

**Ўзбекистон Республикаси
Бош прокуратурасининг
Олий ўқув курслари**

АХБОРОТНОМАСИ

ISSN 2181-5011



№3 (15) 2013



Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари АХБОРОТНОМАСИ

ҳуқуқий, илмий-амалий нашр

МУАССИС:

Ўзбекистон Республикаси
Бош прокуратурасининг
Олий ўқув курслари

Таҳрир кенгаши:

Рашитжон Қодиров
Светлана Ортиқова
Ниғматилла Йўлдошев
Нуриддинжон Исмоилов
Зоҳид Дўсанов
Ҳакимбой Ҳалимов
Улғубек Суннатов
Шўҳрат Узақов
Толибжон Умаров

Бош муҳаррир:

Бахтиёр Пўлатов

Масъул котиб:

Гофуржон Алимов

Таҳрир ҳайъати:

Баҳодир Исмоилов
Аббосхон Сангинов
Мухтор Зоиров
Фаҳри Раҳимов
Фурқат Шодманов
Жаҳонгир Мақсумов
Матлюба Аминжанова

Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлигида 2010 йил 7 январда 0580 сонли гувоҳнома билан рўйхатга олинган.

2010 йил январь ойидан чиқа бошлаган.

Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссияси Раёсатининг 2011 йил 29 апрелдаги 172/5-сонли қарори билан илмий журналлар рўйхатига киритилган.

Муаллифлар фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин. Журналда чоп этилган материаллардан фойдаланилганда «Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси»дан олинди деб кўрсатилиши шарт. Таҳририят тақдим этилган мақолаларни тақриз қилиш ва қайтариш мажбуриятини олманган.

Манзил:

100047, Тошкент шаҳри,
Тараққиёт кўчаси 59-уй

Саҳифаловчи:

Сарварбек Бобожонов

web-site: www.vuk.uz

e-mail: axborotnoma@vuk.uz

Буюртма №
Адади: 1000

Журнал «Мир полиграфии»
МЧЖ ҚК босмаҳонасида
чоп этилди.

Манзил: Тошкент шаҳри,
Авлиё ота кўчаси 7-уй

МУНДАРИЖА

- | | | |
|----------------------------------|---|----|
| Р.ҚОДИРОВ. | Умумий ўрта ва ўрта махсус, касб-ҳунар таълимининг мажбурийлиги — баркамол ёш авлодни тарбиялашнинг муҳим омилidir. | 1 |
| С.ОРТИҚОВА. | Фуқаролик жамияти институтларини қўллаб-қувватлаш ва ривожлантиришда парламентнинг роли. | 6 |
| Қ.ЖЎРАЕВ. | Ўзбекистон Республикасининг ташқи сиёсий фаолияти концепцияси ва Афғонистонда тинчлик ўрнатиш бўйича ташаббуслари. | 9 |
| О.ЎСАРОВ. | Суд-ҳуқуқ ислохотлари — тараққиётимиз кафолати. | 13 |
| Ф.ШОДМАНОВ. | Фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик: муаммо ва ечимлар. | 16 |
| М.МИРАКУЛОВ. | Икки палатали парламент шароитида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ва Вазирлар Маҳкамасининг ўзаро ҳамкорлиги. | 19 |
| А.МИРЗАЕВ. | Внедрение электронного судопроизводства в деятельность судов по гражданским делам Узбекистана. | 23 |
| Ш.МАГЗУМОВА. | Психолого-педагогические аспекты профилактики асоциального поведения в подростковой среде. | 27 |
| Ф.МУХИТДИНОВА. | Юридик кадрларни малакасини оширишда сиёсий-ҳуқуқий таълимотларни ўқитиш ҳамда замонавий педагогик технологиялардан фойдаланишнинг долзарблиги. | 30 |
| М.ПАЛВАНОВ. | Вопросы формирования, воспитания и охраны прав несовершеннолетних. | 33 |
| А.МУЛЛАЖОНОВ. | Баркамол авлод — юртнинг эртанги таянчи. | 37 |
| А.КАСИМОВА. | Квалифицирующие признаки ответственности несовершеннолетних. | 40 |
| Ф.БУРАНОВ. | | |
| Л.АХАДОВ. | Намунали уй-жойлар қурилишининг ташкилий-ҳуқуқий масалалари: муаммо ва ечимлар. | 43 |
| Н.РАИМОВА. | Особенности правового регулирования конфиденциальной информации в Республике Узбекистан: этапы и перспективы развития. | 48 |
| Ш.АБАКУЛОВ. | Процессуал мажбуриятларни такомиллаштириш: миллий ва хорижий тажриба. | 52 |
| С.СЕЛИМАНОВА. | Принципы института лицензирования как формы государственного управления. | 56 |
| Ш.МАТЧАНОВ. | Тадбиркорлик субъектлари фаолиятини текшириш тартиб-қоидаларининг ўзига хос хусусиятлари. | 61 |
| Хорижий адабиётлар шарҳи. | | 65 |
| Суд амалиёти. | | 70 |

УМУМИЙ ЎРТА ВА ЎРТА МАХСУС, КАСБ-ХУНАР ТАЪЛИМИНИНГ МАЖБУРИЙЛИГИ — БАРКАМОЛ ЁШ АВЛОДНИ ТАРБИЯЛАШНИНГ МУҲИМ ОМИЛИДИР

- ◆ Мақолада Ўзбекистон Республикасида умумий ўрта ва ўрта махсус, касб-хунар таълими мажбурийлигининг ҳуқуқий асослари таҳлил қилинган бўлиб, соҳавий фаолият самарадорлигини ошириш ва баркамол ёш авлодни тарбиялаш борасидаги муҳим вазифалар ҳақида тавсиялар берилган.
- ◆ Анализ правовых основ обязательного общего среднего и среднего специального, профессионального образования в статье сочетаются рекомендациями по важным задачам повышения эффективности отраслевой деятельности и по воспитанию гармонично развитого молодого поколения.
- ◆ Having conducted analysis of the legal framework of compulsory general secondary and secondary special and professional education in the article, the views on the important tasks of increasing the efficiency of industrial activity and upbringing of harmoniously developed young generation were expressed.

Таянч сўзлар: таълим ҳуқуқи, ўрта махсус, касб-хунар таълими, ёшлар, баркамол авлод, ота-оналарнинг масъулияти.

Ключевые слова: образовательное право, среднее специальное, профессиональное образование, молодежь, гармонично развитое поколение, ответственность родителей.

Key words: the right to education, secondary special, professional education, youth, harmoniously developed generation, the responsibility of parents.

Юртимизнинг истиқлол йилларида босиб ўтган тараққиёт йўлига назар ташласак, республикамиз Президенти Ислоҳ Каримов раҳнамолигида миллий таълим тизимини мустаҳкамлаш ва такомиллаштириш, ёшларнинг ҳар томонлама етук, соғлом ва баркамол бўлиб улгайиши учун барча шарт-шароитларни яратишга йўналтирилган улкан бунёдкорлик ишлари амалга оширилаётганлиги яққол намоён бўлди.

Мустақиллик эълон қилинган дастлабки даврдан Ўзбекистонда фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, хусусан, шахс ҳуқуқининг ажралмас таркибий қисми саналган болалар ҳуқуқини таъминлаш давлат сиёсати даражасидаги устувор вазифалардан бири сифатида белгиланди. Тарихан қисқа даврда мамлакатимизда баркамол авлодни тарбиялаш соҳасида улкан муваффақиятларга эришилмоқда ва бу дунё ҳамжамияти томонидан муносиб баҳоланмоқда.

Мамлакатимиз раҳбари таъкидлаганидек, "Ниманики ўз олдимизга мақсад қилиб қўймайлик, қандай буюк ишларни амалга оширишга

интилмайлик, барча олижаноб ҳаракатларимизнинг негизида, барча эзгу ниятларимизнинг замирида фарзандларимизни ҳам жисмонан, ҳам маънавий жиҳатдан соғлом қилиб ўстириш, уларнинг бахту саодати, фаровон келажагини кўриш, дунёда ҳеч кимдан кам бўлмайдиган авлодни тарбиялаш орзуси мужассамдир".

Ўз-ўзидан аёнки, эски тузум даврида узок йиллар давомида вужудга келган эски таълим тизимини тубдан қайта қурмасдан ва ислоҳ этмасдан туриб, бу мақсадга эришиб бўлмасди. Айнан шундай эзгу мақсадни рўёбга чиқариш учун давлатимизда ёшларимизнинг истиқболни таъминлайдиган барча ташкилий-ҳуқуқий чоралар амалга оширилди, муҳим қонунлар қабул қилинди, давлат дастурлари ҳаётга татиқ этилди.

Жумладан, фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларининг қонуний асосини ташкил қилувчи Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 41-моддасида ҳар ким билим олиш ҳуқуқига эгаллиги, бепул умумий таълим олиш давлат томонидан кафолатланиши ва мактаб ишлари давлат назоратида бўлиши белгилаб қўйилди.

Мамлакатимизнинг таълим тизимини изчиллик билан ислоҳ қилиш ва бу соҳадаги давлат сиёсатини мустаҳкамлаш борасида 1997 йил 29 августда қабул қилинган "Кадрлар тайёрлаш миллий дастури тўғрисида"ги ва "Таълим тўғрисида"ги Қонунлари тарихий кадам бўлди. Мазкур Қонуннинг 3-моддасида таълим соҳасида давлат сиёсатининг асосий принциплари, хусусан, таълимнинг узлуксизлиги ва изчиллиги, шунингдек, умумий ўрта ва ўрта махсус, касб-хунар таълимининг мажбурийлиги белгиланди.

Давлатимиз раҳбарининг узоқ ва давомли мақсадларни кўзда тутадиган концептуал ғоялари асосида ишлаб чиқилган Кадрлар тайёрлаш миллий дастури ижросини таъминлаш жараёнида, 9 йиллик умумтаълим мактаб босқичини ва 3 йиллик ўрта махсус, касб-хунар таълим босқичини ўз ичига олган, мамлакатимизнинг ривожланиб бораётган ижтимоий-иқтисодий инфратузилмасини юқори малакали кадрлар билан таъминлашнинг узлуксиз таълим тизими яратилди. Шу асосда юртимизда 12 йиллик умумий мажбурий бепул таълим тизими жорий этилди.

Таъкидлаш керакки, таълим тизими ислоҳ қилиниши билан бирга таълим муассасаларининг моддий-техника базаси ҳам ҳар томонлама мустаҳкамланмоқда. Амалга оширилган кенг кўламли чора-тадбирлар туфайли республикада 1549 та замонавий таълим муассасалари, шундан 1406 та касб-хунар коллежи ва 143 та академик лицей барпо этилди. Мазкур таълим муассасаларида мутахассислар тайёрлаш учун барча зарур шароитлар яратилган.

Жумладан, жиҳозланган компьютер синфлари, кутубхоналар, спорт заллари, секциялар, зарур бўлган инвентарь билан таъминланган ётоқхоналар, ошхоналар ўқувчилар ихтиёрига топширилган. Яратилган бундай шароитларнинг барчаси ўқувчиларнинг танланган йўналиш бўйича бир ёки бир нечта замонавий мутахассислик олишга қаратилган касбга оид чуқур билим олишларига замин бўлиб хизмат қилмоқда.

Дарҳақиқат, айнан касб-хунар коллежлари битирувчиларининг кўпчилик қисми республикада фаолият кўрсатаётган замонавий илғор технологияларга асосланган корхоналарда меҳнат қилиб, жаҳон бозорида рақобатбардош ҳисобланган маҳсулотларни ишлаб чиқариш жараёнининг фаол иштирокчиларига айландилар. Масалан, "GM-Uzbekistan" ёпиқ акциядор-

лик жамиятида ишлаётган 7956 нафар ишчи-хизматчининг 2877 нафарини ёки 36,1 фоизини касб-хунар коллежлари битирувчилари ташкил қилади. Ёки "Ўзбекенгилсаноат" компанияси тизимидаги корхоналарда 15 минг нафардан ортиқ, "Ўзбекнефтгаз" компанияси тизимидаги корхоналарда 2 минг нафардан ортиқ касб-хунар коллежлари битирувчилари хизмат қилмоқдалар. Бундай мисолларни кўплаб келтириш мумкин.

Шунингдек, умумтаълим тизимидаги ислохотлар, таълимнинг замонавий илғор услубларининг кенг жорий қилиниши, таълим-тарбияга бўлган эътиборнинг тубдан яхшиланиши ўзининг самарасини бермоқда. Ўқувчиларнинг фанларни ўзлаштириш даражаси ва дунёқарashi кенгайиб, улар халқаро фан олимпиадалари, интеллектуал беллашувлар, кўрик-танловларда қўлга киритаётган ютуқлари билан Ўзбекистон довуғини дунёга таратмоқдалар.

Охирги икки йил давомида 33 нафар ўғил-қизимиз жаҳон миқёсида ўтказилган фан олимпиадалари ва мусобақаларда ўзининг чуқур билими, интеллектуал салоҳияти, теран фикрлари ва ўткир тафаккури билан ғолиблар шохсупасидан ўрин эгаллаганлиги мамлакат тақдирига бефарқ бўлмаган ҳар бир инсон қалбига чуқур ғурур ва ифтихор туйғусини бахш этади.

Ёшларни соғлом турмуш тарзи асосида тарбиялаш, оммавий спортни ривожлантириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг ташаббуси ва бевосита раҳбарлигида Болалар спортини ривожлантириш жамғармаси таъсис этилди. Юртимизнинг барча ҳудудларида, ҳатто олис қишлоқларимизда ҳам спорт анжомлари билан жиҳозланган замонавий спорт мажмуалари, муҳташам спорт саройлари, стадионлар, жисмоний тарбияга ихтисослашган мактаблар барпо этилди. Ўқувчи ва талабаларнинг уч босқичли "Умид ниҳоллари", "Баркамол авлод" ва "Универсиада" республика мусобақалари мунтазам равишда ўтказиб келинмоқда.

Энг муҳими, миқёси ва кўламига кўра бениҳоя улкан бўлган бу ишларнинг барчаси ўзининг салмоқли натижаларини бермоқда. Кейинги икки йилда ёшлар ўртасида ўтказилган Жаҳон ва Осиё чемпионатларида ҳамда бошқа йирик халқаро беллашувларда 490 нафар ёш спортчиларимиз совринли ўринларни эгаллаган бўлса, уларнинг 132 нафари барча рақибларини доғда қолдириб, шохсупанинг энг юқори поғонасига кўтарилдилар ва Ўзбекис-

тон мадҳиясини дунё майдонларида баланд янги ратиш бахтига муяссар бўлдилар.

Узлуксиз таълим тизимининг яратилиши ва таълим сифатининг тубдан яхшиланиши вояга етмаганларнинг билим олишга ва касб-хунар ўрганишга бўлган қизиқишларини янада оширди, бу эса, ўз навбатида, уларнинг бандлигини таъминлаб, вояга етмаганлар ўртасида жиноятчиликни кескин қисқартиришга эришишга имкон берди. Хусусан, 2012 йилда 2000 йилга нисбатан вояга етмаганлар ўртасида жиноятчилик 30,5 фоизга камайган.

Болалар, жумладан, ўқувчилар орасида жиноятчиликнинг камайиши қувонарли ҳол, албатта. Шу билан бирга, вояга етмаганларга нисбатан етарли назорат бўлмагани оқибатида уларнинг ўқув муассасаларига бормаслиги ҳолатлари мавжудлиги ташвишга солиши табиий. Жумладан, 2012-2013 ўқув йилида 5 минг нафардан ортиқ ўқувчилар бирон-бир узрли сабабсиз сурункали равишда касб-хунар коллежлари ва академик лицейларга ўқишга келмаган. Вояга етмаганлар ишлари бўйича комиссиялар ва прокуратура органлари томонидан кўрилган ҳуқуқий чоралар натижасида улардан аксарият қисми таълим муассасаларига қайтарилди.

Ўтказилган назорат тадбирларида умумтаълим мактаблари ва ўрта махсус, касб-хунар таълими муассасалари масъул ходимлари томонидан машғулотларга сабабсиз келмаётган ёки мунтазам равишда қатнашмаётган ўқувчиларни аниқлаш, ҳисобини юритиш ва таълимга жалб қилиш ишлари тўғри йўлга қўйилмаганлиги аниқланди.

Масалан, Мирзо Улуғбек туманидаги 27-сонли умумтаълим мактаби директори Е.Заирова ва директор ўринбосари М.Ражаповалар ўзаро жиноий тил бириктириб, 2009 йилда Бельгия давлатига кетган 5-синф ўқувчиси Д.Боймамамовани тўрт йил давомида дарсларга қатнашганлиги ва билими баҳоланганлиги ҳақида журналга ёзувлар киритиб, синфдан-синфга ўтказиб келганликлари учун жиноий жавобгарликка тортилдилар.

Давлат томонидан болаларимизнинг келажагини ўйлаб, қанчадан-қанча сарф-харажат эвазига 12 йиллик бепул ўқишни ташкил қилиб, замонавий технологияларга асосланган, жаҳон илғор таълим стандартларига мос билим олиш учун шароитлар яратиш берилса-ю, бола коллежга бормаса, қани бу ерда тартиб-интизом, қани масъулият?! Нима учун жойларда ҳоким-

ликлар, ўзини ўзи бошқариш органлари, профилактика инспекторлари, жамоатчилик, қолаверса, бола тарбияси учун бевосита жавобгар бўлган ота-оналар ва бошқа масъул шахслар бепарволарча қўл қовуштириб ўтирибди? Бундай бепарволик жиноят эмасми?

Ваҳоланки, мамлакатимиз қонунчилигида 12 йиллик таълим умуммажбурий эканлиги белгилаб қўйилган бўлиб, қонуннинг мазкур талаби ижросини қатъий таъминлаш барчамизнинг бурчимиздир. Афсуски, баъзи ота-оналар ва мансабдорлар ўзларига юклатилган вазифаларига нисбатан бундай масъулиятсизлик учун жавобгарликнинг мавжудлигини унутиб қўйганлар. Бу соҳада прокурор назоратини кучайтиришга алоҳида эътибор қаратилиб, ўтган йилда ва жорий йилнинг 5 ойида ўқувчи ва талабаларнинг ўқув муассасаларига келиб-кетишини таъминлаш учун масъул бўлса-да, мансаб вазифаларини лозим даражада бажармаган 2 минг нафар таълим соҳаси ходимлари интизомий жавобгарликка тортилганлар.

Шу ҳолатларни инобатга олган ҳолда, умумтаълим мактабларининг 9-синфини битирувчиларини кейинги ўқиш босқичларига жалб этиш борасидаги қонунлар ижроси устидан назоратни кучайтиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Ҳозир жорий йилда мактабни битираётган 530 мингдан ортиқ ўқувчиларни касб-хунар коллежлари ва лицейларга жойлашишини тўлиқ камраб олиш мақсадида жойлардаги прокурорларга маҳаллий ҳокимликлар, таълим муассасалари ва бошқа мутасадди идоралар билан ҳамкорликда амалга оширилиши лозим бўлган чора-тадбирлар хусусида топшириқ юборилди. Ушбу вазифанинг ижросини таъминлашнинг барча чоралари кўрилади.

Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, ўқувчи ва талабаларнинг машғулотларга қатнашиш давоматини таъминлаш фақатгина ўқув муассасаси раҳбарлари ва ўқитувчилари зиммасидаги вазифа эмас, балки бу жараён кўп жиҳатдан ота-оналарга, уларнинг фарзанди таълим-тарбияси билан нечоғлик шуғулланишларига бевосита боғлиқдир. Ваҳоланки, бола тарбияси ҳам қонуний асосларда, ҳам маънавий-ахлоқий жиҳатдан ота-оналарнинг фуқаролик ва инсоний бурчидир.

Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг 47-моддасида ота-она ёки уларнинг ўрнини босувчи шахслар фарзандларининг тарбияси ва уларга таълим бериш борасидаги мажбуриятларини бажармаганликлари учун маъму-

рий жавобгарлик белгиланган бўлиб, айнан шу асослар билан 2012 йилда ва жорий йилнинг ўтган даврида 3,5 минг нафар ота-оналар жавобгарликка тортилдилар.

Бундан ташқари, 250 нафар ота-оналарнинг муомала лаёқати чекланган ёки ота-оналик ҳуқуқидан маҳрум қилинган.

Бу борада бир мисол келтириш ўринлидир. Чирчиқ шаҳрида яшовчи фуқаро Е.Шарипова спиртли ичимлик истеъмол қилиб, тўққиз яшар қизи Л.Шариповани мунтазам равишда уриб, унинг мактабга ва кўчага чиқишига тўсқинлик қилган ва узоқ муддат давомида хонага қамаб, устидан қулфлаб қўйган. Оқибатда қиз бундай шафқатсизликка чидамасдан, ўзини 3-қаватда жойлашган хонадоннинг балконида ерга сакраб, оғир тан жароҳатлари олган. Врачларнинг ёрдами билан қизнинг ҳаёти сақлаб қолинган. Онасига нисбатан эса жиноят иши қўзғатилиб, жавобгарликка тортилди.

Ўқувчиларнинг машғулотлардаги давомати назоратсиз қолиши, уларнинг ўзрсиз сабаблар билан дарсга қатнашмасликлари, ҳатто узоқ муддат давомида таълим муассасаларига умуман келмасликлари фарзандларимизнинг жиноят йўлига кириб кетишдек мудҳиш оқибатларга олиб келмоқда.

Масалан, Булоқбоши туманидаги иқтисодиёт ва енгил саноат касб-ҳунар коллежи талабаси Н.Тоштемиров умумтаълим мактаби ўқувчилари Ш.Қудратиллаев ва Ш.Исоқовлар билан жинойи тил бириктириб, савдо дўконидан 1,2 млн. сўмлик уяли телефон аппаратлари ва эҳтиёт қисмларини ўғирлаганлар.

Содир этилган жиноятлари учун ушбу гуруҳ аъзолари жинойи жавобгарликка тортилдилар, албатта. Лекин афсус билан таъкидлаш лозимки, шундай номақбул гуруҳларга кириб қолиб, турли хил жиноятлар, шу жумладан, оғир жиноятларга қўл ураётган вояга етмаган болалар борлиги уларнинг таълим-тарбиясидаги нуқсонлардан далолат беради. Бу ҳақда ота-оналар, ўқитувчилар, синф раҳбарлари, таълим муассасаларининг мансабдор шахслари, қўйинги, барчамиз чуқур ўйлаб, тегишли хулоса чиқаришимиз ва бундай ҳолатларнинг олдини олиш чораларини кўришимиз керак.

Шу ўринда яна бир долзарб масалага алоҳида тўхталиш лозим. Касб-ҳунар коллежларини тамомлаган фарзандларимизнинг мутахассислиги бўйича иш билан таъминланиши уларнинг келажак ҳаётда ўз ўрнини эгаллашларида муҳим аҳамиятга эга. Шу боис касб-ҳунар кол-

лежлари битирувчиларини иш билан таъминлашга қаратилган ташкилий-ҳуқуқий чора-тадбирлар амалга оширилмоқда, тегишли мутахассисликлар бўйича янги иш ўринлари ташкил қилинмоқда.

Аммо назорат тадбирларида аниқланишича, касб-ҳунар коллежлари битирувчиларининг бандлигини таъминлаш борасидаги ишлар талаб даражасида ташкил этилмагани, бу жараёнда ҳисоботларга қўшиб ёзиш, тугатилган ёки фаолият юритмаётган корхоналар билан сохта шартномалар тузиш, битирувчилар ҳали ишга чиқиб улгурмасидан шартномаларни бекор қилиш каби ҳолатлар мавжуд. Бундай қонунбузишларга йўл қўйган мансабдор шахслардан 2300 нафардан ортиғи интизомий, маъмурий ва моддий жавобгарликка тортилдилар, 74 та ҳолат бўйича эса жиноят иши қўзғатилди.

Ёшларни ўзлуксиз мажбурий таълим билан камраб олинишига салбий таъсир ўтказадиган муаммоли ҳолатлардан яна бири ўқувчи қизларнинг, шу жумладан, никоҳ ёшига тўлмаганларнинг эрга бериб юборилишидир. Олиб борилаётган тушунтириш ишларига қарамасдан, 2012-2013 ўқув йилида лицей ва коллежларда таълим олаётган 2114 нафар қизлар ота-оналари томонидан эрга бериб юборилган, оқибатда улардан 944 таси ўқув машғулотларига умуман қатнашмай қўйган.

Ушбу ҳолатлар юзасидан никоҳга киришган шахсларнинг, шунингдек, бунга йўл қўйган ота-оналар, таълим, диний муассаса ходимларининг жавобгарлик масаласи ҳал қилинмоқда. Лекин кўрилган чоралар ўзининг етарли самарасини бермаётганлиги сабабли бундай салбий иллатга нисбатан қатъиятлилик ва талабчанликни кучайтиришимиз керак. Шу ўринда алоҳида айтиш керакки, никоҳ ёши тўғрисидаги қонунчилик талабларини бузганлик, яъни никоҳ ёшига етмаган шахс билан никоҳга киришиш, уни эрга бериш ёки уйлантириш, шунингдек, никоҳ ёшига етмаган шахс билан никоҳ тузишга доир диний маросимни амалга ошириш учун жавобгарликни белгилловчи нормалар Оила кодекси, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги ва Жиноят кодексларига киритилди. Бу ўзгаришлар ҳам шу каби ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишга хизмат қилади.

Қонунлар қабул қилинапти. Лекин бу қонунлар ҳақида жойларда барча фуқароларимиз тўлиқ билмаслиги ҳам мумкин. Шу сабабли ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар, ҳокимликлар ва тегишли жамоат ташкилотлари жойлар-

да халқ орасида қонунларни, уларга киритилаётган қўшимча ва ўзгартишларни тарғиб қилиш, шу жумладан, оммавий ахборот воситаларида айнан шу мавзуда тадбирлар ўтказиш орқали тушунтириш ишларини доимий равишда олиб боришлари керак. Фуқароларнинг ҳуқуқий маданиятининг ошиши бундай ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш имконини беради.

Ҳар томонлама интеллектуал ва жисмонан ривожланган юксак ақл-заковатли, баркамол авлодни тарбиялашдек устувор вазифанинг нақадар муҳим эканлигини ҳар биримиз чуқур тушунишимиз, барча саъй-ҳаракатларимизни бундай муҳим соҳадаги қонунчилик талабларининг тўлиқ ижросини таъминлашга, шунингдек, мансаб суиистеъмолчилиги, порахўрлик, фирибгарлик ва бошқа жиноий фаолиятни истисно қиладиган соғлом муҳит яратишга йўналтиришимиз зарур.

Ёш авлод тарбиясига ҳар доимо энг долзарб ва устувор вазифа сифатида эътибор қаратиб келаётган муҳтарам Президентимиз Ислом

Каримовнинг "Барчангиз яхши биласизки, келажак авлод ҳақида қайғуриш, соғлом, баркамол наслни тарбиялаб етиштиришга интилиш бизнинг миллий хусусиятимиздир. Бу муқаддас заминда яшаётган ҳар қайси инсон ўз фарзандининг бахту саодати, фазлу камолини кўриш учун бутун ҳаёти давомида курашади, меҳнат қилади, ўзини аямайди", деган фикрлари халқимизга хос юксак инсоний фазилатларнинг эътирофи бўлиши билан бирга, барчамизни шу борада янада фаол иш олиб боришга даъват этади.

Дарҳақиқат, халқимизга хос ана шу олий қадрият ҳар доим бизларни ёшлар таълим-тарбиясига ҳаёт-мамонт масаласи сифатида эътибор қаратишга чорлаши шарт. Зеро, ёш авлоднинг жисмонан соғлом, ақлан етук ва маънан баркамол бўлиб вояга етиши учун барча давлат идоралари ва жамоат ташкилотлари, она-юрт келажакига бефарқ бўлмаган ҳар бир соғлом фикрли фуқаро масъулдир.

Истагимиз шуки, бу эзгу ният ҳар бир юртошимизнинг юксак инсоний ва фуқаролик бурчиغا айлансин.



Светлана ОРТИҚОВА,
Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг
Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси раиси

ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИНИ ҚўЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ ВА РИВОЖЛАНТИРИШДА ПАРЛАМЕНТНИНГ РОЛИ

◆ Мақолада нодавлат нотижорат ташкилотларнинг демократик жамиятдаги ўрни, шунингдек, фуқаролик жамияти институтларини қўллаб-қувватлаш ва ривожлантиришдаги парламентнинг роли ҳақида фикр-мулоҳазалар баён қилинган.

◆ В статье высказаны мнения о месте негосударственных некоммерческих организации в демократическом обществе, а также о роли парламента в поддержке и развитии институтов гражданского общества.

◆ The article considers the the place of nongovernmental noncommercial organizations in a democratic society, and the role of the parliament in the support and development of the institutions of civil society.

Таянч сўзлар: ижтимоий фаоллик, нодавлат нотижорат ташкилотлар, демократик жамият, парламент, преференциялар, жамоат фонлари.

Ключевые слова: общественная активность, негосударственные некоммерческие организации, демократическое общество, парламент, преференции, общественные фонды.

Key words: social activity, nongovernmental noncommercial organizations, democratic society, parliament, preferences, public funds.

Давлат органлари ва бизнес тузилмаларнинг ижтимоий ҳамкори бўлмиш нодавлат нотижорат ташкилотлар (ННТ) тизимини ривожлантириш жамиятдаги барча ижтимоий қатлам ва гуруҳлар манфаатлари, тийиб туриш ва қарама-қаршилиқлар мувозанатини таъминлашнинг таъсирли механизмларидан бири ҳисобланади. Бундай тенглик эса жамиятнинг барқарор ривожланиши кафолатидир.

ННТ сектори фаолияти зарурлигини асослайдиган иккита муҳим сабаб мавжуд.

Биринчидан, социал зарурият, чунки ННТ демократик жамиятда муҳим функцияни бажаради — аҳолининг муҳтож қатламларини муҳофаза қилиш учун махсус муҳит яратади, шу қатлам ҳуқуқларини ҳимоя қилади.

Иккинчидан, иқтисодий зарурият — ННТ шундай хизматларни кўрсатади ва шундай қадриятларни ҳаётимизга олиб кирадики, улар етарли даражада фойдали бўлмайди ва давлатнинг ижроия органлари уларни тўлақонли бошқариш имкониятига эга бўлмайди. Фаолияти давомида ишлаб топилган барча маблағларни ННТ ўзларининг дастурларини кенгайтириш ва молиялаштиришга йўналтиришади. Бу билан соғлиқни сақлаш, таълим, фан, маданият ва санъатни қўллаб-

қувватлашда ёрдам бергани ҳолда давлат бюджетига уларнинг оғирлиги тушмайди.

Ўзбекистонда демократик институтларнинг шаклланиши ижтимоий тараққиётнинг дунёвий тенденцияларига мос равишда кечмоқда.

Мамлакатимизда ННТ фаолияти биринчи галда жамиятнинг кам таъминланган, ёши улуг ва меҳнатга қобилиятсиз аъзоларини ҳимоя қилиш учун шароит яратиш орқали ислоҳот дастурларини амалга оширишнинг ижтимоий харажатларини енгиллаштиришга, аҳоли бандлигини кенгайтириш ва бошқа касбларни ҳам ўрганишига, қишлоқлар ва кичик шаҳарлардаги ислоҳотларга кўмаклашишга, хусусий тадбиркорлик ва кичик бизнес ривожини рағбатлантиришга қаратилган.

Фуқароларнинг ижтимоий фаоллигини оширишда, ҳаётимиздаги кўплаб ижтимоий-иқтисодий муаммоларни ҳал қилишда уларнинг роли тобора ошиб бормоқда. Аммо ННТнинг вазифалари қандай ижтимоий аҳамиятга эга бўлмасин, уларни ўз фаолиятининг ишончли иқтисодий потенциалига эга бўлган ҳолда, Ўзбекистон қонун ҳужжатларида белгилаб қўйилган тартибда ўз маблағларидан ҳам, давлатнинг қўллаб-қувватлаш механизмларидан ҳам самарали фойдаланибгина муваффақиятли амалга ошириши мумкин.

Давлат муайян кафолат, имтиёз ва преференциялар бериш, солиққа тортиш ва давлат томонидан молиялаштириш тартибларини такомиллаштириш йўли билан ННТ ривожини рағбатлантиради.

ННТ секторининг давлат ҳокимияти ва бошқаруви тузилмалари билан фаол ҳамкорлиги, ННТнинг фаол ижтимоий фойдали фаолияти молиявий субсидиялар ва социал буюртмалар кўринишида давлат томонидан қўллаб-қувватланиши уларнинг фуқаровий ташаббусларни муваффақиятли амалга оширишга қаратилган фаолияти барқарор бўлишига кўмаклашади.

ННТнинг барқарорлиги ва самарадорлиги кўп жиҳатдан пухта молиявий стратегияга, солиқ режасига, тўғри шакллантирилган бюджетга ва ҳисоб-китоб юритиш сиёсатига боғлиқдир.

ННТ тизимининг янада ривожланишига, шунингдек, уларнинг истиқболли, социал ва ижтимоий аҳамиятга эга дастур ва лойиҳаларни амалга оширишда фаол қатнашишига кўмаклашиш мақсадида 2008 йил 3 июлда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенати кенгашларининг "Нодавлат нотижорат ташкилотларини, фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлашни кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги қўшма қарори қабул қилинган.

Парламент палаталарининг қўшма қарори қабул қилинишидан кўзланган асосий мақсад ННТни молиялаштириш манбаларини шакллантириш учун объектив шароит ва мустақил тизим яратишдир. Шу мақсадда Олий Мажлис ҳузурида Нодавлат нотижорат ташкилотлар ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фонди, шунингдек, ушбу фонд маблағларини бошқариш бўйича парламент комиссияси ташкил этилган.

Фонд фаолиятига Васийлик кенгаши раҳбарлик қилади, унинг функциясини парламент комиссияси бажаради. Парламент комиссияси 6 нафар сенатор, Қонунчилик палатасининг 6 нафар депутати, йирик ННТ ва ОАВнинг 9 нафар вакили, шунингдек, Ўзбекистон Адлия ва Молия вазирликларининг 3 нафар эксперти, олий таълим муассасалари ректорларидан иборат таркибда тузилади.

Бугунги кунда Ўзбекистон Республикасининг "Нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолиятининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонунига кўра, ННТ ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари фаолияти давлат томонидан субсидиялар, грантлар, социал буюртмалар бериш шаклида қўллаб-қувватланмоқда.

2008 йилдан ҳозиргача Олий Мажлис ҳузуридаги жамоат фонди маблағларини бошқариш бўйича парламент комиссияси кўмагида ННТ ва фуқаролик жамияти бошқа институтлари ассо-

циациялари ва бирлашмаларининг 600 га яқин социал аҳамиятга эга лойиҳалари, дастурлари, устав вазифалари амалга оширилди. Бунинг учун 22,4 млрд. сўмдан ортиқ маблағ йўналтирилди.

2012 йилнинг ўзида 1500 дан зиёд ННТ ва бошқа фуқаролик институтлари иштирокида ассоциация ва бирлашмаларнинг 230 та турли хил лойиҳалари, дастурлари ва устав вазифаларини рўёбга чиқариш учун жами 6,4 млрд. сўмлик кўмак берилди. Натижада йўналтирилган маблағларнинг умумий миқдори 2010 йилга нисбатан 42 фоиз ошди.

Жумладан, ННТ ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларига давлат субсидиялари шаклида 2,3 млрд. сўм ажратилди. "Мустақкам оила йили" Давлат дастури доирасида 15 та ижтимоий лойиҳа ва дастур социал буюртма шаклида қўллаб-қувватланди. Бунинг учун 1,174 млрд. сўм йўналтирилди.

Мустақил ОАВни қўллаб-қувватлашни кучайтириш, уларнинг иқтисодий потенциалини мустақкамлаш, мамлакатда амалга оширилаётган демократик ислохотлар натижаларини кенг жамоатчиликка етказиш мақсадида социал буюртма шаклида қўшимча 100 млн. сўмга яқин маблағ ажратилди.

Таъкидлаш жоизки, социал буюртмалар доирасида ҳар йили "Ўзбекистон матбуоти", "Ҳуқуқлар журналист нигоҳида", "Жамият ва мен" миллий форум ва кўرғазмалари, "Эътироф" танлови, Журналистлар ижодий уюшмаси томонидан "Олтин қалам" миллий мукофоти халқаро танлови ўтказилмоқда.

2012 йилда 35 та долзарб мавзу бўйича 7 та давлат грантлари танлови ўтказилди. Грант танловларида 745 та ННТ ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари ўзларининг 980 дан зиёд ижтимоий лойиҳалари билан қатнашдилар.

Парламент комиссиясининг қарори асосида 211 та лойиҳа жами 2,964 млрд. сўм миқдорида қўллаб-қувватланди.

"Ўзбекистон маданияти ва санъати форуми" жамғармаси, Ижтимоий ташаббусларни қўллаб-қувватлаш фонди, Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги ҳамда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Тараққиёт дастури билан биргаликда давлат грантини олиш учун қўшимча танлов ўтказилди. Натижада 20 га яқин ижтимоий лойиҳа жами 350 млн. сўм миқдорида қўллаб-қувватланди.

ННТ ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш миллий моделининг ташкилий-институционал жиҳати фуқаролик институтларининг ҳақиқий мустақиллигини таъминлашнинг энг муҳим шарти бўлди.

Биринчидан, ННТ ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари фаолиятини молиялаштириш

манбаларини шакллантиришнинг мустақил, энг демократик тамойилларга асосланган тизими яратилган. Масалан, ННТ фаолиятини қўллаб-қувватлаш учун давлат бюджетидан ажратиладиган маблағлар миқдорини белгилаш, ушбу маблағларни тақсимлаш, уларнинг сарфланишини мониторинг қилиш билан боғлиқ масалалар ижро ҳокимияти органлари, хусусан, Молия вазирлиги, Вазирлар Маҳкамаси иш юритувидан мамлакатнинг олий қонунчилик органи — Олий Мажлис ихтиёрига ўтказилди.

Иккинчидан, жамоат фонди ва парламент комиссиясининг иши энг юксак демократик талабларни ҳисобга олган ҳолда, ошкоралик, очиқлик, ҳаммабоплик, ҳолислик тамойиллари асосида ташкил этилган. Масалан, фонд маблағи бевоқифа ННТга уларнинг аризалари ва парламент комиссиясининг қарорлари асосида бирон-бир оралик бўғин ва тузилмаларнинг иштирокисиз ажратилади.

ННТни қўллаб-қувватлашга ажратиладиган маблағ миқдорини белгилаш парламент комиссиясининг тавсияномаси бўйича Олий Мажлис томонидан Ўзбекистон Республикаси давлат бюджетини тайёрлаш, кўриб чиқиш, муҳокама қилиш ҳамда тасдиқлаш жараёнида ва муддатида амалга оширилади.

Ушбу маблағларнинг сарфланиши ҳақидаги ҳисоботлар ҳам худди шу тартибда муҳокама қилинади. Фонд ҳар йили оммавий ахборот воситаларида ўз фаолияти ҳақидаги тўлиқ ҳисоботни, ННТ ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларига ажратилган маблағлар қандай тақсимлангани ва сарфлангани тўғрисидаги ахборотни эълон қилиб боради.

Учинчидан, Ўзбекистонда жамоат фондининг маблағлари ажратилиши мумкин бўлган мақсадлар аниқ белгилаб қўйилган.

Хусусан, улар ННТнинг минтақалардаги аниқ социал-иқтисодий масалаларни ҳал қилиш, фуқароларнинг ижтимоий фаоллигини янада ошириш, ўзлари ва фуқаролик жамияти бошқа институтларининг моддий-техник базасини мустаҳкамлашга қаратилган социал ва ижтимоий лойиҳаларини молиялаштиришга ажратилади. Қўллаб-қувватлаш соҳалари ва шартларининг бундай

аниқ белгилаб қўйилиши фонд маблағлари адолатли, ҳолисона тақсимланишининг муҳим кафолати ҳисобланади.

Тўртинчидан, ННТнинг кенг қўламли халқаро алоқаларини рағбатлантириш чора-тадбирлари кўзда тутилган. Фонд ва парламент комиссиясининг вазифаларидан бири ННТ ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларига хорижий ҳамкорлар билан алоқаларни кенгайтириш, улар томонидан ННТ ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини ривожлантириш масалаларига бағишланган турли хил халқаро тадбирлар ўтказилишига, жамиятни демократлаштириш жараёнларида уларнинг фаол иштирок этишига кўмаклашиш ҳисобланади.

Таъкидлаш жоизки, фонд маблағларини шакллантириш манбалари сифатида давлат бюджети маблағлари билан бирга ихтиёрий ҳомийлик маблағлари, жумладан, халқаро ташкилотлар ва молия институтларининг грантлари ҳам белгилаб қўйилган.

Бешинчидан, қўшма қарорда ННТ олинган маблағлардан мақсадли, айна пайтда эркин фойдаланишига доир бир қатор кафолатлар назарда тутилган.

Хусусан, ННТга ажратилган, ҳисобот йилида фойдаланилмай қолган маблағлар бюджетга қайтарилмаслиги, балки кейинги йили белгилаб қўйилган мақсадга кўра ишлатилиши мустаҳкамланган.

Бу қоида бюджет маблағларидан фойдаланиш тартибини белгиловчи умумий қоидалардан истисно ҳисобланади. Нодавлат нотижорат ташкилотларнинг фойдасини кўзлаб атайин шундай қилинган.

Олтинчидан, фонд маблағларининг мақсадли ва самарали ишлатилишини назорат (мониторинг) қилиш парламент комиссиясига юклатилган.

Бу қоида ушбу масалаларни ҳал қилишга бошқа тузилмалар асоссиз, ўзбошимчалик билан аралашилишига йўл қўйилмаслигининг муҳим кафолатидир. Унинг қўлланиши ННТ ва фуқаролик жамияти бошқа институтларининг эркинлиги, молиявий мустақиллиги мустаҳкамланишига имкон беради ва шу орқали нодавлат нотижорат ташкилотлар тизимини ривожлантиришга хизмат қилади.



Қодир ЖЎРАЕВ,
Олий Мажлис Қонунчилик палатаси
Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси раиси

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНING ТАШҚИ СИЁСИЙ ФАОЛИЯТИ КОНЦЕПЦИЯСИ ВА АФҒОНИСТОНДА ТИНЧЛИК ЎРНАТИШ БЎЙИЧА ТАШАББУСЛАРИ

- ◆ Мақолада "Ўзбекистон Республикасининг ташқи сиёсий фаолияти концепцияси"нинг мазмун-моҳиятини, шунингдек, Афғонистонда тинчлик ва барқарорликка эришишнинг асосий йўналишлари ёритилган.
- ◆ В статье раскрыта сущность "Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан", а также основные направления достижения мира и стабильности в Афганистане.
- ◆ The article reveals the essence of "Concept of foreign political activity of the Republic of Uzbekistan", as well as the main directions of achieving peace and stability in Afghanistan.

Таянч сўзлар: Ташқи сиёсий фаолияти стратегик мақсад, хавфсизлик, суверенитет, Марказий Осиё.
Ключевые слова: Внешнеполитической деятельности стратегическая цель, безопасность, суверенитет, Центральная Азия.
Key words: Foreign political activity strategic objective, security, sovereignty, Central Asia.

2012 йилда мамлакатимиз раҳбари Ислом Каримов томонидан қонунчилик ташаббуси тартибда киритилган "Ўзбекистон Республикасининг Ташқи сиёсий фаолияти концепциясини тасдиқлаш тўғрисида"ги Қонун Олий Мажлис томонидан қабул қилинди ва кучга кирди. Мазкур қонунни мамлакатимизнинг узоқ йилларга мўлжалланган ташқи сиёсат стратегиясини белгилаб берувчи ўта муҳим, тарихий ҳужжат сифатида баҳолаш мумкин.

Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон Республикаси Ташқи сиёсий фаолияти концепцияси мустақил Ўзбекистоннинг ташқи сиёсати учун ўта долзарб бир паллада қабул қилинди. Ҳозирги глобаллашув жараёнлари ҳамда дунёда вазиятнинг шиддат билан ўзгариши, сиёсий ва иқтисодий кучлар жойлашувида рўй бераётган ўзгаришлар, минтақада ва Ўзбекистоннинг шундоқ ёнгинасидаги таҳдидлар, террорчилик кўринишидаги хавф-хатарлар ва кескинликнинг кучайиши халқаро ва минтақавий воқеликка ўз вақтида ва муносиб жавоб қайтариш мақсадида давлат ташқи сиёсатининг концептуал асосларини такомиллаштиришни тақозо этмоқда. Аввало, миллий хавфсизликни янада мустаҳкамлаш учун имкон қадар қулай ташқи шароитлар яратиб бериш, иқтисодиётнинг юқори ўсиш суръатларини бундан бўён ҳам таъминлаш, ижтимоий йўналти-

рилган бозор иқтисодиётига асосланган очик демократик давлат қуриш йўлидаги изчил ҳаракатларни муваффақиятли давом эттириш муҳим аҳамият касб этади.

Ташқи сиёсий фаолият концепцияси ўтган мустақил тараққиёт йиллари давомида мамлакатимизда ташқи сиёсат борасида тўпланган миллий тажрибани умумлаштириш, қолаверса, илғор хорижий мамлакатлар тажрибасини чуқур ўрганиш асосида ишлаб чиқилган бўлиб, у ҳозирги даврнинг мураккаб хусусиятларидан келиб чиққан ҳолда, мамлакатимиз ташқи сиёсатининг ўрта ва узоқ муддатли стратегик мақсад ва вазифаларини ўзида мужассам этади.

Шуни алоҳида қайд этиш лозимки, истиқлолнинг илк йилларида ташқи сиёсат соҳасида кўпгина ишларни бошланғич нуқтадан бошлашга тўғри келди. Гап шундаки, мустақил совет даврида, яъни Ўзбекистон ўз мустақиллигига эришгунига қадар "йўқдан кўра бор" дегандек, Ўзбекистон ССР Ташқи ишлар вазирлиги фаолият олиб борар, у атиги бир неча ходимдан таркиб топган бўлиб, кичикгина бир бинода жойлашган эди. У амалда ҳеч қандай ваколатга эга эмас, фақат "марказ"нинг кўрсатмаларини бажарар, оз сонли ходимлар эса чет эллардан келган меҳмонларни қабул қилиш ва уларга хизмат кўрсатиш билангина шуғулланар эдилар.

Истиқлолнинг ўтган қисқа даври ичида жаҳоннинг кўплаб мамлакатлари билан дипломатик алоқалар йўлга қўйилди. Жаҳон майдонида Ўзбекистоннинг нуфузини ошириш, уни халқаро муносабатларнинг тўла ҳуқуқли субъектига айлантириш борасида жуда кўп ишлар амалга оширилди. Айниқса, Ўзбекистоннинг тинчликсевар, прогрессив ташқи сиёсати унинг жаҳонда ўз ўрнига эга мустақил давлат сифатида тезда эътироф этилишини таъминлади.

Концепцияда белгиланган ташқи сиёсатнинг бир қатор тамойиллари, жумладан, бошқа давлатларнинг манфаатларини инобатга олиш, ҳамкорлик учун очиқлик, тинчлик ва хавфсизликни сақлаш, суверенитет, ҳудудий яхлитликни ҳурмат қилиш, низоли масалаларни тинч йўл билан ҳал қилиш, умумэтироф этилган халқаро ҳуқуқ нормалари давлатнинг ички нормаларидан устувор аҳамиятга эга эканлиги ва шу каби қатор принципларни мавжудлиги давлатимизнинг ташқи сиёсий фаолияти самарадорлигини янада оширади ва очиқ демократик давлат қуриш йўлидаги изчил ҳаракатларни муваффақиятли давом эттиришни таъминлайди.

Концепцияда мамлакатимиз ташқи сиёсатининг устувор йўналишлари бирма-бир санаб ўтилган бўлиб, асосий устувор йўналиш сифатида Марказий Осиё минтақаси қайд этилган. Бу бежиз эмас, албатта. Чунки, мамлакатимизнинг ҳаётий муҳим манфаатлари ушбу минтақадаги мамлакатлар билан чамбарчас боғлиқ.

Сўнги йилларда Марказий Осиё минтақаси ўзининг геосиёсий ва геостратегик аҳамияти, катта миқдордаги минерал ва хомашё ресурслари туфайли, халқаро майдонда жиддий эътибор объектига айланиб бормоқда. Дунёнинг йирик давлатлари стратегик манфаатларининг бу ерда кесишуви, айрим пайтда эса ҳатто тўқнашуви юз бермоқда. Афғонистонда ўттиз йилдан зиёд давом этаётган кескинлик ва қарама-қаршилиқлар фикримизнинг яққол далилидир.

Концепцияда "Марказий Осиё муаммоларининг ташқи кучлар аралашувисиз минтақадаги давлатларнинг ўзлари томонидан ечилиши зарур"лиги алоҳида қайд этилган. Бу ўта принципиал ёндашув бўлиб, Ўзбекистоннинг минтақадаги барча долзарб сиёсий, иқтисодий, экологик ва бошқа муаммоларни ҳам ўзаро манфаатларни ҳисобга олган ҳолда, халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган нормалари асосида ҳал қилиниши тарафдори эканлигини билдиради. Бошқача айтганда, минтақадаги мавжуд муаммолар ва масалалар Марказий Осиё халқлари томонидан ўзаро ҳамжихатлик ва муроса йўли билан ҳал қилиниши керак, четдан туриб бизга бу муаммоларни ҳеч ким ҳал қилиб беролмайди. Бу ғоя концепциянинг асосий негизини таш-

қил қилади.

Ҳужжатда шунингдек, трансчегаравий дарёлар сув ресурсларидан фойдаланиш масалаларида Марказий Осиё мамлакатларининг ягона нуқтаи назари йўқлиги туфайли, ушбу сув ҳавзаларидан фойдаланишнинг ҳал этилмаган ҳаётий муҳим муаммоларига ҳамда айрим давлатлар сувдан биргаликда фойдаланиш соҳасидаги давлатлараро муносабатларни тартибга солувчи халқаро ҳуқуқ нормаларини инкор этаётганлигига алоҳида эътибор қаратилган. Ўзбекистон минтақадаги барча экологик муаммолар ўзаро манфаатларни ҳисобга олган ҳолда, амалий мулоқот ва халқаро ҳуқуқ нормалари асосида ҳал этилишини ёқлайди.

Концепцияда МДХ мамлакатлари, Россия, АҚШ, Европа ва Осиё-Тинч океани минтақаси мамлакатлари, Хитой Халқ Республикаси, Япония, Корея Республикаси, Малайзия, Сингапур каби давлатлар, Жанубий Осиё мамлакатлари, Ҳиндистон, Покистон ва Афғонистон, Яқин ва Ўрта Шарқ мамлакатлари, ҳатто жуғрофий жиҳатдан анча олисда жойлашган Лотин Америкаси ва Кариб ҳавзасининг етакчи давлатлари ва Африка қитъасидаги мамлакатлар билан, шунингдек, қатор халқаро ва минтақавий ташкилотлар билан ҳар томонлама ва ўзаро манфаатли муносабатларни янада ривожлантириш мамлакатимиз ташқи сиёсатининг устувор йўналишлари сифатида қайд этилган бўлиб, бу бизнинг фундаментал миллий манфаатларимизга тўлиқ мос тушади.

Мамлакатимиз ташқи сиёсатини шакллантириш ва амалга оширишнинг усул ва механизмлари бирма-бир кўрсатиб берилган бўлиб, ташқи сиёсий ва ташқи иқтисодий масалалар ечими билан бевосита шуғулланувчи тузилмаларнинг вазифалари ҳам концепцияда аниқ белгиланган. Ўзбекистон Республикасининг ташқи сиёсий мақсад ва вазифаларини амалга оширишда концепцияда ишлаб чиқилган сиёсий-дипломатик, иқтисодий воситалар орқали амалга ошириш; зарур бўлган қонунчилик базасини такомиллаштириш; мамлакатимизнинг ташқи сиёсий фаолиятини ахборот жиҳатидан самарали таъминлаш билан бир қаторда, минтақа ва дунёдаги вазиятни доимий мониторинг қилишга қаратилган тизимли ахборот-таҳлилий ишларни ташкил этиш ва амалга ошириш; Ўзбекистоннинг миллий хавфсизлигига таҳдид ва хавф-хатар туғдирадиган воқеаларни олдиндан башорат қилиш ва бартараф этишга қодир бўлиш ҳамда ташқи сиёсий фаолият билан шуғулланадиган тузилмалар учун кадрларни замонавий андозалар асосида касбий тайёрлаш тизимини такомиллаштириш каби усул ва воситалар мажмуининг аниқ белгиланиши ушбу ҳужжатнинг пухта ишлаб чи-

қилганлигидан далолат беради.

Ҳозирги босқичда Ўзбекистоннинг ташқи сиёсий вазифаларидан бири, концепцияда назарда тутилганидек, Афғонистонда тинчлик ва барқарорликка эришишга кўмаклашишдан иборатдир. Ҳужжатда Ўзбекистон ўзининг Афғонистонда узок муддатли барқарорлик ва тинчлик сақланишининг қатъий тарафдори эканлиги ҳамда тарихий тажрибани ҳисобга олиб, бу мамлакатга нисбатан анъанавий тарзда яхши қўшничилик ва дўстона сиёсат юритаётганлиги таъкидланади. Ўзбекистон Афғонистоннинг ички ишларига аралашмаслик принципларига риоя этилиши тарафдори ва у билан ўз муносабатларини икки томонлама асосда, ҳар иккала мамлакатнинг миллий манфаатлари ва халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган нормаларини ҳисобга олиб, Афғонистон халқи танлайдиган йўлни ҳурмат қилган ҳолда йўлга қўяди.

Президент Ислам Каримов 2013 йил 9 май — Хотира ва қадрлаш куни муносабати билан оммавий ахборот воситалари вакиллари билан бўлган суҳбатда Афғонистонда ўттиз йилдан кўпроқ давом этаётган уруш ҳозирги кунда бизнинг ҳудудимизда, бутун Марказий Осиё минтақасида тинчлик ва барқарорликка энг катта хавф-хатар эканлигини, Ўзбекистонимиз мустақил тараққиёт йўлида қандай улкан, бошқаларнинг ҳавасини тортадиган ютуқ ва марраларга эришган бўлса, буларнинг барчасининг негизи — юртимизда тинч ва осуда ҳаёт, миллатлар ва фуқаролараро тотувлик, ўзаро меҳр-оқибат ва ҳамжиҳатликни асраб-авайлаб келаётганимизда. Албатта, тинч ва осойишта ҳаёт, барқарорлик ўз-ўзидан бўлмайди. Бунинг учун барчамиз шу мусаффо осмонни сақлаш, асраш учун курашишимиз, фидойилик кўрсатишимиз даркорлигини алоҳида таъкидлади.

Дарҳақиқат, Ўзбекистон қўшни Афғонистонда бардавом тинчлик ва барқарорлик ўрнатилишидан манфаатдор. Шу боис, ушбу жафокаш юртда осойишталикнинг қарор топиши борасида ўз саъй-ҳаракатларини изчиллик билан олиб бормоқда. Ўзбекистон афғон муаммосининг ҳарбий ечими йўқлигини доимо таъкидлаб келган ва буни давлатлар раҳбарлари орасида биринчи бўлиб Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислам Каримов 2008 йил апрель ойида Бухарестда бўлиб ўтган НАТО/Евроатлантика ҳамкорлик кенгаши саммитида тилга олган эди. Бу масала Юртбошимизнинг ШХТнинг 2008 ва 2009 йилларда бўлиб ўтган олий даражадаги саммитлари доирасидаги маърузаларида ҳам алоҳида таъкидлаб ўтилди.

Президентимизнинг 2010 йил сентябрь ойида Нью-Йорк шаҳрида ташкил этилган БМТ Бош Ассамблеясининг Мингйиллик ривожланиш мақсадлари бўйича олий даражадаги ялпи мажли-

сидаги нутқи ҳам кўзга кўринган сиёсатчилар, экспертлар ва қатор нуфузли ташкилотлар вакиллари томонидан жуда юксак баҳоланди. Чунки, ундаги фикр ва илгари сурилган ғоялар халқаро миқёсда долзарб аҳамиятга эга бўлган муаммоларнинг самарали ечими билан боғлиқдир. Юртбошимиз мазкур чиқишида Афғонистон масаласига яна бир қарра алоҳида тўхталиб ўтди. Сабаби, Афғонистон наинки минтақамиз, балки дунёнинг энг ташвишли, чигал ва қарама-қаршиликка тўла муаммосидир. 30 йилдан буён ушбу заминда давом этаётган ҳарбий ҳаракатлар қутилган натижани бергани йўқ ва бу афғон муаммосини ҳарбий йўл билан ҳал этиб бўлмаслигини янада яққолроқ кўрсатмоқда. Шу ҳақда сўз юритган давлатимиз раҳбари ҳозирги вазиятда Афғонистонда тинчлик ва барқарорликка эришишнинг муқобил йўллари топиш ғоят муҳим аҳамият касб этишини таъкидлаб, очиқ халқаро ҳамкорликнинг Марказий Осиёда хавфсизликни таъминлашга хизмат қиладиган янги моделини таклиф этди: "Ушбу йўллардан бири, бизнинг фикримизча, Ўзбекистон томонидан 2008 йилда таклиф этилган БМТ шафелигида "6+3" Мулоқот гуруҳини ташкил қилиш муҳим роль ўйнаган бўлур эди. Ташаббусимизнинг мазмун-моҳияти шундан иборатки, афғонистонликлар ўз мамлакати муаммоларини ўз манфаатларидан келиб чиққан ҳолда, Афғонистонда урушнинг тугаши ва унинг барқарор келажигидан манфаатдор мамлакатлар кўмагида ўзлари ҳал этишлари даркор.

Улар сирасига, авваламбор, тинчлик ўрнатиш миссиясига дахлдор АҚШ, НАТО, Россия, шунингдек, Афғонистон билан бевосита қўшни мамлакатларни киритиш зарур. "6+3" Мулоқот гуруҳининг энг муҳим мақсади — бир-бирига қарши курашаётган томонларга Афғонистонда ҳарбий ҳаракатларни тўхтатиш дастурини таклиф этиш, мамлакатни пароканда қиладиган асосий муаммо ва зиддиятлар бўйича ўзаро муро-са асосидаги ечимларни топиш, хавфсизликни таъминлаш ҳамда барча томонларнинг манфаатларини ҳисобга олган ҳолда зарур қафолатларни беришдан иборат".

Ўзбекистоннинг афғон ихтилофини ҳал қилишга нисбатан позицияси — ички афғон ярашувига эришишнинг муҳимлиги; умуммиллий ярашувга эришиш учун Афғонистондаги барча ички кучлар, жумладан, ўзаро курашаётган томонлар билан муносабатларни йўлга қўйиш зарурияти; Афғонистоннинг ижтимоий-иқтисодий тараққиёти бўйича саъй-ҳаракатларни кенгайтириш, энг аввало, инфратузилма ва инсонпарварлик лойиҳаларини амалга ошириш, аҳоли бандлиги, камбағаллик, қашшоқлик ва ҳуқуқсизлик билан боғлиқ муаммоларни ҳал қилиш лозимлиги; афғон халқи риоя қиладиган кўп асрлик анъаналар,

урф-одатлар ва Ислом дини қадриятларини ҳурмат қилиш зарурлиги каби принципаал ёндашувларда намоён бўлади.

Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, "Ўзбекистоннинг Афғонистон давлатига нисбатан олиб бораётган сиёсати аниқ ва очиқ". Ўзбекистон Афғонистоннинг ички ишларига аралашмаслик, Афғонистонга қарши қаратилган турли ҳарбий-сиёсий бирлашмаларда қатнашмаслик, Афғонистон билан алоқаларимиз ва ҳамкорлигимизни фақатгина икки томонлама асосда ташкил қилиш, афғон халқи танлаган ҳукуматни қўллаб-қувватлаш сиёсатини ўзига маъқул топади. Бундай сиёсат олиб боришни кимнингдир "ўйин"ларига қўшилмаслик, қўшниларимиз билан тинч, осойишта яшаш, эл-юртимизнинг тинчлиги ва манфаатларини ҳимоялаш, яқин тарихимиздан чиқарилган тегишли сабоқлар ва ҳозирги мураккаб замон талаб қилмоқда.

Ҳозирги кунда Афғонистондаги вазият, афсуски, анча мураккаблигича қолмоқда. Америка қўшинлари ва халқаро хавфсизликка кўмаклашиш кучларининг 2014 йилгача ва ундан кейин Афғонистондан олиб чиқилишининг эълон қилинганлиги, бир томондан, террористик ва экстремистик ҳаракатларнинг кенгайиши билан боғлиқ таҳдиднинг ортишига, иккинчи томондан эса, Марказий Осиё минтақасида ва унга қўшни ҳудудларда кескинлик ва беқарорлик ҳолатининг вужудга келишига сабаб бўлиши мумкин. 120 мингга яқин АЙСЕФ халқаро коалицион қўшинларининг Афғонистон ҳудудидан олиб чиқиб кетилиши билан боғлиқ равишда ушбу мамлакат ва унинг атрофидаги вазиятнинг янада кескинлашиб, терроризм, экстремизм ва наркотрафик-

нинг кучайиши хавфи борлиги, қисқа қилиб айтадиган бўлсак, мамлакатдаги аҳвол чегарадан чиқиб кетиши мумкинлиги қўшни давлатларда, шу жумладан, Ўзбекистонда жиддий хавотирлар уйғотади.

Истиқболда воқеалар қайси йўналишда ривожланишидан қатъи назар, Ўзбекистон Афғонистон билан яхши қўшничилик сиёсатини олиб боришда давом этади. Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон афғон диёрида ҳамиша тинчлик ва осойишталик ҳукм суришини истаб келган ва бу ўлка халқига доимо ёрдам қўлини чўзган. Биргина мисол, 2010-2011 йилларда Ўзбекистон ушбу мамлакатга етказиб бераётган электр энергияси миқдорини ўтган йиллардагига нисбатан бир неча баробарга оширди. Бундан ташқари, Ўзбекистон мазкур ҳудуддаги инфратузилмани яхшилашга ҳам катта кўмак бермоқда. Афғонистон тарихида илк темир йўл ўзбекистонлик қурувчилар томонидан бунёд этилди. Бу эса республикамиз ўз ташаббусларини амалий сарф-ҳаракатлар орқали намоён этаётганлигини яққол тасдиқлайди.

Хулоса сифатида шуни таъкидлаш мумкинки, ён-атрофимиздаги ҳозирги мураккаб жараёнлар бизни ҳамиша сезгир, огоҳ ва уйғоқ бўлишга ундайди. Биз ҳар қандай бало-қазо, қарама-қаршилик ёки офат келишини олдиндан англаб, уларни бартараф қилишга доимо шай туришимиз лозим. Зеро, Юртбошимиз таъкидлаганларидек, бу Ватан меники, уни ҳар қандай бало-қазолардан асраш, ҳимоялаш учун мен курашмасам ким курашади, деб яшаш барчамизнинг, авваламбор, ёшларимизнинг бурчига айланиши даркор.



Олимжон ЎСАРОВ,
Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси
Қонунчилик палатаси депутати

СУД-ҲУҚУҚ ИСЛОҲОТЛАРИ — ТАРАҚҚИЁТИМИЗ КАФОЛАТИ

◆ Мақолада Ўзбекистон Республикаси суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ этиш борасида миллий норматив асосларни такомиллаштириш мақсадида қабул қилинган энг сўнгги қонунларнинг аҳамияти таҳлил қилинган.

◆ В статье проведен анализ значения самых последних законов, принятых в целях совершенствования национальных нормативных основ в области реформирования судебно-правовой системы Республики Узбекистан.

◆ In the article, analyzed the the latest laws, adopted in order to improve the national normative foundations in the area of the reform of the judicial system of the Republic of Uzbekistan.

Таянч сўзлар: суд-ҳуқуқ тизими, судлар, демократик ислоҳотлар, хабеас корпус, ҳуқуқий нормалар, либераллаштириш.

Ключевые слова: судебно-правовая система, суды, демократические реформы, хабеас корпус, правовые нормы, либерализация.

Key words: the judicial and legal system, courts, democratic reform, habeas corpus, the rule of law, liberalization.

Мустақилликнинг дастлабки кунлариданоқ барча соҳаларда бўлгани каби суд-ҳуқуқ тизимидаги ислоҳотларни ривожлантириш масалаларига ҳам алоҳида эътибор қаратилди. Бунинг пировард мақсади ҳам фуқароларга муносиб турмуш шароити яратиш, уларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини муносиб ҳимоя қилишлари учун мавжуд қонунларни янада такомиллаштиришдир. Яна шуниси аҳамиятлики, Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида давлат ҳокимиятининг учта тармоғи принципал тарзда бир-бирдан алоҳида ажратилганлиги ва судларнинг мустақил ҳокимият сифатида эътироф этилиши том маънодаги суд ҳокимияти мустақиллигини таъминлашга хизмат қилди. "Судлар тўғрисида"ги Қонун эса янги таҳрирда қабул қилинди. Бу билан суд-ҳуқуқ соҳасида кенг кўламли ислоҳотлар олиб борилишига ҳуқуқий замин яратилди.

Дарҳақиқат, Юртбошимиз ташаббуси билан соҳани босқичма-босқич, изчиллик асосида ривожлантириш ва миллий қонунчиликни такомиллаштириш юзасидан ташкилий-ҳуқуқий чора-тадбирлар дастури амалга ошириб келинмоқда. Бу ислоҳотларнинг мазмун-моҳияти муҳтарам Президентимиз томонидан 2010 йилнинг 12 ноябрида тақдим этилган "Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси"да иккинчи устувор йўналиш сифатида қонун усту-

ворлиги ва қонунийликни мустаҳкамлаш, шахс ҳуқуқи ва манфаатларини ишончли ҳимоя қилишга қаратилган суд-ҳуқуқ тизимини изчил демократлаштириш ва либераллаштиришдан иборат эканлиги белгилаб берилди.

Ўтган давр мобайнида Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди, умумий юрисдикция судлари ва хўжалик судларидан иборат бўлган ҳамда ҳозирги кунда ўз фаолиятини самарали амалга ошираётган яхлит тизим ташкил этилди. Суд кадрларини танлаш ва тайинлашнинг самарали ва демократик ҳуқуқий механизми яратилди.

Ҳокимиятлар бўлиниши конституциявий принципини амалга ошириш учун судлар фаолиятини ташкилий жиҳатдан таъминлаш масалалари ҳал этилди, хусусан, суд кадрлари масаласи билан шуғулланадиган махсус орган — Судьяларни танлаш ва лавозимларга тавсия этиш бўйича олий малака комиссияси ташкил этилди.

Бу борада Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси томонидан ҳам кўплаб эътиборга молик қонун ҳужжатлари қабул қилинди ва тегишли тартибда айримларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритилмоқда. Биргина ўтган 2012 йил парламент фаолияти учун самарали кечди, десак хато бўлмайди. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Кон-

цепциясида белгилаб берилган жамиятни ва давлатни ривожлантиришнинг том маънодаги янги босқичи мамлакатни модернизация қилишнинг муҳим вазифаларини, хусусан, оила институтини жамиятнинг асоси сифатида мустаҳкамлаш ва ривожлантириш бўйича "Мустаҳкам оила йили" Давлат дастурида белгилаб берилган мақсадли вазифаларни ҳал этишга қаратилганлиги билан аҳамиятлидир.

Айниқса, бу жараёнда иқтисодий, сиёсий, ижтимоий, суд ва гуманитар соҳалардаги ислохотларни бардавом ривожлантиришни, жамиятни ислох этиш, демократлаштириш ва эркинлаштиришнинг узоқ муддатли дастурларини самарали амалга оширишни, мамлакат ҳаётининг барча жабҳаларини амалий жиҳатдан янгилашни ҳуқуқий жиҳатдан таъминлашга қаратилган қонун ва қарорлар қабул қилинганлигини алоҳида таъкидлаш зарур.

Бинобарин, ўтган йили Қонунчилик палатаси томонидан 30 та қонун қабул қилинган бўлса, бу қонунларнинг 9 таси Концепцияга мувофиқ тайёрланган. 28 та қонун Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан имзоланди ва кучга кирди.

Қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига эга бўлган субъектларнинг бу жараёндаги фаолияти таҳлили шуни кўрсатадики, қонунчилик ташаббуси тартибда Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан 6 та, Вазирлар Маҳкамаси томонидан 19 та, Бош прокурор томонидан 2 та ва бошқа субъектлар томонидан 3 та қонун лойиҳаси парламент куйи палатаси муҳокамасига киритилган.

Қабул қилинган қонунлар энг аввало, конституциявий ислохотларни мантиқан давом эттиришга, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, сайлов қонунчилиги принциплари ва нормаларига, шунингдек, Олий Мажлисга, маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларига, Ўзбекистон Республикаси Президентининг навбатдаги сайловига тайёргарлик кўриш ҳамда уларни ўтказишда умумэтироф этилган халқаро ҳуқуқ принциплари ва нормаларига сўзсиз риоя этилишини таъминлашга қаратилган. Хусусан, "Давлат ҳокимияти вакиллик органларига ва Ўзбекистон Республикаси Президентининг навбатдаги сайлови тўғрисида"ги Конституциявий қонун ушбу вазифаларни ҳал этишга йўналтирилган.

Суд-ҳуқуқ соҳасидаги демократик ислохотларни чуқурлаштириш мақсадида қонун устуворлигини, қонунийликни, шахснинг ҳуқуқлари, эркинликлари ҳамда қонуний манфаатлари ишончли ҳимоя қилинишини таъминлашга, жиноят, жиноят-процессуал ва маъмурий қонунчиликни эркинлаштиришга, судга қадар иш юритиш босқичида суд назоратини мустаҳкамлашга, "Ҳабеас корпус" институтини татбиқ этиш соҳасини кенгайтиришга

қаратилган 7 та қонун қабул қилинди.

Хусусан, бу соҳада қабул қилинган янги таҳрирдаги "Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида"ги Қонун қонунийликни, қабул қилинаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг асослилигини, уларнинг қонунларга, социал, иқтисодий, ижтимоий-сиёсий ислохотлар эҳтиёжларига мувофиқлигини таъминлашнинг сифат жиҳатдан янги, янада самарали механизмларини яратди. Жумладан, қонун вазирликлар, давлат кўмиталари ва идоралар ўз ваколатлари доирасида буйруқлар ва қарорлар кўринишида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилишлари мумкинлиги мустаҳкамлаб куйилди, низомлар, қоидалар, йўриқномалар ва регламентлар ўртасидаги мезонлар ажратилиши батафсил тартибга солинди. Шунингдек, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари мазмунига қўйиладиган талабларга тафсилотлар билан аниқлик киритилди. Норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни амалиётда қўллашни енгиллаштириш учун норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга ҳаволалар аниқ бўлиши лозимлиги тўғрисидаги қоида муҳим аҳамиятга эга. Шу билан бирга, ҳужжатлар сифатини ошириш заруратини инobatга олган ҳолда, қонунда норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг экспертизасига жиддий аҳамият берилган бўлиб, бу аввалги қонунчиликдан фарқли равишда ушбу масала янги қонунда 5 та моддада кўриб чиқилмоқда.

"Суд-ҳуқуқ тизимини янада ислох қилиш муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги Қонунга мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 29 ва 31-бобларига, судга қадар иш юритиш босқичида қўлланадиган чоралар, яъни лавозимдан четлаштириш ва шахсни тиббий муассагага жойлаштириш тарзидаги процессуал мажбурлов чораларини фақат судьянинг санкцияси асосида қўллаш тартибини назарда тутувчи ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди. Бундан ташқари, Жиноят-процессуал кодексининг 321 ва 439-моддаларига киритилган ўзгартиришларга кўра, эндиликда жиноят ишини кўзғатиш ҳуқуқи суднинг ваколатидан чиқарилди, суд муҳокамаси чоғида жиноят иши бўйича айблов хулосасини эълон қилиш мажбурияти эса прокурор зиммасига юклатилиши белгилаб қўйилди.

Халқаро ҳуқуқнинг фуқаролар ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш соҳасидаги умумэтироф этилган принциплари ва нормаларини имплементация қилувчи бу қоидалар, шубҳасиз, суриштирув ва дастлабки тергов ишини юритишда суд назоратини кучайтириш имкониятини беради, жиноят процессида "Ҳабеас корпус" институтини қўллаш соҳасини кенгайтиради, суднинг суд муҳокамасини адолатли олиб боришга доир асосий вазифаси бажарилишини, унинг мустақил-

лиги, холислиги, бегаразлигини, жиноят процес-сидаги тортишув принципи кучайтирилишини таъминлайди.

"Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексига ҳамда Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида"ги Қонун жиноят ва маъмурий қонунчиликни ахлоқийликка қарши жиноятлар ва ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарликни кучайтириш орқали янада такомиллаштиришга, зўравонликни, шафқатсизликни ва порнографияни тарғиб этувчи хатти-ҳаракатларнинг олдини олишга қаратилган. Хусусан, Жиноят кодексига янги 130¹-модда киритилди. Унга биноан, зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида тайёрлаш ёки Ўзбекистон Республикаси ҳудудига олиб кириш, худди шунингдек уни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш каби хатти-ҳаракатлар учун маъмурий жазо қўлланилгандан кейин содир этилган бўлса, энг кам ойлик иш ҳақининг тўрт юз баробаридан олти юз баробаригача миқдорда жарима ёки уч йилгача ахлоқ тузатиш ишлари ёхуд олти ойгача қамок билан жазолаш белгилаб қўйилган. Агар ўша ҳаракатлар такроран ёки хавфли рецидивист шунингдек, бир гуруҳ шахслар томонидан олдиндан тил бириктириб содир этилган бўлса — уч йилгача озодликдаи маҳрум қилиш билан жазоланади. Умуман олганда, мазкур қонун инсон онгига, айниқса, униб-ўсиб келаётган ёш авлоднинг маънавий-ахлоқий қарашларига салбий таъсир қилувчи жиноятлар ва ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарликни янада кучайтириши билан аҳамиятлидир.

"Миллий тикланиш" демократик партиядан сайланган депутатлар гуруҳи ташаббуси билан ишлаб чиқилиб, қабул қилинган "Сайлов эркинлигининг бундан буён ҳам таъминланиши ва сайловга оид қонун ҳужжатларининг ривожлантирилиши муносабати билан "Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида"ги ҳамда "Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар кенгашларига сайлов тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси қонунларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида"ги Қонун сайлов эркинлигининг бундан буён ҳам таъминланишига ва сайловга оид қонун ҳужжатларининг ривожлантирилишига хизмат қилади.

Қонун мамлакатда барпо этилган мустақил ва ноёб сайлов институтини янада демократлаштиришга, хусусан, сайлов жараёнларининг янада ошқора ва очиқ бўлишини таъминлашга, сайловолди ташвиқотни ўтказиш механизми, сайлов комиссияларининг фаолияти самарадорлигини оширишга қаратилган. Хусусан, сайловчиларга ўз нуқтаи назарларини аниқлаштириб олиш, қайси сиёсий йўлни маъқул деб топиб, кимга ва қайси сиёсий партия учун овоз бериш тўғрисидаги масала юзасидан онгли қарор қабул қилиш учун қўшимча вақт бериш мақсадида 27-моддага тегишли ўзгартиришлар киритилди. Шунингдек, бу норма овоз бериш арафасида турли суиистеъмолликлар ва қоидабузарликларнинг юз бериш эҳтимолини бартараф этиш имконини беради. Ундан ташқари, сайловолди ташвиқотида депутатликка номзодлар, сиёсий партиялар сайловолди ташвиқотини олиб боришнинг қонун ҳужжатларида тақиқланмаган бошқа турлари, шакллари, усулларида фойдаланиш ҳамда муддатидан олдин овоз беришнинг аниқ муддатлари, тартиби ва тартиб-таомиллари ҳам белгилаб қўйилди.

Бу каби киритилган қўшимчалар сайловлар — мамлакатда амал қилувчи ҳуқуқий нормаларнинг демократлигини белгилувчи муҳим масала эканлигига, сайловлар ҳуқуқий демократик давлатнинг ажралмас қисми, халқнинг ўз хоҳиш-иродасини ифода этишининг, фуқароларнинг давлат ва жамият ишларини бошқаришда тўғридан-тўғри иштирок этишининг асосий шакли эканлигини ифода этади. Мазкур қонуннинг қабул қилиниши ва амалга оширилиши сайлов эркинлиги принципини янада тўлиқроқ амалга оширишга, мамлакатимизнинг сайлов тизимини янада демократлаштиришга, сайлов ташвиқотини олиб бориш жараёнида депутатларга, сиёсий партияларга тенг шароитлар таъминланиши самарадорлигини оширишга, шунингдек депутатликка сайловнинг ошқоралиги ва очиқ-ойдинлиги принципларини мустаҳкамлашга хизмат қилади.

Бир сўз билан айтганда, Концепцияда суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ этиш борасида берилган таклифлар суд-ҳуқуқ тизимини изчил демократлаштириш ва либераллаштиришда муҳим аҳамият касб этади. Шу билан бирга, мамлакатимизда қонун ўс-туворлигини таъминлаш, инсон ҳуқуқ ва манфаатларини янада ишончлироқ ҳимоя қилиш мақсадларига эришиш имконини беради.



Фурқат ШОДМАНОВ,
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг
Олий ўқув курслари бошлиғи ўринбосари, ю.ф.д., проф.

ФУҚАРОЛИК-ҲУҚУҚИЙ ЖАВОБГАРЛИК: МУАММО ВА ЕЧИМЛАР

◆ Мақолада фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарликнинг тушунчаси, моҳияти, бошқа ҳуқуқий жавобгарликлардан фарқи, шунингдек, ушбу жавобгарликни қўллашда мавжуд бўлган баҳсли муаммолар кўриб чиқилган.

◆ В статье рассматриваются понятие и сущность гражданско-правовой ответственности, её отличие от других правовых ответственностей, а также имеющиеся спорные проблемы по рассмотренному вопросу.

◆ The article considers the legal concept, the essence of civil responsibility, its difference from other legal responsibilities and available problems, when applying such responsibility.

Таянч сўзлар: фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик, жавобгарлик турлари, фуқаролик ҳуқуқи, зарар, эгри сабабий боғлиқлик, тўғридан-тўғри сабабий боғлиқлик.

Ключевые слова: гражданско-правовая ответственность, виды ответственности, гражданское право, ущерб, косвенная причинная связь, прямая причинная связь.

Key words: civil responsibility, types of responsibility, civil law, detriment, indirect causal connection, a direct causal link.

Мамлакатимизда ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг бугунги босқичида демократик бозор ислохотлари ва иқтисодийэтни либераллаштириш бўйича Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислам Каримов томонидан 2010 йил 12 ноябрда эълон қилинган концепция¹ алоҳида ўрин тутганини таъкидлаган ҳолда, унда белгиланган ҳуқуқий ислохотларни ўрганишга, концепцияда кўзда тутилган иқтисодий ислохотларнинг ҳуқуқий асосларини таҳлил этишга бағишланган илмий тадқиқот ишларини олиб бориш бугунги куннинг долзарб масалаларидан биридир. Бунда концепцияда белгиланган суд-ҳуқуқ ислохотларнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга оид фикрларга ҳамоҳанг равишда илмий тадқиқот олиб бориш ҳуқуқшунослик фанлари олдидаги асосий йўналишлардан бири саналади.

Ҳуқуқий жавобгарлик, шу жумладан, фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарликнинг асосини ҳуқуқбузарлик ташкил этади. Жавобгарлик қонунда назарда тутилган ва ман этилган шарт-шароитларда содир этилган хатти-ҳаракат (ҳаракатсизлик) учун вужудга келади. Жавобгарликнинг юридик ва фактик асослари бир-биридан фарқ қилади. Қонунда назарда тутилган ҳуқуқбузарлик таркиби юридик асос бўлиб хизмат қилади, фактик асос эса аниқ, содир этилган ҳуқуқбузарликдир. Амалда содир этилган ҳуқуқбузарлик учун юридик жавобгарлик вужудга келади. Бу қонунийлик тамо-

йили пойдеворини ташкил этадиган умумтан олинган қоидадир.

Жиноий, маъмурий ва меҳнат ҳуқуқлари бўйича фақат қонун бузилган ҳолларда, қонун асосида фуқаролик ҳуқуқи бўйича қонун ва шартномага асосан жавобгарликка тортиш лозимлиги ушбу қоиданинг энг муҳим талабидир.

Жавобгарлик баъзан юридик маънода қонунга зид, содир этилган айб мавжуд бўлган хатти-ҳаракат назарда тутилади. Ушбу нуқтаи назар бўйича шахс томонидан унинг айби билан содир этилган хатти-ҳаракатгина ғайриқонуний деб тан олинади. Айб билан боғлиқ бўлмаган, қонунга зид хатти-ҳаракат фақат ташқи томондан ҳуқуққа хилоф хатти-ҳаракат бўлиб кўринади. Жавобгарлик вужудга келишига сабаб бўладиган айбсиз ҳуқуққа хилоф хатти-ҳаракатлар юридик моҳияти юзасидан баҳс юритилмайди. Аммо бундай хатти-ҳаракатлар ва ҳуқуқбузарлик ўртасидаги муносабатлар турлича белгиланади. Шунини алоҳида таъкидлаш лозимки, фуқаролик ҳуқуқбузарликларнинг алоҳида ўзига хос томони уларнинг айбсиз содир этилиши мумкинлигида эмас, яъни айбсиз ҳуқуқбузарлик бўлмайди. Фуқаролик қонунчилигининг ўзига хослигини унинг объектив ёки ташқи томонидан ғайриҳуқуқий, айбсиз, аммо ҳуқуқбузарлик деб аталиши мумкин бўлмаган хатти-ҳаракатлар учун бир қатор ҳолларда жавобгарлик белгилашида кўради. Ҳуқуқбузарнинг айби

фуқаролик ҳуқуқий жавобгарликда муҳим ўрин эгаллайди. Аммо бу ҳол фуқаролик қонунчилигида ҳуқуқбузарнинг айбини мажбурий элемент сифатида ўзида мужассам этмаган алоҳида ҳуқуқбузарлик таркиблари назарда тутилишига тўқинлик қилмайди. Жиноят ҳуқуқидан фарқли равишда фуқаролик ҳуқуқидан ҳуқуқбузарликнинг бир хил таркибларини айбнинг шакли билан эмас, балки айбнинг ўзи билан, яъни ҳуқуққа хилоф хатти-ҳаракат содир этган шахснинг айби мавжудлиги ёки йўқлиги билан чегараланади.

Фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарликни қўллаш учун қўйидаги тўртта шарт бўлиши талаб этилади:

биринчидан, ҳуқуққа хилоф ҳаракат ёки ҳаракатсизлик;

иккинчидан, зарарнинг мавжудлиги;

учинчидан, ҳуқуққа хилоф ҳаракат ёки ҳаракатсизлик билан содир бўлган зарар ўртасида сабабий боғланиш бўлиши;

тўртинчидан, қарздорнинг ёки зарар етказувчининг айби бўлишидир.

Барча ҳуқуқбузарликлар инсонлар томонидан уларнинг ҳуқуққа хилоф хатти-ҳаракатлари оқибатида содир этилади. Шу сабабдан барча ҳуқуқбузарликларнинг таркибини кўриб чиқиш одатда шахснинг хатти-ҳаракатини кўриб чиқишдан бошланади.

Ҳуқуққа хилоф хатти-ҳаракат билан унинг оқибатлари ўртасидаги сабабий боғлиқлик фуқаролик ҳуқуқбузарлик таркибининг асосий элементларидан биридир.

Зарар — ҳуқуқий бузилган шахснинг бузилган ҳуқуқини тиклаш учун қилган ёки қилиши лозим бўлган харажатлари, унинг мол-мулки йўқолиши ёки шикастланиши (ҳақиқий зарар), шунингдек бу шахс ўз ҳуқуқлари бузилмаганида олиши мумкин бўлган, лекин ололмайд қолган даромадлари (бой берилган фойда)дир. Яъни қарздор томонидан мажбуриятнинг бутунлай ижро этилмаслиги ёки лозим даражада ижро этилмаслиги оқибатида кредитор томонидан қилинган харажатлар, мулкнинг йўқотилиши ёки камайишидир.

Ҳуқуққа хилоф хатти-ҳаракат билан унинг оқибати сифатида зарарли натижаси ўртасида боғлиқлик бўлмаса фуқаролик ҳуқуқий жавобгарлик ҳам вужудга келмайди.

Фуқаролик ҳуқуқбузарлик таркибининг элементи сифатидаги сабабий боғлиқлик фуқаролик жавобгарлик чегараларини белгилашда муҳим аҳамият касб этади.

Мажбуриятнинг бузилиши билан боғлиқ кўпгина ҳолларда сабабий боғлиқлик борми-йўқми деган масала деярли шак-шубҳа туғдирмайди. Бундай бўлиши айниқса, ҳақиқий зарар етказилганда юз беради. Маълумки, ашёни ўз вақтида етказиб берилмаганлиги билан маҳсулот ишлаб чиқаришнинг, ишчилар ишсиз қолиши ўртасидаги сабабий боғлиқлик борлиги тушунарли ҳолат,

лекин ашёни ўз вақтида етказиб бермаслик билан уни транспортдан тушириш билан боғлиқ ҳаракатлар ўртасида сабабий боғлиқлик йўқ, чунки ашёлар ўз вақтида етказиб берилган тақдирда ҳам ушбу харажатлар қилинган бўлар эди. Контракция шартномаси бўйича ўз вақтида етказиб берилган тез бузиладиган қишлоқ хўжалик маҳсулотини ишлаб чиқарувчи корхона ўз вақтида қабул қилинмаганлиги билан маҳсулотни сифатини пасайиб кетиши ва у кам нарҳда баҳоланиши ўртасида сабабий боғлиқлик бўлиши мумкин. Лекин маҳсулотни корхонага етказиш билан боғлиқ транспорт харажатлари билан уни ўз вақтида қабул қилмаслик ўртасида сабабий боғлиқлик йўқ, чунки маҳсулот ўз вақтида қабул қилинган тақдирда ҳам ушбу транспорт харажатлари сарфланган бўлар эди.

Амалиётда сабабий боғлиқлик тўғрисидаги масалани ҳал қилишда анча муаммолар мавжуд. Масалан, маҳсулот етказиб бериш шартномаси бўйича пудратчига 400 маркали цемент ўрнига 100 маркали цемент етказиб берилди, пудратчи цементнинг маркасини текширмай қурилишда ишлатиб юборади, натижада бажарилган иш сифатсиз чиқади. Яна бир мисол, қишлоқ хўжалиги ширкатининг аъзоси маҳсулот ҳосилини оширишга ёрдам берадиган азот ўрнига билмасдан ҳашаротга қарши қўлланиладиган химиявий воситани ишлатади, натижада мўлжалланган ҳосил ва бунинг натижасида даромад олинмай қолади, атроф-муҳит зарарланади. Бундай ҳолатларда кимнинг ҳаракати ҳуқуқбузарлик оқибатлари юзага келиб чиққанлиги учун сабаб бўлганлигини аниқлашда муаммолар келиб чиқиши мумкин.

Бизнинг фикримизча, ушбу масалани тўғридан-тўғри сабабий боғлиқлик ва эгри сабабий боғлиқлик назариясига асосан таҳлил қилиш мақсадга мувофиқ. Мажбуриятнинг бажарилмаслиги ва зарарнинг келиб чиқишида сабабий боғлиқлик масаласи олдини олиб бўлмайдиган кучнинг содир бўлишига ҳам алоқадордир.

Сабабий боғлиқлик ҳақидаги назарияда иккита асосий қоида мавжуд. Биринчидан, сабабий боғлиқлик бизнинг онгимиздан қатъи назар ҳодисалар ўртасидан таркиб топган объектив боғланишлардан иборат. Шундай экан ҳодисалар ўртасидаги сабабий боғлиқлик бор ёки йўқ эканлиги ҳақидаги масалани аниқлашда ҳуқуқбузарнинг ўз хатти-ҳаракатлари натижаси салбий оқибатлар олиб келишга ва унга олдиндан баҳо бериш ҳамда унинг олдини олиш имкониятига эга дейишлик нотўғри бўлар эди. Салбий оқибатларга олиб келишини, зарар келтиришни олдиндан кўра билиш имконияти субъектив характерга бўлиб, ҳар кимнинг онги ва тушунчасига боғлиқ. Бу эса ҳуқуқбузарликнинг айби бор ёки йўқлиги ҳақидаги масалани ҳал қилишда муҳим аҳамият касб

этади. Иккинчидан, сабабий боғлиқлик ва унинг оқибати муайян ҳолатга нисбатан ҳам боғлиқ. Агар зарар ҳуқуққа хилоф хатти-ҳаракат натижасида содир бўлса, сабабий боғлиқлик тўғридан-тўғри характерга эга бўлади (транспорт идораси иситиш корхонасига ёқилғи маҳсулотини етказиб бериш тўғрисидаги шартномани бузса, натижада корхона қимматбаҳо ёқилғи учун ортикча маблағ ишлатса). Аммо зарар ҳуқуққа хилоф хатти-ҳаракат натижаси бўлса ҳамда уни келтириб чиқарган асосий сабаб турли ҳолатларда юз берса, бунда эгри сабабий боғлиқлик юзага келади (тўсатдан қуйган жала натижасида ёқилғининг сув остида қолиб кетиш хавфининг олдини олиш учун уларни бошқа жойга кўчиришга сарфланган қўшимча харажатлар).

Бу ерда эгри сабабий боғлиқлик ҳуқуққа хилоф хатти-ҳаракат (ҳаракатсизлик, шартноманинг лозим даражада бажармаслиги) билан ҳеч қандай қонуний боғлиқлик эмасдек кўринади. Агар моддий зарарнинг кўпайишига маълум воқеалар сабаб бўлмаганда эди, у эҳтимол юзага келмасди. Аммо бу икки ҳолат, яъни ҳуқуққа хилоф хатти-ҳаракат ва зарар шубҳасиз бир-бири билан бевосита боғлиқ. Шундай экан улар ўртасида тўғридан-тўғри сабабий боғлиқлик мавжуд. Лекин ҳуқуққа хилоф хатти-ҳаракат (ҳаракатсизлик) бўлмаганда эди, сабабий боғлиқлик ҳам бўлмасди. Бошқача айтадиган бўлсак, эгри сабабий боғлиқлик бир қанча ҳодисалардан иборат бўлиб, шундан биттаси ҳуқуққа хилоф хатти-ҳаракат ёхуд ҳаракатсизликдир, қолганлари эса зарарнинг кўпайишига сабаб турли ҳолатлардир.

Сабабий боғлиқликни ушбу белгилари бўйича бир-биридан фарқлаш, айтиб ўтилганидек, амалий мулоҳазаларга биноан шартнома бузилганлиги учун жавобгарликни белгилашда амалга оширилади. Бундай фарқлаш амалга

оширилмасдан туриб, зарар етказувчи томоннинг ҳуқуққа хилоф хатти-ҳаракатларнинг табиий натижаси бўлмиш ҳақиқий зарар ёки бой берилган фойда учун у жавоб берадими ёки ҳуқуққа хилоф хатти-ҳаракатлар билан у ёки бу тарзда боғлиқ бўлган сабабий боғлиқликдан келиб чиққан тахминий зарар учун ҳам жавоб берадими деган саволларнинг ечимини топиб бўлмайди.

Масаланинг бундай қўйилиши мақсадга мувофиқ эканлиги маълум бўлса-да, сабабий боғлиқликни тўғридан-тўғри ва эгри сабабий боғлиқликка ажратиш зарурияти назарияда анча баҳсга сабаб бўлган. Ҳуқуқбузарликка асос бўлган бевосита сабабларни аниқлаш, яъни етказилган зарарга нисбатан алоқадор бўлган ҳодисаларни аниқлаш мақсадга мувофиқ. Шартнома шартларини бузган тарафнинг ҳуқуқбузарлик ҳаракати натижасида етказилган зарар учун фақат шундай ҳолатлар сабаб бўлиши мумкин. Ҳуқуққа хилоф хатти-ҳаракат билан етказилган зарар ўртасида эгри сабабий боғлиқлик шундан дарак берадими, ушбу ҳаракатлар аниқ ҳолатлар доирасидан, яъни юридик аҳамиятга эга бўлган сабабий боғлиқлик доирасидан ташқарида туради. Шундай экан мажбурият бузилганлиги учун эгри сабабий боғлиқлик жавобгарликни қўллаш учун асос бўлмайди.

Юқорида келтирилган ҳолат бўйича, шартномада кўрсатилмаган маркали цементни текширмай қабул қилган ва ишлатган пудратчининг ҳаракати билан етказилган зарар ўртасида тўғридан-тўғри сабабий боғлиқлик мавжуд. Бу эса жавобгарлик вужудга келиши учун асос бўлади. Цемент етказиб берган корхонанинг ҳаракати натижасида курилишнинг сифатсиз бўлиши жавобгарликни юклаш учун етарли бўлмаган эгри сабабий боғлиқликдир.



¹ И.А.Каримов. «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси». Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъруза. - Т.: Ўзбекистон 2011 йил. - 56 б.

Миравзал МИРАКУЛОВ,
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари
мониторинги институти бўлим бошлиғи, ю.ф.н.

ИККИ ПАЛАТАЛИ ПАРЛАМЕНТ ШАРОИТИДА ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ МАЖЛИСИ ВА ВАЗИРЛАР МАҲКАМАСИНИНГ ЎЗАРО ҲАМКОРЛИГИ

- ◆ Мақолада икки палатали парламент шароитида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ва Вазирлар Маҳкамасининг ўзаро ҳамкорлигининг ҳуқуқий асослари таҳлил қилинган.
- ◆ В статье анализированы правовые основы взаимодействия Олий Мажлиса Республики Узбекистан с Кабинетом Министров в условиях двухпалатного парламента.
- ◆ This article is devoted to analyse the legal bases of the interaction of the parliament and the government in condition of bicameralism.

Таянч сўзлар: парламент, давлат ҳокимияти, депутатлар, ҳукумат, қонун ижодкорлиги.

Ключевые слова: парламент, государственная власть, депутаты, правительство, нормотворчество.

Key words: parliament, national authority, deputy, government, law creation.

Давлат олдида турган мақсад ва вазифалар, функцияларни амалга ошириш давлат ҳокимияти органларининг ўзаро ҳамкорлигини, ҳаракатлар уйғунлигини тақозо қилади. Бу айниқса, давлат ҳокимиятининг қонун чиқарувчи ва ижро этувчи органлари фаолиятида сув билан ҳаводек ўта зарур. Чунки, ушбу органлар умумий принциплар ва пировард мақсаднинг ягоналиги билан бири-бирига боғланган. Бири фаолият тартибини белгилаб берса, иккинчиси, фаолиятни амалга оширади. Шунинг учун ҳар иккала орган ҳам давлат вазифа ва функцияларини амалга ошириш учун ўзаро келишилган ҳолда ҳаракат қилишга мажбурдир. Масалан, биргина давлатнинг иқтисодий функциясини амалга ошириш учун Вазирлар Маҳкамаси давлат бюджети лойиҳасини ишлаб чиқади, Олий Мажлис уни тасдиқлайди, бож, валюта ва кредит ишларини қонун йўли билан тартибга солиш, солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни жорий қилиш жараёни ҳам худди шу кетма-кетликни талаб қилади.

Шу маънода Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ва Вазирлар Маҳкамаси фаолиятининг ҳуқуқий асосларини таҳлил қилиш натижасида улар ўртасида қуйидаги шаклларда алоқадорлик ва ҳамкорлик мавжудлигини қайд этиш лозим:

парламент томонидан ижро этувчи ҳокимият органларининг тизими ва ваколатларининг белгиланиши, парламент олдидаги жавобгарлик; парламентнинг Бош вазир номзодини кўриб чиқиши ва тасдиқлаши; ҳукуматнинг қонун ижодкорлиги жараёнидаги иштироки; Давлат бюджетини қабул қилиш ва унинг ижросини назорат қилиш, Вазирлар Маҳкамасининг ўз ваколатлари давридаги фаолияти дастурини тақдим этиши, Вазирлар Маҳкамаси Ўзбекистон Республикасини иқтисодий ва ижтимоий ривожлантиришнинг асосий йўналишларини ишлаб чиқиши ҳамда уни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси кўриб чиқиши учун тақдим этиши; Ўзбекистон Республикасининг маъмурий-ҳудудий тuzилиши масалаларини қонун йўли билан тартибга солиш, чегараларини ўзгартириш, туманлар, шаҳарлар, вилоятларни ташкил этиш, тугатиш, уларнинг номини ҳамда чегараларини ўзгартириш; биргаликдаги матбуот органлари уставлари ва раҳбар органларини шакллантириш ва бошқа соҳалардаги ҳамкорлик.

Парламент томонидан ижро этувчи ҳокимият органларининг тизими ва ваколатларининг белгиланишини 1993 йил 6 майда “Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида”ги

(29.08.2003 йилда янги таҳрири тасдиқланган), 1993 йил 2 сентябрда “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Қонунларнинг қабул қилинганлиги ҳамда унда мазкур органларнинг ваколатлари аниқ белгилаб қўйилганлигида кўришимиз мумкин.

Парламентнинг Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимиغا биноан Бош вазир номзодини кўриб чиқиш ва тасдиқлашининг ҳуқуқий асослари Конституциямизнинг 78, 93, 98-моддаларида белгилаб қўйилган. Унга кўра, Ўзбекистон Республикаси Президенти энг кўп депутатлик ўринларини олган сиёсий партия ёки тенг миқдордаги энг кўп депутатлик ўринларини қўлга киритган бир неча сиёсий партия томонидан тақдим этилган Бош вазир лавозимига номзодни кўриб чиққанидан кейин ўн кун муддат ичида уни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг кўриб чиқиши ва тасдиқлаши учун тақлиф этади. Бош вазир номзоди унинг учун тегишinchа Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенати аъзолари умумий сонининг ярмидан кўпи томонидан овоз берилган тақдирда тасдиқланган ҳисобланади¹.

Икки палатали парламент шароитида 2005, 2010 йилларда Қонунчилик палатаси ва Сенат Бош вазир номзодини тасдиқлаш ҳақида ўз қарорларини қабул қилдилар.

Вазирлар Маҳкамасининг янги сайланган Олий Мажлис олдида ўз ваколатларини зиммасидан соқит қилиши Конституциянинг 98-моддасида белгиланиб, ўтган 2005, 2010 йилларда Вазирлар Маҳкамаси янги сайланган Олий Мажлис олдида ўз ваколатларини зиммасидан соқит қилганлиги барчамизга маълум.

Агар ушбу икки давлат ҳокимияти органининг қонунчилик жараёнидаги ҳамкорлигини таҳлил қиладиган бўлсак, унинг ҳуқуқий асослари сифатида Ўзбекистон Республикаси Конституциясидаги Вазирлар Маҳкамасининг қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъекти эканлиги (83-модда), Вазирлар Маҳкамаси Ўзбекистон Республикаси қонунлари, Олий Мажлис қарорлари ижросини таъминлашини акс эттирувчи нормаларни (98-модда) келтириб ўтиш мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси қонун ижодкорлиги жараёнининг энг фаол субъектларидан бўлиб, унинг парламент палаталари билан ўзаро муносабатларини самарали ташкил этиш қонун ижодкорлиги сифатига муҳим таъсир ўтказди. Агар Вазирлар Маҳкамасининг 2011 йилга мўлжалланган қонунлар лойиҳаларини тайёрлаш бўйича дастурида 28 та қонун лойиҳасини Олий Мажлисга киритиш белгиланган бўлса², 2012 йилда эса 23 та³, 2013 йилда эса режалаштирилган 11 та қонун лойиҳасини тайёрлаш ва парламентга киритиш белгилаб қўйилган⁴.

Парламентга киритилаётган қонун лойиҳалари таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, уларнинг аксарияти Вазирлар Маҳкамасининг ташаббуси билан қилинган. Бу табиий ва тўғри, жаҳон тенденциясига мос жараён дир. Чунки, ҳукумат ўзининг кундалик давлат бошқаруви фаолиятида турли хил масала ва муаммоларга, зиддиятларга дуч келиб, ушбу долзарб муносабатларнинг зудлик билан ечимини топиш учун қонун қабул қилишни сўраб парламентга мурожаат қилади. Парламент шунингдек, айрим ҳукуматлараро тузилган шартномаларни ҳам қонун шаклида ратификация қилиб бормоқда.

Агар ушбу икки давлат ҳокимияти органининг давлат бюджети борасидаги ҳамкорлигини таҳлил қиладиган бўлсак, унинг ҳуқуқий асоси сифатида Ўзбекистон Республикаси Конституциясидаги Олий Мажлис палаталарининг Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг тақдимиغا биноан Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджетини қабул қилиши ва унинг ижросини назорат этиши (78-модда) тўғрисидаги нормани келтириб ўтиш мумкин. Агар 2005-2013 йиллардаги Давлат бюджетини кўриб чиқиш ва тасдиқлаш жараёнларини таҳлил қиладиган бўлсак, ҳар йили Давлат бюджети масаласи **беш марта** кўриб чиқилишини кузатиш мумкин: 1) ўтган йилги ижроси; 2) йилнинг биринчи чорагидаги ижроси; 3) биринчи ярим йилликдаги ижроси; 4) тўққиз ойлик ижроси; 5) кейинги йилги бюджет лойиҳаси тўғрисидаги масала.

Вазирлар Маҳкамаси Ўзбекистон Республикасини иқтисодий ва ижтимоий ривожлантиришнинг асосий йўналишларини ишлаб чиқиши ҳамда уни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси кўриб чиқиши учун тақдим этишининг бир кўриниши сифатида 2010 йилдан “Иш ўринлари ташкил этиш ва аҳоли бандлигини таъминлаш дастури”ларини парламент томонидан тасдиқлаш ва унинг ижросини назорат қилиш, бу бўйича ҳар йили Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазири ахборотларини эшитиш амалиёти шаклланди⁵.

Ўзбекистон Республикасининг маъмурий-ҳудудий тузилиши масалаларини қонун йўли билан тартибга солиш, чегараларини ўзгартириш, туманлар, шаҳарлар, вилоятларни ташкил этиш, тугатиш, уларнинг номини ҳамда чегараларини ўзгартириш соҳасидаги ҳамкорликка келадиган бўлсак, унинг ҳуқуқий асослари Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 78-моддасида, 1996 йил 30 августда қабул қилинган “Ўзбекистон Республикасида маъмурий-ҳудудий тузилиш масалаларини ҳал этиш тартиби тўғрисида”ги⁶ ва 2011 йил 12 октябрдаги Ўзбекистон Республикасининг “Географик объектлар номлари тўғрисида”ги⁷ Қонунларида белгилаб қўйилган. Унга кўра, вилоятларни тузиш ва тугатиш Ўзбекистон

Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг таклифига мувофиқ Олий Мажлис томонидан амалга оширилади. Туманларни тузиш ва тугатиш эса тегишли вилоят ва Тошкент шаҳри ҳокимларининг илтимосномасига асосан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг таклифига мувофиқ Олий Мажлис томонидан амалга оширилади. 2005-2013 йилларда Олий Мажлис палаталари Вазирлар Маҳкамасининг таклифига кўра Тошкент шаҳрининг Акмал Икромов тумани номини ўзгартириш тўғрисидаги (2005), Сурхондарё вилоятининг Бандихон туманини тугатиш ҳамда унинг ҳудудини Қизириқ туманига бирлаштириш тўғрисидаги (2010), Андижон вилоятининг Асака шаҳри ва Асака тумани ҳудудларини бирлаштириш ҳамда Асака шаҳрини туман бўйсунувидаги шаҳарлар туркумига киритиш тўғрисидаги, Тошкент вилоятининг Оҳангарон шаҳри ва Оҳангарон тумани ҳудудларини бирлаштириш ҳамда Оҳангарон шаҳрини туман бўйсунувидаги шаҳарлар туркумига киритиш тўғрисидаги, Тошкент вилоятининг Янгийўл шаҳри ва Янгийўл тумани ҳудудларини бирлаштириш ҳамда Янгийўл шаҳрини туман бўйсунувидаги шаҳарлар туркумига киритиш тўғрисидаги (2010), Тошкент вилоятининг Зангиота ва Тошкент туманларини бирлаштириш ҳамда Тошкент вилоятининг Зангиота, Қибрай туманлари ва Тошкент шаҳрининг Ҳамза тумани ҳудудларини ўзгартириш, Тошкент шаҳар Собир Раҳимов тумани ва Фарғона вилояти Охунбобоев туманининг номини ўзгартириш тўғрисидаги (2010), Шаҳрисабз шаҳрининг чегарасини тасдиқлаш тўғрисидаги (2010), Фарғона вилоятининг Фарғона шаҳри ва Фарғона тумани чегараларини ўзгартириш тўғрисидаги (2012) масалаларни кўриб чиқди.

Олий Мажлис палаталари юқоридагилардан ташқари баъзи бир соҳаларда ҳам Вазирлар Маҳкамаси билан ҳамкорлик қиладики, бунга экспорт назорати соҳасини мисол қилиб келтириш мумкин. Унга кўра, 2004 йил 26 августдаги Ўзбекистон Республикасининг “Экспорт назорати тўғрисида”ги Қонуни 9-моддасига асосан “Ялпи қирғин кўролини ишлаб чиқаришда компонентлар сифатида фойдаланиш мумкин бўлган ядровий, кимёвий ва бактериологик (биологик) материалларни, шу жумладан ўта хавфли инфекцияларнинг патогенлари ва штаммларини олиб чиқиш қонун ҳужжатларига мувофиқ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари билан келишувга биноан амалга оширилади”⁸.

Парламент палаталари ва ҳукумат давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш муносабатларида ҳам ўзаро ҳамкорлик қилиб, 1991 йил 19 ноябрдаги Ўзбекистон Республикасининг “Давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш тўғрисида”ги Қонуни 7-моддасига асосан “Ўзбекистон Республикасининг оммавий мулки-

ни республика мулкига ва маъмурий-худудий тузилмалар мулкига (муниципал мулкка) ажратишни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг таклифига биноан амалга оширади”⁹.

Бундай ҳамкорликни ёшларга оид сиёсатни белгилашда ҳам кўришимиз мумкин. 1991 йил 20 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикасида ёшларга оид давлат сиёсатининг асослари тўғрисида”ги Қонуннинг 12-моддасига асосан “Ёшларга оид сиёсат Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан ишлаб чиқиладиган ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан тасдиқланадиган давлат дастури негизида амалга оширилади”¹⁰.

Парламент палаталари ва ҳукумат 1996 йил 29 августдаги Ўзбекистон Республикаси “Хориждан маблағ жалб қилиш тўғрисида”ги Қонунининг 4-моддасига асосан ҳам ҳамкорлик қилади. Унга кўра, давлатнинг хориждан маблағ жалб қилиши тўғрисида Ўзбекистон Республикаси номидан шартномалар тузиш ҳуқуқига Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ёки у ваколат берган орган эгадир. Давлат навбатдаги молия йили учун хориждан жалб қиладиган маблағнинг энг кўп миқдори Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан тасдиқланади”¹¹.

Марказлаштирилган инвестицияларни амалга ошириш бўйича қарорлар қабул қилишда парламент ва ҳукуматнинг ўзаро ҳамкорлигига эҳтиёж мавжуддир. 1998 йил 24 декабрдаги “Инвестиция фаолияти тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуннинг 16-моддасига мувофиқ, умумдавлат аҳамиятига молик бўлган аниқ мақсадга мўлжалланган комплекс давлат дастурларининг лойиҳалари Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси белгилайдиган тартибда ишлаб чиқилади ва тасдиқланади. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси давлат бюджетидан молияланадиган инвестицияларнинг ҳажмларини тасдиқлайди”¹².

Биргаликда матбуот органлари уставлари ва раҳбар органларини шакллантириш йўналишидаги ҳамкорликка келадиган бўлсак, унга кўра Қонунчилик палатаси ва Сенат Кенгашлари ҳамда Вазирлар Маҳкамаси биргаликда қўшма қарор қабул қилиб, “Халқ сўзи” ва “Народное слово”, “Нурлы жол”, “Овози тожик” газеталари таҳририяти давлат корхоналарининг уставларини тасдиқлайдилар”¹³. Шундай қўшма қарорлар билан “Халқ сўзи” ва “Народное слово”, “Нурлы жол”, “Овози тожик” газеталари бош муҳаррирлари, уларнинг ўринбосарлари, таҳрир хайъатларини тасдиқлайдилар.

“Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида”ги Қонуннинг 8-моддасига асосан Вазирлар Маҳкамасининг аъзолари Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари

мажлисларида, палаталарнинг қўмиталари мажлисларида ҳозир бўлиш ва ахборот беришга ҳақли. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатлари ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати аъзолари томонидан Вазирлар Маҳкамаси ёки унинг муайян аъзолари фаолиятига тааллуқли масалалар қўйилган тақдирда, Бош вазир шу масалалар юзасидан зарур тушунтиришлар олиш ва тушунтиришлар беришга ҳақли. Вазирлар Маҳкамаси Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари қўмиталарининг Ўзбекистон Республикаси ҳукумати фаолияти масалаларига доир тавсиялари ва таклифларини кўриб чиқади ҳамда улар юзасидан чора-тадбирлар кўради. Тавсиялар ва таклифларни кўриб чиқиш натижалари ҳақида ҳамда кўрилган чора-тадбирлар тўғрисида Вазирлар Маҳкамаси Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг тегишли қўмиталарига келишилган муддатда маълум қилади. Мазкур қонуннинг 9-моддасига асосан

эса, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасидан, Қонунчилик палатаси депутатидан, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенатидан, Сенат аъзосидан Ўзбекистон Республикаси ҳукуматининг ёки унга бўйсунувчи давлат ёхуд хўжалик бошқаруви органларининг фаолиятига доир парламент сўрови олган Вазирлар Маҳкамаси ёхуд Ўзбекистон Республикаси ҳукумати аъзоси қонун билан белгиланган муддатларда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси тегишли палаталарининг мажлисларида оғзаки ёки ёзма жавоб бериши шарт¹⁴.

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатимизда давлат олдида турган мақсад ва вазифалар, функцияларни амалга ошириш учун давлат ҳокимияти органларининг ўзаро ҳамкорлигини, ҳаракатлар уйғунлигини таъминлашга қаратилган етарлича ҳуқуқий база яратилган ва бунда қонун чиқарувчи ҳамда ижро этувчи ҳокимият органлари Ватан равнақи, юрт тинчлиги, халқ фаровонлиги йўлида самарали фаолият юритмоқдалар.



¹Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. –Т.: Ўзбекистон, 2012. – 40-б.

²Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2011. – №10-11, – ст.101.

³Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2012. – №14, – ст.153.

⁴Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2013. – №12, – ст.154.

⁵Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2009. – №7, – 300-модда.

⁶Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1996. – №9, – 139 модда.

⁷Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2011. – №10, – 273-модда.

⁸Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Ахборотномаси, 2004. – №9, –158-модда.

⁹Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгаши Ахборотномаси, 1992. – №1, – 43-модда.

¹⁰Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгаши Ахборотномаси, 1992. – №2, – 80-модда.

¹¹Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Ахборотномаси, 1996. – №9, – 126-модда.

¹²Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Ахборотномаси, 1999. – №1, – 10-модда.

¹³Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2007. – №48-49, – 481-модда.

¹⁴Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Ахборотномаси, 2003. – №9-10, –138-модда.

А.МИРЗАЕВ,
Начальник международного отдела Исследовательского центра
при Верховном суде, доктор юридических наук,

ВНЕДРЕНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГРАЖДАНСКИХ СУДОВ УЗБЕКИСТАНА

- ◆ Мақолада замонавий информацион технологияларни судлар фаолиятига татбиқ этишининг долзарблиги ва замонавий ҳолати бўйича масалалар кўриб чиқилган.
- ◆ В статье рассматриваются вопросы современного состояния и актуальности внедрения замонавий информационно-коммуникационных технологий в деятельность судов.
- ◆ The article discusses the current situation and the relevance of the introduction of modern IT in the work of the courts.

Таянч сўзлар: фукаролик ишлар бўйча судлар, информацион технологиялар, шаффовлик.
Ключевые слова: суды по гражданским делам, информационные технологии, прозрачность.
Key words: civil courts, information technology, transparency.

Вопросы информатизации судов и внедрения электронного судопроизводства на сегодняшний день являются одними из самых актуальных. На вопрос необходимости внедрения в различные сферы человеческой деятельности коммуникационных технологий было обращено внимание Президента Республики Узбекистан И.Каримова на заседании Кабинета Министров, посвященного итогам социально-экономического развития страны в 2012 году и важнейшим приоритетным направлением экономические программы на 2013 год. Глава нашего государства подчеркнул, что «без кардинального продвижения по пути широко внедрения во все сферы экономики в повседневную жизнь современных информационно-коммуникационных систем трудно видеть перспективу. Нам необходимо в кратчайшее время не только устранить имеющее отставание по многим видам оказания информационных услуг, но и выйти в разряд передовых стран с высоким уровнем внедрения информационно-коммуникационных технологий».

Практика демонстрирует, что большинство стран мира в полной мере осознали преимуще-

ства, которые несет с собой развитие и распространение информационных технологий. Безусловно, изучение прогрессивного опыта государств в сфере совершенствования судебной системы, процессов интенсивного внедрения новейших технологий в области отправления правосудия необходимо и актуально для Республики Узбекистан.

Заметим, что в Республике Узбекистан создана нормативно-правовая база для развития и распространения информатизации и информационно-коммуникационных технологий в области государственного управления, которую составляют Законы «Об информатизации», «Об электронной цифровой подписи», «Об электронном документообороте», «Об электронных платежах», «О гарантиях и свободе доступа к информации», а также Указ Президента Республики Узбекистан от 30.05.2002 г. №УП-3080 «О дальнейшем развитии компьютеризации и внедрении информационно-коммуникационных технологий», Постановление Президента Республики Узбекистан от 08.07.2005 г. №ПП-17 «О дополнительных мерах по дальнейшему развитию информационно-

коммуникационных технологий», Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 06.06.2002 г. №200 «О мерах по дальнейшему развитию компьютеризации и внедрению информационно-коммуникационных технологий» и другие нормативные акты. Эти документы создали условия для широкого использования ИКТ и применения электронного документооборота в деятельности государственных органов.

В свою очередь, Гражданский процессуальный кодекс Республики Узбекистан допускает уведомление лиц, участвующих в деле, свидетелей, экспертов, специалистов телефонограммами, телеграммами и другими средствами связи. Однако пока на сегодняшний день лишь этим и ограничивается применение ИКТ в деятельности гражданских судов Узбекистана.

Автоматизация судебного делопроизводства, переход на новую инструкцию по судебному делопроизводству, аудио- и видеозапись судебных процессов, объединение всех судов в единую компьютерную сеть, появление веб-сайтов судов, публикация всех судебных решений в Интернете – это еще не электронное правосудие. Это всего лишь переход на новые информационные технологии, т.е. автоматизация каких-то рутинных процессов и повышение за счет этого эффективности деятельности суда.

Сейчас появилась возможность активного внедрения в деятельность судов современных информационно-коммуникационных технологий. Этому способствует Указ Президента Республики Узбекистан от 2 августа 2012 года «О мерах по коренному улучшению социальной защиты работников судебной системы», во исполнение которого было принято постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 декабря 2012 года «О мерах по внедрению в деятельность судов современных информационно-коммуникационных технологий». В данном постановлении Кабинета Министров определены основные задачи внедрения современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность судов.

В настоящее время все более заметное место занимают интернет-технологии. Неизбежно повышение роли интернета и в обеспечении доступа граждан к судебной информации. Здесь необходимо отметить, что Президент Республики Узбекистан на заседании Кабинета Министров, посвященного итогам социально-экономического развития страны в 2012 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2013 год, отметил, что: «особое внимание следует обратить на ускорение разработки

Концепции и комплексной программы формирования системы «Электронное правительство», включая управленческие процессы, а также процесс оказания государственных услуг бизнесу и гражданам, создание Национальной системы, интегрирующей межведомственные и ведомственные комплексы информационных систем». Выполнение указанной задачи, поставленной Главой государства, безусловно, позволит создать необходимые предпосылки и для полной информатизации судов, что, в свою очередь, ускорит внедрение электронного судопроизводства.

На наш взгляд, после обеспечения судов в достаточном объеме современными информационно-коммуникационными технологиями, создания локальных вычислительных сетей, объединенных в корпоративную сеть, веб-сайтов, интернет-порталов судов и др., возможен поэтапный переход и на электронное судопроизводство.

После информатизации судов, исходя из имеющихся возможностей, в каждом суде необходимо поэтапно и целенаправленно использовать возможности информационно-коммуникационных технологий для организации судебных процессов. В частности, можно было бы осуществить вызов сторон и других участников судебного процесса посредством направления им SMS-сообщений, направления сообщений через электронную почту, если суду известен номер мобильного телефона или адрес электронной почты адресата. При этом до полного перехода на электронное судопроизводство такие сообщения должны быть занесены в реестр сообщений таким образом, чтобы при необходимости была возможность проверить достоверность отправления указанных сообщений. В последующем после создания соответствующих технических возможностей и внесения изменений в Гражданский процессуальный кодекс отпадет необходимость направления сообщений сторонам о дате рассмотрения судебных дел, поскольку стороны получают возможность и будут обязаны сами следить за расписанием рассмотрения дел в соответствующем суде.

Если суду известен электронный адрес ответчика, то копия заявления и копия приложенных к нему документов также могут быть отправлены ему по электронной почте.

На первом этапе было бы целесообразно перейти на электронное судопроизводство при рассмотрении дел приказного производства, как задача судебного приказа по требованию о взыскании задолженности по оплате коммунальных услуг, о взыскании с граждан задолженности по налогам и другим обязательным платежам. Поскольку по указанным категориям дел в случае

рассмотрения их в порядке электронного судопроизводства вероятность нарушений прав должника ничтожна.

Кроме этого, в отличие от граждан, у организаций, оказывающих коммунальные услуги, и у налоговых органов имеются технические возможности, а также квалифицированные кадры для обращения в суд посредством интернет, представления доказательств, обосновывающих соответствующие требования, в электронной форме.

По другим категориям гражданских дел переход на электронное судопроизводство осложнен рядом причин.

Граждане, как правило, пока еще не обладают электронной цифровой подписью. Кроме этого, не все имеют соответствующие навыки обращения с компьютерной техникой. Поэтому на данном этапе обращение в суд, представление доказательств в электронной форме, участие в суде через интернет для граждан должно быть не обязанностью, а правом.

Для внедрения электронного судопроизводства в судах по гражданским делам потребуются внесение соответствующих изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Узбекистана. На первом этапе эти изменения и дополнения не должны быть императивными. Они должны носить диспозитивный характер, предоставляя право сторонам гражданского процесса обратиться в суд в электронной форме и участвовать в судебном заседании с использованием ИКТ. Иными словами, компьютер может выполнять роль помощника, консультанта в правоприменительной деятельности. Следует отметить, что последняя позиция нашла свое подтверждение на практике. Примерами тому являются автоматизированная обработка документов по некоторым категориям дел в Германии, Литовской Республике, а также бразильский проект «мобильный суд».

Применение информационно-коммуникационных технологий в процессуальной деятельности приведет к тому, что судебной практикой будут вырабатываться представления о совокупности доказательств, достаточных для вынесения законного и обоснованного судебного решения или другого процессуального акта, т.е. своеобразные стандарты доказанности. Большую роль в формировании единой судебной практики играют процессуальные акты вышестоящих судебных инстанций, являющиеся ориентирами для разрешения других сходных дел, т.е., в сущности, имеющие значение прецедентов.

Национальное законодательство не допускает мотивировку судебных актов с помощью дово-

дов, заимствованных из судебных решений по другим разрешенным делам, поэтому в судебных постановлениях нельзя ссылаться на такого рода прецеденты. Но на практике судьи при вынесении постановлений учитывают позиции вышестоящих судов, сформировавшиеся при рассмотрении других сходных дел.

В Узбекистане прецедентное право не закреплено законодательно, однако внедрение автоматизированных систем в деятельность суда, создание архивов судебных актов создадут предпосылки для постепенного становления этой правовой системы. Внедрение ИКТ, стандартизация процессуальных документов, использование алгоритмов в процессе доказывания, включение всех или большинства судебных актов в единую аналитическую систему (банк судебных решений) создают условия для введения в Республике Узбекистан аналитико-прецедентной системы источников права.

С учетом возможностей, представляемых ИКТ, внедрение электронного правосудия создаст условия для накопления в единой аналитической системе доказательственных прецедентов (сочетание доказательств по делу с учетом факторов, влияющих на достоверность средств доказывания, критерии допустимости доказательств, сформулированные на практике), что дает нам возможность говорить о постепенном формировании «коллективного судейского правосознания».

Создание системы электронного документооборота будет не только способствовать повышению эффективности работы судей и работников аппаратов судов, но на новом уровне обеспечит закрепленный Конституцией Республики Узбекистан принцип публичности судебного разбирательства через повышение степени информационной прозрачности, доступности и открытости правосудия, повышение доверия к ней со стороны общества. Решение указанных задач подразумевает глобальную информатизацию судебной системы и переход к электронному правосудию с одновременным созданием соответствующей правовой базы.

Итак, социально-экономическая необходимость в реализации комплекса программных мероприятий по внедрению информационно-коммуникационных технологий в деятельность судов будет выражаться в следующих факторах:

- повышение эффективности, доступности и прозрачности деятельности судов;
- создание системы свободного и равноправного получения, распространения и использования судебной информации, как важной составляющей демократического развития;

предоставление дополнительных возможностей в работе по обеспечению единообразия судебной практики, совершенствованию действующего законодательства;

обеспечение информационной безопасности личности, общества и государства, соблюдение вопросов конфиденциальности и защиты личных данных;

информационно-правовое обеспечение государственных органов, в целях эффективности и согласованности управленческих решений;

повышение уровня правовой осведомленности за счет поддержки создания и использования доступных электронных хранилищ правовой информации;

обеспечение разумных и ясных критериев архивации судебной информации, для простоты и доступности ее использования.

В соответствии с ориентирами Узбекистана, дальнейшая модернизация судебной системы будет проводиться на принципах подлинной независимости судов, эффективного общественного контроля гражданского общества за законностью отправления правосудия, профессионализма и беспристрастности судей, упрощения судопроизводства и исключения излишней регламентации. Реформы в нашей республике направлены на достижение высокой степени доверия общества к судебной системе и повышение эффективности функционирования судов.



Шахноза МАГЗУМОВА,
Заведующая кафедрой Академии государственного управления
при Президенте Республики Узбекистан, д.м.н.

ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ АСОЦИАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ В ПОДРОСТКОВОЙ СРЕДЕ

- ◆ Мақолада болалар хулқ-атвориға таъсир этувчи замонавий ҳавфларнинг кўринишлари кўриб чиқилган, шунингдек, мазкур салбий ҳолатларнинг олдини олиш ва уларга қарши курашишга доир мисоллар келтириб ўтилган.
- ◆ В статье рассматриваются современные угрозы асоциального поведения детей, а также приведены меры по профилактике и противодействию подобным негативным явлениям.
- ◆ The article considers modern threat of anti-social behavior of children, and provides measures for the prevention and opposition of such negative phenomena.

Таянч сўзлар: ўсмир, макросоциум, салбий оқибат, оилавий тарбия, қарамлик, назоратсизлик, олдини олиш.
Ключевые слова: подросток, макросоциум, негативные последствия, семейное воспитание, зависимость, безнадзорность, профилактика.
Key words: teenager, makrosociety, negative consequences, family education, addiction, homelessness, prevention.

Подросток в период взросления находится под влиянием большого количества разнообразных факторов внешнего и внутреннего характера, действие которых усиливается в связи с тем, что они накладываются на кризис подросткового периода, связанный с серьезными физическими, физиологическими и психологическими изменениями, происходящими у ребенка. Молодые люди постигают смысл происходящего в микро и макросоциуме и, не имея определенных жизненных навыков, позволяющих сохранить свою индивидуальность и сформировать здоровый эффективный жизненный стиль, могут выбрать неадекватные формы поведения. Особенно дети и подростки, находясь под воздействием хронических, непрерывно возрастающих интенсивных стрессовых ситуаций, не готовы к их преодолению и страдают от возможных негативных последствий¹. Можно выделить несколько категорий деструктивного воздействия

на подростков:

◆ Неблагоприятные условия семейного воспитания: асоциальное поведение родителей, недостаточное внимание и любовь со стороны родителей, гиперопека, чрезмерное удовлетворение потребностей ребенка, чрезмерная требовательность и авторитарность родителей, низкий культурно-образовательный уровень некоторых родителей, их занятость на работе, не позволяющая в должной мере осуществлять необходимый надзор за ребенком, недостаточная материальная обеспеченность и ненадлежащие жилищно-бытовые условия части семей.

◆ Недостатки в учебно-воспитательной работе школы: стрессогенные технологии проведения уроков и оценивания знаний учащихся, негативные установки в отношении отдельных учащихся, низкий профессиональный уровень учителя, недостатки организационного характера в работе с детьми группы риска.

◆ Отрицательное влияние стихийно-группового общения: деструктивные организации с жесткой иерархической структурой, навязывающие стереотипные идеи (например, религиозного содержания) и поведение; влияние авторитарных лидеров с асоциальными чертами характера; безоговорочное подчинение «сильному, духовному» члену группы; «мода» на зависимости — алкоголизация, наркотизация, игромания (гемблинг), интернет и компьютерная зависимость.

У подростка в период полового созревания появляется сильное стремление к самостоятельности, проявляется негативизм и упрямство, возникает желание к беспощадному отрицанию всего, до сих пор принимаемого им. Вне семьи и школы дети общаются с «близкими» по духу, получая то, что не могут получить в семье и в школе: внимание, признание, заботу. В неформальной группе их никто не ругает за неуспеваемость, проступки, неправильное поведение, там их «понимают», одобряют и поддерживают. Деструктивной группе свойственно гораздо более отрицательное отношение к моральным и правовым нормам общества, чем каждому из ее представителей в отдельности. Это способствует поиску средств, помогающих уходить от тягостных переживаний, среди которых на первое место выходят различные виды злоупотреблений психоактивными веществами, алкоголизация, наркотизация подростков, позволяющая спрятаться от действительности, что ведет к повышению количества правонарушений².

Еще одна значимая современная подростковая проблема — нехимические зависимости: игромания, компьютерная и интернет-зависимости. Желание уйти от реальной действительности, отойти от решения насущных проблем, почувствовать себя значимым, востребованным приводит к уходу в мир компьютерных игр, интернет-друзей, виртуальную реальность. Без воздействия химического агента у подростка с нехимической аддикцией формируется такой же патологический симптомокомплекс, как и при наркомании, с выраженным синдромом психической зависимости, оскудением интеллектуально-волевых сфер психической деятельности.

Вся повседневная жизненная практика индивида, весь опыт его общественного существования непосредственно формируется и реализуется именно в малых социальных группах — в семье, учебном коллективе, компаниях друзей и знакомых. Ближайшее окружение и непосредственная среда — главные каналы нравствен-

ного формирования личности. Процесс деморализации с последующей криминализацией личности подростка протекает в условиях отрицательной социальной среды — семейного и школьного неблагополучия, в негативных группах сверстников. Эффективность профилактики правонарушений несовершеннолетних целиком зависит от того, в какой мере удастся добиться социального оздоровления неблагоприятной среды, в которой находится подросток.

Согласно Закону Республики Узбекистан «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних», профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних — система социальных, правовых, медицинских и других мер, которые направлены на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних, совершению ими правонарушений или иных антисоциальных действий, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой¹.

Профилактика преступлений и иных правонарушений среди несовершеннолетних является существенной предпосылкой воспитания подрастающего поколения. Предупреждение преступлений — это, прежде всего, выявление и устранение факторов, их детерминирующих. В основу деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних должно быть положено фундаментальное положение психологии: человек не только проявляется, но и формируется, развивается, складывается как личность в ходе реализации ведущей активности (деятельности и общения), желательно социально полезной, целенаправленной, приносящей ему успех⁴.

В системе профилактической деятельности в подростковой среде выделяют два направления:

- ◆ меры общей профилактики,
- ◆ меры специальной профилактики, состоящие в выявлении подростков, нуждающихся в особом педагогическом внимании, и проведении работы с ними на индивидуальном уровне.

К общесоциальным профилактическим можно отнести:

- ◆ решение проблем семьи, материнства, безнадзорности несовершеннолетних в социально неблагополучных семьях;
- ◆ нравственно-духовная направленность воспитательной работы с подростками с решительным устранением криминальной психоло-

гии, стимулированием интереса к национальным традициям, воспитание чувства сострадания, справедливости и жертвенности во имя высших социальных интересов;

- ♦ развитие детского спорта, творчества, ремесленничества, досуга;

- ♦ организация правового просвещения средствами массовой информации, позволяющего в доступной, желательно увлекательной форме усваивать правовые знания и нормы поведения;

- ♦ прекращение пропаганды средствами массовой информации культа насилия, сексуальной извращенности и вседозволенности, материального успеха любой ценой;

- ♦ активная пропаганда здорового образа жизни, историй «здорового» успеха;

- ♦ включение несовершеннолетних в общественно полезные виды деятельности (общения);

- ♦ стимулирование развития конструктивного лидерства как формы взаимодействия среди подростков.

Своевременно замеченные отклонения в поведении детей и подростков и правильно организованная социально-педагогическая помощь могут сыграть важную роль в предотвращении деформации личности растущего человека, и, как следствие, профилактике правонарушений и преступлений в подростковой среде.



¹ Залетов Ю. С. Профилактика правонарушений среди подростков в общеобразовательной и специальной школах, Дис.канд.-лед., М., 2007, 217с.

² Беспалов Д. В. Динамика лидерства в группах подростков и юношей // Современная социальная психология: теоретические подходы и прикладные исследования. — 2011. — № 3. — С. 49–59., Рязанкина Е.В. Деструктивное лидерство и профилактика зависимого поведения в подростковой среде. Психология воспитания №3(24) июль—сентябрь 2010.

³ Закон Республики Узбекистан «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2010 г., № 39, ст. 341)

⁴ Уманский Л. И. Психология организаторской деятельности школьников. — М.: Просвещение, 1980. — 160 с., Чернышев А. С., Сарычев С. В., Лунев Ю. А., Лобков Ю. Л. Школа психологического лидерства. — М.: Изд-во Московского психолого-социального института, 2005. — 275 с.

Феруза МУҲИТДИНОВА,
ТДЮУ кафедреда доценти, ю.ф.д.

ЮРИДИК КАДРЛАР МАЛАКАСИНИ ОШИРИШДА СИЁСИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАЪЛИМОТЛАРНИ ЎҚИТИШ ҲАМДА ЗАМОНАВИЙ ПЕДАГОГИК ТЕХНОЛОГИЯЛАРДАН ФОЙДАЛАНИШНИНГ ДОЛЗАРБЛИГИ

◆ Мақолада юридик кадрларнинг малакасини ошириш ва қайта тайёрлашда сиёсий-ҳуқуқий таълимотларни ўқитишнинг аҳамияти ёритиб берилган, шунингдек, таълим жараёнида замонавий педагогик технологияларни қўллашнинг афзалликларига эътибор берилган.

◆ В статье освещено значение изучения политико-правовых учений в повышении квалификации юридических кадров, а также роль и значение применения в процессе обучения современных педагогических технологий.

◆ In article the importance of studying political-legal doctrines in improvement of professional skill of legal specialists are considered, also a role and importance of application on employment of modern pedagogical technologies.

Таянч сўзлар: манбалар, ҳуқуқшунос кадрлар, малака, сиёсий-ҳуқуқий таълимотлар, замонавий педагогик технологиялар.

Ключевые слова: источники, политика-правовые учения, значения, квалификация, правовая культура, современные педагогические технологии.

Key words: sources, a policy-legal doctrine, impotence, qualification, legal culture, modern pedagogical technologies.

Кадрлар тайёрлаш Миллий дастури-нинг мақсади таълим соҳасини тубдан ислоҳ қилиш, уни ўтмишдан қолган мафкуравий қарашлар ва сарқитлардан тўла халос этиш, ривожланган демократик давлатлар даражасида юксак маънавий ва ахлоқий талабларга жавоб берувчи юқори малакали кадрлар тайёрлаш Миллий тизимини яратишдир. (Кадрлар тайёрлаш Миллий дастуридан)

Ўзбекистон Республикасида қабул қилинган дастурга асосан кадрлар тайёрлаш тизимини такомиллаштириш ва янада ривожлантиришга алоҳида эътибор берилган.

Барча соҳаларга тааллуқли бўлган бу масъулиятли вазифалар, ҳар бир йўналиш бўйича, жумладан, юридик соҳада малакали кадрларни тайёрлаш тизимини такомиллаштириш бўйича вужудга келган жиддий масалаларни ҳал қилишни талаб қилади.

Юридик университетда умумамалиёт юристларини тор мутахассисликлар бўйича магистрант-

ларни тайёрлаш, шунингдек, кадрлар малакасини ошириш ва қайта тайёрлаш ишларидаги айрим муаммолар, малакали кадрларни тайёрлашда ўзига хос ёндашишни талаб этмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ҳуқуқий тарбияни яхшилаш, аҳолининг ҳуқуқий маданияти даражасини юксалтириш, ҳуқуқшунос кадрларни тайёрлаш тизимини такомиллаштириш, жамоатчилик фикрини ўрганиш ишини яхшилаш ҳақида»ги 1997 йил 25 июндаги Фармонига мувофиқ, ҳокимият ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш идораларининг юқори малакали кадрларга бўлган эҳтиёжини қондириш, замонавий билимлар асосида ҳуқуқшунос ходимларнинг касбий тайёргарлиги ҳамда уларни қайта тайёрлашни тубдан яхшилаш, шунингдек, ҳуқуқшунослик соҳасидаги илмий тадқиқотларнинг савиясини ошириш ишлари амалга оширилмоқда.

Бу эса ўз вақтида юридик кадрларни тайёрлашда таълимнинг замон талабларидан келиб чиққан ҳолда ўқув жараёнини амалиёт билан бевосита боғлаб олиб боришни тақозо этади. Юридик таълимда амалий машғулотлар судлар-

да, адвокатура, юридик бўлимларда ташкил этилса, мақсадга мувофиқ бўларди ёки амалиётдан мутахассисларни чақириш орқали ҳуқуқшунос кадрларни тайёрлаш сифатини янада ошириш мумкин. Бу соҳада тиббиётчиларнинг тажрибасини ўрганиш ва татбиқ этиш лозимдир.

Демак, малака оширган тингловчилар юридик кадрларга қўйиладиган давлат талабларини, замонавий инновацион таълим технологиялари ва уларнинг турлари билан танишган ҳолда, ўз касби ва унинг хусусиятини англаган ҳолда мазкур малака ошириш даврида муаммоли таълим, ахборот-коммуникация технологияларидан фуқаролар билан ҳуқуқий муносабатлар жараёнида самарали фойдалана олиш кўникмасига эга бўлишлари керак.

Юридик кадрларни тайёрлаш ва малакасини оширишда тингловчиларга сиёсий-ҳуқуқий таълимларда илгари сурилган ижтимоий адолат, одиллик ҳамда инсонпарварлик ғояларидан машғулотлар ўтиш ва шу орқали уларнинг билим, кўникма ҳамда малакаларини ошириш ҳам назарий, ҳам амалий аҳамият касб этади. Юридик соҳани ривожлантиришнинг замонавий назарияси ва технологияларини; мутахассислик фанларини ўқитишдаги илғор хорижий тажрибаларни; замонавий таълим методларини; педагогик маҳорат асосларини; глобаллашув шароитида шарқ сиёсий-ҳуқуқий таълимотларининг долзарб масалаларини билиш керак.

Шу жиҳатдан, сиёсий-ҳуқуқий таълимотлар тарихи фани ўзининг мустақил предмет йўналишига эга бўлиб, ижтимоий, шунингдек, юридик фанлар тизимида муайян ўрин тутди. Унинг бу хусусиятини Президент Ислон Каримов Ўзбекистон Фанлар академиясининг умумий йиғилишидаги нутқида шундай таъкидлади: "...олимларимиз, биринчи навбатда, ижтимоий фан вакиллари олдида турган улкан вазифалар ҳақида тўхталиб ўтмоқчиман. Мамлакатимиз мустақиллигини мустаҳкамлаш, миллий давлатчиликни шакллантириш, ҳуқуқий демократик давлатни барпо этиш ва фуқаролар жамиятини қарор топтиришдек улғур орзу-умидлар билан яшар эканмиз, ижтимоий фанлар соҳасидаги илмий изланишлар ва уларнинг натижаларига алоҳида эътибор бермаслик мумкин эмас".

Шу билан бирга, Юртбошимиз Хоразм Маъмур Академиясининг 1000 йиллик юбилейида сўзлаган маърузасида ушбу тадқиқотнинг долзарб вазифалари ҳақида шундай деган эди: "Хоразм Маъмур академияси олимлари Шарқ ва Ғарб ўртасида ўзига хос маънавий-маданий кўприк, умуминсоний қадрият ва маданиятлар силсиласида узвий бир ҳалқа вазифасини адо этган, десак, ҳеч қандай хато бўлмайди.

Афсуски, ана шу қадимги илм-фан марказида яратилган, ҳозирги кунда мамлакатимиз қўлғизма

фондларида сақланаётган бетакрор илмий мерос ҳали-бери тўла ўрганилган эмас. Уни ҳар томонлама чуқур ўрганиш, ҳозирги ва келажак авлодларга етказиш муҳим ва долзарб вазифамиз бўлмоғи керак.

Биз истиқлол йилларида буюк боболаримизнинг шаъни-шавкати, муборак номларини қайта тиклаш, уларнинг бой ва ноёб меросини ўрганиш, табарруқ қадамжоларни обод қилиш бўйича қандай эзгу ишларни амалга ошираётганимиздан барчангиз яхши хабардорсиз. Биз қадимги тарих, бой илмий-маданий мероснинг, улғур алломаларнинг ворислари бўлганимиздан доимо фахрланиб яшаймиз.

Шу билан бирга, бундай ворислик туйғуси ҳар биримизнинг зиммамизга ана шу аждодларга муносиб бўлишдек улкан масъулият юклашини чуқур англаймиз.

Ҳеч шубҳасиз, буюк аждодларимиз меросига таянган ҳолда, ҳозирги тараққиётнинг янги ва юксак чўққиларини эгаллашга интилишимиз, ўзимизнинг нималарга, қандай улкан ишларга қодир эканимизни амалда намоён этишимиз, барчамиз, аввало навқирон авлодимиз учун ҳам қарз, ҳам фарз бўлиши шарт".

Сиёсий-ҳуқуқий таълимотларда илгари сурилган адолат ва инсонпарварлик ғоялари юристларнинг умуминсоний дунёқарашларини шакллантириб, давлат, ҳуқуқ, сиёсат, қонунийлик тўғрисидаги билимларини жаҳон сиёсий таълимотлари дурдоналари билан бойитишга, давлат ва ҳуқуқ соҳасидаги ғоялар, қарашлар, мулоҳазалар, назариялар, концепциялар, таълимотларнинг мазмун ва моҳиятини, кадр ва салоҳиятини тушунишга ёрдам беради.

Сиёсий-ҳуқуқий таълимотлар Ўзбекистонда халқчил, ҳуқуқий давлатни барпо қилишда фаол қатнашадиган, халқимизнинг бахт-саодати, муҳофазачиси, ташқи ва ички душманлардан ишончли ҳимоячиси, келажак авлод учун муносиб замин яратувчи, барча фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини амалга ошириш учун шарт-шароитлар яратувчи — буюк давлат фуқароларининг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қиладиган юристларнинг давлат ва ҳуқуқ ҳақидаги илмий маълумотларини кенгайтиради ҳамда ҳуқуқнинг барча соҳалари моҳиятини тушунишга, уларни амалга татбиқ этиш учун зарур бўлган малакаларини ошириш имконини беради.

Ўлкамиз ҳудудида шаклланган ва ривожланган сиёсий-ҳуқуқий институтлари халқимиз орасидан етишиб чиққан йирик давлат арбобларининг мамлакатни бошқариш, давлатнинг ички ва ташқи сиёсатини амалга ошириш бўйича қонунчилик соҳаларидаги тажрибаларини, улардан тегишли хулосалар чиқаришни ўрганиши сиёсий-ҳуқуқий меросимизнинг бош мақсадларидан биридир.

Зеро, бу ҳақда Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислоҳ Каримов таъкидлаганидек: «... миллий тарихимиз ва умумбашарий тараққиёт ривожига унутилмас ҳисса қўшган олиму фузалоларнинг мафкура ва унинг жамият ҳаётидаги аҳамияти қолдирган илмий мероси, фалсафий қарашларини ҳар томонлама ўрганиш даркор. Мен бу ўринда Абу Наср Форобий, Беруний, Ибн Сино, Аҳмад Яссавий, Алишер Навоий, Баҳоуддин Нақшбанд, Нажмиддин Кубро каби улўф аждодларимизнинг шу мавзуга дахлдор асарларини назарда тутаяпман».

Жумладан, Амир Темур тузуқларида ёзилишича, ушбу ҳукмлар эса бу борадаги фикрларимизга янада ойдинлик киритади:

— қайси бир сипоҳий ҳаддидан ошиб, қўл остидаги кишиларга зулм ўтказар экан, уни тутиб, мазлум қўлига топшириш ва улар томонидан жазо бериш;

— агар кадхудолар ва калонтарлар кичикрок даражадаги одамга зулм қилган бўлсалар, зулмига яраша, ҳар кимнинг қурбига яраша жарима солиш;

— агар доруға ва ҳокимлар халққа жабр-зулм ўтказган бўлсалар, уларни жазога тортиш кўзда тутилган.

Темур тузуқларида жамият, шахс, қонун масалаларида белгиланган йўл-йўриқларни ўрганиш ҳар жиҳатдан муҳим, зеро, қонунларимизнинг устуворлигини таъминлашда шахснинг қонун кучидан тўғри ва оқилона фойдалана олиш, бошқаларга қонуний талаблар қўя билиш ўта муҳимдир¹.

Амир Темур ўз давлатини «Куч адолатдадир» шиори остида бошқарганлиги бунинг ёрқин ми-

солидир.

Мамлакатнинг ҳар соҳасида барқарорликни таъминлаш, халқни бахт-саодатга мушарраф этиш, шу билан бирга, нафақат ўз замонасини, балки келажакни ҳам ўйлаш, авлодларга ўрнак бўларли сабоқлар қолдириш Соҳибқирон учун биринчи галдаги вазифалар ҳисобланган. Шу ўринда вазир тутиш тузугини ўрганиш ҳар жиҳатдан зарурдир. Бу аъмол ҳар қандай давлатчиликда муҳим ва устувор жиҳат ҳисобланади. «Наслию зоти ёмон, ҳасадчи, гина, кек сақловчи, қора кўнгилли кишиларга зинҳор вазирлик лавозими берилмасин», — дейилади тузуқларда. «Доно вазир шулдирки, — дейди Соҳибқирон, — ўз ўрнига қараб, гоҳ қаттиққўллик, гоҳ мулоимлик билан иш юритади. Бундай вазир ортиқча қаттиққўллик қилмайди, кўп мулоимлик билан юмшаб ҳам кетмайди. Агар кўп мулоимлик қилса, дунёталаб тамагир одамлар уни ютиб юборадилар».

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислоҳ Каримовнинг “Юксак маънавият — енгилмас куч” асарига эътибор қаратсак: “Маънавият ҳақида ҳар қанча даъватлар, муҳим назарий фикрлар билдирилмасин, агар уларни жамият онгига сингдириш учун доимий иш олиб бормасак, бу борадаги фаолиятимизни ҳар томонлама пухта ўйланган тизимли равишда ташкил этмасак, табиийки, биз кўзлаган мақсадга эриша олмаймиз, яъни инсон қалбига йўл тополмаймиз”, деб айтилган ҳақиқатга эга бўламиз.

Дарҳақиқат, юридик кадрлар малакасини оширишда замонавий педагогик технологиялар ҳамда сиёсий, ҳуқуқий, маънавий меросимиздан фойдаланиш ҳам назарий, ҳам амалий аҳамият касб этади, деган умиддамиз.



¹ Темур тузуқлари. Т.: “Ўзбекистон”. НМИУ. 2011.

Марат ПАЛВАНОВ,
 Главный специалист Высших учебных курсов
 Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ, ВОСПИТАНИЯ И ОХРАНЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

◆ Мақолада болаларнинг ижтимоий меъёрларга хилоф ҳуққининг белгилари кўриб чиқилган, шунингдек вояга етмаганларнинг ҳуқуқий онги ва маданиятини ошириш, мустақиллик йилларида ёш авлодни тарбиялаш бўйича амалга оширилган кенг кўламли тадбирларнинг натижалари таҳлил қилинган.

◆ В статье рассматриваются детерминанты асоциального поведения детей, а также меры по повышению правового сознания и культуры несовершеннолетних, проведен анализ огромных преобразований, осуществленных по воспитанию молодого поколения в годы независимости.

◆ The article examines the determinants of antisocial behavior of children, as well as measures of enhancing the legal awareness and culture of juveniles, the analysis of the results of broad scope of activities, carried out for the upbringing the young generation in the years of independence was led.

Таянч сўзлар: болалар, ҳуқуқий маданият, салбий таъсир, ҳуқуқий нормаларни инкор этиш, ҳуқуқий тарғибот, ёшлар сиёсати, давлат дастури.

Ключевые слова: дети, правовая культура, негативное воздействие, правовой нигилизм, правовая пропаганда, молодежная политика, государственная программа.

Key words: children, the legal culture, the negative impact, legal nihilism, legal advocacy, youth policy, the state program.

С обретением независимости в Республики Узбекистан осуществляется последовательная и целенаправленная государственная политика по реализации национальной модели развития, одной из составляющих которой, является защита прав и интересов несовершеннолетних.

В нашем государстве под руководством Президента Ислама Каримова особое внимание уделяется защите прав и интересов несовершеннолетних, повышению их правовой культуры. Как отмечает И.А.Каримов: «Только по-настоящему образованный человек может высоко ценить достоинства человека, сохранять национальные ценности, повышать национальное самосознание, самоотверженно бороться для того, чтобы жить в свободном обществе, чтобы наше независимое государство заняло достойное, авторитетное место в мировом сообществе»¹.

Среди проблем стоящих перед обществом особое место занимает преступность среди несовершеннолетних. Одной из причин, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними, является ослабление воспитатель-

ного потенциала семьи, органов самоуправления граждан, а также образовательных учреждений, невыполнение родителями обязанностей по воспитанию и обучению детей и оказание на них негативного воздействия. В этой связи большое значение имеет своевременное принятие предусмотренных законом мер в отношении таких лиц².

Несовершеннолетние — это одна из наиболее уязвимых групп общества, которая может быть подвергнута негативному влиянию со стороны взрослого населения, что зачастую приводит к определенным последствиям: нарушается психическое развитие ребенка, появляются различные формы патологий, таких как наркомания, пьянство, преступность. Это может привести к необратимым последствиям, ведь преступность несовершеннолетних очень часто перерастает в рецидивную, то есть повторяющуюся преступность. В этой связи особую значимость приобретает профилактика противоправного поведения детей и подростков, повышения правовой культуры молодого поколения, а также совершенство-

вания законодательства в сфере защиты прав несовершеннолетних. Такая деятельность обеспечивает защиту общества от преступных посягательств, не дает неустойчивым членам общества выбрать неверный путь. Очень важно на ранних этапах предотвратить распространение преступности среди детей и подростков, не допустить распространение культа насилия и жестокости в семьях, школах, детских домах.

Недостаток нынешнего состояния правовой культуры молодежи — не достаточное знание законов. Нередко бывает и так, что молодые люди знают законы, но соблюдать их не спешат, потому что не верят в их силу, не признают их роли в обществе (*правовой нигилизм*) или готовы использовать законы только в корыстных личных целях (*правовой цинизм*). Также существует еще *правовая безграмотность*, которая выражается в незнании или в очень плохом знании норм права, но может сочетаться с достаточно высоким уровнем нравственного развития. Весь мир права сводится у малограмотных людей только к уголовному законодательству. Они забывают о гражданской, административной, трудовой и других отраслях права, без знания которых легко запутаться в трудных вопросах повседневной жизни³.

Правовое воспитание может проводиться в различных формах. Это, прежде всего, юридическое образование, просвещение, правовая пропаганда, широкая гласность в правотворческой и правоприменительной практике. Оно осуществляется путем преподавания основ права в общеобразовательных, средних специальных и высших учебных заведениях, проведение занятий в системе повышения квалификации, правовой пропаганды и просвещения через печать и телевидение, посредством организации лекций и бесед на правовые темы для молодежи. Все это в комплексе оказывает влияние на формирование правосознания и правовой культуры на индивидуальном, групповом и общественном уровнях.

В условиях государственной независимости молодежь оказывает возрастающее воздействие на все стороны социальной жизни. Разрешение молодежных проблем во многом зависит от того, какую позицию занимает в этом вопросе правовое регулирование. Государство решает широкий комплекс молодежных проблем, связанных с ее правовым статусом. Для решения этих задач, а также для создания условий демократизации общественной жизни и формирование основ правового государства была принята Национальная программа правовой культуры в обществе, утвержденная постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29 августа 1997

года. Цель национальной программы — создание всеохватывающей постоянно действующей системы формирования правовой культуры, с тем чтобы все слои населения овладели правовой грамотностью, достигли высокого уровня правосознания, могли применять правовые знания в повседневной жизни.

Вместе с тем за годы независимости в нашем государстве создана система молодежного законодательства, которое состоит из Конституции Республики Узбекистан, Закона «Об основах государственной молодежной политики», «Об образовании», «О физической культуре и спорте», «Об охране здоровья граждан», «Об органах государственной власти на местах», «Об органах самоуправления граждан», «О прокуратуре», «О социальной защите инвалидов», «О гарантиях прав ребенка», «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних», а также Гражданского, Семейного, Трудового, Уголовного, Уголовно-процессуального кодексов Республики Узбекистан и других законов, Указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики.

В системе молодежного законодательства Конституция Республики Узбекистан занимает центральное место, поскольку содержит важные нормы, закрепляющие права и свободы молодежи. Статья 45 Конституции определяет в качестве приоритетной защиту государством прав несовершеннолетних, нетрудоспособных, одиноких и престарелых граждан. Конституция предоставляет молодежи, как и всем гражданам, широкие права и свободы, которые обеспечиваются надежными правовыми гарантиями.

Трудно переоценить значение в жизни детей Семейного кодекса Республики Узбекистан, больше двух третей статей которого непосредственно касаются защиты прав ребенка в семье, начиная от регламентации порядка регистрации рождения ребенка, реализации его личных имущественных и неимущественных прав и заканчивая установлением процедур устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

В действующем уголовном законодательстве имеется свыше двадцати составов, регламентирующих охрану интересов несовершеннолетних. Так, например, глава V Уголовного кодекса «Преступления против семьи, молодежи и нравственности» предусматривает уголовную ответственность за преступные посягательства на личность и интересы несовершеннолетних. Важное значение имеет специальный систематизированный акт — Закон «Об основах государственной молодежной политики». Во-первых, этим законом подчеркивается внимание государства к пробле-

мам молодежи. Во-вторых, он определяет общую направленность государственной молодежной политики. В-третьих, устанавливает формы работы государственных организаций и общественных объединений. В-четвертых, регламентирует общую структуру государственных молодежных организаций.

Важное место в системе молодежного законодательства занимают Указы Президента Республики Узбекистан, направленные на обеспечение как стратегической цели, так и реализацию тактических задач в области молодежной политики.

16 апреля 2008 года был принят Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о защите прав несовершеннолетних». Данный закон, преследуя цель повысить эффективность механизмов защиты прав несовершеннолетних, предусматривает усиление мер уголовного наказания за уклонение от содержания несовершеннолетних детей, вовлечение несовершеннолетнего в антисоциальную деятельность. Кроме того, законом вводится административная ответственность за несообщение в орган опеки и попечительства сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, за нарушение требований законодательства при их устройстве, а также вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения. Помимо этого, изменения, внесенные этим актом в Закон Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» и Семейный кодекс, возлагают на органы самоуправления, должностных лиц образовательных, лечебных и других учреждений, а также граждан обязанность сообщать в орган опеки и попечительства сведения о детях, оставшихся без попечения родителей, что позволит органам опеки и попечительства своевременно принимать необходимые меры по защите их прав и законных интересов.

Подписанный Президентом 17 мая 2010 года Закон «О внесении дополнений в Кодекс об административной ответственности» направлен на предупреждение антисоциального поведения лиц, не достигших 18-летнего возраста, путем повышения ответственности родителей и предпринимателей за нахождение несовершеннолетних в развлекательных заведениях в ночное время без присмотра.

Воплощение законодательных норм о правах несовершеннолетних осуществляются в Узбекистане, прежде всего, на программном уровне.

Подкрепляющей и конкретизирующей основой реализации государственной правовой политики в области защиты прав детей является разработка специальных долговременных социальных программ.

Принцип наилучшего обеспечения прав и интересов несовершеннолетних реализуется в Узбекистане на уровне таких государственных программ как: «Здоровое поколение» (2000 г.); «Мать и ребенок» (2001 г.); «О дополнительных мерах по укреплению здоровья женщин и подрастающего поколения» (2002 г.); «О мерах по реализации приоритетных направлений повышения медицинской культуры в семье, укрепления здоровья женщин, рождения и воспитания здорового поколения» (2002 г.); «Программа-мероприятий по обеспечению благополучия детей в Узбекистане» (2007 г.) и т.д.

25 января 2005 года в Узбекистане была принята Государственная программа «Год здоровья», предусматривающая реализацию мероприятий по защите материнства и детства, укреплению здоровья матери и ребенка, улучшению репродуктивного здоровья, повышению медицинской культуры и оздоровлению образа жизни в семье, обеспечению рождения и воспитания физически крепких и гармонично развитых детей.

2006 год был объявлен в Узбекистане «Годом благотворительства и медицинских работников». В целях осуществления комплекса мер по усилению и расширению благотворительной деятельности, повышению вклада некоммерческого сектора, предпринимательских структур в поддержку социально-уязвимых слоев населения, принята Государственная программа, предусматривающая оказание помощи инвалидам, престарелым людям, малообеспеченным семьям и детям. Данной программой был намечен и проведен целый ряд мероприятий по улучшению положения детей-сирот, детей-инвалидов, детей, воспитывающихся в малообеспеченных семьях, а именно: оказание им материальной помощи в получении образования, улучшении здоровья, приобщения к культурным ценностям и т.д.

В государственной программе «Год социальной защиты», принятой в 2007 году, предусмотрен целый ряд правовых и организационных мер, направленных на защиту социально-экономических прав ребенка.

2008 год был объявлен «Годом молодежи» и была принята соответствующая программа, предусматривающая комплекс мер по защите интересов и прав молодежи, углублению реформ в системе непрерывного образования, обеспече-

нию востребованности специалистов, подготавливаемых образовательными учреждениями, в реальной экономике и сферах жизнедеятельности страны.

27 января 2010 года Президентом была утверждена Государственная программа «Год гармонично развитого поколения». Приоритетным направлением данной программы стали вопросы заботы о молодых семьях, защиты здоровой и прочной семьи, являющейся важным, решающим звеном общества, где наши дети воспитываются достойными представителями своего народа.

2012 год — объявлен «Годом семьи». Принятая соответствующая программа, предусматривала осуществление широкого комплекса мер по укреплению и развитию института семьи, усилению правовой и социально-экономической за-

щиты интересов и поддержке семьи, особенно молодой семьи, воспитанию физически здорового, духовно зрелого и гармонично развитого поколения.

В целях реализации комплекса целенаправленных мер по мобилизации ресурсов и возможностей, широкому вовлечению государственных, негосударственных и общественных организаций в осуществление задач по повышению уровня и качества жизни народа, обеспечению благополучия, процветания, мира и согласия в стране 2013 год был объявлен «Годом благополучия и процветания».

Все эти мероприятия еще раз наглядно доказывают, что воспитание молодого поколения всегда будет основной задачей нашего государства, нашего общества.



¹ Каримов И.А. Гармонично развитое поколение – основа прогресса Узбекистана. Выступление на IX сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан. «Учитель Узбекистана», 3 сентябрь 1997 г.

² Кадыров Р.Х. Защита прав и свобод граждан – главная цель судебной реформы. «Народное слово» 23 май 2008 г.

³ Тренихина С.Ю. Проблемы формирования правовой культуры старшеклассников. // Известия Уральского государственного университета. – 2007 г. № 51. – С. 239.

БАРКАМОЛ АВЛОД — ЮРТНИНГ ЭРТАНГИ ТАЯНЧИ

- ◆ Мақола мамлакатимизда мустақиллик йилларида ёшларнинг ижтимоий ҳамда маънавий камол топиши учун яратилган шарт-шароитлар ва уларнинг ҳуқуқий кафолатларига бағишланган.
- ◆ Статъя посвящена условиям, созданным для социального, духовного и гармоничного развития молодежи в стране за годы независимости, и их правовым гарантиям.
- ◆ The article is devoted to favorable conditions for the youth according to their social and spiritual development in the country for the years of independence and their legal guarantees.

Таянч сўзлар: баркамол авлод, бола ҳуқуқлари, кадрлар тайёрлаш миллий дастури, таълим соҳаси, назоратсизлик.

Ключевые слова: гармонично развитое поколение, права ребенка, национальная программа по подготовке кадров, образовательная сфера, беспризорность.

Key words: harmoniously developed generation, child's rights, national program for training, educational area, homelessness.

1991 йил 20 ноябрь. Бундан салкам 22 йил муқаддам Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллиги дунёга эълон қилинган бир пайтда "Ўзбекистон Республикасида ёшларга оид давлат сиёсатининг асослари тўғрисида"ги Қонуннинг қабул қилинишида ўзига хос рамзий маъно бор эди. Мазкур қонуннинг муқаддимасида давлат халқ манфаатларини кўзлаб, "Ўзбекистон Республикасининг давлат мустақиллиги асослари тўғрисида"ги Қонунга асосланиб, республика ёшларининг ижтимоий ҳамда маънавий камол топиши учун шарт-шароит яратиб беришга қаратилган ёшларга оид сиёсатни ишлаб чиқиши ва уни амалга ошириши алоҳида қайд этилди. Истиклолнинг дастлабки йилларида белгиланган ушбу давлат сиёсати босқичма-босқич ҳаётга татбиқ этиб борилди.

Жумладан, 1992 йил 8 декабрда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 41-моддасида ҳар ким билим олиш ҳуқуқига эгаллиги, бепул умумий таълим олиш давлат томонидан кафолатланиши ва мактаб ишлари давлат назоратида бўлиши белгилаб қўйилди. Шунингдек, республикада БМТ томонидан қабул қилинган инсон ҳуқуқларини таъминлашга оид асосий халқаро шартномаларга қўшилди. Шулар қаторида болаларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлашга оид халқаро стандартларни белгилаб берувчи "Бола ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида"ги, "Ишга қабул қилиш учун энг кичик ёш тўғри-

сида"ги ҳамда "Болалар меҳнатининг оғир шакллари тақиқлаш ва йўқ қилишга доир шошилинч чоралар тўғрисида"ги конвенцияларни кўрсатиш мумкин. Ушбу ва бошқа бир қатор халқаро ҳуқуқ нормалари миллий қонунчилигимизда ўз аксини топди.

Мустақиллик йиллари Ўзбекистон Республикасининг "Таълим тўғрисида"ги, "Кадрлар тайёрлаш миллий дастури тўғрисида"ги, "Бола ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида"ги, "Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида"ги Қонунлар, хусусан, миллий таълим тизимимизнинг асосий пойдевори бўлган Кадрлар тайёрлаш Миллий дастури ҳаётга татбиқ этилди.

Халқимизда "Вақт олий ҳакам" деган нақл бор. Миллий таълим тизимидаги биз танлаган мазкур йўл ҳаёт синовларидан муваффақиятли ўтди. Юксак билим ва юқори касбий малакага эга ёшларимизнинг улкан илмий салоҳияти, эришаётган ютуқларини кўрганда, бу эзгу ишлар ўз ҳосилини бераётганига, орзу-ниятларимиз ушалаётганлигига шуқуруна айтамыз. Қисқа муддатларда барпо этилган 1500 ортиқ касб-хунар коллежлари, академик лицейларда таҳсил олаётган фарзандларимиз юз-кўзидаги мамнунлик, бахтли ҳаёт сурури барчамизнинг қувончимизга қувонч қўшади. Давлатимиз раҳбарининг таъбири билан айтганда, "Фарзандларимиз биздан кўра кучли, билимли, доно ва албатта бахтли бўлишлари шарт!" ибораси ҳаётда

ўзининг натижасини бераётганидан қувонишга ҳақлимиз.

Таълимга бўлган эътиборни қаранг! Давлатимиз ёш авлод тарбиясига доимий ғамхўрлик кўрсатиб, ҳар йили мамлакат бюджетининг қарийб 60 фоизини ижтимоий соҳаларни молиялаштиришга йўналтирмоқда. Эзгу мақсадларни кўзлаб ажратилаётган бу маблағлар наслимиз давомчиларининг замонавий шароитларда таълим-тарбия олишини таъминлашга хизмат қилаётир. Бу эзгу ишлар бардавом этапти.

Мамлакатимиз таълим тизимида бажарилган эзгу ишларнинг аҳамияти ва даражасини бугун дунё эътироф этмоқда. Давлатимиз раҳбари раҳнамолигида таълим соҳасида ўтказилган ушбу ислохотлар ва унинг натижалари хусусида сўз юритганда, хорижликлар эътибори ва эътирофига сазовор бўлган 12 йиллик беғул таълим тизими ҳақида сўз юритиш, албатта, ўринли бўлади. Мазкур таълим тизимининг ҳуқуқий асослари ҳақида фикр юритганда, бу жараёнларни тартибга солувчи 2 та қонунга алоҳида тўхталиш лозим. Бу Ўзбекистон Республикасининг "Таълим тўғрисида"ги ҳамда "Қадрлар тайёрлаш миллий дастури тўғрисида"ги Қонунлардир.

"Таълим тўғрисида"ги Қонунда республикамизнинг таълим тизими ягона ва узлуксизлиги ҳамда таълим соҳасидаги давлат сиёсатининг асосий принциплари белгилаб қўйилди. Ушбу принциплардан таълимнинг узлуксизлиги ва изчиллиги, умумий ўрта, шунингдек, ўрта махсус, касб-ҳунар таълимининг мажбурийлиги тамойилларини алоҳида таъкидлаш лозим. 12 йиллик таълимнинг мажбурийлиги ҳақида гапирганда, боланинг бевосита ўқиш давомида умумтаълим фанларидан сабоқ олиш билан бирга 2-3 та замонавий, бугунги кун талабларига жавоб берадиган мутахассисликка эга бўлиши мумкинлиги кафолатланди.

"Қадрлар тайёрлаш Миллий дастури" деб ном олган таълим соҳасини ислоҳ қилиш дастури иқтисодий ва сиёсий ислохотларнинг, биз танлаган ўз тараққиёт йўлимизнинг ажралмас таркибий қисми эканлигини таъкидлаш жоиз. Миллий дастурни босқичма-босқич рўёбга чиқариш орқали таълим тизимини ривожлантириб бориб, халқаро стандартларга мослаштириш бевосита қонунда белгилаб қўйилганлиги натижасида бу борадаги ишлар аниқ режа ва тартиблар ҳамда муддатлар асосида амалга оширилди ва бугун ҳам давом эттирилмоқда. Хуллас, "Қадрлар тайёрлаш миллий дастури тўғрисида"ги Қонун таълим соҳасини ислоҳ қилиш дастурининг ҳуқуқий асосини белгилаб берди.

Фарзанди, зурриётининг келажаги учун қайғуриб яшайдиган халқимизнинг таълим-тарбия масаласидаги орзу-умидлари, ниятлари амалга ошмаяпти. Буни ушбу қонунлар мазмун-моҳияти ва унинг ижросида кўраяпмиз.

19 ёш инсоннинг мустақил ҳаёт бўсағасидаги

энг муҳим даври ҳисобланади. Илгари бу ёшдаги ўсмирлар олий ўқув юртига кира олмаса даладан бошқа жойда ишлаши амри маҳол эди. Ҳозир-чи? Бу ёшдаги коллеж битирувчилари тайёр мутахассис. Улар ўз мутахассислиги бўйича турли корхона ва ташкилотларга ишга кириб, мустақил ҳаётга дадил қадам қўймоқда.. Фикримизни Сергели тумани мисолида давом эттирсак. 2012-2013 ўқув йилида тумандаги 7 та касб- ҳунар коллежини 3172 нафар ўқувчи битирди. Сергели туман прокуратураси ташаббуси билан бошқа масалага масъул идора ва ташкилотлар билан ҳамкорликда жорий йилнинг 6 ойи мобайнида 16 маротаба меҳнат ярмаркалари ўтказилди. Мазкур битирувчиларнинг асосий қисми ўзлари таҳсил олган касб- ҳунар бўйича меҳнат фаолиятини бошлаган.

Фуқароларнинг, шу жумладан, вояга етмаганларнинг қонуний ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш прокуратура органлари олдида қўйилган энг долзарб вазифалардан биридир. Ушбу вазифа тўлақонли бажарилишини таъминлаш хусусида Республикамиз Бош прокурорининг алоҳида буйруғи қабул қилинган. Унда вояга етмаганлар ҳақидаги қонунлар ижроси устидан прокурор назоратини олиб боришдаги устувор йўналишлар қатъий белгилаб берилган. Ана шу вазифаларни бажариш учун туман прокуратураси томонидан бу борада доимий равишда назорат тадбирлари олиб борилиб, қонунни бузган айбдор шахсларнинг жавобгарлиги қатъиятлик билан ҳал этилмоқда.

Халқимизда "Беш қўл баробар эмас" деган ибратли нақл бор. Баъзи оилаларда ота-оналарнинг масъулиятсизлиги, жамоатчиликнинг эътиборсизлиги туфайли умумтаълим мактабларидаги дарс жараёнларига қатнашмаётган ёки мактабдан кейинги таълимда ўқишни давом эттирмаётган вояга етмаганларнинг учраётганлиги сир эмас. Жорий йилнинг февраль ойида Сергели туман прокуратураси томонидан масалага дахлдор бошқа идора ва ташкилотлар билан биргаликда "Сергели ихтисослашган бозори" МЧЖ ҳудудида ўтказилган назорат тадбирида 20 нафарга яқин вояга етмаганларнинг назоратсиз қолиб, автомобилларни ювиш ёки техник хизмат кўрсатиш билан шуғулланиб юрганлиги аниқланган. Бу вояга етмаганларнинг таълим-тарбиясига жавобгар бўлган ота-оналар ва таълим муассасаси мутасаддиларига нисбатан қонуний чоралар кўрилди.

Ота-она фарзанди тарбияси ва камолоти учун жавобгардир. Улар ўз болаларининг соғлиги, жисмоний, руҳий, маънавий ва ахлоқий камолоти ҳақида ғамхўрлик қилишлари, қонун ҳужжатларида белгиланган зарур даражада таълим олишини таъминлаши шарт. Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 47-моддасида ота-оналар ёки уларнинг ўрнини босувчи шахслар томонидан вояга етмаган болаларни тарбиялаш ва уларга таъ-

лим бериш борасидаги мажбуриятларни бажармаслик уларни маъмурий жавобгарликка тортишга асос бўлиши қайд этилган.

Ўзбекистон Республикасининг "Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида"ги Қонун ёшлар таълим-тарбиясига янада жиддийроқ эътибор қаратишда муҳим ҳуқуқий ҳужжат сифасида амалда ўзининг аҳамиятини яққолроқ намоеън этди. Мазкур қонунда вояга етмаганларнинг таълим-тарбияси билан бевосита шуғулланувчи идора ва муассасалар, органлар, шунингдек, уларнинг ишини мувофиқлаштирувчи, иш фаолияти доимий бўлган вояга етмаганлар ишлари бўйича комиссияларнинг аниқ вазифалари белгиланди. Шунингдек, вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасида ота-она ёки ота-она ўрнини босувчи шахсларнинг иштироки масаласига алоҳида эътибор қаратилган. Жумладан, ушбу қонунда ота-она ёки ота-она ўрнини босувчи шахслар вояга етмаганларнинг ресторанлар, кафелар, барлар, клублар, дискотекалар, кинотеатрлар, компьютер заллари, интернет тармоғидан фойдаланиш хизматларини кўрсатиш учун жиҳозланган хоналарда ёхуд бошқа кўнгилочар (дам олиш) жойларда тунги вақтда улардан бирининг кузатувисиз бўлишига йўл қўймаслик чора-тадбирларини кўриши лозимлиги ҳақидаги норма белгиланган. Сергели туман прокуратураси бошқа тегишли идора ва муассасалар билан ҳамкорликда туман ҳудудида жойлашган интернет-кафелар, барлар, клублар ва бошқа турли маиший кўнгилочар дам олиш масканларида мунтазам тунги рейд тадбирларини ўтказиб келаяпти. Мазкур тунги тезкор тадбирларда айрим вояга етмаганлар ота-оналарининг назоратсизлиги ҳамда маиший дам олиш масканларида иш юритаётган шахсларнинг бепарволиги туфайли бемаҳалгача қолиб кетаётган ҳолатлар афсуски учраб турибди. Масалан, туманда фаолият кўрсатаётган "Gals telekom" МЧЖ, "Rekos light" хусусий корхонаси, ЯТТ "Мирзаев Шерзод Равшанович"га қарашли интернет-кафеларда тунги 22:00 да сўнг ҳам вояга етмаган шахслар назоратсиз ташлаб қўйилган ҳолатлар аниқланди. Бундай қонунбузарликлар туман ҳудудида фаолият юритаётган кафе ва ресторанларда ҳам аниқланган. Рейд тадбирлари мобайнида аниқланган шунга ўхшаш бир нечта ҳуқуқбузарликлар юзасидан вояга етмаган фарзандини назоратсиз қолдирган ота-оналар ёки улар ўрнини босувчи шахслар ҳамда кўнгилочар маскан масъулларига нисбатан прокурор назорати ҳужжатлари қўлланилди.

Дарвоқе, ушбу профлактика тадбирлари вояга етмаганлар ишлари бўйича Сергели туман комиссияси билан ҳамкорликда амалга оширилмоқда. Вояга етмаганлар ўртасида самарали ижтимоий

ҳимоя тизими ҳамда доимий профилактика тадбирларини мунтазам амалга ошириш механизми жорий этилганлиги боис туманда 2013 йилнинг 6 ойи мобайнида вояга етмаганлар ўртасида жиноятчилик ўтган йилга нисбатан 14 фоизга камайган.

Мактаб ва коллежларда, академик лицейларда таълим-тарбия бепул жорий қилинган. Бундай имконият ва қулай шароитлар дунёнинг ҳамма давлатларида ҳам мавжуд эмас. Аксарият хориж давлатлари фуқаролари каттагина тўловлар эвазига бундай муассасаларида ўз фарзандларини ўқитаяпти. "Ёшлиқда ўқимабман, буни менга ҳеч ким тушунтирмаган-да", деб афсус чекаётган ёши ўтган кишиларни кўп учратганмиз. Фарзанди таълим-тарбиясига бефарқ қараётган ота-оналарни кўрганганда, "Сизнинг ҳам зурриётингиз эртага мана шундай афсус чекаётганларнинг бирига айланиб қолмасдан, уларга тўғри йўлни кўрсатинг", дегинг келади. Атрофимизда рўй бераётган воқеаларга тўғри ва холис баҳо бермасдан, кечаётган жараёнларга ўзимизнинг дахлдор эканлигимизни ҳис қилмай, "бу ҳуқуқбузарлик ва муаммоларга менинг дахлим йўқ, улар ҳақида ўйлаш менинг ишим эмас, бошқалар бош қотирсин", деган тушунча билан яшашнинг, лоқайдликнинг вақти аллақачон ўтган. Шу ўринда масаланинг яна бир жиҳатини доимо ёдда тутишимиз зарур. Бу ишга дахлдор бўлган барча идора ва муассасалар оилалар билан ҳамжиҳатликда ишласа, бундай муаммо ва ҳуқуқбузарликлар юзага келмайди. Қонунлар орқали бундай ҳуқуқбузарликлар сўзсиз бартараф этилавериши табиий. Аммо бу борада одамларнинг ўзида соғлом фикрни шакллантириш, фарзандининг келажаги, тақдирига бефарқликни йўқотиш жуда ҳам муҳим.

Давлатимиз раҳбари бу масалага "Юксак маънавият — енгилмас куч" асарида алоҳида тўхталиб, "Таълимни тарбиядан, тарбияни эса таълимдан ажратиб бўлмайди — бу шарқона қараш, шарқона ҳаёт фалсафаси. Бу ҳақда фикр юритганда, мен Абдулла Авлонийнинг "Тарбия биз учун ё ҳаёт — ё мамот, ё нажот — ё ҳалокат, ё саодат — ё фалокат масаласидир" деган чуқур маъноли сўзларини эслайман. Буюк маърифатпарвар бобомизнинг бу сўзлари ўтган аср бошида миллатимиз учун қанчалар муҳим ва долзарб бўлган бўлса, ҳозирги вақтда ҳам биз учун шунчалик, балким ундан ҳам кўра муҳим ва долзарб аҳамият касб этади", дея таъкидлагани бежиз эмас.

Онгли, виждони уйғоқ инсон борки, ўз фарзанди тақдири, келажаги ҳақида қайғуради. Унинг ҳаётда қоқилишини асло истамайди. Зеро, фарзанд таълим-тарбияси ҳаёт-мамот масаласидир. Ўзимизни Ватан, халқ тақдирига дахлдор, деб билар эканмиз, келажак авлод олдидаги масъулиятни ҳаргиз унутмайлик.

КВАЛИФИЦИРУЮЩИЕ ПРИЗНАКИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

◆ Мақолада вояга етмаганларнинг жиноий жавобгарлигини тартибга солиш ва бунда жазони оғирлаштирувчи ҳолатлар ўрганилиб, соҳавий тартибга солиш тизимини такомиллаштириш ҳақида фикр-мулоҳазалар билдирилган.

◆ В статье рассмотрено состояние регулирования уголовной ответственности несовершеннолетних и отягчающие вину обстоятельства, высказаны мнения по совершенствованию системы отраслевого регулирования.

◆ Examining the system of regulating of the criminal liability of the juveniles and qualifying signs of such responsibility in the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan, the views on improving of the system of industry regulation were expressed in the article.

Таянч сўзлар: жиноий жазо, жазони оғирлаштирувчи ҳолатлар, жавобгарлик, фарқлаш, вояга етмаганлар.
Ключевые слова: уголовное наказание, квалифицирующие признаки, ответственность, дифференциация, несовершеннолетние.

Key words: criminal sanctions, the qualifying signs, responsibility, differentiation, juveniles.

Конституция независимого Узбекистана, который ставит народ Республики источником, государственной власти. Воля народа определяет политику государства, которая должна быть, направлена на обеспечение благосостояния человека и общества, достойной жизни всех граждан Узбекистана.

Реформирование действующего законодательства Республики Узбекистан обуславливает необходимость ясного понимания и последовательного поведения согласованной и гуманной политики и области уголовной юстиции. Такая деятельность во многом зависит от теоретического осознания кардинальных направлений уголовной политики и адекватного их отражения в законодательстве

Одним из основных направлений уголовной политики обоснованно считается дифференциация уголовной ответственности несовершеннолетних, которая находит свое выражение и в формировании законодателем квалифицированных составов преступлений.

Квалифицирующие признаки состава преступления «...являются важным средством дифференциации ответственности в уголовном праве. Рас-

сматриваемые признаки обладают значительным качественным своеобразием в сравнении с признаками основного состава преступления. Суть этой специфики — в отражении квалифицирующими признаками значительного изменения степени общественной опасности содеянного соответствующим обстоятельством. Их функциональное назначение — дифференцировать, градуировать ответственность в уголовном законе, устанавливая новые границы наказания, отличающиеся от типового наказания за простую разновидность преступления»¹.

Насыщенность действующего уголовного закона Республики Узбекистан квалифицирующими признаками достаточно велика. Вполне очевидна и актуальна необходимость сосредоточения внимания на уголовной ответственности несовершеннолетних на исследовании квалифицирующих обстоятельств в науке уголовного права.

Необходимо отметить речь идет о гражданах страны, которые преступили закон, но государство заинтересовано в применении таких мер, которые способствовали бы достижению целей и исправления и выполнению других задач Уго-

ловного кодекса Республики Узбекистан, поскольку это позволяет вернуть обществу, родным и близким людей с ориентацией на позитивное включение в сферу общественных отношений. Достижение такого результата в первую очередь возможно посредством избрания достаточной и необходимой меры ответственности.

Учитывая сказанное, мы определили круг рассматриваемых вопросов и сконцентрировали внимание на освещении правовой и законодательной природы квалифицирующих признаков и обстоятельств ответственности несовершеннолетних. Необходимость специальных норм ответственности несовершеннолетних в уголовном праве прямо вытекает из принципов справедливости и гуманизма. С одной стороны, несовершеннолетний, «ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту», и потому общество не может предъявлять ему требования, равные с требованиями, предъявляемыми к лицу зрелого возраста. С другой стороны, особенности психологии несовершеннолетнего позволяют нам лучшим образом реализовать цели уголовного наказания путём применения специальных, менее жёстких мер наказания. Часто оптимальный путь исправления несовершеннолетнего — применение мер воспитательного воздействия, не являющихся уголовным наказанием. В соответствии с ч.1 ст. 87 УК «несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет». Минимальный возраст несовершеннолетнего как особого участника уголовного правоотношения — как указано в уголовном законодательстве Республики Узбекистан наступает с 13 летнего возраста по ч.2 ст. 97 УК минимальный возраст уголовной ответственности, уголовное законодательство устанавливает уголовную ответственность по достижении которого может наступать уголовная ответственность с 14 летнего возраста.

Лица, не достигшие 14 — летнего возраста, уголовной ответственности не подлежат. Законодатель исходит из того факта, что малолетний не может в полной мере осознать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими. Несовершеннолетний, достигший возраста уголовной ответственности (14 или 16 лет), который вследствие отставания в психическом развитии не мог в полной мере осознать фактически характер и общественную опасность совершаемых им действий (бездействия) либо руководить ими, также не подлежит уголовной ответственности в соответствии с ч. 5 ст. 17 УК. В случае, если несовершеннолетний не может в полной мере осоз-

навать характер и опасность своих действий или руководить ими не ввиду возрастной незрелости, но в силу психического расстройства, он подлежит уголовной ответственности с учётом положений ст. 18 УК Республики Узбекистан¹ Возрастная незрелость проходит с годами, что не характерно для психических расстройств.

В случае совершения общественно опасного деяния лицом, не достигшим возраста уголовной ответственности либо достигшим этого возраста несовершеннолетним, который вследствие отставания в психическом развитии не мог осознавать характера и опасности совершенного им деяния, отсутствует признак субъекта преступления, т.е. основания для уголовной ответственности. Принудительные меры воспитательного воздействия применяются к этим лицам не в порядке, предусмотренном уголовным законом, но в порядке, предусмотренном административным законодательством.

По достижению 18 — летнего возраста лицо утрачивает правовой статус несовершеннолетнего (эта возрастная граница довольно типична и для иностранных законодательств, согласуется она и с нормами международного права). В соответствии со ст. 86 УК уголовно-правовые нормы, устанавливающие особенности ответственности несовершеннолетних, в исключительных случаях с учетом характера совершенного деяния и суд может применить к лицам, совершившим преступление в возрасте до 18 лет.

Предусмотренная ст. 86 УК ответственность применяется в случаях, когда, лицо, достигшее 18 — летнего возраста, тем не менее, не достигло обычного для этого возраста уровня психической и социальной зрелости, и применения специальных норм об ответственности несовершеннолетних реализацию принципов уголовной ответственности.

Характер совершеннолетнего деяния в этом случае должен быть связан с социальной и психической возрастной незрелостью. Например, чрезмерная возрастная склонность к озорству может лечь в основание применения ст. 86 УК к лицу, причинившему по неосторожности средней тяжести вред здоровью, — к лицу, совершившему кражу. Тяжёлое материальное положение, связанное с возрастной задержкой социализации, напротив, может служить основанием применения ст. 86 УК в случае совершения кражи, но не в случае причинения вреда здоровью².

Среди норм об уголовной ответственности несовершеннолетних следует различать:

— нормы, действующие в отношении лиц, не достигших совершеннолетия ко времени совершения преступления;

— нормы, действующие в отношении лиц, не достигших несовершеннолетия ко времени при-

менения нормы.

Первая группа норм (включая правила о видах наказания, назначения наказания, условно — досрочном освобождении, сроках давности и судимости) — следствие реализации принципа справедливости, смягчение уголовно — правовых последствий, адекватное возрастной незрелости преступника.

Вторая группа норм (определение вида колоний, принудительные меры воспитательного воздействия) обусловлена необходимостью целесообразной организации исправления преступника с учётом возрастных особенности его личности.³

Для правильного применения норм об уголовной ответственности несовершеннолетних необходимо верно установить возраст лица.

Лицо считается достигшем определённого возраста, не в день своего рождения, а начиная со следующих суток. При установление возраста судебно — медицинской экспертизой днём рождения подсудимого надлежит считать последний день того года, который назван экспертами, а при определении возраста минимальным и максимальным количеством лет суду следует исходить из предполагаемого экспертизой минимального возраста того лица.

Обеспечение несовершеннолетнему благоприятных условий, которые «позволяли бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовном и в социальном отношении здоровым и нормальным путём и в условиях свободы и достоинства» — обязанность общества перед несовершеннолетним⁴.

Исправление и предупреждение преступлений — единственные цели уголовного наказания в отношении несовершеннолетних, реализация их вполне восстанавливает нарушенную социальную справедливость.

Поскольку цели общественного реагирования на совершение несовершеннолетним преступления — цели сугубо утилитарные, наилучшим способом реагирования является применение специальных мер, разработанных для достиже-

ния этих целей. Такими мерами являются принудительные меры воспитательного воздействия, не являющейся уголовным наказанием. Однако понимание исправления в качестве основной цели наказания несовершеннолетних ни в коем случае не исключает применения строгих наказаний к несовершеннолетним, совершившим тяжкие преступления, характер которых свидетельствует о значительной ценностной дезориентации несовершеннолетнего. В этом случае безнаказанность может оказать развращающее влияние на несовершеннолетнего, вызовет у него чувство безответственности (особенно в тех случаях, когда несовершеннолетний не раскаивается в совершении преступления).

Особенности психики несовершеннолетнего и его социального статуса предполагают применение к нему мер уголовного наказания более мягких, в большей степени ориентированных на воспитательное воздействие, и отражают условия жизни несовершеннолетнего в обществе. К несовершеннолетним не применяются суровые меры уголовного наказания, уголовный закон не предусматривает применения к несовершеннолетним наказаний, применение которых невозможно или нецелесообразно ввиду особенностей социального статуса несовершеннолетнего (лишение прав занимать определённые должности, ограничение свободы и наказания, применяемые к военнослужащим).

Преступление — это социальное зло, а преступность несовершеннолетних — зло, увеличенное во много раз. И хотя процент осуждённых судами несовершеннолетних в сравнении со взрослыми невелик, мириться с этим нельзя. Особенно это становится нетерпимым теперь, когда преобразования всех сторон бытия неизбежно и глубоко затрагивают вопросы культуры, духовной жизни. Нужно всеми силами бороться за каждого человека, чтобы никто не пропал для общества. В уголовном законодательстве главное — исправить и перевоспитать несовершеннолетнего, который совершил общественно опасное деяние.



¹ Костарёва Т.А. «Квалифицирующие обстоятельства в уголовном праве» Ярославль. 1993 С.6.

² Уголовный Кодекс Республики Узбекистан Т-2012 г.

³ Комментарий к Уголовному Кодексу Республики Узбекистан Т-2004 г.

⁴ Уголовный Кодекс Республики Узбекистан. Т. — 2012 г.

⁴ Декларация правам ребёнка. 1959 г.

НАМУНАЛИ УЙ-ЖОЙЛАР ҚУРИЛИШИНING ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ МАСАЛАЛАРИ: МУАММО ВА ЕЧИМЛАР

◆ Мақолада қишлоқ жойларида намунавий лойиҳалар асосида уй-жойлар қурилишида юзага келатган муаммолар, сабаблари ва уларни бартараф қилиш йўллари таҳлил қилинган. Шунингдек, ушбу турдаги уй-жойларга бўлган аҳоли талаби ва уй-жойларнинг сифатини янада ошириш масалаларига эътибор қаратилган.

◆ В статье освещены проблемы, возникающие при строительстве домов на основе типовых проектов в сельских местностях, их причины и пути устранения этих проблем. Также, обращено внимание на повышение качества строительства и потребности населения на жилище в сельской местности.

◆ In this article the problems of buildings based on exemplary designs of accommodation in the countries, the reasons of carrying them out and the ways of solving the problems are considered. Also, it is regarded the request of population for this accommodation and more increasing of the quality of buildings.

Таянч сўзлар: Пудратчи, имтиёзли кредит, тендер танлови, давлат уй-жой сиёсати.

Ключевые слова: Подрядчик, льготный кредит, тендерные торги, государственная жилищная политика.

Key words: Contractor, privileged credits, tender selection, government accommodation politics.

Ўзбекистонда қайд этилган ва кўрсаткичлар бўйича айни пайтда оилаларнинг 97 фоизи ўз уйига эгаллиги, аҳолининг 90 фоизи узоқ муддат фойдаланиладиган барча асосий товарлар билан таъминланганлиги, ҳар уч оиладан бири шахсий энгил автомобилга эгаллиги мамлакатимизда ижтимоий сиёсатнинг самараси ўлароқ аҳолининг истеъмол маҳсулотлари билан етарли даражада таъминланганидан дарак бермоқда.¹

Бу борада қишлоқ жойларда намунавий лойиҳалар асосида яқка тартибдаги уй-жойларни қуриш кўламини янада кенгайтириш мақсадида қишлоқларда такомиллаштирилган замонавий лойиҳалар асосида янги уй-жойлар қуриш ва қишлоқ аҳоли пунктларини комплекс равишда ривожлантириш — аҳолининг турмуш тарзи ва менталитетини тубдан ўзгартириш бўйича эзгу мақсадларни кўзлайдиган узоқ муддатли давлат дастурининг асосий маъно-мазмунини ташкил этади. Унга кўра замонавий муҳандислик, транспорт ва ижтимоий инфратузилмага эга бўлган

янги ва кўркам уй-жой массивларини барпо этиш — мамлакатимиз қиёфасини ҳар томонлама обод қилишга қаратилган, истиқболга мўлжалланган муҳим вазифа қилиб белгиланган.

Таъкидлаш жоизки, сўнгги йилларда мамлакатимизда демографик ўсиш даражаси кескин ортганлигини инобатга олганда, аҳолининг озиқ-овқат, кийим-кечак ва уй-жойга бўлган талаби ҳам ортиб бораётганлиги кузатилмоқда. 2013 йил 1 январь ҳолатида республика аҳолиси 29994,6 минг кишини ташкил қилиб, аҳоли сони 2012 йил бошига нисбатан 439,2 минг кишига ёки 1,5 фоизга ортганлигидан дарак беради.²

Ўз навбатида аҳолининг уй-жойларга бўлган талаби ортиб бориши истиқболда мамлакатда уй-жойларнинг танқислиги ва мавжудларининг нархлари ўсишига замин яратиши мумкин. Бундан ташқари, аҳолида уй-жойга бўлган талабнинг ўсиши билан бирга замонавий, қулай ва барча инфратузилма имкониятларига эга бўлган сўнгги ўзгаришларни ҳам жорий қилиб борилишига ало-

ҳида эътибор берилаётганлиги мамлакат ҳудудида мавжуд уй-жойларнинг нархларига ўз таъсирини кўрсатиб келмоқда.

Айни кунда мамлакатимизда уй-жойлар баҳо-си ўрганилганда, Тошкент шаҳрида 2013 йил 1 январь ҳолатида 1 м² уй-жой нархи ўртача 592 АҚШ долларини ташкил қилиб, бу 2011 йил бошига нисбатан 65 долларга ёки 10,9 фоизга ошган.³

Ушбу ҳолатларнинг таҳдид даражасига етиб бормаслигини таъминлаш мақсадида мамлакат раҳбарияти томонидан қатор чоралар кўрилмоқда.

Жумладан, давлатимиз раҳбари томонидан 2009 йил 3 августда қабул қилинган “Қишлоқ жойларда уй-жой қурилиши кўламини кенгайтиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”-ги Қарори ижросини таъминлаш борасида 2009 йилда 42 та қишлоқ массивларида 847 та, 2010 йилда 225 та массивда 6800 та, 2011 йилда 357 та массивда 7400 та, 2012 йилда 272 та массивда 8510 та хусусий уй-жой объектлари қуриб битказилиб, фойдаланишга топширилди. Шунингдек, жорий йилда 10000 та намунали уй-жойларни қуриб фойдаланишга топшириш режалаштирилиб, бунинг учун 1,4 трлн. сўм, яъни ўтган йилга нисбатан 54 фоиз кўп маблағ йўналтириш мўлжалланган.⁴

Бундан ташқари, 2012 йил давомида ишлаб чиқариш билан банд бўлмаган соҳаларга 7376,2 млрд. сўм инвестиция йўналтирилган бўлиб, бу мамлакатга жалб қилинган умумий инвестициянинг 33,4 фоизини ташкил қилади. Мазкур маблағнинг 4402,5 млрд. сўми ёки 59,7 фоизи аҳолига уй-жой қурилиши учун сарфланган бўлиб, ушбу сарфланган маблағлар ҳисобига умумий майдони 10162,2 минг м² бўлган 80,5 минг дона уй-жойлар фойдаланишга топширилиб, шундан индивидуал уй-жойлар 8845,4 минг м²ни ҳамда қишлоқ жойларидаги намунали уй-жойлар 1264,5 минг м²ни ташкил қилган.⁵

Юқорида санаб ўтилган чора-тадбирлар натижасида республикада уй-жой фонди 2012 йилда 10,2 млн. м² га ўсиб, 2013 йил 1 январь ҳолатида 449,7 млн. м² ни ҳамда бугунги кунда аҳолининг уй-жой билан таъминланганлик ҳолати киши бошига шаҳар жойларида 15,1 м²ни, қишлоқ жойларида 14,8 м²ни ташкил қилган.⁶

Қишлоқ жойларида аҳолини намунали уй-жойлар билан таъминлаш борасида мавжуд муаммоларни 2 та гуруҳга ажратишимиз мумкин: *меъёрий-ҳуқуқий* ва *ташкилий*.

Меъёрий-ҳуқуқий муаммоларга:

— лойиҳа-смета ҳужжатларида айрим турдаги қурилиш маҳсулотларини пудратчига етказиб

бериш механизми ва тартиби ҳамда амалга оширилиши зарур бўлган қурилиш ишлари кўрсатилмаганлигини;

— лойиҳа ва сметалар молиялаштирилган маблағга мослаштириш зарурлигини;

— қурилаётган массивга йўналишдаги транспорт қатнови, йўл қурилиши, кўчаларнинг электр энергияси билан ёритилиши ва бошқа шу каби инфратузилмаларнинг инobatга олинмаганлигини;

— смета тузилган кундан қурилиш бошлангунга қадар оралиқдаги муддатнинг катталиги, яъни шу муддатда қурилиш маҳсулотлари нархининг кескин ўзгаришини;

— смета ҳужжатларида пудратчига ишчиларни ёллаш, кўрсатилган бир марталик транспорт ва бошқа харажатлар учун нақд пул маблағлари берилиши кўзда тутилмаганлигини;

— вилоят миқёсида инфратузилма билан таъминланганлигидан, вилоят маркази ҳисобланган шаҳарга узоқ ёки яқинлигидан қатъи назар уй-жойлар учун белгиланган нархларнинг бир хиллигини киритиш мумкин.

Ташкилий муаммолар:

— намунали уй-жойларни қуриш давомида ноқонуний хатти-ҳаракатларнинг содир этилиши;

— қурилиш маҳсулотларини транспортда ташиш харажатлари смета ҳужжатларида етарли даражада акс эттирилмаганлиги;

— туман ҳудудидан намунали уйлар қурилиши учун ер танлаш давомида аҳолининг талаби ўрганилмаслиги;

— лойиҳа-смета ҳужжатларида бажариладиган иш ҳажмлари учун ажратилган маблағнинг (расценка) ушбу фаолият учун амалдаги меҳнат бозорига нисбатан номутаносиблиги;

— уйлардаги ички пардозлаш ишлари хонадон соҳибларини қониқтирмаётганликлари боис улар томонидан ушбу пардозлаш ишлари қайта амалга оширилиши натижасида икки мартаба харажатга йўл қўйилаётганлиги.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда муаммонинг келиб чиқиш сабабларини чуқур таҳлил қилиш мақсадида ҳар бир муаммога алоҳида тўхталиб ўтсак:

1. “Давлат уй-жой сиёсати тўғрисида”ги Қонуннинг мавжуд эмаслиги;

Ушбу мазмундаги қонуннинг мавжудлиги мамлакат миқёсида уй-жой сиёсатини юритишда ягона давлат дастурини амалга оширишда кўринадди. Унга кўра, ҳар бир давлат ўз ҳудудида шаҳарсозлик сиёсатини юритиб, белгиланган муддатларда урбанизациялаштириш, инфратузилмаларни жойлаштириш орқали аҳолини уй-жой билан таъминлаб боради. Ваҳоланки, мазкур маз-

мун ва номланишдаги қонун 1996 йил 27 декабрда қабул қилинган бўлса-да, 9 январь 2007 йилда ўз кучини йўқотган.

2. Лойиҳа-смета ҳужжатларида айрим турдаги қурилиш маҳсулотларини пудратчига етказиб бериш механизми ва тартиби ҳамда амалга оширилиши зарур бўлган қурилиш ишлари кўрсатилмаганлиги.

Намунали уй-жойлар барпо қилинишида республикадаги мутасадди корхоналар зиммасига қурилиш маҳсулотларини етказиб бериш масъулияти юкланган бўлса-да, ушбу мажбурият корхоналар томонидан тўлиқ бажарилмаганлиги оқибатида пудрат ташкилотлари қурилиш маҳсулотларини лойиҳа-смета ҳужжатларида назарда тутилган баҳодан қиммат нарҳда сотиб олиниши қурилиш харажатларининг ўсишига сабаб бўлмоқда.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2010 йил 8 сентябрдаги “Қишлоқ жойларида уй-жой қурилишини яхшилаш ва лойиҳалаштиришни такомиллаштириш бўйича чора-тадбирлар тўғрисида”ги 1403-сонли Қарорининг бажарилиши бўйича 2010 йил 23 ноябрда Ўзбекистон Республикаси Бош вазири томонидан тасдиқланган йиғилиш баёнида 2011 йилда қуриладиган уй-жойларга зарур бўлган қурилиш маҳсулотлари жумладан, металлопрокатлар АИБ “Ўзметкомбинат”, цемент ва керамзит материалларини етказиб бериш АК “Ўзқурилишматериаллари”, пишган фишт етказиб бериш вилоят ҳокимликларига ва “Қишлоқ қурилиш инвест” инжиниринг компанияси (ИК), эшикларни етказиб бериш “Қишлоқ қурилиш инвест” ИКдан, де-раза ромларини етказиб бериш вилоят ҳокимликларига, ёғоч ва металл черепица материалларини етказиб бериш ОАТБ “Қишлоқ қурилиш банки”, “Қишлоқ қурилиш инвест” ИК ва АК “Ўзмонтажмаҳсулқурилиш” масъуллиги белгиланган бўлса-да, улар томонидан ушбу тадбирлар ўз вақтида сифатли ижро қилинмаганлиги оқибатида пудрат ташкилотларида қурилиш маҳсулотлари танқислиги юз берган.

Ваҳоланки, лойиҳа ҳужжатларига кўра, биргина 2012 йилда Бухоро вилоятида қуриб фойдаланишга топширилган уйлар қурилиши учун цемент маҳсулотига бўлган талаб 28773 тоннани ташкил қилса, имтиёзли нархларда жами бўлиб 26093,6 тонна (90,6 фоиз) ажратилган, қолган 2679,6 тонна цемент биржа савдолари орқали ёки оралиқ фирмалардан сотиб олинган.

Худди шундай, металл черепицаларнинг 1 м² бошланғич нархларда 14,8 минг сўмдан киритилган бўлиб, ҳақиқатда “Тошкент труба заводи” ОАЖдан 17 минг сўмдан сотиб олинган. Натижада жами объектларда пудратчилар томонидан

550,9 млн. сўмлик ортиқча харажатлар қилинишига олиб келинган.

Бундан ташқари, лойиҳа ҳужжатларида уй ости тупроқ ишларини бажариш учун талаб қилинадиган маблағ кўрсатилмаган бўлса-да, мазкур тадбирни амалга оширмасдан туриб, уй қуриб бўлмаслиги сабабли бу жараён пудрат ташкилотлари томонидан ўз ҳисобларидан (*ҳар бир уй учун 700-800 минг сўмдан*) амалга оширилган. Натижада, пудратчи томонидан ҳар бир массивда ўртача 30 та уй қурилганлигини инобатга олганда мазкур маблағ 21-24 млн. сўмни ташкил қилган.

Шунингдек, лойиҳа-смета ҳужжатларида қурилиш маҳсулотларини автотранспортда ташиш ҳамда ёқилғи харажатлари умуман кўрсатилмаганлиги ҳамда қурилиш маҳсулотлари бозори вилоят марказида жойлашганлиги боис ушбу қурилиш маҳсулотларини туманлардаги манзилга етказиб бериш харажатлари пудратчи шахсий ҳисобидан қопланиб келинган;

3. Туман ҳудудидан намунали уйлар қурилиши учун ер танлаш давомида аҳолининг талаби ўрганилмаганлиги.

Меъёрий ҳужжатларга кўра, ОАТБ “Қишлоқ қурилиш банк”, “Қишлоқ қурилиш инвест” ихтисослаштирилган шўъба инжиниринг компанияси (ИШИК) ва маҳаллий ҳокимликлар зиммасига уй-жой бозорини маркетинг жиҳатдан ўрганиш ва бунинг асосида қуриш массивларини, барпо этиладиган уй-жойлар, ижтимоий аҳамиятдаги объектлар ва муҳандислик инфратузилмалари таркиби ҳамда тузилмасини танлаб олиш бўйича таклифлар тайёрлаш вазифаси юклатилган бўлса-да, айти кунда ушбу ҳолат эътибордан четда қолиб кетаётганлиги боис туман ва вилоят ҳокимликлари “Қишлоқ қурилиш инвест” ИШИК мутасадди шахслари билан ҳамкорликда туманнинг қайси ҳудудидан намунали уй-жойларни қуриш борасида танлов олиб борилаётганда, аҳолининг талаби умуман ўрганилмайди. Ваҳоланки, ушбу намунали уйлар қурилиши учун танланган ер майдони келгусида харидор бўлиши кутилган ҳудуд аҳолисининг уй-жой қурилишига ажратган маблағини сафарбар қилишига замин яратиши лозим. Аммо баъзи ҳолларда танланган ер майдонлари туман ҳудудидан чеккада жойлашганлиги, қурилаётган массивга йўналишдаги транспорт қатнови, йўл қурилиши, кўчаларнинг электр энергияси билан ёритилиши ва бошқа шу каби инфратузилмаларнинг инобатга олинмаганлиги оқибатида уй-жойларга бўлган талаб ортиш ўрнига сусаймоқда ҳамда аҳоли томонидан туман чеккасидаги янги, замонавий намунали уйларни сотиб олиш ўрнига айнан шу нарҳда туман марказига яқинроқ бўлган ҳудуддан фойдаланилган уй-

ларни сотиб олишни маъқул кўришмоқда;

4. Лойиҳа-смета ҳужжатларида бажариладиган иш ҳажмлари учун ажратилган маблағнинг (расценка) амалдаги талаб ва таклифга нисбатан номутаносиблиги.

Пудратчи ташкилотлар томонидан қурилиш ишлари олиб борилиш даврида смета ҳужжатларида қўлланилган баҳолар амалдаги бозор баҳоларига мос келмаслигига дуч келишмоқда.

Жумладан, 1 м² деворни қорихма билан қоплаш (штукатурка) ишларига смета ҳужжатларида 1600 сўм маблағ ажратилган бўлса, 2012 йилда ушбу ишлар учун пудратчилар томонидан ҳар бир м² учун 4500-5000 сўмдан, автокран ёрдамида ҳар бир плитани монтаж қилиш ишларига ҳам 1600 сўм ажратилган бўлса, пудратчилар томонидан ушбу иш ҳажмига 15000 сўмдан ҳамда фишт териш ишларига ҳар бир фишт учун 40 сўм ажратилган бўлса, амалда 100 сўмдан сарфланган бўлиб, мазкур ортиқча тўловларнинг барчаси пудратчининг шахсий маблағларидан сарфланмоқда;

5. Смета тузилган кундан қурилиш бошлангунга қадар оралиқдаги муддатнинг катталиги, яъни шу муддатда қурилиш маҳсулотлари нархининг кескин ўзгариши.

Қурилиши режалаштирилган намунали ўй-жойлар учун лойиҳа ҳужжатлари тендер савдоларидан анча муддат олдин тайёрланиши ҳамда қурилиши мўлжалланган ўйларга қурилиш маҳсулотларини етказиб бериш харажатлари инобатга олинмаслиги талаб қилинадиган қурилиш маҳсулотлари баҳосининг кескин фарқланишига таъсир ўтказмоқда.

Хусусан, 2012 йил давомида қурилиши режалаштирилган лойиҳа-смета ҳужжатларида 1 м³ тахта 400 минг сўм кўрсатилган бўлса-да, бозорда 900 минг сўмни ҳамда 1 дона пишган фишт лойиҳа ҳужжатларида 70-80 сўм кўрсатилган бўлса-да, бозор баҳосида 180-200 сўмни ташкил қилган;

6. Смета ҳужжатларида пудратчига ишчиларни ёллаш, кўрсатилган бир марталик транспорт ва бошқа харажатлар учун нақд пул маблағлари берилиши кўзда тутилмаганлиги.

Пудратчи ташкилотлар томонидан қурилиш ишлари олиб борилиши даврида муддатнинг қисқалиги ва ушбу муддат давомида массивдаги 25-30 та хонадонни тўла қуриб фойдаланишга топшириш лозимлигини инобатга олган ҳолда қўшимча куч сифатида ишчилар ёллаш лозим бўлса-да, ёлланган ишчиларга иш ҳақи сифатида берилиши зарур бўлган нақд пул маблағи сметада кўрсатилмаганлиги боис пудратчилар томонидан мазкур иш ҳажмларини бажариш учун амалдаги қонунчиликка зид равишда ҳисобдаги пул маб-

лағларни ўзларининг зарарига нақдлаштириш орқали қурилишни давом эттиришларига сабаб бўлмоқда;

7. Намунали ўй-жойларни қуриш давомида ноқонуний хатти-ҳаракатларнинг содир этилиши.

Юқоридаги меъёрий-ҳуқуқий бўшлиқлар ва коллизияларнинг мавжудлиги, лойиҳа-смета ҳужжатларини тайёрловчи ташкилотлар томонидан ўй-жойларнинг қурилиб, фойдаланишга тўлиқ топширилиши учун смета ҳужжатларида етарли ва реал маблағ кўрсатилмаслиги қурилиш ишларининг тегишли меъёрларга зид равишда сифатсиз амалга оширилишига ҳамда лойиҳа-смета ҳужжатларида назарда тутилмаган харажатларнинг пудратчи томонидан амалга оширилиши, шахсий ҳисобидан сарфланган маблағларни қайтариш мақсадида пудратчилар томонидан қурилиш маҳсулотларини талон-торож қилиш каби жиноятлар сонининг ўсишига сабаб бўлмоқда.

Хусусан, биргина Бухоро вилояти мисолида намунали ўй-жойлар қурилиши жараёнида содир этилаётган ноқонуний хатти-ҳаракатлар аҳволи таҳлил қилинганда, пудратчилар томонидан 2009-2012 йилларда вилоят бўйича жами 143,4 млрд. сўмлик 1785 та ўйлар қурилган бўлиб, аҳолига фойдаланишга топширилган ўй-жойларда назорат тартибида мутахассислар иштирокида қайта ўлчов ўтказилганда ажратилган маблағларнинг 731,7 млн. сўми ёки 0,5 фоизи “Қишлоқ қурилиш инвест” ИШИКнинг филиали, пудрат ташкилотлари, “Қишлоққурилишбанк” ОАТБ мансабдор шахслари ҳамда вилоят ва туман ҳокимликлари масъул ходимларининг жиноий хатти-ҳаракатлари оқибатида ўзлаштирилиб, жами 85 нафар мансабдор шахслар жиноий жавобгарликка тортилган.⁷

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш керакки, лойиҳа-смета ҳужжатларида бажариладиган иш ҳажмлари учун ажратилган маблағларни ҳамда смета ҳужжатларини реал бозор нархлари ва шарт-шароитларидан келиб чиққан ҳолда қайта кўриб чиқилмаслиги, келгусида қурилиши режалаштирилаётган ўй-жойларнинг лойиҳалари, қурилиш жойи ва турмуш тарзига мослаштириш борасида аҳоли талабини чуқур ўрганилмаслиги, смета ҳужжатларида пудратчига ишчиларни ёллаш, кўрсатилган бир марталик транспорт ва бошқа харажатлар учун нақд пул маблағлари берилишини таъминланмаслиги Президентнинг тегишли қарорлари туб моҳиятига зид равишда аҳолига сифатсиз ўйлар қурилиши давом этишига ҳамда ўй-жойларни қуришда лойиҳа-смета ҳужжатларида назарда тутилмаган харажатларнинг пудратчи томонидан амалга оширилиши, шахсий ҳисобидан сарфланган маблағларни қайтариш мақсадида пудратчилар томонидан қурилиш маҳ-

сулотларини талон-торож қилиш каби жиноятлар сонининг янада ўсишига сабаб бўлиши мумкин.

Мазкур муаммолардан келиб чиқиб қуйидаги чора-тадбирларни амалга оширилиши мақсадга мувофиқ деб ҳисобланмоқда:

— намунали уй-жойлар қурилиши учун тайёрланадиган лойиҳа-смета ҳужжатлари тузилиши даврида зарур қурилиш маҳсулотларини пудратчига етказиб бериш механизми ва тартиби, транспорт, ёқилғи харажатлари инобатга олинishi ва бажариладиган иш ҳажмлари учун ажратилган маблағ миқдорини қайта кўриб чиқиш;

— смета ҳужжатлари Давлат қурилиш экспертизаси томонидан тасдиқланган кундан 1 ойдан кечиктирмасдан тендер қолибини аниқлаш;

— уй-жойларни ички пардозлаш ва замонавий жиҳозлаш ишлари учун қўшимча смета тузган ҳолда хонадон соҳиби буюртмаси асосида амалга ошириш;

— мавжуд талабдан келиб чиққан ҳолда наму-

нали уй-жойларни барпо этилишини шаҳар ҳудудида ҳам ташкил этиш;

— уй-жойларнинг лойиҳа-смета ҳужжатларини тайёрлашга “Қишлоқ қурилиш лойиҳа” МЧЖ билан бирга бошқа лойиҳа ташкилотларини ҳам жалб қилиш;

— харидлилик даражасини ошириш мақсадида намунали уйлар қурилиши мўлжалланган ерларни танлаш жараёнида мазкур ҳудудда яшовчи ва маблағини йўналтирувчи аҳоли талабларини ўрганиш;

— смета ҳужжатларида пудратчига ишчиларни ёллаш, кўрсатилган бир марталик транспорт ва бошқа маиший харажатлар учун нақд пул маблағлари ажратиш;

— вилоятнинг шаҳарга яқин харидоргир туман ҳудудларида қурилаётган намунали уйларнинг нархини ошириш ҳисобига чекка туманларда қурилиши режалаштирилаётган уй-жойлар нархини пасайтириш.



¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислон Каримовнинг 2012 йилда мамлакатимизни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш яқунлари ҳамда 2013 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг мажлисидаги маърузаси.

² Ўзбекистон Республикаси Статистика қўмитаси маълумотлари. 2013 йил.

³ www.gazeta.uz/news.

⁴ Цифры и факты строительства на селе. www.mfa.uz/rus.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Статистика қўмитаси маълумотлари.

⁶ Ўзбекистон Республикаси Статистика қўмитаси маълумотлари.

⁷ Бухоро вилоят прокуратураси маълумотлари асосида муаллиф томонидан ҳисобланган.

Наргиза РАИМОВА,
Преподаватель войсковой части 51411-У,
кандидат юридических наук

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН: ЭТАПЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

- ◆ *Мақолада тадбиркорлик ҳуқуқий муносабатларида махфий ахборот ҳуқуқий режимининг моҳияти ва унинг ҳуқуқий табиатининг комплекс таҳлили берилган, шунингдек соҳавий тартибга солишни такомиллаштириш юзасидан таклифлар берилган.*
- ◆ *В статье приведен комплексный анализ сущности и правовой природы режима конфиденциальной информации в предпринимательских правоотношениях, даны предложения по совершенствованию отраслевого законодательства.*
- ◆ *In this article is given a complex analyses of essence and legal nature of legal regime of confidential information in entrepreneur legal relations and elaborated decisions to improve acting legislation regulating present sphere.*

Таянч сўзлар: махфий ахборот, тижорат сири, хизмат сири, давлат сири, ҳуқуқларни ҳимоя қилиш усуллари, ҳуқуқларни ҳимоя қилиш механизми.

Ключевые слова: конфиденциальная информация, коммерческая тайна, служебная тайна, государственная тайна, способы защиты прав, механизм защиты прав.

Key words: confidential information, trade secret, service secret, state secret, method of protection of rights, mechanism of protection of rights.

На начальном этапе независимого развития Республики Узбекистан основное внимание нашего государства в осуществлении масштабных преобразований было направлено на слом централизованной административно-командной системы и создание условий для формирования основ, и прежде всего, законодательной базы рыночной экономики. В связи с этим, как справедливо подчеркнул глава нашего государства, «объективный анализ, логика и последовательность наших преобразований, оценка их соответствия самым современным рыночным нормам диктуют настоятельную потребность дальнейшего углубления, совершенствования и либерализации системы управления экономикой»¹. Это актуально и для правовой защиты конфиденциальной информации в условиях рыночной экономики, так как современное состояние экономики характеризуется необычайно бурным и стремительным развитием хозяйственных связей, интер-

национализацией мирового производства и потребления. Нельзя не согласиться с мнением Боера В.М., полагающего, что «в развитом обществе информация приобретает характер стратегического ресурса, становясь не средством, а самостоятельным методом управления»².

Следует отметить, что конфиденциальная информация существовала во все времена, в частности, и в исламском праве. Как справедливо отметил И.А.Каримов: «Не будем забывать о том, что исламская религия – это религия наших отцов и дедов, что для нас она и вера, и нравственность, и совесть, и просвещение»³. Действительно, некоторые положения исламского права актуальны и в настоящее время. В шариате есть многочисленные юридические нормы, закрепленные в Коране, хадисах, фетвах, связанные с торговлей. Однако, такие аспекты торговли, как защита коммерчески ценной информации остаются за рамками данных ис-

точников права, на уровне неписаных источников исламского права. В данный период существовали особые секреты производства (гончарного дела, архитектуры и т.д.), которые охранялись обычаями и деловыми обыкновениями. Вспомним, к примеру, произведение великого А.Каххара «Ўтмишдаги эртаклар», в котором упоминается о том, что ученик должен был получить от своего учителя благословление на то, чтобы использовать его секреты производства. Многочисленные мифы, существовавшие на территории нашей страны, также свидетельствуют о существовании в те времена секретной информации⁴.

Некоторые ученые считают, что мусульманский период характеризуется тем, что «в те времена люди умели торговать, и они и в те давние времена прекрасно понимали термины, которыми мы пользуемся сегодня, возрождая рыночные отношения». Существовала определенная конфиденциальность и в брачно-семейных отношениях, но и эти нормы не были закреплены в источниках права, а оставались на уровне неписаных источников права⁵.

С переходом к рыночной экономике, с реформированием отечественного законодательства, приведением его в соответствие с новыми требованиями, интерес к конфиденциальной информации снова возрастает, что подтверждается появлением в литературе большого количества работ, посвященных этой проблеме. Активизация законодательного процесса по формированию правового института конфиденциальной информации совпадает с периодами развития рыночной экономики. Этот фактор свидетельствует об устойчивости взаимосвязи предпринимательской деятельности и института конфиденциальной информации. Свидетельством этому является и тот факт, что на сегодняшний день большинство стран с развитой рыночной экономикой закрепили в своем законодательстве нормы о конфиденциальной информации, создав надежный правовой механизм для ее защиты.

Несмотря на то, что уже с первых дней независимости в Республике Узбекистан был принят целый ряд нормативно-правовых актов, направленных на правовую регламентацию отношений, связанных с защитой конфиденциальной информации в различных сферах общественной жизни, к сожалению, наше отечественное законодательство не закрепило широкий круг вопросов, связанных с тем, что именно относится к отдельным видам конфиденциальной информации (к примеру, коммерческая, служебная тайна и др.), каковы механизмы защиты такого рода информации от различных посягательств и др.

В данной работе мы попытались проанализировать современное законодательство о конфиденциальной информации. Мы считаем, что условно современный период законодательства о конфиденциальной информации в Республике Узбеки-

тан можно разделить на три этапа:

Первый этап, формирование правовой базы института конфиденциальной информации (1991–2000 гг.). На этом этапе принимаются основополагающие, на наш взгляд, акты правового характера, закрепляющие статус конфиденциальной информации в Республике Узбекистан. В связи с тем, что было принято огромное количество законов и подзаконных актов, мы считаем, что целесообразно в рамках данного исследования остановиться на некоторых законах, не умаляя при этом значения остальных. Основополагающим в этой системе является Конституция Республики Узбекистан, которая впервые в ст. 29 закрепила защиту конфиденциальной информации⁶. Основным законом нашего государства закрепил принцип, согласно которому «каждый имеет право искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против существующего конституционного строя и других ограничений, предусмотренных законом».

Новую веху в истории закрепления института конфиденциальной информации в нашем законодательстве открыло принятие Гражданского Кодекса Республики Узбекистан⁷, в ст. 98 которого впервые были закреплены признаки таких видов конфиденциальной информации, как коммерческая и служебная тайна. Ст.ст. 1095–1097 ГК закрепили также право на защиту нераскрытой информации, ответственность за незаконное использование нераскрытой информации и переход права на защиту нераскрытой информации от незаконного использования.

Закон Республики Узбекистан «О защите государственных секретов»⁸ в ст.ст. 1,3 закрепляет понятие и категории государственных секретов, в ст. 10 ответственность за их разглашение. Закон Республики Узбекистан «О бухгалтерском учете»⁹ в ст. 22 закрепляет конфиденциальность бухгалтерской информации. Журналистская тайна как вид конфиденциальной информации впервые закрепляется ст. 7 Закона Республики Узбекистан «О защите профессиональной деятельности журналиста»¹⁰. Ст. 9 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях адвокатской деятельности и социальной защите адвокатов»¹¹ гарантирует конфиденциальность при оказании юридической помощи. Ст. 15 Закона Республики Узбекистан «Об оценочной деятельности»¹² возложила на оценщиков обязанность не разглашать конфиденциальную информацию, полученную от заказчика в ходе проведения оценки.

Недопущение использования средств массовой информации с целью призыва к насильственному изменению существующего конституционного строя, территориальной целостности Республики Узбекистан, пропаганды войны и насилия, жестокости, национальной, расовой и религиозной вражды, разглашения государственной или иной охраняемой законом тайны, совершения других дей-

ствий, влекущих за собой уголовную ответственность явилось краеугольным моментом в закреплении подлежащей защите информации в связи с закреплением данной нормы в ст. 6 Закона Республики Узбекистан «О средствах массовой информации»¹³.

На наш взгляд, итогом первого этапа развития законодательства о конфиденциальной информации явилось формирование института конфиденциальной информации, а пополнение его содержания в связи с дальнейшим углублением демократических реформ происходит на втором этапе.

Второй этап, дальнейшее углубление демократических реформ в стране и в связи с этим систематизация законодательства о конфиденциальной информации (2000–2011 гг.). Данный этап законодательства о конфиденциальной информации начинается с принятием Закона Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности»¹⁴, ст. 37 которого закрепила защиту коммерческой тайны и нераскрытой информации субъектов предпринимательской деятельности и установила ответственность за ее разглашение. Ст.ст. 7 и 18 Закона Республики Узбекистан «Об аудиторской деятельности»¹⁵ закрепили обязанности аудиторской организации на защиту сведений, являющихся конфиденциальной информацией.

До 2002 года в нашем законодательстве, несмотря на огромное количество принятых законодательных актов, не было закреплено понятие «конфиденциальная информация». Это стало возможным только с принятием Закона «О принципах и гарантиях свободы информации»¹⁶, ст. 3 которого определила такие понятия, как конфиденциальная информация, документированная информация, массовая информация, владелец информации, собственник информации и др.

На данном этапе принимается ряд законов, направленных на установление правового статуса различных видов конфиденциальной информации: законы Республики Узбекистан «О страховой деятельности»¹⁷, «О государственной статистике»¹⁸, «О банковской тайне»¹⁹ и др.

Важную роль на этом этапе сыграло принятие Закона «Об информатизации»²⁰. В частности, в ст. 10 данного закона дается понятие государственных информационных ресурсов, ст. 19 устанавливает защиту информационных ресурсов и информационных систем, ст. 20 закрепляет организацию защиты информационных ресурсов и информационных систем.

В связи с вовлечением Республики Узбекистан в международный информационный обмен был принят Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к соглашению о взаимном обеспечении сохранности секретной информации в рамках организации Договора о коллективной безопасности (Астана, 18 июня 2004 года)»²¹.

Закон «О рынке ценных бумаг»²² посвятил целую главу раскрытию информации на рынке ценных бумаг в частности, определению конфиденциальности на рынке ценных бумаг, механизму раскрытия конфиденциальной информации и др.

Третий этап, либерализация деятельности субъектов малого бизнеса и обеспечение конкурентоспособности кадров и экономики страны (2011 г. – настоящее время).

Начало 3 этапу развития законодательства положили доклады И.А. Каримова в целях повышения на новый уровень социально-экономического развития страны и объявления 2011 года Годом малого бизнеса и частного предпринимательства²³. В частности, на этом этапе, как отметил глава нашего государства, целесообразно внести соответствующие изменения и дополнения в законы «О средствах массовой информации»²⁴, «О принципах и гарантиях свободы информации»²⁵ и ряд других актов законодательства, предусматривающих комплекс мер по активизации деятельности информационных служб государственных и общественных объединений, медиа-структур. Главой нашего государства предлагалось разработать и принять новую редакцию Закона «Об акционерных обществах и защите прав акционеров»²⁶ с целью расширения доступа всех акционеров и потенциальных инвесторов к информации о деятельности акционерных компаний, а также принять ряд новых законов: «О конкуренции», «О деятельности кредитных бюро и обмене кредитной информацией» и др.

На сегодняшний день принят ряд нормативно-правовых актов, указанных в «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» И.А.Каримова и направленных на установление дополнительных гарантий субъектам предпринимательской деятельности. К примеру, были приняты законы «О конкуренции»²⁷, «О семейном предпринимательстве»²⁸, «О защите частной собственности и гарантиях прав собственников»²⁹, «О разрешительных процедурах в сфере предпринимательской деятельности»³⁰ и др.

Следующим этапом реформирования законодательства Республики Узбекистан в сфере защиты конфиденциальной информации в предпринимательских правоотношениях должно стать, на наш взгляд, принятие Закона Республики Узбекистан «О коммерческой тайне», который разрешит целый комплекс проблем, связанных с защитой конфиденциальной информации, закреплением правового статуса обладателей данного вида информации и установлением ответственности за её неправомерное использование. Ведь во многих зарубежных странах, в частности и в странах СНГ, внедрены в законодательство и эффективно действуют законы «О коммерческой тайне», которые направлены на правовую защиту коммерчески ценной информации предпринимательских структур от различного

рода вмешательств как со стороны государственных, так и негосударственных структур. Данное обстоятельство диктуется также принятием Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 07.11.2011 года «О мерах по реализации Постановления Президента Республики Узбекистан от 08.07.2011 года № ПП-1572 «О дополнительных мерах по защите национальных информационных ресурсов»³¹.

Подводя итоги вышесказанному, необходимо отметить, что, так как предпринимательская деятельность на сегодняшний день приносит колоссальную прибыль экономике нашей страны, то соответственно и правовая защита конфиденциальной информации наших предпринимателей должна быть на уровне, который позволит им завоевать авторитет, как на отечественном рынке, так и на международной арене.



¹ Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране // Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 12 ноября 2010 года. Газета «Народное слово», 13 ноября 2010 года № 220.

² Боер В.М. Информационно-правовая политика Российской Федерации на современном этапе // Закон и право, 2012. - № 5. - С. 7-9.

³ Каримов И.А. Основные принципы общественно-политического и экономического развития Узбекистана // Родина священна для каждого. - Т. 3. - Ташкент: «Узбекистон», 1996. - С. 35.

⁴ К примеру, миф о том, как правитель приказывает убить архитектора, чтобы тот не смог создать аналогичное произведение искусства для другого правителя.

⁵ Жена в мусульманском праве имела право на строгое соблюдение мужем или бывшим мужем, если она разведена, **конфиденциального характера** той информации, которой он может располагать на ее счет, и распространение которой могло бы причинить вред ее интересам. Такая же обязанность лежит на ней по отношению к супругу или бывшему супругу. См. подробнее: Жданов Н.В. Исламская концепция миропорядка. - М.: Международные отношения, 1991. - С. 195-199.

⁶ Конституция Республики Узбекистан. - Ташкент: Узбекистон, 2010.

⁷ Гражданский кодекс Республики Узбекистан. - Ташкент: Адолат, 2012.

⁸ Закон Республики Узбекистан «О защите государственных секретов» от 07.05.1993 года № 848-XII // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993. - № 5. - Ст. 232.

⁹ Закон Республики Узбекистан «О бухгалтерском учете» от 04.08.1996 года № 279-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996. - № 9. - Ст. 142.

¹⁰ Закон Республики Узбекистан «О защите профессиональной деятельности журналиста» от 24.04.1997 года № 402-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997. - № 4-5. - Ст. 110.

¹¹ Закон Республики Узбекистан «О гарантиях адвокатской деятельности и социальной защите адвокатов» от 25.12.1998 года № 721-I // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2008. - № 12. - Ст. 641.

¹² Закон Республики Узбекистан «Об оценочной деятельности» от 19.08.1999 года № 811-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999. - № 9. - Ст. 208.

¹³ Закон Республики Узбекистан «О средствах массовой информации» от 26.12.1997 года № 541-I // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2007. - № 1. - Ст. 4.

¹⁴ Закон Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» от 25.05.2000 года № 69-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2000. - № 5-6. - Ст. 140.

¹⁵ Закон Республики Узбекистан «Об аудиторской деятельности» от 26.05.2000 года № 78-II (новая редакция) // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2000. - № 5-6. - Ст. 149.

¹⁶ Закон Республики Узбекистан «О принципах и гарантиях свободы информации» от 12.12.2002 года № 439-II // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2003. - № 3. - Ст. 18.

¹⁷ Закон Республики Узбекистан «О страховой деятельности» от 05.04.2002 года № 358-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2002. - № 4-5. - Ст. 68.

¹⁸ Закон Республики Узбекистан «О государственной статистике» от 12.12.2002 года № 441-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2002. - № 12. - Ст. 219.

¹⁹ Закон Республики Узбекистан «О банковской тайне» от 30.08.2003 года № 530-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2003. - № 9-10. - Ст. 144.

²⁰ Закон Республики Узбекистан «Об информатизации» от 11.12.2003 года № 560-II // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004. - № 6. - Ст. 67.

²¹ Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к соглашению о взаимном обеспечении сохранности секретной информации в рамках организации Договора о коллективной безопасности (Астана, 18 июня 2004 года)» от 21.08.2008 года № ЗРУ-170 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2008. - № 34. - Ст. 328.

²² Закон Республики Узбекистан «О рынке ценных бумаг» от 22.07.2008 года № ЗРУ-163 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2008. - № 29-30. - Ст. 278.

²³ Каримов И.А. Последовательное продолжение на модернизацию страны - решающий фактор нашего развития // Доклад Президента И. Каримова на торжественном собрании, посвященном 18-летию Конституции Республики Узбекистан, 7 сентября 2010 года. Газета «Народное слово», 8 сентября 2010 года № 236; Каримов И.А. «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» // Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 12 ноября 2010 года. Газета «Народное слово», 13 ноября 2010 года № 220.

²⁴ Закон Республики Узбекистан «О средствах массовой информации» от 26.12.1997 года № 541-I // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2007. - № 1. - Ст. 4.

²⁵ Закон Республики Узбекистан «О принципах и гарантиях свободы информации» от 12.12.2002 года № 439-II // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2003. - № 3. - Ст. 18.

²⁶ Закон Республики Узбекистан от 26.04.1996 года № 223-I «Об акционерных обществах и защите прав акционеров» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996. - № 5-6. - Ст. 61.

²⁷ Закон Республики Узбекистан «О конкуренции» от 07.01.2012 года № ЗРУ-319 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2012. № 1. - Ст. 5.

²⁸ Закон Республики Узбекистан «О семейном предпринимательстве» от 27.04.2012 года № 45 // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2012. - № 5. - Ст. 12.

²⁹ Закон Республики Узбекистан «О защите частной собственности и гарантиях прав собственников» от 24.09.2012 года № 65 // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2012. - № 10. - Ст. 17.

³⁰ Закон Республики Узбекистан «О разрешительных процедурах в сфере предпринимательской деятельности» от 20.12.2012 года № ЗРУ-341 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2012. - № 51. - Ст. 575.

³¹ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по реализации Постановления Президента Республики Узбекистан от 08.07.2011 года № ПП-1572 «О дополнительных мерах по защите национальных информационных ресурсов» от 07.11.2011 года // Собрание законодательства Республики Узбекистан. - Ташкент, 2011. - Ст. 17.

Шухрат АБАКУЛОВ,
СВОЖЖДЛҚК департаменти Криминалистика
лабораторияси катта криминалисти

ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ФАОЛИЯТИ НАТИЖАЛАРИ ВА УЛАРДАН ФЙДАЛАНИШНИНГ АСОСИЙ ЙЎНАЛИШЛАРИ

- ◆ Мақолада тезкор-қидирув фаолияти натижалари ва улардан жиноятчиликка қарши курашишда фойдаланишнинг асосий йўналишлари ёритилган.
- ◆ В статье раскрываются результаты оперативно-розыскной деятельности и основные направления их использования в борьбе с преступностью.
- ◆ In article is being result of operational-search activity and guidelines for their use in the fight against crime.

Таянч сўзлар: тезкор-қидирув фаолияти, тезкор-қидирув фаолиятининг натижалари, жиноятчиликка қарши курашиш.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, результаты оперативно-розыскной деятельности, борьба с преступностью.

Key words: operational-search activity, the results of operational-search activity, fight against crime.

Ҳозирги тез ўзгарувчан даврда ҳаётимизнинг барча соҳаларига турли хил янгиликлар, шу жумладан, юқори савиядаги илмий-техника ва технологияларнинг мислсиз маҳсули кириб келиши ҳаётимизни тубдан ўзгартириб юборётганлигини кузатишимиз мумкин. Бундай замонавий ўзгаришлар оқибатида эса, жиноятчиликка қарши курашиш ҳам бир мунча мураккаблашиб бораётганлиги кўзга ташланмоқда ва бунинг асосий сабабларидан бири, жиний унсурларнинг фаолияти юқори даражада ташкиллаштирилганлиги, хуфийланганлиги ва конспирацияси кучайганлиги, шунингдек кўзланган мақсадларига эришиш учун замонавий илмий-техника ва технологиялардан фойдаланиш механизмлари йўлга қўйилганлиги ҳамда уларга қарши олиб борилаётган курашиш усул ва услубларидан етарли даражада хабардорлигидир.

Бундай вазиятда жиноятчиликка қарши курашишда фақат жиноят-процессуал воситалари етарли эмаслигини шубҳасиз таъкидлаш зарур. Бундай ҳолатда тезкор-қидирув фаолиятининг аҳамияти ошиши ва исботлаш аҳамиятига эга бўлган маълумотларни аниқлаш ва қайд қилиш муҳим вазифалардан бири ҳисобланиши табиийдир.

Ҳуқуқий асослар билан такомиллашиб бораётган жиноятчиликка қарши курашишда устувор восита ҳисобланган тезкор-қидирув фаолияти, жиноят-процессуал чоралари орқали жиноятларни тўла ва тезкорлик билан фoш этишга муносиб шароит ва замин яратиб келмоқда.

Бу энг аввало, жиноят излари ўзида сақланиб қолинган жиноят содир этиш қуроли ёки қурол сифатида фойдаланилган воситалар, ҳужжатлар, жиний йўл билан қўлга киритилган пул ва қимматликлар, жиноят аломатлари, шунингдек жиноят содир этиш шароити ҳамда айбдорларни аниқлашда восита ҳисобланиши мумкин бўлган бошқа нарсаларнинг яширинган жойлари тўғрисидаги маълумотлар ўз вақтида акс эттирилганлиги муҳим ўринга эгадир.

Бундай маълумотларга тезкор-қидирув тадбирларини олиб бориш жараёнида аниқланган ҳақиқий фактларни тезкор ҳужжатлаштириш орқали эришилади.

Тезкор-қидирув фаолияти назариясида ҳужжатлаштириш деганда, жиноятлар, уни содир этган шахслар тўғрисидаги ахборотни қўлга киритишга қаратилган тезкор-қидирув тадбирлари йиғиндиси ва олинган тезкор ахборотни тегишли ҳужжатларда ва бошқа маълумот тўловчи техника

воситалари орқали қайд қилиш тушунилади.

2012 йил 25 декабрда қабул қилинган «Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 19-моддасида тезкор-қидирув фаолияти натижаларидан фойдаланиш тартиби белгиланган бўлиб, эндиликда тезкор-қидирув фаолияти материаллари жиноят иши қўзғатиш учун асос бўлиши, жиноят иши ўз юритувида бўлган суриштирув, тергов органларига, прокурорга тергов ҳаракатларига тайёргарлик кўриш ва уларни ўтказиш учун тақдим этилиши, шунингдек бу материаллардан Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодекси нормаларига мувофиқ жиноят ишлари бўйича исбот қилишда фойдаланилиши мумкинлиги белгиланган.

Лекин шуни таъкидлаб ўтиш жоизки, қонун ижодкорлари томонидан мазкур қонунда, шунингдек, Жиноят-процессуал кодексида ҳамда соҳага оид бошқа қонун ҳужжатларида тезкор-қидирув фаолиятининг натижаларига аниқ тушунча берилмаган. Ушбу натижаларга айна қандай нарсалар, ҳужжатлар, маълумотларнинг киритилиши белгиланмаган.

Мамлакатимизда «Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида»ги Қонун қабул қилинганлиги муносабати билан, ҳозирда амалдаги бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга қўшимча ва ўзгартишлар киритиш борасида олиб борилаётган ишларнинг муҳим йўналишларидан бири, тезкор-қидирув фаолияти натижаларининг жиноят процессига киритиш тартибини белгиловчи ҳуқуқий асосларни яратиш ва янада такомиллаштиришдир.

Тезкор-қидирув фаолияти назариясида тезкор-қидирув фаолиятининг натижалари икки гуруҳ маълумотларга ажратилади.

Биринчи гуруҳга — келгусида процессуал чоралар билан мустаҳкамланган ва жиноят иши бўйича далил сифатида фойдаланилиши мумкин бўлган жиноят аломатлари мавжудлигини бевоқифа кўрсатувчи ҳақиқий маълумотлар киради. Булар қаторига жиноят излари ўзида сақланиб қолган жиноят содир этиш кўроли ёки кўрол сифатида фойдаланилган воситалар, ҳужжатлар, жиноий йўл билан қўлга киритилган пул ва қимматликлар, сақланаётган жойлари ҳақида исботлаш аҳамиятга эга бўлган маълумотлар киради.

Ҳақиқий маълумотларни тезкор-қидирув фаолиятининг натижалари деб қўриб чиқиш учун бир қатор умумий шартларга риоя этилиши талаб қилинади. Бундай натижалар:

— тезкор-қидирув фаолиятини амалга ошириш ваколати бўлган ходимлар томонидан тезкор-қидирув фаолиятини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар талабларига мувофиқ олинган бўлса;

— тайёрланаётган, содир этилаётган ёки содир этилган жиноятларнинг аломатлари, жиноят-

га тайёргарлик кўраётган, содир этаётган ёки содир этган шахсларни аниқлаш ва фош қилиш, шунингдек суриштирув, тергов ва суд органларидан яширинган, жазони ўташдан бўйин товлаётган ва бедарак йўқолган шахсларни қидириб топиш ҳақида бўлса;

— тезкор-хизмат ҳужжатларида ва бошқа маълумот тўпловчи техника воситаларида қайд этилган ва ушбу ҳужжатларга тезкор-қидирув тадбирларнинг ўтказилиши натижасида олинган нарса ва ҳужжатлар илова қилинган бўлса, ҳақиқий маълумотлар деб баҳоланади.

Иккинчи гуруҳга — ёрдамчи характерга эга бўлган, яъни тергов ҳаракатлари ёхуд тезкор-қидирув тадбирларни ўтказиш учун ташкилий ва тактик усул сифатида хизмат қилиши мумкин бўлган ҳақиқий маълумотлар (гумон қилинувчининг шахсини тавсифловчи, уюшган жиноий гуруҳ ичидаги зиддиятлар, жиноий фаолиятни яшириш усуллари ва ҳ.к.) киради.

Тезкор-қидирув фаолиятининг натижалари қуйидагиларда акс эттирилиши мумкин:

— тезкор ходимларнинг хизмат ҳужжатларида (билдиргилар, маълумотномалар, далолатномалар, баённомалар, тушунтиришлар, ҳисоботлар ва ҳ.к.) ва ушбу ҳужжатларга тезкор-қидирув тадбирлар ўтказилиши натижасида олинган нарса ва ҳужжатлар (овозли ва видеоёзувлар, фотосуратлар, магнит ва лазер дисклар, қолиплар ва ҳ.к.) илова қилиниши мумкин;

— техника воситалари орқали қайд этилган маълумотларда (фото, кино ва видеоёзувлар, магнит ленталар, дисклар ва бошқа маълумот тўпловчи техника воситаларида);

— конфиденциал манбаларнинг (тезкор-қидирув фаолиятини амалга оширувчи органларга қўмақлашаётган шахслар) ахборотлари.

Тезкор-қидирув фаолияти материалларидан жиноят иши қўзғатиш учун асос сифатида фойдаланиш тартиби. Жиноят-процессуал қонунчилигида тезкор-қидирув фаолияти натижасида қўлга киритилган маълумотлар, жиноят ишини қўзғатиш асослари сифатида тўғридан-тўғри кўрсатилмаган бўлса-да, тезкор-қидирув фаолияти натижасида жиноят аломатлари тўғрисидаги аниқланган маълумотлар тезкор ходим томонидан белгиланган тартибда билдирги шаклида расмийлаштирилган бўлса, жиноят ишини қўзғатиш учун асос сифатида фойдаланилиши мумкин. Мазкур билдиргида жиноятнинг содир этилиш ҳолатлари, бундай маълумотларнинг аниқ манбаи, ушбу маълумотни қўлга киритган ва билдирги тузган ходимнинг лавозими, махсус унвони, фамилияси ва исми акс эттирилиши шарт. Бундай билдиргида маълумот манбаи тўғрисидаги ахборотни қоида тариқасида ойдинлаштириш мақсадга мувофиқ эмас, балки умумий шаклда, яъни «тезкор-қидирув тадбири ўтказилиши нати-

жасида» каби жумла билан чекланиш кифоя, чунки тадбирнинг номи, кимнинг иштирокида, қачон ва қаерда ўтказилганлиги кўрсатилган ҳол конспирация принципига зиддир.

Тезкор-қидирув фаолияти материалларида жиноят аломатлари мавжудлигини исботловчи етарли маълумотлар бўлсагина жиноят иши қўзғатиш учун асос бўлиши мумкин. Мисол учун, қандай ҳолатларда жиноят аломатлари аниқланган, жиноятни содир этган шахс(лар) ҳақида маълумотлар (агар улар маълум бўлса), ашёвий далил бўлиши мумкин бўлган нарса ва ҳужжатларнинг турган жойи, жиноят ишини қўзғатиш учун аҳамиятли факт ва ҳолатлар.

Демак, тўпланган материалларда:

— жиноят аломатлари тўғрисида, жумладан, қаерда, қачон ва қандай жиноятнинг аломатлари аниқланганлиги;

— бундай аломатларни аниқлаш ҳолатлари;

— жиноятни содир этган шахс (шахслар) ва маълум бўлган гувоҳлар;

— жиноят ишини қўзғатиш масалани ҳал қилиш учун аҳамиятга молик бошқа фактлар ва ҳолатлар ҳақида етарли маълумотлар бўлиши лозим.

Тергов ҳаракатларига тайёргарлик кўриш ва уларни ўтказишда тезкор-қидирув фаолиятининг натижаларидан фойдаланиш чегараси ЖПК нормалари билан белгиланади, чунки тергов ҳаракатларини ўтказиш асослари ва тартиби фақат жиноят-процессуал қонунчилигида акс эттирилган.

Дастлабки терговни олиб боришда тезкор-қидирув фаолиятининг натижалари белгиланган талабларига мувофиқ равишда расмийлаштирилган, олинган маълумотнинг манбаи аниқ бўлган, шунингдек, бундай маълумотнинг ҳақиқийлигини, объективлигини, ишончлилигини ҳамда тергов ва суд ҳаракатларида қайта текшириш имконияти бўлгандагина йўл қўйилади.

Тергов ҳаракатларига тайёргарлик кўриш ва уларни ўтказишда тезкор-қидирув фаолиятининг натижаларида қоида тариқасида қуйидаги ҳақиқий маълумотлар мавжуд бўлиши лозим:

— жиноят иши учун аҳамиятга молик ҳолатлар юзасидан ҳақиқий маълумотларга эга бўлган аниқ шахслар ва уларнинг турар жойлари;

— иш бўйича далил бўлиши мумкин бўлган манбалар;

— жиноят излари ўзида сақланиб қолинган жиноят содир этиш қуроли ёки қурол сифатида фойдаланилган воситалар, ҳужжатлар, жинорий йўл билан қўлга киритилган пул ва қимматликлар, жиноят аломатлари, шунингдек айбдорларни аниқлашга восита ҳисобланиши мумкин бўлган бошқа нарсаларнинг яширинган жойлари;

— процессуал ҳаракатларни олиб бориш ҳажми ва кетма-кетлигини танлаш имкониятини берувчи факт ва ҳолатлар.

Шунингдек, бу маълумотлар жиноят иши бўйича тергов жараёнида энг самарали процессуал ҳаракатларни танлаш ва оптимал усуллар ишлаб чиқишда йўналтирувчи восита сифатида хизмат қилиши шубҳасиздир.

Жиноят ишларини тергов қилиш жараёнида терговчи тезкор йўл билан олинган маълумотларга эга бўлар экан, улардан тергов ҳаракатларини амалга оширишда ёки жиноят ишларида далиллар сифатида фойдаланиши мумкин, шунингдек, бундай маълумотлар терговни йўналтиришга ҳам хизмат қилади.

Тезкор ходимлар томонидан терговчига белгиланган процессуал тартибга риоя қилмаган ҳолда йиғилган ёки исботланмаган ҳолатлар тўғрисида, яъни гумон қилинувчи (айбланувчи)нинг шериклари ҳамда жиноят содир этишда қўлланилган қуроллар ҳақида ва шунга ўхшаш бошқа маълумотлар тақдим этилиши мумкин. Терговчи бундай маълумотларни олгач, гумон қилинувчи (айбланувчи)ни қўшимча сўроқ қилиш, тинтувни тўғри ўтказиш ва бошқа тергов ҳаракатларини ўтказиш натижасида зарур далилларни тўплаш имкониятига эга бўлади.

Бир қатор тезкор-қидирув тадбирларини амалга ошириш жараёнида қўлга киритилган жиноят содир этган шахслар тўғрисидаги дастлабки тезкор маълумотлар жиноят иши бўйича далилларни тўплаш ва текширишга қаратилган келгуси тергов тусмолларини (версияларни) ҳамда ҳаракатларини тўғри танлашга ёрдам берувчи йўналтирувчи вазифани бажаради.

Тезкор-қидирув фаолияти материалларидан Жиноят-процессуал кодексининг далилларни тўплаш (87-моддаси), текшириш (94-моддаси) ва баҳо бериш (95-моддаси) тўғрисидаги нормаларига мувофиқ тўпланган бўлсагина жиноят ишлари бўйича исбот қилишда фойдаланиш мумкин.

Тезкор-қидирув тадбирларнинг ўтказилиши жараёнида жиноятга алоқадор ёки тезкор қизиқиш ўйғотувчи нарса ёки ҳужжат аниқланиши мумкин ва уни олиш жараёнида манфаатдор бўлмаган шахсларнинг (жамоатчилик, фуқаролар, маъмурият вакиллари) иштирок этиши тавсия этилади. Бундай ҳолларда турли далолатномалар тузилади. Манфаатдор бўлмаган шахсларнинг иштирок этиши тақдим этилган ҳужжатлардаги ахборотнинг ишончлилигини оширади, кейинчалик нарса ва ҳужжатларни олишда иштирок этган шахсларни гувоҳ сифатида сўроқ қилиш имкониятини беради.

Тезкор ходимлар томонидан ўтказилган тезкор-қидирув тадбирлари натижасида яширин қўлга киритилган нарса ва ҳужжатлар билдирги билан расмийлаштирилган ҳолда объектларни жиноят процессига киритишнинг энг қулай йўли бўлиб ҳисобланади. Тезкор ходимнинг билдиргиси

орқали тақдим этилган нарса ва ҳужжатни қабул қилиш тўғрисида терговчи томонидан ЖПКнинг 202-моддасига мувофиқ баённома тузилади.

Тезкор кузатиш кўпинча жиноий гуруҳ аъзолари учрашадиган, уларга тегишли бўлган ва жиноий йўл билан қўлга киритилган қимматликлар, нарса ва ҳужжатлар сақланаётган жой ёки бино аниқланганида, шунингдек жиноят содир этишда гумон қилинаётган шахсларнинг ҳаракатлари ҳақида кенг ва аниқ ахборот тўплаш зарурияти туғилганда амалга оширилади. Бундай тезкор тадбирнинг натижасидан гувоҳлар кўрсатувлари орқали исбот қилишда фойдаланса бўлади.

Телефон орқали сўзлашувлар ёзилган фонограммдан далил сифатида фойдаланиш масаласи диққатга сазовордир. Телефон ва бошқа сўзлашув қурилмалари орқали олиб бориладиган сўзлашувлар жиноий гуруҳ томонидан жиноятга тайёргарлик кўриш ва содир этиш учун фойдаланиши мумкин. Телефонлар ва бошқа сўзлашув қурилмалари орқали олиб бориладиган сўзлашувларни эшитиш шартларининг ҳуқуқий асослари «Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида»ги Қонуннинг 16-моддасида назарда тутилган.

Телефонлар ва бошқа сўзлашув қурилмалари

орқали олиб бориладиган сўзлашувларни эшитиш натижалари прокурорнинг санкцияси асосида олинганида ва тергов органлари томонидан жиноят-процессуал қонунчилигига мувофиқ равишда текширилганидан кейингина жиноят ишлари бўйича исбот қилиш жараёнида далил сифатида фойдаланиш мумкин.

Шундай қилиб, процессуал йўл билан олинмаган ҳақиқий маълумотлар ўз-ўзича далил бўла олмайди, аммо улар суриштирувчи, терговчи ёки суд томонидан қонунда назарда тутилган тартибда олинган бўлса, далил сифатида эътироф этилиши мумкин.

Демак, тезкор-қидирув фаолияти натижаларидан жиноят ишлари бўйича исбот қилишда қуйидаги шартларга риоя этилган бўлсагина фойдаланилиши мумкин:

- тезкор-қидирув маълумоти исбот қилиниши лозим бўлган ҳолатлар тўғрисида бўлиши керак;
 - тегишли процессуал расмийлаштириш учун бундай имкониятга эга бўлиши лозим;
 - текшириб олиниши мумкин бўлиши керак.
- Бунда тезкор-қидирув маълумотдан фойдаланиш тезкор-қидирув фаолиятининг услублари, тактикаси ва воситалари ошкор этилмаслиги шарт.



Светлана СЕЛИМАНОВА

Доцент кафедры административного права Академии МВД
Республики Узбекистан, доцент

ПРИНЦИПЫ ИНСТИТУТА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ КАК ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

◆ Мақолада Ўзбекистон Республикасининг қонунлари ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари, ҳориж мамлакатлари қонунчилиги ва илмий адабиётларнинг таҳлили асосида давлат бошқарувининг шакли сифатида лицензиялаш институтининг принципларини белгилаш ва уларнинг мазмуни юзасидан муаллифлик талқини берилган.

◆ В статье на основе анализа законов и нормативно-правовых актов Республики Узбекистан, зарубежного законодательства и научной литературы дано авторское видение по определению принципов института лицензирования как формы государственного управления и содержанию этого института.

◆ In article on the basic of the analysis of laws and normative legal acts of the Republic of Uzbekistan, the foreign legislation and scientific literature attempt of definition of the principles of institute of licensing as forms of public administration is made. Author's vision of the list and the content of the principles of institute of licensing is given.

Таянч сўзлар: давлат бошқаруви, маъмурий ҳуқуқ, ишбилармонлик, юридик шахслар, яқка тартибдаги тадбиркорлар, лицензиялаштириш, қонунийлик

Ключевые слова: государственное управление, административное право, предпринимательство, юридические лица, индивидуальные предприниматели, лицензирование, законность.

Key words: public administration, administrative law, business, legal entities, individual entrepreneurs, legality.

В Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов уделив отдельное внимание вопросам развития института лицензирования указывает, что «...нам необходимо четко определить строго ограниченный перечень и виды разрешительных процедур, необходимых для ведения предпринимательской деятельности, решительно сократив излишние и установив законодательный запрет на введение новых видов разрешений и разрешительных процедур, не предусмотренных законом»¹.

На правовом поле нашей страны имеется много примеров регулирования правоотношений в области предпринимательской деятельности, которые подлежат получению лицензии (разрешения) для осуществления того или иного деятельности. В частности, к ним можно отнести лицензирование адвокатской деятельности, лицензирование деятельности по производству

бланков ценных бумаг, по осуществлению городских, пригородных, междугородных и международных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и т.д. Таким образом, государство через свои органы, путем выдачи лицензию, осуществляет контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий².

За последние 20 лет в Узбекистане накоплен опыт правотворчества и правоприменения в области лицензирования. Думается, настало время осмыслить и определить функции института лицензирования в административном праве.

Принципами института лицензирования предлагается считать те общие, основополагающие положения, на основе которых происходит становление и применение норм лицензионного права. В настоящее время мы не имеем четко сформулированного перечня принципов лицензионного права, так как они не закреплены в Законе Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 25 мая

2000 г.

На основе анализа научной литературы и зарубежного законодательства мы предполагаем, что отрасль лицензионного права базируется на следующих шести принципах:

- ◆ обеспечение единства экономического пространства.
- ◆ установление единого перечня лицензируемых видов деятельности.
- ◆ установление единого порядка лицензирования.
- ◆ формулирование лицензионных требований и условий положениями о лицензировании конкретных видов деятельности.
- ◆ гласность и открытость лицензирования.
- ◆ соблюдение законности при осуществлении лицензирования.

Регламентация лицензирования должна содействовать установлению правовых основ единого рынка, обеспечению единства экономического пространства на территории страны. Данный принцип находится в непосредственной связи со статьями 53-54 Конституции Республики Узбекистан³. Согласно конституционным предписаниям, единый рынок означает свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств на всей территории нашей страны. Осуществление лицензируемой деятельности невозможно без единства рынка, которое означает исключение любых препятствий деятельности лицензиата на территории Узбекистана в соответствии с лицензией, выданной уполномоченными органами.

Кроме того, единство экономического пространства обеспечивается созданием единой системы лицензирующих органов. Основы данной системы заложены в статье 11 Закона о лицензировании следующим образом: «Деятельность, на осуществление которой выдана лицензия, может осуществляться на всей территории Республики Узбекистан, если иное не предусмотрено в лицензионных требованиях и условиях»⁴.

С принятием Закона Республики Узбекистан от 25 мая 2000 г. были созданы объективные предпосылки для установления единого перечня лицензируемых видов деятельности, но продолжала существовать некоторая неопределенность в отношении полноты перечня. В соответствии с ранее действовавшим Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 апреля 1994 года №215 «О совершенствовании порядка выдачи специальных разрешений (лицензий) на занятие отдельными видами деятельности»⁵ последнее осуществлялось как по видам деятельности, непосредственно закрепленным в постановлении, так и по тем видам деятельности, которые были определены Постановлениями,

вступившими в силу до введения в действие Закона от 25 мая 2000 г.

Следует заметить, что перечень лицензируемых видов деятельности установлен Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О перечне видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии»⁶.

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан 28 июня 2002 г., № 236 «О мерах по реализации закона Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности»⁷ сделал решающий шаг к установлению единого перечня лицензируемых видов деятельности. В частности, он установил не только перечень видов деятельности, лицензирование которых осуществляется в соответствии с данным нормативным правовым актом, но и определил, что все остальные виды деятельности, не включенные в указанный перечень, не подлежат лицензированию.

Принцип установления единого порядка лицензирования также был закреплен в Законе Республики Узбекистан от 25 мая 2000 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности». Однако в ранее действовавших актах Кабинета Министров Республики Узбекистан были лишь созданы предпосылки для формирования единого порядка лицензирования. Следует признать, что добиться окончательного единства в процедуре лицензирования до сих пор не удалось.

Во исполнение требований вышеуказанного акта парламента, Кабинетом Министров Республики Узбекистан 28 июня 2002 г., было принято Постановление №236 «О мерах по реализации Закона Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности»⁸. Виды деятельности, перечисленные в вышеуказанных нормативно-правовых актах лицензируются на основе общего порядка, разработанного законом и уточненного положением о лицензировании конкретного вида деятельности. Естественно то, что все нормативно-правовые акты о лицензировании этих видов деятельности, принятые до введения в действие Закона Республики Узбекистан от 25 мая 2000 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», подлежат применению лишь в части, не противоречащей вышеуказанному Закону и должны быть приведены в соответствие с ним. В то же время каждый из видов деятельности, перечисленных в приложении №1 к постановлению Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 12 мая 2001 г. № 222-II, а также приложении №1 к постановлению Кабинета Министров от 28 июня 2002 г. №236, лицензируется в особом порядке, определенном группой нормативных правовых актов, посвященных тому или иному виду деятельности.

Исходя из вышесказанного следует признать,

что в настоящее время существует множественность порядков лицензирования при провозглашенном принципе их единства.

Кроме этого, согласно ч.3 ст.2 Закона Республики Узбекистан от 25 мая 2000 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», действие настоящего Закона не распространяется на отношения, возникающие при лицензировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг), использовании объектов интеллектуальной собственности, а также по договору комплексной предпринимательской лицензии (договору о франшизинге). То есть специфика этих видов деятельности, лицензирование которых не регулируется Законом Республики Узбекистан от 25 мая 2000 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», не позволит привести процедуру лицензирования в состояние единообразия и в будущем.

Четвертый принцип лицензионного права который является одной из ее основ является *установление лицензионных требований и условий положениями о лицензировании отдельных видов деятельности*. Введение данного принципа должно означать, с одной стороны, ограничение властных возможностей лицензионных органов при самостоятельном введении дополнительных требований и условий, предъявляемых к соискателям лицензий и лицензиатам, а с другой – отнесение на подзаконный уровень правового регулирования функции выработки лицензионных требований и условий.

Внесение данного принципа в состав основополагающих принципов лицензионного права можно признать положительным фактором с точки зрения реализации тенденции к максимальному обеспечению соблюдения прав и свобод хозяйствующих субъектов лицензионных правоотношений. Лицензионные требования и условия и есть те ограничения свободы предпринимательства, которые создают опасность злоупотребления со стороны уполномоченных органов и их должностных лиц. Так как лицензирующие органы самостоятельно вводили дополнительные требования, устанавливали произвольные перечни документов, требуемых для выдачи лицензии, и т. п. Теперь такая ситуация исключена, поскольку перечень лицензионных требований и условий может быть определен только в положении о лицензировании конкретного вида деятельности.

В то же время в соответствии с п.1 ст.5 Закона Республики Узбекистан от 25 мая 2000 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», к полномочиям Кабинета Министров Республики Узбекистан в области лицензирования относится определение лицензирующих органов и порядка лицензирования отдельных видов деятельности за исключением случаев, предусмотрен-

ных законом, к чему можно отнести также утверждение положений о лицензировании отдельных видов деятельности. Таким образом, Кабинет Министров Республики Узбекистан на основе проектов, представленных соответствующими государственными органами, утверждает положения. Подобное положение вещей обеспечивает соответствие принимаемых положений, с одной стороны, возможностям и пожеланиям лицензирующих органов, разрабатывающих соответствующие проекты, а с другой – требованиям Закона о лицензировании.

Принцип гласности и открытости лицензирования создает необходимые условия противодействия противоправным акциям должностных лиц государственных органов, субъектов частного права: любые юридические и физические лица вправе получить из реестров лицензий информацию о конкретных лицензиатах. Принцип открытости лицензирования распространяется не только на лицензиатов или соискателей лицензий, соответствующую информацию из реестров вправе получить, например, некоммерческие организации, индивидуальные предприниматели, другие юридические и физические лица, заинтересованные в использовании информации в научных, коммерческих и иных целях. Об этом нам говорит статья 25 Закона о лицензировании.

Методом обеспечения гласности лицензирования является обязательное опубликование любых действующих в этой сфере нормативных актов, к которым относятся все подзаконные акты, регламентирующие процедуру лицензирования, включая и ведомственные акты лицензирующих органов. В соответствии со статьями 18-19 Конституции Республики Узбекистан обязательному официальному опубликованию подлежат не только правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина. Осуществление лицензируемых видов деятельности представляет собой один из методов реализации конституционного права на занятие предпринимательской деятельностью, так как осуществление большого количества разновидностей коммерческой деятельности возможно только после получения лицензии, причем лицензиат обязан соблюдать требования и условия лицензирования. Таким образом, очевидно, что все нормативные акты государственных органов о лицензировании относятся к указанной категории и подлежат обязательному опубликованию.

Соответствующие государственные органы обязаны обеспечить пользователю необходимый режим получения информации о лицензировании: согласно Конституции Республики Узбекистан, органы государственной власти и их должностные лица обязаны обеспечить каждому воз-

возможность ознакомиться с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Открытость лицензирования является одним из методов обеспечения гласности, что соответствует и конституционным правам граждан. Согласно ст. 29 Конституции Республики Узбекистан, каждый имеет право искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против существующего конституционного строя и других ограничений, предусмотренных законом. Таким образом, информация, полученная юридическими и физическими лицами из официальных источников опубликования нормативных актов, а также из реестров лицензирующих органов, может быть использована любым законным способом.

Свободный доступ к информации о лицензиях обеспечивается только указанным выше способом, получение данных из иных источников, например из документов, передаваемых соискателями лицензий в лицензирующий орган, ограничено. Соответствующая информация о лицензиатах позволяет идентифицировать ее с конкретным физическим лицом, она относится к категории персональных данных, что предопределяет особый правовой режим ее защиты. Информация о лицензировании, сбор, хранение и использование которой осуществляется лицензирующим органом, характеризует статус юридического или физического лица в сфере предпринимательской деятельности; эти данные относятся к категории информации о частной жизни; сбор, хранение, использование и распространение такой информации без согласия соответствующего лица не допускается.

Согласно ч.3 ст.29 Закона о лицензировании информация, содержащаяся в реестрах лицензий, размещается на веб-сайте лицензирующего органа и является открытой для ознакомления.

Информацию лицензирующих органов, аккумулируемую на бумажных или электронных носителях, не следует отождествлять с данными реестров лицензирующих органов, доступ к которым открыт: в реестрах указываются ограниченные сведения о лицензиатах, их распространение не может причинить имущественный ущерб или моральный вред лицензиату.

Сбор, хранение, использование и распространение сведений, получаемых лицензирующим органом от соискателя лицензии, должны быть санкционированы последним; соответствующее соглашение юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, представляющие документы в лицензирующий орган, обязательно подтверждают в письменной форме. Распространение сведений допускается только в публич-

но-правовых, общегосударственных интересах; например, данные о лицензиате могут быть предоставлены правоохранительным органам на основании соответствующего официального запроса.

Законность при осуществлении лицензирования обеспечивается, прежде всего, нормами самого Закона о лицензировании. Под законностью в теории права подразумевают неукоснительное соблюдение законов и подзаконных актов всеми субъектами правоотношений. Принцип политической, управленческой, экономической или иной целесообразности при принятии управленческого решения несовместим с законностью, поскольку означает игнорирование правовых, легитимных условий деятельности органов государственной власти.

К аспектам законности, выделяемым при осуществлении лицензирования, относятся следующие:

1) Приоритет законов над подзаконными актами, что означает доминирующее значение законодательства при регламентации лицензирования. В частности, введение лицензирования каких-либо видов деятельности возможно лишь путем внесения изменений в закрепленный законом перечень лицензируемых видов деятельности (ч. 2 ст. 7 Закона о лицензировании). Также недопустимо вносить коррективы в Закон о лицензировании подзаконными актами.

2) Гарантии реализации конституционных прав граждан в процессе осуществления лицензируемой деятельности. Граждане вправе обжаловать действия должностных лиц лицензирующих органов, требовать проведения независимой экспертизы при отказе в выдаче лицензии, настаивать на предоставлении необходимой информации из реестров лицензирующих органов.

3) Паритет защиты общегосударственных интересов и частных прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В частности, ч.2 ст.15 Закона ограничивает компетенцию лицензирующих органов указывая что, максимальный размер сбора не может превышать пятикратного размера минимальной заработной платы, установленной законодательством. Кроме того, Законом о лицензировании значительно сокращен перечень лицензируемых видов деятельности, исключена возможность их введения подзаконными актами. Введение лицензирования допускается в интересах защиты публично-правовых интересов государства и частных прав юридических и физических лиц, перечень лицензируемых видов деятельности соответствует указанному предназначению лицензирования.

Права и интересы государства и частных лиц при осуществлении лицензирования обеспечиваются мерами принуждения: гражданско-право-

выми, административными и уголовными санкциями.

На основании вышеизложенного мы приходим к следующим выводам:

Во-первых, характеризуя институт лицензирования как механизм воздействия на поведение субъектов правовых отношений, следует рассматривать его в качестве совокупности правовых норм, сгруппированных в общую, особенную и специальную части лицензионного права.

Во-вторых, по нашему мнению принципами института лицензирования являются:

- ◆ обеспечение единства экономического пространства.
- ◆ установление единого перечня лицензируемых видов деятельности.
- ◆ установление единого порядка лицензирования.
- ◆ формулирование лицензионных требований и условий положениями о лицензировании конкретных видов деятельности.
- ◆ гласность и открытость лицензирования.
- ◆ соблюдение законности при осуществлении лицензирования.



¹ Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан // <http://press-service.uz/>

² См. подробнее об этом: Закон Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2000 г., № 5-6, ст.142; 2003 г., №1, ст.8; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2006 г., № 4, ст. 154, №10, ст.536

³ Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994 г., № 1, ст. 5; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2003 г., № 3-4, ст. 27; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 15, ст. 152; 2008 г., № 52, ст. 510; 2011 г., № 16, ст. 159; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2011 г., №12/1 (1428), ст. 343

⁴ Закон Республики Узбекистан от 25 мая 2000 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2000 г., № 5-6, ст. 142; 2003 г., № 1, ст. 8; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006 г., № 14, ст. 110; 2006 г., № 41, ст. 405; 2011 г., № 36, ст. 363; 2013 г., № 18, ст. 233.

⁵ СП Республики Узбекистан, 1994 г., №4, ст. 23

⁶ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2002 г., № 2, ст. 14; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2003 г., № 1, ст. 8; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006 г., № 14, ст. 110; 2007 г., № 29-30, ст. 295, № 37-38, ст. 377; 2009 г., № 37, ст. 403; 2010 г., № 37, ст. 313, № 38, ст. 329, № 51, ст. 481; 2011 г., № 52, ст. 555; 2012 г., № 15, ст. 163, 2013 г., № 1, ст. 1, № 18, ст. 233

⁷ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2002 г., № 11-12, ст. 97; 2003 г., № 14, ст. 114; 2004 г., № 9, ст. 105; 2006 г., № 20-21, ст. 181, № 22, ст. 195, № 36, ст. 362; 2007 г., № 7-8, ст. 68, № 33-34, ст. 344, № 44, ст. 446, № 46-47, ст. 471; 2008 г., № 40-41, ст. 412; 2010 г., № 42-43, ст. 363; 2011 г., № 7-8, ст. 65, № 19, ст. 189, № 20-21, ст. 202; 2012 г., № 12, ст. 130, № 44, ст. 507; 2013 г., № 23, ст. 302, № 25, ст. 324

⁸ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2002 г., № 11-12, ст. 97; 2003 г., № 14, ст. 114; 2004 г., № 9, ст. 105; 2006 г., № 20-21, ст. 181, № 22, ст. 195, № 36, ст. 362; 2007 г., № 7-8, ст. 68, № 33-34, ст. 344, № 44, ст. 446, № 46-47, ст. 471; 2008 г., № 40-41, ст. 412; 2010 г., № 42-43, ст. 363; 2011 г., № 7-8, ст. 65, № 19, ст. 189, № 20-21, ст. 202; 2012 г., № 12, ст. 130, № 44, ст. 507; 2013 г., № 23, ст. 302, № 25, ст. 324

Шерзод МАТЧАНОВ,
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг
Олий ўқув курслари ўқитувчиси

ТАДБИРКОРЛИК СУБЪЕКТЛАРИ ФАОЛИЯТИНИ ТЕКШИРИШ ТАРТИБ- ҚОИДАЛАРИНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ

- ◆ Мақолада тадбиркорлик субъектлари фаолиятини текшириш тартиб-қоидаларининг айрим жиҳатлари ва соҳавий тартибга солиш тизимини такомиллаштириш истиқболлари юзасидан таклифлар билдирилган.
- ◆ В статье определены некоторые правовые аспекты осуществления проверок деятельности субъектов предпринимательства и даны предложения по дальнейшему совершенствованию отраслевого регулирования.
- ◆ The article is about some aspects of the rules of checking the activity of the subjects of entrepreneurship and offers given to improve checking rules.

Таянч сўзлар: тадбиркор, текшириш, режадан ташқари текшириш, текшириш предмети, текшириш асоси, текшириш муддати.

Ключевые слова: предприниматель, проверка, внеплановая проверка, предмет проверки, основание проверки, срок проверки.

Key words: entrepreneur, check, unscheduled check-out, object of check, the grounds of check, term of check.

Жамиятимиз ҳаётида изчил равишда ислоҳ этилаётган муҳим соҳалардан бири тадбиркорликдир. Мазкур ислохотлар тадбиркорликни ҳар томонлама ривожлантириш, тадбиркорлар томонидан ишлаб чиқарилаётган маҳсулотлар жаҳон бозорида рақобатлаша оладиган даражада бўлиши учун барча шароитларни яратиш, уларнинг ўзгарувчан бозор шароитига тезда мослашиш кўникамасини шакллантириш каби мақсадларга йўналтирилгандир.

Шу ўринда айтиб ўтиш жоизки, тадбиркор ўз фаолиятини эркин амалга ошириши учун уларнинг ҳуқуқлари ҳимояланган бўлиши муҳим аҳамиятга эга. Давлатимиз томонидан тадбиркорликни ривожлантириш, уларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш мақсадида қатор қонун ҳужжатлари қабул қилинган. Фуқаролик, Солиқ кодекслари, “Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида”ги, “Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида”ги, “Рақобат тўғрисида”ги Қонунлар ва бошқалар шулар жумласидандир. Бу ҳолат тадбиркорликни ривожлантириш доимо давлатимизнинг эътибор марказида бўлиб келаётганлигини англатади.

Тадбиркорлик фаолияти яратувчанликка қаратилган ташаббускор фаолият ҳисобланганлиги сабабли, мазкур фаолиятда эркинлик ҳуқуқий

жиҳатдан таъминланиши зарурий омиллардан бири бўлиб ҳисобланади. Шу сабабдан тадбиркорлар фаолиятига ноқонуний аралашини орқали уларнинг эркинлигини чеклаган ҳолда ташаббускорлигини бўғишга қаратилган ҳар қандай ҳаракат тақиқланади ва жавобгарликни келтириб чиқаради.

Маълумки, тадбиркорлар фаолиятига аралашини усул ва воситаларидан бири унинг фаолиятини текшириш бўлиб ҳисобланади. Амалдаги қонунчиликка кўра, текшириш тартиб-қоидалари қатъий қилиб ўрнатилган. Агарда қонун билан ўрнатилган тартиб-қоидаларни бузган ҳолда текширишлар амалга оширилса, бундай текшириш ҳаракатлари тадбиркорлар фаолиятига ноқонуний аралашини деб баҳоланади.

Тадбиркорлик субъектлари фаолиятини текшириш билан боғлиқ бўлган муносабаталар Солиқ кодекси, “Хўжалик юритувчи субъектларнинг фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида”ги, “Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида”ги Қонунлар ва бошқа қонун ҳужжатлари билан тартибга солинади.

Тадбиркорлик фаолиятини текшириш учун қонунда белгиланган асослар мавжуд бўлиши лозимлиги талаб этилади. Хусусан, “Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиши тўғрисида”ги Қонуннинг 12-мод-

дасига кўра, хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини режадан ташқари текшириш учун махсус ваколатли органнинг текширилаётган объект номи, солиқ тўловчининг идентификация рақами, текширув ўтказиш мақсади, муддатлари ҳамда уни ўтказиш сабабларининг асослилиги кўрсатилган ҳолда режадан ташқари текшириш ўтказиш тўғрисида чиқарган қарори, шунингдек, текширишни амалга оширувчи тегишли мансабдор шахслар таркиби ва текширувни ўтказиш муддатлари кўрсатилган буйруғи асос бўлиб хизмат қилади. Шунингдек, СКнинг 88-моддага кўра, режадан ташқари солиқ текширувини ўтказиш учун қуйидагилар асос бўлади:

— назорат қилувчи органлар фаолиятини мувофиқлаштирувчи махсус ваколатли органнинг текшириладиган объектнинг номи, солиқ тўловчининг идентификация рақами, текширувнинг мақсадлари, текшириладиган давр (тафтиш учун), текширув ўтказиш муддатлари ва уни асословчи сабаблар кўрсатилган текширув ўтказиш тўғрисидаги қарори;

— давлат солиқ хизмати органининг назорат қилувчи органлар фаолиятини мувофиқлаштирувчи махсус ваколатли орган қарори асосида чиқарган текширувни ўтказиш мақсадлари, муддатлари ва текширувчи мансабдор шахслар таркиби, текшириладиган давр кўрсатилган ҳолдаги буйруғи.

Юқорида кўрганимиздек, текширишга асос бўлувчи ҳужжатлар ва бу ҳужжатларда кўрсатилиши лозим бўлган қоидалар мустаҳкамланган 12 ва 88-моддаларда “текширилиши лозим бўлган предмет” текширишга асос бўлувчи ҳужжатларда кўрсатилиши лозимлиги тўғрисида талаб мавжуд эмас.

Фикримизча, текширишга асос бўлувчи ҳужжатларда “текширилиши лозим бўлган предмет” кўрсатилиши лозим. Бундан ташқари, қонунда асосий тушунчалар белгиланган жойда “текширилиши лозим бўлган предмет” тушунчасига таъриф берилиши ва у қуйидагича ифодаланиши мақсадга мувофиқ бўлади, яъни “текшириши лозим бўлган предмет (текшириш предмети) — бу қонун билан текширишни амалга оширишга рухсат берилган тадбиркор фаолиятининг тегишли қисмидир”. Шунингдек, “Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида”ги Қонуннинг 5-моддасида белгиланган асосий принциплар қаторига “текширишда предметлилик принципи”нинг ҳам қонунчиликка киритилиши лозим деган фикрдамыз.

Юқорида билдирилган таклифларнинг жорий этилишининг қонунни қўллаш амалиётидаги зарурияти қуйидагилар билан асосланади. Хусусан, амалдаги қонунчиликда текширишга асос бўлувчи ҳужжатларда текшириш предмети кўрсатишнинг мажбурий эмаслиги, текширишни амалга

оширувчиларга тадбиркор фаолиятида режадан ташқари текширишни амалга ошириши лозим ва мумкин бўлган доирадан чиқиб ўтказишга имкон яратмоқда. Масалан, чек бермаганлик ҳолати бўйича истеъмолчи томонидан назорат қилувчи органларга келиб тушган ариза шаклидаги ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги маълумот асосида қонунда белгиланган тартибда берилган асосларга кўра назорат қилувчи орган тадбиркорнинг фискал хотирали назорат-касса машиналаридан фойдаланиш тартибига риоя этишини текширади. Мазкур ҳолатда фискал хотирали назорат-касса машиналаридан фойдаланиш, яъни савдо ёки хизмат кўрсатишни амалга оширишда тадбиркор мазкур қоидага қай даражада риоя қилиши текшириш предмети бўлиб ҳисобланади. Ушбу ҳолатда текширувчилар томонидан текширишга асос бўлувчи ҳолат, яъни фискал хотирали назорат-касса машиналаридан фойдаланиш тартибига риоя этмаслик билан боғлиқ ҳуқуқбузарлик юзасидан тадбиркор фаолиятини текшириш билан чегараланиб қолмасдан, иложи борича текширишда кўпроқ натижага эриши мақсадида тадбиркорнинг бошқа фаолияти ҳам текширилиши мумкин. Юқоридаги фикр-мулоҳазалардан келиб чиқиб айтиш мумкинки, текшириш предмети текширувчиларнинг тадбиркор фаолиятига нисбатан ваколат доирасининг чегарасини белгилаб беради ва текшириш предметидан чиқилса, ваколат доирасидан чиқилган бўлиб ҳисобланади.

Маълумки, режадан ташқари текширишлар қонунда белгиланган ҳолатлар мавжуд бўлгандагина ўтказилиши мумкин. Режали текширишдан фарқли равишда режадан ташқари текширишнинг моҳиятига кўра текширишлар тадбиркорнинг барча фаолиятини қамраб олмаган ҳолда фақатгина текширишга асос бўлган ҳолат билан боғлиқ бўлган қисм текширилади. Фикримизча, режали текшириш билан бирга режадан ташқари текшириш асосларининг қонунчиликда ўрнатилиши қуйидаги омиллардан келиб чиқади:

— текширишга асос бўлувчи ҳолат билан боғлиқ бўлган тадбиркорнинг айрим фаолиятини текшириш орқали тадбиркорни ортиқча безовта қилмаслик;

— унинг қонуний фаолиятига аралашиларни чеклаш;

— тадбиркор фаолиятидаги ҳуқуқбузарликни тезкорлик билан бартараф этиш;

— истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини тезкорлик билан ҳимоя қилиш.

Юқоридаги фикр-мулоҳазалардан келиб чиқиб айтиш мумкинки, режадан ташқари текшириш тадбиркорнинг бутун фаолиятини эмас, балки текширишга рухсат берилган ҳолат билан боғлиқ фаолиятини текширишни назарда тутди. Айтиб ўтилган фикр-мулоҳазаларни инобатга олган ҳолда текширишга оид қонунчиликка қуйидаги

таклифимизни билдирамиз, яъни “тадбиркорлик субъекти фаолиятини режадан ташқари текширишлар текширишга асос бўлувчи ҳолат билан боғлиқ тадбиркор фаолиятининг қисмида ўтказилиши мумкин”. Мазкур таклифимиз юқорида текшириш предмети хусусидаги таклифимиз билан узвий равишда боғлиқдир.

СКнинг 86-моддаси 6-қисмига кўра, қисқа муддатли текширувлар режадан ташқари солиқ текшируви тарзида ўтказилиши белгиланган. Бундан ташқари, СКнинг 89-моддаси 3 ва 4-қисмларига кўра, қисқа муддатли текширув ўтказиш муддати бир иш кунидан ошмаслиги, қисқа муддатли текширув ўтказиш муддатини узайтиришга йўл қўйилмаслиги керак. Шунингдек, “Хўжалик юритувчи субъектларнинг фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида”ги Қонуннинг 15-моддасида назорат тартибдаги текширишлар назорат қилувчи органлар томонидан махсус ваколатли орган белгилаган тартибда бир иш куни ичида амалга оширилиши мустаҳкамланган.

Юқоридаги қонун нормаларидан кўриниб турибдики, режадан ташқари ва назорат тартибдаги текширишларда текширувчиларнинг вақт нуқтаи назардан ваколатлари бир иш кунини ташкил этади. Агарда “Хўжалик юритувчи субъектларнинг фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида”ги Қонунни ва Солиқ кодексининг нормаларини таҳлил қиладиган бўлсак, “бир иш куни” қайси пайтдан бошланиб, қайси пайтда тугаши, унинг қанча вақт давом этиши тўғрисидаги нормага аниқлик киритилмаганлигини кўришимиз мумкин. Яъни бир иш куни назорат қилувчи органнинг иш куни билан белгиланадими ёки бўлмаса тадбиркорнинг бир календар кунида амалга оширадиган тадбиркорлик фаолиятининг бошланиш ва тугаш пайти билан белгиланадими деган масалага аниқлик киритиш мақсадга мувофиқ бўлади. Зотан, Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленуми ва Олий Хўжалик суди Пленумининг “Тадбиркорлик субъектларини ҳуқуқий ҳимоя қилиш ва уларнинг молиявий жавобгарлигини эркинлаштиришни такомиллаштиришга йўналтирилган Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатларини қўллаш билан боғлиқ масалалар тўғрисида”ги Қарорининг 17-бандига кўра, назорат қилувчи органлар томонидан тадбиркорлик субъекти фаолиятини текшириш унинг қоидалари ва тартибини бузган ҳолда ўтказилиши молиявий санкция қўллаш тўғрисидаги ариза (тақдимнома)ни рад қилиш учун асос бўлади.

Жумладан:

— текширишнинг Ўзбекистон Республикаси “Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида”ги Қонунининг 9 ва 12-моддаларида кўрсатилган асослар мавжуд бўлмаган ҳолда ўтказилганлиги;

— текшириш, уни ўтказиш учун ваколат ва

асосларга эга бўлмаган шахслар томонидан ўтказилганлиги;

— хўжалик юритувчи субъектга текширишларни мувофиқлаштириш режасидан кўчирманинг, назорат қилувчи орган раҳбари томонидан тасдиқланган текшириш ўтказиш ҳақидаги буйруқ ва режанинг, агар текшириш жиноят иши доирасида ўтказилаётган бўлса, тергов органи қарорининг, шунингдек текшириш натижаси юзасидан тузилган далолатноманинг тақдим этилмаганлиги;

— текширишнинг предмети, муддати ва ваколат доирасидан четга чиқиб ўтказилганлиги қонун нормаларининг бузилиши ҳисобланади.

“Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида”ги Қонуннинг 9-моддасига биноан, хўжалик юритувчи субъектларнинг молия-хўжалик фаолиятини текширишлар белгиланган тартибда фақат давлат солиқ хизмати органлари томонидан, мазкур органлар текширишлар давомида солиқ ва валютага оид жиноятлар аломатларини аниқлашганида эса Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ҳузуридаги Солиқ валютага оид жиноятларга ва жиноий даромадларни легаллаштиришга қарши курашиш департаменти томонидан амалга оширилиши белгиланган. Лекин мазкур қонунда солиқ хизмати органлари томонидан олиб борилаётган текширишлар давомида солиқ ва валютага оид жиноят аломатлари аниқланганида Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ҳузуридаги СВОЖЖДЛҚК департаменти томонидан текширишга кириш тартиб-қоидалари аниқлаштирилмаган. Хусусан, мазкур ҳолатда департамент назорат қилувчи органлар фаолиятини мувофиқлаштирувчи Кенгашдан текширишга рухсат олиши лозимми, ушбу ҳолатда қандай рухсат берувчи ҳужжатлар расмийлаштирилиши лозим, улар текширишларни рўйхатга олиш китобида ўз аксини топиши керакми, солиқ хизмати органлари томонидан текшириш давом эттирилаётган пайтда аниқланган жиноят тўғрисида қандай шаклларда ва қанча муддатда хабар берилиши лозим деган масалалар қонунчиликда аниқлаштирилса мақсадга мувофиқ бўлади. Чунки, молия-хўжалик фаолияти режали текширишнинг бошланишидан олдин текширишга асос бўлувчи ҳужжатларда текширувчи мансабдор шахсларнинг таркиби кўрсатилиши лозимлиги қонунчиликда мустаҳкамланган. Айтиб ўтилган фикр-мулоҳазаларни инобатга олган ҳолда текширишларни амалга оширишда учрайдиган ноаниқликларни бартараф этиш мақсадида мазкур масалага оидлик қилиш мақсадга мувофиқ.

Тадбиркорлик субъектлари фаолиятига ноқонуний аралашиларнинг олдини олиш ва мазкур масалада уларнинг ҳуқуқлари кафолатини янада ошириш мақсадида қонунчиликка, қонун

хужжатларининг талабларини бузган ҳолда, тадбиркорлик субъекти фаолиятини текшириш натижасида аниқланган ҳолатлар бўйича тадбиркорни қонун ҳужжатларини бузганлик учун жавобгарликка тортиш мумкин эмаслиги тўғрисидаги нормани киритиш мақсадга мувофиқ бўлади. Мазкур норманинг киритилиши бир тарафдан, тадбиркор фаолиятини ноқонуний текширишлардан ҳимоя қилиш кафолатини янада кучайтирса, иккинчи томондан, текширувчиларда ноқонуний текшириш натижасиз ҳаракат эканлиги тўғрисида тушунча пайдо бўлишига ва натижада ноқонуний текширишларга қаратилган ҳаракатларни содир этишдан ўзларини тийиб туришга олиб келишда ўзининг самарали ҳиссасини қўшади.

Хулоса тариқасида айтадиган бўлсак, тадбиркорлик субъектлари фаолиятини текшириш тартиб-қоидалари бир тарафдан, тегишли орган ва ваколатли шахсларга қонунда белгиланган тартибда тадбиркор фаолиятини текшириш ҳуқуқини берса, иккинчи тарафдан, тадбиркорга ўз фаолиятига ноқонуний аралашидан ҳимояловчи ҳуқуқий восита бўлиб ҳисобланади. Шундай экан, тадбиркорлик фаолиятини текшириш тартиб-қоидалари билан боғлиқ бўлган муаммоларни ўрганган ҳолда, илмий таҳлил қилиш орқали қонунчиликни такомиллаштириш юзасидан асосланган тақлифларни ишлаб чиқиш мазкур соҳани ривожлантиришда самарали воситалардан бири бўлиб ҳисобланади.



ХОРИЖИЙ АДАБИЁТЛАРНИНГ ШАРҲИ

Дайджест зарубежной литературы

Сюй КАЙ,
кандидат юридических наук

ПОНЯТИЕ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Понятие "организованная преступная группа" принято на международном уровне. Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности (Палермской конвенцией) 2000 г. определено понятие организованной преступной группы. 29 сентября 2003 г. Конвенция, подписанная КНР, официально вступила в силу.

Однако, ситуация с Палермской конвенцией специфична. Существует проблема Гонконга и Макао. Согласно "Основному закону Гонконга" и "Основному закону Макао" Центральное народное правительство Китая имеет право в соответствии с ситуацией и потребностями Особых административных районов Гонконг и Макао после проведения консультаций с их администрациями (правительствами) принимать решение о том, применять ли на территории Особых административных районов Гонконг и Макао международные договоры и соглашения, подписанные КНР. Исходя из содержания Палермской конвенции и внутренней ситуации в Гонконге и Макао этот договор следует применять на территории Особых административных районов Гонконг и Макао.

Однако в УК Гонконга используется термин "триады", в УК Макао - "мафиозные организации". Терминология и содержание их правовых норм отличаются от норм, установленных Палермской конвенцией.

Согласно мнению экспертов существует два возможных пути корректировки уголовного законодательства:

1) континентальный Китай, Гонконг и Макао продолжают использовать в уголовном праве каждый свою формулировку: "преступные организации мафиозного характера", "триады", "мафиозные организации", однако ясно обозначают соотношение этих понятий и термина "организованные преступные группы", используемого в Па-

лермской конвенции (они равнозначны и различаются в деталях);

2) в уголовном праве всех административных единиц единообразно используется понятие "организованная преступная группа", закрепленное в Палермской конвенции.

Рассмотрим, каким образом в китайском законодательстве взаимосвязаны понятия "преступная группа" и "преступное сообщество".

В континентальном Китае понятие "преступная группа" не является юридическим понятием, закрепленным в уголовном праве, и не имеет единого определения. Однако этот термин широко применяется в документах органов народной милиции, а также на практике. Статьей 26 УК КНР установлено, что "относительно стабильная преступная организация, состоящая из трех и более лиц, объединившихся для совместного совершения преступлений, есть преступное сообщество".

В Уголовном кодексе Китая кроме понятия преступного сообщества дополнительно в отдельных статьях определены некоторые преступные сообщества специфического характера: террористические организации (ст.120), преступные организации мафиозного характера (ст.294), религиозные секты и еретические организации (ст.300).

Уголовный кодекс КНР впервые в уголовном праве ввел понятие организации мафиозного характера. Согласно этой статье УК КНР организацией мафиозного характера является организация, "путем насилия, угроз или иных средств организованно осуществляющая незаконную и преступную деятельность, контролирующая отдельную территорию или сферу, творящая беззакония и преступления, притесняющая и наносящая вред населению, серьезно нарушающая экономический, общественный и бытовой порядок".

После соответствующего анализа мы можем дать научное определение мафиозной преступной организации (иначе называемой организованной преступной группой). Ввиду того что Палермская конвенция уже дала организованной преступной группе определение, признанное всеми государствами-участниками, с целью унификации понятия организованной преступной группы, используемого во всем мире, профессор Хэ Бинсун исходит из определения, данного этому явлению в Палермской конвенции, внося в него необходимые добавления и изменения. Мы согласны с определением, данным профессором

Хэ Бинсун: мафиозная преступная организация (иначе называемая организованной преступной группой) - это организация насильственного характера, состоящая из трех и более человек, обладающая определенной организационной структурой, существующая в течение определенного времени, действующая слаженно для совершения одного или нескольких видов преступлений и (или) вмешательства в легальную экономику и политику с целью а получения денежных средств, материальной выгоды и власти, обладающая определенной экономической мощью и сферой влияния".

**Журнал «Вестник Академии»
Генеральной прокуратуры Р.Ф. №6 (14) 2009 ст. 65-70**



ПРОКУРАТУРА — ОПОРА ЗАКОННОСТИ И ГОСУДАРСТВА

В сложных условиях формирования демократического правового государства важная роль отведена органам прокуратуры которые от имени Республики Казахстан осуществляют надзор за неукоснительным соблюдением Конституции Республики Казахстан и исполнением законов, действующих на территории Казахстана.

Конституция Республики Казахстан (ст. 83) и Закон Республики Казахстан "О Прокуратуре" закрепляют основные направления ее деятельности. В сущности, основные направления деятельности определяются главной функцией прокуратуры — высшим надзором за точным и единообразным применением Конституции, законов и указов Президента Республики Казахстан, иных нормативных правовых актов, который осуществляется в целях обеспечения верховенства Конституции и законов, защиты прав и свобод человека и гражданина.

В Концепции о правовой политике Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 гг. особо отмечено: "В дальнейшем совершенствовании нуждаются процессуальные основы деятельности органов прокуратуры. В рамках этой работы необходимо повысить роль и ответственность прокурора в досудебном производстве, в том числе путем расследования органами прокуратуры уголовных дел о преступлениях, представляющих серьезную общественную опасность и сложность, как составной части функции уголов-

ного преследования, осуществляемого прокуратурой. Следует и далее повышать эффективность координирующей функции органов прокуратуры по отношению к правоохранительной деятельности, в том числе посредством соответствующей правовой регламентации этой функции".

Оппоненты стабильного позитивного развития Казахстана осознают, что система органов прокуратуры — одна из несущих опор нашего государства, и от определения ее места и роли как в государственном правообеспечивающем механизме, так и в системе общественных координат будет очень многое зависеть для будущего Казахстана.

Обобщение научных подходов позволяют выявить, по нашему мнению, две общие негативные тенденции:

- "размыть" систему независимого надзора прокуратуры, демонтировав ее основы;
- перестроить ее по западным образцам, лишив функции надзора за исполнением законов.

По нашему мнению, прокуратура — опора законности и государства. Прокуратура — единая централизованная система, установленная ст.83 Конституции Республики Казахстан. В целях эффективной реализации государственной власти прокуратура должна развиваться только по пути конституционного развития и в этом случае она сможет успешно решать основные задачи, стоящие перед государством в сфере обеспечения законности.

**Журнал «Вестник Академии»
Генеральной прокуратуры Р.Ф. №1 (15) 2010 ст. 54-57**



А.Д.МАЙЛЕ,
доктор права, магистр административных наук,
Федеративная Республика Германия.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ГЕРМАНИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

Принято считать, что полиция в Германии осуществляет следующие основные функции: предотвращение (отражение) опасности (поддержание общественной безопасности и общественного порядка; предупреждение и предотвращение совершения правонарушений); уголовное преследование (расследование преступлений); оказание помощи населению.

Предупреждение и предотвращение совершения правонарушений в сфере оборота наркотических средств и их аналогов является в соответствии с полицейским правом Германии составной частью криминальной превенции и относится наряду с другими к основным задачам полиции. Целью полицейской превенции в этой сфере является редуцирование возможностей совершения противоправных действий, а также непосредственное предупреждение и предотвращение (отражение) опасности со стороны социально опасных лиц.

Непосредственно профилактическая работа полиции по предупреждению и пресечению незаконного оборота наркотических средств состоит в поддержке других (ответственных) носителей наркопрофилактики. При этом полиция стремится к сотрудничеству с учреждениями и организациями, ответственными за профилактику на местном уровне и содействует образованию соответствующих социальных сетей.

Особое значение играют мероприятия по профилактике наркомании в школах, которые, по устойчивому мнению полиции, не могут рассматриваться изолированно и должны включаться в школьный учебный план.

В последние годы в ФРГ не только усилена профилактическая роль полиции, но и расширены ее права для достижения целей полицейской превенции. Федеральные земли Германии приняли ряд законодательных актов, в том числе внесли соответствующие изменения в земельное полицейское право, расширив "профилактические" права поли-

ции, с тем чтобы она могла более эффективно предупреждать и пресекать правонарушения, в том числе в сфере оборота наркотических средств.

К наиболее часто применяемым мерам полицейского воздействия относятся:

- удаление из квартиры (дома) лица, от которого исходит опасность;
- запрет прихода в квартиру (дом) лицу, от которого исходит опасность;
- удаление из определенного места лица, от которого исходит опасность;
- запрет пребывания (появления) в определенном месте лицу, от которого исходит опасность;
- в особо тяжелых случаях лицо, от которого исходит опасность, берется под стражу.

Если лицо, от которого исходит опасность, не желает удалиться из квартиры (дома) или если, по мнению полицейских, это необходимо, так как существует непосредственная угроза безопасности для жертвы насилия ввиду того, что данное лицо находится в состоянии алкогольного опьянения или под влиянием наркотических средств, то лицо может быть подвергнуто полицейскому задержанию.

Таким образом, основными направлениями профилактической деятельности полиции ФРГ являются общая и индивидуальная профилактическая работа.

При осуществлении обозначенных направлений деятельности полиции преследуются следующие цели: информирование населения о последствиях потребления и использования наркотиков; оказание помощи большему количеству людей, употребляющих наркотические средства, для снижения уровня преступности; снижение количества людей, попробовавших наркотики впервые; снижение доступности наркотиков.

Именно в указанной выше деятельности и заключается основное социальное предназначение полиции. Любая профилактическая работа должна способствовать формированию отношения доверия к полиции, как к "другу и помощнику".

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ УКРАИНЫ КАК ОБЪЕКТ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Анализ законодательства Украины, а также научной литературы показывает, что в настоящее время Украине нет единого толкования категории "правоохранительные органы". В Конституции Украины термин "правоохранительные органы" используется в ч. 2 ст. 17, где сказано, что обеспечение государственной безопасности и защита государственной границы возлагается на соответствующие военные формирования и правоохранительные органы государства, организация и порядок деятельности которых определяются законом. На основании изложенного можно сделать вывод, что система правоохранительных органов, равно как и их компетенция, должна быть определена в законе или нескольких законах. Исходя из этого, в Украине было принято несколько законодательных актов, в которых делалась попытка определить перечень таких органов. Так, в Законе Украины "О государственной защите сотрудников суда и правоохранительных органов Украины" правоохранительные органы определены как органы прокуратуры, внутренних дел, службы безопасности, Военной службы правопорядка в Вооруженных Силах Украины, таможенные органы, органы охраны государственной границы, органы государственной налоговой службы, органы и учреждения исполнения наказаний, следственные изоляторы, органы государственной контрольно-ревизионной службы, рыбоохраны, государственной лесной охраны, иные органы, которые осуществляют правоприменительные или правоохранительные функции.

Предлагая подобное определение понятия "правоохранительные органы", законодатель пошел по пути их перечисления. Однако такой способ является неэффективным, поскольку определение понятия "правоохранительные органы" заканчивается словами, что такими являются "иные органы, которые осуществляют правоприменительные или правоохранительные функции". Такой подход, как мы понимаем, позволяет фактически до бесконечности расширять список правоохранительных органов Украины.

Законодательное определение категории "правоохранительные органы" поддается критике и другими учеными, которые, в свою очередь, предлагают его авторское толкование.

Например, одни ученые правоохранительные органы определяют как "органы, которые наделяются государственной компетенцией в сфере охраны общественных отношений, урегулированных правом"; другие - как "специально уполномоченные государственные органы, которые обеспечивают соблюдение и реализацию прав и свобод граждан, законности и правопорядка в соответствии с установленными законом правилами и процедурами в границах своей компетенции"; третьи - как "систему государственно-властных самостоятельных структурных образований, основной целью функционирования которых является обеспечение защиты прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств"; есть такие которые, в свою очередь, считаю, что "правоохранительными органами являются те государственные субъекты, целью образования и деятельности которых является охрана и защита прав и свобод граждан, интересов общества и государства прежде всего от преступных посягательств, что является определяющим (основным) в их деятельности, и которые, в связи с чем и на профессиональной основе, выполняют правоохранительные задания, функции и полномочия, осуществление которых предусматривает возможность применения государственного принуждения, а их сотрудники имеют повышенную правовую защиту, которая обусловлена особенностями прохождения ими так называемой "правоохранительной службы".

По моему мнению, категория "правоохранительные органы" должна быть пересмотрена. На сегодняшний день Украина взяла на себя обязательство адаптировать национальное законодательство к законодательству Европейского Союза. В связи с этим необходимо отметить, что категория "правоохранительные органы" не используется в Европе в качестве официального термина. Для этих целей используется понятие "полиция" или "органы полиции". Таким образом, законодатель должен подумать о том, чтобы прийти к замене термина "правоохранительные органы" термином "органы полиции". Однако перед этим необходимо в очередной раз посмотреть на содержательную сторону категории "правоохранительные органы".

СОЛИҚЛАР ВА БОШҚА МАЖБУРИЙ ТЎЛОВЛАРНИ ТЎЛАШДАН БЎЙИН ТОВЛАГАНЛИК УЧУН ЖАВОБГАРЛИККА ОИД ҚОНУНЧИЛИКНИНГ СУДЛАР ТОМОНИДАН ҚЎЛЛАНИЛИШИ ТЎҒРИСИДА

(Ўзбекистон Республикаси Олий ҳўжалик суди Пленумининг 2013 йил 31 майдаги 08-сонли қарори)

Солиққа оид қонунчилик такомиллаштирилганлиги, шунингдек, суд амалиётида солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бўйин товлаганлик учун жавобгарликка доир қонунчиликни қўллашда масалалар келиб чиққанлиги муносабати билан, "Судлар тўғрисида"ги Қонуннинг 17-моддасига мувофиқ Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленуми

ҚАРОР ҚИЛАДИ:

1. Судларнинг эътибори шунга қаратилсинки, қонунда белгиланган солиқлар ва маҳаллий йиғимларни тўлаш ҳар бир фуқаронинг конституциявий бурчи ҳисобланади (Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 51-моддаси).

Қонунда белгиланган солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бўйин товлашнинг ижтимоий хавфлилиги солиқ тўловчилар томонидан солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни ўз вақтида ва тўлиқ ҳажмда тўлашга оид мажбуриятни қасддан бажармасликдан иборат бўлиб, Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетига пул маблағлари тушмай қолишига олиб келади.

2. Судларга тушунтирилсинки, Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси (бундан буён матнда - МЖТК) 174-моддасининг биринчи қисми, Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси (бундан буён матнда - ЖК) 184-моддасининг биринчи қисми диспозициясига мувофиқ солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бўйин товлаш деганда, фойдани (даромадни) ёки солиқ солинадиган бошқа объектларни қасддан яшириш, камайтириб кўрсатиш, шунингдек солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бошқа тарзда қасддан бўйин товлаш тушунилиши лозим.

Фойдани (даромадни) ёки солиқ солинадиган бошқа объектларни қасддан яшириш - бу давлат солиқ хизмати органларига тақдим этиладиган тегишли солиқ ҳисоботи ҳужжатларида фойда (даромад) олинганлиги тўғрисидаги маълумотларни қасддан кўрсатмаслик, шунингдек, улар мавжудлиги тўғрисидаги ахборотни яшириш мақсадида фойда (даромад) келиб тушишини ҳисобга олиш

тартибини бузиш.

Фойдани (даромадни) ёки солиқ солинадиган бошқа объектларни камайтириб кўрсатиш давлат солиқ хизмати органларига тақдим этиладиган солиқ ҳисоботи ҳужжатларида солиқ солинадиган объект миқдорига оид ахборотни била туриб пасайтириш (камайтириш) томонига ўзгартиришда ифодаланади.

Солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бошқа тарзда қасддан бўйин товлаш солиқ тўловчининг давлат солиқ хизмати органларига солиқ ҳисоботи ҳужжатларини ёки солиқ қонунчилигига мувофиқ тақдим этилиши шарт бўлган бошқа ҳужжатларни қасддан тақдим этмасликдан иборат ҳар қандай бошқа қилмишларида ифодаланади, мазкур ҳаракатни инсон эришига боғлиқ бўлмаган ҳолатлар таъсирида бажармаслик ҳоллари бундан мустасно.

3. МЖТК 174-моддасининг биринчи қисми, ЖК 184-моддасининг биринчи қисми диспозицияси бланкет (ҳаволаки) бўлиб, шу сабабли "даромадлар", "фойда", "солиқ солинадиган объектлар", "солиқлар", "бошқа мажбурий тўловлар" каби тушунчалар мазмунини аниқлаш учун қилмиш содир этилган пайтда амалда бўлган Солиқ кодекси (бундан буён матнда - СК) нормаларидан келиб чиқиш лозим.

СК 23-моддаси иккинчи қисмига мувофиқ солиқларга қуйидагилар киради:

- 1) юридик шахслардан олинадиган фойда солиғи;
- 2) жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи;
- 3) қўшилган қиймат солиғи;
- 4) акциз солиғи;
- 5) ер қаъридан фойдаланувчилар учун солиқлар ва махсус тўловлар;
- 6) сув ресурсларидан фойдаланганлик учун солиқ;
- 7) мол-мулк солиғи;
- 8) ер солиғи;
- 9) ободонлаштириш ва ижтимоий инфратузилмани ривожлантириш солиғи;
- 10) транспорт воситаларига бензин, дизель

ёқилғиси ва газ ишлатганлик учун олинадиган солиқ.

СКда назарда тутилган ҳолларда ва тартибда солиқ солишнинг соддалаштирилган тартиби қўлланилиши мумкин (ягона солиқ тўлови, ягона ер солиғи, тадбиркорлик фаолиятининг айрим турлари бўйича қатъий белгиланган солиқ).

Бошқа мажбурий тўловларга (СК 23-моддаси учинчи қисми) қўйидагилар киради:

1) ижтимоий жамғармаларга мажбурий тўловлар (ягона ижтимоий тўлов, фуқароларнинг бюджетдан ташқари Пенсия жамғармасига суғурта бадаллари, бюджетдан ташқари Пенсия жамғармасига мажбурий ажратмалар);

2) республика йўл жамғармасига мажбурий тўловлар (республика йўл жамғармасига мажбурий ажратмалар, республика йўл жамғармасига йиғимлар);

3) давлат божи;

4) божхона тўловлари;

5) айрим турдаги товарлар билан чакана савдо қилиш ва айрим турдаги хизматларни кўрсатиш ҳуқуқи учун йиғим.

Қонунга кўра (СК 23-моддаси олтинчи қисми), давлат умуммиллий дастурларини амалга ошириш даврида тегишли жамғармалар ташкил этилиши мумкин бўлиб, уларга қонун ҳужжатларида назарда тутилган тартибда мажбурий тўловлар белгиланади.

4. Қонунда солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни (бундан буён матнда - солиқлар) тўлашдан анча миқдорни ташкил қилмаган (энг кам ойлик иш ҳақининг юз бараваригача бўлган) миқдорда қасддан бўйин товлаш ёки биринчи марта анча (энг кам ойлик иш ҳақининг юз бараваридан уч юз бараваригача бўлган) миқдорда содир этилганлиги учун маъмурий жавобгарлик белгиланган МЖТК 174-моддасининг биринчи ва иккинчи қисмлар.

Агар шахс солиқларни тўлашдан бўйин товланганлик учун МЖТК 174-моддасининг иккинчи қисми бўйича маъмурий жазо қўлланилганидан сўнг бир йил давомида шундай қилмишни яна анча миқдорда содир этса, ЖК 184-моддасининг биринчи қисми бўйича жиноий жавобгарлик келиб чиқади.

Шуни назарда тутиш лозимки, агар солиқларни тўлашдан қасддан бўйин товланганлик натижасида кўп ёки жуда кўп миқдорда зарар етказилган бўлса, жиноий жавобгарлик маъмурий преюдицияга риоя қилинмаган ҳолда (яъни шахснинг муқаддам солиқларни тўлашдан бўйин товланганлик учун маъмурий жавобгарликка тортилиши талаб

этилмайди), тегишлича, Жиноят кодекси 184-моддаси иккинчи қисмининг "б" банди ёки учинчи қисми бўйича келиб чиқади.

5. Шахснинг ҳаракатларини тўғри квалификация қилиш учун суриштирув, тергов органлари ва судлар, барча ҳолларда, солиқлар тўланмаганлиги оқибатида етказилган моддий зарар миқдорини синчиклаб аниқлашлари, бунда ЖК 184-моддаси мазмунига кўра, шахс томонидан яширилган ёки камайтириб кўрсатилган солиқ солинадиган объекти катталиги (қиймати) эмас, балки фақат тўланиши лозим бўлган солиқлар суммаси (солиққа оид ҳуқуқбузарлик учун қўлланилган молиявий санкция (жарима ва пеня) суммаларини қўшмаган ҳолда) тушунилиши лозимлигини назарда тутишлари керак.

6. МЖТК 174-моддаси ва ЖК 184-моддаси бўйича жавобгарлик келиб чиқшининг зарур шarti - солиқ ёки бошқа тўловларни тўлашдан бўйин товлашга нисбатан қасднинг мавжудлиги бўлиб, у ҳаракатда ҳам, ҳаракатсизликда ҳам намоён бўлиши мумкин.

Фойдани (даромадни) ёки солиқ солинадиган бошқа объектларни қасддан яшириш, камайтириб кўрсатиш белгилари, жумладан, қўйидагилар:

товарларни (ишларни, хизматларни) реализация қилишдан тушган тушум суммасини ҳисобга олиш регистрларида акс эттирилмаслик;

товарлар (ишлар, хизматлар) реализация қилинганлигидан далолат берувчи ҳужжатларни алмаштириш, сохталаштириш ёки йўқ қилиш ёхуд уларни текшириш учун тақдим этишни рад этиш; қалбаки бошланғич бухгалтерия ҳужжатларидан фойдаланиш;

бухгалтерия ҳужжатларида реализация қилинмаган деб кўрсатилган товарларнинг омборда ёки реализация қилиш жойида мавжуд эмаслиги;

бухгалтерия ҳужжатлари ва бошқа ҳужжатлар билан тегишли равишда расмийлаштирилмаган (кирим қилинмаган) товарларни сақлаш;

назорат-касса машиналарининг фискаль хотираси хизмати дастурига ноқонуний равишда ўзгартириш киритиш;

фойдаланилмаган моддий харажатларни фойдаланилган деб, ишлаб чиқариш ҳисоботида кўшиш;

товарлар сотиш (хизмат кўрсатиш)дан олинган тушумни ҳисобот давридан кейинги даврга ўтказиш (сотиш ҳажмини ва даромад(фойда)ни қасддан камайтириш);

моддий, ёқилғи-энергетика ресурслари харажатларини ва амортизация (эскириш) нормасини

сунъий равишда ошириш ёки норматив (лимит)-ларни нотўғри қўллаш ва ҳ.к.

МЖтК 174-моддаси ва ЖК 184-моддасида назарда тутилган ҳуқуқбузарликларга доир ишлар бўйича юқорида қайд этилган ёхуд бошқа бирор-бир белгиси аниқланишидан ташқари, шахсинг қилмишида солиқларни тўлашдан бўйин товлашга нисбатан тўғри қасд (ЖК 21-моддаси) мавжудлиги исботланган бўлиши шарт.

7. Солиқларни тўлашдан бўйин товлаганлик билан боғлиқ жиноят ишлари бўйича шуни эътиборга олиш керакки, агар солиқ тўловчи субъектларнинг ғайриқонуний ҳаракатлари (ҳаракатсизлиги) ЖК 184-моддаси диспозицияси билан қамраб олинса, уларни ЖК бошқарув тартибига қарши жиноятлар (205-209, 227, 228-моддалари) учун жавобгарликни назарда тутувчи моддалари билан қўшимча квалификация қилиш талаб этилмайди.

Судларга тушунтирилсинки, товарларни божхона чегарасидан ўтказиш билан боғлиқ равишда давлат божи тариқасидаги солиқларни тўлашдан бўйин товлашда ифодаланган ҳаракатлар ЖК 182-моддаси билан қамраб олинади ва ЖК 184-моддаси билан қўшимча квалификация қилишни талаб этмайди.

8. Қонунга кўра (СК 109-моддаси), шахс қуйидаги ҳолатлардан лоақал биттаси мавжуд бўлган тақдирда солиққа оид ҳуқуқбузарлик учун маъмурий ва жиноий жавобгарликка тортилиши мумкин эмас:

солиққа оид ҳуқуқбузарлик содир этилганлиги фактининг йўқлиги (масалан, агар бир турдаги солиқлар учун тўланган пул суммаси бошқа турдаги мажбурий тўловлар учун тўланмаган суммалар ўрнини тўлиқ қопласа ва СК 56-моддасида назарда тутилган бошқа ҳолларда);

солиққа оид ҳуқуқбузарлик содир этилишида шахсинг айби йўқлиги (масалан, қилмишнинг табиий офат ёки бошқа фавқулодда ва бартараф этиб бўлмайдиган ҳолатлар оқибатида, шахс томонидан ўз ҳаракатларини ўзи идора этолмайдиган ёки бошқара олмайдиган касаллик ҳолатида содир этилган бўлса ва СК 110-моддасида назарда тутилган бошқа ҳолларда).

Қонунга кўра (СК 56-моддаси), агар бир турдаги солиқлар учун тўланган пул суммаси бошқа турдаги мажбурий тўловлар учун қасддан тўланмаган суммалар ўрнини тўлиқ қопласа, шахс жавобгарликка тортилмайди. Агар бир турдаги солиқлар учун ортиқча тўланган сумманинг миқдори бошқа турдаги тўловлар учун қасддан тўланмаган сумманинг миқдорини қисман қопласа,

шахсинг айбдорлик масаласи тўланган ва тўланмаган суммалар орасидаги фарқ миқдоридан келиб чиққан ҳолда ҳал этилади.

Солиқ тўловчи ўз хатоларини солиқ текшируви (СК 85-моддаси) бошлангунга қадар ўзи мустақил равишда тузатган тақдирда ҳам маъмурий ва жиноий жавобгарликдан озод этилади (СК 109-моддаси учинчи қисми).

9. Солиқларни тўлашдан бўйин товлаш тариқасидаги жиноят тегишли солиқ даври учун солиқ қонунчилигида белгиланган муддатларда солиқ тўланмаслиги ҳолати келиб чиққан пайтдан бошлаб тугалланган ҳисобланади (агар бунда солиқларнинг ортиқча тўланган суммаларини ҳисобга олиш имконияти (СК 56-моддаси) ёки солиққа оид ҳуқуқбузарлик учун шахсинг жавобгарлигини истисно этувчи ҳолатлар (СК 109, 110-моддалари) мавжуд бўлмаса).

Солиқ кодекси 162-моддасига кўра солиқ даври календарь йилига мос келади.

10. МЖтК 174-моддаси ва ЖК 184-моддасида назарда тутилган ҳуқуқбузарликнинг субъекти 16 ёшга тўлган, солиқ солинадиган даромад (фойда)га эга бўлган ва қонунга мувофиқ давлат солиқ органларига даромадлари ҳақида декларация тақдим этишга мажбур бўлган жисмоний шахс (Ўзбекистон Республикаси фуқароси, чет эл фуқароси, фуқаролиги бўлмаган шахс) ҳисобланади.

МЖтК 174-моддаси ва ЖК 184-моддасида белгиланган жавобгарликка солиқ тўловчи-юридик шахс раҳбари ва бош (катта) бухгалтери ёки бошлиқ ва бош бухгалтер вазифаларини амалда бажараётган ходимлари, шунингдек, бухгалтерия, банк-молия ҳужжатларини тузиш, имзолаш ҳуқуқига эга бўлган ва бухгалтерия ҳужжатларига даромад ёки харажатлар тўғрисида сохта маълумотлар киритган ёхуд солиқ солинадиган бошқа объектларни яширган ўзга хизматчилари тортилишлари мумкин.

11. Солиқларни тўлашдан қасддан бўйин товлаш билан боғлиқ жиноят ишлари юзасидан суриштирув, тергов юритиш ҳамда уларни судда кўришда бундай жиноятларни яширишга кўмаклашган барча шахсларни аниқлаш чоралари кўрилиши шарт.

ЖК 184-моддасида назарда тутилган жиноятга раҳбарлик қилган

ёки ушбу жиноятни содир этишга солиқ тўловчи ташкилот бошлиғи, бош (катта) бухгалтери, бошқа хизматчиларини ундаган ёхуд ўзининг маслаҳатлари, кўрсатмалари билан жиноятни содир этишга кўмаклашган шахслар ташкилотчи, далолатчи ёки ёрдамчи сифатида ЖК 28-моддаси

ва 184-моддасининг тегишли қисми бўйича жавобгарликка тортиладилар.

Назорат-касса машиналари фискаль хотира-си хизмати дастурига ноқонуний ўзгартириш кiritиш йўли билан даромад (фойда)ни яширишда солиқ тўловчига кўмаклашган шахслар ҳам солиқларни тўлашдан қасддан бўйин товлashда иштирокчи сифатида жавобгарликка тортиладилар.

Давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари мансабдор шахсларининг солиқларни тўлашдан бўйин товлashга қасддан кўмаклашишга қаратилган ҳаракатлари жиноятда иштирокчилик сифатида ЖК 28-моддаси ҳамда 184-моддасининг тегишли қисми бўйича квалификация қилинади. Агар, аynи пайтда улар ғараз ёки бошқа шахсий манфаатларни ҳам кўзлаган ёки шу мақсадларда жиноятни яширишга кўмаклашган бўлсалар, уларнинг ҳаракатлари ЖК бошқарув тартибига қарши жиноятлар, шу жумладан пора олганлик учун жавобгарликни назарда тутувчи тегишли моддалари (ЖК 205, 209, 210-моддалари) билан ҳам қўшимча равишда квалификация қилиниши лозим.

12. ЖК 184-моддасида назарда тутилган қилмишни икки ва ундан ортиқ маротаба ягона қасд билан қамраб олмаган ҳолда содир этган шахсининг ҳаракати солиқ тўлашдан такроран бўйин товлash сифатида квалификация қилиниши лозим. Бунда шахс жиноятни бажарувчи ёки унинг иштирокчиси эканлигининг, муқаддам содир этилган қилмиш тугалланган жиноят ёки жиноятга суиқасд бўлганлигининг аҳамияти йўқ.

Шахсининг ҳаракатларида солиқларни тўлашдан такроран бўйин товлash белгиси мавжудлиги масаласини ҳал этишда Жиноят кодексининг 32-моддасида кўрсатилган талаблардан келиб чиқиш лозим.

13. Қилмишни солиқларни тўлашдан бўйин товлash сифатида МЖТК 174-моддаси ва ЖК 184-моддасининг тегишли қисми бўйича квалификация қилиш учун асос бўлган солиқ миқдорини пул суммасида белгилашда, ҳуқуқбузарлик тугалланган вақтда амалда бўлган энг кам ойлик иш ҳақи миқдоридан келиб чиқиш лозим. Бунда СК 3-моддаси, МЖТК 9-моддаси ва ЖК 13-моддаси талабларига риоя этилиши шарт.

14. Солиқларни тўлашдан бўйин товлash шахс томонидан солиққа оид қонунчиликнинг муайян нормаси талабларини бажармаслик билан боғлиқ. Шу туфайли, ЖК 184-моддасида назарда тутилган жиноятларга оид ишлар бўйича суриштирув, тергов органлари ва судларнинг эътибо-

ри шахсни айбланувчи тариқасида жавобгарликка тортиш ҳақидаги қарорда, айблов ҳулосаси ва айблов ҳукмида айбланувчи ёки судланувчи томонидан солиққа оид қонунчиликнинг жиноят содир этилган вақтда амалда бўлган айнан қайси нормаси талаблари бузилганлиги кўрсатилиши шартлигига қаратилсин.

Ушбу талабларга риоя этмаслик дастлабки тергов тўлиқ ўтказилмаганлиги ва уни суд мажлисида тўлдириш имконияти йўқлиги сифатида баҳоланиши лозим ҳамда жиноят ишини қўшимча тергов юритиш учун қайтаришга сабаб бўлади (ЖПК 419-моддаси).

Бироқ суд, тегишли асослар мавжуд бўлган тақдирда, ишни қўшимча терговга юбормасдан туриб, солиқларни тўлашдан бўйин товлash оқибатида етказилган зарар суммасини, башарти бу ҳолат жиноятнинг квалификациясига таъсир этмаса, кўпайтиришга ҳақлидир.

15. Солиқларни тўлашдан бўйин товлash учун жавобгарлик тўғрисидаги қонунларни қўллаш билан боғлиқ ишларни кўришда, судлар шуни назарда тутишлари керакки, судланувчининг ҳаракатларида жиноят таркиби бор-йўқлиги билан боғлиқ ҳолатлар бошқа далиллар билан бир қаторда эксперт ҳулосаси, солиқ текшируви далолатномаси, давлат солиқ хизмати органининг солиқ текшируви материалларини кўриб чиқиш натижалари бўйича қарорлари асосида ҳам аниқланиши мумкин. Судлар, зарурат туғилганда, суд мажлисига солиқ солиш соҳаси бўйича мутахассисларни жалб қилишлари лозим.

Судлар шуни назарда тутишлари лозимки, шахсининг айбдорлигига оид барча шубҳалар, башарти уларни бартараф этиш имконияти туганган бўлса, солиқ тўловчининг фойдасига ҳал қилинади (ЖПК 23-моддаси).

16. Судлар солиқларни тўлашдан бўйин товлashга оид ҳар бир жиноят иши бўйича суриштирув ва дастлабки тергов органлари томонидан жиноят-процессуал қонунининг далиллар мақбуллигини тартибга солувчи нормаларига риоя этилганлигини синчковлик билан аниқлашлари шарт. Бунда шуни назарда тутиш лозимки, далилларин тўплаш учун белгиланган тартибни бузган ҳолда олинган ҳужжатлар ёки бошқа маълумотлар шахсни жиноий жавобгарликка тортиш учун асос бўла олмайди.

17. Судлар мазкур тоифадаги ишлар бўйича ҳукм чиқаришда фуқаролик даъвосини ҳал этишлари зарур.

Суд фуқаролик даъвосини қаноатлантириш тўғрисида ҳулосага келганда, ўз ҳукмида маҳкум-

дан ундирилиши лозим бўлган пул суммаси миқдорини (пеня ва штраф суммасини қўшган ҳолда), тўланмаган солиқлар турига қараб, тегишли давлат бюджети (республика, маҳаллий), бюджетдан ташқари мақсадли жамғарма, шунингдек, солиқ тўловчи ҳисобга олинган жойдаги давлат солиқ хизмати органи номини кўрсатиши керак.

18. Тушунтирилсинки, солиқларни тўлашдан қасддан бўйин товлаш билан боғлиқ жиноят ишлари Жиноят-процессуал кодексининг 84-моддасига, маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги иш МжТК 271-моддасининг 5 ва 7-бандларига мувофиқ тугатилган тақдирда, мазкур тўловлар тўланмаганлиги оқибатида етказилган зарарни ундириш масаласи фуқаролик судлов ишларини юритиш тартибида ҳал қилинади.

19. Солиқларни тўлашдан бўйин товлаш билан боғлиқ жиноят ишларини кўришда, судлар

солиққа оид жиноятлар содир этилишига олиб келган сабаб ва шарт-шароитларни аниқлашлари ҳамда уларни бартараф этиш юзасидан хусусий ажримлар чиқаришлари зарур.

20. Қорақалпоғистон Республикаси жиноят ишлари бўйича Олий суди, жиноят ишлари бўйича вилоят ва унга тенглаштирилган судлар солиқларни тўлашдан бўйин товлашга оид қонунчиликни қўллаш бўйича суд амалиётини вақти - вақти билан умумлаштиришлари ва йўл қўйилган қонун бузилишларини ўз вақтида бартараф этишлари лозим.

21. Мазкур қарор қабул қилиниши муносабати билан Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2003 йил 6 июндаги "Солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бўйин товлаганлик учун жавобгарлик тўғрисида"ги 6-сонли қарори бекор қилинсин.



*Ўзбекистон Республикаси
Олий суди раиси*

*Пленум котиби,
Ўзбекистон Республикаси
Олий суди судьяси*

Б.Мустафоев

А.Усманов

О ПРИМЕНЕНИИ СУДАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА УКЛОНЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ НАЛОГОВ И ДРУГИХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

(Постановление Пленума Высшего хозяйственного суда №08 от 31 мая 2013 года)

В связи с совершенствованием налогового законодательства, а также вопросами, возникшими в судебной практике при применении законодательства об ответственности за уклонение от уплаты налогов и других обязательных платежей, руководствуясь статьей 17 Закона "О судах", Пленум Верховного суда Республики Узбекистан

ПОСТНОВЛЯЕТ:

1. Обратить внимание судов, что уплата установленных законом налогов и местных сборов является конституционной обязанностью каждого гражданина (статья 51 Конституции Республики Узбекистан).

Общественная опасность уклонения от уплаты установленных законом налогов и других обязательных платежей заключается в умышленном невыполнении налогоплательщиками обязанности своевременно и в полном объеме платить налоги и другие обязательные платежи, что влечет не поступление денежных средств в Государственный бюджет Республики Узбекистан.

2. Разъяснить судам, что под уклонением от уплаты налогов и других обязательных платежей в соответствии с диспозициями части первой статьи 174 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности (далее по тексту - КоАО) части первой статьи 184 Уголовного кодекса Республики Узбекистан (далее по тексту - УК) следует понимать умышленное сокрытие, занижение прибыли (дохода) или других объектов налогообложения, а равно иное умышленное уклонение от уплаты налогов и других обязательных платежей.

Сокрытие прибыли (дохода) или других объектов налогообложения - это умышленное не отражение в соответствующих документах налоговой отчетности, представляемых в органы государственной налоговой службы, фактических данных получения прибыли (дохода), а также нарушение порядка учета ее поступления с целью утаивания информации о наличии прибыли (дохода).

Занижение прибыли (дохода) или иных объектов налогообложения выражается во внесении в документы налоговой отчетности, представляемые в органы государственной налоговой службы, заведомо не соответствующей действительности информации о величине объекта налогообложения, скорректированной в сторону ее снижения (уменьшения).

Иное умышленное уклонение от уплаты налогов и других обязательных платежей выражается в любых иных умышленных деяниях налогоплательщика, выразившихся в непредставлении в органы государственной налоговой службы документов налоговой отчетности либо иных документов, представление которых в соответствии с налоговым законодательством является обязательным, за исключением случаев невыполнения указанного действия в силу обстоятельств, не зависящих от воли человека.

3. Диспозиция части 1 статьи 174 КоАО, части 1 статьи 184 УК является бланкетной, поэтому для выяснения содержания понятий "доходы", "прибыль", "объекты налогообложения", "налоги", "другие обязательные платежи" следует исходить из норм Налогового кодекса Республики Узбекистан (далее по тексту - НК), действовавшего на момент совершения деяния.

Согласно части второй статьи 23 НК к налогам относятся:

- 1) налог на прибыль юридических лиц;
- 2) налог на доходы физических лиц;
- 3) налог на добавленную стоимость;
- 4) акцизный налог;
- 5) налоги и специальные платежи для недропользователей;
- 6) налог за пользование водными ресурсами;
- 7) налог на имущество;
- 8) земельный налог;
- 9) налог на благоустройство и развитие социальной инфраструктуры;
- 10) налог на потребление бензина, дизельного топлива и газа для транспортных средств.

В случаях и порядке, установленных Налоговым кодексом, может применяться порядок упро-

щенного налогообложения (единый налоговый платеж, единый земельный налог, фиксированный налог по отдельным видам предпринимательской деятельности).

К другим обязательным платежам (часть третья статьи 23 НК) относятся:

1) обязательные платежи в социальные фонды (единый социальный платеж, страховые взносы граждан во внебюджетный Пенсионный фонд, обязательные отчисления во внебюджетный Пенсионный фонд);

2) обязательные платежи в Республиканский дорожный фонд (обязательные отчисления в Республиканский дорожный фонд, сборы в Республиканский дорожный фонд);

3) государственная пошлина;

4) таможенные платежи;

5) сбор за право розничной торговли отдельными видами товаров и оказание отдельных видов услуг.

По закону (часть шестая статьи 23 НК) в период реализации государственных общенациональных программ могут создаваться соответствующие фонды, в которые устанавливаются обязательные платежи в порядке, предусмотренном законодательством.

4. За умышленное уклонение от уплаты налогов и других обязательных платежей (далее по тексту - налоги), совершенное в размере, не составляющем значительный (до ста минимальных размеров заработной платы) либо впервые в значительном размере (от ста до трёхсот минимальных размеров заработной платы), законом установлена административная ответственность (часть первая и вторая статьи 174 КоАО).

Если лицо в течение года после применения административного взыскания по части второй статьи 174 КоАО вновь совершает аналогичное деяние в значительном размере, наступает уголовная ответственность по части первой статьи 184 УК.

Следует иметь в виду, что, если в результате умышленного уклонения от уплаты налогов причинен ущерб в крупном или особо крупном размере, уголовная ответственность наступает соответственно по пункту "б" части второй или по части третьей статьи 184 УК без соблюдения административной преюдиции (т.е. привлечение лица ранее к административной ответственности за уклонение от уплаты налогов не требуется).

5. Для правильной квалификации действия лица органы дознания, следствия и суды во всех слу-

чаях должны тщательно выяснять размер материального ущерба, причиненного неуплатой налогов, имея в виду, что под ним по смыслу статьи 184 УК необходимо понимать не величину (стоимость) объекта налогообложения, сокрытого или заниженного лицом, а лишь сумму налогов, которую следовало уплатить (без включения сумм финансовой санкции (штрафа и пени), примененных за налоговые правонарушения).

6. Обязательным условием наступления ответственности по статье 174 КоАО, статье 184 УК является наличие умысла на уклонение от уплаты налогов, которое может выражаться как в действиях, так и в бездействии.

Признаками умышленного сокрытия, занижения прибыли (дохода) или других объектов налогообложения являются, в частности:

не отражение суммы выручки, полученной от реализации товаров (работ, услуг) в регистрах учета;

замена, подделка или уничтожение документов, подтверждающих реализацию товаров (работ, услуг) либо отказе в предъявлении документов для проверки;

использование фальшивых первичных бухгалтерских документов;

отсутствие на складе или месте реализации товаров, числящихся в бухгалтерских документах, как не реализованные;

хранение товаров, не оформленных (не оприходованных) соответствующим образом бухгалтерскими или другими документами;

незаконное внесение изменений в программу обслуживания фискальной памяти контрольно-кассовых машин;

включение в отчетность производства неиспользованные материальные затраты, как использованные;

перенос выручки от реализации товаров (услуг) на следующий за отчетным период (умышленным занижением объема реализации и дохода(прибыли));

искусственное завышение (лимитов) расхода материальных, топливно-энергетических ресурсов и нормы амортизации (износа) или неправильном применении нормативов и т.п.

По делам о правонарушениях, предусмотренных статьями 174 КоАО и 184 УК, кроме установления хотя бы одного из вышеперечисленных либо иных признаков, должно быть доказано наличие в деянии лица прямого умысла (статья 21 УК) на уклонение от уплаты налогов.

7. По уголовным делам, связанным с уклоне-

нием от уплаты налогов, следует иметь в виду, что, если незаконные действия (бездействие) субъектов налогообложения охватываются диспозицией статьи 184 УК, то дополнительная их квалификация по статьям УК, предусматривающим ответственность за преступления против порядка управления (статьи 205-209, 227, 228 УК), не требуется.

Разъяснить судам, что действия, выраженные в уклонении от уплаты налогов в виде госпошлины, связанные с перемещением товаров через таможенную границу, охватываются статьей 182 УК и дополнительной квалификации по статье 184 УК не требуют.

8. По закону (статьи 109 НК) лицо не может быть привлечено к административной и уголовной ответственности за налоговое правонарушение при наличии, хотя бы одного из следующих обстоятельств:

отсутствия факта совершения налогового правонарушения (например, если излишне внесенные суммы по одним видам налогов, полностью покрывают неуплаченные суммы по другим видам и других случаях, предусмотренных статьей 56 НК;

отсутствия вины лица в совершении налогового правонарушения (например, совершение деяния вследствие стихийного бедствия или других чрезвычайных и непреодолимых обстоятельствах либо лицом в болезненном, не позволившем ему отдавать отчет своим действиям или руководить ими и других случаях, предусмотренных статьей 110 НК).

По закону (статья 56 НК) лицо не привлекается к ответственности, если излишне внесенные суммы по одним видам налогов полностью покрывают умышленно неуплаченные суммы по другим видам. В случаях, если излишне внесенные суммы по одним видам налогов частично покрывают умышленно неуплаченные суммы по другим видам, вопрос о виновности лица решается, исходя из разницы между внесенной и не внесенной суммами.

Налогоплательщик освобождается от административной и уголовной ответственности также в случаях самостоятельного исправления ошибок (часть третья статьи 109 НК) до начала налоговой проверки (статья 85 НК).

9. Преступление в виде уклонения от уплаты налогов считается оконченным с момента фактической неуплаты налога за соответствующий налоговый период в сроки, установленные налоговым законодательством (если при этом от-

сутствуют возможность зачета излишне уплаченной суммы налога (статья 56 НК) или обстоятельств, исключаящие вину лица в совершении налогового правонарушения (статьи 109, 110 НК).

Согласно статье 162 НК налоговый период соответствует календарному году.

10. Субъектом правонарушения, предусмотренного статьей 174 КоАО и статьей 184 УК, является физическое лицо (гражданин Республики Узбекистан, гражданин иностранного государства, лицо без гражданства), достигшее шестнадцатилетнего возраста, имеющее облагаемый налогом доход (прибыль) и обязанное в соответствии с законодательством представлять в органы государственной налоговой службы декларацию о доходах.

К ответственности по статье 174 КоАО и статьей 184 УК могут быть привлечены руководитель юридического лица-налогоплательщика и главный (старший) бухгалтер, либо работники, фактически выполняющие обязанности руководителя и главного (старшего) бухгалтера, а также иные служащие, наделенные правом составления и подписания банковско-финансовых документов, умышленно включившие в бухгалтерские документы заведомо искаженные данные о доходах или расходах либо скрывшие другие объекты налогообложения.

11. При производстве по делам об уклонении от уплаты налогов дознания, следствия, а также при их рассмотрении в суде должны быть приняты меры по установлению всех лиц, способствовавших сокрытию этих преступлений.

Лица, руководившие совершением преступления, предусмотренного статьей 184 УК, либо склонившие к его совершению руководителя, главного (старшего) бухгалтера организации-налогоплательщика, иных служащих этой организации, или содействовавшие совершению преступления советами, указаниями и т. п., несут ответственность как организаторы, подстрекатели или пособники по статье 28 УК и соответствующей части статьи 184 УК.

Лица, оказавшие содействие налогоплательщикам в сокрытии налогооблагаемого дохода (прибыли) путем незаконного изменения программы обслуживания фискальной памяти контрольно-кассовых машин также несут ответственность как соучастники уклонения от уплаты налогов.

Действия должностных лиц органов государственной власти и управления, умышленно содействовавших налогоплательщикам в уклонении

от уплаты налогов и других обязательных платежей, надлежит квалифицировать как соучастие в совершении преступления, то есть по статье 28 УК и соответствующей части статьи 184 УК, а если при этом они действовали из корыстной или иной личной заинтересованности либо в этих же целях способствовали сокрытию преступления, - то и по соответствующим статьям УК, предусматривающим ответственность за совершение преступлений против порядка управления, в том числе за получение взятки (статьи 205, 209, 210 УК).

12. Как повторное уклонение от уплаты налогов надлежит квалифицировать действия лица, совершившего два и более деяния, предусмотренных статьей 184 УК, не охваченных единым умыслом, независимо от того, являлся ли он исполнителем или соучастником преступления и было ли ранее совершенное деяние окончательным преступлением или покушением на преступление.

При решении вопроса о наличии в действиях лица признака повторного уклонения от уплаты налогов следует руководствоваться требованиями, установленными статьей 32 УК.

13. При определении в денежном выражении размера неуплаченных налогов, являющегося основанием для квалификации содеянного по статье 174 КоАО и соответствующей части статьи 184 УК как уклонение от уплаты налога, надлежит исходить из минимального размера заработной платы, действовавшего на момент окончания указанных правонарушений. При этом должны быть соблюдены требования, предусмотренные статьей 3 НК, статьей 9 КоАО и статьей 13 УК.

14. Уклонение от уплаты налогов связано с невыполнением лицом определенных норм налогового законодательства. В связи с этим обратить внимание органов дознания, следствия и судов на то, что по делам о преступлениях, предусмотренных статьей 184 УК, в постановлении о привлечении в качестве обвиняемого, обвинительном заключении и приговоре должно быть обязательно указано, какие конкретно нормы налогового законодательства, действовавшего на момент совершения преступления, нарушены обвиняемым, подсудимым.

Не соблюдение этих требований должно быть расценено как неполнота предварительного следствия, которое не может быть восполнено в судебном заседании, и влечет возвращение уголовного дела для производства дополнительного

расследования (419 УПК).

Однако, суд вправе повысить сумму ущерба, причиненного уклонением от уплаты налогов, без возвращения дела на дополнительное расследование, если это обстоятельство не повлияет на квалификацию преступления.

15. При рассмотрении дел, связанных с применением законодательства об ответственности за уклонение от уплаты налогов, судам надлежит иметь в виду, что фактические данные, подтверждающие наличие или отсутствие в действиях подсудимого состава преступления, наряду с другими доказательствами, могут устанавливаться также заключением эксперта, актами налоговой проверки, решением органа государственной налоговой службы по результатам налоговой проверки. Судам следует привлекать в необходимых случаях к участию в судебном разбирательстве специалистов в области налогообложения.

Судам следует иметь в виду, что любые сомнения в виновности лица, если нет возможности их устранить, должны разрешаться в пользу налогоплательщика (статья 23 УПК).

16. Суды при рассмотрении каждого уголовного дела об уклонении от уплаты налогов обязаны тщательно выяснять соблюдение органами дознания и следствия требований норм уголовно-процессуального закона, регламентирующих допустимость доказательств. При этом следует иметь в виду, что документы или другие сведения, полученные с нарушением установленного порядка сбора доказательств, не могут быть основанием для привлечения лица к уголовной ответственности.

17. Судам при вынесении приговоров по делам этой категории на необходимо разрешать предъявленный гражданский иск.

Приняв решение об удовлетворении гражданского иска, суд должен указать в приговоре размер денежной суммы (включая суммы штрафа и пени), подлежащей взысканию с осужденного, и в зависимости от вида неуплаченного налога - наименование государственного бюджета (республиканский, местный), целевых внебюджетных фондов, а также органа государственной налоговой службы по месту учета налогоплательщика.

18. Разъяснить, что вопрос о возмещении материального ущерба, причиненного уклонением от уплаты налогов, при прекращении уголовного дела в соответствии со статьей 84 УПК, дела об административном правонарушении в соответ-

ствии с пунктами 5 и 7 статьи 271 КоАО разрешается в порядке гражданского судопроизводства.

19. При рассмотрении дел об уклонении от уплаты налогов суды должны выявлять причины и условия, способствовавшие совершению налоговых преступлений, и реагировать на них путем вынесения частных определений.

20. Верховному суду Республики Каракалпакстан по уголовным делам, областным и приравненным к ним судам по уголовным делам периодически обобщать судебную практику по приме-

нению судами законодательства об ответственности за уклонение от уплаты налогов и принять меры к своевременному устранению допущенных нарушений закона.

21. В связи с принятием настоящего постановления признать утратившим силу постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 6 июня 2003 года № 6 "О применении судами законодательства об ответственности за уклонение от уплаты налогов и других обязательных платежей".



*Председатель
Верховного суда*

*Секретарь Пленума,
судья Верховного суда*

Б.Мустафаев

А.Усманов

«Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси»да нашр этиладиган мақолага қуйидаги талаблар қўйилади:

- мақолада жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизациялаш ва ислоҳ этишнинг умумназарий, ижтимоий-сиёсий, ҳуқуқий масалалари, мазкур соҳаларда амалга оширилган ишларнинг тизимли таҳлили ҳамда аниқ янги назарий ва амалий тақлифлар акс этиши;
- матн такрорларсиз, мантиқий изчил, баён қилинган фикрлар аниқ, қисқа ва лўнда бўлиши;
- келтириладиган маълумотлар ишончли ва тўғри бўлиши;
- мақолага журналда нашр қилиш мумкинлиги ҳақида шу соҳадаги етакчи ҳуқуқшунос олим ва мутахассиснинг, муаллиф ишлайдиган ёки тадқиқотчи ҳисобланадиган олий ўқув муассасаси кафедраси ёки институти раҳбари тақризи;
- матн ўзбек ва рус тилида, шунингдек, имкониятга қараб инглиз тилидаги таржимаси ҳам тақдим этилиши;
- матн компьютерда Wordнинг "Times New Roman"ида 14 шрифтда 1,5 интервалда А4 форматли стандарт оқ қоғознинг бир томонида ёзилиши, электрон нусхада тақдим этилиши ҳамда матннинг чап қисми 3 см, ўнг қисми 1,5 см, тепа ва пастки қисмлари 2 см бўлиши;
- мақолада илмий баҳс-мунозара, иқтибосларнинг мавжуд бўлиши; иқтибослар 12 шрифтда 1,0 интервалда ёзилиши;
- мақоланинг ҳажми 8 бетдан 10 бетгача бўлиши;
- мақоланинг сўнгги саҳифасида муаллифнинг исм-шарифи, илмий даражаси ва унвони, иш жойи ва лавозими, яшаш ва хизмат манзили, телефон рақамлари ёзилган бўлиши лозим.
- ўзбек, рус ва инглиз тилидаги қисқа аннотация ҳамда калит сўзлар
- мақолаларни қуйидаги элекирон манзилга юборинг: axborotnoma@vuk.uz

Требования к статьям, публикуемым в «Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси»:

- статья должна содержать анализ общетеоретических, общественно-политических, правовых вопросов демократизации и обновления общества, реформирования и модернизации страны с отражением положения дел в данной сфере, а также теоретические и практические предложения;
- исключение повторов в тексте, логическая последовательность, точность, краткость и ясность изложенных идей;
- достоверность и корректность приводимой в статье информации;
- к статье должны прилагаться отзыв ученого-правоведа или специалиста в этой области о возможности публикации статьи в журнале, а также отзыв кафедры высшего учебного заведения или отделения научно-исследовательского института, где автор работает или является соискателем;
- представление статьи на узбекском и русском языках, по мере возможности на английском языке;
- статья представляется вместе с ее электронной копией, подготовленной с помощью текстового редактора "Word", где текст должен быть отпечатан через 1,5 компьютерных интервала 14 шрифтом "Times New Roman" (сноски 12 шрифтом) на одной стороне стандартной белой бумаги формата А 4. Поля страницы должны составлять: левое — 3 см, правое — 1,5 см, верхняя и нижняя части — 2 см; — наличие в статье научной полемики, сносок;
- объем статьи должен быть от 8 до 10 печатных страниц;
- на последней странице статьи должны быть указаны имя, фамилия и отчество, ученая степень и ученое звание, место работы и должность, домашний и служебный адреса, телефоны автора.
- ключевые слова и краткая аннотация статьи на узбекском, русском и английском языке
- статьи нужно направлять по адресу: axborotnoma@vuk.uz



Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари