

**Ўзбекистон Республикаси  
Бош прокуратурасининг  
Олий ўқув курслари**

# **АХБОРОТНОМАСИ**

**ISSN 2181-5011**



**№4 (16) 2013**



# Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари АХБОРОТНОМАСИ

ҳуқуқий, илмий-амалий нашр

## МУАССИС:

Ўзбекистон Республикаси  
Бош прокуратурасининг  
Олий ўқув курслари

## Таҳрир кенгаши:

Рашитжон Қодиров  
Светлана Ортиқова  
Ниғматилла Йўлдошев  
Нуриддинжон Исмоилов  
Зоҳид Дўсанов  
Ҳакимбой Ҳалимов  
Улғубек Суннатов  
Шўҳрат Узақов  
Толибжон Умаров

## Бош муҳаррир:

Бахтиёр Пўлатов

## Масъул котиб:

Гофуржон Алимов

## Таҳрир ҳайъати:

Баҳодир Исмоилов  
Аббосхон Сангинов  
Мухтор Зоиров  
Фаҳри Раҳимов  
Фурқат Шодманов  
Жаҳонгир Максумов  
Матлюба Аминжанова

Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлигида 2010 йил 7 январда 0580 сонли гувоҳнома билан рўйхатга олинган.

2010 йил январь ойидан чиқа бошлаган.

Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссияси Раёсатининг 2011 йил 29 апрелдаги 172/5-сонли қарори билан илмий журналлар рўйхатига киритилган.

Муаллифлар фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин. Журналда чоп этилган материаллардан фойдаланилганда «Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси» дан олинди деб кўрсатилиши шарт. Таҳририят тақдим этилган мақолаларни тақриз қилиш ва қайтариш мажбуриятини олмаган.

## Манзил:

100047, Тошкент шаҳри,  
Тараққиёт кўчаси 59-уй

## Саҳифаловчи:

Сарварбек Бобожонов

web-site: [www.vuk.uz](http://www.vuk.uz)

e-mail: [axborotnoma@vuk.uz](mailto:axborotnoma@vuk.uz)

Буюртма №

Адади: 1000

Журнал «Мир полиграфии»

МЧЖ ҚК босмаҳонасида

чоп этилди.

Манзил: Тошкент шаҳри,

Авлиё ота кўчаси 7-уй

## МУНДАРИЖА

### 1. А. САИДОВ

Инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро ҳамкорлик

### 2. С. ХОЛБАЕВ

Тадбиркорлик фаолияти эркинлиги ва хусусий мулк ҳимоясининг ҳуқуқий кафолати

### 3. Ш. МУСТАФАЕВ

Болалар соғлигини сақлаш ва таълим олишига доир ҳуқуқларини ҳимоя қилинишида прокурор назоратининг аҳамияти

### 4. А. ДЖУМАНОВ

Опыт Международного Вестминстерского университета в городе Ташкенте в развитии высшего образования в Узбекистане

### 5. С. ЭШКУВВАТОВ

Об опыте Федеративной Республики Германия в сфере обеспечения защиты прав и свобод человека, в том числе от пыток и других жестоких видов обращений и наказаний

### 6. А. ПАРДАЕВ

Иқтидорли ёшларни қўллаб-қувватлаш, уларнинг ижодий ва интеллектуал салоҳиятини рўёбга чиқариш йўлида

### 7. М. УТАНОВ

Формирование проконкурентного сознания в обществе (адвокатирование конкуренции)

### 8. Б. АБДУВАЛИЕВ

Солиқ қонунчилигида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ҳимоя қилиш масалалари

### 9. Я. ГИЛИНСКИЙ

Развития мировой криминологии

### 10. Ф. РАХИМОВ

Ноқонуний чет элга чиқиш ва Ўзбекистонга кириш учун жавобгарлик масалалари

### 11. И. ХАМЕДОВ

К вопросу о понятии «административные органы»

### 12. Б. ТОШЕВ

Интеллектуал мулк объектларини тижоратлаштириш орқали инновацион фаолиятни ривожлантиришнинг ҳуқуқий асослари

### 13. Ш. РЎЗИНАЗАРОВ

Таълим ислохотлари жараёнида юриспруденция соҳаси бўйича кадрларни тайёрлаш истиқболлари: миллий ва хорижий тажриба

### 14. М. МАМАСИДДИҚОВ

Тадбиркорлик субъектларини ҳуқуқий ҳимоя қилишни кучайтириш - ишбилармонлик муҳитини тубдан яхшилашнинг муҳим гарови

### 15. О. КАМАЛОВ

Товарларни шартнома бўйича етказиб бериш муддати ва тартиби

### 16. Н. ИСРАИЛОВА

Комиссии по делам несовершеннолетних — основное звено в системе профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних

### 17. М. МИРАКУЛОВ

Президент қарорлари — ижтимоий-иқтисодий ривожланиш асоси

### 18. З. РУЗИЕВ

Фуқаролар йиғини кенгаши ва жамоатчилик комиссиялари фаолиятини самарали ташкил этишнинг аҳамияти

1

8

12

15

18

21

24

28

32

35

38

44

48

51

57

60

63

66

69

76

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА — ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ОБНОВЛЕНИЯ СТРАНЫ

◆ Мақолада ҳуқуқий-демократик давлат ва фуқаролик жамиятини барпо этишда Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг аҳамияти очиб берилган, ҳамда мамлакат ижтимоий ҳаётининг турли соҳаларида амалга оширилган ислохотларнинг моҳияти ёритилган.

◆ В статье раскрывается значение Конституции Республики Узбекистан в построении демократического правового государства и гражданского общества, а также излагается суть проведенных в стране реформ в различных сферах общественной жизни.

◆ The article explains the meaning of the Constitution of the Republic of Uzbekistan in a building of a democratic legal state and civil society, as well as it contains the substance of reforms in various spheres of social life, conducted in the state.

**Таянч сўзлар:** Конституция, ислохотлар, инсон ҳуқуқлари, фуқаролик жамияти, ҳуқуқий давлат.

**Ключевые слова:** Конституция, реформы, права человека, гражданское общество, правовое государство.

**Key words:** Constitution, reforms, human rights, civil society, legal state.

Исполнился 21 год со дня принятия Конституции Республики Узбекистан, события ставшего важной вехой в развитии нашего государства.

Годы независимости стали временем собственного пути обновления и прогресса, эпохой реальных действий по превращению Узбекистана в свободную процветающую страну.

Современное развитие Узбекистана, напрямую связано со стабильностью конституционного строя, с отражением в Конституции всех человеческих ценностей и гарантий их защиты. В нашем государстве Конституция является основой построения сильного правового государства и гражданского общества, в котором человек, его права и свободы являются высшей конституционной ценностью, обязанность соблюдения и защиты которых возложена на государство.

Принятие новой Конституции усилило государственность нашей республики, были созданы система разделения властей и новое законодательство республики. Огромные достижения Узбекистана в укреплении независимости, демократизации и либерализации государства и общества, достигнутые за истекшее время, при-

знаются сегодня мировым сообществом. Сама жизнь доказывает, насколько верен путь, выбранный народом Узбекистана под руководством главы государства Ислама Абдуганиевича Каримова.

Как отметил Президент страны в своем докладе на торжественном собрании, посвященном 21-й годовщине Конституции Республики Узбекистан: "Высокие рубежи, которых мы достигли в либерализации и демократизации общества, обеспечении устойчивого и стабильного развития экономики, рост благосостояния и качества жизни населения, достойное для страны положение на международной арене - все это, прежде всего, результат глубоко продуманных, отвечающих современным демократическим требованиям реформ по формированию национальной государственности и политической системы, базирующихся на принципах сдержек и противовесов, разделения функций и полномочий законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, обеспечения приоритета интересов, прав и свобод человека, а также общепризнанных норм международного права".

Конституция как основной закон государства выражает волю и интересы народа в целом и всех социальных слоев общества. Конституционные нормы являются основополагающими для деятельности государственных органов, политических партий и иных общественных объединений, должностных лиц, граждан страны.

Нормы Конституции о том, что единственным источником государственной власти является народ, а государственная власть осуществляется в интересах народа, послужили фундаментом создания современного государственного механизма и правовой системы, обеспечивающей права и свободы человека. Конституция Республики Узбекистан охватывает все сферы жизни гражданского общества. В ней закреплены отношения государства и личности, а также многоукладность экономики страны. В Конституции заложены принципы политического многообразия, многопартийности, исключается установление какой-либо идеологии в качестве государственной.

В связи с расширением осуществляемых в республике масштабных преобразований, дальнейшим совершенствованием государственной власти и управления, а также происходящими в стране демократическими процессами, в последние годы продолжился процесс развития законодательства в области совершенствования политической системы.

В частности, принят ряд законов, направленных на повышение роли политических партий, дальнейшее углубление демократических реформ и формирование гражданского общества, демократизацию государственной власти и управления, обеспечение более сбалансированного распределения полномочий между тремя субъектами государственной власти.

Так, принятый Закон "О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 78, 80, 93, 96 и 98)", направлен на реализацию важнейших законодательных инициатив Президента нашей страны Ислама Каримова, изложенных в Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране.

Законом был внесен ряд концептуальных изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан, согласно которым к исключительным полномочиям Сената Олий Мажлиса добавилось утверждение указов Президента Республики Узбекистан о назначении и освобождении от должности председателя Счетной палаты.

Помимо этого, кандидатура Премьер-министра, согласно внесенным изменениям, предлагается политической партией, набравшей наибольшее количество депутатских мест на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса, или несколькими политическими партиями, получившими равное наибольшее количество депутатских мест. Президент Республики Узбекистан после рассмотрения представленной кандидатуры на должность Премьер-министра в десятидневный срок предлагает ее на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Кандидатура Премьер-министра считается утвержденной, если за нее будет подано более половины голосов от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Данные положения, свидетельствуют о возрастании роли партий в развитии политической системы и усилении их влияния на формирование и функционирование органов государственной власти.

Конституция стала фундаментом для формирования и совершенствования нормативно-правовой базы. Важнейшими критериями принимаемых нормативно-правовых актов является их соответствие долговременным целям и ценностям развития государства и общества, обеспечение полноты и качества правового регулирования проводимых в стране преобразований.

Не стали исключением и последние годы, в течении которых был принят ряд нормативно-правовых актов, направленных на дальнейшее усиление защиты прав и свобод человека, укрепление суверенитета и экономических основ государства, повышение эффективности деятельности государственной власти, обеспечение верховенства закона.

Благодаря экономическим реформам, проводимым в Узбекистане, было достигнуто значительное улучшение качества жизни населения. Сильная социальная политика направлена на дальнейшее улучшение материального и социального благосостояния и общественно-политической стабильности, охрану здоровья, предотвращение возможного возникновения очагов социальной напряженности. Пристальное внимание уделяется государством обеспечению роста заработной платы, а также созданию новых рабочих мест, особенно в сельской местности.

В стране существует широкая система материальной поддержки различных слоев населения. Государством уделяется большое внимание вопросам совершенствования адресной социаль-

ной защиты населения и в первую очередь его социально уязвимым слоям.

Одними из основных направлений социального развития в 2011-2013 годах, стали реализация мер по повышению доходов населения, в том числе минимальных размеров оплаты труда, пенсий и стипендий, а также повышение доступности и качества услуг здравоохранения, образования, обеспечение семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В прошедшие годы была усилена работа по исполнению требований статьи 40 Конституции, согласно которой каждый имеет право на квалифицированное медицинское обслуживание.

Охрана здоровья населения, материнства и детства, обеспечение доступности и высокого качества медицинского обслуживания, в особенности в сельской местности, укрепление материально-технической базы медицинских учреждений, стимулирование труда медицинских работников, усиление профилактических мер и повышение надежности защиты населения от вирусных и инфекционных заболеваний всегда оставались в центре внимания.

В последние 3 года принят ряд нормативных актов, направленных на дальнейшее улучшение сферы здравоохранения. К числу таких актов относится и Постановление Президента Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшему углублению реформирования системы здравоохранения". Данное постановление направлено на обеспечение широкой доступности и высокого качества первичной медико-санитарной помощи населению, оптимизацию и реструктуризацию сети медицинских учреждений, оснащение их современным оборудованием, улучшение работы специализированных медицинских центров, упорядочение деятельности и дальнейшее совершенствование лицензирования частных медицинских учреждений, повышение требований к ним.

Наличие и дальнейшее совершенствование в нашей стране законодательной базы, направленной на социальную защиту населения еще раз подчеркивает особую заботу государства о населении. Отдельное внимание уделяется всестороннему воспитанию молодежи.

Так, очередным нормативным документом, направленным на обеспечение воспитания гармонично развитого поколения и защиты населения от преступлений, посягающих на нравственные устои общества стал Закон Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Узбекистан и Кодекс Республики Узбекистан об администра-

тивной ответственности". Законом ужесточена ответственность за ввоз, изготовление, рекламирование, демонстрацию, распространение порнографической продукции, а также продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости. Усиление ответственности за данный вид правонарушений позволило повысить эффективность мероприятий по противодействию правонарушениям и преступлениям против нравственности, защите детей от доступа к информации, причиняющей вред их физическому, психическому и духовно-нравственному развитию.

Помимо этого, в целях усиления защиты прав несовершеннолетних, предотвращения фактов ранних браков и их пагубных последствий в Семейный и Уголовный кодексы, а также Кодекс об административной ответственности внесены нормы, устанавливающие ответственность за нарушения законодательства о брачном возрасте, а именно за вступление в брачные отношения с лицом, не достигшим брачного возраста, выдачу его замуж либо женитьбу, а также за отправление религиозного обряда по заключению такого брака.

Не остаются без внимания и вопросы дальнейшего совершенствования правовых механизмов, регламентирующих вопросы получения молодежи обязательного двенадцатилетнего образования.

Так, в целях усиления ответственности родителей за получение детьми общеобязательного двенадцатилетнего образования, статья 47 Кодекса об административной ответственности была дополнена второй частью, согласно которой был установлен штраф за воспрепятствование родителями или лицами их заменяющими получению детьми обязательного общего среднего и среднего специального, профессионального образования.

Меры по последовательному продолжению работы, направленной на формирование здорового поколения и поднятие ее на более высокий уровень будут осуществляться и в 2014 году, который по предложению главы государства И.А.Каримова объявлен "Годом здорового ребенка".

Исходя из этого, органами прокуратуры будет усилена работа по надзору за исполнением законов, призванных обеспечить защиту прав и интересов детей, охрану материнства и детства, развитие системы здравоохранения, всестороннюю поддержку семей.

Вместе с тем, будет продолжена работа по надзору за соблюдением нормативных актов, направленных на дальнейшее повышение эффек-

тивности и качества системы образования, обеспечение занятости выпускников колледжей и лицеев, повышение роли общественных организаций в процессе воспитания всесторонне развитого гармоничного поколения.

Усиление защиты социально уязвимых слоев населения, остается одним из основных направлений проводимой в республике государственной политики. Статья 39 Конституции закрепляет, что каждый имеет право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности, а также потери кормильца и в других предусмотренных законом случаях.

В целях дальнейшего развития усиления адресной социальной защиты и повышения уровня и качества жизни одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов, совершенствования системы их социального обеспечения, 30 мая 2011 года было принято Постановление Президента Республики Узбекистан "О дополнительных мерах по дальнейшему усилению социальной защиты одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов на 2011 - 2015 годы". Постановление является продолжением мер, реализованных в нашей стране в предыдущие годы, с целью повышения уровня и качества жизни социально уязвимых слоев населения, реализации их социальных, экономических, культурных прав.

В 2011-2013 годах в республике была продолжена работа по ускорению экономического роста, обеспечению макроэкономической стабильности, созданию благоприятных условий для предпринимательства и принятию законодательных актов, направленных на дальнейшую защиту всех видов хозяйствующих субъектов.

Государственное регулирование и поддержка динамично развивающегося предпринимательства имеет особое значение. В Узбекистане наблюдается значительный рост осуществляющих деятельность субъектов предпринимательства. На сегодняшний день благодаря поддержке государства в экономике сформирован массивный сектор малого бизнеса.

В этом секторе трудятся почти 9,5 миллионов трудоспособного населения республики.

Положения Конституции о защите частной собственности, гарантиях свободы экономической деятельности, предпринимательства и труда, равноправии и правовой защите всех форм собственности нашли свое отражение в ряде нормативных актов. Данные акты направлены на совершенствование налоговой системы, дальнейшее снижение налогового бремени, развитие предпринимательства, привлечение инвестиций, улучшение системы льгот и преференций

субъектам малого бизнеса и частного предпринимательства.

Вместе с тем, принятые нормативно-правовые акты повысили эффективность экономической политики, создали правовые условия, необходимые для устойчивого динамичного роста, перевода экономики на инновационный путь развития, развития малого бизнеса и среднего предпринимательства.

В частности, с учетом задач, определенных в Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, были приняты законы "О гарантиях свободы предпринимательской деятельности" и "О разрешительных процедурах в сфере предпринимательской деятельности".

Данные законы, направлены на создание максимально благоприятных условий для дальнейшего развития предпринимательской деятельности и предоставление субъектам предпринимательства необходимых льгот и гарантий, в том числе путем их государственной поддержки. Помимо этого, они направлены на устранение излишних бюрократических барьеров и обеспечение прав и законных интересов субъектов бизнеса.

Указанные нормативно-правовые акты устанавливают принцип приоритета прав субъекта предпринимательства, в соответствии с которым все неустраняемые противоречия и неясности законодательства, возникающие в связи с осуществлением предпринимательской деятельности, толкуются в пользу субъекта предпринимательской деятельности, а также предоставляют дополнительные гарантии работникам субъектов предпринимательства.

Указанные акты свидетельствуют о приверженности государства принципу приоритета прав предпринимателей во взаимоотношениях с государственными, правоохранительными и контролирующими органами, а также политике по дальнейшей либерализации экономики и принципам рыночной экономики.

Нельзя не отметить также Закон "О защите частной собственности и гарантиях прав собственников", подписанный 24 сентября 2012 года Президентом Республики Узбекистан.

Данный закон закрепляет основные гарантии государства по отношению к частной собственности, которая является основой рыночной экономики, и направлен на усиление защиты частной собственности, создание системы надежных гарантий ее неприкосновенности и укрепление гарантий прав собственников в стране.

Вместе с тем, в целях всемерной поддержки

предпринимательства и развития бизнеса также были приняты Постановления Президента Республики Узбекистан "О мерах по устранению бюрократических барьеров и дальнейшему повышению свободы предпринимательской деятельности", "О дополнительных мерах по формированию максимально благоприятной деловой среды для дальнейшего развития малого бизнеса и частного предпринимательства", "О дополнительных мерах по дальнейшему сокращению проверок и совершенствованию системы организации контроля деятельности субъектов предпринимательства", а также "О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка организации и государственной регистрации субъектов предпринимательства" и ряд других нормативных актов.

Данные постановления направлены на реализацию мер по дальнейшей поддержке бизнеса, упрощению процедуры регистрации субъектов предпринимательства, сдачи налоговой и иной отчетности. Определены мероприятия, призванные существенно улучшить бизнес-среду, повысить уровень прозрачности всех видов процедур, связанных с деятельностью предприятий. В частности, определены сроки перевода в полном объеме всех субъектов предпринимательства на электронную систему сдачи статистической, налоговой и финансовой отчетности.

Одновременно с всесторонней поддержкой предпринимательства и предоставлением гарантий для свободного ведения бизнеса, государством осуществляются мероприятия по защите прав и законных интересов предпринимателей.

В частности, принят Закон Республики Узбекистан "О внесении дополнений в Уголовный кодекс Республики Узбекистан и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с введением ответственности за незаконное вмешательство в деятельность хозяйствующих субъектов".

Законом установлена как административная, так и уголовная ответственность за незаконное вмешательство в деятельность хозяйствующих субъектов. При этом за незаконное вмешательство в деятельность хозяйствующих субъектов с причинением крупного ущерба, группой лиц, а также ответственным должностным лицом предусмотрены наказания в виде лишения свободы.

Необходимо отметить, что органами прокуратуры за 9 месяцев текущего года осуществлены 237 проверок исполнения законов, направленных на правовую защиту субъектов предпринимательства, внесено 450 протестов на незаконные решения государственных органов, 631 должностное лицо привлечено к дисциплинар-

ной, административной и материальной ответственности, по фактам грубых нарушений законов возбуждено 37 уголовных дел.

Следует также добавить, что органами прокуратуры за 9 месяцев текущего года проведено более 4300 встреч с представителями субъектов предпринимательства, оказана правовая помощь в получении кредитов и лицензий, выделении земельных участков, а также решении других проблем 3958 предпринимателям, в результате чего создано более 960 новых рабочих мест.

К сожалению, следует признать, что, несмотря на представление государством широких льгот и преференций, а также создание для осуществления предпринимательства благоприятных условий, правоохранительными органами выявляются и устраняются факты недобросовестного осуществления предпринимательской деятельности, сокрытия и уклонения от уплаты налогов, нарушения правил торговли, а также другие правонарушения. К таким правонарушителям применяются предусмотренные законом меры.

Характерной особенностью современного этапа развития страны является общественная стабильность и содержательное взаимодействие основных ветвей государственной власти. Вместе с этим, достигнуто эффективное взаимодействие всех уровней государственной власти со всеми элементами гражданского общества.

Эффективность взаимодействия государства и гражданского общества, во многом определяется качеством той нормативной базы, на основе которой такое взаимодействие осуществляется. Ключевые принципы организации государственной власти определены в пятом разделе Основного закона нашей страны. Речь идет о взаимодействии государства с бизнесом, с общественно-политическими организациями и конкретными гражданами.

В республике уделяется пристальное внимание развитию институтов гражданского общества и усилению их роли во всех сферах жизни.

В частности, в текущем году, в целях дальнейшего совершенствования системы выборов в органы самоуправления граждан, а также обеспечения прозрачности и открытости данной системы принят Закон "О выборах председателя (аксакала) схода граждан и его советников".

Законом закреплены требования к кандидатам на должность председателя схода граждан, среди которых наличие высшего образования и организаторских способностей, гражданство Республики Узбекистан, опыт работы в государственных органах или негосударственных некоммерческих организациях либо в сфере предприни-

матерской и иной хозяйственной деятельности, а также введен порядок объявления кандидатами программ своей будущей деятельности.

Также установлены ограничения, при которых лица не могут быть избранными на данную должность. В частности, не могут быть выдвинутыми для избрания на должность аксакала лица, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжких либо особо тяжких преступлений, а также лица состоящие на действительной военной службе.

Закон четко определяет основные принципы организации и проведения выборов, регламентирует порядок и организацию выборов, полномочия Олий Мажлиса Республики Узбекистан в данной сфере, а также иные связанные с этим вопросы.

Достигнутая в настоящее время в Узбекистане стабильность политического курса и социально-экономической ситуации создает благоприятные условия экономического роста и удовлетворения потребностей общества и его граждан. Важнейшим средством решения задач дальнейшего динамичного развития нашей страны является упрочение ее правовой сферы, повышение качества и роли закона.

Необходимо отметить, что органами прокуратуры пристальное внимание уделяется надзору за исполнением требований статьи 35 Конституции, согласно которой каждый имеет право обращаться с заявлениями, предложениями и жалобами в компетентные государственные органы, учреждения или к народным представителям.

В целях всестороннего и полного охвата объектов надзора, органами прокуратуры на системной основе осуществляются проверки исполнения требований Закона "Об обращениях граждан" в органах государственной власти и управления на всех уровнях.

За истекшие 9 месяцев текущего года по выявленным нарушениям прав граждан и требований Закона "Об обращениях граждан" приняты меры прокурорского реагирования. В частности, к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 3682 должностных лиц. По грубым фактам правонарушений возбуждено 45 уголовных дел.

В последние годы сделаны существенные шаги в модернизации судебно-правовой системы. Изменения коснулись не только организации и условий работы правоохранительных органов и судов, но и процедур, обеспечивающих защиту прав личности и доступность правосудия.

Основными целями реформ в судебно-правовой сфере является повышение качества правосудия, уровня судебной защиты прав и законных интересов граждан и организаций, обеспечение доступности, открытости и прозрачности правосудия, повышения доверия общества к правосудию и эффективности рассмотрения дел, обеспечения независимости судей и повышения уровня исполнения судебных актов, а также создание условий для осуществления правосудия.

Защита прав и свобод всех граждан, вне зависимости от их статуса, является обязательным.

В истекшие годы была продолжена работа по дальнейшей либерализации уголовно-процессуального законодательства, а также расширению применения института "хабеас корпус".

Так, по инициативе Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова, отраженной в Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, был принят Закон "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим реформированием судебно-правовой системы".

Данный закон предусматривает судебный порядок применения мер процессуального принуждения в виде отстранения обвиняемого от должности и помещения лица в медицинское учреждение, исключение из полномочий суда права возбуждения уголовного дела, возложение на прокурора обязанности оглашения обвинительного заключения по уголовному делу при разбирательстве в суде.

Указанные изменения и дополнения закрепляют положения статьи 19 Конституции Республики Узбекистан, согласно которой права и свободы граждан, являются незыблемыми, и могут быть ограничены или лишены только судом.

Продолжается работа по совершенствованию нормативной базы, регламентирующей деятельность правоохранительных органов, усиливаются правовые гарантии соблюдения законности, обеспечения прав и свобод граждан при осуществлении такой деятельности.

Еще одним нормативно-правовым актом, принятым в данном направлении, стал Закон "Об оперативно-розыскной деятельности".

Основной целью принятия данного закона являются четкое закрепление реальных правовых гарантий соблюдения законности, обеспечения прав и свобод граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий, а также законодательных основ оперативно-розыскной деятельности правоохранительных органов.

---

Закон унифицировал большое количество действующих норм об осуществлении оперативно-розыскной деятельности, закрепленных в различных нормативно-правовых актах.

Принятый закон устанавливает задачи и основные принципы оперативно-розыскной деятельности, среди которых законность, приоритет прав, свобод и законных интересов человека, конфиденциальность, сочетание гласных и негласных методов.

Установлены органы которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность, разграничение их полномочий, а также их права и обязанности. Вместе с тем, законом устанавливается, что данным органам запрещается совершать действия (бездействие), ставящие под угрозу жизнь, здоровье граждан, имущество и законные интересы юридических и физических лиц, а также унижающие честь и достоинство человека, склонять и провоцировать граждан к совершению правонарушений, использовать насилие, угрозы, шантаж и иные неправомерные методы, ограничивающие права, свободы и законные интересы человека.

Реализация мер по совершенствованию действующего законодательства, является одним из основных направлений деятельности любого государственного органа. В связи с этим, органами прокуратуры в порядке законодательной инициативы в 2011-2012 годах и 10 месяцев текущего года в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан было внесено 12

законопроектов, из которых 9 были одобрены Сенатом. В настоящее время на рассмотрении Законодательной палаты находятся законопроекты о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в связи с совершенствованием института ответственности должностных лиц, а также усиления ответственности за преднамеренное банкротство. Также депутатами рассматривается проект Закона "О профилактике правонарушений".

Необходимо отметить, что Конституция, и созданная на ее основе нормативно-правовая база, в частности указанные выше нормы законодательства, служат основой построения правового демократического государства, формирования гражданского общества в котором интересы человека, его права и свободы считаются наивысшей ценностью. Исходя из этого, органами прокуратуры основное внимание уделяется обеспечению эффективного надзора за точным и единообразным исполнением норм Конституции и законов, осуществляются меры по укреплению законности и правопорядка в стране.

В заключении, хотелось бы отметить, что проводимое на основании Конституционных норм последовательное реформирование всех сфер деятельности, построение демократического правового государства и сильного гражданского общества в Республике Узбекистан, привели к росту жизненного уровня, улучшению качества жизни населения.



Ислом ЖАСИМОВ  
Начальник управления Генеральной прокуратуры  
Республики Узбекистан

## ПРАВООЗАЩИТНАЯ ФУНКЦИЯ ПРОКУРАТУРЫ УЗБЕКИСТАНА

- ◆ Мақолада фуқаролар ҳуқуқлари ва давлат манфаатларини ҳимоя қилиш борасидаги Ўзбекистон прокуратура органларининг ўрни очиб берилган, шунингдек, бу борада прокуратура органлари томонидан олиб борилаётган ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятининг таҳлили келтирилади.
- ◆ В статье раскрывается роль и место органов прокуратуры Узбекистана по защите прав граждан и интересов государства, а также приводится анализ правозащитной деятельности прокуратуры в данной сфере.
- ◆ The article explains the role and place of Uzbek prosecutor's office for the protection of citizens' rights and interests of the state, as well as it provides an analysis of the human rights activities of public prosecution in this area.

**Таянч сўзлар:** прокуратура, назорат фаолияти, фуқароларнинг ҳуқуқлари, фуқароларнинг манфаатлари  
**Ключевые слова:** прокуратура, надзорная деятельность, права граждан, интересы граждан.  
**Key words:** prosecutors, surveillance activities, citizens' rights, the interests of citizens.

Конституция Республики Узбекистан впервые в истории Узбекистана провозгласила человека, его жизнь, права и свободы, честь и достоинство высшей ценностью. Из 128 ее статей 44 закрепляют основы правового статуса личности, которые полностью корреспондируются с Всеобщей декларацией прав человека и другими международными пактами, подписанными нашей страной.

Государственная защита прав и свобод человека и гражданина — задача огромной политической и социальной важности. Ее решение требует больших и серьезных усилий государства. Безусловно, важную роль в защите прав человека призваны играть суды. Тем не менее, интересы обеспечения надежной и гарантированной защиты прав человека вызывают объективную необходимость в функционировании внесудебного правозащитного механизма — прокуратуры, института Уполномоченного по правам человека (омбудсман), правоохранительные органы и другие.

Роль и место органов прокуратуры в этом правозащитном механизме трудно переоценить. Именно с этой точки зрения Узбекистан не отверг правозащитный потенциал прокуратуры, а,

наоборот, с первых же шагов становления государственности, использовал его в интересах укрепления суверенитета и правопорядка, защиты основ экономики переходного периода.

Это нашло свое воплощение в том, что в Конституции страны правовой статус прокуратуры определен в нормах, выделенных в отдельную главу. Это позволило сохранить на высоком уровне конституционное регулирование прокурорско-надзорной деятельности и конкретизировать формулу правозащитной функции прокуратуры, в основе которой лежит надзор за точным и единообразным исполнением законов.

Прошедший период в строительстве и укреплении государственности, обеспечении правовых гарантий защиты прав и свобод граждан еще раз подтвердил возросшее значение правозащитной функции прокуратуры и необходимость дальнейшего ее совершенствования.

Об этом достаточно ясно и конкретно высказался Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов в своем выступлении на сессии Олий Мажлиса (август 2001 г.) при обсуждении проекта Закона Республики Узбекистан

"О прокуратуре". Он отметил, что "прокуратура — орган, призванный стоять на страже за-

кона, буквы закона. Она играет решающую роль в деле проведения правовых реформ, строительства демократического общества, правового государства".

Такая позитивная оценка роли и места прокуратуры в обществе, имела решающее значение в законодательном закреплении правового статуса прокуратуры как государственно-правового института, выполняющего правозащитные функции.

В новом Законе "О прокуратуре", принятом в 2001 г., охрана прав человека рассматривается в качестве приоритета и определяющего направления ее деятельности. Особый упор при этом сделан на усиление надзора за соблюдением прав и свобод человека министерствами, ведомствами, органами самоуправления граждан, общественными объединениями, предприятиями, хокимами и другими должностными лицами. Примечательно то, что нормы Закона о предмете надзора и полномочиях прокурора в этом направлении изложены в отдельной главе.

Согласно ст.2 Закона весь правозащитный потенциал прокуратуры подчинен выполнению таких главных задач, как обеспечение верховенства закона, укрепление законности, защита прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов общества и государства, конституционного строя Республики Узбекистан, предупреждение и профилактика правонарушений.

Здесь хотелось бы отметить, что усиление правозащитной функции прокуратуры явилось логическим продолжением судебно-правовой реформы, проводимой поэтапно и последовательно. Стратегической целью этих реформ является создание надежно функционирующего правозащитного механизма, усиление правовых гарантий обеспечения прав и свобод гражданина.

В этих целях совершенствуется судебная система, для чего образованы специализированные суды по рассмотрению гражданских дел, наряду с кассационной и надзорной инстанциями введена еще одна — апелляционная инстанция по пересмотру дел в полном объеме на основании жалобы сторон либо протеста прокурора. Кроме того, осуществлена и в настоящее время продолжается либерализация уголовного, уголовно-процессуального, административного и уголовно-исполнительного законодательства.

В этих условиях правозащитная функция прокуратуры несколько не снизилась, а наоборот, отмечается тенденция ее усиления и востребованность этого потенциала со стороны общества и государства.

Если в 2000 году в органы прокуратуры за защитой своих прав и интересов обратились свыше 60,2 тыс. граждан и хозяйствующих субъектов, то только в 2012 году их количество соста-

вило 51,1 тысяч.

По удовлетворенным жалобам и заявлениям в оперативном порядке принимаются меры прокурорского реагирования для восстановления действительно нарушенных прав граждан, привлечения к ответственности виновных в этом лиц.

Только в 2012 году по заявлениям граждан и юридических лиц опротестовано более 157 незаконных правовых актов, в их интересах предъявлено в суды более 679 исков, возбуждено 471 уголовное дело.

В последние годы органами прокуратуры уделяется особое внимание надзору за законностью правовых актов министерств, ведомств, контролирующих и местных органов управления, которые затрагивают интересы целых групп либо категории граждан, юридических лиц или отдельных регионов и отраслей экономики. Только в 2012 году по протестам прокуроров отменено либо изменено и приведено в соответствие с законом более 19,7 тыс. правовых актов перечисленных выше органов.

Представляется, что такая колоссальная надзорная деятельность прокуратуры несколько не препятствует эффективному функционированию судебной власти, а напротив, оказывает эффективную помощь суду в защите прав человека.

С принятием в 2000 году Закона Республики Узбекистан "О судах" в новой редакции правозащитная функция процессуальных полномочий прокурора была усилена и приобрела новое значение. Суть в том, что согласно этому Закону прокурор участвует в рассмотрении дел во всех судебных инстанциях в целях обеспечения эффективной судебной защиты прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций.

Выполняя эту, вызванную объективной необходимостью, задачу прокуроры поддерживают государственное обвинение по всем уголовным делам, (в случаях, предусмотренных законом и приказами Генерального прокурора), участвуют в рассмотрении гражданских дел и экономических споров.

Кроме того, в защиту прав и интересов граждан, юридических лиц прокурорами ежегодно предъявляются и поддерживаются в судах более 40,6 тыс. исковых заявлений. При этом, большая часть этих исков направлена на защиту прав престарелых, несовершеннолетних и других граждан, которые в силу каких-либо объективных причин не в состоянии самостоятельно защищать свои права. В таких случаях предъявлять иски и поддерживать их в суде является обязанностью прокурора, определенная Законом "О прокуратуре".

Таким образом, законодательное наделение прокуратуры специальными функциональными и

процессуальными полномочиями повышает эффективность её действий по предупреждению и пресечению нарушений конституционных прав и свобод граждан. Полномочия в области гражданского судопроизводства позволяют прокурору, во-первых, более оперативно доводить дело о восстановлении нарушенного права до суда, ибо только суд вправе решать споры о праве; во-вторых, нести представительскую функцию, защищая в суде права и законные интересы граждан, как это предусмотрено Законом Республики Узбекистан "О прокуратуре". Таким образом, в законодательстве страны заложен высокий потенциал эффективности средств прокурорского воздействия на любой возможный источник нарушения конституционных прав и свобод граждан.

В Узбекистане сложился своеобразный положительный опыт востребования правозащитного потенциала прокуратуры и его использования в решении наиболее важных социальных задач по защите прав граждан и стратегических экономических интересов государства.

В частности, Генеральный прокурор Республики Узбекистан начиная с 2000 года одновременно является председателем Комиссии по делам несовершеннолетних, в состав которой входят руководители соответствующих министерств и ведомств.

Опыт прошедших лет показал, что такое сочетание прокурорского надзора с административно-управленческими ресурсами позволило более взвешенно и конструктивно решать проблемы охраны здоровья, учебы, трудоустройства несовершеннолетних, оперативно выявлять и устранять факты ущемления их прав и законных интересов. Главным принципом, определяющим содержание надзорной деятельности, в этом направлении является забота о несовершеннолетних, проявление к ним добра и милосердия, особенно к детям-сиротам, воспитываемым в Домах милосердия.

В этом направлении проводится систематическая и целенаправленная работа прокуроров во взаимодействии с заинтересованными учреждениями. На заседаниях Комиссии, проводимых под руководством Генерального прокурора, рассматриваются результаты надзорных проверок исполнения законодательства о несовершеннолетних, заслушиваются отчеты руководителей министерств, ведомств, учреждений и других ответственных должностных лиц по фактам выявленных нарушений, определяются конкретные меры по устранению условий им способствующих.

Анализ данных показывает, что использование правозащитной функции прокуратуры в такой форме в условиях неизбежных последствий

переходного периода к рыночной экономике позволило избежать всплеска безнадзорности, алкоголизма, наркомании и преступности, повысить результативность профилактической и правовой работы среди несовершеннолетних.

Преступность среди несовершеннолетних имеет устойчивую тенденцию снижения. Ежегодно она в среднем составляет всего 2,2 % от общей преступности или на каждые 10,0 тыс. из них приходится всего по 4,5 преступления. Кроме того, полномочиями прокуроров эффективно защищаются жилищные, трудовые, наследственные и другие личные права несовершеннолетних.

Таким образом, прокуратурой оказывается реальная помощь государству в воспитании здорового, морально крепкого молодого поколения.

Аналогичным образом востребована правозащитная функция прокуратуры в борьбе с коррупцией, защите стратегических интересов государства в сельскохозяйственном производстве. Для выполнения указанных задач в структуре Генеральной прокуратуры, областных и приравненных к ним прокуратурах образованы специализированные подразделения.

В частности, с марта месяца 2004 года в структуре Генеральной прокуратуры и прокуратур областей стали функционировать отделы по обеспечению законности в сфере сельского хозяйства и защите прав хозяйствующих субъектов. Главная задача этих отделов — правовая защита проводимых на селе реформ, интересов фермеров и дехкан, предотвращение и предупреждение фактов бесхозяйного отношения к земле, ухудшения плодородия сельскохозяйственных угодий и экологии.

Осуществляемая в этой сфере деятельность прокуратуры по защите экономических интересов государства в сущности направлена на защиту социально-экономических прав и свобод граждан. В частности, выполнение объемов государственных заказов на хлопок сырец и зерно дает реальную возможность для выполнения таких государственных функций как насыщение потребительского рынка за счет собственных ресурсов, пополнения бюджета и валютного фонда страны, что имеет огромное значение в обеспечении социальных прав граждан.

Наряду с этим, прокурорский надзор в сфере сельского хозяйства ориентирован на защиту государственных интересов в развитии и укреплении фермерского движения, охрану законных интересов сельхозпроизводителей, формирование договорных правоотношений в этой отрасли.

В 2012 году в защиту интересов фермеров и других субъектов сельскохозяйственного произ-

водства прокурорами предъявлено около 17,6 тыс. исков, опротестовано и отменено более 1664 незаконных правовых актов органов местного управления и должностных лиц, по наиболее грубым формам нарушения законности в этой сфере возбуждено 808 уголовных дел.

Все эти меры, прежде всего, подчинены одной цели — обеспечение верховенства закона на селе, где проживает более 60 % населения страны.

Генеральный прокурор Республики Узбекистана в своих приказах ориентирует прокуроров на охрану законных интересов, прежде всего, больших групп населения, на прокурорское вмешательство в наиболее важные сферы общественных отношений, такие как трудовые, особенно по вопросам занятости и своевременной выдачи зарплаты, пенсионного обеспече-

ния защиты прав престарелых, инвалидов, женщин.

Только в 2012 году в защиту трудовых, пенсионных и других социальных прав граждан прокурорами предъявлено и поддержано в суде более 8,4 тыс. исков.

Безусловно, эта огромная помощь, оказываемая гражданам, то есть без взимания государственной пошлины, в защите их прав и законных интересов, а для государства — надежный рычаг в обеспечении правовых гарантий конституционных прав и свобод граждан.

Подкрепленная конкретными полномочиями правозащитная функция прокуратуры имеет огромный потенциал, который должен быть использован эффективно и всецело в укреплении законности, строительстве правового государства, повышении правовой культуры общества.



Толибжон УМАРОВ,  
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг  
Олий ўқув курслари бошлиғи, ю.ф.д.

## ПРОКУРАТУРА ОРГАНЛАРИДА ФУҚАРОЛАРНИНГ МУРОЖААТЛАРИНИ ҲАЛ ЭТИШНИНГ ХУСУСИЯТЛАРИ

◆ Мақолада Ўзбекистон Республикаси прокуратураси органларида фуқароларнинг мурожаатларини ҳал этишнинг хусусиятлари, шунингдек, айрим хориж давлатларида мазкур мурожаатларни кўриб чиқиш тартиби очиқ берилган.

◆ В статье раскрыты особенности рассмотрения обращений граждан в органах прокуратуры Республики Узбекистан, а также порядок рассмотрения подобных обращений в некоторых зарубежных странах.

◆ The article reveals the peculiarities of consideration of citizens by the prosecution of the Republic of Uzbekistan, as well as the procedure for consideration of such appeals in some foreign countries.

**Таянч сўзлар:** инсон ҳуқуқлари, фуқароларнинг мурожаатлари, петиция ҳуқуқи, мансабдор шахс, прокуратура.  
**Ключевые слова:** права человека, обращения граждан, петиционное право, должностное лицо, прокуратура.  
**Key words:** human rights, citizens' appeals, petition law, office-holder, prosecutor's office.

Фуқаро мурожаатига тегишли муносабат билдириш ва соҳавий қонун ҳужжатларига риоя қилиш демократик давлат барпо этишда жуда муҳим саналади.

Бу ҳолат инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, давлат органларининг аҳоли билан алоқаларини мустаҳкамлаш, давлат ва ижтимоий ҳаётдаги муҳим масалаларни ҳал этишда фуқароларнинг иштирок этишида восита бўлади. Ҳокимият фаолияти устидан жамоатчилик назоратини кучайтиришда ҳам буни баҳоловчи мезон сифатида қараш мумкин.

Конституциянинг 35-моддасида ҳар бир шахс давлат органига ариза, таклиф ва шикоят билан мурожаат қилиш ҳуқуқига эга, деб белгилаб қўйилган.

2002 йил янги таҳрирда қабул қилинган "Фуқароларнинг мурожаатлари тўғрисида"ги Қонун ва 1995 йилда қабул қилинган "Фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини бузадиган хатти-ҳаракатлар ва қарорлар устидан судга шикоят қилиш тўғрисида"ги Қонун бу борада алоҳида аҳамият касб этади.

Ушбу қонунлар фуқаронинг давлат органига иштиёрий ва эркин мурожаат этиш ҳуқуқини кафолатлайди. Бунда давлат органига мурожаат қилишга мажбурлаш ёки бундан воз кечишга ундаш ғайриқонуний эканлиги қонунчиликда мустаҳкамлаб қўйилган.

Айнан мазкур ёндашувлар дастлаб Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон Декларациясининг ҳамда "Фуқаролик

ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисида"ги Халқаро Пактнинг 19-моддасида, ЕИнинг "Инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини ҳимоя қилиш тўғрисида"ги Конвенциясининг 10-моддасида ва МДҲнинг "Инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликлари тўғрисида"ги Конвенциясининг 11-моддасида ҳар бир инсон маълумот олиш ва тарқатиш ҳуқуқига эга эканлиги назарда тутилган.

Мурожаатни кўриб чиқишни тартибга солишни такомиллаштириш давлат ва аҳоли ўртасидаги ҳамкорликка хизмат қилади.

Бугун халқаро майдонда ҳам мурожаатларнинг объектив ва қонуний кўриб чиқилиши масаласи ўта долзарб бўлиб, бу:

- қайси тармоқларда муаммолар мавжудлиги;
- аҳоли ҳуқуқий маданиятининг даражаси;
- ноқонуний хатти-ҳаракатлар ёки коррупцион ҳолатлар содир этилаётганлиги;
- давлат дастурлари ижросининг реал ҳолати;
- мамлакатда инсон ҳуқуқлари таъминланишининг халқаро стандартларга мувофиқлик даражаси;
- қонун ҳужжатларидаги зиддият ва бўшлиқларни аниқлаш имкониятини юзага келтиради.

Бирок, ҳозирда мазкур чора-тадбирларни амалга оширишда кўпгина субъектив ва объектив омиллар тўсқинлик қилаётганлигини ҳам алоҳида қайд этиш жоиз.

Европа мамлакатлари ва АҚШда мурожаатлар-

ни кўриб чиқиш ва ҳал этиш тартиби, шунингдек, мурожаатларни кўриб чиқиш ваколатига эга бўлган мансабдор шахсларнинг вазифаларини амалга оширишнинг маъмурий процедуралари махсус қонун ҳужжатларида мустаҳкамланган. Масалан, мазкур турдаги қонунлар Австрияда 1928 йилда, Польшада 1930 ва 1960 йилларда, Венгрияда 1956 йилда, АҚШда 1946 йилда, Швейцарияда 1968 йилда, Германияда 1953 ва 1976 йилларда қабул қилинган.

Буюк Британияда мурожаатлар ҳар бир вазирлик ва муассаса ҳузурида махсус ташкил этилган маъмурий трибуналлар томонидан кўриб чиқилади. Шунингдек, мурожаатларни аниқ ва оператив тарзда ҳал этиш мақсадида тегишли экспертлар ва тафтишчилар жалб этилади. Жумладан, 1964 йилдаги "Полиция тўғрисида"ги Қонунда полиция томонидан фуқарога қилинган ҳар қандай ноқонуний хатти-ҳаракат ёки тазйик юзасидан берилган шикоят ушбу ҳудуд бўйича масъул бўлган раҳбар эмас, балки марказий полиция округидаги инспекторлар томонидан кўриб чиқилиши белгиланган. Ҳозирда Буюк Британияда олдинги даврларга нисбатан мингдан ортиқ трибунал парламент рухсати билан ташкил этилган.

Франция Конституциясининг 34-моддасида фуқаронинг бузилган ҳуқуқини тиклаш ёки тегишли давлат органига шикоят қилиш ҳуқуқи мустаҳкамлаб қўйилган. Францияда мурожаат қилиш икки хил:

- давлат органининг ноқонуний акти натижасида етказилган зарарни қоплаш суд орқали;
- давлат органининг иерархик тузилишига кўра, юқори турувчи органга ёки ижро ҳокимияти фаолияти устидан шикоят маъмурий юстиция орқали амалга оширилади.

Францияда мурожаатлар асосан ёзма шаклда қабул қилинади. 1973 йилдаги махсус қонун билан давлат бошқаруви органлари ва бошқа давлат муассасалари фаолияти устидан берилган шикоятни кўриб чиқиш учун алоҳида Воситачи лавозими жорий этилиб, у дахлсизлик ҳуқуқи билан таъминланган ҳолда, Министрлар Кенгаши томонидан 6 йил муддатга тайинланади. Воситачи келиб тушган шикоятларни ўрганиб, уларни тегишлилиги бўйича давлат органига жўнатади ва назорат қилади. Агарда Воситачига белгиланган муддатда шикоятнинг жавоби тақдим этилмаса, Воситачи оммавий ахборот воситалари орқали ўз фикрини баён этиши ёки мансабдор шахсга нисбатан интизомий чора кўриш ҳақида кўрсатма бериш ваколатига эга.

Германияда бошқа Европа давлатларидан фарқли равишда мурожаатнинг жамоатчилик томонидан берилган ариза (петиция ҳуқуқи) шакли мавжуддир.

АҚШда давлат органлари ва муассасалари фаолияти устидан келиб тушаётган шикоятларни кўриб чиқиш ва ҳал этиш масалалари 1946 йилда қабул қилинган Маъмурий агентликлар тўғрисидаги қонун билан тартибга солинган. Маъмурий агентликлар ўз ваколат доирасига кўра иқтисодий, ижтимоий жиҳат-

дан муҳтож бўлган аҳоли қатламларига тўланаётган маблағлар ва солиққа оид масалаларни кўради.

Мамлакатимизда фуқаро мурожаати деганда асосан унинг ариза ва шикоят шакллари тушунилади. Ривожланган давлатларда эса фуқаролар томонидан берилган таклифларни ўрганиб чиқиш ҳамда уларни рағбатлантириш масалаларига алоҳида эътибор қаратилади. Масалан, АҚШнинг Чикаго штатида университет профессори Том Брайн томонидан маҳаллий солиқ органларига солиқ йиғимларини соддалаштириш бўйича қатор таклифлар бир неча йиллар мобайнида тақдим этилган. Бироқ, бунга ҳеч қандай муносабат билдирилмаган. Муайян вақт ўтгандан кейин бу камчиликка йўл қўйган мансабдор шахслар ўз лавозимидан озод этилган. Чунки, берилган таклиф амалиётга жорий этилганда давлат хазинасига одатдагидан кўпроқ маблағ тушириш имконияти мавжудлиги маълум бўлади.

Европа, АҚШ ва айрим Жанубий Америка мамлакатларида мурожаатларни кўриб чиқишнинг қонунийлигини таъминлаш бўйича прокуратура органлари томонидан муайян ҳолатлар бўйича алоҳида назорат олиб борилишини кузатиш мумкин. Жумладан:

- полиция томонидан амалга оширилаётган суриштирув ва тергов ҳаракатлари давомида фуқаролар томонидан берилган турли шаклдаги мурожаатларни кўриб чиқиш;
- хорижий ёки фуқаролиги бўлмаган шахс томонидан юридик ёрдам сўраб мурожаат этилган ҳолатлар бўйича тақдим этилаётган юридик хизматнинг ҳолати ёки даражаси;
- фуқаролар томонидан судда ўз манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида турли давлат органларига қилинган мурожаатларга нисбатан берилган жавобларнинг қонунийлиги юзасидан;
- суд муҳокамаси даврида фуқаролар томонидан тақдим этилаётган мурожаатларга нисбатан судьяларнинг муносабати ва берилган жавобларнинг мақсадга мувофиқлиги ҳолатлари юзасидан;
- энг муҳими, полиция ёки суд иш юритувида бўлган вояга етмаганлар ва муомала лаёқати чекланган шахс томонидан тақдим этилаётган мурожаатларни кўриб чиқиш ва қонуний ҳал этиш бўйича;
- аксарият ҳолатларда суд қарорларини ижро этишда юзага келган муаммоларни ёки янги очилган ҳолатлар билан боғлиқ бўлган ишларни судда кўрилиши мобайнида тақдим этилган мурожаатлар ташкил этади.

Республикаимизда эса:

биринчидан, прокуратура органлари томонидан фуқароларнинг мурожаатлари кўриб чиқилиб, уларнинг бузилган ҳуқуқларини тиклаш ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш чоралари кўрилади;

иккинчидан, "Фуқароларнинг мурожаатлари тўғрисида"ги Қонуннинг ижро этилиши устидан назорат амалга оширилади.

Бу каби назорат тадбирлари давомида деярли барча вазирликлар, давлат қўмиталари, маҳаллий

хокимият, назорат-текширув ва бошқа органларда соҳавий қонун талаблари бузилаётганлигини кузатиш мумкин.

Булар асосан, муурожаатни қонуний муддатларда кўриб чиқмаслик ёки сифатсиз кўриш, натижалари тўғрисида ёзма жавоб бермаслик, қонуний талабларни асоссиз рад этиш, узрсиз сабабларга кўра фуқароларни қабул қилмаслик кабилардир.

Текширилган 18 та вазирлик, қўмита ва республика миқёсидаги назорат-текширув идораларида муурожаатларни кўриб чиқиш билан боғлиқ 438 та қонунбузилиши ҳолатлари аниқланди.

Бундай қонунбузилиши ҳолатларининг келиб чиқиши ўрганилганда:

биринчидан, давлат органлари ва муассаса раҳбарларининг муурожаатга нисбатан бюрократик муносабатда бўлиши;

иккинчидан, муурожаатни кўриб чиқиш устидан масъул мансабдор шахс томонидан етарли назорат олиб борилмаганлиги ва ижро интизоми сўсайтириб юборилганлиги оқибатида рўй берганлиги аниқланган.

Таъкидлаш лозимки, маҳаллий бошқарув органларида муурожаатларни кўриб чиқиш аҳоли кўп ҳолларда республика давлат бошқарув органларининг ташкилий раҳбарлиги билан ўзвий боғлиқдир.

Шунинг учун ҳам, вазирликлар, қўмиталар ва бошқа муассасалар нафақат, ўз маҳкамаларида, балки, бутун тизимда муурожаатларнинг кўриб чиқилиши устидан ички назорат ўрнатишлари зарур.

Прокуратура органларидан эса мазкур йўналишдаги фаолиятни янада кучайтириш, қонунбузилишларга нисбатан қатъий муносабат билдириш ва бузилган ҳуқуқларни амалда тиклаш талаб этилади.

Жорий йилнинг 2-ярмида барча давлат бошқарув органлари ва уларнинг қўйи тизимлари, маҳаллий ҳокимликлар ҳамда ўзини ўзи бошқариш органларида фуқаро муурожаатларига оид қонунчилик ижроси юзасидан прокуратура органлари томонидан ялпи текшириш ўтказилиши белгиланди.

Шунингдек, прокуратура органлари томонидан фуқаро муурожаатларига оид қонун ҳужжатлари ижросини таъминлашда профилактик тадбирларга алоҳида эътибор қаратиш лозим. Унга кўра:

— прокурор назорати фаолиятини амалга ошириш жараёнида аҳоли ўртасида қонунчилик тарғиботи масалаларининг амалий жиҳатларига кўпроқ эътибор қаратиш;

— назорат фаолияти шаффофлигига эришиш;

— бошқа назорат органлари билан ўзаро ҳамкорлик масалаларини такомиллаштириш ва мувофиқлаштириш зарур.

Шу билан биргаликда, соҳавий прокурор назоратини амалга оширишда:

— назорат органларининг соҳавий йўриқнома ва буйруқларини қонунга мувофиқлиги;

— муурожаатларни рўйхатга олиш шаклини (журналга қайд этиш, карточкалар ёки электрон жадваллар) қайд этиш;

— муурожаатларнинг таҳлил фаолияти ва унинг даврийлиги;

— фуқароларни шахсан қабул қилиш графиклари ва фуқаролар учун яратилган шароитларни ўрганиш керак бўлади.

Парламент томонидан кўриб чиқиладиган "Жисмоний ва юридик шахсларнинг муурожаатлари тўғрисида"ги Қонун лойиҳасида муурожаат қилиш тартибини янада соддалаштириш ва оптималлаштириш зарур.

Ривожланган хорижий мамлакатларда фуқароларга давлат органларига Интернет орқали муурожаат қилиш имконияти яратилган. Шубҳасиз, янги таҳрирдаги қонунда бу масала муҳим ўрин эгаллаши табиий.

Қонун лойиҳасида асосан муурожаат субъектлари сифатида фуқаролар билан биргаликда юридик шахслар ҳам киритилиб, шунингдек, муурожаатларни кўриб чиқувчи органлар таркиби қонунда бевосита кўрсатиб ўтилган. Бундан ташқари, ушбу лойиҳада муурожаатларни кўриб чиқишни истисно қилувчи ҳолатлар ҳамда муурожаатлар шаклига глоссарийлар келтирилган.

Мазкур қонун лойиҳасида қўйидаги ҳолатларни ақс эттириш мақсадга мувофиқ:

— фуқаро ва юридик шахслар муурожаатларини кўриб чиқиш муддатининг алоҳида тартибини ўрнатиш;

— қайта қилинган муурожаатларни кўриб чиқиш механизмини такомиллаштириш;

— қонун лойиҳасида назарда тутилган муурожаатларни истисно этувчи ҳолатлар сифатида меҳнат муносабатларидан келиб чиқаётган муурожаатларни киритиш;

— ўз вақтида ва тегишли равишда муурожаатларни кўриб чиқмаган мансабдор шахсларнинг жавобгарликка тортиш асоси ва тартибини назарда тутиш;

— муурожаатларни рўйхатга олиш тизимини янада оптималлаштириш лозим. Лойиҳада фақатгина электрон рақамли имзо орқали рўйхатга олиш киритилган бўлиб, бошқа турдаги муурожаатлар шакллари рўйхатга олиш ва рўйхатга олинганлик тўғрисидаги хабарларни фуқароларга тақдим этиш бўйича механизмларни жорий этиш мақсадга мувофиқ.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш жоизки, муурожаатларни қонуний кўриб чиқилишига эришиш ўз навбатида:

— аҳолининг ҳуқуқий маданиятининг шаклланиши;

— давлат бошқарувида фуқароларнинг кенг иштирокини таъминлаш;

— аҳолининг мамлакатда олиб бориладиган ислохотларга ва ҳукуматга бўлган ишончининг ортиши;

— ижтимоий соҳада кўплаб содир этиладиган ҳуқуқбузарликлар ёки коррупцион ҳолатларни ёхуд ҳуқуқий нигилизмнинг олдини олиш;

— фуқаролар ўртасидаги ўзаро масъулият ва жавобгарлик ҳиссининг янада ортишига имкон беради.

# ДАСТЛАБКИ ТЕРГОВ ВА СУРИШТИРУВ УСТИДАН ПРОКУРОР НАЗОРАТИНИНГ САМАРАДОРЛИГИ

- ◆ Мақола жиноятчиликка қарши курашни амалга оширадиган органларда дастлабки тергов ва суриштирув устидан прокурор назоратининг вазифаларига бағишланган.
- ◆ Данная статья посвящена задачам прокурорского надзора за предварительным следствием и дознанием органов осуществляющих борьбу с преступностью.
- ◆ This article focuses on deals with problems of prosecutor's surveillance of the previously investigation and inquest involved in the fight against crime.

**Таянч сўзлар:** суриштирув, дастлабки тергов, прокурор, назорат, тезкор-қидирув фаолият.

**Ключевые слова:** дознание, предварительное следствие, прокурор, надзор, оперативно-розыскная деятельность.

**Key words:** inquest, previously investigation, prosecutor, surveillance, operational-search activity.

Конституциямизнинг 118-моддасида "Ўзбекистон Республикаси ҳудудида қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан назоратни Ўзбекистон Республикасининг Бош прокурори ва унга бўйсунувчи прокурорлар амалга оширади", деган талабдан келиб чиқиб, прокуратура органлари мамлакатда тергов ва суриштирувнинг қонун асосида олиб борилишини ҳам назорат қиладилар.

Бу албатта, анча мураккаб ва жиддий вазифа бўлиб, прокурорлардан катта масъулият талаб этилади.

Терговнинг тўғри ташкил этилиши, уни қонунларга асосан олиб борилиши мамлакатда қонун устуворлигини таъминлашнинг бир гарови сифатида хизмат қилади.

Жиноятчиликка қарши кураш олиб борувчи органлар тизимида тергов аппарати алоҳида ўрин тутаяди, терговчилар эса ушбу курашнинг олдинги қаторида турадилар. Уларнинг бутун фаолияти жиноятларни очиш, тергов қилиш ва уларнинг олдини олишга қаратилган.

Тергов аппарати, қайси идорага бўйсунушидан қатъи назар, ўз вазифалари, фаолиятининг ҳуқуқий тартибга солиниши ва процессуал шакли (режими) бўйича ягонадир. Тергов аппаратининг фаолияти жиноят процессининг аниқ доирасида амалга оширилади.

Тергов органларининг асосий вазифаларига қуйидагилар киради:

— жиноятларни тез ва тўла очиш;

— айбдорларни жавобгарликка тортиш ва жиноят ишини судда кўриб чиқиш учун зарур шарт-шароитларни яратиш;

— жиноят туфайли етказилган зарарни қоплаш ёки ҳукм чиқарилгандан кейин ҳақиқатда зарарни қоплаш учун зарур шароитларни яратиш;

— жиноятлар содир этилишининг сабабларини аниқлаш ва бунга ёрдам берувчи шароитларни бартараф этишга қаратилган чораларни кўриш;

— фуқароларни қонун-қоидаларга қатъий риоя этиш ҳамда ҳуқуқий жиҳатдан маданиятли ва фуқаролик жамиятига садоқатли қилиб тарбиялаш.

Тергов аппаратининг ушбу вазифалари жиноят процессининг мақсадларидан келиб чиқади. Жиноят процесси эса кетма-кет келувчи қуйидаги босқичлардан ташкил топган: жиноят ишини кўзғатиш; жиноятни тергов қилиш; жиноят ишини судда кўриб чиқиш; ҳукмни ижро этиш.

Жиноят процесси содир этилган жиноят ҳақидаги ариза, хабар ва бошқа маълумотларни кўриб чиқишдан бошланади. Қонун суриштирув органи, терговчи, прокурорга жиноят ишини кўзғатиш ҳуқуқини бериш билан чекланиб қолмасдан, уларга жиноят аломатлари аниқланган ҳар бир ҳоллатда ўз ваколати доирасида жиноят ишини кўзғатиш, жиноят ҳодисасини ҳамда уни содир этишда айбдор шахсларни аниқлаш ва уларни жазолашга қаратилган барча қонуний чораларни кўриш вазифасини юклаган.

Тергов ишининг натижалари содир этилган жиноятларга оид аризалар ва хабарларни ўз вақтида ва тўла кўриб чиқишга боғлиқ. Афсуски, ушбу босқичда хатоларга йўл қўйиш, қонун талабларини бузиш ҳоллари тез-тез учраб туради. Шу боис ҳам, республика прокуратураси ва ички ишлар вазирлигининг кўрсатмаларида жиноят ишини қўзғатишни асоссиз равишда рад этиш, жиноятни ҳисобдан яшириш ҳоллатини батамом тугатиш зарурлиги айтилади. Содир этилган жиноятларни рўйхатга олишда қатъий тартиб ўрнатиш, жиноят содир этилганлиги ҳақидаги ҳар бир хабарга тегишлича жавоб бериш тергов аппаратининг асосий вазифасидир. Агар жиноятни тергов қилиш давомида бундай хабарларни кўриб чиқиш тартиби бузилганлиги аниқланса, терговчи ушбу ҳолатга эътибор бериши ва тегишли чора кўриши зарур.

Жиноят процессининг мустақил босқичи бўлган дастлабки тергов жиноят-процессуал қонун ҳужжатларидан келиб чиқувчи бир қатор хусусиятларга эга. Дастлабки тергов судгача амалга ошириладиган процессуал фаолият эканлиги ва унинг давомида суднинг жиноят ишини тўла-тўқис ҳал қилиши учун зарур бўлган шароитлар яратилиши юқорида қайд этилган хусусиятлар ва вазифаларни белгилаб беради. Прокурор ва терговчи доимо суд амалиётидан бохабар бўлиши, жиноят иши судда кўриб чиқилганидан сўнг тергов давомида йўл қўйилган хатоларни таҳлил этиши, суднинг ўтказилган терговнинг сифатига доир фикрига эътибор бериши зарур.

Суд муҳокамаси ўзининг хусусиятлари ва ошқоралиги билан ўтказилган терговнинг кучли ва ожиз томонларини аниқлаб беради. Терговчи бажарган катта иш, унинг терговни самарали ташкил этгани эмас, балки йўл қўйган хатолари ва камчиликлари ҳам очиқ кўриниб туради.

Қонунни билиш, жиноят ишининг барча ҳолатларини ҳар томонлама ва холисона кўриб чиқиш, далил-исботларни жамланган ҳолда ички ишонч бўйича баҳолаш ва тергов тажрибаси терговчига жиноят ҳодисасининг исботланганлиги, айбланувчининг айбдорлиги тўғрисида қарор чиқаришга ёрдам беради. Ўз қарорининг тўғрилиги, ички эътиқодининг асосланганлигига ишонч ҳосил қилмай туриб, прокурорга айблов хулосасини тасдиқлаш учун тақдим этиб бўлмайди. Бунинг устига, агар тергов охирида айбланувчи ва унинг ҳимоячиси, жабрланувчи, жиноят процессининг бошқа иштирокчилари илтимосномаларидан ноаниқликлар, шубҳалар, баҳсли томонлар қолганлигини кўриб турган бўлса, терговчи тергов якунланмасидан аввал ушбу камчиликларни тугатиши, улар судда тузатилишига умид қилмаслиги керак.

Прокурор, терговчи кучли адвокатдан кўрқмас-

лиги, уни асосли эътирозларини қабул қилиб, дастлабки терговни тугатмасдан олдин уларни текшириб, ҳуқуқий баҳо бериб, камчиликларни бартараф этиш чораларини кўриши лозим.

Прокурор ана шу талабларни терговчилар томонидан ижро этилишини назорат қилиши лозим бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 25-моддасида кўрсатилган "Ҳар ким эркинлик ва шахсий дахлсизлик ҳуқуқига эга. Ҳеч ким қонунга асосланмаган ҳолда ҳибсга олиниши ёки қамоқда сақланиши мумкин эмас", деган қоида-ни прокурор таъминлаши лозим бўлади. Бундан ташқари, Конституцияда белгиланган жиноят содир этганликда айбланаётган ҳар бир шахснинг иши судда қонуний тартибда, ошқора кўриб чиқилиб, унинг айби аниқланмагунча, у айбдор ҳисобланмайди.

Ҳеч ким қийноққа солиниши, зўравонликка, шафқатсиз ёки инсон қадр-қимматини камситувчи бошқа тарздаги тазйиққа дучор этилиши мумкин эмас, деган талабни ижро этилишини мамлакат ҳудудида тўлиқ, қонунга мувофиқ амалга ошириш устидан прокурор назоратини таъминлаш прокурордан улкан масъулият талаб этишини таъкидлаш лозим.

Прокурор ушбу ваколатларни амалга оширишда суриштирув ва дастлабки тергов органларидан текшириш учун жиноят ишларини, суриштирув, тезкор-қидирув фаолиятининг ҳужжатлари ва материаллари ҳамда бошқа маълумотларни талаб қилади;

— содир этилган ёки тайёрланаётган жиноятлар ҳақидаги ариза ва хабарларни қабул қилиш, рўйхатдан ўтказиш ҳамда ҳал этиш тўғрисидаги қонун талаблари ижросини ҳар ойда камида бир марта текширади;

— терговчилар ва суриштирувчиларнинг ноқонуний ҳамда асоссиз қарорларини бекор қилиш каби масалаларни ҳал этади.

Прокурорнинг жиноят-процессуал қонун ҳужжатларида назарда тутилган тартибда берган терговолди текшируви ўтказиш, жиноят ишлари қўзғатиш ва тергов қилиш билан боғлиқ кўрсатмалари суриштирув ва дастлабки тергов органлари учун мажбурийдир.

Прокурор суриштирув ва дастлабки тергов босқичларида Жиноят-процессуал кодексининг 243, 382-388, 558, 589-моддаларида назарда тутилган ваколатларни амалга оширади.

Прокурор бевосита ЖПКнинг қоидаларини суриштирув ва тергов органлари томонидан ижро этилишини назорат этиб, уни қонун асосида олиб борилишини таъминлайди. Бундан ташқари, ЖПКнинг 47-боби "Суриштирув ва дастлабки тергов органлари қонунларнинг ижро этилиши устидан назорат" деб номланади ва уни ижро этилишини таъминлашга прокурорлар ало-

ҳида аҳамият беришлари лозим.

ЖПКнинг 382-моддасида белгиланган прокурор ваколатлари "Прокуратура тўғрисида"ги Қонуннинг 27-28-моддаларига мос бўлиб, кодекснинг бу моддасида у бироз кенгайтириб ёзилган. Кодекс ва қонун бир-бирини тўлдиради, уларнинг ижро этилиши назоратнинг кафолати, ҳуқуқий асоси бўлиб хизмат қилади.

Жиноят-процессуал кодексида назарда тутилган процессуал қонунларни аниқ этилишини таъминлаш учун прокурорлар тергов ва суриштирув органларининг ҳар бирининг ваколатлари ва ўзига хос хусусиятларини аниқ билишлари лозим.

Бундан ташқари, прокурорлар тергов ва суриштирувнинг қонунийлиги устидан назорат олиб боришда Республика Бош прокурорининг шу соҳага тегишли буйруқларида белгиланган талабларни бажаришлари лозим. Хусусан, Республика Бош прокурорининг 2004 йил 9 декабрдаги "Жиноятчиликка қарши кураш, унинг олдини олиш ҳамда суриштирув ва дастлабки тергов ўтказишда қонунларнинг аниқ бажарилиши устидан прокурор назоратини янада такомиллаштириш тўғрисида"ги 31-сонли буйруғида Ўзбекистон Республикаси қонунларида ва кодексларда белгиланган нормаларнинг бажарилиши устидан прокурор назоратини амалга ошириш механизмлари, уларни амалга ошириш йўллари кўрсатилган. Шунингдек, Республика Бош прокурорининг 2005 йил 7 февралдаги "Жиноят процессида шахснинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимоясини таъминлаш юзаси-

дан прокурор назоратини тубдан яхшилаш тўғрисида"ги 40-сонли буйруғида фуқароларни ушлаш, қамокқа олиш, шунингдек, жиноят иши бўйича шахснинг ижтимоий қилмишни содир этганликда айблаб, жавобгарликка тортиш ҳақида қонунга хилоф равишда қарор қабул қилган дастлабки тергов устидан назорат олиб бориб, асоссиз хулоса тузган ходимларга нисбатан прокуратура органларидан бўшатишгача бўлган қатъий чоралар кўриш белгиланган. Бундай ҳаракат суриштирувчи, терговчи, прокурор томонидан била туриб содир этилгани аниқланган тақдирда, уларни қонунда белгиланган тартибда жиноий жавобгарликка тортиш масаласи кўриб чиқилиши айтилган.

Тергов ва суриштирув устидан назоратни амалга ошириш прокуратура органлари фаолиятининг асосий йўналишларидан бири бўлгани боис, ходимлардан унинг самарали ташкил этилиши талаб этилади. Бу фаолият мамлакатда қонун устуворлигини таъминлашдаги асосий омиллардан биридир. Фуқароларнинг қонунларга риоя этишлари, қонунни ҳурмат қилишлари уларнинг ҳуқуқий онги юксалиши билан боғлиқ. Фуқаролар ҳуқуқий онгининг такомиллашуви уларга нисбатан ҳуқуқни муҳофаза қилувчи, хусусан, тергов органлари томонидан қонунни қўллашда ноқонуний ҳаракат содир этилишига йўл қўймайди. Шу туфайли, прокуратура органлари ходимлари фуқароларнинг ҳуқуқий онгини юксалтириш ишида иштирок этишларини асосий вазифа сифатида адо этиб келмоқдалар.



Инго РИШ,  
председатель земельного суда, Германия,  
руководитель Проекта ЕС

## НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДЕЙ ПО НЕМЕЦКОМУ ПРАВУ

◆ Мақола Германияда судьяларнинг мустақиллиги институтига бағишланган. Унда ГФР суд ҳокимиятининг ҳуқуқий асослари ва иерархик тизимини, жиноий жараён доирасидаги интизомий ҳуқуқ ва судьялар ваколати очиб берилган.

◆ Статия посвящена вопросам института независимости судей в Германии. В ней освещается законодательная основа и иерархическая система судебной власти в ФРГ, некоторые аспекты дисциплинарного права и компетенции судей в рамках уголовного процесса.

◆ The article focuses on the independence of judges in Germany and covers such issues as the legislative framework and the hierarchical system of judicial power in Germany. The author also reveals some aspects of the disciplinary law and competence of judges in criminal proceedings.

**Таянч сўзлар:** интизом ҳуқуқи, судьяларнинг ваколатлари, судьяларнинг мустақиллиги, дахлсизлик.

**Ключевые слова:** дисциплинарное право, компетенции судей, независимости судей, иммунитет.

**Key words:** disciplinary law, competence of judges, independence of judges, inviolability.

### 1) ВВЕДЕНИЕ

Вопрос независимости судей тесно связан с вопросами дисциплинарного права и компетенции судьи. Чем сильнее в каждом отдельном случае возможность влияния на распределение дел, рассматриваемых судьей, тем сильнее ограничивается независимость судьи. Поэтому в Германии введен принцип так называемого "законного судьи". Согласно ему судья, который будет принимать решение, известен еще до того, как дело вообще поступает в суд. Это означает, что заранее определено, какой судья будет принимать решение. Это происходит либо за счет алфавитного распределения всех возможных дел по фамилиям ответчиков или подсудимых на судей отдельных судов либо за счет распределения дел по времени их поступления в суд. Таким образом суд передает дела отдельным судьям не на основании личного решения, например президента суда, а согласно установленных правил.

Предписания, какие виды специализации необходимы в судах, предусматриваются законом соответственно (точнее) министрами юстиции, например, параграф 93 Закона о судостроительстве, для формирования палат земель по торговым делам. Отнесение отдельных судей к различным сферам деятельности (компетенции), как то уголовные дела, гражданские дела или граж-

данские дела, связанные с наймом, происходит на основании ежегодных планов распределения дел в суде, которые составляются избранными президентами судов.

Что касается дисциплинарного права, то здесь существенным является то, что судебная деятельность не подлежит дисциплинарным взысканиям.

Чтобы сделать понятным этот принцип, нужно сначала коротко разъяснить принцип независимости судей, его включение в иерархию юстиции, дисциплинарную сущность.

### 2) НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДЬИ В ГЕРМАНИИ

Независимость судьи при его решениях по существу дела — это принцип, закрепленный в Основном Законе Германии (абзац 1 Статьи 97, абзац 1 Основного Закона Германии). В соответствии с этим судья с одной стороны должен быть независим при рассмотрении дела, и при этом гарантируется, что никто не имеет права отдавать ему указания. С другой стороны, благодаря его принципиальной несменяемости и невозможности перевода его на другую должность, должна быть обеспечена его личная независимость. В соответствии с этим, назначенных пожизненно судей нельзя против их воли и до достижения предельного возраста (на сегодня — 65 лет) уволить или перевести на другую должность.

Преждевременное увольнение судьи до истечения срока службы возможно только лишь при определенных условиях, а именно на основании выдвинутого против судьи обвинения согласно абзацев 2 и 5 статьи 98 Основного Закона, или в результате дисциплинарного взыскания на основании судебного решения.

Подобное действует и в отношении временного или длительного отстранения от должности.

При изменении структуры суда, например при объединении двух малых участковых судов, разрешается (предложение 3 абзаца 2 статьи 97 Основного Закона) перевод судьи или его снятие с должности, но с сохранением его полной заработной платы. Детали регулируются параграфом 32 Германского закона о судьях.

Судьи в Германии не имеют иммунитета. К ним — как и к любому другому гражданину — могут быть применены уголовно-правовые средства государства. В случае, если немецкий судья приговаривается в уголовном деле по причине преднамеренного правонарушения к лишению свободы минимум на 1 год, или осуждается из-за какого-либо особого преступления, например государственной измены, или лишается определенных гражданских прав в результате судебного разбирательства, то его судейство автоматически заканчивается при вынесении имеющего законную силу обвинительного приговора (Параграф 24 Немецкого закона о судьях).

Независимость при рассмотрении дела означает, что принципиально никто из вышестоящих по должности не имеет права влиять на содержание принимаемых им решений. Даже, если судебные решения неверны по содержанию, это не может быть предметом дисциплинарных мер против судьи. Это принципиальное отличие от государственного служащего, который зависит от указаний вышестоящего лица. Конкретно приговоры или иные решения судьи тогда, когда допустимы правовые средства, и они применяются — т.е. не по распоряжению свыше — могут быть изменены судьями более высокой инстанции, при этом может выражаться критика по существу принятого решения. Но это не имеет дисциплинарных последствий для данного судьи.

Поэтому судья в Германии подлежит служебному надзору в такой мере, в какой не нарушается его независимость как судьи (параграф 26 Немецкого закона о судьях).

В открытом демократическом обществе также разрешается, что отдельные судебные решения критикуются в средствах массовой информации, что также в Германии является общеупотребительной практикой. Но и тут вышестоящие по службе лица не могут предпринять дисциплинарные меры, независимо от того, является ли эта критика справедливой или нет.

Каждый судья подчиняется только закону (абзац 1 статьи 97 Основного закона и параграф 25 Немецкого закона о судьях). Но и в Германии он имеет вышестоящих лиц с дисциплинарной властью. Но существенно то, что это дисциплинарное право, как раз не распространяется на содержательную проверку судебных решений. Вышестоящее по службе лицо немецкого судьи по запросу или долгу службы может действовать только тогда, когда соответствующий судья сам совершил уголовно наказуемое деяние (например, вынесение заведомо неправосудного приговора) или налицо нарушение дисциплинарных правил, как вещественно не обоснованное, дискриминирующее обращение с участниками процесса. Дисциплинарное право ограничено, чтобы напрасно не ставить под сомнение независимость судей.

Разумеется судья подчиняется определенным правилам поведения не только во время исполнения своих служебных дел, но и вне службы. Он обязан вести себя таким образом, чтобы не возникало сомнения в его независимости (параграф 40 Немецкого закона о судьях). Веские нарушения данных правил поведения могут при самых незначительных условиях привести к переводу судьи на другую должность либо к его отстранению от должности (параграф 30, абзац 1 № 3,31 Немецкого закона о судьях).

### 3) СУДЕБНАЯ ИЕРАРХИЯ

В качестве низшей инстанции в Германии имеются многочисленные участковые суды (суды первой инстанции, соответствуют районным судам), а также многочисленные земельные суды (соответствуют областным судам) и верховные суды земли.

Как правило, президент земельного суда является вышестоящим по службе по отношению к судьям в участковых и земельных судах. Следующим вышестоящим по должности является президент верховного суда земли. Самым вышестоящим по должности для судьи является министр юстиции соответствующей федеральной земли или ее премьер-министр.

Федеральный министр юстиции занимается вопросами федеральных судов и имеет также мало возможностей влияния на дела земельных органов юстиции как президент или бундесканцлер.

Никто из вышеназванных вышестоящих по должности лиц — и, конечно, никто иной, никакой политик или иные — не может оказать влияния в Германии на содержание судебного решения.

Как уже упоминалось вначале, вышестоящее по должности лицо не может вмешиваться в дея-

тельность судьи. Под деятельностью подразумеваются судебные решения — судебные приговоры, определения суда и подобное, — а также их подготовка и доработка. Таким образом содержание устных и письменных обоснований решений, а также установление сроков производства принципиально не подлежат дисциплинарному контролю.

Разумеется вышестоящее лицо должно в общем призывать судью к надлежащему и незамедлительному рассмотрению служебных дел (параграф 2 абзац 2 Немецкого закона о судьях). Если судья, получивший таким образом наставления, в единичном случае видит нарушение своей судебской независимости, он может обратиться в суд по делам судей (параграф 26 абзац 3 Немецкого закона о судьях).

Но нельзя умолчать и о том, что через определенные интервалы времени и по конкретному поводу, например при подаче заявления на повышение в должности, судья оценивается вышестоящими по должности и получает свидетельство о своей прежней деятельности.

В этом видится важный элемент управления для развития персонала внутри системы правосудия. Естественно судья может оспорить такую оценку в судебном порядке.

В заключении необходимо обратить внимание на то, что президенты судов при составлении планов по распределению дел в суде могут взять на себя функции управления. Это означает, что в рамках соответствующего судебного аппарата на каждый следующий год для отдельных судей могут быть определены другие сферы компетенции.



# ҲУҚУҚИЙ ТАРҒИБОТ ТАДБИРЛАРИДА АХБОРОТ-КОММУНИКАЦИЯ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИДАН ФОЙДАЛАНИШ МАСАЛАЛАРИ

- ◆ Мақолада ҳуқуқий тарғибот тадбирларида ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланишнинг аҳамияти ёритиб берган, шунингдек, ахборот ресурсларини яратиш борасида Ички ишлар вазирлигида амалга оширилган ишлар ҳақида тўхталиб ўтилган.
- ◆ В статье, автор раскрывает важность использования информационно-коммуникационных технологий в правовой пропаганде, а также обращает внимание на проделанные Министерством внутренних дел работы по созданию информационных ресурсов.
- ◆ In the article, the author reveals the importance of using information and communication technologies in legal advocacy, as well as he pays attention to works done by the Ministry of the Interior on the creation of the information resources.

**Таянч сўзлар:** ахборот-коммуникация технологиялар, ижтимоий тармоқ, ахборот хавфсизлиги, ОАВ, қонунчилик тарғиботи.

**Ключевые слова:** информационно-коммуникационные технологии, социальная сеть, информационная безопасность, СМИ, правовая пропаганда.

**Key words:** information and communication technology, social networking, information security, media, legal advocacy.

Ҳозирги замон ахборот технология тараққиёти шахс, жамият, давлат ҳаёти ва фаолиятига таъсирининг борган сари кучайиб бориши билан белгиланади.

Ахборот тараққиёти борасида Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислам Каримов Олий Мажлис иккинчи чақирғи 5 сессиясида сўзлаган нутқида ахборот технологияларини ривожлантириш борасидаги долзарблик даражасини қуйидагича ифодалаган эди: "Ўзбекистон жаҳон ахборот майдонида ўзини кўрсатиши, илдам қадамлар билан олдинга интилиши керак. Бунинг учун албатта кўп йиллар керак бўлади. Ўзбекистон ахборот-коммуникацион технологияларни ўзлаштиришда ҳозирги дунёда энг илғор кўрсаткичларни қўлга киритиши лозим".

Ахборот соҳаси жамият ҳаётига чуқур кириб бориб, хавфсизликнинг сиёсий, иқтисодий, маданий ва бошқа соҳаларига юқори даражада таъсир кўрсатмоқда.

Инсоният тараққиётининг сўнгги икки асри мобайнида ахборот ташувчи китоб, газета ва шунга ўхшаш воситалар қаторига радио, телевидение, телефон, факс кабиларнинг қўшилиши

билан халқаро майдонда юз бераётган воқеа ва ҳодисаларнинг бир-бирига ўзаро боғлиқлик даражаси янада кучайди. Ўтган асрнинг 60-йилларига келиб, компьютернинг кашф қилиниши ҳамда 80-йилларда унинг телефон симлари орқали тармоқларга уланиши янги алоқа воситаси — Интернет тармоғининг юзага келишига тўртки бўлди. Интернет барча алоқа ва ахборот воситаларини ўзида мужассамлаштирган бўлиб, унинг асосий ютуғи маълумотларнинг синхронлиги, интерактивлиги билан алоҳида аҳамият касб этади.

Бугунги кунда дунё давлатларида ахборот технологияларининг шиддат билан ривожланиши ҳамда инсоният фаолиятининг барча соҳаларига кириб боришини инobatга олган ҳолда, ушбу йўналишдан бир қатор давлатлар ўз манфаатлари йўлида самарали фойдаланишга интиломоқдалар. Бунинг натижасида эса мазкур соҳада илғор ва ривожланаётган давлатлар ўртасидаги тафовут борган сари катталашиб бормоқда.

Ўзбекистон глобал ахборот муҳитига мустақилликдан сўнг кириб келган бўлса-да, ўтган оз фурсатга қарамай республикада Интернет доменлари сони 2013 йил ҳолатига кўра, 16 561

тани ва Интернетдан доимий фойдаланувчиларнинг сони 10 000 000 дан ортиқ бўлиб, унинг сони йилдан-йилга шиддат билан ортиб бормоқда. Бу эса давлатнинг ахборот соҳасидаги ўз миллий манфаатларини глобаллашув жараёнидан келиб чиққан ҳолда ҳимоя қилиш кераклигини талаб этади. Шунинг учун, ахборот хавфсизлигини таъминлаш муаммоларини илмий жиҳатдан тадқиқ этиш бугунги куннинг долзарб масалалари сирасига киради.

Ҳозирги кунда маълумотларнинг ишончлилигига оид масала долзарб муаммога айланиб қолган. Авваллари ишончсизликка асосий сабаб инсонларнинг билими камлиги ва янглиш талқин қилишлари бўлган бўлса, ҳозирги кунда бундай ишончсиз маълумотлар кўп ҳолларда ғараз мақсадларни назарда тутиб тарқатилмоқда. Бу эса маълумотлардан ишончли ҳимояланиш ҳамда уларнинг ишончлилиги бўйича текшириш ишларини олиб бориш заруриятини келтириб чиқармоқда. Мисол сифатида биргина "kdnoklassniki.ru" ижтимоий тармоғини олсак. Унда тахминан 50 мингдан ортиқ турли хилдаги мавзулар атрофида йиғилган турли ҳажмдаги очиқ ва ёпиқ турдаги гуруҳлар мавжуд бўлиб, улар аъзолари томонидан турли мавзуларда, хусусан, ижтимоий-сиёсий мавзуларда ҳам ноҳолис бўлган тенденциоз характерга эга бўлган фикрлар алмашилади.

Шу жиҳатдан, бугунги кунда Ўзбекистонда юқорида келтирилган таҳдидлар оқибатида шахс, жамият ва давлатнинг ахборот соҳасидаги манфаатларини таъминлашда бир қатор муаммолар юзага келмоқда.

Бундан келиб чиқадики, ғоявий-мафкуравий ахборот хавфсизлиги соҳаси давлатнинг қатъий назорати остида бўлиши билан бирга, уни тарқатилаётган турли хил маълумотлардан ҳимоя қилиши лозим. Шу сабабли, миллий хавфсизлик соҳасида ОАВни тартибга солиш ҳамда аниқ ва мақсадли тез мослашувчан сиёсатни амалга ошириш зарур бўлади.

Шу ўринда қайд этиб ўтиш лозимки, мустақиллик йилларида мамлакатимизда замонавий ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этиш, ахборот соҳасида замонавий билим ва кўникмаларга эга кадрлар тайёрлаш, умуман мамлакатимизда ягона ахборот хавфсизлиги маконини яратиш борасида тизимли ишлар самарали амалга ошириб келинмоқда. Хусусан, Президентимиз Ислам Каримовнинг 2010 йил ноябрь ойида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисида сўзлаган "Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси" номли маърузасида Ахборот соҳасини ислох қилиш, ахборот ва сўз эркинлигини таъминлаш масаласига алоҳида эътибор қаратилиб, унда

амалга оширилиши лозим бўлган навбатдаги вазифа ва йўналишлар белгилаб берилди.

Ахборот-коммуникация технологияларини ривожлантириш ва замонавий ахборот ресурслари тизимини яратиш борасида мамлакатимиз раҳбарияти томонидан белгилаб берилган устувор вазифалардан келиб чиққан ҳолда, Ички ишлар вазирлиги тизимида ҳам қатор вазифалар амалга ошириб келинмоқда. Жумладан, Ички ишлар вазирининг 2003 йил 25 февралдаги буйруғи билан Интернет тармоғида вазирликнинг веб-сайти ([www.mvd.uz](http://www.mvd.uz)) фаолияти йўлга қўйилди.

Вазирлик веб-сайтига маълумот ва тегишли ахборот олиш учун кираётган Интернет тармоғи фойдаланувчиларига қулайликлар яратиш мақсадида унда бир қатор рукнлар ташкил этилган. Жумладан, вазирлик веб-сайтида "Янгиликлар", "Тезкор ҳисоботлар" ва "Пресс-релизлар" рукнлари мавжуд бўлиб, уларда ички ишлар идоралари ходимларининг хизмати, тизимда амалга оширилаётган ислохотлар, эришилган ютуқлар, ўтказилаётган турли профилактик тадбирлар ҳамда турли учрашув, семинар, конференциялар ҳақидаги маълумотлар ўзбек ва рус тилларида доимий равишда бериб берилмоқда.

Бундан ташқари, веб-сайтда "Алоқа" рукни мавжуд бўлиб, ушбу рукнда Ички ишлар вазирлиги раҳбариятининг қабул кунлари, вазирлик билан боғланиш учун телефон рақамлари, барча ички ишлар идораларида ўрнатилган "Ишонч телефон"ларининг рақамлари рўйхати ва вазирликнинг соҳавий хизматларининг электрон манзиллари кўрсатилган.

Вазирлик веб-сайти юртимизда амалга оширилаётган ислохотлар самаралари, қонунчилик соҳасидаги янгиликлар, давлатимиз сиёсати, аввало, инсон ва унинг ҳуқуқ-эркинликларини ҳимоя қилишга қаратилганлигини кўрсатиш воситаларидан бири бўлиш билан бир қаторда, давлатимиз, жумладан, ички ишлар идоралари фаолиятига оид ифво мазмунидаги, асоссиз маълумот ва хабарлар тарқалишининг олдини олишнинг муҳим воситаларидан бири ҳам ҳисобланади.

Сўнги йилларда республикаимизда оммавий ахборот воситалари тизимини ислох этиш, хусусан, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлигини таъминлаш, замонавий ахборот-коммуникация воситаларини амалиётга кенг татбиқ этиш, айниқса, фуқароларнинг ахборот соҳасидаги конституциявий ҳуқуқини янада кенгроқ амалга ошириш имконини яратиш беришга қаратилган кенг кўламли ишлар амалга ошириб келинмоқда. Бунга мос равишда, Ички ишлар вазирлиги томонидан ҳам аҳолининг ҳуқуқий онгини ошириш, мамлакатимиз ҳаётида амалга оширилаётган ислохотлар, миллий қонунчилигимиздаги ўзгаришлар ва янгиликлардан хабардор қилишда замонавий усул ва воситалардан кенг

фойдаланиб келинмоқда. Жумладан, вазирликнинг www.mvd.uz веб-сайти фаолиятини доимий равишда мониторинг қилиб бориш механизми ишлаб чиқилган бўлиб, мазкур мониторинг натижаларига кўра веб-сайтнинг иш фаолияти давомида кунига ўртача 190 нафар, бир ойда эса 5500-6000 нафаргача фуқаро маълумот олиш учун кириши қайд этилмоқда. Ҳозирги кунда вазирлик веб-сайти Компьютер ва ахборот технологияларини татбиқ этиш ва ривожлантириш маркази (УзИнфоком) хостинг рейтингига киритилган бўлиб, республикамизда рўйхатдан ўтган расмий веб-сайтлар орасида 250-300 ўринни эгаллаб келмоқда.

Шу билан бирга, вазирлик веб-сайтида Интернет тармоғи фойдаланувчилари томонидан билдирилаётган талаб ва таклифлардан келиб чиққан ҳолда "Кўпроқ бериладиган саволлар" рук-

ни ташкил этилган бўлиб, ҳозирда ушбу рукнда фуқаролар томонидан берилган ички ишлар идоралари фаолиятига оид долзарб мавзудаги саволларга жавоблар киритилган.

Хулоса ўрнида шунни айтиш мумкинки, Ички ишлар вазирлиги томонидан қонунчилик тарғиботи тадбирларида замонавий ахборот-коммуникация технологиялари ва глобал ахборот тармоқларидан фойдаланиш масалаларига алоҳида эътибор қаратилиб, бу йўналишдаги ишларни янада кучайтириш бўйича бир қатор чора-тадбирлар ишлаб чиқилмоқда ва давлат идоралари, шу жумладан, ИИВ веб-сайти фаолиятида аҳолига интерактив хизматлар кўрсатиш шакл ва услубларини кенгайтириш ҳамда аҳоли билан электрон ахборот алмашиш ишларини фаоллаштириш олдимизда турган долзарб вазифалардан ҳисобланади.



Бахтиёр ПЎЛАТОВ,  
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг  
Олий ўқув курслари кафедраси бошлиғи, ю.ф.д., проф.

## ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ КОНСТИТУЦИЯСИДА БОЛАНИНГ ИЖТИМОЙ ҲИМОЯГА ДОИР ҲУҚУҚЛАРИ, УЛАРНИНГ ТАЪМИНЛАНИШИГА ОИД ДАВЛАТ СИЁСАТИ

- ◆ Мақола мамлакатимизда болаларнинг ижтимоий ҳимояга доир ҳуқуқий кафолатлари ва уларнинг таъминланишига оид давлат сиёсати бағишланган.
- ◆ Статья посвящена правовым гарантиям социальной защиты детей в стране и государственной политики по их обеспечению.
- ◆ The article is devoted to the legal guarantees of social protection of children in the country, and public policy in their ensuring.

**Таянч сўзлар:** болалар, ижтимоий ҳимоя, бола ҳуқуқлари, давлат сиёсати, заиф гуруҳлар, етим болалар, прокуратура.

**Ключевые слова:** дети, социальная защита, права ребенка, государственная политика, группа риска, дети-сироты, прокуратура.

**Key words:** children, social protection, children's rights, state policy, risk group, orphans, the prosecutor's office.

Республикаимизда боланинг ижтимоий ҳимояга доир ҳуқуқлари давлат томонидан кафолатланган. Аҳолини, шу жумладан, болаларни ижтимоий ҳимоя қилиш давлатнинг энг асосий вазифаларидан бири ҳисобланади. 1959 йилдаги Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги декларацияда болага қонун ва бошқа воситалар орқали алоҳида ҳимоя таъминлаш учун ҳамда жисмоний, руҳий, маънавий ва ижтимоий соҳада соғлом ва нормал тарзда, эркинлиги ва қадр-қиммати ҳимояланган ҳолда ривожланиши учун имкониятлар ва яхши шароитлар яратиш лозимлиги таъкидланган.

Бундай имкониятлар, авваламбор, Ўзбекистон Республикасининг Асосий Қонуни, яъни Конституцияда мужассамланган бўлиб, унга кўра, вояга етмаганлар, меҳнатга лаёқатсизлар ва ёлғиз кексаларнинг ҳуқуқлари давлат ҳимоясидадир (45-модда). Конституциянинг 64-моддасига кўра, давлат ва жамият етим болаларни ва ота-оналарининг васийлигидан маҳрум бўлган болаларни боқиш, тарбиялаш ва ўқитишни таъминлайди, болаларга бағишланган хайрия фаолиятларни рағбатлантиради.

Бугунги кунда мамлакатимизда бола ҳуқуқла-

рини амалга ошириш ва уларни таъминлашга оид 100 дан ортиқ қонунлар ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинган. Бунда 2008 йил 7 январда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг "Бола ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонуни муҳим ўрин тутди. Мазкур қонуннинг 3-моддасида "ижтимоий ҳимояга муҳтож болалар" тушунчаси таърифланган. Ижтимоий ҳимояга муҳтож болалар, яъни ногирон, жисмоний ёки руҳий ривожланишида нуқсонлари бўлган, етим, ота-она қарамоғидан маҳрум бўлган, ихтисослаштирилган болалар муассасаларида тарбияланаётган, кам таъминланган оилалардаги, жиноий жавобгарликка тортилган ва жазони ижро этиш муассасаларидаги, зўравонлик ва эксплуатация, қуролли можаролар ва табиий офатлар натижасида жабрланган болалар — юзага келган ҳолатлар сабабли офир турмуш шароитида қолган, давлат ва жамият томонидан алоҳида ҳимояланишга ҳамда қўллаб-қувватланишга муҳтож болалар ҳисобланадилар.

Мазкур қонуннинг 5-моддасига мувофиқ, ижтимоий ҳимояга муҳтож болаларни қўллаб-қувватлаш масалаларини ҳал этиш давлат ҳокимияти

ва бошқаруви органларининг бола ҳуқуқларини таъминлаш бўйича фаолиятларининг асосий йўналишларидан бири ҳисобланади.

2007 йилнинг 23 январида Ўзбекистон Республикаси Президентининг Қарори билан аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламларига ижтимоий ёрдам кўрсатиш бўйича давлат ва жамият фаолиятининг асосий йўналишлари белгиланди. Шу йилнинг ўзида ҳукумат томонидан 2011 йилгача амалга ошириладиган Ўзбекистон Республикаси аҳолисининг фаровонлигини ошириш стратегияси қабул қилинди. Унинг асосида аҳолининг заиф гуруҳларини ижтимоий ҳимоялаш бўйича ҳам чоралар амалга оширилди.

Ҳозирги кунда республикада қонунчилик асосида фуқароларни ижтимоий таъминлашнинг қуйидаги турлари белгиланган: меҳнатга лаёқатсизлиги бўйича нафақалар; ҳомиладорлик ва туғиш бўйича нафақалар; ишламайдиган оналарга бола икки ёшга етгунга қадар уни парвариш қилганлиги учун ойлик нафақа; ёшга доир пенсия, ногиронлик, боқувчисини йўқотганлик пенсиялари; ишлаб чиқаришда жароҳатланганда ёки касб касаллигига учраганда зарарни қоплаш; ишсизлик бўйича нафақалар; болали оилаларга нафақалар ва кам таъминланган оилаларга моддий ёрдам.

Таъкидлаб ўтиш жоизки, фуқароларнинг ижтимоий таъминот олиш ҳуқуқларини кафолатлашни кучайтириш мақсадида Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексидан (175-2-модда) бюджетдан молияланган муассасалар ва ташкилотларга иш ҳақи, нафақалар, стипендиялар ва уларга тенглаштирилган бошқа харажатлар тўлови учун пул маблағлари бериш банкларнинг раҳбарлари ва бошқа мансабдор шахслари томонидан асоссиз равишда кечиктирилганлиги учун жавобгарлик белгиланган.

"Фуқароларнинг давлат пенсия таъминоти тўғрисида"ги Қонунга мувофиқ, болаларга боқувчисини йўқотганлик пенсиясини тўлаш тизими шакланган бўлиб, унга кўра, фарзандларга пенсия улар боқувчисининг қарамоғида турган-турмаганидан қатъи назар тайинланади. Бунда боқувчисини йўқотганлик пенсияси олиш ҳуқуқини фарзандликка олинган болалар билан ўғай ўғил ва ўғай қизлар ҳам сақлаб қоладилар.

"Ўзбекистон Республикасида ногиронларни ижтимоий ҳимоя қилиш тўғрисида"ги Қонунга кўра:

— ногирон болалар катталар каби техника воситалари ва бошқа воситалар, тиббий, касбий, ижтимоий реабилитация ва маиший хизмат кўрсатиш, транспорт хизмати кўрсатиш, дори-дармонлар билан таъминланади;

— ногиронларга ва оила аъзоларидан бири ногирон бўлган оилаларга уй-жой бериш, уй-жой сотиб олиш, қуриш ва улардан фойдаланиш юзасидан енгилликлар Ўзбекистон Республикасининг Уй-жой тўғрисидаги кодексидан белгилаб берилган. Ота-онаси йўқ ногирон болалар, вояга етганларидан сўнг мустақил ҳаёт кечиришлари учун навбатдан ташқари турар жой билан таъминланадилар;

— бола икки ёшга етгунга қадар ҳақиқатда уни парвариш қилган шахсларга болани парвариш қилиш нафақаси тайинланади ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан тўланади;

— ота-онасининг қаровисиз қолган ва тўлиқ давлат таъминотида бўлган болалар учун болалар шохобчалари, оилавий болалар уйлари, болалар интернатлари, болалар тиббий муассасаларининг таъминоти ва моддий-техника билан таъминланиши давлат бюджети маблағлари ҳисобидан амалга оширилади.

Бундан ташқари, меҳрибонлик уйлари тарбияланувчилари кинотеатр, кўргазма, музей, спорт иншоотларига бепул киришга ҳамда жамоат транспортларидан, шу жумладан, метрополитендан (таксилардан ташқари) бепул фойдаланишга ҳақли. Шу билан бирга, ўрта махсус, касб-ҳунар таълими муассасаларида таълим олаётган етим болалар ва ота-она қаровисиз қолган болалар ҳам тўла давлат таъминотида бўлиб, уларнинг шахсий харажатлари учун ҳамда озик-овқат, кийим-бош, пойафзал ва шахсий гигиена воситалари учун пул маблағлари тўланиши белгиланган.

Ижтимоий ҳимояга муҳтож болаларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш бўйича давлат ва жамият томонидан комплекс чора-тадбирлар қабул қилинмоқда. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2004 йил 7 сентябрдаги 419-сонли қарори билан Республика болалар ижтимоий мослашув маркази ташкил этилган. Унинг вазифаси ҳимояга муҳтож болаларга ижтимоий ёрдамни таъминлашда миллий институтлар фаолиятини уйғунлаштиришдан иборат бўлиб, марказ фаолиятининг асосий йўналишлари сифатида:

— ижтимоий ҳимояга муҳтож гуруҳдаги болалар (ногиронлар, психологик-жисмоний ривожланишида нуқсонли бўлган болалар, оғир сурункали касалликлар билан азобланадиган болалар, етим болалар ва ота-она ёки уларнинг ўрнини босувчи шахслар қарамоғисиз қолган болалар, нотинч оилалар болалари, тарбия колониялари ва ихтисослаштирилган ўқув-тарбия муассасаларида бўлган ижтимоий-ҳуқуқий хатар гуруҳидаги болалар) муаммосини чуқур ўрганиш;

— аниқланган муаммоларни ҳал қилиш юзасидан мақсадли мажмуавий дастурларни ишлаб чиқиш ва уларнинг юзага келиш хавфини пасайтириш;

— давлат дастурлари ва мақсадли гуруҳларга тааллуқли жамоатчилик лойиҳаларини бажариш мониторинги, шунингдек, бу тадбирларни амалга ошириш самарадорлигини кўтариш бўйича таклифларни ишлаб чиқиш;

— болаларнинг алоҳида ночор гуруҳларини қўллаб-қувватлаш ва ижтимоий мослаштириш соҳасида маҳаллий ва ривожланган хорижий давлатлар тажрибасини ўрганиш ҳамда умумлаштириш, болаларнинг ижтимоий мослашуви масалалари билан шуғулланувчи давлат ва нодавлат муассасаларининг амалий фаолиятида улардан фойдаланиш юзасидан таклифлар ишлаб чиқиш;

— мақсадли гуруҳдаги болалар билан ишловчи мутахассисларни тайёрлаш ва қайта тайёрлаш тизимини ўрганиш, замонавий талаблар ва стандартларни ҳисобга олган ҳолда уларнинг самарадорлигини ошириш бўйича тавсиялар ишлаб чиқиш;

— болаларнинг ижтимоий мослашуви масалалари бўйича ўқув-услубий қўлланмалар сифатини таҳлил қилиш ва уларни такомиллаштириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқиш белгиланган.

Давлатнинг ижтимоий вазифасини ҳуқуқий жиҳатдан таъминлашда Меҳнат, Оила, Уй-жой кодекслари, Ўзбекистон Республикасининг "Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида"ги, "Ўзбекистон Республикасида ногиронларни ижтимоий ҳимоя қилиш тўғрисида"ги, "Фуқароларнинг пенсия таъминоти тўғрисида"ги, "Меҳнатни муҳофаза қилиш тўғрисида"ги, "Ишлаб чиқаришдаги бахтсиз ҳодисалар ва касб касалликларидан мажбурий давлат ижтимоий сугуртаси тўғрисида"ги ва бошқа қонунлари алоҳида аҳамият касб этмоқда.

2010 йил 2 августда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 164-сонли "Етим болалар ва ота-оналар қарамоғидан маҳрум бўлган болаларни турар жойлар билан таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарори қабул қилинди. Ушбу қарор билан тасдиқланган Низомда етим болалар ва ота-она қарамоғидан маҳрум бўлган болаларни турар жой билан таъминлашда вилоят ва шаҳар маъмуриятининг мажбурияти батафсил кўрсатилган. Бу ҳужжатда хусусан, ўзларига бириктирилган турар жойга эга бўлмаган ва турар жойга муҳтожлар сифатида ҳисобда турган етим болалар, ота-она қарамоғидан маҳрум бўлган болалар, улар тоифасига кирадиган 18 ёшдан 23 ёшгача бўлган шахслар турар жой олиш ҳуқуқига эгаллиги эътироф этилган. Етим болаларга ва ота-она қарамоғидан

маҳрум бўлган болаларга турар жойлар Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликлари томонидан мақсадли коммунал уй-жой фондидаги уйлардан ёки вақтинча фойдаланилмаётган, давлат мулки бўлган ётоқхоналардаги, уй-жойлардаги ҳамда кўп квартиралли уйлардаги бўш турган квартиралардан берилади.

Туман (шаҳар) ҳокимликлари бўш турар жой бўлмаганда етим болалар ва ота-она қарамоғидан маҳрум бўлган болаларга ижтимоий нормадан кам бўлмаган уй-жой майдони бўлган турар жойни сотиб олиш учун Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетидан ажратиладиган маблағлар ёки тегишли ҳокимликларнинг бюджетдан ташқари маблағлари ҳисобидан қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда мақсадли бюджет трансферти берадилар. Ушбу Низомга мувофиқ бериладиган, шу жумладан, мақсадли бюджет трансфертлари ҳисобига сотиб олинмаган турар жойлар хусусийлаштирилмайди. Етим болалар ва ота-она қарамоғидан маҳрум бўлган болаларга турар жой олиш ҳуқуқи бир марта берилмайди.

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигида 2009 йил 5 февралда рўйхатга олинган "Ота-оналар томонидан болаларнинг мусиқа ва санъат мактабларида ўқиши учун ҳақ тўлаш ва ундан фойдаланиш тартиби тўғрисида"ги Низомга кўра, ушбу муассасаларга қатнаётган етим болалар ва ота-она қаровисиз қолган болалардан тўлов олинмайди. Жисмоний тарбия-соғломлаштириш ва спорт иншоотларига нисбатан ҳам худди шундай тартиб мавжуд. Етим болалар томонидан ушбу муассасаларга бепул қатнаш Ўзбекистон Республикаси Маданият ва спорт ишлари вазирининг 2006 йил 10 февралдаги 84-сонли буйруғи билан тасдиқланган "Ўзбекистон Республикасининг жисмоний тарбия-соғломлаштириш ва спорт иншоотлари тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида"ги Низомда кафолатланган.

Ҳарбий академик лицейларга ўқишга ҳужжат топшираётган етим болалар устунликка эгадирлар. Умумий рейтинг ўтиш баллари тенг бўлиб қолган тақдирда етим болалар ҳарбий академик лицейга имтиёзли кириш ҳуқуқига эга бўлади.

Вазирлар Маҳкамасининг 2007 йил 29 ноябрдаги 247-сонли қарорида ўрта махсус, касб-хунар таълими муассасаларида ўқиётган ҳамда тўлиқ давлат таъминотида бўлган етим ва ота-онасининг қаровисиз қолган болаларни моддий таъминлаш нормалари тасдиқланган. Ушбу ҳужжатда овқат, кийим-бош, пойафзал, шахсий гигиена буюмлари ва бошқа буюмлар билан таъминлаш нормалари, шунингдек, тўлиқ давлат таъминоти-

да бўлган етим ва ота-онасининг қаровисиз қолган болаларга уларнинг шахсий харажатлари учун ҳар ойда энг кам ойлик иш ҳақининг икки баравари миқдорида пул маблағлари тўлови белгиланган.

Республикада болаларнинг ижтимоий ҳуқуқлари ҳимоясига доир улкан ишлар амалга оширилаётган бўлса-да, амалиёт бу борада бир қатор ҳуқуқий, ташкилий ва иқтисодий муаммолар ҳам мавжудлигини кўрсатмоқда. Уларнинг сабаб ва шароитларини ўрганиш долзарб масала ҳисобланади.

Болалар нафақаларини берувчи фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, қонунчилик ҳужжатларига мувофиқ болалар ва уларнинг ота-оналарига ижтимоий ёрдам кўрсатувчи ижтимоий таъминот органлари, таълим ва тиббиёт муассасалари ва бошқа тузилмалар томонидан болаларнинг ижтимоий ҳимояга доир ҳуқуқларини бузиш ҳолатлари кузатилмоқда.

Прокуратура органлари томонидан ўтган 2012 йил давомида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишга

доир қонунлар ижроси юзасидан текширишлар натижасида 4,5 мингдан зиёд прокурор назорати ҳужжатлари қўлланилган, 300 млн. сўмдан зиёд зарарларнинг ихтиёрий қопланилиши таъминланган ва 342 млн. сўмдан зиёд нафақа ва моддий ёрдам пулларини ундириш тўғрисида судларга аризалар киритилган, мингдан зиёд фуқароларнинг ҳуқуқлари тикланган.

Мамлакатимиз Президенти Ислам Каримовнинг "Фарзандларимиз, келажак авлодлар биздан бу ўлкани, шу муқаддас заминни яна ҳам бой, кучли ва қудратли ҳолатда қабул қилиб олишлари учун, биз буюк аجدодларимизга нисбатан қандай миннатдорчилик туйғуларини ҳис этаётган бўлсак, ўғил-қизларимиз, келажак авлодлар ҳам бизга нисбатан шундай миннатдорчилик туйғуларини ҳис этишлари учун лозим бўлган ҳамма ишни қилиш — бизнинг фуқаролик бурчимиздир", деган фикрлари юқоридаги масалаларни ҳал қилишда ҳаммамизга дастуриламал вазифасини бажариши лозим.



Музаффаржон МАМАСИДДИҚОВ,  
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги  
Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти  
бўлим бошлиғи, ю.ф.д.

## СУДЛАР ФАОЛИЯТИДА ГЛОБАЛ АХБОРОТ ТАРМОҚЛАРИДАН ФОЙДАЛАНИШ: МИЛЛИЙ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА

- ◆ Мақолада судлар фаолиятида ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш бўйича миллий ва хорижий тажриба ёритилган.
- ◆ В статье раскрыт национальный и зарубежный опыт внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность судов.
- ◆ The article discloses a national and international experience of the introduction of modern information and communication technologies in the work of the courts.

**Таянч сўзлар:** суд тизими, ахборот-коммуникация технологиялари, ахборот тизимлар, ахборот ресурслар, электрон шакал, электрон суд.

**Ключевые слова:** судебная система, информационно-коммуникационные технологии, информационные системы, информационные ресурсы, электронная форма, электронный суд.

**Key words:** judicial system, information and communication technologies, information systems, information resources, e-form, e-court.

Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш шароитида одил судловнинг сифати ва самарадорлигини ошириш тақозо этилмоқда. Дарҳақиқат, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2012 йил 2 августдаги "Суд тизими ходимларини ижтимоий муҳофаза қилишни тубдан яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармонида алоҳида таъкидланганидек, қонун ва қонунчилик устуворлигини таъминлаш, инсон ҳуқуқ ва манфаатларини ишончли ҳимоя қилишга қаратилган, давлат ҳокимиятининг ғоят муҳим тармоғи бўлган суд-ҳуқуқ тизимини босқичма-босқич демократлаштириш ва эркинлаштириш ҳуқуқий давлатни шакллантириш ва модернизация қилиш бўйича мамлакатимизда амалга оширилаётган узоқ муддатли ва изчил ислохотлар дастурининг энг муҳим устувор йўналиши ҳисобланади. Шу маънода суд ҳокимияти фаолиятининг очиклиги, улар томонидан қабул қилинаётган фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, қонуний манфаатлари билан боғлиқ қарорлар ҳақидаги ахборотлардан хабардор бўлиб боришни таъ-

минлаш муҳим масала ҳисобланади. Ушбу масалани муваффақиятли ҳал этишда судлар фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш, судларда ишларни юриштиш самарадорлигини оширишни таъминлайдиган ахборот тизимлари ва ресурсларини яратиш ҳамда электрон суд жараёнини, шу жумладан, суд жараёнларини видео, аудио қайд этиш, шунингдек, суд жараёнлари стенографиясининг янги турларини ташкил этиш муҳим аҳамият касб этади.

Бинобарин, жамият ҳаётининг турли соҳаларига ахборот-коммуникация технологияларининг изчил равишда кириб келаётганлиги одил судловни амалга ошириш тартиб-таомилларига ҳам ўз таъсирини кўрсатади. Асосан ёзма тусга эга бўлган суд ишларини расмийлаштириш замонавий технологиялар асосида амалга оширилаётган тезкор иш муомалаларидан ортда қолиши мумкин эмас. Ўз навбатида, суд ишларини юриштишда ахборот технологиялардан фойдаланиш, судлар фаолиятида компьютерлаштириш даражасини ва компьютер техникасидан фойдаланиш

самарадорлигини ошириш судьяларнинг иш юк-ламаларини пасайтиришга, турли молиявий сарф-харажатларни камайитиришга хизмат қилади. Қолаверса, жамиятда демократия ва адолатни таъминлашнинг энг муҳим омили бўлмиш суд ҳокимиятининг замонавий ахборот-коммуникация технологиялари билан жиҳозланиши унинг жамиятда тутган ўрни ва обрўсини ҳам оширади.

Шу маънода Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2012 йил 2 августдаги "Суд тизими ходимларини ижтимоий муҳофаза қилишни тубдан яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармонида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси зиммасига Ўзбекистон Республикаси Олий суди ва Олий хўжалик суди билан келишилган ҳолда судлар фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш дастурини тасдиқлаш, судларнинг таркибий тузилмасида ахборотлаштириш масалалари бўйича алоҳида бўлинмалар ташкил қилиш тўғрисида таклифлар киритиш вазифаси юклатилган эди. Мазкур Фармоннинг ижросини таъминлаш, шунингдек суд ишларини юритиш тезкорлигини ошириш учун судлар фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини фаол жорий этиш мақсадида 2012 йил 10 декабрда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "Судлар фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 346-сонли Қарори қабул қилинди.

Дарҳақиқат, суд фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш судларда электрон ҳужжатлар айланишини тезлаштиради, судлар фаолияти тўғрисидаги ахборотларни тўплаш, ишлаш, тизимлаштириш ва сақланишини таъминлайди, маълумотлар алмашишнинг электрон воситалари орқали судга мурожаат қилиш имкониятининг берилиши эса суд орқали ҳимоя қилиш учун қулайликлар яратади, маълумотлар алмашишнинг электрон воситалари орқали суд муҳокамаси қатнашчиларини хабардор қилиш ва уларга суд ҳужжатларини ҳамда бошқа хат-хабарларни юбориш имкониятини яратади, булар охир-оқибат одил судловнинг самарасини оширишга хизмат қилади.

Шу ўринда хўжалик судига даъво, илтимоснома ва уларга илова қилинадиган ҳужжатлар билан биргаликда маълумотлар алмашишнинг электрон воситалари орқали мурожаат қилиш имконияти берилишини таъминлаш мақсадида 2013 йил 30 апрелдаги "Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги Қонунининг 23-мод-

дасига кўра, Ўзбекистон Республикасининг Хўжалик-процессуал кодексига ўзгартиш ва қўшимчалар киритилганлигини ҳам таъкидлаш ўринли бўлади. Хусусан, мазкур Кодекснинг 1-моддаси хўжалик судига мурожаат қилиш ушбу Кодексда белгиланган шаклларда амалга оширилиши, мурожаат ва унга илова қилинадиган ҳужжатлар хўжалик судига ахборот тизими орқали электрон шаклда юборилиши мумкинлигини назарда тутувчи норма билан тўлдирилди. Ундан ташқари, ХПКнинг даъво аризалар ва аризаларнинг мазмуни ва шаклига нисбатан талабларни белгилловчи моддаларига ариза билан мурожаат қилган шахсларнинг телефонлари, факслари рақамлари ва электрон манзили кўрсатилиши мумкинлигини назарда тутувчи нормалар киритилди (ХПКнинг 104, 112-моддалари). Худди шу каби талаблар даъво аризаси юзасидан бериладиган фикр-мулоҳазаларга ҳам татбиқ этилди (ХПКнинг 119-моддаси).

Хўжалик-процессуал кодексига киритилган ўзгартиш ва қўшимчалардан яна бири бу маълумотлар алмашишнинг электрон воситалари орқали суд муҳокамаси қатнашчиларини хабардор қилиш имкониятини яратиш билан боғлиқдир. Масалан, муқаддам мазкур кодекснинг 124-моддаси ишда иштирок этувчи шахслар судда кўриладиган вақт ва жой тўғрисида суднинг ажрими орқали хабардор қилинишини, ажрим топширилганлиги маълум қилинадиган буюртма хат билан юборилишини назарда тутган бўлса, эндиликда мазкур қоидага қўшимча сифатида ушбу шахсларга тилхат олиб топширилиши ёхуд хабардор қилинганлиги факти қайд этилишини таъминладиган алоқа воситаларидан фойдаланган ҳолда хабардор қилиниши каби талаблар белгиланди. Шунингдек, агар ишда иштирок этувчи шахслар телефонлари ва факслари рақамларини, электрон манзилини хўжалик судига маълум қилган бўлсалар, улар ишни юритиш вақтида бу маълумотлар ўзгарганлиги ҳақида хўжалик судини ёзма шаклда, шу жумладан, ахборот тизими орқали электрон шаклда хабардор қилишлари кераклиги ҳақидаги талаблар ҳам назарда тутилди (ХПКнинг 121-моддаси).

Шунингдек, Хўжалик-процессуал кодексига судлар фаолиятида очик ва ошкораликни таъминлашга хизмат қилувчи муҳим ўзгартиш ва қўшимчаларнинг киритилганлигини алоҳида қайд этиш жоиз бўлади. Зеро, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов томонидан илгари сурилган «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепци-

яси»да давлат ҳокимияти органлари фаолияти ҳақида жамоатчиликни хабардор қилиб бориш тартибларини аниқ белгилаб бериш, аҳолининг, жамоат бирлашмаларининг давлат ҳокимияти органлари томонидан қабул қилинаётган қарорлар, авваламбор, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, қонуний манфаатлари билан боғлиқ қарорлар ҳақидаги ахборотлардан кенг хабардор бўлиб боришини таъминлаш масалаларига алоҳида эътибор қаратилган эди. Шундан келиб чиқиб, Хўжалик-процессуал кодексининг 153-моддасида хўжалик судининг алоҳида ҳужжат тартибидеда чиқарган ажримлари агар ишда иштирок этувчи шахсларнинг электрон манзиллари мавжуд бўлган тақдирда ахборот тизими орқали электрон шаклда юборилиши мумкинлиги белгилаб қўйилди. Шунингдек, мазкур моддада устидан шикоят қилиниши мумкин бўлган ажримларни ҳам ишда иштирок этувчи шахсларга ахборот тизими орқали электрон шаклда юборилиши мумкинлиги назарда тутилди.

Худди шунга ўхшаш қоидалар апелляция ва кассация инстанцияси судларининг қарорларини ишда иштирок этувчи шахсларга юбориш жараёнида ҳам қўлланилиши назарда тутилди (ХПКнинг 171, 189-моддалари).

Таъкидлаш жоизки, Хўжалик-процессуал кодексига киритилган ўзгартиш ва қўшимчалар билан хўжалик судларининг қарорларини мажбурий тартибда эълон қилишнинг белгиланиши судлар фаолиятида очиқ ва ошкораликни таъминлашга хизмат қилиш билан биргаликда, маълумотлар билан алмашишнинг электрон воситалари орқали юридик ва жисмоний шахслар билан ўзаро ҳамкорлик қилиш ва ишлаш самарадорлигини оширишга ҳам хизмат қилади.

Шу ўринда қайд этиш жоизки, фуқаролик процессида ҳам ахборот тармоқларидан фойдаланиш масаласига алоҳида аҳамият берилмоқда. Хусусан, жорий йилнинг 17 сентябрида фуқаролик ишлари бўйича Зангиота туманлараро судида Ўзбекистон Олий суди ҳамда БМТнинг Тараққиёт дастури ваколатхонаси билан ҳамкорликда "Фуқаролик суд ишларини юретишни ислоҳ қилиш: самарали суд бошқаруви" лойиҳаси доирасида ишлаб чиқилган "E-Sud-" электрон суд иш юритувчи тизимининг тақдими бўлиб ўтди. Эндликда янги тизим йўлга қўйилгач, судлар томонидан кўрсатилаётган қатор хизматлар интерфаол шаклга ўтказилади. Даъво аризаси ва илтимосномаларни ёзиш, фуқаролик ишлари бўйича судларга топшириш, судда кўриладиган куни ва вақти ҳақидаги маълумотларни ҳамда ажримлар ва суд актларини олиш билан боғлиқ жараёнлар

бевосита интернет орқали бажарилади. Ундан фуқаролик ишлари материаллари билан танишиш ва судлар ҳақида маълумот олишда ҳам фойдаланилади.

Судлар тизимида ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш бўйича ўрганилган халқаро тажриба бу борада Германия ва Франция бой тажрибага эга эканлигини кўрсатади. Хусусан, мазкур давлатларда фуқаролик суд ишларини юретишга ахборот технологияларни жорий этиш жараёнида ишнинг ҳал этилишидан манфаатдор бўлган барча шахслар ҳамкорлигига алоҳида эътибор берилган. Хусусан, Германиянинг "Юридик хизмат тўғрисида"ги Қонуни адвокатлар зиммасига "ProfiMahn" деб номланувчи буйруқ тартибидеда иш юретишнинг электрон ахборот тизимидан фойдаланиш мажбуриятини юклайди. Мазкур электрон ахборот тизими ундан фойдаланувчиларга суд билан икки томонлама ахборот алмашиш имконини беради ва аризанинг судга келиб тушганлиги, уни судда муҳокама қилиш ҳақидаги маълумотларни, шунингдек, суд ҳужжатларини олиш учун шароит яратади.

Франциянинг 2005 йил 28 декабрда кучга кирган янги Фуқаролик-процессуал кодексига судлар билан ҳужжатлар алмашишнинг электрон кўринишда амалга оширилиши бўйича муҳим кадам қўйилди. Хусусан, мазкур кодекснинг 7481-моддаси ишга оид барча ҳужжатлар ва процессуал актларни электрон кўринишда тақдим этиш ёки бу ҳақда манфаатдор шахсларни хабардор қилиш юзасидан умумий қоида белгилайди. Ушбу кодекснинг 7482-моддасига асосан, фақат адресат (хабар йўлланган юридик ёки жисмоний шахс)нинг розилиги билангина судга оид ҳужжатлар алмашишнинг электрон шаклидан воз кечиш мумкин бўлади.

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, аксарият ривожланган давлатларда суд ишларини юретиш тўлалигича замонавий ахборот-коммуникация технологиялари билан таъминланган. Хусусан, 1996 йилда АҚШнинг Огайо, Миссури ва Нью-Йорк штатларида намуна сифатида судга электрон шаклда мурожаат қилиш тизими (Case Management/Electronic Case Files (CM/ECF) жорий этилган эди. 2001 йилдан эса мазкур тизим судга даъво аризаларни ва бошқа ҳужжатларни электрон кўринишда тақдим этиш жараёнида фаол қўлланилиб келинмоқда. Судга тақдим этиладиган аризалар электрон рақамли имзо билан имзоланади. Бу эса ўз навбатида ҳужжатларни бир хиллаштириш ва унинг асл нусхасига мувофиқ бўлишини таъминлаш билан бирга, аризага

илова қилинган ҳужжатларнинг бус-бутун бўлишини ва ўзгармаслигини кафолатлайди. 2004 йилдан АҚШнинг барча судлари судга электрон шаклда мурожаат қилиш тизимига ўтган. Канадада судга электрон шаклда мурожаат қилиш тизими (e-Filing) 2002 йилдан бошланган. 2005 йилдан Италияда суд ишларини юриштишнинг электрон тизими жорий этилган. Австралияда 2010 йилдан эътиборан миллий суд тизимида видеоконференц-алоқа кенг қўлланилиб келинади.

Мамлакатимиз Хўжалик-процессуал кодекси-га киритилган ўзгартиш ва қўшимчалар орқали хўжалик судига қилинадиган мурожаат ва унга илова қилинадиган ҳужжатлар ахборот тизими орқали электрон шаклда юборилиши ҳамда хўжалик судларининг қарорларини мажбурий тартибда маълумотлар билан алмашишнинг электрон

воситалари орқали эълон қилинишининг белгиланиши келажакда шу мазмундаги ўзгартиш ва қўшимчаларнинг бошқа судлов ишларини юриштиш тартибини назарда тутувчи процессуал кодексларга ҳам киритилишига замин яратади, десак муболаға бўлмайди. Зеро, суд-ҳуқуқ тизимини босқичма-босқич демократлаштириш ва эркинлаштиришда давлат ҳокимиятининг муҳим тармоғи ҳисобланган суд ҳокимияти фаолиятининг очиқлиги, улар томонидан қабул қилинаётган фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, қонуний манфаатлари билан боғлиқ қарорлар ҳақидаги ахборотлардан хабардор бўлиб боришни таъминлаш мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш шароитида муҳим масалалардан ҳисобланади.



Том ПАТТЕРСОН,  
Терри ДЖЕКсон,  
Ключевые эксперты проекта ЕС

## ПОЛИЦЕЙСКАЯ И ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ СИСТЕМЫ СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ

◆ Мақола Шимолий Ирландия полиция ва пенитенциар тизимининг ҳуқуқи ва амалий муаммолари, полициячилар ва пенитенциар хизмат ходимларининг касбга оид фаолияти йўналишлари бўйича ҳамкорликларига бағишланган.

◆ Статья посвящена практическим и законодательным вопросам полицейской и пенитенциарной системы Северной Ирландии, основным направлениям сотрудничества при осуществлении профессиональной деятельности полицейских и работников пенитенциарной службы.

◆ This article focuses on practical and legislative matters of police and prison system of Northern Ireland, the main areas of cooperation during realization of the professional activities of police and prison service officers.

**Таянч сўзлар:** пенитенциар тизими, қамоқхона омбудсмани, Ирландия полицияси.

**Ключевые слова:** пенитенциарная система, тюремный омбудсман, полиция Ирландии.

**Key words:** prison system, prison Ombidsman, Irish police.

Большинство структур Северной Ирландии были переняты правоохранительными органами в десятках стран мира. Мужчины и женщины, служившие в полиции как Северной, так и Южной Ирландии (Ирландская республика) применяли свои навыки и знания, содействуя другим сотрудникам полиции.

Первая попытка введения профессиональной полицейской службы в Ирландии была предпринята в начале девятнадцатого века.

В то время вся Ирландия находилась под Британской властью, и когда сэр Роберт Пиль был назначен на должность статс-секретаря по делам Ирландии в 1812 году ему досталась страна, в которой закон и порядок во многих сельских районах систематически нарушались. Местные магистраты и временная, плохо подготовленная частная полиция были не в состоянии противостоять волне насилия и борьбе фракций. Роберт Пиль основал единую полицейскую службу, Полицию Ирландии в 1836 году, и по наши дни сотрудников полиции зачастую называют "Бобби" в честь Роберта Пила.

Полицейская служба Ирландии стала тренированной и дисциплинированной силой, находящейся под центральным контролем государствен-

ной администрации в Дублинском замке. Учреждение полицейской службы стало новым началом для полиции. Сотрудники полицейской службы придерживались строго кодекса, регулирующего все аспекты их профессиональной и частной жизни.

Полицейская служба Ирландии выполняла широкий спектр задач по поддержанию правопорядка. Ключевой задачей данной службы, однако, стала охрана правопорядка, ввиду постоянной угрозы возникновения мятежа. В связи с этим, Полицейская служба Ирландии была организована как колониальная полицейская служба — хорошо вооруженное военизированное формирование, нежели чем любая иная из полицейских служб Британских островов.

В 1867 году Полицейская служба Ирландии получила королевский титул за участие в подавлении восстания и стала Королевской полицейской службой Ирландии, первой королевской полицейской службой и моделью для многих полицейских служб по всему миру.

К концу 19 века Королевская полицейская служба Ирландии, на службе которой состояло в среднем 11,000 сотрудников, была ответственна за поддержание правопорядка по всей Ирландии, за исключением Дублина, на страже которого сто-

яла собственная полицейская служба — Городская полиция Дублина.

В 1921 году Ирландия была разделена на две территории — Север остался частью Соединенного Королевства Великобритании, а юг стал автономной самоуправляемой республикой. В южной Ирландии была сформирована новая полицейская служба: Гарда Шихана, а в Северной Ирландии 1 июня 1922 года была учреждена Королевская полиция Ольстера.

Королевская полиция Ольстера (КПО) переняла многое у Королевской полицейской службы Ирландии. Так, ядром КПО стали сотрудники бывшей Королевской полицейской службы Ирландии. Более 50 % из 3000 сотрудников новой службы составляли бывшие сотрудники Королевской полицейской службы Ирландии. Помимо этого Королевская полиция Ольстера переняла аналогичную систему званий, униформу, порядок и условия службы. С 1922 по 1970 г. контроль над КПО был закреплен за Министром внутренних дел, всегда — членом юнионистской партии. Данная ситуация впоследствии создавала серьезные трудности, связанные с предполагаемой непредвзятостью и беспристрастностью КПО.

Ввиду непрекращающихся проблем, связанных с политической агитацией и насилием, КПО играло двойную роль службы, противодействующей как обычным правонарушениям, так и вооруженным диверсиям Ирландской республиканской армии (ИРА). Благодаря этой двойной роли КПО, как и Королевская полицейская служба Ирландии продолжала оставаться военизированным формированием.

В 1943 году при КПО был сформирован женский батальон, в задачу которого входило осуществление ограниченного ряда служебных обязанностей, в большинстве своем имеющих отношение к работе с женщинами и детьми. Роль женщин-офицеров расширилась после семидесяти лет прошлого века. Полное равенство, наряду с правом носить огнестрельное оружие, было достигнуто в 1994 году.

Движение за гражданские права в Северной Ирландии в 1968/1969 г. вылилось в серьезные гражданские беспорядки. КПО, ввиду малого контингента сотрудников, ограниченных ресурсов и политического контроля не смогла справиться с беспорядками. Для поддержания порядка была призвана армия. За этим последовало полицейское расследование, радикально реформировавшее КПО, дабы привести эту полицейскую службу в соответствие с другими полицейскими службами Соединенного Королевства. Самыми фундаментальными изменениями в этом отношении стали отмена политического контроля, посредством учреждения Управления полиции Северной Ирландии и передача всех военных обязанностей ар-

мии. Другим важным изменением стало разоружение КПО. Однако, данная ситуация была пересмотрена в следующем году, ввиду эскалации угрозы терроризма.

Эскалация террористической кампании, как католиков, так и протестантов в 1970 и 80-х годах прошлого столетия привело не только к количественному росту сотрудников КПО (максимальное число в 13, 500 сотрудников), но и к росту профессиональной компетентности. Политика "главенства полиции" была принята с середины 1970-х, в соответствии с которой, ответственность за поддержание безопасности была возложена в первую очередь на правоохранительные органы, при осуществлении поддержки армией по необходимости.

Помимо противодействия террористической угрозе, при КПО были учреждены особые отделы, специализирующиеся по серьезным преступлениям, рэкету, торговле наркотиками, дорожным преступлениям и домашнему насилию.

Трудность и опасность службы КПО перед лицом многих лет террористической угрозы и насилия была признана и поощрена Георгиевским крестом в апреле 2000 года. Большое число офицеров полиции также получило индивидуальные награды за проявленную доблесть. С 1969 года 303 сотрудника полиции было убито, 10,000 ранено при исполнении своих обязанностей, при этом 300 из них получили серьезные ранения и травмы.

Помимо этого 70 сотрудников полиции совершили самоубийства в те года, когда угроза террористической деятельности достигла своего апогея.

4 ноября 2001 года КПО была переименована в Полицейскую службу Северной Ирландии. Первые сотрудники новой службы заступили на посты в апреле 2002 года.

Контроль и руководство деятельностью данной службы закреплены за Начальником полиции и его заместителем, а также старшим руководством.

Между полицией Республики Ирландия и Северной Ирландией налажено отличное межгосударственное сотрудничество.

В Северной Ирландии полиции приходится противодействовать террористическому движению католиков и протестантов, а также редким уличным беспорядкам.

В июне офицеры Полицейской службы Северной Ирландии будут стоять во главе обеспечения безопасности Конференции Большой восьмерки, которая впервые пройдет в Северной Ирландии.

Вновь внимание всего мира будет обращено на полицию Северной и Южной Ирландии.

Пенитенциарная система, сформировавшаяся в Северной Ирландии имеет прямое отношение к истории страны. Подход лиц, работающих в тюремной службе, был не только обусловлен опы-

том Конфликта в Северной Ирландии (1969 — 2000 гг.), но и тем, что события, развивающиеся в тюрьмах, отражаются на обществе, и наоборот. По этой причине тюрьмы имеют как политическое, так и уголовное значение.

Однако не одни лишь события, происходящие в Северной Ирландии, послужили формированию судебно-правового ландшафта в Соединенном Королевстве. Внедрение законодательства по Правам человека в 1996 году и признание международных стандартов послужило возникновению современной, хорошо организованной тюремной системы, основным постулатом философии которой является человеческое обращение с правонарушителями. Ключевыми принципами являются:

- ◆ основанием эффективной тюремной системы являются ценности и задачи системы;
- ◆ определяющие что надо сделать и как надо сделать;
- ◆ стандарты в области прав человека не должны рассматриваться как нечто негативное и строго формальное;
- ◆ должны являться положительной, практической и этической основой управления тюрьмами.

Данные принципы, совместно с недавно проведенными криминологическими исследованиями доказывают что, дабы защитить общество, тюрьмы должны давать возможность заключенным измениться в лучшую сторону, воздержаться от совершения преступлений. Одного лишь содержания в заключении не достаточно для достижения данной цели. Положительная деятельность, направленная на предоставление заключенным полезных навыков сведет на нет причины совершения правонарушений, и станет залогом их будущего.

Тюремная служба Северной Ирландии была относительно небольшой, как по территории, так и по количеству заключенных, содержащихся в тюрьмах в 60-х годах прошлого столетия. К концу 70-х, в результате политической борьбы внутри страны Тюремная служба значительно расширилась и стала восприниматься как государственная служба и часть инфраструктуры безопасности Северной Ирландии, в результате чего сотрудники Тюремной службы, как и сотрудники полицейских и военных служб стали жертвами атак. Атаки, совершенные в общинах унесли жизни 34 сотрудников Тюремной службы и нанесли серьезные ранения многим другим. Это бурное развитие, однако, послужило развитию новых навыков, направленных на противодействие и решение проблем, связанных с содержанием и противодействием военизированным группировкам в условиях заключения. Передовой опыт Службы в данной сфере не мог не остаться незамеченным и на международном уровне.

Акт о Тюремной службе (Северная Ирландия), принятый в 1953 году содержит основные прави-

ла, положения и обязательства Тюремных служб. Тюремная служба Северной Ирландии исторически была отдельной службой, не похожей на родственные службы Англии/Уэльса и Шотландии, однако ввиду приостановки деятельности регионального правительства Северной Ирландии в 1970 году, деятельность Тюремной службы руководилась напрямую из Лондона. В 1995 году Тюремная служба стала Агентством, поменявшим свой статус и бюджетные ассигнования, а также начавшим осуществлять бизнес-ориентированную деятельность. Начиная с того времени и после окончания конфликта в Северной Ирландии в 2000 году служба придерживалась четкого направления, благодаря которому она превратилась в современную прогрессивную систему, ответственную за разработку новых подходов к тюремной.

Прогресс, достигнутый в политической жизни Северной Ирландии, а также значительный пересмотр Тюремной и Полицейских служб привели к заключению Хиллсбороского соглашения в 2010 году, в результате которого произошла передача полицейских и судебных полномочий Ассамблее Северной Ирландии и ее министрам. Таким образом, вопросы, связанные с деятельностью полиции и тюрем напрямую регулируются Министерством Юстиции Северной Ирландии. Тюремный омбудсмен назначается Министром Юстиции Северной Ирландии, и он абсолютно независим от Тюремной службы Северной Ирландии. Тюремный омбудсмен расследует:

- ◆ жалобы заключенных, содержащихся в тюрьмах Северной Ирландии
- ◆ жалобы посетителей заключенных, содержащихся в тюрьмах Северной Ирландии
- ◆ смерти заключенных, содержащихся в тюрьмах Северной Ирландии

В других странах также присутствует институт омбудсмена, ответственного за деятельность тюрем, однако, зачастую сферы ответственности омбудсмена затрагивают прочие государственные секторы. Северная Ирландия уникальна в Европе своим подходом и наличием института Тюремного Омбудсмена, ответственного сугубо за работу тюрем.

История Тюремной службы Северной Ирландии является доказательством принципа того, что процесс реформирования — это непрекращающийся процесс, являющийся ключевым элементом перехода к нормализованному обществу и автономному правительству, в котором все Министерства, а не только Министерство Юстиции имеют ключевую и личную заинтересованность. В любом обществе чрезвычайно важно иметь безопасные, гуманные и эффективные тюремные системы; это особенно актуально для общества, тюремная система которого является неотъемлемой частью прошлого.

Қумринисо АБДУРАСУЛОВА,  
ТДЮУ кафедра мудири, ю.ф.д., проф.  
Нодир САЛАЕВ,  
ТДЮУ катта ўқитувчиси, ю.ф.н.

## ЖИНОЯТ ХУҚУҚИДА ДЕКРИМИНАЛИЗАЦИЯ МАСАЛАЛАРИ

- ◆ Мақола жиноят ҳуқуқида декриминализация қилиш тушунчаси, ижтимоий зарурияти ҳамда ЎзР ЖК Махсус қисмидаги айрим қилмишларни декриминализация қилиш масалаларига бағишланган.
- ◆ Статья посвящена вопросам понятия декриминализации в уголовном праве, его социальной необходимости и декриминализации некоторых деяний Особенной части УК РУз.
- ◆ This article is devoted to the notion of decriminalization of criminal law, its social necessity and decriminalization of certain acts of the Special Part of the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan.

**Таянч сўзлар:** жиноят қонуни, жиноят, жазо, криминализация, декриминализация.

**Ключевые слова:** уголовный закон, преступления, наказания, криминализация, декриминализация.

**Key words:** criminal law, crime, punishment, criminalization, decriminalization.

Давлатимизда мустақилликнинг дастлабки кунларидан бошлаб, жиноятга оид сиёсат изчил либераллашиб бормоқда, ундан кўзланган асосий мақсад — адолат ва инсонпарварлик принципларини амалда рўёбга чиқариш, жазолашнинг тарбиявий вазифаларини юксалтиришдир. Айниқса, бугунги кунда иқтисодий жиноятларни содир этган шахсларга нисбатан молиявий таъсир чораларини қўллаш имкониятлари кенгайиб бормоқда. Республикаимизда Жиноят кодекси қабул қилинганидан, яъни 1994 йилдан то 2013 йилнинг май ойига қадар унга 50 дан ортиқ тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритилиб, янада такомиллаштирилди. Бу эса мамлакатимизда инсоннинг кадр-қиммати, ҳуқуқ ва эркинликларига олий қадрият сифатида қаралаётганлигининг яна бир иботидир.

Таъкидлаш ўринлики, жиноят қонунини такомиллаштириш, жиноий жазоларни либераллаштириш учун эндиликда қилмишни декриминализация қилишга эътибор қаратиш ўринли бўлади. Мамлакатимиз раҳбари Ислон Каримов ҳам 2010 йил 12 ноябрда Ўзбекистон Республикаси Олий

Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг кўшма мажлисидаги маърузасида жиноят-ҳуқуқий сиёсат соҳасидаги истиқболларни белгилаб, шундай деган эди: “жиноят қонунчилигини тобора либераллаштириш, яъни айрим қонунбузарлик ҳолатларини жиноий юрисдикциядан маъмурий юрисдикцияга ўтказишни кўзда тутиш зарур”<sup>1</sup>.

**Декриминализация.** Маълумки, роман-герман ҳуқуқий оиласига мансуб давлатларда жиноят ҳуқуқининг асосини жиноят қонуни ташкил этади. Давлат ижтимоий муносабатларнинг муайян турларини жиноят қонунда тақиқлаш (моҳиятан ҳимоя қилиш) орқали инсон хулқ-атворининг алоҳида кўринишларига ўзининг баҳосини беради. Қонун чиқарувчи алоҳида қилмишларни шахс, жамият, давлат учун хавфли деб топади ва уларни криминализация қилади, яъни уларни жиноят деб эътироф этади ва аксинча, муайян бир жиноятнинг ижтимоий хавфлилик хусусиятига эга эмаслигини аниқлагач эса, декриминализация қилади.

Тадқиқотчи Ф.Ражабовнинг фикрича, “Декриминализация — қилмишнинг жиноийлигини, яъни

қилмишга нисбатан белгиланган жиноий жавобгарликни бекор қилишдир. Декриминализация атамаси бир қарашда ушбу маънони англатсада, унинг асл мазмун-моҳиятини мазкур жумла билан тўлиқ ифодалаб бўлмайди. Бу тушунча кенг қамровли бўлиб, ўзида мураккаб ижтимоий-ҳуқуқий жараёни акс эттирувчи инсонпарварлик, адолат принципларини, давлатнинг ўз фуқаролари тақдирига бефарқ эмаслиги, жиноятчиликка ва жамиятдаги турли иллатларга қарши курашда репрессив усуллардан кўра анча самарали ҳамда иқтисодий жиҳатдан арзонроқ бўлган жамоатчилик назорати усуллари кенгроқ йўл очиб бериш кабиларни намоён этади”<sup>2</sup>.

Криминализация ва декриминализацияга берилган ушбу таъриф умумий бўлиб, тадқиқотчи Ф.Ражабов айтганидек, доимо мазкур тушунчаларнинг мазмунини тўла ва аниқ ифодалаб беролмайди. Юридик адабиётларда криминализация ва декриминализация хусусида турли таърифларни учратиш мумкин. Уларни таснифлашда Л.М.Прозументов ва А.В.Шеслернинг криминология асариди<sup>3</sup> келтирилган таснифни эслаб ўтиш ўринли бўлади. Мазкур асарда кўриб чиқилаётган тушунчаларга иккита асосий ёндашув мавжудлиги ажратиб кўрсатилган.

Биринчи ёндашув, қилмишни криминализация ва декриминализация қилишни кенг маънода тушуниш билан боғлиқ бўлиб, бунда Р.Р.Галиакбаровнинг кўйидаги фикри мисол қилиб келтирилади. “Криминализация деганда, нафақат қонунда жиноятлар янги таркибларининг муайян белгилари мустақамланишини, шунингдек, мавжуд жиноят таркиблари санкциялари юқори чегарасининг ўсишини, айрим турдаги судланганларга нисбатан жазодан озод қилиш институтининг қўлланиши бўйича алоҳида чекловлар, субъектлар учун янада кенгроқ доирадаги ноҳуш ҳуқуқий оқибатлар келтириб чиқарувчи умумий хусусият касб этувчи нормаларни ишлаб чиқиши тушунилади”<sup>4</sup>.

В.Н.Кудрявцевнинг фикрича, “криминализациянинг таркибий қисми пенализация ҳисобланиб, у ўзида жиноят, деб тан олинган қилмишларга нисбатан жиноий жазони белгилашни ифода этади”<sup>5</sup>. Дарҳақиқат, пенализация даражаси моҳиятан у ёки бу қилмиш криминализациясининг интенсивлиги (жадаллиги) кўрсаткичидир. Депенализация эса, пенализацияга тескари жараён бўлиб, декриминализациянинг элементи ҳисобланади. Шунини таъкидлаш керакки, депенализация декриминализациянинг узвий давоми эмас, чунки декриминализация қилмишнинг жиноийлигини (демакки, унинг жазога сазоворлигини ҳам) бутунлай бекор қилишда ифодаланади, яъни декриминализация бу маънода ўзига хосликка эга.

Депенализация эса, жазо турларининг жазолаш имкониятининг камайтирилиши томон ўзгартирилишида Жиноят кодекси Махсус қисмидаги муайян жиноятлар учун санкция ҳажмининг пасайтирилишида ифодаланади.

Иккинчи ёндашув, қилмишларнинг криминализация ва декриминализацияси тушунчаларини тор маънода тушуниш билан боғлиқ бўлиб, бунда Г.А.Злобин ва С.Г.Келина “криминализацияни у ёки бу ҳаракат (ҳаракатсизлик)нинг жиноят сифатидаги ҳуқуқий ифодаси, дея таърифлайдилар ва қилмишнинг жиноятлар туркумидан чиқариб ташланиши, жазога сазоворлигининг бекор қилиниши эса, декриминализация деб атайдилар”<sup>6</sup>. Декриминализацияни А.И.Коробеев “қилмишнинг ижтимоий хавфлилигининг бекор қилиниши асосларини белгиловчи, уларга қарши жиноят-ҳуқуқий курашнинг мақсадга мувофиқ эмаслигини кўрсатиш ва уларнинг жиноий жазога сазоворлигини бекор қилиш билан боғлиқ жараён, деб кўрсатади. У криминализацияни жиноят деб топиладиган ижтимоий хавфли қилмишлар доирасини белгилаши, декриминализацияни эса, у ёки бу қилмишнинг жиноятлар сафидан чиқариб ташланиши”<sup>7</sup>, деб кўрсатади.

Криминализация ва декриминализация хусусидаги юқоридаги фикрлар таҳлилдан келиб чиқиб, шунини айтиш мумкинки, криминализация қилмишни жиноят қонунда ижтимоий хавфли, деб топилиши ва уни жиноий жазога сазовор, деб эълон қилинишидир. Декриминализация эса қилмишни ижтимоий хавфли эмас ва жиноий жазога сазовор эмас, деб топиш (қилмишни жиноят қонундан чиқариб ташлаш)дир.

Декриминализация жиноят ҳуқуқи нуқтаи назаридан таҳлил этадиган бўлсак, жиноий қилмишларни декриминализация қилишнинг икки асосий тури мавжуд бўлиб, булар нисбий ва мутлақ декриминализациядир. Нисбий декриминализация муайян қилмишни жиноятлар қаторидан чиқариш учун тўлиқ шарт-шароит юзага келмаган тақдирда амалга оширилиб, унинг кўйидаги шакллари мавжуд:

қилмишни жиноят деб ҳисоблаш учун қўшимча белгининг киритилиши. Масалан, қилмишни жиноят деб топиш учун айбнинг муайян шакли (тўғри қасд) мавжудлиги, ижтимоий хавфли оқибатнинг келиб чиқиши, зарар етказилиши билан боғлианиши;

маъмурий преюдициянинг белгиланиши (маъмурий преюдиция деганда, қилмишни жиноят деб топиш учун уни содир этган шахсга илгари худди шундай қилмиши учун маъмурий жазо қўлланилган бўлиши ва бу шартнинг жиноят қонуни Махсус қисми тегишли моддасида белгилаб қўйилганлиги тушунилади);

қилмишни жиноят деб топишни оғирроқ оқибат билан боғлаш;

жиноятни ижтимоий хавфлилик даражаси кам бўлган жиноятлар тоифасига ўтказиш;

қилмиш квалификациясига бевосита таъсир этувчи, жиноят қонунда белгиланган муайян миқдор кўрсаткичларининг ўзгартирилиши (пасайтирилиши).

Нисбий декриминализациядан фарқли равишда, мутлақ декриминализация деганда, муайян қилмишнинг жиноятлар қаторидан тўлиқ, яъни бутунлай чиқариб ташланишини тушуниш лозим. Бунда жиноят қонунда жавобгарлик белгиланган қилмишнинг ижтимоий хавфлилик хусусиятини ифодаловчи муайян турдаги белгилар (жиноят таркиби) ижтимоий зарурат туфайли мутлақ бекор қилинади.

Мутлақ декриминализацияни ҳам ўз хусусиятига кўра икки турга ажратиш мумкин: 1) ижтимоий хавфлилик хусусиятини йўқотган, лекин ҳуқуқбузарлик белгилари бутунлай сақланиб қолган қилмишнинг жиноийлигини бекор қилиб, уни маъмурий, интизомий, моддий, молиявий ёки фуқаролик ҳуқуқий жавобгарлик белгиланган қонунларга ўтказиш; 2) ижтимоий хавфлилик хусусияти билан бир қаторда ҳуқуқбузарлик белгиларини ҳам йўқотган қилмишларни узил-кесил декриминализация қилиш. Мутлақ декриминализациянинг ушбу турида муайян турдаги ҳаракатларга нисбатан жиноят-ҳуқуқий тақиқ бекор қилиниб, улар қонунга хилоф бўлмаган ҳаракатлар сифатида баҳоланади.

Ф.Ражабовнинг қайд этишича, декриминализация турларига “суд-тергов декриминализацияси”ни ҳам қўшиш лозим. Суд-тергов декриминализациясини амалга ошириш имконияти Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 65-моддаси 1-қисмида назарда тутилган бўлиб, унга мувофиқ ишни тергов қилиш ва судда кўриш вақтида шароит ўзгарганлиги туфайли содир этилган қилмиш ўзининг ижтимоий хавфлилигини йўқотган деб топилса, жиноят содир этган шахс жавобгарликдан озод қилиниши мумкин. Мисол тариқасида, ярашилганлик муносабати билан жиноий жавобгарликдан озод қилишни назарда тутувчи Жиноят кодексининг 66<sup>1</sup>-моддасини келтириш мумкин. Шунинг ҳам таъкидлаш лозимки, декриминализациянинг мазкур тури фақат ишни тергов қилиш ва судда кўриш пайтида қилмиш ўзининг ижтимоий хавфлилик хусусиятини йўқотганда, яъни аниқ содир этилган муайян қилмишга нисбатан суд-тергов органининг жиноят ишини тугатиш ҳақидаги қарори билан қўлланилади. Ушбу ҳолатда жиноят қонунда қилмишнинг жиноийлиги ўзгармасдан қолади<sup>8</sup>.

Қилмишни декриминализация қилиш амалда-

ги жиноят қонуни нормаларининг самарадорлигини (умуман бугунги кундаги ҳолатини) ўрганиш ва ижтимоий хавфлилиги мавжуд бўлмаган, жиноят-ҳуқуқий воситалар билан кураш олиб бориш самарасиз ва мақсадга мувофиқ бўлмаган қилмишларни жиноий нормалар орасидан излаб топиш ҳамда уларни мазкур қонун нормалари қаторидан чиқариб ташлаш билан боғлиқ жараён сифатида тавсифланади. Декриминализациянинг натижаси деб эса, декриминализация қилинган қилмиш учун жиноий жавобгарликнинг бекор қилиниши тушунилади.

Шунинг ҳам таъкидлаш лозимки, жиноий қилмишларни криминализация ёки декриминализация қилиш ўз хусусиятига кўра қатъий ҳодиса ҳисобланмайди. Зеро, жамият ва давлатдаги муайян сиёсий-ҳуқуқий, ижтимоий-иқтисодий, маданий-маърифий ривожланиш шароитларига боғлиқ равишда жиноятларга ва жиноий жазога тортишга тааллуқи бўлган қилмишлар доирасининг кенгайиши ёки торайиши содир бўлади. Мазкур хусусиятдан келиб чиқиб, жиноий қилмишларни криминализация ва декриминализация қилиш жараёнини динамик ҳодиса сифатида таърифлашимиз мумкин.

Л.М.Прокументов, А.В.Шеслер криминализация ва декриминализация масалаларининг ўрганилиш манбалари ҳақида қуйидагича фикр билдирганлар, “криминализация ва декриминализация масалаларининг ўрганилиш манбаларини жиноят ҳуқуқи вужудга келиши ва ривожланишининг дастлабки пайтларидаёқ кўриш мумкин бўлган бўлса-да, бу масалаларга юридик фанда нисбатан яқин вақтлардан бошлаб эътибор қаратилди. Маълумки, И.Бентам ва Ч.Беккариа асарларида ҳам жиноят қонунининг ижтимоий моҳиятига эътибор қаратилган. Криминализация ва декриминализация муаммоси у ёки бу даражада жиноят ҳуқуқи соҳасидаги кўплаб ишларда ўз ифодасини топмоқда, чунки уларнинг мақсади жиноят қонунини такомиллаштириш борасида таклифлар ишлаб чиқишдир. Жиноят-ҳуқуқий сиёсатнинг, амалдаги қонунларнинг мақсадга мувофиқлигини, жиноятчиликнинг ўсиш суръатларини ўрганиб, криминологлар ҳам шу кўрсатилган муаммоларга дуч келишади”<sup>9</sup>.

**Декриминализациянинг ижтимоий зарурати.** Жамият аъзолари ўз ҳаётий фаолиятлари давомида ўзаро турли-туман муносабатларга киришадилар. Зеро, ижтимоий муносабатлар ранг-баранг бўлиб, уларнинг барчаси ҳам ҳуқуқ нормалари (қонунлар) билан тартибга солинмайди.

Жамиятдаги ижтимоий муносабатларни тартибга солишда ҳуқуқ нормаларидан кўра, ижтимоий нормалар, хусусан, ахлоқ-одоб қоидалари, урф-одат нормалари билан тартибга солиш анча

самарали восита ҳисобланади. Аммо, ижтимоий норманинг ўзини ҳам маълум бир тарзда тартибга солиш зарурати мавжудлиги сабабли, унинг муайян қисми давлат томонидан санкцияланади (давлат томонидан муайян ижтимоий муносабатнинг санкцияланиши — бу давлатнинг мазкур масалага ўз муносабатини билдиришидир. Мазкур муносабат давлат томонидан қабул қилинадиган ва мазкур ҳудудда барча учун бажарилиши мажбурий бўлган ҳуқуқий ҳужжатларда ўз ифодасини топади). Жиноят-ҳуқуқий тақиқларни ўрнатишда ёки уни бекор қилишда ҳам, ҳар қандай бошқа ҳуқуқий ҳужжатнинг қабул қилинишида бўлгани каби қонун чиқарувчи муайян мезондан келиб чиқиб (қонунчилик техникасига амал қилган ҳолда), фаолият юритиши керак.

Жамият ва давлат ҳаётидаги муносабатларни кузата туриб, ҳуқуқий тартибга солишга муҳтож бўлган замонавий муаммоларни кўриш билан бирга, амалдаги қонунчиликнинг қўлланилишини таҳлил қилиш ва унинг ривожланишини прогноз қилиш мумкин. Бунинг натижаси шуни кўрсатади-ки, ижтимоий муносабатлар ривожланиши билан, нафақат тартибга солиниши лозим бўлган янги муносабатлар пайдо бўлади, балки жиноят қонуни билан тақиқланган айрим қилмишлар ўз ижтимоий хавфлилик хусусиятини йўқотиб, баъзан ижтимоий фойдали муносабатларга ҳам айланиши мумкинлигини кузатиш мумкин.

Одатда, жиноий қилмишни декриминализация қилишнинг асоси қуйидагилар ҳисобланади:

а) маълум бир жиноят-ҳуқуқий нормага шахс, жамият ва давлат эҳтиёжининг йўқолиб кетишига олиб келувчи жараён;

б) маълум шароитда жиноят-ҳуқуқий норма ёрдамида муайян қилмишга қарши курашга имкониятнинг йўқлиги;

в) айрим жиноят-ҳуқуқий нормаларни амалда қўлланишининг самарадорлиги пастлиги ёки самара бермаётганлиги.

Жиноий қилмишларни декриминализация қилиш асосининг алоҳида ажратиб кўрсатилиши ижтимоий ҳаётда содир бўладиган турли ҳолатлар (асосан салбий ҳолатлар) учун жуда муҳим аҳамиятга эгадир. Жиноий қилмишни декриминализация қилишда, декриминализация қилинаётган норма мавжуд жиноят-ҳуқуқий меъёрлар ўртасидаги ўзаро боғлиқлик ва тизимлилик хусусиятини бузмаслигига эътибор берилиши лозим. Ана шундагина, қилмишнинг декриминализация қилиниши самарали ва мақсадга мувофиқ амалга оширилган бўлади, акс ҳолда жиноят қонунининг шахсни, унинг ҳуқуқ ва эркинликларини, жамият ва давлат манфаатларини, мулкни, табиий муҳитни, тинчликни, инсоният хавфсизлигини

жиноий тажовузлардан кўриқлаш, шунингдек, жиноятларнинг олдини олиш, фуқароларни республика Конституцияси ва қонунларига риоя қилиш руҳида тарбиялаш каби вазифаларини самарали ва аниқ ҳал этишига ҳалал берувчи зиддиятлар вужудга келиши мумкин.

**Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси Махсус қисмидаги айрим моддаларни декриминализация қилиш масалалари.** Бу-

гунги кунгача юртимизда жиноий қилмишларни декриминализация қилиш бўйича амалга оширилган ўзгартишларни ижобий баҳолаган ҳолда жиноий қилмишларни декриминализация қилишни давом эттириш ва, яна бир қатор ислохотларни амалга ошириш лозим. Бу борада жиноят қонуни билан тартибга солинадиган муносабатларни таҳлил қиладиган бўлсак, назарий жиҳатдан, қилмишларни декриминализация қилишни қуйидаги йўналишларда олиб бориш имконияти мавжуд бўлиб, булар:

1) маъмурий преюдицияга эга бўлган қилмишларни ЖКдан чиқариш (маъмурий преюдицияга эга бўлган жиноятларни Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўтказиш билан Жиноят кодексини янада либераллаштиришга эришиш мумкин. Бу нафақат қонун талабларини бузган кишини жиноий жавобгарликка тортмаслик ва унга “жиноятчи” тамғасини босмаслик имкониятини беради, балки иқтисодий таъсир чорасини янада кенгрок қўллаш учун ҳам хизмат қилади);

2) Конституция ва Конвенциялар нормаларида тўғридан-тўғри кўрсатиб ўтилмаган бўлса, амалдаги жиноят қонунларидан амалиётда кам учрайдиган ёхуд суд статистикасида умуман қайд қилинмаган қилмишларни, жиноий таъқибга лойиқ қилмишлар тоифасидан чиқаришнинг мақсадга мувофиқлигини кўриб чиқиш;

3) жамият аъзолари томонидан жиноий қилмиш сифатида тан олинмайдиган ва ахлоқ нуқтаи назардан қораланмайдиган қилмишларни жиноий қилмишлар қаторидан чиқариш;

4) ижтимоий хавфи катта бўлмаган қилмишлар учун маъмурий жавобгарлик белгилаш ва уларни жиноий қилмишлар қаторидан чиқариш;

5) жиноий жавобгарликни юзага келтириши мумкин бўлган қилмишлар доирасини мақсадга мувофиқ равишда қисқартириш учун бланкет диспозицияли нормаларни таҳлил қилиш ва барча қонун ва қонуности ҳужжатларини тафтиш қилиш;

6) умумий нормалар билан қамраб олинган алоҳида ҳолатлар учун жавобгарликни назарда тутувчи махсус нормалар доирасини қисқартириш;

7) рақобат қилувчи нормаларнинг турларини

камайтириш;

8) ЖКдан коллизиявий нормаларини чиқариб ташлаш;

9) жиноятга тайёргарлик кўрганлик учун жиний жавобгарликни истисно қилиш;

10) бугунги кунда дунёнинг кўплаб демократик давлатлари жиноят қонунчилигида акс эттирилган, ярашув институти қўлланилиши мумкин бўлган моддалар доирасини кенгайтириш ва уларнинг таркибига барча ижтимоий хавфи катта бўлмаган жиноятлар ва эҳтиётсизликдан содир этилган жиноятлар тоифасини киритиш;

11) жиноят ҳуқуқи назарияси ва амалиётдан келиб чиқиб, қилмишнинг жинийлигини истисно қилувчи ҳолатлар доирасини кенгайтиришдан иборатдир.

Албатта, юқорида санаб ўтилган жиний қилмишларни декриминализация қилиш йўналишлари назарий аҳамиятга эга бўлиб, улар турли давлатлар ижтимоий ҳаётидаги ўзгаришлар, амалга оширилаётган ислохотлар билан ўзаро узвий боғлиқдир. Мазкур йўналишларни давлатимиз жиноят қонунчилигига татбиқ этиб, аниқ мисолларда ифодаладиган бўлсак, Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси Махсус қисмидан бугунги кунда жиний жазолар тобора либераллаштирилиб борилаётган вазиятда мавжуд бўлган қуйидаги нормаларни декриминализация қилиш зарурати мавжуд эканлигини кўришимиз мумкин:

— сохта тадбиркорлик учун жавобгарлик белгиланган 179-моддаси;

— савдо ёки воситачилик фаолияти билан қонунга хилоф равишда шуғулланиш учун жавобгарлик белгиланган 188-моддаси;

— савдо ёки хизмат кўрсатиш қоидаларини бузганлик учун жиний жавобгарлик назарда тутилган 189-моддаси;

— рақобатчини обрўсизлантиргани учун жиний жавобгарлик назарда тутилган 192-моддаси.

Юқоридаги нормаларни декриминализация қилиб, мазкур қилмишларни маъмурий жавобгарлик сифатида эътироф этиш лозим. Зеро, хизмат кўрсатиш, тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланишга қобилиятли шахсларни жиний жавобгарликка тортиш иқтисодий муносабатлар тобора ривожланиб бораётган бугунги кунда самарасиз чора ҳисобланади.

Жиний қилмишларни декриминализация қилиш масаласи давлат томонидан мустақилликка эришганимизнинг илк кунларидан бошлаб амалга ошириб келинаётган жиний жазоларни либераллаштириш соҳасидаги ислохотларнинг бугунги кундаги мантикий давомидир. Турли қилмишларни криминализация ёки пенализация

қилиш орқали жамият аъзолари онгига таъсир этиш осон бўлиб кўринади. Аммо бундай усул ўтиш давридагина самарали ҳисобланиши мумкин. Жамият ҳаётида демократик жараёнлар тобора чуқурлашиб, бозор муносабатлари ривожланиб бораётган, давлатимиз ўз олдида дунёнинг ривожланган давлатлари қаторига қўшилишни мақсад қилиб қўйган даврда жиний жавобгарлик масалаларини янада либераллаштириш мазкур соҳадаги ислохотларнинг бугунги босқичидаги устувор йўналишлардан биридир. Либераллаштириш жараёнлари билан бир қаторда, кенг халқ оммаси онгида содир этиладиган жиноятлар учун жазо эмас, балки жавобгарлик муқаррар эканлигини тушунтириш лозим. Айнан шунинг учун ҳам, республикамиз Жиноят кодексининг 10-моддасида “қилмишида жиноят таркибининг мавжудлиги аниқланган ҳар бир шахс жавобгарликка тортилиши шарт”, деган принцип мустаҳкамлаб қўйилган. Яна шуниси эътиборлики, мазкур принцип ўз хусусиятига кўра жиноят процесуал аҳамият касб этгани учун кўпчилик МДХ давлатлари жиноят қонунларида акс эттирилмаган.

**Хулоса.** Ҳар қандай ҳуқуқбузарликни жиноят сифатида баҳолаб, унга қарши курашнинг жиноят-ҳуқуқий воситаларини излашга уриниш мутлақо нотўғридир. Чунки, ҳуқуқбузарликларга қарши курашишда ушбу воситалар ҳар доим ҳам самара беравермайди. Боз устига, жуда кўплаб ҳолатларда бундай масалаларни ҳуқуқнинг бошқа соҳалари, масалан, маъмурий ҳуқуқ, фуқаролик ҳуқуқи доирасида ҳам ҳал этиш мумкинлиги ҳақида ўйлаб кўриш зарур. Бундан ташқари, ушбу қараш мамлакатимиз жиноят қонуни вазифалари ҳамда жиний жазонинг мақсадларига ҳам моҳиятан зид.

Жиноят кодексининг асосий вазифаси — содир этилган жиноят учун жазо тайинлаш эмас, ҳаттоки жиний жазонинг мақсади ҳам, сўзнинг ўз маъносиди, жиноят содир этган шахсни жазолаш эмас. Энг аввало, жиноят қонунининг вазифалари ЖКнинг 2-моддасида белгиланишича, шахсни, унинг ҳуқуқ ва эркинликларини, жамият ва давлат манфаатларини, мулкни, табиий муҳитни, тинчликни, инсоният хавфсизлигини жиний тажовузлардан қўриқлаш, шунингдек, жиноятларнинг олдини олиш, фуқароларни республика Конституцияси ва қонунларига риоя қилиш руҳида тарбиялашдан иборатдир. Ана шу вазифаларни амалга ошириш учун кодекс жавобгарлик асослари ва принципларини, қандай ижтимоий хавфли қилмишлар жиноят эканлигини аниқлайди, ижтимоий хавфли қилмишлар содир этган шахсларга нисбатан қўлланилиши мумкин бўлган жазо ва бошқа ҳуқуқий таъсир чораларини белгилайди.

Худди ушбу қоидалардан келиб чиқиб, ЖКнинг 42-моддаси иккинчи қисмида жазо маҳкумни ахлоқан тузатиш, унинг жиноий фаолиятини давом эттиришига тўсқинлик қилиш ҳамда маҳкум, шунингдек, бошқа шахслар янги жиноят содир этишининг олдини олиш мақсадида қўлланилади, деб белгиланган.

Шундай экан, жиноят-ҳуқуқий сиёсатнинг бугунги босқичдаги асосий йўналишлари сифатида жиноят қонунчилигида жазолаш элементларининг тобора қисқартирилиши, уларнинг тарбиявий тусдаги чораларга айлантирилиши, озодликдан маҳрум қилиш жазосини камроқ тайинланиши ва қонунийлик, жавобгарликнинг муқаррарлиги ва одиллик принциплари асосида жиноий жавобгарликнинг енгиллаштирилишида ифодаланиши лозим. Жиноят қонунининг инсонпарварлашуви, давлатчилик ривожининг асосий принципларидан бири бўлиб, жамиятнинг ички ва ташқи хавфсизлиги, тартиботига таҳдид солувчи жиноятларга нисбатан жавобгарликнинг муқаррарлиги ва шавқатсиз жазо чораларининг қўлланилиши объектив равишда муайян жамиятдаги ижтимоий-сиёсий ва иқтисодий шарт-шароитидан келиб чиқади. Давлатимиз инсонпарвар демократик ҳуқуқий

давлат, эркин ва обод фуқаролик жамиятини барпо этиш йўлидан бориб, давлат ва жамият ҳаётининг барча жабҳаларида ислохотлар дадил амалга оширилиб келинмоқда. Шу қаторда жиноятчиликка қарши кураш соҳасида турли репрессив таъқиб усулларида воз кечилиб, жиноятчиликнинг олдини олишда самарали бўлган, инсон онгига тез, самарали ҳамда ижобий таъсир этувчи иқтисодий санкцияларни қўллаш, жамоатчилик назорати каби институтлардан янада кенгроқ фойдаланилиши лозим.

Хулоса шуки, юртимизда амалга оширилаётган жиноят қонунини либераллаштириш жараёнида жиноий қилмишларни криминализация қилишдан кўра, эътиборни декриминализация жараёнига қаратиш кўпроқ самарали натижаларга олиб келади. Шунингдек, бугунги кунда халқаро ҳамжамият томонидан жиноят қонунчилигини янада либераллаштириш борасида қабул қилинаётган халқаро ҳужжатлар ва ривожланган демократик давлатлар жиноят қонунчилиги тажрибасини таҳлил қилиб ҳамда бу соҳадаги ўз тажрибамизни ҳисобга олган ҳолда, давлатимиз жиноят қонунчилигига тегишли ўзгартириш ва кўшимчалар киритиб бориш даркор.



<sup>1</sup> Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. — Тошкент: Ўзбекистон. — Б. 26.

<sup>2</sup> Ражабов Ф. Декриминализация — инсон ҳуқуқлари демакдир. Мақола. huquqvaburch.uz/uz/view/28\*9.

<sup>3</sup> Прозументов Л.М., Шеслер А.В. Криминология (Общая часть). — Томск, 2007, — С. 238.

<sup>4</sup> Галиакбаров Р.Р. Проблемы криминализации многосубъектных общественно опасных деяний // Актуальные проблемы криминализации и декриминализации общественно опасных деяний: Сборник научных трудов. — Омск, 1980. — С. 40-41.

<sup>5</sup> Основания уголовно-правового запрета: криминализация и декриминализация / Под ред. В.Н. Кудрявцева, А.М. Яковлева. — М.: Наука. 1982. — С. 17.

<sup>6</sup> Злобин Г.А., Келина С.Г. Некоторые теоретические вопросы криминализации общественно опасных деяний. // Проблемы правосудия и уголовного права. — М, 1978. — С. 108.

<sup>7</sup> Коробеев А.И. Советская уголовно-правовая политика: проблемы криминализации и пенализации. — Владивосток, 1987. — С. 59.

<sup>8</sup> Ражабов Ф. Декриминализация — инсон ҳуқуқлари демакдир. Мақола. huquqvaburch.uz/uz/view/28\*9.

<sup>9</sup> Прозументов Л.М., Шеслер А.В., Криминология (Общая часть) — Томск, 2007. — С. 238.

## ДАСТЛАБКИ ТЕРГОВ ОРГАНЛАРИ ФАОЛИЯТИНИ БАҲОЛАШНИНГ ПРОЦЕССУАЛ МЕЗОНЛАРИ

- ✦ Мақолада дастлабки тергов органлари фаолиятининг ва натижаларини баҳолаш мезонларига бағишланган. Мезонлар дастлабки терговни тўла, ҳар томонлама ва ҳолисона олиб борилишига хизмат қилиши асослантирилган.
- ✦ Статья посвящена критериям оценки деятельности органов предварительного расследования. Обосновывается служение критериев — полноте, всесторонности и объективности производства предварительного следствия.
- ✦ The article of preliminary investigation says about its activity and the results of giving murk process. The activity of preliminary investigation consists from responsibility law, investigation of criminal affair justice.

**Таянч сўзлар:** Конституция, дастлабки тергов, мезон, масъулият, қонунийлик, ҳар томонлама, ҳолислик, асослилик ва адолатлилик.

**Ключевые слова:** Конституция, предварительное следствие, ответственность, законность, полнота, всесторонность, объективность, расследование по уголовным делам, обоснованность, справедливость.

**Key words:** Constitution, responsibility preliminary investigate, law, full, objective, investigation criminal law, maintained, justice.

Мустақиллик йилларида жиноятчиликка қарши самарали кураш олиб бориш жамият ва давлат ҳаётидаги туб ислохотлар тақдирини ҳал қилувчи энг асосий омиллардан бири бўлиб хизмат қилди. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг жиноятчиликка қарши кураш борасидаги фаолияти самарадорлигини ошириш давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири сифатида белгила-ниб, бу борада инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда ҳимоясини таъминлаш муҳим омил сифатида эътироф этилди<sup>1</sup>. Шунинг қайд этиш лозимки, истиқлол йилларида давлатнинг жиноятчиликка қарши кураш борасидаги сиёсатини муваффақиятли амалга оширишда дастлабки тергов органларининг ҳам муносиб ҳиссаси бор.

Суд-ҳуқуқ тизимининг демократик асосларини янада чуқурлаштириш, миллий қонунчилик асосларини шакллантириш, жиноят-процессуал қонунчилигини такомиллаштириш ҳамда дастлабки тергов органлари фаолиятини ҳозирги кун талаблари асосида қайта кўриб чиқиш ва шиддат билан ўзгараётган замон талабларига мувофиқлаштириш ҳамда бунда шахс ва жамият эҳтиёжларини ҳисобга олиш дастлабки тергов органлари фаолиятини баҳолаш мезонларини ўрганишни тақозо этади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислоҳ Каримов 2012 йил 16 мартда Тошкент шаҳар Халқ депутатлари Кенгашининг навбатдан ташқари сессиясидаги маърузасида “Маълумки, биз ҳуқуқий демократик давлат қурмоқдамиз. Ҳуқуқий давлатнинг қуроли ҳам, ҳимояси ҳам, кўзи ҳам, сўзи ҳам қонундир. Албатта, тегишли қонунлар қабул қилиш мумкин, лекин бу қонунлар бажарилмаса, одамлар, аввало раҳбарлар, қонун ҳимоячилари бўлган ҳуқуқ-тартибот идораларининг ходимлари қонунга итоат қилмаса, бундай шароитда адолатга, ҳокимиятга ишонч қоладими ўзи? Адолатга, ҳокимиятга ишонч йўқолган жойда аҳвол қандай тус олишини, ўйлайманки, тасаввур қилиш қийин эмас ва бунга асло йўл қўйиб бўлмайди.

Ҳаётини тажриба шунинг кўрсатадики, одамлар кимгадир, нимагадир ишончини йўқотса, кейин уни тиклаш албатта қийин бўлади. Ҳуқуқ-тартибот органларида ишлайдиган одамларнинг ўзини тутиши, хизмат ва муомала маданияти ҳақида мен бежиз сўз юритаётганим йўқ. Нега деганда, форма кийиб, гердайиб юришдек совет давридан қолган салбий ҳолатлар ҳали ҳам, афсуски йўқ эмас. Ички ишлар, прокуратура ва хавфсизлик идоралари хизматчилари ўз вазифасини бажар-

япти, буни албатта эътироф этиш керак. Айна вақтда шуни ҳам эсдан чиқармаслигимиз лозимки, бугунги кунда ҳуқуқ-тартибот идоралари ходимларига нисбатан бошқаларга қараганда бир неча баробар қаттиқ талаб қўйилмоқда. Чунки улар аввало давлат, ҳокимият номидан иш олиб боради ва масъулиятни эсдан чиқаришга ҳеч кимнинг ҳаққи йўқ<sup>2</sup>”, деб таъкидлаган. Яъни дастлабки тергов органлари ходимларининг халқ ишончини оқлаши, давлат органи ходими сифатида ўз вазифаларига сидқидилдан ва виждонан ёндашиши, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашдан иборат вазифлар ўз навбатида биринчи мезон — масъулиятни ташкил қилади.

Ўзбекистон Республикаси ЖПКнинг 35, 345-моддалари талабларига кўра, мамлакатимиз ҳудудида жиноят иши бўйича дастлабки терговни прокуратура, ички ишлар органларининг ва миллий хавфсизлик хизматининг терговчилари олиб борадилар. Ўзбекистон Республикаси ҳудудида жиноят ишларини юритиш тартиби Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодекси билан белгиланади. ЖПКнинг 2-моддасида жиноят-процессуал қонун ҳужжатларининг вазифалари белгиланган бўлиб, улар процессуал фаолиятнинг барча иштирокчилари, шу жумладан, дастлабки тергов органларининг фаолиятини жиноятларни тез ва тўла очишга, жиноят содир этган ҳар бир шахсга адолатли жазо берилиши ҳамда айби бўлмаган ҳеч бир шахс жавобгарликка тортилмаслиги ва ҳукм қилинмаслиги учун айбдорларни фош этишга, қонуннинг тўғри татбиқ этилишини таъминлашга қаратилган. Жиноят кодексининг 2-моддасида белгиланган вазифалар шахсни, унинг ҳуқуқ ва эркинликларини, жамият ва давлат манфаатларини, мулкни, табиий муҳитни, тинчликни, инсоният хавфсизлигини жинойий тажовузлардан қўриқлаш, шунингдек, жиноятларнинг олдини олиш, фуқароларни республика Конституцияси ва қонунларига риоя қилиш руҳида тарбиялашдан иборатдир. Шу билан бирга, жиноят ишини юритишда қонунда белгиланган тартиб қонунийликни мустаҳкамлашнинг муҳим воситаси бўлиб хизмат қилади ва барча судлар, адвокатлик, тергов, суриштирув, адвокатура идоралари ҳамда фуқаролар томонидан аниқ ва оғишмай ижро этилиши лозим<sup>3</sup>. Бу эса иккинчи мезон — қонунийлик.

Унга асосан, дастлабки тергов органлари Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, ЖПК ва Ўзбекистон Республикасининг бошқа қонунларига аниқ риоя этишлари ва уларнинг талабларини бажаришлари, жиноят аломатлари топилган ҳар бир ҳолатда, ўз ваколатлари доирасида жиноят ишини кўзғатишлари, жинойий ҳодисани, жиноят содир этишда айбдор бўлган шахсларни аниқлаш ва уларни жазолаш учун қонунда назарда тутилган барча чораларни кўришлари, ишда қат-

нашаётган шахсларнинг шаъни ва кадр-қимматини ҳурмат қилишлари, жиноят процессида қатнашаётган фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини муҳофаза қилишлари, жиноят юз берганлигини, унинг содир этилишида ким айбдорлигини, шунингдек, у билан боғлиқ барча ҳолатларни аниқлаши, иш бўйича исботланиши лозим бўлган барча ҳолатларни синчковлик билан, ҳар томонлама, тўла ва холисона текшириб чиқиши, гумон қилинувчига, айбланувчига ва судланувчига унга берилган ҳуқуқларни тушунтириб бериши ҳамда у ўзига қўйилган айбловдан ҳимояланиш учун қонунда назарда тутилган барча восита ва усуллардан фойдаланишда ҳақиқий имкониятга эга бўлишига қаратилган чора-тадбирлар кўриши, қонунга хилоф равишда озодликдан маҳрум этилган ёки қонун ёхуд суд ҳукмида назарда тутилганидан ортиқ муддат ҳибсда ушлаб турилган ёки қамоқда сақланган ҳар қандай шахсни дарҳол озод қилиши шарт. Бундан ташқари, жиноят содир этилган ҳолатларни аниқлаб олиш, айбдорларни қидириш ва фош этиш, адолатли ҳукм чиқариш, шунингдек, жиноятнинг содир этилиш сабаблари ва унга имкон берган шароитларни аниқлаш учун ўз ваколатлари доирасида жамоатчилик ёрдамидан фойдаланишлари лозим.

ЖПКнинг 37-моддаси 1-қисмига мувофиқ дастлабки тергов органлари томонидан дастлабки терговни тўла, ҳар томонлама ва холисона олиб борилишини назорат қилиш тергов тузилмасининг раҳбарлари зиммасига юклатилган. Бу учинчи мезон — *дастлабки терговни тўла, ҳар томонлама ва холисона олиб борилиши*.

Ўзбекистон Республикаси ЖПКнинг 485-моддасига асосан терговнинг тўлиқ эмаслиги ва бир ёқламалиги сифатида ЖПКнинг 82-84-моддаларида (айблаш ва ҳукм қилиш, реабилитация, айбллилик тўғрисидаги масалани ҳал қилмай туриб жиноят ишини тугатиш учун асослар) кўрсатилган ҳолатлар етарлича тўла аниқланмаган бўлса;

2) кўрсатувлари ишни ҳал қилишга таъсир этиши мумкин бўлган шахслар сўроқ қилинмаган, зарур бўлишига қарамай экспертиза ўтказилмаган, шунингдек, ҳужжатлар, ашёвий далиллар талаб қилиб олинмаган ёки натижалари иш учун аҳамиятли бўлиши мумкин бўлган бошқа тергов ҳаракатлари ўтказилмаган каби ҳолатлар кўрсатиб ўтилган:

Ушбу моддага илмий-амалий шарҳ берган ю.ф.д. Ф.М.Муҳитдиновнинг фикрига кўра, терговнинг тўлиқ эмаслиги ва бир ёқламалиги сифатида:

— жиноят таркибининг объектив томонига тегишли ҳолатларнинг тўлиқ текширилмаганлиги, яъни қилмишнинг ижтимоий хавfli ҳаракат ёки ҳаракатсизликка оид характери, ҳаракат ва оқибат ўртасидаги сабабий боғлиқликнинг мавжудлиги кабилар аниқ эмаслиги;

— айбдорлик ва унинг шакли тўғрисидаги масалани ҳал қилиш учун аҳамиятли бўлган ҳолатларни тўлиқ ва ҳар томонлама текширилмаганлиги;

— жиноят мотивининг ноаниқлиги қилмишни квалификация қилишга, жиноят ва уни содир этган шахснинг хавфлилик даражасини ёки жазо чорасини белгилашга бевосита таъсир кўрсатиши;

— жиноятни содир этишга алоқадор бўлган барча шахслар жавобгарликка тортилмаганлиги;

— ҳар бир айбланувчининг жиноятни содир этишдаги роли аниқ эмаслиги;

— асослар мавжуд бўлган ҳолда айбланувчининг руҳий ҳолати аниқланмаганлиги;

— жавобгарликни инкор этувчи ёхуд енгиллаштирувчи ҳолатларга оид маълумотлар аниқланмаганлиги;

— жиноят натижасида етказилган зиён даражасининг белгиланмаганлиги;

— жиноят содир этилишига олиб келган сабаб ва шароитларнинг аниқланмаганлиги;

— вояга етмаган айбланувчининг яшаш ва тарбияланиш шароитлари, тарбияси, шунингдек, жиноят содир этишига олиб келган сабаб ва шароитларнинг текширилмаганлиги;

— айбланувчининг зарурий мудофаа ёки охири зарурат ҳолатида бўлганлигига оид маълумотларнинг етарли ўрганилмаганлиги;

— айбланувчининг тушунтиришлари етарлича текширилмаган ва асоссиз баҳоланганлиги ҳақидаги ҳолатлар эътироф этилади<sup>4</sup>.

Бундан ташқари, дастлабки терговни амалга ошириш жараёнида терговчи исбот қилишни амалга оширади. Исбот қилиш ишни қонуний, асосланган ва адолатли ҳал қилиш учун аҳамиятга эга бўлган ҳолатлар тўғрисидаги ҳақиқатни аниқлаш мақсадида далилларни тўплаш, текшириш ва баҳолашдан иборатдир.

Далилларни тўплаш ЖПКнинг 87-моддасига асосан тергов ҳаракатларини юритиш орқали амалга оширилади. Далилларни тўплаш ЖПК мазмунига кўра далилларни асосий ва ёрдамчи усулларда қайд этишни ҳам ўз ичига олади. Унга асосан, ҳар қандай маълумот ёки нарса баённомада ва унинг иловасида, ваколатли шахс томонидан, нормада белгиланган тартибда акс эттирилгандан сўнг тегишли ҳаракатнинг иштирокчиларига эълон қилинганидан ва уларнинг имзолари билан тасдиқланганидан кейин далил сифатида ишлатилиши мумкин. Шу билан бирга, далилларни тўплаш, текшириш ва баҳолаш жараёнида фуқаролар, корхоналар, муассасалар ва ташкилотларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатлари қўриқланиши шартлиги, давлат сирларининг муҳофаза қилиниши ҳам белгиланган.

Далилларни текшириш қўшимча далилларни тўплашдан иборат бўлиб, улар текшириладиган

далилларни тасдиқлаши ёки рад этиши мумкин.

Далилларни баҳолаш ишдаги барча ҳолатларни синчковлик билан, тўла, ҳар томонлама ва холисона кўриб чиқишга асосланган ҳолда қонунга ва ҳуқуқий онгга амал қилиб, ички ишонч бўйича амалга оширилади. Ҳар бир далил ишга алоқадорлиги, мақбуллиги ва ишончлилиги нуқтаи назардан баҳоланиши лозим.

Далиллар жиноят иши учун аҳамиятли бўлган мавжуд ҳолатлар ҳақидаги хулосаларни тасдиқловчи, рад этувчи ёки шубҳа остига олувчи фактлар ёки нарсалар тўғрисидаги маълумотларни акс эттирган тақдирдагина ишга алоқадор, деб эътироф этилади.

Далиллар белгиланган тартибда тўпланган ва ЖПКнинг 88, 90, 92-94-моддаларида назарда тутилган шартларга мувофиқ бўлсагина, улар мақбул, деб эътироф этилади.

Текширув натижасида ҳақиқатга мувофиқ эканлиги аниқланган далиллар ишончли, деб ҳисобланади.

Исботланиши керак бўлган барча ва ҳар бир ҳолатнинг ҳақиқийлигини сўзсиз тасдиқловчи ишга оид барча ишончли далиллар тўпланган бўлса, уларнинг жами ишни ҳал қилиш учун етарли, деб ҳисобланади.

Дастлабки терговнинг холисона олиб борилиши, деганда терговчи томонидан иш бўйича исботланиши лозим бўлган барча ҳолатларни текширишда, юзага келадиган ҳар қандай масалани ҳал қилишда айбланувчини ёки судланувчини ҳам фош қиладиган, ҳам оқлайдиган, шунингдек, унинг жавобгарлигини ҳам енгиллаштирадиган, ҳам оғирлаштирадиган ҳолатлар аниқланиши ва ҳисобга олиниши лозимлиги тушунилади.

Дастлабки тергов жараёнида процесс иштирокчиларига нисбатан қўлланиладиган барча чоралар асосли равишда қўлланилиши керак. Бу тўртинчи мезон — асослилиқ.

Ушбу талаб ЖПКнинг 214-моддаси (процессуал мажбурлов чораларини қўллашнинг қонунийлиги ва асослилиги), 225-моддаси (ўшлаб туриш баённомасини тузиш ва ўшлаб туришнинг асослилигини текшириш), 243-моддаси (қамоққа олиш эҳтиёт чорасини қўллаш тартиби) 245-моддаси (қамоқда сақлаб туриш муддати), 322-моддаси (жиноят ишини қўзғатиш сабаблари ва асослари), 360-моддаси (жиноят ишида гумон қилинувчи тариқасида иштирок этишга жалб қилиш тўғрисидаги қарор), 361-моддаси (жиноят ишида айбланувчи тариқасида иштирок этишга жалб қилиш тўғрисидаги қарор)да аниқ келтириб ўтилган.

Дастлабки тергов органлари фаолиятини баҳоланишнинг бешинчи мезони бу адолатлилиқ (одиллик)дир. Одиллик жиноят ҳуқуқида жиноят содир этишда айбдор бўлган шахсга нисбатан қўлланиладиган жазо ёки бошқа ҳуқуқий таъсир

чораси одилона бўлиши, яъни жиноятнинг оғир-енгиллигига, айбнинг ва шахснинг ижтимоий хавфлилик даражасига мувофиқ бўлиши кераклиги ва ҳеч ким айнан битта жиноят учун икки марта жавобгарликка тортилиши мумкин эмаслигида ифодаланади.

Жиноят-процессуал қонунчиликка асосан адолат тушунчаси фақат ҳукмга нисбатан қўлланган бўлиб, ЖПКнинг 455-моддасида ҳукм айбдорга нисбатан жазо ёки бошқа таъсир чораси у содир этган жиноятнинг ижтимоий хавфлилик даражаси ва унинг шахси эътиборга олиниб тайинланган бўлса, айбсиз шахс эса оқланган ва реабилитация этилган бўлса, адолатли деб эътироф этилиши белгиланган. Демак, дастлабки тергов органлари томонидан шахсга нисбатан айблов эълон қилишда, унинг ҳаракатларини квалификация қилишда қилмишни назарда тутувчи жиноятни белгилаш муҳим аҳамият касб этади. Айб эълон қилиш жараёнида терговчи қилмишнинг ижтимоий хавфлилиги, шахснинг ижтимоий хавфлилигига алоҳида эътибор қаратиши мақсадга мувофиқдир.

Юқорида қайд этилган фикрларни умумлаштирилган ҳолда дастлабки тергов органларининг фаолиятини баҳолашда қуйидагиларга эътибор қаратилиши мақсадга мувофиқ, деб ўйлаймиз:

- ҳеч бир жиноят фош этилмасдан ва жиноят содир этган ҳар бир шахс қонунда белгиланган жавобгарликдан қутулиб қолмаслиги;
- жиноятни содир этишда гумон қилинаётган фуқарони ушлаш қонунда белгиланган тартиб ва асосларга биноан амалга оширилиши;

- ҳеч ким қонунсиз ва асоссиз жиноий жавобгарликка тортилмаслиги ёки бошқа ҳуқуқларни қонунсиз чеклашларга йўл қўйилмаслиги;

- ҳеч ким суднинг ажримсиз қамоққа олинмаслиги ва сақланмаслиги;

- қонун билан белгиланган жиноят иши қўзғатиш ва уни тергов қилиш тартиби, тергов муддатларига, жиноят судлов иш юритуви иштирокчилари ва бошқа фуқароларнинг ҳуқуқларига риоя этилиши;

- жиноятларни тергов қилиш жараёнида ишдаги барча ҳолатлар ҳар томонлама, тўла ва ҳолисона кўриб чиқилиши, айбланувчини ҳам фош қиладиган, ҳам оқлайдиган, шунингдек, унинг жавобгарлигини ҳам енгиллаштирадиган, ҳам оғирлаштирадиган ҳолатлар аниқланишини талаб қилувчи қонунларга қатъий риоя қилиниши;

- жиноятларнинг сабаблари ва уларнинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитлар аниқланиши ҳамда уларнинг тегишли чора-тадбирларни кўриш орқали бартараф этилиши.

Ушбу вазифалар, албатта, Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ва унга бўйсунувчи прокурорлар томонидан жиноят ишларини тергов қилишда қонунларга риоя қилиниши устидан прокурор назорати ва тергов органлари раҳбарларининг идоровий-процессуал контроли остида ташкиллаштирилиши ва ҳал этилиши лозим бўлиб, ушбу тадбирлар жиноятга оид ариза, хабарлар келиб тушганидан ва жиноят иши қўзғатишдан бошлаб, айблов ҳулосаси тузилиб, тасдиқланиб, жиноят иши судга юборилгунга қадар давом этиши керак.



<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. –Т., 2012. –Б.3.

<sup>2</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислоҳ Каримовнинг халқ депутатлари Тошкент шаҳар кенгашининг навбатдан ташқари сессиясидаги нутқи // [www.uza.uz](http://www.uza.uz).17.03.2012.

<sup>3</sup> Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексига шарҳлар. –Тошкент: Адолат. 2000. –Б.4.

<sup>4</sup> Ўзбекистон Республикаси ЖПКга шарҳлар. — Т., 2009. — Б.739-740

# КОНЦЕПТУАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СТАНОВЛЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

- ✦ Мақолада Ўзбекистон Республикасида электрон ҳукуматни шакллантиришнинг концептуал-ҳуқуқий асослари келтирилган ва бундай тизим жорий этилишининг ўзига хос хусусиятлари очиб берилган.
- ✦ В статье приводятся концептуально-правовые основы становления электронного правительства в Республике Узбекистан, а также раскрываются особенности введения подобной системы.
- ✦ The article presents the conceptual and legal bases of formation electronic government in the Republic of Uzbekistan, as well as it discloses the features of introduction of such a system.

**Таянч сўзлар:** давлат хизмати, электрон ҳукумат, давлат бошқаруви, ахборот инфратузилмаси.

**Ключевые слова:** государственная служба, электронное правительство, государственное управление, информационная инфраструктура.

**Key words:** public service, e-government, public administration, information infrastructure.

Мировой опыт формирования и развития социального государства свидетельствует, что основными его признаками являются преодоление отчуждения личности от власти, превращение государства в социально ответственный инструмент общества, осуществляющий активную социальную политику в интересах всех категорий населения на основе принципов открытости и демократизма власти, социальной справедливости, согласия и взаимовыгодного партнерства. В целях формирования на практике вышеперечисленных признаков, прежде всего, необходимо взаимодействие общества и власти на основах постоянного диалога между ними, так как демократическая система управления не способна легитимно функционировать вне процессов гласности, игнорируя принцип "прозрачности" своей деятельности. Осуществлять подобное взаимодействие государственная служба сможет при наличии более простой системы проведения административных процедур, чтобы государственная служба стала ближе и доступнее гражданам, в интересах которых создана, отличалась большей оперативностью, гибкостью, экономичностью и действенностью, а также отработанностью тех-

нологий ее взаимодействия с общественностью.

Диалог государственной службы и общественности — основа демократического устройства государства. Современные органы государственного управления всего мира все больше осознают, что эффективность деятельности их структур напрямую зависит от потребностей, ожиданий и мнений граждан. Воздействие на потребности, ожидания и мнения граждан происходит постоянно, но осуществляется на разном уровне, разными способами и с разными результатами, в зависимости от выбранной организацией, проводящей работу с общественностью, трех модели воздействия.

Государственная служба — сложный социально-правовой институт. Этот институт представляет собой систему правовых норм, регламентирующих государственно-служебные отношения, т.е. права, обязанности, ограничения, запреты, стимулирование, ответственность служащих, прохождение государственной службы, порядок возникновения и прекращения служебных отношений. Нынешнему нормативно-правовому закреплению государственной службы в качестве службы только в государственных органах способству-

ет сложившееся в теории мнение о ее публичности. Так, в процессе государственной службы возникают публично-правовые отношения, "стоящие в том, что поступивший в аппарат государственного управления находится на службе не только в соответствующем органе, но и у государства в целом"; а суть государственной службы в этом плане состоит в "формировании властно-управленческих взаимоотношений между государством и обществом".

Основываясь на нормах Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, государственную службу следует определять как институт равнодоступного и непосредственного участия граждан в ведении государственных дел. Государственная служба в Узбекистане создана в соответствии с положениями Конституции Республики Узбекистан об осуществлении власти народа непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Государственная служба является комплексным публичным, социальным правовым, организационным институтом и профессиональной деятельностью. В качестве комплексного публичного и социального института государственная служба обеспечивает государственное управление, а также интеграцию и обслуживание интересов личности, общества и государства. Как правовой институт, государственная служба строится на основе законов и других нормативных правовых актов, образующих в совокупности законодательство о государственной службе Республики Узбекистан. Организационное строение государственной службы означает распределение государственной службы по функциям, видам, уровням, а также осуществление государственной службы в различных органах государственной власти. Наконец, граждане Республики Узбекистан, приверженные ценностям и интересам общественного служения, обладающие соответствующими потребностями и качествами, обеспечивают профессиональное исполнение функций государственного управления, что означает осуществление государственной службы как профессиональной деятельности. Государственная служба может осуществляться как в государственных органах, так и в отдельных государственных учреждениях и организациях.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством в практически функциональном смысле государственная служба представляет собой основанную на законе деятельность персонала государственных органов представительной исполнительной и судебной власти, состоящую в реализации государственной власти в различных сферах об-

щественной жизни в целях выполнения задач и функций государства.

Современное состояние государственной службы Республики Узбекистан характеризуется значительным количеством накопившихся проблем и противоречий, обусловленных становлением государственности Республики Узбекистан и возникновением гражданского общества, а также переходным состоянием экономики страны. Хотя структура государственной службы Республики Узбекистан в основном задана, эта структура не описывает целостную систему.

В целом состояние государственной службы в настоящее время характеризуется ее низкой эффективностью в сравнении с теми затратами, которые общество и государство несут при обеспечении государственной службы; недостаточной гибкостью и приспособленностью к решению задач гражданского общества и формирования рыночной экономики; невосприимчивостью к новым методам и формам организации, планирования, ресурсного обеспечения и стимулирования деятельности государственных служащих.

В Республики Узбекистан сложилась ситуация, при которой реформирование государственной службы является приоритетным направлением реформ. Основное направление реформирования — кардинальное повышение эффективности и качества государственной службы в интересах развития гражданского общества и укрепления государства, содействие экономическому прогрессу (становлению рыночной экономики), повышение качества оказываемых государством услуг, рациональное использование государственных ресурсов и улучшение положения государственных служащих, конкурентоспособность профессии государственного служащего на региональных рынках труда. Реформирование государственной службы в Республики Узбекистан должно обеспечить создание целостной системы государственной службы, с учетом исторических, культурных, национальных и иных особенностей, а также тенденций мирового развития.

В настоящее время разработана концепция реформирования системы государственной службы Республики Узбекистан, в соответствии с которой и разработана программа. Целью программы является повышение эффективности государственной службы в целом, ее видов и уровней, оптимизация затрат на государственных служащих и развитие ресурсного обеспечения государственной службы. Выше перечисленные проблемы могут быть предотвращены и решены посредством введения системы электронного правительства.

Ценность проектов "электронного правительства" состоит в сокращении издержек, затрат времени простых граждан, времени и средств

бизнесменов и в той добавленной стоимости, которую приносят эти системы обществу. Становление информационного общества в ряде стран мира свидетельствует о том, что именно в данном направлении происходит развитие новейших технологий функционирования государственной службы. Эта проблема является крайне актуальной и для нашей республики: обществу обходится слишком дорого неорганизованность государства. Сегодня в Республике Узбекистан, по некоторым проводившимся исследованиям и экспертным оценкам, затраты времени граждан на обращение в государственные службы составляют около пол млрд. человеко-часов в год. Обработкой непосредственных обращений граждан занимается около 100 тыс. государственных служащих, соответственно затраты их времени тоже должны вычитаться из совокупного общественно полезного труда. При этом от четверти до трети всех транзакций, которые проводятся при взаимодействии граждан с государственными службами, осуществляются с теми или иными ошибками. Очень важным является и то, что от принятия нормативного документа до момента его единообразного использования в масштабах республики проходит в среднем около двух лет. Поэтому в настоящее время как никогда ранее на первый план выдвигается роль государства как основной составляющей социальных процессов и, соответственно, происходит осознание необходимости повышения ответственности государственной службы за оказание услуг населению.

На основе вышесказанных "электронное правительство" должно взять на себя следующие основные функции:

— укрепление сотрудничества общества и государства через обеспечение информационной прозрачности и открытости государства для гражданского общества, расширение непосредственного участия граждан в социальном управлении и улучшение электронного доступа к органам

управления;

— расширение спектра и улучшение качества предоставляемых гражданам государственных услуг;

— оптимизация деятельности государственных органов (предоставление учреждениям и ведомствам возможности в большей степени функционировать в качестве компонентов единого целого, например путем создания Интернет-сети государственных служб и обеспечения всех государственных служащих безопасной электронной почтой; улучшение обмена информацией между государственными органами, чтобы свести к минимуму административную нагрузку на граждан и компании в части предоставления информации органам власти);

— оптимизация бюджетных расходов на управление.

Внедрение электронного правительства — это важный элемент административной реформы, направленный на повышение эффективности государственного управления. Оно способствует снижению уровня коррупции, сокращает государственные расходы по содержанию государственного аппарата и одновременно повышает социальный уровень государственных служащих, позволяет не тратить много времени на такие процедуры, как уплата налогов, оформление и получение различных документов. Созданный портал, предлагает более тысячи информационных услуг государственных органов. Эти услуги с каждым годом растут. Для того, чтобы программа электронного правительства приобрела достаточную общественную значимость, необходимо: 1) правительство должно предпринимать дальнейшие усилия по повышению уровня развития информационной инфраструктуры; и 2) для того, чтобы инициативы строились на реалистичной основе, правительству необходимо учитывать сложившиеся условия, в частности уровень развития информационной инфраструктуры.



# ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ СУД-ҲУҚУҚ ТИЗИМИДАГИ ИСЛОҲОТЛАР ВА ЮТУҚЛАР

- ◆ Мақолада Ўзбекистон Республикасининг суд-ҳуқуқ тизимида олиб борилаётган ислоҳотлар натижалари очиб берилган. Шунингдек, давлат органларининг суриштирув, дастлабки тергов ва суд босқичларидаги ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятининг хусусиятлари кўриб чиқилган.
- ◆ В статье раскрываются достижения и результаты проводимых в Республике Узбекистан реформ в судебно-правовой сфере. Также рассмотрены особенности правоохранительной деятельности государственных органов на стадии дознания, предварительного следствия и суда.
- ◆ In this article author describe the achieves and results from reformation of judicial-law system in the Republic of Uzbekistan. In this case author concentrated on specifics of working and using the of investigative actions during inquest, investigation and examination at the trial.

**Таянч сўзлар:** суд-ҳуқуқ тизими, либераллаштириш, жиноят қонунчилиги, суриштирув, дастлабки тергов.  
**Ключевые слова:** судебно-правовая система, либерализация, уголовное законодательство, дознание, предварительное следствие.  
**Key words:** judicial system, liberalization, the criminal law, inquiry, preliminary investigation.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислон Каримов 2010 йил 12 ноябрда Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги сўзлаган нутқида: «Суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ этиш борасидаги ислоҳотларнинг асосий мақсади — қонун устуворлиги ва қонунийликни мустаҳкамлаш, шахс ҳуқуқи ва манфаатларини ишончли ҳимоя қилишга қаратилган суд-ҳуқуқ тизимини изчил демократлаштириш ва либераллаштиришдан иборатдир» дея таъкидлаган эди. Юртбошимиз томонидан суд-ҳуқуқ тизимини либераллаштириш борасида қўйилган масалаларнинг ечими кўп жиҳатдан суриштирув, дастлабки тергов ва судда жиноят иши бўйича тергов ҳаракатларини амалга ошириш ва ушбу ҳаракатларга юридик баҳо бериш билан боғлиқдир.

Мамлакатимиз Жиноят кодекси қабул қилинган (1994 йил 22 сентябрь) даврдан бошлаб, ушбу кодекс замон талаблари, халқаро стандартлар асосида доимий равишда такомиллаштирилиб, ривожлантирилиб борилмоқда. 2001 йил 29 августда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажли-

сининг олтинчи сессиясида қабул қилинган «Жиний жазоларнинг либераллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси, Жиноят-процессуал кодекси ва Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш ҳақида»ги Қонун суд-ҳуқуқ тизимини либераллаштиришда, жумладан, жиноят қонунчилигини либераллаштиришда туб бурилиш ясади.

2005 йил август ойида Ўзбекистон Республикаси Президентининг қамоққа олиш ҳуқуқини судларга бериш ҳамда ўлим жазосини бекор қилишга қаратилган фармонлари жиноят қонунчилигини либераллаштиришда яна бир муҳим қадам бўлди.<sup>1</sup> Жиноят қонунчилигининг либераллаштирилиши муносабати билан Жиноят кодекси Махсус қисмида оғир ва ўта оғир жиноятлар салмоғи анча камайтирилди, ижтимоий хавфи катта бўлмаган ва унча оғир бўлмаган жиноятлар доираси кенгайтирилди. Натижада жавобгарликдан ва жазодан озод қилиш мумкин бўлган нормалар доираси кенгайтирилди.

Албатта, мазкур ўзгаришлар ва янгиликлар жиноят содир қилган шахсларни иложи борича жамиятдан ажратмаган ҳолда тарбиялаш, жиноят қонунчилигининг тарбиявий аҳамиятини ошириш, умуминсоний кадрятларни жиноят қонунчилигига татбиқ этишда муҳим аҳамиятга эга бўлди.<sup>2</sup>

Суд-ҳуқуқ соҳасида олиб борилаётган изчил ислохотлар мамлакат тараққиётида алоҳида ўринга эга. Чунки, бу фаолият фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимояси билан бевосита боғлиқдир. Бу тизимни ислоҳ қилишда халқаро ҳуқуқ нормалари ҳамда дунё тажрибаси ҳар томонлама ўрганилди, жамиятнинг у ёки бу янгиликларга талаб ва эҳтиёжлари таҳлил этилди, етук олимлар, малакали ҳуқуқшунослар, тажрибали мутахассислар жалб этилди.

Ислохотлар жараёнида асосий эътибор суд ҳокимиятининг нуфузини ошириш, чинакам мустақиллигини таъминлашга қаратилди. Шу мақсадда «Судлар тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни қайта кўриб чиқилиб, у янги таҳрирда қабул қилинди, судьялар макomini белгилловчи бошқа қонун ҳужжатлари такомиллаштирилди. Судлар ихтисослаштирилиб, жиноят, фуқаролик ва хўжалик судлари ташкил этилди, уларнинг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган вазифалари кўлами янада кенгайтирилди.

Жиноят ишларини тергов қилиш, шахсни ҳибсда ушлаб туриш, ишларни судларда кўриб чиқишнинг янги тартиби ва қатъий муддатлари белгиланди, ярашув институти жорий қилинди. Жиноятлар таснифи тубдан ўзгартирилиб, жиноий жазо белгилаш, уни ўташ қоидаларига энгилликлар киритилди, озодликдан маҳрум этиш билан боғлиқ бўлмаган муқобил жазо турларини қўллаш доираси кенгайтирилди.<sup>3</sup>

Конституция билан кафолатланган шахс ҳуқуқ ва эркинликларини таъқиб қилиш билан боғлиқ анча қаттиқ мажбурлов чоралари қўллашга асос бўлувчи тергов ҳаракатларининг бир қатор гуруҳи юритилиши учун ҳам суд қарорлари талаб этилади, жумладан, яшовчи шахслар рози бўлмаган пайтда турар жойни кўздан кечириш, тинтув ва шахсий тинтув, нарса ҳамда банк ва бошқа кредит муассасаларидаги маблағлар ҳамда ҳисоблар ҳақида ахборотларга эга ҳужжатларни олиш, почта-телеграф алоқаларини хатлаб қўйиш ва уларни алоқа бўлимидан олиш, телефон ва бошқа алоқаларни назорат қилиш ва ёзиб олиш каби. Бу ҳуқуқ ва эркинликлар билан боғлиқ суд мажлислари маълум, тушунарли ҳолатлар туфайли (тергов сири) тортишув принципига асосланиши мумкин эмас ва унда ҳимояланувчи тарафларнинг қатнашувига йўл қўйилмаса-да, ушбу масалаларни ҳал қилишда суд тартибининг прокурор назорати фаолиятдан асосий фарқи шуки, улар «холи кабинетда» эмас, терговчи ҳам прокурор

иштирокидаги суд мажлисида бажарилади.<sup>4</sup>

Суриштирув ва дастлабки тергов фаолияти устидан суд назорати ўрнатилиши билан унинг жиноий таркиб идоралари, прокурорлик назорати билан ўзаро муносабати ҳақидаги масала юзга келади. Мамлакатимиз жиноят-процессуал ҳуқуқи фани эса суриштирув, дастлабки тергов органларининг фуқаролар конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини чеклаш ҳамда жиноятларнинг дастлабки терговини амалга оширувчи мансабдор шахслар ҳаракатлари ва қарорларини судга шикоят қилишда жиноят-процессуал фаолият субъектлари орасида вужудга келадиган ҳуқуқий муносабатлар хусусиятини тушунтириш учун етарли назарий базани тайёрламаган.

Масалан, англо-америка ҳуқуқ тизимида полиция қамоққа олиш, тинтув, телефонни эшитиш ва шу кабиларга рухсат олиш учун бевосита судья-магистратга муурожаат қилиши мумкин.<sup>5</sup> Континентал ҳуқуқ тизимида (Франция, Германия) прокурор санкциянинг қонунийлиги ва олинган далилларнинг мақбуллиги ҳақидаги масалани ечиш устидан кейинги суд назоратини ҳисобга олиб, полициянинг судга муурожаатини назорат қилади ёки тергов ҳаракатларини ўзи санкциялайди.<sup>6</sup>

Эҳтиёт чорасини ҳал қилиш масаласи собиқ совет ҳуқуқий тизимидан ҳам мерос бўлган Россия Федерациясида қуйидагича ҳал қилинган: ЖПКда суднинг айблов ҳукми чиқишига қадар озодликдан маҳрум қилишнинг икки формаси кўзда тутилган: гумондорни ушлаш (91-96-м.м.) ва жиноят содир этишда гумонланувчи ва айбланувчини қамоққа олиш (108-м.).

Шундай қилиб, Ўзбекистон Республикасида суд ислохотлари Концепциясининг шахснинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини чекловчи тергов ҳаракатлари юритиш тўғрисидаги тергов органларининг қарорларини прокурорнинг санкциялаши суд назорати билан алмаштирилиши лозим, деган қоидалари аста-секин амалга ошмоқда.

Лекин назаримизда, амалга оширилаётган дастлабки терговга жалб қилинган фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларига риоя қилиш устидан суд назорати имкониятининг аста-секин кенгайтилиши ҳеч қачон прокурорлик назорати тугатилаётгани ва тергов органлари қарори қонунийлиги масъулиятдан прокурорнинг озод этилаётганлиги ҳақида гувоҳлик бермайди. ЖПК 34-моддасига мувофиқ, прокурор ўз ваколати доирасида жиноий суд иш юритуви жараёнида давлат номидан жиноий таъқибни ҳамда жиноят иши бўйича судгача иш юритув пайтида суриштирув ва дастлабки тергов органлари процессуал фаолиятини назорат қилишга ваколатли мансабдор шахс ҳисобланади, бунинг учун кенг тартибда процессуал ҳуқуқлар билан таъминланган. Чун-

ки, суд қарори асосида ҳам йўл қўйиладиган тергов ёки бошқа процессуал ҳаракатлар ўтказиш тўғрисида суриштирувчи, терговчининг судга илтимоснома қўзғатишга розилик бериш ҳуқуқи, албатта, прокурорда қолдирилиши лозим.

Муаммолардан яна бири — бугунги кунда суриштирувчи ва терговчи иш ҳолатларини ҳар томонлама, тўлиқ ва холисона текшириш функциясини бажариб, яъни ҳам айблаб, ҳам ҳимоя қилган, ҳам иш тугатиладиган ҳолларда уни ҳал қилган бўлсалар (ЎзР ЖПК 22-м.), эндиликда улар ҳуқуқни муҳофаза қилиш ҳисобланиши лозим. Уларга ҳимоя тараф қарши туради.

Шундай қилиб, фақат суд муҳокамаси эмас, балки дастлабки тергов ҳам тортишувли босқич сифатида тасаввур қилинади. Илгари дастлабки терговга ҳеч қандай муносабати бўлмаган суд, уни энди икки тарафлама: 1) фуқаролар конституциявий ҳуқуқларини чекловчи тергов ҳаракатлари ўтказиш ҳуқуқига суд қарори бериш йўли билан; 2) суриштирувчи, терговчи ва прокурорнинг фуқаролар конституциявий ҳуқуқларига зиён етказувчи ёки одил судловга тўсиқ бўлувчи қарорлари ва ҳаракатларига процесс иштирокчиларининг шикоятини кўриш ва ҳал қилиш йўли билан назорат қила бошлайди. Ушбу ваколатларни амалга ошира туриб, суд айблов ва ҳимоя орасида воситачи (арбитр) бўлиб қолади ва дастлабки терговда қонунчилик устидан назоратни амалга оширувчи идорага айланади. Шу билан бирга, ҳимоячи далилларни мустақил йиғиш ва жинойи суд иш юритуви амалга ошираётган идорага тақдим қилиш ҳуқуқини олади (ЖПК 53-м.).

Эндиликда, терговчи бажарадиган процессуал функция характери ҳам аниқланиб, у айблов функцияси юритувчи процесс иштирокчилари қаторига киритилиши керак. Айбловни исботлаш бурчи ушбу функцияни бажарувчи процесс иштирокчиси зиммасида эканлигини эсдан чиқармаслик зарур. Модомики, қандайдир фактни ижобий аниқлаш бўлиб ўтган воқеликнинг ҳар қандай бошқа вариантларини инкор қилмасдан имкони йўқ, шундай экан, айбланувчининг айбдорлигини исботлаш бурчи тергов органининг айбловни инкор этувчи вазифадан иборат барча далилларни тўплаш ва текшириш бурчини ҳам ўз ичига олади. Айблов эса — бу айбсизлик ҳақида ёхуд айбланувчи жавобгарлиги даражасининг камлиги ҳақида гувоҳлик берувчи маълумотларни рад этиш, тўпланган далилларга тесқари баҳо беришдир.<sup>7</sup>

Юқоридагилар асосида хулоса қилиб, шуни айтиш жоизки, биз бугунги кунда дастлабки тергов устидан суд назоратини жорий этишнинг энг муносиб йўллари миллий қонунчиликка киритиб, амалиётга татбиқ этишимиз лозим. Бунинг учун қуйидаги жинойи ишлар бўйича судлов органларида ишлайдиган кадрларни танлаш ва

тайинлаш масаласига алоҳида эътибор бериш даркор. Чунончи, қонун қанчалик пухта бўлмасин, унинг амалда қўлловчи кадрлар томонидан хато ва камчиликларга йўл қўйилган ҳолда татбиқ этилиши кутилган натижани бермаслиги мумкин. Шу боис ҳам, бундай лавозимга тергов ва адвокатур органларида камида 5 йил фаолият юритган ходимларни конкурс асосида танлаш ва тайинлаш таклифларини илгари суриш мақсадга мувофиқ, деб ўйлаймиз.

Суд ишини ҳал қилиш ваколати жиноят процессида иштирок этувчи биронта орган ёки мансабдор шахсга берилган эмас. Агар судда текширилган ва баҳоланган далилларга асосан судланувчининг айби тўла тасдиғини топса, у айбдор, деб эълон қилинади ҳамда республика номидан қилмишига яраша жазоланади, жазони ўтагандан кейин ҳам маълум вақтгача судланган деб ҳисобланади ва аксинча, судланувчининг айби исботланмаса у оқланади ва кўрган зарарлари қопланади. Демак, бу босқичга шахс тақдирини ҳал қилишдек муҳим вазифа юклатилган.

Жиноят-процессуал қонунчиликни ривожлантиришнинг яна бир томони шундаки, унда оператив-қидирув билан боғлиқ муаммолар ҳам ўз ечимини топиши керак.

ЖПКнинг 365-моддасида терговчи қидирилаётган айбланувчининг турган жойи номаълум бўлганда, унинг турар жойини аниқлаш учун зарур бўлган барча чораларни кўриши, зарур ҳолларда эса, унга нисбатан қидирув эълон қилиши шарт, аммо бу норма бевосита терговчи томонидан айбланувчига нисбатан қидирув ҳаракатларининг шахсан терговчи томонидан амалга оширилиши кўрсатиб ўтилмаган. Бундан ташқари, иш бўйича бошқа объектларнинг қидируви ҳам бу қонунда қайд этилмаган. Шунга асосан қидирувга оид бўлган объектларни мазкур моддада қайд этиш мақсадга мувофиқ бўлади.

ЖПКга биноан, терговчи жиноят содир этишда айбдор бўлган шахсларни аниқлаш учун қонунда назарда тутилган барча чораларни кўриши шарт, шу жумладан, жиноятчининг қидируви билан боғлиқ чораларни ҳам амалга ошириши лозим (ЖПКнинг 36, 339-модда). Масалан, ЖПКнинг 364-моддасида айбланувчи қаерда эканлиги номаълум бўлганда дастлабки тергов тўхтатилгунга қадар, терговчи айбланувчи йўқлигида бажариш мумкин бўлган барча тергов ҳаракатларини бажариши шарт. Демак, қонун тўла ва ҳар томонлама терговчининг фаолиятини тартибга солиши керак. Аммо жиноят-процессуал нормаларни синчковлик билан ўрганганда шунга эътиборни қаратиш лозимки, қонунда терговчи томонидан қидирувда бўлган айбланувчилар ва яширилган объектларни аниқлаш билан боғлиқ фаолият жиноят-процессуал кодексимизда етарли даражада ёритилмаган.<sup>8</sup>

Бундай ҳолат тергов ва суд томонидан қидириладиган айбланувчига нисбатан мансубдир (ЖПКнинг 365, 339-модда), мазкур фаолиятнинг кўпгина ҳоллари ҳалигача тартибга солинмай қолган.

Бизнинг фикримизга кўра, қонунда бўлган камчиликлар зарурий равишда бартараф этилиши лозим, чунки бу камчиликларни бартараф этиш натижасида ижтимоий муносабатларни тартибга солиш жараёни янада такомил бўлиши ҳамда инсон ҳуқуқ ва эркинликлари талаб даражасида муҳофаза этилиши билан боғлиқ мақсадларга эришиш қулай бўлади.

ЖПКнинг 365-моддаси таҳлили шуни кўрсатадики, мазкур модда қидирув жараёнини тўла равишда қайд этмаган. Масалан, унда қидирувни эълон қилиш билан боғлиқ терговчининг мажбуриятлари кўрсатилгани билан бир қаторда, айбланувчининг қидируви тўғрисидаги қарорни бажариш учун суриштирув органларига топшириши тўғрисидаги талаб қайд этилмаган, гарчанд ЖПКнинг 339-моддасида суриштирув органига яширинган айбланувчиларни қидириб топиш вазифаси юклатилган, аммо бу вазифа процессуал жиҳатдан тартибга солинмаган.<sup>9</sup>

Демакки, терговчининг қидирувни эълон қилиши билан боғлиқ қарори императив эмас, балки факультатив таърифга эга бўлади. Мазкур ҳолат эса амалиётда терговдан яширинган айбланувчиларни қидириб топиш ҳаракатларининг муваффақиятсизлигига олиб келади.

Шундай қилиб, қидирув ҳаракатлари асосида биз терговчининг процессуал ҳаракатларини тушунамиз (қидирувни эълон қилиш — ЖПКнинг 365-мод., суриштирув органига топшириқлар бериш — ЖПКнинг 343-мод., жамоатчиликнинг иштироки ЖПКнинг 349-мод.) ва нопроцессуал (ҳар хил сўров хатларини юбориш, суҳбатлар ўтказиш, текширувлар олиб бориш, архивдаги жиноят ишларини текшириш ва ҳоказо). Бундай ҳаракатлар тергов, ташкилий-техник, шунингдек, суриштирув органининг оператив-қидирув чораларига кирмайди.

Терговчи томонидан қидирув фаолиятини амалга ошириш воситаси сифатида тергов ва қидирув ҳаракатлари, ташкилий-техник чоралар, тактик операциялар саналади. Қонунда энг муайян ва ҳар томонлама тергов ҳаракатлари қайд этилган (сўроқ қилиш, тинтув, олиб қўйиш, ушлаб туришлар), бу эса уларнинг самарадорлигини оширишга хизмат қилади. Қонунда қидирув ҳаракатлари етарли даражада тартибга солинмаган. Ягона тушунчанинг йўқлиги қидирув ҳаракатларининг тергов ва оператив-қидирув ҳаракатлари билан аралашиб кетишига олиб келади.

Криминалистика, жиноят процесси, оператив-қидирув ҳуқуқи ва бошқа фанларнинг ҳозирги замон ҳолати, шунингдек, жиноятчилик билан ку-

раш амалиётининг ҳолати илмий-техник революция шароитларида тергов қилиш жараёнини имкони борича алгоритмлашни, яъни бу йўналиш бўйича ҳаракатларнинг маълум комплексларининг ишлаб чиқилишини талаб қилади. Айнан шу ҳаракатлар йиғиндиси муаммолар ҳал этилишининг омилкор ечимлари қабул этилишини таъминлайди.

Суд тизимининг либерализация жараёнида яна бир аҳамиятга эга бўлган муаммолардан бири — бу жиноят процесси жараёнларида далилларга таҳлилий баҳо беришдир.

Далилларга баҳо бериш суриштирувчи, терговчи, прокурор ва суд томонидан билишнинг мантиқий шаклларида риюя этган ҳолда амалга ошириладиган, ҳақиқатнинг қарор топишини таъминлайдиган фикрлаш фаолиятидир. Ўзбекистон Республикаси ЖПКнинг 95-моддасига биноан, далилларга баҳо беришда суриштирувчи, терговчи, прокурор ва суд ишдаги барча ҳолатларни синчковлик билан, тўла, ҳар томонлама ва ҳолисона кўриб чиқиш асосида қонун ва ҳуқуқий онга амал қилиб, ўзларининг ички ишончлари бўйича исботлаш предметига кирадиган ҳолатларни аниқлаш учун ҳар бир далилнинг ишга алоқадорлиги, мақбуллиги ва ишончлилиги ҳамда уларнинг мажмуи етарлилиги ҳақидаги хулосага келадилар.

Далилларни баҳолашдан олдин жиноят ишини тергов қилиш, кўриб чиқиш ва ҳал қилиш давомида далилларни тўплаш, процессуал қайд этиш ва текшириш фаолияти амалга оширилади. Ўз навбатида, далилларни баҳолаш уларни тўплаш, тадқиқ этиш, процессуал қайд этиш ҳаракатларини амалга ошириш заруратини келтириб чиқаради.

Далилларни баҳолаш иш бўйича деярли ҳар қандай процессуал қарор қабул қилиш учун замин ҳозирлайди. Баҳолашсиз далилларни тўплаш, тадқиқ этиш, хулосалар чиқариш ва тўғри процессуал қарор қабул қилиш жараёнини тасаввур қилиб бўлмайди. Агар баҳолаш фақат фикрлашга тенглаштирилса, у исботлашнинг тегишли субъекти онгидан ташқарига чиқмас, бу шахдан бошқа ҳеч кимга маълум бўлмас ва ҳар қандай юридик маънодан маҳрум бўлар эди.

Бевосита далиллар мавжудлигида процессуал далилларни баҳолашга нисбатан юқори талаблар қўйилиши керак. Уларга баҳо бериш жиноят ҳодисасига тааллуқли барча ҳолатлар, хусусият ва жиҳатларни синчковлик билан ҳар томонлама тадқиқ этиш, ҳар бир далил моҳиятини чуқур аниқлаш ва таҳлил қилиш, унинг бошқа далиллар билан узвий боғлиқлигини аниқлашни талаб этади.

Далилларга баҳо бериш олдига қуйидаги вазифалар қўйилган: 1) тергов ва суд версияларини илгари суриш; 2) ушбу версиялардан бирор-

таси етарлича тасдиқланганлиги ва бошқалари инкор этилганлигини аниқлаш; 3) турли процессуал қарорлар чиқариш, шу жумладан, тергов ҳаракатларини ўтказиш учун асослар мавжудлиги масаласини ҳал этиш; 4) ишнинг айрим ҳолатлари ва содир этилган жиноят исботланганлиги ёки ўз исботини топмаганлиги ҳақида хулосалар чиқариш.

Далилларга баҳо беришда ўзининг ёки ўзгалар манфаатини ҳимоя қиладиган шахслар ҳам иштирок этадилар. Ўзбекистон Республикаси жиноят процессида жиноят иши бўйича ҳақиқатни аниқлаш билан яқунланадиган фикрлаш жараёни далилларга баҳо беришнинг мазмунини ташкил этади. Ҳар қандай билиш жараёни каби далилларга баҳо бериш ҳам оддийдан мураккабга, билмасликдан билишга, тўлиқ эмаслик, ноаниқликдан тўлалик, аниқликка қараб ҳаракатланади.<sup>10</sup>

Далилларга баҳо бериш жараёни, даставвал тергов ва суд версияларини илгари суриш, кейинчалик эса жиноят иши бўйича далилларнинг мақбуллиги, етарлилиги ва ишончлилигини аниқлашни ўз ичига олади. Далиллар мақбуллиги, етарлилиги ва ишончлилиги жиҳатдан уларни тўплаш чоғида ҳам, яқуний процессуал қарорлар қабул қилиш босқичларида ҳам баҳоланади. Бироқ далилларга баҳо беришнинг ҳар бир аспекти мустақил аҳамиятга эга бўлиб, исботлашнинг муайян босқичида ҳал қилувчи ўринни эгаллаши мумкин.

Суриштирувчи, терговчи, прокурор ва суднинг исботлаш билан боғлиқ барча фикрлаш фаолиятини далилларга баҳо бериш тушунчаси камраб ололмайди. Масалан, жиноят ишини юритиш давомида тўпланган ёрдамчи, йўналтирувчи (мисол учун, тезкор-қидирув фаолияти натижасида олинган маълумотлар) ахборотларни таҳлил қилиш далилларга баҳо беришдан ташқарида қолади. Ушбу таҳлил версияларни илгари суриш, тергов ҳаракатларини режалаштириш учун амалга оширилади, лекин у далилларга баҳо беришга алоқадор эмас. Далилларга ва юқорида кўрсатилган ахборотларга баҳо беришни бир-биридан ажратиш мушкул, чунки бу жараёнлар бир вақтнинг ўзиде кечади. Бироқ процессуал қарорларни асослантиришда фақат далилларга баҳо бериш аҳамиятли ҳисобланади. Бундан ташқари, иштирокчиларнинг тергов ва суд ҳаракатлари вақтидаги хулқ-атворини ифодаловчи маълумотлар (масалан, айбланувчининг эмоционал ҳолати, кўрсатма беришдан бош тортганлиги ва ҳ.к.) ҳам далилларга баҳо бериш доирасидан четда қолади. Бу суриштирувчи, терговчи, прокурор ва суд бундай маълумотларга бефарқ муносабатда бўлади, дегани эмас, аксинча, иштирокчи ўзини нима сабабдан номуносиб тутаётганлигини аниқлаб, бундай маълумотлардан тергов ҳара-

катларини ўтказиш тактикасини ишлаб чиқишда фойдаланиш лозим. Бироқ иштирокчининг тергов ва суд вақтидаги хулқ-атвори фақат унинг шахсини ўрганиш ва жиноят судлов ишини юритишда тактик усулларни аниқлашнинг қўшимча воситаси сифатида хизмат қилиши мумкин, процессуал қарорларни асослантиришда эса улардан фойдаланиб бўлмайди.

Далилларга баҳо бериш исботлаш жараёнининг таркибий қисми бўлиб, далилларни тўплаш ва текшириш билан чамбарчас боғлиқдир. Жиноят ишлари бўйича далилларни тўплаш уларни таҳлил этиш, бошқа далиллар билан қиёслаш, тергов версияларини илгари суриш, янги далиллар тўплаш йўли билан уларни текшириш ва бошқа ҳаракатлар билан биргаликда олиб борилади. Ушбу чамбарчас боғлиқликни эътиборга олган ҳолда, қатъий таъкидлаш лозимки, процессуал исботлаш фақат далилларни тўплаш ва уларни қайд этиш эмас, уларга баҳо беришни ҳам ўз ичига олади.<sup>11</sup>

Далилларга баҳо беришда уларни текширишдан ҳам фарқлаш лозим. Далилларни текшириш деганда қуйидагилар тушунилади: а) далилларни таҳлил қилиш; б) янги далиллар топиш ва мавжуд далилларни тасдиқлаш ёки инкор этиш; в) текширилаётган далилни ишда мавжуд бўлган бошқа далиллар билан қиёслаш. Далилларнинг мазмунини таҳлил қилиш ва уларни бошқа далиллар билан қиёслаш йўли орқали баҳолаш текширишнинг зарурий шартларидан биридир. Албатта, кўплаб ҳолатларда далилларни текшириш ва уларни баҳолаш жараёнлари бир-бири билан уйғунлашиб кетади. Бироқ далилларни текшириш уларни баҳолашдан фарқли тарзда суриштирувчи, терговчи, прокурор ва суднинг фикрлаш фаолияти ҳисобланмасдан, ишдаги мавжуд далилларни таҳлил этиш ва янги далиллар тўплаш каби амалий фаолиятни ўз ичига олади.

Энди жиноят процессида далилларга баҳо бериш тушунчаси ва унинг мазмуни юзасидан хулосаларимизни баён этамиз.

Процесснинг ҳар бир босқичини яқунлаш вақтида қарорлар қабул қилинишида далилларга баҳо бериш натижалари тегишли процессуал ҳужжатларда баён этилмоғи лозим. Баъзи оралик қарорларнинг қабул қилиниши билан боғлиқ процессуал ҳужжатларда ҳам далилларга баҳо бериш натижалари кўрсатиб ўтилади. Процессуал хулосалар далилларга асосланган бўлса ҳам, тегишли процессуал ҳужжатларни асослантириш учун далиллар таҳлил этилиши талаб этилмайди.

Далиллар ҳар томонлама, тўла ва холисона баҳоланиши шарт, яъни айбланувчининг айбини фош этадиган ёки уни оқлайдиган барча далиллар таҳлил қилиниши, бошқа далилларга қиёсланиши ва тадқиқ этилаётган далиллар мажмуи-

дан иш бўйича исботлаш предметини ташкил этувчи фактлар тўғрисидаги зарурий хулосалар чиқарилиши лозим.<sup>12</sup>

Суд, прокурор, суриштирувчи ва терговчининг далилларни баҳолашдан келиб чиқадиган хулосаларининг мазмунига ташқаридан қандайдир кўрсатмалар асосида таъсир ўтказишга йўл қўйилмайди.

Ўзбекистан Республикаси жиноят процессида далилларга эркин тарзда баҳо берилади, қонун иш бўйича чиқариладиган хулосаларни асослаш учун далилларнинг қиммати ва етарлилиги тўғрисидаги талабларни қўймайди.

Суд, прокурор, суриштирувчи ва терговчининг жиноят иши бўйича хулосалари далиллар мажмуига асосланиши керак. Айрим олинган далиллар жиноятга алоқаси бўлмаган ҳолатлар нуқтаи назаридан тушунтирилиши мумкин. Далилларга баҳо беришнинг вазифаси эса далиллар ўртасидаги сабабий боғланишларни аниқлаш, ишга алоқадор бўлмаган ахборотларни чиқариб ташлашдан иборат. Далиллар мажмуини баҳолаш жиноят суд-

лов ишлари соҳасида диалектиканинг муҳим талабини — ўрганилаётган ҳодисага ҳар томонлама ёндошиш, ундаги барча алоқаларни бевосита кўриб чиқиш лозимлигини акс эттиради.

Юқоридаги қарашларни таҳлил қилиб қуйидаги хулосаларга келишимиз мумкин. Аввало, суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ этиш жараёни бу босқич-ма-босқич ўтказиладиган дастур ва қўйилган мақсадларга етиш учун фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоялашга қаратилган ишларни ва тадқиқотларни олиб бориш лозим. Шу билан бир қаторда, хорижий тажрибалар ва белгиланган мақсадларга асосан суд ҳокимиятининг ваколатини кенгайтиришга қаратилган қонунчиликни ривожлантиришни давом эттириш замон талаби.

Шу билан бирга, суриштирув, дастлабки тергов ва суд жараёнини ривожлантириш ҳамда ушбу жараёнда далилларни кенг ишлатиш учун ва жиноятчиларнинг айбини фош этиш мақсадида оператив-қидирув билан боғлиқ бўлган қонунчиликни ривожлантириш муҳимдир.



<sup>1</sup> Каримов И.А. Бизнинг бош мақсадимиз – жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этишдир. - Т.: Ўзбекистон, 2005.-32 б.

<sup>2</sup> Мухитдинов Ф.М. Жиноят процесси: моҳият, мазмун, шакл. — Т., Адолат, 2002. — Б.36.

<sup>3</sup> Баратов А. Терговни ташкил этиш // Ҳуқуқ, — Т., 2003 — 2- сон. — Б. 3-5.

<sup>4</sup> Норбоев А. Инсон тақдири ва ҳуқуқ. (Ёхуд Конституциямизнинг инсон ҳуқуқлари умумжаҳон Декларацияси билан муштараклиги // Ҳуқуқ. — Т., 2001. — 2 сон. — Б. 8-9 .

<sup>5</sup> Рахманова С.М. Сделка о признании вины в уголовном процессе США // Тез. докл. научно-практ. конф. 2006. 22 июня. — Т.: ТДЮИ, 2006. — С.61-65.

<sup>6</sup> Эгамбердиев А. Некоторые вопросы заключения под стражу на примере уголовного процесса Германии // Фалсафа ва ҳуқуқ, — Т., 2009. — №2. — Б.103-105.

<sup>7</sup> Иноғомжонова З.Ф. Дастлабки тергов ва жиноят ишини судда кўриш учун тайинлаш босқичларида суд назорати. Монография. — Т.: ТДЮИ, 2006. — 46 б.

<sup>8</sup> Рустамбаев М.Х. Установление судебного контроля за досудебным производством. Некоторые вопросы применения заключения под стражу: международные стандарты и зарубежный опыт. Сборник материалов научно — практической конференции ТДЮИ.- 27 апреля 2007 г . — Т.: ТДЮИ, 2007.- С. 7 — 13.

<sup>9</sup> Иноғомжонов Ш.Х. Тезкор-қидирув фаолиятини назорат қилиш // Давлат ва ҳуқуқ. — 2005. — 3 (25) - Сон. - Б. 44-45.

<sup>10</sup> Иноғомжонов Ш.Х. Жиноят ишлари бўйича далилий асоснинг либераллаштирилиши давр талабидир // Халқаро илмий-назарий анжуман маъруза матн. - Т., 2001. - Б. 67-69.

<sup>11</sup> Пўлатов Б.Х. Давлат айбловчисининг судда далилларни текширишдаги иштироки. Монография. - Т.: ТДЮИ, 2004. - 77 б.

<sup>12</sup> Хидоятлов Б.Б., Рахманова С.М., Тухташева У.А. Проблемы теории доказательств. Учебное пособие. - Т.: ТПОИ, 2007.- Б. 67.

Дилфуза ҲАБИБУЛЛАЕВА,  
Ўзбекистон Миллий университети кафедра доценти, т.ф.н.

## ҚОНУН ҲУЖЖАТЛАРИНИ ИШЛАБ ЧИҚАРИШ ФАОЛИЯТИДА ҚОНУНЧИЛИКНИ ТАРҒИБ ЭТИШ МАСАЛАЛАРИ

- ◆ Мақола қонун ҳужжатларини ишлаб чиқариш фаолиятида қонунчиликни тарғиб этиш масалаларига бағишланган.
- ◆ Статья посвящена вопросам пропаганды законодательства при законотворческой деятельности.
- ◆ The article is devoted to questions of legislative advocacy at the legislative activity.

**Таянч сўзлар:** қонунчилик тарғиботи, ҳуқуқий эксперимент, ҳуқуқий ҳужжатлар, электрон хизмат, электрон ҳукумат.

**Ключевые слова:** пропаганда законодательства, правовой эксперимент, правовые акты, электронная служба, электронное правительство.

**Key words:** egislative advocacy, legal experiment, legal documents, e-service, e-government.

Қонунчилик тарғиботи тадбирларида қонунга нисбатан муносабатни бевосита ва билвосита умумлаштириш қонун чиқарувчи органлар фаолиятини ёритиш орқали кенг оммада қонунга нисбатан тушунча, билим ва унга нисбатан ҳурматни шакллантириш орқали амалга оширилади. Жамият аъзолари онгида шундай тушунча қарор топиши керакки, ҳуқуқий билими мустаҳкам ва уни амалиётда татбиқ эта оладиган кишинигина қонунга итоатгўй ва маданиятли шахс, деб баҳолаш мумкин бўлсин. Ҳуқуқий маданиятли бўлган фуқарода қонунга ҳурмат ва унга амал қилиш хисси яққол кўзга ташланади. Бундай натижага эришиш учун қатор ҳуқуқий тарғибот усулларида кенг фойдаланиш лозим.

Қонунчилик тарғиботи тадбирларида аввало фуқароларнинг фаол иштирокини таъминлаш, уларнинг қонунчилик фаолиятини ташкиллаштиришда фаолликка жалб этиш мақсадга мувофиқдир. Қонунчиликнинг оммавий ахборот воситалари орқали тарғиботи масаласи эса қонунчилик ишларининг халққа нақадар тушунарли эканлиги билан узвий боғлиқ. Шу мақсадда давлатимиз раҳбарияти чет эллик мутахассислар иштирокида турли йўналишлардаги амалий тадбирларни ом-

мавий ахборот воситалари иштирокида кенг оммага тавсия этиб келмоқда.

Сўзимизнинг исботи тариқасида шуни таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармойишига мувофиқ, 2013 йилнинг биринчи ярмида Самарқанд ва Бухоро вилоятларида “Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиклиги тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни лойиҳаси меъёрларининг синови бўйича ҳуқуқий эксперимент — тажриба амалга оширилди. Мазкур усул ишлаб чиқарилаётган қонун ҳужжатлари лойиҳалари ҳуқуқий меъёрларининг ҳаётлигини таъминлаш юзасидан жамият ва давлат қурилишининг ҳақиқий амалиёти билан узвий боғлиқ бўлган илмий асосланган тавсиялар олиш имконини берди. Шу билан бирга, у миллий қонунчилик ижодкорлиги жараёнининг демократиялашганлигини таъминлашга ҳам кўмаклашди.

Ҳеч муболағасиз айтиш мумкинки, мамлакатимиздаги демократик янгиланишнинг навбатдаги босқичини бошлаб берадиган бундай қонун лойиҳа босқичидаёқ ўзининг ҳаётлигини тажрибада тасдиқлади. Бунинг асосий сабаби оммавий ахборот воситаларида мазкур тадбирни

тўғридан-тўғри кенг оммага намоёиш этилганида, десак хато бўлмайди. Ҳуқуқий экспериментнинг ўтказилиши эса қонун ижодкорлиги мактаби тараққиётига катта ҳисса кўшиб, аҳолининг ҳуқуқий саводхонлигини оширишга хизмат қилади. Зотан, шу кунга қадар оммавий ахборот воситаларида ҳуқуқий экспериментнинг мазмун-моҳиятини очиб берадиган 200 дан ортиқ материаллар эълон қилинди<sup>1</sup>. Яъни қонунчилик тарғиботи масаласида ахборот тармоқларидан унумли фойдаланилиб, қонунларни шарҳлаш орқали улар омма ҳукмига ҳавола этилди. Бу бинобарин, бу соҳада қонунларни тарғиб қилишда нафақат ушбу қонунни, балки бошқа қонунларнинг яратилишида ҳам ана шундай тажрибани амалда қўллаш учун туртки вазифасини ўтади.

Ҳуқуқий эксперимент ташкилий жиҳатдан илмий тажриба бўлиб, унда экспериментал ҳуқуқий меъёрларнинг самарадорлиги устидан кузатув олиб борилади ҳамда маърифий ва амалий фаолиятнинг уйғунлигини акс эттириш имконияти ҳам яратилади. Бундай эксперимент жараёнида назарий таъминнинг фикрларини амалий ҳаёт талабларига таққослашнинг ноёб имконияти пайдо бўлиб, амалиётга татбиқ этишнинг ўзига хос услулари ишлаб чиқиш имконияти яратилади. Ҳуқуқий эксперимент жараёнида Ўзбекистон қонун ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштиришнинг нодир тажрибасига эга бўлиш билан бир қаторда, жаҳон андозалари билан танишиш имконияти орқали унинг такомиллашув жараёнини юзага келтирди, десак хато бўлмайди. Мазкур ҳуқуқий тажрибанинг ўтказилиши “Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни лойиҳасини такомиллаштириш бўйича таклифларнигина эмас, балки ҳуқуқий экспериментларни ташкил этишнинг самарали услубларини ҳам ишлаб чиқиш имкони мавжудлигини, унинг илмий асослаганлигини тасдиқлади.

Юқорида қайд этилган қонун лойиҳасининг дастлабки оммавий муҳокамасида бир қатор тадбирларнинг амалга оширилиши қатнашчиларда ўз фаолиятларига нисбатан масъулият ҳиссини чуқурроқ англаш учун восита вазифасини ўтади. Қонун лойиҳаси бўйича фикрлар, уни интернет сайтида жойлаштириш орқали жаҳон ҳамжамиятига қонунчилигимизнинг ошқоралигини яна бир бора намоён этди. Халқаро экспертиза натижаларига кўра, қонун лойиҳаси умумэтироф этилган меъёрларга мувофиқ эканлигига алоҳида урғу берилди. Қонуннинг ҳар бир моддаси бўйича келиб тушган конструктив таклифларнинг 50 дан ошиғи кўриб чиқилди ва муҳокама қилинди. Жумладан, бундай таклифлар давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлигини таъминлаш мақсадида уларнинг ҳузурда журналистларни аккредитациядан ўтказиш тартибини

белгилаш, давлат органи сайтидаги ахборотларни янгилаш даврийлиги ҳамда унда қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ҳақидаги маълумотларни жойлаштириш, фойдаланувчиларнинг ахборот тақдим этиш бўйича мурожаатларини кўриб чиқиш муддатларини янада аниқлаштириш каби масалаларни қамраб олди. Қисқача қилиб айтганда, бундай ҳуқуқий тажриба ўзининг амалий натижаларини тажриба жараёнидаёқ намоён эта бошлади.

Қонунчилик ишлаб чиқувчи давлат органлари фаолиятининг тадбирлари тарғиботи масаласи айниқса хорижлик экспертларнинг диққат марказида бўлди. Ўзбекистон-Корея ахборотлаштириш маркази координатори Ан Хён Сунинг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлигини таъминлашда “Электрон хизмат”нинг роли ва бу борада Корея Республикасининг тажрибаси ҳақида фикр билдириб, бу соҳада ўзаро ҳамкорликни йўлга қўйиш ташаббуси билан чиққанлиги юқоридаги фикримизнинг далилидир.

БМТ тараққиёт дастури вакиллари давлат органлари фаолияти очиқлигини таъминлашда замонавий АКТдан фойдаланиш бўйича халқаро тажриба ҳамда Ўзбекистонда жойлардаги давлат ҳокимияти органларининг ахборот хизматлари фаолиятини такомиллаштириш бўйича лойиҳаларни амалга ошириш тўғрисидаги ташаббуслари кенг жамоатчиликда қизиқиш уйғотиш билан бир қаторда, “Ўзбек модели”дан фойдаланиш мақсадида эканликларини рўйи-рост баён этдилар.

Қонунчилик тарғиботи тадбирларида қонун чиқарувчи органларнинг фаолиятини такомиллаштириш мақсадида 2013 йилнинг 1 июлидан яна бир ҳуқуқий эксперимент интернетдаги [www.my.gov.uz](http://www.my.gov.uz) манзилида Ягона интерактив давлат хизматлари портали (Ягона портал) синов режимида ишга туширилди ва фаолият кўрсатмоқда.

Давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари фаолиятининг очиқлиги тамойили оммавий ахборот воситалари таркибидаги “Электрон ҳукумат” концепциясининг муҳим методологик йўналиши ҳисобланади.

Маълумки, давлатимиз раҳбари Вазирлар Маҳкамасининг йил якунларига бағишланган мажлисдаги маърузасида “Электрон ҳукумат” тизимини, шу жумладан, бошқарув жараёни, шунингдек, бизнес соҳаси ва фуқароларга давлат хизматлари кўрсатиш тизимини шакллантириш концепцияси ва комплекс дастурини ишлаб чиқиш ҳамда тайёрлаш зарурлигини кўрсатиб ўтган эди<sup>2</sup>. Шу боис, мутахассисларимиз томонидан Электрон ҳукуматни шакллантириш тизими бўйича халқаро тажриба чуқур ўрганилиб, унга асосланган тегишли чора-тадбирлар кўриб чиқилмоқда. Ягона портал “Хизматлар янги қиёфада” деб номланди ва бу онлайн тар-

зида “ягона нуқта орқали давлат интерактив хизматларини тақдим этиш” маъносини билдиради. Ҳозирги кунда ягона глобал ахборот тарқатувчи ва қабул қилувчи портал орқали кундалик турмушга тааллуқли соҳа ва йўналишларни ўз ичига олувчи 40 тага яқин интерактив хизматлар тақдим этилмоқда. Уларнинг ичида автоматик тарзда тақдим этиладиган “Юридик ва жисмоний шахслар учун интернет ва стационар телефон улаш учун аризаларни қабул қилиш, рўйхатга олиш ва кўриб чиқиш” ва “Давлат солиқ хизмати органлари томонидан солиқ қарзи мавжуд эмаслиги тўғрисида маълумотнома олиш учун аризаларни қабул қилиш, рўйхатга олиш, кўриб чиқиш”, “Телекоммуникация соҳасига тегишли лицензияларни олиш бўйича аризаларни қабул қилиш” каби хизматлар мавжуд. Бундан ташқари, тадбиркорлик учун тегишли лицензияларни олиш учун аризаларни электрон шаклда юбориш хизматлари ҳам жорий этилган. Бинобарин, ахборот тизимида асосий эътибор аҳолидан келиб тушган мурожаатларни кўриб чиқишга қаратилган. Ягона портал орқали фуқаролар ва тадбиркорлик субъектлари давлат ва хўжалик бошқаруви, маҳаллий

давлат ҳокимияти органларига ўз мурожаатларини юборишлари мумкин.

Шуни таъкидлаб ўтиш керакки, Ягона портал орқали тақдим этиладиган интерактив давлат хизматлари ичида ярим автоматик тарзда тақдим этиладиган ахборот маълумот хизматлари ҳам мавжуд. Ягона порталнинг яна бир асосий ва зарур бўлган жиҳатларидан бири — “Статистика” модулидир. Ушбу модуль орқали давлат органи томонидан фойдаланувчининг мурожаати ва аризаларини реал вақт оралиғида кўриб чиқиш ва бажариш жараёнини кузатиш мумкин. Ушбу модуль давлат органлари фаолиятининг очиклиги ва шаффофлиги даражасини ошириш, аҳоли ва давлат органлари ўртасидаги ўзаро алоқаларнинг самарадорлигини оширишга йўналтирилган.

Юқоридаги фикрлардан келиб чиққан ҳолда оммавий қонунчилик тарғиботи тадбирларида глобал ахборот тармоқларидан фойдаланиш билан бир қаторда, унда кенг жамоатчиликни жалб этиш орқали ёш авлодда қонунчиликка нисбатан ҳуқуқий маданиятни шакллантириш асосини яратди. Бу эса ўз навбатида ёш авлодни комил инсон бўлиб етишуви учун билвосита ва бевосита таъсир этмай иложи йўқ.



<sup>1</sup> “Халқ сўзи” газетаси. 2013 йил 1 июль.

<sup>2</sup> Каримов И.А. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислон Каримовнинг 2012 йилда мамлакатимизни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш яқунлари ҳамда 2013 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг мажлисидаги маърузаси. Халқ сўзи. 18.01.2013

Умиджон МУҲАММЕДОВ,  
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси  
бўлим катта прокурори

## ИНСОН САЛОМАТЛИГИ — ДАВЛАТ ҲИМОЯСИДА

- ◆ Мақолада Ўзбекистон Республикасида ОИТС/ОИВ касаллигига қарши кураш борасида амалга оширилган чора-тадбирлар баён қилинган.
- ◆ В статье изложены проведенные мероприятия в сфере борьбы с СПИД/ВИЧ в Республике Узбекистан.
- ◆ The article describes the activities implemented in the fighting area against AIDS/HIV in the Republic of Uzbekistan.

**Таянч сўзлар:** ОИТС, ОИВ, иммунитет, қонун.  
**Ключевые слова:** СПИД, ВИЧ, иммунитет, закон.  
**Key words:** AIDS, HIV, immune system, law.

Юртимизда муносиб турмуш шароити яратиш, аҳоли саломатлиги, айниқса, ёш авлоднинг ҳам жисмонан, ҳам маънан соғлом бўлиши масаласига алоҳида эътибор қаратиб келинмоқда.

Маълумки, фуқароларнинг ҳаёти ва соғлиғи учун хавфсиз шарт-шароитларда яшаш, юқори малакали тиббий хизматдан фойдаланиш мамлакатнинг Асосий Қонунига биноан, унинг конституциявий ҳуқуқи ҳисобланади. Шу ўринда 1996 йилда қабул қилинган "Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни муҳим аҳамият касб этиб, у фуқароларнинг соғлиқни сақлашга оид ҳуқуқлари давлат томонидан кафолатланишини таъминлаш, фуқароларнинг соғлом турмуш тарзини шакллантириш, давлат органлари, корхоналар ва муассасалар, ташкилотлар, жамоат бирлашмаларининг фуқаролар соғлиғини сақлаш соҳасидаги фаолиятини ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солишга хизмат қилиб келмоқда.

Бундан ташқари, 1998 йилда Ўзбекистон Республикаси соғлиқни сақлаш тизимини ислоҳ қилишнинг махсус Давлат дастури қабул қилинди. Мазкур ҳужжатда юқумли ва вирусли касалликларнинг олдини олиш, аҳолини одамнинг иммунитет танқислиги вируси (ОИВ) чақирадиган ОИТСдан ишончли ҳимоя қилиш бўйича санитария-эпидемиология тизимини тубдан яхшилашга

алоҳида эътибор қаратилди.

Одамнинг иммунитет танқислиги вируси (ОИВ) келтириб чиқарадиган ОИТС касаллиги жаҳоннинг барча мамлакатлари учун жиддий муаммо бўлиб келмоқда. Мазкур хасталикнинг ижтимоий хусусияти, авваламбор, аҳолининг меҳнатга қобилиятли қисмини маҳв этиши, иккинчидан, касалликка чалинганларни ижтимоий ҳимоя қилиш кафолати ва унга кетадиган сарф-харажатлар, учинчидан ва энг ачинарлиси, соғлом авлод баркамоллигига салбий таъсир кўрсатиши, тўртинчидан, аксарият ҳолларда касалликнинг ривожланиши жамиятда маънавий-ахлоқий муҳит бузилишида намоён бўлади. Мазкур иллатнинг ўз вақтида олди олинмаса, комплекс чора-тадбирлар кўрилмаса, бу ҳам маънавиятга, ҳам иқтисодиётга, тараққиёт ва барқарорликка, керак бўлса, юртнинг халқаро майдондаги обрўсига ҳам салбий таъсир кўрсатади.

Ўзбекистонда ушбу иллатнинг олдини олиш борасида мунтазам равишда тизимли ишлар олиб борилмоқда. 1999 йил 19 августда "Одамнинг иммунитет танқислиги вируси билан касалланишининг (ОИВ касаллигининг) олдини олиш тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни қабул қилинди. Мазкур қонун ўтган давр мобайнида касалликнинг олдини олиш, тарқалишига қарши кураш борасида ҳуқуқий асос бўлиб хизмат қилиб

келмоқда. Аммо вақт бир маконда муаллақ турмайди. Ўтган давр ичида тиббий илм-фан ҳам, даволаш-диагностика технологиялари ҳам янада такомиллашди, ОИВ касаллиги тарқалишига қарши кураш масаласига ёндашувлар халқаро миқёсда ўзгарди. Давлатимиз томонидан мазкур масалага ўз вақтида муносабат билдирилганлигига Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2008 йил 26 декабрдаги "Ўзбекистон Республикасида ОИВ инфекцияси тарқалишига қарши кураш самарадорлигини оширишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги Қарори мисол бўла олади. Хужжатга асосан қабул қилинган Ҳукумат қарорига мувофиқ, Ўзбекистон Республикасида ОИВ инфекциясининг тарқалиши профилактикаси бўйича саъй-ҳаракатлар миллий режаси, Республика ОИТСга қарши кураш марказининг ва минтақавий марказларнинг намунавий тузилмаси ва низоми тасдиқланди.

Соҳадаги ислохотлар пировардида, 2013 йил 22 августда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг ўн иккинчи ялпи мажлисида "Одамнинг иммунитет танқислиги вируси келтириб чиқарадиган касаллик тарқалишига қарши кураш тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни сенаторлар томонидан маъқулланиб, у 24 сентябрь куни матбуотда эълон қилинди.

Янги қабул қилинган ҳужжат аввалги қонундан бирмунча фарқ қилади. ОИВ инфекцияси тарқалишига қарши кураш масалаларига қаратилган эски қонуннинг номланиши ОИВ касаллигининг олдини олиш тўғрисида бўлиб, унинг мазмуни ҳам асосан касаллик профилактикасига қаратилган эди. ОИВ инфекцияси тарқалишига қарши кураш масаласи "ОИВ касаллигининг олдини олиш"га нисбатан бир мунча кенг тушунча бўлиб, у касалликнинг олдини олиш, диагностика ва даволаш каби масалаларни ҳам қамраб олади. Амалдаги қонунда ОИВ касаллигига "одамнинг иммунитет танқислиги вируси оқибатида келиб чиққан ўта хавfli юқумли касаллик", деб таъриф берилган бўлса, маъқулланган қонунда ҳозирги замон тиббиёт фани эришган ютуқлар ҳамда амалиёт натижаларидан келиб чиқиб, "ўта хавfli" жумласи чиқариб ташланди. Шунингдек, қонунда Ўзбекистон Республикасида ОИВ инфекцияси тарқалишига қарши курашни ташкил қилиш бўйича ягона тизимга кирувчи давлат органлари ҳамда уларнинг ваколатлари аниқ белгилаб қўйилди. Унда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг бу борадаги иштироқи қонуний асослари мустақамлаб қўйилгани диққатга сазовордир. Шу-

нингдек, қонунда ОИВ инфекцияси тарқалишига қарши курашишга доир тадбирларни мувофиқлаштириш бўйича республика комиссияси ва унинг давлат органлари, фуқароларнинг ўзини бошқариш органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари томонидан ўтказиладиган ОИВ инфекцияси тарқалишига қарши курашишга доир тадбирларни мувофиқлаштиришга оид ваколатлари, Республика ва жойлардаги ОИТСга қарши курашиш марказлари фаолиятининг қонуний асослари белгилаб қўйилди.

Қонунда ОИВ инфекцияси тарқалишига қарши курашиш соҳасида давлат дастурларини ишлаб чиқиш ва уларнинг амалга оширилишини таъминлаш мажбурияти қайд этилди. Ниҳоят, қонунда тиббий текширув турлари — ихтиёрий, шартли ва мажбурий тиббий текширувлардан ўтиш тартиби алоҳида белгилаб қўйилди. Унга кўра, ихтиёрий равишда ОИВга тиббий текширувдан ўтказиш текширувдан ўтаётган шахснинг хоҳишига кўра, махфийликка риоя этилган ҳолда амалга оширилади. Қон, биологик суюқликлар, одам органлари ва тўқималари донорлари, эллик ёшгача бўлган никоҳланувчи шахслар, ҳомиладор аёллар, инъекция орқали гиёҳвандлик воситаларини истеъмол этишда гумон қилинаётган шахслар, ОИВни юқтириб олган оналардан туғилган болалар, ўз фаолиятида қон, биологик суюқликлар, одам органлари ва тўқималари билан ишловчи тиббий ходимлар, жинсий шеригида ОИВ аниқланган шахслар мажбурий равишда ОИВга тиббий текширувдан ўтказилиши мустақамлаб қўйилди.

Мажбурий текширувдан ўтиш учун асосларнинг аниқ ва лўнда белгилаб қўйилиши бу соҳада инсон ҳуқуқ ва эркинликлари бузилишининг, турли хил талқин қилишларнинг, ўзбошимчаликларнинг олдини олишга хизмат қилади.

БМТ Бош Ассамблеясининг 2001 йил 27 июнда қабул қилинган "ОИВ/ОИТСга қарши кураш ишларида тарафдорлик тўғрисида"ги Декларациясининг талабларидан келиб чиқиб, ОИВ касаллигига чалинганларнинг камситилишига олиб келиши мумкин бўлган эски таҳрирдаги қонуннинг 6-моддасидаги "Ўзбекистон Республикаси ҳудудида турган чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларда ОИВ касаллиги аниқланган тақдирда, улар қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда Ўзбекистон Республикасидан чиқариб юборилиши мумкин", 12-моддасидаги "Ўзбекистон Республикасининг дипломатик ваколатхоналари ва консуллик муассасалари Ўзбекистон Республикасига келаётган чет эл фуқаролари ва фу-

қаролиги бўлмаган шахсларга, улар ўзларида ОИТС/ОИВ касаллиги йўқлигини тасдиқловчи сертификатни қонун ҳужжатларида белгиланган ҳолларда ва тартибда тақдим этганлари тақдирда, Ўзбекистон Республикасига кириш учун виза берадилар", деган қоидалар янги қонунда акс этирилмади. Шунингдек, эски қонунда баъзи атамаларнинг, масалан, бир моддада "ОИТС/ОИВ касаллиги" тарзида берилган бўлса, айрим нормаларда ОИВ ва ОИТС терминлари алоҳида ёки фақат якка ҳолда ишлатилганлиги ҳолатлари тушунмовчиликларни келтириб чиқараётган эди. Янги қонунда бундай ҳолатлар бартараф этилиб, атама ва терминларнинг мутаносиблиги таъминланди.

Кези келганда, фуқаролар соғлиғини сақлаш бўйича миллий қонунчилик тажрибамизнинг бошқа давлатлар учун ўрганса бўладиган жиҳатини ҳам эътироф этиш жоиз. Сабаби, дунёнинг ри-

вожланган давлатларининг бирортасида ҳам шу тариқа аталган қонун мавжуд эмас.

Янги қонун фуқароларни одамнинг иммунитет танқислиги вируси келтириб чиқарадиган сурункали юқумли иммунитет танқислиги касаллигидан самарали ҳимоя қилиш, бу соҳада давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг куч ва имкониятларини бирлаштириш, ОИВ билан зарарланганларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, уларни ижтимоий муҳофаза қилишни мукамал тарзда қонун доирасида мустаҳкамлаб берди.

Прокуратура органлари ўз навбатида, фаолиятимизнинг асосий йўналишларидан бири ҳисобланган қонунчилик тарғиботи ҳамда жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтиришда мазкур қонуннинг муҳим жиҳатларини, мазмун-моҳиятини кенг омма эътиборига етказишга алоҳида урғу беришлари мақсадга мувофиқ бўлади.



# ХАЛҚАРО САВДОНИ СОДДАЛАШТИРИШ ВА БОЖХОНА ПРОЦЕДУРАЛАРИНИ УЙҒУНЛАШТИРИШДА ИСТАМБУЛ КОНВЕНЦИЯСИНИНГ АҲАМИЯТИ

- ◆ Мақолада халқаро савдони соддалаштириш ва божхона процедураларини уйғунлаштиришда Истамбул конвенциясининг аҳамияти ёритилган.
- ◆ В статье раскрыто значение Стамбульской конвенции в упрощении международной торговли и гармонизации таможенных процедур.
- ◆ The article reveals the values of the Istanbul Convention in facilitating of international trade and harmonization of customs procedures.

**Таянч сўзлар:** Бутунжаҳон божхона ташкилоти, Истамбул конвенцияси, товарлар, халқаро савдо.

**Ключевые слова:** Всемирная таможенная организация, Стамбульская конвенция, товары, международная торговля.

**Key words:** World Customs Organization, the Istanbul Convention, goods, international trade.

Турли давлатлар ишбилармонлари ўртасидаги иқтисодий ва маданий алоқаларнинг ривожланиши натижасида кўргазма намуналари, намойиш этиш ёки кўргазмаларда иштирок этиш, ярмаркалар, учрашувлар ёки шунга ўхшаш тадбирларни ўтказиш мақсадида божхона чегараси орқали олиб ўтилаётган товарларни вақтинча олиб киришга оид процедураларни соддалаштириш зарурияти туғилди.

Шу сабабли Бутунжаҳон божхона ташкилотининг ташаббуси билан 1990 йил 26 июнда Туркиянинг Истамбул шаҳрида янги универсал Вақтинча олиб кириш тўғрисида халқаро конвенция қабул қилиниб, 1997 йил 27 ноябрдан кучга кирди ва 2012 йилнинг якунига кўра 93 та давлат ушбу конвенцияга аъзо бўлди. Мазкур конвенция қабул қилингунга қадар товарларни вақтинча олиб кириш режимига жойлаштириш Реклама материаллари тижорат намуналарининг импорти бўйича халқаро конвенция (Женева, 1952 йил), Хусусий йўл ташув воситаларини вақтинча олиб кириш тўғрисидаги божхона конвенцияси (Нью-Йорк, 1954 йил), Намойиш этиш ёки кўргазмаларда, ярмаркаларда, учрашувларда ёки шунга

ўхшаш тадбирларда фойдаланиш учун товарларни олиб кириш шартларини енгиллаштириш тўғрисидаги божхона конвенцияси (Брюссель, 1961 йил), Профessional вазифаларни бажариш учун зарур бўлган асбоб-ускуналарни вақтинча олиб кириш тўғрисидаги божхона конвенцияси (Брюссель, 1961 йил), Товарларни вақтинча олиб кириш учун АТА карнети тўғрисидаги божхона конвенцияси (АТА конвенцияси) (Брюссель, 1961 йил) асосида амалга ошириб келинган.

Истамбул конвенцияси (бундан буён — Конвенция) юқорида қайд этилган конвенцияларни ўзида мужассам этди ва вақтинча олиб кириш божхона режимининг янада кенгроқ қўлланилишига ижобий таъсир кўрсатди. Конвенциянинг ихтиёрий аъзоси мазкур конвенциянинг иловаларида кўрсатилган товарлар ва транспорт воситаларини мазкур конвенцияда назарда тутилган шартларда вақтинча олиб киришга рухсат бериш мажбуриятини олади.

Вақтинча олиб киришга шартли равишда божлар ва солиқлардан тўлиқ озод этган ҳолда, олиб кирилатган товарларга нисбатан чеклов ва та-

қиқлов каби иқтисодий характердаги чораларни қўлламадан рухсат этилади.

Конвенциянинг ҳар бир иловаси ушбу иловада ишлатиладиган божхона ишига оид атамаларни, унда қайд этилган товарларга нисбатан қўлланиладиган алоҳида қоидаларни ўз ичига олади. Иловаларда ўзгача тартиб белгиланмаган бўлса, товарлар ва транспорт воситаларининг вақтинча олиб кирилишига божхонага оид ҳужжатлар ва кафолат тақдим этилганда рухсат берилади. Кафолат суммасининг миқдори, иловаларда назарда тутилган алоҳида ҳоллар бундан мустасно, тўланиши кечиктирилган божлар ва солиқлар суммасидан кўп бўлмаслиги лозим.

Миллий қонунчиликка мувофиқ, олиб кирилиши тақиқланган ва чекланган товарлар ва транспорт воситаларига нисбатан қўшимча кафолатлар талаб этилиши мумкин.

Конвенциянинг Е иловасида (божлар ва солиқлардан қисман озод этилган ҳолда вақтинча олиб кириладиган товарлар) кўрсатиб ўтилган вақтинча олиб кириш операцияларига зарар етказмаган ҳолда конвенцияга аъзо бўлган давлат ўзининг миллий қонунчилигида назарда тутилган божхонага оид ҳужжатлар ўрнига ва А илованинг 8-моддасида айтиб ўтилган кафолат суммаси сифатида ўзи қабул қилган бошқа иловаларда қайд этилган қоидаларга мувофиқ вақтинча олиб кирилган товарлар ва транспорт воситалари учун А иловадаги қоидаларга мувофиқ берилган ва ишлатиладиган ўз ҳудудида ҳақиқий деб топилган вақтинча олиб кириш тўғрисидаги ҳужжатни қабул қилиши лозим.

Конвенцияда товарлар ва транспорт воситаларини идентификациялаш масаласига алоҳида эътибор қаратилган. Унинг талабларига асосан товарлар ва транспорт воситаларини вақтинча олиб киришга рухсат беришни вақтинча олиб кириш муддати тугагандан сўнг ушбу товарлар ва транспорт воситаларини идентификациялаш имконияти мавжуд бўлиш шарти билан боғлаши мумкин.

Вақтинча олиб кирилган товар ва транспорт воситалари уларнинг вақтинча олиб кирилишидан кўзланган мақсадга эришиш учун етарли бўлган маълум муддат ичида олиб чиқилиши лозим. Ушбу муддат ҳар бир иловада алоҳида белгиланган. Шу билан бирга, божхона органлари иловаларда назарда тутилган муддатларга нисбатан узоқроқ муддат белгилашлари ёки дастлабки муддатни узайтиришлари мумкин. Вақтинча олиб кирилган товарлар ва транспорт воситалари хатловга олинган ҳолларда олиб чиқиб кетиш муддати хатлов муддати ўтгунга қадар тўхтатиб турилади.

Конвенциядаги яна бир муҳим меъёр — бу вақтинча олиб кириш ҳуқуқини бошқа шахсга бериш бўлиб ҳисобланади. Бундай ҳуқуқдан фой-

даланиш мақсадида божхона органларига мурожаат этган шахс конвенцияда назарда тутилган шартларни қаноатлантириши, дастлаб вақтинча олиб кириш режимининг имтиёзлари жорий қилинган шахснинг мажбуриятларини ўз зиммасига олиши лозим.

Вақтинча олиб кириш режимининг амал қилиши одатда вақтинча олиб кирилган товарлар ва транспорт воситаларининг олиб чиқиб кетилиши билан тугалланади.

Бундан ташқари, вақтинча олиб кирилган товарлар ва транспорт воситалари божхона органларининг рухсати асосида бошқа божхона режимларига жойлаштирилиши ҳам мумкин.

Товарлар ва транспорт воситалари ҳалокат ёки енгиб бўлмас куч таъсирида жиддий шикастланган бўлса, вақтинча олиб кириш режимининг амал қилиши тугалланиб, товарлар ва транспорт воситаларига нисбатан божхона органларининг рухсати билан куйидаги чоралардан бири қўлланилади:

- ◆ шикастланган ҳолатда божхона органларига тақдим этилган кунда амалда бўлган қонунқоидаларга мувофиқ товарлар ва транспорт воситаларидан божлар ва солиқлар ундирилади;

- ◆ вақтинча олиб кириш ҳудудидаги ваколатли органга текинга бериб юборилади. Бунда вақтинчалик олиб кириш имтиёзларидан фойдаланган шахс божлар ва солиқлардан озод бўлади;

- ◆ вақтинча олиб кирилган товарлар ва транспорт воситалари манфаатдор шахс томонидан ва унинг ҳисобига белгиланган тартибда йўқ қилиш режимига жойлаштирилади.

Манфаатдор шахснинг мурожаати ва божхона органларининг рухсатига асосан товарлар ва транспорт воситаларини вақтинча олиб кириш ҳудудидаги ваколатли органга текинга бериб юбориш ёки белгиланган тартибда йўқ қилиш йўли билан ҳам вақтинча олиб кириш режимининг амал қилиши тугалланиши мумкин.

Манфаатдор шахс товарлар ва транспорт воситалари ҳалокат ёки енгиб бўлмас куч таъсирида тўлалигича йўқ бўлгани ёки йўқотилганлигини исботлаш учун етарли асосларни божхона органларига тақдим этган тақдирда ҳам вақтинча олиб кириш режимининг амал қилиш муддати тугатилади. Бундай ҳолда вақтинча олиб кириш имтиёзларидан фойдаланаётган шахс божлар ва солиқлардан озод қилинади.

Аъзо давлатлар конвенцияда назарда тутилган имтиёзларни олиш билан боғлиқ бўлган божхона процедураларини имкон қадар соддалаштиришлари ва унга доир қоидаларни қисқа муддатларда эълон қилишлари лозим.

Товарлар ва транспорт воситаларини вақтинчалик олиб кириш учун божхона органларининг ва бошқа тегишли органларнинг рухсатини олиш талаб этилган тақдирда бундай рухсат ушбу

органлар томонидан имкон қадар қисқа муддатда берилиши керак.

Мазкур конвенциянинг қоидалари минимал миқдордаги имтиёзларни назарда тутуди ва аъзо давлатлар бир томонлама ёки кўптомонлама тарзда тузилган битимлар асосида бундан кенг-роқ имтиёзлар беришлари мумкин.

Аъзо давлатлар жамоат тартибини сақлаш, маънавият, инсон ҳаёти ва саломатлигини, ижтимоий хавфсизликни сақлаш, атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш, бадий, тарихий ва археологик бойликларни, мулк ҳуқуқини, шу жумладан, интеллектуал мулк объектларига бўлган ҳуқуқни, олиб кирилатган товарларни истеъмол қилувчиларнинг манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида тақиқлов ва чекловларни жорий этишлари мумкин.

Конвенция талаблари қайси аъзо давлат ҳудудида бузилган бўлса, қоидабузарга нисбатан ушбу давлат қонунчилигига асосан чора кўрилади. Қоидабузарлик аниқланган ҳудудни аниқлаш имкони бўлмаган тақдирда, қоидабузарлик у қайд этилган мамлакат ҳудудида содир этилган деб ҳисобланади ва бу конвенциянинг аҳамиятли томонларидан бири бўлиб ҳисобланади.

Конвенцияда аъзо давлатлар миллий қонунчилик талабларига ва олинган сўровномага асосан бир-бирлари билан конвенцияни қўллашга оид маълумотларни алмашиб туришлари белгилаб қўйилган.

Конвенциянинг бир хилда қўлланилиши ва шарҳланишини таъминлаш ҳамда унга киритиш бўйича тақдим этилган тузатишларни ўрганиш ишларини амалга ошириш мақсадида Маъмурий кўмита ташкил этилган. Ушбу кўмита конвенцияга янги иловаларни киритиш тўғрисида қарор қабул қилади, конвенцияни қўллаш жараёнида юзага келган ва баҳс-мунозарага сабаб бўлган масалаларни ҳал этиш бўйича тавсиялар ишлаб чиқади.

Конвенцияга қўшилувчи давлатлар конвенциянинг А иловаси (вақтинча олиб кириш ҳужжатлари АТА ва СРД китобчалари) билан бирга яна камида битта иловага қўшилишлари шарт. АТА ва СРД китобчалари божхона органлари томонидан тан олинган бўлиб, божлар ва солиқлар тўланишини кафолатловчи уюшмалар томонидан берилади. Ушбу китобчаларнинг амал қилиш муддати — 1 йил.

Конвенция 34 моддадан ташкил топган асосий қисм ва 13 та махсус иловадан иборат. Қайд этилганидек, ҳар бир илова конвенция қоидалари қўлланиладиган маълум товарлар туркумига бағишланган.

Конвенциянинг В-К иловалари вақтинча олиб чиқиш режимига жойлаштириш мумкин бўлган жониворлар, транспорт воситалари каби алоҳида тоифадаги товарларни олиб чиқиш (олиб кириш) тартибини белгилайди. Е иловаси эса бошқа иловаларда қайд этилган, лекин ўрнатилган талабларни тўлиқ қаноатлантирмайдиган ва шу сабабли, божлар ва солиқлардан қисман озод этилган товарларни вақтинча олиб чиқиш шартларини белгилайди.

Карнетларнинг бир-биридан фарқи шундаки, С.Р.К. транспорт воситалари вақтинча олиб чиқилганда (кирилганда) қўлланилса, А.Т.А. транспорт воситаларидан ташқари барча юкларни вақтинча олиб кирилганда (чиқилганда) қўлланилади. Айрим ҳолларда жисмоний шахслар транспорт воситаларини у ёки бу давлат ҳудудига қайта олиб чиқиб кетиш ниятисиз, яъни ушбу давлат ҳудудида қолдириш нияти билан олиб кирадилар. С.Р.К.ни қўллаш натижасида бундай салбий ҳолатларнинг олди олинади.

Конвенцияга асосан унинг иштирокчилари карнетларни қабул қилишлари лозим. Шу билан бирга, декларант карнет билан бир вақтда миллий қонунчиликда назарда тутилган ҳужжатлардан ҳам фойдаланиш ҳуқуқига эга. Бу эса ўз навбатида, товарлар ва транспорт воситаларини божхона чегараси орқали олиб ўтилишини соддалаштиради ва бу конвенциянинг асосий мақсадидир.

Маълумки, Жаҳон савдо ташкилотига аъзо бўлиш билан боғлиқ бўлган музокаралар жараёнида божхона процедураларини такомиллаштириш долзарб мавзулардан саналади. Ушбу ишларни амалга ошириш халқаро савдони ривожлантиришда муҳим аҳамиятга эга бўлиб, бунда халқаро савдога кўмак беришга қаратилган божхона процедураларини такомиллаштириш ишлари устувор аҳамият касб этмоғи лозим.

Қайд этилганларни, шу жумладан, Ўзбекистонни яқин келажакда Жаҳон савдо ташкилотига аъзо бўлиб киришини инobatга олиб, мамлакатимизнинг ушбу нуфузли конвенцияга қўшилиш масаласи манфаатдор вазирлик ва идоралар томонидан кўриб чиқилса мақсадга мувофиқ бўлар эди. Бу эса ўз навбатида, товарлар ва транспорт воситаларини вақтинча олиб киришга оид миллий қонунчиликни конвенция талабларига қай даражада мувофиқлигини аниқлаш мақсадида таҳлил ишларини амалга оширишни, номутаносибликлар аниқланган тақдирда эса ушбу қонунчиликни конвенция талабларига мувофиқлаштиришни тақозо этади.



# ЖАМИЯТ МОДЕРНИЗАЦИЯСИДА АХБОРОТНИ ЕТКАЗИШ ВОСИТАЛАРИНИНГ РОЛИ

- ◆ Мақола оммавий ахборот воситаларининг мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик янгиланишлар ва модернизациялаш жараёнидаги ролига бағишланган.
- ◆ Статъя посвящена роли средств массовой информации, в процессе демократических преобразований и модернизации в стране.
- ◆ The article is devoted to the role of the media in the process of the democratic transformation and modernization in the country.

**Таянч сўзлар:** ахборот-коммуникация технологиялари, ОАВ, фуқаролик жамияти, интернет.

**Ключевые слова:** информационно-коммуникационные технологии, СМИ, гражданское общество, интернет.

**Key words:** information and communication technology, media, civil society, internet.

Сўнги йилларда араб ва Яқин Шарқ мамлакатларида рўй берган воқеалар ахборот ва уни етказиш воситаларининг ўрни ва роли қай даражада долзарб эканлигини кўрсатди. Шу сабабли бу соҳада олиб борилаётган ишларни илмий жиҳатдан таҳлил этиш ва янгича тадқиқотлар олиб бориш муҳим аҳамият касб этади.

Бугунги кунда ахборот-коммуникация технологиялари, оммавий ахборот воситалари ва глобал ахборот тармоқлари инсон маънавиятига чуқур таъсир кўрсатадиган, фуқароларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини оширишга хизмат қиладиган кучли омил сифатида намоён бўлмоқда.

Айтиш жоизки, муҳтарам Президентимиз Ислам Каримовнинг бевосита ташаббуси билан мамлакатимизда оммавий ахборот воситаларини демократик тамойилларга асосланган ҳолда ривожлантиришга хизмат қиладиган мустақкам қонунчилик, меъёрий-ҳуқуқий база яратилди. Оммавий ахборот воситалари фаолиятини тартибга солувчи ўндан зиёд қонунлар, жумладан, “Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”ги, “Ахборот олиш кафолатлари ва эркинлиги тўғрисида”ги, “Ахборот эркинлиги принциплари ва кафолатлари тўғрисида”ги, “Журналистлик фаолиятини ҳимоя қилиш тўғрисида”ги, “Ахборотлаштириш тўғрисида”ги бир қатор Қонун ва Қарорлар қабул қилинди.

Бу қонунлар билан бир қаторда, уларнинг ижросини таъминлашга қаратилган Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарорлари, Фармонлари ва фармойишлари, Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари, тегишли идораларнинг норматив ҳужжатлари қабул қилинди. Мазкур норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар оммавий ахборот воситалари фаолиятининг қонун даражасида ҳуқуқий таъминланишига ва олдин мавжуд бўлмаган ахборот ҳуқуқий институтларининг шаклланиши ва ривожланишига имкон яратди. Айниқса, ҳозирги кунда оммавий ахборот воситалари эркинлиги, сўз эркинлиги, оммавий ахборот воситалари томонидан ишлаб чиқарилган ахборот ва бошқа маҳсулотларнинг монеликсиз тарқатилиши, шунингдек, ахборотни қидириш, олиш, ишлаб чиқариш ва тарқатишдаги чекловлар, уларга эгалик қилиш, тасарруф этиш, оммавий ахборот воситалари маҳсулотини яратиш ва тарқатишда ишлатиладиган материаллар, хомашёлар, техник воситаларни ишлаб чиқариш, сотиб олиш, сақлаш каби масалалар бозор иқтисодиёти талаблари, демократик андозаларга мос равишда норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан тартибга солинмоқда. Айни чоғда ОАВнинг мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик янгиланишлар ва модернизациялаш жараёнидаги аҳамияти, таъсири, масъулиятини ошириш бугунги куннинг дол-

зарб вазибаларидан ҳисобланади.

Бугун мамлакатимизда воқеликни холис, ошқора ва фаол ёритиш учун ОАВга етарли шароит ва имкониятлар яратиш, уларнинг моддий-техник базасини мустаҳкамлаш, соҳага замонавий ахборот-коммуникация технологияларини изчил жорий этиш борасида кенг кўламли ишлар амалга оширилмоқда. Оммавий ахборот воситаларини янада демократлаштириш ва либераллаштириш, сўз эркинлиги ва фикрлар хилма-хиллигини таъминлаш мамлакатни ислоҳ этиш ҳамда модернизация қилишнинг энг муҳим шартларидан биридир. Ўзбекистонда эркин ва мустақил ОАВ фуқаролик жамиятининг муҳим институти ҳисобланади.

Шунинг билан бир қаторда, ОАВ ва ижтимоий ҳаётимизнинг барча соҳасига ахборот-коммуникация технологияларининг татбиқ этилиши ушбу соҳалар ривожига муҳим омил саналмоқда.

АКТ (Ахборот коммуникация-технологиялари)ни жорий этиш ва ривожлантириш ахборот олиш ва уни тарқатиш жиҳатидан кенг кўламли ўзгаришларнинг ажралмас қисми бўлибгина қолмай, бу соҳанинг самарадорлигини жиддий равишда ошириб, ОАВнинг жамият билан ўзаро муносабатларини оптималлаштириш имконини берди.

АКТни жамиятимиз ҳаётига кириб келиши, тезкорлик ва иқтисодий жиҳатдан ҳам бир қанча имкониятларни яратиб берди. Бу эса ўз-ўзидан Интернетнинг ОАВ сифатида шаклланиши ва электрон ҳукуматнинг пайдо бўлишини таъминлади.

Интернетнинг ОАВ сифатидаги бир қанча ўзига хос жиҳатлари мавжуд. Хусусан:

- маълумотлар узатишдаги тезкорлик;
- тармоқнинг глобал миқёсга эга экани;
- иш жараёнининг марказлаштирилмагани;
- ҳамма учун очиқлиги;
- фойдаланувчи томонидан назорат қилиниши;
- иқтисодий жиҳатдан қулайлиги.

Интернет нашрлари деганда, биз Интернет тармоғида мавжуд on-line нашрларни, босма оммавий ахборот воситаларининг веб кўринишини ҳамда фақат глобал тармоқ муҳитида фаолият юритувчи Интернет нашрларини тушунаемиз.

Айни кунда мазкур тушунча таркибига ахборот агентликлари, ТВ ва радионинг интернетдаги фаолиятини ҳам қамраб олишимиз ўринли, негаки уларнинг кўлами тобора ортгани сайин, ўзига хос ишлаш тизими, механизми, тамойиллари шаклланимоқда. Интернет тизимида ва у орқали ахборот тақдим этаётган ОАВда мультимедиа, интерактивлик ва тезкорлик биринчи даражага кўтарилади<sup>1</sup>.

Бугун ахборот воситаси сифатида Интернет нуфузининг ортиб бориши, кўплаб нашрлар жаҳон тажрибасида кузатилгани каби республика-мизда ҳам ўзининг электрон вариантини яратиш

ва тармоққа жойлаштириш учун ҳаракат қилаётгани сир эмас. Бунинг устига деярли барча газеталарнинг Интернет тармоғи ахборотларидан мунтазам фойдаланиши одатий тус олмоқда. Юқорида айтганимиздек, нашрларнинг Интернет тармоғида электрон вариантларини жойлаштиришга ҳаракатлари биринчи галда, ўқувчилар сонини ошириш учун хизмат қилса, иккинчидан, бозор шароитида маблағ топишнинг муқобил усули дейиш ҳам мумкин. Шунингдек, бу Интернетга жойлаштирилган газета ёки нашр телевидение билан рақобатлаша бошлайди дегани. Билъакс, кейинги бир неча йил оралиғида телевидение тезкорлик ва визуал хусусиятлари билан газета ва умуман, босма нашрлар нуфузини анчайин тушириб, матбуот бозоридаги фойданинг катта бўлагига эгаллик қилаётгани ҳеч кимга сир бўлмаса керак.

“Таъкидлаш жоизки, бугунги кунда Ўзбекистонда Интернет нашрлар фаол ривожланимоқда ва ўзларига сарфланган харажатларни оқламоқда. Бунда ахборот-коммуникация технологиялари ривожига давлат даражасида кўрсатилаётган эътибор ҳам муҳим аҳамият касб этаётир”<sup>2</sup>.

Шу сабабли, Ўзбекистоннинг бу соҳада амалга ошираётган давлат сиёсати жамиятнинг сиёсий ва маънавий ҳаётида уларнинг муносиб ўрнини, журналистика соҳасида фаолият олиб бораётган ходимларнинг фаолиятини ижтимоий ва ҳуқуқий ҳимоялаш кафолатларини таъминлаш, соҳа бўйича кадрлар тайёрлаш, ОАВ бозорини ривожлантириш, адолатли рақобат муҳитини шакллантиришга қаратилгандир.

Босма ОАВнинг Интернет нашрлари ва умуман — интернетни доимий янгиланиб туришни тақозо этади, бунда ахборотлар ҳар соатда, ҳатто ҳар дақиқада янгиланган турилиши мумкин. Бу ўринда энди аниқ бир кун воқеаларини эмас, балки аниқ бир тадбирнинг, воқеанинг боришини тезкор ёритиш назарда тутилади. Бундай долзарбликнинг учта имконияти мавжуд:

1. Эркин янгиланиш — материал тайёр бўлишига қараб янгиланади.

2. Белгиланган даврийлик асосида янгиланиш — сайт, айтилик, кунига ёки ҳафтада бир марта янгиланади.

3. Сурункали янгиланиш — хабар ва янгиликлар келиб тушишига қараб сайтга жойлаштириб борилади<sup>3</sup>.

Айрим Интернет нашрларда мазкур долзарбликнинг ҳар учала шакли қўлланилишини кўриш мумкин. Масалан, сайтдаги айрим рунлар ҳафталаб ва ойлаб ўзгаришсиз қолади, бошқа блоklar белгиланган қатъий даврийлик асосида янгиланиб борилади, янгиликлар рунки эса доимий янгиланиб турилади.

Интернет хотиранинг чекланмаган ҳажмини тақлиф этади. Янгиланиш навбатма-навбат амалга

ошириб борилади, эски ахборотларни эса кириб (очиб) ўқиш қулай бўлган шаклда архивлаштириб бориш мумкин. Архив таҳририят умумий маҳсулотининг исталган пайтда фойдаланиш мумкин бўлган таркибий қисмига айланиб қолади. Шу билан бирга, архивларда зарур материалларни излаб топиш осон бўлиши учун уларни саналар, мавзулар ва бўлимлар бўйича қидириш тизими йўлга қўйилган.

ОАВ, айниқса, интернет — ОАВ соҳасида “интерактивлик” тушунчаси қўлланилганда ёки техник ёхуд ижтимоий ўлчамларга таянилади. Техник ўлчам деганда — фойдаланувчи ва техника воситалари (инсон — компьютер) ўртасидаги, ижтимоий дейилганда эса техника ёрдамида инсонлар ўртасидаги (инсон — компьютер — инсон) ўзаро муносабат тушунилади.

Одатда мультимедиага мавжуд бўлган барча — матнли, суратли, аудио ва видео технологияларнинг қоришмаси сифатида қаралади. Бошқача айтганда, мультимедиа барча мавжуд техник воситаларга киритиш орқали ахборотни узатишда воситачилик қилади ва оммавий ҳамда инди-

видуал мулоқот ўртасидаги чегарани олиб ташлаши билан характерланади.

ОАВ интернет тизимда ишлар экан, мультимедианинг барча имкониятларидан бирдек фойдалана олмайдилар. График материалларнинг кўплиги саҳифани очишга узоқ вақт сарфланишига олиб келади. Шу боис, интернет — ОАВда фойдаланувчига осон бўлиши учун ранглар, овозлар ва видеотасвирлардан имкон қадар тежамли фойдаланиш керак.

Маълумотларни тезкорлик билан кенг оммага етказиётган интернет журналистикаси бугунги ахборот маконида алоҳида ўринга эга. Юртимизда ўтказилаётган турли ижодий танлов ва лойиҳаларда интернет журналистикаси ижодкорлари фаолиятига алоҳида эътибор берилиб, халқимизнинг ахборотга бўлган эҳтиёжини қондиришда электрон нашрлар фаол иштирок этаётир.

Айни пайтда мазкур йўналишда юқори салоҳиятли, интернет имкониятларидан тўғри ва оқилона фойдаланиб, аҳолини ишончли ахборот билан тезкор таъминлаш кўникмаларига эга мутахассисларни тайёрлаш эса давр талабидир.



<sup>1</sup> Рашидова Д.К. «Информационные технологии и интерактивная Интернет журналистика», Т.; НУУз, 2003

<sup>2</sup> Ш.Т.Қудратхўжаев “Интернет ва атом яратилиш тарихи, ривожланиш бочқичлари, замонавий таъсирлар”. Жамият ва бошқарув журнали. 2010 йил, №1.

<sup>3</sup> Қосимова Н. “Ўзбекистонда интернет журналистиканинг технологик асослари ва хусусиятлари” [www.uzinfocom.uz](http://www.uzinfocom.uz) сайти.

Азиз МАМАТҚУЛОВ,  
Ўзбекистон Республикаси Президенти  
ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг тингловчиси

## МЕҲНАТ МУҲОФАЗАСИ ЖАРАЁНИДА ШАХС ҲУҚУҚ ВА ҚОНУНИЙ МАНФААТЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШДА ДАВЛАТ НАЗОРАТИНИНГ ДОЛЗАРБ ВАЗИФАЛАРИ

- ◆ Мақола меҳнат муҳофазаси жараёнида шахс ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини таъминлашда давлат назоратининг вазифаларига бағишланган.
- ◆ Статъя посвящена задачам государственного контроля в обеспечении прав и законных интересов лица в процессе трудовой охраны.
- ◆ Article deals with problems of state control in ensuring the rights and legitimate interests of the person in the course of employment protection.

**Таянч сўзлар:** меҳнат, манфаат, касаба уюшма, кафолат, техника хавфсизлиги, қўлаб-қувватлаш.  
**Ключевые слова:** труд, интерес, профессиональный союз, гарантия, техническая безопасность, поддержка.  
**Key words:** labor, interest, trade union, warranty, technical security support.

Мамлакатимиз ўзининг ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамияти томон демократик тараққиётини изчил давом эттирар экан, инсон ҳуқуқларини янада кенгайтириш ҳамда бу ҳуқуқлар кафолатларини мустаҳкамлаш масалаларига диққат-этиборни қаратиб келмоқда.

Республикаимиз Президенти Ислон Каримов таъкидлаганидек: “Ҳеч шубҳасиз, мамлакатимизнинг эркин ва озод ҳаёт, демократик давлат, фуқаролик жамияти қуриш йўлида қўяётган қадамлари барчамизни қувонтиради. Лекин, ҳаммамизга маълум — ҳаёт ҳеч қачон бир жойда тўхтаб турмайди, шиддат билан, тез суръатлар билан ҳамisha олдинга интилади. Кимки ҳаёт тараққиёти суръатлари билан ҳамнафас бўлмаса, унга лоқайд ва беписанд қараса, ҳеч шубҳасиз, тез ўзгараётган тарихнинг бир чеккасида, қолоқлик ва армонда қолиб кетади. Бу — ҳаётнинг аччиқ ҳақиқатидир”<sup>1</sup>.

Янги жамият барпо этиш соҳасидаги ислохотларимиз ва янгиланишларимиз жараёнида инсон, унинг ҳуқуқ ва манфаатлари одамлар учун фаровон ҳаёт, ҳеч кимдан кам бўлмаган турмуш шароитлари яратишдек олий мақсадидан келиб чиққан ҳолда олий кадриятга айланиб бормоқда.

Инсоннинг табиий ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқлари орасида меҳнат қилиш, жисмоний, касбий, ақлий салоҳиятини ишга солиш орқали ўзи

ва оила аъзолари учун муносиб турмуш даражасини таъминлаш ҳуқуқи етакчи ўринда туради ва ҳар бир давлат фуқароларига эркин ҳамда тенг асосларда меҳнат қилиш, адолатли меҳнат шароитига эга бўлиш, тенг меҳнат учун тенг иш ҳақи тўланишини таъминлаш мажбуриятини ўз зиммасига олади.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон Декларациясининг 23-моддасига кўра: “Ҳар бир инсон меҳнат қилиш, ишни эркин танлаш, адолатли ва қулай меҳнат шароитига эга бўлиш ва ишсизликдан ҳимояланиш ҳуқуқига эга”<sup>2</sup>.

Меҳнат муносабатлари жараёнида ходимлар билан иш берувчилар ўртасида юзага келувчи ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш, меҳнат бозорини шакллантириш ҳамда унинг бир маромда фаолият кўрсатишини таъминлаш, ходимларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини рўёбга чиқариш ва муҳофаза қилиш соҳасида қонун устуворлигини таъминлаш муҳим аҳамиятга эга.

Фуқаролар меҳнат қилиш ҳуқуқларининг мустаҳкам кафолатланиши ва рўёбга чиқарилиши учун амалий чора-тадбирлар кўрилишининг аҳамияти шундаки, меҳнат қилиш ҳуқуқининг амалга оширилиши учун керакли барча шарт-шароитлар яратилган тақдирдагина унинг шахс сифатида камол топиши, ўзининг қобилият ва

истеъдодини тўла рўёбга чиқариши, жамиятнинг тўлақонли аъзоси сифатида ақлий, касбий, инсоний салоҳиятини намоён этиши тўғрисида сўз юритиш мумкин.

Меҳнат муносабатларида айниқса, шахснинг бахтсиз ҳодисалар жараёнидаги ҳуқуқ ва қонуний манфаатлари ҳимоясини таъминлаш тобора долзарб аҳамият касб этиб бормоқда.

Фан ютуқлари жадал суръатларда ишлаб чиқаришга жорий этилаётган, замонавий техника ва технологиялар тобора кўпроқ тараққиётнинг асосий омилларидан бирига айланиб бораётган бизнинг кунларимизда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон Декларациясида белгиланган ҳуқуқларни амалда таъминлаш тобора катта аҳамият касб этиб бормоқда. Зеро, бундай шароитда зарур меҳнат муҳофазаси чораларининг кўрилмаслиги, бузилган ҳуқуқларни ҳимоя қилишнинг самарали механизмлари юзага келтирилмаслиги қонунларда белгиланган ҳуқуқлардан фойдаланиш имкониятининг чекланишига, кафолатларнинг йўққа чиқишига олиб келади.

Шуни қайд этиб ўтиш жоизки, меҳнат хавфсизлиги қоидаларини бузганлик билан боғлиқ ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва ундан зарар кўрган шахсларга етказилган зарарларни қоплаш учун меҳнат ҳуқуқларининг ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар томонидан самарали ва сифатли ҳимоя қилинишини таъминлашга қаратилган жавобгарлик чораларининг кўрилиши муҳим аҳамиятга эга. Чунки, мана шундай амалий чоралар фуқароларнинг меҳнат ҳуқуқлари бузилишининг олдини олишда, уларнинг соғлиғи ва ҳаётига хавф солувчи омилларни бартараф этишга хизмат қилади.

Халқаро меҳнат ташкилотининг маълумотига кўра, дунё бўйича ҳар куни ишлаб чиқаришдаги бахтсиз ҳодиса туфайли ҳамда касб касаллигига чалиниш муносабати билан ўртача 5 минг нафар одам вафот этади. Ҳар йили 2,7 минг нафар ходим ишлаб чиқаришдаги бахтсиз ҳодиса қурбони бўлади, 160 миллион нафардан ортиқ киши касб касаллигига чалинганлар рўйхатига олинади<sup>3</sup>.

Шу боис мамлакатимизда истиқлолнинг илк давридаёқ, меҳнат муносабатларида ходимлар ҳуқуқларини муҳофаза қилишга алоҳида эътибор қаратилди. Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг 1993 йил 6 майда қабул қилинган “Меҳнатни муҳофаза қилиш тўғрисида”ги Қонунида меҳнатни муҳофаза қилиш соҳасидаги давлат сиёсатининг асосий принциплари белгилаб берилди. Унга кўра, меҳнатни муҳофаза қилиш соҳасидаги давлат сиёсати қуйидаги принципларга таянади:

— корхонанинг ишлаб чиқариш фаолияти натижаларига нисбатан ходимнинг ҳаёти ва соғлиғи устуворлиги;

— меҳнатни муҳофаза қилиш соҳасидаги фао-

лиятни иқтисодий ва ижтимоий сиёсатнинг бошқа йўналишлари билан мувофиқлаштириб бориш;

— мулк ва хўжалик юритиш шаклларида қатъи назар, барча корхоналар учун меҳнатни муҳофаза қилиш соҳасида ягона тартиб-қоидалар белгилаб қўйиш;

— меҳнатнинг экология жиҳатидан хавфсиз шароитлари яратилишини ва иш жойларида атроф-муҳит ҳолати мунтазам назорат этилишини таъминлаш;

— корхоналарда меҳнатни муҳофаза қилиш талаблари ҳамма жойда бажарилишини назорат қилиш;

— меҳнатни муҳофаза қилишни маблағ билан таъминлашда давлатнинг иштирок этиши;

— олий ва ўрта махсус ўқув юртлирида меҳнат муҳофазаси бўйича мутахассислар тайёрлаш;

— хавфсиз техника, технологиялар ва ходимларни ҳимоялаш воситалари ишлаб чиқиши ва жорий этилишини рағбатлантириш;

— фан, техника ютуқларидан ҳамда меҳнатни муҳофаза қилиш бўйича ватанимиз ва чет эл илм-фор тажрибасидан кенг фойдаланиш;

— ишловчиларни махсус кийим ва пойабзал, шахсий ҳимоя воситалари, парҳез овқатлар билан бепул таъминлаш;

— корхоналарда меҳнатнинг соғлом ва хавфсиз шарт-шароитларини яратишга кўмаклашувчи солиқ сиёсатини юритиш;

— ишлаб чиқаришдаги ҳар бир бахтсиз ҳодисани ва ҳар бир касб касаллигини текшириб чиқиш ҳамда ҳисобга олиб боришнинг ва шу асосда ишлаб чиқаришдаги жароҳатланишлар ҳамда касб касалликларига чалинишлар даражаси ҳақида аҳолини хабардор қилишнинг мажбурийлиги;

— ишлаб чиқаришдаги бахтсиз ҳодисалардан жабрланган ёки касб касаллигига йўлиққан ишловчиларнинг манфаатларини ижтимоий ҳимоялаш;

— касба уюшмалари ва бошқа жамоат бирлашмалари, корхоналар ва алоҳида шахсларнинг меҳнатни муҳофаза қилишни таъминлашга қаратилган фаолиятини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш;

— меҳнатни муҳофаза қилиш муаммоларини ҳал этиш чоғида халқаро ҳамкорликни йўлга қўйиш.

1995 йил 21 декабрда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 177-моддасига мувофиқ, мамлакатимизда ходимлар меҳнатини ташкил қилишда қонунлар ва бошқа норматив ҳужжатларда, меҳнат шартномасида назарда тутилган меҳнат шароитларини яратиш бериш, меҳнат ва ишлаб чиқариш интизомини таъминлаш, меҳнат муҳофазаси қоидаларига риоя этиш, ходимларнинг эҳтиёж ва талабларига эътибор билан қараш, уларнинг меҳнат ва турмуш

шароитларини яхшилаб бориш иш берувчининг асосий бурчлари сифатида белгиланди.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1997 йил 6 июндаги 286-сонли Қарори билан тасдиқланган «Ишлаб чиқаришдаги бахтсиз ҳодисаларни ва ходимлар саломатлигининг бошқа хил зарарланишини текшириш ва ҳисобга олиш тўғрисида»ги Низом, 2000 йил 12 июлдаги «Меҳнатни муҳофаза қилишга доир меъёрий ҳужжатларни қайта кўриб чиқиш ва ишлаб чиқиш тўғрисида»ги 267-сонли Қарори каби қонун ҳужжатларида ходимларнинг муҳим ижтимоий ҳуқуқлари бўлмиш меҳнат қилиш ва эркин касб танлаш ҳуқуқлари билан бир қаторда, уларга адолатли меҳнат шароитларида ишлаш учун шарт-шароитлар яратиб бериш, уларнинг меҳнат жараёнидаги хавфсизлиги, сиҳат-саломатлиги ва иш қобилияти сақланишини таъминлашга қаратилган муҳим меъёрлар ўз ифодасини топди.

Бу эса ўз навбатида, меҳнат муҳофазаси жараёнида шахснинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини таъминлашга алоҳида эътибор бериб борилиши лозимлигини кўрсатади. Шۇ боис Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг 2011 йил 10 ноябрдаги “Фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, жамият ва давлат манфаатларини ҳимоя қилиш юзасидан прокурорлик фаолияти самардорлигини янада ошириш тўғрисида”ги 94-сонли буйруғида прокуратура органларига мазкур йўналиш бўйича ишни ташкил қилишда аҳолини иш билан таъминлаш ва меҳнат тўғрисидаги қонунлар ижроси устидан назорат асосий вазифалардан бири, деб белгиланган. Бунда алоҳида эътибор ижтимоий ҳимояга муҳтож бўлган фуқаролар қатламларига белгиланган имтиёزلарни таъминлашга доир қонунлар ижросига қаратилган.

Ташкилот ва корхоналар ишлаб чиқариш фаолиятини қайта ташкил қилиш, такомиллаштириш, хусусийлаштириш ва иқтисодий ислохотлар муносабати билан иш жойларининг қисқартирилиши оқибатида ишдан бўшаб қолган ходимларни иш билан таъминлаш ҳақидаги қонунлар ижроси устидан назорат таъсирчанлигининг оширилишига, шунингдек, таълим муассасалари, айниқса,

академик лицей ва касб-ҳунар коллежлари битирувчиларини ишга жойлаштириш, уларни тадбиркорлик фаолиятига кенг жалб этиш тўғрисидаги қонунларга риоя этилишини таъминлашга жиддий ёндашиш, касаначиликка оид норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг маҳаллий ҳокимликлар, бошқарув идоралари, корхона ва ташкилотларда ижро этилиши юзасидан белгиланган тартибда назорат тадбирлари ўтказиб бориш масалаларига эътибор кучайтирилди.

Бунда асосий эътибор касаначилик асосида иш ўринларини яратиш, касаначиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, зарур шароит яратиш орқали уларнинг меҳнатини қўллаб-қувватлаш масалаларига қаратилган. Меҳнат муносабатларида ходимлар ҳуқуқлари муҳофазаси бўйича прокурор назоратини ташкил этиш муҳим йўналтирувчи хусусиятга эга бўлди.

Меҳнат муҳофазасига доир қонунлар ижроси устидан прокурор назоратини ташкил этишда фуқароларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларининг ҳимоя қилиниши ва таъминланишига ҳусусан, меҳнатга оид қонунлар ижроси устидан прокурор назоратини ташкил этишда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан 2010 йил 23 июлдаги 153-сонли қарори билан тасдиқланган Меҳнатни муҳофаза қилиш қоидалари ва нормаларини қайта кўриб чиқиш, ишлаб чиқиш ва жорий этиш Дастурининг бажарилишига, мазкур дастур асосида тасдиқланган нормаларнинг ижро этилаётганлигига алоҳида эътибор бериш лозим.

Хулоса ўрнида айтиш мумкинки, мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотлар ва бозор муносабатларига ўтиш жараёнида ҳар хил турдаги корхоналар ва янги иш ўринлари ташкил этилиб, меҳнат бозори такомиллашиб бормоқда. Бу эса меҳнат муҳофазаси ва техника хавфсизлиги талабларига риоя қилиш ва уни яхшилашга қаратилган чора-тадбирларни амалга ошириш, меҳнат шартномаси тузиш вақтида ходимларни тегишли қоидалар билан таништириш, ишлаб чиқаришдаги бахтсиз ҳодисаларнинг олдини олиш бўйича масъул шахсларнинг масъулиятини янада кучайтиришни тақозо қилмоқда.

<sup>1</sup> Каримов И.А. Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ижтимоий қатлами Ўзбекистон сиёсий майдонида ўз ўрнини эгаллаши лозим. “Халқ сўзи”. 2003 йил 9 октябрь.

<sup>2</sup> Қаранг : Турсунов Й., Усмонова М.А. Меҳнат ҳуқуқи. Ўқув қўлланма. Т., “МОЛИЯ”, 2001., 10 б.  
З.Ярматова Д. Меҳнатни муҳофаза қилиш, бу борадаги қоидаларни бўзиш жиноятининг ижтимоий хавфи жиҳатлари хусусида //Олий суд ахборотномаси 2012 йил 1-сон. Б. 38



# ХОРИЖИЙ АДАБИЁТЛАРНИНГ ШАРҲИ

## Дайджест зарубежной литературы

Смирнов А.А.,  
к.ю.н., доцент ВНИИ МВД России

### МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БОРЬБЫ С КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬЮ И КИБЕРТЕРРОРИЗМОМ

Развитие глобального информационного общества в конце XX начале XXI веков оказало значительное воздействие на все основные сферы жизни общества. Не осталось не затронутым "информационной революцией" и такое социальное явление, как преступность. Влияние современных информационно-коммуникационных технологий на преступность весьма разносторонне. Сюда можно отнести: появление новой информационной сферы преступных посягательств и соответствующих информационных средств их совершения; использование возможностей современных ИКТ для организации и осуществления преступной деятельности; детерминацию преступных проявлений деструктивной информацией в СМИ и в сети Интернет и др.

Для обозначения рассматриваемого вида преступности в международном сообществе использовались различные виды терминов "преступность в сфере высоких технологий", "высокотехнологичная преступность"; "компьютерная преступность", "киберпреступность" и др. При этом важно понимать, что перечисленные понятия далеко не равны по своему объему и не являются синонимами. В 2000-х годах в международном дискурсе в качестве общепризнанного наименования для обозначения рассматриваемых категории преступлений утвердилось понятие "киберпреступность" (англ. "cybercrime"), которое стало использоваться в названиях международных документов и практике работы международных организаций. Например, на сайте Международной организации уголовной полиции (Интерпола) в разделе "Сферы преступности" киберпреступность выделена в качестве отдельной области

преступности.

Анализ используемых в международной практике подходов к определению понятия "киберпреступность" позволяет говорить о его комплексном характере, включающем следующие категории криминальных действий: 1) традиционные виды преступлений (мошенничество, подделка документов и т. п.), совершаемые с использованием электронных коммуникационных сетей и информационных систем; 2) размещение незаконного контента в электронных медиа; 3) атаки против информационных систем, блокирование программного обеспечения сайтов и хакерство; 4) преступления, связанные с нарушением авторского права и смежных прав.

В киберпространстве наряду с отдельными лицами могут действовать и организованные преступные группы (далее - ОПГ). Это открывает возможность применения к ним международных договоров, направленных на борьбу с организованной преступностью, в частности, Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. При этом необходимо разграничивать деятельность ОПГ, специализирующихся на совершении киберпреступлений, и ОПГ, проявляющих себя в других сферах криминальной активности, но использующих возможности Интернета в своей преступной деятельности.

В настоящее время наиболее авторитетным международно-правовым актом комплексного характера является Конвенция Совета Европы о киберпреступности от 23 ноября 2001 г., участниками которой по состоянию 1 апреля 2012 г. выступают 32 государства.

# ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ

Прокуратура Федеративной Республики Германия (далее — прокуратура) представляет собой децентрализованную систему независимых от суда специальных органов уголовного судопроизводства (Федеральная генеральная прокуратура, прокуратуры федеральных земель), обеспечивающих отправление правосудия в отношении лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния и другие правонарушения, а также выполняющих иные возложенные на них законодательством функции.

Основными задачами прокуратуры являются руководство производством предварительного расследования, возбуждение публичного обвинения о совершении уголовно наказуемых деяний и представление его в суде, а также обращение приговоров судов по уголовным делам к исполнению.

Прокуратуры учреждены при общих судах. Система судов общей юрисдикции является четырехзвенной и охватывает как земельный, так и федеральный уровень. Первым (базовым) звеном являются участковые суды федеральных земель (Amtsgerichte), вторым — суды апелляционной инстанции — земельные суды федеральных земель (Landgerichte), третьим — суды кассационной инстанции — Высшие земельные суды федеральных земель (Oberlandesgerichte), и четвертым — Верховный федеральный суд (Bundesgerichtshof). Юрисдикция прокуратур распространяется на соответствующие судебные округа.

На федеральном уровне функционирует Федеральная генеральная прокуратура (Bundesanwaltschaft), подотчетная Федеральному министру юстиции, на уровне федеральных земель — прокуратуры федеральных земель, находящиеся в подчинении министров юстиции земель.

В некоторых землях (Нижняя Саксония, Северный Рейн — Вестфалия, Тюрингия) учреждены специализированные прокуратуры по борьбе с экономическими преступлениями, организованной преступностью и т.п.

В структурном плане прокуратуры, как правило, состоят из отделов, формируемых по общим

критериям в зависимости от категорий осуществляемых производств: организованная преступность, тяжкие преступления, преступления в молодежной среде, бытовая преступность и т. п. Отделы, как правило, поделены на группы по типам производств. В свою очередь, у каждого прокурора отдела (группы) своя специализация на определенных видах производств (Kezernat): преступления в сфере оборота наркотических средств, дела о пропаганде насилия и разжигании расовой ненависти, дела о преступлениях против продовольственной безопасности, преступления, связанные с насилием в близком социальном окружении, преступления против половой свободы и т. п.

Прокуроры подлежат служебному надзору вышестоящих прокуроров и обязаны выполнять их указания. Право осуществления служебного надзора — это полномочие начальника вынести порицание подчиненному прокурору и потребовать от него соответствующего выполнения служебных обязанностей.

Вышестоящими по отношению к прокурорам являются (в порядке повышения должностей): прокурор — руководитель группы, обер-прокурор — руководитель отдела, ведущий обер-прокурор — руководитель органа прокуратуры, Генеральный прокурор — руководитель вышестоящего органа прокуратуры (Генеральной прокуратуры) и министр юстиции.

Таким образом, право дачи указаний предусматривает два уровня: внутренний и внешний. Право давать указания "изнутри" предоставлено руководителю прокуратуры и Генеральному прокурору по отношению к подчиненному, нижестоящему прокурору, а "извне" — министрам юстиции. Право дачи указаний "извне" больше касается общего порядка работы органов прокуратуры, конкретные указания по конкретным делам даются редко.

Служба в качестве прокурора приравнена к судейской службе, но на прокуроров распространяется также законодательство о чиновниках публичной (государственной) службы. Прокуро-

---

ры с их письменного согласия могут быть назначены на должности судей после прохождения двухгодичного испытательного срока, а судьи — на должности прокуроров.

Прокурорские работники Федеральной генеральной прокуратуры имеют статус чиновников федерации (Bundesbeamte), а прокуратур федеральных земель — чиновников федеральных земель (Landesbeamte).

На должности прокуроров могут быть назначены лица, окончившие вуз по юридической специальности со сроком обучения не менее 4 лет, успешно сдавшие первый государственный экза-

мен, прошедшие подготовительную службу в качестве референта сроком 2 года и успешно сдавшие второй государственный экзамен по окончании стажировки.

Подготовительная служба (стажировка) состоит из теоретической и практической частей. Референт проходит подготовительную службу поочередно в течение 5 месяцев в суде по гражданским делам, 3 месяцев в суде по уголовным делам или в прокуратуре, 4 месяцев в органах государственной власти и управления, 9 месяцев в адвокатуре и 3 месяцев в иной предложенной на выбор организации.



**Проблемы укрепления законности и правопорядка наука, практика, тенденции.  
№1-2009 г.**

**Дидье Гивель,  
профессор, доктор частного права и уголовно-правовых наук, директор  
магистратуры по бизнес-праву факультета права, политических и общественных  
наук (Париж, Франция)**

## ОЧЕРК О ДОКАЗАТЕЛЬСТВАХ ВО ФРАНЦУЗСКОМ ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ

Французский законодатель заслуживает похвалы за удачное воплощение достижений прогресса - признание в качестве доказательства цифровых документов (*ecrit numerique*), но его стоит критиковать за установление нового, непонятного и проблемного режима копий (*copies*).

До внесения изменений в законодательство мы задавались вопросом о том, можно ли рассматривать нематериализованные документы в качестве основы для доказывания письменных обязательств. Новый закон (№200-230 от 12 марта 2000 г.) пошел значительно дальше, предоставив таким документам режим полноценных доказательств. Очевидно, что законодатель воспользовался устаревшей терминологией, применяя термин "электронный документ", более подходящим сегодня представляется понятие "цифровой документ". В целом необходимо приветствовать дух инноваций, выразившийся в воплощении современных технологий и даже в некоторой степени в их опережении. Законодателю удалось понять, что переход к цифровым средствам также революционен, как переход от свитков к рукописям или от рукописей к печати. Это подтверждает, что интересы доказывания преобладают даже при использовании современных технологий.

Нематериализованная форма документов не определена в Гражданском кодексе Франции (далее - ГК). Было пересмотрено само понятие письменной формы с учетом новых средств. Теперь ст.

1316 устанавливает, что письменное доказательство "состоит из совокупности букв, знаков, цифр и любых иных обозначений и символов, обладающих постигаемым значением вне зависимости от средств и способов их передачи". Речь даже может идти о нотариально удостоверенном документе (абз. 2 ст. 1317 ГК), в таком случае цифровая форма будет принята, даже если письменная форма требуется *ad validitatem* (закон № 2004-575 от 21 июня 2004 г., ст. 1108-1 ГК).

Статья 1316-3 устанавливает, что документ в цифровой форме имеет такую же доказательственную силу, что и бумажный документ. Аналогичное положение отражено в ст. 1316-1. Повторение используется французским законодателем ввиду революционности вводимого положения и опасений в том, что норма не будет понята или же будет нарушаться на практике (неприменение - самое худшее, что может случиться с законом).

Само собой, законодатель определил условия применения цифровой формы документа: необходимо, чтобы лицо, от которого исходит документ, могло быть надлежаще установлено и чтобы форма обеспечивала сохранность и полноту акта (ст. 1316-1 ГК). Нотариально удостоверенный акт, составленный с использованием цифровых средств, предполагает его сохранение в центральной цифровой базе (MICEN) и засвидетельствование электронной подписи нотариуса при помощи личного ключа (REAL).



Российский юридический журнал.  
№2, 2013 г.

## ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ СИСТЕМА ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Сильный удар по пенитенциарной системе Германии был нанесен решениями Европейского Суда по правам человека, раскритиковавшего систему превентивных арестов (Sicherheitsverwahrung). Кратко опишем ситуацию: граждане ФРГ, осужденные за совершение особо тяжких преступлений (покушения на убийство, изнасилования) и приговоренные к отбыванию наказания в тюрьмах и последующим годам превентивного ареста после отбывания основного вида наказания, подали жалобы на продление срока превентивного ареста из соображений общественной безопасности.

Конституционный суд ФРГ ожидал решения с опаской, и подобная оценка превентивных арестов Европейским Судом по правам человека вызвала неоднозначную реакцию в немецком обществе: от "стоит ли ожидать теперь массового освобождения заключенных из тюрем" до "есть ли гарантии, что особо опасные преступники после освобождения из тюрем останутся под контролем СИН". Недовольство в стране растет с учетом событий, случившихся в ФРГ. Средства массовой информации ФРГ растиражировали новость о повторном совершении преступления — изнасилования семилетней девочки — лицом, освобожденным из-под превентивного ареста решением ЕСПЧ. Европейский Суд и принятые в соответствии с его решениями постановления национальных судов позволили освободить из-под превентивного ареста около 80 заключенных.

Недовольство вызвано и весьма значительными суммами компенсаций для указанных лиц. Так, Хансу Питеру В. (Hans Peter W.) из Гамбурга, осужденному за изнасилование, государство должно заплатить 90 тыс. евро, по 20 евро за каждый день превентивного ареста; М., рецидивисту, осужденному за покушение на убийство и

получившему продление срока превентивного ареста, - 50 тыс. евро.

Председатель Конституционного суда ФРГ Андреас Воскулс (Andreas VoBkuhle) после вынесения решений ЕСПЧ заявил, что "до мая 2013 года система превентивных арестов после отбывания основного срока заключения должна быть реформирована и единая концепция, ориентированная на свободу человека и терапевтическую адаптацию лиц, освобожденных из заключения... должна быть разработана".

Правительство земли Гессен (Hessen) выступило с инициативой строительства особой зоны для лиц, приговоренных к превентивному аресту. Министр юстиции земли Гессен, представитель партии СвДП (ФКР) Йорг Уве-Хан (Jorg Uwe Hanh) сказал, что такое решение будет способствовать тому, что эти лица будут сосредоточены в одном месте, под особым контролем, другие земли страны будут избавлены от данной проблемы. Реакция населения земли Гессен на эту инициативу пока неизвестна.

Также предлагается обеспечить лиц, приговоренных к названному виду наказания, электронными браслетами, наблюдение за которыми будет осуществляться со стационарного пункта учреждений СИН ФРГ. По расчетам экспертов, средняя стоимость электронного наблюдения за одним заключенным может уменьшить расходы налогоплательщиков. Так, по информации американских исследований US Ketention Equipment, нахождение лица под превентивным арестом под контролем и в учреждениях СИН стоит 35 долл., электронный браслет - 7 долл. Министерство юстиции Германии обнародовало свои отчеты: 100 евро в день, когда заключенный находится в учреждении СИН, против 9 евро, когда лицо носит электронный браслет.



## РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОНЯТИЙ "ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО" И "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ"

Статус государственных служащих согласно законодательству Республики Болгария регулируется специальным законом - это Закон о государственном служащем. Согласно ст. 2 Закона "государственным служащим является лицо, которое в силу административного акта о назначении занимает платную штатную должность в государственной администрации и оказывает содействие органу государственной власти в осуществлении его полномочий". Из данного определения мы могли бы вывести следующие характеристики понятия "государственный служащий".

1. Государственный служащий осуществляет государственные функции. Государственной службой является деятельность государственных служащих по осуществлению государственного управления. Служба в государственном учреждении является видом государственной службы. Ей присущи все особенности государственной службы, но наряду с этим она имеет свои особенности, обусловленные характером функций, которые осуществляют должностные лица. Несмотря на наличие некоторого сходства в этом понимании, понятия "государственный служащий" и "должностное лицо" не идентичны по содержанию и имеют отличия.

2. Должность, которую занимает государственный служащий, всегда является платной. Государственным служащим является только лицо, назначенное на государственную службу, которая является платной. Должностным может быть лицо, которое выполняет должностные обязанности как за зарплату или за предварительно определенное вознаграждение, так и бесплатно.

3. Государственный служащий занимает штатную должность. Выражение "должность" в административном праве связано с "постоянным установлением, с зачислением в служебный аппа-

рат". Это означает, что должность, которую занимает государственный служащий, всегда является штатной, иными словами - постоянной и всегда платной. По этой причине, по мнению ряда авторов, не являются государственными служащими лица, которые в ведомстве или в государственном учреждении выполняют работу по гражданско-правовому договору. Закон о государственном служащем связывает деятельность государственного служащего только со службой, которая выполняется в силу служебного правоотношения, а не с любой деятельностью по осуществлению функций государства на реализацию полномочий его органов. Должностное лицо, однако, может выполнять свои функции в государственном учреждении как в силу служебных, так и в силу трудовых правоотношений.

Должности в администрации - руководящие, экспертные и технические. Их могут занимать два вида служащих - государственные служащие, назначаемые в порядке, предусмотренном Законом о государственном служащем, и служащие, работающие на основе трудовых правоотношений. Государственные служащие занимают все руководящие должности в государственной администрации, часть экспертных должностей, а также должности "главный бухгалтер", "главный архитектор", "главный инженер", "юрисконсульт". Мы придерживаемся мнения, что эти государственные служащие выполняют службу в государственном учреждении и, без сомнения, их следует считать частью категории должностных лиц.

К категории должностных лиц можно причислить еще и лиц, занимающих экспертные должности с аналитическими или контрольными функциями. Они выполняют подготовительную работу, от которой напрямую зависит принятие решения или обеспечение его выполнения.



## БРИТАНСКИЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРАКТИКИ И СТАЖИРОВКИ КУРСАНТОВ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ ПОЛИЦИИ

Фундаментальные академические знания в эпоху Интернет и электронных справочников перестают быть капиталом. От специалиста теперь требуется не столько обладание какой бы то ни было особой информацией, сколько умение ориентироваться в информационных потоках, быть мобильным, осваивать новые технологии, самообучаться, искать и использовать недостающие знания или другие ресурсы. Если знания сами по себе больше не ценность, то какой результат образования необходим личности и востребован обществом?

Идея компетентностно ориентированного образования - один из ответов на вопрос о направлениях модернизации образования. Формирование профессиональной компетентности обучающегося, т.е. способностей применять знания в реальных ситуациях жизнедеятельности, является одной из наиболее актуальных проблем современного образования. Результат обучения не может ограничиваться набором фактов или суммой приемов решения стандартных задач, однако в реальности дело обстоит именно так. Компетентность - это, на наш взгляд, способность индивида справляться с самыми различными задачами, это совокупность знаний, умений и вариативных способов осуществления деятельности, которые необходимы для выполнения конкретной работы. При этом должны взаимодействовать когнитивные и аффективные навыки, наряду с мотивацией, эмоциональными аспектами и соответствующими ценностными установками. Слаженное взаимодействие этого множества частных аспектов приводит нас к комплексному пониманию компетентности, которая проявляется в контексте условий и требований, как вне-

шних, так и внутренних.

Модель организации образовательного процесса сотрудников полиции в Великобритании характеризуется ранней узкой специализацией. При этом координация профессиональной подготовки децентрализована и реализуется преимущественно через региональные центры. На национальном уровне процесс управления образовательным процессом осуществляется на основании рекомендаций нескольких органов, которым переданы соответствующие полномочия, и в соответствии с Государственным образовательным профессиональным стандартом. В число этих организаций входят Департамент кадров Министерства внутренних дел, Управление повышения качества подготовки полицейских, Национальный инспекторат полиции.

На региональном уровне в каждом графстве существуют Центры подготовки и повышения квалификации полицейских, которые осуществляют свою деятельность с учетом основных тенденций развития профессионального полицейского образования в мире и рекомендаций указанных выше органов, а также в соответствии с Региональным Планом подготовки кадров.

Курсы подготовки и переподготовки строятся по блочно-модульному принципу, т.е. структурно система обучения в региональных центрах подготовки предполагает наличие нескольких базовых блоков, в состав которых входят модули, соответствующие направлениям подготовки. Принципы, положенные в основу организации модулей, имеют исключительно профессионально ориентированные задачи подготовки специалистов и опираются на нужды и своего рода заказ местных органов полиции и населения.

## БОЖХОНА ТЎҒРИСИДАГИ ҚОНУНЧИЛИКНИ БУЗИШ ВА КОНТРАБАНДАГА ОИД ИШЛАР БЎЙИЧА СУД АМАЛИЁТИ ТЎҒРИСИДА

(Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2013 йил 6 сентябрдаги 18-сонли қарори)

Суд амалиётида божхона тўғрисидаги қонунчиликни бузиш ва контрабанда учун жавобгарликка оид қонунчиликни қўллашда масалалар келиб чиққанлиги муносабати билан, "Судлар тўғрисида"ги Қонуннинг 17-моддасига мувофиқ Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленуми **ҚАРОР ҚИЛАДИ:**

1. Судларга тушунтирилсинки, Ўзбекистон Республикаси Божхона кодексининг 3-моддаси ва "Ўзбекистон Республикасининг Давлат чегараси тўғрисида"ги Қонуннинг 3-моддаси мазмунига кўра, Ўзбекистон Республикасининг божхона чегараси (бундан буён матнда божхона чегараси) Ўзбекистон Республикасининг Давлат чегараси билан устма-уст тушади. Божхона чегарасига қонунда эркин божхона зоналари ва эркин омборлар теғралари (периметрлари) ҳам киритилган.

Ўзбекистон Республикасининг божхона ҳудудини унинг буткул давлат ҳудуди ташкил этади, эркин божхона зоналари ва эркин омборлар ҳудудлари бундан мустасно (агар қонун ҳужжатларида бошқача тартиб назарда тутилмаган бўлса).

2. Товарлар ва транспорт воситаларини божхона чегарасидан ўтказиш тартиби Ўзбекистон Республикаси Божхона кодекси (бундан буён матнда - БК) ва бошқа қонун ҳужжатлари билан қатъий белгиланган. Товарлар ва транспорт воситаларини белгиланган тартибни бузган ҳолда божхона чегарасидан ҳар қандай тарзда ўтказиш қонунга хилоф ҳисобланади ва маъмурий ёки жиноий жавобгарликка сабаб бўлади.

3. Қонун божхона тўғрисидаги қонунчиликни бузиш учун жавобгарлик турини божхона чегарасидан қонунга хилоф равишда ўтказилаётган товарлар ва транспорт воситалари миқдори билан боғлаган бўлиб, бу миқдор уларнинг ҳуқуқбузарлик содир этилган кундаги кийматидан келиб чиққан ҳолда аниқланади.

Товарлар ва транспорт воситаларини қонунга хилоф равишда божхона чегарасидан кўп миқдоргача ўтказганлик учун ҳар доим, шахс айнан шундай ҳуқуқбузарлик учун бир йил давомида бир неча марта маъмурий жавобгарликка тортилганлигидан қатъи назар, маъмурий жавобгарлик келиб чиқади.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси (бундан буён матнда ЖК) 182-моддасининг биринчи қисми бўйича жиноий жавобгарлик товарлар ва транспорт воситаларини кўп миқдорда қонунга хилоф равишда божхона чегарасидан ўтказганлик учун маъмурий жавобгарликка тортилган (Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 22716, 22719, 22720, 22721-моддалари, 22722-моддасининг биринчи қисми) шахс маъмурий жазо қўлланилганидан сўнг бир йил давомида яна айнан шундай ҳуқуқбузарликни кўп миқдорда содир этган ҳолдагина келиб чиқади.

ЖК 182-моддаси иккинчи қисмида назарда тутилган квалификация белгилари мавжуд бўлганда, жиноий жавобгарлик шахс товарлар ва транспорт воситаларини қонунга хилоф равишда божхона чегарасидан ўтказганлик учун илгари маъмурий жавобгарликка тортилган-тортилмаганлигидан қатъи назар, келиб чиқади. Бунда ЖК 182-моддаси иккинчи қисмининг "в" ва "г" бандлари бўйича жиноий жавобгарлик фақат божхона тўғрисидаги қонунчилик кўп миқдорда бузилган ҳолдагина келиб чиқади.

4. Қуйидагилар, жумладан, ЖК 182-моддасида назарда тутилган жиноят предмети ҳисобланади:

божхона чегарасидан ўтказилаётган ҳар қандай кўчар мол-мулк, шу жумладан, валюта ва валюта қимматликлари;

электр, иссиқлик энергиялари ва энергиянинг бошқа турлари;

БК 7-моддаси 1 - 3-бандларига мувофиқ, товар деб тан олинадиган транспорт воситалари;

интеллектуал мулк объектлари (фойдали моделлар, саноат намуналари);

маданий бойликлар — моддий дунёнинг миллий, тарихий, бадиий, илмий-маърифий, маънавий-ахлоқий ва бошқа маданий аҳамиятга молик кўчар ашёлари ("Маданий бойликларнинг олиб чиқиши ва олиб кирилиши тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 3-моддаси);

ўсимлик ва ҳайвонот дунёси объектлари.

5. ЖК 182-моддаси мазмунига кўра, товарлар ва транспорт воситаларини (бундан буён матнда - товарлар) қонунга хилоф равишда божхона чегарасидан ўтказиш товарларни Ўзбекистон Республикасининг божхона ҳудудига олиб кириш ёки мазкур ҳудуддан олиб чиқиш тарзидаги ҳаракатни қуйидаги усуллардан бири орқали содир этишда ифодаланади:

божхона назоратини четлаб ўтиш;

божхона назоратидан яшириш;

божхона ҳужжатлари ёки воситаларига ўхшатиб ясалган ҳужжатлардан алдаш йўли билан фойдаланиш;

декларация қилмасдан ёки бошқа номга ёзилган декларациядан фойдаланиш;

чегарани бузиб ўтиш.

6. Товарларни божхона назоратини четлаб ўтказиш уларни Ўзбекистон Республикасининг божхона ҳудудига Ўзбекистон Республикасининг божхона чегараси орқали ўтказиш пунктларидан ташқари ёки божхона назорати ўтказиш вақтидан ташқари олиб кириш ёки мазкур ҳудуддан олиб чиқишдан иборат ҳар қандай қасддан содир этилган ҳаракатда ифодаланади.

Агар товарларни қонунга хилоф равишда божхона чегарасидан ўтказиш қонунга хилоф равишда чет элга чиқиш ёки Ўзбекистон Республикасига кириш билан

боғлиқ тарзда содир этилса, шахснинг бундай ҳаракатлари ЖК 182 ва 223-моддаларида назарда тутилган жиноятлар мажмуи билан квалификация қилиниши лозим.

7. Товарларни божхона назоратидан яшириш деганда, уларни топишни қийинлаштириш ёхуд уларнинг асл хусусияти ёки миқдорини яшириш (масалан, айрим бир товарларга бошқасининг кўринишини бериш, товарларни қонунга хилоф равишда божхона чегарасидан ўтказиш учун махсус тайёрланган ёки мослаштирилган хуфя жойлардан (чемоданлар, сумкалар, транспорт воситалари, контейнерлар ва бошқа ташиш воситаларининг конструкциявий (тузилиш) хусусиятига кўра, ашёларини сақлаш ёки ташишга мўлжалланмаган бўшлиқлари, деворлари (рамалари) ораларидан фойдаланиш, жиноят предметларини одам танасида яшириш)га қаратилган ҳар қандай ҳаракатлар тушунилади.

8. Божхона ҳужжатлари ёки воситаларига ўхшатиб ясалган ҳужжатлардан алдаш йўли билан фойдаланиш деганда, жумладан, божхона органларига қуйидагиларни тақдим этиш тушунилиши лозим:

- била туриб қалбаки ҳужжатларни;
- ёлғон маълумотлар киритилган ҳужжатларни;
- қонунга хилоф равишда олинган ёки бошқа товарларга тегишли ҳужжатларни;
- ҳақиқий бўлмаган ҳужжатларни;
- қалбакилаштирилган божхона қиёслаш воситаларидан (пломбалар, муҳрлар, маркалар босиш, қиёслаш белгилари, штамплар ва БК 46-моддасида назарда тутилган бошқа қиёслаш воситалари) ёки бошқа товарларга тегишли ҳақиқий қиёслаш воситаларидан фойдаланиш.

Судларнинг эътибори шунга қаратилсинки, товарларни божхона чегарасидан ўтказишнинг ҳар бир тартиби учун қонунчиликда божхона органларига тақдим этилиши лозим бўлган ҳужжатлар ва маълумотларнинг алоҳида рўйхати назарда тутилган (БК 43-моддаси). Шундан келиб чиқиб, мазкур рўйхатларда назарда тутилмаган ҳужжатлар ва маълумотларни божхона органларига тақдим этмаган шахснинг ҳаракатлари қонунга хилоф деб қаралиши мумкин эмас.

9. Товарларни декларация қилмасдан божхона чегарасидан ўтказиш товарларни олиб кириш ёки олиб чиқиш (чиқариш), уларни танланган божхона режими остига жойлаштириш, божхона тўловларини ҳисоблаш ва ундириш тўғрисида қарор қабул қилиш учун зарур бўлган товарлар ҳақидаги маълумотларни божхона декларациясида қасддан баён қилмасликни назарда тутати.

Бошқа номга ёзилган декларациядан фойдаланиб товарларни божхона чегарасидан ўтказиш деганда, божхона декларациясида ёки декларациялашнинг бошқа белгиланган шаклида товарлар (номланиши, сифати ва хусусиятларини ўзида акс эттирувчи маълумотлар, шу жумладан уларнинг ТИФ ТН кодлари), божхона режими тўғрисида била туриб ёлғон маълумотларни акс эттириш тушунилади.

Тушунтирилсинки, божхона органи томонидан божхона декларациясини текшириш, товарларни кўздан кечириш ва божхона декларациясида кўрсатилган маълумотлар нотўғрилиги аниқлангунга қадар божхона декларациясида йўл қўйилган хатоларнинг декларант томонидан мустақил тузатилиши (БК 95-моддаси) маъму-

рий ва жиноий жавобгарликни истисно этади.

10. Судлар шунга назарда тутишлари лозимки, ЖК 182-моддасида назарда тутилган жиноятнинг тугалланиш пайти ҳар бир муайян иш бўйича товарларни қонунга хилоф равишда божхона чегарасидан ўтказиш усулидан (божхона назоратини четлаб ёки божхона назоратидан яшириб ёхуд божхона ҳужжатлари ёки воситаларига ўхшатиб ясалган ҳужжатлардан алдаш йўли билан фойдаланган ҳолда ёки декларациясиз ёхуд бошқа номга ёзилган декларациядан фойдаланиб) келиб чиққан ҳолда аниқланиши керак.

Божхона назоратини четлаб ёки божхона назоратидан яширган ҳолда товарларни божхона чегарасидан ўтказиш жинояти товарлар билан божхона чегарасини амалда кесиб ўтган пайтдан бошлаб тугалланган ҳисобланади.

Божхона ҳужжатлари ёки воситаларига ўхшатиб ясалган ҳужжатлардан алдаш йўли билан ёки декларациясиз ёхуд бошқа номга ёзилган декларациядан фойдаланган ҳолда товарларни божхона чегарасидан ўтказиш жинояти қайд этилган ҳуқуққа хилоф усуллардан бири аниқланган пайтдан бошлаб тугалланган ҳисобланади.

Агар товарларни ўтказиш жараёнида ЖК 182-моддасида назарда тутилган жиноят усули (ҳужжатлардан ёки божхона қиёслаш воситаларидан алдов йўли билан фойдаланиш, декларация қилмаслик, бошқа номга декларация қилиш, божхона назоратидан яшириш) аниқланмаган бўлса, жиноят божхона органлари томонидан товарларни чиқариш тўғрисида қарор чиқарилган пайтдан, бундай қарор шахс божхона таомилини яқунлашдан бўйин товлаганлиги сабабли қабул қилинмаган ҳолларда эса, товарлар божхона назорати остидан амалда чиқарилган пайтдан бошлаб тугалланган ҳисобланади.

11. Божхона чегарасидан қонунга хилоф равишда ўтказилаётган товарлар миқдорини аниқлашда, ушбу товарларнинг жиноят содир этилган вақтдаги бозор қийматидан келиб чиқилиши лозим.

Қонунга хилоф равишда божхона чегарасидан ўтказилган ва божхона расмийлаштирувидан ўтган товарлар амалда мавжуд бўлмаган (эркин муомаллага чиқарилган, сотиб юборилган ва ҳ.к.) ҳолларда, уларнинг қиймати сифатида божхона расмийлаштируви пайтида Ўзбекистон Республикасининг "Бож тарифи тўғрисида"ги Қонунига мувофиқ аниқланган божхона қиймати тан олинади.

Товарлар қийматини аниқлашнинг имконияти бўлмаган ҳолларда (масалан, қалбакилаштирилган спиртли ичимликлар, контрафакт товарлар) уларнинг қиймати баҳолаш фаолияти тўғрисидаги қонун ҳужжатларига мувофиқ аниқланади.

Божхона чегарасидан қонунга хилоф равишда ўтказилаётган товарлар миқдорини аниқлашда, фақат, божхона назоратини четлаб ёки божхона назоратидан яшириб, ёхуд божхона ҳужжатлари ёки қиёслаш воситаларидан алдаш йўли билан фойдаланган ҳолда ёки декларациясиз ёхуд бошқа номга ёзилган декларациядан фойдаланиб ўтказилган товарлар қисмининг қиймати инobatга олиниши керак.

12. Агар шахс божхона тўғрисидаги қонун ҳужжатларини бузиш билан бир қаторда қонунга хилоф равишда чет элга чиқиш ёки Ўзбекистон Республикасига

кириш жиноятини содир этса, унинг ҳаракатлари ЖК 182 ва 223-моддаларида назарда тутилган жиноятлар мажмуи билан квалификация қилиниши лозим.

Ҳужжатнинг қалбаки эканлигини била туриб, уни божхона органларига ҳақиқий ҳужжат сифатида тақдим этган шахс ҳаракатлари ЖК 182-моддаси билан квалификация қилинади ва қўшимча равишда 228-моддаси билан квалификация қилишни талаб қилмайди.

13. Судларга тушунтирилсинки, агар жиноят божхона чегарасини бузиб ўтиш йўли билан содир этилган бўлса, шахснинг ҳаракатлари ЖК 182-моддаси иккинчи қисмининг "б" банди бўйича квалификация қилиниши лозим. Бунда бузиб ўтиш деганда, жумладан, божхона постига ҳужум қилиш, божхона органларининг қонуний фаолиятига бошқача фаол қаршилик кўрсатиш (масалан, божхона чегараси режими талабларига очиқдан-очиқ бўйсунмаслик, ўзининг хизмат вазифасини бажаришдан воз кечишга мажбур қилиш), божхона хизмати техник воситаларига шикаст етказиш ёки уларни ишдан чиқариш ва ҳ.к. йўли билан божхона чегарасини кесиб ўтишда ифодаланган ҳаракатлар тушунилиши лозим.

Агар божхона чегарасини бузиб ўтиш пайтида айбдор томонидан шахс баданига қасддан оғир шикаст етказилган ёки у қасддан ўлдирилган бўлса, қилмиш ЖК 182-моддаси иккинчи қисмининг "б" банди ва тегишлича ЖК 97 ёки 104-моддаларида назарда тутилган жиноятлар мажмуи бўйича квалификация қилиниши лозим. Бундай ҳолатларда қасддан баданга енгил ёки ўртача оғирликдаги тан жароҳати, шунингдек мулкӣ зиён етказилиши ЖК 182-моддаси иккинчи қисми диспозицияси билан қамраб олинади ва тегишлича ЖК 105, 109 ва 173-моддалари билан қўшимча квалификация қилинишини талаб этмайди.

14. Товарларни қонунга хилоф равишда божхона чегарасидан ўтказиш уюшган гуруҳ томонидан содир этилган деб топилган ҳолларда, ЖК 182-моддаси иккинчи қисмининг "в" банди бўйича нафақат товарларни бевосита божхона чегарасидан ўтказган, балки барча уюшган гуруҳ аъзоларининг (масалан, Ўзбекистон Республикасининг божхона ҳудудига қонунга хилоф равишда олиб кириш мақсадида чет элда товар харид қилган, божхона назорати пунктида уни ўтказишда кўмаклашган ёки божхона расмийлаштируви вақтида тақдим этилган ҳужжатларни қалбакилаштирган, юкнинг қонунга хилофлигини била туриб, транспорт экспедитори сифатида қатнашган уюшган гуруҳ аъзолари) ҳаракатлари квалификация қилинади.

15. Жиноятни ўз хизмат лавозимидан фойдаланган ҳолда содир этган мансабдор шахс (ЖК 182-моддаси иккинчи қисмининг "г" банди) деб, хизмат бурчига кўра божхона чегараси орқали ўтказилаётган товарлар устидан божхона назоратини (ҳужжатлар ва маълумотларни текшириш, оғзаки сўров, божхона кўриги, божхона қиёслаши, товарлар ҳисобини юритиш) амалга оширишга мажбур шахс топилши лозим. Бундай шахслар жумласига, шунингдек, божхона назоратининг мўайян шаклларида БК 50-моддасига асосан озод этилган ва ўз хизмат лавозимидан товарларни қонунга хилоф равишда божхона чегарасида ўтказиш учун фойдаланган мансабдор шахслар ҳам киради.

Товарларни ўз хизмат лавозимидан фойдаланган ҳолда қонунга хилоф равишда божхона чегарасидан

ўтказган мансабдор шахсларнинг ҳаракатлари ЖК 182-моддаси иккинчи қисмининг "г" банди бўйича квалификация қилинади ва Жиноят кодексининг ҳоқимият ёки мансаб ваколатини суиистеъмол қилиш (ЖК 205-моддаси) ёхуд ҳоқимият ёки мансабдор ваколати доирасидан четга чиқиш (ЖК 206-моддаси) жиноятлари учун жавобгарликни назарда тутувчи моддалари билан қўшимча квалификация қилишни талаб этмайди.

Товарларни қонунга хилоф равишда божхона чегарасидан ўтказишда ўз хизмат лавозимидан фойдаланган мансабдор шахснинг (жиноят ташкилотчиси, далолатчиси, ёрдамчисининг) ҳаракатлари ЖК 28-моддаси ва ЖК 182-моддаси иккинчи қисмининг "г" банди бўйича квалификация қилинади (уюшган гуруҳ аъзоларининг ҳаракатлари бундан мустасно).

16. Шахснинг валютани қонунга хилоф равишда божхона чегарасида ўтказишда айбдорлиги масаласини ҳал этишда судлар шуни назарда тутишлари лозимки, Ўзбекистон Республикасига эркин олиб кириладиган ва олиб чиқиб кетиладиган нақд хорижий ва миллий валюта миқдори қуйидагилар:

Ўзбекистон Республикасининг "Валютани тартибга солиш тўғрисида"ги Қонуни;

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1996 йил 31 октябрдаги 376-сонли қарори билан тасдиқланган "Ўзбекистон Республикаси божхона чегаралари орқали жисмоний шахслар томонидан нақд хорижий валютани олиб кириш ва олиб чиқиб кетиш Тартиби";

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2004 йил 25 февралдаги "Ўзбекистон Республикасининг нақд миллий валютасини олиб кириш ва олиб чиқиш тартиби тўғрисида"ги 86-сонли қарори билан белгиланган.

Шахс томонидан Ўзбекистон Республикасига бир вақтнинг ўзида олиб кириладиган ёки олиб чиқиб кетиладиган нақд валютанинг фақат бир қисми декларация қилинган бўлса, шахснинг ҳаракатлари нақд валютанинг декларация қилинмаган қисми миқдоридан келиб чиққан ҳолда квалификация қилинади.

17. Судлар шуни назарда тутишлари лозимки, ЖК 246-моддасига мувофиқ, божхона назоратини четлаб ёки божхона назоратидан яшириб ёхуд божхона ҳужжатлари ёки воситаларига ўхшатиб ясалган ҳужжатлардан алдаш йўли билан фойдаланиб, декларациясиз ёки бошқа номга ёзилган декларациядан фойдаланиб, кучли таъсир қилувчи заҳарли, заҳарловчи, радиоактив, портловчи моддалар, портлатиш қурилмалари, қурол-яроғ, ўқотар қурол ёки ўқ-дориларни шунингдек, гиёҳвандлик воситалари ёки психотроп моддаларни ёки диний экстремизм, сепаратизм ва ақидапарастликни тарғиб қилувчи материалларни, ядровий, кимёвий, биологик ва оммавий қирғин қуролининг бошқа турларини, шундай қуролларни яратишда фойдаланилиши мумкинлиги аён бўлган материал ва мосламалари (бундан буён матнда - контрабанда ашёлари) Ўзбекистон Республикасининг божхона чегарасидан ўтказиш бошқа жиноят — контрабанда таркибини ташкил этади.

Божхона чегараси орқали ЖК 246-моддасининг биринчи қисмида қайд этилган контрабанда предметларини ўтказишда ифодаланган ҳаракатларни квалификация қилишда контрабанда предметлари миқдори ҳуқуқий аҳамият касб этмайди.

Агар шахс ЖК 182-моддаси таъсирига тушувчи то-варларни божхона чегараси орқали ўтказиш билан бир қаторда контрабанда жиноятини содир этса, унинг ҳаракатлари ЖК 182 ва 246-моддаларда назарда тутилган жиноятлар мажмуи билан квалификация қилинади.

Агар шахс контрабанда жиноятини содир этиш билан бир қаторда контрабанда ашёларининг ноқонуний муомаласи билан бошқа жиноятларни (ЖК 247, 248, 273-моддалари ва ҳ.к.ларни) содир этса, унинг ҳаракатлари жиноятлар мажмуи билан квалификация қилиниши лозим.

18. ЖПК 211-моддасига мувофиқ ҳукм, жиноят ишини тугатиш тўғрисида ажрим (қарор) чиқариш пайтида суд иш бўйича ашёвий далил деб топилган предметлар, шу жумладан транспорт воситалари тўғрисидаги масалани ҳал этиши шарт.

Мазкур масалани кўриб чиқиш чоғида судлар, шунингдек Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2012 йил 13 декабрдаги "Жиноят ишлари бўйича ашёвий далилларга оид қонунчиликни қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида"ги қарорида берилган тўшунтиришларга амал қилишлари лозим.

Божхона чегараси орқали қонунга хилоф равишда ўтказилган, ашёвий далил деб топилган предметлар эгаллиги юзасидан низолар фуқаролик суд ишларини юритиш тартибида ҳал этилади.

19. Божхона тўғрисидаги қонунчиликни бузиш ва контрабандага оид ишларни кўришда судлар, бундай

жиноятлар содир этилишига олиб келган сабаб ва шарт-шароитларни аниқлашлари ҳамда уларга хусусий ажримлар чиқариш йўли билан муносабат билдиришлари зарур.

Судлар божхона тўғрисидаги қонунчилик бузилишига доир ҳар бир иш бўйича чиқарилган суд қарорининг бир нусхасини маъмурий ёки жиноий ишни қўзғатган органга мазкур соҳада йўл қўйилган ҳуқуқбузарликлар ҳисобини юритиш ва таҳлил қилиш учун юборишлари лозим.

20. Қорақалпоғистон Республикаси жиноят ишлари бўйича Олий суди, жиноят ишлари бўйича вилоят ва унга тенглаштирилган судлар божхона тўғрисидаги қонунчиликни бузганлик ва контрабандага доир ишлар бўйича суд амалиётини вақти-вақти билан умумлаштиришлари ва йўл қўйилган қонунбузилишларини ўз вақтида бартараф этиш чораларини кўришлари лозим.

21. Мазкур қарор қабул қилиниши муносабати билан Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 1996 йил 27 февралдаги "Контрабанда ва божхона қонунларини бузиш тўғрисидаги ишлар бўйича суд амалиёти ҳақида"ги 2-сонли ва 1998 йил 28 декабрдаги "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан 1997 йил 26 декабрда тасдиқланган Божхона кодексининг қабул қилиниши муносабати билан суд амалиётида вужудга келган айрим масалалар тўғрисида"ги 30-сонли қарорлари ўз кучини йўқотган деб топилсин.



**Ўзбекистон Республикаси**  
**Олий суди раиси**

**Пленум котиби,**  
**Ўзбекистон Республикаси**  
**Олий суди судьяси**

**Б.Мустафоев**

**А.Усманов**

## О СУДЕБНОЙ ПРАКТИКЕ ПО ДЕЛАМ О НАРУШЕНИИ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И КОНТРАБАНДЕ

Постановление пленума Верховного Суда Республики Узбекистан № 18 от 6 сентября 2013 г.

В связи с вопросами, возникшими в судебной практике при применении законодательства об ответственности за нарушение таможенного законодательства и контрабанду, руководствуясь статьей 17 Закона "О судах", Пленум Верховного суда Республики Узбекистан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Разъяснить судам, что по смыслу статьи 3 Таможенного кодекса Республики Узбекистан и статьи 3 Закона "О Государственной границе Республики Узбекистан" таможенная граница Республики Узбекистан (далее по тексту - таможенная граница) совпадает с Государственной границей Республики Узбекистан. К таможенной границе законом отнесены также периметры свободных таможенных зон и свободных складов.

Таможенную территорию Республики Узбекистан составляет вся ее государственная территория, за исключением территорий свободных таможенных зон и свободных складов (если иное не предусмотрено законодательством).

2. Порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу строго установлен Таможенным кодексом Республики Узбекистан (далее по тексту - ТМК) и иными актами законодательства. Любое перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу, совершенное с нарушением установленного порядка, считается незаконным и влечет административную либо уголовную ответственность.

3. Закон связывает вид ответственности за нарушение таможенного законодательства с размером незаконно перемещаемых через таможенную границу товаров и транспортных средств, который определяется исходя из их стоимости на день совершения правонарушения.

За незаконное перемещение через таможенную границу товаров и транспортных средств до крупного размера всегда наступает административная ответственность, независимо от привлечения лица к административной ответственности за аналогичные правонарушения неоднократно в течение года.

Уголовная ответственность по части первой статьи 182 Уголовного кодекса Республики Узбекистан (далее по тексту - УК) наступает лишь в случаях, если лицо, привлеченное к административной ответственности за незаконное перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу в крупном размере (статьи 22716, 22719, 22720, 22721, часть первая статьи 22722 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности), в течение года после применения административного взыскания вновь совершает аналогичное правонарушение в крупном размере.

При наличии квалифицирующих признаков, предусмотренных в части второй статьи 182 УК, уголовная ответственность наступает независимо от привлечения лица ранее к административной ответственности за незаконное перемещение товаров и транспортных средств. При этом уголовная ответственность по пунктам "в" и "г" части второй статьи 182 УК наступает лишь в случае нарушения таможенного законодательства в крупном размере.

4. Предметом преступления, предусмотренного статьей 182 УК, является, в частности:

любое перемещаемое через таможенную границу движимое имущество, в том числе валюта и валютные ценности;

электрическая, тепловая и иные виды энергии;

транспортные средства, признаваемые товаром в соответствии с пунктами 1 - 3 статьи 7 ТМК;

объекты интеллектуальной собственности (полезная модель, промышленный образец);

культурные ценности - движимые предметы материального мира, представляющие собой национальную, историческую, художественную, научно-познавательную, духовно-нравственную и иную культурную значимость (статья 3 Закона Республики Узбекистан "О вывозе и ввозе культурных ценностей");

объекты растительного и животного мира.

5. По смыслу статьи 182 УК незаконное перемещение товаров и транспортных средств (далее по тексту - товаров) через таможенную границу заключается в совершении действий по ввозу на таможенную территорию Республики Узбекистан или вывозу с этой территории товаров одним из следующих способов:

помимо таможенного контроля;

путем сокрытия от таможенного контроля;

путем обманного использования документов или средств таможенной идентификации;

путем недекларирования товаров или декларирования их не своим наименованием;

путем прорыва.

6. Перемещение товаров помимо таможенного контроля заключается в совершении любых умышленных действий по их ввозу на таможенную территорию Республики Узбекистан или вывозу с этой территории вне пунктов пропуска через таможенную границу Республики Узбекистан или вне времени производства таможенного контроля.

Если незаконное перемещение товаров через таможенную границу сопряжено с незаконным выездом за границу либо въездом в Республику Узбекистан, такие действия лица подлежат квалификации по совокупности преступлений, предусмотренных статьями 182 и 223 УК.

7. Под сокрытием от таможенного контроля това-

ров понимаются любые действия, направленные на то, чтобы затруднить их обнаружение либо утаить их подлинные свойства или количество (например, придание одним товарам вида других, использование тайников (пустот, проемов между стенами (рамами) чемоданов, сумок, транспортных средств, контейнеров и других средств перевозки, по своей конструктивной особенности не предназначенных для хранения и перевозки предметов, специально изготовленных или приспособленных для незаконного перемещения товаров через таможенную границу, сокрытие предметов преступления в человеческом теле).

8. Под обманным использованием документов или средств таможенной идентификации следует, в частности, понимать предъявление таможенным органам:

заведомо поддельных документов;

документов, содержащих недостоверные сведения;

документов, полученных незаконным путем либо относящихся к другим товарам;

недействительных документов;

использование поддельных средств таможенной идентификации (пломб, печатей, маркировки, идентификационных знаков, штампов и иных средств идентификации, предусмотренных статьей 46 ТмК) или подлинных средств идентификации, относящихся к другим товарам.

Обратить внимание судов на то, что для каждой процедуры перемещения товаров через таможенную границу законодательством предусмотрен отдельный перечень документов и сведений, подлежащих представлению таможенному органу (статья 43 ТмК). Исходя из этого, не могут рассматриваться как незаконные действия лица, не представившего таможенным органам не предусмотренные указанными перечнями документы и сведения.

9. Перемещение товаров через таможенную границу путем недекларирования предполагает умышленное незаявление в таможенной декларации сведений о товарах, необходимых для принятия решения о разрешении на ввоз или вывоз (о выпуске) товаров, помещении их под избранный таможенный режим, об исчислении и взимании таможенных платежей.

Под перемещением товаров через таможенную границу путем декларирования не своим наименованием следует понимать заявление в таможенной декларации или в другой установленной форме декларирования заведомо ложных сведений о товарах (наименовании, качестве, свойствах, в том числе кодах ТН ВЭД), их таможенном режиме.

Разъяснить, что самостоятельное исправление декларантом ошибок в таможенной декларации до начала проверки таможенной декларации, досмотра товаров и установления таможенным органом недостоверности указанных в таможенной декларации сведений (статья 95 ТмК) исключает административную и уголовную ответственность.

10. Судам следует иметь в виду, что момент окончания преступления, предусмотренного статьей 182 УК, по каждому конкретному делу должен определяться в зависимости от способа незаконного перемещения товаров (помимо или с сокрытием от таможенного контроля, с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации, с недеклариро-

ванием или декларированием не своим наименованием).

Перемещение товаров, совершенное помимо таможенного контроля или с сокрытием от него, считается оконченным преступлением с момента фактического пересечения товарами таможенной границы.

Перемещение товаров через таможенную границу, совершенное с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо с недекларированием или декларированием не своим наименованием, считается оконченным преступлением с момента обнаружения факта одного из указанных противоправных способов.

В случаях, когда в процессе перемещения товаров не был обнаружен способ совершения преступления, предусмотренного статьей 182 УК (обманное использование документов или средств таможенной идентификации, недекларирование, декларирование не своим наименованием, сокрытие от таможенного контроля), оно считается оконченным с момента принятия таможенными органами решения о выпуске товара, а в случае непринятия такого решения по причине уклонения лица от завершения таможенной процедуры - с момента фактического выведения товаров из-под таможенного контроля.

11. При определении стоимости товаров, незаконно перемещаемых через таможенную границу, следует исходить из рыночных цен на момент совершения преступления.

В случае отсутствия товаров, незаконно перемещенных через таможенную границу и прошедших таможенное оформление (в результате их выпуска в свободное обращение, реализации и т. д.) их стоимостью признается таможенная стоимость, установленная при таможенном оформлении в соответствии с Законом Республики Узбекистан "О таможенном тарифе".

При невозможности определения стоимости товаров (например, фальсифицированные спиртные напитки, контрафактные товары) их стоимость определяется в соответствии с законодательством об оценочной деятельности.

При определении размера незаконно перемещаемых через таможенную границу товаров должна приниматься во внимание стоимость только той части товаров, которая перемещена через таможенную границу помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо сопряженное с недекларированием или декларированием не своим наименованием.

12. Если лицо наряду с нарушением таможенного законодательства совершит преступление в виде незаконного выезда за границу или въезда в Республику Узбекистан, его действия подлежат квалификации по совокупности преступлений, предусмотренных статьями 182 и 223 УК.

Деяния лица, представившего таможенным органам заведомо подложный документ в качестве достоверного документа, следует квалифицировать по статьям 182 УК и дополнительной квалификации по статье 228 УК не требуется.

13. Разъяснить судам, что действия лица подлежат квалификации по пункту "б" части второй статьи 182

УК, если преступление совершено путем прорыва таможенной границы. При этом под прорывом следует понимать действия, выразившиеся, в частности, в пересечении таможенной границы путем нападения на таможенный пост, иного активного противодействия правомерной деятельности таможенных органов (например, открытое неподчинение требованиям режима таможенной границы, принуждение к отказу от исполнения служебных обязанностей), повреждения либо вывода из строя технических средств таможенных служб и т. п.

Если при совершении прорыва через таможенную границу виновным причинено умышленное тяжкое телесное повреждение либо совершено умышленное убийство, содеянное следует квалифицировать по совокупности преступлений, предусмотренных пунктом "б" части второй статьи 182 УК и соответственно статьями 104 или 97 УК. Причинение в таких случаях умышленного легкого либо средней тяжести телесного повреждения, а также имущественного вреда охватывается диспозицией части второй статьи 182 УК и дополнительной квалификации соответственно по статьям 105, 109 и 173 УК не требует.

14. В тех случаях, когда незаконное перемещение через таможенную границу товаров признается совершенной организованной группой, по пункту "в" части второй статьи 182 УК квалифицируются действия всех участников организованной группы, а не только тех, кто непосредственно перемещал товары через таможенную границу (например, действия участников организованной группы, которые приобрели товар за границей в целях его незаконного ввоза на таможенную территорию Республики Узбекистан, содействовали его перемещению в пункте таможенного контроля или фальсифицировали документы, представленные при таможенном оформлении товаров, выступали в качестве транспортных экспедиторов, зная о незаконности груза).

15. Должностным лицом, совершившим преступление с использованием своего служебного положения (пункт "г" части второй статьи 182 УК), следует считать лицо, которое по долгу службы обязано осуществлять таможенный контроль (проверка документов и сведений, устный опрос, таможенный досмотр, таможенная идентификация, учет товаров) перемещаемых через таможенную границу товаров. К указанным лицам относятся, также должностные лица, освобожденные на основании статьи 50 ТмК от определенных форм таможенного контроля и использующие свое служебное положение для незаконного перемещения товаров.

Действия должностных лиц, совершивших незаконное перемещение через таможенную границу товаров с использованием своего служебного положения, подлежат квалификации по пункту "г" части второй статьи 182 УК и дополнительной квалификации по статьям УК, предусматривающим ответственность за злоупотребление властью или должностными полномочиями (статья 205 УК) и превышение власти или должностными полномочиями (статья 206 УК), не требуют.

Действия должностного лица (организатора, подстрекателя, пособника преступления), использовавшего свое служебное положение для незаконного перемещения товаров через таможенную границу, квалифицируются

по статье 28 УК и пункту "г" части второй статьи 182 УК (за исключением действия участников организованной группы).

16. При разрешении вопроса о виновности лица в незаконном перемещении через таможенную границу валюты судам следует иметь в виду, что количество свободно ввозимой и вывозимой из Республики Узбекистан наличной иностранной и национальной валюты установлено:

Законом Республики Узбекистан "О валютном регулировании";

Порядком ввоза и вывоза наличной иностранной валюты физическими лицами через таможенную границу Республики Узбекистан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 31 октября 1996 года № 376;

постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 25 февраля 2004 года № 86 "О порядке ввоза и вывоза наличной национальной валюты Республики Узбекистан".

В случае декларирования лицом только части единовременно ввозимой или вывозимой из Республики Узбекистан наличной валюты действия лица квалифицируются, исходя из размера недекларированной части наличной валюты.

17. Судам следует иметь в виду, что в соответствии со статьей 246 УК перемещение через таможенную границу помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документации или средств таможенной идентификации, либо сопряженное с недекларированием или декларированием не своим наименованием сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных, взрывчатых веществ, взрывных устройств, вооружения, огнестрельного оружия или боеприпасов, а равно наркотических средств или психотропных веществ, либо материалов, пропагандирующих религиозный экстремизм, сепаратизм и фундаментализм, ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового уничтожения, материалов и оборудования, которые заведомо могут быть использованы при его создании (далее по тексту - предметы контрабанды) образует состав другого преступления - контрабанды.

Для квалификации действий, выраженных в перемещении через таможенную границу предметов контрабанды, перечисленных в части первой статьи 246 УК, размер предмета контрабанды правового значения не имеет.

В тех случаях, когда лицо наряду с перемещением через таможенную границу товаров, подпадающих под действие статьи 182 УК, совершает контрабанду, его действия следует квалифицировать по совокупности преступлений, предусмотренных статьями 182 и 246 УК.

Если лицо наряду с контрабандой совершает другие преступления, связанные с незаконным оборотом предметов контрабанды (статьи 247, 248, 273 УК и др.), действия виновного квалифицируются по совокупности преступлений.

18. В соответствии со статьей 211 УПК при вынесении приговора, определения (постановления) о прекращении уголовного дела суд должен разрешить вопрос о предметах, признанных по делу вещественными

доказательствами, в том числе транспортных средствах.

При рассмотрении данного вопроса судам необходимо также руководствоваться разъяснениями, изложенными в постановлении Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 13 декабря 2012 года "О некоторых вопросах применения законодательства о вещественных доказательствах по уголовным делам".

Споры о принадлежности незаконно перемещенных через таможенную границу предметов (предметов контрабанды), признанных вещественными доказательствами, разрешаются в порядке гражданского судопроизводства.

19. При рассмотрении дел о нарушении таможенного законодательства и контрабанде суды должны выявлять причины и условия, способствовавшие совершению таких преступлений, и реагировать на них путем вынесения частных определений.

Судам по каждому делу о нарушении таможенного законодательства следует один экземпляр судебного решения направлять органу, возбудившему админист-

ративное или уголовное преследование, для учета и анализа состояния правонарушений, допущенных в указанной сфере.

20. Верховному суду Республики Каракалпакстан по уголовным делам, областным и приравненным к ним судам по уголовным делам периодически обобщать судебную практику по делам о нарушении таможенного законодательства и контрабанде, а также принять меры к своевременному устранению допущенных нарушений закона.

21. В связи с принятием настоящего постановления признать утратившими силу постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 27 февраля 1996 года № 2 "О судебной практике по делам о контрабанде и нарушении таможенного законодательства" и от 28 декабря 1998 года № 30 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике в связи с принятием Таможенного кодекса, утвержденного Олий Мажлисом Республики Узбекистан 26 декабря 1997 года".



*Председатель Верховного суда  
Республики Узбекистан  
Секретарь Пленума, судья Верховного суда  
Республики Узбекистан*

**Б.МУСТАФАЕВ**  
**А.УСМАНОВ**

«Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси»да нашр этиладиган мақолага қуйидаги талаблар қўйилади:

- мақолада жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизациялаш ва ислоҳ этишнинг умумназарий, ижтимоий-сиёсий, ҳуқуқий масалалари, мазкур соҳаларда амалга оширилган ишларнинг тизимли таҳлили ҳамда аниқ янги назарий ва амалий тақлифлар акс этиши;
- матн такрорларсиз, мантиқий изчил, баён қилинган фикрлар аниқ, қисқа ва лўнда бўлиши;
- келтириладиган маълумотлар ишончли ва тўғри бўлиши;
- мақолага журналда нашр қилиш мумкинлиги ҳақида шу соҳадаги етакчи ҳуқуқшунос олим ва мутахассиснинг, муаллиф ишлайдиган ёки тадқиқотчи ҳисобланадиган олий ўқув муассасаси кафедраси ёки институти раҳбари тақризи;
- матн ўзбек ва рус тилида, шунингдек, имкониятга қараб инглиз тилидаги таржимаси ҳам тақдим этилиши;
- матн компьютерда Wordнинг "Times New Roman"ида 14 шрифтда 1,5 интервалда А4 форматли стандарт оқ қоғознинг бир томонида ёзилиши, электрон нусхада тақдим этилиши ҳамда матннинг чап қисми 3 см, ўнг қисми 1,5 см, тепа ва пастки қисмлари 2 см бўлиши;
- мақолада илмий баҳс-мунозара, иқтибосларнинг мавжуд бўлиши; иқтибослар 12 шрифтда 1,0 интервалда ёзилиши;
- мақоланинг ҳажми 8 бетдан 10 бетгача бўлиши;
- мақоланинг сўнгги саҳифасида муаллифнинг исм-шарифи, илмий даражаси ва унвони, иш жойи ва лавозими, яшаш ва хизмат манзили, телефон рақамлари ёзилган бўлиши лозим.
- ўзбек, рус ва инглиз тилидаги қисқа аннотация ҳамда калит сўзлар
- мақолаларни қуйидаги элекирон манзилга юборинг: [axborotnoma@vuk.uz](mailto:axborotnoma@vuk.uz)

Требования к статьям, публикуемым в «Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси»:

- статья должна содержать анализ общетеоретических, общественно-политических, правовых вопросов демократизации и обновления общества, реформирования и модернизации страны с отражением положения дел в данной сфере, а также теоретические и практические предложения;
- исключение повторов в тексте, логическая последовательность, точность, краткость и ясность изложенных идей;
- достоверность и корректность приводимой в статье информации;
- к статье должны прилагаться отзыв ученого-правоведа или специалиста в этой области о возможности публикации статьи в журнале, а также отзыв кафедры высшего учебного заведения или отделения научно-исследовательского института, где автор работает или является соискателем;
- представление статьи на узбекском и русском языках, по мере возможности на английском языке;
- статья представляется вместе с ее электронной копией, подготовленной с помощью текстового редактора "Word", где текст должен быть отпечатан через 1,5 компьютерных интервала 14 шрифтом "Times New Roman" (сноски 12 шрифтом) на одной стороне стандартной белой бумаги формата А 4. Поля страницы должны составлять: левое — 3 см, правое — 1,5 см, верхняя и нижняя части — 2 см; — наличие в статье научной полемики, сносок;
- объем статьи должен быть от 8 до 10 печатных страниц;
- на последней странице статьи должны быть указаны имя, фамилия и отчество, ученая степень и ученое звание, место работы и должность, домашний и служебный адреса, телефоны автора.
- ключевые слова и краткая аннотация статьи на узбекском, русском и английском языке
- статьи нужно направлять по адресу: [axborotnoma@vuk.uz](mailto:axborotnoma@vuk.uz)



*Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари*