

**Ўзбекистон Республикаси
Ҳуқуқни муҳофаза қилиш
АКАДЕМИЯСИ**



**“Ҳуқуқни муҳофаза қилиш соҳасида юридик
таълим ва фан: замонавий тенденциялар ва
истиқболлари” мавзусига бағишланган
халқаро илмий-амалий конференция
материаллари
Т Ў П Л А М И**

I-жилд

Тошкент - 2024

**Ҳуқуқни муҳофаза қилиш соҳасида
юридик таълим ва фан: замонавий
тенденциялар ва истиқболлари**

мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция
материаллари тўплами
I-жилд



**Юридическое образование и наука в
правоохранительной сфере: современные
тенденции и перспективы**

сборник материалов
международной научно-практической конференции
Том I



**Legal Education and Science in the Law
Enforcement Sphere: Current Trends and
Future Directions**

collection of materials
international scientific and practical conference
Volume I

Мазкур тўплам Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш Академияси Кенгашининг 2024 йил 26 февралдаги 2-сонли қарори билан нашрга тавсия қилинган.

“Ҳуқуқни муҳофаза қилиш соҳасида юридик таълим ва фан: замонавий тенденциялар ва истиқболлари” мавзусида халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. I-жилд // Масъул муҳаррир ю.ф.д., проф. М.М.Мамасиддиқов, ю.ф.ф.д., доц. Ш.И.Шайзаков. –Т.: Lesson press. 2024.–546 б.

Масъул муҳаррир:

ю.ф.д., проф. М.М.Мамасиддиқов
ю.ф.ф.д., доцент Ш.И.Шайзаков

Таҳрир ҳайъати:

ю.ф.д., проф.Б.Х.Пулатов
ю.ф.д., проф.Ф.Х.Рахимов
ю.ф.д., проф.В.Каримов
ю.ф.д., проф.М.А.Аминжонова
ю.ф.ф.д., доцент. Х.А.Қучқаров

Нашрга тайёрловчилар: Ш.И.Шайзаков, Х.А.Қучқаров

Тўпламда Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси ташкил этилганлигининг бир йиллиги муносабати билан бўлиб ўтган “Ҳуқуқни муҳофаза қилиш соҳасида юридик таълим ва фан: замонавий тенденциялар ва истиқболлари” мавзусида халқаро илмий-амалий конференция материаллари ўрин олган. Унда юридик илм-фанда этика қоидаларининг ўзига хос хусусиятлари, юридик ёрдамнинг ҳуқуқий асослари, бепул юридик ёрдам кўрсатиш имкониятлари, одил судловни амалга ошириш, маъмурий судлар томонидан норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг қонунийлигини текшириш ва прокуратура органлари томонидан беғараз юридик ёрдам кўрсатиш каби бир қатор долзарб масалалар бўйича Ўзбекистон Республикасининг юридик фанлар соҳасида кўзга кўринган етук олимлари, профессор-ўқитувчилар, мустақил изланувчи, докторант ва бошқа ёш олимларнинг мақола ва тезислари баён этилган.

Тўплам фан ва таълим соҳасини бошқаришга ваколатли давлат органлари, юридик фан ва ҳуқуқни қўллаш амалиёти билан боғлиқ мутасадди ташкилотлар ходимлари, олий ўқув юртлари профессор-ўқитувчилари, докторантлар, мустақил изланувчилар, магистрлар ҳамда ушбу масалаларга қизиқувчи мутахассислар ва кенг жамоатчилик учун мўлжалланган.

Мазкур тўпламга киритилган материалларнинг мазмуни, ундаги статистик ва бошқа маълумотлар, меъёрий ҳужжатлар санасининг тўғрилигига ҳамда танқидий фикр-мулоҳазаларга муаллифларнинг ўзлари масъулдир.

© Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш Академияси, 2024.

ПРОКУРОР НАЗОРАТИ ВОСИТАЛАРИ ОРҚАЛИ КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШИШ МАСАЛАЛАРИ

Самадов Салом Исматович

*Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ўринбосари,
Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси
бошлиғи в.в.б., 3-даражали Давлат адлия маслаҳатчиси*

Маълумки, 2023 йилнинг 19 декабрь куни Тошкент шаҳрида илк маротаба Қатар Амири Шайх Тамим Ол Соний томонидан таъсис этилган “Халқаро коррупцияга қарши курашиш бўйича юксак мукофоти”нинг тантанали топшириш маросими бўлиб ўтди.

Тадбирда мукофот асосчиси – Қатар Амири шайх Тамим бин Ҳамад Ол Соний ҳамда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти вакиллари, 40 дан зиёд мамлакат делегациялари, шу жумладан ушбу халқаро мукофот совриндорлари қатнашди.

2016 йилдан буён 5 номинация бўйича ғолиб деб топилган 51 нафар мукофот соҳиблари коррупцияга қарши курашиш соҳасида ўз билим ва тажрибалари билан ўртоқлашиш ва ҳамкорликни ривожлантириш мақсадида илк бор Ўзбекистонда жам бўлди.

Тантанали тадбир олдидан Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ҳамда Қатар Амири шайх Тамим бин Ҳамад Ол Соний иштирокида “Tashkent city” халқаро ишбилармонлик маркази ҳудудида ўрнатилган халқаро мукофот рамзий монументининг очилиш маросими бўлиб ўтди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ушбу тадбирда иштирок этар экан, коррупцияга қарши курашиш ҳар бир соф виждонли инсоннинг, демократик жамият ва давлатнинг муқаддас бурчи эканлигини алоҳида таъкидлади.

Таҳлилларга кўра, ҳозирда коррупциянинг дунё миқёсидаги зарари 3 триллион АҚШ доллариға яқин миқдорни ташкил қилмоқда. “Аммо мен бу катта рақамлар ҳақиқий ҳолатни ва коррупция натижасида кўрилаётган реал зарарнинг аниқ ҳажмини тўлиқ ифода эта олмайди, деб ҳисоблайман”, деди Давлатимиз раҳбари.¹

Бугун Ўзбекистон коррупцияга қарши курашиш жараёнида ҳуқуқий ва институционал ислохотларни тизимли амалга ошираётгани, БМТ, Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилоти каби нуфузли халқаро тузилмалар билан яқин ҳамкорлик қилиб келаётгани таъкидланди.

Коррупцияга қарши курашиш тўғрисидаги қонун қабул қилиниб, махсус ваколатли Агентлик ташкил этилган.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Коррупцияга қарши курашиш соҳасида юксак халқаро мукофотни топшириш маросимидаги нутқи // <https://president.uz/uz/lists/view/6934>

Хукумат фаолиятининг очиқ ва ошкоралигини таъминлаш ва масъулиятини ошириш, бюрократияни камайтириш ва давлат хизматларини соддалаштириш, коррупциянинг олдини олишга қаратилган превентив механизмлар амалиётга кенг жорий этилмоқда. Хусусан, барча давлат идораларида комплаенс ва самарадорликни баҳолаш рейтинг тизимлари йўлга қўйилди. Давлат харидлари тўлиқ рақамлаштирилди.

Ўзбекистон 2021 йилда Халқаро Очиқ маълумотлар хартиясига аъзо бўлди. Мамлакатимиз Истанбул ҳаракатлар дастури, Глобал оператив тармоқ, Евроосиё ва Эгмонт гуруҳлари, бошқа қўплаб платформаларда самарали иштирок этиб келмоқда. Ғарбий ва Марказий Осиё давлатларининг активларни қайтариш тармоғининг Котибияти вазифасини бажармоқда.

Ҳар йили Тошкентда анъанавий Халқаро аксилкоррупция форуми ўтказиб келинмоқда.

Кейинги йилларда мамлакатимиз “Transparency International” индексида 42 поғонага кўтарилди ва бу борада минтақамизда энг юқори ўринни эгалламоқда. 2030 йилга қадар мазкур рейтингдаги ўрнимизни яна 50 поғонага яхшилаш мақсадини кўзлаганмиз.

“Open Data Inventory” рейтингда эса жорий йилда 30-ўринга кўтарилдик. Очиқ маълумотлар манбалари бўйича Ўзбекистон дунёда 4-ўриндан жой олган.

Дарҳақиқат, Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, демократик ислохотлар ортга қайтмас тус олган Янги Ўзбекистонда коррупцияга қарши курашиш борасида ҳам катта режа ва вазифаларни ўз олдимизга қўйганмиз.

Давлат ва жамият ҳаётида қонун устуворлигини таъминлаш ҳамда коррупцияга нисбатан муросасиз муносабатни шакллантиришда прокуратура органлари ҳам Давлатимиз раҳбарига камарбаста бўлиб, прокуратура органлари томонидан 2023 йил мобайнида муайян ишлар амалга оширилганлигини алоҳида таъкидлаш керак.

Биринчидан, коррупцияга қарши курашиш тўғрисидаги қонунчиликнинг аниқ ва бир хилда ижро этилиши устидан назорат фаолиятини ташкил этишда соғлиқни сақлаш, олий таълим, қурилиш, давлат харидлари, банк ва ёқилғи - энергетика соҳаларида “коррупциясиз соҳа” лойиҳаларини амалга оширишда белгиланган чора – тадбирларнинг ижросини таъминланишига алоҳида эътибор қаратилди. Хусусан, соғлиқни сақлаш соҳасида аниқланган 12 мингдан ортиқ қонун бузилиши ҳолатларини бартараф этиш бўйича тегишли идораларга 820 та тақдимнома киритилди, 1 984 та ноқонуний ҳужжатлар қонунга мувофиқлаштирилди, 4 962 нафар шахс интизомий, маъмурий ва моддий жавобгарликка тортилди, 118 та жиноят иши қўзғатилди ҳамда 31 330 нафар шахснинг бузилган ҳуқуқлари тикланди.

Иккинчидан, коррупцияга оид ҳуқуқбузарликларни ўз вақтида аниқлаш, жавобгарлик ва жазо чораларини қўллаш бўйича тизимли ишлар олиб борилди.

Бу борада “Қонун – устувор, жиноятга жазо муқаррар” деган тамойилни рўёбга чиқариш учун ҳуқуқ - тартибот идораларининг бор куч ва имкониятлари сафарбар этилди.

Шунингдек, прокуратура органлари томонидан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 31 декабрдаги “Коррупцияга оид ҳуқуқбузарлик ҳақида хабар берган ёки коррупцияга қарши курашишга бошқа тарзда кўмаклашган шахсларни рағбатлантириш тартиби тўғрисидаги Низомни тасдиқлаш ҳақида”ги 829-сон Қарори ижросини таъминлаш чоралари кўрилмоқда.

Мазкур комиссиялар томонидан 2021-2023 йилларда жами 116 нафар (шу жумладан, 2023 йилда 30 нафар) шахслар коррупцияга оид ҳуқуқбузарлик ҳақида хабар берганлиги ёки коррупцияга қарши курашишга бошқа тарзда кўмаклашганлиги сабабли рағбатлантирилган.

Рағбатлантирилган шахсларнинг берган хабарларига кўра 107 та ҳолатда пора олиш ва 9 та ҳолатда бюджет маблағларини жуда кўп миқдордаги қийматда талон - торож қилиш жиноятлари фош этилиб, айбдор шахсларга нисбатан жазо муқаррарлиги таъминланган. Уларнинг 25 нафарига пул мукофоти, 81 нафарига ташаккурномалар ва 10 нафарига эсдалик совғалар топширилган. Жумладан, прокуратура органларида ташкил этилган коррупцияга оид ҳуқуқбузарликлар ҳақида хабар берган ёки коррупцияга қарши курашишга бошқа тарзда кўмаклашган шахсларни рағбатлантириш масалаларини кўриб чиқиш бўйича махсус комиссиялар самарали фаолият кўрсатиб келмоқда.

Учинчидан, алоҳида соҳаларда коррупциявий жиноятлар ва уларнинг келиб чиқиш сабабларини таҳлил қилиш, шу орқали коррупция омилларини бартараф қилишга қаратилган тадбирлар изчил давом эттирилди. Хусусан, соғлиқни сақлаш, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, ободонлаштириш бошқармалари ходимлари ва ҳоким ёрдамчилари томонидан ҳамда автомобиль йўлларини қуриш ва таъмирлаш, давлат органлари ва ташкилотларига ишга қабул қилиш соҳаларида содир этилган коррупциявий жиноятлар ва уларнинг келиб чиқиш сабаблари таҳлил қилиниб, тегишли чора - тадбирлар белгилаш учун Коррупцияга қарши курашиш миллий кенгашига 5 та ахборотлар киритилди.

Шунингдек, сўнгги икки йилда порахўрлик билан боғлиқ ҳолда содир этилган жиноятларни ўрганиш асосида пора олиш ва пора бериш хавфларини юзага келтирувчи сабаб ва шарт - шароитлар таҳлил қилиниб, тегишли чора - тадбирлар белгилаш учун Коррупцияга қарши курашиш миллий кенгаши ҳамда Халқаро рейтинг ва индекслар билан ишлаш бўйича республика кенгашига ахборотлар юборилди.

Бош прокуратура томонидан 2023 йилда солиқ, банк, соғлиқни сақлаш тизимидаги ходимлар содир этган жиноятлари, айниқса, йўл қўйилаётган коррупциявий ҳолатларнинг сабаб ва шарт - шароитлари таҳлил қилиниб, тегишли вазирлик ва идораларнинг раҳбарлари ва масъул ходимлари иштирокида танқидий муҳокамалар ўтказилди. Натижаси бўйича мазкур идораларда коррупциянинг юзага келишига сабаб бўлаётган омиллар ва шарт - шароитларни бартараф этишга қаратилган зарур чора - тадбирлар белгиланиб, ижроси амалга оширилмоқда.

Шу билан бирга, “Янги Ўзбекистон” газетасининг 2023 йил 8 сентябрдаги 183 - сонида Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг мамлакатимиз аҳолисига мамлакатимизда криминоген вазият барқарорлигини таъминлаш, жиноятчилик, шу жумладан коррупциявий жиноятларнинг олдини олиш, ҳар бир соҳа ва идорани коррупциядан ҳоли тизимга айлантириш борасидаги мурожаати эълон қилинди.

Мазкур йўналишдаги фаолиятни янада такомиллаштириш мақсадида бир қатор таклифлар ҳам ишлаб чиқилди. Хусусан, Коррупцияга қарши курашиш агентлиги билан биргаликда “Коррупцияга қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш ҳамда давлат органлари ва ташкилотлари фаолияти устидан жамоатчилик назорати тизими самарадорлигини ошириш чора - тадбирлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони ва Коррупцияга қарши курашиш бўйича 2023 - 2024 йилларга мўлжалланган Давлат дастури лойиҳалари ишлаб чиқилиб, 2023 йил 27 ноябрда Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПФ-200-сонли Фармони қабул қилинди.¹

Шунингдек, хорижий тажрибадан келиб чиқиб, республика ва маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари раҳбарлари ва бошқа масъул шахслари томонидан коррупцияга қарши курашиш тўғрисидаги қонунчиликда белгиланган чора - тадбирларни жорий этмаганлиги, бу борадаги ишларни ўз вақтида ёки лозим даражада бажармаганлиги, коррупцияга оид ҳуқуқбузарликларга имкон яратаётган сабаблар ва шарт - шароитларни бартараф этиш чораларини кўрмаганлиги учун маъмурий жавобгарликни белгилаш ҳақидаги қонун лойиҳаси ишлаб чиқилиб, тегишли вазирлик ва идораларга келишиш учун киритилиши арафасида турибди.

Тўртинчидан, аҳолининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини юксалтириш, жамиятда коррупцияга нисбатан муросасиз муносабатни шакллантиришга алоҳида эътибор қаратилди.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 27 ноябрдаги “Коррупцияга қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш ҳамда давлат органлари ва ташкилотлари фаолияти устидан жамоатчилик назорати тизими самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-200-сон Фармони // <https://lex.uz/docs/6676585>

Прокуратура органлари томонидан коррупциянинг олдини олиш ва унга қарши курашиш йўналиши бўйича ўтган йилда жами 9 583 та тадбирлар, шундан 17 конференция, 156 та семинар ва 2 863 та давра суҳбати ўтказилган, 1 878 марта оммавий ахборот воситаларида, шу жумладан 377 та телевидениеда, 527 та радио, 172 та матбуотда ва 802 та интернет тармоғида чиқишлар қилинди.

Мазкур тадбирларнинг 4292 таси иш жойларида, 2 197 таси яшаш жойларида, 459 таси ўқув муассасаларида ва 69 таси тадбиркорлар ўртасида ўтказилди.

Масалан, 2023 йилнинг 28 - 29 ноябрь кунлари Бош прокуратурада “Юридик шахсларнинг жиноий жавобгарлигига эътибор қаратган ҳолда коррупциянинг олдини олиш ва унга қарши курашиш” мавзусида ўқув семинари бўлиб ўтди.

Тадбирда Германия давлатининг суд - ҳуқуқ идоралари вакиллари бевосита маърузалар билан иштирок этишиб, коррупцияга қарши курашиш борасида Германия тажрибаси ҳақида маълумотлар беришди.

Бундан ташқари, БМТ Тараққиёт дастурининг лойиҳаси кўмағида “КПМГ Аудит” компанияси экспертлари иштирокида “Давлат органлари ва таълим муассасаларида коррупцияга қарши таълим ва ҳалоллик тизимини яратиш” лойиҳаси доирасида ўқувчи ва талабалар, давлат органларининг мансабдор шахслари ва хизматчилари ҳамда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ва суд тизими ходимларининг коррупцияга қарши курашиш соҳасидаги малакасини ошириш бўйича ўқув дастурлари ишлаб чиқилди.

Бош прокуратура томонидан порахўрлик жиноятларини тергов қилишнинг хусусиятлари, ушбу турдаги жиноятларни исботлашга қаратилган тегишли услубий тавсиялар ва идоралараро ҳамкорлик масалаларига оид “Порахўрлик жиноятларини тергов қилишнинг хусусиятлари” номли ўқув қўлланма нашр этилиб, барча ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ва тегишли илмий муассаларга юборилиши таъминланди.

Бешинчидан, коррупцияга қарши курашиш ва бошқа масалалар бўйича халқаро ва хорижий ҳамкорлар билан ҳамкорликни ривожлантириш чоралари кўрилди.

Жумладан, коррупцияга қарши курашиш соҳасидаги халқаро ташкилотлар, шу жумладан БМТ НЖҚКБ, БМТТД, ИХТТ, ЕХХТ, ШХТ ва бошқалар билан ўзаро манфаатли алоқаларни мустаҳкамлаш бўйича кенг кўламли ишлар амалга оширилмоқда.

Масалан, 2023 йилнинг ноябрь ойида БМТнинг Гиёҳванд моддалар ва жиноятчиликка қарши курашиш бошқармасининг ташаббуси ва кўмағида Марказий Осиёда БМТнинг Коррупцияга қарши конвенциясининг амалга оширилишини жадаллаштириш бўйича Минтақавий платформа ишга туширилди.

Ушбу Минтавий платформа доирасида унда иштирок этувчи мамлакатлар (Қозоғистон, Қирғизистон, Тожикистон, Туркманистон ва

Ўзбекистон)нинг тегишли идоралари вакиллари билан БМТнинг Коррупцияга қарши конвенцияси қоидаларини янада самарали амалга ошириш, бу борада ўзаро ҳамкорликни янада мустаҳкамлаш ва ривожлантиришга келишиб олинди.

Олтинчидан, коррупцияга қарши курашиш борасидаги халқаро рейтинг ва индексларда Ўзбекистон Республикасининг ўрнини яхшилаш юзасидан самарали ишлар олиб борилмоқда.

Жумладан, бу борада амалга оширилаётган кенг кўламли ислохотлар халқаро рейтинг ва индекслардаги Ўзбекистоннинг натижаларида ўз аксини топмоқда. Хусусан, сўнгги ҳисоботлар натижаларига кўра:

Transparency international ташкилотининг “Коррупцияни қабул қилиш” индексида 14 поғонага (2016 йилда 156-ўрин, 21 балл, 2017 йилда 157-ўрин, 22 балл, 2018 йилда 158-ўрин, 23 балл, 2019 йилда 153-ўрин, 25 балл, 2020 йилда, 146-ўрин 26 балл, 2021 йил 140-ўрин, 28 балл, 2022 йил 126-ўрин, 31-балл, 2023 йил 78-ўрин);

“World Justice Project” халқаро фуқаролик жамияти ташкилотининг “Ҳуқуқ устуворлиги” индексидаги “Коррупциянинг мавжуд эмаслиги” кўрсаткичида 4 поғонага (2016-2018 йиллар 96-ўрин, 2019 йил 95-ўрин, 2020 йил 89-ўрин, 2021 йил 70-ўрин, 2022-2023 йил 66-ўрин);

Жаҳон банкининг Бошқарув сифати индикаторларининг “Коррупцияни назорат қилиш” индексида 15 поғонага (2016 йил 186-ўрин, 2017 йил 184-ўрин, 2018 йилда 183-ўрин, 2019 йилда 179-ўрин, 2020 йил 176-ўрин, 2021 йил 161-ўрин);

“Trace bribery risk matrix” порахўрлик матрицасида 1 поғонага (2016 йил 177-ўрин, 2017 йил 189-ўрин, 2018 йил 177-ўрин, 2019 йилда 181-ўрин, 2020 йилда 150-ўрин, 2021 йил 147-ўрин, 2022 йил 131-ўрин, 2023 йил 130-ўрин);

“Open data inventory” очиқ маълумотлар рейтингда 15 поғонага (2016 йилда 168-ўрин, 2017 йилда 167-ўрин, 2018 йилда 168-ўрин, 2020 йилда 45-ўрин, 2022 йилда 30-ўрин) кўтарилишга эришган.

Уларга эришиш мақсадида Президентимиз қуйидаги қатор таклиф ва ташаббусларни илгари сурди.

Давлатимиз раҳбари энг аввало, Коррупцияга қарши курашиш бўйича 2030 йилгача мўлжалланган миллий стратегия ишлаб чиқиши ва ҳаётга татбиқ этилишини алоҳида таъкидлади. Унда давлат идоралари фаолиятининг янада шаффофлигини таъминлаш ва ҳисобдорлигини ошириш, очиқ маълумотлар тизимини такомиллаштириш, соҳанинг ҳуқуқий асослари ва институционал механизмларини мустаҳкамлашга алоҳида урғу берилади.

Шунингдек, Ўзбекистон коррупцияга қарши курашдаги минтақавий ва глобал ташаббус ва янги лойиҳаларни қўллаб-қувватлайди ва уларда фаол қатнашади. Бу борада ўтган ойда Тошкентда ишга тушган Коррупцияга қарши курашиш конвенциясининг кенг фойдаланилади.

Шу билан бирга, нодавлат нотижорат ташкилотларини фаол жалб этган ҳолда, ўзаро тажриба алмашиш ва мулоқотларни кучайтириш, илмий изланишлар олиб бориш мақсадида **Коррупция муаммолари бўйича минтақавий тадқиқот марказини ташкил этиш** таклиф қилинди.

Коррупцияга қарши курашиш агентлигининг хорижий турдош муассасалар билан яқин ҳамкорлиги кучайтирилади, бу унинг салоҳиятини янада оширади. Энг илғор халқаро тажрибага асосланган янги механизмлар татбиқ қилинади, жумладан, коррупция ҳолатлари бўйича “дастлабки ўрганиш” – коррупцион суриштирув институти жорий этилади.

Болаликдан “ҳалоллик вакцинаси” билан эмланган янги авлодни камолга етказиш устувор вазифа сифатида қайд этилди.

БМТнинг Коррупцияга қарши таълим ва ёшларнинг имкониятларини кенгайтириш глобал ресурси дастурини Ўзбекистонда кенг жорий этиш режалаштирилган.

Ўзбекистон Президенти ўз маърузасида коррупцияга қарши курашиш бўйича журналистлар имкониятларидан унумли фойдаланиш ва улар таъсирини янада ошириш учун Глобал медиа форумни ўтказиш таклифини билдирди.¹

Давлатимиз раҳбари томонидан илгари сурилган муҳим таклифлар доирасида ва уни амалга ошириш борасида прокуратура органлари коррупцияга қарши курашиш борасидаги ишларни янги босқичга олиб чиқиши давр талаби ҳисобланади. Шу боис ҳар бир вазирлик ва идора ҳамда маҳаллий ҳокимликларда коррупциявий ҳолатлар бўйича чуқур таҳлиллар мунтазам ўтказилиши, аниқланган муаммо ва камчиликлар, қонунбузарликлар жойида, қолаверса, махсус ҳайъатлар йиғилишларида, Коррупцияга қарши курашиш миллий кенгашида танқидий муҳокама қилиш ишлари давом эттирилиши лозим.

Албатта, бу борада муайян натижаларга эришилаётган бўлса-да, коррупцияни таг-томири билан йўқотиш учун ҳали кўп иш қилишимиз лозим. Бунинг учун биринчи галда тизимнинг ўзини коррупциядан бутунлай халос этишга қаратилган кескин чоралар кўрилмоқда ва бу ҳақда жамоатчилик мунтазам хабардор қилиб борилмоқда.²

Айни пайтда коррупция учун жазонинг муқаррарлигини таъминлаш баробарида, ҳар бир соҳа, тармоқ ёки ҳудудда таъсирчан, самарали профилактик назорат тизимлари яратилаёпти. Ушбу ишларга масъул вазирлик ва идоралар, айниқса, жамоатчилик, нодавлат нотижорат ташкилотлари фаол жалб этилаётгани самара бермоқда.

Бир сўз билан айтганда, тараққиётимизнинг янги босқичида Президентимиз Ш.М.Мирзиёевнинг прокуратура тизими фаолиятини

¹ Ўзбекистон Президенти коррупцияга қарши курашиш соҳасида қатор муҳим ташаббусларни илгари сурди // <https://president.uz/uz/lists/view/6935>

² Йўлдошев Н.Т. Асосий мезон – қонунийлик, инсонга эътибор ва элнинг розилиги // “Халқ сўзи” газ. 2023 й. 7 январь 4- сони.

такомиллаштиришга қаратилган ташаббуслари самараси ўлароқ, ҳар жиҳатдан ўзгариб бораётган прокуратура органлари коррупцияга қарши курашиш каби масъулиятли вазифаларни самарали амалга ошириш учун барча имкониятга ва зарур салоҳиятга эга.

Қолаверса, коррупцияга қарши курашишда нафақат мансабдор шахслар, балки фуқаролар ҳам фаоллик кўрсатиши талаб этилади. Бу борада аҳолининг ҳуқуқий маданиятини ошириш борасидаги ишларимизни янада жадаллаштириш масаласи ҳам ҳозирги кундаги долзарб масалалардан ҳисобланади.

THE BASIC TRAINING AND HIGHER EDUCATION PROGRAMME FOR MALAYSIA ANTI-CORRUPTION OFFICERS

By Dato' Hj. Idris Bin Zaharudin

Director of the Malaysia

Anti-Corruption Academy

Аннотация. Малайзия коррупцияга қарши Академияси (MACA) 2005 йилда ташкил етилганидан бери турли хил ўзгаришларни бошдан кечирди ва давлат таълим муассасасидан Малайзиядаги давлат университетлари билан бир қаторда олий таълим провайдерига (HEP) айланди. HEP дуч келадиган муаммолар орасида маҳаллий ва халқаро стандартларга жавоб берадиган таълим дастурлари пакетларини ишлаб чиқиш ҳам мавжуд. Ушбу ташаббусга туртки бериш учун MACA ўзининг асосий ўқув дастурини такомиллаштиришга, уни аккредитацияланган дастурга айлантиришга ва MACC ходимларига олий маълумот олиш имкониятини беришга эътибор қаратмоқда.

Abstract. Since its establishment in 2005, the Malaysia Anti-Corruption Academy (MACA) has undergone various transformations, evolving from a Public Training Institutions to a Higher Education Provider (HEP) on par with Malaysian Public Universities. Among the challenges faced as an HEP is the development of educational programme suites that align with both local and international standards. To kickstart this initiative, MACA is focusing on improving its basic training programme, transforming it into an accredited programme and providing its MACC's officers with opportunities to pursue higher education. Additionally, MACA needs to meet the educational needs of MACC's stakeholders from Malaysian Government Agencies and the private sector.

Аннотация. С момента своего создания в 2005 году Малайзийская антикоррупционная академия (MACA) претерпела различные преобразования, превратившись из государственного учебного заведения в поставщика высшего образования (HEP) наравне с государственными университетами Малайзии. Среди проблем, с которыми сталкивается HEP, - разработка пакетов образовательных программ, соответствующих как местным, так и международным стандартам. Чтобы дать толчок этой инициативе, MACA концентрируется на совершенствовании своей программы базовой подготовки, преобразовании ее в аккредитованную программу и предоставлении сотрудникам MACC возможности получить высшее образование.

Калит сўзлар: коррупцияга қарши таълим, асосий ўқув дастури, олий таълим.

Keywords: Anti-Corruption Education, Basic Training Programme, Higher Education.

Ключевые слова: антикоррупционное образование, программа базовой подготовки, высшее образование.

1.0. INTRODUCTION

Corruption is a human rights issue that permeates all levels of society across time. Syed Hussein Alatas (1995) explained that corruption has been detected since the Roman Empire, Ancient China, and various Asian societies, persisting across social and government systems.

As a country in Asia affected by corruption, Malay Ancients provide insight, indicating that corruption denies good governance in government administration (Zulkarnain, Ahmad, and Noor, 2017). The Malaysian Anti-Corruption Commission (MACC), through transformations since its establishment in 1967, has undergone several amendments to its acts, culminating in the Malaysia Anti-Corruption Act of 2009.

Educational emphasis on the Act is evident in Section 2(b), which focuses on educating public officials, private organisations, and society about corruption.

Specifically, Section 7(f) outlines the commission officers' role in educating society to curb corruption (Malaysia Anti-Corruption Commission Act, 2009).

In 2005, the Malaysia Anti-Corruption Academy (MACA) was established and is now recognised as one of the Public Training Institutions by the Public Service Department of Malaysia, catering to training needs, especially in anti-corruption education. In November 2020, MACA was acknowledged as a Higher Education Provider (HEP) by the Malaysian Qualification Agency, recognizing MACA's efforts in human capacity building and enhancing its credibility on par with Public Malaysian Universities. This recognition has opened limitless opportunities for MACA as a provider of professional education, not only for MACC's Officers but also for other agencies and the public sector.

As a Higher Education Provider, MACA's primary concern focuses on the inconsistency of the Basic Training Course for new recruit officers, including variations in modules and training periods, consequently affecting the quality of outcomes. The educational structure among MACC officers has been improved to align with MACA's status as an HEP in Malaysia. This paper will discuss the modules of the Basic Training Course and the opportunities for MACC's officers to enhance their professionalism through Higher Education programmes.

2.0.MACC'S BASIC TRAINING COURSE

As an organisation promoting integrity, any violation of the law is unacceptable, as the MACC Act of 2009 clearly outlines the roles, powers, and guidelines for MACC's officers during the performance of their duties. For instance, MACC officers are required to comply with the provisions under Section 30 of the MACC Act of 2009 when examining individuals to avoid any violation of their rights and ensure legal compliance with witness procedures.

Although the Standing Order of the Chief Commissioner has been published to explain in detail the actions that can be taken during investigative duties, it is not sufficient to ensure that all officers understand and comply with the provisions without proper training methods.

In training professional officers to suit MACC needs, MACA and Nottingham Trent University in the United Kingdom designed a special course by structuring modules with a training duration of 9 months (or based on the academic calendar), including on-the-job training. The training programme has been validated as a Postgraduate Diploma at Level 7 and a Professional Diploma at Level 5 by Nottingham Trent University in the United Kingdom.

2.1. Professional Diploma in International Law Enforcement; Anti-Corruption Studies

The programme development started in 2016 to familiarise Assistant Superintendent Cadet Officers with the functional duties while enforcing the MACC Act. Malaysia Anti-Corruption Academy and Nottingham Trent University (n.d.) focus on developing students in:

2.1.1 Knowledge and understanding.

a) Analyse anti-corruption and related legislation of the Malaysian legal system;

b) Demonstrate tactical understanding of the use of institutional processes and procedure within the Malaysian legal system;

c) Analyse key concepts, model and strategies for dealing with complex problems in anti-corruption enforcement;

d) Analyse and assess methodologically and communicate information and academic findings about contemporary problems in Malaysian anti-corruption law enforcement; and

e) Evaluate the merits of competing approaches and challenges in the context of anti-corruption law enforcement, contextualising those merits within operational anti-corruption law enforcement tactical goals, development and practices.

2.1.2. Skills, qualities and attributes.

a) Work as effective team member in the investigation, collation and evaluation of evidence and prosecution of corruption related crime;

b) Analyse professional, ethical, safety and security issues in relation to relevant legislation and professional code of conduct;

c) Demonstrate an ability to analyse issues and respond within the appropriate guidelines, relevant to anti-corruption law enforcement;

d) Contribute to effective solutions in anti-corruption law enforcement;

e) Apply reasoning to the work process and provide reasoned justification for the approaches taken;

f) Demonstrate understanding of appropriate approaches for dealing with complex issues in anti-corruption enforcement; and

g) Evaluate elements of anti-corruption law enforcement scenarios in response to the expectation of the general public, witness and victims.

This module consists of the Principles of Public Administration, Investigation Theory and Practice, Intelligence Theory and Practice, Law and Prosecution Theory and Practice, and Professional Practice. For each module, students are required to complete credit hours by attending contact hours during class sessions and also conducting self-study for 16 hours per week. During the contact hours, students will learn both theoretically and practically from trained lecturers. The practical sessions are important in providing cadets with experience in performing job functions and assessing the level of competency derived from the theoretical class sessions

During the programme, students will be assessed through formative and summative assessments:

i) Independent study weekly reports are included as formative assessment. This assessment requires students to produce a report explaining the activities conducted during independent study sessions. The report will be assessed by the Subject Module Leader to analyse any issues students may have faced during class sessions, assess their level of understanding, and evaluate the quality of their academic writing as preparation for summative assessments.

ii) Other formative assessments include presentations, role plays, and group practical methods used to assess students' ability to apply the theory they have learned during class sessions. Students will be graded and monitored by trained facilitators.

iii) Assignments are part of the summative assessments that allow students to explore a wider area beyond class sessions. Students are required to adhere to the Harvard writing style in producing academic writing. With a limit of 3000 words, students must refer to references such as books, journals, newspapers, websites, and any acceptable sources for academic purposes. It is compulsory to upload the assignment to the Turnitin website to avoid any plagiarism activity.

iv) Students are also required to sit for the final exam, which consists of 20 multiple-choice questions and 2 essay questions. The assessment is used to measure students' level of understanding and knowledge towards the topic and ensure they are capable of performing the functions of a MACC Officer.

During each module, students must demonstrate their knowledge and understanding of the theories and be able to apply them during practical sessions. For example, students should be proficient in applying the PEACE model technique during interviews with suspects and witnesses. They should also be capable of answering a set of questions related to the PEACE model during the final exam. This variety of assessments is important to ensure that students not only comprehend the theory but also apply it in accordance with the guidelines

2.2. Postgraduate Diploma in International Law Enforcement; Anti-Corruption Leadership.

This programme is designed for MACC Superintendent Cadets, with a focus on producing officers who are not only capable in conducting MACC

functions but also proficient in leadership practices. Malaysia Anti-Corruption Academy and Nottingham Trent University (n.d.) have explained that the programme will develop:

2.2.1. Knowledge and understanding.

- a) Critically analyse the theoretical, policy and organisational drivers informing contemporary corruption investigation and prosecutions;
- b) Demonstrate systematic adherence of legal procedure, theory of law enforcement and anti-corruption practice;
- c) Demonstrate critical awareness of ethical issues in relation to anti-corruption law enforcement practice;
- d) Demonstrate advanced understanding of individual roles and responsibility as a public servant; and
- e) Critically analyse professional, ethical, safety and security issues in relation to relevant legislation and professional codes of conduct.

2.2.2 Skills, qualities and attributes.

- a) Critically evaluate strategies for solving complex issues in anti-corruption enforcement informed by advanced research;
- b) Critically evaluate the merits of competing anti-corruption law enforcement approaches and challenges to leadership practice;
- c) Critically evaluate the models in team supervision to enhance work processes and make recommendations for improvement;
- d) Critically evaluates the impact of evidence based anti-corruption law enforcement best practice;
- e) Systematically apply approaches for anti-corruption practices and make recommendations for improvement;
- f) Act autonomously and ethically in implementing effective solutions to anti-corruption practice; and
- g) Work as an effective team member in the investigation, collation and evaluation of evidence and prosecution of corruption related crime.

The module consists of the Principles of Public Administration, Leadership in Anti-Corruption Enforcement, Advanced Intelligence Theory and Practice, Advanced Investigation Theory and Practice, Advanced Law & Prosecution Module Theory and Practice, and Advanced Professional Practice module.

This programme is developed based on leadership foundations in all areas of MACC functional duties, preparing students for deployment into the MACC leadership pipeline. Besides fulfilling the contact hours, different assessments were applied during this program, where students were evaluated through simulation assessments for the final exam, which covers 10 elements:

- a) Leadership: Students portrayed elements in driving teams towards the goals during the simulation exam and were responsible for the actions and decisions that were made. They also evaluated their skills in encouraging teams to creatively solve problems and maintain healthy competition among members.

b) Communication: Students demonstrated the ability to clearly explain expected goals and tasks and to promote a transparent atmosphere through open communication and discussion.

c) Problem Solving: Students demonstrated the ability to analyse information by gathering facts to examine potential solutions to an issue using critical thinking, allowing creativity to grow among group members.

d) Content/Knowledge: Students showed good knowledge of legislative requirements and standing orders when performing tasks and stayed well updated on any new issues or information related to corruption.

e) Teamwork: Students demonstrated the ability to play the role of effective team members in completing tasks and providing ideas to encourage discussion among team members.

f) Results Oriented: They used a strategic approach in decision-making and focused on achieving objectives. Conflict management skills had to be shown to achieve the desired objective.

g) Discipline: Students showed self-awareness towards a highly disciplined personality and behaviour based on guidelines, legislative requirements, standing instructions, and standing orders during task performance. They also had to demonstrate integrity to build trust and belief among other members and clients.

h) Planning and Organizing: They demonstrated the ability to manage time by planning and organising teams to complete given tasks. This also included devising strategies to accomplish goals depending on the problem and devoting the necessary time to complete tasks.

i) Flexibility: They were able to adjust behaviour and response to changing situations as well as adapting to changing environments.

j) Emotional Maturity: Students showed maturity and professionalism in resolving conflicts by using effective communication skills and knowledge as tools.

3.0.Continuous training programmes for macc officers.

Continuous learning is important to maintain the sustainability of MACC roles in combating corruption by increasing the competency of MACC officers in five main sectors: Operational Sector, Prevention & Management Sector, Legislation Sector, and Leadership Sector. The training is developed based on Training Need Analysis conducted on a yearly basis to identify the knowledge, skills, and mindset that employees need for quality success in their daily tasks (Ford, 2010).

3.1.Operational Sector

The Operational sector consists of two departments in MACC: the Investigation Department and the Intelligence Department. Through the two schools under MACA, namely the School of Investigation & Forensic and the School of Intelligence & Detection, continuous competency training is conducted for both departments. Some of the advanced and intermediate training sessions include:

a) Strengthening Cryptocurrency Investigation Approach Course;

- b) Digital Technology Forensics Investigation Course;
- c) Certified Technical Surveillance Countermeasures: The Threat Process & Countermeasures;
- d) Intelligence Link Network Analysis & Case Study for Intelligence Base Investigation Cases; and
- e) Open-Source Intelligence (OSINT) And Cyber Intelligence (CYBINT).

The two schools also provide training related to their expertise for other government agencies, such as the Malaysian Coast Guard, Inland Revenue Board of Malaysia, Kuala Lumpur City Hall, and many more.

3.2.Prevention and Management Sector

The Prevention and Management Sector covers the widest area of training in MACC, fulfilling the training needs of 13 departments, which include:

- a) Training of Trainers: This course develops MACC officers as quality trainers to fulfil MACC's stakeholders in transferring knowledge of anti-corruption strategies and policy;
- b) Sign Language Course: Aimed at increasing communication quality with deaf clients;
- c) Financial and Assets Management Course: Designed to develop knowledge among MACC officers about government financial procedures;
- d) Disciplinary Management for Supervisor Course: Geared towards increasing competency in monitoring subordinates; and
- e) Sector Transition Course: Intended to strengthen knowledge among MACC officers who have transferred to new departments.

3.3.Legislation Sector

The Legislation Cluster covers the needs for the Department of Law and Prosecution, involving intermediate and advanced training, as per examples:

- a) Whistle Blowing Act and Witness Protection Act: Aimed at increasing MACC officers' knowledge in these areas;
- b) Corporate Liability Guidelines and Adequate Measures Course: Encourages MACC officers to explore the new provisions enforced in 2020; and
- c) Proving Evidence in Court for Anti-Money Laundering Cases.

3.4.Leadership Sector

In 2012, MACC's Leadership Centre was established to conduct leadership training based on the MACC's Leadership Competency Model developed in 2013. The model was designed to fulfil the training needs for MACC officers across six pipelines, which are:

- a) Uncovering the Leader (for Chief Senior Assistant Superintendent);
- b) The Effective Young Leader (for Senior Superintendent and Superintendent);
- c) Maximising Your Leadership Programme (for Assistant Commissioner and Senior Assistant Commissioner);

d) Performance Edge Leadership Programme and Leadership Enhancement Through Applied Practice (for Chief Senior Assistant Commissioner);

e) Premier Transformational Leadership Development Programme (for Deputy Commissioner); and

f) Leadership at the Peak (for Chief Deputy Commissioner).

3.5. International Training Programme

MACA also sees the importance of knowledge sharing among international agencies to enhance the experience of MACC's officers in dealing with corruption issues. Under the Centre of International Studies, for the year 2023, MACA conducted training, including:

a) 'An Investigator's Guide to Offshore Financial Crime Investigation', a collaboration with the United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC);

b) Intelligence-Based Investigation (IBI) involving 17 participants from Uzbekistan, Pakistan, Maldives, Indonesia, Kenya, Macau, Myanmar and Azerbaijan;

c) Grand Corruption & Laundering Corrupt Proceed: Unearth the Unseen Hand & Disrupting the Untraceable Crimes Activities involving 89 Participants from Cambodia, Indonesia, Azerbaijan, Kenya, Myanmar, Timor Leste, Fiji, Pakistan, Zimbabwe, Nepal and Bhutan;

d) Effectiveness Managing Team-Based Investigation (MTI) on High Profile and Public Interest Case involving 90 participants from Maldives, Indonesia,

Bhutan, Kenya, Myanmar, Nepal, Fiji, Pakistan and Zimbabwe; and

e) Executive Certificate Course for Strategic Management of Anti-Corruption Programme, a collaboration with the Malaysia Technical Cooperation Programme involving 15 participants from Sri Lanka, Timor Leste, Jordan, Azerbaijan, Maldives, Turkmenistan, Vietnam, Pakistan, Cambodia and the Philippines.

From the conducted trainings, MACA has produced capable and high-quality officers to carry out its functions and deliver quality training to MACC stakeholders, including the private sector. Through the Corporate Anti-Corruption Compliance Centre (CACCC) and Corporate Integrity Development Centre (CIDC), 27 training programmes for MACC stakeholders were conducted in 2023, covering topics:

a) Legal Requirement Complementing to MS ISO 37001:2016 Anti-Bribery Management System;

b) Strengthening Governance and Integrity Officer Course;

c) Strengthening Integrity Units Core Functions;

d) Fundamental of Anti-Corruption Law in Malaysia;

e) Corruption Risk Management Development Course;

f) Organisation Anti-Corruption Plan Course; and

g) Certified Integrity Officer (CeIO).

4.0. Higher education programmes for macc officers

MACA and MACC consistently look into the necessity for their officers to enhance knowledge to the postgraduate level in corruption studies. Since 2007, two joint ventures with public and private universities have been undertaken to achieve this objective.

4.1.Master of Social Science (Corruption Studies), collaboration between MACC and The National University of Malaysia.

This master's programme was developed to produce graduates well-versed in anti- corruption knowledge, equipped with critical thinking skills, and capable of conducting research applicable to their working environment. It is the first anti- corruption Master's Program in the Asia-Pacific region and is designed for enforcement officers as potential students. Since its establishment, 42 MACC officers have successfully graduated from this program, while 90 students, including non-MACC officers, have participated.

4.2.Master of Science in Economic Crime Management, HELP University Scholarship

Since 2010, 13 MACC officers have received HELP University scholarships to enhance their knowledge and expertise in Economic Crime through this program. The programme covers topics such as:

- a) Economic crime, white-collar crime, corruption and money laundering;
- b) Techniques in forensic accounting, legislation, inter-government protocols, polygraph and psychological tests;
- c) Cybercrime and management techniques; and
- d) Terrorism and subversive threats.

5.0. Conclusion

Corruption has become more complex and aggressively evolved, posing greater dangers to the world. As part of the institution's commitment to becoming a world- class anti-corruption training service provider, MACA is always looking for opportunities to explore new areas of anti-corruption studies. Chief Commissioner Tan Sri Dato' Sri Hj. Azam Bin Baki expresses concerns about the nature of criminals who consistently find loopholes to gain illegal money. Strengthening cooperation between agencies in the areas of education and training is crucial. This collaboration is essential to ensuring the capability of enforcement agencies to overcome corruption activities and modus operandi. MACA continually seeks opportunities to collaborate with agencies worldwide, sharing expertise and improving training modules to enhance the capabilities of enforcement officers.

REFERENCES

Ford, D. J. (2010). Bottom-Line Training: Performance-Based Results (2nd ed.). Training Education Management LLC.

Malaysia Anti-Corruption Commission Act 2009.

Malaysia Anti-Corruption Academy and Nottingham Trent University. (n.d.). Course Handbook: Professional Diploma International Law Enforcement: Anti-Corruption Studies (Level 5). Kuala Lumpur: Malaysia Anti-Corruption Academy.

Malaysia Anti-Corruption Academy and Nottingham Trent University.
(n.d.). Course Handbook:

Postgraduate Diploma: International Law Enforcement: Anti-Corruption Leadership (Level 7). Kuala Lumpur: Malaysia Anti-Corruption Academy.

Syed Hussein Alatas. (1995). *Rasuah: Sifat, Sebab dan Fungsi* (5th ed.). Dewan Bahasa dan Pustaka.

Zulkarnain, A. R., Ahmad, K. A. M. R., & Noor, A. M. N. (2017). *SPRM SATU PERJALANAN*.

Universiti Malaya, Kuala Lumpur.

FLIPPED CLASSROOM TEACHING METHODS IN CHINESE PROSECUTORIAL TRAINING: THE APPLICATION AND INNOVATIONS

Zhang Xunyin

National Prosecutors College of P.R.China, Beijing, China

Abstract: *The wide application of digital technology has impacted legal research and legal training, and brought with challenges and opportunities, which has also stimulated innovation in legal research and training methods. Flipped Classroom has been the trend of legal training in the digital era. Such methods can make full use of Internet resources, and through the integration of “online+ offline” methods, including case-analysis, online teaching, practical teaching, interactive teaching and other teaching method. The National Prosecutors College of P.R.C has carried out pilot teaching programs whereby setting up three courses in a targeted manner in light of characteristics of each course, by taking into account of problems, views and case types. The College thus has created three models and basic methods of flipping classrooms in prosecutorial training, and further explore new models for future legal training.*

Keywords: *Flipped Classroom; Online and offline integration; Prosecutorial training.*

In the digital age, AI technology such as ChatGPT poses unprecedented challenges to legal training and research. How to incorporate such technology into offline learning and how to efficiently draw information from these vast range of information resources, are key issues in current legal training, especially in prosecutorial training which is provided to prosecutors with some legal practice experience in contrast with traditional legal training and research. Unlike legal training in universities, prosecutors prefer training practical, experienced and participatory. Therefore, Flipped Classroom as a new type of teaching will satisfy those needs.

1.The concept and introduction of Flipped Classroom

To study the Flipped Classroom teaching methods, the concept, characteristics, and the background of the Flipped Classroom will be elaborated in this part.

1.1 The definition of Flipped Classroom

In 1990s, Eric Mazur, a physics professor Harvard University, founded the Flipped Classroom, and held that learning should be divided into two stages, “knowledge transfer” and “absorption internalization”. While the

traditional teaching is too much concerned about the first stage “knowledge transfer” and ignore the second stage “absorption internalization”. Therefore, he has applied Internet-assisted teaching to carry out “knowledge transfer”, and asked trainees assisted by instructors to help each other learn to achieve “absorption and internalization” of knowledge.

Since the birth of Flipped Classroom, it has attracted more and more attention from trainers. Especially in 2011, Flipped Classroom was rated as one of the ten “educational technology events”. and in such well-known articles as *A Brief History of Classroom Technology Development*, *Technology is a Passport for Personalized Learning*, Flipped Classroom is a revolutionary change in pedagogical style since the European Renaissance, Flipped Classroom has thus turned into a hot spot global education and training.

Flipped Classroom is defined as an interactive form of teaching that uses the Internet to transfer knowledge to trainees, and then requests trainees under the guidance of instructors to help each other learn to complete the internalization of knowledge. The Flipped Classroom is practical, interactive and network-based training.

1.2 Flipped Classroom teaching methods

In China, Flipped Classrooms have been widely adopted in secondary schools and universities, in order to further stimulate students’ ability to learn independently, think proactively and find answers independently as well as motivating their potentials. In the process of Flipped Classroom, the instructors would videotape micro courses that contains knowledge that students need to learn and disseminate them to the students the knowledge in advance, and the students are requested to make full use of the prior-class time to digest and absorb such knowledge, during such process of which the teachers are also responsible for guiding the students and answering questions and doubts for the students. When coming into the classrooms, students are asked to present what they have learned, while teachers may answer or ask questions. This kind of Flipped Classroom learning method has become a trend in China.

However, we should also note that although Flipped Classrooms have been widely applied in secondary school and university classrooms, there is still much room for improvement, especially in prosecutorial training. By drawing lessons from the training experience and analyzing feedback from the trainees in the three pilot prosecutorial training courses, it is expected that the Flipped Classroom can be gradually applied in training for the prosecutors.

1.3. Advantages of Flipped Classroom teaching method

The reason why Flipped Classroom has gradually been introduced into the the Chinese training and become a trend, are due to the following two advantages.

One is that Flipped Classroom is to boost incentives of trainees as well as instructors. On the one hand, the Flipped Classroom can stimulate their awareness of issues and interests in training courses. The Flipped Classroom

requires trainees to learn case materials and answer induced questions independently, then solve difficult problems by watching through teaching videos, and then communicate with each other through group learning. At every node, trainees should be always in a state of thinking, analyzing, exploring, and progressing. The classroom is not for passive listening, but active problem-solving and clearance of knowledge blind spots, and thus stimulate trainees' enthusiasm and consciousness to learn. On the other hand, it promotes instructors' teaching initiatives and broaden their knowledge scope. Flipped Classroom has greatly changed the way instructors prepare lessons. It prompts instructors to conduct in-depth research on the integration of teaching material sources, the specification of teaching focuses and difficulties, the making of courseware, the recording of micro lectures, and to pay more attention to the open, personalized, and changing classroom atmosphere. To achieve such goals requires a broader range of research and deeper professional attainments. Indeed, Flipped Classroom is conducive to rapidly improving instructors' professional skills.

The second is that Flipped Classroom can stimulate trainees to learn independently and deeply integrate online and offline teaching. In Flipped Classroom, trainees take the task to think proactively, take active part in group discussions, and conduct actively role-play, which can play an ice-breaking role to a certain extent. Flipped Classroom can enrich the trainees' spare time. Everyone can take the initiative to learn and collect information during the independent learning stage, and their campus life is more fulfilling and meaningful. In view of the general trend of online training, it is necessary to make full use of online training, and send information such as cases and related questions to trainees in advance, so that trainees can learn more deeply and thoroughly.

2.The practice of Flipped Classroom teaching method in prosecutorial training

In light of themes and features of programs, National Prosecutors College of P.R.C selected three training courses as the first batch of pilot Flipped Classrooms, and analyzed proceedings of those Flipped Classrooms in three courses in consideration of case types, problems, and views, and thus put up with three application models of Flipped Classroom teaching methods in prosecutorial training, as follows :

2.1 Model one: problem-led Flipped Classroom

The main process includes five stages.

2.1.1 Stage one: selection of case materials

In light of the training objectives, trainees' needs, the instructors shall carefully select several sets of complex cases.

2.1.2 Stage two: pre-class preparation

The instructors shall sort out issues concerning the preparation of Flipped Classroom, the points of issues for the selected case, and record the teaching micro-video as the introductory session of Flipped Classroom.

2.1.3 Stage three: self-learning for trainees

The instructors shall upload case material, questions to be pre-considered by trainees, micro-lecture videos and other teaching materials to the designated system, and ask trainees learn to study the given materials and problems in advance.

2.1.4 Stage four: the group learning

The instructor shall organize trainees to conduct group-based learning, discuss the designated problems, and put up with further questions and problems encountered in the process of self-studying. Team members study together, work together, help each other to find answers to questions.

2.1.5 Stage five: in-class seminar

First of all, the trainees raised questions on the difficult point of the case, and the instructors lead trainees to come up with answers one by one. Secondly, trainees will form several groups. Each group will appoint one reporter to present their temporary insights concerning provided cases and questions. Finally, the instructors may conclude and comment on those problems and cases, especially on the questions and knowledge raised by the trainees during the course.

2.2. Mode Two: argument-focused Flipped Classroom

The main process includes six stages.

2.2.1. Stage one: selection of case materials

In light of the training objectives, trainees' needs, the instructors shall carefully select several sets of complex cases.

2.2.2. Stage two: the preparatory study phase

Item by item, sort out the preparations for Flipped Classroom, the problem points of the selected case, etc., and ask the instructor to record the micro-class.

2.2.3. Stage three: self-learning for trainees

The instructors shall upload case material, questions to be pre-considered by trainees, micro-lecture videos and other teaching materials to the designated system, and ask trainees learn to study the given materials and problems in advance.

2.2.4. Stage four: the group learning

By using the Questionnaire, the instructors can have a knowledge of the trainees' reflections on complex cases and their main arguments or comments in class. Then, the instructors may analyze and summarize those arguments or comments and further, select most controversial groups of cases among trainees. In order to make a competitive effect and encourage the them to participate in, instructors will evaluate and provide feedback to their presentation upon completion in consideration of changes from the previous examination to the in-class discussion.

2.2.5. Stage five: the interactive teaching

Each group chooses to present its views, compete with each other and enhance the sense of participation of the participants. First, the group discussions, each group in the seminar room around the group's case analysis, exchanges, rehearsals. Secondly, each group of trainees will be displayed in

turn and evaluated by each other. Finally, a detailed analysis of the case is carried out by the instructor, who also comments on the trainees' presentations.

2.2.6. Stage six: the collection of trainees feedback

All trainees are encouraged to fill out the form of feedback. Collecting the opinions and suggestions of students from Flipped Classroom is not only beneficial for accumulating materials in order to better organize similar teaching activities in the future, but also can improve the organization level of Flipped Classroom by analyzing those feedback.

2.3 Model three: the case-led Flipped Classroom

The process includes four stages.

2.3.1. Stage one: case selection

Several groups of difficult cases were carefully selected in light of the training theme.

2.3.2. Stage two: pre-class and self-study

Instructors upload case materials, questions, micro-lecture videos and other materials online, while trainees are asked to study those materials by themselves.

2.3.3. Stage three: group study

Instructors would make and send a list of issues concerning cases to trainees. They are asked to do researches for purpose of formulating their contemplation.

2.3.4. Stage four: interactive teaching

Trainees would be divided into several groups. Each group are required to discuss, exchange their views and do rehearsal concerning the designated case. Then each group would select one representative to present their analysis on cases. Finally, instructors would make their own specific case analysis.

3.The application of Flipped Classroom methods into the prosecutorial training

In consideration of experiences and lessons drawn from the pilot Flipped Classroom program, as well as by conducting interviews with trainees, the author summarizes the application prerequisites, potential problems and solutions concerning how Flipped Classroom should be better to be applied into prosecutorial training, withholding the objective of promoting the innovative development of legal education and research.

3.1.Prerequisites for the application of Flipped Classroom methods

3.1.1. Scope of classes: various types of cadre training.

Flipped Classroom is applicable to all kinds of training courses. The key to flipping the classroom is the selection of cases. Namely, As long as the case is controversial and difficult, Flipped Classroom can be applied. To be specially noted the scope of cases should be broadly defined, including not only complex and tough disputes in practice, but also institutional construction issues.

3.1.2. Qualified trainees: all trainees

Flipped Classroom is suitable for all procurators seeking for training and thus is applicable to various classes.

3.1.3. Size of the class: within 100 trainees.

Flipped Classroom is featured with flexibility in size. For a small number of trainees in class, the classroom may be carried out with fewer groups. For larger size, more groups may be divided and the instructors may increase the number of class hours (a day of instruction may be arranged). Nevertheless, the size of Flipped Classroom is also within limit, in order to ensure each trainee can fully participate in the class. Therefore, the number of trainees in one class is considered as appropriate within 100.

3.1.4. Class hours: At least 6 class hours.

Every of three pilot class has been arranged with two courses and one prior group study. The flipped group study is arranged with two hours from 6.30pm to 8.30pm, during which the instructor would elaborate what is and how does the classroom is flipped and answer trainees' questions. Flipped Classrooms can be offered once or twice in consideration of the complexities of cases. If the arrangement is 4 class hours, plus the previous team learning, there are at least 6 class hours in total.

3.1.5. Applicable characteristics of Flipped Classroom: the integration of various training advantages.

Flipped Classroom is a collection of teaching methods such as communicating, structured discussion, practical teaching, and on-site answering questions. Specifically, in order to fully demonstrate their views, group members cooperated sincerely and achieved the effect of communicating. Group members analyzed the case, brainstormed and concentrated on the discussion, which achieved the effect of structured discussion. Group members have created innovative methods to present case facts and achieved practical training goals. They exchanged comments within the group, while instructors answered questions in class.

3.2. The problems and countermeasures concerning Flipped Classroom

Although the pilot teaching activities in the classroom have achieved satisfactory results based on feedback from the participants, it is believed that the following aspects need to be further improved.

First, the time for independent learning can be larged. Trainees posed that the time for learning preparation is not sufficient, and recommended that in the future, half a day can be allocated for them for preparing the class when organizing Flipped Classroom.

Second, the leading questions needs to be improved. In the pilot programs, all leading questions are relatively abstract or macroscopic. Some trainees reflect that the "problem is relatively broad, and it is not well fit into the specific case". In the future, it is necessary to better meet the practical needs, directly hit the difficult pain points, and respond to the expectations of trainees when establishing the Flipped Classroom questions.

Third, the class hours were not enough for trainees to fully participate in the class. Subject to the restrictions of class time, trainees can not fully displayed their views, which affected the participation of the classroom to a certain extent.

In summary, Flipped Classroom is a solution to the challenges pose by artificial intelligence on traditional legal teaching methods in the digital age. The combination of “online teaching and offline research” has interactive, case-oriented and guiding teaching characteristics, which is especially suitable for legal training such as prosecutorial training. It is a new trend and new method for future legal training.

МЕСТО И РОЛЬ ТЕОРЕТИКО-ИСТОРИЧЕСКИХ ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ (ТЕЗИСЫ)

Чирикин Виктор Александрович

*заведующий кафедрой теории и истории государства и права
Владимирского филиала Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации
кандидат юридических наук, доцент*

Выступления на международной научно-практической конференции, посвященной первой годовщине учреждения Правоохранительной академии Республики Узбекистан на тему «Юридическое образование и наука в сфере обеспечения верховенства закона: современные тенденции и перспективы».

В вопросах совершенствования подготовки специалистов юридической направленности, в условиях современной действительности, роль теоретико-исторических правовых дисциплин заметно возрастает. Это объясняется тем, что:

- экскурс студентов в сферу юриспруденции начинается с освоения базового понятийно-категориального аппарата, необходимого будущим юристам для успешного освоения отраслевых правовых дисциплин. Эту задачу выполняют указанные дисциплины, являясь своеобразным путеводителем в сферу юриспруденции;

- именно дисциплины теоретико-исторического правового толка закладывают фундамент для формирования гражданской позиции обучающихся, столь необходимой и важной в условиях острейшего противоборства России с западным миром. В первую очередь это относится к теории государства и права как фундаментальной дисциплине, занимающей ведущее место в системе юридических знаний, и имеющей методологическое значение для всех направлений правовой научной мысли. Ее уникальность определяется всесторонними

связями со многими отраслями права¹. Особое место в реализации обозначенной задачи отводится новой дисциплине «Основы российской государственности», преподаваемой во всех вузах страны, которая призвана наряду с расширением и углублением знаний у обучающихся о становлении и развитии российского государства-цивилизации, формирования у них "развитого чувства гражданственности и патриотизма"²;

- сегодня, в условиях глобального мирового политического кризиса (разрушение системы международных отношений, публичное нарушение прав и свобод личности целыми государствами, заметное ослабление авторитета и влияния международных организаций и, в первую очередь ООН, на устранение как внутригосударственных, так и за их пределами, конфликтов), так и изменение внутривластной обстановки (усиление роли институтов государства и права в сплочении и укреплении российского общества, несоответствие конституционного положения о запрете государственной идеологии современным реалиям, неоднозначность толкования феномена демократии, акцентирование внимания обучающихся на уважение к российскому государству и праву, ошибочность представления о верховенстве прав и свобод личности над интересами государства) требует от теоретико-исторических правовых дисциплин смены приоритетов в системе подготовки будущих юристов. Одной из базовых их функций становится мировоззренческая функция.

В гуманитарных науках под мировоззрением принято понимать систему взглядов, идей, оценок и образных представлений о мире и месте и роли в нём человека, общее отношение человека к окружающей действительности и самому себе, а также обусловленные этими взглядами основные жизненные позиции людей, их убеждения, идеалы, принципы познания и деятельности, ценностные ориентации³;

- практически все исследуемые теоретико-историческими правовыми науками институты (государство, форма правления, политический режим, механизм государства, политическая система, правовое государство, гражданское общество, право, система права, система законодательства, правовая система, правопорядок, правовое сознание, правовая культура) имеют ярко выраженный публичный характер. Многогранный потенциал этих наук позволяет будущему юристу занять четкую общественно-политическую позицию в различных направлениях практической деятельности,

¹ Корнев А.В., Беляева Л.И. Место и роль теории государства и права среди юридических дисциплин. Вестник Нижегородской академии МВД России, 2018, № 4 (44). С. 28-33.

² Концепция УМК "Основы российской государственности", утв. Минобрнауки России от 11.08.2023 № МН-11 / 16-Ю-ОП

³ Введение в философию. Учеб. пособие для вузов / Авт. колл.: Фролов И. Т. и др. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Республика, 2003. С. 19.

аргументированно выражать индивидуальные, коллективные или общегосударственные интересы.

На протяжении всей истории становления и развития юриспруденции теоретико-исторические правовые дисциплины являлись и являются сегодня своеобразным «путеводителем» в этот многогранный познавательный мир. Они не только формируют понятийно-категориальный аппарат для всех отраслевых правовых наук, но и находятся на переднем рубеже формирования у будущих юристов устойчивых взглядов, идей, на место и роль феноменов государства и права в жизни общества на всех этапах его развития. В разные времена менялись основные цели образовательных учреждений в нашей стране: в досоветский и советский период – формирование знаний; в постсоветский период – формирование компетенций; сегодня, думается, время указывает на приоритетность формирования гражданских качеств личности и, прежде всего, чувства любви и преданности своему Отечеству. Что касается теоретико-исторических правовых дисциплин, то их основная цель заключается в формировании у студентов правового сознания и убеждения в том, что Российское государство занимает важнейшее место и играет одну из основных ролей в современном мировом сообществе.

ВЛИЯНИЕ КОНСТИТУЦИЙ И УСТАВОВ СУБЪЕКТОВ РОССИИ НА РАЗВИТИЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Малиненко Эльвира Владимировна

к.ю.н, доцент Южно-Российский институт управления –
филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Аннотация: автор проводит исследование, способствующее анализу места и роли конституций и уставов субъектов Российской Федерации в развитии юридического образования. Каждый гражданин РФ должен знать конституцию либо устав и законодательство субъекта Российской Федерации, на территории которого он проживает. Возможность ознакомиться с нормами указанных актов в процессе получения основного общего образования в раннем возрасте влияет на желание школьника продолжить ознакомление с иными нормативными правовыми актами и получить юридическое образование.

Ключевые слова: Российская Федерация, субъект Российской Федерации, государство, конституция, устав, юридическое образование.

Abstract: the author conducts a study that contributes to the analysis of the place and role of constitutions and charters of the subjects of the Russian Federation in the development of legal education. Every citizen of the Russian Federation must know the constitution or the charter and the legislation of the subject of the Russian Federation on whose territory he lives. The opportunity to get acquainted with the norms of these acts in the process of obtaining basic general education at an early age affects the student's desire to continue familiarization with other regulatory legal acts and get a legal education.

Принятие конституций и уставов в конце двадцатого века явилось началом модернизации законодательства, ведущего к открытому диалогу гражданина и власти в субъектах Российской Федерации, способствующему правовому просвещению населения и повышению роли юридического образования в государстве и обществе.

В процессе проведения исследования использованы различные подходы, позволяющие сформировать в науке конституционного права теоретические положения, определяющие конституции и уставы как акты, способствующие улучшению правового просвещения населения и повышению места и роли юридического образования. Выявляя правовые аспекты, определяющие моделирование динамики диалога, отметим основополагающие элементы:

- гражданина;
- права и свободы;
- местное самоуправление;
- конституционную (уставную) коммуникологию.

В науке конституционного права проблематика конституций и уставов с точки зрения влияния на юридическое образование, учеными – правоведами не изучалась. Однако отдельные изданные труды позволяют говорить об имеющихся попытках предпосылок изучения темы, в основе которой влияние конституций и уставов субъектов на правовое положение человека в части получения юридического образования. Каждый гражданин РФ должен знать конституцию либо устав и законодательство субъекта Российской Федерации, на территории которого он проживает. Возможность ознакомиться с нормами указанных актов в процессе получения основного общего образования в раннем возрасте влияет на желание школьника продолжить ознакомление с иными нормативными правовыми актами и получить юридическое образование.

Рассматривая конституцию как концепцию общественного договора населения и власти, следует обратиться к научному подходу В. И. Крусса. Он указывает, что «человек как высшая конституционная ценность есть человек, способный к конституционной коммуникации»¹ Е. Ю. Киреева определяет важную роль участия институтов гражданского общества в обновлении власти. Она отмечает особую роль гражданской активности населения².

Мы полагаем в условиях клиентоцентричности главный элемент в правовом пространстве – гражданин. Его уникальная особенность в том, что участие в диалоге его право, но не порождает обязанность. Тем не

¹Крусс В.И. Конституционализация права: основы теории. /В.И. Крусс// монография. - М.: Норма: Инфра-М, 2016. С. 38.

²Киреева Е.Ю. Трансформация механизмов участия институтов гражданского общества в обновлении власти/Е.Ю.Киреева//Конституционное и муниципальное право.2016. №1. -С. 9-12.

менее активность гражданина реализуется путем осуществления прав, закрепленных не только в федеральной Конституции, иных федеральных актах, но и конституциях и уставах субъектов РФ.

Получив юридическое образование, гражданин более активно участвует в управлении делами государства и общества.

Любому гражданину РФ известно понятие «местное самоуправление». Оно богато историческими традициями, национальными обычаями, особенностями социально-экономических условий развития территорий муниципальных образований. Каждый гражданин, независимо от наличия гражданства, пола, национальности, принадлежности к религии, образовательного ценза, посредством своих прав участвует в реализации местного самоуправления на территории муниципального образования¹. Зарождение открытого диалога власти и населения в российском государстве послужило укреплению демократических основ и последующему законодательному закреплению местного самоуправления². Гражданину Российской Федерации, а в случаях, определенных законодательством и иностранным гражданам, независимо от образовательного ценза, места жительства, национальности, вероисповедания предоставлено право принимать участие в осуществлении местного самоуправления. Наиболее активно реализовать право на участие в местном самоуправлении возможно при наличии юридического образования.

Полагаем, что изучение конституций и уставов субъектов РФ в науке конституционного права способствует разработке новых форм и методов, а в практике, в достаточной степени имеет влияние на различные сферы жизни и общества, в том числе юридическое образование.

ЦЕННОСТНЫЕ ОРИЕНТИРЫ В ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ ДЛЯ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Елена Юрьевна Киреева

декан факультета управления персоналом
и государственной службы ИГСУ,
доктор юридических наук, профессор

Ключевые слова: публичная власть, ценности, кадры, государственная служба
Key words: public authority, values, personnel, public service

¹Малиненко Э.В. К вопросу о местном самоуправлении в конституциях республик Российской Федерации/// Э. В. Малиненко//Бизнес. Образование. Право//2018. №2 (43). -С. 285-289.

²Малиненко Э.В. К вопросу унификации конституций и уставов субъектов РФ в части местного самоуправления/ Э. В. Малиненко //Административное и муниципальное право.2018. № 3. -С. 28-35.

Прошедшая в Российской Федерации конституционная реформа обозначила 2 важнейших вектора в развитии системы государственного управления – провозгласила принцип единства публичной власти¹ и закрепила ряд важнейших ценностей общественного развития, среди которых: сохранение памяти предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, преемственность в развитии Российского государства, государственное единство, защита исторической правды и др. (ст. 67.1 Конституции Российской Федерации).

Указанные положения конституции придали новый стимул развития законодательству, прежде всего, документам стратегического планирования, а также правовым актам, регламентирующим статус государственных и муниципальных органов и служебные отношения.

Так, в Указе Президента РФ от 6 декабря 2018 г. № 703 «О внесении изменений в Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666»² раскрыто содержание государственного единства³, в Указе Президента РФ от 24 декабря 2014 г. № 808(ред. от 25.01.2023) «Об утверждении Основ государственной культурной политики»⁴ обозначена задача сбережения народа России, сохранения фундаментальных ценностей и принципов, на которых основано единство российского общества, обеспечения дальнейшего развития страны как социального государства, гарантирующего защиту прав и свобод человека, повышение качества жизни граждан.

Отдельно хотелось бы выделить Указ Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»⁵, относящий к числу традиционных ценностей жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкую семью, созидательный

¹ Ч. 3 ст. 132 Конституции Российской Федерации предусматривает, что «Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории»// Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

²Собрание законодательства РФ.2018. № 50.Ст. 7739.

³Государственное единство- основа российской нации, признание гражданами Российской Федерации суверенитета государства, его целостности, единства правового пространства, этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, исторического и культурного наследия народов Российской Федерации, равных прав на социальное и культурное развитие, на доступ к социальным и культурным ценностям, солидарность граждан в достижении целей и решении задач развития общества.

⁴Собрание законодательства РФ.2014. № 52 (часть I).Ст. 7753.

⁵Собрание законодательства РФ.2022. № 46. Ст. 7977.

труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России.

В этой связи хотелось бы выделить 3 аспекта в подготовке кадров для органов публичной власти:

- Акцент на ценностные составляющие образовательного процесса, формирование гражданственности и патриотизма;
- Преемственность и приверженность историческим традициям;
- Концепция непрерывного развития: «век живи, век учись».

1) Необходимость использования аксиологического (ценностного) подхода в обучении государственных и муниципальных служащих коррелируется с принципами государственной службы, обозначенными Ст. 5 Постановления Межпарламентской Ассамблеи государств участников Содружества Независимых Государств № 11-5 от 15 июня 1998 г. «О модельном законе «Об основах государственной службы» (1) верховенство конституции и законов; 2) служение народу страны; 3) приоритет прав и свобод человека и гражданина; 4) гуманизм и социальная справедливость и др.

Следует отметить, что практически в полном объеме они воспроизводятся в ст. 3 Федерального закона от 27 мая 2003 г. (ред. от 10.07.2023) № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»¹ и ст. 4 Федерального закона № 79 - ФЗ от 27 июля 2004 г. (ред. от 24.07.2023) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»².

На состоявшейся встрече Президента Российской Федерации В.В. Путина с ректором Академии народного хозяйства и госслужбы А.Г. Комиссаровым 26.09.2023 г. ректор подчеркнул, что «особое внимание уделяется сейчас патриотическому воспитанию. Считаем, что это очень важно. У нас сейчас создан военно-учебный центр, который активно работает, у него огромный конкурс, большое количество ребят хотят в нём учиться».

В настоящее время проводится обучение государственных и муниципальных служащих из новых регионов. Всего в этом году 12 тысяч человек пройдут обучение в Президентской Академии³.

2) Следующий тренд в подготовке служащих заключается в переходе к концепции непрерывного профессионального развития. Федеральный закон от 29.07.2017 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе

¹Собрание законодательства РФ.2003. № 22. Ст. 2063.

²Собрание законодательства РФ.2004. № 31. Ст. 3215.

³<https://pk.ranepa.ru/bez-rubriki/vladimir-putin-provyol-vstrechu-s-rektorom-rossijskoj-akademii-narodnogo-hozyajstva-i-gosudarstvennoj-sluzhby-ranhigs-pri-prezidente-alekseev-komissarovym/>; <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/72343>

Российской Федерации»»¹ изменил редакцию статьи 62, заменив положения о дополнительном профессиональном образовании служащих на норму о профессиональном развитии, которая нашла свое отражение и детализацию в Указе Президента РФ от 21 февраля 2019 г. № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке осуществления профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации»)².

Основными формами профессионального развития гражданских служащих выступают:

- а) дополнительное профессиональное образование;
- б) семинары, тренинги, мастер-классы, иные мероприятия, направленные преимущественно на ускоренное приобретение гражданскими служащими новых знаний и умений;
- в) конференции, круглые столы, служебные стажировки, иные мероприятия, направленные на изучение передового опыта, технологий государственного управления, обмен опытом;
- г) самостоятельное изучение гражданскими служащими образовательных материалов, тематика которых соответствует направлению их профессиональной служебной деятельности и которые размещены на предназначенном для профессионального развития гражданских служащих едином специализированном информационном ресурсе, созданном на базе федеральной государственной информационной системы в области государственной службы, а также в иных информационных системах;
- д) образовательные курсы, доступ к которым предоставляется гражданским служащим в дистанционной форме, в том числе с использованием единого специализированного информационного ресурса и иных информационных систем.

Соответственно повышается роль цифровизации и информационных ресурсов в подготовке служащих. И особую роль в данном процессе занимает Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы РФ (ЕИСУКС)³, на которой создана площадка по профессиональному развитию государственных служащих.

В заключении хотелось бы отметить, что, не взирая на новые технологические и организационные составляющие образовательного процесса для государственных и муниципальных служащих, во главу

¹Собрание законодательства РФ.2017. № 31 (Часть I), Ст. 4824.

²Собрание законодательства РФ.2019. № 8.Ст. 765.

³Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 г. № 256(ред. от 20.08.2022) «О федеральной государственной информационной системе "Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации"»//Собрание законодательства РФ.2017. № 11. Ст. 1573.

угла в нем поставлены ценностные ориентиры и следование традициям служения своему народу.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПСИХОФИЗИОЛОГИЧЕСКИХ КАЧЕСТВ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ЕДИНОБОРСТВАМИ

Войнов Павел Николаевич

*Кандидат социологических наук, доцент,
заведующий кафедрой специальных дисциплин
Луганского филиала ФГКОУ ВО «Московская академия
Следственного комитета».*

Тарасенко Александр Алексеевич

*Кандидат педагогических наук, доцент,
начальник кафедры тактико-специальной
подготовки Белгородского юридического
института МВД России имени И.Д. Путилина.*

Апальков Александр Владимирович

*Кандидат педагогических наук, доцент кафедры
физической подготовки Белгородского юридического
института МВД России имени И.Д. Путилина.*

Аннотация. В данной статье определяется степень влияния занятия единоборствами на морально-волевые процессы сотрудников правоохранительных органов. Также выявляется предрасположенность характеров испытуемых к успешному участию в соревновательной деятельности. Дается обоснование важности воспитания морально-волевых и специальных психических качеств в подготовке сотрудников к действиям в особых условиях на всех этапах их совершенствования.

Ключевые слова: волевые качества, психофизиологические особенности, психологическая подготовленность, физические качества, нервная система, экспериментальная группа, контрольная группа.

Annotation: This article determines the degree of influence of martial arts on the moral and volitional processes of law enforcement officers. The predisposition of the characters of the subjects to successful participation in competitive activities is also revealed. The substantiation of the importance of educating moral-volitional and special mental qualities in preparing employees for actions in special conditions at all stages of their improvement is given.

Keywords: volitional qualities, psychophysiological features, psychological preparedness, physical qualities, nervous system, experimental group, control group.

Специфика тренировочного процесса сотрудников правоохранительных органов, занимающихся рукопашным боем, как и в целом единоборствами, тесно связана с поддержанием высокого уровня физической подготовленности. Комплексному совершенствованию физических качеств высоко квалифицированных спортсменов

тренерским составом уделяется большое внимание, так как от них в немалой степени зависит успех или неудачи в соревновательной деятельности. Чтобы задействовать все ресурсы, влияющие на данный процесс, необходимо учесть малейшие детали в методике подготовки. В этой связи, мы постараемся определить степень влияния морально-волевых процессов на успешное выполнение оперативно-служебных задач рассматриваемого контингента. Рассмотрим процесс воспитания морально-волевых и специальных психических свойств в подготовке сотрудников, занимающихся единоборствами на всех этапах их совершенствования.

Основной отправной момент характеризуется задачей определения уровня сформированности волевого процесса и его взаимосвязи с совершенствованием физических качеств, кроме того, стоит вопрос выявления особенностей характера участников исследования, влияющих на успешные действия в особых условиях. В этой связи исследование проводилось в сравнении с сотрудниками, имеющими явную предрасположенность к занятию единоборствами, имеющими высокую спортивную квалификацию.

В данном исследовании были задействованы экспериментальная группа сотрудников правоохранительных органов (25 человек) и группа сотрудников-спортсменов, занимающихся рукопашным боем, имеющих высокую квалификацию (14 человек).

Организация исследования, направленного на волевые качества обычных сотрудников и занимающихся единоборствами высокой квалификации для сравнительной характеристики и анализа полученных данных применялись различные методики, такие как: тест Кеттелла, Миннесотский многосторонний личностный тест (MMPI), методика исследования самоотношения (МИС), краткий ориентировочный тест (КОТ) и др.

Личность спортсмена-рукопашника, показывающего высокие результаты, характеризуется способностью адаптироваться к любой ситуации, связанной, в том числе, с предельной физической нагрузкой.

Чтобы провести аналитическое сравнение типологии нервной системы сотрудников, обратимся к таблице № 1, где рассмотрены типологические особенности спортсменов с различным стилем ведения поединка. (Таблица № 1 составлена по индивидуальным анкетам выявления физических и волевых качеств, определяющих предпочтение стиля ведения спортивного поединка).

Таблица № 1

Типологические особенности (число лиц в %) с различными стилями ведения боя

Типологические особенности	Стиль ведения поединка	
	атакующий	контратакующий
Сила нервной системы по		

возбуждению:		
Высокая	32,1	-
средняя	-	27,3
низкая	67,9	72,7
Внешний баланс:		
возбуждение	-	13,3
уравновешенность	32,1	58,1
торможение	67,9	27,6
Внутренний баланс:		
возбуждение	32,1	12,2
уравновешенность	67,9	43,9
торможение	-	43,9
подвижность возбуждения	50	84,7
инертность возбуждения	50	15,3
подвижность торможения	100	84,7
инертность торможения	0	15,3

Следует отметить, что деление спортсменов по стилям ведения боя (атакующий и контратакующий) весьма условно, так как все зависит не только от своих предпочтений, но и от противника, его физической, технической, тактической подготовленности. Нельзя забывать и об антропометрических показателях соперников, которые могут существенно повлиять на выбор тактики ведения поединка. Также опытные спортсмены могут часто менять стиль ведения боя во время одного спарринга. Однако, в этом смысле существуют определенные предпочтения, которые в большей степени реализуются в поединках, что мы и постарались учесть.

Итак, высококвалифицированные сотрудники-спортсмены разделились по предпочтениям в стилях ведения боя приблизительно на две равные части.

Для атакующего стиля характерны высокая (32,1%) и низкая (67,9%) сила нервной системы по возбуждению, во внешнем балансе эмоционально-мотивационного уровня преобладают торможение (67,9%) и уравновешенность (32,1%). Внутренний баланс нервных процессов характеризуется уравновешенностью (67,9%), возбуждением – остальные (32,1%).

Для контратакующего стиля характерны низкая (72,7%) и средняя (27,3%) сила нервной системы по возбуждению, внешний баланс эмоционально-мотивационного уровня включает уравновешенность (58,1%), торможение (27,6%), возбуждение (13,3%). Во внутреннем балансе нервных процессов преобладают уравновешенность (43,9%) и торможение (43,9%), остальные (12,2%) – возбуждение.

Несмотря на детальное рассмотрение особенностей нервной системы в контексте стилистических различий ведения поединка у высококвалифицированных спортсменов, для более общей картины сравнительных характеристик по сотрудникам экспериментальной

группы и спортсменам, нам пришлось объединить спортсменов в общую группу.

Волевые процессы нервной системы могут влиять на такое многообразное и специфичное физическое качество, как быстрота, что немаловажно для многих спортсменов. Таким образом, пришло время рассмотреть еще одну сравнительную характеристику, связанную с психофизиологическими особенностями волевых качеств сотрудников и сотрудников-рукопашников. Ее содержание основано на индивидуальных показателях теннинг-теста, характеризующего силу и максимальную частоту нервной системы (максимальная частота движений за 30 сек.). Эти индивидуальные данные легли в основу сводной таблицы № 2.

Таблица № 2

Сводная таблица максимальной частоты и силы нервной системы у сотрудников и высококвалифицированных спортсменов

Показатели Группа обследованных	0 с.	с.	Тип кривой			Сила нервной системы			Степень силы нервной системы
Обследованные сотрудники	85,8	0,96	8,3	7,5	4,1	8,3	7,5	4,1	6,96
Спортсмены высокой квалификации	99,3	3,21	5,3	5,3	9,4	5,3	5,9	9,4	9,13

Сравнивая полученные данные по степени силы нервной системы, а она составила у обследованных сотрудников 6,96 ед., у высококвалифицированных спортсменов 9,13 ед., можно сказать о том, что совершенствование всевозможных качеств волевого характера зависит не только от определенных физических данных, но и типа темперамента, заложенного генетически в каждом человеке. И здесь необходимо провести сравнение обследованных сотрудников и спортсменов на основе анализа индивидуальных карт, определяющих связь темперамента с волевыми характеристиками. После обработки этих карт мы составили сводную таблицу № 3, в которой отражены в % соотношении типы темперамента у сотрудников в группе и высококвалифицированных спортсменов.

Таблица № 3

Экспериментальная группа и группа высоко квалифицированных спортсменов, обследованных по типам темперамента

Тип темперамента	Количес во человек	Конт р. групп а	Количес во человек	Высококвалифицированные спортсмены, %
Холерик	3	12,5	4	23,1

Сангвиник	17	66,7	9	69,3
Флегматик	3	12,5	1	7,69
Меланхолик	2	8,3	-	-

На основе анализа данных таблицы № 3 мы делаем вывод о возможности ведения в группах (холериков, сангвиников) поединков в боевом режиме, а также флегматиков: 12,5% – студенты и 7,69% – спортсмены, предрасположенные к ведению рукопашного поединка, но проявляющие волевые качества в незначительной степени.

Меланхолики среди спортсменов отсутствовали, хотя 8,3% студентов представляли данный контингент, который и составляет группу не предрасположенную к ведению рукопашного поединка.

Также нельзя не упомянуть весьма информативную сравнительную характеристику – реакции на движущийся объект (РДО), которые получены в процессе исследования (Таблица № 4).

Таблица № 4

Сравнительная характеристика показателей качества и точности РДО у высококвалифицированных спортсменов и сотрудников

Показатель		Точность РДО			Качество РДО (%)									
		00 мс	0 0 м с	00 мс	300 мс			500 мс			800 мс			
Сотрудники		4	7,4 5	8, 2	00, 35	4, 9	7,8 2	7, 2	0, 3	2, 4	6, 1	1, 5	2,4	6
Высококвалиф ицированные спортсмены		3	6,4	7	4	0, 6	3,7	5, 3	5, 6	6, 8	7, 5	0, 7	5,3	2

Работая с сотрудниками экспериментальной группы и имея достоверные характеристики качеств психики, физиологические характеристики, мы столкнулись, однако, в процессе обучения с трудностями и ошибками, что дало толчок к выработке арсенала приемов и средств их преодоления.

На основании отработанного и проанализированного материала, были сформулированы практические рекомендации по преодолению трудностей, возникших в процессе обучения исследованного контингента сотрудников (Таблица № 5).

Таблица № 5

Описание ошибки и затруднения	Способы преодоления

Нерешительность при выполнении технических действий	Осуществление контроля (страховка при отработке сложных элементов), помощи, применение вспомогательного инвентаря (защитного снаряжения)
Скованность движений	Снижение сложности задания, изменение общей целевой ориентации на качество его выполнения
Низкий эмоциональный тонус, апатия	Усиление вариативности учебно-тренировочных занятий, отработка различных ситуаций
Отсутствие эффективного самоконтроля	Конкретизация цели и задач в процессе выполнения двигательных действий
Нежелание выполнять упражнение	Организация разъяснения, внушения, убеждения, воздействия примером, показа, уточнения представления о движении, самовнушения, приемов настройки, аутогенной тренировки: психорегулирующей тренировки, методов психогигиены

Залогом успешного совершенствования физических качеств в учебно-тренировочном процессе выступает не только точное восприятие объектов, но и оперативно-мыслительная деятельность, обеспечивающая анализ обстановки, выбор и реализацию необходимого решения: реагирование, вероятное прогнозирование, наблюдение и внимание.

Таким образом, полученные в результате исследования данные подтверждают необходимость ориентировать тренировочный процесс не только на совершенствование физических качеств, но и на морально-психологическую практику спортивной деятельности. В связи с этим, в качестве примера, можно предложить комплекс общей физической подготовки, включающий в себя следующие элементы (с учетом времени):

- бег 600 м.;
- подъем по шесту;
- полет-кувырок через специальный проем;
- переползание по-пластунски 20 м.;
- прыжок через коня в ширину;
- комбинации защитных действий от атак противника;
- подъем силой на перекладине (на одну или две руки);
- преодоление рукохода;
- перенос мешка весом 30 кг на расстояние 30 м;
- передвижение по ограниченной опоре 6 м (труба, подвешенная и закрепленная на опорах высотой до 0,5м);

- преодоление шести барьеров 0,5×3,0 м поочередно снизу и сверху – 18 м.
- преодоление забора высотой 2 м с выходом на рукоход («разрушенный мост»);
- передвижение по рукоходу сверху без касания ногами площадки;
- прыжок в глубину с рукохода;
- прыжок через ров шириной 3 м с разбега.

После чего, в момент приземления фиксируется время преодоления полосы препятствий.

Принцип моделирования физических нагрузок и военно-прикладных навыков в виде комплексов, предусматривает периодическое создание экстремальных ситуаций, требующих от личного состава правоохранительных органов предельных психологических напряжений. Иногда эти комплексы рассматриваются как самостоятельные разделы боевой подготовки и проводятся в специально отведенное для них время, и называются курсами.

ИНФОРМАТИЗАЦИЯ КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ДЛЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В ВОПРОСАХ ЗАЩИТЫ ПРАВА ГРАЖДАН НА ОБРАЗОВАНИЕ

Вадим Васильевич Омелянович

доцент кафедры прокурорского надзора
и участия прокурора в рассмотрении уголовных,
гражданских и арбитражных дел,
кандидат юридических наук
Санкт-Петербургский юридический
институт (филиал) Университета
прокуратуры Российской Федерации

Аннотация: в настоящей статье рассматриваются предложения по оптимизации подготовки кадров для органов прокуратуры в вопросе защиты права граждан на образование. Приводятся пути повышения эффективности подготовки высококвалифицированных специалистов в вопросе прокурорского надзора за исполнением законодательства об образовании за счет освоения студентами (слушателями) информационных систем автоматизации образовательной деятельности и последующего их применения при проведении прокурорских проверок.

Ключевые слова: прокурор, право граждан на образование, подготовка кадров, контроль, надзор, информатизация.

Abstract: this article discusses proposals for optimizing the training of personnel for the prosecutor's office in the issue of protecting the right of citizens to education. The ways of increasing the effectiveness of training highly qualified specialists in the issue of prosecutorial supervision of the implementation of legislation on education by mastering information systems for the automation of educational activities by students (listeners) and their subsequent application during prosecutorial inspections are given.

Keywords: *prosecutor, citizens' right to education, personnel training, control, supervision, informatization.*

Право граждан на образование закреплено в статье 43 Конституции Российской Федерации и в установленном порядке подлежит защите со стороны уполномоченных контрольных (надзорных) органов. В рамках публично-правового механизма защиты права граждан на образование прокуратура на сегодняшний день выступает одним из основных его элементов¹. А с учетом того, что в последнее время в сфере образования состоялись существенные изменения, повлекшие расширение круга вопросов, включаемых в предмет прокурорской проверки образовательных организаций², то есть необходимость внесения соответствующих корректив и дополнений в подготовку кадров для органов прокуратуры, которые позволят формировать необходимые компетенции для эффективного осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства об образовании³.

С учетом ярко выраженной специфики образовательной деятельности видится необходимым изучение студентами Университета прокуратуры Российской Федерации (включая филиалы) (далее – УП РФ) в рамках освоения основных образовательных программ высшего образования таких составляющих, как:

- специфика подбора, привлечения и работы на всех этапах со специалистами в рамках прокурорских проверок исполнения образовательными организациями законодательства в сфере образования⁴;
- особенности разработки и реализации образовательных программ в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов (далее – ФГОС), федеральных государственных требований (далее - ФГТ);
- методика и правила расчета показателей ФГОС, ФГТ в динамике;
- особенности прокурорской проверки исполнения образовательными организациями законодательства в сфере образования.

¹ См.: Коршунова О.Н., Омелянович В.В., Тимощук К.И. Концептуальные основы государственно-правового механизма защиты прав граждан на образование в современных условиях / Вестник Томского государственного университета. 2023. № 490. С. 198-205.

² Более подробно см.: Коршунова О.Н., Омелянович В.В. О разграничении полномочий органов прокуратуры и Рособнадзора при проверке исполнения вузами законодательства об образовании / Криминалист. 2022. № 4 (41). С. 121-127.

³ См., напр.: Омелянович В.В. Актуальные аспекты подготовки кадров для органов прокуратуры в вопросах надзора за исполнением законодательства в сфере высшего образования / Роль прокуратуры в построении правового государства: история и современность (К 300-летию Российской прокуратуры). Сб. ст. по матер. науч.-практ. круглого стола. Отв. редактор: Е.Ю. Антонова. Владивосток, 2022. С. 109-112.

⁴ См., напр.: Омелянович В.В. Актуальные вопросы привлечения специалиста к проведению прокурорской проверки исполнения требований законов образовательными организациями высшего образования / Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2022. № 1. С. 174-178.

Вместе с тем, учитывая широкоформатные процессы цифровизации, которые успешно интегрированы, в том числе, в образовательную деятельность и применяются на всех этапах реализации образовательного процесса от вступительной кампании до государственной итоговой (итоговой) аттестации, то необходимо актуализировать в данном аспекте образовательные программы подготовки студентов – будущих прокуроров.

В первую очередь речь идет о базах данных и информационных системах автоматизации образовательной деятельности (далее - ИСАОД), используемых поднадзорными образовательными организациями для разработки образовательных программ в соответствии с требованиями ФГОС, ФГТ¹.

Требования к уровню подготовки выпускников УП РФ предполагают наличие у них навыков работы с современными профессиональными базами данных (далее - СПБД)², и на наш взгляд, в настоящее время есть острая необходимость в данный перечень подлежащих освоению СПБД включить ИСАОД.

Так как с применением возможностей ИСАОД прокурорский работник и привлекаемый специалист автоматизировано смогут выявить нарушения требований ФГОС, ФГТ без существенных затрат времени, за счет чего большее внимание уделить другим важным пунктам плана проверки. То есть расширение осваиваемых аспектов информатизации позволит существенным образом качественно повлиять на положительные изменения в надзорной деятельности. Ведь сокращение трудозатрат при прокурорской проверке образовательных организаций, с одной стороны, высвободит рабочее время, а с другой, - путем применения технологий информатизации ИСАОД позволит исключить ошибки при исследовании материалов основных образовательных программ, связанные с «человеческим фактором».

В связи с этим в рамках настоящей статьи мы имеем возможность предложить включение в учебные планы реализуемых УП РФ ОПОП ВО изменений в части подготовки студентов – будущих прокуроров к вопросам не только непосредственно особенностей проведения прокурорской проверки исполнению образовательными организациями законодательства об образовании, но и аспектам информатизации образовательной деятельности (ИСАОД) применение которых позволит

¹ См.: Омелянович В.В. К вопросу оптимизации разработки основных профессиональных образовательных программ высшего образования как важном условии повышения эффективности организации образовательной деятельности / Академическая мысль. 2022. № 3 (20). С. 72-75.

² См.: Омелянович В.В. Современные профессиональные базы данных как обязательный элемент подготовки прокуроров / Прокуратура: история и современность - 300 лет прокуратуре России (Сухаревские чтения). Сб. матер. VII Всерос. науч.-практ. конф. Под общ. ред. О.С. Капинус, под науч. ред. А.Ю. Винокурова. Москва, 2022. С. 147-151.

сделать прорывной шаг в повышении эффективности прокурорского надзора за исполнением законов в сфере образования.

Кроме этого, видится необходимым также включать в дополнительные профессиональные программы профессиональной переподготовки и повышения квалификации прокурорских работников вопросы формирования компетенций по использованию ИСАОД, что также позволит расширить арсенал их знаний, умений и навыков в вопросе прокурорского надзора за исполнением законов в рассматриваемой сфере.

Завершая рассмотрение заявленной темы, выразим надежду на то, что приведенные нами предложения позволят повысить эффективность прокурорского надзора за исполнением законов в сфере образования и, соответственно, - усилят публично-правовой механизм защиты права граждан на образование.

THE INVESTIGATING JUDGE – AN EXAMPLE OF HUMAN RIGHTS IN EVERYDAY PROCEDURES

Professor Dr. Bijan Nowrousian

Human Rights and the Rule of Law in Legal Education

- Manuscript -

First of all, I want to say that it's a great honor to speak to you today here in Uzbekistan at this conference. Furthermore, I am impressed by Uzbekistan's commitment to reform, particularly in improving the protection of human rights. And the Academy is a great example of this commitment.

In my speech, I want to talk to you about two things: As a first part, I want to present to you the investigating judge in Germany as an example of how the protection of human rights and the rule of law work in everyday procedures. And in the second part, I want to show that the underlying ideas of human rights and the rule of law only work if they are made the core of legal education.

First part: The Investigating Judge – An Example of Human Rights in Everyday Procedures

The role of the investigating judge in the German criminal justice system is of great importance in ensuring the protection of the fundamental rights of the accused in criminal proceedings. The investigating judge is an independent judicial authority. If investigation methods are taken which affect the defendant's human rights, the investigating judge is responsible for ensuring that the rights of the accused are protected and that the investigation is conducted in accordance with the law. The investigating judge is responsible for making sure that in the pre-trial phase of criminal proceedings, investigation methods which affect human rights are conducted only according to the law.

The idea behind the investigating judge is to implement the ideas of human rights and the rules of law in everyday procedures. The idea is that all legal decisions which affect human rights shall best be made within the framework of human rights.

However, you can only implement a system like this if policemen and lawyers understand it, support it, and bring it to life. And this brings me to the second part of my speech: The importance of human rights and the rule of law in legal education.

Second part: The Importance of Human Rights and the Rule of Law in Legal Education

As I said, human rights only exist in law in action if they are supported, understood, and brought to life by policemen and lawyers. And this is why human rights and the rule of law have to be the core of legal education. This demands at least the following five requirements:

The teaching of human rights has to start on day one. It has to be an ongoing topic from the beginning until the end of legal education. If I say this to you as a German lawyer, I am talking about a quite long time. Because becoming a lawyer in Germany, who is allowed to work as a judge, a prosecutor, or a solicitor, takes up to eight years. But whatever time it takes to become a lawyer or a policeman, human rights should be a topic throughout the whole process.

All law students and all police students have to learn human rights – regardless of what profession they will take after graduation. Human rights are not a topic only for specialists like prosecutors or investigative personnel, but for all future lawyers and for all future policemen.

It is important to teach human rights not only as a legal topic but to show the ethical and philosophical background. Human rights do not exist in a vacuum. They are part of the idea of liberal democracy as a form of government and as a form of state. And they should be taught as part of this.

It is important as well to show that human rights are not an obstacle to finding out the truth, but they help to find out the truth. Because by using illegal pressure on the accused, there is always the danger of false confessions. Especially policemen tend to see human rights as an obstacle. It is important to make them understand how the whole investigation benefits from human rights and the rule of law.

Last but not least, the most important thing: human rights must not be taught as one legal topic among others. They have to be taught as the core of the whole legal system. They have to be taught in a way that shows that they appear in all legal procedures – as the investigating judge shows as an important example.

The idea is to make human rights and the rule of law part of the DNA of all future lawyers and all future policemen. Because if you can implement the ideas of human rights and the rule of law in students' minds and in professional minds, then you can implement them in law in practice.

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: ДОСТИЖЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Маатов Ислам Суеркулович

Прокурор Главного управления информационных технологий, правовой статистики и учетов
Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики,
Старший лейтенант юстиции.

Аннотация. Данная статья посвящена вопросу внедрения информационных технологий в деятельность прокурорской работы. Автором проанализированы этапы реализации пунктов Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» и Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года. Особый акцент сделан преимуществам, техническим возможностям и инновационным решениям автоматизированных информационных систем, разработанных Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики. Сделаны выводы об эффективности и положительном влиянии внедрения новых технологий на производительность работы органов прокуратуры, правоохранительных, контролирующих и других государственных органов и на качество государственных услуг, оказываемых гражданам.

Ключевые слова: Цифровая трансформация; автоматизированная информационная система; прокуратура; QR-код; облачные данные; электронная цифровая подпись; генерация документов; мобильное приложение «Төлөм»; электронный документооборот; электронный документ; регистрация проверок субъектов предпринимательства; электронное правительство.

Abstract: This article is devoted to the implementation of information technology in the activities of prosecution service. The author analyzes the stages of implementation of the points of the Digital Transformation Concept "Digital Kyrgyzstan 2019-2023" and the National Development Program of the Kyrgyz Republic until 2026. Special emphasis paid on the advantages, technical capabilities and innovative solutions of automated information systems developed by the General Prosecutor's Office of the Kyrgyz Republic. Conclusions are drawn on the effectiveness and positive impact of the introduction of new technologies on the productivity of the prosecutor's office, law enforcement, regulatory and other government agencies and on the quality of public services provided to citizens.

Key words: Digital transformation; automated information system; prosecutor's office; QR code; cloud data; electronic digital signature; document generation; mobile application "Tolom"; electronic document management; electronic document; registration of inspections of business entities; electronic government.

Характерной чертой XXI века является развитие ускоренными темпами информационных технологий и их повсеместное влияние на все сферы жизнедеятельности нашего общества и государства, которое позволяет облегчить и модернизировать процессы коммуникации между гражданским сектором и государственными органами.

В настоящее время в Кыргызской Республике во всех государственных структурах внедряются инновационные технологии, которые с одной стороны, сокращают бумажную волокиту, бюрократию и автоматизируют алгоритм действий государственных и

муниципальных служащих, и с другой стороны, ускоряют получение гражданами качественных государственных услуг и обеспечивают им оперативный доступ к данным, находящимся в ведении государственных органов.

И вопрос цифровизации трансформации органов прокуратуры Кыргызской Республики не является исключением и на данном этапе продолжает наращивать свой потенциал, тем самым улучшая уровень цифровизации электронного государственного управления в стране.

В 2019 году Советом безопасности Кыргызской Республики была одобрена Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023», и в том же году Правительством Кыргызской Республики утверждена «дорожная карта» по ее реализации. Далее, в 2022 году было издано распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики о дальнейшем развитии цифровизации государственного управления и цифровой инфраструктуры в республике на 2022-2023 годы.

При этом Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики была отведена роль по модернизации технологической инфраструктуры всех правоохранительных органов республики по внедрению единой платформы автоматизированной информационной системы «Единый реестр преступлений» (далее - АИС «ЕРП»).

В целях исполнения Концепции цифровой трансформации "Цифровой Кыргызстан 2019-2023" и Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года УП №435, а также отмечая приоритетность внедрения электронного управления в законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти, Генеральной прокуратурой с 1 января 2019 года разработана и внедрена во всех правоохранительных органах автоматизированная информационная система **«Единый реестр преступлений»** наряду с новыми уголовным, уголовно-процессуальным и другими кодексами Кыргызской Республики, и внедрения соответствующей инфраструктуры (компьютерное и серверное оборудование).

АИС «Единый реестр преступлений» — это электронная база данных, в которую вносятся сведения о начале досудебного производства, процессуальных действиях и решениях, движении дела, заявителях и участниках уголовного судопроизводства.

Система формируется и ведется согласно нормам Уголовно-процессуального кодекса КР для регистрации преступлений, подозреваемых и обвиняемых лиц, учета принятых процессуальных решений во время досудебного производства и результатов судебного производства.

В соответствии с УПК Кыргызской Республики поводами к началу досудебного производства служат заявления, сообщения уполномоченного лица организации о совершенном или готовящемся преступлении, рапорт должностного лица, органа дознания,

следователя или прокурора о непосредственном обнаружении обстоятельств, которые свидетельствуют о совершенном или готовящемся преступлении, либо же выделенные материалы уголовного дела, а также материалы досудебного производства, поступившие из иностранного государства. А основанием же к возбуждению уголовного дела является наличие достаточных данных, которые указывают на непосредственное совершение преступления. Более 3500 сотрудников прокуратуры и правоохранительных органов являются активными пользователями данной системы.

Порядок приема и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях в АИС «ЕРП» заключается в том, что должностные лица правоохранительных органов (дежурный и помощник дежурного) принимают информацию о любом происшествии, в том числе о преступлении, и производят ее фиксацию в журнале учета информации (в том числе по линии 102). Дежурными частями прием осуществляется круглосуточно.

Каждое заявление граждан о преступлении в обязательном порядке регистрируется в АИС «ЕРП», где ему автоматически присваивается порядковый номер.

Как отмечает В. Яцуценко, цифровая трансформация направлена на то, чтобы прокурорский надзор был высокотехнологичным, а документооборот — электронным. И первые успехи внедрения цифровых технологий уже имеются¹.

Согласно Д. Грызлову, внедрение электронных технологий в уголовное судопроизводство позволит отбросить волокиту, поскольку необходимые справки и согласования можно будет получить в электронном виде, не выходя из кабинета, а также исключит факты утери и фальсификации материалов. И в этом случае, прокурору при надзоре не будет необходимости истребовать материалы, находящихся в производстве уголовных дел, и тратить на это время, так как он сможет в режиме онлайн отслеживать всю работу следователя или дознавателя и сразу же реагировать, в случае обнаружения им нарушений².

Необходимо отметить о том, что с момента внедрения АИС «ЕРП» в республике идет жесткая регистрация всех сообщений о преступлениях, которая требует проверки каждого факта о преступлении. В соответствии с Уголовным кодексом Кыргызской Республики за отказ в приеме и регистрации заявления или обращения со стороны должностных лиц правоохранительного органа предусмотрена уголовная ответственность в соответствии со статьей 377 УК КР. За

¹Яцуценко В. В. Проблемы и перспективы внедрения цифровых технологий в деятельность органов прокуратуры // Актуальные проблемы российского права. 2021. №11 (132). С.188

² Грызлов Д.В. Неизбежная цифровизация досудебного уголовного процесса позволит выносить все процессуальные решения прокурора в электронной форме // Закон и право. 2021. №4.: 120-122.а

заведомо ложное сообщение о совершении преступления также предусмотрена уголовная ответственность в соответствии со статьей 363 УК КР.

Как отмечают представители прокуратуры г. Бишкек, заявителям после принятия их обращений, им выдается талон с уникальным QR-кодом. Отсканировав с помощью мобильного телефона этот QR-код, они могут получать последнюю информацию о своих обращениях в онлайн режиме¹. Иными словами, граждане могут мониторить в режиме реального времени статус своих заявлений о совершенных преступлениях, отследить дальнейшее движение возбужденного уголовного дела и в последующем принятые следователем или прокурором процессуальные решения по упомянутому уголовному делу в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством.

Данное новшество в кыргызском уголовном судопроизводстве позволяет исключить факты утери заявлений и обращений физических или юридических лиц о совершенных преступлениях или факты укрытия преступлений от регистрации со стороны органов предварительного расследования, как это было в прошлом, так как данная система имеет технические возможности хранить в электронном формате все данные по всем преступлениям и уголовным делам, а также имеет возможности технологий облачных данных.

АИС «ЕРП» имеет два блока доступа: одна — внутренняя сеть, в закрытом режиме, с высокой степенью защиты информации, для внутреннего служебного доступа и пользования для сотрудников органов прокуратуры и всех правоохранительных органов. Второй блок доступа будет связывать органов прокуратуры и всех правоохранительных органов с гражданами, в открытом режиме, и любой инициатор обращения или заявления — физические или юридические лица, органы местного самоуправления и другие — смогут обратиться в любое подразделение органов прокуратуры или правоохранительных органов и ознакомиться с результатами своих заявлений.

Далее, Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики с 2021 года переработана и внедрена новая платформа во всех контрольных и фискальных органах автоматизированная информационная система «Единый реестр правонарушений».

Единый реестр правонарушений (далее – АИС “ЕРПн”) – это автоматизированная информационная система, в которой содержатся вносимые сведения о правонарушениях, лицах их совершивших, принятых по ним решениях, а также осуществление и ведение дел о правонарушениях в электронной форме [10].

В соответствии со статьей 506 Кодекса Кыргызской Республики о

¹<https://www.kp.kg/online/news/3649773/>

правонарушениях, производство по делам о правонарушениях осуществляется в бумажной и (или) электронной формах с использованием автоматизированной информационной системы (АИС) Единого реестра правонарушений и электронной цифровой подписи (ЭЦП).

Единый реестр правонарушений формируется и используется в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о правонарушениях в целях:

- регистрации лиц, совершивших правонарушения;
- регистрации правонарушений, примененных взысканий и дополнительных правовых последствий, исполнения постановлений по делам о правонарушениях, а также решений судов в случае их обжалования;
- обмена данными с судебной системой, с системой ПССИ (подразделение службы судебных исполнителей), АИС «Единый реестр преступлений», государственной системой электронных платежей (казначейство).
- повышения эффективности информационного взаимодействия с заинтересованными министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами, иными государственными и судебными органами, а также органами местного самоуправления;
- обеспечения прозрачного учета рассмотрения дел о правонарушениях, примененных взысканий и дополнительных правовых последствий;
- формирования статистики, осуществления прокурорского надзора и единого контроля по учету дел о правонарушениях;
- функционирования единого информационного пространства в данной сфере, с организацией надежного хранения и удобного доступа к системе Единый реестр правонарушений;
- обеспечения доступа граждан к информации, касающейся их прав и законных интересов.

Цифровизация государственного управления, выступая современной тенденцией, оказывает влияние на трансформацию правового статуса участников управленческих отношений. Изменяется механизм реализации полномочий субъектов публичной власти. В настоящее время сфера применения цифровых технологий в большей степени сосредоточена в рамках реализации контрольно-надзорных полномочий, а также полномочий по оказанию государственных услуг.¹

Регистраторами Единого реестра правонарушений являются уполномоченные лица, наделенные правами рассматривать дела о правонарушениях и регистрировать протокола/постановления о

¹Кабытов П. П., Стародубова О. Е. Влияние цифровизации на реализацию полномочий органов исполнительной власти // Журнал российского права. 2020. № 11.

правонарушениях в АИС «ЕРПн» в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о правонарушениях.

В соответствии со статьей 451 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях органами, уполномоченными рассматривать дела о правонарушениях, являются:

- 1) судьи районных и приравненных к ним городских судов;
- 2) министерства, ведомства и другие государственные органы в соответствии с их компетенцией;
- 3) Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, избирательные комиссии;
- 4) Национальный банк Кыргызской Республики;
- 5) исполнительные органы местного самоуправления.

Также статьей 452 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях установлено, что прокурор при осуществлении надзора за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов органами и их должностными лицами, осуществляющими производство по делу о правонарушении, возбуждает производство по делу о правонарушении, имеет полный доступ к материалам, документам и иным сведениям, касающимся производства по делу о правонарушении, и отменяет своим постановлением незаконные и необоснованные решения должностного лица уполномоченного органа по жалобам физических и юридических лиц.

Необходимо отметить о том, что с момента внедрения АИС «ЕРПн» в республике идет полномасштабная регистрация всех правонарушений, с момента составления протокола, постановления прокурора о возбуждении дела о правонарушении (вместе с протоколом о правонарушении) до направления материалов в судебные или уполномоченные органы по рассмотрению дел о правонарушениях.

Мы можем сказать, что АИС «ЕРПн» уже показала свою высокую эффективность и дала ряд преимуществ правоохранительным и контролирующим органам Кыргызской Республики в их деятельности, а именно: возможность ведения в электронном виде производство дел о правонарушениях; оперативный доступ к информации в режиме онлайн; точность всех вносимых данных по административным правонарушениям; эффективность взыскаемости по наложенным штрафам и многое другое.

При координации Генеральной прокуратуры республики совместно с Главным управлением по обеспечению безопасности дорожного движения МВД Кыргызской Республики (далее - ГУОБДД МВД КР) реализуется пилотный проект мобильное приложение «Төлөм» как компонент АИС «ЕРПн», где инспектора ГУОБДД МВД КР уже непосредственно на дорогах ведут работу на электронных планшетах, которые подключены к базам данных регистрационной службы, автотранспортного средства, розыска лиц ранее совершивших преступления, разрешение на тонировку стекол, принятых по делам о

правонарушениях правовых последствий к гражданам, сумм штрафов, задолженностей и так далее. Далее, сообщается о том, что сотрудники ГУОБДД МВД КР оснащены **195** электронными планшетами, позволяют сотрудникам ГУОБДД МВД КР ускорить процесс проверки документов правонарушителей в режиме онлайн и вести производство дел о правонарушениях в электронном формате.

Указанное новшество в кыргызском административном производстве открывает следующие возможности.

Правовой портал прокуратуры «Төлөм» (модуль АИС «ЕРПн») имеет **двухконтурную систему** – для внутренних пользователей – для правоохранительных и контролирующих органов (*закрытая часть портала*) и для внешних пользователей – граждан (*открытая часть портала*), где в этой системе хранятся и аккумулируются все сведения о правонарушениях.

С момента ввода инспекторами ГУОБДД МВД КР данных правонарушителя через мобильное приложение «Төлөм» АИС «ЕРПн» в вышеупомянутых планшетах, а именно: персонального кода (ПИН) гражданина или же государственного номера автотранспортного средства, то система отображает все сведения об автомобиле, ее владельце и всю историю об имеющихся правонарушениях. Более того, данная система позволяет на месте составить электронный протокол, уже автоматически сгенерированный АИС «ЕРПн», что облегчает гражданам на месте оплатить административный штраф через мобильные банкинг посредством ввода кода оплаты штрафа.

В случае злостного уклонения от оплаты правонарушителем административного штрафа, данная система моментально направляет материалы об административном правонарушении на принудительное исполнение в судебные органы.

И после оплаты правонарушителем штрафа, мобильное приложение «Төлөм» незамедлительно отображает о том, что штраф оплачен и обязательство параллельно снимается.

Далее, необходимо отметить о том, что для граждан доступен открытый портал мобильного приложения «Төлөм», где они смогут получить всю информацию о своих штрафах и принятых процессуальных решениях по ним посредством ввода своих персональных данных (персонального кода (ПИН) или государственного номера своего автомобиля на сайте: tolom.kg).

Другим немаловажным новшеством указанной системы является то, что она автоматически создает электронные процессуальные документы, разработанные в АИС «ЕРПн» на основе шаблонов, а именно (*протокол о правонарушении, постановления о наложении взыскания, о приостановлении производства, о возобновлении приостановленного производства, о прекращении исполнения постановления о наложении взыскания по делу о правонарушениях и др.*), которая в будущем станет основой для внедрения полномасштабного электронного правительства

в Кыргызстане.

Следующей информационной системой, разработанной Генпрокуратурой Кыргызской Республики, является АИС «Электронный документо-оборот» (далее - АИС «СЭД»), интегрированная с разрабатываемой информационной системой «Управление человеческими ресурсами».

В целях исполнения Концепции цифровой трансформации "Цифровой Кыргызстан 2019-2023" и Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года УП №435, Генеральной прокуратурой республики в 2019 году разработана и внедрена во всех территориальных подразделениях органов прокуратуры была запущена АИС «СЭД».

Из года в год увеличивается количество обращений граждан в прокуратуру, что также свидетельствует о росте доверия к надзорному органу. В целях обеспечения законности, объективности и полноты рассмотрения обращений органами прокуратуры последовательно проводятся мероприятия.

С 7 сентября 2020 года к данной электронной системе присоединились все территориальные прокуратуры по всей республике. Данный проект сработал эффективно и продемонстрировал свои преимущества при ведении документации и рассмотрении обращений в органах прокуратуры.

Система электронного документооборота – это информационная система, обеспечивающая сбор документов (включение документов в систему), их обработку, управление документами и доступ к ним.

Основной целью внедрения электронной системы является экономия времени при ведении документации, предотвращение потери делопроизводства, усиление исполнительной дисциплины и повышение ее эффективности, оперативное получение статистических данных, хранящихся в системе электронного документооборота при составлении отчетности.

На сегодняшний день активными пользователями и регистраторами системы являются свыше 1200 сотрудников прокуратуры, свыше 580 тыс. документов зарегистрированы в системе.

Задачами функционирования системы электронного документооборота являются:

- *повышение эффективности и оперативности работы с электронными документами, электронными образами бумажных документов и бумажной копией электронного документа;*
- *оптимизация, систематизация и унификация технологий работы с электронными документами, электронными образами бумажных документов и бумажной копией электронного документа;*
- *улучшение учета входящих и исходящих документов и повышение*

качества обработки электронных документов, электронных образов бумажных документов и бумажной копии электронного документа;

- сокращение ручного труда и снижение временных затрат, связанных с обработкой документов, электронным документооборотом и делопроизводством, регистрацией входящих и исходящих документов;

- оптимизация поиска, исключение утери документов, ошибок при обработке потока документов и сокращение сроков их доставки;

- усиление контроля исполнительской дисциплины;

- формирование отчетов, в том числе статистических на основании информации в СЭД с возможностью распечатки бумажной версии.

Особенностью системы электронного документооборота является то, что она определяет порядок ведения, контроля за исполнением и хранения электронных документов и бумажных документов, возникающих в деятельности органов прокуратуры.

В данной системе отлично продумана и выстроена архитектура движения документа, в частности, автоматизированы механические процессы от поступления документа до направления исполнительного документа по назначению, от руководителя до структурных подразделений Генеральной прокуратуры.

Основные преимущества системы электронного документооборота в органах прокуратуры заключаются в том, что эта система позволяет значительно сократить время в документообороте. К примеру, если мы отправим бумажный документ в нижестоящие судебные инстанции, потребуется несколько дней, прежде чем он достигнет исполнителя. В случае электронного документооборота исполнитель может получить документ в день его отправки. Это позволит гражданам своевременно получить ответ в кратчайшие сроки. Работа с документами будет более эффективной и быстрой. При регистрации документов в электронной системе к ним дополнительно прилагаются все соответствующие материалы. Это создает очень комфортные условия для исполнителя при работе с документом в свое время. Исключается необходимость поиска материалов, необходимых для документа, в канцелярии или архиве.

Кроме того, поступившие документы не будут потеряны. Технические возможности позволяют находить и восстанавливать электронную форму одного зарегистрированного документа с помощью кода шифра документа. Еще одним преимуществом является то, что вам не нужно идти к руководству, ждать в очереди, чтобы подписать или согласовать письменный ответ заявителю. Сотрудник может выполнять работу со своего рабочего места через систему электронного документооборота и направить руководству для подтверждения и последующего направления ответа инициатору обращения.

Кроме того, увеличивается контроль над исполнительным приказом, при этом руководитель может видеть, у какого сотрудника

есть какой документ, какие действия были предприняты с этим документом и на каком уровне он находится.

Все вышеперечисленное приводит к сокращению бумажной волокиты и увеличению электронного документооборота.

И наконец, в целях устранения необоснованного вмешательства государственных органов в деятельность субъектов предпринимательства, усиления их правовой защиты, создания благоприятной предпринимательской и инвестиционной среды, противодействия проявлению коррупционных рисков при осуществлении проверок правоохранительными органами и органами налоговой службы, укрепления государственной дисциплины в системе государственного управления, в 2022 году Генпрокуратурой Кыргызской Республики разработана Автоматизированная информационная система «Регистрация проверок субъектов предпринимательства»(далее - АИС «РПСР»)и с 1 января 2023 года АИС «РПСР» запущена в промышленную эксплуатацию по всей территории Кыргызской Республики.

АИС «РПСР» — это информационная система, обеспечивающая автоматизацию основных процессов регистрации проверок, проводимых проверяющими органами в отношении субъектов предпринимательства. Держателем данной информационной системы и вышеупомянутых систем является Генеральная прокуратура Кыргызской Республики.

Использование информационной системы является обязательным для сотрудников органов прокуратуры, правоохранительных органов и органов налоговой службы при осуществлении проверок.

В целях полноценной и бесперебойной работы всех вышеуказанных автоматизированных информационных систем органов прокуратуры на базе отдела приема граждан и документирования Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики организован «Call Center». По предложениям, поступившим от пользователей и регистраторов систем, “Call Center” осуществляет мониторинг и анализ эффективного функционирования электронной системы, что способствует устранению недостатков в системе и продвижению программы.

Таким образом, в целом выбранная стратегия и дальнейшие действия Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики по цифровой трансформации органов прокуратуры показали свою высокую эффективность. Благодаря инновационным решениям и техническим возможностям всех систем таких, как АИС “ЕРП”, АИС “ЕРПн”, АИС “СЭД” и АИС “РПСР” у органов прокуратуры, правоохранительных и контролирующих органов Кыргызской Республики появились реальные возможности видеть все данные о преступлениях, правонарушениях, электронного документооборота, служебных проверок и отслеживать весь алгоритм процессуальной

деятельности вышеуказанных органов, тем самым позволяет усилить прокурорский надзор и ведомственный контроль за соблюдением законов при расследовании уголовных дел, производстве дел о правонарушениях, а также содействует в защите конституционных прав и свобод граждан и защите интересов бизнес-сообщества, что в конечном счете, внесет свою лепту к ускоренному внедрению электронного правительства в Кыргызской Республике.

PROBLEMS OF MODERN LEGAL EDUCATION IN THE FIELD OF HUMAN RIGHTS

Rasulev Abdulaziz Karimovich

Scientific secretary of the Institute of Legislation
and Legal Policy under the President of the Republic
of Uzbekistan, Doctor of Legal Sciences, Professor

Annotatsiya: Maqola O'zbekistonda huquqiy ta'lim evolyutsiyasi va islohotiga bag'ishlangan. Maqolada O'zbekistonda yuridik ta'lim sohasida amalga oshirilayotgan keng ko'lamli ishlar, jumladan, kredit-modul tizimini joriy etish, amaliy ta'lim kabi zamonaviy o'qitish usullari va ularni xalqaro standartlarga moslashtirish haqida batafsil ma'lumot berilgan.

Maqolada Amerika va Evropa huquqiy ta'lim tizimlarini taqqoslab, amaliy huquqiy fanlar ahamiyati haqida fikr yuritiladi. Unda O'zbekistonning huquqiy ta'limga innovatsion va xalqaro standartlarni joriy etish, ta'lim standartlari va o'quv dasturlarini qayta ko'rib chiqish, normativ-huquqiy bazani yaratish borasidagi sa'y-harakatlari alohida qayd etilgan. Ushbu yutuqlarga qaramay, yuridik ta'limning sud organlariga yo'naltirilganligi, tor huquq sohalarida mutaxassislarining yetishmasligi, advokatlarining qarishi kabi muammolar saqlanib qolmoqda.

Maqolada uzluksiz huquqiy ta'lim, ish beruvchilar talablarini qondirish, fanlararo aloqalarni mustahkamlash, dual yuridik ta'limni joriy etish, kadrlar tayyorlash standartlarini yangilash zarurligi ta'kidlangan holda ushbu muammolarni hal etish yo'llari taklif etilgan. Mazkur chora-tadbirlar huquqiy tayyorgarlik va ta'lim o'rtasidagi tafovut, bitiruvchilar o'rtasida amaliy ko'nikmalarning yetishmasligi va eskirgan ta'lim standartlarini bartaraf etishga qaratilgan.

Kalit so'zlar: huquqiy ta'lim, O'zbekiston, inson huquqlari, huquqiy islohotlar, ta'lim standartlari

Аннотация: Статья, посвящена эволюции и реформированию юридического образования в Узбекистане. В статье подробно описаны существенные изменения в юридическом образовании Узбекистана, включая внедрение кредитно-модульной системы, современных методов обучения, таких как тематические исследования, и приведение их в соответствие с международными стандартами.

Сравнивая американскую и европейскую системы юридического образования, в статье размышляет о важности прикладных юридических дисциплин и компетенций. В нем освещаются усилия Узбекистана по внедрению инновационных и международных стандартов в юридическое образование, пересмотру образовательных стандартов и учебных программ, а также созданию нормативной базы. Несмотря на эти достижения, сохраняются такие проблемы, как ориентация юридического образования на судебные органы, нехватка специалистов в узких юридических областях и старение юристов.

В статье предлагаются пути решения данных проблем, подчеркиваются необходимость непрерывного юридического образования, соответствия ожиданиям работодателей, укрепления междисциплинарных связей, внедрения дуального юридического образования, обновления стандартов обучения. Эти меры направлены на устранение разрыва между юридическим воспитанием и образованием, отсутствия практических навыков у выпускников и устаревших стандартов образования.

Ключевые слова: юридическое образование, Узбекистан, права человека, юридические реформы, образовательные стандарты

Annotation: The article, focuses on the evolution and reform of legal education in Uzbekistan. The article details significant changes in Uzbekistan's legal education, including the adoption of a credit-module system, modern teaching methods like case studies, and alignment with international standards.

Comparing American and European legal education systems, the article reflects on the importance of applied legal disciplines and competencies. It highlights Uzbekistan's efforts to incorporate innovative and international standards in legal education, revising educational standards and curricula, and establishing a regulatory framework. Despite these advancements, challenges such as the orientation of legal education towards judicial bodies, a shortage of specialists in narrow legal fields, and an aging lawyer population persist.

The article proposes solutions to these challenges, emphasizing the need for continuous legal education, alignment with employer expectations, strengthening interdisciplinary connections, implementing dual legal education, and updating training standards. These measures aim to address the disconnect between legal upbringing and education, the lack of practical skills among graduates, and outdated education standards.

Key words: legal education, Uzbekistan, human rights, legal reforms, educational standards.

Law has a significant value for society as it serves as a norm of conduct for individuals. The effectiveness of law enforcement directly influences the establishment of a just society and a genuinely legal state. In this regard, legal experts, or lawyers, play a crucial role in society, especially in maintaining the legal system and upholding the rule of law. The legal community serves as a guarantor of social justice and contributes to addressing systemic issues. The role of a lawyer primarily revolves around safeguarding the rights and interests of individuals, society, and the state.

Today, ensuring and guaranteeing human rights have become the cornerstone of ongoing reforms in Uzbekistan. The head of state, addressing the 78th session of the United Nations General Assembly in September of this year, emphasized that "***we will resolutely continue the policy of building a New Uzbekistan as a legal, secular, democratic, and social state.***" Lawyers play a significant role in achieving this goal. Therefore, legal education is closely tied to the state's legal policy and the formation of legal culture in society. Throughout history, lawyers have been the "elite" of society, active participants in civil society. Currently, there are more than 20 million practicing lawyers with higher education worldwide, excluding court personnel and law enforcement officers, which is a relatively low figure.

During the formation of the national education system, a series of reforms have been implemented in all areas, including legal education. It can be said that legal education has become the driving force behind reforms,

serving as a platform for testing innovations. Over the past period, state educational standards, curriculum, and programs related to legal training have been revised. In order to develop students' skills in systemic analysis and management of relevant legal spheres, a transition to a credit-module system of education and the implementation of modern forms of teaching (such as case studies, scientific presentations, teamwork, etc.) were introduced for the first time in legal education¹. This experience has proven effective, leading to a phased transition to the credit-module system in all universities across the country.

International standards and the experience of foreign countries indicate the necessity of harmonizing and unifying legal education, taking into account national traditions. One of the fundamental distinctions of the American higher legal education system is that only individuals who have completed university and hold a bachelor's degree (regardless of the specialization) are eligible to attend law school in the United States. It is noteworthy that both the American Bar Association and the Association of Law Schools have developed and approved minimum common standards that law schools must adhere to. This ensures a relative similarity in curriculum, with a focus on the mandatory inclusion of applied legal disciplines. European standards emphasize the importance of competencies. In France, for instance, legal education is designed to provide students with a comprehensive set of diverse knowledge and competencies, including:

- disciplinary competencies in jurisprudence;
- language competencies reflecting the ability to use legal "language";
- generic competencies such as analytical and synthetic skills, written and oral expression, individual and collaborative work, project execution, finding and using documentary resources, as well as data processing management;
- pre-professional competencies based on knowledge of various areas of professional legal activities.

Overall, the global trend in legal education can be summarized in the following directions:

- Strengthening the influence of legal education and science on enhancing the legal culture of the population.
- An integrated approach to the educational process, maximizing its alignment with the requirements of employers and legal practice.
- Flexible definition and updating of specialties, reinforcing interdisciplinary connections.
- Enhancement of the prestige of the legal profession and legal education.
- Limited societal control over legal education.

In recent years, the Republic of Uzbekistan has undergone significant improvements in its higher and professional education system, particularly in legal education. Innovative and international educational standards have been

¹<https://www.quora.com/How-many-lawyers-are-there-in-the-world-1>

incorporated into the educational and pedagogical process, and scientific research on current legal issues has been conducted. A proper regulatory framework has been established. From 2017 to the present, **98** decrees and resolutions of the President of the Republic of Uzbekistan and **234** resolutions of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan have been adopted in the field of education, with **7** acts of the President and **11** decisions of the Government directly related to legal education.

Currently, legal professionals are trained in **26** higher educational institutions, including **9** specialized military and militarized universities (*Academy of the Ministry of Internal Affairs, Academy of Public Administration, State Security Academy, University of Public Security, Law Enforcement Academy, Customs Institute, Fiscal Institute, Armed Forces Academy, Higher School of Judges*), and **1** non-governmental university (*Academy of Labor and Social Relations*).

The system of training scientific personnel in jurisprudence is also being improved. From 2017 till October 2023, **111** Doctors of Juridical Sciences (DSc) and **312** Doctors of Philosophy (PhD) in Juridical Sciences have been approved.

The achieved results underscore the importance of the ongoing reforms. However, legal education tends to be oriented towards meeting the needs of judicial and investigative bodies. Unfortunately, the number of specialists in narrow legal fields (such as insurance law, securities law, environmental law, etc.), particularly lawyers, remains insufficient. There are currently **4,625** registered lawyers, of which only **51 (1.10%)** are under **30 years old**, and **2,619** individuals (**56%**) are over **50 years old**. Overall, there is one lawyer for every **7,600** residents.

The effectiveness of implemented measures largely depends on addressing the following issues, directly or indirectly influencing legal education:

1. The disconnect between legal upbringing and legal education, leading to insufficient effectiveness in efforts to enhance legal culture and awareness among the population, hindering the formation of the legal community as an institution of civil society.

2. The challenge of combining theoretical education with the development of practical skills, the imperfect involvement of practitioners in organizing the educational process, causing dissatisfaction among employers with some graduates of legal educational institutions.

3. Lack of flexibility in forming specialties for legal personnel training, weak organization of opening new in-demand specialties.

4. Insufficient development of applied learning, the ineffectiveness of the current system of student internships and practical training.

5. The presence of outdated education standards hindering the formation of qualitatively new and unified requirements for higher legal education.

Considering the modern development of the state and law institutions, widespread adoption of information and communication technologies,

digitization, and the crucial importance of effectively ensuring human rights, attention should be directed towards the following prospective areas for improving legal education:

Firstly, ensuring continuous legal education and harmonious integration of legal education with legal upbringing is crucial. In the Republic of Uzbekistan, a system for training legal professionals with secondary, vocational, and higher education has been established. The main emphasis is placed on higher legal education. However, there is a weak connection between legal education and school education. The experience of Scandinavian countries demonstrates the effectiveness of widespread education of children in "Law" through the lens of societal rules, the necessity of state regulation of certain issues, and the importance of respecting the rights of others. To ensure the continuity of legal education, it is advisable to develop a **Strategy for the Development of Legal Upbringing and Continuous Legal Education**. This strategy should define further priorities for the development of the education and upbringing system, encompassing the combination of legal upbringing with legal education at the stage of personnel preparation and continuous enhancement of legal upbringing at all education stages, starting from school. This will help foster a culture of respect for human rights and freedoms, and intolerance towards violations of the rights of others.

Secondly, there is a need for maximum alignment of the educational process with the expectations and requirements of employers. Currently, the preparation of legal professionals requires students to master a range of disciplines, including general education, general legal, specific, and applied legal disciplines. Considering the importance of acquiring competencies and practical skills, it is necessary to improve the involvement of future employers in creating educational programs and plans for specific and applied disciplines. For example, the curriculum for the "Labor Law" discipline can be developed in collaboration with the Ministry of Employment and Poverty Reduction, "International Public Law" with the Ministry of Foreign Affairs, "Tax Law" with the Tax Committee, "Criminal Procedure Law" with the Supreme Court, General Prosecutor's Office, Ministry of Internal Affairs, "Legal Practice" with the Chamber of Lawyers, and so on. This collaboration could serve as an excellent platform in the future for combining final exams with initial exams for employment in legal specialties. In particular, the final state certification of master's students in "Legal Practice" could serve as a substitute for the qualification exam for obtaining the status of a lawyer.

Unfortunately, today, the curricula of universities that prepare legal professionals in specialized areas do not fully cover the necessary disciplines. For example, the undergraduate program "60420100 – Jurisprudence (International Transport Law)" at Tashkent State Transport University does not include essential disciplines for the specialty, such as Transport Law, International Transport Law, Aviation Law, Customs Law, Contract Law, and Financial Law.

Thirdly, strengthening interdisciplinary connections in the training of legal professionals is essential. Currently, law is transforming considering the development of our life and the digitization of relations. In this regard, it is expedient to establish a practice of training specialists in narrow fields and introduce modern, globally demanded disciplines into the educational process. For instance, given the dynamic growth of cybercrime worldwide, the existence of legal gaps, as well as real risks and threats to the violation of personal rights in virtual space, there is a need for a fundamental review of programs and methods for training and retraining specialized personnel in this field. Consequently, the organization of training for legal professionals – specialists in the disclosure, investigation, prevention, and counteraction of cybercrimes is proposed. Similarly, future lawyers need to be educated on issues related to the relationship between Internet law and freedom of speech, legal support for virtual commercial relationships, etc.

Fourthly, there is a need for widespread implementation of dual legal education instead of the practice and internship system. In our view, it is advisable to transition to a form of legal education where the theoretical part of the training takes place within the educational institution, and the practical part occurs in relevant state bodies, courts, law enforcement agencies, legal practices, and other organizations. This should be accompanied by the establishment of a dual assessment system – by the university (based on theoretical sessions) and the respective organization (where the practical sessions take place). The gradual implementation of this mechanism should be accompanied by the creation of practical departments in legal educational institutions within relevant organizations, the announcement of grants by organizations for education in legal educational institutions, and providing students with opportunities to engage in work activities in corresponding institutions.

Fifthly, updating and improving the standards for training legal professionals is crucial. Ongoing changes in legislation and legal practice, as well as innovations in education legislation in the Republic of Uzbekistan, necessitate the refinement of corresponding educational standards. The current standard was developed based on the State Educational Standard of Higher Education, approved by the Cabinet of Ministers on August 16, 2001, which is no longer in force. Over the past twenty years, there have been fundamental changes, necessitating a revision of the standards. Considering the requirements of the Presidential Decree of the Republic of Uzbekistan dated April 29, 2020, No. UP-5987 "On Additional Measures for Radical Improvement of Legal Education and Science in the Republic of Uzbekistan," it is deemed necessary to develop an **updated State Educational Standard for the field of "Law"** by the Ministry of Higher and Secondary Special Education in consultation with the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan, with the direct participation of higher legal educational institutions. This standard should define the general principles of organizing the training of legal professionals and uniform requirements for the legal education system

regardless of the departmental affiliation of the educational institution. Specific features will be determined by each university.

JUDICIAL TRAINING IN FRANCE: A CATALYST FOR UPHOLDING THE RULE OF LAW

Mrs Emmanuelle LAUDIC-BARON

*Prosecutor, Project manager,
International Department,
French National School for the Judiciary*

Abstract: *This article reflects on the pivotal role of judicial training in safeguarding the rule of law and protecting fundamental rights. It provides an overview of the initiatives undertaken by the French National School for the Judiciary (ENM) in addressing these imperatives.*

Keywords: *Rule of law, fundamental rights, judicial training.*

Introduction: The principle of the rule of law is deeply ingrained in the DNA of the ENM, situated in Bordeaux. It was Montesquieu, magistrate at the Bordeaux parliament and philosopher, who set out in his book «*De l'Esprit des lois*¹», the principles of the separation of powers. These principles, foundational to the proper functioning of democracies, underscore the binding nature of the law on all, including the State itself, and advocate for a hierarchy of norms and an independent judiciary.

The European Union's recent emphasis on the rule of law reflects its recognition of the pivotal role played by legal framework in the construction of Europe. Over the last decade, concerted efforts have been made to fortify the rule of law within the EU, leveraging institutional mechanisms, monitoring tools, Union law jurisprudence, and collaboration with the Council of Europe.

Presently, compliance with the rule of law is integral to the process of European integration.

Challenges to the Rule of Law:

Therefore, the Member States of the Union and those that aspire to become members must respect the fundamental values of the Union - freedom, democracy, equality and respect for human rights - fundamental values that are themselves protected by a commitment to the rule of law and the principles of mutual trust and mutual recognition of judicial decisions.

However, compliance with the rule of law within the European Union remains susceptible to fragility, and at times, outright threats and it would undoubtedly be a mistake to think that the erosion of the rule of law is only an issue for certain States.

Despite the integration of the rule of law into the fabric of European values, its stability within the EU remains susceptible to fragility and, at times, outright threats. This erosion of consensus, manifesting from Poland to Hungary, via Italy, Austria, even the UK and France and beyond, is propelled

¹Montesquieu, *De l'Esprit des lois*, 1748, Texte intégral: Paris, Firmin-Didot frères, fils et Cie, 1857

by reactionary, populist, identitarian, and xenophobic forces. These elements challenge liberal agendas and disrupt the foundational structures of the rule of law, there by compromising rights guarantees. The resulting crises, witnessed even beyond Europe's borders, underscore the gravity of the situation.

Legal certainty and legitimate expectations have been enshrined by the Court of Justice as general principles of EU law. In France, the President of the Republic has launched *les États généraux de la Justice*¹ **a major national consultation that recognises the fundamental nature of the relationship between citizens and the justice system. Confidence in the justice system is an essential element in a democracy. Although concerns about the rule of law persist in some EU Member States, the European Commission's report on the rule of law**² has become a key driver for change and positive reform.

In fact, 65% of the recommendations made in 2022 have been fully or partially implemented. This shows that significant efforts are being made in Member States to address last year's recommendations. Given that reforms to improve the rule of law frame work take time, this is a significant development over just one year. While commendable efforts have been made to adresse these concerns, systemic challenges persist, particularly in the realm of judicial independence.

Role of Legal Practitioners:

The indispensable role of legal practitioners in upholding the rule of law cannot be overstated. The application of Union law and the achievement of effective judicial protection are contingent upon the unwavering respect for the rule of law. Crucially, this reliance rests upon the independence and quality of national judicial systems.

Professional Training as Pillar of Rule of Law:

Professional training stands as an essential condition for ensuring the efficiency and consistency of the rule of law: but what does this mean to day in 2023?

The training continuum, commencing in law faculties and extending through practical application in professional practice schools across Europe, addresses contemporary challenges on two fronts.

✓ Firstly, addressing the complexity of protecting fundamental rights and freedoms entails acquiring knowledge and expertise in the application of European instruments, such as the Charter of Fundamental Rights of the European Union. Monitoring the jurisprudence of the European Union and the European Court of Human Rights becomes imperative, alongside navigating the diverse protection mechanisms within national systems.

✓ Secondly, the imperative to counteract the decline in the rule of law and fundamental rights within the European Union underscores the urgency

¹www.participation-citoyenne.gouv.fr/sites/default/files/2022-07/Rapport_EGJ_20220516.pdf

²https://commission.europa.eu/publications/2023-rule-law-report-communication-and-country-chapters_en

of prioritizing the effectiveness and reinforcement of the rule of law. The pivotal role of initial and ongoing training of justice professionals emerges as a critical lever in achieving these objectives.

ENM's initiatives :

To meet these challenges, each year ENM organises training courses on the rule of law and respect for fundamental rights.

As part of initial training:

ENM's initial training objective is defined as follows: "To train judicial trainees to perform the various functions of a judge or prosecutor by acquiring the fundamental skills needed to make decisions in accordance with the law and adapted to the context, respecting the individual and the rules of ethics and professional conduct, and fitting into the national and international institutional environment".

As Chantal Arens, former First President of the Cour de Cassation, said at the opening of the Supreme Council of the Judiciary's conference on 12 March 2021 –entitled "Independence and accountability of the judiciary": "Members of the judiciary have significant powers over their fellow citizens, affecting their freedom, honour, security or family, social and material interests. The counterpart of these powers, in any democracy, is the responsibility of those who exercise them, based on irreproachable competence, high-level training, impartiality and unfailing ethics and professional conduct.

Ethical considerations, identified as a core competency, are ingrained in the initial training program through practical workshops and for me a significant component of the final aptitude examination.

As part of ongoing training:

Promoting the ongoing training of judicial professionals is in line with the international principles of judicial training and is the necessary foundation for supporting the rule of law.

As part of its ongoing training, ENM offers a number of training courses and cycles on strengthening the rule of law, such as:

- Procedural guarantees in criminal matters within the European Union;
- Insolvency and European Union law;
- European judicial studies cycle.

As part of the training courses organised by the International Department:

As part of its international strategy for 2023 to 2027, ENM's international department reiterates its commitment to fostering a judicial community that shares fundamental values, particularly within the EU, and to promoting international standards in judicial training.

For two years, ENM's international department has been running the ETHICA project, which came out of the Paris Declaration on the Effectiveness of International Criminal Justice. The aim of the "Ethica - Towards a common code of ethics for international criminal judges" project was to examine the issues of ethics and professional conduct in international criminal justice and

produced a guide of «ethical principles for international criminal judges¹» which was presented to the international community during Legal Week in New York on 24 October.

Acknowledging that the efficacy of a judicial system is contingent upon the exchange of professional knowledge and practices, the ENM actively participates in several European and international training networks. Its contribution to the "Declaration of Principles of Judicial Training," unanimously adopted by the International Organization for Judicial Training (IOJT) on 8 November 2017, under scores its commitment to fostering a dynamic of exchange based on mutual trust with its partners.

Conclusion:

In conclusion, this contribution underscores the indispensable role of judicial training in fortifying the rule of law and protecting fundamental rights within the dynamic context of the European Union. The multifaceted approach of the French National School for the Judiciary, as outlined in its initiatives, reflects a commitment to addressing contemporary challenges and fostering a community of legal practitioners dedicated to upholding the principles of justice and the rule of law.

ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА И РОЛЬ АДМИНИСТРАТИВНЫХ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Беристенов Рауан Айдарбекович

*Магистрант Академии правоохранительных органов при
Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, капитан
антикоррупционной службы, г. Косшы, Республика Казахстан*

Аннотация: Статья посвящена административным коррупционным правонарушениям. Ее цель раскрыть понятие, сущность, юридическую природу и роль изучаемого вида деликта. В данном контексте проведен анализ национального антикоррупционного законодательства Республики Казахстан и научных трудов, посвящённых административной ответственности за коррупцию. Кроме того, предполагается, что результаты работы послужат основой для исследователей, которые проводят изыскания по этой теме.

Ключевые слова: коррупция; административная ответственность; административные правонарушения; коррупционные правонарушения; коррупционные преступления, должностные лица.

Annotation: The article is devoted to administrative corruption offenses. Its purpose is to reveal the concept, essence, legal nature and role of the studied type of tort. In this context, the analysis of the national anti-corruption legislation and scientific papers on administrative responsibility for corruption is carried out. In addition, it is assumed that the results of the work will serve as a basis for researchers who conduct research on this topic.

Keywords: corruption, administrative responsibility, administrative offenses, corruption offenses, corruption crimes, anti-corruption restrictions, officials.

¹www.enm.justice.fr/api/getFile/sites/default/files/202309/Plaquette_ETHICA_A5_ENG_BD_0.pdf

Определение роли, сущности и природы юридической ответственности необходимо для различных целей.

1. Обеспечивает правильное применение законов и процедур. Знание понятия и сущности юридической ответственности помогает гарантировать, что каждый субъект будет «адекватно» соблюдать правила.

2. Устанавливает юридические отношения. Различные юридические роли могут взаимодействовать и устанавливать отношения между собой.

3. Разрешает споры и конфликты. Знание юридической природы позволяет определить, кто несет ответственность за нарушение прав или, кто должен быть судьей в споре, что обеспечивает справедливое решение.

4. Обеспечивает соблюдение законов и прав человека. Определение юридических ролей помогает защищать права и свободы граждан, предотвращать и пресекать правонарушения.

Работа в данном направлении по административным коррупционным правонарушениям имеет немаловажное значение. Противодействие коррупции первостепенная задача любого правового государства. Установление ответственности за коррупционные правонарушения является одним из основных механизмов борьбы с нею.

Согласно ст. 2 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» (далее – Закон) за коррупцию установлена административная или уголовная ответственность. Уголовная ответственность и наказание за коррупционные преступления предусмотрены Уголовным кодексом (далее – УК РК), административная – Кодексом Республики Казахстан «Об административных правонарушениях»¹ (далее – КоАП РК).

В правовом поле термин «административное коррупционное правонарушение» не раскрыт, но его можно определить путем сопоставления смежных и юридический закреплённых определений.

Так, согласно пп. 6) ст. 1 Закона коррупция – незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностными лицами своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ.

¹Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2016 г. № 410-V ЗРК. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000410>.

Таким образом к признакам коррупции можно отнести следующее.

Субъектом являются лица, занимающие ответственную государственную должность, лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, лица, приравненные к ним, должностные лица (далее – специальные субъекты коррупции), посредники, лица, осуществляющие подкуп указанных лиц.

Объект – регламентированная законом деятельность государственного аппарата и связанные с ней интересы государственной службы и государственного управления, законные интересы граждан и организаций.

Объективная сторона – незаконное использование специальными субъектами своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц, а равно подкуп данных лиц.

Субъективная сторона – действия или бездействия, совершенные с умыслом: субъекты осознают общественно опасный характер своих деяний, предвидят возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желает их наступления.

В пп. 11) этой же статьи Закона установлено, что коррупционное правонарушение – имеющее признаки коррупции противоправное виновное деяние (действие или бездействие), за которое установлена административная или уголовная ответственность.

Согласно п.1 ст. 25 КоАП РК административным правонарушением признается противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие физического лица или противоправное действие либо бездействие юридического лица, за которое предусмотрена административная ответственность¹.

Совокупность рассмотренных определений позволяет сделать вывод, что административное коррупционное правонарушение – противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие лиц, занимающих ответственную государственную должность, лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к лицам, уполномоченных на выполнение государственных функций, должностных лиц, или противоправное действие физических и юридических лиц, имеющие признаки коррупции, за которое КоАП РК предусмотрена административная ответственность.

Схожему мнению пришли ряд ученых в своих научных работах: Исламова Э.Р.: «административное коррупционное правонарушение – нарушения требований законодательства о противодействии

¹Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 г. № 235-V ЗРК. «Об административных правонарушениях». <https://zakon.uchet.kz/rus/docs/K1400000235>.

коррупции, ответственность за которые установлена КоАП РФ»¹; Квитчук А.С. и Хмара А.М.: «противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, содержащее признаки коррупции и влекущее причинение вреда интересам личности и государству, за совершение которого предусмотрена административная ответственность»²; Илий С.К.: «действие (бездействие) физического или юридического лица, совершенное умышленно либо по неосторожности как с использованием своего служебного положения, так и с отступлением от своих прямых прав и обязанностей»³.

Сущность коррупционных правонарушений и их крайнего проявления – коррупционной преступности, проявляется в том, что она искажает нормальные общественные отношения: власть, предоставленная обществом через государственный аппарат конкретным представителям, начинает использоваться не в интересах общества, а в интересах отдельных лиц⁴.

Сущность административных коррупционных правонарушений, может выражаться в следующих формах: «мелкое» взяточничество, злоупотребление властью, протекционизм, незаконное использование информации, превышение должностных полномочий и др.

Диспозиция таких правонарушений включает в себя действия (бездействия) субъектов коррупции вопреки требованиям правовых норм. К примеру, получение государственным служащим незаконного материального вознаграждения предусматривает ответственность по ст. 677 КоАП РК. Совершение данного деяния также является нарушением антикоррупционного ограничения, регламентированного пп.4) п.1 ст. 12 Закона.

Правовое явление коррупции – это форма ее проявления в контексте действующего законодательства, квалифицирующего ту или иную совокупность деяний как коррупционные. Формы коррупции производны от коррупционных отношений. Это отношения обладающих полномочиями публичной власти и иных лиц, возникающие по поводу неправомерного использования государственных ресурсов, властных

¹ Исламова Э.Р. Участие прокурора в производстве по делам об административных коррупционных правонарушениях: учебное пособие, Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2015, С. 5.

² Квитчук А.С., Хмара А.М. Административная ответственность за коррупционные правонарушения // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2014. - № 2 (62). - С. 56-61.

³ Илий С.К. Административные правонарушения коррупционной направленности // Административное и муниципальное право. - 2015. - № 5. - С. 460-468.

⁴ Илий С.К., Коваленко В.И. Криминологический анализ коррупционной преступности в Российской Федерации: научно-практическое пособие. - Ростов-на/Д: Ростиздат, 2009. - С.74.

полномочий, целью которых являются личные, групповые или корпоративные интересы¹.

Юридическая природа административной ответственности за коррупцию заключается в том, что она является разновидностью административных правонарушений коррупционного характера. Изучаемый вид административного правонарушения дополняется и согласуется с уголовной, гражданской и иными видами ответственности, чтобы достичь наибольшей эффективности в противодействии коррупции и обеспечить правовой порядок и справедливость.

Так, согласно примечанию ст. 366 Уголовного кодекса Республики Казахстан сумма предоставляемого подарка в размере 2 МРП разграничивает виды уголовной и административной ответственности. Если больше указанной суммы наступает уголовная ответственность, меньше – административная. Здесь также учитываются наличие либо отсутствие предварительной договоренности, законность действия (бездействия) субъекта правонарушения².

Санкции административных коррупционных правонарушений, как правило, предусматривают административный штраф, а также имеют дополнительные последствия в виде увольнения с работы. Например, в КоАП РК за административные коррупционные правонарушения установлен административный штраф в размере от 100 до 1500 МРП. Привлечение к ответственности за эти правонарушения является основанием для прекращения государственной службы и лишает права поступления на государственную службу в течение 3 лет с момента наложения административного взыскания.

Основной целью рассматриваемого вида правонарушения является воспитание лица, совершившего правонарушение, в духе соблюдения требований законодательства и уважения правопорядка, а также предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами³; дополнительной – обеспечение соблюдения принципов прозрачности, этичности и честности в государственном управлении. Благодаря административным коррупционным правонарушениям обеспечивается эффективное предотвращение масштабной коррупции. К примеру, если своевременно выявить должностного лица, занимающегося незаконным предпринимательством, и привлечь его к ответственности по ст. 154 КоАП РК, это может предотвратить преступление по ст. 364 УК РК, т.е.,

¹ Шишкарёв С.Н. Концептуальные и правовые основы российской антикоррупционной политики. - М.: КДУ, 2010. – С. 248.

² Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014 г. № 226-V ЗРК. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>.

³ Научно-практический комментарий к Кодексу Республики Казахстан об административных правонарушениях. <https://online.zakon.kz/m/amp/download/37279907>.

когда он будет являться не только учредителем субъекта бизнеса, но и предоставляет такой организации льготы, преимущества.

Роль административных коррупционных правонарушений – охрана прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, установленного порядка осуществления государственной власти и государственного управления, охраняемых законом прав и интересов организаций от правонарушений, а также предупреждение их совершения.

Эффективная работа в вопросах противодействия коррупции требует комплексного подхода, а именно сочетания превентивной работы с мерами правового воздействия. Здесь роль административной ответственности за коррупцию очень велика.

Влияние административной ответственности на уголовную доказывает криминологическая теория «разбитых окон», рассматривающая мелкие правонарушения не только как индикатор криминогенной обстановки, но и как активный фактор, влияющий на уровень преступности. Теория утверждает, что попустительство к мелким правонарушениям непосредственно провоцирует людей на совершение более серьезных деяний.

По итогам научной работы можно сделать следующие выводы:

1) административное коррупционное правонарушение – противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие лиц, занимающих ответственную государственную должность, лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к лицам, уполномоченных на выполнение государственных функций, должностных лиц, или противоправное действие физических и юридических лиц, имеющие признаки коррупции;

2) юридическая природа – заключается в том, что они являются разновидностью административных правонарушений, которые дополняются и согласуются с иными видами ответственности, чтобы достичь эффективности в вопросах противодействия коррупции;

3) роль – охрана прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, установленного порядка осуществления государственной власти и государственного управления, охраняемых законом прав и интересов организаций от правонарушений, а также предупреждение их совершения;

4) цель – воспитание лица, совершившего правонарушение, в духе соблюдения требований законодательства и уважения правопорядка, а также превенция масштабной коррупции.

Административная ответственность за коррупцию является важным механизмом противодействия коррупции, изучение и совершенствование данного правового инструмента способствует эффективности антикоррупционной политики Республики Казахстан.

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ КАК ОСНОВА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Шаяхметова Шарафат Тасбулатовна

PhD по специальности «Государственное и местное управление», сертифицированный ведущий аудитор по ISO 37001, главный научный сотрудник Сектора исследований антикоррупционной политики и этики Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан.

Масалимова Алия Рымгазиновна

доктор философских наук, профессор, академик Академии педагогических наук Республик Казахстан, вице-ректор Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан по научной деятельности

Жаров Ержан Каирович

кандидат экономических наук, национальный эксперт-аудитор по СТ РК ISO 37001, ведущий аудитор по ISO 9001 (IRCA) Директор филиала Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан по Акмолинской области

Пардабеков Диас Анатольевич

магистр по специальности «Кадастр», и.о. заведующего Сектором исследований антикоррупционной политики и этики Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан

Алимкулова Галия Убайдуллаевна

главный эксперт Сектора исследований антикоррупционной политики и этики Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан, полковник запаса Антикоррупционной службы

Краткая аннотация: Статья посвящена вопросам имплементации международного стандарта ISO 37001:2016 «Система менеджмента противодействия взяточничеству» (далее – стандарт) в организациях Республики Казахстан, как одного из основных элементов реализации государственной антикоррупционной политики. Также приведены данные о реализации стратегических программных документов, проведен анализ законодательной основы института комплаенса, современное состояние деятельности комплаенс-служб, а также основные проблемы в работе. В статье обосновывается, что международные стандарты в области противодействия проявлениям коррупции и комплаенса способствуют повышению эффективности антикоррупционного регулирования в стране и развитию конкурентоспособных преимуществ для на рынке.

Ключевые слова: система менеджмента, противодействие коррупции, противодействие взяточничеству, комплаенс-служба, международный стандарт, антикоррупционная политика.

Правовое регулирование социальных процессов является актуальным для решения стоящих перед государством задач. Законодательные основы системы государственного управления состоят из комплекса нормативных актов, установленных норм права, механизмов регулирования с использованием юридических средств, а также правовой культуры и правосознания граждан.

По мнению современных исследователей, реализация законности и обеспечение верховенства закона в конкретном обществе предполагает наличие ряда условий, которые подразделяются на общие (экономические, политические и др.), идеологические, социальные, правовые (специальные средства обеспечения законности, юридические). Из этого следует, что область регулирования правоотношений, как метод государственного управления, имеет прямую связь с экономическими, социально-политическими и культурными факторами развития общества. Важность незыблемости правового регулирования исходит из его системного характера и прямого воздействия на всех субъектов, его эффективность и действенность обеспечивают стабильное функционирование всего общества. В этом контексте, необходимо учитывать важность ориентации всех членов общества, в том числе хозяйствующих субъектов, на принятие обязательств по соблюдению законодательства на основе общепринятых норм и стандартов.

Одним из негативных факторов, который способен оказать наиболее существенное непродуктивное влияние на развитие системы государственного управления, в частности, на реализацию законных прав и интересов субъектов правоотношений, является коррупция, которая так же затрагивает общественную, экономическую и политическую сферы жизнедеятельности общества. В научной литературе исследователи выделяют такие ее факторы, а равно и ее причины, как фундаментальные, организационно-экономические, правовые, социальные, информационные и культурно-исторические. При этом авторами вполне справедливо отмечается степень ее влияния – от нарушения прав гражданина до угрозы для национальной безопасности и международных связей и отношений. В связи с этим, рассматривая правоотношения, как основу коммуникаций в обществе, формирование и развитие антикоррупционной культуры определяет добропорядочность граждан, бизнеса, государства, как элементов конкретного общества и мирового сообщества.

Исходя из этого, практические вопросы противодействия коррупции и предотвращения условий для ее проявления актуальны для всего мирового сообщества. И одним их фундаментальных правовых

актов глобального уровня в сфере противодействия коррупции является принятая в октябре 2003 года Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Конвенции против коррупции (далее – Конвенция ООН), которая ратифицирована Республикой Казахстан в мае 2008 года. Среди актов международного уровня также следует отметить Конвенцию Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (далее – ОЭСР) «По борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок» в 1997 году, которая заложила базовые установки, согласно которым подлежат криминализации умышленные действия, направленные на предложение, обещание и дачу взятки, а также закреплены обязательства организаций по принятию мер, направленных на предупреждение коррупции.

На уровне стран Содружества Независимых Государств в октябре 2022 года принято Соглашение о сотрудничестве государств-участников в противодействии коррупции, в котором также в числе основных положений определен превентивный характер деятельности в этом направлении. На наш взгляд, положения об эффективном и действенном предупреждении коррупции занимают особое место в указанных документах. Так как именно превенция правонарушений, устранение причин и условий коррупции являются действенным механизмом снижения ее негативного влияния.

В целях обеспечения эффективности реформирования в сфере государственного управления, бизнеса и общественно-политической сфере в Казахстане противодействие коррупции определено одним из приоритетных направлений государственной политики. Правовой базой реализации антикоррупционной политики в Казахстане являются ратифицированные в стране международные нормативные акты, международные и межгосударственные договоры и соглашения, международные стандарты и национальное законодательство.

В 2020 году в Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» внесены дополнения, в соответствии с которыми учрежден институт антикоррупционной комплаенс-службы в субъектах квази-государственного сектора, а также право создания аналогичных служб в субъектах предпринимательства. Основной задачей комплаенс-служб является обеспечение соблюдения данной организацией и ее работниками законодательства о противодействии коррупции.

Важно отметить, что антикоррупционная комплаенс-служба должна осуществлять свои полномочия независимо от исполнительного органа субъекта квази-государственного сектора, должностных лиц, быть подотчетной наблюдательному совету (при его наличии), совету директоров или другому независимому органу управления и являться независимой при обеспечении соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции.

Координация деятельности антикоррупционных комплаенс-служб возложена на Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба). Последовательные меры по превенции и противодействию коррупции проводятся на плановой основе в рамках реализации Концепции антикоррупционной политики на 2022 – 2026 годы, принятой в феврале 2022 года (далее – Концепция).

В целях содействия добропорядочности и стимулирования честности бизнеса в Концепции действенной мерой определена добровольная имплементация международного или национального антикоррупционного стандарта. В Национальном докладе о противодействии коррупции за 2019 год по итогам анализа развития сферы антикоррупционной политики определено стимулирование казахстанских организаций квази-государственного сектора на внедрение международного стандарта ISO 37001:2016 «Система менеджмента противодействия взяточничеству» в организациях Республики Казахстан».

Так, данным Национального доклада о противодействии коррупции за 2022 год комплаенс-службы созданы в более чем 6000 организациях квази-государственного сектора, из которых 10% разработали документы по антикоррупционному комплаенсу, около 20 субъектов подтвердили соответствие международному стандарту ISO 37001 и национальному стандарту СТ РК 3049-2017. Начиная с 2023 года, в Казахстане введено обязательное декларирование доходов сотрудников квази-государственного сектора и их супругов, которое нацелено в том числе на снижение уровня коррупции, что также соответствует международным стандартам.

Для развития дальнейшего международного сотрудничества в вопросах противодействия коррупции предусмотрена работа по внедрению передовой антикоррупционной политики. С января 2021 года Казахстан стал пятидесятым членом международной организации Совета Европы, созданной для поддержки стран-участниц в повышении эффективности противодействия коррупции (далее – ГРЕКО). В настоящее время государственными органами и неправительственным сектором проводится работа по реализации рекомендаций ГРЕКО и ОЭСР по итогам двух проведенных раундов оценки.

В работу по реализации рекомендаций ГРЕКО в части повышения антикоррупционной культуры государственных служащих вовлечена Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан, которая стала первой государственной организацией, аккредитованной сертификацией системы менеджмента противодействия взяточничеству (далее – СМПВ) в соответствии с ISO 37001:2016.

Академия, как высшее учебное заведение с особым статусом, реализует программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих. Во всех регионах Казахстана

Академия имеет филиалы, обеспечивающие охват обучением государственных служащих местных исполнительных органов. Ценностями Академии определены уважение к личности, порядочность, открытость, профессионализм, инновационность, договороспособность, бережное отношение к ресурсам. В своей деятельности Академия придает особое внимание поддержанию СМПВ, развитию этики и добросовестности в соответствии с ведущими международными стандартами, в том числе передовой практикой ОЭСР. В этих целях в Академии разработаны и приняты Кодекс этики и академической честности, Антикоррупционная политика Академии. В принятых актах предусмотрены обязанности всех сотрудников соблюдать принципы СМПВ.

С 2018 года Академия является членом Ассоциации высших учебных заведений «Лига академической честности» и в своей деятельности продвигает и реализует десять основополагающих принципов академической честности, добропорядочности и противодействия коррупционным правонарушениям провозглашенных Лигой.



Для организации работы по предупреждению и профилактике коррупции, соблюдению служебной этики в Академии внедрена комплаенс-служба, целью которой является:

- формирование внутренней корпоративной культуры, основанной на принципах добропорядочности;
- обеспечение соблюдения законодательных требований и наилучшей международной практики, в том числе по вопросам противодействия коррупции.

Функции по превенции коррупции, поддержанию добропорядочного и этичного поведения в Академии возложены на

комплаенс-офицера, который является самостоятельным независимым лицом. Материалы о проводимых в Академии внутренних аудитах СМПВ и коррупционных рисков размещена на сайте Академии.

В настоящее время Академия и ее региональные филиалы оказывают услуги по обучению и внедрению стандарта ISO 37001:2016, и эту работу координирует Сектор исследований антикоррупционной политики и этики. В период с 2020 по 2023 годы Академией оказаны консалтинговые услуги по разработке, внедрению СМПВ по требованиям стандарта ISO 37001:2016 в 33 субъектах.

Анализ практического опыта внедрения международного стандарта и функционирования комплаенс-служб показывает, что в данном направлении необходимо решить ряд проблемных вопросов.

Учитывая первоначальный период становления и внедрения комплаенс-служб, как нового вида трудовой деятельности, требует решения вопрос установления квалификационных требований, профессиональных стандартов этой категории сотрудников. Исходя из этого актуализируется целевая подготовка комплаенс-офицеров в организациях высшего образования, разработки обучающих программ, развития исследовательских направлений для научно-методического сопровождения их деятельности, а также стандартизации деятельности организаций квази-государственного и частного секторов.

Приведенные выше статистические данные свидетельствуют о том, что организации квази-государственного и частного секторов не проявляют должной активности во внедрении у себя СМПВ в соответствии с ISO 37001:2016. Такое положение может иметь ряд таких объективных причин, как начальный этап и нераспространенность информации о выгодах и преимуществах, развитии конкурентных преимуществ организаций на рынке, гармонизации внутренней организационной культуры. Действенной мерой в этом контексте могла бы стать широкое информационное сопровождение и разъяснительная работа со стороны средств массовой информации, государственных органов и организаций, успешно внедривших стандарт. Дополнительной стимулирующей мерой для организаций, внедривших в свою деятельность стандарт ISO 37001:2016, могла бы стать государственная поддержка

На сегодняшний день отсутствие единых подходов и требований по внедрению системы антикоррупционного комплаенса и наличие большого числа международных стандартов и рекомендации (ISO 37001, ISO 37301, BS 10500, создает для комплаенс-офицеров определенные трудности при выборе наиболее подходящих инструментов с учетом специфики и особенностей внутренних процессов организации. В связи с этим необходима разработка методических рекомендации с пошаговым алгоритмом по внедрению антикоррупционного комплаенса для квази-государственных организации (с примерами, шаблонами, чек-листами).

На практике встречаются случаи, когда разработанная система комплаенса по факту является не работающей, так называемым «бумажным комплаенсом», и вся работа сводится к разработке набора формальных политик и процедур. В результате персонал организации не знает, что такое комплаенс, не проводятся комплаенс-тренинги, комплаенс не вовлечен в операционные процессы согласования и не участвует в обсуждении стратегических вопросов, отсутствуют жалобы на горячую линию. Для преодоления таких проявлений, на наш взгляд, было бы целесообразно обеспечить эффективное использование таких направлений комплаенса, как реализация принципа «тон сверху», обучение персонала, оценка и улучшение (внутренний аудит), независимая оценка соответствия (сертификация).

Также среди проблем можно отметить, что организации зачастую не внедряют в свои комплаенс-программы принципы этики, и комплаенс больше воспринимается как соблюдение письменных законодательных норм, а не общепринятых моральных установок. Такие документы, как политика противодействия коррупции или кодекс корпоративной этики ограничиваются регулированием этических принципов. На такое положение влияют также и такие неочевидные аспекты, как человеческие ценности, неосознанная предвзятость, равенство и права человека. Действенными мерами в противовес указанным недостаткам могли бы стать специальные тренинги, направленные на повышение этичности сотрудников, стратегии развития этики и развитие этических качеств у руководителей.

В целом международные стандарты в области СМПВ и комплаенса решают задачи по повышению эффективности антикоррупционного регулирования в стране, а также предоставляют дополнительные преимущества для бизнес-структур в осуществлении деловой активности на отечественном и международном рынке.

ТАКТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ ПО КОРРУПЦИОННЫМ ДЕЛАМ В СУДЕБНОМ ЗАСЕДАНИИ

Осипова Татьяна Викторовна

*старший преподаватель кафедры уголовного права,
криминологии, уголовного процесса Хабаровского
филиала Федерального государственного казенного
образовательного учреждения высшего образования
«Московская академия Следственного комитета
Российской Федерации», полковник юстиции*

Аннотация: в статье рассмотрены тактические особенности следственных действий, осуществляемых следователем при расследовании категории коррупционных дел, а также умения моделирования и прогнозирования следователем

развития различных ситуаций, которые могут возникнуть в суде при возникновении конфликтов и противоречий.

Ключевые слова: должностное преступление, должностные лица, коррупционер, криминалистическая тактика, следственные действия.

Abstract: the article discusses the tactical features of investigative actions carried out by an investigator in investigating a category of corruption cases, as well as the ability of the investigator to model and predict the development of various situations that may arise in court in the event of conflicts and contradictions.

Keywords: official crime, officials, corrupt official, forensic tactics, investigative actions.

Судебное разбирательство и предварительное следствие, являясь сторонами единого процесса - уголовного судопроизводства, при проведении следственных действий используют различную тактику. Ученые делят криминалистическую тактику на следственную и судебную.

Следователь, расследуя должностные преступления, сталкивается не только со служебными отношениями между его субъектами, в основе которых лежат различные нормативные акты, регулирующие их деятельность, но и с определенным интеллектуальным и волевым уровнем виновных лиц, влияющим на степень противодействия следствию, а также задержании такой категории подозреваемых лиц.

На стадии предварительного расследования ограничение свободы и неприкосновенности личности на законных основаниях возможно в отношении лица подозреваемого в совершении преступления, либо обвиняемого в нем. При этом, УПК РФ установил критерии, которые определяют момент, с которого лицо считается ущемленным в своих правах и соответственно имеет в последующем право на реабилитацию¹.

Как показал анализ материалов уголовных дел, положительно вопрос о задержании должностного лица в отношении, которого в установленном порядке осуществляется оперативная разработка, уже не допускает сомнений в допустимости последующего проведения оперативного эксперимента с целью задержания коррупционера с поличным. В связи с этим следователь, с большой долей уверенности решает вопрос об избрании меры пресечения коррупционеру, не сомневаясь в постановке обвинительного приговора судом.

Однако подобное мнение нельзя назвать верным, так как по некоторым делам, например о взяточничестве обвинительные приговоры были вынесены без всякого задержания преступников с поличным, в ситуации, когда с момента получения (передачи) взятки до возбуждения уголовного дела прошло несколько месяцев или даже лет.

Рассмотрение категории коррупционных дел почти всегда идет сложно в суде, так как часто подсудимые и свидетели меняют свои показания, сторона защиты ходатайствует о вызове новых свидетелей,

¹ Костенко К.А., Т.В. Осипова Критерии реабилитации на стадии предварительного расследования – необходимость или формальность? / Сборник научно-практических трудов: Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. Выпуск 2. М. 2013 С. 238

противостоящие друг другу стороны по-разному интерпретируют законы и должностные инструкции, имеющие отношение к обстоятельствам совершенного преступления.

Однако, как указывает С.П. Митричев, тактика судебных действий существенно отличается от следственной, поскольку разработанные криминалистикой приемы следствия не могут быть автоматически перенесены в стадию судебного разбирательства уголовных дел¹.

Следователь, который должен «предвосхитить» ход уголовного дела в суде, уже на предварительном следствии, должен так смоделировать все возможные направления судебного рассмотрения дела, и продемонстрировать в суде все добытые на предварительном следствии доказательства, чтобы в ходе судебного следствия, в совокупности добытые доказательства представляли единую систему доказывания, не зависимо от развития той или иной ситуации.

Следователь при моделировании, прогнозирует развитие различных ситуаций, возможные конфликты и противоречия, которые могут возникнуть в суде, т.е. его мышление переходит на решение практических задач, исходя из целей уголовного судопроизводства².

Большое значение имеет грамотное моделирование результатов первоначальных следственных действий, к которым относят: допросы заявителя, свидетелей, осмотр места происшествия, обыски, выемки и др.

Скрупулёзный, грамотный осмотр места происшествия в ходе, которого обнаруживаются предметы и порой большое количество документации, относящихся к преступной деятельности должностных лиц, играют важнейшую роль в получении сведений, имеющих значение для дела, установлению признаков и свойств, указывающих на связь изъятых и осмотренных документов с обстоятельствами, в дальнейшем подлежащим доказыванию по делу.

Все добытые следователем результаты этого действия подвергаются в суде тщательному воспроизведению. Следователь должен понимать, что любой предмет или иной объект, не включенный в осмотр либо неграмотно описанный, может затем породить сомнения в обвинении. Более того, суд сам может произвести осмотр места происшествия, и если его результаты будут отличаться от результатов осмотра, произведенного следователем, то этим обвинение может быть поставлено под сомнение или полностью быть опровергнуто.

При необходимости в осмотре местности и помещения могут участвовать свидетели и эксперт (ст. 287 УПК РФ). По прибытии на место осмотра председательствующий объявляет о продолжении судебного заседания, и суд приступает к осмотру, при этом

¹ Митричев С.П. Теоретические основы советской криминалистики. М., 1965. С. 46.

² Малинок Ж.В. Криминалистическое моделирование: анализ понятия, сущность и функции // Южно-Уральские криминалистические чтения: Сборник научных статей. Уфа, 2006. С. 45.

подсудимому, потерпевшему, свидетелям, эксперту и специалисту могут быть заданы вопросы в связи с осмотром.

Суд производит осмотр места происшествия и в тех случаях, когда в протоколе следственного осмотра, не отражены обстоятельства, о которых показывают в суде очевидцы событий, когда требуется уточнить отдельные детали обстановки непосредственно на месте, проверить правильность отражения в оглашенном протоколе отдельных обстоятельств, при наличии противоречий между данными, отраженными следователем в протоколе, и показаниями лиц, допрошенных в суде.

В ходе осмотра судом также, могут проводиться соответствующие измерения, фото-, видео съемка. В случае необходимости привлекается в установленном порядке специалист.

Также важным следственным действием являются - допросы. Конечно, идеальна для следователя ситуация, когда свидетель и обвиняемый в суде точно подтверждают свои показания. Однако это бывает далеко не всегда, особенно по большим и групповым делам. В ходе судебного разбирательства, часто приходится моделировать допрос. Однако этого бы не происходило, если бы оперативные работники не принуждали должностных лиц в ходе следствия дать необходимые следователю показания. И пусть на первый взгляд, такие показания будут казаться подробными и правдивыми, однако если они не подкреплены другими доказательствами в деле, то следователь не готов к тому, что обвиняемый может кардинально изменить их в суде или вовсе отказаться от них. Поэтому следователь, должен собрать и проверить другие доказательства, которые в совокупности при отсутствии доказательств со стороны обвинения положительно повлияют на оценку всего уголовного дела.

Право на существование имеет и другой вариант, когда обвиняемая сторона начинает изменять показания, указывая на иных, неизвестных следствию лиц, или приводит иные обстоятельства преступления, которые не были известны и изучены в ходе предварительного следствия. Особенно это используют подсудимые, имеющие меру пресечения, не связанную с лишением свободы.

Суд и государственный обвинитель в этом случае оказываются в сложной ситуации, оценивая обвинение, предъявленное следователем на предварительном следствии, и не может опровергнуть доводы подсудимого.

Таким образом, следователь на предварительном следствии должен, как можно шире использовать доводы виновного лица, включая помощь оперативных работников, которые имеют больше информации о том, какие именно доводы обвиняемый может привести в свою защиту на суде.

Предупредить и опровергнуть полученными в ходе предварительного следствия доказательствами, все аргументы, которые

сторона обвинения может выдвинуть в суде, одна из самых важных задач следователя, оставив при этом обвиняемому право свои доводы выражать и указывать в жалобах, ходатайствах и иных обращениях.

Прогностическое мышление следователя по преступлениям коррупционной направленности на предварительном следствии заключается не только в моделировании показаний его участников, но и в предвидении давления на свидетелей, потерпевших, когда возможны угрозы, физическое воздействие и иные негативные явления, влияющие на изменение их показаний в суде.

На предварительном следствии следователь, прежде всего, моделирует показания его участников - допрошенных им лиц. Однако он не должен дать оценку результатам других следственных действий, таких, как следственный эксперимент, выемка, обыск, производство экспертизы и др.

Суд же в свою очередь все эти следственные действия подвергнет всестороннему исследованию, как стороной обвинения, так и стороной защиты, даст оценку, произведены ли они с нарушением закона, образуют ли в совокупности доказательственную базу, чтобы справедливо не исключить их из доказательств по уголовному делу как недопустимые и не опровергнуть их.

Таким образом, квалифицированное и грамотное доказывание вины лиц, следователем на предварительном следствии имеет большое значение на прогностическое моделирование воспроизводства результатов следственных действий, при подготовке к судебному рассмотрению дела и в ходе судебного следствия по уголовным делам о должностных преступлениях — это способ активного профессионального мышления следователя.

Конечно, суд в соответствии со ст. 276 УПК РФ может огласить показания ранее допрошенных на предварительном следствии лиц, однако в этом случае он вправе сам определить, каким показаниям больше следует доверять - данным на следствии либо в суде.

Здесь необходимо говорить о процессе доказывания как совокупности следственных действий, выполненных на предварительном следствии который влияет на стадию судебного следствия. Следователь, анализируя каждое отдельное доказательство, должен сопоставлять его со всей системой доказательств, т.е. воспроизводить всю совокупность данных, полученных на предварительном следствии, на этап судебного разбирательства, тем самым анализируя и обобщая все доказательства.

В таких случаях, если суд обращается к данным предварительного следствия, воспроизводя показания того или иного лица либо результаты отдельного следственного действия, не должна быть нарушена общая система доказывания всех обстоятельств по уголовному делу. Известно, что изменением в суде показаний допрошенного должностного лица, даже в случае воспроизведения его

показаний, ранее данных на следствии, нарушается целостность всей системы доказывания. Поэтому очень важно наличие компенсирующих доказательств, т.е. следователь, предугадывая, где в системе доказывания слабое звено, должен другими доказательствами восполнить и компенсировать его, иначе суд не сможет установить истинных обстоятельств преступления, и возможен оправдательный приговор.

С практической стороны, зная слабые звенья в доказательствах на предварительном следствии моделируя ту или иную судебную ситуацию, следователь не может вмешаться в ход судебного разбирательства, влиять на ситуацию в суде и управлять ею. Однако, зная слабые места доказывания, следователь вправе заранее поставить об этом в известность государственного обвинителя, участвующего в судебном разбирательстве. Опытные государственные обвинители, изучив уголовное дело, нередко сами обращаются к следователям с просьбой прокомментировать то или иное место в материалах дела. Связь органов следствия и государственного обвинителя не нарушает закон и этику уголовного судопроизводства, помогает в успешном разрешении дела коррупционной направленности.

Таким образом, прогностическое моделирование воспроизводства результатов следственных действий при подготовке к судебному рассмотрению дела и в ходе судебного следствия по уголовным делам о должностных преступлениях — это способ активного профессионального мышления следователя. Избирая вид следственных действий и тактическое их проведение, следователь, устанавливает произошедшие в прошлом события по их содержанию, фиксируя их, а затем формирует все следственные действия в доказательства в совокупности, моделируя в будущем времени, поскольку проводимые следственные действия предварительны и требуют последующего воспроизведения в суде для вынесения окончательной оценки¹.

