

ВЕСТНИК
Высших учебных курсов
Генеральной прокуратуры



BULLETIN
of the High training courses
of the General prosecutor's office

Ўзбекистон Республикаси
Бош прокуратурасининг
Олий ўқув курслари

АХБОРОТНОМАСИ

ISSN 2181-5011

ДВЕНАДЦАТОЕ ЗАСЕДАНИЕ
ГЕНЕРАЛЬНЫХ ПРОКУРОРОВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ
ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА





Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари

АХБОРОТНОМАСИ

ҳуқуқий, илмий-амалий нашр

УЧРЕДИТЕЛЬ:

Высшие учебные курсы
Генеральной прокуратуры
Республики Узбекистан

Редакционный совет:

Рашитжон Кадыров
Светлана Артыкова
Нигматилла Юлдашев
Нуриддинжон Исмоилов
Зоҳид Дусанов
Ҳақимбай Халимов
Шўҳрат Узақов
Шўҳрат Мустафаев

Главный редактор:

Бахтиёр Пулатов

Ответственный секретарь:

Гофуржон Алимов

Редакционная коллегия:

Мухтор Зоиров
Музаффар Мамасадиқов
Бобоқул Тошев
Матлюба Аминжанова
Фаҳри Раҳимов
Фуркат Шодманов
Марат Палванов

Журнал зарегистрирован
Узбекским агентством по печати
и информации 7 января
2010 года, регистрационное
свидетельство №0580.

Издается с января 2010 года.

Журнал входит в список рецензируемых журналов Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Мнения редакции может не совпадать с точкой зрения авторов публикации.

При использовании материалов журнала «Ахборотнома» Высших учебных курсов Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан ссылка на журнал обязательна.

Редакция не берет обязательства по рецензированию или возвращению представленных материалов.

Адрес:

100047, город Ташкент, улица
Тараққиёт 59.

Верстка:

Сарварбек Бабажанов

Заказ №371
Тираж: 1000 экз.

Отпечатано в
ООО «Мир полиграфии».

Адрес: г. Ташкент, ул. Авлиё ота 7.

СОДЕРЖАНИЕ

Информация о двенадцатом заседании Генеральных прокуроров государств-членов Шанхайской организации сотрудничества	1
Выступление Генерального прокурора Республики Узбекистан	2
Надзор за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей в Республике Узбекистан	4
Надзор за исполнением природоохранного законодательства в Республике Узбекистан	6
Прокурорский надзор в сфере обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в Республике Узбекистан	8
Информация об обзоре законодательства и практики государств-членов ШОС по выявлению, конфискации и возврату доходов, полученных преступным путем, в государства их происхождения	11
Приветственное слово Генерального секретаря ШОС	13
Выступление Генерального прокурора Республики Казахстан	16
Надзор за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей в Республике Казахстан	16
Надзор за исполнением природоохранного законодательства в Республике Казахстан	18
Прокурорский надзор в сфере обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в Республике Казахстан	20
Выступление Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры Китайской Народной Республики	22
Надзор за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей в Китайской Народной Республике	22
Надзор за исполнением природоохранного законодательства в Китайской Народной Республике	24
Прокурорский надзор в сфере обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в Китайской Народной Республике	25
Обзор законодательства и практики Китайской Народной Республики по выявлению, конфискации и возврату доходов, полученных преступным путем	27
Выступление заместителя Генерального прокурора Кыргызской Республики – Военного прокурора Кыргызской Республики	34
Надзор за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей в Кыргызской Республике	34
Надзор за исполнением природоохранного законодательства в Кыргызской Республике	35
Прокурорский надзор в сфере обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в Кыргызской Республике	37
Выступление Генерального прокурора Российской Федерации	40
Надзор за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей в Российской Федерации	40
Надзор за исполнением природоохранного законодательства в Российской Федерации	42
Прокурорский надзор в сфере обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации	44
Выступление Генерального прокурора Республики Таджикистан	47
Надзор за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей в Республике Таджикистан	47
Надзор за исполнением природоохранного законодательства в Республике Таджикистан	50
Прокурорский надзор в сфере обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в Республике Таджикистан	52
Выступление заместителя генерального прокурора Исламской Республики Иран	53
Выступление секретаря управления по правовым делам Министерства права и юстиции Республики Индия	56
Обзор законодательства и практики государств-членов Шанхайской организации сотрудничества по выявлению, конфискации и возврату (активов), полученных преступным путем, в государства их происхождения	58
Протокол двенадцатого заседания генеральных прокуроров государств-членов ШОС	72
Список участников двенадцатого заседания генеральных прокуроров государств-членов ШОС	81

ДВЕНАДЦАТОЕ ЗАСЕДАНИЕ
ГЕНЕРАЛЬНЫХ ПРОКУРОРОВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ
ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА



第十二次上海合作组织成员国总检察长会议



8 октября 2014 года в городе Ташкенте под председательством Генерального прокурора Республики Узбекистан Кадырова Р.Х. состоялось очередное двенадцатое заседание Генеральных прокуроров государств-членов Шанхайской организации сотрудничества.

В заседании приняли участие делегации во главе с генеральными прокурорами государств-членов ШОС: Республики Казахстан Даулбаевым А.К., Китайской Народной Республики Цао Цзяньмином, Российской Федерации Чайкой Ю.Я., Республики Таджикистан Салимзода Ш.О. и заместителем Генерального прокурора Кыргызской Республики Эшперовым М.Ж.

На мероприятии присутствовали представители государств-наблюдателей ШОС: Генеральный прокурор Монголии Дорлигжав Дамбии, Заместитель Генерального прокурора Исламской Республики Иран Сейедмортеза Бахтияри, Секретарь управления по правовым делам Министерства права и юстиции Республики Индия Прем Кумар Малхотра, а также Генеральный Секретарь ШОС Мезенцев Д.Ф. и директор Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры ШОС Чжан Синьфен.

В ходе заседания обсуждены перспективные направления активизации и расширения сотрудничества органов прокуратур государств-членов ШОС.

Участники заседания обменялись информацией по вопросам осуществления органами прокуратур государств-членов ШОС надзора за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей, обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних и природоохранного законодательства. Также, обсуждены результаты обзора законодательства и практики государств-членов ШОС по выявлению, конфискации и возврату доходов (активов), полученных преступным путём, в государства их происхождения.

По завершению обсуждения вопросов повестки состоялось подписание итогового Протокола.

Кроме того, в ходе двусторонних встреч подписаны документы о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан и Верховной народной прокуратурой Китайской Народной Республики, Генеральными прокуратурами Российской Федерации и Монголии.



**Приветствие
Генерального прокурора
Республики Узбекистан
Рашитжона КАДЫРОВА
участникам заседания
Генеральных прокуроров
государств — членов
Шанхайской организации
сотрудничества**

Уважаемые коллеги, открывая очередное заседание Генеральных прокуроров государств-членов Шанхайской организации сотрудничества, мне доставляет огромное удовольствие приветствовать всех его участников в столице Узбекистана — городе Ташкенте и поблагодарить за то, что, несмотря на насыщенные рабочие графики, Генеральные прокуроры большинства государств-членов лично прибыли для участия в работе этого форума.

Также хочу выразить признательность Генеральному секретарю Организации Мезенцеву Д.Ф., а равно представителям государств-наблюдателей, которые приняли приглашение на заседание.

Шанхайская организация сотрудничества стала эффективной системой защиты общих интересов, играя важную роль в укреплении добрососедства и дружбы, обеспечении мира и стабильности в регионе.

На состоявшемся в Душанбе заседании Совета глав государств в сентябре этого года рассмотрен широкий спектр вопросов сотрудничества в различных сферах.

Выступая за дальнейшую активизацию сотрудничества с государствами-наблюдателями по вопросам противодействия новым вызовам и угрозам, отмечены практические шаги Организации в этом направлении, в том числе проведенную на базе Исполкома РАТС в октябре прошлого года первую научно-практическую конференцию, посвященную сотрудничеству государств-членов с государствами-наблюдателями в сфере противодействия международному терроризму и экстремизму.

В этой связи, уверен, что присутствие на нашем заседании представителей генеральных прокуратур государств-наблюдателей при ШОС будет способствовать дальнейшему развитию межведомственного взаимодействия.

В недавно подписанной Душанбинской декларации главы государств выступили за широкое международное сотрудничество в решении проблем ресурсного обеспечения потребностей человечества без ущерба для окружающей среды и здоровья населения, в достижении устойчивого экономического роста, включая обеспечение всем государствам равного и недискриминационного доступа к преимуществам экономи-

ческой глобализации.

Кроме того, отмечена необходимость дальнейшего развития взаимодействия и сотрудничества в сфере права.

Заседания генеральных прокуроров играют важную роль в формировании эффективного взаимодействия и углубления доверительного сотрудничества между прокуратурами государств-членов ШОС.

На одиннадцати предыдущих заседаниях, проведенных в период 2002-2013 годов, обсуждались аспекты прокурорской деятельности с учетом приоритетных направлений



деятельности Шанхайской организации сотрудничества, которые находили отражение в итоговых документах, определяющих перспективы правового взаимодействия в решении общих стоящих перед нами задач.

В повестку дня сегодняшнего заседания включены вопросы надзора за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей, природоохранного законодательства и обеспечения прав и интересов несовершеннолетних в государствах-членах ШОС и это соответствуют при-

оритетным направлениям деятельности Организации.

Нам также предстоит рассмотреть результаты обзора законодательства и практики государств-членов ШОС по выявлению, изъятию, конфискации и возврату доходов (активов), полученных преступным путем, в государства их происхождения, проведенного во исполнение пункта 7 Решения одиннадцатого заседания генеральных прокуроров (Бишкек, 26.09.2013 год).

Выступления и обсуждения по вопросам повестки дня, обмен накопленным опытом, несомненно, будут способствовать дальнейшему повышению эффективности прокурорской деятельности.

Надеюсь на Ваше активное участие в сегодняшнем заседании, и желаю всем плодотворной работы.



Надзор за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей в Республике Узбекистан

Уважаемые генеральные прокуроры и уполномоченные главы делегаций!

В своем выступлении хотел бы поделиться опытом в сфере осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства, направленного на защиту прав и интересов субъектов предпринимательства и обеспечение их экономической свободы.

В республике уделяется особое внимание развитию малого бизнеса и частного предпринимательства, созданию для них благоприятных условий и льгот, оказанию всесторонней поддержки, что естественно служит развитию данной сферы и укреплению ее места в экономике страны.

Как было отмечено главой государства Исламом Абдуганиевичем Каримовым: "... свидетельством прогрессивных изменений структуры нашей экономики является все возрастающая в ней роль малого бизнеса и частного предпринимательства, малый бизнес играет все большую роль в устойчивом развитии нашей экономики, решении проблем трудовой занятости и росте благосостояния народа".

По состоянию на сентябрь 2014 года в республике насчитывается свыше 220 тысяч субъектов предпринимательства, почти 5 тысяч предприятий с участием иностранных инвестиций, из них более 1700 предприятий приходится на страны ШОС.

При этом доля субъектов малого бизнеса в ВВП неуклонно возрастает и по итогам 2013 года составила около 56%.

В республике сформирована нормативно-правовая база, которая служит гарантией свободы предпринимательской деятельности.

Принятый в 2012 году в новой редакции Закон "О гарантиях свободы предпринимательской деятельности" установил принцип приоритета прав субъекта предпринимательства.

В продолжение этой работы Президентом страны в апреле 2014 года изданы нормативные акты, направленные на дальнейшее улучшение инвестиционного климата, предоставление преференций иностранным инвесторам и совершенствование процедур, связанных с осуществлением предпринимательской деятель-

ности, которыми отменен ряд разрешительных процедур и сокращены виды отчетности.

Ограничено проведение проверок финансово-хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства, своевременно уплачивающих налоги, а также обеспечивающих устойчивые темпы роста и рентабельность производства.

Активно ведется работа по повсеместному внедрению принципа "одно окно", который предусматривает осуществление регистрационных и разрешительных административных процедур одновременно в одном месте, что способствует значительному упрощению ведения бизнеса.

Усилению правовой защиты бизнеса в республике серьезно повлияло введение уголовной и административной ответственности за незаконное вмешательство в деятельность хозяйствующих субъектов.

Осуществляя прокурорский надзор за точным и единообразным исполнением законов, особое внимание уделяется защите прав и законных интересов предпринимателей.

В целях усиления данной деятельности, в соответствии с Указом Президента от 24 июля текущего года в структуре Генеральной прокуратуры создано Главное управление по надзору за исполнением законодательства, одной из важнейших задач которого определена реализация действенных мер по обеспечению защиты прав и интересов субъектов предпринимательства.

Повышению эффективности надзора в данном направлении посвящен отраслевой приказ Генерального прокурора, которым создан четкий механизм осуществления надзорной деятельности в данной сфере, установлены требования к проведению проверок и изучению правовых актов республиканских и местных органов государственного управления.

Налажен порядок, согласно которому указанные выше правовые акты изучаются не выборочно и от случая к случаю, а на системной основе и охватывают все принятые решения.

Данный действенный механизм позволяет своевременно выявлять и опротестовывать ре-

шения, ущемляющие интересы предпринимателей. Так, в прошлом году и истекший период текущего года по протестам прокуроров отменено более 1600 незаконных актов.

В частности, имеется ряд случаев опротестования решений глав администраций областей и районов (хокимов), согласно которым у предпринимателей незаконно изымались земли.

Органами прокуратуры ежемесячно изучается законность применения контролирующими органами финансовых санкций в отношении субъектов предпринимательства.

Таким путем своевременно выявлены и опротестованы 3 решения Государственного комитета по приватизации, демонополизации и развитию конкуренции о применении финансовых санкций в размере 1 млрд. 100 млн.



сумов (около 500 тыс. долларов США) в отношении субъектов предпринимательства, чем предотвращено ущемление их прав.

Аналогично на основании протестов прокуроров были отменены незаконные решения ряда контролирующих органов, ущемляющие права предпринимателей.

Нормативно-правовые акты органов республиканского звена изучаются непосредственно в Генеральной прокуратуре, для чего Министерство юстиции ежемесячно представляет нам список принятых нормативно-правовых актов.

Важную роль в данном направлении занимает работа с обращениями субъектов предпринимательства, в связи с чем в целях их более оперативного рассмотрения и разрешения, оказания содействия в решении проблем во всех районных, городских, областных и приравненных к ним прокуратурах, а также в

Генеральной прокуратуре создан "телефон доверия".

Только в прошлом году и истекший период текущего года прокурорами рассмотрено более 3 тысяч поступивших на него обращений субъектов предпринимательства, из них 76 процентов разрешены положительно.

Кроме того, оказано содействие более 10 тысячам граждан, изъявившим желание заниматься предпринимательской деятельностью, в решении возникших у них проблем, что позволило создать почти 8300 новых рабочих мест.

Хотелось бы отметить важность работы Департамента по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре по выявлению и устранению административных барьеров и преград на пути предпринимателей.

В таких случаях по переданным материалам органами прокуратуры принимаются все необходимые меры в отношении чиновников, сотрудников банков и иных должностных лиц, вплоть до привлечения их к уголовной ответственности.

Вместе с тем, надзорные мероприятия выявляют пробелы в нормативно-правовом регулировании деятельности в сфере предпринимательства.

Так, на основе проведенного анализа состояния исполнения законодательства о предпринимательской деятельности Генеральной прокуратурой в Правительство внесен целый пакет предложений, направленных на дальнейшую либерализацию сферы, установление судебного порядка приостановления движений по расчетным счетам, предоставление льгот и другие меры, часть из которых уже принята.

В целом за указанный период принятыми мерами прокурорского надзора были восстановлены нарушенные права и интересы 3600 субъектов предпринимательства, виновные должностные лица привлечены к ответственности.

Большое внимание уделяется повышению правовой культуры субъектов предпринимательства. Так в 2013 году и истекший период текущего года органами прокуратуры было прове-

дено свыше 12 тыс. мероприятий по правовой пропаганде.

По инициативе Генеральной прокуратуры на центральных каналах телевидения транслируется цикл передач "Предпринимательство — под защитой закона", освещающий нашу работу по обращениям предпринимателей.

Кроме того, в целях разъяснения законодательства в сфере бизнеса и изучения имеющихся у предпринимателей проблем Генеральной и территориальными прокуратурами совместно с другими ведомствами регулярно проводятся встречи с предпринимателями. Только в указанный период организовано более 17 тысяч таких встреч, по результатам которых были приняты меры по оперативному решению поднятых вопросов путем принятия мер прокурорского реагирования.

Наряду с этим, прокурорами на местах проводится целенаправленная работа по привлечению населения сельских местностей, в особенности отдаленных населенных пунктов, к предпринимательской деятельности, что спо-

собствует развитию инфраструктуры на селе и обеспечению занятости.

В качестве положительного примера хотелось бы также отметить совместную деятельность прокуроров и других государственных органов по привлечению к предпринимательству молодежи, в том числе формированию молодежного крыла фермерства путем оказания помощи выпускникам аграрных учебных заведений в получении земель и льготных кредитов.

Это лишь небольшая часть проводимой нами работы по обеспечению законности в сфере предпринимательства. В этой связи хотел бы отметить, что органы прокуратуры Узбекистана, в том числе используя опыт прокуратур других государств-членов ШОС, и дальше будут принимать меры, направленные на совершенствование деятельности по обеспечению прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

Благодарю за внимание!

Надзор за исполнением природоохранного законодательства в Республике Узбекистан

Уважаемые коллеги!

В Узбекистане реализуется комплекс мер по обеспечению экологической устойчивости, смягчению изменения климата, улучшению качества земельных и водных ресурсов.

Создана нормативно-правовая база, которая включает более 130 законодательных актов, направленных на охрану природы, растительного и животного мира, атмосферного воздуха, рациональное использование воды и недр.

Узбекистан является участником 12 международных конвенций, 7 протоколов, соглашений и меморандумов о взаимопонимании в рамках этих конвенций.

В целях усиления роли и участия институтов гражданского общества и общественности в вопросах охраны окружающей среды, в 2013 году принят Закон "Об экологическом контроле".

Кроме того, в 2008 году на организованной по инициативе экологических организаций различных регионов страны конференции было учреждено Экологическое движение,

которое призвано объединить граждан страны для активного участия в деятельности по охране окружающей среды и здоровья человека.

Учитывая важность данного направления деятельности, а также в целях укрепления роли гражданского общества в решении задач охраны природы в Парламенте страны выделено 15 депутатских мест, которые в отличие от других депутатов, избираются на конференции данного движения.

Это позволяет, членам Экологического движения непосредственно участвовать в законотворческой деятельности и выносить вопросы данной сферы непосредственно в высший законодательный орган - Парламент.

Осуществленные в данном направлении меры, позволили сократить за последние 12 лет водозабор из водисточников на 18 процентов и на 5 процентов площадь засоленных земель

Ведется масштабная работа по обновлению Национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия на



период до 2020 года. Так, недавно принята Программа действий по охране окружающей среды на 2013-2017 года.

Вместе с тем, имеется ряд неразрешенных проблем, которые в настоящее время вышли за рамки одного нашего государства.

В первую очередь это одна из крупнейших в новейшей истории глобальных экологических катастроф - высыхание Аральского моря.

За сорок лет площадь акватории Аральского моря сократилась более чем в 7 раз, объем воды уменьшился в 13 раз, в десятки раз возросла ее минерализация, сделав море непригодным для обитания живых организмов, в результате произошла полная деградация и исчезновение практически всех видов флоры и фауны.

В этой связи позвольте информировать вас, что по инициативе Правительства 28-29 октября текущего года в г. Ургенч запланировано проведение Международной конференции на тему: "Развитие сотрудничества в регионе бассейна Аральского моря по смягчению последствий экологической катастрофы", в работе которой примут участие представители всех государств-членов ШОС, а также зарубежных стран, ООН и других международных организаций, донорского сообщества.

Надеемся, что по итогам Конференции будут приложены дополнительные усилия для нахождения взаимовыгодных решений по проблемам бассейна Аральского моря, которые затрагивают все страны региона.

С учетом важности данной сферы, надзор

за исполнением экологического законодательства является приоритетным направлением деятельности органов прокуратуры.

В целях обеспечения исполнения законов в данной сфере в 2011 году принят отраслевой приказ Генерального прокурора, в котором одним из важнейших направлений надзора определен надзор за исполнением природоохранного законодательства.

В структуре органов прокуратуры осуществляет деятельность Приаральская природоохранная прокуратура.

На постоянной основе проводятся надзорные мероприятия, в результате которых в течение последних двух лет применено более 5,5 тыс. актов прокурорского надзора, около 4 тыс. должностных лиц привлечены к ответственности за допущенные нарушения.

Важную роль при осуществлении проверок в данном направлении играет не только выявление правонарушений, но и установление их причин, а также выработка предложений по дальнейшему улучшению положения дел в этой сфере.

Так, проверка исполнения санитарного и экологического законодательства, выявила факты создания мест захоронения без получения заключений экологической экспертизы, либо размещения на территориях кладбищ жилых объектов и другие нарушения.

В связи с этим, по инициативе Генеральной прокуратуры был принят Закон, устанавливающий четкую регламентацию данных вопросов, а также строгие требования к выбору

мест захоронений исходя из экологических нагрузок на окружающую природную среду.

Кроме того, надзорные мероприятия по проверке исполнения законодательства об отходах выявили многочисленные нарушения должностных лиц Государственного комитета по охране природы, факты халатного отношения к своим должностным обязанностям.

По результатам проверки устранено более 300 несанкционированных свалок мусора, обеспечено размещение более 11 тысяч тонн мусора на специализированные полигоны.

Отдельное внимание уделяется природным территориям, имеющим приоритетное экологическое, рекреационное и санитарно-оздоровительное значение, которые составляют единую экологическую систему, предназначенную для обеспечения биологического, ландшафтного разнообразия и поддержания экологического равновесия.

Так, проведенная нами проверка исполнения Закона "Об охраняемых природных территориях" позволила устранить свыше 900 фактов правонарушений, пресечь незаконную добычу на охраняемых территориях нерудных материалов, обеспечить получение особыми природными территориями необходимой паспортной документации и кадастровыми документами.

Указанные выше факты это лишь малая часть проводимой органами прокуратуры Узбекистана работы. Анализ состояния законности в данной сфере свидетельствует о наличии еще ряда проблем, которые нам предстоит решить. Хотелось бы подчеркнуть, что от нашей деятельности в данном направлении зависит сохранение экологического благополучия будущих поколений и здоровье нашего народа.

Благодарю за внимание!

Прокурорский надзор в сфере обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в Республике Узбекистан

Уважаемые коллеги!

С первых дней независимости в республике осуществляются организационно-правовые меры, направленные на всестороннее и гармоничное развитие молодёжи, защиту прав и законных интересов ребенка как неотъемлемой составляющей прав человека, приняты важные законы, сформирована нормативно-правовая база, претворяются в жизнь государственные программы.

В 1991 году принят Закон "Об основах государственной молодежной политики", определивший принципиальную государственную позицию для социального становления и развития молодежи.

Ратифицирована Конвенция о правах ребенка, факультативные протоколы к ней и другие международные документы, положения которых нашли также свое отражение в принятом в 2008 году Законе "О гарантиях прав ребенка".

Огромное внимание в вопросе воспитания гармонично развитого поколения уделяется образованию,

на совершенствование и укрепление материально-технической базы которого выделяется 35% государственного бюджета.

На основе Национальной программы по подготовке кадров создана непрерывная 12-ти летняя общеобязательная система бесплатного образования, которая включает в себя 9-ти летнее обучение в общеобразовательной школе и 3-х летнее средне-специальное, профессиональ-



ное образование, обеспечивающее выпускников определенной профессией и квалификацией.

Неотъемлемой частью процесса воспитания и образования является спорт. По инициативе Президента образован Фонд развития детского спорта, сформирована уникальная система популяризации спорта, утверждения здорового образа жизни. В стране функционирует около 13 тысяч современных спортивных комплексов, 300 музыкальных и других детских школ искусства.

Все это дает свои результаты. В течение последних двух лет 27 наших юношей и девушек взошли на пьедестал победителей международных предметных олимпиад, 771 спортсмен завоевал призовые места на международных соревнованиях.

К примеру, братья шахматисты Исломбек и Джавохир Синдоровы, шести и девяти лет завоевали четыре медали на чемпионате Азии в Иране.

Или, на международном конкурсе музыкантов в Италии ученица 7 класса Жасмин Абдуназарова завоевала Гран-при по игре на фортепиано.

Если учесть, что в Узбекистане около 35 процентов населения составляют дети до 16 лет, свыше 60 процентов — молодежь до 30 лет, становится понятной роль и значимость проводимой в данной сфере работы.

В этой связи, уважаемые участники заседания, особое внимание хочу также обратить на функционирование Комиссии по делам несовершеннолетних при Кабинете Министров Республики Узбекистан, созданной постановлением Президента в 2000 году.

В ее состав входят первые руководители целого ряда органов, ответственных за реализацию государственной молодежной политики, а также негосударственных общественных организаций.

Комиссия призвана координировать работу государственных органов в области защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, профилактики безнадзорности и правонарушений среди них.

Руководство Комиссией главой государства возложено на Генерального прокурора, что позволяет использовать весь потенциал органов прокуратуры в решении поставленных перед комиссией задач и в то же время осуществлять постоянный надзор за исполнением законодательства в данной сфере.



Аналогичные комиссии во главе с хокимами — руководителями территориальных администраций образованы во всех регионах страны.

Решения комиссии, принятые по результатам проверок позволяют принимать меры по устранению имеющихся недостатков и разрешению проблем.

В тесном сотрудничестве с комиссиями по делам несовершеннолетних функционируют специальные подразделения органов прокуратуры по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних.

В данном направлении особое внимание уделяется надзору за исполнением законодательных актов в сферах социальной защиты детей, образования, охраны труда, здоровья и нравственного развития подрастающего поколения.

Обеспечение интересов ребенка является также одним из приоритетов в законотворческой деятельности прокуратуры.

Так, в целях повышения эффективности органов, ответственных за предупреждение девиантного поведения детей, по инициативе Генеральной прокуратуры принят Закон "О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних".

Кроме того, Кодекс об административной ответственности дополнен нормой, устанавливающей ответственность руководителей развлекательных заведений за допущение нахождения в них несовершеннолетнего в ночное время без сопровождения родителей.

Важное место в надзорной деятельности занимает работа, направленная на усиление духовно-нравственного воспитания детей, предот-

вращение среди них религиозного догматизма, ограждение от Интернет-материалов экстремистского содержания, а также иной негативной информации.

В целях защиты от пагубного воздействия на молодежь материалов, пропагандирующих культ насилия или жестокости и порнографической продукции, а также имплементации норм Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка в части детской порнографии по нашей инициативе приняты законы, предусматривающие усиление ответственности за оборот таких материалов. Думаю, здесь имеется необходимость активизации международного сотрудничества и обмена положительным опытом работы в данной сфере.

Кроме того, по результатам проведенных проверок соблюдения законодательства о брачном возрасте прокуратурой инициирован закон, устанавливающий административную и уголовную ответственность за нарушения в этой сфере, в т.ч. за вступление в брачные отношения с лицом, не достигшим брачного возраста, выдачу его замуж либо женитьбу.

