

ВЕСТНИК
Высших учебных курсов
Генеральной прокуратуры



BULLETIN
of the High training courses
of the General prosecutor's office

Ўзбекистон Республикаси
Бош прокуратурасининг
Олий ўқув курслари

АХБОРОТНОМАСИ

Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссияси Раёсатининг 2013 йил 30 декабрдаги
201/3-сонли қарори билан илмий журналлар рўйхатига киритилган

ISSN 2181-5011



www.vuk.uz

№2 (26)
2016



Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари АХБОРОТНОМАСИ

ҳуқуқий, илмий-амалий нашр

МУАССИС:

Ўзбекистон Республикаси
Бош прокуратурасининг
Олий ўқув курслари

Таҳрир кенгаши:

Ихтиёр Абдуллаев
Ниғматилла Йўлдошев
Нуриддинжон Исмоилов
Светлана Ортиқова
Зоҳид Дўсанов
Ҳақимбой Ҳалимов
Шўҳрат Узаков
Улуғбек Суннатов

Бош муҳаррир:

Бахтиёр Пўлатов

Масъул котиб:

Гофуржон Алимов

Таҳрир ҳайъати:

Музаффар Мамасиддиқов
Бобоқул Тошев
Матлюба Аминжанова
Фахри Раҳимов
Миродил Боротов
Марат Палванов

Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлигида 2010 йил 7 январда 0580 сонли гувоҳнома билан рўйхатга олинган.

2010 йил январь ойидан чиқа бошлаган.

Журнал Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг илмий даража талабгорлари чоп этиши лозим бўлган журналлар рўйхатига киритилган.

Муаллифлар фикри таҳририят нуктаи назаридан фарқ қилиши мумкин. Журналда чоп этилган материаллардан фойдаланилганда «Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси»дан олинди деб кўрсатилиши шарт. Таҳририят тақдим этилган мақолаларни тақриз қилиш ва қайтариш мажбуриятини олмаган.

Манзил:

100047, Тошкент шаҳри,
Тараққиёт кўчаси, 59-уй

Саҳифаловчи:

Сарварбек Бобожонов

web-site: www.vuk.uz

e-mail: axborotnoma@vuk.uz

Буюртма №
Адади: 1000

Журнал «Мир полиграфии»
МЧЖ ҚК босмахонасида
чоп этилди.

Манзил: Тошкент шаҳри,
Авлиё ота кўчаси, 7-уй.

МУНДАРИЖА

У.СУННАТОВ

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини таъминлашнинг долзарб масалалари

1

С.САФОЕВ

Ўзбекистон Республикасининг ташқи сиёсий фаолияти тамойиллари ва парламентлараро ҳамкорлик масалалари

4

И.АЛИМОВ, И.ЭШОНКУЛОВ А.РАХИМОВ

Тадбиркорлик субъектлари фаолиятини назорат қилиш тушунчаси, турлари ва аҳамияти
Фуқароларнинг ҳуқуқий фаоллигини ошириш: аҳолининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини юксалтириш масалалари билан узвий боғлиқлиги

8

Н.АБДУРАХИМОВ

Давлат солиқ хизмати органларида солиққа оид қонунчилик ижросини таъминлаш масалалари

12

И.ХАМЕДОВ

К вопросу о понятии и инвентаризации государственных услуг в Республике Узбекистан
Административное судопроизводство в Республике Узбекистан и Японии: сравнительно-правовой анализ

15

Ж.НЕМАТОВ

Фуқаролик суд ишларини юритиш тўғрисидаги қонун ҳужжатларини такомиллаштириш масалалари

19

М.МАМАСИДДИҚОВ

Системы уголовных наказаний: сравнительный опыт
Роль апелляционного производства в обеспечении эффективности судебной деятельности в уголовном процессе

23

М.ПАЛВАНОВ У.ТУХТАШЕВА

Противодействие торговле людьми и защита прав мигрантов в Узбекистане

26

30

Л.ИСОКОВ

Хўжалик процессуал қонунчилигини такомиллаштиришнинг долзарб масалалари

33

Н.АЗИЗОВ

Давлат божхона хизмати органларида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижро этилишини таъминлаш

36

О.ИБРАГИМОВ

Тезкор-қидирув фаолиятида ҳуқуқий муносабатларнинг таҳлили

40

В.КАРИМОВ

Аспекты предупредительно-профилактической работы в управлении персоналом в таможенных органах Республики Узбекистан

44

Д.ШАРИПОВА

Юридическая специфика товарного знака и знака обслуживания в современных условиях

47

Д.ОГАЙ

Талабаларнинг ахборотлаштириш соҳасига оид ҳуқуқий маданиятини замонавий педагогик технологиялар асосида шакллантириш

50

Б.АХРАРОВ

Фуқаролик процессида эксперт ва мутахассиснинг процессуал мақоми ва суддаги иштирокининг хусусиятлари

53

М.ДЎСТҚОРИЕВ

К вопросу внедрения икт в деятельность судов
Законодательный процесс Республики Узбекистан и его этапы

57

Б.АЛИБЕКОВ О.КАРАХОДЖАЕВА

Проблемы правового регулирования гостиничных услуг

60

63

Л.АЧИЛОВА

Жиноий жавобгарлик ва жазонинг ўзаро алоқадорлиги

66

Ш.УМИДУЛЛАЕВ

Ахборот хизмати кўрсатишнинг тушунчаси ва аҳамияти

69

А.АМАНОВ

Ички ишлар органлари ходимларининг ахборот-таҳлил маданияти тушунчасига оид айрим фикр ва мулоҳазалар

72

А.ШОЙЖИГИТОВ

75

Янги китоблар Илмий-амалий конференция

78

81

82

НОРМАТИВ-ҲУҚУҚИЙ ҲУЖЖАТЛАР ИЖРОСИНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ ДОЛЗАРБ МАСАЛАЛАРИ

- ◆ Мақолада норматив-ҳуқуқий ҳужжатлардан аҳолининг хабардорлигини таъминлашда давлат органларининг нодавлат нотижорат ташкилотлари ва оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорлигига доир масалалар таҳлил этилади, улар ижросини тўлиқ таъминлаш ва ҳуқуқни қўллаш соҳасида ягона амалиётни шакллантириш борасида айрим мулоҳазалар билдирилади.
- ◆ В данной статье анализируются вопросы сотрудничества государственных органов, негосударственных, некоммерческих организаций и средств массовой информации по обеспечению осведомлённости населения о нормативно-правовых актах, выдвинуты некоторые мнения по формированию единой правоприменительной практики.
- ◆ In the article it is examined the issues about cooperation between public bodies, non-governmental, non-profit organizations and mass medias on provision of awareness population, about legal acts of it is put forward some opinions on the formation of a single practice in the sphere of using of law.

Таянч сўзлар: ҳуқуқий онг, ҳуқуқий маданият, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, интерактив давлат хизматлари, ҳуқуқни қўллаш амалиёти

Ключевые слова: правовая сознательность, правовая культура, нормативно-правовые акты, интерактивные государственные службы, правоприменительная практика применения права

Key words: legal consciousness, legal culture, legal acts, interactive state services, the practice of using of law

Маълумки, мамлакатимизда амалга ошири- лаётган ислохотларнинг бош мақсади жамиятни иқтисодий ривожлантириш ва фуқароларнинг сиё- сий, ижтимоий, иқтисодий, маданий-маърифий ҳуқуқларини ҳимоя қилишдан иборатдир.

Фуқароларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатла- рини таъминлашда демократик ислохотларни муваффақиятли ва самарали амалга оширишга қаратилган қонунларни қабул қилиш, уларнинг самарадорлигини таъминлаш, қабул қилинаётган қонунларни ижрочиларга ўз вақтида етказиш ва ижросини назорат қилиш муҳим аҳамиятга эга.

Шунингдек, аҳолининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини юксалтириш, мамлакатимизда из- чиллик билан амалга оширилаётган ислохотлар мазмунидан кенг жамоатчиликни хабардор қилиш қонунларнинг бир хилда ижро этилишини таъ- минлаш омили ҳисобланади.

Давлатимиз раҳбари Ислом Каримов респуб- лика ҳуқуқ-тартибот идоралари раҳбарлари, ҳуқуқшунос олимлар, оммавий ахборот восита- лари вакиллари билан бўлган учрашувда: "...де- моқратик тамойилларнинг одамлар онгига син- гиб боришига, ҳуқуқ ҳаётимизнинг ажралмас

қисми бўлишига эришмоғимиз даркор. Қонунлар- нинг вазифаси мана шулардан иборатдир.

Бунинг учун эса қуйидаги жиҳатларга аҳамият бермоқ лозим. Биринчидан, халқимиз Президент, Олий Мажлис, ҳукумат қандай фармон, қонун, қарор қабул қиляпти, бундан тўла хабардор бўли- ши керак. Иккинчидан, айниқса инсон ҳуқуқига дахлдор ҳужжатларни ҳар бир одам юрагидан ўтказиши, бу қонунлар унинг ҳаётига қандай таъ- сир қилишини англаб етмоғи лозим. Учинчидан, тайёрланаётган қонунлардан ҳам аҳоли хабар- дор бўлиши, яъни уларнинг қандай ишланаётган- ни жамият назоратида туриши зарур. Энг муҳи- ми, давлат бошқарувида, қонунларни ишлаб чи- қишда фуқароларнинг кенг иштирок этишига эри- шиш даркор. Шунда қонунларимиз инсон ҳуқуқини таъминлашга, бошқача айтганда, хал- қимиз манфаатларига хизмат қилади"¹, – деб таъ- кидлаган эди.

Юксак ҳуқуқий маданият демократик ҳуқуқий давлат ва эркин фуқаролик жамиятининг муҳим кўрсаткичи ҳисобланади. Зеро, фуқароларнинг қабул қилинаётган ва амалдаги қонунлар, қарор- лар, фармон ва фармойишларнинг мазмун-мо-

хиятини чуқур англаб етиши ва ўзларининг ҳуқуқлари, бурч ва мажбуриятларини тўла-тўқис адо этиши, қонунларни ҳурмат қилиши демократик ҳуқуқий давлатнинг муҳим шартидир.

Президентимизнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 23 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги “Асосий вазифамиз – жамиятимизни ислоҳ этиш ва демократлаштириш, мамлакатимизни модернизация қилиш жараёнларини янги босқичга кўтаришдан иборат” мавзусидаги маърузасида таъкидланганидек, “Барча тузилмалар, аввало, мансабдор шахсларнинг қабул қилинаётган қонунларни ижрочиларга ўз вақтида етказиш, уларнинг бажарилиши устидан таъсирчан назорат ўрнатиш бўйича жавобгарлигини кучайтириш зарур”. Ушбу маърузадан келиб чиқадиган устувор вазифаларни амалга оширишга қаратилган ҳамкорликдаги чоратadbирлар Дастури ижроси бўйича тегишли ташкилот ва муассасалар томонидан кенг кўламли тарғибот тadbирлари олиб борилмоқда.

Конституцияга мувофиқ, Ўзбекистон Республикасининг барча давлат органлари, жамоат бирлашмалари ва мансабдор шахслари фуқароларга уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларига дахлдор бўлган ҳужжатлар, қарорлар ва бошқа материаллар билан танишиб чиқиш имкониятини яратиб бериши, уларни қўллаш учун норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни матбуотда эълон қилиши шарт.

Қонунлар ижросини таъминлаш аҳоли билан ўзаро ҳамкорликнинг интерфаол услубларидан кенг фойдаланишни талаб қилади. Ягона интерактив давлат хизматлари порталининг бу борадаги ишлари эътиборга сазовордир. Жисмоний ва юридик шахслар портал орқали давлат органларига мурожаат қилиш имконига эга бўлиб, тadbиркорлик фаолиятига оид янги меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларнинг лойиҳалари ушбу порталда кенг муҳокама учун жойлаштирилмоқда.

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини тўлиқ таъминлаш ва ҳуқуқни қўллаш соҳасида ягона амалиётни шакллантириш ҳар бир давлат органининг асосий вазифаси эканини алоҳида қайд этиш лозим.

Бу борада прокуратура органлари томонидан ҳам муайян вазифалар амалга оширилмоқда. Айниқса, Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг 2015 йил 26 октябрдаги **“Қонун устуворлигини таъминлаш ва қонунийликни мустаҳкамлаш ҳамда жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтиришда фаол иштирок этган фуқаролар ва юридик шахсларни рағбатлантириш тўғрисида”**ги буйруғи бу борада алоҳида аҳамиятга эга бўлмоқда. Унга кўра, қонун устуворлигини таъминлаш ва қонунийликни мустаҳкамлаш, фуқароларнинг ҳуқуқ ҳамда эркинликларини, жамият ва давлатнинг қонун

билан қўриқланадиган манфаатларини, Ўзбекистон Республикаси конституциявий тузумини ҳимоя қилишдаги фаол иштироки ҳамда жамоат тартибини сақлаш, ҳуқуқбузарлик ва жиноятчиликнинг олдини олиш, профилактика қилиш ҳамда фош этишда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларга кўрсатган ёрдами учун фуқаролар ва юридик шахсларга ташаккурнома эълон қилиш, қолаверса, фуқаро ижтимоий бурчини намунали бажарганлиги тўғрисида тақдимнома киритиш тартиби жорий этилди.

2015 йилда қонунийликни мустаҳкамлаш ва жиноятчиларни ушлашда фаол қатнашган 33 нафар фуқаро прокуратура томонидан рағбатлантирилди. Бу эса, аҳолининг қонун устуворлигини таъминлаш фаолиятидаги иштирокини фаоллаштиришга хизмат қилмоқда.

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини тўлиқ таъминлаш ва ҳуқуқни қўллаш соҳасида ягона амалиётни шакллантиришда аҳолининг ҳуқуқий онгини юксалтириш ишлари муҳим аҳамиятга эга. Бу борада прокуратура органлари томонидан ҳам салмоқли ишлар амалга оширилмоқда. Жумладан, 2015 йилнинг ўзида прокуратура органлари томонидан **131466** та тарғибот тadbирлари ўтказилган бўлиб, шундан **65139** таси бевосита норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг мазмунини аҳолига етказиш билан боғлиқдир.

2016 йилнинг ўтган 1-чорагида эса прокуратура органлари томонидан **31377** та тарғибот тadbирлари ўтказилган бўлиб, шундан **20597** тасида норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг мазмуни аҳолига етказилган.

Жорий йилнинг март ойида давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг расмий веб-сайтига қўйиладиган асосий талабларни ҳисобга олган ҳолда прокуратура расмий сайти (prokuratura.uz) нинг янги шакли яратилди. Янги сайт фойдаланувчилар учун бир қатор қулайликларни ўз ичига олган бўлиб, жумладан, унда Бош прокуратура томонидан ишлаб чиқилган қонунлар, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари жойлаштирилган “Ҳужжатлар”, қонунчиликдаги ўзгартиришлар ҳақидаги маълумотлар ҳамда ижтимоий муносабатларнинг турли соҳаларига оид амалдаги қонунчиликка тушунтиришлар жойлаштирилган “Янги қонунлар” каби бўлимлар мавжуд.

Ҳуқуқни қўллаш амалиёти таҳлилларига кўра, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ижрочиларга етказиш, қонунчиликнинг ҳисобини юритиш ва тизимлаштириш масалалари бўйича ҳали ечимини кутаётган муммолар мавжуд. Бу борадаги айрим ривожланган хорижий давлатларнинг амалиётига эътибор қаратадиган бўлсак, уларда норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини тўлиқ таъминлаш ва ҳуқуқни қўллаш соҳасида ягона амалиётни шакллантириш масалалари яхлит қонун ҳуж-

жати билан тартибга солинган. Масалан, АҚШ-да “Электрон тарзда эълон қилиш тўғрисида”ги акт, Швейцарияда “Расмий эълон қилишлар тўғрисида”ги Қонун, Бельгияда ҳукуматнинг “Ахборот тарқатиш ва ундан фойдаланишни таъминлаш чоралари тўғрисида”ги Қарори қабул қилинган.

Шунингдек, АҚШ, Германия, Франция, Россия ва Ҳиндистонда давлат органлари сайтлари ёки расмий нашрларида нафақат янги қонунлар, балки уларни қабул қилиш зарурати, унинг ташаббускори, муҳокамалар натижалари ҳақидаги маълумотлар ва бошқа ахборотларни чоп этиш йўлга қўйилган.

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ижрочилар ва аҳолига етказишнинг самарали усуллари, бу борада парламентнинг ижро ҳокимияти органлари билан ҳамкорлиги, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ҳуқуқий ахборотни тарқатишдаги роли, аҳолининг улардан хабардорлигини таъминлашда давлат органларининг нодавлат нотижорат ташкилотлари ва оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорлиги, қонунлар ижросини таъминлашда давлат органлари фаолияти самарадорлигини янада ошириш, қонунларни сўзсиз бажаришда қонун ҳужжатлари самарадорлигини баҳолаш тизимининг ўрни каби масалалар бўйича амалий чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш жуда муҳим ҳисобланади.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, келгусида мамлакатимизда норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини тўлиқ таъминлаш ҳамда ҳуқуқни қўллаш соҳасида ягона амалиётни шакллантириш ва ривожлантириш борасида куйидаги ҳолатларга алоҳида эътибор қаратиш лозим:

биринчидан, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини тўлиқ таъминлаш йўналишидаги ишларни ташкил этиш бўйича, биринчи галда, давлат органлари мансабдор шахсларининг масъулиятини янада ошириш;

иккинчидан, давлат органлари ва мансабдор шахслар ўзлари қабул қилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини амалда тўлиқ таъминлаш мақсадида қабул қилинган ҳужжатлар юзасидан расмий шарҳ бериш амалиётини кенг жорий этиш;

учинчидан, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини ўз вақтида, сифатли ва тўлиқ таъминланишида турли хил суиистеъмолчиликларга ҳамда қонунбузилишларга йўл қўйган шахсларга нисбатан қатъий чоралар кўриш;

тўртинчидан, барча давлат органлари билан нодавлат нотижорат ташкилотлари ўртасида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини тўлиқ таъминлаш ва ҳуқуқни қўллаш соҳасида ягона амалиётни шакллантириш борасидаги ишлар мунтазам мувофиқлаштириб борилиши лозим.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш лозимки, дунёнинг қайси мамлакатида бўлмасин, қонунларнинг мазмун-моҳиятини аҳоли ва ижрочиларга етказиш учун амалга оширилаётган чора-тадбирлар замирида жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш, қонунга нисбатан ҳурмат туйғусини мустаҳкамлаш мақсади мужассам. Шу боис, аҳолининг ҳуқуқий билими даражасини ошириш, қабул қилинаётган қонун ҳужжатлари ҳақида кенг жамоатчиликни хабардор қилишга ҳисса қўшиш ҳар бир фуқаронинг инсоний бурчи бўлиши керак.



¹ Каримов И.А. Юксак ҳуқуқий тафаккур — демократик жамият тақозоси. 1997 йил 20 май куни республика ҳуқуқ-тартибот идоралари раҳбарлари, ҳуқуқшунос олимлар, оммавий ахборот воситалари вакиллари билан учрашувдаги нутқдан. Ҳавфсизлик ва барқарор тараққиёт йўлида. Т.6. —Тошкент: Ўзбекистон, 1998. 15-б.

Содиқ САФОЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси
Сенати Ташқи сиёсат масалалари
қўмитаси раиси

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНING ТАШҚИ СИЁСИЙ ФАОЛИЯТИ ТАМОЙИЛЛАРИ ВА ПАРЛАМЕНТЛАРАРО ҲАМКОРЛИК МАСАЛАЛАРИ

- ◆ Ушбу мақолада Ўзбекистон Республикасининг ташқи сиёсий фаолиятининг устувор йўналишлари ва асосий мақсадлари, парламентлараро ҳамкорликни ривожлантириш каби масалалар таҳлил қилинган.
- ◆ В статье проанализированы приоритетные направления и основные цели, внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан, вопросы развития межпарламентского сотрудничества.
- ◆ The article analyzes the priorities and main objectives of foreign policy activity of the Republic of Uzbekistan, the development of inter-parliamentary cooperation.

Таянч сўзлар: ўзбек дипломатияси, парламент дипломатияси, парламентлараро мулоқот, глобалашув.

Ключевые слова: узбекская дипломатия, парламентская дипломатия, межпарламентский диалог, глобализация.

Key words: Uzbek diplomacy, parliamentary diplomacy, inter-parliamentary dialogue, globalization.

Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришганининг чорак асрлик шодиёнаси арафасида шуни мамнуният билан қайд этиш лозимки, Президент Ислам Каримов раҳбарлиги ва раҳнамолигида ўзбек миллий давлатчилиги қайта тикланганидан сўнг ватанимизнинг ташқи сиёсатини шакллантириш ва амалга ошириш борасида улкан ишлар амалга оширилди.

Бу шунда ўз ифодасини топдики, Ўзбекистонга четдан туриб таъсир кўрсатиш ва тазйик ўтказишга қаратилган турли катта ва кичик ўйинлар пучга чиқди. Ўша уринишларнинг асосий мақсади Ватанимизни бошқа давлатларнинг итоаткор "кичик укасига", минтақада ўз сиёсатини ўтказмоқчи бўлган ва ўз мақсадларига эришишга ҳаракат қилган давлатлар сиёсатига фақатгина иродасизлик билан эргашишга қодир бўлган мамлакатга айлантиришдан иборат эди. Бугун шу нарса ҳаммага аниқ бўлдики, ўзининг сиёсий, иқтисодий, ҳарбий, маданий салоҳиятига кўра давлат раҳбарининг эътироф этилган халқаро обрўи ва шахс сифатидаги улкан кўлами эвазига Ўзбекистон жаҳон миқёсида салмоқли таъсир кучига эга бўлган давлатдир. Замонамизнинг барча давлатлари,

каттами, кичикми, Ўзбекистонни дунёда муҳим ва алоҳида ўринга эга бўлган мамлакат сифатида тан олишмоқда.

Юртбошимизнинг "мустақиллик — бу авваламбор, ўз хоҳиш-иродасига ва миллий манфаатларига биноан ўз ҳаётини ташкил қилиш ва ўз келажагини ўз қўли билан қуриш ҳаққидир", деган концептуал фикрини узлуксиз амалга ошириш нафақат Ватанимиз тақдири, балки бутун минтақамиз келажаги учун алоҳида аҳамият касб этиб келмоқда. Ўзбекистон айнан шу тамойил асосида чуқур, ҳар томонлама ўйланган ташқи сиёсатини аниқлай билди ва уни маҳорат билан амалга оширди. Бир томондан, бунинг эвазига ватанимизга хайрихоҳ бўлган барча давлатлар билан ўзаро манфаатли муносабатлар ўрнатилди, иккинчи томондан, бошқа бир янгидан мустақилликка эришган мамлакатлардан фарқли ўлароқ, Ўзбекистон йирик давлатлар сиёсатининг оқимида тушиб қолмади. Айнан Ўзбекистон ташқи тазйиққа нисбатан матонат ва жасорат билан қарши тура билди ва кўпгина йирик хорижий тадқиқотчиларнинг фикрига кўра, нафақат ўзини, балки бутун Марказий Осиёни катта ҳалокатдан қутқариб қолди. Бу Ватанимизнинг халқаро обрўси янада

ошишига олиб келган ҳолда айрим бошқа мамлакатларни ўз ташқи сиёсат тамойилларини қайта кўриб чиқишининг омили бўлди.

Мустақиллик йиллари мобайнида ўзбек дипломатиясининг ўзига хос услуби шаклланди. У янгидан тикланган ўзбек давлатчилиги тамойилларига мос бўлиб, унинг белгилари бу — салобат ва савлат, шошма-шошарликка, палапартиш ҳаракатларга йўл қўймаслик, юксак масъулият, доимий ташаббускорлик, прагматизм ва аниқликдир.

Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг дастлабки йиллариданоқ ўз ташқи сиёсатида:

— мафкуравий қарашлардан қатъи назар ҳамкорлик учун очиқлик, умумэтироф этилган халқаро норма ва принципларга содиқлик, тинчлик ва хавфсизликни сақлаш;

— тенг ҳуқуқлилиқ ва ўзаро манфаатдорлик, суверенитетни, ҳудудий яхлитликни ҳурмат қилиш, чегараларнинг дахлсизлиги ва давлатларнинг ички ишларига аралашмаслик, мунозарали масалаларни тинч йўл билан ҳал этиш, куч ишлатмаслик ёки куч билан таҳдид қилмаслик;

— умумэтироф этилган халқаро ҳуқуқ нормаларининг давлат ички нормаларидан устуворлиги принципларига содиқ бўлиб қолмоқда.

Ўзбек ташқи сиёсати давлат миллий манфаатларини халқаро жабҳада таъминлаш омили сифатида шаклланди. У барча йўналишларда тобора такомиллашмоқда ва ўз позициясини мустаҳкамламоқда. Бу — давлатимиз ташқи сиёсатининг мустақиллик йиллари мобайнида эришган тарихий аҳамиятга эга бўлган натижасидир.

2012 йили давлат раҳбарининг ташаббуси ва раҳбарлиги остида ишлаб чиқилган "Ўзбекистон Республикасининг Ташқи сиёсий фаолияти концепцияси"да ватанимизнинг халқаро муносабатлар соҳасидаги янги ёндашувлари, устувор йўналишлари ҳамда асосий мақсадлари баён этилган.

Ушбу Концепцияни ишлаб чиқиш зарурияти дунёда шиддат билан рўй бераётган кескин ўзгаришлар билан белгиланади. Кечаги ўлчамлар бугунги кунга тўғри келмаяпти, аввалги ёндашувлар самарасизлиги аён бўлмоқда. Глобаллашув деган жараён тобора авж олмақда. Унинг оқибати сифатида нафақат инсониятнинг имкониятлари мислсиз равишда ортди, шу билан биргаликда, сиёсий, иқтисодий, молиявий, ғоявий ва бошқа соҳаларда халқаро, минтақалараро зиддиятлар ҳам кескинлашмоқда. Натижада инсоният ва жумладан, минтақамиз халқлари илгари тасаввур қилиб бўлмаган ва ўз ҳаракат қамрови ва қўламига кўра трансмиллий деб ном олган тинчлик ва барқарорликка янги хавф-хатарлар билан юзма-юз бўлдилар.

Концепция — давлатнинг халқаро муносабат-

лар соҳасида ўз олдига қўйган йирик, узоқ муддатли, яъни стратегик мақсад ва вазифаларини белгилайдиган, миллий манфаатларни минтақа ва жаҳон миқёсида таъминлаш, илгари суриш ва химоя қилиш билан боғлиқ механизмлар ҳамда устувор йўналишларни аниқлайдиган, ташқи сиёсий фаолиятининг асосий тамойилларини тизимли равишда ифодаловчи ҳужжатдир.

У Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан тасдиқланганидан сўнг ҳуқуқий мақомга эга бўлди ва ташқи сиёсат соҳаси учун ўзига хос асосий қонун сифатида гавдаланади. Яъни, кейинги даврда ишлаб чиқиладиган барча қонунлар, меъёрий ҳужжатлар, дастурлар ҳамда амалий ҳаракатлар айнан шу Концепцияда илгари сурилган тамойилларга мос бўлмоғи даркор. Концепция давлатнинг ягона ва яхлит ташқи сиёсатини, яъни барча идора, ташкилот ва муассасалар томонидан ҳамоҳанг, бир хил ёндашувларга асосланган, битта мақсадга қаратилган халқаро фаолиятни амалга оширишни таъминлашнинг ҳуқуқий пойдеворидир.

Концепцияда қайд этилганидек, Ўзбекистон Республикаси миллий хавфсизлигининг туб манфаатларидан келиб чиққан ҳолда, унинг ташқи сиёсат соҳасидаги саъй-ҳаракатларининг асосий мақсади — давлат мустақиллиги ва суверенитетини мустаҳкамлашдан, мамлакатнинг халқаро муносабатларнинг тўлақонли субъекти сифатидаги ўрни ва ролини янада кучайтиришдан, ривожланган демократик давлатлар сафидан ўрин олишидан, Ўзбекистон теварагида хавфсизлик, барқарорлик ва яхши қўшничилик маконини яратишдан иборатдир. Бу мақсадга эришиш учун миллий манфаатларни қатъий химоя қилишга ҳамда бир-бирининг ички ишларига аралашмаслик, тенг ҳуқуқлилиқ ва ўзаро манфаатдорлик принциплари асосида қўшни давлатлар билан амалий ва яхши қўшничилик муносабатларини таркиб топтиришга қаратилган фаол ҳамда изчил ташқи сиёсат юритиш талаб этилади.

Ҳужжатда Ўзбекистон ўз ташқи сиёсат стратегиясини шакллантиришда мустақилликнинг илк йилларидан бери амал қилиб келаётган асосий принциплар умумлаштирилган ҳамда бугунги дунёда юз бераётган шиддатли жараёнлар инobatга олинган ҳолда, айрим янги принципал қоидалар белгилаб қўйилган.

Биринчидан, Ўзбекистон тинчликсевар сиёсат юритади ва ҳарбий-сиёсий блокларда иштирок этмайди, ҳар қандай давлатлараро тузилмалар ҳарбий-сиёсий блокка айланган тақдирда, улардан чиқиш ҳуқуқини ўзида сақлаб қолади. Иккинчидан, Ўзбекистон қўшни давлатлардаги қуроли зиддиятларга тортилишининг олдини олиш мақсадида тегишли чораларни кўради; ўз ҳудудида хорижий давлатларнинг ҳарбий базалари ва объектлари жойлаштирилишига йўл қўймай-

ди; Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари фақат давлат суверенитети ва мамлакат ҳудудининг яхлитлигини ҳимоя қилиш, аҳолининг тинч ҳаёти ва хавфсизлигини асраш мақсадидагина тузилади ҳамда хориждаги тинчликпарварлик операцияларида иштирок этмайди. Учинчидан, Ўзбекистон Афғонистонда бардавом тинчлик ва озоишталик ўрнатилиши тарафдоридир. Биз ушбу мамлакат билан ўз муносабатларимизни тарихий тажриба, анъанавий дўстона ва яхши қўшничилик алоқаларига таяниб, ички сиёсатига аралашмаслик тамойилига амал қилган ҳолда олиб борамиз. Тўртинчидан, Ўзбекистон ўзининг яқин қўшилари билан муносабатларда очик, дўстона ва прагматик сиёсат юритиш тарафдори бўлиб қолади, минтақадаги долзарб муаммолар ўзаро манфаатларни ҳисобга олган ҳолда, амалий мулоқот ва халқаро ҳуқуқ нормалари асосида ҳал этилишини ёқлайди. Марказий Осиё муаммолари ташқи кучларнинг аралашувисиз минтақадаги давлатларнинг ўзлари томонидан ечилмоғи зарур. Бешинчидан, Ўзбекистон миллий манфаатларни қатъий ҳимоя қилишга ва илгари суришга йўналтирилган изчил ва фаол ташқи сиёсат стратегиясини олиб боради. Ўзбекистон дунёдаги етакчи давлатлар билан стратегик шерикчилик муносабатларининг мувозанатли ва кўп қиррали тизимини шакллантиришни давом этади; минтақада геосиёсий мувозанатни сақлаш, сиёсий, иқтисодий, савдо-сотик, транспорт ва бошқа соҳалардаги халқаро алоқаларни кенг диверсификация қилиш йўлида амалий чоралар кўради. Олтинчидан, Концепцияда Ўзбекистон ташқи сиёсатининг икки томонлама ва кўп томонлама муносабатлардаги устувор йўналишлари кўрсатилган.

Концепцияда ташқи сиёсий фаолиятда мамлакат парламентининг ўрни ҳам аниқ белгиланган. Авваломбор, парламентнинг роли ташқи сиёсий ва ташқи иқтисодий фаолиятни ҳуқуқий жиҳатдан таъминлаш, икки ва кўп томонлама ҳамкорликнинг шартномавий базасини яратиш, ўз тасдиғини топган халқаро ҳуқуқий нормаларни мамлакатда имплементация қилишда ифодаланиши зарур.

Бугунги кунда парламентлараро алоқалар халқаро муносабатларнинг узвий таркибий қисмидир. Уларнинг моҳияти ва характери давлатлараро муносабатлар чуқурлигининг кўрсаткичи бўлиб, ўзаро ишонч, ўзаро тушуниш ва ҳамкорликни ривожлантиришнинг муҳим омилларидан бирига айланди. Ҳатто янги даврнинг нишонаси сифатида халқаро муносабатларда илгари мутлақо номаълум бўлган "парламент дипломатияси" тушунчаси пайдо бўлди ва бу Концепцияда ўз аксини топмоқда. Парламентарийлар ўз халқлари ва давлатларининг сиёсий иродасини ифодалашда ва унинг халқаро ҳуқуқда татбиқ этили-

шида алоҳида роль ўйнамоқдалар.

Бунинг сабаби, биринчи навбатда, бутун дунёда, шу жумладан ватанимизда ҳам кузатилаётган парламентнинг жамият ҳаётида тутган ўрни тобора ортиб бораётганидир. Парламентлар ҳокимиятнинг энг муҳим бўғинларидан бири сифатида, мамлакат барқарор ривожланишининг ҳал қилувчи йўналиши бўлмиш ташқи сиёсат масалаларидан ўзларини четга ололмайдилар. Аксинча, парламентларнинг бу жараёнга бевосита кириб бораётгани ҳар бир демократик жамиятда табиий ҳолдир. Бу соҳага оид қонунлар мажмуасини барпо этиш, халқаро шартномалар ва конвенцияларни ратификация қилиш ҳам парламентлар томонидан халқаро ҳаёт ва дипломатия масалаларининг ҳар томонлама ва чуқур ўрганилишини, таҳлил этилишини, тегишли эксперт ва мутахассисларни доимий равишда ва мунтазам жалб қилишни тақозо этади.

Икки палатали ўзбек парламенти таъсис этилганидан буюн ўтган давр мобайнида халқаро масалаларга бевосита оид бўлган 78 та қонун кўриб чиқилди ва маъқулланди. Умуман олганда, бугунги кунга келиб Ўзбекистон 5 мингдан ортиқ халқаро битим ва келишувларнинг иштирокчисидир. Давлатимиз 200 дан ортиқ универсал халқаро конвенцияларга қўшилган ва уларнинг мазмун-моҳияти Ўзбекистон ташқи сиёсатининг устувор аҳамиятга эга йўналишларини яққол кўрсата билди.

Модомики, парламентнинг асосий вазифаларидан бири ижроия ҳокимият фаолиятини назорат қилиш экан, у ҳолда бундай фаолият мамлакат миллий манфаатларини халқаро майдонда ҳимоя қилиш билан машғул бўлган барча идора ва муассасалар фаолиятига баҳо бериш демакдир. Бугунги кунда эса халқаро ҳамкорликка жалб қилинмаган вазирликнинг ўзи йўқ десак, муболаға бўлмайди. Масалан, миллий парламенти-мизнинг тегишли қўмиталари томонидан парламент назорати тариқасида Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Хотин-қизларни камситишнинг барча шаклларига барҳам бериш тўғрисидаги Конвенциясига риоя этилиши ёки БМТнинг қийноқларга қарши Конвенциясининг ижро этилиши ҳолатининг кўриб чиқилиши нафақат ватанимиз жамоатчилиги орасида, балки халқаро микёсда ҳам катта акс садо уйғотди. Ёки Сенатнинг ялпи мажлисида "Мамлакат минтақаларига хорижий инвестицияларни жалб этиш бўйича Ташқи иқтисодий алоқалар, инвестициялар ва савдо вазирлиги томонидан олиб борилаётган ишлар тўғрисида"ги масала юзасидан парламент эшитувлари ўтказилди. Парламент эшитувининг яқунлари бўйича аниқ қарор қабул қилинди ва уни ижро этиш масаласи Ўзбекистон Республикаси Ташқи иқтисодий алоқалар, инвестициялар ва савдо вазирлигининг кенгайтирилган мажли-

сида, шунингдек Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар халқ депутатлари Кенгашларининг сессияларида кўриб чиқилди.

Маълумки, бугунги кунда халқаро жамоатчилик фикрининг аҳамияти, таъсири ва роли тобора ортиб бормоқда. Авж олаётган инфор­мацион курашнинг асосий мақсади ҳам айнан шу халқаро жамоатчилик фикрига таъсир кўрсатишдан иборатдир. Шунини эътиборга олишимиз керакки, халқаро жамоатчилик фикрининг энг нуфузли ифодаларидан бири бу — парламентарийларнинг овозидир. Парламентлар ўз халқларининг намояндаси бўлиб, фуқароларнинг орзу-истакларини нафақат давлат ички сиёсати билан, балки айнаи вақтда, унинг ташқи сиёсий фаолияти билан боғлаб турувчи бўғиндирлар. Бу борада парламентимиз олдидаги устувор аҳамиятга эга бўлган асосий вазифалардан бири бу — мамлакатимиз миллий манфаатларига тааллуқли долзарб халқаро масалалар бўйича парламент ва парламентарийларнинг принципал ёндашувларини дадил ифода қилишдан қўрқмасликдир. Парламентимизда ўтказилган қатор тадбирлар Марказий Осиёда минтақавий тинчлик ҳамда барқарор ривожланишнинг мураккаб муаммолари ва уларга нисбатан Ўзбекистон парламенти аъзоларининг муносабатларини билдиришга бағишланди. Мазкур тадбирлар, шу жумладан, трансчегаравий сув объек­тлари хавзаларида гидроэнергетика иншоотларининг хавфсизлиги муаммоларига, минтақамиздаги мураккаб экологик вазият ва унинг ечими, Афғонистонда тинчлик ва барқарорликни таъминлаш каби масалаларга бағишланди.

Халқаро парламентлараро ҳамкорлик, биринчи навбатда, икки томонлама муносабатларга

урғу бериб, давлатимиз ташқи сиёсати учун устувор аҳамиятга эга бўлган мамлакатлар парла­ментлари билан бевосита алоқаларни ўрнатиш ва ривожлантириш орқали амалга оширилиши зарур. Ҳамкорлик бўйича парламент гуруҳлари тузиш ва айрим ҳолларда палаталараро гуруҳлар таъсис этиш мақсадга мувофиқдир. Таъкидлаш керакки, бу гуруҳлар аввал ҳам тузиб келинган дўстлик гуруҳи ёки жамияти эмас, балки улар муайян давлатлар билан муносабатларга оид аниқ масалаларни ҳал этиш борасида ўз ўринларини топишлари керак. Масалан, савдо-иқтисодий алоқаларни ривожлантириш, хавфсизлик, маданий ва бошқа соҳалардаги ҳамкорликка оид ҳуқуқий нормаларни аниқлаш шулар жумласига кириши мумкин.

Икки томонлама парламентлараро алоқаларни институционаллаштиришнинг бир мисоли тариқасида Ўзбекистон ва Жанубий Корея, Япония, Хитой Халқ Республикаси, Малайзия, Буюк Британия, Франция, Германия, АҚШ, Россия ва бошқа давлатлар ўртасида тузилган икки палата вакилларини ўз таркибига олган парламентлараро ҳамкорлик гуруҳларини келтириш мумкин.

Парламентлараро мулоқотнинг кун тартибиде турган асосий масала бу халқларнинг барқарор ривожланишини таъминлаш ва хавфсизлик муаммоларига нисбатан чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ҳамда уларни амалга оширишда ўз ўрнини топа билишдир.

Шундай қилиб, ҳозирги кунда парламентлараро ҳамкорлик мамлакат ташқи сиёсатининг муҳим ресурси бўлиб, миллий манфаатларни илгари суриш ва уларни ҳимоя қилишда катта аҳамият касб этиши мумкин. Бу эса халқаро парламентлараро алоқаларни янада ривожлантиришни талаб қилади.



Иброҳим АЛИМОВ,
Олий хўжалик суди судьяси
Илҳом ЭШОНКУЛОВ,
Олий хўжалик суди мутахассиси

ТАДБИРКОРЛИК СУБЪЕКТЛАРИ ФАОЛИЯТИНИ НАЗОРАТ ҚИЛИШ ТУШУНЧАСИ, ТУРЛАРИ ВА АҲАМИЯТИ

- ◆ Мақолада бозор иқтисодиёти шароитида тадбиркорлик субъектлари фаолиятини назорат қилиш тушунчаси, тамойиллари, турлари ва аҳамияти, шунингдек назорат қилиш тизимини эркинлаштириш масалалари ва улар бўйича таклифлар баён қилинган.
- ◆ В статье изложены понятие контроля деятельности предпринимательских субъектов, принципы, виды и значение, а также вопросы либерализация контрольной системы в условиях рыночной экономики и предложения по ним.
- ◆ In the article includes the concept of control over the activity of business entities, principles, types and value, as such the liberalization of the control system in a market economy and proposals for them.

Таянч сўзлар: назорат, назорат қилувчи органлар, текшириш, эркинлаштириш, таклифлар.

Ключевые слова: контроль, контролирующие органы, проверка, либерализация, предложения.

Key words: control, controller authorities, verification, liberalization, proposals.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислон Каримовнинг 2016 йил 16 январдаги мамлакатимизни 2015 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш яқунлари ва 2016 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамаси мажлисидаги маърузасида таъкидланганидек, “янги бизнесни қўллаб-қувватлаш” деб аталадиган мезон бўйича мамлакатимиз айна пайтда жаҳонда 42-ўринни, тузилган шартномалар ижросини таъминлаш бўйича 32-ўринни, иқтисодий ночор корхоналарга нисбатан қўлланадиган банкротлик тизимининг самарадорлиги бўйича 75-ўринни эгаллаб турибди. “Кичик бизнес субъектларига кредит бериш” деб номланган кўрсаткич бўйича Ўзбекистон сўнгги уч йилда 154-ўридан 42-ўринга кўтарилди ва ўтган йилнинг ўзида рейтингини 63 позицияга яхшилади.

Жаҳон банкининг маърузасида Ўзбекистон кейинги йилларда тадбиркорлик фаолияти учун иш-

билармонлик муҳитини яхшилаш соҳасида энг яхши натижаларга эришган дунёдаги ўнта давлат қаторидан жой олгани қайд этилган¹. Бунда тадбиркорлик субъектларининг алоҳида ўрни ва салмоқли улуши бор.

Давлат жамият манфаатларини кўзлаб, қонунларга риоя қилишни таъминлаш, истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш мақсадида тадбиркорлик субъектлари фаолияти устидан давлат назоратини амалга оширади. Сўнгги йилларда ушбу соҳада қатъий тартиб ўрнатилди. Текширишлар даврийлиги, шакллари, усуллари, тартиби, фаолияти текширилаётган хўжалик юритувчи субъектлар ҳуқуқларининг кафолатлари белгилаб қўйилди ва уларга риоя қилиш устидан назорат ўрнатилди.

Тадбиркорлик субъектлари фаолиятини давлат томонидан назорат қилишга тўхталадиган бўлсак, назорат иқтисодиётни ва тадбиркорлик фаолиятини давлат томонидан тартибга солиш восита-

ларидан бири ҳисобланади. Давлат назорати давлат органлари томонидан амалга оширилиши муносабати билан уни давлат ҳокимиятини амалга ошириш шакллари билан бири сифатида қараш лозим.

Тадбиркорлик субъектлари фаолияти устидан давлат назорати деганда, тижорат ва нотижорат ташкилотлари томонидан тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишда норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар талабига риоя қилиниши устидан текшириш ва кузатиш тизими тушунилади. Тадбиркорлик субъектлари фаолияти устидан давлат назоратини давлат органлари, шу жумладан прокуратура органлари ўз ваколатлари доирасида амалга оширадилар.

Тадбиркорлик субъектлари фаолиятини давлат томонидан назорат қилишнинг *асосий принциплари* қуйидагилардан иборат:

назорат қилувчи органлар фаолиятида қонунийлик, холислик ва ошкоралик, яъни бошқа шахсларнинг хоҳиши ва истакларидан, уларнинг субъектив иродасидан қатъи назар, текширишлар назорат қилувчи органлар ходимлари томонидан суиистеъмомликларсиз тадбиркорлик субъектлари фаолиятида текширишлар ўтказишни тартибга солувчи қонун нормалари асосида амалга оширилиши лозимлиги;

юридик ва жисмоний шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, яъни давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, “тадбиркорлик субъектлари ва хусусий мулк эгалари учун ҳуқуқ ва қарорларни қонуний ҳимоя қилиш нормаларини кучайтириш даркор. Бу борада хусусий мулкдорларнинг қонуний ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишда суд органлари ролини ошириш, давлат, ҳуқуқни муҳофаза қилиш ва назорат қилувчи органлар мансабдор шахсларнинг тадбиркорлик субъектларининг хўжалик ва молиявий фаолиятига ноқонуний аралашуви учун жавобгарлигини кучайтириш биринчи даражали аҳамиятга эга бўлиши”;

тадбиркорлик субъекти ҳуқуқларининг устуворлиги, унга мувофиқ қонун ҳужжатларида тадбиркорлик фаолиятини амалга ошириш билан боғлиқ ҳолда юзага келадиган барча бартараф этиб бўлмайдиган зиддиятлар ва ноаниқликлар тадбиркорлик субъектининг фойдасига талқин этилиши;

тадбиркорлик субъектлари фаолиятига аралашмаслик.

“Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида”ги Қонунга биноан хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш қуйидаги йўллар билан амалга оширилади:

текшириш, шу жумладан тафтиш, муқобил текшириш, назорат тартибида текшириш;

статистика ахборотларини ва бошқа ахборотларни таҳлил қилиш;

идора қарамоғидаги органларни текширишдан ўтказиш.

Тарихдан ва жаҳон тажрибасидан маълумки, давлат томонидан тадбиркорлик субъектлари фаолиятини йўналтириб туриш, назорат қилиш давлатнинг ушбу соҳадаги манфаатларини ҳимоя қилишнинг бир усули ҳисобланади. Бунда, аввало, “текшириш” тушунчаси характерлидир. Ушбу тушунчага адабиётларда бир қанча таърифлар берилган. Шунингдек, унинг қонунчиликдаги легал таърифи ҳам мавжуд. Тадбиркорлик субъектларини текшириш тушунчасини таърифлаш билан бирга, тадбиркорлик фаолияти, унинг субъектларини тушуниш лозим бўлади. “Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг қароқчиликларини тўғрисида”ги Қонуннинг 3-моддасига кўра тадбиркорлик фаолияти деганда, тадбиркорлик фаолияти субъектлари томонидан қонун ҳужжатларига мувофиқ амалга ошириладиган, тавakkал қилиб ва ўз мулкий жавобгарлиги остида даромад (фойда) олишга қаратилган ташаббускор фаолият тушунилади. Ушбу Қонуннинг 4-моддасига мувофиқ белгиланган тартибда рўйхатдан ўтган ҳамда тадбиркорлик фаолиятини амалга ошираётган юридик ва жисмоний шахслар тадбиркорлик фаолияти субъектлари (тадбиркорлик субъектлари) бўладилар.

“Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида”ги Қонуннинг 3-моддасида “назорат қилувчи органлар”, “текшириш”, “муқобил текшириш”, “назорат тартибида текшириш”, “молия-хўжалик фаолиятини текшириш (тафтиш қилиш)”, “текширишларни қайд этиш дафтари” тушунчалари таърифи берилган. Лекин қайд этиш керакки, қонунда “қисқа муддатли текшириш”, “комплекс текшириш”, “режадан ташқари текшириш” тушунчаларининг таърифи келтирилмаган, ваҳоланки, қонунда ушбу текшириш турлари назарда тутилган, амалиётда ҳам мавжуд. Ушбу тушунчаларнинг назарий таърифларини юридик адабиётларда учратиш мумкин. Фикримизча, ушбу тушунчаларнинг ҳам таърифларини қонуннинг 3-моддасида белгилаб қўйиш мақсадга мувофиқдир.

Шундай қилиб, юқоридаги асосан текшириш — хўжалик юритувчи субъектлар томонидан қонунлар ҳамда ўз фаолиятини тартибга солувчи бошқа қонун ҳужжатлари қандай бажарилаётганини назорат қилувчи органларнинг бир марта назорат қилишидир. Текширишлар режали, комплекс, режадан ташқари, қисқа муддатли, муқобил, тафтиш шаклида, назорат тартибида бўлиши мумкин.

Назорат қилувчи органлар — хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилишга қонун ҳужжатлари билан вако-

лат берилган вазирликлар ва идоралардир. Шунингдек, молия-хўжалик фаолиятини текшириш (тафтиш қилиш) — солиқ ва валюта тўғрисидаги қонун ҳужжатларига риоя этилиши устидан назоратни амалга ошириш мақсадида хўжалик юритувчи субъектларнинг бухгалтерия, молия, статистика, банк ҳамда бошқа ҳужжатларини ўрганиш ва таққослаш деб таърифланган. Муқобил текшириш эса, операциялар бирлиги туфайли ўзаро боғлиқ бўлган ва турли хўжалик юритувчи субъектлардаги ёки бир хўжалик юритувчи субъектнинг турли бўлинмаларидаги ҳужжатларни таққослашдан иборат текширув ҳисобланади.

Назорат тартибида текшириш — хўжалик юритувчи субъектларнинг илгариги текширишда кўрсатилган қоидабузарликларни бартараф этиши устидан назорат қилувчи органлар амалга оширадиган текширишдир.

Тафтиш — молия ва солиқ масалалари бўйича қонун ҳужжатларига риоя этилиши, солиқ, давлат статистика органларига ҳамда банкларга тақдим этиладиган ҳисобга олиш ва ҳисобот ишларининг тўғрилиги устидан назоратни амалга ошириш мақсадида хўжалик юритувчи субъектларнинг бухгалтерлик, молия ва бошқа ҳужжатларини текширишдир.

Комплекс текшириш — бир вақтнинг ўзида икки ёки ундан кўп назорат қилувчи органлар томонидан амалга ошириладиган текширишдир. Комплекс текшириш режали текширишнинг бир тури бўлиб, текширувчи ва текширилувчининг вақтини тежаш ҳамда хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятига аралашув ҳолатларини чеклаш мақсадида, қоида тариқасида, бир вақтнинг ўзида икки ёки ундан ортиқ назорат қилувчи органлар томонидан ўтказилади. Режадан ташқари текширишлар — назорат қилувчи органлар томонидан қонун ҳужжатларида назарда тутилган тартибда ва ҳолларда амалга ошириладиган йиллик (чораклик) текширишлар режасига киритилмаган текшириш (жумладан, қисқа муддатли)дир.

Қайд этиш лозимки, назорат қилувчи органлар орасида тадбиркорлик субъектларини текшириш кўпроқ солиқ органлари, монополияга қарши курашиш органлари, стандартлаштириш органлари, санитария-эпидемиология хизматлари ва ёнғинга қарши курашиш назорати органлари томонидан ўтказилади.

Маълумки, хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш қонун ҳужжатлари билан ваколат берилган вазирлик ва идоралар — назорат қилувчи органлар томонидан амалга оширилади². Мазкур органларнинг белгиланган тартибда аттестациядан ўтказилган ҳамда муайян муддатга текшириш ўтказиш ҳуқуқини берадиган махсус гувоҳномага эга мансабдор шахслари текшириш ўтказишга ҳақли. Улар хўжалик юритувчи субъектларда текшириш,

муқобил текшириш, назорат тартибида текшириш ҳамда тафтиш ўтказиши мумкин. Тадбиркорлик субъектларининг молия-хўжалик фаолиятини текшириш (тафтиш қилиш) белгиланган тартибда фақат давлат солиқ хизмати органлари, улар томонидан текшириш давомида солиқ ва валютага оид жиноят аломатлари аниқланган тақдирда эса Бош прокуратураси ҳузуридаги Солиқ, валютага оид жиноятларга ва жиноий даромадларни легаллаштиришга қарши курашиш департаменти томонидан амалга оширилиши мумкин. Бундай текширишлар ўтказилаётганда назорат қилувчи органлар фаолиятида қонунийлик, холислик ва ошқоралик талаб этилади. Бунда юридик ва жисмоний шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш ҳамда хўжалик юритувчи субъектларнинг фаолиятига аралашмаслик принципига амал қилиниши шарт.

Қонун ҳужжатларида қайд этилганидек, тадбиркорлик субъектлари фаолиятини текшириш ваколатли назорат қилувчи органлар томонидан режали ва режадан ташқари текшириш шаклида амалга оширилади. Режали текшириш — Назорат қилувчи органлар фаолиятини мувофиқлаштирувчи Республика кенгаши тасдиқлаган режа-жадвал асосида ўтказиладиган текширишдир. У асосан комплекс тартибда, яъни бир вақтнинг ўзида икки ва ундан ортиқ назорат органлари иштирокида амалга оширилади. Режадан ташқари текшириш эса, юқорида таъкидланганидек, назорат қилувчи органлар томонидан уларга тадбиркорлик субъектлари томонидан қонунлар ва бошқа қонун ҳужжатлари бузилганлиги тўғрисида қўшимча маълумотлар тушганида ва қонунчиликда кўрсатилган бошқа ҳолатларда Кенгаш ва унинг ҳудудий комиссияларининг тегишли руҳсати асосида амалга оширилади. Қисқа муддатли текшириш эса режадан ташқари шаклда ўтказилиб, назорат қилувчи органлар томонидан бир иш куни давомида, тадбиркорлик субъектларининг молия-хўжалик фаолиятига боғлиқ бўлмаган ҳолда амалга оширилади.

Ҳозирги суд-ҳуқуқ ислохотлари шароитида тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқ ва қонуний манфаатлари ҳимоясини кучайтиришга қаратилган қонун ҳужжатларини такомиллаштириш тенденцияси ҳам изчил амалга оширилмоқда. Шу нуқтаи назардан, “Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида”ги Қонунда назорат қилувчи органларнинг аниқ рўйхати белгилаб қўйилса мақсадга мувофиқ бўлар эди. Зеро, ҳозирги вақтда назорат қилувчи органларнинг рўйхати биронта норматив-ҳуқуқий ҳужжатда берилмаган.

Қайд этиш керакки, бугунги кунда давлат бош ислохотчи сифатида иқтисодий ислохотларнинг ташаббускори бўлиш билан бирга тадбиркорлик субъектларида, бозор инфратузилмаларида мус-

тақиллик кўникмаларини вужудга келтириш, бозорнинг ўзини ўзи тартибга солиш механизмини шакллантиришга ҳаракат қилмоқда. Тадбиркорлик фаолиятини эркинлаштириш худди шу мақсадларга хизмат қилишга қаратилган. Демак, тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишни эркинлаштириш тасодифий масала бўлмай, балки узоқ истиқболда иқтисодиётда муайян сифат кўрсаткичларига эришишни, эркин иқтисодиётни вужудга келтиришга мўлжалланган стратегик мақсадга эга давлат сиёсати ҳисобланади.

Тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишни эркинлаштириш давлат иқтисодий сиёсатининг асосий йўналишларидан бири ҳисобланади. У давлатни, давлат органлари ва давлат хизматчиларининг тадбиркорлик субъектлари билан ўзаро муносабатлари мазмуни ва характерини белгилайди. Эркинлаштириш биринчи галда тадбиркорликни давлат йўли билан ҳуқуқий тартибга солиш жараёнида ўз ифодасини топади.

Тадбиркорлар ва назорат қилувчи органлар ходимлари ўртасидаги ўзаро муносабатларда қонунийлик, хайрихоҳлик, ўзаро ҳамкорликка бўлган интилишларни шакллантириш муҳим ҳисобланади.

Шу ўринда қайд этиш лозимки, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2015 йил 15 майдаги “Хусусий мулк, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ишончли ҳимоя қилишни таъминлаш, уларни жадал ривожлантириш йўлидаги тўсиқларни бартараф этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-4725-сон Фармони хусусий тадбиркорликнинг иқтисодиётдаги роли ҳамда ўрнини тубдан ошириш, тадбиркорлик фаолиятини

ташқил этиш йўлидаги мавжуд тўсиқ ва чекловларни тугатиш, хусусий мулкнинг ялпи ички маҳсулотда, жумладан, хориж сармояси иштирокидаги улушини изчил ошириш учун янада қулай иқтисодий, ҳуқуқий шароит ҳамда рағбатлар яратиш билан бир қаторда, соҳа тараққиётида янги босқични бошлаб бергани билан ҳам аҳамиятли бўлди.

Ушбу Фармон асосида ишлаб чиқилган ва 2015 йил 20 августда тасдиқланган “Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига хусусий мулкни, тадбиркорлик субъектларини ишончли ҳимоя қилишни янада кучайтиришга, уларни жадал ривожлантириш йўлидаги тўсиқларни бартараф этишга қаратилган ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Қонун билан давлат рўйхатидан ўтказиш, бизнес юритиш тартиби, назорат, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва бошқа давлат органлари билан ўзаро муносабатлардан тортиб то уларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишга, шунингдек, жавобгарликни эркинлаштиришга қадар тадбиркорлик субъектлари фаолиятининг деярли барча жиҳатларига дахл қиладиган қирқдан ортиқ қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритилдики, бу мамлакатимизда иқтисодиётни либераллаштириш, бошқарувнинг бозор тамойиллари ҳамда механизмларини жорий қилиш, янада қулай ишбилармонлик муҳитини яратиш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш йўлидаги ортиқча бюрократик тўсиқ ҳамда ғовларни бартараф этиш борасидаги ислохотларни янги босқичга кўтаришда мустаҳкам ҳуқуқий асос бўлиб хизмат қилмоқда.



¹ И.Каримов. Бош мақсадимиз — мавжуд қийинчиликларга қарамасдан, олиб бораётган ислохотларни, иқтисодиётимизда таркибий ўзгаришларни изчил давом эттириш, хусусий мулкчилик, кичик бизнес ва тадбиркорликка янада кенг йўл очиб бериш ҳисобидан олдинга юришдир // Халқ сўзи. 2016 йил 17 январь.

² Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигининг “Кичик ва ўрта бизнесни тадқиқ этиш” дастури Халқаро молия корпорацияси ва Швейцариянинг иқтисодиёт бўйича давлат котибияти билан ҳамкорликда Тадбиркорларга ёрдам сифатида текширишлар ҳақида нимани билиш зарур”. Қўлланма // www.minjust.gov.uz

Абдуманноб РАҲИМОВ,
Ўзбекистон Республикаси Конституциявий
судининг катта эксперти, юридик фанлар номзоди

ФУҚАРОЛАРНИНГ ХУҚУҚИЙ ФАОЛЛИГИНИ ОШИРИШ:

аҳолининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини
юксалтириш масалалари билан узвий боғлиқлиги

- ◆ Мақолада фуқароларнинг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини юксалтиришнинг аҳамияти ёритилган.
- ◆ В статье освещено значение повышения правового сознания и правовой культуры граждан.
- ◆ The article highlights the importance of raising awareness and legal culture of citizens.

Таянч сўзлар: ҳуқуқий онг, ҳуқуқий маданият, ҳуқуқий фаоллик.

Ключевые слова: правовая культура, правовое сознание, правовая активность.

Key words: legal culture, legal consciousness, legal activity.

Таъкидлаш жоиз, жамият аъзоларининг ҳуқуқий фаоллиги демократик давлат ва фуқаролик жамияти барпо этишнинг муҳим шарти ҳисобланади.

Дарҳақиқат, фуқароларнинг ҳуқуқий фаоллиги жамият аъзоларининг ижтимоий, сиёсий фаоллигининг ажралмас қисмидир. Мана шу учта тушунча биргаликда жамият тараққиётининг локомативини ташкил этади, десак муболаға бўлмайди.

Буни қандай изоҳлаш мумкин? Масалан, давлатнинг ҳуқуқий тизимида ва унинг барча бўғинларида ҳуқуқ нормаларининг самарали таъминланиши, энг аввало, фуқароларнинг жамият ҳаётидаги фаол иштироки билан боғлиқ. Яъни, фуқароларнинг ҳуқуқий фаоллиги мамлакатда ҳуқуқий нормаларнинг самарали таъминланишининг гарови бўлиб, Президентимиз таъбири билан айтганда, демократиянинг энг юқори поғонаси бўлган фуқаролик жамияти барпо этишда муҳим омил бўлиб хизмат қилади.

Жамиятда фуқаролар ҳуқуқий фаоллигининг шартлиги қуйидагиларда намоён бўлади:

Биринчидан, миллий ва халқаро тажриба шундан далолат бермоқдаки, ҳуқуқий демократик давлатда фуқароларнинг ҳуқуқий фаоллиги албатта зарур. Чунки, ҳуқуқий демократик давлатда унинг асосий функцияларидан бири ҳуқуқ ижодкорлиги бўлиб, давлатнинг ушбу функцияси халқ вакиллиги, парламент орқали амалга оширилади.

Демак, давлат ўзининг ҳуқуқ ижодкорлиги функциясини халқ вакиллари орқали амалга ошириб, унинг самарадорлигини таъминлашда ҳам, албатта, фуқароларнинг ҳуқуқий фаоллигига таяниши шубҳасиз. Мамлакатимиз Президенти Ислам Каримовнинг "Ҳуқуқий маданиятнинг юқори даражада бўлиши, ҳуқуқий давлатнинг ўзига хос хусусиятидир. Бозор иқтисодини шакллантириш шароитида ҳуқуқий маданиятни ошириш муҳим иш ҳисобланади. Шу билан бирга ҳуқуқий маданият савияси қабул қилинган қонунлар сони билан эмас, балки қонунларнинг барча даражаларда ижро этилиши билан белгиланади. Зеро, ҳуқуқий нормалар одамлар онгига сингиган ва улар орқали амалга ошган тақдирдагина яшайди ва рўёбга чиқади" деган фикрларида ҳам фуқароларнинг жамиятдаги ҳуқуқий фаоллиги хусусида сўз боради.

Иккинчидан, ҳар бир мамлакатда қабул қилинаётган қонунлар фақат давлат ҳокимиятини ташкил этиш ва унинг фаолияти асосларини белгилаб бериш билан чегараланмайди. Балки, алоҳида бир шахс ёки бир гуруҳ фуқароларнинг ўзаро муносабатларини тартибга солиш баробарида, давлат ва фуқаролар ўртасидаги ўзаро муносабатларни ҳам ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солади.

Фуқароларнинг ҳуқуқий фаоллиги туфайлигина қабул қилинган қонунлар шахс, жамият ва давлат ўртасидаги ўзаро муносабатларни самара-

ли таъминлашга хизмат қилади ҳамда қонунлар ижросининг жамият ҳаётида қутилган самарасини таъминлаши мумкин.

Маълумки, дунёнинг илғор мамлакатларида фуқаролар ўзларининг ҳуқуқий фаоллиги орқали бутун бир давлатнинг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятига тўғридан-тўғри ёки ўзларининг вакиллари орқали таъсирини ўтказиб туради. Чунки, фуқаролар парламентга вақти вақти билан мунтазам бўлиб ўтадиган умумий, тенг ва тўғридан тўғри сайловларда иштирок этар экан, ўзларининг вакиллари ни парламент депутатлигига сайлайдилар.

Давлатнинг ҳуқуқ ижодкорлиги функцияси халқ вакиллари, яъни парламент томонидан амалга оширилиши эса, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари, фуқароларнинг сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ҳуқуқларини қонунлар орқали мустаҳкамлаш, давлат ҳокимияти тизимининг бўлиниши принципини янада кенгроқ жорий қилиш, шунингдек, конституция ва қонунлар устунлигини таъминлаш баробарида ҳокимиятнинг битта ёки бир гуруҳ шахслар қўлида тўпланиб қолишининг олдини олади.

Биз юқорида фуқароларнинг ҳуқуқий фаоллигини ошириш масалалари билан аҳолининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини юксалтиришнинг узвий боғлиқлиги ҳақида гапирган эдик.

Нима учун бу ҳар икки тушунчани бир-бирига узвий боғлиқ тушунча сифатида эътироф этмоқдамиз? Уларнинг бир-бирига қандай боғлиқ хизматлари бор?

Бизнингча, ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятга эга бўлмаган фуқаронинг жамиятдаги ҳуқуқий фаоллиги ҳар доим ҳам ижобий самара беравермайди. Масалан, айрим ҳуқуқшунос олимлар "ҳуқуқий фаоллик" деганда, фуқаролар томонидан фақат қонуний ҳақ-ҳуқуқларини талаб қилиш билан боғлиқ ҳаракатлар эмас, балки, қонунга хилоф бўлган талабларни илгари суриш билан боғлиқ ҳаракатлар ҳам тушунилади деган фикр-ни илгари суришади.

Демак, фуқароларнинг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданияти қанчалик юқори бўлса фуқароларнинг ҳуқуқий фаоллиги ҳам жамиятда ўзининг ижобий самарасини намоён этади десак, хато бўлмайди.

Фуқароларнинг ҳуқуқий фаоллиги тушунчасига агар "фаолият", "ҳаракат" нуқтаи назаридан ёндашадиган бўлсак, унинг жамият ҳаётига турлича таъсирини кўришимиз мумкин.

Атрофимиздаги айрим мамлакатларда бўлаётган воқеа ҳодисалар шуни кўрсатмоқдаки, жамият аъзоларининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданияти пастлиги оқибатида намоён бўладиган ҳуқуқий фаоллик мамлакат дахлсизлигига, унинг тинчлиги ва осойишталигига, давлат бошқарувининг издан чиқишига сабаб бўлиши мумкин экан. Шунинг учун ҳам фуқароларнинг ҳуқуқий фаоллиги, энг аввало, жамият ва давлатнинг янада ривожланишига, унинг мустақиллигини мустаҳкамлаш ва тинчлигини сақлашга, мамлакат-

даги мавжуд ҳуқуқий нормаларнинг амалдаги ижросини таъминлашга хизмат қилиши керак, деб ўйлаймиз.

Бу эса, фуқароларнинг ҳуқуқий фаоллиги билан аҳолининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданияти узвий боғлиқ бўлиши керак деган фикримизга ва уларнинг бирини иккинчисидан ажратиб бўлмастлигига мисол бўлади.

Президентимизнинг "Ватан менга нима берди деб эмас, балки мен ватанга нима бердим деб яшаш керак" деган гаплари замирида айнан ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданият соҳиби бўлиб яшаш керак, деган ҳақиқат мужассам деб айтсак, муболаға қилмаган бўламиз.

Маълумки, ҳуқуқий демократик давлатнинг асосий белгиларидан бири бу мамлакатда қонунийликни ва ҳуқуқ-тартиботни таъминлаш ҳисобланади.

Ҳуқуқий фаол бўлган фуқаролар эса, атрафда бўлаётган ишларга бефарқ бўлмайди, ҳеч бўлмаганда, ўз ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш учун ҳуқуқий фаоллигини намоён этиш орқали жамиятда рўй бераётган қонунбузиш ҳоллари, турли кўнгилсизликларга, фуқаролар тинчлигини бузишга бўлган уринишларга бефарқ бўлмайди.

У албатта, бундай ҳолатлар юзасидан ҳуқуқ-тартибот органларига хабар бериш, балки уларга қарши курашишда ўзининг ҳуқуқий фаоллигини намоён этади.

Айрим давлатларда ҳуқуқий таълим ва ҳуқуқий маданиятни ривожлантиришга ажратилаётган маблағлар, қонунни бузган шахсларни жазолаш ва ҳуқуқ-тартиботни сақлаш учун ажратилган мамлағларга нисбатан 2-3 мартаба кўп манфаат келтираётгани сир эмас.

Шу ўринда, Президентимиз ташаббуси билан мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини таъминлаш, ижтимоий ҳаётни демократлаштириш учун шарт-шароитлар яратиш ва ҳуқуқий давлат асосларини шакллантириш мақсадида, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 1997 йил 29 августдаги Қарори билан тасдиқланган "Жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш Миллий дастури"нинг қабул қилиниши жуда узоқни кўзлаб олиб борилган сиёсат эканини кўриш мумкин.

Ушбу Миллий дастурни қабул қилишга Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1997 йил 25 июндаги "Ҳуқуқий тарбияни яхшилаш, аҳолининг ҳуқуқий маданияти даражасини юксалтириш, ҳуқуқшунос кадрларни тайёрлаш тизимини такомиллаштириш, жамоатчилик фикрини ўрганиш ишини яхшилаш ҳақида"ги Фармони асос бўлган эди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Фармонида мамлакатимизда ҳуқуқий демократик давлат қурилиши, қонунчиликни мустаҳкамлаш ва ижтимоий адолат қарор топишини таъминлаш, маънавий ва маданий ривожланишнинг устувор йўналишларини белгилаш, амалга ошириладиган

ган ислохотларни янги мазмун билан бойитиш, аҳолининг ҳуқуқий билими ва онгини юксалтириш, жамият сиёсий фаоллигини ошириш, ҳуқуқшунос кадрларни тайёрлаш тизимини такомиллаштириш ва жамоатчилик фикрини ўрганиш борасидаги ишларни янада яхшилашнинг яхлит бир тизими белгилаб берилган.

Ўтган йиллар давомида ушбу Миллий дастур жамиятимизда қандай ўзгаришлар ва янгиланишларга асос бўлди? Унинг қабул қилиниши натижасида биз нималарга эришдик? Бунга қуйидаги биргина мисолни келтиришни лозим деб ўйлаймиз.

Кейинги йилларда аҳолининг ҳуқуқий маданияти даражасини мамлакатимиз парламентида бўлиб ўтаётган сайловларда, жумладан, депутатликка номзодларнинг сайловолди ташвиқоти давомида фаол иштирок этаётгани, номзодлар билан учрашувларда сайловчилар томонидан депутатликка номзодларга берилаётган саволлар мазмуни, шунингдек, сайлов куни муносиб деб топган номзоди учун овоз беришга шахсан ўзи сайлов участкасига келиши ҳам аҳолининг сайловга оид қонун ҳужжатларини яхши билиши ҳамда ушбу соҳада уларнинг ҳуқуқий маданияти тобора юксалиб бораётганини кўрсатади. Масалан, 2004 йилда бўлиб ўтган Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасига сайловларда депутатликка номзод кўрсатиш ҳуқуқига эга бўлган субъектлар томонидан жами 120 та сайлов округи бўйича 489 та номзод кўрсатилган бўлса, шулардан 62 таси биринчи турда қолган 58 та номзод эса иккинчи турда Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати этиб сайланган.

2009 йилда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасига сайловларда иштирок этиш ҳуқуқини қўлга киритган жами тўртта сиёсий партиялар томонидан 135 та сайлов округи бўйича 517 та номзод кўрсатилди. Бўлиб ўтган сайловолди ташвиқотларида фуқаролар ҳам фаол иштирок этишиб, сайловларнинг кизгин сиёсий курашлар, энг муҳими, сайловолди компаниясининг очиқ ва ошқора ўтишига ўз хиссаларини қўшишди.

Бўлиб ўтган парламент сайловларида Қонунчилик палатаси депутатлигига номзодларнинг 96 таси биринчи турда ўтган. Қолган 39 та номзод эса такрорий овоз бериш натижаларига кўра Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати этиб сайланган.

Сўнги бўлиб ўтган, аниқроғи, 2014 йил 21 декабрдаги овоз бериш натижаларига кўра, 113 та сайлов округида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатлари сайланди. Шунингдек, қонунга мувофиқ Ўзбекистон экологик ҳаракати Конференциясида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 15 нафар депутати сайланди.

Сиёсий партияларнинг кескин рақобати, шунингдек, фуқароларнинг сиёсий фаоллиги натижасида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси сайлови бўйича 22 та сайлов округида номзодларнинг бирортаси ҳам сайланиш учун зарур овозларни тўплай олмаган.

Шу муносабат билан 2015 йил 5 январь куни бўлиб ўтган такрорий овоз беришда 22 та номзод Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати этиб сайланган. Демак, аҳолининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятининг юксаклиги парламент сайловларининг очиқ ва ошқора ўтиши, унинг шаффоқлигини таъминлашга ҳам хизмат қилиши шубҳасиз деб хулоса қилишга асос бўлади.

Албатта, фуқароларнинг сиёсий фаоллиги парламентга бўлиб ўтадиган сайловлар вақтидагина эмас, балки кейинчалик парламент томонидан қабул қилинаётган қонунлар лойиҳаларининг муҳокамалари давомида ҳам намоён бўлмоқда. Биз бунга фуқароларнинг ҳуқуқий фаоллигига мисол қилиб кўрсатишимиз мумкин.

Парламент қонун ижодкорлигида фуқароларнинг ҳуқуқий фаоллиги зарурми? Албатта зарур. Чунки, мамлакат фуқароларининг бевосита иштирокида қабул қилинган қонунлар, амалдаги мавжуд муаммоларни тез ва самарали бартараф этишга қодир.

Жамият эҳтиёжларидан келиб чиқмаган ҳолда қабул қилинган қонунлар эса, мавжуд муаммони ҳал этиш ўрнига иккинчи бир муаммони келтириб чиқариши эҳтимоли кўпроқ. "Оёғини этик қисаётган одамга осмоннинг кенлигидан не фойда" деган ибора бор. Демак, фуқаролар қабул қилинган қонунларнинг жозибадорлигидан эмас, балки уларнинг кундалик ҳаётида ўйлантираётган муаммоларини қанчалик ҳал этиб берганлигидан манфаатдор бўлишади.

Инсоннинг табиати шундай, у ҳамиша озод ва эркин бўлишга, ўз ҳуқуқини талаб қилишга одатланган. Қайсидир маънода бу жуда ҳам тўғри. Лекин ҳуқуқдан олдин бурч борлигини эса, доим ҳам эътироф этгимиз келавермайди.

Қадимги юнонистонлик файласуф Цицерон "Инсон озод бўлиш учун қонуннинг қули бўлиши керак" деган экан. Ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданият соҳиби бўлган инсонгина бурчни ҳуқуқдан олдин қўяди, ўзини қонуннинг қули деб билади.

Хулоса ўрнида, муҳтарам Президентимиз Ислон Каримовнинг қуйидаги фикрларини келтирмақчимиз.

"Мамлакатимиз тараққиётида янги босқич ва уфқларни забт этишда барчамизни қувонтирадиган, энг катта мезон, аввало, юртимизда ҳукм сураётган барқарорлик, осойишталик ва ҳамкорлик, ўзаро ҳурмат ва меҳр-оқибат муҳити, ватандошларимизнинг тобора ўсиб бораётган дунёқараши ва онгу тафаккури, ҳуқуқий ва сиёсий маданияти ва фаоллиги, десак, ҳеч қандай хато бўлмайди.

Нодиржон АБДУРАХИМОВ,
Давлат солиқ қўмитаси
юридик бўлими бошлиғи

ДАВЛАТ СОЛИҚ ХИЗМАТИ ОРГАНЛАРИДА СОЛИҚҚА ОИД ҚОНУНЧИЛИК ИЖРОСИНИ ТАЪМИНЛАШ МАСАЛАЛАРИ

◆ Мақолада солиқ қонунчилигига тадбиркорлик субъектлари манфаатларини ҳимоя қилиш борасида киритилган ўзгартиришлар ҳамда солиқ органлари томонидан соҳадаги қонунчилик ижросини таъминлаш юзасидан амалга оширилган ишлар таҳлил этилган.

◆ В статье проанализированы внесенные изменения к налоговым законодательством касательного защиты интересов предпринимателей, а также деятельности налоговых органов обеспечение исполнение законодательств в данной сфере.

◆ The article analyzes the changes in tax legislation regarding the protection of entrepreneurs' interests as well as the activities of tax authorities to ensure the implementation of legislation in this area.

Таянч сўзлар: солиқ, кодекс, солиқ сиёсати, ставка, бюджет.

Ключевые слова: налог, кодекс, налоговая политика, ставка, бюджет.

Key words: tax, code, fiscal policy, rate, budget.

Сўнгги йилларда Ўзбекистон Республикаси солиқ тизимининг ислоҳ қилиниши натижасида солиқ қонунчилиги такомиллашиб бормоқда.

Солиқларнинг бевосита давлат, жамият ва шахсга таъсирига тўхталадиган бўлсак, солиқлар давлат механизми узлуксиз фаолият кўрсатишини таъминлашнинг иқтисодий базаси ҳисобланиб, давлат аппарати бюджет даромадлари ҳисобидан лозим даражада молиялаштирилган тақдирдагина, ўз функцияларини нормал амалга ошириши мумкин. Бозор иқтисодиётига асосланган давлатларда бюджет даромадининг 85-90 фоизи солиқлар ҳисобига тўғри келиб, жисмоний шахслар, хўжалик юритувчи субъектлар ҳамда давлат ўртасидаги маблағларни қайта тақсимловчи, давлат бюджет тизими ҳамда иқтисодиётни бир-бири билан боғловчи бўғин ҳисобланади. Давлат томонидан жамият аъзоларини ижтимоий ҳимоя қилиш, янги иш ўринларини яратиш, бандликка кўмаклашиш, таълим ва соғлиқни сақлаш соҳаларини қўллаб-қувватлаш, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ва бошқа ижтимоий соҳа-

ларга ажратилаётган маблағларнинг миқдори, уларнинг сифати мамлакатнинг солиқ потенциали, солиқ тизимининг самарадорлиги билан бевосита боғлиқ.

Иқтисодий хавфсизлик тизимида солиқлар ва солиқ сиёсатининг ролини баҳолашда иқтисодий хавфсизликнинг умумий принциплари, мезонлари ва кўрсаткичларига асосланади.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, иқтисодий ҳамда молиявий хавфсизлик тизими доирасида солиқ ва солиқ сиёсати:

биринчидан, давлат тасарруфидаги ресурс омили;

иккинчидан, иқтисодий ва ижтимоий жараёнларга таъсир кўрсатувчи восита;

учинчидан, давлат ва солиқ тўловчилар ўртасидаги қайта алоқа омили сифатида қаралади.

Ресурс омили сифатида солиқ бир тарафдан, давлат хавфсизлигини таъминлашга хизмат қилсада, бошқа тарафдан, давлат ва иқтисодиётнинг заифлиги даврида солиқ тизими издан чиқиши оқибатида солиқларнинг келиб тушмаслигига,

натижада давлат бошқаруви молиявий ресурслардан маҳрум бўлишига олиб келиши, бу эса давлат, сиёсий тузум ҳамда ҳокимият органларининг самарали фаолият кўрсатишида потенциал ва реал таҳдидга айланиши ҳам мумкин.

Солиқ ва солиқ сиёсатида иқтисодий ва ижтимоий жараёнларга таъсир кўрсатувчи восита сифатида қараладиган бўлса, миллий иқтисодиётнинг ривожланишига давлатнинг солиқ сиёсати бевосита таъсир кўрсатади. Масалан, иқтисодиётнинг у ёки бу тармоқларига солиқ имтиёзлари бериш ёки ушбу соҳадаги солиқларнинг ставкаларини пасайтириш соҳанинг ривожланишига, бу эса ўз ўрнида солиқ солиш базасининг кенгайишига ва бюджетга тушумларнинг кўпайишига, соҳада банд бўлган аҳоли даромадининг ортишига, харид қобилиятининг ўсишига олиб келади.

Давлат ва солиқ тўловчилар ўртасидаги қайта алоқа омилига тўхталадиган бўлсак, Конституциямизнинг 43-моддасида давлат фуқароларнинг Конституция ва қонунларда мустаҳкамланган ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлашлари белгиланган. Ушбу вазифани амалга оширишда давлат ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ҳамда назорат органларига таяниб, улар фаолиятини молиялаштириш бюджет маблағлари ҳисобидан амалга оширилади. Демак, фуқаролар солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни тўлаш орқали давлат бюджетига тушумларнинг келиб тушишини таъминлаб, давлат аппаратининг узлуксиз фаолият кўрсатишига таъсир кўрсатади, натижада давлат томонидан шахс хавфсизлиги таъминланади.

Солиқ сиёсатини самарали ташкил этиш, аввало, соҳани тартибга солувчи қонунчилик, соҳанинг ташкилий-ҳуқуқий асослари билан бевосита боғлиқдир.

Ўтган давр мобайнида солиқ қонунчилиги бўйича Солиқ кодекси (эски ва янги таҳрирда), 52 та қонун, 40 та Президент фармонлари ва 119 та қарорлари, 94 та Вазирлар Маҳкамаси қарорлари қабул қилинган ҳамда 220 га яқин норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар Адлия вазирлигидан рўйхатдан ўтган.

Хусусан, 1997 йил 24 апрелда қабул қилинган СКнинг эски таҳрири икки қисм, XI бўлим, 41 та боб ва 135 та моддадан иборат бўлган бўлса, 2008 йил 1 январдан амалга киритилган янги таҳрирдаги СК икки қисм, XXI бўлим, 64 та боб, 392 та модда иборат бўлиб, ҳозиргача ушбу янги таҳрирдаги СКга 31 та қонун билан жами 908 мараотаба таҳририй ўзгартиришлар киритилган.

Кўриниб турибдики, иқтисодий ислохотларни либераллаштириш, солиқ тўловчиларга кенг имкониятлар яратиш, инвестицион муҳитни ривож-

лантириш ва жозибadorлигини ошириш орқали солиқ қонунчилиги ҳам такомиллашиб бормоқда.

Таъкидлаш жоизки, давлат солиқ хизмати органлари томонидан солиққа оид қонунчилик ижросини таъминлаш юзасидан 2015 йил ва 2016 йилнинг I чорагида бир қатор ижобий ишлар амалга оширилди.

Давлат солиқ хизмати органларининг энг асосий вазифаси Давлат бюджети ва бюджетдан ташқари мақсадли жамғармаларга солиқ ва бошқа мажбурий тўловларнинг келиб тушишини таъминлаш ҳисобланиб, 2015 йил ва 2016 йилнинг I чораги учун белгиланган прогноз кўрсаткичларнинг бажарилиши таъминланди.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2014 йил 4 декабрдаги 2270-сонли қарори ижроси натижаларига кўра бюджет ва бюджетдан ташқари мақсадли жамғармаларга 42,5 трлн. сўм миқдоридида маблағлар ундирилиб, белгиланган 42,3 трлн. сўмлик прогноз кўрсаткичлари 100,5 фоизга бажарилди. Ўтган йилнинг мос даврига нисбатан тушумлар миқдори 4,9 трлн. сўмга ёки 113 фоизга ўсди.

Худди шу каби, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2015 йил 22 декабрдаги 2455-сонли қарори ижроси бўйича давлат солиқ хизмати органлари томонидан амалга оширилаётган ишлар натижасида бюджетга 2016 йил I чорак учун белгиланган 6,5 трлн. сўм прогноз 6,6 трлн. сўмга (100,3%) бажарилиб, ўтган йилнинг мос даврига нисбатан 780 млрд. сўмга ёки 113,5 фоизга ошди.

Солиқ қонунчилигини тарғиб қилиш бўйича 2015 йилда солиқ органлари томонидан тадбиркорлик субъектлари ўртасида солиқ маданиятини ошириш борасида 9661 мараотаба (ўтган йилнинг шу даврида 9533 мараотаба) теле ва радио, газеталар, шунингдек, интернет сайтлари орқали тарғибот ва ташвиқот ишлари амалга оширилди, 9672 мараотаба (ўтган йилнинг шу даврида 9 291 мараотаба) семинарлар ўтказилди.

СКнинг 27 та моддаси, Президентимизнинг ҳамда Вазирлар Маҳкамасининг 200 дан зиёд қарорларида юридик шахслар учун солиқ имтиёзлари назарда тутилган бўлиб, республика бўйича 2015 йилда жами 53,3 мингта юридик шахслар 3,9 трлн. сўмлик солиқ имтиёзларидан фойдаланди. Шундан 1,7 трлн. сўми (45 %) СКга асосан ва 2,2 трлн. сўми (55 %) Президентимизнинг фармон ва қарорлари ҳамда Вазирлар Маҳкамасининг қарорларига асосан қўлланилган.

Корхоналарга солиқ имтиёзлари берилиши ижобий таъсир кўрсатиб, ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш ҳажмлари ошиши қаторида, тўлаган солиқлари суммаси 16 фоизга ёки 1 трлн. сўмга ўсган.

Солиқ органлари тизимида замонавий ахборот-коммуникация технологияларининг жорий этилиши натижасида солиқ хизмати органлари фаолиятининг самарадорлиги ошиши билан бир қаторда солиқ тўловчиларга бир қатор қулайликлар яратилди.

Солиқ ҳисоботлари 100 фоиз электрон кўринишда қабул қилиниши ҳисобига 257 минг юридик шахслардан 4,4 млн. та ҳисоботлар электрон шаклда қабул қилинди.

Президентимизнинг 2013 йил 30 октябрдаги ПҚ-1843-сонли қарорига мувофиқ, 53 та вазирлик ва идоралардан 112 та йўналишдаги маълумотлар электрон шаклда жамланиб, қайта ишлаш натижасида давлат бюджетига 998,1 млрд. сўмдан ортиқ қўшимча солиқлар ҳисобланди.

Шунингдек, солиқларни электрон тўлов тизимлари орқали онлайн режимида тўлаш йўлга қўйилиши муносабати билан 2015 йилда юридик шахслар томонидан 210 млрд.сўм ва жисмоний шахслар томонидан 135 млрд. сўм миқдорида солиқлар тўланди.

Бу кўрсаткичларга эришиш учун:

— ягона интеграциялаштирилган ахборот-ресурс базасининг техник қувватлари оширилиб, 3 мингта замонавий компьютерлар сотиб олинди ҳамда 1000 нафарга яқин ходимларимизнинг маънаси оширилди;

— давлат солиқ хизмати органлари иш фаолиятини автоматлаштириш бўйича 10 та дастурий маҳсулот ва 30 та автоматлаштирилган ахборот тизимлари амалиётга жорий этилиб, 38 турдаги интерактив ва электрон хизматлар кўрсатилмоқда.

2015 йил якунига кўра давлат бошқаруви органлари фаолиятига АКТни жорий этиш бўйича Давлат солиқ қўмитаси 1-ўринга лойиқ деб топилди.

Республикамизда амалга оширилаётган солиқ сиёсати ижобий баҳоланиб, Жаҳон банки ("Дунинг бизнес") рейтингда солиққа тортиш тизими 2014 йилдаги 179-ўриндан 117-ўринга (62 поғонага) кўтарилди.

Солиққа оид қонунчилик ижросини таъминлашда соҳага оид ҳуқуқбузарликларни аниқлаш ва уларга нисбатан қонунчиликда белгиланган чоралар кўриш бўйича бир қатор ишлар амалга оширилди.

Жумладан, солиқ қонунчилиги ижросини таъминлашда 2015 йил давомида давлат солиқ хизмати органлари томонидан 149 минг 290 ҳолатда солиққа оид ҳуқуқбузарликлар аниқланиб, 834 та ҳолатда жиноят ишлари қўзғатилган бўлса, 127 минг 563 нафар шахслар маъмурий жавобгарликка тортилган. Жорий йилнинг 1-чорагида 43

минг 999 та ҳолатда солиққа оид ҳуқуқбузарликлар аниқланиб, 189 та ҳолатда жиноят ишлари қўзғатилган ҳамда 30 минг 795 нафар шахс маъмурий жавобгарликка тортилди.

Давлат солиқ қўмитаси томонидан тадбиркорлик субъектлари фаолиятига асосиз аралашувларнинг олдини олиш ва текширишлар сонини қисқартириш борасида ижобий натижаларга эришилди. Хусусан, солиқ ва мажбурий тўловларни ўз вақтида тўлаб келаётган, ишлаб чиқаришда ўсиш суръатларини таъминлаган, камерал назорат натижасида аниқланган қоидабузарликларни бартараф этган ҳамда нисбатан кам миқдорда пул айланмаларига эга бўлиб, фаолиятида қонун бузилиш эҳтимоли кам бўлган солиқ тўловчиларда текширишлар ташкил этилишига йўл қўйилишига барҳам берилди.

Солиқ текширувларини фақатгина камерал назорат натижасида аниқланган қоидабузарлик, фаолиятида солиқ қонунчилиги бузилаётганлиги тўғрисидаги ташқи манбалардан олинган маълумотлар, жумладан, "Ишонч телефони"га тушаётган мурожаатлар асосида ташкил этилиши натижасида 2015 йилда жами 9546 та, шундан 4306 та режали ва 5240 та режадан ташқари текшириш ўтказилиб, бу кўрсаткич 2014 йилдаги 10155 тага нисбатан 609 тага ёки 6 фоизга камайди.

Жумладан, режадан ташқари текширишлар 2014 йилдаги 5824 тага нисбатан 584 тага ёки 10 фоизга қисқарди.

Текширишлар сонини қисқартириш борасида кўрилаётган чоралар натижасида 2006-2015 йилларда фаолият кўрсатаётган юридик шахслар сони 306 мингдан 350 минггача ёки 115 фоизга ошган бўлишига қарамасдан, солиқ текширувлари 20,4 мингдан 9,5 минггача ёки 2,1 баробарга камайди.

Текширишларни ўтказишда камчиликларга йўл қўйганликлари учун 2015 йилда солиқ идораларининг 60 нафар ходими жавобгарликка тортилиб, шундан 8 нафари эгаллаб турган лавозимидан озод этилди.

Шундай бўлса-да, солиққа оид қонунчилик ижросини таъминлашда СК айрим нормаларининг бошқа қонунларда белгиланган нормаларга зид келиши оқибатида амалиётда бир қатор муаммолар вужудга келмоқда.

Жумладан, СКнинг 102-моддасида солиқ текшируви материаллари давлат солиқ хизмати органининг раҳбари ёки раҳбар ўринбосари томонидан солиқ текшируви тугаган кундан эътиборан ўн иш куни ўтгач, бироқ ўн беш иш кунидан кечиктирмасдан кўриб чиқилиши, шунингдек, солиқ текшируви материаллари кўриб чиқиладиганда ҳисобланган ёки ортиқча тўланган солиқ

ва бошқа мажбурий тўловлар миқдори, солиқ тўғрисидаги қонун ҳужжатлари бузилганлиги аломатлари мавжудлиги, қўлланилаётган молиявий санкцияларнинг миқдори ва хусусияти, содир этилган солиққа оид ҳуқуқбузарлик учун жавобгарликни енгиллаштирувчи ёки оғирлаштирувчи ҳолатлар, маъмурий ҳуқуқбузарлик ёки жиноят аломатларининг мавжудлиги, шунингдек, солиқ текшируви материалларини кўриб чиқиш учун аҳамиятга молик бошқа ҳолатлар аниқланиши лозимлиги белгиланган.

Шунингдек, СКнинг 103-моддасида давлат солиқ органининг раҳбари ёки раҳбар ўринбосари солиқ текшируви материаллари кўриб чиқилганидан кейин беш иш кунидан кечиктирмасдан қарор қабул қилиши ҳамда мазкур қарорда солиқ тўловчини солиққа оид ҳуқуқбузарлик содир этганлиги учун жавобгарликка тортишни ёки буни рад этишни белгилаши кўрсатилган.

Бундан ташқари, Жиноят-процессуал кодексининг 329-моддасида жиноятга оид аризалар, хабарлар ва бошқа маълумотлар рўйхатга олиниши ва дарҳол, жиноят ишини қўзғатиш учун сабаб қонунийлигини ва асослар етарли эканлигини бевосита ёхуд суриштирув органи ёрдамида текшириш зарурати бўлган тақдирда эса, ўн суткадан кечиктирмасдан ҳал қилиниши лозимлиги, ушбу муддат жиноятга оид аризалар, хабарлар ва бошқа маълумотлар олинган пайдан бошлаб ҳамда то ишни қўзғатиш ёки қўзғатишни рад қилиш тўғрисида қарор чиқарилгунга қадар ўтган вақтни ўз ичига олиши белгиланган.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2010 йил 8 январдаги ПҚ-1257-сонли қарорига мувофиқ Давлат солиқ қўмитаси Бозорлар ва савдо комплекслари фаолиятини назорат қилиш бош бошқармаси ва унинг ҳудудий бўлимлари бозорлар ва савдо комплекслари, уларга туташ бўлган автотранспорт воситаларини вақтинча сақлаш жойларида солиқ қонунчилигини бузиш ҳолатлари бўйича суриштирув ҳаракатларини ўтказиш ваколати берилган.

Маълумотлар таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, 2015 йилда Бош бошқарма ва унинг ҳудудий бўлимлари томонидан 229 та, 2016 йилнинг 1-чорагида эса 41 та солиқ текширувлари бўйича жиноят ишлари қўзғатилган бўлиб, мазкур жиноят ишларини қўзғатиш тўғрисидаги қарорлар солиқ текширув материаллари белгиланган тартибда расмийлаштирилиб, ҳудудий давлат солиқ хизмати органларининг 2-шакл китобидан рўйхатга олинган кундан эътиборан 10 кун ичида қабул қилинган. Солиқ органи суриштирувчилари томонидан СКнинг 102-103-моддалари талабларига риоя қилинмасдан жиноят ишини қўзғатиш тўғрисидаги қарорлар қабул қилиниши ўрганилганда, улар қарор қабул қилишда СКга эмас, балки Жиноят-процессуал кодексига асосланиб иш кўрганликларини таъкидлашмоқда.

Мазкур ҳолат юзасидан Солиқ кодекси ва Жиноят-процессуал кодексига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш орқали солиқ қонунчилигини бузганлик учун жиноий жавобгарлик масаласини ҳал этишда қонун нормаларини бир-хиллаштириш мақсадга мувофиқ бўлар эди.



Иса ХАМЕДОВ,
профессор Университета мировой
экономики и дипломатии, д.ю.н.

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И ИНВЕНТАРИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

- ◆ Мақолада Ўзбекистонда давлат хизматини инвентаризациялаш учун талаблар, хусусиятлар ва унинг тушунчаси кўриб чиқилган. Ушбу тушунча давлат бошқаруви тизимида киритилувчи янги институт бўлиб, бугунги кунда ҳам илмий-академик омма, ҳам амалиётчи мутахассислар орасида бир қатор саволларни келтириб чиқармоқда.
- ◆ В статье рассматривается понятийный аппарат, признаки и критерии для инвентаризации государственных услуг в Узбекистане нового института, активно внедряемого в систему государственного управления и вызывающего сегодня немало вопросов как у научно-академической общественности, так и специалистов-практиков.
- ◆ In the article explanatory terms, features and criteria for inventory of state service in the Uzbekistan are discussed a new institute implemented in the system of state management which causes nowadays a lot of issues between both scientific community and professionals.

Таянч сўзлар: давлат хизмати, оммавий хизмат, давлат бошқаруви, электрон ҳукумат, маъмурий ислоҳот, маъмурий органлар.

Ключевые слова: государственные услуги, публичные услуги, государственное управление, электронное правительство, административная реформа, административные органы.

Key words: state service, public service, state management, electronic government, administrative reform, administrative bodies.

Государственные услуги — новый институт, внедряемый в систему государственного управления Узбекистана. Находясь в стадии своего становления, этот институт вызывает сегодня немало вопросов как у специалистов-практиков, так и у научно-академической общественности. Учитывая высокую динамику развития это института, приходится разрабатывать его одновременно в научном и прикладном планах, совмещая доктринальные приоритеты с практическими задачами государственной политики.

В контексте административной реформы гос.услуги появились на повестке дня в рамках приоритетного направления модернизации государственного управления — электронизации процессов взаимодействия административных органов и субъектов предпринимательства. Правительство планирует провести инвентаризацию соответствующих функций государственного управления, которые отвечали бы признакам гос.услуг, для последующего перевода таких функций в электронный формат¹. Данная инициатива призвана улучшить взаимодействие административных органов с предпринимателями и гражданами, по-

высить прозрачность, оперативность и эффективность администрирования, а также привнести в него культуру обслуживания, характерную для сферы услуг. По замыслу эти меры должны создать благоприятную деловую среду в стране. Действительно, гос.управление в его наиболее остро осязаемых для населения и бизнеса аспектах может быть существенно улучшено посредством института гос.услуг. Гос.услуги, особенно предоставляемые в электронном виде, — это визитная карточка современного государства, по которой можно судить об инвестиционном климате и деловой среде в стране. Поэтому данное направление по праву считается одним из приоритетных в административной реформе.

Следует, однако, сделать ряд важных концептуальных замечаний в связи с этим контекстом. Во-первых, возможности ИКТ в модернизации процессов государственной деятельности намного шире, чем предмет гос.услуг и даже государственное управление в целом. Деятельность представительных органов власти и суда тоже открывает большие возможности для совершенствования и модернизации при помощи ИКТ. Полно-

ценно эти возможности могут быть раскрыты в рамках института *электронного правительства*. В связи с этим, гос.услуги — это лишь одно из направлений предстоящей полномасштабной электронизации деятельности государства. Поэтому ошибочно будет принимать за гос.услуги все, что подлежит электронизации. Полагаем, что соображения эффективности правового регулирования требуют сохранения концептуальной идентичности института гос.услуг. Все же этот институт исторически не включал в себя функций представительной и судебной власти. Поэтому считаем верным включать в понятие гос.услуг только соответствующую деятельность компетентных органов и организаций *в сфере государственно-го управления*, причем не всю, а лишь ту, которая направлена на организационно не подчиненных им *физических или юридических лиц* и носит *предоставляющий* характер. Деятельность компетентных органов представительной власти и правосудия, даже несмотря на внешнее сходство отдельных функций с гос.услугами, целесообразно рассматривать и регламентировать отдельно, не смешивая с институтом гос.услуг. Вместе с тем, сходство правового режима для аналогичных благоприятных действий во всех сферах государственной деятельности вполне логично и оправдано.

Во-вторых, гос.услуги как институт отнюдь не исчерпываются электронным «интерфейсом» взаимодействия с гражданами и предпринимателями. У этого института свои глубокие корни и оригинальное место в системе публичного права современного государства. Поэтому развивать доктрину и понятийный аппарат гос.услуг необходимо исходя из оснований, намного более глубоких, чем предполагаются в рамках политики электронизации процессов администрирования. Считаем, что гос.услуги должны развиваться на базе более широкого института *публичных услуг* в едином русле становления нового публичного права Узбекистана.

В-третьих, развивая институт гос.услуг, необходимо учитывать институциональные ограничения государственной политики, в том числе особенности правосознания и правовой культуры кадров административных органов, которым предстоит решать практические задачи воплощения нового института в жизнь.

Учитывая вышеизложенное, мы разработали специальное рабочее понятие для инвентаризации гос.услуг. Это понятие основано на новых доктринальных разработках в публично-правовом подходе (на доктрине публичных услуг), но его дефиниции сформулированы преимущественно привычным для отечественных юристов языком постсоветской науки административного права. Для большей ясности дефиниция будет сопро-

вождаться пояснениями и примерами.

Итак, **государственные услуги** — это действия предоставляющего характера, выражающие публичное назначение и функции гос.управления и совершаемые от лица государства компетентными органами и организациями в отношении конкретных заинтересованных лиц, в интересах этих лиц или ради соблюдения установленного законодательством публичного порядка, в форме предоставления информации, материальных или нематериальных благ, прав и преимуществ, а также юридически значимых документов.

Признаки государственных услуг:

◆ Действия (решения), носящие *предоставляющий* характер. Услуги — это действия², направленные на *предоставление* информации, материальных и нематериальных благ, прав и преимуществ получателю услуг. Это действия, совершаемые в *пользу* адресата. Как правило, они совершаются по заявлению или запросу заинтересованного лица, но в предусмотренных законодательством случаях — по инициативе компетентного органа по долгу службы (например, в отношении малолетних или недееспособных лиц, в случаях обязательного опубликования информации о деятельности компетентных органов и т.д.);

◆ Действия, имеющие *конкретный* адресат, т.е. действия *индивидуального* характера. Даже если адресат множественный (группа лиц), услуга — это всегда индивидуально-конкретный акт предоставления определенных благ конкретному лицу (лицам). Этим гос.услуги отличаются от нормотворческой деятельности, в результате которой устанавливается абстрактная норма.

◆ Выражающие *публичное назначение и функции государственного управления*. По-другому, в науке этот вид государственной деятельности называется *исполнительно-распорядительной деятельностью*. Данный признак означает, что другие виды государственной деятельности (законотворчество и правосудие) и, соответственно, деятельность представительных и судебных органов власти к услугам не относятся.

◆ Кроме того, надо учитывать, что гос.органы помимо выполнения своих прямых публичных задач и функций могут участвовать и в гражданско-правовых отношениях, в частности, при осуществлении хозяйственной деятельности для пополнения своих внебюджетных фондов или при совершении рядовых закупок для собственных оперативных нужд, не имеющих государственного значения. *К гос.услугам такую деятельность гражданско-правового характера относить не следует*, потому что такие виды деятельности не выражают публичное назначение гос.управления, не несут в себе его функций и носят сугубо час-

тний характер. Лишь те действия, которые выражают назначение, и функции гос.управления могут относиться к гос.услугам. Важно заметить, что в практике есть случаи, когда государственно-значимые виды деятельности, такие как образование, здравоохранение или социальная защита, осуществляются не наделенными публичной властью предприятиями, учреждениями и организациями, а также когда отдельные государственные функции выполняются ННО. В обоих случаях принято считать, что указанные субъекты осуществляют государственно-управленческую деятельность, хотя и в весьма ограниченном объеме. Таким образом, существенной чертой гос.услуг является их *публичный характер*. А это подразумевает, что все они совершаются *от лица государства*. Этот признак охватывает все государственно-властные (исполнительно-распорядительные) действия компетентных структур, а также деятельность, не носящую властного характера, но реализующую определенные государственные задачи и функции (в рамках социальной, образовательной, здравоохранительной, санитарной и иной политики). При этом исключается хозяйственная деятельность предприятий и организаций, носящая частный, коммерческий, характер и не имеющая государственного значения. При возникновении неустранимых сомнений в вопросе разграничения гос.услуг от частных следует руководствоваться указаниями Правительства. Решение о публичном характере тех или иных видов деятельности — это, конечно, прерогатива законодателя, а в рамках закона — это вопрос, который должен решаться Правительством.

В качестве компетентных органов и организаций³ в Узбекистане могут выступать: органы гос.управления; органы хозяйственного управления; органы исполнительной власти на местах; подведомственные вышеперечисленным органам или напрямую Правительству предприятия, учреждения, организации, а также органы самоуправления граждан и иные негосударственные организации, выполняющие отдельные государственные функции, согласно законодательству, или осуществляющие деятельность, которой официально придается государственное значение.

В отношении заинтересованных лиц. Это значит, что к гос.услугам относятся *только внешние действия*, адресованные частным лицам, а не внутренним структурам, собственному персоналу или подведомственным организациям. Соответственно, получателями гос.услуг могут выступать физические или юридические лица⁴, а также группы таких лиц (множественный адресат — например, инициативная группа). Публичные субъекты, например, гос.органы, по определению не могут выступать получателями гос.услуг. Их взаимодействие осуществляется в ином порядке:

в порядке административного содействия, межведомственной координации, в конституционном порядке взаимодействия ветвей власти⁵.

♦ В интересах заинтересованных лиц или ради соблюдения установленного законодательством порядка. Гос.услуги, в отличие от частных, нередко предоставляются *в силу установленного публичного порядка*, а не по личному предпочтению гражданина или предпринимателя. Например, выдача лицензии или государственная регистрация предприятия осуществляются в принципе не в индивидуальных интересах получателя услуги, а в публичных интересах в соответствии с установленным законодательством публичным порядком. Однако, этот факт не меняет предоставляющего характера таких действий;

♦ В форме предоставления информации, материальных или нематериальных благ, прав и преимуществ, а также юридически значимых документов.

Не относятся к государственным услугам:

1. Исполнительно-распорядительная деятельность компетентных органов и организаций⁶ *неблагоприятного* для адресата характера. Все действия и решения, носящие неблагоприятный для адресата характер необходимо исключить из круга гос.услуг и осуществлять на иной организационно-правовой базе (здесь будут действовать *только* административные процедуры, но не режим, установленный для государственных услуг!). Например, выдача лицензии должна считаться гос.услугой и предоставляться не только по установленной административной процедуре, но и с соблюдением стандартов гос.услуг, а прекращение действия лицензии по инициативе административного органа — неблагоприятная для адресата мера — гос.услугой признаваться не может и должно осуществляться по соответствующей административной процедуре.

2. Юрисдикционная деятельность компетентных органов и организаций, т.е. деятельность по рассмотрению жалоб и разрешению правовых споров, а также применению административных взысканий и иных мер административного принуждения.

3. Нормотворческая деятельность: издание нормативно-правовых актов и внутренних нормативных актов.

4. Рассмотрение предложений граждан в силу того, что оно не носит предоставляющего характера, а относится к формам участия граждан в государственном управлении.

5. Внутриорганизационная деятельность или организационно-управленческая деятельность, направленная на подчиненных или подведомственных лиц. Контрольно-надзорная деятельность компетентных органов и организаций в сфере гос.управления. Заметим, что налоговая и иная

обязательная отчетность, предусмотренная законодательством для субъектов предпринимательства, относится к контрольно-надзорной деятельности государства и не носит предоставляющего характера. Соответственно, действия компетентных органов по приему и обработке отчетности не должны считаться государственными услугами. Однако, предоставление возможности сдать отчетность в электронной форме может считаться услугой, предоставляемой со стороны государства для удобства предпринимателя. Полагаем, что электронные услуги должны развиваться в рамках другого института — электронного правительства, предмет которого охватывает всю деятельность государства в аспектах, связанных с электронизацией. Во избежание путаницы рекомендуем относить такие электронные услуги к более широкому понятию «публичных услуг».

6. Оперативно-розыскная деятельность, дознание, следственные и иные действия, связанные с применением государственного принуждения.

7. Хозяйственная деятельность указанных компетентных органов и организаций, не имеющая государственного значения, носящая частный коммерческий характер и предназначенная для формирования их собственных внебюджетных фондов. Такая деятельность по юридической природе является частно-правовой и должна отличаться от платных государственных услуг, в которых реализуются государственные функции, а плата играет лишь компенсационную роль⁷.

8. Деятельность следующих субъектов: Президента Республики Узбекистан и подчиненных ему структур⁸; Олий Мажлиса Республики Узбекистан и местных органов представительной власти; Кабинета Министров Республики Узбекистан⁹; Прокуратуры¹⁰; Судебных органов.



¹ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 120 от 13.05.2015. СЗ РУз, № 19 (675), Ст. 235, 2015 г.

² Этим они отличаются от товаров, ценность которых не привязана к деятельности по их производству.

³ Ясно, что речь идет только об органах, осуществляющих исполнительно-распорядительную деятельность или отдельные ее функции, но не об органах представительной власти или правосудия.

⁴ В случае предоставления услуги филиалу или представительству получателем юридически выступает соответствующая головная организация, обладающая статусом юридического лица.

⁵ По той же логике не могут выступать получателями государственных услуг международные публичные организации и органы иностранных государств.

⁶ И соответственно деятельность иных компетентных органов, которые в определении не перечислены. Исключаются органы представительной власти и правосудия. Хотя это не означает, что их деятельность не стоит электронизировать. В определенной мере это возможно и желательно, но правовой режим государственных услуг здесь не подходит. Характер деятельности требует иного концептуального подхода.

⁷ Напротив, хозяйственная деятельность гос. предприятий и организаций по предоставлению услуг, подпадающая под признаки «госуслуг», т.е. если она имеет государственное значение и совершается от лица государства, т.е. в этой деятельности реализуются государственные задачи и функции, должна включаться в число госуслуг.

⁸ Уникальность конституционно-правового статуса Президента в нашей стране предполагает отдельные правовые стандарты деятельности для всех органов, входящих в систему его аппарата.

⁹ Кабинет Министров по своей компетенции не должен сам предоставлять госуслуги. У него иной статус и место в системе государственной власти и управления. Поэтому считаем нецелесообразным распространять правовой режим госуслуг на деятельность Правительства, несмотря на то, что отдельные функции этого органа могут быть аналогичны тем, которые осуществляют другие органы исполнительной власти.

¹⁰ Компетенция прокуратуры носит надзорный характер, поэтому деятельность ее органов нецелесообразно включать в предмет государственных услуг.

Журабек НЕМАТОВ,
Заведующий кафедрой
Академии Государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН И ЯПОНИИ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

◆ Ушбу мақолада маъмурий судлов, яъни маъмурий ишларни судда кўришнинг маъмурий-ҳуқуқий асослари, процессуал муаммо ва илмий-назарий таҳлили Ўзбекистон ҳамда Япония давлатлари мисолида қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилинган.

◆ В данной статье раскрыт сравнительно-правовой анализ административного судопроизводства, то есть административно-правовые основы, процессуальные проблемы, а также научно-теоретический анализ рассмотрения в суде административных дел на примере Узбекистана и Японии.

◆ This article analysis a comparative legal research on administrative litigation (judicial review) particularly administrative legal framework, procedural issues, as well as scientific and theoretical research of the administrative case litigation in court in the case of Uzbekistan and Japan.

Таянч сўзлар: маъмурий юстиция, маъмурий судлов, қонунийлик, субъектив ҳуқуқлар ҳимояси, маъмурий даъво ва унинг махсус талаблари.

Калит сўзлар: административная юстиция, административное судопроизводство, законность, защита субъективных прав, административный иск и его специальные требования.

Key words: administrative justice, administrative litigation (judicial review), legality, protection of individual rights, administrative sue and its special requirements.

Как мы знаем, из общей теории административного права, административное судопроизводство вытекает из двух предпосылок или целей. То есть, административное судопроизводство нацелено на обеспечение законности или же защиту прав, свобод и законных интересов частных лиц. В зависимости от того, какую именно цель преследует определенное государство с развитием административного судопроизводства, меняется законодательное урегулирование, судебно-процессуальный порядок и другие правила рассмотрения дел об административном судопроизводстве.

В Японии значительное внимание уделяется защите субъективных прав в административном судопроизводстве. Поэтому, в Японии существуют такие термины, как административный «иск», «кистец», «ответчик» и другие понятия в административном судопроизводстве, а также различные виды требований к искам административного судопроизводства, для того, чтобы предоставить возможность надлежащей стороне, у которой

нарушено право на оспаривание административного акта, и избежать злоупотребления права на суд со стороны граждан в административном судопроизводстве.

Тем не менее, в Узбекистане можно наблюдать и иное положение. Предполагается, что оттенки правовой доктрины по обеспечению законности, существовавшие в советское время, превалируют и до сих пор. Поэтому, например, в Узбекистане прокурор может обратиться в суд за защитой законности в административном судопроизводстве.

В Узбекистане существуют конституционные, хозяйственные суды и суды общей юрисдикции (суды по гражданским и уголовным делам в Узбекистане) в силу исторического развития. Поэтому, в Узбекистане значительное внимание уделяется вопросу – как различить подведомственность дел между этими судами в административном судопроизводстве. Но в Японии отсутствуют такие виды судов, которые могли бы рассматривать споры по административным делам. Следо-

вательно, в Японии, когда речь идет о стороне, подающей исковое заявление, индивидуальное лицо не отличается от частного юридического лица, поскольку нет необходимости для проведения такого разграничения. Поэтому, и индивидуальное и юридическое лицо подают иск в одинаковом законодательном порядке в те же суды общей юрисдикции.

Также, один из самых проблемных моментов сравнительно-правового анализа административного судопроизводства Японии с Узбекистаном можно увидеть в том, что в Узбекистане не очень распространено исследование вопроса о пределах судебной проверки актов административных органов. В Японии, традиционно, длительное время существовал институт административного судопроизводства. Поэтому, данный институт успел укорениться в Японии. Поэтому, для того, чтобы больше сконцентрироваться на вопросе правовой защиты частных лиц, суды избегали рассмотрения споров, имеющих высокий политический характер. Таким образом, считаем крайне важным исследовать вопрос о пределах судебной проверки административных актов в Узбекистане.

В Японии существуют виды и подвиды административного судопроизводства, как уже было отмечено выше¹. Одной из самых основных целей данного законодательного урегулирования является то, что истец сам должен определять, какое решение он хочет, и, соответственно, доказывать, а также соблюдать требования данного вида или подвида административного судопроизводства, а не суд за него, поскольку речь идет о защите субъективных прав истца.

А также, пожалуй самое главное – это наличие принципа преимущества исключительной подведомственности производства по иску об отмене административного акта, который не позволяет произвольно выбирать вид или подвид административного судопроизводства истцом (в противном случае иск будет отклонен на основании неправильного оформления, выбора вида/подвида административного судопроизводства).

Проблема отсутствия специального законодательного урегулирования административного судопроизводства отдельно от гражданского процессуального также является особенностью при сравнительном анализе системы Японии с Узбекистаном. В Японии существует довольно объемный, специальный Закон «О судопроизводстве по административным делам». Но, и в Узбекистане на данный момент отсутствует такой объемный специальный Закон².

Однако вопрос не в том, существует ли специальный Закон об административном судопроизводстве или нет. А в том, что не урегулированы проблемы административного судопроизвод-

ства, и не уделяется внимание особенностям административных правоотношений, которые отличают его от гражданских. Постараемся привести несколько примеров по данной проблеме.

А) отсутствие или слабый уровень урегулированности специальных требований для предъявления административного иска³

В Японии существуют определенные требования для каждого вида/подвида административного судопроизводства. Соответственно, суд, который рассматривает административный иск, в первую очередь проверяет в рамках, условно называемого предварительного рассмотрения дела по административному судопроизводству подведомственность дела, а именно требования для предъявления административного иска в суд, в частности: а) имеет ли истец правовой интерес к предъявлению иска; б) имеется ли в деле административный акт (решение); в) является ли истец субъектом, который имеет право на оспаривание данного акта (*соответствие статуса истца*); г) можно ли данное дело рассматривать в порядке судопроизводства по административным делам, или же спор касается предмета гражданского судопроизводства; д) правильно ли истец выбрал вид или подвид административного судопроизводства и другие вопросы. То есть, в Японии существуют законодательно установленные определенные требования для подачи административного иска в суд⁴.

Чечот Д.М. по поводу причины необходимости законодательного установления определенных требований для подачи административной жалобы в суд приводит нижеследующие аргументы:

«Если бы право «на жалобу в суд» могло возникнуть в любой момент развития административного правоотношения, это, во-первых, привело бы к тому, что жалоба поступала в суд преждевременно, до того как административный орган принял окончательное решение, а во-вторых, существенно парализовало бы властные полномочия административного органа, т.к. любое действие администрации могло быть оспорено в суде и отменено или опорочено судом. В таком случае суд неизбежно превратился бы из органа надзора за законностью в деятельности администрации по жалобам заинтересованных лиц в орган постоянного и непрерывного контроля за ее действиями. Это фактически трансформировало бы судебные функции в административные и повлекло бы за собой утрату судом качеств органа правосудия⁵. Поэтому важно устанавливать определенные требования и критерии для подачи иска в административном судопроизводстве.

Далее Чечот Д.М. приводит нижеследующие требования (обстоятельства), которые необходимо учитывать при возбуждении дела об админи-

стративном судопроизводстве:

«Возможный момент возбуждения дела путем жалобы должен быть заранее точно определен. Право на возбуждение спора должно быть закреплено за определенным субъектом административного правоотношения.⁶ Судебные органы должны быть наделены специальными полномочиями по разрешению каждой отдельной категории административно-правовых споров...»⁷.

Если внимательно изучить вышеизложенные обстоятельства, приведенные Чечотом Д.М., то можно заметить сходство во многом с Японской правовой регламентацией.

Б) наличие нарушенных прав

Из статьи 266 ГПК Узбекистан вытекает, что для подачи жалобы в суд, права гражданина должны быть уже нарушены. Но если, заведомо зная, ждать, когда будут нарушены права, то это не может быть своевременным и эффективным способом правовой защиты.

В) приостановление исполнения административного акта

Ст. 268 ГПК Узбекистан устанавливает, что суд вправе приостановить исполнения обжалуемого действия (решения).

Например в Японии, статья 24 Закона «О судопроизводстве по административным делам» устанавливает требование при принятии решения судом о приостановлении исполнения обжалуемого действия⁸.

Однако, к сожалению, не урегулированы требования и круг вопросов при рассмотрении приостановления исполнения административного акта в Узбекистане.

В данной статье мы постарались проанализировать некоторые различия и особенности административного судопроизводства на примере Узбекистана и Японии. Также, в ней мы постарались открыть некоторые особенности японского административного судопроизводства с перспективой дальнейшего развития научных идей по внедрению института административного судопроизводства на постсоветском пространстве.

В заключение хотелось отметить, чтобы особо важным является разработка научно-обоснованных проектов законов об административном судопроизводстве и в последующем принятие самих законов, которые могли бы стать сильным импульсом во внедрении подлинного института административного судопроизводства.



¹ Нематов Ж.Н. Административное судопроизводство в Японии: теоретические основы, правовое содержание и особенности. /Административное судопроизводство в Российской Федерации: развитие теории и формирование административно-процессуального законодательства. – Сер.: Юбилей, конференции, форумы. – Вып.7. – Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета, 2013. Стр. 875-890.

² Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ.

³ Данные требования (критерии) также включают в себя вопросы подсудности и видов административного судопроизводства, которые были отмечены выше.

⁴ Но, в Узбекистане эти вопросы стараются решать посредством соответствующих Постановлений Пленумов Верховного Суда или Высшего Хозяйственного суда, или же Постановлений Конституционного суда.

⁵ Чечот Д.М. Проблемы защиты субъективных прав и интересов в порядке неисковых производств советского гражданского процесса. Дисс. док юр.наук. Ленинград, 1969. Стр 217.

⁶ Как третье требование Чечот Д.М приводит возможность обжалования должна распространяться на специально указанные законодателем административные акты. Но мы с этим критерием не можем согласиться в силу того, что оно противоречит принципу право на суд и правосудия.

⁷ Чечот Д.М. Проблемы защиты субъективных прав и интересов в порядке неисковых производств советского гражданского процесса. Дисс. док юр.наук. Ленинград, 1969. Стр 217-222.

⁸ Хашимото Хироюки «Административное судопроизводство: основные теории» Коубундоу, 2006 г. Стр 79.

(橋本博之『要説 行政訴訟』(弘文堂、2006年))

Музаффаржон МАМАСИДДИҚОВ,
Ўзбекистон Республикаси Президент ҳузуридаги
Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти бўлим бошлиғи,
юридик фанлар доктори, профессор

ФУҚАРОЛИК СУД ИШЛАРИНИ ЮРИТИШ ТЎҒРИСИДАГИ ҚОНУН ҲУЖЖАТЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

- ◆ Мақолада мамлакатимиз фуқаролик процессуал қонунчилиги таҳлил қилиниб, уни такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари илгари сурилган.
- ◆ В данной статье проанализировано гражданско-процессуальное законодательство нашей страны, а также определены приоритетные направления его совершенствования.
- ◆ In this article analyzed civil-procedural legislation of our country, and also identified priority issues of its further improvement.

Таянч сўзлар: суд-ҳуқуқ ислохотлари, фуқаролик процессуал қонунчилиги, низоларни судга қадар ҳал этиш, низоларни муқобил ҳал этиш, иш юритишни соддалаштириш, ахборот технологияларини жорий этиш.

Ключевые слова: судебно-правовые реформы, гражданско-процессуального законодательства, досудебное разрешение споров, альтернативное разрешение споров, упрощение судопроизводства, внедрение информационно-коммуникационных технологий.

Key words: judicial reforms, civil procedure law, pretrial resolution of disputes, alternative dispute resolution, legal proceedings simplification, the introduction of information and communication technologies.

Мустақиллик йилларида мамлакатимизнинг суд-ҳуқуқ соҳаси тубдан ислоҳ этилиб, одил судловни амалга оширувчи суд ҳокимияти мустақиллигини таъминловчи, инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари устунлигига асосланган ҳуқуқий тизим шаклланди.

Суд-ҳуқуқ тизимини демократлаштириш ва либераллаштириш бўйича босқичма-босқич амалга оширилган ислохотлар давомида демократик талаблар ва стандартларни инobatга олган ҳолда замон талабларига жавоб берадиган қонунчилик такомиллаштирилди, суд кадрларини танлаш ва жой-жойига қўйишнинг демократик тамойилларга асосланган тизими яратилди.

Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепциясининг эълон қилиниши¹ суд-ҳуқуқ тизими ислохотларида янги даврни бошлаб берди. Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан 2012 йил 2 августда “Суд тизими ходимларини ижтимоий муҳофаза қилишни тубдан яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармон²нинг қабул қилиниши эса суд ҳокимияти обрўсини ошириш ва суд мустақиллигини мустаҳкамлашда муҳим аҳами-

ятга эга бўлди. Мазкур фармонда белгиланган вазифаларни амалга ошириш мақсадида 2012 йил 30 ноябрда Президентимизнинг “Судлар фаолиятини янада такомиллаштириш бўйича ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармонининг қабул қилиниши суд ҳокимияти нуфузини мустаҳкамлашда, судья кадрларни танлаш ва жой-жойига қўйишнинг замонавий, демократик талабларга жавоб берадиган самарали тизимини яратишда муҳим аҳамият касб этди.

Қайд этиш жоизки, ана шу ва бошқа қатор ташкилий-ҳуқуқий чораларнинг амалга оширилиши суд-ҳуқуқ тизимини янада демократлаштиришга қаратилган бўлиб, суд ҳокимияти ва судлар мустақиллигини мустаҳкамлашда муҳим ўрин эгаллайди. Бу эса ўз ўрнида, аҳолининг судларга бўлган ишончи ошишига, инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини суд томонидан кафолатли ҳимоя қилинишини таъминлашга кенг имкон яратади.

Дарҳақиқат, фуқароларнинг шахсий, сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ҳуқуқларини, эркинликлари ва манфаатларини, шунингдек, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, жамоат бирлашмалари ва фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳуқуқлари ҳамда қонун билан қўриқла-

надиган манфаатлари ҳимоя қилинишини таъминлашда фуқаролик ишлари бўйича судларнинг роли тобора ортиб бормоқда. Шу ўринда иқтисодий муносабатларнинг ривожланиши, жамиятнинг демократлашуви ва янгилалини натижасида у ёки бу субъектларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини суд орқали ҳимоя қилиш тартибини белгиловчи фуқаролик процессуал ҳуқуқ нормалари ҳам такомиллашиб бораётганлигини алоҳида таъкидлаш лозим. Хусусан, фуқаролик процессуал қонунчиликда суд ишларининг адолатли ва ўз вақтида кўриб чиқилишини таъминлаш, суд ишлари юритишда фуқаро ва ташкилотларнинг малакали юридик ёрдам олиш ҳуқуқи амалга оширилишини таъминлаш, фуқаролик ишларини кўриб чиқиш ва ҳал этишни соддалаштиришга қаратилган қатор нормалар мустаҳкамланди. Бугунги кунда фуқаролик процессуал қонунчиликда мустаҳкамланган ҳуқуқий нормалар суд-ҳуқуқ соҳасида амалга ошириладиган кенг қўламли ислохотларнинг мустаҳкам таянчи ва фуқароларнинг ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқларини суд орқали самарали ҳимоя қилишнинг мустаҳкам асоси вазифасини ўтамоқда. Бироқ айни вақтда умумий юрисдикция судларига тааллуқли бўлган фуқаролик, меҳнат, оила, уй-жой ва бошқа ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган ишларнинг суд амалиётида кўпчиликни ташкил этиши суд орқали ҳимоянинг барча учун қулай ва самарали усулларини ишлаб чиқишни тақозо этмоқда. Бу эса ўз навбатида, фуқаролик суд ишларини юритиш тартибини белгиловчи фуқаролик процессуал қонунчиликнинг тизимини ривожлантириш ва янада такомиллаштириш, қонунчиликдаги мавжуд нормаларнинг ҳаётга татбиқ этилишини таъминлайдиган процессуал механизмларга эътиборни кучайтириш каби долзарб масалаларни юзага келтирмоқда.

Таҳлиллар шуни кўрсатадики, фуқаролик ишлари бўйича республика судларида кўриб тамоланган фуқаролик ишларининг ҳажми ортиб бормоқда. Масалан, фуқаролик ишлари бўйича барча судларда биринчи инстанция судида ҳал қилув қарори чиқариб кўрилган ишларининг сони 2014 йилда 185 мингдан ортиқни ташкил қилган бўлса, ушбу кўрсаткич 2015 йилда 228 мингдан ортиган. Шу ўринда Президентимизнинг 2013 йил 4 октябрдаги “Туман ва шаҳар умумий юрисдикция судлари фаолиятини такомиллаштириш ва самардорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони³ талабларидан келиб чиқиб, фуқаролик ишлари бўйича судьяларнинг иш билан бандлигини мақбуллаштиришга доир чора-тадбирлар амалга оширилиши натижасида йилдан-йилга судьяларнинг ойлик иш ҳажми кўрсаткичи камайиб бораётганлигини таъкидлаш ўринли бўлади. Бироқ йилдан-йилга фуқаролик ишлари бўйича судлар томонидан кўриб чиқилган ишлар со-

нининг кўпайиб бориши судьялар иш ҳажмининг ҳам ортиб боришига сабаб бўлади. Бу эса судлар томонидан процессуал ҳуқуқ нормаларига тўла риоя қилмасдан қарорлар қабул қилиш, ишларни лозим даражада тайёрламасдан фуқаролик ишларини судда мазмунан ҳал қилишга киришиш ҳамда айрим ҳолларда суд муҳокамасида иштирок этиш ҳуқуқига эга бўлган шахсларни суд мажлиси вақти ва жойи тўғрисида хабардор қилмасдан ишни кўриш каби ҳолатларни келтириб чиқариши мумкин. Фуқаролик ишлари бўйича судлар фаолиятини янада такомиллаштириш, ушбу судлар томонидан одил судловнинг сифатли амалга оширилишини таъминлаш, энг муҳими, фуқароларнинг бузилган ҳуқуқлари ва эркинликлари ишончли ҳимоя қилинишини таъминлаш мақсадида яна қуйидагиларга эътибор қаратиш мақсадга мувофиқ бўлар эди:

Биринчидан, қонунчиликда айрим тоифадаги фуқаролик-ҳуқуқий низоларни судга қадар ҳал этишнинг мажбурий тартибини назарда тутиш лозим.

Таъкидлаш жоизки, низоларни судга қадар ҳал этишни назарда тутувчи нормалар мамлакатимизнинг айрим қонун ҳужжатларида ҳам ўз ифодасини топган. Масалан, ФКнинг 384-моддаси иккинчи қисмида белгиланишича, бир тараф шартномани ўзгартириш ёки бекор қилиш ҳақидаги таклифга иккинчи тарафдан рад жавоби олганидан кейингина ёки таклифда кўрсатилган ёхуд қонунда ёинки шартномада белгиланган муддатда, бундай муддат бўлмаганида эса — ўттиз кунлик муддатда жавоб олмаганидан кейин, шартномани ўзгартириш ёки бекор қилиш ҳақидаги талабни судга тақдим этиши мумкин. ФКнинг 724-моддаси биринчи қисмида ташувчига нисбатан юк ташишдан келиб чиқадиган даъвои кўзғатишдан олдин унга тегишли транспорт устави ёки кодексига назарда тутилган тартибда талаб қўйилган бўлиши шартлиги, агар юк ташувчи талабни қондиришни тўлиқ ёки қисман рад этса ёки ўттиз кунлик муддат ичида талабга жавоб қайтармаса, юк жўнатувчи ёки юк олувчи ташувчига нисбатан даъво кўзғатиши назарда тутилган⁴. Шунингдек, Ҳаво кодексининг 122-моддаси биринчи қисмида белгиланишича, йўловчи, қўл юки, юк ёки почтани ташиш юзасидан ташувчига нисбатан даъво кўзғатишдан олдин унинг олдига талаб қўйиши шарт, авиация ҳалокати натижасида йўловчининг ўлими ёки соғлиғига зарар етиши билан боғлиқ ҳоллар бундан мустасно⁵.

Бироқ ФПКда низоларни судга қадар ҳал этиш тартибига риоя қилинмаган тақдирда суд томонидан даъво аризани қабул қилишни рад этиш ёки аризани кўрмасдан қолдиришни назарда тутувчи норма мавжуд эмас.

Шу ўринда, ХПКнинг 118-моддаси 6-бандида

низоларни судга қадар ҳал этиш тартибига риоя қилмаслик оқибатлари ўз ифодасини топган. Унга кўра, шу тоифадаги низолар учун қонунда ёки шартномада назарда тутилган ҳолларда даъвогар жавобгар билан низони судгача ҳал қилиш (талабнома юбориш) тартибига риоя этилганини тасдиқловчи ҳужжатларни тақдим этмаган бўлса, даъво аризаси даъвогарга қайтарилади.

Аксарият хорижий давлатлар фуқаролик процессуал қонунчилигида аризани қабул қилишни рад этиш ёки кўрмасдан қолдиришга асос бўладиган ҳолатлар ичида кўп учрайдигани манфаатдор шахснинг ишни дастлаб суддан ташқари ҳал қилиш юзасидан шу тоифадаги ишлар бўйича қонунда белгиланган тартибга риоя қилмаганлиги ҳисобланади. Хусусан, АҚШ, Австрия, Буюк Британия ва Францияда низоларни суддан ташқари ҳал этиш таомили кенг қўлланилиб келинади. Ушбу тартиб манфаатдор шахсларга фуқаролик-ҳуқуқий низоларни ҳал қилишнинг давлат ва нодавлат шакллари танлаш имкониятини беради. Шунингдек, мазкур асос судьялар иш юк-ламаларини камайтириш, иш юзасидан қабул қилинаётган суд қарорларининг сифатини ошириш ва бузилган ҳуқуқ ва қонуний манфаатларни ўз вақтида ҳимоя қилишда муҳим ўрин тутаяди.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, қонунчиликда меҳнат, оила ва уй-жойга оид айрим тоифадаги ишларни судга қадар ҳал қилиш тартибини жорий этиш, ушбу тартибга риоя қилмаслик оқибатларини назарда тутувчи нормаларни эса фуқаролик процессуал қонунчиликка киритиш таклиф қилинади. Масалан, меҳнатга оид низоли ишлар республикамиз фуқаролик ишлари бўйича судлари амалиётида йилдан-йилга кўпчиликни ташкил этиб келаётганлигини, ушбу тоифадаги ишлар судгача ушбу корхонада мавжуд бўлган меҳнат низолари комиссиясида тез ва самарали ҳал этилишини эътиборга олган ҳолда, шунингдек, ходимнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишда меҳнат жамоаларининг ролини ошириш нуқтаи назардан корхоналарда айрим тоифадаги, хусусан, иш ҳақи ва бошқа шунга тенглаштирилган тўловларни ундириш, бошқа ишга ўтказиш билан боғлиқ низоли ишларни ушбу комиссияда кўрилиши шартлиги ҳақидаги нормани Меҳнат кодексига киритиш таклиф қилинади.

Бу ўз навбатида, манфаатдор шахсларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ўзаро келишув йўли билан ҳал этиш, судьялар иш ҳажмини камайтириш ва айниқса, тарафлар ўртасидаги низоларни ҳал этишда меҳнат жамоалари, айрим давлат ва нодавлат ташкилотларининг ролини оширишга, бир сўз билан айтганда, мамлакатимизда фуқаролик жамиятини ривожлантиришга хизмат қилади.

Иккинчидан, фуқаролик-ҳуқуқий низоларни суддан ташқари муқобил (альтернатив)

ҳал этиш тартиб-таомилларини назарда тутувчи нормаларни такомиллаштириш фуқаролик ишлари бўйича судларга келиб тушаётган ариза ва даъво аризаларининг сони кўпайиб бораётган ҳозирги кунда айниқса долзарблик касб этади.

Ҳозирги кунда фуқаролик-ҳуқуқий низоларни суддан ташқари муқобил (альтернатив) ҳал этишнинг муҳим шакли сифатида ҳакамлик судлари фаолият кўрсатиб келаётганлигини таъкидлаш лозим. Ҳакамлик судлари давлат суд тизимига кирмайди ҳамда низоларни кўриб чиқиш ва ҳал қилишнинг “давлат судлари”га нисбатан муқобил шакли ҳисобланади. Ҳозирги кунда мамлакатимизда ҳакамлик судлари сонининг йилдан-йилга кўпайиб бораётганлиги ижобий ҳолат бўлиб кўринса-да, бироқ ушбу судлар томонидан қонун талабларига риоя қилиб, ҳал қилув қарорлари қабул қилинишини кафолатлаш, улар томонидан ваколатли судларга тааллуқли низоларни мазмунан кўрилишининг олдини олиш, низоли ишнинг мураккаблигидан қатъи назар, муҳокамаларни бир неча кун ичида якунлаб, ҳакамлик судларини “бир хил қолипда”ги ҳал қилув қарорларини қабул қиладиган нодавлат органига айланиб қолишининг олдини олиш долзарб масалага айланмоқда.

Юқоридаги муаммоларнинг олдини олиш мақсадида фикримизча, “Ҳакамлик судлари тўғрисида”ги Қонунда доимий фаолият кўрсатувчи ҳакамлик судининг **ҳал қилув қарори** қачонки **давлат рўйхатидан ўтказилиб, реестрга киритилганидан кейингина юридик кучга эга бўлиши тўғрисидаги** нормани жорий қилиш лозим. Шунингдек, қонунчиликда ҳакамлик судларига тааллуқли бўлмаган ишлар рўйхатини аниқлаштиришга қаратилган нормаларни киритиш лозим. Қолаверса, қонунчиликда ҳакамлик судьяларининг ҳуқуқий мақомини янада такомиллаштириш мақсадида уларнинг ўз малакаларини мунтазам равишда Юристарлар малакасини ошириш марказида ошириб бориш талабини жорий этиш таклиф қилинади.

Маълумки, ваколатли судлар томонидан ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақаси бериш тўғрисидаги аризаларнинг ўз вақтида кўрилмаслиги фуқаролик-ҳуқуқий низоларни ҳакамлик судлари томонидан ҳал этилишидаги тезкорлик ва самарадорликнинг пасайишига олиб келиши мумкин. Шу муносабат билан ваколатли судлар томонидан ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақаси бериш тўғрисидаги аризаларни кўриш муддатини қисқартириш лозим.

Учинчидан, фуқаролик ишларини суд мажлисига қадар ҳал қилиш тартиб-таомилларини такомиллаштириш таклиф қилинади.

Ривожланган хорижий давлатлар (масалан,

ГФР, Франция ва бошқ.)нинг қонунчилик тажрибасидан келиб чиқиб, суд ва низолашувчи тарафларнинг ўзаро муносабатлари моделини тубдан ўзгартириш лозим. Бу борада фуқаролик ишларини судда кўришга тайёрлаш босқичига алоҳида эътибор қаратиш талаб этилади. Зеро, ишни судда кўришга тайёрлаш босқичи тарафларни суд мажлисига қадар ўзаро мулоқотга киришиши ва суднинг иштирокида уларни ўзаро яраштиришга қаратилган реал ҳаракатлар майдонига айланиши лозим. Шу мақсадда ФПКнинг 159-моддаси амалда тўлиқ қўлланилишини таъминлаш учун ишни судда кўришга тайёрлаш тартибида тарафларни сўроқлаш жараёнида уларнинг ўз нуқтаи назарларини билдириш борасидаги фаолликларини кучайтириш, ишни мазкур босқичда келишув битими тузиш орқали яқунлашга рағбатлантирувчи нормаларни татбиқ этиш зарур. Бунинг учун эса тарафларни ишни судда кўришга тайёрлаш босқичида сўроқлашнинг мажбурий тартибини белгилаш лозим. Айрим давлатлар (масалан, Россия Федерацияси, Қозоғистон) фуқаролик процессуал қонунчилигида ишни судда кўришга тайёрлаш босқичида тарафларни эшитиш мажбурий тартиб сифатида белгилаб қўйилган.

Тўртинчидан, фуқаролик ишлари бўйича судлар фаолиятида замонавий ахборот технологияларини жорий этишни кучайтириш лозим. Келажакда фуқаролик ишлари бўйича судлар фаолиятида замонавий ахборот технологияларидан фойдаланишни кучайтириш мақсадида видеоалоқа воситаси ёрдамида ишда иштирок этувчи тарафларнинг тушунтиришларини масофавий эшитиш, далилларни масофа орқали текшириш имкониятларини мамлакатимиз ФПКда ҳам назарда тутиш мақсадга мувофиқ бўлади. Таъкидлаш кераки, 2014 йил 1 сентябрдан хўжа-

лик судларида суд мажлисларини видеоконференцалоқа режимида ўтказиш имконияти яратилди.⁶ Эндиликда бошқа ҳудуддаги суд мажлисига бориш, ортиқча вақт ва маблағ сарфлаш каби ташвишлар деярли барҳам топди. Маълумотларга қараганда, 2015 йилда 5200 дан ортиқ ишлар хўжалик судларида видеоконференцалоқа режимида кўрилган. Бу эса минглаб суд процесси иштирокчилари масофавий суд жараёнларида қатнашиб, жиддий миқдордаги маблағларининг тежаб қилинишига олиб келган. Ишларнинг хўжалик судларида видеоконференцалоқа режимида кўрилиши процессуал чиқимларни камайитириш билан бирга, процессуал муддатлар бузилишининг олдини олиш, суд қарорларининг қонунийлиги ва асослилигини таъминлашга ҳам хизмат қилмоқда. Суд мажлисларини видеоконференцалоқа режимида масофавий кўриш тартиби келажакда фуқаролик ишлари бўйича судлар фаолиятига ҳам татбиқ этилиши, унинг ҳуқуқий асосларини яратиш борасида ишларни кучайтириш лозим. Ҳозирги кунда фуқаролик процессида видеоконференцалоқа тизимида суд мажлисларини ўтказиш АҚШ, айрим Европа ва Осиё давлатлари билан бир қаторда, Россия, Қозоғистон каби давлатлар фуқаролик процессуал қонунчилигида ҳам мустаҳкамлаб қўйилган.

Хулоса ўрнида шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, юқорида билдирилган таклифларга фуқаролик процессуал қонунчиликни такомиллаштиришга қаратилган чоралардан бири сифатида қараш лозим. Унда билдирилган демократик тамойилларнинг амалда қўлланилиши мамлакатимизда қонун устуворлигини мустаҳкамлашга, жамиятимизни демократлаштириш ва янгилаш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишда суд ва фуқаролик жамияти институтларининг ўрнини оширишга хизмат қилади.



¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислоҳ Каримовнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг 2010 йил 12 ноябрда бўлиб ўтган қўшма мажлисидаги “Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси” номли маърузаси // “Халқ сўзи” газетаси, 2010 йил 13 ноябрь, 220 (5135)-сони.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2012 йил 2 августдаги “Суд тизими ходимларини ижтимоий муҳофаза қилишни тубдан яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-4459-сонли Фармони // «Халқ сўзи», 2012 йил 3 август, «Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами», 2012 йил, 31-сон, 355-модда.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2013 йил 4 октябрдаги “Туман ва шаҳар умумий юрисдикция судлари фаолиятини такомиллаштириш ва самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-4570-сонли Фармони // “Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами”, 2013 йил 21 октябрь, 42-сон, 556-модда.

⁴ Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси. Ўзбекистон Республикасининг Адлия вазирлиги. Расмий нашр. 2014 йил.

⁵ Ўзбекистон Республикасининг Ҳаво кодекси. Ўзбекистон Республикасининг Адлия вазирлиги. Расмий нашр. 2014 йил.

⁶ “Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш, шунингдек айрим қонун ҳужжатларини ўз кучини йўқотган деб топиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг 2014 йил 14 майдаги ЎРҚ-372-сонли қонуни // “Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами”, 2014 йил 19 май, 20-сон, 222-модда.

Марат ПАЛВАНОВ,
начальник отдела Высших учебных курсов
Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан,
кандидат юридических наук

СИСТЕМЫ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОПЫТ

- ◆ Мақолада хорижий давлатларнинг жиноий жазолар тизимининг хусусиятлари амда уларнинг таҳлили келтирилган.
- ◆ В статье приводится анализ, а также особенности системы уголовных наказаний зарубежных стран.
- ◆ The article provides an analysis, as well as features of criminal penalties systems of foreign countries.

Таянч сўзлар: жиноий жазо тизими, хорижий тажриба, жарима, озодликдан маҳрум қилиш.

Ключевые слова: система уголовных наказаний, зарубежный опыт, штраф, лишение свободы.

Key words: system of criminal sanctions, foreign experience, a fine, imprisonment.

Важнейшей задачей реформирования судебной системы Республики Узбекистан является последовательная, поэтапная либерализация уголовного, уголовно-процессуального законодательства, системы уголовного наказания.

В соответствии с принятым в 2001 году Законом Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с либерализацией уголовных наказаний", а также рядом других нормативно-правовых актов изменена классификация преступлений, уменьшен перечень преступлений относимых к особо тяжким, введен институт примирения, принят ряд других программных мер, направленных на либерализацию системы уголовных наказаний.

Важнейшим направлением процессов либерализации судебной системы, уголовного наказания, проводимых в Республике Узбекистан, явилось отмена смертной казни, исключение из систем наказаний конфискация имущества, постепенное сужение сферы примене-

ния наказания в виде лишения свободы, расширения альтернативных видов наказания, не связанного с изоляцией обвиняемого, осужденного от общества, семьи, дифференциация "должностных" и "коммерческих" преступлений и т.д.

В связи с тем, что правоохранительные органы развитых государств на современном этапе стараются идти по пути профилактики преступлений, не ограничиваясь лишь карательным воздействием, особый интерес представляют системы наказаний этих государств.

Так, характерной чертой системы наказаний Франции является разделение уголовных наказаний на два вида: срочные (уголовное заключение на срок до тридцати лет) и бессрочные (пожизненное уголовное заключение). Следует отметить, что в Уголовном кодексе Франции все составы преступлений сформулированы по принципу фиксации лишь основных наказаний. Дополнительные виды предусмотрены в Особенной части отдельно, применительно к целым группам преступных деяний и даются в конце каждой главы.

В уголовном праве Англии отсутствует деле-

ние наказаний на основные и дополнительные виды. Санкции бывают определенными (смертная казнь и пожизненное тюремное заключение) и относительно определенными (тюремное заключение на срок от одного дня до 25 лет и штраф). Относительно определенные санкции в английском праве отличаются указанием только верхнего предела наказания. Санкции обычно носят альтернативный характер. Однако за умышленное убийство установлено безальтернативно пожизненное лишение свободы. Назначение максимального наказания, а также одновременно двух наказаний — лишения свободы и штрафа возможно тогда, когда преступление имеет характер особо тяжкого. К таким обстоятельствам относятся, например, умышленность, жестокость, крупный размер причиненного ущерба и т.п.

К видам наказаний вспомогательного характера относятся лишение избирательного права, лишение водительских прав сроком до трех лет.

В США существует деление на основные и дополнительные виды наказания. Первые представлены лишением свободы и штрафом. Многообразны дополнительные наказания: лишение избирательных прав; запрещение занимать некоторые должности или осуществлять определенную деятельность; конфискация имущества; запрещение пользования имуществом в течение установленного срока; арест или принудительная распродажа имущества; возложение обязанности загладить причиненный вред и др.

По Уголовному кодексу Швейцарии система наказаний и мер включает пять подсистем: 1) наказания, связанные с лишением свободы; 2) штраф; 3) дополнительные наказания; 4) меры безопасности; 5) иные меры. Законодательное установление такого широкого перечня наказаний и других уголовно-правовых мер наиболее полно способствует реализации принципа индивидуализации уголовной ответственности и наказания.

В швейцарском Уголовном кодексе содержится широкий перечень дополнительных наказаний: увольнение от должности, лишение родительских прав, запрет заниматься определенной профессией, ремеслом или осуществлять торговую деятельность, депортация, запрещение посещать определенные места.

Японское законодательство содержит деление двух основных наказаний (лишение свободы и имущественные наказания) на виды. Так, лишение свободы может назначаться с принудительным трудом и без такового. Кроме того, предусмотрен уголовный арест (от 1 до 13 дней; домашний арест). Имущественными наказаниями

являются денежный штраф, малый штраф и конфискация имущества.

Уголовное законодательство ряда зарубежных государств (например, США и Франция) предусматривает ответственность юридических лиц. В США организациям может быть предоставлена пробация или назначено распространение в средствах массовой информации обвинительного приговора суда.

По Уголовному кодексу Франции к юридическим лицам применяются уголовные и исправительные наказания в виде штрафа, максимальный размер которого пятикратно превышает размер штрафа, предусмотренного законом для физических лиц, а также, в случаях, предусмотренных законом, может быть применено одно или несколько наказаний: ликвидация юридического лица в случаях, когда будет установлено, что это лицо было создано специально для совершения преступления или проступка, либо отошло от законной цели своего создания; запрещение осуществлять один или несколько видов профессиональной или общественной деятельности; помещение под судебный надзор; закрытие всех, одного или нескольких заведений предприятия, использовавшихся для совершения инкриминируемых действий; запрещение совершения сделок с государственными организациями; запрещение привлечения сбережений населения; запрещение выдавать чеки или использовать кредитные карточки; конфискация предмета, который использовался или предназначался для совершения преступного деяния, или предмета, явившегося его результатом.

В уголовном законодательстве США существует специальная система наказаний для юридических лиц (корпораций), основным местом в которой занимает штраф.

Изучение зарубежного опыта свидетельствует, что в законодательстве ряда стран установлен порядок, при котором жертвам преступлений гарантируется право на справедливое и эффективное правосудие, социальную помощь и реабилитацию, а также компенсацию ущерба государством в случае невозможности возмещения ущерба лицом, совершившим преступление.

Так, в Латвии введен законодательный механизм возмещения убытков потерпевшему, причиненных в результате незаконных или необоснованных действий прокурора, судьи или производившего дознание.

В целях дальнейшего совершенствования уголовно-правовой политики Республики Узбекистан касающиеся системы уголовных наказаний в отношении несовершеннолетних, предлагается реализовать следующий комплекс организа-

ционно-правовых мер:

— расширить систему наказаний новыми, не связанными с лишением свободы наказаниями, исполнение которых направлены на возмещение ущерба потерпевшему и ресоциализацию преступника;

— сужения круга нарушений, которые могут повлечь уголовную ответственность на основе анализа норм с бланкетной диспозицией с ревизией всех актов законодательства;

— развитие системы наказаний, альтернативных лишению свободы;

— совершенствование сотрудничества с институтами гражданского общества, создания условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы.

Реализуя данные направления, мы сформируем еще более эффективную, гуманную уголовно-правовую систему.



Умида ТУХТАШЕВА,
заведующая кафедрой Ташкентского
государственного юридического университета,
кандидат юридических наук, доцент

РОЛЬ АПЕЛЛЯЦИОННОГО ПРОИЗВОДСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ СУДЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

- ◆ Мақолада апелляция институти таҳлил этилган ва апелляция тартибида иш юритиш соҳасидаги қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга йўналтирилган таклифлар шакллантирилган.
- ◆ В статье проведен анализ института апелляционного производства и сформулированы предложения, направленные на совершенствование законодательства в области апелляционного производства.
- ◆ This article analyzes the institute of appeal and there are some suggestions for perfection of legislation in the sphere of appeal proceedings.

Таянч сўзлар: апелляция тартибида иш юритиш, апелляция инстанцияси, апелляция инстанцияси суд муҳокамаси, ҳукмлар устидан апелляция шикоятни бериш ва протести билдириш тартиби.

Ключевые слова: апелляционное производство, апелляционная инстанция, судебное разбирательство в апелляционной инстанции, порядок апелляционного обжалования и опротестования приговоров.

Key words: judicial proceedings of appeal, appeal instance, trial in the appeal instance, grievance procedure of statutory appeal of sentences.

Судебное разбирательство является крайне сложным процессом, таящим в себе множество «подводных» преград. Данный процесс содержит в себе синтез сложнейших общественных отношений через призму Уголовного кодекса. В то же время уровень осуществления уголовного судопроизводства непосредственно зависит от правовой культуры и правосознания в обществе, а также профессиональных навыков правоприменителей. О его качестве свидетельствует не какие-то отдельные демократические принципы, и юридико-технические совершенства Уголовно-процессуального кодекса (УПК), а эффективность работы механизма правового регулирования в целом.

Однако даже полностью продуманная на законодательном уровне система правового регулирования судопроизводства не может исключить ошибки при рассмотрении и разрешении конкретных дел судом первой инстанции. Наличие таких ошибок крайне негативно влияет на авторитет суда, и невозможность устранения подоб-

ных просчетов пагубно влияет на всю судебную систему и на государство в целом. В особенности это касается уголовного правосудия, где решаются вопросы, связанные с ограничением основных конституционных прав и свобод человека. Именно с целью устранения подобных ошибок и устанавливается право лица обжаловать решение суда в вышестоящие судебные инстанции. Одним из таких институтов является апелляционное производство.

Рассмотрение уголовных дел в апелляционном порядке является важной формой проверки судом вышестоящей инстанции законности, обоснованности и справедливости вынесенных судебных решений, направленной на устранение судебных ошибок. Осуществляя функцию судебного контроля и надзора деятельности судов первой инстанции, суд апелляционной инстанции в процессе своей деятельности обеспечивает единство всей судебной деятельности, содействует единообразному пониманию и применению законов, устраняет разноречивость в судебной практике

и тем самым утверждает законность в деятельности судов, прокуратуры и органов предварительного расследования.

Интересен опыт регулирования апелляционного производства в судопроизводстве таких правовых стран как Франция, США, Великобритания, где данный институт обладает высоким авторитетом¹. В то же время анализ опыта указанных стран позволяет заключить, что апелляционное производство в уголовном процессе Узбекистана является наиболее либеральным, позволяющим эффективно защищать права и свободы лиц, вовлеченных в орбиту уголовного процесса.

Так, в уголовном процессе Англии обстоятельствами, осложняющими реализацию права на обжалование, являются следующие: ограничение свободы обжалования, существование положения, предусматривающего необходимость получения разрешения на апелляцию; затруднение апеллировать из-за функционирования различных процессуальных порядков обжалования в зависимости от разновидности апелляции; немотивированные решения магистратских судов, для обжалования которых необходимо составление ходатайства «об изложении обстоятельств дела», только после удовлетворения которого заинтересованная сторона получает право обжалования решений магистратских судов по вопросам права. Положительным же, на наш взгляд, является предоставление продолжительного срока для составления апелляции; коллегиальное рассмотрение апелляций; действие принципа *non bis idem* (нельзя наказывать дважды за одно и то же преступление), результатом которого является реализация запрета ухудшения положения осужденного и ограничение обвинителя в праве на апелляционное обжалование. Даже в случае подачи обвинителем апелляции на оправдательный приговор, последний не может быть отменен. В основном обвинитель имеет право подавать апелляцию, если имеет место существенное нарушение норм закона, то в этом случае дело может быть возвращено на новое рассмотрение судом первой инстанции и обвинитель имеет право заново начать уголовное преследование. Таким образом, осуществляется реализация недопустимости поворота к худшему для осужденного².

В свою очередь, апелляционное производство в США имеет следующие недостатки³: ограничение свободы обжалования; зависимость права обжалования от платежеспособности осужденного; «наказание» осужденного путем отказа в праве на обжалование, если он не использовал все возможные предыдущие способы исправления ошибок суда первой инстанции; возможность «наказания» осужденного за подачу «легкомысленной» жалобы путем усиления наказания, не-

взирая на принцип «запрета к худшему», даже если первоначально была предусмотрена только возможность конфискации денежного залога, внесенного апеллянтом; а также жесткие правила оформления апелляции. Необходимо выделить и преимущества американского института апелляции. Так, в силу действия принципа «запрета к худшему»: 1) обвинитель вправе апеллировать только при признании подсудимого виновным и назначении ему наказания, в крайне ограниченных пределах; 2) апелляционная инстанция вправе откорректировать меру наказания, назначенную судом первой инстанции, лишь тогда, когда не были соблюдены пределы санкции, установленной законом, без ухудшения положения осужденного. Кроме того, апелляционная инстанция вправе провести судебное разбирательство заново с исследованием всех новых доказательств, а также предусмотрен достаточно продолжительный срок для составления аргументированной жалобы, что способствует более эффективному осуществлению права на обжалование.

Германское апелляционное производство является наиболее либеральным среди рассматриваемых производств других стран. Но также имеет свои плюсы и минусы. В числе минусов: установление недостаточного срока обжалования для составления жалобы, соответствующей требованиям закона, последствием которого может послужить оставление жалобы без рассмотрения. Плюсом является наличие ревизионных начал, действующих в случае отсутствия в жалобе определенных пунктов, указанных для обжалования, что означает проверку приговора в целом; отсутствие требования обоснования жалобы; наделение прокурора правом обжаловать приговор в пользу осужденного; а также возможность усиления наказания только по жалобе частного обвинителя и прокурора⁴.

Таким образом, анализ законодательства зарубежных стран и судебной практики позволил выработать следующие предложения по совершенствованию института апелляции:

1) в соответствии с законом апелляционные и кассационные жалобы и протесты на приговоры Верховного суда Республики Узбекистан по уголовным делам, областных и Ташкентского городского суда по уголовным делам, а также на приговоры Военного суда Республики Узбекистан рассматриваются этими же судами. Данное положение при принятии закона от 14 декабря 2014 года было продиктовано необходимостью решения вопроса, связанного с этапированием лиц, осужденных к лишению свободы указанными судами в судебные заседания Верховного суда. Нынешний уровень развития информационных технологий в Республике Узбекистан позволяет рассматривать уголовные дела в апелляционном

и кассационном порядке в режиме видеоконференцсвязи (н-р, рассмотрение апелляционных жалоб и протестов на приговоры областных и приравненных к ним судов Верховным судом Республики Узбекистан. К сведению: в соответствии с Законом от 14 мая 2014 года в системе хозяйственных судов начало действовать правило проведения судебного заседания в режиме видеоконференцсвязи);

2) предлагается рассмотреть вопрос о расширении полномочий суда апелляционной инстанции, наделив его правом вынесения нового приговора. При этом наделение суда апелляционной инстанции правом вынесения нового приговора с применением закона о более тяжком преступлении не свидетельствует о нарушении принципа недопустимости преобразования к худшему, если новый приговор выносится в пределах предъявленного обвинения органами следствия, а закон о более тяжком преступлении применяется только лишь при наличии жалобы потерпевшего или протеста прокурора. Так, например, во Франции ухудшение положение осужденного возможно только по апелляции прокурора или если помимо него (осужденного) кто-либо из иных участников процесса направил основную или встречную апелляцию, направленную против его интересов; в Германии наказание может быть усилено только по жалобе прокурора и частного обвинителя. В Армении, Казахстане, Кыргызской Республике, Российской Федерации апелляционный суд по результатам рассмотрения дела вправе постановить новый приговор, применить закон о более тяжком преступлении в пределах обвинения, предъявленного органами предварительного следствия или назначить более суровое наказание лишь в том случае, когда по этим основаниям принесен протест обвинителем, либо жалоба частным обвинителем, потерпевшим или их представителями. Иначе этот вопрос решен в

судопроизводстве Англии и Молдовы. Апелляционный суд этих стран не вправе усилить наказание или применить закон о более тяжком преступлении. В связи с необходимостью применить закон о более тяжком преступлении или усиления наказания суд апелляционной инстанции вправе отменить приговор суда первой инстанции лишь в случаях, когда по этим основаниям принесен протест прокурора или жалоба потерпевшего. Но, не имея права ухудшать положение осужденного, суд апелляционной инстанции направляет дело на новое судебное рассмотрение, где, в итоге по результатам проведенного судебного следствия положение осужденного может быть ухудшено. Так как суд апелляционной инстанции вправе проводить судебное следствие и разрешить дело по существу, такое положение на наш взгляд, способствует излишней судебной волоките.

Действие положения недопустимости преобразования к худшему должно толковаться в качестве гарантии реализации осужденными своих прав на апелляционное обжалование без страха наступления негативных последствий и ухудшения своего положения в результате обжалования приговора. Следовательно, суд при рассмотрении дела в апелляционном порядке по жалобе осужденного, его защитника или законного представителя может лишь смягчить назначенное судом первой инстанции наказание или применить закон о менее тяжком преступлении, но не вправе усилить наказание, а равно применить закон о более тяжком преступлении, если по этим основаниям не принесены апелляционная жалоба потерпевшим или протест прокурором. Иначе, угроза отягчения своего положения могла бы остановить осужденных от обращения в суд апелляционной инстанции с жалобой, даже если приговором суда первой инстанции были нарушены их права и законные интересы.



¹ Хасанов Х. Апелляция — адолат боскичи // Ж. Конун номи билан.- 2001. - № 3-4. - С.62.

² Апарова Т.В. Суды и судебный процесс Великобритании. - М.: Инст. межд. права и экономики. «Триада, Лтд», 1996. - С. 77.

³ См. Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А. Уголовный процесс западных государств. Изд. 2-е, доп. и испр. — М.: Зерцало, 2002. — С. 286; Уголовный процесс: Учебник для юридических высших учебных заведений / Под общ. ред. Радченко В.И. — М.: Юридический Дом «Юстицинформ», 2003. - С. 691; Разинкина А.В. Апелляция в уголовном судопроизводстве: Дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2003. — С.104 и др.

⁴ См. Уголовный процесс современных зарубежных государств: Учебное пособие / К. Б. Калиновский. - Петрозаводск: Изд-во ПетрГУ, 2000. - С. 24.

Лукмонжон ИСОКОВ,
сотрудник Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ И ЗАЩИТА ПРАВ МИГРАНТОВ В УЗБЕКИСТАНЕ

◆ Мақолада Ўзбекистонда одам савдосига қарши курашнинг ҳуқуқий асослари ва ташкилий механизмлари билан боғлиқ масалалар таҳлил этилган. Шунингдек, мигрантлар ҳуқуқлари муҳофазаси ҳақида маълумотлар келтирилган. Бундан ташқари, 2016 йилда яратиладиган янги иш ўринлари тўғрисидаги Меҳнат вазирлигининг статистик ахборотлари ҳусусида сўз юритилади.

◆ В данной статье анализируются правовые основы и организационные механизмы борьбы против торговли людьми в Узбекистане. А также, даются сведения о защите прав мигрантов. Кроме того, статья раскрывает статистические данные Министерства, труда касательно создания новых рабочих мест в 2016 году.

◆ This article examines the legal bases and institutional mechanisms to combat human trafficking in Uzbekistan. An information about the protection of rights of migrants is also given. Moreover, the article reveals the statistical data of the Ministry of Labour regarding the creation of new jobs in 2016.

Таянч сўзлар: давлат, жиноят, йўналиш, идоралараро, ижтимоий ҳимоя, кодекс, комиссия, конвенция, курашиш, миграция, мигрант, меҳнат, одам савдоси, реабилитация, халқаро, ҳуқуқ, қонун, янги иш ўринлар.

Ключивые слова: аспект, государство, закон, кодекс, конвенция, межведомственная комиссия, мигрант, миграция, право, преступление, труд, противодействие, рабочие места, реабилитация, социальная защита, торговля людьми.

Key words: aspect, code, convention, crime, labour, migrant, migration, interagency, jobs, law, rehabilitation, right, service, social protection, society, state, the working group, trafficking.

Как известно, торговля людьми является глобальной проблемой транснационального характера, которая негативно влияет на рынки труда, нанося необратимый урон человеческим ресурсам. Данная проблема является сравнительно новой для Республики Узбекистан, несмотря на это, за относительно короткое время её решение поставлено на общегосударственный уровень¹.

Хотелось бы обратить внимание на шесть приоритетных направления по защите прав человека в сфере противодействия торговле людьми в Узбекистане.

Первый — законодательный аспект. Торговля людьми, как один из опасных видов транснациональной организованной преступности, стала проблемой для всего мирового сообщества, в том числе и для Узбекистана. Для принятия эффективных мер по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней, сформирована соответствующая нормативно-правовая база. Узбекис-

тан присоединился более чем к 70 международным актам, стал участником 6 международных договоров ООН в данном направлении.

В 2003 году Парламент ратифицировал Конвенцию по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами от 2 декабря 1949 года и Конвенцию против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года. 8 июля 2008 года был ратифицирован Палермский протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее.

Кроме этого, Узбекистаном заключены двусторонние договора и соглашения с рядом государств, в том числе: 30 — о сотрудничестве в борьбе с опасными проявлениями организованной преступности, включая торговлю людьми, 17 — о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, 7 — о выдаче.

В Узбекистане осуществляется целенаправлен-

ная деятельность по совершенствованию национального законодательства, направленного на борьбу с торговлей людьми. В апреле 2008 года в нашей стране был принят Закон «О противодействии торговле людьми». Данный Закон, полностью имплементировал положения Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющего Конвенцию против транснациональной организованной преступности.

В рамках совершенствования законодательства в области борьбы с торговлей людьми, 16 сентября 2008 года был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс».

Этим Законом, статья 135 УК «Вербовка людей для эксплуатации» переименована в статью «Торговля людьми» и ужесточено наказание за этот вид преступления, в результате чего, торговля людьми, совершенная при отягчающих обстоятельствах, отнесена к категории тяжких и особо тяжких преступлений².

Так, если санкцией ранее действовавшей статьи 135 УК, за вербовку людей в целях эксплуатации, совершенную при отягчающих обстоятельствах, было предусмотрено максимальное наказание до восьми лет лишения свободы, то теперь, за торговлю людьми при отягчающих обстоятельствах, предусмотрено наказание в виде лишения свободы до двенадцати лет.

В соответствии со статьей 13 Закона «О противодействии торговле людьми» лица, признанные судом виновными в торговле людьми, возмещают в полном объеме расходы, связанные с содержанием и реабилитацией жертв торговли людьми.

Помимо этого, согласно ст.12 Закона, жертвы торговли людьми освобождаются от гражданской, административной и уголовной ответственности за деяния, совершенные под принуждением либо угрозой.

Второй — институциональный аспект. Законом «О противодействии торговле людьми» определены государственные органы, непосредственно осуществляющие деятельность по противодействию торговле людьми: Генпрокуратура, МВД, СНБ, Минздрав, МИД, дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Узбекистан за рубежом и другие³.

Постановлением Президента Республики Узбекистан от 8 июля 2008 года также образована Республиканская Межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми и утверждено Положение о ней.

В соответствии с Положением, РМК по противодействию торговле людьми является органом, координирующим деятельность государственных органов, осуществляющих противодействие торговле людьми.

Основными задачами РМК являются координация деятельности государственных органов, органов самоуправления граждан и негосударственных некоммерческих организаций в области противодействия торговле людьми, а также организация мероприятий, направленных на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих торговле людьми.

В состав РМК по противодействию торговле людьми включены руководители государственных органов и общественных организаций, в том числе: министерств внутренних и иностранных дел, юстиции, экономики, финансов, здравоохранения, труда, СНБ, ГТК, Комитета женщин, НЦПЧ, Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсман), ведущие НПО, такие как: Фонд «Махалля», «Камолот», «Ижтимоий фикр».

Учитывая координирующую роль прокуратуры в борьбе с преступностью, председателем РМК назначен Генеральный прокурор.

При Межведомственной комиссии образована постоянно действующая рабочая аналитическая группа из числа представителей Генпрокуратуры, НЦПЧ, ГТК, МВД и юстиции и других, с возложением на неё задач по анализу ситуации в области торговли людьми и способствующих ей причин, а также разработке конкретных предложений, направленных на достижение наибольшей эффективности в данной деятельности.

В системе РМК были созданы 14 территориальных комиссий областного звена, 195 городских и районных комиссий. Председателем территориальной комиссии является хоким.

Кроме того, решением РМК по противодействию торговле людьми от 4 апреля 2014 года, отныне, каждый член этой комиссии прикреплен к той или иной области республики, то есть ведется работа по оказанию практической помощи Территориальным комиссиям в разных областях страны.

Во исполнение Закона «О противодействии торговле людьми» при Министерстве труда и социальной защите населения 5 ноября 2008 года создан Республиканский реабилитационный центр по оказанию помощи и защиты пострадавшим от торговли людьми⁴.

РРЦ по оказанию помощи и защиты пострадавшим от торговли людьми является уникальным механизмом, который финансируется государством и не имеет своих аналогов во многих странах мира.

Наряду с этим, органами самоуправления оказывается материальная помощь жертвам торговли людьми. А также, в целях выявления и задержания членов преступных групп, совершивших преступления, связанные с торговлей людьми, находящихся за рубежом, широко используются

каналы НЦБ «Интерпола».

Центр осуществляет свою деятельность, руководствуясь принципами недопустимости дискриминации жертв торговли людьми, конфиденциальности частной жизни, необходимости оказания социальной и юридической поддержки, а также индивидуального ухода за жертвами торговли людьми.

В настоящее время данный центр укомплектован квалифицированными специалистами и врачами (психолог, невропатолог, терапевт, гинеколог и др.). Жертвам торговли людьми созданы все условия для проживания и получения необходимой медицинской, психологической, юридической и иной помощи.

Третий — информационно-просветительский аспект. Все государственные органы, институты гражданского общества, средства массовой информации, образовательные учреждения были вовлечены в процесс распространения среди населения информации о торговле людьми и её негативных последствиях. Предприняты значительные меры по совершенствованию методологии и методики образовательного процесса и активизации с точки зрения охвата различных групп населения.

Центром «Общественное мнение» проводятся социологические опросы граждан на предмет осведомленности и отношения их к преступлениям в сфере торговли людьми.

Последние социологические опросы показали, что 97,8 процентов респондентов в достаточной степени осведомлены о совершаемых преступлениях в сфере торговли людьми и их тяжких последствиях.

По инициативе РМК по ТВ и радио проводятся регулярные передачи на тему ПТЛ.

С целью предотвращения и профилактики преступлений, связанных с торговлей людьми, а также информирования населения о негативных последствиях торговли людьми по инициативе РМК демонстрируется на центральном телевидении художественный фильм «Мучение»⁵.

Национальным театром поставлены спектакли под названием «Под гнётом», «Будьте бдительны люди» и «Айдын». Были организованы постановки данных спектаклей не только в Ташкенте, но и во всех регионах, включая гастроли в отдалённых городах и районах страны.

С целью повышения правовой грамотности граждан в данном аспекте, были изданы и распространены более 1,1 миллиона удобных для использования учебных методических пособий, буклетов, плакатов, 1284 баннеров, предупреждающих об угрозе и последствиях торговли людьми, которые были установлены в густонаселённых местах, станциях автомобильного, железнодорожного и воздушного транспорта⁶.

Через сотовые компании направляются «SMS» сообщения абонентам предупреждающие о преступлениях, связанных с торговлей людьми.

Кроме этого, РМК разработано и направлено для практического использования учебно-методическое пособие для учителей-педагогов учебных заведений на тему: «Актуальные задачи противодействия торговли людьми и разъяснение молодежи законных оснований работы за рубежом».

В школах, лицеях, колледжах, ВУЗах по инициативе РМК в учебные программы внесены дополнительные занятия на данную тематику.

Четвертый аспект — социальная защита мигрантов. В Узбекистане, государственное управление миграционными процессами направлено в первую очередь на обеспечение свободы передвижения населения, защиту прав и свобод граждан, обеспечение социальных гарантий.

Хотелось бы обратить внимание на три основных направления по социальной защите прав мигрантов в Узбекистане.

Во-первых, в Трудовом кодексе закреплены дополнительные гарантии:

— лицам, нуждающимся в социальной защите, испытывающим затруднения в поиске работы и не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда, в том числе одиноким и многодетным родителям, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет и детей-инвалидов;

— молодежи, окончившей средние специальные, профессиональные образовательные учреждения, а также выпускникам высших учебных заведений, обучавшимся по государственным грантам;

— жертвам торговли людьми⁷.

Во-вторых, дополнительные гарантии обеспечиваются путем создания дополнительных рабочих мест, установления предприятиям минимального количества рабочих мест для трудоустройства указанных категорий граждан.

Работодатель обязан принять на работу лиц, направляемых местными органами по труду и другими органами в порядке, установленном законодательством, для трудоустройства на рабочие места в счет установленного минимального количества рабочих мест. Работодатель и уполномоченные им лица, необоснованно отказавшие в приеме на работу данных лиц, несут ответственность в установленном порядке⁸.

В-третьих, в случаях невозможности предоставления работникам гарантий, местный орган по труду обеспечивает трудоустройство, а при необходимости — их бесплатное профессиональное обучение⁹.

Пятый аспект — защита экономических прав мигрантов. Для обеспечению занятости возвращающихся из-за рубежа трудовых мигрантов в Узбекистане предусматривается:

— предложение возвращающимся из-за рубежа трудовым мигрантам, в первую очередь работавшим на неквалифицированных, эпизодических работах, вакантных рабочих мест для трудоустройства по месту жительства;

— передача вернувшимся из-за рубежа трудовым мигрантам по «нулевой» стоимости неиспользуемых объектов при условии организации ими производства (оказания услуг) и соответственно рабочих мест;

— выделение возвращающимся из-за рубежа трудовым мигрантам земельных участков, высвобождаемых в результате сноса неиспользуемых объектов;

— предоставление коммерческими банками кредитов возвращающимся из-за рубежа трудовым мигрантам в целях создания предприятий малого бизнеса, развития частного предпринимательства, организации рабочих мест и обеспечения занятости.

Кроме того, согласно стат.данным Министерства труда и социальной защиты населения в 2015 году создано **990,4** тысячи новых рабочих мест вместо запланированных **987,5** тысяч. Данные показатели являются результатом выполнения гос.программы по созданию рабочих мест и обеспечении занятости населения. В рамках целевых программ создано более **265** тыс. рабочих мест. Около 20 % из появившихся вакансий предназначены для трудовых мигрантов, которые захотели вернуться на родину.

В соответствии с Государственной программой создания рабочих мест и обеспечения занятости

населения на 2016 год в Узбекистане планируется трудоустроить **993** тысячи человек, в том числе создать **148** тысяч рабочих мест для трудовых мигрантов, которые захотят вернуться на родину¹⁰.

Таким образом, в течение последних лет в нашей стране проведены масштабные мероприятия, направленные на совершенствование законодательства, привлечение внимания общественности к проблемам мигрантов и миграции.

Шестой — международный аспект. Учитывая, что проблему торговли людьми решить в одиночку не может ни одно государство, в целях координации действий в этой сфере Узбекистан присоединился к основным международным документам, составляющим правовую базу формирования всеобъемлющего международного подхода к вопросам обеспечения прав мужчин, женщин и детей, включающим меры по борьбе с нелегальным трафиком, защиты его жертв и наказания лиц, занимающихся этой преступной деятельностью.

Узбекистан сотрудничает с представительствами ООН, ОБСЕ и МОМ, путем активного участия в практической реализации их проектных документов в сфере предотвращения торговли людьми и защиты её жертв в Узбекистане.

В заключение хочу добавить, что наша страна была и будет всегда готова к открытому и конструктивному сотрудничеству с другими международными организациями для улучшения защиты прав человека в сфере противодействия торговле людьми.



¹ См.: Одам савдосига қарши қурашиш бўйича халқаро шартномалар ва Ўзбекистон миллий қонунчилиги: ҳужжатлар тўплами / Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, Одам савдосига қарши қурашиш бўйича Республика идораларо комиссияси; масъул муҳаррир ва сўз боши муаллифи А.Х.Саидов. — Тошкент: "k'zbekiston", 2012. 624 бет.

² Исоқов Л.Х. Одам савдоси давлат ва миллат танламайди. "Ҳуқуқ ва бурч" журнали, 2015 йил, 3 (март)-сон. — 26-28-бетлар.

³ Тургунов М.Т., Матчанов А.А., Исақова Л.Ф., Тажиббаев У.Т. Международные аспекты обеспечения прав человека в предупреждении, пересечении и расследовании торговли людьми. — Т.: Академия МВД, 2011. — С.45.

⁴ См.: Сборник материалов по противодействию торговле людьми / М.А.Тиллабаев. — Ташкент: Baktoria Press, 2015. — 272 с.

⁵ <http://genprok.gov.uz>

⁶ <http://www.osce.org>

⁷ См.: Трудовой кодекс. Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодекси: (2015 йил 1 апрелгача бўлган ўзгартиш ва қўшимчалар билан) Расмий нашр — Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги. — Т.: "Адолат", 2015 й. — 288 б.

⁸ Там же. С. 173.

⁹ Там же. С. 174.

¹⁰<http://www.ut.uz>

Насимбек АЗИЗОВ,
Тошкент давлат юридик университети
"Молия, банк ва солиқ ҳуқуқи" кафедраси мудир

ХЎЖАЛИК ПРОЦЕССУАЛ ҚОНУНЧИЛИГИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ ДОЛЗАРЪ МАСАЛАЛАРИ

◆ Мазкур мақолада хўжалик процессуал қонунчилигини такомиллаштириш юзасидан таклиф ва тавсиялар берилган. Хусусан, хўжалик ишларини биринчи инстанция судларида кўришда вужудга келаётган айрим муаммолар таҳлил этилган ва Хўжалик процессуал кодексини такомиллаштириш бўйича фикрлар қайд этилган.

◆ В данной статье даны предложения и рекомендации по совершенствованию хозяйственного процессуального законодательства. Особенно, анализированы некоторые проблемы, возникающие в процессе рассмотрения дел в суде первой инстанции и мнения по совершенствованию Хозяйственно процессуального кодекса.

◆ In this article it was given the proposals and recommendation on developing economical procedural legislation. Especially, it was analyzed some problems that were appeared in the proceeding of first instance and opinions on the development the Economical procedural code.

Таянч сўзлар: хўжалик процесси, хўжалик процессуал қонунчилиги, қонунчиликни такомиллаштириш.

Ключевые слова: хозяйственный процесс, хозяйственное процессуальное законодательство, совершенствование законодательства.

Key words: economical process, economic procedural legislation, improving of legislation.

Хўжалик процессини соддалаштириш, суд иш юритувини оптималлаштириш, хўжалик процессининг самарадорлиги ва очиқлигини таъминлаш ҳамда хўжалик процессуал қонунчилигини янада такомиллаштириш юзасидан куйидаги таклифлар илгари сурилади:

Биринчидан, Ўзбекистон Республикасининг 2015 йил 20 августдаги "Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига хусусий мулкни, тадбиркорлик субъектларини ишончли химоя қилишни янада кучайтиришга, уларни жадал ривожлантириш йўлидаги тўсиқларни бартараф этишга қаратилган ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги Қонуни билан Хўжалик процессуал кодексининг (ХПК) 24-моддаси биринчи қисми 9-бандига қўшимча киритилиб, эндиликда хўжалик судлари давлат органлари ва фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг қонун ҳужжатларига мувофиқ бўлмаган, ташкилотлар ва фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонун билан қўриқланадиган манфаатларини бузадиган ҳужжатларини (бутунлай ёки қисман) ҳақиқий эмас деб топиш, мансабдор шахсларнинг шундай ҳаракатларини (ҳаракатсизлигини) қонунга хилоф деб топиш тўғрисидаги низоларни кўриб чиқиши белгиланди.

Шундай экан, ушбу низоларни кўриб чиқиш тартиби ва механизмини тартибга солувчи алоҳида бобни Хўжалик процессуал кодексига "Давлат органлари ва фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг қонун ҳужжатларига мувофиқ бўлмаган, ташкилотлар ва фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонун билан қўриқланадиган манфаатларини бузадиган ҳужжатларини (бутунлай ёки қисман) ҳақиқий эмас деб топиш, мансабдор шахсларнинг шундай ҳаракатларини (ҳаракатсизлигини) қонунга хилоф деб топиш тўғрисидаги низоларни кўриш тартиби" номли 205-боб билан тўлдириш мақсадга мувофиқ. Ушбу таклиф этилаётган бобда юқорида номи кўрсатилган органлар ва мансабдор шахсларнинг ҳужжатларининг норматив-ҳуқуқий ҳужжат ёки норматив-ҳуқуқий ҳужжат бўлмаган бошқа ҳужжатларини ҳақиқий эмас деб топиш юзасидан аниқ нормалар белгилаши мақсадга мувофиқ. Бироқ, ҳозирги амалдаги қонунчилик бўйича давлат органлари, маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари, бошқа органлар, мансабдор шахсларнинг норматив бўлмаган ҳуқуқий ҳужжатлари юзасидан низолашиш тўғрисидаги ишлар бўйича иш юритишнинг аниқ механизмлари Хўжалик процессуал кодексда белгиланмаган. Ушбу таклиф этилаётган боб

ушбу тоифадаги ишларни кўриш тартиби, бундай тоифадаги ишлар бўйича суд муҳокамасининг алоҳида процессуал хусусиятлари, суднинг ҳал қилув қарорида акс этиши лозим бўлган масалалар, норматив бўлмаган ҳуқуқий ҳужжатни ҳақиқий эмас деб топиш тўғрисидаги аризага қўйилган талаблари, унинг шакли ва мазмуни ва исботлаб берилиши лозим бўлган ҳолатлардан иборат бўлиши мақсадга мувофиқ.

Иккинчидан, Хўжалик процессуал қонунчилигида иш юритишни тугатиш асослари келтирилган. Фикримизча, иш юритишни тугатиш низони кўриб чиқиш ва ҳал қилишни яқунламасдан, ҳал қилув қарори чиқармасдан иш юритишни тугатишдан иборат. Шу сабабли, ХПКнинг 86-моддасини такомиллаштириш юзасидан қуйидаги таклифлар берилди:

Мазкур норманинг 2-бандида умумий юрисдикция суди томонидан келишув битими тасдиқланганда ёки даъвогарнинг даъвосидан воз кечиши оқибатида иш юритиш тугатилганда низо юзасидан суднинг хатти-ҳаракатлари қандай бўлиши кераклиги тўғрисида турли хил ёндашувлар мавжуд. Масалан, айрим низолар бўйича умумий юрисдикция судининг келишув битимини тасдиқлаш тўғрисидаги ажрими мавжуд бўлсада, мазкур масала бўйича хўжалик судларининг иш юритишни тугатишларига ҳуқуқий асос йўқ. Яъни ХПКнинг 86-моддаси биринчи қисми 6-7-бандларида даъвогар даъвосидан воз кечган ёки келишув битими тузилиб, у хўжалик суди томонидан тасдиқланган бўлсагина иш юритиш тугатилиши кўрсатилган, аммо умумий юрисдикция судининг келишув битимини ёки даъводан воз кечишни тасдиқлаганлиги оқибати ушбу нормада ўз аксини топмаган. Ёки чет давлати суди айнан ушбу низони кўриб чиқиб тегишли ҳужжат қабул қилганлиги оқибати ҳам ушбу нормада ўз ҳуқуқий ечимини топиши мақсадга мувофиқ. Шу сабабли, ХПКнинг 86-моддасини такомиллаштириш мақсадида қуйидагилар таклиф этилади:

"2) умумий юрисдикция суди, хўжалик судининг айна бир шахслар ўртасидаги, айна бир предмет тўғрисидаги ва айна бир асослар бўйича низо юзасидан қонуний кучга кирган ҳал қилув қарори бўлса ёки даъвогарнинг арз қилган талабларидан воз кечишини қабул қилиш тўғрисидаги ёхуд тарафларнинг келишув битимини тасдиқлаш тўғрисидаги ажрими мавжуд бўлса ёхуд чет давлати ваколатли судининг ҳужжати бўлса;"

Учинчидан, ХПКнинг 86-моддаси биринчи қисми 3-бандида "ҳакамлик судининг айна бир шахслар ўртасидаги, айна бир предмет тўғрисидаги ва айна бир асослар бўйича низо юзасидан қонуний кучга кирган ҳал қилув қарори бўлса, ҳакамлик судининг қарорини мажбурий тарзда ижро этиш юзасидан хўжалик суди ижро варақасини беришни рад этган, ишни янгидан кўриш

учун ҳал қилув қарорини қабул қилган ҳакамлик судига юборган, лекин ишни ўша ҳакамлик судида кўриш мумкин бўлмай қолган ҳоллар бундан мустасно" ҳолатларда иш юритиш тугатилиши белгиланган. ХПК 155-10-моддасининг учинчи қисмига мувофиқ ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақаси бериш рад этилганлиги ҳакамлик муҳокамаси тарафларининг, агар ҳакамлик судига мурожаат этиш имконияти йўқолмаган бўлса, ҳакамлик битимига мувофиқ ҳакамлик судига янгитдан мурожаат этишига ёки ушбу Кодексда назарда тутилган умумий қоидаларга биноан хўжалик судига мурожаат этишига тўсқинлик қилмайди.

Худди шу мазмундаги норма Ўзбекистон Республикаси "Ҳакамлик судлари тўғрисидаги" Қонунида ҳам белгиланган. Бироқ, ушбу қонунда хўжалик суди томонидан ишни янгидан кўриш учун ҳакамлик судига юбориш ваколати кўрсатиб ўтилмаган. Ҳакамлик судига янгидан мурожаат этиш тарафларнинг ҳуқуқи ҳисобланади. Бу борада етук ҳуқуқшунос олим, юридик фанлари номзоди, доцент Ф.Отахонов ҳам нафақат ушбу қоидалар ХПКнинг 86-моддасида, балки 117-моддасида ҳам берилганлигини, бундай ваколат хўжалик судларига берилмаганлигини таъкидлаган¹.

Тўртинчидан, ХПКнинг I бўлими "Умумий қоидалар" деб номланади ва 1-101-моддалар деярли барча инстанциялар учун бир хил қоидалар ҳисобланади. Аммо ХПКнинг 86-моддаси биринчи қисми 6-банди билан 40-моддаси биринчи банди бир бирини инкор этаётгандай кўринади. Сабаби даъвогар хўжалик низоси бўйича ҳал қилув қарори қабул қилинганга қадар даъвонинг асоси ёки предметини ўзгартириш, даъво талабларининг миқдорини кўпайтириш ёки камайтириш ёхуд даъводан воз кечишга ҳақли. Бироқ, амалдаги хўжалик процессуал қонунчилигида фақат ҳал қилув қарори чиққунга қадар даъводан воз кечилишига йўл қўйилади ёки бошқача қилиб айтганда, Олий хўжалик суди Пленумининг 2007 йил 28 декабрдаги "Апелляция инстанцияси судида ишларни кўришда Ўзбекистон Республикаси Хўжалик процессуал кодексини қўллаш ҳақида"ги 173-сон Қарорининг 11-бандига асосан апелляция инстанциясида даъводан тўлиқ ёки қисман воз кечиш тўғрисидаги қоидалар қўлланилмаслиги белгиланган. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Олий хўжалик суди Пленумининг "Кассация инстанциясида ишларни кўришда Ўзбекистон Республикаси Хўжалик процессуал кодексининг қўлланилиши тўғрисида"ги 2005 йил 23 декабрдаги 136-сон Қарорининг 11-бандида ҳам кассация инстанциясида даъводан тўлиқ ёки қисман воз кечиш (ХПКнинг 40-моддаси) ҳақидаги қоидалар қўлланилмаслиги белгиланган. Ваҳоланки, 86-модда талаблари барча инстанцияларда ҳам бир хил амал қилади.

Бирок, Олий ҳўжалик суди Пленумининг 2007 йил 15 июндаги "Биринчи инстанция судида ишларни кўришда Ўзбекистон Республикаси Хўжалик процессуал кодексининг қўлланилиши тўғрисида"ги 162-сон Қарорининг 12-бандида "Даъвогар ХПК 40-моддасининг биринчи қисмида назарда тутилган даъво асосини ёки предмети ни ўзгартириш, даъво талаблари миқдорини кўпайтириш ёки камайитириш ҳуқуқидан биринчи инстанция судида ҳал қилув қарори қабул қилингунга қадар фойдаланиши мумкин", деб белгиланган, лекин ушбу бандда даъвогарнинг даъводан воз кечиши қайд этилмаган. Бундан ташқари, апелляция инстанциясида келишув битимининг тузилиши ва тасдиқланиши оқибатида биринчи инстанция суди ҳал қилув қарори бекор қилиниши масаласида ҳам ХПКда аниқ норма мавжуд эмас. Шу боис, Пленум қарорида ушбу масалада аниқ тушунтириш бериб ўтиш мақсадга мувофиқ.

Шу сабабли, ХПКнинг 86-моддасига қуйидаги таклиф берилади ва 40-моддасини ҳам ушбу талабларга мослаштириш таклиф этилади:

6) ҳўжалик процессининг исталган босқичида ёки ижро босқичида даъвогар даъвосидан воз кечган ва ҳўжалик суди уни қабул қилган бўлса;

7) ҳўжалик процессининг исталган босқичида ёки ижро босқичида келишув битими тузилиб, у ҳўжалик суди томонидан тасдиқланган бўлса;

Бешинчидан, Ўзбекистон Республикаси Хўжалик процессуал кодексининг 6-моддасига асосан, агар қонунда айрим тоифадаги низолар учун уларни судгача ҳал қилиш (талабнома юбориш) тартиби белгиланган ёхуд бу тартиб шартномада назарда тутилган бўлса, тарафлар ўзаро муносабатларини ихтиёрий равишда ҳал қилиш чораларини кўрганларидан сўнггина ҳўжалик судида иш қўзғатиш мумкинлиги белгиланган. Бунда прокурор, давлат органлари ва бошқа органларнинг аризалари бўйича иш қўзғатиш тарафлар юқоридаги чораларни кўрган-кўрмаганликларидан қатъи назар амалга оширилади.

Ушбу ҳолатда ХПКда низоларни судгача ҳал қилиш тушунчасига талабнома юбориш тартиби синоним сифатида қўлланилган. Бундан ташқари фақатгина талабнома юбориш тартибининг ўзигина низони судгача ҳал этиш тартиби деб тушунилиши нотўғри. Шунингдек, ушбу масалалар қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда ҳам белгиланиши мумкинлигини эътиборга олган ҳолда ХПКнинг 86-моддасини такомиллаштириш ва 6-моддасини ушбу қоидаларга мослаштириш бўйича қуйидагилар таклиф этилади:

"8) даъвогар судгача ҳал қилишнинг бошқача тартиби ёки талабнома юбориш тартибига риоя этмаган бўлса, башарти бу шу тоифадаги низолар учун қонун ҳужжатларида ёки тарафлар шарт-

номасида назарда тутилган ва бундай тартибни қўллаш имконияти йўқотилган бўлса;"

Олтинчидан, Хўжалик процессуал кодексининг "Даъво аризасини қабул қилишни рад этиш" деб номланган 117-моддаси биринчи хатбошиси 2-бандига кўра "айни бир шахслар ўртасидаги, айна бир предмет тўғрисидаги ва айна бир асослар бўйича низо юзасидан ишни юритишни тугатиш тўғрисида ҳўжалик судининг қонуний кучга кирган ҳал қилув қарори ёки ажрими ёхуд умумий суднинг келишув битимини тасдиқлаш тўғрисида ҳал қилув қарори ёки ажрими бўлса" даъво аризаси қабул қилиш рад этилади.

Бирок, ушбу бандда "умумий суднинг келишув битимини тасдиқлаш тўғрисида ҳал қилув қарори ёки ажрими бўлса" деган жумла ХПКнинг рус тилидаги матнидан фарқланади, сабаби келишув битимини тасдиқлаш тўғрисида умумий суд ўрнатилган тартибда ҳал қилув қарори эмас, балки ажрим чиқаришини инобатга олиб мазмунан тўғрироқ лозим. Бундан ташқари, умумий суднинг келишув битимидан бошқа ҳолатларда, масалан, даъвогарнинг даъвосидан воз кечиши оқибатида иш юритишни тугатиш тўғрисидаги ажрим чиқарилганда ушбу банд доирасида ҳал этиладими ёки йўқми бу масалада ҳам ҳар хил ёндашувлар мавжуд. Ушбу хатони тўғрироқ мақсадида ХПКнинг 117-моддасини қуйидагича таҳрир қилиш лозим:

"117-модда. Даъво аризасини қабул қилишни рад этиш

Судья даъво аризасини қабул қилишни қуйидаги ҳолларда рад этади:

1) низо ҳўжалик судида кўриб чиқишга тегишли бўлмаса;

2) айна бир шахслар ўртасидаги, айна бир предмет тўғрисидаги ва айна бир асослар бўйича низо юзасидан ишни юритишни тугатиш тўғрисида ажрими ёки ҳўжалик судининг қонуний кучга кирган ҳал қилув қарори ёхуд умумий суднинг келишув битимини тасдиқлаш тўғрисида ажрими ёки ҳал қилув қарори бўлса;"

Еттинчидан, адабиётларда миллий ҳуқуқшунос олимлар О.Окюлов ва З.Эсановалар томонидан суд иш юритиш турларини даъво тартибида юритиладиган ишлар; суд буйруғини беришга оид ишлар; банкротлик тўғрисидаги ишлар; юридик аҳамиятга эга бўлган фактларни аниқлаш тўғрисидаги ишлар; ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори билан боғлиқ ишлар; ҳуқуқий таъсир чораларини қўллаш тўғрисидаги ишларга бўлиш тўғрисида фикр билдирилади². Ушбу суд иш юритиш турларига яна корпоратив низолар бўйича ишлар ҳамда чет давлат судлари ёки ҳакамлик қарорини тан олиш ва ижрога қаратиш ҳамда чет давлат судининг топшириғини ижро этиш бўйича иш юритиш каби турларини ҳам қўшиш мақсадга мувофиқ. Гарчи ушбу тоифадаги ишларни

кўриш даъво тартибида кўриладиган ишларга ўхшаш бўлса-да, уларнинг алоҳида хусусиятлари мавжуд.

Бугунги кунда тадбиркорлар ўз фаолиятида хорижий ҳамкорлари билан шартномавий муносабатларга киришмоқда. Бундай муносабатлар ушбу йўналишда зарур ҳуқуқий асослар бўлишини тақозо этади. Мамлакатимизда бундай масалаларни тартибга солиш, шу жумладан, ўзаро ҳуқуқий ёрдам кўрсатишга оид конвенциялар, битимлар ва бошқа халқаро ҳужжатлар ратификация қилинган. "Чет эл мамлакатлари ҳакамлик қарорларини эътироф этиш ва ижро этиш тўғрисида"ги (1958 йил 10 июнда Нью-Йорк шаҳрида имзоланган), "Фуқаролик, оилавий ва жиноий ишлар бўйича ҳуқуқий ёрдам ва ҳуқуқий муносабатлар тўғрисида"ги (1993 йил 22 январда Минск шаҳрида имзоланган) конвенциялар, "Хўжалик

фаолиятини амалга ошириш билан боғлиқ низоларни ҳал этиш тартиби тўғрисида"ги (1992 йил 20 мартда Киев шаҳрида имзоланган) битим шулар жумласидандир. Ушбу масалалар бугунги кунда Олий хўжалик суди Пленумининг 2013 йил 24 майдаги "Чет давлат суди ёки ҳакамлик қарорини тан олиш ва ижрога қаратиш ҳамда чет давлат судининг топшириғини ижро этиш тўғрисидаги ишларнинг хўжалик судлари томонидан кўрилишида қонун ҳужжатларини қўллашнинг айрим масалалари ҳақида"ги 248-сон Қарорига асосан ҳал этилмоқда. Шу сабабли, ХПКга аниқ механизмларни тартибга солувчи нормалардан иборат "Чет давлат судлари ёки ҳакамлик қарорини тан олиш ва ижрога қаратиш ҳамда чет давлат судининг топшириғини ижро этиш бўйича иш юритиш" деб номланган янги бобни кириштириш таклиф этилади.



¹ Отахонов Ф. Вопросы взаимодействия третейских судов с компетентными судами / Вестник Высшего хозяйственного суда, 1/2016, с.80.

² Окюлов О., Эсанова З. Хўжалик процессуал ҳуқуқи фанининг умумий қоидалари. Ўзбекистон Республикаси Олий хўжалик суди Ахборотномаси. 2016 йил, 1-сон, 28-б.

Отабек ИБРАГИМОВ,
Ўзбекистон Республикаси Давлат божхона қўмитаси
ҳуқуқий бошқармаси бош инспектори

ДАВЛАТ БОЖХОНА ХИЗМАТИ ОРГАНЛАРИДА НОРМАТИВ-ҲУҚУҚИЙ ҲУЖЖАТЛАР ИЖРО ЭТИЛИШINI ТАЪМИНЛАШ

- ◆ Мақолада давлат божхона хизмати органларида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини таъминлаш масалалари ёритиб берилган.
- ◆ В статье раскрываются вопросы обеспечения исполнения нормативно-правовых актов в органах государственной таможенной службы.
- ◆ The article reveals the enforcement of legal acts in the state customs service bodies.

Таянч сўзлар: божхона органлари, ҳуқуқий тарғибот, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, вазифалар, жавобгарлик чоралари, божхона қонунчилиги.

Ключевые слова: таможенные органы, правовая пропаганда, нормативно-правовые акты, задачи, меры ответственности, таможенное законодательство.

Key words: customs, legal advocacy, regulations, tasks, accountability measures, customs legislation.

Президентимиз Ислам Каримов Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 23 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги "Асосий вазифамиз — жамиятимизни ислоҳ этиш ва демократлаштириш, мамлакатимизни модернизация қилиш жараёнларини янги босқичга кўтаришдан иборат" деб номланган маърузаларида "Энг муҳими, барча тузилмалар, аввало, мансабдор шахсларнинг қабул қилинаётган қонунларни ижрочиларга ўз вақтида етказиш, уларнинг бажарилиши устидан таъсирчан назорат ўрнатиш бўйича жавобгарлигини кучайтириш зарурлигини, бунда қонунни бажармаслик билан боғлиқ ҳар бир конкрет ҳолат бўйича аниқ жазо турлари, ҳуқуқий таъсир чоралари кўзда тутилиши керак", деб таъкидлаган эди.

Шундан келиб чиқиб, 2015 йил 20 августдаги "Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига хусусий мулкни, тадбиркорлик субъектларини ишончли ҳимоя қилишни янада кучайтиришга, уларни жадал ривожлантириш йўлидаги тўсиқларни бартараф этишга қаратилган ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги Қонуни билан айрим қонун нормалари ижросини етарли даражада таъминланмаганлик учун маъмурий ва жиноий жавобгарлик чоралари белгиланди.

Амалдаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини таъминлаш долзарб аҳамият касб этишини инобатга оладиган бўлсак, божхона соҳасини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини ташкиллаштириш, таъминлаш, мониторинг ва назорат қилиш соҳа олдида турган биринчи галдаги вазифаларимиздан бири бўлиб қолмоқда.

Давлат божхона қўмитаси марказий маҳкамасининг ҳар бир таркибий тузилмаси ўз йўналишлари бўйича қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ижросини мақсадли ўрганиб, соҳадаги қонун бузилишлар, уларнинг сабаб ва шарт-шароитларини бартараф этиш чора-тадбирлари тўғрисида қўмита раҳбариятига доимий равишда таклифлар киритиб боради.

Ушбу йўналишда олиб борилаётган тадбирларни ўзаро мувофиқлаштириш мақсадида, божхона органлари ходимларига божхона органлари фаолиятида қонунийликни таъминлаш, божхона органларида ҳуқуқни қўллаш амалиётини ўрганиш, таҳлил қилиш ва умумлаштириш, шунингдек уни такомиллаштириш бўйича таклифлар киритиш каби вазифалар юклатилган.

Давлат божхона хизмати органларида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижро этилишини таъмин-

лаш икки йўналишда амалга оширилади:

1) бевосита ҳудудий божхона бошқармалари фаолиятини ўрганиш мақсадида ташкил этиладиган комплекс, назорат ва мақсадли текширувлар асосида;

2) қўмилада мавжуд 23 та автоматлаштирилган электрон дастурлар асосида.

Божхона органлари фаолиятидаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини ўрганиш бўйича охириги йилларда бир қанча комплекс текширувлар ўтказилиб, натижалари бўйича ҳудудий божхона бошқармаларига тегишли кўрсатмалар берилган.

Божхона иши, қоида тариқасида, ахборот-коммуникация технологиялари асосида амалга оширилади. Қўмида тизимида жами 34 та автоматлаштирилган электрон дастурлар амалиётга татбиқ этилган бўлиб, божхона соҳасига оид норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ижросини таъминлаш ҳамда ушбу йўналишда мониторинг ва назорат қилиш тадбирлари электрон дастурлар асосида амалга оширилмоқда.

Шу билан бирга, божхона органлари томонидан "Божхона пломбалари ҳисоби", "Олдиндан маълумот бериш", "Суд ишлари", "Йўловчи божхона декларацияси", "Божхона тўловлари" ва бошқа дастурлар асосида ҳар бир йўналиш бўйича қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини таъминлаш юзасидан мониторинг олиб борилмоқда.

Божхона тизимида юқорида келтирилган электрон дастурларда мавжуд маълумотларни таҳлил қилиш орқали аниқланган қонунбузилишларни бартараф этиш мақсадида, ҳудудий божхона бошқармалари, божхона постлари ва комплексларига кўрсатмалар юбориш ва уларнинг ижросини назорат қилиш амалиёти жорий этилган.

Шунингдек, божхона тизимида соҳага оид норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ижроси Ўзбекистон Республикасининг "Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида"ги Қонуни ва бошқа қонун ҳужжатлари талаблари асосида ўрганилиб, бир қатор амалий ва ташкилий тадбирлар амалга оширилмоқда.

Жумладан, жорий йилнинг 1-чораги давомида қўмидага жисмоний ва юридик шахслардан жами 317 та мурожаат келиб тушган бўлиб, шундан 137 таси ёки 43,2 фоизи ягона интерактив давлат хизматлари порталига тўғри келади. Мурожаатлар таҳлили шуни кўрсатадики, аксарият ҳолларда жисмоний ва юридик шахсларни божхона расмийлаштируви ҳамда имтиёзлар билан боғлиқ масалалар қизиқтиради. Жумладан, 2016 йил 1-чорагида келиб тушган мурожаатларнинг 200 таси ёки 63 фоизи божхона расмийлаштируви ёхуд имтиёзлар билан боғлиқ масалаларга бағишланган.

Қўмида томонидан амалдаги норматив-ҳуқуқий

ҳужжатлар асосида, ташқи иқтисодий фаолият катнашчиларининг ҳуқуқ ҳамда эркинликларини ҳимоя қилиш, шахсий таркиб ўртасида қонунбузарлик содир этилишининг олдини олиш, хизмат интизоми ва қонунийликни мустаҳкамлаш борасида аниқ йўналишга эга бўлган кенг қамровли ишлар амалга оширилмоқда.

Шу ўринда таъкидлаш лозимки, 2016 йил 20 январдаги "Ўзбекистон Республикасининг Божхона кодексини тасдиқлаш тўғрисида"ги Қонуннинг қабул қилиниши божхона тизими учун янги босқични бошлаб берди.

Биринчидан, ишбилармонлик муҳитини яхшилаш учун имтиёз ва преференцияларнинг берилиши, тадбиркорлик фаолиятидаги ортиқча бюрократик тўсиқ ҳамда ғовларнинг олдини олиш бўйича жорий этилаётган чора-тадбирлар бевосита янги таҳрирдаги кодексда акс эттирилди.

Иккинчидан, божхонага оид қонуности ҳужжатларининг сони ва доираси қисқартирилди, ушбу йўналишдаги қонунчилик нормаларининг юқори сифатлилигига эришилди ва уларни ҳаётга татбиқ этишнинг ишончли механизмларини яратилди.

Учинчидан, божхона маъмурчилигининг барча босқичларива даражаларида ташкилий-ҳуқуқий механизмларнинг бир хилда қўлланилишини таъминлаш янги таҳрирдаги кодекснинг асосий вазифаси этиб белгилаб олинди.

Тўртинчидан, божхона назорати ва расмийлаштируви ошкоралигини таъминлаш мақсадида, максимал даражада тўғридан-тўғри амал қиладиган яхлит ҳужжатга айланттирилган, ўрнатилган ҳуқуқий норма ва қоидаларнинг талқин қилиниши ва қўлланилишида бирхилликни таъминлашига эришилди.

Бешинчидан, божхона жараёнидаги барча иштирокчиларнинг ваколатлари ва уларнинг ўзаро муносабатларидаги шаффофлик таъминланди.

Олтинчидан, юкларни расмийлаштириш муддатларига аниқлик киритилди ва қисқартирилди, субъектив омилларни истисно этувчи интерактив хизматларни тақдим қилган ҳолда автоматлаштирилган коммуникацион технологияларни жорий қилиш учун ҳуқуқий асослар шакллантирилди.

Еттинчидан, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексга ўтказиладиган божхона қонунчилигини бузиш учун жавобгарлик нормалари чиқариб ташланди.

Эндиликда янги ҳуқуқий механизмлар, яъни "давлат фойдасига воз кечиш" божхона режими, божхона назоратини амалга ошириш шакллари ва уларнинг қўлланилиши, валюта назорати ва ташқи савдо операциялари мониторинги, божхона брокери сифатида фаолиятни амалга ошириш учун рухсатнома олиш талаблари ва шарт-

лари, божхона тўловлари тўланишини таъминлаш, божхона тўловлари суммасини қайтариш, интеллектуал мулк объектларига бўлган ҳуқуқни ҳимоя қилиш, божхона тўғрисидаги қонун ҳужжатлари тўғрисида ахборот бериш, божхона органлари ваколатига кирувчи масалалар бўйича маслаҳатлар бериш каби янги ҳуқуқий нормаларнинг амалдаги ижросини ўрганиш бўйича барча саъй-ҳаракатларни бирлаштириш зарурияти сезилмоқда.

Янги таҳрирдаги Божхона кодексида ташқи иқтисодий фаолият қатнашчиларини фаол қўллаб-қувватлаш йўналишидаги ҳуқуқий нормалар акс эттирилганлиги, бугунги кунда божхона органлари ходимлари зиммасига катта масъулият юклаш баробарида, ушбу кодексда мавжуд нормаларнинг оғишмай ижро этилишини талаб этади.

Хусусан, Давлат божхона қўмитаси томонидан тегишли қонуности ҳужжатлари ишлаб чиқилмоқда, амалдаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритилмоқда.

Шунингдек, мазкур йўналишда олиб борилган тадбирларнинг мантикий давоми сифатида амалдаги қонунчилик нормаларини Божхона кодексига мувофиқлаштириш, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги Қонунининг 16-моддасида белгиланган норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг ўзига нисбатан юқори юридик кучга эга бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга мувофиқ бўлиши тўғрисидаги талабни инобатга олиб, бир қатор қонун ҳужжатлари лойиҳалари ишлаб чиқилиб, кўриб чиқиш учун тақдим этилди.

Шу билан бирга, Божхона кодекси кучга киргандан кейин жами 24 та идоравий ва идоралараро норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар Адлия вазирлигида давлат рўйхатидан ўтказилди.

Айни вақтда, ҳар қандай тадбирнинг самардорлиги кўп жиҳатдан унинг ишида жамоатчиликнинг иштироки ва хабардорлиги даражаси билан узвий боғлиқ. Шу боис, янги таҳрирдаги Божхона кодекси ва ташқи иқтисодий фаолият қатнашчилари учун қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар асосида берилаётган қулай имкониятлар ҳақида кенг жамоатчиликни, тадбиркорлик субъектларини хабардор қилиш, бу борада тушунтириш ва тарғибот ишларини янада кучайтириш бугунги куннинг энг долзарб масалаларидан биридир.

Давлат божхона қўмитаси томонидан ҳуқуқий тарғибот ишларини ташкил этиш ва тегишли ҳисобот шакллари юритиш мақсадида қабул қилинган кўрсатмаларга мувофиқ, бар-

ча ҳудудий бошқармаларда, божхона комплекслари ва постларида бир хил кўринишга эга стендлар ва божхона постларида барча фуқаролар кириши мумкин бўлган жойларда стенд, видеолавҳа ва радиоузеллар жорий этилди.

Ушбу воситалар орқали амалдаги божхонага оид қонунчилик нормалари ташқи иқтисодий фаолият қатнашчилари ҳамда оддий фуқароларга етказилмоқда. Қўмитанинг малакали мутахассислари янги қабул қилинган қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, уларга киритилган қўшимча ва ўзгартишларнинг мазмун-моҳиятини тушунтириш юзасидан тайёрланаётган телелавҳа ва радиоэшиттириш дастурларида фаол иштирок этиб келишмоқда.

Божхона чегараси орқали ҳаракатланаётган фуқаролар учун йўловчи божхона декларацияси бланкасини тўлдириш жараёнида турли тушунмовчиликлар келиб чиқишининг олдини олиш мақсадида "Тошкент халқаро аэропорти" чегара божхона постида мазкур декларацияни тўлдириш, хорижий валютани республика ҳудудига олиб кириш ва олиб чиқиш тартиблари, божхона чегараси орқали олиб ўтилиши тақиқланган товарлар тўғрисидаги маълумотлар, шунингдек божсиз олиб кириш нормалари, акциз солиғи тўламасдан олиб кириладиган товарларнинг чекланган меъёрлари тўғрисидаги маълумотлар фуқароларга мунтазам етказиб берилмоқда.

Қўмита веб-сайтида "қонунчиликдаги янгиликлар" ҳамда "кучини йўқотган ва ўзгартиришлар киритилган ҳужжатлар" номли бўлимлар ташкил қилинган, мазкур қонунчиликдаги ўзгаришларга мутахассислар шарҳлари, ушбу йўналишлар бўйича ўтказилган тадбирлар ҳақидаги ахборотлар жойлаштирилган.

Жисмоний шахслар учун сайтда яна бир интерактив-ҳуқуқий хизмат жорий қилинган бўлиб, улар божхона чегарасини кесиб ўтиш чоғида тўлдирадиган йўловчи божхона декларацияси бланкасини қўмита веб-сайтидан кўчириб олишлари, уни тўғри тўлдириш тартиблари билан танишиб чиқишлари ва тўлдиришлари мумкин. Бу эса, уларнинг ўзлари истамаган ҳолда божхона қоидабузарликларини содир этиб қўйишларининг олдини олишга хизмат қилади.

Юқорида қайд этилган йўналишлар бўйича Давлат божхона қўмитаси томонидан амалга оширилаётган ишларда бошқа вазирлик ва идоралар мутахассисларининг амалий ёрдамлари катта. Келгусида ушбу йўналишдаги ҳамкорлик янада кучайтирилиб, амалдаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг сўзсиз ижро этилишида бор имкониятлар ишга солинади.



Вахобжон КАРИМОВ,
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг
Олий ўқув курслари ўқитувчиси, юридик фанлари номзоди, доцент

ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ФАОЛИЯТИДА ҲУҚУҚИЙ МУНОСАБАТЛАРНИНГ ТАҲЛИЛИ

- ◆ Мақолада тезкор-қидирув фаолиятида юзага келувчи ижтимоий муносабатлар таҳлил қилинган.
- ◆ В статье анализируются социальные отношения возникающие в оперативно-розыскной деятельности.
- ◆ The article analyzes the social relations arising out of operatively-search activity.

Таянч сўзлар: тезкор-қидирув фаолияти, тезкор-қидирув тадбирлари, тезкор ходим, ҳуқуқий муносабатлар, тезкор-қидирув муносабатлари.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскные мероприятия, оперативный работник, правовые отношения, оперативно-розыскные отношения.

Key words: operatively-search activity, operational-search measures, operative officer, legal relations, operational-search relationship.

Тезкор-қидирув фаолияти (кейинги матнда — ТҚФ)нинг юридик жиҳатларини тадқиқ этган соҳа олимларининг барчаси унинг ҳуқуқий тавсифга эга эканлигини эътироф этишади. Аммо ҳозирги пайтгача унинг ҳуқуқий фаолиятга хос бўлган белгилари етарлича асосли таҳлил қилинмаган. Шуниси диққатга сазоворки, худди шундай муаммо криминалистика фанига ҳам тааллуқли эди. Чунки, криминалистика ва ТҚФ назарияси, ўзининг назарий ва амалий мазмуни бўйича бир-бирига яқин ҳуқуқий фан тармоқлари ҳисобланади.

ТҚФнинг аксарият бирламчи назарий қоидалари, услуб ва усуллари криминалистика доирасида шаклланганлиги натижасида унинг аксарият тавсиялари ушбу фан тармоғининг асосини ташкил этади. Шунингдек уларни жиноятларни фош этиш ва терговини олиб боришдаги тутган муҳим ўрни ҳам яқинлаштиради. Оқибатда криминалистик ва ТҚФларни ўзаро ҳамкорликда қўллаш орқали жиноятлар фош этилади. Таъкидлаш жоизки, айнан криминалистика доирасида ва унинг назарий базасида ТҚФнинг назария ва амалиёти ўзининг дастлабки ривожини топди. Ушбу муаммони таҳлил қилган россиялик олим Н.П.Яблоков: “Улар бир хил табиатга ва ўрганиш объектларига эга бўлиб, булар ҳар хил турдаги жиноятлар ва уларни фош этиш борасидаги фаолиятдир”¹, деган хулосага келади.

Айрим мутахассислар ТҚФга юридик эмас, балки техник ёки икки хил табиатга эга (техника-

вий ва ҳуқуқий) фан ва фаолият соҳаси деб таъриф беришган². Бу фан соҳасининг йирик намоёнчаси Р.С.Белкин бундай ёндашишларга қарши эътироз билдириб, криминалистикани ҳуқуқий тавсиф эканлигини асослаб қуйидагиларни қайд этади:

- криминалистиканинг предмет ва объектлари ҳуқуқий доирада эканлиги;
- у томонидан ҳал қилинадиган вазифалар (тергов, суд муҳокамаси) давлат органларининг ҳуқуқий соҳадаги фаолиятига тегишлилиги;
- криминалистиканинг амалиёт учун ишлаб чиққан барча тавсиялари ҳуқуқий тавсифга эгаллиги ва қонунга асосланганлиги ҳамда жиноятчиликка қарши курашиш заруриятлари орқали юзага келганлиги;
- криминалистиканинг кўпгина ижтимоий, техникавий ва аниқ фанлар билан боғланган бўлишига қарамасдан, ушбу боғлиқлик хусусий, чекланган тавсифга эгаллиги;
- криминалистика учун асосий озиклантирувчи муҳит бўлиб ҳуқуқ, ҳуқуқий фан ва амалиётнинг хизмат қилиши;
- криминалистиканинг тарихан ҳуқуқий фан (жиноят процесси) доирасида юзага келиши³ ва ҳоказолар.

Юқорида билдирилган барча фикрлар ТҚФга ҳам тааллуқли эканлигини кўриш қийин эмас. Аммо ушбу муаммони тўла ҳал этиш учун, назаримизда, кўрсатилган асослар етарли эмас, чунки улар

асосан криминалистиканинг ижтимоий афзаллигининг ҳуқуқий тавсифини асослаб беради. Шунинг учун улар куйидаги хусусиятлар билан тўлдирилиши шарт:

1. ТҚФнинг ҳуқуқий вазифаларни мустақил бажаришга қодирлиги, яъни унга хос ижтимоий муносабатларни юзага келтирувчи, барча учун мажбурий бўлган муомала қоидаларини ўрнатиши;

2. Ушбу муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш имконияти, яъни уларга ҳуқуқий муносабатлар хусусиятини бериш;

3. Ушбу муносабатларни тартибга солувчи мустақил юридик нормалар тизимининг (ёки ҳуқуқ нормасининг) мавжудлиги.

Биобарин, ТҚФ тўлиқ кўламда ҳуқуқий асосга эга экан, бунда ҳуқуқий муносабатлар ҳам мавжудлигини тан олишимиз лозим. Бу ҳолат эса, ушбу фаолият жараёнида юзага келиши мумкин бўлган ҳуқуқий муносабатлар муаммосини тадқиқ этиш, ушбу ижтимоий муносабатларнинг мазмуни ва шакли ҳақидаги методологик масалаларни илгари суриш ва ҳал этиш заруриятини келтириб чиқаради.

Тармоқ юридик фанларида ҳуқуқий муносабатларнинг мазмуни бўйича турлича қарашлар мавжуд. Бу масалада энг кўп тарқалган нуқтаи назарга биноан, ҳуқуқий муносабатларнинг мазмуни томонларнинг (субъектларнинг) ҳуқуқ ва мажбуриятлари ташкил этади⁴. Назарияда ушбу муносабатларнинг хусусият ва махсус белгиларидан келиб чиқиб куйидагича таъриф берилган: “Ҳуқуқий муносабат — ҳуқуқий нормаларнинг кишилар хатти-ҳаракати, хулқ-атвориға таъсир этиши оқибатида вужудга келадиган, давлат томонидан кўриқланадиган ҳамда унинг иштирокчиларида субъектив ҳуқуқ ва юридик мажбуриятлар мавжудлиги билан тавсифланадиган ижтимоий муносабатлардир”⁵.

ТҚФда юзага келадиган хусусий ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солишнинг муҳим шarti сифатида, бу соҳадаги ҳуқуқий муносабатларнинг мавжудлиги ҳисобланади. Ҳозиргача бу масала махсус назарияда жиддий муаммолардан бири бўлиб, унинг мазмунини куйидагича ифодалаш мумкин: улар фақат оддий муносабатларми ёки ҳуқуқий муносабатлар ҳам мавжудми?

Ўзбекистон Республикасининг “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги Қонуни қабул қилиниши билан бу соҳадаги вазият тубдан ўзгарди. Қонуннинг қабул қилиниши, бу соҳадаги муносабатларга ҳуқуқий муносабатлар мақомини бериш билан ҳам муҳим аҳамиятга эгадир. Уни таҳлил қилиш мазкур соҳадаги ижтимоий муносабатлар турли хил ҳуқуқ тармоқларининг тегишли нормалари билан тартибга солинганини аниқлаб олиш имконини беради: Жумладан:

— жиноят-ҳуқуқи, яъни қонуннинг 22, 23-моддаларидаги ТҚФни амалга оширувчи органлар ходими ва уларга кўмаклашаётган, уюшган жиноий гуруҳ, жиноий уюшма орасига уларни фош қилиш мақсадида киритилган шахс қонунда белгиланган тартибда қилмишнинг жиноийлигини истисно қиладиган ҳолатлар мавжуд бўлган тақдирда, қонунга хилоф қилмишлари учун жиноий жавобгарликдан озод этилишига оид нормалар;

— жиноят-процессуал ҳуқуқи — қонуннинг 19-моддасидаги тезкор-қидирув тадбирларининг натижалари Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексига мувофиқ текширилганидан ва баҳоланганидан сўнг далиллар сифатида эътироф этилиши мумкинлиги ҳақидаги нормалар;

— маъмурий ҳуқуқ — 15-модданинг 2-қисмидаги давлат сирини ёки қонун билан кўриқланадиган бошқа сирни ташкил этувчи маълумотлардан фойдаланиш ёхуд ўта муҳим ва тоифаланган объектларни эксплуатация қилиш билан боғлиқ ишларга рухсат бериш, ТҚФда иштирок этишга ёки ушбу фаолиятни амалга ошириш натижасида олинган материаллардан фойдаланишга рухсат бериш тўғрисидаги нормалар;

— меҳнат ҳуқуқи — 23-моддадаги кўмаклашаётган шахснинг пенсия билан таъминланиши ҳуқуқини белгиловчи нормалар;

— фуқаролик ҳуқуқи — 12-модданинг 3-қисмидаги юридик ёки жисмоний шахсларнинг розилиги билан уларга тегишли хизмат жойлари ва турар жойлардан, транспорт воситалари ва бошқа мол-мулкдан фойдаланишни назарда тутувчи нормалар;

— молия ҳуқуқи — 24-моддадаги ТҚФни молиялаштириш билан боғлиқ нормалар ва ҳ.к.

Ушбу соҳада юзага келувчи муносабатларнинг ўзига хос субъектини аниқлаб олиш, унинг ҳуқуқий мақоми, муносабатларнинг мазмунини ва ҳуқуқий баҳосини белгилайди. Шу асосда бу соҳадаги куйидаги муносабат турларини ажратиб кўрсатиш мумкин:

— “тезкор ходим — кўмаклашувчи шахс”. Ушбу турдаги муносабатлар учун уларнинг ТҚФ тизимидаги ҳуқуқий ҳолатининг ҳар хиллиги ва шунинг учун ҳам муносабатлар моҳияти бўйича мавқеларининг турличалиги билан ифодаланади;

— “кўмаклашувчи шахс — жиноятда гумонланувчи шахс”. Ушбу турдаги муносабатларнинг хусусияти асосан тезкор бўлинмалар фаолияти соҳасида иккала субъектнинг норасмий ҳолати билан ифодаланади;

— “тезкор ходим — жиноятда гумонланувчи шахс”. Бунда ТҚФнинг ижтимоий муносабатларга, уларни ўзгартириш ёки тугатиш мақсадида давлат-ҳуқуқий шаклидаги мунтазам таъсири намён бўлади. Аммо бунда томонлар муносабат мавжудлиги, мақсади ва мазмуни тўғрисидаги билимлар кўлами бўйича қарама-қарши мавқега

эгадирлар.

Шу ерда охириги турдаги муносабатларни ойдинлаштириб олиш зарурияти мавжуд бўлиб, бу тезкор ходим ва жиноятда гумонланувчи шахс ўртасидаги ижтимоий муносабатлар умуман бор ёки йўқлиги тўғрисидаги масаладир. Бу масала, агар ТҚФнинг асосан ношкора тавсифда эканлигини назарга олсак унчалик оддий эмас ва бунда фуқаро ўзининг тезкор тадбирлар ўтказилиш объекти эканлигини билмаслиги ҳисобланади. Биринчи қарашда мазкур ҳолатда муносабат мавжудлигини шубҳа остига қўйиш мумкин. Аммо бу борадаги таҳлил ТҚФда юзага келувчи бу ва бошқа муносабатлар, ижтимоий муносабатларнинг барча зарур белгиларига эгаллиги тўғрисида гувоҳлик беради.

ТҚФнинг объектлари бўлиб фақат жиноят содир этган, уларни тайёрлаш ёки содир этишда асосли гумон қилинаётган ҳамда жиноятлар ва жиноятга алоқадор бўлган шахсларгина қатнашади. Бундай шахслар ўзларини жамиятга нисбатан қарама-қарши муносабатга қўядилар ҳамда давлат томонидан тегишли таъсир кўрсатилишини биладилар ва онгли равишда шундай йўлни тутадилар. Ушбу таъсир, жиноят содир этган шахс (ёки гумонланувчи) учун, хусусан, унинг жиноятга дахлдорлигини, уни жиноий ниятлардан воз кечишга ундаш ва ҳоказоларни аниқлаш мақсадида чоралар кўриш билан ифодаланади. Умуман бундай шахс, унга нисбатан тезкор-қидирув тадбирлари ўтказилиши мумкинлигини англайди. Ўз томонидан гумонланувчи тезкор бўлинмалар назарига тушмаслик учун ҳаракат қилади. Натижада тезкор ходим ва гумонланувчининг онгли фаолияти ўзаро муносабат сифатига эга бўлади. Жиноятда гумонланувчи шахс айнан қайси тезкор ходим унинг рақибни эканлигини ҳамда ўтказиладиган тадбирлар моҳиятини билмаслиги (ёки у ўзини тезкор ходим назарига тушмаган деб ҳисоблаши), унинг ўзини тутиш хусусиятлари билан ифодаланади. Айнан ушбу хусусиятлар, тезкор ходимнинг ношкора ҳаракатлари натижаси бўлиб, бу уларнинг муносабатини барбод қилмайди, балки уни амалга оширилишининг зарур шarti ҳисобланади.

Ушбу таҳлил, бизнинг назаримизда, *тезкор ходим ва жиноятда гумонланувчи шахс ўртасидаги, унинг томонидан жиноятга тайёргарлик кўриш ва содир этиш факти бўйича ҳуқуқий муносабатлар*

тусини олувчи, муносабатларини ҳуқуқий тарзда тартибга солиш тўғрисида хулоса қилиш имконини беради.

Шунингдек, тезкор ходим ва кўмаклашувчи шахс ўртасидаги муносабатларни ҳуқуқий муносабатлар нуқтаи назаридан келиб чиқиб кўрадиган бўлсак, улар ўртасида ўзаро субъектив ҳуқуқ ва юридик мажбуриятлар мавжудлигига амин бўламиз. Уларнинг муносабатлари шубҳасиз ҳуқуқ нормаларига асосланган бўлиб, Ўзбекистон Республикасининг “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги Қонунида махфийлик асосида кўмаклашиш истагини билдирган шахслар билан пулли ёки бепул асосда ҳамкорлик ўрнатиш⁶ тезкор-қидирув фаолиятини амалга оширувчи органларнинг ҳуқуқлари қаторидан жой олиши “тезкор ходим — кўмаклашувчи шахс” муносабатига ҳуқуқий муносабат тусини бериш имконини яратди. Лекин бу муносабат қайси ҳуқуқ тармоғи билан тартибга солинганлиги (меҳнат, фуқаровий-ҳуқуқий, маъмурий, махсус тезкор-қидирув ёки бошқа) ҳақида қонунда аниқ жавоб берилмаган.

Фикримизча, ушбу муносабатларда меҳнат муносабатлари мавжуд дейиш мумкин. Хусусан, қонуннинг 23-моддасида ТҚФни амалга оширувчи органларга кўмаклашаётган шахснинг қонун ҳужжатларига мувофиқ пенсия билан таъминланиши ҳуқуқи белгиланган. Шунингдек, уларга бир қатор ижтимоий имтиёзлар ҳам берилган бўлиб, ушбу имтиёзлар фақат меҳнат қонунчилигига биноан расмийлаштирилган ҳужжатлар асосида амалга оширилиши мумкин.

Аммо “кўмаклашувчи шахс — жиноятда гумонланувчи шахс” каби муносабатлар ҳақида бундай деб бўлмайди. Бундай ҳолда ҳам махсус ҳуқуқий муносабатлар мавжуд деган фикрлар билдирилади. Лекин улар билан жиддий изоҳларсиз келишиб бўлмайди. Ҳамкорлик бўйича топшириқларни бажариш, кўмаклашувчи шахсга давлат органининг қандайдир ваколатларини бермайди. Айрим жанжалли ҳолатлар юз берганда у давлатга махсус ҳуқуқий ҳимоя сўраб мурожаат эта олмайди ва ўз ҳуқуқларини ҳар бир оддий фуқаро каби ҳимоя қилиши мумкин.

Шундай қилиб, ТҚФда махсус ҳуқуқий муносабатлар деб, тезкор ходимлар ва жиноятда гумонланувчи шахслар ҳамда тезкор ходимлар ва кўмаклашувчи шахслар ўртасидаги муносабатлар тушунилиши лозим.

¹ Қаранг: Яблоков Н.П. Криминалистические основы ОРД. — М., 2009. — С. 43-51.

² Қаранг: Строгович М.С. Уголовно-процессуальный закон и проблемы его эффективности. — М., 1979. — С. 79.

³ Қаранг: Белкин Р.С. Курс криминалистики: Т.2 — М., 1997. — С. 30-31.

⁴ Қаранг: Одиқориев Х.Т., Якубов Ш.У. Кўрсатилган манба. — 43 б.

⁵ Ўша ерда — 45 б.

⁶ Ўзбекистон Республикаси «Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида»ги Қонуннинг 12-моддаси 2-қисми.

Дильрабо ШАРИПОВА,
доцент кафедры Высшего военного таможенного института
Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан

АСПЕКТЫ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В УПРАВЛЕНИИ ПЕРСОНАЛОМ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

◆ Мақолада божхона органларида ҳуқуқбузарлик ҳолатларининг олдини олиш ва персонални бошқариш самарадорлигини таъминлашда огоҳлантириш-профилактика ишларининг ташкил этиш мазмуни ва жиҳатлари ёритилиб, амалга ошириш модели ва режаси кўрсатилган.

◆ В статье рассматриваются аспекты совершенствования предупредительно-профилактической работы в целях обеспечения эффективности управления персоналом в таможенных органах и отражена их сущность и модель.

◆ This article discusses aspects of improving the preventive work in order to ensure the effectiveness of human resource management in customs bodies, which reflects the essence and model.

Таянч сўзлар: кадр сиёсати, огоҳлантириш-профилактика ишларини такомиллаштириш, божхона қонунчиликни риоя қилишда назоратини кучайтириш.

Ключевые слова: кадровая политика, совершенствование предупредительно-профилактической работы, усиление контроля за соблюдением таможенного законодательства.

Key words: personnel policy, improvement of preventive work, strengthening the monitoring of compliance with customs legislation.

Одним из стратегических направлений реализации таможенной политики является повышение результативности кадровой политики, совершенствование предупредительно-профилактической и антикоррупционной деятельности. Это связано с тем, что уровень эффективности решения задач, стоящих перед таможенной службой в условиях возрастания ее роли в государственной политике, в значительной степени зависит от кадрового состава подразделений службы, а также от совершенствования управления ее деятельностью.

Переход к рыночной экономике в Республике Узбекистан настоятельно требует скорейшей адаптации управленческих кадров таможенной системы к международным стандартам таможенной службы, начиная от инспектора поста до высших руководящих работников территориальных управлений, к новому образу мышления, основанного на научных подходах и принципах управления персоналом. Указанные выше приоритетные направления кадровой политики в тамо-

женных органах заключаются в совершенствовании предупредительно-профилактических работ в целях обеспечения эффективности управления персоналом в таможенных органах.

С предъявлением со стороны государства новых требований к персоналу в таможенных органах, возрастает актуальность эффективности использования человеческого потенциала, основанного на правильной организации предупредительно-профилактической работы, от которой зависит реализация целей и задач таможенной политики, оперативное выполнение организации таможенного контроля, планирования, регулирования, контроля и стимулирования труда всех сотрудников, иначе говоря, достижение поставленной цели - реализации задач таможенных органов и эффективности таможенной деятельности.

Всем известен печальный факт о том, что недобросовестные участники ВЭД, чтобы снизить или избежать предусмотренные в бюджет таможенные платежи путём искажения сведений о товарной номенклатуре, таможенной стоимос-

ти, количестве и весе товаров, идут на подкуп сотрудников таможенных органов, тем самым нанося ощутимый ущерб экономической безопасности государства¹. Немаловажную роль в борьбе с коррупцией играет принятая в городе Аруша (государство Танзания) в 1993 году Всемирной таможенной организацией Декларация «О честности действий таможен» (Декларация по надлежащему управлению и борьбе с коррупцией на таможене), известная как Арушская декларация Всемирной таможенной организации. Среди десяти элементов антикоррупционной стратегии, описанных в этом документе, ключевая роль отводится «разработке, обнародованию и принятию комплексного кодекса поведения, устанавливающего практические и однозначные правила поведения всего таможенного персонала»².

В целях повышения эффективности деятельности таможенных органов республики, усиления контроля за соблюдением таможенного законодательства на таможенных комплексах и постах, а также совершенствования системы приема и прохождения службы в таможенных органах Постановлением Президента Республики Узбекистан от 9 марта 2006 года № ПП-302 «О дополнительных мерах по организации деятельности Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан» утверждена структура центрального аппарата Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан.

В составе главного управления кадров центрального аппарата Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан образовано управление по инспектированию таможенных комплексов и постов.

Основными задачами и направлениями деятельности управления по инспектированию таможенных комплексов и постов определены:

реализация комплекса мер, направленных на предупреждение нарушений со стороны личного состава таможенных комплексов и постов, повышение персональной ответственности каждого сотрудника за выполнение функциональных обязанностей;

контроль за безусловным исполнением возложенных на таможенные комплексы и посты функций по соблюдению процедур регистрации, досмотра, таможенного оформления и доставки под таможенным контролем грузов и транспортных средств, пересекающих таможенную границу Республики Узбекистан;

оценка уровня профессиональных знаний сотрудников таможенных комплексов и постов, принятие мер по повышению их квалификации;

изучение и подбор кандидатур для укомплектования таможенных комплексов и постов квалифицированными и добросовестными специалистами³.

Ещё одним важным документом в системе управления персоналом в таможенных органах является Постановление Президента Республики Узбекистан от 10 августа 2011 года № ПП-1595 «О мерах по дальнейшему совершенствованию и повышению эффективности деятельности органов государственной таможенной службы», принятое в целях повышения эффективности деятельности таможенных постов, укрепления их кадрового потенциала с учетом реальных условий, стратегической важности направлений и объемов работ, а также усиления стимулирования привлечения в первичное звено таможенных органов высококвалифицированных специалистов.

В пункте 15 приложения № 6 данного Постановления Президента Республики Узбекистан указано мероприятие по «Разработке и реализации комплекса мер, направленных на усиление профилактики правонарушений среди личного состава, противодействию коррупции, созданию духа непримиримости к недобросовестным сотрудникам»⁴. Эти и другие вышеуказанные мероприятия являются логической основой для совершенствования функционирующего «Управления инспектирования таможенных комплексов и постов», находящегося в составе «Главного управления кадров» в структуре Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан.

В связи с этим предлагается переименовать его в «Управление инспектирования таможенных комплексов, постов и профилактики должностных правонарушений». Так как после процедур инспектирования (выявление таких фактов как неправильное указание кода товара по ТН ВЭД; неправильное указание веса товара, его количества в дополнительных единицах измерения; неправильное указание кода свойств перевозки товара; неправильный расчет статистической стоимости товара; неправильный расчет таможенных платежей; расхождения между указанной валютой в декларации и валютой договора; неправильное или неполное указание сведений, касающихся описания товара, а также оформление потребительских товаров, имеющих разные товарные знаки, модели, марки, технические свойства, и других ошибок, допущенных при проверке грузовой таможенной декларации - все эти факты влияют на снижение объема таможенных платежей или способствуют уклонению от платежей) деятельности инспекторов таможенных постов логично будет проводить предупредительно-профилактические и воспитательные работы по предотвращению должностных правонарушений среди сотрудников таможенного поста, комплекса или управления. Одновременное использование и правового и воспитательного воздействия на управление персоналом должно обяза-

тельно привести к качественным изменения в работе инспекторского состава.

Данное изменение требует разработки мер воспитательного и предупредительно-профилактического характера и должно отражаться в функциональных обязанностях «Управления инспектирования таможенных комплексов и постов». На основе Закона Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений», принятого 14 мая 2014 года⁵ Государственным таможенным комитетом разработан проект приказа проведения предупредительно-профилактических работ в таможенных органах. «Лучше предупреждать преступления, чем карать за них. Это составляет цель любого хорошего законодательства, которое, в сущности, является искусством вести людей к наивысшему счастью или к возможно меньшему несчастью, если рассуждать с точки зрения соотношения добра и зла в нашей жизни» (Чезаре Беккариа)⁶. Эта мысль очень реальна, так как применение уголовно-процессуальных и других мер не обеспечит полного противостояния коррупции. Важным направлением в эффективной борьбе с ней была и остаётся предупредительно-профилактическая работа с личным составом таможенных органов.

Целью предупредительно-профилактической работы является обеспечение высокого уровня укомплектованности подразделений таможни ком-

петентным персоналом, соблюдающим нормы и правила, установленные «Кодексом чести», утвержденным Государственным таможенным комитетом Республики Узбекистан 3 ноября 2011 года приказом № 265, регламентирующий этику и служебное поведение должностных лиц таможенных органов Республики Узбекистан.

Профилактическую деятельность нужно рассматривать как часть общевоспитательной работы в системе управления персоналом, где одним из важнейших условий эффективности предупредительно-профилактической работы является соответствие принципов управления персоналом принципам профилактики таким как непрерывность, систематичность и преемственность и поэтапность.

Делая выводы на основе вышесказанного, автором разработана «Модель проведения предупредительно-профилактических работ по предотвращению должностных правонарушений в таможенных органах». В целях реализации этой модели автор предлагает «План мероприятий по проведению предупредительно-профилактической работы в таможенных органах». Осуществление предупредительно-профилактических и индивидуальных воспитательных мер направлено на предупреждение нарушений служебной дисциплины, повышение ответственности при выполнении должностных обязанностей.



¹ А. Кривошеева «Борьба с коррупцией в таможенных органах» [Электронный ресурс]. 2013.- <http://www.pravo.org>.

² Декларация Совета по таможенному сотрудничеству по надлежащему управлению и борьбе с коррупцией на таможене». г.Аруша, Танзания, 07.07.1993г., обновленная в 2003 г.

³ Постановление Президента Республики Узбекистан от 9 марта 2006 года № ПП 302 «О дополнительных мерах по организации деятельности Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан»

⁴ Постановление Президента Республики Узбекистан от 10 августа 2011 года № ПП-1595 «О мерах по дальнейшему совершенствованию и повышению эффективности деятельности органов государственной таможенной службы».

⁵ Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений», 14 мая 2014 года.

⁶ Чезаре Беккариа. «О преступлениях и наказаниях» Пятое издание. Фирма «Стелс», – М.; 1995г.

ДМИТРИЙ ОГАЙ,
преподаватель Высших учебных курсов
Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан,
кандидат юридических наук

ЮРИДИЧЕСКАЯ СПЕЦИФИКА ТОВАРНОГО ЗНАКА И ЗНАКА ОБСЛУЖИВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

- ◆ Мақолада товар ва хизмат белгиларини давлат рўйхатидан ўтказиш ҳамда уларнинг ҳуқуқий ҳимоясини таъминлаш масалалари таҳлил этилган.
- ◆ В статье дается анализ государственной регистрации товарного знака и знака обслуживания, а также вопросов обеспечения их правовой охраны.
- ◆ In the article given the analytic of legal registration of trade mark and sign of service, also necessary of them legal security.

Таянч сўзлар: товар ва хизмат белгилари, абсолют, мулккий, субъектив ҳуқуқ, учинчи шахс, ҳуқуқий ҳимоя.

Ключевые слова: товарный знак и знак обслуживания, абсолютное, имущественное и субъективное право, третье лицо, правовая охрана.

Key words: trade mark and sign of service, absolute, property and subjective right, other person, legal security.

Потребность в отличии друг от друга товаров различных видов при помощи знаков, которыми эти товары снабжаются производителями или торговцами, не нова, она возникла еще в древние времена¹.

Огромное развитие получила маркировка товаров в условиях капиталистической индустриализации. Тогда начинается массовый выпуск однородных товаров, причем это происходит в условиях жесткой конкуренции. В этих условиях возрастает роль товарного знака как эффективного средства рекламы и указателя источника происхождения товара. Появляются первые законы, гарантирующие охрану товарных знаков.

Законодательство Узбекистана определяет товарный знак как обозначение, способное отличать товары одних юридических или физических лиц от однородных товаров других юридических или физических лиц. Товарные знаки могут быть индивидуальными и коллективными: индивидуальным знаком является товарный знак, принадлежащий отдельному юридическому или физическому

лицу; коллективным знаком является товарный знак объединения юридических и физических лиц, предназначенный для обозначения выпускаемых и (или) реализуемых ими товаров, обладающих едиными качественными или иными общими характеристиками.

Сущность права на пользование товарным знаком состоит в возможности их неограниченного хозяйственного использования для обозначения производимых и реализуемых ими товаров.

При этом сам термин «торговый знак» охватывает две его разновидности: собственно товарные знаки и знаки обслуживания.

Товарные знаки выполняют в торговом обороте определенные функции — отличительную, информативную, рекламную, охранную, гарантийную, психологическую.

Основной функцией товарного знака является его способность различения и индивидуализации товара определенного изготовителя, поставщика или торгового предприятия. Товарный знак помогает отличить товары одного производителя

от товаров другого производителя. Это очень важно, поскольку ассортимент выпускаемых товаров постоянно расширяется и поэтому ориентироваться в них очень трудно. Эта так называемая отличительная функция является самой главной функцией товарного знака².

В силу этого, товарный знак должен в определенной степени отвечать требованиям новизны. Новыми считаются лишь такие условные обозначения товаров, которые по своему содержанию не являются тождественными или сходными до степени смешения с товарными знаками, зарегистрированными внутри страны, или с так называемыми общеизвестными товарными знаками³.

Наряду с отличительной функцией, популярный товарный знак вызывает у потребителей определенное представление о качестве продукции. Одной из важных задач товарного знака является также реклама выпускаемых изделий, поскольку завоевавший доверие потребителей товарный знак способствует продвижению любых товаров, маркированных данным знаком.

Информативная функция знака тесно связана с функцией отличия. Она проявляется в том, что он способствует доведению до потребителя информации о производителе товара, а также о качестве товара.

Реклама должна помогать предприятиям реализовывать выпускаемые товары. Рекламную деятельность предприятия необходимо сосредоточить на рекламе товарного знака, который является символом предприятия.

Охранная функция вытекает из исключительного права на его использование, гарантируемого владельцу товарного знака. Эта функция служит для защиты выпускаемой продукции на рынке.

Выполнение гарантийной функции возможно только при постоянном повышении качества товаров. Товарный знак представляет собой одно из многих средств обеспечения доброго имени товара и повышения его качества.

Психологическая функция состоит в том, что известный на рынке товарный знак создает у покупателя уверенность, что товар является лучшим по качеству, привлекает его внимание к этому товару.

Для того, чтобы быть признанным в качестве товарного знака, прежде всего, товарным знаком признается условное обозначение, своего рода символ, который помещается на выпускаемой продукции, ее упаковке или документации, и заменяет собой подчас сложное название изготовителя товара. Поэтому не может считаться товарным знаком помещение на изделии полных сведений, касающихся изготовителя товара, а также указывающих на время, способ и место

производства, на вид, качество и свойства товара и т. п. Их заменяет легко воспринимаемое и запоминающееся условное обозначение.

Товарные знаки могут быть словесными, изобразительными, объемными, комбинированными и представляют собой оригинальные названия или слова, художественные композиции и рисунки в сочетании с буквами, цифрами, словами или без них и т. п.

Словесные товарные знаки составляют большинство товарных знаков, регистрируемых в зарубежных странах. Эти знаки наиболее успешно запоминаются, их легко распространять⁴. В словесных товарных знаках учитывается не только их звуковой характер, но и смысловое содержание. Смысловой характер иногда выявляется даже в суде⁵.

Изобразительные знаки в отличие от словесных непременно должны быть построены по принципу художественной композиции. К изобразительным знакам относятся рисунки на самые разнообразные темы.

Нужно отметить, что в развивающихся странах на их долю приходится около 70% всех регистрируемых товарных знаков. Однако, изобразительные товарные знаки менее эффективны, чем словесные знаки, поэтому в международной практике их применяют сравнительно редко. Изобразительные знаки имеют в развитых странах следующее процентное применение: в Швейцарии — 22% (от общего количества зарегистрированных знаков), в Германии — 20%, в США и Великобритании — 18%, во Франции — 16%.

Объемные товарные знаки представляют собой изображения товарного знака в трех измерениях — его длине, высоте и ширине.

Комбинированные словесные знаки представляют собой различные сочетания словесных и изобразительных элементов. Это может быть сочетание, комбинация таких элементов, которые сами по себе могут быть зарегистрированы как словесный или как изобразительный знак.

Помимо приведенных видов товарных знаков в мировой практике допускается к регистрации и другие обозначения товаров и услуг, в частности звуковые, световые, обонятельные и иные обозначения.

В соответствии с принципом специализации исключительное право на знак действует в отношении не всех товаров, а определенных их групп, обозначенным заявителем при регистрации, или сходных с ними.

Помимо этого, на наш взгляд, нужно подчеркнуть, что только зарегистрированное в качестве товарного знака или знака обслуживания обозначение может выполнять свою главную функцию — отличительную и, что особенно важно, находится под охраной государства.

Основной сутью регистрации прав на товарные знаки в компетентных органах является обеспечение охраны прав на товарные знаки, иначе могут возникнуть негативные правовые последствия для владельца товарного знака.

Следует заметить, что государство предоставляет правовую охрану уже заявленному на регистрацию обозначению, правда, эта охрана — временная и она может утратить силу в случае отказа в регистрации⁶.

Каждый товарный знак регистрируется в отношении определенных товаров и услуг, распределенных по классам. В соответствии с Ницким соглашением о международной классификации товаров и услуг для регистрации знаков от 15 июня 1957 года, для регистрации знаков принята Международная классификация товаров и услуг (МКТУ).

При этом, к обозначениям, не регистрируемым ввиду их неспособности выполнять функции товарных знаков, относятся обозначения: не обладающие различительной способностью; представляющие собой государственные гербы, флаги и эмблемы, официальные названия государств, сокращенные или полные наименования международных межправительственных организаций, официальные, контрольные, гарантийные и пробирные клейма, печати, награды и другие знаки отличия или сходные с ними до степени смешения; вошедшие во всеобщее употребление как название товаров определенного вида; являющиеся общепринятыми символами и терминами; указывающие на вид, качество, количество, свойства, назначение, ценность товара, а также на место и время их производства или сбыта; правовая охрана товарного знака, знака обслуживания предоставляется на основании его государственной регистрации в порядке, установленном внутренним законодательством или в силу международных договоров.

К обозначениям, не регистрируемым в качестве товарных знаков по соображениям охраны публичного порядка и общественных интересов, относятся обозначения: являющиеся ложными или способными ввести в заблуждение потребителей относительно товара или его изготовителя; противоречащие по своему содержанию общественным интересам, принципам гуманности и морали.

Помимо этого, особо бы хотелось остановиться на том ограничении, что не может быть зарегистрировано в качестве товарного знака обозначение, вошедшее во всеобщее употребление для указания товаров определенного вида.

Но при этом, можно зарегистрировать такой товарный знак для других классов, например, для одежды, при условии, однако, что он не будет являться ложным для подобных товаров, то есть

вводить потребителя в заблуждение относительно товара или его производителя.

Свидетельство на товарный знак, выдаваемое по результатам государственной регистрации товарного знака, удостоверяет приоритет товарного знака, исключительное право на товарный знак в отношении товаров, указанных в свидетельстве. Незарегистрированное обозначение товарным знаком не является, но, казалось бы, может быть использовано в рекламе и фирменной символике на страх и риск владельца. Однако, поскольку сама принадлежность кому-то в этом случае нигде не зарегистрирована и никем не охраняется, то вероятность возникновения коллизий весьма велика.

Чтобы отличать товарные знаки от незарегистрированных обозначений и таким образом избежать возможных покушений на охраняемое государством исключительное право владельца распоряжаться товарным знаком, рядом с последним может проставляться определенная маркировка.

Так, владелец товарного знака может в качестве указания проставлять рядом с изображением значок «®», либо слова «товарный знак» или «зарегистрированный товарный знак». Во многих зарубежных странах для этой же цели используется обозначение «™».

Однако, как уточняет здесь В.Н. Медведев, «R — это английское *registered*, означающее, что данный товарный знак (бренд) имеет официальную регистрацию на территории страны и подделка его карается по закону. *TM* — *trade mark* — подразумевает, что владелец торговой марки обозначил свое намерение зарегистрировать марку»⁷.

Нарушением прав владельца товарного знака признается несанкционированное изготовление, применение, ввоз, предложение к продаже, продажа, иное введение в хозяйственный оборот или хранение с этой целью товарного знака или товара, обозначенного этим знаком, или обозначения, сходного с ним до степени смешения, в отношении однородных товаров.

На международно-правовом уровне, в частности в ст. 10^{bis} Парижской конвенции об охране промышленной собственности от 1883 г. устанавливается запрет, на все действия, способные каким бы то ни было образом вызвать смешение в отношении предприятия, продуктов или промышленной или торговой деятельности конкурента.

При осуществлении защиты нарушенных прав на товарный знак правообладатель уполномочен помимо требований о прекращении нарушения или взыскания причиненных убытков просить суд о: публикации судебного решения в целях восстановления деловой репутации потерпевшего;

удаления за счет нарушителя с контрафактных товаров, упаковок незаконно используемого товарного знака или сходного с ним до степени смешения обозначения либо уничтожения за счет нарушителя контрафактных товаров, этикеток, упаковок в случае невозможности удаления с них незаконно используемого товарного знака или сходного с ним до степени смешения обозначения, за исключением случаев обращения этих контрафактных товаров, этикеток, упаковок в доход государства или их передачи правообладателю по его заявлению в счет возмещения убытков или в целях их последующего уничтожения.

Однако важно учитывать, что существуют и определенные ситуации, в которых правообладатель не может устанавливать контроль на использование товарного знака. Среди них можно отметить: упоминание его в нерекламных целях; использование на товарах, которые уже были введены в оборот самим правообладателем или с его согласия (например, при пользовании купленным товаром, на котором изображен товарный знак или при дальнейшей перепродаже такого товара); использование в личных целях; другие виды использования, не связанные с введением товаров в гражданский оборот.



¹ См. подробнее: Охрана изобретений и товарных знаков. Правовые и экономические проблемы / Под ред. З.К.Аумейстер. – Рига, 1975.

² См. подробнее: Коммерческое право / Под ред. В.Ф.Попондопуло, В.Ф.Яковлева. – СПб, 1997.

³ См. подробнее: Шершеневич Г.Ф. Учебник торгового права. – М., 1994.

⁴ Сергеев А.П. Право на фирменное наименование и товарный знак. – СПб., 1995, – С. 186.

⁵ См. подробнее: Коняев Н.И. Право на товарный знак и промышленный образец. – Куйбышев, 1984.

⁶ См. подробнее: Смирнов В. Что такое товарный знак? // Режим доступа: <http://www.victordesign.com> – свободный.

⁷ См. подробнее: Медведев В.Н. Надбавка за маркированный товар составляет около 20-30% его стоимости // Газета, 19 ноября 2002 г.

ТАЛАБАЛАРНИНГ АХБОРОТЛАШТИРИШ СОҲАСИГА ОИД ХУҚУҚИЙ МАДАНИЯТИНИ ЗАМОНАВИЙ ПЕДАГОГИК ТЕХНОЛОГИЯЛАР АСОСИДА ШАКЛЛАНТИРИШ

✦ Мақолада талабаларнинг ахборотлаштириш соҳасига оид ҳуқуқий маданиятини шакллантириш масалалари ёритилган. Машғулотларда соҳага оид қабул қилинган меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлардаги тушунчалар, уларнинг мазмун-моҳиятини “тармоқлар”, “синквейн”, “кейс стади”, “дебатлар”, “кичик гуруҳларда ишлаш” методларига асосланган замонавий педагогик технологияларни қўллаган ҳолда ўқитиш яхши самара бериши таъкидланган.

✦ В статье рассмотрены вопросы формирования правовой культуры студентов в области информатизации. Указывается, что преподавание на занятиях понятий и сущности принятых нормативно-правовых документов с применением современных педагогических технологий, основанных на методах «кластер», «синквейн», «кейс стади», «дебат», «работа в малых группах» даёт хороший эффект усвоения.

✦ The article is devoted to questions of formation of the legal culture of students in the field of information. Indicated that teaching in the classroom concepts and spirit of adoption of legal documents with the application of modern educational technologies based on the methods of «clusters», «cinquain», «case studies», «debate», «small group» provides a good learning effects.

Таянч сўзлар: ҳуқуқий маданият, ахборотлаштириш, давлат сирлари, тижорат сири, электрон рақамли имзо.

Ключевые слова: правовая культура, информатизация, государственные тайны, коммерческая тайна, электронно цифровая подпись.

Key words: legal culture, information, state secrets, trade secrets, digital signature.

Демократик ҳуқуқий давлатни вужудга келтиришнинг илк ва асосий шартларидан бири жамият аъзоларида зарур даражадаги ҳуқуқий маданиятни шакллантиришдир. Мухтарам Президентимиз Ислам Каримовнинг ҳуқуқий маданият мавзусига тўхталиб, “... ҳар бир киши ўз ҳуқуқларини аниқ ва равшан билиши, улардан фойдалана олиши, ўз ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қила олиши лозим. Бунинг учун, аввало мамлакатимиз аҳолисининг ҳуқуқий маданиятини ошириш лозим”¹, деган фикрлари талаба-ёшларга таълим берувчи педагогларга янгича ёндашув асосида ўқитишни даъват этади.

Талаба-ёшларнинг ҳуқуқий маданияти деганда – уларнинг ҳуқуқий саводхонлик даражаси, қонунларга бўлган ҳурмати, ҳуқуқий нормаларни ижро этиш, ҳаётга татбиқ эта олиш кўникмаси, ҳуқуқбузарларга нисбатан муросасизлик, ҳуқуқий фаоллик ҳамда ташаббускорлик даражаси тушунилади².

Бугунги кунда талабаларни “Информатика ва ахборот технологиялари” фани машғулотларида ахборотлаштириш соҳасидаги ижтимоий муноса-

батларни тартибга солиш, ахборот муносабатлари субъектлари манфаатларини ҳимоя қилишга оид меъёрий ҳуқуқий ҳужжатлар мазмун-моҳияти билан таништириш долзарб аҳамият касб этмоқда. Бунда талабаларни жамиятни ахборотлаштиришга оид ҳуқуқий меъёрлар ва қоидаларга онгли равишда риоя қилиш масалалари йўналиши ҳақидаги билимларни замонавий педагогик технологияларга асосланган ҳолда ўқитиш уларнинг машғулотларда фаол бўлишларини таъминлайди.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 29-моддасида фуқароларнинг куйидаги ҳуқуқлари белгиланган:

“Ҳар ким фикрлаш, сўз ва эътиқод эркинлиги ҳуқуқига эга. Ҳар ким ўзи истаган ахборотни излаш, олиш ва уни тарқатиш ҳуқуқига эга, амалдаги конституциявий тузумга қарши қаратилган ахборот ва қонун билан белгиланган бошқа чеклашлар бундан мустаснодир.

Фикр юритиш ва уни ифодалаш эркинлиги фақат давлат сири ва бошқа сирларга тааллуқли бўлган тақдирдагина қонун билан чекланиши

мумкин”.

Ахборотнинг махфийлигини таъминлаш борасида давлат манфаатлари 1993 йил 7 майда қабул қилинган “Давлат сирларини сақлаш тўғрисида”ги Қонунда тўлиқ ўз аксини топган. Унда Ўзбекистон Республикасининг давлат сирлари, деб давлат томонидан қўриқланадиган ва махсус рўйхатлар билан чегаралаб қўйиладиган алоҳида аҳамиятли, мутлақо махфий ва махфий ҳарбий, сиёсий, иқтисодий, илмий-техникавий ва ўзга хил маълумотлар ҳисобланиши таъкидланган.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 1996 йил 29 августда қабул қилинган 257-сонли қарорига биноан 1997 йил 1 мартдан бошлаб жорий этилган Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг “Хизмат ва тижорат сири” номли 98-моддасида қуйидагилар таъкидланган:

“Фуқаролик қонун ҳужжатлари хизмат ёки тижорат сири бўлган ахборотни, башарти бу ахборот учинчи шахсларга номаълумлиги сабабли ҳақиқий ёки нисбий тижорат қимматига эга бўлган, қонун йўли билан ундан эркин баҳраманд бўлиш мумкин бўлмаган ҳамда ахборот эгаси унинг махфийлигини сақлашга доир чоралар кўрган ҳолларда ҳимоя этади”.

Ўзбекистон Республикасида 2002 йил 12 декабрда қабул қилинган 439-II сонли “Ахборот эркинлиги принциплари ва кафолатлари тўғрисида”ги Қонуннинг 8-моддасида ҳар бир фуқаронинг ахборот олиш ҳуқуқи кафолатланиши, ҳар кимнинг ахборотни излаш, олиш, тадқиқ этиш, узатиш ва тарқатиш ҳуқуқи давлат томонидан ҳимоя қилиниши белгиланган.

2003 йил 11 декабрда қабул қилинган 560-II сонли “Ахборотлаштириш тўғрисида”ги Қонуннинг 4-моддасида ахборотлаштириш соҳасидаги давлат сиёсатининг асосий йўналишлари белгиланган.

Ахборотлаштириш соҳасидаги давлат сиёсатининг асосий йўналишлари қуйидагилардан иборат:

— ҳар кимнинг ахборотни эркин олиш ва тарқатишга доир конституциявий ҳуқуқларини амалга ошириш, ахборот ресурсларидан эркин фойдаланишини таъминлаш;

— давлат органларининг ахборот тизимлари, тармоқ ва ҳудудий ахборот тизимлари, шунингдек юридик ҳамда жисмоний шахсларнинг ахборот тизимлари асосида Ўзбекистон Республикасининг ягона ахборот маконини яратиш;

— халқаро ахборот тармоқлари ва Интернет жаҳон ахборот тармоғидан эркин фойдаланиш учун шароит яратиш;

— давлат ахборот ресурсларини шакллантириш, ахборот тизимларини яратиш ҳамда ривожлантириш, уларнинг бир-бирига мослигини ва ўзаро алоқада ишлашини таъминлаш;

— ахборот технологияларининг замонавий воситалари ишлаб чиқарилишини ташкил этиш;

— ахборот ресурслари, хизматлари ва ахборот технологиялари бозорини шакллантиришга кўмаклашиш;

— дастурий маҳсулотлар ишлаб чиқариш ривожлантирилишини рағбатлантириш;

— тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш ва рағбатлантириш, инвестицияларни жалб этиш учун қулай шароит яратиш;

— кадрлар тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш, илмий тадқиқотларни рағбатлантириш.

“Ахборотлаштириш тўғрисида”ги Қонуннинг “Ахборот ресурслари ва ахборот тизимларини муҳофаза қилиш” номли 19-моддасида ахборот ресурслари ва тизимларини муҳофаза қилишнинг асосий мақсадлари баён этилган.

Қонуннинг “Ахборот ресурслари ва ахборот тизимлари муҳофаза қилинишини ташкил этиш” номли 20-моддасида эса ахборот ресурслари ва ахборот тизимлари муҳофаза қилинишини ташкил этишнинг масалалари ёритилган.

Республикада 1994 йил 6 майда қабул қилинган “Электрон ҳисоблаш машиналари учун яратилган дастурлар ва маълумотлар базаларининг ҳуқуқий ҳимояси тўғрисида”ги Қонунда ЭҲМ учун яратилган дастурлар ва маълумотлар базаларининг ҳуқуқий ҳимояси борасидаги муносабатлар ёритилган. Қонунда вазифаси ва афзалликларидан қатъи назар, объектив шаклда ифодаланган, босиб чиқарилган ҳамда босиб чиқарилмаган, муаллиф (ҳаммуаллифлар) ижодий фаолиятининг натижаси бўлган, ЭҲМ учун яратилган ҳар қандай дастурлар ва маълумотлар базаларига нисбатан муаллифлик ҳуқуқи татбиқ этилиши белгилаб қўйилган.

Ўзбекистон Республикаси «Электрон рақамли имзо тўғрисида»ги Қонунда электрон рақамли имзо тушунчасига қуйидагича таъриф берилган: «электрон рақамли имзо – электрон ҳужжатдаги мазкур электрон ҳужжат ахборотини электрон рақамли имзонинг ёпиқ калитидан фойдаланган ҳолда махсус ўзгартириш натижасида ҳосил қилинган ҳамда электрон рақамли имзонинг очиқ калити ёрдамида электрон ҳужжатдаги ахборотда хатолик йўқлигини аниқлаш ва электрон рақамли имзо ёпиқ калитининг эгасини идентификация қилиш имкониятини берадиган имзо». Ушбу таърифни тушуниш ва ўзлаштириш талабаларда қийинчилик билан кечади. Бизнингча, ушбу тушунчага содда ва рағбат тарзда қуйидагича таъриф берилса, уни талабалар осон қабул қиладилар ва ўзлаштирадилар: «Электрон рақамли имзо – юридик ёки жисмоний шахснинг электрон шаклдаги ахборотини электрон ҳужжатга айланттириш имконини берувчи ҳамда ушбу электрон ҳужжатни қалбакилаштиришдан муҳо-

фаза қилувчи дастурий-криптографик воситадир». Бундай воситада электрон ахборот ёпиқ калит асосида шифрланиб, электрон ҳужжат мақомини олади ва олувчига жўнатилади. Олувчи эса воситанинг очиқ калити асосида электрон ҳужжатнинг ҳақиқий эгасини аниқлаб, ҳужжатдан фойдаланади.

Ахборотлаштириш жараёни жадал суръатлар билан ривожланиб бориши билан бирга ушбу соҳада бузғунчилик ҳаракатларининг янги-янги турлари амалга оширилиши кузатилмоқда. Бундай ҳаракатларнинг ижтимоий хавфлилиги ва етказилиши мумкин бўлган зарарларнинг миқдори ни ҳисобга олган ҳолда Ўзбекистон Республикасининг Жиноят Кодексига ахборот технологиялари соҳасидаги барча жиноят турларини қамраб оладиган, уларга қарши курашишда ҳуқуқий таъсир чораларни давр талабига мослаштира оладиган ўзгартиришлар киритиш борасида ташкилий ишлар амалга оширилди. Бу ишлар натижасида 2007 йил 27 сентябрда Олий Мажлис Қонунчилик палатаси томонидан “Ахборотлаштириш ва маълумотларни узатиш соҳасида қонунга хилоф ҳаракатларни содир этганлик учун жавобгарлик кучайтирилганлиги муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни қабул қилинди ҳамда 2007 йил 30 декабрда Олий Мажлис Сенатининг ўн иккинчи ялпи мажлисида маъқулланди.

Ушбу Қонуннинг 1-моддасига кўра, Жиноят кодексининг «Ахборотлаштириш қоидаларини бузиш» номли 174-моддаси чиқариб ташланди ва унинг ўрнига “Ахборот технологияси соҳасидаги жиноятлар” номли 6 моддадан иборат янги боб киритилди. Бу бобда қуйидаги моддалар назарда тутилган:

◆ “Ахборотлаштириш қоидаларини бузиш” номли 278/1-модда;

◆ “Компьютер ахборотидан қонунга хилоф равишда (рухсатсиз) фойдаланиш” номли 278/2-модда;

◆ “Компьютер тизимидан қонунга хилоф равишда (рухсатсиз) фойдаланиш учун махсус воситаларни ўтказиш мақсади кўзлаб тайёрлаш ёхуд ўтказиш ва тарқатиш” номли 278/3-модда;

◆ “Компьютер ахборотини модификациялаштириш” номли 278/4-модда;

◆ “Компьютер саботаж” номли 278/5-модда;

◆ “Зарар келтирувчи дастурларни яратиш, ишлатиш ёки тарқатиш” номли 278/6-модда.

Булардан ташқари, юқоридаги Қонун билан Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг XII бобига “Компьютер тизимида фойдаланиш қоидаларини бузиш” номли янги 155/1-модда киритилди. Ушбу моддага кўра, компьютер тизимидан фойдаланишга рухсати бўлган шахснинг ушбу тизимда фойдаланишнинг белгиланган қоидаларини бузиши компьютерда сақланаётган ахборотининг йўқ қилиб юборилишига, тўсиб қўйилишига, компьютер техникаси ишлашининг бузилишига сабаб бўлса, бундай шахслар маъмурий жавобгарликка тортилиши белгиланди.

Машғулотларда ушбу Қонун тушунчалари ва моддаларнинг мазмун-моҳиятини аниқ мисоллар ёрдамида ҳамда “тармоқлар», “ФСМУ” методларини қўллаб тушунтириш ўқув материални яхши мустаҳкамлаш учун замин яратади.

Юқорида келтирилган меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлардан ташқари, республикамизда қабул қилинган “Электрон рақамли имзо тўғрисида», “Электрон ҳужжат айланиши тўғрисида”, “Электрон тўловлар тўғрисида”, “Тижорат сири тўғрисида”-ги Қонунлар, уларнинг мақсади, тушунчалари ва мазмун-моҳияти ҳамда ривожланган давлатларда ахборотлаштириш соҳасига оид қабул қилинган меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар билан талабаларни машғулотларда “тармоқлар”, “синквейн”, “кейс стади”, “дебатлар”, “кичик гуруҳларда ишлаш” методларига асосланган замонавий педагогик технологияларни қўллаган ҳолда ўқитиш уларнинг соҳага оид ҳуқуқий маданиятини шакллантиришда яхши самара беради.



¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони. // “Ҳуқуқий тарбияни яхшилаш, аҳолининг ҳуқуқий маданияти даражасини юксалтириш, ҳуқуқшунос кадрлар тайёрлаш тизимини такомиллаштириш, жамоатчилик фикрини ўрганиш ҳақида”. “Халқ сўзи” газетаси. 1997 йил, 28 июнь.

² Турдибоева Р. Ҳуқуқий маданият ва ёшлар. // Ҳуқуқ-Право. 1998. №4. –Б. 18-21

Музаффар ДЎСТҚОРИЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг
Олий ўқув курслари ўқитувчиси

ФУҚАРОЛИК ПРОЦЕССИДА ЭКСПЕРТ ВА МУТАХАССИСНИНГ ПРОЦЕССУАЛ МАҚОМИ ВА СУДДАГИ ИШТИРОКИНИНГ ХУСУСИЯТЛАРИ

- ✦ Мақола процесс иштирокчиларидан бири бўлган эксперт ва мутахассиснинг фуқаролик процессидаги иштироки, улар фаолиятининг ўхшаш ва фарқли жиҳатлари ҳамда одил судловни амалга оширишга кўмаклашишдаги роли ва аҳамиятига бағишланган.
- ✦ Статья посвящена участию в гражданском процессе одних из участников процесса – эксперта и специалиста, схожим и отличительным чертам их деятельности, а также роли и значению этих лиц в содействии осуществлению правосудия.
- ✦ The article is devoted to the participation of civil procedure of one of the actors – experts and specialists, similar and different features of their activities, as well as the role and importance of these persons in promoting the administration of justice.

Таянч сўзлар: эксперт, мутахассис, одил судловга кўмаклашувчи шахс, процесс, фан, техника, санъат, ҳунар, махсус билимлар, ҳулоса.

Ключевые слова: эксперт, специалист, лицо, содействующее осуществлению правосудия, процесс, наука, техника, искусство, ремесло, специальные знания, заключение.

Keywords: expert, specialist, person, promotion of justice, process, the science, equipment, art, craft, special knowledge, conclusion.

Ўзбекистон Республикасининг амалдаги Фуқаролик процессуал кодекси (ФПК)нинг 5-бобида процесс иштирокчилари санаб ўтилган бўлиб, улар орасида одил судловни амалга оширишга кўмаклашувчи шахслар тоифаси алоҳида белгиланган. Одил судловнинг қонунга асосланган ҳолда, сифатли ва самарали амалга оширилишида эксперт ва мутахассислар унга кўмаклашув функциясини амалга оширувчи бошқа иштирокчилар орасида алоҳида мавқега эгадирлар.

Жумладан, жиноят процессуал қонунчилигига мувофиқ, ҳулоса бериш учун зарур фан, техника, санъат ёки ҳунар соҳасида махсус билимларга эга бўлган ҳар қандай жисмоний шахс эксперт сифатида чақирилиши мумкин (67-модда)¹.

ФПКнинг 84¹-моддаси² ва Хўжалик процессуал кодексининг 47-моддасида³ эксперт сифатида чақирилиши мумкин бўлган шахслар ва уларга қўйилган умумий талаблар деярли бир хил. Яъни ҳулоса бериш учун зарур фан, техника, санъат ёки ҳунар соҳасида махсус билимларга эга бўлган жисмоний шахс эксперт сифатида тайинланиши мумкин.

Айрим олимларнинг фикрига кўра, одил судловни амалга оширишга кўмаклашувчи шахслар процессуал мақомини ўрганишда улар фаолиятининг фуқаролик процессида тартибга солинишининг императив услубига алоҳида эътибор қаратиш лозим. Бундай шахслар, шу жумладан, эксперт ҳам гувоҳ ва мутахассис каби фуқаролик процессида асосан процессуал мажбуриятларни амалга оширади⁴.

«Суд экспертизаси тўғрисида»ги Қонуннинг 3-моддасида эксперт фаолиятига оид бир қатор тушунчаларга таърифлар берилган⁵.

Хусусан, **давлат суд эксперти** — давлат суд-экспертиза муассасасининг ўз хизмат вазифаларини бажариш тартибиде суд экспертизасини ўтказувчи суд эксперти;

Суд эксперти — ҳулоса бериш учун фан, техника, санъат ёки ҳунар соҳасида махсус билимларга эга бўлган, белгиланган тартибда суд эксперти сифатида тайинланган жисмоний шахс;

Шу билан бирга, суд эксперти фаолияти натижаси ҳисобланувчи **суд экспертининг ҳулосасига** «суд эксперти ёки суд экспертлари комиссияси томо-

нидан тузиладиган ва суд-эксперт текширишларининг олиб борилишини ва натижаларини акс эттирадиган ёзма ҳужжат» деган таъриф берилган.

Олий суд Пленумининг 2008 йил 12 декабрдаги «Фуқаролик ишлари бўйича экспертиза тайинлаш, ўтказиш ва эксперт хулосасига баҳо беришда суд амалиётида келиб чиқадиган айрим масалалар ҳақида»ги Қарорининг 5-бандига асосан, судларнинг эътибори ФПКнинг 84¹-моддасига мувофиқ экспертиза тадқиқотлари қонунда белгиланган тартибда эксперт этиб тайинланган шахслар томонидан амалга оширилиши мумкинлигига қаратилган.

Бунда суд эксперти сифатида олий маълумотга, истисно ҳолларда ўрта-махсус маълумотга эга бўлган, экспертизанинг тегишли соҳаси бўйича махсус тайёргарликдан ўтган ва суд эксперти малакасига эга бўлган давлат суд-экспертиза муассасасининг ходими (давлат суд эксперти); суд томонидан жалб этилган бошқа (суд-экспертлик ихтисосига эга бўлмаган) муассаса ходими ёки мутахассис иштирок этиши мумкин⁶.

Шу ўринда қайд этиш жоизки, қонунчиликда **«махсус билимлар»** тушунчасига таъриф берилмаган. Бу борада айрим олимлар ўз таърифларини беришга ҳаракат қилишган. Масалан, А.Эйсман “махсус билимларга ҳамма учун маълум бўлган, ҳамма эгаллаши мумкин бўлган, оммавий тарқатиладиган деб ҳисобланмайдиган билимлар”, деб таъриф беради. Махсус билимлар — бу тор доирадаги мутахассислар профессионал даражада эгаллаган билимлардир. Яна таъкидланишича, махсус билимлар изланишнинг илмий асосланган усулларига асосланганлиги учун илмий характерга эгадир⁷.

Хорижий мамлакатлар фуқаролик процессуал қонунчилигида экспертнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари соҳасидаги нормалар ҳар бир давлат миллий қонунчилигининг ўзига хос хусусиятларидан келиб чиқиб белгиланган.

Россия Федерацияси фуқаролик процессуал қонунчилигида эксперт фаолиятининг объективлиги ва ҳолисоналигини таъминлаш борасида бир қатор қоидалар мавжуд. Жумладан, эксперт экспертизани ўтказиш учун материалларни ўз ҳолича йиғиш; агар бу ҳолат унинг иш натижаларидан манфаатдор эмаслигини шубҳа остига қўйса, процесс иштирокчилари билан шахсан алоқага киришишга ҳақли эмас⁸.

Бироқ шунга ўхшаш қоидалар амалдаги ФПКда эмас, балки Ўзбекистон Республикасининг «Суд экспертизаси тўғрисида»ги Қонунининг 16-моддасида белгиланган. Яъни суд эксперти: суд экспертизасини ўтказиш билан боғлиқ бўлган, ишнинг натижасидан **ўзининг манфаатдор эмаслигини шубҳа остига қўядиган масалалар юзасидан процесс иштирокчилари билан шахсий алоқага киришишга; суд экспертизасини ўтказиш учун мустақил равишда материаллар тўплашга** ҳақли эмас.

Таъкидлаш жоизки, амалдаги фуқаролик процес-

суал қонунчилигида белгиланган мутахассиснинг функцияси кўп жиҳатдан экспертликка ўхшаб кетади. Кодекснинг 90-моддасига кўра⁹, судга ёки суд мажлиси иштирокчиларига далилларни текширишда фан, техника, санъат ёки ҳунар соҳасида махсус билим ва малака талаб қилинган ҳолларда, судда ишни кўришда иштирок этиш учун мутахассис таклиф қилинади.

Жиноят процессида мутахассиснинг процессуал вазифаси бироз бошқачароқдир. ЖПКнинг 69-моддасига кўра, тергов ва суд муҳокамасини ўтказишда далилларни топиш ва мустаҳкамлашда суриштирувчига, терговчига, прокурорга ва судга ёрдам бериш учун мутахассис чақирилади¹⁰.

Ўҳжалик процессуал ҳуқуқида эса, мутахассис ўҳжалик судлов ишларини юритишнинг бошқа иштирокчиси сифатида кўрсатилмаган.

Фуқаролик процессида суд ишлари кўрилишида у ёки бу соҳада махсус билимлар талаб қилинадиган ҳолатлар кўплаб учрайди. Агар юзага келган масалани ҳал қилиш учун изланиш зарур бўлса, суд экспертизаси тайинланади ва экспертга барча зарурий объектлар ва материаллар тақдим этилади. Лекин баъзан бундай изланишга зарурат бўлмайди, судьяда фақатгина махсус билимларга эга бўлган шахс жавоб бериши мумкин бўлган саволлар туғилади. Шундай қилиб, мутахассиснинг вазифаси ҳам эксперт сингари одил судловга кўмаклашиш ҳисобланади.

Мутахассисда ҳам экспертдаги каби техника, илм-фан, санъат ва ҳунар соҳасидаги махсус билимлар мавжуд. Шу тариқа, эксперт ҳам шундай мутахассис ҳисобланиб, унинг фарқли жиҳати суд томонидан тайинланган экспертизани ўтказишда. Мутахассис ҳам ишда иштирок этувчи шахслар ва уларнинг вакилларидан мустақил бўлмоғи лозим.

Шу ўринда қайд этмоқ жоизки, хорижий давлатлар қонунчилигида мутахассис функциясига нисбатан ёндашувлар турлича. Масалан, Россия Федерацияси ФПКга мувофиқ, алоҳида ҳолларда ёзма ва ашёвий далилларни кўздан кечириш, аудио ва видеоёзувларни эшиттириш, экспертиза тайинлаш, гувоҳларни сўроқ қилиш, далилларни таъминлаш чораларини кўраётганида, суд мутахассисни маслаҳат (консультация), тушунтиришлар тақдим этиш ва бевосита техник ёрдам кўрсатиш (фотосуратга олиш, режа ва схемаларни тузиш, экспертиза учун намуналар олиш, мол-мулкни баҳолаш) учун жалб этиши мумкин. Молдова Республикаси фуқаролик процессуал қонунчилигида ҳам шундай қоидалар белгиланган.

Қайд этмоқ жоизки, Ўзбекистон Республикаси ФПКда суд экспертнинг мутахассисдан фарқли жиҳатлари мавжуд бўлиб, бу, биринчи навбатда экспертнинг кодексда белгиланган асосий мажбуриятларида кўринади¹¹. Яъни у ўз ваколатлари доирасида ўзига тақдим этилган текшириш объектларини

хар томонлама ва тўлиқ текширишдан ўтказиш; ўз олдига қўйилган саволлар юзасидан **асосли ва ҳолисона ёзма хулоса** бериш; ўзи ўтказган **экспертиза хусусида кўрсатувлар бериши** ва ўзи берган хулосани тушунтириш учун қўшимча саволларга жавоб бериши ва бошқа ҳаракатларни бажаришга мажбур.

Мутахассис эса, экспертдан фарқли ўларок, фан, техника, санъат ёки ҳунар соҳасидаги билим ва маънавиятига асосланиб, **ўз фикрини билдириши** шарт.

Эксперт ва мутахассис фаолиятининг яна бир фарқли жиҳати шундаки, ФПКнинг 172-моддасига мувофиқ, судда ишни кўриш жараёнида раислик қилувчи эксперт ва мутахассисга уларнинг ҳуқуқлари ҳамда мажбуриятларини тушунтиради. Бунда **фақатгина экспертни** била туриб ёлғон хулоса берганлик, хулоса беришдан бош тортганлик учун Жиноят кодексининг тегишинча 238 ва 240-моддаларига мувофиқ жавобгар бўлиши тўғрисида огоҳлантиради.

Мутахассислар экспертлар каби экспертиза муассасаларида ишласлиги ҳам мумкин. Мутахассиснинг фикри суд учун мажбурий бўлмайди, агар суд лозим топса, бошқа мутахассисларни жалб этишлари мумкин¹².

Таъкидлаш жоизки, эксперт ва мутахассиснинг процессдаги мақоми ва иштирокига оид бир қатор нормаларни такомиллаштириш мақсадга мувофиқ.

Хусусан, гарчи мутахассис эксперт сингари масъулият ва мажбуриятларга эга бўлмаса-да, амалиётда унинг фикри у ёки бу тоифадаги ишларни кўриб ҳал қилишда ўз таъсирини ўтказмоқда. Шу сабабли, фикримизча, қонунчиликда кимлар мута-

хассис сифатида жалб этилиши мумкин эмаслиги каби қоидаларни ҳамда мутахассиснинг ўз билим доирасида тўғри фикр бериши учун масъулиятини кучайтирувчи нормаларнинг киритилиши мақсадга мувофиқ.

Экспертнинг фуқаролик процессидаги иштирокига оид масалалардан яна бири экспертизалар тайинлаш ва ўтказишда намоён бўлади. Фуқаролик процессуал кодексига қандай ишлар бўйича суд экспертизаси тайинланиши лозимлиги кўрсатилмаган. Фақат айрим ҳоллардагина экспертиза ўтказиш мажбурияти кўзда тутилган. Масалан, ҳужжатнинг қалбакилиги тўғрисидаги аризани текшириш учун суд экспертиза тайинлаши ёки бошқа далиллар талаб қилиши мумкин¹³.

Шунингдек, иш ҳолатлари бўйича шахснинг маълум ҳаракатни содир этиш вақтидаги руҳий ҳолатини аниқлаш лозим бўлган барча ҳолларда суд-психиатрия экспертизаси тайинланиши лозим. Масалан, битимни ҳақиқий эмас деб топиш ҳақидаги ишларни кўришда битим тузилган вақтда шахс ўз ҳаракатларининг аҳамиятини тушуна олмаслиги ёки уларни бошқара олмаслиги (ФК 121-моддаси), шунингдек процессуал қонунда экспертиза тайинлаш назарда тутилган ҳолларда, хусусан, руҳий касаллиги ёки ақли заифлиги сабабли фуқарони муомалага лаёқатсиз деб топиш ҳақидаги (ФПК 293-моддаси) ва соғлигининг сезиларли даражада яхшилانганлиги ёки соғайганлиги сабабли уни муомалага лаёқатли деб топиш ҳақидаги ишлар бўйича (ФПК 296-моддаси)¹⁴. Кодекснинг 85-моддаси 2-қисмига кўра, экспертларнинг хулосаси талаб қилинадиган масалалар доирасини суд узил-кесил белгилайди¹⁵.



¹ Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодекси: (2014 йил 1 мартгача бўлган ўзгартиш ва қўшимчалар билан) Расмий нашр — Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги. — Т.: «Адолат», 2014 й. 39-б.

² Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал кодекси: (2013 йил 1 ноябргача бўлган ўзгартиш ва қўшимчалар билан) Расмий нашр — Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги. — Т.: «Адолат», 2013 й. 36-б.

³ Ўзбекистон Республикасининг Хўжалик процессуал кодекси: (2013 йил 1 ноябргача бўлган ўзгартиш ва қўшимчалар билан) Расмий нашр — Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги. — Т.: «Адолат», 2013 й. 23-б.

⁴ Гражданский процесс в вопросах и ответах: учебное пособие/ под общ. ред. Л.В. Тумановой. -М.: Проспект, 2015. 100-б.

⁵ <http://www.lex.uz>.

⁶ Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленуми қарорлари тўплами: (2006 – 2014 йиллар) — Ўзбекистон Республикаси Олий суди. — Т.: «Адолат», 2014 й. 148-б.

⁷ <http://studme.org/>

⁸ Гражданский процесс в схемах с комментариями/ Завадская Л.Н. — 3-е издание. — Москва: Эксмо, 2016. ст. 35.

⁹ Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал кодекси: (2013 йил 1 ноябргача бўлган ўзгартиш ва қўшимчалар билан) Расмий нашр — Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги. — Т.: «Адолат», 2013 й., 41-б.

¹⁰ Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодекси: (2014 йил 1 мартгача бўлган ўзгартиш ва қўшимчалар билан). Расмий нашр — Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги. — Тошкент: «Адолат», 2014 й. 41-б.

¹¹ Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал кодекси: (2013 йил 1 ноябргача бўлган ўзгартиш ва қўшимчалар билан) Расмий нашр — Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги. — Т.: «Адолат», 2013 й. 78-б.

¹² Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал кодексига шарҳлар. — Тошкент: ТДЮИ нашриёти, 2010. 224-226-б.

¹³ Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал кодекси: (2013 йил 1 ноябргача бўлган ўзгартиш ва қўшимчалар билан) Расмий нашр — Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги. — Т.: «Адолат», 2013 й. 78-б.

¹⁴ Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленуми қарорлари тўплами: (2006 – 2014 йиллар) — Ўзбекистон Республикаси Олий суди. — Т.: «Адолат», 2014 й. 149-б.

¹⁵ Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал кодекси: (2013 йил 1 ноябргача бўлган ўзгартиш ва қўшимчалар билан) Расмий нашр — Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги. — Т.: «Адолат», 2013 й. 37-б.

Бахтиёр АЛИБЕКОВ,
главный консультант Исследовательского центра
при Верховном суде Республики Узбекистан

К ВОПРОСУ ВНЕДРЕНИЯ ИКТ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДОВ

- ◆ *Мақола умумий юрисдикция ва ҳўжалик судлари фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш масаласига бағишланган.*
- ◆ *Статья посвящена вопросу внедрения современных информационно-коммуникационных технологий деятельность судов общей юрисдикции и хозяйственных судов.*
- ◆ *This article devoted to issue relating to the introduction of modern information and communication technology activities of general jurisdiction and economic courts.*

Таянч сўзлар: жорий этиш, ахборот-коммуникация технологиялар, умумий юрисдикция судлари, ҳўжалик судлари.

Ключовые слова: внедрение, информационно-коммуникационные технологии, суды общей юрисдикции, хозяйственные суды.

Key words: introduction, information and communication technology, courts of general jurisdiction, economic courts.

В Узбекистане с первых дней обретения независимости внедрение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) является одной из приоритетных задач государственной политики, что способствует достижению существенных результатов в деле формирования национального информационного пространства, повышения эффективности работы управленческих систем.

Широкое внедрение в деятельность судов современных информационно-коммуникационных технологий повышает эффективность делопроизводства судов, позволяет достигнуть принципиально нового уровня открытости и доступности правосудия, способствует полноценной реализации конституционных прав граждан на судебную защиту, обеспечению безупречности и эффективности деятельности судов, а также созданию условий, препятствующих проявлению коррупции, снижению и устранению бюрократии в системе судопроизводства.

Реформа системы правосудия и обеспечение открытости и доступности судов являются одними из ключевых компонентов Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, озвученной в 2010 году Президентом Республики Узбекистан И. Каримовым.

В соответствии с положениями и задачами, определенными в указанном программном документе, а также ранее принятыми нормативно-пра-

вовыми актами, направленными на совершенствование организационной деятельности системы судопроизводства, улучшения доступа к системе правосудия, а также внедрения и использования ИКТ в 2013 году в Узбекистане была разработана и запущена Информационная система электронного судопроизводства (ИСЭС) "E-SUK".

Во исполнение Указа Президента Республики Узбекистан "О мерах по коренному улучшению социальной защиты работников судебной системы", а также в целях активного внедрения в деятельность судов современных информационно-коммуникационных технологий для повышения оперативности судопроизводства было принято постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О мерах по внедрению в деятельность судов современных информационно-коммуникационных технологий".

Программой по внедрению в деятельность судов современных информационно-коммуникационных технологий, которая была утверждена указанным постановлением, установлен перечень мероприятий, в том числе утверждение технических проектов по модернизации веб-ресурсов судов с учетом обеспечения предоставления возможности обращения в суд с иском, ходатайством и прилагаемыми к ним документами посредством электронных средств обмена данными, модернизация веб-ресурсов судов с учетом обеспечения обязательной публикации решений судов общей

юрисдикции, предоставление возможности извещения участников судебного разбирательства и направления им судебных актов и другой корреспонденции через электронные средства обмена данным.

Законодательную базу для широкого внедрения и использования в деятельность судов современных ИКТ составляет в том числе и принятый в июне 2015 года Закон Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнений, а также признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Узбекистан", согласно которому обращения и прилагаемые к нему документы могут направляться в суд в электронной форме начиная с 1 января 2016 года. В этом контексте актуальным является внедрение новых методов, способствующих эффективной работе судов.

Кроме того, начиная с 2013 года в хозяйственное судопроизводство внедрена возможность подачи исковых заявлений, направления лицам, участвующим в деле, судебных актов в электронной форме, а с 1 сентября 2014 года - возможность проведения судебного заседания в режиме видеоконференцсвязи.

Уместно также отметить активное развитие международных связей Верховного суда. В частности, с целью более широкого обеспечения доступа к правосудию, его прозрачности и удобства, Верховный суд Республики Узбекистан в сотрудничестве с Программой развития ООН в период 2012-2014 гг. реализовал проект "Реформа гражданского судопроизводства: эффективное судебное администрирование", в рамках которого была разработана и внедрена в Зангиатинском межрайонном суде по гражданским делам Ташкентской области в пилотном режиме информационная система электронного судопроизводства "E-SUK", которая направлена на автоматизацию подачи и рассмотрения гражданских дел (приказного производства), повышение прозрачности деятельности судов, а также на улучшение уровня информированности населения о деятельности судов.

Указанная система позволяет экономить не только время, но и средства. Она уже протестирована в пилотном Зангиатинском межрайонном суде по гражданским делам Ташкентской области. Для этого суд оснащен необходимым современным офисным оборудованием, компьютерной техникой, системой аудио-, видеофиксации для протоколирования судебных заседаний и другими средствами.

Разработан перечень из 256 требований (искового, жалобного и особого производства), которые объединены в 17 групп. Для сравнения, существующая система статистической отчетности судов по гражданским делам содержит 42 вида

требований, объединенных в 13 групп.

Предлагаемый перечень исковых требований позволяет информационной системе "E-SUK" уже на стадии подачи документов в электронной форме через интернет осуществлять сбор информации об обращениях, подаваемых в суды.

Предлагаемый перечень также ляжет в основу автоматического калькулятора государственной пошлины для исковых заявлений, подаваемых в суды по гражданским делам, который будет интегрирован в информационную систему электронного судопроизводства, что позволит повысить качество исковых заявлений, запрашивая минимально необходимую информацию для своевременного и полного рассмотрения иска. При условии успешной и правильной реализации в будущем можно будет проводить детальный и более углубленный анализ причин и оснований возникновения споров.

За время функционирования системы в отмеченный суд поступило около 72 тысяч электронных обращений от физических и юридических лиц. С начала 2016 года по сегодняшний день через систему направлено более 11 тысячи заявлений.

Логическим продолжением этой работы стал очередной совместный проект Верховного суда и ПРООН "Партнерство в сфере верховенства закона в Узбекистане", стартовавший в сентябре 2014 года. К этому моменту специалисты проекта расширили существующую систему в части первой инстанции, разработали дополнительные модули по рассмотрению дел в исковом, жалобном и особом производстве, также создана возможность формирования статистических отчетов.

Сегодня Шайхантахурский, Мирзо-Улугбекский, Яккасарайский и Мирабадский межрайонные суды по гражданским делам города Ташкента активно используют данную систему. Разработанное проектом техническое задание на создание модуля по рассмотрению гражданских дел в судах апелляционной инстанции прошло экспертную оценку в Министерстве по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан и рекомендовано к реализации.

За время функционирования системы в данных межрайонных судах по гражданским делам г.Ташкента поступило около 11 тысяч электронных обращений от физических и юридических лиц.

Одним из основных отличительных моментов программы "Электронное судопроизводство", является то, что она, отвечая требованиям Законов "Об электронном документообороте" и "Об электронной цифровой подписи", использует в своей работе ЭЦП, которая позволяет зафиксировать

ровать точное время создания электронного документа, а самое главное подтверждает юридическую значимость такого документа и авторство.

Централизованный почтовый сервер системы позволяет создавать почтовые ящики для судей и сотрудников судов.

Система информационной поддержки судей на основании данных о деле позволяет генерировать шаблоны определений, судебных приказов и судебных решений. Генерирование шаблонов процессуальных актов необходимо для ведения автоматизированной системы электронной статистики о деятельности гражданского суда.

Модуль "Электронная отчетность" системы E-Sud позволяет осуществлять автоматизированное формирование отчетов гражданских судов. Благодаря этому при внедрении системы по всему Узбекистану станут возможными централизованный сбор и формирование статистических отчетов гражданских судов, с разбивкой по судьям, категориям споров и т. д. (на стадии разработки), без участия судей первой инстанции, что позволит исключить "человеческий фактор" и повысит достоверность статистических данных. Кроме того, система позволяет вести постоянный "хронометраж" деятельности судьи.

Приказное производство будет полностью переведено в электронный вид, при наличии всех оснований заявление о вынесении судебного приказа может быть рассмотрено и судебный приказ вынесен посредством нескольких нажатий на кнопку мышки.

Внедрение системы E-Sud увеличит количество интерактивных услуг, оказываемых населению посредством сети интернет, внедрит безбумажный документооборот, повысит эффективность использования судьями рабочего времени путем генерирования системой E-Sud шаблонов процессуальных актов на основании данных о рассматриваемом деле нажатием одной кнопки, автоматизирует сбор, обобщение и систематизацию статистических данных о деятельности, без вовлечения судей и персонала аппарат судов, что приведет к повышению достоверности статистической отчетности.

Важным бенефициаром данного проекта является также и Высший хозяйственный суд Узбекистана.

В частности, во исполнение Указа Главы государства от 18 июля 2012 года "О мерах по дальнейшему кардинальному улучшению деловой среды и предоставлению большей свободы предпринимательству" с 1 января 2013 года в хозяйственных судах появилась возможность подачи исковых заявлений и ходатайств в электронной форме благодаря совместному проекту судов Республики Узбекистан, Агентства USAIK

и ПРООН "Партнерство в сфере верховенства закона в Узбекистане".

Примером успешного сотрудничества высшего органа судебной власти в сфере хозяйственного судопроизводства можно указать тот факт, что в 2015 году в рамках совместного осуществления проекта "Партнерство в сфере верховенства закона в Узбекистане" в трех судебных залах Высшего хозяйственного суда и хозяйственного суда Ташкентской области было установлено техническое оборудование для осуществления аудио- и видеофиксации судебных заседаний.

Это позволяет оптимизировать и автоматизировать судопроизводство, упростить хозяйственный процесс, что будет способствовать обеспечению его открытости. В перспективе аудио- и видеофиксация судебных заседаний может и вовсе исключить необходимость составления протоколов судебных заседаний в бумажном виде.

Для этих целей на официальном сайте Высшего хозяйственного суда действует централизованная электронная система по приему исковых заявлений и ходатайств. В настоящее время хозяйствующие субъекты, независимо от их местонахождения обращаются в любой хозяйственный суд страны не только с исковыми заявлениями и ходатайствами, но и с апелляционными и кассационными жалобами, заявлениями о вынесении протеста в порядке надзора.

Итогом отмеченной выше работы будет создание единой автоматизированной системы на базе комплекса единой автоматизированной системы и соответствующей инфраструктуры, обеспечивающей предоставление IT-услуг работникам судов, организациям и гражданам, поддержание в работоспособном состоянии компьютерных средств, а также обучение кадров новым информационным технологиям.

Как видно, намеченные задачи и цели масштабны и взаимосвязаны. Реализация этих целей помимо финансового и материально-технического обеспечения, также требует реализации ряда организационно-правовых мероприятий. Это формирование дееспособной профессиональной команды, включая создание соответствующих IT-подразделений в аппаратах судов, обучение судей и судебных работников, совершенствование процессуального законодательства и внутриведомственных инструкций в соответствии с новыми реалиями информатизации и ряд других мероприятий.

При постановке задач необходимо четко осознавать, что использование современных информационных технологий направлено на повышение уровня транспарентности, открытости судебной системы, включая улучшение информированности общественности о деятельности судов, повышении качества отправления правосудия.

Окилахон КАРАХОДЖАЕВА,
старший референт Юридического отдела Аппарата Сената
Олий Мажлиса Республики Узбекистан, кандидат юридических наук

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И ЕГО ЭТАПЫ

- ◆ Мақолада Ўзбекистон Республикаси қонунчилик жараёни баён этилган, шунингдек амалдаги қонунчилик мониторингининг моҳияти ва аҳамияти ҳамда унинг асосий босқичлари ёритиб ўтилган.
- ◆ В статье рассмотрен вопрос о понятия законодательного процесса Республики Узбекистан, а также раскрывается понятие и роль проведения мониторинга действующего законодательства и его основные этапы.
- ◆ In the article are discussed the acting legislation of the Republic of Uzbekistan, also the monitoring of the acting legislation and its main ways.

Таянч сўзлар: қонунчилик жараёни, амалдаги қонунчилик мониторинг, асосий босқичлари.

Ключевые слова: законодательный процесс, мониторинг действующего законодательства основные этапы.

Key words: procedural legislation the monitoring of the acting legislation main ways.

Провозглашение Узбекистана правовым государством, признание в Конституции человека, его прав и свобод в качестве высшей ценности, повышение в связи с этим роли правовых начал в жизни общества ведут к необходимости постоянного повышения качества издаваемых в стране законов и иных нормативно-правовых актов. Ибо замедлить демократическое развитие социальных процессов могут не только сбои в сфере экономики и промахи в политике, но и некачественные, малоэффективные законы. Это в свою очередь выдвигает задачу концептуального и качественного исследования процессов принятия законов, т.е. законодательного процесса.

Под законодательным процессом принято понимать систему процедурных действий по созданию закона. В каждой стране законодательный процесс, т.е. законодательная процедура имеет свои особенности. Но везде она закрепляется и регулируется в конституциях, текущих законах, а также в специальных положениях и регламентах, устанавливающих порядок правотворческой деятельности государственных органов. Законодательная процедура состоит из целой серии юридически закрепленных правил, определяющих порядок подготовки и принятия законов¹.

В юридической литературе к стадиям законодательного процесса, принято относить: внесение законопроекта в парламент либо соответствующую палату парламента (реализацию права законодательной инициативы специально уполномоченными субъектами); рассмотрение законопроекта в соответствующих парламентских палатах и комитетах (комиссиях); принятие закона; подписание и опубликование закона (промульгация)². Необходимо отметить, что каждая из этих стадий законодательного процесса является относительно самостоятельной и имеет свои специфические признаки, и в каждой стране они зависят от формы правления и государственного устройства, а также от особенностей политических и правовых традиций конкретного государства, но в целом образуют единый процесс принятия закона. Далее рассмотрим стадии законодательного процесса Республики Узбекистан, в сравнении с законодательным процессом Великобритании.

В Республике Узбекистан процедура принятия закона, т.е. законодательный процесс, включает в себя несколько этапов.

Первый этап начинается с разработки проекта закона субъектами права законодательной

инициативы и предполагает его внесение в Законодательную палату, т.е. в Республике Узбекистан проект закона вносится только в нижнюю палату парламента, тогда как, например, в британском парламенте законопроект может быть внесен и рассмотрен в обеих палатах, где все стадии его рассмотрения и принятия являются одинаковыми.

Согласно теории права, субъектом права законодательной инициативы является должностное лицо, либо государственный орган, которому Конституцией либо законодательными актами предоставляется исключительное право вносить в парламент проекты законов. Т.е. право законодательной инициативы не является всеобщим и не принадлежит всем без исключения, оно строго ограничено законом. Например, в Великобритании правом законодательной инициативы обладают обе палаты, а также каждый член парламента индивидуально (в этих случаях целью индивидуальных законопроектов является не принятие в конечном итоге закона, а доведение до общественности определенной проблемы поднятой в законопроекте, и ее обсуждение). Конституция Республики Узбекистан устанавливает четко ограниченный перечень субъектов права законодательной инициативы, согласно которой ими являются Президент Республики Узбекистан, Республика Каракалпакстан в лице ее высшего представительного органа государственной власти, депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Кабинет Министров Республики Узбекистан, Конституционный суд, Верховный суд, Высший хозяйственный суд, Генеральный прокурор Республики Узбекистан.

Вопросы подготовки проектов законов в Республике Узбекистан регулируются Законом Республики Узбекистан «О порядке подготовки проектов законов и их внесения в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан».

Второй этап предусматривает обсуждение и рассмотрение проекта закона Законодательной палатой, а затем принятие его на чтениях и направление в Сенат для одобрения.

В правовой литературе стадия обсуждения и рассмотрения проекта закона подразделяется на неофициальное, т.е. предварительное и официальное. Неофициальное (предварительное) обсуждение может проводиться в форме конференций, семинаров, круглых столов, публикаций в средствах массовой информации и т.д., с привлечением широкого круга общественности, что в свою очередь способствует повышению качества конкретного принимаемого закона. Официальное обсуждение проводится на уровне парламентских комитетов (фракций, депутатских групп) либо палат парламента (в зависимости от структуры

парламента).

В Законодательной палате законопроект, как правило, рассматривается в трех чтениях. При рассмотрении законопроекта в первом чтении обсуждается необходимость его принятия, концепция проекта закона, его соответствие Конституции и законам Республики Узбекистан, а также вопрос о расходах, связанных с реализацией закона, и источниках финансирования.

Во втором чтении обсуждаются как одобренные, так и не одобренные мнения и предложения по законопроекту, а голосование по нему проводится постатейно. Например, в парламенте Великобритании на второй стадии рассмотрения законопроекта проходят большие дебаты и различные комитетские слушания.

В третьем чтении законопроект ставится на голосование в целом без его обсуждения. Т.е. согласно теории права, во время третьего, завершающего чтения не разрешается вносить в проект закона какие-либо изменения и поправки (третья стадия рассмотрения законопроекта в Великобритании предусматривает чистку текста законопроекта, обсуждение заключительных положений, с учетом различных политических, технических, концептуальных моментов). В случае принятия закона Законодательной палатой, он в установленный срок направляется для рассмотрения в Сенат.

Третий этап включает в себя рассмотрение Сенатом закона, принятого нижней палатой. Основной задачей на данном этапе является одобрение либо отклонение закона. Необходимо отметить, что в ряде государств, существует порядок, согласно которому, некоторые законы, поступившие с нижней палаты, могут не обсуждаться вообще, например, в практике Парламента Великобритании это означает, согласие палаты принять закон без его рассмотрения.

Рассмотрение закона в Сенате, после предварительного обсуждения его в соответствующем комитете, проходит на его пленарном заседании, где может быть принято решение о его одобрении или отклонении. Основной целью законотворческой деятельности Сената является достижение сбалансированности общегосударственных и региональных интересов, учитывая, что верхняя палата, представляет в основном регионы, исходя из чего целью рассмотрения законов в верхней палате парламента в первую очередь является анализ норм и положений закона через призму региональных интересов с учетом актуальнейших проблем, волнующих население на местах.

Четвертый этап является завершающей стадией и предполагает подписание Президентом Республики Узбекистан закона. То есть, если закон

одобряется Сенатом, то он вместе с постановлением Сената в установленном порядке и сроки, направляется Президенту Республики Узбекистан для подписания и обнародования, так как, согласно теории права завершающим этапом законодательного процесса является утверждение закона, т.е. его подписание и обнародование (например, в Великобритании ни один закон не может обрести юридическую силу до тех пор, пока не будет получена королевская санкция). Юридическая литература рассматривает данную стадию самостоятельной, т.к. утверждение закона уже не осуществляется в законодательном органе. Значение стадии обнародования заключается в доведении до общественности сведения и информации о содержании принятого закона, т.к. опубликование законов и иных нормативно-правовых актов является обязательным условием их применения.

Также одним из необходимых условий создания законов является их соответствие правилам законодательной техники. Данная деятельность весьма сложна и разнообразна. Нередко в ней различают два главных направления – формирование содержательной стороны права (т.е. формулирование норм права) и его внешнее оформление (т.е. закрепление норм права в тексте письменного официального документа), она не менее важна, чем деятельность по формированию содержания права. Ибо по утверждению Р.И. Еринга, «техническое несовершенство представляет собой несовершенство всего права, недостаток, тормозящий право и вредящий ему во всех его целях и задачах». Таким образом, в праве одинаково важны как его содержание, так и его форма.

В юридическом словаре понятие законодательной техники определяется как совокупность правил, методов, средств и приемов, используемых субъектами законодательного процесса для организации и осуществления законодательной деятельности. Своим непосредственным объектом воздействия законодательная техника имеет форму закона – его внутреннюю структуру, логику и порядок расположения нормативного и иного

материала, язык предлагаемого юридического текста, процедуру рассмотрения, обсуждения и принятия законов и т.д.³.

Говоря о законодательной технике как инструменте создания права, необходимо обратить внимание на вопрос о том, что представляет собой текст права, каковы его составляющие. Еще в 1778 году в знаменитой работе «О духе законов» французский ученый Шарль Луи Монтескье излагал принципы составления законов. По его мнению, к таковым относились простота слога, определенность, сжатость нормативного материала. Следует отметить, что парламент Республики Узбекистан уделяет большое внимание юридической форме принимаемых законов, их простоте, точности формулировок и компактности. В Республике сформирована соответствующая парламентская традиция, включающая в себя опыт написания законов, применение единой терминологии, сформирован национальный глоссарий. В палатах Олий Мажлиса Республики Узбекистан, работа, связанная с законодательной техникой, осуществляется на основе Правил юридико-технического оформления законопроектов, вносимых в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, и законов, представленных в Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, основная цель которых обеспечение высокого качества законодательных актов путем соблюдения единообразия в оформлении законов.

Одобрённые на сегодняшний день Олий Мажлисом Республики Узбекистан законы, по оценкам международных экспертов отвечают всем установленным стандартам, и направлены в первую очередь на дальнейшее углубление рыночных реформ и либерализацию экономики, демократизацию государственной власти и управления, реформирование судебной системы, обеспечение свободы слова и информации, развитие избирательного законодательства, формирование и развитие институтов гражданского общества, что является гарантией построения сильного правового демократического государства.



¹ Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права. «Проспект», – М., 2007, С.666.

² Шувалов И.И. Теория законотворчества, «Норма», – М., 2006, С.154.

³ Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права. «Проспект», – М., 2007. С.676.

Лилия АЧИЛОВА,
преподаватель кафедры «Гражданское право»
Ташкентского государственного юридического университета

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСТИНИЧНЫХ УСЛУГ

- ◆ Мақолада меҳмонхона хизмати кўрсатишнинг ҳуқуқий муаммолари ҳамда ушбу соҳага оид қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклифлар билдирилган.
- ◆ В статье приводятся проблемы правового регулирования гостиничных услуг, а также предложения по совершенствованию законодательства в данной области.
- ◆ The article presents problems of legal regulation of hotel services, as well as suggestions to improve the legislation in this area.

Таянч сўзлар: меҳмонхона хизмати, туризм, турагент, истеъмолчи.

Ключевые слова: гостиничные услуги, туризм, турагент, потребитель.

Key words: hotel services, tourism, travel agent, the consumer. hotel services, tourism, travel agent, the consumer.

В настоящее время во всем мире проявляется интерес к туризму в Узбекистане, стране обладающей большим туристическим потенциалом, с каждым годом большие изменения происходят в сфере туризма. Из года в год увеличивается число туристов, этому способствует резкое качественное и количественное увеличение автомобильного, авиационного и железнодорожного транспорта, оживление торговых, культурных, научно-технических и спортивных контактов между государствами.

С развитием туризма в Республике Узбекистан развиваются и средства размещения - гостиницы. В настоящее время в Республике Узбекистан имеется более 500 гостиниц на более чем 25000 мест. За последние 6 лет, созданы более 200 средних и малых частных гостиниц. В индустрии гостеприимства акцент делается на факте оказания услуг гостю, будь то местный житель или приезжий. На международном рынке индустрии гостеприимства отечественные гостиницы, особенно средние и малые, могут достичь конкурентных преимуществ проявлением известного на весь мир узбекского гостеприимства, которого так ждут иностранные гости.

Осуществление гостиничной деятельности затрагивает интересы многих участников рынка гостиничных услуг. Процессы производства и потребления гостиничной услуги протекает одно-

временно с момента бронирования места в гостинице, въезде в гостиницу, проживания и до момента выезда из гостиницы. При этом гость воспринимает услугу как результат деятельности персонала гостиницы. Гость вступает в контакт с обслуживающим персоналом при регистрации, в номере, в спортзале и т.д. Вместе с тем, гость обязан соблюдать правила проживания и следовать принятым нормам поведения в общественных местах.

Возникающие при этом разнообразные, взаимосвязанные и взаимозависимые отношения нуждаются в правовом регулировании.

Договор об оказании гостиничных услуг является двухсторонним. То есть для совершения этого договора необходимо выражение согласованной воли двух сторон. При этом имеются встречные обязанности, одинаково существенные и важные — обязанность исполнителя оказать услуги заказчику и обязанность заказчика оплатить стоимость услуг.

В Республике Узбекистан гостиничная услуга регулируется Гражданским кодексом Республики Узбекистан и «Правилами предоставления гостиничных услуг в Республике Узбекистан», утвержденное министерством коммунального обслуживания Республики Узбекистан от 22.12.1997 года.¹

Несмотря на то, что в Гражданском кодексе

Республики Узбекистан (далее — ГК) нет специальной нормы регулирующих оказание гостиничных услуг, однако гл. 38 ГК определяется общая модель договора возмездного оказания услуг. В соответствии с ч.1 ст. 703 ГК по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность, не имеющую вещественной формы), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.²

В соответствии с Правилами предоставления гостиничных услуг исполнитель предоставляет гостиничные услуги, а потребитель обязан оплатить эту услугу. Исполнитель это юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающий гостиничные услуги. Потребителем признается гражданин воспользовавшийся услугами гостиницы.

Исходя из вышеуказанных анализов, и ГК и Правила регулируют договор возмездного оказания услуг. Только в ГК сторонами договора выступают исполнитель и заказчик, а в Правилах сторонами договора выступают исполнитель и потребитель. Предлагается для устранения противоречий в Правилах, сторону договора именуемого потребителем заменить на заказчика, и привести в соответствие с ГК.

Из п.1.2 Правил предоставления гостиничных услуг в Республике Узбекистан вытекает, что названные Правила регулируют отношения между потребителями (гражданами, проживающими в гостиницах или имеющими намерение воспользоваться услугами гостиницы) и исполнителями в сфере предоставления гостиничных услуг.³

Исполнитель предоставляет гостю номер или место в гостинице и предлагает, как бесплатные, так и дополнительные услуги за отдельную плату по желанию потребителя.

Исполнитель может предоставлять виды бесплатных услуг: вызов скорой помощи, пользование медицинской аптечкой, побудка к определенному времени, предоставление кипятка, иглолок, ниток и другие виды услуг по усмотрению собственника.

Дополнительными платными услугами могут быть — бассейн, спортивный зал, конференц зал, оздоровительные услуги, прокат автомобилей, услуги парикмахерской и другое.

На сегодняшний день, дополнительные услуги в гостинице приобретают все большее значение для гостя при выборе гостиницы.

Оставаясь основной, услуга размещения воспринимается гостями как само собой разумеющееся, а повышенный интерес вызывают имен-

но дополнительные услуги, выделяющие данную гостиницу из ряда других.

Сегодня, не выходя из гостиницы можно постричься, принять оздоровительные процедуры, заниматься в спортивном зале и др. Вместе с тем необязательно проживать в гостинице, чтобы воспользоваться платными дополнительными услугами гостиницы. В этом случае граждане не проживающие в гостинице, но воспользовавшиеся платными дополнительными услугами, также нужно считать потребителями, так как они пользуются за определенную плату дополнительными гостиничными услугами.

Если вернемся к п. 1.2 Правил то увидим, что данные Правила регулируют отношения граждан проживающих в гостиницах и исполнителей.

Исходя из вышеуказанных анализов о том, что возникающие взаимозависимые отношения между гражданами не проживающими в гостинице, но пользующиеся дополнительными услугами гостиницы и исполнителем, Правилами не отрегулированы.

Проблемой связанной с потребностями клиентов с ограниченными возможностями стали заниматься с момента принятия Закона Республики Узбекистан «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан» от 11.06.2008 года.⁴

Отметим, что согласно указанного Закона основными направлениями государственной политики в области социальной защищенности инвалидов является:

- обеспечение прав, свобод и законных интересов инвалидов;
- обеспечение равенства прав и возможностей инвалидов и др.

В связи с тем что Правила предоставления гостиничных услуг в Республике Узбекистан были утверждены 22.12.1997 года, естественно в них не нашли свое отражение проблемы связанные с потребителями клиентов гостиниц с ограниченными возможностями.

На сегодняшний день спектр услуг, оказывающих гостиницами, очень широк. Количество сервисных услуг постоянно растет. Это связано с повышением культуры и благосостояний населения.

В настоящее время между владельцами гостиниц и туристами заключаются контракты, по которому одна сторона берет на себя обязательство перед турагентом предоставлять гостиничные услуги клиенту турагента.

Отношения турагента, его клиента и гостиницы также не нашли своего правового регулирования в Правилах.

Вместе с тем не отрегулирован срок бронирования, ответственность сторон в результате не обеспечения сохранности личных вещей находящихся в камере хранения и в номере и др.

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что Правила предоставления гостиничных услуг в Республике Узбекистан не могли в полной мере обеспечить многочисленные права и обязательства сторон.

Кроме того следует отметить, что в настоящее время в Республике нет правил регулирую-

щих отношения гостиничных услуг. Выше указанные правила утратили свою силу в 2012 году, а новые правила не приняты. Это свидетельствует о том, что правовому регулированию гостиничных услуг нет должного внимания.

В настоящее время нужны такие правила, которые обеспечат защиту прав и законных интересов туристов, в том числе лиц с ограниченными возможностями, защиту их имущества и безопасность, обеспечат взаимные права и обязанности гостя и владельца гостиницы.



¹ Правила предоставления гостиничных услуг в Республике Узбекистан Министерством юстиции Республики Узбекистан от 12 января 1998 года. Регистрационный № 389.

² Гражданский Кодекс Республики Узбекистан (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996 г., приложение к № 2; 1997 г., № 2, ст. 56; 1998 г., № 5-6, ст. 102, № 1, ст. 20, № 9, ст. 229; 2001 г., № 1-2, ст. 23; 2003 г., № 5, ст. 67; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 25, ст. 287, № 37, ст. 408; 2006 г., № 14, ст. 110, № 39, ст. 385; 2007 г., № 1-2, ст. 3, № 3, ст. 21, № 14, ст. 132, № 15, ст. 154, № 50-51, ст. 506; 2008 г., № 52, ст. 513; 2009 г., № 39, ст. 423; 2010 г., № 37, ст. 315, № 38, ст. 328; 2011 г., № 51, ст. 542; 2014 г., № 20, ст. 222). Гл. 38. Ст. 703.

³ Правила предоставления гостиничных услуг в Республике Узбекистан Министерством юстиции Республики Узбекистан от 12 января 1998 года. Регистрационный № 389. п .1.2

⁴ Закона Республики Узбекистан «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан» от 11.06.2008 года.

Шухрат УМИДУЛЛАЕВ,
Самарқанд давлат университетининг
мустақил тадқиқотчиси, юридик фанлари номзоди

ЖИНОИЙ ЖАВОБГАРЛИК ВА ЖАЗОНИНГ ЎЗARO АЛОҚАДОРЛИГИ

- ◆ Мазкур мақолада жиноий жавобгарлик ва жазонинг ўзаро алоқадорлигига доир олимларнинг фикрлари илмий ва назарий жиҳатдан таҳлил этилиб, тегишли хулосалар берилган.
- ◆ В статье проанализированы высказывания ученых о взаимосвязи уголовной ответственности и наказания с научной и теоретической точки зрения, даны соответствующие заключения.
- ◆ In the article analyzed opinions of scientists on connection of criminal responsibility and punishment from scientific and theoretical sides, given appropriate conclusions.

Таянч сўзлар: жиноий жавобгарлик, юридик жавобгарлик, жиноят ҳуқуқи, жазо, жиноят-процессуал ҳуқуқи, хулқ-атвор, жазодан озод бўлиш, жиноий таъқиб, озод қилиш, айбдор.

Ключевые слова: уголовная ответственность, юридическая ответственность, уголовное право, наказание, уголовно-процессуальное право, поведение, освобождение от наказания, уголовное преследование, освобождение, виновный.

Key words: criminal responsibility, judicial responsibility, criminal law, punishment, criminal-procedural law, behavior, free from punishment, guilty.

Бизга маълумки, жиноий жавобгарлик жиноят ҳуқуқининг асосий тушунчаларидан бири ҳисобланади. Унинг мазмунини англаб етиш бошқа ҳуқуқий категориялар, шу жумладан, жазонинг мазмун ва моҳиятини тушуниш имкониятини беради. Жиноий жавобгарлик юридик (ҳуқуқий) жавобгарликнинг турларидан бири ҳисобланади¹. З.Қаюмовнинг таъкидлашича, юридик жавобгарлик — ҳуқуқбузарга нисбатан давлатнинг мажбурлов чораларини ҳуқуқ нормаларида назарда тутилган санкциялар доирасида қўллаш бўлиб, бунда айбдор шахс муайян ҳуқуқлар (шахсий, мулкӣ ва ҳ.к.лар)дан маҳрум этилади². Айни пайтда булар жавобгарликнинг мазмунан ҳар хил бўлган икки тури эмас, балки ягона жавобгарликнинг ривожланиш босқичлари (борлиқ шакллари), унинг имконияти ва воқелиги ҳисобланиши таъкидланади. Ижобий жавобгарликнинг кишилар хулқ-атворини тартибга солишнинг ахлоқий воситаси сифатидаги роли тан олинади³. Салбий жавобгарлик эса индивиднинг ғайриқонуний хулқ-атвори натижаси ҳисобланади ва унинг учун кўнгилсиз оқибатлар келиб чиқишида ифодланади. Биз юридик (ва жиноий) жавобгарликнинг бундай ажратилишига қўшила олмаймиз, чунки давлатда одамларни жиноятлар содир этишдан фақат кўрkitиш йўли билан қайтариш нияти мавжудлигини тан олиш қийин. Зеро кишилар онги ва хулқ-атворига таъсир кўрсатишнинг

ахлоқ, маънавият, анъаналар, урф-одатлар каби ноҳуқуқий воситалари ҳам мавжуд. Бундан ташқари, ижобий жиноий жавобгарлик мавжудлигини тан оладиган бўлсак, унга ҳамма фуқаролар тортилиши лозим бўлади. Бу ҳолда унинг маъноси ва амалий аҳамияти мавҳум бўлиб қолади, боз устига, у ҳуқуқнинг жиноят ҳуқуқидан бошқа тармоғида назарда тутилиши лозим бўлади.

Ижобий жиноий жавобгарлик мавжудлиги ҳақидаги тезис жавобгарлик фақат амалга оширилган шаклда мавжуд бўлиши мумкин, акс ҳолда у давлат мажбурлови ва ҳукмига хос бўлган муҳим хусусиятларни йўқотади⁴, деган қоидага зиддир.

Санаб ўтилган ҳолатларни ижобий жавобгарликнинг кўринишлари деб ҳисоблаш мумкин эмас, чунки жавобгарлик жамиятда белгиланган меъёрлар ва қоидаларга риоя қилиш юзасидан келиб чиқмайди. У ўз моҳиятига кўра, ғайриижтимоий хулқ-атворга муносабат ҳисобланади. Ижобий юридик жавобгарлик тушунчасининг муомага киритилиши қонунда назарда тутилган ҳаракатларни бажариш мажбурияти ва ушбу мажбуриятларни бажармаслик оқибатларини бирлаштириш орқали умуман юридик жавобгарлик тушунчасининг мазмунига ноаниқлик киритади⁵.

Ҳуқуқшунос олим М.Усмоналиев ўзининг қатор илмий ишларида “Жиноий жавобгарлик ҳуқуқий жавобгарликнинг махсус тури бўлиб, Жиноят ко-

дексида тақиқланган қилмиш содир этилган тақдирдагина қўлланиладиган жавобгарликнинг энг оғир туридир”⁶, деб таъкидлайди. Профессор М.Х.Рустамбоев эса, “Жиноий жавобгарлик – бу жиноят содир этган шахснинг белгиланган тартибга кўра ҳуқуқлари чекланиши, давлат томонидан судланган бўлиши ва жазо ҳамда бошқа ҳуқуқий таъсир чораларини ўташга бўлган мажбуриятидир”⁷, деб таърифлайди.

Жиноий жавобгарлик ва жазо тушунчаларининг талқини хусусида бир тўхтамга келиш уларнинг ўзаро нисбати муаммосини ўрганиш имкониятини беради. Жиноят ҳуқуқи назариясида бу муаммонинг узил-кесил ечими ҳанузгача топилгани йўқ. Бу хусусда илгари сурилган фикр-мулоҳазаларни икки гуруҳга ажратиш мумкин.

Жиноят ҳуқуқида жазодан ёки уни ўташдан муддатидан илгари озод қилиш тўғрисидаги нормаларнинг зарурлигини асослар эканлар, одатда, айрим ҳолларда у ёки бу ҳолатларга кўра жазони ижро этиш мумкин ёки мақсадга мувофиқ бўлмай қолишини қайд этадилар⁸. Жазони ижро этиш мумкин эмаслиги маҳқум соғлигининг ҳолати ёки бошқа фавқулодда ҳолатлар билан боғланади. Бундан буюн жазони ижро этиш мақсадга мувофиқ эмас деб топилгани, унинг олдида турган вазифалар амалга оширилганини англатади. Бу эса муддатидан илгари озод қилишда конкрет шахсга нисбатан жазонинг мақсадларига суд ҳукмида тайинланган муддат тугагунга қадар эришилганини англатади.

Юридик жавобгарликда ижобий ва ретроспектив жиҳатларни ажратиш муаммосидан ташқари, “жиноий жавобгарлик” тушунчасининг талқини ҳам криминалист олимлар ўртасида қизғин баҳс-мунозараларга сабаб бўлиб келмоқда. Ушбу масаланинг ечимлари тақлиф қилинган адабий манбалар кўплигига қарамай, уларда кўриб чиқилаётган ҳуқуқий категория моҳиятининг муайян талқинига тарафдорлик кузатиладики, бу турли нуқтаи назарларни бир нечта гуруҳларга бирлаштириш имконини беради.

Бир гуруҳ олимлар жиноий жавобгарликка жиноят-ҳуқуқий санкциянинг амалда қўлланиши, яъни жазонинг тайинланиши ва ижро этилиши сифатида қарайдилар.

Иккинчи йўналиш намояндалари эса жавобгарликни мажбурият сифатида тушунадилар. Улар жиноий жавобгарликни шахснинг жиноят содир этмаслик мажбурияти, содир этган ҳолда эса — жиноят қонунда назарда тутилган доирада давлат мажбурлови чораларига тоқат қилиш мажбурияти сифатида тушунадилар⁹. Мазкур нуқтаи назар тарафдорларидан айримлари жиноий жавобгарлик — бу ҳуқуқбузарнинг жиноят учун берилган жазода мужассамлашадиган қийинчиликлар ва маҳрумликларга йўлиқиш мажбуриятигина эмас, балки давлатнинг қонунда назарда ту-

тилган мажбуриятларни уларга юклаш ҳуқуқи ҳамдир, деб қўшимча қиладилар.

Улар жиноий жавобгарликка жиноят содир этган шахсга амалда кўрсатиладиган жиноят-ҳуқуқий таъсир сифатида ёндашишни тақлиф қиладилар. Ю.М.Ткачевский жиноий жавобгарлик — бу “жиноят содир этган шахсга жиноят ҳуқуқи нормалари қўлланишининг ҳуқуқий оқибати натижасидир. Мазкур оқибат айбдор шахсни жиноят содир этганлик учун давлат номидан ҳукм қилишни ўзида ифодалайди”¹⁰, деб таъкидлайди.

В.М.Хомич жиноий жавобгарликнинг моҳиятини тавсифлашга нисбатан ўзига хос ёндашувни илгари суради: “Жиноий жавобгарлик жиноят содир этган шахсни суд қарорига биноан ҳукм қилишни ва жиноят-ҳуқуқий санкцияга мувофиқ унга жазо ва бошқа таъсир чораларини қўлланишни ўзида ифодалайди”¹¹.

Бизнингча, жиноий жавобгарлик тушунчасини талқин қилишга нисбатан ёндашувларнинг бирортаси ҳам мукамал эмас. Уларнинг ҳар бирида бир қанча масалалар ўз ечимини топмаган. Масалан, жиноий жавобгарлик жиноят-ҳуқуқий санкцияда назарда тутилган жазонинг амалда тайинланиши ва ижро этилишидир, деган фикрга қўшиладиган бўлсак, нима учун жазони унинг реал ижросисиз тайинланиши ёки жиноят-ҳуқуқий хусусиятга эга бўлган бошқа чораларнинг қўлланиши мумкин эмас, деган савол туғилади. Жиноий жавобгарликка фақат жиноят содир этган шахснинг кўнгилсиз жиноят-ҳуқуқий оқибатларга йўлиқиш мажбурияти сифатида ёндашганда эса, ушбу шахснинг жазодан озод бўлиш, уни муддатидан илгари тугаллаш ёки ўзгартиришга бўлган ҳуқуқларини амалга ошириш имкониятини инкор этишга тўғри келади.

Юқорида кўриб чиқилган концепцияларнинг ҳар бирида зиддиятлар мавжудлиги жиноий жавобгарлик тушунчаси серқирра, комплекс хусусиятга эга эканлигини тасдиқлайди. Шу туфайли ҳам унга таъриф беришда турли омиллар мажмуини ҳисобга олиш мақсадга мувофиқ бўлади. Айни пайтда қуйидаги ҳолатга эътибор қаратиш ўринлидир. Жиноий жавобгарликнинг моҳиятини тавсифлашга нисбатан концептуал ёндашувларнинг аксариятида давлат айбдорлиги аниқланган шахсга қўллайдиган таъсир чоралари ҳисобга олинади. Моддий ҳуқуқ нуқтаи назаридан ушбу ёндашув ўринли бўлади, бироқ у баъзи бир процесуалчи олимларни қаноатлантирмайди ва улар қуйидаги зиддиятга эътибор қаратадилар. Шахснинг давлат мажбурлови чораларига йўлиқиш мажбурияти у жиноят содир этишда айбдор деб топилшидан келиб чиқади. Бу фактни фақат суд аниқлаши мумкин. Жиноят процессининг судга қадар бўлган босқичларида шахс жиноий жавобгарликдан озод қилиниши мумкин эмас, зеро, бунинг акси айбсизлик презумпциясига зиддир.

Ушбу зиддиятни жиноий жавобгарликда процессуал жihatни ажратиш йўли билан бартараф этишга ҳаракат қилганлар, бунда мазкур жihatни “жиноий жавобгарликка тортилган шахснинг эълон қилинган айб доирасида жавоб бериш мажбурияти”¹² сифатида тавсифлаганлар.

Жиноят ва жиноят-процессуал ҳуқуқи нормаларининг бундай қарама-қарши қўйилиши замирида жиноий жавобгарликнинг жиноят ҳуқуқи санкциялари билан узвийлиги ётади. Айтилган пайтда шуни ҳам унутмаслик керакки, моддий ҳуқуқда назарда тутилган чораларни амалга ошириш имконияти пайдо бўлиши учун процессуал ҳуқуқ зарурий шароитлар яратиши — далиллар базасининг шакллантириши лозим ва шундагина моддий нормаларнинг қўлланиши қонуний ва асосли бўлади. Ваколатли шахслар ва органлар томонидан далиллар тўплаш борасидаги ҳаракатлар муайян ҳуқуқий заминга эга бўлиши лозим. Ушбу шахслар ва органлар ўз ваколатларини амалга оширар эканлар, мазкур шахснинг “айбдорлиги ҳақидаги тахмин”дан келиб чиқадилар ва жиноят содир этганликда айбланаётган ҳар бир шахснинг иши судда қонуний тартибда, ошкора кўриб чиқилиб, унинг айби аниқланмагунча у айбдор ҳисобланмаслиги тўғрисидаги конституциявий принципни (Ўзбекистон Республикаси Конституцияси 26-моддасининг биринчи қисми) эътиборга олмайдилар. Мазкур босқичда жиноий жавобгарлик мавжудлигининг инкор этилиши гумон қилинувчига (айбланувчи, судланувчига) процессуал таъсир чоралари қўлланишини қонуний асослардан маҳрум қилади.

“Моддий-ҳуқуқий маънодаги жиноий жавобгарлик” ва “процессуал маънодаги жиноий жавобгарлик” мавжудлигидан иборат бўлган зиддиятни ечиш учун Л.В.Головко қонунга “жиноий таъқиб-

дан озод қилиш” тушунчасини киритишни таклиф қилади¹³. Аммо дастлабки тергов ва ишни судда кўриш пайтида шахс озод қилинишининг “жиноий таъқибдан озод қилиш” деб номланиши жиноий жавобгарликнинг моҳиятини ёритишга асло кўмаклашмайди. Жиноий жавобгарлик моддий ҳуқуқ тушунчаси, жиноий таъқиб қилиш эса процессуал фаолият бўлиб, уни амалга ошириш жараёнида бошқа чоралар билан бир қаторда жиноий жавобгарликнинг моҳиятини белгиловчи чоралар ҳам кўрилади.

Қонунга мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси ЖКда назарда тутилган жиноят таркибининг барча аломатлари мавжуд бўлган қилмишни содир этиш жавобгарликка тортиш учун асос бўлади (16-модданинг иккинчи қисми). Бинобарин, Ўзбекистон Республикаси ФКга мувофиқ, жиноий жавобгарлик жиноят содир этилган пайтдан бошлаб вужудга келади. Аммо қилмишда жиноят таркибининг ЖКда назарда тутилган барча белгилари аниқланмагунча ва конкрет шахснинг айбдорлиги белгиланган тартибда тан олинмагунча жиноий жавобгарлик шахс билан боғланмайди (зеро қилмишни квалификация қилишда ҳам, уни содир этган шахсни аниқлашда ҳам хатога йўл қўйилиши мумкин). Бироқ шахс билан боғланмаган жиноий жавобгарлик ҳам мавжуд бўлиб, акс ҳолда жиноятни очиш ва айбдорни аниқлашни таъминлаш учун процессуал чораларни кўриш мумкин бўлмас эди.

Хулоса қиладиган бўлсак, кўриқловчи жиноят-ҳуқуқий муносабат мавжудлигининг жиноий жавобгарликдан озод қилиш имконияти мавжуд бўлган барча босқичларида айтилган шу ҳол юз берди. Ишнинг ўтиш босқичига қараб у ё жиноий таъқибдан озод қилиш тўғрисидаги қарор, ё жазо тайинланмасдан айблов ҳукми шаклини касб этиши мумкин.



¹ Духно Н.А., Ивакин В.И. Понятие и виды юридической ответственности // Государство и право. 2000. №6. – 12-б.

² Қаюмов З. Юридик жавобгарликдан озод қилиш олий кадрият сифатида. // Тошкент давлат юридик институти Ахборотномаси. 2010 йил 6-сон. –Б.149.

³ Строгович М.С. Сущность юридической ответственности // Сов. гос. и право. 1979. №5. – 72–78-б.; Тарбагаев А.Н. Понятие и цели уголовной ответственности. – Красноярск, 1986. – 23–30-б.; Уголовное право. Общая часть. – М.: Новый Юрист, 1997. – 295-б.

⁴ Тарбагаев А.Н. Понятие уголовной ответственности как последствия совершения преступления // Вестник ЛГУ. Вып. 1. Сер. Экономика, философия, право. 1983. №5. – 85–86-б.

⁵ Лаврентьев А.Р. Коллизии института юридической ответственности в России. – Н.Новгород, 2001. – 11-б.

⁶ Усмоналиев М. Жиноят ҳуқуқи (умумий қисм): Дарслик. – Тошкент: Янги аср авлоди, 2005. –Б.115.

⁷ Рустамбаев М.Х. Ўзбекистон Республикаси Жиноят ҳуқуқи курси. Т.1. Умумий қисм. Жиноят тўғрисида таълимот: Дарслик. – Тошкент: ИLM ZIYk, 2011. –Б.125.

⁸ Ветров Н.И. Уголовное право. – М., 1999. – 88-б.

⁹ Лесниевски-Костарева Т.А. Дифференциация уголовной ответственности. Теория и законодательная практика. – М., 1998. – 33-б.

¹⁰ Ткачевский Ю.М. Понятие уголовной ответственности, ее суть и цели // Вести МГУ. Сер. 11. Право. 2000. №6. – 17-б.

¹¹ Хомич В.М. Формы реализации уголовной ответственности. – Минск, 1998. – 32–33, 37, 10-б.

¹² Гонторь И.Я. Преступление и состав преступления как явления и понятия в уголовном праве. – Владивосток, 1997. – 55–56-б.

¹³ Головко Л.В. Освобождение от уголовной ответственности и освобождение от уголовного преследования: соотношение понятий // Гос. и право. 2000. №6. – 45–46-б.

АХБОРОТ ХИЗМАТИ КЎРСАТИШНИНГ ТУШУНЧАСИ ВА АҲАМИЯТИ

- ✦ Мақолада ахборот хизмат кўрсатиш тушунчаси ва ушбу соҳанинг жамият ижтимоий ҳаётидаги аҳамияти ҳақида сўз юритилиб, мазкур тушунчага муаллиф томонидан фуқаролик-ҳуқуқий нуқтаи назардан таъриф ишлаб чиқилган.
- ✦ В статье рассматриваются понятия и значение оказания информационных услуг, на основе чего с гражданско-правовой позиции автором разработана дефиниция этому понятию.
- ✦ In article are considered the concepts and importance of rendering of information services, on the basis of that on civil-law position by author is developed definition to this concept.

Таянч сўзлар: ахборот, хизмат кўрсатиш, ахборот хизмати кўрсатиш, ахборот хизмати кўрсатиш тушунчаси.

Ключевые слова: информация, оказание услуг, оказание информационных услуг, понятия оказания информационных услуг.

Key words: information, rendering of services, rendering of information services, concept of rendering of information services.

Демократик ҳуқуқий давлат ва очик фуқаролик жамиятини шакллантириш фуқароларни зарур ахборотлар билан таъминлаш сифатини ошириш билан бевосита боғлиқдир. Зеро, Республикамиз Президенти Ислам Каримов “Янги аср — ахборот, юксак технологиялар ва замонавий билимлар, олдимизда очилаётган янги истиқболлар асридир”¹, деб бежиз таъкидламаган.

Дарҳақиқат, бугунги кунда дунёда шиддат билан ривожланаётган замон талаблари ахборот хизмати кўрсатиш соҳасининг ҳам ривожланиб бораётганлигини кўрсатмоқда.

Мустақиллигимизнинг илк йиллариданоқ юртимизда ҳам ахборот хизмати кўрсатиш соҳасини янада такомиллаштиришга қаратилган ислохотлар амалга оширилмоқда. Зеро, ахборот хизмати барча турдаги юридик ва жисмоний шахслар учун муҳим аҳамият касб этади.

Бугунги кунда мамлакатимизда ахборот хизматлари кўрсатувчи бир қанча субъектлар фаолият кўрсатмоқда. Шунингдек, Интернет провайдерлари орқали ахборот хизматлари кўрсатиш барча соҳаларни кенг қамраб олмақда. Бу ҳол эса соҳани чуқур ўрганиш ва уни тубдан ислох этишни тақозо этади. Қолаверса, мамлакатимиз ижтимоий-иқтисодий ҳаётида хизмат кўрсатиш соҳасининг аҳамияти беқиёс. “Барчамизга аёнки, хизмат кўрсатиш соҳаси иқтисодиётимизни барқарор ривожлантиришнинг энг муҳим манбаи ва омили ҳисобланади. Жаҳон тажрибаси бугун айнан ушбу соҳа ялпи ички маҳсулотни шакллантириш, аҳоли бандлигини таъминлаш, одамларнинг фаровонлигини оширишда етакчи ўрин тутишини кўрсатмоқда. 2014 йилда бозор хизматлари кўрсатиш ҳажми 15,7 фоизга ўсди, уларнинг ялпи ички маҳсулот таркибидаги улуши эса 53 фоиздан 54 фоизга ошди. Бугунги кунда иқти-

содиётда банд бўлган аҳолининг 50 фоиздан ортиғи ушбу тармоқда меҳнат қилмоқда”².

Кўриниб турибдики, хизмат кўрсатиш соҳасида ўтган давр мобайнида ислохотлар амалга оширилиши натижасида соҳанинг ўсишига эришилди. Шу ўринда, хизмат кўрсатиш тизимидаги биргина ахборот хизмати кўрсатиш соҳасига эътибор қаратсак. Тез суръатлар билан ривожланаётган ахборот хизмати кўрсатиш соҳасини таҳлил қилиш ҳамда уларнинг ҳуқуқий тартибга солинишини таъминлашга қаратилган илмий асосга эга таклифларни ишлаб чиқиш бугунги куннинг долзарб вазифаларидан биридир.

Ахборот хизмати кўрсатиш соҳасини таҳлил қилишда, аввало, ахборот хизмати кўрсатиш тушунчасига тўхталиб, мазкур тушунчанинг моҳиятини аниқлаш мақсадга мувофиқдир.

Юридик адабиётларда ахборот хизматлари деганда: 1) фойдаланувчига ахборот маҳсулотини етказиш бўйича маълум шаклда амалга ошириладиган ахборот фаолияти; 2) субъектлар (мулкдорлар ва эгалар)нинг фойдаланувчиларни ахборот маҳсулотлари билан таъминлаш бўйича ҳаракатлари; 3) фойдаланувчилар ихтиёрига уларга керакли ахборот маҳсулотларини ҳужжатли ёки электрон шаклда тақдим этиш, шунингдек, фойдаланувчиларга тегишли ахборот ва ахборот маҳсулотларини ахборот тармоқлари бўйлаб тарқатиш тушунилиши қайд этилган³.

Б.А.Бегаловнинг таъкидлашича, ахборот хизматлари — бу фойдаланувчиларнинг талабларига мос равишда қаерда бўлишларидан қатъи назар ахборот маҳсулотларига кириш, зарурларини қидириш ва тақдим этишни таъминлаш демакдир⁴.

Н.С.Нарматовнинг фикрича эса, ахборот хизмати

деганда, субъектнинг фойдаланувчиларни ахборот маҳсулотлари билан таъминлашга қаратилган ҳаракатини тушуниш зарур⁵.

Ахборот хизмати баъзида моддий кўриниш, ҳажмга эга бўлмаса-да, баъзан ҳажм, шакл ва кўринишга эга бўлиб, маълум жойни эгаллайди. Ҳар доим моддий қийматга эга бўлади ва моддий манфаатни кўзлаган ҳолда хизмат кўрсатилади. Шахсий эҳтиёжларни қондиришга қаратилади ва маиший қулайлик яратишга хизмат қилади. Айниқса, ҳозирги ривожланган замонда ахборот ва ахборот хизмати кўрсатишнинг қиймати кундан-кунга ортиб бормоқда.

Таъкидлаш жоизки, инсоният тараққиёти унинг эҳтиёжлари ортиши ва уни бартараф этиш йўналишлари жорий этилишини тақозо этади. Яъни жамиятда ижтимоий муносабатлар кўлами доираси кенгайиб борар экан, инсон эҳтиёжлари ҳам ортиб боради. Ўз навбатида, мазкур эҳтиёж бошқа субъект (шахс)лар томонидан бартараф этилади. Жумладан, бугунги кунда инсонларнинг аксарият эҳтиёжлари хизмат кўрсатиш орқали таъминланмоқда. XX аср охирига келиб инсониятнинг асосий эҳтиёжларидан бири бўлмиш ахборот хизматига бўлган эҳтиёжни дунё аҳли расман эълон қилди ва уни бартараф этиш чораларини ишлаб чиқди.

Мухтасар айтганда, ахборот хизмати тушунчаси борасида ягона тўхтама келинмаган. Бу борада кўплаб таърифлар учрайди ва улардаги умумий мазмун шундан далолат берадики, маълумотларни узатиш, уни ўзаро алмашиш ахборот хизматини ташкил этади.

Ахборот хизмати узоқ тарихга эга бўлиб, бу каби фаолият норасмий тарзда махфий маълумотлар узатиш орқали давлат фаолиятини юритишда қўлланилган. Жумладан, жаҳоннинг тараққий этган мамлакатларида 1980 йилга келиб ахборот бизнеси ва ахборот хизматлари соҳаси сезиларли даражада ўсди. Масалан, бу даврга келиб АҚШда иш билан банд бўлганлар улуши қишлоқ хўжалигида — 3 фоизни, саноатда — 20 фоизни, хизмат кўрсатиш соҳасида — 30 фоизни, ахборот билан ишлаш воситаларини яратиш соҳасида эса — 48 фоизни ташкил қилган⁶. Бироқ ҳозирги кунда ахборот хизмати жамиятдаги барча муносабатларда кенг миқёсда кўзга ташланмоқда.

Бинобарин, хизматлар муомаласининг жадал суръатларда ўсиши жаҳон иқтисодиёти муаммолари билан шуғулланувчи иқтисодчи олимларнинг фикрича, иқтисодий ривожланишнинг узоқ давом этган бир қанча омилларига бориб тақалади: биринчидан, илмий техниканинг ривожланиши; иккинчидан, янги ахборот технологияларининг қўлланилиши; учинчидан, “хизматлар” тушунчасининг ўзи бугунги кунда транспорт, глобал телекоммуникациялар тизими, молия-кредит ва банк хизматлари, электрон, компьютер ва ахборот хизматлари, замонавий соғлиқни сақлаш ҳамда таълим хизматлари каби соҳаларни белгилаб бераётганлиги энг асосий омиллардан ҳисобланади⁷. Жумладан, 2014 йил 1 январь ҳолатига кўра, мамлакатимизда оммавий ахборот воситаларининг умумий сони 1372 тани ташкил этиб, уларнинг 1016 таси босма (709 газета, 289 та журнал, 14 та ахборотнома, 4 та ахборот агентлиги), 95 та электрон (63 та телеканал, 32 та радиоканал) ва 261 та ахборот веб-сайтларидир. Телерадиоканаллар-

нинг 62 фоизи нодавлат телеканаллари бўлиб, улар 11 та тилда кўрсатув ва эшиттиришлар тайёрлаб, эфирга узатилмоқда⁸. Айни пайтда, алоқа ва ахборотлаштириш хизматлари бошқа соҳаларга нисбатан жадал ривожланаётганини алоҳида таъкидлаш жоиз. Ушбу хизматлар ҳажми сўнги беш йилда 3,3 баробар, ўтган йили эса 24,5 фоизга ўсди⁹.

2015 йил 1 июль ҳолатига кўра эса, оммавий ахборот воситаларининг умумий сони 1417 тани ташкил этиб, 688 та газета, 294 та журнал, 315 та веб сайтлар, 66 та телевидение, 35 та радио, 15 та бюллетен ва 4 та ахборот агентлиги мавжуд бўлиб, теле ва радиоканаллар ҳамда веб-сайтларнинг 79 фоизи нодавлат оммавий ахборот воситасидир. Ҳозирда мавжуд нодавлат босма оммавий ахборот воситалари жами босма оммавий ахборот воситаларининг 58,5 фоизини ташкил этади¹⁰.

Шу ўринда қайд этиш лозимки, Ўзбекистонда ахборот хизмати кўрсатиш тизимини ривожлантириш мамлакатда демократик ҳуқуқий давлат ва очиқ фуқаролик жамиятини барпо этишнинг муҳим вазифалари қаторига кириб, аввало, инсоннинг маънавий эҳтиёжларини қондиришга қаратилганлиги билан долзарбдир. Зеро, ахборот хизматлари бозори бугунги кунда мамлакат иқтисодиётида тез ривожланаётган соҳа эканлиги ҳеч кимга сир эмас.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, ахборот хизмати кўрсатишни хизмат кўрсатувчи томоннинг истеъмолчига шахслар, предметлар, фактлар, воқеалар, ҳодисалар ва жараёнлар ҳақидаги (уларни тақдим этиш шаклига боғлиқ бўлмаган) маълумотларни турли шартномавий усулларда етказиб беришга қаратилган ҳаракат сифатида эътироф этиш мумкин.

Мазкур ҳолатда “ахборот хизмати кўрсатиш” институти универсал мазмунга эга бўлиб, у кимдир ҳақида ёки нимадир ҳақида ҳар қандай манбадан ва ҳар қандай шаклда (ёзма, оғзаки, визуал ва ҳ.к.) олинган ҳар қандай маълумотларни билдиради. Муҳими, берилган таърифда ижтимоий ҳаётнинг субъектлари ва объектлари: шахслар, предметлар, фактлар, воқеалар, ҳодисалар, жараёнлар ҳақидаги маълумотлар назарда тутилади. Бу маълумотлар ўрганиш объекти, билимлар ресурси сифатида хизмат қилиши мумкин, яъни бир томондан, атрофдаги воқеликни тадқиқ қилиш жараёнида янги билимлар сифатида юзага келиши ва муайян истеъмолчига тегишли бўлмаган дунё ҳақидаги мавжуд билимлар тизимига қўшилиши, иккинчи томондан, муайян истеъмолчи томонидан ўз мақсадларида амалга ошириладиган излаш ва изланишлар объекти бўлиши мумкин. Бир сўз билан айтганда, ахборот хизмати кўрсатиш — ахборот маҳсулотларини унинг қўлловчиси ихтиёрига топширилиши жараёнидир.

Кўпгина хизматлар сингари ахборот хизмати кўрсатиш соҳасида ҳам шартнома орқали икки тарафлама ҳуқуқ ва мажбуриятлар юзага келади ҳамда шу аснода мазкур хизматнинг муддати, унга тўланиши лозим бўлган тўлов қиймати каби шартноманинг шартлари кўрсатиб ўтилади. Ахборот хизмати кўрсатиш ҳам оммавий, ҳам фуқаролик ҳуқуқи томонидан тартибга солинади. Ахборот ҳуқуқи объекти сифатида фуқаролик ҳуқуқи соҳасида муҳим ўрин тутди. Бироқ, бу турдаги

хизматнинг фуқаролик ҳуқуқи предмети сифатидаги иштироки анча тор, чунки, умумий таърифга кўра, фуқаролик ҳуқуқининг предмети мулкӣ-қийматли ва шахсий номулкий муносабатлар кўринишидаги ўзаро баҳоловчи ижтимоий муносабатдир¹¹.

Фуқаролик ҳуқуқи учун ахборот мулкчилик ҳуқуқини ҳамда бошқа ашёли ҳуқуқларни, интеллектуал фаолият натижаларига (интеллектуал мулкка) бўлган мутлақ ҳуқуқларни, шартномавий мажбуриятларни, шунингдек улар иштирокчиларининг тенглиги, мулкӣ мустақиллигига асосланган бошқа мулкӣ ва уларга боғлиқ номулкий муносабатларни амалга оширишда фуқаролик муносабатлари иштирокчилари алоқаларини расмийлаштириш ва амалга ошириш масалаларига дахлдор бўлган ҳолларда аҳамиятга эга¹².

Мамлакатимизнинг амалдаги қонунчилигида ахборот ва ахборот хизмати кўрсатиш фаолиятига оид бир қанча қонунлар, жумладан, “Ахборотлаштириш тўғрисида”, “Ахборот олиш кафолатлари ва эркинлиги тўғрисида”, “Ахборот эркинлиги принциплари ва кафолатлари тўғрисида”, “Реклама тўғрисида”, “Телекоммуникациялар тўғрисида”ги ва бошқа бир қанча қонунлар мавжуд бўлиб, ушбу қонунларда соҳа фаолиятини тартибга солишда қўлланиладиган тушунча ва қоидалар ўз аксини топган, лекин ушбу норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда бевосита ахборот хизмати кўрсатиш тушунчаси ҳақидаги қоида мавжуд эмас. Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексида ҳам “ахборот хизмати” жумласи бир маротаба “Ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш” номли 38-боби, “Ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш шартномаси” номли 703-моддасининг иккинчи қисмида “Ушбу бобнинг қоидалари алоқа хизмати, тиббиёт, ветеринария, аудиторлик, маслаҳат, ахборот хизматлари, таълим бериш, сайёҳлик хизмати ва бошқа хизматлар кўрсатиш шартномаларига татбиқ

этилади” деб таъкидлаб ўтилган.

Фақатгина, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1999 йил 26 мартда қабул қилган “Ўзбекистон Республикаси ахборот ресурсларини тайёрлаш ва уларни маълумотларни узатиш тармоқларида, шу жумладан, Интернетда тарқатиш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш тўғрисида”ги 137-сонли Қарорининг иловасида берилган “Ўзбекистон Республикаси ахборот ресурсларини тайёрлаш ва уларни маълумотларни узатиш тармоқларида, шу жумладан Интернетда тарқатиш тартиби тўғрисида”ги Низомнинг 5-бандида “Ахборот хизматлари — фойдаланувчиларни ахборот маҳсулотлари билан таъминловчи субъектлар (мулкдорлар ва мулк эгалари)нинг ҳаракатлари”¹³ деб таъкидланган.

Юқоридаги фикрларимизнинг амалий ифодаси сифатида бугунги глобаллашув шароитида ахборот хизмати кўрсатишнинг аҳамияти кун сайин ошиб бораётган бир даврда миллий қонунчилигимизга, яъни Ўзбекистон Республикасининг “Ахборотлаштириш тўғрисида”ги қонунининг 3-моддасига “ахборот хизмати кўрсатиш” тушунчасини киритиш мақсадга мувофиқдир.

Хулоса ўрнида қайд этиш лозимки, хизмат кўрсатиш ва ахборот хизмати кўрсатиш бозор иқтисодиётининг муҳим элементи ҳисобланади. Ахборот хизмати кўрсатиш бошқа хизмат кўрсатиш соҳаларига нисбатан кенгроқ кўламга эга бўлиб, у барча соҳа учун бирдек аҳамиятлидир. Зеро, айрим ахборот хизмати ўзининг турли-туманлиги ва кенг кўламлилиги билан ажралиб туради. Ахборот хизматининг аҳамияти шундаки, унинг асосида ҳар қандай шахс (юридик шахснинг ҳар қандай шакли ва жисмоний шахслар) ўз фаолияти ва ҳаёт даражасини белгилайди, уни ўзича баҳолайди ва истиқболдаги фаолиятини режалаштиришда фойдаланади.



¹ Каримов И.А. Биз танлаган йўл — демократик тараққиёт ва маърифий дунё билан ҳамкорлик йўли. Т. 11. — Т.: Ўзбекистон, 2003. — Б. 54.

² 2015 йилда иқтисодиётимизда туб таркибий ўзгаришларни амалга ошириш, модернизация ва диверсификация жараёнларини изчил давом эттириш ҳисобидан хусусий мулк ва хусусий тадбиркорликка кенг йўл очиб бериш — устувор вазифамиздир / Ўзбекистон Президенти Ислоҳ Каримовнинг Мамлакатимизни 2014 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш якунлари ва 2015 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг мажлисидаги маърузаси. — Халқ сўзи. — 2015 й. — 17 январь.

³ Файзиев О.Р., Хусайнов Д.К. Ахборот технологиялари соҳасидаги жиноятлар: Илмий-оммабоп рисола. — Т.: ТДЮИ., 2009. — Б. 248.

⁴ Бегалов Б.А. Ахборот-коммуникациялар бозорининг шаклланиш ва ривожланиш тенденцияларини эконометрик моделлаштириш: Иқтисод фанлари доктори ... диссертация. — Т., 2001. — Б. 22.

⁵ Нарматов Н.С. Хизмат кўрсатиш соҳасида тадбиркорлик фаолиятини фуқаролик-ҳуқуқий тартибга солиш муаммолари: Юридик фанлар доктори ... диссертация автореферати. — Т., 2009. — Б. 217.

⁶ Тамодлин А.А. Государственно-правовой механизм обеспечения информационной-безопасности личности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Саратов: Саратовский юридический институт МВД России, 2006. — С. 25.

⁷ Дюмулен И.И. Международная торговля услугами. — Москва, 2003. — С. 4-5.

⁸ Развитие институтов гражданского общества в Узбекистане: цифры и факты. — Т.: Независимый институт по мониторингу формирования гражданского общества, 2014. — С. 13.

⁹ 2015 йилда иқтисодиётимизда туб таркибий ўзгаришларни амалга ошириш, модернизация ва диверсификация жараёнларини изчил давом эттириш ҳисобидан хусусий мулк ва хусусий тадбиркорликка кенг йўл очиб бериш — устувор вазифамиздир / Ўзбекистон Президенти Ислоҳ Каримовнинг мамлакатимизни 2014 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш якунлари ва 2015 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг мажлисидаги маърузаси. — Халқ сўзи. — 2015 й. — 17 январь.

¹⁰ Ўзбекистон матбуот ва ахборот агентлиги расмий сайти (<http://www.ari.uz>)дан олинган маълумот.

¹¹ Гражданское право. Учебник. Том 1. / Под ред. А.П.Сергеев, Ю.К.Толстой. — М., Проспект, 1998. — С. 8.

¹² Туманова Л.В., Снытников А.А. Обеспечение и защита права на информацию. — М., 2001. — С. 150.

¹³ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. — 2004. — №19. — 220-м.

ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИ ХОДИМЛАРИНИНГ АХБОРОТ-ТАҲЛИЛ МАДАНИЯТИ ТУШУНЧАСИГА ОИД АЙРИМ ФИКР ВА МУЛОҲАЗАЛАР

- ◆ Мақолада давлат бошқаруви ходимларининг муҳим касбий сифати бўлган ахборот-таҳлил маданияти, тушунчаси, ходимнинг муқаддам ўзлаштирилган ички ишлар органларида маҳорат ва малакани бир-бирига боғлаган ҳолда татбиқ қила олиши баён этилган.
- ◆ В статье рассматриваются аспекты совершенствования культуры информационно-аналитической деятельности, повышение квалификации и практических навыков в органах внутренних дел.
- ◆ In the article discusses aspects of improving the informational and analytical culture, skilful executives, professional skills, practical experience in police bodies.

Таянч сўзлар: ахборот-таҳлил маданияти, моҳир бошқарув ходимлари, касбий лаёқат ва маҳорат, амалий тажриба.

Ключевые слова: информационно-аналитическая культура, искусные руководящие кадры, профессиональное мастерство (компетентность), практический опыт.

Key words: informational and analytical culture, skilful executives, professional skills, practical experience.

Жамиятда кечаётган жадал ўзгаришлар таъсири борган сари ички ишлар органлари ахборот-таҳлил фаолиятини такомиллаштириб, йилдан-йилга аҳамиятини ошириб бормоқда. Қолаверса, ҳозирги замонда жамиятдаги объектив ўзгаришлар, замонавий ахборот технологияларнинг давлат органлари фаолиятига жадал суръатда кириб бориши, ахборотлар билан ишлаш жараёнининг фаоллашиши ички ишлар органлари ходимларининг шахсий ва касбий хусусиятларига янги талабларни қўймоқда.

Ички ишлар органлари фаолиятининг, айниқса, ҳуқуқбузарликларнинг содир этилишига олиб келадиган сабаблар ва шарт-шароитларни аниқлаш, уларнинг олдини олиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, ҳуқуқ-тартиботни муҳофаза қилиш ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги асосий вазифаларни таъминлашга доир стратегик қарорларни ишлаб чиқиш ҳамда тизимга татбиқ қилишни ташкилий жиҳатдан таъминлашда ахборот-таҳлил фаолиятининг роли катта. Ушбу шароитда ходимларнинг ахборот-таҳлил маданияти ролига етарли даражада аҳамият бермаслик қабул қилинаётган бошқарув қарорларининг самарадорлиги ва таъсирчанлигининг камайишига олиб келади, бу эса, ўз навба-

тида, жиноятчиликнинг олдини олиш, уларни фош қилиш ва тергов қилиш жараёнларига салбий таъсир кўрсатади.

Ички ишлар органлари ходимининг ахборот-таҳлил маданияти деганда, ўз касбий фаолиятининг турли соҳасида ахборот-таҳлил ишини олиб борадиган мутахассиснинг лаёқати ва маҳорати тизимини ҳамда ушбу йўналишдаги касбий билим ва кўникмаларга эгалик даражасини тушуниш тўғри бўлади. Бошқача қилиб айтганда, мутахассиснинг ахборот-таҳлил маданияти ахборот ва бошқарув функцияларини ўзида мужассам этган ҳамда бугунги кун талабларига жавоб берувчи касбий маҳорати ва лаёқатидир.

Шу билан бирга, ички ишлар органлари ходимининг ахборот-таҳлил маданияти ахборотларнинг кўпқирралиги, мураккаблиги шароитида ходимнинг ҳужжатлар, маълумотлар, ахборотлар билан ишлаш ҳамда уларни таҳлил қилишдаги илмий ва ижодий фаолиятининг ҳамда унинг касб маданиятининг асосий таркибий қисмидир.

Ахборот-таҳлил маданиятининг таркибий тузилиши бир томондан жамиятда бўлаётган ҳар қандай ўзгаришлар билан ҳамда иккинчи томондан бу ижтимоий жараёнларни чуқур тушунишга кўмаклашиши билан бир-бирига ўзвий боғлиқ. Бу эса

ахборот-таҳлил фаолиятини, шунингдек ушбу йўналишдаги ташкилий ишларни муваффақиятли амалга оширишда муҳим рол ўйнайди.

Шунинг учун таҳлилчининг маданиятини фақатгина ахборот маданияти деб таърифлаб бўлмайди, балки бошқарув фаолиятининг бир тури сифатидаги ахборот-таҳлил маданияти деб тушуниш тўғри бўлади.

Айрим ҳуқуқшуносларнинг фикрига кўра, ички ишлар органлари ходимининг ахборот-таҳлил маданияти унинг таркибий тузилишини белгилаб берувчи учта мақбул назарий моделга — касбий, таянч (интеллектуал таъминловчи) ва ижтимоий бўлимларга ажратилади. Ички ишлар органлари ходимининг ахборот-таҳлил маданияти таркибий тузилиши ўз ичига ахборотга оид, таҳлилий, математик, ижтимоий, ҳуқуқий ва ташкилий лаёқатлари, шунингдек штабга оид ва умумий маданиятнинг таркибий қисмларини қамраб олади¹.

Шунинг учун ички ишлар органлари ходимининг ахборот-таҳлил маданиятини янада юксалтириш биринчи ўринда бўлажак таҳлилчининг касбий, интеллектуал ва ижтимоий билимларини ривожлантиришга боғлиқ. Ушбу фикр замиридан: *биринчидан*, ахборотлар оқимининг кўпайиб бораётганлигини ва бутун бир ички ишлар органлари тизимининг ахборот-таҳлил фаолиятини олиб борувчи таркибий қисмларининг бир-бирига боғлиқлигини ҳисобга олиб, ахборот-таҳлил хизматининг ташкилий тузилишини янада мукамаллаштириш; *иккинчидан*, унинг жамиятда бўлаётган ўзгаришларга, жумладан демографик ва иқтисодий ўзгаришлар, криминоген вазият, ҳозирда жадал суръатларда олиб борилаётган давлат ҳокимияти органларини ахборотлаштириш жараёнларига мослашувчанлигини яхшилаш; *учинчидан*, таҳлилчининг мамлакатимиз, қолаверса, ўзи хизмат олиб бораётган маъмурий ҳудуднинг маданий-маънавий аҳволини ҳамда тарихини, жамиятда бўлаётган ўзгаришларни, муносабатларни, муаммоларни яхши билиши; *тўртинчидан*, ходимнинг ахборот-таҳлил маданиятига унинг ёши, маълумоти, меҳнат стажи ва малакаси каби омиллар таъсир кўрсатишини ҳисобга олиш; *бешинчидан*, ички ишлар органининг тезкор-хизмат фаолиятига ахборот-таҳлил маданиятининг таъсири кўламини кенгайтиришни тушуниш мумкин.

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, ахборот-таҳлил маданиятининг жамиятдаги роли давлат ҳокимияти органларининг тизимдаги бутун ахборотлар оқимининг чуқур ва шу билан бирга, тезкор таҳлилини талаб қилувчи жамиятдаги салбий жараёнларга нисбатан таъсир чораларини ишлаб чиқишга ҳамда таълим тизимига ахборот-таҳлил вазифаларини самарали бажара олувчи моҳир бошқарув ходимларини тайёрлашга бўлган талаби билан белгиланади².

Шунинг учун ҳозирги замонда ички ишлар органлари ходими ахборот-таҳлил маданиятининг тар-

кибий тузилиши мураккаблашиб, тезкор-хизмат фаолияти сифатига таъсири ҳам кучайиб боришини, бирор ҳуқуқий қарор қабул қилишдан олдин унинг маслаҳат берувчи ва тушунча ҳосил қилувчи функцияси, бошқарув объектлари билан алоқани таъминлаш вазифаларини ҳисобга олиб ахборот-таҳлил маданиятини юксалтиришга бўлган эътибор кундан-кунга ошиб бормоқда.

Бироқ ички ишлар органларининг кўпчилик ходимларидаги ахборот-таҳлил маданияти унинг касбий лаёқати ва маҳоратига бўлган бугунги кун талабларига жавоб бермайди. Бу эса, ўз навбатида, ходим хизмат олиб бораётган муҳит ва жамиятнинг салбий таъсирларини, ахборотга бўлган талабнинг тўхтовсиз ўзгариб туриш хусусиятларини, ходимлар ахборот-таҳлил маданиятининг ўзига хос хусусиятларига салбий таъсир кўрсатувчи бир жойда қотиб қолиш, ўзибўларчилик, юқоридан буйруқ кутиб ўтириш, тажрибасизлик каби объектив ва субъектив омилларни аниқлаш ва зарур чора-тадбирлар ишлаб чиқишни талаб қилади. Масалан, бирор ички ишлар органи хизмат кўрсатаётган маъмурий ҳудуд тезкор вазиятда салбий тенденциялар аниқланганда ёки бирор фавқулодда ҳолат юзага келганда ҳозирда Ички ишлар вазирлиги тизимида таҳлил функциясини амалга оширувчи асосий хизмат — Ташкилий-инспекторлик бошқармаси томонидан мақсадли ва режага киритилмаган текширув ўтказилиб, юзага келаётган муаммолар бўйича таҳлилий маълумотнома тайёрланишини ва ушбу муаммоларни бартараф қилиш ёки уларнинг олдини олиш бўйича комплекс чора-тадбирлар ишлаб чиқилиб, кўрсатмалар берилишини кутиб ўтириш шарт эмас. Ҳар бир ҳудуддан йиғиладиган бу каби ахборотлар таҳлил қилиниб, Ички ишлар вазирлигининг тегишли хизматига юборилиши, республиканинг турли бурчакларидан келиб, тўпланган бундай маълумот ва ахборотлар фондининг вазирликда ташкил қилиниши мумкин бўлган Ахборот-таҳлил Бош бошқармаси томонидан таҳлил қилиниб, раҳбариятга чуқур таҳлилий маълумотномалар тақдим қилиниши келгусида ўзининг ижобий самарасини берган бўларди.

Асосий мақсади — касбий маҳорат ва лаёқатга эришиш бўлган ички ишлар органлари ходимининг ахборот-таҳлил маданияти амалий тажриба билан ривожланади, лекин касбий маҳоратнинг интеллектуал негизи, ахборот-таҳлил маданиятининг асоси таълим орқали шаклланади. Шу сабабдан ҳозирги кунда ходимларнинг ахборот-таҳлил маданияти ҳамда унга бўлган маҳорат ва лаёқатни шакллантириш бўйича ўқитиш тизимини ишлаб чиқиш ва шакллантириш муаммоси турибди.

Ходимнинг ахборот-таҳлил маданияти даражасини ошириш жараёни қуйидагича бўлиши мумкин:

— махсус ишлаб чиқилган тест ва суҳбат намуналари ёки бошқа усуллар ёрдамида ходимнинг касбий лаёқати ва маҳорати даражасини аниқлаш;

— натижалар қониқарсиз бўлган тақдирда бўнинг сабабини ўрганиш; ходимларда касбий лаёқат ва маҳорат даражасини ошириш малакасини шакллантириш;

— ахборот-таҳлил маданияти даражасини кўтаришга қаратилган комплекс чора-тадбирларни ишлаб чиқиш;

— ахборот-таҳлил маданиятининг зарур даражасини сақлаб туришнинг босқичма-босқич ва режали тизимини ишлаб чиқиш.

Ушбу жараёнда: ходим лаёқати ва маҳоратининг зарур даражасига етишишга рағбатлантирилади; раҳбар ўз ходими қобилиятлари ва ундан хизматда нималарни талаб қилиш мумкинлиги ҳақида аниқ тасаввурга эга бўлади; ходим ўз ишининг ижобий баҳоланиши учун нималар қилиши лозимлигини билиб олиш каби мақсадларга эришилади.

Ахборот-таҳлил маданиятида ушбу фаолиятни амалга ошириш жараёнида меҳнатни илмий асосда ташкил қилиш ҳам катта аҳамият касб этади. Ички ишлар органлари ходими меҳнатининг предмети — ахборот, меҳнат куролини эса — ахборотни қайд этиш ва қайта ишлаш усуллари ташкил қиладди. Меҳнат маҳсулоти улар қабул қилган қарорлар ёки тегишли ҳужжатларда қайд этилган фактлардан иборат³. Шундай экан, меҳнатни илмий ташкил қилиш ва шунинг натижасида ички ишлар органларининг илмий асосда бошқарувини ташкил қилиш ҳамда фаолият самарадорлигини янада ошириш, пировардида ички ишлар органлари олдига қўйилган вазифа ва функцияларни талаб даражасида бажариш ахборот-таҳлил маданиятининг бир кўринишидир.

Юқоридагилардан шундай хулосага келиш мумкинки, ички ишлар органларида ахборотлар таҳлилчиси (аналитик) — бу фақатгина лавозим эмас, балки ижтимоий аҳамиятга эга бўлган касбдир. Ахборот-таҳлил маданияти ташувчиларини интеллектуал фаолиятга алоқадор шахслар ва ҳозирги замон жамиятининг ахборотлар соҳасидаги етук мутахассислари (элита) деб ҳисобласа бўлади. Шунингдек, юқори савиядаги ахборот-таҳлил маданияти ички ишлар органлари ходимининг касбий фаолиятини оқилона ташкил қилишга ҳамда уларнинг қарашлари замон талабларига жавоб беришига хизмат қиладди.

Юқоридагиларни инobatга олган ҳолда қуйидагиларни тақлиф қилиш мумкин:

— муайян давлат органи ва мансабдор шахснинг бошқарувнинг ҳар бир даражасида зарур бўладиган ахборотни, унинг ҳажмини, уни олиш

ва қайта ишлаш усулларини белгилашдаги ваколатларига аниқлик киритиш;

— ахборотлар оқими жадаллашиб бораётган замонда улар билан ишлаш жараёнида тезкорликни ошириш, ходимларнинг меҳнат унумдорлиги ва самарадорлигини ошириш, кераксиз ва бир-бирини такрорловчи қоғозларни камайтириш мақсадида, ҳужжатларнинг шакллари, уларнинг айланишини стандартлаштириш ва бирхиллаштириш жараёнини такомиллаштириш;

— Ички ишлар вазирлиги тизимидаги таълим муассасалари ва бошқа илмий-тадқиқот институтлари томонидан бу йўналишда ишлаб чиқилган, илмий асосланган тақлифлардан оқилона фойдаланиш ҳамда ахборотлар билан ишлашга илмий ва ижодий ёндашиш;

— ички ишлар органлари тизимида ходимларни ахборот манбаларини баҳолаш ва таҳлил қилиш, маълумотларни таққослаш ва шарҳлаш малакасига ўргатиш;

— замонавий фан ва техника ютуқларидан, илғор ижобий иш тажрибаларидан фойдаланиш, бошқарув меҳнатини механизациялаш ва автоматлаштириш, ташкилий техникани қўллаш самарадорлигини ошириш;

— ҳозирги ахборотлар замонида компьютер техникасининг ахборотлар билан ишлаш принципларига тушунмаган шахс ушбу йўналишда меҳнатни самарали ташкил қила олмаслигини инobatга олиб, ички ишлар органларида хизмат қилувчи барча ходимларнинг, айниқса, хизмат вазифаси айнан ахборот-таҳлил бўлган ходимларнинг компьютер саводхонлигини ошириш.

Ушбу чора-тадбирлар ички ишлар органлари ҳар бир ходимининг жамиятни тушуниш, яъни унда бўлаётган ўзгаришлар, муносабатлар ва тезкор-кримноген вазиятни билиш кўникмалари, ахборотлар билан ишлаш, таҳлил, коммуникативлик, мослашувчанлик ва идрок қилиш қобилиятларининг янада кенгайишига хизмат қилиши, шубҳасиз.

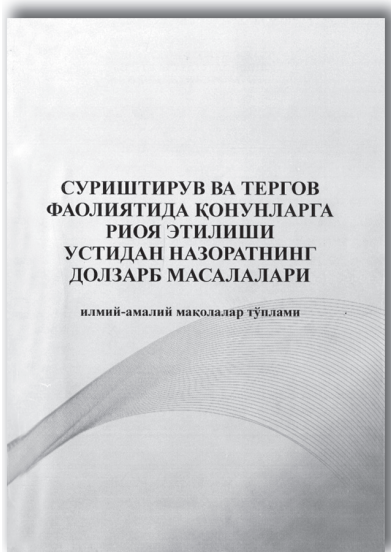
Ички ишлар органлари ходимининг ахборот-таҳлил маданиятини юксалтиришга доир тақлиф этилаётган ушбу йўллар ва усуллар ички ва ташқи ижтимоий омилларнинг тўхтовсиз ўзгариши ҳисобига маълум даражада нисбий ва ўзгарувчандир. Бундан ташқари, таҳлилчи ходимнинг ахборот-таҳлил фаолияти жараёнининг ўзи ҳам ривожланиб бориши билан ахборот-таҳлил маданияти савиясини оширишнинг янги маъно-мазмунга эга йўллари, шарт-шароитлари аниқланиши ва асослаб берилишини инкор этиб бўлмайди.



¹ Мальцева И.В. Информационно-аналитическая культура сотрудников органов внутренних дел РФ: социологический анализ. — М., 2009.

² Юқоридаги манбада.

³ Пулатов Ю.С., Исмаилов И.У., Қурбанов А. Ички ишлар органларида бошқарув асослари. Дарслик. —Тошкент: 2005. 245-б.

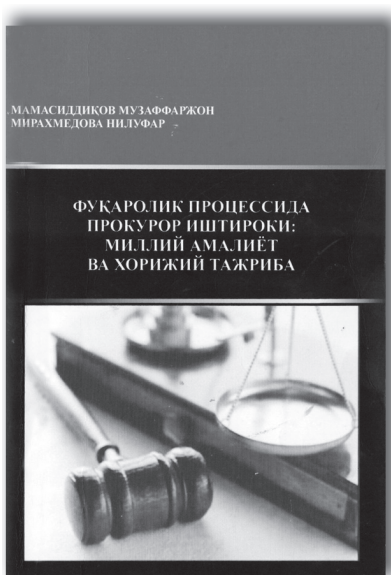


Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари катта ўқитувчиси, ю.ф.д. Ф.Х.Рахимов ва ўқитувчи ю.ф.н. А.У.Эргашевлар томонидан “Суриштирув ва тергов фаолиятида қонунларга риоя этилиши устидан назоратнинг долзарб масалалари” мавзусида илмий-амалий мақолалар тўплами тайёрланди. (Тақризчилар: ю.ф.д., проф. Б.Х.Пўлатов, ю.ф.н. М.Б.Палванов. –Тошкент: 2015. 250 б.).

Мазкур тўплам Олий ўқув курслари профессор-ўқитувчилари, раҳбар кадрларни қайта тайёрлаш курслари тингловчиларининг мақолалари асосида ҳамда “Жиноятларни тергов қилишда суриштирув, тергов ва тезкор-қидирув органларининг фаолиятини ташкил этиш” ва “Коррупцияга қарши курашиш ва трансмиллий жиноятлар” модуллари доирасида тайёрланган.

Тўпланда муаллифлар тўплам мавзусига оид илмий-назарий, амалий муаммолар, уларнинг ечими, олимлар ва мутахассисларнинг бу масалалар юзасидан қарашлари ва фикрлари хусусида ўз таклифларини, мулоҳазаларини баён этишган.

Мақолаларда мамлакатимизда амалга оширилаётган суд-ҳуқуқ ислохотларининг йўналишлари, такомиллашуви ва ривожланиш истикболлари ҳақида ҳам фикрлар билдирилган.



Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари ўқитувчиси Н.А.Мирахмедова ва Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти бўлим бошлиғи ю.ф.д., профессор М.М.Мамасиддиқовлар томонидан “Фуқаролик процессида прокурор иштироки: миллий амалиёт ва хорижий тажриба” номли илмий-амалий қўлланма тайёрланди (Тақризчилар: ТДЮУ проректори ю.ф.д., доцент З.Н.Эсанова, Юристарлар малакасини ошириш маркази кафедра мудир, ю.ф.д. Л.А.Саидова, Бош прокуратура бўлим бошлиғи ўринбосари К.Р.Юлбарсов, ТДЮУ кафедра мудир, ю.ф.н., доцент Д.Ю.Ҳабибуллаев. –Тошкент: 2016. 252 б.).

Мазкур ўқув қўлланма фуқаролик процессида прокурор иштирокига доир илмий ва амалий масалалар, прокурорнинг фуқаролик суд ишларини юритишдаги иштирокига оид мамлакатимиз қонунчилигининг таҳлиliga бағишланган бўлиб, айрим ривожланган хорижий давлатлар ва МДҲга аъзо айрим давлатларнинг фуқаролик процессида прокурор иштирокига доир қонун нормаларининг

қиёсий-ҳуқуқий таҳлили ва қиёсий жадвали, фуқаролик процессида прокурор иштирокига доир схемалар, тест саволлари ва масалалар, Ўзбекистон Республикасининг қонун ҳужжатлари ҳамда Олий суд Пленуми қарорларидан кўчирмалар, тавсия этиладиган адабиётлар рўйхати ўрин олган.

Ушбу китоб прокурорлар, фуқаролик ишлари бўйича судьялар ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимлари учун қўлланма вазифасини ўтайди. Қўлланма фуқаролик процессуал ҳуқуқи соҳасида илмий-тадқиқот ишларини олиб бораётган тадқиқотчилар, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари ҳамда Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошидаги Юристарлар малакасини ошириш маркази тингловчилари, юридик олий ўқув юрти талабалари учун ҳам мўлжалланган.

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси томонидан 2016 йил 12 апрель куни Олий суд, Ички ишлар вазирлиги ва Давлат божхона қўмитаси ҳамкорлигида "Диний экстремизм ва терроризмнинг олдини олиш ҳамда унга қарши курашишнинг долзарб масалалари" мавзусига бағишланган илмий-амалий конференция ташкил этилди.

Тадбирда Бош прокуратура, Олий суд, Ички ишлар вазирлиги, Давлат божхона қўмитаси, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Дин ишлари бўйича қўмита, Миллий ғоя ва мафкура илмий-амалий маркази ходимлари, олий ва ўрта махсус ўқув юр்தларининг профессор-ўқитувчилари ва талабалари ҳамда оммавий ахборот воситалари вакиллари дан иборат 300 нафарга яқин иштирокчи қатнашди.

Анжуман доирасида Ўзбекистоннинг диний экстремизм ва терроризмга қарши курашиш борасида олиб бораётган қатъий сиёсатининг мазмун-моҳияти, ёшларни дин ниқобидаги мафкуравий таҳдидлардан ҳимоя қилиш, мамлакатимиз хавфсизлигига таҳдид солаётган диний экстремистик ва террорчи-



лик ташкилотлар фаолиятига қарши курашиш, диний экстремизм ва терроризмга қарши курашишда тезкор-қидирув тадбирларининг аҳамияти каби масалалар юзасидан маърузалар қилинди.

Тадбирда диний экстремизм ва терроризмнинг олдини олиш ҳамда унга қарши курашишнинг долзарб масалалари хусусида олимлар ва соҳа мутахассислари ўзаро фикр алмашдилар.

Тадбир иштирокчилари диний экстремизм ва терроризмнинг олдини олиш ҳамда унга қарши курашиш борасида ўз таклифларини билдиришди ва тегишли тавсиялар ишлаб чиқилди.



Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг ташаббуси билан 2016 йил 18 май куни Адлия, Ички ишлар, Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирликлари ҳамда Тошкент шаҳар ҳокимлиги ҳамкорлигида "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини тўлиқ таъминлаш ва ҳуқуқни қўллаш соҳасида ягона амалиётни шакллантириш" мавзусига бағишланган видеоконференция ўтказилди.

Тадбирда Бош прокуратура, Адлия, Ички ишлар, Соғлиқни сақлаш, Олий ва ўрта махсус, Халқ таълими вазирликлари, Давлат солиқ, Божхона қўмиталари, Тошкент шаҳар ҳокимлиги, республика "Маҳалла" хайрия жамоат фонди, Маънавият тарғибот маркази, "Камолот" ёшлар ижтимоий ҳаракати, Миллий ғоя ва мафкура илмий-амалий маркази, шунингдек қайд этилган идора ва муассасаларнинг жойлардаги вакиллари, тадбиркорлик фаолияти

субъектлари ва оммавий ахборот воситалари ходимлари қатнашишди.

Видеоконференцияда норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини тўлиқ таъминлаш механизмларини таҳлил қилиш ва ҳуқуқни қўллаш соҳасида ягона амалиётни шакллантириш, ушбу йўналишда йўл қўйилган камчиликларни бартараф этиш юзасидан ўзаро фикр алмашилди.

Видеоконференцияда мамлакатда норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини тўлиқ таъминлаш ва ҳуқуқни қўллаш соҳасида ягона амалиётни шакллантириш борасида кенг қўламли ишлар амалга оширилаётганлиги таъкидланди.

Хусусан, қонун ҳужжатларининг аниқ ва сўзсиз ижросини таъминлашда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи, назорат органлари ва масъул идораларнинг фаолиятини мувофиқлаштиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Шунингдек, ҳуқуқни қўллаш соҳасида жисмоний ва юридик шахслар вакиллари ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини мунтазам ошириб бориш, бунда оммавий ахборот воситалари ва таълим масканларининг алоҳида ўрин эгаллаши айтиб ўтилди.

Анжуман доирасида маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг қонун ҳужжатлари ижросини таъминлашдаги ваколати ва масъулияти, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини таъминлаш, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат органларида қонунчилик ижросини таъминлаш каби масалалар кенг муҳокама қилинди.

Видеоконференция жойлардаги иштирокчилар билан ушбу соҳа бўйича масофали тарзда фикр-мулоҳазалар алмашиш имконини берди.

Бош прокуратура томонидан 2016 йилнинг 26 май куни "Фуқароларнинг ҳуқуқий фаоллигини оширишда суд-ҳуқуқ органларининг фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорлиги" мавзусида давра суҳбати ўтказилди.

Тадбирда Бош прокуратура, Конституциявий суд, Олий суд, Олий ҳўжалик суди, Адлия ва Ички ишлар вазирликлари масъул ходимлари, "Камолот" ёшлар ижтимоий ҳаракати, "Маҳалла" хайрия жамоат фонди, Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш мустақил институти, Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман), Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлиги ва бошқа муассаса вакиллари иштирок этди.

Анжуманда аҳолининг кенг қатламлари билан суд-ҳуқуқ органларининг вакиллари, адвокатлар ва ҳуқуқшунос олимларнинг учрашувларини ташкил этиш, ҳуқуқий адабиётларнинг оммабоплигини таъминлаш орқали фуқароларнинг ҳуқуқий фаол бўлишига кўмак бериши алоҳида қайд этилди.

Аҳолининг юксак ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданияти демократик ҳуқуқий давлат ҳамда фуқаролик жамиятининг асоси эканлиги, фуқароларнинг ҳуқуқий билимга



эга бўлиши билан бир қаторда уларнинг ҳуқуқбузарликларга қарши курашда қатнашишлари ҳуқуқий фаолликнинг муҳим белгиси ҳисобланиши алоҳида эътироф этилди.

Тадбир якунида аҳолининг ҳуқуқий онги, ҳуқуқий маданияти ва фаоллигини оширишда суд-ҳуқуқ органлари билан фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик самарадорлигини янада оширишга ҳамда мазкур соҳадаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни такомиллаштиришга доир тавсиялар ишлаб чиқилди.



Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ташаббуси билан 2016 йил 2 июнь куни "Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш орқали коррупцияга қарши курашиш самарадорлигини ошириш" мавзусига бағишланган илмий-амалий конференция ўтказилди.

Таъкидлаш лозимки, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи бошқа идоралар ҳамкорлигида мамлакатнинг ижтимоий, сиёсий ва иқтисодий тараққиётига жиддий зиён етказётган коррупцияга қарши кураш борасидаги тадбирлар мунтазам равишда олиб борилмоқда.

Мазкур конференция коррупцияга қарши йўналтирилган тадбирларни амалга ошириш бўйича амалий чоралар комплекс режаси ижроси юзасидан ташкил этилди.

Тадбирда Бош прокуратура, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати, Адлия, Ички ишлар вазирликлари, Давлат солиқ, Божхона қўмиталари,



Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ходимлари, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, Юристар малакасини ошириш маркази, Ички ишлар вазирлиги Академияси, Тошкент давлат юридик университети, Ўзбекистон Миллий университети профессор-ўқитувчилари, шунингдек оммавий ахборот воситалари вакиллари иштирок этди.

Анжуман доирасида республикада коррупцияга қарши курашнинг барқарор ташкилий-ҳуқуқий тизими яратилганлиги, жумладан, 2008 йил 7 июлда "Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Коррупцияга қарши Конвенциясига Ўзбекистон Республикасининг қўшилиши тўғрисида"ги Қонун қабул қилинганлиги, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси, Ички ишлар вазирлиги ва Миллий хавфсизлик хизмати тизимида коррупцияга қарши кураш бўйича махсус тузилмалар самарали фаолият олиб бораётганлиги таъкидлаб ўтилди.

Тадбир иштирокчилари томонидан коррупцияга қарши курашиш ва профилактика қилиш, бу борадаги парламент ва жамоатчилик назоратининг ўрни, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг фаолиятида қонун устуворлигини таъминлаш, фуқароларда ҳуқуқий маданиятни шакллантириш, коррупцияга қарши курашишда ҳуқуқий таълимнинг аҳамияти каби масалалар кенг муҳокама қилинди.

Қонун устуворлигини таъминлаш — коррупцияга қарши курашишнинг муҳим омили эканлиги конференция иштирокчилари томонидан таъкидлаб ўтилди.

Тадбир якунида кун тартибидаги масалалар юзасидан таклифлар ишлаб чиқилди.

«Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси»да нашр этиладиган мақолага қуйидаги талаблар қўйилади:

- мақолада жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизациялаш ва ислоҳ этишнинг умумназарий, ижтимоий-сиёсий, ҳуқуқий масалалари, мазкур соҳаларда амалга оширилган ишларнинг тизимли таҳлили ҳамда аниқ янги назарий ва амалий тақлифлар акс этиши;
 - матн такрорларсиз, мантиқий изчил, баён қилинган фикрлар аниқ, қисқа ва лўнда бўлиши;
 - келтириладиган маълумотлар ишончли ва тўғри бўлиши;
 - мақолага журналда нашр қилиш мумкинлиги ҳақида шу соҳадаги етакчи ҳуқуқшунос олим ва мутахассиснинг, муаллиф ишлайдиган ёки тадқиқотчи ҳисобланадиган олий ўқув муассасаси кафедраси ёки институти раҳбари тақризи;
 - матн ўзбек ва рус тилида, шунингдек, имкониятга қараб инглиз тилидаги таржимаси ҳам тақдим этилиши;
 - матн компьютерда Wordнинг "Times New Roman"ида 14 шрифтда 1,5 интервалда А4 форматли стандарт оқ қоғознинг бир томонида ёзилиши, электрон нусхада тақдим этилиши ҳамда матннинг чап қисми 3 см, ўнг қисми 1,5 см, тепа ва пастки қисмлари 2 см бўлиши;
 - мақолада илмий баҳс-мунозара, иқтибосларнинг мавжуд бўлиши; иқтибослар 12 шрифтда 1,0 интервалда ёзилиши;
 - мақоланинг ҳажми 8 бетдан 10 бетгача бўлиши;
 - мақоланинг сўнгги саҳифасида муаллифнинг исм-шарифи, илмий даражаси ва унвони, иш жойи ва лавозими, яшаш ва хизмат манзили, телефон рақамлари ёзилган;
 - ўзбек, рус ва инглиз тилидаги қисқа аннотация ҳамда таянч сўзлар бўлиши лозим.
- Мақолаларни қуйидаги электрон манзилга юборинг: axborotnoma@vuk.uz

Требования к статьям, публикуемым в «Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси»:

- статья должна содержать анализ общетеоретических, общественно-политических, правовых вопросов демократизации и обновления общества, реформирования и модернизации страны с отражением положения дел в данной сфере, а также теоретические и практические предложения;
 - исключение повторов в тексте, логическая последовательность, точность, краткость и ясность изложенных идей;
 - достоверность и корректность приводимой в статье информации;
 - к статье должны прилагаться отзыв ученого-правоведа или специалиста в этой области о возможности публикации статьи в журнале, а также отзыв кафедры высшего учебного заведения или отделения научно-исследовательского института, где автор работает или является соискателем;
 - представление статьи на узбекском и русском языках, по мере возможности на английском языке;
 - статья представляется вместе с ее электронной копией, подготовленной с помощью текстового редактора "Word", где текст должен быть отпечатан через 1,5 компьютерных интервала 14 шрифтом "Times New Roman" (сноски 12 шрифтом) на одной стороне стандартной белой бумаги формата А 4. Поля страницы должны составлять: левое — 3 см, правое — 1,5 см, верхняя и нижняя части — 2 см; — наличие в статье научной полемики, сносок;
 - объем статьи должен быть от 8 до 10 печатных страниц;
 - на последней странице статьи должны быть указаны имя, фамилия и отчество, ученая степень и ученое звание, место работы и должность, домашний или служебный адрес, телефоны автора;
 - ключевые слова и краткая аннотация статьи на узбекском, русском и английском языках.
- Статьи направлять по адресу: axborotnoma@vuk.uz



Қашқадарё вилоят прокуратураси



**Деҳқонобод туман
прокуратураси**



**Миришкор туман
прокуратураси**