¹ Халиков А.Н. Соотношение тактики следственных и судебных действий по делам о должностных преступлениях // Уголовное судопроизводство, 2009, N 1.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ АНТИКРИМИНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ: ПОНЯТИЕ, ИСТОЧНИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИХ СОБЛЮДЕНИЯ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Зимин Владимир Владимирович

доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин
Российского нового университета (Российский
новый университет, г. Москва), кандидат юридических наук;

Зимин Владимир Петрович

Исполнительный секретарь Координационного
совета генеральных прокуроров государств-участников
СНГ (г. Москва), государственный советник юстиции 3 класса,
Заслуженный юрист Российской Федерации;

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению понятия «международные антикриминальные стандарты» (на примере России в области противодействия коррупции), выявлению их формальных источников и видов. Авторы формулируют определение понятия «международные антикоррупционные стандарты», что имеет как теоретическое, так и практическое значение. Важно из огромного массива международных антикоррупционных норм вычленить обязательные к исполнению нормы (стандарты), с тем чтобы принять меры по обеспечению их реализации через национальное законодательство и практику. Предложенный авторами подход можно распространить и на стандарты в других сферах международного сотрудничества (и не только в области противодействия преступности).

Ключевые слова: понятие правового стандарта, международные антикоррупционные стандарты, международный договор, политически обязательный международный акт, международные акты рекомендательного характера, уголовное право, криминализация.

Abstract. This article deals with the problems of defining the notion of international anti-criminal standards (shown by the example of those related to Russia in the field of combatting corruption), the sources and types of such standards, that is quite important from theoretical and practical point of view for the procedures of the implementation of these standards through the national legislation and practice. The authors have deliberated the definition of international anti-corruption standards in order to properly extract from the mass of international anti-corruption norms those provisions obligatory to be implemented through national legislation and practice. Such approach can be applied to "standards" in other spheres of international cooperation (and not only in the field of combating crime).

Key words: notion of a standard, international anti-corruption standards, sources of international standards, international treaty, international politically binding act, international non-binding instruments, criminal law, criminalization.

Многие специалисты в области борьбы с преступностью, как российские, так и зарубежные, нередко оперируют заимствованными из англоязычной литературы терминами «международные стандарты», «европейские стандарты» и «национальные стандарты», в том числе

применительно к различным аспектам противодействия преступности¹, активно заменяя ими устоявшиеся термины «международные нормы», «европейские нормы» и «национальные нормы».

При этом отсутствует единое понимание самого термина ««международный стандарт» в контексте противодействия преступности, что не может не вводить в заблуждение многих людей, в том числе тех, кто использует такие термины, включая законодателей. Рассмотрим эту проблему применительно к России и на примере борьбы с коррупцией.

Ученые и специалисты-практики в этой области все шире используют термины «международные антикоррупционные стандарты», «международно-правовые стандарты противодействия коррупции», антикоррупционные стандарты различных международных организаций.²

При этом очевидно, что определение понятия «международные антикоррупционные стандарты» имеет как теоретическое, так и практическое значение. И, прежде всего, представляется необходимым уметь из огромного массива международных антикоррупционных норм вычленить обязательные к исполнению в данном государстве нормы (стандарты), с тем чтобы принять необходимые меры по обеспечению их реализации.

Как известно, коррупция в более или менее острой форме проявляется практически во всех государствах мира, превращаясь в серьезное препятствие на пути их социально-экономического, политического и культурного развития и существенно снижая уровень и качество жизни населения. Поскольку она приобрела транснациональный характер, то усилий, которые предпринимает каждое государство в одиночку, оказывается недостаточно, чтобы

¹См., например: Буланова О.В. Отдельные аспекты правоприменения, влекущие нарушение международного стандарта на разумный срок уголовного судопроизводства на досудебных стадиях // Российская юстиция. 2020. № 6. С. 39–40; Голованова Н.А. Международные стандарты и уголовное законодательство России об искоренении насилия в отношении детей // Международно-правовые стандарты в уголовной юстиции Российской Федерации: науч.-практ. пособие / отв. ред. В.П. Кашепов. – М., 2012; Шестак В.А. О международных стандартах уголовного правосудия в современных условиях // Мировой судья. 2020. № 6. С. 11–15; Юшенкова С.Ю. Противодействие торговле людьми: соотношение российского уголовного законодательства и международных стандартов // Вестник МФЮА. 2016. №3. С. 133–142.

²К примеру, см.: Антикоррупционные стандарты Организации экономического сотрудничества и развития и их реализация в Российской Федерации: монография / С. В. Борисов, А. А. Каширкина, А. Н. Морозов [и др.] ; под ред. Т. Я. Хабриевой, А. В. Федорова. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2015. 296 с.; Нарышкин С. Е., Хабриева Т. Я. Механизм оценки антикоррупционных стандартов ГРЕКО (сравнительно-правовое исследование) // Журнал российского права. 2011. № 9. С. 5–12; Гриц Г.В. Международные стандарты по противодействию коррупции для белорусского бизнеса: реалии или вызовы // Концептуальные основы стратегии борьбы с коррупцией : сб. материалов Межд. науч.-практ. конф., Минск, 29 сент. 2020 г. / Науч.-практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Генер. прокуратуры Респ. Беларусь; редкол.: В.В. Марчук (гл. ред.) [и др.]. Минск: Издат. центр БГУ, 2020. С. 12–14.

успешно противостоять ей. В связи с этим с середины 1990-х годов противодействие коррупции стало приобретать международное измерение¹, и к настоящему времени оно объединяет усилия практически всех членов международного сообщества, в том числе в рамках универсальных, транс региональных и региональных (субрегиональных) межгосударственных (межправительственных) организаций, а также гражданского общества в лице заинтересованных международных неправительственных организаций.

Эффективное противодействие коррупции во многих случаях может осуществляться только при рациональном сочетании внутригосударственных (национальных) и международных усилий.

Термин «международные антикоррупционные стандарты» используется не только в научной и учебной литературе, публицистике, но и в официальных актах, в том числе нормативно-правовых². Однако при этом отсутствует общепризнанное определение данного термина, что не способствует правильному и единообразному пониманию официальных документов и позиции авторов публикаций при их анализе и выработке предложений по совершенствованию правового регулирования и практики борьбы с коррупцией в России, по повышению эффективности ее участия в международном антикоррупционном сотрудничестве.

В науке необходимо опираться на понятийный аппарат, без которого затруднительна научная познавательная деятельность. Это относится и к определению понятия «международные антикоррупционные стандарты», в том числе применительно к Российской Федерации.

За прошедшее время в мире на международном уровне приняты более сотни актов (документов) самого различного характера, в которых содержатся тысячи нормативных положений по вопросам противодействия коррупции.³

В связи с этим необходимо раскрыть понятие «международные антикоррупционные стандарты», определить их формальные источники и механизмы выполнения, в первую очередь через их инкорпорацию в отечественное уголовное законодательство.

¹Зимин В.П. О некоторых проблемах международного сотрудничества в борьбе с коррупцией // Социальные противоречия и отклоняющееся поведение: Межвуз. сб. /Краснояр. гос. ун-т. Красноярск, 1993. С. 76-83.

²См., например, пп. «ф» п.8 Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы» / (СЗ РФ. 2010. № 16. Ст. 1875).

³Классификацию международных антикоррупционных актов по различным основаниям (критериям), включая важное для нашего исследования деление по степени их обязательности, см. приложение № 1 в диссертационном исследовании одного из авторов настоящей статьи: Зимин В.В. Уголовно-правовые и криминологические аспекты реализации Россией международных антикоррупционных стандартов: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. М., 2022. 269 с.

Изучая этиологию ключевого для нашего исследования термина, отметим, что синонимом понятия «международный антикоррупционный стандарт», как и любого другого правового стандарта, с позиции доктринального толкования в узком смысле является понятие «норма». Это некий ориентир, образец для подражания, трафарет, который вправе использовать национальные законодатели при условии, что он будет выполнять ту же функцию, что и норма. В более широком значении – это принципы, нормы, решения, имеющие обязательный для исполнения характер.

В отечественном антикоррупционном законодательстве понятие «антикоррупционный стандарт» раскрывается в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 01.04.2022) «О противодействии коррупции» (далее — ФЗ «О противодействии коррупции»)¹. В п. 5 ст. 7 этого закона в основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции включено «введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области».

Вызывает сомнение корректность данного определения, поскольку, по нашему мнению, вряд ли только установлением антикоррупционных стандартов обеспечивается предупреждение коррупции в соответствующей области общественных отношений.

Указанное определение антикоррупционного стандарта, по существу, сходно с определением, содержащимся в ст. 2 Модельного закона СНГ «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (2003 г.)², согласно которой антикоррупционные стандарты — это единые для обособленной сферы правового регулирования гарантии, ограничения или запреты, обеспечивающие предупреждение или уменьшение воздействия коррупции на функционирование данной сферы. Оно во многом производно и от ст. 8 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г.³, в которой стандарт рассматривается как эталон поведения «для правильного выполнения публичных функций».

В работах последних лет нередко встречается понимание антикоррупционных стандартов как предусмотренных международным правом установлений и апробированных на практике, нормативно

¹СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

² Принят 15.11.2003 в г. Санкт-Петербурге Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ (Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ. 2004. № 33).

³Текст см.: СЗ РФ. 2006. № 26. Ст. 2780. Конвенция вступила в силу для России 08.06.2006. На 15.11.2023 ее участниками являлись 189 государств (из 193 государств-членов ООН) и Европейский союз.

закрепленных минимальных требований, предъявляемых к субъектам борьбы с коррупцией¹.

Обращение к справочной литературе также приводит к выводу, что «стандарт (от англ. *standard* — норма, образец) в широком смысле слова — образец, эталон, модель, принимаемые за исходные для сопоставления с ними других подобных объектов. Стандарт как нормативно-технический документ устанавливает комплекс норм, правил, требований к объекту стандартизации. Стандарт может быть разработан как на материальные предметы (продукцию, эталоны, образцы веществ), так и на нормы, правила, требования в различных областях»².

В современных словарях-справочниках даются собственные определения антикоррупционного стандарта – например: «Антикоррупционный стандарт — единая система запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области путем создания модели поведения, формирования антикоррупционного мировоззрения и повышения общего уровня правосознания и правовой культуры»³. При оценке некорректности этого определения может быть применена аргументация, приведенная выше в отношении определения, содержащегося в ст. 7 ФЗ «О противодействии коррупции».

Международные антикоррупционные стандарты учитываются при формировании отечественной стратегии и национальных планов противодействия коррупции. Так, согласно Национальному плану противодействия коррупции на 2021-2024 годы предусмотренные в нем мероприятия направлены, среди прочего, на «популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания»⁴.

К сожалению, в современной научной литературе, в частности в монографии, содержащей главу «Международные стандарты и их отражение в национальном законодательстве», не приводится определение международных стандартов⁵.

Излишне расширительное, на наш взгляд, понимание международных антикоррупционных стандартов демонстрирует М. В. Залоило, когда говорит о мониторинге «международных норм и

¹См., например: Противодействие коррупции: учебник и практикум для СПО / под общ. ред. Е.В. Охотского. 2-е изд., испр. М.: Юрайт, 2017. С. 139.

²Большой энциклопедический словарь. 2000 / [Электронный ресурс].– Режим доступа: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc3p/280258#sel=5>. – Дата доступа: 01.06.2021.

³См., например: Глоссарий юридических терминов по антикоррупционной тематике: словарь-справочник. М.: Инфра-М, 2016. С. 30.

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // СЗ РФ. 2021. № 34. Ст. 6170.

⁵Новые направления развития уголовного законодательства в зарубежных государствах: сравнительно-правовое исследование / В. Ю. Артемов, И. С. Власов, Н. А. Голованова [и др.]; отв. ред. Н. А. Голованова, С. П. Кубанцев; ИЗиСП при Правительстве РФ. М.: Контракт, 2019.

рекомендательных актов, в целом образующих то, что принято именовать международными антикоррупционными стандартами, на предмет выявления их эффективности, соответствия им национального законодательства о противодействии коррупции»¹. Таким образом, он включает в международные антикоррупционные стандарты и нормы международных рекомендательных актов.

А.А. Каширкина, среди прочего, упоминает также «антикоррупционные стандарты ГРЕКО»². Как представляется, нельзя согласиться с тем, что органы международного антикоррупционного мониторинга (например, ГРЕКО и Рабочая группа ОЭСР), принимая по итогам оценочных раундов рекомендации в отношении проверяемых государств, формируют международные антикоррупционные стандарты, т.е. юридически или политически обязательные международные нормы, причем не только для этих государств.

Кроме того, следует иметь в виду, что, как справедливо отмечает Т. Я. Хабриева, зачастую толкование международных конвенций международными организациями не только значительно расширяет рамки договорных международно-правовых предписаний, но и вносит в них существенные элементы импровизации, не являющиеся прямым отражением базовых международно-правовых норм.³

На наш взгляд, решению этой проблемы могло бы способствовать четкое определение того, какие положения считаются международными антикоррупционными стандартами, т.е. являются обязательными для государств-адресатов, а какие имеют рекомендательный характер и могут выполняться (полностью или частично) или не выполняться.

При рассмотрении международных антикоррупционных стандартов эксперты, в первую очередь, обращают внимание на международно-правовые стандарты, т.е. нормы, содержащиеся в источниках международного права.

К таким источникам относятся, прежде всего, соответствующие международные договоры.

Полагаем, что положения международных антикоррупционных договоров, в которых участвует Россия и которые связаны с криминализацией соответствующих деяний, следует отнести к *основным источникам* международных антикоррупционных стандартов.

¹ Залоило М. В. Мониторинг законодательства о противодействии коррупции: науч.-практ. пособие / под ред. д-ра юрид. наук, проф. Д. А. Пашенцева. / М. В.Залоило. М.: Проспект, 2021. С. 24.

²Каширкина А. А. Международно-правовые модели имплементации антикоррупционных стандартов. М.: ИЗиСП при Правительстве РФ, 2015. С. 14. Группа государств против коррупции (ГРЕКО) была создана в 1999 году как международный механизм мониторинга за выполнением основных антикоррупционных документов Совета Европы, в т.ч. двух конвенций.

³Доклад академика Т. Я. Хабриевой на Втором Евразийском антикоррупционном форуме «Финансовые механизмы против коррупции: международные стандарты и национальные решения». Хроника // Журнал российского права. 2013. № 9. С. 101.

Международные договоры о борьбе с отдельными преступлениями (их видами), в том числе антикоррупционные договоры, заключаются, как правило, под эгидой межгосударственных организаций и органов.

К числу *основных* международных договоров, прямо посвященных борьбе с коррупцией, в которых участвует Россия (далее — международные договоры Российской Федерации), относятся следующие 3 многосторонних договора:

1) заключенная в рамках Организации экономического сотрудничества и развития *Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок* от 17 декабря 1997 г.¹;

2) *Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности* от 15 ноября 2000 г.²;

3) *Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции* от 31 октября 2003 г.

Отметим также, что после выхода России 15 марта 2022 г. из Совета Европы наша страна прекратила свое участие и в ряде заключенных под эгидой этой организации международных договоров, включая Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г.³. Вместе с тем, уверены, что в ближайшем будущем Россия станет участницей Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции, подписанного 14 октября 2022 г. в Астане (Казахстан)⁴.

В основных международных договорах, заключенных в целях борьбы с коррупцией, ведущим является обязательство государств-участников квалифицировать перечисленные в них деяния как преступные (т.е. криминализировать эти деяния в своем законодательстве, если это еще не сделано) и применять за их совершение надлежащие меры наказания сдерживающего характера.

По вопросу об обязательности введения соответствующего уголовно-правового запрета в национальное законодательство имеются различные мнения. Данный вопрос тесно связан с более общей проблемой соотношения и взаимодействия международного публичного права и внутреннего права, привлекающей внимание

¹Официальный перевод Конвенции см.: СЗ РФ. 2012. № 17. Ст. 1899. В настоящее время в ней участвуют 44 государства: все 37 членов ОЭСР, а также Аргентина, Болгария, Бразилия, Коста-Рика, Перу, Россия и ЮАР. Конвенция вступила в силу для России 17.04.2012.

²Текст см.: СЗ РФ. 2004. № 40. Ст. 3882. Для России она вступила в силу 25.06.2004. На 15.11.2023 Конвенция насчитывала 192 участника: 191 государство (из 193 государств-членов ООН) и Европейский союз.

³Перевод Конвенции см.: СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2394. В отношении России она вступила в силу 01.02.2007 и прекратила действие 01.07.2023. На 15.11.2023 ее участниками являлись все 46 государств-членов Совета Европы, а также Республика Беларусь.

⁴ Текст Соглашения см.: <https://cis.minsk.by/reestr2/doc/6631#text>.

многих ученых и практиков (как специалистов уголовно-правового профиля, так и юристов-международников)¹.

Правовая система Российской Федерации (как совокупность нормативно-правовых предписаний, которыми должны руководствоваться субъекты в пределах ее юрисдикции, будь то физические или юридические лица), состоит из двух нормативных блоков: внутригосударственного (национального) и международного. При этом государство должно обеспечить их сосуществование и эффективное применение (в том числе закрепление механизмов разрешения возможных коллизий между нормами, относящимися к этим блокам) и взаимодействие.

Так, К.В. Ображиев отмечает: «На основе положений ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации в теории уголовного права наметилась тенденция признания юридическими источниками российского уголовного права международных договоров уголовно-правового характера, имеющих силу для России»².

А.В. Денисова в своем диссертационном исследовании отмечает, что международные договоры, подлежащие непосредственному применению на территории РФ, являются источниками российского уголовного права, и предлагает закрепить это в ст. 1 УК России³.

Помимо криминализации, в указанной тройке основных международных договоров Российской Федерации более или менее детально регламентируются такие ключевые направления сотрудничества государств-участников в борьбе с перечисленными в документах деяниями, как выдача (экстрадиция), правовая помощь по уголовным делам, передача уголовного судопроизводства, арест и конфискация доходов от преступной деятельности и обеспечение возврата из-за рубежа полученных от коррупции средств, сотрудничество правоохранительных органов (полицейское сотрудничество), создание совместных следственных бригад, защита свидетелей и потерпевших. Поэтому к международным антикоррупционным актам можно отнести и документы, регламентирующие вопросы международного сотрудничества в сфере уголовного, административного (в частности, применительно к ответственности юридических лиц) и гражданского (например, в отношении гражданско-правовой конфискации, или конфискации *in rem*) судопроизводства, в первую очередь, соответствующие международные договоры.

¹ См., например: Зимин В.В. Некоторые вопросы отражения положений международных договоров Российской Федерации о борьбе с преступностью в российском уголовном законодательстве // Вестник Российского нового университета. Серия «Человек и общество». Вып. 3. М., 2017. С. 35-39.

²Ображиев К. В. Система формальных (юридических) источников российского уголовного права : дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.08. М., 2014. С. 88.

³Денисова А. В. Системность российского уголовного права: теория, закон, практика: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / 12.00.08.М., 2018. С. 1.

Россия является участником десятков таких договоров (многосторонних и двусторонних)¹.

Общепризнано, что одним из наиболее эффективных средств противодействия коррупции является борьба с легализацией (отмыванием) доходов, полученных от коррупционных правонарушений. В связи с этим неотъемлемым элементом как международной, так и национальных систем борьбы с коррупцией следует рассматривать международные организации (органы) и международные акты (включая содержащие стандарты), рассматривающие эти вопросы².

Принимая во внимание содержание и круг государств, участвующих в перечисленных выше договорах антикоррупционного характера, в т.ч. почти абсолютное участие государств мира в Конвенции ООН против коррупции, можно сделать вывод, что данные международно-правовые акты составляют в совокупности весьма значительную договорную основу участия Российской Федерации в межгосударственном сотрудничестве в борьбе с коррупцией.

В отношении договорных (конвенционных) обязательств государств действует принцип *pacta sunt servanda* («договоры должны выполняться»), а их невыполнение может повлечь для государства-правонарушителя международно-правовую ответственность.

Однако, к сожалению, многие специалисты, в том числе уголовно-правового профиля, не учитывают, что, помимо международных договорных (конвенционных) обязательств, многие государства, в т.ч. Россия, обязаны также выполнять и международные *политически обязательные* антикоррупционные предписания. Такие обязательства содержатся, например, в принятых с участием России документах следующих международных организаций (неформальных объединений, форумов): БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, КНР, ЮАР), «Группа двадцати», Группа разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Невыполнение (нарушение) *международной политически обязательной нормы* влечет не международную юридическую (международно-правовую), а международную политическую ответственность³.

¹См.: Участие органов прокуратуры Российской Федерации в международном сотрудничестве по вопросам выдачи и правовой помощи по уголовным делам: сб. метод. и инф. материалов. М.: Ген. прокуратура Рос. Федерации, 2011. – 504 с.

²Подробнее см.: Ясинский И. В. Вопросы имплементации международных стандартов в российское законодательство в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма // Публично-правовые исследования. Ежегодник. 2006. Т. 1.

³К сожалению, вопрос о международной политической ответственности, в т.ч. о соответствующих санкциях, разработан еще в меньшей степени, чем вопрос о международно-правовой ответственности.

Многие эксперты ошибочно относят к источникам международных антикоррупционных стандартов многочисленные документы (акты) международных органов (организаций) и конференций, имеющие рекомендательный характер. К сожалению, такие ошибки содержатся и в серьезных публикациях справочного и методического характера, в которых в число международно-правовых антикоррупционных актов включаются, например, имеющие рекомендательный характер резолюции ряда органов ООН, ОЭСР и Совета Европы¹.

К ним относятся, в частности, Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (принят резолюцией 51/59 Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 1996 г.), Пересмотренная Рекомендация Совета о борьбе с подкупом при заключении международных коммерческих сделок (принята Советом ОЭСР 23 мая 1997 г.), Рекомендация Комитета министров Совета Европы государствам-членам № R (2000)10 от 11 мая 2000 г. «О кодексах поведения служащих органов публичной власти», Глобальные стандарты по борьбе с коррупцией в полицейских силах/службах (приняты 24 октября 2002 г. Генеральной ассамблеей Интерпола), Рекомендация Совета ОЭСР о Руководящих принципах разрешения конфликта интересов на публичной службе от 28 мая 2003 г.².

Примером международного акта рекомендательного характера является также Модельный закон СНГ от 25.11.2008 «О противодействии коррупции»³. Отметим, что, несмотря на известные достоинства международных актов модельного антикоррупционного законодательства (разработка которых практикуется, например, в рамках ООН, СНГ, Организации американских государств, Содружества наций, Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), они носят лишь рекомендательный характер, а потому не могут быть источником международных антикоррупционных стандартов.

Государства, в т.ч. Россия, не обязаны, но могут учитывать положения международных актов (документов) рекомендательного характера, а также международных договоров, участниками которых они не являются, и международных политически обязательных актов, принятых в рамках международных форумов (организаций), в которых они не участвуют.

Например, определенный интерес для России и других государств-участников СНГ могут представлять региональные договоры о борьбе с коррупцией, участниками которых они не являются (например, Протокол о коррупции должностных лиц, дополняющий Конвенцию о

¹ См., например: Правовые основы противодействия коррупции: международные и национальные стандарты и инициативы: монография: в 2 т. Т. 1 / под общ. ред. Т. Я. Хабриевой, Р. А. Курбанова. М.: Проспект, 2019. 528 с.

² См., например: Правовые основы противодействия коррупции: международные и национальные стандарты и инициативы. – Подразделы 1.6, 2.5, 3.2-3.5, 4.8.4.13, 10.1.

³ Текст Модельного закона см.: Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ. 2009. № 43.

защите финансовых интересов Европейского союза *от 26 июля 1995 г.*, Конвенция против коррупции, в том числе должностных лиц Европейских сообществ или государств-членов Европейского союза, *от 26 мая 1997 г.*, Межамериканская конвенция о борьбе с коррупцией *от 29 марта 1996 г.*, Протокол Сообщества развития Юга Африки о борьбе с коррупцией *от 14 августа 2001 г.*, Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию *от 4 ноября 1999 г.*, Протокол Экономического сообщества западноафриканских государств о борьбе с коррупцией *от 21 декабря 2001 г.*, Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней *от 11 июля 2003 г.*

Следует иметь в виду, что в договорах и других документах, которые мы относим к источникам международных антикоррупционных стандартов, могут содержаться как императивные положения (например, обязательство привлекать юридические лица к ответственности за коррупционные деяния), так и диспозитивные (в частности, закрепленное в статье 26 Конвенции ООН против коррупции право государства определять, к какому виду ответственности привлекать юридическое лицо: уголовной, административной и гражданско-правовой).

По нашему мнению, к международным антикоррупционным стандартам следует относить только нормы императивного характера, касающиеся борьбы с коррупцией и содержащиеся в источниках международного права и международных политических актах, обязательных для соответствующих субъектов международного права.

В качестве основного вывода полагаем возможным сформулировать следующее положение принципиального характера: для целей нашего исследования применительно к России *термином «международные антикоррупционные стандарты» охватываются:*

1) юридически обязательные нормативные предписания императивного характера о борьбе с коррупцией, содержащиеся в международных договорах Российской Федерации и решениях международных организаций, в которых участвует Россия;

2) политически обязательные нормативные положения императивного характера о борьбе с коррупцией, содержащиеся в решениях, принятых с участием России, в частности, в рамках «Группы 20», «Группы восьми» (до выхода из нее России в 2014 году), БРИКС, ФАТФ, АТЭС и ОБСЕ.

Соответственно, ***применительно к конкретному государству международные антикоррупционные стандарты можно определить как нормы императивного характера, касающиеся борьбы с коррупцией, содержащиеся в источниках международного права и международных политических актах, обязательных для этого государства.***

Только в отношении обязательных для конкретного государства международных норм (стандартов) можно говорить о необходимости их

соблюдения (выполнения) этим государством, о мониторинге (международном и/или национальном) за их соблюдением (выполнением) и ответственности (международно-правовой или международной политической, в зависимости от случая) государства за невыполнение им таких норм (стандартов).

В международной регулятивной системе все стандарты являются нормами (т.е. содержат правила поведения), но не все нормы есть стандарты (в том, понимании, которое изложено выше). В частности, стандартами не являются международные нормы рекомендательного характера.

Обеспечение соблюдения (выполнения) государствами международных антикоррупционных стандартов (как международно-правовых, или конвенционных, так и политически обязательных) осуществляется, как правило, путем внесения соответствующих изменений в национальное правовое регулирование (на соответствующих уровнях государственного управления: федеральном, субъектов федерации и муниципальном) и/или, при необходимости, в практику соответствующих органов (организаций) заинтересованных государств.

Следует отметить, что участие государства в разработке и принятии соответствующих международных антикоррупционных актов (документов) способствует более полному соблюдению (выполнению) этим государством положений таких актов, будь то международно-правовые акты или международные политически обязательные акты, а также учету международных норм рекомендательного характера в процессе совершенствовании как национального законодательства, так и практики его применения.

Реализация в России международных антикоррупционных стандартов направлена на:

1) повышение эффективности противодействия коррупции на национальном уровне;

2) улучшение инвестиционной привлекательности России в целом и ее регионов;

3) укрепление позиций страны в международном антикриминальном сотрудничестве и ее международного престижа в целом;

4) сближение (гармонизацию и унификацию) антикоррупционных законодательства и практики государств-членов международных организаций и объединений, в которых участвует Россия, особенно созданных на постсоветском пространстве (Союзное государство, СНГ, Евразийский экономический союз и ОДКБ), что способствует более активному участию этих государств в интеграционных процессах.

На наш взгляд, предложенный в настоящей статье *подход к определению «международных стандартов»* как юридически или политически обязательных для соответствующего государства

международных норм императивного характера можно было бы распространить и на другие сферы международного сотрудничества (и не только в области противодействия преступности; к примеру, в сфере правозащитной деятельности). В частности, это способствовало бы борьбе заинтересованных государств в защиту миропорядка, базирующегося на международном праве, а не на неких навязываемых Западом (в нарушение принципа государственного суверенитета) правилах, не основанных на согласии таких государств на их обязательность¹.

К ОТДЕЛЬНЫМ ПОЛОЖЕНИЯМ МЕЖДУНАРОДНЫХ АКТОВ КАК ФУНДАМЕНТАЛЬНОЙ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Рахметоллов Аскар Канатович

*Доктор философии (PhD), младший советник юстиции,
Академия правоохранительных органов при
Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,
преподаватель г. Астана, Республика Казахстан*

Каландаров Ислам Музаффарович

*капитан службы экономических расследований,
Академия правоохранительных органов при
Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,
магистрант г. Астана, Республика Казахстан*

Аннотация: В статье проводится системный анализ международных организаций и международных актов в сфере противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. С применением историко-правового метода познания действительности в ретроспективе динамично отмечаются этапы нормативного регулирования исследуемых процессов, проблемные аспекты реагирования на правонарушения, в том числе вопросы установления причинно-следственной связи предикатного преступления, международной сертификации экспертов-специалистов, технического и финансового обеспечения субъектов, замораживания и конфискации незаконных активов.

Ключевые слова: противодействие, легализация, отмывание доходов, финансирование, терроризм, экстремизм, предикат, преступление, сертификация, специалист.

Abstract: The article provides a systematic analysis of international organizations and international acts in the field of countering the legalization of proceeds from crime and the

¹ См.: Лавров С. В. О праве, правах и правилах, 28.06.2021 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.mid.ru/web/guest/nota-bene/-/asset_publisher/dx7DsH1WAM6w/content/id/4801890. – Дата доступа: 30.06.2021; Совместное заявление министров иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств об укреплении роли международного права, 22.03.2021 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://mid.ru/ru/foreign_policy/position_word_order/1418026/. – Дата доступа: 25.05.2021.

financing of terrorism. With the use of the historical and legal method of cognition of reality in retrospect, the stages of regulatory regulation of the processes under study are dynamically noted, problematic aspects of responding to offenses are noted, including issues of establishing a causal relationship of predicate presentation, international certification of expert specialists, technical and financial support of subjects, freezing and confiscation of illegal assets.

Keywords: counteraction, legalization, money laundering, financing, terrorism, extremism, predicate, crime, certification, specialist.

В теории и правоприменительной деятельности под национальной безопасностью общепринято понимать состояние защищенности национальных интересов той или иной страны от реальных и потенциальных угроз, которое обеспечивает динамическое развитие человека и гражданина, общества и государства.

Такие угрозы имеют различные векторы, зависят от целей и задач деструктивно настроенных лиц. Одной из них является легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем,¹ и финансирование терроризма.

Вопросу раскрытия понятий «терроризм»² и «экстремизм»³ в научном мире посвящено множество трудов, подробное раскрытие которых в рамках настоящей статьи не представляется возможным ввиду установленных пределов по изложению публикационного материала.

Терроризм по своей природе является идеологией насилия и практики воздействия на принятие решения государственными органами, органами местного самоуправления или международными организациями путем совершения либо угрозы совершения

1. По мнению Р.В. Жубрина: «...легализация преступных доходов влечет деформацию экономических основ государства, существенно подрывает его финансовую безопасность. Наибольшее ее количество выявляется именно на финансовом рынке, что обусловлено характером преступной деятельности, связанной с оборотом денежных средств и финансовых инструментов, а также недостатками реализации мер государственного контроля в указанной сфере.»-//Легализация преступных доходов в кредитно-финансовой системе: Вестн. Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации.-2018.- №2 (64).-С.11-16.

2. По мнению Ю.Н. Дерюгиной, под терроризмом понимается социально-правовое явление, выражающееся в совершении или угрозе совершения общественно опасных деяний, направленных на устрашение населения или отдельных социальных групп, в целях прямого или косвенного воздействия на принятие какого-либо решения или отказ от него государством, обществом или гражданином в интересах террористов или третьих лиц. - // Терроризм: уголовно-правовой и криминологический аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. с. 47.

3. По мнению В. Галицкого под экстремизмом следует понимать приверженность отдельных физических лиц, больших и малых социальных групп, общественно-политических организаций, движений и т.п. к радикальным политическим, национальным, религиозным и др. взглядам, позициям и поведению, нелегитимно реализуемых в практике социальной, общечеловеческой деятельности и общении, в целях реформирования, изменения или устранения существующего конституционного строя, устоявшихся общественных отношений (межнациональных, межрелигиозных, религиозных и иных). - //Государственная идеология в борьбе с экстремизмом и терроризмом: Обозреватель «Observer». - 2010. - № 12. с. 18.

насильственных и (или) иных преступных действий, связанных с устрашением населения и направленных на причинение ущерба личности, обществу и государству.

Основным объектом этих правонарушений являются жизнь, права и свободы граждан, целостность общества и его стабильность, экономическая безопасность страны. Степень общественной опасности и масштабы указанного негативного явления носят глобальный характер, требуя от государств международного сотрудничества в вопросах противодействия, включающего не только меры по борьбе, но и профилактике правонарушений.

Для совершения актов терроризма и (или) экстремизма деструктивные субъекты нуждаются в финансировании.

При этом, финансирование может проявляться в различных формах, путем предоставления или сбора денег и (или) иного имущества, права на имущество или выгод имущественного характера, а также дарения, мены, пожертвований, благотворительной помощи, оказания информационных и иного рода услуг либо оказания финансовых услуг физическому лицу, либо группе лиц, либо юридическому лицу.

Зачастую средства лиц, финансирующих терроризм либо экстремизм, имеют преступное происхождение и подвергаются различным манипуляциям, которые направлены на их легализацию (отмывание), введение в законный рыночный оборот¹.

Деятельность преступных групп, которые отмывают денежные средства и направляют их на финансирование терроризма либо экстремизма, является проблемой многих стран, охватывает масштабы мирового уровня. Преступные группы, действующие на региональном и местном уровнях, заинтересованы в контактах с международными криминальными структурами, как в источнике валютных поступлений, так и в благоприятных для себя условиях для отмывания преступных доходов.

Таким образом, актуальность исследуемого вопроса не ограничивается географическими пределами отдельных государств, требует разрешения на глобальном уровне, являясь одной из прерогативных задач мирового сообщества. Указанные современные угрозы международной и национальной безопасности определяют основные доктрины многих международных организаций.

Международная система противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма является одним из важнейших

¹ Так, В.Д. Ларичев рассматривал легализацию преступных доходов в качестве «процесса, при котором «грязные» деньги, обычно наличные, полученные в ходе преступной деятельности, пропускаются через банковскую систему таким образом, что превращаются в «чистые» деньги, т.е. им придается видимость законных доходов, в связи с чем не представляется возможным установить лицо, являющееся инициатором сделки, или преступное происхождение этих средств». - // Совершенствование законодательства о борьбе с «отмыванием» денег, полученных преступным путем // Гос-во и право. - 1992. - № 11. - С. 100.

инструментом в борьбе с террористическими угрозами в мире, пополняется различными конвенциями с учетом динамичного расширения спектра объектов, подвергавшихся таким негативным явлениям во всех возможных формах их проявления.

Обеспечение национальной безопасности возможно путем решения ряда задач, одной из которых является анализ действующих международных актов и деятельности основных международных организаций в затрагиваемой сфере для установления возможных уязвимых зон, защиты всемирной финансовой системы и повсеместного противодействия.

Среди международных организаций, регулирующих вопросы в исследуемой сфере общественных отношений следует отметить особую роль Организации объединенных наций (ООН), Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), Евразийскую группу по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) и группу подразделений финансовой разведки «ЭГМОНТ».

ООН является международной организацией с наибольшим числом государств-членов (порядка 190), отличительная особенность которой характеризуется разработанной программой по борьбе с отмыванием денег «Глобальная программа по борьбе с отмыванием денег» (GPML), принимаемыми международными договорами и конвенциями, имеющими обязательную силу в ратифицировавших их странах.

ФАТФ (Financial Action Task Force on Money Laundering) создано в 1989 году по решению стран «Большой семерки» (члены – порядка 36 стран и 2 организации), ее основная задача заключается в выработке мировых стандартов противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма, проведении оценки соответствия национальных систем таким стандартам с помощью основного инструмента «40 рекомендаций».

ЕАГ по признакам осуществления деятельности схожа с ФАТФ, но функционирует на региональном уровне (порядка 9 государств). Среди основных задач указанной группы отмечаются: оказание помощи государствам-членам в реализации 40 рекомендаций ФАТФ, разработка и проведение совместных мероприятий, программы взаимных оценок, координация программ международного сотрудничества, анализ складывающихся тенденций и обмен передовой практикой.

«ЭГМОНТ» представляет собою международное объединение подразделений финансовой разведки различных стран (порядка 159), которое образовано в 1995 году и имеет такую цель, как оказание поддержки национальным программам по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, в том числе расширение обмена финансовой информацией, повышение квалификации персонала, содействие развитию каналов связи с использованием новых технологий. Исключительной чертой функционирования указанного

объединения является предоставление государствам-участникам возможности оперативного обмена информацией по специальному защищенному каналу связи.

В ретроспективе хронологию появления международных актов, ориентированных на регулирование исследуемой сферы общественных отношений, полагаем возможным смоделировать следующим образом:

1. Конвенция ООН «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» (Венская конвенция) – 1988 год;

2. 40 рекомендаций ФАТФ в сфере противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма – 1990 год;

3. Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности – 1990 год;

4. Международная конвенция по борьбе с финансированием терроризма – 1999 год;

5. Резолюция Совета Безопасности ООН №1267 – 1999 год;

6. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (Палермская конвенция) – 2001 год;

7. Конвенция ООН против коррупции - 2003 год;

8. Конвенция Совета Европы «Об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов, добытых от преступной деятельности и финансирования терроризма» - 2005 год;

9. другие акты.

Каждый из вышеуказанных актов устанавливает обязательные требования для государств-участников по регулированию процессов, которые могут быть связаны с легализацией преступных доходов и финансированием терроризма.

Учитывая, что раскрытие каждого из указанных актов в установленных пределах изложения исследовательского материала не представляется возможным, полагаем целесообразным затронуть общепризнанный международный стандарт – 40 рекомендаций ФАТФ.

Данный акт устанавливает необходимые меры, которые странам следует учитывать для того, чтобы:

- определять риски, разрабатывать политику и осуществлять координацию внутри государства;

- преследовать отмывание денег, финансирование терроризма и распространения оружия массового уничтожения;

- применять превентивные меры для финансового сектора и других установленных секторов;

- устанавливать полномочия и ответственность компетентных органов (к примеру, правоохранительных, административных) и иные институциональные меры;

- укреплять прозрачность и доступность информацией о бенефициарной собственности юридических лиц и образований;

- обеспечивать международное сотрудничество.

Рекомендации ФАТФ устанавливают комплексную и последовательную структуру мер, которые необходимо адаптировать, применять в противодействии финансированию терроризма и экстремизма под конкретными условиями в разных странах, с учетом особенностей в финансовых системах, правовых, административных и оперативных структурах.

Следует отметить, что ФАТФ на основании 25 критериев проводит процесс идентификации государств и юрисдикций, которые препятствуют международному сотрудничеству в исследуемой сфере.

Указанная сегментация проводится по двум основным критериям:

1. Государства, которые не выполняют рекомендации ФАТФ. Международная организация призывает к действию страны, юрисдикции которых входят в группу высокого риска (применение повышенной осматрительности, принятие контрмер для защиты международной финансовой системы от рисков, исходящих данного государства).

2. Государства, которые недостаточно выполняют рекомендации ФАТФ. Международная организация устанавливает усиленный мониторинг над юрисдикциями таких государств, которые активно работают с ФАТФ над устранением стратегических недостатков в своих национальных режимах.

Среди мер, которые применяются в отношении этих стран можно отметить ужесточение требований при ведении деловых отношений с субъектами таких государств, в том числе в вопросах ведения статистической отчетности по финансовым операциям, получения разрешительных документов и другим направлениям.

На основании изложенного, полагаем возможным констатировать, что международные акты являются одним из главных инструментов в вопросах противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма.

Однако, по статистическим сведениям, «статус-кво» свидетельствует о наличии ряда проблем, которые следует учитывать при совершенствовании превентивных методов эффективного реагирования на признаки такого негативного явления.

Одной из проблем, по нашему мнению, является сложность установления причинно-следственной связи предикатного преступления, способствующего легализации неправомερных доходов и финансированию терроризма.

К другому значимому вопросу в исследуемой сфере общественных отношений относится соответствие уровня квалификации субъектов противодействия.

В эпоху цифровизации, больших данных (BIGDATA, OpenAI, ChatGPT) и технологического прогресса деструктивные лица применяют сверх-скоростные, закодированные, технически сложные средства, которые требуют наличия специальных знаний, оперативных и высококвалифи-

цированных специалистов, способных своевременно выявить, установить виновность и обезвредить неправомерные действия таких лиц.

Однако, на межгосударственном уровне (к примеру, в государствах-участниках ЕАГ) до настоящего времени отсутствуют конструктивные механизмы проведения международной сертификации экспертов-специалистов сферы противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма.

Наряду с указанным, открытым остается вопрос технического и финансового обеспечения субъектов, вовлеченных в орбиту противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма, замораживания и конфискации незаконных активов.

Таким образом, международные организации устанавливают единые стандарты, которые требуют не только их имплементации на национальном уровне, но и принятия фактических, конструктивных мер по их исполнению для эффективного противодействия и обеспечения национальной безопасности.

ИСТОКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО КОМПЛАЕНС КОНТРОЛЯ

Бердиев Жахонгир Маннонович

Origins of the anticorruption compliance

control Deutsche Gesellschaft für Internationale

Zusammenarbeit (GIZ) GmbH – Германское общество

по международному сотрудничеству, советник

по противодействию коррупции, комплаенсу

и добропорядочности

Аннотация: В данной статье анализируется понятие антикоррупционного комплаенс контроля его значение, история возникновения как в частном секторе так и в системе государственного управления, дается обобщенное понятие комплаенс контроля, в рамках которых проводится изучение актуальности и целесообразности комплаенс контроля как новой науки, рассматриваются основные проблемы и заблуждения о понятии комплаенс контроль, методы и способы их решения и улучшения.

Ключевые слова: комплаенс, комплаенс контроль, история комплаенса, истоки комплаенса, определение комплаенса, значение комплаенса, что такое комплаенс.

Аннотация: Ушбу мақолада коррупцияга қарши комплаенс назоратни тушунчаси, унинг маъноси, хусусий секторда ҳамда давлат бошқаруви тизимида тарихий пайдо бўлиши таҳлил қилинади, комплаенс назоратнинг умумлаштирилган концепцияси берилган бўлиб, унинг доирасида комплаенс назоратнинг янги фан сифатида долзарблиги ва мақсадга мувофиқлиги, асосий муаммолар ва тушунчалар ўрганилади, уларни такомиллаштириш ва қайта кўриб чиқиш усуллари қайд этилади.

Таянч сўзлар: *комплаенс, комплаенс назорат, комплаенса тарихи, комплаенса пайдо бўлиш манбалари, комплаенса таърифи, комплаенса маъноси, комплаенс ўзини.*

Abstract: *This article analyzes the concept of anticorruption compliance control, its meaning, the history of its emergence both in the private sector and in the public administration system, gives a generalized concept of compliance control, within which the relevance and expediency of compliance control as a new science is studied, the main problems and misconceptions about the concept of compliance control, methods and ways of solving and improving them are considered.*

Key words: *compliance, compliance control, the history of compliance, the origins of compliance, the definition of compliance, the meaning of compliance, what is compliance.*

В нашем все более регулируемом и сложном деловом мире, соблюдение требований и стандартов является актуальной проблемой сегодняшнего дня. Особенно в последние десятилетия, когда осознание того, что ошибки в работе и не соответствие требованиям очень часто меняющегося законодательства могут быть чрезвычайно дорогостоящими, как для репутации, так и для бюджета хозяйствующих субъектов. Соблюдение требований регулирующих инстанций и контроль за качеством выполняемой работы стали гораздо более актуальными для руководителей высшего звена. Возросшая сложность бизнеса привела к возникновению новых проблем с соблюдением требований, которые были дополнены официальными нормативными требованиями.

Современная мировая экономика, представляет для предпринимателей очень много возможностей, но вместе с этим она имеет ряд своих высоких требований, которыми бизнес не должен пренебрегать. В случае не следования данным требованиям предпринимателю грозит банкротство, потеря активов, снижение прибыли и т.д. Для успешной и плодотворной деятельности субъекты рыночной экономики должны учитывать все эти риски. Организовать систему по идентификации и предупреждению экономических и правовых рисков.

На сегодняшний день в развитых странах уже давно существует практика внедрения специальной системы внутреннего комплаенс контроля за финансовыми и экономическими рисками.

Нам всем известно, как закончилось дело манипулирования отчётностью компании Enron Corporation, которое следом привело к ликвидации аудиторской компании Arthur Andersen. Любая компания независимо от отрасли своей деятельности должна управлять, а ещё лучше устранять свои всевозможные риски.

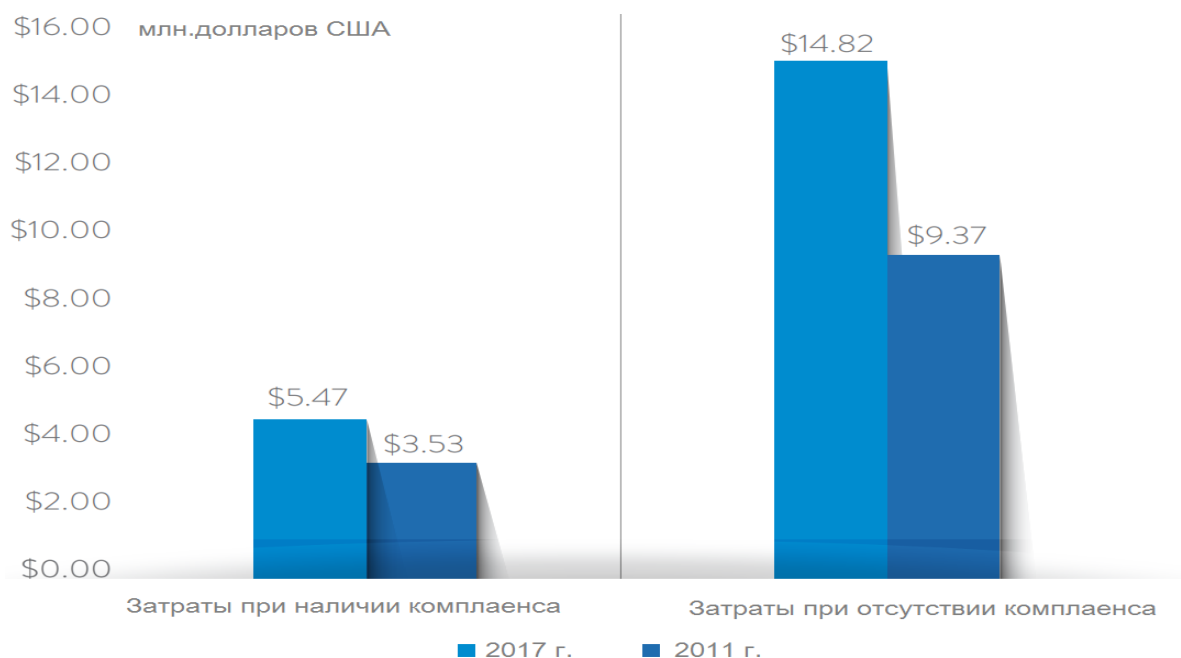
Правовые и регулирующие документы становятся всё многообразнее и сложнее, в связи с чем в больших компаниях для соблюдения их и осуществления комплаенс контроля создаются целые управления, так как при наступлении риска цена за несоблюдение всех

нормативных актов может в разы превысить стоимость затрат на соблюдение всех требований.

Наличие системы комплаенс-контроля предполагает два основных положительных момента. Первый фактор — это значительный эффект от предотвращения возможных крупных финансово-экономических рисков ликвидации или банкротства. Второй фактор является важным для контрагентов организации, то есть для потребителей услуг и товаров данной организации, так как, вследствие внедрения комплаенс-контроля у контрагентов появляется уверенность во взаимодействии с такой организацией они уверены, что организация не нарушает нормы и стандарты, не нарушает каких-либо законов и ведёт добропорядочный бизнес.

Основной целью применения в деятельности предприятия системы комплаенс-контроля является прежде всего экономический эффект от такой системы, так как расходы на создание системы комплаенс-контроля весьма незначительны, даже можно сказать, минимальны, а вот финансовый результат может быть от этого весьма ощутимый и значительный. Кроме этого, система комплаенс-контроля формирует в организации культуру порядочного ведения и управления бизнеса. Следовательно пренебрежение системой комплаенс-контроля влечет за собой множество финансовых, экономических и репутационных проблем и осложнений, о чем свидетельствует статистика.

Рисунок 1. Разница между затратами при наличии комплаенса и отсутствии комплаенса¹.



Комплаенс (англ. compliance - согласие, соответствие; от to comply — исполнять) означает действие в соответствии с запросом или указанием, повиновение.¹

¹«Стоимость комплаенса», исследование института Ponemon и Globalscape, 2017г..<https://static.fortra.com/globalscape/pdfs/guides/gs-true-cost-of-compliance-data-protection-regulations-gd.pdf>

Первая информация о комплаенсе датируется началом XX века, а именно 1906 годом, тогда в США было создано Управление по санитарному надзору за качеством пищевых продуктов и медикаментов (Food and Drug Administration - FDA). Агентство было создано при Министерстве здравоохранения и социальных служб США и основной деятельностью агентства было регулировать деятельность предприятий в сфере фармацевтической и пищевой промышленности, оно создавало правила, которые должны были соблюдаться всеми субъектами рынка.

Ещё одной датой в истории комплаенса эксперты называют 1963 г., тогда Верховный суд штата Делавэр (США) в своём решении отменил принцип, по которому руководители компаний являлись ответственными за внедрение отдела, который следил бы за исполнением требований нормативных актов. «Руководитель организации может рассчитывать на честность своих сотрудников до тех пор пока не возникнет каких-либо сомнений или чрезвычайных ситуаций. Если нет никаких сомнений, то руководитель не обязан внедрять в организации какие-либо системы идентификации нарушений.» В итоге в США определилось законное обоснование в соответствии с которым руководители организаций могли бы не беспокоиться о том, что суды или регулирующие органы вмешиваются во внутреннюю структуру организаций, обеспечивающую соблюдение правил и требований законов. В дальнейшем в законодательстве США эта формулировка была изменена и пересмотрена, так уже в 1996 г. Канцлерский суд штата Делавэр издал решение о том, что теперь руководители организаций должны нести полную ответственность за то, что происходит внутри их организаций. Следует отметить данное решение Канцлерского суда Верховный суд одобрил только в 2006 г., вот это и стало серьезным стимулом к внедрению в организациях внутренней службы по комплаенсу.

Далее прилагается более подробная таблица с детальным описанием истории развития комплаенс-систем в мировой истории.

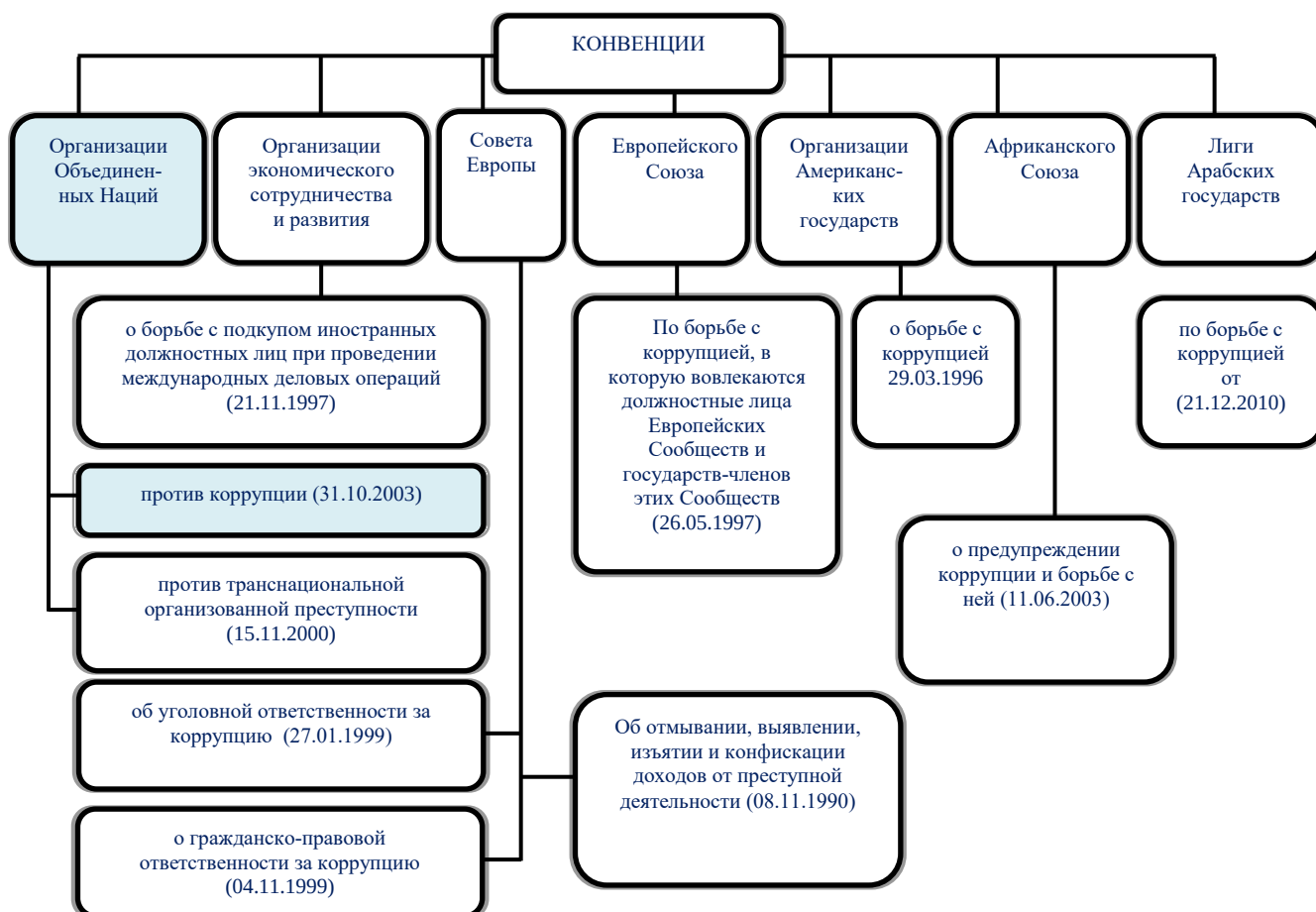
События повлиявшие на развитие комплаенс-систем	Результаты данных событий
Финансовые и коррупционные скандалы в США 60-70 гг. XX века, по результатам проверок Комиссии по ценным бумагам США более 400 компаний признались, что делали противозаконные платежи иностранным госслужащим в сумме более 300 млн. долл. США.	Расследованы все нарушения, от взяток иностранным должностным лицам до «стимулирующих выплат», которые были сделаны иностранным госслужащим.
В 1972 году Уотергейтский скандал,	В итоге этих всех скандалов был принят

¹Попондопуло, Владимир Ф., Дмитрий А. Петров. 2020. «Комплаенс как правовой инструмент минимизации рисков и профилактики правонарушений». Вестник Санкт-Петербургского государственного университета. Право 1: 102–114. <https://doi.org/10.21638/spbu14.2020.107>

открывший случаи коррупции, даже и в частных компаниях.	Закон о коррупции за рубежом 1977 года (FCPA — Foreign Corrupt Practices Act). Закон ввёл жесткие правила и требования для финансовой документации, а также общение с госчиновниками.
Коррупционные скандалы в США 80-х годов, а именно касающиеся закупок оружия для армии США.	Развитие комплаенса пошло не только по императивным нормам права, но также по этическим стандартам бизнеса. Далее в 90-х годах была принята Federal Sentencing Guidelines ¹ , в 2004 году в неё были внесены изменения о необходимости основных комплаенс программ.
Банкротство в 2001 году крупнейшей энергетической компании в США ENRON, а следом и её аудитора компании Arthur Andersen.	Стали результатом ещё одного события в истории комплаенса - принятию Закона Сарбейнза-Оксли (Sarbanes-Oxley Act, SOX).
В 2006 году дело компании Siemens, расследовавший коррупционный скандал о взятках в ряде государств, для получения заказов.	В результате появляется комплаенс службы почти во всех транснациональных компаниях, а также начинается его внедрение даже в компаниях работающих на рынках одной страны.
Соккрытие убытков и завышение прибыли в 2003 году в компании Parmalat. Утечка 10 млрд. евро через оффшорный фонд Erisium.	Комплаенс стал инструментом для достижения соответствия нормам и законам. Внедрение комплаенс систем помогает предотвратить уголовную ответственность, штрафы или ущерб для репутации компаний.
Акции банка Deutsche Bank (DB) со 100 евро упали ниже 10 евро, являясь символом немецкой финансовой надежности, против которого Департамент юстиции США начал дело о «грязных» ценных бумагах. Далее последовали Фармацевтическая компания Valeant Pharmaceuticals, автомобильный гигант Volkswagen, Международная федерация футбола (ФИФА) и тд.	В итоге одним из основных вех в истории комплаенса становится 2010 год когда в Великобритании после длительных дебатов был принят Закон Великобритании о борьбе с взяточничеством (UK Bribery Act), в соответствии с которым становится обязательным создание комплаенс служб, не только в Англии, но и для всех стран, так как закон имеет экстерриториальное действие.

¹Инструкция по разъяснению уголовного наказания в отношении организаций, а также этических норм для организаций. Перевод названия документа с английского языка автором данной статьи.

Большинство из перечисленных выше законов имеют подробные рекомендации для создания эффективной системы комплаенс службы, включая требования к сотрудникам комплаенс службы, структуры комплаенс службы, управления рисками и тд. Помимо этих НПА, имеется ряд документов, таких как,



- Руководство ОЭСР о лучших практиках по внутреннему контролю, этике и комплаенс;
- Руководство для международных компаний Конвенции ОЭСР против коррупции;
- Международный стандарт ISO 37001:2016 - Система менеджмента противодействия коррупции;
- Комплаенс и комплаенс-функция в банках (документ Базельского комитета по банковскому надзору);
- Federal Sentencing Guidelines Manual и др.

Основные международные и региональные документы по борьбе с коррупцией¹

Таким образом не только США принимает законы, имеющие экстерриториальное действие, но и Великобритания, страны Европейского союза и др. Все компании и хозяйствующие субъекты этих стран, а так же организации Республики Узбекистан подпадают под действия данных экстерриториальных нормативных актов.

¹Схема подготовлена автором статьи

В результате этого, мировая система комплаенс контроля непрерывно развивается и совершенствуется. Следовательно в современном мире комплаенс-риск рассматривается как несоответствие регулирующему законодательству, локальным нормативным актам, в том числе, и кодексы этики, влекущие к разным рискам, например:

1. риск подпадания под санкций – юридических (пени, штрафы) – регулирующих органов (СРО, регулятор – например, отзыв лицензии тд.);
2. риск значительных финансовых убытков;
3. риск потери репутации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение, внедрение системы комплаенса в коммерческих организациях играет важную роль в обеспечении соблюдения законодательства и этических норм. Эта система помогает контрольным органам более эффективно контролировать и надзирать за деятельностью организации, а также способствует смягчению ответственности в случае нарушений. Внедрение системы комплаенса является важным шагом в направлении создания прозрачной и этичной рабочей среды, что благоприятно сказывается на репутации и успехе организации.

Комплаенс - это не только средство административного контроля, но и инструмент саморегулирования для предпринимателей, которые постоянно учитывают риски, связанные с их деятельностью. В мировой практике придерживаются принципа добровольности внедрения комплаенса, то есть решение о его использовании принимается компаниями по своему усмотрению. Однако есть определенные сферы деятельности, где внедрение системы комплаенса может быть обязательным, например, в банковской, страховой и других отраслях, связанных с системными экономическими рисками.

Основополагающими принципами в структуре комплаенс-контроля должны быть:

- соразмерность системы контроля основным видам деятельности организации,
- прямая обязанность руководства за координацию и эффективное управление комплаенс-рисками,
- пропорциональность комплаенс-процессов возможным рискам,
- прозрачности и результативности комплаенс-процессов,
- ответственности и неотвратимости наказания,
- постоянности комплаенс-контроля.

КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ: ИСТОРИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯ И ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ

Мороз Игорь Анатольевич

директор государственного учреждения
«Научно-практический центр Генеральной
прокуратуры Республики Беларусь»,
кандидат юридических наук.

Key words: *criminological examination of draft regulatory legal acts, expert prevention, forensic-expert activity, risks of criminogenic nature, NPC of the Prosecutor General's Office of the Republic of Belarus, State Committee of Forensic Examinations of the Republic of Belarus.*

Abstract: *The article discusses the development of criminological research in the Republic of Belarus in the context of the introduction of criminological expertise of draft regulatory legal acts. The history of criminology is closely connected with the history of the oldest Belarusian Institute of Forensic Expertise. And today, forensic experts play a prominent role in the implementation of criminological assessment of draft regulatory legal acts. Their special knowledge helps to identify the norms of law, the implementation of which is associated with the risk of a criminogenic nature. This form of preventive work of forensic experts has not been considered in science before.*

Введение

Организация в 2007 г. в Республике Беларусь криминологической экспертизы стала важным этапом в развитии нормотворчества в стране. Исторически и в силу иных объективных причин криминологическая экспертиза тесно связана с судебно-экспертной деятельностью. Рассмотрение роли судебных экспертов в прогнозировании криминогенных рисков, связанных с принятием проектов нормативных правовых актов представляется важным в деле совершенствования методологии криминологической экспертизы и развития представлений о формах и методах судебно-экспертной деятельности.

Основная часть

Государственное учреждение «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь» (далее – НПЦ Генпрокуратуры) образовалось на базе структурного подразделения старейшего научного судебно-экспертного учреждения Республики Беларусь. НПЦ Генпрокуратуры и государственное учреждение «Научно-практический центр Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь» связаны общей историей, которая началась с образования 16 августа 1929 года Института научно-судебной экспертизы Наркомюста БССР.

С 3 февраля 1932 года этого времени этот институт стал называться Белорусским государственным научно-исследовательским институтом криминологии, криминалистики и судебной экспертизы при Наркомюсте БССР. В название учреждения не случайно добавилось

указание на криминологию – науку о преступлении, причинах и условиях его совершения, о закономерностях развития преступности и мерах по ее предупреждению. Вопросы анализа и прогнозирования преступности, выработки мер, направленных на ее предупреждение, должны были получить научную проработку наряду с вопросами криминалистики и судебной экспертизы. Для этого в структуре института был создан профильный отдел. Однако позднее из-за влияния господствующей в СССР идеологии криминология стала игнорироваться. В этот период времени большинством отечественных ученых поддерживалось мнение, что в советском государстве не может быть условий для преступности, что преступность в эпоху коммунизма исчезнет как явление. В 1938 г. упоминание криминологии было исключено из названия данного учреждения, исследования причин преступности в институте прекратились.

Позднее правовая наука признала ошибку. Исследования причин преступности и разработка мер по ее предупреждению возобновились. Однако лишь в 1990 г. появилась профильная организация, осуществляющая криминологические исследования на системной основе. Научно-исследовательскому учреждению «Научно-исследовательский институт проблем криминологии, криминалистики и судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Беларусь» (далее – НИИ ПККиСЭ), являвшемуся преемником Института научно-судебной экспертизы Наркомюста БССР, вновь была вменена функция исследования причин преступности. В 2002 г. в структуре указанной научной организации был образован Республиканский центр анализа и прогнозирования преступности (в статусе структурного подразделения).

Необходимо отметить, что с момента обретения независимости Республикой Беларусь в стране на высоком государственном уровне неоднократно констатировалось большое практическое значение криминологических исследований. В первую очередь акцентировалось внимание на проблемах противодействия коррупции. Однако сфера криминологии этим не ограничивалась. Последовательно прорабатывалась и реализовывалась идея внедрения нового правового института – криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов в целях предупреждения преступлений в целом. Для ученых и специалистов стал очевидным тот факт, что нормативные правовые акты способны создавать риски коррупционного характера, а также риски совершения иных правонарушений. В начале 2000-х годов Республиканским центром анализа и прогнозирования преступности были предложены концепция закона «О криминологической экспертизе проектов законов и иных нормативно-правовых актов», алгоритм проведения указанной экспертизы и даже формы документов. Внедрение криминологической экспертизы предусматривалось также Государственной программой по усилению борьбы с коррупцией на

2002–2006 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 02.10.2002 № 500.

В 2004 г. Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» был дополнен ст. 49¹ «Криминологическая экспертиза проектов нормативных правовых актов». Вместе с тем было установлено, что нормы о проведении криминологической экспертизы вступят в силу только после утверждения Положения о порядке проведения криминологической экспертизы. Само Положение было утверждено значительно позже, так как для введения криминологической экспертизы требовалось решить ряд организационных вопросов, в том числе определить орган, специализирующийся на выполнении указанной функции. Проработка соответствующих решений продолжалась.

Указом Президента Республики Беларусь от 3 августа 2006 г. № 482 на базе Республиканского центра анализа и прогнозирования преступности НИИ ПККиСЭ образован НПЦ Генпрокуратуры. Данное учреждение вошло в систему органов прокуратуры и было призвано осуществлять научно-аналитическое сопровождение деятельности этой системы органов. Объем аналитической работы характеризуют следующие данные. Только за последние пять лет в интересах Генеральной прокуратуры организацией выполнено 748 заданий, разработано более 35 рекомендаций научно-методического характера в сфере прокурорского надзора. НПЦ Генпрокуратуры получил также аккредитацию в качестве научного учреждения и приступил к выполнению фундаментальных и прикладных научных исследований в области анализа структуры и динамики преступности, прогнозирования тенденций в развитии криминогенной ситуации в стране. Эти исследования направлены на получение новых знаний о закономерностях проявления причин и условий преступности, на разработку методологии познания преступности и совершенствования мер противодействия этому явлению.

Образование НПЦ Генпрокуратуры стало предпосылкой для внедрения криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов в нормотворческий процесс. Указом Президента Республики Беларусь от 29.05.2007 № 244 на данное учреждение возлагалась обязанность проведения криминологической экспертизы проектов законов. Этим же нормативным правовым актом утверждались Положение о порядке проведения криминологической экспертизы, а также (редакцией от 18.03.2021г.) – принципы и критерии оценки криминологической экспертизы. Позднее обязательная криминологическая экспертиза введена и в отношении проектов правовых актов Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Комитета государственного контроля, Национального банка, Управления делами Президента Республики Беларусь, Следственного комитета, Государственного комитета

судебных экспертиз. Предусмотрена также возможность проведения криминолого-гической экспертизы и действующих нормативных правовых актов. Методическое обеспечение проведения криминологических экспертиз проектов нормативных правовых актов (нормативных правовых актов) осуществляется Генеральной прокуратурой Республики Беларусь. С этой целью приказом Генерального прокурора утверждаются Методические рекомендации.

Криминологическая экспертиза рассматривается как деятельность, не требующая специальных знаний, то есть деятельность, осуществляемая юристом на основе его профессиональных знаний и опыта. Действительно, исследование проекта нормативного правового акта всегда сопряжено с анализом выполнения требований в области юридической техники, соблюдения порядка подготовки и согласования проектов нормативных правовых актов. Проект, поступивший на исследование, оценивается на предмет того, является он нормативным или нет, подготовлен ли он в связи с заключением, исполнением, приостановлением действия или прекращением международного договора и т.д. Все эти решения требуют квалификации юриста. Вместе с тем, при проведении криминологической экспертизы широко применяются методы моделирования социальных отношений, требующие глубоких знаний в различных сферах правового регулирования. Кроме того, отдельные положения нормативных правовых актов имеют технический, экономический, медицинский или иной смысл, понимание которых требует специальных знаний.

Для решения этой проблемы Положением о порядке проведения криминологической экспертизы предусмотрена возможность привлечения специалистов. Участие специалистов организации-разработчика проекта нормативного правового акта в криминологической экспертизе противоречит принципу независимости экспертной оценки, который выражается в обеспечении самостоятельности выводов лица, проводящего криминологическую экспертизу, без учета позиции государственных органов и иных организаций, участвующих в подготовке проектов нормативных правовых актов. Закрепление данного принципа в приложении к Положению о порядке проведения криминологической экспертизы обосновано тем, что криминогенный риск может исходить от разработчика правовых актов в силу возможных узковедомственных или даже личных интересов. В этой связи возникает необходимость поиска другого независимого и одновременно компетентного специалиста.

В качестве независимых специалистов в настоящее время нередко выступают судебные эксперты. Обычно – это сотрудники Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь и научные работники государственного учреждения «Научно-практический центр Государственного комитета судебных экспертиз

Республики Беларусь». Такая практика внедрена в 2022 г. хорошо себя зарекомендовала. В указанных структурах сосредоточены квалифицированные специалисты, владеющие глубокими специальными знаниями во многих областях практической деятельности. Они хорошо знакомы с практикой реализации законодательства по соответствующему профилю. Их регулярное участие в производстве по уголовным делам и административным правонарушениям позволяет им видеть слабые места в отраслевом законодательстве (пробелы, коллизии норм, отсутствие механизма реализации полномочий, дискреционность полномочий и т.д.), которые повышают риск совершения правонарушений.

Криминалогическая экспертиза проводится на завершающей стадии подготовки и рассмотрения проекта нормативного правового акта, то есть тогда, когда в проект внесены изменения, получены согласования и замечания государственных органов. Это позволяет в полной мере реализовать специальные знания судебных экспертов в целях предупреждения правонарушений. По сути, их веское слово определило судьбу отдельных проектов нормативных правовых актов.

О результативности криминалогических экспертиз говорят статистические данные. В первом полугодии 2023 г. НПЦ Генпрокуратуры рассмотрел 443 проекта нормативных правовых актов. По результатам экспертиз подготовлено 404 заключения криминалогической экспертизы (часть проектов отзывается в связи с выявлением рисков криминогенного характера или обстоятельств, препятствующих проведению экспертизы). Из них 35 заключений были отрицательные, после которых проекты направлялись на доработку. В 15 случаях проекты нормативных правовых актов содержали риски криминогенного характера, но корректировались по специальной процедуре устранения замечаний в рабочем порядке в ходе проведения экспертизы. Таким образом, общее число проектов нормативных правовых актов, содержащих риски криминогенного характера составило 74 или 16,7 % от общего числа рассмотренных. НПЦ Генпрокуратуры при проведении экспертиз в рассматриваемый период запрашивал мнение специалистов государственных судебно-экспертных подразделений по следующим экспертным специальностям: судебная строительно-техническая экспертиза, судебная автотехническая экспертиза, судебная автодорожная экспертиза, судебная экологическая экспертиза, судебная экспертиза холодного и метательного оружия.

Следует отметить, что участие судебных экспертов позволяет устранять ряд серьезных угроз безопасности граждан, обусловленных недостатками нормотворчества:

- ухудшение контроля государства в сфере экологической безопасности;
- недостаточный контроль государства в сфере оборота оружия;
- снижение уровня безопасности участников дорожного движения;

– условия, облегчающие совершение и сокрытие хищений, коррупционных и других правонарушений в различных сферах экономической деятельности.

Фактически при проведении криминологических экспертиз в Республике Беларусь на системной основе реализуется новая форма использования специальных знаний судебного эксперта (анализ современных форм использования института специальных знаний в юрисдикционной деятельности достаточно подробно изложен в монографии О.Г.Дьяконовой) – участие эксперта в экспертизе проектов нормативных правовых актов.

В этой связи следует отметить, что важнейшим организационным условием эффективности участия судебных экспертов в проведении криминологических экспертиз проектов нормативных правовых актов является независимость органов и организаций Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь от влияния отраслевых министерств и государственных органов-разработчиков соответствующих проектов. Следует отметить правильность решения Президента Республики Беларусь о реформировании системы судебно-экспертных организаций путем создания единой самостоятельной системы государственных органов и вывода судебно-экспертных организаций и подразделений из подчинения других государственных органов.

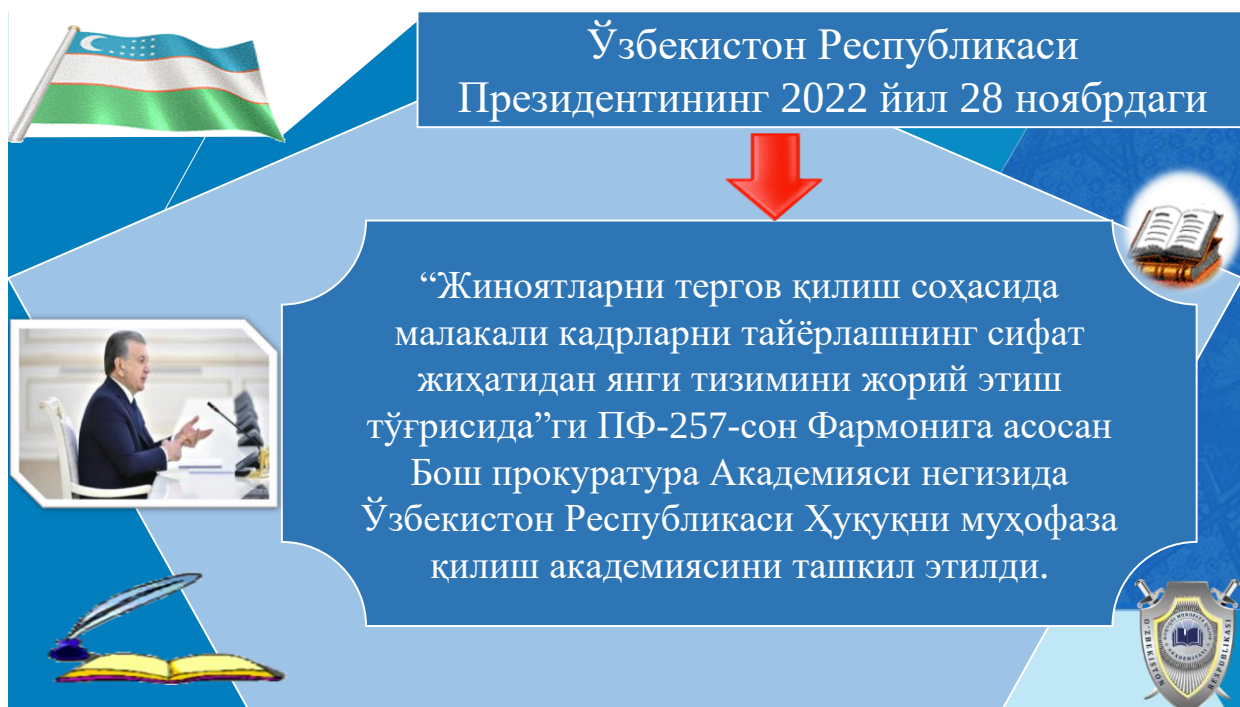
Заключение. Практика проведения криминологических экспертиз в НПЦ Генпрокуратуры свидетельствует о необходимости более широкого использования специальных знаний судебных экспертов в нормотворческом процессе. Их участие позволяет выявить криминогенные риски, связанные с реализацией правовых норм. Этому способствует опыт анализа повторяющихся обстоятельств совершения правонарушений в процессе проведения экспертиз. Независимость судебных экспертов от профильных министерств и ведомств гарантирует независимость оценки проектов нормативных правовых актов.

Участие судебного эксперта в проведении криминологической экспертизы видится новой формой использования специальных знаний в юрисдикционной деятельности и в деле предупреждения преступности.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ТЕРГОВ КАДРЛАРИНИ ТАЙЁРЛАШНИНГ СИФАТ ЖИХАТДАН ЯНГИ ТИЗИМИНИ АМАЛГА ОШИРИШ

Мамасиддиқов Музаффаржон Мусажонович
*Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш
академияси бошлиғининг илмий ишлар ва
инновациялар бўйича ўринбосари, ю.ф.д., профессор*

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 ноябрдаги “Жиноятларни тергов қилиш соҳасида малакали кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизimini жорий этиш тўғрисида”ги 257-сонли Фармони билан Бош прокуратура Академияси негизда Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясини ташкил этилганлиги бугунги кунда жиноятларни тергов қилиш соҳасида кадрларни амалиёт билан узвий боғлиқлигини таъминлаган ҳолда ягона ёндашув асосида тайёрлашга қаратилган узлуксиз ўқув тизimini яратди.



Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси ташкил этилиши:

биринчидан, жиноятларни тергов қилиш соҳасида кадрларни амалиёт билан узвий боғлиқлигини таъминлашга;

иккинчидан, суриштирув ва тергов фаолиятини амалга ошириш ваколатига эга турли тизимга мансуб давлат органлари учун замон талабларига жавоб берадиган суриштирувчи ёки терговчиларни ягона ёндашув асосида тайёрлашни ташкил қилишга;

учинчидан, тергов соҳасидаги юқори малакали мутахассисларни тайёрлаш ва қайта тайёрлашнинг узлуксиз ўқув тизими йўлга қўйишга замин яратади.

Шу билан бирга, ҳуқуқни қўллаш амалиётини комплекс таҳлил қилиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимоясини таъминлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, жиноятчилик ва коррупцияга қарши курашиш борасида прокуратура органлари ва бошқа идоралар ходимларининг билим ва кўникмалари мустаҳкамланиши таъминланади.

(Бакалавриат)

2023/2024 ўқув йилидан бошлаб, назария ва амалиётнинг уйғунлигини таъминловчи **“Турли тизим – ягона ёндашув”** тамойили асосида бакалавриатнинг юриспруденциянинг долзарб масалалари бўйича ўқитишни кўзда тутувчи **“Прокурорлик фаолияти”** йўналиши билан бирга суриштирув ва тергов соҳасидаги етук мутахассисларни тайёрлашга қаратилган **“Тергов фаолияти”** йўналиши ҳам жорий этилди.



Айни вақтда бакалавриатдаги жами 957 нафар талабадан 238 нафари **“Тергов фаолияти”** йўналишида ва 103 нафари **“Прокурорлик фаолияти”** йўналишида таҳсил олмоқда.

Давлат грантлари асосида ўқишни тамомлаган Академия бакалавриат талабалари ваколатли давлат органларида **камида 3 йил** ишлаб бериш мажбурияти билан бир қаторда, айрим имтиёзларга ҳам эга бўлишади.

Хусусан, **тергов фаолияти** йўналиши бўйича ўқишни тамомлаган битирувчилар ваколатли давлат органларига хизматга қабул

қилинганда фақат зобитлар таркибига кирувчи ёки даражали унвон берилиши кўзда тутилган лавозимларга тайинланиши белгиланди.

Академия томонидан ўқув режалари ва дастурларига ишлаб чиқишда ваколатли давлат органларининг эҳтиёжлари инобатга олиниб, “Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартлар”, “Киберҳуқуқ ва киберхавфсизлик”, “Рақамли криминалистика асослари”, “Иқтисодий жиноятлар ва жиноий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштиришга қарши курашиш” каби янги модулар киритилди.

(Магистратура)

Академия магистратурасида таълим жараёни “Прокурорлик фаолияти”, “Коррупцияга қарши курашиш”, “Инсон ҳуқуқларига оид халқаро ҳуқуқ” ва “Тергов фаолияти” каби ўта муҳим ва долзарб бўлган мутахассислик йўналишларида юқори малакали кадрларни тайёрлашнинг йўлга қўйилиши билан Академия олий таълим муассасалари орасида ўзига хос алоҳида ўринга эга бўлди.



Биргина мисол, миллий таълим тизимида мавжуд бўлмаган “Коррупцияга қарши курашиш” ва “Инсон ҳуқуқларига оид халқаро ҳуқуқ” магистратура йўналишларининг очилиши ушбу долзарб соҳаларда мутахассислар тайёрлаш бўйича мавжуд бўшлиқни тўлдириб, бу борадаги илмий салоҳиятни мустаҳкамлашда муҳим аҳамият касб этади.

Ўтган йиллар давомида жами 163 нафар магистрлар таҳсил олишиб, уларнинг 48 нафари “Тергов фаолияти” йўналишини муваффақиятли тамомлашди.

Магистратуранинг “Тергов фаолияти” йўналишида тергов институтини такомиллаштириш, дастлабки тергов ҳамда тергов жараёнларида инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашга қаратилган магистрлик ишларини ҳимоя қилишга эътибор қаратилиши ва илмий раҳбарлар сифатида амалиётчи мутахассислар жалб этилиши таҳсинга сазовордир.

Жорий 2023-2024 ўқув йилида эса “Тергов фаолияти” йўналишига 32 нафар тингловчи қабул қилинди.

Таълим олувчиларга қулайлик яратиш ва таълимни ишдан ажралмаган ҳолда олиб бориш имкониятини бериш мақсадида, таълим жараёни кундузги ва сиртқи шакллари асосида ташкил этилди.

Бундан ташқари, таълим якуни бўйича юқори натижаларга эришган ваколатли давлат органлари ходимлари магистратурани тамомлаши билан, қоида тариқасида, илгари эгаллаб турган лавозимига нисбатан юқори лавозимга тайинланиши, ўқишда юқори натижалар қайд этган ташқи номзодлар эса, прокуратура органларига хизматга тавсия этилган тақдирда, фақат зобитлар таркибига кирувчи даражали унвон берилиши кўзда тутилган лавозимларга тайинланиши белгиланди.

(Касбий қайта тайёрлаш.)



Янги ўқув даргоҳида ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимлари учун касбий қайта тайёрлашнинг сифат жиҳатидан мутлақо янги тартиби жорий этилди. Унга кўра,

ваколатли давлат органларига терговчи лавозимларига тайинланган ходимлар учун давомийлиги 4 ойдан кам бўлмаган касбий қайта тайёрлаш курслари;

суриштирув ва тергов органлари ходимлари учун давомийлиги 2 ойдан кам бўлмаган касбий қайта тайёрлаш курслари;

ваколатли давлат органларининг суриштирув ва тергов тузилмалари ҳамда барча прокуратура органлари ходимлари учун **ҳар уч йилда камида бир маротаба** малака ошириш курслари йўлга қўйилди.

Академия олдига қўйилган янги вазифалардан келиб чиқиб, прокуратура органларининг барча бўғинлари ҳамда ваколатли давлат органларининг **суриштирув ва тергов тузилмалари** ходимлари малакасини узлуксиз ва изчил равишда ошириш тизими жорий этилди.

Унга кўра, малака ошириш масофавий ва аралаш шаклларда ҳар уч йилда бир марта ва белгиланган 144 соатлик ўқув юкламаси ҳажмига риоя қилган ҳолда **жамғарилувчи тизим** асосида ўтказиб келинмоқда.

Ўтган бир йил давомида **жами 649 нафар** барча даражадаги суриштирувчи ва терговчиларнинг малакаси оширилган бўлиб, уларнинг **265** нафарини прокуратура, **177** нафарини ички ишлар органлари, **97** нафарини Иқтисодий жиноятларга қарши курашиш департаменти, **90** нафарини Мажбурий ижро бюроси, **20** нафарини божхона органлари ходимлари ташкил этади.

(Таълим технологиялари)



Қуйидаги янги модуллар киритилди:



“Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартлар”



“Киберҳуқуқ ва киберхавфсизлик”



“Рақамли криминалистика асослари”



“Иқтисодий жиноятлар ва жиноий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштиришга қарши курашиш”



(Малака ошириш)

Эътиборингизни яна бир масалага қаратишингизни сўрайман.

Хусусан, Академия тингловчи ва талабаларига замонавий билим ва кўникмаларни эгаллашлари, **амалий машғулотларни реал ҳолатга яқин шароитларда ўтказишлари** учун зарур шароит яратиш мақсадида ходиса жойини кўздан кечириш бўйича криминалистик полигон ва кўчма криминалистик лаборатория автомобили, сўроқ қилиш, юзлаштириш ва таниб олиш бўйича хоналар, суд жараёни

имитацияси хонаси, электрон тир, суд-тиббиёт экспертизаси хонаси ва бошқа махсус хоналар ташкил этилган.

Амалий машғулотлар жараёнида бир қатор замонавий усуллардан фойдаланилади. Хусусан, ўқитишнинг **флиппед класс** (flipped class), **блендед лёрнинг** (blended learning), **лёрнинг бай дуинг** (learning by doing) каби замонавий усуллари қўлланиб келинмоқда. Натижада, машғулотларни интерфаол усуллардан фойдаланган ҳолда олиб боришга, электрон ва анъанавий таълим шакллари ўзаро интеграциялашга ҳамда назарий билимларни амалиётда қўллашга йўналтирилмоқда.

(Фаолиятни рақамлаштириш ва электрон таълим)

Академияда ўқитиш рақамли таълим муҳити имкониятларидан кенг фойдаланиш асосида амалга оширилади, бу ходимларга аралаш, яъни иш жойида ва ишдан ажралган ҳолда таълим олиш имкониятини беради. Академия фаолиятининг дастлабки кунларидан таълимни рақамлаштиришга устувор вазифа сифатида қаралмоқда.

Бу борада қўйилган дастлабки қадамлардан бири – Академия фаолиятини тўлалигича **рақамли трансформация қилиш** тўғрисидаги қарор бўлиб, унинг натижасида дастурий таъминот сифатида барча бошқарув жараёнларини интеграция қилиш имконини берувчи ҳамда масофавий ва аралаш таълимни бошқариш тизимидан иборат **“ПроАкадемия” электрон платформаси** яратилди.

Электрон платформа - индивидуал таълим олишнинг узлуксизлигини таъминлаш имконини яратди. Шу билан бирга, таълимнинг электрон ва анъанавий таълим шакллари интеграциялашувини назарда тутувчи аралаш таълим модели асосида ўқув жараёнини амалга оширишга имкон бермоқда.

Шунингдек, масофавий курслар **мажбурий ва электив модуллар** асосида шакллантирилиб, таълим сифатини ошириш ва тьюторлик фаолиятини амалга оширувчи профессор-ўқитувчилар ўртасида рақобатни шакллантириш мақсадида тингловчиларга **ўқув модуллари ҳамда тьюторларни мустақил танлаш** имконияти берилмоқда.

Мазкур инновацион ёндашувларга, яъни **прокуратура органлари тарихида биринчи марта** “Масофавий ва аралаш курслар давомийлигини лойиҳалаштириш”, “Масофавий ва аралаш курсларни жамғарилувчи тизим асосида ташкил этиш механизмлари”га 2 та патент олишга эришилди.

(Илмий-тадқиқот фаолияти)

Шуни алоҳида таъкидлаб ўтиш жоизки, Академияда ходимларининг илмий салоҳиятини ошириш бўйича ишлар ҳам жадал олиб борилмоқда.

Хусусан, Олий аттестация комиссиясининг 2023 йил 30 сентябрдаги 524 - сонли қарорига асосан Академия ҳузуридаги фан доктори ва фалсафа доктори илмий даражаларини берувчи Илмий кенгашнинг **20 кишидан** иборат таркиби тасдиқланиб, **4 та юридик ихтисослик** (“12.00.01 – Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи. Ҳуқуқий таълимотлар

таърихи”, “12.00.07 – Суд ҳокимияти. Прокурор назорати. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятини ташкил этиш. Адвокатура”, “12.00.09 – Жиноят процесси. Криминалистика, тезкор-қидирув ҳуқуқ ва суд экспертизаси” ва “12.00.12 – Коррупция муаммолари (юридик фанлар)”) бўйича диссертацияларни ҳимоя қилишга рухсат берилди.

Шу билан бирга, Академиядаги “12.00.12 – Коррупция муаммолари (юридик фанлар)” ихтисослиги бўйича Илмий кенгаш мамлакатимизда доимий фаолият кўрсатадиган **ягона Илмий кенгаш ҳисобланади.**

Биргина 2023 йилнинг ўзида Академия Илмий кенгашида юқоридаги ихтисосликлар бўйича **20 га яқин диссертация** ҳимоя қилинди.

Бош прокурорнинг 2022 йил 26 декабрдаги 2141-сонли буйруғи билан Академиянинг штат жадвали тасдиқланди ва штат бирлиги малакали кадрлар билан тўлдирилди. Айти пайтда Академияда 30 га яқин фалсафа докторлари, 10 га яқин фан докторлари, 20 га яқин доцент, 10 га яқин профессор илмий унвонига эга бўлган ходимлар фаолият олиб боради.



ИЛМИЙ-ТАДҚИҚОТ ФАОЛИЯТИ БЎЙИЧА:



**Қуйидаги 4 та юридик ихтисослик
бўйича диссертацияларни ҳимоя
қилишга рухсат берилди:**

1. “**12.00.01** – Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва таърихи. Ҳуқуқий таълимотлар таърихи”;
2. “**12.00.07** – Суд ҳокимияти. Прокурор назорати. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятини ташкил этиш. Адвокатура”;
3. “**12.00.09** – Жиноят процесси. Криминалистика, тезкор-қидирув ҳуқуқ ва суд экспертизаси”;
4. “**12.00.12** – Коррупция муаммолари (юридик фанлар)”) бўйича.

Академияда **16 нафар докторант** ва **205 нафар мустақил изланувчи** қонун устуворлигини таъминлаш, қонунийликни мустаҳкамлаш, фуқаролар ҳамда тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқ ва эркинликларини, жамият ва давлатнинг қонун билан муҳофаза қилинадиган манфаатларини кўриқлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг долзарб муаммолари юзасидан долзарб илмий-тадқиқот фаолиятини амалга оширмоқда.

Мустақил изланувчиликка Президент администрацияси, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси, Коррупцияга қарши курашиш агентлиги, адлия, божхона ва ички ишлар органларидан талабгорлар қабул қилинган.

Қабул комиссиясига Академия ўқитувчиларидан ташқари Коррупцияга қарши курашиш агентлиги, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон миллий маркази, Давлат ва ҳуқуқ институти, Жамоат хавфсизлиги университети, Судьялар олий мактаби, ТДЮУ, Юристлар малакасини ошириш марказининг профессор-ўқитувчилари ва мутахассислари жалб этилган.

Айни пайтда Академияда 7 та фан ихтисосликлари, хусусан, чет тили бўйича малакавий имтиҳон комиссиялари фаолият кўрсатиб келмоқда.

Амалиётни илм ва инновация уйғунлигида олиб бориш ҳозир ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг асосий вазифаларидан бирига айланган. Олий аттестация комиссияси раёсатининг 2021 йил 31 мартдаги 295/4-қарори билан Академияга «Давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштириш, қонун устуворлиги, иқтисодиётни ривожлантириш ва либераллаштириш ҳамда ижтимоий ривожланишнинг илмий асослари ва амалий йўналишлари» фани бўйича имтиҳон олиш ҳуқуқи берилган.

Шу кунга қадар тергов соҳасида тадқиқотларнинг етарли бўлмаганлиги, асосий масала жиноят қонунчилиги, жазо тизимини такомиллаштиришга қаратилган бўлиб, сўнгги йилларда дастлабки тергов ва тергов жараёнларида инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишга қаратилган тадқиқотлар кўпайганлиги алоҳида диққатга сазовордир. Буни қуйидаги рақамларда ҳам кўриш мумкин. Жумладан, айни пайтда докторантлар ва мустақил изланувчилар томонидан олиб борилаётган тадқиқот ишларининг **29 таси** айнан тергов масаласига бағишланган. Масалан:

- терговчининг процессуал мустақиллиги ва кафолатларини кенгайтиришнинг назарий ва амалий жиҳатлари;
- терговга қадар текширув институтини такомиллаштириш масалалари;
- одам ўлдириш жиноятини тергов қилишнинг ўзига хос хусусиятлари;
- одам савдоси жиноятларини тергов қилишнинг криминалистик жиҳатлари;
- жиноий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштириш жиноятларини тергов қилиш устидан прокурор назоратини такомиллаштириш масалалари;
- солиқлар ёки бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бўйин товлаш жиноятини тергов қилиш усуллариини такомиллаштириш;
- сўроқ қилиш тергов ҳаракатини ўтказиш тактикасини такомиллаштириш каби мавзулар шулар жумласидандир.

Таъкидлаш жоизки, юқорида тилга олинган 29 нафар диссертантларнинг аксарият қисми ҳозирги кунда прокуратура органларида хизмат қилмоқдалар ва назария билан амалиёт уйғунлигини таъминлаш баробарида, амалиётдаги мавжуд

муаммоларни илмий-назарий ечимини илгари суриб келмоқдалар, ҳуқуқни қўллаш амалиётини янада такомиллаштиришга қаратилган аниқ таклиф ва тавсияларни илгари суриб келмоқдалар.

Хусусан, шу кунларда, аниқроғи 4 кун муқаддам мазкур сессиямизда маъруза билан иштирок этиши белгиланган **Имомназаров Алишер Хасанович** томонидан “Кўздан кечириш тергов ҳаракатини такомиллаш-тиришнинг процессуал ва криминалистик жиҳатлари” мавзусидаги диссертация иши Академия Илмий кенгашида муваффақиятли ҳимоя қилинганлигини, диссертация ишида криминалистика ва жиноят-процессуал ҳуқуқнинг назариясини ривожлантириш, ЖПК ва Бош прокуроримизнинг соҳавий буйруқларини такомиллаштириш ҳамда суд-тергов амалиётининг самарадорлигини оширишга қаратилган 30 га яқин хулоса, таклиф ва тавсиялар илгари сурилганлигини алоҳида таъкидламоқчиман.

(Рақамли криминалистика)

Академияда Рақамли криминалистика илмий-услубий маркази фаолияти йўлга қўйилган бўлиб, у кибержиноятларни аниқлаш, фош этиш ва тергов қилишнинг ўзига хос хусусиятлари ҳамда бошқа йўналишларда ўқув-услубий ва илмий-тадқиқот фаолиятини амалга оширади.

Шу билан бирга, Марказ таркибида яширин интернет тармоқларида тегишли электрон далилларни аниқлаш, идентифи-кация қилиш, ҳужжатлаштириш ва сақлаш усуллари бўйича ходимларнинг амалий кўникмаларини ривожлантириш мақсадида ташкил этилган **киберлаборатория** фаолият кўрсатмоқда.

Лаборатория замонавий компьютер ва тармоқ ускуналари, жумладан, интернетнинг яширин сегментида ишлаш учун зарур замонавий дастурий таъминотлар билан жиҳозланган.

(Илмий нашрлар)

Таълим муассасасида илмий нашрлар мавжуд бўлиши муҳим аҳамиятга эга. Жумладан, Академияда Олий аттестация комиссияси томонидан тавсия этилган илмий нашрлар рўйхатига киритилган **"Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси ахборотномаси"** илмий-амалий журнали нашр этиб келинмоқда.

Шунингдек, **2023 йилдан бошлаб** жиноятларни фош этиш ва тергов қилиш ҳамда криминалистик методика ва тактикаларни қўллашнинг илғор тажрибалари ҳақидаги мақолаларни чоп этувчи **"Ўзбекистон терговчиси"** илмий-амалий журнали фаолияти йўлга қўйилди.

(Психологик таъминлаш)

Академияда жамоани бошқариш, танқидий фикрлаш, тизимли таҳлил, вақтни бошқариш, стресс-менежмент, муаммоларга ечим топиш каби юмшоқ кўникмаларни ривожлантириш ҳамда баҳолашнинг самарали механизми қисқа вақт ичида ишлаб чиқилди.

Шунингдек, ходимларнинг шахсий сифати, психологик ва касбий жиҳатлари, лавозим вазифаларини бажаришга қодирлигини объектив ўрганишга йўналтирилган комплекс баҳолаш услуги – **Ассессмент марказини** жорий қилган ягона юридик таълим муассасаси ҳисобланади.

(Ахборот-ресурс маркази)

Академия кутубхона фонди йигирма беш мингга яқин адабиётдан иборат бўлиб, ахборот-таълим порталида “**Кутубхона**” саҳифасини жорий этиш орқали тингловчилар ва барча ходимларга электрон шаклда фойдаланиш имконияти берилди.

Академияда китобхонлик муҳитини яратиш, ходимлар ва тингловчиларнинг китобхонлик маданиятини юксалтириш мақсадида ўқилган адабиётлар билан алмашинув (Bookcrossing) йўлга қўйилган. Аҳамиятлиси, бунда илмий ва **махсус адабиётлар** билан бир қаторда, **миллий ва жаҳон адабиётининг ноёб дурдоналари** ҳам ўрин олган.

(Халқаро ҳамкорлик)

Халқаро стандартларни жорий қилиш, қўшма илмий тадқиқотлар олиб бориш, илғор педагогик тажриба борасида халқаро ҳамкорликни амалга ошириш Академия фаолиятининг асосий йўналишларидан биридир.

Шу мақсадда **30 га яқин** хорижий илмий ва таълим муассасалари билан **англашув меморандумлари, аҳдлашув баённомалари, ҳамкорлик режалари ва дастурларини** имзолаб, ўзаро манфаатли ҳамкорлик амалга оширилмоқда.

Жумладан, Қозоғистон Бош прокуратураси ҳузуридаги Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар академияси, Корея ҳуқуқий тадқиқот институти, Лунд университети, Хитой Олий халқ прокуратураси Давлат прокурорлар институти, Хельсинки университетининг Александр институти, Туркия Адлия Академияси, Япония Адлия вазирлигини Тадқиқот ва малака ошириш институти ва бошқа қатор муассасалар билан мустақам ҳамкорлик алоқалар ўрнатилган.

Ўқув жараёнига хорижий мамлакатларнинг етакчи олий таълим ва илмий-тадқиқот муассасаларининг малакали мутахассислари кенг жалб қилинмоқда.

Ҳуқуқ соҳасидаги мутахассисларнинг ўзаро тажриба алмашишлари учун халқаро платформани яратиш борасида тизимли ишлар амалга ошириб келинмоқда.

ТАКЛИФЛАР:

Биринчидан, терговчиларнинг иш юкламаларини нормаллаштириш мақсадида бўш иш ўринларини тўлдириш чораларини кўриш лозим бўлади. Бу эса ўз навбатида терговнинг сифатига ижобий таъсир кўрсатиш билан бирга ходимнинг маънавий ва руҳий ҳолатининг яхшиланишига олиб келувчи муҳим омиллардан бири ҳисобланади.

Иккинчидан, бўш ўринларни тўлдириш учун бу ишга масъул мансабдор шахслардан касбий йўналишдаги тергов бўлинмаларини кадрлар билан таъминлаш, ахборотлаштириш бўйича махсус мақсадли дастурларни ишлаб чиқиш ва амалга оширишда фаол иштирок этиш, аҳолига дастлабки тергов органларида хизмат қилиш шароитлари ҳақида ахборот бериб бориш, ёшларни, айниқса ҳуқуқшунослик йўналишидаги ОТМ талабаларини ушбу касбга йўналтириш бўйича ишларни кучайтириш талаб этилади.

Шу ўринда таниқли ҳуқуқшунос олим, ю.ф.д., профессор, Ўзбекистон ёзувчилар уюшмаси аъзоси Комил Синдоровнинг “Терговчи” номи билан яратилган 10 та детектив асари асосида бадий фильмни суръатга олиш ишларига тергов органлари ҳайрихоҳлик кўрсатишлари юқоридаги мақсадга эришиш йўлидаги муҳим қадам бўлган бўлар эди.

Учинчидан, янги тайинланган терговчиларни ўқитиш ва кўникмаларини ривожлантириш, мослаштиришнинг муҳим йўналиши сифатида ушбу органнинг тажрибали ходимларини ёш терговчиларга устозлик, мураббийлик қилиш учун бириктириш амалиётини кенг жорий этиш лозим. Афсуски, ҳуқуқни қўллаш амалиёти ушбу институтни амалга оширишда кўпроқ расмий ёндашув устун эканлигини кўрсатади. Юқори психологик стресс шароитида мураббийликка эътибор бермаслик ва дастлабки босқичда хизматга тезда мослашиш заруратига сезиларли даражада зарурат мавжудлиги юқоридаги институтнинг муҳимлигини кўрсатади.

Тўртинчидан, ахборот ва технологик тараққиётни ҳисобга олган ҳолда, тергов бўлинмаларининг моддий-техник таъминотини яхшилаш, жинойтларни сифатли тергов қилиш ва жинойтларни самарали фош этиш учун шароит яратади.

Замонавий ахборот технологиялари ва автоматлаштирилган маълумотлар базалари таклиф қилинган версияларни тезда текшириш, жинойий фаолиятнинг барча субъектлари шахсини ўрганиш, энг қисқа вақт ичида қонуний ва асосли қарор қабул қилиш имконини беради. Шу боис жинойтларни очиш ва тергов қилиш бўйича фаолият самарадорлигини ошириш учун барча дастлабки тергов органларининг телекоммуникация инфратузилмаси ва ахборот ресурслари билан техник жиҳозланиш даражасини замон талабларига мувофиқлаштириш лозим. Бу эса мавжуд ахборот таҳдидлари ва хавф-хатарларни, фуқароларнинг шахсий ҳаётга бўлган ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашда ҳам муҳим омил ҳисобланади.

Бешинчидан, терговчиларни муносиб иш ҳақи ва ижтимоий кафолатлар билан таъминлашда ўз ифодасини топган моддий рағбатлантириш ҳам тергов органлари ходимларининг иш сифатини оширишга хизмат қилади. Бу шунингдек, тергов органларида хизмат қилишнинг нуфузини ошириш ва энг малакали, профессионал ҳуқуқшуносларни ишга олиш, уларнинг мустақиллигини таъминлашнинг муҳим шартларидан бири ҳисобланади.

ОПЫТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДЕЛОВОЙ ИГРЫ В ОБУЧЕНИИ ЮРИСТОВ: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Кулик Николай Валентинович

Доцент кафедры уголовного процесса и
криминалистики Санкт-Петербургского
юридического института (филиала) Университета
прокуратуры РФ, советник юстиции, кандидат
юридических наук

Ключевые слова: уголовный процесс, деловая игра, образовательный процесс

The article analyzes the experience of conducting interactive classes with students in the form of business games in criminal proceedings. Attention is drawn to methodological and practical aspects when developing and conducting business games.

Keywords: criminal process, business game, educational process

В современном обществе значительно возросли требования к практическим навыкам представителей юридических профессий. Востребованы те специалисты, кто способен быстро, качественно и эффективно применять в практической деятельности полученные знания.

По этой причине, вокруг подготовки юристов вообще, и в ведомственных вузах в частности активизировалась дискуссия в отношении организации и осуществления подготовки.

Профессор Батлер, имеющий опыт преподавания на юридических факультетах в США, Великобритании и России, отмечает, что в каждой системе обучения юристов есть как достоинства, так и недостатки. К достоинствам российской системы он относит ее академичность и наличие теоретических предметов. В то же время он отмечает, что необходимо развивать и практические навыки в игровых ситуациях, чего недостает российскому юридическому образованию¹.

С учетом выводов, сделанных культурологом Й. Хейзингом о том, что судебный процесс, «по сравнению с прочими социальными явлениями, наиболее насыщен игровым, атональным началом»², довод о необходимости развивать практические навыки посредством игровых форм обучения, являющихся наиболее адекватной и эффективной для подготовки юристов, заслуживает внимания³.

¹Юридическое образование в России и за рубежом: между университетом, профессией, государством и рынком: монография / Тимур Бочаров, Арина Дмитриева. — М.: Норма, 2021. — 232 с. — DOI 10.12737/1816213. С.7

²Хейзинга Й. Статьи по истории культуры. / Пер. с гол. Д. В. Сильвестрова — М.: Прогресс — Традиция, 1997. — 416 с.

³Белоковыльский М.С., Абашева Ф.А. Ролевая игра «Уголовный процесс»: некоторые вопросы организации и проведения // Юридическое образование и наука. 2011. № 3. С. 11-16.

Гармонизация как теоретической, так и практической составляющих в **подготовке юристов, уход от излишней «затеоретизированности», крайней академичности в их обучении¹, является одним из основных направлений развития системы юридического образования в России.**

Обозначенный практико-ориентированный подход в обучении юристов соответствующего профиля предполагает повышенный интерес к насущным потребностям практики, анализу ее эффективности, выявлению связанных с правоприменительной деятельностью проблем и сложностей².

Использование современных методов научной организации обучения с максимальной ориентацией на практическую направленность, также требует более широкого использования активных форм обучения и новых информационных технологий для организации учебы.

Деловая игра, как одна из указанных форм проведения занятий создаст благоприятные условия для приобретения обучающимися соответствующего опыта без риска допущения судебных ошибок, нарушения прав граждан, позволяет заранее обратить внимание на соответствующие организацион-ные, тактические и психологические вопросы в своей деятельности.

Кроме того, указанная образовательная технология способствует выработке у студентов навыка самостоятельного анализа различных правовых ситуаций, развитию критического мышления, необходимых коммуникативных качеств; создает благоприятные условия для приобретения уникального опыта; способствует саморазвитию и личностному росту ее участников.

Для того, чтобы деловая игра была максимально эффективной и способствовала развитию личной инициативы, необходимо, чтобы ее результат не мог быть заранее просчитан и предсказуем. Для сохранения мотивации действий участников деловой игры проблемные ситуации и пути их решения не должны быть заранее известны ее участникам, а возможность для поиска наиболее оптимального и результативного действия со стороны играющих лиц должна сохраняться до самого конца.

Методика конструирования деловой игры зависит от объекта имитации и тех целей, которые хотят достичь ее разработчики. Так, например, с целью получения студентами «деятельностной пробы» такого вида юридического труда, как следственная работа, была

¹Указ Президента РФ от 26 мая 2009 г. № 599. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/29326> (дата обращения: 10.02.2022).

²Танаева З.Р. Практико-ориентированное обучение: теоретико-методологические подходы. [Электронный ресурс] // Инновационное развитие профессионального образования. 2012. №2 (02). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/praktiko-orientirovannoe-obuchenie-teoretiko-metodologicheskie-podhody> (дата обращения: 10.02.2022).

организована деловая игра, направленная на расследование и раскрытие преступления следственным путем. В связи с распространением действия института суда с участием присяжных заседателей стали активно применяться деловые игры, посвященные специфике формирования следователем доказательственной базы для уголовных дел, подлежащих рассмотрению коллегией присяжных заседателей.

В этой связи необходимо уделять существенное внимание вопросам методического обеспечения деловой игры и своевременно включать в «проработку» те проблемные ситуации, которые возникают на практике и являются актуальными и важными в данный момент времени.

При качественной методической работе по разработке деловой игры, закладывается такая последовательность действий, которая не позволяет участникам оставить тот или иной этап, стадию, процедуру уголовного судопроизводства без должного внимания, а подлежащие применению навыки и умения без соответствующей проработки.

Подведение итогов деловой игры и ее детальный разбор является обязательным условием для данной формы занятия. Более того, целесообразно проводить его в несколько этапов. Так, например, первый этап рекомендуется провести сразу после окончания деловой игры. Предлагается выступить прежде всего участникам игры, исполнявшим ключевые процессуальные роли, и поделиться своими впечатлениями от той деятельности, которую им пришлось осуществлять, подробно описав моменты и ситуации, вызвавшие наибольшие проблемы и затруднения при их разрешении. Все присутствовавшие в аудитории должны иметь возможность задать участникам игры вопросы для того, чтобы понять, почему в той либо иной ситуации участник деловой игры выбрал соответствующую модель поведения, либо действие. Далее должны быть заслушаны вопросы, комментарии и мнения тех обучающихся, которые наблюдали со стороны за действиями коллег.

В заключении первого этапа подведения итогов деловой игры целесообразно провести анонимное анкетирование обучающихся. Необходимо, чтобы каждый из участников мероприятия дал свою оценку действиям участников деловой игры, а также указал какие, по его мнению, вопросы нуждаются в более глубокой проработке.

Для проведения второго этапа, обобщающего итоги деловой игры, рекомендуется использовать занятие в формате семинара. На данном занятии преподаватель разъясняет участникам деловой игры изначальные замысел ее разработчиков, указывает как на ошибки, так и на успешные решения и действия обучающихся, предлагает свой вариант оценки каждого из них. Подробно следует остановиться на тех ситуациях и вопросах, которые вызвали у студентов наибольшие сложности.

В результате проведенного анализа ошибок, которые наиболее часто допускают участники деловой игры, ряд тем соответствующих дисциплин может быть проработан более углубленно, а учебный процесс скорректирован.

ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ СЛЕДОВАТЕЛЕЙ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СТАНОВЛЕНИЕ, РАЗВИТИЕ, СОВРЕМЕННОСТЬ

Яшков Сергей Александрович

кандидат юридических наук, доцент, доцент
кафедры уголовного права, криминологии и
уголовного процесса ФГКОУ ВО «Московская
академия Следственного комитета Российской
Федерации» (Екатеринбургский филиал),

Аннотация: В статье предпринята попытка кратко осветить историю становления и развития системы повышения квалификации следователей Следственного комитета Российской Федерации, а также представить ее нынешнее состояние, т.е. современную модель обучения следователей.

Ключевые слова: повышение квалификации, следователь, уголовное право, уголовный процесс, криминалистика.

Annotation: The article makes an attempt to briefly highlight the history of the formation and development of the system for advanced training of investigators of the Investigative Committee of the Russian Federation, as well as to present its current state, i.e. modern model of training investigators.

Key words: advanced training, investigator, criminal law, criminal procedure, criminology.

В настоящее время в связи с интенсивной динамикой научно-технического прогресса, цифровизацией и информатизацией современного общества и государства особую актуальность приобретает проблема подготовки высококвалифицированных кадров¹.

В ст. 43 Конституции Российской Федерации закреплено положение, согласно которому каждый имеет право на образование. При этом одним из основных принципов государственной политики в сфере образования является свобода выбора получения образования согласно склонностям и потребностям человека².

Реализуя данную свободу, человек может выбрать для себя любую профессию, в том числе юриста.

¹ Малец М.А. Курсы повышения квалификации как метод повышения цифровой грамотности государственных служащих // Новые информационные технологии в телекоммуникациях и почтовой связи. 2023. Т. 1. № 1. С. 111.

² Ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Российская газета. 2012. 31 декабря.

Получив юридическое образование, молодой специалист может найти применение полученным знаниям в различных сферах жизнедеятельности. Некоторые выбирают службу в Следственном комитете Российской Федерации (далее – СК России).

Основной задачей СК России является оперативное и качественное расследование преступлений¹.

Лицом, уполномоченным осуществлять данное расследование, в соответствии со ст. 5 Уголовно-процессуального кодекса РФ является следователь (в том числе следователь-криминалист).

Решению данной задачи во многом способствуют обретенные выпускниками высших учебных заведений, назначенных на должности следователей СК России, познания в области уголовного, уголовно-процессуального права и криминалистики.

Вместе с тем зачастую начинающий следователь в силу отсутствия опыта и достаточных профессиональных знаний не может справиться с возложенными на него задачами², поскольку любой следователь – это в большинстве случаев бывший выпускник общегражданской образовательной организации высшего образования, получивший общетеоретическое юридическое образование, подчас не вполне достаточное для осуществления предварительного следствия.

Приступив к своим должностным обязанностям, следователи часто обращаются за советом к «старшим товарищам» – следователям отдела, назначенным на должность раньше них.

Однако, часто бывает, что эти «старшие товарищи» сами являются еще неопытными специалистами, не способными дать вновь пришедшим следователям каких-либо толковых разъяснений по тому или иному вопросу.

Действительно же «старшим (читайте «опытным») товарищам» (руководителям отделов и их заместителям, которые сами раньше были следователями, следователям со стажем службы в органах СК России хотя бы от 3-х лет) порой не хватает времени заниматься обучением вновь назначенных на должности следователей.

В результате следователи с небольшим стажем практической работы могут рассчитывать только на собственные силы, осуществляя предварительное расследование методом проб и ошибок.

В связи с этим СК России уделяет пристальное внимание повышению квалификации действующих сотрудников. И не только вновь назначенных на должности следователей, но и их «старших/опытных товарищей». Недаром ученые пишут, что система

¹ Ст. 1 Федерального закона от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» // Российская газета. 2010. 30 декабря.

² Багмет А.М. Повышение квалификации руководителей и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации как институт укрепления кадрового потенциала следственных органов // Вестник Следственного комитета Российской Федерации. 2012. № 4 (18). С. 12.

повышения квалификации рассматривается в современной психолого-педагогической литературе как структурный элемент системы непрерывного образования и может в разной степени влиять на личностно-профессиональное развитие кадров в системе охраны правопорядка в нашей стране¹.

Так, с момента образования СК России в целях повышения квалификации действующих сотрудников в территориальных следственных управлениях проводились (в том числе проводятся до сих пор) так называемые «кустовые» семинары-совещания, посвященные проблемам расследования тех или иных преступлений, применению уголовно-процессуального законодательства, назначению экспертиз.

Отделами криминалистики следственных органов также проводилось (и проводятся в настоящее время) обучение следователей. Их знакомили с криминалистической техникой, ее возможностями, а также учили навыкам применения.

Однако такого повышения квалификации было явно недостаточно ввиду его несистемности и несистематичности.

В связи с этим, учитывая, что именно системное и систематическое «повышение квалификации – по существу, основная и единственная форма профессионального обучения»², в 2008 году в территориальных следственных управлениях СК России были созданы отделы профессионального развития (учебные центры), на базе одного из которых Правительством Российской Федерации в 2010 году было основано первое образовательное учреждение в системе СК России – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации Следственного комитета Российской Федерации».

В дальнейшем Правительством Российской Федерации в 2014 году на его базе было образовано федеральное государственное образовательное учреждение высшего образования «Академия Следственного комитета Российской Федерации», переименованное в 2016 году приказом Председателя СК России Бастрыкина А.И. в «Московскую академию Следственного комитета Российской Федерации».

Представляется, что «основной целью повышения квалификации следователей является построение такой модели обучения, которая создала бы особые условия для принятия слушателями новых идей в решении профессиональных задач, подходов и способов в

¹ Волочай А.В., Волочай С.Н. Повышение квалификации сотрудников Следственного Комитета Российской Федерации в условиях модернизации силовых структур // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2014. № 11 (54). С. 80.

² Багмет А.М. Организация обучения сотрудников Следственного комитета Российской Федерации. Проблемы становления и развития Института повышения квалификации // Вестник Следственного комитета Российской Федерации. 2011. № 4 (14). С. 16.

правоприменительной деятельности¹.

Именно поэтому основой повышения квалификации в Московской академии Следственного комитета Российской Федерации и ее филиалах (далее – Московская академия СК России) стала ее комплексность, а именно – максимальная интеграция теоретических знаний в области уголовного, уголовно-процессуального права и криминалистики и практики их применения при расследовании уголовных дел.

Так, являлось очевидным, что актуально и в настоящее время, что следователям совершенно неинтересны азы уголовного права, уголовного процесса и криминалистики, которые уже преподавались им в образовательных учреждениях.

Именно поэтому материал по данным отраслям права стал преподноситься следователям в тесной взаимосвязи с практическими примерами судебно-следственной практики, иллюстрирующими проблемы применения Уголовного кодекса РФ или Уголовно-процессуального кодекса РФ. Данные примеры в обязательном порядке приводились на лекционных курсах, а на практических занятиях они являлись основой обучения².

Для наглядности в учебном процессе использовалась мультимедийная техника и электронные сопровождения к лекциям или семинарским занятиям, позволяющие вывести на широкоформатный экран выдержки из судебных решений, постановлений о привлечении в качестве обвиняемого, обвинительных заключений и иных документов, которые могут содержать ошибки, на которые следует обращать внимание следователям.

Не являлись исключением занятия по криминалистике, которые тоже тесно связаны с практикой. Это касалось и чтения лекций, на которых при раскрытии методики расследования отдельных преступлений приводились определенные примеры, и проведения практических занятий.

На последних сотрудниками кафедры криминалистики на учебных полигонах моделировались места происшествий с целью отработки со следователями навыков поиска вещественных доказательств, построения версий происшедшего, составления протокола осмотра места преступления.

Например, при проведении практических занятий по осмотру места специально имитированного происшествия – убийства – каждый следователь принимал активное участие, исполняя роль следователя,

¹ Киселев Е.А., Казачек Е.Ю. Возможности и перспективы использования активных форм обучения в повышении квалификации сотрудников Следственного комитета Российской Федерации // Уголовный процесс и криминалистика: теория, практика, дидактика. Сборник материалов VI Всероссийской научно-практической конференции. Рязань, 2021. С. 151.

² Здесь и далее особенности повышения квалификации следователей показаны на примере Екатеринбургского филиала Московской академии СК России.

следователя-криминалиста, судебно-медицинского эксперта и т.д. При этом под руководством сотрудников кафедры следователи применяли различную криминалистическую технику, имеющуюся в Московской академии СК России.

Кроме обязательных дисциплин – уголовное право, уголовный процесс и криминалистика – на сборах по повышению квалификации также преподавались факультативные: профессиональная культура сотрудника СК России, служебная этика сотрудников СК России, психология общения, профилактика профессиональной деформации и повышение стрессоустойчивости сотрудников СК России.

Проводимые занятия составляли содержание повышения квалификации, которые оформлялись в программы повышения квалификации по различным темам, на основе которых формировались расписания сборов по повышению квалификации.

Вместе с тем особое значение в Московской академии СК России придавалось форме повышения квалификации. В этом случае речь идет о невозможности проведения повышения квалификации без определенных видов контроля полученных следователями знаний.

Так, для проверки знаний проводилось входное и выходное тестирования. Результаты входного учитывались при планировании и проведении занятий на сборах по повышению квалификации. Итоги выходного показывали степень освоения следователями полученного материала.

По окончании сборов по повышению квалификации следователи сдавали выпускные испытания. Итоговая аттестация проводилась в форме экзамена специально созданной комиссией из числа сотрудников Московской академии СК России.

Описанная система повышения квалификации следователей СК России, осуществляемая в Московской академии СК России, применялась длительное время – с момента образования региональных отделов профессионального развития (учебных центров).

Однако все прекратилось с ухудшением эпидемиологической обстановки в мире и стране в 2020 году, когда все узнали о распространении коронавируса SARS-CoV-2.

С этого времени в условиях объявленной Всемирной организацией здравоохранения пандемии по коронавирусу следователям было запрещено приезжать в структурные подразделения Московской академии СК России для «очного» повышения квалификации.

С этого времени традиционная модель повышения квалификации «встала на паузу» и было принято решение о переводе следователей на дистанционное обучение.

В этих целях Московская академия СК России обеспечила всем своим филиалам доступ к дистанционной платформе, размещенной на официальном сайте Московской академии СК России, с использованием

которой стали проводиться сборы по повышению квалификации следователей.

Безусловно, весь тот богатый опыт, который был приобретен за предыдущие годы в условиях работы в традиционной модели повышения квалификации, был использован и в дистанционном повышении квалификации, только в видоизмененном виде.

Так, не имея возможности читать лекции, преподавателями кафедр готовились методические материалы как краткие выжимки данных лекций, которые прикреплялись к системе дистанционного обучения и могли быть скачаны следователем в целях последующего самостоятельного ознакомления.

Не имея возможности проводить практические занятия, преподавательским составом кафедр для следователей стали формулироваться различные задания – от тестовых (тестирование) до задач, которые необходимо было решить, оформить в письменном электронном виде и прикрепить к платформе дистанционного образования (для проверки преподавателем).

В целях хотя бы минимального «личного» общения со следователями на курсах по повышению квалификации стали проводиться вебинары – онлайн-занятия с использованием видеосвязи, на которых обсуждались самые актуальные вопросы и проблемы правоприменительной практики, разбирались ранее решенные следователями задачи, проводились мини-опросы или мини-тестирования.

Как видно, в большинстве своем подобная форма повышения квалификации лишила сотрудников Московской академии СК России возможности непосредственного взаимодействия со следователями, повышающими квалификацию.

Но не эта проблема стала главной для дистанционной формы повышения квалификации.

Основной проблемой стало отсутствие освобождения следователей в период дистанционного обучения от их прямых обязанностей, связанных с расследованием уголовных дел, рассмотрением материалов и т.д.

В этой связи в ситуации, когда наряду с учебной нагрузкой, довлеет нагрузка служебная, стало совершенно очевидным, что стала страдать эффективность освоения материала¹.

Это стало проявляться в непосещении вебинаров, несвоевременности сдачи контрольных задач, обязательных к выполнению, удовлетворительных отметок на выпускных испытаниях, проводимых в конце сборов по повышению квалификации в форме выходного тестирования.

¹ Трубчик И.С., Костенко К.А. К вопросу об эффективности решения задач по повышению квалификации сотрудников Следственного комитета Российской Федерации // Вестник Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, 2017. № 2 (12). С. 93.

Понятно, что данная ситуация свойственна не всем следователям.

Следует даже отметить, что отсутствие на вебинарах или несвоевременно сданные решения задач, в том числе удовлетворительные отметки на выпускных испытаниях, – лишь единичные случаи.

В большинстве случаев следователи справляются с повышением квалификации в условиях параллельного выполнения ими своих служебных задач. Но какими усилиями следователи этого добиваются? За счет нарушения режима труда, отдыха, сна, сведения к минимуму общения с родными и близкими, семьей.

В настоящее время с 2022 года Московская академия СК России стала постепенно возвращаться к обычному повышению квалификации – часть сборов по повышению квалификации стала проводиться очно.

В связи с этим сейчас в системе СК России успешно применяются две модели повышения квалификации – традиционная и дистанционная.

И та и другая имеют право на свое существование, однако по всеобщему мнению следователей, которое они выражают посредством анкетирования после завершения обучения, наиболее эффективной является именно традиционная модель, поскольку позволяет обеспечить личное взаимодействие и с профессорско-преподавательским составом Московской академии СК России, и друг с другом, а главное – обеспечивает на период обучения освобождение от исполнения обязанностей следователя.

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРОТИВ ЛЮДЕЙ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА

Сидоренко Дарья Олеговна

*главный специалист отдела мониторинга
законодательства и совершенствования
правоприменительной практики государственного
учреждения «Научно-практический центр
проблем укрепления законности и правопорядка
Генеральной прокуратуры Республики Беларусь»*

В науке отсутствует однозначное определение понятия старости и пожилого возраста. Согласно имеющимся данным, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) делит людей на следующие возрастные группы и категории: молодость (18-44 лет); средний возраст (44-60 лет); пожилой человек (60-75 лет); старческий период (75-90 лет); долгожитель (90+лет).

Предупреждение преступности против незащищенных групп населения (в частности, пожилых людей) определяет уровень

нравственного состояния общества и является одной из задач государства на современном этапе. Физиологические, социальные и психологические трансформации жизни пожилых людей нередко приводят к повышению их виктимизации. Понятие предупреждения преступности является важнейшей категорией криминологической теории и в целом определяется как система государственных и общественных мер, направленных на устранение или ослабление причин и условий преступности и усиление антикриминогенных факторов.

В пожилом возрасте у людей с большей вероятностью наблюдается снижение памяти, когнитивных способностей, физической силы, ухудшение зрения и слуха, что само по себе делает их более уязвимой частью социума. Одной из основных болезней, приводящей к зависимости среди людей пожилого и старческого возраста во всем мире является деменция – синдром, при котором происходит деградация памяти, способности мыслить, ориентироваться, рассуждать и т.д., а самой распространенной причиной деменции выступает болезнь Альцгеймера. С возрастом прогрессирует количество людей, страдающих сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, остеоартритом, потерей зрения, слуха и т.д. При наличии серьезных проблем со здоровьем таким людям требуется та или иная форма долгосрочного ухода, который, как правило, организовывается членами семьи, родственниками или друзьями. В случае невозможности самостоятельного ухода они обращаются к квалифицированным специалистам, осуществляющим уход. С целью контроля за добросовестностью выполнения обязанностей лица, осуществляющего уход, целесообразно использовать локальные системы видеонаблюдения. В современных реалиях технологические решения, такие как установка локальных систем видеонаблюдения вкупе с датчиками задымленности, утечки воды или проникновения посторонних и иными системами могут служить обеспечению безопасности людей пожилого и престарелого возраста.

В Республике Беларусь негласное применение технических средств контроля допускается лишь для должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (ч.2 ст. 9, ч. 9 ст.10 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности»). Сбор, обработка, хранение информации о частной жизни физического лица и персональных данных, а также пользование ими осуществляется с письменного его согласия, если иное не установлено законодательными актами (ч.2ст.18 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации») [4]. Требование о получении согласия устанавливает статьей 5 Закона Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З «О защите персональных данных». Оно может быть получено в письменной форме или в виде электронного

документа. Согласие должно быть свободным, однозначным и информированным выражением воли. Таким образом, организация видеонаблюдения должна быть гласной, лицо, нуждающееся в уходе, равно как и лицо, осуществляющее уход, должны быть об этом надлежаще уведомлены.

Одной из форм получения согласия лица, привлекаемого для осуществления ухода является включение в договор оказания услуг условия о наличии в помещении системы видеонаблюдения (до начала их применения) с учетом норм законодательства в сфере защиты персональных данных. При составлении договора, полезно руководствоваться Разъяснениями по вопросу использования системы видеонаблюдения в трудовых отношениях, содержащимися в пункте 7 Рекомендаций об обработке персональных данных в связи с трудовой (служебной) деятельностью, разработанными Национальным центром защиты персональных данных Республики Беларусь (уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных, на основании Указа Президента Республики Беларусь от 28 октября 2021 г. № 422 «О мерах по совершенствованию защиты персональных данных»). В частности, данным актом рекомендовано предоставлять информацию о цели видеонаблюдения, местах размещения камер и пространстве, которое они охватывают, срок хранения видеозаписи и иную информацию, необходимую для обеспечения прозрачности процесса обработки персональных данных.

Посетители жилого помещения также должны быть проинформированы о видеонаблюдении с помощью специальных информационных знаков (табличек), размещенных в местах, где оно непосредственно ведется. Полагаем, что наличие подобной таблички может послужить предостережением для противоправных деяний.

Вопрос получения согласия от пожилого (престарелого) лица, в целях безопасности которого производится установка систем видеонаблюдения в жилом помещении, требует дополнительного внимания со стороны законодателя. Как правило, установка видеонаблюдения происходит на этапе, когда уже имеются значительные проблемы с физическим, либо психическим здоровьем лица и оно уже не осознает многие свои действия. В тех случаях, когда гражданин вследствие психического расстройства (заболевания) не в состоянии понимать значение своих действий или руководить ими, он на основании решения суда может быть признан недееспособным либо ограничен в дееспособности в порядке, установленном ст. ст. 373-375 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь. В этом случае его законный представитель дает согласие на обработку персональных данных (ч. 2, 3 п. 9 ст. 5 Закона Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З «О защите персональных данных»). Однако в повседневной жизни лишь небольшое количество граждан найдет время для юридического оформления согласия либо признания

недееспособным лишь для обеспечения наблюдения с целью ухода и обеспечения безопасности престарелого члена семьи.

Необходимо отметить, что во многих государствах наблюдается рост преступности в отношении лиц пожилого и престарелого возраста. Чаще всего такие люди становятся жертвами ограблений. Многие криминологи сходятся во мнении, что склонность грабителей нападать на самых беспомощных объясняется морально-нравственной деградацией, вызванной длительным употреблением алкоголя или наркотиков. Во многих странах пенсионеры имеют привычку откладывать деньги на «черный день» и хранить их дома, что привлекает злоумышленников, которые входят в доверие, выдавая себя за работников социальных служб и совершают хищения.

Все перечисленное позволяет сделать вывод о том, что люди по мере старения нуждаются в дополнительных гарантиях защиты со стороны государства. Помимо социальных служб, общественных объединений важное место занимают органы прокуратуры и осуществляемая ими профилактическая и надзорная деятельность.

В Уголовном кодексе Республики Беларусь (далее – УК) престарелые лица выделяются в качестве самостоятельной категории потерпевших (пункт 2 части 1 статьи 64), также определен престарелый возраст. Под «престарелым» понимается лицо, которое на день совершения преступления достигло возраста семидесяти лет (пункт 9 статьи 4 УК) [7]. В ряде статей Особенной части УК предусмотрены квалифицирующие признаки, связанные с совершением преступлений (убийство, умышленное причинение тяжкого телесного повреждения, истязание) – в отношении заведомо престарелого, влекущие более строгое наказание, что является превентивной мерой против совершения преступлений в отношении данной возрастной группы.

В Республике Беларусь доля пожилых граждан (65 лет и старше) с 1999 г. выросла на 2,5 %. По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, в нашей стране в 2021 г. проживало 9 349 645 человек, среди которых 1 475 943 (15,8 %) – лица пожилого возраста. К 2030 г., согласно демографическому прогнозу, количество пожилых людей в Республике Беларусь составит около 21 %.

Принимая во внимание общеизвестный факт о так называемом «старении населения» – увеличения продолжительности жизни, основываясь на прогнозе ВОЗ, согласно которому, общее число людей с деменцией составит около 82 миллионов человек к 2030 году и 152 – к 2050 году, данный вопрос в перспективе будет подниматься все чаще и актуальность его решения будет возрастать.

Учет интересов пожилых людей в том числе при реализации уголовной политики может способствовать их большей независимости и лучшей интеграции в социуме. Важно средствами прокурорского надзора своевременно пресекать посягательства на жизнь престарелого лица или инвалида, тщательно выяснять, оказывалась ли ранее этим

гражданам необходимая медицинская и социальная помощь, принимались ли органами внутренних дел меры по защите их жизни и здоровья. Оснащение жилья или местонахождения престарелых лиц локальными системами видеонаблюдения, фиксирующими обстановку, которые могут либо ранее уже подвергались насилию (жестокому обращению), видится эффективным средством профилактики преступности и повышения их социальной защищенности.

Необходимо отметить, что более широкое внедрение локальных систем видеонаблюдения в целях обеспечения безопасности лиц пожилого и престарелого возраста и особенно нуждающихся в уходе, либо одиноко проживающих будет способствовать их безопасности, благополучию, но в тоже время дополнительно потребует правового регулирования.

В учреждениях, специализирующихся на уходе за престарелыми людьми (пансионаты, дома престарелых), системы видеонаблюдения могут применяться в целях обеспечения общественного порядка, безопасности подопечных, контроля за состоянием здоровья престарелых пациентов и деятельностью работников.

ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ ИЗУЧЕНИЯ КРИМИНАЛИСТИКИ: ОТ СТУДЕНТА ДО ПРОКУРОРА

Елена Владимировна Елагина

профессор кафедры уголовного процесса и криминалистики, к.ю.н., доцент, советник юстиции Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации.

Аннотация. В статье аргументируется взаимосвязь приобретения криминалистических знаний в процессе получения высшего образования, уточнения их при осуществлении правоприменительной деятельности, корректировки и совершенствования в ходе профессиональной переподготовки и повышения квалификации. Сделан акцент на значении криминалистических знаний в деятельности прокурора.

Ключевые слова: криминалистика, криминалистические знания, преемственность обучения, прокурор.

Abstract: The article arguments being put forward for the correlation between obtaining forensic knowledge in the process of pursuing University degree, then specifying this knowledge when practicing law enforcement, and, finally, rectifying and improving it in the course of professional retraining and advanced training. The emphasis is made on the importance of forensic knowledge in the activities of the public prosecutor.

Keywords: forensics, forensic knowledge, continuity of training, prosecutor

Нельзя сказать, что проблема профессиональной подготовки специалистов, ориентированных на правоприменение, приобрела

особую остроту только в настоящее время, поскольку вопросы качества образования в сфере юриспруденции являются актуальными на протяжении уже многих десятилетий. Не имея возможности (и не ставя такой цели) в рамках данной публикации охарактеризовать состояние научной дискуссии по рассматриваемому вопросу, просто подчеркну, что уровень осуществляемых научных исследований варьируется в диапазоне от научной статьи до диссертационного исследования¹, но при этом значительное количество исследований посвящено подготовке курсантов образовательных организаций МВД России. Специфика же профессиональной деятельности автора тезисов, предопределяет рассмотрение вопроса взаимообусловленности изучения криминалистики студентами, планирующими осуществлять свою профессиональную деятельность в органах прокуратуры Российской Федерации, и применению криминалистических знаний прокурорами.

Полагаю, не является дискуссионным, что только в процессе практической деятельности появляется понимание необходимости теоретических знаний, но, к сожалению, любой преподаватель согласится с тем, что у студентов, как правило, этого понимания нет, поэтому восприятие информации происходит «механически», что может повлечь трудно компенсируемый недостаток у практического работника соответствующих знаний, в частности, криминалистических. Столь же недискуссионным является то, что применение в практической деятельности теоретических знаний возможно только при условии их получения.

Качество профессионального образования предполагает сочетание непрерывности получения знаний и их преемственность. При этом под *непрерывностью* подразумевается наличие последовательной цепи учебных задач на всем протяжении образования, переходящих друг в друга и обеспечивающих постоянное, объективное и субъективное продвижение обучающихся вперед на каждом из последовательных временных отрезков, а под *преемственностью* - развитие и конкретизация знаний, приобретаемых на последующих этапах образования².

¹ Например, см. Баранникова Н.В. «Повышение качества профессиональной подготовки следователей в вузе МВД России с учётом региональной специфики»: автореферат дис...канд. пед. наук. – Санкт-Петербургский университет МВД России. – Санкт-Петербург, 2004; Морозов В. М. Социальные проблемы подготовки кадров правоохранительных органов: сравнительный анализ отечественного и зарубежного опыта : автореф. дис. на соиск. учен. степ. д.социол.н. : Спец. 22.00.08 / Морозов В.М.; Акад. упр. МВД России. – М., 2000. и др.

²См. подробнее. Елагина Е.В. Обеспечение «преемственности» приобретения и совершенствования криминалистических знаний: высшее образование—практическая деятельность—повышение квалификации // КриминалистЪ. — 2022. — № 1 (38). — С.150-156.

Не может быть предметом научной дискуссии и необходимость криминалистических знаний для прокурора. Позволю себе процитировать коллег Н.А. Данилову и Т.Г. Николаеву, справедливо утверждающих, что прокурору «важно оценить каждое из доказательств и их совокупность во взаимосвязи, выявить имеющиеся пробелы в доказательственной базе, определить возможность, пути и средства их восполнения, а в конечном итоге — судебную перспективу уголовного дела»¹, и полностью солидаризируюсь с ними в том, что «для разрешения приведенных вопросов криминалистические знания просто необходимы»². Подчеркну, что аналогичную позицию занимают многие ученые³.

Подготовка высококвалифицированных прокурорских кадров начинается с получения высшего юридического образования, в процессе получения которого закладывается базис последующей успешной профессиональной деятельности, дальнейшее совершенствование осуществляется в ходе повышения квалификации и профессиональной переподготовки. Высокий уровень профессиональной подготовки прокурорских работников является не только важнейшим условием организации деятельности всей системы органов прокуратуры, но и выступает одним из основных инструментов обеспечения результативности ее функционирования.

Полагаю допустимым утверждать, что несмотря на то, что, например, в квалификационных требованиях к должностям помощника прокурора, заместителя прокурора и прокурора города, района, приравненного к ним прокурора (в целях экономии названия приведены в сокращенном виде)⁴ прямо не упоминаются ни криминалистические, ни иные отраслевые юридические знания, вдумчивое изучение раздела 3 «Требования к профессиональным знаниям...» (в каждом из приведенных в сноске 6 документов) во взаимосвязи с п. 1.14 приказа Генпрокуратуры России от 17.09.2021 №

¹ Данилова Н. А., Николаева Т. Г. Криминалистика в деятельности прокурора: нонсенс или насущная необходимость? // Актуальные проблемы российского права. 2020. -Т. 15. № 9. - С.116.

² Там же.

³ Исаенко В.Н. Криминалистические аспекты деятельности прокурора в уголовном судопроизводстве // КриминалистЪ. — 2011. —№2 (9). — С. 17 – 21; Шутемова Т.В. Прокурорская деятельность и криминалистика: необходимость взаимосвязи // Вестник Волжского университета имени В.Н. Татищева. — № 2. — том 1. — 2018. — С.193-201 и др.

⁴ «Квалификационные требования к должности помощника прокурора города, района, приравненного к ним прокурора», «Квалификационные требования к должности заместителя прокурора города, района, приравненного к ним прокурора», «Квалификационные требования к должности прокурора города, района, приравненного к ним прокурора»: утв. Приказом Генпрокуратуры России от 31.03.2023 № 227 «Об утверждении квалификационных требований к должностям прокурорских работников прокуратуры города, района, приравненной к ним прокуратуры» (доступ СПС КонсультантПлюс).

544¹ позволяет констатировать, что полноценное исполнение профессиональных обязанностей предполагает наличие у прокурора знаний широкого спектра и, в частности, в сфере криминалистики, в противном случае не смогут быть выполнены требования, предусмотренные указанным выше пунктом приказа. Именно поэтому в Университете прокуратуры Российской Федерации и его филиалах приобретение и совершенствование обучающимися криминалистических знаний, а также обеспечение непрерывности профессиональной подготовки и преемственности знаний осуществляется посредством реализации основных образовательных программ различного уровня: специалитет, подготовка научно-педагогических кадров в аспирантуре, повышение квалификации и профессиональная переподготовка практических работников.

Представляется допустимым говорить об оптимальности сформировавшейся трехуровневой системы обеспечения преемственности знаний: приобретение знаний в процессе получения высшего юридического образования – практическая деятельность – корректировка имеющихся знаний (восполнение их недостатка) при прохождении повышения квалификации.

Резюмируя, позволю себе постулировать, что «...именно криминалистические знания позволяют правоприменителю в полном объеме реализовывать свои функции»², и подчеркнуть, что необходимость использования в правоприменительной деятельности криминалистических знаний, является фактором, обуславливающим необходимость их получения студентами и последующего осознанного совершенствования практическими работниками.

ПОНЯТИЕ И ПРАВОВАЯ СУЩНОСТЬ ПРЕКРАЩЕНИЯ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ (ДЕЛА) ПО НЕ РЕАБИЛИТИРУЮЩИМ ОСНОВАНИЯМ

Нубаева Гульмира Галымовна

*старший научный сотрудник Центра исследования
проблем уголовного процесса, кандидат юридических
наук, советник юстиции (Академия правоохранительных
органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан)*

¹ Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия : приказ Генпрокуратуры России от 17.09.2021 № 544 (ред. от 22.02.2023) (доступ СПС КонсультантПлюс).

² Данилова Н.А., Елагина Е.В. Криминалистика в деятельности прокурора в уголовном судопроизводстве : «Криминалистика – наука без границ: традиции и новации». – Материалы всероссийской научно-практической конференции. Сост.: А.В. Бачиева, Э.В. Лантух, О.С. Лейнова. – Изд.: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2020.

Нуркеева Динара Рабаниевна

старший научный сотрудник Центра координации исследований и изучения проблем правоохранительной деятельности, магистр юридических наук, юрист 1-го класса (Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан)

Аннотация. В научной статье автор рассматривает особенности отечественного уголовно-процессуального института прекращения досудебного расследования по не реабилитирующим основаниям. Обобщения строятся на исследованиях, как казахстанских, так и зарубежных ученых – юристов. Полученные результаты исследования позволяют вскрыть, как общие, так и особенные тенденции. В общем, институт прекращения досудебного расследования по не реабилитирующим основаниям является нарушением конституционного принципа «презумпции невиновности», а в частности, служит выражением самостоятельного и независимого направления гуманизации уголовной политики.

Гуманизация уголовной политики Казахстана также имеет перспективу и в прекращении досудебного расследования по не реабилитирующим основаниям.

Ключевые слова: прекращения досудебного расследования, реабилитирующие и не реабилитирующие основания, прекращения досудебного расследования по не реабилитирующим основаниям, презумпция невиновности, гуманизация уголовной политики.

Прекращение уголовного дела, а также уголовного преследования (досудебного расследования) является весьма актуальным вопросом современного уголовного процесса. Этой теме посвящено значительное количество научных исследований и работ.

Действие Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее – УПК) регламентирует прекращение уголовного дела на стадии досудебного производства (расследования) только в отношении подозреваемых и обвиняемых (ст. 35 – 36 УПК)¹.

Основания прекращения уголовного дела (уголовного преследования) весьма неоднородны по содержанию, поэтому в научной литературе приводятся различные их классификации в зависимости от той или иной специфики применения. Наиболее значимой и получившей широкое распространение в юридической литературе является классификация оснований прекращения уголовного дела (уголовного преследования) на реабилитирующие и не реабилитирующие. Такое деление наиболее полно раскрывает сущность института прекращения уголовного дела на стадии предварительного расследования, понятие и содержание оснований для его применения, а также вытекающие из этого правовые последствия. Применяется такая

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231- V ЗРК [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231> (дата обращения: 13.11.2023).

классификация и в практике органов уголовного судопроизводства в целях оценки результатов их деятельности.

Реабилитирующими являются основания, имеющиеся при установлении обстоятельств, свидетельствующих о непричастности лица к совершению преступления либо об отсутствии преступления. Правовым последствием прекращения уголовного дела по реабилитирующим основаниям выступает возникновение у лица, в отношении которого принято такое решение, права на реабилитацию, т. е. возмещение вреда, причиненного уголовным преследованием в порядке Главы 4 УПК (Реабилитация. Возмещение вреда, причиненного незаконными действиями органа, ведущего уголовный процесс).

Традиционно в отечественной уголовно-процессуальной науке реабилитирующим относятся следующие основания прекращения уголовного преследования: отсутствие события уголовного правонарушения; отсутствие в деянии состава уголовного правонарушения; отсутствие жалобы потерпевшего; введение закона, отменяющего уголовную ответственность; наличие вступившего в законную силу приговора суда, судебного постановления по тому же обвинению и неотмененное постановление о прекращении уголовного преследования по тому же подозрению (ст. 35 ч. 1 п. 1,2,5,6,7 и 8 УПК)¹.

Именно такой подход учтен законодателем в ч. 1 ст. 37 УПК, в соответствии с которым при прекращении уголовного дела по данным основаниям суд и орган уголовного преследования принимает все предусмотренные законом меры по реабилитации лица и возмещению вреда, причиненного ему в результате незаконных действий².

Все иные основания прекращения уголовного преследования могут считаться не реабилитирующими. Они имеют место при доказанности причастности лица к совершению преступления, но позволяют освободить его от уголовной ответственности либо исключают уголовно-процессуальную деятельность. Реабилитации лица и возмещения лишений, понесенных им в результате уголовного преследования, при этом не происходит. К таким основаниям относятся: акт амнистии, истечение срока давности привлечения к уголовной ответственности, состояние невменяемости, иммунитет от уголовного преследования и положение Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее – УК) (ст. 35 ч. 1 п. 3, 4, 9, 10, 11 и 12 УПК)³.

При этом вывод о виновности лица находит официальное отражение в постановлении следователя о прекращении досудебного расследования. В государственной статистике лицо, в отношении

¹Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231- V ЗРК [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231> (дата обращения: 13.11.2023).

²Там же

³Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231- V ЗРК [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231> (дата обращения: 13.11.2023).

которого принято решение о прекращении уголовного преследования по не реабилитирующему основанию, учитывается как совершившее преступление.

Уголовное дело не может быть прекращено по не реабилитирующим основаниям, если лицо против этого возражает. В таком случае производство по делу должно продолжаться в обычном порядке.

Таким образом, законодатель считает прекращение уголовного дела формой окончания предварительного расследования. Им завершается деятельность по собиранию доказательств и установлению фактов. Обязанностью прокурора, следователя и органа дознания является не только производство досудебного расследования, а также закон обязывает эти органы прекращать досудебное расследование, если установлено одно из обстоятельств, указанных в ст. 35 УПК.

Наряду с такой точкой зрения, среди научных и практических работников распространено мнение, в соответствии с которым формой окончания предварительного расследования является направление дела в суд с обвинительным заключением, а прекращение дела – это отступление от нормального течения процесса. Прекращение уголовного дела оценивается ими как второстепенный акт, а нередко и вовсе как брак¹.

Данное суждение объясняется тем, что прекращение дела на практике, в ряде случаев, является следствием его недобросовестного досудебного расследования, а также наличием фактов незаконного прекращения.

С.А. Шейфер отмечал, что процессуальной гарантией гражданина против необоснованного привлечения к уголовной ответственности называет прекращение уголовных дел. Современное прекращение уголовного дела по реабилитирующим основаниям имеет не меньшее значение, чем окончание предварительного расследования с составлением обвинительного заключения. Ведь задачей уголовного судопроизводства является не только осуждение и наказание всякого совершившего преступления, но и своевременная реабилитация всякого, кто в силу каких-то причин был привлечен в качестве подозреваемого или обвиняемого².

¹Попов И.А. Законность и обоснованность прекращения уголовных дел в стадии предварительного расследования: Дис. ...канд. юрид. наук. – М., 1992. с. 255. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://kubsau.ru/upload/iblock/af7/af7f48f15a64d66fe8f27666162f2b5f.pdf> (дата обращения: 13.11.2023).

²Шейфер С.А. Прекращение уголовного дела в советском уголовном процессе: автореф. дис. канд. юрид. наук. – М., 1963. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vozmeschenie-uscherba-ili-zaglazhivanie-prichinennogo-prestupleniem-vreda-inym-obrazom-kak-uslovie-osvobozhdeniya-ot-ugolovnoy/viewer> (дата обращения: 13.11.2023).

Прекращение уголовного дела по нереабилитирующим основаниям допускается только после привлечения лица в качестве обвиняемого, так как только после предъявления обвинения мы можем быть уверены в том, что имеем дело с субъектом преступления¹.

Прекращение уголовного дела по нереабилитирующим основаниям также имеет не меньшее значение, чем по реабилитирующим. Во-первых, каждому гражданину должен быть предоставлен шанс дальнейшим своим поведением доказать благонадежность. Во-вторых, своевременное их прекращение позволит органам досудебного расследования сосредоточивать свое внимание и свои усилия на расследовании преступлений, представляющих значительную общественную опасность, нанеших серьезный урон интересам личности и общества. В-третьих, указанная категория уголовных дел не имеет судебной перспективы, и их прекращение на стадии досудебного расследования значительно снизит нагрузку судов.

Соблюдаются и права потерпевшего. Во-первых, право обжаловать постановление о прекращении уголовного дела. Во-вторых, одним из основных показателем является признание лицом, не только своей вины и раскаяния в содеянном, а также предполагает решение всех проблем с потерпевшим (возмещение причиненного ему вреда и принесение извинений). В противном случае, такое постановление может быть отменено судом по жалобе неудовлетворенного потерпевшего.

Среди практических работников распространено мнение, согласно которому данный вид прекращения уголовных дел признается как нежелательный, негативный результат. В практической деятельности существует даже такой показатель, как «прекращаемость уголовных дел». При этом повышение этого показателя расценивается отрицательно.

Одной из обсуждаемых в юридической литературе тем – это соответствие института прекращения досудебного расследования по нереабилитирующим основаниям принципу презумпции невиновности. В Конституции Республики Казахстан (далее – КРК) точно определено, что виновность лица в совершении преступления устанавливается только вступившим в законную силу приговором суда (ч. 3 п.1 ст. 77 КРК). Только суд в Республике Казахстан осуществляет правосудие².

¹Когамов М.Ч. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу РК. Общая и особенная части. - Алматы, 2008, с. 134. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-reformirovaniya-zakonodatelstva-ob-osvobozhdenii-ot-ugolovnoy-otvetstvennosti-v-svyazi-s-deyatelnym-raskayaniem-i-primireniem-s/viewer> (дата обращения: 13.11.2023).

²Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30.08.1995 года, с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 года). [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029 (дата обращения: 14.11.2023).

По данному вопросу К.Ж. Баетов и К.К. Тусупов в своей статье «Вопросы реализации и соотношения принципов конституции и уголовно-процессуального законодательства при освобождении лиц от уголовной ответственности и наказания на досудебной стадии уголовного процесса» полагают необходимым рассмотреть возможность исключения института прекращения уголовного дела по не реабилитирующим основаниям на досудебной стадии процесса, с передачей полномочий исключительного права прекращения только суду. Приводят такие доводы, как «противоречия конституционным принципам», «коррупционный риск», а также сокрытие допущенных ошибок в ходе досудебного расследования, вновь до «риска вынесения оправдательного приговора и наличие возможности не только прекратить дело, но и осудить, даже вопреки мнению потерпевшего»¹.

На вышеуказанные доводы, наше мнение солидарно с А. Ермаковым, который в своей публикации «Реализация принципа презумпции невиновности при прекращении уголовного дела (уголовного преследования) по не реабилитирующим основаниям», заявил, что такой вид прекращения применяется только если лицо признало себя виновным полностью, раскаялось и против этого не возражает. Да и само постановление о прекращении не является тем актом (приговором суда), который устанавливает виновность, с соответствующими последствиями (санкций)².

Таким образом, прекращение досудебного расследования по не реабилитирующим основаниям является, скорее всего, исключением из принципа презумпции невиновности.

На основании изложенного, можно сделать заключение, что прекращение уголовного дела на стадии досудебного расследования по не реабилитирующим основаниям – это ещё одно проявлением механизма гуманизации уголовной политики Казахстана.

Также, К. Рахимбердин в своем диссертационном исследовании «Гуманизация уголовной политики Казахстана в условиях развития гражданского общества» обратил внимание на сохранения практики «тюремного синдрома», как одного из «популярных» средств уголовно-правового воздействия на правонарушителей. Автор исследования отмечает, идущее в разрез с принципами гуманизации уголовной

¹Баетов К.Ж. и Тусупов К.К. «Вопросы реализации и соотношения принципов конституции и уголовно-процессуального законодательства при освобождении лиц от уголовной ответственности и наказания на досудебной стадии уголовного процесса». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://academy-rep.kz/uploads/863-88649c833d20471d2350595b6cc2f4f0.pdf> (дата обращения: 13.11.2023).

²Ермаков А.О. «Реализация принципа презумпции невиновности при прекращении уголовного дела (уголовного преследования) по не реабилитирующим основаниям». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-printsipa-prezumptsi-nevinovnosti-pri-prekraschenii-ugolovnogo-dela-ugolovnogo-presledovaniya-po-nereabilitiruyuschim/viewer> (дата обращения: 13.11.2023).

политики нашего государства и мировой тенденции, приверженности к санкционным методам¹.

Уголовно-процессуальный институт прекращения уголовных дел по не реабилитирующим основаниям, по своей сути есть завершение уголовного преследования, примирения с потерпевшим и кратковременность всего процесса, есть не что иное, как самостоятельное направление гуманизации уголовной политики.

И одним из его показателей является постоянное расширение положений отечественного законодательства по прекращению досудебного расследования по не реабилитирующим основаниям. Так в 2023 году Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам возврата государству незаконно приобретенных активов» от 12.07.2023 года (далее - ЗРК) Уголовный кодекс Республики Казахстан дополнен ст. 67-1 (освобождение от уголовной ответственности при выполнении условий процессуального соглашения о признании вины и возврате незаконно приобретенных активов)².

Эскалация отечественного законодателя в области института прекращения досудебного расследования по не реабилитирующим основаниям, даже в коррупционной сфере уголовных правонарушений, заявляет о наличии процесса гуманизации уголовной политики Казахстана во всех сферах.

Мировая практика, на примере Уголовно-процессуального кодекса Федеративной Республики Германия (далее – УПК ФРГ), также выделяет привлекательные стороны прекращения уголовных дел на стадии предварительного расследования по не реабилитирующим основаниям, например: такое прекращение не ведет к судимости обвиняемого, то есть не вносится в Федеральный Центральный реестр, а заноситься только в Центральный реестр прокуратуры; также это способ избежать от негативных последствий публичного процесса³.

УПК ФРГ также применяет дополнительные и, в какой-то мере уникальные условия для прекращения уголовных дел на стадии судебного разбирательства. Так, одним из оснований может быть возложена на обвиняемого выполнение определенных обязанностей

¹Рахимбердин К. «Гуманизация уголовной политики Казахстана в условиях развития гражданского общества»: автореф. дис. ...докт.юрид.наук. – Б., 2012. [Электронный ресурс]. Режим доступа:<https://cyberleninka.ru/article/n/prezumptsiya-nevinovnosti-i-prekraschenie-ugolovnogo-dela-po-nereabilitiruyuschim-osnovaniyam-po-zakonodatelstvu-rf-s-uchetom-opryta/viewer> (дата обращения: 14.11.2023).

²Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам возврата государству незаконно приобретенных активов» от 12.07.2023 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/70404388/#friends> (дата обращения: 14.11.2023).

³ГоловненкоП., Спиза Н.Уголовно-процессуальный кодекс Федеративной Республики Германия – научно-практический комментарий и перевод текста. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://publishup.uni-potsdam.de/opus4-ubp/frontdoor/deliver/index/docId/6039/file/sdrs02.pdf> (дата обращения: 11.11.2023).

(или указаний), например: выплата суммы в пользу благотворительной организации или в государственный бюджет или совершение иных общественно-полезных действий¹.

Таким образом, понятие и правовая сущность прекращения досудебного расследования по не реабилитирующим основаниям остается открытой темой для исследования учеными – юристами. Необходимость обобщения, как теоретического, так и практического опыта Казахстана и других стран, в совокупности с анализом имеющейся проблематики данного уголовно-процессуального института в контексте гуманизации уголовного процесса, а также разнообразия условий и оснований завершения досудебного расследования, обусловили актуальность написания данной статьи.

ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА РЕКЛАМУ УСЛУГ ПО ПОДГОТОВКЕ И НАПИСАНИЮ РАБОТ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМОЙ НАУЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Петров Антон Михайлович

*доцент кафедры административно-правовых
дисциплин Владимирского филиала РАНХиГС,
кандидат юридических наук*

Ледащев Сергей Валентинович

*доцент кафедры административно-правовых
дисциплин Владимирского филиала РАНХиГС,
кандидат юридических наук*

Основные тезисы:

1. На сегодняшний день важнейшим условием получения образования является его качество, одним из критериев которого является самостоятельность обучающегося в написании различного рода научных работ и показывающее степень его подготовки к практической деятельности.

Несмотря на это, рынок услуг по написанию научных работ активно развивается. Отсутствие четкого правового регулирования и сформированной правоприменительной практики привлечения к ответственности позволяют неблагонадежным лицам легально осуществлять не только написание таких работ, но и их рекламу, которая производится в том числе и через сеть «Интернет», социальные сети, по радио и т.д. Это обеспечивает доступность таких работ для каждого обучающегося.

¹Там же

2. В практической деятельности у правоприменительных органов возникают сложности в привлечении к административной ответственности граждан, должностных и юридических лиц, производящих рекламу в такой форме. Это связано с тем, что только в 2018 году законодатель внес ясность в вопрос запрета распространения рекламы услуг по подготовке и написанию выпускных квалификационных работ, научных докладов об основных результатах подготовленных научно-квалификационных работ (диссертаций) и иных работ, предусмотренных государственной системой научной аттестации или необходимых для прохождения обучающимися промежуточной или итоговой аттестации (далее – научных работ; работ, предусмотренных государственной системой научной аттестации).

3. Жалобы граждан, направленные в антимонопольные органы о нарушении требований закона, остаются без удовлетворения. Кроме того, по результатам рассмотрения таких жалоб органы ФАС отказывают в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с отсутствием признаков нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Подобные ответы и бездействие территориальных органов ФАС РФ на наш взгляд порождают формирование нежелательной правоприменительной практики, направленной на ущемление национальных интересов страны, снижают авторитет органов государственной власти и подрывают доверие граждан к их работе.

4. Правоприменительные органы в ходе проведения своих проверок (в том числе в ходе проверки сайтов, репостов в социальных сетях и т.д.) не устанавливают признаки завуалированной рекламы, не учитывают доказательства, а именно факты, указывающие на выполнение такой научной работы и используют формальный подход при принятии решений по результатам таких проверок. Таким образом, на различных сайтах, в социальных сетях и мессенджерах любое лицо может размесить информацию об услугах по консультированию обучающегося в написании научных работ фактически осуществляя деятельность по подготовке и написанию научных работ.

5. Особую тревогу вызывает тот факт, что такие фирмы и лица занимающиеся подобного рода незаконной деятельностью располагаются в непосредственной территориальной близости с образовательными организациями, что существенно вредит системе образования Российской Федерации в целом и в частности качеству подготовки студентов.

6. Нежелательные последствия заказов таких научных работ для обучающихся заключаются в том, что договор между услугодателем и заказчиком не заключается, либо заключается договор на оказание консультационных услуг. В этой связи инкриминировать авторам работ, индивидуальным предпринимателям (распространителям таких услуг), например, мошенничество, незаконное предпринимательство

практически невозможно из-за отсутствия соответствующих доказательств.

Выводы:

В целях противодействия распространению рекламы услуг по подготовке и написанию работ, предусмотренных государственной системой научной аттестации, считаем необходимым принятие следующих мер:

1. Мы полагаем, что в отдельном письме ФАС РФ должна разъяснить своим территориальным органам об обязательности установления признаков рекламы (в том числе в сети «Интернет») в ходе проведения проверок по соблюдению Федерального закона о рекламе и обоснованного привлечения к административной ответственности граждан, должностных и юридических лиц осуществляющих рекламу услуг по написанию научных работ.

Отсутствие четкого законодательного закрепления данных признаков в российском законодательстве обуславливает обращение к судебной практике, анализ которой позволил их выделить. С учетом этого к признакам рекламы можно отнести то, что:

- рекламная информация должна содержать указание на конкретный объект рекламирования и одновременно привлекать потребителей;
- рекламная информация должна быть адресована неопределенному кругу лиц;
- распространяемая информация предназначена для поддержания и формирования интереса к товарам и услугам;
- распространяемая информация не является обязательной для распространения;
- распространение рекламы осуществляется с помощью любых средств, форм и способов.

Поддерживая позицию Европейского суда по правам человека, отражающуюся в его решениях, можно выделить основной квалифицирующий признак рекламной информации, а именно ее коммерческая составляющая и платный характер.

2. По нашему мнению, Генеральной прокуратуре Российской Федерации целесообразно дать указание нижестоящим прокуратурам субъектов, городов, районов осуществлять проверки обоснованности (с учетом указанных признаков рекламы) привлечения и непривлечения антимонопольными органами к административной ответственности граждан, должностных и юридических лиц за рекламу услуг по выполнению и написанию работ, предусмотренных государственной системой научной аттестации.

3. Для выявления признаков завуалированной рекламы предлагаем использовать разъяснение Президиума Высшего Арбитражного суда РФ, который указал, что суды помимо информации о самом товаре признают иную информацию. К иной относятся такая информация,

которая ассоциируется у потребителей с товаром, находящимся в обращении. Применительно к проблеме распространения рекламы услуг по выполнению и написанию научных работ антимонопольные органы могут использовать данные социологических опросов обучающихся и преподавателей. Такое доказательство принимается судами как допустимое.

4. Необходимо ужесточить административную ответственность за распространение рекламы услуг, по подготовке и написанию работ, предусмотренных государственной системой научной аттестации.

По нашему мнению, незначительная сумма штрафов, назначаемых гражданам, должностным и юридическим лицам и установленная ч. 1 ст.14.3 КоАП РФ за распространение рекламы услуг, по подготовке и написанию работ, предусмотренных государственной системой научной аттестации не поможет добиться реализации цели административного наказания, заключающейся в предотвращении совершения новых правонарушений, а также несоразмерна вреду причиненному правонарушением.

Полагаем возможным ввести часть 6.1. в ст. 14.3 КоАП РФ и изложить ее в следующей редакции:

6.1. Распространение рекламы услуг по подготовке и написанию выпускных квалификационных работ, научных докладов об основных результатах подготовленных научно-квалификационных работ (диссертаций) и иных работ, предусмотренных государственной системой научной аттестации или необходимых для прохождения обучающимися промежуточной или итоговой аттестации–

влечет наложение административного штрафа для граждан в размере от сорока тысяч до семидесяти тысяч рублей; на должностных лиц в размере от семидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до девятисот тысяч рублей.

Таким образом, негативные последствия распространения рекламы услуг по выполнению и написанию работ, предусмотренных государственной системой научной аттестации, выражаются в причинении существенного вреда как системе образования страны, так и в целом интересам государства. Опасность таких последствий особенно проявляется после трудоустройства дипломированных выпускников-специалистов образовательных организаций без соответствующих знаний и профессиональных компетенций. Кроме того, нарушается и конституционное право человека на образование, так как фактически образование становится услугой, которую можно купить у частных лиц. В этой связи научное сообщество, образовательные организации, правоприменительные и законодательные органы государственной власти должны проводить планомерную политику по противодействию распространения рекламы услуг по подготовке и написанию работ, предусмотренных государственной системой научной аттестации

ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ

Крючкова Валентина Феликсовна

доцент кафедры уголовного права, криминологии
и уголовного процесса Хабаровского филиала
ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного
комитета России», кандидат юридических наук, доцент

Аннотация: В статье автором проанализировано современное правовое регулирование организации противодействия легализации доходов, полученных преступным путем. Анализ следственной практики, по преступлениям анализируемой категории, проведенный автором, также выявил множество трудностей, часть которых носит сугубо уголовно-правовой характер.

Ключевые слова: противодействие легализации, предикатные преступления, преступления экономической направленности, Росфинмониторинг, оперативно-розыскная деятельность, легализация преступных доходов, следственные и оперативные подразделения.

Annotation: In the article, the authors analyzed the modern legal regulation of the organization of countering the legalization of proceeds from crime. The analysis of investigative practice on crimes of the analyzed category, carried out by the authors, also revealed many difficulties, some of which are purely criminal in nature.

Keywords: countering legalization, predicate crimes, economic crimes, Rosfinmonitoring, operational investigative activities, legalization of criminal proceeds, investigative and operational units.

В целях повышения эффективности деятельности по противодействию легализации преступных доходов в Следственном комитете России действует распоряжение №209/109р от 14.12.2020 «О порядке исполнения перечня мер, направленных на выполнение плана мероприятий по реализации Российской Федерацией рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, данных по результатам четвертого раунда взаимных оценок», в соответствии с которым уделяется приоритетное внимание деятельности по выявлению преступлений, расследованию и направлению в суд уголовных дел в отношении лиц, вовлеченных в сложные схемы отмывания денег.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Следственного комитета России от 21.05.2021 №93/10 р «О взаимодействии с органами Росфинмониторинга при рассмотрении сообщений о преступлениях и расследовании уголовных дел», в Следственном комитете России на постоянной основе осуществляется взаимодействие с органами Росфинмониторинга в соответствии с инструкцией по организации информационного взаимодействия в сфере противодействия легализации (отмыванию) денежных средств и иного имущества, полученных преступным путем, утвержденной приказом Генеральной

прокуратуры России, Росфинмониторинга, МВД России, ФСБ России, ФТС России, СК России от 21.08.2018 №511/244/541/433/1313/80.

Что касается дополнительных региональных мер противодействия легализации, то, например, 01.09.2021 начальником УМВД по Хабаровскому краю издано распоряжение «О проведении мероприятий по документированию фактов легализации доходов, полученных от совершения преступлений экономической и коррупционной направленности», согласно которому руководителя территориальных подразделений органов внутренних дел необходимо по всем уголовным делам о преступлениях, связанных с хищением в крупном и особо крупном размере, а также с хищением государственных средств, осуществлять контроль за своевременным направлением запросов в Межрегиональное управление Росфинмониторинга по Дальневосточному федеральному округу для установления совершения фигурантами финансовых операций сделок с денежными средствами и иным имуществом, полученным преступным путем.

Вместе с тем, проводимая работа не отвечает складывающейся в стране криминогенной обстановке. Несмотря на принимавшиеся в 2022-2023 г.г. меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, кардинальных изменений на обозначенном направлении деятельности не произошло. Количество устанавливаемых правонарушений по-прежнему не соответствует их распространенности. В организации уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности имеют место упущения и недостатки, требующие принятия дополнительных мер организационного и практического характера.

В частности, выявляются факты вынесения должностными лицами правоохранительных органов незаконных процессуальных решений по итогам процессуальных проверок и расследования уголовных дел.

Так, по КУСП отдела МВД России по г. Уссурийску зарегистрирован рапорт об обнаружении в действиях О. признаков преступления, предусмотренного п. б. ч.4 ст.174.1 УК РФ. По результатам проверки оперуполномоченным ОЭБ и ПК отдела МВД России по г. Уссурийску вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п.2 ч.1 ст.24 УПК РФ, которое было отменено Уссурийской городской прокуратурой как незаконное и необоснованное в связи с неполнотой проверочных мероприятий. Указанный материал проверки направлен в следственный орган, где по результатам дополнительной проверки следователем СУ МВД России по Приморскому краю возбуждено уголовное дело в отношении О. по признакам преступления, предусмотренного п. б. ч.3 ст. 174.1 УК РФ¹.

¹Информационно-аналитический материал к межведомственному совещанию руководителей правоохранительных органов Приморского края по вопросу «О результатах работы правоохранительных органов по противодействию легализации (отмыванию)

Принимаемые правоохранительными органами меры не достаточны, и не позволяют достичь положительных результатов в деле выявления и пресечения преступлений, связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных в результате совершения преступлений коррупционной направленности, в том числе, совершенных в сфере жилищно-коммунального хозяйства, лесной и рыбной отраслях экономики.

Несмотря на значительное количество зарегистрированных преступлений экономической направленности, а также в сфере незаконного оборота наркотиков (преступные доходы, от которых достигают крупных и особо крупных размеров), следственные и оперативные подразделения не реализуют необходимые меры по установлению и доказыванию фактов легализации доходов, полученных в результате совершения таких преступлений (предикатных).

Возможности международно-правового сотрудничества правоохранительными органами практически не используются. Несмотря на то, что денежные средства, полученные преступным путем, в результате совершения преступлений, в том числе в сфере незаконного оборота наркотических средств, зачастую выводятся за пределы Российской Федерации, запросы о правовой помощи с целью наложения ареста на них не направляются.

Не налажен обмен соответствующей оперативной информацией и между различными ведомствами. К примеру, несмотря на обязанность по принятию совместных мер, направленных на противодействие легализации преступных доходов при перемещении наличных денежных средств через таможенную границу Таможенного союза, возложенную на правоохранительные органы Договором от 19.12.2011 «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза», до настоящего времени в Дальневосточное таможенное управление ФТС России ни одного соответствующего материала из УМВД и УФСБ не поступало¹.

Сохраняется проблематика полноты и всесторонности расследования уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. ст. 174, 174.1 УК РФ, недостаточного объема доказательственной базы, что нередко приводит к вынесению оправдательных приговоров и прекращению уголовных дел в суде.

преступных доходов и эффективности работы правоохранительных органов на данном направлении за 2022-2023 г. г.

¹Информационно-аналитический материал к межведомственному совещанию руководителей правоохранительных органов Приморского края по вопросу «О результатах работы правоохранительных органов по противодействию легализации (отмыванию) преступных доходов и эффективности работы правоохранительных органов на данном направлении за 2022-2023 г. г.

Проведенный анализ судебной практики показал, что по-прежнему актуальным остается вопрос доказывания субъективной стороны преступления, характеризующейся прямым умыслом и специальной целью – приданием правомерного вида владению, пользованию и распоряжению денежными средствами или имуществом, добытыми преступным путем, а также вопрос подтверждения происхождения легализованных денежных средств в результате совершения конкретного преступления, установленного органом предварительного расследования или судом в предусмотренном законом порядке.

При этом, ужесточился подход судов всех инстанций к рассмотрению вопроса о наличии в инкриминируемых обвиняемым деяниях состава преступления, предусмотренного ст. 174.1 УК РФ. Требуется убедительные доказательства тому, что финансовые операции и сделки с имуществом и денежными средствами, заведомо добытыми преступным путем, осуществлялись с целью придания правомерного вида владению, пользованию и распоряжению ими с вовлечением в легальный экономический оборот, а не были совершены в целях личного потребления, в целях траты для личных нужд, использования в повседневной жизни, в том числе посредством обмена на другие купюры либо обналичивания через банкомат. Отдельного внимания в данном случае требует вопрос, достаточно ли для признания наличия в действиях обвиняемого состава преступления, предусмотренного ст. 174.1 УК РФ, самого факта приобретения на преступно добытые деньги объектов недвижимости и автомашин премиум-класса, обладающих критерием оборото способности, которые оформлены на имя членов семьи виновного и используются ими по прямому назначению.

Выяснение этих вопросов не теряет своей актуальности и в случае направления дела в суд с досудебным соглашением о сотрудничестве, заключенным с обвиняемым. Применяемый в данном случае судом особый порядок уголовного судопроизводства не исключает проверки доказательств судами первой, апелляционной и кассационной инстанций, поскольку, даже рассматривая дело в порядке главы 40.1 УПК РФ, судья в соответствии с ч.7 ст. 316 УПК РФ должен прийти к выводу, что обвинение, с которым согласился подсудимый, обоснованно, подтверждается доказательствами, собранными по уголовному делу, после чего вправе постановить обвинительный приговор.

Несоблюдение этих требований закона может повлечь принятие реабилитирующих судебных решений спустя длительное время после приговора, даже в случае полного признания осужденным своей вины.

Работа оперативных подразделений правоохранительных органов не соответствует криминогенной обстановке в стране, принимаемые меры по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений

анализируемой категории не эффективны, зачастую носят формальный характер.

Очевидна необходимость дальнейшей работы по проведению в правоохранительных органах организационно-штатных мероприятий, направленных на усиление как оперативных, так и следственных подразделений, специализирующихся на раскрытии и расследовании преступлений, связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, их аресте и конфискации.

Анализ работы по противодействию преступности в этой сфере показал, что большая часть преступлений остается вне поля зрения правоохранительных органов ввиду их латентности, обусловленной заинтересованностью субъектов, вовлеченных в данную деятельность. Одной из проблем, возникающих на стадии выявления, предупреждения, раскрытия преступлений и реализации оперативных материалов путем возбуждения уголовных дел, является отсутствие своевременной оперативной осведомленности и неиспользование в полной мере возможностей, предоставленных Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности».

Основными факторами, отрицательно влияющими на работу подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность в рассматриваемой сфере, по-прежнему являются отсутствие наступательности в выявлении и раскрытии преступных проявлений, волокита при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

ПРИМЕНЕНИЕ СВИДЕТЕЛЬСКОГО ИММУНИТЕТА В ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ РАССЛЕДОВАНИИ И ЕГО ПОНИМАНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЯМИ

Елена Юрьевна Казачек

*Хабаровский филиал ФГКОУ ВО «Московская академия
Следственного комитета Российской Федерации»,
старший преподаватель кафедры криминалистики,
полковник юстиции.*

Аннотация: В статье автором дан анализ одной из форм противодействия расследованию – отказ от дачи показаний в связи с злоупотреблением правом не свидетельствовать против себя. Анализ следственной практики, проведенный автором, также выявил множество противоречий в правоприменении гарантии «не свидетельствовать против себя». Также сделаны выводы-рекомендации по исключению возможного злоупотребления правом не свидетельствовать против себя, закрепленного в положениях ст. 51 Конституции РФ и преодолению противодействия со стороны свидетеля или потерпевшего в виде необоснованного отказа от дачи показаний.

Ключевые слова: ст. 51 Конституции РФ, противодействие расследованию, преступления, правоприменители, право не свидетельствовать против себя,

потерпевший; свидетель, подозреваемый; обвиняемый, отказ от дачи показаний, уголовный процесс.

Abstract: *In the article, the author analyzes one of the forms of counteraction to the investigation – abuse of the right not to testify against oneself. The analysis of investigative practice conducted by the author also revealed many contradictions in the enforcement of the guarantee «not to testify against oneself». Conclusions and recommendations were also made to exclude possible abuse of the right not to testify against oneself, enshrined in the provisions of Article 51 of the Constitution of the Russian Federation and to overcome opposition from the witness or victim in the form of unjustified refusal to testify.*

Keywords: *Article 51 of the Constitution of the Russian Federation, counteraction to investigation, crimes, law enforcement officers, the right not to testify against oneself, victim; witness, suspect; accused, refusal to testify, criminal process.*

Право не свидетельствовать против себя является одним из краеугольных принципов современного уголовного процесса, имеющего ярко выраженный состязательный характер. Сложно представить справедливое судебное разбирательство, в рамках которого обвиняемый принуждался бы к даче само инкриминирующих показаний. В этой связи вполне логично, что данное право является частью международной модели прав человека.

Понятие не свидетельствовать против себя – общепризнанные нормы и принципы международного права, это своеобразная защита от «нажима», давления со стороны следователя на подозреваемого или обвиняемого. Следствие не может прибегать к доказательствам, полученным путем принуждения, против воли обвиняемого в ходе расследования. Это право нашло свое отражение во Всеобщей декларации прав человека и других международных правовых актов в области защиты прав человека. Данный принцип заложен в Конституционных гарантиях многих стран, в том числе, право не свидетельствовать против себя самого и близких родственников гарантируется ст. 28 Конституции Республики Узбекистан.¹

Ряд правоведов России уделили немало своего внимания проблеме противодействия расследованию, а в последнее время указанная проблема приобрела особую актуальность и остроту. И если раньше под противодействием расследованию понимали преимущественно различные формы и способы сокрытия преступлений, то теперь это понятие наполнилось более широким содержанием и может быть определено как умышленная деятельность с целью воспрепятствовать расследованию.

Следует отметить таких известных авторов как Белкин Р.С., Баев О.Я. и многих других, занимающихся изучением проблемы противодействия.² Обязательно следует назвать специально

¹Конституция Республики Узбекистан принята путем всенародного голосования на референдуме Республики Узбекистан, проведенном 30 апреля 2023 года. Национальная база данных законодательства, 01.05.2023 г., № 03/23/837/0241.

²Белкин Р.С., «Противодействие расследованию и пути его преодоления криминалистическими и оперативно-розыскными средствами и методами»

посвященную этой теме докторскую диссертацию Карагодина В.Н. «Преодоление противодействия предварительному расследованию».¹

С точки зрения Карагодина В.Н., противодействие предварительному расследованию — это «умышленные действия (или система действий), направленные на воспрепятствование выполнению задач предварительного расследования и установлению объективной истины по уголовному делу».

Согласно результатам проведенного опроса, за 2022-2023 учебный год среди слушателей курсов повышения квалификации Хабаровского филиала ФГКОУ ВО «Московская академия СК России» – следователи следственных отделов СУ СК России по Дальневосточному федеральному округу (более 50 человек), противодействие при расследовании преступлений, выразившееся в злоупотреблении правом не свидетельствовать против себя и своих близких испытывают все следователи без исключения, а вот преодолеть его удалось только 70%.

Данные опроса определяют целесообразность изучения способов противодействия расследованию с предложением мер по его нейтрализации, на основе анализа приведенных в статье примеров из следственной практики.

Условно такой вид воспрепятствования расследованию следует назвать - «узаконенным противодействием» (так его воспринимают некоторые правоприменители). То есть речь пойдет не только о конституционной гарантии, но и о злоупотреблении ею, как способе противодействия предварительному расследованию.

В Конституции РФ предусматривается расширенная версия права не давать против себя показания. Лицо, находящееся под следствием, может не разглашать информацию, направленную против людей, находящихся в родстве. Это муж, жена, дети, родители, бабушки, дедушки. А также против усыновителей, усыновленных, кровных братьев, сестер, внуков.

Человек, подозреваемый, в чем-либо, вправе воспользоваться конституционным правом и не свидетельствовать против себя. Подозреваемый должен знать от следователя о праве не давать обвинительные показания. Если этого не произошло, сведения, полученные во время допроса, признаются недопустимыми. Подозреваемое лицо вправе требовать присутствие при допросах адвоката. Прислушиваться к консультациям, так как не знает, какие сведения обернутся против него.

Хотелось бы рассмотреть реализацию данного права при проведении следственного действия, без которого не обходится ни одно уголовное дело – допрос.

//Криминалистическое обеспечение деятельности криминальной милиции органом предварительного расследования / Под ред. Т.В. Аверьяновой, Р.С. Белкина. М., 1997 - с.67.

¹Карагодин В.П., «Преодоление противодействия предварительному расследованию». дис... на соискание доктора юридических наук. Свердловск, 1992.

Процессуальный порядок проведения допроса предусматривает прежде всего разъяснение прав и обязанностей допрашиваемого лица. В частности, разъяснение положений ст. 51 Конституции РФ.¹

Как это иногда происходит на практике. Следователь, разъясняет положение статьи 51 Конституции РФ следующим образом: «в соответствии со ст. 51 Конституции РФ вы имеете право не свидетельствовать против себя, своих близких и т. д. и отказаться от дачи показаний». То есть, фактически следователь, указывает допрашиваемому лицу каким образом ему следует поступить. При этом, не акцентируя внимание на пределы применения данной нормы и провоцируя при этом сторону на противодействие.

Конституция РФ в ст. 51 устанавливает институт самозащиты любого человека, давая ему возможность не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.²

В то же время ст. ст. 42, 56 УПК РФ установлены запреты для указанных участников процесса на отказ от дачи показаний или дачу заведомо ложных показаний. Возникает вопрос: в каких случаях отказ потерпевшего или свидетеля от дачи показаний, то есть использование иммунитета, предоставляемого Конституцией РФ, невозможен. Уточним, что за рамками этого вопроса осталась ситуация, при которой потерпевший или свидетель дают заведомо ложные показания (данные действия никак не соотносятся с положениями Конституции РФ предполагают возможность привлечения к ответственности по ст. 307 УК РФ, в то время как отказ от дачи показаний влечет ответственность по ст. 308 УК РФ).

С точки зрения практики, на наш взгляд, все факты процессуального противодействия, в том числе отказа от дачи показаний, можно разделить на правомерные и неправомерные.

Остановимся на неправомерных отказах. Согласно постановлению следователя М., был признан потерпевшим по уголовному делу. Перед допросом ему были разъяснены права и обязанности, в том числе он был предупрежден об уголовной ответственности по ст.ст. 307, 308 УК РФ, о чем он собственноручно расписался в протоколе допроса. Однако М. отказался от дачи показаний в отношении обвиняемой, хотя она не являлась ему супругой или другим близким родственником, круг которых определен п. 4 ст. 5 УПК РФ, заявив о занесении своего отказа в протокол допроса. То есть потерпевший М. не выполнил свою

¹Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года// Текст Конституции Российской Федерации с изменениями на 4 октября 2022 года, опубликованный на Официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru, 06.10.2022, N 0001202210060013.

² Бархотова Е.Ю. Комментарий к Конституции РФ. Новая редакция. -3-е изд., перераб. и доп.). – «Проспект». М. 2023 г. 256 С.

процессуальную обязанность давать правдивые показания по уголовному делу.

Противодействие в виде отказа от дачи показаний оправдывается участником процесса самими обстоятельствами дачи этих показаний. Для лица, которое производит расследование, это всегда порождает дополнительные трудности. Так, например, свидетель А., располагая сведениями о преступных действиях Ж., который не является его близким родственником, отказался от дачи свидетельских показаний, воспользовавшись ст. 51 Конституции РФ. И уже, будучи допрошенным в качестве подсудимого в судебном заседании, он свою вину в совершении преступления не признал, пояснив, что следователь не разъяснил ему последствия отказа от дачи показаний, равно как и не обозначил круг лиц, в отношении которых он вправе не давать показания. Кроме этого, следователь не разъяснял ему об ответственности, предусмотренной ст.ст. 307, 308 УК РФ. Когда он подписывал протокол, то о своих правах как свидетеля не читал, так как не считал это нужным. На самом же деле, отказ от дачи показаний был обусловлен тем, что он не хотел вмешиваться в дело и считал, что Ж. должен сам решить свои проблемы.

В некоторых случаях для придания законности отказу от дачи показаний используется ст. 307 УК РФ (ложные показания).

Приведенные ситуации следственной практики представляют собой относительно простые примеры противодействия, но в то же время они указывают на конкретные способы его преодоления.

Из сказанного следует, что, прежде всего, лицу, перед началом допроса в полном объеме должны быть разъяснены права и обязанности свидетеля или потерпевшего. В том числе и положения ст. 51 Конституции РФ. При получении информации о нежелании давать показания по этой причине, факт отказа от дачи показаний в обязательном порядке должен быть зафиксирован в протоколе следственного действия. При этом не важно, указана ли допрашиваемым лицом причина такого отказа.

Отметку об отказе от дачи показаний в протоколе может выполнить как допрашиваемое лицо, так и следователь. Если же допрашиваемое лицо просто отказывается от ознакомления с содержанием протокола и его подписания, следователь вносит соответствующую запись в протокол в соответствии с положениями ст. 167 УПК РФ. Однако с целью формирования доказательственной базы по преступлению, предусмотренному ст. 308 УК РФ, факт отказа от дачи показаний, на наш взгляд необходимо фиксировать в присутствии понятых.

Кроме того, нужно иметь в виду, что в ходе предварительного расследования допросу подлежат и лица с иным процессуальным статусом, например - подозреваемые и обвиняемые лица.

Как правило, следователи, получив отказ от дачи показаний в связи с реализацией положений ст. 51 Конституции РФ прекращают допрос,

тем самым оставляя не выясненной позицию подозреваемого или обвиняемого по всем вопросам допроса. Тем самым провоцируя подозреваемого или обвиняемого на злоупотребление конституционным правом, а значит и на противодействие предварительному расследованию.

В этой ситуации, можно использовать следующий тактический прием: подозреваемому или обвиняемому последовательно задаются вопросы и следователь, либо получает ответ на поставленный вопрос, либо заявление об отказе от дачи показаний (ст. 51 Конституции РФ) по конкретному вопросу, что само по себе в дальнейшем прямо укажет, на какой именно вопрос и относительно чего человек отказался отвечать.

Кроме того, считается, что желание воспользоваться подозреваемым или обвиняемым имеющимся у него свидетельским иммунитетом, не ограничивает следователя в процессуальной возможности проведения очной ставки с потерпевшим или свидетелем. В ходе, проведения которой, даже при реализации подозреваемым или обвиняемым своим конституционным правом не свидетельствовать против себя имеет возможность оспорить показания данные против него.

Также, правоприменители отмечают, что подозреваемый или обвиняемый довольно часто злоупотребляют и не свидетельствуют против лиц, с которыми ранее находились в сговоре при совершении преступлений. Однако следственная практика привлечения этих лиц к какой-либо ответственности отсутствует, а вопрос о привлечении их к ответственности до настоящего времени является дискуссионным.

В завершение автором предлагается несколько практически значимых выводов-рекомендаций по исключению возможного злоупотребления правом не свидетельствовать против себя, закрепленного в положениях ст. 51 Конституции РФ и преодолению противодействия со стороны свидетеля или потерпевшего в виде необоснованного отказа от дачи показаний. Прежде всего, следователю необходимо не только зафиксировать в протоколе факт разъяснения допрашиваемому прав, предусмотренных ст. 51 Конституции РФ, а также прав и обязанностей, предусмотренных ст.ст. 46 и 56 УПК РФ, но и предложить допрашиваемому изложить причину отказа, так как в дальнейшем на основе этого можно будет сделать вывод о правомерности или неправомерности применения иммунитета конституционной гарантии, предусмотренной ст. 51 Конституции РФ. Что касается допроса подозреваемого или обвиняемого, то следователю необходимо более тщательно подготовиться к допросу, подобрать соответствующие приемы, в том числе направленные на предотвращение противодействия с целью исключения допрашиваемыми лицами злоупотребления конституционным правом.

СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ В ОРГАНИЗАЦИИ ОБУЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Жанатаева Улбосын

доктор политических наук, советник юстиции,
профессор кафедры Служебной подготовки
Академии правоохранительных органов при
Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

Алишева Марал Мейрашевна

кандидат юридических наук, советник юстиции,
помощник ректора Академии правоохранительных
органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

Аннотация: Цель данной работы – раскрыть новые правила в отборе сотрудников в правоохранительные органы (органы прокуратуры, службы экономических расследований и Агентство по противодействию коррупции), внедренные в Казахстане с 2020 года.

Новизмой работы является внедрение зарубежного опыта организации и содержания обучения сотрудников правоохранительных органов.

Ключевые слова: специалист, soft skills, коммуникативные навыки

Abstract: The aim of this study is to present new guidelines that have been implemented in Kazakhstan since 2020 for the hiring of law enforcement personnel, including prosecutors, economic investigative services, and the Anti-Corruption Agency.

The novelty of the work is the introduction of foreign experience in the organization and content of law enforcement officials' training.

Keywords: specialist, soft skills, communication skills.

Актуальность темы

В Послании народу Казахстана 1 сентября 2019 года Глава государства Касым-Жомарт Токаев отметил, что «Нынешняя ситуация в стране предъявляет новые требования к правоохранительным органам, которые должны идти навстречу запросам граждан. Именно от профессиональных умений и коммуникативных навыков зависит реализация поставленной задачи».¹ Кроме того, в Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 годы отмечается, что «ключевым критерием эффективности деятельности правоохранительных органов и их сотрудников и дальше будет являться степень доверия населения».²

¹Послание главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 2 сентября 2019 года. Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана https://akorda.kz/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazakstana-2-sentyabrya-2019-g

²Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 года. Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674

Реализация поставленной задачи во многом зависит от системы отбора и подготовки юридических кадров для поступления на правоохранительную службу. Формирование успешной системы отбора и подготовки квалифицированных юристов основано на лучшем зарубежном и национальном опыте.

Зарубежный опыт и новый подход отбора

Изучение зарубежного отбора кадров показало, что во многих странах ОЭСР для работы в правоохранительных органах нужно пройти многоступенчатый отбор, который должен сопровождаться прохождением продолжительной практики перед назначением.

В Германии благодаря системе референдарата, (т.е. прохождению 2-х годичной практики в суде, прокуратуре, адвокатуре, в системе государственного управления, а также в других учреждениях по выбору), лишь 15% кандидатов с результатом «отлично», назначаются на должность судьи или прокурора. Система «референдарата» позволяет кандидату реально оценить свой потенциал и найти призвание в области юриспруденции.

Во Франции обязательно прохождение стажировки и специальной профессиональной подготовки в конкретных юридических школах.

В частности, в Высшей национальной школе магистратуры (готовит судей и прокуроров), Национальном центре профессиональной подготовки нотариусов, Национальной процессуальной школе, региональных центрах подготовки адвокатов, Национальной палате судебных приставов. Система подготовки многоступенчатая и сопровождается сложными экзаменами (устными и письменными не менее 3-х часов).

В Австрии прокурорами могут стать только кандидаты, соответствующие требованиям должности судьи и обязательно пройти испытательный срок в судебной системе. Кандидаты в судьи проводят 4 года в различных государственных учреждениях в Австрии. По прохождении этого периода, кандидаты должны пройти письменные и устные тесты по всем юридическим дисциплинам. После прохождения проверки и дополнительных 4 лет практики, кандидаты могут подавать заявление на должность судьи или прокурора.

В Канаде кандидат должен иметь степень по уголовному праву и 4 летний опыт по специальности. В Ирландии для назначения на должность прокурора (кадрового офицера 3 и 4 уровня) кандидат должен состоять в коллегии адвокатов и иметь практический опыт работы от 4 до 6 лет, в Словении – 3-х летнюю практику после сдачи государственного экзамена.

В странах Англии и США кандидат должен быть практикующим юристом и адвокатом, степень по праву, сертификат об окончании годичного практического курса по праву. Изучение теоретической части обучения также обусловлено практической направленностью ввиду действия прецедентной системы права.

Кроме того, образовательная система в этих странах позволяет кандидату реально оценить свой потенциал и не ограничиваться в выборе юридической специализации.

Таким образом, к юридическим, медицинским и педагогическим специальностям в странах ОЭСР предъявляются повышенные требования, так как защита прав человека, охрана здоровья и образование приоритетны.

Новые подходы в обучении

В Республики Казахстан действовавшая ранее система отбора кадров в органы прокуратуры предусматривала последовательное прохождение следующих этапов;

- 1) тестирование кандидатов на знание законодательства;
- 2) прохождение военно-врачебной комиссии;
- 3) специальная проверка;
- 4) собеседование.

Решение о приеме на работу было субъективным, не учитывало личные и профессиональные качества, предоставляя дискреционные полномочия руководителям в ущерб интересам службы. В обществе создалось устойчивое мнение о протекционизме в органах прокуратуры.

По инициативе Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан (далее-Академия) внедрена новая система поступления на службу в правоохранительные органы (за исключением МВД).

Отныне поступление на службу в правоохранительные органы осуществляется на конкурсной основе.

Граждане Казахстана, желающие поступить на службу в органы прокуратуры, антикоррупционную службу или службу экономических расследований (лица не старше 35 лет, имеющие высшее юридическое образования – для поступления в органы прокуратуры) проходят следующие этапы:

1 этап. Публикация объявления о проведении отбора на интернет-ресурсах правоохранительных органов.

2 этап. Прохождение тестирования, в том числе оценку личных качеств в уполномоченном органе по делам государственной службы (по соответствующей программе для должностей правоохранительной службы);

3 этап. Прием документов от граждан, изъявивших желание принять участие в отборе (осуществляют подразделения правоохранительных органов). После успешного прохождения тестирования. Собеседование в правоохранительном органе.

4 этап. Медицинское и психофизиологическое освидетельствование в военно-врачебных комиссиях (направление выдает правоохранительный орган при успешном прохождении собеседования).

5 этап. Полиграфологическое исследование в правоохранительном органе.

6 этап. Сдача экзамена в Академии правоохранительных органов при ГП РК.

Срок обучения для кандидатов на службу в органы прокуратуры составит 1 год, в антикоррупционную службу и службу экономических расследований – 6 месяцев. Стажировка, соответственно – шесть месяцев и один месяц.

Для каждого правоохранительного органа (органов прокуратуры, службы экономических расследований, агентства по противодействию коррупции) разработана учебная программа обучения с учетом специфики их деятельности.

Следует отметить и актуальные изменения в образовательной программе. Принимая во внимание необходимость внедрения сервисного подхода в деятельность правоохранительной системы, неоднократно подчеркнутую Президентом страны, во все учебные программы в обязательном порядке включен модуль по **коммуникативной компетенции**.

Коммуникативные компетенции – это способность сотрудника правоохранительного органа конструктивно общаться с гражданами, уметь публично выступать, владеть техниками убеждения, устанавливать доверительные отношения, управлять собственными эмоциями в кризисных ситуациях.

Основные причины включения модуля «коммуникативные компетенции», следующие: во-первых, Президент Казахстана К.Токаев в Послании народу 2019 года обозначил задачу «воплотить в жизнь концепцию «Слышащего государства», которое оперативно и эффективно реагирует на все конструктивные запросы граждан»¹.

В 2020 году Президент страны указал, что для сотрудников правоохранительных органов необходимо «уметь налаживать контакт, вести конструктивный диалог». «Нынешняя ситуация в стране предъявляет новые требования к правоохранительным органам, которые должны идти навстречу запросам граждан - отметил Президент Казахстана - «важно научить сотрудников правоохранительных органов вести открытый диалог с людьми»².

Сегодня современный мир и общество задают новые требования к обучению, особенно к обучению взрослого населения (андрогогика).

¹Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 2 сентября 2019 года. Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана https://akorda.kz/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazakstana-2-sentyabrya-2019-g

² Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2020 года. Казахстан в новой реальности: время действий https://akorda.kz/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazakstana-1-sentyabrya-2020-g

Профессор Мельбурнского университета Патрик Гриффин – руководитель международного проекта по оценке и преподаванию навыков и компетенций XXI века считает, что «в XXI веке акценты смещаются в сторону умения критически мыслить, способности к взаимодействию и коммуникации. Поэтому учебные программы должны быть направлены на развитие критического мышления, коммуникативных навыков, творческой изобретательности и навыков взаимодействию, потому что наиболее востребованными сегодня оказываются способности к выстраиванию межличностных отношений»¹.

Как видим вторая причина обучения коммуникативным навыкам – это требование современных реалий.

Сотрудник правоохранительных органов, наряду с профессиональными навыками (*hard skills*), должен уметь общаться с различными категориями граждан, мобильно реагировать в кризисных ситуациях и принимать эффективные решения. Это так называемые *soft skills*, что в переводе с английского языка «гибкие» навыки, связанные с личными качествами. Иными словами, это - коммуникабельность, стрессоустойчивость, умениями убеждать, публично выступать и т.п. Ученые из Гарварда и Стэнфорда выяснили, что «гибкие» навыки это 85 % успеха человека в профессии, а «жесткие – *hard* - составляют 15 %².

В рамках модуля по формированию коммуникативных навыков во все учебные программы курсов повышения квалификации включены следующие темы:

Эффективные коммуникации и тактические методы убеждения.

Ораторское мастерство.

Управление конфликтами.

Базовые техники переговорного процесса.

Таким образом, учитывая объективные факторы, а также то, что сегодня казахстанское общество предъявляет повышенные требования к сотрудникам правоохранительных органов, Академия включила навыки – *soft skills* (с учетом специфики контингента слушателей, их профессионального опыта работы) во все учебные программы курсов повышения квалификации, в том числе, для сотрудников Президентского резерва.

Следует отметить, что занятий по модулю «коммуникативные компетенции» проходят в форме лекций (не более 30% от общего количества часов) и практических занятий (в форме деловой игры, решении кейсовых задач, анализа видеороликов реальных событий).

¹ Навыки Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2020 года. Казахстан в новой реальности: время действий//https://akorda.kz>addresses_of_president>poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazakstana-1-sentyabrya-2020-g

²Что такое softskills // <https://trends.rbc.ru/trends/education/5e90743f9a7947ca3bbb6523>

Следовательно, в результате обучения слушателям прививаются знания и навыки эффективного общения с населением, а главное формируются сотрудники нового формата, способного справляться с современными вызовами, что в результате будет способствовать эффективности их профессиональной деятельности.

Таким образом, новая система отбора и подготовки сотрудников правоохранительных органов способствуют не только формированию высокопрофессионального ядра правоохранительной системы Казахстана, но и повышению доверия к этой правоохранительной системе.

ДИСКРЕЦИОННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА ПО ДЕЛАМ О ПРИМИРЕНИИ ОБВИНЯЕМОГО С ПОТЕРПЕВШИМ

Зайцева Людмила Львовна

заведующий кафедрой прокурорской деятельности

«Института переподготовки и повышения

квалификации судей, работников прокуратуры,

судов и учреждений юстиции Белорусского государственного

университета», кандидат юридических наук, доцент

Аннотация: В статье представлен сравнительный анализ уголовно-процессуального законодательства Республики Беларусь и Республики Узбекистан о производстве по делам о примирении обвиняемого с потерпевшим. Рассмотрены дискреционные полномочия прокурора и других органов, ведущих уголовный процесс, связанные с освобождением от уголовной ответственности и прекращением производства по делу в связи с примирением. Сформулированы предложения по совершенствованию уголовно-процессуального законодательства в указанной сфере.

Ключевые слова: освобождение от уголовной ответственности, прекращение производства по уголовному делу, примирение обвиняемого с потерпевшим, дискреционные полномочия прокурора в досудебном производстве.

Abstract: The article presents a comparative analysis of the criminal procedure legislation of the Republic of Belarus and the Republic of Uzbekistan on the proceedings in cases of reconciliation of the accused with the victim. The discretionary powers of the prosecutor and other bodies conducting criminal proceedings related to exemption from criminal liability and termination of proceedings in connection with reconciliation are considered. Proposals are formulated to improve the criminal procedure legislation in this area.

Keywords: exemption from criminal liability, termination of criminal proceedings, reconciliation of the accused with the victim, discretionary powers of the prosecutor in pre-trial proceedings.

В современном законодательстве и практике уголовного судопроизводства все большее внимание обращается на то, что задача разрешения социального конфликта в области правоприменения – это не только наказание. Последнее необходимо рассматривать как важное, но не единственное и не главное средство борьбы с преступностью. В уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве наряду с

наказанием должны развиваться и совершенствоваться системы иных средств воздействия на правонарушителей. Это даст возможность органам уголовного преследования и суду использовать дифференцированный подход при принятии решения в отношении лиц, которые совершили преступления, не представляющие большой общественной опасности¹.

Институт примирения потерпевшего с обвиняемым является одним из альтернативных способов разрешения уголовно-правового конфликта без применения уголовного наказания. Примирительная форма разрешения проблем, порожденных преступлением, предполагает отход от традиционной конфронтации сторон и выдвигает на первый план такие важные результаты, как экономия уголовной репрессии, снижение напряженности в межличностных отношениях, удовлетворение законных интересов жертвы преступления путем возмещения и заглаживания причиненного ей ущерба. Все это, безусловно, такие ценности, которые невозможно игнорировать и которые определяют развитие примирительных процедур во многих странах мира².

В соответствии со ст. 89 Уголовного Кодекса Республики Беларусь лицо, совершившее преступление, не представляющее большой общественной опасности, или впервые совершившее менее тяжкое преступление, может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим и загладило причиненный преступлением вред. Порядок применения данной нормы урегулирован ст. 30 и ст. 30-1 Уголовно-процессуального Кодекса Республики Беларусь (далее – УПК Беларуси).

В Республике Узбекистан лицо, совершившее преступление, предусмотренное ст. 66-1 Уголовного кодекса, может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно признало свою вину, примирилось с потерпевшим и загладило причиненный вред. Освобождению от уголовной ответственности в связи с примирением не подлежат лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжких или особо тяжких преступлений. Порядок применения данного института урегулирован в главе 62 «Производство по делам о примирении» Уголовно-процессуального Кодекса Республики Узбекистан (далее – УПК Узбекистана).

Согласно ч. 1 ст. 30 УПК Беларуси прекратить производство по делу и освободить лицо от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим могут несколько субъектов: суд, прокурор

¹Альтернативное разрешение споров в уголовном процессе: учеб.-метод. пособие / Л.Л. Зайцева [и др.]; под ред. У. Хелльманна, С.А. Балащенко, Л.Л. Зайцевой. – Минск : Изд. центр БГУ, 2015. – С.22–30.

²Зайцева, Л. Л. Институт примирения в уголовном процессе Республики Беларусь / Л. Л. Зайцева // Право и демократия : сб. науч. тр. / Редкол.: В. Н. Бибило (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2011. – Вып. 22. – С. 82–95.

либо следователь с согласия прокурора. Необходимо отметить, что в первоначальной редакции данной нормы таким правом был наделен только суд. В 2003 г. оно было предоставлено также прокурору, а в 2011 г. – следователю с согласия последнего. В результате в настоящее время освободить лицо от уголовной ответственности на основании ст. 89 Уголовного Кодекса Республики Беларусь можно как в судебном, так и в досудебном производстве.

Расширение круга субъектов принятия решения о прекращении производства по делу на основании ст. 30 УПК Беларуси поставило под сомнение соблюдение принципа презумпции невиновности. Ведь согласно ст. 26 Конституции Республики Беларусь и ст. 16 УПК вина обвиняемого должна быть установлена вступившим в законную силу приговором суда. Если же производство по делу прекращается в стадии предварительного расследования на основании п. 4 ч. 1 ст. 30 УПК Беларуси, то создается впечатление о признании обвиняемого виновным постановлением прокурора или следователя. В связи с этим данное противоречие между конституционными нормами и положениями отраслевого законодательства является предметом научных дискуссий¹.

В Российской Федерации по этому вопросу имеется Постановление Конституционного Суда от 28 октября 1996 г. №18-П по делу о проверке конституционности ст. 6 УПК РСФСР в связи с жалобой гражданина О. В. Сушкова. В п. 2 этого Постановления указано: «Решение о прекращении уголовного дела не подменяет собой приговор суда и, следовательно, не является актом, которым устанавливается виновность обвиняемого. Вместе с тем прекращение уголовного дела... хотя и предполагает освобождение лица от уголовной ответственности..., но расценивается правоприменительной практикой как основанная на материалах расследования констатация того, что лицо совершило деяние, содержащее признаки преступления, и поэтому решение о прекращении дела не влечет за собой реабилитации лица (признания его невиновным), то есть вопрос о его виновности остается открытым».

Полагаем, что постановление о прекращении производства по уголовному делу не может считаться актом признания обвиняемого виновным в совершении преступления, по каким бы основаниям оно не принималось и от кого бы не исходило. Тем более, что ст. 251 УПК Беларуси не предусматривает изложение в постановлении о прекращении дела решения органа уголовного преследования о признании обвиняемого виновным в совершении преступления. Аналогичные доводы относятся и к случаям прекращения производства

¹ Мытник, П. Презумпция невиновности и прекращение уголовных дел по нереабилитирующим основаниям / П. Мытник // Судовывеснік – 2001. – № 1. – С. 56; Кукреш, Л. К вопросу о презумпции невиновности / Л. Кукреш, Э. Саркисова // Юстиция Беларуси. – 2002. – № 3. – С. 41–45.

по делу с освобождением лица от уголовной ответственности определением (постановлением) суда (ст. 303 УПК Беларуси), а не приговором, как того требует презумпция невиновности. В этих случаях виновность лица в совершении преступления также судом не устанавливается, а значит и презумпция невиновности не нарушается¹.

Следует отметить, что во многих государствах такая коллизия в законодательстве не возникает. Так, УПК Узбекистана предусматривает, что решение о прекращении уголовного дела в связи с примирением сторон вправе принять только суд без решения вопроса о виновности (ст. 84). При этом заявление о примирении может быть подано потерпевшим (гражданским истцом) либо его законным представителем на любой стадии дознания и предварительного следствия, а также судебного разбирательства, но до удаления суда в совещательную комнату. Дознаватель, следователь, прокурор, получив заявление потерпевшего (гражданского истца) или его законного представителя о примирении, в срок не более семи суток, с согласия подозреваемого, обвиняемого, выносит постановление о направлении дела в суд. В течение трех суток после вынесения постановления дело с согласия прокурора направляется в суд (ст. 584 УПК Узбекистана).

Одним из условий применения ст. 30 УПК Беларуси является наличие у лица, освобождаемого от уголовной ответственности, определенного статуса. Согласно ч. 4 данной статьи указанное лицо должно быть обвиняемым. Это значит, что к подозреваемому ст. 30 УПК Беларуси применяться не может. Доводы сторонников такого подхода сводятся к следующему: для прекращения производства по делу необходимо определить окончательную квалификацию преступления, которая содержится лишь в постановлении о привлечении в качестве обвиняемого². Между тем, ст. 250 УПК Беларуси предусматривает возможность прекращения предварительного расследования в отношении обоих названных субъектов – как обвиняемого, так и подозреваемого.

Имеющиеся коллизии в нормах закона ограничивают возможность прекращения производства по делу на основании ст. 30 УПК Беларуси в стадии предварительного расследования. Полагаем, что принятие такого решения в отношении подозреваемого на более ранних этапах расследования, пошло бы на пользу как участникам конфликта, так и органам уголовного преследования, существенно сократив их нагрузку по доказыванию обстоятельств преступления³. Следует отметить, что

¹Зайцева, Л. Л. Право обвиняемого считаться невиновным / Л. Л. Зайцева // Права человека и правосудие по уголовным делам в Республике Беларусь / Сост.: Л. Л. Зайцева, И. В. Кучвальская; Науч. ред. Л. Л. Зайцева. – Минск : Тесей, 2003. – С. 79–80.

²Шостак, М. А. Прекращение уголовного преследования с освобождением лица от уголовной ответственности / М. А. Шостак, И. А. Горевая // Вестн. Полоцк. гос. ун-та. Серия Д. – 2010. – С. 264–269.

³Мытник, П. В. Прекращение производства по уголовному делу (ст. 30 УПК Республики Беларусь) как альтернатива уголовному преследованию / П. В. Мытник // Судебная

ст. 84 УПК Узбекистана позволяет принять такое решение не только в отношении обвиняемого, но и подозреваемого. Аналогичное положение содержится и в ст. 25 УПК России, ст. 36 УПК Казахстана, ст. 285 УПК Украины.

Обязательным условием прекращения производства по уголовному делу в связи с примирением, является согласие либо отсутствие возражений против такого решения со стороны обвиняемого. Поэтому перед вынесением соответствующего постановления необходимо разъяснить обвиняемому сущность и правовые последствия прекращения производства по делу и выяснить его мнение по данному вопросу. Если обвиняемый не согласен с прекращением производства по делу по указанному основанию, то оно продолжается в обычном порядке. Полагаем, что иное мнение по данному вопросу законного представителя несовершеннолетнего обвиняемого не имеет приоритетного значения, а должно учитываться органом, ведущим уголовный процесс, при принятии окончательного решения.

Как известно, в основе альтернатив уголовному преследованию лежит принцип целесообразности, согласно которому применение соответствующих мер осуществляется по усмотрению органа, ведущего уголовный процесс. В связи с этим принятие решения об освобождении от уголовной ответственности с прекращением производства по делу в связи с примирением обвиняемого с потерпевшим, предусмотренному п. 4 ч. 1 ст. 30 УПК Беларуси, является правом суда и прокурора, т.е. их дискреционными полномочиями. В Республике Узбекистан указанными полномочиями по делам о примирении обладает не только суд, который вправе принять решение о прекращении дела производством, но и прокурор, чье согласие необходимо для направления дела в суд. При этом основания для отказа прокурора в даче такого согласия в ст. 584 УПК Узбекистана не установлены.

В юридической науке даются различные определения термина «дискреционные полномочия прокурора». В частности, Е. В. Терехов считает, что дискреционные полномочия прокурора – это установленная и ограниченная законом свобода в выборе оптимальной формы разрешения уголовно-правового конфликта. По существу, дискреционные полномочия прокурора являются и предусмотренным УПК правом прокурора отказаться от последующего уголовного преследования лица, которое подозревается или обвиняется в совершении преступления, при соблюдении установленных условий¹.

Дискреционные полномочия прокурора в досудебном производстве, по мнению А. В. Лариной, «отличаются следующими характеристиками:

практика в контексте принципов права и законности: сб. науч. тр. / редкол.: В. М. Хомич (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Тесей, 2006. – С. 334.

¹Терехов, Е. В. Дискреционные полномочия прокурора в сфере уголовного судопроизводства России и Австрии: автореф. дис... канд. юрид. наук: 12.00.09 /Е. В. Терехов. – М., 2009. – С. 10-11, 15-16.

-Каждая из возможных альтернатив поведения или решения прокурора на досудебном производстве законна, при этом один из вариантов в связи с конкретными обстоятельствами дела является наилучшим с позиции достижения назначения уголовного процесса;

-Выбор поведения или решения прокурора в досудебном производстве прямо предусматривается УПК, т.е. норма сформулирована на основе формулы «вправе», либо вытекает из его смысла в случае недостаточной полноты, либо конкретности нормативного предписания;

-Выбор поведения или решения прокурора в досудебном производстве является возможным в пределах предусмотренных УПК правомочий, которые реализуются при производстве по определенному уголовному делу»¹.

Вместе с тем, дискреционные полномочия не равнозначны свободному (диспозитивному) усмотрению указанных в законе субъектов. Если последние установят наличие всех предусмотренных законом условий для освобождения лица от уголовной ответственности и отсутствие каких-либо разумных, конкретных и правомерных аргументов против такого решения, то применение п. 4 ч. 1 ст. 30 УПК Беларуси и ч. 5 ст. 584 УПК Узбекистана будет являться обязанностью органов, ведущих уголовный процесс².

Таким образом, освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением сторон требует индивидуального подхода, для которого недостаточно лишь формального соблюдения условий, указанных в соответствующей статье УК. Данное решение должно основываться на результатах оценки объективно установленных обстоятельств совершения преступления, поведения лица, как до, так и после его совершения, данных о личности обвиняемого с точки зрения возможных проявлений незаконопослушания в будущем. Это значит, что реализация права на освобождение лица, совершившего преступление, от уголовной ответственности не может основываться на произвольном усмотрении следователя, прокурора или суда, но исключает и чисто формальное решение вопроса, не основанное на всесторонней оценке обстоятельств дела и личности обвиняемого³.

В связи с этим необходимо с особой осторожностью подходить к освобождению от уголовной ответственности в связи с примирением лиц, которые ранее по каким-либо законным основаниям уже

¹Ларина, А. В. Дискреционные полномочия прокурора в досудебном производстве России и других стран СНГ(сравнительно-правовое исследование): дис... канд. юрид. наук. – М., 2018. – С.18-25.

²Смирнов, А. В. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации / А. В. Смирнов, К. Б. Калиновский; под ред. А. В. Смирнова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009. – С. 103-104.

³Игликова, А. Освобождение от уголовной ответственности в соответствии со статьями 86-89 Уголовного Кодекса: ошибки в правоприменении / А. Игликова// Законность и правопорядок. – 2014. – № 1. – С. 31-32.

освобождались от уголовной ответственности. Вряд ли следует повторно принимать такое решение, если причины, повлекшие совершение нового преступления, обстоятельства его совершения и иные данные по делу свидетельствуют о нежелании обвиняемого вести законопослушный образ жизни.

Следует отметить, что в Республике Беларусь за последние 10 лет число лиц, освобожденных от уголовной ответственности на основании ч. 1 ст. 30 УПК неуклонно снижается. Так, по сравнению с 2012 г. количество лиц, освобожденных от уголовной ответственности органами уголовного преследования в связи с примирением с потерпевшим, снизилось более, чем в 7 раз. Такая практика влечет за собой неоправданную нагрузку на суды, которые фактически исправляют ошибки, допущенные органами уголовного преследования, прекращая производство по указанным основаниям.

В этой связи органам уголовного преследования, и в первую очередь прокурорам, нужно более внимательно подходить к изучению оснований для прекращения производства с освобождением обвиняемого от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим, не перекладывая принятие данного решения на суд. По мнению Генеральной Прокуратуры Республики Беларусь, основанном на изучении прокурорско-следственной и судебной практики, каких-либо объективных препятствий для более взвешенного и активного применения органами уголовного преследования ст. 89 УК Беларуси не имеется¹.

Тем не менее, полагаем, что для исключения необоснованных отказов в прекращении производства по уголовным делам в связи с примирением необходимо разработать механизм реализации дискреционных полномочий и установить в УПК определенные критерии для принятия решения. Изучение зарубежного опыта показывает, что соответствующий механизм и подобные критерии установлены в законодательстве Узбекистана для принятия судом решения по делам о примирении.

В соответствии со ст. 585 УПК Узбекистана судебное заседание по делам о примирении проводится не позднее 10 суток с момента поступления дела в суд. В судебном заседании принимают участие подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, потерпевший (гражданский истец), их законные представители, защитники, прокурор. Судебное разбирательство по делам о примирении начинается с оглашения заявления потерпевшего о примирении. Суд заслушивает подозреваемого, обвиняемого, подсудимого и потерпевшего (гражданского истца) об обстоятельствах совершенного преступления.

¹Сербун, А. Прекращение производства по уголовному делу с освобождением лица от уголовной ответственности. Практика и сложности применения/ А. Сербун// Законность и правопорядок. – 2020. – № 2. – С. 23–27.

При этом суд выясняет: добровольность примирения и его мотивы; добровольность признания вины подозреваемым, обвиняемым, подсудимым; осознал ли он последствия совершенного им деяния и принял ли меры к заглаживанию причиненного вреда; не оказывалось ли на него или на потерпевшего (гражданского истца) какое-либо давление; вопросы, связанные с возмещением причиненного вреда; согласие подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, их законных представителей на примирение. Затем суд заслушивает мнения защитника и прокурора.

Если в ходе судебного заседания будут установлены недобровольность примирения, признания вины, отказ от возмещения вреда, а также наличие в совершенном деянии признаков более тяжкого состава преступления, суд выносит определение о направлении дела прокурору для производства дознания или предварительного следствия по общим правилам. При отсутствии указанных обстоятельств суд принимает решение о прекращении уголовного дела в связи с примирением сторон.

Представляется, что установление в УПК Беларуси подобных критериев окажет положительное влияние на использование прокурором своих дискреционных полномочий при решении вопроса о прекращении производства по уголовному делу в связи с примирением обвиняемого с потерпевшим.

Таким образом, сравнительный анализ отдельных положений законодательства зарубежных государств, сохранивших общую с Республикой Беларусь правовую систему, может способствовать обогащению юридической науки и правоприменительной практики, совершенствованию национального законодательства, формированию надлежащей правовой процедуры уголовного судопроизводства и достижению его задач.

ОБ АКТУАЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В АКАДЕМИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Жанатаева Улбосын

*доктор политических наук, советник юстиции
профессор кафедры Служебной подготовки
Академии правоохранительных органов при
Генеральной прокуратуре Республики Казахстан*

Аннотация: в работе рассматривается одна из востребованных учебных программ подготовки на курсах повышения квалификации - «ведение переговоров в кризисных ситуациях». Автор раскрывает содержание учебной программы, которое

направлено на формирование навыков эффективного ведения переговоров. Также показан краткий международный обзор подготовки переговорщиков.

Ключевые слова: переговоры, кризис, нейролингвистическое программирование.

Abstract: The paper describes "crisis negotiation", one of the popular training programs in advanced training courses for law enforcement. The author describes the training program's content, which is aimed at developing practical and effective negotiation skills. A brief overview of the training for negotiators at the international level is also presented.

Keywords: negotiations, crisis, neuro-linguistic programming.

Актуальность темы.

На протяжении последних двух десятилетий мир стал свидетелем определенного количества социально-политических потрясений, которые привели к смене политических режимов в различных странах Восточной Европы, Ближнего Востока, СНГ. Данные исторические события вызывают не только обоснованный научный интерес с целью их глубокого исследования, но и вносит изменения в содержание образовательных программ, прежде всего, ведомственных ВУЗах.

Внедрение практико-ориентированных учебных программ на курсах повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов является главной особенностью Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан (далее-Академия).

Сегодня актуально формирование у сотрудников правоохранительных органов таких качеств, как умение убеждать, эффективно вести переговорный процесс и принимать конструктивные решения в кризисных ситуациях. Так, одна из учебных программ, разработанная автором, называется «Ведение переговоров в кризисной ситуации».

Актуальность представленного курса определяется следующими основными причинами. Во-первых. Феномен «кризисные ситуации», как для Казахстана, так и для СНГ в целом, относительно новый и потому необходим его анализ с целью выявления характерных особенностей, выработки эффективных инструментов их управления и предотвращения.

Во-вторых, недавние события (протестные акции обманутых дольщиков строительной компании «Азбуки жилья», конфликт иностранных рабочих с «местными» на объекте Абу Даби и др.), показали, что сотрудники правоохранительных органов, как и представители исполнительных органов власти, не владеют инструментами эффективных коммуникаций с деструктивно настроенными гражданами, главным образом, по причине новизны негативных явлений в нашем обществе.

Поэтому данная учебная программа нацелена на формирование у сотрудников правоохранительных органов необходимых знаний и умений ведения переговоров в кризисных ситуациях.

Зарубежный опыт обучения сотрудников правоохранительных органов.

Сотрудники Академии правоохранительных органов, осуществляющие подготовку по данной учебной программе, прошли обучение в Израиле и Венгрии.

Израильский опыт



Интересный опыт ведению переговорного процесса в кризисных ситуациях накоплен во многих странах, прежде всего в Израиле.

В этой стране в полиции существует элитное подразделение по проведению переговоров, куда входят сотрудники полиции, имеющие стаж работы более 5 лет, успешно прошедшие конкурсный отбор. Обычно желающих поступить в элитное подразделение сотни, однако поступают единицы.



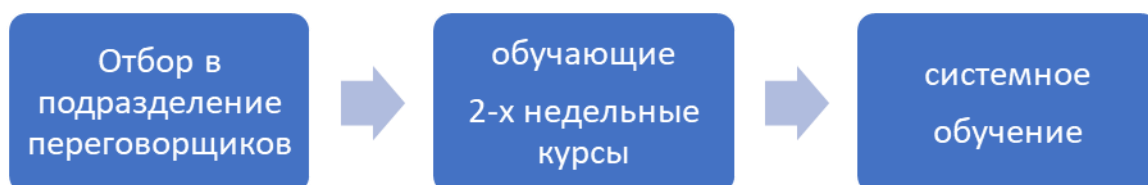
Фото автора: эмблема Департамента переговорщиков полиции Израиля

Переговорщики систематически (два раза в год) проходят интенсивное обучение. Его особенностью является то, что двухнедельный тренинг начинается с 8.00 и до 23.00 (с перерывами не более 15-20 минут). Такой «жесткий» график обоснован и приближен к реальным условиям.

Занятия проводятся в форме практических занятий, тренингов, в то же время, теоретическим вопросам уделяется около 50 %.

Израильские переговорщики, наряду с двухнедельными курсами повышают профессиональный уровень на системной основе, обучаясь и развивая такие навыки как эффективное убеждение, профилирование, чтению объекта по языку жестов, инструментам нейролингвистического программирования - тактические техники конструктивных коммуникаций.

Алгоритм подготовки переговорщиков в Израиле



Подготовка в ILEA



Рисунок: эмблема International Law Enforcement Academy

Подготовка сотрудников правоохранительных органов по ведению переговоров в кризисных ситуациях осуществляется также и в Будапеште - в Международной Академии правоохранительных органов -International Law Enforcement Academy (далее – ILEA).

История создания ILEA такова. В декабре 1994 года президенты США и Венгерской Республики достигли соглашения о том, что в Венгрии будут проходить обучающие курсы, разработанные американскими экспертами с целью борьбы с транснациональной организованной преступностью. Курсы планировалось проводить для сотрудников правоохранительных органов из Центральной Европы и государств постсоветского пространства¹.

Открытие ILEA состоялось в апреле 1995 года при поддержке правоохранительных органов США, правительств Западной Европы и Канады.

«Общей концепцией деятельности ILEA являются совместные усилия всех участников - правительственных учреждений для достижения общей внешнеполитической цели обеспечения правопорядка»².

В ILEA занятия проводят действующие сотрудники правоохранительных органов США, в основном ФБР, имеющие большой опыт ведения переговоров.

Обучение проходит в форме тренинга, посредством решения конкретных кейсов на полигоне (в ILEA имеются полигоны: имитированные общественные места, кафе и др.).



Фото: учебная аудитория International Law Enforcement Academy Международной Академии правоохранительных органов. Источник: ILEA facebook.

Характерной чертой международного опыта обучения переговорщиков является упор на практические занятия, направленные

¹International Law Enforcement Academy. Budapest/ <https://budapest.ilea.state.gov/>

²International Law Enforcement Academy. Budapest/ <https://budapest.ilea.state.gov/>

на формирование навыков эффективных коммуникаций, тактических методов убеждения, профилирования, критического мышления и др.

Содержание учебной программы Академии правоохранительных органов РК.

Контент учебной программы в Академии разработан на основе актуальных потребностей сотрудников правоохранительных органов.

Тематический план учебной программы

№	Наименование модулей	Всего часов	Лекции	Практика
1	Характерные черты и особенности возникновения кризисных ситуаций	6	2	4
2	Кризисные коммуникации. Психология толпы.	10	2	8
3	Управление кризисными ситуациями. Ведение переговоров в кризисной ситуации	14	2	12
	Всего	30	6	24

Подготовка сотрудников правоохранительных органов к переговорному процессу предусматривает краткое ознакомление с фундаментальными теоретическими знаниями конфликтологии, политических технологий, психологии, эмоционального интеллекта и др.

Цель первого модуля, представленного выше тематического плана, является раскрыть причины, характерные черты и особенности возникновения и протекания кризисных ситуаций.

Кризисная ситуация характеризуется внезапностью, неопределенностью, кризисом личности (суицидальное поведение), нарушением общественного порядка, угрозой национальной безопасности. Поэтому при ведении переговоров в подобной обстановке сотрудник должен обладать такими знаниями и умениями как управления собственными эмоциями, установление психологического контакта, «активного» слушания, принятия конструктивных решений, не допускающих эскалации. Перечисленные задачи раскрываются во время обучения второго модуля.

Особо уделяется внимание инструментам нейролингвистического программирования – это техники эффективных коммуникаций и установления психологического контакта с человеком.

В интерактивном формате отрабатываются умения конструктивно действовать, убеждать с учетом психологии толпы, особенностей поведения деструктивно-настроенных людей.

Во время несанкционированных протестных акций конструктивный переговорный процесс, во взаимодействии со всеми заинтересованными и уполномоченными государственными и специальными органами, может ускорить процесс урегулирования кризисной ситуации и обеспечить в итоге безопасность и правопорядок.

Особенность третьего модуля – это проведения симуляционной игры (разрабатываются конкретные кейсы, сценарии, подбираются «актёры из числа слушателей») «ведение переговоров в конкретной ситуации».

Фото автора: проведение симуляционной игры



Какие будут использованы тактические техники и методы зависят от практического опыта, эрудиции, компетенции переговорщика, поэтому анализируется также и профиль переговорщика.

Обучая на курсах повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов по теме ведению переговоров, возникают следующие мысли.

Первое. Системная актуализация содержания учебной программы с учетом современных потребностей. Обязательное включение модуля, направленного на развития у сотрудников правоохранительных органов навыков soft skills (так называемые, «гибкие навыки» — это умения эффективных коммуникаций, публично выступать, убеждать, принимать конструктивные решения, критического мышления и др.)

Второе. В переговорах нет ни одного правильного решения, но существуют определенные эффективные техники и методы убеждения.

Американский психолог Роберт Чалдини, изучая феномен влияния на людей, писал: «никакой метод убеждения не будет срабатывать наверняка в ста процентах случаев. Однако есть подходы, которые повышают вероятность согласия»¹.

Третье. Переговорному процессу следует обучаться, на системной основе, оттачивая мастерство переговорщика.

¹Чалдини Роберт. Психология согласия. Революционная методика пре-убеждения (пер.Э.И.Мельник). – Москва: Эксмо. 2019 – 400 с.

Не претендуя на полное освещение актуальной темы, автор ставит лишь задачу «пригласить» своей работой к её дальнейшему исследованию, как отечественных, так и зарубежных экспертов.

MUTUAL COOPERATION OF PARLIAMENT AND THE CONSTITUTIONAL COURT IN UZBEKISTAN

Foziljon Otakhonov

Professor of the Supreme School of Judges under the Supreme Judicial Council of the Republic of Uzbekistan, member of the Scientific Advisory Council of the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law

ANNOTATION: The article analyzes the interaction between the Parliament (Oliy Majlis) and the Constitutional Court in the Republic of Uzbekistan, its legal foundations, the main directions of their interaction in the process of lawmaking and consideration of cases on the compliance of laws and legislative acts with the Constitution, in determining the organizational and legal foundations of the Constitutional Court, and also in the process of interpreting laws, presenting information, participating in meetings of the chambers of parliament and the Constitutional Court.

АННОТАЦИЯ: Мақолада Ўзбекистон Республикасида парламент (Олий Мажлис) ва Конституциявий суднинг ўзаро ҳамкорлиги таҳлил қилинган, унинг ҳуқуқий асослари, Конституциявий суднинг парламент палаталари билан қонун ижодкорлиги ва қонунларнинг Конституцияга мувофиқлиги тўғрисидаги ишларни кўриш жараёнида, Конституциявий суднинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини белгилашда ҳамда қонунларга шарҳ бериш, ахборот тақдим этиш, парламент палаталари ва Конституциявий суд мажлисларида иштирокида ҳамкорлигининг асосий йўналишлари ёритилган.

АННОТАЦИЯ: В статье анализируются взаимодействие Парламента (Олий Мажлиси) и Конституционного суда в Республике Узбекистан, его правовые основы, основные направления их взаимодействия в процессе законотворчества и рассмотрения дел о соответствии законов и законодательных актов Конституции, в определение организационно-правовых основ Конституционного суда, а также в процессе толкования законов, представления информации, участия в заседаниях палат парламента и Конституционного суда.

Keywords: Constitution, Parliament, Constitutional Court, Legislative Chamber, Senate, law-making, human rights.

Калит сўзлар: Конституция, парламент, Конституциявий суд, Қонунчилик палатаси, Сенат, қонун ижодкорлиги, инсон ҳуқуқлари.

Ключевые слова: Конституция, Парламент, Конституционный суд, Законодательная палата, Сенат, правотворчество, права человека.

The Constitution of the Republic of Uzbekistan stipulates that democracy is based on universal principles, according to which a person, his life, freedom, honor, dignity and other inalienable rights are considered the highest value, and democratic rights and freedoms are protected by the Constitution and laws.

The second section of the amended Constitution is entitled “Basic human and civil rights, freedoms and duties” and contains seven chapters of 46 articles. It reflects the norms relating to individual rights and freedoms, political, economic, social, cultural, and environmental rights¹.

Human rights and freedoms, enshrined in the Constitution and laws, are inviolable, have direct effect, and no one has the right to deprive or restrict them without a court decision. The human rights and freedoms shall determine the essence and content of laws, the activities of state and self-government bodies (including Parliament and the Constitutional Court), and their officials.

In Uzbekistan, everyone is guaranteed the right to defend their rights and freedoms through the courts, to appeal in court against illegal decisions, actions and inactions of state bodies and other organizations and their officials.

It is especially important to note that for the first time in our constitution, all conflicts and ambiguities in legislation that arise during the interaction of a person and government bodies are interpreted in favor of the person.

The state shall carry out its activity based on the principles of legality, social justice and solidarity, to ensure human well-being and sustainable development of society. The state shall express the will of the people and serve their interests. State bodies and officials shall be accountable to the society and the citizens.

The principle of the separation of power into the legislative, executive and judicial authorities shall underlie the system of state authority in the Republic of Uzbekistan. The supreme state representative body shall be the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan that exercises legislative power, which consists of two chambers — the Legislative Chamber (the lower chamber) and the Senate (the upper chamber).

The judicial authority in the Republic of Uzbekistan shall function independently from the legislative and executive authorities, political parties, and other institutions of civil society. Judicial system also includes the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan (hereinafter referred to as the Constitutional Court).

Thus, ensuring human rights and freedoms is also the supreme goal of Parliament and the Constitutional Court, which is part of the system of State power. While Parliament carries out this task through the adoption of laws, parliamentary control, and representative functions, the Constitutional Court ensures it by reviewing the constitutionality of acts of the legislative and executive branches of government.

Legal basis and main areas of cooperation between the Parliament and the Constitutional Court.

¹Constitution of the Republic of Uzbekistan (new edition)//National Database of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 05/01/2023, No. 03/23/837/0241)/<https://lex.uz/docs/6451070>

Articles 93, 95, 96, 98, 109, 111, 133, 136 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan (new edition), Constitutional laws of the Republic of Uzbekistan "On the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan", "On the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan", "On the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan" and other legal documents define the norms of mutual relations between the Parliament and the Constitutional Court.

A scientific and theoretical analysis of the norms established by the Constitution and legal documents made it possible to divide the mutual cooperation of the Parliament and the Constitutional Court into the following main areas: firstly, in the process of lawmaking; secondly, when considering cases on the compliance of laws and legal documents with the Constitution; thirdly, in determining the organizational and legal foundations of the Constitutional Court; fourthly, in the process of commenting on laws, providing information, participating in parliamentary chambers and hearings of the Constitutional Court.

In the process of lawmaking, mutual cooperation between the Parliament and the Constitutional Court is manifested in the following:

firstly, the Constitutional Court has the right to initiate legislation on issues within its competence. This right is exercised by the Constitutional Court by introducing a bill to the Legislative Chamber¹;

secondly, the Constitutional Court appoints its representative to participate in the consideration of the draft law submitted by it to the Legislative Chamber;

thirdly, the discussion of the draft law in the committees of the Legislative Chamber is open, and the committee meeting is held at the invitation of the representative of the Constitutional Court who introduced the bill;

fourth, when the Legislative Chamber considers a bill on first reading, it discusses the need to adopt the bill, the concept of the bill, its conformity with the Constitution and laws of Uzbekistan, and the costs and sources of funding for its implementation. As a rule, a report on a bill in the first reading is made by the subject of the law of legislative initiative or its representative, in particular a representative of the Constitutional Court².

Mutual cooperation between the Parliament and the Constitutional Court in the process of considering cases on the compliance of laws and legal documents with the Constitution can be seen in the following:

¹Constitutional Law of the Republic of Uzbekistan "On the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan"//ВедомостиОлийМажлисаРеспубликиУзбекистан, 2002г., № 12, ст.215.

² Law of the Republic of Uzbekistan "On the Rules of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan"// ВедомостиОлийМажлисаРеспубликиУзбекистан, 2003 г., № 9-10, ст.136.

firstly, the Constitutional Court determines the compliance of laws and decisions of the Chambers of the Oliy Majlis with the Constitution of the Republic of Uzbekistan;

secondly, the Constitutional Court determines the conformity of constitutional laws of the Republic of Uzbekistan with the Constitution – before they are signed by the President of the Republic of Uzbekistan;

thirdly, before the President of the Republic of Uzbekistan signs the laws of the Republic of Uzbekistan on ratification, the Constitutional Court determines the conformity of international treaties of the Republic of Uzbekistan with the Constitution of the Republic of Uzbekistan;

fourth, the Constitutional Court gives an opinion on the compliance of the issues submitted for referendum with the Constitution of the Republic of Uzbekistan.

The initiative to hold a referendum rests with the citizens of Uzbekistan, the chambers of the Oliy Majlis, and the President of Uzbekistan.

The referendum is called by the Oliy Majlis. If the initiator of the referendum is the President of the Republic of Uzbekistan, he can appeal to the Oliy Majlis or make his own decision on the referendum. The text of the question submitted to the referendum is approved when the referendum is called;

fifth, the right to appeal to the Constitutional Court has: Chambers of the Oliy Majlis, Commissioner for Human Rights (Ombudsman) of the Oliy Majlis, Deputy Commissioner for Human Rights (Ombudsman) of the Oliy Majlis – Commissioner for Children's Rights, a group of deputies consisting of at least a quarter of the total number of deputies of the Legislative Chamber, a group of senators consisting of at least a quarter of the total number of members of the Senate;

sixth, the document of the Constitutional Court is final and cannot be appealed. By decision of the Constitutional Court, a normative legal document or part of it, recognized as incompatible with the Constitution of the Republic of Uzbekistan, ceases to be in force, and the government body that adopted this document is obliged to bring its document into compliance with the Constitution of the Republic of Uzbekistan no later than one month based on the decision of the Constitutional Court¹.

Mutual cooperation between the Parliament and the Constitutional Court in determining the organizational and legal foundations of the Constitutional Court is manifested in the following:

firstly, the joint jurisdiction of the Legislative Chamber and the Senate of the Oliy Majlis includes the determination of the system and powers of the judicial authorities of the Republic of Uzbekistan, including the Constitutional Court;

¹Constitutional Law of the Republic of Uzbekistan "On the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan"// National Database of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 28/04/2021, No. 03/21/687/0380)/.

secondly, the Constitutional Court performs its activities on the basis of the constitutional law adopted by the chambers of the Oliy Majlis;

thirdly, the exclusive authority of the Senate of the Oliy Majlis includes the election of the Constitutional Court on the recommendation of the President of the Republic of Uzbekistan.

The Senate considers the issue of electing the judges of the Constitutional Court at a regular session. Decisions on these matters are adopted by a majority vote of the total number of members of the Senate.

The Constitutional Court is elected by the Senate of the Oliy Majlis on the recommendation of the President of the Republic of Uzbekistan from among the experts in the field of politics and law recommended by the Supreme Judicial Council of the Republic of Uzbekistan, including a representative of the Republic of Karakalpakstan.

A judge of the Constitutional Court may not be a senator or a deputy of a representative body of State power;

fourth, a person elected for the first time as a judge of the Constitutional Court shall take the following oath:

“I solemnly swear to honestly and conscientiously fulfill the duties of a judge of the Constitutional Court, to protect the constitutional order, while obeying only the Constitution of the Republic of Uzbekistan”.

The oath shall be taken by a judge of the Constitutional Court at the session of the Senate at which he/she is elected;

fifth, if the nominees submitted for election as judges of the Constitutional Court do not receive the required number of votes of the members of the Senate, the President of the Republic of Uzbekistan may resubmit the same nominees to the Senate for consideration. If they are rejected again, other candidates will be presented by the President of the Republic of Uzbekistan for consideration by the Senate¹;

sixth, the powers of a judge of the Constitutional Court are terminated early by decision of the Senate in the following cases: if he violates the judicial oath; upon submission of a written application; when the court verdict against him comes into force; when a judge continues to engage in activities that cannot be carried out simultaneously with the position of a judge, even after a warning or removal from office; when he cannot perform judicial duties for a long time due to health reasons or other valid reasons; when he lost his citizenship of the Republic of Uzbekistan; if he is declared incompetent or partially capable; when he died or was declared dead by a court decision²;

seventh, judges of the Constitutional Court carry out judicial proceedings in a special uniform, the description and sample of this uniform are approved by the Senate;

¹Constitutional Law of the Republic of Uzbekistan “On the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan”// ВедомостиОлийМажлисаРеспубликиУзбекистан, 2002г., № 12, ст.213.

²Constitutional Law of the Republic of Uzbekistan “On the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan”// National Database of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 28/04/2021, No. 03/21/687/0380)/.

eighth, the procedure for assigning and granting ranks to employees of the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan shall be determined in the regulations approved by the chambers of the Oliy Majlis.

We can see mutual cooperation between Parliament and the Constitutional Court in the process of commenting on legal norms, providing information, and participating in meetings of parliamentary chambers and the Constitutional Court in the following ways:

firstly, the Chairman of the Constitutional Court may participate in the sessions of the Legislative Chamber and the Senate of the Oliy Majlis, as well as in the sessions of their bodies¹;

secondly, the Speaker of the Legislative Chamber and the Chairman of the Senate of the Oliy Majlis may participate in the sessions of the Constitutional Court. They are entitled to state their position on all issues under consideration²;

thirdly, the Constitutional Court interprets the laws of the Republic of Uzbekistan. The official interpretation of legal norms is carried out in the event of ambiguities that lead to incorrect or contradictory application of the norms in practice. In the process of official interpretation of legal norms, it is not permitted to make corrections, changes, or additions aimed at clarifying the norms;

fourth, the Constitutional Court annually provides the chambers of the Oliy Majlis with information on the state of constitutional legality in the country based on the results of generalizing the practice of conducting cases of constitutional courts.

In addition, the Legislative Chamber, the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan may be dissolved, by the decision of the President of the Republic of Uzbekistan adopted **as agreed with the Constitutional Court** of the Republic of Uzbekistan, in case of insuperable disagreements within the Legislative Chamber or the Senate putting under threat their normal functioning or numerous adoption by them decisions contradicting the Constitution of the Republic of Uzbekistan, as well as insuperable disagreements between the Legislative Chamber and the Senate putting under threat the normal functioning of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan.

In conclusion, the coordinated work and cooperation of government bodies, including the Parliament and the Constitutional Court, plays an important role in ensuring human rights and freedoms.

¹Law of the Republic of Uzbekistan "On the Rules of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan" // Ведомости Олий Мажлиси Республики Узбекистан, 2003 г., № 9-10, ст.136.; Law of the Republic of Uzbekistan "On the Rules of Procedure of the

²Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan" // Ведомости Олий Мажлиси Республики Узбекистан, 2003 г., № 9-10, ст.137.

МУСТАҚИЛЛИК МАЪНАВИЯТ ВА МАЪРИФАТ ЎЧОҒИ

Пўлатов Бахтиёр Халилович

Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза

қилиш академияси профессори,

юримдик фанлари доктори

Аннотация: Мазкур мақолада буюк аждодлар ва мутафаккирларнинг маънавият ва маърифатни юксалишига қўшган хиссаси, мамлакатимиз раҳбарияти раҳбарлигида амалга оширилаётган ислохотлар, амалиётдаги айрим муаммолар, ходимларнинг маънавий-интеллектуал солоҳиятини юксалтириш бўйича охириги йилларда қабул қилинган ҳужжатларнинг таҳлили, уларнинг ижросини таъминлаш юзасидан прокуратура органларининг вазифалари ёритилган.

Калит сўзлар: Маънавият ва маърифат, Конституция, ислохотлар, касбий-интеллектуал салоҳият, Президент қарори, концепция, меморандум, Ҳуқуқни ҳимоя қилиш Академияси, вазифалар.

Аннотация: В данной статье освещены вопросы вклада великих предков и просветителей в развитии морально-просветительского просвещения, реформы, осуществляемые под руководством руководителя страны, отдельные пробелы практики, анализ документов принятых в последние годы о развитии профессионально-интеллектуальных способностей кадров, задачи органов прокуратуры в обеспечении их исполнения.

Ключевые слова: Морально-просветительское просвещение, Конституция, реформы, профессионально-интеллектуальная способность, постановление Президента, концепция, меморандум, правозащитная Академия, задачи

Annotation: this article highlights the contribution of great ancestors and thinkers to the rise of spirituality and enlightenment, reforms carried out under the leadership of the leadership of our country, some problems in practice, analysis of documents adopted in recent years to raise the spiritual and intellectual integrity of employees, the tasks of the prosecutor's office to ensure their implementation.

Keywords: Moral and educational education, Constitution, reforms, professional and intellectual ability, presidential decree, concept, memorandum, human Rights Academy, tasks

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, унинг муқаддимасида қайд қилинганидак, жаҳон цивилизациясига беқиёс хисса қўшган буюк аждодларимизнинг илмий, маданий ва маънавий меросига таяниб қабул қилинган¹. Маънавият ва маърифат шарқ халқларида асрлар давомида шаклланиб, буюк мутафаккирлар ғоялари асосида, диний ақидалар, миллий урф-одатлар орқали инсонлар онгига сингдириб келинган ва ҳаётда уларга амал қилинган. Баркамол авлод тарбияси барча давларда ҳар қандай жамият олдида турган асосий мақсад бўлган. Шу боис, маънавий - ахлоқий қадриятларнинг аҳамияти тобора ўсиб бораётганлиги баркамол авлодни тарбиялашнинг энг долзарб масаласи ҳисобланади.

Бутун дунё мутафаккирлари ва улуғ аждодларимиз буюк маънавиятнинг маҳсули бўлган доно фикрлар, панд - насихатлар,

¹ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси(Янги таҳрири).2023 йил 30 апрель куни ўтказилган Ўзбекистон Республикаси референдумида умумхалқ овоз бериш орқали қабул қилинган. Тошкент "Yuridik adabiytlar publish" 2023.

афоризм ва ибратли сўзлар халқмизни ҳамиша адолатли иш тутишга, тўғри йўлдан адашмасликка ундовчи зиё машъаласи бўлиб келган. Бу бебаҳо бойлик халқ маънавий оламининг гўзал ва буюк қирралари бўлиб, унинг ҳам ижтимоий, ҳам сиёсий жиҳатдан бутун бир миллат сифатида барқарор бўлишига хизмат қилади.

Улуғ мутафаккир бобомиз Абдулла Авлоний тарбия борасида, айниқса фарзандларимиз келажаги ҳақида доимий қайғуриб, бизни хушёрликка чорлаб “Боланинг саломатлиги ва саодати учун яхши тарбия қилмоқ – танини пок тутмак, ёш вақтидан маслагини тазатмак, яхши ҳуқуқларни ўргатмак, ёмон хулқлардан сақлаб устирмакдир”. Тарбия қилувчилар табиб кабидурки, табиб хастанинг баданидаги касалига даво қилгани каби тарбияни боланинг вужудиги жаҳл марказига “яхши хулқ” деган давони ичидан “поклик” деган давони устидан беруб, катта қилмак лозимдир. Ҳар бир миллатнинг саодати, давлатнинг тинч ва роҳати ёшларнинг тарбиясига боғлиқдир”¹ деган.

“Ёшларимизнинг мустақил фикрлайдиган, юксак интеллектуал ва маънавий салоҳиятга эга бўлиб, дунё миқёсида ўз тенгдошларига ҳеч қайси соҳада бўш келмайдиган инсонлар бўлиб камол топиши, бахтли бўлиши учун давлатимиз ва жамиятимизнинг бор куч ва имкониятларини сафарбар этамиз”, “Юксак маънавиятли, замонавий билим ва касб-ҳунарларга, ўз мустақил фикрига эга бўлган ёшларни миллий ва умуминсоний қадриятлар руҳида тарбиялаш биз учун энг муҳим масалалардан биридир”, “Ёшларнинг қалбида Ватанга муҳаббат ва садоқат туйғусини камол топтириш, уларни соғлом турмуш тарзи руҳида тарбиялашга қаратилган тарғибот ишларини кучайтирамиз” дейди Президентимиз Шавкат Мирзиёев².

Инсоннинг жамиятдаги ўрни унинг моддий бойликлари билан эмас, балки юксак маънавий қиёфаси билан белгиланади. Маънавият – аждодларни авлодларга, ўтмишни бугунга, бугунни эса келажакка боғловчи кўприк. У ота-боболаримиз тўплаган жамики яхши фазилатлар ва хислатлар, қадриятлар ва анъаналарнинг мажмуи, қолаверса улар тўплаган тарихий-ижтимоий тажриба ва барча қарашларни ўзида мужассам этади³.

Мустақиллик йилларида бой тарихимиз, бетакрор меросимиз, муқаддас дину-диёнатимиз, кўхна урф-одат ва анъаналаримиз қайта тикланди. Меҳр – оқибат, бағрикенглик, ҳамжиҳатлик каби олижаноб фазилатлар, миллий ва умумбашарий қадриятларга уйғун бўлиб яшаш, Ватан тақдири ва келажагига дахлдорлик туйғуси ҳаётимиздан мустаҳкам ўрин олмоқда. Албатта, бу каби ижобий омиллар

¹ Ёшларга донолар ўғити. Ўзбекистон ёшлар иттифоқи ва Республика истедодли ёшларни қўллаб-қувватлаш Улуғбек жамғармаси. Ғ.Ғулом номидаги нашриёт-матбаа ижодий уйи. 2018 йил. Сўз боши.

² Шу ерда.

³ Ғулом Мирзаев. “Маънавият оиладан бошланади”./ Мустаҳкам оила – маънавий тарбия маскани (Илмий тўплам). Тошкент, 2012 йил “Сано-стандарт” нашриёти, 8-бет.

аҳолимизнинг руҳиятини кўтариб, ишчанлик, бунёдкорлик кайфиятини кучайтирмоқда, юртдошларимизнинг келажакка ишончини янада оширмоқда¹.

Айниқса сўнгги йиллар давомида мамлакатимиз Президенти Шавкат Мирзиёев раҳбарлигида амалга оширилган ислохотлар, халқчил сиёсат, инсон қадрини улуғлаш, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ эркинликларини рўёбга чиқариш, халқимизнинг тинчлиги ва осойишталигини таъминлаш, турмуш фаровонлигини ошириш борасидаги сай-ҳаракатлар жамият аъзоларининг дунёқарашини мутлақо ўзгартиб юборди.

Қонун устиворлигини таъминлаш, қонунийликни мустаҳкамлаш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини, жамият ва давлатнинг қонун билан қўриқланадиган манфаатларини ҳимоя қилиш асосий вазифаси сифатида қонунда белгиланган прокуратура органлари томонидан қайд қилинган вазифаларга эришиш борасида тизимли ишлар амалга оширилиб, ҳар қандай қонун бузилишига нисбатан мурасасиз курашадиган, қонун талабларига қатъий бўйсунадиган, ўз касбига садоқатли ва ҳалол ходимлар корпусини шакллантиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Минг афсуски, прокуратура органлари ходимлари айниқса, ёш мутахассисларнинг маънавияти ва интеллектуал салоҳиятини юксалтириш, уларда зарур касбий кўникмалар ва инсоний фазилатларни шакллантириш, ички ва ташқи таҳдидларга қарши мафкуравий иммунитетни мустаҳкамлашда тўсқинлик қилаётган тизимли муаммолар ҳуनुзгача сақланиб қолмоқда².

Шунингдек, кенг дунёқарашга эга, танқидий фикрлай оладиган, касб одобномаси қоидаларига қатъий риоя қиладиган, коррупциянинг ҳар қандай кўринишига қарши мурасасиз курашадиган ходимларни тайёрлашда яхлит концептуал ишлар етарлича йўлга қўйилмаганлиги жамиятда прокуратура органларининг ижобий қиёфасини шакллантиришга етарлича имкон бермасдан келмоқда³.

2023 йил 31 май куни Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Мамлакатимизда қонун устиворлиги ва прокуратура органларининг аҳоли билан янада яқин ҳамкорлигини таъминлашда ходимларнинг маънавий-интеллектуал салоҳиятини юксалтириш бўйича чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-170-сонли қарори қабул қилиниб, унга кўра:

- прокуратура органлари ва муассасалари ходимлари, айниқса, ёш мутахассисларнинг “Инсон қадри учун” тамойили асосида касбий ва ишчанлик маҳоратини ошириш, уларни маънан етук, ҳалол ҳамда ўз

¹ Шу ерда.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарори “Мамлакатимизда қонун устиворлиги ва прокуратура органларининг аҳоли билан янада яқин ҳамкорлигини таъминлашда ходимларнинг маънавий-интеллектуал салоҳиятини юксалтириш бўйича чора-тадбирлар тўғрисида”ги 2023 йил 31 майдаги, ПҚ-170-сон.

³ Шу ерда.

касбига садоқатли ва юқори масъулиятли кадрлар сифатида шаклланишига эришиш;

- ходимларда инсон, жамият ва давлат тақдирига дахлдорлик ҳиссини ошириш, ички ва ташқи маънавий таҳдидларга, ғоявий ва ахборот хуружларига қарши мафкуравий иммунитетни кучайтириш, бу борада амалга оширилаётган ишларнинг очиқлик ва шаффофлигини таъминлаш;

- ходимларда ўз хизмат вазифаларини, фуқаролик бурчини виждонан, Ватан ва халқ олдидаги масъулиятини чин дилдан ҳис этган ҳолда бажариш ва жамиятда умумэътироф этилган одоб-ахлоқ қоидаларига қатъий риоя қилиш туйғусини шакллантириш¹га қаратилган устивор мақсадлар белгиланган.

Қайд қилиган 170-сонли қарор билан “Прокуратура органларида маънавий-маърифий ишларни ташкил этиш” Концепцияси тасдиқланиб, унда, прокуратура органлари ва муассасалари ходимларининг умумий дунёқараши, сиёсий онги, маънавий ва интеллектуал салоҳиятини юксалтириш, улардаги ватанпарварлик, ҳалоллик, касбга садоқат, фидойилик ҳамда юқори масъулият, миллий ғурур ва ифтихор ҳиссини, эл-юрт тақдирига дахлдорлик туйғусини янада кучайтириш билан боғлиқ вазифалар белгиланган. Жумладан:

- ҳар бир ходимнинг онги ва қалбига “Қонун устиворлигини таъминлаш, инсон, жамият ва давлат манфаатларини ҳимоя қилиш ҳар бир прокуратура ходимининг шарафли бурчидир!”, “Эл-юрт тақдири – менинг тақдирим!” ва “Халқ ва давлат манфаати – менинг манфаатим” деган устивор концептуал ғоявий шиорларнинг мазмун-моҳиятини сингдириш;

- ходимларда Ватан ва халқ олдидаги масъулиятини чин дилдан ҳис этган ҳолда ўз вазифаларини, фуқаролик бурчини виждонан бажариш ва жамиятда умумэътироф этилган одоб-ахлоқ қоидаларига қатъий риоя қилиш туйғусини шакллантириш;

- диний бағрикенглик, миллатлараро тотувлик ғояларини тарғиб қилиш ҳамда ёт ғояларга қарши мафкуравий иммунитетни кучайтириш, хушёрлик ва огоҳлик каби туйғуларни мустаҳкамлашга қаратилган учрашувлар ўтказиш, ходимларда экстремизм ва бошқа салбий иллатларга нисбатан муросасиз муносабни кучайтириш чораларини кўриш ва бошқа тадбирлар белгиланган.

Шунингдек, 2023 йил 14 сентябрь куни прокуратура органлари ва муассасалари ходимларининг маънавий-руҳий ва интеллектуал салоҳиятини ошириш, айниқса, ёш мутахассисларнинг “Инсон қадри учун” тамойили асосида касбий ва ишчанлик маҳоратини ошириш, уларнинг маънан етук, ҳалол, ватанпарвар ҳамда ўз касбига садоқатли ва юқори масъулиятли кадрлар сифатида шаклланишига эришиш мақсадида 2023 йил 14 сентябрь куни “Республика Маънавият ва

¹ Шу ерда.

маърифат маркази ҳамда Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ўртасида ўзаро ҳамкорлик тўғрисида” Меморандум имзоланди.

Меморандум доирасида, ходимларда Ватан ва халқ олдидаги масъулиятини чин дилдан ҳис этган ҳолда ўз хизмат вазифаларини, фуқаролик бурчини виждонан бажариш ва жамиятда умумэътироф этилган одоб-ахлоқ қоидаларига қатъий риоя қилиш туйғусини шакллантириш, ходимлар ўртасида содир этилиши мумкин бўлган ножўя хатти-ҳаракатлар, суиистеъмолчилик ва коррупция ҳолатларига қарши муросасиз курашиш тизимини такомиллаштириш, ушбу иллатни барвақт аниқлаш ва олдини олишга қаратилган чораларни кучайтириш, бу борада фуқаролик жамияти институтлари, жамоат ташкилотлари ва оммавий ахборот воситалари билан ўзаро ҳамкорликни ривожлантириш ва бошқа мақсад ва вазифалар белгиланди.

Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни ҳимоя қилиш Академияси мамлакатимиз Президенти ташаббуслари асосида жорий йилдан эътиборан терговчи, прокуратура фаолияти бўйича бакалавр мутахассисларни тайёрлаш жараёнига киришди. Бу жараёнда инсон ҳуқуқ ва эркинликларига сўзсиз риоя қиладиган, юксак маънавий, психологик сифатларга, таҳлилий фикрлаш қобилияти ҳамда юқори касб кўникмаларига эга бўлган терговчилар корпусини шакллантириш диққатимиз марказида бўлади. Прокуратура органлари, тизимдаги ҳар бир ходим эса зиммасидаги вазифаларни сидқидилдан бажариб, инсон, жамият ва давлат манфаатларини ҳимоя қилиш, жамоат хавфсизлигини таъминлаш, қонунийлик ва ҳуқуқ тартиботни мустаҳкамлашнинг барча чораларини кўради¹.

Ҳар бир ўқув дастурлари предметига маънавият, маърифат ғоялари сингдирилиши, яъни Ватанга ва касбга садоқатлилик, фидойилик, ҳалоллик, адолатпарварлик, инсон қадри олий қадрият, ҳар бир ҳаракат қонун доирасида ва фақат қонунга итоаткорлик ғоялари сингдирилиши лозим.

Академия талаба ва тингловчиларини ватан ва халқ манфаатларини ўз шахсий манфаатларидан устун қўядиган ҳамда ҳимоя қиладиган, қонунларга қатъий бўйсунувчи, касбига садоқатли ходимлар сифатида тайёрлаш мақсадида ходимнинг муомала одоби ва этикаси, нутқ маданияти, ватанпарварлик тарбияси ва касбий маданияти, маънавият асослари билан боғлиқ фанларга урғу берилиши, шунингдек, тингловчилар мафкуравий иммунитетини мустаҳкамлаш мақсадида “Геосиёсий манфаатлар тўқнашуви ва мафкуравий кураш” махсус курсини ўқитишга алоҳида урғу берилиши лозим.

Юқоридаги тадбирларнинг амалга оширилиши прокуратура органлари сафини ўз касби ва қасамёдига содиқ, фидойи, ҳалол, ватанпарвар, мустақил иродали, халқ манфаатларини ўз шахсий

¹ Н. Йўлдошев. Бош прокурорнинг мамлакатимиз аҳолисига мурожаати. “НУҚУҚ” газетаси, 2023 йил 14 сентябрь, 37(1390)-сон, 3-бет.

манфаатидан устун қўядиган ва маънан баркамол истиқболли кадрлар билан тўлдириш, юксак касби фазилатларга ва ташкилотчилик қобилиятига эга ходимларни етиштириш ва шу орқали мамлакатда қонун устиворлигини таъминлаш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини муҳофаза қилишнинг самарали тизимини яратишга хизмат қилади.

ЮРИСТ КАДРЛАРНИ ТАЙЁРЛАШДА ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ФАОЛИЯТИ ФАНИ ВАЗИФАЛАРИ ВА АҲАМИЯТИ

Ваҳобжон Каримов

*Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш Академияси
профессори, юридик фанлар доктори, профессор*

Жиноятчиларнинг жиноятларни тайёрлаш, содир этиш, ҳуқуққа хилоф ҳаракатлар изларини яшириш ҳамда уларни аниқлаш ва фош этиш усуллари ўртасида диалектик боғлиқлик мавжуддир. Аммо жиноятларни аниқлаш, олдини олиш ва фош этиш усуллари нафақат тезкор-қидирув фаолияти (кейинги ўринларда – ТҚФ) назарияси, балки жиноят процесси, криминалистика, криминология ва бошқа юридик фанлар томонидан ҳам ишлаб чиқилади. Шу боис, уларни асосий фарқловчи белгилари муайян фаннинг предметида ўз ифодасини топади.

Ҳар бир фан тармоғининг предмети аниқлаб олиш ҳам назарий, ҳам амалий жиҳатдан алоҳида муҳим аҳамият касб этади. *Биринчидан*, махсус тадқиқот предметининг мавжудлиги, тегишли билим тизимининг мустақил илмий фаолият юритишининг имконияти ва заруриятини белгилаб беради. *Иккинчидан*, фаннинг предмети аниқлаб олмасдан туриб, унинг мазмуни ва вазифаларини белгилаш, ривожланишнинг асосий йўналишларини аниқлаштириш, тизими, услубини ишлаб чиқиш, бошқа фанлар қаторида унинг тутган ўрнини аниқлаб олишнинг иложи йўқ. Ва ниҳоят фаннинг предмети, тегишли ижтимоий амалиёт соҳасида унинг шакли, усуллари, қўлланиш қоидаларининг чегараларини белгилаб беради.

ТҚФ назарияси предмети тушунчаси илк марта 1973 йилда А.И.Алексеев ва Г.К.Синиловлар томонидан тезкор-қидирув ишларига тааллуқли бўлган муаммолар доирасини ўрганувчи соҳа сифатида белгиланган бўлиб, у уч қисмдан иборат таклиф қилинган эди:

а) жиноятчиликка қарши курашда тезкор-қидирув кучлари, воситалари ва усуллари қўллаш орқали амалга ошириладиган чоралар тизими тавсифи;

б) тезкор-қидирув ишлари ҳуқуқий асосларини тадқиқ этиш;

в) мазкур соҳада юзага келувчи ижтимоий муносабатлар тизимини ўрганиш¹.

Махсус адабиётларда ТҚФ назарияси предметини такомиллаштириш бўйича юқоридаги олимларнинг ёндошувларини янада бойитишга қаратилган бир қатор фикр-мулоҳазалар билдирилган. Жумладан, 1976 йилда А.Г.Лекаръ фан предметини аниқлаштириш учун ҳеч бўлмаганда тезкор-қидирув амалиёти қонуниятларини умумий тарзда кўриб чиқиш лозимлигини уқтирган. Бундай қонуниятлар сифатида у содир этилаётган жиноятларнинг яширин тавсифи ҳамда уларни олдини олиш ва фош этиш учун тезкор-қидирув воситалари ва усулларида фойдаланиш зарурияти ўртасидаги боғлиқлик мавжудлигига ишора қилади². В.А.Лукашов (1976 йилда) тезкор-қидирув фаолияти назарияси предметига унинг ташкилий жиҳатлари билан боғлиқ ҳолда юзага келувчи ва акс этувчи қонуниятларни киритади³. Д.В.Гребельский (1977 йилда) бу масала бўйича жамланган билимларни умумлаштирган ҳолда, ТҚФ назарияси предметининг қуйидагиларда акс этувчи ўзининг таснифини таклиф қилди. Булар: жиноятчиликда; ТҚФни ташкил этишда; уни англаш билан боғлиқ жиҳатларида; унинг амалий томонларида; уни ҳуқуқий тартибга солишда намоён бўлувчи қонуниятлар. Шу билан бирга, унинг таъкидлашича, умумий ва хусусий қонуниятларни аниқлаш, асослаш ва тизимлаш доимий илмий вазифа ҳисобланади⁴. В.М.Атмажитов (1992 йилда) ТҚФ назарияси предмети элементларини табақалаштирган ҳолда ўзининг бошқача таснифини таклиф қилди:

а) тезкор-қидирув ахборотининг пайдо бўлиши, уни аниқлаш, олиш, текшириш ва қайд этиш;

б) тезкор-қидирув органининг тезкор-қидирув ахборотидан фойдаланиш бўйича фаолияти;

в) ТҚФни ташкил этиш;

г) ТҚФни ҳуқуқий тартибга солиш билан боғлиқ қонуниятлар⁵.

Кейинчалик И.А.Климов (1993 йилда) ушбу тушунчага ўрганиш объектидан келиб чиқадиган бир қатор мантиқий қўшимчалар киритиб, ТҚФ предметининг қуйидаги қонуниятларини қамраб олувчи ўзига хос таснифини ишлаб чиқди:

а) жиноятчилик, муайян ижтимоий ҳодиса сифатида;

¹ См: Алексеев А.И., Сенилов Г.К. Актуальные проблемы теории оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел. – М., 1973. – С. 27-28.

² См: Оперативно-розыскная деятельность: Учебник. 2-е изд., доп. и перераб. /Под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Сенилова, А.Ю. Шумилова. М.: ИНФРА-М, 2004. – С. 32.

³ См: Лукашов Введение в курс «Оперативно-розыскная деятельность ОВД». – Киев, 1991. – С. 26.

⁴ См: Гребельский Д.В. Теоретические основы и организационно-правовые проблемы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел. – М., 1977. – С. 47.

⁵ См: Атмажитов В.М. Взаимодействие аппаратов уголовного розыска с другими службами горрайорганов внутренних дел при раскрытии преступлений. – М., 1991. – С. 32.

б) жиноятчиликка қарши курашиш ижтимоий амалиётининг бир тури сифатида;

в) ТҚФнинг ҳуқуқий тартибга солиниши.

И.А.Климовнинг фикрича, ҳар қандай бошқа фанлардаги каби ТҚФ назарияси предмети ҳам, унинг тадқиқот объекти учун хос бўлган қонуниятлар, муносабатлар, боғлиқликлар ва бошқа объектив томонлари ташкил этади¹.

Соҳа олимларининг фикрларини умумлаштирган ҳолда хулоса қилиш мумкинки, ТҚФ назарияси предмети тушунчасини ифодалашдаги мунозаралар ва баҳсларга қарамасдан, турли муаллифлар томонидан ишлаб чиқилган унинг асосий мазмунли элементлари рўйхати асосан бир-бирига мос келади. ТҚФ назарияси предмети ўрганишнинг асосий тузилмавий элементи – бу жиноятчиликка қарши курашда тезкор-қидирув органлари томонидан махсус кучлар, воситалар, усуллар ва шаклларни қўллаш жараёнида юзага келувчи муайян турдаги қонуниятлар ҳисобланади. Бунда қуйидаги қонуниятларни ажратиб кўрсатиш мумкин:

- ТҚФ назарияси моҳиятини очиб берувчи қонуниятлар; тезкор аҳамиятга эга ахборотнинг пайдо бўлиш механизмидан келиб чиқувчи қонуниятлар (излаш, аниқлаш, қайд қилиш, баҳолаш ва улардан келгусида ҳуқуқий аҳамиятга эга қарорлар қабул қилиш учун фойдаланиш);

- тезкор-қидирув кучлари, воситалари ва усулларини қўллаш билан боғлиқ ижтимоий муносабатларда юзага келувчи қонуниятлар;

- жиноятчиликка қарши курашда ташкилий шакллар, услублар, тактика ва техник воситаларни қўллаш амалиёти билан боғлиқ қонуниятлар.

Юқорида билдирилган фикрлардан келиб чиқиб, ТҚФ назарияси предмети тушунчасини қуйидагича шакллантириш мумкин: *ТҚФ предмети – бу тезкор-қидирув органлари томонидан инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини, мол-мулкни, жамият ва давлатни жиноий тажовузлардан ҳимоялашни таъминлаш учун махсус кучлар, воситалар ва усулларни қўллаш заруриятини тақозо этувчи объектив қонуниятлар ҳисобланади.*

Ҳозирги кунда мамлакатимиздаги юридик йўналишдаги олий таълим муассасаларида, шу жумладан Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясининг бакалавриат ва магистратура йўналишларида таҳсил олаётган талаба ва тингловчиларга ТҚФ назариясининг ошкора жиҳатларини ўқитиш мақсадида тайёрланган “Тезкор-қидирув фаолиятини ташкил этиш” ўқув модули, Ўзбекистон Республикасининг “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги Қонуни ва бошқа очиқ хусусиятга эга бўлган қонунлар ҳамда қонуности норматив

¹ См: Климов И.А. Оперативно-розыскная деятельность как процесс познания. – М., 1994. С. 28-29.

хужжатларга мувофиқ ишлаб чиқилган бўлиб, мазкур фаолиятнинг мазмун-моҳияти ҳақидаги билимлар тизимини акс эттиради. Мазкур ўқув модулининг вазифалари ва тизими ҳақида сўз борганда шуни таъкидлаш жоизки, узоқ вақтгача тезкор-қидирув қонунчилигининг асосий қоидалари ҳаддан зиёд махфий тусга эга бўлганлиги сабабли, ТҚФ назарияси ёпиқ идоравий фан сифатида ўрганилган ва фақат ТҚФни амалга оширувчи органларнинг махсус ўқув муассасаларида ўқитилган. Мамлакатимизда ТҚФ назариясини янада ривожлантириш ва мазкур фаннинг ошкора жиҳатларини ўқитиш асосан 2012 йилда Ўзбекистон Республикасининг “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги қонуни қабул қилинганидан сўнг бошланди. Сўнгги йилларда мазкур соҳа олимлари: С.Н.Гордеев, Т.Р.Саитбаев, А.А.Хамдамов, Т.Рашидходжаев¹, А.Закурлаев, Ю.С.Пулатов², В.Каримов, А.Ҳақбердиев³лар муаллифлигида давлат тилида бир қатор ўқув қўлланмалари ва илмий мақолалар чоп этилди. Ушбу ўқув адабиётлари тезкор-қидирув қонунчилигига мувофиқ тайёрланган бўлиб, уларнинг асосини ТҚФнинг турли масалалари бўйича очик (ошкора) хусусиятга эга манбалар ташкил этди. Улар мазкур фаолиятнинг қонунчилик асосларини кенг оммага тарғиб қилишда муҳим аҳамият касб этди.

Мазкур фаолият асосларини ўқитиш тизими икки босқичдан иборат ташкил этилган: 1) ТҚФни очик тарзда ўқитиш (асосан юридик йўналишдаги олий таълим муассасаларида); 2) уни ёпиқ тарзда ўқитиш (ТҚФни амалга оширувчи органларнинг махсус ўқув муассасаларида). Айни вақтда қонун ва қонуности хужжатлари ҳамда очик адабиётларда ўз аксини топган “Тезкор-қидирув фаолияти” ўқув модули Ўзбекистон Республикасининг юридик йўналишдаги олий таълим муассасаларида алоҳида махсус курс сифатида ўқитилиб келинмоқда. Унинг хусусияти шундан иборатки, у ТҚФни амалга оширувчи органларнинг махсус ўқув юртларида ўқитиладиган ўқув курсларини такрорламайди. Шу боис, унда тезкор-қидирув тадбирлари (кейинги ўринларда – ТҚТ)ни ташкил этиш ва ўтказиш тактикаси, алоҳида турдаги жиноятларга қарши курашнинг ташкилий-тактик жиҳатлари билан боғлиқ ёпиқ хусусиятга эга бўлган махсус масалаларга ўрин берилмаган бўлиб, тузилиши ва моҳияти жиҳатидан тезкор-қидирув қонунчилигининг жиноятчиликка қарши курашдаги асосий хусусиятларини очиб беради.

¹ Қаранг: Хамдамов А.А., Саитбаев Т.Р., Гордеев С.Н., Рашидходжаев Р.Т. Ўзбекистон Республикасининг “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги қонунига шарҳ; –Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2015. – 235 б.

² Қаранг: Закурлаев А.К., Пулатов Ю.С. Тезкор-қидирув фаолияти: ўқув қўлланма. – Т.: ТДЮУ, 2014. – 156 б

³ Қаранг: Каримов В. Тезкор-қидирув фаолияти: Дарслик. – Т.: «LESSON PRESS», 2020. – 475 б.; Каримов В. Ўзбекистон Республикасининг “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги қонунига илмий-амалий шарҳ / В.Каримов: Масъул муҳаррирлар Э.Т. Юлдашев, Е.В. Коленко. – Тошкент, 2021. – 310 б.; Каримов В., Ҳақбердиев А. Тезкор-қидирув фаолияти: Ўқув қўлланма. – Т.: ТДЮУ, 2020. – 224 б.

Ўқув модулини ўқитишдан кутилган натижа шундан иборатки, талаба ва тингловчиларни ТҚФ назарияси соҳасидаги билим ва кўникмалар билан қуроллантириш, жиноятларни олдини олиш, бартараф этиш ва фош этиш, жиноят содир этган шахсларни аниқлаш бўйича амалий кўникма ҳамда маҳорат ҳосил қилиш, шунингдек уларни Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларига оғишмай амал қилиш, инсон ҳуқуқлари ҳамда эркинликларини ҳурмат қилиш, юксак ҳуқуқий ва ахлоқий маданият, жиноятчиларга нисбатан муросасиз бўлиш руҳида тарбиялашдан иборат.

Ўқув модулини ўқитиш жараёнида талаба ва тингловчилар томонидан ТҚФни тартибга солувчи қонунлар, қонуности ҳужжатлари талабларини ҳамда тезкор-қидирув бўлинмалари ихтиёридаги кучлар, воситалар ва бошқа имкониятларидан фойдаланиш кўникмаларини ўзлаштириб олишга асосий эътибор қаратилади. Тингловчилар томонидан мазкур модулни чуқур ўзлаштириб олиш учун соҳани тартибга солувчи кўп сонли қонунлар ва қонунчилик ҳужжатларини ўрганиб чиқиш зарурияти мавжуддир. Бу эса улардан ўз билимларини янада ошириш мақсадида мустақил ишлаш бўйича фаолликни тақозо этади. Ўқув модулининг муҳим вазифаларидан бири, бу ТҚФни амалга оширувчи органлар тезкор-қидирув бўлинмаларининг илғор тажрибасини ўрганиш, умумлаштириш ва таҳлил қилиш асосида ТҚФ назариясини янада ривожлантиришга имконият яратиш ҳисобланади. Бунда ТҚФ назарияси ютуқларини илмий жиҳатдан бир тизимга солиш ҳамда уларни ўз вақтида амалий фаолиятга жорий этиш алоҳида аҳамият касб этади. Модулни ўқитиш натижасида олинган билимлар, пировардида, талаба ва тингловчиларда мазкур курснинг асосий қоидаларини шакллантириш; эгалланган ТҚФ назарияси қоидалари кўникмаларидан жиноятчиликка қарши курашда фойдаланиш; тезкор-қидирув органларининг ижобий иш тажрибаси таҳлили асосида тезкор-қидирув имкониятларидан жиноятларни олдини олиш ва фош этишда самарали фойдаланиш учун замин яратади.

Модулнинг юрист кадрларни тайёрлашдаги аҳамияти шундаки, ҳозирги шароитларда аксарият оғир ва ўта оғир турда содир этилаётган жиноятларни процессуал, тергов йўллари билан аниқлаш ва фош этиш қийинчилик туғдиради. Ҳар бир юрист жиноятларни аниқлаш, фош этиш ва жиноят содир этганларни қидирувини ташкил этиш учун зарур бўлган ТҚФнинг назарий асосларидан хабардор бўлиши, уларни ижобий зарурият сифатида қабул қилиши лозим. Ҳозирги пайтда ТҚФнинг қонунчилик асосларини билмасдан туриб юқори малакали мутахассис бўлиш мумкин эмас, чунки мазкур қонунчилик нафақат тезкор бўлинма ходимларига, балки суриштирувчи, терговчи, прокурор, судья, адвокат ва бошқа ходимларга ҳам тегишли ҳуқуқ ва мажбуриятлар юклайди.

ТҚФ қонунчилиги асосларини билиш суриштирув, тергов ва суд органлари ходимларининг мазкур фаолият натижаларидан тўғри фойдаланишига, тезкор ходимлар билан ҳамкорликни тўғри ташкил

этишга ва мазкур соҳадаги жиноятчиликка қарши курашиш самарадорлигининг сезиларли даражада ошишига сабаб бўлади. Ушбу билимлар уларнинг фаолиятида ТҚТ ва процессуал ҳаракатларни уйғун ҳолда амалга оширишга ҳамда жиноятлар содир этилишининг дастлабки босқичларидаёқ, уларнинг олдини олиш ва ўз вақтида тўхтатиш бўйича чораларнинг самарадорлигини, шунингдек, суриштирув ва дастлабки терговнинг сифатини оширишга хизмат қилади.

Модулни ўрганишнинг долзарблиги шундан иборатки, дастлабки босқичларда тингловчи ва магистрларга мустақил тайёргарлик соатларида, синов ва имтиҳонларга тайёргарлик кўриш, шунингдек бутун таълим олиш жараёнида олган билимларини ривожлантиришга ёрдам беради. Унинг мазмуний қисми адлия, прокуратура, суд ва ТҚФни амалга оширувчи органлар, эксперт муассасалари, адвокатура, шунингдек ўз касбий мажбуриятларини бажаришда ТҚФ назариясига оид билимларга зарур даражада эга бўлишлари лозим бўлган бошқа идоралар учун юридик кадрлар тайёрлаш тизимини янада такомиллаштиришга хизмат қилади.

СУҒУРТА ШАРТНОМАЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ

Синдаров Комил Ойдинович

юридик фанлар доктори, профессор

Жакбаров Сардор Жакбарович

мустақил тадқиқотчи

Аннотация: Ушбу мақолада суғурта фаолиятидаги муаммо ва камчиликлар, уларнинг ечими, шунингдек суғурта ҳодисаси ҳақида сўз юритилади.

Калит сўзлар: Суғурта, суғурта шартномаси, суғурталовчи, суғурта қилдирувчи, суғурта ҳодисаси.

Аннотация: В данной статье рассматриваются проблемы и недостатки в страховой деятельности, их решение, а также страховой случай.

Ключевые слова: страхование, договор страхования, страховщик, страхователь, страховой случай.

Annotation: this article will talk about problems and shortcomings in insurance activities, their solution, as well as the insured event.

Keywords: insurance, insurance contract, insurer, Insurer, Insurance event.

Бугунги кунда мамлакатимизда суғурта соҳаси ривожланаётган, лекин шу билан биргаликда кўплаб муаммолар мавжуд соҳа десак, хато бўлмайди.

Буюк Британиянинг “New Frontier” ташкилоти маълумотларига кўра, жами суғурта мукофотларининг ялпи ички маҳсулотга нисбати орқали аниқланадиган “Суғуртанинг кириб келиш даражаси”

(Инсурансе Пенетратион Рате) кўрсаткичи дунё миқёсида 6,35 %ни, Ўзбекистонда эса бор-йўғи 0,35%ни ташкил этади. Дунёда аҳоли жон бошига суғурта мукофотлари 847 еврони ташкил этган бўлса, Ўзбекистонда бу кўрсаткич 5 еврога тенгдир. Мазкур статистик маълумот ҳам соҳанинг қай аҳволдалиги, муаммоларнинг эса етарлича эканлигини кўрсатиб турибди.

Статистик маълумотларга кўра, 2022 йилда Республика иқтисодий судларда суғурта шартномасидан келиб чиққан низоларга доир жами 1683 та иш кўрилган бўлиб, шундан 1109 таси қаноатлантирилган, 360 таси рад этилган, 204 таси кўрмасдан қолдирилган ёки иш юритиш тугатилган. Бу кўрсаткич 2023 йилнинг дастлабки 9 ойлигида тегишлича 1450, 1138, 131, 181 ни ташкил этган.

Мамлакатимиз суғурта бозоридаги “оқсоқлик” сабаби сифатида куйидаги асосий омилларни келтиришимиз мумкин.

биринчидан, аҳоли орасида суғурта маданиятининг пастлиги;

иккинчидан, кўпчиликнинг суғурта ташкилотларига ишонмаслиги;

учинчидан, суғурта қилдирувчиларнинг суғурта пулини ундиришни имконсиз деб ҳисоблаши.

Шу билан бирга соҳага оид қонун ҳужжатларининг такомил эмаслиги, айрим муҳим тушунча ва қоидаларнинг фақат суғурталовчилар манфаатларига мувофиқ ўрнатилганлиги ҳам бу борадаги ижтимоий муносабатлар ривожига тўсиқлардан биридир.

“Суғурта фаолияти тўғрисида”ги қонунда **суғурта** “муайян воқеа (ҳодиса) юз берганда етказилган зарарнинг ўрнини қоплаш, товонлар ва бошқа тўловлар тўлаш учун мақсадли пул жамғармаларини ташкил этиш ҳамда улардан фойдаланиш билан боғлиқ бўлган, жисмоний ва юридик шахсларнинг манфаатларини ҳимоя қилишга доир муносабатдир¹, деб таърифланган. Мазкур қонуннинг 3-моддасида қонунда қўлланилган барча тушунчаларга таъриф берилган бўлса-да, кўп бор такрорланганига қарамай “суғурта ҳодисаси” ибораси эътибордан четда қолган.

Қонунчиликда шартномасининг муҳим шартларидан бири ҳисобланган “суғурта ҳодисаси” тушунчаси таърифи аниқ берилмаганлиги, суғурталовчилар эса ўз идоравий манфаатларидан келиб чиқиб, тузилаётган шартномаларда бу тушунчани тор маънода қўллашга уринаётганликлари сабабли амалиётда кўплаб муаммоларни келтириб чиқармоқда. Жумладан, “А” фермер хўжалиги Голандиядан 25 бош зотли сигирлар олиб келиб, “Б” суғурта компанияси билан суғурта шартномаси тузган. Шартномага кўра зотли қора моллар фақат икки ҳолатда - илон чақиши ва захарли ўтлардан нобуд бўлган бўлсагина суғурта ҳодисаси келиб чиқиши кўзда тутилган. Бошқача айтганда шартноманинг мазкур банди ҳайвонларнинг ўлимига сабаб бўладиган

¹Ўзбекистон Республикаси “Суғурта фаолияти тўғрисидаги қонунинг 3-моддаси

бошқа кўплаб ҳолатлар юз берганда суғурта ҳодисаси юз бермаслигини англатади. Ёки бошқа бир мисол: Дейлик “А” исмли жисмоний шахс ўз уйини суғурта қилдирган, суғурталовчи суғурта ҳодисаси сифатида ўша уйнинг сув босиши оқибатида яроқсиз ҳолатга келишини назарда тутган. Ваҳоланки, уй биргина сув босиши оқибатида эмас, балки ёнғин ёки бошқа қатор офатлар содир бўлиши натижасида яроқсиз ҳолга келиб қолиши мумкин-ку. Юқоридаги каби ҳолатларда суғурта қилдирувчи суғурта бадалини тўлиқ тўлаган бўлса-да, нобуд бўлган мол-мулки учун суғурта тавонини ундириб олиш имконидан маҳрум бўлмоқда.

Бизнингча, суғурта объектининг ҳар қандай шикастланиши, нобуд бўлиши, агар суғурталовчи мазкур ҳолат суғурта қилдирувчининг қасддан қилган ҳатти-ҳаракатлари ёки кўпол эҳтиёткорсизлиги оқибатида келиб чиққанлигини исботлай олмаса, суғурта ҳодисаси ҳисобланиши ва суғурталовчига суғурта тўловини амалга ошириш мажбуриятини юклаши лозим. Бунда албатта, суғурта тўловининг миқдори суғурта бадали ва суғурта таваккалчилиги даражасига боғлиқ бўлади.

“Суғурта фаолияти тўғрисида”ги қонуннинг 30-моддасида суғурта қоидалари белгиланган бўлиб, унга кўра, суғурта қоидалари (бундан халқаро суғурта тизимлари доирасида қабул қилинадиган суғурта қоидалари мустасно) суғурталовчи ёки суғурталовчиларнинг бирлашмаси томонидан қабул қилиниши ҳамда тасдиқланиши ва суғуртанинг асосий қоидаларини ўз ичига олиши кераклиги назарда тутилган¹. Аммо, амалда суғурта қоидалари - суғурта ҳодисалари, суғурта суммаси, суғурта таърифи ва суғурта мукофотини (суғурта бадалларини) аниқлаш тартиби, суғурта шартномаларини тузиш, бажариш ва тугатиш тартиби каби энг муҳим қоидалари суғурталовчилар томонидан белгиланади ва суғурта қилдирувчиларнинг манфаатлари деярли ҳисобга олинмайди.

Ҳуқуқшунос ва иқтисодчи олимлар² “суғурта ҳодисаси - суғурта шартномасида (суғурта полисида) кўрсатилган ва у содир бўлиши билан суғурталовчининг суғурта қилдирувчига суғурта пули тўловини амалга ошириш мажбурияти келиб чиқадиган воқеа” деган таърифни беришади. Фикримизча, суғурта ҳодисасини суғурта тўловини амалга ошириш мажбурияти келиб чиқишига боғлаш тўғри эмас. Аксинча, суғурта ҳодисасининг юз бериши бундай мажбуриятни келтириб чиқаришини ёддан чиқармаслик керак.

Россия Федерациясининг “Суғурта ишини ташкил этиш тўғрисидаги”ги қонунининг 9-моддаси 2-бандига кўра “суғурта ҳодисаси – шартномада кўзда тутилган ва содир бўлиши билан суғурталовчида

¹Ўзбекистон Республикаси “Суғурта фаолияти тўғрисидаги қонунининг 30-моддаси

²<https://www.kafolat.uz/img/struct/59/4704/ut.pdf>

<https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatii-i-priznakah-strahovogo-sluchaya>

суғурта тўловини тўлаш мажбуриятини юзага келтирадиган воқеа” ҳисобланади.

Википедияда “суғурта ҳодисаси – суғурта шартномаси ёки қонунда назарда тутилган воқеа бўлиб, у содир бўлганда суғурталовчи суғурта қилдирувчига, суғурталанган шахсга, фойда олувчига ёки бошқа учинчи шахсларга суғурта тўловини амалга оширишга мажбур бўлади”¹ деган тариф берилган.

Мазкур ҳолатда суғурта ҳодисаси биринчидан, шартнома ва қонунда кўзда тутилган воқелик сифатида, иккинчидан суғурталовчида суғурта тўловини амалга ошириш мажбуриятини келтирувчи ҳодисот сифатида тарифланган.

Бизнингча, суғурта ҳодисаси шартнома ва қонунда кўзда тутилган ва суғурта объектининг нобуд бўлиши, шикасиланиши ёки зарарланишига олиб келган воқеа сифатида таърифлаш мақсадга мувофиқ бўлади. Бу ҳолатда суғурта ҳодисаси суғурталовчида суғурта тўловини амалга ошириш мажбурияти вужудга келишига боғлиқ бўлмайди ва бундай мажбурият шартнома мажбуриятларининг бажарилиш сифатида тавсифланади.

Ана шундагина суғурталовчилар суғурта объекти нобуд бўлган, шикастланган, зарарланган ҳолатларда, агар у бу ҳолат суғурта қилдирувчининг қасддан ёки қўпол эҳтиётсизлиги оқибатида келиб чиққанлигини исботлай олмаса, суғурта ҳодисаси юзага келганлигини тан олишга ва суғурта тўловларини тўлашга мажбур бўлади. Бу эса шартномаларда “заиф” тараф – суғурта қилдирувчилар манфаатларини ҳимоя қилишда, приворд натижада мамалакатимизда суғурта бозорини ривожлантиришда муҳим аҳамиятга эга бўлади.

НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ ТАШКИЛОТЛАРИ ҲУҚУҚЛАРИНИ АМАЛГА ОШИРИШНИНГ КОНСТИТУЦИЯВИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

Ширинов Джахонгир Джаббарович

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси

қўмита раиси

Аннотация. Мақолада нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳуқуқлари манбаалари, улар ҳуқуқларининг умумий ва махсус турларга бўлиниши ҳамда ҳар бир ҳуқуқдан фойдаланишнинг ўзига хос хусусиятлари очиб берилган, шунингдек нодавлат нотижорат ташкилотларига махсус ҳуқуқларни бериш зарурати, Ўзбекистон Республикаси янги таҳрирдаги Конституциясидан келиб нодавлат нотижорат ташкилотларининг умумий ҳуқуқлари доирасини янада кенгайтириш масалалари чуқур таҳлил этилган ҳамда мавзуга оид муаллифлик таклифлари берилган.

Аннотация. В статье раскрыты источники прав НКО, разделены их прав на общие и специальные виды и особенности использования каждого права, а также проведен глубокий анализ необходимости наделения НКО особыми правами,

¹<https://ru.wikipedia.org/wiki>

дальнейшего расширения круга общих прав НКО Конституцией Республики Узбекистан в новой редакции и даны авторские предложения по теме.

Annotation. The article reveals the sources of the rights of non-state non-profit organizations, the division of their rights into general and special, types and features of the use of each right, as well as the need to provide special rights to non-state non-profit organizations, based on the new version of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, issues of further expanding the scope of general rights of non-state non-profit organizations and author's proposals are given.

Калит сўзлар: нодавлат нотижорат ташкилотлари, ҳуқуқ, қонун, устав, умумий ҳуқуқ, махсус ҳуқуқ, ташаббус, таклиф, фойда олиш, тадбиркорлик, мурожат қилиш, мулкка эга бўлиш, жамоатчилик назорати, ер эгалари, қонун ижодкорлиги, қонун лойиҳалари, муҳокама.

Ключевые слова: НПО, право, закон, устав, общее право, специальное право, инициатива, предложение, получение прибыли, предпринимательство, апелляция, владение собственностью, общественный контроль, землевладельцы, законотворчество, законопроекты, обсуждение.

Keywords: non-governmental non-profit organizations, law, charter, common law, special law, initiative, proposal, profit, entrepreneurship, circulation, property, public control, landowners, legislation, bills, discussion.

Ҳуқуқ – инсонларнинг жамиятдаги муносабатларини тартибга соладиган, давлат томонидан ўрнатиладиган ва муҳофаза қилинадиган норма ва қоидалар мажмуидир. Одамлар айланиб ҳуқуқлари ёрдамида ўзларининг турли манфаатларини қондириб борадилар.

Ҳуқуқнинг давлат томонидан ўрнатилган нормалардан иборат бўлиши аслида деярли барча юридик адабиётлар ва луғатларда акс этган. Дарҳақиқат, Ўзбекистон Республикасида фуқаролар ва ташкилотларнинг турли соҳадаги ҳуқуқлари Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларида, қатор қонуности ҳужжатларида акс этган.

Шу билан бирга А.Ю.Соколованинг фикрича, ташкилотнинг ҳуқуқлари орасида қонунда белгиланган ҳуқуқлар билан биргаликда, қонунда белгиланмасдан ташкилотнинг устав қоидаларида назарда тутилган ҳуқуқларни ҳам алоҳида ажратиб кўрсатиш лозим. Албатта, уставнинг бундай қоидалари қонунларга зид бўлмаслиги лозим, бу эса ташкилотни давлат рўйхатидан ўтказиш жараёнида текшириб кўрилади¹.

Дарҳақиқат, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланмаган ҳуқуқлар ҳам бўлиши мумкин. Масалан, “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 17-моддасига мувофиқ, нодавлат нотижорат ташкилотлари аъзоларининг ҳуқуқ ва мажбуриятлари тегишли нодавлат нотижорат ташкилоти уставида кўрсатилади².

¹ Административное право Российской Федерации: учебник / под ред. А.Ю. Соколова. М., 2018. С. 170.

² “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни/ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1999 йил, № 5, 115-модда.

Худди шундай, “Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 15-моддасига мувофиқ, жамоат бирлашмаларининг ҳуқуқлари уларнинг уставларида қайд этилади¹.

Таъкидлаш жоизки, нодавлат нотижорат ташкилотларининг ҳуқуқларини қуйидаги 2 турга бўлиш мумкин:

биринчиси, нодавлат нотижорат ташкилотларининг *умумий ҳуқуқлари*;

иккинчиси, нодавлат нотижорат ташкилотларининг *махсус ҳуқуқлари*.

Нодавлат нотижорат ташкилотларининг умумий ҳуқуқларидан барча нодавлат нотижорат ташкилотлари фойдалана олади. Масалан, “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 7-моддасига мувофиқ, нодавлат нотижорат ташкилоти қуйидаги ҳуқуқларга эга:

ўз аъзолари ва қатнашчиларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ифодалаш ҳамда ҳимоя қилиш;

ижтимоий ҳаётнинг турли масалаларига доир ташаббуслар билан чиқиш, давлат ҳокимияти ва бошқарув органларига таклифлар киритиш;

давлат ҳокимияти ва бошқарув органларининг қарорларини ишлаб чиқишда қонунчиликда назарда тутилган тартибда иштирок этиш;

ўз фаолияти тўғрисида ахборот тарқатиш;

оммавий ахборот воситаларини таъсис этиш ҳамда белгиланган тартибда ноширлик фаолиятини амалга ошириш;

уставда белгиланган вазифаларни бажариш учун тадбиркорлик тузилмаларини ташкил этиш;

ўз рамзий белгиларини таъсис этиш;

ўз фаолиятига тааллуқли масалалар юзасидан йиғилишлар, конференциялар ўтказиш;

қонунчиликка мувофиқ ваколатхоналар очиш ва филиаллар ташкил этиш.

Нодавлат нотижорат ташкилотларининг ўз аъзолари ва қатнашчиларининг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ифодалаш ҳамда ҳимоя қилиш тартиблари асосан уларнинг уставларида белгиланади. Шу билан бирга айрим нодавлат нотижорат ташкилотлари томонидан ўз аъзолари ва қатнашчилари ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ифодалаш ҳамда ҳимоя қилишнинг ўзига хос хусусиятлари алоҳида қонунлар билан тартибга солинган. Масалан, касаба уюшмалари томонидан ўз аъзоларининг ҳуқуқларини ифодалаш ҳамда ҳимоя қилиши билан боғлиқ қоидалар “Касаба уюшмалари тўғрисида”ги Ўзбекистон

¹ “Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни/ Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1991 й., 4-сон, 76-модда

Республикаси Қонунида¹ ва Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодексида² ўз аксини топган.

Нодавлат нотижорат ташкилотларининг ижтимоий ҳаётнинг турли масалаларига доир ташаббуслар билан чиқиш, давлат органларига таклифлар киритиш, давлат органларининг қарорларини ишлаб чиқишда иштирок этишга оид ҳуқуқлари улар фаолиятида муҳим аҳамият касб этади. Мазкур ҳуқуқлардан нечоғли самарали фойдалана олиш қобилияти нодавлат нотижорат ташкилотининг ижтимоий ҳаётдаги фаоллиги динамикасини кўрсатиб туради.

Миллий қонунчиликда нодавлат нотижорат ташкилотларининг давлат органларига таклифлар киритиши, давлат органларининг қарорларини ишлаб чиқишда иштирок этиши тартиблари “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Қонунда³, “Ижтимоий шериклик тўғрисида”ги Қонунда⁴, “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Қонунда⁵ ва бошқа қатор қонунларда ўз аксини топган.

Айтиш жоизки, нодавлат нотижорат ташкилотининг ўз фаолияти тўғрисида ахборот тарқатиши, унинг конституциявий ҳуқуқларидан бири ҳисобланади. Жумладан, янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 33-моддасига мувофиқ ҳар ким исталган ахборотни излаш, олиш ва тарқатиш ҳуқуқига эга. Қолаверса, Конституциянинг ушбу моддасига мувофиқ давлат Интернет жаҳон ахборот тармоғидан фойдаланишни таъминлаш учун шарт-шароитлар яратиш мажбуриятини зиммасига олган⁶.

Навбатдаги масала, нодавлат нотижорат ташкилотларининг тадбиркорлик фаолиятини амалга ошириш ҳуқуқини рўёбга чиқариш билан боғлиқ. Бунда нодавлат нотижорат ташкилотлари 2 та усул орқали тадбиркорлик фаолиятини йўлга қўйиши мумкин.

Биринчиси, нодавлат нотижорат ташкилотлари алоҳида тадбиркорлик субъектини ташкил этмасдан ҳам бевосита фойда олиш фаолияти билан шуғулланиши мумкин. Бироқ, улар ўз устав мақсадларига мос келадиган доиралардагина тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиши мумкин. Масалан, тиббиёт ходимларининг ҳуқуқ ва эркинларини ифода этиш учун тузилган жамоат бирлашмаси соҳага тааллуқли пулли ўқув курсларини ташкил этиши, маслаҳатлар бериши,

¹ “Касаба уюшмалари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни/Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 07.12.2019 й., 03/19/588/4115-сон

² Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси/ Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 29.10.2022 й., 02/22/798/0972-сон

³ “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни /«Халқ сўзи» 2017 йил 12 сентябрдаги 182 (6876)-сон.

⁴ “Ижтимоий шериклик тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни/ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014 й., 39-сон, 488-модда

⁵ “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни //Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 13.04.2018 й., 03/18/474/1062-сон;

⁶ “Ўзбекистон Республикаси Конституцияси тўғрисида” Ўзбекистон Республикаси Конституциявий Қонуни/Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 01.05.2023 й., 03/23/837/0241-сон;

тиббий журналларда белгиланган тартибда рекламалар жойлаштириб бориши ва ҳоказоларни амалга ошириши мумкин, бироқ ҳеч қачон пулли “автопойгалар ёки яккакурашлар шоуси”ни ташкил этиш билан шуғулланмаслиги лозим. Чунончи, фойда олиш (тадбиркорлик) нодавлат нотижорат ташкилоти учун қўшимча фаолият тури бўлиб, у нодавлат нотижорат ташкилотининг асосий мақсад ва вазифалари сирасига кирмайди. Шу боис, қўшимча фаолият тури ҳам ташкилотнинг асосий мақсадига мувофиқ келиши керак.

Иккинчиси, нодавлат нотижорат ташкилотлари томонидан тадбиркорлик тузилмаларини ташкил этиш ҳуқуқидир. Бунда нодавлат нотижорат ташкилотлари бошқа таъсисчилар каби умумий тартибда Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодекси¹, “Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида”ги Қонун², Тадбиркорлик субъектларини давлат рўйхатидан ўтказиш тартиби тўғрисида Низом³ ҳамда бошқа қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар талабига тўлиқ риоя этган ҳолда тадбиркорлик субъектини ташкил этиши мумкин.

Шу билан бирга, назаримизда Қонунда нодавлат нотижорат ташкилотларининг умумий ҳуқуқлари тўлиқ санаб ўтилмаган. Бинобарин, янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясида барча шахсларнинг ҳеч қандай тўсиқсиз фойдаланиши мумкин бўлган ҳуқуқлари мавжуд. Мисол учун, давлат органларига мурожаат қилиш, ўз ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш ва ҳоказо⁴. Аслида бундай ҳуқуқлардан ҳар қандай нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳам эркин фойдаланиши мумкин.

Бундан ташқари, “Давлат божи тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига мувофиқ барча нодавлат нотижорат ташкилотлари – ўз ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини бузаётган давлат органларининг ғайриқонуний қарорлари, улар мансабдор шахсларининг ҳаракатлари (ҳаракатсизлиги) устидан судга давлат божини тўламасдан шикоят қилиш ҳуқуқига эга⁵.

¹ “Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг биринчи қисмини тасдиқлаш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1996 йил, 2-сонга илова

² “Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни/ «Халқ сўзи» газетасининг 2012 йил 3 майдаги 86 (5506)-сони

³ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Тадбиркорлик субъектларини давлат рўйхатидан ўтказиш ва ҳисобга қўйиш тизимини такомиллаштириш тўғрисида» 2016 йил 28 октябрдаги ПҚ-2646-сон қарорини амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2017 йил 9 февралдаги 66-сон қарорига 1-илова/ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 7-сон, 89-модда, 29-сон, 693-модда, 33-сон, 863-модда, 38-сон, 1049-модда;

⁴ “Ўзбекистон Республикаси Конституцияси тўғрисида” Ўзбекистон Республикаси Конституциявий Қонуни/Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 01.05.2023 й., 03/23/837/0241-сон;

⁵ “Давлат божи тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни / Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 07.01.2020 й., 03/20/600/0023-сон;

Қолаверса, “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига мувофиқ нодавлат нотижорат ташкилотлари давлат органларининг ва улар мансабдор шахсларининг фаолияти устидан жамоатчилик назоратини олиб бориш ҳуқуқига эга.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, нодавлат нотижорат ташкилотларининг қонунчилигимизда санаб ўтилган умумий ҳуқуқлари доирасини қуйидагилар асосида янада кенгайтириш лозим:

давлат органларига ҳамда ташкилотларига, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига, мансабдор шахсларга ёки халқ вакилларига аризалар, таклифлар ва шикоятлар билан мурожаат қилиш;

судда, бошқа органлар ва ташкилотларда ўз манфаатларини ифода этиш ҳамда ҳимоя қилиш;

ўз ҳуқуқ ва эркинликларини қонунда таъқиқланмаган барча усуллар билан ҳимоя қилиш;

мулк ҳуқуқи ва бошқа ашёвий ҳуқуқлар асосида мулкка эга бўлиш;

қулай атроф-муҳитга, унинг ҳолати тўғрисидаги ишончли ахборотга эга бўлиш;

давлат органлари ва улар мансабдор шахсларининг фаолияти устидан жамоатчилик назоратини олиб бориш;

халқаро алоқалар ўрнатиш, ҳамкорлик тўғрисида битимлар тузиш ҳамда халқаро дастурлар ва лойиҳаларда иштирок этиш.

Айрим нодавлат нотижорат ташкилотлари умумий ҳуқуқлар билан бир қаторда *махсус ҳуқуқларга* ҳам эга бўлишади. Махсус ҳуқуқлар нодавлат нотижорат ташкилотларига уларнинг фаолият соҳаси ва бошқа белгиларидан келиб чиқиб алоҳида қонунлар билан берилади. Масалан, Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодексига мувофиқ депутатликка номзодлар кўрсатиш ҳуқуқига фақат сиёсий партиялар эгадир¹.

Худди шундай, “Томорқа хўжалиги тўғрисида”ги Қонунга мувофиқ Ўзбекистон фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорқа ер эгалари кенгаши қишлоқ хўжалиги маҳсулотларига бўлган талабни ҳисобга олган ҳолда уларни етиштириш (қайта ишлаш) масалаларига доир тавсияларни ишлаб чиқиши ҳамда бепул ва пулли асосда томорқа хўжаликларига тақдим этиши мумкин². Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Ер кодексига мувофиқ Ўзбекистон фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорқа ер эгалари кенгашлари ўз аъзолари бўлган фермер, деҳқон хўжаликларига ҳамда томорқа ер эгаларига тегишли ер участкаларидан мақсадли ва самарали фойдаланиш зарурлиги тўғрисида кўрсатмалар беришга ҳақли³.

¹ Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодекси /Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 26.06.2019 й., 03/19/544/3337-сон;

² “Томорқа хўжалиги тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни/Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 02.04.2021 й., 03/21/681/0264-сон;

³ “Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни/ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 05.04.2019 й., 03/19/533/2885-сон;

Айрим олимлар нодавлат нотижорат ташкилотларининг қонун ижодкорлиги жараёнида иштирок этиш ҳуқуқини эътироф этиб, уни қуйидаги шаклларда намоён бўлишини таъкидлашган:

- қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъектига мурожаат қилган ҳолда муайян қонунни қабул қилишни таклиф этиш ҳамда унинг лойиҳасини тақдим этиш;

- парламентдаги экспертлик ва ишчи гуруҳлари таркибида иштирок этиш;

- халқ вакиллари орқали муайян қонунни қабул қилиш масаласини кўтариб чиқиш;

- қонун лойиҳаларини жамоатчилик экспертизасини ўтказиш¹.

Айтиш жоизки, Ўзбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотларининг қонун ижодкорлиги жараёнидаги ҳуқуқларини амалга оширишнинг ўзига хос хусусиятлари мавжуд. Масалан, “Адвокатура тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига мувофиқ Адвокатлар палатасининг раиси Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг қонун лойиҳаларини муҳокама қилиш бўйича мажлисларида иштирок этишга ва улар юзасидан фикр-мулоҳазалар билдиришга ҳақли².

Худди шундай, “Ўзбекистон Республикаси Савдо-саноат палатаси тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига мувофиқ тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишга таъсир қиладиган масалаларга доир норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг лойиҳалари мажбурий тартибда Савдо-саноат палатаси билан келишилади. Бунда, Савдо-саноат палатаси норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг мазмунига умуман ёки унинг бирор қисмига рози бўлмаган тақдирда, норматив-ҳуқуқий ҳужжатни қабул қиладиган органга тегишли хулоса киритишга ҳақли.

Таъкидлаш жоизки, нодавлат нотижорат ташкилотларига алоҳида қонунлар билан махсус ҳуқуқларнинг берилиши давлат зиммасидаги айрим вазифаларни ҳам ҳолис, шаффоф, сифатли, самарали ҳамда камхарж тарзда амалга ошириш имконини беради.

ИНСОН МАНФААТИНИ КЎЗЛАГАН ТАДБИРКОРЛИКНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

Мухитдинова Фирюза Абдурашидовна

юримдик фанлар доктори, профессор

Аннотация: Мақолада Янги Ўзбекистонда хотин-қизларга муносабат масаласидаги давлат сиёсати доирасида амалга оширилаяётган янги ислохотлар ва

¹ Бочарова С.Н. Роль общественных объединений в защите прав человека // Вестник Московского университета. Сер.11: Право. 1997. № 1. С. 103–104.

² “Адвокатура тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни /Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1997 й., 2-сон, 48-модда;

уларнинг ҳуқуқий асослари, хотин-қизларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларининг ҳимоя қилишда, бугунги кунда аёллар ижтимоий фаоллигини ошириш, уларнинг оила ва жамиятдаги мавқеини юксалтиришда ҳуқуқий саводхонликни ошириш масалаларига эътибор берилган. Муаллиф томонидан аёлларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, муаммоларига қонун доирасида адолатли ечим топиш мақсадида суд-ҳуқуқ соасидаги ислоҳотлар ҳам таҳлил этилган.

Калит сўзлар: хотин-қизлар, ҳуқуқ, эркинлик, тадбиркорлик, илм-фан, инновация.

Аннотация: в статье основное внимание уделяется новым реформам, проводимым в рамках государственной политики в вопросе обращения с женщинами в Новом Узбекистане и их правовой базе, защите прав, свобод и законных интересов женщин, повышению социальной активности женщин сегодня, повышению их положения в семье и обществе. Реформы в судебной сфере также были проанализированы автором с целью защиты прав и законных интересов женщин, поиска справедливого решения их проблем в рамках закона.

Ключевые слова: женщины, закон, свобода, предпринимательство, наука, инновации

Annotation: the article focuses on the new reforms carried out in the framework of the state policy on the issue of treatment of women in New Uzbekistan and their legal framework, protection of women's rights, freedoms and legitimate interests, increasing the social activity of women today, increasing their position in the family and society. Reforms in the judicial sphere were also analyzed by the author in order to protect the rights and legitimate interests of women, to find a fair solution to their problems within the framework of the law.

Keywords: women, law, freedom, entrepreneurship, science, innovation

Кириш

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштиришни янги босқичга кўтариш, шахсинг, айниқса, хотин-қизларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини оилавий зўравонлик ва тайзиқдан ҳуқуқ ва манфаатларини ишончли ҳимоя қилиш, фуқаровий ва оилавий низоларни барча босқичларида юридик ёрдам, адвокат нуфузи ва процессуал мақомини ошириш, суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятида фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш кафолатларини таъминлаш, фуқароларнинг ҳуқуқни муҳофаза қилиш тизимига бўлган ишончини мустаҳкамлаш га қаратилган ислоҳотлар амал оширилмоқда. Амалга оширилаётган ислоҳотларга қарамасдан, таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, фуқаролик ишлари бўйича туманлараро судларда оилавий низоларни кўришга ихтисослашган судьялар корпусини шакллантириш масаласи ушбу соҳани тадқиқ этиш заруриятдан далолат беради. Жумладан, Ўзбекистон президенти Шавкат Мирзиёев томонидан “Оилаларни мустаҳкамлаш ва хотин-қизларни фаоллигини ошириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги 2023 йил 21 декабрдаги ПҚ-401 сонли қабул қилинган Қарордаги вазифалар ҳам мақола мавзусининг долзарблигини кўрсатади.

Мақола тадқиқотининг объекти ижтимоий ҳимояга муҳтож хотин-қизларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш боғлиқ ижтимоий-ҳуқуқий муносабатлар тизими ҳисобланади.

Тадқиқотнинг предмети хотин-қизларнинг тадбиркорлик фаолиятини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, илмий-назарий қарашлардан иборатдир.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот олиб боришда тарихий, қиёсий-ҳуқуқий, мантиқий, илмий усулларидан фойдаланилган.

Мазкур муаммони ҳуқуқшунос олимлардан ишни судга қадар бўлган муносабатлари таҳлил этилган масалалар Ғ.А.Абдумажидов, И.Р.Астанов, Д.Б.Базарова, Б.Х.Пулатов, С.М.Раҳмоноваларнинг илмий ишларида қисман таҳлил этилган. Албатта, фуқаровий-тадбиркорлик билан боғлиқ масалалар эса, З.Эсанова, Д.Қараходжаева, Н.Имомов каби олимларнинг илмий ишларида учрайди.

Бироқ юқоридаги тадқиқотчиларнинг илмий ишларида медиаторлик, яраштирув ишни судга қадар юритиш ҳал этиш масалалари комплекс таҳлил этилмаган.

Мунозара. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 31.03.2022 йилдаги «Хотин-қизлар муаммоларини ўрганиш ва ҳал этиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги 145-сон қарорида хотин-қизларни ижтимоий-иқтисодий муаммоларини ҳал этиш мақсадида “Аёллар дафтари” рўйхатига киритилган хотин-қизларни қўллаб-қувватлаш жамғармаси ташкил қилинган эди.

Жумладан, “Аёллар дафтари”, Ёшлар дафтари, “темир” дафтарни юритиш орқали хотин-қизлар муаммоларини тизимли равишда ҳал этиш ва уларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш тартиби тўғрисидаги низом,

“Аёллар дафтари” рўйхатига киритилган хотин-қизларни қўллаб-қувватлаш жамғармалари тўғрисидаги низомлар эълон қилинган бўлиб, маҳалларда ижтимоий ҳимояга муҳтож хотин-қизлар билан ишлаш механизмлари амалга қўйилган.

Иккинчидан, Оила ва хотин-қизлар давлат қўмитасига Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги билан биргаликда 2022 йил 1 июлидан “Аёллар дафтари” билан ишлаш электрон тизимини ишлаб чиқилган ва ишга туширилган.

“Аёллар дафтари”га киритилган хотин-қизларга кўрсатиладиган ёрдам турлари, “Аёллар дафтари” орқали ёрдам кўрсатилаётган хотин-қизларнинг рўйхати ва уларнинг ҳар бирига кўрсатилган ёрдамларнинг аниқ турлари, ҳажми ҳамда келгусида режалаштирилаётган тадбирлар билан танишиб чиқиш ҳуқуқлари кафолатланган. Дарҳақиқат, Янгиланган конституциянинг 1-моддасига кўра, “Ўзбекистон – суверен, демократик, ҳуқуқий ва ижтимоий давлат экани қатъий белгилаб қўйилмоқда. Ўзбекистон беринг: илк бора Конституцияда Ўзбекистон – ижтимоий давлат деб белгиланган. Энди фуқароларимиз шуни англаши керакки, ижтимоий давлат деганда, инсонга ўзбекистон ва

ғамхўрлик қилиниши давлат томонидан таъминланиши тушунилади. Янги Конституциявий моддаларини таҳлил этсак, уларга кўра, давлатнинг ижтимоий соҳадаги мажбуриятлари билан боғлиқ Конституциядаги нормалар 3 баробарга кўпайганини кўрамиз. Ҳаётини мисолларга эътибор қаратсак, таълим-тарбия, тиббиёт, уй-жой, нафақа, нигоронлик ва кекса ҳамжа ёлғиз фуқароларимизга давлат томонидан ижтимоий ҳимоя масаласи кучайтирилгани конституциявий асосга эга бўлди. Унинг конституциявий асослари эса, қуйидаги моддаларда қайд этилган. 43-моддада белгиланганидек, давлат фуқароларнинг бандлигини таъминлаш, уларни ишсизликдан ҳимоя қилиш, шунингдек камбағалликни қисқартириш чораларини кўради. Давлат фуқароларнинг касбий тайёргарлигини ва қайта тайёрланишини ташкил этади ҳамда рағбатлантиради.

Конституцияда, таълим ва илм-фанга оид нормалар қарийб 2 баробарга ошган. Энг қувонарли томони, ёшларимиз учун олийгоҳларга давлат гранти ҳисобидан ўқиш ҳуқуқи қатъий белгиланиши билан бирга, давлат грантларининг ошиб бориши, шунингдек яна бир эътиборли жиҳати фуқароларнинг бепул бошланғич касб-ҳунарга ўқитилиши белгилангани диққатга сазовордир. Бу ўз ўрнида давлат томонидан оиланинг тўлақонли ривожланиши учун ижтимоий, иқтисодий, ҳуқуқларининг конституциявий кафолатларининг мустаҳкамланаётганидир. Яна бир томони, фарзандлар тарбияси, уларга таълим бериш, баркамол вояга етказиш ҳам ота-она мажбурияти сифатида белгиланмоқда. Боланинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш ҳамда ҳимоя қилиш, унинг жисмоний, ақлий ва маданий жиҳатдан тўлақонли ривожланиши учун энг яхши шарт-шароитларни яратиш давлатнинг мажбурияти сифатида белгиланган.

Хотин-қизларнинг жамиятда ўрнини, мақомини оширишга қаратилган кенг кўламли ишлар таҳсинга лойиқ.

Зеро, ҳар қандай давлат ва жамиятнинг таянч нуқтаси унинг эрки, халқининг фаровонлиги ва юртининг ободлиги, тинч ва осойишталигидир. Шу боис ҳам, ҳар бир давлат ўз халқининг турмуш тарзи ва фаровонлигини, тараққиётини таъминлаш учун интилади ва қонунлар қабул қилади. Ҳуқуқий асослар яратиб, эртанги истиқлоли, тараққиётини таъминлашга ҳаракат қилади. Ана шу ҳаракатни тарози палласига қиёсласак, тарозининг бир палласида ташаббускорлик бўлса, иккинчисида ташкилотчилик туради. Шундай экан, янги Ўзбекистон халқ фаровонлиги йўлида амалга ошираётган ислохотлар барчаси инсон манфаати йўлида эканини ҳаёт исботламоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг “Халқимизнинг онги, дунёқараши ўзгаргани, унинг қалбида ўзига, эртанги кунга ишонч пайдо бўлгани – бу бизнинг энг катта ютуғимиз. Ўзини ўзгартира олган халқ, ҳеч шубҳасиз, ҳаётни ҳам, ижтимоий муҳитни ҳам ўзгартира олади, ўз мурод-мақсадларига албатта етади.

Мана шундай улуғ эътиқод билан яшаётган халққа раҳбар бўлиб, уни ёруғ манзиллар сари бошлаш мен учун улкан бахт, улкан шарафдир. Ҳаётимнинг маъно-мазмунига айланган буюк мақсад – Янги Ўзбекистонни, Учинчи Ренессанс пойдеворини барпо этиш йўлида сизлар билан, бутун халқимиз билан бирга тинимсиз ишлашга, бор куч-ғайратим, билим ва салоҳиятимни сафарбар этишга тайёрман”-деб таъкидлаган сўзлари, бугун ҳар бир фуқаро ҳам илм,фан ривожига ўз ҳиссасини қўшишга ҳаракат қилади.

Келажакнинг ҳал қилувчи кучи ёшлар масаласи давлат ва жамиятнинг истиқболи ва иқболи масаласига дахлдор бўлгани учун ҳам унга эътибор устувор, давлат сиёсати даражасидадир.

Қувонарли жиҳати, 2024 йил юртимизда “Ёшлар ва бизнесни қўллаб-қувватлаш йили” деб эълон қилингани ёшларнинг бизнес ва тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-қувватлаш ҳамда уларнинг бандлиги масаласига алоҳида эътибор қаратилгани билан йилнинг жозибадорлигини намоён этмоқда. Бу эса, ҳар бир ёш мутахассис таълим ва тажрибани, малака ва кўникмани, назария ва амалиётни уйғун олиб борганида муваффақиятларга эришиши ва тараққиётнинг мустаҳкам пойдеворига айланган етук авлод бўлишига хизмат қилади.

Чунки Ўзбекистон ёшлар мамлакати бўлиб, бу ёшлар учун яратилган имкониятлар, шарт-шароитлар, ҳуқуқий кафолатлар жамиятда илмли, зиёли ёшлар кўпайишига замин яратади. Иккинчидан, ҳар бир илм эгаси касб-ҳунар эгаси бўлиши учун ҳам шароитлар яратилмоқда. Бирор бир фуқаро давлат эътиборидан четда қолмаётганининг исботи сифатида давлатимиз раҳбарининг “Оилаларни мустаҳкамлаш ва хотин-қизларни фаоллигини ошириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги 2023 йил 21 декабрдаги ПҚ-401 сонли қабул қилинганлиги бунинг ёрқин ифодасидир. Ушбу Қарорни қабул қилишдан асосий мақсад ҳар бир жамиятдаги ижтимоий ҳимояга муҳтож хотин-қизларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини таъминлашни сифат жиҳатидан янги босқичга олиб чиқиб, тадбиркорлик учун янги шароит ва қулайликларни яратиш орқали уларнинг оила ва жамиятдаги ўрни ва мавқеини мустаҳкамлаш, салоҳиятини тўла намоён этиши, оилалардаги ижтимоий-маънавий муҳитни янада соғломлаштиришга хизмат қилади.

“Ҳар бир оила - тадбиркор” дастури ҳам халқимиз учун анча ўз тасдиғини топган дастур бўлганидек, мазкур қарор ҳам саодатга етаклаши аниқдир.

Жумладан, жорий йил 1 февралдан бошлаб касаначилик ва ҳунармандчилик йўналишида янги иш бошлаётган хотин-қизлар учун тадбиркорлик фаолиятини йўлга қўйиш, ривожлантириш, такомиллаштириш ҳамда уларга услубий ёрдам бериш мақсадида таълим ташкилотларида тажрибали касаначи ва ҳунармандларни жалб этган ҳолда касб-ҳунарга ўқитиш курслари ташкил этилиши эътиборга

лойиқдир. Халқимизда “Хунардан унар” деган азалий қадриятнинг амалий ифодаси бу.

Камбағалликни қисқартириш ва бандлик вазирлиги томонидан икки ой ичида “xotin-qizlar.uz» платформаси негизда «Банд бўлмаган хотин-қизлар» модули яратилиши кўзда тутилган. Бу модул барча вазирлик ва идораларнинг ахборот тизимларига жойлаштирилади ва албатта барча иш бандлиги бўлмаган хотин -қизларимиз билан яқиндан ишлаш тизими йшлга қўйилади.

Шунингдек, хотин-қизларни касаначилик ва хунаرمандчилик йўналишларида касб-хунарга ўқитиш билан боғлиқ харажатлар Оила ва хотин-қизларни қўллаб-қувватлаш давлат мақсадли жамғармаси маблағлари ҳисобидан тасдиқланган харажатлар сметаси доирасида молиялаштирилиши, ҳар бир аёлнинг жамиятда ўз ўрнига эга бўлишида давлатнинг қўллаб-қувватлаётган янги Дастури, десак тўғри бўлади.

Бунда, таълим ташкилотларида касб-хунарга ўқитилган ҳар бир битирувчи хотин-қиз учун сарфланган ўқитиш харажатларининг 70 фоизи, бироқ базавий ҳисоблаш миқдорининг 5 баробаридан ошмаган қисми давлат томонидан қоплаб берилади.

Қарорла хотин-қизларнинг ижтимоий муаммоларини ўрганиш ҳамда тизимли ҳал этиш механизмларини йўлга қўйиш, иқтисодий ҳуқуқ ва имкониятларини кенг тарғиб этган ҳолда касб-хунарга ўргатиш, иш бандлигини таъминлаш ҳамда тадбиркорлигини қўллаб-қувватлаш, ҳатто хотин-қизларнинг таълим олиш имкониятларини кенгайтириш, уларнинг олий ва ўрта-махсус таълим олишлари учун имконият яратиш каби масалалар ҳар бир йўналишда кўриб чиқилган. Буюк ҳадис илмининг султони Имом Бухорийнинг “Илмдан бошқа нажот йўқ ва бўлмағай”. Деган ҳадисларининг аҳамияти ва уйғунлиги илм, изланиш бўлмаган жойда ҳеч қандай, ривожланиш, юксалиш ва умуман, бирор бир соҳанинг келажаги бўлмаслигини тасдиқлайди.

Шундай экан, ҳар бир тадбиркор, касб-хунарга эга бўлган хотин-қизларимиз иш жараёнидаги ютуқларини, ўз ташаббусларини, тажрибаларини илм билан замонга ҳамнафас олиб боришлари зарур.

Тараққиётнинг гарови, тадбиркорлик моҳияти инновацион ғоялар ва уларнинг ёшлар ҳамда хотин-қизларимиз онгу тафаккури, илму амали ва фаолиятида ёрқин акс этиши қарордан кўзланган мақсаддир.

Айнан оилаларни мустаҳкамлаш, хотин-қизларнинг қонуний манфаатларини рўёбга чиқариш, ижтимоий-сиёсий фаоллигини ва бандлигини ошириш, тадбиркорлик кўникмаларини шакллантириш ҳамда тенг ҳуқуқлилигини таъминлаш бўйича йўл харитасининг тасдиқлангани янги босқичга кўтарилган амалий ёрдамдир.

Яна муҳим жиҳати, Инвестициялар, саноат ва савдо вазирлиги Маҳаллабай ишлаш ва тадбиркорликни ривожлантириш агентлиги ҳамда Оила ва хотин-қизлар қўмитаси билан ҳамкорликда ҳар бир ҳудуднинг илғор маҳсулот ишлаб чиқариш соҳаларини аниқлаб, ушбу соҳаларда хотин-қизлар томонидан етиштириладиган маҳсулотлар

бўйича фьючерс шартномаларини тузиш ҳамда уларнинг реализациясини таъминлаш вазифаси юклатилган хўжалик ҳисобидаги кооперацияларни 2024 йил якунига қадар 50 та, 2025 йил якунига қадар камида 100 та туманда ташкил этиб, ушбу амалиётни босқичма-босқич республиканинг бошқа туманларида ҳам жорий этилса, илғор маҳсулотларимиз нафақат юртимизда, балки дунё бозорини ҳам эгаллайди. Бу Янги Ўзбекистоннинг хотин-қизлар тадбиркорлигини қўллаб қувватлаган янги имкониятидир.

Бу имкониятни амалга ошириш учун эса, онлайн шаклда ўқув семинарлари ташкил этиб, ўзларининг бюджетидан ташқари маблағлари ҳисобидан маҳсулот ишлаб чиқариб унинг бозорини топишда қийналаётган хотин-қизларимизга ижтимоий тармоқларда маркетинг фаолияти билан шуғулланиш борасидаги кўникмаларини шакллантирилади. Ахир, жаҳон бозори расталари миллий қадриятларимиз уйғунлигида экспорт маҳсулотларимиз билан танилади. Ўзбек аёллари жаҳон бозорини эгаллашига яратилган шароитлар қайд этилган Қарорнинг натижаси бўлиб тарихга киришига аминман.

Учинчидан, ижтимоий ҳимояга муҳтож, иш топишда қийналаётган ва меҳнат бозорида тенг шартларда рақобатлаша олмайдиган шахслар тоифаси шакллантирилиб, мазкур тоифага оилавий (маиший) зўравонлик натижасида жабрланганларнинг киритилиши, эртанги кунга, фаровон турмушга туртки бўлса, хотин-қизларнинг ҳақ тўланадиган жамоат ишлари асосида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларида иш юритувчи бўлиб ишлашига ҳам имконият берилаётгани, аёлларнинг илмга, ахборт-технологияларини эгаллашга ундаши табиийдир.

Яна бир асосий эътибор ижтимоий ҳимояга муҳтож хотин-қизларнинг уй-жойларини таъмирлаш учун қурилиш материалларининг энг яхши таклифларни танлаш орқали харид қилишга рухсат берилиши, яъни “Агар қўлингда биродарингга нафи тегадиган хайр-яхшилик бўлса, яхшилик қилгин” ҳадисларимизнинг каби ҳаётийлигини, барқарорлигини исботламоқда.

Қарор яна бир фуқаровий муаммонинг ҳуқуқий ечимини ҳам қамраб олган бўлиб, унга кўра, илғор хорижий тажриба асосида фуқаролик ишлари бўйича туманлараро судларда оилавий низоларни кўришга ихтисослашган судьялар корпусини шакллантириш масаласи қайд этилган.

Бунда, 2024 йил 1 февралдан мавжуд штат бирликлари доирасида тажриба тариқасида фуқаролик ишлари бўйича Самарқанд шаҳар, Наманган туманлараро ва Мирзо Улуғбек туманлараро судларининг икки нафардан судьясини оилавий низоларни кўриш бўйича ихтисослаштирган ҳолда ушбу судларда «Оила судьялари» ташкил этиладики, бугун оила муқаддаслиги, оилани мустаҳкам сақлаш, оила институтига оид муаммоларнинг қадриятлар ва қонунчилик асосида ҳал

этилишига хизмат қилади. Чунки, мазкур масалага оид мавжуд фуқаролик ишлари бўйича Миробод туманлараро судининг никоҳдан ажралиш учун ариза берган оилаларни яраштириш бўйича ижобий тажрибаси фикримиз исботидир.

Мазкур соҳага оид қарорда юқори синфлар учун она тили ва адабиёт ҳамда чет тили фанларини ўқитиш бўйича мавзуларни танлашда оиланинг муқаддаслиги, оила аъзоларининг бир-бири олдидаги маънавий жавобгарлигини ёритувчи мавзуларга устуворлик берилиши ёшларимизда оила тушунчасини мактабдан сингдириш ва оила фаровонлиги тушунчасини сингдиришга хизмат қилади. Муаммо, низоларни миллий қадриятларимизга таянган ҳолда саодат йўлига олиб чиқадиган йўлдир.

Таъзиқ ва зўравонликдан ҳимоя қилиш, жабр кўрган ижтимоий ҳимояга муҳтож хотин-қизларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашга оид янги механизмлар: яраштирув институти, суд жараёнидаги фуқаровий-ҳуқуқий муносабатларга оид янгиликлар билан бирга оилавий қадриятларни сақлаш ҳамда оила институтини мустаҳкамлаш масалаларига эътибор берилган.

Қарорга кўра, жиноий оилавий (маиший) зўравонлик қурбонларига нисбатан жабрланувчининг талабига кўра суд томонидан никоҳдан ажратиш тўғрисидаги ишларнинг соддалаштирилган тартибда, яъни суд маҳалладаги хотин-қизлар фаолининг фикрини инобатга олган ҳолда эр ва хотиннинг бундан буён биргаликда яшашига имконият йўқ деб топса, ишни кўришни кейинга қолдирмасдан ҳамда ярашиш учун муҳлат тайинламасдан ҳал қилув қарори чиқарилиши мақсадга мувофиқ бўлиб, судда уй-жойга мажбурий тартибда киритиш билан боғлиқ даъволар кўриладиганда, уй эгасининг талабига кўра мажбурий тартибда киритиладиган тараф уй эгасига тегишли мутаносиб шароитга эга бошқа яшаш жойига ёки уй эгаси томонидан ижара ҳақи тўлаб туриладиган яшаш жойига киритиб қўйиш имкониятини берилиши кейинги фуқаровий низоларнинг олдиғни олишга хизмат қилади.

Айниқса, 2024 йил 1 мартга қадар Бандликка кўмаклашиш давлат жамғармаси маблағлари ҳисобидан «Энг яхши касбга тайёрлаш дастури» бўйича нодавлат таълим ташкилотлари ўртасида ўтказиладиган очиқ танловларда иштирокчиларни шаффофлик ва холислик тамойилларига асосан баҳолашни «онлайн» режимда амалга ошириш имконини берувчи электрон дастурий таъминот ишлаб чиқиш ҳамда 2025 йилдан бошлаб ҳар йили ушбу танловни ўтказиб бориш йўлга қўйилиши ҳамда хотин-қизларни замонавий касб-хунарга, оилавий психологияга ўқитиш, психологик ёрдам бериш орқали қўллаб-қувватлаш йўналишлари Янги Ўзбекистонда маърифатли жамият хотин-қизларининг Дастури десак, айтиш ҳақиқат бўлади. Замон билан ҳамқадамлик, кенг дунёқараш, юксак билим, интеллектуал салоҳият, креативлик, ватан тақдирига дахлдорлик туйғуси ёшларимизни, айниқса хотин-қизларимизни Саодатга етаклайди.

Хулоса

Демак, юқоридагиларга асосланган ҳолда айтиш мумкинки, жиноий оилавий (маиший) зўравонлик қурбонларига нисбатан жабрланувчининг талабига кўра суд томонидан никоҳдан ажратиш тўғрисидаги ишларнинг соддалаштирилган тартибда, яъни суд маҳалладаги хотин-қизлар фаолининг фикрини инобатга олган ҳолда эр ва хотиннинг бундан буён биргаликда яшашига имконият йўқ деб топса, ишни кўришни кейинга қолдирмасдан ҳамда ярашиш учун муҳлат тайинламасдан ҳал қилув қарори чиқарилиши мақсадга мувофиқ бўлиб, судда уй-жойга мажбурий тартибда киритиш билан боғлиқ даъволар кўриляётганда, уй эгасининг талабига кўра мажбурий тартибда киритилаётган тараф уй эгасига тегишли мутаносиб шароитга эга бошқа яшаш жойига ёки уй эгаси томонидан ижара ҳақи тўлаб туриладиган яшаш жойига киритиб қўйиш имкониятини берилиши кейинги фуқаровий низоларнинг олдигни олишга хизмат қилади. конституциявий кафолатнинг ҳаётийлиги 58-моддада кўзга ташланади. Жумладан, мазкур конституциявий моддада қайд этилганидек, Хотин-қизлар ва эркалар тенг ҳуқуқлидирлар. Давлат хотин-қизлар ва эркаларга жамият ҳамда давлат ишларини бошқаришда, шунингдек жамият ва давлат ҳаётининг бошқа соҳаларида тенг ҳуқуқ ва имкониятларни таъминлайди, дейилади. Дарҳақиқат. Ўзбекистонда гендер тенглик масаласи давлат сиёсати даражасига кўтарилиб, соҳага оид 25 та қонунчилик ҳужжати қабул қилинди. Жумладан, 2030 йилга қадар Ўзбекистон Республикасида гендер тенгликка эришиш стратегияси тасдиқланди. Вазирлар Маҳкамасининг «2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифаларни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарорида Ўзбекистон Барқарор ривожланишнинг Бешинчи мақсади гендер тенгликни таъминлаш, барча хотин-қизларнинг ҳуқуқ ва имкониятларини кенгайтириш белгиланган. Унга кўра, 2030 йилга бориб барча хотин-қизларга нисбатан камситишларнинг ҳар қандай шаклига барҳам бериш, сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ҳаётда қарорлар қабул қилишнинг барча даражаларида аёлларнинг тўлиқ ва самарали иштирокини, етакчилик қилиш учун тенг имкониятларни таъминлаш масаласи киритилгани бежизмасдир.

Эҳтиёжманд оила вакиллари, етим ёки ота-онасининг қарамоғидан маҳрум бўлган талаба қизларнинг таълим шартномаларини маҳаллий бюджетнинг қўшимча манбалари ҳисобидан қоплаш тартиби жорий қилингани ҳам, таъзиқ ва зўравонликдан ҳимоя қилиш, жабр кўрган ижтимоий ҳимояга муҳтож хотин-қизларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашга оид янги механизмлар: таълим олиш ҳуқуқларидан тортиб, яраштирув институти, суд жараёнидаги фуқаровий-ҳуқуқий муносабатларга оид янгиликлар билан бирга оилавий қадриятларни сақлаш ҳамда оила институтини мустаҳкамлаш янгиланган Ўзбекистон

маърифатли жамиятни маърифатли аёллар билан амалга оширишини таъминлашининг янги босқичидир.

ПРОКУРОР ВАКОЛАТИНИ КУЧАЙТИРИЛИШИ - СУД ҚАРОРЛАРИ БАРҚАРОРЛИГИ

Тажибоев Маъруфжон Маматожиевич

юримик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент

Аннотация: Ушбу мақолада Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони асосида Ихтисослашган прокурорлар корпуси ташкил этилганлиги, унинг суд мустақиллигини мустаҳкамлашдаги асосий вазифалари ва ваколатлари, шунингдек процессуал қонун ҳужжатларида белгиланган прокурорлар ваколатлари ҳақида сўз юритилади.

Калим сўзлар: Конституция, Суд ва судья мустақиллиги, “Адолат қўрғони”, Прокурорлар корпуси, суд процессида прокурор ваколати ва вазифалари ва зифалари.

Аннотация: В данной статье речь пойдет о создании специализированного прокурорского корпуса на основании Указа Президента Республики Узбекистан, его основных задачах и полномочиях в укреплении судебной независимости, а также о полномочиях прокуроров, установленных процессуальным законодательством.

Ключевые слова: Конституция, независимость суда и судьи, “оплот правосудия”, корпус прокуроров, полномочия и обязанности прокурора в судебном процессе.

Annotation: this article discusses the creation of a specialized corps of prosecutors on the basis of the decree of the president of the Republic of Uzbekistan, its main tasks and powers in strengthening judicial independence, as well as the powers of prosecutors established in the procedural legislation.

Keywords: Constitution, judicial and judicial independence, “fortress of Justice”, Corps of prosecutors, powers and duties of the prosecutor in the judicial process.

“Асосий мақсадимиз, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш орқали халқимизнинг суд тизимида бўлган ишончини қатъий мустаҳкамлаш, судни том маънода “Адолат қўрғони”га айлантиришдан иборатдир”.

Шавкат МИРЗИЁЕВ

Бугунги кунда мамлакатимизда амалга оширилаётган кенг қамровли ислохотларнинг замирида инсон қадри ва унинг фаровон ҳаёт кечириши асосий ўринга қўйилганлиги ҳеч биримиз учун сир эмас.

Президентимиз Шавкат Мирзиёев раҳбарлигида “Инсон қадри учун” тамойили асосида амалга оширилаётган кенг кўламли ислохотларда инсон шайни, қадр-қиммати, ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонун билан қўриқланадиган манфаатлари айнан адолатли, кучли ва мустақил суд орқали ҳимоя қилиниши тамойили муҳим ўрин тутди.

Давлатимиз раҳбари суд – ҳуқуқ соҳасини ислох этиш ҳақида гапирар экан, “Асосий мақсадимиз, фуқароларнинг ҳуқуқ ва

эркинликларини ҳимоя қилиш орқали халқимизнинг суд тизимига бўлган ишончини қатъий мустаҳкамлаш, судни том маънода “Адолат қўрғони”га айлантиришдан иборатдир” эканлиги, “Адолат қўрғони” қачон пайдо бўлади? Қачонки, суд органлари, судьялар қонунга, одиллик тамойилларига қатъий амал қилиб, ўз вазифасини ҳалол ва виждонан адо этса, бунга эришиш мумкин¹дир.

Ҳар қандай давлатда суд ҳокимиятининг чинакам мустақил бўлиши, унинг фақат амалдаги қонунларга бўйсунган ҳолда ишларни кўриб чиқиши одил судловнинг ютуғи бўлибгина қолмасдан, шу билан бирга мамлакатга чет эл инвестициясини бемалол киришига, ҳар бир фуқаронинг қонун устуворлигига ишонч ҳосил қилган ҳолда тадбиркорлик фаолияти билан эркин шуғулланиб, мулкдор бўлишига, унинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари қонунлар ҳимоясида эканлигига ишонч ҳосил қилишида ҳам намоён бўлади.

Ўтган давр мобайнида турли инстанция судларида кўрсатган фаолиятимиздан шуни аниқ биламанки, суд процессида прокурор иштироки судьянинг суд процессини тинч, тартиб билан олиб боришда муҳим рол ўйнаб келган.

Бундан бир неча йиллар аввал, Бухоро шаҳрида яшаб келган ота ва болалар ўртасида мулк ва бошқа бир қатор низолар судларда бир неча маротаба кўрилиб, қарорлар чиқарилган, қарорлардан ота рози бўлса фарзанд, фарзанд рози бўлса ота норозилик билдириб берган шикоятлари Ўзбекистон Республикаси Олий судида ҳам муҳокама қилинган. Ота ва фарзанд ўртасида мулкни бўлиш ҳақида кўрилаётган иш юзасидан ёшлари улуғ, 25 йилдан ортиқ прокуратурада фаолиятида суд мажлисларида иштирок этиб келган бўлим прокурори маърузасидан руҳланган ота ва фарзанд ўртасидаги низо тинчлик йўли билан яқунланиб, фуқаролик иши иш юритуvidан тугатилди.

Суд ишида иштирок этаётган прокурор томонидан суд процессини олиб бориш ва тарафлар ўртасидаги низони тинчлик йўли – келишув орқали тугалланган бундай мисолларни кўплаб келтириш мумкин.

2003 йилнинг куз ойларида Избоскан туманида меросни бўлиш бўйича юритилган фуқаролик ишини сайёр суд мажлисида кўришга тўғри келди. Суд жараёнида даъвогар тарафидан 5 та ака – сингиллар ва уларнинг фарзандлари, шунингдек 3 нафар жавобгар ва уларнинг 15 нафар фарзандлари иштирок этишди. Бирдан процесс жараёнида тарафлар ўртасида ростмана даҳанаки муштлашув бошланди. Суд мажлисида раислик қилаётган ёш судья нима қилишини билмай қотиб қолди. Ишда иштирок этаётган прокурор ёрдамида жанжални бостирилиб, суд мажлиси давом эттирилди.

Бундай мисолларни кўплаб келтириш мумкин.

¹uza.uz/uz/posts Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 26 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси

Юртимизда фуқароларнинг, шу жумладан, тадбиркорларнинг суд тизимига бўлган ишончини мустақкамлаш, ҳар бир шахс суд ва судьялар сиймосида ўзининг ишончли ҳимоячисини кўришига эришиш, фуқаролар ҳамда тадбиркорларга ўз ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини судларда ҳимоя қила олиши учун барча имкониятларни яратиш, суд ишларини юритишда тортишув ва тарафларнинг тенглиги тамойилларини тўлақонли рўёбга чиқариш, судларнинг холислигини амалда таъминлашга қаратилган қонунчиликни такомиллаштириш юзасида Ўзбекистон Республикаси Президентининг **“Одил судловга эришиш имкониятларини янада кенгайтириш ва судлар фаолияти самарадорлигини оширишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”**ги 2023 йил 16 январдаги ПФ-11-сонли Фармони қабул қилинди¹.

Фармон билан, Бош прокуратура ҳамда Олий суднинг барча босқичлардаги суд ишларини юритишда тортишув ва тарафларнинг тенглиги тамойилларини тўлақонли рўёбга чиқариш, судларнинг холислигини амалда таъминлаш мақсадида, одил судловни амалга оширишга кўмаклашиш бўйича **ихтисослашган прокурорлар корпуси** ташкил этилди ва унинг асосий вазифалари этиб Ўзбекистон Республикаси “Прокуратура тўғрисида”ги Қонун ҳамда процессуал қонунчиликда белгиланган тартибда судларда ишларни кўришда прокурор ваколатини таъминлаш белгиланди.

Ўзбекистон Республикасининг 2021 йил 28 июлдаги “Судлар тўғрисида”ги ЎРҚ-703-сонли Қонунининг 9-моддасида, судьялар мустақил эканлиги, фақат қонунга бўйсунishi, судьяларнинг одил судловни амалга ошириш борасидаги фаолиятига бирон-бир тарзда аралашишга йўл қўйилмаслиги ва бундай аралашув қонунга мувофиқ жавобгарликка сабаб бўлиши² кўрсатилган.

Юқорида қайд этилган Фармон билан жорий этилаётган **“ихтисослашган прокурорлар корпуси”** мамлакатимиз судларини мустақиллигини таъминлаш, одил судловни фаолиятига ва уларни ҳақиқатдан “Адолат кўрғони”нига айланишига асосий кўмакчилик қилиши белгилангандир.

“Ихтисослашган прокурорлар корпуси” қуйидаги қонун ва процессуал қонунчиликда белгиланган нормалар асосида тегишли ваколатларга ва мажбуриятларга эгадирлар:

Ўзбекистон Республикаси “Прокуратура тўғрисида”ги қонун³нинг 33-моддасида, барча инстанция судларида ишлар кўриляётганда прокурор фуқароларнинг, корхоналар, муассасалар ва ташкилотларнинг

¹<https://lex.uz/docs/6358913> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 16 январдаги “Одил судловга эришиш имкониятларини янада кенгайтириш ва судлар фаолияти самарадорлигини оширишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-11-сонли Фармони

²<https://lex.uz/docs/5534923> “Судлар тўғрисида”ги ЎРҚ-703-сонли Қонуни 2021 йил 28 июл

³<https://lex.uz/docs/106197#106594> Ўзбекистон Республикаси “Прокуратура тўғрисида”ги қонуни

ҳуқуқлари ҳамда қонуний манфаатлари суд йўли билан самарали ҳимоя қилинишини таъминлаш мақсадида қонунда белгиланган тартибда, яъни процессуал қонунларда белгиланган ваколатлар доирасида иштирок этадилар.

Процессуал қонунчиликда прокурор суд процессининг бошқа иштирокчилари билан тенг ҳуқуқлардан фойдаланади ва судьяларнинг мустақиллиги ҳамда қонунчилик нормаларига қатъий риоя этиш принципига амал қилиши шартдир.

Прокурорнинг суд процесси иштирокчиларига берилган ҳуқуқларидан ташқари, суднинг ҳукми, ҳал қилув қарори, ажрими ва қарори қонуний кучга кирган ҳар қандай ишни суддан талаб қилиб олиб, ўрганиб чиқиш, ўрганиш натижасида агар қонунчилик нормалари қўллаш юзасидан таклифлари мавжуд бўлса, суднинг ҳукми, ҳал қилув қарори, ажрими ва қарорига протест келтириш процессуал қонунчиликда ўз аксини топган.

Ўзбекистон Республикаси ФПК¹ 50-моддасида, агар фуқаро соғлиғининг ҳолати, ёши ёки бошқа сабабларга кўра судда ўз ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини шахсан ҳимоя қилиш имкониятига эга бўлмаса, прокурор фуқаронинг бузилган ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш учун ариза билан судга мурожаат этиш ҳуқуқига эга.

ФПК ва ИПК талабларига асосан, прокурор фақат қонунда назарда тутилган ҳолларда, шунингдек прокурорнинг аризасига кўра қўзғатилган ишлар бўйича суд муҳокамасида иштирок этишга ҳақли. Ариза берган прокурор даъвогарнинг барча процессуал ҳуқуқларидан фойдаланади ва барча процессуал мажбуриятларини ўз зиммасига олади.

ЖПК²нинг 409-моддасига мувофиқ, прокурор биринчи инстанция судларида жиноятларга доир ишларни кўришда иштирок этиб, давлат айбловини қувватлайди;

судланувчига қўйилган айбловни ўзгартириш зарур деган хулосага келса, у бу ҳақда судга асослантирилган баёнот беради;

судланувчининг айбсиз деган ишончга келса, у айбловдан воз кечиши ва воз кечиш сабабларини судга баён қилади;

фуқароларнинг ҳуқуқларини ва жамият манфаатларини муҳофаза этиш мақсадлари талаб қилса, даъво қўзғатади ёки жабрланувчи томонидан қўзғатилган фуқаровий даъвони қувватлайди.

Агар ФПК³да прокурор иштироки этиши белгиланган моддаларни таҳлил этсак улар қуйидагилардан иборат бўлиб, уларнинг ҳар бирида прокурорнинг суд ишида иштироки қанчалик муҳим аҳамиятни касб этишини кўриш мумкин.

¹<https://lex.uz/docs/3517337#3518965> Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодекси

²<https://lex.uz/docs/111460#256270> Ўзбекистон Республикаси Жиноят процессуал кодекси

³ <https://lex.uz/docs/3517337#3522954>

Судья ишни суд муҳокамасига тайёрлашда, прокурорнинг иштирок этиши тўғрисидаги масалани ҳал қилиши мажбурийдир(204-модда). Яъни судья ишни муҳокамага тайёрлаш тўғрисидаги қабул қиладиган ўз ажримда прокурор иштироки шарт деб белгиланган ишлар юзасидан унга хабар бериши талаб этилади. Агар бундай ҳаракатлар амалга оширилмаган тақдирда судья томонидан процессуал хатоликка йўл қўйилган ҳисобланади;

суд мажлисида бошқа шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонун билан қўриқланадиган манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида ариза берган прокурор биринчи бўлиб сўзга чиқади (227-модда);

Фуқаролик иши юзасидан ўтказилган суд музокараларидан кейин ишда иштирок этувчи прокурор суд музокараларидан кейин низонинг моҳияти бўйича ўз фикрини баён этиши ва бу фикр суд мажлиси баёнида акс этиши белгиланган бўлиб, бу талаб прокурорни албатта ишда муҳокама қилинаётган иш материаллари билан мажбурий тартибда танишишини талаб этади.

Қуйидаги фуқаролик ишлар судларда қўрилаётган суд мажлисларида прокурорнинг албатта иштироки талаб этилади, акс ҳолда судья процессуал хатоликка йўл қўйган ҳисобланади:

Суд фарзандликка олиш тўғрисидаги ишларни;

Фуқарони бедарак йўқолган деб топиш тўғрисидаги ёки фуқарони вафот этган деб эълон қилиш ҳақидаги ишлар;

фуқарони муомала лаёқати чекланган деб топиш тўғрисидаги ёки фуқарони руҳий ҳолати бузилганлиги (руҳий касаллиги ёхуд ақли заифлиги) туфайли муомалага лаёқатсиз деб топиш;

Шахсни психиатрия стационарига ётқизиш тўғрисидаги ёки унинг стационарда ётиши муддатини узайтириш ҳақидаги;

Шахсни сил касаллигига қарши кураш муассасасининг ихтисослаштирилган бўлимига ғайриихтиёрий тартибда ётқизиш тўғрисидаги ёки унинг ушбу муассасада ётиши муддатини узайтириш ҳақидаги;

Вояга етмаган шахсни тўлиқ муомалага лаёқатли деб эълон қилиш тўғрисидаги;

Мол-мулкни (ашёни) эгасиз деб топиш ҳақидаги ишлар.

Спиртли ичимликлар, гиёҳвандлик моддалари ва психотроп моддаларни суиистеъмол қилиши натижасида фуқарони муомала лаёқати чекланган деб топиш тўғрисидаги ёки фуқарони руҳий ҳолати бузилганлиги (руҳий касаллиги ёхуд ақли заифлиги) туфайли муомалага лаёқатсиз деб топиш ҳақидаги иш прокурорни ҳам берган аризаси бўйича қўзғатилади, шунингдек йўқолган суд ишини юритиш прокурорнинг ҳам аризасига биноан тикланади.

Юқорида келтирган қонун нормаларидан кўриниб турибдики, Давлатимиз раҳбари Фармонига асосан ташкил этилган Прокурорларнинг ихтисослаштирилган корпуси прокурорларининг ваколатлари доирасига суд ва судьялар фаолиятига аралашиш кўзда

тутилмаган, аксича суд ҳокимиятининг мустақиллигини мустаҳкамлаш ҳамда суд қарорини барқарорлигини таъминлашга кўмаклашишдан иборатдир.

THEORETICAL ASPECTS OF THE SIGNIFICANCE OF THE COURT OF APPEALS IN THE REVIEW OF COURT DOCUMENTS

Shayzakov Shodiyor Ibrahimovich

*Head of the department of the Law Enforcement Academy
of the Republic of Uzbekistan, PhD, associate professor,
independent researcher*

Abstract: *In the article, the author conducts a theoretical analysis of the appellate court in the conduct of civil court cases, its specific aspects, necessary elements, special features, its purpose, the theoretical importance of reviewing court documents in the appellate court, the opinions of national and foreign scientists who have conducted scientific research in this field, studied their scientific views, entered into a discussion with them and developed definitions of authorship in the article.*

Key words: *appeal, appellate body, civil procedure, objective basis, subjective basis, formal basis, purpose of the appellate body, main purpose of the appellate institution, necessary elements of the appellate institution*

Аннотация: *Муаллиф мақолада фуқаролик суд ишларини юртишда апелляция инстанцияси суди, ўзига хос жиҳатлари, зарурий элементлари, алоҳида белгилари, унинг мақсади ҳақида назарий таҳлил ўтказиб, суд ҳужжатларини апелляция инстанциясида қайта кўришнинг назарий аҳамияти, бу соҳада илмий тадқиқотлар олиб борган миллий ва хорижий олимларнинг фикрлари, илмий қарашларини ўрганиб, улар билан ўзаро мунозорага киришган ҳамда мақолада муаллифлик таърифларини ишлаб чиққан.*

Калит сўзлар: *апелляция, апелляция инстанцияси, фуқаролик процесси, объектив асоси, субъектив асоси, формал асоси, апелляция инстанцияси мақсади, апелляция институтининг асосий мақсади, апелляция институтининг зарурий элементлари.*

Аннотация: *В статье автор проводит теоретический анализ деятельности суда апелляционной инстанции при ведении гражданских судебных дел, ее особенностей, необходимых элементов, особенностей, ее цели, теоретического значения рассмотрения судебных документов в суде апелляционной инстанции, мнения отечественных и зарубежных ученых, которые проводили научные исследования в данной области, изучали их научные взгляды, вступали с ними в дискуссию и разрабатывали определения авторства в статье.*

Ключевые слова: *апелляционная жалоба, апелляционный орган, гражданский процесс, объективное основание, субъективное основание, формальное основание, цель апелляционного органа, основная цель апелляционного учреждения, необходимые элементы апелляционного учреждения.*

Currently, the appellate instance is considered one of the methods of reviewing court documents that have not entered into legal force, and in Uzbekistan, as well as in many developed foreign countries, the institution of reviewing a civil case by appeal was included in the Civil Procedure Code of the Republic of Uzbekistan on December 14, 2000.

This concept is derived from the Latin word “appellatio” – “complaint”, “appeal” in the dictionaries, and it is indicated that it is one of the forms of appeal to the higher court, which has the right to review the judgment on its merits¹.

In some literature, the term “Appeal” is derived from the Latin words “appellation”-appeal and “appellare”-to call².

In other legal literature, an appeal is one of the forms of sending decisions of the court of first instance, which have not entered into force, for review on the merits³. Even in ancient Rome, the decisions and orders made by local officials were checked for fairness by the ruling persons above them⁴. This means that the signs of the appellate institution appeared in those times.

Professor M.Mamasiddikov emphasizes that the word “appeal” as a legal term is widely used in legal literature and existing legislation, and shows in his scientific works that it is also used in the process of checking the legality, validity and fairness of lower court decisions and rulings by higher court instances⁵.

The appellate institution is used in the civil procedural law of many countries in the world. For example, Germany, France, England, Sweden, Austria, Holland, etc⁶.

For this reason, the appellate instance is widely used as a classic method.

In this research work, while we dwell on the specific aspects of the appeal institution in the civil procedural law, there must be necessary elements for filing an appeal and starting the appeal process. In particular, in the sources of civil procedural law, the existence of the subject with the appropriate authority and the object of the right to appeal as necessary elements of the right to file an appeal and start the appeal process; Opinions are put forward about the time limit for filing an appeal and the existence of a procedure for exercising the right to appeal⁷.

¹ An explanatory dictionary of the Uzbek language.-T.: “National Encyclopedia of Uzbekistan” State Scientific Publishing House. 2006. p. 90

² Civil procedural law. Special part. Textbook for university students. / Responsible editor: yu.f.d. Z.N.Esonova.-Tashkent: TDYul publishing house, 2013. - B. 234.

³ Vlasov A.A. Civil procedure law. Supreme Court of the Russian Federation, High Court of Arbitration of the Russian Federation, Russian Academy of Law. Textbook. - M.: 2003. - 233 p. / Civil procedural law. Textbook // Author team. Yu.f.d., prof., under the guidance of M.M. Mamasiddikov // Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan. “Adolat” national legal information center. Tashkent, 2022 - 374 p.

⁴ Even in ancient Rome, the decisions and orders made by local officials were checked for fairness by the ruling persons above them.

⁵ Mamasiddikov M.M. Development of civil procedural legislation of the Republic of Uzbekistan (scientific and practical manual) / 2nd edition, with changes and additions. Institute of Monitoring of Current Legislation under the President of the Republic of Uzbekistan. -Tashkent, AQHMI, 2010. - 9 pages.

⁶ Z.G. Albegova. Institute of appeal and arbitration proceedings. Autoref. diss... cand. walk science - M., 2008. – P.17.

⁷ Civil process: Uchebnik / Pod ed. d.yu.n., prof. A.G.Kovalenko, d.yu.n. prof. A.A.Mokhova, Doctor of Science, Prof. P. M.Filippova. - M: “INFRA-M”, 2008. P.261-262

In the legal literature, it is noted that the first condition for the exercise of the right to file a complaint or protest in the appeal procedure is the existence of objective, subjective and formal grounds. is to comply with the jurisdiction of the appellate court; - the subjective basis is the existence of a certain circle of persons who have the right to file an appeal or to file a protest, it consists in observing the legal capacity of them and their representatives; - formal basis - it is shown that it consists of the rules of filing an appeal or filing a protest and its formalization¹.

With some emphasis on these points, in our view, the following four necessary elements must be present in order to file an appeal or protest in civil procedural law:

First, there must be a range of entities that have the authority to file an appeal or protest in civil procedural law. From this point of view, the entities specified in Article 383 of the Civil Procedure Code of the Republic of Uzbekistan (hereinafter referred to as the Civil Procedure Code) are considered.

At this point, it should be noted that the Law of the Republic of Uzbekistan "On Amendments and Additions to the Civil Procedure Code of the Republic of Uzbekistan in connection with the improvement of the Institute of Review of Court Decisions" dated January 12, 2021, as a subject with the right to file an appeal, the rights and legal rights of business entities under the President of the Republic of Uzbekistan the representative for the protection of interests was also given the right to complain about disputes not related to business activities².

The subjects of the right to file an appeal are the parties, that is, the plaintiff and the defendant, other persons involved in the case, as well as persons who were not involved in the case, but the issue of their rights and obligations was resolved by the court, protection of the rights and legal interests of business entities under the President of the Republic of Uzbekistan representative, prosecutor, legal heirs and representatives were considered.

Regarding the cases filed in the appeal procedure:

plaintiff, defendant, third party complaint;

on the complaint of the representative for the protection of the rights and legal interests of business entities under the President of the Republic of Uzbekistan, except for disputes not related to business activity;

- for cases conducted separately:

on the complaint of the applicant, interested person, their representatives;

¹ Borisova E.A. Appeal in civil (arbitrajnom) proceedings: 3-e izd., pererab. i dop. - M.: Gorodets, 2008.-S.119.; Karavaeva E.V. Voprosy appellyatsionnogo proizvodstva v grajdanskom protessee: Dis.... kand. walk nauk.- Saratov: 2005.-S.71;

² The Law of the Republic of Uzbekistan "On Amendments and Additions to the Civil Procedure Code of the Republic of Uzbekistan in connection with the improvement of the Institute of Review of Court Decisions" dated January 12, 2021 / National database of legal documents, 13.01.2021, No. 03/21/661/0011. www.lex.uz

- in cases related to the decision of the arbitration court:
arbitration shall be initiated upon the complaint of the parties, their representatives¹.

Complaints of persons who are not involved in the case, but whose rights and obligations have been resolved by the court, are also initiated. These persons have the right to appeal if their rights and obligations are affected, even if it is not specified in the court document. Parties, third parties, legal successors of persons who were not involved in the case, but whose rights and obligations have been resolved by the court, also have the right to appeal in the appeal procedure. In such cases, a document confirming legal succession must be attached.

In order for the representatives or lawyers of the persons involved in the case to appeal against the court documents, such right must be clearly indicated by the authorized person in the power of attorney. Otherwise, the application will be considered by the court as grounds for rejection or return of the application.

According to Article 54 of the Federal Criminal Code, persons assisting in the administration of justice, i.e. witnesses, experts, experts, translators, custodians of written and physical evidence, impartial and custodians of enforcement proceedings, do not have the right to appeal against the decisions of the courts of first instance. cannot be entered.

Secondly, as a necessary element, the sphere of competence of the subjects should be clearly defined. For example, according to the current civil procedural legislation, prosecutors are authorized to file an appeal against a court document of the first instance court that has not entered into legal force only in the case of a case with the participation of the prosecutor, as well as in the case of appeals from a certain group of persons. Or when the representative for the protection of the rights and legal interests of business entities under the President of the Republic of Uzbekistan files an appeal, the appeal must not be related to business activity.

Third, the scope of the appeal or protest must be clear. In particular, it is required to have a decision, ruling or decision of the courts of the first instance on civil cases that have not entered into force. A necessary element of this is that the court document has not entered into legal force and it should be possible to file a complaint or protest against this court document. For example, a court order cannot be the subject of an appeal.

Fourthly, as an objective aspect, in order to be considered in the courts of the first instance, the civil case must be related to civil legal relations, and this case must be allowed to be considered in the courts of the next level.

When discussing the importance of the appellate court in the conduct of civil court cases, Sh. puts forward views that it should be considered as an effective institution in terms of forming a clear and dynamic system,

¹ Decision No. 14 of April 20, 2021 of the Plenum of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan "On the practice of hearing civil cases by courts in the appeal procedure" / www.sud.uz

correcting the shortcomings and mistakes made by the court of first instance, and verifying the decision (judgment)¹.

Sh.Shayzakov in his scientific works shows that the legality, reasonableness and fairness of court decisions, the uniform application of legal documents, the protection of violated rights and interests of citizens through the court, and the conduct of judicial control are an important aspect of the appellate institution².

R.A.Khusainova is an appeal - to review the content of the case by checking the legal and factual circumstances relevant to the case in order to determine to what extent the decision (judgment) of the court of first instance, which has not entered into legal force, is legal, reasonable and fair, to eliminate the existing court errors states that it consists of a system of norms of civil procedural law that determine the order of proceedings initiated in the court of appeal and are aimed at ensuring the correct resolution of civil cases and control of the activity of the court of first instance³.

Supporting the opinions of these scholars, it is necessary to emphasize that the appellate instance in the conduct of civil court cases is one of the independent institutions of the civil process, which allows to protect the rights and interests of the persons whose legal rights and interests have been violated by eliminating the mistakes and shortcomings made in the court documents of the first instance courts that have not entered into force.

In this regard, some scholars show that the purpose of appeals against court decisions is to change the unfavorable decision of the court of first instance⁴.

In the studies carried out within the textbooks of civil procedural law, the purpose of the appellate institution is to determine to what extent the decision (judgment) of the first instance court by the court of appeal is legal, reasonable and fair, and to protect the violated rights and legal interests of citizens by eliminating existing judicial errors. . In order to achieve this goal, within the scope of the powers established by law, the tasks of reviewing the content of the case and verifying the decision of the court of first instance are assigned⁵.

¹ Shorakhmetov Sh.Sh. Civil procedural law of the Republic of Uzbekistan. Textbook. -T.: Adolat, 2007. -384 p.

² Sh.I.Shayzakov, D.S.Kandahorova. Participation of the prosecutor in the consideration of certain categories of civil cases. Scientific practical guide.- Tashkent, Academy of the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan, 2022. 114 p.

³ Civil procedural law. Special part. Textbook for university students. / Responsible editor: yu.f.d. Z.N.Esonova. - Tashkent: TDYuI publishing house, 2013. - 235 p.

⁴ Grunsky. Tactic im Zivlprozob. – Koln, - S. -138 / Problemy sudoproizvodstva v sude pervoy instancesii po grajdanskim, arbitrajnym i administrativnym delam / Sbornik statey po materialam mejdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konfrentsii, St. Petersburg, October 12, 2018. / Severo-Zapadnyy filial FGBOUVO "Rossiyskiy gosudarstvennyy universitet pravosudiya" // Pod obshchey ed. L.V. Voytovich, V.I. Kainova.- SPb.: ID "Petropolis", 2019. - 18 p.

⁵ Civil procedural law. Special part. Textbook for university students. / Responsible editor: yu.f.d. Z.N.Esonova. - Tashkent: TDYuI publishing house, 2013. - B. 235.

In our opinion, the main purpose of this institution is to check the legality, reasonableness and fairness of the decision of the first instance courts, which has not entered into force, the decision that can be appealed, and the errors and omissions made in it, filed by authorized persons within the time limits established by law (protest) and is aimed at protecting the violated rights and interests of citizens.

Within the scope of the conducted research, it can be said that the appellate institution as an independent branch of civil procedural law has the following characteristics:

- an appeal (protest) by an interested person against a decision or ruling of the court of first instance, which has not entered into force, is submitted to a higher court in accordance with the procedure established by law;
- in the appeal complaint (protest) by the interested person, it is stated that the circumstances of the first instance court that are important for the case have not been fully determined or proven, that the conclusions stated by the court are not in accordance with the case, that the norms of substantive law or procedural law have been violated, or that they have been incorrectly applied;
- an appeal (protest) is submitted once by the interested parties within the period established by law from the date of publication of the decision (judgment) of the court of first instance that has not entered into force;
- the appeal (protest) of the decision of the court of first instance stopped its entry into legal force, if the decision of the court is not annulled by the court of appeal, it enters into legal force and is directed to execution;
- the appellate court considers new facts and additional materials during the retrial of the case even in cases not specified in the complaint (protest);
- the appeal (protest) cases are considered collegially;
- the court of appeal has the right to leave the decision of the court of first instance unchanged, to change it, to cancel it and to make a new decision on the case, in the cases specified by the law, to review the civil case as a first instance, to leave the case unheard, to terminate the proceedings.

In conclusion, it can be said that the appellate instance in conducting civil court cases as an independent institution that allows to protect the rights and interests of citizens, the state and society protected by law by timely eliminating the mistakes and shortcomings made in the court decisions made by the courts of the first instance, which are not legally binding. It requires conducting theoretical and practical scientific research.

THE NEED TO APPLY PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP MECHANISMS

Kayumov Bakhtiyor Erkinzhonovich

Head of the undergraduate department of the Law

Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan

In the world, due to the shortage of resources for the proper functioning

of infrastructure, there is a tendency for the state to delegate its powers to the private sector, which requires the careful development of a mechanism for combining the resources of private and public partners, distributing risks and profits between them.

The adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan in a new edition by popular vote in a referendum held on April 30, 2023, served to strengthen the constitutional foundations for the construction of New Uzbekistan¹.

At the same time, in the updated constitutional and legal conditions, it is necessary to take measures to further increase the investment attractiveness of the country by expanding the attraction of investments within the framework of public-private partnerships.

Thus, 8 points of the Strategy “Uzbekistan - 2030”, approved by Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated September 11, 2023 No. UP-158, provide for the use of public-private partnership mechanisms.

This indicates that there is an understanding that public-private partnerships are a tool for providing better infrastructure services to more people.

Due to the involvement of large private capital in the economy, in many countries there is a need to study the issues of regulating these relations.

Both the public and private sectors have a long history, and many governments have combined efforts with the private sector for thousands of years. But despite our modern enthusiasm for private finance and partnerships, historians were right when they said: “There is nothing new about mixing public and private efforts”².

The term public-private partnership (hereinafter referred to as PPP) was formed relatively recently. The origin of the term PPP comes from the experience of urban development and downtown renewal in the United States since the 1960s³. However, the term has come a long way since then. One of the most popular and constantly reinforced meanings of PPP today is the provision of public infrastructure using both public and private efforts.

PPP itself is a huge family, and there are many definitions. A. Vives, J. Benavides and A.M. Paris on the one hand argue that since almost all public infrastructure projects involve the public and private sectors in one way or another, they are recognized as PPPs⁴. However, narrower views were put

¹Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated September 11, 2023 No. UP-158 “On the Strategy “Uzbekistan - 2030”.

²Wettenhall, R. 2005. “The Public-Private Interface: Surveying the History.” In *The Challenge of Public-Private Partnerships: Learning from International Experience*, edited by G. Hodge and C. Greve, 22–43. Cheltenham: Edward Elgar. P. 22.

³Bovaird, T. 2010. “A Brief Intellectual History of the Public-Private Partnership Movement.” In *International Handbook on Public-Private Partnerships*, edited by G. Hodge, C. Greve, and A. Boardman, 43–67. Cheltenham, UK: Edward Elgar. P. 50.

⁴Vives, A., J. Benavides, and A. M. Paris. 2010. “Selecting Infrastructure Delivery Modalities: No Time for Ideology or Semantics.” *Journal of Construction Engineering and Management* 136: 412–418. doi:10.1061/(ASCE)CO.1943-7862.0000113.

forward by Van Ham and J. Koppenjan, according to which infrastructure PPPs can be defined as cooperation between partners within the framework of a PPP, where the parties jointly develop and implement a project, sharing risks, costs and resources among themselves¹. M. J. Garvin and D. Bosso emphasized the multi-year nature of the relationship and the specific use of private finance when they defined PPP as a long-term contractual arrangement between the public and private sectors in which mutual benefits are sought and where ultimately (a) the private sector provides management and operational services and/or (b) puts private funding at risk².

The World Bank Group points out that PPP is a mechanism that allows the government to procure and implement public infrastructure and/or services using the resources and expertise of the private sector. Where governments are faced with aging or lacking infrastructure and need more efficient services, partnerships with the private sector can help find new solutions and attract financing.³

This group proposes a universal definition of PPP as a long-term contract between private and public parties for the provision of a public asset or service, in which the private party bears significant risk, and management responsibility and reward are linked to performance."⁴.

In the regulation of PPP, special attention is paid to the issues of ensuring a balance of interests of partners in a public-private partnership agreement, the development of a universal model of public-private partnership taking into account the interests of both partners and society, the distribution of responsibilities and possible risks, equal access to the protection and protection of private rights partner, preventing abuse of rights by a strong party when concluding an agreement, trust and cooperation between the parties in the implementation of projects, providing guarantees to private partners in case of unfavorable changes in legislation, widespread use of artificial intelligence in the implementation of PPP projects.

In our opinion, in our republic more and more attention is paid to the following issues:

- classification of projects implemented on the basis of public-private partnership, taking into account their profitability and burden on the State budget, as well as the introduction of a management system in the areas of the project;
- expanding the scope of application of the PPP institution in

¹Van Ham, H., and J. Koppenjan. 2001. "Building public-private partnerships: Assessing and Managing Risks in Port Development." *Public Management Review* 3(4): 593–616. doi:10.1080/14616670110070622.

²Garvin, M. J., and D. Bosso. 2008. "Assessing the Effectiveness of Infrastructure Public-Private Partnership Programs and Projects." *Public Works Management & Policy* 13: 162–178. doi:10.1177/1087724X08323845.

³<https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/about-public-private-partnerships> (accessed 21/02/2021).

⁴<https://pppknowledgelab.org/guide/sections/3-what-is-a-ppp-defining-public-private-partnership> (accessed 02/21/2021).

infrastructure;

- development of institutional capacity to ensure adequate protection of the rights of private partners and providing them with guarantees from the state.

A clear example of this is that paragraph 49 of the Uzbekistan 2030 Strategy indicates the need to attract \$30 billion of investment within the framework of public-private partnerships.

PPP in the legal space of our country is a relatively new socio-economic phenomenon. Therefore, there are a number of theoretical and practical problems that require scientific understanding. First of all, it is necessary to determine the place of PPP in the system of civil obligations through a scientific analysis of its legal nature. It is necessary to find out the essence and range of motivational interests and the mechanism for their legal registration.

It is necessary to develop forms and skills that will preventively protect the private partner from abuse by a partner who participates on behalf of the state. It is necessary to explore a general universal PPP design that is adapted to commercial and non-profit areas. It is also necessary to summarize law enforcement practice in the field of PPP from a scientific and methodological perspective. These and other factors determine the relevance and demand for the use of PPP mechanisms.

In order to increase the efficiency of PPP application, it is advisable to consider the following issues:

- a comprehensive study of the legal nature of the institution of public-private partnership;

- analysis of the legal support for the balance of interests in public-private partnerships;

- development of a methodology for assessing PPP risks;

- strengthening monitoring of the implementation of PPP projects (timely identification of problems);

- advanced training of employees of bodies (organizations) involved in the implementation of PPP projects.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ВЕДЕНИЯ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В ЭЛЕКТРОННОМ ФОРМАТЕ В КАЗАХСТАНЕ

Утепов Даурен Пархатович

*Доцент Академии правоохранительных
органов при Генеральной прокуратуре
Республики Казахстан*

Ашербекова Айтжан Кожабаетовна

*Слушатель Академии правоохранительных
органов при Генеральной прокуратуре
Республики Казахстан*

Аннотация: В данной статье рассматриваются вопросы уголовного судопроизводства в электронном формате, причины и цели ее внедрения, а также проблемные вопросы и предложения предотвращения уже имеющихся ошибок при ведении модуля е-уголовное дело. Основное внимание уделено не только преимуществам внедрения электронного уголовного судопроизводства, но и качеству ведению данного модуля сотрудниками органов уголовного преследования. Данная статья может быть полезна сотрудникам органов уголовного преследования, правоохранительных служб, а также любым участникам уголовного судопроизводства.

Ключевые слова: электронное уголовное дело; уголовный процесс; цифровизация, ЕРДР; публичный сектор; Е-УД; досудебное расследование; процессуальные документы.

Abstract: This article discusses the issues of criminal proceedings in electronic format, the reasons and objectives of its implementation, as well as problematic issues and suggestions for preventing existing errors in the conduct of the e-criminal case module. The main attention is paid not only to the advantages of the introduction of electronic criminal proceedings, but also to the quality of the management of this module by employees of criminal investigation agencies. This article may be useful to employees of criminal prosecution agencies, law enforcement services, as well as to any participants in criminal proceedings.

Keywords: electronic criminal case; criminal process; digitalization, ERDR; public sector; E-UD; pre-trial investigation; procedural documents.

На сегодняшний день во всем мире идут активные процессы, связанные с развитием автоматизации, роботизации и цифровизации, с использованием искусственного интеллекта и обмена «большими данными».

В Казахстане планомерно набирает обороты новая эра реформирования уголовной юстиции.

Одним из ярких новшеств является внедрение в правоохранительные органы системы цифрового расследования – электронное уголовное дело (Е-уголовное дело).

Для реализации данного проекта в декабре 2017 г. в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (далее – УПК РК) внесены изменения, позволяющие расследовать уголовные дела в электронном формате¹.

В обсуждении законопроекта приняли участие представители государственных органов, международных организаций, неправительственных политических партий, руководители неправительственных организаций, НПО, ученые, адвокаты, общественные деятели и эксперты.

¹ О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам модернизации процессуальных основ правоохранительной деятельности: Закон Республики Казахстан от 21 декабря 2017 г. № 118-VI ЗРК[Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1700000118> (дата обращения: 19.11.2023 года).

В ходе презентации в Мажилисе РК пакета законодательных нововведений были отмечены пять ключевых направлений законопроекта:

- усиление уровня защиты прав человека;
- повышение состязательности сторон;
- расширение судебного контроля;
- упрощение процедуры расследования;
- исключение дублирования и четкое распределение полномочий между органами следствия, прокуратурой и судом¹.

Действительно, уголовный процесс в Казахстане, да и в других странах СНГ, к сожалению, длительный и чрезмерно затратный. Излишняя бюрократия, в которую вовлекаются сотни людей, стоит дорого для бюджета. Расследования сложных, да и незначительных уголовных дел продолжаются месяцами, что, конечно, вызывает справедливые нарекания простых граждан, в каком правовом статусе бы они не были.

Глава государства Касым-Жомарт Токаев в Послании народу Казахстана в сентябре текущего года «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество», указал на необходимость обеспечения верховенства права и качество отправления правосудия².

Руководство Республики Казахстан *(далее - РК)* поставило перед собой важную цель – перевести уголовный процесс в электронный формат, сделав его более открытым, прозрачным и удобным для всех. Это должно было позволить дистанционно знакомиться с процессуальными документами, значительно сократить время расследования, минимизировав человеческий фактор, а значит, и снизить коррупционные риски. Более того, отсутствие возможности своевременного доступа к процессуальным материалам уголовных дел участников процесса сохраняет риски фальсификации материалов, что не позволяет в полной мере обеспечить прозрачность взаимоотношений правоохранительных органов и населения страны.

Модуль «Электронное уголовное дело» разработан на базе информационной системы «Единый реестр досудебных расследований» *(далее-ЕРДР)* и охватывает все стадии уголовного процесса, начиная с регистрации уголовного правонарушения, расследования уголовного

¹ В Ген прокуратуре РК презентована система электронного уголовного дела: KAZTAG.KZ, Среда, 29 Мар 2017, 16:30, [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://ratel.kz/kaz/v_genprokurature_rk_prezentovana_sistema_elektronnogo_ugolovnogogo_dela (дата обращения: 20.11.2023 года).

² http://www.ratel.kz/kaz/v_genpro «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество»: Послание главы государства К.К. Токаева народу Казахстана 1 сентября 2022 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K22002022_2 (дата обращения: 20.11.2023 года).

дела и завершая исполнением приговора. Оно включает в себя следующие аспекты:

- Регистрация: вместо традиционной бумажной регистрации уголовных дел, информация о преступлениях и процессуальных документах регистрируется в электронной форме. Это позволяет ускорить процедуры и упростить доступ к информации.

- Документооборот: все документы и материалы, связанные с уголовным делом, могут быть созданы, переданы и хранятся в электронной форме. Это включает в себя следственные действия, судебные решения, протокола, свидетельские показания и многое другое.

- Архивы: сведения об уголовных делах могут быть сохранены в электронных архивах, что обеспечивает удобный доступ к данным и их долгосрочное хранение.

- Обмен информацией: различные участники уголовного процесса, такие как правоохранительные органы, прокуратура, суды и адвокаты, могут обмениваться информацией и документами в электронной форме.

Чтобы успешно реализовать такую систему, обучены сотрудники, которые будут работать с новыми технологиями, обеспечена информационная безопасность и конфиденциальность электронных данных, а также снизилась вероятность утраты или повреждения документов.

Все это повысило прозрачность уголовного процесса и позволило более доступно реализовывать имеющийся объем прав участников уголовного процесса, граждане в любое время могут получить прямой доступ к процессуальным документам в режиме онлайн, подавать жалобы и ходатайства (*функционал «Публичный сектор»*). Следовательно, возросла ответственность сотрудников правоохранительных органов и, как следствие, защита прав граждан от произвола и незаконных методов расследования.

Как отмечают специалисты, устранен ненужный документооборот, что позволило снизить нарушения, связанные с ведением и учетом уголовных дел.

Для ускорения следствия, а также гармонизации процессуальных документов с нормами УПК РК разработаны электронные шаблоны основных процессуальных документов.

Следователь, не выходя из кабинета, за минуты может запросить любую информацию или справку из госорганов, взять электронную санкцию суда, направить СМС-повестку. Передача уголовных дел с одного органа в другой также осуществляется в электронном формате.

Предлагаемая информационная система предназначена прежде всего для хранения в цифровом варианте всей информации из материалов конкретных уголовных дел. Цифровая информация уголовного дела должна полностью заменить собой бумажный вариант,

формируемый уже с высоким уровнем безопасности. Данная система должна иметь, по замыслу разработчиков, функцию по формированию всего уголовного дела, содержащую в себе заложенный алгоритм последовательных процессуальных и организационных действий, начиная с регистрации заявления и сообщения о преступлении в ЕРДР, то есть с момента официального начала расследования до окончания судебного рассмотрения с вынесением оправдательного или обвинительного приговора. При этом настоящая система позволяет прикреплять всю поступающую информацию о полученных из различных источников доказательствах, включая аудиозаписи, фото и видеоизображения, а также иные файлы с документами программным и продуктами.

Такие системы существуют и в других странах. К примеру, в Саудовской Аравии, где побывали сотрудники Генеральной Прокуратуры РК, расследование большинства дел заканчивается в течении двух дней. В этой стране перешли на электронные уголовные дела более девяти лет назад, при этом сократили сроки расследования на 80%. Там Генеральный прокурор может через информационную систему отслеживать ход расследования дел. Естественно, зная это, следователь будет дисциплинирован. Работа - становится прозрачной, а процесс - открытым. Успешный опыт правоохранительной реформы в Грузии также был связан с переходом в 2011 году на электронный формат уголовного дела. Сегодня изучаются наработки и других стран, достигших в этих вопросах существенных результатов.¹ Среди них Южная Корея, Сингапур, Эстония и др.

Согласно сведениям портала Комитета по правовой статистике и специальных учетов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан за 10 месяцев 2023 года по Республике зарегистрировано 121990 (140592) уголовных правонарушений, из них 114523 (127951) уголовных правонарушений расследуются в электронном формате².

Несмотря на все преимущества модуля Е-УД, сотрудниками органов внутренних дел не в полной мере соблюдаются требования норм законодательства на предмет качественного ведения уголовного судопроизводства.

Статья 42-1 п.1 УПК гласит, что лицо, ведущее уголовный процесс, с учетом мнения участников уголовного процесса и технических

¹ kurature_rk_prezentovana_sistema_ Кожамкулов, М. Цифровизация: прозрачно и эффективно // М.Кожамкулов. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://prokuror.gov.kz/rus/novosti/stati/cifrovizaciya-prozrachno-i-effektivno>(дата обращения: 24.11.2023 года).

² elektronного_ugolovного_dela. Портал органов правовой статистики и специальных учетов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.qamqor.gov.kz/>(дата обращения: 24.11.2023 года).

возможностей вправе вести уголовное судопроизводство в электронном формате, о чем выносит мотивированное постановление.

Кроме того, на основании п.5 гл.1 Инструкции «О ведении уголовного судопроизводства в электронном формате» (*далее-инструкция*), утвержденной приказом Генерального Прокурора от 3 января 2018 года №2, ведение уголовного судопроизводства на стадии досудебного расследования в электронном формате осуществляется в модуле е-УД посредством: заполнения необходимых учетных сведений и реквизитов электронных форм в ЕРДР, создания электронных документов на имеющихся шаблонах и PDF-документов в модуле е-УД, подписания электронных документов участниками уголовного процесса при помощи ЭЦП или планшета подписи и т.д.

Согласно п.п.1,2 ст.30 УПК уголовное судопроизводство в Республике Казахстан ведется на казахском языке, наравне с казахским официально в судопроизводстве употребляется русский язык, а при необходимости и другие языки. Орган, ведущий уголовный процесс, при необходимости ведения дела на русском или других языках выносит мотивированное постановление об изменении языка судопроизводства.

Однако проведенными анализами органов прокуратуры, а также Комитетом по правовой статистике и специальных учетов при Генеральной прокуратуре (*его ведомствами*) установлено, что вышеуказанные требования норм законодательства РК грубо нарушаются должностными лицами органов внутренних дел.

Должностные лица органов внутренних дел основную цель и миссию цифровизации процесса должным образом не восприняли, преимущества электронного формата в полном объеме не реализуются.

Сотрудниками УП продолжается игнорирование поручения руководства страны и не принимаются меры по исполнению государственных программ.

В соответствии с п.4, ведение электронного судопроизводства заключается в осуществлении досудебного расследования в электронном формате, в том числе путем ввода электронного документа либо вложения PDF-документа в ИС ЕРДР на основании принятых должностным лицом процессуальных решений и действий, а также заполнения необходимых реквизитов электронных информационных учетных документов, подписываемых ЭЦП.

Однако, отдельными лицами, осуществляющими досудебное расследование, электронный формат избирается формально, элементарные процессуальные документы (*протокола допросов, постановления об изменении языка судопроизводства, о принятии уголовного дела к своему производству, о создании СОГ, заявления и т.д.*) готовятся на бумажном носителе, сканируются и вкладываются в модуль Е-УД.

Ко всему, проведенный социологический опрос сотрудников органов внутренних дел показал, что в стенах образовательных органов

МВД отсутствует программа обучения электронному уголовному делу. 80% указали, что с Е-УД они столкнулись только после поступления на службу.

В то же время, Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан при обучении слушателей курсов первоначальной профессиональной подготовки в органы прокуратуры, антикоррупционную службу и службу экономических расследований используют тестовую версию Информационной системы Единый реестр досудебных расследований. В учебных целях боевая версия размещена на отдельном сервере без доступа к республиканской базе данных.

По мнению доцента Кафедры прокурорского надзора Академии правоохранительных органов при ГП РК Утепова Д.П. использование тестовой версии электронного уголовного дела является высокоэффективным, а также позволяет закрепить навыки работы с системой на практических примерах¹.

С учетом вышеизложенного, Нами предлагается внести в образовательный процесс подготовки сотрудников органов уголовного преследования при Министерстве внутренних дел РК обязательную дисциплину по обучению ведения судопроизводства в электронном формате с использованием учебной версии е-УД.

ҚОНУНЛАР ИЖРОСИ УСТИДАН ПРОКУРОР ТЕКШИРУВЛАРИНИ ТАШКИЛ ЭТИШ ВА ЎТКАЗИШДА ПРОКУРОРНИНГ КАСБ ЭТИКАСИ

Комилов Авазбек Боқижонивич

*Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш
академияси кафедра бошлиғи, ю.ф.ф.д.(PhD), доцент*

Қонунлар ижроси устидан прокурор текшируви Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги Қонуни, Бош прокурор буйруқлари билан тартибга солинган муайян кетма-кетликдаги ҳаракатлардан ташкил топган жараёни ўзида акс эттириб, у аниқ бир натижага, умуман олганда, прокурор назорати фаолиятининг мақсадига эришиш ва вазифаларини бажариш учун амалга оширилади. Шу билан бирга, прокурор текшируви қонун бузилиши ҳолатларини аниқлаш борасида энг муҳим ва асосий прокурор ҳуқуқий воситаси саналади. Қонунлар ижроси устидан прокурор текширувининг бош мақсади қонун устуворлигини таъминлаш, қонунийликни мустаҳкамлаш, фуқароларнинг ҳуқуқ ҳамда эркинликларини, жамият ва давлатнинг қонун билан қўриқланадиган манфаатларини ҳимоя қилишдан

¹ Утепов Д.П. Заң және заман // Электрондық қылмыстық іс модулімен жұмыс істеу дағдыларын оқыту әдістемесі, 2023, №3(243), с. 24.

иборатдир. Ушбу мақсадга эса бир қатор аниқ вазифалар мажмуини ҳал этиш билан эришилади.

Умумий қоидага кўра, прокурор текширувининг асосий вазифаларига:

- қонун бузилиши, унинг келиб чиқиш сабаблари ва бунга имконият яратиб бераётган шарт-шароитларни, етказилган зарарни аниқлаш;

- қонун бузилишида айбдор бўлган ёки бунга имконият яратиб берган шахсларни аниқлаш;

- қонун бузилишларнинг олдини олиш ва огоҳлантириш, ҳуқуқбузарларни қонунда белгиланган жавобгарликка тортиш бўйича чоралар кўриш;

- фуқароларнинг бузилган ҳуқуқ ҳамда эркинликларини, жамият ва давлатнинг қонун билан қўриқланадиган манфаатларини тиклаш кабилар киради.

Прокурор текширувининг аниқ вазифалари эса ўтказилаётган ҳар бир текширувнинг ўзига хос хусусиятларидан келиб чиқиб белгиланади. Бунда шуни таъкидлаш жоизки, прокурор текшируви фақатгина қонун бузилиши ҳолатларини қайд этиш эмас, балки уларнинг вужудга келиш сабабларини аниқлаш, қонунбузарликларни бартараф этиш йўллариини таклиф этишга ҳам қаратилиши зарур.

Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, прокурор текширувларини ташкил этиш ва ўтказишда прокуратура органлари ходимлари томонидан қатъий риоя этилиши лозим бўлган муҳим талаблар мавжуд бўлиб, улар Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг тегишли буйруқларида қайд этиб ўтилган.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг 2018 йил 19 декабрдаги 208-сонли буйруғи билан тасдиқланган “Ўзбекистон Республикаси прокуратура органлари ходимларининг Касб одобномаси”га кўра, прокуратура органлари ходимлари Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, қонунлари ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари, Бош прокурорнинг буйруқ, кўрсатма ва топшириқларига қатъий риоя этишлари ҳамда хизмат вазифаларини ҳалол, виждонан, юқори масъулият ва ташаббускорлик билан бажаришлари, ўзларида юксак маънавий-ахлоқий фазилатлар, ватанпарварлик ва хизмат бурчига садоқат ҳиссини шакллантиришлари, ножўя хатти-ҳаракатлар содир этмасликлари лозим.

Ушбу умумий талаб қонунлар ижроси устидан прокурор текширувини ташкил этиш ва ўтказишнинг барча босқичларига ҳам тааллуқли ҳисобланиб, прокуратура органлари ходимлари мазкур босқичларда амалдаги қонунчилик ва Касб одобномаси қоидалари талабларига қатъий риоя этишлари шарт.

Хусусан, текширишга масъул бўлган прокуратура ходимлари текширувни ташкил этиш ва ўтказиш жараёнида ўз фаолиятларини қонунийлик, шахсий масъулият, адолатлилик, ҳалоллик ва холислик,

касбга, хизмат бурчига ва давлат сиёсатига содиқлик, фуқаролар ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларининг устуворлиги ҳамда ватанпарварлик ва фидойилик тамойиллари асосида амалга оширишлари зарур.

Шундан келиб чиққан ҳолда, қонунлар ижроси устидан прокурор текширувларини ташкил этиш ва ўтказишда прокурорнинг касб этикаси ва муомала маданияти қандай бўлиши лозимлиги масаласини текширув босқичлари кесимида кўриб чиқамиз.

Прокурор назорати назарияси ва амалиёти шундан далолат берадики, прокурор текширувлари 4 та босқичда ташкил этилади ва ўтказилади:

Қуйида юқоридаги ҳар бир босқичда текширишга масъул бўлган прокуратура ходимларининг касбий фазилатлари ва муомала маданиятига қўйилган талаб ва тавсиялар ёритилади.

***Режалаштириш ёки текширишга тайёргарлик кўриш босқичида
прокуратура ходимларининг касбий этика қоидалари
ва муомала маданияти***

Мазкур босқичда прокуратура ходимлари қуйидаги касбий этика қоидаларига риоя этишлари мақсадга мувофиқ бўлади:

- режалаштирилаётган текширишга пухта тайёргарлик кўриб, текширишнинг мақсади ва вазифаларини белгилаш, бу масалага профессионал даражада ҳамда масъулият билан ёндашиш;

- текширишга тайёргарлик кўриш босқичига шунчаки расмийлик сифатида қарамаслик;

- текшириш предметига доир халқаро стандартлар ва ҳужжатлар, миллий қонунчилик ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни синчковлик билан чуқур ўрганиб чиқиш;

- текшириш предмети ва объекти билан боғлиқ қонунийлик аҳволига доир маълумот, статистик ҳисобот ва ахборотларни тўлиқ йиғиш, уларни ҳар томонлама ўрганиш, жисмоний ва юридик шахслардан келиб тушган мурожаатларни чуқур таҳлил қилиш, бунда мазкур маълумотларни тақдим этувчи ваколатли давлат органлар ва бошқа муассаса ҳамда ташкилотлар раҳбарлари, масъул ходимлари билан муносабатларда ҳуш-аҳвоил ва ҳиссиётларни доимий назорат қилиш, қизиқмаслик, жаҳл қилмаслик, уларга ҳушмуомалалик, эътиборлилик ва ҳушёрлик билан муомала қилиш;

- текшириш предмети ва объекти билан боғлиқ қонунийлик аҳволига доир маълумот, статистик ҳисобот ва ахборотларни йиғишда давлат сири, қонун билан қўриқланадиган ва хизматга оид бошқа маълумотларни олиш тартибига қатъий риоя қилиш, шунингдек, уларнинг сир сақланишини таъминлаш юзасидан барча чораларни кўриш, улардан ноқонуний равишда фойдаланмаслик;

- текшириш объекти, унинг мансабдор ва масъул шахслари, унда содир этилаётган коррупция ҳолатлари ва бошқа шу каби тезкор маълумотларни (агар мавжуд бўлса) Ўзбекистон Республикаси Бош

прокуратураси ҳузуридаги Иқтисодий жиноятларга қарши курашиш департаменти ва бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлардан олиб ўрганиш, бунда мазкур маълумотларни тақдим этувчи ваколатли давлат органларининг раҳбар ва масъул ходимлари билан муносабатларда ҳиссиётларни доимий назорат қилиш, қизишмаслик, жаҳл қилмаслик, уларга хушмуомалалик ва ҳушёрлик билан муомалада бўлиш;

– текширишга тайёргарлик кўриш босқичида текшириш предмети ва объекти билан боғлиқ масалалар юзасидан қабулга келган жисмоний ва юридик шахслар вакиллари муносиб кутиб олиш, асоссиз куттирмаслик, уларни ҳурмат қилиш, хушмуомала бўлиш, диққат билан тинглаш;

– мурожаат қилиб келгани учун жисмоний шахслар ва юридик шахслар вакилларига норозилик билдирмаслик, ғазабланмаслик ва қўполлик қилмаслик, уларнинг шаъни ва қадр-қимматини камситмаслик, руҳий ва жисмоний таъсир кўрсатиш ҳолатларига йўл қўймаслик, мурожаатнинг мазмун-моҳиятини тўлиқ англаб олиш ҳамда ундан текшириш жараёнида моҳирлик билан фойдаланиш;

– текшириш мобайнида ўрганиладиган саволлар (масалалар) доирасини ҳар томонлама, тўлиқ ва тўғри аниқлаб олиш;

– текширишга мутахассис/эксперт жалб қилиш/қилмаслик масаласини ҳал этиш, улар олдига қўйиладиган саволлар (масалалар) доирасини ҳар томонлама, тўлиқ ва тўғри белгилаш (*агар мутахассис жалб этилиши лозим деган қарорга келинса, мутахассис ажратиш тўғрисидаги хатда айнан қандай соҳадаги мутахассис зарурлиги кўрсатиб ўтилиши мақсадга мувофиқ*);

– текширишга жалб этилган мутахассис/экспертларни муносиб кутиб олиш, асоссиз куттирмаслик, ҳурмат билан муносабатда бўлиш, уларга нисбатан ғазабланмаслик ва қўполлик қилмаслик, уларнинг шаъни ва қадр-қимматини камситмаслик, руҳий ва жисмоний таъсир кўрсатиш ҳолатларига йўл қўймаслик, уларга текширув жараёнида юклатилган вазифаларни (*текширув саволномаси*) расмий оҳангда, хушмуомалалик билан аниқ тушунтириш;

– текшириш дастурини имловий ва стилистик қоидаларга тўла риоя этган ҳолда, ҳар томонлама ва сифатли тузиш ҳамда уни ваколатли прокурор ёки прокурор ўринбосарига тасдиқлатиш;

– текширишга тайёргарлик кўриш босқичида текшириш объекти, унинг мансабдор ва масъул шахслари билан дастлабки тарзда бевосита (*юзма-юз*) ёки телефон орқали суҳбатлашиб, уларга ўтказилиши режалаштирилаётган текширишнинг мақсади ва вазифаларини тўғри тушунтириш, текшириш мобайнида зарур бўладиган маълумот ва ҳужжатларни монеликсиз тақдим этиш ҳақида хушмуомалалик билан, айти пайтда, расмий оҳангда кўрсатма бериш, шу жумладан, текшириш жараёнида текшириш объектининг вакили сифатида иштирок этувчи масъул ходим бириктириш ҳақида олдиндан келишиб олиш;

– текширишга тайёргарлик кўриш босқичида телефон ва бошқа алоқа воситалари орқали сўзлашувларда муомала маданиятига риоя этиш.

Асосий – бевосита текшириш ўтказиш босқичида прокуратура ходимларининг касбий этика қоидалари ва муомала маданияти

Мазкур босқичда прокуратура ходимлари қуйидаги касбий этика қоидаларига риоя этишлари мақсадга мувофиқ бўлади:

– текшириш ўтказиш мобайнида Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги Қонуни ва бошқа қонун ҳужжатлари билан прокурорга берилган ваколатлардан тўғри ва самарали фойдаланиш, ваколатлардан шахсий ёки ғараз мақсадларда, шунингдек, бошқа бировларнинг ноқонуний манфаатлари учун фойдаланмаслик;

– текширишни бевосита бошлашдан аввал текшириш объектида раҳбар, масъул ходимлар ва меҳнат жамоаси иштирокида қисқа муддатли йиғилиш ўтказиб, унда ўтказиладиган текширишнинг мақсади ва вазифаларини тўғри тушунтириш, текширишга жалб этилган мутахассис/экспертларни таништириш, ишлаш учун текширув гуруҳи аъзоларига зарурий шароит (алоҳида хона, компьютер, принтер, алоқа воситалари ва ҳ.к.) яратиш, текшириш мобайнида зарур бўладиган маълумот ва ҳужжатларни текширув гуруҳига монеликсиз тақдим этиш ҳақида хушмуомалалик билан, айти пайтда, расмий оҳангда кўрсатма бериш, шу жумладан, текширишда текшириш объектининг вакили сифатида иштирок этувчи масъул ходимларни бириктирилишини таъминлаш;

– текшириш объектида текширув учун зарур ва ўрганилиши лозим бўлган учун қарорлар, фармойишлар, буйруқлар ва бошқа ҳужжатларни, қонунийликнинг ҳолати тўғрисидаги ва уни таъминлашга доир чоратадбирлар ҳақидаги маълумотларни талаб қилишда умумэтироф этилган муомала маданияти қоидаларига риоя қилиш;

– текширув жараёнида зарурат туфайли прокуратура ходими ёки мутахассис/экспертлар томонидан олинадиган давлат сири, тижорат сири, қонун билан кўриқланадиган ва текширув объектига оид бошқа маълумотларнинг сир сақланишини таъминлаш;

– текшириш дастурида белгиланган саволларни (масалалар) бевосита ўрганишга зарурат юзага келган тақдирда, текширув тадбирларини профессионал даражада, масъулият, ташаббускорлик ва холислик билан бажариш;

– текширув тадбирларини ўтказишда расмийчилик, сохтакорлик ва суистеъмолчиликка йўл қўймаслик;

– текширишга жалб этилган мутахассис/экспертлар, шунингдек, текшириш ўтказиладиган объектнинг меҳнат жамоаси ва бошқа ходимларининг хизмат вазифаларини бажаришларига салбий таъсир кўрсатувчи, уларнинг иш фаолиятига халақит берувчи хатти-ҳаракатлар содир этмаслик;

– текшириш ўтказиш жараёнида прокуратура ходимининг обрўсига путур етказиши мумкин бўлган хатти-ҳаракатлардан тийилиш, хулқ-атвори

ва ҳиссиётларини доимий назорат қилиб бориш;

– холислик, хушмуомалалик, эътиборлилик ва хушёрлик билан текшириш объектининг раҳбари, масъул ходимлари ва меҳнат жамоасида ўзига

ва прокуратура органларига нисбатан ишонч ва ҳурмат ҳиссини уйғотиш;

– текширув ўтказиш жараёнида текшириш объектида ва ундан ташқарида ўзини камтарона тутиш;

– текширишга жалб этилган мутахассис/экспертларга нисбатан хушмуомала бўлиш, уларнинг шаъни ва қадр-қимматини камситувчи муомала ёки ҳақорат қилиш ҳолатларига қатъий йўл қўймаслик;

– текшириш ҳаракатларига норасмий жамоатчи ёрдамчилар ва бошқа бегона шахсларни белгиланган тартибга зид равишда жалб қилмаслик;

– текширишда суиистеъмолчиликка йўл қўймаслик ва текшириш объектининг фаолиятга холисона баҳо бериш, хўжалик фаолиятига ва бошқа фаолиятга аралашмаслик;

– текшириш ўтказиш жараёнида бирон-бир шахс, гуруҳ ёки ташкилотга ғайриқонуний ён босмаслик ва устунлик бермаслик, уларнинг таъсиридан мустақил бўлиш;

– текшириш жараёнида прокуратура ходими, мутахассис/экспертлар ва бошқа шахслар томонидан маишатбозлик, совға ва бошқа моддий қимматликлар кўринишидаги порахўрлик ҳолатларига йўл қўймаслик ёки мулкӣ (номулкӣ) наф кўрмаслик;

– текшириш мобайнида текширув билан боғлиқ муайян масалада учрашиш мақсадида келган фуқаро, меҳнат жамоаси вакили ёки бошқа шахсларни хушмуомалалик билан кутиб олиш, уларни асоссиз куттирмаслик, диққат билан тинглаш, уларга норозилик билдирмаслик, ғазабланмаслик ва қўполлик қилмаслик, билдирилаётган мурожаатнинг мазмун-моҳиятини тўлиқ англаб олиб, текшириш жараёнида ундан зарур ҳолатларда усталик билан фойдаланиш;

– текшириш ўтказиш босқичида телефон ва бошқа алоқа воситалари орқали сўзлашувларда муомала маданиятига риоя этиш;

– текшириш ўтказиш жараёнида бошқа тезкор ходимлар, жалб қилинган мутахассис/экспертлар ва текширувга алоқадор бошқа шахслар томонидан жиноят ёхуд бошқа ҳуқуқбузарлик ёки прокуратура ходими ёки ушбу шахсларни жиноят ёхуд бошқа ҳуқуқбузарлик содир этишга ундовчи ҳаракатлар содир этилганлиги ҳақидаги маълумотларни зудлик билан юқори турувчи раҳбарига ёки шахсий хавфсизликни таъминлаш тармоғига маълум қилиш;

– текшириш жараёнида хизмат мажбуриятларини бажариш чоғида манфаатлар тўқнашуви юзага келган тақдирда юқори турувчи раҳбарни дарҳол хабардор қилиш;

– текшириш ўтказиш мобайнида муайян бир ҳолатга ёки қонунбузилиши фактига аниқлик киритиш учун оғзаки ёки ёзма тушунтиришлар олиш зарурати юзага келган тақдирда, тушунтириш берувчи шахс (*текширув объекти раҳбари, масъул ходими ва бошқа шахслар*) билан муносабатларда прокуратура ходимининг обрўсига путур етказиши мумкин бўлган хатти-ҳаракатлардан тийилиш, ўзининг хулқ-атвори ва ҳиссиётларини ҳар қандай ҳолатда ҳам назорат қилиб бориш;

– мутахассис/экспертлар томонидан ўтказилган текшириш якунлари, шу жумладан, улар томонидан расмийлаштирилган мутахассис/эксперт маълумотномалари (*далолатномалар*) мазмуни билан мутахассис/экспертлар иштирокида текширилган объектнинг мансабдор ёки моддий жавобгар шахсларига таништирилишини таъминлаш, бунда аниқланган ҳолатлар ва йўл қўйилган қонунбузарликлар ҳақида ҳолисона маълумот бериш, маълумотнома (*далолатнома*) билан танишиб чиқиш учун етарлича вақт ажратиш, текширилган объектнинг мансабдор ёки моддий жавобгар шахслари томонидан берилган саволлар ва билдирилган эътирозларга (*тушунмовчилик*) мутахассис/экспертлар томонидан аниқ ва тўғри жавоб берилишини таъминлаш;

Текширишда аниқланган қонун бузилиши ҳолатларига ҳуқуқий баҳо бериш босқичида прокуратура ходимларининг касбий этика қоидалари ва муомала маданияти

Мазкур босқичда прокуратура ходимлари қуйидаги касбий этика қоидаларига риоя этишлари мақсадга мувофиқ бўлади:

– ўтказилган текшириш натижалари бўйича мутахассис ва экспертлар томонидан тузилган маълумотнома (*далолатнома*) билан танишиб чиқиш жараёнида текшириш ўтказган мутахассислардан хушмуомалалик, эътиборлилик ва хушёрлик билан аниқланган қонун бузилиши ҳолатларига ойдинлик киритиш, бунда уларга нисбатан қўпол оҳангда сўзламаслик, совуқ муносабатда бўлмаслик;

– текшириш якунлари юзасидан прокуратура ходими томонидан расмийлаштирилган умумлаштирилган таҳлилий маълумотномани текшириш ўтказилган объектнинг мансабдор ёки моддий жавобгар шахсларига таништириш мобайнида текширишда аниқланган ҳолатлар ва йўл қўйилган қонунбузарликлар ҳақида ҳолисона маълумот бериш, маълумотнома билан танишиб чиқиш учун етарлича вақт ажратиш, бунда сабр-тоқатли ва оғир-босиқ бўлиш, улар томонидан берилган саволлар ва билдирилган эътирозларга (*тушунмовчилик*) аниқ ва тўғри жавоб бериш, уларга нисбатан қўпол оҳангда сўзламаслик ҳамда совуқ муносабатда бўлмаслик;

– муайян бир ҳолатга ёки қонунбузилиши фактига аниқлик киритиш учун ёзма ёки оғзаки тушунтиришлар олиш зарурати юзага

келганда, тушунтириш берувчи шахс (*текширув объекти раҳбари, масъул ходими ва бошқа шахслар*) билан муносабатларда прокуратура ходимининг обрўсига путур етказиши мумкин бўлган хатти-ҳаракатлардан тийилиш, ўзининг хулқ-атвори ва ҳиссиётларини ҳар қандай ҳолатда ҳам назорат қилиб бориш;

– мутахассис, эксперт, текширув объекти раҳбари, масъул шахслар ва бошқалар билан сўзлашувларда муомала маданиятига риоя этиш;

– текширишда аниқланган ҳолатларни (*текшириш натижалари*) меҳнат жамоасида ошкора кўриш ва натижасини оммавий ахборот воситаларида ёритиш жараёнида ҳолис, тўлиқ ва ҳаққоний маълумот бериш, бунда Бош прокурорнинг соҳавий буйруғи билан белгиланган қоидаларга ва муомала маданиятига қатъий риоя этиш.

Якуний – қўлланилган прокурор таъсир чораларининг (ш.ж., прокурор назорати ҳужжатлари) амалда ижро этилиши устидан назорат босқичида прокуратура ходимларининг касбий этика қоидалари ва муомала маданияти

Мазкур босқичда прокуратура ходимлари қуйидаги касбий этика қоидаларига риоя этишлари мақсадга мувофиқ бўлади:

– ўтказилган прокурор назорати тадбирлари натижасига кўра қўлланилган прокурор таъсир чораларини (*ш.ж., прокурор назорати ҳужжатлари*) масъул идоралар томонидан муҳокама қилиш ва кўриб чиқиш якуни бўйича прокурорга тақдим этилган маълумотларни (*жавоб хатлари, ахборот ва ҳ.к.*) эътиборлилик ва синчковлик билан ўрганиб чиқиш;

– прокурор таъсир чораларини (*ш.ж., прокурор назорати ҳужжатлари*) муҳокама қилиш ва кўриб чиқиш якунига кўра тақдим этилган ҳужжатларни бевосита олиб келган шахсларни асоссиз куттирмаслик, уларга нисбатан хушмуомала бўлиш, ғазабланмаслик ва қўполлик қилмаслик, уларнинг шаъни ва қадр-қимматини камситмаслик;

– бу жараёнда муайян билан шахслар билан бўладиган сўзлашувларда муомала маданиятига риоя этиш.

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатимизда очиқлик ва шаффофликни таъминлаш борасида амалга оширилаётган кенг кўламли чоратадбирлар натижасида аҳолининг ҳуқуқий онги ҳамда маданияти кундан-кунга ўсиб бораётганлиги ҳеч кимга сир эмас. Бу борада прокуратура органлари ходимлари ҳам қонунлар ижроси устидан прокурор текширувларидан кўзланган бош мақсад – қонун устуворлигини таъминлаш, қонунийликни мустаҳкамлаш, фуқароларнинг ҳуқуқ ҳамда эркинликларини, жамият ва давлатнинг қонун билан қўриқланадиган манфаатларини ҳимоя қилиш орқали фуқароларда “давлат идоралари халққа хизмат қилиши зарур” деган эзгу ғояга ишонч ҳиссини уйғотишлари талаб этилади.

Шундай экан, ҳар бир прокуратура ходими ўз зиммасига юклатилган вазифаларни бажариш жараёнида умумэтироф этилган

касбий этика қоидаларига қатъий риоя этиб, бошқаларга намуна бўлишлари шарт. Юксак касбий маданиятни шакллантириш орқали халқни рози қилиш, жамоатчилик онгида прокуратура органларига бўлган ҳурмат ва ишончни янада мустаҳкамлаш, номуносиб ва ножўя хатти-ҳаракатлар содир этилишининг олдини олиш кундалик фаолиятимизнинг асосий йўналишларига айланмоғи шарт ва зарурдир.

ЧЕТ ЭЛ ФУҚАРОЛАРИ ВА ФУҚАРОЛИГИ БЎЛМАГАН ШАХСЛАРНИ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДАН ЧИҚАРИБ ЮБОРИШНИНГ ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ

Джолдасова Сахипжамал Джалгасовна

Ўзбекистон Республикаси ИИБ ЮТБ бўлим бошлиғи,
подполковник, ю.ф.д., доцент

Бекназаров Куанышбай Сейткамалович

Ўзбекистон Республикаси ИИБ МваФРББ бош
инспектори, майор

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикаси қонунчилигидаги чет эл фуқароларни маъмурий тарзда мамлакат ташқарисига чиқариб юбориш масалалари, бугунги кундаги ҳолати ва ушбу ҳуқуқий институт билан боғлиқ мавжуд муаммолар ва уларнинг ечими ёритилмоқда.

Калит сўзлар: маъмурий тарзда чиқариб юбориш, депортация, реадмиссия, маъмурий жавобгарлик, чет эл фуқаролари, фуқаролиги бўлмаган шахслар, чиқариб юборилаётган шахсларни вақтинча сақлаш (ушлаб туриш) муассасалари.

Аннотация. В статье освещаются вопросы административного выдворения иностранных граждан из Республики Узбекистан, современное состояние и существующие проблемы, связанные с этим правовым институтом, и их решение.

Ключевые слова. административное выселение, депортация, реадмиссия, административная ответственность, иностранные граждане, лица без гражданства, учреждения временного содержания (содержания) выселяемых.

Annotation. The article describes issues of the administrative expulsion of foreign citizens in the legislation of the Republic of Uzbekistan, the current state and the existing problems associated with this legal institution and their solution.

Keywords: administrative removal, deportation, readmission, administrative responsibility, foreign citizens, stateless persons, detention (removal) centers.

Бугунги кунда чет эл фуқароларнинг миграцияси бу фуқаролар ҳамда жамият ҳаётининг турли соҳаларига таъсир кўрсатадиган, давлат томонидан эҳтиёткорлик билан тартибга солиниши лозим бўлган жуда мураккаб ижтимоий жараён. Шу муносабат билан чет эл фуқаролар ташриф буюрадиган, яшайдиган давлатларнинг ваколатли органлари томонидан назоратни амалга ошириш мақсадида миграция жараёнларини тартибга солиш муҳим вазифа ҳисобланади. Ушбу вазифаларга чет эл фуқароларининг мамлакатда бўлиш қоидаларига

риоя қилишлари учун назорат қилиш, бўлиш қоидаларини бузган чет эл фуқароларига нисбатан маъмурий жазо (*жарима, чиқариб юбориш шаклида*) чораларини қўллаш киради.

Шундай қилиб, профилактика бўйича асосий вазифаларни амалга оширишда давлатнинг миграция органлари томонидан амалга ошириладиган асосий вазифалардан бири бу бўлиш қоидалари билан боғлиқ ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш, бўлиш қоидаларини бузган чет эл фуқароларига нисбатан жарима ёки мамлакатдан чиқариб юбориш шаклида маъмурий жазо чораларини қўллашдир.

Ушбу ҳуқуқий институт тартибга солинишига қарамасдан миграция қонунчилигида уларни қўллашда баъзи муаммолар мавжуд бўлиб, улар амалдаги қонунчиликда ҳали ўз ечимини топмаган. Мақолада Ўзбекистон Республикаси қонунчилигида тартибга солинадиган маъмурий жазони мамлакат ташқарисига чиқариб юбориш тарзида қўллаш билан боғлиқ масалаларни кўриб чиқиш таклиф этилмоқда.

Мамлакатимизга кириб келган чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар бўлиш муддатидан қатъи назар, жамиятимиздаги ҳуқуқий муносабатларнинг иштирокчисига айланиб, Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатларига мувофиқ тегишли ҳуқуқ ва мажбуриятларга эга бўлади.

Шундай қилиб, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 24-моддасида Ўзбекистон Республикаси ҳудудидаги чет эл фуқароларининг ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари халқаро ҳуқуқ нормаларига мувофиқ таъминланади. Улар Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, қонунлари ва халқаро шартномалари билан белгиланган бурчларни адо этиши белгиланган¹.

Бундан ташқари, “Ўзбекистон Республикасида чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқий ҳолати тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 5-моддасида Ўзбекистон Республикаси ҳудудидаги чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар жинси, ирқи, миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахсий ва ижтимоий мавқеидан қатъи назар, Ўзбекистон Республикасининг қонуни олдида тенгдирлар деб белгиланган².

Шу билан бирга, жиноят содир этган чет эл фуқароларига, оғирлигига қараб, жиноий ёки маъмурий қонун ҳужжатларида назарда тутилган ҳуқуқий жавобгарлик чоралари қўлланилиши мумкин.

Қонунда Ўзбекистон Республикаси ҳудудида жиноят содир этган, шунингдек маъмурий ҳуқуқбузарлик содир этган чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномаларида белгиланган ҳоллар бундан мустасно, Ўзбекистон Республикаси фуқаролари билан умумий асосларда жавобгар бўлиши белгилаб қўйилган.

Шу билан бир қаторда, тадқиқот натижалари маъмурий қонунчиликнинг таркибий қисми бўлган маъмурий-процессуал

қонунчилик норматив тартибга солиш ва амалий жиҳатдан камчиликлардан холи эмаслигини кўрсатади.

Ҳуқуқбузарга қўлланилаётган маъмурий жазо чоралари ҳар доим ҳам ўз натижаларига эриша олмаслигини тан олиш керак.

Қонунчилик даражасида мавжуд бўлган ҳуқуқий бўшлиқлар, биринчидан, ваколатли органларга чет эл фуқаролари томонидан ноқонуний хатти-ҳаракатларнинг олдини олиш билан боғлиқ барча имкониятларини тўлиқ амалга оширишга имкон бермайди; иккинчидан, ҳуқуқбузарларнинг жавобгарликдан қочишига сабаб бўлиши мумкинлигини кўрсатади.

Юқоридаги ҳолатларни ўрганган ҳолда чет эл фуқароларни Ўзбекистон Республикасидан ташқарига чиқариб юбориш тарзидаги маъмурий жазо чораларини ҳолисона ўрганиш зарурлигини келиб чиқармоқда.

Ушбу ҳуқуқий институтнинг ҳуқуқий асосларини қуйидагилар ташкил этади. Хусусан, Инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларни ҳимоя қилиш тўғрисидаги Конвенцияси³, Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати томонидан хорижий давлатлар билан реадмиссия тўғрисида тузилган халқаро шартномалар⁴, Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги Кодекси⁵, Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикасида чет эл фуқароларининг ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқий ҳолати тўғрисида”ги Қонуни, Ўзбекистон Республикаси Ҳукуматининг “Хорижий фуқароларнинг ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг Ўзбекистон Республикасига келишлари, кетишлари, бу ерда бўлишлари ва транзит ўтишлари тартиби тўғрисида”ги қарори⁶, “Ўзбекистон Республикасининг таълим муассасаларида чет эл фуқароларини қабул қилиш ва ўқитиш тартибини такомиллаштириш тўғрисида”⁷ ва бошқалар.

Таъкидлаш лозим, чет эл фуқароларини қабул қилувчи давлатлар ҳудудидан чиқариб юбориш тартибини тартибга солувчи асосий халқаро ҳуқуқий ҳужжат инсон ҳуқуқларини ва асосий эркинликларни ҳимоя қилиш тўғрисидаги Конвенция бўлиб, у чиқариб юборишнинг ҳуқуқий институтини мустаҳкамлаб, ушбу тоифадаги шахсларга тегишли кафолатлар беради. Бундай кафолатлар қаторига чиқариб юборишнинг процессуал кафолатлари, шунингдек, чиқариб юбориш тақиқланган шартлар киради.

Халқаро ҳуқуқ луғати “*чет эл фуқароларни чиқариб юбориш*” тушунчаси *чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларни ушбу давлатнинг ваколатли органларининг қарори билан қабул қилувчи давлат ҳудудидан чиқариб юбориш*” эканлигини белгилайди. Бироқ, миллий қонунчилигимизда “*чиқариб юборишнинг*” кенгайтирилган талқини ҳам мавжуд. Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексида “*Чет эл фуқароларини ва фуқаролиги бўлмаган шахсларни Ўзбекистон Республикаси ҳудудидан*

маъмурий тарзда чиқариб юбориш бу уларнинг..., мажбурий ёки назорат остида мустақил равишда чиқиб кетиши” деб белгилаб қўйилган бўлса, Ўзбекистон Республикасининг реадмиссия тўғрисидаги халқаро битимларида реадмиссия деганда “давлатнинг ваколатли органлари томонидан сўраш тарафини бериш ва давлатнинг ваколатли органлари томонидан сўраш тарафини давлат ҳудудига кирган ёки унинг ҳудудида бўлган шахсларни чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг кириши, чиқиб кетиши ва туриши масалалари бўйича қонун ҳужжатларини бузган ҳолда қабул қилиш” тушунилади. Шу билан бирга, “депортация” тушунчаси ҳуқуқий институт бўлиб қонунчиликда мустаҳкамланмаганлигини кўзатишимиз мумкин.

“Давлат ҳудудидан чиқариб юбориш” ҳуқуқий институт сифатида назарий жиҳатдан айрим олимлар тадқиқот ишларини олиб борган. Улар томонидан муаллифлик тушунчалар беришга ҳаракатлар бор. Хусусан, Л.В. Борисенко ва А.А. Смолянин “...маъмурий чиқариб юбориш табиатан маъмурий жазо ҳисобланади, бу санъатда кўрсатилган. Россия Федерациясининг маъмурий кодекси. Шунинг учун бу мажбурий... ҳуқуқбузарнинг хатти-ҳаракатларини ижобий томонга ўзгартириш жазонинг асосий мақсади ҳисобланади. Россия Федерацияси чет эл фуқаролар ва фуқаролиги бўлмаган шахсларни чиқариб юбориш орқали, ўз суверенитетини амалга оширади ва қонун ва тартиб барқарорлигини таъминлайди...”⁸ деб айтиб ўтган. К.В. Степина эса “Чиқариб юбориш Россия қонунларини бузганлик учун жазо туридир. Чет эл фуқаросини ёки фуқаролиги бўлмаган шахсни Россия Федерациясидан маъмурий чиқариб юбориш қонуний равишда мустаҳкамланган бўлиб, ушбу чора фуқаролар ва шахсларнинг Россия Федерациясининг Давлат чегараси орқали Россия Федерациясидан ташқарисига мажбурий чиқариб юборилиши ёки мустақил равишда назорат остида чиқиб кетиши мумкин”⁹ деб тушунтирган.

Шу ўринда, Н.Д. Кочеткова реадмиссия мажбурлаш чораси бўлиб, маъмурий жазо сифатида қаралиши мумкин ва унинг ўзига хос хусусияти шундаки, у кўп ҳолларда икки томонлама характерга эга бўлган халқаро реадмиссия шартномалари асосида амалга оширилишини кўрсатади.¹

Миллий олимларимиздан Л.Х. Исоқов “Миграция ҳуқуқига кириш” ўқув қўлланмасида таклиф этилган Ўзбекистон Республикаси Миграция Кодекси лойиҳасида 58-моддасида ушбу тушунчага қуйидагича таъриф беради, яъни “Ўзбекистон Республикасида вақтинча турган ёки доимий яшайдиган чет эл фуқаролари ва фуқаролиги йўқ шахслар бўлиш қоидаларини бузганлик, яъни ҳақиқий бўлмаган ҳужжатлар бўйича яшаш, доимий яшайдиган ёки вақтинча турган жойи бўйича рўйхатга олишнинг, ҳаракатланишнинг ёки яшаш жойини танлашнинг белгиланган тартибига риоя этмаганлик ... Ўзбекистон Республикасининг қонунчилигида назарда тутилган бошқа

ҳуқуқбузарликлар учун Ўзбекистон Республикасидан ташқарисига чиқариб юборилиши мумкин”¹¹.

Назаримизча, чиқариб юбориш – бу чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларни, улар томонидан амалдаги қонунчилик ҳужжатларида белгиланган қоидаларини бузганлиги, ёки содир этган жинояти учун белгиланган жазони ижро этиб бўлган ёки ўтаб бўлганидан кейин ёхуд қонун ҳужжатларида назарда тутилган ҳолларда жиноий жавобгарликдан ёки жазодан озод қилинганидан кейин суд қарорига асосан давлатнинг миграция соҳасидаги ваколатли органи томонидан маълум давлат ҳудудидан ташқарисига чиқариб юбориш ҳисобланади.

Бунда, мазкур ҳуқуқий институт миллий қонунчилигимизга кўра давлат томонидан Ўзбекистон Республикаси ҳудудида бўлиб турган чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларга нисбатан қўлланиладиган процессуал мажбурлов ва маъмурий жазо чораси деб айтишимиз мумкин.

Юқоридагиларни қисқача умумлаштириб, қуйидагиларни айтишимиз мумкин, Ўзбекистон Республикасида чет эл фуқароларини чиқариб юбориш ҳуқуқий институти қуйидагиларни ўз ичига олади: маъмурий тарзда чиқариб юбориш ва реадмиссия.

Қайд этилган турларнинг ҳар бири индивидуал ҳуқуқий ҳужжатлар билан тартибга солинадиган жуда мураккаб ҳуқуқий ҳодиса эканлигини ҳисобга олиб, ушбу мақолада фақат Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги Кодексида назарда тутилган ҳуқуқбузарликларни содир этган чет эл фуқароларига нисбатан қўлланиладиган маъмурий тарзда чиқариб юбориш ўрганилади.

Шундай қилиб, Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги Кодексининг 29¹-моддасига мувофиқ маъмурий чиқариб юбориш чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларга нисбатан 20 та турдаги ҳуқуқбузарликлар содир этилганлиги учун қўлланилиши мумкин. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг, сайлов комиссияларининг, референдум ўтказувчи комиссияларнинг фаолиятига аралашиш (51²-модда), гиёҳвандлик воситаларини, уларнинг аналогларини ёки психотроп моддаларни оз миқдорда ғайриқонуний равишда тайёрлаш, олиш, сақлаш, ташиш ёки жўнатиш (56-модда), таносил касаллиги ёки ОИВ касаллиги/ОИТС юқадиган манбани яшириш, ушбу касалликка учраган шахсларнинг текширишдан бўйин товлаши (57-58-моддалар) сифатсиз ёки қалбакилаштирилган дори воситаларини ёхуд тиббий буюмларни ўтказиш мақсадида ишлаб чиқариш, тайёрлаш, олиш, сақлаш, ташиш ёки ўтказиш, дори воситаларини ёки тиббий буюмларни дорихоналардан ва уларнинг филиалларидан ташқарида реализация қилиш, шунингдек дори воситаларини рецепт бўйича чакана реализация қилиш тартибини бузиш (165¹-модда) ва бошқалар.

Чет эл фуқароларини ва фуқаролиги бўлмаган шахсларни Ўзбекистон Республикаси ҳудудидан ташқарига маъмурий тарзда чиқариб юбориш асосий ва қўшимча маъмурий жазо сифатида қўлланилиши мумкин. Статистик маълумотларга кўра, Ўзбекистон Республикасида бўлиш қоидаларини бузганлиги, шунингдек бошқа ҳуқуқбузарликларни содир этганлиги учун 2023 йилнинг 6 ой давомида – 93 нафар, 2022 йилда – 279 нафар, 2021 – йилда – 152 нафар чет эл фуқаролари республика ҳудудидан маъмурий тарзда чиқариб юборилган.

Чет эл фуқароларини Ўзбекистон Республикаси ҳудудидан маъмурий тарзда чиқариб юбориш мазмунини очиб бериб, Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги Кодекснинг 346²-моддасида ушбу жазо тури қуйидаги шаклларда бажарилиши мумкинлиги белгилаб берилган:

1) назорат остида мустақил равишда чиқиб кетиши йўли билан;

2) чет эл фуқаросини хорижий давлат ҳокимияти вакилига расмий равишда топшириш орқали мамлакат ҳудудидан чиқариб юбориш (*агар Ўзбекистон Республикасининг мазкур давлат билан тузилган шартномасида назарда тутилган бўлса*).

Ушбу чиқариб юбориш шакллариининг ўзига хос хусусияти шундаки, биринчи ҳолатда, чет эл фуқароси чипталарни ўз ҳисобидан сотиб олади ва мамлакат ҳудудидан мустақил равишда чиқиб кетади.

Иккинчи ҳолатда, чет эл фуқаросига чипта давлат бюджети ҳисобидан сотиб олинади ва ушбу шахс ваколатли органлар назорати остида Ўзбекистон Республикасидан чиқиб кетади.

Ўзбекистон Республикасининг амалдаги қонунчилиги чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларни Ўзбекистон Республикаси ҳудудидан маъмурий тарзда чиқариб юбориш бўйича харажатларини аниқ чегаралайди.

Мисол учун хизмат, шахсий, савдо ёки жамоат ишлари бўйича, ўқиш, малака ошириш, ишлаш учун ёки туристлар сифатида келган чет эл фуқароларини Ўзбекистон Республикасидан чиқариб юбориш харажатлари Ўзбекистон Республикасидан чиқариб юборилаётган чет эл фуқароларини таклиф қилган қабул қилувчи ташкилотлар ва хусусий шахслар ҳисобидан қопланади.

Бошқа чет эл фуқароларини, шу жумладан Ўзбекистон Республикасида доимий яшайдиган чет эл фуқароларини чиқариб юбориш харажатлари ички ишлар органлари томонидан қопланади.

Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги Кодекси чет эл фуқароларини маъмурий тарзда чиқариб юборишга олиб келадиган маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларнинг юрисдикциясини белгилаб, чет эл фуқароларини Ўзбекистон Республикаси ҳудудидан маъмурий тарзда чиқариб юбориш тўғрисидаги ишлар жиноят ишлари бўйича туман (шаҳар) судлари судьялари томонидан кўриб чиқилишини белгилаб берилган.

Чет эл фуқаролар ва фуқаролиги бўлмаган шахсларни республика ҳудудидан чиқариб юбориш тўғрисида суд томонидан қарор қабул қилинишидан олдин ёки кейин ушбу шахсларни алоҳида махсус муассасасида сақлаш зарурлиги келиб чиқишини ва ҳозирги вақтда бундай муассасаларнинг мавжуд эмаслигини кўрсатиш мумкин.

Масалан, аксарият хорижий давлатлар мамлакат ҳудудидан чиқариб юборилаётган чет эл фуқароларини вақтинча сақлаш (ушлаб туриш) учун махсус муассасаларига эга. Масалан, Россия Федерацияси ҳудудида 78 та чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларни вақтинча сақлаш марказлари (ЦВСИГ) мавжуд. Ушбу муассасалар кўплаб чет элликлар яшайдиган шаҳарларда ташкил этилган. Чет эл фуқароларини марказга қабул қилиш ва жойлаштириш тегишли суднинг ёки ҳудудий федерал ижро ҳокимиятининг Ички ишлар органи раҳбари (ўринбосари) қарорлари асосида амалга оширилади. Туркия Республикасида чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларни вақтинча сақлаш бўйича 28 та депортация марказлари ва 2 та репатриация қилиш (қайтариш) маркази Ички ишлар вазирлигининг Миграция бош бошқармаси ҳузурида фаолият кўрсатмоқда. Чет эл фуқароларини депортация қилиш тўғрисидаги қарори тўғридан-тўғри Ички ишлар вазирлигининг Миграция бош бошқармаси ёки ҳудудий судларнинг қарорлари асосида қабул қилинади. Озарбайжон Республикасида 3 та ноқонуний мигрантларни вақтинча ушлаб туриш марказлари мавжуд бўлиб, унда чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар суднинг тегишли қарори ёки Давлат миграция хизматининг қарори асосида, мамлакатда бўлиш қоидаларини бузганлиги учун ушлаб турилади.

Шуни ҳам таъкидлаш лозим, чет эл фуқароларини маъмурий тарзда чиқариб юборишнинг бошқа жазо турларидан ўзига хос хусусияти бу кейинчалик чиқариб юбориладиган шахснинг Ўзбекистон Республикасига кириш учун тақиқ қўйилиши кўринишидаги оқибатларнинг мавжудлиги.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1996 йил 21 ноябрдаги “Хорижий фуқароларнинг ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг Ўзбекистон Республикасига келишлари, кетишлари, бу ерда бўлишлари ва транзит ўтишлари тартиби тўғрисида”ги 408-сонли қарори талабларига мувофиқ, чет эл фуқароси Ўзбекистон Республикасида бўлиш қоидаларини бузган, яъни Ўзбекистонда яшаш ҳуқуқини берувчи ҳужжатларсиз ёки ҳақиқий бўлмаган ҳужжатлар билан яшаган, вақтинчалик ёки доимий рўйхатдан ўтиш, ҳаракатланиш ёки яшаш жойини танлаш бўйича белгиланган тартибга риоя қилмаган, бўлиш муддати тугаганидан кейин чиқиб кетишдан бўйин товлаган, Ўзбекистон Республикаси ҳудудидан транзит ўтиш қоидаларига риоя этмаган ҳолларда Ўзбекистон Республикасидан ташқарига чиқариб юборилиб, кейинчалик унинг Ўзбекистон Республикасига кириш ҳуқуқи бир йилдан уч йилгача чекланиши мумкинлиги кўрсатиб ўтилган.

Шу билан бирга, чет эл фуқароси Ўзбекистон Республикаси ҳудудида содир этилган жиноят учун суд томонидан белгиланган жазони ижро этиб бўлган ёки ўтаб бўлганидан кейин ёхуд қонун ҳужжатларида назарда тутилган ҳолларда жиноий жавобгарликдан ёки жазодан озод қилинганидан кейин Ўзбекистон Республикасидан ташқарига чиқариб юборилиб, бундан кейин унинг Ўзбекистон Республикасига кириш ҳуқуқи биринчидан, катта ижтимоий хавф туғдирмайдиган ёки унча оғир бўлмаган жиноятларни содир этганлик учун – беш йилга, иккинчидан, оғир жиноятларни содир этганлик учун – ўн йилга, учинчидан, ўта оғир жиноятларни содир этганлик учун – умрбод чекланиши қарорда белгиланган.

Яъни, амалдаги қонунчиликда Ўзбекистон Республикасидан ташқарига чиқариб юборилган чет эл фуқароси ва фуқаролиги бўлмаган шахснинг Ўзбекистонга қайтиб кириш ҳуқуқида чекловларни белгилаш учун асослар белгиланган, аммо ушбу чекловларни олиб ташлаш ёки муддатини қисқартириш тартиби ва асослари келтирилмаган.

Шундай қилиб, мақолада ёритилган муаммоларни ҳал қилиш учун Қонунчилик даражасида қуйидаги ишларни амалга ошириш зарур деб ҳисобланади:

1) Ўзбекистон Республикаси ҳудудидан чиқариб юборилаётган чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларни вақтинча сақлаш (ушлаб туриш) марказини ташкил этиш. Ушбу муассасада чет эл фуқароларини сақлаш бўйича тартибини ва чиқариб юбориш механизмини ишлаб чиқиш;

2) судлар томонидан чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларга нисбатан Ўзбекистон Республикасидан чиқариб юбориш тўғрисидаги қабул қилинган қарорлари ижро этилганидан кейин мазкур шахсларга Ўзбекистон Республикасига кириши бўйича қўйилган тақиқларини олиб ташлаш ёки муддатини қисқартириш асосларини ва тартибини белгилаш бўйича амалдаги қонунчиликка тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш.

Хулоса қилиб айтганда чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларни Ўзбекистон Республикасидан чиқариб юбориш билан боғлиқ масалаларни ҳал қилиш учун уларга комплекс ёндашувни талаб қилади ва амалдаги қонунчилик ҳужжатларни такомиллаштирилиши юзасидан тегишли чораларини белгилаш зарур.

Бундай чора-тадбирларни амалга ошириш орқали қуйидагиларга, яъни мавжуд ҳуқуқий бўшлиқларни бартараф этиш; чет эл фуқароларининг мамлакат ҳудудига кириши, бўлиши ва чиқиб кетишини тартибга солиш; Ўзбекистон Республикаси ҳудудига кирадиган, вақтинча ёки доимий яшайдиган чет эл фуқаролари томонидан Ўзбекистон Республикаси қонунчилигига риоя этишини таъминлаш; маъмурий тарзда чиқариб юбориш учун қўшимча молиявий харажатларнинг олдини олиш, шу жумладан бюджет маблағларини

тежаш; миграция назорати самарадорлигини оширилишига эришиш мумкин.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ФУҚАРОЛИК КОДЕКСИНИНГ МАЖБУРИЯТ ҲУҚУҚИ БИЛАН БОҒЛИҚ МЕЪЁРЛАРИНИ ЯНАДА ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ АМАЛИЙ ВА НАЗАРИЙ МУАММОЛАРИ

Одинаев Адҳам Саъдуллоевич

Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш
академияси бошқарма бошлиғи, юридик фанлари
бўйича фалсафа доктори, доцент

Аннотация: Мақолада тадбиркорлик субъектлари томонидан шартнома мажбуриятлари бажарилмаганлиги ёки лозим даражада бажарилмаганлиги, шунингдек, фуқаролик-ҳуқуқий мажбуриятлар ижросини таъминлаш учун неустойка қўллашни такомиллаштириш бўйича таклифлар берилган.

Аннотация: В статье приведен научный и теоретический анализ невыполнения или ненадлежащего исполнения договорных обязательств субъектами хозяйствования, а также даны предложения по совершенствованию использования неустойки для обеспечения исполнения гражданско-правовых обязательств

Abstract: The article provides a scientific and theoretical analysis of non-fulfillment or improper fulfillment of contractual obligations by business entities, as well as proposals for improving the use of unstopable to ensure the fulfillment of civil obligations.

Калит сўзлар: шартнома, пул мажбурияти, тижорат мажбурияти, тижорат муомаласи, неустойка, лафзсизлик тўлови, жарима, пеня, айбона, муқобил неустойка, мутлақ неустойка, кредитор, қарздор, компенсация, неустойка тўғрисидаги келишув, бажарилмаган мажбурият, бузилган мажбурият, зарар, зарарни қоплаш, жарима, астрент.

Ключевые слова: договор, денежное обязательство, коммерческое обязательство, коммерческая сделка, неустойка, штраф, пеня, альтернативная неустойка, абсолютная неустойка, кредитор, должник, компенсация, неустойка, невыполненное обязательство, нарушенное обязательство, убыток, компенсация, штраф, астрент.

Key words: contract, monetary obligation, commercial obligation, commercial transaction, alternative penalty, absolute liquidated damages, creditor, debtor, compensation, penalty agreement, unfulfilled obligation, breached obligation, loss, indemnification, fine, astreine.

Шартнома интизомини мустаҳкамлаш, кредиторлар ҳуқуқларини таъминлаш ва мажбуриятни бажармаганларга нисбатан қўлланиладиган фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик чоралари самарадорлигини ошириш долзарб масаладир.

Мажбурият бажарилишини таъминлаш воситаси ва мажбуриятни бажармаганлик учун неустойка қўллаш, қарздорни мажбуриятни лозим даражада бажаришга ундашнинг таъсирчан ҳуқуқий механизмларини яратишга алоҳида эътибор қаратиш зарур.

Дунёда йирик компанияларнинг мажбуриятларни бажармаганлиги, истеъмолчи манфаатларига зид фаолият юритаётганлиги учун катта миқдорда жарималарга тортилганлигини кузатиш мумкин. Жумладан,

2019 йилда Еврокомиссия Google компаниясига 1,49 миллиард евро, АҚШнинг Савдо бўйича федерал комиссияси Facebook Inc компаниясига 5 миллиард АҚШ доллари, АҚШ Калифорния суди Германиянинг Байер концернига 2 миллиард АҚШ доллари жарима белгилаган.

Дунё мамлакатларида мажбурият бажарилишини таъминлаш ҳамда жавобгарлик чораси сифатида неустойкани қўллаш, кредитор ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг мақбул, самарали, таъсирчан ҳамда мутаносиб усуллари ва воситаларини такомиллаштиришга бўйича янгича ёндашувлар кузатилмоқда. Жумладан, шартнома эркинлигини таъминлаш, товарлар, хизматлар ва капиталларнинг эркин ҳаракатига тўсқинлик қилмаслик, халқаро стандартларга, жумладан, шартнома принциплари тўғрисидаги ҳужжатлар, хусусан, УНИДРУА Халқаро тижорат шартномалари принципларига миллий қонунчиликни мослаштириш, қонун ҳужжатлари ва ҳуқуқни қўллаш амалиёти билан боғлиқ муаммоларнинг илмий ечимини топиш долзарб масаладир.

Тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, бу борада фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик **институтини** такомиллаштириш, шу билан бирга, тадбиркорларга етказилган **зарарни қоплашнинг адолатли тартибини** таъминлашга алоҳида аҳамият бериш зарур. Бизнес субъектларига имтиёз ва преференциялар беришни ташкилий ва ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш, тадбиркорларнинг ўз мажбуриятларини, қонун олдидаги масъулиятларини унутмасликлари фоят муҳимдир.

Мажбурият ҳуқуқида хўжалик юритувчи субъектлар ўртасида шартнома талаблари ва интизомига риоя қилмаганлик учун неустойка қўллаш, неустойканинг ҳуқуқий табиати, унинг фуқаролик қонунчилигидаги ўрни ва функцияси, мажбурият бажарилмаганлиги учун жавобгарнинг айби даражаси, неустойкани камайтириш каби жиҳатлар бугунга қадар цивилистиканинг муҳим тадқиқот объекти бўлиб келяпти.

Қадимги Рим ҳуқуқидан маълумки, шартномани бузган шахснинг зарар кўрган тараф фойдасига жарима тўлаш мажбурияти *неустойка* (stipulatio poenae) деб аталган.

Бу келишувнинг мақсади қарздорга тазйиқ кўрсатиш ва шу орқали асосий мажбурият бажарилишини таъминлашдан иборат бўлган. Шартнома бузилиши неустойкани ҳаракатга келтирувчи шарт сифатида пулда ифодаланиб, мажбуриятни бажаришга мажбурлаш механизми ҳисобланган ҳамда тарафлар ўз ҳуқуқлари бузилиши оқибатларига тахминий баҳо бериб, шартномага неустойка тўғрисидаги шартни киритишган.

Европада неустойка тўғрисидаги нормалар илк бор Рим хусусий ҳуқуқи манбаларида мустақамланиб, неустойка мажбурият олган тарафлардан бири асосий мажбуриятни бузган тақдирда кучга кирувчи шартли мажбурият тарзида баён этилган. Неустойка фуқаролик-ҳуқуқий

ҳимояланмаган шартномаларни мустаҳкамлаган ҳамда уларни бажарилишини таъминлаган.

Неустойка тўғрисидаги қонунчиликнинг қуйидаги умумий манзарасини кўриш мумкин:

- неустойкалар, қонун ёки шартномада бошқача тартиб назарда тутилган бўлмаса, жарима хусусиятига эга;

- амалиётда баҳоловчи неустойка тан олинмайди;

- шартномавий неустойкалар ёзма расмийлаштирилиши керак;

- неустойкалар нафақат пул, балки бошқача мол-мулк билан ҳам тўланиши мумкин;

- қонуний неустойка белгиланган мажбуриятларни таъминлаш учун шартномавий неустойкалар қўллаш мумкин эмас.

Франция фуқаролик ҳуқуқида неустойка компенсацион хусусиятга эгаллиги билан тавсифланади. Масалан, ФФКнинг 1229-моддасида жазоловчи изоҳот (неустойка) бош мажбурият бажарилмагани туфайли кредитор кўрган зарарларни қоплаш воситаси ҳисобланиши қайд этилган. Неустойка зарарларнинг умумий ҳисоб-китоби сифатида намоён бўлиб, унинг вазифаси суд процессининг олдини олишдан иборатлиги таъкидланади.

Ҳатто суд шартномада кўрсатилган суммани зарарни қоплаш учун етарли эмас ёки ҳаддан ташқари баланд деб ҳисоблаган тақдирда ҳам, бундан кам ёки ортиқ сумма суд томонидан тайинланиши мумкин бўлмаган (ФФК 1152-модда). 1975 йил 9 июлдаги 75-597-сонли қонун билан судга белгиланган неустойка миқдори кам ёки ҳаддан ташқари кўп бўлган тақдирда уни кўпайтириш ёки камайтириш ҳуқуқи берилган. Мазкур ўзгартириш шартномавий неустойкани келишишда тарафларга берилган эркинлик суиистеъмол қилинишининг олдини олишга қаратилган.

Неустойка институти жаҳоннинг кўпгина ривожланган мамлакатлари масалан, Австрия Фуқаролик тузуги 1336, ГФТнинг 339-345, ФФКнинг 1229 ва 1152, Люксембург ФКнинг 1152 ва 1226, Испания ФКнинг 1152, Греция ФКнинг 405, Италия ФКнинг 1382-1384, Нидерландия ФКнинг 6:91-6:94, Португалия ФКнинг 810, Монголия ФКнинг 180, Чехия ФКнинг 544-545-моддаларида, ХХРнинг “Контрактлар тўғрисида”ги Қонунининг 114, Ҳиндистоннинг “Контрактлар тўғрисида”ги Қонунини 74-моддаларида, шунингдек умумий ҳуқуқ мамлакатларининг суд амалиётини (масалан, Англияда 1915 йил Dunlop Pneumatic Tyre Co. Ltd. v. New Garage and Motor Co. Ltd. иши бўйича чиқарилган қарорни, Шотландияда 1904 йил Clydebank Engineering & Shipbuilding Co. Ltd. v. Castaneda иши бўйича чиқарилган қарорни, АҚШда 1914 йил Banta v. Stamford Motor Co. 89 Conn. иши бўйича чиқарилган қарорни) қайд этиш мумкин.

Мисол учун Англия ҳуқуқида неустойкага оид ёндашув илк бор адолат ҳуқуқи доирасида шаклланган. Мажбуриятни бузганлик учун санкцияни шартномада белгилашга йўл қўйилиши тўғрисидаги масала

тегишли шарт қандай квалификация қилинишига боғлиқ бўлади. Агар шарт неустойка (penalty), яъни шартномада қарздорни қўрқитиш (interror) ва олган мажбуриятларини бажаришга мажбурлаш мақсадида тайинланган пул суммаси деб эътироф этилса, суд бундай шартни ҳақиқий эмас деб топади. Агар тарафлар шартномага мазкур шартни киритаётиб, шартнома бузилган тақдирда (liquidated damages) кредитор қўриши мумкин бўлган зарарни олдиндан баҳолашга ҳаракат қилган бўлса, бу пул амалда исботланган зарар миқдоридан қатъи назар, ҳатто зарар қўрилмаган бўлса ҳам ундирилади.

Англияда зарарни ундириш тўғрисида даъво билан арз қилиш умумий ва универсал ҳимоя усули ҳисобланиб, мажбуриятни бажаришга мажбурлаш бу ерда номақбул ҳимоя усули сифатида қаралади. Мажбуриятларни бажаришга мажбурлашга салбий кўз билан қарайдиган Англия ҳуқуқи неустойкани ҳисоблаш йўли билан билвосита мажбурлашни ҳам қоралайди.

Фуқаролик қонунчилигининг ривожланиш тарихида неустойка мажбуриятларни таъминлаш усули ва жавобгарлик чораси сифатида алоҳида ўрин эгаллаган ҳамда неустойкани тартибга солишга нисбатан икки хил ёндашув вужудга келган: *биринчиси* – жазоловчи (жарима) неустойка; *иккинчиси* – баҳоловчи неустойка (олдиндан баҳоланган зарар).

Мажбуриятлар бажарилмаганлиги учун фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарликни, жумладан неустойка қўллашга оид қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштириш бўйича қуйидаги хулоса ҳамда таклифларни бериш мумкин:

1. Неустойка, бир томондан, мажбурият бажарилишини *таъминлаш* усули, бошқа томондан эса, фуқаролик-ҳуқуқий *жавобгарлик* шакли сифатида амал қилади. Неустойка шартномани тузиш ва бажариш босқичида *рағбатлантирувчи, сигнализацион* ҳамда кредиторнинг бузилиши мумкин бўлган мулкӣ ҳуқуқларини *тиклаш* функцияларини бажаради ва шартноманинг лозим даражада бажарилишини таъминлайди, мажбуриятнинг бузилиш босқичида эса ўзига хос *жавобгарлик шаклига* айланиб, ўзида *компенсацион, жазолаш, тарбиявий* функцияларни намоён этади.

2. Неустойка юридик жавобгарликнинг тарбиявий функциясига хос жиҳатларга эга бўлганлиги сабабли ҳам унинг моҳиятида мажбуриятлар бажарилишини таъминлашга хос бўлган жиҳатлар мавжуд. Шу сабабли, неустойкани мазкур икки ҳуқуқий институт таркибига киритилишидаги мантиқ ҳам ушбу омил билан боғлиқ ва бундай иккиёқламаликда устуворлик неустойканинг ундирилиш босқичига берилади. Бу босқич эса фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик қўлланилганда вужудга келиб, дастлаб мажбурият бажарилишини *таъминлаш* усули сифатида белгиланган неустойкани шартнома бузилганида ундириладиган *жавобгарлик чорасига* айлантиради.

3. Неустойка тўлаш масалаларини тартибга солишда шартномани бажармаганлик ва лозим даражада бажармаганлик ҳолларини фарқлаш зарур. Масалан: а) қарздор шартномани бажармаган тақдирда неустойка тўлаши шарт бўлса, кредитор шартномани бажариш ўрнига неустойка тўлашни талаб қилиши мумкин. Агар кредитор қарздордан неустойка тўлашни талаб қилган бўлса, мажбуриятни бажариш талабининг қўйилиши мумкин эмас; б) агар неустойка мажбурият лозим даражада бажарилмаган, бажариш муддати кечиктирилган, белгиланган талаблар асосида бажарилмаган ҳолда тўлаш назарда тутилган бўлса, кредитор мажбуриятни бажариш билан бир қаторда зарарни қоплаш ва неустойка тўлашни ҳам талаб қилишга ҳақли бўлади.

4. Фуқаролик-ҳуқуқий тусдаги жаримавий санкцияларни белгилаш, уларни ҳисоблаш ва қўллашга нисбатан қоидалар турли норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга “сочиб” ташланганлигини кўриш мумкин. Кўплаб идоравий ҳужжатларда, айниқса, монополия субъектлари томонидан истеъмолчиларга хизмат кўрсатишда белгиланадиган санкциялар тизимидаги хилма-хилликлар кўп ҳолатларда фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига зид равишда белгиланиши ва татбиқ этилиш ҳолатлари мавжуд. Ушбу ҳолатларни бартараф этиш мақсадида Фуқаролик кодексига **“Фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик чоралари”** номли янги моддани киритиш ҳамда унда жаримавий ҳаракатерга эга бўлган айнан қандай таъсир чоралар фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик чоралари ҳисобланиши ва уларнинг турларини аниқ белгилаш зарур.

5. Фуқаролик ҳуқуқига неустойканинг ўзига хос кўриниши **астрент (суд неустойкаси)** институтини киритиш ҳамда қарздор томонидан суд қарорлари ижро этилмаганида ундириладиган неустойкани кредитор фойдасига ва давлат бюджетига тақсимлаш механизмини жорий этиш лозим. Астрент моддий-ҳуқуқий таъсир чораси бўлиши билан бирга, неустойка сифатида қарздорни суд қарори билан белгиланган *мажбуриятни бажаришга ундаш воситаси* ҳам ҳисобланади.

Суд ҳужжатлари ва бошқа органлар ҳужжатларини ижро этмаганлик учун ундириладиган маъмурий жаримадан фарқли равишда, *астрент* кредитор манфаатларига хизмат қилади ва айни пайтда қарздорни қарз суммасидан келиб чиқиб қўшимча мулкӣ йўқотишларга дучор қилиши сабабли ҳам ижро жараёни тезлашишига самарали таъсир кўрсатади. Ҳозирда қўлланилаётган суд қарорларини ижро этмаганлик учун маъмурий жарима эса ўта самарасиз эканлиги яққол кўзга ташланмоқда. Шу сабабли, ФК, ФПК ва ИПКга астрентга оид нормаларни киритиш мақсадга мувофиқ.

6. Фуқаролик қонунчилигига мажбуриятлар бажарилишининг янги усули сифатида **“Таъминловчи тўлов”**га оид қоидаларни киритиш таклиф этилади. Мазкур усул орқали олдиндан мажбурият тарафлари томонидан шартнома тузиш пайтида бир-бирларининг фойдасига киритилган тўлов воситасида мажбурият бажарилиши тўлиқ

таъминланади. Мазкур усул айни пайтда “гаровбанд” ёки “кафолат”га ўхшаш функция ва жиҳатларга эга бўлса-да, унинг “пул тўлови” шаклида қўлланилиши сабабли амалдаги неустойка предметига яқинроқ саналади.

7. Пул мажбуриятини бажармаганлик учун жавобгарлик тўғрисидаги норма пул мажбуриятларига нисбатан қўлланиладиган қонуний неустойка ҳисобланади. Фуқаролик кодексининг пул мажбуриятини бажармаганлик учун жавобгарлик тўғрисидаги нормасини қонуний неустойка тўғрисидаги норма ҳамда пул мажбуриятини бажармаганлик учун назарда тутилган фоизларни неустойканинг бир тури, деб ҳисоблаш лозим.

8. Жавобгарлик чораси сифатида жаримали неустойкани зарарни қоплаш билан бир қаторда қўллаш неустойка тўлаш ва зарарни қоплашнинг ўзаро нисбати муаммосини келтириб чиқаради, уларни бир-биридан алоҳида қўллаш (муқобил неустойка) эса, компенсацион фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик принципининг бузилишига олиб келади. Шунга кўра, ҳуқуқни қўллаш амалиётида ФКнинг 325-моддаси биринчи қисмида кўрсатилган ҳисобга ўтказиладиган неустойка турини кенг жорий этиш зарур.

Мажбурият ҳуқуқи соҳасида фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарликни қўллашга оид қонунчилик, хусусан, Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодексини такомиллаштиришга оид таклифлар:

1. “Мажбурият бўйича кредитор ҳуқуқларини ҳимоя қилиш” номли 235¹-моддани киритиш ва уни қуйидаги мазмунда ифодалаш лозим:

“Мажбурият қарздор томонидан бажарилмаган ҳолларда кредитор, агар ушбу Кодексда, бошқа қонун ҳужжатларида ўзгача ҳолат назарда тутилган бўлмаса ёки шартнома ёхуд мажбуриятнинг моҳиятидан ўзга маъно англашилмаса, суд орқали мажбуриятни натура шаклидаги мол-мулк (эркин муомаладаги товар) ҳолида бажаришни талаб қилишга ҳақли.

Суд кредиторнинг талаби билан унинг фойдасига суд ҳужжатлари ва бошқа органлар ҳужжатлари ижро этилмаган ҳолларда адолат, мутаносиблик ва ноқонуний ёки ноинсоф хулқ-атвордан фойда олишга йўл қўймаслик принципларига риоя этган ҳолда муайян пул суммасини ундириш тўғрисида қарор чиқариши мумкин.

Ушбу модданинг биринчи қисмига мувофиқ кредиторнинг ўз ҳуқуқларини ҳимоя қилиши қарздорни мажбуриятни бажармаган ёки лозим даражада бажармаганлиги учун жавобгарликдан озод қилмайди”;

2. 260-модданинг биринчи қисмига неустойка сифатида пул суммаси билан бирга **шу суммага тенг бўлган натура шаклидаги мол-мулк (товар)** ҳам ҳисобланишига оид қоидаларни киритиш ҳамда қуйидаги мазмундаги иккинчи қисм билан тўлдириш мақсадга мувофиқ:

“Мажбурият бажарилмаган ёки лозим даражада бажарилмаган ёхуд бажарилиши кечиктирилган тақдирда, шартнома тарафлари ўзаро келишган ҳолда мажбуриятнинг бажарилмаган қисмига мувофиқ бўлган қонун ҳужжатлари билан тақиқланмаган натура шаклидаги мол-мулкни (эркин муомаладаги товарни) тўлиқ ёки унинг бир қисми берилишини шартномада белгилаб қўйишлари мумкин”.

Иккинчи-тўртинчи қисмлар учинчи-бешинчи қисмлар деб ҳисобланади.

3. 261-моддасини қуйидаги таҳрирдаги тўртинчи-бешинчи қисмлар билан тўлдириш керак:

“Жарима миқдори тарафларнинг келишувига асосан белгиланади, қонун ҳужжатларида унинг аниқ миқдори кўрсатилган ҳолатлар бундан мустасно.

Пенянинг умумий суммаси мажбурият бажарилмаган қисмининг, мажбуриятларни асл ҳолида бажариш билан лозим даражада бажармаслик ўртасидаги фарқ баҳосининг 50 фоизидан ошиб кетмаслиги лозим”;

4. 22-бобга қуйидаги мазмундаги “**Таъминловчи тўлов**” номли янги 7-§ни киритиш лозим:

“7-§. Таъминловчи тўлов

312¹-модда. Таъминловчи тўлов

Пул мажбурияти, шу жумладан шартнома бузилганида зиёнларни қоплаш ёки неустойкани тўлаш мажбурияти тарафларнинг келишуви бўйича бир тарафнинг иккинчи тараф фойдасига муайян пул суммасини киритиш билан таъминланиши мумкин (таъминловчи тўлов). Таъминловчи тўлов билан келгусида вужудга келадиган мажбурият таъминланиши мумкин. Шартномада назарда тутилган ҳолат юз берганида таъминловчи тўловнинг суммаси тегишли мажбурият бажарилиши ҳисобига ўтказилади.

Шартномада назарда тутилган муддатда ушбу модданинг иккинчи қисмида белгиланган ҳолат юз бермаган ҳолларда ёки таъминланган мажбурият бекор бўлганида, тарафларнинг келишувида бошқача белгиланмаган бўлса, таъминловчи тўлов қайтарилади.

Шартномада муайян ҳолатлар юз берганида тегишли тарафнинг таъминловчи тўловни қисман киритиши ёки қисман қайтариши назарда тутилиши мумкин.

Агар шартномада бошқача ҳол белгиланган бўлмаса, таъминловчи тўловнинг суммасига ушбу Кодекснинг 327-моддасида белгиланган фоизлар қўлланилмайди.

312²-модда. Таъминловчи тўловга оид қоидаларнинг қўлланилиши

Таъминловчи тўловга оид қоидалар (312¹-модда) таъминланаётган мажбурият бўйича топширилиши лозим бўлган акция, облигация, бошқа қимматбаҳо қоғоз ёки турга хос аломатли ашёлар таъминот сифатида киритилаётган ҳолларга ҳам қўлланилади. Агар мажбурият

бажарилишини таъминлаш учун қимматбаҳо қоғоз киритилаётган бўлса, таъминловчи тўловнинг хусусиятлари қимматбаҳо қоғозлар тўғрисидаги қонунчилик билан белгиланиши мумкин.

5. 324-моддасини қуйидаги мазмундаги иккинчи, бешинчи қисмлар билан тўлдириш лозим:

“Зарар ушбу Кодекснинг 14-моддасида назарда тутилган ҳодаларга мувофиқ аниқланади. Зарарни тўла ҳажмда қоплаш зарарни қопланиши натижасида кредитор мажбурият лозим даражада бажарилганида бўлиши назарда тутиладиган ҳолатга тикланишини англатади.

Қопланиши лозим бўлган зарарнинг миқдори оқилона ишончлилик даражаси билан аниқланиши лозим. Суд мажбуриятнинг бажарилмаганлиги ёки лозим даражада бажарилмаганлиги оқибатида етказилган зарарни қоплаш тўғрисидаги кредиторнинг талабини фақат зарарнинг миқдорини оқилона ишончлилик даражасида аниқлашнинг имкони йўқлигига асосланиб рад этиши мумкин эмас. Бу ҳолатда қопланиши лозим бўлган зарарнинг миқдори суд томонидан мажбуриятлар бузилишининг барча ҳолатларини инобатга олиб, адолат ва бузилган мажбуриятга нисбатан белгиланадиган жавобгарликнинг мутаносиблиги принциpidан келиб чиқиб аниқланади;

6. 325-моддасига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиб, уни қуйидаги таҳрирда бериш мақсадга мувофиқ:

“325-модда. Неустойка турлари ва зарар

Агар мажбуриятни бажармаганлик ёки лозим даражада бажармаганлик учун неустойка (ҳисобга ўтказиладиган) белгиланган бўлса, зарарнинг неустойка билан қопланмаган қисми тўланади.

Қонунда ёки шартномада зарарни эмас, балки фақат неустойкани ундириб олишга йўл қўйиладиган (алоҳида); зарар ҳам неустойкадан ташқари тўла ҳажмда ундириб олиниши мумкин бўлган (жаримали); кредиторнинг танловига кўра ёки неустойка ёхуд зарар ундириб олиниши мумкин бўлган ҳоллар (муқобил) белгиланиши мумкин.

Шартнома тузилаётганда неустойканинг ушбу модда биринчи ва иккинчи қисмларида кўрсатилган ҳисобга ўтказиладиган, жаримали, алоҳида ва муқобил турларидан қайси бири тўланиши белгиланганидан қатъи назар, неустойка масаласи суд томонидан кўрилаётганда, тарафларнинг иқтисодий манфаатларига мақбул келадиган фақат бир турдаги неустойка қўлланилади.

Мажбуриятни бажармаганлигик ёки лозим даражада бажармаганлик учун чекланган жавобгарлик белгиланган бўлса (332-модда), зарарни қоплаш, зарарнинг неустойка билан қопланмаган қисми ёки зарар ҳам неустойкадан ташқари ёхуд неустойка ўрнига зарар ундирилиши тартибида бундай чеклаш билан ўрнатилган ҳажмда амалга оширилади”.

7. 326-модданинг умумий ва мавҳум тарзда ифодаланганлиги, унда ноаниқ ва аниқлаш имкони бўлмайдиган талаб ва тартиб белгиланганидан келиб чиқиб, уни қуйидаги таҳрирда ифодалаш таклиф этилади:

“Агар тўланиши лозим бўлган неустойка кредиторнинг мажбуриятини бузиш оқибатларига номутаносиблиги кўриниб турса, суд неустойкани камайтиришга ҳақли.

Суд қарздор ва кредиторнинг манфаатларини ҳисобга олиб, дастлаб белгиланган неустойкани кўпи билан ярмигача камайтириш ҳуқуқига эга.

Неустойка билан таъминланаётган мажбурият савдо, тадбиркорлик фаолиятдан келиб чиқса, неустойка миқдори камайтирилиши мумкин эмас, агар мажбурият тадбиркорлик фаолияти субъекти томонидан бузилган бўлса, неустойкани камайтириш тўғрисида қарздор томонидан ариза берилган ҳолдагина суд неустойкани камайтириши мумкин.

Шартномада белгиланган ва тадбиркорлик фаолиятини амалга ошираётган шахс томонидан тўланиши лозим бўлган неустойкани камайтиришга шартномада назарда тутилган неустойкани ундириш кредитор томонидан асоссиз бойлик орттиришга олиб келиши исботланган ҳоллардагина йўл қўйилади.

Неустойка тўланганидан кейин унинг миқдорини камайтириш ёки тўланган неустойкани қайтариб олиш фақат суд тартибида амалга оширилади.

Неустойка миқдорини камайтиришга суд ишларини юритишнинг барча босқичларида йўл қўйилади.

Ушбу модданинг қоидалари қарздорнинг ушбу Кодекснинг 335-моддаси асосида жавобгарлик ҳажмини камайтиришга бўлган ҳуқуқига ва кредиторнинг ушбу Кодекснинг 325-моддасида назарда тутилган ҳолларда зарарни қоплашни талаб қилиш ҳуқуқига таъсир қилмайди”.

8. 327-моддани қўйидаги таҳрирда ифодалаш таклиф этилади:

“Бошқа шахсларнинг пул маблағларини ғайриқонуний ушлаб қолиш, уларни қайтариб беришдан бош тортиш, уларни тўлашни бошқача тарзда кечиктириш ҳолларида қарз суммасига фоиз тўланиши керак.

Фоизлар миқдори пул мажбурияти ёки унинг тегишли қисми бажарилган кунда амалда бўлган Ўзбекистон Республикаси Марказий банки томонидан белгиланган асосий фоиз ставкасига мувофиқ аниқланади. Ушбу қоидалар қонунда ёки шартномада бошқа фоиз миқдори белгиланган бўлмаса қўлланилади.

Кредиторнинг пул маблағларидан ғайриқонуний фойдаланиш туфайли унга етказилган зарар ушбу модданинг биринчи ва иккинчи қисмларига асосан унга тегиши керак бўлган фоизлар суммасидан ошиб кетса, кредитор қарздордан зарарнинг бу суммадан ортиқча бўлган қисмини тўлашни талаб қилишга ҳақли.

Бошқа шахснинг пул маблағларидан фойдаланганлик учун фоизлар, агар қонун ҳужжатларида ёки шартномада фоизларни ундиришнинг янада қисқароқ муддати белгиланмаган бўлса, ушбу маблағлар кредиторга қайтариладиган кун бўйича ундирилади.

Агар тарафларнинг келишуви билан пул мажбуриятини бажармаган ёки лозим даражада бажармаганлик учун неустойка ундириш белгиланган

бўлса, ушбу моддада назарда тутилган фоизлар, агар қонун ёки шартномада бошқа ҳол белгиланмаган бўлса, ундирилмайди.

Фоизга нисбатан фоиз (мураккаб фоизлар) ундиришга, агар қонунда бошқа ҳолат белгиланмаган бўлса, йўл қўйилмайди. Тарафларнинг тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишларида бажариладиган мажбуриятлар бўйича мураккаб фоизлар, агар қонунда ёки шартномада бошқа ҳолат белгиланмаган бўлса, қўлланилмайди.

Агар тўланиши лозим бўлган фоизлар мажбуриятнинг бузилиши оқибатларига номутаносиблиги яққол кўриниб турган бўлса, суд қарздорнинг аризаси бўйича шартномада назарда тутилган фоизларни ушбу Кодекснинг 326-моддаси биринчи қисмида белгиланган миқдоргача камайтиришга ҳақли, бироқ бу ушбу модданинг иккинчи қисмида кўрсатилган фоизлар ставкасидан кам бўлмаслиги лозим”.

Ўзбекистон Республикасининг “Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятининг шартномавий-ҳуқуқий базаси тўғрисида”ги Қонунни такомиллаштиришга оид таклифлар:

1. “Талабнома билдириш тартиби” номли 17-моддаси бешинчи қисмига қуйидаги мазмунда қўшимча киритилиши лозим:

“Талабнома буюртма ёки қимматли хат тарзида, телеграф, телетайп, мобиль мессенжерлар, СМС-маълумот орқали, шунингдек талабнома жўнатилганлигини қайд этадиган, қабул қилиб олувчини огоҳлантирадиган бошқа алоқа воситаларидан фойдаланилган ҳолда жўнатилади ёхуд тилхат олиб топширилади”;

2. “Талабномани кўриб чиқиш тартиби ва муддатлари” номли 18-моддаси биринчи қисмига қуйидагича қўшимча киритилиши лозим:

“Ўзига талабнома билдирилган хўжалик юритувчи субъект талабномани олган кундан бошлаб ўн беш кунлик муддат ичида, қишлоқ хўжалик корхоналарига хизмат кўрсатувчи хўжалик юритувчи субъектлар эса уч кунлик муддатда унга жавоб қайтариши шарт”.

Фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарликни қўллашга оид суд амалиётини такомиллаштириш бўйича таклифлар

1. Ўзбекистон Республикаси Олий хўжалик суди Пленумининг 2007 йил 15 июндаги “Мажбуриятларни бажармаганлик ёки лозим даражада бажармаганлик учун мулкий жавобгарлик тўғрисидаги фуқаролик қонун ҳужжатларини қўллашнинг айрим масалалари ҳақида”ги 163-сон Қарорига қўшимча ва ўзгартишлар киритиш таклиф этилади **(таклиф илова қилинади)**.

2. Ўзбекистон Республикаси Олий хўжалик суди Пленумининг 2016 йил 23 декабрдаги “Иқтисодий судлар томонидан қурилиш пудрати шартномасидан келиб чиқадиган низоларни ҳал этишда қонун ҳужжатларини қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида”ги 306-сон қарорининг 17-банди иккинчи хатбошисига қуйидагича ўзгартиш ва қўшимча киритиш лозим:

“Агар шартномада бундай шарт мавжуд бўлиб ва буюртмачи томонидан бажарилган ишларнинг қийматидан неустойка ушлаб

қолинган бўлса, пудратчи буюртмачи томонидан неустойка асоссиз ушлаб қолинган деб ҳисоблаб, ушлаб қолинган пул маблағини ундириш ҳақидаги талаб билан судга мурожаат қилганда, суд мазкур талабни неустойкага оид умумий қоидалар, хусусан ФКнинг 326-моддасида кўрсатилган талабларга қатъий риоя этган ҳолда кўриб кўриб чиқиши керак”.

3. Ўзбекистон Республикаси Олий суди ва Ўзбекистон Республикаси Олий ҳўжалик суди Пленумининг 2006 йил 22 декабрдаги “Кредит шартномаларидан келиб чиқадиган мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш тўғрисидаги фуқаролик қонун ҳужжатларини қўллашнинг айрим масалалари ҳақида”ги 13/150-сон қарорининг 10-банди бешинчи хатбошисига қуйидагича ўзгартиш киритиш лозим:

“Агар даъвогар томонидан ФКнинг 327-моддасига асосан фоизларни ундириш ва айнан шу қонунбузилиши учун неустойка ундириш ҳақида талаблар билдирилган бўлса, суд ўз хоҳишига кўра ФКнинг 327-моддаси бешинчи қисмида кўрсатилган талаблардан келиб чиққан ҳолда қаноатлантириши мумкин”.

ISSUES OF IMPROVING PARTICIPATION OF TRADE UNIONS IN LABOR RELATIONS

Khamidullo Abdurasulovich Kuchkarov

*Prosecutor of the Center for Coordination of Scientific
and Innovative Research and Training of Scientific
Personnel of the Law Enforcement Academy of the
Republic of Uzbekistan*

Abstract: *In this article, the authority of trade unions to protect the rights of employees, the procedures for their implementation, foreign experience in this regard, the necessity and importance of its implementation, the problems existing in our national legislation and suggestions as well as recommendations for their elimination are included in this article. Also, the author advanced the theoretical views on further improvement of judicial activity of trade unions to protect the interests of citizens, adaptation of procedural mechanisms and procedures to international standards.*

Keywords: *Trade union, labor, labor bodies, employee, representation, term, judicial bodies, prosecutor individual labor dispute, non-profit organization.*

The largest part of our social life is covered by processes related to labor relations, if we compare it in terms of daily time, we can see that it is even more comprehensive than family relations.

Work is an indispensable part of our lifestyle, and all our needs are directly related to it. However, in every case, labor relations are not a smooth and uniform process, if some people strive to fulfill their duties conscientiously in labor relations, and some people have a biased approach to fulfilling their functional duties, conflict situations with the employer naturally arise, and in the opposite case, the employer violates his rights and

as a result of the deviation of the interests from the scope of legal requirements, it causes the emergence of conflict situations with the employee or the team.

However, working is considered a constitutional right of each of us, and every person should use it appropriately to contribute to the development of society as well as to himself and his family.

In this regard, our President emphasizes the following.., You know well that in the national development of every country in the world, first of all, human labor and potential gain incomparable importance. That is why in our republic great attention is paid to fundamental reform of labor relations, realization of the constitutional rights of our citizens in the field of labor, solving the issue of employment, reduction of poverty serves to gain a deserved reputation.¹

Labor relations and disputes arising from these relations are so complex that determining in which cases these relations are regulated by substantive law norms and in which cases by procedural norms creates unique difficulties.

Even the newly revised Labor Code does not specify specific mechanisms for regulating labor relations or resolving disputes.

Another special feature of these disputes is the breadth of the system of bodies and officials authorized to protect the rights and interests of the parties in these disputes.

Labor Code of the new edition According to Article 559an employee or trade union committee, officials of the state labor inspectorate, the employer, when he is dissatisfied with the decision of the commission on labor disputes, as well as on disputes about compensation for material damage caused to him by the employee, judicial bodies, prosecutor in the procedure established by law, consideration of an individual labor dispute has the right to appeal to the court.

We can see that this list has expanded compared to the Labor Code adopted in 1995, because in it only four bodies are considered competent in accordance with the requirements of Article 268, that is, before the judicial bodies were not included in this list, now the judicial bodies have also been given the right to appeal to the court regarding this type of disputes.

To what extent are the rights and powers of the trade unions in protecting the labor rights of employees, and at the same time, are the trade unions able to adequately fulfill the tasks assigned to them in this field, and what are the problems in our legislation and legal documents in this regard?

Since it is not possible to dwell on the above rights in detail in this article, we will try to put forward proposals regarding the procedure for protecting the rights and interests of employees in courts and the analysis of existing problems and their elimination.

First of all, it is necessary to dwell on the theoretical aspects of this issue.

¹The greeting of the President of the Republic of Uzbekistan Sh.M. Mirziyoev to the participants of the eighth congress of the Federation of Trade Unions of Uzbekistan. New Uzbekistan, No. 218 (218), November 12, 2020.

Regarding the role of trade unions in society, researcher L.V. Kolpina, E.V. Reutov, A. Yu. Denishchik, in his research work, stated that the statistics published by the "Public Opinion" Foundation, that at the same time 43% of Russian youth are not self-sufficient, in this matter, they do not have enough jobs or are not provided with decent working conditions, in this regard, the trade union bodies they state that there is a need to employ them, to provide them with suitable jobs and conditions, but that it is somewhat complicated to implement this in the private sector, and that Russian legislation should give wider powers to trade unions in this regard.¹

Researcher L.I. Antonova believes that the most important direction of trade union activity is to protect the interests of employees, especially in court, they should perform a proper defense function, in such situations, the most appropriate means of protection for the employee can be provided only by the trade unions. For this, first of all, as the first task of trade unions, it is necessary to establish adequate protection of employees in court cases, and authorized employees should have the necessary knowledge and skills, and they should be provided with all necessary tools, and their monthly wages should be sufficient, only then they have the force can perform personnel protection with knowledge and skills. Unfortunately, in some cases, trade unions are limited to organizing socio-moral and cultural events for the protection of employees, therefore, it is suggested that in most cases, employees refuse the help of such trade unions and turn to lawyers.²

Supporting the opinion of researcher L.I. Antonova, we can say that we cannot say that the interests of employees are adequately protected in court cases by all trade union committees. In fact, social and cultural events are organized by trade unions on a large scale, but it should not be forgotten that these events also have necessary aspects. Among such activities, there are also sports and tourism activities for employees, which also cover aspects related to the implementation of state programs in our country.

It should be noted that the effectiveness of trade union bodies is closely related to the level of knowledge of the employees working in it and their effective use of the mechanisms for exercising their rights. For example, operating in the Pozharsko district of the Primorsky Territory of Russia Luchegorsk fuel and energy complex the primary trade union committee appealed to the court of first instance regarding the failure of the employer's request to increase the monthly wages of employees, determine the minimum amount of working hours, and pay increased wages for overtime hours, and the court of first instance rejected the claims. However, by applying to the Supreme Court with this demand, the trade union proved that the trade union had the right to receive a written explanation and

¹Л.В. Колпина, Е.В. Реутов, А.Ю. Денищик Защита профсоюзами социально-экономических интересов молодежи: проблемы и ограничения / Социология молодежи. Мониторинг общественного мнения № 3 (139) май—июнь 2017 DOI: 10.14515/monitoring.2017.3.10

²Антонова Л.И. Оспаривание профсоюзами нормативных правовых актов в суде / Государство и право. Ученые записки СПб филиала РПА № 4 (56) 2015.

conduct negotiations regarding this situation in the collective agreement concluded between them and the employer. obliged to comply with the requirements of the concluded collective agreement.¹

In this case, as a result of the intelligent appeal of the trade union, the employer now has the obligation to negotiate with the trade union and provide written information about the result.

Maria Helena ANDRE, director of MOT's Bureau of Employment of Workers, said that trade unions are encouraged to create new criteria and mechanisms to ensure women's rights as a result of the increase in the membership of women's groups in recent years, but the influence of geographical factors still remains on the issue of trade union membership, for example, only 1% of workers in Europe if not a member of a trade union, this figure is 32% in Central Africa, and even 79% in Burundi.²

In our opinion, the question of membership in a trade union is somewhat controversial, since trade unions are non-governmental organizations and membership is voluntary. However, in this matter, first of all, the norms defining the place and importance of trade unions in the society and their implementation are important.

Article 73 of the new constitution of the Republic of Uzbekistan kthe representation and protection of socio-economic rights and interests of employees by trade unions is strengthened. It should be mentioned that in any public association, trade unions do not have the above constitutional authority.

True, in Article 3 of the Law of the Republic of Uzbekistan "On Public Associations in the Republic of Uzbekistan" although the rights of non-profit organizations regarding the realization and protection of civil, political, economic, social and cultural rights and freedoms have been strengthened, but this does not mean that there is a constitutional authority, as in the case of trade unions.³

Law of the Republic of Uzbekistan "On Trade Unions". In Article 27, as the right to participate in solving issues of protection of socio-economic rights and interests of employeestrade unions, their associations, divisions and primary trade union organizations participate in solving the issues of ensuring employment of the population, protecting the employees who are released from work, as well as other issues related to the protection of the socio-economic rights and interests of employees, and filing a lawsuit in court

¹<https://profagro.ru/activity/protection/obzor-sudebnoy-praktiki.php>.

²M.Kh. ANDRE. How are trade unions adapting to changes in the world of work? / ILO home About the ILO How the ILO works Organizational structure Bureau for Workers' Activities (ACTRAV) News and articles. https://www.ilo.org/actrav/media-center/news/WCMS_883756/lang--en/index.htm

³Bulletin of the Supreme Council of the Republic of Uzbekistan, 04/21/2021, No. 03/21/683/0375, 05/18/2022, No. 03/22/770/0424

protecting the labor rights of employees , as well as having the right to apply for a court order.¹

It should be mentioned that this norm is considered a direct mechanism for the implementation of the guarantee in Article 73 of our constitution, but this does not mean that the mechanisms of trade unions to protect the rights of employees are limited to this.

Because, in accordance with the requirements of the law on regulating the activities of trade unions, they nthe right to participate in the development of drafts of normative legal documents and regulatory documents in the field of technical regulation, the right to conduct collective negotiations and conclude collective contracts and agreements, rights in the field of employment assistance, rights in the field of social protection of employees, the right to receive information, rights in the field of labor protection, rights in the field of public control, the right to protect the interests of employees in the consideration of labor disputes, the right to participate in the conclusion of international agreements of the Republic of Uzbekistan and the monitoring of their implementation, there is a right to protect the rights of employees.

Also, the provisions on the protection of the rights of employees of trade unions are strengthened not only by a special law, but also by a number of other laws. For example, "On Labor Protection" of the Republic of Uzbekistan² According to the second part of Article 31 of the Law (new version), a number of rights of trade unions and other representative bodies of employees, as well as the persons represented by the employees themselves on labor protection have been strengthened. In particular, in the ninth paragraph of this part, trade unions have the right to appeal to the court for the compensation of the damage caused due to disability or other health damage in connection with the performance of labor duties, and in other cases where the rights of employees to health and labor protection are limited.

Also, in the tenth paragraph of this part, it is specified that trade unions have the right to participate in the consideration of labor disputes related to violations of the labor protection legislation, collective agreements and agreements, as well as changes in working conditions.

Another important issue is the different status of trade unions as litigants when they participate in court proceedings. If he filed a lawsuit based on the interest of the employee, he can use the rights of the plaintiff as an interested person, but it is not clear what his status is when he is summoned to the court in accordance with the second part of Article 52 of the Criminal Code, because this norm on his own behalf, the state administration bodies, organizations and some citizens implies, and the requirements of this norm determine a different position in relation to the powers defined in Article 27 of the law aimed at regulating the activities of trade unions.

¹National database of legal documents, 07.12.2019, No. 03/19/588/4115; National database of legislative information, 04/21/2021, No. 03/21/683/0375; 05/18/2022, 03/22/770/0424

²The law of the Republic of Uzbekistan on September 22, 2016RQ-Law No. 410 "On Labor Protection" (new edition). <https://lex.uz/docs/3031427>.

In our opinion, it is time to introduce norms aimed at limiting the practice of involving trade unions in court cases against the interests of employees as persons assisting in the implementation of justice, because the main material source of their activity is formed at the expense of membership fees of employees, such practice undermines the efficiency of their activity.

As a proof of our opinion, the strategic directions for 2021-2025 approved by the decision of the Congress of Trade Unions Federation of Uzbekistan No. VIII-3, held on November 11, 2020, were determined. we can mention that the activities in the field of protection are aimed at ensuring the rights and freedoms of employees as citizens, their labor rights and the independence of trade unions.

In this regard, it is determined to strengthen and improve the activities of the Federation and its member organizations and to reform the labor legislation, including the Labor Code and the legislation on trade unions, to preserve and expand the rights of employees and trade unions.¹

The most important activity of trade unions in the interests of employees is observed in cases of termination of the employment contract concluded with employees at the initiative of the employer.

It is worth noting that the previous Labor Code stipulated that termination of the employment contract at the initiative of the employer must be agreed with the trade union committee and noted a complete list of cases in which such agreement is not required.

Based on the content of Article 101, Part 1 of the Labor Code of the Republic of Uzbekistan adopted in 1995 and Article 30 of the Law "On Trade Unions", it can be said that if a collective agreement or a collective agreement, at the initiative of the employer, the trade union committee or if employees are provided with the prior consent of another representative body, it is considered illegal to terminate the contract without obtaining such consent.

The trade union committee or other representative body of employees must notify the employer in writing about the decision taken on the issue of consent to the termination of the employment contract with the employee, within ten days from the date of receipt of the written submission of the official who has the right to terminate the employment contract will be notified. The employer's trade union committee or employees have the right to terminate the employment contract not later than one month from the date of adoption of the decision of the other representative body to approve the termination of the employment contract with the employee. In this case, the question of whether the employer has the right to appeal to the court against the decision made by the representative body in case of non-approval has not been resolved for years.

This decision cannot be changed or canceled by a higher representative body of employees or a general meeting (conference) of the labor team. At the

¹Resolution "On the strategic directions of the Federation of Trade Unions of Uzbekistan for 2021-2025" approved by the decision of the Congress of the Federation of Trade Unions of Uzbekistan.

same time, the employer has the right to apply the same request again to the representative body or local labor body after the reasons for the rejection of his request have been eliminated, of course, keeping the legal grounds for termination of the employment contract.

Researcher M.R.Tashov in his research work justified the presentation by the employer, but without the consent of the trade union, he cannot make a decision to terminate the employment contract with the employee, if such a decision is made, the employee is considered to have been fired illegally. Considering that trade unions cannot always make legal decisions, we believe that this situation should be evaluated as a limitation of the employer's right¹puts forward.

At the same time, due to the fact that this practice created a number of problematic situations, the third part of Article 164 of the new Labor Code introduced the following new mechanism: must notify the employer within ten days from the date of receipt of the written submission. If the trade union committee does not report the adopted decision after the end of the specified period, the employer has the right to terminate the employment contract concluded with the employee in the manner specified in this Code without the consent of the trade union committee."

However, in our opinion, along with the positive aspects of this new mechanism, it may also create its own problems in the future. That is, if the head of the initial trade union committee falls ill, or the quorum does not meet due to the absence of several of the elected trade union committees, or the presentation is not communicated to the trade union members by mutual agreement of the head of the enterprise and the head of the trade union committee, it may harm the interests of the employer and employees in the future.

In our opinion, if the third part of Article 164 of the new Labor Code is supplemented with the following supplement, it would be possible to avoid disputes about termination of employment contracts and reinstatement without grounds in the future:

"If the trade union committee does not report the decision after the end of the specified period, the employer has the right to terminate the labor contract concluded with the employee in accordance with the procedure established by this Code without the consent of the trade union committee, except for cases where this period is missed for good reasons."

In conclusion, it should be said that in order to increase the role and importance of trade unions in labor relations:

First, in the parliament of our country there are representatives of the government, entrepreneurs, as well as a number of other sectors, in order to

¹Toshov.M.R. Termination of the employment contract at the initiative of the employer on the grounds not related to the fault of the employee. 12.00.05 – Labor law. Dissertation prepared for obtaining the Doctor of Philosophy degree in legal sciences with a specialization in social security law. Tashkent 2022. -B. 108.

improve the constitutional status of trade unions, the uniqueness of their activities, and the system of protection of the rights and interests of employees in the adopted legislative acts, which are financed by the Federation of Trade Unions in both chambers of our Parliament (because based on the need to ensure their financial independence) to introduce a representative institution;

Secondly, to improve the system of legal examination of newly adopted drafts of normative legal documents, to establish a mandatory procedure for agreement with the Federation of Trade Unions and its member organizations in this regard, as well as to establish the legal review of draft normative legal documents of the Republic of Uzbekistan "On Regulatory Legal Documents" to supplement Article 26 with the third part and this part in the following wording:

"In cases where the drafts of normative-legal documents are aimed at the rights and interests of employees, i.e. regulation of labor relations, changes or setting a special procedure in relation to what is established by law, it is necessary to undergo legal expertise by the Federation of Trade Unions, and the decisions of local state authorities by regional trade union bodies." statement is offered.

CHARACTERISTICS OF REGULATING THE WORK OF CERTAIN CATEGORIES OF EMPLOYEES

Mirsagatov Kahramon Haydarovich
doctor of philosophy of legal sciences,
Independent student of the Academy of Law
Enforcement of the Republic of Uzbekistan

In connection with the adoption of the New Labor Code of the Republic of Uzbekistan, the procedural characteristics of labor disputes in court have also changed somewhat compared to the previous one.

Among the main factors for this is the introduction of new labor relations into the labor code and the preparation of new and unique mechanisms for their regulation. In particular, in contrast to the labor code adopted in 1995, article 389 of our new code specifies "Classification of specific features of the legal regulation of the labor of certain categories of employees", which are as follows:

Specific features of the legal regulation of the labor of certain categories of employees are classified according to the following criteria:

- 1) on subjects of labor relations (women, persons busy with family duties, persons with disabilities, minors);
- 2) by fields, branches and types of labor activity (pedagogues and medical workers, transport workers, etc.);
- 3) depending on the severity and (or) harmfulness of working conditions;

- 4) depending on natural and climatic conditions;
- 5) on the characteristics of labor relations between the employee and the employer (homeworkers, remote workers, etc.).

Also, in accordance with the second part of this article, it was determined that other criteria for classifying the specific features of the legal regulation of the labor of certain categories of employees in accordance with the legislation on labor and other legal documents on labor can be provided, and this means that these cases are fundamentally different from the previous ones.

Clauses 1, 2 and 5 of the first part of this article envisage the regulation of the work of employees of a separate category, which implies the further expansion of this list.

It should be mentioned that although Chapter XIV of the Labor Code adopted in 1995 provides for additional guarantees and benefits for certain categories of employees, it mainly refers to three categories of employees: women, employees under the age of eighteen, and employees who are working with education.

Although additional privileges were provided for in separate norms, for example, for persons with disabilities, the issue of certain categories of employees was not fully clarified, and in most cases, it was observed that it caused some inconvenience in court hearings.

The characteristics of the legal regulation of the labor of certain categories of employees reflect the differentiation of the legal regulation in the field of labor. Differentiation in the legal regulation of labor law is carried out for certain purposes. Differences, exceptions, preferences, limitations of employee rights are considered as limits of differentiation. They arise in connection with the specific requirements for this type of work established by law or the state's special care for persons in need of high social protection.

Features of the legal regulation of the work of certain categories of employees are directly related to the rules of differentiation in labor law. In recent times, labor relations have can observe the expansion of differentiation in legal regulation. First of all, it arises in connection with the complexity of technologies, the deepening of the division of labor, the increase of specialization in the field of labor, the humanization of the state social policy, the complexity of the environmental situation, and other objective factors. It should be noted that in modern conditions, it is not possible to completely regulate the diversity of labor relations with general norms. For example, the legal regulation of the work of women, minors, disabled people, which is a vivid example of subjective differentiation, requires a special approach. Or work in an educational institution and in a mine have conditional differences. Because, while general rules are universal, general in nature, separate rules are more important from the point of view of the state, society and individual

and require regulation taking into account different aspects of work in one or another field, different conditions or other categories of employees.¹

Yu.f.d., Sh.S. Ismailov, it is practically impossible to apply labor laws completely and unconditionally to all types of labor relations. There are specific features of the use of hired labor in some areas, and it is necessary to make a number of exceptions and limitations due to the impossibility of fully applying the provisions of the Labor Code to them. The essence of these exceptions and limitations is that due to the impossibility of applying one or another of the norms of the Code to these relations, it leads to their replacement with other norms or to change the content of the norm. As a result, it promotes the view that the employees of this group are subject to "different" rules than those provided for in the Labor Code.²

We also fully support the views of Sh.S. Ismailov, Ph.D., because under no circumstances can the labor relations of employees be regulated on the basis of equality and general rules, because in the process of social relations in society, sexually and physically unequal persons, and moreover, labor according to the organizational procedure, it is appropriate to use methods of special regulation of the work of employees working in activities related to the somewhat heavy or harmful nature of work.

However, conclusions about benefits for certain categories of employees in labor law are also relative. This is confirmed by the opinions of the comparative jurist I. Kiselev. He said that preferential classification in labor law is a complex, multifaceted and diverse concept. In the labor law of Western countries, differentiation is based on the number of employees of the enterprise. Generally, small enterprises are not subject to certain requirements regarding guaranteeing employment, rights and powers of trade unions, labor groups, and labor protection. Such a situation can be seen in the legislation of Belgium, Germany, France, and Spain. Adaptation of labor legislation to the characteristics of small and medium-sized enterprises is observed in them. In this area, the long-term trend in Western countries is aimed at reducing differentiation in labor law, unifying its standards. For example, unification of norms regulating wage labor in industry and agriculture, and employee labor in private and state enterprises is underway.³ For example, the approach to this issue in Uzbekistan is not clear. In particular, in the opinion of the Minister of Justice of the Republic of Uzbekistan R. Davletov, it is necessary to take into account the peculiarities of the application of labor laws in the private sector and state enterprises.⁴ The legislator considers the features of labor regulation from the point of view of

¹Zaitseva L.V. Labor contract: osobennosti regulirovanie truda otdelnykh kategoriy botnikov. Uchebnoe posobie. – Tyumen: TGU, 2008. – P.6–8.

²Sh.A. Imoilov Features of legal regulation of labor of certain categories of employees / 12.00.05 - Labor law. Dissertation written for the degree of Doctor of Jurisprudence (DSc) in Social Security Law. Tashkent 2020 -B. 35.

³Kiselev I. Ya. Sravnitelnoe and mejdunarodnoe trudovoe pravo. Uchebnik dlya vuzov. -M.: Delo, 1999. -C.82-83.

⁴ <https://kun.uz/news/2019/04/27/tashkent-law-spring-halqaro-yuridik-forum-kanday-otdi>

the state and society's interests, and based on its results, legal strengthening is carried out.

Regarding the features of labor regulation, article 18 of the Labor Code of the Republic of Uzbekistan, adopted in 1995, is called the features of legal regulation of the labor of certain categories of employees, but the text of the article did not describe the features of labor regulation. 2 rules can be distinguished from the content of this article. The first is that the legal regulation of the work of certain categories of employees can have its own characteristics, and the second is the determination of the types of these characteristics. Such an approach is also observed in the Labor Codes of the Republics of Kazakhstan, Tajikistan, and Belarus, which means that they also do not reveal the content of labor regulation features.

At the same time, the labor legislation of some other countries defines the features of labor regulation. In particular, Article 292 of the Labor Code of the Kyrgyz Republic, Article 251 of the Labor Code of the Russian Federation, and Article 245 of the Labor Code of Moldova are significant in that they are aimed at revealing the content of labor regulation features. For example, according to the definition given in Article 251 of the Labor Code of the Russian Federation, the features of labor regulation are norms that partially limit the application of general rules on the same issue or provide additional rights for certain categories of employees.¹ It should be noted that the Labor Codes of Kyrgyzstan and Moldova reflect the same definition.

It is worth noting that among scientists there are also opinions on the redevelopment of the definition given to the characteristics of labor regulation. In particular, F. B. Shtivelberg expressed an opinion that the differentiation of labor rights is carried out in three ways, i.e. exclusionary norms, complementary norms and alternative norms, and proposes to include the following definition on the features of labor regulation in Article 251 of the Labor Code of the Russian Federation: "Labor Features of the regulation are norms that partially limit the application of general rules on the same issue, norms that provide additional rights for certain categories of employees, as well as norms that allow participants of labor relations to choose between general and special norms of labor legislation². Of course, the main focus here is to add to the existing definition based on the possibility of alternative norms. One can agree with the opinion of the scientist about such a change in the definition given to the characteristics of labor regulation. Because, it is observed that the legislator provides an opportunity to choose from the norms to the subjects of labor relations. For example, in the labor legislation of a number of countries, one can find provisions that a fixed-term employment contract can be concluded with pedagogic employees.

In accordance with Article 388 of our new labor code, as a concept of specific features of the legal regulation of the work of certain categories of

¹Labor Code of the Russian Federation. - M.: Prospect, 2019. - P.144.

²Shtivelberg F.B. Osnovaniya i predely differentsiatsii trudovogo prava Rossii. Diss... na soisk. fly Step. k.yu.n. -M.: RGB, 2005. -S.37.

employees, the specific features of the legal regulation of the work of certain categories of employees refers to the partially limiting or additional provisions on the application of the general provisions of the labor legislation for certain categories of employees. it is understood to define the rules that hold.¹

Russian researcher E.A. Protchenko said that the need to regulate the work of special categories of employees is directly related to the wages paid to them, if these criteria are not observed, the payment of their labor will be in accordance with the minimum norms provided by society, and in this case, it will be less than the necessary amounts of the daily living standards of the employees. states that it can be the amount and that it is not in accordance with any rules, especially the social situation of employees in the private sector is aggravated.²

Based on the above, in our opinion, in the future, in order to improve the system of regulating the labor of certain categories of employees in labor relations, it is necessary to introduce the following norms into the Labor Code of the Republic of Uzbekistan as the basis for determining the characteristics of labor regulation:

- psycho-physiological characteristics of the organism;
- existence of family obligations;
- the nature of the labor relationship between the employee and the enterprise;
- conditions and characteristics of the employee's work;
- natural climatic conditions;
- special legal procedure of the place where the employee works;
- sectoral nature of work;
- other bases determining the characteristics related to labor regulation.

КЎЗДАН КЕЧИРИШ ТЕРГОВ ҲАРАКАТИНИНГ НАЗАРИЙ ЖИҲАТЛАРИ

Имомназаров Алишер Хасанович

юримдик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

Аннотация: Мақолада кўздан кечириш тергов ҳаракатининг назарий жиҳатлари яъни тергов ҳаракати, кўздан кечириш, моддий излар (далиллар), номоддий излар, кўздан кечиришининг вазифалари каби тушунчаларга изоҳ берилган ҳамда ушбу тушунчаларга оид ҳуқуқшунос олимлар фикрлари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: тергов ҳаракати, кўздан кечириш, моддий излар (далиллар), номоддий излар, кўздан кечиришининг вазифаси.

Аннотация: В статье раскрываются теоретические аспекты следственного действия осмотра, анализируются такие понятия, как следственное действие

¹National database of legislative information, 29.10.2022, No. 02/22/798/0972; 04/12/2023, No. 03/23/829/0208

²Protchenko E.A. Osobennosti regulirovanie truda oddelnykh kategoriy rabotnikov: uchebnoe posobie / Chelyabinsk. YuUrGU. 2016 g. 47 p. -S. 18.

осмотр, вещественные следы (доказательства), нематериальные следы, задачи осмотра, а также анализируются мнения ученых-юристов относительно этих понятий.

Ключевые слова: следственного действия, осмотра, вещественные следы (доказательства), нематериальные следы, задача осмотра.

Annotation: The article reveals the theoretical aspects of the investigative action of inspection, analyzes such concepts as investigative action of inspection, material traces (evidence), intangible traces, inspection tasks, and also analyzes the opinions of legal scholars regarding these concepts.

Keywords: investigative action, inspection, material traces (evidence), intangible traces, inspection task.

Жиноят ишларини тергов қилишда тергов ҳаракатларини сифатли ва қонуний ўтказиш муҳим ҳисобланади. Ушбу тергов ҳаракатлари орасида кўздан кечириш тергов ҳаракати алоҳида аҳамият касб этади.

Тергов ҳаракати – бу ўтказиш тартиби қатъий қонун билан белгиланган ва давлат мажбурлов элементи билан таъминланган далилларни тўплаш ва текшириш усуллари ҳисобланади”¹. Ушбу тушунчага қўшимча равишда далилларни баҳолашга қаратилган далилларни тўплаш усулларида бири дейиш мумкин.

Амалдаги жиноят-процессуал қонун тергов ҳаракатларини 4 гуруҳга бўлади. Булар: “биринчидан, кузатув билан боғлиқ бўлган тергов ҳаракатлари (кўздан кечириш, гувоҳлантириш, тергов эксперименти); иккинчидан топилиши қийин бўлган, қидирилаётган объектларни кузатиш билан боғлиқ тергов ҳаракатлари (тинтув, олиб қўйиш, телефон сўзлашувларини эшитиб туриш); учинчи гуруҳ сўровни амалга оширишга қаратилган тергов ҳаракатлари – сўроқ қилиш, юзлаштириш; тўртинчи гуруҳ яширилган маълумотни аниқлашга қаратилган тергов ҳаракатлари – экспертиза”².

“Жиноят-процессуал кодексида қуйидаги тергов ҳаракатлари баён этилган: сўроқ қилиш; кўрсатувларни олдиндан мустаҳкамлаб қўйиш; юзлаштириш; таниб олиш учун кўрсатиш; эксперимент; мурдани эксгумация қилиш; тинтув; олиб қўйиш; кўздан кечириш; гувоҳлантириш; кўрсатувларни ҳодиса содир бўлган жойда текшириш; экспертиза ва бошқалар”³.

Юқорида санаб ўтилган вазифаларни амалга ошириш ва сифатли натижалар олишда кўздан кечириш тергов ҳаракати алоҳида аҳамият касб этади.

“Кўздан кечириш – ҳодиса содир бўлган жойни тадқиқ этиш, жиноятни содир бўлишига сабаб бўлган ҳолатлар ҳақида

¹ Рыжаков А.П. Уголовный процесс. Учебник для вузов. М., 2004. С. 390.

² http://www.kalinovsky-k.narod.ru/p/krat_kurs/11-1.htmhttp://www.kalinovsky-k.narod.ru/p/krat_kurs/11-1.htm.

³ Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодекси: (2019 йил 1 июлгача бўлган ўзгартиш ва қўшимча билан) Расмий нашр – Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги. – Т.: “Адолат”, 2019 й. 87 б.

маълумотларни топиш ва олишга қаратилган тергов ҳаракати”¹. Ушбу тушунчани изоҳлашда олим кўздан кечиришни ҳодиса жойи билан чегаралаган, амалда эса ҳодиса содир бўлмаган, аммо жиноят ва жиноятчи ҳақида маълумот бериши мумкин бўлган бошқа жой ҳам кўздан кечирилиши мумкин ҳисобланади, ушбу тартиб ҳаттоки маълум воситага (компьютерга), ашёга (хужжатга), мурдага нисбатан амалга оширилиши мумкин. Шу сабабли, мазкур тушунчани тўлиқ кўздан кечириш белгиларини қамраб олган дея олмаймиз.

Кўздан кечириш тергов ҳаракатини ўтказишда барча объектлар ҳиссий органлар – кўриш, тегиниш, ҳидлаш, эшитиш ёрдамида ўрганилади. Текширувни ўтказиш жараёнида терговчи асосан ҳиссий-рационал билиш усулларида фойдаланади: кузатиш, таққослаш, таҳлил қилиш, синтез ва ҳк. Кўздан кечириш тергов ҳаракати вақтида махсус техник воситалардан фойдаланиш билан боғлиқ бўлган баъзи бир инструментал усуллардан ҳам фойдаланиш мумкин. Айтайлик, люминол ёки гемофан эритмаси қоннинг кўринмас ва деярли англаб бўлмайдиган изларини аниқлаш учун ишлатилади. Бундай воситалардан фойдаланиш бўйича ҳаракатлар кўздан кечириш тергов ҳаракатининг моҳиятини акс эттирмайди, аммо иш учун жуда аҳамиятли ҳисобланади.

Кўздан кечиришнинг биринчилардан бўлиб батафсил таъриф берганлардан бири А.Н.Василев бўлиб, у томонидан 1963 йилда нашр этилган “Криминалистика” дарслигида берилган. Бу таърифга кўра, “тергов ҳаракати сифатида кўздан кечириш – бу терговчининг объектларни текшириш, идрок қилишдир”².

“Бонье, Фейербах, Ярке каби олимлар экспертизани кўздан кечиришнинг бир тури сифатида баҳолашган”³. Бу фикрга қўшилиб бўлмайди, чунки улар ўтказувчи шахслар ва тартиб бир биридан фарқ қилади.

Кўздан кечириш нафақат жиноят изларини, балки жиноий ҳодисанинг йўқлигини кўрсатувчи изларни ҳам аниқлаш, ўрганиш ва қайд этиши зарур ҳисобланади.

Кўздан кечириш тергов ҳаракати жиноятнинг мавжуд бўлганлиги ёки мавжуд бўлмаганлигини аниқлаш мақсадида амалга оширилади. Кейинги ҳолатда эса жиноят ҳақида маълумотларни тўплаш (фотосуратлар олиш, жиноят содир бўлган вақтни аниқлаш, ҳисоботлар тайёрлаш), жиноятчини идентификация қилиш ҳисобланади.⁴ Демак, юқоридаги фикрни таҳлил қиладиган бўлсак, кўздан кечириш тергов ҳаракатининг биринчи навбатдаги вазифаси ҳодисада жиноят аломати бор ёки йўқлиги бўлса, иккинчиси жиноятнинг қандай содир

¹ Криминалистика: Учебник / Аленников А.Г. Институт экономики и права. М.2010. С -54.

² Криминалистика / Отв ред. А.Н. Васильев. М., 1963. С. 309.

³ Рахунов Р.Д. Теория и практика судебной экспертизы. – М., 1953. – С.224.

⁴ Anon. Visual inspection at the crime scene. Policia espanola Volume: 15 Issue: 188 Dated: (NOVEMBER 1977) Pages: 40-44.

этилганлиги ва ким томонидан содир этилганлигини аниқлаш ҳисобланади.

Криминалистиканинг муҳим қоидаларидан бири ҳар бир контакт (ҳаракат) албатта из қолдиради. Бу таъсир, ҳаракат инсон ва инсон, инсон ва транспорт ёки бошқа бирор жисм ёки жисм билан бўлиши мумкин. Жиноят содир этилганлигини билдирувчи кўздан кечириш жараёнидаги объектлар биологик намуналар: “ДНК маълумотларини берувчи суюқликлар, соч, бармоқ излари, тана қисмлари излари, тиш излари; толалар: кийимлардан юлиб олинган материаллар қисмлари, тирноқ остида қолган тола бўлаклари; хужжатли далиллар: квитанциялар, саёҳат чипталари ёки банк хужжатлари”¹.

“Кўздан кечиришни тергов ҳаракати сифатида “терговчи ёки терговни олиб бораётган шахс томонидан жиноят ишини очиш ва тергов қилиш учун муҳим бўлган нарсаларни тўғридан-тўғри идрок этишдан иборат бўлиб, уларни ўрганиш, ушбу объектларнинг белгилари, хусусиятлари ва ҳолатини ҳамда ўзаро жойлашишини аниқлаш ва ўрганишдир”².

Р.С.Белкин кўздан кечириш тергов ҳаракатини иш учун муҳим бўлган объектларни, уларнинг белгилари, хусусиятлари, ҳолати ва ўзаро жойлашувини бевосита аниқлаш ва тергов қилиш учун ўтказиладиган тергов ҳаракати деб таърифлаган³. Шуниси қизиқки, юқоридаги таърифларга эътибор қаратсак, ҳар қандай тергов ҳаракатини тавсифловчи энг муҳим хусусият ҳисобланган – далилий маълумотларни тўплаш эътибордан четда қолдирилган.

“В.А.Образцов ва А.А.Топорковларнинг фикрича, кўздан кечириш тергов ҳаракати – жиноят ишлари бўйича моддий объект белгиларини терговчининг сезги органлари ёрдамида тўғридан-тўғри идрок этиш, шунингдек инструментал ва экспериментал усуллар билан текширишнинг процессуал усулларида биридир”⁴. Ушбу таъриф анча заиф бўлиб кўздан кечиришни бошқа тергов ҳаракатларидан фарқи йўқолиб қолган.

Л.А.Ивановнинг фикрича, “кўздан кечириш – бу процессуал ҳаракат бўлиб, маълум бир вазиятда, қонун ҳужжатларига мувофиқ, ваколатли шахслар томонидан материалнинг хусусиятлари ва белгиларини аниқлаш, тадқиқ қилиш, баҳолаш ва тузатиш мақсадида криминалистика доирасида ишлаб чиқилган ва тавсия этилган илмий услуб, техник воситалар ва тактик усуллар ёрдамида амалга оширилади. Бунда ўрганилаётган ҳодиса билан боғлиқ объектлар ва атроф-муҳит

¹ https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Toolkit-files/08-58296_tool_5-9.pdf.

² Криминалистика / Под ред. Б.А. Викторова, Р.С. Белкина. М., 1976. С. 244.

³ Белкин Р.С. Криминалистическая энциклопедия. М., 1997. С. 152.

⁴ Образцов В.А. и Топорков А.А. Следственные действия. Криминалистические рекомендации. Типовые образцы документов / Под ред. В.А. Образцова. М., 1999. С. 176

ҳолати ва жиноятларни тергов қилиш ва олдини олиш юзасидан далилларни аниқлашдир”¹.

“Кўздан кечириш тергов ҳаракатини қуйидагича изоҳлашади, яъни жиноятни очиш ва тергов қилиш учун муҳим бўлган ёки бўлиши мумкин бўлган нарсаларни, ҳужжатларни, моддалар ва изларни аниқлаш, қайд қилиш ва олиб қўйиш учун терговчи томонидан ҳар қандай объектни бевосита идрок этиш ва ўрганишдан иборат”².

Таърифлардаги баъзи (асосан таҳририй) фарқларга қарамай, деярли барча муаллифлар кўздан кечиришнинг ўзига хос белгисига ишора қилаётган нарсаларни, уларнинг белгилари, хусусиятлари, ҳолати ва бошқаларни тўғридан-тўғри идрок этиш ҳаракати сифатида кўрсатганлар.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, ушбу тергов ҳаракатини фикримизча, қуйидагича изоҳлашимиз мумкин.

Кўздан кечириш – жиноят ҳодисаси мавжуд ёки йўқлиги, мавжуд бўлганда ҳодиса жойида ёки бошқа жойларда жиноят ишида ҳақиқатни аниқлаш учун муҳим бўлган белгилар ва хусусиятларни ўзида акс эттирган далилий аҳамиятга эга моддий ва номоддий объектларни топиш, олиш баҳолашга қаратилган тергов ҳаракатидир.

Қуйида ушбу тушунчаларни бирма-бир таҳлил қилиб чиқсак.

Жиноят ҳодисаси мавжуд ёки йўқлиги, ушбу ҳолат асосан кўздан кечириш тергов ҳаракати орқали амалга оширилади. Ушбу тергов ҳаракатининг тўғри ташкил қилиниши мазкур масалага ойдинлик киритишга ёрдам беради.

Агарда ушбу тергов ҳаракати орқали жиноят аломатлари аниқланса жиноят иши юритилиши бошланади, аксинча бўлса у юритилмайди³. Демакки, кўздан кечириш жиноят иши тақдирини белгиловчи ҳаракат ҳисобланади.

Агарда ҳолатда жиноят аломати бўлса энг муҳим масала ҳодиса содир бўлган жой ва уни кўздан кечириш ҳисобланади. Ҳодиса содир бўлган жой бу жиноят амалда бажарилган жой ҳисобланади.

Ҳодиса жойини кўздан кечириш “ҳодиса жойи” тушунчасига асосланган ҳисобланади.

Шу нуқтаи назардан, воқеа содир бўлган жой нимани англатишини аниқлаштириш керак. Бу ҳолат эса воқеа жойи, бино иншоотлар, ермайдонларни ҳамда турар жойларни кўздан кечиришни ажратиш имконини беради.

Ҳодиса содир бўлган жойни кўздан кечириш жиноят иши қўзғатилишидан олдин ҳам амалга оширилиши мумкин. Баъзида

¹ Иванов Л.А. Следственный осмотр при расследовании транспортных происшествий. Саратов, 1993. с. 7.

² Баев О.Я. Тактика уголовного преследования и профессиональной защиты от него. Следственная тактика. М., 2003. С. 75.

³ Яковлева О.Я. Тактические особенности осмотра места происшествия, осмотра документов. Вестник ВолГ.У. Серия 5, Вып 11. 2009 год

жиноят изларини жиноят содир этилган жойдан анча узоқроқда топиш мумкин. Масалан, компьютерга ноқонуний кириш ва ундаги маълумотлар жиноий тажовуз объектидан анча узоқроқда жойлашган бошқа компьютердан амалга оширилади.

Шу сабабли, “кўздан кечириладиган ҳодиса” содир бўлган жойни аниқлаш (айниқса, терговнинг дастлабки босқичида, одатда, ҳодиса жойини кўздан кечириш тайинланганда) катта қийинчиликларни юзага келтириши мумкин. Вазиятни ўрганиш жараёнида топилган излар асосида содир бўлган ҳодисанинг моҳияти тўғрисида ишончли хулоса чиқариш ҳар доим ҳам мумкин эмас.

Агар масофадан туриб (масалан, Интернет орқали) компьютерга қонунга хилоф равишда кирганда, ҳодисанинг ягона яхлит жойи йўқ, чунки бундай жиноятларда ҳодисанинг бир нечта жойлари бўлиши мумкин:

а) фаолият юритиладиган жой - жиноий тажовуз объектига айланган маълумотларни қайта ишлаш жойи; б) тармоқ ресурсларини бошқариш, маълумотларни сақлаш ёки захиралаш учун мўлжалланган жой, хусусан, жиноий тажовуз объектига айланган ёки унинг далиллари маълум вақт сақланиб қолган сервер жойлашган жой; в) компьютер маълумотларига ноқонуний кириш учун техник воситалардан фойдаланиш жойи; д) зарарли оқибатларнинг келиб чиқиш жойи (компьютер маълумотларини рухсатсиз йўқ қилиш, блокировка қилиш, ўзгартириш ёки нусхалаш, компьютер, компьютер тизими ёки уларнинг тармоғининг ишлашини бузиш), рухсатсиз кириш натижасида олинган маълумотларни компьютер муҳитида сақлаш жойи ва ҳ.к.

Д.П.Расейкин текшириладиган воқеа ҳақида гапирганда нимани назарда тутганлиги аниқ эмас. Шубҳасиз, ҳодисани кўздан кечириш ҳақида эмас, балки унинг оқибатларини текшириш ҳақида гапириш тўғрироқ бўлади. Бу мулоҳазалар бу таърифнинг заифлигини кўрсатади.

Шундай қилиб, “Р.С.Белкин воқеа жойини терговни талаб қиладиган жиноят излари топилган жой ёки бино деб тавсифлайди. Белкиннинг сўзларига кўра, терговни талаб қиладиган воқеа изларининг топилиши ҳар доим ҳодиса бўлгани учун, бу изларнинг топилган жойи воқеа жойи ва унинг текшируви эса ҳодиса жойини кўздан кечиришдир”¹.

Умуман олганда, бу таърифга эътироз билдирмасдан, шуни таъкидлаймизки, муаллиф воқеа содир бўлган жой излар топилган жой эканлигини айтиб, таҳририй ноаниқликка йўл қўйган. Кўздан кечириш давомида терговчи ҳеч қандай из топа олмаса ҳам, лекин бу унинг баённома тузмаслиги керак дегани эмас. Кўздан кечириш тергов ҳаракатининг вазифалари изларни аниқлаш билан чегараланмайди. Уларнинг доираси анча кенгроқ. Қолаверса, жиноят изларини тинтув, тергов эксперименти ва ҳ.к.да топиш мумкин, лекин бу уларни кўздан кечириш тергов ҳаракатига айлантириб қўймайди.

¹ Белкин Р.С., Лифшиц Е.М. Тактика следственных действий. М., 1997. С. 52.

Бизнинг фикримизча, аниқроқ таърифни Л.А.Иванов баён қилган. “Унинг фикрича, ҳодиса жойини воқеа содир бўлган ёки унинг оқибатлари қолган, далилий аҳамиятга эга бўлган нарсалар ёки ҳодисалар (ёки уларнинг излари) мавжуд бўлган маълум бир макон деб тушуниш керак деб ҳисоблайди”¹. Бироқ, муаллиф маълум бир макон билан нимани назарда тутганлиги унчалик ҳам аниқ эмас.

В.П.Колмаковнинг ҳодиса жойига берган таърифи жуда қизиқ: “ҳодиса содир бўлган жой - бу ҳудуднинг маълум бир фазовий майдони, ер, сув юзаси ва сув туби, унинг моддий оқибатлари топилган бинолар бўлиши мумкин”. В.П.Колмаков умуман “ҳодиса жойи” тушунчасини қамраб оладиган макон деганда нимани тушуниши кераклигини аниқ кўрсатиб берди.

Шунинг учун В.В.Степанов ҳақли равишда “ҳодиса жойи сифатида текшириладиган майдонга сув ости муҳити, ер ости табиий тузилмалари ёки сунъий иншоотларни қўшиш билан соҳалар рўйхатини кенгайтиришни таклиф қилган”². Қолаверса, бизнинг фикримизча, воқеа жойини фазовий макон дейиш мутлақо тўғри эмас.

Шундай қилиб, ҳодиса жойи – бу ҳудуд, сув майдони, ер майдони, сув юзаси, сув ости муҳити, ер ости табиий тузилиши ёки сунъий иншоот бўлиши мумкин.

Айнан мана шу ҳолатлар текширувнинг машаққатлилигини, унинг мураккаблигини, узоқ муддатли ва ҳар хил характердаги ташкилий ва тайёргарлик чораларини, кўздан кечириш билан боғлиқ кўплаб мураккаб муаммоларни ҳал қилиш зарурлигини аниқлайди.

Яна бир кўздан кечириш тергов ҳаракатини изоҳловчи муҳим тушунча моддий ва номоддий излар ҳисобланади.

Моддий излар (далиллар) - бу ўрганилаётган ҳодиса ҳақида маълумот берадиган моддий олам объектларидир. Уларнинг мазмуни, жойлашуви ва бошқа белгилари жиноятнинг ҳар қандай ҳолатини акс эттириши мумкин. Шунинг учун уларни “тилсиз гувоҳлар” деган ном билан ҳам аташади. Шундай қилиб, кўздан кечириш жиноятга алоқадор маълумотларни аниқлаш ва қайд этишдан иборатлигини кўришимиз мумкин.

Номоддий излар – жиноят ҳақида маълумот берувчи, аммо моддий шаклга эга бўлмаган далил тури ҳисобланади. Номоддий объектларга жиноятга алоқадор маълумотлар, маълумот ташувчилардаги ахборотлар ҳисобланади.

Кўздан кечириш тушунчаси элементларидан яна бири унинг **объектлари** ҳисобланади.

Кўздан кечириш тергов ҳаракатини текширилаётган **объектга** қараб таснифланади. Шунини таъкидлаш жоизки, юқоридаги таснифлаш

¹ *Иванов Л.А.* Следственный осмотр при расследовании транспортных происшествий. Саратов, 1993. с. 7.

² *Степанов В.В.* О понятии места происшествия // Теория и практика криминалистики и судебной экспертизы. Саратов, 2004. Вып. 12.

учун асосларда кўздан кечириш тергов ҳаракати турларини аниқ ажратиб олишга имкон берадиган белгилар мавжуд эмас. Ҳодиса жойи ҳам рельефли ҳудудлар, ҳам бинолар бўлиши мумкин. Демакки, кўздан кечиришнинг икки турини ажратишда аниқ мезон белгиланмаган.

Умуман олганда, кўздан кечиришнинг барча турлари ҳам қонун томонидан белгиланган бир хил процессуал қоидаларга мувофиқ амалга оширилади. Жиноят-процессуал кодексининг 135-моддасида эҳтимол, шу сабабларга кўра қонун чиқарувчи ушбу тергов ҳаракатининг турлари ўртасида аниқроқ фарқни кўрсатишни зарур деб ҳисобламаган бўлиши мумкин. Уларни ишлаб чиқиш бўйича тактик тавсиялар бир-биридан фарқ қилади, бу биринчи навбатда уларни амалга ошириш мақсадларидаги фарқларга боғлиқ.

Объектлар жумласига эса жиноят жойи, теварак-атрофни, биноларни, мурдани, ҳайвонларни, ҳужжатларни ҳамда нарсаларни кўздан кечириш киради.

Тўғридан-тўғри, бевосита ёки билвосита далилларни топиш, олиш, идрок этиш кўздан кечиришдаги муҳим элементлардан саналади.

“Тўғридан-тўғри, бевосита далиллар – исботланиши шарт бўлган ҳолатлар тўғрисидаги маълумотларни ўзида акс эттирувчи далиллар. Билвосита далиллар эса бошқа воситалар ёрдамида аниқланган далиллар ҳисобланади”.¹

Кўздан кечириш жараёнида асосан тўғри далиллар олинади ҳамда билвосита далилларни олиш учун маълумот тўпланади.

Кўздан кечиришда аниқланган ашёларни текшириш орқали терговчи ушбу маълумотлардан жиноятни очиш ва айбдорларни фош қилиш учун фойдаланиш имкониятига эга бўлади.

Кўздан кечириш тергов ҳаракати терговчининг тергов қилинаётган жиноят ҳақида маълумот олишининг жуда муҳим усули ҳисобланади. Терговчи тўпланган ашёвий далиллар, шунингдек, сўроқ пайтида олинган маълумотларга асосланиб, ҳодисанинг версияларини илгари суради ва уларни турли тергов ҳаракатларини ўтказиш орқали текширади. Кўздан кечириш – терговчининг содир этилган жиноятни тўғридан-тўғри идрок этиш (одамларни сўроқ қилиш, экспериментал ҳаракатларни ўтказиш учун вазиятни тиклаш ва ҳ.к.) учун алмаштириб бўлмайдиган тергов ҳаракати ҳисобланади. Бироқ кўздан кечириш бошқа тергов ҳаракатларидан турли жиҳатларга кўра кескин фарқ қилади. Масалан, тинтув, эксперимент, кўрсатувларни жиноят содир бўлган жойда текшириш, экспертиза ва ҳ.к.

Кўздан кечиришнинг вазифалари далилларни тўплаш ва текшириш ҳисобланади. Терговчи тўпланган далиллар асосида тергов қилинаётган ҳодисанинг, унинг иштирокчиларининг, айбдорнинг жойлашган жойининг, далилий аҳамиятга эга бўлган ашёларнинг,

¹ Иномжонов Ш.Х. Далиллар назарияси муаммолари. Ўқув қўлланма. – Т.: 2006 й. 27 б. (135 б).

шунингдек содир бўлган оқибатлар ва бошқалар юзасидан версияларни илгари суради. Бундан ташқари, кўздан кечириш жараёнида терговчи жиноят содир этилишига ёрдам берган ҳолатларни аниқлаши лозим бўлади.

Кўздан кечириш вазифаси икки турдан иборат бўлади. Улар умумий ва махсус. Умумий вазифалар деганда текшириладиган жой, нарсалар, объектлар ва шахслар ҳақида маълумотларни олиш инobatга олинади.

“Махсус вазифа эса кўздан кечиришнинг тайёргарлик, ўтказиш ва натижаларни баҳолашдаги вазифалар тушунилади”¹.

Кўздан кечиришнинг якуний натижаси терговчига текширув давомида доимий равишда етиб борадиган маълумотларни олишдир. Бундай ахборотни узатиш энг мукаммал ҳисобланади, чунки терговчи билан кўздан кечириш ўртасида ҳеч қандай оралиқ алоқалар мавжуд эмас, яъни ноўрин ҳаракатлар ёки нотўғри маълумотни олиш эҳтимоли минимал даражададир.

Дарҳақиқат, кўздан кечиришни ўтказаетган шахснинг (шунингдек, текширувнинг бошқа мажбурий иштирокчиларининг) иштироки кўздан кечиришнинг барча босқичларида зарурдир. Бироқ, терговчидан махсус тайёргарлик ва тегишли жиҳозларни талаб қиладиган шароитда объектлар ва жараёнларни кўздан кечириш баъзида терговчининг маълум бир зонада, муҳитда ва ҳоказоларда бевосита иштирокини истисно қилади. Баъзи кўздан кечириш объектлари (масалан, портловчи қурилмалар) хавфининг ортиши улар билан ишлашда алоҳида эҳтиёт чораларини кўришни талаб қилади. Айрим ҳолларда, кўздан кечиришнинг ўзига хос шартлари туфайли (масалан, сув остида, ер ости, портловчи мосламаларни текшириш ва ҳ.к.) терговчи ўзини қизиқтирган нарсаларни билвосита ахборот олиши ва ўрганиши мумкин. Бундай ҳолда, кўздан кечириш учун керакли техник воситалардан фойдаланиш ва тегишли мутахассисларни жалб қилиш лозим бўлади. Кўздан кечиришнинг мажбурий субъектлари билан бир қаторда уни ўтказишда ихтиёрий шахслар ҳам бўлиши мумкин, яъни тергов ҳаракатида иштирок этиш қонунда бевосита назарда тутилмаган шахслар. Шу нуқтаи назардан, терговчи моддий нарсаларнинг ҳолатини, хоссалари ва хусусиятларини фақат қонунда кўрсатилган шахслар билан биргаликда идрок этади, текширади, қайд этади ва баҳолайди, деб баён қилган В.П.Колмаков мулоҳазасини буткул тўғри дея олмайсиз. Бундан ташқари, баъзи ҳолларда терговчи нафақат моддий объектларнинг ҳолатини, балки улар атроф-муҳитининг хусусиятларини (ҳаво, сув ва ҳ.к.) сезиши, текшириши, қайд қилиши ва баҳолаши мумкин.

“Кўздан кечириш тергов ҳаракатининг мақсади – изларни топиш, жиноят содир этилган ҳолатни аниқлаштириш, бошқа ишга алоқадор вазиятларни аниқлашдан иборат”¹.

¹ Патраш И.Ф. Задачи следственного осмотра по уголовным делам об убийствах. Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – Т.: 5 (71) №3. 2019 г. 2 с.

Кўздан кечириш тергов ҳаракати бошқа тергов ҳаракатларидан ўз индивидуаллиги билан фарқланади. Уларни қиёсий таҳлил қилсак.

Кўздан кечириш тергов эксперименти, тинтув, экспертиза каби бошқа тергов ҳаракатлари билан ўхшаш томонларга эга, лекин у ҳам процессуал, ҳам тактик жиҳатдан фарқ қилади.

Кўздан кечиришнинг моҳияти шундан иборатки, терговчи ўз ҳис-туйғулари асосида жиноий ҳолат борлигини текширади. Унда объектлар бошқа объектлар билан кузатиш ва таққослаш, эксперимент ўтказиш йўли билан текширилади ҳамда далилий аҳамиятга эга бўлган барча объектлар тавсифланади ва маҳкамланади.

Кўздан кечиришда аксарият ишлар текшириш сифатига боғлиқ, гарчи бундай тергов ҳаракати муҳим бўлса-да, терговни амалга оширишда баъзида унинг аҳамиятига кам эътибор қаратишади.

Кўздан кечириш тергов ҳаракатининг асосий вазифаси далилларни тўплаш ва текширишдан иборатдир. Кўпгина ҳолларда, кўздан кечириш тергов ҳаракати тергов субъектларига бошқача йўллар билан эришиб бўлмайдиган, ҳақиқий маълумотларни олиш воситаси бўлиб хизмат қилади. Масалан, терговчининг воқеа ҳолатини тўғридан-тўғри идрок этишининг натижалари, мана шу вазият билан биргаликда аҳамият касб этадиган салбий ҳолатлар ҳақидаги маълумотлар.

Текширув натижалари терговчининг барча ҳаракатлари ва кўздан кечириш пайтида аниқланган ҳамма нарса баённомада қайд этилади. Бундан ташқари, баённомада текшириш шартлари (жой, вақт, ёруғлик, об-ҳаво), техник воситалардан фойдаланиш, олинган натижалар, олиб қўйилган нарсалар рўйхати ва улар юборилган жой акс эттирилади.

Юқоридагиларга кўра хулоса қилиб айтиш мумкинки, кўздан кечириш тергов ҳаракати универсал, яъни ҳар қандай жиноят-процесси босқичида ўтказилиши мумкин бўлган ҳамда жиноят ва жиноятчи ҳақида дастлабки ва асосий маълумотларни берувчи тергов ҳаракати ҳисобланади.

QONUN USTUVORLIGINI TUSHUNISHDA BA'ZI NAZARIY MASALALAR

Akhmedshaeva Mavluda Ahatovna

*Doctor of Law, Professor of the Department of Theory
of State and Law, Tashkent State University of Law*

Annotatsiya. Maqolada huquqning ustunligi, uning jamiyat, davlat va shaxsning huquqiy rivojlanishidagi roli haqidagi savollar tahlil qilinadi. Qonun ustuvorligi va qonun ustuvorligi printsipining o'zaro bog'liqligi, ushbu huquqiy toifalarni tushunishda olimlarning turli xil yondashuvlari ko'rib chiqiladi. Qonun ustuvorligi va huquq hukmronligining mohiyati va tamoyillari, fuqaro va shaxsning huquq va erkinliklarini ta'minlashda, fuqarolik jamiyatini

¹ Лапин Е.С. Ошибки в понятиях и проведении следственных действий: монография/Е.С.Лапин. Москва: ИНФРА-М, 2020.156 с. (214 с.)

shakllantirishda va O'zbekistonda huquqiy davlat yaratishda huquq hukmronligining o'rni tahlil qilinadi.

Аннотация. В статье анализируются вопросы касательно господства права, его роли в правовом развитии общества, государства и личности. Рассматриваются соотношение принципа верховенства закона и господства права, разные подходы ученых к пониманию этих правовых категорий. Анализируются сущность и принципы верховенства закона и господства права, роль господства права в обеспечении прав и свобод гражданина и личности, в формировании гражданского общества и создания правового государства в Узбекистане.

Abstract. The article analyzes issues regarding the rule of law, its role in the legal development of society, the state and the individual. The relationship between the principle of the rule of law and the rule of law, and different approaches of scientists to understanding these legal categories are considered. The essence and principles of the rule of law and the rule of law, the role of the rule of law in ensuring the rights and freedoms of citizens and individuals, in the formation of civil society and the creation of a rule of law in Uzbekistan are analyzed.

Kalit so'zlar. Qonun ustuvorligi, qonun ustuvorligi, huquqning ustunligi, huquq va erkinlik, shaxs, inson huquqlari, erkinlik, inson huquqlarining kafolatlari, fuqarolik jamiyati, huquqiy davlat, qonun va huquqning o'zaro bog'liqligi.

Ключевые слова. Верховенство права, верховенство закона, господство права, права и свободы, личность, права человека, свобода, гарантии прав человека, гражданское общество, правовое государство, соотношение закона и права

Keywords. Rule of law, rule of law, rule of law, law and freedom, personality, human rights, freedom, guarantees of human rights, civil society, rule of law, relationship between law and law.

КИРИШ (INTRODUCTION). Xalqaro hamjamiyatning to'la huquqli a'zosi bo'lgan O'zbekiston hozirgi paytda yangilangan Konstitutsiya normalari asosida ijtimoiy hayotning barcha sohalarida chuqur islohotlar amalga oshirmoqda. Yangilanish jarayoniga mos holda Asosiy Qonunga kiritilgan o'zgartirish va qo'shimchalar jamiyatimiz taraqqiyotining yangi sifat darajasiga o'tishga bo'lgan intilish va sa'y harkatini o'zida aks ettiradi.

Normalari to'g'ridan-to'g'ri harakat qilishi kutilayotgan konstitutsiya birinchi marta insonning tabiiy huquqlari va ularning himoyasini konstitutsiyaviy maqomda yanada mustahkamlab qo'ydi. Qonun ustuvorligi Asosiy Qonunimizning muhim prinsipi sifatida munosib tarzda mustahkamlanganligi bejiz emas, albatta.

Bugungi kunda qonun ustuvorligi eng muhim huquqiy qadriyatlardan biri sifatida namoyon bo'ladi. Qonun ustuvorligi bu bir tomondan, barcha huquq subyektlari tomonidan amaldagi qonun hujjatlariga to'la va og'ishmay rioya etilishida namoyon bo'lsa, ikkinchi tomondan esa, normativ-huquqiy hujjatlar iyerarxiyasida Konstitutsiya va qonunlarning ustuvorligini anglatadi.

Qonun ustuvorligi bu jamiyat huquqiy hayotining ko'rsatkichi, yo'naltiruvchi kuchi hisoblanadi. Binobarin huquqiy davlatda barcha huquq subyektlarining faoliyati faqat va aynan qonunga asoslanishi talab etiladi.

Ilmiy manbalarda qonun ustuvorligining quyidagi belgilari ajratiladi:

Davlat hokimiyatining huquqiy jihatdan tashkil etilishi, buning ma'nosi shuki, barcha davlat organlarini tashkil etish va shakllantirish jarayoni faqat tegishli qonun hujjatlari asosida amalga oshiriladi;

Qabul qilinayotgan qonunlarning huquqiy xarakter va mazmunga ega bo'lishi va huquqiy qonunlarning ustuvorligi. Barcha qonunlar o'z mazmuniga ko'ra adolatli bo'lmog'i, insonning tabiiy va daxlsiz huquqlariga zid kelmasligi, balki mos kelishi zarurligi;

Davlatning o'zi qabul qilgan qonunlariga o'zi ham bo'ysunishi, ular bilan bog'liqligi, boshqacha qilib aytganda, davlat hokimiyatining huquq va huquqiy qoidalar bilan cheklanishi, davlat organlari va mansabdor shaxslar faoliyatining huquqiy chegarasi va doirasi belgilab qo'yilganligi;

Mamlakatda amalda bo'lgan normativ-huquqiy hujjatlar tizimida Asosiy qonun – Konstitutsiyaning ustuvorligi hamda konstitutsiyaviy normalarning to'g'ridan-to'g'ri amal qilishi, ya'ni ularning ijtimoiy munosabatlarni tartibga solish uchun boshqa biron-bir qonun hujjati talab etilmaydi¹.

ASOSIY QISM. (MAIN PART). World Justice Project¹ xalqaro tashkiloti tomonidan tuzilgan huquq ustuvorligi bo'yicha jahon reytingida O'zbekiston 2022-yilda 85-o'ringan 78-o'ringa ko'tarildi. Demokratik taraqqiyotning qiyin yo'lidan borayotgan mamlakat uchun dalda beruvchi ko'rsatkich².

Shu munosabat bilan "huquq ustuvorligi" (Rule of law). huquqiy davlatning ham mazmuni, ham qo'llanilishiga oid nazariy masalalarni o'rganish (tahlil qilish) alohida dolzarblik kasb etadi. Ijtimoiy-siyosiy, xususan yuridik adabiyotda "qonun ustuvorligi" va huquq ustuvorligi" iboralarini (yoki atamalarini) tez-tez uchratish mumkin. Shu bilan birga, ilmiy adabiyotlarda olimlar, faylasuflar, sotsiologlar va siyosatshunoslar o'rtasida qonun ustuvorligi, huquq ustuvorligi, qonun va huquq o'rtasidagi munosabatlar haqida munozaralar davom etmoqda.

Ma'lumki, "huquq ustuvorligi." atamasi ingliz tilida "Rule of law" ma'nosida "huquq hukmronligi" sifatida uchraydi. Milliy huquqiy doktrinada yuqorida tilga olingan "huquq ustunligi" atamasi, albatta, huquqiy davlatchilik nazariyasi va amaliyoti bilan bog'liq bo'lib, uning muhim sharti hisoblanadi.

Yuridik adabiyotda Albert Deysi haqli ravishda "huquq ustunligi" yoki "huquq hukmronligi" doktrinasining asoschisi hisoblanadi. Shuni ta'kidlash kerakki, Deysining fikricha, huquq ustuvorligi uchta tushunchani o'z ichiga oladi:

birinchidan, "huquq ustuvorligi" hokimiyatning suiiste'mol qilinishi holatining yo'qligi bilan tavsiflanadi;

ikkinchidan, "hammaning qonun va sud oldida tengligi" g'oyasi " huquq ustuvorligi" tamoyiliga asoslanadi;

uchinchidan, "huquq ustuvorligi" va qonuniylik ruhi hukmronlik qiladigan Angliyaning boshqalardan farqi shundaki, aynan ingliz sudlarining qarorlari Angliya konstitutsiyasining umumiy tamoyillarini shakllantiradi³.

¹ Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник. - М.: Юристъ, 2003// <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-verhovenstve-zakona-kak-priznake-pravovogo-gosudarstva>

² <https://worldjusticeproject.org/our-work/wjp-rule-law-index/wjp-open-government-index/global-scores-rankings>

³ Аблаева Э. Б. Основные идеи Альберта Дэйси о господстве права // Проблемы экономики и юридической практики. 2018, №1, С.124-203; Основы государственного права Англии:

Shuni ta'kidlash kerakki, anglosakson va kontinental huquqiy oilalari bir-biridan, masalan, ingliz huquqida sud qarorlarining o'rni katta, shu bilan birga kontinental huquq oilasida qonunlar muhim o'rin tutishi bilan farq qiladi.

Darhaqiqat, "huquq ustuvorligi" "huquqiy davlat", "konstitutsiyaviylik", "qonuniylik", "huquqning qadr-qimmati", "barchaning tengligi", "ijtimoiy adolat", "plyuralistik demokratiya" kabi tushunchalar orasida eng muhim va ahamiyatli hisoblanadi.

"Qonun ustuvorligi" (huquqiy davlat) atamasi, aksincha, dastlab ilmiy manbalarda uchramagan, balki XVII -asrning huquqiy hujjatlarida mustahkamlanib qo'yilgan, keyinchalik huquqiy davlat g'oyasi yuridik fanda rivojlangan⁴.

Mashhur olim F.Xayek huquq ustuvorligi masalasini o'rganib chiqib, unga shunday ta'rif bergan: "Huquq ustuvorligi– bu huquq qanday bo'lishi kerakligi va aniq qonunlar qanday bo'lishi kerakligi haqidagi ta'limotdir". Shuning uchun davlat hokimiyatini cheklovchi huquq ustuvorligi tamoyillari, Hayek fikricha, yaxshi qonunning xususiyatlarini o'zida aks ettiradi"⁵.

Shuni ta'kidlash kerakki, ushbu huquqiy kategoriyani o'rganishning ahamiyati va dolzarbligiga qaramay, hozirgi vaqtda uning doktrinal, xususan, uslubiy asosini etarlicha rivojlangan deb aytish qiyin. MDH mamlakatlari olimlari V.Nersesyans, D.Kerimov, S.S.Alekseev, M.N.Marchenko va boshqalar o'z tadqiqotlarida qonun va huquq o'rtasidagi nisbat, huquqiy qonuniylik masalalarini ko'rib chiqqanlar.

Taniqli huquq nazariyotchisi S. Alekseevning fikricha, huquq ustuvorligi g'oyasi "o'z mohiyatiga ko'ra huquqning hokimiyat va davlatdan so'zsiz ustunligini bildiradi". Huquq ustuvorligi davlat va jamiyatning barcha muhim masalalarini qonun va huquq nuqtai nazaridan ko'rib chiqish va hal etishni, umuminsoniy axloqiy va huquqiy qadriyatlarni oqilona uyg'unlashtirishni, davlat va jamiyatning har qanday qarorlarini g'oyaviy va huquqiy asoslashni o'z ichiga oladi. Organlari va inson huquqlarini ta'minlashning ishonchli mexanizmlari mavjudligini nazarda tutadi⁶.

Shunday qilib, bugungi kunda yuridik va falsafiy ilmiy adabiyotlarda huquqiy qonun va huquqiy qonuniylik atamalari tez-tez muhokama qilinsada, shu bilan birga ularning mezonlari masalasi hamon ochiqlicha qolmoqda va bu boradagi munozaralar davom etmoqda.

M.N.Marchenko yozganidek, tabiiy ravishda savollar tug'iladi, masalan, umuman olganda, "huquqiy qonunlar" ni aniqlashning mezonlari bormi? Qaysi qonunlar to'g'ri va qaysi biri noto'g'ri? Qonunlarni huquqiy yoki

Перевод, дополненный по 6-му английскому изданию. Введение в изучение английской конституции /Дайси А.В., проф. Оксфорд. ун-та; Под ред.: П.Г. Виноградов, проф.; Пер.: О.В. Полторацкая. – 2-е изд. – М.: Тип. т-ва И. Д. Сытина, 1907. – С. 212-213

⁴ Виноградов В. А. Правовое государство и верховенство права: доктрины, конкуренция юрисдикций, обеспечение правовой свободы. Позиции КС РФ в отношении правового государства // Доктрины правового государства и верховенства права в современном мире: Сб. статей. / Отв. ред. В. Д. Зорькин, П. Д. Барен-бойм. М.: ЛУМ, Юстициформ, 2013. – С. 373.

⁵ Hayek F. A. The Constitution of Liberty. P. 205—206.

⁶ Алексеев С.С. Восхождение к праву. Поиски и решения. "Норма". М., 2001. С. 485

nohuquqiy deb tasniflash mezonlari qanday? ularning huquqiy va nohuquqiy tabiatini nima belgilaydi? qonuniylik yoki noqonuniylik?⁷.

Ushbu masala bo'yicha barcha yondashuvlarni bitta maqola doirasida yig'ish qiyinligini hisobga olib, biz ushbu masala bo'yicha ilmiy adabiyotlarda bildirilgan fikrlarni umumlashtirish bilan cheklanamiz: huquqiy qonunlar huquqning umumiy tamoyillariga va asosiy inson huquqlariga, adolat tamoyillariga mos keladigan qonunlardir. Shunga ko'ra, huquqiy bo'lmagan qonunlar – huquqiy qonunlarga antipod, qarama-qarshi bo'lgan qonunlardir.

Shuni ham ta'kidlash kerakki, milliy yuridik adabiyotda huquq ustuvorligi va qonun ustuvorligi ba'zan mazmunan bir-biriga yaqin bo'lgan tushunchalar sifatida qaraladi, ayni paytda ularning o'zaro nisbati, farqlari va o'xshashliklarini maxsus o'rganuvchi tadqiqotlar yetarli emas.

Bu borada N.Javlievning “Huquq tushunchasi va uning ijtimoiy qadriyati” monografiyasini eslatib o'tish joiz, unda huquq ustuvorligi masalasi ko'rib chiqilgan. Muallifning ta'kidlashicha, o'zbek tilida yozilgan yuridik adabiyotlarda “huquq ustuvorligi” atamasi ko'p uchramasa-da, uning g'oyalari “qonun ustuvorligi”, “huququy qonun ustuvorligi”, “huququy qonuniylik” kabi atamalarda ifodalanganligini ko'rish mumkin⁸.

Shu bilan birga, professor Sh.Saydullaevning yozishicha, yuridik adabiyotlarda huquq ustuvorligi va qonun ustuvorligi tushunchasi va mazmuni turlichadir. Har qanday qonun har doim ham huquqiy xususiyatga ega bo'masligi mumkin, ya'ni u qachonki insonga erkinlik, tenglik va ijtimoiy xavfsizlikka bo'lgan huquqni beradigan vaziyatni ozida aks ettirishi lozim. Huquq ustuvorligi – barcha davlat organlari, mansabdor shaxslar, jismoniy va yuridik shaxslar faoliyatida qonun ustuvorligi hamda ularga rioya etishidir⁹.

Bu o'rinda Sharqning buyuk mutafakkirlari Al-Forobiy, Nizomulmulk, Navoiy, Xoja Samandar Termiziylarning adolatli qonunlar haqidagi qarashlarini eslatib o'tish joiz, garchi ilmiy adabiyotlarda adolat yuridik kategoriya emas, balki axloq kategoriyasidir, huquq esa yuridik kategoriyadir, degan fikrlarni ilgari surishgan¹⁰. Bu masalada yana bir fikr, xususan, huquqiy pozitivizmning zamonaviy vakili Jozef Raz, Lon Fullerning “qonunning ichki axloqi” kontseptsiyasini tahlil qilar ekan, huquq ustuvorligini huquqning qadr-qimmatini va nufuzi belgisi sifatida ko'rib chiqadi va uni huquqning axloqiy asoslariga yaqinlashtiradi¹¹.

Shu nuqtai nazardan olganda, professor X.Odilqorievning “Zamonamizning dolzarb vazifasi – huquqiy qonunning ilmiy konsepsiyasini

⁷ Марченко Н.Проблемы общей теории права и государства. 2-изд.Москва.Проспект, 2019.С.32.

⁸ Жавлиев Н.Б. Ҳуқуқ тушунчаси ва унинг ижтимоий қиймати / Масъул муҳаррир: З.М.Исломов. – Т.: ТДҶУИ нашриёти, 2005. – 48 б.

⁹ Сайдуллаев Ш.А. Давлат ва ҳуқуқ назарияси. Т.: ТДҶУ, 2018. –Б.214;

¹⁰ Четвернин В.А.Демократическое конституционное государство:введению в теорию..М., 1993.С.3

¹¹ www.gramota.net/materials/3/2018/4/15.html

¹² Одилқориев Х. Конституция ва фуқаролик жамияти. Т.: Шарқ, 2002. –Б.276.

ishlab chiqish, huquqning yagona ilmiy-nazariy modelini yaratishdan iborat⁴, degan fikrini mantiqiy davom ettirgan holda, huquqiy qonunni belgilashning mezonlarini ishlab chiqish, uning amaldagi qonunchilik va qonunlarning ijrosi hamda huquqni qo'llash jarayoni bilan o'zaro aloqalarini aniqlash zarurligini ta'kidlash kerak¹².

ХУЛОСА (CONCLUSION). 1990 yil 29 iyunda Yevropada Xavfsizlik va Hamkorlik Tashkilotining (YXHT) Kopengagen yig'ilishida qabul qilingan hujjat huquq ustuvorligiga qo'yidagi talablar belgilab berilgan:

- hukumat mamlakat Konstitutsiyasi va qonunlariga amal qilishi kerak;
- Qurolli kuchlar fuqarolik organlariga hisobdor bo'lishi kerak;
- qonun hujjatlari muhokama qilinishi va qabul qilinishi ochiq bo'lishi shart;
- ma'muriy qarorlar ommaviy axborot vositalari orqali e'lon qilinishi kerak, aks holda ular yuridik kuchga ega bo'lmaydi¹.

-ma'muriy qarorlar yuzasidan nizolashishning samarali vositalarining mavjudligi;

-agar ma'lumotlar shaxsga salbiy ta'sir ko'rsatishi mumkin bo'lsa, bu axborotning oqibatlari haqida oldindan xabardor qilish;

- mustaqil sud hokimiyati va advokatlarning mustaqilligi.

Binobarin, "Qonun ustuvorligi tamoyili nafaqat rasmiy qonuniylik, balki adolat, shaxs qadr-qimmatini tan olishdir"¹³.

Xulosa o'rnida shuni ta'kidlash joizki, milliy ijtimoiy fan, ayniqsa, huquqshunoslik fanining oldida "huquq ustuvorligi" tamoyilining nazariy asoslari, tushunchasi, mazmuni va mezonlarini, uning "qonun ustuvorligi" bilan bog'liqligini hamda", huquq va huquq o'rtasidagi munosabatlar, shuningdek, "huquqiy qonunchilik" ishlab chiqishda muhim vazifa turibdi.

ТАФТИШ ТАЙИНЛАШНИНГ ЎЗИГА ХОС ЖИҲАТЛАРИ

Баракаев Лазизжон Отақулович

юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

Аннотация: Мақолада тафтиш ўтказишда уни тайинловчи орган процессуал ва криминалистик жиҳатдан эътибор қаратиши лозим бўлган ҳолатлар, уларнинг алгоритми, амалиётда йўл қўйилаётган хато ва камчиликлар ва уларни бартараф этиш йўллари изоҳланган.

Аннотация: В статье описаны случаи, на которые в процессуальном и криминалистическом плане следует обратить внимание органам назначившем ревизию при проведение этого следственного действия, алгоритм проведения ревизии, ошибки и недостатки допущенные на практике и пути их устранения.

¹³ Conference on Security and Cooperation in Europe. Document of the Copenhagen Meeting of the Conference on the Human Dimension. June 29. 1990.

Annotation: The article describes cases that in procedural and forensic terms should be paid attention to by the authorities that ordered the audit when carrying out this investigative action, the algorithm for conducting the audit, errors and shortcomings made in practice and ways to eliminate them..

Калим сўзлар: тафтиш, тафтиш тайинлаш, алгоритм, ҳаракатлар кетма-кетлиги, тафтиш ўтказишдаги хато ва камчиликлар.

Ключевые слова: проверка, назначение проверки, алгоритм, последовательность действий, ошибки и недостатки при проверке.

Keywords: verification, purpose of verification, algorithm, sequence of actions, errors and shortcomings during verification.

Республикамизда тадбиркорлик фаолияти учун кенг имкониятлар яратилиб, унинг жадал суратларда ривожланишини таъминлаш, хусусий мулкни ҳимоя қилиш ва ишбилармонлик муҳитини яхшилаш борасида кенг қўламли ислохотлар амалга оширилмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг 29.12.2016 йилда қабул қилинган ЎРҚ-418-сон Қонунига мувофиқ, Жиноят - процессуал кодекси 22¹-боб билан тўлдирилиб, тафтиш қилишни тартибга солувчи янги нормалар киритилганлиги тадбиркорлик субъектларини ҳуқуқ ва манфаатларини дастлабки тергов ва суд босқичида самарали ҳимоя қилишда, улар фаолиятига ноқонуний аралашиш ва тўсқинлик қилишни олдини олишда муҳим аҳамият касб этмоқда.

Суриштирувчи, терговчи корхонанинг бухгалтерия ва молиявий фаолиятини тартибга солувчи қонун ҳужжатлари бузилиши натижасида жиноят содир этилганлиги ҳақида далиллар мавжуд бўлса, шунингдек, ишда исботланиши керак бўлган ҳолатларни аниқлаш учун тафтиш тайинлайди.

Л.А.Савинанинг фикрига кўра, “маъмурий фаолият давомида тайинланадиган ҳужжатли текширувнинг вазифаси молия интизомига риоя қилиниши, бухгалтерия ва моддий ҳисоботнинг тўғри йўлга қўйилганлигини текширишдан иборат”¹.

“Тафтишнинг мақсадига молия-хўжалик фаолиятидаги ва пул воситалардан фойдаланишдаги камчиликларни аниқлаш, етказилган зарарнинг ҳажмини кўрсатиш, бунда айбдор бўлган шахсларни жавобгарликка тортиш чораларини кўриш учун тафтиш материалларини тергов органларига тақдим этиш ҳам киритилади”².

Тафтиш ўзига хос тергов ҳаракати бўлиб, иқтисодий жиноятларни тергов қилишда муҳим далил бўлиб хизмат қилади. Тафтиш ўтказиш жараёни узоқ вақт талаб этади, лекин жиноят процесси босқичлари эса маълум вақт билан чегараланган. Шунинг учун, тафтиш ўтказиш зарурат туғилиши биланоқ тайинланиши лозим.

¹ Савина Л.А. Организация и тактика предварительной проверки сообщений об экономических преступлениях. М., 2006. - Б. 22.

² Астанов И.Р. “Жиноят ишлари бўйича махсус билимлардан фойдаланишнинг процессуал ва криминалистик жиҳатлари” Юридик фанлар доктори (DSc) илмий даражасини олиш учун тайёрланган диссертация. –Т.: 2020. – Б. 93.

С.Т.Ереминнинг фикрича “суриштирувчи, терговчи, прокурор, судья фуқаролар ва давлатнинг манфаатларини муҳофаза қилиш нуқтаи назаридан иқтисодий жиноятларни аниқлаш ва тергов қилишда тафтиш далилларни тўплаш усулидан самарали восита сифатида фойдаланишлари лозим”¹.

Миллий олимларимиздан И.Р.Астанов ўзининг тадқиқот ишида “Тафтишда йўл қўйилган хато ва камчиликларни бошқа ҳаракатлар билан аниқлаш жуда ҳам мураккаб, чунки у иқтисодий ҳолатга оид барча маълумотларни комплекс текширишни назарда тутди. Экспертиза эса берилган саволларни аниқлаштиришга қаратилган бўлади. Шу боис тафтишни тайинлашда жиноятларнинг латент бўлиб қолиб кетишини, текширишни бир томонлама ўтказишнинг олдини олиш талаб қилинади”² деб таъкидлаган.

Тафтиш ўтказилишида унинг вазифаларидан келиб чиққан ҳолда уни тайинлаш учун қуйидагилар ўрганилиши лозим: корхона фаолият аввало таъсис ҳужжатларига асосида амалга оширилиши; бюджет ва бюджетдан ташқари маблағлари, кредитлар ва бошқа қарзлардан мақсадли ва самарали фойдаланиш; моддий бойликлар, пул маблағлари ва бошқа қимматликлар сақланишини таъминлаш; бюджетдан ташқари ва бошқа мақсадли жамғармалар шакллантириш ва оқилona сарфлашнинг қонунийлиги; молиявий интизомга риоя қилиш ҳамда бухгалтерия ҳисоби ва ҳисоботининг тўғрилиги; бухгалтерия ҳисоб-китоб ва кредит операцияларининг, шу жумладан нақд пул ва қимматли қоғозларни ўз ичига олган операцияларнинг асосланганлиги; асосий воситалар ҳамда корхонанинг бошқа номоддий активлар билан боғлиқ операциялари; меҳнатга ҳақ тўлаш ва жисмоний шахслар билан бошқа ҳисоб-китоблар бўйича ҳисоб-китоблар.

“Терговчи тафтиш тайинлаш орқали нафақат терговга маълум бўлган ҳолатларни аниқлаштиришга ҳаракат қилади, балки терговнинг тўлиқлигини ва холислигини таъминлаш мақсадида ишга алоқадор бўлган, ҳали аниқланмаган, суиистеъмолчиликларни аниқлашга ва фош этишга ҳаракат қилади”³.

Ўзбекистон Республикаси ЖПК нинг 187¹-моддаси 1-қисмига асосан, якка тартибдаги тадбиркорларни, хўжалик юритувчи субъектларни, юридик шахсларни тафтиш қилиш жиноят иши учун аҳамиятли бўлган фактларни текшириладиган субъектларнинг

¹ Еремин С.Г. Организация документальной ревизии и аудиторской проверки по требованию правоохранительных органов для выявления обстоятельств преступлений // «Черные дыры» в Российском законодательстве. – 2006 - №2. – С. 233.

² Астанов И.Р. “Жиноят ишлари бўйича махсус билимлардан фойдаланишнинг процессуал ва криминалистик жиҳатлари” Юридик фанлар доктори (DSc) илмий даражасини олиш учун тайёрланган диссертация. –Т.: 2020. – Б. 93.

³ Мўминов Б.А. “Судга қадар иш юритувида махсус иқтисодий билимлардан фойдаланишни такомиллаштириш” Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) илмий даражасини олиш учун ёзилган тайёрланган диссертация –Т.: 2018. – Б. 71.

бухгалтерия, молия, банк ҳужжатларини статистика ҳисоботларини ва бошқа ҳужжатларини ўрганиш ҳамда таққослаш орқали олиш мумкин бўлганда тафтиш тайинланади.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси ЖПКнинг 187¹-моддаси 3-қисмига асосан, терговга қадар текширув давомида тафтишни тайинлашга фақатгина қонунчилик ҳужжатларида белгиланган тартибда ва ҳолатларда йўл қўйилиши назарда тутилган.

ЖПК талабларига асосан “тафтиш жиноят ишини қўзғатишдан олдин ҳам, кейин ҳам тайинланиши мумкин, лекин тадбиркорлик субъекти бундан мустасно. Амалдаги қонун ҳужжатларига мувофиқ, тадбиркорлик субъектини тафтиш қилишга фақат унинг қонунчиликни бузганлиги фактлари бўйича қўзғатилган жиноят иши бўйича амалга оширишга йўл қўйилади. Тадбиркорлик фаолияти билан боғлиқ бўлган ҳолатлар унга нисбатан жиноят ишини қўзғатишга фақат Қорақалпоғистон Республикаси прокурори, вилоятлар ва Тошкент шаҳар прокурорларининг ёхуд Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ёки унинг ўринбосарининг розилиги билан рухсат этилади. Бунда тафтишга тадбиркорлик субъектининг фақат қўзғатилган жиноят иши билан боғлиқ фаолияти қамраб олиниши мумкин”¹.

Б.А.Мўминов таъкидлаганидек “Терговга қадар текширув даврида ўтказилган тафтиш жиноят ишига умуман тааллуқли бўлмаган масалалар, хусусан бюджет интизоми, меҳнат қонунчилиги, маъмурий ҳуқуқ ва ҳуқуқнинг бошқа тармоқларига тааллуқли бўлган масалалар ёки қонун бузилиши ҳолатлари ва далолатномада кўрсатилган кўпгина масалалар тергов органи ваколатига тааллуқли бўлмаслиги мумкин”².

Қонунчиликдаги бўшлиқлардан бири сифатида жиноят процессида, хусусан жиноят иши қўзғатилмасдан тафтишни тайинлаш, уни қандай тайинлаш кераклиги ҳамда ўтказиш тартиби Жиноят-процессуал кодексида тўлиқ ёритилмаган.

ЖПКнинг 329-моддаси 2-қисмига терговга қадар текширув давомида амалга оширилиши мумкин бўлган тергов ҳаракатларидан бири сифатида тафтиш тайинлаш ҳам мумкинлиги назарда тутилган.

ЖПКда бу каби ҳаволаки нормани мавжудлиги, шу жумладан терговга қадар текширув вақтида тафтиш тайинлаш қонунчилик ҳужжатларида аниқ тартибга солинмаганлиги, ўз навбатида терговга қадар текширув ва тафтиш ўтказиш муддатларининг ўзаро номутаносиблиги, жиноят иши қўзғатилгунга қадар тафтиш тайинлаш ва ўтказиш ҳуқуқини процесс иштирокчилари томонидан ўзича талқин қилишига сабаб бўлмоқда.

¹ “Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, Жиноят-процессуал ва Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни. 2-модда, 2-банди. 20.07.2018 й. ЎРҚ-485. [//www.lex.uz](http://www.lex.uz)

² Мўминов Б.А. “Судга қадар иш юритувида махсус иқтисодий билимлардан фойдаланишни такомиллаштириш” Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) илмий даражасини олиш учун ёзилган тайёрланган диссертация –Т.: 2018. – Б. 73.

“Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонунида “тафтиш тайинлаш назарда тутилмаган бўлсада, ушбу Қонуннинг 12-моддасига асосан, ўз зиммаларига юклатилган вазифаларни ҳал этиш учун тезкор-қидирув фаолиятини амалга оширувчи органлари махсус билимларга эга бўлган мутахассислар кўмагидан фойдаланиш ҳуқуқига эга эканлиги назарда тутилган”¹.

Шу сабабли, ваколатли орган мансабдор шахс томонидан тафтиш тайинланганда “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонунинг 12-моддасига ҳамда ЖПКнинг 187¹, 187²-моддаларига ҳавола қилиниши мақсадга мувофиқ.

Статистик маълумотлар таҳлилларга кўра, 2018 – 2022 йиллар ва 2023 йилнинг 6 ойи давомида прокуратура органлари қарорларига тафтиш ўтказишга ваколатли органлар мутахассислари томонидан жами 21 054 та тафтиш ўтказилган. Ўтказилган тафтишларнинг 20 584 таси (97,8%) жиноят ишлари бўйича, 470 таси (2,2%) терговга қадар текширувлар юзасидан тайинланган².

Ўзбекистон Республикаси ЖПК нинг 36-моддаси 4-қисмига асосан, “терговчининг қонунга мувофиқ ўз юритишидаги иш юзасидан берган ёзма топшириқлари ва чиқарган қарорлари барча корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, мансабдор шахслар ва фуқаролар томонидан ижро қилиниши мажбурийдир”³.

Ўзбекистон Республикаси ЖПКда жиноят иши кўзғатилмасдан тафтишни тайинлаш асослари ва тартиби аниқ белгиланмаганлиги сабабли аксарият ҳолатларда прокуратура органларида томонидан қонуннинг юқоридаги нормаларини қўллаган ҳолда қонунчилик ижроси юзасидан текшириш ўтказиш ёки терговга қадар текширув ўтказиш жараёнида тафтиш ўтказувчи идораларга сўров хати юбориш орқали асосан бюджет корхона, ташкилот, муассасаларининг молиявий хўжалик фаолиятини текшириш талаб этилади.

А.С.Ерузаевнинг фикрича “талаб” ва “топшириқ” атамаларининг семантик маъносини ўрганиш жиноят тўғрисидаги хабарни текширишда терговчининг тафтиш ўтказиш ҳақидаги қарори баён этилган ҳужжатни “топшириқ” сифатида номлаш тўғрироқ бўлади деб ҳисоблайди”⁴. В.В.Пацевич фикрича эса терговчи ўзининг талабини

¹ Ўзбекистон Республикасининг “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида” ги Қонунининг 12-моддаси. //www.lex.uz

² Иқтисодий жиноятларга қарши курашиш департаментининг 2023 йил 21 июндаги 9/3-1506-23сонли хати (Бош прокуратуранинг 2023 йил 15 июндаги 15/05а-23-сонли хатига жавобан). Солиқ қўмитасининг 2023 йил 24 июндаги 20/4-67502-сонли хати (Бош прокуратуранинг 2023 йил 15 июндаги 15/05а-23-сонли хатига жавобан). Давлат молиявий назорат инспекциясининг 2023 йил 23 июндаги 14/8-01549-сонли хати Бош прокуратуранинг 2023 йил 15 июндаги 15/05а-23-сонли хатига жавобан)

³ Ўзбекистон Республикасининг Жиноят процессуал кодекси //www.lex.uz

⁴ Ерузаев А. С. “Тафтиш ва ҳужжатли текшириш ўтказиш талабларини тартибга солиш масаласи тўғрисида” - Б. 34-38.

“хат” да ифодалайди.

Бошқа муаллифлар терговчи тафтиш ўтказиш ҳақида қарор қабул қилиши зарурлигини таъкидлайди¹. Шу каби фикрга В.В.Степанов ҳам қўшилиб, қарор қабул қилиш, бир томондан, тергов мақсадларига эришиш зарурати бўлса, бошқа томондан фуқаролар, ташкилотлар ва мансабдор шахсларнинг қонуний ҳуқуқ ва манфаатларини кафолатлайди².

Биз ҳам айблов далолатномаси ва айблов хулосасидан ташқари дастлабки тергов давомида суриштирувчи, терговчи, прокурор томонидан қарор қабул қилиниши, шу жумладан тафтиш ўтказиш ҳам қарорга асосан ўтказилишини лозимлиги ҳақидаги юқоридаги фикрларга қўшиламиз.

И.Р.Астанов фикрича “Тафтишни тайинлаш усулига қараб қуйидаги тоифаларга ажратиш мумкин: тафтиш ўтказилиши режалаштирилган ташкилотга бевосита талабларни юбориш орқали; ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг талабларини бевосита бажариш орқали”³.

Ўзбекистон Республикаси ЖПК нинг 187²-моддага мувофиқ, тафтиш ваколатли ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органнинг қарори ёхуд суднинг ажримига асосан тайинланади.

“Жиноят процессида қарор - бу дастлабки терговни амалга ошириш ва уни тамомлаш жараёнида энг муҳим масалалар юзасидан терговчининг хулосаси, тўхтами акс эттирилган процессуал ҳужжат бўлиб, унда терговчи дастлабки тергов давомида у ёки бу ҳаракат содир этилганлигини баён қилади ва асослаб беради. Қарор бажарилиши мажбурий тусга эга процессуал ҳужжат ҳисобланади”⁴.

Тафтиш тайинлаш тўғрисидаги қарор юқоридаги каби ҳар доим ҳам мажбурий характерга эга бўлади, қонунда ушбу процессуал қарор мажбурий ижроси алоҳида кафолатланади. ЖПКнинг 201-моддасига асосан, ваколатли шахснинг талабига кўра, тафтиш ўтказилиши белгиланган ҳўжалик юритувчи субъект раҳбарлари ва бошқа мансабдор шахслари тасарруфидаги ҳужжатларни тақдим қилишлари ҳамда тафтишчи эса ўз ваколатлари доирасида тафтиш ўтказишлари ҳамда унинг натижалари тўғрисидаги далолатномани ва унга илова қилинган ҳужжатлар билан бирга тегишли муддатда тақдим қилишлари зарур.

¹ Быстрыков Е.Н., Шадрин В.В. “Иқтисодиёт соҳасидаги жиноятларни тергов қилиш усуллари.” “Жиноятларнинг айрим турларини тергов қилиш: дарслик / В.И.Комиссаровнинг таҳрири сотида. Саратов. Саратов Давлат юридик Академиясининг нашриёти, 2003. – Б. 101.

² Степанов В.В. “Жиноятлар бўйича бирламчи материалларни дастлабки текшириш” - Б. 88.

³ Астанов И.Р. “Жиноят ишлари бўйича махсус билимлардан фойдаланишнинг процессуал ва криминалистик жиҳатлари” Юридик фанлар доктори (DSc) илмий даражасини олиш учун тайёрланган диссертация. –Т.: 2020. – Б. 96.

⁴ Ваҳобов Ф.В. “Дастлабки терговдаги процессуал ҳужжатларнинг ўзига хос хусусиятлари” юридик фанлар номзоди илмий даражасини олиш учун тайёрланган диссертация. –Т.: 2011. – Б. 96.

Жиноят процессида қабул қилинадиган қарорларни гуруҳига кўра, ҳужжатли тафтиш тайинлаш тўғрисидаги қарор далилларни тўплаш учун процессуал ҳаракатларни ўтказиш ҳақидаги тўхтам ва хулосаларни ифодаловчи қарорлар жумласига киради.

Жиноят иши тергови давомида терговчилар томонидан 100 га яқин процессуал қарорлар қабул қилиниши мумкин. Қонунчилик нормалари талабларига кўра, қарорларининг деярли барчаси ёзма шаклда ифодаланиши шарт. Шу каби тафтиш тайинлаш тўғрисидаги қарор ҳам фақат ёзма шаклда ифодаланиши лозим.

“Одатда қарор уч қисмдан: кириш, баёнот ва қарор, яъни хулоса қисмларидан иборат бўлади”¹. Тафтиш тайинлаш тўғрисидаги қарорни ҳам бошқа процессуал қарорлар каби уч қисмга, яъни кириш, тавсифловчи – асословчи (баёнот), хулоса қисмларга бўлиш мумкин.

Тафтиш тайинлаш тўғрисидаги қарорнинг кириш қисмида ушбу қарорнинг номи, қарор чиқарилган сана ва жой, ким томонидан қабул тайёрланганлиги, мансабдор шахснинг унвони ва лавозими, жиноят ишининг ёки материалнинг рақами акс эттирилиб, қисқа бўлади.

Кириш қисмининг мазмуни ҳажми суриштирувчи ва терговчидаги мавжуд маълумотларга боғлиқ бўлади. Кириш қисми аниқ ва қисқа ифодаланиши, яъни унда зарурий маълумотларгина акс эттирилиши лозим.

Қарорнинг асослантирувчи тавсиф қисми алоҳида ўринга эга бўлиб, ушбу қисмини тузиш терговчидан масъулият талаб этади. Унда фақат ишнинг ҳақиқий ҳолатлари, тафтиш ўтказиш учун асос бўлган қонунбузилиш ҳолатлари тўғрисидаги маълумотлар, тафтиш тайинлашнинг асослари ва зарурияти, жиноят иши кўзғатилгунга қадар юзага келган асослар ёхуд қайта тафтиш ёки қўшимча тафтиш тайинлаш учун асослар, иш юзасидан қандай тўхтам ва хулосага келинганлиги, қарор қабул қилишнинг асослари, бундан ташқари, ЖПКнинг тегишли моддаси кўрсатилиши зарур. Тафтиш тайинлаш тўғрисидаги қарорнинг тавсиф қисми терговчи қарор қабул қилишда асосланган қонунчилик ҳужжатларига ҳавола келтириш билан яқунланади.

Тафтиш тайинлаш ҳақидаги қарорда албатта ЖПКнинг 187¹, 187², 187³, 187⁴-моддаларига ҳавола келтирилиши лозим.

Тафтиш тайинлаш тўғрисидаги қарорнинг учинчи қисми кириш ва тавсиф қисмлари мазмуни моҳиятидан келиб чиқадиган тўхтамлардан, яъни қабул қилинадиган якуний қарордан иборат бўлади. Қарорда ишга доир масалалар кетма-кет акс эттирилиши, яъни ҳар бир гап ундан олдинги гап билан мантиқий боғланган бўлиши шарт. Унда бир-бирига зид бўлган фикрлар бўлмаслиги, матн кераксиз такрорланишларсиз аниқ баён этилиши керак.

¹ Иноғомжонова З.Ф. Абдурахмонов У.А. Жиноят ишлари бўйича процессуал ҳужжатлар. Ўқув қўлланма – Т.: ТДЮИ нашриёти, 2006. - Б. 18.

Жиноят-процессуал қонунчилик талабларига кўра, тафтиш тайинлаш тўғрисидаги қарорининг (ажримнинг) хулоса қисмида текшириладиган хўжалик юритувчи субъектнинг юридик номи, якка тартибдаги тадбиркорнинг эса фамилияси, исми, отасининг исми, корхонанинг ташкилий-ҳуқуқий шакли, СТИРи ва жойлашган манзили, тафтиш ўтказиш вақтида ўрганилиши лозим бўлган масалалар доираси, тафтиш қилиниши зарур бўлган даври ва ушбу субъектда тафтиш ўтказиш топширилган ваколатли давлат органнинг номи, шунингдек, заруриятга кўра қўшимча равишда жалб этиладиган органлар ва ташкилотлар кўрсатилиши шарт. Текширувни яқунлаш ва терговчига материалларни топшириш керак бўлган муддат ҳам кўрсатилиши ҳамда текширувни ишлаб чиқаришда қўлланилиши керак бўлган усуллар кўрсатилиши мумкин.

Бундан ташқари, мазкур қисмда қўшимча қарорлар ҳам акс эттирилиши, мисол учун, қарорнинг нусхаси назорат учун прокурорга юборилиши ҳам баён этилиши мумкин.

Қарор охирида, албатта, қарорни қабул қилган мансабдор шахснинг лавозими ва унвони, исми шарифи қайд этилиб, имзоланиши ҳамда муҳр билан тасдиқланиши лозим.

Тафтишни тайинлаш тўғрисидаги қарорда молиявий қоидабузарлик-ларнинг белгилари кўрсатилади, текширилаётган давр ва уни ўтказиш жойи, тафтишни ҳал қилиш учун тафтиш органларининг ваколатига кирадиган аниқ масалалар рўйхати белгиланади.

Тафтиш тайинлаш тўғрисидаги қарорда албатта уни ўтказиш учун асослар келтирилиши лозим. Лекин, амалиётда тафтиш тайинлаш етарли даражада асослантирилмасдан аксарият ҳолатларда тафтиш ўтказиши зарурияти юзага келганлиги муносабати билан ўтказилиши қайд этилади. Ёхуд, қонунчилик ҳужжатларига ҳавола қилинмасдан қарорлар қабул қилинишига йўл қўйилади.

Ваҳоланки, ваколатли шахснинг талаблари асосли бўлиши ҳамда айти пайтда тафтиш ўтказиётган шахсга маълум бўлган маълумотлар сир сақланишини таъминлаш чоралари кўрилиши керак.

Терговчи амалга оширилиши керак бўлган тафтиш турини белгилаш ҳуқуқига эга. Шу билан бирга, агар қўшимча ёки такрорий текширувга эҳтиёж бўлса, у уларни тайинлаш сабабларини асослаши керак.

Текширув текширилаётган ташкилотда ўтказилмаса, терговчи тафтишчига тақдим этилиши керак бўлган материалларни кўрсатади.

Қарор - текширув мақсадини расмийлаштирувчи ҳужжат эканлигини ва қарорсиз текширувчи текширувни бошламаслигини ҳисобга олсак, уни ўтказилган материаллар орасига кўрсатмасдан қўшиб юбориш амалиётини тўғри деб бўлмайди.

Жиноят иши материаллари билан бир қаторда текширувчига тақдим этилган турли хил ҳужжатларнинг кўрсатилиши эътирозга сабаб бўлади.

Қонунчилик томонидан тартибга солинмаганлигига қарамай, амалиётчилар аналогия (бир хиллик) тамойилига амал қилишади ва тафтиш ўтказишда экспертиза ўтказишни тартибга солувчи меъёрларни қўллайдилар. Масалан, экспертиза тайинлаш тўғрисидаги қарор билан танишиш баённомаси бланкаси буйруқ билан танишиш баённомаси шаклида тузилади. Бироқ, бу жиноят-процессуал регламентидаги бўшлиқларни тўлдиролмайди. Шунинг учун текширувларни ўтказиш билан боғлиқ масалалар қонуний ҳужжатлар билан ҳал қилишни талаб қилади.

Қарор билан танишиш фактининг баённомада қайд этилиши текширувдан жабр кўрган шахсларнинг ҳуқуқларини таъминлашга катта ёрдам беради, деб ҳисоблаймиз. Қарор билан танишиш баённомасини тузишда шахслар қарор юзасидан эътироз ва изох беришга, шу билан бирга жалб қилинган мутахассисларнинг сони ҳақида маълумот олишга ёки текширувчига саволлар беришга ҳақли.

Тегишли илтимосномани кўриб чиқиб, терговчи қаноатлантириш, қисман қаноатлантириш ёки уни қаноатлантирмаслик тўғрисида қарор қабул қилиши керак.

Т.Д.Кривенконинг “текширувларнинг муваффақиятли ўтказилиши ва уларнинг самарадорлиги асосан терговчи томонидан моҳирона ташкил этилиши билан белгиланади”,¹ деган фикрига қўшилмасликнинг иложи йўқ.

Уни ўтказишга тайёргарлик кўриш жараёнида у фаолияти текширилиши режалаштирилган шахснинг жавобгарлиги бўлган корхона фаолиятини қандай меъёрий ҳужжатлар билан тартибга солишини, у билан тўлиқ (қисман, жамоавий) индивидуал жавобгарлик тўғрисида шартнома тузилганлигини текшириши керак. У ушбу ҳолатларни тушунтиришлар олиш, тергов ҳаракатларини ўтказиш ва тезкор-қидирув тадбирларини ўтказишни буюриш орқали билиб олиши мумкин.

Агар бир нечта тафтишчи иштирокида ёки кенг қамровли тафтиш ўтказиш режалаштирилган бўлса, терговчи зарур мутахассисларни жалб қилиш тўғрисида қарор қабул қилиши керак.

Агар ушбу шахсларни уни ўтказиш жараёнига жалб қилиш зарурати туғилса, тафтишчи (тафтиш гуруҳи раҳбари) бу ҳақда терговчига илтимоснома билан чиқиши мумкин.

“Агар текширув комиссия томонидан ўтказиладиган бўлса, терговчи тафтишчи ёки гуруҳ раҳбари билан корхона фаолиятини қайси давр учун текшириш кераклиги; уни ўтказишда моддий жавобгар шахслардан қайси бири иштирок этиши зарурлигини, қайси ҳужжатлар керак бўлишини аниқлаштириши шарт”².

¹ Кривенко Т.Д. Ревизии по делам о преступлениях, повлекших падеж скота // Контроль за сохранностью социалистического имущества: сборник научных трудов. - М., 1983. - С. 101.

² Проведение документальной ревизии по заданию следователя и суда. Методическое письмо для экспертов, следователей и судей. - М., 1982. - С. 17.

“Мутахассис сифатида ҳужжатларнинг жойлашган жойини яхши биладиган тафтишчи билан биргаликда олиб қўйиш тавсия этилади”¹. Бундан ташқари, текшириш усуллари тўғрисида; қалбакилаштирилган ҳужжатларни сақлашга қаратилган чора-тадбирлар тўғрисида; ноқонуний фаолиятнинг аниқланган фактлари ва уларни содир этган шахслар тўғри-сидаги маълумотларни тафтишчи томонидан топшириш тартиби тўғрисида; қарши текширувлар ўтказиш тўғрисида; индивидуал тафтиш ҳаракатларининг кетма-кетлиги ва муддатлари масалалари ҳал қилиниши керак.

Л.А.Сергеев бундай ҳаракатларни мувофиқлаштириш терговчи томонидан жиноят ишини тергов қилиш учун режалаштирилган чора-тадбирларни ҳисобга олган ҳолда амалга оширилиши кераклигини таъкидлайди. “Уларни мувофиқлаштириш тафтишчи фаолияти бузилмайдиган, аксинча, тергов ҳаракатлари режасини амалга оширишга ва уларни самарали ўтказишга ҳисса қўшадиган вазиятни таъминлаши керак”².

Тафтиш тайинлашдан олдин тайёргарлик кўрилиб, бунда жиноят ишидаги иш учун аҳамиятли ҳужжатлар, ариза, маълумотлар, далиллар (далилий ашё), гумонланувчи, айбланувчи, гувоҳларнинг кўрсатмалари ўрганилиб, тафтиш тайинлашга керак ёки керак эмаслиги аниқланади.

Тафтиш тайинлашдан олдин суриштирувчи, терговчи томонидан бошқа тергов ҳаракатлари каби уни ўтказиш учун пухта тайёргарлик талаб этилади. Жумладан, тафтиш тайинлашда заруриятга кўра, қуйидаги ташкилий тадбирларни амалга ошириш керак деб ҳисоблаймиз: бухгалтерия ҳужжатларини, ёзувлар лойиҳаларини олиб қўйиш, уларни текшириш, уларнинг хавфсизлигини таъминлаш ва сақлаш жойларини муҳрлаш; бошқа ҳудудларнинг тезкор ходимлари билан ўзаро ҳамкорликни ташкил этиш ва уларга тезкор-қидирув тадбирларини, мавжуд материаллардан келиб чиққан ҳолда тергов ҳаракатларини ўтказишни буюриш; жиноят содир этилган вазият билан танишиш; текширилаётган шахслар ва текширилаётган ҳўжалик операцияларида иштирок этаётган бошқа шахсларнинг шахси тўғрисидаги маълумотларни ўрганиш; маъмурий ва назорат қилувчи органлар томонидан суиистеъмол қилиш фактлари бўйича қандай чоралар кўрилганлигини аниқлаш; молия-ҳўжалик фаолиятини амалга ошириш тартибини белгилувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан танишиш; жиноятларни тергов қилишга ишнинг натижаси бўйича манфаатдор бўлмаган мутахассис – тафтишчини жалб этиш ва унга тафтишга қўйиладиган талабларни тушунтириш.

Бизнинг фикримизча, ушбу ташкилий чоралар криминалистик хусусиятга эга бўлиб, улар суриштирувчи, терговчи ва судга жиноят содир этиш ҳолатлари ва шахсларни аниқлаш мақсадида зарур бўлган

¹ Журавлёв С.Ю. Расследование экономических преступлений. - М.: Юрлитинформ, 2005. - С. 51.

² Сергеев Л.А. Ревизия при расследовании преступлений. - С. 88.

хужжатларини ўз вақтида ва сифатли равишда тўплаш имконини беради. Тафтишни бошлашдан олдин, текширилаётган ташкилот учун тақдим этилган бухгалтерия хужжатлари ва бошқа материалларнинг мавжудлиги ва етарлилиги билан танишиб чиқиш керак. Тергов органи мансабдор шахси, тафтишчига олдинги текширув хужжатлари, солиқ маълумотлари, бухгалтерия хужжатлари, шунингдек, заруриятга кўра, жинойт ишида иш учун аҳамиятли бошқа хужжатларидан фойдаланиш имкониятини яратиши зарур.

Тафтиш ўтказувчи шахс ундан нима талаб қилинаётганлигини тушуниши учун саволлар қисқа ва лўнда шакллантирилиши лозим¹. Акс ҳолда бу “юзаки” тафтиш ўтказилишига, текшириш ўтказиш муддатларини чўзилишига, шунингдек бевосита содир этилган ҳуқуқбузарликка алоқаси бўлмаган, фақатгина текширилаётган корхонанинг фаолиятининг турли жиҳатлари - молиявий-иқтисодий маълумотлар акс эттирилган далолатнома тақдим этилишига олиб келади. Ушбу ҳолатларни ўрганишга кам эътибор берилади².

И.Н.Сорокотягиннинг таъкидлашича, тафтиш тайинлашда ва ўтказилишида камчиликларга терговчининг тафтиш ўтказилаётган соҳада етарли даражада билимга эга эмаслиги ва ўз навбатида бухгалтерия соҳасида билимга эга бўлган мутахассислардан маслаҳат олмаслиги туфайли йўл қўйилади³.

Шунингдек, айрим терговчиларнинг бу соҳада етарли билимларга эга бўлмаслиги оқибатида тафтиш ўтказувчи шахснинг олдида унинг ваколати доирасига кирмайдиган масалалар, шу жумладан талон-торож натижасида етказилган зарарни ва уни содир этган шахсни аниқлаш ҳамда бошқа шу каби ҳуқуқий масалалар бўйича саволлар қўйиш ҳолатлари ҳам учраб туради.

Натижада тафтиш якуни бўйича хулоса тузилишида тафтиш ўтказган шахс томонидан қарорда кўрсатилган савол, унинг ваколати доирасига кирмаслиги тўғрисида жавоб билан кифояланишига олиб келади ва оқибатда дастлабки тергов жараёнида муҳим бўлган муддат бой берилиши мумкин.

Фикримизча, бу каби ҳолатларни олдини олиш мақсадида тафтиш тайинлашдан аввал албатта мутахассисларни жалб этиш мақсадга мувофиқ.

¹ Голубятников С.Р., Целищев А.Я. Бухгалтерия ҳисоби ва суд-бухгалтерия экспертизаси асослари: СССР ички ишлар вазирлигининг махсус ўрта таълим муассасалари учун дарслик, Москва: ВЮЗШ МВД СССР, 1990, 181-бет. Сологуб Н.М., Евдокимов С.С., Данилова Н.А. «Иқтисодий соҳасидаги талон-тарожликлар. Жинойтлар ва уни аниқлаш: услубий қўлланма, Москва: Приор 2002. – Б. 197.

² Бойко В.Ф., Жирный Г.Е. «Умумий овқатланиш тизимида талон-тарож ҳолатлари бўйича жинойт ишларини тергови ва судда ишларини юритиш сифатини ошириш масалалари.» // Криминалистика ва суд экспертизаси: Республика идоралараро илмий-услубий тўплами. - 30-сон. - Киев; Киев Давлат университети "Вища мактаби" нашриёт уюшмаси нашриёт уйи, 1985.. – Б. 32.

³ Сорокотягин И.Н. “Жинойтларни тергов қилишда махсус билимлар” / Свердловск юридик институти, Ростов университети нашриёти, 1984. – Б. 21.

И.Р.Астановнинг “Тафтиш жараёнида тафтишчи олдига махсус билимлардан келиб чиқиб, жиноят юзасидан фактларнинг юзага келиш сабаб ва шароитларини аниқлашга; ҳаракатлар ва оқибат ўртасида боғлиқликни аниқлаш, уларнинг ваколат доирасига кирадиган ҳаракат бор ёки йўқлигини белгилаш; жиноятни содир этилишига асос бўлган аниқ ҳолатлар, ҳужжатлардаги камчиликлар; қонун, қонуности ҳужжатлари талабларининг бажарилмаганлиги натижасида юзага келган оқибат каби саволларни қўйиш керак”¹ каби фикрларига қўшиламиз.

Айни пайтда, Я.М.Козицин тафтиш тайинлаш тўғрисидаги қарорда тактик мулоҳазалари нуқтаи назардан тергов сири ошкор этилмаслиги учун терговчи унинг қизиқтирган масалаларни қарорда тўлиқ баён этмаслиги, балки буни тафтиш ўтказувчи шахс билан учрашганда унга маълум қилиши, тафтиш тайинлашда саволларни яққол аниқлаштириш тергов сирини ва тергов бўйича режаларни ошкор қилинишига олиб келиши мумкинлиги ҳақида фикр юритади².

Дастлабки тергов давомида олинган маълумотларини ошкор этиш тўғрисидаги кўрсатмага келсак, бу баъзи саволларни кўтаришдан кўра, тафтишни тайинлаш сабабларини белгилашда ҳаддан ташқари асосланиш билан осонлашади. Бундан ташқари, агар у тергов жараёнида амалга оширилган бўлса, бир қатор тергов ҳаракатларини ўтказганидан сўнг, фаолияти текширилиши режалаштирилган шахс терговчи уни қандай мақсадда бажаришни талаб қилаётганини ва унинг ёрдами билан нимани билмоқчи эканлигини тахмин қилиши унга қийинчилик туғдирмайди.

Мазкур муамманинг моҳияти бунда эмас. Гап шундаки, текшириладиган шахс терговчининг қарори билан танишиб, ноқонуний фаолият изларини яширишга уриниши мумкин. Шу мақсадда, тафтиш жараёнида жиноят изларини яширилишини олдини олиш терговчи ташкилот раҳбарини сир сақланиши лозим бўлган масалалар юзасидан огоҳлантириши, уни қарор билан танишганидан кейин кечиктирмасдан бошланишини таъминлаши керак.

Лекин, масаланинг иккинчи томони ҳам мавжуд. Амалдаги жиноят - процессуал қонунчиликка асосан, тафтиш терговга қадар текширув давомида ҳам, жиноят иши қўзғатилганидан кейин ҳам тайинланиши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Конституциянинг 55-моддасига асосан, ҳар ким ўз ҳуқуқ ва эркинликларини қонунда тақиқланмаган барча усуллар билан ҳимоя қилишга ҳақли эканлиги ҳамда мансабдор шахснинг қонунга хилоф қарорлари, ҳаракатлари ва ҳаракатсизлиги

¹ Астанов И.Р. “Жиноят ишлари бўйича махсус билимлардан фойдаланишнинг процессуал ва криминалистик жиҳатлари” Юридик фанлар доктори (DSc) илмий даражасини олиш учун тайёрланган диссертация. –Т.: 2020. – Б. 102.

² Козицин Я.М., “Хизмат мавқеидан фойдаланган ҳолда талон-торож қилиш жиноятини тергов қилиш ва кўриб чиқиш.” Ўқув қўлланма. Свердловск, 1975. - Б. 109-110..

устидан судга шикоят билан мурожаат қилиш ҳуқуқи тўлиқ кафолатланади. Шунингдек, ЖПКнинг 338-моддасига асосан, жиноят иши қўзғатиш ҳақидаги қарор устидан томонларнинг шикоят қилишни амалга ошириш тартиби белгиланган.

Бундан ташқари, “Ўзбекистон Республикаси “Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида”ги Қонунига асосан, назорат қилувчи органлар мансабдор шахсларининг ҳаракатлари ва қарорлари устидан бевосита судга ёки бўйсунтириш тартибиде юқори турувчи органга ёхуд мансабдор шахсга шикоят қилиниши мумкин”¹.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда жиноят-процессуал қонунчилик ҳужжатларида ҳам текширилаётган хўжалик юритувчи субъект раҳбарларига ёки бошқа ваколатли шахсларига тафтиш тайинлаш ҳақидаги қарор устидан шикоят қилиш имконият берилиши лозим.

Фикримизча, амалдаги ЖПК нинг 187²-моддасига тафтиш қарори устидан шикоят қилиш билан боғлиқ қуйидаги нормалар билан тўлдирилиши зарур: текшириладиган субъект раҳбари ёки бошқа ваколатли шахси тафтиш тайинлаш ҳақидаги терговчининг қарор ёки суднинг ажрим билан таништирилади.

Кўрсатилган шахслар тафтиш тайинлаш ҳақидаги қарор устидан прокурорга ёки судга шикоят қилиш ҳуқуқига эга. Прокурор шикоят келиб тушган вақтдан бошлаб 3 сутка ичида кўриб чиқади ва қабул қилинган қарор ҳақида шикоят йўллаган шахсга хабар беради. Суд томонидан тафтиш тайинлаш тўғрисидаги қарор устидан билдирилган шикоят ЖПКнинг 50-бобида белгиланган процессуал тартибда кўрилади.

Ваколатли орган мансабдор шахсининг тафтишни тайинлаш ҳақидаги қарорида ёки ажримда қуйидагилар акс эттирилиши лозим: текшириладиган муассаса, корхона, ташкилотнинг ёки бошқа субъектнинг тўлиқ номланиши ва ташкилий-ҳуқуқий шакли (якка тартибдаги тадбиркорнинг эса фамилияси, исми, отасининг исми), СТИР ва жойлашган манзили; жиноят ишининг хос рақами ёки жиноят иши қўзғатилмасдан аввал тафтиш тайинлаш учун терговга қадар текшириш вақтида юзага келган асослар ёхуд қайта ёхуд қўшимча тафтиш тайинлаш учун асослар баён этилиши; тафтиш ўтказиш давомида ўрганилиши лозим бўлган масала ёки масалаларнинг доираси белгиланиши; тафтиш ўтказилиши лозим бўлган хўжалик юритувчи субъектнинг молия-хўжалик фаолияти даври; тафтиш ўтказувчи ваколатли давлат органнинг, шунингдек қўшимча жалб этиладиган давлат идораларининг номи. Тафтиш жараёнида топшириқни ўзгартириш: текширувчи томонидан ҳал қилиш учун қўйилган

¹ Ўзбекистон Республикасининг “Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида”ги Қонунининг 19-моддаси. // www.lex.uz

масалалар рўйхатини кенгайтириш ёки торайтириш зарурати туғилиши мумкин.

Топшириқда ташкилот (шахс) фаолиятининг қайси даврини тадқиқ қилиш кераклиги кўрсатилиши лозим. Ушбу масалани ҳал қилишда шуни ҳисобга олиш керакки, унинг асоссиз равишда узайтириб юборилиши тафтиш ўтказиш муддатига ва уни ўтказиш зарурати пайдо бўлган жиноят ишини юритиш босқичи учун белгиланган процессуал муддатга бевосита таъсир қилади. Шунинг учун, фақат унинг давомида ноқонуний хатти-ҳаракатлар содир этилиши мумкинлиги тўғрисида оқилона тахминларни келтириб чиқарадиган даврни текшириш керак.

Баъзи муаллифларнинг фикрига кўра, “маълум бир шахснинг фаолиятини текширишда унинг текширилаётган ташкилотда ишлаган бутун фаолияти ҳужжатларни сақлаш муддатлари доирасида текширилиши керак”¹.

Узоқ вақт давомида ишлаган шахсни текширишда ташкилот раҳбарини олиб борилаётган ҳамма тактик усуллардан хабардор қилиш мумкин эмас.

Шу муносабат билан яна бир савол долзарбдир: текширишни текширилаётган шахс фаолиятининг қайси нуқтасидан бошлаш мақсадга мувофиқ. Адабиётларда жиддий эътиборга лойиқ ҳукм, у айбланувчининг ишининг дастлабки кунидан эмас, балки охирги кунидан бошлаб бошланиши ва охирги жиноий эпизод текширилгунга қадар орқага қайтиши кераклиги ҳақида билдирилган. Бундай вазиятда, биринчи навбатда, сўнгги ўтказилган операциялар бўйича текширувлар амалга оширилади, улар бўйича дарҳол терговни бошлаш мумкин.

Текширувларни ўтказиш тартибини тартибга солувчи меъёрий ҳужжатларда ҳўжалик юритувчи субъектни текшириш мумкин бўлган муддат ҳақида ҳеч нарса айтилмаган. Шу ўринда солиқ қонунчилигига асосан солиқ мажбурияти бўйича умумий даъво муддатига эътиборни қаратсак. Солиқ кодексининг 88-моддасига асосан, “солиқ органи ёки бошқа ваколатли орган солиқ текширувини ўтказишга, текширув натижалари бўйича солиқ тўловчига солиқ қарзини узиш тўғрисида талабнома юборишга ёки солиқ тўғрисидаги қонунчиликка мувофиқ тўланиши лозим бўлган солиқлар миқдорини қайта кўриб чиқишга ҳақли бўлган муддат солиқ мажбурияти бўйича даъво қилиш муддати ҳисобланади. Агар Солиқ кодексида бошқача қоида белгиланмаган бўлса, солиқ мажбурияти бўйича даъво қилиш муддати, натижаларига кўра, солиқ мажбурияти аниқланадиган солиқ даври тугаганидан кейин беш йилни ташкил этади”².

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодексининг 79-моддасида ҳужжатларини тузиш ва уларни сақлашга доир қатъий

¹ Джумамуратов Ш.Я. Организация и проведение документальных ревизий и судебно-бухгалтерских экспертиз при расследовании хищений государственного и общественного имущества. - С. 12-13.

² Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодекси. 88-моддаси. //www.lex.uz

талаблар белгиланган бўлиб, унга кўра ҳисобга оид ҳужжатлари қоғоз шаклда ва (ёхуд) электрон шаклда тузилиши ҳамда ушбу кодексининг 88 - моддасида назарда тутилган солиқ мажбурияти юзасидан даъво муддати тугагунча сақланиши назарда тутилган.

Ёки, Ўзбекистон Республикасининг “Бухгалтерия ҳисоби тўғрисида”ги Қонунининг 29-моддасига асосан, бошланғич ҳисоб ҳужжатлари, бухгалтерия ҳисоби регистрлари, молиявий ҳисобот ва бошқа ҳисоботлар, шунингдек бухгалтерия ҳисобини ташкил этиш ҳамда юритиш билан боғлиқ бошқа ҳужжатлар қонунчиликда белгиланган муддатлар мобайнида, бироқ ҳисобот йилидан кейин камида беш йил бухгалтерия ҳисоби субъекти томонидан сақланади¹.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда ҳисоб ҳужжатларини сақланиши ва умумий даъво муддатини инобатга олган ҳолда тафтиш тайинлашда тафтиш қилиниши лозим бўлган молия-хўжалик фаолияти даври, ўта мураккаб ва баъзи тоифадаги жиноятларни истисно қилганда, ҳисобот йилидан кейин кўпи билан беш йил белгиланиши лозим. Фикримизча шу каби нормани жиноят-процессуал қонунчиликда ҳам белгилаш мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Шуни ҳам алоҳида назарда тутиш жоизки, Ўзбекистон Республикаси жиноят-процессуал қонунчилигига кўра, тафтиш ўтказиш давомида терговчининг тафтишни тайинлаш тўғрисидаги қарорида ёки суднинг ажримида назарда тутилмаган масалаларни, шунингдек қарор ёки ажримда белгиланмаган молия-хўжалик фаолияти даврларини текшириш қатъий равишда тақиқланади. Тафтиш текширувини тайинлашда терговчи уни яқунлаш зарур бўлган муддатни белгилаш ва тафтиш материалларини унга тақдим этиш ҳуқуқига эга. Агар терговчида раҳбар томонидан тузилган комиссия аъзоларига ишонмаслик учун асослари бўлса, у тафтишни мутахассисларга ишониб топширган ҳолда унинг таркибини мустақил равишда белгилашга ёки раҳбардан манфаатдор бўлмаган тафтишчиларни ажратишни талаб қилишга ҳақлидир.

“Агар терговчи қўшимча текширувини тайинлаган бўлса, у ҳолда қарорда ёки унга ёзма илова хатида тафтишчи тўғрисидаги маълумотларни кўрсатиш ва дастлабки текширувини ўтказган шахсга тафтиш текширувини ўтказиш тўғрисида кўрсатма беришни талаб қилиш тавсия этилади”².

Тафтишчини тайинлаш топшириғи билан таништиргандан сўнг, у ўзига юкланган вазифани тўғри тушунганлигини аниқлаш, баъзи ноаниқ масалаларга ойдинлик киритиш, шунингдек, унинг тўсатдан

¹ Ўзбекистон Республикаси “Бухгалтерия ҳисоби тўғрисида”ги Қонунининг 29-моддаси. //www.lex.uz

² Абдирова Г.А. Использование специальных экономических (бухгалтерских) знаний при расследовании преступлений, совершаемых в сфере банковской деятельности (по уголовно-процессуальному законодательству республики Казахстан). - Дисс. ... канд. юрид. наук. - Челябинск, 2003. - С. 91-92.

ўтказилишини таъминлаш учун тафтишнинг бошланиш санасини келишиб олиш керак. Бу манфаатдор шахслар томонидан ҳужжатларни қалбакилаштириш ёки йўқ қилишнинг олдини олади. Улар текширув объекти бўлганлиги сабабли, терговчининг энг муҳим вазифаларидан бири ишни тайинлашдан олдин ва текшириш пайтида уларнинг хавфсизлигини таъминлашдир¹.

Тафтиш ўтказиш зарурати жиноят процессининг турли босқичларида пайдо бўлиши мумкин. Шу сабабли, жиноятларни аниқлаш ва тергов қилиш жараёнида фаолият юритаётган ваколатли шахслар далилларни ўзида акс эттирувчи маълумотлар хавфсизлигини таъминлашга алоҳида эътибор бериши лозим. Тергов жараёнида уни ўтказишга тайёргарлик кўриляётганда, агар ҳужжатлар йўқ қилиниши ёки уларга ўзгартиришлар киритилиши мумкин деган хавотирлар мавжуд бўлса, терговчи бухгалтерия ҳужжатларини, ёзувлар лойиҳаларини олиб қўйиш ёки олиб қўйиш мақсадида тинтув ўтказишга ҳақлидир, чунки унда бўлажак тафтишга тегишли маълумотлар бўлиши мумкин. Аммо, терговчининг имкониятлари бу ҳаракатларни бажариш билан чекланмайди.

Олинган (талаб қилинган) ҳужжатлар кейинчалик тафтиш, ҳужжатли текшириш ёки суд-бухгалтерия экспертизасига ўтказилади. Нафақат ҳужжатларни, балки тайёр маҳсулотлар, хом ашё ва ярим тайёр маҳсулотларни ва бошқаларни йўқ қилиш, қалбакилаштириш, алмаштириш имкониятини истисно қиладиган самарали воситалардан бири - бу муҳрлаш ҳаракатидир.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда тафтишни шартли равишда қуйидаги босқичларга бўлиш мумкин: тайёргарлик кўриш; тафтиш тайинлаш; тафтиш ўтказиш; тафтиш натижаларини расмийлаштириш; тафтиш натижаларини баҳолаш.

Амалдаги ЖПКнинг 187³-моддаси талабларига мувофиқ, тафтиш ўтказишга Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси, Иқтисодий жиноятларга қарши курашиш департаменти, Молия вазирлиги ҳамда ушбу идораларнинг ҳудудий тузилмаларидаги махсус гувоҳномага эга мутахассислари ваколатли ҳисобланади. Тафтиш ўтказиш ваколатли орган қарорига ёхуд суднинг ажримига мувофиқ заруриятга қараб, бошқа давлат идораларининг ходимлари ҳам жалб қилиниши мумкин.

Юқорида қайд этилган тафтиш ўтказишга ваколатли органлар тафтишни тайинлаш ҳақидаги қарор ёки ажрим берилган вақтдан бошлаб,

икки иш куни ичида тафтишчиларни кўрсатиб, ушбу ҳақида буйруқ чиқаради.

¹ Хмыров А.А. Расследование хищений государственного и общественного имущества: учебное пособие для студентов ВЮЗИ. - М., 1970. - С. 81.

APPROACHES TO CRIME PREVENTION IN THE DOCTRINES OF WESTERN THINKERS

Nigmatov Ruftullo Olimdjonovich

*Deputy head of the Academy of Ministry of
Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, professor;*

Khujakulov Siyovush Bakhtiyorovich

*Department of Organization of Scientific and Research
Activities of the MIA of the Republic of Uzbekistan, professor.*

Аннотация: Мақолада Ғарбнинг айрим мутафаккирлари таълимотларидаги ҳуқуқбузарликлар профилактикасига оид ёндашувлар таҳлил қилинган, ушбу ёндашувларнинг ҳуқуқбузарликлар профилактикасидаги ўрни ва аҳамияти бўйича ҳулосалар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, Ғарбнинг мутафаккирлари, таълимотлар, тарбия, ахлоқ, профилактик чора-тадбирлар.

Аннотация. В статье проанализированы подходы к профилактике правонарушений в учениях некоторых западных мыслителей, сделаны выводы о роли и значении этих подходов в профилактике правонарушений.

Ключевые слова: профилактика правонарушений, мыслители запада, учения, воспитание, мораль, профилактические меры.

Annotation. The article analyzes the approaches to crime prevention in the doctrines of some Western thinkers, and draws conclusions about the role and significance of these approaches in crime prevention.

Keywords: crime prevention, thinkers of the West, doctrines, education, morality, preventive measures.

The issues of formation of high spiritual and moral qualities are also at the basis of the doctrines of Western scientists on crime prevention. This can also be seen in the doctrines of some Western thinkers.

Aristotle, one of the famous thinkers of ancient times, who emphasized the importance of morals in the life of society and founded the science of morals – “Ethics” said: “Nature gave a power to man’s hand - intellectual and moral power, but he can also use this power in the opposite direction; therefore, a man without moral foundations remains the most dishonest and wild, the most base creature in his sexual and taste inclinations”¹.

Moral virtue cannot be a state of the soul, it is not given to people by nature itself, but nature creates opportunities to be virtuous. All moral qualities - justice, friendship, love, bravery, moderation, generosity, peacefulness, benevolence, etc. are manifested only in human activities. Moral virtue means activity, behavior.

A person becomes righteous by doing righteous deeds, brave by courageous action. Due to the fact that he lives in society, his moral qualities are never manifested purely and objectively, but are realized only in social activities. Therefore, he thinks that all moral qualities are social².

¹ Aristotel. Politika. – М., 1911. – p. 8-9.

² That resource

Similar opinions were expressed by the West, especially by Greek scientists such as Socrates, Democritus and Plato.

In this regard, Socrates taught that “To be brave, you need to acquire the knowledge of courage”, “To be satisfied, you should avoid emotions”, “To be fair, you need to learn how to do good to others”, while Plato emphasized “that concepts such as beauty, norm, and truth are combined in the idea of goodness”, and Democritus poited up “what makes a person happy is neither money nor physical strength, but truth and all-round wisdom” “It is a great thing to remain faithful to one’s duty in the worst of times”, “Even sweet things are bitter in excess”¹.

However, the Dutch scientist **Baruch (Benedict) Spinoza** (1632–1677) criticized the theological interpretation of morality. Recognizing reason as the basis of morality, he emphasizes that a person’s actions depend only on him, that a person is capable of distinguishing between good and bad, and that trust in the power of human thinking is the achievement of his moral teaching².

The main ideas of Spinoza’s teaching are described in his work entitled “Ethics”. According to Spinoza, most people live by the necessity of relying on passive affects because of insufficient intellectual capacity. Therefore, it is impossible to free the “gang” from bigotry and fear. In relation to them, the holy book retains its moral and educational function, because it believes that it gives great hope to people condemned to ordinary death.

He also emphasizes that mythology and bigotry are necessary to a certain extent to control the morality of the people, and that religious beliefs control morality at a high level (maximum)³. Such approaches can be found in the doctrines of other thinkers and are still exist nowadays.

The French scientist **Claude Adrien Helvétius** (715-1771) in his works “On Mind”⁴ and “A Treatise on man, his intellectual faculties and his education”⁵ comprehensively justified that the principle of personal interest is the basis of morality. In this way, French scientists tried to prove that all human discussions are guided by interest, and that interest is the only

¹ Jalolova O’K. Sharq va g’arb mutafakkirlarining ma’naviy-axloqiy kamolot haqidagi qarashlari // “Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar” ilmiy elektron jurnali. – T., 2013, № 6, – B. 25.

² Спиноза Б. Трактат об усовершенствовании разума (De intellectus emendatione) // – Одесса. 1893. – 62 с./URL:<https://urss.ru/cgi-bin/db.pl?lang=Ru&blang=ru&page=Book&id=210721> (22.04.2022й.да мурожаат қилинган).

³ Benedikt Spinoza / Yangi va eng yangi davr G’arbiy Yevropa falsafasi (XVII-XX asrlar): Oliy o’quv yurtlararo falsafa va ijtimoiy-siyosiy fanlar fakultetlari talabarlari uchun o’quv qo’llanma / S.Yo’ldshev, M.Usmonov, R.Karimov va boshq; Mas’ul muharrir A.Begmatov. T.: Sharq, 2002. – B. 32-33.

⁴ Гельвеций К.А. Об уме (1753) // Антология фрагментов классических текстов западноевропейской философии / Авт. колл.: Ф.Н. Блюхер, С.Л. Гурко, А.М. Руткевич и др. - Электр. дан. - М., 2002. / URL: <http://www.auditorium.ru/books/1378/Helvecius/Hel.htm>. (murojaat vaqti: 29.04.2022).

⁵ Гельвеций К.А. О человеке, его умственных способностях и его воспитании. – Гаага (1773) // URL: <http://pedagogic.ru/books/item/f00/s00/z0000049/st023.shtml>. (29.04.2022й.да мурожаат қилинган)

criterion of human qualities. They see the unity of personal and social interests as the main goal of morality, and blame for the bad behavior of people on the government and the bad laws it makes¹.

The founder of English philosophy **Francis Bacon** (1561–1626) and his teaching is noticed in term of crime prevention. He believes that “the human mind is like a crooked mirror, it confuses the nature of things with its own nature and shows things crooked and distorted”². With this, the philosopher puts forward the idea that the ideas of existence are formed on the basis of the human mind, and therefore right thinking, right speaking and right decision making. This is an important step in the mechanism of committing crimes.

Thomas Hobbes (1588 – 1679), one of the representatives of the English New Age philosophy, taught that in the first natural state of people, that is, in their pre-civilized state, unlimited selfishness, enmity, and evil prevail. “Man is wolf to man.” The egoistic aspirations of one group of people oppose the aspirations of another group of people. As a result, a “war of all against all” ensues. Each man seeks to destroy the other man to make way for himself. Hobbes, with his same thoughts, to some extent reflects the characteristics of the new society, that is, competition, anarchy, wars, oppression of man by man. Hobbes sees these as the “natural state” of society, the transition from this state to the social state, that is, to the state, takes place on the basis of mutual agreement, “contract”³. With this, it will be possible to substantiate the opinion of criminologists that crime is a social phenomenon, crime exists as long as there is a society. In addition, “transition to a social status” can be understood as the achievement of public safety in the society, with the general public interest being the priority.

The doctrines of the French thinker **René Descartes** (1596-1650) also entered into debates about “mind”. According to him, the human mind knows only what is clear and obvious to itself as truth and is never mistaken, and it is a supreme arbiter in matters of truth. Making a mistake in knowing occurs as a result of rejecting and limiting the instructions of the will⁴.

This idea of Descartes is important in solving the problems related to the study, identification and elimination of the causes of offences.

At the core of Descartes’ teaching are ideas about knowing reality and determining the correctness of knowledge. In this case, the thinker talks about the knowledge and believes that it is not enough to have a good mind, but it is

¹ Jalolova O’K. Sharq va g’arb mutafakkirlarining ma’naviy-axloqiy kamolot haqidagi qarashlari // “Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar” ilmiy elektron jurnali. – T., 2013, № 6, – B. 4.

² Frensis Bekon / Yangi va eng yangi davr G’arbiy Yevropa falsafasi (XVII-XX asrlar): Oliy o’quv yurtlararo falsafa va ijtimoiy-siyosiy fanlar fakultetlari talabalari uchun o’quv qo’llanma / S.Yo’ldshev, M.Usmonov, R.Karimov va boshq; Mas’ul muharrir A.Begmatov. T.: Sharq, 2002. – B. 11.

³ Tomas Gobbs / Yangi va eng yangi davr G’arbiy Yevropa falsafasi (XVII-XX asrlar): Oliy o’quv yurtlararo falsafa va ijtimoiy-siyosiy fanlar fakultetlari talabalari uchun o’quv qo’llanma / S.Yo’ldshev, M.Usmonov, R.Karimov va boshq; Mas’ul muharrir A.Begmatov. T.: Sharq, 2002. – B. 19.

⁴ Rene Dekart / Yangi va eng yangi davr G’arbiy Yevropa falsafasi (XVII-XX asrlar): Oliy o’quv yurtlararo falsafa va ijtimoiy-siyosiy fanlar fakultetlari talabalari uchun o’quv qo’llanma / S.Yo’ldshev, M.Usmonov, R.Karimov va boshq; Mas’ul muharrir A.Begmatov. T.: Sharq, 2002. – B. 22.

important to be able to use it correctly. In addition, he emphasizes that the difference between good and bad is similar to the difference between truth and falsehood, reason is the main principle of morality, with the help of which one can overcome evils and understand oneself, which constitutes the content of moral life¹.

Therefore, according to Descartes' teaching, the development of the mind and morals of people guarantees their healthy thinking. And this ensures early prevention of crimes.

The French philosopher **Pierre Gassendi** (1592–1655) also thinks about "mind" like Descartes. He believes that "errors in knowledge do not come from intuition, but from wrong conclusions of the mind. The human mind does not have any innate ideas." In this regard, he explains that anything that has not previously existed in the senses does not exist in the mind².

The main philosophical work of **John Locke** (1632–1704) is "Essay concerning human understanding". He thinks like Pierre Gassendi and emphasizes that "there are no innate ideas". He develops Bacon's teaching that "all knowledge begins with experience" and believes that "experience itself begins with sensory information, feelings".

Such approaches and scientific conclusions of John Locke and Pierre Gassendi in the theory of the causes of crimes in criminology serve to justify the idea of the proponents of social theory that "a person is not born as a criminal, but is formed as a criminal under the influence of social processes in society".

For example, **John Toland** (1670–1677) focused on the political nature of religion in his doctrines, arguing that religion was a tool for proprietor to keep their servant in perpetual servitude. In his work "Christianity not mysterious", he rejected the theory of two truths - truth based on mind and divine knowledge, and argued that mind is the only criterion of faith, and that which is contrary to mind cannot be the subject of faith, because only what can be understood by mind can be believed, and his opinion are rejected by the priests³.

François-Marie Arouet Voltaire (1694–1778) was a thinker who was distinguished from others by his sharp struggle against religious fanaticism. He said, "Belief in God is the most beneficial requirement for the human race, who rewards good deeds and punishes foolish actions, and forgives trivial

¹ Rene Dekart / Yangi va eng yangi davr G'arbiy Yevropa falsafasi (XVII-XX asrlar): Oliy o'quv yurtlararo falsafa va ijtimoiy-siyosiy fanlar fakultetlari talabalari uchun o'quv qo'llanma / S.Yo'ldshev, M.Usmonov, R.Karimov va boshq; Mas'ul muharrir A.Begmatov. T.: Sharq, 2002. – B. 25.

² Per Gassendi / Yangi va eng yangi davr G'arbiy Yevropa falsafasi (XVII-XX asrlar): Oliy o'quv yurtlararo falsafa va ijtimoiy-siyosiy fanlar fakultetlari talabalari uchun o'quv qo'llanma / S.Yo'ldshev, M.Usmonov, R.Karimov va boshq; Mas'ul muharrir A.Begmatov. T.: Sharq, 2002. – B. 28.

³ Jon Toland / Yangi va eng yangi davr G'arbiy Yevropa falsafasi (XVII-XX asrlar): Oliy o'quv yurtlararo falsafa va ijtimoiy-siyosiy fanlar fakultetlari talabalari uchun o'quv qo'llanma / S.Yo'ldshev, M.Usmonov, R.Karimov va boshq; Mas'ul muharrir A.Begmatov. T.: Sharq, 2002. – B. 39-41.

evil. It is a deterrent to the powerful who commit obvious crimes, and also a bridle to those who engage in crime in secret”.

He discusses the atheist and the bigot and tries to justify the bigot as being relatively dangerous. In this regard, “A bigoted person is an evil person. He scratches people’s hearts for his purpose. He says “I have always learned that an atheist can be cured, but a bigot can never be completely cured”¹.

These approaches of the thinker are of great importance in studying the identity of offenders, especially religious extremists, and carrying out individual preventive work with them.

At the same time, according to Voltaire, “Bigotry is the worst enemy of mankind. As it dominates the state, it prevents the state from doing good to its people. As bigotry dominates the people, it causes the people to rise up against the authorities”².

This approach plays an important role in the prevention of crimes, identifying and analyzing the causes and conditions of crimes based on certain criteria, as well as ensuring the safety of society.

In the doctrines of **Jean Jacques Rousseau (1712-1778)**, special attention is paid to education, especially family education, which is of particular importance in the prevention of crimes. Rousseau said, “If you educate a citizen, you will have everything”. Education should start from childhood. It is necessary to pay great attention to pedagogic education, not only the education of social environment. The main type of education is the laws on social education implemented by this government.”³.

The main purpose of education is that a well-educated citizen can contribute to the development of society and be kind to the motherland. He believes that social progress, social inequality, poverty and oppression are not only the source of moral disorder but also change the human mind.

In fact, “Ethics performs an important regulatory (management) function in the life of society. According to this function, ethics is manifested as a practical science in the field of relations between people and is an integral part of social practice”⁴.

After all, Muhammadjon Jakbarov, who studied the historical-philosophical foundations of the idea of a perfect man, states that “Ethics is a broad sense and includes various aspects of the spiritual life of society, the

¹ Aru Fransua Meri Volter / Yangi va eng yangi davr G’arbiy Yevropa falsafasi (XVII-XX asrlar): Oliy o’quv yurtlararo falsafa va ijtimoiy-siyosiy fanlar fakultetlari talabalari uchun o’quv qo’llanma / S.Yo’ldshev, M.Usmonov, R.Karimov va boshq; Mas’ul muharrir A.Begmatov. T.: Sharq, 2002. – B. 39-41.

² Aru Fransua Meri Volter / Yangi va eng yangi davr G’arbiy Yevropa falsafasi (XVII-XX asrlar): Oliy o’quv yurtlararo falsafa va ijtimoiy-siyosiy fanlar fakultetlari talabalari uchun o’quv qo’llanma / S.Yo’ldshev, M.Usmonov, R.Karimov va boshq; Mas’ul muharrir A.Begmatov. T.: Sharq, 2002. – B. 39-41.

³ Jan Jak Russo / Yangi va eng yangi davr G’arbiy Yevropa falsafasi (XVII-XX asrlar): Oliy o’quv yurtlararo falsafa va ijtimoiy-siyosiy fanlar fakultetlari talabalari uchun o’quv qo’llanma / S.Yo’ldshev, M.Usmonov, R.Karimov va boshq; Mas’ul muharrir A.Begmatov. T.: Sharq, 2002. – B. 61-65.

⁴ Jakbarov M. Komil inson g’oyasining tarixiy-falsafiy negizlari. – T.: Tafakkur, 2011. – B. 117.

general laws of development of spiritual relations in it, important issues related to human life, such as people's beliefs, inner experiences, and lifestyle. From this point of view, morality appears as a specific form of social consciousness, its content is expressed in a set of norms and rules that regulate and manage people's behavior in everyday life¹.

Therefore, Shavkat Mirziyoev recognized the opinions of Eastern sages, "The greatest wealth is intelligence and knowledge, the greatest inheritance is good education, the greatest poverty is ignorance" in order to increase, first of all, knowledge and high spirituality are needed. "Where there is no knowledge, there will be backwardness, ignorance and, of course, straying from the right path".

This serves to further substantiate the conclusion that the adoption of the code "On the rules of social etiquette" in our country as an urgent social necessity. Because the rules of social etiquette are a social concept in their essence, and usually they are formed and developed in the system of values such as universal, national, religious, local, family, professional. As long as this social phenomenon does not fulfill its function sufficiently, or in other words, there is a gap in the system of values, then it is necessary to fill this gap with legal norms. Otherwise, the effectiveness of manners will remain unnoticed. It is for this reason that moral categories and the system of social values occupy a special place in the criminal-legal doctrine of the Scandinavian countries (Denmark, Finland, Iceland, Norway and Sweden). Maybe that's why in the rating reflecting the level of corruption of world countries published by Transparency International in 2009, Scandinavian countries (New Zealand, Denmark, Singapore, Sweden, Switzerland, Finland) have the lowest rate in this regard².

The practice of filling the void in the value system with legal norms was demonstrated by the police arrest of dozens of couples holding hands in public places in the city of Meri, Turkmenistan, on charges of violating "traditional social norms", as well as some cosmetic operations such as lip augmentation or tattooing in the country from April 2022. Implementation can be seen as an example of banning manicure and pedicure with high-class students in schools, banning women from sitting in the front seat of cars, and banning drivers from carrying non-relative women³. It is true that these prohibitions may limit human rights in some sense, but we are not talking about the scope of human rights or its limitation, but about filling the gap in the value system by means of legal norms. This serves to confirm the validity of the above proposal.

¹ Jakbarov M. Komil inson g'oyasining tarixiy-falsafiy negizlari. – T.: Tafakkur, 2011. – B. 116.

² Meliyev X. Oldini olish borasida xalqaro tajriba: Korrupsiyaga qarshi kurashda xorijiy mamlakatlar tajribasi //URL:xorazm.adliY.uz/xorazm/uz/publikatsii/korupciya/?ELEMENT_ID=31252 (12.04.2022й.да мурожаат қилинган).

³ Turkmanistonda qo'l ushlab yurgan juftliklarga qarshi kurash boshlandi //URL: <https://aniq.uz/yangiliklar/turkmanistonda-qul-ushlashib-yurgan-juftliklarga-qarshi-kurash-boshlandi> (murojaat vaqti: 12.04.2022).

A similar situation can be observed in some legal documents adopted in our country. For example, by the Law of the Republic of Uzbekistan dated July 7, 2022 "On Advertising" No.776, the use of forms, phrases and images that contradict national and family traditions, as well as generally accepted norms of morality and spirituality in advertising, parents and discrediting educators, undermining the trust of minors in them, advertising goods that are prohibited for minors to buy or consume on TV channels, TV shows and radio broadcasts intended for minors are prohibited.

Rousseau expressed his attitude to the issue of religion and believes that faith in religion should be in the heart of a person, and that internal faith is better than worshiping temples and pictures¹. In fact, such an inner belief serves to form a person's self-control skills, to refrain from satisfying his desires and needs through illegal means.

George Berkeley (1685–1753) in his doctrines believed that the cause of the difficult economic situation of the people was the laziness and refusal to work. In order to get out of such a situation, he proposed sending the poor and elderly to workhouses².

In this approach, it is possible to witness that the thinker thought about the causes and conditions of violations and the measures aimed at their elimination.

In the teaching of **Georg Wilhelm Friedrich Hegel** (1770–1831), his views on the commonality of morality and law and the spiritual foundations of law occupy a special place.

Hegel recognized ethics as an important aspect of law, a necessary existence, and revealed the unique aspects of ethics and law.

He recognizes that morality is a concept directly related to the subject, his inner emotional sphere, and he tried to justify the subjectivity of morality by revealing the intellectual, psychological and conscious nature of free will. He believes that the influence of external factors on the internal will depends on the level of a person's ability to understand them, that is, to what extent he knows ³. Indeed, but also for this reason, one group of people acts because they are afraid of the law, while another group of people acts because they respect it.

¹ Jan Jak Russo / Yangi va eng yangi davr G'arbiy Yevropa falsafasi (XVII-XX asrlar): Oliy o'quv yurtlararo falsafa va ijtimoiy-siyosiy fanlar fakultetlari talabalari uchun o'quv qo'llanma / S.Yo'ldshev, M.Usmonov, R.Karimov va boshq; Mas'ul muharrir A.Begmatov. T.: Sharq, 2002. – B. 61-65.

² Jorj Berkli / Yangi va eng yangi davr G'arbiy Yevropa falsafasi (XVII-XX asrlar): Oliy o'quv yurtlararo falsafa va ijtimoiy-siyosiy fanlar fakultetlari talabalari uchun o'quv qo'llanma / S.Yo'ldshev, M.Usmonov, R.Karimov va boshq; Mas'ul muharrir A.Begmatov. T.: Sharq, 2002. – B. 66-70.

³ Muhitdinov F.M. Gegelning huquq falsafasi. – T.: O'zbekiston Respublikasi FA I.Mo'minov nomidagi Falsafa va huquq instituti nashriyoti, 2007. – B. 53.

Hegel defined morality, or rather moral rights, as 1) intent and blame; 2) intention and goodness; 3) studied such concepts as goodness and conscience¹.

Intention and goodness - forming an important part of Hegel's ethical and legal views, although intention is considered an internal element of behavior like intention, but it is general compared to intention, and therefore it is a "criterion determining subjective will" that includes intention in its composition, otherwise in other words, intention and behavior are the product of the mental process related to thinking, and it is stated that it is directly measured by moral criteria.

Based on these views of Hegel, F.M. Mukhiddinov stated that "the motive and purpose of the behavior should be based on the moral criterion. Because, only the criterion of morality can be the basis for understanding the intention in it as a concept of generality, and the intention as a separate concept²" and we fully support the conclusion.

Although a person's actions depend on his needs, he should not contradict the wishes and needs of others. Otherwise, there will be a contradiction. Avoiding such a contradiction depends on the purity of the intention. This, in turn, requires that subjective free will should be consistent with moral, that is, general free will (the free will - the rights of others). In this way, Hegel imagines that the importance of law can be measured on the general moral scale.

According to the philosopher, subjective free will is directly one of the elements of this morality - it gives an opportunity to determine the model of free will and the implementation of actions through conscience, which is compatible with the general free will formed in the society.

Conscience is a concept consisting of concepts that are directly related to the generality and determined through thinking, in other words, in the form of laws and principles. Conscience is objectified only through spirituality, otherwise, for the subject, the concept of goodness in the concept of morality appears as an abstract concept that has not yet been objectified, in which only the knowledge of conscience exists.

Spirituality is a concept that connects law and morality and justifies their existence as categories that require each other. It is a subjective concept, it reflects the mental direction and manifests the presence of intellectual right in itself. Because spirituality is the highest level of understanding the concept of freedom.

In addition to the above, Hegel expressed his views on issues such as the role of the family in the formation of spirituality and the doctrine of "civil society" on the elements of crime prevention.

¹ Muhitdinov F.M. Gegelning huquq falsafasi. – T.: O'zbekiston Respublikasi FA I.Mo'minov nomidagi Falsafa va huquq instituti nashriyoti, 2007. – B. 54.

² Muhitdinov F.M. Gegelning huquq falsafasi. – T.: O'zbekiston Respublikasi FA I.Mo'minov nomidagi Falsafa va huquq instituti nashriyoti, 2007. – B. 57.

Confucius also stated in his doctrines about the priority of ethics in crime prevention. His socio-political views are based on moral rules and folk traditions. He opposes the idea of governing the people and the state with the help of morality to the rule of law, and explains “If the society is governed by laws and order is established by punishments, the people will seek to avoid punishments, if they are governed by good deeds and morality, they will be ashamed and follow the right path”¹.

The philosopher believes that if there are cases of deterioration in the life of citizens and society, and people are disrespecting laws and procedures, then in order to correct these negative situations, it is necessary to restore the morals of the people in accordance with socio-historical traditions and re-educate them.

Immanuel Kant (1724–1804) is a German philosopher. One of the founders of German classical philosophy.

Kant’s moral views are described in his works such as “Fundamental Principles of the Metaphysic of Morals” (1775), “The evil in human nature” (1792). Defines moral duty in the form of moral law. Its meaning is that everyone should act in such a way that it becomes a rule for others. Kant describes conscience as a moral arbiter. Love and respect for each other are basic human duties.

Hamann, Herder and Jacobi opposed Kant’s ideas. Fichte, Schelling, Hegel connected their idealistic metaphysics with the name of Kant. Kant emphasizes the priority of morality over politics in his social philosophy. He considers trying to justify himself by occupying the lands of other nations, not confessing his guilt as a crime, and the doctrine of divide and rule as an immoral act.

According to Kant, human rights are sacred. Kant’s views influenced the further development of scientific and philosophical thinking. In the 60s of the 19th century, neo-Kantianism emerged based on Kant’s ideas².

It is clear from the analysis of the doctrines of Western thinkers that issues of morality and education are embodied in the society based on their approach to crime prevention. According to thinkers, the establishment of effective and effective rules of conduct and the education of the population based on these rules guarantee the effectiveness of early prevention of offenses. Therefore, to study the doctrines of Western thinkers, first, to understand the essence and genesis of crime prevention; secondly, to conclude on the need to conduct basic research on crime prevention issues; thirdly, it allows to develop a system of effective measures for the prevention of offenses.

¹ Mamadaliev Sh.O. Xalq hokimiyati: nazariya va amaliyot. – T.: O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2003. – 224 b.

² Ayupov A. Kant // URL: <https://qomus.info/encyclopedia/cat-k/kant-uz/> (murojaat vaqti: 12.04.2022).

LEGAL BASIS OF PARTICIPATION OF THE PROSECUTOR IN THE CIVIL PROCEDURE

Umarova Barno Akbutaevna

*Head of department General Prosecutor's
Office of the Republic of Uzbekistan, Doctor
of Philosophy in Legal Sciences (PhD)*

Abstract: The article deals with the issues based on the analysis of studying national legislation on the participation of the prosecutor in civil court proceedings, legal foundations, issues related to the participation of the prosecutor in civil cases and related judicial practice, as well as the experience of foreign countries.

Key words: prosecutor, civil proceedings, civil courts, the category of cases in which the participation of the prosecutor is mandatory in the consideration of civil cases

Аннотация: Мақолада фуқаролик суд ишларини юртишда прокурор иштирокига оид миллий қонунчилик таҳлили, ҳуқуқий асослари, фуқаролик ишларида прокурор иштирокига оид масалалар, у билан боғлиқ суд амалиёти, хорижий мамлакатлар тажрибаси ҳақида фикр юритилган.

Калит сўзлар: прокурор, фуқаролик процесси, фуқаролик судлари, фуқаролик ишлари кўрилишида прокурор иштироки шарт бўлган ишлар тоифаси

Аннотация: В статье рассматривается анализ национального законодательства об участии прокурора в гражданских судебных делах, правовые основы, вопросы, связанные с участием прокурора в гражданских делах, соответствующая судебная практика, а также опыт зарубежных стран.

Ключевые слова: прокурор, гражданский процесс, гражданские суды, категории дел, при которых участие прокурора при рассмотрении гражданских дел является обязательным.

It is worth noting that the head of our state Sh.M. Mirziyoev in his reports stated that¹ "Our most important task in the development strategy of the new Uzbekistan is to ensure that Uzbekistan enters the ranks of the countries with the highest "Rule of Law Index" in the world and to increase the confidence of the population in a fair trial."

At the core of the reforms implemented in the field of judicial law in our country is the noble idea of further democratization and renewal of society, building a legal democratic state based on the modernization of the country, establishing a free civil society, and ensuring the protection of the rights and freedoms of our citizens defined in the Constitution of the Republic of Uzbekistan and other laws.

The purpose of such reforms is to ensure the fair and timely consideration of cases in courts, to strengthen the guarantees of protection of citizens' rights, to increase the independence of courts, the quality and speed of the administration of justice, the fairness of court decisions, and at the same time, there are many issues of improving the participation of the prosecutor in civil proceedings. Although it has been studied, theoretical and practical

¹ Sh.M. Mirziyoev. "Development strategy of new Uzbekistan ". T.: 2022. P.103

issues of the prosecutor's participation in cases involving the interests of society and the state have not been studied as an object of independent research.

The problems of improving the prosecutor's participation in civil proceedings were scientifically substantiated by our scientists M.M. Mamasiddikov, S.A. Maripova, M.Z. Radjapova, Sh.I. Shayzakov, M.M. Tajibaev and E. Egamberdiev, while Sh.Sh. Shorakhmetov explained the issues related to the participation of the prosecutor in civil proceedings in his textbooks on civil procedural law¹. At the same time, the legal bases for the participation of the prosecutor in civil proceedings are first of all the Constitution of the Republic of Uzbekistan, the Law of the Republic of Uzbekistan "On the Prosecutor's Office", the Law of the Republic of Uzbekistan "On Courts", the Codes of the Republic of Uzbekistan, presidential decisions and decrees in the field and the order "On further increasing the effectiveness of the prosecutor's participation in the consideration of civil cases in courts"² which is approved by the order of the Prosecutor General of the Republic of Uzbekistan No. 124 dated November 17, 2015.

According to Article 55 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, "Everyone is guaranteed the right to protect his rights and freedoms through court, to appeal to the court against illegal decisions, actions and inactions of state bodies and other organizations and their officials."

Everyone is guaranteed the right to have their case reviewed by a competent, independent and impartial court within the time limits established by law in order to restore their violated rights and freedoms³.

Courts, law-enforcement agencies, state bodies and organizations, and their officials are assigned tasks to ensure, protect and implement the rights of citizens to legal protection.

According to Article 143 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, the General Prosecutor of the Republic of Uzbekistan and subordinate prosecutors exercise control over the precise and uniform implementation of laws on the territory of the Republic of Uzbekistan⁴.

Article 2 of the Law of the Republic of Uzbekistan "On the Prosecutor's Office" states that the main tasks of the prosecutor's office of the Republic of Uzbekistan are to ensure the rule of law, strengthen legality, protect the rights and freedoms of citizens, the interests of society and the state protected by law, the constitutional system of the Republic of Uzbekistan, and prevent violations⁵.

¹ Shorakhmetov Sh.Sh. Economic procedural law of the Republic of Uzbekistan. Textbook. T.; Adolat. 2001 P-500

² <https://buyruq.prokuratura.uz>

³ Constitution of the Republic of Uzbekistan. National database of legislative information, 01.05.2023, No. 03/23/837/0241.

⁴ Constitution of the Republic of Uzbekistan. National database of legislative information, 01.05.2023, No. 03/23/837/0241

⁵ Law of the Republic of Uzbekistan "On the Prosecutor's Office" dated August 29, 2001 No. 257-II. <http://lex.uz/docs/106197>

Accordingly, the prosecutor's office organizes its activities on the basis of principles such as unity, centralization, legality, independence and transparency. The prosecutor's office is a single centralized system, which is headed by the Prosecutor General of the Republic of Uzbekistan, and lower-ranking prosecutors are subordinate to higher-ranking prosecutors and operate on the basis of their accountability. According to the law, it is forbidden to interfere with the activities of the prosecutor's office.

Similar issues are defined in Article 4 of this Law, the main directions of activities of the prosecutor's office, and according to it, the powers to participate in the consideration of civil cases in courts, to protest against legal documents, are defined.

According to the requirements of this law, "Prosecution bodies exercise their powers independently of any state bodies, public associations and officials, only in compliance with the law."

At the same time, Article 33 of the Law stipulates the participation of the prosecutor in the consideration of cases in the courts, according to which, in order to ensure that the rights and legal interests of citizens, enterprises, institutions and organizations are effectively protected by the court, the prosecutor shall participate in the proceedings of all instance courts in accordance with the law.

The prosecutor participates in the examination of evidence in courts, expresses his opinion on the application of the law. The prosecutor uses equal rights with other participants in the court proceedings, adheres to the principle of independence of judges and strict adherence to the norms of procedural legislation.

One of the main tasks of the prosecutor's office of the Republic of Uzbekistan in the trial of civil cases in the courts is to achieve legal, reasonable and fair court decisions through the powers established by the law and to ensure the effective protection of the rule of law, the rights and freedoms of citizens, the interests of society and the state protected by law. The interests of man, society and the state are protected by prosecutors.

According to the request of the sectorial order of the Prosecutor General:

- ensuring the rule of law in the society, strengthening legality, social justice, peace and national harmony;
- to protect the personal, political, economic, and social rights and freedoms of citizens, as well as the legal interests of society and the state, as well as private property owners, enshrined in the Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan;
- to ensure the participation of the prosecutor's office in all court instances in the cases provided for by the law, as well as in cases initiated on the basis of the prosecutor's (lawsuit) application;
- compliance with the law of illegal decisions of courts on cases initiated on the basis of the prosecutor's (lawsuit) application, as well as investigated on the basis of appeals, which require the participation of the prosecutor in the law;

- basic tasks such as studying court decisions based on appeals and eliminating identified violations of the law are defined.

According to the article 50 of the Code of Civil Procedure of the Republic of Uzbekistan (hereinafter referred to as the Code of Civil Procedure) stipulates the participation of the prosecutor in court proceedings. According to it, if a citizen does not have the opportunity to personally defend his rights, freedoms and legal interests in court due to his health condition, age or other reasons, the prosecutor has the right¹ to apply to the court with an application to protect the violated rights, freedoms and legal interests of the citizen.

At the same time, the prosecutor has the right to participate in the discussion of the civil case only in cases provided for by the law, therefore, on cases initiated according to the prosecutor's application. It is prohibited for the prosecutor to participate on his own initiative in the discussion of the case initiated by the applications of other persons.

It should be noted that the rights and obligations of the prosecutor participating in the court are also provided for in Article 51 of this Code.

In this case, the prosecutor may completely or partially refuse the application, give the court explanations for the demands presented to them in defense of the rights and interests of other persons, express his opinion on the content of the case, as well as on some issues that arose during the discussion of the case, the court has the right to appeal the document. If the plaintiff disagrees, the prosecutor does not have the right to change the basis or subject of the demands presented to him, present additional demands, and increase or decrease the amount of the demands.

The plaintiff's refusal of the claim brought by the prosecutor in defense of the plaintiff's rights, if this does not affect the rights, freedoms and legitimate interests of third parties, entails leaving the claim (application) without consideration. The prosecutor's refusal of his claim (application) filed in defense of the interests of another person does not deprive this person of the right to demand consideration of the case on the merits.

Paragraph 4 of the above-mentioned order No. 124 of the Prosecutor General of the Republic of Uzbekistan in the regional direction provides for the requirement for the participation of the prosecutor in the consideration of civil cases on the basis of the prosecutor's application (claim).

Also, the current Code of Civil Procedure defines the category of cases in which the participation of the prosecutor is mandatory when considering civil cases in courts, where the penalties for the trial, the duties and powers of the prosecutor are clearly indicated.

In particular, in adoption cases (Article 302 of the Code of Civil Procedure) the adoptive parents, representatives of the guardianship and trusteeship authorities, as well as the prosecutor must be present. If necessary, the court may involve in the case the parents of the child being

¹ National database of legal documents, 23.01.2018, 02/18/FPK/0612-son, <http://lex.uz/docs/3517337>

adopted, his relatives and other interested parties, as well as the ten-year-old child himself.

It is strictly established that the court will consider cases of this category in a closed court session.

Cases of declaring a citizen missing and declaring a citizen dead (Article 307 of the Code of Civil Procedure) must be considered with the participation of a prosecutor.

The court considers cases of declaring a citizen incompetent and legally incompetent (Article 313 of the Code of Civil Procedure) on the basis of the participation of a representative of the guardianship and trusteeship authority and the prosecutor.

When the court considers cases of hospitalization of a person in a psychiatric hospital or extension of the period of his stay in the hospital (Article 318 of the Code of Civil Procedure), a prosecutor, a legal representative of the hospitalized person and a psychiatrist who gave an opinion on the validity of hospitalization, as well as a representative of the psychiatric institution where the person is hospitalized, must be present. , consider it within ten days.

In civil courts, a case of illegal admission of a person to a specialized department of an anti-tuberculosis institution or extension of his stay in this institution (Article 322 of the Civil Code) is considered for the forced hospitalization of a person sick with an infectious form of tuberculosis in a specialized department of an anti-tuberculosis institution, or for three days with On the day of filing an application to extend the stay in this institution, the court will consider the case in the presence of a member of the medical commission, a representative of a person suffering from a contagious form of tuberculosis, as well as a prosecutor.

The case of recognizing a minor as fully capable (Article 325 of the Code of Civil Procedure) is considered by the court in the presence of the applicant, his parents or adoptive parents or trustee, as well as a representative of the guardianship and trusteeship authority and the prosecutor.

The case of declaring property (object) ownerless (Article 329 of the Code of Civil Procedure) is considered by the court with the participation of the applicant's representative, third parties and the prosecutor.

Based on the requirements of the Civil Procedure Code, the participation of the prosecutor in seven categories of civil cases, where the participation of prosecutors is mandatory, is strictly defined.

In addition, Article 80 of the Family Code of the Republic of Uzbekistan establishes the procedure for deprivation of parental rights, according to which deprivation of parental rights is carried out in court. Cases of deprivation of parental rights are considered with the participation of a prosecutor and a representative of the guardianship and trusteeship authority. Deprivation of parental rights is considered at the request of parents, prosecutors, bodies or institutions charged with protecting the rights of minors.

Paragraph 4 of Order No. 124 of the Prosecutor General provides that the participation of the prosecutor must be strictly ensured in the appellate, cassation and re-cassation instances in cases where the participation of the prosecutor is mandatory.

At the end of 2022, 492,369 civil cases were considered in civil courts of first instance, of which 10,018 were cases in which the participation of the prosecutor was mandatory. In total, during the year, the civil courts of the republic considered 509,566 cases, in which the prosecutor participated in 10,219 cases¹.

The prosecutor plays a key role in protecting the interests of society and the state protected by law in the conduct of civil court cases; in this regard, the experience of some foreign countries has been studied. For example, in Article 54 of the Code of Civil Procedure of the Republic of Kazakhstan (adopted on October 31, 2015), the participation of the prosecutor in civil proceedings is mandatory in cases affecting state interests, when it is necessary to protect public interests or citizens who cannot defend themselves, and also when the need for the participation of the prosecutor is recognized by the court².

At the same time, this article applies to persons who cannot independently defend themselves due to physical, mental and other conditions, an unlimited number of persons, society and the state, if this is necessary to prevent irreversible consequences for the life, health or safety of the Republic of Kazakhstan, it is stated that the prosecutor has the right file a claim or petition in court.

According to Article 45 of the Code of Civil Procedure of the Russian Federation, the prosecutor has the right to go to court in the interests of the rights and freedoms of citizens, legitimate interests, a circle of unidentified persons, the interests of the constituent entities of the Russian Federation and municipal organizations.

An application for the protection of the rights and freedoms and legitimate interests of a citizen can be filed by a prosecutor only if the citizen is unable to personally go to court due to health reasons, disability or other valid reasons.

This restriction is used by citizens to protect their social rights, rights and freedoms related to labor relations and relations directly related to them, family, motherhood, fatherhood and childhood, social protection, including social security, provision of the right to housing in the state and municipal housing fund, health care, including medical assistance, provision of the right

¹ Extract from the decision of the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan. Results for 2022.

² Civil procedural code of the Republic of Kazakhstan. (with changes and additions as of September 12, 2023) / www.zakon.kz

to a comfortable natural environment, does not apply to prosecutor's applications submitted based on appeals related to education.¹

It should be said that the experience of foreign countries and judicial practice show that there are some gaps in Article 50 of the Code of Civil Procedure. Therefore, Article 50 of the Code should be improved.

In conclusion, it can be noted that the purpose of the prosecutor's participation in civil litigation is to achieve legal, reasonable and fair court decisions, strengthen legitimacy, ensure the rule of law, and effectively protect the rights and freedoms of citizens. and the interests of society and the state protected by law. Taking into account the fact that judicial law reforms are changing rapidly over time, in our opinion, there is an urgent need to improve, change and make proposals to the existing legal norms in this regard.

This restriction is used by citizens to protect their social rights, rights and freedoms related to labor relations and relations directly related to them, family, motherhood, fatherhood and childhood,

social protection, including social security, provision of the right to housing in the state and municipal housing fund, health care, including medical assistance, provision of the right to a comfortable natural environment, does not apply to prosecutor's applications submitted based on appeals related to education.

In this case, it should be said that the experience of foreign countries and judicial practice show that there are some gaps in Article 50 of the Civil Procedure Code. Therefore, Article 50 of the Code should be improved.

INTERNATIONAL STANDARDS FOR COMBATING MONEY LAUNDERING AND FINANCING OF TERRORISM AND THEIR IMPLEMENTATION IN NATIONAL LEGISLATION

Mirzaev Fayzulla Ibodullaevich

*Assistant professor Law Enforcement Academy
of the Republic of Uzbekistan*

Annotation. *This article examines the specifics of the Financial Action Task Force's (FATF) approach to the problem of combating money laundering and the financing of terrorism. The article reveals the essence and content of the FATF's activities and analyzes the levers of influence of the FATF.*

Аннотация. *Ушбу мақолада жиноий даромадларни легаллаштиришга ва терроризмни молиялаштиришга қарши кураш муаммосига жиноий даромадларни легаллаштиришга қарши курашиш бўйича молиявий чораларни ишлаб чиқувчи гуруҳ (ФАТФ) ёндашувининг ўзига хос хусусиятлари таҳлил қилинади. Мақолада ФАТФ фаолиятининг моҳияти ва мазмуни очиқ берилган ҳамда ФАТФнинг таъсир қилиш воситалари таҳлил қилинган.*

¹ Russia Civil Procedure Code of the Russian Federation dated November 14, 2002 No. 138-FZ (as amended and supplemented as of June 24, 2023) (zakon.kz)

Аннотация. В данной статье рассматривается специфика подхода Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) к проблеме борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. В статье раскрывается сущность и содержание деятельности ФАТФ, анализируются рычаги влияния ФАТФ.

Key words: anti-money laundering, terrorist financing, FATF, international organizations, national risk assessment (NRA), financial intelligence unit (FIU).

Калит сўзлар: жиноий даромадларни легаллаштиришга қарши кураш, терроризмни молиялаштириш, ФАТФ, халқаро ташкилотлар, таваккалчиликларни миллий баҳолаш (ТМБ), молиявий разведка бўлиминмаси (МРБ).

Ключевые слова: противодействие легализации преступных денег, финансирование терроризма, ФАТФ, международные организации, национальная оценка рисков (НРА), подразделение финансовой разведки (ПФР).

Effectively regulating money laundering and terrorist financing is imperative to protect the integrity of the financial system. The very essence of the FATF is to achieve better regulation and accountability by providing recommendations to countries globally containing measures that should be implemented by their formal and informal financial and non-financial sectors.

As a result, the FATF is considered the chief international organization to combat money laundering and terrorist financing. It must be noted, however, that despite the FATF attaining high international status, the United Nations Conventions and Security Council Resolutions have also been instrumental in the fight against money laundering and terrorist financing.

The recommendations form the foundation of any AML/CFT framework and when implemented has the effect of dividing an AML/CFT framework into two broad categories, namely, an administrative and a criminal framework.

Although in Uzbekistan, the Department on Combating Economic Crime under the General Prosecutor's Office (DCEC) is the main organization of financial intelligence unit (FIU).

FIU is therefore responsible for safeguarding the Uzbekistan financial system from abuse, combating money laundering and promoting national security.

Notably FIU has the authority to issue regulations and guidance to various institutions.

The authority of both the FIU to issue guidance and interpretative notes is significant because these notes provide detailed explanations of the respective legal provisions and assists institutions with the application thereof.

These functions thus allow the specialised units to guide institutions where statutes may contain a gap or only a brief explanation of the legal provisions.

The Financial Action Task Force

The FATF was established in 1989 at the Group Seven World Economic Summit. The FATF is an intergovernmental body which aims to protect the international financial system by combatting money laundering, terrorist financing and related acts that may threaten the integrity of the international financial system. Traditionally the FATF was only concerned with combatting

money laundering; however, in 2001 the FATF broadened its scope to work actively towards combatting terrorist financing. The FATF therefore regards itself as a “policy-making body” aiming to attain the required political cooperation to achieve domestic legislative and regulatory development regarding money laundering, terrorist financing and related acts.

Presently the FATF consists of thirty-seven member states and two regional organizations. Interestingly only those countries regarded as strategically important by the FATF and those that express in writing their serious intention to commit to the FATF and its recommendations become member states. To determine whether a country is strategically important the FATF takes into account a wide range of factors. These factors include the population, gross domestic product and the relative significance of a country’s financial system.

The FATF recognizes that the primary aim of any effective AML/CFT framework should be to achieve what is known as the “high-level objective”. According to this objective, the AML/CFT framework of a country should ensure that financial systems and the economy at large are protected from money laundering and terrorist financing risks. This protection in turn then strengthens the integrity of the financial sector and contributes to the safety and security of the country as a whole.

To achieve this objective, the FATF proposes that when countries draft, implement and enforce AML/CFT frameworks, they do so against a particular background explained as follows.

Countries must ensure that their specific money laundering and terrorist financing risks are understood and that international cooperation appropriately delivers information, financial intelligence, and evidence and facilitate any action against criminals and their unaccounted money.

In addition, countries must ensure that their preventative measures are appropriately applied and that institutions report suspicious transactions to the relevant specialized units. Furthermore, a country’s AML/CFT framework should safeguard against legal persons and arrangements from abusing these entities and their positions to launder money or finance terrorism. Finally, countries must investigate and prosecute criminals for money laundering and terrorist financing, subject these criminals to effective and proportionate sanctions and confiscate all of their unaccounted money.

The above-mentioned objective illustrates an important aspect of an effective AML/CFT framework namely that the enforcement of an AML/CFT framework remains equally important as the drafting and implementation thereof. Therefore, to stand a winning chance in the fight against money laundering and terrorist financing countries must ensure that their AML/CFT frameworks are enforced effectively.

The implementation and application of the FATF recommendations.

To date, the FATF has issued a series of recommendations to assist countries in combatting money laundering and terrorist financing. The recommendations contain a comprehensive set of measures that countries

must include in their AML/CFT frameworks. The recommendations currently consist of forty recommendations on money laundering and nine special recommendations on terrorist financing. It must be noted that another function of the FATF is to issue interpretative and guidance notes for each recommendation when necessary. These interpretive and guidance notes aim to assist countries with the implementation of the recommendations by providing a detailed description of the recommendation.

Notably today the implementation of the recommendations more specifically customer due diligence procedures are based on the well-known risk-based approach discussed later in this chapter. The recommendations, Terry suggests, can be described as “gatekeeper” measures because they are not directed against the criminals themselves who launder money or finance terrorism. Rather these measures are aimed at those persons who are in a position to prevent or facilitate money laundering and terrorist financing.

Essentially the term “gatekeeper” refers to those entities and persons who are bound to the provisions of an AML/CFT framework. Although the recommendations are the same for all countries it must be noted that the recommendations are not implemented the same way globally.

This is because the FATF recognizes that each country is exposed to different money laundering and terrorist financing risks and has different financial systems. This consequently creates diversity in the implementation of the recommendations in domestic laws.

The legal nature of the recommendations

While the recommendations are the backbone of the FATF to achieve its objectives, it must be noted that these recommendations are merely recommendations and do not constitute enforceable law. To ensure that the recommendations are effective and play an active role in combatting money laundering and terrorist financing, the FATF and its member states have agreed that failing to adopt the recommendations will lead to expulsion from the FATF.

Furthermore, in an attempt to attribute more weight to the recommendations, the FATF relies heavily on its associations with influential financial and non-financial institutions such as the International Monetary Fund, the World Bank and the United Nations.

This can be illustrated by way of two examples. The first example is the FATF’s inclusion of the United Nations Conventions and the United Nations Security Council Resolutions in combatting terrorist financing. The FATF in its recommendations on terrorist financing requires that the United Nations International Convention for the Suppression of the Financing of Terrorism 1999 be ratified and implemented as well as the relevant Security Council Resolutions.

The second example refers to the International Monetary Fund and the World Bank endorsing these recommendations as global international standards. Turner further suggests that the legal nature of the recommendations provide three key advantages.

First, the legally unenforceable nature of the recommendations allows for prompt responses from the FATF regarding financial crimes.

Secondly, it further assists countries whose legislature may be reluctant to relinquish control and draft appropriate legislation to combat money laundering and terrorist financing.

Finally, it minimizes difficulties in reaching consensus more specifically in those countries where outcomes may be subject to political interference. This essentially contributes to the objectivity of a country's AML/CFT framework and ensures that it is free from any unreasonable and prejudicial interference. While the FATF has achieved significant successes without the use of legally enforceable laws, the force and effect of the FATF recommendations still remain peculiar.

Therefore, another view is proposed, namely that the acceptance of recommendations largely depends on the incentives associated with their compliance. Conversely, recommendations are accepted internally, especially due to the reputational risks associated with non-compliance.

Compliance with the FATF recommendations: The Mutual Evaluation Assessment

The recommendations will serve no purpose if they are not adopted appropriately by member states; therefore, the FATF aims to ensure effective compliance with their respective recommendations. The FATF monitors member states' compliance with the recommendations by conducting a mutual evaluation process. This mutual evaluation process includes peer review assessments. Since 2013 the peer reviews have been completed by members of a country by assessing both the effectiveness and technical compliance of another country with the recommendations.

The effectiveness component requires member states, taking into account the nature of the risks that they are exposed to, to illustrate that they have an effective AML/CFT framework to protect their financial system from abuse by criminals. The effectiveness component thus measures the adequacy of the implementation of the recommendations by measuring the extent to which a member state's legal and institutional framework achieves the expected objectives.

The technical component on the other hand, requires member states to illustrate that they have complied with the technical requirements of each of the recommendations during the implementation process in their respective domestic laws. According to the FATF, the technical component is the constituent of any AML/CFT framework.

This is perhaps because the technical component includes the regulation of the powers and procedures of competent authorities of the respective member states. In an effort to assist member states with the peer review assessment, the FATF, in 2013, issued a comprehensive methodology that member states should utilize during the mutual evaluation process and amended this methodology in 2020.

While the mutual evaluation process itself remains crucial, it is the consequences attached to the results of the mutual evaluation process that are important for this paper. The FATF further encourages compliance with its recommendations by publishing a list of Non-Cooperative Countries and Territories.

This list contains a black list in which countries and territories are listed in descending order based on the deficiencies found in their respective AML/CFT framework. This list is divided into two broad categories namely: countries requiring countermeasures for significant deficiencies and countries with anti-money laundering and terrorist financing deficiencies that have not been addressed or lack an action plan.

The former category is the more severe category and countries in this category must work together with the FATF to correct those deficiencies. Notably the FATF will only remove a country from the black list if that country illustrates significant progress in correcting its deficiencies. According to the FATF the purpose of such a list is to protect the financial system and to decrease money laundering risks by ensuring that all institutions adopt and implement measures to prevent, identify and punish money laundering and terrorist financing aligned with international standards.

Naturally failing to adopt the recommendations will result in a country being classified as non-cooperative. According to Kieth the Non-Cooperative Country and Territories list effectively “names and shames” non-compliant countries.

Gordon notes that the classification of a country as non-cooperative has dire consequences for the financial institutions in that country because of the sanctions that exist on doing business with financial institutions in non-cooperative countries.

While the FATF has not conducted any recent assessments to determine if any country should be classified as non-cooperative, the FATF still encourages compliance with the recommendations by publishing reports that identify countries with deficiencies in their AML/CFT frameworks. This includes the publication of reports from the mutual evaluation assessments.

Mutual evaluation reports

The FATF had its fourth round of mutual evaluations recently and for the very first time assessed the effectiveness of a country’s AML/CFT framework.

The Republic of Uzbekistan's measures to combat money laundering and terrorist financing. This evaluation was based on the 2012 FATF Recommendations, and was prepared using the 2013 Methodology. The evaluation was based on information provided by the country, and information obtained by the evaluation team during its on-site visit to the country.

The findings of this assessment have been reviewed and endorsed by the FATF.

The Republic of Uzbekistan is making significant efforts to identify, understand and assess its ML/TF risks and develop measures to minimize them.

The findings of the 2019 National Risk Assessment (NRA) regarding ML/TF risks are generally sound. There is a need to conduct additional analysis on individual ML threats to better suit a country's profile. The goals and objectives of the competent authorities are largely consistent with national ML/TF risks. The country ensures that the results and conclusions of the NRA are communicated to the private sector.

The AML/CFT system of the Republic of Uzbekistan is characterized by a high level of organization of interdepartmental interaction for the purpose of obtaining operational financial information.

All law enforcement agencies have access to a wide range of financial information, which can be obtained either independently or by contacting financial intelligence units.

All financial and non-financial information received by the DCEC is analyzed taking into account a risk-based approach and transmitted to the competent authorities as quickly as possible.

The ML typologies identified and investigated are generally consistent with the nature of national threats and risks, as well as national AML policies.

The vast majority of identified ML is self-laundering, which does not involve the use of complex ML schemes.

Law enforcement agencies are focused on the priority disclosure of predicate crimes; until 2021, there was no general practice of criminal prosecution authorities in conducting financial (parallel) investigations.

Sanctions for ML crimes are deterrent, but not proportionate (not proportionate), while sanctions for TF are deterrent and proportionate.

Sanctions are not applied to legal entities involved in ML/TF.

The priority direction of application of confiscation as a state policy in the fight against crime is compensation for material damage (restitution to victims).

Confiscation is based solely on criminal procedural mechanisms.

Non-conviction-based confiscation is used in limited cases under national law.

Financial institutions have demonstrated knowledge of their AML/CFT responsibilities, as well as an understanding of ML/TF risks based on the findings of the National Risk Assessment and training activities conducted by competent authorities.

All financial institutions apply internal control procedures in accordance with established internal control rules, which are mandatory in the activities of the organization.

Supervision of the activities of financial institutions is at a good level, while supervision of the DNFBP sector is not sufficient.

Sanctions for violations of AML/CFT requirements are actively applied only by the Central Bank in relation to banks and NCROs, as well as by

exchanges in relation to their members; in other sectors, sanctions are targeted or not applied.

Legal entities can be illegally used for the purpose of laundering criminal proceeds, acting mainly as an instrument and facilitating the cashing out of funds. The country has created conditions to minimize the misuse of legal entities, paying special attention to ensuring the accuracy of basic information and information about beneficial owners.

The sector of professional accounting and legal services providers is an underexplored sector.

Sanctions for failure to comply with requirements to provide information about a legal entity and beneficial owners are insufficient.

There is no regulation of the duties of the registering authority to verify the information provided during state registration.

The Republic of Uzbekistan provides mutual legal assistance in a constructive and timely manner.

Law enforcement agencies use the mechanism of mutual legal assistance to search for assets, but priority is given to other forms of cooperation.

The country's authorities cooperate effectively in matters of extradition criminals.

Information exchange through the financial intelligence unit is carried out on an ongoing basis; international interaction on supervisory issues is limited.

All competent authorities are able to obtain and transmit information about beneficial owners through mutual legal assistance channels, but there is no common understanding of the algorithm for collecting relevant information in such cases.

Every year the FATF holds meetings with the participation of legal experts and representatives of member countries of organizations to exchange information in the field of AML/CFT, which allows the development of more effective countermeasures.

In the area of assessing countries for compliance with FATF standards, special attention is paid to cooperation with the IMF and the group World Bank.

Among other things, the FATF promotes the creation of financial intelligence units in countries around the world, designed to identify cases of intentional criminal exploitation of the financial system and ensure compliance with laws in the field of combating financial crimes.

The FATF was able to approach the problem of counter-financing in the most comprehensive manner compared to other organizations:

- it laid the international legal and institutional foundations of AML/CFT in close connection with the sources of international law devoted to AML/CFT issues;

- developed a mechanism for effectively combating and monitoring the financing of terrorism;

- strengthened cooperation with existing regional and international organizations involved in countering the financing of terrorism and contributed to the development of new ones.

An analysis of the FATF's activities allows us to present the system of countering the financing of terrorism in its entirety, identifying its strengths and weaknesses, and developing effective technologies for countering the financing of terrorism based on the collective efforts of actors in world politics.

ДАВЛАТ ХИЗМАТЛАРИНИ КЎРСАТИШ ТИЗИМИНИ ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ

Закирова Севара Мурадовна

Ўзбекистон Республикаси Президент ҳузуридаги

Давлат хизматини Ривожлантириш агентлиги

Ахборот хизмати бошлиғи, юридик фанлар бўйича фалсафа доктори

Аннотация: Ушбу мақолада давлат хизматлари кўрсатиш тизимини ҳуқуқий тартибга солишнинг ўзига хос хусусиятлари, давлат хизматларига оид муносабатларни кенг миқёсда ислоҳ қилиниши натижасида соҳага оид қонунчиликни такомиллаштиришга оид масалалар тадқиқ этилган.

Аннотация: В данной статье исследуются особенности правового регулирования системы оказания государственных услуг, вопросы, связанные с совершенствованием законодательства, относящегося к отрасли, в результате масштабного реформирования отношений государственных услуг.

Abstract: This article examines the features of the legal regulation of the system for the provision of public services, issues related to the improvement of legislation related to the industry as a result of large-scale reform of public service relations.

Бугунги кунда Ўзбекистонда давлат хизматлари кўрсатиш тизимини ҳуқуқий тартибга солиш долзарб масалалардан биридир. Ҳуқуқий тартибга солиш самарали иқтисодий асосларга мувофиқ тартибга солинадиган ва ҳимоя қилинадиган норматив ва ташкилий тизимларни ўз ичига олади.

П.У.Кузнецовнинг фикрича, давлат хизматлари кўрсатишни ҳуқуқий тартибга солишда қонунчилик олдидаги дастлабки муҳим вазифа – бу соҳанинг самарали фаолияти ва унинг барқарор ривожланишини таъминлайдиган тамойилларни белгилашдир¹. Мазкур фикрга қўшилган ҳолда шуни таъкидлаш лозимки, соҳани тартибга солишдаги асосий қарашларни тамойиллар орқали аниқлаш мумкин. Бу борада С.С.Алексеевнинг фикрини қўллаб-қувватлаш мумкин. Унинг

¹ Кузнецов П. У. Информационные технологии в юридической деятельности: учебник для бакалавров / под общ. ред. П. У. Кузнецова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2013. – С. 139.

фикрича, ҳуқуқнинг яратилиши, асослари ва ижтимоий ҳаётдаги ўрнини ҳуқуқ тамойиллари белгилаб беради¹.

Л.В.Бесчастнова томонидан давлат хизматлари тамойиллари давлат хизматларини кўрсатишга асос бўлувчи ва уларнинг моҳиятини ифодаловчи асосий ғоялар, талаблар ва бошланғич нуқта эканлиги таъкидланади².

Давлат хизматларига оид муносабатларни кенг миқёсда ислоҳ қилиниши натижасида соҳага оид қонун ҳужжатлари сони ортиб бормоқда. Давлат хизматларининг ўзига хос хусусиятлари, субъектлари ва кўрсатиш тартиб-таомилларининг алоҳида хусусиятларини ўзида акс этган ягона қонунни қабул қилишга эҳтиёж ортмоқда. Бу борада давлат хизматларининг тамойилларини белгилаб олиш муҳим аҳамиятга эга.

Ўзбекистон Республикасининг “Электрон ҳукумат тўғрисида”ги Қонунига кўра, электрон ҳукуматнинг асосий тамойиллари сифатида давлат органлари фаолиятининг очиқлиги ва шаффофлиги, электрон давлат хизматларидан ариза берувчиларнинг тенг равишда фойдаланиши, “бир дарча” тамойили бўйича электрон давлат хизматлари кўрсатиш, давлат органларининг ҳужжатларини бирхиллаштириш, электрон ҳукуматнинг ягона идентификаторларидан фойдаланиш, электрон давлат хизматлари кўрсатиш тартибини мунтазам такомиллаштириб бориш ва ахборот хавфсизлигини таъминлаш кабилар белгилаб ўтилган³. Лекин, мазкур тамойиллар давлат хизматларининг бир кўриниши бўлган электрон давлат хизматларига алоқадор. Таъкидлаш лозимки, давлат хизматларини кўрсатиш электрон ҳукуматнинг бир функцияси ҳисобланади. Бу борада С.А.Садиков электрон ҳукуматнинг олтита жиҳатини кўрсатиб, улардан бири сифатида “электрон ҳукумат” – бу давлат хизматларининг шаклланган мажмуини фуқароларга, бизнесга, давлат бошқарув ҳокимиятининг бошқа тармоғига кўрсатиш, бунда давлат ва ариза берувчи ўртасида шахсий муносабатлар имкон қадар камайтирилган ва ахборот технологияларидан максимал даражада фойдаланилади, бу эса коррупциянинг олдини олади деб таъкидлаб ўтган⁴.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг “Маъмурий тартиб-таомиллар тўғрисида”ги Қонуни ҳам давлат хизматларини кўрсатиш тизимига татбиқ этилади. Ушбу қонун давлат хизматларини кўрсатиш тартиб-таомилларига нисбатан қўлланилишини алоҳида таъкидлаш лозим. Қонуннинг 5-моддасида маъмурий тартиб-таомилларнинг қонунийлик, мутаносиблик, ишончлилик, тингланиш имкониятининг мавжудлиги, маъмурий тартиб-таомилларнинг

¹ Алексеев С. С. Проблемы теории права. – Т. I. – Свердловск, 2008. – С. 102.

² Бесчастнова Л. В. Административно-правовое регулирование государственных услуг : дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2008. – С. 60

³ Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон

⁴ Садиков С.А. Ўзбекистон Республикасида “электрон ҳукумат” тизими ҳуқуқий асосларининг шаклланиши ва ривожланиши. Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси афтореферати. Тошкент. 2020. 14 б.

очиқлиги, шаффофлиги ва тушунарлилиги, манфаатдор шахслар ҳуқуқларининг устунлиги, бюрократик расмийликка йўл қўйилмаслиги, мазмунан қамраб олиш, маъмурий иш юритишнинг “бир дарча” орқали амалга оширилиши, тенг ҳуқуқлилиги, ишончнинг ҳимоя қилиниши, маъмурий ихтиёрийликнинг (дискрецион ваколатнинг) қонунийлиги ва текшириш каби асосий тамойиллар белгилаб ўтилган¹. Лекин, давлат хизматларини ҳуқуқий тартибга солиш фақатгина тартиб-таомилларни белгилаш билан чекланмайди, балки у кенг қамровли ҳуқуқий институт ҳисобланади.

Хорижий мамлакатлар тажрибасига эътибор қаратсак, Россия Федерациясининг “Давлат ва маҳаллий хизматлар кўрсатишни тартибга солиш тўғрисида”ги Қонунида давлат хизматларини кўрсатувчи органлар томонидан давлат хизматлари кўрсатилишининг қонунийлиги, хизмат кўрсатиш учун ариза бериш тартиби, аризачиларни давлат хизматларини кўрсатиш учун давлат божини, давлат хизматларини кўрсатиш учун тўловларни тўлашнинг қонунийлиги, давлат хизматларини кўрсатувчи органлар, шунингдек давлат хизматларини кўрсатиш билан шуғулланувчи ташкилотлар фаолиятининг очиқлиги, давлат хизматларини кўрсатишнинг оммабоплиги ва давлат хизматларини электрон шаклда кўрсатиш имкониятини мавжудлиги каби тамойиллар белгилаб ўтилган².

Қозоғистон Республикасининг “Давлат хизматлари тўғрисида”ги Қонуни 3-моддасига кўра, ижтимоий келиб чиқишидан қатъий назар давлат хизматларидан тенг ҳуқуқли фойдаланиш, давлат хизматларини кўрсатишда бюрократияга йўл қўймаслик, давлат хизматларида ҳисобдорлик ва ошкоралик, давлат хизматлари сифати ва очиқлиги, давлат хизматларини кўрсатиш жараёнини узлуксиз такомиллаштириш ва давлат хизматларини кўрсатишда иқтисодий самарадорлик каби тамойиллар белгилаб ўтилган³.

И.У.Кулдыбаева томонидан давлат хизматлари тамойилларини умумий, соҳавий⁴, давлат хизматлари институти ва электрон давлат хизматлари субинститути тамойилларига бўлиб ўрганилади⁵. Олим ушбу таснифлашнинг ҳар бир турига маълум тамойилларни киритиб чиқади. Жумладан, давлат хизматлари соҳасидаги умумий ҳуқуқий тамойилларига қонунийлик, адолатлилиги, ошкоралик, давлат хизматларини олишда фуқароларнинг ҳуқуқий тенглиги, давлат хизматларини кўрсатиш учун мурожаат қилишнинг ихтиёрий

¹ Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон

² Федеральный Закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Российская газета. – 2010. – 30 июля.

³ Закон Республики Казахстан от 15 апреля 2013 года № 88-V «О государственных услугах» (с изменениями дополнениями по состоянию на 02.01.2021 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31376056&pos=656;-50#pos=656;-50

⁴ Изоҳ. Бу борада олим маъмурий ҳуқуқ соҳасини назарда тутди.

⁵ Кулдыбаева И.У. Правовое регулирование предоставления электронных государственных услуг: дис. ... канд. юрид. наук. – Челябинск, 2014. – С. 78-79

тартибида ифодаланган ижтимоий эркинлик, давлат хизматларини кўрсатмаслик ёки сифатсиз тақдим этганлиги учун органлар (уларнинг мансабдор шахслари) ва ташкилотларнинг жавобгарлиги ва давлат хизматларини олишда инсон ҳуқуқларининг устуворлиги тамойилларини киритади.

Давлат хизматларини кўрсатишнинг маъмурий-ҳуқуқий тамойилларига хизмат кўрсатиш учун мурожаат қилиш тартиби, давлат хизматларини кўрсатувчи органлар очиқлиги, аризачиларни давлат хизматларини кўрсатишда давлат божини тўлашининг қонунийлиги, давлат хизматларини кўрсатиш учун аризаларнинг мавжудлиги ва давлат хизматлари тўғрисидаги ахборотнинг ишончлилиги ва уни тақдим этишнинг ўз вақтида амалга оширилиши тамойилларини киритади.

Давлат хизматлари институти тамойилларига давлат хизматларини кўрсатишда самарадорлик тамойили, давлат хизматларини электрон шаклда олиш имконияти, давлат хизматларини кўрсатишни тартибга солиш, давлат хизматларининг сифат даражасини таъминлаш, барча шахслар учун тенг ҳуқуқлилик тамойили ва давлат хизматларини стандартлаштириш тамойилларни киритади.

Электрон давлат хизматлари субинститутининг тамойилларига ишончли ахборот муҳитини таъминлаш, ахборот-технологияларининг мувофиқлиги, электрон идоралараро ўзаро ҳамкорликни лойиҳалаштириш, мувофиқлаштириш ва амалга оширишнинг ягона тартиби, ахборот технологияларининг мавжудлиги ва рақамли тенгсизликни бартараф этиш, давлат хизматларини электрон шаклда тақдим этишда технологик камситишни истисно қилиш, ҳужжатларнинг электрон шаклларига ҳуқуқий мақом бериш, электрон имзо воситаларининг мавжудлиги, фуқаро ва хизмат кўрсатувчи органлар ўртасидаги масофали ўзаро алоқаларнинг устуворлиги ва давлат хизматларини кўрсатиш тартиб-таомилларини автоматлаштириш каби тамойиллар киритилади¹.

Бизнинг фикримизча, И.У.Кулдыбаева томонидан илгари сурилган таснифлаш анча мураккаб ҳисобланиб, давлат хизматларининг айрим хусусиятлари ҳисобга олинмаган. Жумладан, давлат хизматлари институтини тамойилларини маъмурий-ҳуқуқий тамойиллардан алоҳида таснифлаш нотўғри. Давлат хизматларига оид муносабатлар маъмурий ҳуқуқнинг бир институти ҳисобланади.

С.А.Белов таъкидлашича, давлат хизматларини кўрсатиш билан боғлиқ муносабатларнинг маълум бир ҳуқуқ соҳаси билан боғлаш қийин. Бир томондан давлат бу муносабатларда иштирок этиб, ўз вазифаларини бажаради ва шу тариқа уларга жамоатчилик характери берилади. Бошқа томондан, давлат органларининг ҳокимият фаолияти

¹ Кулдыбаева И.У. Правовое регулирование предоставления электронных государственных услуг: дис. ... канд. юрид. наук. – Челябинск, 2014. – С.81

хизмат кўрсатишни ташкил этиш билан чекланади, бу ерда давлат органларининг куч-мажбурлов ваколатлари намоён бўлмайди. Шунга кўра, фуқаролик ҳуқуқи соҳасидаги экспертларнинг фикрига кўра, давлат хизматларини кўрсатиш функцияларини бажариш учун давлат фуқаролик-ҳуқуқий муносабат иштирокчиларига хос хусусиятларга эга бўлади¹.

С.А.Беловнинг фикрига қўшилиб бўлмайди. Давлат хизматларини кўрсатишда давлатнинг мажбурлов фаолияти мавжуд бўлмасада, ушбу муносабатларни тартибга солувчи қонун қоидаларини амалга оширишда нафақат хусусий, балки давлат манфаатлари ҳам ҳимоя қилинади. Бундан ташқари, хизмат кўрсатиш билан боғлиқ муносабатларда давлатнинг иштироки мажбурийдир.

Бу борада В.М.Манохин маъмурий ҳуқуқни урта турдаги ижтимоий муносабатлар билан боғлайди: 1) давлат бошқаруви; 2) давлат томонидан тартибга солиш; 3) давлат хизматлари².

Ўз навбатида, А.К.Соловьёва маъмурий-ҳуқуқий муносабатлар доирасини тўрт турини ажратиб кўрсатади: 1) ижро этувчи ҳокимият фаолияти соҳасида ўзига юкланган вазифалар ва функцияларни амалга ошириш учун юзага келадиган классик маъмурий ҳуқуқий муносабатлар; 2) барча давлат органларининг ташкилий фаолиятида юзага келадиган ҳуқуқий муносабатлар; 3) маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан уларга берилган муайян давлат ваколатларини амалга ошириш билан боғлиқ муносабатлар;

4) давлат хизматларини кўрсатиш билан боғлиқ ҳуқуқий муносабатлар³.

Давлат хизматлари институти маъмурий ҳуқуқ тизимининг таркибий элементи сифатида императив ҳуқуқий тартибга солиш усулидан фойдаланади. Ушбу ҳуқуқий муносабатлар субъектларининг ҳуқуқ ва мажбуриятлари норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда қатъий тартибга солинади ва белгилаб қўйилади. Тартибга солишнинг мажбурий табиати ушбу муносабатларни хусусий ҳуқуқдан ажратиб туради, фуқаролик-ҳуқуқий тартибга солиш чегаралари жуда тор бўлиб, фақат хизматлар хавфсизлиги ва истеъмолчиларни ҳимоя қилиш кафолатлари талаблари билан чекланган.

А.Р.Исаков маъмурий ҳуқуқда давлат хизматлари сингари янги институтни шакллантиришга ёрдам берган бир қанча объектив ҳолатларни кўрсатиб ўтади: аҳолининг аксарият қисмининг давлат органлари фаолиятига, шу жумладан, давлат хизматларини кўрсатишга салбий муносабати, давлат хизматчиларининг ишончсизлиги, фуқаролик жамиятининг ролини фаоллаштириш, ахборот-

¹ Белов С.А. Пределы частноправового и публично-правового регулирования. Публичные услуги: правовое регулирование. Волтерс Клевер, Москва, 2007. С.17.

² Манохин В.М. Административное право России. Саратов. 2010. С. 10-17.

³ Соловьёв А.К. Административно-правовые отношения в сфере оказания государственных услуг: понятие, участники, защита // Труды ИГП. 2009. № 1. С. 51.

коммуникация технологияларини ривожлантириш ва амалиётда салбий оқибатларга олиб келган турли норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар мазмуни ўртасида номувофиқликлар бунга мисол бўла олади¹. Мазкур фикрни қўллаб-қувватлаган ҳолда шуни таъкидлаш лозимки, давлат хизматлари маъмурий ҳуқуқнинг муҳим институти ҳисобланади.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, давлат хизматлари тамойилларини соҳавий(маъмурий-ҳуқуқий), давлат хизматлари институти ва электрон давлат хизматлари субинститутлари тамойилларига ажратиш мантиққа зид. Ваҳоланки, давлат хизматлари ва электрон давлат хизматлари тамойиллари ҳам давлат хизматларининг маъмурий-ҳуқуқий тамойиллари ҳисобланади.

Фикримизча, давлат хизматлари тамойилларини умумий ва махсус турларга ажратиш мақсадга мувофиқ. Умумий тамойилларга қонунийлик, адолатлилик, ошкоралик, тенглик, давлат хизматларини кўрсатмаслик ёки сифатсиз тақдим этганлиги учун органлар ва ташкилотларнинг жавобгарлиги ва давлат хизматларини олишда инсон ҳуқуқларининг устуворлиги тамойилларини киритиш мумкин.

Давлат хизматларининг махсус тамойилларига давлат хизматларини кўрсатишда бюрократияга йўл қўймаслик, давлат хизматларида ҳисобдорлик ва ошкоралик, давлат хизматлари сифати ва очиқлиги, давлат хизматларини кўрсатиш жараёнини узлуксиз такомиллаштириш, давлат хизматларини кўрсатишда иқтисодий самарадорлик, давлат хизматларини электрон шаклда олиш имконияти, давлат хизматларини кўрсатишни тартибга солиш, давлат хизматларини стандартлаштириш, ишончли ахборот муҳитини таъминлаш, ахборот-технологияларининг мувофиқлиги, электрон идоралараро ўзаро ҳамкорликни лойиҳалаштириш, мувофиқлаштириш ва амалга оширишнинг ягона тартиби, ахборот технологияларининг мавжудлиги ва рақамли тенгсизликни бартараф этиш, давлат хизматларини электрон шаклда тақдим этишда технологик камситишни истисно қилиш, электрон имзо воситаларининг мавжудлиги, фуқаро ва хизмат кўрсатувчи органлар ўртасидаги масофали ўзаро алоқаларнинг устуворлиги, давлат хизматлари учун тўланиши белгиланадиган сумма давлат хизмати учун харажатлардан ошмаслиги, яъни тўловларнинг мутаносиблиги ва давлат хизматларини кўрсатиш тартиб-таомилларини автоматлаштириш каби тамойилларни киритиш лозим.

Давлат хизматларини ҳуқуқий тартибга солишда соҳа тамойилларини белгилаш билан бир қаторда давлат хизматларининг ўзига хос хусусиятларини аниқлаш ва муносабат субъектлари доирасини белгилаш ҳам муҳим аҳамиятга эгадир. Бу борада Л.А.Душакова давлат хизматларини ҳуқуқий тартибга солишнинг

¹ Исаков А.Р.Обеспечение качества государственных услуг: административно-правовой аспект. : дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2014.С.57

давлат хизматларининг аниқ хусусиятлари (бошқа хизматлардан фарқли жиҳатлари)ни тартибга солиш, давлат хизматлари субъектлари доирасини аниқлаш, давлат хизматларини кўрсатиш тартиб-таомилларини тартибга солиш ва давлат хизматларини ҳуқуқий стандартлаштириш каби йўналишларини кўрсатиб ўтади¹.

Бизнинг фикримизча, давлат хизматларини кўрсатиш соҳасидаги муносабатларни ҳуқуқий тартибга солишнинг юқоридаги йўналишларини мавжудлиги соҳани ҳуқуқий тартибга солиш заруриятини келтириб чиқаради. Соҳани ҳуқуқий тартибга солинмаслиги давлат хизматларини кўрсатиш самарадорлигига бевосита салбий таъсир қилиши мумкин.

Демак, давлат хизматларини кўрсатиш тизимини ҳуқуқий тартибга солишда биринчи навбатда давлат хизматлари тамойиллари, давлат хизматларининг ўзига хос хусусиятларини аниқлаш ва субъектлар доирасини белгилаш муҳим аҳамиятга эга. Лекин, мазкур масалаларнинг ягона қонунчилик асоси мавжуд эмас. Бунинг натижасида ушбу институт доирасидаги ҳуқуқий муносабатлар чегарасини аниқлашда муаммолар юзага келмоқда. Шу нуқтаи назардан, Ўзбекистонда **“Давлат хизматлари тўғрисида”**ги Қонунни ишлаб чиқиш таклиф этилади. Мазкур қонунда қуйидаги масалалар белгилаб қўйилиши лозим:

Биринчидан, давлат хизматларининг махсус принциплари;

Иккинчидан, давлат хизматларининг субъектлар (уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари) доираси;

Учинчидан, давлат хизматлари соҳасини давлат томонидан тартибга солиш;

Тўртинчидан, давлат хизматлари реестри ва қонуности ҳужжатларига қўйилган талаблар;

Бешинчидан, давлат хизматлари кўрсатишнинг ўзига хос хусусиятлари.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш лозимки, давлат хизматлари институти маъмурий ҳуқуқнинг янги институти сифатида ҳуқуқий тартибга солишга муҳтож соҳа ҳисобланади. Ҳуқуқий тартибга солишни ягона қонунни қабул қилиш билан амалга ошириш лозим. Бу эса, бугунги кунда мамлакатимизда мавжуд бўлган давлат хизматларини кўрсатишга оид кўплаб қонуности ҳужжатларига асос вазифасини бажариши мумкин.

¹ Душакова Л. А. Некоторые аспекты правового регулирования государственных услуг // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2011. – Вып. 2 (12). – С. 106-107.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КРЕДИТНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Бозаров Шавкат Таджибаевич

Лизинговая ассоциация Узбекистана. Юрист.

Доктор философии (PhD) по юридическим наукам.

Соискатель докторантуры (DSc) ТГЮУ.

Аннотация: мазкур мақолада юридик фан ва Ўзбекистон Республикасининг кредит муносабатларини тартибга солишчи қонунчилиги қоидалари асосида, кредит ҳуқуқбузарликлари хусусиятлари таҳлил қилинади ҳамда қарздорнинг розилиги бўлмаса пеняни фақат суд орқали ундириш тартиби бўйича Фуқаролик кодексга, фирибгарлик, ноқонуний кредит олиш ва қастдан қарздорликни ундириш тўғрисидаги суд қарорини бажармаслик учун жавобгарлик бўйича Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги ва Жиноят кодексларида қўшимча ва ўзгартишлар киритиш тўғрисидаги таклифлар асосланади.

Аннотация: в данной статье на основе положений юридической науки и законодательства Республики Узбекистан, регулирующего кредитные отношения, анализируются особенности кредитных правонарушений и обосновываются предложения о внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс по установлению судебного порядка взыскания пени в случае несогласия должника, в Кодекс об административной ответственности и в Уголовный кодекс об ответственности за мошенничество в кредитной сфере, за незаконное получение кредита и уклонение от исполнения судебного решения о взыскании кредиторской задолженности

Annotation: this article, based on the provisions of legal science and the legislation of the Republic of Uzbekistan regulating credit relations, the features of credit offenses are analyzed and proposals for amendments and additions to the Civil Code to establish a judicial procedure for collecting penalties in case of disagreement of the debtor, the Code of Administrative Responsibility and the Criminal Code on liability for fraud in credit, for illegally obtaining a loan and for evading the execution of a court decision on the recovery of accounts payable are substantiated.

Калит сўзлар: жавобгарлик, ҳуқуқбузарлик, кредит, кредитор, қарздор, фирибгарлик, қарздорлик, зарар, жарима, пеня.

Ключевые слова: ответственность, правонарушение, кредит, кредитор, заемщик, мошенничество, задолженность, убытки, неустойка, пеня.

Keywords: liability, offense, loan, lender, borrower, fraud, debt, losses, penalty.

Для освещения вопроса юридической ответственности за кредитные правонарушения, вкратце остановимся в основных положениях Теории государства и права, касающихся юридической ответственности; далее, рассмотрим особенности кредитных правонарушений как основания возникновения юридической ответственности в сфере кредитования и завершим настоящую статью обоснованием предложений по совершенствованию законодательства Республики Узбекистана в области гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности за кредитные правонарушения данной сфере.

Как в отечественной, так и в зарубежной юридической литературе нет общего представления, и тем более единого определения юридической ответственности. Однако основная часть как представителей академических кругов, так и правоприменителей связывают юридическую ответственность с мерами государственного принуждения, принимаемыми в связи с совершением лицом правонарушения, которые выражаются в неблагоприятных последствиях личного или имущественного характера.

В юридической науке общепринято подразделять юридическую ответственность на позитивную (перспективную) и негативную (ретроспективную) юридическую ответственность. Учитывая подобное разделение юридической ответственности, Р.Л. Хачатуров и З.Г. Ягутян дают наиболее полное, отражающее ее природу, понятие юридической ответственности, к которой присоединяется и автор данной статьи, «как обязанности всех граждан, должностных лиц и организаций соблюдать предписания правовых норм (позитивная ответственность – *примечание автора*), а в случае неисполнения обязанности претерпевать предусмотренные правом лишения личного или имущественного характера (негативная ответственность – *примечание автора*)».

Особенности кредитных правонарушений. Основанием юридической ответственности всегда является правонарушение – противоправное, виновное, наказуемое, общественно опасное деяние вменяемого лица, причиняющее вред интересам государства, общества и граждан. Соответственно, исходя из сущности кредитных отношений можно констатировать, что кредитное правонарушение – это виновное нарушение условий кредитования, совершенное деликтоспособными субъектами кредитных отношений. В связи с тем, что кредит как экономическая категория представляет собой движение денежных средств от кредитора к заемщику на условиях возвратности, срочности и платности, и на практике кредитования осуществляется в рамках таких гражданско-правовых соглашений, как кредитный договор, договор возмездного займа, договоров факторинга и лизинга, а также договора по предоставлению гарантии, можно констатировать, что кредитные правонарушения чаще всего выражаются в нарушении условий данных гражданско-правовых соглашений. Однако это не означает, что в сфере кредитования за совершенное правонарушение должно устанавливаться только ответственность гражданско-правового характера; в зависимости от степени тяжести содеянного санкции за кредитные правонарушения могут носить как административно-правовой, так и уголовный характер.

Кредитные правонарушения могут быть как в форме действия, так и в форме бездействия. Правонарушение в форме действия, например, может иметь место при нецелевом использовании заемщиков полученных кредитных ресурсов или при передаче лизингополучателем

без согласия лизингодателя объекта лизинга в сублизинг. В форме бездействия могут совершаться такие кредитные правонарушения, как непредоставление клиентом финансовому агенту документации по будущим обязательствам своих должников или неуплата принципалом гаранту вознаграждение за гарантийные обязательства перед бенефициаром.

Противоправность деяний, признаваемых кредитным правонарушением, чаще всего заключается в неисполнении обязательств, предусмотренным в заключенных между субъектами кредитных отношений кредитного договора, договора возмездного займа, договоров факторинга и лизинга, а также договора по предоставлению гарантии.

Кредитное правонарушение должно быть виновным. Физические лица, включая индивидуальных предпринимателей, и должностные лица юридических лиц – субъектов кредитных правоотношений (как кредиторов, так и должников), по своей воле принимают решения, нарушающие их договорные обязательства. Теория вины наиболее разработана наукой Уголовного права, которая определяет две формы вины – умысел и неосторожность, которые, в свою очередь также подразделяются каждая на два подвида: умысел может быть прямым или косвенным, а небрежность – преступной халатностью и преступной небрежностью; и санкции как меры государственного принуждения здесь в значительной степени определяются формой вины.

Последним условием признания действий субъектов кредитным правонарушением является деликтоспособность этих субъектов, т.е. способность этих лиц нести ответственность за свои действия. В соответствии с Гражданским кодексом Республики Узбекистан (далее по тексту – ГК РУз) субъектами кредитных отношений могут быть физические лица, которые в соответствии со статьями 22 и 25 ГК РУз приобретают дееспособность в полном объеме к 18 лет и несут имущественную ответственность всем своим имуществом, а также юридические лица, получившие статус таковых после государственной регистрации в установленном порядке и которые в соответствии с частью первой статьи 34 ГК РУз обладают определенным обособленным имуществом, которым и несут ответственность по своим обязательствам. В соответствии со статьей 13 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности (далее по тексту КоАО РУз), общий возраст административной деликтоспособности составляет 16 лет. К уголовной ответственности за кредитные правонарушения физические лица привлекаются к ответственности с 16 лет в соответствии со статьей 17 Уголовного кодекса Республики Узбекистан (далее по тексту УК РУз), а за действия юридических лиц к уголовной ответственности привлекаются их должностные лица, уполномоченные действовать от имени юридических лиц в соответствии с учредительными документами.

Гражданско-правовая ответственность за кредитные правонарушения. В Гражданском праве общепринятыми формами юридической ответственности являются возмещение убытков, уплата неустойки и уплата процентов за пользование чужими денежными средствами. Хотя эти три формы обладают общими для всех сфер признаками гражданско-правовой ответственности, тем не менее в сфере кредитования они характеризуются особенностями, обусловленными сущностью кредитных правоотношений.

В частности, в кредитных правонарушениях *реальный ущерб* (т.е. расходы, которые потерпевшее лицо произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утраты или повреждения его имущества) кредитора всегда отражается в основной сумме предоставленных денежных средств: при кредите и возмездном займе – основной долг, при лизинге – стоимости объекта лизинга, при факторинге – размер уступаемого денежного требования клиента к должнику, при гарантии – уплаченная гарантом бенефициару сумма денежных средств; *упущенная выгода* (т.е. неполученные доходы, которые потерпевшее лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено) всегда выражается в плате за предоставленные денежные ресурсы, а именно: при возмездной займе и кредите – проценты на сумму займа и кредита, при лизинге – процентный доход лизингодателя, при факторинге – разница между денежными средствами, уплаченными финансовым агентом клиенту, и денежными средствами, получаемыми финансовым агентом от должника, при гарантии – вознаграждение, уплачиваемое принципалом гаранту.

Важнейшей проблемой применения неустойки в правоприменительной практике в сфере кредитования является первоочередное направление кредиторами поступивших от должников денежных средств на покрытие пени. Это крайне отрицательно сказывается на финансовом положении заемщиков и обостряет отношения между кредитными организациями и их заемщиками. В целях защиты прав заемщиков путем обеспечения баланса интересов автором предлагается внести дополнение в статью 248 ГК РУз, которое запретило бы первоочередное покрытие начисленной пени за просрочку исполнения денежного обязательства и установило бы порядок, в соответствии с которым в случае несогласия заемщика с начисленной пеней, взыскание должно производиться только по решению суда.

Административная ответственность за кредитные правонарушения. В отличие от ГК РУз, нормы которого охватывают практически все стороны гражданского оборота, КоАО РУз, впрочем, как и УК РУз, посвящается, главным образом, вопросам привлечения виновных в совершении определенного правонарушения лиц к установленной законодательством ответственности. Данный Кодекс не

содержит ни одной статьи, специально принятой для борьбы с кредитными правонарушениями.

Однако, по нашему мнению, существует острая необходимость в включении в КоАО РУз два состава административного правонарушения – необходимо предусмотреть административную ответственность за незаконное получение кредита и за уклонение от погашения кредиторской задолженности по вступившему в силу решению суда. Лишь гражданско-правовая ответственность в форме возмещения убытков и взыскания неустойки не может служить достаточным барьером для многочисленных правонарушений в сфере кредитования и взыскания дебиторской задолженности. Правоприменительная практика показывает, что установление административной ответственности часто служит барьером для перехода потенциальными правонарушителями к более серьезным общественно опасным уголовно-наказуемым деяниям.

Для решения данной проблемы автором предлагается внесение в КоАО РУз статью 171.2. Незаконное получение кредита, в которой установить административную ответственность за получение кредита либо льготных условий кредитования путем представления банку или иному кредитору заведомо ложных сведений о своем хозяйственном положении либо финансовом состоянии, аналогично статьи 14.11 КоАО Российской Федерации. Аналогичный состав административного правонарушения предусмотрен статьей 233 КоАО Республики Казахстан. Внесение в наш КоАО РУз статьи 193.4. Уклонение от погашения кредиторской задолженности, предусматривающей административную ответственность за неисполнение вступившего в силу судебного решения о взыскании задолженности, положительно повлияет на исполнимость судебных решений по взысканию кредиторской задолженности. Подобный состав административного правонарушения содержится в статье 12.12 КоАО Республики Беларусь.

Уголовная ответственность за кредитные правонарушения. Несмотря на немыслимое повышение в годы независимости значения кредита во всех сферах общественно-экономической жизни в нашей стране, что обуславливает необходимость усиления охранных мероприятий для эффективной защиты прав и законных интересов участников кредитных отношений, а также несмотря на многократное повышение правонарушений в кредитной сфере, до сих пор в уголовное законодательство республики не включены специальные составы, предусматривающие уголовную ответственность с учетом природы и сущности кредитных отношений. По мнению автора, в Республике Узбекистан необходимо внести в Уголовный кодекс статьи, содержащиеся составы преступлений, связанных с мошенничеством в сфере кредитования, незаконным получением кредита и злостным уклонением от погашения кредиторской задолженности. В частности, предлагается УК РУз страны дополнить статьей 168.1. Мошенничество с

сфере кредитования, которая будет охватывать случаи хищения средств кредитного учреждения путем обмана или злоупотребления доверием. Подобный состав преступления предусмотрен в Уголовных кодексах многих стран СНГ, например, в России – это статья 159.1. Мошенничество в сфере кредитования. Также предлагается дополнить отечественный УК статьей 184.1. Злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности, предусматривающей уголовную ответственность за неисполнение вступившего в законную силу судебного решения по взысканию дебиторской задолженности, аналогично статье 242 УК Республики Беларусь. Также наш УК необходимо дополнить статьей 188.2. Незаконное получение кредита, в которой будет предусмотрена ответственность за получение кредита без достаточных оснований, по подложным документам; подобная статья имеется во многих странах СНГ, в частности незаконному получению кредита посвящена статья 219 УК Республики Казахстан.

Заключение. Стремительное развитие кредита в годы независимости обуславливает необходимость усиления мер по защите прав и законных интересов добросовестных участников кредитных отношений. Для повышения эффективности защиты прав и законных интересов добросовестных участников кредитных отношений автором предлагается:

1) внести дополнение в статью 248 ГК РУз, в соответствии с которым в случае несогласия заемщика с начисленной пеней, взыскание должно производиться только по решению суда;

2) внести в КоАО РУз:

- статью 171.2. Незаконное получение кредита, устанавливающую ответственность за получение кредита путем представления кредитору заведомо ложных сведений;

- статью 193.4. Уклонение от погашения кредиторской задолженности, предусматривающей административную ответственность за неисполнение вступившего в силу судебного решения о взыскании задолженности;

3) внести в УК РУз:

- статью 168.1. Мошенничество в сфере кредитования, которая будет охватывать случаи хищения средств кредитного учреждения путем обмана или злоупотребления доверием;

- статью 184.1. Злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности, предусматривающей ответственность за неисполнение судебного решения о взыскании кредиторской задолженности;

- статью 188.2. Незаконное получение кредита, в которой будет предусмотрена ответственность за получение кредита без достаточных оснований, по подложным документам.

АЙБГА ИҚРОРЛИК ТЎҒРИСИДАГИ КЕЛИШУВНИ СУД МУҲОКАМАСИДА КЎРИШДА ПРОКУРОР ИШТИРОКИ

Довудова Дилзода Сулаймоновна

Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси
кафедра доценти, юридик фанлари доктори (DSc), доцент

Аннотация: мақолада жиноят иши бўйича айбга иқдорлик тўғрисидаги келишув институтини ўзига хос хусусиятлари, моҳияти, мақсади ҳамда суд муҳокамасида прокурор иштироки, мазкур босқичдаги мавжуд муаммолар, бўшлиқлар ва уларни такомиллаштириш масалалари қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилинган ҳолда мушоҳада қилинган.

Аннотация: статья при сравнительно-правовом анализе рассматриваются особенности, сущность, цель института соглашение о признании вины по уголовным делам, участие прокурора в уголовном суда производстве, а также существующие проблемы, пробелы и вопросы их совершенствования на данном этапе.

Abstract: in this article, in a comparative legal analysis, the features, essence, purpose of the institution of a plea agreement in criminal cases, participation of the prosecutor in criminal court proceedings, as well as existing problems, gaps and issues of their improvement at this stage are considered.

Калит сўзлар: суриштирувчи, терговчи, прокурор, судья, айбга иқдорлик тўғрисидаги келишув, гумон қилинувчи, айбланувчи.

Ключевые слова: исследователь, следователь, прокурор, судья, соглашение о признании вины, подозреваемый, обвиняемый.

Key words: researcher, investigator, prosecutor, judge, plea agreement, suspect, accused.

Жиноят-процессуал кодексига 2021 йил 18 февралда “Ўзбекистон Республикаси Жиноят ва Жиноят-процессуал кодексларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида” 675-сонли Қонуни¹ билан айбга иқдорлик тўғрисидаги келишув институти киритилди ҳамда алоҳида тоифадаги жиноят ишларини юритиш бобида ўзининг ифодасини топди.

“Айбга иқдорлик тўғрисидаги келишув институти” ривожланган давлатлар қонунчилигида соддалаштирилган тартибда иш юритишнинг бир кўриниши сифатида намоён бўлади. Ушбу институтни қўллаш амалиёти АҚШ, Канада, Италия, Буюк Британия, Австралия, Франция, Эстония, Ҳиндистон, Япония, Чехия Республикасида мавжуд. Жиноят процессида ушбу институтни кенг қўллай бошлаган дастлабки давлатлар Англия ва АҚШ давлатлари бўлган.

Айбни иқдорлик тўғрисидаги келишув институти ҳам умумий ҳуқуқ тизими (Буюк Британия, АҚШ), ҳам континентал ҳуқуқ тизими (Бельгия, Голландия, Испания, Италия, Германия, Франция) давлатлари жиноят иши юритувида қўлланилади ҳамда унинг ривожланиши ҳар бир давлатнинг ҳуқуқий асосларидан келиб чиқиб ўзига хос

¹ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 18.02.2021 й., 03/21/675/0126-сон.

хусусиятларга эга. Мазкур институти турли давлатларда турлича номлансада, бироқ моҳиятан бир мақсадга йўналтирилган.

Жиноят ҳуқуқи назариясида “Айбга иқрорлик тўғрисидаги келишув”нинг моҳияти бўйича олимлар томонидан қуйидагича фирк билдирилган. Хусусан, И.Э.Звечаровский қайд қилишича, мазкур институтни киритишнинг мақсади-посткриминал ижобий ҳулқни рағбатлантиришдир¹. А.С.Александров, А.Ф.Кучин, А.Г.Смолин ёзишича, жиноят-ҳуқуқий нуқтаи назардан судгача келишув институти шахснинг жиноий жавобгарлигини индивидуаллаштиришнинг ҳуқуқий воситаси, жиноят процессуал нуқтаи назаридан-соддалаштирилган иш юритиш ва суд қарори чиқариш воситаси саналади². Амалда бундай позицияни М.В.Головизнин ҳам қўллаб қувватлайди³. Э.Н.Жевлаков фикрига кўра, судгача бўлган ҳамкорлик тўғрисидаги битимнинг моҳияти шундан иборатки, гумон қилинувчи ёки айбланувчи жиноятни фош этиш ва тергов қилиш, жиноят содир этган бошқа шахсларни аниқлаш ва жавобгарликка тортиш, мол-мулкни топишда терговга ёрдам беришга жазони сезиларли равишда камайтириш эвазига мажбуриятни олади⁴.

Бизнинг фикримизча, мазкур институтнинг **моҳияти** айбга иқрорлик тўғрисидаги келишув тузган шахсга қонун доирасида муайян енгиллик бериш орқали жиноятни тез ва тўла очиш, жиноят содир этишда иштирок этган бошқа шахсларни аниқлаш, етказилган зарарни бартараф этиш орқали ишни соддалаштирилган тартибда юритишдир.

Айбга иқрорлик тўғрисидаги келишувни амалга оширишнинг процессуал тартиби ва асослари амалдаги ЖПКда ўз ифодасини топган. Жумладан, айбга иқрорлик - ўзига нисбатан қўйилган гумонга, айбловга рози бўлган, жиноятнинг очилишига фаол кўмаклашган ва келтирилган зарарни бартараф этган гумон қилинувчининг ёки айбланувчининг илтимосномасига асосан назорат қилувчи прокурор билан ижтимоий хавфи катта бўлмаган, унча оғир бўлмаган ва оғир жиноятлар бўйича тузиладиган келишувдир.

Мазкур айбга иқрорлик тўғрисидаги келишув институтининг ўзига хос хусусиятлари қуйидагиларда намоён бўлади:

- **ўзига хос процессуал муддатларини мавжудлиги**, яъни суриштирувчи ёки терговчи илтимосномани жиноят иши ҳужжатлари билан бирга йигирма тўрт соат ичида прокурорга юбориши, илтимосномани прокурор етмиш икки соат ичида кўриб чиқиши ва хок;

¹ Звечаровский И.Э. Судга қадар бўлган ҳамкорлик тўғрисидаги келишув институтининг юридик хусусияти / И.Э. Звечаровский // қонунийлик. - 2009. - № 9. - С. 14-16.

² Кучин А.Ф. РФ ЖПК 40 боби билан тартибга солинган институтнинг ҳуқуқий хусусияти / А.Ф. Кучин, А.Г. Смолин, А.С. Александров // Россия судлари. - 2007. - № 7. - С. 16-19.

³ Головизнин М.В. Ҳамкорлик тўғрисидаги судга қадар келишувни тузишда суд қарорларини қабул қилишнинг ўзига хос тартиби: юр.фан. ном.диссер / М.В. Головизнин. - М., 2012. - 250 с.

⁴ Жевлаков Э.Н. жазонинг моҳияти: магистрантлар учун ўқув қўлланма / Э.Н. Жевлаков. - М.: Проспект, 2015. - 88 с. - С.33.

- **иш юритиш бўйича процессуал ҳужжатларига эга эканлиги**, яъни гумон қилинувчи, айбланувчининг илтимосномасига асосан айбга иқдорлик тўғрисида келишув тузилиши, иш натижаси бўйича қарор ва ҳукм чиқарилиши, суд мажлиси баённомаси юритилиши ва ҳок;

- **келишув тузишнинг процессуал асослари борлиги**, яъни айбга иқдорлиги, жиноятни очилишига фаол ёрдам берганлиги, етказилган зарарни бартараф этиши, ижтимоий хавфи катта бўлмаган, унча оғир бўлмаган ва оғир жиноятларга қўлланилиши;

- **процессуал шартларига эга эканлиги**, яъни гумон қилинувчи ёки айбланувчи ўз ҳаракатларининг моҳиятини, шунингдек, ўзи берган илтимосноманинг оқибатини англаб етган бўлиши; илтимоснома ихтиёрий равишда ва ишди иштирок этаётган ҳимоячи билан маслаҳатлашувдан кейин берилган бўлиши; айбловни тан олиб, далилларни, етказилган зарарнинг хусусияти ва миқдорини инкор этмаслиги ҳамда бартараф этган бўлиши;

- **иш юритишнинг процессуал тартиби мавжудлиги**, яъни соддалаштирилган тартибда ўзининг алоҳида иш юритиш қоидаларига эгаллиги, айбга иқдорлик тўғрисида келишув тузишда суд тергови ўтказилмаслиги;

- **процесс иштирокчилари доираси борлиги**, яъни иштирок этиш ҳуқуқи бўлган иштирокчилар (жабрланувчи, уларнинг вакиллар ва ҳақ); иштирок этиш мажбурий бўлган иштирокчилар (айбга иқдорлик тўғрисида келишув тузишда ҳимоячи иштироки шарт эканлиги, прокурор иштироки)

- **моддий ҳуқуқ нормасини қўллашдаги хусусияти**: келишув тасдиқланса, жиноят содир этган шахсга жазо тайинлашнинг алоҳида қоидаси белгиланганлиги.

Бундан ташқари, айбга иқдорлик тўғрисидаги келишув прокурор билан айбланувчи (гумон қилинувчи) ўртасида ихтиёрийлик асосида ишончга таянади ва яқунийлик хусусиятига эга.

Дунё амалиётида “Айбга иқдорлик тўғрисидаги келишув институти” тадбиқ этиб келинмоқда ва у ўзининг ижобий самарасини бермоқда.

Шунингдек, бугунги кунда таҳлиллар натижасида айбга иқдорлик тўғрисидаги келишувни қўллашда суд-прокурор амалиётида бир қатор муаммолар мавжуд бўлиб, уларни қуйидагиларда кўриш мумкин:

- айбга иқдорлик тўғрисида келишувда ЖПКнинг 586⁵-моддасида назарда тутилган жиноятлар бўйича жазо тайинлаш тартиби кўрсатилмаган ҳолда тузилаётганлиги;

- айбга иқдорлик тўғрисидаги келишув юзасидан судлар томонидан чиқарилган ҳукмларда айрим ҳудудлар прокурорнинг ёзма илтимоснома билан мурожаат қилганлигини кўрсатаётган бўлса, айримларида эса кўрсатилмаганлиги;

- ЖПКнинг 586⁸ ва 586⁹-моддаларида назарда тутилган тартибда ҳукмни шакллантириш тартиби ва 586⁷-моддасида назарда тутилган суд

айбга иқрорлик тўғрисидаги келишувга оид ишларни кўриб чиқиш чоғида аниқлаши лозим бўлган ҳолатлар белгиланган бўлсада, бироқ, суд ҳукми мазкур талабларга риоя қилинмаган ҳолда чиқарилаётганлиги;

- айбга иқрорлик тўғрисидаги келишув қўлланилган тақдирда ЖКнинг 57²-моддасида назарда тутилган нормалар талаблари тадбиқ этилиши лозимлиги белгиланган бўлсада, судлар томонидан айбга иқрорлик тўғрисидаги келишув қўллаган ишларга ЖКнинг 57-моддасини қўллаб жазо тайинлаш ёки ЖКнинг 57²-моддасини қўлламаслик ҳолатлари мавжудлиги;

- ЖПКда айбга иқрорлик тўғрисидаги келишувга оид ишлар юзасидан суд тўлиқ тергови ўтказилмаслиги, фақатгина суд айбга иқрорлик тўғрисидаги келишувга оид ишларни кўриб чиқиш чоғида аниқланиши лозим бўлган ҳолатларни текшириши лозим бўлса, айрим ҳудудлар томонидан тўлиқ суд тергови ўтказилаётганлиги;

- ЖПКнинг 586⁵-моддасига кўра, суд айбга иқрорлик тўғрисида келишув тузиш ҳақидаги қарорни кўриб чиқиб, агар суд келишувда назарда тутилган судланувчига қўйилган айбловда жиноятнинг малакаланишга тааллуқли шартларга рози бўлмаса келишувни тасдиқлашни рад этиш ҳақида ажрим чиқаради ва жиноят ишини умумий қоидалар бўйича тергов қилиш ёки келишувни қайта кўриб чиқиш учун прокурорга юборади деб белгиланган бўлсада, судлар томонидан келишув тузилган айбланувчининг жиноий ҳаракатлари қайта квалификация қилиниб, кейин айбга иқрорлик келишув тузилаётганлиги;

- қайд этилган тоифадаги ишларда иштирок этаётган прокурор иш юзасидан фикрининг ягона шакли мавжуд эмаслиги.

Айбга иқрорлик тўғрисидаги келишув институти янги жорий қилинганлиги сабабли шу кунга қадар тадқиқот объекти сифатида унда прокурор иштирокини ва мазкур босқичда унинг мақоми ўрганилмаган.

Фикримизча, ушбу босқичнинг суд муҳокамасида прокурор иштироки мажбурий аҳамият касб этиб, унинг ваколатларини куйидагича таснифлаш мақсадга мувофиқ. Хусусан, прокурор: *биринчидан*, айбга иқрорлик тўғрисидаги келишувни судда кўришда иштирок этиш; *иккинчидан*, масала юзасидан илтимоснома келтириш; *учинчидан*, фикр ёки эътироз билдириш (ЖПКнинг 586²-модда); *тўртинчидан*, суднинг айбга иқрорлик тўғрисидаги келишувни тасдиқлашни рад этиш ва жиноят ишини прокурорга юбориш тўғрисидаги ажримлари устидан протест келтириш (ЖПКнинг 586⁹-модда) ваколатларига эга.

Шунингдек, айбга иқрорлик тўғрисидаги келишувни суд муҳокамасида прокурор иштироки бошқа жиноят ишларини кўрилишида иштирокидан куйидаги жиҳатлари билан фарқланади:

биринчидан, айбга иқрорлик тўғрисидаги ишларни судда кўрилиши прокурор давлат айбловини қувватламайди, далилларни

текширишда иштирок этмайди, чунки бу тоифадаги ишларда суд тергови ўтказилмайди;

иккинчидан, ишни якуни бўйича судланувчининг айбли ёки айбли эмаслиги тўғрисида музокара нутқини баён этмайди, балки келишувни тасдиқлаш ёки рад этилиши юзасидан, шу билан бирга жазо масаласида ўз фикрини билдиради.

учинчидан, суднинг ҳукмига протест келтириш ваколати қонунда белгиланмаганлиги сабабли уни келтиришга ҳақли эмаслиги.

Хар бир янги жорий қилинган процессуал тартиб-таомил амалиётда қўлланилиши борасида тобланади ва такомиллашади. Статистик маълумотларга кўра, республика бўйича жами 2021 йилда 53 та ва 2022 йилнинг 9 ойида айбга иқдорлик тўғрисидаги келишув 46 та¹ ишлар юзасидан қўлланилган бўлиб, бу кўрсаткич кўрилган ишларга нисбатан салмоғи жуда кам ҳисобланади. Амалиётда келишувни кам қўлланилишининг сабаби фикримизча янги институт бўлганлиги билан бирга ундаги бўшлиқлар, муаммолар десак муболаға бўлмайди.

Амалиётда айбга иқдорлик тўғрисидаги келишув институтини қўллашда айрим қонунчиликдаги бўшлиқлар мавжуд бўлиб, улар прокурор иштирокини таъминлашда муайян муаммоларни келтириб чиқаради.

Шунга кўра, мазкур институтнинг Жиноят-процессуал кодексида назарда тутилган процессуал нормаларидаги тафовутлар, бўшлиқлар ва муаммолари хусусида тўхталмоқчимиз.

Биринчидан, айбга иқдорлик тўғрисидаги келишув ЖПКда назарда тутилган ярашув, амнистия актини қўллаш билан боғлиқ ишлардан фарқ қилади. Фарқи шундаки, ярашув ва амнистия актини қўллашдан гумон қилинувчи, айбланувчи, судланувчи ва ҳимоячи манфаатдор ҳисобланади. Сабаби, иш тугатилади, шахс судланмаган ҳисобланади ва ҳоказо.

Бироқ, айбга иқдорлик тўғрисидаги келишувида эса исботлаш мажбурияти юклатилган субъектлар жиноятни тез ва тўла очилишидан манфаатдор ҳисобланади. Чунки, ушбу институтни қўллаш орқали гумон қилинувчи, айбланувчи гумонни ёки айбловни тан олади, суриштирув ҳамда дастлабки терговга кўмаклашади ва жиноятни очилишига фаол ёрдам беради, шу билан бирга бошқа иштирокчиларни фош этади, жиноят натижасида олинган мол-мулкнинг топилиши учун қайси ҳаракатларни амалга ошириш шартлигини, жиноятга алоқадор бошқа ахборотни тақдим этишга доир мажбуриятларни ҳамда жиноят оқибатида етказилган зарар бартараф этиш чораларини кўради.

Айбланувчи томонидан ўз айбини тан олиш “жиноятни фош қилиш ва тергов қилишга бўлган ҳаракатларни сезиларли равишда

¹ Прокуратура органлари томонидан тақдим этилган 2021-2022 йиллар учун статистик маълумотлар. 2022 йил октябрь ойи

қисқартиради”¹, “исботлаш керак бўлган ҳолатларни аниқлаш ва исботлаш жараёнини анча енгиллаштиради”², “тергов фаолияти хусусияти ва йўналишини ўзгартиради, бу эса дастлабки тергов муддатларини қисқартириш ва моддий харажатларни тежаш имконини беради”³.

Демак, бу далилларни йиғиш, жиноятнинг барча иштирокчиларини фош этиш мақсадида жиноятларни очишнинг янги усули бўлиб, бу шартнома хусусиятига эга бўлган келишувдир.

Процессуал қонунчиликда эса, ушбу келишувни ташаббускори гумон қилинувчи ёки айбланувчи бўлиб, бу тоифадаги ишларда ҳимоячи иштироки шарт ҳисобланади.

Бизнинг фикримизча, юқоридаги фикрларни умумлаштириб, суриштирувчи, терговчи гумон қилинувчи ёки айбланувчига айбга иқрорлик тўғрисидаги келишувни тузиш ҳуқуқини мавжудлигини тушунтириш мажбуриятини юкланиши мақсадга мувофиқ.

Бу институтнинг қўллаш тартиб таомили, унинг оқибатлари, Жиноят кодексида белгиланган тайинланиши мумкин бўлган жазонинг миқдори ва меъёри тушунтирилса, амалда қўллаш жараёни такомиллашади.

Шунга кўра, ЖПКнинг 46,48-моддаларида “Гумон қилинувчи ва айбланувчининг ҳуқуқ ва мажбуриятлари”га гумон қилинувчи ёки айбланувчи айбга иқрорлик тўғрисидаги келишув тузиш ҳуқуқига эга эканлиги ҳақидаги қоида мустаҳкамланиши мақсадга мувофиқ.

Хусусан, Молдова тажрибасида прокурор, гумон қилинувчи, айбланувчи ва унинг ҳимоячиси айбга иқрорлик тўғрисида келишув бўйича ташаббус қилиш ҳуқуқига эга, Қозоғистон Республикасида прокурор ҳам ташаббус қилиш ҳуқуқига эга.

Иккинчидан, ЖПКнинг 586³-моддасига асосан, айбга иқрорлик тўғрисида келишув тузиш ҳақидаги илтимоснома жиноят ишини юритаётган суриштирувчига, терговчига тақдим этилади.

Субъективлиги ёки бошқа бошқа ниятлари сабабли гумонланувчи ёки айбланувчидан айбга иқрорлик келишувини қабул қилмаслик ҳолатлари бўлиши эҳтимолдан ҳоли эмас.

Шунга кўра, суриштирувчи, терговчи бу каби илтимоснома қабул қилмаган тақдирда ёки қабул қилинмаган илтимоснома юқори турувчи тергов органи бошлиғи ёхуд прокурорга берилган тақдирда унинг ҳуқуқий ечими қандай бўлиш тартиби ва механизми ЖПКда назарда тутилмаган.

¹ Смолькова И.В. Айбланувчи томонидан ўз айбини тан олиш: исботлаш ва ҳуқуқий аҳамияти / И.В. Смолькова. - Москва : Юрлитинформ, 2017. - 432 с. – С.6.

² Гарусов А.В. Иш келиб чиқишида манфаатдор бўлган жиноий суд юритувидаги иштирокчилар кўрсатмаларини баҳолаш / А.В. Гарусов, С.У. Дикаев. - Москва : Юрлитинформ, 2019. - 152 с. – С.81.

³ Перекрестов В.Н. РФ жиноят судлари юритувида айбланувчи томонидан ўз айбини тан олишнинг жиноят-процессуал аҳамияти : юр.фан.номзоди.диссер.афтореф : 12.00.09 / В.Н. Перекрестов. - Волгоград, 2010. - 28 с. – С.13.

Шу билан бирга, тергов ёки суриштирув органи айбга иқрорлик тўғрисидаги илтимосномани рад қилиш оқибатлари амалдаги ЖПКда ўз ифодасини топмаган.

Учинчидан, гумон қилинувчи ёки айбланувчи билан айбга иқрорлик тўғрисида келишув имзоланганидан кейин иш бўйича тергов ва бошқа процессуал ҳаракатлар ўтказиш зарурати мавжуд бўлмаган тақдирда прокурор айблов хулосасини ёки айблов далолатномасини тасдиқлаб, ишни зудлик билан судга юборади. (ЖПКнинг 586⁶-моддаси 1-қисми)

Процессуал қонунда суриштирувчининг, терговчининг, прокурорнинг айбга иқрорлик тўғрисида келишув тузилганидан кейинги ҳаракатларида (ЖПКнинг 586⁶-моддаси 7-қисми) гумон қилинувчининг ёки айбланувчининг айбини тасдиқлаш учун далиллар тўпланганидан кейин суриштирувчи, терговчи ишни прокурорга тақдим этади. Прокурор жиноят иши материалларини беш сутка ичида кўриб чиқиб, айблов хулосасини ёки айблов далолатномасини тасдиқлаб, ишни айбга иқрорлик тўғрисидаги келишув билан бирга судга юбориши белгиланган.

Процессуал асослардан кўринадик, айбга иқрорлик тўғрисидаги келишув гумон қилинувчи ёки айбланувчи билан тузилади ва жиноят содир этган шахснинг процессуал мақоми аниқ белгиланмай гумон қилинувчи тариқасида ёхуд айбланувчи тариқасида судга юбориш мумкин.

Бироқ, жиноят процессининг ҳар бир босқичида жиноят содир қилган шахснинг процессуал мақоми мавжуд яъни ЖПКнинг умумий қоидаларида гумон қилинувчи жиноят содир этгани тўғрисидаги маълумотлар бор бўлсада, бу маълумотлар ишда айбланувчи тариқасида иштирок этишга жалб қилиш учун етарли бўлмаган шахс ҳисобланади. Шу билан бирга, айбланувчи судда судланувчи деб, ҳукм чиқарилгандан кейин эса, маҳкум ёки оқланган шахс деб юритилади.

Келишув тарздаги ишларда судга кетгунга қадар жиноят содир этган шахснинг процессуал мақоми белгиланмаган. Процессуал нормаларда судга кетгунга қадар гумон қилинувчи ёки айбланувчи деб эътироф этилади. Ваҳоланки, бу тоифадаги ишлар натижаси бўйича суд ҳукми чиқарилиб, жазо тайинланади.

Бу эса, мазкур институтнинг номланишига ҳам мантиқий мос келади. Чунки, гумон қилинувчи айбланувчи бўлмасдан аввал судланувчи бўлиши мумкин эмас.

Шу билан бирга, бугунги кунда айбга иқрорлик тўғрисидаги келишув 2021 йилда 66 нафар ва 2022 йилнинг 9 ойида 56 нафар айбга иқрорлик тўғрисидаги келишув қўлланилган бўлса, уларнинг 2021 йилда 63 нафар ва 2022 йилнинг 9 ойида 56 нафар айбланувчи тариқасида жалб қилингандан сўнг фақат 3 нафаригина (2021 й) гумон

қилинувчи тариқасида жалб этилганда айбига иқрорлик тўғрисидаги келишув тузиш тўғрисида мурожаат қилган¹.

Хусусан, Молдова тажрибасида: Процессуал келишув айблов эълон қилингандан кейин ва суд тергови бошланишидан олдин исталган вақтда тузилиши мумкин.

Шунга кўра, айбга иқрорлик тўғрисидаги келишув гумон қилинувчи билан тузилган тақдирда жиноят ишини судга айблов далолатномаси ёки айблов хулосаси билан юборишда шахсни айбланувчи тариқасида ишга жалб қилиш масаласини аниқ белгилаш, яъни гумон қилинувчи томонидан илтимоснома тақдим этилганда суриштирувчи, терговчи уни айбланувчи тариқасида жалб қилиш ҳақидаги қарорни қабул қилиб, кейин жиноят иши материалларини илтимоснома билан прокурорга юбориш масаласини ЖПКда мустаҳкамлаш лозим.

Тўртинчидан, амалдаги қонунчиликда айбга иқрорлик тўғрисида келишув тузиш ҳақидаги илтимосномани прокурор томонидан кўриб чиқилишида зарур ҳолларда, прокурор жабрланувчини ёки фуқаровий даъвогарни ҳам келишув тузиш масаласини кўриб чиқиш учун жалб қилади, суд мажлисида эса судланувчи, жабрланувчи (фуқаровий даъвогар), агар ишда иштирок этаётган бўлса, қонуний вакил, ҳимоячи, прокурор иштирок этиши, суд мажлиси ўтказиладиган жой ва сана ҳақида лозим даражада хабардор қилинган жабрланувчи (фуқаровий даъвогар) ёки унинг вакилининг келмаганлиги ишни кўриб чиқиш учун монелик қилмаслиги белгиланган.

Кўринадикки, келишувнинг умумий белгиларига эга бўлган судгача бўлган келишув тўғрисидаги битим, одатда оммавий характерга эга бўлиб, жабрланувчининг фикри ҳисобга олинмасдан амалга оширилади.

Жиноят процесси иштирокчиси жабрланувчи (фуқаровий даъвогар) иш бўйича муҳим субъектлардан бири ҳисобланади. Жиноят натижаси етказилган зарарни миқдорини аниқлашда, ҳолат бўйича якуний хулоса қилишда жабрланувчининг фикри аҳамият касб этади.

Бу борада тадқиқот олиб борган А.В.Курдова аҳамиятли бўлиб, келишув тузишда жабрланувчининг иштирок этиши зарурлигини ёқлаб, ишни якунидан манфаатдор бўлган процесс иштирокчиси сифатида жабрланувчининг ҳуқуқлари чекланмаслиги, улар ҳам келишувни тузишда иштирок этувчи субъектлар доирасига кириши кераклигини баён қилган. Ушбу фикрни С.Азимов ҳам ўзининг илмий мақоласида қўллаб қувватлаган².

¹ Прокуратура органлари томонидан тақдим этилган ҳисобот. 2021 ва 2022 йил 9 ой давомида

² С.Азимов. Айбга иқрорлик тўғрисидаги келишув: муаммолар ва уларни ҳал қилиш йўллари., Odillik Mezonі. Илмий-амалий, ҳуқуқий тўплам.Т.: Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий Кенгаши ҳузуридаги Судьялар олий мактаби. 2021 й № 5. 30-31 Б.

Шунга кўра, прокурор келишув тузиш тўғрисидаги илтимосномани кўриб чиқишда жабрланувчини ёки фуқаровий даъвогарни ҳам жалб қилиши шартлиги ЖПКда белгилаш лозим.

Ёки, терговчи томонидан айбга иқрорлик тўғрисида келишув тузиш ҳақидаги илтимосномани прокурорга юборишидан аввал тузилаётган келишувга жабрланувчи (фуқаровий даъвогар)нинг муносабатини унинг сўроқ қилиш баённомаси ёки розилиги тўғрисидаги баённомада ўз фикрини кўрсатган ҳолда тушунтириши, агарда рози бўлмаган тақдирда келишув тузилиши инкор қилиниши юзасидан ЖПКга қўшимча киритиш мақсадга мувофиқ.

Россия Федерацияси, Молдова, Беларуссия ва Қозоғистон Республикаси (жабрланувчининг розилиги асосларидан бири) тажрибасида ҳам жабрланувчининг иштироки ўзининг ифодасини топган.

Бешинчидан, Ўзбекистон Республикаси ЖПКнинг 586³-моддаси 5-қисмида айбига иқрорлик тўғрисида келишув тузганидан сўнг прокурор, агар келишувга асосан ҳукм чиқарилиб, жазо тайинланганидан кейин гумон қилинувчининг, айбланувчининг била туриб ёлғон кўрсатувлар берганлиги ёки терговдан бирон-бир муҳим ва иш учун аҳамиятли бўлган маълумотларни қасддан яширганлиги, келишувда назарда тутилган шартлар ва мажбуриятларни бажармаганлиги аниқланса, ҳукм қайта кўриб чиқиши мумкинлигини айбга иқрорлик тўғрисида келишув тузиш ҳақида илтимоснома берган гумон қилинувчига, айбланувчига тушунтириши белгиланган.

Бироқ, ҳукмга қандай тартибда протест келтириш ва қайта кўриб чиқиши мумкинлигини механизми ва асослари ЖПКнинг белгиланмаган. Шу билан бирга, шахс келишув тартибини бузган тақдирда ҳукмни қайси асосда бекор қилиш ёки ўзгартириш белгиланмаган. (ЖПКнинг 497¹⁹-моддаси).

Хусусан, таҳлиллар натижасига кўра, амалиётда вилоят апелляция инстанция судида бу тоифадаги ишлар бўйича чиқарилган ҳукмни бекор қилиниб, туман судларига юборилмоқда. Суд ҳукмини бекор қилиш асоси сифатида суд ажримларига тегишли бўлган қоида, яъни ЖПКнинг 497³⁴-моддаси 3-қисми 2-банди яъни апелляция инстанция суди ишни биринчи инстанция судининг ажрими устидан берилган хусусий шикоят, протест бўйича кўриш натижалари юзасидан биринчи инстанция суди ажримини бекор қилиш ва ишни янгидан судда кўриб чиқиш учун юбориш келтирилмоқда¹.

Яъни судлар суд ажримларига нисбатан тадбиқ этиладиган ЖПК нормасини қўлламоқда. Ваҳоланки, айбига иқрорлик тўғрисидаги келишув натижаси бўйича суд ҳукми чиқарилади.

¹ Республика бўйича айбга иқрорлик тўғрисидаги келишувни таҳлилий маълумотномаси. 2022 йил ҳолатига.

Мазкур ҳолат амалиётда айбига иқрорлик тўғрисида келишув юзасидан юқори инстанцияда иш кўриш механизми бўйича асос мавжуд эмаслигини кўрсатади.

Шунга кўра, фикримизча, айбига иқрорлик тўғрисидаги келишув асосида ҳукм чиқарилганидан сўнг келишув тартибини бузилганлиги аниқланса, ушбу талаб ЖПКнинг мазкур моддасига ҳукмни бекор қилиш ёки ўзгартириш асослари сифатида қўшимча киритиш ёки ҳукмни қайта кўриш механизми ЖПКга киритилиши лозим бўлади.

Келишув шартларини бажарилмаслиги жиноят ишини умумий тартибда юритиб, шахс томонидан содир этилган жиноятни тез ва тўлиқ очилиши учун процессуал ҳаракатларни зудлик билан олиб бориш лозимлигини кўрсатади.

Шунга кўра, фикримизча, айбига иқрорлик тўғрисидаги келишув тартибида иш юритиш муддатлари қисқа эканлигини инобатга олиб, алоҳида тартибда юқори инстанция судида кўриб чиқиш тартибини белгилаш мақсадга мувофиқ бўлади.

Бундан ташқари, ЖПКнинг 586¹⁰-моддасида, айбига иқрорлик тўғрисидаги келишув бўйича айблов ҳукми ушбу Кодекснинг 54-боби талабларига мувофиқ чиқарилиши, айблов ҳукмининг тавсиф қисмида келишув тузиш учун асос бўлиб хизмат қилган ҳолатлар баён этилади, ушбу Кодекснинг 586⁷-моддасида санаб ўтилган саволларга жавоблар шакллантирилиши, айблов ҳукмининг қарор қисмида келишувни тасдиқлаш ҳақидаги қарор ва судланувчига ушбу ҳукм юзасидан шикоят қилиш ҳуқуқи тушунтирилганлиги ҳам баён этилиши қайд этилган.

Суд қарорида судланувчига шикоят қилиш ҳуқуқи тушунтирилганлиги баён қилишини кўрсатилган бўлиб, ҳимоячи, жабрланувчи ёки фуқаровий даъвогар, уларнинг вакилларига шикоят қилиш ёки прокурорга протест келтириш ҳуқуқи берилмаган.

Ваҳоланки, амалиётда суд ҳукмининг қарор қисмида тарафларга суд ҳукмига нисбатан шикоят ёки протест келтириш ҳуқуқи мавжудлиги тушунтирилмоқда.

Шунга кўра, фикримизча, ЖПКнинг 586¹⁰-моддасини қайта кўриб чиқиб, суд ҳукмидан норози бўлган тақдирда прокурорга протест келтириш ҳуқуқини ва юқори инстанцияда бекор қилиш асослари аниқ кўрсатилиши лозим.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, мазкур институтнинг **мақсади** Жиноят-процессуал қонунчилиги вазифасини амалга оширишга, жиноятни фош қилиш ва тергов қилишга бўлган ҳаракатларни сезиларли равишда қисқартириш, исботлаш керак бўлган ҳолатларни аниқлаш ва исботлаш жараёнини анча енгиллаштириш, тергов фаолияти хусусияти ва йўналишини ўзгартириш, бу эса дастлабки тергов ва суд муддатларини қисқартириш ҳамда моддий харажатларни тежаш ҳисобланади.

Шу нуқтаи назардан, бугунги кунда юқоридаги бўшлиқлар, камчиликлар ва қарама-қаршиликлар айбга иқрорлик тўғрисидаги келишувини амалиётда қўллашда муайян қийинчиликлар келтириб чиқаради. Ҳар бир тартиб қонидани, процессуал асосни жорий этишда уни амалга ошириш, юритиш механизми мукамал бўлиши лозим. Бу эса, ҳуқуқни қўллаш амалиётида қондаларни тадбиқ этишни осонлаштиради ҳамда муаммо, бўшлиқларни олдини олади ва ягона амалиётни шакллантиришга хизмат қилади.

Фикримизча, юқорида кўрсатилган бўшлиқлар, қарама-қаршиликларни Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексини такомиллаштириш орқали бартараф этиш лозим бўлади. Шу билан бирга, ягона суд амалиётини шакллантириш юзасидан Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумини қарори ишлаб чиқиш лозим. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг 27 ноябрь 2015 йилдаги “Жиноят ишлари бўйича судларда ишлар кўрилишида прокурор иштирокининг самарадорлигини янада ошириш тўғрисида”ги буйруғига айбга иқрорлик тўғрисидаги келишув босқичида прокурор иштироки мажбурийлиги, ваколатлари киритилиши лозим.

СУДЛАРДА МУЛК ҲУҚУҚИНИ ВУЖУДГА КЕЛТИРУВЧИ МУДДАТ АСОСИДА ЭГАЛИКНИ БЕЛГИЛАШ: МУАММО ВА ЕЧИМЛАР

Аминжоновна Матлуба Ахмедовна

*Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш
академияси кафедраси бошлиғи, ю.ф.д., профессор*

Аннотация: мақолада Ўзбекистон Республикаси ва бир қатор МДҲ давлатларининг эгалик ҳуқуқини вужудга келтирувчи муддат асосида эгалик ҳуқуқини белгилашга оид қонунчилиги ва амалиёти тақдим этилган.

Калит сўзлар: мулк ҳуқуқи, эгалик ҳуқуқи, асоссиз бегона мулкни эгаллаш, мулк ҳуқуқини вужудга келтирувчи муддат.

Аннотация: В статье представлено законодательство и практика Республики Узбекистан и некоторых государств СНГ приобретения права собственности по приобретательной давности.

Ключевые слова: права имущество, права собственности, безосновательного владения чужим имуществом, сроки приобретательной давности.

Abstract: The article presents the legislation and practice of the Republic of Uzbekistan and some CIS countries of acquiring property rights by acquisitive due.

Key words: property rights, ownership rights, groundless possession of alien property, statute of limitations.

Ўзбекистон Республикаси “Прокуратура тўғрисида”ги Қонунининг 4-моддасига кўра, қонун ижодкорлиги фаолиятида ҳамда жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш ишида иштирок этиш прокуратура органларининг асосий фаолият йўналишларидан бири ҳисобланади.

Хусусан, юқорида қайд этилган вазифалардан келиб чиққан ҳолда бугунги кунда прокуратура амалиётида бир қатор қонунларни такомиллаштиришга таклифлар илгари сурилмоқда.

Бинобарин, эгалик ҳуқуқини белгилаш билан боғлиқ фуқаролик ишларини ҳал этиш амалиёти, Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига қўшимча ва ўзгартиришлар киритишни тақозо этаётганлигини кўрсатмоқда.

Суд амалиётига кўра, хусусийлаштирилмаган уй-жойларга нисбатан Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 187-моддаси, яъни мулк ҳуқуқини вужудга келтирувчи муддат асосида эгаликни белгилаш ҳақидаги даъво аризаларни қаноатлантириш рад этилади. Лекин, хусусийлаштирилмаган уй-жойларга нисбатан мазкур модда талаблари қўлланилмаслиги ҳақидаги талаб бирор қонунчиликда ўз ифодасини топмаган.

Ўзбекистон Республикаси Олий судининг “Фуқаролик кодексини татбиқ қилишда суд амалиётида вужудга келадиган айрим масалалар тўғрисида”ги 1999 йил 24 сентябрдаги 16-сонли Пленумининг қарорида ҳам Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 187-моддасини қўллашга оид талаблар белгиланган бўлса-да, айнан хусусийлаштирилмаган уй-жойларга нисбатан ушбу модда асосида эгалик ҳуқуқини белгилаш мумкин эмаслиги қайд этилмаган. Шу жиҳатдан ҳам эгалик ҳуқуқини белгилашга оид суд амалиётида хусусийлаштирилмаган уй-жойларга нисбатан Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 187-моддаси асосида эгалик ҳуқуқини белгилаб бериш ҳолатлари учрамоқда.

Масалан, суднинг қарори билан даъвогар Б.Солиевнинг жавобгар туман ҳокимиятига нисбатан эгалик ҳуқуқини белгилаш ҳақидаги даъво аризаси қаноатлантирилган.

Суднинг қарори билан низоли хонадонга нисбатан Б.Солиевнинг эгалик ҳуқуқи белгиланган. Аниқланишича, низоли хонадон Халқ депутатлари Октябрь район Совети ижроия комитетининг қарорига кўра, 1970 йилда Д.Трофимовага фойдаланиш ҳуқуқи асосида берилган.

Д.Трофимиова 1990 йилда вафот этган. Даъвогар Б.Солиев қўшниси Д.Трофимованинг вафотидан кейин унга фойдаланиш ҳуқуқи асосида тегишли бўлган низоли хонадонга нисбатан 1992 йилдан буён ўз уйи каби ҳалол муносабатда бўлганлиги, барча тўловларни тўлаб келаётганлиги сабабли Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 187-моддасига кўра, эгалик ҳуқуқини белгилаб беришни сўраб судга даъво ариза киритган. Суд томонидан Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 187-моддаси асосида эгалик ҳуқуқини белгилаб беришга доир талаблар тўлиқ ўрганилмаслиги натижасида мазкур хонадонга нисбатан Б.Солиевнинг эгалик ҳуқуқи белгилаб берилган. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 24.09.1999 йилдаги “Фуқаролик кодексини татбиқ қилишда суд амалиётида вужудга келадиган айрим масалалар тўғрисида”ги 16-сонли

Қарорининг 12-бандига кўра, амалда эгалик қилиш муддати асосида ашёга эгалик ҳуқуқини олиш учун у ҳалол йўл билан эгалланган бўлиши лозимлиги (яъни амалда эгалик қилувчи ўзганинг мулкни мулкдорнинг эрк-хоҳишига зид равишда қасддан эгаллаб олган ўғри ва шу каби шахс бўлмаслиги керак) қайд этилган. Бундай эгалик қилиш бошқа шахслар учун ошкора ва аниқ кўринадиган бўлиши, шунингдек эгалик қилувчи тегишли мулкка ўзиники каби муносабатда бўлиши (фақатгина ундан фойдаланибгина қолмай, балки уни лозим даражада сақлаш чораларини кўрганини ҳам назарда тутиш) зарур. Эгалик қилиш қонунда белгиланган муддатларда узлуксиз давом этган бўлиши ҳам зарур (ФКнинг 187-моддаси 4-қисми талабларига асосан мулкка амалда эгалик қилиш муддатини важ қилиб келтираётган шахснинг ўзи ҳуқуқий вориси бўлган шахс томонидан бу мулкка амалда эгалик қилиб келган барча вақтини қўшиши мумкин, масалан, мерос қолдирувчи ёки юридик шахс таркибидан кейинчалик алоҳида ажралиб чиққан юридик шахс-мулкдор). Фақатгина кўрсатилган уччала шартларга риоя қилинган тақдирда, эгалик ҳуқуқини вужудга келтирувчи муддат амалда эгалик қилувчининг мулк ҳуқуқига асос бўлиши мумкин.

Бироқ, даъвони қаноатлантиришда қонун бўйича эгалик ҳуқуқини вужудга келтирувчи муддат қачондан бошланганлиги аниқланмаган. Чунки, даъвогар ўз даъво аризасида низоли хонадон эгаси Д.Трофимова Б.Солиевни ўз фарзанди каби ўстирганлиги, бу вақтда у 17 ёшда бўлганлигини қайд этган. Яъни, бу вақтда даъвогар вояга етмаган бўлиб, у ота-онасига тегишли бўлган хонадонда доимий рўйхатда турган ва яшаган. Гарчанд, даъвогарнинг низоли хонадонда қачондан доимий яшай бошлаганлигини аниқлаштириш эгалик ҳуқуқи вужудга келтирувчи муддатни белгилашда муҳим аҳамиятга эга бўлса-да, суд бу масала аниқлаштирилмаган.

Шунингдек, эгалик қилиш қонунда белгиланган муддатларда узлуксиз давом этган бўлиши ҳам зарурлиги белгиланган бўлса-да, фуқаролик ишига тақдим этилган даъвогарнинг фуқаролик паспорти нухасида у низоли хонадонга қўшни бўлган ота-онасига тегишли 35-хонадонга 1991 йилда доимий рўйхатга қўйилганлиги, 2015 йилдан 2016 йилга қадар Қашқадарё вилоятида вақтинча рўйхатдан ўтиб яшаганлиги қайд этилган. Яъни, даъвогарнинг 18 йил узлуксиз низоли хонадонда яшаганлиги ҳолати тўлиқ ўрганилмаган.

Ишга тақдим этилган Олмазор туман “Тепакўрғон” МФЙ томонидан берилган маълумотномага кўра, даъвогар Б.Солиев низоли уйга қўшни бўлган ота-онасининг уйида доимий истиқомат қилиши кўрсатилган.

Шу билан бир қаторда ишга тақдим этилган коммунал тўлов чипталарида асосан тўловлар 2001 йилдан бошланиб, тўлов чипталари, даъвогар Б.Солиев томонидан эмас, балки унинг онаси томонидан амалга оширилганлиги маълум бўлган.

Шунингдек, ишда Тошкент шаҳар Ер тузиш ва кўчмас мулк кадастри давлат корхонаси архив маълумотларига кўра, ушбу низоли хонадонга

бўлган мулк ҳуқуқини давлат рўйхатидан ўтказиш бўйича ҳеч қандай мурожаат бўлмаганлиги қайд этилган. Ишни ўрганиш жараёнида қўшимча тарзда талаб этилган Олмазор туман кадастр бўлими томонидан тақдим этилган маълумотномада ушбу хонадонни хусусийлаштирилмаганлиги қайд этилган. Лекин, низоли хонадонни хусусийлаштирилмаганлиги ҳақида маълумот бўлса-да, мазкур хонадонга нисбатан эгалик ҳуқуқи белгилаб берилган. Мазкур суд қарорига нисбатан Тошкент шаҳар прокуратураси томонидан протест киритилган ва суд томонидан ушбу протест қаноатлантирилиб, суднинг ҳар қилув қарори бекор қилинган.

Бундай ҳолатнинг вужудга келишига асосий сабаб, юқорида қайд этилганидек, хусусийлаштирилмаган уй-жойларга нисбатан мулк ҳуқуқининг вужудга келтирувчи муддат асосида эгалик ҳуқуқини белгилаш мумкин эмаслиги аниқ бирор-бир қонунчиликда қатъий белгиланмаганлиги сабаб бўлмоқда.

Юқоридагиларга кўра, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 187-моддасини “хусусийлаштирилмаган уй-жойларга нисбатан ушбу модда талабини қўллаш мумкин эмас” деган мазмундаги охириги хатбоши билан тўлдириш мақсадга мувофиқ бўлади.

Шунингдек, ФКнинг 187-моддаси бўйича эгалик ҳуқуқини белгилаш амалиётига кўра, агар даъвогар низоли хонадонда бирор шартномавий муносабат (ижара, оғзаки олди-сотди, ҳадя) асосида яшаб келаётган бўлса эгалик ҳуқуқини вужудга келтирувчи муддат асосида эгалик ҳуқуқини белгилаш мумкин эмас. Амалиётда аксарият ҳолларда фақатгина агар даъвогар ижара муносабатлари асосида низоли хонадонда яшаётган ҳолларда ушбу модда талаби қўлланилиши инкор этилмоқда. Чунки, Ўзбекистон Республикаси Олий судининг “Фуқаролик кодексини татбиқ қилишда суд амалиётида вужудга келадиган айрим масалалар тўғрисида”ги 1999 йил 24 сентябрдаги 16-сонли Пленуми қарори 11-бандида “Эгалик қилувчида бирон-бир эгалик қилиш ҳуқуқий асоси мавжудлиги, масалан, узоқ муддатли ижара шартномаси борлиги эгалик қилиш ҳуқуқини вужудга келтирувчи муддатни амалда бўлишини инкор қилади”-дейилган жумла қатъий белгиланган. Ушбу талабдан келиб чиққан ҳолда амалиётда ижара муносабати асосида яшаб келиб, мулк ҳуқуқини вужудга келтирувчи муддат асосида эгаликни белгилаш ҳақидаги мурожаатларни қаноатлантириш рад этилмоқда. Олди-сотди, ҳадя ва бошқа шартномавий муносабатлар мавжуд бўлса-да эгалик ҳуқуқи белгилаб берилмоқда.

Бу борада Россия Федерацияси Олий суди ва Олий Арбитраж Судининг 29.04.2010 йилдаги № 10/22-сонли “Мулк ва бошқа ашёвий ҳуқуқларни ҳимоя қилиш билан боғлиқ низоларни ҳал этишда суд амалиётида вужудга келадиган айрим масалалар тўғрисида”ги Пленуми қарори 15-банди, 6-хатбошисида “шартнома мажбуриятлари асосида эгалланган уй-жойларга нисбатан РФнинг ФК 234-моддаси тадбиқ

этилмаслиги аниқ қилиб белгилаб қўйилган.

Юқоридагиларга кўра, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодекси 187-моддасининг 4-хатбошисини “бирор-бир шартнома асосида эгаллаб турилган уй-жойларга нисбатан ушбу модда талабини қўллаш мумкин эмас” деган мазмундаги таҳрирда берилиши мақсадга мувофиқ бўлади.

Шунингдек, мулк ҳуқуқини вужудга келтирувчи муддат асосида эгаликни белгилашда эгалик қилиш қонунда белгиланган муддатларда узлуксиз давом этганлиги ҳолатини аниқлашда турлича ёндошиш ҳолатлари ҳам мавжуд. Яъни, фуқаро хизмат сафари юзасидан бошқа ҳудудга бориб яшаганлиги, ёки дам олиш туфайли бошқа давлатга чиқиши ҳолатлари ҳам ушбу узлуксиз муддатга киритилмаслиги амалиёти мавжуд. Юқорида қайд этилган мисолда ҳам даъвогарнинг Қашқадарё вилоятида яшаганлиги ҳолати эгалик қилиш учун қўлланиладиган муддатни узилишига олиб келган. Шу турдаги низоларни ҳал этишда айнан қандай ҳолатлар бу муддатни узлуксиз деб топишга асос бўлишини аниқлаштириш мақсадга мувофиқ бўлади. Хусусан, Россия Федерацияси Олий суди ва Олий Арбитраж Судининг 29.04.2010 йилдаги №10/22-сонли “Мулк ва бошқа ашёвий ҳуқуқларни ҳимоя қилиш билан боғлиқ низоларни ҳал этишда суд амалиётида вужудга келадиган айрим масалалар тўғрисида”ги Пленуми қарорида мулк ҳуқуқини вужудга келтирувчи муддат асосида яшаб турган шахснинг вақтинча ушбу уй-жойда бўлмаслиги қандай ҳолатларда ушбу муддатнинг узлуксизлигига олиб келмаслиги аниқ белгиланган.

Юқоридагиларга кўра, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 187-моддасини “Эгалик қилиш қонунда белгиланган муддатларда узлуксиз давом этган бўлиши зарур, лекин эгалик қилиб турган шахс хизмат сафарига ёки дам олиш, даволаниш соғлигини тиклаш каби ҳолатлар юзасидан бошқа ҳудудда вақтинча яшаганлиги, шунингдек, бу вақтда эгалик қилувчи шахснинг тўғридан-тўғри ҳуқуқий ворисларини ушбу уй-жойда яшаганлиги бу муддатни узлуксизлигига олиб келмайди”-деган мазмундаги олтинчи хатбоши билан тўлдириш мақсадга мувофиқ бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 187-моддасига бу тарздаги қўшимча ва ўзгартиришларнинг киритилиши ушбу моддани судлар томонидан аниқ ва бир хилда қўлланилиши, ягона суд амалиётини жорий этилиши, ушбу модда мазмунини турлича талқин этилишини олдини олишга хизмат қилади.

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В ДОСУДЕБНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

Каримова Дилрабо Эргашевна

и.о. профессора кафедры Предварительного следствия
Академии МВД Республики Узбекистан, доктор философии
по юридическим наукам (PhD), доцент

Аннотация. Ушбу мақолада муаллиф жинойатларни очиш ва тергов қилишда тергов органлари ва тезкор-қидирув бўлинмаларининг ўзаро ҳамкорлиги ҳолатини таҳлил қилади. Тергов-тезкор гуруҳини ўзаро ҳамкорлик ва тергов самарадорлигини оширишнинг асосий шакли сифатида жинойат-процессуал қонунчилигида судгача бўлган иш юритишда ўзаро, келишилган фаолият учун процессуал қонунчилик асоси сифатида киритиш мақсадга мувофиқлиги асослаб берилган.

Аннотация. В данной статье автором приводится анализ состояния взаимодействия следственных органов и оперативно-розыскных подразделений по раскрытию и расследованию преступлений. Обосновывается целесообразность включения следственно-оперативной группы, как основной формой взаимодействия и повышения эффективности расследования, в уголовно-процессуальное законодательство в качестве процессуальной законодательной основы для взаимной, координированной деятельности в досудебном производстве.

Annotation. In this article, the author provides an analysis of the state of interaction between investigative authorities and operational investigative units in solving and investigating crimes. The expediency of including the investigative and operational group, as the main form of interaction and increasing the efficiency of the investigation, in the criminal procedural legislation as a procedural legislative basis for mutual, coordinated activities in pre-trial proceedings is substantiated.

Таянч сўзлар: терговчи, ўзаро ҳамкорлик, терговга қадар текширув, ишни судга қадар юритиш, тергов-тезкор гуруҳи

Ключевые слова: следователь, взаимодействие, доследственная проверка, досудебное производство, следственно-оперативная группа

Key words: investigator, interaction, pre-investigation check, pre-trial proceedings, investigative team

Руководством нашей страны уделяется огромное внимание взаимодействию правоохранительных структур государства. Стремительно совершенствуется нормативная база, регулирующая деятельность правоохранительных органов в целом и органов внутренних дел в частности. В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах для обеспечения верховенства Закона и дальнейшей либерализации судебно-правовой системы определено «повышение эффективности координирования деятельности в борьбе с преступностью и профилактике правонарушений»¹.

Однако, в настоящее время развивающаяся параллельно с обществом преступность становится все более организованнее и

¹ Указ Президента Республики Узбекистан, от 07.02.2017 г. № УП-4947 “О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан” // <https://lex.uz/ru/docs>

технически оснащенное, что существенно усложняет эффективность обеспечения безопасности граждан, охраны их прав и свобод от преступных посягательств. Данное предполагает организацию эффективного взаимодействия¹ как совместную деятельность на стадии досудебного производства, направленную на достижение общей цели.

Правоприменительная практика взаимодействия правоохранительных органов в раскрытии и расследовании преступлений основывается на организационных аспектах деятельности как исполнителей в лице дознавателя, следователя, должностных лиц, осуществляющих доследственную проверку или оперативно-розыскную деятельность, так и руководителей следственных и оперативно-розыскных подразделений, а также прокурора.

Анализ правоприменительной практики показывает, что взаимодействие по уголовным делам в досудебном производстве, в том числе с другими государственными организациями, выражающееся в направлении запросов о получении банковских, кадастровых, налоговых, архивных данных, а также в поручении об исполнении постановлений о принудительном приводе, обыска и др. в 2018 году составило 8570, в 2019 году – 8297, в 2020 году – 9596, а в 2020 году – 16992 случаев взаимодействия². Данное иллюстрирует, что из года в год растет число направляемых запросов, в связи с чем, автор констатирует мысль о необходимости дальнейшего наращивания эффективного взаимодействия органов досудебного производства в борьбе с преступностью.

Исходя из этого, целесообразным, на наш взгляд, является рассмотрение одной из основных форм взаимодействия в досудебном производстве – совместную деятельность в составе следственно-оперативной группы. Стоит отметить, что следственно-оперативная группа – является наиболее распространенной формой взаимодействия. На сегодняшний день оправдала себя практика создания следственно-оперативной группы по раскрытию тяжких, многоэпизодных преступлений³.

Приказ Генерального Прокурора Республики Узбекистан «О координировании деятельности по борьбе с преступностью и противодействии преступлениям, а также повышении эффективности прокурорского надзора за исполнением законов в процессе доследственной проверки, дознания, следствия и оперативно-розыскной деятельности» от 22 февраля 2016 года предусматривает создание постоянно действующих следственно-оперативных групп из

¹См. подробнее о сущности и значении взаимодействия: Каримова, Д. (2020). Социально-правовое значение взаимодействия органов досудебного производства в раскрытии и расследовании преступлений. *Общество и инновации*, 1(3), 98-106.

² Статистические данные следственного Департамента МВД Республики Узбекистан

³ См.: подробнее Эсанов М.Г., Ходжаев М.Р. Тергов. – Т., 2009. – Б.198-200.

числа квалифицированных работников правоохранительных органов по тяжким и особо тяжким преступлениям.

Если обратиться к истокам возникновения следственно-оперативных групп, то их появление было требованием времени. Первоначально следователи на имя начальника органа дознания направляли одно или несколько письменных поручений о необходимости выполнения следственных и розыскных действий и он, в свою очередь, выделял конкретных исполнителей поручения. Практиковались и письма, с просьбой о выделении сотрудников оперативных подразделений для оказания помощи по делу без конкретизации заданий. Несколько позже распространилась практика оформления группы постановлением следователя или начальника следственного подразделения с указанием производства отдельных следственных действий сотрудниками оперативно-розыскных подразделений. В некоторых постановлениях указывался их пофамильный состав. Таким образом, необходимость нормативно-правового регулирования взаимодействия следователей и подразделений уголовного розыска стала очевидной¹.

Следует заметить, что в отличие от группы следователей, которая создается в рамках расследования уже возбужденного уголовного дела, деятельность следственно-оперативной группы актуальна в период доследственной проверки поступивших заявления или сообщения о преступлении, на этапе возбуждения уголовного дела. Кроме того, при объединении следователей и оперативно-розыскных сотрудников в одной группе возникает ряд преимуществ в обеспечении более стабильного состава членов группы, нежели при выполнении разовых поручений следователя. Появляется возможность повседневного оперативного обеспечения предварительного следствия, создаются реальные условия для разработки единых и согласованных планов. Более дифференцированно используются письменные и устные поручения и указания, усиливается контроль над их исполнением. В условиях единого и процессуального руководства повышается эффективность взаимодействия.

Проведенным анализом эмпирических материалов, социологических исследований, а также изучением зарубежного опыта²,

¹ См. напр: *Абдумаджидов Г.* Развитие законодательства о расследовании преступлений.– Т., 1974. – С.12-80.

²См.например: *Кругликов А.П.* Следственно-оперативная группа: проблемы взаимодействия следователей и органов дознания при их функционировании//*Уголовное право.* 2010. №6. С.77; *Цоколов И.А.* Процессуальные и криминалистические особенности расследования преступлений следственной и следственно-оперативной группой. Дис. к.ю.н. М.: Государственной учреждение Всероссийский НИИ МВД РФ, 2011. С.23-24; *Невский С.А., Сычев Е.А.* Взаимодействие следователей и органов дознания при расследовании преступлений (сравнительный анализ уголовно-процессуального законодательства РФ и Российской Империи) // *Новый уголовно-процессуальный закон: теория и практика применения: Материалы межведомственного «круглого стола»* М., 2003. – С. 89; *Плеханов А. В.* Следственно-оперативная группа как одна из организационных форм взаимодействия

автор выдвигает предложение о необходимости создания следственно-оперативной группы, исходя из объемности и сложности дел. В данном случае под сложностью предлагается учитывать свойства, обусловленные такими особенностями совершения преступления, как: 1) возникновение значительного числа версий о лицах, совершивших преступление (совершение преступления группой лиц), и его обстоятельствах, проверку которых необходимо провести одновременно; 2) поступление информации о сходных между собой преступлениях, имевших место на территории различных населенных пунктов, из за которых возникает необходимость проверки версии о совершении их одними и теми же лицами; 3) наличие в материалах уголовного дела данных о большом количестве однородных, связанных между собой преступных эпизодов, совершенных одним способом, раздельное расследование которых невозможно (многоэпизодность дела); 4) необходимость одновременного проведения в короткий срок обширного ряда трудоёмких следственных действий, оперативно-розыскных и организационных мероприятий, которые предстоит выполнить в различных местах; 5) совершение преступлений (в целом или отдельных эпизодов) в условиях неочевидности, представляющих трудности для раскрытия и установления виновных лиц; 6) привлечение по делу большого числа обвиняемых, совместно совершивших одно или несколько преступлений; 7) необходимость проведения следственных действий с большим количеством свидетелей.

Как видим, целесообразным, также, является наделение руководителя группы полномочиями по внесению представления на имя начальника территориального ОВД требования о надлежащей оценки действий оперативного работника или в случае их несоответствия предъявляемым требованиям в каждой конкретной ситуации.

Кроме того, отсутствие процессуального регулирования участия в следственных и иных действиях, имеющих доказательственное значение по делу должностных лиц органов, осуществляющих доследственную проверку и оперативно-розыскную деятельность на постоянной основе в рамках следственно-оперативной группы может отрицательно повлиять на оперативность и качество расследования уголовного дела.

Действующий УПК Республики Узбекистан (ст. 354) предусматривает возможность поручения предварительного следствия группе следователей, если уголовное дело отличается значительной трудоемкостью, особой сложностью или чрезвычайной актуальностью, где следователь, как руководитель группы правомочен давать

поручения и указания органам, осуществляющим доследственную проверку, и органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, о выполнении следственных действий или оперативно-розыскных мероприятий, а также требует от них содействия в следственных действиях, производимых следователями, контролируя исполнение этих поручений, указаний, требований. При этом последние зачастую привлекаются к выполнению процессуальных действий, вплоть до проведения отдельных следственных действий, результаты которых могут быть использованы в качестве доказательства по делу.

В связи с чем, считаем обоснованным предложение о целесообразности процессуального регламентирования деятельности следственно-оперативной группы, как одной из важных форм взаимодействия в досудебном производстве при раскрытии и расследовании уголовных дел. Формы следственно-оперативной группы могут быть различны: совещание всего состава группы, отдельные контакты между ее участниками и др. Немаловажно при этом сохранять тайну следствия, не допустить утечку оперативной информации, в чем могут быть заинтересованы лица, противодействующие расследованию.

Исходя из выше обоснованного, целесообразным, на наш взгляд, является дополнение Уголовно-процессуального кодекса отдельной нормой, регламентирующей деятельность следственно-оперативных групп, как процессуальную законодательную основу для взаимной, координированной, слаженной деятельности в досудебном производстве.

ТАЛАБА ЁШЛАРДА ҲУҚУҚИЙ МАДАНИЯТНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШДА ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ КОНСТИТУЦИЯСИНИ ЎРГАНИШНИНГ ЎРНИ ВА РОЛИ

Мирзаабдуллаева Матлуба Рустамовна

Тошкент давлат юридик университети

Экология ҳуқуқи кафедраси доценти, ю.ф.н.

Мухаммедова Ўззода Шавкатовна

ТДЮУ қошидаги академик лицей ўқувчиси

Аннотация: Мазкур мақолада талаба ёшларнинг ҳуқуқий маданиятни такомиллаштириш масалалари юзасидан фикр ва мулоҳазалар юритилган. Ўзбекистон Республикаси Конституциясини бу борадаги аҳамияти ёритиб берилган. Шунингдек, Конституцияни ўрганишга доир қонун ҳужжатлари, ҳуқуқ тадқиқотчиларининг айрим илмий қарашлари ўрганилган.

Аннотация: В данной статье проведены мнения и рассуждения автора по вопросам повышения правовой культуры студенческой молодежи. Подчеркнуто значение Конституции Республики Узбекистан по данному вопросу. Также были

изучены правовые документы, связанные с изучением Конституции, некоторые научные взгляды ученых исследователей.

Abstract: This article contains thoughts and opinions on issues of improving the legal culture of students. The importance of the Constitution of the Republic of Uzbekistan in this regard is emphasized. Legal documents related to the study of the Constitution and some scientific views of legal researchers were also studied.

Калит сўзлар: ҳуқуқий онг, ҳуқуқий маданият, ҳуқуқий саводхонлик, қонун устуворлиги, Конституция, фармон, қарор.

Ключевые слова: правосознание, правовая культура, правовая грамотность, верховенство закона, Конституция, указ, постановление.

Key words: legal consciousness, legal culture, legal literacy, law and order, Constitution, decree, resolution.

Сўнгги йилларда амалга оширилган жадал ислохотлар натижасида мамлакатимизда Янги Ўзбекистонни барпо этишнинг зарур сиёсий-ҳуқуқий, ижтимоий-иқтисодий ва илмий-маърифий асослари яратилди. Бу асослар мамлакатимизда эркин фуқаролик жамиятини янада ривожлантириш орқали халқпарвар давлат барпо этиш ва қонун устуворлиги тамойилларини тараққиётнинг энг асосий ва зарур шартига айлантириш каби бош стратегик мақсадларга эришишга хизмат қилади¹.

Кўриниб турибдики, жамият ривожининг пировард мақсади фуқаролик жамиятини барпо этиш. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 4 мартдаги ПФ-6181-сон фармони² билан “**2021 — 2025 йилларда Фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси**”ни тасдиқланиши ҳам шу мақсадга хизмат қилади. Фуқаролик жамияти - қонун устуворлиги ва инсон ҳуқуқлари ҳамда эркинликлари қарор топадиган ижтимоий тузумдир.

Инсоният тараққиётининг маҳсули сифатида фуқаролик жамияти ҳуқуқий, дунёвий давлатчиликка эришаётган, эркин бозор иқтисодиёти барпо этаётган ҳар қандай жамият учун якуний мақсад бўлиб қолади. Зарурий ташкилий ва ҳуқуқий асосни ўз вақтида яратиш эса фуқаролик жамияти ривожига хизмат қилади³.

Юртимизда барпо этилаётган демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятининг шартларидан бири халқимизнинг муносиб турмуш кечиришини таъминлашга хизмат қилувчи қонунларнинг мавжудлигидир. Қонунларнинг устуворлигини таъминлашда фуқароларни қонун ҳужжатлари мазмун-моҳияти билан таниш бўлиши ва уларга риоя қилиши муҳим бўлиб, бу аҳолининг ҳуқуқий онги,

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги ПФ-60-сон Фармони билан тасдиқланган “2022 — 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси” // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 29.01.2022 й., 06/22/60/0082-сон, 18.03.2022 й., 06/22/89/0227-сон, 21.04.2022 й., 06/22/113/0330-сон; 10.02.2023 й., 06/23/21/0085-сон

² Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 04.03.2021 й., 06/21/6181/0182-сон; Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 18.03.2022 й., 06/22/89/0227-сон

³ Фуқаролик жамияти асослари: ўқув қўлланма/ А. Жалилов, У. Муҳаммадиев, Қ. Жўраев ва бошқ. — Тошкент, 2015, 30- б.

ҳуқуқий билими ҳамда ҳуқуқий маданиятига боғлиқ бўлади. Юксак ҳуқуқий маданият жамият тараққиётининг асосий мезонларидан бири ҳисобланади. Демократик ҳуқуқий давлатни вужудга келтиришнинг илк ва асосий шартларидан бири жамият аъзоларида зарур даражадаги ҳуқуқий маданиятни шакиллантиришдир¹.

Давлатимизда иқтисодий, ижтимоий ва сиёсий соҳада олиб борилаётган ислохотлар ҳуқуқий маданиятни барқарор ривожланиши учун зарурий шарт-шароитларни яратмоқда. Давлат сиёсатида аҳолини ҳуқуқий маданиятини юксалтириш долзарб вазифа сифатида белгиланган. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 9 январдаги "Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш тизимини тубдан такомиллаштириш тўғрисида"ги ПФ-5618-сон фармони² билан **тасдиқланган "Жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш Концепцияси"да юксак ҳуқуқий маданият — мамлакат тараққиёти кафолати сифатида эътироф этилди.**

Жамият ҳуқуқий маданияти кўрсаткичларидан бири, қонун устуворлигига эришиш ҳисобланади. Яъни, жамият бошқарувида қонуннинг ролини мустаҳкамлаш, қонунга бўйсуниб яшаш аҳоли турмуш тарзига айланиши лозим. Қонун устуворлигини таъминлашда Конституциянинг ўрни беқиёс. Дунёдаги ривожланган демократик давлатларда ҳеч бир шахс, ҳеч бир фуқаро ўз ижтимоий-шахсий ҳаётини, ўзининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишни Конституциясиз тасаввур қила олмайди. Чунки, ҳар бир шахс кундалик ҳаётида Конституцияда белгилаб қўйилган ҳуқуқ ва эркинликларига бевосита мурожаат қилади ҳамда ушбу Асосий қонунга ўзининг ҳуқуқ ва эркинликларини кафолатлаб берувчи олий юридик ҳужжат сифатида қарайди. Шунинг учун ҳам демократик жамиятда яшаётган ҳар бир шахс Конституциянинг мазмун моҳиятини чуқур англаб олиши ҳамда шахсий ҳаётида учраб турадиган муаммоларнинг ечимини айнан Конституциядан топа билиши зарур.

Шу мақсадда, Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПФ-5618-сон фармонида ёш авлодга "Конституциянинг муҳим жиҳатларини уларга болалигидан бошлаб ўргатиш" жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтиришнинг асосий вазифаларидан бири сифатида белгиланди. Концепцияда таълим муассасаларида ҳуқуқий саводхонликни ошириш учун "Ўзбекистон Республикаси Конституциясини ўрганиш" ва «Инсон ҳуқуқларини ўрганиш» махсус ўқув курсларини барча таълим турлари бўйича тизимли ўргатиш нуқтаи

¹ Шодиев Н.Т., Исломов З.М. Жамият, давлат, ҳуқуқ: замонавий ривожланиш тенденциялари ва истиқболлари. /Давлат ва ҳуқуқ назарияси.-Т.: "Иқтисодиёт ва ҳуқуқ дунёси", 2000.-448-б.

² Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 10.01.2019 й., 06/19/5618/2452-сон, 11.12.2019 й., 06/19/5892/4134-сон; 09.10.2020 й., 07/20/4857/1357-сон; 17.03.2021 й., 06/21/6188/0216-сон, Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 30.11.2021 й., 06/21/26/1111-сон; 04.07.2023 й., 06/23/107/0441-сон

назаридан қайта кўриб чиқиш ва ўргатилишини ташкил қилиш вазифаси қўйилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 9 январдаги «Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш тизимини тубдан такомиллаштириш тўғрисида»ги ПФ-5618-сон фармони ижросини таъминлаш мақсадида Вазирлар Маҳкамасининг 2022 йил 16 майдаги 259-сон қарори билан **“2022-2023 йилларда жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш бўйича чора-тадбирлар Дастури”¹ ишлаб чиқилиб Конституцияни ўрганиш масаласига амалий ёндашилди.**

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 13 декабрдаги “Конституция ва қонун устуворлигини таъминлаш, бу борада жамоатчилик назоратини кучайтириш ҳамда жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” ПҚ-4551-сон қарори² билан тасдиқланган “Конституция ва қонун устуворлигини таъминлаш, бу борада жамоатчилик назоратини кучайтириш ҳамда жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш бўйича чора-тадбирлар Дастури”да Конституцияни ҳамма пухта билиши, унинг қоидаларга бутун жамият аъзолари қатъий амал қилиши шарт бўлган муҳит яратиш зарурлиги қайд этилди.

Шунингдек, дастурда энг мукамал қонунлар ҳам, ислохотлар ҳам, агар фуқароларнинг ҳуқуқий билими, онги ва маданияти етарли бўлмаса, кутилган натижаларни бермаслиги таъкидланди.

Бугун ушбу дастур доирасида Конституциямизнинг ҳар бир фуқаронинг онги ва қалбидан чуқур жой олишига, уларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини тўлиқ кафолатлайдиган ҳақиқий ҳаёт қомусига айланишига қаратилган чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси талаба ёшларнинг ҳуқуқий маданиятини оширишда алоҳида аҳамият касб этади. Талабалар жамиятнинг фаол қатлами, давлат ривожланишининг келажагида ҳам улар ўз ўрнига эга ҳисобланади. Бугунги кунда талабалар ўзларининг салмоғи билан ҳам эътиборда. Статистика агентлиги маълумотларига кўра, 2022/23-ўқув йили бошига Республикамизда фаолият юритаётган 191 та олий таълим ташкилотларида таҳсил олаётган талабалар сони бир миллиондан ошган³.

Ўзбекистон биринчи Президентининг 2001 йил 4 январда “Ўзбекистон Республикаси Конституциясини ўрганишни ташкил этиш тўғрисида”ги Ф-1322-сон Фармойиши қабул қилинган. Бугунги кунда мазкур фармойиш асосида барча таълим муассасаларида “Ўзбекистон Республикаси Конституциясини ўрганиш” махсус курсларини ўқитиш

¹ Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 17.05.2022 й., 09/22/259/0422-сон

² Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 14.12.2019 й., 07/19/4551/4162-сон; Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 07.07.2023 й., 06/23/108/0460-сон

³ https://t.me/statistika_rasmiy/3289

йўлга қўйилди. Бу эса ўсиб келаётган ёш авлоднинг Конституциянинг маъно-мазмунига, у халқимизнинг истиқлол йилларида эришган тарихий ютуғи эканлигини теран англаб етишига ҳуқуқий асос бўлди¹.

Ўз вақтида таълим муассасаларида Конституцияни ўрганишни йўлга қўйилиши ҳуқуқий таълим – тарбияни аҳамиятини яна бир поғона баландга кўтарган эди.

Маълумки, 2023 йилда Ўзбекистон Республикаси Конституцияси янги таҳрирда қабул қилинди. *Янги таҳрирдаги Конституция² 2023 йил 30 апрель куни ўтказилган Ўзбекистон Республикаси референдумида умумхалқ овоз бериши орқали қабул қилинди. Конституцияга киритилган янгиликлар давлат ва жамият ҳаётида, шунингдек, “Ўзбекистон Республикаси Конституциясини ўрганиш” махсус курсларининг ўқув дастурларида ҳам акс этиши шарт эди. Чунки, янги таҳрирдаги Конституция давлат бошқарув тизимида, инсон ҳуқуқлари борасида кескин ижобий ўзгаришларни жорий этди.*

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 8 майдаги “Янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясини амалга ошириш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-67-сон фармони³да барча таълим турлари ва босқичларидаги Конституцияни ўрганиш бўйича ўқув режалари ва таълим дастурларини қайта кўриб чиқиш ва уларни янги таҳрирдаги Конституция норма ва қоидаларига мослаштириш ва янги таҳрирдаги Конституцияни ўргатиш бўйича замонавий методика асосида дарсликлар, ўқув қўлланмалари ва махсус адабиётларни яратиш чораларини кўриш ваколатли давлат органларига юклатилди.

Ҳозирги кунда бакалавриат, магистратура, олий курс ва олий стратегик курслар учун Конституцияни ўргатиш бўйича янги дарсликлар, ўқув қўлланмалари ва махсус адабиётларни яратиш (янгилаш) бўйича мавжуд режага қўшимчалар киритиш, муаллифлар жамоасини ва ўқув адабиётлари рўйхатини шакллантириш, адабиётларни яратиш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш устида режа асосида иш олиб борилмоқда.

Ҳуқуқий таълим тарбия асосида ўз ҳуқуқ ва бурчларини яхши билган жамият аъзолари ижтимоий ҳаётнинг барча соҳаларида фаолликка эриша оладилар. Кўриниб турибдики, Конституцияни ўрганиш учун мамлакатимизда барча шарт шароитлар яратилган. Конституцияни ўргатиш дарслари самарадорлиги кўп жиҳатдан ўқитувчининг билими, малакаси ва педагогик маҳоратига боғлиқ бўлиб қолмоқда. Бугунги кунда ҳуқуқий билимларни ўқитишда қўлланиладиган анъанавий усул ва шакллар замонавий ёшлар

¹ Турдибоева Р.Э. Талаба ёшлар ҳуқуқий маданиятини шакллантиришнинг назарий ва амалий муаммолари.-Т.: Адолат, 2001.15-б.

² Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 01.05.2023 й., 03/23/837/0241-сон

³Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 10.05.2023 й., 06/23/67/0269-сон

талабига жавоб бермайди. Ахборот техникасининг энг сўнгги намуналари билан ишлаш кўникмасига эга бўлган ёшлар, маъруза эшитишдан кўра, дарсларни жонли мулоқат, савол-жавоблар тарзида, слайдларни қўллаш асосида бўлишини исташади. Шу сабабли ўқитувчи аудитория талабини, қизиқишини ҳисобга олиши лозим. Ўқитувчи маъруза ёки семинар дарсига тайёрланишида дарснинг услубий жиҳатдан энг мақсадга мувофиқ вариантини, зарурий амалий топшириқларни, қонунчиликка доир материалларни танлаши, компьютер техникаси ёрдамида мавзу мазмунини акс эттирувчи материаллар тайёрлаши дарсни қизиқарли ўтишига ва мавзунини талабалар томонидан энгил ўзлаштирилишига хизмат қилади.

Конституцияни ўргатиш самарадорлигини ошириш ва талаба ҳуқуқий маданиятини юксалтиришга эришишда ўқитувчи томонидан талабаларнинг эркин фикрлашлари ва мулоҳаза юритишлари учун қулай вазият ва шароитлар яратиб берилиши мақсадга мувофиқдир.

Талабанинг кундалик ҳаётида Конституциянинг аҳамиятини кўрсатиш, унда ушбу Асосий қонунга ўзининг ҳуқуқ ва эркинликларини қафолатлаб берувчи олий юридик ҳужжат сифатида қарашини тарбиялашда дарс давомида энгил ечимли казуслардан фойдаланиш самарали ҳисобланади¹. Масалан, “фирибгарлик жиноятини содир қилишда гумонланиб, унга нисбатан суриштирув ҳаракатлари олиб борилаётган фуқаро Эркинов Д.ни участка нозири Самадов Т. маҳалла аҳли олдида жиноятчи деб эълон қилди” тарзидаги казус талабаларга “Шахсий ҳуқуқ ва эркинликлар” мавзусини ўрганишда берилса, талаба казусга ечим топиш жараёнида Конституцияни 28-моддасида ўрнатилган суднинг ҳукмисиз ҳеч ким айбдор деб ҳисобланиши мумкин эмаслиги тўғрисидаги Конституциявий ҳуқуқ-айбсизлик презумпциясини осон ва қизиқарли ўзлаштириб олади.

Хулоса қилиб айтганда, таълим муассасаларида Конституцияни ўрганишни шу даражада йўлга қўйиш керакки, талаба ёшлар Конституциянинг маъно-мазмунини, у сўнгги йилларда эришилган улкан тарихий ютуқ эканлигини англаб етсин, Конституция барча инсонлар учун мустаҳкам бир ҳимоя эканлигини ҳис этиб яшасин.

MA’MURIY SUD ISHLARINI YURITISHDA ISHONCHNING HIMOYA QILINISHI PRINSIPINI QO’LLASHNING AMALIY MUAMMOLARI

Nematov Jo’rabek Nematilloevich

Toshkent davlat yuridik universiteti Ma’muriy va moliya huquqi kafedrası professori v.b., O‘zbekiston Respublikasi Fanlar Akademiyasi Davlat va huquq instituti bosh ilmiy xodimi, y.f.d.

Annotatsiya: Davlat boshqaruvida qonuniy tartib masalasi turli davlatlar Konstitutsiyalarida ham dolzarb huquqiy masala hisoblanadi. Bu borada ma'muriy tartib-

¹ Шу ўринда ноюридик таълим муассасалари назарда тутилмоқда

taomillarni huquqiy tartibga solishni o'rganish juda muhimdir. Ushbu maqolada O'zbekiston Respublikasi ma'muriy huquqining yangi institutlaridan biri sifatida ma'muriy tartib-taomillarning huquqiy tahlili berilgan. Xususan, maqolada O'zbekiston Respublikasi sud amaliyotidan misollar yordamida ishonchni himoya qilish tamoyili tahlil qilingan.

Аннотация: Вопрос надлежащей (должной) процедуры в публичном администрировании является также актуальным в Конституциях различных государств. В этой связи очень важно изучение правового регулирования административных процедур. В данной статье приводится анализ административных процедур как один из новых институтов административного права Республики Узбекистан. В частности, в статье приводится анализ принципа защиты доверия с использованием примеров из судебной практики Республики Узбекистан.

Abstract: The issue of due process in public administration is also relevant in the Constitutions of various states. In this regard, it is very important to study the legal regulation of administrative procedures. This article provides an analysis of administrative procedures as one of the new institutions of administrative law of the Republic of Uzbekistan. In particular, the article provides an analysis of the principle of protecting trust using examples from the judicial practice of the Republic of Uzbekistan

Kalit so'zlar: ma'muriy tartib-taomillar, ishonchni himoya qilish prinsipi, sud amaliyoti, ma'muriy sudlar, manfaatdor shaxsning ishonchi, vijdonan harakat qiluvchi manfaatdor shaxs.

Ключевые слова: административные процедуры, принцип защиты доверия, судебная практика, административные суды, доверия заинтересованного лица, толкование.

Key words: administrative procedures, principle of protection of trust, judicial practice, administrative courts, trust of the interested party, interpretation.

2017 yil 1 iyundan O'zbekiston tarixida birinchi marotaba fuqarolik, jinoyat va iqtisodiy sudlardan alohida bo'lgan ma'muriy sudlarning joriy etilishi, 2018 yil 8 yanvarda O'zbekiston Respublikasining "Ma'muriy tartib-taomillar to'g'risida"gi Qonunining (keyingi o'rinlarda MTTtQonun deb yuritiladi)[1], shuningdek, 2018 yil 25 yanvarda Ma'muriy sud ishlarini yuritish to'g'risidagi kodeksning qabul qilinishi bilan O'zbekistonda ma'muriy huquq sohasida yangi davr boshlandi, desak hech mubolag'a qilmagan bo'lamiz. Chunki ushbu yangiliklar rivojlangan xorijiy davlatlar standartlari darajasida hamda milliy qonunchilikning o'ziga xos jihatlarini inobatga olgan holda, ma'muriy organlar bilan munosabatlarda qonun ustuvorligini, jismoniy va yuridik shaxslarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashning eng zamonaviy qoidalarini mamlakatimizda joriy etdi.

Mazkur maqolada ma'muriy sud amaliyotida qo'llanilishida xatolikka yo'l qo'yilayotgan, MTTt Qonun 16-moddasida mustahkamlab qo'yilgan ishonchning himoya qilinishi prinsipi haqida tahlil qilinadi.

(1) Ishonchning himoya qilinishi prinsipi. MTTt Qonunning 16-moddasida mazkur prinsip xususida quyidagilar keltirib o'tilgan.

Vijdonan harakat qiluvchi manfaatdor shaxslarning ma'muriy hujjatga bo'lgan ishonchi qonun bilan qo'riqlanadi (16-modda 1-qismi).

Ma'muriy organlar manfaatdor shaxslarning yuzaga kelgan ma'muriy amaliyot bilan bog'liq qonuniy kutilgan natijalarini hurmat qilishi shart. Yuzaga kelgan ma'muriy amaliyotning o'zgartirilishi jamoat manfaatlari bilan

oqlangan bo'lishi, umumiy xususiyatga ega va barqaror bo'lishi kerak (16-modda 2-qismi).

(2) Ushbu o'rinda shuni alohida ta'kidlash joizki, MTTt Qonunning 59-moddasiga ko'ra,

manfaatdor shaxsning ishonchi himoya qilinishi lozim bo'lgan hollarda, ma'muriy hujjatni bekor qilish yoki o'zgartirish masalasi sud tartibida ko'rib chiqiladi. (59-modda 5-qismi)

Agar manfaatdor shaxs ma'muriy hujjatning qonuniy kuchiga ishonib, ma'muriy hujjat asosida olingan mol-mulkdan foydalangan, o'z mulkini tasarruf etish uchun bitim tuzgan yoki ma'muriy hujjatda belgilangan naf va imtiyozlardan boshqacha tarzda foydalangan bo'lsa, uning ishonchi himoya qilinishi lozim. (59-modda 6-qismi).

Manfaatdor shaxsning ishonchi quyidagi hollarda himoya qilinmaydi, agar:

manfaatdor shaxs ma'muriy hujjat bilan bog'liq bo'lgan qo'shimcha majburiyatlarini bajarmagan bo'lsa;

manfaatdor shaxs o'ziga ma'muriy hujjat asosida taqdim etilgan pul mablag'laridan, buyumdan yoki huquqdan maqsadli foydalanmagan bo'lsa;

manfaatdor shaxs ma'muriy hujjatning g'ayrihuquqiyligini bilgan yoki o'z aybiga ko'ra bu haqda bilmagan bo'lsa;

ma'muriy hujjat aldash, tahdidlar yoki ma'muriy organga boshqacha tarzda g'ayrihuquqiy ta'sir ko'rsatish oqibatida qabul qilingan bo'lsa;

qonun manfaatdor shaxslar ishonchining himoyasini hisobga olmagan holda ma'muriy hujjatni bekor qilishni talab etsa. (59-modda 7-qismi).

MTTt Qonunning 59-moddasiga ko'ra, manfaatdor shaxsning ishonchidan qat'i nazar, qonunchilikka muvofiq emas deb topilgan ma'muriy hujjat, agar uning saqlab qolinishi jamoat manfaatlariga tahdid solayotgan bo'lsa, ma'muriy organ tomonidan bekor qilinishi mumkin. (59-modda 9-qismi).

Ma'muriy proseduralar prinsiplarining ichida eng muhim prinsiplaridan yana biri bu ishonchning himoya qilinishi prinsipidir. Ushbu prinsipga ko'ra manfaatdor shaxs vijdonan harakat qilgan va o'ziga bog'liq bo'lmagan sabablarga ko'ra yoki ma'muriy organ xatosi, aybi bilan noqonuniy ma'muriy akt, xatti-harakat yuzaga keladigan bo'lsa, bunday hollarda manfaatdor shaxsning ma'muriy akt va xatti-harakatning qonuniy ekanligiga bo'lgan ishonchi qonun bilan himoyalanaadi. Ushbu hollarda noqonuniy ma'muriy akt bo'lgani holda ma'muriy organ o'z diskresion vakolati asosida ma'muriy aktni kuchda qoldirish yoki uni bekor qilib, manfaatdor shaxsga adolatli kompensasiya to'lab berishi lozim bo'ladi. Mana shu ishonchning himoya qilinishi prinsipidir.

(2) Qonun normasi mazmuni

manfaatdor shaxs — qabul qilinayotgan ma'muriy hujjat yoki ma'muriy harakat qaratilgan shaxs, shuningdek huquqlari va qonuniy manfaatlari ma'muriy hujjatga yoki ma'muriy harakatga daxldor bo'lgan yoxud daxldor bo'lishi mumkin bo'lgan shaxs (4-moddaning birinchi xatboshisi);

vijdonan harakat qilish – bunda insofsizlik belgilari yo'qligini anglatadi. Bu insofsiz harakat belgilari mavjud bo'lsa, ishonchni himoya qilishning hojati yo'qligini anglatadi.

Ishonch himoya qilinmaydigan holatlar, yani insofsiz harakat belgilari Qonunning 59-modda, 7-qism, 1-4-bandlarida keltirilgan. Demak, mazkur holatlarning birortasi mavjud bo'lsa, manfaatdor shaxs ishonchi himoya qilinmaydi (59-modda, 7-qism).

Ma'muriy aktga ishonch deganda manfaatdor shaxslarni ma'muriy aktning asosiligi va qonuniyligiga ishonch bildiradi va ushbu ma'muriy aktga muvofiq harakat qilishi tushuniladi.

Huquqiy himoya deganda garchi ma'muriy akt qonunga xilof bo'lsa ham, ma'muriy aktning qonuniy kuchga ega ekanligiga vijdonan ishongan manfaatdor shaxslarning ishonchi himoya qilinishi zaruriyatidan kelib chiqib, ma'muriy akt o'z kuchini saqlab qolishi mumkinligi nazarda tutiladi.

MTTt Qonunning 59-moddasiga ko'ra, jamoat manfaatlariga tahdid mavjudligi asosiga ko'ra bekor qilingan vijdonan harakat qilgan manfaatdor shaxsga oid ma'muriy akt bilan bog'liq hollarda, *manfaatdor shaxsga ma'muriy hujjatning qonuniy kuchiga ishonish sababli kelib chiqqan yoki muqarrar bo'lgan mulkiy zararning o'rni qoplanadi*(59-modda 9, 11-qismlari).

Bundan ko'rinadiki, garchi vijdonan harakat qilgan manfaatdor shaxsga bog'liq bo'lmagan holda ma'muriy akt noqonuniyligi kelib chiqsa, ma'muriy akt bekor qilinmasdan qoldirilishi mumkin. Biroq, jamoat manfaatlariga tahdid, misol uchun yuqori bosimli suv, gaz quvuri yoki yuqori kuchlanishdagi elektr tarmoqlari muhofaza zonasi ichida yer ajratilgan bo'lsa, bunday hollarda manfaatdor shaxs ishonchidan qat'iy nazar bunday yer uchastkalari olib qo'yiladi.

(3) Tadbiq etiladigan holatlar va istisnolar

(a) Qo'llash mumkin bo'lgan holatlar

Ishonchni himoya qilish printsipli qo'llaniladigan odatiy holatga g'ayriqonuniy ma'muriy aktni ma'muriy organ tashabbusi asosida (ex officio) bekor qilishni kiritish mumkin.

Qonunning 59-modda 4-qismiga ko'ra, "Ma'muriy hujjat qonunchilikka muvofiq emas deb topilgan taqdirda, u ma'muriy organ tomonidan bekor qilinishi yoki o'zgartirilishi kerak.

Buning sababi shundaki, agar ma'muriy akt qonuniy bo'lmaydigan va qonuniylik printsiipiga zid bo'lsa, jamoat manfaatlariga zarar yetkazishi mumkin. Shunga ko'ra, jamoat manfaatlarini tiklash uchun noqonuniy ma'muriy aktni bekor qilish yoki o'zgartirish shart bo'ladi.

Biroq, noqonuniy ma'muriy akt natijasida yuzaga keladigan huquqiy munosabatlarga bo'lgan manfaatdor shaxsning ishonchini himoya qilish kerak bo'lgan holatlar ham mavjud bo'lishi mumkin. Chunki hatto noqonuniy ma'muriy aktlar ham manfaatdor shaxslar uchun yuridik kuchga ega va odatda manfaatdor shaxslar ushbu akt qonuniyligiga ishongan holda ma'lum bir harakatlarni amalga oshirishi mumkin.

Shuning uchun bunday hollarda vijdonan harakat qiluvchi manfaatdor shaxsning ishonchini himoya qilish nuqtai nazaridan kelib chiqib, ishonchni himoya qilish prinsipiga asoslangan holda noqonuniy ma'muriy akt saqlab qolinishi mumkin.

Bundan tashqari, qonunga xilof ma'muriy akt bekor qilingan taqdirda ham, vijdonan harakat qiluvchi manfaatdor shaxs o'zining mulkiy zarari o'zni qoplanishi huquqiga ega bo'lishi mumkin.

Shunday qilib, ishonchni himoya qilish printsipi qonuniylik prinsipining istisno qiluvchi holatiga kiradi. Chunki bunda noqonuniy ma'muriy akt qonuniylik prinsipiga ko'ra ma'muriy organ tashabbusi asosida (ex officio) bekor qilinmaydi hamda ishonchning himoya qilinishi prinsipidan kelib chiqib manfaatdor shaxs foydasiga saqlab qolinadi.

(b) Ishonch himoyalanganmaydigan holatda

Yuqorida ta'kidlanganidek, ishonchni himoya qilish printsipi qonunga xilof ma'muriy aktning qonuniylik printsipi asosida bekor qilishga qarshi istisno etuvchi tamoyil bo'lib, shuning uchun har qanday holatda ham manfaatdor shaxs ishonchini himoya qilishga qaratilmaganini ham alohida ta'kidlash joizdir.

Shunga ko'ra, Qonunning 59-modda 7-qismida manfaatdor shaxs ishonchi himoya qilinmaydigan holatlar ham aniq o'rnatib qo'yilgan.

59-moddaning 7-qismi 1-4-bandlarida manfaatdor shaxsning ishonchi himoyalanganishga loyiq bo'lmagan holatlar, 5-bandi esa qonun ishonchni himoya qilishni hisobga olmasdan ma'muriy aktning bekor qilishni nazarda tutishi mumkin bo'lgan holatlar keltirib o'tilgan.

Bunday hollarda manfaatdor shaxs ishonchi himoya qilinmaydi, noqonuniy ma'muriy akt bekor qilinadi hamda manfaatdor shaxsga yetkazilgan zararining o'zni qoplamaydi.

(c) ishonch himoyalanganishga loyiq bo'lishiga qaramay noqonuniy ma'muriy aktning bekor qilinishi

Qonunning 59-modda 9-qismida manfaatdor shaxsning ishonchidan qat'i nazar, qonunchilikka muvofiq emas deb topilgan ma'muriy hujjat, agar uning saqlab qolinishi jamoat manfaatlariga tahdid solayotgan bo'lsa, ma'muriy organ tomonidan bekor qilinishi mumkinligi ham nazarda tutilgan. Bunday holatda garchi manfaatdor shaxs vijdonan harakat qilgan deb topilsada, jamoat manfaatlariga tahdid mavjudligi sababli manfaatdor shaxs ishonchi emas, balki jamoat manfaatlari himoyasiga ustunlik beriladi hamda noqonuniy ma'muriy akt bekor qilinadi.

Ta'kidlanganidek, noqonuniy ma'muriy akt bunday holatda bekor qilinadi, lekin ma'muriy akt bekor qilinishi natijasida yuzaga keladigan zarar o'zni qoplanadi. Chunki manfaatdor shaxsning noqonuniy ma'muriy aktga bo'lgan ishonchi himoyalanganishga loyiqdir (59-moddaning 10-qismi va 11-qismi).

Shunday holatlar bo'ladiki, muayyan holatda manfaatdor shaxs ishonchini himoya qilish asnosida noqonuniy ma'muriy aktning qoldirish yoki bunday ma'muriy aktning jamoat manfaatlariga tahdid yuzasidan bekor qilish

yuzasidan aniq to'xtamga kelish qiyin bo'lgan holatlar ham mavjud. Bu masala Yaponiya sud amaliyotida ham ko'p muhokama qilingan (→4.).

(4) Ta'sir (Huquqiy oqibati)

Ishonchni himoya qilish prinsipi "Ma'muriy tartib-taomillar to'g'risida"gi qonunning asosiy prinsiplaridan biridir (5-modda 12-xatboshisi, 16-modda). Shunga ko'ra, ishonchni himoya qilish tamoyiliga mos kelmaydigan ma'muriy aktlar bekor qilinadi yoki o'zgartiriladi (19-modda, 2-qism).

Ishonchni himoya qilish tamoyili qo'llanilgan taqdirda, ma'muriy aktlarni bekor qilish yoki o'zgartirish bilan bog'liq masalalar sudda ko'rib chiqilishi mumkin (59-modda, 5-qism), bunday holatlarda hatto qonunga xilof ma'muriy aktlar ham mazkur prinsipdan kelib chiqib o'z kuchida qoldirilishi mumkin.

Agar noqonuniy ma'muriy aktning saqlab qolinishi jamoat manfaatlariga zarar (tahdid) yetkazsa, ma'muriy akt bekor qilinadi (59-moddaning 5-qismi), lekin noqonuniy ma'muriy aktni bekor qilish natijasida manfaaddor shaxsga yetkazilgan tegishli zararining o'рни qoplanadi.

Xususan, manfaaddor shaxsga ma'muriy aktning qonuniy kuchiga ishonish sababli kelib chiqqan yoki muqarrar bo'lgan mulkiy zararining o'рни qoplanadi. (59- moddaning 10-qismi).

Mulkiy zararining o'rnini qoplash ma'muriy hujjatning mazmuniga ko'ra manfaaddor shaxs olishi kerak bo'lgan naf miqdoridan oshmasligi kerak. Mulkiy zararining o'rnini qoplash to'g'risidagi talab manfaaddor shaxs ma'muriy hujjat bekor qilinganligi haqida xabardor qilingan paytdan e'tiboran bir yil ichida taqdim etilishi mumkin (59- moddaning 11-qismi).

3. O'zbekiston sud amaliyoti asosidagi tahlil

Ishonchning himoya qilinishi prinsipining ma'no-mazmunini yanada aniqroq tushunish uchun sud amaliyotidan misol keltiramiz.

2020 yil 21 oktyabrda arizachi I.Komilov sudga javobgar Toshkent viloyati Zangiota tumani hokimligiga nisbatan tuman hokimining 2020 yil 5 maydagi 239-sonli qarorini haqiqiy emas deb topish to'g'risidagi arizasi bilan murojaat qilgan.

Zangiota tuman ma'muriy sudining 2020 yil 23 noyabrdagi hal qiluv qarori bilan arizachining arizasi qanoatlantirishdan rad etilgan.

Toshkent viloyati ma'muriy sudi apellyasiya instansiyasining 2021 yil 9 fevraldagi qarori bilan birinchi instansiya sudining hal qiluv qarori bekor qilinib, ish bo'yicha arizani qanoatlantirish to'g'risida yangi qaror qabul qilingan.

Ishdagi hujjatlarga ko'ra, Toshkent viloyati Zangiota tumani hokimining 2018 yil 12 fevraldagi 223-sonli qarori bilan, Xonobod qishlog'i, Nomdanak mahallasi, Fayzli ko'chasi, 7-xonadonni yon atrofida joylashgan qishloq xo'jaligida foydalanilmaydigan jami 0,41 ga yer uchastkasi fuqaro I.Komilovga qurilish qilmaslik sharti bilan obodonlashtirish, ko'klamzorlashtirish va bog' tashkil etish uchun biriktirib berilgan. Ushbu qarorda "ajratilsin" degan jumla mavjud emas.

Qaror davlat ro'yxatidan o'tkazilib, I.Komilovga 16.04.2018 yilda T00061935-sonli guvohnoma berilgan.

Zangiota tuman hokimining 2020 yil 5 maydagi 239-sonli qaroriga asosan Zangiota tuman hokimligi huzuridagi yer uchastkalarini berish (realizasiya qilish) masalalari bo'yicha doimiy komissiyasining 2020 yil 11 mart kunidagi dalolatnomasi tasdiqlanib, Zangiota tumani hokimining 2018 yil 12 fevraldagi 223-sonli qarori bekor qilingan va 0,41 ga yer uchastkasi tuman zahira yerlari fondiga qaytarilgan.

Tuman hokimining 2020 yil 25 avgustdagi 812-sonli qarori bilan ushbu yer uchastkasi kapital qurilish qilmaslik sharti bilan yakka tartibda bog'dorchilik bilan shug'ullanish uchun 10 yil muddatga vaqtincha foydalanish huquqi bilan fuqaro O.Jumaevaga ajratib berilgan.

Zangiota tuman hokimining 2020 yil 5 maydagi 239-sonli qaroridan norozi bo'lib, I.Komilov sudga ariza bilan murojaat qilgan. Arizasida I.Komilov yer uchastkasi ajratish evaziga 25 ta mahallaga "nazorat punkti" o'rnatganligi, ajratilgan yer uchastkasidan noqonuniy foydalanib kelgan fuqarolarga nisbatan qabul qilingan sud qarori 2020 yil 31 yanvarda ijro etilganligi, undan so'ng yengil tipdagi qurilishga ruxsat olish uchun hokimiyatga qatnaganligi, keyin esa koronavirus pandemiyasi boshlanganligi, yer olib quyilganligi haqida ogohlantirilmaganligi haqida vajlar keltirdi.

Birinchi instansiya sudi arz qilingan talabni muhokama qilib, yer uchastkasi ajratish haqidagi hokim qarorida hech qanday shartlar qo'yilmaganligi, sud qarori bilan 384 m² yer uchastkasini bo'shatish belgilanganligi, qolgan yer uchastkasi I.Komilovning ixtiyorida bo'lganligi, biroq u hokim qarorida belgilangan vazifalarni bajarmaganligi, aksincha bog' tashkil etish uchun ajratilgan yer uchastkasida yengil tipdagi qurilishga ruxsat olish uchun murojaat qilganligini e'tiborga olib, arz qilingan talabni qanoatlantirishdan rad etishni lozim topgan.

Apellyatsiya instansiyasi sudi birinchi instansiya sudi I.Komilovning ariza berish muddatini muhokama qilmaganligini ko'rsatib, bu holatni tegishli tartibda muhokama qilib, shikoyat berish muddatini tiklashni lozim topgan.

Shuningdek, apellyatsiya instansiyasi sudi tuman hokimligi Yer kodeksining 36,38-moddalari "Mahalliy davlat hokimiyati tio'g'risida"gi qonunining 25-moddasi talabini buzgan holda, yerni olib qo'shish masalasi ko'rib chiqilayotgan vaqtda I.Komilovni tegishli tartibda oldindan ogohlantirmaganligi, masalani majlisda ko'rib chiqmaganligi haqida xulosaga kelib, I.Komilovning fuqarolik huquqlari va qonun bilan qo'riqlanadigan manfaatlari buzilgan deb hisoblab, yangi qaror qabul qilgan.

O'zbekiston Respublikasi Yer kodeksi 20-moddasining 7-qismiga ko'ra, yer uchastkalaridan muddatli foydalanish qisqa muddatli — uch yilgacha va uzoq muddatli — uch yildan o'n yilgacha bo'lishi mumkin. Ishlab chiqarish zaruriyati taqozo etganda bu muddatlar tegishincha qisqa muddatli yoki uzoq muddatli vaqtincha foydalanish muddatlaridan ortiq bo'lmagan davrga uzaytirilishi mumkin. Yer uchastkalaridan vaqtincha foydalanish muddatlarini uzaytirish shu uchastkalarni bergan organlar tomonidan amalga oshiriladi.

Ushbu qonun talabiga zid ravishda Zangiota tumani hokimining 2018 yil 12 fevraldagi 223-sonli qarorida yer uchastkasi qaysi davrga foydalanishga berilganligi qayd etilmagan.

I.Komilovga yer uchastkasi ajratish haqidagi hokim qarori 3.b bandida da foydalanishga ruxsat etilgan yer maydoni yaqinidan o'tgan yo'l, muxandislik tarmoqlari hamda ariq, zovur muhofaza mintaqasi saqlanishi; 4-bandida 1 yil mobaynida obodonlashtirish, ko'klamzorlashtirish uchun ruxsat berilgan maydondan foydalanmasa, 6-bandiga asosan boshqa maqsadda foydalanilganda mazkur qaror o'z ko'chini yo'qotishi haqida ogohlantirish berilgan.

Sudga murojaat qilish kuniga qadar yer uchastkasidan maqsadli foydalanilmaganligi holati I.Komilov sudga bergan arizasi bilan tasdiqlanadi. Yuqorida qayd etilganidek, I.Komilov shaxsan yer uchastkasi sud qaroriga asosan bo'shatilishini kutganligi, undan so'ng yengil tipdagi qurilishga ruxsat olish uchun hokimiyatga qatnaganligini bayon etgan.

Bundan tashqari 2020 yil 7 fevralda MFY raisi, uchastka noziri, tuman investisiyalar va tashqi savdo bo'limi mutaxassislari, kadastr va arxitektura bo'limlari xodimlari tomonidan tuzilgan dalolatnomada I.Komilov hech qanday ish olib bormaganligi, bog' barpo etilmaganligi haqida dalolatnoma tuzilib tuman yer ajratish (realizasiya qilish) komissiyasiga taqdim etilgan.

"Ma'muriy tartib-taomillar to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasi qonunidagi asosiy tushunchalarida ma'muriy ixtiyoriylik (diskresion vakolat) mavjud bo'lib, u — ma'muriy organning qonun hujjatlari doirasida yo'l qo'yilgan choralardan birini qonuniylikka va maqsadga muvofiqlikka o'zi baho berishi asosida o'z ixtiyoriga ko'ra qo'llash yoki tegishli chorani qo'llashdan voz kechish huquqini anglatadi.

Shuningdek, ushbu qonunni asosiy prinsiplarida mutanosiblik; manfaatdor shaxslar huquqlarining ustunligi; teng huquqlilik; ishonchning himoya qilinishi kabi prinsiplar mavjud.

Ushbu nizoni hal etishda apellyasiya instansiyasining sudi arizachi I.Komilovga yer uchastkasi tadbirkorlik maqsadida emas balki obodonlashtirish uchun noma'lum muddatga ajratilganligi, yerni davlat zaxirasiga qaytarish to'g'risidagi qaror I.Komilovning hech qanday huquqini buzmagani, u deyarli 3 yil davomida bajarmagan ishlarni manfaatdor shaxs O.Jumaeva qisqa muddatda bajarganligi, yer uchastkasini O.Jumaevaga 10 yilga ajratish haqidagi hokim qarori qonuniy kuchda ekanligi va I.Komilov tomonidan nizolashilmaganligi, O.Jumaevaning davlat organi tomonidan qabul qilingan ma'muriy aktiga nisbatan ishonchi ham himoya qilinishi lozimligiga e'tibor qaratmagan.

Bunday holatda apellyasiya instansiyasi sudining qarorini asosli deb bo'lmaydi.

O'zbekiston Respublikasi Ma'muriy sud ishlarini yuritish to'g'risidagi kodeksining 241-moddasiga asosan sud ishni kassasiya tartibida ko'rish chog'ida birinchi va apellyasiya instansiyalari sudi tomonidan moddiy huquq

normalari to'g'ri qo'llanilganligi va prosessual qonun talablariga rioya qilinganligini ish materiallari bo'yicha tekshiradi.

O'zbekiston Respublikasi Ma'muriy sud ishlarini yuritish to'g'risidagi kodeksi 243-moddasining 6-bandiga asosan, kassasiya instansiyasi sudi kassasiya shikoyatini (protestini) ko'rish natijalari bo'yicha sud hujjatlarining ba'zilarini bekor qilishga va ish bo'yicha ilgari qabul qilingan sud hujjatlardan birini o'z kuchida qoldirishga haqli.

Yuqoridagilarga asosan, sudlov hay'ati apellyasiya instansiyasi sudining 2021 yil 9 fevraldagi qarorini bekor qilib, birinchi instansiya sudining hal qiluv qarorini o'z kuchida qoldirishni lozim topadi.

Yuqoridagi amaliy misoldan shuni ko'rish mumkinki, fuqaro Komilov birinchi instansiya sudi va appelyatsiya instansiya sudidan keyin Oliy sudga murojaat qilganini ko'rish mumkin. Toshkent viloyati Zangiota tumani hokimining 2018 yil 12 fevraldagi 223-sonli qarori bilan, Xonobod qishlog'i, Nomdanak mahallasi, Fayzli ko'chasi, 7-xonadonni yon atrofida joylashgan qishloq xo'jaligida foydalanilmaydigan jami 0,41 ga yer uchastkasi fuqaro I.Komilovga qurilish qilmaslik sharti bilan obodonlashtirish, ko'klamzorlashtirish va bog' tashkil etish uchun birlashtirib berilganligi, Qaror davlat ro'yxatidan o'tkazilib, I.Komilovga 16.04.2018 yilda T00061935-sonli guvohnoma berilgan bo'lsada, Oliy sud tomonidan negadir Komilovga nisbatan Ma'muriy tartib-taomillar to'g'risidagi qonun 16-moddasida nazarda tutilgan ishonchning himoya qilinishi prinsipini qo'llash masalasi ko'rilmagan.

Albatta, ushbu misolda bizga noma'lum ko'p jihatlari bor. Haqiqatdan ham manfaatdor shaxs bo'lmish fuqaro Komilov vijdonan harakat qilgan-qilmagani, qonun talablari doirasida bor kuch-g'ayrati bilan harakat qilgan-qilmaganini aniqlashtirish lozim. Lekin aytmoqchi bo'lgan fikrimiz shundan iboratki, yuqoridagi misolga o'xshash bo'lgan hollarda ma'muriy organning xatosi bilan noqonuniy ma'muriy akt chiqariladigan bo'lsa, vijdonan harakat qilgan manfaatdor shaxs birovning xatosi tufayli bundan asossiz zarar ko'rmasligi lozim. MTTt Qonundagi ishonchning himoya qilinishi prinsipi aynan mana shu kabi holatlarda vijdonan harakat qilgan manfaatdor shaxsni himoya qilishga qaratilgandir.

Ta'kidlash joizki, ma'muriy sud amaliyotida misol uchun pensiya tayinlash bilan bog'liq ishlarda ma'muriy organning xatosi tufayli pensiya tayinlashdagi nomuvofiqliklar yuzasidan xatoning kelib chiqishida fuqaroning aybi bo'lmagani sababli ortiqcha to'langan pensiyani qaytarish majburiyati fuqaroda mavjud emasligi bo'yicha sud qarorlari mavjud. Bu kabi misollarda ham ishonchning himoya qilinishi prinsipining ifodasini ko'rish mumkin.

Yuqorida, ishonchning himoya qilinishi prinsipi yuzasidan ushbu normani qanday tushunilishi va qo'llanilishi yuzasidan tegishli tahlillar keltirdik[2]. Bu borada avvalgi ilmiy ishlanmalarimizda ham keltirib o'tgan bo'lsakda[3], biroq sud amaliyotida bu kabi yangi normalarni o'rganib borish va amaliyotni takomillashtirib borish muhim ahamiyat kasb etadi. Umid qilamizki, muallif tomonidan amalga oshirilayotgan ilmiy izlanishlar va

ularning natijalari O'zbekistonda ma'muriy huquqning rivojlanishiga munosib hissa qo'shadi.

THE INTERSECTION OF LEGAL SCIENCE AND EDUCATION: FOSTERING THE RULE OF LAW

Jumanov Azamat Oralbaevich

Doctor of Philosophy in Law (PhD), Head of the Department of Human Rights, Public Administration and Law, Karakalpak State University, Nukus, Republic of Karakalpakstan

Omirezakov Rustem Abdirazak uli

Trainee teacher, Karakalpak State University Nukus, Republic of Karakalpakstan

Annotatsiya: Maqolada qonun ustuvorligini ta'minlash sohasida yuridik fan va ta'limni rivojlantirishning hozirgi tendentsiyalari va istiqbollari ko'rib chiqiladi. Huquqiy ta'limni shakllantirishda yuridik fanning o'rni, bu sohada qo'llaniladigan tadqiqot usullari hamda bu tadqiqotlarning natijalari va oqibatlari ko'rib chiqiladi. Qonun ustuvorligining o'zgaruvchan ehtiyojlarini qondirish uchun huquqiy ta'limga fanlararo yondashuvlar va amaliy ko'nikmalarni joriy etishning ahamiyati muhokama qilinadi. Maqola huquqiy davlat asoslarini mustahkamlash maqsadida yuridik fan va ta'limni takomillashtirish bo'yicha tavsiyalar bilan yakunlanadi.

Аннотация: В статье рассматриваются современные тенденции и перспективы развития юридической науки и образования в области обеспечения верховенства права. Рассматривается роль юридической науки в формировании юридического образования, методы исследований, применяемые в данной области, а также результаты и последствия этих исследований. Обсуждается важность внедрения междисциплинарных подходов и практических навыков в юридическое образование для удовлетворения меняющихся потребностей правового государства. В заключение статьи приводятся рекомендации по совершенствованию юридической науки и образования в целях укрепления основ верховенства права.

Abstract: This article explores the current trends and prospects of legal science and education in promoting the rule of law. It examines the role of legal science in shaping legal education, research methods employed in the field, and the results and implications of this research. The discussion highlights the importance of incorporating interdisciplinary approaches and practical skills in legal education to meet the evolving demands of the rule of law. The article concludes with recommendations for enhancing legal science and education to foster a stronger rule of law framework.

Kalit so'zlar: yuridik fan, huquqiy ta'lim, qonun ustuvorligi, fanlararo yondashuvlar, tadqiqot usullari, istiqbollar

Ключевые слова: юридическая наука, юридическое образование, правовое государство, междисциплинарные подходы, методы исследования, перспективы

Keywords: legal science, legal education, rule of law, interdisciplinary approaches, research methods, prospects

Introduction: The rule of law is a fundamental principle that underpins the functioning of democratic societies. Legal science and education play a crucial role in promoting and upholding the rule of law by equipping legal

professionals with the necessary knowledge and skills. This article aims to explore the current trends and prospects of legal science and education in enhancing the rule of law framework. Legal science and education are two essential pillars that contribute to the development and functioning of any legal system. The intricate relationship between these fields is crucial in ensuring the delivery of justice and the maintenance of a fair and equitable society. By examining the intersection of legal science and education, we can better understand how they mutually reinforce each other, leading to the advancement of legal knowledge and the improvement of legal practices.

Defining Legal Science: The term ‘legal science’ suffers from the classical process/product ambiguity¹. Indeed, this term can be used both to refer to the set of activities performed by the person who studies the law and to the result of such activities. Here I use ‘legal science’ to refer to both the set of activities carried out by (or that should be developed by) legal scholars and to the methodological assumptions that govern (or should govern) these activities. Legal science, also known as jurisprudence, refers to the systematic study of law and the principles that govern it. It involves analyzing legal theories, doctrines, and concepts to understand their application in real-world scenarios. Legal science aims to provide a comprehensive understanding of the law, its origins, and its impact on society. By studying legal science, legal professionals gain the necessary tools to interpret laws, make informed decisions, and contribute to the development of legal systems.

One of the most recurrent discussions in legal-theoretical debates—at least in the civil law legal culture—is that concerning the method of studying law. In fact, many of the most important contributions that have been made in the legal theory of the twentieth century can be read in this key. To give just a few famous examples: Kelsen maintains that the intention of his pure theory is to provide a method “to raise [legal science] to the level of a genuine science, a human science”;² Ross states that “the leading idea of [*On Law and Justice*] is to carry, in the field of law, the empirical principles to their ultimate conclusions”;³ Hart holds that *The Concept of Law* “is concerned with the clarification of the general framework of legal thought”;⁴ and the concept of the normative system of Alchourrón and Bulygin appears as an idealization of what scholars of positive law do.⁵ However, it is not clear what we mean by ‘legal science’. Despite there being a discussion that has lasted several centuries—or perhaps precisely because of that—the fact is that we do not have a univocal, or even one shared, terminology.⁶ In this sense, an experiment of entering expressions such as ‘science of law’ or ‘legal

¹ Nino, 1989 (n. 13), 10-11; Tamayo Salmerón 1986 (n. 8), 102.

² Hans Kelsen, *Reine Rechtslehre* (1934), in English trans. by Stanley Paulson: *Introduction to the pr*

³ Alf Ross, Preface, in *On Law and Justice*, London, Steven & Sons, 1957, ix.

⁴ Herbert L. A. Hart, *The Concept of Law*, Oxford, Clarendon, 1994, v.

⁵ Carlos Alchourrón, Eugenio Bulygin, *Introducción a la metodología de las ciencias jurídicas y socia*

⁶ Carlos Santiago Nino, *Algunos modelos metodológicos de ‘ciencia’ jurídica*, México, Fontamara, 1999,

dogmatics' into our library search engines and merely noting the huge number of titles returned by the system is particularly illustrative.

The Role of Education in Legal Science: Education plays a pivotal role in fostering legal science. Law schools and universities provide students with the necessary foundation to comprehend the intricacies of legal systems. Through a rigorous curriculum, students are exposed to various legal theories, case studies, and practical exercises that enhance their critical thinking and analytical skills. Moreover, legal education encourages students to engage in research, enabling them to contribute to legal scholarship and the advancement of legal science.

Legal education also involves practical training, such as moot court competitions and internships, which allow students to apply their knowledge in real-world scenarios. These experiences bridge the gap between theory and practice, equipping future legal professionals with the skills needed to navigate the complexities of the legal profession.

The Impact of Legal Science on Education: Legal science significantly influences the content and structure of legal education. As legal systems evolve, so too must legal education. Legal scholars and practitioners constantly analyze and critique existing legal frameworks, leading to the development of new legal theories and concepts. These advancements are then incorporated into legal curricula to ensure that students are equipped with the most up-to-date knowledge.

Furthermore, legal science encourages interdisciplinary approaches to legal education. It recognizes that law does not exist in isolation but intersects with various fields such as sociology, psychology, economics, and ethics. By incorporating these disciplines into legal education, students gain a broader perspective on the law and its impact on society.

The Benefits of an Intersectional Approach: The intersection of legal science and education fosters a dynamic legal system that adapts to societal changes. By continually updating legal curricula, legal education remains relevant and responsive to emerging legal challenges. This ensures that legal professionals are equipped with the knowledge and skills necessary to address contemporary legal issues.

Moreover, an intersectional approach encourages innovation and creativity within the legal profession. By incorporating interdisciplinary perspectives, legal professionals can think critically, challenge existing norms, and propose alternative solutions to complex legal problems. This fosters a culture of continuous improvement, leading to the evolution of legal systems that better serve society's needs.

Methods: This article adopts a comprehensive literature review approach to examine the current trends in legal science and education. It analyzes scholarly articles, reports, and case studies to identify the key aspects shaping legal education and research methods employed in the field.

Results: The research reveals several significant trends in legal science and education. Firstly, there is a growing recognition of the need for

interdisciplinary approaches in legal education. The integration of social sciences, technology, and ethics into legal curricula helps students develop a broader understanding of the law's impact on society.

Secondly, practical skills training is gaining prominence in legal education. Traditional legal education focused primarily on theoretical knowledge, but there is now a shift towards incorporating experiential learning, such as moot courts, legal clinics, and internships. These practical experiences enhance students' abilities to apply legal principles to real-world scenarios.

Discussion: The incorporation of interdisciplinary approaches in legal education is crucial for addressing the complex and interconnected challenges faced by legal professionals. By integrating social sciences, technology, and ethics into legal curricula, students gain a broader perspective on the law's role in shaping society. This interdisciplinary approach fosters critical thinking, problem-solving skills, and a deeper understanding of the societal impact of legal decisions.

Furthermore, practical skills training equips law students with the necessary tools to navigate the complexities of legal practice. Moot courts, legal clinics, and internships provide opportunities for students to apply legal theories in practical settings. These experiences enhance their ability to analyze legal issues, argue persuasively, and communicate effectively, essential skills for a successful legal career.

Advice:

To further strengthen legal science and education for the rule of law, it is essential to:

1. Foster interdisciplinary collaboration: Encourage collaboration between legal scholars, practitioners, and professionals from other disciplines to promote a holistic understanding of legal issues.
2. Emphasize practical skills training: Enhance practical skills training through the integration of experiential learning opportunities, such as moot courts, legal clinics, and internships.
3. Promote research on emerging legal challenges: Encourage research on emerging legal issues, such as technology, human rights, and environmental law, to ensure legal education remains relevant and responsive to societal needs.

Conclusion:

Legal science and education play a vital role in promoting and upholding the rule of law. By incorporating interdisciplinary approaches and practical skills training, legal education can adapt to the evolving demands of society. This article highlights the current trends and prospects in legal science and education, emphasizing the importance of fostering a stronger rule of law framework. Legal science and education are inextricably linked, with each reinforcing and enhancing the other. Legal education provides the foundation for legal professionals to understand and interpret the law, while legal science continually evolves and enriches legal education. By recognizing the

importance of this intersection, legal systems can adapt and grow, ensuring the delivery of justice and the maintenance of a fair and equitable society.

ГЕНДЕРНО-ЧУВСТВИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО В ЦИФРОВУЮ ЭПОХУ

Суфиева Дилафруз Улугбековна

доктор философии по юридическим наукам (PhD),

Министерство юстиции Республики Узбекистан,

заместитель начальника Департамента законодательства

Annotatsiya: ushbu maqolada zamonaviy axborot-kommunikatsiya texnologiyalari va ularning insonlar, xususan, ayollar hayotiga ta'siri hamda qonunchilikni shakllantirish masalalari ko'rib chiqilgan. Maqolada gender-huquqiy ekspertizasining roli alohida ta'kidlanadi, chunki u gender ta'sirchan qonunchilikni ta'minlaydi. Ayollar raqamli makonda eng zaif va turli xavf-xatarlarga duchor bo'lishga moyil. Shu bois, raqamli texnologiyalarning odamlar hayotiga ta'siri tobora kengayib borayotganini hisobga olib, qonun ijodkorligi jarayonida inson huquqlarini qonunchilik darajasida himoya qilishni ta'minlash maqsadida ilmiy hamjamiyat birlashishi va faol hamkorlik qilishi kerak.

Аннотация: в данной статье рассмотрены современные информационно-коммуникационные технологии, их влияние на жизнь людей, в частности женщин, а также на формирование законодательства. В статье подчеркивается роль гендерно-правовой экспертизы, которая способна обеспечить гендерно-чувствительное законодательство. Женщины, как правило, являются наиболее уязвимыми и подверженными различным рискам в цифровом пространстве. Поэтому научное сообщество должно объединиться и активно взаимодействовать в процессе законодательства, чтобы на законодательном уровне обеспечить защиту прав человека при все более расширяющемся влиянии цифровых технологий на жизнь людей.

Abstract: this article discusses modern information and communication technologies and their impact on the lives of people, in particular women, as well as on the formation of legislation. The article emphasizes the role of gender legal expertise, which can ensure gender-sensitive legislation. Women tend to be the most vulnerable and exposed to various risks in the digital space. Therefore, the scientific community must unite and actively interact in the lawmaking process in order to ensure the protection of human rights at the legislative level, given the ever-expanding influence of digital technologies on people's lives.

Tayanch so'zlar: qonun ijodkorligi, gender-huquqiy ekspertizasi, texnologik taraqqiyot, axborot-kommunikatsiya texnologiyalari, inson huquqlari.

Ключевые слова: законодательство, гендерно-правовая экспертиза, технологический прогресс, информационно-коммуникационные технологии, права человека.

Key words: lawmaking, gender legal expertise, technological progress, information and communication technologies, human rights.

Юридическая наука и образование играют ключевую роль в обеспечении верховенства закона. Данная роль заключается в выработке научно-обоснованных подходов к различным аспектам верховенства закона, которое представляет собой правовую доктрину – систему идей о праве, которые сформировались благодаря науке и

продолжают совершенствоваться посредством теоретических нововведений.

Современные тенденции ставят перед учеными актуальные вопросы, ответы на которые нужно искать и находить в науке. К примеру, в научных кругах в последние десятилетия обсуждаются вопросы обеспечения верховенства закона в цифровом пространстве, правовой статус искусственного интеллекта, влияние технологического прогресса на различные категории населения, в особенности женщин.

Акцентирование внимания на женщинах обусловлено тем, что цифровые технологии оказывают на них как положительное влияние, так и несут в себе определенные риски. В качестве положительных аспектов можно отметить расширение возможностей для образования, труда, диалога посредством использования современных информационно-коммуникационных технологий.

С учетом возможностей, которые открывают перед обществом современные технологии, отмечается тенденция закрепления на законодательном уровне так называемых цифровых прав. В этом плане наша страна не является исключением. Так, в соответствии с новой редакцией Конституции Республики Узбекистан, принятой путем всенародного голосования на референдуме Республики Узбекистан, проведенном 30 апреля 2023 года, государство создает условия для обеспечения доступа к всемирной информационной сети Интернет¹.

В то же время касательно рисков, в ходе 67-й ежегодной сессии Комиссии ООН по положению женщин, которая прошла с 6 по 17 марта 2023 года в Нью-Йорке (США), отмечалось, что виртуальные пространства предоставляют платформу для оскорбления женщин, обеспечивая преступникам анонимность и безнаказанность, а отсутствие глобальных законов и правил в этой сфере приводит к тому, что маргинализированные группы населения становятся еще более уязвимыми к нарушениям прав и неприкосновенности частной жизни².

Данное положение вызывает политические, экономические и научные опасения не только среди ученых, но и политиков, включая прежде всего законодателей.

Принцип верховенства закона предполагает равенство всех перед законом. Если объяснить это на примере норм Конституции Республики Узбекистан, в стране признается безусловное верховенство Конституции и ее законов. Конституция Республики Узбекистан имеет высшую юридическую силу, прямое действие и образует основу единого правового пространства на всей территории страны. Также следует учитывать принцип примата норм международного права, согласно

¹ Конституция Республики Узбекистан. Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан, <https://lex.uz/ru/docs/6445147> (Дата обращения 31.10.2023 г.).

² Цифровые технологии и права женщин: тема сессии Комиссии ООН по положению женщин. Официальный веб-сайт ООН, <https://news.un.org/ru/story/2023/03/1438172> (Дата обращения 31.10.2023 г.).

которому международные договоры Республики Узбекистан наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права являются составной частью правовой системы Республики Узбекистан. Государство и его органы, другие организации, должностные лица, институты гражданского общества и граждане действуют в соответствии с Конституцией и законами. Законы и иные нормативно-правовые акты Республики Узбекистан принимаются на основе и во исполнение Конституции Республики Узбекистан. Ни один закон или иной нормативно-правовой акт не может противоречить принципам и нормам Конституции¹.

Для представителей отечественной юридической науки и законодателей сравнительно больший интерес представляет норма, касающаяся соответствия законодательства положениям Основного закона страны, т.к. наша политико-правовая система за годы независимости формировалась на основе легалистского подхода.

Следует отметить, что легализм представляет собой правопонимание, в основе которого лежит идея о существовании закона как единственного источника и нормативного порядка. Легализм считает, что закон является основой права, соответственно его действие и содержание определяются законом. С учетом этого, согласно легализму, закон должен быть ясным, точным и прогнозируемым, чтобы быть эффективным средством регулирования общественных отношений.

Ясность, точность, прогнозируемость закона обеспечиваются различными элементами нормотворческой деятельности.

В Законе Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах» предусмотрены такие элементы нормотворческой деятельности, как общественное обсуждение, экспертиза проектов нормативно-правовых актов, включая правовую, антикоррупционную, гендерную, экономическую, финансовую, научную, лингвистическую, экологическую и другие виды экспертиз, правовой эксперимент, оценка регуляторного воздействия².

С точки зрения рассматриваемой тематики определенный интерес представляет гендерно-правовая экспертиза, под которой подразумевается анализ нормативно-правовых актов и их проектов на предмет соответствия принципам обеспечения гарантий равных прав и возможностей для женщин и мужчин³.

¹ Конституция Республики Узбекистан. Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан, <https://lex.uz/ru/docs/6445147> (Дата обращения 31.10.2023 г.).

² Закон Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах», Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан, <https://lex.uz/ru/docs/5378968> (Дата обращения 31.10.2023 г.).

³ Закон Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин», Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан, <https://lex.uz/ru/docs/4494873> (Дата обращения 31.10.2023 г.).

С учетом тенденций цифровизации практически всех аспектов нашей жизни законодателям предстоит многое сделать в плане обеспечения законодательного регулирования и грамотного правового сопровождения общественных отношений в цифровом мире.

Гендерно-правовая экспертиза призвана способствовать сбалансированному учету прав и возможностей для женщин и мужчин при совершенствовании законодательства.

На сегодняшний день в Узбекистане только формируются законодательные рамки обеспечения прав и свобод человека в цифровом пространстве.

К примеру, приняты Законы Республики Узбекистан «Об электронной цифровой подписи», «Об электронной коммерции», «О кибербезопасности», «О пространственных данных», «О платежах и платежных системах», «О персональных данных», «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью», «Об электронном правительстве», «О защите информации в автоматизированной банковской системе», «Об электронном документообороте», «Об информатизации», «О телекоммуникациях» и др.

Так, согласно Закону Республики Узбекистан «Об электронной коммерции» одними из основных принципов электронной коммерции являются добровольность заключения договоров в электронной коммерции, а также равенство условий участия в электронной коммерции¹.

Но в этом плане, данные свидетельствует о сравнительно невыгодном положении женщин, которые не обладают достаточными навыками работы в цифровом пространстве. В Аналитическом обзоре «Гендерный цифровой разрыв в Узбекистане» отмечается, что у женщин уровень цифровых навыков на 24% ниже, чем у мужчин (гендерный разрыв по базовым цифровым навыкам – 23%, по стандартным цифровым навыкам – 21%, по продвинутым цифровым навыкам – 26%)². При этом, данное положение дел наблюдается во многих странах. Так, согласно данным Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), около 90 процентов девочек-подростков и молодых женщин в странах с низким уровнем дохода не пользуются интернетом, а их сверстники мужского пола выходят во Всемирную паутину в два раза чаще³.

В связи с этим, необходимо проводить гендерно-правовую экспертизу действующего законодательства, чтобы анализировать

¹ Закон Республики Узбекистан «Об электронной коммерции», Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан, <https://lex.uz/ru/docs/6213428> (Дата обращения 08.11.2023 г.).

² Аналитический обзор «Гендерный цифровой разрыв в Узбекистане», <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2023-03/report%20-%20rus.pdf> (Дата обращения 08.11.2023 г.).

³ У 90 процентов девочек и женщин в бедных странах нет доступа в интернет, <https://news.un.org/ru/story/2023/04/1440422> (Дата обращения 08.11.2023 г.).

сдерживающие факторы, а также понимать, какие требуются меры вмешательства по преодолению имеющихся барьеров.

Гендерно-правовая экспертиза также помогает выявлять потенциальные риски и заблаговременно принимать меры по профилактике различных правонарушений. Если взять все тот же Закон Республики Узбекистан «Об электронной коммерции», в нем установлено, что продавец (*юридические или физические лица, участвующие в электронной коммерции в качестве продавца товаров, поставщика услуг или исполнителя работ*) имеет право передавать на хранение операторам электронной коммерции электронные документы и электронные сообщения. В то же время продавец обязан обеспечивать хранение электронных документов и электронных сообщений в соответствии с законодательством¹. Право продавца входит в противоречие с его обязанностью постольку, поскольку на сегодняшний день практически любая информация является товаром, который можно выгодно продать. Этим зачастую пользуются различные злоумышленники.

В октябре 2023 года Центр кибербезопасности сообщил об утечке пользовательских данных с ряда онлайн-ресурсов Узбекистана. Были скомпрометированы учётные данные системы OneID, Государственного тестового центра, других госорганов образовательных учреждений, поисковых и платёжных систем², последние в свою очередь имеют непосредственное отношение к электронной коммерции.

Поэтому на законодательном уровне очень важно предусматривать меры беспрецедентной защиты персональных, особенно в таких чувствительных сферах, как личные, семейные, врачебные тайны и т.п.

В свою очередь, в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О персональных данных», его действие не распространяется на отношения, возникающие при обработке персональных данных физическим лицом в личных, бытовых целях и не связанной с его профессиональной или коммерческой деятельностью³.

На первый взгляд данная норма никак не связана с целью гендерно-правовой экспертизы. Но, если учесть положение Закона Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснения и насилия» о том, что экономическое насилие – форма насилия, осуществляемая в быту, на рабочих местах и в иных местах, действие (бездействие) в отношении женщин, вызывающее ограничение их права на обеспечение питанием, жилищными и другими необходимыми для нормального существования

¹ Закон Республики Узбекистан «Об электронной коммерции», Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан, <https://lex.uz/ru/docs/6213428> (Дата обращения 08.11.2023 г.).

² Крупная утечка пользовательских данных обнаружена в Узбекистане, <https://www.spot.uz/ru/2023/10/20/cyber-leak/> (Дата обращения 08.11.2023 г.).

³ Закон Республики Узбекистан «О персональных данных», Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан, <https://lex.uz/ru/docs/4396428> (Дата обращения 09.11.2023 г.).

и развития условиями, ограничение в осуществлении права на собственность, образование и труд, то возникает некий пробел, способствующий латентности так называемого бытового насилия.

Следует отметить, что приведение примеров на основе вышеуказанных законов обусловлено переводом в электронный формат практически всех аспектов жизнедеятельности человека. Нас окружают технологии, которые аккумулируют колоссальный объем информации и бросают вызов неприкосновенности частной жизни.

Так, согласно Закону Республики Узбекистан «Об охране репродуктивного здоровья граждан», одним из его принципов обозначено невмешательство в частную жизнь гражданина, сохранность личной и семейной тайны. Но в то же время данный Закон устанавливает, что предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя допускается по запросам органов дознания, следствия и прокуратуры, а также суда в связи с проведением расследования или судебным разбирательством¹. С учетом требований Закона Республики Узбекистан «Об электронном документообороте», электронный документооборот представляет собой совокупность процессов отправки и получения электронных документов через информационную систему². Таким образом взаимодействие между различными органами, включая направление различных запросов, происходит на основе электронного документооборота.

С учетом этого, ряд экспертов призывают признать пол и гендер признаками, подлежащими защите, применять законодательство в области прав человека, включая свободу самовыражения и право на неприкосновенность частной жизни, на равенство и отсутствие дискриминации, к регулированию онлайн-пространств, а также разработать всеобщие руководящие принципы в отношении гендерного языка ненависти и дезинформации. Частным компаниям следует проактивным образом применять эти руководящие принципы к уже существующим платформам и технологиям, в том числе в новых разработках и в выходящих новых версиях³.

¹ Закон Республики Узбекистан «Об охране репродуктивного здоровья граждан», Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан, <https://lex.uz/ru/docs/4233888> (Дата обращения 09.11.2023 г.).

² Закон Республики Узбекистан «Об электронном документообороте», Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан, <https://lex.uz/ru/docs/165074> (Дата обращения 09.11.2023 г.).

³ Использование новаторства, результатов технического прогресса и образования в цифровую эпоху для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. Экспертное руководство и существенный вклад в подготовку к 67-й сессии Комиссии по положению женщин. CSW67 Commission on the status of women. UN WOMEN. <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2023-03/Expert%20guidance%20and%20substantive%20inputs%20to%20Russian.pdf> (Дата обращения 09.11.2023 г.).

Наряду с мерами практического характера очень важным является создание качественного законодательства. Во Всеобщей декларации прав человека отмечается, что необходимо, чтобы права человека охранялись властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать, в качестве последнего средства, к восстанию против тирании и угнетения¹.

Из этого следует, что базовые права и свободы человека, включая защиту от произвольного вмешательства в его личную и семейную жизнь, а также посягательство на его честь и репутацию должны гарантироваться на уровне закона. Наша национальная правовая база, безусловно, сформировалась и продолжает развиваться с учетом подобного рода базовых принципов международного права.

На сегодняшний день в нашей стране действует более 980 целостных законов, не включая акты законодательства, предусматривающие внесение изменений и дополнений, признание утратившим силу, присоединение к международным договорам и другие вопросы организационного характера².

Совершенствование законодательства необходимо проводить с учетом возможных рисков, связанных использованием современных информации-онно-коммуникационных технологий. При этом, целесообразно уделять отдельное внимание положению уязвимых категорий, в частности женщин.

Наиболее надежным фундаментом для регулирования онлайн-пространств является законодательство в области прав человека, поскольку оно представляет собой широко признанный свод правил, касающихся свободы самовыражения, права на неприкосновенность частной жизни, на равенство и отсутствие дискриминации. Соблюдение стандартов в области прав человека (в том числе при использовании цифровых технологий), продвижение гендерного равенства и равных прав женщин и девочек, а также защита гражданского пространства являются ключевыми направлениями, отраженными в Призыве Генерального секретаря к действиям в области прав человека³, а также в «Нашей общей повестке дня», в которой в качестве ключевых областей вмешательства названы соблюдение международного права (в том числе применение прав человека в Интернете и к новым технологиям), построение деятельности вокруг интересов женщин и девочек, а также

¹ Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (Дата обращения 09.11.2023 г.).

² Статистика Lex.uz, <https://lex.uz/ru/statistic> (Дата обращения 09.11.2023 г.).

³ В Призыве к действиям в области прав человека в качестве ключевых областей вмешательства указаны «гендерное равенство и равноправие женщин», «участие общественности и гражданское пространство», а в качестве одного из действий по продвижению к новым горизонтам в области прав человека названо «применение принципов прав человека к цифровому пространству». <https://www.un.org/ru/content/action-for-human-rights/> (Дата обращения 09.11.2023 г.).

улучшение цифрового сотрудничества¹. Кроме того, Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций представляют собой основу для государств и коммерческих предприятий в том, чтобы они систематически проводили комплексную проверку по правам человека на протяжении всего жизненного цикла технологий и систем, которые они проектируют, разрабатывают, развертывают, приобретают или эксплуатируют, и уделяли при этом особое внимание несоразмерному воздействию, оказываемому в том числе на женщин и девочек².

Данный подход, в свою очередь, ставит перед гендерно-правовой экспертизой новые вызовы, но в то же время открывает и новые возможности. Данный вид экспертизы применяется как в отношении разрабатываемых проектов нормативно-правовых актов, так и касательно принятых, т.е. действующих актов законодательства. Через призму риск-ориентированного подхода полагается целесообразным расширять вовлечение различных заинтересованных сторон, особенно представителей научного сообщества, в процесс проведения гендерно-правовой экспертизы и в этом на помощь приходят те же самые информационно-коммуникационные технологии, создающие удобные, открытые и доступные площадки для обсуждений, обмена мнениями, высказывание разнообразных точек зрения, предложений и рекомендаций, их последующего анализа.

К примеру, на базе образовательного портала Ziyonet можно организовать форум для обмена мнениями между представителями различных отраслей науки, т.к. формирование качественного законодательства возможна только лишь благодаря взаимодействию законодателей, ученых-юристов с представителями других отраслей науки, чтобы заблаговременно найти ответы и оптимальные решения перед натиском технологического прогресса.

¹ «Наша общая повестка дня» – доклад Генерального секретаря: www.un.org/en/common-agenda 98 См. A/HRC/48/31; A/HRC/41/43 (Дата обращения 09.11.2023 г.).

² Право на неприкосновенность частной жизни в цифровой век. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G21/249/23/PDF/G2124923.pdf?OpenElement> (Дата обращения 09.11.2023 г.). Гендерные измерения Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Доклад Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G19/146/10/PDF/G1914610.pdf?OpenElement> (Дата обращения 09.11.2023 г.).

ЗАДАЧИ НАУКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА В КОНТЕКСТЕ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ УЗБЕКИСТАНА

Тулътеев Ильяс Тавасович

д.ю.н., профессор ТГЮУ

Annotatsiya. Maqolada konstitutsiyaviy huquq fanining vazifalari mamlakatimizning yangi Konstitutsiyasida mustahkamlangan maqsad va vazifalar, shuningdek, konstitutsiyaviy ta'limotni modernizatsiya qilish masalalari nuqtai nazaridan tahlil qilinadi. Yangilangan Konstitutsiya tamoyillari va normalarini hisobga olgan holda yuridik fanning ehtiyojlari tahlil qilinadi.

Konstitutsiyaviy huquq ta'limotidan foydalangan holda ilmiy tushunish va tadqiq etishni talab qiladigan masalalar ko'rib chiqilib, ilmiy tadqiqotlarni faollashtirishga qaratilgan takliflar asoslantirildi. Maqolada konstitutsiyaviy huquq nazariyasidagi ayrim muammolar va "bo'sh joylar" hamda qonun hujjatlarini O'zbekistonning yangi Konstitutsiyasiga muvofiqlashtirish borasidagi ilmiy tadqiqot vazifalari ham ko'rib chiqiladi.

Аннотация. В статье анализируются задачи науки конституционного права с позиций целей и задач, закрепленных в новой Конституции страны, а также вопросы модернизации конституционной доктрины. Проводится анализ потребностей юридической науки с учетом принципов и норм обновленной Конституции.

Рассматриваются вопросы, требующие научного осмысления и исследования доктриной конституционного права, обосновываются предложения, направленные на интенсификацию научных исследований. В статье также рассматриваются некоторые проблемы и «белые пятна» теории конституционного права, а также задачи научных исследований по приведению законодательства в соответствие с новой Конституцией Узбекистана.

Annotation. The article analyzes the tasks of the science of constitutional law from the standpoint of the goals and objectives enshrined in the new Constitution of the country, as well as issues of modernization of the constitutional doctrine. The needs of legal science are analyzed taking into account the principles and norms of the updated Constitution.

Issues that require scientific understanding and research using the doctrine of constitutional law are considered, and proposals aimed at intensifying scientific research are substantiated. The article also discusses some problems and "blank spots" in the theory of constitutional law, as well as the tasks of scientific research to bring legislation into compliance with the new Constitution of Uzbekistan.

Kalit so'zlar: O'zbekiston Konstitutsiyasi, Yangi O'zbekistonning rivojlanish strategiyalari, konstitutsiyaviy taraqqiyot, konstitutsiyaviy huquq fani, ilmiy tadqiqot ishlari.

Ключевые слова: Конституция Узбекистана, Стратегии развития нового Узбекистана, конституционное развитие, наука конституционного права, научно-исследовательская работа.

Key words: Constitution of Uzbekistan, Development Strategy of the new Uzbekistan, constitutional development, science of constitutional law, research work.

Конституционное развитие любого государства не может стоять на месте, поскольку возникают новые потребности и вызовы, на которые должны реагировать конституции. При всей важности обеспечения конституционной стабильности государство не может быть безучастным к отражению глобальных изменений в своих основных законах. Именно поэтому путем референдума принята новая Конституция Узбекистана, определившая в качестве важнейшей цели

развития страны формирование правового государства. Принятие Конституции страны в новой редакции открывает следующий этап в конституционном развитии страны, ставит новые задачи, порождает новые потребности и вызовы. Это предполагает необходимость совершенствования и обновления конституционного законодательства страны.

Помочь в решении указанных задач может наука конституционного права. Данная отрасль правоведения вместе с другими юридическими науками должна обеспечить высокий научно-методологический уровень конституционного развития Узбекистана. Президент Узбекистана отметил, что внедрение в практику новшеств, внесенных в Конституцию, будет нелегкой задачей. Эти новшества предусматривают ряд политических реформ, реформирование всех звеньев власти, обеспечение баланса между ними. Обновленная Конституция выдвигает новые политические и социально-экономические задачи. Поиск и реализация правильного и эффективного пути развития страны становятся самым острым, безотлагательным вопросом¹. Это означает, что конституционная реформа, ее результаты и перспективы нуждаются в пристальном изучении, следует дать оценку современному состоянию конституционной доктрины, провести анализ концептуальных идей и принципов, закрепленных в новой Конституции.

Прежде всего, новая Конституция основана на идеях гуманизма, приоритета прав и свобод человека. Важно воплотить их в конституционную практику Узбекистана, на деле обеспечить верховенство прав личности, внедрить механизмы ответственности государства перед человеком. Значит, нужно искать пути и способы их претворения в правоприменительную практику, устранения препятствий мешающих обеспечению прав и интересов человека.

Качество Конституции характеризуется степенью воплощения в жизнь конституционных принципов, норм и процедур. Сегодня следует уяснить: какова степень имплементации конституционных норм в действующее законодательство, какие в нем имеются проблемы и пробелы, какие наблюдаются тенденции в конституционном развитии страны. Необходимость глубокого анализа состояния конституционного строя открывает широкий диапазон исследовательских возможностей для ученых-правоведов.

В результате конституционной реформы обновлено две трети текста Конституции, она приобрела качественно новое измерение. Так, Конституция коренным образом обновила механизм обеспечения прав и

¹ См.: Обновленная Конституция станет прочным правовым фундаментом Третьего Ренессанса в нашей стране. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на встрече с членами палат Олий Мажлиса, представителями политических партий и общественности 8 мая 2023 года / <https://president.uz/ru/lists/view/6277>, дата обращения – 7 ноября 2023г.

свобод человека, трансформировала механизм взаимодействия главы государства, парламента и правительства, перераспределила часть их функций и полномочий. Конституционные новеллы направлены на детализацию обязанности государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека, закрепление более совершенных правовых механизмов и процедур, которые требуют научного осмысления и методического обеспечения.

Основной целью науки конституционного права является исследование сущности правовой природы Конституции, обеспечения ее прямого действия, закономерностей и тенденций развития конституционного строя, конституционной практики и законодательства, воплощения конституционных принципов и ценностей в реальную жизнь. Конституционная теория должна проработать механизм оптимизации системы государственного управления, перевода ряда функций и полномочий на уровень местных органов власти.

Еще один важный аспект: для достижения целей, установленных в Конституции, нужно переосмыслить многие ключевые проблемы науки конституционного права. Доктрина конституционного права включает не только анализ действующего законодательства и юридической практики. Она нацелена на перспективное исследование проблем, отражающих действие конституционных норм, на правовой анализ будущего развития конституционного строя, изучение зарубежного опыта в контексте перспектив конституционного развития страны.

Наука конституционного права должна обобщить и провести ревизию имеющихся теоретических наработок, наметить направления дальнейшего развития конституционного права, уточнить научные категории и подходы с позиций сегодняшнего дня.

Для этого необходимо:

- исследование и оценка состояния конституционного развития страны, выявление имеющихся проблем и резервов, определение степени достижения поставленных целей и задач;
- совершенствование методологии конституционного права на базе интегративного сочетания концепций, теорий и идей, отражающих цели, задачи и динамику отечественного конституционного развития;
- формирование путей, инструментов и механизмов реализации конституционных принципов и норм, выработка рекомендаций по их совершенствованию и претворению в жизнь.

Анализ достижений науки конституционного права дает основание говорить о том, что ее развитие в определенной мере сдерживается недостаточно активной разработкой проблем теоретического характера. Если за период с 1992 по 2020 год по специальности

12.00.02. в Узбекистане защищено 75 диссертаций¹. Следует признать: наука конституционного права отстает от стремительного темпа конституционных реформ. Изучение научной литературы, диссертационных работ и монографий, показывает - правовая наука часто лишь констатирует обоснованность уже осуществляемых государством реформ, постфактум подтверждая их востребованность жизнью.

Зачастую юридическая наука инертна в выдвижении и отстаивании инновационных решений, направленных на внедрение новых механизмов, форм и методов конституционного регулирования общественных отношений. Известно, что многие предложения по конституционной и административной реформам были предложены не юридической наукой, а главой государства. Поэтому необходимо активизировать научные исследования, пересмотреть задачи и направления науки конституционного права, обновить ее тезаурус, определить проблемы, нуждающиеся в научном решении. Следует модернизировать организацию научных исследований в области конституционного права.

Научные исследования проблем конституционного права ограничены рамками научных специальностей, исследователи «варятся в собственном соку», не выходя на междисциплинарные проблемы, игнорируя органичные связи и взаимовлияние разных отраслей правоведения. С другой стороны, однородные и тесно связанные друг с другом научные проблемы исследуются в рамках разных специальностей, «разбросаны» по ним. По нашему мнению, следует пересмотреть состав научных специальностей 12.00.02 (Конституционное право. Административное право. Финансовое и таможенное право) и 12.00.11 (Парламентское право). С учетом глубокой связи парламентского права с конституционным правом целесообразно объединить их в одной научной специальности. Для этого, по нашему мнению, следует объединить в рамках нынешней специальности 12.00.02 следующие научные отрасли - конституционное право, конституционное правосудие, парламентское право. При этом административное право и процесс, финансовое, налоговое и таможенное право могут быть объединены в рамках отдельной научной специальности.

Нуждаются в глубоком исследовании проблемы конституционного правосудия. Известно, что ранее Конституционный суд был пассивен при рассмотрении вопросов соответствия законодательства Основному закону, при этом одной из причин такого положения нужно признать и инертность юридической науки. Однако в последнее время он

1. См.: Юридик фанлар: ҳозирги вазият, муаммолар ва истиқболлар / <https://pravacheloveka.uz/uz/news/yuridik-fanlar-hozirgi-vaziyat-muammolar-va-istiqbollar>, дата обращения 1 ноября 2023 года, режим доступа открытый.

существенно активизировал свою деятельность, приняв десятки постановлений и заключений. Данная практика нуждается в серьезном научном осмыслении, нужно исследовать имеющиеся в конституционном законодательстве недостатки, пробелы, коллизии и ошибки, определить пути обеспечения верховенства Конституции.

Повышения результативности научных исследований в области конституционного права можно добиться на основе:

- глубокого и всестороннего осмысления проблем, вызовов и потребностей конституционного развития;
- системного изучения зарубежной конституционной практики и науки;
- совершенствования организации научных исследований, обновления и оптимизации подходов к решению вопросов оценки научных результатов;
- стимулирования и создания условий для проведения научных исследований негосударственными, частными и корпоративными организациями и учреждениями.

С учетом современных требований развития юридической науки полагаем необходимым осуществить следующее:

- пересмотреть действующую номенклатуру научных специальностей, унифицировав и оптимизировав содержание научных специальностей, упорядочив их номенклатуру;
- активизировать исследования по вопросам конституционного правосудия, выявить пути обеспечения его качества и эффективности;
- содействовать увеличению количества негосударственных научных учреждений в сфере конституционного права;
- сформировать тематику комплексных научных исследований, направленных на анализ проблем при реализации принципов и норм новой Конституции. Следует оценить значение и степень согласованности с Конституцией положений действующего законодательства, на основе чего обеспечить научное сопровождение совершенствования конституционного законодательства.

На основе положений обновленной Конституции предлагаем следующий перечень некоторых ее положений, а также проблем, требующих научного исследования в рамках науки конституционного права:

- юридическая характеристика и признаки правового, социального и светского государства, вытекающие из принципов и содержания новой Конституции;
- черты и особенности узбекской модели государственного правления;
- обновленный механизм принятия законов;
- конституционная модель реализации принципа разделения властей, изменения механизма сдержек и противовесов;

- правовой механизм обеспечения конституционных принципов социальной справедливости и солидарности;
- принцип взаимной связанности прав и обязанностей гражданина и государства;
- конституционно-правовой механизм ограничения прав и свобод гражданина;
- законодательный порядок реализации права на проведение митингов, собраний и демонстраций;
- проведение парламентского расследования;
- правовой статус Президента страны;
- порядок реализации права законодательной инициативы;
- порядок проведения парламентского расследования;
- порядок роспуска Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса;
- правовой статус и взаимоотношения Кенгашев народных депутатов, а также хокимов всех уровней.

YURIDIK FAN VA TA'LIM SOHASIDAGI MUAMMOLAR VA RIVOJLANISH ISTIQBOLLARI

Qutlimuratov Farxad Kalbayevich

*Berdaq nomidagi Qoraqalpoq davlat universiteti
"Jinoiy-huquqiy va fuqarolik-huquqiy fanlar" kafedrası
dotsenti, yuridik fanlar nomzodi.*

Akmalov Hamid Akmalovich

*Berdaq nomidagi Qoraqalpoq davlat universiteti
Yuridik fakulteti 3-bosqich talabasi*

Annotatsiya: Mazkur maqolada O'zbekistonda so'nggi yillarda yuridik fan va ta'limga yondashuv tendensiyalari tahlil etilgan. Shuningdek, mamlakatimizda yuridik fan va ta'lim integratsiyasining rivojlanishi, yuridik kadrlarni tayyorlash bo'yicha hozirgi zamon talablari, mazkur sohadagi xorijiy rivojlangan mamlakatlarning tajribasi o'rganilgan holda bayon etilgan. Maqola so'ngida esa O'zbekistonda yuridik fan va ta'limni rivojlantirishga oid mualliflarning takliflari ilgari surilgan.

Аннотация: В данной статье анализируются тенденции подхода к юридической науке и образованию в Узбекистане за последние годы. Также описано развитие интеграции юридической науки и образования в нашей стране, современные требования к подготовке юридических кадров, опыт зарубежных развитых стран в этой сфере. В конце статьи выдвигаются предложения авторов по развитию юридической науки и образования в Узбекистане.

Abstract: This article analyzes the trends of approach to legal science and education in Uzbekistan in recent years. Also, the development of integration of legal science and education in our country, the current requirements for the training of legal personnel, and the experience of foreign developed countries in this field are described. At the end of the article, the proposals of the authors regarding the development of legal science and education in Uzbekistan are put forward.

Kalit so'zlar: yuridik fan, yuridik ta'lim, integratsiya, yuridik yordam, tendensiya, metodlar.

Ключевые слова: юридическая наука, юридическое образование, интеграция, юридическая помощь, тенденции, методы.

Key words: legal science, legal education, integration, legal aid, tendency, methods.

Barchamizga ma'lumki, fuqarolik jamiyatida huquqiy sohani isloh qilish va sifatli bo'lgan yuridik xizmat ko'rsatish dolzarb vazifalardan biri bo'lib kelmoqda. Bugungi kunda ham konstitutsiyada belgilangani kabi huquqiy demokratik davlat barpo etish va erkin fuqarolik jamiyatini qurishda bevosita yuridik fan va ta'lim asosiy mexanizmlardan biri hisoblanadi. Ushbu masalada so'z yuritilganda, bu qamrov faqatgina huquqshunoslar bilan cheklanib qolmasdan jamiyatning barcha sohalariga tegishlidir.

Huquqiy-demokratik davlatda ijtimoiy munosabatlarni huquqiy mezonlar asosida shakllanib borishini hisobga olsak, jamiyatimizda yuridik fan va ta'limning ahamiyati ustuvor ekanligini kuzatishimiz mumkin. Buni bir qator misollar bilan isbotlashimiz mumkin. Jumladan, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining sohaga oid bir nechta farmon va qarorlari, Vazirlar Mahkamasining qarorlarini misol tariqasida aytish mumkin. Yana bir jihatni alohida ta'kidlab o'tish lozimki, mamlakatimizda mustaqillik e'lon qilingan paytdan hozirga qadar yoshlarning manfaatlarini himoya qilish va ularni har tomonlama qo'llab-quvvatlash, ularga qulay shart-sharoitlarni yaratish maqsadida 100 dan ortiq qonun hujjatlari ishlab chiqildi, ularning 10 dan ortig'i O'zbekiston Respublikasining qonunlari sifatida qabul qilindi.

Hozirgi kunda ilm-fan va ta'lim jarayonining o'zaro integratsiyalashuvi jamiyatimiz rivojlanishida ijobiy jihatlarni namoyon etmoqda desak mubolag'a bo'lmaydi. Bu esa o'z navbatida yuqori malakali yuridik kadrlarni tayyorlash jarayonida o'z aksini namoyon etmoqda. Mamlakatimizda o'tkazilayotgan demokratik islohotlar, fuqarolik jamiyatini shakllantirish va xalqaro standartlarga javob beradigan malakali yuridik kadrlar tayyorlash tizimini yanada takomillashtirish bugungi kunning dolzarb vazifalaridan biridir. Bu avvalo, mamlakatimizda davlat hokimiyatini yanada demokratlashtirishning huquqiy asoslarini takomillashtirish, qonun ustuvorligini ta'minlash, fuqarolarning huquq va erkinliklarini, manfaatlarini himoya qilishning mexanizmlarini joriy etish, aholining huquqiy madaniyati va huquqiy ongini oshirish yuzasidan amalga oshirilayotgan keng ko'lamli islohotlar malakali yuridik kadrlarga bo'lgan ehtiyojni yanada oshirmoqda.

Yuqorida aytib o'tilgan yuridik kadrlarga bo'lgan talabni qondirish va mazkur vazifani muvaffaqiyatli bajarish, mamlakatimizda amalga oshirilayotgan demokratik islohotlar, fuqarolik jamiyatini shakllantirish va xalqaro standartlarga javob beradigan yuqori malakali yuridik kadrlarni tayyorlash tizimini yanada takomillashtirish maqsadida bir qator normativ-huquqiy hujjatlar qabul qilindi. Bunga birgina misol sifatida O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 28-apreldagi "Toshkent davlat yuridik universitetida kadrlar tayyorlash tizimini tubdan takomillashtirish va samaradorligini oshirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi PQ-2932-son qarorining qabul qilinganligini ko'rsatib o'tishimiz mumkin. Ushbu qarorni

tom ma'noda yuridik kadrlarga bo'lgan talabni ifoda etgan desak mubolag'a bo'lmaydi.

Qayd etish lozimki, yuqorida misol sifatida keltirilgan Prezident qarori va ushbu sohaga oid boshqa normativ-huquqiy hujjatlarda ko'rsatib o'tilgan vazifalarning o'z vaqtida bajarilishi kelgusida sud va huquqni muhofaza qiluvchi organlarda, davlat hokimiyati va boshqaruv organlarining yuridik sohaga oid bo'limlarida yuqori bilim va ko'nikmaga ega bo'lgan huquqshunos kadrlarni tayyorlashga xizmat qiladi. Ushbu jarayon mamlakatimizda demokratik islohotlarni yanada oshirish, fuqarolarning huquqiy ongi va huquqiy madaniyatini shakllantirishga xizmat qiladi.

Shuni alohida ta'kidlash joizki, yuqoridagi vazifalarni bajarish yuridik fan va ta'limning integratsiya jarayonini talab etadi. Ushbu integratsiyalashuvdan ko'zlangan asosiy maqsad yuridik sohada amalga oshirilayotgan ilmiy tadqiqotlarni sifatli tarzda va yuqori malakali kadrlar bilan ta'minlash, oliy o'quv yurtlarida tahsil olayotgan talabalarni tayyorlash sifatini oshirish, ularni o'z ilmiy rahbarlari boshchiligida ilmiy tadqiqot faoliyatini olib borish va boshqa jarayonlardan iborat.

Yuridik fan va ta'limning integratsiyalashuvi jamiyatimiz hayotidagi quyidagi muhim vazifalarni hal qilishga xizmat qiladi:

1) ta'lim jarayoni sifatini oshirish va ilmiy tadqiqot faoliyatida qatnashishga tayyor hamda ilm-fanning so'nggi yutuqlaridan xabardor bo'lgan ilmiy-texnik kadrlarni tayyorlash;

2) iqtidorli yoshlarni yuridik fan va ta'lim jarayoniga jalb qilish va ularning faol ishtirokini ta'minlash;

3) fundamental va amaliy tadqiqotlarni olib borish jarayoniga ajratilgan davlat byudjeti, oliy ta'lim muassasalari mablag'laridan samarali foydalanish orqali sifatli yuridik kadrlarni tayyorlash;

4) iqtisodiyot tarmoqlari, ishlab chiqarish korxonalari bilan fan va ta'lim aloqalarini yanada kuchaytirish va uni yanada samarali yo'lga qo'yish;

5) yuridik fan va ilmiy-tadqiqot yutuqlarini tadbirkorlik faoliyatiga keng jalb qilish orqali tadqiqot natijalarini tijoratlashtirish va boshqalar.

Barcha sohalarda, jumladan yuridik ilm-fan va ta'limni integratsiya jarayonisiz, ya'ni, ularni bir-biriga bog'lamasdan yuridik ta'limni kafolatlash biroz mushkul nazarimizda. Shu nuqtayi nazardan, yuridik sohada ilmiy ishlarni yanada jadallashtirish, ularni ko'proq xalqaro darajaga olib chiqish va eng muhimi xalqaro bazalarda ilmiy maqolalar va ilmiy izlanishlarning natijasini chop etishni rag'batlantirishni oshirish lozim. Ushbu chora orqali mamlakatimiz yuridik fanini xalqaro maydonda tanitish va xalqaro reytinglarga olib kirish, xorijiy tajribalarni chuqur o'rganish va ushbu jarayon orqali yuqori ta'lim sifatiga erishish mumkin bo'ladi. Buning negizida qonunchilik va huquqni qo'llash amaliyotining samarasiga erishish ham ortadi.

Bugungi kunda yuridik fan va ta'lim jarayonining o'zgarishi davlat va jamiyatning rivojlanishi bilan ham bog'liqdir. Ushbu jarayonda demokratik islohotlarni chuqurlashtirish va fuqarolik jamiyatini shakllantirishda

talabalarning va ilmiy izlanuvchilarning qonun hujjatlarini qay darajada bilishi va shu bilan birgalikda kun sayin o'zgarib borayotgan qonunchilik jarayonini yuridik fan bilan bog'lagan holda tahlil etishlari muhim ahamiyat kasb etadi.

Yuridik fan va ta'lim doimiy ravishda o'zaro bog'liq holda harakatlanishi borasidagi xorijiy mamlakatlar tajribasi diqqatga sazovordir. Xususan, AQSH oliy ta'lim muassasalarida mamlakat miqyosida olib borilayotgan barcha fundamental tadqiqotlarning 2/3 qismi olib boriladi. Oliy ta'lim muassasalarining professor-o'qituvchilari dars mashg'ulotlarini olib borish bilan bir qatorda, tadqiqot laboratoriyalarida ilg'or g'oyalar va yangiliklarni ishlab chiqish bo'yicha amaliy ishlar ham olib boradilar.

Xorijiy mamlakatlar tajribasining tahlili shuni ko'rsatadiki, ko'pchilik holatlarda rivojlangan va rivojlanayotgan davlatlarda tadqiqot markazlari va fan yutuqlarining asoslari oliy ta'lim muassasalarida faoliyat olib borayotgan markazlar yoki professor-o'qituvchilar tomonidan amalga oshiriladi. Xususan, Xitoyda faoliyat olib borayotgan barcha oliy ta'lim muassasalarining 100 tasida tadqiqot markazlari faoliyat olib borsa, AQSHda ushbu ko'rsatkich 104 tani tashkil qiladi.

Shu bilan birga, Germaniyada ham ilm-fan va ta'limni qay darajada bir-biriga yaqin holda faoliyat yuritishi borasida turli fikrlar mavjud. Ko'pchilik nemis olimlarining fikricha, universitetda tahsil olayotgan talabalar ularning amaliy mashg'ulotlariga kirishgunga qadar yuridik ta'lim jarayonida o'rgatiladigan huquqiy fan haqidagi bilimlarga ega bo'lishlari lozim. Shundagina talabalarning amaliy faoliyati samarali bo'lishi mumkin [4].

Ushbu mavzu yuzasidan o'rganishlar so'ngida shunday xulosaga kelish mumkinki, zamon talabiga javob beradigan huquqshunos kadrlar tayyorlashda aniq belgilangan maqsad va vazifalarga erishish, samarali natijalarni beruvchi va ushbu natijalarga mos keluvchi ta'lim usullarini qo'llash yuridik sohada faoliyat olib borayotgan professor-o'qituvchilardan ham yetarlicha bilim, ko'nikma va yuksak mahoratni talab etishini alohida ta'kidlab o'tish lozim. Yuridik kadrlarni tayyorlovchi oliy o'quv yurtlarida olib boriladigan dars mashg'ulotlaridan ko'zlangan asosiy maqsad bo'lajak yuristlarning har tomonlama (mantiqiy, tanqidiy) fikrlash ko'nikmalarini shakllantirish, talaba yoshlar tomonidan milliy qonunchiligimiz va xalqaro huquqiy hujjatlarning asosiy mazmunini o'rganish, ularni solishtirish va tahlil eta olish hamda eng asosiysi talabalarning mustaqil ta'lim olishiga yordam berishdan iboratdir. Bundan kelib chiqqan holda aytish mumkinki, yuridik fan va ta'lim sohasida professor-o'qituvchilardan dars mashg'ulotlarini olib borishda yuqoridagilarni inobatga olgan holda eng maqbul va zamon talabiga mos mahoratga ega bo'lishlari talab etiladi desak mubolag'a bo'lmaydi. Shularni inobatga olgan holda xulosa qiladigan bo'lsak, yuridik fan va ta'lim sohasida ham raqamlashtirish jarayonini keng joriy etish hamda sohani talabalarga yanada kengroq va tushunarli qilib yetkazish, ularga ko'maklashish maqsadida sun'iy intellektdan foydalanish jarayonlarini ham yo'lga qo'yish maqsadga muvofiq bo'ladi deb o'ylaymiz.

Yuqorida ta'kidlab o'tilgan fikr va mulohazalarni, mavzu bo'yicha yoritilgan ma'lumotlarni umumlashtirgan holda, yuridik fan va ta'lim sohasini rivojlantirish yuzasidan quyidagi taklif va mulohazalarni qayd etib o'tishni lozim deb topdik:

Birinchi, yuridik fan va ta'lim sohasida nazariya va amaliyot jarayonlarining o'zaro bog'liqligini yanada oshirish;

Ikkinchi, yuridik fan va ta'lim sohasidagi muammolarni o'rganib umumlashtirgan holda, ushbu sohani soha uchun maxsus rivojlanish konsepsiyasini ishlab chiqishni taklif sifatida bildirib o'tamiz.

QONUN USTUVORLIGINI TA'MINLASHNING ZAMONAVIY TENDENSIYALARI

Yusubov Jaloliddin Kadamovich

O'zMU dotsenti, falsafa fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD)

Feruza Mustafoyeva Xurshid qizi

O'zbekiston Milliy Universiteti, Ijtimoiy fanlar

fakulteti Milliy g'oya, ma'naviyat asoslari va huquq

ta'limi yo'nalishi 2-kurs talabasi

Annotatsiya: ushbu maqolada bugungi kunda mamlakatimizda qonun ustuvorligini ta'minlash bo'yicha amalga oshirilayotgan ishlar va uning zamonaviy tendensiyalari haqida fikr-mulohazalar, xulosa va amaliy takliflar keltirilgan.

Аннотация: В данной статье представлены мнения, выводы и практические предложения о проводимой работе по обеспечению верховенства закона в нашей стране и ее современных тенденциях.

Abstract: This article presents opinions, conclusions and practical proposals on the ongoing work to ensure the rule of law in our country and its current trends.

Kalit so'zlar: demokratik, Konstitutsiya, huquqiy ong, "O'zbek modeli", strategiya, protsessual, formal.

Ключевые слова: демократический, Конституция, правосознание, "узбекская модель", стратегия, процессуальный, формальный.

Key words: democratic, Constitution, legal consciousness, "Uzbek model", strategy, procedural, formal.

Bizga davlat va huquq nazariyasi kabi fanlardan yaxshi ma'lumki, davlat - bu muayyan hududda oliy hokimiyatni amalga oshiruvchi, maxsus boshqaruv va majburlov apparatiga ega bo'lgan, jamiyatdagi barcha ijtimoiy-siyosiy guruhlarining manfaatlarini ifoda etuvchi, ularni birlashtirib va muvofiqlashtirib turadigan siyosiy tashkilotdir. Bundan tashqari davlat mavjud bo'lishining bir qancha asosiy belgilari ham keltirilgan edi. Bunda qonun ustuvorligi ham asosiy rol o'ynaydi. Chunki hech bir jamiyat ma'lum bir qonun-qoida, tartib va me'yorlarsiz mavjud bo'lolmaydi. Jamiyat haqiqiy jamiyat hisoblanishi uchun unda belgilangan ma'lum qonun-qoidalar bo'lishi kerak. Shu asnoda, har bir davlat va jamiyat hayotida qonun va qonun ustuvorligi muhim ahamiyatga ega.

Bugun ko'pgina mamlakatlar o'z oldiga demokratik huquqiy davlat barpo etishdek ulug' g'oyalarni maqsad qilib qo'ygan. Shu o'rinda demokratik davlat va huquqiy davlat tushunchalarini qisqacha yoritib o'tish lozim. Demokratik davlat - bu xalq hayotiga oid masalalarning ko'pchilik tomonidan qabul qilinadigan, inson manfaati, qadr-qimmati va hayoti har narsadan ustun turadigan, konstitutsiya va qonun ustuvorligi tan olinadigan, barcha davlat organlari faoliyati huquqiylik tamoyiliga asoslanadigan, ommaviy axborot vositalarining erkinligi va fikrlar xilma-xilligi ta'minlanadigan siyosiy tuzum. Huquqiy davlat esa yaratilgan huquq normalariga amal qiladigan davlatdir. Ikkala ta'rifni birlashtirib, ular uchun umumiy bo'lgan quyidagicha xulosaga kelish mumkin: demokratik huquqiy davlatda huquq va qonunlarning ijrosi va ustuvorligi muhim hisoblanadi.

Mustaqil diyorumiz istiqbolga erishgandan so'ng o'z yo'lini tanlab, demokratik davlat barpo etishni maqsad qilgan edi. O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining muqaddimasida ham O'zbekiston xalqi insonparvar demokratik huquqiy davlat barpo etishni ko'zlab o'zining muxtor vakillari siymosida davlatimizning asosiy qonunini qabul qilishi ta'kidlab o'tilgan edi. Demokratik huquqiy davlat barpo etish g'oyasining bosh Qomusimizda mustahkamlanishi mamlakatimizda bu jarayonga katta e'tibor berilganidan dalolat beradi. Yangi tahrirdagi Konstitutsiyamizning 1-moddasida: "O'zbekiston - boshqaruvning respublika shakliga ega bo'lgan suveren, demokratik, huquqiy, ijtimoiy va dunyoviy davlat", - deb qat'iy belgilab qo'yilgan. Bundan xulosa qilish mumkinki, davlatimizda qonun ijrosini ta'minlashga har qachongidan-da ko'proq e'tibor qaratiladi hamda qonun va normalar ustunligi tan olinadi.

Qonun ustuvorligi - bu barcha davlat hokimiyati organlari faoliyatida konstitutsiya, qonunlar oliy yuridik kuchga ega bo'lib, ularning hokimiyat chiqaradigan boshqa hamma me'yoriy hujjatlar va yo'riqnomalardan ustun turishidir. Qonun ustuvorligi jamiyatda demokratiya va qonunchilik ta'minlanishiga xizmat qiluvchi tamoyil hisoblanadi. Bosh Qonunimizning 15-moddasida: "O'zbekiston Respublikasida O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi va qonunlarining ustunligi so'zsiz tan olinadi", -deya belgilab qo'yilgan. Qonun ustuvorligi tamoyili, birinchidan, jamiyat hayotining barcha jabhalarida qonunlarning qat'iy hukmronligini bildirib, barcha davlat organlari, mansabdor shaxslar va fuqarolarning konstitutsiya va qonunlarga so'zsiz itoat etishida; ikkinchidan, ijtimoiy munosabatlarning jamiyat, fuqaro va davlat manfaatlariga mos tarzda tartibga solinganini anglatib, mamlakat miqyosida barqarorlik, batartiblik va qonuniy tartibot muhiti o'rnatilganida; uchinchidan, huquq buzilishi hollarining oldini olish, shuningdek, huquqiy munosabat ishtirokchilari qonunni buzgan taqdirda qonunda belgilangan tartibda javobgarlikka tortish uchun qonunlarning huquqiy asos vazifasini bajarishida namoyon bo'ladi. Qonun ustuvorligining ta'minlanishi uchun mamlakat fuqarolarining huquqiy ongi va huquqiy madaniyati yaxshi shakllangan bo'lishi lozim. Chunki huquqiy ongi yaxshi shakllanmay turib qonun ustuvorligi haqida gapirish mumkin emas. Huquqiy ong - bu ijtimoiy

ongning shakllaridan biri bo'lib, kishilarda huquqqa, qonunchilikka, huquq-tartibotga va boshqa huquqiy hodisalarga nisbatan bo'lgan g'oyalar, his tuyg'ular, tasavvurlar yig'indisidir. Qonun haqida tasavvurga ega bo'lmagan, jamiyatda qabul qilinayotgan qonunlardan bexabar, bu jarayonda o'z fikr-mulohazalari bilan ishtirok etmaydigan fuqarolar bilan qonun ustuvorligiga qanday erishish mumkin? O'zining huquq va burchlarini biladigan, jamiyatdagi ijtimoiy hodisa va yangiliklardan xabardor, qabul qilinayotgan qonunlar muhokamasida o'z fikrlari bilan ishtirok etadigan fuqarolar qonun ustuvorligini ta'minlashda katta rol o'ynaydilar. Demak, qonun ustuvorligini ta'minlashda fuqarolarda huquqiy ong va huquqiy madaniyatni shakllantirish muhim ahamiyat kasb etar ekan.

Qonun ustuvorligini ta'minlashda yurtimizda qabul qilinayotgan normativ-huquqiy hujjatlar va ularning ijrosini tashkil etish muhim hisoblanadi. O'zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi bosh Qomusimiz hamda mamlakatimizdagi barcha normativ hujjatlarning asosidir. Ya'ni davlatimizdagi qabul qilingan va qilinayotgan barcha qonunchilik hujjatlari Konstitutsiyamizga zid bo'lishi mumkin emas. Shu sababli Konstitutsiya qonun ustuvorligini ta'minlashning muhim qismidir.

Yurtimizning mustaqillikdan bugungi kungacha bo'lgan siyosatida bu soha muhim o'ringa ega bo'lib kelgan. Fikrimizning isboti sifatida, Birinchi Prezidentimiz I.A.Karimov tomonidan ilgari surilgan taraqqiyotning "O'zbek modeli"ni keltirish mumkin. Ushbu modelda: 1.Iqtisodning siyosatdan ustunligi, uni mafkuradan holi etish. 2. Davlat bosh islohotchi va iqtisodiy o'zgarishlarning tashabbuskori. 3. Qonun ustuvorligi, qonun oldida hammaning tengligi. 4. Kuchli ijtimoiy siyosat yuritish, aholining muhtoj tabaqalarini ijtimoiy himoyalashning ustuvorligi. 5. Bozor iqtisodiyotiga bosqichma-bosqich, izchil ravishda o'tish deb nomlangan edi. Mazkur modelning uchinchi tamoyilida qonun ustuvorligi, qonun oldida hammaning tengligi belgilangan. Hech shubhasiz, qonun ustuvorligi shu davlatning taraqqiyotini belgilashdagi muhim omillardan biridir. Rivojlangan mamlakatlar tajribasini kuzatganda ham bunga guvoh bo'lish mumkin.

Mamlakatimizning 2016-yilda saylangan Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning tashabbusi bilan olib borilayotgan islohotlar samarasini yanada oshirish, davlat va jamiyatning har tomonlama, jadal rivojlanishi uchun shart-sharoitlar yaratish, mamlakatimizni modernizatsiya qilish hamda hayotning barcha sohalarini liberallashtirish bo'yicha ustuvor yo'nalishlarni amalga oshirish maqsadida O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 7-fevraldagi farmoni bilan 2017–2021-yillarda O'zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo'nalishi bo'yicha Harakatlar strategiyasi tasdiqlangan edi. Mazkur strategiyaning II ustuvor yo'nalishi "Qonun ustuvorligini ta'minlash va sud-huquq tizimini yanada isloh qilish" deb nomlangan va ushbu yo'nalish doirasida quyidagi vazifalar amalga oshirilishi belgilangan edi:

-sud hokimiyatining chinakam mustaqilligini ta'minlash, sudning nufuzini oshirish, sud tizimini demokratlashtirish va takomillashtirish;

- fuqarolarning huquq va erkinliklarini ishonchli himoya qilish kafolatlarini ta'minlash;
- ma'muriy, jinoyat va fuqarolik protsessual qonunchilikni takomillashtirish;
- jinoyatchilikka qarshi kurashish va huquqbuzarliklarning oldini olish tizimini takomillashtirish;
- sud-huquq tizimida qonuniylilikni yanada mustahkamlash;
- huquqiy yordam va yuridik xizmat ko'rsatish tizimini takomillashtirish.

Strategiyadagi bu vazifalarning amalga oshirilishi yurtimizda qonun ustuvorligini ta'minlashda muhim rol o'ynadi. Bundan tashqari mazkur yo'nalish doirasida belgilangan, fuqarolar shaxsiy hayoti daxlsizligining konstitutsiyaviy kafolatlarini, shu jumladan, tintuv va telefon orqali so'zlashuvlarni eshitib turishga sanksiya berish huquqini sudlarga o'tkazish, Oliy Majlis huzurida Sud hokimiyati mustaqilligini ta'minlashga ko'maklashish bo'yicha komissiyani tashkil etish orqali yanada mustahkamlash, milliy xavfsizlik organlari tizimini tubdan isloh qilish, vaqtincha saqlash, tergov hibsonalari, jazoni ijro etish muassasalarini videokuzatuv tizimlari bilan jihozlash, yo'l-patrul va patrul-post xizmati xodimlarini mobil videokameralar bilan ta'minlash, patrul xizmatining statsionar postlari sonini optimallashtirish kabi vazifalarning bajarilishi ham mamlakatimizda qonun ustuvorligini ta'minlash va bu borada uning xalqaro reyting va indekslardagi o'rnini yaxshilashda katta ahamiyat kasb etdi. Qolaversa, yangilangan Konstitutsiyamizning "Shaxsiy huquq va erkinliklar" bobidagi moddalarda juda katta o'zgarishlar bo'ldi. Masalan, 27-moddaning quyidagi bandiga e'tibor qaratsak: "Hibsga olishga, qamoqqa olishga va qamoqda saqlashga faqat sudning qaroriga ko'ra yo'l qo'yiladi. Shaxs sudning qarorisiz qirq sakkiz soatdan ortiq muddat ushlab turilishi mumkin emas"¹. Mazkur o'zgartirish mustaqil diyorimizda inson huquqlari sohasida qilingan eng katta yangiliklardan biri bo'ldi.

Harakatlar strategiyasining mantiqiy davomi sifatida 2022-yil qabul qilingan Taraqqiyot strategiyasida ham qonun ustuvorligini ta'minlash sohasiga bag'ishlangan ustuvor yo'nalish mavjud. Jumladan, mazkur strategiyaning II yo'nalishi "Mamlakatimizda adolat va qonun ustuvorligi tamoyillarini taraqqiyotning eng asosiy va zarur shartiga aylantirish" deb nomlangan va 13-20-maqсадlarni o'z ichiga olgan. Mazkur strategiyaning birgina maqsadini tahlil qilaylik. 14-maqсад: "Qonun ustuvorligi va konstitutsiyaviy qonuniylilikni ta'minlash hamda inson qadrini ushbu jarayonning bosh mezon sifatida belgilash"- dan iborat. Fuqarolarga huquqiy ta'sir ko'rsatish, shu jumladan, harakatlanish erkinligini cheklash bilan bog'liq choralarni qo'llashda qonuniylilikni so'zsiz ta'minlash hamda raqamli texnologiyalarni joriy etish orqali jamoatchilik nazoratini kuchaytirish kabi vazifalar ushbu maqsadda belgilab qo'yilgan. Mamlakatda qabul qilinadigan har bir qonun va qonunchilik hujjatlari, eng avvalo, jamiyatdagi ijtimoiy

¹O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi. – Toshkent: O'zbekiston.2023

tartibni saqlash maqsadida qabul qilinadi. Bu, albatta, qabul qilingan qonunlarning ijrosini ta'minlashga ham bog'liq. Shuning uchun ham qonun ustuvorligi ta'minlangan davlatning taraqqiyoti har doim rivojlanish va yuksalishda bo'ladi. Qaysiki mamlakatda qonun ustuvorligi ta'minlanmas ekan, u mamlakatning jamiyatida tartib bo'lmaydi va parokandalikka yuz tutadi. Chunki qonun ustuvorligi jamiyatdagi batartiblikni ta'minlovchi muhim element hisoblanadi.

Bizning yurtimizda ham qonun ustuvorligini ta'minlash sohasiga doimiy e'tibor berib kelinadi. Joriy yilning 11-sentabr kuni qabul qilingan "O'zbekiston -2030" strategiyasida to'rtinchi ustuvor yo'nalish "Qonun ustuvorligini ta'minlash, xalq xizmatidagi davlat boshqaruvini tashkil etish" deya nomlanib, 16ta maqsadni qamrab olgan. Ushbu yo'nalish doirasida qonunchilik hujjatlarini tartibga solish yukini 30%ga qisqartirish, mahallalarda 100dan ortiq davlat xizmatlarini "bir qadam"da ko'rsatishni yo'lga qo'yish, elektron shaklda ko'rsatiladigan davlat xizmatlari ulushini 100%gacha yetkazish, "Transparency International" tashkilotining Korruptsiyani qabul qilish indeksida mamlakatimiz ko'rsatkichini kamida 50 pog'ona ko'tarish kabi asosiy vazifalar belgilangan. Bu vazifalarning amalga oshirilishi, hech shubhasiz, yurtimizning qonun ustuvorligini ta'minlash bo'yicha xalqaro reytinglardagi o'rnini yaxshilash bilan birga, jamiyatimiz hayotining yanada farovonlashishiga olib keladi.

Muhtaram yurtboshimiz ham o'zlarining "Yangi O'zbekiston strategiyasi" asarlarida quyidagi fikrlarni keltirib o'tganlar: "Islohotlarimiz samarasini har bir inson o'z hayotida his etishi uchun qabul qilinayotgan hujjatlar ijrosini o'z vaqtida va samarali ta'minlash lozim.

Amaldagi nazorat tizimi esa, afsuski, ko'proq formal tusga ega bo'lib, ijroni tashkil etishdagi muammolarni aniqlash va hal qilishga yo'naltirilmayapti. Shuning uchun endilikda bu borada yangicha ishlash tizimi joriy etilmoqda".¹ Davlatimiz rahbarining ushbu fikrlari mazkur sohadagi muammolarning hal etilishi nechog'liq ahamiyatga egaligini ko'rsatib beradi. Ayni vaqtda yurtimizdagi jadal islohotlar va yangilanishlar jarayoni, jumladan, "Yangi O'zbekiston - Uchinchi Renessans sari" shiori asosida yangi jamiyat barpo etayotgan ekanmiz, bunda qonun ustuvorligini ta'minlash ham muhim ahamiyatga ega sohalarandir.

Xulosa o'rnida aytish mumkinki, yurtimizda amalga oshirilayotgan islohotlarning samarasi, tinchlik va taraqqiyotning asosiy garovi ham Konstitutsiya va qonun ustuvorligini ta'minlash bilan bevosita bog'liqdir. Shu sababli ham hayotimizning barcha soha va tarmoqlarida mehnat qilayotgan insonlar, birinchi navbatda, rahbar xodimlar, fuqarolarning Konstitutsiya va qonunlarni puxta bilishi, ularning ijrosini to'g'ri tashkil eta olishi hamda bu qoidalarga butun jamiyat a'zolarining qat'iy amal qilishi shart bo'lgan muhitni yaratishi g'oyat muhim va dolzarb vazifaga aylanib bormoqda. Qonun

¹ Mirziyoyev Sh.M. Yangi O'zbekiston strategiyasi. – Toshkent: O'zbekiston.2021. 102-bet

ustuvorligini ta'minlashda shu jamiyatning a'zolari sifatida barchamiz faol bo'laylik!

ФУҚАРОЛИК СУД ИШЛАРИНИ ЮРИТИШ ПРИНЦИПЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Хабибуллаев Давлатжон Юлчибаевич,
ТДЮУ “Фуқаролик процессуал ва иқтисодий
процессуал ҳуқуқи” кафедраси мудири, ю.ф.н., профессор

Аннотация: Мазкур мақолада фуқаролик суд ишларини юритиш принциплари, уларни такомиллаштириш масалалари илмий-назарий таҳлил этилган. Шунингдек, фуқаролик суд ишларини юритиш принциплари бўйича хорижий давлатлар хусусан Россия, Эстония, Арманистон, Украина, Беларусь, Қозоғистон, Қирғизистон Республикалари фуқаролик процессуал қонунчиликлари миллий фуқаролик процессуал қонунчилиги билан қиёсий ўрганилган. Фуқаролик суд ишларини юритиш принципларини такомиллаштиришга қаратилган илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсиялар илгари сурилган.

Калит сўзлар: фуқаролик суд ишларини юритиш принциплари, қонунийлик, эркин ҳуқуқ (диспозитивлик), одил судлов, судья, тортишувчилик, тарафларнинг тенг ҳуқуқлилиги.

Аннотация: В настоящей статье осуществляется научно-теоретический анализ принципов гражданского судопроизводства и вопросы их совершенствования. Также, проведены сравнительные исследования принципов гражданского судопроизводства иностранных государств России, Эстонии, Армении, Украины, Белоруссии, Казахстана, Киргизии с национальным гражданским процессуальным законодательством. Выдвинуты научно-теоретические выводы, предложения и рекомендации, направленные на совершенствование принципов гражданского судопроизводства.

Ключевые слова: принципы гражданского судопроизводства, законность, диспозитивность, правосудие, судья, состязательность, равноправие сторон.

Abstract. In this article, the principles of conducting civil court cases, issues of their improvement are scientifically and theoretically analyzed. Also, the civil procedural laws of foreign countries, particularly Russia, Estonia, Armenia, Ukraine, Belarus, Kazakhstan, Kyrgyzstan, and the national civil procedural laws were studied in terms of the principles of conducting civil court cases. Scientific-theoretical conclusions, proposals and recommendations aimed at improving the principles of conducting civil court cases have been put forward.

Key words: principles of civil court proceedings, legality, free law (dispositive), justice, judge, competitiveness, equal rights of parties.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 13-моддасига мувофиқ, Ўзбекистон Республикасида демократия умуминсоний принципларга асосланиши, инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни, қадр-қиммати ва бошқа дахлсиз ҳуқуқлари олий қадрият ҳисобланиши ҳамда

демократик ҳуқуқ ва эркинликлар Конституция ва қонунлар билан ҳимоя қилиниши кафолатланди.¹

Бу эса фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишнинг энг самарали, таъсирчан ва демократик усулларида бири бўлган суд орқали ҳимояни мумкин қадар кенгайтириш, суд тизимининг демократик асосларини ислоҳ қилиш ва янада чуқурлаштириш, суд ишларининг тўғри ва ўз вақтида кўриб чиқирилишини таъминлаш, фуқароларнинг шахсий, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш кафолатларини янада кучайтиришга қаратилган суд-ҳуқуқ ислоҳотларини амалга оширишни тақозо этди.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясига мувофиқ, ҳар кимга ўз ҳуқуқ ва эркинликларини суд орқали ҳимоя қилиш, давлат органларининг ҳамда бошқа ташкилотларнинг, улар мансабдор шахсларининг қонунга хилоф қарорлари, ҳаракатлари ва ҳаракатсизлиги устидан судга шикоят қилиш ҳуқуқи кафолатланади (55-модда).

Мазкур конституциявий норма Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал кодекси 3-моддасида ҳам ўз ифодасини топган. Унга кўра, ҳар қандай манфаатдор шахс бузилган ёки низолашилаётган ҳуқуқи ёхуд қонун билан кўриқланадиган манфаатини ҳимоя қилиш учун қонунда белгиланган тартибда судга мурожаат қилишга ҳақли.

“Ҳаракатлар стратегиясидан - Тараққиёт стратегияси сари” принципига асосан ишлаб чиқилган ва етти устувор йўналишдан иборат 2022 - 2026 йилларга мўлжалланган **Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси**ни “Мамлакатимизда адолат ва қонун устуворлиги принципларини тараққиётнинг энг асосий ва зарур шартига айлантириш” номли II-йўналишида ҳам фуқароларнинг одил судловга эришиш даражасини ошириш масалалари назарда тутилган.²

Одил судловни амалга оширишда асосий қоидалар сифатида принципларни ўрни беқиёс. Бироқ таъкидлаш жоизки, суд амалиётида фуқаролик суд ишларини юритиш принципларини амалиётга татбиқ этишда назарий ва амалий муаммолар ҳам келиб чиқмоқда. Чунки, фуқаролик суд ишларини юритиш принципларини такомиллаштириш, суд ишини юритишни процессуал механизмини такомиллаштириш мақсадида фуқаролик процессуал қонунчиликка янги принципларни киритиш давр талабидир.

“Ҳар нарсанинг асоси бўлгани каби, ҳар нарса аввал қандайдир кўри нишда мавжуд бўлган каби, қонунлар ҳам умумҳуқуқ ва ўзига тегишли принциплардан пайдо бўлган. Принципларнинг ҳали

¹ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 01.05.2023 й., 03/23/837/0241-сон.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги “2022 - 2026 йилларга мўлжалланган янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги ПФ-60-сон Фармони // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 29.01.2022 й., 06/22/60/0082-сон.

ҳамон мавжудлиги эса, уларни унитиб юбориш хавфидан эмас, ҳар нарсани илдизига қайтишидан, мавжуд муаммолар амалдаги қонунлар асосида ҳал этилмаса, ҳуқуқнинг моҳиятига қайтиб иш кўриш зарурлигидандир. Яна бир сабаби эса, принципларни тўғри ва ўз вақтида қўлланилиши ҳуқуқ ишининг ярми қонуний ва адолатли а амалга оширилганининг далилидир.”¹

Бу фикрлар эса, қонунлар ва бошқа қонуности ҳужжатлар мавжуд бўлмаганда ҳам принциплар мавжуд бўлганини, жамият улар асосида ҳаёт кечирганлигини, принциплар асосан одат ҳуқуқи кўринишида инсонлар ҳаётига сингиб кетганлиги ва ҳуқуқнинг ёзма кўринишлари, ҳуқуқ ижодкорлиги ривожланган сари турли ҳуқуқ манбалари пайдо бўлганини англатади. Ҳар қандай ҳуқуқ принциплари ҳуқуқий институтлар ва индивидуал ҳуқуқ нормаларига киришнинг осон йўли ҳисобланади.

Қонунийлик принципи бугунги кунда кенг мунозарали ва муҳокамали мавзудир. Негаки, бугунги кунга келиб судьялар ўртасидаги катта рақобат мавжуд ҳамда бу ҳолат судьялар томонидан қонун нормалари улар ихтиёрига биноан танланади ва шарҳланади. Қонунийлик ҳозирги кунга келиб судья томонидан танланадиган қонун нормаларига нисбатан аталадиган жараён кўринишида бўлиб қолди. Умумҳуқуқий ва тарихий жиҳатдан эса, буни тескариси бўлиб, қонун чиқарувчи томонидан қабул қилинган қонун нормасини судьялар реал вазиятга нисбатан тўғри қўллаб, уни жамоатчиликка тушунтириш вазифасини бажаришган. Лекин ҳозирги кунга келиб шуни гувоҳи бўлишимиз мумкинки, баъзи судьялар томонидан қонун нормаларини қўллаш ва тушунтириш умумҳуқуқ принципларини ҳам чеклашга сабаб бўлиб қолмоқда.²

Қонунийлик принципи ҳуқуқшунос олимлар томонидан фуқаролик прорессуал ҳуқуқининг принципи сифатида барча фуқаролик процессуал ҳуқуқи дарсликларида алоҳида қайд этиб ўтилган. Шунингдек, Авдюков М.Г, А.Т.Боннер, М.К.Треушников, А.С.Фединалар томонидан фуқаролик суд ишларини юритишда қонунийлик принципи алоҳида тадқиқот объекти сифатида ўрганилган³.

Ҳуқуқшунос олим М.К.Треушников фикрига кўра, қонунийлик принципи – бу ҳуқуқнинг мажбурий ҳуқ-атвор қонидаси мазмунини белгилаб берувчи асослантирилган раҳбарий ғоялардир. Фуқаролик процессуал ҳуқуқида қонунийлик принципи судларнинг фуқаролик

¹ Kevin M. Klermont. Principles of civil procedure. West Academic Publishing , St.Paul, MN, 2021, - 8p.

² French R. The principle of legality and legislative intention // Statute law review. -Oxford, 2019. - Vol. 40, N 1. - P. 40-52.

³ Авдюков М.Г. Принцип законности в гражданском судопроизводстве. –М: МГУ,1970; Боннер А.Т. Принцип законности в советском гражданском процессе. М.: ВЮЗИ, 1989; Федина А.С. Реализация принципа законности в гражданском процессе.: Дисс. ... канд. юрид. наук. –Тверь: 2002. -150 с.

ишлари бўйича одил судловни амалга ошириш бўйича фаолиятини тартибга солишга йўналтирилганлиги билан изоҳланади¹.

И.М.Зайцев фикрича, қонунийлик принципи суд ва фуқаролик процессининг бошқа иштирокчиларини ҳуқуқий ҳолатини, ишни кўриб чиқиш ва ҳал қилишни, фуқаролар, ташкилотларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишни тартибга солиб туради.² Ушбу фикрга қўшилган ҳолда, А.С.Федина қонунийлик принципи бу - фуқаролик суд ишларини юритишда қонуний ҳал қилув қарори чиқариш ҳамда уларнинг ижросини таъминлашда ҳуқуқий низоларни ҳал қилишнинг қатъий тартибини белгилаб беришини таъкидлайди.³

А.О. Долгопят фикрича, қонунийликни барча қонун ҳужжатларига риоя қилиш, деб тушунадиган бўлсак, фуқаролик процессидаги қонунийлик эса, нафақат қонун ҳужжатларига қатъий риоя қилиш яна қонуний ҳаракатларни амалга ошириш ва қонунда белгиланган ҳуқуқ ва мажбуриятларга амал қилиш ва уларни ҳурмат қилишни ҳам англатади⁴.”

Бошқа ҳуқуқшунос олимларининг фикрига кўра, “Қонунийлик принципи - популяр яъни умумий, оммавий. Уни барча ҳуқуқ соҳаларида учратиш мумкин, чунки барча ҳуқуқ соҳалари фарқи турлича бўлсада, уларни бирлаштириб турадиган ягона жиҳат мавжуд - уларга қатъий риоя қилиш лозимлиги. Бундай талаб бўлмаса, улар жамиятда ўз ўрнига эга бўлмасдан йўқолиб кетади ёки бошқа ҳуқуқ соҳасига тармоқ сифатида қўшилиб кетиши мумкин”⁵.

Юқоридаги фикрлардан келиб чиқиб, айтиш мумкинки, қонунийлик принципи ташкилий хусусиятга эга бўлган умумҳуқуқ тамойили бўлиб, фуқаролик судлар томонидан фуқаролик ишларини фуқаролик процессуал нормаларга қатъий амал қилган ҳолда кўриб чиқиш ва фуқаролик моддий ҳуқуқ нормаларига риоя қилган ҳолда қарор қабул қилиш мажбуриятини ифодалайди. Қонунийлик принципи фуқаролик процесси иштирокчилари томонидан қонунларга қатъий ва сўзсиз риоя қилиш ва ижро этишни, фуқаролик ишларини ўз вақтида тайёрлаш ва кўришни, суд мажлисидаги тартиббузарларга нисбатан процессуал мажбурлов чоралари қўллашни, асоссиз берилган аризаларни қайтариш, рад этиш, иш юритишни тўхтатиб туриш ёки тугатиш, аризани кўрмасдан қолдириш, суд жараёнининг барча иштирокчилари томонидан моддий ва процессуал ҳуқуқ меъёрларига

¹ Основные принципы гражданского процесса // Под.ред. М.К.Треушников, З.Чешки. -М.: МГУ. 1991. -9 с.

² Вукот М.А., Зайцев И.М. Гражданский процесс России. - М.: Юрист. 2001.-39 с.

³ Федина А.С. Реализация принципа законности в гражданском процессе.: Дисс. ... канд. юрид. наук. –Тверь: 2002. -30 с.

⁴ Долгопят А.О. Понятие и содержание принципа законности // <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-soderzhanie-printsipa-zakonnosti-1/viewer>. 2008.

⁵ Сулейманова К. М. Принцип законности в науке гражданского процесса// Юридическая наука. 2016. №6, с170.

бир хилда қатъий риоя қилинишини, фуқаролик ишини қонуний ҳал этилишини таъминлайди.

Қонунийлик принципининг аҳамияти яна суд қарорларини апелляция, кассация тартибида текширишда ҳам яққол намоён бўлади. Чунки баъзи ҳолатларда қуйи судлар томонидан йўл қўйилган камчиликлар, қонун бузилишлари юқори судлар томонидан ушбу қарорларни ўзгаришига ёки бекор бўлишига олиб келади. Бу эса фуқароларнинг ҳуқуқ ва қонун билан қўриқланадиган манфаатларини ҳимоя қилишнинг самарали тизими жорий этилганлигидан далолат беради.

Янги қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг “Судлар тўғрисида”ги Қонуннинг 8-моддаси “Қонунийлик” принципи деб номланиб, унга кўра, Ўзбекистон Республикасида одил судлов қонунга қатъий мувофиқ ҳолда амалга оширилади¹.

Бироқ, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг “Фуқаролик суд ишларини юритиш принциплари” деб номланган 2-бобида “Қонунийлик” алоҳида принцип сифатида ўз ифодасини топмаган. Бу борада хорижий давлат фуқаролик процессуал қонунчилигига эътибор қаратадиган бўлсак, масалан Қозоғистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг 6-моддаси “Қонунийлик” принципи деб номланади².

Бизнинг фикримизча, қонунийлик принципининг суд ишларини юритишдаги тутган ўрни ва аҳамиятидан келиб чиққан ҳолда, уни фуқаролик процессуал қонунчилигида алоҳида модда сифатида расман киритилиши вақти келди. Чунки, мазкур принцип Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 15-моддасида, Жиноят кодексининг 4-моддасида, Жиноят процессуал кодексининг 11-моддасида ва бошқа ҳуқуқ соҳаларининг мустақил принципи сифатида мустаҳкамланган. Қолаверса, қонунийлик принципи ҳалқаро ҳуқуқий принцип ҳисобланади. Қайси бир ҳуқуқий демократик давлатни олмайлик, албатта шу ерда қонунийлик принципи амал қилади. Президентимиз Ш.М.Мирзиёев жуда тўғри таъкидлаганидек, “Қонун устуворлиги – бу давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари чиқараётган ҳужжатлар, мансабдор шахсларнинг хатти-ҳаракатлари фақат ва фақат Конституция ҳамда қонунларга мувофиқ бўлиши шарт, деганидир.”³

Дарҳақиқат, қонунийлик принципининг фуқаролик процессуал қонунчилигида алоҳида модда сифатида расман мустаҳкамланиши, суд ишларини юритишда қонун устуворлигини, фуқаролик процесси

¹ Ўзбекистон Республикасининг “Судлар тўғрисида”ги Қонуни //Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 29.07.2021 й., 03/21/703/0723-сон.

² Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан // <https://adilet.zan.kz/rus/docs>

³ Ш.М.Мирзиёев. Конституция ва қонун устуворлиги – ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамиятининг энг муҳим мезонидир // Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 27 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси 07.12.2019. <https://president.uz/uz/lists/view/3119>

субъектларини бир хилда қонунга бўйсунитишни, судьяларнинг мустақиллиги принципини таъминлайди. Шундай экан, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг “Фуқаролик суд ишларини юритиш принциплари” деб номланган 2-бобига “Қонунийлик” принципи тўғрисида қуйидаги мазмунда янги норма киритиш таклиф этилади:

7¹-модда: Қонунийлик принципи

“Судья, ишда иштирок этувчи шахслар ва одил судловни амалга оширишга қўмаклашувчи шахслар, шунингдек фуқаролик суд ишларини юритишда иштирок этаётган барча шахслар одил судловни амалга оширишда Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, ушбу Кодекс ва Ўзбекистон Республикаси бошқа қонунларига аниқ риоя этишлари ва уларнинг талабларини бажаришлари шарт”.

Фуқаролик суд ишларини юритишда эркин ҳуқуқ принципи (диспозитивлик) муҳим ўрин тутди. Чунки ушбу принцип иштирок этувчи шахсларга ишни қўзғатиш, бир босқичдан иккинчи босқичга ўтиш ва ушбу босқичнинг яқунланиши жараёнидаги моддий ва процессуал ҳуқуқларидан фойдаланиш ва амалга оширишга имкон яратади.

Ҳуқуқшунос олим Ш.Ш.Шорахметов фикрича, эркин ҳуқуқ моддий ҳуқуқ ҳамда уни ҳимоя қилиш воситалари бўлган процессуал ҳуқуқ меъёрларини ишлатиш ҳуқуқидир¹.

А.В. Минашкин эса, эркин ҳуқуқ принципи моддий ва процессуал ҳуқуқларни ишда иштирок этувчи шахслар, биринчи навбатда тарафлар ўртасида тақсимланишидир деб ҳисоблайди².

Т.Т.Алиев фикрича эса, фуқаролик суд ишларини юритишда эркин ҳуқуқ принципи – бу фуқаролик процессуал ҳуқуқи субъектларининг ўзини моддий ва процессуал ҳуқуқларидан эркин фойдаланишида суд, прокуратура ва бошқа давлат, жамоат ташкилотларининг фаол қўмаклашуви асосида мазкур ҳуқуқларини эркин амалга оширишидир³.

Юқоридаги ҳуқуқшунос олимлар фикрларига қўшилган ҳолда, шунини айтиш мумкинки, эркин ҳуқуқ принципи фуқаролик процессини бошлаб берувчи, бошқа принципларни ҳаракатга келтирувчи, уларга раҳбарлик вазифасини бажарувчи принципдир.

Ҳозирги кунда суд амалиётида эркин ҳуқуқ (диспозитивлик) принципини фуқаролик процессуал қонунчиликда аниқ нормада берилмаганлигини, ушбу принципни амалда қўллашда турли хил муаммоларни келтириб чиқармоқда. Бу борада бошқа давлатларнинг фуқаролик процесусал қонунчилигини ўрганадиган бўлсак, уларда ушбу

¹ Шорахметов Ш.Ш. Ўзбекистон Республикасининг фуқаролик процессуал ҳуқуқи. -Тошкент, Адолат. 2001. -39 б.

² Минашкин.А.В. Формирование принципов административного судопроизводства // Ж. Арбитражный и гражданский процесс. 2005. -№2. - 40 с.

³ Алиев Т.Т. Система принципов в стадии пересмотра по вновь открывшимся обстоятельствам решений, определений суда // Ж. Право и политика 2004. -№3. -116 с.

принцип яхлит бир алоҳида нормада принцип сифатида мустаҳкамланган. Масалан Беларусь Республикаси ФПКнинг 18-моддаси “Диспозитивлик” принципи¹, Эстония Республикаси ФПКнинг 4-моддаси “Процессуал ҳуқуқларни тасарруф этиш”², Арманистон Республикаси ФПКнинг 12-моддаси “Эркин ҳуқуқ” принципига бағишланган³.

Юқоридаги хорижий давлатлар тажрибасидан келиб чиққан ҳолда, ФПКнинг 2-бобига фуқаролик суд ишларини юритишнинг янги принципи сифатида қуйидаги мазмундаги 16¹-моддаси “Эркин ҳуқуқ (диспозитивлик) принципи” деб номланган норма билан тўлдириш таклиф этилади:

Фуқаролик ишлари бўйича судда иш тарафлар, учинчи шахслар, уларнинг вакиллари, ариза берувчилар ва судда кўрилаётган алоҳида тартибда юритиладиган ишлар бўйича бошқа манфаатдор шахслар, прокурор, ишда бошқа шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонун билан кўриқланадиган манфаатларини ҳимоя қилишда иштирок этадиган давлат бошқаруви органлари, ташкилотлар ва айрим фуқароларнинг аризаси асосида қўзғатилади.

Ишнинг натижаларидан қонуний манфаатдор бўлган шахслар ўз моддий ва процессуал ҳуқуқларини бошқа шахслар ва давлатнинг ҳуқуқлари ва қонун билан кўриқланадиган манфаатларини бузмаган ҳолда эркин тасарруф этиш ҳуқуқига эга.

Тарафлар келишув битимини ёки медиатив келишувни тузиб, низони ўзаро талабларнинг тўлиқ ҳажмида ёки қисман ҳал этиши мумкин.

Даъвогар билдирилган талабларнинг асосини ёки предметини ўзгартиришга, қўшимча талаблар тақдим этишга, даъво талабларининг миқдорини оширишга ёхуд камайтиришга, улардан тўлиқ ёки қисман воз кечишга ҳақли.

Даъвогар даъводан воз кечиши мумкин, жавобгар эса унга қарши қўйилган даъвони тўлиқ ёки қисман тан олиш, қарши даъво тақдим этиш.

Суд ҳужжатлари устидан ушбу Кодексда белгиланган тартибда ишда иштирок этувчи шахслар, шунингдек ҳуқуқ ва мажбуриятлари юзасидан суд томонидан суд ҳужжатлари қабул қилинган шахслар томонидан шикоят қилиниши мумкин.

Фуқаролик процессида тортишувчилик принципи суд ишларини юритишда амал қиладиган махсус принциплардан бири ҳисобланади.

Тортишув - тарафларнинг қонуний баҳсидир, улар тенг ҳуқуқларда

¹ Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь // https://kodeksy-by.com/grazhdanskij_protseessualnyj_kodeks_rb.htm.

² Гражданский процессуальный кодекс Республики Эстонии // <https://www.juristaitab.ee/sites/default/files/seaduste-tolked.D0%A1%2019.04.2021.p>

³ ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ // <HTTP://WWW.PARLIAMENT.AM/LEGISLATION.PHP?SEL=SHOW&ID=6196&LANG=RUS#2A>

барча кучларини ўз ғалабаларини таъминлашга қаратишади.¹

Фуқаролик процессида Due process (тегишли жараён) доктринасига кўра, далилларни тақдим этиш ҳуқуқи: фуқаролик ишлари бўйича тарафлар ўз даъволари ёки ҳимояларини қўллаб-қувватлаш учун тегишли далилларни тақдим этиш ҳуқуқига эга. Бунга ҳужжатлар, гувоҳларнинг кўрсатмалари ва эксперт кўрсатмалари киради. Фуқаролик ишлари бўйича далиллар ва иш юритиш қоидалари далилларнинг адолатли ва тартибли тақдим этилишини таъминлашга қаратилган². Ушбу доктринанинг асосий ғояси ҳам тарафлар ўртасида тортишувчилик принципини рўёбга чиқариш ҳисобланади.

Амалдаги Фуқаролик процессуал кодексининг 10-моддасида тортишувчилик принципнинг мазмун моҳияти ҳақида ҳеч қандай қоида белгиланмаган. Бизнинг фикримизча ушбу моддада тортишувчилик принципини мазмун-моҳиятини англатиб турадиган, яъни ҳар бир тараф иш учун аҳамиятли бўлган ва ўз даъволари ёки эътирозлари учун асос бўлган ҳолатларни исботлаши шартлиги, суд мустақиллик, холисликни таъминлаган ҳолда далилларни олишда ишда иштирок этувчи шахсларга ёрдам бериши, фуқаролик ишларини кўриб чиқиш ва ҳал қилишда далилларни ҳар томонлама ва тўлиқ текшириши, фактик ҳолатларни аниқлаш ва қонунни тўғри қўллаш бўйича қоидалар мустаҳкамланиши давр талабидир. Бу борада бошқа давлатлар тажрибасини ўрганадиган бўлсак, масалан Россия Федерацияси ФПКнинг 12-моддаси, Қозоғистон Республикаси ФПКнинг 15-моддаси, Украина Республикаси ФПКнинг 12-моддасида тортишувчилик принципнинг мазмун моҳияти тўлиқ баён этилган.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг 10-моддасига қуйидаги мазмундаги 2,3,4,5,6-қисмлар билан тўлдириш таклиф этилади:

Ҳар бир тараф иш учун аҳамиятли бўлган ва ўз даъволари ёки эътирозлари учун асос бўлган ҳолатларни исботлаши шарт.

Суд мустақиллик, объективлик ва холисликни таъминлаган ҳолда жараёни бошқаради ва ишнинг ҳолатларини тўлиқ ва холис ўрганиш бўйича тарафларнинг процессуал ҳуқуқларидан тўлиқ фойдаланиши учун зарур шарт-шароитларни яратади.

Суд ишда иштирок этувчи шахсларга уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларини тушунтиради, процессуал ҳаракатларни амалга ошириш ёки қилмаслик оқибатлари ҳақида огоҳлантиради, уларнинг ҳуқуқий позициялари ва далилларини аниқлайди, улар билан ишнинг ҳолатларини муҳокама қилади ва ушбу Кодексда назарда тутилган ҳолларда уларга ўз ҳуқуқларини амалга оширишда ёрдам беради.

Суд фуқаролик суд ишларини юритиш вазифаларидан келиб чиқиб, тарафнинг асослантирилган илтимосига биноан ёки ўз ташаббуси билан

¹ Лифанов А.В. Некоторые особенности медиации в гражданском процессе. Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021, с21.

² https://en.wikipedia.org/wiki/Due_process

иш материалларини тўплаш ва ўрганиш, тарафларнинг далиллари асослилигини ва судга тақдим этилган далилларнинг ишончилигини текшириш чораларини кўради.

Суд томонларга тенг ва ҳурмат билан муносабатда бўлади.

Судьяларнинг ҳақиқий мустақиллигини таъминлашда мамлакат Конституциясининг ўрни беқиёсдир. Чунки, қайси бир давлат органини олмайлик, улар ўз фаолиятини Конституция ва қонунларга асосан олиб боради.

Конституцияда судьяларнинг мустақиллиги принципини мустаҳкам-ланиши фуқаролик суд ишларини юритишда ишнинг ҳақиқий ҳолатларини аниқлаш, қонуний ва асослантирилган ҳал қилув қарори чиқариш учун зарур шарт-шароитларни яратиш бўйича ўз вазифаларини бажаришда суднинг адолатли ва холислигининг кафолати бўлиб хизмат қилади.

Ҳамдўстлик давлатларининг фуқаролик процессуал қонунчилигида ҳам судьяларнинг фақат Конституция ва қонунга бўйсунishi эътироф этилади. Қолаверса янги қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 136-моддасидаги нормаларни Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексида акс эттириш мақсадида ФПКнинг

9-моддаси “Судьяларнинг мустақиллиги, уларнинг фақат Конституция ва қонунга бўйсунishi” деб номланса ҳамда мазкур модданинг биринчи қисми биринчи хатбошисини қуйидаги таҳрирда баён этилса мақсадга мувофиқ бўлади: “Фуқаролик ишлари бўйича одил судловни амалга оширишда судьялар мустақилдирлар, фақат Конституция ва қонунларга бўйсунадилар”. Чунки судьяларнинг мустақиллиги принципи уларнинг кафолати биринчи навбатда Конституцияда мустаҳкамланган. Конституция барча қонунлар учун асосий манба ҳисобланади. Шунингдек, ФПКнинг 9-моддасида судьялар мустақиллигининг кафолатлари тўғрисида ҳеч қандай қоида мустаҳкамланмаган. Бу борада Ҳамдўстлик давлатларининг процессуал қонунчилигига назар ташлайдиган бўлсак, хусусан Россия Федерацияси ФПКнинг 8-моддасида, Беларусь ФПКнинг 11-моддасида, Қирғизистон Республикаси ФПКнинг 9-моддасида, Арманистон Республикаси ФПКнинг 4-моддасида Қозоғистон Республикаси ФПКнинг 12-моддасида судьялар мустақиллигининг кафолатлари тўғрисида қоида мустаҳкамланган. Фикримизча, ушбу муаммоларни бартараф этиш мақсадида фуқаролик ишларини кўрувчи судьяларнинг мустақиллигини қўшимча тарзда кафолатланишини таъминлаш мақсадида ФПКнинг 9-моддаси учинчи қисми сифатида қуйидаги “Судьяларнинг мустақиллиги кафолатлари Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонун ҳужжатлари билан белгиланади” деган қоида киритилса мақсадга мувофиқ бўлади.

Хулоса қилиб айтганда фуқаролик суд ишларини юритишнинг янги принципларини фуқаролик процессуал қонунчилигига киритилиши одил судловни амалга оширишнинг процессуал механизмининг янада

такомиллашувига, фуқароларнинг суд орқали ишончли ҳимояланиш кафолатларини кучайтиришга, судьяларнинг чинакам, ҳақиқий мустақиллигини таъминлашга, одил судлов даражасини ошишига ҳамда фуқаролик процессуал қонунчилиги умумэтироф этилган халқаро меъёр ва қоидаларга мувофиқлашувига олиб келади.

BOJXONA ORGANLARINING HUQUQNI MUHOFAZA QILISH FAOLIYATIDA BOJXONA SOHASIDAGI JINOYATLARGA QARSHI KURASHISHNING AHAMIYATI

Gafurov Farxod Rashidovich

Mustaqil izlanuvchi, yu.f.b.f.d. (PhD), Bojxona instituti

Maxsus-huquqiy fanlar kafedrası katta o'qituvchisi

Annotatsiya. Mazkur ilmiy maqolada bojxona organlarining huquqni muhofaza qiluvchi organ sifatida bojxona sohasidagi jinoyatlarga qarshi kurashish faoliyati, bojxona sohasidagi jinoyatlarga qarshi kurashishda bojxona organlarining Huquqni muhofaza qilish Akademiyasi bilan hamkorligi, bojxona sohasidagi jinoyatlar tushunchasi, bugungi kunda O'zbekiston Respublikasida bojxona sohasidagi jinoyatlarning O'zbekiston iqtisodiy xavfsizligiga tahdidi, shunigdek, bojxona sohasidagi jinoyatlarga qarshi kurashishning tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirishning ijtimoiy zarurati bayon etilgan.

Аннотация. В данной научной статье рассматривается деятельность таможенных органов как правоохранительного органа по борьбе с преступлениями в таможенной сфере, сотрудничество таможенных органов с Академией правоохранительных органов в борьбе с преступлениями в таможенной сфере, понятие преступлений в таможенной сфере. Констатируется угроза таможенных преступлений в Республике Узбекистан для экономической безопасности Узбекистана, а также социальная необходимость совершенствования организационно-правовых основ борьбы с преступлениями в таможенной сфере.

Abstract. This scientific article examines the activities of customs authorities as a law enforcement agency in the fight against crimes in the customs sphere, the cooperation of customs authorities with the Academy of Law Enforcement Agencies in the fight against crimes in the customs sphere, the concept of crimes in the customs sphere. The threat of customs crimes in the Republic of Uzbekistan for the economic security of Uzbekistan is stated, as well as the social need to improve the organizational and legal framework for combating crimes in the customs sphere.

Kalit so'zlar: huquqni muhofaza qilish, bojxona sohasidagi jinoyatlar, iqtisodiy xavfsizlik, siyosiy xavfsizlik, bojxona to'g'risidagi qonunchilikni buzish, jinoyat protsessi, Jinoyat-protsessual kodeksi, Jinoyat kodeksi.

Ключевые слова: правоохранительная деятельность, преступления в сфере таможенного дела, экономическая безопасность, политическая безопасность, нарушение таможенного законодательства, уголовный процесс, Уголовно-процессуальный кодекс, Уголовный кодекс.

Key words: law enforcement, crimes in the field of customs, economic security, political security, violation of customs legislation, criminal proceedings, Criminal Procedure Code, Criminal Code.

Bugungi kunda dunyoda sodir bo'layotgan globallashuv va iqtisodiy integratsiya sharoitida jahonda va O'zbekiston Respublikasida bojxona

sohasidagi jinoyatlarning davlatlarning iqtisodiy xavfsizligiga tahdidi oshayotganligini, shu bois huquqni muhofaza qilish faoliyatini, shu jumladan, bojxona sohasidagi jinoyatlarni fosh etish, bu borada o'tkaziladigan tezkor-qidiruv tadbirlarining tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish dolzarb ahamiyat kasb etmoqda.

Shuningdek, O'zbekiston Respublikasining 2022-2026-yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasida 16-maqсад sifatida huquqbuzarliklarning sodir etilishiga sabab bo'lgan shart-sharoitlarni o'z vaqtida aniqlash va bartaraf etishning samarali tizimini yaratish, huquqbuzarliklarning oldini olish tizimini sifat jihatidan yangi bosqichga olib chiqish belgilangan.¹

Bugungi kunda 2018-yil 18-oktyabrda yangi tahrirda qabul qilingan O'zbekiston Respublikasining "Davlat bojxona xizmati to'g'risida"gi O'RQ-502-son Qonuni 6-moddasiga asosan, bojxona sohasidagi jinoyatlarga qarshi kurashish bo'yicha "Bojxona organlari huquqni muhofaza qiluvchi organlardir." deb belgilab qo'yilgan. Bu borada shuni aytish joizki, adabiyotlarda huquqni muhofaza qiluvchi organlar faoliyati hamda ularni tavsiflovchi belgilar to'g'risida yagona fikr yo'q.

Xususan, ayrim mualliflar "Huquqni muhofaza qiluvchi organlar" tushunchasiga keng va har tomonlama yondashganlar, ularning fikricha huquqni muhofaza qiluvchi organlarga barcha vazirliklar, davlat qo'mitalari va boshqa ijro organlarini kiritish mumkin, sud, prokuratura hamda advokatura va notariat to'g'risida gapirmasa ham bo'ladi, chunki yuqorida sanab o'tilgan organlarning barchasi huquqni muhofaza qilish hamda qo'riqlashda o'z o'rniga ega.

Jumladan, o'zbekistonlik olim M.H.Rustamboyev huquqni muhofaza qilish organlarini quyidagicha ta'riflaydi: har bir davlat organi qonuniylikni ta'minlash, inson huquqlari va erkinliklarini himoya qilish, davlat va nodavlat tashkilotlari, mehnat kollektivlarini huquq va qonuniy manfaatlarini himoya qilish, huquqbuzarlik va jinoyatchilikka qarshi kurashish kabi bir qator huquqni muhofaza qilish sohasidagi faoliyatni amalga oshiradilar².

Davlat va jamiyatdagi institutlarning huquqni muhofaza qilish yo'nalishi O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasida o'z o'rnini topgan.

Xususan, Konstitutsiyaning 13-moddasida: "O'zbekiston Respublikasida demokratiya umuminsoniy prinsiplarga asoslanadi, ularga ko'ra inson, uning hayoti, erkinligi, sha'ni, qadr-qimmati va boshqa ajralmas huquqlari oliy qadriyat hisoblanadi. Demokratik huquq va erkinliklar Konstitutsiya va qonunlar bilan himoya qilinadi," deyilgan.

Rossiyalik olim V.M.Semyonov huquqni muhofaza qilish organlarini quyidagicha ta'riflaydi: huquqni muhofaza qilish organlari – bu davlat organlari va jamoat tashkilotlari bo'lib, ular o'z faoliyatini qonun hamda demokratik prinsiplarga asoslangan holda amalga oshiradilar, qonuniylik va

¹ O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvardagi PF-60-son Farmoni. B-14-15.

² M.H.Rustamboyev. Huquqni muhofaza qilish organlari. Darslik. Toshkent. 2005. (<https://www.natlib.uz>).

huquqiy tartibotni tanlaydilar, fuqarolar, mehnat jamoalari, jamiyat va davlatning huquq va erkinliklarini himoya qiladilar, huquqbuzarlikning oldini olish va qonun hamda huquqiy tartibotni buzgan shaxslarga davlatning majburlov yoki jamiyatning ta'sir choralari qo'llaydilar¹. Rossiyalik olim A.P.Rijakovning fikricha, huquqni muhofaza qiluvchi organlar bo'lib, qonunga muvofiq jismoniy (yuridik) shaxslarning hamda davlatning huquq hamda qonuniy manfaatlarini muhofaza qiluvchi hamda qonuniylik va huquqiy tartibotning ta'minlovchi muassasa, mansabdor shaxs yoki boshqa shaxslar (masalan, sudya, tergovchi, yuridik yordam ko'rsatuvchi fuqaro) hisoblanadi².

Bizning fikrimizcha, ushbu tushunchalar yetarli darajada to'liq bo'lmay, unda faqatgina huquqni muhofaza qilish faoliyatining ayrim elementlari to'g'risida gap boradi. Rossiyalik olim V.N.Galuzonning fikricha: "Har bir huquqni muhofaza qiluvchi organ o'z ichiga alohida elementlarni olgan murakkab tashkiliy tizimni aks ettiradi. Ushbu tizim zahirida, odatda, Rossiya Federatsiyasining federativ tuzumi, uning ma'muriy hududiy bo'linishi hamda harbiy-ma'muriy bo'linishi yotadi"³. Ushbu fikrni B.N.Gabrishidze asosli ravishda tanqid qilib, davlatning harbiy-ma'muriy bo'linishi hech qanday vaziyatda huquqni muhofaza qilish organlarining butun tizimga ko'rsatmasligini ta'kidlaydi⁴.

Yuqoridagi olimlarning fikrlarini umumlashtirib aytganda, huquqni muhofaza qiluvchi organ maqomiga ega bo'lish uchun har bir davlat organi huquqni muhofaza qilish belgilariga va vazifalariga ega bo'lishi kerak.

Xususan, o'zbekistonlik olimlar A.Achilov, H.Ismoilov, D.Musayev, Sh.Mamatov, S.Shomirzayevlarning fikriga ko'ra, huquqni muhofaza qilish faoliyatining belgilari sifatida quyidagilar ko'rsatilgan:

1. Huquqni muhofaza qilish faoliyati maxsus vakolatga ega bo'lgan, faoliyati, tuzilishi, tarkibi qonun bilan qat'iy tartibda belgilangan davlat organlari tomonidan amalga oshiriladi.

2. Huquqni muhofaza qilish faoliyati fuqarolar, jamiyat va davlatni jinoyatchilik yoki boshqa tahdidlardan himoya qilishga yo'naltirilgan.

3. Huquqni muhofaza qilish faoliyati qonun bilan belgilangan qat'iy tartibda amalga oshiriladi. Vakolatli organ u yoki bu ta'sir chorasini qo'llash yoki qo'llamaslikdan oldin o'sha holat bo'yicha qonun bilan belgilangan qoidalarga rioya qilishga majbur.⁵

Xulosa qilib aytganda, u yoki bu huquqiy ta'sir chorasini qo'llash yoki qo'llamaslikka qaror qilish uchun qonunda majburiy ravishda amal qilish lozim bo'lgan aniq qoidalar o'rnatilgan.

¹В.М.Семёнов. Правоохранительные органы в СССР: Учебник-М.: Юрид.лит., 1990, стр-28-29.

²А.П.Рижак. Правоохранительные органы. Учебник-М.:Контракт,Инфра-М,2001, стр-4.

³В.Н.Галузо. Система правоохранительных органов. М. Закон и права. 2000. стр.-287.

⁴Б.Н.Габришидзе., Б.П.Елисеев., А.Г.Чернявский и др. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебно-справочное пособие. М.: "Дело и сервис", 2002, стр-13.

⁵ А.Аchilov, H.Ismoilov, D.Musayev, Sh.Mamatov, S.Shomirzayev. "Bojxona organlarining huquqni muhofaza qilish faoliyati". Darslik. I-qism. T., 2020.

Yuqoridagilarni inobatga olib aytganda, bojxona organlarining huquqni muhofaza qilish maqomi uning amalga oshiradigan asosiy vazifalaridan kelib chiqqan. Xususan, bugungi kunda O'zbekiston Respublikasi "Davlat bojxona xizmati to'g'risida"gi O'RQ-502-son Qonunining 3-moddasiga asosan, bojxona organlariga quyidagi vazifalar yuklatilgan:

- jismoniy va yuridik shaxslarning huquqlari, erkinliklari hamda qonun bilan muhofaza etiladigan manfaatlarini himoya qilish;
- o'z vakolati doirasida O'zbekiston Respublikasining iqtisodiy manfaatlarini himoya qilish va uning iqtisodiy xavfsizligini ta'minlash;
- bojxona to'g'risidagi qonunchilikka rioya etilishi ustidan nazoratni amalga oshirish, qonunchilik buzilishlarining, shu jumladan kontrabandaning oldini olish, ularni aniqlash va ularga chek qo'yish;

Shu bilan birga, O'zbekiston Respublikasi Jinoyat-protsessual kodeksining "Jinoyat ishining tergovga tegishliligi" nomli 381²-moddasiga asosan, bojxona organlari Jinoyat kodeksining 130-moddasi birinchi va ikkinchi qismlarida, 130¹-moddasida, 184-moddasi birinchi va ikkinchi qismlarida, 244³-moddasida, 244⁴-moddasi birinchi qismida, 250¹-moddasi birinchi qismida nazarda tutilgan bojxona to'g'risidagi qonunchilikni buzish bilan bog'liq bo'lgan jinoyatlarga doir ishlar bo'yicha surishtiruv shaklida tergov olib borish vakolati berilgan.

Bugungi kunda bojxona organlari bojxona sohasidagi jinoyatlarga qarshi kurashish, shu jumladan jinoyatlarni tergov qilish sohasida kadrlarni amaliyot bilan uzviy bog'liqligini ta'minlagan holda yagona yondashuv asosida surishtiruv o'tkazish bo'yicha surishtiruvchilarning malakasini oshirish borasida O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-noyabrdagi "Jinoyatlarni tergov qilish sohasida malakali kadrlarni tayyorlashning sifat jihatidan yangi tizimini joriy etish to'g'risida" PF-257-son Farmoniga asosan tashkil etilgan **O'zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi bilan yaqindan hamkorlik qilib kelmoqda.**

Bojxona organlari tomonidan bojxona sohasidagi jinoyatlarga qarshi kurashish borasida tashkiliy-huquqiy asoslaridagi muammolarni ham yoritib o'tish muhim ahamiyat kasb etadi. Bunda dastlab "Bojxona sohasidagi jinoyatlar" tushunchasi va mazkur toifaga kiruvchi jinoyatlarni ko'rsatib o'tish muhim ahamiyat kasb etadi. Bu borada shuni ta'kidlash joizki, hozirgi kunda Xalqaro normativ hujjatlar va O'zbekiston Respublikasi qonunchiligida "Bojxona sohasidagi jinoyatlar" tushunchasiga turli xil yondashuvlar mavjud.

Jumladan, **1977-yil 9-iyunda Keniyaning Nayrobi shahrida imzolangan "Bojxona huquqbuzarliklarining oldini olish, tergov qilish va ularni bartaraf etishda o'zaro ma'muriy yordam ko'rsatish to'g'risida"gi xalqaro Nayrobi Konvensiyasida "Bojxona huquqbuzarliklari" tushunchasiga izoh berib o'tilgan.** Unga ko'ra, "Bojxona huquqbuzarligi – bu bojxona qonunchiligini buzadigan istalgan turdagi huquqbuzarlik yoki

shunday huquqbuzarlikni sodir etishga urinishdir” deb ta’riflangan.¹ Shuningdek, Bojxona ittifoqining Bojxona kodeksida esa “jinoyat” tushunchasiga ta’rif berilgan va unga ko’ra, “jinoyat – bu a’zo davlatlarning qonunchiligiga muvofiq yuritilishi bojxona organlariga yuklatilgan jinoiy huquqbuzarlik yoki jinoyat” deb ta’riflangan.²

Ammo “Bojxona sohasidagi jinoyatlar” tushunchasiga mazkur xalqaro konvensiya va kodeksda ta’rif berilmagan.

Shu bilan birga, “Bojxona sohasidagi jinoyatlar” tushunchasi O’zbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksi va Jinoyat-protsessual kodekslari mazmunida “Bojxona to’g’risidagi qonunchilikni buzish” sifatida foydalanilgan. Ammo Jinoyat kodeksining “Atamalarining huquqiy ma’nosi” nomli 8-bo’limida “Bojxona sohasidagi jinoyatlar” tushunchasiga ta’rif berib o’tilmagan. “Bojxona to’g’risidagi qonunchilikni buzish” tushunchasi esa tor ma’nodagi tushuncha bo’lib, faqat Jinoyat kodeksining 182-moddasida ko’rsatilgan jinoyatning mazmunini anglatadi va qamrab oladi. Bu o’rinda shuni aytish joizki, O’zbekiston Respublikasi Jinoyat-protsessual kodeksining “Jinoyat ishining tergovga tegishliligi” nomli 381²-moddasida ko’rsatilgan quyidagi moddalar:

1.	130-modda.	<i>Pornografik mahsulotni tayyorlash, olib kirish, tarqatish, reklama qilish, namoyish etish</i>
2.	130 ¹ -modda.	<i>Zo’ravonlikni yoki shafqatsizlikni targ’ib qiluvchi mahsulotni tayyorlash, olib kirish, tarqatish, reklama qilish, namoyish etish</i>
3.	182-modda.	<i>Bojxona to’g’risidagi qonun hujjatlarini buzish</i>
4.	184-modda.	<i>Soliqlar yoki boshqa majburiy to’lovlarni to’lashdan bo’yin tovlash.</i>
5.	244 ³ -modda.	<i>Diniy mazmundagi materiallarni qonunga xilof ravishda tayyorlash, saqlash, olib kirish yoki tarqatish</i>
6.	244 ⁴ -modda.	<i>Uchuvchisiz uchadigan apparatlarni qonunga xilof ravishda olib kirish, o’tkazish, olish, saqlash yoki ulardan foydalanish</i>
7.	246-modda.	<i>Kontrabanda</i>
8.	250 ¹ -modda.	<i>Pirotexnika buyumlarining qonunga xilof muomalasi</i>

Mazkur moddalarda ko’rsatilgan huquqbuzarliklar bojxona to’g’risidagi qonunchilikni buzish orqali sodir etiladi. Ammo O’zbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksi va Jinoyat-protsessual kodekslari mazmunida foydalanilgan “Bojxona to’g’risidagi qonunchilikni buzish” tushunchasi faqat Jinoyat kodeksining 182-moddasida ko’rsatilgan jinoyatning mazmunini anglatadi va

¹ Bojxona huquqbuzarliklarining oldini olish, tergov qilish va ularni bartaraf etishda o’zaro ma’muriy yordam ko’rsatish to’g’risida”gi xalqaro Nayrobi Konvensiyasi. 09.06.1977-y. (<https://www.wcoomd.org>). B-2.

² Bojxona ittifoqining Bojxona kodeksi. Noyabr 2009-y. B-2-3.

yuqorida ko'rsatilgan boshqa moddalarning mazmunini qamrab olmagan. Bu shundan dalolat beradiki, bugungi kunda xalqaaro konvensiyalar va O'zbekiston Respublikasi qonunchiligiga "Bojxona sohasidagi jinoyatlar" tushunchasini kiritish va uning ilmiy ta'rifini yoritib berish zarurati mavjud.¹

Yuqoridagilardan kelib chiqib, quyidagicha mazmunda "Bojxona sohasidagi jinoyatlar" tushunchasiga ta'rif berish va uni O'zbekiston Respublikasi JKning "Atamalarning huquqiy ma'nosi" nomli 8-bo'limida ko'rsatib o'tish maqsadga muvofiq hisoblanadi:

"Bojxona sohasidagi jinoyatlar – bu bojxona sohasidagi qonun hujjatlari talablariga rioya qilmagan holda tovar yoki boshqa qimmatliklarni, jamiyatda muomalasi taqiqlangan va cheklangan ashyolarni O'zbekiston Respublikasining jinoyat qonuni bilan taqiqlangan, aybli ijtimoiy xavfli qilmish (harakat yoki harakatsizlik) sodir etib, O'zbekiston Respublikasining bojxona chegarasidan o'tkazishdir". Mazkur ta'rifning mazmunidan shuni tushunish mumkinki, har qanday turdagi tovarlarni hamda jamiyatda muomalasi taqiqlangan va cheklangan ashyolarni (giyohvandlik vositalari, qurol-yaroq, o'q-dori, portlovchi moddalarni) bojxona sohasidagi qonun hujjatlari talablariga rioya qilmagan holda O'zbekiston Respublikasining bojxona chegarasidan olib o'tish, agar bunday harakatlar O'zbekiston Respublikasining jinoyat qonuni bilan taqiqlangan bo'lsa, bojxona sohasidagi jinoyatlar sodir etilganligini bildiradi. Ushbu ishlab chiqilgan ta'rif keng qamrovli bo'lib, O'zbekiston Respublikasi JKning 182-moddasida ko'rsatilgan jinoyatning mazmunidan tashqari, JKning 130, 130¹ 182, 184, 244³ 244⁴ 246, 250¹ moddalarning mazmunini ham qamrab oladi hamda O'zbekiston jinoyat qonunchiligini yanada takomillashtirishga xizmat qiladi.

Shuningdek, bugungi kunda bojxona sohasidagi jinoyatlar uyushgan jinoyatchikning og'ir turlaridan biri bo'lib, uning suveren davlatning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishiga katta zarar yetkazish xavfi, O'zbekiston rahbariyati va xalqini jiddiy tashvishga solmoqda.

Jumladan, O'zbekiston Respublikasi Bojxona qo'mitasining statistik ma'lumotlariga ko'ra, fuqarolar tomonidan bojxona sohasidagi jinoyatlarni sodir etish holatlari oshgan.

Xususan, 2022-yilda bojxona organlari tomonidan 16 mingdan ortiq holatda 839 mlrd. so'mlik tovarlarning noqonuniy aylanuviga chek qo'yilib, holatlar 54 %ga yoki 5 ming 308 taga, tovarlar qiymati 6 %ga yoki 50 mlrd. so'mga oshgan.² Chunki bojxona sohasidagi jinoyatlarni sodir etish usullari shakl jihatidan yangicha ko'rinishda va yangi vositalardan, ya'ni axborot-kommunikatsiya texnologiyalari hamda Internet xalqaro tarmog'i imkoniyatlaridan foydalanib sodir etish faollashib bormoqda.

Mazkur salbiy tendensiya bugungi kunda bojxona sohasidagi jinoyatlarni fosh etish usullarini takomillashtirishni talab qilmoqda.

¹ O'zbekiston Respublikasining Jinoyat-protsessual kodeksi. 22.09.1994-y. B-189.

² <https://customs.uz> sayti statistik ma'lumotlari. B-1.

Mamlakatimiz mintqa markazida bo'lgani bois, bojxona sohasidagi jinoyatlarga qarshi kurashish o'ta muhim ahamiyatga ega ekanligi, bojxona organlari oldiga bojxona nazorati samaradorligini yanada oshirish, birinchi navbatda, bojxona sohasidagi jinoyatlarni fosh etish, ya'ni tovarlarni noqonuniy ravishda olib o'tilishi, giyohvandlik vositalari, qurol-yarog', o'q-dorilar, portlovchi moddalar, ekstremizm, separatizm va aqidaparastlikni targ'ib qiluvchi materiallarning olib o'tilishini oldini olish kabi o'ta mas'uliyatli vazifani hal etishni ko'ndalang qilib qo'ymoqda.¹ Shu bois, bugungi kunda bojxona sohasidagi jinoyatlarga qarshi kurashishning tashkiliy-huquqiy asoslarini, shu jumladan tezkor-qidiruv va kriminalistik usullarni qo'llashni takomillashtirish ijtimoiy zaruratga aylangan bo'lib, mazkur ijtimoiy zaruratni O'zbekiston Respublikasining iqtisodiy xavfsizligiga bo'lgan tahdidlarni bartaraf etish bilan izohlash mumkin.

Xususan, bojxona sohasidagi jinoyatlar davlatning siyosiy va iqtisodiy xavfsizligiga quyidagi tahdidlarni keltirib chiqaradi:

Siyosiy xavfsizlikka nisbatan:

1. Davlatning konstitutsiyaviy tuzumi, hududiy yaxlitligi va suverenitetiga tahdid soladi;
2. Ichki siyosiy barqarorlikka, jamoat osoyishtaligi va aholining sog'ligi va tinchligiga tahdid soladi.

Iqtisodiy xavfsizlikka nisbatan:

1. Yashirin iqtisodiyotning oshishiga olib keladi;
2. "Halol" tadbirkorlik va raqobat muhitining buzilishiga olib keladi;
3. To'lov balansining barqarorligiga tahdid soladi;
4. Davlat valyuta zahirasi kamayishiga olib keladi;
5. Tovar-pul munosabatlarida muvozanatining buzilishiga olib keladi;
6. Davlatning valyuta siyosatini izdan chiqaradi;
7. Davlatning tashqi savdo faoliyatida va ichki valyuta bozorida valyuta taqchilligiga olib keladi;
8. Davlat hududida tashqi savdo bilan bog'liq xufyona iqtisodiyotning o'sishiga olib keladi;
9. Bojxona va valyutani tartibga solish sohasidagi normativ hujjatlarning buzilishiga olib keladi va iqtisodiy jinoyatlar ko'payadi;
10. Soliq va to'lovlarni to'liq hajmda undirilmasdan qolishiga olib keladi;
11. Investitsiyaviy muhit yomonlashadi;
12. Tashqi savdo operatsiyalariga oid ma'lumotlar noto'g'ri shakllanadi;
13. Jinoyat faoliyatdan olingan daromadlarni legallashtirish, terrorizmni moliyalashtirish va ommaviy qirg'in qurolini tarqatishni moliyalashtirish oshib borishiga olib kelishi mumkin.

Yuqorida ko'rsatilgan bojxona sohasidagi jinoyatlardan kutiladigan 2 yo'nalishdagi tahdidlarni asoslaydigan bo'lsak, bu shu bilan izohlanadiki, bunday tahdidlarning vujudga kelishi, avvalo bojxona sohasidagi

¹ O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzurida 2022-yilda bojxona ma'murchiligini yanada takomillashtirish va sohani korrupsiyadan xoli tizimga aylantirish bo'yicha ustuvor vazifalar yuzasidan 2022-yil 17-fevralda o'tkazilgan yig'ilishdan. B-1-2.

jinoyatlarning predmetlari bilan bog'liqdir. Bojxona sohasidagi jinoyatlarning predmetlari quyidagi **2 turga** bo'linadi:

1-tur predmetlar – bu kontrabanda ashyolari, ya'ni kuchli ta'sir qiluvchi, zaharli, zaharlovchi, portlovchi moddalar, radioaktiv materiallar, portlatish qurilmalari, qurol-yarog', o'qotar qurolni, o'q-dorilarni yoki o'qotar qurolning asosiy qismlarini, shuningdek giyovandlik vositalari, ularning analoglari yoki psixotrop moddalarni yoki diniy ekstremizm, separatizm va aqidaparastlikni targ'ib qiluvchi materiallar, yadroviy, kimyoviy, biologik va ommaviy qirg'in qurolining boshqa turlari, shunday qurollarni yaratishda foydalanilishi mumkinligi ayon bo'lgan material va moslamalar, radioaktiv materiallar bo'lib, mazkur predmetlar bojxona chegarasi orqali noqonuniy ravishda O'zbekiston hududiga olib kirilganda davlatning siyosiy xavfsizligiga tahdidlarni keltirib chiqaradi.

2-tur predmetlar – bu oldi-sotdi yoki ayirboshlash obyekti bo'lgan har qanday turdagi tovarlar, ishlar (xizmatlar), har qanday mol-mulk, shu jumladan, qimmatli qog'ozlar, valyuta qimmatliklari, elektr, issiqlik energiyasi va boshqa turdagi energiya, transport vositalari, intellektual mulk obyektlari bo'lib, mazkur predmetlar bojxona chegarasi orqali noqonuniy ravishda O'zbekiston Respublikasiga olib kirilganda davlatning iqtisodiy xavfsizligiga tahdidlarni keltirib chiqaradi.

Xulosa qilib aytganda, yuqorida ko'rsatilgan siyosiy va iqtisodiy tahdidlarni barataraf etish zarurati bugungi kunda bojxona sohasidagi jinoyatlarga qarshi kurashishning tashkiliy-huquqiy asoslarini, shu jumladan tezkor-qidiruv va kriminalistik ish usullarini takomillashtirishni taqazo qiladi.

ДАВЛАТ ХАРИДЛАРИ ТЎҒРИСИДАГИ ҚОНУНЧИЛИКНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ: ФУҚАРОЛИК-ҲУҚУҚИЙ ЁНДОШУВ (Тезис)

Каландарова Маликахон Пирназаровна

*Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши
судьяси, ю.ф.н., доцент.*

Рақобатни ривожлантириш учун давлат харидларига кўпроқ тадбиркорлик субъектларини жалб қилиш, ишлаб чиқарилаётган маҳсулот сифатини яхшилаш, маҳаллий ишлаб чиқарувчиларни халқаро андозаларга мос сифатли маҳсулот ишлаб чиқаришга ундаш орқали мамлакат иқтисодиёти ривожига ҳамда ижтимоий соҳадаги ижобий ўзгаришларга таъсир кўрсатиш мумкин бўлади.

Шу сабабли, давлат харидларига оид қонунчиликни қўллашнинг фуқаролик-ҳуқуқий масалаларини илмий тадқиқ қилиб ўрганиш долзарб бўлиб ҳисобланади.

Қайд этиш лозимки, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодекси ва “Давлат харидлари тўғрисида”ги Қонуннинг давлат харидларига оид соҳада шартномаларни тузиш жараёнидаги муносабатларда бир-бирига

мувофиқ келмайдиган тафовутлар мавжуд. Бироқ, қонунчиликдаги ўхшаш муносабатларда қайси бирини қўллашга оид масалалар юзасидан ҳуқуқни қўллаш амалиётида айрим масалалар мавжуд.

Хусусан, Фуқаролик кодекси фақат оммавий эҳтиёжларнинг доирасини белгилашга қаратилган давлат эҳтиёжлари учун товарлар етказиб беришга оид муносабатларни тартибга солади. Бунда давлат харидлари тўғрисидаги ижро этилган шартномани тузиш жараёнида тартиб бузилганлиги асоси билан битимни ҳақиқий эмас деб топиш масаласи ҳам мураккаб бўлиб ҳисобланади.

Қонунчилик бу юзасидан қатъий чекловларни белгиламаган бўлса-да, суд амалиётида ушбу турдаги низоларни кўриб чиқишда айрим муаммоларга дуч келинмоқда. Жумладан, ижро этилган шартномани ҳақиқий эмас деб топилиши ва унинг оқибатларининг қўлланилиши жамият манфаатларига путур етказишига олиб келиши мумкин. (касалхоналар дори воситаларисиз, мактаблар тегишли иситиш воситалариларисиз қолишлари мумкин бўлган вазиятлар). Шу сабабли, ушбу муносабатлар лозим даражада норматив-ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солинмаганлиги, судья томонидан у энг мақбул важларни қўлланилишига олиб келади.

Бошқа томондан эса, ҳуқуқни қўллаш амалиёти қонунчилигимизда мавжуд бўлмаган сунъий муаммоларни вужудга келтирмоқда. Хусусан, суд умумий қоидага кўра, давлат эҳтиёжлари учун товарлар етказиб бериш, ишлар бажариш ва хизматлар кўрсатилишини таъминлаш мақсадида давлат харидларига оид шартнома тузилмаганлиги, улар учун ижрочининг ҳақни амалга ошириш ҳуқуқини қайд этишса-да, ижрочининг асоссиз орттирилган бойликни ундиришга бўлган ҳуқуқини инкор этиша олмайди.

Бундан ташқари, давлат харидларига оид муносабатларда асоссиз равишда реестрга киритилганлиги юзасидан маънавий зарарни ундириш ҳақидаги талабларга оид қонунчиликни қўллашда ҳам айрим муаммолар вужудга келиши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг “Суд амалиётида фуқаро ва ташкилотларнинг шаъни, қадр-қиммати ва ишчанлик обрўсини ҳимоя қилиш ҳақидаги қонунларни қўллаш тўғрисида”ги Қарорининг 13-бандига кўра, агар шаъни, қадр-қиммати ва ишчанлик обрўсини ҳимоя қилиш ҳақидаги даъво билан бир вақтда даъвогар томонидан шу бадном қилувчи маълумотлар тарқатилганлиги оқибатида етказилган моддий зарарни ёки маънавий зиённи ундириш тўғрисида ҳам талаб қўйилган бўлса, суд бу талабни ФКнинг 985-моддасига мувофиқ ҳал этади.

ФКнинг 1021-моддаси 2-қисмига биноан агар зарар қадр-қиммат ва ишчанлик обрў-эътиборини ҳақоратловчи маълумотларни тарқатиш туфайли етказилган бўлса, маънавий зарар уни етказувчининг айбидан қатъи назар, қопланишини назарда тутиш лозим.

Маънавий (мулкӣй бўлмаган) зарарнинг миқдорини белгилашда суд фуқаронинг шаъни, қадр-қимматини оёқ ости қилган, обрўсини тўккан мақоланинг мазмуни ва моҳиятини, ҳақиқатга тўғри келмайдиган маълумотларни эълон қилган оммавий ахборот воситаси ёки муайян шахснинг айб даражасини шу мақола билан боғлиқ бўлган бошқа эътиборга молик ҳолатларни ҳисобга олади.

ФКнинг 1022-моддасига мувофиқ маънавий зарарни қоплаш миқдорини аниқлашда судлар жабрланувчига етказилган маънавий зарарнинг оғирлигига субъектив баҳоси, шунингдек, даъвогарнинг жисмоний ва маънавий азобларининг даражасини тасдиқловчи объектив маълумотлар хусусияти ва ҳақоратловчи ёлғон маълумотлари тарқатилган доирани ҳамда бошқа аҳамиятга молик ҳолатларни эътиборга олишлари керак.

Амалиётда, маҳсулот етказиб берувчининг ИИЯРга киритилишига у томонидан шартноманинг имзоланмаганлиги ҳам асос бўлиши, бироқ унинг бунда айби бўлмаслиги мумкин. Жумладан, интернет билан боғлиқ муаммолар, компьютер асбоб-ускуналарининг техник носозлиги ва ҳ.к. Яна бир ҳолат, давлат харидларига оид шартнома ижросини таъминоти сифатида кафиллик шартномаси “0” ҳажмда ҳисобот топширган шахс тақдим этилганлиги аниқланган, бироқ бу ҳақда ижрочи билмаган.

Мазкур ҳолатлар Ўзбекистон Республикасининг “Давлат харидлари тўғрисида”ги қонунга ижрочиларнинг айби мавжудлиги шартини киритиш зарурлигини келтириб чиқаради. Шундай қилиб, ИИЯР давлат ахборот ресурси ҳисобланиб, тадбиркорлик субъектларининг ишчанлик обрўсига путур етказувчи восита бўлиб хизмат қилади. Шу сабабли ҳам қонунчиликда ушбу реестрга киритишнинг зарар билан боғлиқ оқибатларини инобатга олган ҳолда такомиллаштирилиши талаб этилади. Бу эса, қонунчиликда юридик шахсларга ишчанлик обрўйига путур етказганлик учун компенсация олиш ҳуқуқини мустаҳкамлаш лозимлигини англатади.

Бундан ташқари, зарар ижрочи ИИЯРдан чиқарилгунга қадар ҳисобланишини инобатга олиш мақсадга мувофиқ бўлиб ҳисобланади. Бу орқали буюртмачиларнинг ноқонуний хатти-ҳаракатларини олдини олишга, фуқаролик-ҳуқуқий муносабатлар иштирокчиларининг қонуний ҳуқ-атворларини шакллантиришга, инсофли ижрочиларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини самарали ҳимоя қилишга эришиш мумкин.

Назаримизда, ушбу турдаги коллизион масалаларнинг вужудга келиши давлат харидларига оид шартномаларнинг фуқаролик-ҳуқуқий шартномалар тизимидаги ўрни ва у билан боғлиқ муносабатларни тартибга солишга оид аниқ тушунтиришнинг қонунчиликда ва ҳуқуқни қўллаш амалиётида мавжуд эмаслиги билан изоҳланади.

Давлат харидларига оид шартномаларнинг фуқаролик-ҳуқуқий шартноманинг алоҳида тури сифатида қараб бўлмайди, чунки унинг

мустақил тартибга солиш предмети мавжуд эмас. Шу сабабли, давлат харидларига оид шартномаларда мустақил муҳим шартлари бўлиши мумкин эмас.

Қонунчиликда давлат харидларига оид шартномаларда маълум бир шартларнинг қатъий қилиб белгилаш зарурияти буюртмачи томонидан ушбу шартлар жиддий бузилган ва уни ижро этиш мумкин бўлмаган тақдирда унинг тузилмаганлиги эмас, балки ҳақиқий эмас деб топилиши сифатида талқин қилинишини назарда тутди. Бундай ҳолада, шартнома қонун талабларига мувофиқ бўлмаганлиги асоси билан ҳақиқий эмас деб топилиши мумкин.

Томонлардан бири бошқа шахснинг олдида маълум бир мажбуриятларни бажариши ва жавобгар бўлиши белгиланган фуқаролик-ҳуқуқий шартномалардан фарқли равишда давлат харидларига оид шартномаларда битимнинг ижтимоий жиҳати дастлабки ўринни эгаллайди. Шу сабабли, давлат харидларига оид махсус қонунчиликда шартномани тузиш, ижро этиш ва бекор қилиш асослари ҳамда тартиби белгиланиши, шунингдек тенг юридик кучга эга бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ўртасида тафовутлар бўлган тақдирда, ушбу соҳани ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солишга қаратилган махсус қонун ҳисобланган давлатларига оид қонунчилик юқорироқ юридик кучга эга бўлиши керак.

Умуман олганда, Фуқаролик кодекси ушбу муносабатларда қўшимча тарзда қўлланилса, ҳуқуқни қўллаш амалиётида махсус қонун уни тартибга солиш мақсади юзасидан устуворликка эга бўлиши лозим, чунки кўриб чиқиладиган муносабатларни фақатгина ижтимоий йўналтирилган мақсади орқали тўғри тушуниш мумкин.

ЖИНОЯТЛАРНИ ТАСНИФЛАШ МЕЗОНЛАРИНИНГ ҲУҚУҚИЙ МУАММОЛАРИ

Каримов Хуршид Акрамович,

*Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси
кафедра бошлиғи, ю.ф.ф.д, профессор*

Аннотация: Ушбу мақолада жиноятларни таснифлаш мезонларининг ҳуқуқий муаммолари, жиноятларни таснифлашга оид хорижий мамлакатлар тажрибаси ва миллий қонунчилик таҳлил қилинган, жиноят таснифига оид янги ҳуқуқий-назарий қарашлар акс этган.

Аннотация: В данной статье проведен анализ правовых проблем критерий классификации преступлений, национального и зарубежного опыта по классификации преступлений, отражены новые взгляды на классификацию преступлений.

Abstract: This article provides an analysis of legal problems, criteria for the classification of crimes, national and foreign experience in the classification of crimes, and reflects new views on the classification of crimes.

Калит сўзлар: *жиноятларни таснифлашнинг ҳуқуқий муаммолари, ижтимоий хавфлилик хусусияти, ижтимоий хавфлилик даражаси, жиноятларни таснифлашнинг объектив ва субъектив белгилари.*

Ключевые слова: *правовые проблемы классификации преступлений, характер общественной опасности, степень общественной опасности, объективные и субъективные признаки классификации преступлений*

Key words: *legal problems of classification of crimes, nature of public danger, degree of public danger, objective and subjective signs of classification of crimes.*

Жиноятларни таснифлаш мезонларининг ҳуқуқий муаммоларини таҳлил қилишда Жиноят кодексининг 15-моддасида мустаҳкамланган қоидалар муҳим аҳамият касб этади. Жумладан, ЖКнинг 15-моддасида жиноятнинг ижтимоий хавфлилик даражаси ва хусусиятига кўра 4 та даражадаги жиноят таснифи келтирилган. Мазкур таснифлашда жазо миқдори ва муддати ҳамда айбнинг шакли асосий мезон сифатида белгиланган. Жумладан, жазо муддати озодликдан маҳрум қилиш жазосидан келиб чиқиб белгиланган бўлса, айбнинг шакллари қасд ва эҳтиётсизликка бўлинган. Эътиборлиси фақат ижтимоий хавфи катта бўлмаган ҳамда унча оғир бўлмаган жиноятлар ҳам қасддан ҳам эҳтиётсизликдан содир этилиши мустаҳкамланган. Жазонинг минимал ва максимал миқдорлари доираси ижтимоий хавфи катта бўлмаган, унча оғир бўлмаган ҳамда оғир жиноятларда белгиланган. Масалан, оғир жиноятларга қасддан содир этилиб минимал 5 йил озодликдан маҳрум қилиш ҳамда максимал ўн йил озодликдан маҳрум қилиш жазоси назарда тутилади. Яъни, мазкур таснифда жазонинг минимал ва максимал миқдори ЖКнинг 15-моддасининг бевосита ўзида белгиланган. Мазкур минимал миқдор кўрсатилмаган ҳолатда ЖКнинг умумий қисмидаги жазонинг минимал миқдоридан келиб чиқиб ҳисобланади. Масалан, “Ижтимоий хавфи катта бўлмаган жиноятларга қасддан содир этилиб, қонунда уч йилдан кўп бўлмаган муддатга озодликдан маҳрум қилиш тарзидаги жазо назарда тутилган жиноятлар, шунингдек эҳтиётсизлик оқибатида содир этилиб, қонунда беш йилдан кўп бўлмаган муддатга озодликдан маҳрум қилиш тарзидаги жазо назарда тутилган жиноятлар киради” жумласидаги озодликдан маҳрум қилиш жазосининг минимал миқдорини ЖКнинг 50-моддасига асосан бир ой этиб белгиланганлигидан келиб чиқиб, аниқлаймиз. ЖКнинг махсус қисми нормалари санкцияларида жазонинг максимал миқдори кўрсатилган. Гарчи ЖКнинг 15-моддасида жиноятнинг ижтимоий хавфлилик даражаси ва хусусияти жазонинг максимал миқдоридан келиб чиқиб белгиланмаган бўлсада, ҳар бир таснифлашда жазонинг минимал ва максимал чегараси мавжуд. Шу таснифлар доирасидаги муайян чегарадан ўтилганлиги жиноятнинг кейинги таснифга ўтганлигини англатади. Масалан, оғир жиноят учун максимал жазо миқдори ўн йил озодликдан маҳрум қилиш жазоси назарда тутилган бўлса, муайян жиноят учун санкцияда ўн икки йил озодликдан маҳрум қилиш жазосини мустаҳкамланганлиги мазкур жиноятни ўта оғир

жиноят эканлигини англатади. Шу ўринда ЖКнинг 15-моддасида ўта оғир жиноятларга қасддан содир этилиб, қонунда ўн йилдан ортиқ муддатга озодликдан маҳрум қилиш ёхуд умрбод озодликдан маҳрум қилиш жазоси назарда тутилган жиноятлар киради” деб белгиланганлигидан келиб чиқилса, бунда қонун чиқарувчи ЖКда ўта оғир жиноят учун жазонинг миқдори ўн йилдан ортиқ бўлишини белгилаган. Бу эса, ўз навбатида бундай жиноятлар учун ЖКнинг махсус қисмида ҳам ўта оғир жиноят учун санкция миқдори ўн йилдан бошланишини англатади. Аммо ЖКнинг махсус қисмида қатор ўта оғир жиноятларда жазонинг максимал миқдори ўн йилдан ортиқ бўлсада, аммо минимал миқдори ўн йилдан кам бўлган озодликдан маҳрум қилиш жазоси назарда тутилган санкциялар мавжудлигини кўришимиз мумкин. Масалан, ЖКнинг 186¹-модда. Этил спирти, алкоғолли маҳсулот ва тамаки маҳсулотини қонунга хилоф равишда ишлаб чиқариш ёки муомалага киритиш учун энг кўп жазо етти йилдан ўн икки йилгача озодликдан маҳрум қилиш белгиланган. мазкур санкциянинг минимал миқдори ЖКнинг 15-моддаси қоидаларидан келиб чиқиб белгиланмаганлигини қайд этиш мумкин. Шунингдек, унча оғир бўлмаган эҳтиётсизлик оқибатида содир этиладиган жиноятлар учун беш йилдан ортиқ озодликдан маҳрум қилиш жазоси назарда тутилганлиги, мазкур таснифдаги жиноятлар учун қонун чиқарувчи учун озодликдан маҳрум қилиш жазосини йигирма йилгача белгилаш имкониятини инкор этмайди. Масалан, ЖКнинг 263-моддаси Темир йўл, денгиз, дарё, ҳаво транспорти воситаси ёки алоқа йўлларини яроқсиз ҳолатга келтириш жинояти эҳтиётсизлик оқибатида содир этиладиган жиноят бўлиб, максимал жазо ўн йилдан ўн беш йилгача озодликдан маҳрум қилиш белгиланган. Мазкур мисолда жазо миқдори максимал ўн беш йил аммо ушбу жиноят унча оғир бўлмаган жиноят деб белгилаган. Юқоридаги мисоллар жиноятларни таснифлашда қатор ҳуқуқий муаммолар мавжудлигини кўрсатади ҳамда бу борада олимларнинг илмий ва назарий қарашларини ўрганиш муҳим ҳисобланади. М.Рустамбоев, Р.Кабулов, Р.Зуфаров, М.Усмоналиев, Х.Очилов, Э.Турғунбоев, Д.Камалова асарларида жиноятларни таснифлашга оид илмий-назарий жиҳатлари қисман ёритилган. У.Халикулов¹ докторлик тадқиқот ишида жиноятларни таснифлаш мезонлари, жиноятларни таснифлашнинг аҳамияти каби масалаларга алоҳида тўхталган. Юқоридаги олимларнинг илмий-назарий қарашлари аввалги мақоларда² ҳавола қилинди. А.Ю.Гревцева¹, Н.Г.Кадников²,

¹ У.Ш.Холикулов. “Теоретические основы совершенствования уголовного законодательства Республики Узбекистан в условиях углубления демократических реформ”. Диссертация на соискание учёной степени доктора юридических наук (DSc). Ташкент – 2019.

² Х.А.Каримов. Жиноятларни таснифлашда жазо миқдори ва муддати. Жамият ва инновациялар. 06 (2022) 336-341 б. //Х.А.Каримов. /Жиноятларни таснифлаш тушунчаси ва зарурати. Бош прокуратура Академияси Ахборотномаси. 2021 й. 3-сон. 46-51-б. Бош прокуратура Академияси Ахборотномаси. 2021 й. 3-сон. 46-51-б. //Х.А.Каримов.

Н.Н.Маршакова³, У. Азизов⁴, О.А.Михал⁵, Е.А.Онгарбаев⁶, А.Н.Ратьков⁷, А.Г.Халиков⁸, Т.В.Цатурян⁹ каби МДХ давлатлари олимлари жиноятларни таснифлаш масалаларига оид бевосита илмий тадқиқот ишлари олиб борганлар.

Жиноятларни таснифлаш мезонларини ҳуқуқий муаммоларини таҳлил қилишда жиноятларни таснифлаш мезонларини таҳлили муҳим ҳисобланади. Жумладан, жиноятларни ижтимоий хавфлилиги ҳамда жиноят тансифига таъсир қилувчи мезон сифатида айб шакли хусусида олимлар қуйидаги фикрлари диққатга сазовор. Жумладан, О.А.Михал жиноятларни танифлаш белгиси сифатида айб шаклини киритишни асоссиз¹⁰ деб ҳисоблайди. М.П. Редин¹¹ ҳам “айб шакли билан содир этиладиган аниқ бир жиноят жиноятларни таснифлаш мезони ҳисобланмайди” деб қайд этади. Айб шаклини қасддан ва эҳтиётсизлик орқасида содир этилишини инобатга олсак, мазкур жиноятларни ижтимоий хавфлилиқ даражаси турлича. Аммо амалдаги жиноятларни тансифлаш қоидаларига эътибор қаратилса, жазо миқдори ва муддатидан ташқари айб шаклини жиноятларни таснифлашга таъсирини кўрамиз. Жумладан, эҳтиётсизлик орқасида содир этиладиган жиноят учун ўн йил озодликдан маҳрум қилиш жазоси тайинлансада, аммо мазкур жиноят таснифлаш қоидасига кўра унча оғир бўлмаган жиноят ҳисобланади. Бу эса ўз навбатида эҳтиётсизлик орқасида содир этиладиган жиноятларни таснифлаш масаласига оид

Жиноятларни таснифлашда жиноят таркибининг объектив белгилари таъсири. Бош прокуратура Академияси Ахборотномаси 2022 й. 4-сон.

¹ А.Ю.Гревцева. Классификации преступлений, их роль и значение. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Орел -2010.

² Н.Г.Кадников. Классификация преступлений по уголовному праву России. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. Москва-2000.

³ Н.Н.Маршакова. Классификация в российском уголовном законодательстве (теоретико-прикладной анализ). Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Нижний Новгород – 2006.

⁴ У.А.Азизов Эволюция институтов преступления и наказания на территории исторического и современного Таджикистана: историко-правовое исследование// Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. Душанбе – 2015.

⁵ О.А.Михал. Классификация преступлений. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Омск -1999.

⁶ Е.А.Онгарбаев. Теоретические проблемы классификации преступлений по уголовному праву Республики Казахстан. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. Караганда -1998.

⁷ А.Н.Ратьков. Правовое значение классификации преступлений. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Ростов-на-Дону 2002

⁸ А.Г.Халиков Правовая система зороастризма// Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук/ 2004 й.

⁹ Т.В.Цатурян. Проблемы классификации преступлений в уголовном праве Российской Федерации. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Ставрополь – 2004.

¹⁰ См.: Михаль О.А. Логика познания сущности классификации преступлений // Следователь. - 2007. - №3. - С. 6-9.

¹¹ Редин М.П. О категориях преступлений и их взаимосвязи с уголовно-правовыми последствиями в Уголовном кодексе РФ // Следователь. - 2006. - №6. - С. 11.

янгича ёндошувни талаб этади. А.Ю.Гревцева¹ ўз тадқиқот ишида Э.В. Георгиевский², Г.Л. Кригер³, И.М Тяжкованинг⁴ эҳтиётсизлик орқасида содир этиладиган жиноятларни хавфи кам бўлган жиноятлар тоифасига киритиб, алоҳида эҳтиётсизлик орқасида содир этиладиган жиноятларни таснифни жорий этишни таклиф этишга оид фикрларини қайд этган. Т.В.Цатурян⁵ ҳам “эҳтиётсизлик орқасидаги жиноятлар ижтимоий хавфлилик хусусияти ва даражасига кўра мустақил тоифалаш керак, яъни, бу жиноий жавобгарликни дифференциациялашни ривожлантириш шароитида жиноятни ижтимоий хавфлилиги ва жазо тайинлашда айб шаклини таъсир қилиш хусусиятини максимал ҳисобга олиш имконини беради” деб қайд этади.

Жиноятларни ижтимоий хавфлилигига кўра таснифлашда Н.Г.Кадников⁶ эҳтиётсизлик орқасида содир этиладиган оғир жиноятлар тоифасини ўртача оғир жиноятлар тоифасига ўтказишни таклиф этган. Қасд ва эҳтиётсизликни ижтимоий хавфлилиги бир биридан кескин фарқ қилинишини инобатга олсак, қасддан ва эҳтиётсизликдан содир этиладиган жиноятларни бир ҳил тасниф қаторига қўйиш мақсадга мувофиқ эмас деган хулосага келиш мумкин ҳамда эҳтиётсизлик орқасида содир этиладиган жиноятларни алоҳида жиноятлар таснифига киритиш мақсадга мувофиқ. Шу ўринда Литва жиноят кодексидаги жиноятларни таснифлашга оид қоидалар ўзига хо хусусиятга эга. Литва Жиноят кодексида жиноятлар қасддан ва эҳтиётсизлик оқибатида содир этилиши белгиланган бўлиб, фақат айбнинг қасд шаклига қараб жиноятлар тоифалари бўлинган. Бошқа хорижий мамлатлар жиноят қонунчилиги таҳлил қилинганда хусусан, Россия, Грузия, Украина, Молдова, Озарбайжон, Латвия, Эстония Жиноят кодексларида оғир жиноятлар ҳам айбнинг эҳтиётсизлик шаклида ҳам содир этилиши белгиланган. Қозоғистон, Тожикистон, Туркменистон, Арманистон, Беларусь Республикалари Жиноят кодексларида оғир ва ўта оғир жиноятлар фақат айбнинг қасд шаклида содир этилиши белгиланган. А.Ю.Гревцева жиноятни содир этишда айб шакли масаласи жиноятларни таснифлашни амалдаги доирасидан ташқарига

¹ А.Ю.Гревцева. Классификации преступлений, их роль и значение. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. 40 ст. Орел -2010

² Қаранг. Георгиевский Э.В. О категоризации преступных деяний в свете изменений, внесенных в Уголовный кодекс Федеральным законом от 21 февраля 2001 года // СибЮрВестник. - 2001. - № 2. - С. 57-61;.

³ Кригер Г.Л. Влияние характера общественной опасности преступления на дифференциацию и индивидуализацию ответственности // Проблемы правосудия и уголовного права. - М.: 1978. - С. 145.

⁴ Тяжкова И.М. Критерии наказуемости преступной неосторожности. // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. - 2007. - №4. - С.39.

⁵ Т.В.Цатурян. Проблемы классификации преступлений в уголовном праве Российской Федерации. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Ст. 15. Ставрополь – 2004.

⁶ Н.Г.Кадников. Классификация преступлений по уголовному праву России. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. ст.14 Москва-2000.

киритилиши лозим¹ деб қайд этади. Шунингдек, А.Ю.Гревцева ўз тадқиқотида А.В. Арендаренконинг “агар жиноятнинг ижтимоий хавфлилик хусусиятини таснифлаш мезони сифатида жазо миқдори ҳисобланса, жиноятнинг ижтимоий хавфлилик даражасини белгиловчи таснифлаш мезон сифатида аниқ жиноят бўйича жиноятга мувофиқ ва жиноятчи шахсга амалда тайинланган жазо бўлиши кераклиги”² ҳақидаги фикрини қайд этади. Ушбу фикрлар эса ҳар қандай жиноятни ижтимоий хавфлилик даражаси аниқ содир этилган жиноят ва жиноятчи шахсга тайинланган жазо миқдоридан келиб чиқишга оид қарашларни шакллантиришга асос бўлади деб ҳисоблаймиз. А.Ю.Гревцева аниқ жиноят учун тайинладиган жазо миқдоридан келиб чиқиб, жиноятни ижтимоий хавфлилик даражасидан келиб чиқиб, қўшимча жиноятларни таснифлашга оид қоидаларни қонунчиликда мустаҳкамлашга оид таклифларни илгари суради ҳамда Россия Жиноят кодексига жиноятларни таснифлаш номли 15.1-моддани таклиф этади. Унда суд томонидан тайинладиган жазони миқдори ва турига боғлиқ ушбу кодексда белгиланган жиноий қилмишни содир этилиши қуйидагиларга бўлинади: ижтимоий хавфи паст жиноят, мутадил ижтимоий хавфи жиноят, юқори ижтимоий хавфи жиноят, энг юқори ижтимоий хавфи жиноятлар³. Фикримизча, жиноят ўтмишдаги ходиса эканлигини инобатга олсак, жиноий ходиса юз беришидан кейинги ҳолатлар жиноятни ижтимоий хавфлилик даражасига таъсири ҳақидаги фикрларга қўшилмаймиз. Яъни, тайинладиган жазонинг енгил ёки оғирлиги кўпроқ жиноятнинг ижтимоий хавфлилик даражасига эмас балки, шахснинг жиноят содир этганидан кейинги ҳаракатларига ҳам боғлиқ. Масалан, иқтисодий жиноятда зарарни қоплаганлиги, шахснинг ижтимоий хавфлилиги йўқолганлиги ва бошқалар. Қайд этиш лозимки тайинланган жазо миқдори қатор институтларни қўллашда таъсир қилади. Масалан, жазони ижро этиш муддати ўтиб кетганлиги муносабати билан жазодан озод қилиш, судланганлик ҳолатининг тугалланиши ва бошқа нормалар. Қайд этиш лозимки, жиноят қонунини айрим нормаларини қўллашда жиноят таснифидан эмас, балки содир этилган қилмишга ва жиноят содир этган шахсга суд томонидан берилган баҳодан келиб чиқиши лозимлиги⁴ ҳақидаги А.Ю.Гревцеванинг фикри диққатга сазовор. Ушбу фикрлар амалдаги жиноят қонунчилигини жиноят таснифига оид айрим нормаларини жиноят таснифидан эмас, балки тайинланган жазо миқдори ва муддатидан келиб чиқиб қўллашга оид таклифларни илмий асослашга

¹ А.Ю.Гревцева. Классификации преступлений, их роль и значение. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. 40 ст. Орел -2010

² Арендаренко А.В. Реализация принципа социальной справедливости в современном уголовном праве России. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2007. С. 223

³ А.Ю.Гревцева. Классификации преступлений, их роль и значение. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. ст. 41 Орел -2010

⁴ А.Ю.Гревцева. Классификации преступлений, их роль и значение. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. ст. 41 Орел -2010

хизмат қилади деб ҳисоблаймиз. Масалан, шахсга нисбатан тайинланган жиноий жазони ижроси жиноятни таснифидан эмас, балки тайинланган жазо тури ҳамда шахснинг ижтимоий хавфлилигига боғлиқ бўлиши мақсадга мувофиқ. Ушбу масала Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг айрим нормаларида акс этган масалан, Жиноят кодексининг 50-моддасига асосан, ўта хавфли рецидивистларга нисбатан жазони махсус тартибли колонияларда ўташ тайинланади. Яъни, бунда жиноят таснифи эмас, балки шахснинг ижтимоий хавфлилиги инobatга олинган.

Н.Г.Кадников “у ёки бу жиноятни муайян бир тоифага киритилиши ўзида кенг жиноий ҳуқуқий оқибатни келтириб чиқаради ва яқунда жиноий жавобгарилкни дифференциациясини ва жазони индивидуаллаштиришни таъминлайди”¹ деб қайд этади.

Н.Г.Кадников ўз тадқиқот ишида “А.И. Коробеевнинг “дифференциация қонун ва ҳуқуқни қўллаш даражасида оғир жиноят содир этган, хавфли ва ашаддий жиноятчиларга тегишлича қаттиқ жиноий ҳуқуқий чораларни ишлаб чиқишни ва қўллашни ва ижтимоий хавфи юқори бўлмаган жиноят содир этган, ситуатив ва тасодифий жиноятчиларга нисбатан енгил чораларни қўллаш заруратини англатади” деган фикрини қўллаб қувватлашни таъкидлайди².

Юқоридаги фикрларда жиноятчи шахси тавсифидан келиб чиқиб, жиноятларни таснифлашга оид қоиаларни ишлаб чиқиш зарурарати илгари сурилганлигини кўриш мумкин.

Н.Г.Кадников “Жиноят ҳуқуқида жиноятларни таснифлаш – танланган мезонларга мувофиқ уларни муайян турларга, гуруҳларга, тоифаларга ажратиш”³ деб қайд этади.

Н.Г.Кадников⁴ жиноятларни таснифлаш масаласидаги тадқиқот ишида озодликдан маҳрум қилиш жазосини муқобил жазоларсиз оғир ва ўта оғир жиноятлар учун белгиланишини таклиф этади. Шунингдек, инсон ҳаётига тажовуз қилувчи ўта оғир жиноят содир этган шахсларга енгилроқ жазо тайинлаш қонунчилиги қўлламаслиқни қонунчиликка киритилишини, шартли озод этиш ўта хавфли рецидив учун жазони ўтаётган шахсларга қўлланилмаслиги, шунингдек, амнистия акти зўрлик ишлатиб, ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли бўлган оғир жиноятлар ва ўта оғир жиноятлар содир этганларга қўлланилмаслигига оид қўшимчаларни жиноят қонунчилигига киритишни таклиф этган.

¹ Н.Г.Кадников. Классификация преступлений по уголовному праву России. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. ст.4 Москва-2000.

² Н.Г.Кадников. Классификация преступлений по уголовному праву России. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. ст.30 Москва-2000. // Коробеев А.И. Советская уголовно-правовая политика. Владивосток., 1987. С.38-39; Мельникова Ю.Б. Дифференциация ответственности и индивидуализация наказания. Красноярск, 1989.

³ Н.Г.Кадников. Классификация преступлений по уголовному праву России. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. ст.11. Москва-2000.

⁴ Н.Г.Кадников. Классификация преступлений по уголовному праву России. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. ст.14. Москва-2000.

Юқоридаги таклифларда шахснинг хавфлилиги ҳамда жиноят таснифи инобатга олинганлигини кўришимиз мумкин.

Н.Н.Маршакова “Жиноят қонунчилигида таснифлаш – норматив-ҳуқуқий хусусият ва жиноий ҳуқуқий институт ва нормаларни бир ҳил тушуниш мақсадига эга бўлган, юридик техниканинг ўзига хос усули бўлиб, ўзида мустаҳкамланган ҳуқуқий қоидаларни ягона мезонлар бўйича муайян тоифага (гуруҳлар, турлар) бўлиниши”¹ деб таъриф беради.

О.А.Михал² жиноятларни таснифлашни моддий мезони сифатида ижтимоий муносабатларга етказиладиган объектив зарар билан боғлаш мумкин ва кераклигини қайд этади. Жиноятни аҳамиятли белгисини тавсифлайдиган ягона объектив категория ижтимоий хавфлилик ҳисобланиши деб хулоса қилади. Таъкидлаш лозимки, ҳар бир жиноят ўзига хос хусусиятга эга бўлиб, унинг ижтимоий хавфлилиги ҳамма вақт ҳам оқибат билан ўлчанмайди. Масалан, босқинчиликда зўрлик ишлатиш билан кўрқитишни ўзида жиноят тугалланади. Ижтимоий хавфли оқибат келиб чиқиши талаб этилмайди. Яъни, жиноятни моддий, формал ёки кесик эканлигидан келиб чиқилса, жиноятнинг ижтимоий хавфлилигини фақат оқибат билан боғлаш мақсадга мувофиқ эмас. Бу эса ўз навбатида жиноятнинг таснифига таъсир қилувчи мезонларни аниқ белгилаш мураккаблигини кўрсатади.

О.А.Михал³ Жиноят қонунчилигида кўрсатилган барча ўртача оғир жиноятлар ҳақиқатдан ижтимоий хавфлиликни ўртача даражаси ва хусусиятини акс эттиради деган аксиомани тасдиқланишини қабул қилсак, унда кўрсатилган тоифадаги жиноят учун минимал жазо барча минимал жазо санкцияларини ўртача арифметик миқдорини, юқори чегараси эса максимал жазоларнинг ўрта арифметик миқдоридан иборат бўлиши керак” деган хулосани илгари сурган. Фикримизча, бу ўринда эҳтиётсизлик орқасида содир этиладиган жиноятларда жазо миқдори қасддан содир этилган жиноятлар билан бир ҳилда бўлганда ҳам жиноятларни таснифи бир биридан фарқ қилиши қатор МДХ давлатлари қонунчилигида белгиланганлигини инобатга олсак, бир хил санкция миқдори ҳамма вақт ҳам жиноятни бир хил таснифга киришини аниқламайди. Масалан, қасддан ва эҳтиётсизлик орқасида содир этилган жиноятлар учун тайинланган бир хил жазо жиноят таснифи бўйича ҳар хил таснифга кириши мумкин. Шу сабабли эҳтиётсизлик орқасида содир этиладиган жиноятлар учун алоҳида жиноятлар таснифини киритилиши мақсадга мувофиқ. Яъни, қасддан содир этиладиган

¹ Н.Н.Маршакова. Классификация в российском уголовном законодательстве (теоретико-прикладной анализ). Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Ст. 9. Нижний Новгород – 2006.

² О.А.Михал. Классификация преступлений. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Ст. 6. Омск -1999.

³ О.А.Михал. Классификация преступлений. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Ст. 8. Омск -1999.

жиноятларни алоҳида таснифи, эҳтиётсизлик орасида содир этиладиган жиноятларни алоҳида таснифи.

О.А.Михал¹ ижтимоий муносабатларнинг ўзгаришининг типиклиги ва умумийлигидан келиб чиқиб, тажовузнинг хусусияти ва даражасининг интенсивлиги бўйича объектлар ўзининг ижтимоий қадрли бўйича ўта қадрли, қадрли, ўртача қадрли, катта бўлмаган қадрли турларига бўлади. Шунингдек, Россия Федерацияси Жиноят кодексида экологияга қарши ҳамда ҳарбий жиноятларни ижтимоий хавфлилиги қонун чиқарувчи томонидан асоссиз пасайтирилган деб қайд этади.

Е.А.Онгарбаев² жиноятнинг ижтимоий хавфлилиги даражаси ва хусусиятининг ифодаси жиноий-ҳуқуқий норманинг санкцияси ҳисобланади деб қайд этган. Яъни, норма санкцияси жиноятнинг ижтимоий хавфлилиги даражаси ва хусусиятини ифода этишини билдиради.

Фикримизча, санкция ҳамма вақт ҳам жиноятни ижтимоий хавфлилигидан келиб чиқиб эмас, балки жазони мақсадига эришишда қилмишни хусусиятидан, ижтимоий муносабатларга таъсиридан ҳам келиб чиқади. Юқорида мазкур масалада қасддан ва эҳтиётсизликдан содир этилган жиноятларда бир ҳилдаги жазо, аммо тасниф турлича эканлиги ҳақида баён этдик.

Е.А.Онгарбаев “Жиноятларни таснифлаш жараёни қасддан ва эҳтиётсизликдан содир этиладиган жиноятларни турлича ижтимоий-ҳуқуқий табиатни ҳисобга олишни талаб этади. Эҳтиётсизликдан содир этиладиган жиноий қилмишлар ҳар қандай шароитда оғир ва ўта оғир жиноятлар тоифасига кирмайди”³ деб қайд этади. Е.А.Онгарбаев “Қозоғистон Республикаси жиноят ҳуқуқи бўйича жиноятларни таснифлашнинг назарий муаммолари” мавзусидаги докторлик тадқиқот ишида “Қозоғистон Республикаси жиноят қонунчилигида жиноятларни таснифлашда жиноий катта бўлмаган оғирликдаги жиноят сифатида тушуниладиган проступок тоифаси ажратилганлигини асослайди”.

Юқоридаги таҳлиллардан хулоса қилиб, эҳтиётсизлик ва қасддан содир этиладиган жиноятлар учун санкция миқдори бир ҳил белгиланган бўлсада, уларни хавфлилиқ даражаси турлича эканлигини кўрсатади. Бу эса ўз навбатида айб шаклига кўра жиноятларни алоҳида алоҳида таснифлашга оид таклифни ишлаб чиқишда муҳим ҳисобланади.

Маълумки, айб шакли қасд ва эҳтиётсизликдан ташқари айбнинг мураккаб шакли ҳам мавжуд. Мураккаб айбли жиноятда қасддан

¹ О.А.Михал. Классификация преступлений. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Ст 29-30. Омск -1999.

² Е.А.Онгарбаев. Теоретические проблемы классификации преступлений по уголовному праву Республики Казахстан. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. Ст. 7. Караганда -1998.

³ Е.А.Онгарбаев. Теоретические проблемы классификации преступлений по уголовному праву Республики Казахстан. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. Ст. 7. Караганда -1998.

қилинган ҳаракатда жиноят таркиби мавжуд бўлиб, юзага келган оқибатга нисбатан шахснинг эҳтиётсизлиги намоён бўлади. Демак, оқибат шахснинг эҳтисотсизлиги натижасида юзага келганлиги учун мазкур жиноят худди шундай оқибатни қасддан содир этилган жиноятга нисбатан ижтимоий хавфи турлича бўлади. Шу сабабли қонунчиликда мураккаб айбли жиноятлар категориясининг мавжуд бўлиши муҳим ҳисобланади.

Бундан ташқари, муайян жиноятлар муайян ҳолатда қасддан ҳам бошқа ҳолатда эҳтиётсизликдан ҳам содир этилиши мумкин бўлиб, ушбу қилмишлар учун битта моддада бир жиноят таркиби доирасида бир ҳилдаги жавобгарлик белгиланиши мақсадга мувофиқ эмас. Бу борада Е.А.Онгарбаевнинг¹ фикрини қувватлаймиз ҳамда қасддан ва эҳтиётсизлик орқасида содир этилиши мумкин бўлган қилмишлар учун алоҳида жавобгарлик нормалари белгиланиши мақсадга мувофиқ. Бунда жавобгарлик нормаси битта модданинг турли қисмида ёки турли моддада белгиланиши мумкин. Бундай нормаларни айбнинг шаклига кўра ажратилиши жиноятнинг таснифига бевосита таъсир қилади.

Ўз навбатида Е.А.Онгарбаевнинг катта бўлмаган оғирликдаги жиноят содир этган шахслар жазони ўтаб бўлганидан сўнг судланмаган деб тан олиниши² кераклиги ҳақидаги таклифи диққатга сазовор. Фикримизча, шахсга нисбатан судланганликка оид нормаларни такомиллаштирилиши, жиноят қонунчилигида жиноятларни оғирлик даражасига кўра таснифини ўзгаришига асос бўлади. Масалан, муайян қилмишни шахс судланмаган ҳолатда содир этса, унинг мазкур қилмишини хавfli рецидив жиноят сифатида баҳолаб бўлмаслигини, ўз навбатида жиноят таркибини оғирлаштирувчи белгиларсиз малакалашга асос бўлади. Бунда вояга етмаганларнинг судланганлигини тугалланишига оид нормаларни такомиллаштириш мақсадга мувофиқ. Жумладан, вояга етмаган шахсларнинг вояга етмаганлиги даврида содир этган жиноятлар учун жазони ўтаб бўлиши билан судланмаган деб топилишига оид таклифни қўллаб қуватлаймиз.

Т.В.Цатурян³ “қонун ижодкорлиги, жавобгарликни дифференциациясини ва жазони индивидуаллаштириш масаласини ҳал қилиш, шунингдек, жиноятчилик ҳолати ва структурасини криминологик ўрганиш мақсади учун жиноятларни таснифлашнинг илмий асоси аҳамиятга эга” деб қайд этади. Шунингдек, жиноятларни

¹ Е.А.Онгарбаев. Теоретические проблемы классификации преступлений по уголовному праву Республики Казахстан. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. Ст. 11. Караганда -1998.

² Е.А.Онгарбаев. Теоретические проблемы классификации преступлений по уголовному праву Республики Казахстан. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. Ст. 9. Караганда -1998.

³ Т.В.Цатурян. Проблемы классификации преступлений в уголовном праве Российской Федерации. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Ст. 14. Ставрополь – 2004.

таснифлаш танланган мезонлардан келиб чиқиб, муайян гуруҳлар (синфлар)га дифференциациялашни назарда тутишини таъкидлайди.

Т.В.Цатурян¹ жиноий проступок тоифасини киритилиши жиноий-хуқуқий нормаларни гуманизацияси тенденциясини янада ривожлантириш вазифасини ечиш, жиноят хуқуқида жазо ва жавобгарликни дифференциациясини максималлаштириш имконини беради деб, жиноят қонунчилигига жиноий проступок институтини киритишни қўллаб қувватлайди. Мазкур институтни жиноят кодекси доирасида² тартибга солишни таклиф этади.

А.Н.Ратьков³ Жиноят кодексининг Махсус қисмида муайян жиноят учун санкцияни тузишда Жиноят кодексининг умумий қисмида мустаҳкамланган жиноятларни тоифалаштирилганлиги инobatга олиниши керак, яъни, муайян жиноятнинг максимал санкция чегараси каттароқ оғирлик даражасига тушадиган жиноят санкциясининг минимал чегарасидан кам ёки тенг бўлиши кераклигини таъкидлайди. Жумладан, жиноятларни қонунчиликда гуруҳлаштиришда ҳар бир тоифа гуруҳида минимал ва максимал жазо чегарасини бир вақтда кўрсатилишини кўпроқ мақбул⁴ деб қайд этади. Фикримизча, Жиноят қонунчилигини таҳлили доимо ҳам минимал ва максимал санкцияни миқдори чегарасини жиноятларни тоифаси доирасида чегаралаш мураккаб. Масалан, Жиноят кодексининг муайян моддасида саккиз йилдан ўн икки йилгача санкция бўлса, ушбу санкциянинг минимал миқдори оғир жиноят тоифасига максимал миқдори эса, ўта оғир жиноят тоифасига киришини инobatга олсак, Жиноят кодексининг умумий қисмидаги амалдаги жиноятларни таснифлаш қоидалари асосида санкция белгиланиши учун Махсус қисмидаги юқоридаги санкция миқдорини ўн йилдан ўн икки йилгача деб ўзгартиришга тўғри келади. Бу эса ўз навбатида санкцияларни минимал ва максимал миқдори чегараланишига олиб келади. Шу сабабли фикримизча, Жиноят кодексининг умумий қисмидаги жиноятларни таснифлашга оид қоидаларда жиноят таснифлашда жазонинг минимал миқдорини кўрсатмаслик мақсадга мувофиқ. Масалан, оғир жиноятлар ўн йилгача озодликдан маҳрум қилиш тарзидаги жазо назарда тутилган жиноятлар. Бу эса, ўз навбатида жазони индивидуаллаштиришда муҳим аҳамият касб этади.

¹ Т.В.Цатурян. Проблемы классификации преступлений в уголовном праве Российской Федерации. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Ст. 15. Ставрополь – 2004.

² Т.В.Цатурян. Проблемы классификации преступлений в уголовном праве Российской Федерации. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Ст. 153. Ставрополь – 2004.

³ А.Н.Ратьков. Правовое значение классификации преступлений. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Ст.10-11. Ростов-на-Дону 2002

⁴ А.Н.Ратьков. Правовое значение классификации преступлений. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Ст.174. Ростов-на-Дону 2002

Жиноятларни таснифлаш мезонларини ҳуқуқий муаммоларини таҳлили жиноят қонунчилигида белгиланган нормаларни қўллаш барча ҳолатларда ҳам жиноят таснифидан келиб чиқиб қўлланилишини мақсадга мувофиқ эмаслигини кўрсатади. Масалан, Жиноят кодексининг 64-моддасининг биринчи қисми “б” бандига асосан, жавобгарликка тортиш муддатининг ўтиб кетганлиги муносабати билан жиноят учун жавобгарликдан озод қилишда унча оғир бўлмаган жиноят содир этилган кундан бошлаб — тўрт йил ўтса шахс жавобгарликдан озод қилинади. Жиноят кодексининг 266-моддасининг 3-қисми мисолида шахсга ўн йилгача озодликдан маҳрум қилиш жазоси тайинланиши мумкин. Аммо жавобгарликка тортиш муддатларига оид қоидаларда жиноят таснифи тайинланиши мумкин бўлган жазо миқдорига мутаносиб эмас. Бу ўз навбатида жиноятларни тансифлашга оид қоидаларни қайта кўриб чиқишни тақозо этади. Жумладан, жиноятларни таснифлаш билан боғлиқ нормаларни нафақат жиноятнинг ижтимоий хавфлилик даражаси ва хусусиятига кўра белгиланган таснифини, шунингдек, айб шаклига кўра, жазо тури ва миқдори ҳамда муддатига кўра, субъектига кўра, объектига кўра, объектив томони белгиларига кўра, баъзи нормаларда эса жазо тури ўрнига аниқ жиноят таркибига кўра қўллашга эътибор қаратилиши мақсадга мувофиқ. Масалан, ЖКнинг 50-моддасининг олтинчи қисмига кўра Жиноят кодекси Махсус қисмининг моддасида умрбод озодликдан маҳрум қилиш жазосини тайинлаш назарда тутилган жиноятни содир этган шахсга нисбатан, жавобгарликка тортиш муддатларини қўллаш масаласи суд томонидан ҳал қилинади. Агар суд жавобгарликка тортиш муддатини қўллашни лозим топмаса, умрбод озодликдан маҳрум қилиш жазоси ўрнига озодликдан маҳрум қилиш тайинланади деб белгиланган.

Амалдаги қонунчиликда мазкур масаладаги муаммо батафсил таҳлил қилинган¹. Фикримизча, мазкур нормада аниқ жиноят таркибини белгиланиши мақсадга мувофиқ. Масалан, *“оғирлаштирувчи ҳолатларда қасддан одам ўлдириш жиноятини содир этган шахсга нисбатан жавобгарликка тортиш муддатларини қўллаш масаласи суд томонидан ҳал қилинади”*. Бу эса ўз навбатида муайян жазо турини қонунчиликдан чиқарилиши ёки янги жазо тури киритилганда жавобгарликка тортиш муддатларини қўллаш билан нормаларни тўғри татбиқ этишда муҳим ҳисобланади.

¹ Каримов Х.А. Тўхтатилган жиноят ишлари бўйича жавобгарликка тортиш муддатларини қўллашнинг айрим масалалари. Бош прокуратура Академияси. Қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари (3-жилд) 2021 йил. июнь. 117-122-бетлар.

Мирзатилло Алишерович Тиллабаев

первый заместитель директора

Национального центра Республики

Узбекистан по правам человека,

доктор юридических наук, профессор

Образование в сфере прав человека имеет фундаментальное значение для поощрения всеобщего уважения и повсеместного соблюдения прав человека. Оно способствует повышению культуры прав человека, подразумевающей осознание и активное использование прав, свобод, соблюдение обязанностей в целях построения демократического общества. Кроме того оно крайне важно для обеспечения полноправного участия людей во всех процессах принятия решений, затрагивающих их жизнь, – личных политических, экономических, социальных, культурных и экологических, а также для предотвращения правонарушений, насилия и конфликтов.

10 декабря 2004 года Генеральная Ассамблея ООН провозгласила **Всемирную программу образования в области прав человека** (2005 г. и далее) для содействия осуществлению программ образования в области прав человека во всех секторах¹. Всемирная программа была учреждена основываясь на достижениях Десятилетия образования в области прав человека ООН (1995-2004 гг.), Всемирная программа стремится распространить общее понимание базовых принципов и методологий образования в области прав человека, чтобы обеспечить конкретные рамки действий и укрепить партнерство и сотрудничество от международного уровня до широких масс.

В отличие от четко ограниченного по времени Десятилетия Всемирная программа состоит из следующих друг за другом этапов, чтобы в дальнейшем направлять основное внимание национальных усилий по образованию в области прав человека на конкретные сектора/вопросы.

Первый этап (2005-2009 гг.) относился к образованию в области прав человека в начальной и средней школах.

Второй этап (2010-2014 гг.) посвящен образованию в области прав человека в системе высшего образования и программах профессиональной подготовки учителей и преподавателей, государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов и военного персонала.

Третий этап (2015-2019 гг.) направлен на развитие образование для журналистов.

¹ Всемирная программа была учреждена резолюцией 59/113 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 2004 г. // Всемирная программа образования в области прав человека. Второй этап. План действий. – ООН, Нью-Йорк и Женева, 2012. – 54 с.

Четвертый этап (2020-2024 гг.) определила молодежь в качестве целевой группы с уделением особого внимания образованию и подготовке по вопросам равенства, прав человека и недискриминации, а также интеграции и уважению разнообразия с целью создания инклюзивных и мирных обществ.¹

Пятый этап (2025-2029 гг.) направлен также на молодежь с расширением сферы охвата на детей, и включением цифровых технологий, изменение климата и гендерное направление.²

19 декабря 2011 года Генеральная Ассамблея приняла **Декларацию ООН об образовании и подготовке в области прав человека**³, которая провозгласило, что «образование и подготовка в области прав человека — это процесс, продолжающийся на протяжении всей жизни и касающийся всех возрастов», и предусматривает сотрудничество всех заинтересованных сторон на местном, национальном, региональном и международном уровнях для содействия распространению образования в области прав человека.

Вопросы образования в области прав человека включены в **Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года** в качестве конкретной задачи в рамках Цели 4, касающейся качественного образования.⁴

Специализированные агентства ООН (ЮНЕСКО, МОТ, ВОИС, МОМ) также придают важное значение вопросам обучения правам человека, в том числе, навыкам по разработке и мониторингу соблюдения международных норм и стандартов. Так, в Конвенции ЮНЕСКО 1960 года о борьбе с дискриминацией в области образования изложены основные компоненты права на образование, а Рекомендация ЮНЕСКО 1974 года о воспитании в духе международного взаимопонимания, сотрудничества и мира и воспитании в духе уважения прав человека и основных свобод предусматривает регулярный сбор информации о национальных успехах в области образования по вопросам прав человека.

В 2015 году Консультативный комитет Совета ООН по правам человека учредил академическое товарищество с профессорами и университетами по всему миру для сотрудничества по тематике исследований и исследовательскими докладами Консультативного комитета путем проведения совместных исследований и

¹ Резолюция, принятая Советом по правам человека 27 сентября 2018 года 39/3. Всемирная программа образования в области прав человека // Документ ООН A/HRC/RES/39/3

² Resolution adopted by the Human Rights Council on 11 October 2023. 54/7. World Programme for Human Rights Education. // <https://undocs.org>

³ Принята резолюцией 66/137 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2011 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/hr_education.shtml

⁴ См.: Права человека и повестка дня на период до 2030 года. Анализ полученного опыта и последующие шаги. – Копенгаген, Датский институт по правам человека, 2019. – 51 с.

соответствующих практикумов, и семинаров. Для координации научно-исследовательских работ, проведения совместных образовательных мероприятий по правам человека в 2000 году создана **Ассоциация институтов по правам человека**, которая объединяет более 70 образовательных центров по правам человека из 35 стран.

Многие страны, реализуя призыв ООН и понимая, что цель образования направлена на предотвращение нарушений прав человека, приняли национальные планы действий по образованию в области прав человека и осуществляют практические меры по распространению культуры прав человека с помощью информации, развития образования, организации учебных курсов по правам человека, издания литературы по правам человека.

Узбекистан активно участвует в реализации Всемирной программы образования в области прав человека. Образование в сфере прав человека является одним из приоритетных направлений государственной политики в Республике Узбекистан по формированию культуры прав человека. В 2019 году приняты два важнейших документа:

1. *Концепция повышения правовой культуры в обществе;*
2. *Национальная программа действий по реализации положений Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека.*

Концепция предусматривает активное участие молодежи в распространении правовых знаний, в частности:

путем организации конкурсов на знание законов, учебных курсов Street Law, по вопросам борьбы с коррупцией;

обучением различных категорий молодежи (студентов, мигрантов);
внедрение в сети Интернет и социальных сетях (Facebook, Telegram, Twitter, Youtube, Mytube.uz), информационных правовых каналов;

расширения доступа к юридическому образованию, в том числе путем создания юридических факультетов и техникумов в регионах страны;

развитие юридического клинического образования¹.

Узбекистан в числе 20 стран принял **Национальную программу действий по реализации положений Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека**. В отличие от других стран, парламент утвердил Национальную программу и «Дорожную карту».² Она предусматривает расширения учебно-методической базы, учебных программ по правам человека на всех

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 9 января 2019 г. № УП-5618 “О коренном совершенствовании системы повышения правосознания и правовой культуры в обществе” //Национальная база данных законодательства, 10.01.2019 г., № 06/19/5618/2452, 11.12.2019 г., № 06/19/5892/4134; 09.10.2020 г., № 07/20/4857/1357; 17.03.2021 г., № 06/21/6188/0216; 04.07.2023 г., № 06/23/107/0441

² Совместное постановление Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 15 июля 2019 года № 2600-III/ПК-563-III.

стадиях образования, начиная со школьного до послевузовского. Кроме того, предусмотрено осуществления парламентского мониторинга за ее реализацией.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров от 12 августа 2019 года организованы **Учебные курсы по повышению квалификации кадров в сфере соблюдения и защиты прав человека** при Национальном центре Республики Узбекистан по правам человека. Целью этих курсов является организация обучения представителей государственных органов и институтов гражданского общества основам подготовки национальных докладов Республики Узбекистан по правам человека в уставные и договорные органы ООН, подготовки альтернативных докладов, ответов на запросы международных и региональных структур по защите прав человека.

Разработан специальный учебный модуль «Человеческое достоинство – высшая ценность», в рамках которой в 2020 году обучено свыше 500 судей и руководителей правоохранительных органов с участием ведущих экспертов УВКПЧ, УВКБ, ЮНОДС, ОБСЕ.

В сфере образования по правам человека в стране имелись ряд нерешенных вопросов или тех вопросов, которым уделяется недостаточное внимание. Среди них:

отсутствие системной работы по повышению правовой культуры в сфере правового образования и воспитания (однобокое развитие, с акцентом на деятельность правоохранительных органов);

сокращение из учебного плана образовательных учреждений учебной программы «Права человека», за последние пять лет новых учебных пособий по правам человека почти не издавалось;

отсутствие единого подхода к работе по повышению правового иммунитета у молодежи, воспитанию уважения к законам и необходимости их соблюдения, актуальной задачей остается подготовка учителей по правам человека.

В рамках принятой в 2020 году **Национальной стратегии по правам человека**¹ была начата работа:

во-первых, по внедрению учебных курсов права человека во все образовательные учреждения, открытие новых кафедр по правам человека;

во-вторых, разработке новой магистерской программы по правам человека созданию консорциума;

в-третьих, Высшей аттестационной комиссией открыто новое направление для защиты исследовательских работ в PhD и докторских

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 22 июня 2020 г. № УП-6012 “Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека” //Национальная база данных законодательства, 23.06.2020 г., № 06/20/6012/0953; 30.04.2021 г., № 06/21/6218/0398, 24.07.2021 г., № 06/21/6269/0704, 30.12.2021 г., № 06/21/45/1228, 21.04.2022 г., № 06/22/113/0330

диссертаций – шифр **«Права человека»**, создан Научный совет по присуждению ученых степеней по данной специальности;

в-четвертых, решением Правительства учреждается нагрудной знак **«За защиту прав человека»**, в номинации которой предусматриваются награждение представителей сферы образования по правам человека.

В целях дальнейшего повышения уровня осведомленности об универсальных правозащитных нормах и принципах, а также эффективности осуществляемой в данном направлении работы распоряжением Президента Узбекистана образована **Национальная комиссия по реализации четвертого этапа Всемирной программы образования в области прав человека в Республике Узбекистан**.

Национальная комиссия под председательством директора Национального центра по правам человека состоит из представителей Сената Олий Мажлиса, МИД, Минюста, Минвуза, МНО, Минмахалли, Агентства по делам молодежи, Омбудсмана, Совета федерации профсоюзов, представителей ННО и СМИ, а также руководителей регионов. Национальной комиссией была начата разработка Национальной программы образования в области прав человека.

Итоговый документ состоявшегося 5–6 декабря 2022 года в Самарканде Глобального форума **«Образование в области прав человека»**, опубликован в качестве официального документа 77-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Документ переведен на шесть официальных языков ООН и распространен среди всех государств-членов, специализированных учреждений ООН, размещен в Журнале и Системе официальной документации организации под номером A/77/800. В данном документе закреплены нормы Всеобщей декларации прав человека: «признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира», и что «каждый человек и каждый орган общества, постоянно имея в виду настоящую Декларацию, должен стремиться путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению».

Согласно Постановлению Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2023 года утверждена **Национальная программа образования в области прав человека в Республике Узбекистан**.¹ Проект программы широко обсуждался с участием представителей Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам, а также национальных экспертов. Постановлением утверждена «дорожная

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2023 г. № ПП-46 “Об утверждении Национальной программы образования в области прав человека в Республике Узбекистан” //Национальная база данных законодательства, 08.02.2023 г., № 07/23/46/0078

карта» по ее реализации, которая состоит из **7 направлений** и **30 пунктов**.

«Дорожной картой» предусмотрено внедрение в систему профессионального и высшего образования учебных курсов «Права человека», «Права женщин», «Права ребенка». Организация на постоянной основе учебных курсов по правам человека, борьбе против пыток для сотрудников правоохранительных органов, подготовка серии пособий и брошюр в области прав человека, а также проведение на этой основе семинар-тренингов.

В 2023 году в рамках мероприятий, определенных в «дорожной карте» по реализации национальной программы образования были проведены следующие мероприятия:

➤ 20–28 февраля 2023 года в сотрудничестве с государственными органами, образовательными организациями, институтами гражданского общества и международными организациями по всей стране прошла Неделя прав человека. В течение недели в вузах и общеобразовательных учреждениях было проведено около **50** семинаров, круглых столов, мастер-классов, видеоконференций, встреч на темы **«Новый Узбекистан и права человека», «Права человека – высшая ценность»**. В районах, городах и махаллях были организованы различные встречи на темы: «Прокурор и молодежь», «Судья и молодежь», «Глава юстиции и молодежь», «Руководитель управления внутренних дел и молодежь», «Глава государственной безопасности и молодежь», «Права человека – высшая ценность». Во встречах организованных по всей стране приняли участие более **14 000** молодежи.

➤ В сотрудничестве с Министерством высшего образования, науки и инноваций, ТГУЮ, УМЭД, Академией МВД, Университетом общественной безопасности, Институтом государства и права разработана и начиная с 2023/2024 учебного года внедрена в систему профессионального и высшего образования программа учебных курсов **«Права человека», «Права женщин» и «Права ребёнка»;**

➤ организованы обучающие курсы для сотрудников государственных органов в сфере прав человека, гендерного равенства и борьбы с пытками.

В частности, Национальным центром в сотрудничестве с Академией правоохранительных органов, Институтом государства и права, Институтом повышения квалификации МВД, Академией МВД, с участием международных экспертов проведены учебные курсы в онлайн и офлайн-формате на тему **«Борьба с пытками: международная практика и национальный опыт»** в 10 регионах страны. Всего обучено **590** слушателей из числа сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры, следствия, предварительного следствия и учреждений исполнения наказаний.

Также были организованы и запущены интерактивные курсы по правам человека (электронная платформа). На электронной площадке (<http://ecourse.nhrc.uz>) размещены **5** интерактивных курсов. На сегодняшний день на электронной платформе зарегистрировались и прошли курсы повышения квалификации более **50** слушателей.

1–10 декабря 2023 г. в Узбекистане проведена декада **«Права человека»**, в рамках которых организован общенациональный урок, посвященный принятию Всеобщей декларации прав человека во всех общеобразовательных, средних специальных, профессиональных и высших учебных заведениях страны.

По итогам 2023 года обучение на курсах по правам человека прошли 1050 сотрудников государственных органов и представителей институтов гражданского общества. Национальным центром в информационно-библиотечные центры нашей Республики, школы и ряд высших учебных заведений на безвозмездной основе передано 2620 экземпляров литературы по правам человека и 650 юридических журналов.

В марте 2023 года Узбекистан с официальным визитом посетил Верховный комиссар ООН по правам человека Фолькер Тюрк. Верховный комиссар ООН высоко оценил достижения Узбекистана в искоренении детского и принудительного труда, продвижении гендерного равенства, обеспечении независимости судебных органов и верховенства закона. В качестве достижений в области обеспечения прав человека отмечено принятие Национальной программы образования в области прав человека, ратификация Конвенции ООН о правах инвалидов, создание национального превентивного механизма предупреждения пыток с участием институтов гражданского общества, репатриация из зон конфликтов женщин и детей, создание всех необходимых условий для их социальной реинтеграции.

Узбекистан принимал активное участие в международной кампании по празднованию **75-летия принятия Всеобщей декларации прав человека**. Реализуется **Программа мероприятий, посвященная широкому празднованию этой юбилейной даты**.¹ Внесен добровольный взнос в размере ста тысяч долларов США в фонд Управления Верховного комиссара ООН по правам человека для реализации основных целей Всеобщей декларации.

Совместно с УВКПЧ ООН в октябре 2023 года проведен международный форум “Права молодежи: возможности и механизмы защиты” с участием молодежи стран Центральной Азии и принята Центрально-азиатская декларация, которая представлена на мероприятии высокого уровня в рамках инициативы “Права человека–75” в Женеве.

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 12 мая 2023 г. № УП-70 “О широком праздновании 75-летия принятия Всеобщей декларации прав человека” // Национальная база данных законодательства, 13.05.2023 г., № 06/23/70/0275

Узбекистан также намерен продолжать содействовать созданию **регионального механизма по правам человека в Азиатском регионе**. Продолжится **работа Самаркандского форума** в качестве международной площадки, на которой будут обсуждаться проблематика прав человека и их защиты в современном мире.

В соответствии с международными стандартами и зарубежным опытом деятельности национальных механизмов по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности целесообразно на законодательном уровне закрепить полномочия Национального центра Республики Узбекистан по правам человека. В целях совершенствования системы обучения по правам человека, внедрение совместного магистерского направления (консорциума) по специальности “Международное право по правам человека” необходимо создание **Академии прав человека**¹ на базе Учебных курсов по правам человека при Центре, а также наладить сотрудничество с Ассоциацией институтов по правам человека.

В рамках реализации Национальной стратегии по правам человека **осуществляется** подготовка магистров по специальности «Международное право по правам человека». По данному направлению на 2021–2022 учебный год в Академию Генеральной прокуратуры была утверждена квота приема в размере 10 мест. В 2022/2023 учебном году квота приема на данную специальность увеличена до 15 мест. Целесообразно также инициировать вопрос создания **Регионального хаба по образованию по правам человека** для образовательных учреждений стран Центральной Азии.

Образование и подготовка в области прав человека должны основываться на принципах прав человека, закрепленных в различных культурных контекстах учащихся, и учитывать возраст, культурные особенности и контекст учащихся.

КОРРУПЦИЯСИЗ БОЖХОНА ХИЗМАТИНИ ТАШКИЛ ЭТИШНИНГ РАҚАМЛИ КОМПОНЕНТЛАРИ ВА УЛАРНИ ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШ МАСАЛАЛАРИ

Мавлонов Акмалхўжа Юсупович

*Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси
мустақил изланувчиси*

Аннотация: Мақолада ташқи савдо операцияларини назорат қилиш масаласи божхона хизматининг кадрлар салоҳиятини оптимал бошқариш масаласи билан уйғун ҳолда тадқиқ этилган. Коррупциявий хавф зоналарини мониторинг қилиш жараёни моделлаштирилган ва ушбу муаммони ечишда рақамлаштириш асосий альтернатив эканлиги асосланган. Божхона соҳасида коррупциявий хавфларни

¹ См.: Тиллабаев М.А. Международные и национальные контрольные органы по правам человека. Монография. /Отв. ред. академик А.Х. Саидов. - Т.: Lesson press, 2020. - С. 189.

бошқаришнинг триггер модели ишлаб чиқилган. “Коррупциявий хавфларни бошқариш” тизимининг асосий вазифалари, бошқа ахборот тизимлари билан ўзаро ҳамкорлиги ва функционал модели баён этилган. Божхона атрофидаги инфратузилманинг коррупциявий хавф зоналари тадқиқоти натижалари келтирилган.

Калит сўзлар: кадрлар салоҳиятини бошқариш, ташқи савдо операциялари, коррупциявий хавфлар, “Коррупциявий хавфларни бошқариш” тизими, коррупциявий хавф зоналари модели

Abstract: The article examines the process of managing foreign trade operations in combination with managing the human resources potential of the customs service. The process of controlling corruption risk zones is modeled and the lack of alternatives to digitalization of this process is substantiated. A trigger model for managing corruption risks in the customs sector has been developed. The main objectives and functional model of interaction of the “Corruption Risk Management” system with other information systems of the customs service of the Republic of Uzbekistan are outlined. The results of a study of corruption risk zones near customs infrastructure are presented.

Keywords: personnel management, foreign trade operations, corruption risks, “Corruption risk management” system, modeling of corruption risk zones

Дунёда сўнгги ўн йилликларда коррупция фаолияти шакллари рақамли технологияларнинг ривожланиши ва янги молиявий воситаларнинг пайдо бўлиши туфайли катта ўзгаришларга дуч келди. Коррупцияга қарши курашнинг анъанавий чоралари, масалан, молиявий аудит ва банк операциялари мониторинги самарасиз бўлиб бормоқда, чунки коррупционерлар ноқонуний даромадларни яшириш ва ювиш учун янги технологиялардан фаол фойдалана бошладилар.¹ Хусусан, сунъий интеллект ва машинали таълим коррупция схемаларини автоматлаштириш ва қарши-далил изларини ўчириш имконини бермоқда. Криптовалюталар ва аноним тўлов тизимлари молиявий оқимларни кузатишни қийинлаштиради. Ижтимоий тармоқлар ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларига қарши дезинформация ва тухмат кампаниялари учун ишлатила бошлади. Зарар етказувчи компьютер дастурлари каби кибержиноят воситалари маълумотлар базаларига бузиб кириш ва далилларни йўқ қилиш учун кенг қўлланила бошлади.²

Жаҳонда коррупция аллақачон иқтисодиётнинг асосий муаммоларидан бири сифатида тан олинган. БМТ маълумотларига кўра, бутун дунё бўйлаб йиллик пора миқдори 1,6 триллион долларни ташкил этади. Шу билан бирга, коррупция туфайли жаҳон иқтисодиёти яна 2,6 триллион доллар йўқотади, бу эса жаҳон ялпи ички маҳсулотининг 2,7 фоизни ташкил этади.³ Бироқ шундай бўлса-да, коррупцияга қарши курашишга қаратилган ёндашувлари вақт ўтган сари эскириб бормоқда. Бу эса технологик контекстни ҳисобга олган ҳолда бундай ёндашувларни зудлик билан модернизация қилишни талаб қилади. Коррупцияга оид жиноятларни олдини олиш, уларни аниқлаш ва тергов қилиш, шунингдек жазонинг муқарраллигини таъминлашда илғор

¹ Abbott, 2021.

² Transparency International, 2020.

³ URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/09/1386622>

ахборот-коммуникация технология-лари (бундан кейин АКТ деб юритилади) ни самарали жорий этишнинг комплекс ҳуқуқий ва ташкилий механизмларини ишлаб чиқиш муҳим аҳамиятга эга.

Ўзбекистон Республикасида коррупцияга қарши курашиш билан боғлиқ фаолиятни амалга оширишда рақамли тизимлар ва платформаларни жорий этишнинг ҳуқуқий асосларини концептуаллаштириш ва шакллантиришга тобора зарурат ортиб бормоқда. Бинобарин, технологик самаранинг жадал суръатлари ва коррупциянинг янги шакллариининг пайдо бўлиши АКТдан фойдаланган ҳолда мутаносиб жавоб беришни талаб қилмоқда. Шунингдек, жаҳон инновациялари ва илғор тажрибаларини ҳисобга олган ҳолда Ўзбекистонда коррупцияга қарши курашнинг институционал-ҳуқуқий базасини комплекс янгилаш заруратини даврнинг ўзи тақозо этмоқда. Экспоненциал технологик ўзгаришлар даврида коррупцияга қарши самарали курашиш учун давлат органларининг рақамли имкониятларини ошириш ўта муҳимлиги ва шу билан биргаликда жамоатчилик манфаатларини кўзлаб, янги технологияларнинг шаффофлиги, ҳисобдорлиги ва ахлоқий татбиқ этилишини таъминлаш зарурати ҳам танланган тадқиқот ишимизнинг долзарблигини белгилаб беради.

Давлат бошқаруви ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятини модернизация қилишнинг долзарб устувор йўналишлари контекстида Ўзбекистон учун коррупцияга қарши курашда АКТдан фойдаланишнинг рақамли концепцияси ва қонунчилик базасини шакллантиришга тизимли ёндашув муҳим илмий ва амалий аҳамиятга эга. Тадқиқот натижалари барқарор ижтимоий-иқтисодий ўсиш учун давлат институтларининг шаффофлиги, ҳисобдорлиги ва самарадорлигини оширишга ёрдам беради. Шу сабабли, ушбу диссертация Ўзбекистонда миллий даражадаги сиёсат, ҳуқуқий қоидалар ва амалга ошириш дастурларини стратегик ривожлантиришни асослаш учун коррупцияга қарши курашда АКТдан фойдаланиш бўйича замонавий муаммолар, назарий асослар, илғор жаҳон тажрибаси ва институционал мувофиқлаштириш моделларини ҳар томонлама ўрганишга қаратилган.

Ўзбекистон Республикасининг “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги қонуни 2017 йил 3 январда қабул қилинган бўлиб,¹ коррупцияга қарши курашиш масаласи мамлакатимизда Республика Президентининг алоҳида назоратида бўлиб келмоқда.

Жаҳондаги мураккаб глобал жараёнлар ҳамда мамлакатмиз тараққиёти босқичларини чуқур таҳлил қилиш натижасида Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан “2022-2026 йилларда Янги Ўзбекистонни ривожлантириш стратегияси” тасдиқланди.² Ушбу

¹ Ўзбекистон Республикасининг “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги Қонуни // Ўзбекистон Республикасининг миллий қонунчилиги маълумотлар базаси, 2017. <https://lex.uz/uz/pdfs/3088008>

² «2022 - 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида» Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони, 28.01.2022 йилдаги ПФ-60-сон // Ўзбекистон Республикасининг миллий қонунчилиги маълумотлар базаси, <https://lex.uz/ru/docs/5841077>

Стратегиянинг мақсадларидан бири *“Коррупцияга мойил бўлган соҳа ва тармоқларни аниқлаш, коррупция омилларининг олдини олиш тизими самарадорлигини ошириш, жамиятда коррупцияга нисбатан мурасасиз муносабатни шакллантириш”* (84-мақсад) деб белгиланган. Ушбу мақсадга эришишнинг асосий воситаси сифатида эса *“коррупцияга қарши кураш учун замонавий ахборот технологияларини, жумладан, сунъий интеллектни жорий этиш”* этиб тасдиқланган.

Халқаро миқёсда божхонада коррупцияга қарши кураш тарихи расман 1993 йил 7 июлда Танзаниянинг Аруша шаҳрида қабул қилинган ва 2003 йил июн ойида янгиланган *“Божхона ҳамкорлиги Кенгашининг самарали бошқарув ва божхона соҳасида коррупцияга қарши курашиш декларацияси”* билан бошланади (Аруша декларацияси).¹ Ушбу декларация коррупция хавфининг намоён бўлиш шартларини қуйидагича белгилайди: *“Коррупция одатда эскирган ва самарасиз иш усуллари қўлланилганда ва мижозлар ёрдам учун пора бериш ва пора бериш орқали чўзилувчан ёки оғир тартиб-қоидалардан қочишга ҳаракат қилганда юзага келади”*.

Ушбу таърифдан келиб чиқиб, декларацияда божхона функцияларини рақамлаштиришга алоҳида эътибор қаратилган. Хусусан, *“Автоматлаштириш”* бўлимида шундай таъкидланади: *“Божхона функцияларини автоматлаштириш ёки компьютерлаштириш самарадорликни ошириши ҳамда коррупциянинг кўплаб имкониятларини бартараф этиши мумкин”*.

Юқорида келтирилган халқаро ва миллий ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини таъминлаш учун Ўзбекистон Республикаси божхона органларида барча жараёнларни рақамлаштириш масаласига алоҳида эътибор қаратилмоқда. Бугунги кунда деярли барча божхона органлари фаолияти зарур ахборот тизимлари билан жиҳозланган. Бу эса божхона расмийлаштируви тартиб-таомилларини соддалаштириш ва хавфсизлигини таъминлаш имконини бермоқда. Яқин келажакда божхона органларини рақамлаштириш кўламини 100 фоизга етказиш режалаштирилган. Бу ҳақда биз *“The Brussels Times”* журналида жамоатчиликни хабардор қилган эдик.²

Шу билан бирга, коррупциясиз божхона хизматини яратиш, унинг ахборот тизимларини сунъий интеллект элементлари билан бирлаштириш, коррупция хавфи моделларини ўрганиш ва божхона хизматининг *“Коррупциявий хавфларни бошқариш”* ахборот тизимини ривожлантириш долзарб вазифа бўлиб турибди.

Бугунги кунда Ўзбекистон Республикаси божхона органлари зиммасига юкланган вазифалар ижроси сўзсиз таъминланиши учун божхона органлари фаолиятини тартибга солувчи муайян меъёрий-

¹ Божхона соҳасида самарали бошқарув ва коррупцияга қарши кураш бўйича божхона ҳамкорлик Кенгашининг декларацияси // Жаҳон божхона ташкилоти. 1993. Аруш. Танзания <https://rad.wcoomd.org/wp-content>.

² Mavlonov A.Y. The Brussels Times: “New customs service of new Uzbekistan: harmonization of digitalization and simplification// <https://www.brusselstimes.com>

ҳуқуқий база шакллантирилган ва доимий равишда ривожланиб бормоқда. Ўзбекистон Республикаси Миллий қонун ҳужжатлари маълумотлар базасидан фойдаланиб (<https://lex.uz/>) ўтказилган таҳлиллар шуни кўрсатдики, 2023 йилнинг иккинчи ярми ҳолатига божхона органлари фаолиятини тартибга солишга мўлжалланган 2216 дан ортиқ меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар амалда бўлган (1-жадвал).

1-жадвал

Ўзбекистон Республикаси божхона органлари фаолиятини тартибга солишга оид меъёрий ҳужжатлар тўғрисидаги маълумотлар

Норматив ҳужжат тури	сони
Ўзбекистон Республикаси қонунлари	57
Ўзбекистон Республикаси Кодекслари	12
Ўзбекистон Республикаси Президенти Фармонлари	322
Ўзбекистон Республикаси Президенти қарорлари	767
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси қарорлари	1011
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси фармойишлари	11
Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигида рўйхатга олинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар	36
Жами	2216

Гарчи, юқоридаги жадвалда божхона фаолиятини тартибга солувчи кенг қамровли қонунчилик базаси мавжуддай кўринса-да, мазкур таҳлилни тўлиқ деб бўлмайди. Бу жадвалда халқаро, идоралараро тасдиқланган, идоравий ва бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар келтирилмаган.

Шунга қарамасдан, Ўзбекистон Республикаси божхона хизматларининг асосий функциялари қуйидаги икки асосий вазифа атрофида мужассамлашади:

- а) ташқи савдо операцияларини назорат қилиш ва бошқариш;
- б) божхона органларининг кадрлар салоҳиятини бошқариш.

Бир қарашда, бу икки вазифа алоҳида ва мустақил бўлиб кўринса-да, амалда улар бир-бири билан узвий боғланган ва улардан бирини иккинчисидан ажратилган ҳолда мукамал ижросини таъминлаш имконияти йўқ.

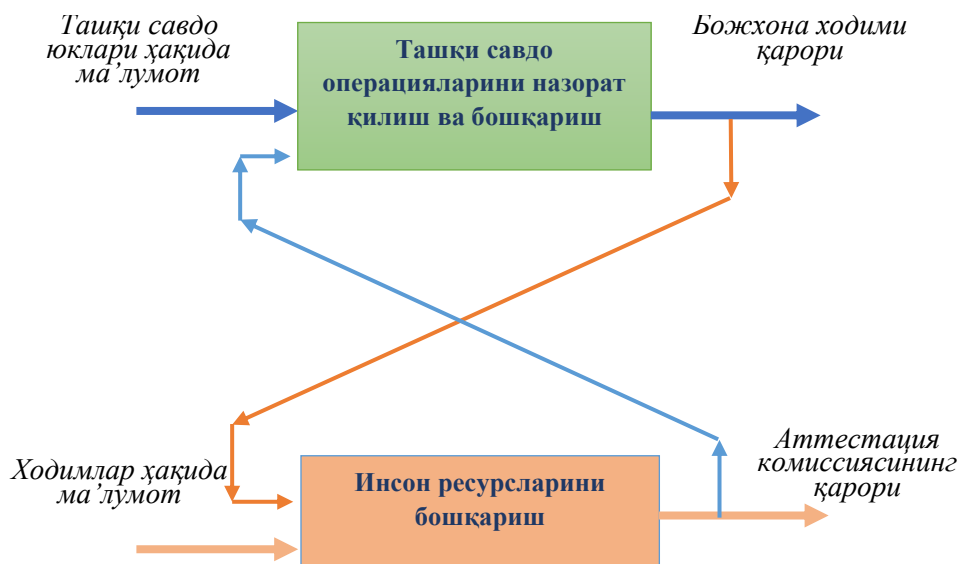
Мазкур фикрнинг асосланиши қуйидаги мулоҳазалардан келиб чиқади.

Бир томондан, божхона ходимларини бошқаришда аттестация комиссияси муҳим звено бўлиб, у ҳар бир ходимнинг профессионал сифатларини баҳолашда шу ходимнинг ташқи савдо операцияларини бошқаришдаги фаолиятини ҳисобга олади. Ходимни лавозимга тайинлаш, юқори лавозим захирасига олиш, рағбатлантириш ёки лавозимини пасайтириш, божхона органларидан ишдан бўшатишгача бўлган маъмурий жазо унинг ташқи савдо операцияларини бошқариш жараёнида қабул қилган қарорларига боғлиқ ҳолда кўрилади.

Агар ходим ташқи савдо операцияларини бошқариш бўйича қарорларни қабул қилишда юқори профессионализмни, мумтоз саводчилиликни, тил кўникмаларини, божхона хизматини ташкил этишни такомиллаштириш юзасидан ташаббускорлигини, ўз вазифаларини виждонан бажаришини кўрсата олса, унинг мартабаси албатта мустаҳкамланади ва юқори лавозимлар учун кадрлар захирасига киритилади.

Агар божхона ходими ташқи савдо операцияларини бошқариш жараёнида непрофессионал қарорлар қабул қилса, саводсизлик, хизмат вазифаларига виждонсиз муносабат, коррупция хатарларига рўжу қўйса, унинг касбий маҳоратини ошириш чораларини кўриш, ўз салоҳиятини мустаҳкамлаш учун малака ошириш курсларини ташкил этиш, унинг коррупциявий хавфларга бўлган васвасасини йўқ қилиш учун профилактик суҳбатлар ўтказиш зарур бўлади.

Иккинчи томондан, божхона ходимининг юқори профессионалиги ташқи савдо операцияларини бошқариш ва ташқи иқтисодий фаолият иштирокчиларига божхона хизматлари кўрсатиш даражасини ошириш жараёнида унинг қарорлари сифатига албатта таъсир қилади. Бу эса умуммиллий нуқтаи назардан қараганда, божхона органларига юклатилган вазифаларнинг аниқ бажарилишини ва миллий божхона хизматининг халқаро майдондаги рейтингини белгилайди.



1-расм. Божхона хизматининг асосий вазифалари ахборот модели
(Манба: муаллифлик ишланмаси)

1-расмда божхона хизматларининг юқорида келтирилган икки асосий вазифалари ўртасидаги муносабатларни кўрсатувчи ахборот модель келтирилган.

Юқорида таъкидланганидек, бугунги кунда божхона хизматининг бутун ҳаёт цикли интеграллашган ахборот тизимлари билан қамраб олинган. Шу билан бирга, амалиёт кўрсатадики, ушбу вазифаларнинг

ўзаро таъсирини инсон омилини чеклаган ҳолда, автоматлаштирилган режимда ташкил этиш муҳим вазифа ҳисобланади. Ушбу муаммони ҳал қилиш учун қуйидаги жараёнларни рақамлаштириш лозим бўлади:

- божхона хизмати ходими томонидан ташқи савдо товарларини божхона расмийлаштируви жараёнида божхона тўловларини нотўғри ҳисоблаб чиқишга олиб келадиган нотўғри ёки ноқонуний қарорлар қабул қилинганда, уларни сунъий интеллект билимлари базаси асосда аниқлаш, рўйхатдан ўтказиш ва ҳисобга олиш;

- Божхона расмийлаштируви пайтида бир неча бор хатога йўл қўйган божхона ходимларининг мукамал электрон рўйхатини юритиш;

- ташқи савдо товарларини божхона кўригидан ўтказиш жараёнида қониқарсиз фаолият кўрсатган ва самарадорликка эришмаган ходимлар рўйхатини шакллантириш;

- Ташқи савдо товарларини божхона расмийлаштируви жараёнида хатога йўл қўйган божхона ходимларига нисбатан самарали ва профилактика чораларини қўллаш тўғрисида қарор қабул қилишни қўллаб-қувватлаш;

- ротация, иш ҳақи ва ходимларни юқори лавозимларга тайинлашда адолат тамойилларига риоя қилишни рағбатлантириш;

- яширин коррупция схемаларини аниқлаш ва уларни бартараф этишга қаратилган сунъий интеллектнинг ахборот-техник платформани ишлаб чиқиш;

- божхона органлари сафидаги коррупциявий элементларни йўқ қилиш ва соғлом ижтимоий муҳит даражасини оширишга кўмаклашиш;

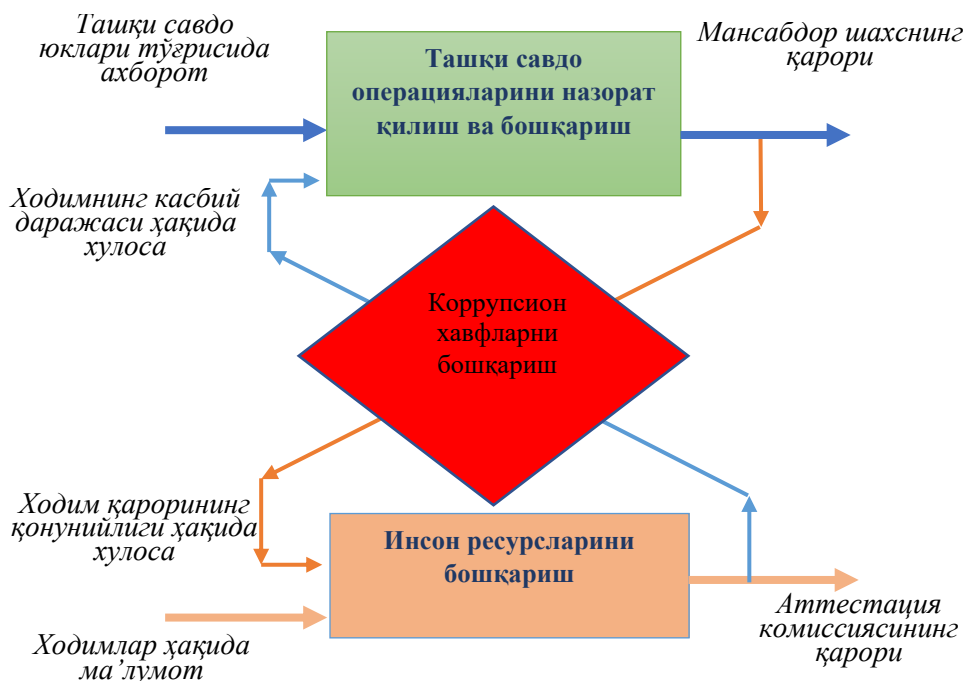
- аниқланган коррупциявий хавфни бартараф этиш ва келажақда уларнинг олдини олишга қаратилган чора-тадбирларни ишлаб чиқиш жараёнини зарур ахборот билан таъминлаш;

- Божхона органларининг мавжуд куч ва воситаларидан оптимал фойдаланиш бўйича ахборот-техник платформа ишлаб чиқиш ва амалиётга жорий этиш.

Юқоридаги вазифалар коррупциясиз божхонани бошқаришнинг концептуал моделини ишлаб чиқиш ҳамда “Коррупциявий хавфларни бошқариш” ахборот тизимини яратиш зарурлигини асослайди (2-расм).

Мазкур концептуал моделга асосланиб, божхона расмийлаштируви жараёнларини рақамлаштириш ва божхона органларида коррупциявий хавфи юқори бўлган лавозимларни эгаллаб турган ходимлар фаолиятини тизимли мониторинг қилиш мақсадида “Коррупциявий хавфларни бошқариш” ахборот тизими ишлаб чиқилган ва Божхона қўмитасининг 2022 йил 22 июлдаги 180-сон буйруғи билан амалиётга жорий этилган. Шу ўринда “Божхона органлари хизматида коррупциявий хавф-хатарларни электрон баҳолаш” автоматлаштирилган ахборот тизими (“Коррупциявий хавфларни бошқариш” ААТ)нинг амалиётга жорий этилганлиги ҳамда электрон ҳисоблан машиналари учун яратилган дастурнинг расмий рўйхатдан

ўтказилганлиги тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигидан DGU 22011-сонли гувоҳнома олинган ва Ўзбекистон Республикасининг Дастурий маҳсулотлар давлат реестрида 2023 йил 7 февралда рўйхатдан ўтказилган.



2-расм. Божхона соҳасида коррупциявий хавфларни бошқаришнинг концептуал модели
(Манба: муаллифлик ишланмаси)

“Коррупциявий хавфларни бошқариш” ахборот тизими қуйидаги таркибий қисмлардан иборат:

- коррупциявий хавфни баҳолаш;
- ҳисоботлар;
- коррупциявий хавф мезонлари.

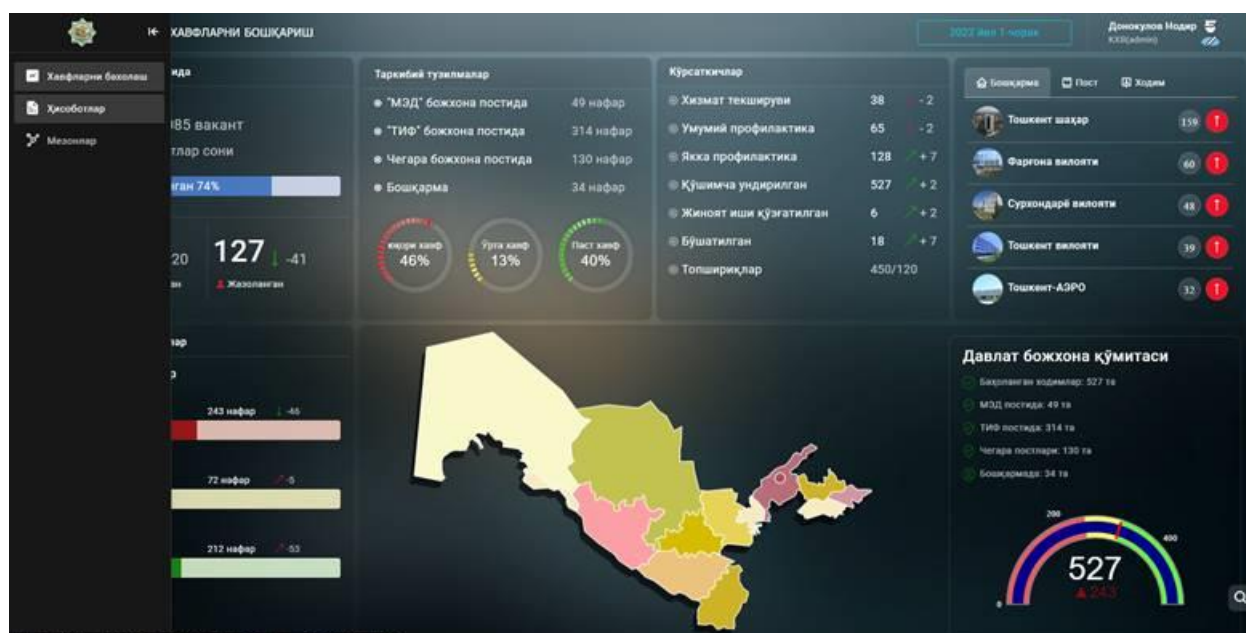
Ахборот тизимининг “Коррупциявий хавфни баҳолаш” таркибий қисми божхона органларининг маълумотлар базасига бевосита уланиш ва ходимлар ҳаракатини тизим томонидан белгиланган мезонларга мувофиқ баҳолаш орқали улар фаолиятини доимий равишда кузатиб бориш имконини беради.

Ахборот тизимининг “Ҳисоботлар” таркибий қисми божхона хизматининг барча таркибий бўлинмалари ва ходимлари контекстида коррупциявий хавф даражасини график тарзда экранлаштириш имконини беради. Шу билан бирга, тизим маълумотлар базасига киритилган коррупциявий хавф мезонлари асосида ҳисоботлар таркибий бўлинмалар контекстида қизил, сариқ ва яшил йўлақлар кўринишида намоиш этилади.

Ахборот тизимининг “Коррупциявий хавф мезонлари” таркибий қисми коррупциявий хавфларни баҳолаш учун янги мезонларни яратиш, интерактив режимда таҳрирлаш ва архивлаш имконини беради.

“Коррупциявий хавфларни бошқариш” ахборот тизими тўғридан-тўғри уланиш орқали божхона органларининг қуйидаги маълумотлар базалари билан бирлаштирилган:

- юк божхона декларацияси маълумотлар базаси;
- божхона хизмати ходимларининг шахсий маълумотлари базаси;
- ташқи савдо товарларини божхона кўриги натижалари маълумотлар базаси;
- ташқи савдо товарларини автомобиль транспортида ташиш натижалари маълумотлар базаси;
- ташқи савдо юklarини темир йўл орқали ташиш натижалари маълумотлар базаси;
- божхона қонунчилиги бузилиши фактларини ҳисобга олиш маълумотлар базаси.



3-расм. Ўзбекистон Республикаси божхона хизмати “Коррупциявий хавфларни бошқариш” ахборот тизимининг асосий интерфейси

Таъкидлаш жоизки, божхона хизматида коррупция муаммосини ўрганувчи тадқиқотчиларнинг аксарият қисми ўз эътиборини фақат божхона органларида пайдо бўлувчи коррупциявий ҳолатларнинг сабаблари, даражаси ва оқибатларини ўрганишга қаратади.¹ Бундай

¹ Бровка Г.М., Назарчук А.В. Управление коррупционными рисками в таможенных органах ЕАЭС: базовые аспекты // Ж. “Экономическая наука сегодня”, 2019., № 10, -С. 195-203.; Алексеева Е.В., Бугаева, Ю.В. Анализ международного опыта противодействия коррупции в таможенных органах: практика стран Европейского Союза // “Вестник Академии знаний”. № 40(5), 2020. -С. 30-33.; Рожкова Д. Ю., Рожков Ю. В. Управление коррупционными рисками в таможенных органах Российской Федерации // Ж. “Управленческий учет”, Россия, 2021., № 9. -С. 216-225.

ҳолатда, афсуски, бошқа ваколатли идораларнинг божхона процедуралари билан боғлиқ коррупциявий хавфларига эътибор қаратилмай қолади. Маълумки, бундай коррупциявий хавфлар ҳам шаффоф божхона хизматини ташкил этишга етарлича салбий таъсир кўрсатади.

Мисол тариқасида товарларни божхона расмийлаштируви билан боғлиқ ваколатли органлар томонидан сертификатлаш жараёнини олишимиз мумкин.

Маълумки, ташқи савдо товарларини сертификатлаш жараёни ташқи савдо иштирокчиси учун муайян вақт ва молиявий харажатларни талаб қилади. Бундан ташқари, мазкур жараён коррупциявий хавф зоналарини ҳам келтириб чиқариши ушбу тадқиқот доирасида аниқланган. Биргина «1001990000 - буғдой ва меслин» коди билан маълум бўлган товар мисолида ташқи савдо товарларини сертификатлаш жараёнини тадқиқ этиш шундай хулоса қилишга олиб келади. Қуйида мазкур тадқиқот натижалари келтирилган бўлиб, ундаги таҳлиллар божхона ахборот тизимлари, хусусан “Ягона ойна” божхона ахборот тизими фаолиятга жорий этилгунга қадар амалда бўлган меъёрий ҳужжатлар асосида олиб борилган.

Соҳага доир айрим норматив ҳужжатларни ўрганиш шуни кўрсатадики, масалан, “1001990000 - буғдой ва меслин” кодли товарни божхона расмийлаштирувидан ўтказиш учун уни сертификатлаш зарур. Яъни, ушбу товарни божхона расмийлаштирувидан ўтказиш учун “мувофиқлик сертификати” талаб қилинади. “Мувофиқлик сертификати “Ўзстандарт” агентлиги томонидан аккредитация қилинган сертификатлаштириш органлари томонидан берилади. “Мувофиқлик сертификати”ни олиш жараёни, ўз навбатида, гигиеник гувоҳнома, ўсимликлар карантини органларидан рухсатнома ва ветеринария гувоҳномаси олиш билан боғлиқ яна бир неча босқичларни келтириб чиқаради.¹

Олиб борилган тадқиқотлар кўрсатишича, “1001990000 - буғдой ва меслин” кодли товарни божхона расмийлаштирувидан ўтказиш учун зарур бўлган ҳужжатларни расмийлаштириш 19 босқични ўз ичига олар экан (1-жадвал).

1-жадвал.

«1001990000 - буғдой ва меслин» кодли товарни божхона расмийлаштирувидан ўтказиш учун зарур бўлган ҳужжатларни расмийлаштириш босқичлари

№	Босқичлар
	Тайёргарлик босқичи
1	Сертификатлаштириш органларига мурожаат қилиш

¹ “Маҳсулотларни сертификатлаштириш тартиботини соддалаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарори, 06.07.2004 йилдаги 318-сон // Ўзбекистон Республикасининг миллий қонунчилиги маълумотлар базаси. <https://lex.uz/uz/docs/337775>.

2	Санитария-эпидемиология назорати учун ҳужжатлар тўпламини тайёрлаш
3	Ўсимликлар карантини учун ҳужжатлар тўпламини тайёрлаш
4	Ветеринария назорати учун ҳужжатлар тўпламини тайёрлаш
5	Санитария-эпидемиология назорати органларига мурожаат қилиш
6	Ўсимликлар карантини органларига мурожаат қилиш
7	Ветеринария назорати органларига мурожаат қилиш
8	Ўсимликлар карантини органи ходимлари томонидан ҳужжатларни ўрганиш ва фитосанитария гувоҳномасини олиш тўғрисида шартнома тузиш
9	Ветеринария назорати органлари ходимлари томонидан ҳужжатларни таҳлил қилиш ва ветеринария гувоҳномасини олиш учун шартнома тузиш
10	Санитария-эпидемиология назорати органлари ходимлари томонидан ҳужжатларни таҳлил қилиш ва гигиена гувоҳномасини олиш учун шартнома тузиш
	Асосий босқич
11	Карантин рухсатномаларини бериш ёки рад этиш
12	Худудий ветеринария назорати органи томонидан назорат қилинадиган товарларни олиб кириш режалаштирилган тегишли маъмурий ҳудуддаги эпизодик ветеринария ҳолатини ўрганиш
13	Худудий ветеринария назорати органи томонидан назорат остидаги товарларни олиб киришга рухсатнома бериш учун Ўзбекистон Республикаси Бош Давлат ветеринария инспекторига ёзма равишда мурожаат қилиш
14	Бош Давлат ветеринария инспектори томонидан тақдим этилган аризани кўриб чиқади ва назорат қилинадиган товарларни олиб киришга рухсатнома бериш ёки рад этиш тўғрисида қарор қабул қилиш
15	Худудий ветеринария назорати органи томонидан назорат қилинадиган товарларни олиб киришга рухсатнома ёки рад этишни ёзма равишда тақдим этиш
16	Санитария-эпидемиология назорати органлари томонидан лаборатория синовлари учун маҳсулотлардан намуна олиш ва санитария назорати учун объектни текшириш
17	Лаборатория текширувлари, шунингдек ветеринария ва фитосанитария сертификатлари ижобий натижа берган тақдирда, аризачига гигиеник сертификат бериш.
	Якуний босқич
18	Мувофиқлик сертификатини олиш учун аккредитациядан ўтган органга зарур ҳужжатлар билан ариза бериш.
19	Мувофиқлик сертификати бериш ёки ёзма рад этиш

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2004 йил 6 июлдаги 318-сон қарори билан тасдиқланган “Маҳсулотларни сертификатлаштириш тартиби тўғрисида низом”да қуйидаги тартибот ўрнатилган:

“33. Сертификатлаштиришни амалга ошириш иловага мувофиқ схема бўйича, қоидага кўра, икки босқичда ўтказилади.

Биринчи босқич бир вақтнинг ўзида, заруратга кўра ветеринария ва фитосанитария хулосаларини тегишли равишда давлат ветеринария назорати ва ўсимликлар карантини ва ҳимояси бўйича давлат хизмати органларида расмийлаштирилган ҳолда аккредитация қилинган сертификатлаш органларига ариза беришни ўз ичига олади. Бунда тадбиркорлик фаолияти субъекти:

зарурат бўлганда тегишли хулосалар олиш учун ветеринария ва фитосанитария назорати органларига мустақил равишда мурожаат қилишга ҳақлидир.

Иккинчи босқич - сертификатлаштириш органлари томонидан мувофиқлик сертификати беришдир”.

Юқорида келтирилган Низомдан келтирилган кўчирма шуниси билан эътиборни тортадики, унда “зарурат бўлганда тегишли хулосалар олиш учун ветеринария ва фитосанитария назорати органларига мустақил равишда мурожаат қилишга ҳақлидир” деб кўрсатилган.

Табиийки, тадбиркорда ҳар доим “вақт” етишмайди ва у биладикки вақтнинг чўзилиши албатта молиявий сарф-харажатларни кўпайтиради. Бундан ташқари, ҳар бир ваколатли органнинг ўз тартиб-қоидалари ва норматив ҳужжатлари мавжуд. Тадбиркор ўзи мустақил уларга мурожаат этиши учун ўша тартиб-қоидаларни ўқиб, ўрганиши керак ва ҳужжатларни шу тартиб асосида тайёрлаши зарур. Бу ташвишларга “инсон фактори” деган яна бир ташвиш қўшилади, яъни тадбиркор ўша ваколатли органда ким биландир шахсан танишиши ва унинг ёрдамига таяниши лозим бўлади.

Шундай мураккаб шароитдан, албатта, ташқи савдо иштирокчиси “йўлини” излай бошлайди. Бу ерда ҳам яна ўша низом “ёрдамга келади” - ушбу қонданинг 4-бандида айтилишича:

“4. Сертификатлаштириш органлари тадбиркорлик субъектларининг ёзма аризасига мувофиқ давлат ветеринария назорати ва ўсимликлар карантини ва ҳимояси бўйича давлат хизмати органларида, шунингдек экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш давлат органларида сертификатлаштиришни ўтказиш ва барча зарур хулосаларни олиш юзасидан агентлик хизматлари кўрсатишга ҳақлидир.

Бунда намуналар танлаб олиниши, шунингдек улар тўғри танланганлиги ва улар тегишли давлат органларига тақдим этилиши учун сертификатлаш органлари жавоб берадилар.

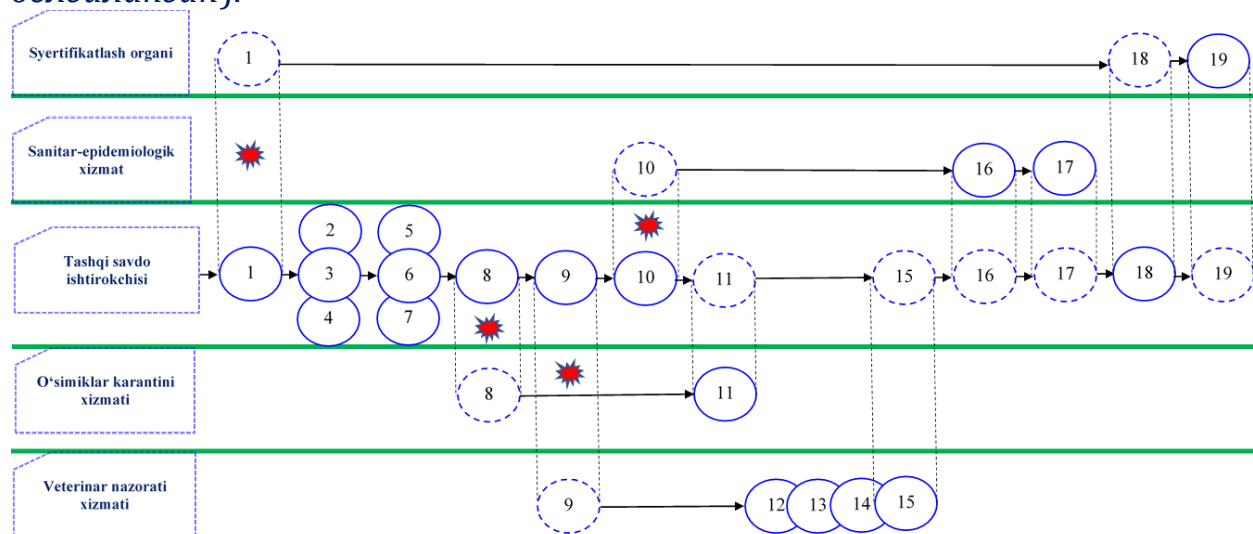
Кўрсатиб ўтилган хизматларга ҳақ тўлаш Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигида декларацияланган тарифлар бўйича амалга оширилади”.

Натижада, “агентлик хизматлари” ҳақида хабар топган тадбиркор ва сертификатлаштириш органининг вакили ўртасида ундай хизматларни ташкил этиш бўйича музокаралар бошланади. Шу тариқа, вазият коррупциявий хавф зонасига яқинлашиб боради.

Тадбиркор билан ваколатли орган вакилининг ҳар бир юзма-юз учрашуви коррупциявий хавф зонасини ташкил этишини таъкидлаган ҳолда, АРУШ декларацияси *“Автоматлаштирилган тизимлар божхона ходимларининг мижозлар билан шахсий алоқалари эҳтимолини минималлаштирадиган тарзда яратилиши зарур”* - деб белгилаб ўтади.¹

Товарларни сертификатлаш жараёнидаги коррупциявий хавф зоналарини белгилаш учун, бу жараённи рақамлаштиришгача бўлган меъёрий ҳужжатлар таҳлиliga кўра ишлаб чиқилган диаграмма аҳамиятга молик (1-расм). Мазкур диаграмма 1-жадвалда келтирилган товарларни сертификатлаш жараёни босқичлари кетма-кетлиги ҳамда бу босқичлар учун масъул ижрочиларнинг алоқаларини ўзида акс эттиради. Бунда сертификатлаш босқичининг асосий ижрочиси вазифаси узлуксиз чизиқлар билан, ёрдамчи ижрочиси вазифаси эса пунктир чизиқлар билан белгиланган.

Ташқи савдо иштирокчисининг ваколатли орган ходими билан сертификат берилишидан олдинги юзма-юз учрашувлари эҳтимолий коррупциявий хавф зоналарини ташкил қилади деган юқоридаги тарифга кўра, 1-жадвалда келтирилган сертификатлаш жараёнининг 4 та - 1, 8, 9, 10 босқичлари коррупциявий хавф зоналарини ташкил қилади деган хулосага келиш мумкин (1-расмда юлдузча билан белгиланган).



Ўзбекистон Республикаси Божхона қўмитаси кадрлар хизматининг фаолиятини соддалаштириш ва автоматлаштириш, назорат тизимини ўрнатиш ҳамда фаолиятига тегишли турли хиллардаги таҳлилларни яратиш, вакант лавозимларни қисқа фурсатларда муносиб номзодлар билан жамлаш, ходимларга тегишли бўлган барча ҳужжатларнинг юритилишини 100 фоиз электрон кўринишга ўтказиш ва ҳисоботларни қисқа фурсатларда бажариш мақсадида “Божхона ходими” автоматлаштирилган ахборот тизими ишлаб чиқилган ва Божхона

¹ Божхона соҳасида самарали бошқарув ва коррупцияга қарши кураш бўйича божхона ҳамкорлик Кенгашининг декларацияси // Жаҳон божхона ташкилоти. 1993. Аруш. Танзания. // <https://rad.wcoomd.org/wp-cont>.

қўмитасининг 2022 йил 08 июндаги 134хфу-сон буйруғи билан амалиётга жорий этилган.

Шунингдек, “Божхона ходими” автоматлаштирилган ахборот тизими (“Божхона ходими” ААТ)нинг амалиётга жорий этилганлиги ҳамда электрон ҳисоблаш машиналари учун яратилган дастурнинг расмий рўйхатдан ўтказилганлиги тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигидан DGU 27538-сонли гувоҳнома олинган ва Ўзбекистон Республикасининг Дастурий маҳсулотлар давлат реестрида 2023 йил 19 сентябрда рўйхатдан ўтказилган.

“Божхона ходими” ахборот тизимининг асосий мақсади ва вазифалари қуйидагилардан иборат.

- божхона органлари штат бирликлари ҳисобини юритиш, уларни жамланганлигини назорат қилиш;
- божхона ходимларини хизматга қабул қилиш, хизматни ўташ ҳамда хизматдан бўшаш (нафақага чиқиш) ҳисобини юритиш;
- божхона ходимларига махсус унвонлар бериш, ротация қилиш ва аттестациядан ўтказиш муддатларини автоматлаштирилган ҳолда ҳисоблаш;
- ходимларни қайси лавозимга захирага киритилганлигини ва қайси лавозимга тавсия этиш мумкинлигини автоматлаштириш;
- рағбатлантирилган ва интизомий жазога тортилган ҳамда амалдаги интизомий жазоси бўлган ходимлар ҳисобини юритиш;
- кадрлар хизматининг фаолияти устидан назорат қилиш ва ходимларнинг фаолиятига оид маълумотларни автоматик тарзда таҳлил қилиш;
- ходимларнинг объективкаси ҳамда яқин қариндошлари тўғрисидаги маълумотларни ҳамда уларга тегишли ҳужжатларнинг электрон нусхаларини тизимга киритиш ва юклаб олиш имкониятини яратиш.

Ахборот тизими қуйидаги қуйи тузилмалардан ташкил топган:

- Бош саҳифа – қуйи тузилмасининг вазифаси эълонлар, туғилган кунлар ва муҳим маълумотларни кўриб туриш;
- Штатлар – қуйи тузилмасининг вазифаси божхона органлари ходимлари штат бирликлари ҳисобини юритиш;
- Ходимлар – қуйи тузилмасининг вазифаси божхона органлари ходимларининг объективкаси, ҳужжатлари ва бошқа маълумотларни электрон базаси юритиш;
- Буйруқлар – қуйи тузилмасининг вазифаси божхона органларининг шахсий таркибига доир буйруқлар ишлаб чиқиш ва ҳисобини юритиш;
- Тасдиқлаш\Келишиш – қуйи тузилмасининг вазифаси божхона органларининг шахсий таркибига доир буйруқларни келишиш ва ваколатли раҳбар томонидан тасдиқлаш;
- Таснифлагичлар – қуйи тузилмасининг вазифаси тизим доирасида ишлатиладиган рўйхатларни шакллантириш;

- Ҳисоботлар – қуйи тузилмасининг вазифаси эълонлар, туғилган кунлар ва муҳим маълумотларни кўриб туриш;

- Норматив ҳужжатлар – қуйи тузилмасининг вазифаси кадрлар соҳасига доир меъёрий ҳужжатларни кўриш ва фойдаланиш;

- Чиқиш - қуйи тузилмасининг вазифаси мазкур тизимдан чиқиб кетишдир.

“Божхона ходими” ААТнинг жорий қилиниши натижасида кадрларга оид маълумотларни бошқариш ҳамда уларни таҳлил қилиш имконияти яратилди. Бунда, ушбу дастурда божхона органларида хизмат қилувчи барча ходимларга оид маълумотлар шакллантирилиб қуйидаги самарадорликка эришилди.

- Кадрлар хизматининг фаолияти билан боғлиқ ҳужжатларни электрон кўришга ўтказилиши натижасида ҳужжатлар айланиши соддалаштирилди ҳамда автоматлаштирилди.

- Ходимлар ҳақидаги маълумотларни қисқа муддатларда шакллантириш имкониятлари яратилди,

- Бўш иш ўрни (вакант), ротациялар, махсус унвонлар, штат бирликлари ҳамда бошқа маълумотлар бир жойга жамланди,

- шахсий таркиб бўйича қўмитанинг барча буйруқлари мазкур тизим орқали чиқарилмоқда, шунингдек, бир божхона постида 3 йилдан ортиқ хизмат қилган божхона ходимларининг ўзларига бириктирилган электрон калитларини блоклаш амалиёти жорий қилинган.

Хулоса ўрнида таъкидлаш лозимки, мазкур тадқиқот ҳеч бир ваколатли органни коррупцияда айблаш учун йўналтирилмаган. Тадқиқот ташқи савдо товарларини сертификатлаш жараёнида мавжуд бўлган коррупсион хавф зоналарини илмий таҳлил этиш ҳамда божхона ахборот тизимларининг бу йўналишдаги самарадорлиги баҳолашга қаратилган.

Шу маънода, коррупцияга қарши курашда божхона ахборот тизимининг самарадорлиги миқдорий жиҳатдан баҳолаш учун божхона қўмитасида мавжуд “Божхона юк декларациялари” маълумотлар базасига мурожаат этиш аниқ натижалар олишга имкон беради. Мазкур маълумотлар базаси 2022 йил давомида мамлакатимиз бўйича “1001990000 - буғдой ва меслин” кодли 4 минг 94 партия товарлар учун божхона юк декларациялари расмийлаштирилганлигини кўрсатади. Юқоридаги таҳлилларда эса ушбу товарнинг ҳар бир партияси учун 4 та босқичда коррупсион хавф зоналари мавжудлиги аниқланди. Бундан хулоса қилиш мумкинки, 2022 йил давомида биргина “Ягона ойна” божхона ахборот тизими 16 минг 376 та коррупсион хавф зоналарини қисқартиришга ҳисса қўшган.

Ўзбекистон Республикаси божхона органлари фаолиятининг ҳар кунги мониторинги шуни кўрсатадики, коррупсион хавфни камайтириш масаласига нафақат товарларни сертификатлаш учун қўлланиладиган “Ягона ойна” божхона ахборот тизими, балки божхона органларининг барча ахборот тизимлари йўналтирилган. Бугунги кунда божхона

фаолиятининг бутун ҳаёт цикли интеграциялашган ахборот тизимлари билан қамраб олинган бўлиб, улардан 39% божхона процедураларида иштирок этувчи тадбиркорлар ва ваколатли идоралар каби ташқи фойдаланувчилар учун, 35% божхона процедураларида иштирок этувчи божхона ходимлари учун, 26% божхона органларининг ички бошқарув ахборот тизимлари ҳисобланади.

Божхона процедураларида иштирок этувчи ташқи фойдаланувчилар учун мўлжалланган ахборот тизимлари қаторига бевосита интернет тармоғида ишловчи “е-Транзит”, “Ягона ойна”, “Юк операциялари” каби ахборот тизимлари киради.

Божхона процедураларида иштирок этувчи божхона ходимлари учун мўлжалланган ахборот тизимларига божхона ходимларининг функционал мажбуриятларини бажариш воситаси бўлган “Электрон божхона расмийлаштируви”, “Хавфларни бошқариш”, “Божхона тўловлари” ва бошқа ахборот тизимлари киради.

Божхона органлари ички бошқарувининг ахборот тизимларига божхона процедуралари билан боғлиқ бўлмаган ва божхона органларининг идоравий бошқаруви учун қўлланиладиган “бухгалтерия ҳисоби”, “божхона ходимлари”, “коррупсион хавфларни бошқариш” каби ахборот тизимлари киради.

Ўзбекистон Республикаси божхона органларининг ахборот тизимлари сўнгги бир неча йил ичида босқичма-босқич амалиётга жорий этилган бўлиб, уларнинг концепцияси ва техник платформаси ривожланган мамлакатлар тажрибаси асосида божхона мутахассислари томонидан ишлаб чиқилган.

Ушбу тизимларнинг тўғри ташкил этилганлиги 2022 йилда коррупцияга қарши кураш фаолияти самарадорлигини баҳолаш натижаларига кўра Давлат божхона қўмитасининг мамлакатда 1-ўринни эгаллаши,¹ 2023 йил 29 августдаги Ўзбекистон Республикаси Президентининг божхона органларига ташрифи доирасида рақамлаштириш даражасининг эътироф этилиши ҳамда “ICT Week Uzbekiston – 2023» тадбири якунларига кўра божхона қўмитаси “Рақамлаштиришда энг фаол давлат ташкилоти” номинацияси бўйича мамлакат ғолиби деб топилишига сабаб бўлди дейиш мумкин. Бу эса ўз навбатида божхона фаолиятига замонавий ахборот технологияларини жорий этиш горизонтларини кенгайтириш, блокчейн, сунъий интеллект каби илғор технологияларни кенг жорий этиш юзасидан янги вазифалар юклайди.

¹ Давлат органлари ва ташкилотларида коррупцияга қарши курашиш ишларининг самарадорлигини рейтинг баҳолаш ишлари якунланди // Ўзбекистон Республикаси Коррупцияга қарши курашиш агентлиги. Веб сайт муҳарририят мақоласи, <https://anticorruption.uz/ru/item/2022/07/15>.

THE CONSTITUTION - GUARANTEE OF CHILDREN'S RIGHTS AND FREEDOMS

Ibragimov Diyorbek Shuxrat o'g'li

*Law enforcement academy of the Republic
of Uzbekistan Department of State Legal
Sciences of the Academy Senior Lecturer,
Doctor of Philosophy in Legal Sciences (PhD)*

Nematillaev Odiljon Bahodir o'g'li

*Law enforcement academy of the Republic
of Uzbekistan Lecturer of the Department of
State Legal Sciences of the Academy*

Аннотация: ушбу мақолада болалар ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, уларнинг ҳуқуқларини рўёбга чиқариш асослари Ўзбекистон Республикасининг янги қабул қилинган Конституцияси асосида таҳлил қилинган. Бундан ташқари, болалар ҳуқуқларини конституциявий нормалар орқали ҳимоя қилиш борасида бир қатор ривожланган давлатларнинг тажрибалари кузатилди ва уларнинг илғор тажрибаларини миллий қонунчилигимизга жорий этиш борасида баъзи фикрлар илгари сурилди.

Калит сўзлар: Конституция, бола, бола ҳуқуқлари, Конституциявий нормалар, инклюзив таълим.

Аннотация: в данной статье анализируются основы защиты прав и свобод детей, реализации их прав в свете вновь принятой Конституции Республики Узбекистан. Более того, был изучен опыт ряда развитых стран в отношении защиты прав детей посредством конституционных норм, и были высказаны некоторые мнения относительно внедрения их передовой практики в наше национальное законодательство.

Ключевые слова: Конституция, ребенок, права ребенка, конституционные нормы, инклюзивное образование.

Annotation: in this article, the basics of protection of children's rights and freedoms, the realization of their rights are analyzed in the light of the newly adopted Constitution of the Republic of Uzbekistan. Moreover, the experiences of a number of developed countries have been observed in regard to the protection of children's rights through constitutional norms and some opinions have been put forward regarding the introduction of their best practices into our national legislation.

Key words: Constitution, child, child rights, Constitutional norms, inclusive education.

In our country, a number of large-scale reforms are being carried out to protect children's rights and their legal interests as well as to provide them with social, economic and spiritual support. In particular, a number of normative-legal acts have been adopted in this regard, which establish the legal norms for the protection of children's rights.

As mentioned in the most renowned literatures, "The Constitution is, first of all, an act with a legal content and essence. As the primary law of the state, it forms the core of all legal and legislative systems, defines the priority principles of the legal system. Thus, all laws and other normative legal acts

should be enacted in accordance with the Constitution"¹. In this regard, according to A. Ochilov² "The Constitution of Uzbekistan is an act with the highest legal force in the protection of the rights of juvenile and youth."

It should be noted that the Constitution of the Republic of Uzbekistan is the initial and most important of such normative legal acts. After all, the Constitution is our fundamental act aimed at regulating the most important and basic social relations in our society, and the norms included in it embody our national traditions, values, and customs that have been formed in our country for many years. Attention to children, creating favorable conditions for their healthy and well-rounded development, raising them properly, creating a solid foundation for them not to deviate from the right path all are one of the values that have been formed in our society for many years.

Therefore, the guarantee of children's rights in our newly adopted Constitution is a unique manifestation of such qualities inherent in the nature of our nation. As a reflection of those guarantees, Chapter XIV of the newly adopted Constitution of the Republic of Uzbekistan is entitled as "Family, Children and Youth", and it establishes the most important rights and legal interests of a child. In particular, according to Article 77, until the children are of age, parents and guardians shall be obliged to support them, take care of their upbringing, education and healthy, full and harmonious development. The state and society shall ensure the maintenance, upbringing, education, and healthy, full and harmonious development of orphans and children deprived of the guardianship of their parents, and encourage charitable activities to this end.

The peculiarity of these provisions is that some guarantees of children's rights, which were not previously mentioned at the constitutional level, were reflected in our newly adopted Constitution. That is, it was determined that parents and other persons who replace them are obliged to take care of their children, their upbringing, education, healthy, complete and all-round development until they reach adulthood.

However, in practice, we can see that parents and other substitutes do not pay enough attention to provision of their children with proper education, supporting them financially, and creating appropriate conditions for their education. In particular, Article 47 of the Code of Administrative Liability of the Republic of Uzbekistan established punishment for the failure of parents or their substitutes to fulfill their obligations to raise and educate minor children, as well as in Article 47⁴, responsibility for avoidance the financial support of minors or incapacitated persons is set. Nevertheless, we can see through the results of practice and analysis that the issues of responsibility

¹Constitutional law: Textbook / Kh. T. Mamatov.; Responsible editor A.Kh. Saidov. - Tashkent: Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan, 2018. - B. 52.

² Ochilov A. The future begins today // Collection of materials of the international scientific-practical conference of the republic on the topic "Legal nature of the governing bodies ensuring children's rights and prospects for its improvement". - T.: "RELY PRINT" publishing house, 2012. - B. 74.

have not been resolved in cases of violations of children's rights guaranteed by the constitution, along with the articles given above. In particular, in January-November of 2023, 824 cases under Article 47 of the Code of Administrative Liability and 11718 cases under Article 47⁴ of the Code of Administrative Offenses were heard in courts, and one of the parents of the child who committed the offense or other substitutes of them were held accountable in the prescribed manner¹. The strengthening of such rights and freedoms of the child and the obligations of parents towards their children at the constitutional level imposes a high responsibility on every person and state office.

If we analyze the laws of developed countries that have advanced experiences in the provision of human rights, especially the Constitutions, we can see that the constitutional legal norms of our country in terms of guaranteeing children's rights and protecting their freedoms are not reflected in the norms of other country. That is, our primary legal act is one of the most important Constitutions in the world that fully and firmly protects and guarantees human rights, especially children's ones.

It is known that the Scandinavian countries are among the top in the world in terms of ensuring human rights and protecting their personal rights and freedoms. In particular, the Norwegian constitution requires that the best interests of the child should be taken into account for children's education, actions and decisions concerning them, and that children have the right to protect their personal rights². Also, the Swedish constitution contains two provisions on children, according to which children under the age of eighteen can have the same citizenship as their parents, and all children have the right for free education in public schools³.

In turn, the Constitution of our country mentions the most important issues of ensuring the rights of the child, in which, first of all, it assigns special responsibility to parents or other persons who replace them, as well as to state agencies. All this means that our state pays special attention to the young generation, children, who are considered as the future of our society.

In our opinion, although the norms for material provision, upbringing, healthy and harmonious development of a child until adulthood are defined by the Constitution, the issue of enforcement into practice of these norms, making a positive influence to the legal awareness and culture, and prevention of the violation of constitutional rights of the children play crucial role.

It should be stated that in our country favorable conditions are being created by the state for the comprehensive development and formation of children, and most importantly, for the realization of their rights related to

¹ Electronic source: <https://public.sud.uz/report/CONFLICT> (date of application: 22.11.2023)

² Electronic source: <https://lovdata.no/dokument/NLE/lov/1814-05-17> (application date: 23.11.2023)

³ Electronic source: <http://www.parliament.am/library/sahmanadrutyunner/Sweden.pdf> (access date: 23.11.2023)

education. In particular, several additions and amendments were made to Article 50 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan in the new version, according to which the state should ensure the development of the continuous education system, its various types and forms, state and non-state educational organizations, create conditions for the development of preschool education and upbringing, obligations such as guaranteeing free general secondary education and primary professional education, providing inclusive education and training for children with special educational needs in educational organizations. At this point, it should be noted that the President of the Republic of Uzbekistan Sh. Mirziyoev, in his speech at the meeting with the members of the Constitutional Commission on June 20, 2022, said, "We consider the family, preschool education, school and higher education, as well as scientific and practical facilities to be the most important links, the four-integral links of the Third Renaissance. Therefore, it is an urgent issue to strengthen the rights and freedoms and legitimate interests of our sons and daughters, who are the creators of New Uzbekistan. It is necessary to reflect the interests of the child, creating all the conditions for his full physical, mental and spiritual development as one of the priorities in our primary law" can be recognized as a meaningful continuation of the reforms implemented in our country.

As mentioned above, the new norms included in Article 50 of the Constitution serve to determine the main directions of the state policy on regulating the activities of state and non-state educational institutions. By means of these changes, for the first time, the establishment of the state guarantee in the field of higher and preschool education of children at the constitutional level will serve to increase the effectiveness of education itself. Besides, the strengthening of the form of inclusive education at the level of the Constitution through the norm included as the sixth part of this article will prevent the discrimination of special categories of children based on the characteristics of humanity and nationalism of the state, and will create a foundation for them to occupy a worthy place in the society in the future. If we look at the experience of foreign countries in this regard, we can see that the norms to support inclusive education are reflected in the constitutions of Cuba and Ecuador.

Inclusive education, ¹according to the Law of the Republic of Uzbekistan "On Pre-School Education and Training", means a process that provides equal opportunities for children to receive education and training, taking into account their special educational needs and individual capabilities. According to the statistical analysis, about one million persons with limited opportunities and disabilities live in our republic.

Therefore, a number of measures are being taken in our country in order to realize the rights of children for education in general. In particular, on the basis of the Decision of the President of the Republic of Uzbekistan No. PQ-

¹ <https://lex.uz/docs/4646908>

4860 dated October 14, 2020, "Development of inclusive education in the public education system in 2020-2025" the concept of the establishment of an inclusive education system for the education of children with special educational needs, their right to education, the works to be carried out in terms of guarantee and provision were defined. In this regard, M. Mamedzade, the head of UNICEF's representative office to Uzbekistan, says, "We welcome this progressive step towards inclusive education throughout the country. Evidence shows that inclusive education is beneficial for all children and offers significant opportunities for improving educational outcomes ¹.

It should be noted that, in our opinion, it is appropriate to implement inclusive educational processes for children with special educational needs in educational institutions by connecting them with the school. Children with disabilities, like any other child, can make a significant contribution to the development of society if they are supported to develop their full potential. As a practical reflection of these ideas, the quality of education in Portugal has improved dramatically, with more than 98% of school-age thanks to the children with disabilities attending mainstream schools. In Norway, individualized education, as well as special education services provided in general kindergartens and schools, are being used effectively. As a result of such approaches, we can see that these countries are ranked high according to an international education assessment system (PISA) regarding the effective implementation of the education system in the countries of the world, namely in the 2023 evaluation ranking, Norway was 21st and Portugal was 24th².

In our opinion, for the full implementation of these rights of the child established in the Constitution should be responsible not only government agencies, but also parents.

It can also be seen that important guarantees are implemented by the state in ensuring the constitutional rights of children, such as education, living in normal conditions, and development. According to the results of the practical analysis, it can be observed that there are many cases of parents leaving their children with close relatives or other persons in order to work in foreign countries. For example, as an outcome of citizen D.S. action of going to work to the Russian Federation in August 2021 by abandoning his 7-year-old and 1-year-old daughters to his friend M.S. came ³, the M.S. and her husband continuously abused both mentally and physically. Therefore, with amendments made into the Code of Administrative Liability of the Republic of Uzbekistan, administrative liability (punishment) was established for non-fulfilment of the obligations of appointing a guardian or sponsor for their minor children when the parent is temporarily absent from the place of

¹ Electronic source: <https://www.unicef.org/uzbekistan/uz/press-releases/-unicef-the-efforts-of-the-government-of-uzbekistan-inclusive-education-field> (date of application: 27.11.2023)

² Electronic source: <https://www.datapandas.org/ranking/pisa-scores-by-country#introduction> (access date: 27.11.2023)

³In the framework of the letter No. 7-2567959/21 of the Deputy Prosecutor General of the Republic of Uzbekistan dated October 5, 2021, the information was taken from the report of the Department of Supervision over the Implementation of the Juvenile Law of the Prosecutor General's Office.

residence or when they are unable to fulfill their parental obligations. All of this is one of the most important issues in children's upbringing, education, healthy, complete and all-round development, and most importantly, in the realization of their constitutional rights.

The primary law of our country has served as the legal basis for the wide-ranging reforms that have been implemented in the recent years to form a new democratic and legal state and to establish the civil society.

TIGHTENING THE PROSECUTOR'S SUPERVISION OVER THE ACTIVITIES OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES IN THE FIELD OF PREVENTION OF JUVENILE DELINQUENCY

Eshmurodov Abbos Ilyosovich

Independent Researcher of the Academy of

Law Enforcement Agencies of the Republic of Uzbekistan

Annotation: *This article analyzes the improvement of prosecutorial supervision over the prevention of juvenile delinquency by internal affairs bodies, the legal basis for its implementation, as well as existing problems in this area, and since this issue is one of the main tasks of the prosecutor's office. The author reflects on the supervision function of the prosecutor's office over the implementation of laws on the prevention of child abuse and crime, the legal framework, methods of implementation, analyzes ways to increase the effectiveness of prosecutorial supervision and puts forward appropriate proposals.*

Key words: *internal affairs bodies, prosecutor's office, prosecutor's supervision, juveniles, subject of supervision, neglect, crime prevention, prosecutor's inspections.*

Juveniles will be influenced by various social groups, families or society in the process of their formation as persons related to age, psychological characteristics.

Criminal crimes, administrative offenses or other illegal actions committed by them during this period may occur as a result of an unfavorable lifestyle of the child, insufficient provision or upbringing of parents, negative impact of others, identification and analysis of these conditions not only of public associations or self-government bodies, but also the first main task of the state is primarily

Because, in order to prevent the commission of crimes and other offenses by juveniles, controlling their behavior, ensuring the socialization of children in families and educational institutions remains relevant today.

Moreover, taking into account that 40% of the country's population are juveniles, it is beneficial for both the state and society to allow them to live a healthy lifestyle. However, in relation to the behavior of children and adolescents, the indicators of illegal actions committed by them show that there are a number of problems and shortcomings in the work carried out in this area. According to statistics, 2 thousand 979 juveniles committed 2 thousand 900 crimes in 11 months of 2023. It is alarming that 1 thousand 909 of these crimes were committed in schools, 395 in vocational education

institutions and academic lyceums, 254 by children who graduated from school but did not work, and in 421 cases by working juveniles¹.

Therefore, development of an effective model of the system of prevention of delinquency and lack of control of juveniles, as well as improvement of the activities of prosecutors who supervision compliance with the law in this area, have become one of the main directions of the state policy regarding youth.

In general, within the mechanisms of protection of the rights and legal interests of juveniles, the prosecutor's supervision occupies an important place. In this area, the prosecutor's office is primarily a body that supervises the rights and interests of citizens in the activities of state, non-state and non-profit organizations, and on the other hand, a law enforcement state body that ensures the implementation of the rights and legitimate interests of juveniles, as well as provides practical assistance in restoring violated rights. Because the prosecutor's office is responsible for the implementation of the relevant laws by the bodies of the prevention system and their proper observance.

In addition, in our country, law enforcement agencies are assigned special tasks in the implementation of tasks aimed at preventing the lack of control and neglect of children.

In addition, paragraph 7 of the Order of the General Prosecutor of September 11, 2017 No. 139 "On increasing the effectiveness of supervisory activities over the implementation of legislation on juveniles" is entrusted with the obligation of the prosecutor's office to directly ensure the unconditional fulfillment of the requirements of legislation in the field of prevention of neglect and delinquency among juveniles in the following areas:

firstly, to establish effective supervision over the unconditional execution of the requirements of the Law "On the prevention of delinquency and delinquency among juveniles" by the responsible bodies and institutions;

secondly, taking effective measures aimed at increasing the responsibility of educational institutions, internal affairs bodies, citizens' self-management bodies and other officials in this regard;

thirdly, to take measures against persons who involve juveniles in committing crimes, begging and prostitution, consuming alcohol, narcotics or psychotropic substances;

fourthly, supervision over the activity of units of the internal affairs bodies on the organization of prevention of offenses among juveniles and young people;

fifth, to ensure the unconditional implementation of legal requirements for social and pedagogical rehabilitation and adaptation of juveniles who are in a socially dangerous situation, released from criminal responsibility or punishment, returned from penal institutions or specialized educational institutions.

It should be taken into account that the prosecutor's office cannot at the same time be a body that monitors the implementation of legislation on the

¹ // <https://uza.uz/posts/525622>.

prevention of delinquency and delinquency among juveniles, and implements direct prevention. Our opinion is also confirmed by the content of the current legislation.

In particular, Article 8 of the Law No. LRU-263 dated September 29, 2010 "On the prevention of delinquency and delinquency among juveniles" does not provide for the prosecutor's office in the system of bodies and institutions implementing the prevention of delinquency and delinquency among juveniles. There are conflicting opinions among scientists on this very issue.

Expert A.Djuraeva¹ emphasizes that the prosecutor's office is a body that coordinates the activities of all state organizations and civil society institutions involved in the work of juveniles, but according to some scientists, the prosecutor's office is a special entity that carries out not only supervision, but also preventive activities in this regard. Agreeing with the opinions of these scientists, it is worth saying that the prosecutor's office is a law enforcement body that monitors the implementation of legislation on the prevention of juvenile delinquency. Prosecutors do not deal directly with the same issue².

Article 3 of the aforementioned Law refers to the uncontrollability of minor children and the prevention of juvenile delinquency, social, aimed at identifying and eliminating the causes and conditions leading to their neglect, the commission by them of criminal or administrative offenses based on the set of legal, medical and other measures, the organization of prosecutor's supervision should be determined precisely on the basis of this system of measures, and the mechanisms for its implementation require a scientific approach.

One of the main reasons for the crimes committed by juveniles in our society today and one of the factors that increase the need to strengthen the prosecutor's supervision in this area is their lack of control. According to scientists T.N.Mikhaylova, E.V.Mikhaylov, who studied this issue, the failure of parents or their substitutes to properly fulfill the obligations set out in the family law related to the upbringing of children is the reason for the commission of various offenses by juveniles³.

¹ Djuraeva A.Z. Improvement of prosecutor's supervision over the implementation of laws in the field of prevention of minor offenses: foreign experience in legal regulation // Journal of Law Research.2022, Special issue 5, pp.61-67.

² Воеводина Т.Г. Профилактика правонарушений и прокурорский надзор: проблематичные новеллы законодательства / Т.Г.Воеводина // Законодательство и экономика. 2016. № 9. –С. 58-62. – EDN WMBZDB. <https://elibrary.ru/item.asp?id=26690854>

³ Михайлова Т.Н., Михайлов Е.В. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2021. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prokurorskiy-nadzor-za-ispolneniem-zakonodatelstva-o-profilaktike-beznadzornosti-i-pravonarusheniy-nesovershennoletnih>

O.S.Kapinus¹ studied other aspects of the issue and suggested that complex rehabilitation work should be carried out to improve the environment in problem families, and for this, parents should have the opportunity to use the necessary social services. And N.I.Glazkova² emphasizes that in such cases, the prosecutor's office is a structure that helps the organizations of the preventive system to correctly track the children's life paths.

In addition, according to the results³ of monitoring conducted by the Deputy Commissioner for Human Rights (Ombudsman) of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan - the Commissioner for the Rights of the Child, neglect of parents or parents by raising children is one of the main factors that negatively affect the effectiveness of protecting the rights and freedoms of juveniles. According to statistical data, 110 thousand 558 parents and their substitutes who did not properly fulfill their obligations regarding the education of their children in 11 months of 2023 were taken measures based on Article 47 of the Code of Criminal Procedure of the Republic of Uzbekistan⁴.

These indicators show that the well-being of children depends not only on the parents, but also on the proper functioning of the authorities responsible for juvenile delinquency. In this process, the prosecutor's office, based on the rights and legal interests of juveniles, investigates the activities of the institutions responsible for their lack of control and neglect, and in case of violations of the law, takes appropriate measures against the officials.

The peculiar aspect of the level of crime among juveniles is explained by its constant increase.

The practice of judicial investigation shows that the process of moral recovery and re-education of juveniles who have committed a crime is very difficult, and the probability that they will commit a crime in the future is high.

Therefore, timely prevention of juvenile delinquency is a guarantee that the level of delinquency among the population will not increase in the future.

In turn, the prosecutor's office should also improve the forms of cooperation with the institutions of the prevention system, as well as

¹ Капинус, О. С. Прокурорский надзор за исполнением законов о защите прав несовершеннолетних / О. С. Капинус // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации. – 2021. – № 1(81). – С. 5-11. – EDN XPXLRD

² Глазкова, Н. И. Прокурорский надзор за исполнением законов о профилактике безнадзорности, правонарушений и преступности несовершеннолетних / Н. И. Глазкова // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия : сборник материалов IV Международной научно-практической конференции, Пермь, 04–06 апреля 2017 года. – Пермь: Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2017. – С. 355-358. – EDN KUOJEI. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=38171016>

³ Ж.Исламов. Вояга етмаганларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш самарадорлигини ошириш. <https://ombudsman.uz/uz/docs/voyaga-yetmaganlarning-huquq-va-erkinliklarini-taminlash-samaradorligini-oshirish>

⁴<https://uza.uz/oz/posts/8-oy-ichida-voyaga-etmaganlar-tomonidan-2-mingdan-ziyod-zhinoyat-sodir-etilgan-525622?q=%2Fposts%2F8-oy-ichida-voyaga-etmaganlar-tomonidan-2-mingdan-ziyod-zhinoyat-sodir-etilgan-525622>

effectively use the opportunities of the interagency working groups responsible for the field.

Internal affairs bodies have a special place in this regard. In particular, in accordance with the current legislation, provision of prevention of lack of control and offenses among juveniles is directly envisaged as one of the important obligations of internal affairs bodies¹.

Also, the Law "On Internal Affairs Bodies" sets the task of placing juveniles who are left unattended or unsupervised, as well as those who need special attention for living, education, and upbringing, in appropriate institutions. Also, in Article 11 of the Law "On the prevention of delinquency and delinquency among juveniles" dated September 29, 2010, specific tasks are assigned to the divisions of internal affairs bodies for the prevention of delinquency among juveniles.

The main areas of activity of internal affairs bodies in the field of prevention of juvenile delinquency are as follows:

1) analysis of the criminogenic situation, study of the causes and conditions of crime;

2) making proposals to state and non-state institutions to eliminate the causes and conditions that led to violations;

3) participation in the development of various programs and projects to combat crime;

4) participation in raising the rights consciousness and culture of the population;

The relevant subdivisions of the internal affairs bodies (in the absence of control and prevention of juveniles) during their activities identify offenses, carry out measures to combat the involvement of juveniles in the illegal trade in narcotic and psychotropic substances, are lost, are hidden from court or investigation, have a family, educational institution, center social and legal assistance carries out search work to search for independently left juveniles.

The validity of the study by prosecutors of the activities of the relevant departments of the internal affairs bodies responsible for the prevention of juvenile delinquency, the legality of keeping records of juvenile offenders, parents who adversely affect their upbringing, the need and duration of individual communication with them, the reflection of the work performed in official documents (their reliability, the presence of facts of falsification), the legality of writing off these persons.

A.V.Abreimova² emphasizes the need for the prosecutor to analyze the cases of unjustified dismissal of parents (legal representatives) and juveniles from internal affairs units during his investigation. E.S.Zaripova analyzed the

¹ "Ички ишлар органлари тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, 16.09.2016 йилдаги ЎРҚ-407-сон. (Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2016 й., 38-сон, 438-модда; 28.10.2022 й., 03/22/797/0967-сон). <https://lex.uz/docs/3027843>

² Абреимова, А. В. Организация и проведение прокурорских проверок за исполнением органами внутренних дел законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / А. В.

frequently observed deficiencies in the activities of the relevant divisions of the internal affairs body. In particular, according to him, individual preventive interviews conducted with young people in a socially dangerous situation should be conducted taking into account the identity of the juvenile, his character, the social environment in which he lives, but the employees have a superficial attitude to this issue, and the cases are documented without the necessary studies¹.

In general, today, one of the noticeable shortcomings in the activities of the internal affairs bodies in the prevention of juvenile delinquency is that their cooperation with the institutions responsible for this prevention is not fully established.

It is necessary for prosecutors to respond promptly to any violation of the law related to the protection of the rights and legal interests of juveniles.

In addition, at the same time, our Republic does not have a single database of reports and data on unsupervised or neglected, delinquent, regular truant and other children who should be taken into preventive care.

As a result, the prevention system among juveniles is simply keeping a list after they have committed an offense or a crime.

For example, only in 2022 in Samarkand region, only 379 children or 10% of the children who should be taken into preventive account of this category were taken into preventive account of internal affairs. However, in this region, only one category, that is, 1943 children whose parents went abroad, 18 are criminals, 360 are delinquents, 584 are regular truants, and 289 are prone to commit crimes².

In our opinion, the effectiveness of the prosecutor's supervision in this matter is also seen in the study of the legality of the documents on the application of legal measures against juveniles and their parents by the employees of the relevant internal affairs departments based on the established requirements and within the time frame and sending them to the competent authorities.

In addition, in accordance with paragraph 7.4 of the order of the Prosecutor General No. 139 of September 11, 2017 "On improving the effectiveness of control activities over the implementation of legislation on juveniles", the following directions are included in the supervision of the activities of the units of the internal affairs bodies on the organization of the prevention of offenses among juveniles and young people is also clearly defined.

In particular, the legality of bringing juveniles to the internal affairs bodies, taking administrative measures against them, taking preventive

¹ Зарипова Е.С. Прокурорский надзор за исполнением законов подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел // E-Scio. 2019. №10 (37). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prokurorskiy-nadzor-za-ispolneniem-zakonov-podrazdeleniyami-po-delam-nesovershennoletnih-organov-vnutrennih-del> (дата обращения: 18.12.2023)

² Inspection and analytical reference of the General Prosecutor's Office, Tashkent, 2023

measures and implementing preventive measures once every 6 months, as well as the issue of placement of juveniles in socio-legal assistance centers and specialized educational institutions participation of the prosecutor, social and legal assistance centers and specialized educational institutions, admission, accommodation and storage conditions are checked every month.

Decree of President of the Republic of Uzbekistan on "On additional organizational measures to further improve the activities of the internal affairs bodies in the field of ensuring public security and combating crime" is another important document aimed at preventing uncontrolled and delinquency among juveniles. In accordance with this document, 1,100 juvenile inspector-psychological state units were introduced into the internal affairs system, and from 2022, their number will be increased to 2,000 by adding an additional 900 state units.

Based on this, the order of the Minister of Internal Affairs No. 318 of August 31, 2021 was adopted, and the temporary Regulation on the organization of the activities of the units of the internal affairs bodies on juvenile issues was approved.

According to this order, at least 5 educational institutions will be attached to the inspector-psychologist. However, the criminogenic situation of the area and the number of students of the educational institution were not taken into account in this distribution. The fact that the available forces and tools are not used effectively does not allow to prevent violations among students.

In particular, as of July 15, 2023, 167 out of 2,000 inspector-psychologist state units in the republic are vacant, and 1,284 employees lack experience, so the expected result is not being achieved.

However, this vacancy coverage is 300,000 students. The current force of inspectors - psychologists is also not mobilized based on the actual criminogenic situation.

Only in the city of Ko'kan, 11 states were given to 44,000 students, and 16 states were given to 42,000 students in Uzbekistan district. However, in 6 months, 9 crimes were recorded in Uzbekistan district, and 71 crimes were recorded in Kokand, or almost 8 times more.

That is, on average, 1 inspector-psychologist is assigned to 5-8 schools, from 1.5 thousand to 6 thousand children, and due to the lack of means of rapid information exchange with other officials, early prevention of crimes reduces the possibility of identifying the category of children who may commit them.

In addition, the practice of involving inspectors-psychologists in other work not related to the school has a negative effect.

The essence of the prosecutor's supervision over the activities of the units of the internal affairs bodies engaged in the prevention of offenses among juveniles is manifested in the implementation of the goals and tasks set by the law before the employees of the prosecutor's office.

At the same time, the subject of supervision is clearly defined in our national legislation. B.Y.Txakumachev recognized the legality of the documents and their actions issued by the competent bodies and officials responsible for the prevention of delinquency among juveniles and their lack of control as a subject of the prosecutor's supervision¹. According to it, the observance of the Constitution and the laws on juveniles by internal affairs bodies and their officials, compliance of legal documents affecting the rights and legal interests of juveniles by them is considered the subject of the prosecutor's supervision.

In our opinion, the following main issues must be included in the subject of the prosecutor's supervision during the implementation of the prosecutor's supervision over the activity of the units of the internal affairs bodies engaged in the prevention of delinquency among juveniles:

- to study the legality of preventive registration of juveniles;
- to study the effectiveness and legality of preventive measures conducted with juveniles, their parents or surrogates;
- to study compliance with the requirements of bringing unattended and unsupervised juveniles to the internal affairs bodies and taking appropriate measures.

It is also necessary to determine the objects of the prosecutor's supervision on the issue under analysis. In this case, the activities of the legal structures of the Ministry of Internal Affairs, services related to them (duty department, juvenile department, criminal investigation, prevention inspectors, investigation, inquiry department) should be studied first. Because in practice, preventive work with juveniles or their parents is not carried out of sufficient quality: just for formality or documentation, sometimes the process can be falsified. These cases should be determined during the prosecutor's investigations. Therefore, D.Erypaliev in his study notes that prosecutor's checks in the units of the patrol service, preventive departments, duty units should be carried out comprehensively².

The effectiveness of studies in these directions has a direct impact on the quality of the prosecutor's supervision. According to A.A.Bejensov, it is a difficult task for prosecutors to be able to supervision the activities of the relevant responsible structures of all internal affairs bodies. According to him, it is correct for prosecutors to directly study the activity of units and conduct supervision activities in cooperation with officials of regional departments of internal affairs bodies³.

¹ Тхакумачев Б.Ю. Предмет прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних органами внутренних дел // <http://mpavpa.ru/files/IUSSE-3.pdf#page=92>

² Ережипалиев, Д. И. Надзор за исполнением органами внутренних дел законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / Д. И. Ережипалиев // Законность. – 2014. – № 5(955). – С. 54-57. – EDN SGFNVV. <https://elibrary.ru/item.asp?id=21670386>

³ Беженцев А.А. Соблюдение законности в деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних: перспективы совершенствования //

In general, the types and forms of supervision may be different, but the purpose of their conduct should be the same: to prevent violations of the law by the employees of the internal affairs body in the field of juvenile delinquency, and to quickly eliminate the identified shortcomings.

Having studied the activities of psychologists-inspectors in the system of internal affairs bodies, O.Ergashev¹ proposed to introduce the "Powers of the Prosecutor's Office" into the system of subjects engaged in the prevention of incapacity and delinquency among juveniles for the maintenance of the №LRU-263 of the law "On the prevention of neglect and delinquency among juveniles.

S.Nuratdinov left the inspectors-psychologists together with the industry services of the internal affairs bodies without appointing a guardian or sponsor to minor children to identify and form address lists of parents who left residential addresses in foreign countries for various purposes, made a proposal to submit information to the relevant responsible departments and organizations for the identified circumstances².

The implementation of these proposals will make a significant contribution to increasing the effectiveness of the system in the direction of prevention of delinquency among juveniles.

Based on this, we believe that it is necessary to implement organizational and legal measures in the above directions in order to strengthen the prosecutor's supervision over the activities of the internal affairs bodies to prevent the lack of supervision and offenses among juveniles.

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНСТИТУТА ДОСЛЕДСТВЕННОЙ ПРОВЕРКИ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ:

Хидоятов Бахтияр Батирович

*Профессор кафедры «Уголовно-процессуальное
право» ТГЮУ, к.ю.н.*

Аннотация: В данной статье рассматриваются актуальные вопросы ведения следственной проверки по уголовному делу. В мировом уголовном судопроизводстве особое внимание уделяется обеспечению "права личности на судебное разбирательство в разумные сроки", совершенствованию критериев и форм дифференциации уголовно-процессуальной формы, критической оценке действующих процессуальных форм, внедрению новых процессуальных форм исходя из

Вестник Московского университета МВД России. 2018. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/soblyudenie-zakonnosti-v-deyatelnosti-organov-vnutrennih-del-po-profilaktike-pravonarusheniy-nesovershennoletnih-perspektivy>

¹ Эргашев О. Ички ишлар органлари тизимида инспектор психолог ходимларининг иш самарадорлигини ошириш ва уларнинг фаолиятини такомиллаштириш //Journal of Fundamental Studies. 2023. – Т. 1. – №. 6. – С. 22-27.

² Нуратдинов С. Вояга етмаганлар жиноятчилигини олдини олиш //Journal of Fundamental Studies. – 2023. – Т. 1. – №. 2. – С. 105-111.

общественной опасности преступления, созданию эффективных механизмов разрешения уголовно-правовых споров. В связи с этим имеется острая необходимость в совершенствовании некоторых институтов и процессуального порядка следственных действий национального уголовно-процессуального законодательства.

Ключевые слова: доследственная проверка, право личности, правосудие, процессуальные формы, дознание, предварительное следствие, расследование, отказ в возбуждении уголовного дела, заподозренный, пострадавший.

Аннотация: Ушбу мақолада жиноят иши бўйича терговга қадар текширув ўтказишининг долзарб масалалари кўриб чиқилади. Жаҳон жиноят процессида "шахсининг оқилона вақт ичида суд муҳокамасига бўлган ҳуқуқини" таъминлаш, жиноят-процессуал шаклини фарқлаш мезонлари ва шакллариини такомиллаштириш, амалдаги процессуал шаклларни танқидий баҳолаш, жиноятнинг ижтимоий хавфлилиги асосида янги процессуал шаклларни жорий этиш, жиноят-ҳуқуқий низоларни ҳал қилишининг самарали механизмларини яратишга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Шу муносабат билан миллий жиноят-процессуал қонунчилигидаги баъзи институтларни ва тергов ҳаракатларининг процессуал тартибини такомиллаштиришга шошилиш эҳтиёж бор.

Калит сўзлар: терговга қадар текширув, шахс ҳуқуқи, адолат, процессуал шакллар, суриштирув, дастлабки тергов, тергов қилиш, жиноий иш қўзғатишни рад этиш, гумон қилинган, жабрланган.

Annotation: This article discusses topical issues of conducting a pre-investigation check in a criminal case. In the world criminal proceedings, special attention is paid to ensuring the "right of an individual to a trial within a reasonable time", improving the criteria and forms of differentiation of the criminal procedural form, critical assessment of existing procedural forms, the introduction of new procedural forms based on the public danger of a crime, the creation of effective mechanisms for resolving criminal disputes. In this regard, there is an urgent need to improve some institutions and the procedural order of investigative actions of the national criminal procedure legislation.

Key words: pre-investigation check, personal law, justice, procedural forms, inquiry, investigation, investigation, refusal to initiate criminal proceedings, suspect, victim.

В Республике Узбекистан обеспечение права на доступ к правосудию является одной из важнейших процессуальных гарантий, реализация, которой осуществляется путем безусловного и неукоснительного выполнения задач уголовно-процессуального законодательства, определенных в положениях статьи 2 УПК Республики Узбекистан. Следует отметить, что в них отражен приоритет защиты прав и законных интересов лиц, пострадавших от преступных действий, что полностью отвечает, как международно-правовым нормам, так и нормам, закрепленным в статьях 25–27 Конституции нашей страны.

Вместе с тем, следует отметить, что нормативное регулирование первичного этапа досудебного производства по уголовному делу и существующая практика не позволяют в полной мере гарантировать право граждан на доступ к справедливому правосудию. К сожалению, до сих пор фиксируются факты незаконных и необоснованных отказов в возбуждении уголовного дела, грубых нарушений законов. В связи с этим Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев особо отмечает,

что «...принятие законов – это лишь часть работы. Основной вопрос заключается в своевременном доведении до народа и ответственных исполнителей сути и значения законов, организации их правильного исполнения и обеспечении неукоснительного соблюдения их требований»¹. Полагаем, что реализация определенных главой государства задач требует повышения качества и эффективности правовой работы, прежде всего, в системе правоохранительной деятельности. Между тем, нарушения уголовно-процессуального закона влекут за собой невозможность для граждан реализации своих прав на доступ к правосудию. Это связано с тем, что действующий процессуальный порядок возбуждения уголовного дела приводит к тому, что процессуальный статус некоторых лиц, участвующих в ходе доследственной проверки, по сути, остается неопределенным.

Согласно статье 320¹ УПК досудебное производство включает в себя доследственную проверку и расследование уголовного дела. В законодательстве предусмотрены две формы расследования: дознание и предварительное следствие, реализуемое дознавателями и следователями, а также прокурорами в случаях, установленных УПК.

Вместе с тем, сегодня доследственная проверка, предшествующая принятию решения о возбуждении уголовного дела, по сути, представляет собой первоначальный процесс следственного познания, и позволяет собрать достаточно большое количество доказательственной информации.

В силу части 2 статьи 320², части 2 статьи 329 УПК Республики Узбекистан в ходе доследственной проверки может производиться задержание лица, а также такие следственные действия, как личный обыск и выемка, осмотр места происшествия, экспертиза, назначена ревизия. Кроме того, компетентные лица вправе давать обязательные для исполнения поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, истребовать дополнительные документы и объяснения, в том числе и от заявителей. При этом именно в этой части кроется значительный процессуальный пробел, поскольку весьма неопределенный правовой статус лиц, у которых истребуются документы и объяснения, а также заявителей не позволяет им реализовать свои права и законные интересы в желаемом ими ракурсе, да и сам объем этих прав незначителен.

Между тем, стоит отметить, что хотя в национальной юриспруденции работе с обращениями физических и юридических лиц уделяется немало внимания², однако, заявление о совершении

¹ Ш.М. Мирзиёев. Обеспечение верховенства закона и интересов человека – гарантия развития страны и благополучия народа: Доклад Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 24-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан. // <http://old.president.uz/ru/news/5384/>.

² А.Отажонов, Б.Хужакулов. Ички ишлар органларининг мурожаатлар билан ишлаш фаолияти. // Ж.Вестник Академии МВД Республики Узбекистан.– №1 (2017). – С.3–9;

преступления, коренным образом отличается от иных видов обращений, как по процедуре принятия, так и порядку рассмотрения. К сожалению, именно процедурным (процессуальным) вопросам, в частности возбуждению уголовного дела, как результату рассмотрения обращения, в юридической науке, пока не уделяется должного внимания.

Так, статья 321 УПК Республики Узбекистан гласит, что дознаватель, следователь, прокурор и должностное лицо органа, осуществляющего доследственную проверку, в пределах своей компетенции, обязаны возбудить уголовное дело о преступлении во всех случаях, когда к тому имеются поводы и достаточные основания. Согласно части 3 статьи 39² УПК Республики Узбекистан, неотложные действия проводятся в целях предупреждения или пресечения совершения преступления, сбора и сохранения доказательств, задержания подозреваемого в совершении преступления и розыска скрывшихся подозреваемых, а также обеспечения возмещения имущественного вреда, причиненного преступлением. Из указанных положений УПК Республики Узбекистан можно заключить, что при доследственной проверке, фактически, остается без нормативного закрепления процессуальное право на защиту, право отказа от предоставления документов, право отказа от дачи объяснительных, право обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органов, осуществляющих доследственную проверку и принимаемые ими решения. Дело в том, что действующее законодательство не регламентирует соответствующие обязанности должностных лиц органов, осуществляющих доследственную проверку, по разъяснению прав и обязанностей участникам доследственной проверки применительно к данной стадии уголовного процесса.

По сути, УПК Республики Узбекистан не уделяет статусу таких лиц должного внимания, поскольку, презюмируется, что они могут приобретать соответствующие права после оформления их процессуального статуса (как правило, подозреваемого, потерпевшего, свидетеля или гражданского истца). Вместе с тем, воспользоваться правом на услуги адвоката имеют подозреваемый, потерпевший, свидетель, а приносить жалобы на действия (бездействие) должностных лиц может любое лицо, полагающее, что для этого имеются основания.

Как показывает юридическая практика на Украине, в ходе работы по исследованию информации о совершенном или готовящемся преступлении правоохранительные органы нередко располагают вполне определенными данными о лице, совершившем преступление, а

С.Юсупов. Жисмоний ва юридик шахслари мурожаатларининг тааллуқлиги масалалари. // Ж.Адвокат– №2 (2017). – С.29–32; И.Исаев, С.Шамсиддинов. Мурожаат ортида инсон бор. // Ж.Калкон. – № 6. (2017). – С.5–6.

также о тех, кто является его жертвой, однако еще не достаточных для признания первых подозреваемыми, а вторых потерпевшими, и потому в процессе общения, да и в некоторых процессуальных документах, первых называют заподозренными в совершении преступления, а вторых – пострадавшими от него. Хотя такие наименования данных лиц достоверно отражают их фактическое положение в доследственном уголовном процессе, с правовой точки зрения, в действующем уголовно-процессуальном законодательстве их деятельность никак не регламентирована. Поэтому вопрос, как правильно именовать данных субъектов, остается открытым и продолжает дискутироваться в литературе. Не случайно, отражая отмеченное положение в специальной литературе вносится предложение решить данный вопрос в законодательном порядке, дополнив УПК специальной нормой такого содержания: «Заподозренным в доследственном уголовном процессе признается лицо, доставленное в компетентный государственный орган по подозрению в совершении преступления. Заподозренный имеет право: отказаться от дачи показаний; представлять доказательства; ходатайствовать о производстве дополнительных доследственных процессуальных действий; возражать против оснований отказа в возбуждении уголовного дела, а при отказе в возбуждении уголовного дела – требовать продолжения производства в обычном порядке; знакомиться с материалами доследственного производства при отказе в возбуждении уголовного дела; обжаловать действия и решения должностных лиц, ведущих производство. О разъяснении прав заподозренному указывается в протоколе доставления»¹.

Среди иных субъектов доследственного производства не менее интересной процессуальной фигурой является жертва преступления, т.е. лицо, которому причинен моральный, физический или имущественный вред. Перенося в связи с такими последствиями самые разные тяготы и лишения названное лицо, так или иначе, в любом случае не только страдает, но и остро нуждается в защите своих нарушенных прав, а значит и соответствующих законных интересов. Отражая фактическое положение таких лиц и в быту, и в практике деятельности правоохранительных органов, их называют пострадавшими, предлагая при этом законодательно урегулировать их правовое положение в доследственном уголовном процессе².

Понятно, что и те и другие лица имеют свой собственный интерес в одном и том же производстве и на основании этого не только относятся к числу заинтересованных субъектов, но и входят в общую систему тех, чьи права и законные интересы должны обеспечиваться в доследственном уголовном процессе. Поскольку заподозренное в совершении преступления лицо испытывает в ходе уголовно-

¹ Лобойко Л.Н. Актуальные проблемы доследственного уголовного процесса: Дис. канд. юрид. наук – Ун-т внутренних дел. Харьков, 1997, С.49.

² Питання боротьби зі злочинністю. – Х., 2008. Вип. 15. – 324 с.

процессуального производства ряд правовых и фактических воздействий со стороны правоохранительных органов (например, при его доставлении в орган дознания, опросе, предъявлении требований отвечать на поставленные вопросы и т.п.), то оно, естественно, должно обладать как правами, так и корреспондирующими им обязанностями, а значит рассчитывать на помощь лиц и органов, ведущих процесс, обеспечить реализацию принадлежащих им прав и законных интересов¹.

С учетом возможных на практике ситуаций полагаем возможным определить в отечественном законодательстве процессуальные гарантии для граждан, которые могут приобрести в последующем тот либо иной процессуальный статус:

- для заподозренного – обязанность органа, осуществляющего доследственную проверку, принять заявление о повинной, разъяснить права и обязанности лица, в отношении которого проводится доследственная проверка (право на защитника, отказа от дачи объяснений и т.д.);

- для пострадавшего – обязанность органа, осуществляющего доследственную проверку, принять заявление, сообщение о преступлении, разъяснить права (в том числе, на возмещение ущерба), провести доследственную проверку, обеспечить его безопасность;

- для лиц, у которых получают объяснения – обязанность органа, осуществляющего доследственную проверку, разъяснить им право не свидетельствовать против себя, воспользоваться услугами адвоката, обеспечить их безопасность.

Считаем необходимым обратить внимание и на другой пробел в УПК. Так, согласно части 2 статьи 329 УПК в ходе доследственной проверки могут быть истребованы дополнительные документы, объяснения, а также произведены задержание лица, личный обыск и выемка в соответствии с частью второй статьи 162 УПК, осмотр места происшествия, экспертиза, назначена ревизия, даны поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий. Производство во время доследственной проверки других следственных действий запрещается. Во время назначения экспертизы часто возникает необходимость проведения еще одного следственного действия, такого как получения образцов для экспертного исследования. Но производить это следственное действие органы доследственной проверки не могут по причине того, что это следственное действие не перечислено в части 2 статьи 329 УПК и согласно этой норме запрещается производить другие следственные действия кроме перечисленных в данной статье УПК. Кроме этого, в статье 189 УПК среди лиц и органов, имеющих право

¹ Худайбергенов Б. Актуальные проблемы возбуждения уголовного дела публичного обвинения //Общество и инновации. – 2021. – Т. 2. – №. 1/5. – С. 134-137.

получать образцы для экспертного исследования, не указаны органы доследственной проверки.

Как мы уже отмечали ранее, участие лиц, в отношении которых проводится доследственная проверка, либо по заявлениям, которых она проводится, в производстве следственных и процессуальных действий, в положениях УПК Республики Узбекистан, не определено. Соответственно, принципы правосудия приобретают элементы декларативности: с одной стороны, они законодательно закреплены, с другой стороны, имеется правовая неопределенность в их гарантированности на определенной стадии.

Фактически начальный этап досудебного производства по уголовному делу оставляет широкие возможности для усмотрения лица, производящего проверку сообщения о преступлении. В связи с этим, имеют место не только случаи укрытия этой информации от учета, но и различные другие нарушения законности, в том числе, относящиеся к подведомственности и подследственности¹.

В результате злоупотреблений должностных лиц могут наступить следующие последствия:

- укрытие поступившего сообщения о преступлении от учета;
- принятие незаконного и необоснованного процессуального решения о возбуждении уголовного дела;
- принятие незаконного и необоснованного процессуального решения об отказе в возбуждении уголовного дела;
- необоснованное затягивание принятия процессуального решения по сообщению о преступлении.

Конечно, в этом аспекте прокурорский надзор – это важный рычаг, позволяющий относительно безболезненно защитить нарушенные права заявителей. Однако прокурорский надзор нельзя считать панацеей:

во-первых, он осуществляется, как правило, после нарушения (постфактум);

во-вторых, прокуроры физически не могут проверять все материалы доследственной проверки или уголовные дела;

в-третьих, прокурорский надзор не может заменить требуемую норму УПК Республики Узбекистан и обеспечить процессуальные гарантии доступа к правосудию.

Стоит отметить, что в ряде постсоветских государств (Украина, Казахстан, Грузия, Белоруссия) уже имеются позитивные примеры решения данной проблемы. Они могут быть учтены при совершенствовании УПК Республики Узбекистан.

В частности, УПК Украины, Казахстана предусматривают такой интересный механизм – Единый реестр досудебных расследований

¹ Скобликов П.А. Противодействие правоохранителей возбуждению уголовных дел: система типичных приемов и уловок. // Закон. – 2016. – № 7. – С. 92–105.

(далее – ЕРДР). В определенной степени его подобие существует и в Республике Узбекистан в виде учетов Управления уголовно-правовой статистики Генеральной Прокуратуры Республики Узбекистан и соответствующих отделов в прокуратурах Каракалпакстана, областей и г. Ташкента, где регистрируются все уголовные дела.

Статья 179 УПК Казахстана требует регистрации информации о совершенном преступлении. Заявителю выдается документ о регистрации принятого заявления или сообщения о преступлении с указанием лица принявшего заявление или сообщение, времени его регистрации и времени когда должно быть принято решение. В обоих государствах прокурор выступает руководителем досудебного расследования, что способствует повышению его качества.

Часть 1 статьи 100 УПК Грузии возлагает на следователя и прокурора обязанность начать следствие после поступления информации о преступлении.

Согласно статье 172 УПК Белоруссии орган уголовного преследования обязан принять, зарегистрировать и рассмотреть заявление или сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении. Заявителю выдается документ о регистрации принятого заявления или сообщения о преступлении с указанием должностного лица, принявшего заявление или сообщение, и времени их регистрации.

Отметим, что национальное законодательство на стадии возбуждения уголовного дела предусматривает большую процессуальную активность органов, осуществляющих доследственную проверку, дознавателя или следователя, а роль прокурора больше носит надзорный характер, хотя в статье 320² УПК отражено, что доследственная проверка может производиться и прокурором.

УПК Казахстана, Грузии и Украины отказались от механизма доследственной проверки сообщений о преступлении, признав распорядительный характер процессуального решения о начале досудебного расследования, уполномочили прокурора на руководство им (статьи 36, 214 УПК Украины, статья 32 УПК Грузии, статья 58 УПК Казахстана)¹. Иными словами, в уголовном процессе Украины, Казахстана и Грузии надзор прокурора на начальном этапе досудебного производства по уголовному делу организует расследование как с материально-правовых, так и процессуальных позиций.

В настоящее время многие исследователи признают институт возбуждения уголовного дела, сохранившийся в УПК многих постсоветских стран с прежних времен, «эксклюзивным» анахронизмом, не имеющим аналогов в зарубежном законодательстве, подчас делающим уголовно-процессуальную деятельность трудоемкой и

¹ Абраменко А.А. Актуальные вопросы реформирования начального этапа досудебного производства по уголовному делу. // Актуальные проблемы юриспруденции: сб. ст. по матер. V междунар. науч.-практ. конф. № 5(5). – Новосибирск: СибАК, 2017. – С. 126–134.

малоэффективной¹. Тем не менее, не все ученые согласны на коренное реформирование данной стадии, полагая это чрезмерно затратным².

Полагаем, что затраты на переустройство следственной работы, хотя и могут быть значительными, создание эффективного механизма защиты лиц, пострадавших от преступлений, имеет большее значение в аспекте ценности прав и свобод личности, при обеспечении которых нельзя считаться с расходами.

К слову, в Украине, Грузии и Казахстане после нововведений никакого коллапса досудебного производства не произошло, а практика применения новых положений уголовно-процессуального закона позволила повысить защищенность граждан³.

Таким образом, первоначальный этап досудебного производства по уголовному делу до настоящего времени не свободен от недостатков, создающих препятствия для быстрого и своевременного реагирования на обращения граждан и иные поводы для возбуждения уголовного дела. Однако, в уголовном процессе именно эффективность деятельности следственной проверки, как первичного этапа досудебного производства, имеет огромную важность, поскольку оперативное реагирование на каждое преступление требует создания правовой регламентации уголовно-процессуальных отношений, исключающей длительную проверку поступившего заявления или сообщения без обеспечения необходимых процессуальных гарантий прав лиц, участвующих в стадии проверки.

Исходя из вышеизложенного, считаем необходимым согласиться с некоторыми предложениями О.А.Малышевой о целесообразности выделения следующих направлений совершенствования уголовно-процессуального законодательства:

во-первых, следует закрепить в УПК статью предусматривающую обязательность принятия и рассмотрения заявлений и сообщений о преступлении и его немедленной регистрации в присутствии заявителя либо заинтересованного лица (представителя), указав, что отказ в принятии сообщения о преступлении не допускается;

во-вторых, следует более детально определить порядок осуществления следственной проверки с указанием конкретных положений о правовом статусе лиц, участвующих на стадии

¹ Махов В.Н. Особенности досудебного производства в уголовном процессе Российской Федерации. // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия «Юридические науки». – 2015. – № 1. – С. 24–28; Абраменко А.А. Актуальные вопросы реформирования начального этапа досудебного производства по уголовному делу. // Актуальные проблемы юриспруденции: сб. ст. по матер. V междунар. науч.-практ. конф. № 5(5). – Новосибирск: СибАК, 2017. – С. 126–134.

² Волеводз А.Г. Упразднение стадии возбуждения уголовного дела: цена вопроса. // Уголовный процесс. – 2014. – № 1. – С. 80–83.

³ Худайбергенов, Б. 2022. Сравнительный анализ первоначальной стадии уголовного процесса некоторых зарубежных стран. *Общество и инновации*. 3, 7/S (авг. 2022), 138–144.

доследственной проверки, о механизме реализации прав и свобод данных лиц с использованием отсылки к нормам УПК, регламентирующим процессуальный статус подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля¹.

По нашему мнению, упразднить в уголовном процессе Республики Узбекистан стадию возбуждения уголовного дела на сегодняшний день не представляется возможным с точки зрения достаточности кадрового обеспечения и финансирования следственной деятельности. Поэтому в переходной период необходимо расширить перечень следственных действий, разрешаемых в рамках доследственной проверки, усовершенствовать порядок принятия заявлений и сообщений о преступлении, а также разъяснения прав участников доследственной проверки.

ISSUES OF ENSURING CHILDREN'S AND MINORS' RIGHTS TO WORK

Eshankulov Bunyodjon Makhamadalievich

*Independent student of the Law Enforcement Academy
of the Republic of Uzbekistan*

Abstract: *This scientific article is devoted to the issues of ensuring the rights of children and minors to work, and the author tried to develop proposals for the improvement of international standards and norms, as well as national legislation, in the protection of the rights of minors to work.*

As the relevance of the topic, the fact that children under 10 years of age are involved in the most difficult forms of labor in today's world, despite the fact that international conventions have been ratified in these countries, the legal requirements are not being followed, the economic and social factors of this have been touched upon.

Also, new mechanisms aimed at ensuring the rights of children and minors to work, procedures for their practical application and issues of their improvement have been included in the national legal system.

Keywords:*Labor, forced labor, child, minor, carrying and transporting heavy loads, allowance payment, material support, monitoring, able-bodied family members, low-income families.*

In the preamble of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, it is stipulated that the single nation of Uzbekistan should adopt the Constitution based on human rights and freedoms, national and universal values, as well as universally recognized principles and norms of international law.

The UN General Assembly declared 2021 as the Year of Combating Child Labour. Countries also committed to taking immediate and practical steps to prohibit and eliminate child labour. The goals of the UN Sustainable

¹ Малышева О.А. Досудебное производство в российском уголовном процессе: проблемы реализации и правового регулирования: дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.09. – М., 2013. – 506с.

Development Goals have been set to eliminate all forms of child labor worldwide by 2030.

Since the first years of our country's independence, the protection of children's rights has been in the center of attention. One of the first conventions ratified by the Republic of Uzbekistan was the Convention on the Rights of the Child. Uzbekistan introduced all international standards defined by this convention into its national legislation, joined all international agreements on the elimination of child labor. In particular, the 2008 Law "On Child Rights Guarantees"¹ was accepted. International treaties on the minimum age and urgent measures to eliminate and prohibit the worst forms of child labor have been ratified. Also, Cabinet Resolution No. 597 of July 17, 2019 "On approval of the program of events dedicated to the celebration of the 30th anniversary of the adoption of the United Nations Convention on the Rights of the Child"² The 30th anniversary of the adoption of the Convention on the Rights of the Child was widely celebrated in our country.

After Shavkat Mirziyoyev was elected to the post of President of Uzbekistan, the fight against all forms of forced and child labor became one of the most important tasks of the state.

For Uzbekistan, where 40 percent of the population are children, this task was of fundamental importance. In 2017, our President spoke from the pulpit of the 72nd session of the UN General Assembly about taking measures to eliminate all forms of forced and child labor in Uzbekistan. Also, in 2021, at the 46th session of the UN Human Rights Council, he once again emphasized the priority of ending forced and child labor.³

From a legal point of view, the right of children to work is not prohibited by any normative document, only privileges and guarantees are provided by legislation for the exercise of their right to work, as well as the employment of employees under the age of eighteen is prohibited and its performance is harmful to the health and moral development of minors. It is in their interest to set the list of possible jobs, as well as the most acceptable norms when they lift and transport heavy loads.

Academician A.Kh. Saidov touched upon the necessity of the right to work and said, "The right to work protects a person from being isolated from the economy, and the unemployed from being socially isolated, as well as this right is the right to live for a person and his family members, as well as to

¹Collection of legal documents of the Republic of Uzbekistan, 2008, No. 1-2, Article 1, 2009, No. 52, Article 554; 2016, No. 52, Article 597; 2017, No. 24, Article 487; National database of legal documents, 24.07.2018, No. 03/18/486/1559; 07.12.2019, No. 03/19/587/4122; 11.03.2020, No. 03/20/608/0278; National database of legislative information, 04/21/2021, No. 03/21/683/0375; 05/18/2022, No. 03/22/770/0424; 15.03.2023, No. 03/23/823/0150; 04/12/2023, No. 03/23/829/0208

²National database of legal documents, 18.07.2019, No. 09/19/597/3445; 06/19/2020, No. 09/20/391/0777

³Opening. Oh. Uzbekistan has achieved significant results in eliminating child labor. New Uzbekistan newspaper. June 9, 2021. <https://yuz.uz/uz/news>.

freely choose or accept a profession, contributes to the development of a person and recognition in society.¹

Working is a constitutional right, and even minors have the right to use this right, as we noted above, it is necessary to comply with the requirements set by the legislation, and this aspect shows the unique aspects of ensuring the rights of minors.

Researcher N.V. Letova said that the issue of child labor has a special character according to the norms of its legal regulation, because these subjects have more privileges and rights than other subjects of the labor law, and the employer is responsible for observing the special conditions of organizing their work. they should also have wider privileges in terms of hiring, hiring, refusing to hire, wages, rest and holidays. Therefore, while organizing the work of these subjects, it is necessary for the state to protect their rights as a guarantor. Because it is important not to allow unilateral violation of the employer's rights in labor organization.²

Without denying the above points, it should be noted that although minors have the right to work as an integral part of society, the guarantees and privileges given by the state in ensuring their labor rights should not be against their interests, that is, every privilege or guarantee established should not limit their rights. on the contrary, they should have convenient means of implementation, and these means should be implemented through the constant control of the state.

However, we cannot say that all countries in the world that have ratified the international convention and adopted national legislation within its requirements have been able to achieve this.

At the moment, more than 150 million children in the world are subjected to forced labor, as well as hard forms of labor, 64 million of them are girls, 88 million are boys, and worst of all, 10 million of them are under 10 years old.³

Ghulam Isakzai, the permanent coordinator of the UN for Iraq, said that it is not a positive situation for children to work, they should study and play active games, enjoy a happy childhood and make plans for their bright future. noting that even children aged 5-14 years old are involved in labor, although Iraq has ratified ILO Conventions No. 138 on the minimum age for work and No. 182 on the prohibition of hard labor and the UN Convention on the Rights of the Child, its requirements are not being met, and for this purpose, international organizations should strengthen cooperation with the state and

¹Academician A. Saidov is the editor-in-chief of the Uzbek publication. Human Rights [Text] : A Guide for Members of Parliament. - Tashkent: Baktria press, 2019. - 284 p. -B. 231.

²Letova N.V., (2021), Osobennosti pravovogo polozheniya rebenka v trudovykh otnosheniyax, zashchita trudovykh prav nesovershennoletnix. Problemy ekonomiki i uridicheskoy praktiki, 4 No. 121-128.

³Ending child labor by 2025: A review of policies and programs. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipec/documents/publication/wcms_653987.pdf

make strict demands on it to comply with the requirements of international agreements.¹

It is unusual that the violation of children's labor rights is observed not only in economically weak countries, but also in the most developed countries. For example, the United States is a defender of children's rights. A report prepared by D. Scherer and N. Mast for the US Congress stated that the violation of children's labor rights in the country has increased by 37% in recent years, especially recently in more than 10 states, employers have eased the legal requirements to prevent severe forms of child labor, as well as minor children of migrants. In addition, if the legislative requirements for the wages of children entering the labor relations, reducing the minimum wage that must be paid to them, as well as limiting the privileges given to minors in the issue of quota jobs, if approved by Congress, the violation of children's rights will increase and this will lead to the violation of the principles of democracy. This is emphasized.²

It can be seen from the above situation that apart from the economic status of the society, social factors also play an important role in ensuring the labor rights of a person, especially minors. Whether we like it or not, as long as the state does not become the main reformer in this regard, violations in this regard will continue.

Russian researcher A.A. Shuvalova, touching upon the issue of labor rights protection, divides the protection of labor rights into two stages, firstly, the state must create material legal bases, and secondly, the mechanisms that activate these bases must be defined by legislation. He also emphasizes that public organizations, civil society institutions and citizens themselves should monitor the implementation of these rights on the basis of public control in ensuring labor rights.³

Agreeing with Shuvalova's views, it can be said that any positive reforms implemented by the state must be recognized and respected by society members, and the participation of civil society institutions and compliance with the recommendations of international organizations is considered the most optimal way to achieve the set goal.

Also, we can divide the protection of labor rights into several stages instead of two. In addition to the two stages mentioned by Shuvalova, the third stage is the decisions taken by state bodies within their authority and the measures they take to protect people's labor rights, and the third stage, which should be the most important, is the courts' decision on labor disputes.

¹End Child Labor in Iraq - The United Nations in Iraq, including ILO and UNICEF call on all partners to ensure enhanced social justice and step up the fight against child labor [EN/AR]. 12 Jun 2023. <https://reliefweb.int/report/iraq>

² Jennifer Scherer and Nina Mast. March 14, 2023. Child labor laws are under attack in states across the country. <https://www.epi.org/publication/child-labor-laws-under-attack>.

³Shuvalova. A.A. Legal protection of labor rights and legal interests. Specialization 12.00.05 – labor law; pravo sotsialnogo obespecheniya. Dissertation na soiskanie uchenoy stepi kandida juridicheskikh nauk. M. 2019 g. -S. 33-34.

the establishment of strict control over the decisions to be made and their execution is also important in ensuring legitimacy in this regard.

In this regard, a number of reforms are being carried out in our country, including, in recent years, the results of reforms related to ensuring the rights and freedoms of minors in our country have been duly evaluated by the international community.

In particular, as a result of the monitoring carried out by the International Labor Organization in the Republic of Uzbekistan, and the representatives of the world community, positive actions have been taken in Uzbekistan to eliminate child labor and forced labor. In the report of the International Labor Organization published in Brussels on April 1, 2019, the World Bank announced that the systematic use of child and forced labor in the cotton industry of Uzbekistan has been eliminated.¹

The President of the Republic of Uzbekistan, Sh. Mirziyoev, delivered a speech in Uzbek at the 75th session of the United Nations General Assembly, where he announced that the situation in the field of human rights has completely changed and forced and child labor has been completely abolished.²

The fact that the foundation of the Third Renaissance is being created in our country and our current national legislation is being reformed accordingly is of great importance in ensuring and implementing the labor rights of people, especially minors, as in all fields.

In recent years, as a result of a number of reforms aimed at the legal regulation of labor relations, the New Labor Code was adopted, deficiencies and inconsistencies in the legal regulation of labor and social public relations directly related to it were eliminated, legal solutions were found to a number of systemic problems in the field of labor relations, including , the number of regulatory documents, especially departmental documents in the field of labor has sharply decreased, and an excellent legal framework has been created that can ensure the balance of the interests of employees and employers.

It should be noted that the interests of the subjects of labor relations are different, and these interests should be equal before the law and should be ensured in practice. In order to avoid social antagonism, that is, conflict, it is necessary to find an optimal balance between the rights and legal interests of the employee and the employer.

According to the results of the 2nd quarter of 2021, more than 26,000 cases of violations of the law were determined by the State labor inspectorates alone.³

¹Forced and child labor in Uzbek cotton fields continues to fall. https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_735883/lang-en/index.htm.

²<https://www.gazeta.uz/uz/2020/09/23/bmt>.

³The main indicators of the activity of the State Labor Inspectorate // URL: <https://mehnat.uz/uz/services/davlat-mehnat-inspekciyasining-main-indicators-of-the-activities-of-2021-year-2-quarter-by-the-end>

It must be admitted that among these violations of the law, the violation of the labor rights of minors is not a minority.

Chapter XIV of the Labor Code adopted in 1995, the second paragraph is called "Additional guarantees for young people". pay for their work, grant annual leave to persons under the age of eighteen, prohibit engaging them in night work, overtime work, and work on weekends, additional guarantees for persons under the age of eighteen when terminating an employment contract, additional guarantees for graduates of educational institutions was

The biggest problem here was that the Law of the Republic of Uzbekistan "On State Policy Regarding Youth" defines youth (young citizens) as persons who have reached the age of fourteen and are not older than thirty. In the above-mentioned paragraph of the old version of the Labor Code, the fact that it is called "Additional guarantees for young people" refers only to people under 18 years of age, which caused some ambiguities.

Chapter 25 of the new version of the labor code, and the second paragraph, put an end to this problematic situation, and this paragraph was named "Specific features of the legal regulation of the labor of employees under the age of eighteen".

It should be mentioned that the new labor code preserves all existing guarantees and privileges, while a number of innovations, new guarantees, as well as mechanisms for the implementation of existing rights have been established.

Including the old labor codeAccording to the second part of Article 241In accordance with the second part of Article 412 of the new Labor Code, the vague norm, which states that persons under the age of eighteen are not allowed to carry and transport heavy loads exceeding the prescribed norms, it is prohibited for employees under the age of eighteen to carry and transport heavy loads that exceed the maximum permissible norms for them. marked.

In accordance with Article 214 of the Code in the old version, those under the age of eighteen, like other employees, the employer was obliged to organize a medical examination initially when concluding an employment contract and later (during work), but there is a clear criterion for the sentence from time to time. labor inspectors were limited in their ability to monitor compliance with the requirements of the law in this regard.

Now, in accordance with Article 414 of the new Labor Code, persons under the age of eighteen are hired only after passing the initial mandatory medical examination, and then they must undergo a mandatory medical examination every year until they reach the age of eighteen.

It should be noted that along with the legal basis for the protection of labor rights of minors in our country, organizational mechanisms are also being improved. IncludingOn July 14, 2023of the Cabinet of Ministers of the Republic of UzbekistanNo. 290 "The decision "On approving the list of hard work and work in harmful or dangerous working conditions prohibited by the

labor of persons under eighteen years of age" was adopted and approved by this decision was determined.¹

This list is fixed, and regardless of any ministry or form of ownership, the employer cannot make changes to this list or adapt it to his field of production.

Another important organizational mechanism was created for the first time with the decision of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan "On measures to improve the activities of the Ministry of Employment and Labor Relations of the Republic of Uzbekistan" dated December 31, 2018 No. 1066 "On the Ministry of Employment and Labor Relations of the Republic of Uzbekistan" The regulation was approved.

The importance of this regulation is that additional conditions have been created to increase the effectiveness of the tasks entrusted to the Ministry of Employment and Labor Relations of the Republic of Uzbekistan, to improve the activity of the ministry, as well as to effectively implement control over compliance with the laws on labor, population employment and labor protection.

Also, the main tasks of the Ministry and its territorial divisions were defined as follows:

- based on a careful analysis of the current state of the country's labor market, a target complex aimed at ensuring employment of the population by developing and effective coordination of regional and sectoral programs for ensuring employment of the population by region, setting a state order for the creation of new jobs and quotas for the employment of socially vulnerable sections of the population implementation of measures;

- ensuring the employment of the unemployed who have applied to the labor authorities, attracting the population to participate in public works, first of all, the implementation of large investment projects, the construction, repair and reconstruction of road and housing-communal infrastructure facilities, the improvement of cities and districts, seasonal village involvement by organization of economic affairs;

- fundamental improvement of the system of vocational training, retraining and upgrading of the skills of persons in need of work, especially unemployed youth, based on the real needs of economic sectors and the labor market;

- together with other ministries, departments and economic management bodies, take measures to employ graduates of general education schools, higher and secondary special education institutions in accordance with their acquired specialties;

- regulation of the labor market, employment, labor relations, labor protection, profession and labor standards, ensuring compliance with gender equality, vocational training and retraining of the unemployed, social protection of the unemployed, and regulatory legal acts that correspond to

¹National database of legislative information, 07/15/2023, No. 09/23/290/0476.

market conditions development and implementation, as well as control over them;

- active involvement of advanced information technologies in the employment process, including the creation and regular development of the "Uniform National Labor System" software complex and the National vacancy database;

- creation of a modern infrastructure and competitive environment in the market of employment support services, formation of effective mechanisms of cooperation of state and economic management bodies, local government authorities, educational institutions, non-governmental non-profit organizations, business entities, citizens' self-government bodies and the public on issues of ensuring population employment;

- to ensure the control of compliance with the requirements of legal documents in the field of labor and employment, to carry out an examination of labor conditions, to take specific measures to further improve labor relations, mechanisms of financial incentives for labor;

- standardization of labor and payment for it, introduction of labor standards and improvement of labor relations;

- establishment and strengthening of international cooperation in the field of labor, employment, labor protection and labor migration;

- conducting extensive information-explanation work between the population and employers on issues of labor rights and labor protection;

- monitoring timely payment of allowances and financial assistance to low-income families, assistance in providing them with work and development of individual programs to lift families out of poverty by strengthening the private entrepreneurship activities of able-bodied family members;

- coordination and methodical provision of labor protection services in organizations;

- taking measures for vocational training in "Ishga Merhamat" monocenters, vocational training centers and facilities of the Ministry's system for orphans and children deprived of parental care who are not enrolled in a technical school, college or higher educational institution, and who want to acquire a profession, as well as in higher and secondary organizing their annual internship at large production and service enterprises based on the list of orphans and children deprived of parental care formed by the Ministry of Special Education;

- Continuous monitoring of the employment of orphans and children deprived of parental care together with the Youth Affairs Agency;

Legal and social protection of citizens of the Republic of Uzbekistan during employment abroad, returning them to their homeland, during labor activities abroad, as well as issuing certificates to foreign citizens for the right to engage foreign labor and the right to work in the territory of the Republic of Uzbekistan.

In the newly revised labor code iThe introduction of Chapter 22, called industrial education contract, and in this chapter, the concept and content of the industrial education contract, the term and form of these contracts, their validity, payment of fees to students during industrial education, and the determination of the norms regarding the rights and obligations of the parties under the age of eighteen serves to create a new system of labor rights protection.

It should be noted that there is no legal criterion for employers not to use the law for their own benefit when applying these innovations. In our opinion, it is appropriate to amend this article 373 of the Code as the second part with the following content: "The conclusion of the production contract and the monitoring of the fulfillment of its conditions are studied by regional employment offices and district (city) employment assistance centers, as a rule, every three months."

PROBLEMS OF THE SUBJECT OF THE CRIME OF BRIBERY IN COMMERCE

Oblakulov Davlat Oltinboyevich

Independent researcher of the Law Enforcement

Academy of the Republic of Uzbekistan

Annotation *This article is devoted to the problem of the subject of the crime of bribery in Commerce, on which international standards and opinions of scientists have been studied and a conclusion has been developed.*

Keywords: *subject of crime, material and intangible advantage.*

It is known that the subject of a crime is considered a facultative sign of the composition of the crime, which is a thing of a material nature, a body, which directly affects it as a result of the criminal act of the person committing the crime.

Before talking about the subject of the crime of bribery in commerce, first of all, what is the subject of the crime? let's dwell briefly on the question:

In this regard, Korzhansky N.I. gave the following definition to the subject of crime – this is a certain material object, in which certain aspects of social relations, features (object of crime) are manifested, through the influence of which socially dangerous harm is inflicted on this sphere of social relations.¹

Professor Naumov proposes to understand what is used by a criminal to commit a crime as a means of committing a crime.² These formulas are most common in criminal law theory.

In criminal law, the subject of bribes is usually understood as what the official is deviating from in return, or how he is charged for committing or not

¹ Коржанский Н. И. Объект и предмет уголовно-правовой охраны. М., 1980.

² Наумов А. В. Российское уголовное право. Общая часть. М., 1997.

committing some kind of act in the interests of the bribe-giver in the face of Service.¹

Thus, the subject of crime is a material world Boon, which is directly damaged by socially dangerous aggression.

In this regard, when it comes to the subject of commercial bribery, the legislator is understood to give material values directly indicated in the dispositions of this article or to have a property interest. In this case, the subject of this crime should have the property of property interest or a certain value, and the second party (an official of a non-commercial or non-governmental organization) should see some kind of property or other benefit from it. This act cannot be qualified by Article 192⁹ of the Criminal Code if an official of a non-governmental commercial organization or other non-governmental organization is not given any material values or has no property interest, or if the official of these organizations is not of such material or property interest.

It should be noted that in commerce, the subject of the crime of bribery is the same as the subject of the crime of bribery (Article 210 of the Criminal Code), in which the subject of bribery can be money, securities, material goods, as well as the subject of services that have a property essence, but not return to the.

Depending on the disposition of Article 192⁹ of the Criminal Code, it is possible to include in the subject of the crime material goods, property and property-specific profits.

a) to material goods (money, Securities, shares, bonds other property, including currency values, precious metals, rare stones);

b) the property profit is understood to bring various services and (or) material benefit, which are carried out freely and (or) openly at an extremely reduced price of the relevant official. (e.g. low-interest lending, fulfillment of obligations to other persons);

c) the benefits of a proprietary nature are understood, for example, the issuance of road tickets, including the sanatorium or tourist ticket (free or at an affordable price), the pouring of free gasoline into the car, the issuance of vehicles for temporary use, construction, repair, restoration, restoration, and other work.

In cases where the subject of the bribe is property rights, an official who receives such an illegal remuneration is required to own or dispose of someone else's property as his own, to demand from the debtor to fulfill property obligations in his favor, to receive income from the use of securities or digital rights, etc.

If the subject of the crime of deviance in exchange for a commercial bribe is property excluded from circulation or limited in circulation, then this act must be additionally qualified under the set of crimes under the relevant

¹ Зуфаров Р.А. Порахўрлик учун жиноий жавобгарлик // Масъул муҳаррир: ю.ф.д. проф. М.Х.Рустамбоев. – Т: ТДЮИ., 2004. -Б. 29.

articles of a special part of the Criminal Code. For example, in cases of illegal conduct or obtaining of bribery in the form of firearms, drugs or psychotropic substances, as well as crimes are committed, provided for by articles 247, 248, 273 of the Criminal Code.

When it comes to Kezi, it can be said that although opinions about the subject of bribes in general are controversial in criminal law theory, but the Criminal Code of our country establishes that obtaining material values or having a property interest can be the subject of bribes. There are also opinions in the literature that services in the form of mutual assistance between two officials can also be the subject of bribes. Opinions are found that intellectual property can also be the subject of bribes. For example, R.Zufarov, B.Akhrarov, U.Mirzaev indicate that this property may be the subject of a crime in cases where an official accepting intellectual property as a bribe then aims to be financially interested in such intellectual property.¹

In the decision of the plenum of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan "on judicial practice of bribery cases", taking into account the fact that the description of the crime depends on the amount of bribes, the value of any bribe subject is determined on the basis of the cost of goods, the cost or tariff of services, in the absence of which.² In our eyes, there is an assessment value of intellectual property, therefore, the above opinions of R.Zufarov, B.Akhrarov, U.Mirzaev seem justified.

V.E.Zvarigin and A.S.Kondakov indicate that the subject of this crime will include any other property (industrial goods, food, real estate), as well as material services (payment for recreation, recreation, satisfaction of household needs).³

The material nature of the subject of commercial bribery I.Kuznesova means that it evaluates money, securities, other property and services of a property nature that work in the form of illegal remuneration.⁴

Professor R.A.Zufarov indicates that if a bribe-giver offers sexual services, and a bribe-taker uses these services, these should be recognized as the subject of bribes. However, according to the current criminal code, this is not considered a subject of bribery.⁵

In his work on bribery, the German scientist Feuerbach argued that the subject of bribery (as well as commercial bribery) "can be anything that

¹ Зуфаров Р.А., Ахраров Б.Д., Мирзаев У.М. Коррупция. Қонун. Жавобгарлик. -Т.: 2011.

² <https://lex.uz/docs/1449106>

³ Зварыгин В.Е., Кондаков А.С. Уголовно-правовые проблемы привлечения к ответственности за преступления коррупционной направленности на примере коммерческого подкупа // Экономика и Право 2021. Т. 31, вып. 4 С.647-653

⁴ Кузнецова И.А. Ответственность за коммерческий подкуп Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. -Москва, 2003.

⁵ Зуфаров Р.А. Порахурлик учун жиноий жавобгарлик. // Масъул муҳаррир М.Х. Рустамбоев юридик фанлари доктори, профессор. - Т/ТДЮИ., 2004. - 221 б.; Зуфаров Р.А. Порахурликка қарши курашнинг жиноят-ҳуқуқий ва криминологик жиҳатлари: назария ва амалиёт ю.ф.д илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертацияси. -Т.: 2005.

serves sexuality in general and for itself, a beggar service of his body in the form of a promise of order, bribes, payment for service".¹

The issue of recognizing sexual services as the subject of bribery has long been raised in the theory of criminal law. In this regard, we can see in more detail in the work of F.Toxirov² and R.Zufarov, but the legislation of our country does not contain intangible interests as a subject of commercial bribery deviations, in particular, sexual intercourse, positive recommendation, Review, recommendation, publication, broadcast on television, etc.³

S.D.Krasnousov recognizes the provision of intangible privileges and advantages as the subject of commercial bribery, such as appointment to office, protection of dissertations, the issuance of beautiful serial license plates.⁴

Apparently an advertisement, a dissertation, a review, an article or a monograph, or a book co-authors and a dealer need high-quality items.

So, we considered above that the criminal law of our country establishes that the subject of the crime of commercial bribery may be a material fee, at the same time various services of a property nature. However, according to international anti-corruption standards, including the anti-corruption Convention, as well as monitoring surveys of the Istanbul anti-corruption action plan for Eastern Europe and Central Asia, intangible favors under the term "illegal advantages" should also be considered as a subject of bribes.

According to the Civil Code of the Republic of Uzbekistan, intangible goods included: 1) results of intellectual activity; 2) Secret of Service and trade; 3) personal immaterial rights and other intangible goods; 4) protection of honor, dignity and working reputation. The results of intellectual activity as the subject of the crime we are researching in this regard, as well as the mystery of Commerce can be perceived as the subject, personal non-property rights and other intangible goods; considering that the protection of the reputation of honor, dignity and workmanship is directly related to the individual himself and does not exist in a separate way from the individual, it is not so correct in our opinion to look at him as a subject of crime.

In this regard, F.Djalilov in his research substantiated the fact that the results of intellectual activity, the secret of Service and trade should also be considered as the subject of crime. He also stated that the subject of the crime

¹Приградов-Кудрин А. Нематериальная выгода и взяточничество // Право и жизнь. 1925. Кн. 7-8. С. 95.//Л.П.Тумаркина Уголовная ответственность за коммерческий подкуп диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук Москва 2007 С.51

²Тохиоров Ф. Жинсий жиноятлар ва уларни квалификация қилиш асослари. Монография. – Т.: ТДЮИ, 2006.

³М.Х.Рустамбоев Ўзбекистон Республикасининг жиноят кодексига шарҳлар. Махсус қисм Т.:2016 Б.475

⁴Красноусов С. Д. Коммерческий подкуп как форма коррупции в частном секторе. М., 2014.С. 24

can be given not only on the basis of property rights, but also on the basis of the right to use and own.¹

Based on the aforementioned, in order to improve the practice of applying the law under Article 192⁹ of the Criminal Code, it is proposed to introduce the following amendments:

First of all, in the disposition of the first part of Article 192⁹ of the Criminal Code, it is necessary to replace the words "to give material values or to give it property interest" with the words "to provide illegal advantages, that is, work, service or other benefits of a material or intangible remuneration or property nature, or to provide a different;

Secondly, in the disposition of the second part of Article 192⁹ of the Criminal Code, the replacement of the words "to receive material values or have property interest" with the words "to claim or receive illegal advantages, that is, work, service or other benefits of a material or intangible fee or property nature, or a different kind."

This serves firstly to prevent the crime in question from occurring through intangible naf, and secondly, through these amendments, Article 192⁹ of the Criminal Code will be coordinated to the convention on the fight against corruption.

HISTORY OF IMPROVEMENT OF LEGAL FOUNDATIONS OF RECONCILIATION IN DIFFERENT HISTORICAL PERIODS

Shukurov Jakhongir Rabbonaevich

Independent researcher of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan teacher of the Department of operational-search activities and cyberlaw of the law enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan

Annotation: *In the article, the scope of the application of reconciliation is expanding in different historical periods abroad and in the territory of our country, the existence of legal bases related to the application of reconciliation in the history of statehood in the territory of Uzbekistan, the growing need for a solution in resolving disputes, problems affecting the improvement of legal bases, and opinions as solutions to them and some proposals were given and analyzed in detail.*

Keywords: *history, old world, medieval, reform, period, sharia, crime, islamic law, customary law, tuzuk, khazi, reconciliation, law, case law, institution, conviction, problem, law, codex, decree.*

¹ Джалилов Ф.З. "Давлат органи, давлат иштирокидаги ташкилотёки фуқаролар ўзини ўзи бошқариш организматчисининг мулкый манфаатдорлиги биланбоғлиқ жиноий жавобгарлик" мавзусида ю.ф.ф.д (PhD) илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. автореф. -Т.: 2023. -Б. 8.

Criminal legislation is based on the principles of ensuring public safety, protecting the rights and freedoms of citizens. From this point of view, one of the important means of solving criminal cases is reconciliation, which is the process of reaching an agreement between the parties - the victim and the accused. The criminal-legal and criminal-procedural foundations of reconciliation represent a complex system of norms and procedures aimed at the implementation of justice and taking into account the interests of all participants in the criminal process.

Reconciliation in criminal law is considered one of the elements of humanizing justice and provides not only punishment, but also restoration of harmony in society. The main goal of this institution is not only to punish the guilty, but also to restore the rights of the victim, to compensate for the damage caused, and to prevent further crimes.

In this regard, the norms of criminal law regulate the conditions and limits of reconciliation, and the norms of criminal procedure regulate the mechanism of its implementation. It should be taken into account that reconciliation does not apply to all types of crimes and requires the voluntary consent of the parties.

The analysis of the criminal-legal and criminal-procedural foundations of reconciliation allows for a better understanding of the place of this institution in the criminal-legal system, and also makes an important contribution to the development of approaches to solving criminal cases that take into account the interests of citizens.

All participants in the process, as part of the criminal-legal mechanism, reflect the desire to take into account the human factor and the understanding that punishment is not always the only way to achieve justice. This gives the participants of the process an opportunity to independently resolve disputed issues before the case comes to court.

However, for all its value, reconciliation requires a careful balance between the rights of the accused and the interests of the victim. It is important that this process is fair and does not compromise public safety. The norms of criminal law define in detail the conditions under which reconciliation can be applied, as well as the rules for its development and implementation.

The criminal-procedural aspects of conciliation imply the development of procedures that ensure transparency, voluntary participation of the parties in this process. In addition, it should be taken into account that reconciliation will be successful only if the accused shows a sincere willingness to realize and rehabilitate himself before society.

Studying the legal foundations of reconciliation in different historical periods allows us to understand how societies have settled conflicts and restored peace in different periods. Conciliation has deep historical roots as a form of conflict resolution, and its methods and approaches can vary significantly depending on the cultural, social and political conditions of the time. If we analyze the emergence and development of legal norms in the

world by dividing them into the history of the ancient world, the Middle Ages, the Age of Enlightenment, that is, the Renaissance, the modern period, and the processes of the current period in the field of reconciliation.

1. History of the ancient world. If we look at the legal sources that existed in this period, we will see the ancient Roman law, the laws of Hammurabi. Let's briefly touch on each of them here.

***Roman Law*¹:** Ancient Rome developed a system of private and public law that incorporated principles of reconciliation. Reconciliation often involved compensation to the victim as well as the use of mediators to resolve disputes.

Laws of Hammurab ancient Babylon has rules governing reparations and restitution based on the "Law of Hammurabi," which can be seen as an early example of reconciliation.

2. Medieval period. In this period we can include the laws of Germany and the rights of medieval cities.

***Germanic law*²:** In medieval Europe, reconciliation was often achieved through a system of compensation and "Germanic law" that emphasized the role of the family in conflict resolution.

***Medieval City Laws*³:** In cities, charters were drawn up that determined how to reconcile and manage disputes between citizens.

3. Age of Enlightenment, i.e. Renaissance. This period includes the 18th and 19th centuries. By this time, constitutions and declarations aimed at ensuring human rights began to be adopted. In the 18th century, constitutions and declarations of human rights based on the principles of justice were formed.

4. Modern period. This is the period of initiation of ongoing processes that are closer to the present reality. We associate this period with the emergence of mediation and arbitration, international agreements and organizations.

International agreements and organizations: in the modern world, many international agreements and organizations are aimed at peaceful settlement of disputes.

Studying the legal foundations of conciliation in a historical context allows us to see the evolution of conflict resolution approaches and the formation of the foundations of the modern legal system.

In the era of globalization, with the existence of different cultures within countries and on the world scale, and with the increase in the number of nationalities, new problems arise in resolving conflicts and reconciling

¹I. B. Novitsky. Rimskoe pravo. Moscow.-2015. (Electronic source) https://urss.ru/PDF/add_ru/188054-1.pdf (date of access: 17.12.2023).

² German law. (Electronic resource). <https://www.booksite.ru/fulltext/1/001/007/027/27561.htm> (date of application: 18.12.2023).

³ The law of Magdeburg (German Magdeburger Recht) is one of the most famous systems of city law of the 13th century. [Electronic resource]. <https://ru.>

parties. The need to take into account different values and traditions in societies becomes increasingly important.

It is also important to look at the modern era in terms of *today's technological innovations* and *the development of online platforms*. Because, with the development of technology, new opportunities appear for the implementation of peace processes. Online dispute resolution platforms and virtual mediators provide new tools for reconciliation.

Protection of rights and freedoms in the digital age requires new legal frameworks. In the modern world, it is important to protect rights and freedoms in the digital age. Cyber conflicts, privacy breaches and other digital disputes require new ways of reconciliation.

In addition, it is necessary not to overlook environmental and social conflicts. As attention to environmental and social issues increases, so do conflicts in these areas. Reconciliation here may involve finding sustainable solutions and reconciling the interests of different parties.

In addition, reconciliation is a relevant area in which international conflict resolution and human rights violations can play an important role. Today, international courts and organizations are working on widening conciliation processes to resolve international disputes.

Studying the history of conciliation not only helps to understand the evolution of the legal framework in this area, but also reveals new ideas for the development of modern methods of conflict resolution. Understanding how societies have successfully or unsuccessfully resolved their conflicts in the past is now driving the search for innovative and effective approaches.

Juridical acoclap of conciliation, based on the history of emergence and development, was different in different periods.

Reconciliation as a legal institution has played an important role in various periods of the history of the statehood of Uzbekistan. In order to have more accurate information on this matter, it is necessary to clarify a certain period of history, because the legal basis of reconciliation has changed depending on the period. We will consider the legal basis for reconciliation in the following main stages of the history of Uzbekistan:

1. Pre-medieval period. In ancient times, the territory of Uzbekistan was part of Bactria, Sogdiya and other various civilizations and states. In this period reconciliation was probably done according to traditional customs and norms rather than formalized laws.

The medieval period in the history of Uzbekistan covers the period from the 4th to the 15th centuries, when this region was part of various states and empires. During this period, legal sources contained various norms reflecting the social and political processes of that time. We present the following as the main legal sources before the medieval period in Uzbekistan and briefly touch on them:

Sharia (Islamic law). With the emergence of Islam in the territory of Uzbekistan in the 8th-9th centuries, Sharia became an important legal source. The norms and principles of Sharia influenced local law and were used to

regulate various aspects of life, including family relations, property, and criminal law.

Customary law. Customary law played an important role in the medieval legal system. This includes traditional customs and norms passed down from generation to generation. Custom could deal with issues of family law, land relations and other aspects of life.

Decree (decisions and decrees of state rulers). Medieval states and their rulers issued decrees of various contents. In those times, these documents had the force of law and regulated various aspects of public life, such as taxation, military service, etc. During this period, it served as a legal basis for resolving conflicts that may arise on the basis of an agreement between the parties, that is, reconciliation.

Statutes and decrees of Khan and Amir. During the period of khans and emirs in the region, the charters and decrees of the khan became an important source of law. These documents set the laws and rules of governance in the area.

During this period, the local customs, nationality and lifestyle of the population played an important role in the formation of legal sources. These legal sources had an impact on the creation of a complex system of norms and rules regulating the life of society in Uzbekistan until the Middle Ages.

2. The Middle Ages and the period of the rule of the Golden Horde. During the time of the Golden Horde and the Timurid Empire, reconciliation was possible on the basis of Islamic laws (Sharia), as well as national traditions and customs. At that time, "**judge courts**"¹ became important in resolving disputes.

The Middle Ages and the Golden Horde period in the history of Uzbekistan represent an important stage when this region became part of the Golden Horde and the Timurid Empire. The legal sources of this period include various legal systems that reflect the specific features of governance and justice in this period. Below we briefly touch on some of the main legal sources from this period.

Sharia (Islamic law)².

Sharia (Islamic law) was an important legal source in the region with the introduction of Islam from the 9th century to the Golden Horde period. Sharia law is widely used in family law, criminal law and other areas. Sharia in the narrow sense includes only the norms clearly stated in the Qur'an and Sunnah. According to the principle of Islamic law, the Sunnah serves to clarify the general rules of the Qur'an, and the Qur'an serves to clarify the Sunnah. At

¹ Abdurahmonkho'jaev J. Magistrates' Courts: Lessons from History. "Criterium of justice" scientific-practical, legal magazine. 2020, no. 4 numbers. 36-39 p.

²Islamic law is the law of life for Muslims. (Electronic resource).

<https://arxiv.uz/uz/documents/referatlar/huquqshunoslik/islam-ukuki-musulmonlarning-aet-konuni>(date of reference: 19.12.2023).

the same time, there should be no rules in the Sunnah that fundamentally contradict the Qur'an¹.

Timur's rules². According to academician A. Saidov's article ""Timur's rules" - an important historical and legal source" - "Today, manuscript and lithographic copies of "Temur's rules" are widely distributed around the world. This unique work can be found in the libraries of many countries of the world, including Great Britain, France, USA, Russia, Finland, Denmark, Iran, India, Turkey, Egypt, Yemen.

The dictionary meaning of the word "Tuzuk" means a set of rules and regulations. In other words, the Constitution means the Basic Law of the state.

The term "Constitution" was already known in ancient Rome, in the example of the law called "Imperial Constitution". On the other hand, the "Tuzuklari Timur" has the character of a constitutional document of a special form typical of the civilization of the Eastern and Asian countries, and along with Sharia laws, it had a strong influence on the fate of the peoples of the Central Asian region"³.

Statutes and decrees of the Khans. Khans of the Golden Horde issued statutes and decrees that had the force of law. These legal documents regulate various spheres of state and community life.

Judge courts⁴. Qazi courts were a system that resolved disputes and applied Islamic laws in the process of reviewing cases, and played an important role in the administration of justice⁵.

With the spread of Muslim law in the territory of our country, a separate judicial body, the Judges' Court system, was established and developed. Sheikh Muhammad Sadiq Muhammad Yusuf's opinion: "judiciary" means court, i.e. the word "court" that came from a foreign language to our present-day revolution understood. Judicial work is of great importance in the life of peoples and nations. After all, it is through the judiciary that justice, fairness and equality are established among people. Enmities and disputes between

¹ Sharia. Wikipedia. (Electronic resource). <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A8%D0%B0%D1%80%D0%B8%D0%B0%D1%82> (date of access: 19.12.2023).

² Timur's rules. (Author development based on electronic resource). <https://temurtuzuklari.uz/> (date of reference: 20.12.2023).

³ A. Saidov. "Temur's Laws" is an important historical and legal source. Academic. (Development by the author based on an electronic source) https://uza.uz/uz/posts/temur-tuzuklari-muhim-tarihiy-lawyyen-manba_361102 (date of reference: 19.12.2023).

⁴ Mirzaev N.M. ARCHIVNYE FONDY KAZIYSKIH SUDOV - VAJNYI ISTOCHNIK PO IZUCHENIYU SOTCIALNOY IISTORII g. TASHKENTA KONTSA XIX – NACHALA XX c. (Electronic resource). <https://cyberleninka.ru/article/n/arhivnye-fondy-kaziyskih-sudov-vazhnyy-istochnik-po-izucheniuyu-sotsialnoy-istorii-g-tashkenta-kontsa-xix-nachala-xx-v> (date of reference: 14.12.2023).

⁵ Kobzeva O.P., Siddikov R.B. Istoriya gosudarstvennosti Uzbekistana. Uchebnoe posobie - T.: "TAMADDUN", 2021. - p. (electronic resource). <https://www.nsu.ru/n/humanities-institute/students/metodicheskie-materialy/history>.

people will be put an end to. The tyranny of the oppressor and the aggression of the aggressor are rejected"¹.

Indeed, a comprehensive study of the work of judges allows us to deeply explore our rich legal heritage, evaluate the work of those who have worked in this responsible position, and understand its ideological roots. The concept of "judge" is considered to be a category that was first introduced in the era of Muhammad (s.a.v.) and began to be widely used.

In the past, the issue of appointment of judges also had its own characteristics. In particular, in some sources, it is stated that Muhammad (s.a.v.) in some cases gave several persons the authority of a judge only once in certain matters. This indicates that in the early days, judges were not engaged in permanent work, but only in certain cases, depending on the need.

According to historical and legal sources, judges were appointed by the Prophet Muhammad (s.a.v.) and then by the caliphs. However, it shows that each caliph or ruler had his own policy and personal worldview in matters of appointing judges. When the time comes, it should be said that initially the issues of selection and appointment of judges were very simple, but later they improved based on the needs of the times².

Similarly, we can include "customary law (habit)", "jurisprudence and commentary", "diplomatic documents and agreements".

Fiqh and (legal) treatises and commentaries of the scholars of this period are also important sources of law. They contained explanations and interpretations of Islamic laws that influenced the justice of the Golden Horde.

Foreign relations of the Golden Horde with other countries are regulated by diplomatic agreements and documents. These legal sources reflected the complex and impressive aspects of the medieval period in the history of Uzbekistan and the Golden Horde.

3. The colonial period of the Russian Empire.

At the beginning of the 19th and 20th centuries, when the territories of Uzbekistan were part of the Russian Empire, the laws and norms of Russian legislation were in force.

The period of the Russian Empire in the history of Uzbekistan (mid-19th-early 20th centuries) was distinguished by the introduction of Russian laws and institutions in the region. The legal sources of this period included the norms of Russian legislation, as well as legal documents providing measures aimed at managing the Uzbek society and becoming a part of the Russian Empire. Here are some categories of the main legal sources in practice:

¹ Sheikh Muhammad Sadiq Muhammad Yusuf. Adabul Qazi and books of Qazi. (electronic resource). <https://fiqh.uz/index.php/fiqh-uz/fiqh-ilm/337-adabul-ozil-kutublar> (date of reference: 15.12.2023).

² Abdurahmonkho'jaev J. Judicial courts: lessons from history. "Criterium of justice" scientific-practical, legal journal. 2020, no. 4 numbers. 36-39 p. (electronic resource) <https://drive.google.com/file/d/1hNKkp2-ppg-4PJznKDdTGKfs8xsJSodr/view> (date of access: 19.12.2023).

Decrees and laws of the Russian Empire ¹:

Russian monarchs issued decrees and laws that applied to all areas of the empire. These documents regulated various aspects of public life, including internal administration, taxation, property, etc.

Legislation related to national relations.

Due to the multi-ethnic composition of the Russian Empire, there were laws and decrees regulating national relations and protecting the rights of different ethnic groups².

Sources regulating the judicial system.

Courts and the justice system are organized according to the laws of the Russian Empire. Criminal, civil and administrative cases were heard in different levels of courts.

Laws regulating land and property.

Russian legislation also regulates land management and property issues. The introduction of new regulations in this area has changed the traditional forms of land ownership and use.

Statutes ³.

The statutes issued for certain regions defined the specific features of the management and organization of public life.

As part of the Russification policy of the Russian Empire, in some cases there were local self-governing bodies that formulated and enforced their own norms.

These legal sources served as the legal basis for the administration of territories and their inclusion in the Russian Empire. However, it should be noted that the process of introducing Russian legislation and its impact on the traditional customs and institutions of Uzbek society often caused tension and changes in the social structure.

4. The era of the Soviet government.

In Uzbekistan during the Soviet period, reconciliation was regulated by socialist legislation. During this period, attention was paid to collective reconciliation and conflict resolution in accordance with the principles of socialism.

In the Soviet period of the history of Uzbekistan, the legal sources of reconciliation were mainly introduced within the framework of the Soviet legal system and ideology. Reconciliation has generally been viewed in terms of conflict resolution and public order. If we look at some of the important legal sources related to reconciliation cases during the Soviet era, we can list some of them. Including:

➤ Sources related to the judicial system;

¹Svod zakonov Rossiyskoy imperii.Wikipedia. (Electronic resource). <https://ru.wikipedia.org/wiki/01/03/2024>).

² Legislation in the XIX - late XX centuries. (Electronic resource). <https://www.prilib.ru/section/675764>. (date of application: 03.01.2024).

³Ugolovnoy sudoproizvodstva charter in 1864. (Electronic resource). <https://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/3137/> (date of access: 03.01.2024).

- *Resources related to criminal and civil law;*
- *Sources regulating the activity of commissions on juvenile affairs and family law;*
- *Sources regulating the activity of party and public organizations;*
- *Legal resources related to arbitration and mediation bodies.*

Courts, as the main institution of justice, have been the main legal source for resolving various disputes. The judicial system included courts of various levels: in particular, it consisted of district courts, high courts and the Supreme Court of the USSR. Consideration of cases with the participation of the parties and issuance of court decisions in accordance with Soviet laws had a mandatory character.

Soviet criminal and civil law included rules and procedures for solving criminal and civil cases. Conciliation, as an element of the criminal process, may be carried out within the framework of the laws on conciliation or other regulatory documents.

The Soviet system included bodies dealing with juvenile affairs and family matters. These bodies have implemented various conciliation measures in family disputes and issues related to children.

According to the data analysis, the Communist Party of the Soviet Union and related public organizations also played an important role in conflict resolution and reconciliation in society. They were able to organize activities aimed at maintaining reconciliation and social stability.

There were arbitration and mediation bodies that could resolve disputes in various spheres of society, including labor and family disputes.

In some cases, special laws and regulations have been adopted for conciliation and dispute resolution. These documents set out procedures for conciliation and dispute resolution.

All these elements of the Soviet legal system provided specific mechanisms for reconciliation and conflict resolution in accordance with the ideology of communism and Soviet principles of social justice. These legal sources created the basis for the administration of the territory.

5. The period of independence.

Since gaining independence in 1991, Uzbekistan has been improving and developing its legislation, legal frameworks related to all areas. If we take cases related to conciliation alone during this period, conciliation is being developed based on constitutional principles, civil and criminal, criminal procedural law, as well as local traditions.

After gaining independence, Uzbekistan began to develop its own system of legal resources, including measures aimed at amicable settlement of disputes. The Constitution, laws and other regulatory documents regulating the rights and obligations of citizens, as well as the procedure for resolving various disputes, have become important legal documents in this area.

The following can be listed as the main sources providing the legal basis for reconciliation in the period after the independence of Uzbekistan:

- ***Constitution of the Republic of Uzbekistan.***

- ***Civil, civil-procedural, criminal, criminal-procedural legislation.***
- ***Legal resources related to mediation and mediation practice.***
- ***Laws related to family and children's rights.***
- ***Legal documents defining reforms in the field of justice.***

The Constitution, adopted in 1992 and subsequently amended, is the main law of the country. It strengthens the basic principles of the rights and freedoms of citizens, as well as the principles of ensuring justice and law and order¹.

The civil code of the Republic of Uzbekistan, the civil-procedural and criminal and criminal-procedural codes of the Republic of Uzbekistan define the legal norms related to civil relations and criminal responsibility, conduct of criminal cases. These codes provide a framework for resolving various types of conflicts and disputes.

In Uzbekistan, there are specialized peace courts that resolve civil and family disputes. The laws governing the operation of these courts include conciliation and dispute resolution measures.

In recent years, the mediation institute has been actively developing in Uzbekistan. Laws and legal instruments regulate mediation rules for resolving various disputes.

Laws governing family relations and children's rights provide for measures to reconcile and resolve family disputes.

Laws and regulations aimed at ensuring the social protection and rights of citizens may also include measures to reconcile and resolve social disputes.

Judicial reform processes aimed at improving the judicial system and the use of justice also include reconciliation measures.

Uzbekistan continues to develop and improve the system of legal resources in the context of national development and establishing the rule of law.

Each period in the history of Uzbekistan is distinguished by its own legal foundations of reconciliation. In order to get more accurate information and analyze this information, we should refer to the specific legal documents and historical documents that were in force in the relevant periods, and our deep study of them will increase the level of our research.

In the past period, a number of legal frameworks were created in the Republic of Uzbekistan that serve to regulate the institution of reconciliation and to implement relations related to it.

Criminal Code of the Republic of Uzbekistan, Code of Criminal Procedure, Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated October 21, 2016 "On measures to further reform the judicial system, strengthen guarantees of reliable protection of the rights and freedoms of citizens" No. PF-4850, "Republic of Uzbekistan Decree No. PF-4947 dated February 7, 2017 "On the Strategy of Actions for further development", Decision No. PQ-3723 dated May

¹ Constitution of the Republic of Uzbekistan. (Electronic resource). <https://lex.uz/acts/20596> (date of reference: 04.01.2024).

14, 2018 "On Measures to Fundamentally Improve the Criminal and Criminal Procedural Legislation System", dated January 17, 2019 PF-5635 approved by the Decree "State program on the implementation of the Strategy of Actions in the five priority directions of the development of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021 in the "Year of Active Investments and Social Development", dated August 10, 2020 "Rights and Decree No. PF-6041 "On measures to further strengthen the guarantees of freedom protection" and other normative legal documents related to the field have been sufficiently serving the implementation of the tasks set in this process.

According to the Law of the Republic of Uzbekistan dated August 29, 2001 "On Amendments and Additions to the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan and the Criminal Procedure Code and the Code of Civil Liability in the Matter of the Liberalization of Criminal Punishment" Criminal Code 66¹-supplemented by the article, this article stipulated the application of the institution of attachment on the basis of 26 crimes¹. Later, as a result of using the institution of cooperation, the number of crimes that can be exempted from criminal responsibility was increased to 42 by the law adopted on August 27, 2004 and December 31, 2005. According to the Uzbekiston Pepublikasi Law "On Amendments to Article 66¹ of the Uzbekiston Pepublikasi Criminal Code" adopted on appeal 3, 2009, the penalty for such a crime was increased to 11 more. The development of social life, the rise of the legal consciousness and culture of the population, the desire to further liberalize the criminal law necessitated the expansion of Article 66¹ of the Criminal Code of Uzbekistan. The number of crimes that can be applied for the institution of the crime reached 59 with the law "On changes and additions to the criminal record of the Republic of Uzbekistan" adopted on December 29, 2012. As the criminal law continues to be liberalized, the crimes to which the institution of attachment can be applied continue to expand. On January 4, 2013, as a result of the recent amendments to the law "On Amendments and Additions to the Criminal Procedure Code of the Uzbek Republic of Uzbekistan", Article 66¹ of the Criminal Code was expanded, and the person who committed the crime under Articles 180, 181, 189, 191 of the Criminal Code a is also mazkup inctitut became applicable.

In connection with the reconciliation, the range of crimes for which exemption from criminal responsibility is applied has been observed to increase since its introduction. The number of such articles was 26 in 2001, 30 in 2004, 31 in 2005, 40 in 2009, 44 in 2012, 45 in 2016, 46 in 2019, and the number of criminal elements was 33 in 2001. 39 in 2004, 43 in 2005, 54 in 2009, 59 in 2012, 60 in 2016, and 61 in 2019². All of these crimes are crimes with a low social risk.

¹ Khamidullaev A.A. The mechanism of implementation of the adhesiveness of the tapaplap: Study guide. Tashkent: Uzbekicton Pecpublikaci IIV Akademiyaci, 2003. - 29 p.

² D.Yu. Payziev Improvement of the institution of exemption from liability in connection with reconciliation. Autoreferat. T.2021.-17-18-p.

In addition to Article 66¹ of the Criminal Code, in the first part of Article 105 of this Code (deliberately inflicting moderate serious bodily injury), Article 106 (deliberately inflicting serious or moderately serious bodily injury in a state of strong mental excitement), Article 107 (leaving the limit of necessary defense , intentional grievous bodily harm), Article 108 (intentional grievous bodily harm, exceeding the limits of the necessary measures to apprehend a person who has committed a socially dangerous act), Article 109 (intentional minor bodily harm), the first part of Article 110 (torture), in Article 111 (inflicting moderate or severe bodily harm due to negligence), in the first and second parts of Article 113 (spreading genital or HIV disease/AIDS), in Article 115 (forcing a woman to abort her fetus artificially), in Article 116 in the first and second parts (improper performance of one's duties in connection with the profession), in the first part of Article 117 (putting in danger), in the first part of Article 121 (forcing a person to have sexual intercourse), in Article 122 (materially punishing minors or incapacitated persons evasion of provision), in Article 123 (evasion of material support of parents), in the first part of Article 125 (disclosure of the secret of adoption), in the first, second, third and fourth parts of Article 126¹ (family (domestic) violence), Article 136 (forcing a woman to touch the ground or preventing her from touching the ground), first part of Article 138 (unlawful deprivation of liberty by force), first and second parts of Article 139 (defamation), first and second parts of Article 140 (insulting), the first part of Article 141¹ (violation of privacy), the first part of Article 141² (violation of the legislation on personal data), Article 143 (the procedure for the confidentiality of letters, telephone conversations, telegraphic messages or other messages) violation), in Article 148 (violation of the right to work), in Article 149 (violation of copyright or invention rights), in the first part of Article 167 (embezzlement or larceny), in the first part of Article 168 (fraud), The first part of Article 169 (theft), the first part of Article 170 and points "b" and "v" of the second part (causing property damage by deception or abuse of trust), Article 172 (unscrupulous attitude to the protection of property), 173 - in the first part of the article (deliberate destruction of property or damage to it), article 180 (false bankruptcy), article 181 (concealment of bankruptcy), article 185² (violation of the rules for the use of electricity, thermal energy, gas, water supply), article 189- Article 191 (unlawful collection, disclosure or use of information), Article 192 (discrediting a competitor), Article 229 (arbitrariness), the first and second parts of Article 256 (violation of safety rules in the implementation of research activities), in the first part of Article 257 (violation of labor protection rules), in the first part of Article 258 (violation of safety rules in mining, construction or blasting), in the first part of Article 259 (fire safety Violation of the rules), in the first part of Article 260 (violation of the safety rules of the movement or use of railway, sea, river or air transport), in the first part of Article 266 (violation of the safety rules of the movement of vehicles or their use), in the first part of the Article 268 (violation of the rules for ensuring the safe operation of transport), the first

part of Article 277 (harassment), the first part of Article 298 (violation of the rules for driving or using cars), if he confesses his guilt, reconciles with the victim and if he eliminates the damage caused, he can be released from criminal liability¹.

Also, a person who has been convicted of multiple, serious, or extremely serious crimes under the second sentence of the article shall not be exempted from criminal responsibility due to the fact that the state of suspension has not been completed or the suspension has not been removed.

Before that, by the Law of August 29, 2001, the Criminal-Procedural Code was supplemented with a new Chapter 62, which established the settlement of the case in connection with the case. In view of the fact that Article 582 of the Criminal Code has already been applied, the criminal case under Article 66¹ of the Criminal Code may be increased².

Also, in addition to Article 583, a complaint in a court of law may be filed by the defendant (public claim) or his legal representative during the pre-trial hearing, as well as before the hearing of the case.³.

In this article, it is established that if there are several parties involved in the case, only in the event that the parties are involved in the agreement, the case in the agreement can be settled. But judging from practice, according to experts, in cases where there are several victims, one of them and others have agreed to conciliation and submitted an application about it, but there is no possibility to apply conciliation due to the rules of the established procedure. In turn, this creates problems in the wider application of reconciliation in criminal proceedings.

Pursuant to Article 584 of the Criminal Code of Ukraine, an instigator, co-conspirator, or co-conspirator, after receiving the evidence of the defendant (plaintiff) or his legal representative, within a period of not more than seven days, the suspect or the accused shall be dismissed.

Article 585 of the Criminal Procedure Code stipulates that the trial of the criminal case should be held no later than ten days from the time the criminal case was brought to the court, and the suspect, the accused, the accused, the accused, the legal representative of the accused, the defense attorney, and the public should participate in the court⁴.

¹ Criminal Code of the Republic of Uzbekistan. (Electronic source). <https://lex.uz/docs/111453> (accessed 12/17/2023)

²Criminal Procedure Code of the Republic of Uzbekistan. 22.09.1994. (Chapter 62 was introduced in accordance with the Law of the Republic of Uzbekistan No. 254-II dated August 29, 2001 — Bulletin of the Oliy Majlis, 2001, No. 9-10, Article 165) (Electronic source) <https://lex.uz/docs/111460>.

³Criminal Procedure Code of the Republic of Uzbekistan. 22.09.1994. (Chapter 62 was introduced in accordance with the Law of the Republic of Uzbekistan No. 254-II dated August 29, 2001 — Bulletin of the Oliy Majlis, 2001, No. 9-10, Article 165) (Electronic source) <https://lex.uz/docs/111460>, <https://lex.uz/docs/87124?ONDATE=18.10.2001%2000#88142>

⁴ Criminal Procedure Code of the Republic of Uzbekistan. 22.09.1994. (Chapter 62 was introduced in accordance with the Law of the Republic of Uzbekistan No. 254-II dated August 29, 2001 — Bulletin of the Oliy Majlis, 2001, No. 9-10, Article 165) (Electronic source) <https://lex.uz/docs/111460>, <https://lex.uz/docs/87124?ONDATE=18.10.2001%2000#88142>

The hearing of the case in the case of the custodial case begins with the reading of the defendant's statement in the case of the custodial case. In this case, it is necessary to determine whether the suspect, the accused, the suspect was guilty of his crime, whether the suspect, the accused, the suspect understood the consequences of the act he committed and whether he had increased the chance to atone for the crime, the defendant (criminal claim) or the suspect. The accused, the accused, the defendant will determine whether or not there was any harassment, the issue of compensation for the crime committed, the legal representative of the suspect, the accused, the defendant, the defendant's legal representative will determine whether the defendant, the accused, the defendant, the defendant is willing to cooperate, the defense attorney and the attorney general will be heard.

In this regard, it should be noted that in the Criminal Procedure Code, where it is said that "the hearing of the case in the custody case begins with the reading of the defendant's custody case" it is not specified who should read the custody case, in practice the custody case is read out by the person participating in the custody case.

In the Cover of the Plenum of the Supreme Court of Uzbekistan, dated October 25, 2002, No. 27, "On the practice of the law on work in the area of adhesion" (exceptions and additions to the Cover of the Plenum of the Supreme Court of Uzbekistan, dated May 21, 2004, No. 6 and No. 15, dated September 24, 2004) add with) in order to ensure that it is used in different ways in the practice of the legal institution and fully complies with the requirements of the law, it is explained in detail and repeatedly¹.

However, in the 1st paragraph of the article, it is stated that the institution of reconciliation can be used to terminate the criminal case without solving the question of the person's guilt.

Also, in paragraph 2 of the article, certain requirements set by the law regarding the form, content and manner of presentation of the letter of attachment are multiplied. In particular, the apiza hap in the attachment button must always be presented in written form, in which the attachment caused as a result of the crime has been removed (or the accused has renounced the attachment) and the request to close the criminal case in response to the attachment.

The right to file a lawsuit in connection with the contract is granted to the person who is recognized as the defendant (plaintiff) or his legal representative.

In the event that the plaintiff and the defendant are involved in the case at the same time, the defendant and the plaintiff must have filed an appropriate request to start the settlement of the case.

¹ The 27th edition of the Plenum of the Uzbekistan Pecpublikaci Oliy cud "About the practice of cud on the work in the adhesion knot". - Tashkent, 2002. October 25. (Electronic resource). <https://lex.uz/docs/1453539#1453609>

In the case of a case where there is a suspect, an accused, an accused and several defendants, the law requires exactly the same. It is not possible to settle the case even if the defendant does not have a valid contract. In this case, the settlement of the criminal case is carried out in a general court.

According to paragraph 4 of the Code, the essence of the institution of cooperation in the case of complicity or criminal prosecution, the suspect, the accused and the legal representative of the accused, the clause of exemption from criminal responsibility provided for in Article 66¹ of the Criminal Code, and about this attention should be paid to the preparation of the relevant report.

One of the obligations imposed by law on the plaintiff, defendant, plaintiff, and defendant in connection with the contract is the obligation to explain to the defendant (a civil claim) the legal consequences that will arise after the bond is approved by the defendant. Failure to comply with this requirement of the law may result in the dismissal of a bond issued in a bond case.

The court has to keep in mind that the defendant (plaintiff) has the right to refuse contact with the accused (defendant) only after being confined to a private room (separate room).

In addition to Clause 8 of the Code, the law specifies a special method of conducting a court hearing and the scope of the case when a court decision is made during the decision on the termination of the case due to a court hearing (Article 585, Clause 5 of the Criminal Procedure Code).

During the court hearing, it was determined that the crime of complicity or guilt, refusal to pay compensation, as well as the presence of a more serious crime in the committed act, will result in the decision to dismiss the case to the general court.

It is possible to increase the number of cases with the cooperation of the defendant (individual claimant).

Also, in addition to paragraph 9 of the document, the document on the termination of the work, which is attached, will be issued in the form of adjim by the second document of the document. It is important to strictly adhere to the requirements of Article 586 of the Criminal Procedure Code when issuing a court order.

In addition, in paragraph 11 of the article, if the person has committed several crimes, which is increased in Article 661 of the Criminal Code, this part of the case can be terminated in accordance with the procedure defined in Chapter 62 of the Criminal Procedure Code, but this procedure does not apply to crimes that show the signs of treason.

With this, we will also touch on the issue of time limit, as it is known that the Plenum of the Supreme Court of the Uzbek Republic of October 25, 2002 "On the practice of the court in connection with the connection" in Article 27, provides and guarantees the speed of application of the law in connection with the suspect, the accused, the defendant and In order to protect the rights of the defendant (criminal claim), the law has set a ten-day period for closing

the case and sending it to court. After the package is released, this package is sent to the ppokupop for familiarization, and with the positiveness of the ppokupop, only this package is sent to the cud in three cuts. On the other hand, in this case, the mazkup is held from the date of filing by the defendant (fuqapovy davogap). In other words, if the apiza is suspended until the initiation of the criminal case, then this period starts from the day of the initiation of the criminal case. However, at the time of serving the sentence, the question of whether the act of the criminal case has been established in accordance with Article 661 of the Criminal Code has not been resolved¹.

From the time of receipt of the work matepiallapi cud, the discussion of the cud will be held without delay of ten minutes.

In this regard, it should be noted that with the adoption of the law "On Amendments and Additions to the Criminal Code of the Uzbek Public Prosecutor's Office" adopted on August 24, 2004, the scope of using the institution of cooperation in solving criminal cases has been greatly reduced, and it is causing problems and discrepancies in solving such cases. many restrictions were removed, including the removal of the bond of attachment, the period of separation could not be applied to the person whose term of separation ended or was removed in the manner specified by the law, only the adoption of the above law made it possible to apply the institution of attachment to such a person.

The only entity that has the initiative to file an action in a lawsuit is the plaintiff or his legal representative.

The request for termination of the criminal case is likely to be increased in response to the fact that the complaint is always presented in writing, and the damage caused by the complaint has been compensated, as well as the fact that it has been committed. In the case that the defendant has not filed a counterclaim at the same time, both the defendant and the counterclaim must have been served with an appropriate notice to initiate the settlement of the dispute. Even if there are several defendants in the case, the consent of each defendant is required. However, even if one of the defendants does not have a proper spouse, it is not possible to settle the case on the basis of the contract.

In practice, the person who committed the crime is referred to as the suspect in the document filed in connection with the case.

When the case is terminated with the application of the conciliation institution, the following documents are enclosed: the minutes of the court meeting, the ajpim in the ajpim, the letter of acquaintance with the ajpim, the reference letter of the defendant and the plaintiff, as well as the fopma-6 captochka.

Based on the reforms implemented today, as well as the effectiveness of reconciliation in improving the criminogenic situation, taking into account the

¹ The 27th edition of the Plenum of the Uzbekistan Pecpublikaci Oliy cud "About the practice of cud on the work in the adhesion knot". - Tashkent, 2002. October 25. (Electronic resource). <https://lex.uz/docs/1453539#1453609>

opinions of experts, it is important to further improve the legal foundations of this institution.

Implementation of deep reforms in this regard is the need of the day. Based on this goal, we should deeply study the practices of foreign countries related to the application of reconciliation in criminal proceedings, deeply analyze the problems we have, the factors that cause them, and put forward effective ideas and suggestions.

It is necessary to introduce the necessary amendments to the current Chapter 62 of the Criminal Procedure Code of the Republic of Uzbekistan, and at the same time, to develop and adopt the draft law of the Republic of Uzbekistan "On Reconciliation", which covers all aspects related to the use of the institution of conciliation.

It is known from history that mediators have been involved in reconciliation. Intermediaries are understood here. Mediation is widely used in different cultures. A third party neutral to the conflict intervenes to facilitate settlement, find a compromise, and reach an agreement between the parties. Therefore, we can introduce the mediation procedure in criminal cases where reconciliation is possible and use its possibilities to further improve reconciliation. At this point, in the law on conciliation, which needs to be adopted, it is necessary to specify the mediation participants, their rights and obligations, and the procedures for using mediation in a separate chapter.

Thus, the criminal law and the criminal-procedural principles of reconciliation are an integral part of the modern judicial system, aimed at creating a more balanced and humane approach to solving criminal cases. This tool makes it possible to build a society based not only on punishment, but also on the restoration of justice and mutual understanding between the participants in the criminal process.

ЖИНОЯТЧИЛИКНИ ОЛДИНИ ОЛИШ ВА УНИ БАРТАРАФ ЭТИШДА НАЗАРИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАВСИФЛАР

Ашуров Улугбек Эркинович

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси

бошқарма бошлиғи ўринбосари,

мустақил изланувчи

Жамиятда жиноятчиликни олдини олиш ҳамда мазкур соҳада қўлланилаётган чора-тадбирларни ҳуқуқни қўллаш амалиётида реал аҳамиятга касб этилишини таъминлашда ушбу йўналишдаги назарий-ҳуқуқий институтлар ёки назарий ёндашувларнинг ўзаро мутаносиблик ҳолатларига чамбарчас боғлиқдир.

Жиноятчиликнинг олдини олиш шакллари ва усуллари уни амалга ошириш ҳудуди, жиноят содир этилган ижтимоий соҳа ёки жиноятчи шахсидан келиб чиқиб танланади. Олдини олиш шакли ва усулини тўғри

танлаш кўзланган мақсадга эришишнинг оптимал вариантларидан бири саналади.

Шу жиҳатдан жиноятчилик сабаблари ва унинг олдини олиш бўйича айрим назариялар таҳлилига кўра, жиноятчилик жамият ҳаётидаги энг катта салбий воқеълик бўлиб келган. Жамиятлар доим унга қарши курашиш учун турли усуллар, воситалар орқали амалга ошириб келинган.

Бугунги кундаги криминология ва социология фанлари жиноятчиликни олдини олишга қаратилган бир қатор назариялар, концепциялар ва доктриналарни ишлаб чиққан. Бизнингча ушбу бой назарий тажрибадан Ўзбекистонда жиноятчиликни олдини олишга қаратилган сиёсатни шакллантириш ва такомиллаштиришда, самарали чора-тадбирлар ишлаб чиқишда асос сифатида фойдаланиш мақсадга мувофиқ. Чунки, ушбу илмий асосланган назарияларсиз жиноятчиликка самарали қарши курашишда муайян даражадаги мураккабликларни юзага келтириши мумкин. Зеро ҳар бир жиноят ўнлаб балки юзлаб инсонлар ҳаёти, соғлиги, мол-мулки ва бошқа муҳим қадриятларига зарар етказди.

Хусусан, ижтимоий ўрганиш назарияси (*Social learning theory*). Мазкур назария илк бор олилар Р. Буржес ва Р.Акерслар томонидан таклиф этилган бўлиб¹, шахс хулқ-атворининг жамиятда ўзаро муносабатлар доирасида ўзгариши, девиант ва жиноий хулқ-атворнинг жамиятдаги умумий жараёнлардан ўрганиб, келиб чиқиб шаклланиши ҳақидаги ғояларни ўз ичига олади. Ушбу назария асосан шахс нега девиант ҳаркатлар (жиноят) содир этади ёки содир этмайди деган саволга жавоб қидиради. Шу сабабли ҳам назария психология, социология, криминология фанлари механизмларига, айниқса психолог олим Скиннернинг машҳур оперант шароитдаги хулқ-атвор назариясига² таянади.

Ижтимоий ўрганиш назариясининг асосий компонентлари – концепциялари қуйидагилардир: дифференциал алоқа (*differential association*), тушунчалар (*definitions*), дифференциал кучайтириш (*differential reinforcement*), имитация (*imitation*)³. Дифференциал алоқа концепцияси шахснинг жамиятдаги алоқалари, масалан оила, дўстлар, яқинлар билан турли шаклдаги алоқалар, шунингдек у ўрганадиган манбалар (китоблар, интернет, телевидение) унинг жиноий хулқ-атвори шаклланишининг асоси деган мазмунни илгари суради. Кейинги компонент – *тушунчалар* эса муайян шахснинг хулқ-атворга боғланувчи эътиқоди ва қарашларини ўз ичига олади. Яъни шахс ўз тушунчаси орқали муайян вазият ва ҳодисларани, шунингдек унга ўз хулқ-

¹ Burgess, R. L., & Akers, R. L. A differential association-reinforcement theory of criminal behavior. *Social Problems*. 1966. Б – 128–147

² Skinner, B. F. *Sciences and human behavior*. New York: MacMillan. 1953. Б. – 42.

³ Brent Teasdale • Mindy S. Bradley. *Preventing Crime and Violence*. Springer International Publishing Switzerland 2017. Б. – 13.

атворини ҳам ўша тушунчалар (ғоя, эътиқод, ишонч, қараш, қадрият)га кўра йўналтиради, рационаллаштиради, уларга кўра ўз ҳаракатларини яхши ёки ёмон сифатида баҳолайди. Бунга диний эътиқод мисол бўла олади. Зеро эътиқод шахсга нима яхши ва нима ёмонлигини, вазиятга қандай баҳо беришни ўргатади.

Кейинги концепция *дифференциал кучайтириш* эса шахснинг ўз хулқ-атворини унинг натижасида бўладиган рағбат ёки жазога қараб шакллантиришини назарда тутади. Бу фикр Скиннернинг оперант шартли хулқ-атвор назариясига танянади: хулқ-атвор позитив ва негатив рағбатга ёки позитив ва негатив жазога қараб шаклланади. Масалан, жиноят учун жазонинг қаттиқ ва муқаррарлиги шахсни уни содир этишдан тийиши, аксинча муайян ҳаракатни қилмаганлик учун жазо мавжудлиги эса ўша ҳаракатни қилишга олиб бориши мумкин. Лекин позитив рағбат хулқ-атворни кўпроқ ўзгартиришини таъкидлаб ўтиш лозим.

Имитация концепцияси шахснинг хулқ-атвори бошқаларнинг хулқ-атвор моделини кузатиш ва ўрганиш ҳамда уларга ўхшашга интилишни англатади. Масалан, шахс жиноят ҳодисаси содир бўлишини кўради (жазосизлик ва жиноий ҳаракатдан олинган бойлик, куч, рағбат, обрў ва ҳқ), ўрганади ва такрорлайди. Бундай хулқ-атвор айниқса ёшларда кўпроқ учрайди. Имитация нафақат ўзи гувоҳ бўлган жиноий ҳаракатлардан, балки медиа орқали ҳам ўрганиб амалга оширилиши мумкин. Муайян девиант ёки жиноий хулқ-атвор моелларининг такрорланиши, жазосизлиги ёки рағбатлантирилиши оқибатла унга тақлид орқали жиноятчилик кўпайишига олиб келади.

Шунингдек, ўз навбатида умумий босим назариясига (*General Strain Theory*) кўра, жамиятдаги умумий зўриқиш ва босим омиллари, масалан иқтисодий муаммолар, жисмоний ва руҳим босимлар жиноят содир этилиши эҳтимолини оширади¹. Бу назарияга асосан жамиятдаги зўриқишлар натижасида шахсларда пайдо бўлган ғазаб, тушкунлик ва бошқа салбий ҳиссиётлар уларни тўғриловчи ҳаракатларга айланади: етишмовчилик ўғрилиқ ва талончиликка, руҳий ёки жисмоний босим қасос олиш учун зўравонликка, кучли тушкунлик ва ночорлик эса наркотик моддалар истеъмолига шароит яратади. Олимлар мазкур босимларни турли мезонларга кўра классификация қилишади. Масалан, Б.Тиздейлга кўра босимнинг асосий турлари қуйидагилар²: а) жамиятдаги асосий мақсадларга эришолмаслик (бу иқтисодий босим бўлиши мумкин, масалан етарли маблағи йўқлиги учун уй-жой ёки яхши шароитларга эга бўлолмаслик); б) позитив рағбатни йўқотиш (масалан, оиласидан ажралиш, иш жойини йўқотиш); в) негатив рағбатлар (масалан, жисмоний ёки руҳий зўравонлик қурбони бўлиш). Бу босимлар шахсларни жиноят содир этишга ундаши мумин. Ушбу назария ҳам

¹ Brent Teasdale. Mindy S. Bradley. Preventing Crime and Violence. Springer International Publishing Switzerland 2017. Б. – 21.

² Ўша жойда. Б. – 21.

жиноятчилик сабабларини ўрганган ҳолда уни олдини олишга қаратилган илмий таклифлар бера олади.

Бундан ташқари, ижтимоий назорат назарияси (*Social Control Theory*) Травис Хиршининг 1969 йилдаги “Ҳуқуқбузарликлар сабаблари” (*Causes of delinquency*) асарида¹ илгари сурган ғояларга асосланади. Бу назариянинг асосий ғояси шуки, шахс жамиятга киришиб мослашиб кетмаса, жамият билан алоқалари заиф бўлса, унинг ҳуқуқбузарликлар содир этиш эҳтимоли кўпроқ бўлади. Яъни, ҳуқуқбузарликлар сабаби бу шахс ва жамиятнинг ўзаро алоқалари, шахснинг жамиятга интеграцияси сифатига боғлиқ бўлади. Хирши фикрича, бизнинг жамият билан боғлаб турувчи ришталар бизнинг ушбу жамиятдаги қоидалар (ҳуқуқ) қанчалик мувофиқлигимизни билдиради ва ришталар заифлиги ҳуқуқнинг бузилишига сабаб бўлади.

Шахс ва жамият ўртасидаги боғлиқлик 4 асосий элементдан ташкил топади: боғлиқлик, интилиш (мажбурият олиш), иштирок этиш ва эътиқод (ишонч). Назария асосчиларига кўра, масалан ота-оналари, ўқитувчилар ва бошқа яқинларга кўпроқ боғлиқ ёшлар жиноят содир этишга камроқ мойил бўлишади. Анчагина ижтимоий ҳисобланган бизнинг жамиятимизда ҳам бу ғоялар яхши ишлайди. Ўзбекистонда шахсларнинг жамиятга, ота-онаси ва яқинларига боғлиқлиги жиноятчиликнинг анчагина жиловланиши сабаби эканлиги ҳам ўз тасдиғини топган: ота-она, бола-чақа каби ришталар кўплаб иноснларни ҳуқуқбузарлик содир этишдан тийиши ҳам бор гап. Жиноятларни олдини олишга қаратилган миллий сиёсатда ота-оналар, таълим муассаларига катта эътибор берилади. Албатта, тўғри йўналтирилган, бошқалар ҳуқуқларига зарар етказмаган ҳолда олиб борилган ижтимоий назорат чоралари яхши натижа беради.

Бу назария асосида кўплаб фойдали чора-тадбирлар ишлаб чиқиш мумкин. Масалан, мактабларда ҳуқуқбузарликларни олдини олишга қаратилган дарслар ёки қисқа курслар олиб бориш, ҳуқуқбузарлик содир этган шахсларнинг ота-оналарига бу ҳақида хабар бериш орқали уларнинг назоратини кучайтириш мақсадга мувофиқ². Бироқ, бунда жараёни тўғри ташкил этиш, таълим жараёни ва ўқитувчиларга ортиқча юклама юкламаслик керак. Қолаверса, вояга етган шахслар бўйича олий таълим муассаларига бундай чоралар натижа бермаслигини ҳам инобатга олиш лозим.

Бундан ташқари, Умумий жиноят назарияси (*General Theory of Crime*) ёки ўзини назорат қилиш назарияси (*Self-control Theory*)га кўра шахс бирор бир шаклда роҳат олиш ёки оғриқ (босим, нафрат)дан қочиш учун жиноят содир этади. Масалан, осонроқ (меҳнат қилмасдан, қийналмасдан, умуман олганда роҳат олиш) пул топиш учун ўғрилик (фирибгарлик, талончилик, пора олиш ва ҳк) қилади, роҳат олиш учун

¹ Hirschi, T. *Causes of delinquency*. Berkeley University of California Press. 1969.

² Brent Teasdale • Mindy S. Bradley. *Preventing Crime and Violence*. Springer International Publishing Switzerland 2017. Б. – 34.

наркотик истеъмол қилади, ёки оғриқ ёхуд қийинчиликдан қочиш учун, масалан, кимдир уни ғазабини келтирса унга тан жароҳати етказади, аксинча ўзига зарар етказмаслиги учун бошқасига жароҳат етказади, ўлдиради. Мазкур назарияга кўра шахслар **ўзини назорат қила олиш** (ўз ҳиссиётларини бошқариш, бошқарларга ва ўзига зарар етказадиган ҳаракталарни, гарчи у роҳат ёки завқ бағишласа ҳам қилишдан тийилиш ва ҳк.) **даражасига** кўра жиноят содир этишга мойилликда бир-ирларидан фарқ қилади. Тадқиқотчилар шахснинг ўзини назорат қилиши асосларини унинг болалик давридан қидиришади, чунки бу назорат болаликда шаклланади. Ўзини унча назорат қилолмайдиган шахсларда турли девиант ва жиноий хулқ-атворга мойиллик юқори бўлиши кўплаб тадқиқотларда ўз тасдиғини топган. Тадқиқотлар ўзини назорат қила олиш даражаси орқали шахснинг жиноят содир этишини **олдидан аниқлаш мумкинлигини** ҳам кўрсатади¹.

Ушбу назарияга таянган ҳолда шахсларни болаликдан интизом ва ҳурматга, ўзини назорат қилишга ўргатиш келажакда уларнинг жиноят содир этишлари эҳтимолини пасайтиради. Бу мактабларда, мактабгача таълимда турли дастурлар (қисқа курслар, бутун таълимдаги умумий интизом ва бошқаларни ҳурмат қилишга чорловчи чора-тадбирлар ва ҳк.) ва чора-тадбирлар орқали шакллантирилиши зарур.

Ижтимоий бузғунчилик назарияси (*Social Disorganization Theory*). 1942 йилда Америкалик олимлар С.Шоу ва Х.МакКай Чикаго шахрининг ҳудудлари (туманлари) кесимида жиноятчилик бўйича тадқиқотлар ўтказди ва аниқлашадики, жииноятчилик бутун шаҳар бўйича эмас, айнан муайян бир туманда, яъни аҳоли жуда мобил, кўчиб келиш ва кўчиб кетиш кўпроқ бўлган, аҳоли бир-бирларини унчалик яхши билмайдиган туманларда бошқа жойларга нисбатан анча кўп содир этиларкан². Бундай мобиль ва бир-бирни яхши билмайдиган жамоатчилик ҳудудларида жамоатчилик жиноят ва ҳуқуқбузарлик устидан норасмий тартиботларни ўз ичига олувчи ижтимоий муносабатларни ўрнатолмайди. Натижада эса жамият босими ва тартиботини ҳис қилмайдиган ва худдики бу жамоага бегона каби муносабатда бўлган шахслар жиноятга кўпроқ мойиллаша боради. Жамоа уни назорат қилолмайди ва тартибга чақириш учун норасмий босим имкониятига эга эмас.

Бундан кейин ўтказилган кўплаб тадқиқотлар ҳам муайян ҳудуд (маҳалла, туман)даги ижтимоий алоқалар, норасмий ижтимоий назорат ҳамда жиноятчилик ўртасида кучли боғлиқлик борлигини кўрсатган. Мазкур ижтимоий бузғунчилик назарияси ва унинг замонавий талқинлари бизнинг жиноятнинг муҳитга боғлиқ омиллари ҳақидаги

¹ Agnew, R. General strain theory: Current status and directions for further research. In F. T. Cullen, J. P. Wright, & K. R. Blevins (Eds.), *Taking stock: The status of criminological theory* (Vol. 5, pp. 101–123). New Brunswick: Transaction Publishers. 2008. Б. – 118.

² Shaw, C. R., & McKay, H. D. *Juvenile delinquency and urban areas* (rev ed.). Chicago: University of Chicago Press. 1942. Б. 92.

билимларимизни бойитди ҳамда бу назарияга таянган ҳолда жиноятчиликни олдини олишга қаратилган кўплаб дастур ва чоратадбирлар яратилган. Ушбу назария миллий превентив сиёсатда ҳам қўлланилади. Масалан, маҳалла институтининг жиноятчиликни олдини олишдаги ролини ҳам ушбу назариянинг исботи сифатида қабул қилиш мумкин. Демак ушбу назария механизмларини тўлиқ ўрганган ҳолда миллий превентив сиёсатни такомиллаштириш, жиноятчилик сабабларин тушуниш ва самарали чоралар ишлаб чиқиш мумкин.

Мунтазам фаолият назарияси (*Routine Activity Theory*). Ушбу қизиқ социологик назария шахсларнинг камчиликларини тадқиқ қилувчи юқоридаги назариялардан фарқли ўлароқ, жамиятдаги муайян жараён ёки ҳолатнинг криминоген жиҳатларига ва доимий иш билан банд бўлган жамиятдаги виктимизацияга эътибор қаратади. Замонавий жамиятда инсон фаолияти мунтазам бир кундалик тартибга тушган, иш кунлари жамиятнинг кўпчилик қисми бир хил вақтда ишга бориб бир вақтда қайтади, муайян кунлари эса дам олади. Ва бу мунтазам ҳолат (*routine*) жиноятлар ҳам айна муайян вақт ва маконда содир бўлиши мумкинлигини асослайди (масалан, тунги дам олиш масканларида доимий зўравонлик, ичкилик, эрталабда иш вақти бўлгани учун бундай ҳолат жуда кам юз беради).

Мазкур назария асосчилари Л.Кохен ва М.Фелзонга кўра жиноят бу жиниятчиға фақатгина жиноятчиға фойда келтирувчи оппортунистик (вазиятга қараб оғиб турадиган) фаолиятдир ва у жамиятдаги қонуний фаолият ва технологияларга нисбатан паразитар характерга эга¹. Назария шахснинг нима учун содир этганини эмас, балки қандай ҳолат, шароит, вазият унга жиноят содир этишга имконият яратганини ўрганади.

Ушбу назария доирасида бир қанча концепциялар мавжуд: қиймат (масалан, ўғри қимматроқ ва қадрлироқ нарсани ўғирлашга ҳаракат қилади), инерция (содир этишга етарли куч, имконият бўлиши, масалан, зўравонлик жиноятларида жиноятчи асосан жабрланувчи ожиз ва кучсиз бўлганда кўпроқ содир этишга иштиёқли бўлади), кўзга кўриниб туриш (яъни, жиноятлар кўзга кўриниб турган қурбон ёки ашёларга нисбатан содир этилиши кўп учрайди), қулай имкониятчилик (масалан, уй қулфланмаган бўлса ўғрилик содир этиш имконияти очилади).

Таъкидлаш керакки, ушбу назариялар ва улар доирасда ишлаб чиқилган фундаментал ғоялар тизимли асосда ўрганилиб мамлакатимизда жиноятчиликни олдини олиш чораларини ишлаб чиқишда фойдаланилиши самарали бўлади. Бу ғоя ва назариялар кўплаб тадқиқотларда тасдиқланган бўлиб, унинг асосий қоидаларини миллий сиёсатда қўллаш эҳтиёжи мавжуд.

¹ Cohen, L. E., & Felson, M. Social change and crime rate trends: A routine activity approach. *American Sociological Review*, 44. 1979. Б. – 588–608.

Юқорида қайд этилган назарияларнинг жиноятларнинг олдини олишдаги асосий вазифалари сифатида қуйидагиларни кузатиш мумкин:

- шахснинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари ҳимоя қилинишини таъминлаш;

- жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш, қонунийликни мустаҳкамлаш.

Хулоса ўрнида шунини таъкидлаш жоизки, юқорида қайд этилган назарияларнинг мазмун-моҳиятдан келиб чиққан ҳолда, бугунги кундаги мамлакатимиздаги жиноятчиликни олдини олишга доир чоратadbирларни амалга оширилишида инобатга олиниши, ўз навбатида мазкур соҳада фаолият самарадорлигини оширишда муҳим омил бўлиб хизмат қилади.

O'zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi tashkil etilganligining bir yilligiga bag'ishlangan xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya
D A S T U R I

Tashkilotchi:	Huquqni muhofaza qilish akademiyasi (xalqaro tashkilotlar ko'magida)
Konferensiya mavzusi:	"Huquqni muhofaza qilish sohasida yuridik ta'lim va fan: zamonaviy tendensiyalar va istiqbollar"
Sana va joy:	2023 yil 1 dekabr, "Hilton Tashkent city" mehmonxonasi 2023 yil 2 dekabr, Xalqaro turizm universiteti konferens-zali (Samarqand sh.)
Format:	Gibrid (onlayn/oflayn)
Tadbir tillari:	O'zbek, ingliz, rus

Kirish qismi	
9:00-09:30	Ishtirokchilarni ro'yxatga olish/Onlayn konferensiyaga ulanish
Joy/ Ulanish uchun havola	Konferens-zal "Ballroom" https://us06web.zoom.us/j/81857947434?pwd=522030GgZYYNlk15F5yp0W2xW4EbxU.1
Tadbirning ochilishi va tabriklar <i>Moderator: S.I. Samadov – O'zbekiston Respublikasi Bosh prokurori o'rinbosari, O'zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi boshlig'i v.v.b</i>	
09:30-11:00 <i>Kirish qismi 5 daqiqag- cha</i>	-Yo'ldoshev Nig'matilla Tolqinovich – O'zbekiston Respublikasi Bosh prokurori -Saidov Akmal Xolmatovich – O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Spikerining birinchi o'rinbosari, Inson huquqlari bo'yicha O'zbekiston Respublikasi Milliy markazi direktori, akademik - Bobojonov Po'lat Razzoqovich - O'zbekiston Respublikasi ichki ishlar vaziri - Jo'rayev Rustam Mirzayevich – O'zbekiston Respublikasi Milliy Gvardiyasi qo'mondoni

	- Mavlonov Akmalxo'ja Yusupovich – O'zbekiston Respublikasi Bojxona qo'mitasi raisi - Ashita Mittal – BMT GJBning Markaziy Osiyodagi mintaqaviy vakili - Sharlot Adrian – Yevropa Ittifoqining O'zbekistondagi delegatsiyasining rahbari, elchi - Zilke Klover – YXHTning O'zbekistondagi loyihasi koordinatori, Missiya rahbari v.b. - Myusha Sever – “Mintaqaviy muloqot” xalqaro nodavlat notijorat tashkiloti direktori (Sloveniya) - Yoaxim Frits – Germaniya xalqaro hamkorlik jamiyatining (GIZ) O'zbekistondagi vakolatxonasi rahbari - Sergey Dikman – Yevropa Kengashi Inson huquqlari bo'yicha boshqarmasi bo'lim rahbari
11:00-11:15	- Suratga tushish - Fransiyaning Milliy magistrlar maktabi (ENM) bilan memorandum imzolash marosimi.
11:15-11:30	<i>Kofe-breyk</i>
Yalpi majlis: “Huquqni muhofaza qilish sohasida yuridik ta'lim va fan: zamonaviy tendensiyalar va istiqbollar” <i>Moderator: E.V.Kolenko – O'zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi boshlig'ining birinchi o'rinbosari</i>	
11:30-11:45	O'zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi faoliyati haqida videorolik namoyishi
11:45-13:00	- Burxanov Akmal Eshondedaevich – O'zbekiston Respublikasi Korrupsiyaga qarshi kurashish agentligi direktori <i>Mavzu: “Korrupsiyaga qarshi ta'lim va tadqiqotlar”.</i> - Muhittin Uzdemir – Turkiya Adliya akademiyasi prezidenti <i>Mavzu: “Turkiyada prokuror va sudyalarning ta'lim olish tajribasi”.</i> - Idris bin Zaxarudin - Malayziya korrupsiyaga qarshi akademiyasi direktori <i>Mavzu: “Malayziyaning korrupsiyaga qarshi xodimlari uchun asosiy ta'lim va oliy ta'lim dasturi”.</i> - Haffid Bulakras – Fransiya Magistratlar maktabi (ENM) direktorining o'rinbosari <i>Mavzu: “Qonun ustuvorligini o'qitish sohasida yuridik ta'lim va tadqiqotlar. Fransiya'dagi joriy tendensiyalar va istiqboldagi yo'nalishlar”.</i> - Sara Noshadi - YuNESKOning O'zbekistondagi vakolatxonasi rahbari <i>Mavzu: “Ta'lim sohasida qonun ustuvorligini ta'minlash hamda so'z erkinligi</i>

	va axborotdan foydalanish sohasida prokurorlarning salohiyatini oshirish”. - Seksembaev Marat Islomxanovich – Qozog‘iston Respublikasi Bosh prokuraturasi huzuridagi Huquqni muhofaza qilish organlari akademiyasi rektori Mavzu: “Huquqni muhofaza qilish organlari xodimlarini tayyorlash: Qozog‘iston Respublikasi tajribasi”. - Axmedov Mubariz Huseyn o‘g‘li – Ozarbayjon Respublikasi Bosh prokuraturasi ilmiy-ta’lim markazi boshlig‘i Mavzu: “Prokurorlarning kasbiy tayyorgarligi: Ozarbayjon Respublikasi tajribasi”. - Kiyazov Almazbek Kemelbekovich - Qirg‘iziston Respublikasi Bosh prokuraturasi huzuridagi Prokuratura xodimlarining malakasini oshirish va qayta tayyorlash markazi direktori Mavzu: “Prokuratura xodimlarini kasbiy tayyorlash tizimini takomillashtirish: Qirg‘iziston Respublikasi tajribasi”. - Qurbonzoda Sharif Habibullo – Tojikiston Respublikasining huquqiy tartibot, qonuniylik va jinoyatchilikni o‘rganish va prokuratura organlari xodimlari malakasini oshirish, instituti direktori Mavzu: “Prokurorlarning kasbiy tayyorlash tizimi: Tojikiston Respublikasi tajribasi”.
13:00-14:00	Tushlik uchun tanaffus
1-parallel sessiya: “Inson huquqlari bo‘yicha ta’lim: akademik mukammallik, texnologiya va innovatsiyalar” Moderatorlar: D.L.To‘raxonov – O‘zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi boshlig‘ining o‘rinbosari Sergey Dikman – Yevropa Kengashining Inson huquqlari bo‘yicha boshqarmasi boshlig‘i	
Joy/ Ro'yxatdan o'tish havolasi	“Toshkent 4” konferensiya zali https://us06web.zoom.us/j/81907681812?pwd=keJjdPE4UxLySOBUwTvK4VImZCaX8G.1
14:00–15:30 Ma’ruzalar 10	- Tillabaev Mirzatillo Alisherovich - Inson huquqlari bo‘yicha O‘zbekiston Respublikasi Milliy markazi direktorining birinchi o‘rinbosari Mavzu: “Inson huquqlari sohasida ta’lim: O‘zbekiston tajribasi”. - Santos Xose Manuel – Portugaliya Konstitutsiyaviy sudi huzuridagi Bosh prokuratura rasmiy vakili, Yevropa prokurorlari maslahat kengashi a‘zosi, Yevropa Kengashi maslahatchisi Mavzu: “Inson huquqlarini himoya qilish sohasida prokurorlar va advokatlar tayyorlashning roli”. - Yunusov Temur – Kembrij universiteti tadqiqotchisi (Buyuk

daqiqaga- cha	Britaniya), (onlayn) Mavzu: <i>"Yangi texnologiyalar va huquq"</i>. - Mehmet Ali Dombachi – Gazi universiteti professori (Turkiya), Yevropa Kengashi maslahatchisi Mavzu: <i>"Kattalar ta'limi kontekstida inson huquqlari bo'yicha ta'limga innovatsion yondashuvlar"</i>. - Yekaterina Popa – Moldova Respublikasi Adliya maktabi direktori Mavzu: <i>"Inson huquqlarini himoya qilish sohasida yuristlarni tayyorlash: Moldova tajribasi"</i>. - Olesya Otradnova – Ukraina prokurorlarini tayyorlash markazi direktori (onlayn) Mavzu: <i>"Prokurorni tayyorlashni modernizatsiya qilish: Ukraina tajribasi."</i> - Kristina Xoxlova – Yevropa Kengashining Markaziy Osiyodagi HELP loyihasi koordinatori Mavzu: <i>"Yevropa Kengashining HELP dasturi huquqshunoslar uchun inson huquqlarini himoya qilish sohasida onlayn o'qitish vositasi sifatida"</i>. - Emmanuel Lodik- Baron – Magistratlar milliy maktabi xalqaro bo'limi magistrati Mavzu: <i>"Fransiyada sudyalarni tayyorlash: qonun ustuvorligini ta'minlash va inson huquqlarini himoya qilish katalizatori"</i>. - Dmitrienko Irina Anatolyevna – Qirg'iziston Milliy universiteti prorektori. Mavzu: <i>"Qirg'iziston Respublikasida yuridik ta'lim: inson huquq va erkinliklarini himoya qilish kontekstida"</i>.
15:30- 15:45	Kofe-breyk
15:45– 17:00 Ma'ruza- lar 10 daqiqaga -cha	- Chjan Syunyin – Xitoy Xalq Respublikasi Oliy xalq prokuraturasi davlat prokurorlari instituti dotsenti (onlayn) Mavzu: <i>"Xitoyning prokuratura ta'lim tizimi hamda ta'limda teskari sinf o'qitish usulini qo'llashning innovatsiyalari"</i>. - Rustambekov Islombek Rustambekovich - Toshkent davlat yuridik universiteti rektori v.v.b. Mavzu: <i>"Raqamli inson huquqlari: yangi soha va uni o'qitish zarurati"</i>. - Qipshakboev Rustam – xalqaro ekspert va UNAIDS Qozog'istondagi mamlakat vakolatxonasining inson huquqlari bo'yicha treneri Mavzu: <i>"Qonun ustuvorligini ta'minlash kontekstida inson huquqlari bo'yicha ta'lim yuridik ta'limning bir qismi sifatida: Markaziy Osiyo tajribasi"</i>. - Isoqov Xoji-Murod Isroilovich - O'zbekiston Respublikasi Sudyalar oliy kengashi huzuridagi Sudyalar oliy maktabi direktori Mavzu: <i>"Sudyalar uchun inson huquqlari bo'yicha ta'lim tizimini rivojlantirish istiqbollari"</i>.

	- Jak Barberis – XQXQYHning Markaziy Osiyodagi mintaqaviy delegatsiyasi rahbari o‘rinbosari Mavzu: <i>“Xalqaro gumanitar huquqni rivojlantirish sohasida huquqiy ta’lim va tadqiqotlar”</i>. - Rasulev Abdulaziz Karimovich – O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Qonunchilik va huquqiy siyosat instituti ilmiy kotibi Mavzu: <i>“Inson huquqlari sohasida zamonaviy yuridik ta’lim muammolari”</i>. Metiy Uilmor - Britaniya elchixonasining terrorizmga qarshi kurash bo‘yicha xodimi Mavzu: <i>“Ichki ishlar organlari xodimlarini tayyorlashda inson huquqlari va qonun ustuvorligi bo‘yicha treninglarning o‘rni”</i>.
17:00-17:40	Muhokama va xulosalar
17:40-17:50	Tadbirning yopilishi
2-parallel sessiya: “Korrupsiya va jinoiy daromadlarni legallashtirishga qarshi kurashish sohasida xalqaro standartlarni joriy etish: muammolar va ularning yechimlari” <i>Moderator: U.Nigmadjanov – O‘zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi boshlig‘ining o‘rinbosari</i>	
Joy/ Ro'yxatdan o'tish havolasi	“Toshkent 5” Konferensiya zali https://us06web.zoom.us/j/81885148134?pwd=ZMjb0sG5psEpdwb9lZ0tZbJI2GnlFa.1
14:00–15:30 Ma’ruzalar 10 daqiqaga -cha	- Shirinov Jahongir Jabbarovich - O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining korrupsiyaga va sud-huquq masalalariga qarshi kurashish qo'mitasi raisi Mavzu: <i>“O‘zbekistonda korrupsiyaga qarshi kurash: kecha va bugun”</i>. - Tuxtasheva Umida Abdilovna - O‘zbekiston Respublikasi Korrupsiyaga qarshi kurashish agentligi direktorining o'rinbosari Mavzu: <i>“Korrupsiyaga qarshi kurashish sohasidagi xalqaro standartlarni milliy qonunchilikka tatbiq etish masalalari: hozirgi holati va istiqbollari”</i>. - Zimin Vladimir Petrovich - MDH Bosh prokurorlari Muvofiqlashtiruvchi kengashi Ijrochi kotibi (onlayn) Mavzu: <i>“Xalqaro jinoyatchilikka qarshi standartlar: tushuncha, manbalar va ularning milliy darajada bajarilishini ta’minlash”</i>. - Vladimir Kozin - BMTning Markaziy Osiyo va Janubiy Kavkaz mamlakatlaridagi korrupsiyaga qarshi kurash bo‘yicha mintaqaviy maslahatchisi Mavzu: <i>“BMTning korrupsiyaga qarshi konvensiyasining aktivlarni</i>

	<i>qaytarish to'g'risidagi qoidalarini amalga oshirishning amaliy muammolari".</i> - Goran Klemenich - "Mintaqaviy muloqot" NNTning xalqaro eksperti (Sloveniya) <i>Mavzu: "Korrupsiyaga qarshi kurashish sohasida xalqaro standartlarni amalga oshirish istiqbollari"</i> - Maris Urbans - Iqtisodiy hamkorlik va taraqqiyot tashkilotining (OECD) korrupsiyaga qarshi huquqni qo'llash bo'yicha mutaxassisi (onlayn) <i>Mavzu: "Xalqaro korrupsiyaga qarshi standartlarni amalga oshirishda Sharqiy Evropa va Markaziy Osiyo uchun OECD korrupsiyaga qarshi tarmog'ining amaliyoti va tajribasi".</i> - Dominik Stoykovich – Germaniya xalqaro hamkorlik jamiyati (GIZ) mutaxassisi, noqonuniy moliyaviy oqimlarga qarshi kurash, korrupsiya va vijdonlilik bo'yicha maslahatchisi <i>Mavzu: "Noqonuniy moliyaviy oqimlarga qarshi kurash (JDL/TM) – GIZ yondashuvi va olingan saboqlar".</i> - Yasmina Chennu - BMTning jinoyatchilik bo'yicha mintaqalararo ilmiy-tadqiqot institutining (UNICRI) huquqiy masalalar bo'yicha katta xodimi (aktivlarni qaytarish), (onlayn) <i>Mavzu: "UNICRI aktivlarni qaytarish rejasi: korrupsiya va pul yuvishga qarshi kurashish uchun qonun ustuvorligini oshirish".</i>
15:30-15:45	<i>Kofe-breyk</i>
15:45–17:00 <i>Ma'ruzalar 10 daqiqaga -cha</i>	- Nigmadjanov Uygun Uchkunovich - O'zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi boshlig'ining o'rinbosari <i>Mavzu: "JDL/TM qarshi kurashish milliy tizimining salohiyatini oshirish muammolari".</i> - Aleksandr Vodyanoy - Markaziy Osiyo va Janubiy Kavkaz mamlakatlarida BMT UNP/FT bo'yicha mintaqaviy maslahatchisi (Qozog'istondagi ofis) <i>Mavzu: "JDL/TM QK bo'yicha mutaxassislar va mansabdor shaxslarni tayyorlash tizimlarini rivojlantirishning ustuvor yo'nalishlari, muammolari va imkoniyatlari".</i> - Ivanov Oleg Alekseevich - MUMTSFM bosh direktorining birinchi o'rinbosari <i>Mavzu: "JDL/TM QK sohasida ta'limni rivojlantirishning istiqbolli yo'nalishlari".</i> - Shagdarov Maksat Amzeyevich - Qozog'iston Respublikasi moliya bozorini tartibga solish va rivojlantirish agentligining moliya bozoridagi suiiste'mollarga qarshi kurash boshqarmasi boshlig'i <i>Mavzu: "Pul yuvish tipologiyalari va sxemalari: Qozog'iston tajribasi".</i> - Richard Joys - "Mintaqaviy muloqot" NNT xalqaro eksperti (AQSh) <i>Mavzu: "Jinoiy tarmoqlarni yo'q qilish: moliyaviy tergovlarning ahamiyati".</i>

	- Rahmatullayev Alisher Alimovich – First Abu Dabi bank (FAB) vitse-prezidenti, sanksiyalar va muvofiqlik tizimlari bo'yicha mutaxassis (onlayn) <i>Mavzu: "O'zbekiston kontekstida pul yuvish va sanksiyalarga qarshi turish xavfi".</i>
17:00-17:40	Muhokama va xulosalar
17:40-17:50	Tadbirning yopilishi
3-parallel sessiya "Tergov xodimlarini o'qitish va tayyorlashga zamonaviy yondashuvlar: nazariyadan amaliyotga" <i>Moderator: M. M. Mamasiddikov - O'zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi boshlig'ining o'rinbosari</i>	
Joy/ Ro'yxat dan o'tish havolasi	Konferens-zal "Ballroom" https://us06web.zoom.us/j/83662947955?pwd=EtdSWRq5nVzOPWRS9LyW5SGYXTjvwW.1
14:00–15:30 <i>Ma'ruza- lar 10 daqiqag- cha</i>	- Samadov Salom Ismatovich - O'zbekiston Respublikasi Bosh prokurorining o'rinbosari, O'zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi boshlig'i v.v.b <i>Mavzu: "O'zbekiston Respublikasida tergov kadrlarini tayyorlashning sifat jihatidan yangi tizimini amalga oshirish".</i> - Abdulxakov Yahyojon Artikboyevich - O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirining o'rinbosari - Tergov departamenti boshlig'i <i>Mavzu: "Tergov bo'linmalarining tashkiliy tuzilishini takomillashtirish va tergovchilar ixtisoslashuvining dolzarbligi".</i> - Rozovskaya Tatyana Igorevna – Rossiya Federatsiyasi tergov qo'mitasi Sankt Peterburg akademiyasi rektori v.b. <i>Mavzu: "Tergov kadrlarini tayyorlash tizimini samaradorligini oshirishning dolzarb masalalari".</i> - Zufarov Ahmad Marsovich - O'zbekiston Respublikasi DXX tergov boshqarmasi boshlig'i <i>Mavzu: "Tergovchilarni huquqni muhofaza qilish tizimining samarali ishlashining muhim elementi sifatida tayyorlash"</i> - Gregori Ueddl - "Mintaqaviy muloqot" xalqaro nodavlat - notijorat tashkiloti (AQSh) <i>Mavzu: "AQSh prokurorlari va tergovchilarini tayyorlash tajribasi".</i> - Rahmonov Akmal Ergashevich - O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyaviy sudining sudyasi <i>Mavzu: "Tergovchilarning malakasini oshirish va tergov faoliyati ustidan idoraviy nazorat-insonning konstitutsiyaviy huquqlari va erkinliklarini qat'iy ta'minlash kafolati".</i>

15:30-15:45	<i>Kofe-breyk</i>
15:45-17:00 <i>Ma'ruzalardir 10 daqiqagacha</i>	- Dr. Bijan Novorusyan – Germaniya, Shimoliy Reyn-Vestfaliya, politsiya va davlat boshqaruvi uchun amaliy fanlar universitetining jinoyat huquqi va ma'muriy huquqbuzarlik huquqi kafedrasini professori Mavzu: <i>"Germaniya jinoyat protsessida tergov sudyasi"</i>. - Imomnazarov Alisher Hasanovich - O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasi Prokuratura organlari tergov tarmoqlari faoliyati ustidan nazorat boshqarmasi boshlig'i Mavzu: <i>"O'zbekiston Respublikasi prokuratura organlari tergov korpusining salohiyatini oshirishning zamonaviy yondashuvlari"</i>. - I. Syohu - Xitoy Xalq Respublikasi Oliy xalq prokuraturasi prokurorlari Davlat instituti o'qituvchisi (onlayn) Mavzu: <i>"Xitoyda prokuraturorlik ta'limi va tayyorgarlik tizimi"</i>. - Murodov Baxtiyor Baxodirovich - O'zbekiston Respublikasi ichki ishlar vazirligi Akademiyasining tergov faoliyati kafedrasini boshlig'i Mavzu: <i>"Tergov kadrlarini tayyorlash sohasidagi ta'lim siyosatining asosiy yo'nalishlari"</i>. - Edmond Dunga - Yevropa Kengashi Iqtisodiy jinoyatchilik va hamkorlik bo'limi boshlig'i (onlayn) Mavzu: <i>"Yevropa Kengashining korrupsiyaga, JDL/TMga qarshi kurash va aktivlarni qaytarish sohasida Markaziy Osiyodagi hamkorlik bo'yicha faoliyati"</i>. - Axlimirzayev Akramjon Mahamadjonovich - O'zbekiston Respublikasi Bojxona qo'mitasining surishtiruv va ma'muriy amaliyot boshqarmasi boshlig'i Mavzu: <i>"Bojxona organlarida surishtiruv faoliyati: malakali kadrlar tayyorlash istiqbollari"</i>.
17:00-17:40	Muhokamalar va xulosalar
17:40-17:50	Tadbirning yopilishi
07:00	Ishtirokchilar Toshkent-Shimoliy temir yo'l vokzalidan Samarqandga jo'nab ketishadi
9:30-10:00	Ishtirokchilarni ro'yxatdan o'tkazish
Joy	Xalqaro turizm universiteti konferensiyalar zali (Samarqand shahri)
4-sessiya: "Huquqbuzarliklarning oldini olish va profilaktika qilish masalalari: ilg'or tajriba almashish va hamkorlik istiqbollari"	

<i>Manzil: Samarqand xalqaro turizm universiteti anjumanlar zali</i> <i>Moderator: Ye.V.Kolenko - O'zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi boshlig'ining birinchi o'rinbosari</i>	
10:00-11:00	- Kolenko Yevgeniy Vyacheslavovich - O'zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi boshlig'ining birinchi o'rinbosari <i>Mavzu: "Huquqni muhofaza qilish faoliyati muammolarini o'rganish: O'zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi tajribasi"</i> - Patrik Olsson - Lund universiteti (Shvetsiya) huquq sotsiologiyasi kafedrası professori <i>Mavzu: "Mahalliy hamjamiyat darajasida jinoyatchilikning oldini olish va ijtimoiy-huquqiy nazorat ma salalari: milliy modellarni tahlil qilish".</i> - Futoshi Takayoshi - Yo'l harakati xavfsizligi bo'yicha huquqbuzarliklarning oldini olish bo'yicha xalqaro ekspert (Yaponiya) <i>Mavzu: "Yo'l harakati xavfsizligini ta'minlashning dolzarb masalalari".</i>
11:00-11:30	Muhokama
11:30-12:30	Parallel sessiyalarni umumlashtirish
12:30-13:00	Tadbirning yopilishi
13:00-14:00	<i>Tushlik uchun tanaffus</i>
14:00-17:00	Samarqand shahrining diqqatga sazovor joylari bilan tanishish
18:00	Ishtirokchilarning Samarqand temir yo'l vokzalidan jo'nab ketishi

ПРОГРАММА
международной научно-практической конференции, посвященной
первой годовщине основания Правоохранительной академии
Республики Узбекистан

Организатор:	Правоохранительная академия (при поддержке международных организаций)
Тема конференции:	«Юридическое образование и наука в правоохранительной сфере: современные тенденции и перспективы»
Дата и место проведения:	1 декабря 2023 г., отель «Hilton Tashkent city» 2 декабря 2023 г., конференц-зал Международного университета туризма (г. Самарканд)
Формат проведения:	Гибрид (онлайн/оффлайн)
Языки мероприятия:	узбекский, английский, русский

Приветственная часть	
09:00-09:30	Регистрация участников/Подключение к онлайн-конференции
Место/ Ссылка для подключе ния	Конференц-зал «Ballroom» https://us06web.zoom.us/j/81857947434?pwd=522030GgZYYNlk15F5yp0W2xW4EbXU.1
Открытие мероприятия и приветствия	
Модератор: <i>С.И. Самадов</i> – заместитель Генерального прокурора Республики Узбекистан, вр.и.о. начальника Правоохранительной академии	

Республики Узбекистан	
09:30-11:00 Приветствия до 5 мин.	- Йулдошев Нигматилла Тулкинович – Генеральный прокурор Республики Узбекистан - Саидов Акмал Холматович – Первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Директор Национального центра по правам человека Республики Узбекистан, академик - Бобожонов Пулат Раззакович - Министр внутренних дел Республики Узбекистан - Джураев Рустам Мирзаевич – Командующий Национальной гвардией Республики Узбекистан - Мавлонов Акмалхужа Юсупович – Председатель Таможенного комитета Республики Узбекистан - Ашита Миттал – Региональный представитель УНПООН в Центральной Азии - Шарлотт Адриан – Глава делегации Европейского Союза в Узбекистане, посол - Зильке Клёвер – И.о. главы миссии, Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане - Мьюша Север – Директор МНПО «Региональный диалог» (Словения) - Йоахим Фриц – Глава представительства Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) в Узбекистане - Сергей Дикман – Руководитель отдела, Директорат по правам человека, Совет Европы
11:00-11:15	- Групповое фотографирование - Церемония подписания меморандума с Национальной школой магистратов Франции (ENM)
11:15-11:30	<i>Кофе-брейк</i>
Пленарное заседание: «Юридическое образование и наука в правоохранительной сфере: современные тенденции и перспективы» <i>Модератор: Е.В.Коленко – Первый заместитель начальника Правоохранительной академии Республики Узбекистан</i>	

11:30-11:45	Демонстрация видеоролика о деятельности Правоохранительной академии Республики Узбекистан
11:45-13:00 Доклады до 10 мин.	- Бурханов Акмал Эшондедаевич – Директор Агентства по противодействию коррупции Республики Узбекистан <i>Тема: «Антикоррупционное образование и исследования»</i> - Мухиттин Уздемир – Президент Академии правосудия Турции <i>Тема: «Опыт образования прокуроров и судей в Турции»</i> - Идрис Бин Захарудин – Директор Малайзийской антикоррупционной академии <i>Тема: «Программа базовой подготовки и высшего образования для антикоррупционных сотрудников Малайзии».</i> - Хаффид Булакрас – Заместитель директора Французской школы магистратов (ENM) <i>Тема: «Правовое образование и исследования в области обучения верховенства права: текущие тенденции и будущие направления во Франции»</i> - Сара Ношади – Глава Представительства ЮНЕСКО в Узбекистане <i>Тема: «Обеспечение верховенства закона в сфере образования и повышение потенциала прокуроров в области свободы выражения мнений и доступа к информации».</i> - Сексембаев Марат Исламханович – Ректор Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан <i>Тема: «Подготовка сотрудников правоохранительных органов: опыт Республики Казахстан»</i> - Ахмедов Мубариз Гусейн оглы – Начальник Научно-образовательного центра Генеральной прокуратуры Азербайджанской Республики <i>Тема: «Профессиональная подготовка прокуроров: опыт Азербайджанской Республики»</i> - Киязов Алмазбек Кемельбекович - Директор Центра по повышению квалификации и переподготовке прокурорских работников Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики <i>Тема: «Совершенствование системы профессиональной подготовки прокурорских работников: опыт Кыргызской Республики»</i> - Курбонзода Шариф Хабибулло – Директор Института изучения

	правопорядка, законности, преступности и повышения квалификации сотрудников органов прокуратуры Республики Таджикистан <i>Тема: «Система профессиональной подготовки прокуроров: опыт Республики Таджикистан»</i>
13:00-14:00	<i>Перерыв на обед</i>
Параллельная сессия №1: «Образование в области прав человека: академическое мастерство, технологии и инновации» <i>Модераторы: Д.Л.Турахонов – заместитель начальника Правоохранительной академии Республики Узбекистан</i> Сергей Дикман – руководитель отдела, Директорат по правам человека, Совет Европы	
Место/Ссылка для подключения	Конференц-зал «Ташкент 4» https://us06web.zoom.us/j/81907681812?pwd=keljdPE4UxLySOBUwTvK4VImZCaX8G.1
14:00–15:30 <i>Доклады до 10 мин.</i>	- Тиллабаев Мирзатилло Алишерович - первый заместитель директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека <i>Тема: «Образование в области прав человека: опыт Узбекистана».</i> - Сантос Хосе Мануэль – официальный представитель Офиса Генерального прокурора при Конституционном суде Португалии, член консультативного Совета европейских прокуроров, консультант Совета Европы <i>Тема: «Роль обучения прокуроров и юристов в сфере защиты прав человека».</i> - Юнусов Темур – исследователь Кембриджского университета (Великобритания), (онлайн) <i>Тема: «Новые технологии и право».</i> - Мехмет Али Домбачи – профессор Университета Гази (Турция), консультант Совета Европы <i>Тема: «Инновационные подходы к образованию в области прав</i>

	<i>человека в контексте образования взрослых».</i> - Екатерина Попа – Директор школы правосудия Республики Молдова Тема: «Обучение юристов в сфере защиты прав человека: опыт Молдовы». - Олеся Отраднава – Директор тренингового центра прокуроров Украины (онлайн) Тема: «Модернизация подготовки прокуроров: опыт Украины». - Кристина Хохлова – Координатор проекта «HELP» в Центральной Азии, Совет Европы Тема: «Программа Совета Европы HELP как инструмент онлайн-обучения в сфере защиты прав человека для юристов». - Эммануэль Лодик-Барон – магистрат международного отдела ENM Тема: «Подготовка судей во Франции: катализатор поддержания верховенства закона и защиты прав человека». - Дмитриенко Ирина Анатольевна – Проректор Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына Тема: «Юридическое образование в Республике Кыргызстан: в контексте защиты прав и свобод человека»
15:30-15:45	<i>Кофе-брейк</i>
15:45–17:00 Доклады до 10 мин.	- Чжан Сюньин – Доцент Государственного института прокуроров Верховной народной прокуратуры Китайской Народной Республики (онлайн) Тема: «Применение и инновации метода обучения в перевернутом классе в системе образования и подготовки прокуроров Китая». - Рустамбеков Исламбек Рустамбекович – Вр.и.о. ректора Ташкентского государственного юридического университета Тема: «Цифровые права человека: новая сфера и необходимость ее обучения». - Кыпшакбаев Рустам – Международный эксперт и тренер по правам человека странового офиса UNAIDS в Казахстане. Тема: «Образование в области прав человека как часть юридического образования в контексте поддержания верховенства закона: опыт Центральной Азии».

	- Исоков Хожи-Мурод Исроилович - Директор Высшей школы судей при Высшем судейском совете Республики Узбекистан <i>Тема: «Перспективы развития системы образования в сфере прав человека для судей».</i> - Жак Барберис – Заместитель Главы Региональной Делегации МККК в Центральной Азии <i>Тема: «Правовое образование и исследования в сфере продвижения Международного гуманитарного права».</i> - Расулев Абдулазиз Каримович - Ученый секретарь Института законодательства и правовой политики при Президенте Республики Узбекистан <i>Тема: «Проблемы современного юридического образования в области прав человека».</i> - Мэтью Вилмор - Сотрудник отдела по борьбе с терроризмом посольства Великобритании в Ташкенте <i>Тема: «Роль тренингов по правам человека и верховенству закона в обучении сотрудников правоохранительных органов»</i>
17:00-17:40	Обсуждение и выводы
17:40-17:50	Заккрытие мероприятия
Параллельная сессия №2: «Имплементация международных стандартов в сфере противодействия коррупции и легализации преступных доходов: проблемы и их решения» <i>Модератор: У.Нигмаджанов – заместитель начальника Правоохранительной академии Республики Узбекистан</i>	
Место/ Ссылка для подключе ния	Конференц-зал «Ташкент 5» https://us06web.zoom.us/j/81885148134?pwd=ZMjb0sG5psEpdwb9lZ0tZbJI2GnlFa.1
14:00–15:30 Доклады	- Широнов Жахонгир Жаббарович - Председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам <i>Тема: «Противодействие коррупции в Узбекистане: вчера и</i>

до 10 мин.	сегодня». - Тухташева Умида Абдиловна - Заместитель директора Агентства по противодействию коррупции <i>Тема: «Вопросы имплементации международных стандартов в области противодействия коррупции в национальное законодательство: текущее состояние и перспективы».</i> - Зимин Владимир Петрович – Исполнительный секретарь КСП СНГ (онлайн) <i>Тема: «Международные антикриминальные стандарты: понятие, источники и обеспечение их соблюдения на национальном уровне».</i> - Владимир Козин – региональный советник УНП ООН по вопросам борьбы с коррупцией в странах Центральной Азии и Южного Кавказа <i>Тема: «Практические проблемы имплементации положений Конвенции ООН против коррупции о возврате активов».</i> - Горан Клеменчич – международный эксперт ННО «Региональный диалог» (Словения) <i>Тема: «Перспективы имплементации международных стандартов в сфере противодействия коррупции»</i> - Марис Урбанс – Эксперт по антикоррупционному правоприменению Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (онлайн) <i>Тема: «Практика и опыт Антикоррупционной сети ОЭСР для Восточной Европы и Центральной Азии в реализации международных антикоррупционных стандартов».</i> - Доминик Стойкович – эксперт ГИЦ (GIZ), советник по борьбе с незаконными финансовыми потоками, борьбе с коррупцией и добросовестностью <i>Тема: «Борьба с незаконными финансовыми потоками: введение в немецкий опыт».</i> - Ясмина Ченну – Старший сотрудник по правовым вопросам Межрегионального научно-исследовательского института ООН по вопросам преступности (ЮНИКРИ), (онлайн) <i>Тема: «План ЮНИКРИ по возвращению активов: усиление верховенства закона для борьбы с коррупцией и отмыванием денег».</i>

15:30-15:45	<i>Кофе-брейк</i>
15:45-17:00 <i>Доклады до 10 мин.</i>	- Нигмаджанов Уйгун Учкуневич – заместитель начальника Правоохранительной академии <i>Тема: «Проблемы повышения потенциала национальной системы ПОД/ФТ»</i> - Александр Водяной – Региональный советник УНП ООН по ПОД/ФТ в странах Центральной Азии и Южного Кавказа (офис в Казахстане) <i>Тема: «Приоритеты, вызовы и возможности развития систем подготовки экспертов и должностных лиц по ПОД/ФТ».</i> - Иванов Олег Алексеевич – Первый заместитель генерального директора МУМЦФМ <i>Тема: «Перспективные направления развития образования в сфере ПОД/ФТ».</i> - Шагдаров Максат Амзеевич – начальник Управления противодействия злоупотреблениям на финансовом рынке Агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка <i>Тема: «Типологии и схемы отмыывания денег: опыт Казахстана».</i> - Ричард Джойс – международный эксперт МНПО «Региональный диалог» (США) <i>Тема: «Разрушение преступных сетей: важность финансовых расследований».</i> - Рахматуллаев Алишер Алимович - вице-президент “First Abu Dhabi Bank” (ОАЭ), специалист по санкциям и комплаенс-системам (онлайн) <i>Тема: «Риски противодействия отмыыванию денег и санкций в контексте Узбекистана».</i>
17:00-17:40	Обсуждение и выводы
17:40-17:50	Заккрытие мероприятия
Параллельная сессия №3: «Современные подходы к обучению и подготовке следственных кадров: от теории к практике» <i>Модератор: М.М. Мамасиддигов – заместитель начальника</i>	

Правоохранительной академии Республики Узбекистан	
Место/ Ссылка для подключе ния	Конференц-зал «Ballroom» https://us06web.zoom.us/j/83662947955?pwd=EtdSWRq5nVzOPW_rS9LyW5SGYXTjvwW.1
14:00– 15:30 Доклады до 10 мин.	- Самадов Салом Исматович – заместитель Генерального прокурора, вр.и.о. начальника Правоохранительной академии Республики Узбекистан <i>Тема: «Реализация качественно новой системы подготовки следственных кадров в Республике Узбекистан».</i> - Абдулхаков Яхёжон Артикбоевич – заместитель министра внутренних дел - начальник Следственного департамента МВД Республики Узбекистан <i>Тема: «Актуальность совершенствования организационной структуры следственных подразделений и специализации следователей».</i> - Розовская Татьяна Игоревна – И.о. ректора Санкт-Петербургской академии Следственного комитета Российской Федерации (онлайн) <i>Тема: «Актуальные вопросы повышения эффективности системы подготовки следственных кадров».</i> - Зуфаров Ахмад Марсович – Начальник Следственного управления СГБ Республики Узбекистан <i>Тема: «Подготовка следователей как важный элемент эффективного функционирования правоохранительной системы»</i> - Грегори Уэддл - международный эксперт МНПО «Региональный диалог» (США) <i>Тема: «Опыт США по подготовке прокуроров и следователей»</i> - Рахманов Акмал Эргашевич – судья Конституционного суда Республики Узбекистан <i>Тема: «Повышение квалификации следователей и ведомственный надзор за следственной деятельностью - гарантия неукоснительного обеспечения конституционных прав и свобод человека».</i>
15:30-	Кофе-брейк

15:45	
15:45– 17:00 Доклады до 10 мин.	- Др. Бижан Новорусян – Профессор кафедры уголовного права и права административных правонарушений Университета прикладных наук для полиции и государственного управления в Северном Рейне – Вестфалии, Германия <i>Тема: «Следственный судья в уголовном процессе Германии».</i> - Имомназаров Алишер Хасанович – начальник Управления по надзору за деятельностью следственных подразделений Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан <i>Тема: «Современные подходы к повышению потенциала следственного корпуса органов прокуратуры Республики Узбекистан»</i> - И Сяоху – Преподаватель Государственного института прокуроров Верховной народной прокуратуры КНР (онлайн) <i>Тема: «Система прокурорского образования и подготовки в Китае».</i> - Муродов Бахтиёр Баходирович - начальник кафедры Следственной деятельности Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан <i>Тема: «Основные направления образовательной политики в сфере подготовки следственных кадров».</i> - Эдмонд Дунга – руководитель отдела, отдел экономической преступности и сотрудничества, Совет Европы (онлайн) <i>Тема: «Деятельность Совета Европы по сотрудничеству в Центральной Азии в области борьбы с коррупцией, ПОД/ФТ и возвращения активов».</i> - Ахлимирзаев Акрамжон Махамаджонович – начальник управления дознания и административной практики Таможенного комитета Республики Узбекистан <i>Тема: «Дознание в таможенных органах: перспективы подготовки квалифицированных кадров»</i>
17:00- 17:40	Обсуждения и выводы
17:40- 17:50	Заккрытие мероприятия

07:00	Отбытие участников с ж/д вокзала «Ташкент-Северный» в г. Самарканд
9:30-10:00	Регистрация участников
Место	Конференц-зал Международного университета туризма (г. Самарканд)
Сессия №4: «Вопросы профилактики и предотвращения правонарушений: обмен передовым опытом и перспективы сотрудничества» <i>Модератор: Е.В. Коленко – первый заместитель начальника Правоохранительной академии Республики Узбекистан</i>	
10:00-11:00	- Коленко Евгений Вячеславович – первый заместитель начальника Правоохранительной академии Республики Узбекистан <i>Тема: «Исследования проблем правоохранительной деятельности: опыт Правоохранительной академии Республики Узбекистан»</i> - Патрик Олссон – Профессор Департамента социологии права Лундского университета (Швеция) <i>Тема: «Вопросы профилактики преступности и социально-правового контроля на уровне местных сообществ: анализ национальных моделей».</i> - Футосе Такаёши - Международный эксперт по предупреждению правонарушений в сфере дорожной безопасности (Япония) <i>Тема: «Актуальные вопросы обеспечения безопасности дорожного движения»</i>
11:00-11:30	Обсуждение
11:30-12:30	Подведение итогов параллельных сессий
12:30-13:00	Заккрытие мероприятия
13:00-14:00	<i>Перерыв на обед</i>
14:00-	Ознакомление с достопримечательностями г.Самарканда

17:00	
18:00	Отбытие участников с ж/д вокзала г.Самарканда

P R O G R A M

International scientific and practical conference dedicated to the first anniversary of the establishment of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan

Organizer: The Law Enforcement Academy
(supported by international organizations)

Conference topic: "Legal Education and Science in the Law Enforcement Sphere: Current Trends and Future Directions"

Date and place of the event: December 1, 2023, "Hilton Tashkent city" Hotel
December 2, 2023, Conference hall of the International University of Tourism, Samarkand city.

Format: Hybrid (Online/Offline)

Event languages: Uzbek, English, Russian

Welcome part	
9:00-09:30	Registration of participants/Connecting to a Zoom meeting
Event Venue/ Zoom	<u>Conference Hall: Grand Ballroom</u> <u>https://us06web.zoom.us/j/81857947434?pwd=522030GgZYYNlk15F5yp0W2xW4EbxU.1</u>

link	
Opening of the event and greetings <i>Moderator: S.I.Samadov - Deputy General Prosecutor of the Republic of Uzbekistan, Acting Head of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan</i>	
09:30-11:00 <i>Greetings up to 5 minutes</i>	- Yuldoshev Nigmatilla Tulkinovich – General Prosecutor of the Republic of Uzbekistan - Saidov Akmal Kholmatovich – First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Director of the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan, Academician - Bobojonov Pulat Razzakovich - Minister of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan - Djuraev Rustam Mirzaevich – Commander of the National Guard of the Republic of Uzbekistan - Mavlonov Akmalkhuja Yusupovich – Chairman of the Customs Committee of the Republic of Uzbekistan - Ashita Mittal – UNODC Regional Representative for Central Asia - Charlotte Adriaen – Head of the Delegation of the European Union to Uzbekistan, Ambassador - Silke Kloeber – Acting Head of Mission, OSCE Project Coordinator in Uzbekistan - Mjuša Sever - Director of the International NGO "Regional Dialogue" (Slovenia) - Joachim Fritz – Country Director of the German Society for International Cooperation (GIZ) in Uzbekistan - Sergey Dikman – Head of Division, Directorate for Human Rights, Council of Europe
11:00-11:15	- Group photo - Signing ceremony of memorandum with the National School of the Judiciary of the French Republic (ENM)
11:15-11:30	<i>Coffee break</i>
Plenary session: "Legal Education and Science in the Law Enforcement Sphere: Current Trends and Future Directions "	

Moderator: E. V. Kolenko – First Deputy Head of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan	
11:30-11:45	Demonstration of a video about the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan
11:45-13:00	- Burkhanov Akmal Eshondedayevich – Director of the Anti-Corruption Agency of the Republic of Uzbekistan <i>Topic: "Anti-corruption education and research"</i> - Muhittin Özdemir – President of the Justice Academy of Türkiye <i>Topic: "Education of prosecutors and judges: experience of Türkiye"</i> - Idris Bin Zaharudin – Director of Malaysian Anti-Corruption Academy <i>Topic: "Basic Training and Higher Education Program for Malaysian Anti-Corruption Officers"</i> - Haffide Boulakras – Deputy Director of the National School of the Judiciary of the French Republic (ENM) <i>Topic: "Judicial training in upholding the rule of law: The opportunities provided by innovative teaching methods and modern technological tools in France"</i> - Sara Noshadi - Head of UNESCO Office in Uzbekistan <i>Topic: "Ensuring the rule of law in education and enhancing the capacity of prosecutors to exercise freedom of expression and access to information"</i> - Seksembayev Marat Islamkhanovich - Rector of the Academy of Law Enforcement Agencies under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan <i>Topic: "Training of law enforcement officers: experience of the Republic of Kazakhstan"</i> - Akhmadov Mubariz Huseyn oglu - Head of the Scientific and Educational Center of the General Prosecutor's Office of the Republic of Azerbaijan <i>Topic: "Professional training of prosecutors: Experience of the Republic of Azerbaijan"</i> - Kiyazov Almazbek Kemelbekovich – Director of the Center for Advanced Training and Retraining of Prosecutor's Officers of the General Prosecutor's Office of the Kyrgyz Republic <i>Topic: "Improving the system of professional training of prosecutor's:</i>

	<i>experience of the Kyrgyz Republic"</i> - Kurbonzoda Sharif Khabibullo – Director of the Institute of Law and Order, Legality, Crime and Advanced Training of Employees of the Prosecutor's Office of the Republic of Tajikistan <i>Topic: "System of professional training of prosecutor's: experience of the Republic of Tajikistan"</i>
13:00-14:00	<i>Lunch break</i>
Parallel session No.1: "Human rights education: academic excellence, technology and innovation" <i>Moderators: D.L.Turakhonov - Deputy Head of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan</i> Sergey Dikman – Head of the Department, Directorate for Human Rights, Council of Europe	
Event Venue/ Zoom link	<u>Conference Hall: Tashkent 4</u> <u>https://us06web.zoom.us/j/81907681812?pwd=keJjdPE4UxLySOBUwTvK4VImZCaX8G.1</u>
14:00-15:30 <i>Reports up to 10 min</i>	- Tillabayev Mirzatillo Alisherovich -First Deputy Director of the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan <i>Topic: "Education in the field of human rights: the experience of Uzbekistan"</i> - Santos Jose Manuel - Official Representative of the Office of the Attorney General to the Constitutional Court of Portugal, member of the Advisory Council of European Prosecutors, Consultant to the Council of Europe <i>Topic: "The role of training of prosecutors and lawyers in the protection of human rights"</i> - Yunusov Temur -Researcher at the University of Cambridge (UK), (online) <i>Topic: "New technologies and law"</i> - Mehmet Ali Dombaci - Professor of Gazi University (Türkiye), Consultant to the Council of Europe <i>Topic: "Innovative approaches to human rights education in the context of adult education"</i>

	- Ekaterina Popa - Director of the National Institute of Justice of the Republic of Moldova <i>Topic: "Training of lawyers in the field of human rights protection: Moldova's experience"</i> - Olesya Otradnova - Director of the Prosecutor`s Training Center of Ukraine (online) <i>Topic: "Modernization of prosecutor training: Ukraine's experience"</i> - Kristina Khokhlova – Coordinator of the HELP project in Central Asia, Council of Europe <i>Topic: "Council of Europe HELP project as an online training tool in the field of human rights protection for lawyers"</i> - Emmanuelle Laudic-Baron-Magistrate of the International Department of ENM <i>Topic: "Judicial training in France: a catalyst for upholding the rule of law and protecting human rights"</i> - Irina Dmitrienko - Vice-Rector of the Kyrgyz National University named after J.Balasagyn <i>Topic: "Legal education in the Republic of Kyrgyzstan: in the context of protecting human rights and freedoms"</i>
15:30-15:45	<i>Coffee break</i>
15:45-17:00	- Zhang Xunyin - Associate professor of National Prosecutors College of People's Republic of China (online) <i>Topic: "Application and Innovation of the Flipped Classroom Teaching Method in China's Prosecutorial Education and Training"</i> - Islambek Rustambekov-Acting Rector of Tashkent State University of Law <i>Topic: "Digital human rights: a new field and the need for its training"</i> - Kypshakbaev Rustam - an international human rights expert and trainer with the UNAIDS Country Office in Kazakhstan <i>Topic: "Human rights education as part of legal education in the context of upholding the rule of law: experiences in Central Asian"</i> - Isokov Hoji-Murod Isroilovich – Director of the Higher School of Judges at the Supreme Judicial Council of the Republic of Uzbekistan <i>Topic: "Prospects for the development of the human rights education"</i>

	<i>system for judges"</i> - Jacques Barberis – Deputy Head of the ICRC Regional Delegation in Central Asia <i>Topic: "Legal education and research in the promotion of International Humanitarian Law".</i> - Rasulev Abdulaziz Karimovich – Academic Secretary of the Institute of Legislation and Legal Policy under the President of the Republic of Uzbekistan <i>Topic: "Problems of modern legal education in the field of human rights"</i> - Matthew Wilmore - Counter-Terrorism Officer, British Embassy in Tashkent <i>Topic: "The role of human rights and rule of law training in law enforcement training"</i>
17:00-17:40	Discussion and conclusions
17:40-17:50	Closing of the event
Parallel session No.2: "Implementation of international standards in the field of combating corruption and money laundering: problems and solutions" <i>Moderator: U. Nigmatdjanov – Deputy Head of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan</i>	
Event Venue/ Zoom link	<u>Conference Hall: Tashkent 5</u> <u>https://us06web.zoom.us/j/81885148134?pwd=ZMjb0sG5psEpdwb9lZ0tZbJI2GnlFa.1</u>
14:00-15:30 <i>Reports up to 10 min</i>	- Shirinov Jahongir Jabbarovich– Chairman of the Committee on Anti-Corruption and Judicial and Legal Issues of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan <i>Topic: "Anti-corruption in Uzbekistan: yesterday and today"</i> - Tukhtasheva Umida Abdilovna – Deputy Director of the Anti-Corruption Agency <i>Topic: "Issues of implementation of international standards in the field of anti-corruption in national legislation: current state and prospects"</i> - Zimin Vladimir Petrovich – CIS CSIC Executive Secretary (online)

	<i>Topic: "International anti-criminal standards: concept, sources and ensuring their compliance at the national level"</i> - Vladimir Kozin – UNODC Regional Adviser on Combating Corruption in Central Asia and the South Caucasus <i>Topic: "Practical problems in implementing the provisions of the United Nations Convention against Corruption on Asset Recovery"</i> - Goran Klemencic – international expert (Slovenia) of the NGO "Regional Dialogue" <i>Topic: "Prospects for the implementation of international standards in the field of anti-corruption"</i> - Maris Urbans – manager of the country-specific anti-corruption project for Uzbekistan (OECD) (online) <i>Topic: "Practice and experience of the OECD Anti-Corruption Network for Eastern Europe and Central Asia in implementing international anti-corruption standards"</i> - Dominik Stojkovic – GIZ Expert, Advisor on Combating Illicit Financial Flows, Combating Corruption and Integrity <i>Topic: "Combating Illicit Financial Flows: An Introduction to the German Approach"</i> - Yasmine Chennoukh - United Nations Interregional Crime Research Institute (UNICRI) Programme Officer (online) <i>Topic: "UNICRI's Asset Recovery Blueprint: Empowering Rule of Law to Starve Corruption and Money Laundering"</i>
15:30-15:45	<i>Coffee break</i>
15:45-17:00 Presentations up to 10 min	- Nigmadjanov Uygun Uchkunovich – Deputy Head of the Law Enforcement Academy <i>Topic: "Challenges in enhancing the capacity of the National AML/CFT system"</i> - Alexander Vadziany-UNODC Regional Adviser on AML/CFT in Central Asia and the South Caucasus (office in Kazakhstan) <i>Topic: "Priorities, challenges and opportunities for developing AML/CFT training systems for experts and officials"</i> - Oleg A.Ivanov – First Deputy General Director of the International Training and Methodology Centre for Financial Monitoring (ITMCFM) <i>Topic: "Promising areas of AML/CFT education development"</i>

	- Shagdarov Maksat – Head of the Financial Market Abuse Prevention Department of the Agency of the Republic of Kazakhstan for Regulation and Development of the Financial Market <i>Topic: "Typologies and schemes of money laundering: Kazakhstan's experience"</i> - Richard Joyce – international expert (USA) of the NGO "Regional Dialogue" <i>Topic: "Breaking down Criminal Networks: the Importance of Financial Investigations"</i> - Rakhmatullayev Alisher Alimovich – Vice President of "First Abu Dhabi Bank" (UAE), specialist in sanctions and compliance systems (online) <i>Topic: "Risks of countering money laundering and sanctions in the context of Uzbekistan"</i>
17:00-17:40	Discussion and conclusions
17:40-17:50	Closing of the event
Parallel session No. 3: "Modern approaches to training of investigative personnel: from theory to practice" <i>Moderator: M.M.Mamasiddikov -Deputy Head of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan</i>	
Event Venue/ Zoom link	Conference Hall: Grand Ballroom https://us06web.zoom.us/j/83662947955?pwd=EtdSWRq5nVzOPWrS9LyW5SGYXTjvwW.1

14:00-15:30	- Samadov Salom Ismatovich – Deputy General Prosecutor, Acting Head of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan <i>Topic: "Implementation of a qualitatively new system of training of investigative personnel in the Republic of Uzbekistan"</i> - Abdulkhakov Yakhyojon Artikboevich -Deputy Minister of Internal Affairs, Head of the Investigative Department of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of of Uzbekistan <i>Topic: "The urgency of improving the organizational structure of investigative units and the specialization of investigators"</i> - Rozovskaya Tatyana Igorevna – Acting Rector of the St. Petersburg Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation <i>Topic: "Issues of increasing the efficiency of the investigative personnel training system"</i> - Zufarov Akhmad Marsovich – Head of the Investigative Department of the State Security Service of the Republic of Uzbekistan <i>Topic: "Training of investigators as an important element of effective functioning of the law enforcement system"</i> - Gregory Weddle – International Expert (USA) of the NGO “Regional Dialogue” <i>Topic: "US experience in training prosecutors and investigators"</i> - Akmal Ergashevich Rakhmanov – Judge of the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan <i>Topic: "Professional development of investigators and departmental supervision of investigative activities are a guarantee of strict protection of constitutional human rights and freedoms"</i>
15:30-15:45	Coffee break
15:45-17:00	- Dr.Bijan Nowrousian – German expert, professor for criminal law and administrative offences at the University of Applied Sciences for Police and Public Administration in North Rhine-Westphalia, Germany <i>Topic: "Investigating Judge in German Criminal Procedure"</i> - Imomnazarov Alisher Khasanovich- Head of the Department for Supervision of the Activities of Investigative Units of the Prosecutor General's Office of the Republic of Uzbekistan <i>Topic: "Modern approaches to improving the investigative capacity of the</i>

	<i>Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan"</i> - Yi Xiaohui – Lecturer of National Prosecutors College of People's Republic of China (online) <i>Topic: "Prosecutorial Education and Training System in China"</i> - Murodov Bakhtiyor Bakhodirovich – Head of the Department of Investigative Activities of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan <i>Topic: "Main directions of educational policy in the field of training investigative personnel"</i> - Edmond Dunga - Head of Division, Department of Economic Crime and Cooperation, Council of Europe (online) <i>Topic: "Council of Europe's cooperation activities in Central Asia in anti-corruption, AML/CFT and asset recovery fields"</i> - Akhlimirzayev Akramjon Mahamadjonovich-Head of the Department of Inquiry and Administrative Practice of the Customs Committee of the Republic of Uzbekistan <i>Topic:"Inquiry activities of customs authorities: prospects for training qualified personnel"</i>
17:00-17:40	Discussion and conclusions
17:40-17:50	Closing of the event
07:00	Departure of participants from Tashkent-North railway station to Samarkand
9:30-10:00	Registration of participants
Event Venue	<i>Conference-hall of the International University of Tourism, Samarkand</i>
Session No.4: "Issues of crime prevention: exchange of best practices and prospects for cooperation" <i>Moderator: E.V.Kolenko – First Deputy Head of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan</i>	
10:00-	- Evgeny V. Kolenko – First Deputy Head of the Law Enforcement

11:00	Academy of the Republic of Uzbekistan <i>Topic: "Research of the law enforcement problems: experience of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan"</i> - Patrick Olsson – Senior Lecturer, Sociology of Law Department, Lund University (Sweden) <i>Topic: "Issues of crime prevention and socio-legal control at the local community level: analysis of national models"</i> - Futoshi Takayoshi - International Expert on Road Safety (Japan) <i>Topic: "Current issues of ensuring road safety"</i>
11:00-11:30	Discussion
11:30-12:30	Summary of parallel sessions
12:30-13:00	Closing of the event
13:00-14:00	<i>Lunch break</i>
14:00-17:00	Sightseeing of Samarkand city
18:00	Departure of participants from Samarkand railway station

O'zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi tashkil etilganligining bir yilligiga bag'ishlangan xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya ishiga oid fotolavhalar









**O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI
OLYI TA'LIM, FAN VA INNOVATSIYALAR
VAZIRLIGI HUZURIDAGI
OLYI ATTESTATSIYA
KOMISSIYASI**

100047, Toshkent sh., Y. G'ulomov ko'chasi, 70
Tel.: (71) 233-28-83. Fax: (71) 233-06-47
e-mail: info@oak.uz. https://oak.uz



**SUPREME ATTESTATION
COMMISSION
AT THE MINISTRY OF HIGHER
EDUCATION, SCIENCE AND INNOVATIONS
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

70, Y. Gulomov str., Tashkent, 100047
Tel.: (71) 233-28-83. Fax: (71) 233-06-47
e-mail: info@oak.uz. https://oak.uz

Javob qaytganda shu № ko'rsatilsin
When you answer show this №

№ 01-08/1878/14 3 » 11 202 3 y.

**Ўзбекистон Республикаси Хукуки
муҳофаза қилиш академиясига**

Олий аттестация комиссияси Ўзбекистон Республикаси Хукуки муҳофаза қилиш академиясининг 2023 йил 26 октябрдаги 30/5-129773/23-сон мурожаат хатига жавобан ОАК Раёсатининг 2023 йил 31 октябрдаги 345/1-сон қарорига мувофиқ Ўзбекистон Республикаси Хукуки муҳофаза қилиш академияси ташкил этилганлигининг бир йиллиги муносабати билан **“Қонун устуворлигини таъминлаш соҳасида юридик фан ва таълим: замонавий тенденциялар ва истиқболлари”** мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция илмий тўпламида чоп этилган мақолалар диссертациялар асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрлар рўйхатига киритилган халқаро илмий нашрларда чоп этилган илмий мақолаларга тенглаштирилганлигини маълум қилади.

Бош илмий котиб

А.Шермухамедов

Ижрочи: Т.Ш.Маматмусаев

МУНДАРИЖА

С.И.Самадов. Прокурор назорати воситалари орқали коррупцияга қарши курашиш масалалари.....	5-11
By Dato' Hj. Idris Bin Zaharudin. The basic training and higher education programme for malaysia anti-corruption officers.....	11-20
Zhang Xunyin. Flipped classroom teaching methods in chinese prosecutorial training: the application and innovations.....	20-26
В.А.Чирикин. Место и роль теоретико-исторических правовых дисциплин в повышении эффективности юридического образования (тезисы).....	26-28
Э.В.Малиненко. Влияние конституций и уставов субъектов россиина развитие юридического образования.....	28-30
Е.Ю.Киреева. Ценностные ориентиры в подготовке кадров для органов публичной власти в Российской Федерации.....	30-34
П.Н.Войнов, А.А.Тарасенко, А.В.Апальков. Совершенствование психофизиологических качеств сотрудников правоохранительных органов, занимающихся единоборствами.....	34-40
В.В.Омельянович. Информатизация как одно из направлений повышения эффективности подготовки кадров для органов прокуратуры в вопросах защиты права граждан на образование.....	40-43
Dr.Bijan Nowrousian. The Investigating Judge – An Example of Human Rights in Everyday Procedures.....	43-45
И.С.Маатов. Цифровая трансформация органов прокуратуры Кыргызской Республики: достижения и перспективы.....	45-55
A.K.Rasulev. Inson huquqlari sohasidagi zamonaviy huquqiy ta'lim muammolari.....	55-61
Mrs Emmanuelle LAUDIC-BARON. Judicial training in france: a catalyst for upholding the rule of law.....	61-64
Р.А.Беристенов. Понятие, сущность, юридическая природа и роль административных коррупционных правонарушений.....	64-69
Ш.Т.Шаяхметова, А.Р.Масалимова, Е.К.Жаров, Д.А.Пардабеков, Г.У.Алимкулова. Имплементация международных стандартов как основа эффективности реализации антикоррупционной политики.....	70-76
Т.В.Осипова. Тактические особенности проведения отдельных следственных действий по коррупционным делам в судебном заседании.....	76-81

В.В.Зимин, В.П.Зимин. Международные антикриминальные стандарты: понятие, источники и обеспечение их соблюдения на национальном уровне.....	82-94
А.К.Рахметоллов, И.М.Каландаров. К отдельным положениям международных актов как фундаментальной основы обеспечения национальной безопасности.....	94-100
Ж.М.Бердиев. Коррупцияга қарши комплаенс назоратнинг келиб чиқиш манбалари.....	100-106
И.А.Мороз. Криминологическая экспертиза проектов нормативных правовых актов: история, организация и опыт проведения.....	107-112
М.М.Мамасиддиқов. Ўзбекистон Республикасида тергов кадрларини тайёрлашнинг сифат жиҳатдан янги тизимини амалга ошириш.....	113-123
Н.В.Кулик. Опыт использования деловой игры в обучении юристов: методологические и практические аспекты.....	124-127
С.А.Яшков. Повышение квалификации следователей Следственного комитета Российской Федерации: становление, развитие, современность.....	127-133
Д.О.Сидоренко. О некоторых вопросах профилактики правонарушений против людей пожилого возраста.....	133-137
Е.В.Елагина. Преемственность изучения криминалистики: от студента до прокурора.....	137-140
Г.Г.Нубаева, Д.Р.Нуркеева. Понятие и правовая сущность прекращения уголовного преследования (дела) по не реабилитирующим основаниям.....	140-147
А.М.Петров, С.В.Ледащев. Проблемы привлечения к административной ответственности за рекламу услуг по подготовке и написанию работ, предусмотренных государственной системой научной аттестации в Российской Федерации.....	147-150
В.Ф.Крючкова. Проблемы противодействия легализации доходов, полученных преступным путем.....	151-155
Е.Ю.Казачек. Применение свидетельского иммунитета в предварительном расследовании и его понимание право применителями.....	155-160
У.Жанатаева, М.М.Алишева. Современные подходы в организации обучения сотрудников правоохранительных органов Республики Казахстан.....	161-166

Л.Л.Зайцева. Дискреционные полномочия прокурора по делам о примирении обвиняемого с потерпевшим.....	166-173
У.Жанатаева. Об актуальной учебной программе подготовки сотрудников правоохранительных органов в Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан.....	173-179
F.Otakhonov. Mutual cooperation of parliament and the constitutional court in Uzbekistan.....	179-184
Б.Х.Пўлатов. Мустақиллик маънавият ва маърифат ўчоғи.....	185-190
В.Каримов. Юрист кадрларни тайёрлашда тезкор-қидирув фаолияти фани вазифалари ва аҳамияти.....	190-195
К.О.Синдаров, С.Р.Жакбаров. Суғурта шартномаларини такомиллаштиришнинг айрим масалалари.....	195-198
Дж.Дж.Ширинов. Нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳу-қуқларини амалга оширишнинг конституциявий-ҳуқуқий асослари.....	198-204
Ф.А.Мухитдинова. Инсон манфаатини кўзлаган тадбиркорликнинг ҳуқуқий асослари.....	204-213
М.М.Тажибоев. Прокурор ваколатини кучайтирилиши суд қарорлари барқарорлиги.....	213-218
Sh.I.Shayzakov. Theoretical aspects of the significance of the court of appeals in the review of court documents.....	218-223
В.Е.Каюмов. The need to apply public-private partnership mechanisms.....	223-226
Д.П.Утепов. Проблемные вопросы ведения уголовного судопроизводства в электронном формате в Казахстане.....	226-232
А.Б.Комилов. Қонунлар ижроси устидан прокурор текширувларини ташкил этиш ва ўтказишда прокурорнинг касб этикаси.....	232-240
С.Д.Джолдасова. Чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларни Ўзбекистон Республикасидан чиқариб юборишнинг ҳуқуқий жиҳатлари.....	240-248
А.С.Одинаев. Ўзбекистон Республикаси фуқаролик кодексининг мажбурият ҳуқуқи билан боғлиқ меъёрларини янада такомиллаштиришнинг амалий ва назарий муаммолари.....	248-258
Kh.A.Kuchkarov. Issues of improving participation of trade unions in labor relations.....	258-265
К.Н.Mirsagatov. Characteristics of regulating the work of certain categories of employees.....	265-269
А.Х.Имомназаров. Кўздан кечириш тергов ҳаракатининг назарий	

жиҳатлари.....	269-278
M.A.Akhmedshaeva. Qonun ustuvorligini tushunishda ba'zi nazariy masalalar.....	278-283
Л.О.Баракаев. Тафтиш тайинлашнинг ўзига хос жиҳатлари.....	283-298
R.O.Nigmatov. Approaches to crime prevention in the doctrines of western thinkers.....	299-307
B.A.Umarova. Legal basis of participation of the prosecutor in the civil procedure.....	308-314
F.I.Mirzaev. International standards for combating money laundering and financing of terrorism and their implementation in national legislation.....	314-322
С.М.Закирова. Давлат хизматларини кўрсатиш тизимини ҳуқуқий тартибга солишнинг ўзига хос хусусиятлари.....	322-328
Ш.Т.Бозаров. Ответственность за кредитные правонарушения по законодательству Республики Узбекистан.....	329-334
Д.С.Довудова. Айбга иқдорлик тўғрисидаги келишувни суд муҳокамасида кўришда прокурор иштироки.....	335-345
М.А.Аминжонова. Судларда мулк ҳуқуқини вужудга келтирувчи муддат асосида эгаликни белгилаш: муаммо ва ечимлар.....	345-349
Д.Э.Каримова. Проблемы организации взаимодействия в досудебном производстве.....	350-354
М.Р.Мирзаабдуллаева, Э.Ш.Мухаммедова. Такомиллаштиришда Ўзбекистон Республикаси Конституциясини ўрганишнинг ўрни ва роли.....	354-359
J.N.Nematov. Ma'muriy sud ishlarini yuritishda ishonch-ning himoya qilinishi prinsipini qo'llashning amaliy muammolari.....	359-368
A.O.Jumanov, R.A.Omirzakov. The intersection of legal science and education: fostering the rule of law.....	368-372
Д.У.Суфиева. Гендерно-чувствительное законотворчество в цифровую эпоху.....	372-379
И.Т. Тультеев. Задачи науки конституционного права в контексте новой Конституции Узбекистана.....	380-385
F.K.Qutlimuratov, H.A.Akmalov. Yuridik fan va ta'lim sohasidagi muammolar va rivojlanish istiqbollari.....	385-389
J.K.Yusubov, F.X.Mustafoyeva. Qonun ustuvorligini ta'minlashning zamonaviy tendensiyalari.....	389-394
Д.Хабибуллаев. Фуқаролик суд ишларини юритиш принципларини такомиллаштириш масалалари.....	394-403

F.R.Gafurov. Bojxona organlarining huquqni muhofaza qilish faoliyatida bojxona sohasidagi jinoyatlarga qarshi kurashishning ahamiyati.....	403-410
М.П.Каландарова. Давлат харидлари тўғрисидаги қонунчиликни такомиллаштириш: фуқаролик-ҳуқуқий ёндошув.....	410-413
Х.Каримов. Жиноятларни таснифлаш мезонларининг ҳуқуқий муаммолари.....	413-424
М.А.Тиллабаев. Образование в области прав человека: опыт Узбекистана.....	425-432
А.Ю.Мавлонов. Коррупциясиз боғхона хизматини ташкил этишнинг рақамли компонентлари ва уларни ҳуқуқий тартибга солиш масалалари	432-447
D.Sh.Ibragimov. O.B.Nematillaev. The constitution - guarantee of children's rights and freedoms.....	448-453
A.I.Eshmurodov. Tightening the prosecutor's supervision over the activities of the internal affairs bodies in the field of prevention of juvenile delinquency.....	453-461
Б.Б.Хидоятлов. Вопросы совершенствования института доследственной проверки в уголовном процессе.....	461-470
B.M.Eshankulov. Issues of ensuring children's and minors' rights to work.....	470-478
D.O.Oblakulov. Problems of the subject of the crime of bribery in commerce.....	478-482
J.R.Shukurov. History of improvement of legal foundations of reconciliation in different historical periods.....	482-498
У.Э.Ашуров. Жиноятчиликни олдини олиш ва уни бартараф этишда назарий-ҳуқуқий тавсифлар.....	498-504
O'zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi tashkil etilganligining bir yilligiga bag'ishlangan xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya dasturi.....	505-535
O'zbekiston Respublikasi Huquqni muhofaza qilish akademiyasi tashkil etilganligining bir yilligiga bag'ishlangan xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya ishiga oid fotolavxalar.....	536-539
O'zbekiston Respublikasi Oliy ta'lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasi xati.....	540
Мундарижа.....	541-545

Ҳуқуқни муҳофаза қилиш соҳасида юридик таълим ва фан: замонавий тенденциялар ва истиқболлари

**мавзусидаги халқаро илмий-амалий
КОНФЕРЕНЦИЯ материаллари**

Техник муҳаррир: О.Қличев
Компьютерда саҳифаловчи: О.Ш.Ибрагимова
Дизайнер: М.Ш.Ибрагимов
Босишга рухсат этилди: 26.02.2024 й.
Бичими 60x44 1/8, "Cambria"
гарнитурада рақамли босма усулида босилди.
Босма табағи: 27,7. Адади: 100 нусха. Буюртма: № 1278
Нархи шартнома асосида
100060, Тошкент ш., Я.Ғуломов кўчаси, 74 уй.
"Lesson press" босмахонасида чоп этилди.
Тўплам қуйидаги сайтга жойлаштирилган:
Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш Академияси
сайти proacademy.uz