В целях предотвращения непосещения детьми учебных заведений вследствие различных препятствий со стороны родителей разработан Закон, предусматривающий административную ответственность за воспрепятствование родителями или лицами, их заменяющими, получению детьми обязательного общего образования.

Особо хочу подчеркнуть уделяемое в стране внимание вопросам защиты прав социально уязвимых детей на семейное окружение, социальную интеграцию в общество, создания для них необходимых условий жизни.

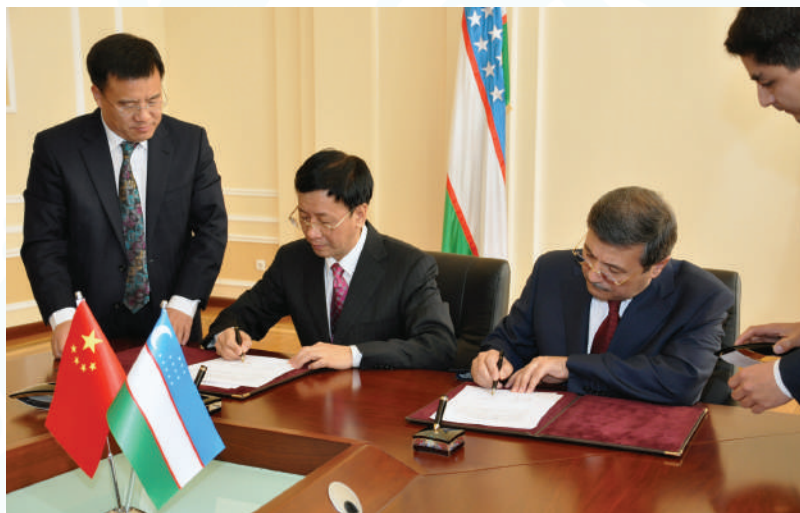
На сегодняшний день в республике функционирует 21 дом милосердия, в которых воспитываются около 2,5 тысяч детей.

Вместе с тем, по инициативе Комиссии и органов прокуратуры в двух регионах страны построены детские городки, в которых дети живут небольшими группами с мамами-воспитателями как одна семья в отдельных современных коттеджах, оснащенных по самым передовым стандартам. Ведется работа по возведению таких городков в других регионах страны.

Не остается безучастной судьба воспитанников Домов милосердия и после достижения ими совершеннолетия.

Так, в ходе проверки соблюдения законодательства об обеспечении их жильем выявлено, что местные органы власти затягивали решение вопроса о выделении жилья, а установленный порядок содержал существенные пробелы.

В этой связи по предложению Генеральной прокуратуры в соответствующее постановление Правительства были внесены изменения, уста-



новившие четкий регламент данного вопроса, благодаря чему все сироты обеспечиваются квартирами.

Хотелось бы отметить, что слаженные и скоординированные усилия функционирующих в органах государственной власти и управления подразделений, специализирующихся на решении вопросов правовой и социальной защиты детей, дают свои весомые результаты.

Меры, принятые в данном направлении, позволили изменить криминогенную ситуацию среди несовершеннолетних. Детская преступность в республике за последние двенадцать лет снизилась на 31 процент (2991-2048) и составляет всего 3 процента от общей преступности.

Я отметил лишь некоторые положительные аспекты той работы в сфере защиты прав ребенка, которая проводится в стране.

Конечно, мы далеки от той мысли, что все проблемы правовой и социальной защиты детей исчерпаны и решены. Перед нами стоят задачи по решению важных вопросов, связанных с обеспечением гармоничного развития подрастающего поколения.

Однако мы твердо убеждены в том, что сообща сможем сделать очень многое для того, чтобы наши дети росли и развивались счастливо.

Благодарю за внимание!

Информация об обзоре законодательства и практики государств-членов ШОС по выявлению, конфискации и возврату доходов, полученных преступным путем, в государства их происхождения

**Выступление заместителя
Генерального прокурора
Республики Узбекистан —
Военного прокурора
Республики Узбекистан
Шухрата УЗАКОВА**



Уважаемые коллеги!

Происходящие процессы глобализации, взаимной интеграции экономик и развитие информационно-коммуникационных технологий позволили значительно упростить перемещение капиталов и наряду с этим позволили облегчить трансграничное перемещение незаконно полученных доходов.

В этой связи, вопросы выявления, изъятия, конфискации и возврата преступных доходов приобретают особую актуальность.

Обращение в доход государства преступных активов и, как следствие, лишение преступников их финансовой составляющей, является действенной и эффективной мерой подрыва основ деятельности транснациональных преступных группировок.

На предыдущем 11-м заседании генеральных прокуроров государств-членов ШОС, прошедшем в Бишкеке, по нашей инициативе было принято решение о подготовке обзора законодательства и практики государств-членов ШОС по выявлению, конфискации и возврату доходов, полученных преступным путем, в государства их происхождения.

Во исполнение указанного решения Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан в тесном взаимодействии с генеральными

прокуратурами государств-членов Организации был подготовлен обзор.

В этой связи, хочу Вас поблагодарить за предоставленные материалы и активное участие в подготовке обзора.

Сравнительный анализ законодательств государств-членов ШОС в сфере изъятия и обращения в доход государства активов, полученных преступным путем, показал, что во многом их положения схожи, а также основаны на базовых принципах и общепризнанных стандартах международного права.

Все государства-члены Организации являются участниками конвенций ООН против коррупции, против транснациональной организованной преступности, о борьбе с финансированием терроризма. Наряду с этим, подписаны ряд документов ШОС, многосторонние и двусторонние договора, предусматривающие вопросы конфискации преступных активов.

С большим удовольствием хочу отметить, что законодательства наших стран поступательно развиваются, внедряются новые формы и методы сотрудничества в сфере борьбы с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и терроризмом.

В частности, нашими китайскими и киргизскими коллегами уже имплементированы нор-

2014 г., Ташкент

且组织成员国总检察长会议



мы по конфискации активов, значительно превышающих законные доходы, так называемый институт конфискации "in rem".

Определенная работа в данном направлении проводится также в Российской Федерации, Таджикистане и Узбекистане.

Хочется также отметить большую работу, проводимую нашими коллегами из Казахстана, где недавно приняты новые редакции Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, также вобравшие в себя ряд прогрессивных норм в сфере конфискации активов, полученных преступным путем.

Во всех государствах-членах ШОС созданы подразделения финансовой разведки, играющие важную роль в деле защиты финансовой системы страны от "грязных" денег, изучения сомнительных финансовых операций, вы-

явления и розыска преступных активов.

Вместе с тем, проведенный обзор позволил нам по-новому взглянуть на общее состояние правового регулирования вопросов конфискации преступных активов в государствах-членах ШОС и механизмы международного сотрудничества в данной области, определить круг проблем, имеющих общий характер, и приоритеты по дальнейшему совершенствованию деятельности.

Подготовленный обзор будет направлен в генеральные прокуратуры государств-членов ШОС.

Полагаем, что он представит интерес для всех наших коллег и будет активно использоваться в ходе практической деятельности.

Благодарю за внимание!





Приветственное слово Генерального секретаря ШОС Дмитрия МЕЗЕНЦЕВА

**Уважаемый господин Председатель!
Уважаемые Генеральные прокуроры
государств-членов Шанхайской органи-
зации сотрудничества!**

Уважаемые участники Совещания!

Прежде всего, разрешите выразить искреннюю признательность Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан и лично господину Кадырову Рашиджону Хамидовичу за обеспечение замечательных условий проведения нынешнего заседания.

Практике проведения заседаний Генеральных прокуроров государств-основателей ШОС уже 12 лет. Институт взаимодействия Генеральных прокуроров занимает особое место в рамках Организации и весомо дополняет уже сложившуюся в ШОС по-своему уникальную практику многостороннего сотрудничества.

За 13 лет своего существования Шанхайская организация сотрудничества утвердилась как авторитетное международное объединение, стала фактором региональной и мировой политики. Приоритетом для ШОС остаются вопросы обеспечения безопасности и стабильности на пространстве Организации, борьба с силами "трех зол" — терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом, а также с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами трансграничной преступности, а также незаконной миграцией.

Сегодня на первый план выходят задачи эффективного солидарного противодействия глобальным вызовам и угрозам, обеспечения устойчивого социально-экономического развития на пространстве ШОС.

Немало случаев, когда ШОС воспринимается, а порой и изображается как военно-политический союз. При этом не всегда учиты-

ваются результативная практика сотрудничества в политико-дипломатической, торгово-экономической, культурно-гуманитарной сферах, а также основополагающие документы Организации, такие как, Хартия ШОС, Договор о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов Организации, Основные направления стратегии ШОС.

В сентябре с.г. в Душанбе состоялось заседание Совета глав государств-членов ШОС, которое вновь стало событием крупного международного звучания. Принятые документы свидетельствуют о высоком уровне взаимопонимания в ШОС, о намерении укреплять принципы "шанхайского духа", усиливают международные позиции Организации. Завершился год успешного и результативного председательства Республики Таджикистан в Организации. Эстафета председательствования в ШОС перешла к Российской Федерации. К следующему саммиту в Уфе в июле 2015 года в соответствии с поручением глав государств будет разработана Стратегия развития ШОС на период до 2025 года. В документе предстоит отразить новые крупные ориентиры взаимодействия, выход на новый уровень сотрудничества. Были бы благодарны Генеральными прокурорам за соответствующие рекомендации, которые могли быть учтены сторонами при работе над проектом Стратегии.

При единстве в подходах сторон Стратегия ШОС может стать заявлением на более масштабное позиционирование Организации в регионе и определенной заявкой на более активное участие в вопросах международной повестки дня.

Принятие главами государств на прошедшем Саммите регламентирующих расшире-

ние ШОС документов, имеющих особое значение — подтверждает один из базовых принципов Хартии ШОС — открытость Организации. Расширение придаст ШОС более весомый авторитет и влияние, но и потребует "переналадки" — под новые условия — механизмов взаимодействия на уже сложившихся 17-ти министерских и ведомственных площадках, включая устройство и функции Секретариата и ПАТС ШОС.

Особое место в повестке дня ШОС, как и прежде, занимает ситуация внутри и вокруг Афганистана. Решением Пекинского 2012 года саммита глав государств Афганистану был предоставлен статус государства-наблюдателя при ШОС, минуя статус партнера по диалогу. Тогда же, придавая особое значение и афганскому вопросу, главами государств-основателей была принята Декларация "О построении региона долгосрочного мира и совместного процветания", где было особо подчеркнуто, что ШОС выступает за сохранение единства Афганистана, за национальное примирение в этой стране, улучшение ситуации в области безопасности и в социально-экономической сфере — при центральной координирующей роли Организации Объединенных Наций.

Сегодня ШОС расширяет практику взаимодействия с Миссией ООН по содействию Афганистану и Программой развития ООН в интересах обеспечения мира и стабильности в этой стране.

В ШОС приветствуется завершение избирательного процесса в Исламской Республике Афганистан и признание итогов президентских выборов. 29 сентября с.г. делегация ШОС приняла участие в церемонии инаугурации Президента Исламской Республики Афганистан г-на Ашрафа Гани Ахмадзая.

В связи с обстановкой в Афганистане видим задачу большего взаимодействия ШОС со Стамбульским процессом, IV Министерская конференция которого состоится осенью текущего года в Китае.

Достижение нового качества взаимодействия ШОС с государствами-наблюдателями и партнерами по диалогу — это прямое поручение совета глав государств, — это требование времени. Приветствуем встречную готовность этих

стран к более плотному сотрудничеству в рамках Объединения. Так, в апреле 2014 года в Секретариате в Пекине — впервые — состоялась встреча национальных координаторов государств-основателей ШОС с уполномоченными представителями государств-наблюдателей, достигнута принципиальная договоренность о разработке постоянных механизмов такого взаимодействия.

Разрешите особо отметить столь важное решение генеральных прокуроров о приглашении своих коллег из стран-наблюдателей к механизму высоких заседаний, участниками которого мы являемся.

Значима и договоренность Секретарей Советов безопасности стран-членов Организации приглашать с 2015 года своих коллег из стран-наблюдателей на ежегодные совещания. Полагаем такой порядок должен стать практикой и на других министерских и ведомственных встречах.



В числе приоритетов Организации укрепление партнерских связей с международными организациями, с которыми подписаны документы о взаимопонимании. Среди них и прежде всего ООН и ее учреждения — Управление по наркотикам и преступности, ЭСКАТО, также, ЕврАзЭС, АСЕАН, ОЭС, ОДКБ, СНГ и ряд других. В мае текущего года в Шанхае в рамках четвертого Саммита Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии состоялось подписание Меморандума о взаимодействии ШОС с СВМДА. Тогда же на полях саммита прошла наша встреча с Генеральным секретарем ООН Пан Ги Муну,



где нами было обозначено значение новой содержательной Резолюции "ООН-ШОС", принятие которой должно состояться на 69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН этой осенью.

Уважаемые главы делегаций! Уважаемые участники заседания!

Насыщенная повестка дня заседания, актуальные вопросы, поднимаемые в ней, отражают необходимость усиления и расширения практического взаимодействия в правовой сфере в рамках ШОС.

4-5 сентября 2014 года в Астане состоялась девятое Совещание председателей Верховных судов, где были обсуждены вопросы взаимодействия и обмена опытом в вопросах судебной практики, взаимного признания и исполнения судебных решений, совершенствования и оценки деятельности судов, практики отбора и назначения судей, а также внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность судов. В рамках отдельного семинара была рассмотрена роль судей Верховных судов в борьбе с терроризмом.

Открывая год председательства Российской Федерации в ШОС 18-19 сентября 2014 года во Владивостоке успешно прошла Вторая встреча министров юстиции. Главы министерств определили шаги по обмену опытом, а также по вопросам оказания взаимной правовой помощи гражданам наших стран. Ми-

нистры поддержали инициативу Секретариата по созданию единого для стран ШОС — информационного ресурса — законодательной и нормативной базы наших стран, на первом этапе в формате тематических "пакетов", предназначенных для бизнесменов, инвесторов и обучающихся.

Министерствами юстиции будут созданы, т.н. дорожные карты, как алгоритм ознакомления с законодательной и нормативной базой стран-членов. С учетом расширения взаимодействия с наблюдателями целесообразно было бы определить приемлемый формат работы и здесь с представителями из этих стран шосовской семьи.

Уважаемые главы делегаций!

Нынешняя встреча уже стала важным вкладом в укрепление многостороннего взаимодействия в Шанхайской организации сотрудничества. Мы проанализируем те предложения, оценки, подходы, инициативы, которые прозвучали за этим высоким и рабочим столом. Они будут учитываться в работе штаб-квартиры ШОС и Региональной антитеррористической структуры. Обобщенные материалы будут представлены Вам и, если не будет возражений главам Верховных судов, министрам юстиции и внутренних дел и, конечно же, руководителям внешнеполитических ведомств.

Благодарю за внимание!





**Выступление
Генерального прокурора
Республики Казахстан
Асхата ДАУЛБАЕВА**

«Надзор за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей в Республике Казахстан»

Уважаемые коллеги!

Надзор за соблюдением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей и создание максимально благоприятного климата для ведения бизнеса в Казахстане являются одним из приоритетных направлений органов прокуратуры.

Сегодня в Казахстане принимаются беспрецедентные меры поддержки предпринимательства, поскольку мы понимаем, что малый и средний бизнес является основой экономики страны, обеспечивающий большую часть поступлений в бюджет. И его стимулирование – это рост экономического потенциала нашего государства.

Президент Казахстана Нурсултан Абишевич Назарбаев уделяет защите бизнеса особое внимание. За последние годы в этом направлении по его поручению принят ряд законодательных мер, направленных на снижение барьеров для бизнеса.

В частности, в этом году Законом «О разрешениях и уведомлениях» утвержден единый перечень разрешений и уведомлений для открытия и ведения бизнеса.

Во-первых, он сокращен до минимума, что позволило снизить административные барьеры для предпринимателей

Во-вторых, теперь его изменение возможно только путем внесения поправок в закон и никакой госорган не вправе вмешиваться в этот процесс.

Со 2 апреля текущего года до 1 января 2015 года Президентским Указом объявлен мораторий на все проверки субъектов малого и среднего бизнеса.

За этот период будет осуществлен переход к организации проверок по степени оценки рисков. При этом будут исключены так называемые плановые проверки.

В связи с объявленным мораторием обеспечено прекращение госорганами более 10 тысяч проверок субъектов малого и среднего бизнеса, начатых до 2-го апреля.

Это позволило освободить от проверок 40 тысяч предпринимателей.

С указанного времени в органах правовой статистики зарегистрировано 2497 проверок малого и среднего бизнеса.

В их числе 18 проверок, согласованных с прокуратурой, для обеспечения интересов государства и здоровья населения.

Остальные 2479 проверок инициированы непосредственно самими предпринимателями для подтверждения отдельных юридических фактов в их деятельности (для подтверждения оснований для возврата из бюджета налогов, отсутствия долгов перед государством при ликвидации бизнеса, подтверждения соответствия требований для выдачи разрешительных документов и др.).

Всего же прокурорами в текущем году защищены права 9 тысяч предпринимателей, к ответственности привлечены 664 должностных

лица госорганов, виновных в воспрепятствовании бизнесу.

Кроме того, принимаются меры по сокращению проверок и оптимизации контрольно-надзорной деятельности госорганов.

Свою эффективность доказал прокурорский информационный сервис «Бизнес ткрегк — Опора бизнеса», который позволяет в режиме «он-лайн» получать подтверждающую информацию о проверке через интернет или СМС-сервис (*основания и сроки проверки, её регистрация в органах прокуратуры, сведения о проверяющих и т.д.*). То есть если проверяемый субъект не получит подтверждение по проверке с инфосервиса, то он вправе отказать в её проведении.

Здесь же субъект может получить информацию о проверках, проведенных в отношении него или планируемых в будущем.

Мы пошли дальше в развитии информационных систем для поддержки бизнеса, в этом году внедрились свой проект «Электронная регистрация проверок».

Его ресурс позволяет исключить дублирование проверок, а также соблюдение требований по их кратности. Кроме того, он позволяет исключить жалобы предпринимателей о проведении проверок несколькими органами по одному обращению.

В целом, применение названных систем позволило установить нарушения по 72-м % от общего числа поступивших сообщений от предпринимателей на эти сервисы. По всем нарушениям приняты меры прокурорского реагирования.

В целях оперативного реагирования на местах по обращениям предпринимателей в каждой прокуратуре образованы мобильные группы.

В текущем году в мобильные группы поступило порядка 300 сигналов. При их проверке пресечены 153 факта нарушений прав предпринимателей.

В прошлом году в Казахстане была создана Национальная палата предпринимателей.

Её целью является усиление переговорной силы бизнеса с Правительством и государственными органами.

Задачами этой структуры выступают защита прав и интересов предпринимателей, обеспечение широкого охвата и вовлеченности субъектов бизнеса в процесс формирования законодательных и иных правил ведения бизнеса.

Поэтому между Генеральной прокуратурой и Национальной палатой предпринимателей заключен Меморандум о взаимном сотрудничестве. В его рамках мы обсуждаем проблемные вопросы предпринимателей, а также пути их разрешения в правовом поле.

Генеральной прокуратурой выработаны предложения об усилении ответственности по фактам незаконного вмешательства в предпринимательскую деятельность.

В частности, поддержано предложение о том, что грубые нарушения порядка проведения проверок отнести к коррупционным правонарушениям.



На основе анализа нами предложено законодательно исключить возможность назначения проверок по обращениям лиц, права и законные интересы которых предпринимателем прямо не были нарушены.

Эти и другие предложения нашли свое отражение в законопроекте по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности, который в ближайшее время будет внесен в Парламент.

Благодарю за внимание!

Надзор за исполнением природоохранного законодательства в Республике Казахстан

Уважаемые коллеги!

Надзор за исполнением природоохранного законодательства является одним из приоритетных для казахстанской прокуратуры.

В экологически проблемных регионах созданы и успешно функционируют специализированные природоохранные прокуратуры.

Казахстан придает большое значение обеспечению экологической безопасности и минимизации антропогенного воздействия производственных процессов на окружающую среду.

К сожалению, эти процессы нередко сопровождаются грубейшими нарушениями природоохранного законодательства. Этому способствуют незаконные действия различных субъектов и должностных лиц, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны уполномоченных органов.

Сегодня некоторые экологические проблемы, требующие разрешения, вышли за границы отдельного государства.

В то же время, межгосударственное сотрудничество в области охраны экологии, имеющее правовые основы, пока развивается недостаточно активно.

В качестве примера можно привести использование трансграничных водных объектов.

На протяжении многих лет не находят разрешения вопросы регулирования стока реки Сырдарья; использования реки Урал, берущей начало в России; рационального использования рек Или и Черный Иртыш с истоками на территории Китая.

Ситуация по ним обусловлена снижением уровня воды из-за неравномерного распределения водных ресурсов, зависимостью стран нижнего течения рек от порядка использования водных ресурсов странами верхнего течения.

Снижение уровня воды, по мнению специалистов, может повлечь необратимые негативные последствия.

В частности, Черный Иртыш является истоком большого Иртыша, который протекает по территории Казахстана и России.

На территории Китая формируется треть водостока этой реки. Однако здесь же ежегодно растет и уровень расхода воды. В свою

очередь без достаточной подпитки казахстанское озеро Зайсан, куда впадает Черный Иртыш, может превратиться в гигантское высыхающее болото. И тогда уже из него большой Иртыш не будет получать воду.

Также, растущий водозабор на территории Китая и снижение притока реки Или понизил уровень озера Балхаш на 14 см или до 342,6 м, тогда как критическая отметка этого водоема составляет 341 м.

При её достижении озеро может разделиться на два водоёма, то есть пойдет по пути Аральского моря, и одна его часть может высохнуть полностью. И тогда соль со дна и другие вредные элементы будут разноситься ветрами на тысячи километров.

Нам нельзя допускать повторения Арала, уровень которого сохраняется за счет усилий Казахстана. Поэтому уже сегодня нам необходимо принять комплекс реальных мер.

Здесь же можно обозначить проблему незаконной добычи рыбы, ее контрабанды, вылова сверхлимита, различие сроков промыслового лова на трансграничных водных объектах.

У нас имеются все необходимые полномочия по усилению взаимодействия наших уполномоченных экологических служб. Предлагаем использовать их для достижения наших целей.

В качестве положительного примера такого взаимодействия можно привести ситуацию по реке Кигач, впадающей в Каспийское море.

Проблемой в данном случае является разница в сроках промыслового рыболовства, установленных законами России и Казахстана, вследствие чего намечилось существенное снижение численности и популяции промысловых видов рыб.

В этой связи, мы обратились к нашим российским коллегам с просьбой оказать содействие в определении единых сроков рыболовства.

Генеральная прокуратура России поддержала нас. По её инициативе Министерство сельского хозяйства России поручило Росрыболовству проработать этот вопрос. Этой же проблемой параллельно занимаются и казахстанские уполномоченные органы.



Серьезной проблемой для стран Центральной Азии является сохранение популяции сайги, обитающей в России, Казахстане и Узбекистане.

Массовое браконьерство из-за спроса на рога стало основной причиной сокращения численности.

Для избежания исчезновения в Казахстане до 2020 года введен запрет на изъятие сайгаков, их частей и дериватов, за нарушение которого действует уголовная ответственность.

Создано специализированное охранное госпредприятие, а с 2009 года внедрена технология отслеживания миграции с помощью спутниковых ошейников.

Учитывая, трансграничность проблемы, ратифицированы Конвенции по сохранению биоразнообразия, торговле исчезающими видами, мигрирующим животным.

Принятыми мерами приостановлено снижение численности сайгаков, которых сейчас насчитывается более 250 тысяч.

Вместе с тем, сохранность этого животного остается под угрозой, чему пример снижение числа устюртской популяции сайги.

В этой связи, предлагается провести совместный анализ всех причин, влияющих на их численность, выработать совместные охраняемые меры.

Для этого считаем необходимым наладить взаимодействие правоохранительных органов Китая, Узбекистана и Казахстана. В рамках этой работы нужно принять соответствующие меры по искоренению рынка сбыта рогов сайги, особенно в Китае, имеющим наибольшие его масштабы.

Полагаем, что увеличение численности свыше 500 тысяч, позволит вывести пользование сайгой и его дериватами на легальный уровень.

В завершение хотелось бы отметить, что в сложившейся ситуации важно принять совместные усилия по охране окружающей среды.

Видится целесообразным через институт прокуратуры добиваться от уполномоченных органов согласованной и совместной работы между странами по самым актуальным вопросам экологической безопасности.

Благодарю за внимание!



Прокурорский надзор в сфере обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в Республике Казахстан

Уважаемые коллеги!

Защита прав несовершеннолетних является важнейшей задачей государства и гарантируется Конституцией Республики Казахстан.

Поэтому обеспечение прав и законных интересов детей, которые не могут самостоятельно противостоять нарушениям законности и отстаивать свои права, является первоочередной задачей прокуроров.

Сегодня в структуре Генеральной прокуратуры Казахстана функционирует специализированный отдел по надзору за применением законодательства о несовершеннолетних. На областном уровне эту функцию осуществляет специальный помощник прокурора.

В целом в этой сфере прокурорами в текущем году выявлено 41 тысяча нарушений законности. Защищены права 128 тысяч несовершеннолетних.

Помимо проверочных мероприятий большая работа проводится по обеспечению и созданию организационно-правовых условий, направленных на защиту несовершеннолетних.

Прокуратурой было инициировано создание в Казахстане специального уполномоченного органа в области защиты детей - Комитета по охране прав детей, который функционирует с 2006 года в структуре Министерства образования.

У нас есть определенная история практики прокурорского надзора в сфере международного усыновления.

По инициативе Генеральной прокуратуры Казахстана ратифицирована Гаагская Конвенция о международном усыновлении.

До ратификации Гаагской Конвенции наши возможности по отслеживанию ситуации прав казахстанских детей, усыновленных иностранными гражданами, были ограничены. Это было связано с небольшими штатами наших дипломатических миссий либо их отсутствием в отдельных государствах.

В дальнейшем мы усовершенствовали национальное законодательство и теперь усыновление детей иностранцами проводится только через аккредитованные агентства по усыновлению, которые также призваны отслеживать

дальнейшую судьбу детей за рубежом.

В настоящее время в Казахстане аккредитовано 32 таких агентства (США-12, Испания - 5, Канада-5, Италия-4, Германия-3, Франция-2, Бельгия-1).

В тоже время, имеется и ряд проблемных вопросов. Особенно в таких сферах, как защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей или воспитывающихся в детских домах.

По нашей инициативе в 2013 году в законодательство внесены изменения, предоставляющие нуждающимся детям-сиротам первоочередное право на получение жилья из государственного жилищного фонда.

После принятия данных поправок свыше 1100 сирот получили жилье от государства.

В целях обеспечения прозрачности деятельности интернатных организаций и предупреждения насилия над детьми, Генеральной прокуратурой инициировано включение детских учреждений в перечень объектов Национального превентивного механизма.

Данный механизм позволяет инспектировать Центры адаптации несовершеннолетних и специальные организации образования не только госорганам, но и неправительственным организациям.

В новом Уголовно-исполнительном кодексе мы заложили ряд новелл, повышающих уровень защищенности несовершеннолетних осужденных к лишению свободы (94 лица), соответствующих международным стандартам.

Это увеличение размера средств, разрешенных расходовать несовершеннолетним осужденным.

Введена прогрессивная система исполнения наказания, при которой будет поэтапное изменение условий содержания осужденных за счет законопослушного поведения.

Установлен запрет на водворение несовершеннолетних осужденных в одиночные камеры и дисциплинарный изолятор.

Особое внимание уделяется вопросам профилактики подростковой преступности, а также случаев детского суицида.

При общем снижении детской преступности

наблюдается рост отдельных видов преступлений, таких как изнасилование, грабежи, хулиганство, совершенных несовершеннолетними.

В этой связи, по инициативе органов прокуратуры созданы межведомственные мобильные группы. Ими проводится целенаправленная профилактическая и воспитательная работа в наи-

более проблемные моменты в отношении учащихся и акцентировать на них первоочередное внимание.

Наряду с этим проводилась работа по привлечению в различные спортивные секции (на бесплатной основе) неформальных лидеров и детей, склонных к правонарушениям.

Принятыми мерами удалось обеспечить выделение местными исполнительными органами денежных средств на организацию детского досуга, а также открытие спортивных площадок.

Обеспокоенность у нас вызывает высокий уровень случаев детского суицида (в текущем году — 121 случай и 319 попыток суицида).

К работе по предупреждению и профилактике детских суицидов, помимо государственных органов, привлекаются общественные организации. Ведётся активное сотрудничество с международным детским фондом ЮНИСЕФ.



более "проблемных" школах и с детьми девиантного поведения.

Кроме того, к данной работе были привлечены и общественные организации.

Следует отметить, что началу работы "мобильных групп" предшествовал анализ ситуации подростковой преступности, анонимный анкетный опрос среди учащихся школ на предмет наличия фактов вымогательства, насилия в том числе, в семье и др.

В дальнейшем такие анонимные опросы проводились ежемесячно, что позволило выявить

В свою очередь, новым Уголовным кодексом введена ответственность за доведение несовершеннолетнего до самоубийства, а также незаконный вывоз детей за пределы страны.

В целях выявления транснациональных преступных сетей по похищению несовершеннолетних предлагаем рассмотреть вопрос о создании Базы данных государств-членов ШОС о похищенных и тайно вывезенных детях.

Благодарю за внимание!



**Выступление Генерального
прокурора Верховной народной
прокуратуры Китайской
Народной Республики
Цао ЦЗЯНЬМИН**



Надзор за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей в Китайской Народной Республике

Уважаемые генеральные прокуроры государств-членов ШОС!

Предприятие является основным участником в современной рыночной экономике и важной силой экономического развития и прогресса. Китайское правительство придает большое значение защите законных прав и интересов всех предприятий, в том числе и компаний ваших стран в Китае. На Третьем пленарном заседании Восемнадцатого Съезда Коммунистической партии в целях всестороннего углубления реформ принято Решение по нескольким основным вопросам, которое закрепило равенство всех предприятий с разными формами собственности в использовании производительных факторов, в соответствии с принципами открытости и справедливости участия в рыночных торгах, равенства перед законом. Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей приняты законы "О компаниях", "О предприятиях индивидуальной собственности", "О китайско-иностранных совместных предприятиях", "О китайско-иностранных предприятиях совместного хозяйствования", "О предприятиях с зарубежным капиталом" и другие законы, создавшие правовую основу для развития предприятий. Органы прокуратуры Китая придают большое значение защите корпоративных интересов и прав, урегулированию дел, каса-

ющихся предприятий, в точном соответствии с законом, одинаковой защите всех предприятий независимо от форм собственности, как с отечественным, так и с иностранным капиталом.

Во-первых, прилагаются усилия в поддержании производственного и хозяйственного порядка на предприятиях. Внимательно исполняются функции при арестах и обвинениях, жестко проводится борьба против преступлений, приносящих большой вред хозяйству и развитию предприятий. В 2013 г., мы возбудили обвинения в общей сложности против 84202 лиц по мошенничеству, в том числе финансовому, по контрактам и другим серьезным экономическим преступлениям. Мы уделили серьезное внимание защите интеллектуальной собственности предприятий, активно участвовали в специальных мероприятиях по борьбе с нарушениями права интеллектуальной собственности, возбудили обвинения против 8802 лиц, по подозрению в нарушении права на товарный знак, нарушении права на патент, нарушении коммерческой тайны и другим преступлениям. Мы подаем заявления о пересмотре незаконных административных приговоров по гражданским делам или опротестовываем их. Верховная народная прокуратура подала 81 административный протест по гражданским делам, касающихся предпри-

ятий в Верховный суд.

Во-вторых, старательно формируется климат управления на основе законов для коммерции. Мы расследуем и предотвращаем коррупцию, взяточничество и другие должностные преступления в процессе привлечения инвестиций и расширения открытости приграничных районов внутри континента, в целях образования стабильного, прозрачного и справедливого инвестиционного климата. В частности, необходимо усилить наказание за коммерческий подкуп, усовершенствовать долгосрочный механизм борьбы с коммерческим подкупом, чтобы предотвратить занятие некоторыми предприятиями преимущественного положения путем подкупа. Например, инвестиционное ООО GlaxoSmithKline (Китай, GSKCI) дало взятку большой суммы медицинскому персоналу с целью расширения объема продаж лекарственных средств и стремления к незаконным интересам. В сентябре этого года, мы возбудили обвинение в соответствии с законом, в настоящее время суд вынес обвинительный приговор по этому делу, подсудимый и подсудимая организация признали себя виновными, а приговор справедливым.

В-третьих, обращается внимание на судебные стратегии и методы. Мы строго различаем и правильно устанавливаем легальные границы между экономическими спорами и экономическими преступлениями, легальными и нелегальными доходами. Мы тщательно и осторожно выбираем момент для расследования дел, осторожно принимаем принудительные меры, осмотрительно арестуем имущество предприятий, относящееся к делу, чтобы правоохранительная деятельность не влияла на развитие предприятий. В то же время, нужно улучшать механизм работы с предприятиями, чтобы рассматривать их жалобы, доносы, обвинения в установленные законом сроки. Мы также взяли на себя инициативу, обеспечения профилактических консультаций, управления и предотвращения рисков и других юридических услуг для зон свободной торговли, менеджеров внешней экономики и торговли, предметов зарубежных инвестиций, что способствует в результате лучшему развитию иностранных предприятий в Китае.

В настоящее время перед мировой экономикой все еще стоит серьезный вызов, глубокое влияние международного финансового кризиса еще не устранено. Мы должны работать и сотрудничать вместе, чтобы создать лучший климат, с равной конкуренцией и упорядоченным развитием для предприятий. По этой причине, я предлагаю: во-первых, одинаково защищать законные права и интересы иностранных предприятий. Нужно полностью выполнять соответствующие договоры и соглашения ШОС, наказывать за нарушение личной и имущественной безопасности внешнеэкономических инвесторов и сотрудников и за другие преступную деятельность, проводить надзор за устранением вмешательства в хозяйственные споры с помощью уголовного мер и других неадекватных поступков. В то же время, нужно в полной мере исполнять прокурорские функции, оказывать помощь иностранным предприятиям для ознакомления с национальными законами и политикой, создавать и совершенствовать механизм правовой помощи для иностранных компаний, чтобы к ним не было несправедливого обращения. Во-вторых, расширить международное судебное сотрудничество по экономическим преступлениям. Нужно усиливать борьбу с трансграничным (трансграничным) нарушением прав и фальсификацией, контрабандой, мошенничеством с использованием интернета и другими экономическими преступлениями. Особенно нужно создавать и совершенствовать рабочий механизм содействия расследованию дел, обмена разведывательными данными, репатриации и экстрадиции лиц, подозреваемых в совершении преступлений, чтобы в дальнейшем повысить практическую эффективность сотрудничества. В-третьих, своевременно обмениваться опытом по защите корпоративных интересов и прав. Нужно организовать семинары, обучение по специальным темам, внедрять передовой опыт по защите корпоративных интересов и прав, делиться типичной системой и удачными прецедентами, чтобы совместно повысить способность и уровень защиты прав и интересов предприятий и содействие их экономического развития.

Благодарю за внимание!

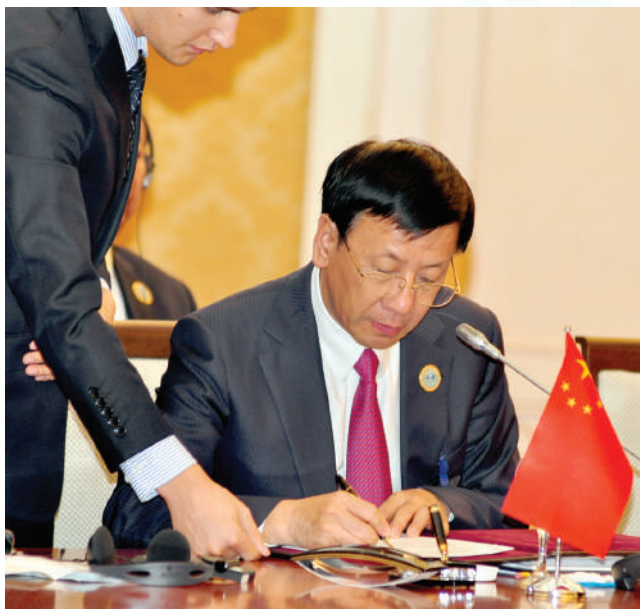
Надзор за исполнением природоохранного законодательства в Китайской Народной Республике

Уважаемые генеральные прокуроры государств-членов ШОС!

Природная среда тесно связана с человеческой жизнью, и является основой для жизни и развития человечества. Правительство Китая вопрос защиты окружающей природной среды рассматривает как приоритетный, специально указав его в "Программе экономического и социального развития на Двенадцатую пятилетку". На третьем пленарном заседании Восемнадцатого Съезда Коммунистической партии принято "Решение по нескольким основным вопросам для всестороннего

не окружающей среды", в котором уточнены конкретные требования к охране окружающей природной среды. В Китайских судах всех уровней созданы более ста судов, трибуналов, коллегияльных судов или окружных судов, предназначенных для охраны окружающей природной среды.

В качестве надзирающего органа, органы прокуратуры Китая несут на своих плечах важные обязанности по борьбе с преступлениями, связанными с загрязнением окружающей среды и содействию строительству экологической цивилизации в соответствии с законодательством. В последние годы мы усилили интенсивность судебной и правовой защиты охраны природных ресурсов. В июне прошлого года, Верховный суд и Верховная народная прокуратура совместно издали "Разъяснения по вопросам применения ряда законов по ведению уголовных дел, связанным с загрязнением окружающей природной среды". Мы проводим неукоснительную борьбу с такими преступлениями как уничтожение экологических ресурсов, своевременно арестовываем подозреваемых лиц и возбуждаем обвинение по незаконным вырубкам лесов, незаконной добыче, загрязнению окружающей среды и другим преступлениям. В 2013 г., прокурорами Китая возбуждено обвинение в отношении 20969 лиц за такие преступления. Мы ведем работу по расследованию преступлений, связанных с нарушением служебных обязанностей, нанесшим вред энергетическим ресурсам и экологии, а также активно участвуем в расследовании и устранении крупных инцидентов загрязнения окружающей природной среды, и сурово наказываем за незаконное изъятие и занятие земельных участков, халатность при осуществлении надзора по охране окружающей природной среды и другие должностные преступления. В 2013 г., мы обвинили в общей сложности 1290 лиц за такие преступления. Наряду с правоохранительными функциями, мы также глубоко анализируем преступления в сфере охраны окружающей среды, и своевременно представляем соответствующие предложения по устранению недостатков и



углубления реформ", которым было подчеркнуто ускорение строительства системы экологической цивилизации и закреплено введение самых строгих институтов по защите источников, компенсации ущерба, привлечению к ответственности. В Уголовный кодекс Китая специально введены 15 составов преступлений за нарушение правил охраны природных ресурсов, включая загрязнение окружающей природной среды, незаконную добычу, незаконную вырубку деревьев и другие преступления. В апреле текущего года, Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей внес изменения в "Закон об охра-

улучшению системы охраны окружающей среды, для того, чтобы особо выделить важную роль законодательства в защите экологической среды и повышения правового сознания общества в использовании окружающей природной среды.

Охрана окружающей природной среды является общим вызовом для всего мира. Общая площадь государств-членов ШОС занимает более 3000 квадратных километров, что составляет три пятых Евразии, с общим населением приблизительно 1,6 млрд. человек, что составляет четверть от общего населения мира. Защита экологической среды в данном регионе имеет очень важное значение.

По этой причине, я предлагаю: во-первых, усилить борьбу против правонарушений в сфере охраны окружающей среды. Я надеюсь, что мы вместе будем работать над укреплением сотрудничества не только между органами прокуратуры государств-членов, но и с другими правоохранительными органами, с целью строго наказания за трансграничное (трансграничное) загрязнение окружающей среды, незаконную добычу, незаконное уничтожения редких и исчезающих организмов и другие преступления.

Во-вторых, усилить тесное сотрудничество между органами прокуратуры в приграничных районах. Государства-члены ШОС граничат друг с другом, разрушение и загрязнение лесов, воды и других ресурсов не только влияет на безопасность здоровья и жизни, но и приносит вред

интересам соседних стран. Органы прокуратуры, особенно приграничные органы государств-членов, должны усилить обмен информацией, создать режим быстрого реагирования и периодических консультаций для охраны окружающей среды, своевременной передачи информации о ходе расследования и рассмотрения дел, оказания правовой помощи.

В-третьих, изучить вопрос создания механизма судебной защиты экологических ресурсов. Предлагаю уточнить функции секретариата ШОС по координации защиты природных ресурсов, усовершенствовать механизм судебного урегулирования и защиты, чтобы данный режим играл большую роль в международном судебном сотрудничестве по охране окружающей среды.

В-четвертых, повысить уровень борьбы с преступлениями в сфере охраны окружающей среды. В 2009 г. государства-члены ШОС определили пять приоритетных направлений для сотрудничества, в том числе изучение науки об окружающей среде. Количество кооперативных институтов и университетов, в которых созданы данные проекты, уже превысило 60. Рекомендую разумно использовать эти платформы в целях укрепления, подготовки и обучения по специальным темам, для обмена мнениями по рассмотрению вопросов о доказательствах и судебной экспертизе по защите экологических ресурсов.

Благодарю за внимание!

Прокурорский надзор в сфере обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в Китайской Народной Республике

Уважаемые генеральные прокуроры государств-членов ШОС!

Несовершеннолетние представляют собой не только будущее нации государства, но и надежду всего человечества. Органы прокуратуры Китая придают большое значение защите прав и законных интересов несовершеннолетних. Мы проводим жесткую борьбу с растлением малолетних, похищением и продажей детей, вовлечением молодых девушек в занятие проституцией, ночеванием в пуб-

личном доме с молодыми девушками, отбрасыванием детей и другими преступлениями, старательно защищаем личную безопасность несовершеннолетних. Мы также придаем большое значение защите прав несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых. Китай был вовлечен в подготовку "Минимальных стандартных правил, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних", "Руководящие принципы для предупреждения преступности среди несовер-

шеннолетних" и другие правовые документы ООН. В 2012 г. пересмотренный "Уголовно-процессуальный кодекс КНР" установил особое производство по уголовным делам в отношении несовершеннолетних, в котором предусмотрена специальная защита несовершеннолетним подозреваемым в совершении преступления. Верховной народной прокуратурой Китая приняты по очереди Установление для производства уголовных дел в отношении несовершеннолетних, Решение об усилении прокурорской работы (надзора) по уголовным делам несовершеннолетних, в целях создать систему прокурорской работы (надзора) в отношении несовершеннолетних, включая минимальный арест и серьезное судопроизводство, сочетание (включающее) помощи, воспитание и спасение, предотвращение преступлений среди несовершеннолетних, чтобы повысить качество судопроизводства и эффективность помощи и воспитания, и, обеспечить эффективное исполнение закона.

Первое. Принять другой способ работы для преступлений несовершеннолетних, отличающихся от дел взрослых. Органы прокуратуры Китая укрепляются подбором профессиональной прокурорской команды для уголовного преследования несовершеннолетних, для этого выбираются специально обученные прокуроры, знакомые с физическими и психологическими характеристиками несовершеннолетних, для расследования уголовных дел несовершеннолетних. В настоящее время в Китае созданы 807 прокуратур по уголовным делам несовершеннолетних с независимым составом. В процессе уголовного преследования мы обращаем внимание на усиление работы путем убеждения и воспитания, и, по возможности принимаем меры, не связанные с уголовными наказаниями. Между тем, мы проводим режимы социального расследования, наличия соответствующего взрослого лица и так далее. В частности мы устанавливаем режим запечатывания и хранения судимостей, чтобы запечатать и хранить относительную судимость преступника, которому в момент совершения преступления не исполнилось восемнадцать лет и он был приговорен к пяти годам тюремного заключения, чтобы он исправился и стал новым человеком после наказания.

Второе. Строго соблюдать принцип "ми-

нимального ареста и серьезного судопроизводства". Органы прокуратуры строго ограничивают применение ареста как уголовной силы в отношении несовершеннолетних, которые органы общественной безопасности подают заявку на арест несовершеннолетних, чтобы принять осторожное отношение к аресту, и, по мере возможности меньше их арестовывать и заключать в тюрьму. В отношении несовершеннолетних, совершивших незначительные преступления, мы не возбуждаем против них обвинения при первом преступлении, при совершении преступления из-за халатности, вовлечения или подстрекательства. В 2012 году мы внесли изменения в "Уголовно-процессуальный кодекс", в результате чего мы создали институт без обвинения с определенными условиями. По



этому институту, когда несовершеннолетние находятся под подозрением в нарушении гражданских прав личности, имущественных и других преступлений, и, могут быть приговорены к тюремному заключению на год, что соответствует условиям возбуждения, но несовершеннолетний подозреваемый раскаялся в своем преступлении, органы прокуратуры не будут возбуждать против него обвинения с определенными условиями. Если он (она) хорошо ведет себя в течении срока испытания, который длится с 6 месяцев до года, то органы прокуратуры могут принять решение об отказе от возбуждения против него обвинения.

Третье. Дальнейшее усиление защиты несовершеннолетних потерпевших. Среди преступлений, связанных с нарушением безопасности личности несовершеннолетних, выде-

ляются изнасилование молодых девушек, рабство малолетних, похищение и продажа детей. Органы прокуратуры Китая защищают законные права несовершеннолетних, подозреваемых в совершении преступления, и в то же время, уделяют большое внимание защите несовершеннолетних потерпевших. В процессе расследования и судопроизводства, мы своевременно информируем относительно процессуальных прав и хода дел несовершеннолетних потерпевших и их законных представителей; активно проводим психологическое умиротворение, приводим доводы, чтобы несовершеннолетние потерпевшие выходили из психологического стресса; оказываем правовую помощь несовершеннолетним потерпевшим с финансовыми трудностями; оказываем судебную помощь для тех

потерпевших, кто не может своевременно получить эффективную компенсацию.

Благодаря многолетней практике, органы прокуратуры Китая уже изучили комплекс системы прокуратуры по защите прав и законных интересов несовершеннолетних с национальными особенностями, которая эффективно действует. Далее, мы будем заимствовать полезный опыт органов прокуратуры государств-членов в этой области, а также улучшать свой прокурорский рабочий механизм, ведем жесткую борьбу с разными преступлениями по нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, и стремимся к созданию климата, подходящего для здорового роста несовершеннолетних.

Благодарю за внимание!

Обзор законодательства и практики Китайской Народной Республики по выявлению, конфискации и возврату доходов, полученных преступным путем

Уважаемые генеральные прокуроры государств-членов ШОС!

Я кратко представляю всем коллегам законные основания и основную практику органов прокуратуры Китая по взысканию, аресту и возврату преступных доходов.

В Китае "Уголовный кодекс", "Уголовно-процессуальный кодекс" и другие законы установили институт взыскания, ареста и возврата преступных доходов. Уголовный кодекс предусматривает, что все имущество преступника, полученное преступным путем, должно быть взыскано или возвращено для компенсации ущерба потерпевшим. Уголовно-процессуальный кодекс установил, что судебные органы должны обрабатывать (опечатывать) все имущество, подлежащее наложение ареста, задержку, замораживание, и его проценты. В 2012 году Китай внес изменения в "Уголовно-процессуальный кодекс", в котором в частности предусматривает специальную процедуру, по которой органы прокуратуры могут подавать заявку в народный суд на конфискацию преступных доходов лица, подозреваемого в совершении преступления, и обвиняемого, который совершил казнокрадство, взя-

точничество и другие преступления, и укрылся от суда на год после выдачи ордера на арест, и, с которого необходимо взыскать преступные доходы и другое имущество, относящееся к делу по "Уголовному кодексу".

В Китае, органы прокуратуры представляют собой важное ведомство, отвечающее за взыскание активов, полученных от коррупции и преступлений. В общем, мы проводим обработку (арест) активов, относящихся к делу, и вовлечение подозреваемого, обвиняемого к уголовной ответственности одновременно. В процессе расследования, можно принять меры ареста, замораживания, задержки активов, относящихся к делу, и так далее. При возбуждении обвинения обвиняемому, надо передавать деньги и имущество, относящиеся к делу, вместе с делом, потом взыскать и конфисковать их после вступления приговора в силу. В 2013 г., органы прокуратуры Китая расследовали более 37 тысяч должностных преступлений, взыскали расхищенные деньги и имущество суммой в 10.14 миллиардов юаней. Верховная народная прокуратура подготовила "Руководящие замечания для предотвращения бегства в чужие страны, ареста подозревае-

мого и возврата краденного (присвоенного) имущества" и серию нормативных руководящих документов. 26 сентября настоящего года, мы также созвали заседание всех сотрудников органов прокуратуры Китая для развертывания специальной операции по международному аресту преступников и возврату краденного (присвоенного) имущества в результате должностных преступлений, чтобы руководить органами прокуратуры на разных уровнях для усиления работ по аресту подозреваемых и возврату краденного (присвоенного) имущества на международном уровне.

Китай также придает большое значение укреплению международного судебного сотрудничества по взысканию преступных доходов. Мы заключили договоры или соглашения об уголовной судебной помощи с 51 страной, подписали договора об экстрадиции с 38 странами, ратифицировали более 20 международных конвенций, содержащих положения об уголовном судебном сотрудничестве. Верховная народная прокуратура Китая представляет собой центральный орган, отвечающий за реализацию судебной помощи по "Конвенции ООН против коррупции", и центральный орган для выполнения 13 двусторонних договоров об оказании уголовной судебной помощи, в том числе и договоров, заключенных Китаем с государствами-членами ШОС. Запросы о международной судебной помощи, органы прокуратуры Китая рассматривают своевременно в соответствии с относительным (заключенными) договорами и соответствующими законами. Мы также позволяем органам прокуратуры в приграничных районах выполнять международные дела (поручения) по обычаям или соответствующим правилам, если это не нарушает соответствующие договоры, соглашения и китайское законодательство.

Трансграничная передача коррупционных и террористических преступлений, касательно преступных доходов, является общим вызовом не только перед международным сообществом, но представляет собой острую проблему и для государств-членов ШОС. У меня три предложения для дальнейшего со-

вершенствования режима сотрудничества между органами прокуратуры государств-членов ШОС по взысканию преступных доходов: Во-первых, установить и усовершенствовать оперативный механизм исполнения в рамках Конвенции ООН против коррупции и других международных норм, многосторонних и двусторонних договоров, усовершенствовать правила договоров по уголовному судебному сотрудничеству, запрашиваемое государство должно незамедлительно и оперативно выполнить запрос правовой помощи органов прокуратуры государств-членов ШОС по выявлению, справке, наложению ареста, задержке, замораживанию преступных активов. Во-вторых, установить и усовершенствовать механизм обмена информацией. Нужно в дальнейшем укрепить обмен информацией о преступлениях, своевременно информировать данные о трансграничной передаче преступных активов, полученных в результате коррупции и террористической деятельности путем мониторинга, трека или овладения. Можно изучить вопрос о создании информационных сетей, чтобы, в случае необходимости, обмениваться информационными ресурсами для борьбы с преступностью. В-третьих, создать и совершенствовать механизм взаимного обучения. Нужно расширить обмен и обучение прокурорской операцией (практикой) по взысканию преступных доходов в формах регулярных контактов, взаимных визитов прокуроров, совместных международных семинаров, видеоконференций для консультации по отдельным делам и другим средствам.

Давайте объединим наши усилия вместе, чтобы укрепить международное сотрудничество по возврату доходов, полученных преступным путем. Давайте эффективно предотвращать и наказывать коррупцию, терроризм и другие крупные уголовные дела, чтобы лучше защищать национальные интересы и законные имущественные права граждан государств-членов ШОС.

Благодарю за внимание!



——在第十二次上海合作组织成员国总检察长会议上的发言（一）

中华人民共和国最高人民检察院检察长 曹建明



充分发挥检察职能 维护企业合法权益

尊敬的上海合作组织各位总检察长，
女士们、先生们，朋友们：

下面，我向各位简要介绍中国检察机关在保护企业合法权益方面的工作情况

企业是现代市场经济活动的主要参与者，是经济发展进步的重要力量。中国政府高度重视维护包括各国在华企业在内所有企业的合法权益。中国共产党十八届三中全会《关于全面深化改革若干重大问题的决定》，突出强调保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。中国全国人大常委会先后制定《公司法》、《个人独资企业法》、《中外合资经营企业法》、《中外合作经营企业法》、《外资企业法》等法律，为企业经营发展提供法律依据。中国检察机关也十分重视企业权益保护工作，依法妥善处理涉及企业的案件，平等保护各种所有制经济和内外资企业。

一是着力维护企业生产经营秩序。认真履行批捕起诉等职能，依法打击严重侵害企业经营发展的犯罪。2013年，共起诉金融诈骗、合同诈骗等严重经济犯罪84202人。注重对企业知识产权的保护，积极参与打击侵犯知识产权专项行动，起诉侵犯商标权、专利权和商业秘密等犯罪嫌疑人8802人。依法对确有错误的涉企民事行政裁判提出抗诉或再审检察建议，最高人民检察院向最高人民法院提起涉及企业的民事行政抗诉案件81件。

二是努力营造法治化的营商环境。依法查办和预防在招商引资、扩大内陆沿边开放中发生的贪污、受贿等职务犯罪，努力营造稳定、透明、公平的投资环境。特别是加大惩治商业贿赂犯罪力度，完善治理商业贿赂长效机制，防止一些企业通过贿赂手段获取不正当竞争优势。比如，葛兰素史克（中国）投资有限公司（GSKCI）为扩大药品销量、谋取不正当利益，向医务人员行贿，数额巨大。今年9月份，我们依法提起公诉，目前法院已作出有罪判决被告单位和被告人均认罪服判。

三是注意司法策略和方式方法。我们严格区分和正确把握经济纠纷与经济犯罪，合法收入与违法犯罪所得等罪与非罪的界限，慎重选择办案时机，慎重使用强制措施，慎重扣押企业涉案财物，防止因执法不当影响企业发展。同时，完善为企业服务的工作机制，对企业提出的控告、举报和申诉，依法及时办理。我们还主动为自由贸易区、对外经贸领域管理者和境外投资主体提供预防咨询、风险防控等法律服务，推动各国在华企业更好地发展。

女士们、先生们！

当前，世界经济仍面临严峻挑战，国际金融危机深层次影响尚未消除，需要我们通力合作，共同为企业营造公平竞争、有序发展的良好环境。为此，我建议：一是平等保护各国企业合法权益。全面落实上合组织有关条约和协议规定，依法惩治侵犯外国经济投资者和从业人员人身、财产安全的犯罪活动，督促纠正利用刑事手段插手经济纠纷等不当行为。同时，充分发挥检察职能，帮助外国企业熟悉本国法律政策，建立健全外国企业权利救济机制，防止遭受不公平待遇。二是拓宽经济犯罪领域国际司法合作。加强对本地区跨国（境）侵权假冒、走私、利用互联网进行诈骗等经济犯罪的打击力度，特别是建立健全案件协查、情报交流、涉嫌犯罪人员遣返和引渡等工作机制，进一步增强合作实效。三是及时交流维护企业权益的经验。组织开展专题研讨和培训工作，推广保护企业权益先进经验，分享典型制度和成功案例，共同提高保护企业权益、促进经济发展的能力和水平。

谢谢大家。

加强司法合作 保护生态环境

尊敬的上海合作组织各位总检察长，
女士们、先生们、朋友们：

根据本次会议安排，我向各位同仁简要介绍一下中国检察机关在保护环境方面的工作情况。

生态环境与人类生活息息相关，是人类赖以生存和发展的基础。中国政府把环境司法保护摆在重要位置，纳入《国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》专门部署。中国共产党十八届三中全会《关于全面深化改革若干重大问题的决定》，突出强调加快生态文明制度建设，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度。中国《刑法》专门规定了15个破坏环境资源保护犯罪，包括污染环境罪、非法采矿罪、盗伐林木罪等。今年4月，中国全国人大常委会修改了《环境保护法》，进一步明确保护环境的具体要求。中国各级法院已设立了一百多个环境保护法庭、审判庭、合议庭或者巡回法庭。

中国检察机关作为法律监督机关，在依法打击环境污染犯罪、推进生态文明建设中肩负重要职责。近年来，我们不断加大环境资源司法保护力度，去年6月最高人民检察院与最高人民法院联合发布了《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》；我们依法严厉打击破坏环境资源的刑事犯罪，及时批捕起诉盗伐滥伐林木、非法采矿、污染环境等犯罪。2013年，中国检察机关共起诉此类犯罪20969人。我们部署开展查办危害能源资源和生态环境渎职犯罪等专项工作，积极参与重大环境污染事件的调查处理，严肃查处非法批准征用、占用土地、环境监管失职等渎职犯罪。2013年，我们共查办此类职务犯罪1290人。结合执法办案，我们深入分析环境保护领域犯罪的特点、规律，还向政府有关部门及时提出堵塞漏洞、完善环境保护制度的检察建议，突出法治在保护生态环境中的重要作用，增强全社会的环境法治意识。

女士们、先生们！

保护生态环境是全球面临的共同挑战。上合组织成员国总面积3000多万平方公里，占欧亚大陆总面积的五分之三，人口约16亿，占世界总人口的四分之一，保护好这个地区的生态环境，具有十分重要的意义。为此，我建议：一是加大对破坏环境资源犯罪的打击力度。希望我们共同努力，不仅加强各成员国检察机关之间的配合，而且强化与国内其他执法部门的沟通协调，依法严惩跨国（境）环境污染、非法采矿、非法杀害珍贵濒危野生动植物等犯罪。二是强化边境地区检察机关的紧密合作。上合组织成员国彼此相邻，森林、水等资源的破坏和污染，不仅影响本国居民的生命健康安全，也影响相邻国家的利益。各成员国检察机关特别是边境地区检察机关要加强信息交流，建立环境保护快速反应和定期协商制度，及时通报查办案件情况，提供司法协助。三是探索建立环境资源保护司法解决机制。建议明确上合组织秘书处协调保护环境资源的职能，完善司法协调和保护机制，使其在环境司法保护国际合作中发挥更大作用。四是提升打击破坏环境资源犯罪的水平。2009年，各成员国确定包括生态环境学在内的五个专业为优先合作方向，设立这些项目的合作院校已达60多所。建议要用好这个平台，就办理破坏环境资源犯罪取证难、鉴定难等问题，有针对性加强专题培训和交流研讨。

谢谢大家。

中国检察机关保护未成年人权利和 合法权益的职能及工作实践

尊敬的上海合作组织各位总检察长，
女士们、先生们、朋友们：

很高兴与各位交流中国检察机关在保护未成年人权利和合法权益方面的一些做法。

未成年人不仅是一个国家民族的未来，也是整个人类社会的希望。中国检察机关高度重视保护未成年人合法权益，依法严厉打击猥亵儿童、拐卖儿童、引诱幼女卖淫、嫖宿幼女、遗弃儿童等犯罪，努力保护未成年人人身安全。同时，我们也高度重视保护未成年人犯罪嫌疑人、被告人的权利。中国先后参与制定联合国《少年司法最低限度标准规则》、《预防少年犯罪准则》等法律文件。2012年修订的《中华人民共和国刑事诉讼法》，专门设置未成年人刑事案件诉讼程序，对涉嫌犯罪的未成年人予以特别保护。中国最高人民检察院先后出台办理未成年人刑事案件规定、进一步加强未成年人刑事检察工作的决定等，以提高办案质量和帮教效果为核心，建立涵盖少捕慎诉、帮教挽救和预防未成年人犯罪等内容的未成年人检察工作体系，保障法律有效实施。

一是对犯罪的未成年人采取与成年人不同的工作方式。中国检察机关不断加强未成年人刑事检察队伍的专业化建设，选任经过专门培训、熟悉未成年人身心特点的检察官承办未成年刑事案件。目前，中国检察机关已成立有独立编制的未成年刑事检察机关807个。办案过程中，注意加强说服教育工作，尽可能采用非刑罚化的处理方式。同时，实行社会调查、合适成年人到场等制度，特别是建立了犯罪记录封存制度，对于犯罪时不满十八周岁，被判处五年有期徒刑以下刑罚的，对相关犯罪记录予以封存，帮助失足未成年人改过自新。

二是坚持依法“少捕”、“慎诉”原则。对公安机关提请逮捕的未成年人刑事案件，检察机关严格限制适用逮捕措施，尽量少捕、慎捕、少监禁。对于犯罪情节轻微的未成年人初犯、过失犯、被诱骗或者被教唆实施犯罪，情节较轻的，依法不起诉。2012年，我们通过修改《刑事诉讼法》确立了附条件不起诉制度，对于未成年人涉嫌侵犯公民人身权利、侵犯财产等犯罪，可能判处一年有期徒刑以下刑罚，符合起诉条件，但有悔罪表现的，检察机关附加一定条件不起诉，设定六个月以上一年以下的考验期。考验期满，表现良好的，检察机关可以作出不起起诉决定。

三是进一步加强对未成年被害人的保护。在侵害未成年人人身安全犯罪中，性侵幼女、猥亵儿童、拐卖儿童犯罪较为突出。中国检察机关在保护涉罪未成年犯罪嫌疑人合法权益的同时，也更加注重对未成年被害人的保护。在办案中，我们及时告知未成年被害人及其法定代理人相关诉讼权利和案件进展情况；积极开展心理安抚、疏导工作，帮助未成年被害人走出心理阴影；对经济困难的未成年被害人进行法律援助；对于不能及时获得有效赔偿的被害人，进行司法救助。

女士们、先生们！

经过多年实践，中国检察机关在保护未成年人权利和合法权益方面，探索出一套具有本国特色、行之有效的检察制度。下一步，我们将吸收借鉴各成员国检察机关在这方面的有益经验，完善检察工作机制，依法严厉打击侵害未成年人权利和合法权益的各类犯罪，努力营造更加适合未成年人健康成长的环境。

谢谢大家。

中国对犯罪所得追缴、扣押和返还的 法律依据与主要实践

尊敬的上海合作组织各位总检察长，
女士们，先生们、朋友们：

我现在向各位简要介绍中国对犯罪所得追缴、扣押和返还的法律依据和实践情况。

在中国，《刑法》、《刑事诉讼法》等法律规定了对犯罪所得追缴、扣押和返还制度。《刑法》规定，犯罪分子违法所得的一切财物，应当予以追缴或者责令退赔。《刑事诉讼法》规定，司法机关应当根据判决对查封、扣押、冻结的财物及其孳息进行处理。2012年中国修改了《刑事诉讼法》，专门规定了特别程序，明确对贪污贿赂犯罪等重大犯罪案件的犯罪嫌疑人、被告人逃匿，在通缉1年后不能到案，依照刑法应当追缴违法所得及其他涉案财产的，检察机关可以向人民法院提出没收违法所得申请。

在中国，检察机关是负责腐败犯罪资产追缴的重要部门，通常情况下，我们把涉案资产处理与追究犯罪嫌疑人、被告人的刑事责任同步进行。在开展侦查过程中，对其涉案资产可以采取查封、冻结、扣押等措施；对被告人提起公诉时，随案移送涉案财物，待人民法院判决生效后一并追缴没收。2013年，中国检察机关查办了3.7万多件职务犯罪案件，追缴赃款赃物101.4亿元。中国最高人民检察院制定了防范外逃和境外缉捕追赃工作指导意见等一系列规范性文件；今年9月26日，我们还召开了全国检察机关职务犯罪国际追逃追赃专项行动部署会，指导各级检察机关加强国际追赃办案工作。



中国也十分注重加强犯罪所得追缴的国际司法合作。我们与51个国家缔结了刑事司法协助条约或协定、与38个国家缔结了引渡条约，批准加入20余项含刑事司法合作条款的国际公约。中国最高人民检察院是中国实施《联合国反腐败公约》司法协助的中央机关，还是13个刑事司法协助双边条约的中央机关，其中就包含中国与多个上合组织成员国缔结的条约。对于国际司法协助请求，中国检察机关根据条约和有关法律及时办理。同时，我们也规定，边境地区检察机关在国际司法合作中，如果不违背有关条约、协议和中国法律，可以按惯例或者遵照有关规定执行。

女士们，先生们！

腐败犯罪和恐怖主义活动犯罪及相关犯罪所得跨境转移，既是国际社会面临的共同挑战，更是上合组织成员国遇到的突出问题。为加强上合组织成员国检察机关之间犯罪所得追缴的合作，我就进一步完善合作机制提出三点建议：一是建立健全便捷执行机制。在《联合国反腐败公约》等多边条约和双边条约的国际法框架内，完善刑事司法协助条约规定，对各成员国检察机关提出的查找、查询、查封、扣押、冻结犯罪资产的司法协助请求，被请求国应及时便捷执行。二是建立健全信息共享机制。进一步加强犯罪信息交流，及时通报监测、跟踪或者掌握的腐败犯罪、恐怖活动犯罪等犯罪资产跨境转移的数据情报，必要时可以探索建立信息联网，共享打击犯罪资源信息。三是建立健全交流培训机制。通过定期联络、互派检察官交流访问、联合举办国际研讨会、视频会议研究磋商个案等多种方式，深入开展追缴犯罪所得的检察业务交流和培训。

女士们、先生们，

让我们携起手来，共同加强追缴犯罪所得的国际合作，有效预防与惩治腐败犯罪、恐怖活动犯罪等重大犯罪案件，更好地维护各成员国的国家利益和公民的合法财产权利。

谢谢大家。

**Выступление заместителя
Генерального прокурора
Кыргызской Республики —
Военного прокурора
Кыргызской Республики
Марата ЭШПЕРОВА**



Надзор за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей в Кыргызской Республике

Уважаемые коллеги!

Одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики является надзор за исполнением законов о защите прав предпринимателей.

Конституция Кыргызской Республики, законы и иные нормативные правовые акты устанавливают обязанность государства обеспечивать свободу экономической деятельности. Решение этой задачи возложено на органы государственной власти и местного самоуправления, а выявление правонарушений — на органы прокуратуры республики.

Органами прокуратуры уделяется особое внимание вопросам поддержки и защиты предпринимательства от необоснованного вмешательства в их деятельность правоохранительных и контролирующих органов, что позволит обеспечить устойчивое и успешное развитие бизнеса в нашем государстве.

Вместе с тем, отмечаем, что согласно имеющимся данным, нарушения прав предпринимателей со стороны уполномоченных органов исполнительной власти и местного самоуправления, не сокращаются.

Как показывает анализ работы органов прокуратуры за 1 полугодие 2014 года по результатам 104 (за аналогичный период 2013 года — 110) проведенных проверок внесено 226 актов прокурорского реагирования, в том

числе 95 (109) протестов, 79 (73) представлений, 23 (5) предписаний, предостережено 20 (25) лиц, возбуждено 7 (5) дисциплинарных производств и 2 (2) уголовных дела.

Хотелось бы отметить, что за 2013 год в органы прокуратуры республики обратились по вопросам предпринимательской деятельности всего 34 лица, за 1 полугодие 2014 года — 17.

Указанные статистические данные о жалобах предпринимателей, свидетельствуют о том, что обращение субъектов бизнеса в правоохранительные органы за защитой и восстановлением нарушенных прав органами государственного контроля является в большей степени исключением, чем правилом.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики на органы прокуратуры возложен надзор за точным и единообразным исполнением законов со стороны органов исполнительной власти и местного самоуправления. В связи с чем, в настоящее время коллизия интересов, связанная с проведением органами прокуратуры проверок субъектов предпринимательства, отсутствует.

Напротив они являются субъектами прокурорской защиты от неправомерного поведения должностных лиц и правоохранительных, контролирующих органов и органов местного самоуправления осуществляющих по своим

функциональным обязанностям проверки предпринимателей, а также выдающих различного рода лицензии и разрешения на ведение предпринимательской деятельности.

Как показал анализ, незаконные проверки в основном касаются субъектов предпринимательства мелкого и среднего бизнеса. Субъекты предпринимательства указанной категории в случае проведения необоснованных и незаконных проверок зачастую не обращаются за защитой своих прав в органы прокуратуры и вышестоящие контролирующие или правоохранительные органы, в виду отсутствия у предпринимателей юридической помощи и эффективной защиты со стороны государства.

В связи с чем, каждый факт незаконной проверки должен получить широкую общественную огласку, что является превентивной мерой для искоренения подобных фактов.

Немаловажную роль в защите субъектов предпринимательства играет взаимодействие с бизнес-сообществом, которое в настоящее время в силу ряда субъективных и объективных причин, в частности недоверия к правоох-

ранительным и контролирующим органам, коррупционной составляющей, находится на низком уровне, что способствует латентности правонарушений в данной сфере.

В этой связи, в целях исключения коррупционных рисков при осуществлении надзора за исполнением законов и противодействию коррупции, а также повышения уровня прокурорского надзора и результативности проводимой работы 27.06.2014 года Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики издан приказ «О порядке учета (регистрации) проверок, проводимых органами прокуратуры по противодействию коррупции и надзору за исполнением законов»

Кроме того, в настоящее время в органах прокуратуры работают телефоны доверия, на официальном сайте Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики действует интернет-приемная, которая позволяет гражданам обращаться с заявлениями о противоправных деяниях в онлайн-режиме. Также проводятся прямые линии на радио и в печатных изданиях.

Благодарю за внимание!

Надзор за исполнением природоохранного законодательства в Кыргызской Республике

Уважаемые коллеги!

Природа является национальным достоянием Кыргызской Республики, одним из основных факторов ее устойчивого социально-экономического развития.

С учетом жизненно значимой потребности общества и государства в защите и сохранении окружающей среды надзор за исполнением экологического законодательства отнесен к приоритетным направлениям деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики.

В Конституции Кыргызской Республики закреплено право каждого на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду. В условиях обострения экологической ситуации, как в мировом, так и в национальном масштабах задача обеспечения экологических прав граждан особенно актуальна.

На современном этапе экологическая бе-

зопасность, как составная часть национальной безопасности страны, является обязательным условием устойчивого развития и выступает основой сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды.

Успешность выполнения поставленных задач в немалой степени зависит от качества надзорной деятельности прокуратуры, при этом, эффективность прокурорского надзора в этой сфере поставлена в прямую зависимость от знания экологической обстановки.

В настоящее время в республике повсеместно не решены вопросы экологически безопасного размещения твердых бытовых отходов. Существующая система управления отходами не эффективна, действующие свалочные полигоны не отвечают требованиям экологической и санитарной безопасности, они превысили проектные сроки эксплуатации в

несколько раз и являются источниками вторичного загрязнения атмосферного воздуха, почвы, подземных водоносных горизонтов, источников питьевого водоснабжения.

Серьезную угрозу представляют хвостохранилища (33) вследствие своей слабой защищенности от стихийных бедствий, близости к основным водным артериям региона, населенным пунктам и государственным границам. В этой связи, разработан проект Программы и Плана надлежащего управления химическими веществами в КР на 2014-2017 годы. Кроме того, МЧС также реализует ряд проектов по хвостохранилищам.

В настоящее время также наблюдается загрязнение атмосферного воздуха в больших городах республики. Основным источником загрязнения атмосферного воздуха являются предприятия топливно-энергетического комплекса и транспортный комплекс республики. По экспертной оценке более 80% основных загрязняющих веществ поступает в атмосферный воздух от передвижных источников.

До 2009 года в страну массово ввозились транспортные средства, срок службы которых превышает 10 лет. В целях ограничения ввоза старых автотранспортных средств, в конце 2008 года ставки единой таможенной пошлины и налогов были увеличены более чем в 11 раз для автомобилей, год выпуска которых превышает 13 лет. Эта мера дала положительный результат.

Учитывая изложенное, в целях исключения подмены роли контролирующих органов акцент в деятельности прокуратуры направлен на надзор за исполнением законов этими органами, и в первую очередь - на выявление и пресечение правонарушений в данной сфере.

Так, п.11 Приказа Генерального прокурора Кыргызской Республики "О совершенствовании прокурорского надзора за исполнением законов, законностью нормативных правовых актов и соблюдением прав и сво-

бод человека и гражданина" от 03.05.2006 года за № 12 прокурорам предписано обеспечить эффективный прокурорский надзор за исполнением законов об охране природы и рациональном использовании природных ресурсов. По каждому факту экологического правонарушения добиваться привлечения виновных к установленной законом ответственности и возмещения причиненного ущерба.

Органами прокуратуры в период с 2013 года по 1 полугодие 2014 года по результатам 327 проверок выявлено 465 нарушений в сфере природоохранного законодательства (возбуждено 31 уголовное дело и 79 дел об административных правонарушениях, внесено 93 представлений об устранении нарушений закона и 192 предписания, объявлено 70 предостережений о недопустимости нарушений закона). По итогам актов прокурорского реагирования всего государству возмещено 3 927 075 сомов.

Вместе с тем, в органах прокуратуры республики надзор за исполнением природоохранного законодательства закреплен по территориальному принципу, что существенно снижает его эффективность. В связи с чем, в настоящее время в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики рассматривается законопроект о внесении изменений и дополнений в Закон "О прокуратуре Кыргызской Республики" в части образования единой специализированной прокуратуры, в том числе по надзору за исполнением законов в сфере экологии, что, безусловно, положительно повлияет на качество и результативность надзора.

Подытоживая изложенное, необходимо отметить, что от эффективной деятельности прокуроров по надзору за исполнением природоохранного законодательства зависит здоровье нации и будущих поколений.

Благодарю за внимание!





Прокурорский надзор в сфере обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в Кыргызской Республике

Уважаемые коллеги!

В реализации целей и задач по соблюдению законов в сфере обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних существенную роль играют органы прокуратуры, призванные обеспечить неукоснительное исполнение законов всеми органами и учреждениями в данной сфере.

Согласно сведениям МВД Кыргызской Республики общее количество несовершеннолетнего населения республики составляет 2 104 761 или 40% от общего количества населения (5 477 620).

Как показывает проведенное исследование, состояние законности в рассматриваемом вопросе вызывает обоснованную озабоченность. За 6 месяцев 2014 года органами прокуратуры Кыргызской Республики выявлено 1156 нарушений законов о несовершеннолетних, за аналогичный период 2013 года — 1119. Статистические данные свидетельствуют о том, что

усилия органов прокуратуры республики концентрировались главным образом в сфере образования (164, или 22,4% от общего числа проверок); профилактики правонарушений среди несовершеннолетних (151, или 22,7%); защиты семьи, материнства и детства (128, или 19,2%); и защиты прав детей-сирот (87, или 13%).

За указанный период времени в отношении детей совершено 481 (606) преступление, самими несовершеннолетними совершено 471 преступление (478).

Всего по республике на учете в инспекция по делам несовершеннолетних органов внутренних дел состоят 3789 (3620) — несовершеннолетних правонарушителей и 471 (407) неблагополучная семья (родителей, отрицательно влияющих на детей).

Анализ показывает, что основными причинами совершения таких фактов несовершеннолетними являются психологическое состоя-

ние (переходный возраст), социально-бытовые условия, бесконтрольность родителей и общеобразовательных учреждений, круг общения (сверстники с более благополучной семьей), а также идейно-нравственный кризис.

Преступления в отношении несовершеннолетних, как правило, носят длительный, латентный характер и вызывают сложность в своевременном выявлении. Ребенок подвергается насилию в семье, находясь под влиянием взрослого преступника, на которого законом возложены обязанности по его воспитанию. Проводимая профилактическая работа в данном направлении свидетельствуют о неэффективности деятельности уполномоченных органов.

Недостаток работы специализированных органов по защите прав детей состоит в том, что работа должным образом не организована (по принципу межведомственного взаимодействия) и не ориентирована на раннюю профилактику, что влияет на рост преступности среди несовершеннолетних и в отношении детей.

Совершение преступлений в отношении детей является следствием безразличия окружающих, самоустранения органов системы профилактики от принятия мер по оздоровлению обстановки в семье, снижения воспитательного потенциала учреждений, ведущих работу с несовершеннолетними, недостаточного реагирования со стороны правоохранительных органов на семейно-бытовые конфликты.

Нередки случаи безответственного отношения сотрудников органов опеки и попечительства к решению вопроса об установлении над ребенком опеки по подбору опекуна, соответствующего требованиям законодательства. Устройство оставшихся без попечения родителей детей в семьи подчас осуществляются с многочисленными нарушениями их прав и законных интересов. Прокурорами выявляются факты, когда побудительной причиной принятия на воспитание ребенка является возможность получить предусмотренные законодательством выплаты и использовать их в дальнейшем по своему усмотрению. В таких семьях дети часто не обеспечиваются необходимым питанием, одеждой, становятся жертвами насилия со стороны замещающих родителей.

Прокурорами повсеместно выявляются нарушения законодательства, направленного на защиту детей от распространения информации, наносящей вред их здоровью, нравствен-

ному и духовному развитию.

В 2011 году в структуре Генеральной прокуратуры республики был создан самостоятельный отдел по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних, которому были определены приоритетные направления деятельности прокурора, нацеленные на обеспечение исполнения законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи, пресечение и предупреждение преступности несовершеннолетних.

В целях обеспечения соблюдения законодательства, направленного на защиту прав и свобод и законных интересов несовершеннолетних Генеральным прокурором Кыргызской Республики был издан приказ за №2-п от 11.01.2012 года "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних", где прокурорам всех уровней указано, чтобы прокурорский надзор обеспечивал исполнение законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних, пресечение и предупреждение преступности несовершеннолетних.

К примеру, не секрет, что в настоящее время среди несовершеннолетних идет повальное увлечение энергетическими (тонизирующими) напитками. В этой связи, в 2014 году Генпрокуратурой республики была проведена проверка на предмет законности ввоза и реализации на территории республики указанных напитков, а также их негативного воздействия на организм человека.

В ходе данной проверки установлено, что несмотря на имеющуюся предупредительную информацию на упаковке, имеет место бесконтрольное употребление таких напитков, без учета рекомендаций норм потребления, особенностей организма и медицинских противопоказаний.

На сегодняшний день наблюдается ускоренный рост расширения ассортимента, объема продаж и потребления тонизирующих (энергетических) напитков. Большинство "энергетиков" создаются с вкусовыми характеристиками, присущими традиционным безалкогольным прохладительным напиткам. Они выпускаются в красочной привлекательной потребительской упаковке, содержащей молодежную символику, чем увеличивают свою аудиторию потребителей среди подрастающего поколения. При этом, подростки обычно выпивают более одной упаковочной единицы тонизиру-



ющего напитка в день, а выпуск "энергетиков" производится в упаковках объемом от 250 мл и более. Такая доза кофеина, которая содержится в энергетических напитках, намного превышает его рекомендованную суточную дозу взрослым, а детям прямо противопоказана.

Кроме того, регулярное превышение рекомендуемой дозы кофеина вызывает необратимые последствия в развивающемся организме. У веществ, добавляемых в энергетические напитки, есть потенциал остановить рост растущего организма детей.

Однако должной реакции со стороны государственных органов и органов местного самоуправления на указанные факты не наблюдалось, в связи с чем, Генпрокуратурой республики в Правительство было внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и в настоящее время создана межведомственная рабочая группа по изучению и анализу отрицательного воздействия слабоалкогольных энергетических напитков на организм человека, особенно подрастающего поколения.

Следует отметить, что Генеральная прокуратура Кыргызской Республики принимает активное участие в продвижении принципов Ювенальной юстиции в систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

Так, в 2013 году Генпрокуратура вошла в состав Межведомственного координационного совета по ювенальной юстиции при Правительстве Кыргызской Республики, деятельность которого направлена на развитие сотрудничества между судами, государственными органами, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, органами и учреждениями системы исполнения наказаний, системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественными организациями по вопросам внедрения и развития в Кыргызской Республике ювенальной юстиции, совершенствования судопроизводства с участием несовершеннолетних, развитие восстановительного правосудия, формирования на территории республики модели пробации - непрерывного сопровождения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Вместе с тем, сохраняющиеся негативные тенденции в состоянии законности и преступности несовершеннолетних требуют от прокуроров значительной активизации их правозащитной и правоохранительной деятельности, применения всех предусмотренных законом средств реагирования на выявленные нарушения законов, использования новых форм и методов работы, повышения профессионального уровня.

Благодарю за внимание!



**Выступление
Генерального прокурора
Российской Федерации
Юрия ЧАЙКИ**

Надзор за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей в Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Генеральная прокуратура России в пределах своей компетенции поддерживает прямые связи с международными организациями, в том числе с Шанхайской организацией сотрудничества.

Участие в указанной международной организации позволяет глубоко изучать опыт наших коллег и внедрять его в надзорную деятельность.

Генеральная прокуратура Российской Федерации уже переняла практику органов прокуратуры Республики Казахстан по защите прав субъектов предпринимательской деятельности в части создания и ведения общего реестра плановых и внеплановых проверок, единого портала контрольных мероприятий.

С 2009 года в России действует Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Прокуроры наделены полномочиями по оценке обоснованности и правомерности предложений контролирующих органов о проведении проверок хозяйствующих субъектов.

Создана единая автоматизированная система согласования проведения внеплановых проверок и формирования сводного плана. Ее введением существенно повышена прозрачность

механизма осуществления контрольной деятельности.

Всего за пятилетний период формирования ежегодного Сводного плана органами прокуратуры рассмотрены предложения о включении в него около 6 млн. плановых проверок. При этом прокурорами отклонено более 3 млн. таких проверочных мероприятий.

Органами прокуратуры Российской Федерации рассмотрено порядка 200 тыс. обращений органов контроля всех уровней о согласовании проведения выездных внеплановых проверок субъектов предпринимательства. Положительные решения приняты только в половине случаев.

В настоящее время по поручению Президента России Генеральной прокуратурой осуществляется работа по подготовке нормативных правовых актов, определяющих порядок создания и ведения общего реестра плановых и внеплановых проверок, созданию единого портала контрольных мероприятий, на котором будут отражены все проверки, основания их проведения, а также результаты.

Принятие дополнительных мер кардинально повысит доступность информации о деятельности контрольно-надзорных органов, сделает ее более открытой и прозрачной для предпринимателей, позволит создать благоприятные условия для ведения бизнеса.

В целях совершенствования надзора за соблюдением прав предпринимателей, обеспечения защиты их законных интересов в мае 2012 года в Генеральной прокуратуре России создано специализированное управление. Аналогичные подразделения образованы в прокуратурах субъектов Федерации.

Наряду с этим Генеральной прокуратурой Российской Федерации обеспечено конструктивное взаимодействие с Уполномоченным при Президенте России по защите прав предпринимателей. С ним заключено Соглашение о взаимодействии в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В рамках Соглашения под эгидой Генеральной прокуратуры действует совместная межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей, на заседаниях которой регулярно рассматриваются вопросы, связанные с воспрепятствованием законной предпринимательской деятельности и административным давлением на бизнес. Аналогичные рабочие группы действуют в субъектах Федерации.

В настоящее время основные усилия органов прокуратуры направлены на выявление и пресечение фактов создания административных барьеров предпринимательской деятельности, зачастую сопряженных с коррупционными правонарушениями.

Нами сформирована ведомственная нормативная база в указанной сфере, активно внедряются новые методы работы.

Для обеспечения информационного обмена и оперативного получения сведений о нарушениях закона достигнуто деловое взаимодействие с предпринимательским сообществом.

Активная работа по защите прав бизнеса ведется в рамках заключенного Генеральной прокуратурой Соглашения о сотрудничестве с Торгово-промышленной палатой России.

Во исполнение Указа Президента России "О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности" при органах прокуратуры созданы общественные советы по защите прав субъектов малого и среднего бизнеса, с помощью которых эффективно выявляются и устраняются многочисленные нарушения прав предпринимателей.

На сайте Генеральной прокуратуры открыт специальный раздел для обращений субъектов предпринимательской деятельности, которые в

установленном порядке рассматриваются с принятием необходимых мер.

Активно используются Интернет-ресурсы для получения информации о нарушениях закона и организации по ним тематических проверок.

В целях усиления взаимодействия и координации деятельности в сфере защиты прав предпринимателей Генеральной прокуратурой Российской Федерации в феврале прошлого года проведено Всероссийское совещание прокуроров по вопросам защиты прав предпринимателей.

В нем приняли участие должностные лица федеральных органов власти, правоохранительных, надзорных и контролирующих органов, Уполномоченный при Президенте России по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Федерации, представители органов местного самоуправления и предпринимательских кругов.

На совещании обсуждены перспективы дальнейшего взаимодействия прокуратуры с органами власти и бизнес-сообществом, выработаны новые подходы к обеспечению гарантированной защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Благодаря принятым мерам удалось достигнуть определенных положительных результатов по выявлению резонансных нарушений в обозначенной сфере.

Итоги проведенной в прошлом году на федеральном и региональном уровнях масштабной плановой проверки соблюдения законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей, свидетельствуют об отдельных сбоях в реализации положений названного законодательства.

Выявлены факты избыточного администрирования разрешительных процедур, их усложнения и затягивания путем истребования у предпринимателей излишних документов. Нередко им навязываются платные услуги и согласования, незаконно отказывается в реализации прав, ограничивается конкуренция, игнорируется порядок рассмотрения их обращений, неправомерно проводятся проверки.

С определенными проблемами предприниматели сталкиваются при получении лицензий. Установлены случаи отказа в их выдаче по надуманным основаниям.

Затрудняют ведение бизнеса нарушения Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", нацеленного на повышение доступности

и открытости деятельности государственных и муниципальных органов. Вместо гарантированной законом возможности получения результатов названных услуг в электронном виде предприниматели продолжают стоять в очередях.

В заключении отмечу, что органы прокуратуры Российской Федерации в настоящее время обладают необходимым потенциалом, чтобы не допустить избыточного административного давления на бизнес.

Убежден, что отстоять базовые принципы за-

конности в указанной сфере как в интересах государства, так и в интересах отдельного предпринимателя, мы сможем только совместными с органами государственной власти и предпринимательским сообществом усилиями.

Повышению результативности этой работы способствует использование международно-правовых механизмов сотрудничества правоохранительных органов наших стран.

Благодарю за внимание!



Надзор за исполнением природоохранного законодательства в Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Обеспечение экологической безопасности является одной из важнейших задач для всех государств. Вопросы сохранения биологического разнообразия, предотвращения загрязнения воздуха, почвы и водных объектов, охраны лесов и особо охраняемых природных территорий в той или иной степени актуальны для всех экономически развитых регионов.

На современном этапе у нас в стране определены основные направления государственной экологической политики. К числу приоритетов в ее реализации отнесены:

— формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды;

— совершенствование нормативно-правового регулирования в этой сфере;

— обеспечение участия граждан, общественных объединений и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с организацией экологической безопасности.

Надзор в сфере охраны окружающей среды и природопользования является одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры России.

У нас сейчас создана и действует уникальная модель прокурорского надзора. В экологической сфере законность обеспечивают не только прокуратуры всех уровней, но и специально образованные в 68 субъектах Российской Федерации природоохранные прокура-

туры, крупнейшей среди которых является Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура.

В ее состав входят 16 прокуратур, надзирающих за соблюдением законодательства от истока до устья реки Волги, протяженность которой более 3,5 тысяч километров.

Созданный надзорный механизм позволяет обеспечить системность и эффективность работы, сконцентрировать внимание на наиболее важных экологических проблемах и последовательно добиваться от органов государственной власти и местного самоуправления их решения, в том числе возмещения причиненного природе ущерба и восстановления ее ресурсов.

Экологические правонарушения затрагивают одновременно права значительного количества лиц, жителей населенных пунктов, а иногда и целых регионов.

С учетом масштабов экологического вреда, причиняемого вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, акцент в надзорной работе делается на проведение превентивных мероприятий по недопущению нарушений.

Одной из первоочередных задач является надзор за исполнением законодательства об охране лесов. Леса России составляют более четверти мировых запасов древесной биомассы и выполняют важнейшие средообразующие и средозащитные функции не только в нашей стране, но и в масштабах всей Земли. Это легкие нашей планеты. Поэтому органы прокуратуры придают этой сфере надзора особое значение.

Только в первом полугодии текущего года в результате масштабных прокурорских проверок выявлено более 35,5 тыс. нарушений в этой сфере.

Для придания системности работе на данном направлении и повышения ее эффективности Генеральной прокуратурой проведено специальное заседание коллегии. Создана и приступила к работе межведомственная рабочая группа по предупреждению, выявлению и устранению нарушений в сфере лесопользования.

В последние годы общегосударственный масштаб приобрела проблема лесных пожаров. Принимаемые органами государственной власти и местного самоуправления меры в ряде регионов недостаточны для предотвращения,

выявления и оперативной ликвидации пожаров.

Многие страны в мире страдают от нехватки питьевой воды. Это обстоятельство обременяет все государства, независимо от обеспеченности данным природным ресурсом, рационально его использовать и охранять. Правительством Российской Федерации принята Водная стратегия до 2020 года, которая определяет основные направления развития водохозяйственного комплекса России, обеспечивающего устойчивое водопользование и охрану водных объектов.

И здесь прокуроры не стоят в стороне. Практически во всех регионах ими предъявляются в суды требования о запрете незаконного сброса загрязненных сточных вод и приведении очистных сооружений в надлежащее состояние. Региональные органы власти поощряются прокурорами к внедрению современных технологий и строительству новых водопроводных сетей.

Осуществляется деятельность по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений. Многие из них построены более 30 лет назад и нуждаются в капитальном ремонте. В этой связи прокуроры, в частности, требуют от собственников и эксплуатирующих организаций привести их в безопасное состояние, создать резервы для ликвидации возможных аварий.

В России, как и во многих других странах, актуальна проблема экологически безопасного и экономически эффективного обращения с отходами. Рост производства и потребления сопровождается увеличением их количества. Отходы копятся на полигонах, многие из которых не соответствуют экологическим требованиям, эксплуатируются без соответствующих лицензий и представляют реальную угрозу окружающей среде и здоровью населения.

Поэтому состояние законности в этой сфере находится под постоянным контролем прокуроров.

Только на территории Волжского бассейна за два года по искам прокуроров ликвидировано более 700 несанкционированных свалок, от отходов объемом около 95 миллионов кубометров очищены земли на площади свыше 670 гектаров.

Под пристальным вниманием прокуроров находятся вопросы охраны атмосферного воз-

духа. В соответствии с международными обязательствами Россия стремится сокращать и предотвращать загрязнение воздуха.

В этих целях прокуроры принимают решительные меры к прекращению деятельности организаций, производящих выбросы загрязняющих веществ в воздух с превышением нормативов, а также работающих в отсутствие санитарно-защитных зон предприятий.

Особое внимание прокуратурой уделяется вопросу преодоления негативной тенденции сокращения биологических видов (осетровых в Каспийском море, амурских тигров, кедра и т.д.). Исключительное значение для сохранения биологического и ландшафтного разнообразия имеют особо охраняемые природные территории, полностью или частично изъятые из хозяйственного использования. Развитие сети таких территорий обеспечивает выполнение нашей страной международных обязательств в сфере охраны окружающей

среды.

В этой связи прокурорами регулярно проводятся проверки исполнения законов об особо охраняемых природных территориях, созданных на федеральном, региональном и местном уровнях.

На системной основе организован надзор в области охраны водных биологических ресурсов.

Всего в ходе надзорной деятельности в экологической сфере в 2013—2014 годах прокурорами выявлено 450 тысяч нарушений законов. С целью их устранения внесено свыше 140 тыс. актов реагирования. К административной и дисциплинарной ответственности по требованиям прокуроров привлечено более 105 тысяч лиц.

По материалам прокурорских проверок возбуждено более 2-х тысяч уголовных дел.

Благодарю за внимание!

Прокурорский надзор в сфере обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства гарантирует Конституция Российской Федерации.

В последние годы обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных национальных приоритетов России, что нашло отражение в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг.

В России принят ряд федеральных законов, указов Президента и постановлений Правительства Российской Федерации, обеспечивающих права детей.

К базовым законам относятся: Семейный кодекс Российской Федерации, федеральные законы "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

Не менее важное значение в правовом обеспечении государственной семейной политики и

защиты прав детей имеют федеральные законы "Об образовании", "Об опеке и попечительстве", "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", нормы Гражданского, Трудового, Жилищного кодексов Российской Федерации, других законодательных актов.

Таким образом основные права детей на жизнь, защиту чести и достоинства, личную неприкосновенность, жилище, образование, нормальные условия и оплату труда, социальное обеспечение и социальное обслуживание, охрану здоровья и медицинскую помощь, на сегодняшний день законодательно урегулированы.

В России действует система органов, учреждений и служб, ответственных за заботу о детях и осуществляющих защиту их прав. К ним относятся органы опеки и попечительства, органы социальной защиты, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы образования и здравоохранения, органы внутренних дел, молодежные и детские организации.



Во всех субъектах России работают уполномоченные по правам ребенка. Введена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Действуют и другие институты гражданского общества.

В настоящее время прокуратура является одним из самых мощных правозащитных государственных органов. Вопросы защиты прав и законных интересов детей отнесены к приоритетным направлениям ее деятельности.

Правозащитная функция прокуратуры не ограничивается мерами воздействия на индивидуальные случаи нарушения законов, как это, в основном, имеет место при судебном рассмотрении конфликтов. Прокуратура способна реагировать на нарушения, затрагивающие права многих граждан.

Отмечу, что оперативное принятие мер и бесплатность оказываемой помощи делают обращение к прокурору эффективным способом защиты своих прав для граждан, особенно несовершеннолетних.

Прокурор выполняет правозащитную функцию как на административном уровне, на досудебной стадии, требуя восстановления нарушенных прав, так и в рамках гражданского судопроизводства, заявляя в суде требования в защиту прав и законных интересов детей и принимая участие в рассмотрении дел в суде.

При этом прокуроры не подменяют контролирующие органы и вмешиваются тогда,

когда нештатная ситуация требует принятия мер прокурорского реагирования.

Особое внимание прокурорами уделяется помощи детям в социально опасном положении, с ограниченными возможностями здоровья, сиротам, поскольку они по объективным причинам не всегда могут самостоятельно отстаивать свои права.

В сфере образования прокуроры осуществляют надзор не только за соблюдением прав обучающихся на образование, но и на обеспечение безопасности и санитарно-пожарного благополучия детей. А на ступенях дошкольного и общего образования - на их общедоступность и бесплатность.

Большая работа проводится прокурорами по осуществлению надзора за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов внутренних дел, опеки и попечительства, здравоохранения, образования, социальной защиты, службы занятости. Работа этих органов направлена, прежде всего, на профилактику совершения детьми преступлений и правонарушений, семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми, оказание детям и их родителям необходимой поддержки.

В условиях интенсивного развития массовых коммуникаций и информационных технологий актуальной представляется деятельность прокуратуры по защите детей от информа-

ции, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию. Серьезную обеспокоенность вызывает бесконтрольное распространение в сети Интернет порнографии, в том числе детской, экстремистских материалов, информации, формирующей суицидальные склонности у несовершеннолетних. Эта проблема характерна не только для России, но и для других стран. Успешно противостоять нарушениям в этой сфере можно только общими усилиями.

На сегодняшний день прокуратура является органом, наделенным универсальными полномочиями для защиты и восстановления нарушенных прав несовершеннолетних и молодежи. Протесты, представления, иски прокуроров способствуют реальному восстановлению прав несовершеннолетних.

Только в первом полугодии текущего года прокурорами выявлено свыше 430 тыс. нарушений прав детей. В целях их устранения принесено более 36 тыс. протестов на незаконные правовые акты, направлено в суд почти 65 тыс. исковых заявлений, внесено около 66 тыс. представлений об устранении нарушений закона, к дисциплинарной ответственности привлечено более 70 тыс. виновных лиц, к административной - почти 21 тыс. Возбуждено более 3 тыс. уголовных дел.

Под пристальным вниманием прокуроров находится обеспечение прав детей при привлечении их к уголовной ответственности, а также пострадавших от преступных посягательств.



Генеральной прокуратурой Российской Федерации как координатором деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью в конце 2013 г. проведено совещание с участием руководства силовых министерств и ведомств, на котором выработаны меры по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении их.

Генеральная прокуратура Российской Федерации принимает участие в нормотворческой деятельности государства. К примеру, мы инициировали подготовку и приняли участие в разработке специального федерального закона, направленного на защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию.

Можно с уверенностью сказать, что защита прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи, обеспечение безопасности детей, на настоящем этапе стало одной из ключевых составляющих прокурорского надзора.

Благодарю за внимание!



**Выступление
Генерального прокурора
Республики Таджикистан
Шерхони САЛИМЗОДЫ**



Надзор за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей в Республике Таджикистан

Уважаемые коллеги!

Сегодня значительные усилия правительственных структур Республики Таджикистан направлены на улучшение инвестиционного и делового климата страны с целью обеспечения дальнейшего развития предпринимательства, в том числе и, на защиту прав предпринимателей.

Правительство страны ясно осознаёт, что важным условием обеспечения экономического роста и решения стратегических задач является привлечение иностранных инвестиций, в том числе посредством гарантии и защиты прав инвесторов. В этой связи последовательно создаются благоприятные правовые и экономические условия для привлечения иностранных инвестиций, поддержки рыночных структур и развития коммерческой финансово-банковской системы. Упрощён порядок регистрации предприятий независимо от форм собственности.

Осуществление прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей способствует улучшению инвестиционного климата и гарантирует защиту инвестиций от незаконных посягательств.

В стране налажен конструктивный диалог между Правительством и бизнесом, посред-

ством созданного по инициативе главы государства уважаемого Эмомали Рахмона Консультативного совета при Президенте Республики Таджикистан по улучшению инвестиционного климата, куда входят представители частного сектора и иностранных инвесторов.

В частности, в рамках деятельности Консультативного Совета были проведены реформы по упрощению процедур государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, разрешительной системы, получения разрешения на строительство, проверок предпринимательских субъектов, налогообложения, процедур внешней торговли, обеспечение защиты и поддержки предпринимателей и инвесторов, создания правовых и экономических основ государственно-частного партнёрства, которые в значительной степени оказали положительное влияние на показатели деловой активности.

В результате проведенной работы, по созданию благоприятных условий развития бизнеса и инвестиционных возможностей по итогам отчёта Всемирного банка «Ведение бизнеса» в 2010-2011 годах Республика Таджикистан признана одной из 10 стран лучших реформаторов среди 183 стран мира.

Наиболее важным достижением реформ является то, что в 2013 году Таджикистан стал



членом ВТО и в 2012 году присоединился к Конвенции ООН о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений. А также, были приняты Постановления Правительства Республики Таджикистан «О Концепции государственной политики привлечения и защиты инвестиций Республики Таджикистан», Программа по улучшению инвестиционной привлекательности сферы недропользования в Республике Таджикистан на 2012-2015 годы и Программа «Улучшение предпринимательской среды — 200 дней реформ».

В целях упрощения процедур регистрации предпринимательства принят Закон Республики Таджикистан «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», на основе которого внедрена система «Единого окна» для регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Данная система направлена на упрощение процедур регистрации предпринимательских субъектов, обеспечение прозрачности, устранение различных барьеров при создании благоприятных условий развития предпринимательской деятельности.

Так, посредством создания системы «Единого окна» для регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сокращено количество вовлеченных регистрирую-

щих органов от 4 до одного органа, время регистрации от 49 до 5 дней и количество необходимых для регистрации документов от 10 до 6. Изданы Указы Президента Республики Таджикистан «О реформировании разрешительной системы в Республике Таджикистан», «О моратории на проверки деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства», «Об объявлении моратория на все виды проверок субъектов предпринимательства в сферах производства».

В результате реформы разрешительной системы и лицензирования сокращено количество разрешений от 605 до 86 видов деятельности, что, по мнению международных экспертов, является показателем высокой эффективности реформ и придало значительный импульс развитию предпринимательства во всех сферах экономики.

В соответствии с поручением Президента Республики Таджикистан с 2012 года осуществлен ряд значительных работ относительно до 50% снижения количества разрешений, оформления более 30% разрешительных документов посредством внедрения электронной системы.

В этой связи создан интернет сайт (ijozat.tj) в режиме он-лайн для получения доступа к разрешениям и лицензиям.

Относительно защиты и поддержки предпринимателей и инвесторов были внесены из-

менения и дополнения в Законы Республики Таджикистан «Об акционерных обществах», «О банкротстве» и в текущем году был принят Закон Республики Таджикистан «О государственной защите и поддержке предпринимательства» в новой редакции.

Для ещё большего расширения доступа предпринимателей к кредитным ресурсам, по поручению Президента страны учреждён Фонд поддержки предпринимательства, финансируемый за счёт государственного бюджета и других источников. Основной целью данного фонда является оказание финансовой поддержки предпринимателям и предоставление льготных кредитов.

Принят новый Закон Республики Таджикистан «Об инвестициях», отличительной особенностью этого закона является то, что под инвесторами понимают не только иностранных инвесторов, но и отечественных, придавая тем самым стимул развития внутреннего инвестирования.

Следует отметить то, что в случае внесения поправок в инвестиционное законодательство Республики Таджикистан, инвесторы в течение пяти лет с момента их официальной публикации имеют право выбора наиболее благоприятных для себя условий.

Действующее законодательство отражает государственную политику по поддержке всех видов предпринимательской деятельности.

С 1 января 2013 года вступил в силу Налоговый Кодекс в новой редакции, в соответствии с которым были сокращены перечень налогов, количество налоговых деклараций и налоговых отчётов.

С целью защиты интересов и прав предпринимателей внедрена электронная система предоставления налоговых деклараций и отчётов, что в первую очередь, снижает издержки налогоплательщиков и значительно экономит их время.

Обеспечение защиты прав предпринимателей посредством расширения их возможностей в области управления собственностью также является одной из важнейших задач Программы «Улучшение предпринимательской среды — 200 дней реформ».

Данная программа исходит из приоритетов Национальной Стратегии Развития Республики Таджикистан до 2015 года.

Помимо вышеупомянутых нормативно-правовых актов в Таджикистане защита прав предпринимателей осуществляется также посредством уголовно-административного законодательства.

Так, в Уголовном Кодексе Республики Таджикистан предусмотрено более 10 статей, устанавливающих уголовную ответственность, а в соответствии с Кодексом Республики Таджикистан об административных правонарушениях по 14 статьям предусмотрена административная ответственность за нарушение прав предпринимателей и предпринимательской деятельности.

Выявление и устранение нарушений законодательства в данной сфере обеспечивается проведением прокурорских проверок и вынесением актов прокурорского реагирования. Только за 2013 и первое полугодие 2014 года органами прокуратуры республики проведено более 35 проверок соблюдения законодательства, направленного на защиту прав предпринимателей. По результатам проверок приняты и исполнены более 70 актов прокурорского реагирования, возбуждено более 130 административных и 24 уголовных дел, по результатам рассмотрения и расследования которых, виновные лица привлечены к установленной законом ответственности.

Кроме того, при проверке исполнения других отраслей законодательства выявлены нарушения прав предпринимателей и приняты соответствующие меры. Например, при проверке земельного законодательства за последние 1,5 года опротестовано более 1500 решений председателей городов и районов.

В нынешней ситуации развитие национальной экономики страны в значительной степени зависит от качества деятельности частной структуры, предпринимателей.

Учитывая, особенность данного направления Правительством принимаются действенные меры по усовершенствованию механизма свободной экономики, упрощению налогообложения, реконструкции финансовых, банковских структур, страхования, способствующие защите прав и интересов предпринимателей, поддержке и развитию частных структур.

Благодарю за внимание!

Надзор за исполнением природоохранного законодательства в Республике Таджикистан

Уважаемые коллеги!

На современном этапе развития общества вопросы охраны окружающей среды и соответственно прокурорский надзор за исполнением природоохранного законодательства приобретают немаловажную значимость и серьёзную актуальность.

За последние 30 лет человечество потратило треть имеющихся на Земле ресурсов. С 1970 г. потребление ресурсов планеты человеком выросло вдвое и продолжает ежегодно расти на 1,5%. За последние 50 лет люди изменяли экологические системы быстрее и сильнее, чем в любой другой период истории цивилизации.

Чтобы человечество могло выжить и сохранить планету жизнеспособной, необходимо коренным образом изменить отношение к природе и весь образ наших действий, включая прокурорский надзор за исполнением законов в экологической сфере.

В целях защиты окружающей среды в республике создана нормативно-правовая база, предприняты правовые, организационные и экономические меры.

Приняты Лесной Кодекс, Водный Кодекс, Земельный Кодекс, законы "Об охране окружающей среды", "Об охране атмосферного воздуха", "Об особо охраняемых природных территориях", "Об экологическом мониторинге", "Об экологическом образовании" и другие.

Органы прокуратуры республики в соответствии с Конституцией и Конституционным законом Республики Таджикистан "Об органах прокуратуры" имеют все полномочия по осуществлению надзора за исполнением упомянутых нормативно-правовых актов.

Также, в республике созданы специализированные органы, а именно Комитет по охране окружающей среды, Агентство лесного хозяйства, Государственный комитет по земельному управлению и геодезии, Агентство по мелиорации и ирригации, которые по существу, повседневно занимаются непосредственной работой по охране окружающей среды.

Таджикистан страна гор, которые занима-

ют 93% его территории. Основным источником формирования водных ресурсов являются атмосферные осадки. Количество среднегодовых атмосферных осадков в стране составляют 691 мм.

Таджикистан обладает огромным гидроэнергетическим потенциалом. Поэтому, дальнейшее развитие энергетики в Таджикистане связывают с гидроэнергетикой.

Основой энергетической системы Таджикистана являются гидроэлектростанции, на долю которых приходится почти 98% от общего объема вырабатываемой в стране ежегодно электроэнергии.

Правительство страны предпринимает всесторонние меры по сбалансированию производства и потреблению электроэнергии путем модернизации и наращивания мощностей действующих гидроэлектростанций, строительства новых гидроэлектростанций, широкого использования солнечной и ветряной энергии, а также внедрения современных методов энергосбережения, которые максимум безвредны для окружающей среды.

Мы вырабатываем электроэнергию, используя гидроэлектростанции, что является экологически безопасным и исключает выбросы углекислого газа и других вредных веществ в атмосферу.

Перспективы освоения относительно дешевой и экологически чистой электроэнергии в стране огромны. Это очень важно с точки зрения регионального и глобального вклада по снижению экологического давления на природную среду, сокращения выброса углекислого газа в атмосферу и отрицательного воздействия изменения климата. В то же время, вода, используемая в производстве гидроэлектроэнергии, не теряет своего количества и качества.

Экологические проблемы и усиление прокурорского надзора за исполнением законов в сфере охраны окружающей среды зависит от инфраструктуры производства.

В связи с новыми экономическими взаимоотношениями в Таджикистане появились новые экологические проблемы, в виде водной

деградации земель, химического загрязнения почвы, незаконной переработки вторсырья и отходов частными лицами.

Одной из современных задач охраны окружающей среды в больших городах связано с развитием городов, строительство различных объектов хозяйственной деятельности. В последнее время отмечается строительный бум в городах республики и нередко строители игнорируют строительные, санитарные и природоохранные правила.

Проведение анализов по такой тематике, как качество почв и степень деградации земель, управление выпасом и производство животноводческой продукции, развитие маркетинга и доступ к рынкам, потенциальные меры стимулирования в целях осуществления природоохранных мероприятий, практические методы экологически устойчивого землепользования и изменения в продуктивности и экологических условиях, возникающих в результате технологических изменений и оказания поддержки по обеспечению устойчивости результатов не могут быть отделены от прокурорского надзора за исполнением законов в этих сферах.

В республике создано действенное уголовно-административное законодательство, позволяющее всесторонне и полно осуществлять надзор за исполнением действующего законодательства и применения к нарушителям законов мер государственного принуждения.

Так, в Уголовном кодексе Республики Таджикистан по преступлениям против экологической безопасности и природной среды предусмотрен отдельный раздел, устанавливающий уголовную ответственность в данной сфере по 17 статьям кодекса.

Проведённые прокурорские проверки и обобщения соблюдения экологического законодательства показали, что большинство нарушений выявлены в области загрязнения ат-



мосферного воздуха и вод, незаконной ловли и охоты, порубки деревьев и кустарников.

Также, Кодексом Республики Таджикистан об административных правонарушениях предусмотрены отдельные главы административных правонарушений в области пользования недрами, водными ресурсами, землепользования, лесопользования, охраны животного и растительного мира, окружающей среды и использования природных ресурсов, которые применяются к правонарушителям. Только за 2013 год и первое полугодие 2014 года органами прокуратуры в данной области возбуждено 76 уголовных и 1265 административных дел, по результатам расследования и рассмотрения которых виновные привлечены к установленной законом ответственности.

Органы прокуратуры республики, осуществляя надзор в области обеспечения экологической безопасности страны руководствуясь внутренним законодательством, также осуществляют надзор за соблюдением и исполнением субъектами хозяйственной деятельности межгосударственных соглашений в этой области.

В завершение хочу отметить, что обсуждая вопросы охраны окружающей среды, органы прокуратуры и соответствующие структуры государств-членов ШОС в тесном сотрудничестве в состоянии обсудить и разрешить имеющиеся проблемы в этой сфере.

Благодарю за внимание!

Прокурорский надзор в сфере обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в Республике Таджикистан

Уважаемые коллеги!

Следует отметить, что правовые трудности несовершеннолетних, забота о жизни и здоровье, их воспитание и образование сейчас находятся в центре внимания жителей планеты.

Принятые со стороны Организации Объединенных Наций Декларация прав ребенка, Конвенция о правах ребенка, Конвенция Международной Организации Труда "О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм тяжелого детского труда", Факультативные протоколы Конвенций о правах ребенка, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также ряд связанных с этим актов, которые ратифицированы Республикой Таджикистан, являются подтверждением пристального внимания руководства страны проблемам несовершеннолетних.

Важную роль в деле защиты прав несовершеннолетних сыграл принятый в республике национальный закон "Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей".

В системе международно-правовых актов в Республике Таджикистан особое место отводится Конвенции о правах ребенка.

Наша республика, как участник Конвенции о правах ребенка, обеспечила имплементацию её норм в национальное законодательство. Для реализации норм Конвенции и других международных договоров в области защиты прав ребенка, Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 7 сентября 2001 года при Правительстве Республики Таджикистан образована Комиссия по правам ребенка.

Основной задачей Комиссии является содействие и обеспечение выполнения международно-правовых обязательств Республики Таджикистан и действующего законодательства в области защиты прав ребенка.

В республике предпринимаются необходимые меры, направленные на улучшение положения детей, обеспечение прав ребёнка на жизнь, воспитание, развитие, родительскую опеку, предотвращение дискриминации и другие меры по дальнейшему изменению сложившейся ситуации к лучшему.

Только за 2013 год и первое полугодие 2014

года органами прокуратуры по результатам проверок для устранения нарушений законов, восстановления нарушенных прав и интересов несовершеннолетних 3920 лиц были привлечены к дисциплинарной и административной ответственности, возбуждено 483 уголовных дел, по результатам расследования и рассмотрения которых виновные лица привлечены к ответственности.



За последние годы значительная часть трудоспособного населения из стран СНГ выехала на заработки в другие страны.

Определённая часть таких людей выехали вместе с семьями. Впоследствии, как показывают проведенные анализы, по объективным и субъективным причинам некоторые дети из этих семей остаются без попечения родителей.

К сожалению, соответствующие органы, в том числе органы предварительного расследования, своевременно не уведомляют о таких детях в соответствующие органы других стран, в том числе Посольства, гражданами которых они являются.

В конце хочу сказать, что мы, прокуроры, должны обеспечивать надлежащий надзор за органами дознания, предварительного расследования, а также исполнения наказания в части своевременного уведомления ими соответствующих органов стран, в том числе Посольства, чьи граждане (дети) оказались в такой ситуации, для того, чтобы эти дети были своевременно возвращены на Родину.

Благодарю за внимание!



Выступление заместителя Генерального прокурора Исламской Республики Иран Сейедмортеза БАХТИЯРИ

Уважаемые коллеги!

Земля и ее недра, почва, поверхностные и подземные воды, атмосфера, растительный и животный мир, и сбалансированная взаимосвязь между ними являются совокупностью компонентов окружающей природной среды. Этот природный капитал является великим даром Бога данным человечеству для того, чтобы во все исторические времена, люди и животные пользовались им, возделывая и благоустраивая землю. Поэтому право пользования этим даром является одним из основополагающих прав человека. Учения священного Корана также несут в себе эту истину и особо отмечают необходимость защиты природы и ее ресурсов от любых посягательств и насилия, а также поддержания равновесия окружающей среды. Именно по этой причине, посягательство и насилие на природу в Коране считается пороком, который влечет за собой адские мучения и наказание на этой земле:

"Он — тот, кто сделал землю пригодной (для вашей жизни). Так ходите же по её просторам и питайтесь тем, чем Аллах наделяет вас, возвращая на ней! К Нему только будет возвращение в (День воскресения) для воздаяния!" (Коран: сура 67. стих 15).

Человек является преемником и наместником Господа Бога в освоении, возделывании и благоустройстве земли. Преемственность и наместничество требует от него бережного хранения вверенной ему земли и её защиты от всякого рода порчи и вреда, обязывает пользоваться землей и благоустраивать её при помощи накопленного опыта и научных знаний, обеспечивать здоровую окружающую среду для сосуществования иных организмов, создавать возможность пользоваться благоприятной окружающей средой всем и всегда на земле.

Современный стремительный процесс разви-

тия промышленности и технологий, а также растущие темпы глобализации, подвергают мир огромным социальным, экономическим и политической переменам. К сожалению, окружающая среда претерпевает негативные изменения и сталкивается с волной катаклизмов, угрожающих индивидуальной и общественной жизни современного человечества и будущих поколений, несмотря на усилия государств, и остального мирового сообщества, направленные на исполнение законодательных и правовых норм по ее охране.

Только теперь, спустя века жизни на земле, люди задумались над тем, что нельзя далее продолжать пренебрежительно относиться к судьбе окружающей среды, в которой они живут. Разрушение окружающей среды напрямую влияет на экономический рост стран мира. Увеличение количества населения, чрезмерного потребления, нищеты, уничтожение природных ресурсов, коррозия почвы, истончение озонового слоя атмосферы, загрязненность воздуха, рост активности селевых явлений в следствии вырубки лесов, глобальное изменение климата - все это негативно влияет на жизнь людей. Беспредельное использование земельных и водных ресурсов привело к их истощению.

Нет сомнений в том, что продолжительность жизни людей нашей планеты полностью зависит от охраны окружающей среды. С другой стороны, окружающую среду не заключить в границы одной конкретной страны так, чтобы её разрушающая сила не распространилась на другие.

Следовательно, охрана окружающей среды не должна рассматриваться как важная задача только одной или группы стран. Коллективная ответственность за её сохранность лежит на всех странах. Экологические катастрофы, временами охватывающие те или иные уголки нашего



огромного мира, в большинстве, вызываются деятельностью человека, в особенности за прошлый век, в погоне за прогрессом и благосостоянием в процессе индустриализации. Все это, в итоге, обернулось разрушением и загрязнением окружающей среды. Масштабы экологического кризиса, с которыми сегодня сталкивается человек настолько велики, что люди чувствуют себя беспомощными перед огромным натиском машин и промышленных предприятий. В итоге, они начинают искать помощи у прокуратуры и судебных инстанций.

К счастью, за последние годы информационная кампания по важности охраны окружающей среды получила широкое распространение в развивающихся странах. Наряду с государственными организациями, народ, будь-то в индивидуальном порядке или коллективном, начал выступать в защиту здоровой природной среды и за предотвращение действий разрушающих экологию. Но, разумеется, залог успешного решения данного вопроса цивилизованным путем лежит в сотрудничестве с органами юстиции. Иными словами, можно уверенно сказать, что без сотрудничества с органами прокуратуры и судопроизводства, деятельность государственных и негосударственных структур по защите окружающей среды не будет успешной. Роль органов прокуратуры в предотвращении преступлений, связанных с окружающей средой очень значительна и неоспорима. Обнаружение и профилактика подобных правонарушений возложена на органы прокуратуры. Поскольку, окружающая среда является всеобщим дос-

тоянием и любой ущерб, и вред, нанесенный окружающей среде, считается ударом по общественным интересам, задача ее защиты возложена на судебные органы или прокуратуру.

На самом деле, окружающая среда оказывается жертвой молчаливого созерцания. Экология сама по себе не может защитить себя. Именно правоохранительные органы и структуры при возникновении случаев правонарушения, призваны от имени народа, вмешиваться в дело, вынести обвинительный приговор и в соответствии со статьями, приведенными в законодательстве строго наказывать за преступления, связанные с окружающей средой. Потому, прокуроры должны быстро и решительно реагировать на все виды преступлений связанных с окружающей средой.

В нашей стране вопросы защиты окружающей среды всегда шли в ногу с развитием норм международного экологического права. С созданием организации по охране окружающей среды в 1972 году (за год до объявления декларации Стокгольмской конференции ООН) вопрос об охране окружающей среды был выведен на законодательную орбиту страны. В отраслевом законодательстве Ирана впервые была принята статья 55 закона "О водных ресурсах и путях их национализации" (1968 г.), "О загрязнении воды и методах борьбы". В 1974 году под воздействием международных конвенций, а также Стокгольмской конференции ООН, был принят закон "Об охране и улучшении окружающей среды" (1974 г.). В соответствии с этим законом борьба с загрязнением окружающей

среды получила законную основу. Данный закон определяет основные цели организации по охране окружающей среды: охрана и улучшение окружающей среды, недопущение загрязнения и любой вредоносной деятельности, приводящей к нарушению равновесия и баланса окружающей среды.

Конституция Исламской Республики Иран от 1979 года содержит важные статьи, которые напрямую или косвенно касаются охраны окружающей среды.

Ст. 50 Конституции ИРИ гласит: "В Исламской Республике Иран охрана окружающей среды, от которой зависит общественная жизнь и развитие будущих поколений, является общественным долгом. Запрещается экономическая или любая иная деятельность, приводящая к загрязнению окружающей среды или наносящая ей непоправимый ущерб".

В других статьях Конституции гарантируется соблюдение основных прав всех граждан Республики. Осуществление подобающей политики на пути реализации и обеспечения, вышеуказанных прав вменяется в задачи государства. Содержимое этих статей заключается в том, что соблюдение прав граждан обусловлено наличием здоровой окружающей среды. С другой стороны, правильное осуществление указанной политики, в конечном счете, приведет к охране окружающей среды от разрушения и загрязнения (статьи: 34, 44, 54, 64, 156).

Помимо вышеупомянутых принципов, парламент и кабинет министров страны также приняли другие законы и специфические постановления об охране окружающей среды. Важнейшими из них являются:

Закон "Об охоте и рыболовстве", принятый в 1967 году (с дополнениями к нему в 1974 и 1978 гг.);

Закон "О защите и улучшении окружающей среды", принятый в 1974 году (дополнения к нему в 1992 г.);

Закон "О методах предотвращения загрязнения атмосферного воздуха" принятый в 1995 году;

Закон "О защите и использовании водной фауны и флоры", принятый в 1995 году.

Согласно Уставу о предотвращении загрязнения воды, принятому в 1994 году, а также примечанию 13 к закону о первой программе развития страны (принятому в 1989 году), одна тысячная доля прибыли предприятий страны направляется на компенсацию ущерба, нанесенного окружающей среде.

В законе о второй программе развития страны (принятом в 1994 году) были предусмотрены

хорошие практические пути для защиты окружающей среды.

Помимо этого, во многих статьях уголовного законодательства Ирана некоторые правонарушения в сфере экологии напрямую или косвенно приравниваются к уголовным. В соответствии с этими статьями (такими как 675, 679, 680, 686, 688, 689, 690) для совершивших преступления в области охраны окружающей среды предусмотрены различного рода меры наказания. В них дается определение тому, что можно считать загрязнением окружающей среды, какие инстанции занимаются оценкой степени загрязненности и какие виды наказания, от выплат финансовых компенсаций и вплоть до лишения свободы, влекут за собой подобные правонарушения.

Необходимо отметить и то, что в настоящее время всевозможные технические инновации придают дополнительный импульс развитию экологического законодательства.

Законы и положения, регулирующие область охраны окружающей среды и природных ресурсов принимаются в рамках специальных стандартов и в виде технических инструкций. Очевидно, что недостаточная осведомленность некоторых инстанций в данной области, непонимание научных основ по охране окружающей среды, может лишь только способствовать продолжению нездорового использования природных ресурсов и окружающей средой, а также к их истощению.

В заключение хотелось бы отметить о необходимости принятия следующих мер:

1. Организация заседаний между прокурорами и судьями в целях обмена мнениями; эффективное использование возможностей научных центров и высших учебных заведений (при возможности организовать дискуссии о новых, современных аспектах экологического права, что вызовет большой резонанс в научных кругах внутри стран и даже на международной арене);

2. Стремление к активизации координационных действий в рамках международных и региональных организаций, укрепление структур для принятия мер по охране окружающей среды;

3. Расширение сотрудничества путем заключения международных соглашений, направленных на противодействие разрушению природных ресурсов и окружающей среды;

4. Эффективное использование потенциальных возможностей предоставляемых ООН и усиление борьбы против любого вида господства, которое негативно воздействует на окружающую среду.

Благодарю за внимание!



Выступление секретаря управления по правовым делам Министерства права и юстиции Республики Индия Прем Кумар МАЛХОТРА

Уважаемые делегаты из государств-членов и наблюдателей ШОС!

Для меня большая честь представить мою страну на этом важном 12-ом заседании генеральных прокуроров государств-членов ШОС. Я передаю наилучшие пожелания руководства Индии и моих соотечественников нашим друзьям – государствам-членам и наблюдателям ШОС. Пользуясь данным случаем, я хочу передать нашу благодарность руководству и дружелюбному народу Узбекистана за любезное гостеприимство и теплый прием.

Индия придает огромное значение деятельности Шанхайской организации сотрудничества и тесно взаимодействует с данной организацией. Мы видим ШОС в качестве важного регионального форума, деятельность которого сосредоточена на безопасности и развитии. ШОС играет конструктивную и важную роль в поддержании мира и процветания в нашем регионе. Она внесла значительный вклад, как в региональное экономическое развитие, так и в региональную стабильность. Начиная с 2005 года Индия активно участвует в различных форумах ШОС, изучая многое в этом процессе, а также делаясь опытом по развитию и прогрессу. Как наблюдатель, Индия всегда старалась играть конструктивную роль и готова активизировать свое участие, чтобы внести значимый вклад в деятельность ШОС.

Индия подала официальное заявление на полноценное членство ШОС, её Председателю, Президенту Республики Таджикистан еще до Душанбинского саммита (он состоялся 12 сентября, 2014 г.). Мы надеемся, что скоро начнется процесс переговоров по принятию новых членов ШОС. Тем временем, мы продолжим поддерживать инициативы ШОС и

принимать активное участие в деятельности этой организации для усиления ее значимости в установлении нашего присутствия в многостороннем процессе в Центральноазиатском регионе.

Индия является крупнейшей демократической страной мира. Каждый шестой человек в мире является Индийцем. Конституция страны определяет Индию как суверенную социалистическую светскую демократическую республику. Она гарантирует всем своим гражданам социальную, экономическую и политическую справедливость; свободу мысли, слова, вероисповедания; равенство статуса и возможностей; содействует развитию среди них братства, обеспечивая защиту достоинства личности, а также единства и целостности нации. Индия имеет надежную правовую систему с сильной судебной защитой прав человека в стране.

Целый ряд инициатив был принят Законодательством, включая законы об «Окружающей среде». Конституция Индии гарантирует защиту и улучшение состояния окружающей среды и обеспечение сохранности лесов и живой природы страны. Она также возлагает на каждого гражданина обязательство охранять и улучшать природную среду, включая леса, озера, реки и дикую природу. Закон «О защите окружающей среды» 1986 года, Закон «О предотвращении и контроле загрязнения водных ресурсов» 1974 года, Закон «О предотвращении и контроле загрязнения воздуха» 1981 года, Закон «О биологических разновидностях» 2002 года, и Закон «О Национальном зеленом трибунале» 2010 года являются законодательными актами, которые были приняты Парламентом для защиты и улучшения окружающей среды. Верховный суд стра-

ны также принимает постановления по поддержке и улучшению окружающей среды. Суд применяет «Принцип предосторожности», по которому загрязнитель платит согласно принципу «загрязнитель платит» при решении споров, связанных с защитой окружающей среды.

С открытием (либерализацией) мировой экономики, каждая страна стремится защитить иностранный капитал путем либеральной инвестиционной политики. Двустороннее инвестиционное развитие и Соглашение об уровне защиты являются одним из таких Двусторонних соглашений, и Индия провела переговоры со многими странами с целью обеспечения защиты зарубежных инвестиций в Индии, а также

по делам несовершеннолетних» 2000 г., Закон «О запрещении детских браков» 2006 г. и Закон «О защите детей от сексуальных преступлений» 2012 г. Данные законодательные акты создают необходимое условие для обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в Индии.

Индия остается приверженной к борьбе с коррупцией и обеспечению возвращения украденных объектов имущества. В дополнение к общему закону по данному вопросу, Парламент Индии в 2002 г. принял Закон «О предотвращении отмывания денег», который предусматривает изъятие и конфискацию незаконно полученных доходов. В Индии есть и другие отдельные законы, которые касаются вопро-



защиты инвестиций Индии за рубежом. До настоящего времени, Индия подписала двусторонние соглашения о защите инвестиций с 83 странами мира, 72 из которых уже вступили в силу.

В Конституции Индии особо закреплена защита прав ребенка. Индия приняла участие в саммите Генеральной Ассамблеи ООН в 1990 г., в рамках которого была принята декларация о поддержании жизнедеятельности, защиты и развития детей. Индия также присоединилась к Конвенции «О правах ребенка» 1992 г. Парламент Индии принял законодательные акты, в числе которых учреждение Комиссии по защите прав ребенка, Закон «О правосудии

сов контрабанды, нарушения международный торговли, манипуляции с иностранной валютой.

Все вышеотмеченные вопросы, которые будут обсуждаться на 12-ом заседании генеральных прокуроров государств-членов ШОС интересуют и волнуют Индию. Мы надеемся на тесное сотрудничество с государствами-членами ШОС, странами Южного и Центральноазиатского региона и со странами других частей мира для достижения справедливости, свободы, равенства, гарантируя защиту достоинства человека и единства наций.

Благодарю за внимание!



ОБЗОР

законодательства и практики государств-членов Шанхайской организации сотрудничества по выявлению, конфискации и возврату (активов), полученных преступным путем, в государства их происхождения

1.1. Регулирование вопросов, связанных с конфискацией в уголовном, уголовно-процессуальном, ином законодательстве.

1.2. Имущество, подлежащее конфискации.

1.3. Процессуальное регулирование вопросов выявления и наложения ареста на имущество как обеспечительной меры.

1.4. Конфискация в случае приостановления производства либо прекращения уголовного дела по нереабилитирующим основаниям, в т.ч. в порядке гражданского судопроизводства.

1.5. Институт конфискации «in rem» в отношении активов лица, значительно превышающих его законные доходы, происхождение которых он не может разумным образом обосновать.

2. Органы финансового мониторинга, их задачи по выявлению имущества, легализованного преступным путем, приостановлению операций с ним, осуществлению международного сотрудничества.

3. Участие государств-членов ШОС в международных договорах, регулирующих или затрагивающих вопросы конфискации и возврата доходов, полученных преступным путем.

4. Правовое регулирование вопросов оказания правовой помощи по розыску, аресту, конфискации имущества, исполнения решений иностранных судов о конфискации.

Настоящий обзор подготовлен в соответствии с решением, принятым по итогам одиннадцатого заседания генеральных прокуроров государств-членов ШОС (Бишкек, 25.09.2013 года).

1.1. Регулирование вопросов, связанных с конфискацией в уголовном, уголовно-процессуальном, ином законодательстве

Институт конфискации имущества рассматривается в качестве действенного инструмента в комплексе мер по противодействию коррупции в законодательстве всех стран Шанхайской Организации Сотрудничества.

С учетом наличия особенностей национального правового регулирования и организационно-практических механизмов, в целях обмена положительным опытом и расширения возможностей международного сотрудничества в деле конфискации и возврата активов, проведен обзор нормативно-правовой базы Российской Федерации, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Республики Казахстан, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

В государствах-членах ШОС определение конфискации подразумевает под собой принудительное безвозмездное изъятие и обращение в доход государства имущества.

Так, в Российской Федерации в соответствии с УК под конфискацией понимается принудительное безвозмездное изъятие и обращение имущества, в предусмотренных законодательством случаях, в собственность государства на основании обвинительного приговора.

Статья 57 УК Республики Таджикистан определяет конфискацию имущества как принудительное безвозмездное изъятие и обращение в собственность государства имущества, перечисленного в законодательстве, на основании обвинительного приговора.

В Республике Казахстан под конфискацией имущества понимается принудительное безвозмездное изъятие в собственность государства всего или части имущества, являющегося собственностью осужденного, а также имущества, являющегося орудием или средством совершения преступления.

Согласно УК КНР (статья 59) конфискация состоит в изъятии части или всего имущества, являющегося личной собственностью осужденного.

В Кыргызской Республике УК определяет конфискацию как принудительное безвозмездное изъятие имущества в собственность государства.

В Республике Узбекистан уголовное за-

конодательство не содержит определения термина «конфискация». Вместе с тем, определение данного термина приводится в статье 204 Гражданского кодекса, согласно которой под конфискацией понимается безвозмездное изъятие имущества у собственника по решению суда за совершение преступления или иного правонарушения.

Согласно законодательству стран-членов ШОС конфискация включена в систему наказаний либо является мерой уголовно-правового воздействия.

Конфискация как вид уголовного наказания предусмотрена в Кыргызстане, Таджикистане, Китае и Казахстане.

В частности, в Кыргызстане конфискация имущества это один из видов дополнительного наказания (статья 52 УК), которая может быть назначена судом только за тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные из корыстных побуждений, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части УК.

В Республике Таджикистан конфискация имущества также является дополнительной мерой наказания. Статья 57 УК определяет конфискацию имущества как наказание, за тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные из корыстных побуждений, и может быть назначено судом только в случаях, предусмотренных соответствующими статьями УК.

Аналогично, УК Республики Казахстан (статья 39)¹ устанавливает конфискацию имущества как дополнительный вид наказания, которое устанавливается за преступления, совершенные из корыстных побуждений, и назначается судом только в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК.

В соответствии со статьей 34 УК КНР конфискация имущества отнесена к дополнительному наказанию, однако она может применяться также в качестве основного вида наказания. Связано это с тем, что под дополнительными в УК КНР понимаются «наказания, которые могут назначаться как самостоятельно, так и в качестве дополнительных к основным».

В Российской Федерации (в 2003 году) и Республике Узбекистан (в 2001 году) из уголовных кодексов институт конфискации исключен как вид уголовного наказания, при этом конфискация рассматривается как процессуальная мера.

1.2. Имущество, подлежащее конфискации (предметы, орудия преступления, имущество, добытое преступным путем, и производное от него имущество, в т.ч. доходы от преступной деятельности, и т.д.).

В соответствии со статьей 104¹ УК РФ на основании обвинительного приговора подлежит конфискации следующее имущество:

— деньги, ценности и иное имущество, полученные в результате совершения установленного круга преступлений (по 65 статьям УК РФ),

— деньги, ценности и иное имущество, в которые имущество, полученное в результате совершения хотя бы одного из преступлений, и доходы от этого имущества были частично или полностью превращены или преобразованы;

— деньги, ценности и иное имущество, используемое или предназначенное для финансирования терроризма, организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации);

— орудия, оборудование или иные средства совершения преступления, принадлежащие обвиняемому.

В законодательстве Республики Таджикистан содержатся нормы в основном схожие с нормами УК РФ.

В частности, статья 57 УК Таджикистана устанавливает, что конфискации на основании обвинительного приговора подлежат:

— деньги, ценности и иное имущество, полученное в результате установленного круга преступлений (всего по 97 статьям УК), и любых доходов от этого имущества, за исключением имущества и доходов от него, подлежащих возвращению законному владельцу;

— деньги, ценности и иное имущество, в которые имущество, полученное в результате совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных установленными статьями, и доходы от этого имущества были частично или полностью превращены или преобразованы;

— деньги, ценности и иное имущество, используемые или предназначенные для финансирования терроризма, организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации);

— орудия и (или) средства совершения преступления, принадлежащие виновному.

Согласно Уголовному кодексу Кыргызстана на конфискации подлежит:

— имущества осужденного и (или) доходов от него, оборудования, орудий и других средств, использовавшихся или предназначавшихся для использования каким-либо образом при совершении преступления;

— имущества осужденного, переданного другому лицу, если лицо, принявшее имущество, знало или должно было знать, что оно получено в результате преступных действий;

— преступного дохода или любой прибыли (выгоды) от преступного дохода, полученного в результате совершения легализации (отмывания) преступного дохода;

— имущества или части имущества, которая соответствует оцененной стоимости приобщенных преступных доходов, если преступные доходы были приобщены к имуществу, приобретенному из законных источников.

В КНР все имущество, добытое путем совершения преступления, подлежит изъятию у осужденного и направляется на возмещение причиненного им ущерба. Материальные ценности, принадлежащие лицу, совершившему преступление, но изъятые из оборота или запрещенные для индивидуального пользования, подлежат конфискации. Все конфискованное имущество поступает в доход государства (статья 64 УК).

Предметом конфискации являются: любые прямые или косвенные доходы от преступлений или имущество, стоимость которого соответствует стоимости таких доходов; любое имущество или проценты, полученные от незаконных доходов (находящиеся как на территории КНР, так и за ее пределами), отмываемые активы, оборудование и другие средства, использовавшиеся или предназначавшиеся для совершения преступлений.

В соответствии со статьей 198 УПК КНР после вступления в силу приговора народного суда все арестованные краденые деньги и вещи, а также проценты с них, за исключением возвращенных в соответствии с законом потерпевшему, конфискуются в пользу государственной казны.

В соответствии со статьей 51 УК Республики Казахстан за совершение коррупционных преступлений и преступлений, совершенных в составе организованной группы, преступного сообщества (преступной организации), транснациональной организованной группы, транснационального преступного сообщества (транснациональной преступной организации) либо

устойчивой вооруженной группы (банды), конфискации подлежит, кроме собственности осужденного, имущество, добытое преступным путем либо приобретенное на средства, добытые преступным путем, переданное осужденным в собственность других лиц.

Кроме того, за совершение преступления по отмыванию денег конфискации, кроме собственности осужденного, подлежит также имущество, добытое преступным путем либо приобретенное на средства, добытые преступным путем, переданное осужденным в собственность других лиц, а за совершение террористических преступлений конфискации, кроме собственности осужденного, подлежит также имущество, добытое преступным путем, использованное либо предназначавшееся для использования в финансировании террористической деятельности.

В Республике Узбекистан конфискация применяется как процессуальная мера в отношении орудий и предметов преступлений. Так, согласно статье 211 Уголовно-процессуального кодекса деньги и иные ценности, найденные преступным путем, обращаются по приговору суда на возмещение имущественного вреда, причиненного преступлением, а при неустановлении лица, понесшего имущественный вред, обращаются в доход государства.

В соответствии со статьей 285 УПК деньги, вещи и иные ценности, приобретенные обвиняемым на средства, добытые преступным путем, по приговору суда расходуются на возмещение причиненного имущественного вреда, а сумма, превышающая этот вред, обращается в доход государства.

Наряду с этим, законодательство государств-членов ШОС также позволяет конфисковать в случае необходимости имущество соответствующей стоимости при отсутствии непосредственно самого имущества (доходов), полученного преступным путем.

К примеру, уголовные кодексы Российской Федерации, Таджикистана и Кыргызстана содержат норму о конфискации на основании решения суда денежной суммы соответствующей стоимости в случае невозможности конфискации имущества вследствие его использования, продажи или по иной причине.

При этом, в Российской Федерации также содержится норма по которой в случае отсутствия либо недостаточности денежных средств, подлежащих конфискации взамен предмета, входящего в имущество, подлежащего конфискации суд выносит решение о конфискации иного

имущества, стоимость которого соответствует стоимости предмета, подлежащего конфискации, либо сопоставима со стоимостью этого предмета, за исключением имущества, на которое в соответствии с гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации не может быть обращено взыскание.

В Республике Узбекистан подобная норма закреплена в Уголовно-процессуальном кодексе. В частности, статья 284 УПК устанавливает, что имущество, явившееся предметом преступления, если оно не подлежит возврату прежнему собственнику, по приговору суда обращается в собственность государства. Если это имущество не обнаружено, то по приговору суда, а в случае прекращения уголовного дела — по решению суда, вынесенному в порядке гражданского судопроизводства, в доход государства взыскивается его стоимость.

В уголовных кодексах Российской Федерации и Таджикистана также имеется норма по которой, если имущество, полученное в результате совершения преступления и (или) доходы от этого имущества были приобщены к имуществу, приобретённому законным путём, конфискации подлежит та часть этого имущества, которая соответствует стоимости приобщённых имущества и доходов от него.

Проведенный обзор показывает, что в трех государствах-членах ШОС — Китае, Кыргызстане и Таджикистане, конфискации подлежат также и косвенные доходы от преступлений (прибыль и иные выгоды, полученные от использования имущества, полученного преступным путем).

В частности, по уголовному законодательству КНР (статья 191 УК) любые доходы от занятия преступной деятельности, связанной с наркотиками, «черным рынком», контрабандой, или в результате такой деятельности, в целях сокрытия источников и характера этой деятельности помимо конфискации доходов, дополнительному штрафу от 5% до 20% подлежат также и «отмытые деньги» практически полученные в результате подобных преступных действий.

Таким образом, конфискации подлежат не только сумма или имущество, добытое преступным путем, но и сумма доходов полученной в результате подобной деятельности.

В Кыргызстане согласно новой редакции статьи 52 УК введена норма, устанавливающая, что конфискации подлежит преступный доход или любая прибыль (выгода) от преступного дохода, полученного в результате

совершения легализации (отмывания) преступного дохода.

В Таджикистане конфискация косвенных доходов предусмотрена статьей 262 УК в рамках ответственности за легализацию (отмыванию) доходов, полученных преступным путем. Согласно пункту 3 примечания к данной статье УК под доходами, полученными преступным путем понимается — любое имущество, приобретенное или полученное, прямо или косвенно, в результате совершения преступления, а согласно пункту 7 денежные средства, ценные бумаги и другое имущество, полученные преступным путем, а также прибыль и другие выгоды, полученные из этих доходов, подлежат конфискации в установленном законодательством порядке.

Вместе с тем, в государствах членах ШОС ограничения по конфискации имущества в основном схожи и касаются имущества, необходимого для обеспечения его базовых нужд или содержания лиц, находящихся на его иждивении.

В частности, такие нормы содержатся в законодательстве Российской Федерации, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Китая.

Перечень имущества, не подлежащего конфискации, определяется уголовно-исполнительным законодательством.

1.3. Процессуальное регулирование вопросов выявления и наложения ареста на имущество как обеспечительной меры.

Как показывает анализ, законодательство всех государств-членов ШОС предусматривает применение ареста имущества как обеспечительной меры, под которым понимается запрет на распоряжение и использование имущества, либо его изъятие.

В Российской Федерации, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане арест имущества, прежде всего, направлен на обеспечение имущественных взысканий или обеспечения приговора в части гражданского иска.

Вопросы наложения ареста на имущества, регламентируются уголовно-процессуальным законодательством.

Так, согласно статье 161 УПК Республики Казахстан следователь с санкции прокурора накладывает арест на имущество подозреваемого, обвиняемого или лиц, несущих мате-

риальную ответственность за их действия, в целях обеспечения исполнения приговора в части гражданского иска, других имущественных взысканий или возможной конфискации имущества.

В Кыргызстане для обеспечения исполнения приговора в части гражданского иска, других имущественных взысканий или возможной конфискации имущества прокурор, а также следователь с санкции прокурора налагают арест на имущество подозреваемого, обвиняемого или лиц, несущих по закону материальную ответственность за их действия.

В Китае арест в соответствии со статьями 114 и 158 УПК в первую очередь предназначен для доказательных целей. При этом средства и доходы воспринимаются как представляющие собой доказательства.

Статьей 115 УПК Российской Федерации предусмотрена возможность наложения ареста на имущество в рамках предварительного расследования по уголовному делу, как меры процессуального принуждения. Арест имущества может применяться как в публично-правовых целях для обеспечения возможной конфискации имущества, имущественных взысканий в виде процессуальных издержек или штрафа в качестве меры уголовного наказания, а также для сохранности имущества, относящегося к вещественным доказательствам по уголовному делу, так и в целях защиты субъективных гражданских прав лиц, потерпевших от преступления.

Согласно требованиям статье 116 УПК Республики Таджикистан наложение ареста на имущество является мерой процессуального принуждения, которое состоит в описи имущества и запрете собственнику или владельцу распоряжаться, а в необходимых случаях, также пользоваться этим имуществом.

Наложение ареста на имущество применяется для обеспечения гражданского иска и возможной конфискации имущества.

В Республике Узбекистан наложение ареста на имущество осуществляется для обеспечения исполнения приговора в части гражданского иска, других имущественных взысканий, изъятия и хранения такого имущества (статья 290 УПК), обращения в собственность государства предметов преступления, определения дальнейшей принадлежности имущества, нажитого преступным путем, о вещественных доказательствах.

Обязательным требованием при наложении ареста является составление протокола, что также закрепляется в уголовно-процессуальном законодательстве государств-членов ШОС.

Так, в Кыргызской Республике при наложении ареста на имущество составляется протокол в соответствии с требованиями статей 184 и 186 УПК. При отсутствии имущества, подлежащего аресту, об этом указывается в протоколе. Копия протокола вручается лицу, на имущество которого наложен арест.

В Республике Узбекистан согласно статьям 291-292 УПК при наложении ареста должен быть составлен протокол. В протоколе перечисляется все подвергнутое аресту имущество с указанием его наименования, меры, веса, степени износа и других индивидуальных признаков, излагаются заявления по поводу действий лица, налагающего арест, и принадлежности третьим лицам имущества, вносимого в протокол. В случае изъятия имущества в протоколе указывается, что именно изъято и куда или кому передано на хранение.

Кроме того, в соответствии со статьей 293 УПК при наложении ареста должна быть произведена оценка имущества.

В Российской Федерации также в соответствии со статьей 115 УПК при наложении ареста должен быть составлен протокол.

Право на наложение ареста предоставляется дознавателям, следователям, прокурорам и судьям.

При этом, в Российской Федерации и Таджикистане решение о наложении ареста является исключительным правом суда и принимается по ходатайству органов следствия и дознания с согласия прокурора.

В Казахстане и Кыргызстане наложение ареста на имущество осуществляется с санкции прокурора.

Все правоохранительные органы КНР обладают полномочиями принимать временные меры для охраны собственности посредством наложения ареста (статьи 114, 117, 158 и 119 УПК). Таким образом, службы государственной безопасности (занимающимися преступлениями против государственной безопасности) и полиция (имеющая дело с другими видами преступлений) обладают полномочиями на арест любых товаров или предметов, которые обнаружены в течение расследования, и которые могут использоваться для доказывания виновности или невиновности подозреваемого (статья 114 УПК).

Аналогично, в Республике Узбекистан полномочия по наложению ареста предоставлены непосредственно дознавателю, следователю и суду, которые самостоятельно принимают решение о наложении ареста на каждой стадии уголовного процесса.

Принимая во внимание, что важным условием для выявления преступных доходов или имущества, полученного преступным путем, и их своевременного ареста является доступ к сведениям, составляющим банковскую тайну.

Проведенный анализ показал, что в большинстве государств-членов ШОС доступ к указанным сведениям осуществляется с санкции прокурора или по решению суда.

К примеру, в Российской Федерации и Кыргызстане при наложении ареста на принадлежащие подозреваемому, обвиняемому денежные средства и иные ценности, находящиеся на счете, во вкладе или на хранении в банках и иных кредитных организациях, операции по данному счету прекращаются полностью или частично в пределах денежных средств и иных ценностей, на которые наложен арест. Руководители банков и иных кредитных организаций обязаны предоставить информацию об этих денежных средствах и иных ценностях по запросу суда, а также прокурора либо следователя с согласия прокурора.

В Республике Узбекистан порядок предоставления сведений, составляющих банковскую тайну, органам прокуратуры, следствия, дознания, судебному исполнителю, в целях обеспечения взыскания нанесенного ущерба или наложения ареста на его имущество предусмотрен в статьях 9-10 Закона «О банковской тайне». Данный порядок предусматривает предоставление сведений при наличии возбужденного уголовного дела с санкции прокурора или по решению суда.

В Китае государственный прокурор и полиция могут в ходе своего расследования получать доступ к банковским счетам и изымать из обращения депозиты подозреваемого или останавливать осуществление его переводов. Данное правомочие может осуществляться только один раз (статья 117 УПК).

Вместе с тем, ввиду ограничения на получение сведений, составляющих банковскую тайну, у правоохранительных органов для получения соответствующих данных могут быть использованы возможности подразделений финансовых разведок (ПФР).

Кроме того, ПФР помимо доступа к сведе-

иям, отнесенным к банковской тайне, обладают доступом к базам данных государственных органов, а также правом на приостановление операций вне рамок уголовного процесса.

Вместе с тем, законодательство отдельных государств-членов ШОС также содержит ограничения по наложению ареста.

Так, согласно статье 115 УПК Российской Федерации арест не может быть наложен на имущество, на которое в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации не может быть обращено взыскание.

В Кыргызстане арест не может быть наложен на имущество, указанное в Перечне имущества, не подлежащего конфискации по приговору суда, предусмотренном Уголовно-исполнительным кодексом Кыргызской Республики.

Статья 116 УПК Республики Таджикистан ограничивает наложение ареста, который не может налагаться на имущество, являющееся предметами первой необходимости, определенных Уголовно-исполнительным кодексом.

Согласно статье 290 УПК Республики Узбекистан арест не налагается на жилой дом, квартиру, предметы домашней обстановки и утвари, одежду и другие предметы необходимые для нормальной жизнеспособности семьи подозреваемого, обвиняемого, подсудимого и гражданского ответчика.

1.4. Конфискация в случае приостановления производства либо прекращения уголовного дела по нереабилитирующим основаниям, в т.ч. в порядке гражданского судопроизводства.

Как показывает обзор, особо актуальным также является вопрос обеспечения конфискации в случаях приостановления производства либо прекращения уголовного дела по нереабилитирующим основаниям.

К примеру, исходя из представленных материалов установлено, что данные вопросы не регламентированы в законодательстве Российской Федерации, Таджикистана, Кыргызстана и Казахстана.

Действующие нормы законодательства Китая и Республики Узбекистан позволяют в определенной степени решить вопросы конфискации по приостановленным или прекращенным уголовным делам.

В Китае сокрытие обвиняемого от следствия

и суда не останавливает судебный процесс и суды могут выносить судебное решение заочно, а в случае смерти обвиняемого по обращению народной прокуратуры суды могут также решить вопрос о конфискации незаконно полученного имущества умершего.

Статья 284 УПК Республики Узбекистан предоставляет правовую возможность конфискации доходов от преступной деятельности в рамках гражданского судопроизводства при прекращении уголовного дела.

Также, в случае нахождения подсудимого вне пределов Республики Узбекистан и уклонения от явки, суд может вынести приговор заочно.

1.5. Институт конфискации «inrem» в отношении активов лица, значительно превышающих его законные доходы, происхождение которых он не может разумным образом обосновать.

На сегодняшний день, институт конфискации «inrem» в отношении активов лица, значительно превышающих его законные доходы, происхождение которых он не может разумным образом обосновать имплементирован только в Китае и Кыргызстане.

В частности, в соответствии с частью 1 статьи 395 УК (неопределенность источника происхождения значительной суммы средств) государственных служащих, стоимость имущества которых или расходы которых заметно превышают величину законных доходов на значительную сумму, можно обязать объяснить источник доходов. Если государственный служащий не может подтвердить законность доходов сумма разницы между общими доходами и доходами, законность которых подтверждена, признается незаконно полученными доходами с применением наказания в виде лишения свободы или краткосрочного ареста. Разница между общими доходами и доходами, законность которых подтверждена, подлежит конфискации.

УК Кыргызской Республики содержит статью 308¹ «Незаконное обогащение». Согласно данной статье значительное увеличение активов должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать, наказывается лишением свободы на срок от трех до пяти лет.

То же деяние, совершенное крупном размере или должностным лицом, занимающим

ответственное положение, наказывается лишением свободы на срок от шести до восьми лет skonфискацией имущества.

В Российской Федерации концепция конфискации «inrem» в определенной мере нашла свое отражение в статье 235 Гражданского кодекса, Федеральном законе от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», а также в Федеральном законе от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Так, ГК РФ предусматривает процедуру схожую с процедурой конфискации, заключающуюся в обращении по решению суда в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции доказательства его приобретения на законные доходы, а также иного имущества и доходов от них, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии терроризму лицом не представлены сведения, подтверждающие законность их приобретения.

Согласно Федеральному закону № 230-ФЗ Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненные ему прокуроры при получении материалов, свидетельствующих о несоответствии расходов государственного служащего, а также расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их общему доходу, в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации земельных участков, других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), в отношении которых лицом, замещающим (занимающим) одну из должностей, указанных в пункте 1 части первой статьи 2 данного Федерального закона, не представлено сведений, подтверждающих их приобретение на законные доходы.

В этой связи, а также в целях введения в российскую правовую систему широко применяемого в зарубежном праве института конфискации «inrem», разрабатывается проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Рос-

сийской Федерации и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации».

Законопроект направлен на создание условий для изъятия и обращения в доход Российской Федерации денег, ценностей и иного имущества и доходов от них, если имеются достаточные основания полагать, что обнаруженное у подозреваемого, обвиняемого при расследовании ряда категорий преступлений, а также преступлений, совершенных в составе организованной группы, преступного сообщества (преступной организации), имущество получено незаконным путем.

2. Органы финансового мониторинга, их задачи по выявлению имущества, легализованного преступным путем, приостановлению операций с ним, осуществлению международного сотрудничества.

Во всех государствах-членах ШОС созданы органы финансового мониторинга или так называемые подразделения финансовой разведки (ПФР).

В частности, в Республике Узбекистан ПФР является Департамент по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан.

В Российской Федерации в качестве ПФР определена Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг).

В Республике Казахстан функции ПФР выполняет Комитет по финансовому мониторингу Министерства финансов (КФМ).

В Кыргызстане действует Государственная служба финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики (ГСФР).

В Республике Таджикистан функционирует Департамент финансового мониторинга при Национальном банке (ДФМ).

В Китайской Народной Республике функции ПФР выполняют два подразделения Народного банка Китая — Бюро по борьбе с отмыванием преступных доходов (AMLB) и Центр по анализу и мониторингу противодействия отмыванию денег (CAMLMAC).

На сегодняшний день, выделяют три основных типа ПФР — административный, правоохранительный, судебно-прокурорский, а также «смешанный» или «гибридный».

Почти во всех государствах-членах ШОС, за исключением Республики Узбекистан, созданы ПФР административного типа, то есть

данные ПФР созданы в структуре надзорных или финансовых органов, либо в форме самостоятельных органов без правоохранительных функций.

Общие полномочия указанных ПФР составляют:

— получение, сбор и анализ сообщений о подозрительных операциях, представляемых организациями (лицами), осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом;

— направление (распространение) материалов по итогам анализа сообщений в компетентные органы (полицию и прокуратуру) для организации уголовного преследования;

— осуществление обмена информацией с ПФР и компетентными органами зарубежных стран;

— блокирование (приостановление) операций с денежными средствами или иным имуществом при наличии подозрений об их причастности к отмыванию денег или финансированию терроризма;

— осуществление надзора за соблюдением законодательства в сфере противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма.

В частности, в Российской Федерации подобные полномочия Росфинмониторинга закреплены в Федеральном законе от 07.08.2001 года «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и Положении о Федеральной службе по финансовому мониторингу, утвержденному Указом Президента от 13 июня 2012 года № 808.

Наряду с этим, Росфинмониторинг также наделен функцией национального центра по оценке угроз национальной безопасности, возникающих в результате легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма и распространения оружия массового уничтожения, по выработке мер противодействия этим угрозам.

В Республике Казахстан согласно базовому закону по ПОД/ФТ и положением, регламентирующим его деятельность, КФМ также наделен типовыми полномочиями ПФР административного типа, за исключением осуществления надзорной деятельности в сфере ПОД/ФТ.

ГСФР Кыргызстана также является ПФР административного типа, с выполнением типовых функций по сбору, анализу и передаче сообщений о подозрительных операциях, осу-

ществлению функций специально уполномоченного государственного органа в сфере ПОД/ФТ и международного сотрудничества, а также контроля и надзора.

В ПФР Китая основные функции, связанные с проведением финансовых расследований, направлением материалов в правоохранительные органы и осуществлением надзора, выполняет Бюро по борьбе с отмыванием денег. Деятельность же Центра по анализу и мониторингу противодействия отмыванию денег в основном сосредоточена на сборе, анализе сообщений о подозрительных операциях.

Роль, задачи, функции и права ПФР Китая определены статьями 8 и 10 базового закона по ПОД/ФТ².

В Республике Таджикистан полномочия и задачи ПФР также определены базовым законом по ПОД/ФТ (статьи 8, 9, 12-14, 15 и 16).

ПФР Республики Узбекистан является гибридным, так формально создано в структуре органов прокуратуры, но при этом Департамент при Генеральной прокуратуре осуществляет функции правоохранительного органа, в том числе оперативно-розыскную деятельность, дознание, проведение проверок финансово-хозяйственной деятельности.

Полномочия ПФР Узбекистана также определены базовым законом по ПОД/ФТ и решением Президента Республики Узбекистан (постановление № ПП-331 от 21.04.2006 г.), регламентирующим деятельность Департамента.

При этом, следует отметить, что ПФР Узбекистана наделено всеми типовыми полномочиями, включая осуществление надзора за соблюдением законодательства по ПОД/ФТ, присущими ПФР административного типа, в том числе государств-членов ШОС.

В соответствии с требованиями рекомендаций Группы по разработке финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ) (рекомендация 29), требованиями Конвенции ООН против транснациональной преступности (ст. 7), Конвенции ООН против коррупции (ст. 14) и Группы «Эгмонт» ПФР должно служить национальным центром для сбора, анализа и распространения информации, касающейся возможных случаев отмывания денежных средств.

Исходя из вышеприведенных данных, можно сделать вывод, что в целом ПФР государств-членов ШОС в целом отвечает требованиям к определению ПФР установленным указан-

ными международными документами.

Наличие у ПФР полномочий по запрашиванию дополнительной информации и доступа к базам данных является ключевым фактором, определяющим возможность работы в сфере выявления и розыска имущества, полученного преступным путем.

В соответствии с требованиями ФАТФ помимо получения сообщений о подозрительных операциях, ПФР должно:

а) иметь право получения дополнительной информации от организаций, направляющих сообщения;

б) иметь доступ к самому широкому возможному кругу финансовой, административной и правоохранительной информации.

Анализ полномочий ПФР государств-членов в данном направлении показал:

— в Российской Федерации Росфинмониторинг согласно статье 9 Закона по ПОД/ФТ имеет право доступа к базам данных государственных органов, а согласно подпункту 5 пункта 5 Положения о Федеральной службе финансового мониторинга имеет право запрашивать информацию об операциях клиентов организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, а также информацию о движении средств по счетам (вкладам) клиентов кредитных организаций;

— в Республике Казахстан в соответствии со статьей 17 базового закона по ПОД/ФТКФМ предоставлено право запрашивать необходимую информацию у субъектов финансового мониторинга, а также государственных органов;

— в Китае ПФР на основании статьи 11 базового закона по борьбе с отмыванием денег имеет право запрашивать информацию у ведомств, входящих в Государственный совет, для осуществления мониторинга. Также в ходе проведения финансовых расследований ПФР может запросить необходимую информацию непосредственно у самих финансовых институтов;

— в Кыргызской Республике ГСФР согласно статье 5 закона по ПОД/ФТ имеет право доступа к базам данных государственных органов и запрашивать дополнительную информацию как у государственных органов так и лиц, представляющих сведения;

— в Республике Таджикистан право доступа ПФР к базам данных государственных органов установлено статьей 13 закона по ПОД/ФТ;

— ПФР Республики Узбекистан согласно статье 9 базового Закона вправе запрашивать и получать у организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, а также у государственных органов необходимые сведения.

Проведенный обзор ПФР показывает, что в целом ПФР государств-членов ШОС обладают необходимыми полномочиями по доступу к базам данных и запрашиванию дополнительной информации, что и определяет возможность осуществления ими необходимых мероприятий по выявлению и розыску имущества, полученного преступным путем.

Наряду с этим, одним из важных критериев также является наличие у ПФР полномочий по приостановлению операций с денежными средствами или иным имуществом³, как обеспечительной меры, которая может быть применена вне уголовного процесса (т.е. до возбуждения уголовного дела) на стадии проверки сообщений или других сведений и предоставляет возможность провести необходимые процессуальные действия для последующего ареста имущества.

В Российской Федерации Росфинмониторинг в соответствии со статьей 8 закона по ПОД/ФТ и пунктом 5 Положения о нем имеет право приостановить операцию на срок до 30 суток, в случае признания сообщения о подозрительной операции обоснованным по результатам предварительной проверки.

ПФР Казахстана в соответствии со статьями 13 и 17 базового закона по ПОД/ФТ имеет право приостановить проведение подозрительной операции на срок до трех дней, если сообщение о такой операции по результатам анализа признано обоснованным.

Анализ базового закона по ПОД/ФТ Кыргызстана и Положения о ГСФР, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года № 130, показал, что они не содержат нормы, наделяющие ПФР правом приостановления операций.

В соответствии со статьей 26 Закона «О борьбе с отмыванием денег» ПФР Китая может временно приостановить проведение операций сроком на 48 часов, в случае попытки перевода средств со счета, в отношении которых проводится расследование.

В Республике Таджикистан в соответствии со статьей 9 и 13 Закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансирова-

нию терроризма» ПФР вправе приостановить подозрительную операцию, в случае признания сообщения о такой операции обоснованной.

Департамент при Генеральной прокуратуре Республике Узбекистан в соответствии со статьей 9 Закона «О противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности, и финансированию терроризма» и пункта 9 Положения о Департаменте вправе выносить предписания о приостановлении подозрительных операций сроком на 2 рабочих дня, в случае признания сообщения о такой операции обоснованным по итогам проверки.

Таким образом, как показывает анализ практически все ПФР государств-членов ШОС, за исключением Кыргызстана, обладают полномочиями по приостановлению операций, при этом правом приостановления операций на наиболее длительный срок обладает ПФР России.

Особую роль в вопросах своевременного выявления и розыска имущества, полученного преступным путем, играет эффективное международное сотрудничество и возможность для ПФР осуществлять обмен информацией напрямую с компетентными органами иностранных государств.

Как показывает анализ, ПФР государств-членов ШОС наделены правом осуществлять такой прямой обмен информацией, что закреплено как в базовых законах по ПОД/ФТ и нормативных актах, регламентирующих их деятельность.

Вместе с тем, базовые законы ряда государств-членов ШОС ограничивают обмен информацией.

К примеру, в России статья 10 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» предусматривает, что передача компетентным органам иностранного государства информации, связанной с выявлением, изъятием и конфискацией доходов, полученных преступным путем, осуществляется в том случае, если она не наносит ущерба интересам национальной безопасности Российской Федерации и может позволить компетентным органам этого государства начать расследование или сформулировать запрос.

Также, согласно данной статье информация, связанная с выявлением, изъятием и конфискацией доходов, полученных преступным

путем, предоставляется по запросу компетентного органа иностранного государства при условии, что она не будет использована без предварительного согласия соответствующих органов государственной власти Российской Федерации, предоставивших ее, в целях, не указанных в запросе.

Аналогичные ограничения при обмене информацией для уполномоченного органа установлены статьей 7 закона по ПОД/ФТ Кыргызской Республики.

В Республике Таджикистан базовый закон по ПОД/ФТ также предусматривает ограничение на обмен информацией. В частности, статья 16 закона предусматривает, что уполномоченный орган может отказаться разглашать информацию, которая могла бы повредить уголовному расследованию, проводимому компетентными органами Республики Таджикистан, или, при исключительных обстоятельствах, явно нарушить законные интересы физического или юридического лица Республики Таджикистан, или каким-либо иным образом не соответствует основным правовым принципам. Такой отказ соответствующим образом обосновывается уполномоченным органом, запрашивающим информацию.

Уполномоченный орган может использовать информацию или документы, предоставляемые иностранным компетентным органом лишь для целей ПОД/ФТ. Без предварительного согласия иностранного компетентного органа, уполномоченный орган не должен раскрывать полученную информацию или документы третьей стороне, а также пользоваться такой информацией или документами в ходе предварительного следствия, уголовных, административных и гражданских судебных процессов.

При передаче информации или документов иностранному компетентному органу уполномоченный орган может установить ограничения или условия на использование информации.

В Республике Казахстан базовый закон также устанавливает ограничения при обмене информацией.

Так, уполномоченный орган в целях ПОД/ФТ вправе запрашивать информацию и документы у соответствующих компетентных органов иностранного государства.

Уполномоченный орган вправе использовать полученные по запросу информацию и документы исключительно в целях ПОД/ФТ.

Уполномоченный орган не вправе без пред-

варительного согласия компетентных органов иностранного государства, ответственных за противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма, передавать третьей стороне или использовать информацию и документы с нарушением условий и ограничений, установленных компетентными органами иностранного государства, у которых они были запрошены.

Уполномоченный орган вправе отказать в удовлетворении запроса от компетентных органов иностранного государства в следующих случаях:

1) если уполномоченный орган считает приведенные в запросе факты и обстоятельства необходимости предоставления информации недостаточными для подозрения в легализации (отмывании) доходов, полученных незаконным путем, и финансировании терроризма;

2) если предоставление информации повлияет на ход уголовного судопроизводства в Республике Казахстан.

Уполномоченный орган уведомляет об отказе запрашивающий компетентный орган иностранного государства с указанием оснований для отказа.

Уполномоченный орган вправе устанавливать дополнительные условия и ограничения использования информации, предоставляемой компетентным органам иностранного государства, ответственным за ПОД/ФТ.

В Китае статья 28 Закона «О борьбе с отмыванием денег» содержит общую норму, представляющую возможность для ПФР Китая осуществлять международное сотрудничество.

В Республике Узбекистан статья 22 Закона «О противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности, и финансированию терроризма» предоставляет право уполномоченному органу (Департаменту при Генеральной прокуратуре) осуществлять прямой обмен информацией с компетентными органами иностранных государств. При этом, закон не предусматривает ограничений либо дополнительных условий для обмена информацией.

Следует отметить, что ПФР всех государств-членов ШОС являются членами Группы «Эгмонт», объединяющей ПФР 139 стран. Членство в данной организации предоставляет возможность обмениваться информацией с другими ПФР, являющимися членами группы напрямую с использованием специального ка-

нала связи.

Таким образом, в государствах-членах ШОС созданы и функционируют органы финансового мониторинга, обладающие необходимыми полномочиями по выявлению имущества, полученного преступным путем, приостановлению операций с таким имуществом, а также осуществлению международного сотрудничества.

3. Участие государств-членов ШОС в международных договорах, регулирующих или затрагивающих вопросы конфискации и возврата доходов, полученных преступным путем (включая сведения о подписании, ратификации, вступлении в силу для государства).

Как показало изучение представленных документов, в государствах-членах ШОС, возможность конфискации преступно нажитого имущества предусмотрена национальными законодательствами этих стран. Эта мера, являясь одной из самых эффективных правовых инструментов противодействия преступности, отражена в основных национальных и международных правовых документах.

Необходимо отметить, что все государства-участники ШОС признавая важность борьбы с преступностью присоединились или ратифицировали основополагающие Конвенции ООН в сфере борьбы с транснациональными преступлениями, в том числе по вопросам изъятия и конфискации незаконных активов и доходов.

В частности все государства-члены ШОС являются участниками Конвенции ООН против коррупции, Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и Конвенции ООН о борьбе с финансированием терроризма.

Вместе с тем необходимо отметить, что государства-члены ШОС (за исключением КНР) также руководствуются основными международно-правовыми актами, подписанными в рамках членства в СНГ.

Так, важную роль в эффективном сотрудничестве в данной сфере занимают Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года (г. Минск) и Договор государств-участников СНГ о противодействии легализации (отмыванию) преступ-

ных доходов и финансированию терроризма от 5 октября 2007 г., к которому в разные годы присоединились Российская Федерация (2010 г.), Республика Казахстан (2011 г.), Кыргызская Республика (2008 г.) и Республика Узбекистан (2012 г.).

Также, рядом государств ратифицирована и Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года (г. Кишинев). Документ ратифицирован Республикой Казахстан (2004 г.), Кыргызской Республикой (2004 г.) и Республикой Таджикистан (2005 г.).

Следует отметить, что между государствами-участниками, подписавшими Кишиневскую Конвенцию прекращает свое действие Минская Конвенция. Однако, Минская Конвенция продолжает применяться в отношениях между государством-участником Кишиневской Конвенции и государством, являющимся их участником, для которого Кишиневская Конвенция не вступила в силу.

Вопросы конфискации имущества, полученного преступным путем, регулируются в государствах-членах Конвенцией Шанхайской Организации сотрудничества против терроризма от 16 июня 2009 года. На сегодняшний день Конвенция ратифицирована и вступила в силу для всех государств-членов ШОС.

Вместе с тем, использование данной конвенции как правового инструмента для конфискации преступных доходов на площадке государств-членов ШОС не получило развития.

Также, в рамках организации подписано Соглашение о сотрудничестве между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с преступностью от 11 июня 2010 года, которым предусматривается сотрудничество в борьбе с коррупцией.

Кроме того, между государствами-членами ШОС подписан и действует ряд двухсторонних документов, содержащих положения об оказании взаимной правовой помощи по уголовным делам.

На сегодняшний день государствами-членами ШОС заключены двусторонние международно-правовые документы, а также между прокуратурами государств-членов ШОС, предусматривающие сотрудничество по различным направлениям, в частности, обмен опытом и информацией в сфере борьбы с коррупцией и взаимодействия по вопросам пра-

вовой помощи по уголовным делам.

4. Правовое регулирование вопросов оказания правовой помощи по розыску, аресту, конфискации имущества, исполнения решений иностранных судов о конфискации

Государствами-членами ШОС международное сотрудничество по вопросам правовой помощи, в т.ч. возвращению имущества из-за рубежа, осуществляется на основании международных договоров в сфере уголовного судопроизводства.

Государствами-членами ШОС ратифицированы ряд специальных многосторонних конвенций, содержащих положения о розыске, «замораживании», аресте, конфискации и возврате полученных преступным путем активов.

Помимо многосторонних конвенций такие положения содержатся в ряде двусторонних договоров, заключенных с отдельными государствами по вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам, где регламентированы вопросы розыска, ареста и конфискации имущества, приобретенного преступным путем, а также механизмы его передачи запрашивающей стороне. Данное обстоятельство предоставляет для государств-членов ШОС возможность гибкого подхода и поиска решений в различных ситуациях.

Так, в Минской конвенции не содержится норм по конфискации преступных доходов, при этом для решения вопросов конфискации могут быть использованы двусторонние соглашения между государствами-членами ШОС, предусматривающие данные нормы.

К примеру, нормы о конфискации содержатся в Договоре между Республикой Узбекистан и Республикой Казахстан о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам (Алматы, 02.06.1997 год).

Аналогично, нормы о возврате денег и ценностей, полученных в результате совершения преступления, содержатся в Договоре между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам от 19 июня 1992 года.

Можно констатировать, что в рамках участия государств-членов в деятельности ФАТФ и Региональных групп по типу ФАТФ (РГТФ), государства-члены ШОС, являясь участника-

ми Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) и других РГТФ активно внедряют в национальное законодательство требования Рекомендаций ФАТФ, в том числе в сфере конфискации и возврата незаконных активов.

В частности, на сегодняшний день во всех государствах-членах созданы и функционируют подразделения финансовых разведок, которые осуществляют надлежащий мониторинг потока денежных средств и сделок по другим видам имущества, с целью своевременного приостановления или замораживания подозрительных операций.

Ведется работа по приведению национального законодательства в соответствие с международными стандартами в сфере противодействия отмыванию денег, финансированию терроризма, борьбе с коррупцией и другими преступлениями.

Необходимо также отметить, важную роль имплементации механизмов вытекающих из требований соответствующих Резолюций Совета Безопасности ООН, которые предусматривают приостановление и замораживание преступных активов.

Кроме того, положения ряда международных договоров позволяют при оказании правовой помощи «заморозить» (блокировать) активы до принятия соответствующего судебного решения об их аресте, в том числе посредством обращения в подразделения финансовых разведок.

Практически все государства-члены ШОС имеют соответствующие нормы уголовно-процессуального характера предусматривающие порядок направления и исполнения запросов о производстве процессуальных действий, в т.ч. о производстве обыска и процедуры выемки, на основании запросов компетентных органов иностранных государств.

Вместе с тем, УПК РФ не содержит положений, определяющих порядок признания и принудительного исполнения решения суда иностранного государства в части конфискации доходов, полученных преступным путем.

Министерством юстиции России подготовлен проект федерального закона, направленный на совершенствование правового регулирования в сфере международного сотрудничества по вопросам выявления, замораживания, ареста, конфискации и возврата активов.

Законопроектом предусматривается механизм исполнения решений иностранных судов в части конфискации имущества нормами уголовно-процессуального законодательства, включая порядок обращения компетентного органа иностранного государства в суды Российской Федерации с ходатайством о признании решения иностранного суда, процедуру признания решений иностранных судов и порядок их исполнения на территории Российской Федерации.

При взаимодействии с зарубежными партнерами по вопросам исполнения запросов о наложении ареста на имущество, полученного преступным путем, для государств-членов ШОС в качестве общих можно отметить следующие проблемы.

В соответствии с законодательством решение о наложении ареста на имущество выносится судом по ходатайству следователя на основании собранных по уголовному делу доказательств. В этой связи, к запросу о правовой помощи о наложении ареста на преступные активы прилагается соответствующее постановление суда.

В то же время в ряде государств запрос о правовой помощи и приложенное к нему судебное решение рассматривается в качестве повода для начала собственного расследования и самостоятельного судебного разбирательства. Кроме того, иностранные суды зачастую рассматривают жалобы третьих сторон на решение суда об аресте имущества и принимают решения об их отмене.

В качестве проблемы также можно отметить то, что преступники часто используют для вывода и укрытия капитала так называемые оффшорные зоны, например, Белиз, острова Теркс и Кайкос и ряд других территорий, которые отказываются сотрудничать со ссылкой на отсутствие международного договора.

¹ В обзоре приводятся данные по Уголовному кодексу Республики Казахстан в старой редакции, утвержденной 16.07.1997 года.

² Данные по КНР приведены на основе информации Отчета о взаимной оценке системы ПОД/ФТ Китая, проведенной рамках ФАТФ (июнь 2007 года) и Закона «О борьбе с отмыванием денег» от 31.10.2006 года.

³ В рамках данного обзора рассматриваются общие полномочия ПФР по приостановлению операций, в основном в контексте наличия подозрений в отмывании денег, поскольку вопрос замораживания имущества при наличии подозрений на финансирование терроризма предполагает использование механизмов, предусмотренных соответствующими резолюциями Совета Безопасности ООН.



ПРОТОКОЛ

двенадцатого заседания Генеральных прокуроров государств-членов Шанхайской организации сотрудничества

(8 октября 2014 года, Ташкент, Республика Узбекистан)

8 октября 2014 года в городе Ташкенте состоялось заседание генеральных прокуроров государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (далее ШОС или Организация).

В работе заседания приняли участие делегации во главе с генеральными прокурорами Республики Казахстан Даулбаевым А.К., Верховной народной прокуратуры Китайской Народной Республики Цао Цзяньмин, заместителем Генерального прокурора Кыргызской Республики Эшперовым М.Ж., генеральными прокурорами Российской Федерации Чайкой Ю.Я., Республики Таджикистан Салимзодой Ш.О. и Республики Узбекистан Кадыровым Р.Х., а также Генеральный секретарь ШОС Мезенцев Д.Ф. и директор Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры ШОС Чжан Синьфэн.

Присутствовали делегации государств-наблюдателей при ШОС: Секретарь управления Министерства права и юстиции Республики Индия Прем Кумар Малхотра, заместитель Генерального прокурора Исламской Республики Иран Сейед Мортеза Этемад Алэслами Бахтияри и Генеральный прокурор Монголии Дорлигжав Дамбий.

Участники заседания обменялись информацией об опыте прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей, обеспечения прав и интересов несовершеннолетних и природоохранного законодательства в государствах-членах ШОС.

Обсуждены результаты обзора законодательства и практики государств-членов ШОС по выявлению, конфискации и возврату доходов (активов), полученных преступным путем, в государства их происхождения, проведенного во исполнение пункта 7 Решения одиннадцатого заседания генеральных прокуроров государств-членов Организации (Бишкек, 26.09.2013).

Заседание прошло в конструктивной, дружественной обстановке, в духе взаимного доверия и взаимопонимания.

По результатам обсуждения вопросов повестки дня руководители генеральных прокуратур государств-членов ШОС:

выражая убежденность в необходимости принятия действенных мер по охране окружающей среды и сохранению экосистемы, предупреждению не рационального использования природных ресурсов, губительных последствий техногенных катастроф,

сознавая, что субъекты предпринимательской деятельности вносят весомый вклад в развитие рыночной экономики, отраслей промышленности и сферы услуг, наполнение внутреннего рынка конкурентоспособной и качественной продукцией, создание новых рабочих мест, прежде всего для молодежи, и обеспечение на этой основе увеличения доходов и повышения благосостояния народов,

будучи убежденными в первостепенной значимости обеспечения надежной защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних,

признавая необходимость укрепления международного сотрудничества в выявлении, розыске, аресте и возврате доходов (активов), полученных преступным путем, в государства их происхождения,

РЕШИЛИ:

1. В целях дальнейшего расширения и углубления взаимодействия органов прокуратур государств-членов ШОС осуществлять на постоянной основе обмен нормативно-правовыми актами, организационно-распорядительными, научно-методическими и иными материалами прокурорского надзора в сфере исполнения природоохранного законодательства, защиты прав предпринимателей, прав и законных интересов несовершеннолетних.

2. Принимать действенные меры по обеспечению исполнения законодательства в области рационального использования природных ресурсов, снижения выбросов в атмосферу вредных веществ и парниковых газов, укрепления роли гражданского общества в решении задач охраны окружающей среды, усиления надзора за деятельностью соответствующих госорганов и организаций в указанных сферах.

3. Методами прокурорского реагирования всемерно способствовать созданию благоприятных условий для деятельности субъектов частного предпринимательства, обеспечивая неуклонное исполнение положений национальных законодательств, направленных на оказание всесторонней поддержки, предоставление льгот и преференций, соблюдение предоставленных правовых гарантий и мер по защите их прав и интересов иностранных инвесторов.

4. Особое внимание уделять обеспечению несовершеннолетним надлежащих условий учебы и работы, совершенствованию правовых механизмов использования детского труда, недопущению использования принудительного труда, целевому использованию средств, направленных на их образование и здравоохранение.

5. Активизировать сотрудничество по вопросам оказания взаимной правовой помощи по уголовным делам, связанным с выявлением, розыском, арестом и возвратом преступных доходов (активов) в государства их происхождения. Во исполнение положений Конвенции ООН против коррупции и других международных договоров совершенствовать деятельность компетентных органов, обмениваться информацией и положительным опытом правоприменительной практики, а также новшествами в законодательстве в указанной сфере.

6. Принять к сведению результаты обзора законодательства и практики государств-членов ШОС по выявлению, конфискации и возврату доходов (активов), полученных преступным путем, в государства их происхождения.

7. Очередное заседание генеральных прокуроров государств-членов Шанхайской организации сотрудничества провести в Республике Казахстан в 2015 году.

Настоящий Протокол подписан 8 октября 2014 года в г. Ташкенте Республики Узбекистан в двух подлинных экземплярах на русском и китайском языках, при этом оба текста имеют одинаковую силу.

Оригинал Протокола хранится в Секретариате Шанхайской организации сотрудничества.



**Генеральный прокурор
Республики Казахстан**

 **Даулбаев А.К.**

**Генеральный прокурор
Верховной народной прокуратуры
Китайской Народной Республики**

 **Цао Цзяньмин**

**Заместитель
Генерального прокурора
Кыргызской Республики**

 **Эшперов М.Ж.**

**Генеральный прокурор
Российской Федерации**

 **Чайка Ю.Я.**

**Генеральный прокурор
Республики Таджикистан**

 **Салимзода Ш.О.**

**Генеральный прокурор
Республики Узбекистан**

 **Кадыров Р.Х.**

第十二次上海合作组织 成员国总检察长会议纪要

(2014年10月8日，乌兹别克斯坦共和国塔什干市)

2014年10月8日第十二次上海合作组织成员国总检察长会议在乌兹别克斯坦首都塔什干召开。

出席会议的成员国代表团团长有：哈萨克斯坦共和国总检察长阿·道巴耶夫、中华人民共和国最高人民检察院检察长曹建明、吉尔吉斯斯坦共和国副总检察长艾什比尔罗夫·木·日、俄罗斯联邦总检察长尤·雅·柴卡、塔吉克斯坦共和国总检察长舍·萨利姆佐达、乌兹别克斯坦共和国总检察长拉·卡德罗夫。

印度共和国司法部副部长普列姆·古马尔、伊朗伊斯兰共和国总检察院副总检察长谢伊特·马尔杰扎、蒙古国总检察院检察长丹木比等观察员国代表也率团参加了会议。上合组织秘书长梅津采夫和上合组织地区反恐怖机构执行委员会主任张新枫出席了会议。

与会者交流了保护环境、企业权利和未成年人权益等方面的法律执行和监督经验。

对上合组织成员国开展犯罪所得追缴、没收和返还的实践及相关的法律概述进行了讨论。

会议在务实、友好和相互理解的气氛中进行。

上合组织成员国总检察长：

充分认识到保护环境生态系统的重要性，决定采取有效措施防止自然资源的不合理利用和技术灾难的破坏性影响。

充分认识到保护商业实体权利、自由和未成年人合法权益的重要性。

积极落实上合组织成员国第十一次总检察长会议（比什凯克，2013年9月26日）决议第七条，对各成员国有关犯罪资产的追缴、没收和返还的实践工作和现行法律法规进行了讨论。

决定

1. 为进一步扩大和深化上合组织成员国检察机关间的合作，加强检察监督涉及的法律法规、组织行政、业务培训等方面的信息交流。
2. 取有效措施，确保关于自然资源合理使用、减少污染物和温室气体排放方面的法律得到有效执行，促进民间团体在应对环保挑战中发挥更大作用，对相关政府机构和组织在该领域的活动加强检察监督。
3. 加强协调，保障企业保护相关法律得到贯彻落实，为企业特别是民营企业发展创造有利环境。
4. 对未成年人的学习、教育和健康等方面的保障给予特别关注，完善相应的法律机制。
5. 加强对有关追缴、扣押和返还犯罪所得等方面的刑事法律协助。根据联合国反腐败公约和其他国际条约的规定，完善主管部门的活动，交流相关方面的信息、执法实践经验和有关的司法创新。
6. 相互通报成员国发现、扣押和返还犯罪所得的实践和相关法律法规。
7. 决定下一次会议于2015年在哈萨克斯坦共和国举行。

本纪要于2014年10月8日在乌兹别克斯坦共和国塔什干市签署，文件一式两份，分别以俄文和中文写成，两种文本同等作准。

协议原本交由上海合作组织秘书处保存。

哈萨克斯坦共和国总检察长



阿·道巴耶夫

中华人民共和国最高人民检察院检察长



曹建明

吉尔吉斯共和国副总检察长



阿·日·萨良诺娃

俄罗斯联邦总检察长



尤·雅·柴卡

塔吉克斯坦共和国总检察长



舍·萨利姆佐达

乌兹别克斯坦共和国总检察长



拉·卡德罗夫



Подписание Программы сотрудничества между прокуратурами Республики Узбекистан и Верховной народной прокуратурой Китайской Народной Республики.

Встреча Генерального прокурора Республики Узбекистан Кадырова Р.Х. и заместителя Генерального прокурора Исламской Республики Иран Сейед Мортеза Бахтияри.



Подписание Меморандума о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан и Генеральной прокуратурой Монголии.



Подписание Соглашения о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан.



Встреча Генеральных прокуроров Республики Узбекистан Кадырова Р.Х. и Республики Казахстан Даулбаева А.К.



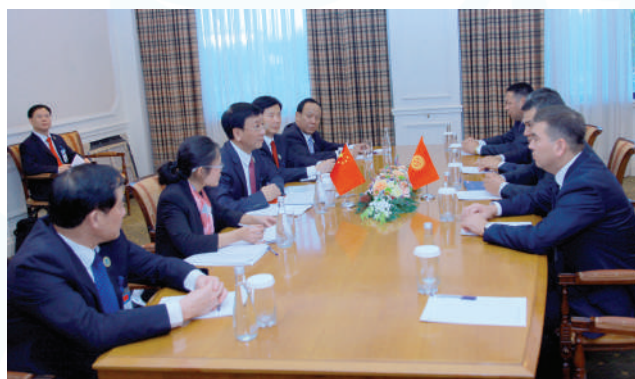
Встреча Генеральных прокуроров Верховной народной прокуратуры Китайской Народной Республики Цао Цзяньмина и Республики Казахстан Даулбаева А.К.



Встреча Генеральных прокуроров Республики Узбекистан Кадырова Р.Х. и Республики Таджикистан Салимзода Ш.О.



Встреча Генеральных прокуроров Верховной народной прокуратуры Китайской Народной Республики Цао Цзяньмина и Российской Федерации Чайки Ю.Я.



Встреча Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры Китайской Народной Республики Цао Цзяньмина и заместителя Генерального прокурора Кыргызской Республики Эшперова М.Ж.

СПИСОК
участников двенадцатого заседания генеральных прокуроров государств-членов
Шанхайской организации сотрудничества

СОСТАВ
делегации Генеральной прокуратуры Республики Казахстан

- | | | |
|--|---|--|
| 1. Даулбаев
Асхат Кайзуллаевич | - | Генеральный прокурор Республики Казахстан |
| 2. Досполов
Сергей Долдович | - | начальник Департамента международного
сотрудничества |
| 3. Нурпеисов
Сапарбек Айтуович | - | прокурор Кызылординской области |
| 4. Иманов
Ибрагим Алжанович | - | прокурор Южно-Казахстанской области |
| 5. Абдиров
Нургалым Мажитович | - | прокурор Актюбинской области |
| 6. Сыбанкулов
Ернат Мухаметкалиевич | - | прокурор Жамбылской области |
| 7. Койгелдиев
Галымжан Мамбетович | - | заместитель начальника Департамента
международного сотрудничества |

СОСТАВ
делегации Верховной Народной прокуратуры
Китайской Народной Республики

- | | | |
|-----------------|---|--|
| 1. Цао Цзяньмин | - | Генеральный прокурор Верховной народной
прокуратуры Китайской Народной Республики |
| 2. Ву Пэнфэй | - | прокурор народной прокуратуры провинции Шань
Дун |
| 3. Ли Динда | - | прокурор народной прокуратуры Нинся-
Хуэйского автономного района |
| 4. Го Ляньшань | - | прокурор народной прокуратуры Синьцзянь-
Уйгурского автономного района |
| 5. Чжан Бэнцай | - | заведующий канцелярией ВВП КНР |
| 6. Чэнь Гоцин | - | начальник Управления государственного
обвинения ВВП КНР |
| 7. Го Синван | - | начальник Управления международного
сотрудничества ВВП КНР |
| 8. Чжао Вэй | - | начальник отдела канцелярии ВВП КНР |
| 9. Цао Чжэнвэй | - | охранник |
| 10. Му Цзинхай | - | прокурор управления международного
сотрудничества ВВП КНР |

СОСТАВ

делегации Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики

1. Эшперов
Марат Жумашевич - Военный прокурор – заместитель
Генерального прокурора Кыргызской
Республики
2. Молдоев
Кубанычбек Эсенович - начальник управления организационного
обеспечения и взаимодействия со СМИ
3. Абдылакимов
Бектурсун Кенжематович - начальник отдела международно-правового
сотрудничества
4. Шакир уулу Атай - прокурор г. Ош Кыргызской Республики

СОСТАВ

делегации Генеральной прокуратуры Российской Федерации

1. Чайка
Юрий Яковлевич - Генеральный прокурор Российской
Федерации
2. Звягинцев
Александр Григорьевич - заместитель Генерального прокурора
Российской Федераций
3. Карапетян
Саак Альбертович - начальник Главного управления
международно-правового сотрудничества
4. Паламарчук
Анатолий Владимирович - начальник Главного управления по
надзору за исполнением федерального
законодательства
5. Гриднева
Марина Евгеньевна - начальник управления взаимодействия со
средствами массовой информации
6. Мищенко
Владимир Иванович - заместитель начальника Главного
управления международно-правового
сотрудничества
7. Лапшов
Владимир Валерьевич - начальник управления физической
защиты и обеспечения безопасности
8. Еремёнко
Владимир Иванович - советник Генерального прокурора
Российской Федерации
9. Серко
Алексей Михайлович - помощник Генерального прокурора
Российской Федерации по особым
поручениям
10. Блинкова
Вероника Павловна - старший прокурор протокольного отдела
11. Жигалова
Татьяна Михайловна - прокурор отдела международного
сотрудничества управления
международного права Главного
управления международно-правового
сотрудничества
12. Вахмянин
Олег Александрович - прокурор управления физической защиты
и обеспечения безопасности
13. Фетисов
Владислав Юрьевич - адъютант Генерального прокурора
14. Некрасов
Артем Викторович - адъютант Генерального прокурора
15. Кормилицын
Дмитрий Николаевич - адъютант Генерального прокурора

СОСТАВ

делегации Генеральной прокуратуры Республик Таджикистан

1. Салимзода Шерхони Одина - Генеральный прокурор Республики Таджикистан
2. Олимов Мадиброхим Матосимович - начальник управления общего надзора
3. Додобаев Абдусами Садыкович - начальник управления международных отношений и правовой пропаганды
4. Юлдашев Раджаб Давлатмандович - старший помощник Генерального прокурора
5. Курбонзода Шариф Хабибулло - прокурор Согдийской области

СОСТАВ

делегации Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

1. Кадыров Рашитжон Хамидович - Генеральный прокурор Республики Узбекистан
2. Матиев Шерзод Раимович - первый заместитель Генерального прокурора Республики Узбекистан
3. Узakov Шухрат Шарапович - заместитель Генерального прокурора, Военный прокурор Республики Узбекистан
4. Джасимов Ислам Казимович - заместитель начальника Главного управления по надзору за исполнением законодательства
5. Нигмаджанов Уйгун Учкунувич - начальник международно-правового отдела
6. Обидов Мирзохид Хаётович - прокурор города Ташкента

СОСТАВ

делегации Секретариата Шанхайской организации сотрудничества

1. Мезенцев Дмитрий Фёдорович - Генеральный секретарь ШОС
2. Абдулин Тимур Фаридович - референт Секретариата ШОС

СОСТАВ

делегации Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества

1. Чжан Синьфэн - директор РАТС ШОС
2. Турдиматов Аманбай Базарбаевич - заместитель директора РАТС ШОС
3. Ян Личжоу - помощник директора РАТС ШОС

СОСТАВ

делегации Министерства права и юстиции Республики Индия

1. Прем Кумар Малхотра - Секретарь управления по правовым делам Министерства права и юстиции
2. Шарма Девиндер Кумар - Временный поверенный в делах, Посольство Индии

СОСТАВ

делегации Генеральной прокуратуры Исламской Республики Иран

1. Сейед Мортеза Этемад Алэслами Бахтияри - заместитель Генерального прокурора по политическим вопросам и безопасности Исламской Республики Иран
2. Мухаммадризо Соримий - заместитель председателя Верховного суда и начальник отдела Генеральной прокуратуры Исламской Республики Иран

СОСТАВ

делегации Генеральной прокуратуры Монголии

1. Дорлигжав Дамбии - Генеральный прокурор Монголии
2. Ганзориг Гомбосурен - прокурор Генеральной прокуратуры Монголии
3. Отгон Чулуунбаатар - помощник Генерального прокурора Монголии



