

**Ўзбекистон Республикаси
Бош прокуратурасининг
Олий ўқув курслари**

АХБОРОТНОМАСИ



№4 (12) 2012



Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари АХБОРОТНОМАСИ

илмий-амалий нашр

МУАССИС:

Ўзбекистон Республикаси
Бош прокуратурасининг
Олий ўқув курслари

Таҳрир кенгаши:

Рашидjon Қодиров
Ниғматилла Йўлдошев
Зоҳид Дўсанов
Ҳақимбой Ҳалимов
Алишер Шарафутдинов
Шўҳрат Узақов
Толибjon Умаров

Бош муҳаррир:

Бахтиёр Пўлатов

Масъул котиб:

Шавкат Ёдгоров

Таҳрир ҳайъати:

Нуриддинjon Исмоилов
Светлана Ортиқова
Баҳодир Исмоилов
Аббосjon Сангинов
Мўхтор Зоиров
Фаҳри Раҳимов
Фурқат Шодманов
Жаҳонгир Максумов

Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлигида 2010 йил 7 январда 0580 сонли гувоҳнома билан рўйхатга олинган.

2010 йил январь ойдан чиқа бошлаган.

Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссияси Раёсатининг 2011 йил 29 апрелдаги 172/5-сонли қарори билан илмий журналлар рўйхатига киритилган.

Муаллифлар фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин. Журналда чоп этилган материаллардан фойдаланилганда «Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси»дан олинди деб кўрсатилиши шарт. Таҳририят тақдим этилган мақолаларни тақриз қилиш ва қайтариш мажбуриятини олманган.

Манзил:

100047, Тошкент шаҳри,
Тараққиёт кўчаси 59-уй

Саҳифаловчи:

Сарварбек Бобожонов

Буюртма №
Адади: 1000

Журнал «Мир полиграфии»
МЧЖ ҚК босмахонасида
чоп этилди.

Манзил: Тошкент шаҳри,
Авлиё ота кўчаси 7-уй

М У Н Д А Р И Ж А

К.РАШИДОВ.

Ўзбекистон Республикасида хорижий расмий ҳужжатларни тасдиқлашнинг ҳуқуқий асослари.

1

О.НАБИЕВ.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ходимлари касбий маданиятини юксалтириш масалалари.

6

Ш.МУСТАФОЕВ.

Ҳўжалик судлов иши жараёнида прокурор ваколатларини таъминлашга доир айрим масалалар.

8

Х.ОДИЛҚОРИЕВ.

Суд-ҳуқуқ ислохотлари жараёнида касбий ҳуқуқий маданиятни юксалтириш муаммолари.

12

Ф.БАКАЕВА.

Роль обучения в сфере прав и свобод человека в повышении уровня профессионализма

15

работников правоохранительных органов.

15

Н.ХАТТАБОВ.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ходимлари касбий маданиятини ошириш — давр талаби.

19

Ф.ЖОВЛИЕВ.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ходимлари касбий маданияти тавсифи.

22

С.АЧИЛОВ.

г

Тезкор-қидирув фаолиятида ахлоқий нормаларнинг аҳамияти.

28

А.ҚОДИРОВ,

Й.ЗУХИРОВ.

Касбий ахлоқни ривожлантириш — демократик ислохотларни чуқурлаштириш талаби.

31

Ш.ЯКУБОВ.

Ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларнинг ходимлари касбий-ҳуқуқий маданиятини юксалтириш истиқболлари.

33

Б.ПЎЛАТОВ.

Ўзбекистонда конституциявий ислохотларнинг ўзига хос хусусиятлари ва босқичлари.

36

Б.САМАРХОДЖАЕВ.

Конституция Республики Узбекистан и особенности инвестиционных отношений.

40

Ф.РАХИМОВ.

Асосий Қонунимиз — инсон ҳуқуқларининг кафолати.

46

Б.РУЗМЕТОВ.

О некоторых криминалистических аспектах тактики подготовки к производству следственных действий.

48

М.МУСАЕВ.

Миллий қонунчилик ва халқаро ҳуқуқ нормаларининг ўзаро муносабатини белгиловчи қоидалар.

52

Н.НАЗАРОВА.

Вопросы повышения профессиональной этики сотрудников правоохранительных органов.

56

А.МАМАТҚУЛОВ.

Конституциямизда халқ ҳокимиятчилигининг ифодаланиши.

58

Х.КАРИМОВ.

Инсон ҳуқуқлари кафолатининг ҳуқуқий асослари.

60

А.ҲИДОЯТУЛЛАЕВ.

Конституциявий меъёрларнинг банк тизими ислохотларидаги аҳамияти.

62

Д.САЪДУЛЛАЕВ.

Ўзбекистон Республикасида ерга эгалик қилишнинг конституциявий ҳуқуқий асослари.

65

Л.АЧИЛОВА.

Классификация гостиничных услуг.

68

Н.РАСУЛОВ.

Генезис и актуальные вопросы кодификации норм международного водного права.

71

Суд амалиёти.

74

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ХОРИЖИЙ РАСМИЙ ҲУЖЖАТЛАРНИ ТАСДИҚЛАШНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСИ

(легаллаштириш ва апостиль қўйиш тартибдаги содаллаштиришлар ҳақида)

Анъанага кўра бир давлат ҳудудида берилган ва юридик кучга эга бўлган ҳужжатлар бошқа давлат ҳудудида, агар давлатларнинг қонунчилигида ёки улар иштирокчиси бўлган халқаро шартномаларнинг легаллаштириш таомилини бекор қилувчи қоидаларида бошқача тартиб назарда тутилмаган бўлса, улар белгиланган тартибда тасдиқлангандан (легаллаштирилгандан) кейингина ишлатилиши мумкин.

Ҳозир бундай тасдиқлашнинг икки усули — консуллик легаллаштириши ва махсус штамп — апостиль қўйиш тарқалган.

Консуллик легаллаштириши ҳужжатларнинг улар ишлаб чиқилган давлат қонунчилигига мослигини тасдиқлашдан иборат, у мансабдор шахс имзосининг ҳақиқийлигини, унинг мақомини ва тегишли ҳолларда, ҳужжатлар ва далолатномалардан бошқа давлатда фойдаланиш мақсадида улардаги ваколатли давлат органининг муҳрини тасдиқлашни англатади. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси, Ўзбекистон Республикасининг Консуллик устави, Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномалари, шунингдек, Адлия вазирлиги томонидан 1997 йил 12 мартда 313-сон билан рўйхатга олинган Консуллик легаллаштириши тўғрисида йўриқнома Ўзбекистон Республикасида консуллик легаллаштириши масалаларини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий базани ташкил этади.

Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси мувофиқ, “Ўзбекистон Республикаси ҳудудидан ташқарида Ўзбекистон Республикаси фуқаролари, чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларга нисбатан тегишли давлатларнинг қонунлари бўйича тузилган фуқаролик ҳолати ҳужжатларини тасдиқлаш учун хорижий давлатларнинг ваколатли органлари томонидан берилган ҳужжатлар легаллаштирилган ёки апостиль қўйилган тақдирда, Ўзбекистон Республи-

касида ҳақиқий деб тан олинади” (1173-модда. Фуқаролик ҳолати ҳужжатларини тасдиқлаш учун хорижий давлат органлари томонидан берилган ҳужжатларни тан олиш).

1996 йил 29 августдаги Ўзбекистон Республикасининг Консуллик устави XI бобига кўра, ҳужжатлар ва далолатномаларни легаллаштириш бўйича вазифалар Ўзбекистон Республикаси консуллари зиммасига юкланади. Консул консуллик округи ҳокимият органлари томонидан тасдиқланган ёки улардан чиқадиган ҳужжатлар ва далолатномаларни легаллаштириш учун қабул қилади. Ўзбекистон Республикасининг ташкилот ва муассасалари хорижий давлатнинг ташкилот ва муассасаларидан чиқадиган ҳужжатлар ва далолатномаларни консуллик легаллаштириши бўлгандагина кўриб чиқиш учун қабул қилади, агар Ўзбекистон Республикаси қонунчилигида ёки Ўзбекистон Республикаси ҳамда ташкилот ва муассасаларидан ушбу ҳужжатлар ва далолатномалар чиқадиган давлат иштирокчилари бўлган халқаро шартномада бошқача тартиб назарда тутилмаган бўлса.

Консул ҳужжатлар ва далолатномаларни легаллаштириш учун консуллик округининг туриш давлатининг ташкилот ва муассасаларидан чиқадиган ҳужжатлар ва далолатномаларни тасдиқлаш ваколати берилган мансабдор шахслари имзолари ва муҳрларининг намуналарига эга бўлиши лозим.

Консуллик легаллаштириши тартиб-таомилининг амалга оширилишини кўриб чиқамиз. Нотариус томонидан тасдиқланган ҳужжат бошқа мамлакат ҳудудида кучга эга бўлиши учун Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигига юборилади, у ерда нотариус имзосининг ва унинг муҳри оттискининг ҳақиқийлиги тасдиқланади. Шундан сўнг ҳужжат Консуллик легаллаштириши тўғрисида йўриқномада белгиланган тартибда Ўзбе-

кистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлигининг консуллик бошқармасида ва у ҳудудида фойдаланиладиган давлатнинг дипломатик ваколатхонасида ёки консуллик муассасасида легаллаштирилади.

Кўриниб турибдики, консуллик легаллаштириши тартиб-таомили анча мураккаб ва каттагина сарф-харажатларни талаб қилади. Аммо у мукамал эмас, чунки бундай кўп поғонали ва сермашаққат тартиб-таомил орқали ўтган ҳужжат консуллик хизмати легаллаштирган давлат учунгина ҳақиқий бўлди.

Хорижий ҳужжатларини тан олиш жараёнини соддалаштириш мақсадида 1961 йил 5 октябрда Гаага шаҳрида (Нидерландия) Хорижий расмий ҳужжатларни легаллаштириш талабини бекор қилувчи конвенция имзоланди. Конвенциянинг иштирокчи мамлакатлари учун ушбу мамлакатлардан униси ёки бунисига юборилаётган (иштирокчи мамлакатлардан бирида берилган ва фойдаланилган) расмий ҳужжатларни дипломатик ёки консуллик легаллаштириши талаби бекор қилинди (соддалаштирилди), легаллаштириш ўрнига анча оддий ва Конвенциянинг барча иштирокчи мамлакатлари учун ягона бўлган янги тасдиқлаш тартиб-таомили жорий қилинди, ҳозир бундай мамлакатлар сони 100 тадан ортиқ.

“Ўзбекистон Республикасининг Хорижий расмий ҳужжатларни легаллаштириш талабини бекор қилувчи Конвенцияга (Гаага, 1961 йил 5 октябр) Ўзбекистон Республикасининг қўшилиши тўғрисида”ги 2011 йил 4 апрелда қабул қилинган 279-сонли Ўзбекистон Республикаси Қонунига мувофиқ мамлакатимиз Гаага конвенциясига қўшилди.

Гаага конвенцияси мамлакатимиз учун кучга киргандан сўнг Ўзбекистон Республикасида берилган ва Гаага конвенциясининг бошқа иштирокчи мамлакатларининг расмий органларига тақдим этиш учун мўлжалланган ҳужжатлар алоҳида, соддалаштирилган тартибда тасдиқланмоқда: Ўзбекистон Республикасининг ваколатли органлари махсус штамп (апостиль) қўймоқда, уни кейин тасдиқлаш ёки легаллаштириш талаб этилмайди ва у Конвенциянинг барча иштирокчи мамлакатларининг расмий муассасалари томонидан тан олинади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Хорижий расмий ҳужжатларни легаллаштириш талабини бекор қилувчи Конвенция (Гаага, 1961 йил 5 октябр) қоидаларини амалга ошириш чоралари тўғрисида”, 2011 йил 5 июлдаги 1566-сонли Қарорига мувофиқ апостиль қўйиш ваколати бериладиган органлар белгиланди. Ўзбекистон Республикасида қуйидаги муассасалар апостиль қўяди:

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги — судлар, адлия органлари ва муассасаларидан

чиқадиган расмий ҳужжатларга;

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси — прокуратура, тергов ва суриштирув органларидан чиқадиган расмий ҳужжатларга;

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Давлат тест маркази — таълим ва фан соҳаси ташкилотларидан чиқадиган расмий ҳужжатларга;

Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги — барча бошқа расмий ҳужжатларга.

Қайд этиш жоизки, Ўзбекистон Республикасида апостиль қўйиш ваколати берилган органлар сони, чет эл тажрибасини ҳисобга олган ҳолда, биттадан тўрттагача кўпайтирилди. Францияда ушбу вазифа фақат маъмурий-ҳудудий бирликларнинг апелляция судлари зиммасига юкланган. Швеция ҳукумати апостиль қўйишни марказлаштиришдан воз кечди ва 250 тага яқин бўлган барча жамоат нотариусларини апостиль қўйиш учун ваколатли органлар этиб тайинлади.

Ўзбекистон Республикасининг ҳужжатларга апостиль қўйиш ваколати берилган органлари ҳужжатларни уларнинг чет элларда амал қилиши учун расмийлаштириш чоғида Гаага конвенциясига, Ўзбекистон Республикаси қонунчилигига, шунингдек, Апостиль қўйиш тартиби тўғрисидаги низомга риоя қилишлари лозим. Ҳужжатларга апостиль қўювчи ходимлар уларнинг Ўзбекистон Республикасининг амалдаги қонунчилигига мослигини, шунингдек, нотариуслар томонидан ҳужжатларнинг расмийлаштирилиши тўғрилигини текширишлари лозим.

Гаага конвенциясининг 1-моддасига мувофиқ хорижий ҳужжатларни (консуллик) легаллаштириш талабини бекор қилиш аҳдлашувчи давлатлардан бирининг ҳудудида берилган расмий ҳужжатларга нисбатан жорий этилади ва бошқа аҳдлашувчи давлат ҳудудида тақдим этилиши лозим.

Гаага конвенциясида расмий ҳужжатлар деб қуйидагилар тушунилади:

— давлат юрисдикциясига бўйсунувчи орган ёки мансабдор шахсдан чиқадиган ҳужжатлар, шу жумладан прокуратурадан, суд котибидан ёки суд ижрочисидан чиқадиган ҳужжатлар;

— маъмурий ҳужжатлар;

— нотариал далолатномалар;

— ҳужжатнинг ёки мўайян санада рўй берган фактнинг рўйхатга олинишини тасдиқловчи расмий гувоҳномалар, имзоларни расмий ва нотариал тасдиқлаш каби кишилар томонидан хусусий шахс сифатида имзоланган ҳужжатларга ёзилган расмий ёзувлар.

Гаага конвенцияси маълумот, фуқаролик ҳолати, меҳнат стажи тўғрисидаги ҳужжатларга, тирик эканлик тўғрисидаги гувоҳномаларга, маълумотномаларга, ишончномаларга, фуқаролик, оилавий ва жиноят ишлари бўйича суд қарорлари ва материалларига жорий этилади.

Гаага конвенцияси қоидалари дипломатик ва консуллик агентлари томонидан берилган ҳужжатларга, шунингдек тижорат ёки божхона операциясига бевосита алоқадор бўлган маъмурий ҳужжатларга жорий этилмайди. Уларга битимлар тузиш, товарларни чегара орқали ўтказиш бўйича келишувлар, товарларни етказиб бериш ва хизматлар кўрсатиш тўғрисидаги, улар бўйича турли ишларни ва ҳисоб-китобларни амалга ошириш тўғрисидаги шартномалар (контрактлар) ва бошқалар киради. Ушбу тартиб ҳудудда мазкур ҳужжатлардан фойдаланиладиган мамлакатларнинг ички қонунчилигида назарда тутилган ҳолларда улар одатдаги йўсинда легаллаштирилиши лозим, яъни бир неча муассасада тасдиқловчи ёзувни бирин-кетин қўйиб чиқишни ўз ичига олувчи консуллик легаллаштириши қўлланилади. Бундай турдаги ҳужжатларни легаллаштиришда кўп поғоналикнинг сақланиши тижорат корхоналари фаолиятини қатъийроқ назорат қилиш имконини беради. Айтилганда уставлар ва таъсис ҳужжатларига, патентлар ва давлат ҳокимияти ёки бошқаруви органидан чиқадиган бошқа ҳужжатларга (рўйхатга олиш тўғрисидаги гувоҳномалар, лицензиялар ва ҳ.) апостиль қўйилади. Устав ҳужжатларида, шунингдек уларга ўзгартиш ва қўшимчаларда рўйхатга олувчи ёки солиқ органининг белгиси ва муҳри, шунингдек, рўйхатга олувчи орган мансабдор шахсининг имзоси бўлиши лозим.

Ўзбекистон Республикасида берилган ва Гаага конвенциясининг бошқа иштирокчи мамлакатлари расмий органларига тақдим этиш учун мўлжалланган ҳужжатлар алоҳида, соддалаштирилган тартибда тасдиқланади: Ўзбекистон Республикасининг ваколатли органлари кейин тасдиқлаш ёки легаллаштириш талаб этилмайдиган ва Конвенциянинг барча иштирокчи мамлакатлари расмий муассасалари томонидан тан олинадиган махсус штамп (апостиль) қўяди. Гаага конвенциясининг 9-моддасига кўра, ҳар бир аҳдлашувчи давлат унинг дипломатик ёки консуллик агентлари Конвенцияда легаллаштиришдан озод этиш назарда тутилган ҳолларда уни амалга оширмасликлари учун зарур чораларни кўради. Апостиль имзонинг ҳақиқийлигини ва ҳужжатни имзолаган шахсининг вазифасини ва зарур бўлганда ушбу ҳужжат гувоҳлантирилган муҳр ёки штампнинг ҳақиқийлигини ва бошқаларни тасдиқлайди.

Апостиль ҳар бир ҳужжат тақдим қилувчининг илтимосига кўра бевосита ҳужжатнинг матндан бўш жойига ёки унинг орқа томонига ёхуд алоҳида қоғоз варағига қўйилади. У апостиль штампини босиш кейин уни тўлдириш ва муҳр қўйиш йўли билан амалга оширилади. Апостиль штампини тўлдириш Гаага конвенциясига, қонунчиликка, шунингдек апостиль қўйиш ваколати берил-

ган органларнинг йўриқномаларига мувофиқ амалга оширилади.

Апостиль қўйиш ваколати берилган орган апостиль штампига Ўзбекистон Республикаси Давлат гербининг тасвири ва уни қўйиш ваколати берилган органнинг номи туширилган муҳрни қўяди. Муҳрда бошқа тасвирлар ва ёзувлар бўлмаслиги лозим. Нотариуслар томонидан тайёрланган ҳужжатлар тоза қоғоз варағида расмийлаштирилади.

Апостилга қўйиладиган имзо, муҳр ёки штампни кейин ҳеч қандай тасдиқлаш ёки легаллаштириш талаб этилмайди.

Ўзбекистон Республикасининг барча муассаса ва ташкилотлари Гаага конвенциясида назарда тутилган ҳолларда хорижий ҳужжатларни уларни легаллаштирмай қабул қилиши лозим ва Гаага конвенцияси иштирокчи мамлакатларидан келадиган ва апостиль қўйилган хорижий ҳужжатларни қабул қилишни ва фойдаланишни рад этиши мумкин эмас.

Апостиль қўйган орган ҳар бир манфаатдор шахсининг талаби бўйича апостилдаги ёзувлар қайдлар дафтарида ёки картотекага киритилган маълумотларга мос келишини текшириши лозим. Бунинг учун апостиль қўювчи шахслар апостиль қўйиш йўли билан тасдиқлаш талаб этиладиган расмий ҳужжатлар келиб тушувчи (ёки келиб тушиши мумкин бўлган) қарамоғидаги муассасаларнинг мансабдор шахслари имзоларининг намуналарига эга бўлиши лозим.

1997 йил 12 мартда қабул қилинган 313-сонли Консуллик легаллаштириши тўғрисидаги йўриқномада Ўзбекистон Республикаси қонунчилигига зид бўлган ёки ўз мазмуни бўйича давлат манфаатларига зарар етказиши мумкин бўлган ёки чет элларда фойдаланиш учун мўлжалланган ҳужжатларни расмийлаштиришни тартибга солувчи талаблар бузилган ҳолда расмийлаштирилган ёки фуқароларнинг ор-номуси ва кадр-қимматига иснод келтирувчи маълумотларга эга бўлган ҳужжатлар ва далолатномаларнинг легаллаштирилиши ёки уларга апостиль қўйилиши мумкин эмаслиги белгиланган.

Шунингдек, қўйидаги ҳужжатларнинг асл нусхалари ва нусхаларини легаллаштириш мумкин эмас: паспортлар, партияларга мансублик ҳақидаги ҳужжатлар, касаба уюшмаларининг аъзолик ҳужжатлари, меҳнат дафтарчалари, ҳарбий гувоҳномалар, шахсий гувоҳномалар, ҳайдовчилик гувоҳномалари, табақалар ва диний этиқодларга мансублик ҳақидаги ҳужжатлар ва бошқа айрим ҳужжатлар. Ҳужжатнинг бу қисмига ўзгартишлар киритилмайди, шекилли.

Агар халқаро шартномада ушбу тартиб-таомилларни бекор қилиш ёки соддалаштириш назарда тутилган бўлса, консуллик легаллаштирилиши ва апостиль қўйиш талаб этилмайди. МДҲ-

га аъзо давлатлар томонидан 1993 йил 22 январда Минск шаҳрида имзоланган Фуқаролик, оила ва жиноят ишлари бўйича ҳуқуқий ёрдам ва ҳуқуқий муносабатлар тўғрисидаги конвенциянинг 13-моддасига биноан, ахдлашувчи томонлардан бирининг расмий ҳокимият органлари тарафидан берилган ҳужжатлар расмий ҳужжатлар деб ҳисобланади ва уларни бошқа ахдлашувчи томон ҳудудида бирор тасдиқлаш (легаллаштириш) талаб этилмайди. Арманистон Республикаси, Белоруссия Республикаси, Грузия, Молдова Республикаси, Озарбайжон Республикаси, Россия Федерацияси, Туркменистон, Украина, Ўзбекистон Республикаси, Қирғизистон Республикаси, Қозоғистон Республикасидан иборат 11 та давлат Минск конвенциясининг иштирокчилари ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси томонидан МДҲнинг бир қатор давлатлари ва Грузия, шунингдек, Болгария (16-модда), Латвия (13-модда), Литва (13-модда), Чехия (13-модда) ва Туркия (14-модда) билан тузилган Фуқаролик, оила ва жиноят ишлари бўйича ҳуқуқий ёрдам ва ҳуқуқий муносабатлар тўғрисидаги икки томонлама шартномалар худди шундай кучга эга. Бундай ҳужжатлар учун фақат ҳужжатнинг тегишли тилга таржимаси тўғри эканини тасдиқловчи нотариал тасдиқлаш талаб этилади.

Ҳуқуқий ёрдам тўғрисидаги шартномаларнинг консуллик легаллаштириши талабини бекор қилувчи моддаларини талқин қилишга тааллуқли бирор мунозарали масалалар юзага келганда, бундай ҳолатлар амалиётда тез-тез учрайди, ахдлашувчи томонлар уларни ҳамжиҳатлик асосида ва умумий манфаатларни ҳисобга олган ҳолда ҳал этадилар.

Қайд этилганидек, Ўзбекистон Республикаси анчагина ҳуқуқий ёрдам тўғрисидаги икки томонлама шартномаларга эга. Уларнинг кўпчилиги Минск конвенцияси қоидаларига ўхшаш шартларга эга, аммо ҳар бир ҳолатда муайян шартномани диққат билан ўқиб чиқиш керак бўлади, чунки муҳим фарқлар кўриниши мумкин. Масалан, легаллаштиришни бекор қилиш ҳар қандай ҳужжатга эмас, балки фақат бир давлат бошқа давлатга ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш тариқасида тақдим этилган ҳужжатларга (масалан, агар ушбу шартнома жиноят ишлари бўйича ҳуқуқий ёрдам тўғрисида бўлса, жиноятчилар ҳақидаги маълумотлар) тааллуқли бўлиши мумкин. Шартнома фақат жиноят ишларига ёки аксинча фақат фуқаролик ишларига тааллуқли бўлиши мумкин ва ҳ.

Бир давлатнинг расмий ҳужжатлари, агар ҳужжатда консуллик легаллаштириши тўғрисида белги ёки апостиль штампи бўлса ёхуд улар бўлмаган тақдирда ҳужжатни берган ва уни қабул қилиб олувчи давлатлар имзолаган кўп томонлама ёки икки томонлама шартнома қоидалари сабабидан

бошқа давлат ҳудудида расмий ҳужжатлар сифатида кўриб чиқиш учун қабул қилиниши мумкин. Албатта, аввал расмий (кўпинча — нотариал тасдиқланган) таржима талаб этилиши мумкин. Шундан сўнг ундан (ҳужжат билан бирга унинг тасдиғи ҳамда таржимаси) иккинчи мамлакатнинг ички ҳужжатлари билан тенг ҳуқуқда фойдаланса бўлади, демак ундан нотариал тасдиқланган нусхалар олиш, давлат органларига, банкларга топшириш мумкин ва ҳ.

Гаага конвенциясининг барча иштирокчи мамлакатларида расмиятчиликнинг бир хиллиги Конвенциянинг муҳим талаби ҳисобланади. 4-моддага кўра, ушбу мақсадда апостилнинг ягона намунаси ишлаб чиқилди, у Конвенцияни имзолаган турли давлатлар томонидан ваколат берилган органларда сақланади.

Гаага конвенциясига кўра, апостиль томонлари 9 сантиметрдан кам бўлмаган квадрат шаклига эга ва Конвенцияга илова қилинган намунага мос келиши лозим.

Рус тилидаги намунавий апостиль матнида қуйидаги маълумотлар бўлиши лозим:

- апостиль берган давлатнинг номи,
- апостиль билан тасдиқланадиган ҳужжатни имзолаган шахснинг фамилияси,
- апостиль билан тасдиқланадиган ҳужжатни имзолаган шахснинг лавозими,
- апостиль билан тасдиқланадиган ҳужжат муҳри/штампи билан гувоҳлантирилган муассасанинг номи,
- апостиль қўйилган шаҳарнинг номи,
- апостиль қўйилган сана,
- апостиль қўйган органнинг номи,
- апостилнинг тартиб рақами,
- апостиль қўйган муассасанинг муҳри/штампи,
- апостиль қўйган мансабдор шахснинг имзоси.

Апостиль Конвенциянинг расмий тилларидан бирида (француз ёки инглиз) ҳам, апостиль қўйган давлатнинг миллий тилида ҳам тузилиши мумкин. Амалиётда апостилдаги ёзувлар кўпинча икки тилда (Конвенция тилларидан бирида ва миллий тилда) такрорланади.

«Apostille (Convention de la Haye du 5 octobre 1961)» сарлавҳаси француз тилида бўлиши лозим.

Конвенцияга мувофиқ, апостиль ҳужжатнинг ўзига ёки ҳужжат билан бириктириладиган алоҳида вараққа қўйилади.

Конвенцияда апостиль матнига ўзгартишлар киритиш ва унинг сатрларининг штампдаги жойлашуви кетма-кетлигини ўзгартириш рухсат этилмаган. Шунингдек, тасдиқланадиган ҳужжатларга кейин тикиб қўйиш учун штампдан ксерокопия олиш усули билан ёки бошқача йўли билан варақдан апостиль ясашга рухсат этилмайди. Бар-

ча ҳолларда айнан апостиль штампининг оттиски босилиши лозим.

“Ўзбекистон Республикасининг Хорижий расмий ҳужжатларни легаллаштириш талабини бекор қилувчи Конвенцияга (Гаага, 1961 йил 5 октябрь) Ўзбекистон Республикасининг қўшилиши тўғрисида”ги 2011 йил 4 апрелда қабул қилинган 279-сонли Ўзбекистон Республикаси Қонунида, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Хорижий расмий ҳужжатларни легаллаштириш талабини бекор қилувчи Конвенция (Гаага, 1961 йил 5 октябрь) қоидаларини амалга ошириш чоралари тўғрисида”ги 2011 йил 5 июлдаги 1566-сонли Қарориди фуқаролик ва солиқ қонунчилигига, вазирликлар ва идораларнинг фаолияти тўғрисидаги айрим низомларга бир қатор ўзгартиш ва қўшимчилар киритиш назарда тутилган. Бир томондан Минск конвенцияси ва ҳуқуқий ёрдам тўғрисидаги икки томонлама шартномалар, бошқа томондан Гаага конвенцияси ўртасидаги ўзаро муносабат масалаларини тартибга солиш талаб этилади, бунда Гаага конвенцияси қоидаларини ва Ўзбекистон Республикаси қонунчилигини қўллаш бўйича тайёргарлик ва кенг тушунтириш ишларини амалга ошириш зарур.

Ўзбекистон Республикасида 2012 йил 15 апрелдан амал қилаётган Гаага конвенцияси қоидаларини ўрганиш ва таҳлил қилиш асосида қуйидаги хулосаларни баён қилиш мумкин.

Ўзбекистон Республикасининг Гаага конвенциясига қўшилиши «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш концепцияси»да қўйилган вазифалардан келиб чиқади.

Мамлакатимиз ҳудудида Гаага конвенциясининг амал қила бошлаши Ўзбекистон иқтисодиётига бевосита ҳисса киритишни мақсад қилган чет эллик инвесторларнинг тадбиркорлик фао-

лиятини юритиши учун хорижий расмий ҳужжатларни тан олиш механизмини енгиллаштиради.

Гаага конвенциясининг Ўзбекистон Республикасига нисбатан кучга киритилиши билан консуллик легаллаштириши йўли билан тасдиқланиши лозим бўлган ҳужжатлар сони камаяди, маълумки бундай легаллаштириш кўп поғонали, сермеҳнат ва серчиқим ҳисобланади. Шу билан бирга, таъкидлаш жоизки, консуллик легаллаштириши батамом бекор қилинмайди, чунки дунёдаги давлатларнинг барчаси ҳам Консуллик легаллаштиришини бекор қилиш тўғрисидаги Гаага конвенциясига қўшилмаган ва қўшилганлари орасидан барчаси ҳам Ўзбекистон Республикасининг ушбу Конвенцияга қўшилишига рози эмас, демак ушбу давлатлар билан муносабатларда аввалгидек консуллик легаллаштириши тартиб-таомил қўлланилади. Мамлакатимизнинг Конвенцияга қўшилиши муносабати билан эътироз билдирган мамлакатлар орасида Австрия, Бельгия, Германия ва Греция бор. Мазкур Конвенция қоидаларига мувофиқ бундай эътирозларга йўл қўйилди, улар вақтинчалик хусусиятига эга ва келгусида икки томонлама музокаралар йўли билан бар-тараф қилиниши мумкин.

Апостиль қўйишнинг янги тартиби жорий этилиши билан соддалаштирилган тартиб-таомил — апостилни битта ваколатли органда қўйиш йўлга қўйилмоқда, Ўзбекистон Республикаси фуқаролари ва юридик шахслари учун ҳам, Гаага конвенциясига аъзо мамлакатларда чет элликлар учун ҳам апостиль қўйилган ҳужжатларнинг ҳудудий белгиси бўйича амал қилиш соҳаси кенгайиб бормоқда. Бинобарин, Ўзбекистонда хорижий расмий ҳужжатларни консуллик легаллаштириши талабларининг бекор қилинишига тааллуқли янги умумэтироф этилган ҳуқуқий тартиб яратилди.



АННОТАЦИЯ

В статье изложена правовая основа утверждения (легализации) в Республике Узбекистан официальных документов иностранных государств.

Олимхўжа НАБИЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси
бошқарма бошлиғи

ХУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛУВЧИ ОРГАНЛАРНИНГ ХОДИМЛАРИ КАСБИЙ МАДАНИЯТИНИ ЮКСАЛТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Маданият сўзи Мадина шаҳри номи билан боғлиқ ҳолда келиб чиққан.

Мадина — тўлиқ арабча номи Мадина — Расулиллоҳ, яъни Пайғамбар шаҳри ҳисобланиб, ободончилиги, кўркамлиги билан Арабистондаги аҳоли яшайдиган бошқа манзилгоҳлардан ажралиб турар эди. Шунингдек, Мадина Маккадан кейин мусулмонлар ибодат қиладиган энг йирик шаҳардир. Шу тариқа маданият сўзи бизнинг ўлкамизга Мадина шаҳри номи билан, Ислом дини билан боғлиқ тарзда кириб келган.

Фанда, одамлар ўртасидаги мулоқотда маданият сўзи билан бир қаторда «культура» сўзи ҳам ишлатилади. Культура сўзи лотинча “culture” сўзидан олинган бўлиб, “ишлов бериш”, “экиб ўстириш” маъносини билдиради. Рус файласуфлари Н.Бердяев ва В.Розинлар “культура” сўзини “культ”, яъни диний ибодат, сифиниш сўзидан келиб чиққанлигини қайд этганлар.

Ҳозирги пайтда инсоният фаолиятининг кўпгина соҳаларида маданият ёки культура сўзи қўлланилади. Қадимги Римда маданият деганда шахснинг тарбияланганлик, маърифатлилиқ даражаси тушуниланган. Кейинроқ маданият деганда шахснинг кадр-қиммати, такомиллиги тушуниланган. Немис файласуфи Ф.Шиллер кишилардаги инсонийлик фазилатларини, унинг ички дунёси, маънавийлик даражасини маданият деб тушунтирган. Америкалик маданиятшунос олим Эдурд Тейлор (1832-1917) маданият атамасини илмфанга киритди. Тейлор ўзининг “Ибтидоий маданият” (1871) асарида: “маданият кенг маънода кишининг жамият аъзоси сифатида ўзлаштирган биллими, эътиқоди, санъати, ахлоқ-одобу, қонунқоидалари ва бошқа бир қатор қобилиятлари ва одатлари йиғиндисидан ташкил топади”, - деб таъкидлайди.

Файласуф ва маданиятшунос В.Розин ибораси билан айтганда, “қанча йирик маданиятшунос бўлса, шунча назариялар, тушунчалар мавжуд”.

Дарҳақиқат, Э.Тейлор замонида маданиятнинг 7 та таърифи бўлган бўлса, 1950 йилларда унинг сони 150 тага, ҳозирги кунда эса маданиятга берилган тушунчалар сони 400 тага етди. Бу таърифлар умумлаштирилганда маданият сўзининг маъно-мазмунини қуйидагича тушуниш мумкин.

1. Маданият — узоқ тарихий тараққиёт жараёнида инсоният томонидан яратилган моддий ва маънавий бойликлар, асори-атиқалар йиғиндисидир.

2. Маданият — у ёки бу жамиятга хос фалсафий қарашлар, илм, фан, маориф, санъат, ахлоқ, дин, ҳуқуқ, сиёсат, маиший хизмат кўрсатиш даражасини акс эттирувчи омиллар, ижтимоий тараққиёт даражаси.

3. Маданият — инсонлар ҳаётида, жамият ривожига шаклланган миллий, умуминсоний қадриятлар мажмуи.

4. Маданият — ҳар бир кишининг тарбияланганлиги, инсонийлик фазилатлари ва ижодий фаолиятининг ифодасидир.

Маданиятни қўлланилишига қараб шахсий, оилавий, касбий, табақавий, миллий маданият, жамият маданияти, умуминсоний маданият каби шаклларга бўлиб ўрганиш ҳам мумкин. Кундалик ҳаётда “муомала маданияти”, “меҳнат маданияти”, “нутқ маданияти”, “ишлаб чиқариш маданияти”, “хизмат кўрсатиш маданияти”, “дам олиш маданияти”, “ҳуқуқий маданият” каби тушунчалар ҳам қўлланилади.

Маданият ва маънавият ҳақидаги таълимотларни чуқур ва мукамал билиш барча соҳа кишилари, мутахассислар, раҳбарлар, оддий кишилар сингари ҳуқуқшунослар, судьялар, прокурорлар, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимлари учун ҳам ўта муҳим ва фойдалидир, бошқача айтганда, сув ва ҳаводек зарур.

Жинойатни очиш, жинойатчини топиш, айбдорнинг — гумон қилинаётган шахснинг айби ёки қилмишини бўйнига қўйиб исботлаш, ҳақиқатни

қарор топтириш мутахассисдан наинки профессионал билим ва маҳоратни, айна пайтда катта тажриба ҳамда нозик руҳшуносликни, кўрс-қўпол бўлмасликни, катта-кичик далиллар, ҳатто бир қарашда содир бўлган ҳодисага бевосита дахли бўлмаган воқеалар, хатти-ҳаракатлар, фактлар-далиллар, мантикий таҳлил ва муқоясани яхлит бир тизимга солиш ҳамда сирли, шубҳали нуқталарни ички бир туйғу билан нозик ҳис қилиш санъатини ишонарли тарзда билишни ҳам талаб қилади. Шу маънода терговчи амалдаги қонунлар ва қатор юридик ҳужжатлар асосида жиноят деб аталмиш “саҳна”нинг “жарроҳи”га, образли қилиб айтганда, “ташҳисчи”сига, тадқиқотчисига айланади. Кўриниб турганидек, тергов жараёни жуда оғир бўлиши билан бир қаторда ўта масъулиятли ҳамдир. Мана шунинг ўзи ҳам жараённинг ўзи соф маънавий-ахлоқий ҳодиса эканлигини англа-тиб турибди.

Агар терговчи ўз фаолиятида қонунларга та-янган, улардан мутлақо оғишмаган ҳолда иш тут-са-ю, аммо маънавий моҳиятига эътибор берма-са, бу қилмиши билан биринчидан, қонунни буз-ган, иккинчидан, мансабини суистеъмол қилган, демак, адолатсиз ҳукм чиқарилишига, гуноҳсиз ноҳақ жазоланишига сабаб бўлади. Бунинг оқибати жуда хунук бўлиши турган гап. Одамларда қонунларга, демак, жамиятга, одил сиёсатга, адо-латга ишонч йўқолади. Жамиятда қонун устувор-лиги бузилади. Энг ёмони — бу бузилишнинг ҳуқуқни ҳимоя қилиш мақомига эга кишилар айби билан бўлишидир. Терговчининг хатоси ёхуд ўз ишига масъулиятсиз қараши жуда хунук оқибат-ларга олиб келиши мумкин. Инсонлар тақдири ҳал қилинаётганда тергов ҳужжатлари фақат ва фақатгина исботланган, асосланган, тасдиқлан-ган факт ва далилларга асосланган бўлишини унутмаслик керак. Ана ўшандагина жиноятни кел-тириб чиқарган омиллар илдизи билан йўқ қилиб ташланади, кишиларга адолат тантанасидан иб-ратли сабоқлар берилади, жиноятларнинг олди олинади, одамларда қонунларга, адолатга ишонч ва ҳурмат уйғонади. Демак, қонун устуворлиги тўлиқ таъминланади. Ана шуларнинг ўзи асл мо-ҳияти билан соф маънавий сабоқ, тарбия, мада-

ният, маърифатпарварлик белгисидир. Демак, тер-гов нафақат қонунлар адолати, айна пайтда, тар-бия мактаби, юксак маънавиятлиликнинг намоён бўлиши ҳамдир.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимлари-нинг касбий маданиятини юксалтириш бораси-да, авваламбор, ходим юксак маданият соҳиби бўлиши, унинг юқори даражада тарбияланганли-ги — айтган сўзининг устидан чиқиши, фидойи-лиги, қўл урган ишини ўз вақтида, пухта ва тез-корлик билан бажариш қобилиятларига, содир этилган воқеани аниқ таҳлил этиш ва тўғри қарор қабул қилиш, вазминлик, мардонаворлик, турли хавф-хатарлардан, ҳақоратлардан эсанкираб қол-маслик сифатларига, шахсий хулқ-одоби, обрў-эътибори билан қариндош-уруғлари, фарзандла-ри ҳамда маҳалладошларига ўрнатилган бўлишига ин-тилиш каби фазилатларга эга эканлиги билан белгиланади. Юқорида қайд этиб ўтилган талаб-ларга риоя қилиш, биринчидан, ҳар қандай му-раккаб масаланинг ечимини осонлаштиради; ик-кинчидан, атрофдагиларга ижобий таъсир этади.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимлари-нинг касбий фаолиятида нотиклик маданияти ҳам алоҳида ўрин тутди. Марказий Осиё халқлари, жумладан, ўзбек халқи ҳам қадимдан сўзга че-чан, бадиий дидли кишиларни қадрлаб келган. Бугунги кунда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган-лар тизимида фаолият олиб борувчи ҳар бир хо-дим ҳам ўзининг нутқи ва ифода этмоқчи бўлган фикрини мантиқан изчил ва аниқ, ҳар бир сўзни аввал тафаккур чиғиригидан ўтказиб, кейин ифода этиши лозим. Чунки фуқароларнинг ҳуқуқий ма-данияти кундан-кунга юксалиб бориши, уларнинг ўз ҳақ-ҳуқуқларини тўғри билиши уларга нисба-тан эскича муносабатда бўлишга барҳам бериш-ни талаб этади.

Маданият — инсоният камолоти сарчашмала-ридан бири. Ҳар бир ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходими ҳам оддий инсон сифатида у орқа-ли ўзининг жамиятдаги ўрнини англайди, ҳаёти-нинг мазмунини белгилаб олади. Шунинг учун ҳам маданият масаласи қадимдан донишмандлар-нинг, жамоат ва давлат арбобларининг, қолавер-са, давлатнинг диққат марказида бўлиб келган.



АННОТАЦИЯ

Статья посвящена вопросам развития профессиональной культуры сотрудников правоохранительных органов. Автор освещает основные требования, относящиеся к профессиональной культуре сотрудников правоохранительных органов при совершении следственных действий.

**Шухрат МУСТАФОЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси
бўлим бошлиғи**

ХЎЖАЛИК СУДЛОВ ИШИ ЖАРАЁНИДА ПРОКУРОР ВАКОЛАТИНИ ТАЪМИНЛАШГА ДОИР АЙРИМ МАСАЛАЛАР

Ўзбекистон мустақилликка эришгач ривожланишнинг бозор иқтисодиётига асосланган йўлини танлади.

Бунда, мамлакат иқтисодиётининг негизи хилма-хил шаклдаги мулкчиликка асосланди ва барча мулк шакллари тенг ҳуқуқлилиги тан олинди, хусусий мулк бошқа мулк шакллари каби дахлсизлиги ва у давлат ҳимоясида эканлиги Бош Қомусимизда белгилаб қўйилди.

Бундай эркинлик ва қулайлик юридик шахслар ўртасида янги фуқаролик-ҳуқуқий муносабатларни вужудга келтирди. Ушбу муносабатлар ўртасидаги низоларни ҳал қилиш учун собиқ Арбитраж судлари тубдан ислоҳ қилиниб, 1991 йил 20 ноябрда Ўзбекистон Республикасининг “Ҳакамлик суди ва хўжалик низоларини ҳал этиш тартиби тўғрисида”ги Қонуни қабул қилинди.

Мамлакатимиз Конституцияси қабул қилинганидан сўнг ушбу суд тизими “Хўжалик суди” деб номланди.

1993 йил 2 сентябрда ва янги таҳрирда 1997 йил 30 августда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг Хўжалик-процессуал кодексларида иқтисодиёт соҳасида тадбиркорлик субъектлари ўртасида, хўжалик юритувчи субъектларнинг давлат бошқарув органлари билан вужудга келадиган низоларини ҳал қилиш қоидалари янада такомиллаштирилди.

1997 йилда хўжалик судларида 14 мингта иш кўрилган бўлса, 2011 йилда бу кўрсаткич 300 мингдан ошди.

“Прокуратура тўғрисида”ги Қонуннинг 4,33-36-моддаларига кўра хўжалик юритувчи субъектларнинг иқтисодий ва уларнинг давлат бошқаруви идоралари билан бўлган ҳуқуқий муносабатлари натижасида вужудга келадиган низолари судьяларнинг мустақиллиги принципига риоя қилган ҳолда қонуний ҳал қилинишини, тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқларини суд йўли би-

лан самарали ҳимоя қилинишини таъминлаш мақсадида прокуратура органларининг фаолиятида судларда хўжалик низолари кўрилишида прокурор иштирокини таъминлаш йўналиши белгилаб берилди.

Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг 2004 йил 23 апрелдаги 13-сон Буйруғи билан тасдиқланган “Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг “Хўжалик судларида ишлар кўрилишида прокурор ваколатини таъминлаш бўлими тўғрисида”ги Низомда ҳамда шу йилнинг 11 майдаги “Хўжалик судларида ишлар кўрилишида прокурор иштирокининг самарадорлиги ва таъсирчанлигини ошириш тўғрисида”ги 23-сонли Буйруғида прокуратура органларининг бу соҳадаги асосий вазифалари, фаолият йўналишлари белгилаб берилди.

Прокурор хўжалик судидаги иштироки орқали суд органларига низо юзасидан қабул қилинадиган қарорларнинг қонуний, асосли ва адолатли бўлишини таъминлашга, давлат, жамият ва тадбиркорлик субъектларининг бузилган ҳуқуқлари ҳамда қонуний манфаатларини самарали муҳофаза қилишга кўмаклашади.

Хўжалик-процессуал ҳуқуқи назариясидан маълумки, хўжалик процесси қуйидаги босқичлардан иборат:

- хўжалик судида иш кўзғатиш;
- ишни суд муҳокамасига тайёрлаш;
- низони хўжалик суди мажлисида муҳокама қилиш;
- апелляция, кассация ва назорат инстанцияларида иш юритиш;
- хўжалик судининг қонуний кучга кирган ҳужжатларини янги очилган ҳолатлар бўйича қайта кўриш;
- суд ҳужжатларини ижро қилиш.

Кўрсатиб ўтилган жараёнларда қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда тадбиркорнинг,

давлат ва жамиятнинг қонуний манфаатлари ҳамда ҳуқуқларини ҳимоя қилиш мақсадида прокурор ўз ваколатини қуйидаги шаклда амалга оширади:

1. Хўжалик судига даъво ариза (ариза) бериш;
2. Хўжалик суди муҳокамасида прокурор иштирокини таъминлаш;
3. Қонунга мувофиқ бўлмаган суд ҳужжатлари (ҳал қилув қарори, ажрим ва қарорлари)га протест келтириш.

Прокурор томонидан тадбиркорнинг ҳуқуқлари ёки қонуний манфаатлари поймол қилинган ҳолатлар аниқланса, унинг ҳуқуқларини тиклаш судга тегишли бўлса, прокурор хўжалик судига даъво аризаси билан мурожаат қилади.

Маълумки, мамлакатимизда олиб борилаётган барча ислохотларнинг ҳуқуқий асоси сифатида Конституциямизга асосланган 350 дан зиёд қонунлар, 8 мингдан ортиқ бошқа турдаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар самарали хизмат қилиб келмоқда. Норматив ҳужжатларда халқ иродасини ифодаловчи, уларнинг манфаатларига хизмат қилувчи, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини, жамият ва давлат манфаатларини ҳимояловчи, тинчлик ва миллий тотувликни таъминловчи, халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган қоидалари акс эттирилган. Прокурор манфаати кўзланаётган тарафнинг қонуний манфаатларини тиклашини таъминлаш учун ўшбу қонун ҳужжатларининг моҳияти ва талабларини муқаммал билиши лозим.

Айнан қонун ҳужжатлари нормаларига таянган ҳолда прокурор даъво аризасини асослаб, Ўзбекистон Республикаси ХПКнинг 112-моддаси талабларида белгиланган шакл ва мазмунда уни судга тақдим қилади. Низо қонуний ҳал қилиниши учун зарур бўлган барча маълумотлар прокурор томонидан даъво аризасига илова қилинади.

Хўжалик судига даъво аризаси бериш ваколатига эга бўлган тарафлардан фарқли ўлароқ прокурор қонунларни муқаммал билувчи, малакали, олий маълумотли ҳуқуқшунос ҳисобланади. Шу сабабли, прокурор даъво аризасининг юридик жиҳатдан сифати юқори даражада бўлиши лозим.

“Прокуратура тўғрисида”ги Қонуннинг 41-моддаси ва Солиқ кодексининг 330-моддаси 22-бандига кўра, прокурор томонидан давлатнинг, юридик ва жисмоний шахсларнинг манфаатларини кўзлаб қилинган даъволар ҳамда берилган аризалар юзасидан давлат божи ундирилмайди. Бу — давлат манфаатларини, хўжалик юритувчи субъектларни, айниқса, иқтисодий аҳволи оғир

бўлган ва қўллаб-қувватлашга муҳтож бўлган тадбиркорларнинг бузилган ҳуқуқларини тиклашда қулай қонуний имкониятлардан бири ҳисобланади.

Прокуратура органлари томонидан давлат ва жамият, хўжалик юритувчи субъектларнинг қонуний манфаатларини суд йўли билан самарали ҳимоя қилинишини таъминлаш мақсадида 2011 йилда 182 млрд. сўмлик 21 мингдан зиёд, жорий йилнинг 9 ойида эса 82 млрд. сўмлик 8365 та даъво аризалари хўжалик судларига киритилган.

Кодекснинг 43-моддаси ва “Прокуратура тўғрисида”ги Қонуннинг 33-моддасига кўра, прокурор суд процессининг бошқа иштирокчилари билан тенг ҳуқуқлардан фойдаланиб, процессуал қонун ҳужжатлари нормаларига ва судьяларнинг мустақиллиги принципига риоя қилган ҳолда барча ишлар бўйича суд мажлисида иштирок этишга ҳақли.

Республика Бош прокурорининг соҳага оид буйруғи талабларига мувофиқ, хўжалик судида иштирок этаётган прокурор суд мажлисига пухта тайёргарлик кўриб иш мазмуни, низога оид ҳуқуқий-норматив ҳужжатлар ва иш материалларини суд жараёни бошлангунга қадар тўлиқ ўрганиб, қуйидагиларга, яъни:

- ишнинг хўжалик судига тааллуқлилиги;
- ўзгалар номидан ариза берган шахснинг қонуний ваколатга эга эканлиги;
- ишни ҳал этиш учун зарур бўлган далилларнинг мавжудлиги;
- низо бўйича жавобгар тўғри жалб қилинганлиги;
- даъвони таъминлаш чоралари кўрилганлиги;
- давлат божи тўланганлиги ва низонинг қонуний ҳал этилиши учун муҳим аҳамиятга эга бўлган ҳолатларга алоҳида эътибор қаратиши лозим.

Суд муҳокамасида иштирок этувчи прокурор тарафларнинг тортишуви принципига амал қилган ҳолда, далилларни тўплаш, текшириш ва уларга баҳо беришда фаол қатнашиб, иш моҳияти бўйича асосли фикр билдириб, уни ҳар томонлама, тўлиқ ва холисона кўрилишига, қонуний ва адолатли қарор қабул қилинишига кўмаклашади.

Хўжалик судларининг барча босқичларида ишлар кўрилишида, айниқса:

- давлат ва жамоат мулкни ҳимоя қилиш;
- давлат органлари ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳуқуқий ҳужжатларини ҳақиқий эмас деб топиш;
- корхона ва ташкилотларнинг банкротлиги;
- хусусийлаштириш;

— табиатни муҳофазаси билан боғлиқ ишлар кўрилишида зарар етказилишига сабабчи бўлган мансабдор шахсларга нисбатан интизомий, маъмурий, моддий жавобгарлик чоралари кўриш масалалари муҳокама қилиниши чораларини кўриш лозим.

Ўзбекистон Республикасининг 2012 йил 19 сентябрдаги “Суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Қонунига асосан, ХПКнинг 152-моддаси 4-қисмига ўзгартиш киритилди. Унга кўра, суд хўжалик низосини кўраётганида шахснинг ҳаракатларида жиноят аломатларини аниқласа, у жиноят ишини қўзғатиш тўғрисидаги масалани ҳал қилиш учун тегишли материалларни илова қилган ҳолда бу ҳақда прокурорга хабар қилади. Судда иштирок этаётган прокурор, қонуннинг ушбу талабини бажарилишига эътибор бериб, прокурор сифатида ўз фикрини суд жараёнида билдириши лозим.

ХПКнинг 43-моддаси 6-қисмига кўра, қонунда назарда тутилган ёки суд ишда прокурор қатнашиши зарур деб топган ҳолларда ишни кўришда прокурор иштирок этиши шарт.

Бош прокурорнинг 23-сонли буйруғининг 5-бандида қуйидаги ишларда, жумладан:

- прокурорнинг аризаси билан қўзғатилган;
 - давлат мулкани ҳимоя қилиш билан боғлиқ;
 - юридик аҳамиятга эга бўлган фактларни белгилаш;
 - халқаро ва давлатлараро шартномалар, келишувлар бўйича;
 - банкрот деб эълон қилиш;
 - давлат органлари ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳуқуқий ҳужжатларини ҳақиқий эмас деб топиш;
 - давлат рўйхатига олишни рад этганлик ёки белгиланган муддатда давлат рўйхатига олишдан бош тортганлик устидан берилган шикоятлар;
 - давлат назорат органларининг пул маблағларини акцептсиз тартибда ундириш ҳақидаги ҳужжатларини ижро этилиши мумкин эмас деб топиш;
 - контрактация ва ер ижараси шартномалари билан боғлиқ;
 - табиатга зарар етказишдан келиб чиққан низолар;
 - апелляция, кассация ва назорат инстанцияларида ишлар кўрилишида прокурор иштироки қатъий таъминланиши лозимлиги кўрсатилган.
- Амалиётда шу тоифадаги ишлар хўжалик суд-

ларида кўрилишида прокурор ваколоти таъминланиб келинмоқда.

ХПКнинг 128-моддасига кўра, хўжалик суди ишни кўрганда далилларни текшириши, хусусан, тарафларнинг тушунтириш, кўрсатув ва экспертнинг хулосаларини эшитиши, ёзма далиллар билан танишиши, ашёвий далилларни кўздан кечириши мумкин.

Кодекснинг 133-моддасига мувофиқ, барча далиллар текширилганидан кейин суд мажлисида раислик қилувчи ишда иштирок этувчи шахслардан уларда иш бўйича қўшимча материаллар бор-йўқлигини аниқлаши, бундай аризалар бўлмаса, раислик қилувчи ишни текшириш туганлигини эълон қилиб, хўжалик суди ҳал қилув қарори қабул қилиш учун йиғилиш хонасидан чиқиб кетиши белгиланган.

Амалиётда, низо судда муҳокама қилиб бўлингандан сўнг тарафларга, прокурорга ёки ишда қатнашаётган бошқа давлат органларига музокара учун сўз берилади. Лекин, ушбу процессуал ҳаракатлар учун, хусусан, музокара учун сўз бериш тартиби, шакли, сўзга чиқувчиларнинг кетма-кетлиги, ўз мулоҳазаларини билдиришга доир қоидалар Хўжалик процессуал кодексида белгиланмаган.

Бу каби нормалар Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик-процессуал кодексида, Россия Федерацияси, Беларус, Тожикистон каби давлатларнинг хўжалик-процессуал қонунчиликларида мавжуд.

Суд муҳокамасининг якуний босқичида тарафлар ўзларининг фикрларини ифодалай олиш ҳуқуқини қонун йўли билан кафолатлаш мақсадида ХПКнинг 133-моддасига қўшимча ва ўзгартиш киритиш мақсадга мувофиқ.

Суд музокарасида прокурор ўз фикрини баён қилишида қуйидагиларга эътибор бериши, жумладан:

1. Тарафлар ўртасида тузилган шартноманинг “Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятининг шартномавий-ҳуқуқий базаси тўғрисида”ги Қонунга ва бошқа қонун ҳужжатларига мувофиқлигига;
2. Тарафлардан бири қонунларда ёки шартномада белгиланган мажбуриятни бажармаган ёки тўлиқ бажармаганлиги ҳолати исботланганлигига;
3. Ҳуқуқбузар (қарздор) томонидан етказилган зарарнинг мавжудлигига, агар мавжуд бўлса, зарар ва унинг аниқ миқдори ишдаги далиллар билан исботланганлигига;
4. Ҳуқуқбузарлик билан зарар ўртасида сабабий боғланишнинг мавжудлигига;

5. Ҳуқуқбузар айбининг мавжудлигига;
6. Қарздор томонидан шартнома интизомига риоя қилинмаслиқнинг сабаблари ва оқибатларига, ҳуқуқбузарликнинг ижтимоий-иқтисодий жиҳатларига баҳо бериш ва бошқа ҳолатларга эътибор қаратиш мақсадга мувофиқ.

Суд процессида иштирок этувчиларга, айниқса, низолашаётган тарафларга тушунарли бўлиши учун прокурорнинг нутқи содда, оддий тилда ҳамда мантиқий кетма-кетликда ифодаланиши, нутқ фақат юристлар учунгина эмас, балки бошқа соҳа кишиларига ҳам тушунарли бўлиши керак.

Қонунга мувофиқ бўлмаган суд ҳужжатлари (ҳал қилув қарори, ажрим ва қарорлари)га апелляция, кассация ва назорат тартибида протест келтириш йўли билан ҳам прокурор хўжалик судларида ўз ваколатини таъминлаши мумкин.

Протест ишдаги мавжуд ҳужжатлар, далиллар ва қонун ҳужжатларида белгиланган нормалар билан асослантирилади ҳамда расмийлаштирилади.

Протестда айнан қайси моддий ёки процесуал қонун нормалари бузилганлиги аниқ ва равшан ифодаланади.

Бекор қилинган ёки ўзгартирилган асоссиз суд қарорларининг қонунга мувофиқлаштирилишида прокурорларнинг ҳиссаси юқори. Буни қўйидаги рақамларда кўрсак бўлади.

Хусусан, 2011 йилда апелляция инстанциясида бекор қилинган ёки ўзгартирилган суд қарорларининг 92,5 фоизи, кассация инстанциясида 73,9 фоизи, жорий йилнинг 6 ойида эса апелляция инстанциясида 94,2 фоизи, кассация инстанциясида 81,8 фоизи прокурорларнинг протестига асосан қонунга мувофиқлаштирилган.



АННОТАЦИЯ

Статья посвящена вопросам обеспечения полномочий прокурора в хозяйственном судопроизводстве. Автор анализирует имеющиеся проблемы в нормативной базе и приводит предложения и рекомендации, направленные на улучшение эффективности прокурорской деятельности по защите интересов государства и хозяйствующих субъектов на платформе хозяйственного судопроизводства.

СУД-ҲУҚУҚ ИСЛОҲОТЛАРИ ЖАРАЁНИДА КАСБИЙ ҲУҚУҚИЙ МАДАНИЯТНИ ЮКСАЛТИРИШ МУАММОЛАРИ

Суд-ҳуқуқ соҳасидаги ислоҳотлар мамлакатимизда ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамияти барпо этишга йўналтирилган кенг қамровли ислоҳотларнинг, бунёдкорлик фаолиятининг муҳим таркибий йўналиши ҳисобланади. Суд-ҳуқуқ соҳасидаги ислоҳотлар ғоявий, кадрлар корпусини шакллантириш, молиявий-моддий жиҳатларидан ташқари, маънавий-ахлоқий, аксиологик-маданий, ижтимоий-маърифий жиҳатлари билан ҳам тавсифланади. Бошқача айтганда, бу ислоҳотларнинг муваффақияти ва самараси юрист кадрларнинг, судьялар ҳамда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар ходимларининг профессионал савияси, амалий тажрибаси ва касбий ҳуқуқий онги ҳамда маданиятига бевосита боғлиқдир.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислам Каримов 2010 йил 12 ноябрда баён этган «мамлакатимизда демократик ислоҳотларни чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепциясида эътироф этганидек, жамиятнинг демократия йўлида жадал ривожланиши ва бу борада амалга оширилаётган ислоҳотларнинг муваффақияти, кўп жиҳатдан, одамларнинг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданият даражасига боғлиқдир. Юксак ҳуқуқий маданият — демократик жамият пойдевори ва ҳуқуқий тизимнинг етуқлик кўрсаткичидир.¹

Одил судлов — давлат фаолиятининг муҳим йўналишларидан бири, фуқароларни суд ёрдамида муҳофазалаш, уларни ижтимоий ҳимоялашнинг олий конституциявий шаклидир. Суд ҳокимияти — суд томонидан фуқаролик, ҳўжалик, маъмурий ва жиноят ишларини кўриб чиқиш, ҳуқуқий низоларни ҳал этиш орқали намоён бўлади. Бунда суд фуқаролар, корхона, муассаса ва ташкилотларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларига таъсир этиш; жиноят содир этганликда айбдор деб топиш, жиноят иши бўйича жазо тайинлаш; шахс-

ни суд тартибида айрим ҳуқуқлардан, мулкдан, шахсий ҳуқуқ ва эркинликлардан маҳрум этиш ёки уларни чеклаш; адолатни таъминлаш ва ўрни келганда шахснинг айбсизлигини исботлаб, ҳукм чиқариш каби қонунни қўллаш билан шуғулланади.

Одил судловни амалга ошириш судьялардан махсус билим ва тажрибадан ташқари, юксак маънавий ёндашув ва масъулиятни талаб этади. Суднинг кичик бўлса-да, ҳар қандай хатоси фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинлиги баҳоси баробарида зарар еткази.

Аслида одил судлов — инсоният маънавияти ва маданияти хазинасининг улғу неъматидир, беназир ютуғи ҳамда маърифий қадриятидир. Шундай юксак тавсиф баробарида одил судлов — давлатнинг фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини, қонуний манфаатларини, жамият сиёсий ва иқтисодий негизларини ҳимоялашга йўналтирилган ҳуқуқий сиёсатининг мужассам ифодаси ва бевосита амалидир.

Ижтимоий ҳаётда ва юридик амалиётда жамият шакллантирган ва сайқал топтирган кўп қадриятлар ҳуқуқий меъёрларда қонулаштириб қўйилгани учун улар одил судлов орқали, ҳуқуқни муҳофаза этиш фаолияти орқали рўёбга чиқарилади.

Мамлакатимизда судлов тизими ва ҳуқуқий тизимда кенг қамровли демократик ислоҳотлар амалга оширилаётган шароитда одил судловнинг ҳуқуқий маданияти хусусида сўз юритиш ниҳоятда долзарб мавзудир. Шу боис судьяларнинг касбий ҳуқуқий маданияти фуқаролик жамияти ҳуқуқий маданиятининг муҳим таркибий қисми сифатида алоҳида аҳамият касб этмоқда.

Илмий адабиётда «маданият» иборасининг беҳисоб таърифлари мавжуд. Шулардан энг муҳим жиҳатларини ажратиш олиб, мулоҳаза юрит-

ганда, маданият, аввало, жамият ривожининг муайян маърифий савияси, етуклик даражаси; иккинчидан, ахлоқий, маърифий қадриятлар тизими; учинчидан, маънавий ҳаёт жабҳаси; тўртинчидан, билим, тафаккур, қобилият намойиши, самимий ва ижобий муносабатлар тажрибаси; бешинчидан, кишиларнинг ўзаро мулоқот ва муомала одоби ифодасидир.

Айни вақтда, ҳуқуқий маданият мамлакат ҳуқуқий тизимининг ривожланганлик даражаси; юқори савиядаги қонунчилик (ҳуқуқ ижодкорлиги), юридик муассасалар фаолияти ва юридик амалиёт ифодаси сифатида майдонга чиқади. Шунингдек, ҳуқуқий маданият ҳуқуқий онг; ҳуқуқий билимлар ва уларни қўллашнинг маънавий-маърифий даражасини акс эттиради. Индивидуал даражада ҳуқуқий маданият — бу аввало, ҳуқуқни чуқур (мукамал) билиш, тушуниш, унга онгли равишда итоат этиш, ҳуқуқнинг талабларига эътиқод қилиш ҳисобланади. Бошқача айтганда, ҳуқуқий маданият — пухта ҳуқуқий билим, онглилик, қонунга ҳурмат ва эътиқоднинг уйғун намойишидир.

Ҳуқуқий маданиятни таҳлил этишда унинг даражалари ва турларини ажратиш лозим бўлади. Масалан, даражаси бўйича — жамиятнинг ҳуқуқий маданияти, ижтимоий гуруҳнинг ҳуқуқий маданияти ва шахснинг ҳуқуқий маданияти; турлари бўйича — оддий (одатий) ҳуқуқий маданият; касбий (профессионал) ҳуқуқий маданият ва назарий (амалий) ҳуқуқий маданият.

Мазкур таҳлилимиз доирасида юристларнинг касбий (профессионал) ҳуқуқий маданиятига урғу бериб ўтамиз. Касбий ҳуқуқий маданият, асосан, юристларда, ҳуқуқий фаолият билан малакавий даражада шуғулланадиган кишиларда шаклланади. Табиийки, бу тоифа шахсларда ҳуқуқий воқелик ва ҳодисалар билан кундалик бевосита тўқнашув натижасида профессионал, малакали ҳуқуқий маданият қарор топади. Бундай ҳуқуқий маданият эгалари ҳуқуқий воқеликларни анча юқори савияда англайдилар, биладилар ва тушунадилар, шунингдек, уларда тегишли касбий хулқ-атвор шаклланади. Ушбу ҳолатда касбий ҳуқуқий маданият юристнинг ҳуқуқий онги ва юридик амалиётининг муайян даражаси, унинг инсон ҳуқуқларини ҳурматлаш, қонунга риоя этишга оид фаолиятининг тегишли шакли ва усуллари тарзида намоён бўлишидир.

Касбий ҳуқуқий маданиятнинг асосий хусусиятлари ўз мазмунига қуйидаги элементларни қамраб олади: 1) юридик фаолият билан шуғулланувчи инсонда шахсий ривожланиш ва ўз-ўзини такомиллаштириш хусусиятларини қарор топтириш;

2) ходимнинг комилликка интилиши асосида ётувчи ҳаётий мақсадлар ва ахлоқий идеалларни, ҳуқуқни муҳофаза этиш фаолиятини рағбатлантирувчи куч-ғайрат ва мотивларни шакллантириш; 3) ҳуқуқни муҳофаза этиш учун зарур бўлган маънавий ва ҳуқуқий билимларни эгаллаш, амалий ўқув ва кўникмаларни қарор топтириш; 4) ўз-ўзини англаш ва ўз касбий фаолиятига холис маънавий баҳо бериш қобилиятини тарбиялаш; 5) руҳий жиҳатдан мураккаб бўлган вазиятларда ўзини иродавий бошқариш кўникмаларини ривожлантириш; 6) юристнинг юқори маънавий, ахлоқий хулқ-атвори тимсолида шахсий намуна кучидан фаол фойдалананиш. Бу унинг хизмат фаолиятини профессионаллаштириш ва инсонпарварлаштиришнинг муҳим илҳомбахш омили (мотиви) бўлиб хизмат қилади. Пировардида, бу мотив юристнинг маънавий-ҳуқуқий маданияти моделининг узвий таркибий қисми бўлиб майдонга чиқади.

Суд — жамият аъзоларига ҳуқуқий маданиятни сингдириш, тарбиялаш, шакллантириш ва юксалтиришда катта ўрин тутди. Ҳар бир суд жараёни катта тарбиявий ва маърифий аҳамиятга эга. Фуқаролар ўзгалар хатосидан хулоса чиқариб, қонунларни бузмаслик бобида ибрат оладилар.

Таъкидлаш жоизки, суд — инсоният бутун цивилизация даврида кашф этган низоларни ҳал этишнинг, мутаносиб жазо тайинлашнинг самарали воситаси, энг ноёб ижтимоий ҳодиса ва маънавиятимизнинг буюк ютуғидир.

Қиёсий таъбир жоиз бўлса, медик — шифокор инсон вужудидаги касалликни даволаса, суд жамият вужудидаги қусур-касалликларни даволайди. Беморга — ширин сўз даво бўлса, жабрланувчи ва судланувчига — адолатли сўз даркор бўлади. Суднинг етуклиги ва маҳорати қонун асосида ана шу адолатли сўзни айтишда намоён бўлади.

Жамиятнинг маданий қиёфасига у тўплаган моддий ва маънавий бойлик (қадрият)ларга, уларни одамлар томонидан ўзлаштирилганлиги даражасига, ижтимоий ва маънавий ривожланиш савиясига, фуқароларнинг шаъни, кадр-қиммати, ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлашда яратилган ижтимоий-сиёсий институтларнинг демократиклиги даражасига қараб баҳо берилди. Шу жиҳатдан олганда, суд ҳам маданиятимиз маҳсули, ҳам унинг натижасидир.

Судьянинг касбий ҳуқуқий маданиятини, одил судловнинг ҳуқуқий маданияти даражасини қуйидаги омиллар воситасида аниқлаш мумкин:

1) қонунчиликни такомиллаштириш ва малакали қўллаш;

2) суд ҳаракатларининг тезкорлиги, тежамлиги, суд ҳужжатларини саводли ва пухта тузишга; суд фаолияти устидан ички ва самарали жамоат назоратининг ўрнатилганлиги;

3) судьялар ўртача бандлиги меъёрини оқилона белгиланишини таъминлаш;

4) замонавий ҳуқуқшунослик фани ва амалиёти ютуқларини одил судлов амалиётига сингдириш;

5) судлар фаолиятини халқаро ҳуқуқ стандартларига мослаштириш;

6) судья кадрларни тайёрлаш, уларнинг билим савияси, тажрибаси, маданияти, яъни судьялар томонидан жамиятнинг илғор маънавий қадриятларини теран ўзлаштирилганлиги ва бошқалар.

Судьяларнинг касбий ҳуқуқий маданияти қуйидаги мезонлар билан белгиланиши мумкин:

— олий ҳуқуқшунослик маълумоти ва тажрибасига эгаллиги;

— одил судлов тамойилларини пухта ўзлаштирилганлиги;

— юксак касбий маҳорат соҳиби бўлиши;

— холислик ва объективлик;

— адолатпарварлик ва ҳалоллик.

Ҳуқуқий давлатчиликни қарор топтириш мақсадида амалга оширилаётган суд-ҳуқуқий ислохотлар жараёнидаги муҳим вазифалардан бири суд ҳокимиятини амалга оширувчи шахс-

ларга юксак ҳуқуқий маданият мезонларини, зарур касбий малака ва маҳоратни сингдиришдан иборат. Фикримизча, судьялар эга бўлиши лозим бўлган фазилатлар қуйидагилардан иборат:

— судловни амалга оширишда қатъиятлилиги ва вазминлиги; хотиржамлик ва совуққонлик; ўзгага ҳурмат, эҳтиёткорлик, ҳушёрлик ва тавозе; эҳтисосга берилмаслик ва жиззаки бўлмаслик; вазиятга баҳо беришда сермулоҳазалилик; суд жараёни иштирокчиларига қўполлик, дўқ-пўписа қилмаслик; хушмуомалалик, адолатпешалик, ҳақпарвар ва халқпарварлик; жабрдийда дардига этиборлилиги; ҳукм чиқаришда виждонга, ички эҳтиқодга, иймонга таяниш.

Фуқароларнинг айбсизлик презумпцияси принципини судлов жараёнида қатъий таъминлаш суднинг (судьянинг) чуқур ахлоқийлиги, юксак ҳуқуқий маданияти намойиши ҳисобланади.

Шундай қилиб, суднинг маънавий савияси ва судьянинг касбий ҳуқуқий маданияти жамият аъзоларининг оддий ҳуқуқий маданиятидан тубдан фарқ қилади. Касбий ҳуқуқий маданият махсус юридик билимга таянганлиги, соҳибининг малакали юридик тажрибага эгаллиги ва асосланганлиги билан ажралиб туради. Шу боис, касбий ҳуқуқий маданият эгаларига жамиятнинг талаби катта ва масъулиятлидир.



АННОТАЦИЯ

Статья посвящена проблемам развития правовой профессиональной культуры в процессе судебно-правовых реформ. Автор обосновывает необходимость правовой культуры в совершении правосудия и приводит критерии культуры профессиональной деятельности судей.

Фарида БАКАЕВА,
Заведующий отделом Национального центра
по правам человека, к.ю.н.

РОЛЬ ОБУЧЕНИЯ В СФЕРЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В ПОВЫШЕНИИ УРОВНЯ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА РАБОТНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Формирование и реализация эффективной программы обучения правам человека работников правоохранительных органов зависит от четкого формулирования принципов и направлений обучения, учитывающих передовой зарубежный и национальный опыт, накопленный в данной сфере, а также учета сложившейся в стране ситуации в сфере соблюдения и защиты прав человека. Формулирование комплекса правил обучения должно быть направлено на существенное улучшение ситуации с правами человека на уровне правоохранительной деятельности.

В Основных принципах, касающихся роли юристов, которые были приняты Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1990 году отмечается, что «Правительства, профессиональные ассоциации юристов и учебные заведения обеспечивают надлежащую квалификацию и подготовку юристов и знание ими профессиональных идеалов и моральных обязанностей, а также прав человека и основных свобод, признанных национальным и международным правом» (п.9).

В основе организации учебного процесса по правам человека для работающих в правоохранительной сфере, должны лежать международные стандарты их поведения, отраженные в соответствующих источниках международного права, а именно:

- Всеобщая декларация прав человека;
- Международный пакт о гражданских и политических правах и два факультативных протокола к нему;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Международная конвенция о правах ребенка и два факультативных протокола к ней;
- Международная конвенция против пыток и

других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

Перечисленные международные документы дают четкое представление о должном поведении работников правоохранительных органов при выполнении своих профессиональных обязанностей, и главное, о недопущении отклонений от установленных национальным правом процессуальных процедур обращения с гражданами-участниками уголовного, административного, гражданского процесса.

Следует отметить, что в основу обучения указанной категории лиц должны быть положены и международные документы регулирующие определенные направления деятельности правоохранительных структур. Имеются в виду международные конвенции, направленные на предупреждение и борьбу с транснациональной преступностью, торговлей людьми, отмыванием доходов, добытых преступным способом, противодействием коррупции, оказанием правовой помощи и т. д. Анализ этих документов с целью их имплементации в практику деятельности правоохранительных органов несомненно послужит повышению уровня их профессионализма в соответствующих сферах.

Существенное значение для повышения уровня профессионализма работников правоохранительной системы имеет глубокое изучение международных документов по правам человека рекомендательного характера, поскольку они раскрывают содержание понятия определенной категории прав человека, определяют механизмы и процедуры их реализации на практике, устанавливают основные формы и направления их имплементации в законодательство и правоприменительную практику. Конвенционные органы регулярно ссылаются на положения деклараций, кодексов и принципов, поскольку в них отражен опыт международного сообщества по обеспечению того или иного права человека.

К международным документам рекомендатель-

ного характера следует отнести:

- Декларацию о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии и убеждений;
- Декларацию о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным или языковым меньшинствам;
- Основные принципы обращения с заключенными;
- Минимальные стандартные правила обращения с заключенными;
- Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»);
- Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы;
- Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то не было форме;
- Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила);
- Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних («Эр-Риядские руководящие принципы»);
- Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование;
- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка;
- Основные принципы, касающиеся роли юристов;
- Основные принципы независимости судебных органов и др.

Республика Узбекистан является членом ОБСЕ и в своей деятельности придерживается положений следующих международных документов:

- Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению;
- Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению;
- «Парижская хартия для новой Европы» — итоговый документ стран-участников ОБСЕ в 1990 г. и др.

Большое значение имеет в настоящее время деятельность государственных органов по выполнению международных обязательств Узбекистана в сфере прав человека. По шести международным документам Республика Узбекистан представляет в международные конвенционные органы национальные периодические доклады об их выполнении. Заключительные замечания и рекомендации Комитетов ООН по итогам рассмот-

рения этих докладов служат для национальной системы органов по защите прав человека основной программой действий для совершенствования своей деятельности, продвижения по пути улучшения ситуации в сфере прав человека.

Следует отметить, что по каждому Заключительному документу Комитета ООН по итогам рассмотрения Национального доклада Республикой Узбекистан принимаются национальные планы действий, направленные на поэтапную реализацию основных рекомендаций комитетов ООН. Принятие указанных планов существенно активизирует работу правоохранительных органов Узбекистана и поэтому они не должны оставаться вне поля внимания обучаемых правам человека.

Обучение правам человека не должно и не может ограничиваться анализом и изучением международных документов о правах человека, хотя конечно, они составляют основу и костяк обучения. Важно дать понимание того, что международная концепция реализации той или иной категории прав человека должна быть отражена в национальном законодательстве, а затем поэтапно внедрена в правоприменительную деятельность. В связи с этим необходимо не только обновлять знания слушателей в сфере законодательства, но и развивать у них критическое мышление, навыки выявления пробелов как в законодательстве, так и в практике деятельности соответствующих органов государства.

Обучение правам человека юристов, судей, следователей, прокуроров, работников налоговых и таможенных органов должно быть направлено на овладение навыками имплементации изучаемых международных норм в законодательство и практику деятельности, глубокий сравнительный анализ международного и национального права, разъяснение смысла и значения принципа приоритета международных норм и принципов в правовой системе страны, разъяснение обязанностей государственных органов по неукоснительному соблюдению имплементированных в законодательство международных норм. Важно включить в программы обучения такие темы как: «Международное право прав человека и конституционное право»; «Международные стандарты прав человека в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Узбекистан»; «Семейное право Республики Узбекистан и Конвенция о правах ребенка», «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в семейном законодательстве», «Международные основы ювенальной юстиции и их отражение в законодательстве Республики Узбекистан» и др.

На практике обучением правам человека занимаются преподаватели вузов юридического

профиля, практические работники соответствующих правоохранительных органов, международные эксперты, научные работники, а иногда представители ННО. В целом этот круг лиц не противоречит целям и задачам обучения правам человека работников органов правоохранительных органов. Однако, следует обратить внимание на то, что не каждый из перечисленных субъектов может осилить тематику обучения, направленного на совершенствование практических навыков по защите прав и свобод человека. Напрашивается вывод о том, что необходима определенная специализация лиц, осуществляющих обучение правам человека работников той или иной сферы правоохранительной деятельности.

Следует отметить, что обучение теоретическим основам прав человека в основном доступно различным категориям преподавателей в сфере прав человека, однако проведение интерактивного обучения практической направленности на овладение определенными навыками может и должно осуществляться подготовленными преподавателями из числа практических работников, прекрасно владеющих соответствующей информацией, а также представителей национальных институтов по правам человека, к которым прежде всего относятся институт Омбудсмана и Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека.

В связи с этим представляется целесообразным каждому образовательному учреждению обучающему работников правоохранительных органов формировать преподавательский состав с учетом соответствующей практической ориентации. В данный состав следует включать как преподавателей-теоретиков прав и свобод человека, так и экспертов – практиков в определенных областях судебной и правоохранительной деятельности, международных экспертов, представителей различных государственных органов и ННО.

Содержание обучения правам человека во многом зависит от места их работы и занимаемой должности, обучаемых работников. Не требует обоснования необходимость дифференцированного подхода к обучению руководящего состава соответствующих органов и их нижестоящих структур на регулярной основе. Обучение руководителей должно быть связано с повышением уровня их компетентности и профессионализма в организации деятельности, управлении и координации работы подчиненных по выполнению ими обязанностей в сфере обеспечения законности и защиты прав человека. Представители нижестоящих структур должны овладевать знаниями и навыками, связанными с созданием необходимых условий для реализации прав человека, закрепленных в Конституции и

законах государства, а также четким и своевременным рассмотрением жалоб граждан, обращающихся в эти органы, восстановлением нарушенных прав.

Необходимо также готовить тренеров для проведения занятий по вопросам прав человека из числа наиболее подготовленных сотрудников правоохранительных органов, которые могут разъяснить своим коллегам задачи, вытекающие из положений законов и других нормативно-правовых актов.

Обобщая вышесказанное, можно сформулировать общие принципы подготовки и проведения обучения правам человека, а именно:

1. Предварительное изучение запросов и потребностей обучаемой аудитории.

До подготовки программы обучения правам человека представителей какого-либо органа необходимо определить место и роль данного органа в национальной системе защиты прав человека, его задачи и полномочия; исследовать степень выполнения стоящих перед ним задач, а также факторы, препятствующие его эффективной работе и имеющиеся к ним претензии граждан и замечаний международных организаций. Такая подготовка позволит определить необходимую тематику учебной программы, формы обучения и ожидаемые результаты;

2. Соответствие содержания обучения реальному положению дел в сфере прав человека в стране.

Обучение правам человека не должно носить формальный или умозрительный характер. Анализ достоверной информации о ситуации в сфере деятельности того или иного органа должен служить основой для поиска путей устранения имеющихся недостатков, которые в конечном счете приводят к нарушениям прав человека. Например, анализируя нарушения процессуальных прав задержанных и арестованных, целесообразно выявлять причины и условия способствующие нарушению процессуальных прав и выработать навыки правильного применения международных стандартов и норм УПК на практике, содействовать определению форм государственного и общественного контроля за деятельностью соответствующих органов. Важно изучать вопросы доступа к правовой информации, взаимодействия правоохранительных органов и СМИ.

3. Обязательность и всеобщий охват обучением правам человека.

Обучение правам человека должно носить обязательный характер для всех сотрудников того или иного органа. Не эффективно такое обучение, когда на все семинары, тренинги, спец. курсы по правам человека направляются одни и те же представители органа, а остальные работни-

ки не охвачены обучением. Все подразделения соответствующего органа по единому графику, в полном составе, должны обучаться правам человека с учетом особенностей деятельности имеющих подразделений.

4. Обеспечение постоянных контактов между образовательным учреждением по повышению квалификации кадров и правоохранительными органами по дополнению программ обучения наиболее актуальными тематиками, в изучении которых заинтересованы будущие слушатели. Преподаватели обязаны владеть информацией об интересующих их вопросах.

5. Подготовка группы тренеров или экспертов данного ведомства по регулярному обучению правам человека.

Практика показывает, что формирование группы высокопрофессиональных тренеров и экспертов по правам человека из числа сотрудников данного ведомства существенно облегчает подготовку и проведение обучения по данным вопросам. Хорошее знание теории и истории прав человека и отличная информированность о деятельности данного учреждения в сфере прав человека позволяет вести своевременное, глубоко продуманное и целенаправленное обучение, основная цель которого повышение профессионализма и компетентности сотрудников, улучшение общей ситуации с правами человека в данном учреждении. В эту группу желательно привлекать также бывших работников правоохранительных органов, имеющих четкое представление о трудностях, с которыми сталкиваются слушатели на своих рабочих местах.

6. Подготовка учебных материалов для проведения обучения правам человека.

Обучение правам человека должно сопровождаться предоставлением необходимого учебного материала и другого инструментария, помогающего слушателям усвоить соответствующие

знания и овладеть определенными навыками. Слушателям следует представлять тексты международных документов и национального законодательства, исходя из тематики занятия, разрабатывать вопросники, тексты, казусы и задачи, над которыми могут работать слушатели на практических занятиях. Вспомогательные материалы помогают уяснить суть вопроса, самостоятельно проанализировать соответствие норм национального права международным стандартам и т.д.

7. Развитие сотрудничества с национальными институтами по правам человека.

Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, институт Омбудсмана и другие структуры могут содействовать повышению эффективности учебного процесса посредством предоставления изданий по правам человека, проведения занятий на актуальные темы, информации о жалобах граждан на действия работников правоохранительных органов.

8. Оценка эффективности и полезности обучения правам человека.

Оценка эффективности проведенного обучения может носить текущий и перспективный характер. Текущий аспект выявляется по окончании занятий при заполнении слушателями анкеты о знаниях и навыках, полученных в результате обучения, достижениях и недостатках обучения, компетентности тренеров и практической значимости полученной информации для улучшения работы слушателей.

Перспективный аспект эффективности обучения правам человека работников правоохранительных органов выявляется непосредственно в деятельности каждого работника при исполнении им своих профессиональных обязанностей с учетом знания норм международного права и национального законодательства по вопросам прав и свобод человека.



АННОТАЦИЯ

Мақола ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ходимларини инсон ҳуқуқ ва эркинликлари соҳасида касбий малакасини оширишга бағишланган. Муаллиф мазкур фаолиятда халқаро ҳужжатларни ўрганиш билан бирга, улардаги нормаларни амалиётга тадбиқ этиш зарурлигини таъкидлаб ўтади.

**Неъматжон ХАТТАБОВ,
Юристар малакасини ошириш
Маркази катта ўқитувчиси, ю.ф.н.**

ҲУҚУҚНИ МУҲОҒАЗА ҚИЛУВЧИ ОРГАНЛАР ХОДИМЛАРИНИНГ КАСБИЙ МАДАНИЯТИНИ ОШИРИШ — ДАВР ТАЛАБИ

Мана, бу йил мамлакатимиз Конституцияси қабул қилинганлигига роппа-роса 20 йил тўлди. Мустақил Ўзбекистонимизнинг мазкур Конституцияси ўтган давр мобайнида жамият ҳаётида қонунийлик ва ҳуқуқ-тартиботни мустаҳкамлаш, шахс ҳуқуқ ва эркинликларининг амалда таъминланиши, қолаверса, республикамизда амалга оширилаётган ижтимоий-сиёсий, иқтисодий ва маданий соҳалардаги барча ислохотларга муносиб ҳуқуқий замин вазифасини бажарди. Чунки, айнан Конституциямизнинг ўзидаёқ бунинг ҳуқуқий асоси мустаҳкамланиб, унинг 16-моддасида: “мазкур Конституциянинг бирорта қондаси Ўзбекистон Республикаси ҳуқуқ ва манфаатларига зарар етказадиган тарзда талқин этилиши, шунингдек бирорта ҳам қонун ёки бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжат Конституция нормалари ва қондаларига зид келиши мумкин эмаслиги” аниқ белгилаб қўйилди.

Барчамизга маълумки, мамлакатимизда ҳуқуқий соҳадаги ислохотлар истиқлолнинг дастлабки йиллариданоқ бошланган. Чунки, айнан мазкур соҳадаги ислохотларни босқичма-босқич амалга оширмасдан туриб, яъни фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонун билан қўриқланадиган манфаатларини ҳимоя қилишнинг самарали механизмларини яратмасдан туриб, бошқа соҳаларда ижобий натижаларга эришиб бўлмас эди.

Бу фикрнинг исботини Президентимиз томонидан бир неча марта таъкидлаб ўтилган қуйидаги фикрлар ҳам тасдиқлайди: “Халқ вақтинча давом этаётган қийинчиликларга чидаши мумкин, лекин билиб қўяйлик, такроран айтаман: адолатсизликка чидамайди! Буни унутиш масъул лавозимдаги шахсни бамисоли устунлари чириб қолган бинога ўхшатиб қўяди. Айнан жамият ҳаётида адолатни қарор топтириш, шахс манфаатларини одилона ҳимоя қилишнинг аниқ ҳуқуқий ме-

зонларини белгилаш ва уларни амалда татбиқ қилишда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг фаолияти долзарб аҳамият касб этади”.

Дастлабки йиллардан бошлаб ислохотларнинг мазкур йўналишига алоҳида эътибор қаратилганлиги, ана шундай ёндашув тўғрисида бу борадаги ишларнинг қўлами, миқёси ва самарадорлиги мустақиллик йилларида ниҳоятда кенгайиб, янги босқичга кўтарилганлигини кўплаб мисоллар асослаб турибди.

Бу йўналишда айниқса, суд ҳокимиятини босқичма-босқич мустаҳкамлаб бориш, суднинг мустақиллигини таъминлаш, уни собиқ тузумда бўлгани каби қатағон кўроли ва жазолаш идораси сифатидаги орган эмас, балки инсон ва фуқаро ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя ва муҳофаза этишга хизмат қиладиган том маънодаги мустақил давлат институтига айлантиришга қаратилган кенг қўламли ташкилий-ҳуқуқий чоратадбирлар амалга оширилди. Кейинчалик суд-ҳуқуқ соҳасида амалга оширилган ислохотлар негизда, аввало, мазкур соҳада ҳуқуқий заминни мустаҳкамлаш ва уни халқаро андозаларга мослаштириш борасида кенг қўламли чоратадбирлар амалга оширилди ҳамда ҳаётга изчил жорий этилди. Бу йўналишдаги ислохотлар ҳали давом этмоқда.

Ҳеч биримизга сир эмаски, ҳуқуқий ислохотлар замирида, аввало, инсон, унинг ҳуқуқ ҳамда эркинликлари, жамият ва давлат манфаатлари акс этади. Бундай манфаатларни амалда рўёбга чиқариш эса бевосита бунга масъул бўлган давлат органлари ходимлари ҳамда мансабдор шахслардан юксак ҳуқуқий саводхонлик ва ҳуқуқий маданият талаб этади. Шу боисдан ҳам мамлакатимиз Президенти Ислон Каримов айнан масаланинг ушбу жиҳатига алоҳида урғу бериб, Ўзбе-

кистонда юридик таълимни янада такомиллаштириш, юрист кадрларни қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш, шунингдек, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимларининг касбий маданиятини юксалтириш ҳамда уларнинг ҳуқуқий маданиятини ошириш, қолаверса, ҳар бир ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идораларда фаолият кўрсатаётган давлат хизматчисидан ҳуқуққа нисбатан юксак ҳурмат билан муносабатда бўлиш руҳини шакллантириш долзарб масала бўлиб турганлигини қайд этганлар.

Хусусан, 1997 йили май ойида Ўзбекистон Республикаси Президентининг ҳуқуқшунос олимлар, амалиётчилар ва ҳуқуқий соҳани ёритадиган журналистлар билан бўлиб ўтган учрашувида юридик таълим ва тарбияни яхшилаш борасида фикр юритилган эди. Ушбу учрашув натижаси ўлароқ бир қатор муҳим ҳуқуқий ҳужжатлар ишлаб чиқиб қабул қилинди. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошида Юристар малакасини ошириш маркази, Ижтимоий фикр жамоатчилик фикрини ўрганиш Марказларининг ташкил этилганлиги, қолаверса, парламентимиз томонидан Жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш Миллий дастурининг тасдиқланганлиги мамлакатимизда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар ходимларининг ва умуман халқимизнинг ҳуқуқий онги ва маданияти даражасини юксалтириш борасида қўйилган муҳим қадамлардан бири бўлди десак, хато бўлмайди.

Бугунги кунга келиб эса ушбу масала яна бир бор эътиборталаб бўлиб турганлигини ҳаётнинг ўзи кўрсатиб турмоқда. Чунки, жамият ҳаётининг шиддат билан тараққий этиб бориши, ижтимоий муносабатларнинг кескин ривожланиши, кишиларимиз онгининг ўсиши, қолаверса, жамият ҳаётида турлича янги ижтимоий муносабатларнинг вужудга келиши ва ўз навбатида бунинг ҳуқуқий ечимга эҳтиёж сезиши, аҳолининг ҳуқуқий онги даражасини янада юксалтиришни, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи давлат идоралари ходимларининг эса ҳуқуқий маданияти даражасини янада оширишни талаб этмоқда.

Жумладан, Президентимиз Ислон Каримов Ўзбекистон Республикаси клий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг 2010 йил 12 ноябрь кундаги қўшма мажлисида “Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси” деб номланган маърузасида бугунги сиёсий-ҳуқуқий воқеликни ҳисобга олган ҳолда, мамлакатимизда ҳуқуқий таълим ва маърифатни, жамиятда ҳуқуқий билим-

лар тарғиботини тубдан яхшилашга йўналтирилган мақсадли кенг кўламли чора-тадбирлар дастурини ишлаб чиқиш зарурлигини алоҳида таъкидладилар.

Ушбу вазифани амалда таъминлаш борасида бугунги кунда ҳуқуқ ижодкорлиги фаолияти билан шуғулланаётган давлат органлари томонидан муҳим чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Яъни, бу йўналишда мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш, шунингдек, Жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш Миллий дастурининг янги лойиҳасини тайёрлаш бўйича режа асосида муҳим тадбирлар амалга оширилмоқда.

Президентимиз Фармони асосида ташкил этилган Юристар малакасини ошириш маркази бугунги кунга келиб судьялар ва суд тизимининг барча ходимлари, адлия органлари, адвокатлар, ҳуқуқшунос профессор-ўқитувчилар ҳамда халқ хўжалигидаги юридик хизмат соҳаси ходимларининг малакасини ошириш ва уларни қайта тайёрлаш йўналишидаги етакчи ўқув ва ўқув услубий муассасага айланди.

Юристар малакасини ошириш Маркази мамлакатимизда фаолият кўрсатаётган ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимларидан аксариятининг ҳуқуқий онги даражасини янада юксалтириш борасида муҳим чора-тадбирларни амалга оширмоқда.

Марказнинг ўқув услубий фаолияти жамият ҳаётидаги янги сиёсий-ҳуқуқий воқеликларни инобатга олган ҳолда Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги, Олий суд ва Олий хўжалик судлари ҳамда Адвокатлар палатаси билан ҳамкорликда таъминланмоқда. Бу эса ўз навбатида назариянинг амалиёт билан уйғунлигини таъминлашга хизмат қилиши шубҳасиз. Чунки ҳар йили Марказда ўқув жараёнларига 150 дан ортиқ суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлардан юқори малакали ҳуқуқшунос олим ва амалиётчилар жалб этилади. Бу эса юрист кадрларни қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш, шунингдек, уларнинг ҳуқуқий онги ва маданияти даражасини янада юксалтиришда муҳим аҳамият касб этмоқда.

Бироқ шунга алоҳида эътибор қаратиш лозим бўладики, аҳолининг ҳуқуқий онги ва маданияти даражаси билан ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларда фаолият кўрсатаётган давлат хизматчиларининг ҳуқуқий онги ва маданияти даражасида айрим тафовутлар мавжуд бўлиши табиий ҳолдир. Бинобарин, ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолияти билан шуғулланаётган давлат хизматчиси

муайян талабларга тўлиқ жавоб берадиган даражада ҳуқуқий билимларга эга бўлиши ва уларни амалда тўғри татбиқ қила олиш қобилиятига эга бўлиши шарт. Шу нуқтаи назардан ҳам мамлакатимизда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи давлат органлари ходимларининг ҳуқуқий онги даражасини янада ошириш ва уларнинг ҳуқуқ нормаларига нисбатан ҳурмат билан муносабатда бўлиш ҳиссини янада юксалтириш масаласига алоҳида ёндашув талаб этилади. Шу боисдан ҳам мамлакатимизда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи давлат органлари ходимларига қўйиладиган давлат талабларини ишлаб чиқиш, унда мазкур тоифадаги шахсларнинг ҳуқуқ нормаларини билиш, амалда татбиқ қила олиш лаёқатини оширишга қаратилган тегишли чора-тадбирларни аниқ белгилаш лозим бўлади.

Бундан ташқари, бугунги кунда мамлакатимизда юридик таълимни замонавий андозалар даражасида такомиллаштириш, судьялар ва суд тизими ходимлари, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи давлат идораларида хизмат қилаёт-

ган барча тоифадаги ходимларни ўқитиш ва уларнинг малакасини ошириш, айниқса, уларнинг касбий билим даражасини тубдан яхшилаш, юрист кадрларни қайта тайёрлаш ҳамда уларнинг малакасини ошириш ишига алоҳида эътибор қаратиш масаласи муҳим омил бўлиб қолмоқда. Бу ўз навбатида мамлакатимиз таълим тизимининг жаҳон ҳамжамиятида тутган мавқеини янада мустаҳкамлашга хизмат қилиши шубҳасиздир.

Шундай экан, бу йўналишда олиб борилаётган ишларимизни янги босқичга кўтаришимиз, бунда Президентимиз томонидан кадрларни тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини оширишга қўйиладиган талабларга тўлиқ жавоб берадиган ўқитишнинг замонавий андозаларини босқичма-босқич жорий этиб боришимиз талаб этилади. Албатта, бу соҳада ҳуқуқни муҳофаза қилувчи барча давлат органлари билан мунтазам самарали ҳамкорликни йўлга қўйиш кўзланган мақсадларга эришиш имкониятларини янада кенгайтиришга хизмат қилган бўлар эди.



АННОТАЦИЯ

Статья посвящена освещению деятельности по переподготовке юристов в контексте проводимых реформ, направленных на обеспечение прав и свобод человека. Автор особое внимание уделяет значимости Центра повышения квалификации юристов Министерства Юстиции в деле формирования профессиональной культуры сотрудников правоохранительных органов.

Фахриддин ЖОВЛИЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси
бошқарма прокурори

ХУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛУВЧИ ОРГАНЛАРНИНГ ХОДИМЛАРИ КАСБИЙ МАДАНИЯТИ ТАВСИФИ

Янги жамият одамлардан янгича фикрлашни, ўзини ўзи миллий жиҳатдан англаб етишни, истиклол тафаккурига эга бўлишни тақозо этмоқда. Президент Ислам Каримов таъбири билан айтганда, ислохотлар ҳаётни, ҳаёт эса инсонлар тафаккурини ўзгартиради. Шу боис ҳозирги замон талабига мос келадиган юксак эътиқодли, маънавий жиҳатдан камол топган, мустақил фикрлай оладиган касбий фаолиятга оид муаммоларни ҳал этиш учун зарур кўникма ва малакага эга мутахассисларни тайёрлашда касбий маданиятга оид билимларнинг ўрни ва аҳамияти бекиёсдир.

«Касб» ва «фаолият» тушунчаларини кўриб чиқаётганда қисқача таҳлил ва умумэтироф этган тушунчалар билан чекланамиз, чунки улар муайян муаммолар кўриб чиқиладигандагина қизиқ уйғотади. «Касб» тушунчаси латинчада *professio*, яъни махсус назарий билимларни ва амалий кўникмаларни тақозо этувчи ҳамда ҳаёт кечиришнинг оддий манбаи ҳисобланувчи меҳнат фаолияти, машғулот тури деган маънони англатади.

Фаолият назарияси масалаларини ишлаб чиқишга бағишланган адабиётларда «фаолият» тушунчасига турли хил ёндашувлар кузатилади. Жумладан, у кишиларнинг йўналтирилган фаоллиги тариқасида; инсон ҳаёт кечиришининг йўллари сифатида; хатти-ҳаракатлар йиғиндисидан ҳосил бўладиган реал жараён сифатида; ижтимоий воқеликни ўзгартириш йўллари ва шунга ўхшаш кабилар сифатида кўриб чиқилади. Кўриниб турибдики, ҳар бир ёндашув ҳам эътиборга ҳақлидир.

Шу ўринда «маданият» тушунчасининг таърифига тўхталсак.

Энг аввало, маданият ҳодисасини англаш жараёни ўз илдизлари билан антик фалсафага бориб тақалишини таъкидлаш жоиз. Бироқ, биз маз-

кур тушунча ривожланишининг алоҳида тарихий босқичларига тўхталиб ўтамиз. «Маданият» сўзининг этимологиясига мурожаат этадиган бўлсак, унинг ўзагини Қадимги Рим кўлөзма ёдгорликларида учратиш мумкин.

Cultio — сўзи ишлов бериш, қайта ишлаш маъносини билдирган. Лекин баъзи тилшунослар «маданият» атамаси латин тилидан келиб чиққан деб ҳисоблайдилар. Бунда немис олими В.Вундтнинг фарази қизиқ уйғотади, чунончи у латинча *colore* феълени асос сифатида олади. Бу сўз ўз навбатида ерга ишлов бериш, қайта ишлаш деган маънони билдиради. Шундан *cullus agri* ёки *cultura agri* — ерга ишлов бериш тушунчалари келиб чиққан. Шундай қилиб, аввало бу атама ерга ишлов бериш тушунчасини, тўғрироғи, ҳозирги замон тилида айтганда, уни маданиятлаштириш маъносини билдирган. Кейинчалик табиат яратган нарсадан фарқли равишда, инсон кўли билан яратилган барча нарсалар маданият деб аталадиган бўлди.

Бора-бора «маданият» тушунчаси антик фалсафада тафаккур қилиш предмети, инсон билим ва кўникмаларининг мажмуаси, шунингдек фаолиятнинг натижаси сифатида тушунила бошланди. Ўзининг бошланғич маъносида тил унинг муҳим хусусиятини очиб берди, яъни — маданият инсон ва унинг фаолияти бирлигидир.

Шундан келиб чиқиб, маданият тушунчасига таъриф берадиган бўлсак, «Маданият инсоннинг фаолият жараёни, унинг натижасида яратилган маънавий қадриятлар бўлиб, ўз навбатида шахнинг шаклланиши ва камол топишида муҳим омил ҳисобланган ижтимоий ҳодисадир».

Ўз навбатида, ҳар қандай соҳадаги «касбий маданият» деганда, мазкур фаолиятнинг сифат кўрсаткичи ва тараққиёти тушунилиб, у билим, маҳорат, кўникма ва тажрибани ўз ичига олади. Бошқача айтганда, фаолият субъектининг муай-

ян касбий фаолиятда қўлланиладиган сифатларини қамраб олади.

Касбий маданият муаммоси билан боғлиқ қарашларни ўрганиш ва умумлаштириш касбий маданият абстракт ҳолда эмас, балки касбий фаолиятнинг муайян тури билан боғлиқ деган ҳулосага келишга имкон беради. Бу ўз навбатида касбий маданиятнинг муайян турлари ва шакллари тадқиқ этишни тақозо этади. Бу ерда касбий маданиятнинг ўзига хос шакли, касбий фаолиятнинг у ёки бу турига тегишлилиги ҳақида сўз юритилаётган бўлиб, унга кўра, ҳуқуқшунос, ўқитувчи, сиёсатчи, ҳарбий хизматчи, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимларининг касбий маданияти тўғрисида сўз юритиш мумкин.

Касбий маданият ҳодисасини ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларда фаолият юритаётган ходим асосида кўриб чиқиш жараёнида иккита бир-бирига боғлиқ ва бир-биридан келиб чиқувчи мезонларни кўриш мумкин: биринчидан, ходимнинг касбий маданияти ижтимоий ҳаёт воқеалиги ҳамда касбий аломатига кўра; иккинчидан, бир-бирига алоқадор бўлган кишилар катта ижтимоий гуруҳининг субмаданияти.

Умуман олганда, касбий маданият субъекти касбий гуруҳ бўлиб, унинг шаклланиши қуйидаги кўринишда бўлиши мумкин:

- а) меҳнатнинг ижтимоий-иқтисодий шарт-шароитларининг ўхшашлиги;
- б) улар меҳнатининг бир-бирига мослиги;
- в) касбий фаолият учун муҳим махсус билимлар мазмуни ва ҳажмининг мавжудлиги;
- г) амалиётда мазкур фаолиятга тегишли умумий услуб ва воситаларнинг қўлланиши;
- д) гуруҳ аъзолари менталитетининг умумийлиги.

Шунингдек, бунга ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар тизимига кадрлар тайёрлашнинг умуммиллий тизимининг мавжудлиги ҳам киради.

Мазкур ҳолатда мақсад ва вазифаларнинг ўзига хос хусусиятга эгаллиги, манфаатлар ва меҳнат шароитларининг умумийлиги, ўз кадриятлари ва одатлари, ҳулқ-атвор меъёрлари, стандартлари ва касбий тил мезонларини мисол қилиш мумкин.

Касбий маданият субъекти сифатида соҳа тизими ходимларининг касбий гуруҳини тадқиқ этишда, мазкур касбий гуруҳни бошқа ижтимоий тузилмалар, шунингдек, касбий гуруҳ ва фаолиятлардан ажратиб турадиган ўзига хос аломатларни аниқлаб олиш мақсадга мувофиқ.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимлари фаолиятининг мақсад ва вазифалари Ўзбекистон Республикаси қонунлари, Президенти Фар-

монлари ва қарорлари, Ҳукумат қарорлари ва бошқа меъёрий ҳужжатлар билан тартибга солинади.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимлари ўз навбатида тарбиячи ҳамдирлар, яъни жиноят ҳамда бошқа қонунбузарликларнинг олдини олиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, жамият ва давлат манфаатларини ҳимоя қилиш, вояга етмаганлар билан ишлаш, жамиятга зарар етказувчи бошқа ҳар қандай ҳуқуқбузарлар билан тарбиявий ишларни олиб бориш кундалик иш фаолиятининг ажралмас қисми ҳисобланади.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимларининг касбий аънаналари ва урф-одатлари, хизмат хусусиятлари, меъёрий ҳужжатлар ва жамоатчилик фикри улар касбий маданиятнинг асосий манбалари бўлиб хизмат қилади.

Юқорида айтиб ўтилганидек, буларнинг ҳаммаси ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимлари менталитети, ҳулқ-атвор қоидалари, кадриятлар ва аънаналарнинг шаклланишига ўз таъсирини ўтказади.

Бунда қуйидаги мезонлар ҳал қилувчи аҳамиятга эга бўлади:

— умумий ва махсус маълумот, шунингдек муайян иш тажрибаси;

— касбий аҳамиятга эга бўлган сифатларнинг муайян тизимига эга бўлиш (муайян касбий фаолият учун зарурий бўлган ўзига хос сифатлар — тезкорлик, қузатувчанлик, тартиблилик, назорат қилиш, ишлаб чиқариш ва ҳ.к.).

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимларининг касбий маданияти — ҳар бир ходимнинг касбий маҳорати ва тажрибасининг маҳсули бўлиб, ўз устида ишлаш ва малакасини ошириш кўникмаси ҳамда кундалик касбий фаолият жараёнида мавжуд бўлган касбий сифатлари заҳирасини доимий равишда такомиллаштириб боришдан иборатдир.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг функционал фаолияти кўпқиррали бўлганлиги сабабли турли малакага эга мутахассисларга эҳтиёж сезади. Бу ҳам ҳуқуқшунослик, ҳам психолог, ҳам бошқарув, ҳам педагогик, ҳам техник-муҳандислик, иқтисод ва тиббиёт соҳаларида бўлиши мумкин. Шу боис соҳа ходимлари касбий маданиятнинг ўзига хослиги унинг касбий фаолияти мазмуни билан белгиланади.

Муайян турдаги касбий фаолият таркибий қисмини ташкил этувчи элементларни ўрганиш унинг мазмун-моҳиятини чуқур таҳлил қилиш имконини беради. Бу, ўз навбатида, унинг амалиётчилар томонидан идрок этилишининг қулайлигини, бинобарин, унинг шаклланиши ҳамда таълим ва

касбий фаолият жараёнида ўзлаштирилишини таъминлайди.

Маданият тушунчасининг фаолиятга оид изоҳидан келиб чиққан ҳолда, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимларининг касбий фаолияти мазмунининг таҳлиliga асосан, ушбу тоифадаги ходимлар касбий маданиятининг икки асосий қисмини ташкил қилувчи элементлар тизимини кўриб чиқиш мақсадга мувофиқ.

Биринчи қисм касбий маданиятнинг асосий кадриятлари, яъни унинг негизини ташкил қилувчи, касбий маданият тушунчасининг ўзи ҳам асосланадиган кадриятлар тизимини ташкил қилувчи элементлардан иборат.

Иккинчи қисм касбий йўналтириш субмаданияти мажмуини, яъни мазкур касб талабларига жавоб берадиган муайян маданиятнинг аниқ мазмунини ташкил этувчи элементлардан иборат.

Мутахассиснинг касбий маданиятини кўриб чиқаётганимиз туфайли, унинг асосини, биринчи навбатда, шахснинг умумий маданияти, яъни инсоннинг қай даражада ривожлангани, унинг маданиятлик даражасини баҳолаш имконини берадиган феномен ташкил этади. Эслатиб ўтиш жоизки, инсоннинг маданиятчилиги, қоида тариқасида, унинг тарбиячилиги ва ўқимишлилиги билан айнан бир хилдир.

Кенг маънода кишининг тарбиячилиги деганда, унда муайян даражадаги онгнинг ривожлангани, муайян ижтимоий кўникмаларнинг мавжудлиги, муҳим йўналиш, ижтимоий ахлоқ меъёрлари ва қоидаларини эгаллаши кабилар тушунилади.

Кишининг ўқимишлилиги (билим даражаси) деганда, унинг ўзида кенг дунёқарашни уйғунлаштирган муайян билимлар мажмуини эгаллаши ва мавжуд маълумотларни таҳлил қила олиш малакаси тушунилади. Бу, биринчи навбатда, шахсдаги билиш жараёнининг натижасидир.

Кишининг юксак умумий маданияти асосида айнан биз касбий маданият элементлари деб атайдиган касбий аҳамиятга молик таркиблар шаклланади.

Биринчи қисм элементларини касбий маданият таркибий тузилишига мувофиқ ажратиб кўрсатиладиган икки жиҳат: праксиологик ва ментал тизимлар тариқасида бериш мумкин.

Касбий маданиятнинг праксиологик жиҳати субъектнинг меҳнат қуроллари, воситалари ва предметлари билан ўзаро ҳамкорлик йўлларини, шунингдек, унинг муайян турдаги касбий фаолиятни амалга оширишга тайёргарлик даражасини тавсифлайди.

Ушбу қоидага асосланиб, ҳуқуқни муҳофаза

қилувчи орган ходимларининг касбий маданияти таркибий тузилишида қуйидаги асосий хусусиятларни ажратиб кўрсатиш мумкин:

- касбий билимлар;
- касбий кўникма ва малакалар;
- касбий тажриба;
- касбий эътиқод;
- касбий ахлоқ ва ҳ.к.

Тақдим этилган элементлар тавсифи деярли ҳар қандай турдаги касбий фаолият касбий маданиятига хослигини ҳам таъкидлаб ўтмасликнинг иложи йўқ. Касбий маданият субъекти касбий фаолиятнинг ўзига хос фарқланувчи жиҳати бўлиб, ҳар бир элементнинг муайян мазмуни ҳисобланади.

Ушбу қисмдаги асосий элементлар тавсифининг аввалида ходимнинг ўз хизмат вазифасини самарали бажаришида зарур бўладиган назарий ва эмпирик маълумотлар мажмуи ҳисобланган ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимларининг касбий билимлари сифатидаги элемент туради.

Касбий билимлар асосини махсус билимлар ташкил этади. Касбий фаолиятнинг ушбу турига нисбатан талаблар даражаси ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимларида махсус билимларнинг мавжуд бўлиши зарурлигини тақозо этади.

Айтиб ўтиш жоизки, малака ва кўникмалар деганда, касбий фаолиятнинг муайян усуллари ва воситалари тушунилади.

Кўшимча қилиб айтиш жоизки, касбий кўникмалар фақат ходим ушбу меҳнат турининг ўзига хосликларини ҳисобга олган ҳолда қандай ҳаракатни содир этиши лозимлигини аниқ тасаввур эта олгандагина шаклланиши мумкин.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимлари касбий маданиятининг асосий элементларидан бири унинг касбий тажрибаси ҳисобланади. Тажриба — кенг маънода амалиётга асосланган объектив воқеликни ҳиссий-эмпирик билиш. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимлари касбий маданиятининг навбатдаги таркибий элементи касбий ахлоқ ҳисобланади.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимининг касбий маданияти элементларини қуйидагича таснифлаш мумкин:

- касбий маслақ;
- касбий тафаккур;
- касбий қизиқишлар;
- касбий идеаллар;
- касбий кадриятлар ҳамда афзалликлар ва бошқа.

Ушбу таснифнинг бошида айнан мазкур касбий фаолиятга бутун кучи ва энергиясини бе-

ришга рағбат уйғотувчи касбий маслак туради. Унга касбий фаолият мотивацияси ва мазкур касбий фаолиятнинг зарурлигига бўлган ишонч каби таркибий қисмлар киради. Бундан ташқари, бу таркибий элемент ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимининг хизмат фаолиятига касбий лаёқатлилиқ даражасининг кўрсаткичи ҳисобланади. Ходим шахси касбий маслакка эга бўлар экан, демак, унда касбий фаолиятнинг билим ва кўникмаларини ўзлаштириш самарадорлиги ҳам юксак бўлади.

Мазкур таснифдаги касбий маданиятнинг навбатдаги элементи бу билиш, баҳолаш ва амалий хатти-ҳаракатларнинг оқилона даражаси ва шаклланиш йўлларида иборат касбий тафаккур ҳисобланади.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходими касбий маданиятининг элементларидан бири бўлган касбий қизиқиш билиш, ҳиссий ва фаолиятга оид таркибий қисмларни бирлаштирувчи шахс хусусиятларидан иборат.

Касбий қизиқиш деганда, назарда тутилган ёки эгалланган касбга йўналтирилган танлаш фаоллиги билан боғлиқ кўп даражали психологик хусусиятлар, ҳолатлар ва жараёнлар симпто комплекси тушунилади.

Қизиқиш танлаш хусусиятига эга бўлиб, билимларни эгаллаш, дунёқарашни кенгайтиришнинг энг муҳим стимулларида бири сифатида юзага чиқади, ишга бўлган ҳақиқий ижодий муносабатнинг муҳим шарти бўлиб хизмат қилади.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимининг касбий қизиқиши касбий маслак ва касбий тафаккур билан узвий боғлиқ бўлиб, хизмат фаолиятининг маълум даврида муайян ходим олдида турган аниқ хизмат вазифалари билан белгиланади.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходими касбий маданиятининг касбий идеаллар элементини кўриб чиқаётганда, идеал деганда муайян илк тимсоллар, камолот намунаси, интилиш, орзунинг мақсади тушунилишини таъкидлаш жоиз.

Касбий маданиятнинг ушбу таркибий элементи юқорида баён этилганлар билан бевосита боғлиқ бўлиб, ходимнинг касбий жиҳатдан тўлиқ шаклланишида муҳим ўрин тутди.

Касбий қадриятлар ҳамда афзалликлар тўғрисида сўз кетганда, Президент Ислам Каримов «Биз олдимизга қўйган юксак мақсадларни, барча орзуниятларимизни амалга оширишда, авваламбор, миллий ва умуминсоний қадриятлар руҳида тарбия топган, мамлакатимизни модернизация қилиш ва замонавий демократик жамият қуриш йўлидаги кенг кўламли ва мураккаб ва-

зифаларни ҳал этишга қодир бўлган янги кадрларни тайёрлаш масаласини муҳим принципал ва ҳал қилувчи даражага кўтарганимиз ҳаммамизга яхши аён», деб таъкидлаган фикрини эътироф этиш жоиз. Шунини таъкидлаш лозимки, ходим касбий маданиятининг ушбу таркибий элементи юқорида баён этилган асосий элементлар билан ўзаро уйғунликда ходимнинг касбий фаолиятидаги муайян ғоялар, жараёнлар ва ҳодисаларнинг заруратини тавсифловчи категория ҳисобланади.

Иккинчи қисми ташкил этувчи ходим касбий маданиятининг асосий элементлари тавсифига ўтишдан олдин, муҳокама қилишга тақдим этилаётган касбий маданиятни субмаданият йиғиндидан иборат тизим сифатида тасаввур қиладиган ёндашув олимлар томонидан асослаб берилганлигини таъкидлаш лозим.

Назарий манбаларни ва касбий маданиятнинг муайян субъекти амалий фаолиятини таҳлил қилиш муаллифлар тақлиф этаётган тушунчага қараганда, «касбий маданият» тушунчасининг анча кенг эканлиги тўғрисида хулоса қилиш имкониятини беради.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ходимнинг касбий маданияти таҳлилидан келиб чиқиб, ушбу таснифий қаторга кирувчи унинг касбий маданиятига оид асосий элементлар сирасига қуйидагиларни киритиш мумкин:

- ахлоқий маданият;
- муомала маданияти;
- шахсий меҳнат маданияти;
- ақлий (интеллектуал) меҳнат маданияти;
- ҳуқуқий маданият;
- педагогик маданият ва ҳ.к.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимининг ахлоқий маданияти нафақат касбий маданиятнинг, балки умуман субъект маданиятининг кўрсаткичи ҳисобланади. Айрим ходимларда ахлоқий маданиятнинг етишмаслиги улардаги ижобий сифатларнинг йўққа чиқишига, касбий (шу аснода — ахлоқий) бузилишига олиб келади.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ходимларда ахлоқий маданиятнинг пастлиги оддий фуқароларга ўз таъсирини ўтказиши, қолаверса, уларнинг онгини захарлаши мумкин. Бу ҳақда Президент Ислам Каримов қуйидагиларни таъкидлайди: «Милиция ўз бурчини бажармаса, божхона ходимлари порахўр бўлса, прокурор заиф, ўйинчи бўлса, ҳокимларнинг қулоғи қар, кўзи кўр бўлса, оддий фуқаро кимга боради? Уни ким ҳимоя қилади? Унинг ғамини, ташвишини ким чекади? Қани адолат, қани ҳақиқат? Шу ишни бажармаса, елкасига погон таққанлар нега керак. Оддий одам-

лар, халқ ана шу воқеаларни, қинғирликларни кўрадида, унда ҳаммаси қуруқ гап, адолат йўқ, бўлмаган ва бўлмади ҳам деган фикр туғилади. Энг ёмони шунда».

Тақдим этилаётган таркибий элементни тавсифлаганда, ходимнинг маънавий қиёфаси, унинг ахлоқий эътиқоди ва бошқалар тўғрисида гапириш мумкин, бироқ ҳар доим эсда тутиш лозимки, ходим учун асосий ахлоқий қонун бу ўзи қабул қилган қарор оқибати учун барча жавобгарликни ўз зиммасига олиш кўникмаси ва лаёқати ҳисобланади.

Ходим касбий маданиятининг навбатдаги муҳим элементларидан бири бўлиб, унинг муомала маданияти ҳисобланади. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходими деярли ҳар куни турли масалалар юзасидан ҳар хил тоифадаги шахслар билан муомала қилишига тўғри келади. Шу боис ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимлари фуқаролар билан мулоқотда хушмуомала бўлишлари керак. Хушмуомалалик ички маданиятнинг ташқи кўриниши. Унинг асосини инсонийлик ташкил этади. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар мамлакатимиз ва чет эл ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ташкилотлар, диний конфессиялар вакилларининг доимий эътиборида бўлади.

Ходимнинг мулоқотида турли тоифадаги шахслар (жабрланувчи, гувоҳ, холис, гумон қилинувчи, муқаддам судланган ва бошқ.) билан бўладиган муомаласи алоҳида ўрин тутаяди.

Ходим касбий маданиятининг таркибий элементларидан бири бўлган шахсий меҳнат маданияти, биринчи навбатда, унинг идора ҳал этадиган масалалардаги ваколати, шахсий хизмат фаолиятининг самарадорлигини назарда тутаяди. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимининг шахсий меҳнат маданияти ўз касбий даражасини ошириш мақсадига, илғор ҳуқуқни муҳофаза қилиш ва қонунчилик амалиётини мунтазам ўрганишни ҳам назарда тутаяди. Шахсий меҳнат маданияти моҳирона сохталик натижаси эмас, балки турмуш тарзига айланган жойда, хизмат фаолияти ҳеч қандай шубҳа уйғотмайди.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимлари касбий фаолияти муайян даражада ақлий меҳнатни талаб қилиши туфайли ходим касбий маданиятининг асосий элементлари таркибига ақлий меҳнат маданияти таркибий компоненти ҳам қўшилган. Ақлий меҳнат маданиятининг психологик асоси шундай ташкил қилишни назарда тутаядики, у ҳар қандай ақлий ҳаракатнинг энг кам асаб қувватини сарф этиб, юксак самарадорликка эришишни таъминлайди.

Бу феноменнинг ташқи тавсифлари орасидан қуйидагиларни ажратиш мумкин:

— тафаккурнинг мустақиллиги (жамият тажрибасидан фойдалана олиш қобилияти, шахсий қарашларнинг мустақиллиги);

— тафаккурнинг танқидийлиги (ўзига ва ўзгаларга холис баҳо бериш);

— тафаккурнинг теранлиги (таҳлил қилиш, қиёслаш ва муҳимини топиш қобилияти);

— фикрларнинг ихчамлиги (масалаларни ҳал этиш йўллари топиш қобилияти);

— фикрларнинг синчковлиги (ҳар доим энг мақбул қарорни излаш эҳтиёжи).

Ходимнинг касбий фаолияти таркибига ҳуқуқни қўллаш фаолияти ҳам киради. Бу эса, унинг касбий маданиятида ҳуқуқий маданият таркибий элементи бўлишини тақозо этади.

«Ҳуқуқий маданият даражаси, — деб ёзган эди Президент Ислам Каримов — Фақатгина қонунларни билиш, ҳуқуқий маълумотлардан хабардор бўлишдангина иборат эмас.

У — қонунларга амал қилиш ва уларга бўйсунмиш маданияти демакдир. У — одил судни ҳурмат қилиш, ўз ҳақ-ҳуқуқларини ҳимоя қилиш учун судга мурожаат этиш эҳтиёжи демакдир. Ҳуқуқий маданият дегани — турли можароларни ҳал қилишда қонунга хилоф кучлардан фойдаланишни рад этиш демакдир».

Унинг функционал жиҳатларини таҳлил қилганда, ҳуқуқий ахборотлар мазмуни ва йўналтирилганлиги билан тавсифланадиган касбий-ҳуқуқий хатти-ҳаракатлар, ҳуқуқий саводхонлик, ҳуқуқий институтларга нисбатан фаол муносабат даражаси ва бошқаларга алоҳида эътибор қаратиш зарур.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходими касбий маданиятининг асосий элементларидан бири бўлган педагогик маданият ҳақида гап кетганда, унинг касбий фаолиятида тарбиявий вазифанинг мавжудлиги муҳим аҳамият касб этади.

Бизнингча, ҳар қандай фаолиятнинг касбий маданияти деганда, биринчи навбатда, бу фаолиятнинг сифат ҳолати англашилгани туфайли, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимининг касбий маданияти, унинг касбий тайёргарлик даражаси ва касбий фаолиятининг пировард натижаси ўртасида бевосита боғлиқлик мавжуд.

Шунингдек, касбий маданиятнинг асосий элементлари сифатида қуйидагиларни келтириш мумкин:

1) билим, тушунча, тасаввур, қарашлар ва илмий назариялар;

2) махсус билим, тасаввур, қарашлар, назарияларнинг предметлашуви, рўёбга чиқиши;

3) ўз соҳасини пухта эгаллаши ва доимо ма-лакасини оширишга эҳтиёж сезиш;

4) қонун доирасида фаолият олиб бориш лозимлигини онгли равишда англаш;

5) ўз хизмат бурчини муқаддас деб билиш ҳамда қонун ва хизматга алоқадор кўрсатмаларни сидқидилдан бажариш кераклигини доимо ёдда тутиш;

6) вазиятни таҳлил қилиш ва мустақил қарор қабул қилиш уқувига эга бўлиш;

7) жинойи элементлар таъсирига берилмаслик;

8) мафкуравий плюрализм, кўппартиявийлик, фикрлар хилма-хиллиги шароитида адолатли ва қонуний қарор қабул қила олиш;

9) ҳуқуқбузарлик ва жиноятчиликка қарши курашни ўзининг эътиқоди даражасига кўтариш ва ана шу жараёнда инсон шахсининг шаклланиши ва такомиллашуви.

Касбий маданият элементларининг ҳар бири ўзаро боғлиқ ҳолда инсон шахсининг шаклланиши жараёнида маданиятнинг инсонпарварлик ва тараққийпарварлик моҳияти тўлароқ намоён бўлади.

Бу, ўз навбатида, касбий педагогика ва психология соҳасида муайян даражадаги билимлар даражасига, шунингдек, ходимлар ва фуқароларга тарбиявий таъсир кўрсатиш кўникмаларига эга

бўлишни назарда тутди.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимининг касбий маданияти тушунчаси мустақил ижтимоий педагогик-психологик ҳодиса сифатида мавжуддир. Бунинг устига, у бири-бирига алоқадор, бири иккинчисини тақозо этадиган ижтимоий ҳаёт ҳодисаси ва шахс умумий маданиятининг таркибий элементи сифатидаги икки муҳим асос замирида шаклланади.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимининг касбий маданияти шаклланишининг асосий йўналишлари сифатида қуйидагиларни ажратиш мумкин:

а) касбга ўқитиш жараёнида касбий маданиятни шакллантириш;

б) касбий маданиятни хизмат тайёргарлиги жараёнида шакллантириш;

в) касбий маданиятни ўз устида мустақил ишлаш жараёнида шакллантириш.

Зеро касбий маданиятни шакллантириш ушбу жараёнлар билан узвий билан боғлиқ бўлиб, мазкур йўналишларда касбий маданиятни шаклланишига аҳамият қаратиш ходимнинг ҳар томонлама баркамол ва етук бўлишига олиб келади.



АННОТАЦИЯ

Статья посвящена раскрытию характеристики понятия профессиональной культуры сотрудников правоохранительных органов. Автор раскрывает характерные особенности профессиональной культуры и приводит её требования к личности сотрудников правоохранительных органов. Автор отмечает, что формирование профессиональной культуры происходит в процессе профессионального обучения, в период приобретения практических навыков и самоподготовки сотрудников правоохранительных органов.

ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ФАОЛИЯТИДА АХЛОҚИЙ НОРМАЛАРНИНГ АҲАМИЯТИ

Мамлакатимизда босқичма-босқич амалга оширилаётган суд-ҳуқуқ ислохотларининг асосий мақсади инсон ҳуқуқи, эркинлиги ва қонуний манфаатларини таъминлаб беришга йўналтирилган бўлиб, бу ўз навбатида ҳуқуқни муҳофаза қилувчи, шу жумладан, тезкор-қидирув фаолиятини амалга оширувчи органларга ҳам муҳим вазифаларни юклайди. Ушбу вазифаларни амалга ошириш учун тезкор-қидирув ваколатига эга бўлган барча ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини янада либераллаштириш талаб этилади.

Биринчи навбатда, тезкор-қидирув фаолиятининг ҳуқуқий асосини такомиллаштириш лозим бўлади. Ушбу фаолиятни ҳуқуқий тартибга солиш бўйича алоҳида қонун қабул қилиш масаласи юзасидан давлатимиз раҳбари Ислом Каримов шундай таъкидлайдилар: “Ушбу қонуннинг мақсади тезкор-қидирув хусусиятидаги тадбирларни ўтказишда фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинлигини таъминлаш, қонунийликка риоя қилишнинг реал ҳуқуқий кафолатини яратишга йўналтирилган. Бу қонуннинг қабул қилиниши демократик давлатнинг умумэтироф этилган амалиётига мос келади”¹.

Бугунги кунда, тезкор-қидирув чораларини амалга ошириш ваколатига эга бўлган ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар тўғрисида фақат Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 339-моддасида белгилаб ўтилган. Унга кўра кўйидаги органлар ушбу ваколатга эгадирлар: Ички ишлар органлари, Миллий хавфсизлик хизмати, Давлат божхона хизмати органлари, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ҳузуридаги СВОЖДЛҚК Департаменти ва унинг жойлардаги бўлинмалари. Тезкор-қидирув чораларини амалга ошириш алоҳида қонун билан тартибга солинмаса-да, таъкидлаб ўтилган органлар уни ўтказишда идоровий қонуности ҳужжатларга таянган ҳолда иш юритадилар.

Шуни ҳам унутмаслик жоизки, тезкор-қидирув фаолияти нафақат қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан тартибга солинади, балки унга нисбатан ахлоқий талаблар ҳам қўйилади. Ушбу масала долзарб бўлганлиги сабабли, унга ба-

ғишланган кўпгина илмий тадқиқотлар ўтказилган. Илк бор тезкор-қидирув фаолиятида нафақат ҳуқуқий, балки ахлоқий муносабатларни ҳам тадқиқ этиш тўғрисидаги фикр рус олими Д.В.Гребельский (1967 й.) томонидан билдирилган бўлса, кейинчалик Н.А.Стручков (1968 й.) уни қўллаб-қувватлаган. Тезкор-қидирув фаолиятидаги ахлоқий норма ва муносабатларни комплекс тартибда ўрганиш А.И.Алексеев ва Т.К.Синиловлар томонидан 1973 йилда ўтказилган. Ушбу олимлар тезкор-қидирув фаолиятининг ахлоқий асослари ва уни амалга оширишда юзага келадиган ахлоқий муносабатларни тадқиқ этиш аҳамиятига тўхталиб, пухталиқ билан яширилган жиноятларга қарши курашишдан келиб чиқадиган тезкор-қидирув фаолиятининг кўпгина ўзига хос хусусиятларини кўрсатиб ўтган.

Ўтган асрнинг 70-йиллари охири ва 80-йилларининг бошида тезкор-қидирув фаолиятининг ахлоқий асосларини ўрганишга А.Ф. Возный кўп ҳисса қўшган. Унинг таъкидлашича, ушбу фаолиятнинг яширин тартибда олиб борилиши, у ёки бу ҳаракатнинг ҳақиқий мазмунини, ахлоқий жиҳатларини эътиборга олган ҳолда, сир тутилишини талаб этади. Шу сабабли кўп ҳолларда, тезкор-қидирув тадбирлари чуқур ахлоқий мазмунга эга бўлса ҳам, четдан қараганда асосан ахлоқсиз бўлиб кўринади².

Юқорида таъкидланган олимлар фикрига қўшилиб, мамлакатимизда демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятини куриш бўйича ислохотларнинг амалга оширилаётганлигини ҳисобга оладиган бўлсак, ушбу мавзунинг янада долзарблиги яққол кўзга ташланади. Чунки ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар тизимидаги бошқа ходимларга нисбатан тезкор бўлинма ходимлари ўз касбий фаолиятида инсонлар ўртасидаги муносабатларнинг бошқа соҳаларида учрамайдиган ва такрорланмайдиган ахлоқий масалаларга тўқнаш келиб, улар фақат тезкор-қидирув иши юритишнинг усулларига хос ҳисобланади.

Тезкор-қидирув фаолиятининг ушбу ўзига хослиги, биринчи навбатда жиноятчиларнинг хуфёна ҳаракатлари, жиноятга тайёргарлик кўриш, уни содир этиш ва жиноят изларини яшириш-

нинг олдини олишга қарши қаратилган бўлиб, жамият манфаатларини кўзлаган ҳолда, кўпроқ яширин равишда амалга оширилади. Жиноят содир этган шахслар фош бўлиш ва қонуний жавобгарликдан қочиш мақсадида жирканч ва шафқатсиз ҳаракатларни амалга оширишга ҳам тайёр турадилар. Шу сабабли, уларга нисбатан яширин усулларнинг қўлланилиши ўзини тўлиқ оқлайди ва шу орқали тезкор-қидирув фаолиятининг ахлоқий хусусиятлари намоён бўлади.

Қайд этиш керакки, тезкор-қидирув фаолияти яхшилик ва адолатга эришиш мақсадида рухсат берилган ва берилмаганлик чегараларни бузиш орқали ёвузликка олиб келмаслиги учун, у батафсил равишда ҳуқуқий тартибга солиниши шарт. Ушбу чегарани аниқлаб беришда энг нозик восита сифатида ахлоқ намоён бўлади ва тезкор-қидирув тадбирларини амалга оширишда йўл қўйилган ва рухсат этилган фаолият майдонини белгилаб бериб, уни аниқлаб бўлгандан сўнг ҳуқуққа мурожаат қилади. Шундай қилиб, тезкор-қидирув фаолиятининг ахлоқий тартибга солиниши ҳуқуқий тартибга солишнинг таянадиган асоси бўлиб хизмат қилади. Бошқача қилиб айтганда, тезкор-қидирув ҳуқуқи нормалари тўлиқ равишда ахлоқ чегараларида жойлашган бўлиши шарт.

Тезкор-қидирув фаолиятининг асосий белгилари бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолияти (жиноий-процессуал, жиноий-ижроия, маъмурий) билан чамбарчас боғлиқ бўлсада, лекин ҳеч бири билан тўлиқ қўшилиб кетмайди. У ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар тизими умумий фаолиятининг мустақил қисми ҳисобланади. Унинг мустақил хусусиятидан, биринчи навбатда, бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолияти усуллариغا нисбатан, табиатига кўра фарқландиган усул ва воситаларга асосланган тезкор-қидирув функцияси далолат беради.

Тезкор-қидирув фаолиятининг ахлоқий асослари моҳиятини аниқлаш учун унинг ўзига хос хусусиятларини кўриб чиқиш лозим бўлади. Биринчи навбатда, тезкор-қидирув фаолияти яширин ва ошқора тартибда фақатгина давлат органларининг тезкор бўлинмалари томонидан амалга оширилади. Ушбу талаб Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 121-моддасида белгилаб қўйилган, яъни Ўзбекистон ҳудудида жиноятчиликка қарши кураш бўйича тезкор-қидирув, тергов ва бошқа махсус вазифаларни мустақил равишда бажарувчи хусусий кооператив ташкилотлар, жамоат бирлашмалари ва уларнинг бўлинмаларини тузиш ҳамда уларнинг фаолият кўрсатиши тақиқланади. Шу билан бирга, ушбу фаолият процессуал ҳисобланмай, фақатгина қидирув, яширин хусусиятга эга бўлиб, махсус усул ва воситаларни қўллаш орқали, қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда назарда тутилган

асосларга кўра амалга оширилади.

Тезкор-қидирув фаолиятининг бундай хислатларида нафақат унинг ҳуқуқий, балки ахлоқий асослари ҳам ўз аксини топади. Чунки, жамият манфаатларига зид келувчи ҳар бир шахс ҳаракатлари, муқаррар равишда ахлоқ қоидаларига ҳам қарши қаратилган ҳисобланади. Шу сабабли, инсон, жамият ва давлат манфаатларига қарши қаратилган жиноятларни фош этиш ва уларнинг олдини олиш, шу жумладан, жамиятнинг айрим аъзолари томонидан ахлоқсиз ҳаракатларни содир этиш ҳам ахлоқийликни таъминлашга имконият яратади.

Албатта, бундай вазифани амалга ошириш учун тегишли чораларни қабул қилиш зарур бўлади. Тезкор-қидирув фаолияти айнан ушбу мақсадга ҳам йўналтирилган бўлиб, у криминал жараёнларни илк босқичда бартараф этиш ва содир этилган жиноятни тезда очиш бўйича маълумотлар олишга катта имкониятлар яратади. Амалиётнинг кўрсатишича, айрим ҳолатларда тезкор-қидирув тадбирларни ўтказиш ижобий натижага олиб келадиган ягона усул бўлиб хизмат қилади. Ҳуқуқий адабиётларда таъкидланганидек, содир этилган ўта оғир жиноятларнинг кўпгина қисми фақатгина тезкор-қидирув чоралар натижасида очилиб, ушбу фаолият жамиятда ахлоқий нормаларни таъминлашнинг самарали воситаси бўлиб қолмоқда³. Буларнинг барчаси тезкор-қидирув фаолиятининг ахлоқийлик ҳамда адолатни таъминлашга қаратилганлигидан далолат беради.

Тезкор-қидирув фаолияти ахлоқий хусусиятларга эга бўлиши билан бир қаторда, унинг амалга ошириш жараёнига ҳам ахлоқий талаблар қўйилган. Хусусан, тезкор-қидирув тадбирлари нафақат жиноятга дахлдор бўлмаган шахслар, балки улар қўлланилаётган шахсларнинг ҳуқуқи, эркинлиги ва қонуний манфаатларини бузиши, айниқса, шахсий ҳаётга аралашганда алоҳида аҳамият касб этади; фуқароларда жиноят содир этиш истагини кўзғатиш, уни содир этганликда ноҳақ айблаш, бировнинг айбини ўз бўйнига олишга ҳамда ҳужжатларни қалбакилаштириш каби ҳолатларни истисно қилиши шарт. Ушбу талаблар БМТ Бош Ассамблеяси томонидан 1979 йил 19 декабрда тасдиқланган “Ҳуқуқ-тартиботни таъминловчи мансабдор шахслар хулқ-атвори Кодекси”нинг асосий мазмунига ҳам тўлиқ мос келади⁴.

Шунингдек, тезкор-қидирув фаолияти норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан батафсил тартибга солинса-да, ҳаёт ва амалиётда учрайдиган кўпгина ҳолатларни олдиндан кўра билиш ва тартибга солиш мумкин эмаслигини ҳам эътибордан қочирмаслик лозим. Шу сабабли ушбу фаолиятни тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда умумий ва принципиал асослар келтириб

ўтилади.

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда таъкидлаб ўтилмаган ҳолатлар учраса, масалани ўз вақтида ечиш тезкор ходимдан ижодий ёндашишни талаб этади. Яъни, тезкор ходимнинг фаолияти қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан етарли даражада тартибга солинган бўлса-да, турли хавф-хатарли вазиятларга тўқнаш келганда, унга асосий маслаҳатчи виждони, хизмат бурчи, юқори ахлоқий сифатлари бўлиб қолади. Ахлоқ ҳуқуқий йўл қўйилган ҳаракатнинг умумий доирасини белгилаб беришда, асосий ижтимоий тартибга солувчи восита бўлиб хизмат қилади. Яъни, тезкор-қидирув бўлинма ходимлари ушбу ҳолатларда қонунийликнинг умумий талаблари ва ахлоқ қоидаларига амал қилишлари лозим бўлади.

Бундан ташқари, тезкор ходимлар олдида ахлоқий меъёрларга амал қилиш муаммоси, тезкор-қидирув тадбирларни амалга ошириш имкониятини баҳолашда ҳам юзага келиши мумкин. Уларга амал қилишнинг аҳамияти муаммо ечимини қолдириб бўлмайдиган, инсон ўзининг виждони, ишончи ва ахлоқий тамойиллари олдида ёлғиз қолганида айниқса, юқори аҳамият касб этади. Бундай ҳолатларда тезкор ходим мустақил равишда зудлик билан ҳал этилиши талаб қилганидан қийин қарорларни қабул қилишга мажбур бўлади.

Ахлоқий нормалар тезкор-қидирув фаолияти субъектлари ўртасидаги шахслараро муносабатларда ҳам муҳим аҳамият касб этади. Бугунги кунда тезкор-қидирув фаолиятини амалга оширувчи

ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимлари учун Касб одобномаси каби ҳужжат мавжуд, шу билан бирга тезкор ходимларнинг бир қатор авлодининг амалий фаолияти натижасида шакллانган махсус “ёзилмаган ахлоқий қоидалар” мавжуд бўлиб, уларга ҳам амал қилиб келишади.

Умуман олганда, ахлоқий нормалар ҳуқуқий нормалар билан бир қаторда, тезкор-қидирув фаолиятни тартибга солишда муҳим аҳамият касб этади. Амалдаги ҳуқуқий меъёрлар ушбу фаолиятда юзага келадиган барча ҳаётий вазиятларни батафсил тартибга солиб бермаса-да, тезкор-қидирув фаолияти юритишнинг асосини шакллантириб беради.

Хулоса қилиб айтганда, тезкор-қидирув фаолиятини тартибга солувчи ҳуқуқий нормаларни ривожлантиришда жамиятимизда кўп йиллар давомида шаклланиб келган ахлоқий талаблар ва кадриятларга муҳим эътибор қаратиш лозим. Ушбу ҳолат, айниқса, 2012 йил 25 декабрда Ўзбекистон Республикасининг “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги Қонунининг қабул қилиниши қайд қилинган масалада янада долзарб аҳамият касб этади. Ушбу қонуннинг қабул қилиниши тезкор-қидирув фаолиятини амалга оширишга ваколатли бўлган ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар тизими, уни ўтказиш тамойиллари, асослари, усул ва шаклларини тўлиқ ва батафсил белгилаб берди.

Фикримизча, ушбу қонун ахлоқий нормалар ва кадриятларни тўлиқ ўз ичига олган ҳолда қабул қилиниши ва келажакда тезкор-қидирув фаолияти ахлоқий асосини такомиллаштиришга замин яратди.



АННОТАЦИЯ

Статья освещает вопросы значимости этических норм в оперативно-розыскной деятельности. Автор обращает внимание на невозможность регулирования всех вопросов нормативно-правовыми актами при оперативно-розыскных мероприятиях, в связи с чем в подобных случаях необходимо руководствоваться этическими нормами.

¹ Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. – Тошкент: Ўзбекистон, 2010. – Б. 9.

² Оперативно-розыскная деятельность. Учебник / Под ред. К.К. Горьянова, В.С. Овчинского, П.К.Синилова, А.Ю. Шумилова. – М.: ИНФРА-М, 2004. – Б. 98.

³ Профессиональная этика сотрудников правоохранительных органов. Учебное пособие / Под ред. А.В.Опалева и Г.В. Дубова. – М., 1997. – Б. 189.

⁴ Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М., 1999. – Б. 58.

Анвар ҚОДИРОВ,
Тошкент Давлат Шарқшунослик институти
кафедра профессори, ф.ф.д.
Йўлдошали ЗУХИРОВ,
Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси
кафедра катта ўқитувчиси

КАСБИЙ АХЛОҚНИ РИВОЖЛАНТИРИШ – ДЕМОКРАТИК ИСЛОҲОТЛАРНИ ЧУҚУРЛАШТИРИШ ТАЛАБИ

Мамлакатимизда шаклланаётган ҳуқуқий демократик давлат ва ўзини ўзи бошқариш органларини ривожлантиришга, уларнинг ҳуқуқларини кенгайтиришга қаратилган фуқаролик жамияти иқтисодий, сиёсий, умуман барча соҳаларда бўлгани каби суд-ҳуқуқ соҳасида, хусусан, ички ишлар идоралари фаолиятида ҳам туб ислохотларни амалга оширишни, ходимлар маънавиятини юксалтиришни тақозо этади. Айниқса, 2010 йилда қабул қилинган «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси» бу муаммони янада долзарблаштирди. Зеро, барча ўзгаришлар, янгиланишлар негизида ахлоқ, киши маънавияти ётади. Айниқса, суд-ҳуқуқ тизимида, хусусан, ички ишлар идоралари ходимлари фаолиятида маънавиятни юксалтириш, касбий ахлоқ нормаларига оғишмай риоя қилишни таъминлаш, жамиятда қонун устуворлигини қарор топтиришга, бошқарув тизимида, давлат идоралари ходимлари фаолиятида, назорат тизимида гоҳо учраб турувчи суистеъмолчиликларга, коррупция, турли ноқонуний хатти-ҳаракатларга барҳам беради. Натижада эса, жамият маънавий муҳити соғломлашади, халқимизнинг, ҳар бир фуқаронинг олиб бораётган ислохотларга ишончи ва ҳурмати ошади.

Маълумки, жамиятда умуминсоний ахлоқ нормалари, принциплари ва қонун-қоидалари мавжуд. Уларга барча жамият аъзолари бўйсунушга мажбур. Бироқ касбий фаолият билан боғлиқ муайян ахлоқий талаблар ҳам борки, улар умуминсоний ахлоқ нормаларига айлангани ҳолда у ёки бу касбнинг маънавий жиҳатларини уйғунлашти-

ради. Ички ишлар идоралари ходимларининг маънавий қиёфаси, ахлоқ-одоби пировардида давлат сиёсатининг ижтимоий обрўси қандай эканлигини белгилайди. Йўл-патрул хизмати ходими бўладими, хорижга чиқиш-келиш хизмати ходими бўладими ёхуд паспорт тартиботи ходими бўладими, уларнинг барчаси демократик жамиятнинг ижтимоий обрўси оддий фуқаро кўз ўнгида қандай намоён бўлишига бевосита таъсир кўрсатади. Бу хусусда муҳтарам Юртбошимиз Ислом Каримов «Қонун устувор бўлган жойда адолат барқарор бўлади. Қонун мустаҳкам бўлган жойда ҳаётимизда аниқ тартиб-интизом, турмушимизда ҳаловат мустаҳкамланади» дейди. Қонунга ҳурмат, қонунга итоаткорлик фуқародан эмас, балки қонунчиликни таъминловчи, қонунни ҳаётга қўлловчи, унинг ишлашини назорат қилувчи маъмурий ходимдан бошланади. Маъмурий ходимнинг ўзи фуқаро учун намуна, ўрнак бўлиши лозим. Бунга эса, касбий ахлоқни ривожлантириш, касбга доир ахлоқ-одоб норма ва қоидаларини ходимлар онгига сингдириш, уларнинг маънавий тарбиясини кучайтириш оқоли эришиш мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги бу йўналишда қатор амалий ишларни амалга оширди. Мустақилликнинг дастлабки йилларидаёқ вазирликнинг ички ишлар идоралари ходимларининг «касб одобномаси» тасдиқланди ва шахсий таркибнинг маънавий тарбиясига эътибор кучайтирилиб, ҳар ҳафта «Маърифат дарслари» ўтказиш йўлга қўйилди. Бўлажак раҳбар кадрлар, зобитларни маънавий жиҳатдан етук қилиб тарбиялашга мўлжалланган Ўзбекистон Республика-

си Ички ишлар вазирлиги Академияси таркибидан 1997 йилдан бошлаб «Политология ва касб этикаси» кафедрасига асос солинди. Ушбу кафедра малакали кадрлар билан мустаҳкамланди. Академия тингловчиларига замонавий этика ва касб одобномасига оид фундаментал билимлар бериш, уларнинг маънавий баркамоллигига эътибор кучайтирилди. Ходимлардаги касбий бурчга садоқат, қонунчиликка оғишмай риоя қилиш, юксак маънавий иммунитет, жиноятчиликка қарши мурасасиз бўлиш амалда ушбу масъулиятли соҳада касбий оғишларнинг камайиши гаровидир.

Президентимиз Ислон Каримов томонидан олға сурилган «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси» ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар олдига ҳам муҳим вазифаларни қўяди, касбий ахлоқни юксалтиришни талаб қилади. Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар идоралари ходимларининг касб маданияти тўғрисида»ги 2011 йилда чиқарилган буйруғи ушбу концепция талабларини ҳаётга, ички ишлар идоралари амалиётига қўллашга қаратилган десак бўлади. «Гуруч курмаксиз бўлмайди», деганларидек ҳали ҳам ички ишлар идоралари ходимлари фаолиятида қатор камчиликлар, касбий оғиш ҳоллари учраб туради. Бундай ҳолатлар тўғрисида муҳтарам Президентимиз Ислон Каримов «Ҳуқуқ-тарти-

бот идораларининг айрим нопок ходимлари учун фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш биринчи навбатдаги вазифа бўлмай, балки қўрқитиш, ўз ваколати ва ҳукмдорлигини кўрсатиб қўйишга интилиш, ўзини гўё жиноятчиликка қарши курашаётгандек қилиб кўрсатиш каби нохуш одат ҳамон яшаб келмоқда... Шундайлар ҳам борки, улар қонунчилигимиздаги айрим номукамалликлар, одамларнинг хато ва бахтсизликлари ҳисобига ўзларининг ғаразли, тамағирлик мақсадларига эришишга уринади», деб таъкидлайди.

Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси муҳтарам Президентимизнинг ушбу адолатли, бироқ ички ишлар идоралари ходимлари учун аччиқ бўлган сўзларига таяниб, Академиянинг тингловчилари учун махсус дастуриламал — «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар идоралари ходимларининг касб маданияти ҳақида қўлланма»ни яратишди. Қўлланманинг бой мазмуни ҳар бир тингловчининг онги-шуурига сингдириб борилиши устидан назорат ўрнатилди. Бундай саъй-ҳаракатлар келажакда, Академияни битириб чиққан ёш кадрлар фаолиятида ўз натижасини бериши шубҳасиздир.

Касбий одоб-ахлоқ ва маданиятни ривожлантириш орқали Она диёримизда миллий ғоямиз йўналтирилган олий мақсад — озод ва обод Ватан, эркин ва фаровон ҳаётни бунёд этиш муқаррарлигига эришилади. Бугун бунга барчанинг имони комил.



АННОТАЦИЯ

Статья посвящена вопросам развития профессиональной этики в процессе демократических реформ. Авторы освещают деятельность по формированию и развитию профессиональной этики у слушателей и сотрудников Академии МВД.

Шухрат ЯКУБОВ,
Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш
мустақил институти бош мутахассиси, ю.ф.н., доцент

ХУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ ОРГАНЛАРИНИНГ ХОДИМЛАРИ КАСБИЙ- ХУҚУҚИЙ МАДАНИЯТИНИ ЮКСАЛТИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ

Хуқуқий давлат — юксак хуқуқий маданият асосида барпо этилади. «Жамиятнинг демократия йўлидан жадал ривожланиши ва бу борада амалга оширилаётган ислохотларнинг муваффақияти кўп жиҳатдан одамларнинг хуқуқий онги ва хуқуқий маданият даражасига боғлиқдир. Юксак хуқуқий маданият — демократик жамият пойдевори ва хуқуқий тизимнинг етуклик кўрсаткичидир»¹.

Жамиятда хуқуқий маданиятни юксалтириш ҳар доимгидек мамлакатимиз тараққиётининг бугунги — модернизация босқичида ҳам ўта долзарб масала ҳисобланади. Бу борада, айниқса, хуқуқни муҳофаза қилиш тизимида фаолият олиб бораётган ходимларнинг касбий-хуқуқий онги ва маданиятини юксалтириш муҳим аҳамият касб этади. Зеро, фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатлари ҳимояси билан шуғулланадиган ходимларнинг ўзи хуқуқни мукамал билиши, унга риоя этиши ҳамда бошқаларнинг ҳам ҳуқуқ ва эркинликларига ҳурмат билан муносабатда бўлиши лозим.

Юртимиз тинчлиги, сарҳадларимиз дахлсизлиги ва халқимизнинг фаровон ҳаёти хуқуқни муҳофаза қилиш органларида хизмат қилаётган ходимларнинг машаққатли ва масъулиятли меҳнатларига боғлиқ. Ўз навбатида, бу ходимлардан нафақат ўз касбининг фидойиси бўлиш, балки юксак даражада касбий-хуқуқий маданиятли бўлиш талаб этилади.

Хуқуқни муҳофаза қилиш органлари ходимларининг қобилияти, тажрибаси, малакаси, ўз хизмат вазифасига муносабати, шахсий ва ахлоқий хислатлари, шунингдек, улар касбий-хуқуқий маданиятининг юксаклиги жамият ҳаётини модернизациялаш ва мамлакатни демократлаштириш ҳамда фуқаролик жамиятини шакллантиришда ҳал қилувчи омиллардан бири сифатида майдонга чиқади.

«Жамиятда хуқуқий маданиятни юксалтириш миллий дастури»да қайд этилганидек: «авваламбор, инсоннинг касбий тайёргарлигини оширишга интилиш керак. Турли касбдагилар ўз фаолиятларида оқилона қўллай оладиган тарзда хуқуқий билимга эга бўлсинлар. Давлат органлари ва уларнинг таркибий бўлинмалари раҳбарларига қўйи-

ладиган талаблар ва малака тавсифномалари, даставвал инсон хуқуқлари ва эркинликларига оид хуқуқий билимларнинг зарур даражасини назарда тутиши керак»².

Ўзбекистон Республикасининг Президенти Ислоҳ Каримов мансабдор шахсларга қарата ўринли қайд этганларидек, «сен бошқарган, сенга ишонч билдирган аҳоли, эл-юрт, жамоатчилик ҳамма нарсани кузатади, ҳамма нарсадан хабардор, ҳамма нарсани англайди ва вақти келганда тегишли хулоса чиқаради»³. Демак, оддий фуқаронинг маданиятли ва фаол бўлиши кўп жиҳатдан хуқуқни муҳофаза қилиш органлари ходимлари фаолиятига, уларнинг ўзини англаши даражасига боғлиқ экан, улар мансабдор шахсларнинг ҳаракатларидан ўзларига хулоса чиқарар экан, биринчи навбатда, ходимларнинг ўзларидан юксак маданият, улкан салоҳият соҳиби бўлиш талаб этилади.

Ҳозир мамлакатимиз хуқуқ-тартибот органларида давлатнинг минглаб энг ишончли шахслари фаолият олиб бормоқда. Уларнинг сиёсий-хуқуқий маданияти, бутун дунёда рўй бераётган глобаллашув ва бошқа жараёнларга муносабати, мамлакатимиздаги кенг қўламли ислохотлардан хабардорлик даражаси, юрт тараққиётига нисбатан дахлдорлик ҳисси — давлатимиз равнақининг асосий омилдир. Булар ўз-ўзидан уларнинг юксак даражадаги касбий-хуқуқий маданиятига боғлиқ.

Шундан келиб чиққан ҳолда мамлакатимизда аҳолининг, хусусан, бу жараёнга янада масъул бўлган хуқуқ-тартибот органлари ходимларининг хуқуқий маданиятини юксалтириш борасида бир қатор самарали тадбирлар амалга оширилмоқда. Хусусан, 1997 йил 29 августда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан «Жамиятда хуқуқий маданиятни юксалтириш миллий дастури» қабул қилинган ва ўтган йиллар давомида унинг ижроси таъминланмоқда. Мазкур хуқуқий асосда мансабдор шахсларнинг хуқуқий маданиятига алоҳида эътибор қаратилган. Хусусан, унда қайд этилишича, «қонун ҳужжатларини қўлланиш амалиёти шунини яққол кўрсатадики, талайгина

ҳуқуқбузарликлар, шу жумладан, мансабдор шахслар томонидан фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари камситилиши ҳоллари ҳуқуқий билимнинг етарли эмаслиги, ҳуқуқий маданият даражаси пастлиги оқибатидир»⁴.

Лекин бу 1997 йилгача бўлган вазиятни баҳолаган ҳолда билдирилган фикрлар эди. Ўтган 15 йилдан ортиқроқ вақт давомида ҳам аҳолининг, ҳам ҳуқуқ-тартибот органлари ходимларининг ҳуқуқий маданиятини юксалтириш борасида салмоқли ишлар амалга оширилди. Бунинг натижасида фуқаролар ўз ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш, ҳуқуққа амал қилиш ва ундан фойдаланиш борасида ижобий натижаларга эришмоқдалар.

Аҳолининг ҳуқуқий маданияти ривожланиб бораётганлигининг биргина мезони сифатида фуқароларнинг мурожаатларига назар ташласак, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман)га 1995 йилда 262 та, 1996 йилда 755 та мурожаат келиб тушган бўлса, 2009 йилда — 10409 та, 2010 йилга келиб эса мурожаатлар сонининг 10619 тага етгани⁵, албатта, бу соҳада ижобий натижалар кўлга киритилаётганидан далолатдир.

Лекин юқоридаги рақамлар ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ходимларининг касбий-ҳуқуқий маданияти талаб даражасида, деган маънони англатмайди. Афсуски, амалиётда барча ҳуқуқ-тартибот органлари ходимлари қонунларга мувофиқ иш олиб бораётгани йўқ. Агар рақамларга мурожаат қиладиган бўлсак, буни қуйидаги кўрсаткичлар яққол исботлайди. Хусусан, 2000-2005 йилларда 8043 нафар мансабдор шахс жинойий жавобгарликка тортилган⁶. 2008 йилда давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари, ташкилотлар ва муассасаларнинг 6784 нафар мансабдор шахслари турли суиистеъмолчиликлар, порахўрлик, талон-торож қилганлик ва мансабга совуққонлик билан қараганлик учун жинойий жавобгарликка тортилганлар⁷. 2009 йилда эса бу рақам 7910 тани ташкил этган⁸.

Прокуратура органларига 2010 йилда ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари фаолияти устидан 3317 та ариза ва шикоятлар келиб тушган бўлиб, уларнинг сони 2009 йилдагига нисбатан 228 тага кўпайган. Ариза ва шикоятларнинг 276 таси ички ишлар идоралари ходимларининг фаолияти устидан, 73 таси божхона органлари, 20 таси прокуратура органлари, 4 таси миллий хавфсизлик хизмати ва қолган 48 таси бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари устидан тушган. Юқоридаги шикоятлардан 92 таси қийнашга оид бўлиб, улар текширилиши натижасида 7 та ҳолатда қонун бузилганлиги, уларнинг 6 таси ички ишлар ва 1 таси божхона ходимлари томонидан амалга оширилганлиги аниқланган⁹.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислон Каримов 2012 йил 16 март куни Халқ депутатлари Тошкент шаҳар кенгашининг навбатдан ташқари сессиясида айнан шу йўналишдаги муаммолар сирасида куюнчақлик билан қуйидагиларни қайд этади: «афсусланарли жиҳати шундаки, баъ-

зан қонун посбонлари бўлган ҳуқуқ-тартибот идоралари ходимлари томонидан жиноят содир этиш ҳолатлари кўзга ташланмоқда. Буни ўтган йилнинг ўзида ички ишлар идоралари ходимларидан 12 нафари, солиқ идораси ходимларидан 3 нафари, божхона идораси ходимларидан 4 нафари, шунингдек, 1 нафар судья жинойий жавобгарликка тортилгани ҳам тасдиқлаб турибди. Шу ўринда мен илгари ҳам айтган бир фикрни яна такрорлашни зарур, деб биламан. Маълумки, биз ҳуқуқий-демократик давлат қурмоқдамиз. Ҳуқуқий давлатнинг қуроли ҳам, ҳимояси ҳам, кўзи ҳам, сўзи ҳам қонундир.

...Ҳаётий тажриба шуни кўрсатадики, одамлар кимгадир, нимагадир ишончини йўқотса, кейин уни тиклаш албатта қийин бўлади. Ҳуқуқ-тартибот органларида ишлайдиган одамларнинг ўзини тутиши, хизмат ва муомала маданияти ҳақида мен бу ўринда бежиз сўз юритаётганим йўқ. Нега деганда, форма кийиб, гердайиб юришдек совет давридан қолган салбий ҳолатлар ҳали ҳам, афсуски, йўқ эмас. Ички ишлар, прокуратура ва хавфсизлик идоралари хизматчилари ўз вазифасини бажаряпти, буни албатта эътироф этиш керак. Айни вақтда шуни ҳам эсдан чиқармаслигимиз лозимки, бугунги кунда ҳуқуқ-тартибот идоралари ходимларига нисбатан бошқаларга қараганда бир неча баробар қаттиқ талаб қўйилмоқда. Чунки улар аввало давлат, ҳокимият номидан иш олиб боради ва бу масъулиятни эсдан чиқаришга ҳеч кимнинг ҳаққи йўқ»¹⁰.

Албатта, соҳада муаммолар, ҳал этилиши лозим бўлган камчиликлар кўп. Уларни бартараф этиш учун ҳам айнан ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ходимларининг касбий-ҳуқуқий маданиятини юксалтириш зарур. Фикримизча, бу йўналишларда қуйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш лозим:

Биринчидан, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ходимларининг жамият ҳаётининг барча соҳаларидаги ижтимоий муносабатларни тартибга солиш учун қабул қилинаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлардан ўз вақтида хабардор қилиш механизми жорий этиш лозим. Улар ҳуқуқ ҳимоячиси сифатида норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни, уларни ривожланиш тенденцияларини, янги қабул қилинаётган қонунларни билишлари шарт. Бунинг учун барча ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятида, ҳафтанинг алоҳида кунда «қонунларни ўрганиш соати»ни ташкил этиш ва мунтазам равишда қонунчилик соҳасидаги янгиликлардан уларни хабардор қилиб бориш лозим.

Иккинчидан, ҳар бир ҳуқуқ-тартибот органи ҳуқуқий маданиятни юксалтириш борасидаги ишларини таҳлил этиши ва уни янги босқичга кўтариш борасидаги янги вазифаларини белгилаб олиши керак. Соҳа ходимларининг ҳуқуқий маданиятини тизимли ошириб бориш борасидаги ишларни мувофиқлаштириши, яқин ва узоқ муддатли иш режаларида ҳуқуқий маданиятни юксалтириш бўйича алоҳида вазифаларни кўрсатиши ҳамда

уларнинг ижросини амалга ошириши лозим. Шунингдек, ҳар қайси ҳуқуқни муҳофаза қилиш органида ҳуқуқий маданиятни юксалтириш борасида тадбирлар учун масъуллар белгиланиши даркор.

Учинчидан, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимларининг ҳуқуқий маданият даражасини белгиладиган мезонларни яратиш мақсадга мувофиқ ва бу мезонлар асосида ҳар бир ходимнинг касбий-ҳуқуқий маданиятини баҳолаб бориш лозим. Мезонларни яратишда ҳуқуқий маданият даражасини кўрсатувчи ҳар бир элементга алоҳида эътибор қаратилиши зарур. Бунинг учун, албатта, мазкур йўналишда илмий изланишларни амалга ошириш ва унинг натижаларидан амалий фаолиятда фойдаланиш муҳим аҳамиятга эга.

Тўртинчидан, касбий-ҳуқуқий онги ва маданияти юксак даражада ривожланган ва амалий фаолиятда бу қобилиятини намоиш эта олган ходимларни рағбатлантиришнинг янги ва замонавий йўналишларини амалга жорий этиш лозим. Бу борада асосан, маънавий жиҳатдан қўллаб-қувватлашга эътибор қаратилиши мазкур механизмни амалга жорий этиш ва уни муваффақиятли ишлашига замин яратади. Шунингдек, ходимларнинг лавозимини оширишда уларнинг касбий-ҳуқуқий маданияти даражасига ҳам кўпроқ эътибор қаратилиши мақсадга мувофиқдир.

Бешинчидан, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолияти устидан таъсирчан жамоатчилик назоратини йўлга қўйиш орқали ҳам ходимларнинг

касбий-ҳуқуқий масъулиятини ошириш мумкин. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар томонидан фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш борасида амалга оширилаётган ишларнинг амалдаги Конституция ва қонунларга нечоғли мос эканлигини аниқлаш муҳим аҳамият касб этади.

Олтинчидан, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар тизимида ҳуқуқий тарғибот ишларини кучайтириш шарт. Бу борада ҳам фуқаролик жамияти институтлари, хусусан, оммавий ахборот воситалари имкониятидан кенг фойдаланиш лозим. Ҳуқуқий билимларни оммавий ахборот воситалари орқали тарғиб қилиш тизимини такомиллаштириш ҳуқуқий маданиятни юксалтиришга кўмаклашади. «Фуқароларнинг сиёсий ва ҳуқуқий онги ҳамда маданияти юксалиши учун давлат қанчалик тадбирлар ўтказмасин ёки ҳуқуқий база яратмасин, бари-бир, уни давлатдан кўра тўртинчи ҳокимият, нодавлат ва жамоат ташкилотлари бу борадаги ташаббускорликни ўз қўлига олмас экан, қўйилган натижага эришиб бўлмайди»¹¹.

Хулоса қилиб айтганда, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ходимларининг касбий-ҳуқуқий маданиятини юксалтириш жамиятдаги мустақкам ҳуқуқий тартибот ва қонунийлик муҳитини ўрнатилишига замин яратади. Зеро, юқори савияли, юксак маънавият ва касбий-ҳуқуқий маданиятга эга бўлган, ватанпарвар, масъулиятли ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимларигина, юртимиз тараққиётига муносиб ҳисса қўшадилар.



АННОТАЦИЯ

Статья освещает вопросы развития правовой культуры сотрудников правоохранительных органов. Автор анализирует осуществленную государством деятельность в этом направлении. Автором предлагаются меры по формированию правовой культуры сотрудников правоохранительных органов.

¹ Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъруза. 2010 йил 12 ноябрь / И.Каримов. –Тошкент: «Ўзбекистон» –Б. 27.

² Жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш Миллий дастури. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 1997 й. 29 августдаги қарорига биноан тасдиқланган // «Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари миллий базаси»нинг веб-сайти – www.lex.uz.

³ Каримов И. А. Демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш – мамлакатимиз тараққиётининг асосий мезонидир. Т.19. –Тошкент: 2011. –Б. 166.

⁴ Жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш Миллий дастури. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 1997 й. 29 августдаги қарорига биноан тасдиқланган // «Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари миллий базаси»нинг веб-сайти – www.lex.uz.

⁵ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман)нинг 2010 йил якунларига оид ҳисоботи. –Т.: 2011. –Б. 7.

⁶ Коррупцияга қарши кураш муаммолари: миллий ва халқаро тажриба. Халқаро илмий-амалий семинар маърузалари тўплами // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари, Германиянинг ҳуқуқ соҳасидаги ҳамкорлик фонди. – Тошкент: Chashma print, 2010. – Б. 40.

⁷ Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг Ўзбекистон Республикаси прокуратура органларининг 2008 йилдаги фаолияти тўғрисидаги ҳисоботи ҳақида / Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг саккизинчи ялпи мажлиси материаллари.

⁸ Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг Ўзбекистон Республикаси прокуратура органларининг 2009 йилдаги фаолияти тўғрисидаги ҳисоботи ҳақида / Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг 2010 йил 5 апрелдаги № 32 – II сонли Қарори.

⁹ Қаранг: Ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари томонидан инсон ҳуқуқларига риоя этилиши ҳолатини ўрганиш бўйича тузилган идоралараро ишчи гуруҳнинг 2010 йил 5 апрелдаги йиғилиши баёнидан.

¹⁰ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислон Каримовнинг 2012 йил 16 март куни Халқ депутатлари Тошкент шаҳар кенгашининг навбатдан ташқари сессиясидаги нутқ. // Ўзбекистон Республикаси Президенти Матбуот хизматининг веб-сайти – www.press-service.uz.

¹¹ Шарифхўжаев М. Ўзбекистонда очиқ фуқаролик жамиятининг шаклланиши. – Тошкент. «Шарқ», 2003. –Б. 308-309.

Бахтиёр ПЎЛАТОВ,
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг
Олий ўқув курслари кафедрa бошлиғи, ю.ф.д., проф.

ЎЗБЕКИСТОНДА КОНСТИТУЦИЯВИЙ ИСЛОҲОТЛАРНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ ВА БОСҚИЧЛАРИ

Дунёдаги ривожланган демократик давлатларда ҳеч бир шахс, ҳеч бир фуқаро ўз ижтимоий-шахсий ҳаётини, ўзининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишни Конституциясиз тасаввур қила олмайди. Ҳар бир шахс кундалик ҳаётида Конституцияда белгилаб қўйилган ҳуқуқ ва эркинликларга бевосита мурожаат қилади ҳамда ушбу Асосий Қонунга ўзининг ҳуқуқ ва эркинликларини кафолатлаб берувчи олий юридик ҳужжат сифатида қарайди. Демократик жамиятда яшаётган ҳар бир шахс Конституциянинг мазмун-моҳиятини чуқур англаб олиши ҳамда шахсий ҳаётида учраб турадиган муаммоларнинг ечимини айнан Конституциядан топа билиш зарур.

Ўзбек халқи тарихида кескин бурилиш ясаган, аҳамияти жиҳатидан асрларга татиғулик ҳуқуқий ҳужжатлар қаторида Асосий Қонунимиз — Конституциямизни алоҳида эҳтиром билан тилга оламиз. Мустақил давлатчиликнинг белгиси ҳисобланмиш Конституция, аввало миллатнинг юзи, халқнинг эрки ифодаси, жамият тараққиётининг асосидир. Конституциямизнинг ғояси, асосий принцип ва қоидалари умумэтироф этилган халқаро талаблар билан бирга, халқимизнинг минг йиллар давомида шаклланиб келган қадриятларини ҳам ўзида мужассам этган¹.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2001 йил 4 январда эълон қилинган “Ўзбекистон Республикаси Конституциясини ўрганишни ташкил этиш тўғрисида”ги Фармойиши ҳам демократия йўлида улкан қадам бўлди. Дарҳақиқат, кўп нарса мамлакатда Конституцияни оммавий равишда ўрганиш ҳамда уни ҳаётга татбиқ этишга боғлиқ. Мана шу мақсадда давлатимиз раҳбари Ўзбекистон Конституциясини болалар боғчасидан бошлаб ўргатиш, мактабларда дарслик тариқасида ўқитиш ҳамда олий ўқув юртларида эса махсус дарс сифатида ўрганишни вазифа қилиб қўйди.

Ҳар қандай давлатнинг юзи, обрў-эътибори унинг Конституцияси ҳисобланади. Зотан, Конституция давлатни давлат, миллатни миллат сифатида дунёга танитадиган қомусномадир. Шу маънода Асосий Қонунимиз халқимизнинг иродасини,

руҳиятини, ижтимоий онгги ва маданиятини акс эттиради. Чунки уни ишлаб чиқиш ва муҳокама этишда бутун халқ иштирок этди. Бир сўз билан айтганда, Конституциямиз том маънода халқимиз тафаккури ва ижодининг маҳсулидир².

Асосий Қонунимизни баҳолашда АҚШ, Буюк Британия, Франция, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, Европа Ҳавфсизлик ва ҳамкорлик Кенгаши каби нуфузли давлат ва халқаро ташкилотларнинг олимлари фаол қатнашдилар. Лекин ҳеч ким, ҳаттоки, бизни хуш кўрмайдиган кишилар ҳам унинг демократик моҳиятини инкор эта олмади³.

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси дунёга келишига қуйидаги омиллар сабаб бўлди, яъни жамиятнинг бозор муносабатлари томон тутган йўли, янги тараққиётдаги умумий қонуниятлар ва йўналишларга мувофиқ равишда Ўзбекистоннинг жаҳон ҳамжамиятига кириб бориши ва Ўзбекистоннинг давлат мустақиллиги. Конституцияни ишлаб чиқиш зарурияти тўғрисидаги ғоя XII қақриқ Олий Кенгашнинг 1990 йил мартда бўлиб ўтган биринчи сессиясида кўтарилган эди. Олий Кенгашнинг 1990 йил июнда бўлиб ўтган иккинчи сессиясида республика Президенти Ислом Қаримов раислигида Конституция комиссияси тузилди.

Ўзбекистон Республикасининг Асосий Қонуни ўзининг тузилиши, мазмун жиҳатдан Ўзбекистон тарихида амал қилиб келган Конституциялардан тубдан фарқ қилади. 1990 йил 20 июнда ҳали Собиқ Иттифоқ мавжуд бўлган даврда, Ўзбекистон ўз мустақиллигини дунёга маълум қилиб, Конституциявий ислоҳотларни бошлаб юборган эди. 1978 йилги ЎзССР Конституциясига кўплаб ўзгартиришлар киритилди. Чунки, бу қонун замон талабларига жавоб бермай қолган эди. Республиканинг янги яшашга бўлган хоҳишини бўғиб турар эди. Ўта мафқуралашган бу Конституцияга вақтинча қўшимча ва ўзгартиришлар киритилиб, янги Асосий Қонун лойиҳасини яратишга киришилди. Конституция лойиҳаси устида икки йил давомида ишланди, у икки ярим ой мобайнида умумхалқ муҳокамасидан ўтди⁴.

1992 йил 8 декабрда Ўзбекистон Республика-

си Олий Кенгашининг XI сессиясида қабул қилинган Конституция мустақил Ўзбекистон демократик суверен давлатининг биринчи Конституцияси бўлди, унинг мустақил давлат омилларидан келиб чиқиб яратилганлиги бу Конституциянинг ўзига хос хусусияти деб ҳисоблаш лозим.

Президент Ислом Каримов ўзининг “Ўзбекистон келажаги буюк давлат” асарида “Биз сўнгги етмиш йил ичида давлатга қарамлик ва сифиниш ҳолатида яшадик, мамлакатнинг ундаги барча бойликларнинг, мулкнинг эгаси давлат деб ҳисоблаб келдик. Ана шу масалада ҳам Конституцияда туб бурилиш ясалган. Яъни “давлат унинг идоралари ва мансабдор шахслар жамият ҳамда фуқаролар олдида масъулдирлар”. Собик тоталитар давлат шароитида бундай фикрни ҳеч ким хаёлига ҳам келтира олмасди. Эндиликда инсон, унинг ҳаёти, эрки, шаъни, кадр-қиммати ва бошқа ажралмас ҳуқуқ ҳамда эркинликлари муқаддас саналиб, улар давлат томонидан кафолатланади, деб таъкидланган.

Ўзбекистонда Конституциявий ислохотнинг бошланғич босқичи 31 август 1991 йилдан то 8 декабр 1992 йилгача бўлган даврни ўз ичига олади. Бу босқичнинг ўзига хос хусусияти “Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг асослари тўғрисида”ги конституциявий қонун билан белгиланади. Бу ҳужжат Ўзбекистоннинг мустақил давлат сифатида қўйган илк қадамларининг конституциявий-ҳуқуқий асосини ташкил этди. Шу босқич мобайнида Конституция лойиҳаси тайёрланиб, умумхалқ муҳокамаси учун эълон қилинди.

Ўзбекистондаги конституциявий ислохотнинг тараққиётнинг кейинги босқичи Республикамининг биринчи Конституцияси қабул қилиниши билан бошланади. Мустақил Конституциямиз асосида барча қонунларимиз бошқадан кўриб чиқилди. Мустақил Ўзбекистоннинг биринчи Конституцияси Асосий Қонун сифатида давлатни давлат қиладиган, миллатни миллат қиладиган қонунларга асос бўлди.

Конституциянинг айрим меъёрларини кўриб чиқишга мамлакатда амалга оширилаётган ислохотларнинг чуқурлашиши ёки давлат ҳокимияти олий органлари тузилишини янада такомиллаштирилиши зарурияти сабаб бўлди. Ўзбекистон Республикаси давлат органлари тизими ва фаолиятининг доимо такомиллаштириб бориши, давлатимиз сиёсатининг асосий мазмунини ташкил этмоқда.

1993 йил 28 декабрда биринчи бор Конституцияга ўзгартиш ва қўшимча киритилган бўлиб, “Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг қонунига асосан Ўзбекистон Республикаси Конституцияси 77-модда 1-қисмидаги “150 нафар депутатдан” деган сўзлар “депутатлардан” деган сўз билан алмаш-

тирилди⁵.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 83-моддасига мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси Президенти қонунчилик ташаббуси ҳуқуқидан фойдаланиб 2000 йил 25 май куни Олий Мажлисининг иккинчи чақириқ, иккинчи сессиясида доимий асосда ишлайдиган икки палатали парламент тизимига ўтиш ва 2004 йилда бўладиган сайловларда парламентни икки палатали қилиб ташкил этиш ҳақида таклиф киритди. Олий Мажлисининг навбатдаги саккизинчи сессиясида бу масаланинг ҳал этилишини дастлабки муҳокамаси бўлиб 2002 йил 4 апрелда Ўзбекистон Республикасининг “Референдум яқунлари ҳамда давлат ҳокимияти ташкил этилишининг асосий принциплари тўғрисида”ги Конституциявий қонуни қабул қилинган.

Мазкур қонун асосида 2003 йил 24 апрелдаги “Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг қонунига мувофиқ Конституциянинг XVIII, XIX, XX, XXIII бобларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди.

Конституциянинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси деб номланган XVIII боби илгари бир палатали парламентга бағишланган бўлса, эндиликда мазкур бобда икки палатали парламент Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси (қуйи палата) ва Сенати (юқори палата)га бағишланган, киритилган ўзгартиш ва қўшимчаларга мувофиқ унинг 76-моддасида “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси олий давлат вакиллик органи бўлиб, қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга оширади. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси икки палатадан — Қонунчилик палатаси (қуйи палата) ва Сенатдан (юқори палата) иборат. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенати ваколат муддати — беш йил” деган қоида мустаҳкамланди.

Конституциянинг Ўзбекистон Республикасининг Президентига бағишланган XIX бобига ҳам ўзгартиш киритилди. Киритилган ўзгартишларга мувофиқ Конституциянинг 89-моддасидан “Ўзбекистон Республикасининг Президенти Вазирлар Маҳкамасининг раиси ҳисобланади” деган қоида чиқариб ташланди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг айрим ваколатлари Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси юқори палатаси — Сенатга ўтказилди. Жумладан, 93-модда 6-бандига кўра, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ўзбекистон Республикаси чет давлатлардаги дипломатик ва бошқа вакилларини тайинлаш учун номзодларни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатига тақдим этиши, шу модданинг 23-бандига кўра эса, амнистия тўғрисидаги ҳужжатларни қабул қилиш ҳақида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенатига тақдимнома киритиши ва Ўзбекистон Республикаси судлари томонидан ҳукм қилин-

ган шахсларни афв этиши белгиланди. Илгари Ўзбекистон Республикаси чет давлатлардаги дипломатик ва бошқа вакилларини тайинлаш ва амнистия тўғрисида ҳужжатларни қабул қилиш бевожута Президент ваколатига киритилган эди.

Конституциянинг Вазирлар Маҳкамаси регламентациясига бағишланган XX бобига киритилган ўзгартиш ва қўшимчаларга мувофиқ, илгари Конституциянинг 98-моддасида “Вазирлар Маҳкамаси таркибини Ўзбекистон Республикаси Президенти тузади ва у Олий Мажлис томонидан тасдиқланади” деган қоида мавжуд бўлган бўлса, ҳозирда 98-модданинг иккинчи қисмида “Вазирлар Маҳкамаси таркиби Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан шакллантирилади. Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзоди Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига биноан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг палаталари томонидан кўриб чиқилади ва тасдиқланади. Вазирлар Маҳкамасининг аъзолари Ўзбекистон Республикаси Бош вазири тақдимига биноан Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан тасдиқланади” деган қоида мавжуд.

Шунингдек, Конституцияда Ўзбекистон Республикаси Бош вазири ваколатлари кенгайтирилиб, 98-модда 5-қисмига “Ўзбекистон Республикаси Бош вазири Вазирлар Маҳкамаси фаолиятини ташкил этади ва унга раҳбарлик қилади, унинг самарали ишлаши учун шахсан жавобгар бўлади, Вазирлар Маҳкамасининг мажлисларига раислик қилади, унинг қарорларини имзолайди, Ўзбекистон Республикаси Президентининг топшириғига биноан халқаро муносабатларда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси номидан иш кўради, Ўзбекистон Республикаси қонунларида, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари, қарорлари ва фармойишларида назарда тутилган бошқа вазибаларни бажаради”, 6-қисмига эса Ўзбекистон Республикаси Президенти ушбу Конституциянинг 89-моддаси ва 93-моддасига асосланган ҳолда Вазирлар Маҳкамаси мажлисларида раислик қилишга, Вазирлар Маҳкамаси ваколатига кирувчи масалалар юзасидан қарорлар қабул қилишга, шунингдек, Вазирлар Маҳкамаси қарорлари ва фармойишларини, Ўзбекистон Республикаси Бош вазири фармойишларини бекор қилишга ҳақли” деган қоидалар киритилди.

Мазкур киритилган ўзгартиш ва қўшимчаларга мувофиқ Ўзбекистон Республикаси Бош вазирга Ўзбекистон Республикаси Президентига Вазирлар Маҳкамаси аъзоларини тасдиқлаш учун тақдим қилиш ваколати берилди.

Конституциянинг сайлов тизими деб номланган XXIII бобига ҳам ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди. Илгари 117-модда 2-қисмидаги “Ўзбекистон Республикасида Президент сайлови, ҳокимиятнинг вакиллик органлари сайлови умумий, тенг, тўғридан-тўғри сайлов ҳуқуқи асосида яши-

рин овоз бериш йўли билан ўтказилади. Ўзбекистон Республикасининг 18 ёшга тўлган фуқаролари сайлаш ҳуқуқи эгадирлар” деган қоида ўрнига “Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси Жўқори Кенгесига, вилоятлар, туманлар, шаҳарлар давлат ҳокимияти вакиллик органларига сайлов тегишинча уларнинг конституциявий ваколат муддати тугайдиган йилда — декабрь ойи учинчи ўн кунлигининг биринчи якшанбасида ўтказилади. Сайловлар умумий, тенг, тўғридан-тўғри сайлов ҳуқуқи асосида яширин овоз бериш йўли билан ўтказилади. Ўзбекистон Республикасининг 18 ёшга тўлган фуқаролари сайлаш ҳуқуқи эгадирлар” деган қоида киритилди.

Шу модданинг 3-қисми “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати аъзолари Қорақалпоғистон Республикаси Жўқори Кенгесига, вилоятлар, туманлар, шаҳарлар давлат ҳокимияти вакиллик органлари депутатларининг тегишинча қўшма мажлисларида мазкур депутатлар сайланганидан сўнг бир ой ичида улар орасидан яширин овоз бериш йўли билан сайланадилар” деган қоида билан тўлдирилди.

Шунингдек, 2003 йил 23 апрелда Конституциянинг 6-бўлимига ҳам ўзгартиш киритилди. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг дастлабки 127-моддаси “Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартиришлар Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси жами депутатларнинг учдан икки қисмидан иборат кўпчилиги томонидан қабул қилинган қонунлар билан киритилади” деб белгиланган эди.

Киритилган ўзгартиш ва қўшимчалардан сўнг мазкур моддада “Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартиришлар тегишинча Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенати аъзолари умумий сонининг камида учдан икки қисмидан иборат кўпчилиги томонидан қабул қилинган қонун ёки Ўзбекистон Республикасининг референдуми билан киритилади” деган иборалар ўз ифодасини топди.

2007 йил 11 апрелда Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 89,93,102-моддаларига қўшимча ва ўзгартишлар киритилиб, 89-модданинг “Ўзбекистон Республикаси Президенти давлат ва ижро этувчи ҳокимият бошлиғидир” деб юритилган нормаси ўрнига “Ўзбекистон Республикасининг Президенти давлат бошлиғидир ва давлат ҳокимияти органларининг келишилган ҳолда фаолият юритишини ҳамда ҳамкорлигини таъминлайди” деган норма киритилди. 2008 йил 1 январдан бошлаб Ўзбекистон Республикасида Президентнинг ҳуқуқий мақоми янги мазмун касб этиб, унинг зиммасига давлат ҳокимияти органларининг келишилган ҳолда фаолият юритишини ҳамда ҳамкор-

лигини таъминлаш масъулияти юклатилди.

Бу йўналишда қўйилган муҳим қадамлардан яна бири Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислоҳ Каримов томонидан Олий Мажлис Қонунчилик палатасига киритилган ва парламентимиз томонидан қабул қилинган “Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида”ги конституциявий қонундир⁶. Бу қонунни қабул қилишдан асосий мақсад сиёсий фракцияларнинг давлат ва жамият қурилиши тизимидаги ва аҳамиятини кучайтириш, уларнинг функцияларни бажаришда самарадорлигини ошириш, жамият сиёсий ҳаётида фракцияларнинг фаолиятини таъминлаш, аҳолининг манфаатларини бевосита фракциялар орқали қонунчилик даражасига кўтариш ва ҳал қилиш, партиянинг йўналиш ва дастурини парламентда мустаҳкамлаш ва барқарорлаштириш имкониятини шакллантиришдан иборат эди.

2008 йил 25 декабрь ойида қабул қилинган “Сайлов тўғрисидаги қонун ҳужжатлари такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонунларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги Қонун мамлакатимизнинг сайлов қонунчилигини изчил эркинлаштириш ва демократлаштириш йўлида яна бир муҳим қадам бўлди. Ўзбекистон Республикасида бўлиб ўтадиган барча сайловлар Конституция ва халқаро нормаларда назарда тутилган тартиб-қоидаларни ифода этган ҳолда, барча фуқароларга сайлов ҳуқуқларини амалга оширишларида ҳуқуқий кафолатларни таъминлаб беради.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислоҳ Каримовнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг 2010 йил 12 ноябрдаги қўшма мажлисидаги “Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси” номли маърузасида билдирил-

ган ғоялар асосида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси томонидан 2011 йил 4 мартда қабул қилинган ва Сенат томонидан 2011 йил 25 мартда маъқулланган “Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг айрим моддаларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида (78, 80, 93, 96 ва 98-моддаларга)ги” Ўзбекистон Республикаси қонуни билан сайловларда ютиб чиққан сиёсий партия тақдим этган Бош вазир номзодининг Парламент томонидан кўриб чиқиши ва тасдиқланиши ҳақидаги конституциявий тартибнинг белгиланиши, ҳукуматга нисбатан ишончсизлик вотуми институтининг жорий этилиши ва сиёсий тизимни модернизация қилиш жараёнида амалга оширилиши лозим бўладиган бошқа қатор чоратadbирлар ўз мазмун-моҳияти билан мамлакатимизни ислоҳ этиш ва демократлаштиришнинг янги босқичини бошлаб берди.

Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ушбу ўзгартиш ва қўшимчалар демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш, давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш, давлат ҳокимиятининг учта субъекти: давлат бошлиғи — Президент, қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимиятлар ўртасидаги ваколатларнинг янада мутаносиб тақсимланишини таъминлаш, шунингдек социал-иқтисодий, ижтимоий-сиёсий ислоҳотларни амалга оширишда, мамлакатни янгилаш ва модернизация қилишда сиёсий партияларнинг роли ҳамда таъсирини кучайтириш мақсадида киритилди.

Конституциямизда адолат, маънавият, ҳақиқат ва одиллик, миллий ахлоқий қадриятлар, умуминсоний ғоялар каби мезонлар талабидаги қоидалар мавжудки, бу ҳолат уни улуглаш, бирламчи олий юридик куч манбаи деб ҳисоблаш ҳамда устуворлигини тан олишга ундайди. Унга ўзгартириш киритишнинг асоси, энг аввало, халқ манфаатидан келиб чиқади ҳамда унга хизмат қилишга қаратилгандир⁷.



АННОТАЦИЯ

Статья посвящена совершенствованию и развитию конституционного права в Республике Узбекистан. Автор анализирует особенности и этапы введенных изменений, и обосновывает их значимость в обеспечении прав и законных интересов личности и общества.

¹ Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига шарҳ. /Масъул муҳаррир: Азизхўжаев Алишер Аббасович/. Т.: 2008, 3-бет.

² И.А. Каримов. “Биздан озод ва обод Ватан қолсин”.Т: “Ўзбекистон”, 1996, 93-бет.

³ И.А. Каримов. “Биздан озод ва обод Ватан қолсин”.Т: “Ўзбекистон”, 1996, 93-бет.

⁴ И.А. Каримов. “Ўзбекистон келажаги буюк давлат” Т: “Ўзбекистон” 1992, 37-бет.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгаши Ахборотномаси, 1994 й. №1, 5-модда.

⁶ “Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий қонуни. “Халқ сўзи” 2007 йил 12 апрель.

⁷ Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига шарҳ. /Масъул муҳаррир: Азизхўжаев Алишер Аббасович/. Т.: 2008, 9-бет.

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И ОСОБЕННОСТИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ

В настоящее время инвестиционные отношения регулируются довольно широким спектром нормативно-правовых документов, составляющих несколько групп.

Среди них можно назвать основополагающие, базисные нормативные акты, определяющие политико-экономический статус страны, принципы и формы хозяйствования, становления и развития экономических отношений. Подобные документы не имеют прямого действия, однако очевидно, что инвестиционные отношения в республике должны регулироваться в первую очередь именно ими. Это, прежде всего, законодательство, устанавливающее конституционные основы инвестиционной политики.

Особое значение для урегулирования инвестиционных отношений имеют положения статьи 53 Конституции Республики Узбекистан¹: «Основу экономики Узбекистана, направленной на развитие рыночных отношений, составляет собственность в её различных формах. Государство гарантирует свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда с учётом приоритетности прав потребителя, равноправие и правовую защиту всех форм собственности.

Частная собственность, наряду с другими формами собственности, неприкосновенна и защищается государством».

Также немаловажное значение имеет ст. 14 Закона «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан» от 31 августа 1991 года², которая гласит: «Республика Узбекистан... определяет условия осуществления иностранных инвестиций, права инвесторов...».

Здесь мы хотели бы проиллюстрировать следующее. В Конституции Китайской Народной Республики (4 декабря 1982 года), наряду с другими, закреплено и следующее положение: «Ки-

тайская Народная Республика разрешает иностранным предприятиям и другим иностранным хозяйственным организациям, либо отдельным лицам в соответствии с законами КНР вкладывать капиталы в Китае, осуществляя в различных формах экономическое сотрудничество с китайскими предприятиями или другими хозяйственными организациями.

Все находящиеся на территории Китая иностранные предприятия и другие иностранные хозяйственные организации, а также смешанные предприятия, основанные на китайском и иностранном капитале должны соблюдать законы КНР. Их законные права и интересы охраняются законами КНР».

Эти положения, закреплённые в ст. 18 Конституции Китая имеют важнейшее значение для создания национально — правовой системы регулирования иностранных инвестиций, правовых гарантий как необходимых условий для развития инвестиционного процесса в рыночной экономике страны с участием иностранных частных инвесторов.

Названные выше положения определяют, т.о., конституционно (С.Б.) внешнюю инвестиционную политику Китая по отношению к иностранным инвестициям — иностранной частной собственности, разрешая иностранное инвестирование в различных организационно-правовых формах в соответствии с законами КНР, защищая их законные права и интересы³.

На наш взгляд, учитывая особую значимость привлечения иностранных инвестиций в республику, следует присмотреться к данному опыту и в нашем республиканском законодательстве. Считаем, что закрепление аналогичного положения в Конституции РУз будет наглядно свидетельствовать о серьёзных намерениях республи-

ки в привлечении иностранных инвестиций, создания всех необходимых условий для деятельности иностранных инвесторов.

Инвестиционные отношения также регулируются на уровне международных документов, кодифицированного законодательства; как специализированных, так и общих законодательных актов. Немаловажное значение по рассматриваемому вопросу играет и подзаконное регулирование.

Далее в данной статье мы предлагаем рассмотреть особенности инвестиционных отношений в рамках раскрытия структуры инвестиционного правоотношения.

В теории государства и права вопрос о строении правоотношения и его структурных элементах всегда находился в центре внимания ученых.

З.М.Исламов считает, что важно определить структуру правоотношения, уяснить, какие основные элементы правовой формы придают фактическому отношению статус государственного, обеспечивают его охрану и гарантированность.

Далее он считает, что структура правового отношения имеет четыре необходимых элемента: объекты, субъекты, права и обязанности⁴ (содержание).

Объекты инвестиционных правоотношений. **Объект правоотношений** (англ. object of legal relations) — материальные, духовные и иные социальные блага, которые служат удовлетворению интересов и потребностей граждан и организаций и по поводу которых субъекты права вступают в правоотношения и осуществляют свои субъективные права и обязанности⁵.

Под **объектом** правового отношения понимается то, на что направлена деятельность определенных лиц в подобном отношении, т.е. то, на что направлены субъективные юридические права и обязанности субъектов⁶.

Объектом гражданского правоотношения является поведение субъектов гражданского права, направленное на удовлетворение определенных потребностей личности⁷.

Итак, как известно, к объектам гражданских прав, в соответствии со ст. 81 ГК РУз относятся вещи, в том числе деньги и ценные бумаги, другие предметы, имущество, включая имущественные права, работы и услуги, изобретения, промышленные образцы, произведения науки, литературы, искусства и иные результаты интеллектуальной деятельности, а также личные неимущественные права и другие материальные и нематериальные блага.

Объекты права собственности тоже включа-

ются в известное понятие объектов гражданских прав, будучи их разновидностью⁸. Объектами права собственности в соответствии со ст. 169 ГК РУз являются земля, ее недра, воды, воздушное пространство, растительный и животный мир и другие природные ресурсы, предприятия, вещи, в том числе здания, квартиры, сооружения, оборудование, сырье и продукция, деньги, ценные бумаги и другое имущество, а также объекты интеллектуальной собственности.

Субъектами инвестиционных правоотношений являются наделенные определенными полномочиями государства, юридические и физические лица; **объектами** — инвестиции, в предусмотренных межгосударственными соглашениями и внутренними нормативными актами видах.

В соответствии с изложенными выше, **объектами инвестиционных правоотношений являются инвестиции в предусмотренных межгосударственными соглашениями и внутренними нормативными актами видах.**

В соответствии со ст. 6 Закона Республики Узбекистан «Об инвестиционной деятельности»⁹ объектами являются объекты производства материальных и нематериальных благ. Под ними можем подразумевать следующие: предприятия и организации, занимающиеся деятельностью, не запрещенной на территории той или иной страны; здания и сооружения, имущество национальных юридических и физических лиц; акции, банковские вклады, страховые полисы и другие ценные бумаги и средства; научно-техническая продукция; права на интеллектуальные ценности; иное имущество и приобретенные имущественные права, включая права на пользование землей и другими природными ресурсами республики для осуществления своей деятельности и др.

Таким образом, под **объектами** инвестиций понимаются любые объекты на территории Республики Узбекистан, не запрещенные для таких инвестиций законодательством: вновь создаваемые и модернизируемые основные фонды и оборотные средства; ценные бумаги; научно-техническая продукция; права на интеллектуальные ценности; имущественные права.

Также здесь необходимо отметить, что даваемый в законодательных актах и международных договорах перечень объектов инвестиций также не является исчерпывающим. Объекты инвестиционных правоотношений многочисленны и разнообразны. Инвестиционные отношения развиваются стремительно и становятся все более сложными, как по содержанию, так и по формам.

их проявления.

Субъекты инвестиционных правоотношений. В соответствии с п. 3 ст. 2 Закона Республики Узбекистан «Об инвестиционной деятельности»¹⁰ инвестор-субъект инвестиционной деятельности, осуществляющий инвестирование собственных, заемных и привлеченных средств, имущественных ценностей и прав на них, а также прав на интеллектуальную собственность в объекты инвестиционной деятельности.

Далее мы попытаемся раскрыть вопросы данного параграфа путем освещения правового положения как иностранных, так и национальных субъектов инвестирования.

Отчетливой тенденцией в общественном развитии современной эпохи выступает интернационализация хозяйственного оборота, обусловившая активизацию процессов движения капиталов, товаров и услуг через государственные границы.

Результатом глобальной экономической интеграции стало всевозрастающее многообразие форм деятельности правосубъектных образований за пределами собственных национальных государств. Наиболее характерными сферами деловой активности в сегодняшнем мире является вложение материальных и финансовых ресурсов, техники и технологии, управленческого опыта в экономику зарубежных государств в целях более эффективного их использования как инвесторами, так и принимающими государствами, производственно-кооперационные и собственно торговые операции широкого спектра. При этом прослеживается определенный правовой дуализм положения иностранных инвесторов, поскольку элементы их правового статуса образуются, как правило, не только согласно законодательства страны инвестирования, но и личным законом инвестора, а также отдельным нормам международно-правового характера.

В силу этого определение круга лиц, которые признаются инвесторами, имеет существенное практическое значение.

Во-первых, от признания лица субъектом инвестиционного права зависит предоставление соответствующих прав и льгот, которые установлены в нормах инвестиционного права. Во-вторых, статус инвестора или другого субъекта инвестиционного права имеет значение при регистрации, допуске к осуществлению хозяйственной деятельности. В-третьих, если лицо признано инвестором, на него могут распространяться гарантии и другие условия, предусмотренные законодательством¹¹.

Инвестиционный процесс является многоплановой деятельностью, в которой участвует широкий круг субъектов. Главной фигурой инвестиционного процесса является инвестор. Правовой статус инвестора сложен, его характерными чертами являются наличие средств, которые могут быть использованы в качестве инвестиций, способность осуществлять инвестиционную деятельность, принимать решения по вложению имеющихся средств, право избирать по своему усмотрению объекты инвестирования¹².

В свою очередь М.М.Богуславский замечает, что «вступая в инвестиционные правоотношения, физические и юридические лица должны иметь в виду, что они входят в особую сферу отношений, осложненных иностранным элементом, что влечет за собой иное правовое регулирование, т.е. эти отношения, подпадают под иную юрисдикцию. Вопрос о субъектах инвестиционной деятельности регулируется международным публичным правом, международным частным правом и национальным правом государств»¹³.

А.Г. Богатырев отмечает, что субъектами рассматриваемых отношений являются «инвесторы — собственники средств (инвестиций в любой форме), вложенных в создание, расширение или модернизацию производства материальных (товаров и услуг) и духовных благ, а также в инфраструктуру»¹⁴.

С.С. Гулямов указывает, что «субъекты инвестиционной деятельности осуществляют свои права и обязанности в соответствии с инвестиционным законодательством и в рамках полномочий, закрепленных в инвестиционном договоре»¹⁵.

Согласно позиции В.В.Гущина и А.А.Овчинникова, субъектами инвестиционной деятельности являются инвесторы, т.е. лица, «осуществляющие вложение собственных заемных или привлеченных средств в форме инвестиции и обеспечивающие их целевое использование»¹⁶.

Нужно заметить, что правовое положение субъектов инвестиционной деятельности имеет ряд специфических черт.

Так, А.Тынель, Я.Функ, В.Хвалец подчеркивают следующую особенность. В силу того, что правовой режим иностранных инвестиций может зависеть от «национальности» инвестора, достаточно часто возникает проблема определения «национальности» инвестора.

Как правило, данная проблема разрешается либо нормами национального законодательства, либо международными договорами о взаимной защите инвестиций.

Международные договоры, говоря об инвесторе, чьи права защищаются указанными соглашениями, прежде всего, имеют в виду физических лиц являющихся гражданами (поданными) второй стороны договора, а также юридических лиц, подюрисдикционных второй стороне договора. При этом, зачастую национальность юридического лица в подобных договорах определяется исходя из приемлемого для обоих государств принципов международного частного права по определению национальности юридического лица»¹⁷.

Представляется, что здесь нужно сказать и о следующем. Необходимость привлечения иностранных инвестиций в экономику республики вызывает и интерес к правовому положению (статусу) участников инвестиционных отношений, а точнее иностранных инвесторов.

Статус (от лат. — status — состояние, положение; англ. — status) — правовое положение (совокупность предусмотренных законодательством прав и обязанностей) гражданина или юридического лица¹⁸.

Для того, чтобы определить правовой статус иностранного инвестора, необходимо проанализировать их права и обязанности, которые указаны в специальном законодательстве.

Особенностью правового положения иностранных инвесторов является и то, что его права и обязанности регулируются как законодательством его происхождения, так и законодательством той страны, на территории которого он осуществляет ту или иную деятельность.

В научной литературе часто отождествляют правовой статус иностранного инвестора с учрежденным им в результате инвестиционной деятельности юридического лица (например, совместного предприятия). Необходимо различать правовой статус юридического лица с участием иностранных инвестиций от правового статуса иностранного инвестора.

Правовое положение такого юридического лица, кроме специального законодательства об иностранных инвестициях, регулируется также иными нормативными актами, которые регулируют данную сферу предпринимательской деятельности.

Правовой статус самого иностранного инвестора регулируется лишь специальным законодательством (иностранным и национальным — С.Б.), хотя эти категории тесно взаимосвязаны¹⁹.

Исходя из сказанного выше, можно отметить, что **правовое положение иностранного инвестора — это совокупность его прав и обя-**

занностей, предусмотренных специальным законодательством.

Тот факт, что субъект становится инвестором, когда он размещает капитал в производство в качестве средства получения им дохода и тем самым ожидает получение указанного дохода, как правило, признается всеми специалистами. Расхождения начинаются лишь тогда, когда речь заходит о том, кем и каким образом может быть получен доход от использования вложенных средств, какова степень участия инвестора и должен ли (вправе ли) он вообще участвовать в этом процессе. Зачастую в литературе в качестве инвесторов признают только тех лиц, кто реально участвует в производственном процессе использования инвестиций либо обеспечивает их целевое применение, в силу чего он вправе принимать участие в прибылях, полученных от использования инвестиций. Как отмечает Г. В. Цепов, «контроль за целевым распоряжением средств — это право инвестора, но не составляющая его статуса»²⁰.

Таким образом, правовое положение инвестора определяется совокупностью предусмотренных законодательством его прав и обязанностей. Особенность правового положения иностранных инвесторов заключается в том, что его права и обязанности регулируются как законодательством страны его происхождения, так и законодательством страны, на территории которой они осуществляют ту или иную деятельность.

При этом следует особо заострить внимание, что права и обязанности субъектов инвестиционного права неоднородны. Так, права иностранного инвестора не совпадают с объемом прав национального инвестора. Различен у них и объем правоспособности. Также неодинаковы и основания возникновения правоспособности.

Определение круга лиц, которые признаются иностранными инвесторами, имеет существенное практическое значение.

Во-первых, от признания лица иностранным инвестором зависит предоставление соответствующих прав и льгот, которые устанавливаются внутренним законодательством и международными договорами.

Во-вторых, статус иностранного инвестора имеет значение при регистрации, допуске к осуществлению хозяйственной деятельности.

В-третьих, если лицо признано инвестором в определенном государстве, на него могут распространяться гарантии и другие условия, предусмотренные международным договором с соответствующей страной, а также дипломатичес-

кая защита со стороны государства — страны инвестора.

Помимо сугубо теоретических подходов к определению правового статуса субъекта инвестиционной деятельности, существенные наработки имеются и в нормотворческой сфере.

Так, ст. 4 Закона Республики Узбекистан «Об иностранных инвестициях» определяет круг лиц, которые признаются иностранными инвесторами в Республике Узбекистан: иностранные государства, международные организации, юридические лица, физические лица.

Если обратиться к законодательному определению субъектов инвестиционной деятельности зарубежных стран, то, к примеру, в законодательстве Российской Федерации иностранный инвестор рассматривается как:

– иностранное юридическое лицо, гражданская правоспособность которого определяется в соответствии с законодательством государства, в котором оно учреждено, и которое вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации;

– иностранная организация, не являющаяся юридическим лицом, гражданская правоспособность которой определяется в соответствии с законодательством государства, в котором она учреждена, и которая вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации;

– иностранный гражданин, гражданская правоспособность и дееспособность которого определяются в соответствии с законодательством государства его гражданства и который вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации;

– лицо без гражданства, которое постоянно проживает за пределами Российской Федерации, гражданская правоспособность и дееспособность которого определяются в соответствии с законодательством государства его постоянного места жительства и которое вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации;

– международная организация, которая вправе в соответствии с международным договором Российской Федерации осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации;

– иностранные государства в соответствии с порядком, определяемым федеральными закона-

ми.

Аналогичный состав «иностранных инвесторов» дается в законах об иностранных инвестициях: Республики Казахстан, Республики Армения и др.

Рассмотрим вопрос правоспособности каждого из представленных субъектов:

– иностранные государства, административные или территориальные органы иностранных государств. Здесь важно отметить, что в этом случае к государству, в лице представляющих его органов государственной власти и управления, как к участнику инвестиционных отношений применяется концепция ограниченного иммунитета, согласно которой, иностранное государство, его органы, а также их собственность пользуются иммунитетом только тогда, когда государство осуществляет суверенные функции, т.е. действия *jure imperii*. Если же государство совершает действия коммерческого характера (заключение внешне-торговых сделок, концессионных и иных соглашений и т.д.), т.е. действия *jure gestionis*, то оно не пользуется иммунитетом²¹. Иными словами, когда государство, участвуя в частноправовых отношениях, ставит себя в положение частного лица, к нему могут применяться иски, а на его собственность распространяются принудительные меры;

– международные организации, основанные в соответствии с соглашениями или другими договорами между государствами или являющиеся субъектами международного публичного права. Правовой статус международных организаций, иммунитеты обычно определяются в их уставах, что необходимо учитывать в случаях, когда эти организации участвуют в инвестиционной деятельности;

– юридические лица, любые иные товарищества, организации или ассоциации, основанные и действующие в соответствии с актами законодательства иностранных государств. Гражданская правоспособность юридического лица определяется правом страны, где это юридическое лицо учреждено. Законодательством Республики Узбекистан никаких критериев отнесения иностранного инвестора к категории юридического лица не устанавливается;

– физические лица, являющиеся гражданами иностранного государства, лица без гражданства и граждане Республики Узбекистан, постоянно проживающие за границей. Правоспособность и дееспособность физического лица определяется его личным законом, которым признается: право страны, гражданство которой это лицо

имеет; право страны, в которой это лицо постоянно проживает — если речь идет о лице без гражданства; право страны, предоставившей убежище — если речь идет о беженце.

Законодателем к организаторам инвестирования предъявляется ряд специальных требований и условий. Последние можно определить как требования, установленные относительно материально-технических условий деятельности организатора инвестирования как юридического лица. Характер и виды таких требований меняются в зависимости от того, какое лицо выступает в качестве организатора инвестирования. Данные требования касаются уставного капитала, нормативов финансовой устойчивости, а также ряда других условий.

При этом, иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Республике Узбекистан гражданской правоспособностью наравне с гражданами Республики Узбекистан, что означает предоставление им в Республике Узбекистан национального режима, с оговоркой «кроме случаев, установленных законами или меж-

дународными договорами Республики Узбекистан»²².

Таким образом, субъект инвестиционного права — лицо, осуществляющее инвестиционную деятельность и являющееся носителем определенного объема прав и обязанностей, правоспособность и дееспособность которого определяется на основе норм инвестиционного законодательства, которое обладает юридической способностью осуществлять права и исполнять юридические обязанности в определенных сферах инвестирования в объекты, разрешенные действующим законодательством.

Основным субъектом инвестиционного права являются инвесторы, которые могут выступать в роли вкладчиков, заказчиков, кредиторов, покупателей, а также выполнять функцию любого другого участника инвестиционной деятельности. Однако правовой статус данного субъекта инвестиционного права различен в зависимости от его национально-государственной принадлежности, организационно-правовой формы и сферы осуществления инвестиций.



АННОТАЦИЯ

Мақолада инвестицион муносабатларнинг ўзига хослиги Ўзбекистон Конституциясига боғланган ҳолда ўрганилган. Муаллиф инвестицион фаолиятнинг миллий ва хорижий қонунчилик асосларини таҳлил қилган ҳамда инвестицион муносабатларнинг назарий томонларига алоҳида эътибор қаратган.

¹ Конституция Республики Узбекистан. - Т.: Адолат, 1999.

² Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1991. - №11. ст. 246

³ Б. Миренский. Инвестиционная политика и инвестиционное право КНР. // Давлат ва ҳуқуқ. 2000. №4. - С.61.

⁴ Исламов З.М. Общество. Государство. Право (вопросы теории). - Ташкент, «Адолат», 2001. - С. 494.

⁵ Юридическая энциклопедия / Под ред. М.Ю.Тихомирова. - М., 1998. - С.345.

⁶ Поляков А.В. Общая теория права: Феноменолого-коммуникативный подход. Курс лекций. 2-е изд., доп. - СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003 - С. 751,

⁷ Рахмонкулов Х. Фуқаролик ҳуқуқи объектлари. Уқув қулланма. - Т.: ТДЮИ. 2009. - С.6.

⁸ Суханов Е.А. Лекции о праве собственности. - М.: Юрид. лит. 1991. - С. 25.

⁹ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2008 г., № 52, ст. 513

¹⁰ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006 г., № 41, ст. 405; 2008 г., № 52, ст. 513.

¹¹ См. подробнее: Инвестиционное право с комментариями. <http://en.bridge-capital.ru/publications/33>.

¹² Ковешников М. Е. Правовое регулирование иностранных инвестиций в Российской Федерации. - М.: Норма, 2001. - С.14.

¹³ Богуславский М.М. Иностранные инвестиции: правовое регулирование. - М., 1996. - С. 18.

¹⁴ Богатырев А.Г. Инвестиционное право. - М.: Российское право, 1992. - С. 22.

¹⁵ Гулямов С.С. Правовое регулирование иностранных инвестиций в Республике Узбекистан: Дисс...канд.юрид.наук. - Т.,2002. - 57.

¹⁶ Инвестиционное право: Учебник / В.В. Гушин, А.А.Овчинников. - изд. 2-е, перераб. И доп. - М.:Экспо, 2009. - С.145.

¹⁷ Тынель А., Функ Я., Хвалей В. Курс международного торгового права. - Мн.: Амалфея, 2000.- С. 566 - 567.

¹⁸ Юридическая энциклопедия / Под ред. М.Ю. Тихомирова. - М., 1998. - С.426.

¹⁹ Коссак В.М. Іноземні інвестиції в Україні (цивільно-правовий аспект). - Львів: Центр Європи, 1996. - С.38.

²⁰ Цепов Г.В. Инвестиции в строительство: проблемы гражданско-правового регулирования // Юридический мир. - 2001. - №2. - С.43.

²¹ Богуславский М.М. Регулирование иммунитета государства в законодательстве стран СНГ// Хозяйство и право,- 2000.- №9. - С.86.

²² Ст.1169 Гражданского кодекса Республики Узбекистан.

Фахри РАХИМОВ,
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг
Олий ўқув курслари кафедре бошлиғи, ю.ф.д.

АСОСИЙ ҚОНУНИМИЗ — ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИНГ КАФОЛАТИ

Жаҳон мамлакатларининг барчасида инсон ҳуқуқларига оид нормаларни ўз ичига олган қонунчилик тизими шаклланган. Улар фуқароларнинг ҳуқуқлари ҳимоясини таъминлашга хизмат қилади. Бироқ ҳамма давлатларда ҳам инсон ҳуқуқларини таъминлашга доир қонунчилик механизмлари етарли даражада ривожланган деб бўлмайди. Бу ўринда дунёнинг турли бурчакларида рўй бераётган сиёсий, ҳарбий тўқнашувлар ва можаролар инсон ҳуқуқлари таъминланишига маълум даражада тўсқинлик қилаётганини айтиб ўтиш жоиз.

Маълумки, дунё мамлакатларининг аксариятида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий асоси сифатида, аввало, шу давлат конституцияси бош омил ҳисобланади. Конституцияларда давлат ҳокимияти тузилиши, бошқарув асослари ва шу каби масалалар билан бирга, албатта, инсон ва фуқаро ҳуқуқлари ҳамда эркинликларига оид махсус бўлимлар ёки боблар мавжуд. Умуман олганда, биз Конституция деганда, шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларини доимий равишда ҳимоя қилишни таъминлаш асосларини белгилаб берган ҳужжатни тушунамиз. Ўз мазмун-моҳиятига кўра, Конституция фуқаронинг шахс сифатидаги ҳуқуқларини рўёбга чиқариш воcитаси сифатида намён бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ҳам худди шундай талабларни ўзида жам этган. Унинг Муқаддимасидаги саккизта бандда Конституцияни қабул қилиш асослари кўрсатилган. Шундан олти таси бевосита инсон ҳуқуқлари ҳимояси, ҳозирги ва келажак авлодлар олдидаги масъулият, демократия ва ижтимоий адолат, фуқароларнинг муносиб ҳаёт кечиришлари, фуқаролар тинчлиги ва миллий тотувликни таъминлаш каби масалаларни қамраб олган.

Асосий Қонун бўлмиш Конституция ҳар қандай мамлакатнинг энг юқори даражадаги олий юридик кучга эга ҳужжати ҳисобланади. Унинг нормалари давлат тузуми, давлат ҳокимияти ва бошқарувини ташкил этиш тамойиллари қатори ижтимоий ҳаёт меъёрларини ҳам белгилаб беради. Конституциявий ҳуқуқий тартибга солишнинг ўзига хос хусусияти шундан иборатки, Конституция ўзида белгилаб қўйилган асосий қоидаларни ҳаётга тўлиқ татбиқ

этиш учун кенг имконият яратади.

Фуқароларнинг асосий ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашда уларнинг ҳуқуқий онги ва маданиятини юксалтириш, таълим-тарбия савиясини ошириш ҳам катта аҳамият касб этади. Буни Президентимиз Ислом Каримов алоҳида таъкидлаган: “Ўзбекистон ҳар йили таълим учун сарфланаётган харажатлар ялпи ички маҳсулотнинг 10-12 фоизини ташкил этади. Ҳолбуки, жаҳон тажрибасида бу кўрсаткич 3-5 фоиздан ошмайди. Мамлакатимизда ноёб Кадрлар тайёрлаш Миллий дастури амалга оширилди, 2009 йилдан бошлаб 12 йиллик мажбурий таълим жорий этилди. Ўзбекистон дунёнинг ривожланган давлатлари қаторига қўшилиш, сиёсий ва иқтисодий ислохотларни, мамлакатни модернизация қилишни давом эттириш ҳамда чуқурлаштириш, фуқаролик жамиятини шакллантириш ва шу асосда ўз фуқаролари учун муносиб турмуш шароитини яратишни ўзининг истиқболдаги муҳим вазифа лари деб билади”.

Конституциявий нормалар, унда белгиланган қоидалар, принциплар мамлакат ҳуқуқий базасини ташкил этади. Унинг замирида эса ҳуқуқнинг барча соҳалари — фуқаролик, маъмурий, жиноий, молиявий, меҳнатга оид ва бошқа соҳалар нормалари шаклланган. Ҳар қандай меъёрий-ҳуқуқий ҳужжат (қонун, фармон, фармойиш, қарор ва бошқалар) Асосий Қонун, яъни Конституцияга асосланади. Нафсиламбрини айтганда, Конституция барча қонун ҳужжатларининг асоси, негизи ва сарчашмасидир.

Ўзбекистонда инсон, унинг ҳаёти, эркинликлари, шаъни, кадр-қиммати ва бошқа дахлсиз ҳуқуқлари олий қадрият ҳисобланиши муҳим тамойил сифатида тан олинган ва унинг амалий ижросини таъминлаш давлат сиёсатининг устувор йўналиши даражасига кўтарилган. Давлатнинг бу соҳадан муҳим ҳеч қандай йўналиши белгиланмаган. Шу боис инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликларини тан олиш ва ҳимоя қилиш ҳуқуқий демократик жамият қуришни эзгу мақсад деб билган давлатнинг бош мажбурияти ҳисобланади. Мазкур тамойил конституциявий тузум асослари тизимида етакчи ўрин эгаллайди.

Инсон ҳуқуқларининг устуворлиги демократик

давлатчилик принципи сифатида Ўзбекистон Республикаси конституциявий тузумининг асосларига киритилган ва унинг натижасида юзага келадиган бошқа тамойиллар, яъни ҳокимиятнинг тармоқларга бўлиниши, ғоявий ва сиёсий плюрализм, кўппартиявийлик, ижтимоий адолат, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариши кабилар билан узвий боғлиқдир.

Сир эмас, Ўзбекистон Конституцияси дунёнинг юзга яқин давлатлари конституцияларини ўрганиш ва таҳлил қилиш натижасида, уларнинг энг илғор тажрибаларини назарда тутиб, умуминсоний нуқтаи назардан эътироф этилган халқаро ҳуқуқ меъёрларига асосан, шунингдек, халқимизнинг бой ўтмиши ва тарихини эътиборга олган ҳамда азалий ўрф-одатларимиз ва анъаналаримиздан келиб чиққан ҳолда қабул қилинган. Шунга кўра, у хорижий мутахассислар томонидан жаҳоннинг энг демократик конституцияларидан бири сифатида эътироф этилган. Энг муҳими, Ўзбекистонда Конституция асосида қабул қилинган меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар мамлакатда тинчликни сақлашда ва барқарор фаолият юритишда асосий омиллар вазифасини ўтамоқда.

Конституциямизда инсон ва фуқароларнинг ўз ҳуқуқ ва мажбуриятларини амалга оширишига асос бўлган омил, яъни раҳбарий ғоялар йиғиндиси ҳисобланган шахс ва фуқаро ҳуқуқий мақомининг куйидаги асосий принциплари мустаҳкамланган:

- ◆ шахс ва фуқаронинг ҳуқуқ ва эркинликлари соҳасида халқаро ҳуқуқ нормаларининг устуворлиги;
- ◆ шахснинг асосий ҳуқуқ ва эркинликларининг яхлитлиги;
- ◆ ҳуқуқ ва эркинликларнинг бевосита амалга оширилиши;
- ◆ ҳуқуқ ва эркинликларнинг қонунда кўрсатилган ҳоллардан ташқари мажбуран чекланишига йўл қўйилмаслиги;
- ◆ шахс ва фуқаронинг ҳуқуқ ҳамда эркинликлари давлат томонидан кафолатлангани;
- ◆ шахснинг ўз ҳуқуқ ва эркинликларини амалга ошириши бошқаларнинг ҳуқуқ ва эркинликларига путур етказмаслиги шарт эканлиги ва ҳоказолар.

Юртимизни конституциявий ривожлантириш тарихида илк бор давлат органлари ва мансабдор шахслар жамият ҳамда фуқаролар олдида масъул эканлиги белгилаб қўйилгани халқимиз барпо этган адолатли фуқаролик жамиятининг асл маъно-моҳиятини англатади.

Инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини кафолат-

лаш ва таъминлаш ҳар қандай давлатнинг биринчи даражали вазифалари сирасига киради. Шу мақсадда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат ишларини амалга оширувчи барча органларнинг фаолияти, мақсад ва вазифалари қайта кўриб чиқилди.

Жумладан, жамият ҳаётидаги чуқур ўзгариш ва янгиланишлар, инсонлар онгида демократик қадриятларнинг мустаҳкамланиб бориши, янгича ҳуқуқий тафаккурнинг шаклланиши прокуратура тизимини ҳам жиддий ислоҳ қилишни кун тартибига қўйди. Сўнги йилларда прокуратура органлари фаолиятини белгилаб берувчи қонуний асослар тақомиллаштирилиб, уларнинг ҳуқуқий мақомига бир қатор ўзгартиришлар киритилди. Шу жараёнда прокуратуранинг ҳуқуқни ҳимоялаш ваколатлари кучайтирилишига алоҳида эътибор қаратилди. Алалхусус, эндиликда прокуратура инсон ва фуқаро ҳуқуқларининг, давлат ва жамият манфаатларининг ҳимоячиси сифатида, янгича ҳуқуқий мақомда фаолият юритмоқда.

Қарийб 20 йилдан буён амалда бўлиб келаётган Ўзбекистон Конституцияси фуқаролар ва миллатлараро тотувликни таъминлашнинг, турмуш фаровонлиги йил сайин ошиб боришининг, ижтимоий-маданий ривожланишнинг, таълим, илм-фан соҳаларида улкан муваффақиятларга эришишнинг бош омилли бўлмоқда. Жаҳон ҳуқуқ амалиётида ўзига хос мавқега эга бўлган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон Декларациясининг қоида ва меъёрлари мамлакатимиз Асосий Қонунда, шунингдек, шахснинг сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимоя қилинишини таъминлайдиган миллий қонунчилик меъёрларида ўз ифодасини топди.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш лозимки, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш Истиклолимиз қомуси бўлган Конституциянинг асосий тамойили, Ўзбекистон Республикаси ижтимоий-сиёсий тизимини тубдан ислоҳ қилишнинг асосий йўналиши ҳамда пировард мақсадидир.

Зеро, мустақиллик йилларида инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини таъминлаш ва ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий негизлари ҳамда самарали механизмларини яратиш ва уларни изчил равишда тақомиллаштириб бориш қонунчилик жараёнининг бош мақсади бўлиб қолди. Шахс ҳуқуқлари ва эркинликлари ҳимоясини таъминлаш эса том маънода мамлакат сиёсатининг асосий йўналишига айланди.



АННОТАЦИЯ

Статья посвящена раскрытию значения Конституции - как гаранта прав человека. Автор анализирует имеющиеся правовые гарантии прав человека и обосновывает их конституционную основу. Автор указывает на необходимость обеспечения безусловного соответствия нормативно-правовых актов основному закону.

О НЕКОТОРЫХ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИХ АСПЕКТАХ ТАКТИКИ ПОДГОТОВКИ К ПРОИЗВОДСТВУ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Современная узбекская модель осуществления демократических реформ и формирования уголовно-правового законодательства, учитывающая мировой опыт, а также самобытность и традиции республики, определены в виде стратегических целей Концепции Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова, озвученной 12 ноября 2010 г. на совместном заседании Палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. В частности, Глава государства обозначил необходимость принятия законопроектов, предусматривающих установление правовых механизмов и определяющих особую роль органов юстиции в осуществлении контроля за соблюдением законодательства и обеспечением верховенства закона в деятельности органов государственной власти, правоохранительных структур, в том числе органов прокуратуры.¹

Подобное пристальное внимание руководства страны к судебной-правовой системе показывает актуальность реформ законодательства для защиты интересов народа. В свою очередь, криминалистическая тактика производства следственных действий является основой процесса доказывания и установления истины по делу.

Исходя из теории криминалистической тактики, очевидно, что любое следственное действие состоит из трех основных стадий: 1.Подготовительной; 2.Рабочей; 3.Заключительной. В данной статье рассмотрим подготовительный этап к проведению различных следственных действий, которые имеют общие черты и различия.

Начнем с криминалистической тактики подготовки допроса, которая включает:

- а) сбор информации исходных данных о преступлении и о личности допрашиваемого;
- б) тактическое обеспечение предстоящего допроса;
- в) выбор момента и места, способа вызова на допрос;
- г) техническое обеспечение следственного действия.

При подготовке к допросу определяется круг обстоятельств, по которому нужно получить показания. Если круг обсуждаемых вопросов требует ознакомления с литературой, технологическими процессами, порядком делопроизводства и товарооборота, учета и отчетности требуется ознакомление с заключениями экспертов, справочными материалами или консультация со специалистами.

Информация о предмете допроса, может быть предварительно получена из оперативных источников, для чего следователь ориентирует дознавателя. Сведения из оперативных источников, используется с соблюдением специальных правил и имеет не доказательственное, а лишь ориентирующее значение. Оперативная информация перед проведением допроса может ориентировать: о преступных действиях подозреваемых, аморальных поступках, взаимоотношениях между соучастниками, роли допрашиваемого в преступной группе, действиях по сокрытию следов и планах противодействия расследованию.²

Изучение личности допрашиваемого помогает определить особенности процесса формирования показаний и выработать нужную тактику допроса.

Готовясь к допросу, следует изучить: протоколы предыдущих следственных действий, уличающих допрашиваемого в пребывании на месте происшествия или в совершении преступлений, выбираются доказательства для предъявления в ходе допроса и т.д.

При подготовке к допросам необходимо мысленное планирование или составление плана в упрощенной форме или в виде перечня вопросов. Письменный план составляется при допросах, связанных с выяснением широкого круга обстоятельств, с использованием значительной информации, в том числе и оперативной.

К тактическому обеспечению допроса относится выбор приемов, которые должны: а) не противоречить закону и принципам расследования; б) соответствовать нормам нравственности; в) не ограничивать свободу волеизъявления допрашиваемого, а также возможность выбора им линии поведения.

При подготовке к допросу следует определить момент и место допроса, с учетом важности сведений допрашиваемого, его процессуального положения, связей с другими допрашиваемыми, а также конкретной ситуации. В случаях допроса несовершеннолетних лиц рекомендуется допрашивать в учебном заведении или по месту жительства для расположения ребенка к даче правдивых показаний.

Определение способа вызова на допрос зависит от статуса допрашиваемого: по телефону, телеграммой, повесткой, приводом.

Техническое обеспечение допроса включает: приготовление бланков протоколов, бумаги, пишущих принадлежностей, ЭВМ, стенографистки, средств звуко- или видеозаписи, транспортных средств и охраны, если они могут потребоваться, а также помещения для допроса.

Кроме того, следователь определяет круг лиц необходимых для участия в допросе: защитник для подозреваемого или обвиняемого, адвокат свидетеля, переводчик, специалист или эксперт и иные лица.

Теперь рассмотрим подготовку к производству очной ставки, которая аналогична подготовительным мероприятиям допроса, но в подготовке к очной ставке следователь готовит вопросы, предметы или документы, необходимые для изобличения лжи или устранения существенных противоречий между лицами, ранее давшими показания. Так, подготовка включает в себя: выбор момента и времени проведения, анализ взаимоотношений участников очной ставки для определения линии их поведения, воздействия друг на друга, оценки вероятных изменений показаний, определение круга подлежащих выяснению обстоятельств, последовательности вопросов к допрашиваемым и их формулировки, подготовка доказательств для предъявления на очной ставке.³

Теперь рассмотрим особенности подготовительного этапа осмотра.

С учетом необходимости проведения в ходе осмотра не только наблюдения, но и различных измерений, вычислений, сравнений наблюдаемых объектов, экспериментирований, описаний и запечатлений всех обнаруженных объектов требует соответствующей подготовки следователя. Независимо от видов осмотра: осмотр места происшествия, трупа, предметов, документов, животных, участков местности и помещений, не являющихся местом происшествия, следователь должен создать условия для производства следственного действия, определить предмет и круг участников и др.⁴

Действия на подготовительном этапе носят преимущественно организационный характер, разделяемый на два комплекса мероприятий: меры, принимаемые до выезда на место производства осмотра и мероприятия, предпринимаемые по прибытию на место осмотра.

Подготовительные мероприятия до выезда на место осмотра начинаются с принятием решения о производстве осмотра, после чего необходимо: обес-

печить охрану объекта осмотра и следов находящихся на нём до прибытия на место происшествия, принять меры к предотвращению чрезвычайных последствий преступления (пожара, взрыва и т.п.), обеспечить выявление очевидцев, могущих дать информацию, определить, каких специалистов следует привлечь к осмотру, обеспечить их прибытие, составить оперативно-следственную группу для работы на месте осмотра, проверить готовность технических средств.

С момента прибытия на место осмотра начинается второй период подготовительного этапа: принятие мер к оказанию медицинской помощи потерпевшим, если она не оказана, удаление посторонних лиц с места осмотра, привлечение понятых и остальных участников осмотра, инструктаж участников и разъяснение прав и обязанностей, собиране путем опроса сведений для учета в осмотре и подготовка технических средств. На всех этапах производятся необходимые розыскные мероприятия параллельно с осмотром, включая преследование преступника и применение служебно-розыскной собаки.⁵

Следующий подготовительный этап касается производство обыска. При подготовке к обыску должны быть проанализированы следующие сведения: 1) о психологическом облике обыскиваемого и членов его семьи; 2) об уровне культуры, интересах, привычках обыскиваемого и членов его семьи; 3) о профессиях, об интересах или хобби подозреваемого и его близких; 4) об образе и распорядке жизни; 5) о симпатиях обыскиваемого, кто, кроме него, может знать о наличии тайников; 6) кто из обыскиваемых не владеет собой и требует пристального наблюдения.

1. Процесс принятия решения о производстве обыска включает наличие информации: а) о личности обыскиваемого (фамилия, имя, отчество, год рождения, семейное положение, образование, профессия, место работы, судимости, процессуальное положение), его связях, роде занятий, склонностях и интересах; б) об искомых объектах (общие и частные признаки орудия преступления, оружия, ценностей, валюты, похищенного имущества, предметах, документах, скрывающегося лица, трупа, а также дефектах, количестве предметов и др.); в) о месте обыска (адрес, места проживания, работы обыскиваемого, план или схема помещений, количество комнат, окон, дверей, наличие сигнализации, домофона, телефона, наличие собаки, состав семьи, наличие близких, места укрытия искомых объектов). б

Источниками получения вышеуказанных сведений являются материалы уголовного дела, результаты оперативных мероприятий, иные документы об интересующих объектах и консультация специалиста.

2. Составление плана, который уточняется и дополняется по прибытию на место производство обыска включающий: информацию об объекте обыска, их количестве, групповых и индивидуализирующих признаках, в каких местах могут быть спрятаны ис-

комые объекты, дата и время производства обыска, определяется количество и состав участников группы обыска, выстраивается тактика подготовки и проведения обыска, подбор понятых желательно обоего пола, привлечение специалистов, экспертов и других лиц.

3. Определяется, какие технические средства необходимы для обнаружения и фиксации искомых объектов, какой потребуются транспорт для перевозки группы и изъятых объектов.

4. Все участники обыска инструктируются, чтобы на месте обыска каждому было ясно, чем он должен заниматься: способ проникновения в помещение, охрана места обыска, наблюдение за находящимися там лицами, принятие мер по сохранению на месте обнаруженных следов, связь между участниками обыска, а также условные знаки и реплики.⁷

Другим следственным действием, требующим не меньшего внимания, считается предъявление для опознания. Обстоятельствами, влияющими на подготовку, проведение опознания и оценку его результатов, могут быть классифицированы как субъективные и объективные.

Подготовительные мероприятия для организации опознания включают:

1. Предъявлению для опознания должен предшествовать допрос, в котором у допрашиваемого выясняют, при каких обстоятельствах наблюдался объект, какие запомнил особенности, может ли опознать его. Оценки результатов допроса должны свидетельствовать о целесообразности производства опознания.

2. Подготавливается помещение для производства опознания, при котором обеспечивается наличие нескольких комнат: место производства опознания, место содержания опознаваемого лица, если он заключен под стражу и помещение для ожидания опознающего лица.

3. Лица (предметы) предъявляются для опознания среди сходных с ними по внешним признакам. Необходимо подготовить не менее двух сходных по внешнему облику объектов с опознаваемым лицом или объектом (всего для опознания предъявляется три объекта), за исключением трупов, предоставляемым в единственном экземпляре.

4. Опознаваемому лицу должно быть предложено, занять любое место среди предъявляемых для опознания лиц. Об этом делается отметка в протоколе, исключающее сомнение в объективности опознания.

5. Свидетель или потерпевший, которые опознают предупреждаются об ответственности за отказ или уклонение от дачи показаний и за дачу ложных показаний, что отмечается в протоколе.

6. Для производства предъявления для опознания следователь подготавливает участников данного следственного действия: не менее двух статистов, не менее двух понятых, специалиста для фиксации хода и результатов опознания, переводчика, защит-

ника, адвоката свидетеля, законных представителей, опекунов, педагогов и др.⁸

Другим следственным действием подготовку, которого мы рассмотрим является проверка показаний на месте. Ключевой этап подготовки проверки показаний на месте является: предварительный допрос лиц, показания которых планируется проверять относительно обстоятельств, связанных с местом преступления, указывая признаки места, пути движения, получение добровольного согласия лица участвовать в следственном действии, определяется наиболее благоприятное время для производства следственного действия, подготавливается состав следственной группы для проверки показаний на месте: понятые, защитник, адвокат свидетеля, специалист, дознаватели, переводчик, законные представители, педагог, специалисты, водитель и другие лица; проверить готовность технических средств (фото- и видеокамеры, магнитофона, поисковых приборов, следственного чемодана, транспортного средства и др.), инструктаж всех участников следственного действия.⁹

Следующим следственным действием, подготовку которого следует раскрыть – это эксперимент.

На первоначальном этапе, до выезда на место решаются задачи, обеспечивающие надлежащее проведение следственного эксперимента: определяются место и условия его производства, учитываются погодные условия во время совершения преступления, выбирается время производства эксперимента, так как должны быть соблюдены все условия при котором было совершено преступление с максимальным приближением к реалиям исследуемого события. Далее определяется очередность проведения опытных действий, возможность сохранения в неизменном виде обстановки, для его неоднократного проведения и т.п.

Также в процессе подготовки определяется состав участников эксперимента, а также подбор необходимых для эксперимента предметов и орудий, которые фигурировали в преступлении, при необходимости изготавливают модели (манекены, муляжи и т.п.), сходные с предметами по тем свойствам, которые имеют значение для правильной постановки эксперимента. К тому же уточняются какие факты подлежат проверке, с учетом которого составляется подробный план эксперимента с указанием: мест, времени проведения, круга вопросов, подлежащих проверке, задач участников, содержаний и последовательности опытных действий, мер по обеспечению явки участников, предметов, материалов, необходимых для эксперимента, мер по реконструкции места эксперимента, восстановлению обстановки в прежнем виде, научно-технические средства и средства связи.¹⁰

Составив план и имея представление о предстоящем эксперименте, следователь выполняет еще ряд необходимых подготовительных действий: согласовывает вопросы взаимодействия с дознавателями по охране места производства эксперимента, предуп-

реждает представителя администрации предприятия, учреждения, владельца помещения и т.п. о предстоящем эксперименте, получает санкцию прокурора в случае, если эксперимент может повлечь причинение имущественного вреда гражданам, предприятиям, изменение режима производства, графика движения транспортных средств и другие неблагоприятные последствия, предварительно знакомится с местом проведения эксперимента и вносит коррективы в план, уточняет число участников и роль каждого из них.

По прибытии на место проведения эксперимента проводятся ряд подготовительных действий: осмотр места проведения опытных действий, при необходимости производят реконструкцию обстановки совершения преступления, организуют охрану места и меры безопасности участников, следователь или руководитель следственно-оперативной группы осуществляет инструктаж участников эксперимента, разъясняет им права и обязанности, при необходимости предупреждает участников об ответственности, предлагает каждому из участников занять места, определенные для них и устанавливает средства связи, при необходимости до начала эксперимента осуществляется предварительное фиксация обстановки места эксперимента специалистами.

Следующий следственным действием подготовительный этап, которого будет рассмотрен – это получение образцов для сравнительного исследования. Подготовительный этап заключается в: опреде-

лении видов образцов необходимых для получения (свободные или экспериментальные образцы), принятии решения о производстве следственного действия и вынесение постановления, подготовке необходимых материалов и инструментов, консультации и подготовке специалистов, разработке последовательности и условий получения образцов, приглашение необходимых участников: специалистов, врача, экспертов и другие мероприятия.¹¹

Таким образом, подготовительный этап к проведению любого следственного действия представляет собой большой комплекс разнообразных мероприятий, включающих изучение материалов уголовного дела, лиц, проходящих в рамках расследуемого дела, разнообразных предметов, документов и доказательств, которые могут быть использованы при производстве следственных действий, а также материалов оперативных мероприятий, могущих ориентировать следователя.

Из этих положений также следует, что именно тщательное и кропотливое отношение дознавателя и следователя к процессу подготовки следственного действия могут повысить его эффективность, а также собрать новые доказательства, изобличающие вину преступников и позволяющие установить истину по уголовному делу. Ведь быстрое и полное раскрытие и расследование преступлений, наряду с их предупреждением являются одним из приоритетных задач органов правоохранительных органов Республики Узбекистан.



АННОТАЦИЯ

Мақолада тергов ҳаракатларини ўтказишга тайёргарлик кўришнинг криминалистик жиҳатлари ёритилган. Муаллиф тергов ҳаракатларини ўтказиш жараёнида терговчи томонидан криминалистик тактика имкониятларидан фойдаланган ҳолда белгилаб олинishi лозим бўлган ҳолатларни келтириб ўтган.

¹ Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества страны. Доклад на совместном заседании Законодательной палаты Олий Мажлиси и Сената Республики Узбекистан 12.11.2010 г. // Дальнейшее углубление демократических реформ и формирование гражданского общества – основной критерий развития нашей страны – Т.: Узбекистан, 2011. – Т.19. – С.34-96.

² Ахмедов Т. Сурок қилиш тушунчаси, турлари ва ахамияти // Ёш олимлар тўплами. - 2005. - №7. Б. 23-24.

³ Замылин Е.И., Колосов Н.Ф. Проблемы допроса в конфликтной ситуации и пути их решения: Учебное пособие. - Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2002. – С. 76.

⁴ Норбоев А. Ҳодиса жойини кўздан кечириш. - Т.: Камолот, 2009. – Б. 32-34.

⁵ Лочин Ф. Ҳодиса жойини куздан кечиришда суд тиббий экспертининг иштироки // ТДЮИ Ёш олимларнинг илмий мақолалар тўплами. - Тошкент: ТДЮИ, 2008.- №2.- Б.255-257.

⁶ Валеев Р.Ш. Обыск в системе средств и способов обеспечения процесса доказывания по уголовному делу: Дис. ...канд. юр. наук. – Саратов, 2003. - С.200.

⁷ Алимова Р.А. Жиноятларни тергов қилиш услубиёти. Ўқув қўлланма. - Т.: ТДЮИ, 2006.- Б. 68.

⁸ Исаева Л. Предъявление лиц для опознания. // Законность, - М., 2002. №2. - С17-21.

⁹ Рыжаков, А.П. Собираение (проверка) доказательств. Показания как средство доказывания: научно-практическое руководство. - М.: Экзамен, 2007. – С.53-54.

¹⁰ Белкин Р.С, Белкин А.Р. Эксперимент в уголовном судопроизводстве. - М.: Норма, 1997 – С.87.

¹¹ Кондратьева Е.Е. Криминалистические основания подготовки и принятия решений при расследовании преступлений: Автореф. дис канд. юрид. наук. - Н.Новгород, 2007. – С.24.

**Муҳиддин МУСАЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг
Олий ўқув курслари катта ўқитувчиси, ю.ф.н.**

МИЛЛИЙ ҚОНУНЧИЛИК ВА ХАЛҚАРО ХУҚУҚ НОРМАЛАРИНИНГ ЎЗАРО МУНОСАБАТИНИ БЕЛГИЛОВЧИ ҚОИДАЛАР

Охириги пайтларда кўплаб хорижий давлатларда бўлгани каби мамлакатимизда ҳам инсон ҳуқуқларига, жумладан, маҳкумларга нисбатан муносабат жиддий ўзгариб, уларга эътибор кучайди. Албатта, бу ҳолатни жиноятчиликка қарши кураш самарадорлиги кўп жиҳатдан суд ҳукми билан тайинланадиган жиноий жазолар одилона ва қонуний ижро этилаётгани ҳамда мамлакатимизда маҳкумлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро стандартларнинг назарий-ҳуқуқий асосларини ўрганишга талаб ва эҳтиёж кучайиб бораётгани билан изоҳлаш мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг Муқаддимасидаги раҳбарий ғоялардан бири — Ўзбекистон миллий қонунчилиги билан халқаро ҳуқуқнинг ўзаро муносабатини белгилаб берувчи қоида ҳисобланади. Унга кўра, Ўзбекистон халқи халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган қоидалари устунлигини тан олган ҳолда ўзининг Асосий Қонунини қабул қилди. Агар халқаро шартномаларда қонунда назарда тутилганидан бошқача қоидалар ўрнатилган бўлса, у ҳолда халқаро ҳуқуқ қоидалари қўлланилади. Конституцияда инсон ҳуқуқлари давлат манфаатларидан устунлиги ҳам кўрсатиб ўтилган.

Айтиш жоизки, Асосий Қонунимизда мустақамлаб қўйилган талаблар, ҳуқуқни қўллаш амалиёти нуқтаи назаридан, эндиликда оммавий ҳокимият органлари ва уларнинг мансабдор шахслари томонидан қабул қилинадиган юридик аҳамиятга эга барча қарорларнинг ҳуқуқий асосини фақатгина Ўзбекистон қонунчилиги эмас, балки мамлакатимиз учун аҳамиятли бўлган халқаро ҳуқуқ нормалари ҳам ташкил этишини аниқлатади.

Албатта, кўрсатилган талаблар умумий бўлгани боис миллий жиноий жазони, шу жумладан, озодликдан маҳрум қилиш тариқасидаги жазони ижро этишда бевосита иштирок этувчи Ўзбекистон Республикаси давлат органлари фаолиятига нисбатан ҳам амал қилади.

Шу муносабат билан ҳозирги кунда давлат-

лар томонидан ҳуқуқни муҳофаза қилишни амалга ошириш борасида андозалар ўрнатувчи халқаро ҳуқуқий ҳужжатлардаги талаблар мамлакатимиз ҳуқуқ-тартибот органлари фаолиятининг халқаро ҳуқуқий асослари мажмуини ташкил этади.

Юридик адабиётларда маҳбуслар билан муомала қилиш бўйича халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар ўз мазмуни ва шаклига кўра, турли меъёрлар асосида тавсифланади. Масалан, улар ҳаракат доирасига кўра универсал ва минтақавий, йўналиши бўйича умумий ва махсус, юридик оқибати жиҳатидан мажбурий ёки тавсиявий характердаги халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар бўлиши мумкин.

Универсал халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар БМТ томонидан қабул қилинади ва барча давлатларга тааллуқли ҳисобланади. 1948 йили қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон Декларацияси, 1966 йили қабул қилинган Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро Пакт ва 1989 йили қабул қилинган Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция шулар жумласидандир. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон Декларацияси Ўзбекистон Мустақилликка эришганидан кейин қўшилган (1991) биринчи халқаро ҳуқуқий ҳужжатдир.

Демократик ҳуқуқий давлат ва кучли фуқаролик жамияти барпо этиш йўлини танлаган Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини жамиятни ривожлантириш, давлат қурилиши, ички ва ташқи сиёсатнинг энг устувор йўналиши этиб белгилади. Мазкур Декларация қоидалари 1992 йил 8 декабрда қабул қилинган Конституциямизда, шунингдек, инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликлари ишончли ҳимоя қилинишини таъминлайдиган миллий қонунчилигимиз нормаларида ўз ифодасини топган.

Конституциямизнинг 18-моддасида Ўзбекистон Республикасида барча фуқаролар бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, жинси, irqи, миллати, тили, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахси ва ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенглиги, 19-моддада фуқароларнинг Конс-

титутция ва қонунларда мустаҳкамлаб қўйилган ҳуқуқ ва эркинликлари дахлсиз эканлиги, улардан суд қарорисиз маҳрум этишга ёки уларни чеклаб қўйишга ҳеч ким ҳақли эмаслиги мустаҳкамлаб қўйилгани инсон ҳуқуқлари олий қадрият сифатида эътироф этилганининг исботидир. Шунингдек, 26-моддада "Жиноят содир этганликда айбланаётган ҳар бир шахснинг иши судда қонуний тартибда, ошқора кўриб чиқилиб, унинг айби аниқланмагунча у айбдор ҳисобланмайди. Судда айбланаётган шахсга ўзини ҳимоя қилиш учун барча шароитлар таъминлаб берилади. Ҳеч ким қийноққа солиниши, зўравонликка, шафқатсиз ёки инсон қадр-қимматини камситувчи бошқа тарздаги тазйиққа дучор этилиши мумкин эмас" деб қайд қилинган ҳам инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари умумэтироф этилган халқаро ҳуқуқ нормаларига мос равишда ёки ундан ҳам зиёдроқ таъминланганининг кафолатидир.

Минтақавий халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар тегишли минтақа давлатлари, бирлашмалари, уюшмалари (Европа Иттифоқи, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги) томонидан қабул қилиниб, фақат ушбу минтақа доирасидагина амалда бўлади. Бунга мисол тариқасида 1950 йилги Инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги Европа конвенциясини ёки 1995 йилги МДҲнинг Инсон ҳуқуқ ва эркинликлари тўғрисидаги конвенциясини келтириш мумкин.

Йўналиши бўйича умумий турдаги халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар инсон ва фуқаролар, шу жумладан, маҳкумлар ҳуқуқий ҳолатининг асосини мустаҳкамловчи ҳужжатлардир. Масалан, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон Декларацияси, маҳкумларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари ва улар билан муомала қилиш принципларини белгиловчи ҳужжатлар махсус турдаги халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар ҳисобланади. БМТнинг Пекин қоидалари деб юритиладиган 1990 йилги Вояга етмаганларга нисбатан одил судловни амалга оширишга тегишли минимал қоидалари шулар сирасига киради.

Ўз навбатида, халқаро ҳуқуқий ҳужжатларни тааллуқлигига қараб, барча маҳкумларга (масалан, 1984 йилги Қийноққа ҳамда муомала ва жазолашнинг қаттиқ шафқатсиз, инсонийликка зид ёки қадр-қимматни камситувчи турларига қарши конвенция) ва алоҳида тоифадаги маҳкумларга тааллуқли (масалан, 1990 йилги Турма қамоғи билан боғлиқ бўлмаган чоралар бўйича минимал стандарт қоидалар) халқаро ҳуқуқий ҳужжатларга ажратиш мумкин.

Юридик оқибатига кўра, ҳужжатлар маҳбуслар билан муомала қилишнинг асосий принципларини белгилаб берувчи мажбурий (масалан, 1984 йилги Қийноққа ҳамда муомала ва жазолашнинг қаттиқ шафқатсиз, инсонийликка зид ёки қадр-қимматни камситувчи турларига қарши кон-

венция) ва тавсия (масалан, 1955 йилги Маҳбуслар билан муомала қилишнинг минимал стандарт қоидалари) характеридаги халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар бўлиши мумкин.

Айрим халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар халқаро ҳуқуқ субъектлари учун юридик мажбурий оқибат келтириб чиқармаслигига қарамай, ҳозирги демократик давлатлар уларга амал қиладилар ҳамда ўз қонунчиликларида улардан фойдаланадилар. Бунинг асосий сабаби шундаки, қайд этилган халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар аслида жазони ижро этиш тизими соҳасида ҳуқуқий давлатчиликнинг универсал принципларини мувофиқлаштиради. Бундан Ўзбекистон ҳам истисно эмас. Чунки мамлакатимиз Конституцияси Муқаддимасида, юқорида таъкидлаганимиздек, халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган қоидалари устунлиги тан олиниши эълон қилинган. Конституциянинг 13-моддаси 1-қисмида қайд этилишича, Ўзбекистонда демократия умуминсоний принципларга асосланади, уларга кўра инсон, унинг ҳаёти ва эркинлиги, шаъни, қадр-қиммати ва бошқа дахлсиз ҳуқуқлари олий қадрият ҳисобланади.

Худди шу нуқтаи назардан, Президентимиз ташаббуси билан 2008 йил 1 январдан эътиборан мамлакатимизда ўлим жазоси бекор қилинди.

Халқаро ҳуқуқий ҳужжатларнинг асосий аҳамияти шундаки, уларда иштирокчи давлатларнинг ўз аҳолисига нисбатан кафолатлаши шарт бўлган ва шунга мос келадиган принциплар фақатгина инсоннинг асосий ҳуқуқлари рўйхати ва мазмунинигина эмас, балки кўрсатилган ҳуқуқларни давлат томонидан чеклашнинг мумкин бўлган кўламини ҳам белгилайди.

Турган гап, кейинги муаммо кишида алоҳида қизиқиш уйғотади. Жазони ижро этувчи органларнинг ҳуқуқ-тартиботни таъминлашдаги иштирокининг асосий шакли улар томонидан оператив қидирув, жиноят-процессуал ва маъмурий фаолият олиб боришда ифодаланади. Айнан уларнинг ёрдамида жазони ижро этиш жойларида мавжуд тартиботга тажовуз қилувчи қилмишларни аниқлаш, уларнинг олдини олиш ва бартараф этиш таъминланади. Ўз навбатида, мазкур фаолият турларини амалга ошириш ҳуқуқбузарлик содир этишда иштирок этувчи шахслар ёки маҳкумлар ҳуқуқларини суд ҳукмида кўрсатиб ўтилган муддат мобайнида у ёки бу даражада чеклаш билан қисман боғлиқ бўлади.

Ушбу муаммони ҳал этишда жаҳон ҳамжамияти, чунончи, мамлакатимиздаги жазони ижро этувчи муассасалар ва органлар ходимлари томонидан бугунги кунда ҳисобга олиниши керак бўлган умумий ёндашув Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон Декларациясининг 29-моддаси иккинчи қисмида белгилаб қўйилган. Мазкур ҳужжатга биноан, ҳар бир инсон ўз ҳуқуқ ва эркинликла-

рини амалга оширишда бошқа шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари демократик жамиятда етарли бўлишини ҳамда ҳурмат қилинишини таъминлаши, ахлоқ, жамоат тартиби, умум фаровонлигининг одилона талабларини қондириш мақсадидагина қонунда белгиланган чекланишларга риоя этиши керак.

Бу умумий талаблар айрим аниқликлар кириштириш орқали бошқа халқаро ҳуқуқий ҳужжатларда ҳам қайтарилади (1950 йилги Инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги Европа конвенциясининг 8-моддаси, 1966 йилги Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро Пактнинг 4, 7, 22-моддалари ва ҳ.к.).

Маҳбуслар билан муомала қилишга оид халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар одатда учта асосий қисмдан, яъни умумий принциплар (умумэтироф этилган қоидалар), маҳкумларнинг алоҳида тоифаларига тегишли қоидалар (қамокда ушлаб турилган маҳкумлар, руҳий касаллар, ақли норасолар) ва ходимларга нисбатан қўйиладиган талаблардан иборатдир.

Маҳбуслар билан муомала қилишнинг минимал стандарт қоидаларида умумэтироф этилган қоидалар тегишли йўналиш бўйича бир неча гуруҳдан иборат талабларни ўз ичига олган.

Биринчи гуруҳда маҳкумларни қабул қилиш, таснифлаш, моддий-маиший таъминот, режим, меҳнатни ташкил қилиш, касбий тайёргарлик ва тарбиявий ишлар бўйича, шунингдек, персоналга талаблар ўрнатувчи бўлим мавжуд. Гуруҳга оид талаблар маҳкумларни қабул қилиш қоидаларини, қайддан ўтказиш тартиби ва келган маҳкумлар тўғрисидаги маълумотлар характерини белгилаш билан бирга, тоифаларга ажратиш, вояга етмаганлар ва катталарни, эркаклар ва аёлларни, маҳкумлар ва терговдагиларни, биринчи марта судланган маҳкумларни ва рецидивистларни бир-бирларидан ажратган ҳолда алоҳида-алоҳида сақлашни белгилайди.

Иккинчи гуруҳга тааллуқли талаблар маҳкумларни моддий-маиший сақлаш шароитларининг минимал талабларини, хусусан, яшаш жойлари бўйича талаблар — ҳар бир маҳкумни тунда алоҳида хонага (камерага) жойлаштиришни, ҳамма яшаш жойларида табиий ёруғлик ва тоза ҳаво меъёрида бўлишини, ҳар бир маҳкум шахсий табиий эҳтиёжларини тозаликка риоя этган ва ўз кадр-қимматини сақлаган ҳолда қондириши учун етарли даражада санитария-гигиена шароитлари (ҳожатхона ва душ) мавжудлигини назарда тутди.

Шахсий гигиена бўйича талаблар маҳкумнинг ўз ташқи қиёфасини табиий сақлаши учун керакли буюмлар билан таъминланишини шарт қилиб қўяди.

Кийим кийиш ва ётоқ жойлари бўйича ҳам стандарт мавжуд. Бунда фуқаролик кийими ки-

йиш ҳуқуқидан маҳрум бўлган маҳкумларга, уларнинг инсоний кадр-қимматини камситмаган ҳолда, мавсумий кийим-бош берилиши, маҳкум муассаса ташқарисига чиққанида шахсий либосини ёки атрофдагилардан фарқ қилмайдиган кийим кийиши, ҳар бир маҳкум индивидуал ётоқ жойи ва кўрпа-тўшак билан таъминланиши ҳамда чой-шаблар мунтазам равишда алмаштириб турилиши назарда тутилади.

Овқатланиш бўйича умумий талаблар овқат соғлиқни сақлаш учун етарли даражада ва тўйимли бўлиши, сифатли тайёрланиши ва узлуксиз берилиши, ҳар бир маҳкум эҳтиёжига кўра тоза ичимлик сув билан таъминланиши ва ҳоказолардан иборат.

Жисмоний машқлар бўйича умумий талаблар очиқ ҳавода иш билан таъминланмаган маҳкумлар, агар об-ҳаво қулай бўлса, ҳар куни бир соатдан кам бўлмаган вақт мобайнида жисмоний машқлар билан шуғулланишларини, жазони ижро этиш муассасаси маъмурияти эса уларни бу машқларни бажаришлари учун лозим бўлган майдон ва ускуналар билан таъминлашини белгилайди.

Тиббий-санитария таъминоти бўйича умумий талабларга кўра, ҳар бир жазони ижро этиш муассасаси биттадан кам бўлмаган тиббий ходимга эга бўлиши, маҳкум муассасага келган пайтда тиббий кўрикдан ўтиши ва кейинчалик унинг соғлиғи устидан доимий назорат амалга оширилиши, касаллар махсус муассасаларга ўтказилиши, агар маҳкума аёлларга болаларини ўзлари билан қолдиришга рўхсат этилган бўлса, мазкур муассасада болалар боғчаси ташкил этилиши, шифокор ходим доимий равишда маҳкумларнинг моддий-маиший сақланиш шароитларини текшириб, назорат қилиб бориши лозим.

Учинчи гуруҳ режимни ташкил этиш бўйича талабларни ўз ичига олади ва иккита кичик гуруҳга ажратилади. Биринчиси режимни таъминлаб, тартиб ва интизомни қўллаб-қувватлайди ҳамда муассаса маъмурияти томонидан маҳкумга унинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, интизомий жазо турлари ва ҳуқуқбузарлик тушунчаси ҳақида маълумот берилишини, уларни қўллаш ҳуқуқига эга бўлган органлар ва мансабдор шахсларнинг қонун асосида фаолият кўрсатишини, ўзига-ўзи хизмат кўрсатиш ишлари жазо тартибида белги-ланмаслигини, шафқатсиз ҳамда инсонийликка зид жазолар тайинланмаслигини, хавфсизликни таъминлаш воситалари фақатгина жароҳат етказишнинг олдини олиш ёки қочиб кетишнинг олдини олиш мақсадида қўлланилишини, занжир ва кишанларни қўллашни қатъиян тақиқлашни ва ҳоказоларни кўзда тутди.

Иккинчи кичик гуруҳ талаблари маҳкумларнинг ташқи олам билан алоқаларини тартибга солиб, қўйидагиларни тавсия этади: барча маҳкумлар ҳар

кандай ҳокимият органларига цензурадан ўтказилмаган тарзда шикоятлар билан мурожаат қилиш ҳуқуқига, белгиланган муддат оралиғида ва тегишли назорат остида оиласи ёки ижобий тавсифга эга яқин кишилари билан учрашиб суҳбатлашиш имкониятига эга бўлишини, чет эл фуқароларига ўз давлатининг дипломатик вакиллари билан етарли даражада мулоқотда бўлишини, маҳкумлар газета, журнал ва китоблар ўқиши, радио эшитиши таъминланишини, маҳкум вафот этганда ёки жиддий касалланганда, унинг қариндошларига дарҳол хабар қилинишини ва ҳоказоларни.

Тўртинчи гуруҳ ахлоқ тузатиш воситалари, яъни меҳнат, касбий тайёргарлик, тарбиявий ишларни қўллаш борасидаги талабларни ўрнатади. Чунончи, меҳнатни ташкил этишга оид талаблар қўйидагилардан иборат: маҳкумлар ўз қобилиятларига яраша меҳнат қилишлари ва шунга яраша адолатли иш ҳақи олишлари, меҳнат ижтимоий фойдали фаолият бўлиши ҳамда қийноққа сабаб бўлмаслиги, меҳнатни ташкил этишдан мақсад иқтисодий фойда кўриш бўлмаслиги, хавфсизлик ва ҳимоя қоидалари умумий қоидаларга мос келиши, шу жумладан, олинган жароҳат ёки касб билан боғлиқ касаллик учун компенсация олиш ҳуқуқига эга бўлиш, иш ҳафтасининг энг кўп муддати ҳафтада бир марта дам олиш кунини ҳисобга олган ҳолда амалдаги қонунчилик бўйича белгиланиши, маҳкумга ўз иш ҳақига энг зарур нарсаларни сотиб олиш ва оиласига ёрдам кўрсатиш имконияти берилиши

ва ҳоказолар.

Тарбиявий ишлар бўйича талаблар эса ёшлар ва саводсизларни ўқитиш мажбурий эканлигини, ҳар бир муассасада маҳкумлар фойдаланиши мумкин бўлган кутубхоналар мавжудлигини, маҳкумларнинг қонунга иттифоқ ҳулқ-атворини рағбатлантириш принципига амал қилинишини, ҳар бир маҳкум билан тарбиявий ишлар олиб бориш режасини тузишда унинг шахсий хусусиятлари, албатта, ҳисобга олинишини тақозо этади.

Қоидаларнинг махсус бўлими жазони ижро этиш муассасалари ходимлари олдида қўйидаги талабларни қўяди: ходимлар ўз устида ишлайдиган, етарли маълумотга эга ва жисмонан бақувват бўлишлари, шунингдек, маҳкумлар учун шахсий намуна кўрсатишлари, уларнинг ҳурматини қозонишлари лозим ва бошқалар. Жазони ижро этиш муассасаларидаги шаҳодатланган психолог, психиатр, ўқитувчи ва тарбиячи ходим лавозимларига малакали мутахассисларни жалб этиш, қулай меҳнат шароитини яратиш, маҳкума аёлларни назорат қилувчилар улар билан бир жинсда бўлиши, муассаса ходимларига тўланадиган ойлик маош уларнинг кундалик ва оилавий эҳтиёжларини қондирадиган даражада етарли бўлиши, улар ижтимоий ҳимоя ва имтиёзлар билан таъминланиши, айти чоғда, пенитенциар муассасалар ва уларда ишлаётган ходимлар тегишли давлат органлари ҳамда хизмат вакилларининг доимий назоратида бўлишлари назарда тутилади.



АННОТАЦИЯ

Статья посвящена рассмотрению Конституции - как основного закона, определяющего соотношение национального законодательства и международных правовых норм. Автором также рассматриваются вопросы имплементации международных норм и анализируются требования минимальных стандартов по обращению с осужденными.

Наргиза НАЗАРОВА,
Ведущий специалист отдел Палаты адвокатов
Республика Узбекистан

ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЭТИКИ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Конечно же, всем нам хорошо известно, что "служебная этика" это совокупность определенных нравственных обязанностей, принципов и норм поведения, которые реализуются во взаимоотношениях работников в процессе трудовой деятельности. Она призвана объяснять мораль, прививать моральные принципы и правила долга, чести, морально воспитывать человека. Служебная этика — это конкретная реализация нравственных норм человека о его поведении, взаимоотношениях, деятельности.

Тема профессиональной этики сотрудников правоохранительных органов на первый взгляд затрагивает лишь вопросы их поведения при исполнении обязанностей по службе. Однако, при детальном изучении существующей нормативной базы через призму инициатив государства в поэтапном реформировании общественных отношений, именно эти вопросы существенно влияют на ход демократических преобразований в стране.

Утвержденная Олий Мажлисом в 1997 году Концепция Национальной безопасности Республики Узбекистан выдвигает до уровня угроз для нации: нарушение конституционных гарантий, прав и свобод человека; нарушение социально-политического равновесия в обществе; несовершенство демократических институтов, системы государственного управления и механизма принятия решений; коррупцию, бюрократизм, местничество и клановые отношения в сфере государственной власти и управления, рост преступности, а также злоупотребления в различных органах власти.

Необходимо особо отметить, что важнейшим условием дальнейшего развития Республики Узбекистан, построения демократического правового государства и справедливого гражданского общества является обеспечение национальной безопасности, в число объектов которой входит: человек — его права и свободы; общество — его духовные и материальные ценности; государство

— его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Президентом Республики Узбекистан И.А. Каримовым в "Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране" было отмечено, что "Важнейшим направлением развития уголовной политики стали либерализация, гуманизация и декриминализация уголовного и уголовно-процессуального законодательства". При этом, Руководителем страны было предложено создать эффективный механизм сдержек и противовесов в системе правоохранительных и контролирующих органов страны, обеспечивающий законность и верховенство закона в их деятельности.

В этой связи представляется, что вышеуказанные угрозы могут иметь место в большей степени и лишь при условии не эффективного и не добросовестного выполнения сотрудниками правоохранительных органов своих должностных обязанностей, совершения ими поступков, несоответствующих и правилами служебной этики.

Повышение значимости сотрудников правоохранительных органов для престижа страны на мировой арене также обусловлено присоединением Республики Узбекистан к Конвенции ООН против коррупции, статья 8 которой предусматривает принятие в рамках своих институциональных и правовых систем, кодексы или стандарты поведения для правильного, добросовестного и надлежащего выполнения публичных функций, то есть служебных обязанностей.

Конвенцией также предусмотрено установление в соответствии с внутренним законодательством дисциплинарных или других мер в отношении публичных должностных лиц, которые нарушают кодексы или стандарты поведения.

Коме того, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1979 года, предусматривает, что должностные лица по поддержанию правопорядка, к

которым относятся сотрудники правоохранительных органов, постоянно выполняют возложенные на них законом обязанности, защищая всех лиц от противоправных актов в соответствии с высокой степенью ответственности, требуемой их профессией.

При выполнении своих обязанностей должностные лица правоохранительных органов должны уважать и защищать человеческое достоинство и права человека.

Как известно, указанные права человека устанавливаются и защищаются национальным и международным правом. К соответствующим международным документам относятся Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Декларация Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него, Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными и Венская конвенция о консульских отношениях.

Изучение международной практики в данной сфере показывает, что рядом стран разработаны и широко используются типовые кодексы этики и служебного поведения государственных служащих, на основе которого разрабатываются и вводятся в действие отраслевые правила служебной этики.

Правовую основу указанных правил составляют такие международные нормативные акты как вышеназванная Конвенция ООН против коррупции, Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (Резолюция 51/59 Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 1996 г.), Модельный кодекс поведения для государственных служащих (приложение к Рекомендации Комитета министров Совета Европы от 11 мая 2000 г. № R (2000) 10 о кодексах поведения для государственных служащих), Модельный закон "Об основах муниципальной службы" (принят на 19-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (постанов-

ление № 19-10 от 26 марта 2002 г.).

В нашей стране также приняты и действуют правила поведения сотрудников правоохранительных органов.

Приказом Генерального прокурора Республики Узбекистан № 45 от 2005 года введены в действие правила профессиональной этики.

Палатой адвокатов Республики Узбекистан в 2008 году также приняты и эффективно используются правила профессиональной этики адвокатов.

Однако, к сожалению, некоторые силовые структуры подобными нормативными актами не располагают, а имеющиеся не соответствуют требованиям международных правовых актов, ратифицированных Республикой Узбекистан.

К примеру, Дисциплинарный Устав Вооруженных Сил Республики Узбекистан, утвержденный Указом Президента Республики Узбекистан 9.10.1996 года, определяет сущность воинской дисциплины, обязанности военнослужащих по ее соблюдению, виды поощрений и дисциплинарных взысканий, права командиров (начальников) по их применению, а также порядок подачи и рассмотрения предложений, заявлений и жалоб. Его действие распространяется на военнослужащих по призыву или по контракту Вооруженных Сил Республики Узбекистан, призванных на сборы военнообязанных, а также лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел (ст.16 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан).

Дисциплинарный Устав Таможенных органов Республики Узбекистан, утвержден постановлением Кабинета Министров № 135 от 27 марта 1998 г. и действие которого распространяется на всех должностных лиц таможенных органов.

По состоянию на сегодняшний день указанные нормативные акты не в полной мере содержат законодательно предусмотренные требования установленные к должностным лицам по поддержанию правопорядка.

При этом, представляется целесообразным, с учетом требований Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, переработать Дисциплинарные Уставы Вооруженных Сил и Таможенных органов Республики Узбекистан, которые привести в соответствие с положениями международных нормативных актов, ратифицированных Республикой Узбекистан.

АННОТАЦИЯ

Мақолада ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ходимлари касбий ахлоқини ошириш масалалари ёритилган. Муаллиф бу борада мавжуд бўлган халқаро ҳужжатлар ҳамда миллий нормаларнинг талабларини таҳлил қилиб берган.

Азамат МАМАТҚУЛОВ,
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг
Олий ўқув курслари катта ўқитувчиси

КОНСТИТУЦИЯМИЗДА ХАЛҚ ҲОКИМИЯТЧИЛИГИНИНГ ИФОДАЛАНИШИ

Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда давлат ҳокимияти механизмида ниҳоятда катта ўзгаришлар содир бўлди. Президентлик ва парламентаризм институтлари қарор топди, мустақил суд ҳокимияти, ижро этувчи ҳокимиятнинг бошқа органлари, маҳаллий ўзини ўзи бошқариш шакллари. Шу ўринда ушбу органлардан биронтаси ҳам оммавий ҳокимиятни ташкил қилишнинг умумий тизими доирасидан ташқарида мавжуд бўла олмаслигини алоҳида таъкидлаш даркор.

Республикада сиёсий ҳокимиятнинг амалга оширилиш механизми бошқа давлатлардагидан тубдан фарқ қилади. Бунда Ўзбекистон ҳатто энг илғор намуналардан ҳам кўр-кўрона нусха кўчиришдан воз кечиб, ривожланишнинг ўзига хос ва ўзига мос йўлини танлаганини эсдан чиқармаслик керак.

Истиқлолнинг илк кунлариданоқ Юртбошимиз Ислам Каримов раҳбарлигида бошқарувнинг маъмурий-буйруқбозлик принципларига асосланган тизимдан воз кечилди. Мамлакатимизда ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётига асосланган инсонпарвар, демократик ҳуқуқий давлат барпо этиш асосий мақсад сифатида белгиланди. 1992 йил 8 декабрда қабул қилинган Конституциямиз ана шу орзу-ниятни ўзида тўла-тўқис ифода этди. Шу боис, у ҳозирга қадар турли соҳаларда туб ислохотларни амалга оширишга қаратилган қонунчилик тизимининг ҳуқуқий негизи сифатида хизмат қилиб келмоқда.

Биз мустақил тараққиётимиз мобайнида ижтимоий ҳаётнинг барча жабҳаларида, юртимиз тинчлиги, Ватанимиз тараққиёти ва халқимиз фаровонлигини таъминлаш, диёримизда инсонпарвар, демократик ҳуқуқий давлат барпо этиш, инсон манфаатлари, ҳуқуқ ва эркинликларини олий қадрият сифатида қарор топтириш, жамиятни демократлаштириш ва мамлакатни модернизациялаш борасида қандай ютуқларга эришган бўлсак, уларнинг барчаси Конституциямизда муҳрлаб қўйилган қоидалар билан узвий боғлиқдир.

Конституция қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг XI сессиясида Президентимиз унинг асосий хусусиятларини таърифлаб, шундай деган эди: "Жамики дунёвий неъматлар орасида энг улуғи — инсон деган фикрни илгари сурдик ва шу

асосда фуқаро — жамият — давлат ўртасидаги ўзаро муносабатнинг оқилона ҳуқуқий ечимини топишга интилдик". Конституцияда инсон манфаатлари устунлиги ғояси ўз ифодасини топди ва у Асосий Қонунимизнинг бутун мазмунига сингдирилди.

Конституциямизнинг 13-моддасига мувофиқ, "Ўзбекистон Республикасида демократия умуминсоний принципларга асосланади, уларга кўра инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни, қадр-қиммати ва бошқа дахлсиз ҳуқуқлари олий қадрият ҳисобланади. Демократик ҳуқуқ ва эркинликлар Конституция ва қонунлар билан ҳимоя қилинади".

Конституцияни яратишда Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Устави, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон Декларацияси каби инсон ҳуқуқларига оид энг муҳим халқаро ҳужжатларга асосланганлиги. Конституция Муқаддима-сида қайд этилганидек, Ўзбекистон халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган қоидаларини тан олади.

Конституциянинг 7-моддасида қайд этилганидек, "Халқ давлат ҳокимиятининг бирдан-бир манбаидир. Ўзбекистон Республикасида давлат ҳокимияти халқ манфаатларини кўзлаб ва Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ҳамда унинг асосида қабул қилинган қонунлар ваколат берган идоралар томонидангина амалга оширилади.

Конституцияда назарда тутилмаган тартибда давлат ҳокимияти ваколатларини ўзлаштириш, ҳокимият идоралари фаолиятини тўхтатиб қўйиш ёки тугатиш, ҳокимиятнинг янги ва мувозий таркибларини тузиш Конституцияга хилоф ҳисобланади ва қонунга биноан жавобгарликка тортишга асос бўлади".

Шунга кўра, мамлакатимизда халқнинг хоҳиш-иродаси давлат сиёсатини белгилаб беради. Бу сиёсат инсон ва жамият фаровонлигини, фуқароларимизнинг муносиб турмушини таъминлашга қаратилган бўлиши керак.

Ўзбекистонда давлат халқ иродасини ифодалайди ва унинг манфаатларига хизмат қилади. Агар давлатимизнинг ҳозирги ички ва ташқи сиёсий фаолиятига диққат билан назар ташласак, мазкур сиёсат инсон ва жамият фаровонлиги мақсадларига бўйсундирилганини, юртимиз ободлигини ва халқимиз фаровонлигини таъминлашга йўналтирилганини кўраимиз.

Ўзбекистон Конституцияси мамлакат демократик

тараққийетининг стратегик йўналишларини, инсоннинг сиёсий ҳуқуқларини халқаро андозалар миқёсида белгилаб беради, халқаро ҳуқуқнинг устунлигини, ҳокимиятлар тақсимланишини, давлат ҳокимияти органлари ва маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларининг сайланишини, кўппартиявийликни, мафкуравий плюрализмни ўзида акс эттиради.

Халқ давлат ҳокимиятининг бирдан-бир манбаи эканлиги ҳақида сўз кетганда, "Хўш, халқ давлат ҳокимиятини қандай йўл билан амалга оширади?" деган савол туғилиши табиий. Конституцияда унга аниқ жавоб берилган. Халқ давлат ҳокимиятини бевосита ёки ўзи сайлаб қўядиган органлари орқали амалга оширади. У ижтимоий ва давлат ишларини бошқаришда, қонунлар қабул қилишда умумхалқ муҳокамаси ва референдумлар орқали ҳокимиятнинг вакиллик органларини ташкил этиш, мамлакат Президентини сайлаш йўли билан иштирок этади.

Давлат ҳокимияти халқ манфаатлари йўлида хизмат қилар, ўз фаолиятини шу асосда юритар экан, халқ ҳам давлат учун ўзининг олдига қўйилган юксак ва ишончли вазифаларни амалга оширмоғи лозим.

Конституциянинг 7-моддасига биноан, давлат ҳокимияти фақат Конституцияда ва қонунларда кўзда тутилган ва улар асосида тузилган идоралар томонидан амалга оширилади. Ҳозир биздаги давлат ҳокимияти тизими унинг қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятига бўлиниши тамойилига асосланади. Қонун чиқарувчи ҳокимият Олий Мажлис, ижроия ҳокимияти Вазирлар Маҳкамаси, суд ҳокимияти эса Конституциявий суд, Олий суд ҳамда Олий ҳўжалик суди томонидан амалга оширилади. Давлат ҳокимиятини амалга оширувчи барча идоралар фақат қонунан белгиланган ўз ваколатлари доирасидагина фаолият юритадилар. Улар Конституция ва қонунларда кўрсатилмаган бошқа ваколатларга ўзбошимчалик билан эга бўлишлари, ўз ваколатларидан четга чиқишлари мумкин эмас. Шунингдек, уларнинг ваколатларини бошқа органлар, ташкилотлар ёки алоҳида шахслар амалга ошириши ҳам тақиқланади.

Юқорида айтиб ўтилган давлат идораларининг ташкил этилиши ва ҳуқуқий ҳолати Конституция ҳамда тегишли қонунларда белгилаб қўйилган. Барча давлат идоралари ва мансабдор шахслар, шу жумла-

дан, фуқаролар ҳам Конституция ва унинг асосида қабул қилинган қонунларга сўзсиз итоат этишлари лозим. Бу ҳуқуқий давлатимизнинг муҳим белгиларидан биридир.

Шунингдек, Асосий Қонунимизнинг 7-моддасида халқ ҳокимиятининг ягоналиги, дахлсизлиги, улар ўзбошимчалик билан ўзгартирилмаслиги ёки алмаштирилмаслиги таъкидланиб, қуйидагилар белгиланган:

биринчидан, Конституцияда назарда тутилмаган тартибда давлат ҳокимияти ваколатларига эга бўлиб олиш мумкин эмас. Масалан, Ўзбекистонда Олий Мажлисдан бошқа ҳеч қандай давлат органи ёки жамоат бирлашмасига қонун чиқариш ҳуқуқи берилмаган;

иккинчидан, Конституцияда назарда тутилмаган тартибда ҳокимият идоралари фаолиятини тўхтатиб қўйиш ёки тугатиш мумкин эмас. Мисол учун, ҳокимиятнинг олий органи ҳисобланмиш Олий Мажлис, Конституциянинг 95-моддасида кўрсатилганидек, фақат Президентнинг Конституциявий суд билан бамаслаҳат қабул қилган қарори асосидагина тарқатиб юборилиши мумкин. Албатта, бунинг учун Конституцияда назарда тутилган тегишли асослар талаб қилинади;

учинчидан, Конституцияда назарда тутилмаган тартибда давлат ҳокимиятининг янги ва мувозий таркибларини тузиш мумкин эмас. Бу ерда ҳам ҳокимият ваколатларини фақат Конституцияда кўрсатилган давлат идораларигина амалга ошириши лозимлиги, улардан бошқа ҳеч қандай идора бундай ваколатга эга бўла олмаслиги таъкидланади. Айтайлик, одил судлов фақат суд томонидан амалга оширилади, бошқа бирон-бир орган бундай фаолият билан шуғулланиш ҳуқуқига эга эмас.

Юқорида кўрсатилган қоидаларни бузиш Конституция ва қонунларга хилоф ҳисобланади ва қонунга биноан тегишли жавобгарликка тортиш учун асос бўлади.

Ўзбекистон Республикасида барча ислохотлар халқ манфаатларини кўзлаб, унинг истиқболини ўйлаб амалга оширилмоқда. Қонунлар ваколат берган идоралар томонидан олиб борилаётган ички ва ташқи сиёсатнинг асл мақсади ҳам халқ фаровонлиги ва тинчлигини, эл-юрт эркинлиги ва ободлигини таъминлашга қаратилмоқда.

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена освещению значимости основного закона в обеспечении народовластия. Автор анализирует сущность данного принципа в контексте обеспечения прав и свобод человека.

Хуршид КАРИМОВ,
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг
Олий ўқув курслари катта ўқитувчиси

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ КАФОЛАТИНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

Ҳар бир давлат, ҳар бир халқ ҳаётида муҳим из қолдирган тарихий саналар бўлади. Мазкур саналар ўз моҳиятига кўра, давлатларнинг келажагини белгилаб берадиган муҳим воқеалар юз берганлиги билан аҳамиятли ҳисобланади. Мана шундай тарихий саналардан бири 1992 йил 8 декабрь Ўзбекистон Республикасининг мустақил Конституцияси қабул қилинган кундир.

Ҳар бир давлатнинг орзу-умидлари, ўз олдига қўйган мақсадлари, буюк келажагининг ҳуқуқий асослари Асосий Қонуни — ўзининг Конституциясида акс этган бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг қабул қилиниш жараёни ўзига хос хусусиятга эга. Яъни 1990 йил 20 июнда янги Конституция лойиҳасини тайёрлаш учун Президентимиз Ислон Каримов раислигида конституциявий комиссия тузилди. Мазкур комиссия Конституция лойиҳасини умумхалқ муҳокамасига қўйиш тўғрисида қарор қабул қилди ва у 1992 йил 26 сентябрда матбуотда эълон қилинди. Ушбу муҳокамада халқимизнинг фаол иштироки натижасида билдирилган таклифлар инobatга олиниб, 1992 йил 21 ноябрда иккинчи бор матбуотда эълон қилинди.

Таъкидлаш лозимки, умумхалқ муҳокамасида билдирилган фикрлар ва таклифлар халқимиз сиёсий фаоллигини кўрсатган ҳолда мустақил мамлакатимизнинг мустақил конституцияси мазмунини янада бойитишга ҳамда халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган норма ва принципларини ўзида мужассам этган инсонпарвар Конституцияни қабул қилинишига хизмат қилди.

Президентимиз Ислон Каримов: "Табиийки, ҳар қандай давлатнинг юзи, обрў-эътибори унинг Конституцияси ҳисобланади. Зотан, конституция давлатни давлат, миллатни миллат сифатида дунёга танитадиган Қомусномадир. Шу маънода асосий Қонунимиз халқимизнинг иродасини, руҳиятини, ижтимоий онги ва маданиятини акс эттиради. Чунки уни ишлаб чиқиш ва муҳокама этишда бутун халқ иштирок этди. Бир сўз билан айтганда, Конституциямиз том маънода халқимиз тафаккури ва ижодининг маҳсулидир".

Таъкидлаш лозимки, Конституциямизнинг кириш қисми — муқаддимасида инсонпарвар де-

мократик ҳуқуқий давлат барпо этиш мақсади мустаҳкамланган бўлиб, мамлакатимизда амалга оширилаётган барча ислохотлар Бош Қомусимиз - Конституцияга асосланиб, амалга оширилмоқда.

Президентимиз Ислон Каримов 2010 йилнинг 12 ноябрида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги "Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси" номли маърузасида таъкидлаганидек: "Мустақил тараққиётимизнинг ўтган даврида амалга оширган ишларимизни сарҳисоб қилар эканмиз, уларни ҳаққоний баҳолаш ва ислохотлар дастурига маълум ўзгартишлар киритиш билан бирга, биринчи навбатда эртанги кун талабларидан келиб чиққан ҳолда, мамлакатимизни ислоҳ этиш ва модернизация қилиш йўлидаги изчил ҳаракатларимизни кучайтиришимиз, уларни янги, янада юқори босқичга кўтаришимиз даркор.

Шу маънода, 1992 йил декабр ойида қабул қилинган, мамлакатимизнинг демократик тараққиётини таъминлаш ва фуқаролик жамиятини шакллантиришнинг асосий принципларини белгилаб берган Конституциямизнинг қоида ва нормаларига таяниш алоҳида аҳамият касб этади".

Жамият ҳаётининг турли соҳаларида қабул қилинаётган қонун ва қонуности ҳужжатлари Конституцияга асосланади. Шу сабабли Конституция ўз мазмун-моҳиятига кўра Асосий Қонун — Бош Қомус ҳисобланади.

Маълумки, ислохотларни самараси қонун устиворлиги таъминланишига боғлиқ. Шу сабабли Ўзбекистон Республикаси Конституциясида "Конституция ва қонуннинг устунлиги" муҳим принцип сифатида эътироф этилган ҳамда бирорта ҳам қонун ёки бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжат Конституция нормалари ва қоидаларига зид келиши мумкин эмаслиги мустаҳкамланган.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ўз мазмун-моҳиятига кўра инсонпарварлик, халқпарварлик, барча фуқароларнинг бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, жинси, ирқи, миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди,

шаҳси ва ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенг эканлигини мустаҳкамлайди.

Шунингдек, Конституциямизнинг 8-моддасида Ўзбекистон халқини миллатидан қатъи назар, Ўзбекистон Республикасининг фуқаролари ташкил этади деб мустаҳкамланган. Бу норма ҳам Асосий Қонунимизнинг муҳим хусусиятларидан бири ҳисобланади. Демак, Конституциямизнинг мазмун ва моҳияти фуқароларнинг қонун олдида тенглиги, уларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари Конституция ва қонунлар билан ҳимоя қилинишини ўзида акс эттирган. Қонун устуворлигини таъминлаш, қонунийликни мустаҳкамлаш эса Ўзбекистон Республикаси прокуратура органларининг асосий вазифаларидан бири сифатида эътироф этилган. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг XXIV боби прокуратура органларига бағишланиб, унинг 118-моддасида "Ўзбекистон Республикаси ҳудудида қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан назоратни Ўзбекистон Республикасининг Бош прокурори ва унга бўйсунувчи прокурорлар амалга оширади", деб мустаҳкамлаб қўйилди.

Президентимиз Ислам Каримов таъкидлаб ўтганларидек, "Ҳуқуқий давлатнинг асосий белгиси барча фуқароларнинг қонун олдида тенглиги, Конституция ва қонунларнинг устунлиги таъминланишидир".

Конституция ва қонунлар устуворлигини таъминлаш бугунги кунда ислохотлар самарадорлигининг муҳим омилidir. Шу боисдан, Президентимиз Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг 2010 йил 12 ноябрдаги қўшма мажлисидаги маърузасида "Мамлакатимизни демократик янгилашнинг бугунги босқичдаги энг муҳим йўналишларидан бири бу — қонун устуворлиги ва қонунийликни мустаҳкамлаш, шахс ҳуқуқи ва манфаатларини ишончли ҳимоя қилишга қаратилган суд-ҳуқуқ тизими-

ни изчил демократлаштириш ва либераллаштиришдан иборатдир" деб кўрсатиб ўтдилар.

Таъкидлаш лозимки, мамлакатимизда инсонпарвар демократик ҳуқуқий давлат, адолатли фуқаролик жамият барпо этиш мақсадида қонунчилик ва суд-ҳуқуқ тизимида амалга оширилаётган ислохотлар инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлашнинг асосий кафолати сифатида намоён бўлмоқда. Чунки, ҳуқуқий демократик давлатда ҳар қандай масала қонунлар асосида адолатли йўл билан ҳал этилади.

Албатта, бу жараёнда прокуратура органлари томонидан қонунийликни мустаҳкамлаш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини муҳофаза қилиш борасида ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар ва жамоат ташкилотлари билан ҳамкорликдаги кенг қамровли тадбирлар амалга оширилмоқда ҳамда Конституция ва қонуннинг устунлиги принципи таъминланмоқда.

Маълумки, ҳуқуқий демократик давлатда яшовчи ҳар бир фуқаро ўз ҳуқуқ ва эркинликларини ва мажбуриятларини билиши муҳим ҳисобланади. Яъни бузилган ҳуқуқларни ҳимоя қилиш учун ҳам ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий саводхонлик алоҳида аҳамият касб этади. Шунингдек, ҳар бир фуқаро ўз ҳуқуқидан фойдаланганда бошқа шахсларнинг ҳуқуқ ва манфаатларига зарар етказмаслиги керак. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 48-моддасида белгиланганидек, фуқаролар Конституция ва қонунларга риоя этишга, бошқа кишиларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари, шаъни ва кадр-қимматини ҳурмат қилишга мажбурдирлар.

Хулоса қилиб айтганда, ҳар бир фуқаронинг Конституция нормаларини чуқур ўрганиш, мамлакатда амалга оширилаётган улкан ислохотлар мазмунини англаш ҳамда бу жараёнда самарали меҳнат ва ижод қилиш олдимизга қўйилган мақсадларни амалга оширишда муҳим аҳамият касб этади.



АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются правовые основы гарантии прав человека. Анализируются законодательные механизмы по защите прав и свобод человека.

Алишер ҲИДОЯТУЛЛАЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг
Олий ўқув курслари катта ўқитувчиси

КОНСТИТУЦИЯВИЙ МЕЪЁРЛАРНИНГ БАНК ТИЗИМИ ИСЛОҲОТЛАРИДАГИ АҲАМИЯТИ

Дунё талабларига тўлиқ жавоб берадиган бозор иқтисодиёти шароитида ҳўжалик юритувчи субъектларга ва жисмоний шахсларга хизмат кўрсата оладиган янги замонавий банк тизимини ташкил этиш мустақилликнинг дастлабки йилларида олдимизда турган энг муҳим вазифалардан бири эди. Шунга кўра, республика молия тизимининг етакчи бўғинларидан бири ҳисобланган кредит тизимини мустаҳкамлаш давлат сиёсатининг асосий йўналиши сифатида белгиланди. Президентимиз Ислам Каримов кўрсатиб ўтганидек, "Кредит-банк тизимини, пул муомаласини мустаҳкамлаш, валюта муносабатларини тартибга солиш, банк кредитларини биринчи навбатда халқ истеъмоли моллари, қурилиш материаллари, қишлоқ ҳўжалиги ҳамда бошқа ҳаётий муҳим маҳсулотлар ишлаб чиқаришни кўпайтиришни таъминлайдиганларга бериш лозим. Айти вақтда, асоссиз кредит экспансиясига, заём маблағлари сочиб юборилишига йўл қўймаслик қатъий қоидадир. Бугунги кунда банклар инвестиция дастурларининг қатнашчиларидан бири, ҳар бир тармоққа тўғридан-тўғри қўйиладиган сармояларнинг кафиллари бўлишлари керак".

Банк соҳасида олиб борилган ва олиб борилаётган ислоҳотлар мамлакатимиз иқтисодиёти-ни ривожлантиришнинг ажралмас қисмидир. Шунинг учун ҳам жаҳон андозаларига монанд банк тизимини ташкил этиш молия-кредит йўналишидаги устувор вазифалардан бирига айланди.

Юртбошимиз Марказий банк томонидан бошқариладиган ва таркиби мустақил ва хусусий банклардан иборат банк тизимини шакллантиришни, юртимизда чет давлатларнинг йирик банклари бўлимлари ва ваколатхоналари очилиши учун қулай шароитлар яратиб беришни бозор иқтисодиётига ўтишнинг биринчи босқичидаги асосий тадбирлардан бири сифатида кўрсатиб ўтди. Ҳақиқатан ҳам, банк тизими ҳар қандай давлат молия тизимининг энг муҳим унсурларидан саналади. У иқтисодий ўсишни таъминлашга, инфляция (пул қадрсизланиши) ва тўлов балансини тар-

тибга солиш каби жорий ва устувор вазифаларни ҳал этишга кўмаклашади.

Жаҳон амалиётида молия-кредит муассасалари томонидан мижозларга кўрсатиладиган хизматлар хусусияти бўйича кредит тизимининг учта муҳим элементи ажратилади:

- 1) марказий банк (эмиссия банки);
- 2) тижорат банклари;
- 3) ихтисослаштирилган молия муассасалари (сугурта, жамғарма ва бошқа муассасалар).

Ўзбекистон банк тизимидаги ислоҳотлар бевосита Марказий банк раҳбарлиги ва назорати остида амалга оширила бошланди. 1992 йилнинг сентябрь ойида собиқ Иттифоқ давлат банкининг мамлакатимиздаги бўлими Ўзбекистон Республикаси Марказий банки этиб қайтадан ташкил этилди.

Республикаимиз банк тизимида ҳозирга қадар амалга оширилган ислоҳотларни асосли равишда икки босқичга ажратиш мумкин. Улар ўзаро боғлиқ бўлиб, бир-бирини тўлдиради ва замонавий банк тизимини шакллантиришни назарда тутади.

Банк фаолиятини ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солишда молия ҳуқуқи меъёрлари муҳим роль ўйнайди. Ўзбекистон ҳуқуқ тизимининг ушбу тармоғи унинг ўзига хос бўлган, давлат-ҳокимият кўрсатмаларига асосланган молиявий муносабатларни тартибга солиш усулларида фойдаланиб, банк тизими фаолиятининг барқарорлиги ва хавфсизлигини ҳамда бозор иқтисодиёти шароитларида мамлакатни ижтимоий ва иқтисодий ривожлантиришнинг асосий вазифаларига жавоб бера оладиган давлат пул-кредит ва валюта сиёсати самарали олиб борилишини таъминлайди.

Биринчи босқичда замонавий банк тизимининг ҳуқуқий асослари ишлаб чиқилди. Хусусан, Конституциямизнинг XXV боби молия ва кредит муносабатларига бағишланди, ундаги 124-моддада эса Ўзбекистон Республикаси банк тизимини Республика Марказий банки бошқариши қатъий белгилаб қўйилди.

Орадан кўп ўтмай, банк тизимида институционал ўзгаришлар рўй берди. Чунончи, банк назорати жорий этилиб, янги ташкил топган банклар моддий-техник жиҳатдан тўлиқ таъминланди. Бундай ислохотларни амалга оширишда 1991 йил 15 февралда қабул қилинган "Банклар ва банк фаолияти тўғрисида"ги Қонун жуда катта роль ўйнади. У Ўзбекистон Республикаси Марказий банкига банк тизимида тегишли қоидаларни ўрнатиш ва ушбу соҳада ижро ҳокимияти органларидан тўлиқ мустақил бўлиш ҳуқуқини берди.

1994 йил 1 июлдан эътиборан миллий валютамиз - сўм муомалага киритилди. Бу банк соҳасидаги ислохотлар учун ҳам жуда катта амалий аҳамиятга эга бўлди. Шунингдек, Марказий банк олдига кўплаб тадбирларни амалга ошириш талабини қўйди.

1995 йилга келиб республикада икки поғонали банк тизими тўлиқ шаклланди. Биринчи поғонани Марказий банк эгаллади. Унга банк тизимига раҳбарлик қилиш, банк хизматлари соҳасидаги тартиб-қоидаларни белгилаш, тижорат банклари фаолиятини назорат қилиш каби асосий ваколатлар берилди.

Тизимнинг иккинчи поғонасидан турли даражадаги тижорат банклари ўрин олди. Универсал, яъни банк операцияларининг барча турларини амалга оширадиган банклар, шунингдек, ихтисослашган, яъни иқтисодиётнинг аниқ тармоқларига хизмат кўрсатадиган ёки банк операцияларининг баъзи турларини бажарадиган банклар, филиалларга эга ва эга бўлмаган банклар, қўшма банклар ва чет эл банкларининг шўба банкларидан иборат тижорат банклари шаклланди. Шу билан бир қаторда, Марказий банк тизими кардинал тарзда ўзгарди. Валютани тартибга солиш, банк назорати, қимматли қоғозлар бозорини тартибга солувчи ва назорат қилувчи ташкилий тузилмалар пайдо бўлди. Марказий банк ходимларини тайёрлаш ва қайта тайёрлаш юзасидан зарур чоралар кўрилди. Дастлабки босқичда амалга оширилган бу тадбирлар банк ислохотларининг миқдорий босқичи ҳисобланади.

Соҳадаги ислохотларнинг 1995-1996 йилларда бошланган иккинчи босқичида асосий эътибор уларни сифат жиҳатидан янги босқичга кўтаришга қаратилди. Шунга мувофиқ, бу даврда Марказий банк ва банк фаолиятини ҳуқуқий тартибга соладиган "Ўзбекистон Республикасининг Марказий банки тўғрисида"ги ва янги таҳрирдаги "Банклар ва банк фаолияти тўғрисида"ги Қонунлар қабул қилинди. Улар банк фаолиятини ҳуқуқий тартибга солиш бўйича жаҳоннинг ривожланган давлатлари тажрибалари асосида ишлаб чиқилди ва халқаро миқёсдаги молиявий ташкилотларнинг етакчи мутахассислари томонидан ижобий баҳоланди.

Банк ислохотларининг иккинчи босқичида асо-

сий эътибор хизматлар сифатини халқаро стандартлар даражасига етказишга, дунё тўлов муносабатларига интеграциялашишга имконият яратадиган тўлов тизимига ўтишга, соҳага чет эл инвестицияларини жалб этишга қаратилди. Аини мақсадда амалга оширилган ислохотлар ҳозир ўз самараларини бермоқда. Тижорат банклари томонидан янги турдаги - лизинг, факторинг, сейфлар ва махсус хоналарни ижарага бериш каби операциялар йўлга қўйилди. Юртимизда ривожланган давлатлар банкларининг ваколатхона ва шўба банклари фаолият кўрсата бошлади, шунингдек, бир қанча қўшма банклар пайдо бўлди.

Мамлакатимиз ташқи иқтисодий алоқаларининг ривожланиши, бутун жаҳон иқтисодий тизимига ҳар томонлама интеграциялашув валюта ва халқаро ҳисоб-китоб операциялари ўсишига олиб келди. 2003 йил 11 декабрда янги таҳрирда қабул қилинган "Валютани тартибга солиш тўғрисида"ги Қонунга ҳамда "Ўзбекистон Республикасининг Марказий банки тўғрисида"ги Қонуннинг 40-моддасига мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки валюта муносабатларини тартибга солувчи ва валюта назоратини амалга оширувчи асосий молия муассасасига айланди.

Бозор муносабатлари ривожланган мамлакатлардаги банк тизимлари турли таркибий тузилмалардан ташкил топган. Шунингдек, улар умумий хусусиятларга ҳам эга. Жойлардаги банк тизими марказий банк ва тижорат банкларидан иборат.

Жаҳон амалиётида банк тизимининг иккита асосий моделдан фойдаланилади. Улардан бири сегментланган, иккинчиси универсал банк тизимидир.

Сегментланган модель операция фаолияти билан айрим турдаги молия ташкилотларининг функциялари қонунчилик билан қатъий ажратилишига асосланади. Бундай модель, масалан, АҚШ ва Япония банк тизими учун хосдир.

Универсал моделда банклар ва бошқа кредит ташкилотлари ҳар қандай турдаги банк операцияларини амалга ошириши ва мижозларга барча турдаги хизматларни кўрсатиши мумкин. Ушбу жараёнда қонун операцияларнинг айрим турларини қўллашда қандайдир чеклашларни назарда тутмайди. Мисол келтирадиган бўлсак, бу модель Буюк Британияга хосдир.

Ўзбекистон банк тизими юқорида айтилган иккала моделнинг ҳам хусусиятларини ўз ичига қамраб олган. Бир томондан, мамлакатимиз банк қонунчилиги банкларнинг фаолият соҳасини қатъий аниқлаб, банк операцияларининг аниқ турларини белгилаб беради ва уларнинг мажмуи банк фаолияти мазмунини ташкил этади. Иккинчи томондан, қайд этилганидек, банкларга операцияларнинг бошқа турларини ҳам амалга ошириш учун рухсат берилади. Уларнинг рўйхати эса

"Банклар ва банк фаолияти тўғрисида"ги Қонунда назарда тутилган. Муҳими, ушбу рўйхат очиқдир. Чунки қонун бўйича, халқаро банк амалиётига мувофиқ равишда, бошқа операциялар амалга оширилишига ҳам йўл қўйилади. Фақат бунинг учун лицензияда махсус келишиб олинган бўлиши керак.

Республикамиз банклари ҳозир бозор иқтисодиётининг ривожланиши эҳтиёжлари билан боғлиқ туб ўзгаришларни бошдан кечирмоқда. Бу ўзгаришлар банк тизими таркибий тузилмасига ҳам, унинг функционал йўналишларига ҳам ўз таъсирини кўрсатмоқда.

Ўзбекистон банк тизимидаги ўзгаришлар банк қонунчилигида мустаҳкамланган бўлиб, улар бозор муносабатлари тизимида банкларнинг моҳияти ва вазифалари тўғрисида чет эл тажрибаси ва ҳозирги замон талабларига асосан ишлаб чиқилган.

Мамлакатни модернизациялаш ва ислоҳ қилиш шароитида банк тизими самарали фаолият кўрсатиши, молиявий жиҳатдан барқарор ривожланиши учун келгусида қуйидаги асосий вазифаларни амалий ҳал этиш лозим:

1) республикамизнинг барча ҳудудларда ўз филиалларига эга бўлган ихтисослашган банкларни ташкил қилиш ҳамда уларнинг кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларига микрокредитлаш ва микролизинг бўйича турли хизматлар кўрсатишини таъминлаш;

2) банк тизимида пул-кредит сиёсатини мутаносиб таъминлашнинг замонавий воситалари,

шунингдек, бошқарув механизмларининг бозор ва монетар агрегатларидан самарали фойдаланиш;

3) банкларнинг капиталлашувини ва молиявий барқарорлигини ошириш;

4) банкларнинг ресурс базасини аҳоли ва хўжалик субъектларининг бўш маблағларини жалб этиш ҳисобига кўпайтириш;

5) Марказий банк ва тижорат банклари биринчи навбатда мижозларнинг депозит ҳисоб рақамларидаги нақд пулларнинг ҳеч қандай қийинчиликсиз бемалол берилишини таъминлашлари;

6) нақд ва нақд бўлмаган пул муомаласини тўлиқ унификация қилиш ҳисобига аҳоли ва бизнес вакилларининг банк тизимида бўлган ишончини мустаҳкамлаш;

7) банкдан ташқари пул айланмасини кескин қисқартириш ва пул муомаласини мустаҳкамлаш, миллий валюта барқарорлигини ошириш;

8) чакана савдо ва хизмат кўрсатиш соҳасида ҳисоб-китобларни амалга оширишда пластик картчалардан фойдаланишни кенгайтириш;

9) банклараро бозорда рақобат муҳитини яратиш, банк ва лизинг хизматлари сегментларини ривожлантириш, микрокредитлар ажратишни сезиларли даражада кенгайтириш.

Ҳеч шубҳа йўқки, мамлакатимиз банк тизimini янада такомиллаштиришнинг Конституциямиз нормаларига мувофиқ равишда амалга оширилиши юқорида қайд этилган вазифаларни ҳал этишда амалий жиҳатдан муҳим аҳамият касб этади.



АННОТАЦИЯ

В статье автор рассматривает деятельность Центрального банка по обеспечению финансово-кредитной политики государства. Автор освещает своеобразность банковской деятельности страны и анализирует законодательство, регулирующее данную сферу.

Дилмурод САЪДУЛЛАЕВ,
Тошкент Давлат юридик институти тадқиқотчиси

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ЕРГА ЭГАЛИК ҚИЛИШНИНГ КОНСТИТУЦИЯВИЙ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

Она заминимиз бўлмиш ерга бўлган муносабат, яъни уни тасарруф этиш ёки ундан фойдаланиш, унга эгалик қилиш ҳуқуқи ҳар бир даврда ўзига хос хусусиятга эга бўлган.

Тарихга назар ташлар эканмиз, мамлакатимиз ҳудудида истиқомат қилган турли халқлар ва элатларнинг бой ўтмишида айнан ерга бўлган муносабат алоҳида ўрин эгаллаб келганлигининг гувоҳи бўламиз. Зеро, Марказий Осиё минтақаси азалдан унумдор тупроғи, ҳосилдор ери ҳамда иқлим шароити билан деҳқончилик, чорвачилик ва боғдорчилик сингари қишлоқ ҳўжалиги тармоқлари учун қулай маскан бўлиб ҳисобланган.

Мустақилликнинг илк даврлариданоқ юртимизда ерга оид бўлган ҳуқуқий муносабатларни, шу жумладан, ер қонунчилигини такомиллаштиришнинг ҳуқуқий ва иқтисодий механизмларнинг самарали фаолияти йўлга қўйилди. Хусусан, бу борада давлатимиз томонидан ер билан боғлиқ муносабатларни тартибга солишга қаратилган сиёсатнинг изчиллик билан амалга оширилиши ерга бўлган муносабатнинг ўзгаришига олиб келди.

Асосий Қонунимиз бўлмиш Конституциянинг XII бобида жамиятнинг иқтисодий негизлари хусусида таъкидланиб, айни шу нормаларнинг асосий жиҳатларидан келиб чиқиб ерга эгалик қилиш ҳуқуқининг меъёрий асослари яратилди. Шу жумладан, жисмоний ва юридик шахсларнинг ерга хусусий мулкдор сифатида эгалик қилиш ҳуқуқи коидалари Бош қомусимизнинг 53-моддасида эътироф этилган: “Хусусий мулк бошқа мулк шакллари каби дахлсиз ва давлат ҳимоясидадир. Мулкдор фақат қонунда назарда тутилган ҳолларда ва тартибдагина мулкдан маҳрум этилиши мумкин.” Бу қоида, давлат шахснинг мулкка эгалик қилиш ҳуқуқини қонунан кафолатлайди. Шунингдек, Конституциянинг 54-моддаси: “Мулкдор мулкига ўз хоҳишича эгалик қилади, ундан фойдаланиши ва уни тасарруф этади. Мулкдан фойдаланиш экологик муҳитга зарар етказмаслиги, фуқаролар, юридик шахслар ва давлатнинг ҳуқуқла-

рини ҳамда қонун билан қўриқланадиган манфаатларини бузмаслиги шарт” деб маълум маънода мулк эгасининг мажбуриятларига ҳам аниқлик киритиб ўтади.

Ерга оид қонунчилик тизими таҳлил қилинар экан, авваламбор, ерга оид ҳуқуқий муносабатларни аниқлаб олиш лозим бўлади. Чунки, ерга оид муносабатлар мураккаб бўлиб, уни бир ёки бир неча норматив-ҳуқуқий ҳужжат билан тартибга солишнинг имконияти мавжуд эмас. Масалан, ер ҳуқуқи предмети ҳисобланган ерга нисбатан мулкчилик, унга эгалик қилиш, тасарруф этиш, муҳофаза қилиш бир қатор турли нормалар билан, агар ер муносабатлари билан боғлиқ нормалар бузилса, унда тегишли равишда фуқаровий, маъмурий, жиноий ва бошқа хилдаги ҳуқуқий жавобгарликлар юзага келади. Яна бир хусусияти шундаги ерга эгалик қилиш, уни тасарруф этиш бир вақтнинг ўзида бошқа қонун ҳужжатлари билан ҳам тартибга солинади. Шунингдек, ер-ҳуқуқий муносабат субъектлари доираси ҳам кенгдир.

Шунинг учун ҳам ерга оид қонунчилик тизimini белгилашда ана шу хусусиятларни аниқлаб олиш муҳим аҳамиятга эга. Ҳуқуқий адабиётларда “ерга оид ҳуқуқий муносабатлар” деганда ер бериш, уни муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш юзасидан давлат органлари, юридик ва жисмоний шахслар ўртасида келиб чиқадиган ер ҳуқуқи нормалари орқали тартибга солинадиган ижтимоий муносабатлар тушунилади. Бундан келиб чиқадики, ерга эгалик қилиш, фойдаланиш, тасарруф этиш билан боғлиқ муносабатларни тартибга солишга қаратилган ҳуқуқий ҳужжатларнинг барчаси ер муносабатларини тартибга солишга қаратилган қонунчилик ҳужжатлари тизimini ташкил этади.

Хусусан, мамлакатимизда истиқлол арафасида, яъни 1990 йил 20 июнда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг “Ер тўғрисида”ги Қонуни муҳим аҳамиятга эга бўлди. Мазкур қонунда ер бериш тартиби, ҳақи, халқ депутатлар маҳаллий

Кенгашларининг ерни беришдаги ваколатлари, ердан фойдаланишдаги ҳуқуқ ва мажбуриятлар, ердан фойдаланиш қоидалари бузилганда ҳуқуқий жавобгарлик масалалари белгиланган бўлиб, корхона, муассаса, ташкилотлар ҳамда фуқароларнинг ерлардан фойдаланиш билан боғлиқ муносабатларни тартибга солишда ҳуқуқий замин бўлиб хизмат қилди.

Ўзбекистон Республикасининг “Ер тўғрисида”ги айнан шу қонунда ер участкаларидан фойдаланиш ҳуқуқига алоҳида эътибор берилди. Унда ерга нисбатан давлат мулкчилиги мустаҳкамланган бўлса-да, биринчи марта қонуний тартибда юридик ва жисмоний шахслар ер участкаларини нафақат фойдаланиш учун, балки эгаллаш ҳуқуқи асосида олишлари мумкинлиги ҳам белгиланди. Бундан ташқари, қонунчиликда фуқаролар ўз томорқа ерларини умрбод мерос асосида қолдириш ҳуқуқига ҳам эга эканликлари мустаҳкамланди. Аммо, мазкур қонуннинг баъзи қоида ҳамда меъёрлари такомиллашувга муҳтож ва ерга оид ҳуқуқий муносабатларда айрим ноаниқлик ва чекловларни юзага келтирар эди.

Шунингдек, ер билан боғлиқ бўлган муносабатларни тартибга солувчи “Ер тўғрисида”ги Қонун ҳали мамлакатимиз собиқ Иттифоқ таркибида бўлган даврда қабул қилинган бўлиб, бу даврда давлатимиз сиёсий жиҳатдан ҳам, иқтисодий жиҳатдан ҳам “марказ”га тўла қарам, ер муносабатларини тартибга солишда унинг ваколатлари чекланган эди. Шундай шароитда қабул қилинган мазкур қонун бозор иқтисодиёти ҳамда табиат ресурсларидан фойдаланишнинг ҳозирги талаб ва шароитларига тўлиқ жавоб бермаслиги табиий бир ҳол эди.

Шунинг учун ҳам жамият тараққиётининг жадаллашуви, илм-фан ривожланиши, ижтимоий муносабатларнинг мураккаблашуви ҳамда бошқа иқтисодий, ижтимоий-сиёсий, маънавий, мафкуравий омиллар туфайли 1998 йил 30 апрелда ер-ҳуқуқий муносабатларни тартибга солишга қаратилган Ўзбекистон Республикасининг Ер кодекси қабул қилинди¹. Мазкур кодекс ер ҳуқуқий муносабатларига доир янги ва такомиллашган, амалдаги шарт-шароитларга тўлиқ мос келадиган ҳамда тадбиркорлик, хусусан фермерлик фаолиятига кенг имкониятлар яратадиган ҳуқуқий ҳужжат бўлиб хизмат қилмоқда.

Зеро ушбу кодекс асрлар мобайнида орзу қилинган ерга нисбатан мулкчилик, унга эгалик қилиш, тасарруф этиш, муҳофаза қилиш каби бир қатор турли нормаларни тартибга солди. Мазкур кодексда ер умуммиллий бойлик, республика халқи ҳаёти ва фаровонлигининг асоси сифатида ундан оқилона фойдаланиш зарурлиги ҳамда у давлат томонидан муҳофаза қилиниши белгилаб қўйилди. Унинг асосий вазифаси сифатида эса, ҳозирги ва келажак авлодларнинг манфаатлари-

ни кўзлаб ердан илмий асосланган тарзда, оқилона фойдаланиш ва уни муҳофаза қилишни, хўжалик юритишнинг барча шаклларини тенг ҳуқуқчилик асосида ривожлантириш учун шароит яратишни, юридик ва жисмоний шахсларнинг ер участкаларига бўлган ҳуқуқларини ҳимоя қилишни таъминлаш эканлиги қайд этилди.

Ер кодексида давлат ҳокимияти органларининг ер муносабатларини тартибга солиш соҳасидаги ваколатлари, ер фонди тоифаларининг ҳуқуқий ҳолати, ер тузишнинг ҳуқуқий асослари, ер мониторинги, давлат ер кадастри, ерга нисбатан мулкчилик, ердан фойдаланиш ҳуқуқининг вужудга келиши ва тугатилиши асослари ҳамда тартиби, ер сервитути, ер учун ҳақ тўлаш, ер эгалари, ундан фойдаланувчи, ижарачи ва ер участкаси мулкдорининг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, ерларни пай жамғармасига бериш, оила пудрати асосида ердан фойдаланиш, ерларни муҳофаза қилиш, ер хусусидаги низоларни ҳал этиш, ер қонунчилигини бузганлик учун жавобгарлик каби масалалар ўзининг ҳуқуқий асосини топди. Кодексдаги ҳуқуқий нормаларнинг аксарияти янги ҳисобланиб, уларни бугунги ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ва маънавий ўзгаришларни тартибга солишга қаратилганлиги билан изоҳлаш мумкин.

Ўзбекистон Республикасида ерга эгалик қилиш ҳуқуқининг ривожланиши хусусида сўз юритганда, 1999 йил 30 мартда қабул қилинган “Ўзбекистон Республикасида ер участкаларига бўлган ҳуқуқларни давлат рўйхатидан ўтказиш тартиби тўғрисида”ги йўриқноманинг амалий аҳамияти катта эканлигини таъкидлаш ўринлидир. Ушбу йўриқнома ер участкаларига бўлган ҳуқуқларни давлат рўйхатидан ўтказиш тизимини, мулк қилиб сотиб олинган ёки юридик ёҳуд жисмоний шахсга эгалик қилиш, фойдаланиш учун ёки ижарага топширилган ер участкасига берилган идентификация рақами, у ер участкаси бир бутун сифатида мавжуд бўлиб турган вақтга ер участкасида сақланиши, бировнинг ер участкасидан чекланган тарзда фойдаланиш ҳуқуқини тартибга солиш, савдо ва хизмат кўрсатиш соҳаси объектларини улар жойлашган ер участкаси билан биргаликда хусусийлаштириш ҳамда ер участкаларига бўлган ҳуқуқларни рўйхатдан ўтказиш каби меъёрий-ташкилий масалаларни ҳуқуқий тартибга солувчи ҳужжат ҳисобланади.

Ерга эгалик қилиш ҳуқуқи асослари тўғрисида фикр билдирар эканмиз, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 55-моддада эътироф этилган: “Ер, ер ости бойликлари, сув, ўсимлик ва ҳайвонот дунёси ҳамда бошқа табиий захиралар умуммиллий бойликдир, улардан оқилона фойдаланиш зарур ва улар давлат муҳофазасидадир” деган қоида алоҳида таъкидлаш жоиздир. Чунки, она табиат неъматларини, хусусан ерни авайлаб-асраш, уни тўғри парваришлаш ва унум-

дорлигини ошириб бориш, шу билан бирга, унинг табиий ресурсларидан оқилона фойдаланиш эртанги келажак авлоднинг ерни бой неъматларидан баҳраманд бўлиши кафолати ҳисобланади.

Шунингдек, ер муносабатларини тартибга солишда, янги таҳрирда 2002 йил 13 декабрда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг «Ер ости бойликлари тўғрисида»ги Қонуни муҳим аҳамиятга эга². Мазкур қонун ер ости бойликларига эгалик қилиш, улардан фойдаланиш ва уларни тасарруф этишда юзага келадиган муносабатларни (қончилик муносабатларини) тартибга солиш, минерал хомашёга бўлган талабларни ҳамда бошқа эҳтиёжларни қондириш учун ер қаъридан оқилона, комплекс фойдаланилишини, ер қаъри, атроф-муҳит муҳофаза қилилишини, ер қаъридан фойдаланилаётганда ишларнинг беҳатар олиб борилишини таъминлашдан, шунинг-

дек, ер қаъридан фойдаланувчиларнинг ҳуқуқларини муҳофаза қилишдан, шахс, жамият ва давлатнинг манфаатларини ҳимоя қилиш каби масалаларни тартибга солади.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш ўринлики, юртимизда ерга доир ҳуқуқий муносабатларни, шу жумладан уни муҳофазасига қаратилган масалаларни тартибга солишга қаратилган муайян чора-тадбирларни амалга ошириш изчил кетмакетликда амалга оширилмоқда. Шу билан бирга, айтилган вақтда мамлакатимизда табиат ресурсларига бўлган муносабатнинг янада оқилона фойдаланишни тақозо этилаётганлиги муносабати билан мазкур соҳа қонунчилигида кўплаб такомиллаштириш масалалари ўртага ташланиши лозим бўлади. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси эса табиий ресурсларни ҳимоя қилишни барча фуқароларнинг бурчи сифатида таъкидлаб ўтган.



АННОТАЦИЯ

Статья посвящена освещению конституционно-правовых основ владения землей. Автор анализирует законодательство регулирующее данные отношения и обосновывает необходимость применения соответствующих мер по защите земель.

¹ Ўзбекистон Республикасининг Ер кодекси. // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Ахборотномаси. – 1998. – № 5-6. 82 модда.

² Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1998 й., 9-сон, 165-модда; 2003 й., 1-сон, 8-модда, 9-10-сон, 149-модда, Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2004 й., 25-сон, 287-модда, 51-сон, 514-модда

КЛАССИФИКАЦИЯ ГОСТИНИЧНЫХ УСЛУГ

Классификация гостиничных предприятий по уровню комфорта играет огромную роль в решении вопросов управления качеством гостиничных услуг. В общем учении о гражданско-правовых договорах важное значение занимает проблема их систематизации. Теоретическое обоснование систематизации дает базу для построения четкой системы договоров в кодифицирующих актах гражданского законодательства и позволяет надлежащим образом разрешать многие трудности, возникающие в договорной и судебной практике.¹

По вопросу системы классификации в юридической литературе уже многие годы ведется дискуссия.²

Возникновение и развитие новых форм договорных отношений требует исследования всех договоров в качестве единой, стройной системы. Это позволяет рассматривать договоры не как разрозненную массу отдельных, не имеющих между собой связи, отношений, а как определенную их совокупность, обладающих внутренней, целостной структурой совокупности, в основе которой лежит единство и взаимосвязь между отдельными договорами.³

В ГК РУз получила закрепление классификация договоров в зависимости от направленности порожденных ими обязательств, в основном отвечает объективно существующей взаимосвязи отношений имущественного оборота.

По мнению В.М. Гордона наиболее приемлемой следует признать такую систему группировки, которая строится на использовании критерия, включающего в себя совокупность экономических и юридических признаков.⁴ С учетом этих критериев из всей массы гражданско-правовых обязательств выделяются в самостоятельную группу обязательства по оказанию услуг.⁵

Оказываемые услуги очень многочисленны. Среди них можно выделить услуги связи, медицинские услуги, услуги по туристическому обслуживанию и др. Особое место среди услуг, оказываемых населению, занимают гостиничные услуги.

В самой деятельности по оказанию гостиничных услуг достаточно специфики для того, чтобы подойти к ее исследованию с позиции классификации гостиничных услуг. Более того, исследование деятельности по оказанию гостиничных услуг будет не полным, если не рассмотреть вопрос о делении гостиничных услуг на те, или иные виды.

Деление понятия, как правило, является финальной

логической операцией, которая проводится при изучении правовых явлений.⁶ Классификация гостиничных услуг способствует наиболее полному, завершеному пониманию услуг как особого объекта гражданских прав.

С учетом того, что в юридической литературе отсутствуют разработки по данному вопросу, классификация гостиничных услуг представляется особенно интересной и ценной.

В общераспространенном смысле классификация — это распределение предметов, явлений и понятий по классам, отделам, разрядам в зависимости от их общих признаков. Выявление признаков классификации основывается на качественных, стоимостных и иных характеристиках объектов.⁷

Как гостиничные услуги представляют собой определенную разновидность услуг в целом, так и классификация гостиничных услуг — это деление специфического объекта на виды в рамках наиболее общего деления услуг. В этой связи вопросу классификации гостиничных услуг должны предшествовать предварительные замечания по классификации услуг вообще. И этому вопросу, как в юридической литературе, так и в литературе.⁸

Ф. Котлер, как основоположник теории маркетинга, предложил классификацию услуг по следующим признакам.

Во-первых, кто и что являются источником услуги: люди или машины? Услуги, оказываемые человеком — это услуги, которые требуют либо наличия профессионалов, либо квалифицированных специалистов, либо неквалифицированной рабочей силы. Услуги, оказываемые машинами, могут оказываться через автоматы, устройства, управляемые оператором сравнительно низкой квалификации, оборудования, работающего под управлением высококвалифицированных специалистов.

Во-вторых, обязательно ли присутствие клиента в момент оказания ему услуг? Так, при проведении медицинской операции присутствие клиента обязательно, а при ремонте автомобиля — нет.

В-третьих, каковы мотивы приобретения услуги клиентом? Услуга может приобретаться для удовлетворения личных нужд или деловых.

В-четвертых, каковы мотивы поставщика услуг (коммерция или некоммерческая деятельность) и в какой форме предоставляются услуги (обслуживание отдельных лиц или услуги общественного характера)?

М.В. Кротовым была предложена классификация

услуг на материальные и нематериальные. В качестве основания деления услуг на материальные и нематериальные М.В. Кротов предлагает форму, в которой выражается результат деятельности по оказанию услуг, а также возможность исполнителя гарантировать положительный результат такой деятельности.⁹

По справедливому замечанию Д.И. Степанова при таком подходе материальные услуги отчасти смешиваются с работами, отчасти противопоставляются обязательствам, основанным на обязанности исполнителя предпринимать максимальные усилия или обязанности достичь результата. Если следовать логике предлагаемого деления услуг на материальные и нематериальные, то обязательства по оказанию услуг можно разделить на те, по которым будут оказываться услуги, практически ничем не отличающиеся от работ, и на обязательства по оказанию нематериальных услуг.¹⁰

Услуги предлагается делить на добровольные и навязанные в зависимости от того, прибегает лицо к услугам по собственному желанию или вынужденно. Последние делятся на услуги, которые обусловлены событиями (вынужденное хранение из-за стихийного бедствия), услуги, обязательность оказания которых следует из норм права (передача в доверительное управление доли в уставном капитале хозяйственного общества гражданином, поступившим на государственную службу) либо из указаний должностных лиц, основанных на дискреционных полномочиях (ежегодный техосмотр транспортного средства в ГАИ).¹¹

Услуги классифицируются на коммерческие и некоммерческие, производственные и непроизводственные. Деятельность по экспорту услуг разделяют на торговлю «видимыми» и «невидимыми» услугами.¹²

Л.Б. Ситдикова подразделяет услуги по:

— субъектному составу: на услуги, предоставленные на потребительском рынке и услуги, которые оказываются хозяйствующим субъектам;

— результату: на нематериальные «чистые» и материальные услуги;

— характеру возмездности: на платные (оплачиваемые за счет собственных средств лица) и бесплатные (оплачиваемы государством, предприятием);

— по секторам: коммерческие и некоммерческие.¹³

А.В. Мирошник предлагает выделять услуги потребительские, деловые (услуги бизнеса) и товарищеские.¹⁴ К потребительским относятся услуги в которых заказчиком выступает потребитель. Деловые услуги оказывают друг другу организации и предприниматели в связи с осуществлением ими предпринимательской деятельности. Товарищеские услуги характерны для граждан, не осуществляющих предпринимательскую деятельность. Предлагается также различать технические и личные услуги.¹⁵ Для технических услуг общим является то, что persona исполнителя в таких услугах не имеет определяющего значения ни при выборе исполнителя, ни при оценке потребительских свойств услуги. В отличие от технических услуг в личных услугах личность исполнителя имеет важное и даже решающее значение (образовательные, медицинские, юридические услуги).

Услуги подразделяются так же на услуги фактическо-

го характера (перевозка, хранение и другие подобные услуги), услуги юридического порядка (поручение, комиссия), услуги как фактического, так и юридического характера (агентирование, транспортная экспедиция), а также услуги денежно-кредитного характера (заем, кредит, банковский счет, страхование).¹⁶

В зависимости от периодичности оказания услуг могут оказываться как разовые, так и абонементные услуги. Абонементные услуги традиционно направлены на обеспечение возможности заказчика получать известные услуги в любое время, иными словами, абонементная форма оказания услуг составляет для заказчика известное благо, поскольку предполагает оказание услуг сразу же после появления необходимости в них.

Выделяют услуги, содержание которых составляет только деятельностью человека и услуги сопряженные с использованием материалов, машин и оборудования.¹⁷

Гостиничные услуги как одна из разновидностей услуг в гражданском праве также имеют определенные разновидности.

В зависимости от целей приобретения гостиничных услуг, гостиничные услуги могут подразделяться на услуги, приобретаемые для личных целей и профессиональные или деловые гостиничные услуги.

Личные гостиничные услуги направлены на удовлетворение потребностей населения и приобретаемые непосредственно гражданами-потребителями. Эти гостиничные услуги используются исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Профессиональные или деловые гостиничные услуги приобретаются и направлены на удовлетворение потребностей лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

По содержанию гостиничные услуги разделяются на основные и обязательные дополнительные гостиничные услуги. Основной гостиничной услугой является услуга по временному проживанию в гостинице. Обязательные дополнительные гостиничные услуги потребляются постольку, поскольку приобретена основная услуга. Обязательные дополнительные гостиничные услуги как бы обставляют основную гостиничную услугу, сопровождают ее и подчеркивают. Выделение в содержании гостиничной услуги основной и обязательной дополнительной услуги предопределено, в конечном счете, не только тем, что временное проживание – системообразующий признак услуги. Это обусловлено также тем, что предоставление временного проживания направлено на удовлетворение основной потребности гостя, в то время как дополнительные услуги призваны удовлетворять вторичные потребности.

Гостиничные услуги могут быть классифицированы в зависимости от продолжительности или длительности их оказания. В соответствии с данным критерием предлагается деление гостиничных услуг на кратковременные и долгосрочные. Кратковременные гостиничные услуги — услуги по временному проживанию в гостинице на срок до 24 часов. Долгосрочные гостиничные услуги — это услуги по проживанию в гостинице на срок свыше 24 часов. Долгосрочные гостиничные услуги отличаются боль-

шей временной продолжительностью.

По субъектному составу выделяются гостиничные услуги, приобретаемые юридическими лицами и гостиничные услуги, приобретаемы гражданами.

Гостиничные услуги можно от — классифицировать в зависимости от того, какой вид гостиницы используется для временного проживания гостя. В связи с этим различаются гостиничные услуги, при которых местом размещения гостя является апартамент, апартамент-отель, бизнес-отель, отель, мотель и др.

Отечественная индустрия средств размещения включает различные виды предприятий. Стандартная узбекская классификация средств размещения представлена ГОСТом 51185-98.

Гостиничные услуги подразделяются на платные и бесплатные. Несмотря на то, что оказание гостиничных услуг осуществляется на основании возмездного договора на оказание услуг, можно утверждать, что обязательные дополнительные гостиничные услуги, сопровождающие основную услугу по проживанию, должны оказываться исполнителем бесплатно.

В каждом отдельном государстве к пониманию уровня комфортности как критерия классификации подходят по-разному.

Именно это обстоятельство, а также ряд факторов, обусловленных культурно-историческими и национальными традициями государств, препятствуют введению в мире единой классификации гостиниц. В этом направлении остается сегодня безрезультатной деятельность Всемир-

ной туристической организации (ВТО), Комитета гостиничной и ресторанной индустрии ЕС, Международной гостиничной ассоциации (МГА). ВТО предложена только стандартная классификация средств размещения, в которой гостиницы и аналогичные предприятия представляют одну из четырех больших групп (рис 2), однако единых международных стандартов в настоящее время не существует.

В результате проведенного исследования вопросов классификации гостиниц и гостиничных услуг, были рассмотрены несколько классификаций услуг в целом, так и гостиничных услуг. Среди критериев классификации гостиничных услуг можно назвать: цель приобретения гостиничной услуги; субъектный состав отношений по оказанию гостиничных услуг; продолжительность деятельности по оказанию гостиничных услуг; уровень цен на гостиничное обслуживание; вид гостиницы, используемой для временного проживания гостя; содержание гостиничной услуги; возмездность гостиничных услуг.

В результате проведенного исследования по проблемам гостиниц и гостиничных услуг было рассмотрено и проанализировано несколько предложений. Таких как:

- ◆ Причина правообладания гостиничных услуг;
- ◆ Субъективная сторона гостиничных услуг;
- ◆ Продолжительность деятельности гостиничных услуг;
- ◆ Ценообразование;
- ◆ Виды гостиниц для временного проживания;
- ◆ Основания оказания услуг.



АННОТАЦИЯ

Мақолода меҳмонхона хизматлари турлари ёритилган. Муаллиф меҳмонхона хизматлари билан боғлиқ шартнома муносабатларини таҳлил қилади ва уларни таснифлайди.

¹Мирошник А.В. Возмездное оказание услуг в гражданском праве России: Дисс... канд. юрид. наук. — Саратов. — 2004. — С. 60.

²Брагинский М.И. Общее учение о хозяйственных договорах. Минск. 1967.

³Быков А.Г. Система хозяйственных договоров // Вестник Московского университета. — 1974.

⁴Гордон М.В. Система договоров в советском гражданском праве. Ученые записки Харьковского юридического института. — 1954. Вып. 5. — С. 66-86.

⁵Иоффе О.С. Обязательственное право. М., 1975. — С. 25.

⁶Степанов Д.В. Услуги как объект гражданских прав // Российская юстиция. — 2000. — № 2. — С. 24.

⁸Кротов М.В. Обязательство по оказанию услуг в советском гражданском праве: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. — Л., 1989.

⁹Гражданское право: Учебник. Ч. II / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. М.: Проспект.-1998.-С. 538.

¹⁰Степанов Д.В. Услуги как объект гражданских прав. — М: Статут, 2005. — С. 218.

¹¹Степанов Д.В. Услуги как объект гражданских прав. — М: Статут, 2005. — С. 219.

¹²Мирошник А.В. Возмездное оказание услуг в гражданском праве России: Дисс... канд. юрид. наук. — Саратов. — 2004. — С. 60.

¹³Ситдикова Л.Б. Правовое регулирование отношений по оказанию гостиничных услуг: Автореф. дисс... канд. юрид. наук. — Казань. — 2002. — С. 14-15.

¹⁴Мирошник А.В. Возмездное оказание услуг в гражданском праве России: Дисс. ... канд. юрид. наук. — Саратов. — 2003. — С. 63.

¹⁵Мирошник А.В. Возмездное оказание услуг в гражданском праве России: Дисс. ... канд. юрид. наук. — Саратов. — 2003. — С. 64.

¹⁶Петров А.И. Договор возмездного оказания консультационных услуг: Автореф. дисс... канд. юрид. наук. — Белгород. — 2004. — С. 11.

¹⁷Степанов Д. Услуги как объект гражданских прав. — М., 2005. — С. 224.

ГЕНЕЗИС И АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ КОДИФИКАЦИИ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ВОДНОГО ПРАВА

Основная функция современного международного права заключается в том, чтобы обеспечить мирное сосуществование и сотрудничество между всеми государствами. Для эффективного выполнения этой задачи международное право должно правильно отражать постоянные изменения политического, экономического, научно-технического и социального характера, которые происходят в мире. Для этого, международное право должно само находиться в состоянии постоянного развития, что предусматривает пересмотр и замену старых правил, модернизацию и адаптацию существующих норм поведения к условиям международного сотрудничества, а также разработку и принятие новых правил поведения. Одним из способов обеспечения такого прогрессивного развития международного права является его кодификация.

Под кодификацией в международном праве понимают официальную систематизацию действующих договорных и обычных норм международного права с целью заполнить пробелы, заменить устаревшие нормы, избежать противоречий¹. Хотя, как утверждал Л. Оппенгейм, кодификация не всегда является своевременной и может даже стать препятствием на пути так называемого «органического роста права» – от обыкновения к обычаю. Кодифицированное право не в состоянии с легкостью приспособливаться к индивидуальным особенностям отдельных случаев, что подпадают под его действие². И, кроме того, по мнению Л. Оппенгейма, внося ясность относительно спорных вопросов права, кодификация в тоже время создает новые «контроверзы»¹.

Не отрицая и не забывая предостережения Л. Оппенгейма, вместе с тем, необходимо признать, что процесс кодификации является одним из эффективных средств развития международного права в общем и его институтов и отраслей в частности.

Международное водное право является одним из молодых подотраслей современного международного права, формирующегося в рамках международного права охраны окружающей среды. Становлению международного водного права способствовало разработка и принятие в рамках ООН и ряда

региональных организаций трех основополагающих для данной отрасли конвенций – Конвенции по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г. Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г. и Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 г.

Конвенция ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 г.² Международное признание важности проблемы водных ресурсов в международных отношениях и необходимости сотрудничества в развитии и охране трансграничных водотоков отразилось в работе, выполненной Комиссией международного права по разработке соглашения о праве несудоходных видов использования международных водотоков. Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков была принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 21 мая 1997 г. Она является результатом почти двадцатилетней работы Комиссии международного права.

Конвенция 1997 г. представляет собой универсальное рамочное соглашение, принятое в условиях, когда экологические и социальные потребности международного сообщества достигли такой силы и остроты, что адекватным ответом на них могло стать только формулирование международно-правового обязательства, но при этом среди «государств еще не было достигнуто консенсуса относительно конкретного содержания такого обязательства».

В результате, положения Конвенции ООН имеют довольно общий характер и, кроме того, Конвенция не устанавливает договорного иерархического приоритета содержащихся в ней норм над нормами других соглашений, что позволяет некоторым юристам не признавать за этим документом обязательной юридической силы¹.

Будучи рамочным соглашением, Конвенция 1997 г. призвана исполнять роль своеобразной модели для разработки более детальных соглашений относительно конкретных водотоков с учетом специфических обстоятельств и потребностей соответствующего

бассейна или региона. Ибо, как подметил С. Мак-Кафри, в обстановке реальных разногласий представляется вероятным, что в конечном счете ключевыми определяющими прав и обязанностей сторон будут являться фактические данные и обстоятельства каждого дела, а не какое-либо правило, разработанное априори².

Конвенция 1997 г. как акт кодификации обобщает различные правила охраны и использования водотоков, которые ранее действовали в форме обычного права, актов мягкого права, прецедентного права и некоторых общих принципов права (например, принципы справедливости и не нанесения вреда). Кроме того, Конвенция 1997 г. предусматривая более широкие возможности охраны экосистем, устанавливая необходимость охраны экосистем независимо от политических границ, и дальнейшего развития стандартов справедливого водопользования, разработанных для более устойчивого развития водных ресурсов странами бассейна.

Конвенция 1997 г. большее внимание уделяет вопросам водораспределения, однако по другим вопросам она может считаться более "мягкой", чем например, Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г., например, в отношении обязательства по заключению бассейновых соглашений. Она обсуждается в качестве альтернативной основы трансграничного сотрудничества в Центральной Азии. До сих пор ни одна из стран региона не ратифицировала данную Конвенцию.

Наличие кодификационного акта, комплексно регулирующего основные аспекты охраны и использования трансграничных водотоков, наряду с системой региональных и двусторонних соглашений, позволяет некоторым исследователям уже сейчас говорить о формировании новой отрасли международного права – международного водного права или права международных водотоков¹.

Но такие разговоры являются как минимум преждевременными: Конвенция 1997 г., представляет собой компромисс между нормами слишком детализированными, чтобы быть приемлемыми для всех государств, и нормами слишком общими, чтобы быть эффективными, пока еще не набрала необходимое количество ратификационных грамот, документов о принятии, присоединении, утверждении².

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер была подписана в г. Хельсинки 17 марта 1992 г. Эта Конвенция подготовлена под эгидой Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) и вступила в силу 6 октября 1996 г. Она играет важную роль в развитии сотрудничества по трансграничным водам во многих частях региона ЕЭК ООН. Протокол по воде и здоровью к этой конвенции направлен на предотвращение, контроль и снижение заболеваемости, связанной с водой.

Конвенция 1992 г. состоит из двух основных час-

тей. Часть I содержит положения, касающиеся всех Сторон, в то время как Часть II состоит из положений, относящихся к тем Сторонам, которые являются прибрежными государствами по отношению к данному трансграничному водотоку.

Важные положения Конвенции 1992 г. с точки зрения развития водного сотрудничества в центральноазиатском регионе содержатся в Части II Конвенции 1992 г. К ним относятся положения, регулирующие двустороннее и многостороннее сотрудничество (Статья 9), консультации (Статья 10), совместные мониторинг и оценку (Статья 11), совместные исследования и разработки (Статья 12), обмен информацией между прибрежными сторонами (Статья 13), системы оповещения и сигнализации (Статья 14) и взаимную помощь (Статья 15).

Вместе с тем, отметим и то, что со времени подписания Конвенции прошло уже двадцать лет, однако, есть еще вопросы, которые окончательно не решены путем переговоров и которые нуждаются в дальнейшем развитии. Защита ландшафтов, экосистемный подход, защита от наводнений, водораспределение представляют собой лишь некоторые примеры подобных вопросов. Будущая работа в рамках Конвенции могла бы как осуществляться по этим направлениям, так и быть направлена на расширение сферы действия Конвенции вовне региона ЕЭК ООН, как это уже происходит с некоторыми протоколами ЕЭК ООН.

Еще две конвенции и разработанные позже протоколы к ним также имеют большое значение для сотрудничества по трансграничным водам: Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий от 17 марта 1992 г. и Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте от 25 февраля 1991 г.

Эти конвенции дополняют друг друга и содержат положения, касающиеся таких важных вопросов, как участие общественности, оценка воздействий на окружающую среду, деятельность совместных органов и т.п.

Также отметим, что Рамочная водная директива ЕС¹ является важным дополнением к кодификации водного права ЕС, несмотря на то, что она не имеет правовой значимости для центральноазиатского региона. Она может рассматриваться как реализация Конвенции 1992 г. на субрегиональном уровне, и она может стимулировать развитие трансграничного сотрудничества в совместных водных бассейнах, включая границы с Европейским Союзом. Думается, что Рамочная водная директива ЕС будет иметь важное и широкое влияние на развитие интегрального управления водными ресурсами, а также водного сотрудничества в центральноазиатском регионе, чему уже способствует помощь, оказываемая ЕС странам региона в связи с данной Директивой.

В общем плане Директива является рекомендацией для большинства стран-членов ЕС, которые изменяют свои национальные законодательства в соот-

ветствии с Директивой, особенно это относится к тем странам, которые намереваются стать членами ЕС.

Таким образом, отметим, что итог кодификации норм международного водного права пока довольно неутешителен. Единственный универсальный международно-правовой инструмент регулирования соответствующих правоотношений еще не вступил в силу. А ведь цели кодификации, по словам А.П. Мовчана, можно достичь только тогда, когда конвенции будут обязывать значительную и достаточно представительную группу государств².

Кроме того, действующие международные договоры и конвенции в данной сфере являются во многом декларативными. Также, в них перевешивает экологическая составляющая, а вопросам управления и самое главное, механизму разрешения споров не уделено внимания. Особенно это касается Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г. и Конвенции ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 г.

В этой связи, считаем целесообразным разработку новой конвенции по трансграничным водотокам с основным упором на вододелинии, управлении и разрешению водных споров.

На сегодняшний день в связи с отсутствием эффективно международной договорной базы в области международного водного права остро ощущается недостаток диалога, скоординированных усилий и сотрудничества между различными национальными органами, имеющих отношение к управлению водными ресурсами, что является существенной проблемой для стран, что также оказывает не-

гативное влияние и на сотрудничество между различными странами. Недостаток сотрудничества между министерствами, ответственными за управление водными ресурсами и за охрану окружающей среды в Центральной Азии, является одним из очевидных примеров.

В некоторых случаях конфликтные ситуации между странами приводят к негативному влиянию на развитие сотрудничества. Столкновения интересов потребителей воды по поводу водораспределения как внутри страны, так и на международном уровне – между лежащими ниже и выше по течению странами, во многих случаях не разрешены. В Центральной Азии, например, вышележащие по течению страны нарушая принцип общности интересов¹ придают огромное значение использованию воды для выработки электроэнергии с помощью гидроэлектростанций, не учитывая потребности стран лежащих ниже по течению, что является острой проблемой в центральноазиатских отношениях.

Часто проблемой является и отсутствие достаточной правовой и нормативной базы для двустороннего и многостороннего сотрудничества.

Слабым звеном процесса управления водными ресурсами часто являются программы мониторинга. Имеющиеся данные, не приведенные в соответствие между странами и являющиеся неполными и недостоверными, затрудняют определение стратегии улучшения управления водными ресурсами.

Решение многих указанных проблем сводится к гармонизации водного законодательства приграничных государств и дальнейшей кодификации международного водного права.

АННОТАЦИЯ

Ушбу мақола халқаро сув ҳуқуқи кодификацияси масалаларига бағишланган. БМТ доирасида қабул қилинган Конвенцияларнинг хусусиятлари таҳлил қилинган. Муаллиф томонидан сув ресурсларидан фойдаланишнинг халқаро муносабатлардаги ўрни ўрганиб чиқилган. Мақолада трансчегаравий сув ресурсларини бошқариш ва муаммоларни ҳал қилиш бўйича янги конвенцион ҳужжат ишлаб чиқиш таклифи илгари сурилган.

¹ Мовчан А.П. Кодификация и прогрессивное развитие международного права. – М.: Юридическая литература, 1972. – С. 16.

² Оппенгейм Л. Международное право: Пер. с англ. – М.: ИЛ, 1984. – Т. 1: Мир, полутом 1. – С. 78.

¹ Оппенгейм Л. Международное право: Пер. с англ. – М.: ИЛ, 1984. – Т. 1: Мир, полутом 1. – С. 79.

² См. подр.: МакКафри С. Конвенция Организации Объединенных Наций о праве несудоходных видов использования международных водотоков: перспективы и недостатки // Международные водотоки: Расширение сотрудничества и урегулирование конфликтов / Научные редакторы – С.М. Салман и Л.Б. Шазурн. – Нью-Йорк; Женева: ООН, 2000. – С. 15-24.

¹ Veamont P. The 1997 Convention on the Law of Non-navigational Uses of International Watercourses: Its Strengths and Weaknesses from a Water Management Perspective and the Need for new Workable Guidelines // Water Resources Kevelopment. – 2000. – Vol. 16. – № 4. – P. 477.

² МакКафри С. Конвенция Организации Объединенных Наций о праве несудоходных видов использования международных водотоков: перспективы и недостатки // Международные водотоки: Расширение сотрудничества и урегулирование конфликтов / Научные редакторы – С.М. Салман и Л.Б. Шазурн. – Нью-Йорк; Женева: ООН, 2000. – С. 19.

¹ МакКафри С. Конвенция Организации Объединенных Наций о праве несудоходных видов использования международных водотоков: перспективы и недостатки // Международные водотоки: Расширение сотрудничества и урегулирование конфликтов / Научные редакторы – С.М. Салман и Л.Б. Шазурн. – Нью-Йорк; Женева: ООН, 2000. – С. 19.

² Нуман Ража Международно-правовой режим международных водотоков ненавигационного использования: Автореф. дис. ... канд.юрид. наук. – Киев: Институт гос. и права им. В.М.Корецкого, 2005. – С. 16.

¹ Рамочная водная директива 2000/60/ЕС от 23 октября 2000 г. // Official Journal of EU. – № L327. – 2000. – 22 Кес.

² Мовчан А.П. Кодификация и прогрессивное развитие международного права. – М.: Юридическая литература, 1972. – С. 22.

¹ Доктрина общности интересов – рассматривает реку как одну гидрологическую единицу, управление которой должно осуществляться как единым целым. Каждое государство в пределах бассейна имеет право предпринимать действия против любого другого государства бассейна, если это государство может оказать воздействие на ресурс без сотрудничества и разрешения его соседей.

Ўзбекистон Республикаси Олий Суди Пленумининг Қарори

ХЎЖАЛИК СУДЛАРИ ТОМОНИДАН ҲАКАМЛИК СУДИНИНГ ҲАЛ ҚИЛУВ ҚАРОРИНИ БЕКОР ҚИЛИШ ҲАМДА ҲАКАМЛИК СУДИНИНГ ҲАЛ ҚИЛУВ ҚАРОРИНИ МАЖБУРИЙ ИЖРО ЭТИШ УЧУН ИЖРО ВАРАҚАСИНИ БЕРИШ ТЎҒРИСИДАГИ ИШЛАРНИ КЎРИШДА ҚОНУН ҲУЖЖАТЛАРИНИ ҚЎЛЛАШНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ ҲАҚИДА

(Ўзбекистон Республикаси Олий ҳўжалик суди Пленумининг 2012 йил 15 июндаги 238-сонли қарори)

Ҳўжалик судлари томонидан ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш ҳамда ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги ишларни кўришда қонун ҳужжатлари нормаларини тўғри ва бир хилда қўлланилишини таъминлаш мақсадида "Судлар тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 47-моддасига асосланиб, Ўзбекистон Республикаси Олий ҳўжалик суди Пленуми

Қ А Р О Р Қ И Л А Д И:

1. Ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш ҳамда ҳакамлик ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги ишларни кўришда ҳўжалик судлари "Ҳакамлик судлари Ўзбекистон Республикасининг Қонуни (бундан буён матнда - Қонун деб юритилади), Ўзбекистон Республикасининг Ҳўжалик процессуал (бундан буён матнда - ХПК деб юритилади) ва бошқа қонун ҳужжатларига амал қилишлари лозим.

Судларга тушунтирилсинки, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш ҳамда ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги ишлар ХПКда назарда тутилган умумий қоидалар асосида ушбу Кодекснинг 20-1 ва 20-2-бобларида белгиланган ўзига хос хусусиятлар ҳисобга олинган ҳолда кўриб чиқилади.

2. Судларнинг эътибори ҳакамлик битими юридик ва жисмоний шахсларнинг низони ҳакамлик судига ҳал қилиш учун топшириш ҳақидаги ёзма келишуви ҳисобланишига ва бундай битим мавжуд бўлган тақдирдагина низо ҳакамлик судининг ҳал қилувига топширилиши мумкинлигига қаратилсин. Ҳакамлик битими шартноманинг таркибий қисми бўлган шартнома шarti ёки алоҳида битим тарзида расмийлаштирилиши мумкин.

Қонун 13-моддасининг биринчи қисмига кўра ҳакамлик битимида ҳакамлик битими тарафлари ўртасида келиб чиққан ёки келиб чиқиши мумкин бўлган барча ёхуд айрим низолар ҳакамлик судида кўриб чиқирилиши кераклиги ҳақидаги қоида кўрсатилиши лозим.

Шу боис, агар ҳакамлик битимида тарафлар ўртасида келиб чиққан ёки келиб чиқиши мумкин бўлган барча низолар ҳакамлик судида кўриб чиқирилиши кераклиги ҳақидаги қоида кўрсатилган бўлса, ҳакамлик келишувини ҳақиқий эмаслиги ҳақидаги низо ҳам ҳакамлик судида кўриб чиқилади.

Агар ҳакамлик битимида ҳакамлик битими тарафлари

ўртасида келиб чиққан ёки келиб чиқиши мумкин бўлган маълум бир низолар ҳакамлик судида кўриб чиқирилиши кераклиги ҳақидаги қоида кўрсатилган бўлиб, уларда ҳакамлик битими устидан низолашиш масаласи кўрсатилган бўлмаса, ҳакамлик келишувини ҳақиқий эмаслиги ҳақидаги низо ҳўжалик судида кўрилиши лозим.

3. Судлар Қонун 5-моддасининг иккинчи қисмига мувофиқ давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари ҳакамлик судларини ташкил этишлари, шунингдек ҳакамлик битими тарафлари бўлиши мумкин эмаслигини назарда тутишлари лозим.

Агар низо кўрсатилган органлар томонидан ташкил қилинган ҳакамлик суди томонидан кўриб чиқилган бўлса, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори ХПК 155-4-моддаси биринчи қисмининг 3-бандига мос ҳолда ҳўжалик суди томонидан бекор қилинади, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш ҳақидаги ариза эса ХПК 155-9-моддаси биринчи қисмининг 3-бандига мос ҳолда рад этилади.

4. ХПКнинг 25-моддасига кўра фуқаролик ҳуқуқий муносабатларидан келиб чиқадиган ёки келиб чиқиши мумкин бўлган ҳамда ҳўжалик судига тааллуқли бўлган низо тарафларнинг келишувига биноан ҳўжалик суди қарор чиқаргунга қадар ҳакамлик судига кўриш учун топширилиши мумкин.

Бунда тарафларнинг келишуви деганда Қонуннинг 12-моддасида назарда тутилган ҳакамлик битими тушунилади.

Агар тарафларнинг низони ҳакамлик судига кўриш учун топшириш тўғрисидаги келишуви мавжуд бўлиб, ҳакамлик судига мурожаат қилиш имконияти йўқолмаган бўлса ва агар ишнинг ҳўжалик судида кўрилишига қарши бўлган жавобгар биринчи аризасидан кечиктирмай низони мазмунан ҳал этишни ҳакамлик судига топшириш тўғрисида илтимоснома билан мурожаат қилса, ҳўжалик суди даъвони кўрмасдан қолдиради.

Бунда "биринчи ариза" деганда жавобгарнинг ҳал қилув қарори қабул қилингунига қадар низо моҳияти бўйича баён қилган ёзма ёки оғзаки фикрини тушуниш лозим.

5. ХПКнинг 20-1 ва 20-2-боблари ҳамда Қонуннинг 7 ва 8-бобларига мувофиқ судга ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш тўғрисидаги ариза билан фақат ҳакамлик муҳокамаси тарафлари, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақа-

сини бериш тўғрисидаги ариза билан эса ҳал қилув қарори ҳакамлик муҳокамаси тарафларидан қайси бирининг фойдасига чиқарилган бўлса, ўша тараф мурожаат қилади.

Судлар шуни эътиборга олишлари лозимки, ҳакамлик суди ишда иштирок этишга жалб қилинмаган шахсларнинг ҳуқуқлари ва мажбуриятлари тўғрисида ҳал қилув қарори қабул қилган бўлса, ушбу шахслар бундай ҳал қилув қарори устидан ХПК 170-моддаси иккинчи қисмининг 4-бандига мос ҳолда ҳал қилув қарорини бекор қилиш ҳақида хўжалик судига ариза беришлари мумкин.

5.1. Судларга тушунтирилсинки, низони ҳакамлик судида ҳал қилиш билан боғлиқ харажатларни ҳакамлик суди фойдасига ундириш талаби ХПКнинг 20-2-бобида белгиланган қоидалар асосида кўриб чиқилмайди.

Шу боис, низони ҳакамлик судида ҳал қилишда тарафлар томонидан тўланиши лозим бўлган харажатларни тўлаш ҳакамлик суди томонидан кечиктирилган тақдирда, ҳакамлик судини ташкил этган юридик шахс ҳакамлик муҳокамасининг тегишли тарафидан ушбу харажатларни ундиришни сўраб ваколатли судга умумий тартибда даъво аризаси билан мурожаат қилишга ҳақли.

6. Ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш тўғрисидаги ариза ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори қабул қилинган жойдаги хўжалик судига, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги ариза эса қарздор жойлашган ердаги ёки яшайдиган жойдаги ёхуд, агар қарздор жойлашган ер ёки яшайдиган жой номаълум бўлса, унинг мол-мулки турган жойдаги хўжалик судига бериллади.

Бундай тоифадаги ишлар бўйича ХПКнинг 32-моддасида белгиланган шартнома бўйича судловга тегишлилик тўғрисидаги қоида қўлланилмайди.

7. Судларга тушунтирилсинки, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш ва ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги ишлар алоҳида тоифадаги ишлар ҳисобланади. Агар аризани қайтариш ёки қабул қилишни рад этиш учун асослар мавжуд бўлмаса, судлар аризани иш юритишга қабул қилишлари, унга тегишли рақам беришлари ҳамда ишни судда кўришга тайёрлаш тўғрисида ажрим чиқаришлари лозим.

Ҳакамлик муҳокамаси тарафлари суд мажлисининг вақти ва жойи тўғрисида суднинг ажрими орқали хабардор қилинади. Ажрим топширилганлиги маълум қилинадиган буюртма хат билан юборилади.

Суд мажлисининг вақти ва жойи тўғрисида тегишли тарзда хабардор қилинган мазкур шахсларнинг келмаганлиги ишни кўриб чиқиш учун тўсқинлик қилмайди. Бундай ҳолатда агар иш бўйича тақдим қилинган ҳужжатлар (далиллар) етарли деб ҳисобланса, суд ишни мавжуд ҳужжатлар асосида кўриб чиқади.

8. Хўжалик судлари томонидан ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш ҳамда ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги ишларни кўриб чиқишда ХПКнинг 125-моддасида белгиланган муддатлар қўлланилади.

9. Судлар ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш ҳамда ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги аризалар бўйича давлат божи Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1994 йил 3 ноябрдаги 533-сонли қарори билан тасдиқланган "Давлат божи ставкалари"га мувофиқ тўланиши лозимлигига эътиборларини қаратишлари лозим.

10. Судлар ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш ҳамда ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги ишларни кўриб чиқишда хўжалик суди ҳакамлик суди аниқлаган ҳолатларни текширишга ёхуд ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мазмунан қайта кўриб чиқишга ҳақли эмаслигига алоҳида эътибор қаратишлари лозим.

11. Хўжалик суди ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш ва ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги ишни кўриб чиқиш натижаси бўйича ХПКда ҳал қилув қарори қабул қилиш учун назарда тутилган қоидалар бўйича ажрим чиқаради.

Ажрим устидан ХПКда белгиланган тартибда ва муддатда шикоят берилиши (протест келтирилиши) мумкин.

12. ХПК 155-1-моддасининг биринчи қисми ҳамда Қонун 46-моддасининг биринчи қисми мазмунига кўра ҳакамлик муҳокамаси тарафи ҳакамлик судининг хўжалик судига тааллуқли низога доир ҳал қилув қарори устидан ушбу қарорни олган кундан эътиборан ўттиз кун ичида хўжалик судига ариза билан мурожаат қилиши мумкин.

Судлар шуни назарда тутишлари лозимки, ариза белгиланган муддат ўтганидан кейин тақдим этилган бўлса, ўтказиб юборилган муддат суд томонидан уни тиклаш тўғрисидаги илтимоснома асосида тикланиши мумкин.

Агар ариза белгиланган муддат ўтганидан кейин тақдим этилган бўлиб, муддатни тиклаш тўғрисида илтимоснома берилмаган ёки суд томонидан белгиланган муддатнинг ўтказилиши сабаблари узрли деб топилмаган бўлса, у ХПК 155-2-моддасининг олтинчи қисмига мувофиқ Кодекс 118-моддасининг қоидаларига биноан қайтариллади.

Агар ҳакамлик суди томонидан иш бўйича қўшимча ҳал қилув қарори қабул қилинган бўлса, ўттиз кунлик муддат аризачи томонидан қўшимча ҳал қилув қарори олинган кундан бошлаб ҳисобланади.

Агар қарздор жойлашган ердаги ёки яшайдиган жойдаги ёхуд, агар қарздор жойлашган ер ёки яшайдиган жой номаълум бўлса, унинг мол-мулки турган жойдаги хўжалик судининг иш юритишда ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги иш мавжуд бўлиб, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори қабул қилинган жойдаги хўжалик судига ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш тўғрисида ариза келиб тушса, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги иш бўйича иш юритиш ХПК 82-моддаси биринчи қисмининг 1-бандига асосан тўхтатиб турилиши ёки ишни кўриш ХПК 155-8-моддасининг олтинчи қисмига асосан қарздорнинг илтимосномасига биноан кейинга қолдирилиши мумкин.

Ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш

тўғрисидаги ариза иш юритишга қабул қилинганидан кейин манфаатдор шахс томонидан шу иш доирасида ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисида ариза ХПКнинг 155-7-моддаси ҳамда Қонуннинг 51-моддаси талабларига риоя қилинган ҳолда берилган бўлса, у иш юритишга қабул қилинади ва дастлабки ариза билан бирга кўриб чиқилади. Агар ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун варақасини бериш тўғрисидаги ариза ХПКнинг 155-7-моддаси ҳамда Қонуннинг 51-моддаси талабларини бузган ҳолда берилган бўлса, у ХПКнинг 118-моддасига мос ҳолда қайтарилади.

Агар хўжалик судининг иш юритувида ХПК 155-1-моддасининг иккинчи қисми ва 155-2-моддасининг учинчи қисмида кўрсатилган судловга тегишлилик қоидаларига риоя қилган ҳолда ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш ҳамда ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги алоҳида кўзғатилган ишлар мавжуд бўлса, ХПК 115-моддасининг иккинчи қисмига асосан бу ишлар битта иш юритишга бирлаштирилиши мумкин.

13. Ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш тўғрисидаги аризининг шакли ва мазмуни ХПК 155-2-моддаси талабларига мос келиши ва унга ушбу моддада назарда тутилган ҳужжатлар, шунингдек почта харажатлари тўланганлигини тасдиқловчи ҳужжат ҳам илова қилиниши лозим. Ушбу талабларга риоя қилинмаган тақдирда, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш тўғрисидаги ариза ХПКнинг 118-моддасига мос ҳолда қайтарилади. Аризининг қайтарилиши йўл қўйилган хатолар бар-тараф этилгандан кейин такроран хўжалик судига умумий тартибда бундай ариза билан мурожаат қилишга тўсқинлик қилмайди.

14. Судларга тушунтирилсинки, манфаатдор шахс томонидан ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги ариза ХПКнинг 20-2-боби талабларига риоя этилган ҳолда умумий тартибда берилганда, бундай аризани ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш тўғрисидаги ариза кўриб чиқилаётганлиги асос қилиниб қабул қилишни рад этиш ёки уни қайтариш мумкин эмас.

15. Судлар шуни назарда тутишлари керакки, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори ХПКнинг 155-4-моддаси биринчи қисмида кўрсатилган асослар мавжуд бўлса бекор қилинади. Бунда исботлаш мажбурияти ҳал қилув қароридан норози бўлиб ариза берган тарафнинг зиммасига юклатилади. Шу билан бирга, агар ХПК 155-4-моддасида кўрсатилган асослар хўжалик суди томонидан аниқланса ҳам, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори бекор қилинади.

15.1. Судлар ҳакамлик битимини қонунда назарда тутилган асосларга кўра ҳақиқий эмас деб ҳисоблаш учун унинг бундай битимларга қўйилган талабларга мувофиқлигини текширишлари лозим. Хусусан, унинг ёзма шаклда тузилганлигига, шартноманинг таркибий қисми бўлган шартнома шarti ёки алоҳида битим тарзида расмийлаштирилганлигига, ҳакамлик битими, агар у ҳакамлик битими тарафлари томонидан имзоланган ҳужжатда ифодаланган бўлса ёки бундай битимни қайд этишни таъминловчи электрон ёхуд бошқа алоқа воситаларидан фойда-

ланилган ҳолда хатлар ёки хабарлар алмашиш йўли билан тузилган бўлса, ёзма шаклда тузилган ҳисобланишига эътибор қаратилиши зарур.

Ҳакамлик битимида ҳакамлик битими тарафлари ўртасида келиб чиққан ёки келиб чиқиши мумкин бўлган барча ёхуд маълум бир низолар ҳакамлик судида кўриб чиқи-лиши кераклиги ҳақидаги қоида, шунингдек агар низо доимий фоолият кўрсатувчи ҳакамлик суди ҳал қилуви-га топшириладиган бўлса, мазкур ҳакамлик судининг номи кўрсатилиши лозим. Ушбу талабларга риоя қилинмаган тақдирда, битим Қонуннинг 12 ва 13-моддаларига мувофиқ ҳақиқий эмас деб ҳисобланади.

Шунингдек, ҳакамлик битимида ҳакамлик судьяларининг сони, ҳакамлик муҳокамаси ўтказиладиган жой ва тил, ҳакамлик муҳокамасининг қўлланиладиган қоидалари, низони кўриб чиқиш муддати ҳақидаги маълумотлар кўрса-тилиши мумкин.

Судлар шуни эътиборга олишлари керакки, Қонун 9-моддасининг биринчи қисмига мувофиқ ҳакамлик судлари фуқаролик ҳуқуқий муносабатларидан келиб чиқувчи низоларни, шу жумладан тадбиркорлик субъектлари ўртасида вужудга келувчи хўжалик низоларини ҳал этади. Шу боис, низосиз ҳуқуқий муносабат юзасидан тузилган ҳакамлик битими ўз-ўзидан ҳақиқий бўлмаган битим ҳисобланади ва ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилишга асос бўлади.

15.2. Судларга тушунтирилсинки, ХПК 155-4-моддаси биринчи қисмининг 2-бандида кўрсатилган асос бўйича ҳал қилув қарори бекор қилинганда хўжалик суди ўзининг ажримда манфаатдор шахс ҳакамлик битими билан қамраб олинмаган масала бўйича ваколатли судга мурожаат қилишга ҳақли эканлиги-ни кўрсатиши мумкин.

15.3. ХПК 155-4-моддаси биринчи қисмининг 3-бандида кўрсатилган асос бўйича ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилишда ҳакамлик судьясига қўйиладиган талабларга риоя этилганлиги; ҳакамлик судининг таркиби Қонунда кўрсатилган тартибда шакллантирилганлиги; ҳакамлик судьяси рад этилган бўлса, рад этилган ариза Қонунда кўрсатилган тартибда ҳал этилганлиги; ҳакамлик муҳокамаси қоидалари қонун ҳужжатлари асосида белги-ланганлиги текширилиши зарур.

15.4. ХПК 155-4-моддаси биринчи қисмининг 4-бандида кўрсатилган асос бўйича ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш тўғрисидаги талаб билдирилганда, судлар ҳакамлик суди низони Ўзбекистон Республикасининг қонун ҳужжатлари, яъни Ўзбекистон Республикасининг Конституция-си, қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари ва қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари ҳамда Ўзбекистон Республикаси ҳудудида амалда бўлган бошқа қонун ҳужжатлари асосида ҳал қилганлигини текширишлари лозим. Агар низо ҳакамлик суди томонидан чет давлат қонун ҳужжатларига мувофиқ ҳал қилинган бўлса, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори ХПК 155-4-моддаси биринчи қисмининг 4-бандига асосан бекор қилинади.

15.5. Ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори ХПК 155-4-моддаси биринчи қисмининг 5-бандида кўрсатилган асос бўйича фақат ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори ҳакамлик муҳокамаси тарафларидан қайси бирига қарши қабул қилинган бўлса, ўша тарафнинг аризаси бўйича бекор қилиниши мумкин. Яъни, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори фойдасига ҳал қилинган тараф ҳакамлик судьяла-

рини сайлаш (тайнлаш) тўғрисида ёки ҳакамлик суди мажлисининг вақти ва жойи ҳақида тегишли тарзда хабардор қилинмаганлигини ҳамда шу сабабли у ҳакамлик судига ўз тушунтиришларини тақдим эта олмаганлигини исботловчи далиллар берилган тақдирда ҳам ҳал қилув қарори ушбу асос бўйича хўжалик суди томонидан бекор қилиниши мумкин эмас.

15.6. Ҳакамлик суди томонидан кўриб чиқилган низо Қонунга мувофиқ ҳакамлик суди муҳокамаси предмети бўла олмаслиги хўжалик суди томонидан аниқланган тақдирда, ушбу ҳолат ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш ҳақидаги аризада баён этилган ёки этилмаганлигидан, шунингдек мазкур ҳолатни исботловчи далил тарафлар томонидан тақдим этилган ёки этилмаганлигидан қатъий назар, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш учун асос бўлади.

Маъмурий, оила ва меҳнат муносабатларидан келиб чиқадиган низолар, хусусан, давлат органлари ва фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг қонун ҳужжатларига мувофиқ бўлмаган, ташкилотлар ва фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонун билан кўриқланадиган манфаатларини бузадиган ҳужжатларини (бутунлай ёки қисман) ҳақиқий эмас деб топиш тўғрисидаги; ундириш сўзсиз (акцептсиз) тартибда амалга ошириладиган ижро ҳужжатини ёки бошқа ҳужжатни ижро этилиши мумкин эмас деб топиш тўғрисидаги; давлат рўйхатига олишни рад этганлик ёки белгиланган муддатда давлат рўйхатига олишдан бош тортганлик устидан берилган шикоят; агар қонунда сўзсиз (акцептсиз) тартибда жарима ундирилиши назарда тутилмаган бўлса назорат қилувчи органлар томонидан ташкилотлар ва фуқаролардан жарималар ундириш тўғрисидаги; назорат қилувчи органлар томонидан қонун ҳужжатларининг талабларини бузган ҳолда сўзсиз (акцептсиз) тартибда ҳисобдан чиқарилган пул маблағларини бюджетдан қайтариш тўғрисидаги низолар; ҳуқуқий таъсир чорасини қўллаш; юридик аҳамиятга эга бўлган фактларни аниқлаш тўғрисидаги ва бошқа шу каби аризалар ҳакамлик суди муҳокамаси предмети бўла олмайди.

15.7. Қонун 13-моддасининг иккинчи қисмига кўра ҳакамлик битимида ҳакамлик судьяларининг сони, ҳакамлик муҳокамаси ўтказиладиган жой ва тил, ҳакамлик муҳокамасининг қўлланиладиган қоидалари, низони кўриб чиқиш муддати ҳақидаги маълумотлар кўрсатилиши мумкин.

Ҳакамлик суди томонидан низо кўриб чиқилишида ҳакамлик судьяларининг сони ёки ҳакамлик муҳокамасининг қўлланиладиган қоидалари бузилган ҳолда ҳал қилув қарори қабул қилинган бўлса, у ХПК 155-4-моддаси биринчи қисмининг 3-бандига асосан бекор қилинади.

Судларга тушунтирилсинки, агар ҳакамлик суди томонидан ҳакамлик муҳокамасининг тили тўғрисидаги қоида бузилган ҳолда ҳал қилув қарори қабул қилинган бўлса, ушбу ҳал қилув қарори ҳам ХПК 155-4-моддаси биринчи қисмининг 4-бандига мос равишда бекор қилинади.

16. ХПК 155-5-моддасининг учинчи қисмига мувофиқ ҳакамлик суди ҳал қилув қарорининг бекор қилинганлиги ҳакамлик муҳокамаси тарафларининг, агар ҳакамлик судига мурожаат этиш имконияти йўқолмаган бўлса, ҳакамлик янгидан мурожаат этишига ёки ХПКда назарда тутилган умумий қоидаларга биноан хўжалик судига мурожаат этишига тўсқинлик қилмайди.

Бунда судлар шуни назарда тутишлари керакки, агар

ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори ХПК 155-4-моддаси биринчи қисмининг 1-бандига асосан бекор қилинган бўлса, ҳакамлик судига мурожаат қилиш учун асос бўлган ҳужжат ҳақиқий эмас деб топилганлиги сабабли, ҳакамлик муҳокамаси тарафлари ХПКда назарда тутилган умумий қоидаларга биноан хўжалик судига мурожаат этишга ҳақли. Агар ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори ХПК 155-4-моддаси биринчи қисмининг 2-бандига (Қонун 47-моддаси иккинчи қисмининг учинчи хатбошиси) асосан ҳамда ушбу Қарорнинг 3 ва 15.6-бандларида кўрсатилган асосларга кўра бекор қилинган бўлса, ушбу ҳолатларда ҳам ҳакамлик муҳокамаси тарафлари ХПКда назарда тутилган умумий қоидаларга биноан хўжалик судига мурожаат этишга ҳақли.

Агар ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори ХПК 155-4-моддаси биринчи қисмининг 3, 4, 5-бандларига асосан бекор қилинган ва ҳакамлик судига мурожаат этиш имконияти йўқотилмаган бўлса, ҳакамлик муҳокамаси тарафлари ҳакамлик судига янгидан мурожаат этишга ҳақли.

Шу муносабат билан, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори ХПК 155-4-моддаси биринчи қисмининг 3, 4, 5-бандларига асосан бекор қилинганидан кейин ҳакамлик муҳокамаси тарафлари мазкур низо бўйича хўжалик судига мурожаат қилганда, даъво аризасини қабул қилиш ХПК 117-моддаси биринчи қисмининг 1-бандига асосан рад этилади. Агар даъво аризаси иш юритишга қабул қилинган бўлса, иш юритиш ХПК 86-моддасининг 1-бандига асосан тугатилади.

17. Агар ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори у бекор қилинган пайтда ижро этилган бўлса, хўжалик судининг ҳакамлик суди ҳал қилув қарорини тўлиқ ёки қисман бекор қилиш тўғрисидаги ажримда ХПК 155-5-моддасининг иккинчи қисмида кўрсатилган маълумотлар ва кўрсатмалардан ташқари, Қонуннинг 54-моддасига асосан ҳакамлик судининг тўлиқ ёки қисман бекор қилинган ҳал қилув қарорига мувофиқ жавобгардан даъвогарнинг фойдасига ундирилган нарсаларнинг ҳаммаси жавобгарга қайтариб берилиши ҳақидаги масала ҳал қилиниши ва ижро варақаси берилиши лозим. Агар бу масала суд ажримда ҳал этилмаган бўлса, ҳакамлик суди ҳал қилув қарорининг қайтарма ижроси тўғрисидаги масала ХПКнинг 220-моддасига мос ҳолда ҳал этилади.

18. Судларга тушунтирилсинки, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори мазкур қарорда белгиланган тартибда ва муддатларда ихтиёрий ижро этилади. Агар қарорда ижро этиш муддати белгиланмаган бўлса, у дарҳол ижро этилиши керак.

"Ҳакамлик суди ҳал қилув қарорини дарҳол ижро этиш" деганда тегишли тараф томонидан ҳал қилув қарорининг тўлиқ матни олинганидан сўнг унда назарда тутилган ҳаракатларнинг оқилона муддатда, яъни ҳал қилув қарори зарарига қабул қилинган тараф томонидан нормал шароитларда қарорда кўрсатилган ҳаракатларни амалга ошириш учун зарур бўлган муддатда бажарилиши тушунилади.

Ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини ихтиёрий ижро этиш муддати тугамасдан судга мурожаат этилганлиги ёки ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори бекор қилинганлиги ёхуд унинг ижроси хўжалик суди ёки фуқаролик ишлари бўйича суд томонидан тўхтатиб турилганлиги ХПК 155-9-моддаси биринчи қисмининг 6-бандига асосан ижро ва

рақасини беришни рад этиш учун асос бўлади.

19. ХПК 155-7-моддасининг олтинчи қисмига кўра ҳамда Қонун 49-моддаси ва 51-моддаси учинчи қисмининг мазмунидан кўринишича, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги ариза ҳакамлик суди ҳал қилув қарорини ихтиёрий ижро этиш муддати тугаган кундан эътиборан олти ойдан кечиктирмай берилиши мумкин. Мазкур муддатни ўтказиб юбориш сабаблари ваколатли суд томонидан узрли деб топилган тақдирда, ўтказиб юборилган муддат тиклаши мумкин.

Агар ариза белгиланган муддат ўтганидан кейин тақдим этилган бўлиб, муддатни тиклаш тўғрисидаги илтимоснома берилмаган ёки суд томонидан белгиланган муддатнинг ўтказилиши сабаблари узрли деб топилмаган бўлса, у ХПК 155-7-моддасининг еттинчи қисмига мувофиқ ушбу Кодекснинг 118-моддаси қоидаларига биноан қайтариллади.

20. Ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги ариза судловга тегишлилик қоидалари бузилган ҳолда берилганда, унинг шакли ва мазмунига қўйилган талабларга риоя этилмаганда ёки унга қонунда назарда тутилган ҳужжатлар илова қилинмаганда, у хўжалик суди томонидан ХПКнинг 118-моддасида назарда тутилган қоидаларга биноан қайтариллади. Аризанинг судловга тегишлилик қоидалари бузилган ҳолда иш юритишга қабул қилинганлиги ишни кўриш вақтида аниқланса, иш ХПКнинг 33-моддасига асосан тегишли хўжалик судига ўтказилади.

21. Судлар назарда тутишлари лозимки, агар ҳакамлик судида юридик шахс мақомига эга бўлмаган ваколатхона ёки филиалга нисбатан ёхуд жисмоний шахсларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари тўғрисида низо кўриб чиқилган бўлиб, хўжалик судига бундай ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги ариза берилганда, ХПКнинг 23-моддасидан келиб чиқиб, бундай аризани қабул қилиш ХПК 117-моддаси биринчи қисмининг 1-бандига мос ҳолда рад этилади. Агар ариза иш юритишга қабул қилинган бўлса, иш юритиш ХПК 86-моддасининг 1-бандига мувофиқ тугатилади.

22. Судлар ХПК 155-8 (ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги аризани кўриб чиқиш тартиби), 155-9 (ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини беришни рад этиш асослари), 155-10 (хўжалик судининг ҳакамлик суди ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақаси бериш тўғрисидаги иш бўйича ажрими) - моддаларини амалиётда қўллашда мазкур Қарорнинг 2-4, 7-11, 15-16-бандларида берилган тушунтиришларга асосланишлари лозим.

23. Агар ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини маж-

бурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги аризани кўриш жараёнида ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори қисман ижро этилганлиги аниқланса ва ижро варақасини беришни рад этиш учун асослар мавжуд бўлма-са, ажрим ҳакамлик суди ҳал қилув қарорининг ижро этилмаган қисми бўйича чиқарилади. Бунда ҳакамлик суди ҳал қилув қарорининг қисман ижро этилганлигини тасдиқловчи далиллар судга манфаатдор шахс томонидан тақдим этилади.

24. Судлар шуни назарда тутишлари керакки, ҳакамлик суди ҳакамлик муҳокамаси тарафлари ўртасида тузилган келишув битимини тасдиқлаш тўғрисида ҳал қилув қарори қабул қилади.

Келишув битимининг шартлари ҳакамлик муҳокамаси тарафлари томонидан ихтиёрий равишда ижро этилиши лозим.

Келишув битими шартларининг ихтиёрий ижро этилмаганлиги манфаатдор тарафнинг аризаси бўйича ваколатли суд томонидан ижро варақаси бериш учун асос бўлади.

Ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақасини бериш тўғрисидаги аризани кўриш жараёнида келишув битимини тузишга йўл қўйилмайди.

Судларга тушунтирилсинки, ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини ижро этиш босқичида тузилган келишув битими ижро ҳужжатини берган суд томонидан тасдиқланади.

25. Хўжалик судининг ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини бекор қилиш ва ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақаси бериш тўғрисидаги аризани кўриб чиқиш натижалари бўйича чиқарилган ажрими дарҳол ижро этилади. Шу боис, ажрим асосида хўжалик суди ижро варақасини беради.

26. Судлар шуни назарда тутишлари лозимки, ҳакамлик судида кўриб чиқилаётган даъво ни таъминлаш тўғрисидаги аризани хўжалик суди томонидан кўриб чиқилиши алоҳида тоифадаги иш ҳисобланмайди. Аммо, бундай ариза хўжалик судига тақдим этилганда, суд уни иш юритишга қабул қилиши ва ишга алоҳида рақам бериши лозим.

Судларга тушунтирилсинки, ҳакамлик судида кўриб чиқилаётган даъво ни таъминлаш ҳақидаги ариза ҳакамлик муҳокамаси тарафи томонидан ҳакамлик суди жойлашган ердаги ёхуд жавобгар жойлашган ердаги ёки яшайдиган жойдаги ёинки жавобгарнинг мол-мулки турган жойдаги хўжалик судга берилади ва ХПКнинг 76-81-моддаларида назарда тутилган тартибда кўриб чиқилади.

Ҳакамлик суди томонидан даъво талабларини қаноатлантиришни рад этиш ҳақидаги ҳал қилув қарори қабул қилинган тақдирда, даъво ни таъминлаш чоралари ҳакамлик муҳокамаси тарафининг аризасига биноан хўжалик суди томонидан ХПК 80-моддасининг бешинчи қисми ва Қонун 32-моддасининг олтинчи қисмига асосан суд мажлиси ўтказилмасдан бекор қилинади.

Олий хўжалик суди
раиси

Олий хўжалик суди
Пленумининг котиби, судья

Д. МИРЗАКАРИМОВ

М. ИЗРАИЛБЕКОВА

Постановление Пленума Верховного Суда Республики Узбекистан

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ ПРИ РАССМОТРЕНИИ ХОЗЯЙСТВЕННЫМИ СУДАМИ ДЕЛ ОБ ОТМЕНЕ РЕШЕНИЯ ТРЕТЕЙСКОГО СУДА И ВЫДАЧЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЛИСТА НА ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЯ ТРЕТЕЙСКОГО СУДА

(Постановление Пленума Высшего хозяйственного суда № 238 от 15 июня 2012 года)

В целях обеспечения правильного и единообразного применения хозяйственными судами норм законодательства при рассмотрении дел об отмене решения третейского суда и выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда, руководствуясь статьей 47 Закона Республики Узбекистан "О судах", Пленум Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан

ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. При рассмотрении дел об отмене решения третейского суда и выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда хозяйственным судам следует руководствоваться Законом Республики Узбекистан "О третейских судах" (далее - Закон), Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Узбекистан (далее — ХПК) и другими законодательными актами.

Разъяснить судам, что дела об отмене решения третейского суда и выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда рассматриваются по общим правилам, предусмотренным ХПК, с особенностями, установленными в главах 20-1 и 20-2 настоящего Кодекса.

2. Обратить внимание судов, что третейским соглашением является письменное соглашение юридических и физических лиц о передаче спора на разрешение третейского суда и лишь при наличии такого соглашения спор может быть передан на разрешение третейского суда. Третейское соглашение может быть оформлено в виде оговорки в договоре, которая является составной частью договора, или в виде отдельного соглашения.

Согласно части первой статьи 13 Закона третейское соглашение должно содержать положение о том, что все или определенные споры, которые возникли или могут возникнуть между сторонами третейского соглашения, подлежат рассмотрению в третейском суде.

Следовательно, если третейское соглашение содержит положение о том, что все споры, которые возникли или могут возникнуть между сторонами третейского соглашения, подлежат рассмотрению в третейском суде, то и спор о недействительности третейского соглашения также подлежит рассмотрению в третейском суде.

Если третейское соглашение содержит положение о том, что определенные споры, которые возникли или

могут возникнуть между сторонами третейского соглашения, подлежат рассмотрению в третейском суде, и не содержит положения вопроса об оспаривании третейского соглашения, то спор о недействительности третейского соглашения подлежит рассмотрению в хозяйственном суде.

3. Судам следует иметь в виду, что в соответствии с частью второй статьи 5 Закона органы государственной власти и управления не могут образовывать третейские суды, а также быть сторонами третейского соглашения.

Если спор рассмотрен третейским судом, образованным указанными органами, то решение третейского суда подлежит отмене хозяйственным судом применительно к пункту 3 части первой статьи 155-4 ХПК, а заявление о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда подлежит отказу в удовлетворении применительно к пункту 3 части первой статьи 155-9 ХПК.

4. Согласно статье 25 ХПК, по соглашению сторон возникающий или могущий возникнуть спор, вытекающий из гражданских правоотношений и подведомственный хозяйственному суду, до принятия им решения может быть передан сторонами на рассмотрение третейского суда.

При этом, под соглашением сторон подразумевается третейское соглашение, предусмотренное статьей 12 Закона.

Если имеется соглашение сторон о передаче спора на разрешение третейского суда и возможность обращения в третейский суд не утрачено и ответчик, возражающий против рассмотрения дела в хозяйственном суде, не позднее своего первого заявления по существу спора заявит ходатайство о передаче спора на разрешение третейского суда, то хозяйственный суд оставляет иск без рассмотрения.

При этом, под "первым заявлением" следует понимать мнение ответчика по существу спора, изложенное в устной или письменной форме до принятия решения.

5. В соответствии с главами 20-1 и 20-2 ХПК и главами 7 и 8 Закона в суд с заявлением об отмене решения третейского суда вправе обращаться только стороны третейского разбирательства, а с заявлением

о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда - сторона третейского разбирательства, в пользу которой вынесено решение.

Судам следует иметь в виду, что если третейский суд принял решение о правах и обязанностях лиц, не привлеченных к участию в деле, эти лица могут подать в хозяйственный суд заявление об отмене этого решения применительно к пункту 4 части второй статьи 170 ХПК.

5.1. Разъяснить судам, что требование о взыскании в пользу третейского суда расходов, связанных с разрешением спора в третейском суде, не рассматривается по правилам, предусмотренным в главе 20-2 ХПК.

Следовательно, если оплата расходов, связанных с разрешением спора в третейском суде, была отсрочена третейским судом, то юридическое лицо, образовавшее третейский суд вправе обратиться с иском заявлением о взыскании этих расходов с соответствующей стороны третейского разбирательства в компетентный суд в общем порядке.

6. Заявление об отмене решения третейского суда подается в хозяйственный суд, на территории деятельности которого принято решение третейского суда, а заявление о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда - в хозяйственный суд по месту нахождения или месту жительства должника либо, если местонахождение или местожительство должника неизвестно, по месту нахождения его имущества.

По данной категории дел правило о договорной подсудности, предусмотренное в статье 32 ХПК, не применяется.

7. Судам следует иметь в виду, что дела об отмене решения третейского суда и выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда являются отдельной категорией дел. В случае отсутствия оснований для возврата или отказа в принятии заявления, суды должны принимать заявление к производству, присвоить ему соответствующий номер и вынести определение о подготовке дела к судебному разбирательству.

Стороны третейского разбирательства извещаются о времени и месте судебного разбирательства определением суда, которое направляется заказным письмом с уведомлением о вручении.

Неявка указанных лиц, извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания, не является препятствием для рассмотрения дела. В этом случае, если представленные по делу документы (доказательства) являются достаточными, суд рассматривает дело на основании имеющихся документов.

8. При рассмотрении хозяйственными судами дел об отмене решения третейского суда и выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда применяются сроки, предусмотренные статьей 125 ХПК.

9. Судам следует обратить внимание, что по заявлениям об отмене решения третейского суда и выдаче

исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда оплата государственной пошлины производится в соответствии со "Ставками государственной пошлины", утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 ноября 1994 года № 533.

10. Судам следует обращать особое внимание на то, что при рассмотрении дел об отмене решения третейского суда и выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда хозяйственный суд не вправе исследовать обстоятельства, установленные третейским судом, либо пересматривать решение третейского суда по существу.

11. По результатам рассмотрения дела об отмене решения третейского суда и выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда хозяйственный суд выносит определение по правилам, предусмотренным ХПК для принятия решения.

Определение может быть обжаловано (опротестовано) в порядке и сроки, предусмотренные в ХПК.

12. В соответствии с частью первой статьи 155-1 ХПК и со смыслом части первой статьи 46 Закона решение третейского суда по спору, подведомственному хозяйственному суду, может быть оспорено стороной третейского разбирательства путем подачи заявления в хозяйственный суд в течение тридцати дней со дня получения.

Судам следует иметь в виду, если заявление подано после истечения установленного срока, пропущенный срок может быть восстановлен на основании ходатайства о его восстановлении.

Если заявление подано по истечении установленного срока и не содержит ходатайства о восстановлении пропущенного срока или судом причины пропуска срока были признаны неуважительными, заявление возвращается в соответствии с частью шестой статьи 155-2 ХПК по правилам статьи 118 ХПК.

Если третейским судом по делу принято дополнительное решение, тридцатидневный срок исчисляется со дня получения заявителем дополнительного решения.

Если в производстве хозяйственного суда по месту нахождения или месту жительства должника либо, если местонахождение или местожительство должника неизвестно, по месту нахождения его имущества имеется дело о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда, а в хозяйственный суд по месту принятия решения третейского суда поступило заявление об отмене решения третейского суда, производство по делу о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда может быть приостановлено на основании пункта 1 части первой статьи 82 ХПК или рассмотрение дела может быть отложено по ходатайству должника на основании части шестой статьи 155-8 ХПК.

В случае, если после принятия к производству заявления об отмене решения третейского суда в рамках данного дела заинтересованным лицом подано заявле-

ние о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда с соблюдением требований статьи 155-7 ХПК и статьи 51 Закона, оно принимается к производству и рассматривается вместе с первоначальным заявлением. Если заявление о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда подано с нарушением требований статьи 155-7 ХПК и статьи 51 Закона, оно возвращается применительно к статье 118 ХПК.

Если в производстве хозяйственного суда имеются дела об отмене решения третейского суда и выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда, а также дела, возбужденные с соблюдением правил подсудности, указанных в части второй статьи 155-1 и части третьей статьи 155-6 ХПК, на основании части второй статьи 115 ХПК эти дела могут быть объединены в одно производство.

13. Форма и содержание заявления об отмене решения третейского суда должны соответствовать требованиям статьи 155-2 ХПК и к нему должны быть приложены документы, предусмотренные в данной статье, в том числе документ об оплате почтовых расходов. В случае несоблюдения данных требований заявление об отмене решения третейского суда подлежит возврату применительно к статье 118 ХПК. Возвращение заявления не препятствует повторному обращению с таким заявлением в хозяйственный суд в общем порядке после устранения допущенных нарушений.

14. Разъяснить судам, что в случае подачи заинтересованным лицом заявления о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда в общем порядке с соблюдением требований главы 20-2 ХПК, такое заявление не может быть возвращено или не может быть отказано в его принятии на основании того, что рассматривается заявление об отмене решения третейского суда.

15. Судам следует иметь в виду, что решение третейского суда подлежит отмене при наличии оснований, предусмотренных в части первой статьи 155-4 ХПК. При этом, бремя доказывания возлагается на оспаривающую решение и подавшую заявление сторону. Вместе с тем, если основания, предусмотренные в статье 155-4 ХПК, выявлены хозяйственным судом, решение третейского суда также подлежит отмене.

15.1. Для признания недействительным третейского соглашения по основаниям, предусмотренным законом, суды должны проверять его соответствие требованиям, предъявляемым к таким соглашениям. В частности, необходимо обратить внимание на составление его в письменной форме, его оформление в виде оговорки в договоре, являющейся составной частью договора, или в виде отдельного соглашения. При этом следует иметь в виду, что третейское соглашение считается заключенным в письменной форме, если оно содержится в документе, подписанном сторонами третейского соглашения, либо заключено путем обмена письмами или сообщениями с использованием средств электронной или иной связи, обеспечивающих фиксацию такого соглашения.

Третейское соглашение должно содержать положение о том, что все или определенные споры, которые возникли или могут возникнуть между сторонами третейского соглашения, подлежат рассмотрению в третейском суде, а также наименование постоянно действующего третейского суда, если спор будет передан на разрешение данного третейского суда. В случае несоблюдения этих требований, соглашение считается недействительным в соответствии со статьями 12 и 13 Закона.

Также в третейском соглашении могут содержаться сведения о числе третейских судей, месте и языке третейского разбирательства, применимых правилах третейского разбирательства, сроке рассмотрения спора.

Судам следует принять во внимание, что согласно статье 9 Закона третейские суды разрешают споры, вытекающие из гражданских правоотношений, в том числе хозяйственные споры, возникающие между субъектами предпринимательства. В связи с этим, третейское соглашение, заключенное по бесспорным правоотношениям, считается ничтожной сделкой и является основанием для отмены решения третейского суда.

15.2. Разъяснить судам, что в случае отмены решения по основанию, предусмотренному в пункте 2 части первой статьи 155-4 ХПК, хозяйственный суд в своем определении может указать, что заинтересованное лицо вправе обратиться в компетентный суд по вопросам, не охваченным третейским соглашением.

15.3. При отмене решения по основанию, указанному в пункте 3 части первой статьи 155-4 ХПК, необходимо проверять соблюдение требований, предъявляемых к третейскому судье, сформирован ли состав третейского суда в соответствии с Законом, если заявлен отвод третейского судьи, рассмотрено ли заявление об отводе в соответствии с Законом, определены ли правила третейского разбирательства в соответствии с законодательными актами.

15.4. При предъявлении требования об отмене решения третейского суда по основанию, предусмотренному в пункте 4 части первой статьи 155-4 ХПК, судам следует проверять разрешен ли спор третейским судом на основании законодательства Республики Узбекистан, то есть Конституции, законов Республики Узбекистан, указов и постановлений Президента Республики Узбекистан, постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан и иных законодательных актов, действующих на территории Республики Узбекистан. Если спор разрешен третейским судом в соответствии с законодательными актами зарубежных стран, решение третейского суда подлежит отмене в соответствии с пунктом 4 части первой статьи 155-4 ХПК.

15.5. Решение третейского суда может быть отменено по основанию, предусмотренному в пункте 5 части первой статьи 155-4 ХПК, только по заявлению стороны третейского разбирательства, против которой вынесено решение третейского суда. То есть решение третейского суда не может быть отменено хозяйственным судом по данному основанию в случае представления доказательств о том, что сторона третейского разбирательства, в пользу которой принято решение третейского суда, не была надлежащим образом уведомлена об избрании (назначении) третейских судей или о времени и месте заседания третейского суда и в

связи с этим не могла представить свои доказательства.

15.6. В случае, если хозяйственным судом установлено, что спор, рассмотренный третейским судом, не может быть предметом третейского разбирательства в соответствии с Законом, то данное обстоятельство является основанием для отмены решения третейского суда независимо от наличия или отсутствия указания на это в заявлении об отмене решения третейского суда, а также наличия или отсутствия доказательств, подтверждающих данное обстоятельство, представленных сторонами.

Предметом третейского судебного разбирательства не могут быть споры, вытекающие из административных, семейных и трудовых отношений, в частности, споры: о признании недействительными (полностью или частично) актов государственных органов и органов самоуправления граждан, не соответствующих законодательству, нарушающие права и охраняемые законом интересы организаций и граждан; о признании не подлежащим исполнению исполнительного или иного документа, по которому взыскание производится в бесспорном (безакцептном) порядке; об обжаловании отказа в государственной регистрации либо уклонении от государственной регистрации в установленный срок; о взыскании с организаций и граждан штрафов контролирующими органами, если законом не предусмотрен бесспорный (безакцептный) порядок их взыскания; о возврате из бюджета денежных средств, списанных с нарушением требований законодательства контролирующими органами, в бесспорном (безакцептном) порядке; а также заявления о применении мер правового воздействия; об установлении фактов, имеющих юридическое значение, и другие.

15.7. Согласно части второй статьи 13 Закона в третейском соглашении могут содержаться сведения о числе третейских судей, месте и языке третейского разбирательства, применимых правилах третейского разбирательства, сроке рассмотрения спора.

Если при рассмотрении спора третейским судом решение было принято с нарушением числа третейских судей или подлежащих применению правил третейского разбирательства, оно подлежит отмене на основании пункта 4 части первой статьи 155-4 ХПК.

Разъяснить судам, что если третейским судом принято решение с нарушением правила о языке третейского разбирательства, данное решение подлежит отмене также применительно к пункту 3 части первой статьи 155-4 ХПК.

16. Согласно части третьей статьи 155-5 ХПК отмена решения третейского суда не препятствует сторонам третейского разбирательства в соответствии с третейским соглашением вновь обратиться в третейский суд, если возможность обращения в третейский суд не утрачена, или обратиться в хозяйственный суд по общим правилам, предусмотренным настоящим Кодексом.

При этом судам следует иметь в виду, что если решение третейского суда отменено на основании пункта 1 части первой статьи 155-4 ХПК в связи с признанием недействительным документа, явившегося основанием для обращения в третейский суд, стороны третейского разбирательства вправе обратиться в хозяй-

ственный суд по общим правилам, предусмотренным ХПК. Стороны третейского разбирательства также вправе обратиться в хозяйственный суд по общим правилам, предусмотренным в ХПК, если решение третейского суда отменено на основании пункта 2 части первой статьи 155-4 ХПК (абзац третий части второй статьи 47 Закона) и по основаниям, указанным в пунктах 3 и 15.6 настоящего Постановления.

Если решение третейского суда отменено на основании пунктов 3, 4, 5 части первой статьи 155-4 ХПК и если возможность обращения в третейский суд не утрачена, стороны третейского разбирательства вправе вновь обратиться в третейский суд.

В связи с этим, в случае обращения сторон третейского разбирательства в хозяйственный суд по этому спору после отмены решения третейского суда на основании пунктов 3, 4, 5 части первой статьи 155-4 ХПК, исковое заявление подлежит отказу в принятии на основании пункта 1 части первой статьи 117 ХПК. Если исковое заявление принято к производству, то производство по делу подлежит прекращению на основании пункта 1 статьи 86 ХПК.

17. Если на момент отмены решения третейского суда оно исполнено, в определении хозяйственного суда о полной или частичной отмене решения третейского суда, кроме сведений и указаний, приведенных в части второй статьи 155-5 ХПК, на основании статьи 54 Закона должен быть решен вопрос о возврате ответчику всего, что было взыскано с ответчика в пользу истца по отмененному полностью или частично решению третейского суда, и выдан исполнительный лист. Если данный вопрос не решен в определении суда, то вопрос о повороте исполнения решения третейского суда разрешается в соответствии со статьей 220 ХПК.

18. Разъяснить судам, что решение третейского суда исполняется добровольно в порядке и сроки, которые установлены в данном решении. Если в решении срок исполнения не установлен, то оно подлежит немедленному исполнению.

Под "немедленным исполнением решения третейского суда" следует понимать исполнение соответствующей стороной действий, предусмотренных в решении третейского суда, после получения полного текста решения, в разумные сроки, то есть, в срок, необходимый для выполнения стороной, против которой принято решение, указанных в решении действий в нормальных условиях.

Обращение в суд до истечения срока добровольного исполнения решения третейского суда или после отмены решения третейского суда либо если его исполнение было приостановлено хозяйственным судом или судом по гражданским делам является основанием для отказа в выдаче исполнительного листа в соответствии с пунктом 6 части первой статьи 155-9 ХПК.

19. Согласно части шестой статьи 155-7 ХПК и как следует из смысла статьи 49 и части третьей статьи 51 Закона, заявление о выдаче исполнительного листа может быть подано не позднее шести месяцев со дня окончания срока для добровольного исполнения решения третейского суда. При пропуске указанного срока

по причинам, признанным компетентным судом уважительными, пропущенный срок может быть восстановлен.

Если заявление подано по истечении установленного срока и не содержит ходатайства о восстановлении пропущенного срока или судом причины пропуска срока были признаны неуважительными, заявление подлежит возврату в соответствии с частью седьмой статьи 155-7 ХПК по правилам статьи 118 настоящего Кодекса.

20. Если заявление о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда подано с нарушением правил подсудности, без соблюдения требований к его форме и содержанию или к нему не приложены документы, предусмотренные законом, оно подлежит возврату по правилам, предусмотренным в статье 118 ХПК. Если в ходе рассмотрения дела будет установлено, что заявление было принято к производству с нарушением правил подсудности, дело на основании статьи 33 ХПК передается в соответствующий хозяйственный суд.

21. Судам следует иметь в виду, что если третейским судом рассмотрен спор о правах и обязанностях представительства или филиала, не имеющего статуса юридического лица либо физических лиц и в хозяйственным суд подано заявление о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение такого решения, исходя из статьи 23 ХПК такое заявление подлежит отказу в принятии применительно к пункту 1 части первой статьи 117 ХПК. Если заявление принято к производству, производство по делу подлежит прекращению в соответствии с пунктом 1 статьи 86 ХПК.

22. При применении статей 155-8 (порядок рассмотрения заявления о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда), 155-9 (основания для отказа в выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда) и 155-10 ХПК (определение хозяйственного суда по делу о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда) судам следует руководствоваться разъяснениями, данными в пунктах 2-4, 7-11, 15-16 настоящего Постановления.

23. В случае, если в ходе рассмотрения заявления о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда, будет установлено, что решение третейского суда частично исполнено и отсутствуют основания для отказа в выдаче исполнительного листа, определение выносится в отношении неисполненной части решения третейского суда. При этом доказательства, подтверждающие частичное

исполнение решения третейского суда, представляются суду заинтересованным лицом.

24. Судам следует иметь в виду, что третейский суд принимает решение об утверждении мирового соглашения, заключенного между сторонами третейского разбирательства.

Условия мирового соглашения должны исполняться сторонами третейского разбирательства в добровольном порядке.

Неисполнение в добровольном порядке условий мирового соглашения является основанием для выдачи исполнительного листа компетентным судом по заявлению заинтересованной стороны.

В ходе рассмотрения заявления о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда заключение мирового соглашения не допускается.

Разъяснить судам, что мировое соглашение, заключенное в стадии исполнения решения третейского суда, утверждается судом, выдавшим исполнительный лист.

25. Определение хозяйственного суда по результатам рассмотрения заявлений об отмене решения третейского суда и выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда подлежит немедленному исполнению. В связи с этим, на основании определения хозяйственный суд выдает исполнительный лист.

26. Судам следует иметь в виду, что рассмотрение хозяйственным судом заявления об обеспечении иска, рассматриваемого в третейском суде, не относится к отдельной категории дел. Однако, в случае подачи такого заявления в хозяйственный суд, суд должен принять его к производству и присвоить делу соответствующий номер.

Разъяснить судам, что заявление об обеспечении иска, рассматриваемого в третейском суде, подается стороной третейского разбирательства в хозяйственный суд, на территории деятельности которого принято решение третейского суда или по месту нахождения или месту жительства должника либо, если местонахождение или местожительство должника неизвестно, по месту нахождения его имущества. и рассматривается в порядке, предусмотренном статьями 76-81 ХПК.

В случае принятия третейским судом решения об отказе в удовлетворении исковых требований, на основании заявления стороны третейского разбирательства в соответствии с частью пятой статьи 80 ХПК и частью шестой статьи 32 Закона принятые меры по обеспечению иска отменяются хозяйственным судом без проведения судебного заседания.

**Председатель
Высшего хозяйственного суда**

**Секретарь Пленума, судья Высшего
хозяйственного суда**

Д. МИРЗАКАРИМОВ

М.ИЗРАИЛБЕКОВ

«Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси»да нашр этиладиган мақолага қуйидаги талаблар қўйилади:

- мақолада жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизациялаш ва ислоҳ этишнинг умумназарий, ижтимоий-сиёсий, ҳуқуқий масалалари, мазкур соҳаларда амалга оширилган ишларнинг тизимли таҳлили ҳамда аниқ янги назарий ва амалий таклифлар акс этиши;
- матн такрорларсиз, мантиқий изчил, баён қилинган фикрлар аниқ, қисқа ва лўнда бўлиши;
- келтириладиган маълумотлар ишончли ва тўғри бўлиши;
- мақолага журналда нашр қилиш мумкинлиги ҳақида шу соҳадаги етакчи ҳуқуқшунос олим ва мутахассиснинг, муаллиф ишлайдиган ёки тадқиқотчи ҳисобланадиган олий ўқув муассасаси кафедраси ёки институти раҳбари тақризи;
- матн ўзбек ва рус тилида, шунингдек, имкониятга қараб инглиз тилидаги таржимаси ҳам тақдим этилиши;
- матн компьютерда Wordнинг "Times New Roman"ида 14 шрифтда 1,5 интервалда А4 форматли стандарт оқ қоғознинг бир томонида ёзилиши, электрон нусхада тақдим этилиши ҳамда матннинг чап қисми 3 см, ўнг қисми 1,5 см, тепа ва пастки қисмлари 2 см бўлиши;
- мақолада илмий баҳс-мунозара, иқтибосларнинг мавжуд бўлиши; иқтибослар 12 шрифтда 1,0 интервалда ёзилиши;
- мақоланинг ҳажми 8 бетдан 10 бетгача бўлиши;
- мақоланинг сўнгги саҳифасида муаллифнинг исм-шарифи, илмий даражаси ва унвони, иш жойи ва лавозими, яшаш ва хизмат манзили, телефон рақамлари ёзилган бўлиши лозим.
- рус тилидаги қисқа аннотация

Требования к статьям, публикуемым в «Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси»:

- статья должна содержать анализ общетеоретических, общественно-политических, правовых вопросов демократизации и обновления общества, реформирования и модернизации страны с отражением положения дел в данной сфере, а также теоретические и практические предложения;
- исключение повторов в тексте, логическая последовательность, точность, краткость и ясность изложенных идей;
- достоверность и корректность приводимой в статье информации;
- к статье должны прилагаться отзыв ученого-правоведа или специалиста в этой области о возможности публикации статьи в журнале, а также отзыв кафедры высшего учебного заведения или отделения научно-исследовательского института, где автор работает или является соискателем;
- представление статьи на узбекском и русском языках, по мере возможности на английском языке;
- статья представляется вместе с ее электронной копией, подготовленной с помощью текстового редактора "Word", где текст должен быть отпечатан через 1,5 компьютерных интервала 14 шрифтом "Times New Roman" (сноски 12 шрифтом) на одной стороне стандартной белой бумаги формата А 4. Поля страницы должны составлять: левое — 3 см, правое — 1,5 см, верхняя и нижняя части — 2 см; — наличие в статье научной полемики, сносок;
- объем статьи должен быть от 8 до 10 печатных страниц;
- на последней странице статьи должны быть указаны имя, фамилия и отчество, ученая степень и ученое звание, место работы и должность, домашний и служебный адреса, телефоны автора.
- краткая аннотация статьи на узбекском языке



Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари