



ЎЗБЕКISTОН РЕСПУБЛИКАСИ  
ХУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ  
АКАДЕМИЯСИ

№4 (56) 2023

# АХБОРОТНОМАСИ

Et docere et discere servitute legis

## ЎЗБЕКISTОН РЕСПУБЛИКАСИ ХУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ АКАДЕМИЯСИ ТАШКИЛ ЭТИЛГАНЛИГИГА

# 100

2023 МАХСУС СОН **СПЕЦВЫПУСК  
SPECIAL ISSUE**

[www.proacademy.uz](http://www.proacademy.uz)  
ISSN 2181-9564

ЖУРНАЛ ЎЗБЕКISTОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ ТАЪЛИМ, ФАН ВА ИННОВАЦИЈЛАР ВАЗИРЛИГИ  
ХУЗУРИДАГИ ОЛИЙ АТТЕСТАЦИЈА КОМИССИЈАСИ РАЪСАТИНИНГ 2013 ЙИЛ 30 ДЕКАБРДАГИ  
201/3 – СОНЛИ ҚАРОРИ БИЛАН ИЛМИЙ ЖУРНАЛЛАР РЎЙХАТИГА КИРИТИЛГАН





## МУАССИС:

### ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ АКАДЕМИЯСИ

#### Бош муҳаррир:

Евгений Коленко

#### Масъул котиб:

Давурхон Нодиров

#### Таҳрир кенгаши:

Ниғматилла Йўлдошев

Баҳриддин Валиев

Эркин Юлдашев

Дилшод Раҳимов

Мирақбар Раҳмонқулов

Акмал Саидов

Раҳим Ҳақимов

Патрик Олссон

Ичихаши Кацуя

#### Таҳрир ҳайъати:

Ҳалим Болтаев

Бахтиёр Пўлатов

Фаҳри Раҳимов

Музаффаржон Мамасиддиқов

Уйғун Нигмаджанов

Ваҳобжон Каримов

Гулчеҳра Маликова

Баҳодир Исмаилов

Матлуба Аминжоновна

Авазбек Комиллов

Адхам Одинаев

Бахтиёр Каюмов

Мухтарам Раджапова

Хуршид Каримов

Носиржон Аскарлов

Алишер Ҳидоятуллоев

Истам Астанов

Музаффар Дўстқориев

Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлигида 2010 йил 7 январда 0580-сонли гувоҳнома билан рўйхатга олиниб, 2023 йил 25 мартда қайта рўйхатдан ўтган.

2010 йил январь ойидан чиқа бошлаган. Журнал Ўзбекистон Республикаси Олий таълим, фан ва инновациялар вазирлиги ҳузуридаги Олий аттестация комиссияси Раёсатининг (2013 йил 30 декабрь 201/3-сонли) 2018 йил 30 майдаги 253/7-сонли Қарори билан диссертациялар асосий илмий натижаларини нашр қилиш тавсия этилган илмий нашрлар рўйхатига юридик фанлар бўйича киритилган.

Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин. Журналда чоп этилган материаллардан фойдаланилганда «Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш Академияси Ахборотномаси»дан олинди деб кўрсатилиши шарт. Таҳририят тақдим этилган мақолаларни тақриз қилиш ва қайтариш мажбуриятларини олмаган.

#### Манзил:

100047, Тошкент шаҳри,

Шаҳрисабз кўчаси 42-уй.

web-site: [www.proacademy.uz](http://www.proacademy.uz)

e-mail: [info@proacademy.uz](mailto:info@proacademy.uz)

Саҳифаловчи:

Сарварбек БАБАЖАНОВ

Буюртма №278-23 Адади 594

Журнал «Credo Print» МЧЖ китоб

фабрикасида чоп этилди.

#### Босмаҳона манзили:

Тошкент ш., Боғишамол к. 160.

Тел.: 71 234-44-01/05. [www.credoprint.uz](http://www.credoprint.uz)

## МУНДАРИЖА

<b>Н.ЙЎЛДОШЕВ</b>	Ҳуқуқни муҳофаза қилиш соҳасида юридик фан ва таълим: назария ва амалиёт уйғунлиги сари	<b>3</b>
<b>А.САИДОВ</b>	Янги Ўзбекистон Конституцияси: инсон ҳуқуқлари ҳимояси ва прокуратура органлари	<b>8</b>
<b>А.МАВЛОНОВ</b>	Коррупциясиз божхона хизматини ташкил этишнинг рақамли компонентлари	<b>13</b>
<b>В.П.ЗИМИН, В.В.ЗИМИН</b>	Международные антикриминальные стандарты: понятие, источники и обеспечение их соблюдения на национальном уровне	<b>20</b>
<b>М.ТИЛЛАБАЕВ</b>	Новая конституция Узбекистана и национальные институты по правам человека	<b>27</b>
<b>Ҳ.БОЛТАЕВ</b>	Прокуратура органлари фаолиятининг ва уни ташкил этишнинг назарий жиҳатлари: миллий ва хорижий таҷриба	<b>32</b>
<b>Б.ПЎЛАТОВ</b>	Адолатли суд муҳокамасига бўлган халқаро-ҳуқуқий кафолатларнинг янгиланган миллий конституцияда ифодаси	<b>40</b>
<b>Ф.РАҲИМОВ</b>	Конституциямиз — мамлакат ривожланишининг ҳуқуқий асоси	<b>45</b>
<b>У.АХУНОВ</b>	Озиқ-овқат хавфсизлигига оид қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назорати предмети тушунчаси, мазмуни ва илмий-назарий асослари	<b>49</b>
<b>E.LAUDIC-BARON</b>	Judicial training in france: a catalyst for upholding the rule of law	<b>54</b>
<b>Z.XUNYIN</b>	Flipped classroom teaching methods in chinese procuratorial education and training: the application and innovations	<b>57</b>
<b>R.URINBOYEV, N.AZIZOV</b>	Understanding corruption: an interdisciplinary socio-legal perspective	<b>61</b>
<b>И.МОРОЗ</b>	Криминологическая экспертиза проектов нормативных правовых актов: история, организация и опыт проведения	<b>66</b>
<b>Л.ЗАЙЦЕВА</b>	Дискреционные полномочия прокурора по делам о примирении обвиняемого с потерпевшим	<b>70</b>
<b>В.Ф.КРЮЧКОВА</b>	Проблемы противодействия легализации доходов, полученных преступным путем	<b>75</b>
<b>М.МАМАСИДДИҚОВ</b>	Янгиланган конституцияда инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари ҳимоясининг кафолатлари	<b>78</b>
<b>Н.ФАРХОДЖОН</b>	Прокуратура фаолиятини ташкил этишда мустақиллик принципи ва унга риоя қилмаслик оқибатлари	<b>82</b>
<b>С.ЯШКОВ</b>	Повышение квалификации следователей следственного комитета российской федерации: становление, развитие, современность	<b>87</b>
<b>А.РАХМЕТОЛЛОВ, И.КАЛАНДАРОВ</b>	К Отдельным положениям международных актов как фундаментальной основы обеспечения национальной безопасности	<b>91</b>
<b>Х.ОДИЛҚОРИЕВ</b>	Ўзбекистон Республикаси янги таҳрирдаги Конституцияси ва қонун ижодкорлиги институтининг такомиллашуви	<b>95</b>
<b>Ш.ГАНИБАЕВА</b>	Бола ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тушунчаси, тарихи ва ривожланиши	<b>99</b>
<b>М.ТУРГУНОВ</b>	Абу Наср Форобий давлатларнинг келиб чиқиши ҳақида	<b>105</b>
<b>А.ҲИДОЯТУЛЛАЕВ</b>	Мажбуриятларни бажарилишини таъминлашда банк кафолатининг ўзига хос хусусиятлари	<b>109</b>



Нигматилла ЙЎЛДОШЕВ,  
Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори,  
3-даражали Давлат адлия маслаҳатчиси

## ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ СОҲАСИДА ЮРИДИК ФАН ВА ТАЪЛИМ: НАЗАРИЯ ВА АМАЛИЁТ УЙҒУНЛИГИ САРИ

Янги Ўзбекистонни барпо этиш шароитида суд-ҳуқуқ тизимининг ривожланиш босқичида кун тартибидаги энг муҳим масалалардан бири мамлакатда ўтказилаётган демократик ва ҳуқуқий ислохотлар, фуқаролик жамиятини шакллантиришнинг юксак талаблари ва замонавий халқаро стандартларга жавоб берадиган, адолат ва қонунийликни ўз фаолиятида шиорга айлантирган юқори малакали юридик кадрларни тайёрлаш масаласидир.

Зеро, ҳар ишда одил бўлиш, золим бўлмаслик, ноҳақлик қилмаслик гўзал ахлоқдандир. Соҳибқирон Амир Темур ўзининг “Темур тузуклари”да шундай ёзади: “Ҳокимлару сипоҳдан қай бирининг халққа жабр-зулм етказганини эшитсам, уларга нисбатан дарҳол адолату инсоф юзасидан чора кўрдим”.<sup>1</sup>

Дарҳақиқат, азалдан адолат бўлган жой гуллаб-яшнаган, халқ эркин бўлган. Адолат оёқости қилинган жойда эса разолат ҳукм суриб, жамият тубанликка юз тутган.

Ўз навбатида, мазкур тамойил давлатимиз раҳбари томонидан илгари сурилган ислохотлар дастурини амалга оширишда роли сезиларли даражада ошган ва мамлакатимиздаги самарали ислохотларни амалга ошириш борасида фаолият йўналишларини кенгайтирган прокуратура органлари учун айниқса долзарбдир.

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, сўнгги йилларда мамлакатимизда прокуратура органлари кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини оширишни ташкил этиш тизимини янада такомиллаштириш, айниқса, жиноятларни тергов қилиш соҳасида малакали кадрларни тайёрлаш ва қайта тайёрлаш амалиётини сифат жиҳатидан янги босқичга олиб чиқиш, ушбу йўналишга илғор халқаро стандартлар ва замонавий ахборот технология-

ларини кенг жорий этиш ҳамда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг юқори малакали кадрларга бўлган эҳтиёжини қондиришга қаратилган қатор аниқ чора-тадбирлар амалга оширилди.

Бироқ суд-ҳуқуқ соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар ва замон талабларига жавоб берадиган юқори малакали юридик кадрларни тайёрлаш ва қайта тайёрлаш тизимининг самарадорлигини тубдан ошириш талаб этилмоқда. Айниқса, инсон қадрини юксалтириш, “қонун – устувор, жазо – муқаррар” тамойилини ҳамда мамлакатимизда адолат ва қонун устуворлигини таъминлашни тараққиётнинг энг асосий ва зарур шартига айлантириш талабидан келиб чиқиб, тезкор-қидирув ва тергов фаолияти устидан назоратни кучайтириш, фуқароларнинг кадр-қиммати ва эркинлигини самарали ҳимоя қилишнинг таъсирчан механизмларини жорий этиш вазифалари кўзда тутилди.<sup>2</sup>

Ўз навбатида, бу каби устувор вазифаларни амалга ошириш учун, шубҳасиз, ҳозирги замон талабларига жавоб берадиган, адолат ва масъулият каби юксак тўғуларни ўзида шакллантирган, мамлакатимиз қонунларига, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларига сўзсиз риоя этадиган юқори малакали ходимлар талаб этилади.

Айниқса, жиноятларни тергов қилиш ва суриштирув идоралари учун профессионал кадрлар тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини узлуксиз ошириб боришнинг янги самарали тизимини яратмасдан туриб, юқори малакали терговчилар корпусини шакллантириш имконсиздир.

Шу маънода, 2022 йилнинг 28 ноябрида Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жиноятларни тергов қилиш соҳасида малакали кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш тўғрисида”ги фармони<sup>3</sup> қабул қилингани бу

1 Темур тузуклари. ЎзФА мухбир аъзоси, тарих фанлари доктори, профессор Б.Аҳмедов таҳрири остида. -Тошкент, Ғафур Ғулом номидаги нашриёт-матбаа бирлашмаси. 1991 й. –56-бет.

2 Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги “2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги ПФ-60-сон фармони // <https://lex.uz/docs/5841063>

3 Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 ноябрдаги “Жиноятларни тергов қилиш соҳасида малакали кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш тўғрисида”ги ПФ-257-сон фармони // <https://lex.uz/docs/6299077>

йўналишда улкан аҳамият касб этди.

Республика прокуратураси, шунингдек, суриштирув ва тергов органлари учун малакали кадрлар тайёрлашни сифат жиҳатидан янги босқичга кўтариш мақсадида мазкур фармонга мувофиқ Бош прокуратура академиясининг негизида Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси (кейинги ўринларда Академия деб юритилади) ташкил этилди.

Фармон билан Академиянинг моддий-техник базаси ва таълим жараёнини ташкил этиш учун зарур шароитларни яратиш чоралари назарда тутилди. Шунингдек, Академиянинг фаолиятини самарали ташкил этиш бўйича “Йўл харитаси” тасдиқланди.

Фармон билан прокуратура органлари ходимларининг умумий дунёқараши, сиёсий онги, маънавий ва интеллектуал салоҳиятини юксалтириш, уларда ватанпарварлик, касбига нисбатан садоқат ва юқори масъулият ҳисларини ошириш чораларини назарда тутувчи маънавий-маърифий ишларни ташкил этиш концепциясини тасдиқлаш бўйича Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарори қабул қилинди.

Академияга Бош прокуратуранинг ташкилий тузилмаси таркибига кирувчи юридик шахс мақомига эга ихтисослаштирилган олий ўқув ва илмий-тадқиқот муассасаси ваколатлари берилди. Академиянинг устави тасдиқланиб, белгиланган тартибда давлат рўйхатидан ўтказилди. Шунингдек, фаолиятни самарали ташкил қилиш бўйича ички ташкилий меъёрий ҳужжатлар ишлаб чиқилиб, тасдиқланди ва ижрога қаратилди.

Бир сўз билан айтганда, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жиноятларни тергов қилиш соҳасида малакали кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш тўғрисида”ги фармони билан Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясининг ташкил этилиши мамлакатимизда замон талаблари ва халқаро стандартлар асосида суриштирув ҳамда тергов идоралари учун жиноятларни тергов қилиш соҳасида мутахассисларни чуқурлаштирилган мақсадли базавий тайёрлаш, кадрлар тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини узлуксиз ошириб боришнинг янги самарали тизимини яратиш борасидаги муҳим қадамлардан ҳисобланади. Зеро, Ўзбекистонда терговчиларни тайёрлаш ва уларнинг касбий малакаларини ошириш бўйича ягона марказлаштирилган тизим мавжуд эмас эди.

Бош прокурорнинг 2022 йил 26 декабрдаги 2141-сонли буйруғи билан Академиянинг штат жадвали тасдиқланди ва штат бирлиги малакали кадрлар билан тўлдирилди. Айти пайтда Академияда 30 нафарга яқин фалсафа доктори (PhD), 10 нафарга яқин фан доктори (DSc), 20 нафарга яқин доцент,

10 нафарга яқин профессор илмий унвонига эга бўлган ходимлар фаолият олиб бормоқда.

Ходимларнинг илмий салоҳиятини ошириш бўйича ишлар жадал олиб борилмоқда. Хусусан, Олий аттестация комиссиясининг 2023 йил 30 сентябрдаги 524-сонли қарорига асосан Академия ҳузуридаги фан доктори (DSc) ва фалсафа доктори (PhD) илмий даражаларини берувчи DSc.31/31.12.2020. Ҳ.67.01 рақамли илмий кенгашнинг 20 кишидан иборат таркиби тасдиқланиб, 4 та юридик ихтисослик (“12.00.01 – Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи. Ҳуқуқий таълимотлар тарихи”, “12.00.07 – Суд ҳокимияти. Прокурор назорати. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятини ташкил этиш. Адвокатура”, “12.00.09 – Жиноят процесси. Криминалистика, тезкор-қидирув ҳуқуқ ва суд экспертизаси” ва “12.00.12 – Коррупция муаммолари (юридик фанлар)”) бўйича диссертацияларни ҳимоя қилишга рухсат берилди.

Шу ўринда таъкидлаш керакки, Академиядаги “12.00.12 – Коррупция муаммолари (юридик фанлар)” ихтисослиги бўйича илмий кенгаш мамлакатимизда доимий фаолият кўрсатадиган ягона кенгаш ҳисобланади.

Биргина 2023 йилнинг ўзида Академия илмий кенгашида юқоридаги ихтисосликлар бўйича 20 га яқин диссертация ҳимоя қилинди.

Академияда 16 нафар докторант ва 205 нафар мустақил изланувчи (131 нафари прокуратура ходими) қонун устуворлигини таъминлаш, қонунийликни мустаҳкамлаш, фуқаролар ҳамда тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқ ва эркинликларини, жамият ва давлатнинг қонун билан муҳофаза қилинадиган манфаатларини қўриқлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг долзарб муаммолари юзасидан илмий – тадқиқот фаолиятини амалга оширмоқда.

Мустақил изланувчиликка Президент администрацияси, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси, Коррупцияга қарши курашиш агентлиги, адлия, божхона ва ички ишлар органларидан талабгорлар қабул қилинган.

Қабул комиссиясига Академия ўқитувчиларидан ташқари Коррупцияга қарши курашиш агентлиги, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ, Давлат ва ҳуқуқ институти, Жамоат хавфсизлиги университети, Судьялар олий мактаби, Тошкент давлат юридик университети, Юристар малакасини ошириш марказининг профессор-ўқитувчилари ва мутахассислари жалб этилган.

Айти пайтда Академияда 7 та фан ихтисослиги, хусусан, чет тили бўйича малакавий имтиҳон комиссиялари фаолият кўрсатиб келмоқда.

Амалиётни илм ва инновация уйғунлигида олиб бориш ҳозир ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар-



нинг асосий вазифаларидан бирига айланган. Олий аттестация комиссияси раёсатининг 2021 йил 31 мартдаги 295/4-қарори билан Академияга «Давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштириш, қонун устуворлиги, иқтисодиётни ривожлантириш ва либераллаштириш ҳамда ижтимоий ривожланишнинг илмий асослари ва амалий йўналишлари» фани бўйича имтиҳон олиш ҳуқуқи берилган.

Қисқа вақт ичида Академия фаолиятини таъминлаш учун моддий-техник база сезиларли даражада мустаҳкамланди. Ўқув йили бошидан буён Академиянинг барча зарур инфратузилмага эга, замонавий асбоб-ускуналар ва ахборот-коммуникация технологиялари билан жиҳозланган 5 гектар майдондаги янги шаҳарчаси фойдаланишга топширилди.

Хусусан, 4 қаватли ўқув биноси тўлиқ реконструкция қилиниб, фойдаланишга топширилди. Шунингдек, 2 қаватли ўқув биносида талабалар учун мўлжалланган 10 дан ортиқ аудитория ҳамда компьютер хоналари таъмирдан чиқарилди.

Ушбу бинодаги кримлаборатория, кўздан кечирish ҳаракатлари учун криминалистика хонаси (хонадон полигони), 35 нафар талабага мўлжалланган криминалистик аудитория (портловчи моддалар, тергов портфели ва ҳоказо), гезеллойнали тергов (сўроқ қилиш, таниб олиш) хонаси, киберлаборатория, суд зали ва тиббиёт хонаси тўлиқ таъмирланиб, фойдаланишга топширилди.

Шунингдек, 300 дан ортиқ ўринга мўлжалланган 1-сонли ётоқхона биноси таъмирланиб, мебель ва бошқа зарур анжомлар билан жиҳозланди. Бино-иншоотлар атрофи кўкаламзорлаштирилди.

Профессор-ўқитувчилар таркиби кенгайтирилди ҳамда прокуратура ва тергов фаолиятида катта амалий тажрибага эга мутахассислар билан таъминланди.

Академия негизида прокуратуранинг мавжуд олий ва кўшимча касбий таълим тизимини тўлдирувчи барча ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг тергов ходимларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини оширишнинг ягона тизими яратилди.

Эндиликда Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясининг ташкил этилиши ва фаолият юритиши:

биринчидан, жиноятларни тергов қилиш соҳасида кадрларни амалиёт билан узвий боғлиқлигини таъминлайди;

иккинчидан, суриштирув ва тергов фаолиятини амалга ошириш ваколатига эга турли тизимга мансуб давлат органлари учун замон талабларига жавоб берадиган суриштирувчи ёки терговчиларни ягона ёндашув асосида тайёрлашни ташкил қилади;

учинчидан, тергов соҳасидаги юқори малакали мутахассисларни тайёрлаш ва қайта тайёрлашнинг узлуксиз ўқув тизими йўлга қўйилади.

Қолаверса, Академияда “турли тизим – ягона ёндашув” тамойили асосида тергов ва суриштирув органлари учун малакали кадрларни тайёрлашга йўналтирилган махсус ўқув тизимининг йўлга қўйилиши тергов фаолиятида “Инсон қадрлари учун” деган эзгу ғояни тўлиқ рўёбга чиқаришга, жиноятларни ўз вақтида фош этишни ташкил этишга, тергов органларининг фаолиятини қонун устуворлиги ва қилмиш учун жазо муқаррарлигини таъминлаш тамойили асосида такомиллаштиришга хизмат қилади.

Хусусан, Академиянинг ўқув дастурлари ўқиш муддати мос равишда 3 ва 4 йил бўлган прокуратура соҳасида олий маълумотли (бакалавр) кадрларни мақсадли тайёрлаш, шунингдек, жиноятларни тергов қилиш фаолиятини таъминлайди.

Таъкидлаш жоизки, ушбу олий таълим дастурлари мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотлар нуқтаи назаридан энг долзарб ва талабга жавоб беради, бунга айрим йўналишларда бир ўринга 70-80 номзод бўлган танлов ҳам тасдиқлайди.

Академияда олий таълим (бакалаврият, магистратура) ва олий таълимдан кейинги таълимга қабул қилиш ҳамда ўқитишнинг алоҳида тартибига доир Вазирлар Маҳкамасининг 2023 йил 6 апрелдаги 143-сонли қарори қабул қилинди ҳамда шу асосда қабул жараёнлари ташкил этилди.

Ушбу қарорга мувофиқ, 2023/2024 ўқув йили бўйича бакалавриятга ўқишга қабул “Юриспруденция – “Тергов фаолияти” ва “Юриспруденция – “Прокурорлик фаолияти” йўналишлари бўйича амалга оширилди.

Жумладан, “Тергов фаолияти” йўналишига жами 3 541 нафар, шундан, ички ишлар органларига (ҳарбийлаштирилган) 1 050 нафар ҳамда прокуратура органларига (ҳарбийлаштирилмаган) 2 491 нафар номзод ҳужжат топширган. Якуний тест синовида жами 2 219 нафар номзод қатнашиб, уларнинг 200 нафари давлат гранти асосида талабалikka қабул қилинди.

“Прокурорлик фаолияти” йўналишида эса таълимнинг кундузги шаклига жами 1 025 нафар номзод Академияни биринчи олий таълим муассасаси сифатида танлаб, тест синовида иштирок этди ва шундан 6 нафари давлат гранти, 45 нафари тўлов-контракт асосида ўқишга қабул қилинди.

Сиртқи йўналиш бўйича 927 нафар номзоддан 22 нафари тўлов-контракт асосида ўқишга қабул қилинди.

Магистратуранинг “Тергов фаолияти” мутахассислигига 157 нафар, “Прокурорлик фаолияти”, “Коррупцияга қарши курашиш”, “Инсон ҳуқуқларига оид халқаро ҳуқуқ” мутахассисликлари кундузги ҳамда “Прокурорлик фаолияти” мутахассислиги сиртқи шаклига 442 нафар номзод танловда иштирок этиш истагини билдирди.



Шунингдек, Академияда олий таълимнинг иккинчи босқичи учун магистратуранинг «Прокурорлик фаолияти», «Тергов фаолияти», «Инсон ҳуқуқлари» ва «Коррупцияга қарши кураш» каби машҳур мутахассисликлар бўйича тренинглари ўтказилади. Ҳозирда «Жиноий даромадларни легаллаштиришга қарши курашиш»га оид мутахассисларни тайёрлаш бўйича ўқув дастурини ишга тушириш бўйича ишлар олиб борилмоқда.

Халқаро академик ҳаракатчанликнинг ривожланиши ўқув жараёни сифатини, магистратура дастурларининг самарадорлиги ва рақобатбардошлигини сезиларли даражада оширишга ёрдам беради – Академия тингловчилари нуфузли хорижий намунали ва илмий-тадқиқот муассасаларида ўқитилади.

Ўқув жараёнига Бельгия, Германия, Словения, АҚШ, Финляндия, Швейцария, Швеция, Япония ва бошқа мамлакатлардан етакчи халқаро эксперт ва мутахассислар жалб этилмоқда.

Бу борада халқаро ҳамкорликни чуқурлаштириш бўйича хорижий ҳамкорлар билан 50 дан ортиқ учрашув ўтказилди.

Словениянинг Любляна университети, Криминология институти ҳамда Марибор университетининг жиноий одил судлов ва хавфсизлик факультетлари билан ҳамкорликка оид ўзаро англашув меморандуми лойиҳалари тайёрланди ва келишилди.

Швеция, Япония, Словения, Беларусь, АҚШ, Қозғистон, Бельгия, Тожикистон, Қирғизистон, Иордания, Швейцария, Франция, Озарбайжон, Нидерландия, Туркия, Россия ва Хитой давлатларига 53 нафар ходим ҳамда тингловчи ва тадқиқотчилар иштирокида 32 та хорижий хизмат сафарлари ташкил этилди.

Академия фаолиятига АҚШ, Буюк Британия, Япония, Россия, Латвия, Руминия, Молдова, Беларусь, Украина, Норвегия, Швеция, Корея давлатларидан 30 нафардан ортиқ юқори малакали хорижий мутахассислар (экспертлар) жалб қилиниб, улар иштирокида 20 дан ортиқ офлайн ва онлайн шаклда семинар, тренинг, ўқув машғулоти ва қўшма илмий тадқиқотлар олиб борилди.

Бундан ташқари, Япония Халқаро ҳамкорлик агентлиги (JICA) билан ҳамкорликда йўл ҳаракатига доир ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва профилактика қилиш бўйича “Йўл ҳаракати хавфсизлиги” қўшма лойиҳаси амалга оширилмоқда.

Шу каби, БМТнинг минтақавий ваколатхонаси кўмагида Фарғона, Андижон ва Наманган вилоятларида “Фарғона водийсида виктимлаштиришни ўрганиш» тадқиқоти якунига етказилиб, натижалари бўйича ўзбек ва рус тилларида ҳисобот нашр этилди.

Прокуратура органларига биринчи марта хизматга қабул қилинган ходимларни касбий қайта

тайёрлаш дастурининг жорий этилиши муҳим янгилик бўлди. Бу академик тайёргарлик ва амалий фаолият ўртасидаги мавжуд бўшлиқларни тўлдирishга имкон берди, шунингдек, прокуратура ва тергов фаолияти соҳасидаги асосий амалий ва махсус кўникмаларни ривожлантиришга ёрдам бермоқда.

Раҳбар кадрларни касбий қайта тайёрлаш янги форматда ташкил этилди. Бундай тингловчиларнинг контингенти уч босқичли танлов натижаларига кўра юқори лавозимларни эгаллаш учун захирада бўлган ходимлар сонидан шакллантирилади. Энг юқори натижаларни кўрсатган номзодлар трениннинг ҳар бир кейинги босқичига қабул қилинади.

Такмиллаштирилган ўқув дастури тингловчиларнинг етакчилик фазилатларини ривожлантиришга, бошқарувнинг замонавий шакллари ва усуллари ўзлаштиришга, таҳлилий ишларни олиб боришга ва касбий маҳоратни ривожлантиришга қаратилган.

Курс доирасида тингловчилар прокуратура ва тергов фаолиятининг энг долзарб муаммолари бўйича амалий тадқиқотлар олиб борадилар.

Курс битирувчиларига қайта тайёрлаш, «Адлия катта маслаҳатчиси» даражали унвонини олиш ва прокуратура тизимида юқори лавозимларга тайинланиш ҳуқуқини берувчи дипломлар берилади.

Академиянинг асосий фаолият йўналишларидан бири кадрлар малакасини ошириш бўлиб қолмоқда.

Ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларининг суриштирув-тергов бўлимлари ходимлари, шунингдек, барча даражадаги прокуратура ходимлари учун камида уч йилда бир марта 144 соат давом этадиган малака ошириш тизими жорий этилган бўлиб, бу фаолият давомида ўқитишнинг изчиллиги ва узлуксизлигини таъминлайди.

Тергов ҳамда ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятининг бошқа соҳаларида кадрларни қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тизими қамровини кенгайтириш ҳамда сифат жиҳатдан такомиллаштиришга алоҳида эътибор қаратилди.

Бу борада фаолиятнинг долзарб ва аҳамиятли йўналишлари бўйича 36 та қайта тайёрлаш ва малака ошириш курслари ташкил этилиб, жами 7 879 нафар прокуратура ва бошқа давлат органлари ходимлари жалб қилинди.

Жумладан, қисқа муддатли курсларга 7 135 нафар (прокуратура – 4 724, Мажбурий ижро бюроси – 1 843, Департамент – 541, ички ишлар органлари терговчилари – 5, божхона суриштирувчилари – 22 нафар), тўлиқ шаклдаги малака ошириш курсларида жами 744 нафар (прокуратура – 367, Мажбурий ижро бюроси – 150, Департамент – 50, ички ишлар органлари терговчилари – 177 нафар) ходимлар жалб қилинди ҳамда фаолиятга оид долзарб мав-



зулар бўйича ўқитилди. Захирада турган кадрларни касбий қайта тайёрлаш курсида 31 нафар ходимнинг малакаси оширилди.

Таълим жараёни амалиётга йўналтирилган, компетенцияга асосланган ва фанлараро ёндашувга асосланган бўлиб, олий таълимнинг илғор технологиялари, таълим ва амалиёт ўртасидаги яқин алоқани таъминлайдиган муаммоли-вазиятли ўқитиш усулларидан фойдаланилади.

Академияда турли симуляция диапазонларида, киберлабораторияларда, суд лабораторияларида ва юридик клиникада амалий машғулотлар ўтказиш учун шароит яратилди.

Рақамли криминология бўйича илмий-услубий марказ мавжуд бўлиб, у замонавий ускуналар, шу жумладан, интернетнинг яширин сегментларини ўрганиш учун зарур дастурий таъминот билан жиҳозланган қоронғу веб-ўқув (Darkweb) лабораториясини ўз ичига олади.

Ўқув жараёнининг бир қисми сифатида рақамли криминологиянинг замонавий усуллари ва воситалари қўлланилади. Марказда турли хил электрон қурилмаларда рақамли далилларни аниқлаш, идентификациялаш ва таҳлил қилишни осонлаштириш устида ишланмоқда.

Республикада барча даражадаги прокуратура ва тергов органлари ходимларининг касбий кўникма ва маҳоратларини шакллантириш диагностикасини доимий мониторинг қилиш тизими ноёбдир.

Тингловчининг ташхиси асосида унинг профили шакллантирилади, бу электрон “портфолио” тизимида акс этади. Ушбу тизим Бош прокуратура кадрлар хизмати маълумотлар базаси билан бирлаштирилган. Портфолио талаба Академияга кирган пайдан бошлаб шаклланади ва бутун фаолияти давомида фойдаланилади.

Академияда ўқитиш рақамли таълим муҳити имкониятларидан кенг фойдаланиш асосида амалга оширилади, бу ходимларга аралаш, яъни иш жойида ва ишдан ажралган ҳолда таълим олиш имкониятини беради.

Электрон таълим механизмларини жорий этиш ўзининг дастурий маҳсулоти – ҳозирда 30 дан ортиқ электрон модулни ўз ичига олган «Проакадемия» ахборот-таълим порталини ишлаб чиқиш туфайли мумкин бўлди, бу Академиянинг барча таълим ва бошқарув жараёнларини рақамлаштириш билан тўлиқ қамраб олишга имкон берди.

Муҳим афзалликлардан бири шундаки, ахборот – таълим портали ҳар бир ходимга ўзларининг касбий эҳтиёжлари ва қизиқишларига мувофиқ кредит-мо-

дулли ёндашув асосида индивидуал таълим траекториясини қуришга имкон беради.

Ўз навбатида, тингловчиларнинг таълим эҳтиёжларини қондириш мақсадида Академия масофавий ўқитиш воситаларидан фойдаланган ҳолда тингловчилар томонидан ўзлаштирилган энг оммабоп мавзулар бўйича факультатив ўқув маҳсулотларини тайёрлаш бўйича тизимли ишларни олиб боради.

Таълим олувчиларнинг эҳтиёжлари асосида “Ebsco host”, “Springer Nature” ҳамда “Web of Science (WoS)” халқаро электрон маълумотлар базаларига уланилди.

Худди шундай, Ўзбекистон Миллий кутубхонасининг электрон ахборот-кутубхона фонди ва “Электрон таълим” миллий тармоғининг “Unilibrary” тизимидан бевосита фойдаланиш имконияти яратилди.

Шу йилнинг ўзида 2 та дарслик (“Фуқаролик ҳуқуқи”, “Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятида инсон ҳуқуқларини таъминлаш”), 17 та ўқув ва ўқув-услубий қўлланма (9 та ўқув, 6 та ўқув-услубий, 1 та амалий қўлланма ва 1 та тавсия) тайёрланди.

Шунингдек, долзарб мавзулар бўйича 10 та электив курслар яратилиб, тингловчиларга касбий эҳтиёжлари бўйича масофадан мустақил таълим олиш имкониятлари кенгайтирилди.

Академиянинг расмий веб-сайти халқаро стандартлар асосида такомиллаштирилди. Шунингдек, “Ўзбекистон терговчиси” илмий-амалий юридик журналининг илк сони нашрдан чиқарилди.

Ўтган давр мобайнида Академияда 320 дан ортиқ илмий нашр, шу жумладан, 34 та монография, 21 та дарслик, 107 та илмий ва 161 та илмий ва амалий қўлланма чоп этилди.

Академиянинг «Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси Ахборотномаси» ва «Ўзбекистон терговчиси» журналлари ҳуқуқшунослик соҳасидаги илмий ишларни чоп этиш учун тавсия этилган миллий нашрлар рўйхатига киритилган.

Ҳозирги кунда Академия суд-ҳуқуқ ислохотларининг муҳим йўналишлари бўйича инновацион ривожланиш агентлигининг 7 та илмий лойиҳасини амалга оширмоқда.

Йилдан-йилга Академия халқаро илмий майдонда ҳамкорлик ва академик алмашинувни кенгайтирмоқда. Ишончим комилки, ижобий тажриба алмашиш ва илғор хорижий мамлакатлар билан биргаликдаги саъй-ҳаракатлар прокуратура органлари фаолияти самарадорлигини сифат жиҳатидан янги босқичга кўтаришга хизмат қилади.

**Акмал САИДОВ,**  
**Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси**  
**Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари,**  
**Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси**  
**Миллий маркази директори, академик, ю.ф.д., профессор**

## **ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН КОНСТИТУЦИЯСИ: ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ҲИМОЯСИ ВА ПРОКУРАТУРА ОРГАНЛАРИ**

### **Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги устувор вазифалар**

Бу йил халқаро ҳамжамият Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 75 йиллигини нишонламоқда. Янги Ўзбекистонда сиёсий, ҳуқуқий ва ижтимоий-иқтисодий модернизация қилиш борасида амалга оширилаётган ислохотларда инсон ҳуқуқлари асосий ўринни эгаллайди.

Ўзбекистон БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича чақирувини қўллаб-қувватлайди. “Ўзбекистон – 2030” стратегияси БМТнинг 2030 йилгача Барқарор ривожланиш мақсадларига мос келади ва “Ҳеч кимни ортда қолдирмаслик” тамойилини таъминлашга қаратилган.

2023 йилнинг апрель ойида илк бор конституциявий референдум ўтказилди, унинг тамал тоши инсон ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш, инсон қадр-қимматини ҳимоя қилишдан иборат бўлди. Конституциямизда инсон ҳуқуқлари, сўз ва виждон эркинлиги, миллати, тили ва динидан қатъи назар, барча фуқароларнинг тенг ҳуқуқлиги тамойилларига содиқлик ўз тасдиғини топган.

Жорий йилнинг июль ойида миллий қонунчилик ва халқаро сайлов стандартларига мувофиқ ташкил этилган навбатдан ташқари Президент сайлови бўлиб ўтди. Бир қатор халқаро ташкилотлар, жумладан, ЕХҲТ, ИҲТ, МДҲ, ТДТ, Европа парламенти ва бошқа ташкилотларнинг узоқ муддатли миссиялари бутун сайлов жараёнини кузатди.

Биз БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши аъзоси сифатида Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегияни амалга оширмоқдамиз. Охириги 3 йил ичида қуйидаги ишлар амалга оширилди:

1. Ўзбекистон БМТнинг Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциясини ратификация қилди, ногиронларни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш тизимини такомиллаштириш бўйича ҳуқуқий ва маъмурий чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

2. 2023 йил октябрь ойида ёшлар ҳуқуқлари бўйича халқаро форум бўлиб ўтди ва Ёшлар ҳуқуқлари бўйича Марказий Осиё декларацияси қабул қилинди.

3. Ўзбекистонда болалар меҳнатидан бутунлай воз кечилди ва мажбурий меҳнатга барҳам бериш соҳасида сезиларли натижаларга эришилди. Халқаро ташкилотлар (ХМТ, Жаҳон банки, «Коттон кампейн») пахта кампанияси даврида болалар меҳнатига барҳам берилганини ижобий қайд этди. Янгиланган Конституцияда болалар меҳнати ва мажбурий меҳнатни тақиқлаш кафолатланган ва бундай ҳаракатлар учун жиноий жавобгарлик белгиланган.

4. Мамлакатимизда 2030 йилгача гендер тенгликка эришиш стратегияси фаол амалга оширилмоқда. 2023 йил март ойида аёллар ва болаларни зўравонликдан ҳимоя қилиш бўйича қўшимча чора-тадбирларни назарда тутувчи муҳим қонун қабул қилинди. Оилавий зўравонлик учун жиноий жавобгарлик жорий этилмоқда, болаларга нисбатан жинсий жиноятлар учун жавобгарлик кучайтирилмоқда. Ушбу қонун кенг халқаро, жумладан, халқаро инсон ҳуқуқлари ташкилотлари томонидан қўллаб-қувватланди.

5. Ўзбекистон қийноқ қўлланилишини очиқчасига қоралайди. Мамлакат Президенти ўз нутқларида қийноқларга мутлақо йўл қўйиб бўлмаслиги, шунингдек, қийноқлар учун жавобгарлик муқаррарлигини таъкидлади. Қийноқлар ва зўравонликнинг бошқа турлари Конституция ва қонунлар даражасида тақиқланган. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг устав органлари ва шартнома кўмиталари тавсияларига кўра, “Омбудсман плюс” модели асосида қийноқларнинг олдини олиш бўйича Миллий превентив механизми яратилди. Болалар омбудсмани, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ ва Бизнес-омбудсманга жазони ижро этиш муассасаларини мониторинг қилиш ваколати ҳам берилган. Фуқаролик кодексига қийноқлардан жабрланганларга етказилган за-



рарни қоплаш тартибини назарда тутувчи ўзгартиришлар киритилди, бу эса қийноқлардан жабрланганларга ижтимоий, ҳуқуқий, психологик ва тиббий ёрдам кўрсатиш имконини беради.

6. Ўзбекистон БМТнинг Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим бўйича Жаҳон дастурида фаол иштирок этмоқда. Мамлакатда инсон ҳуқуқлари бўйича миллий таълим дастури амалга оширилмоқда. Касб-ҳунар ва олий таълим тизимида “Инсон ҳуқуқлари”, “Аёллар ҳуқуқлари”, “Бола ҳуқуқлари” ўқув ва махсус курслари жорий этилмоқда. Имконияти чекланган шахслар, аёллар, болалар ва мигрантлар ҳуқуқлари бўйича ўқув курслари очилмоқда. Инсон ҳуқуқлари бўйича қатор қўлланма ва рисоалар доимий равишда чоп этилмоқда, инсон ҳуқуқлари бўйича таълим электрон платформаси ишга туширилди.

7. Охирги қисқа давр мобайнида биз БМТнинг инсон ҳуқуқлари бўйича тузилмалари билан ўзаро ҳамкорликда сезиларли ютуқларга эришдик. Шу йилнинг март ойида БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Фолькер Тюркнинг мамлакатимизга ташрифи бўлиб ўтди. Биз Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашнинг барча мандат эгаларига мамлакатимизга ташриф буюриш учун доимий таклифнома юбордик. БМТ махсус маърузачиларнинг дин ва эътиқод эркинлиги, судьялар ва адвокатларнинг мустақиллиги, шунингдек, терроризмга қарши курашда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш каби масалалар бўйича тавсияларини инобатга олганмиз.

8. Мамлакатимизда диний эркинликни таъминлаш масалаларига алоҳида эътибор қаратилмоқда, турли конфессиялар ва турли этник гуруҳлар биргаликда яшашининг кўп асрлик тарихий тажрибаси тўпланган. Қадим замонлардан бери юртимиз ҳудудида кўп минг йиллар давомида турли дин ва эътиқодлар ёнма-ён яшаб келган. Диний эркинлик соҳасидаги ислохотлар Янги Ўзбекистонда амалга оширилаётган сиёсий-ҳуқуқий ислохотларнинг узвий қисмидир. Халқимиз референдумда янгиланган Конституцияни қабул қилди. Унда Янги Ўзбекистоннинг “беш таянчи”, яъни Ўзбекистон суверен, демократик, ҳуқуқий, ижтимоий ва дунёвий давлат экани (1-модда) таъкидланиб, мамлакат келажаги белгилаб берилди. Ўзбекистон Конституциясида ҳар кимнинг виждон эркинлиги кафолатланган, ҳар ким хоҳлаган динга эътиқод қилиш ёки ҳеч қайси динга эътиқод қилмаслик ҳуқуқига эга. Диний қарашларни мажбуран сингдиришга йўл қўйилмайди (35-модда).

9. Ўзбекистонда давлат сиёсатининг энг муҳим устувор йўналишларидан бири – бағрикенглик ва инсонпарварлик маданиятини ривожлантириш, жамиятда миллатлараро, конфессиялара-

ро ва фуқаролараро тотувликни мустаҳкамлашдир. Миллатлараро тотувлик “Ўзбекистон – 2030” стратегиясининг устувор йўналишларидан бири сифатида белгиланган. Ўзбекистон Республикасининг миллатлараро муносабатлар соҳасидаги давлат сиёсати концепцияси ҳаётга татбиқ этилмоқда. Ўзбекистонда телекўрсатувлар ва радиоэшиттиришлар 12 тилда эфирга узатилади, газета ва журналлар 10 дан ортиқ тилда нашр этилади. Мамлакатдаги умумтаълим мактабларининг қарийб 20 фоизида таълим 7 тилда олиб борилади.

10. Ўзбекистон 2019 йилдан буён қуролли тўқнашув зоналаридан ватандошларни қайтариш бўйича бешта “Меҳр” гуманитар амалиётини амалга оширди. Натижада Сурия, Ироқ ва Афғонистондан 531 киши, асосан аёллар (121 нафар) ва болалар (379 нафар) ватанига қайтарилди. 2023 йилнинг июнь ойида БМТ бош қароргоҳида халқаро ҳамжамият Ўзбекистонга қайтиб, янги ҳаёт бошлаган репатриантларнинг бу ҳақдаги ҳикояларини бевоcита эшитиш имконига эга бўлди. Халқаро ҳуқуқ ва халқаро шериклар билан ҳамкорлик тамойилларига асосланган ватандошларни репатриация қилиш бўйича Ўзбекистон модели дунё миқёсида репатриация қилиш, боланинг энг мақбул манфаатларини таъминлаш ва можаро ҳудудларидан қайтган аёлларни тўлиқ реинтеграция қилиш бўйича илғор тажриба бўлиб хизмат қилиши мумкин.

### **Инсон ҳуқуқлари стандартлари ва прокуратура**

Одил судлов ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларининг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасидаги аҳамияти ниҳоятда улкандир. XX асрнинг ўрталарига қадар ҳам одил судловни амалга ошириш масалалари фақатгина давлатларнинг ички ҳуқуқ нормалари билан тартибга солиб келинарди. Ҳар бир мамлакатнинг миллий қонунчилиги, халқаро ҳуқуқ нормаларидан қатъи назар, судьялар ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимларининг ҳуқуқий ҳолатини, процессуал қонун ҳужжатларини миллий доирада мустаҳкамлаб келган. Бинобарин, бу иш фақатгина миллий қонунчилик ваколатига тегишли, деб ҳисобланган.

Бугунги кунга келиб аҳвол тубдан ўзгарди. Суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг фаолияти халқаро ҳуқуқ нормалари билан ҳам тартибга солинадиган мустақил соҳага айланди. Ҳозирги кунда одил судловни амалга ошириш давлатларнинг миллий қонунлари билан ҳам, халқаро ва минтақавий ҳуқуқ нормалари билан ҳам тартибга солинмоқда. Шу аснода инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишда халқаро ҳуқуқнинг тутган ўрни борган сари муҳим аҳамият касб этмоқда.

XXI асрда халқаро муносабатларнинг диққат марказида инсон, унинг ҳуқуқ ва эркинликлари



турибди. Суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятига дахлдор халқаро стандартлар ўрни ошиб бормоқда. Одил суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар инсон ҳуқуқ ва эркинларини таъминлашнинг муҳим механизми сифатида халқаро стандартлар асосида самарали фаолият кўрсатади. Одил судловга, терговга ва суриштирувга бўлган ҳуқуқ халқаро умумэтироф этилган ҳуқуқ ва эркинликлар сирасига киради. Агар одил судлов ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар самарали фаолият кўрсата олмаса, инсоннинг бирор-бир ҳуқуқини ҳимоя қилиш мумкин бўлмай қолади.

Одил судловни амалга оширишга дахлдор асосий принциплар ва стандартлар инсон ҳуқуқларига доир ҳамда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятига оид бир қанча халқаро шартномаларда мустаҳкамланган. Масалан, Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги Халқаро пактнинг 14-моддасида ҳар бир кишининг унга қўйилган ҳар қандай жиноят иши кўриб чиқиладиганда тўлиқ тенглик асосида унга таъминланиши керак бўлган қуйидаги кафолатлар санаб ўтилган:

а) унга қўйилган айблов характери ва асослари ҳақида у тушунадиган тилда дарҳол ва батафсил хабардор этилиши;

б) ўз ҳимоясини тайёрлаш ва ўзи танлаган оқловчи билан мулоқотда бўлиш учун етарлича вақт ва имкониятларга эга бўлиши;

с) асоссиз ҳолда тўхтатиб турилмасдан ўз ишининг судда кўриб чиқилиши;

д) ўзи қатнашиб суд қилиниши ва ўзини ўзи ёки танлаб олинган оқловчи воситасида ҳимоя қилиниши; агар оқловчиси бўлмаса, унга эга бўлиш ҳуқуқи борлиги ҳақида хабардор қилиниши; одил суд манфаатлари талаб этган ҳар қандай ҳолларда унга тайинланган оқловчига эга бўлиш, ушбу оқловчига тўлаш учун етарли маблағи бўлмаган барча ҳолларда унинг учун оқловчини текинга бериши;

е) унга қарши кўрсатмалар бераётган гувоҳларни сўроқ қилиш ёки ана шу гувоҳлар сўроқ қилиниши ҳуқуқига эга бўлиш ва унга қарши кўрсатма бераётган гувоҳлар учун мавжуд шартларда унинг ўзи танлаган гувоҳларни терговга чақириш ва сўроқ қилиш ҳуқуқига эга бўлиши;

ф) агар судда қўлланиладиган тилни у тушунмаса ёки бу тилда гапира олмаса, бепул таржимон кўмагидан фойдаланиши;

г) ўзига ўзи қарши маълумотлар беришга ёки ўзини айбдор деб тан олишга мажбур қилинмаслик.

Ҳозирги кунда жаҳоннинг кўпгина демократик давлатларида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро шартномаларни миллий ҳуқуқий ти-

зимнинг таркибий қисми сифатида тан олиш ва унинг қоидалари устуворлигини эътироф этиш давлатнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятлари бажарилишининг энг муҳим кафолатларидан бири сифатида конституциявий мустаҳкамланган.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 15-моддасида Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномалари халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган принцип ва нормалари билан бир қаторда Ўзбекистон Республикаси ҳуқуқий тизимининг таркибий қисмидир. Агар Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномасида Ўзбекистон Республикасининг қонунда назарда тутилганидан бошқача қоидалар белгиланган бўлса, Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномаси қоидалари қўлланилади, деб белгилаб қўйилган. Шундан келиб чиқиб Ўзбекистон Республикаси томонидан ратификация қилинган инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро шартномаларда ўз ифодасини топган халқаро стандартлар ҳуқуқий тартибга солишнинг асосларидан бири ҳисобланади, бу стандартлар қонун ижодкорлиги ва ҳуқуқни қўллаш амалиётининг муҳим мезонларидир. Конституциянинг 19-моддасига мувофиқ, Ўзбекистон Республикасида инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликлари халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган нормаларига биноан ҳамда Конституцияга мувофиқ эътироф этилади ва кафолатланади.

Одил судлов, тергов ва суриштирувга бўлган ҳуқуқни таъминлаш давлатнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги мажбуриятларидан бири ҳисобланади. Давлат миллий хусусият, менталитет, манфаатни рўқач қилиб ёки бу ҳуқуқларни таъминлашнинг миллий қонунчилик асослари, тегишли ҳуқуқий нормалар мавжуд эмаслигини асос қилиб одил судлов, тергов ва суриштирувга бўлган ҳуқуққа риоя қилмаслиги ёки уни таъминламаслиги мумкин эмас. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 55-моддаси учинчи қисми билан ҳар кимга бузилган ҳуқуқ ва эркинликларини тиклаш учун унинг иши қонунда белгиланган муддатларда ваколатли, мустақил ҳамда холис суд томонидан кўриб чиқилиши ҳуқуқи кафолатланади.

Инсоннинг судга ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларга, шу жумладан, прокуратурага мурожаат қилиш ҳуқуқи, одил судлов, тергов ва суриштирувдан фойдаланиш ҳуқуқининг чекланиши мумкин эмас. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 21-моддаси учинчи қисмига мувофиқ, инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликлари фақат қонунга мувофиқ ва фақат конституциявий тузумни, аҳолининг соғлиғини, ижтимоий ахлоқни, бошқа шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қи-



лиш, жамоат хавфсизлигини ҳамда жамоат тартибини таъминлаш мақсадида зарур бўлган доирада чекланиши мумкин. Лекин инсоннинг одил судлов, тергов ва суриштирувга бўлган ҳуқуқи ҳеч қайси бир вазиятда конституциявий тузумни, аҳолининг соғлиғини, ижтимоий ахлоқни, бошқа шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, жамоат хавфсизлигини ҳамда жамоат тартибини таъминлаш мақсадларига эришишга тўсқинлик қила олмайди. Одил суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ҳимояси ўзининг бирон-бир кўринишида кўрсатилган шахс ва жамоат манфаатларига таҳдид сола олмайди, аксинча, уларни ҳимоя қилишга хизмат қилади. Шунга мувофиқ, одил суд, адолатли тергов, суриштирувда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро стандартлардан четга чиқишни ҳеч бир сабаб билан оқлаб бўлмайди.

Шунингдек, Конституциянинг 55-моддаси тўртинчи қисмида “ҳар ким Ўзбекистон Республикасининг қонунчилигига ва халқаро шартномаларига мувофиқ, агар давлатнинг ҳуқуқий ҳимояга доир барча ички воситаларидан фойдаланиб бўлинган бўлса, инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилувчи халқаро органларга мурожаат этишга ҳақли” эканлиги тўғридан-тўғри белгиланган. Бу билан агар инсонда одил суд, тергов ва суриштирувга бўлган ҳуқуқларининг миллий суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар томонидан самарали таъминлангани борасида норозилик бўлса, бундай вазиятда одил судлов, тергов ва суриштирув соҳасидаги халқаро стандартларнинг бевосита халқаро органлар томонидан қўлланилишига кафолат берилган.

Шундай қилиб, Ўзбекистон Республикаси Конституциясида одил судлов, тергов ва суриштирувнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро стандартларига мувофиқ бўлишининг мажбурийлиги мустаҳкамланган. Бошқа томондан, инсоннинг одил судлов ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлардан фойдаланиш ҳуқуқи соҳасидаги халқаро стандартларнинг миллий қонунчилик даражасида мустаҳкамланиши одил суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини таъминлашнинг муҳим ҳуқуқий механизмларини яратади.

Бугунги кунда мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш соҳасида туб янгиланиш ислохотлари амалга оширилмоқда. Президентимиз айтганидек, “Янги Ўзбекистон – демократия, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари борасида умумэтироф этилган норма ва принципларга қатъий амал қилган ҳолда, жаҳон ҳамжамияти билан дўстона ҳамкорлик тамойиллари асосида ривожланадиган, пировард мақсади халқимиз учун эркин, обод ва фаровон ҳаёт яра-

тиб беришдан иборат бўлган давлатдир”.

Бу ислохотларни амалга оширишда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар, жумладан, прокуратура органлари олдига ҳам қатор вазифалар қўйилди. Бош прокуратура Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро шартномалар бўйича мажбуриятларига доир БМТ шартномавий қўмиталари тавсияларини бажариш бўйича миллий ҳаракат режалари ва Ўзбекистоннинг миллий маърузаларини тайёрлашда ўзининг ҳиссасини қўшиб келмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 ноябрдаги «Жиноятларни тергов қилиш соҳасида малакали кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш тўғрисида»ги фармони билан Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси ташкил қилинди.

Олий таълим ҳамда олий таълимдан кейинги таълимга қабул қилиш ва ўқитишнинг вазифалари юклатилган Академиянинг асосий йўналишлари этиб қуйидагилар белгиланди:

таълим олувчиларда инсон ҳуқуқ ва эркинликларига сўзсиз риоя қилиш маданияти билан уйғунлашган юксак маънавий, психологик, таҳлилий ва касбий сифатларни ривожлантиришнинг самарали тизимини жорий этган ҳолда жиноятларни тергов қилиш соҳасида мутахассисларни чуқурлаштирилган мақсадли базавий тайёрлаш;

прокуратура органлари ходимларида билим ва кўникмаларни, шу жумладан, тизимли таҳлил ва танқидий фикрлашни, қонунийликни таъминлаш юзасидан адолат ва масъулият каби юксак туйғуларни шакллантириш ва мустаҳкамлашга қаратилган тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малака оширишнинг яхлит тизимини ташкил этиш;

юқори малакали илмий-педагогик кадрларни тайёрлаш, ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятининг энг долзарб масалалари бўйича комплекс илмий тадқиқотларни тизимли асосда, шу жумладан, миллий ва халқаро грантларни жалб этган ҳолда амалга ошириш;

суд-ҳуқуқ соҳасида қўшма илмий тадқиқотлар олиб бориш, илғор педагогик тажриба алмашиш борасида узлуксиз халқаро ҳамкорликни амалга ошириш, ўқув жараёнига хорижий мамлакатлар етакчи олий таълим ва илмий-тадқиқот ташкилотларининг малакали мутахассисларини жалб қилиш.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар, жумладан, прокуратура органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги малакасини ошириш курслари амалга оширилмоқда. Жумладан, 2023 йилда Ўзбекистон Республикасида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий таълим дастурига асосан



барча вилоятларда ўтказилаётган “Қийноққа солишга қарши кураш: халқаро амалиёт ва миллий тажриба” махсус ўқув курсларида 400 нафардан ортиқ ходим ўқитилди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ, Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси, Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатияси ҳамда Тошкент давлат юридик университетлари ҳамкорлигида “Инсон ҳуқуқларига оид халқаро ҳуқуқ” мутахассислиги бўйича консорциум тузилди. 2021-2022 ўқув йилидан бошлаб академияда “Инсон ҳуқуқларига оид халқаро ҳуқуқ” мутахассислиги магистр кадрларни тайёрлаш йўлга қўйилди. Шунингдек, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ ва ака-

демия ҳамкорлигида “Мигрантлар ҳуқуқи” бўйича ўқув-методик материаллар ва дарслик чоп этилди.

Хулоса қилиб айтганда, сўнгги йилларда прокуратура органларининг инсон ҳуқуқ ва манфатлари ҳимоясини кучайтиришга йўналтирилган ишлорларнинг фаол иштирокчиси сифатида вазифа ва масъулияти кенгайиб бормоқда. Бугунги кунда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмидаги ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар тизимида прокуратура марказий ўринга эга бўлиб келмоқда. Шу муносабат билан прокуратура органларининг ҳуқуқни тиклашдаги фаолиятини янада такомиллаштириш муҳим вазифалардандир.

#



Акмалхўжа МАВЛОНОВ,  
Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт ва Молия вазирлиги ҳузуридаги  
Божхона қўмитаси Раиси

## КОРРУПЦИЯСИЗ БОЖХОНА ХИЗМАТИНИ ТАШКИЛ ЭТИШНИНГ РАҚАМЛИ КОМПОНЕНТЛАРИ

**АННОТАЦИЯ.** Мақолада ташқи савдо операцияларини назорат қилиш масаласи божхона хизматининг кадрлар салоҳиятини оптимал бошқариш масаласи билан уйғун ҳолда тадқиқ этилган. Коррупцион хавф зоналарини мониторинг қилиш жараёни моделлаштирилган ва ушбу муаммони ечишда рақамлаштириш асосий альтернатива эканлиги асосланган. Божхона соҳасида коррупцион хавфларни бошқаришнинг триггер модели ишлаб чиқилган. “Коррупцион хавфларни бошқариш” тизимининг асосий вазифалари, бошқа ахборот тизимлари билан ўзаро ҳамкорлиги ва функционал модели баён этилган. Божхона атрофидаги инфратузилманинг коррупцион хавф зоналари тадқиқоти натижалари келтирилган.

**АННОТАЦИЯ.** В статье рассматривается процесс управления внешнеторговыми операциями в сочетании с управлением кадровым потенциалом таможенной службы. Смоделирован процесс контроля зон коррупционного риска и обоснована безальтернативность цифровизации этого процесса. Разработана триггерная модель управления коррупционными рисками в таможенной сфере. Изложены основные задачи и функциональная модель взаимодействия системы «Управление коррупционными рисками» с другими информационными системами таможенной службы Республики Узбекистан. Представлены результаты исследования зон коррупционного риска вблизи таможенной инфраструктуры.

**ANNOTATION.** The article examines the process of managing foreign trade operations in combination with managing the human resources potential of the customs service. The process of controlling corruption risk zones is modeled and the lack of alternatives to digitalization of this process is substantiated. A trigger model for managing corruption risks in the customs sector has been developed. The main objectives and functional model of interaction of the “Corruption Risk Management” system with other information systems of the customs service of the Republic of Uzbekistan are outlined. The results of a study of corruption risk zones near customs infrastructure are presented.

**Калит сўзлар:** кадрлар салоҳиятини бошқариш, ташқи савдо операциялари, коррупцион хавфлар, “Коррупцион хавфларни бошқариш” тизими, коррупцион хавф зоналари модели.

**Ключевые слова:** управление персоналом, внешнеторговые операции, коррупционные риски, система «Управление коррупционными рисками», моделирование зон коррупционного риска.

**Key words:** personnel management, foreign trade operations, corruption risks, “Corruption risk management” system, modeling of corruption risk zones.

### Кириш

Ўзбекистон Республикасининг “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги қонуни 2017 йил 3 январда қабул қилинган.<sup>1</sup> Ўшандан буён коррупцияга қарши кураш масаласи республика Президентининг алоҳида назоратида бўлиб келмоқда.

Жаҳондаги мураккаб глобал жараёнлар ҳамда мамлакатимиз тараққиёти босқичларини чуқур таҳлил қилиш натижасида Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан «2022-2026 йилларда мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси» тасдиқланди.<sup>2</sup> Ушбу стратегиянинг мақсадларидан бири “Коррупцияга мойил бўлган соҳа ва тармоқларни аниқлаш, коррупция омилларининг олдини олиш тизими самарадорлигини

ошириш, жамиятда коррупцияга нисбатан муро-сасиз муносабатни шакллантириш” (84-мақсад) деб белгиланган. Ушбу мақсадга эришишнинг асо-сий воситаси сифатида эса “коррупцияга қарши кураш учун замонавий ахборот технологиялари-ни, жумладан, сунъий интеллектни жорий этиш” белгиланган.

Халқаро миқёсда божхонада коррупцияга қар-ши кураш тарихи расман 1993 йил 7 июлда Танза-ниянинг Аруша шаҳрида қабул қилинган ва 2003 йилнинг июнь ойида янгиланган “Божхона ҳамкор-лиги кенгашининг самарали бошқарув ва божхона соҳасида коррупцияга қарши курашиш деклара-цияси” билан бошланади (Аруша декларацияси).<sup>3</sup> Ушбу декларация коррупция хавфининг намоён

1 Ўзбекистон Республикасининг “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги қонуни. // Ўзбекистон Республикасининг миллий қонун-чилиги маълумотлар базаси, 2017 й. <https://lex.uz/uz/pdfs/3088008>

2 «2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Пре-зидентининг 2022 йил 28 январдаги ПФ-60-сон фармони. // Ўзбекистон Республикасининг миллий қонунчилиги маълумотлар базаси // <https://lex.uz/ru/docs/5841077>

3 Божхона соҳасида самарали бошқарув ва коррупцияга қарши кураш бўйича божхона ҳамкорлик Кенгашининг декларацияси. // Жаҳон божхона ташкилоти. 1993 й. Аруш. Танзания <https://rad.wcoomd.org/wp-cont...>



**Ўзбекистон Республикаси божхона органлари фаолиятини тартибга солишга оид меъёрий ҳужжатлар тўғрисидаги маълумотлар**

<i>Норматив ҳужжат тури</i>	<i>сон</i>
<i>Ўзбекистон Республикаси қонунлари</i>	57
<i>Ўзбекистон Республикаси кодекслари</i>	12
<i>Ўзбекистон Республикаси Президенти фармонлари</i>	322
<i>Ўзбекистон Республикаси Президенти қарорлари</i>	767
<i>Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси қарорлари</i>	1011
<i>Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси фармойишлари</i>	11
<i>Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигида рўйхатга олинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар</i>	36
<b>Жами</b>	<b>2216</b>

Гарчи, юқоридаги жадвалда божхона фаолиятини тартибга солувчи кенг қамровли қонунчилик базаси мавжуддай кўринса-да, мазкур таҳлилни тўлиқ деб бўлмайди. Бу жадвалда халқаро, идоралараро тасдиқланган, идоровий ва бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар келтирилмаган.

Шунга қарамасдан, божхона хизматларининг асосий функциялари қуйидаги икки асосий вазифа атрофида мужассамлашади:

- ташқи савдо операцияларини назорат қилиш ва бошқариш;
- божхона органларининг кадрлар салоҳиятини бошқариш.

Бир қарашда, бу икки вазифа алоҳида ва мустақил бўлиб кўринса-да, амалда улар бир-бири билан узвий боғланган ва улардан бирини иккинчисидан ажратилган ҳолда мукамал ижросини таъминлашнинг имконияти йўқ.

Мазкур фикрнинг асосланиши қуйидаги мулоҳазалардан келиб чиқади.

Бир томондан, божхона ходимларини бошқаришда аттестация комиссияси муҳим бўғин бўлиб, у ҳар бир ходимнинг профессионал сифатларини баҳолашда шу ходимнинг ташқи савдо операцияларини бошқаришдаги фаолиятини ҳисобга олади. Ходимни лавозимга тайинлаш, юқори лавозим захирасига олиш, рағбатлантириш ёки лавозимини пасайтириш, божхона органларидан ишдан бўшатишгача бўлган маъмурий жазо унинг ташқи савдо операцияларини бошқариш жараёнида қабул қилган қарорларига боғлиқ ҳолда кўрилади.

Агар ходим ташқи савдо операцияларини бошқариш бўйича қарорларни қабул қилишда юқори профессионалликни, мумтоз саводлиликни, тил кў-

бўлиш шартларини қуйидагича белгилайди: “Коррупция одатда эскирган ва самарасиз иш усуллари қўлланилганда ва мижозлар ёрдам учун пора бериш ва пора бериш орқали чўзилувчан ёки оғир тартиб-қоидалардан қочишга ҳаракат қилганда юзага келади”.

Ушбу таърифдан келиб чиқиб, декларацияда божхона функцияларини рақамлаштиришга алоҳида эътибор қаратилган. Хусусан, “Автоматлаштириш” бўлимида шундай таъкидланади: “Божхона функцияларини автоматлаштириш ёки компьютерлаштириш самарадорликни ошириши ҳамда коррупциянинг кўплаб имкониятларини бартараф этиши мумкин”.

Юқорида келтирилган халқаро ва миллий ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини таъминлаш учун Ўзбекистон Республикаси божхона органларида барча жараёнларни рақамлаштириш масаласига алоҳида эътибор қаратилмоқда. Бугунги кунда деярли барча божхона органлари фаолияти зарур ахборот тизимлари билан жиҳозланган. Бу эса божхона расмийлаштируви тартиб-таомилларини соддалаштириш ва хавфсизлигини таъминлаш имконини бермоқда. Яқин келажакда божхона органларини рақамлаштириш кўламини 100 фоизга етказиш режалаштирилган. Бу ҳақда биз “The Brussels Times” журналида жамоатчиликни хабардор қилган эдик.<sup>4</sup>

Шу билан бирга, коррупциясиз божхона хизматини яратиш, унинг ахборот тизимларини сунъий интеллект элементлари билан бирлаштириш, коррупция хавфи моделларини ўрганиш ва божхона хизматининг “Коррупцион хавфларни бошқариш” ахборот тизимини ривожлантириш долзарб вазифа бўлиб турибди.

## **Асосий қисм**

### **1. Божхона хизматида коррупцион хавфларни бошқаришнинг концептуал модели ва унинг ахборот тизими**

Бугунги кунда Ўзбекистон Республикаси божхона органлари зиммасига юкланган вазифалар ижроси сўзсиз таъминланиши учун божхона органлари фаолиятини тартибга солувчи муайян меъёрий-ҳуқуқий база шакллантирилган ва доимий равишда ривожлантириб борилмоқда. Ўзбекистон Республикаси миллий қонун ҳужжатлари маълумотлар базасидан фойдаланиб (<https://lex.uz/>) ўтказилган таҳлиллари шуни кўрсатдики, 2023 йилнинг иккинчи ярми ҳолатига божхона органлари фаолиятини тартибга солишга мўлжалланган 2216 дан ортиқ меъёрий-ҳуқуқий ҳужжат амалда бўлган (1-жадвал).

4 Akmalkhuja Mavlonov. “The Brussels Times: “New customs service of new Uzbekistan: harmonization of digitalization and simplification” // [https://www.brusselstimes.com/...](https://www.brusselstimes.com/)



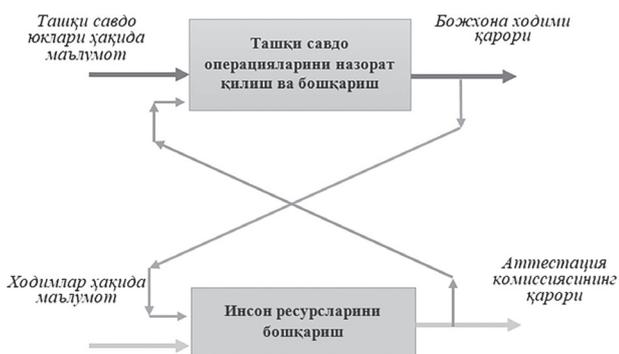
никмаларини, божхона хизматини ташкил этишни такомиллаштириш юзасидан ташаббускорлигини, ўз вазифаларини виждонан бажаришини кўрсата олса, унинг мартабаси албатта мустақамланади ва юқори лавозимлар учун кадрлар захирасига киритилади.

Агар божхона ходими ташқи савдо операцияларини бошқариш жараёнида непрофессионал қарорлар қабул қилса, саводсизлик, хизмат вазифаларига виждонсиз муносабат, коррупция хатарларига ғулу қилса, унинг касбий маҳоратини ошириш чораларини кўриш, ўз салоҳиятини мустақамлаш учун малака ошириш курсларини ташкил этиш, унинг коррупцион хавфларга бўлган васвасасини йўқ қилиш учун профилактик суҳбатлар ўтказиш зарур бўлади.

Иккинчи томондан, божхона ходимининг юқори профессионалиги ташқи савдо операцияларини бошқариш ва ташқи иқтисодий фаолият иштирокчиларига божхона хизматлари кўрсатиш даражасини ошириш жараёнида унинг қарорлари сифатига албатта таъсир қилади. Бу эса умуммиллий нуқтаи назардан қараганда, божхона органларига юклатилган вазифаларнинг аниқ бажарилишини ва миллий божхона хизматининг халқаро майдондаги рейтингини белгилайди.

### 1-расм. Божхона хизматининг асосий вазифалари ахборот модели

(Манба: муаллифлик ишланмаси)



1-расмда божхона хизматларининг юқорида келтирилган икки асосий вазифалари ўртасидаги муносабатларни кўрсатувчи ахборот модели келтирилган.

Юқорида таъкидланганидек, бугунги кунда божхона хизматининг бутун ҳаёт цикли интеграллашган ахборот тизимлари билан қамраб олинган. Шу билан бирга, амалиёт кўрсатадики, ушбу вазифаларнинг ўзаро таъсирини инсон омилини чеклаган ҳолда, автоматлаштирилган режимда ташкил этиш муҳим вазифа ҳисобланади. Ушбу муаммо

ни ҳал қилиш учун қуйидаги жараёнларни рақамлаштириш лозим бўлади:

– божхона хизмати ходими томонидан ташқи савдо товарларини божхона расмийлаштируви жараёнида божхона тўловларини нотўғри ҳисоблаб чиқишга олиб келадиган нотўғри ёки ноқонуний қарорлар қабул қилинганда, уларни сунъий интеллект билимлари базаси асосида аниқлаш, рўйхатдан ўтказиш ва ҳисобга олиш;

– божхона расмийлаштируви пайтида бир неча бор хатога йўл қўйган божхона ходимларининг мукамал электрон рўйхатини юритиш;

– ташқи савдо товарларини божхона кўригидан ўтказиш жараёнида қониқарсиз фаолият кўрсатган ва самарадорликка эришмаган ходимлар рўйхатини шакллантириш;

– ташқи савдо товарларини божхона расмийлаштируви жараёнида хатога йўл қўйган божхона ходимларига нисбатан самарали ва профилактика чораларини қўллаш тўғрисида қарор қабул қилишни қўллаб-қувватлаш;

– ротация, иш ҳақи ва ходимларни юқори лавозимларга тайинлашда адолат тамойилларига риоя қилишни рағбатлантириш;

– яширин коррупция схемаларини аниқлаш ва уларни бартараф этишга қаратилган сунъий интеллектнинг ахборот-техник платформасини ишлаб чиқиш;

– божхона органлари фаолиятидаги коррупцион элементларни йўқ қилиш ва соғлом ижтимоий муҳит даражасини оширишга кўмаклашиш;

– аниқланган коррупцион хавфни бартараф этиш ва келажакда уларнинг олдини олишга қаратилган чора-тадбирларни ишлаб чиқиш жараёнини зарур ахборот билан таъминлаш;

– божхона органларининг мавжуд куч ва воситаларидан оптимал фойдаланиш бўйича ахборот-техник платформа ишлаб чиқиш ва амалиётга жорий этиш.

Юқоридаги вазифалар коррупциясиз божхонани бошқаришнинг концептуал моделини ишлаб чиқиш ҳамда “Коррупцион хавфларни бошқариш” ахборот тизимини яратиш зарурлигини асослайди (2-расм).

Мазкур концептуал моделга асосланиб, божхона расмийлаштируви жараёнларини рақамлаштириш ва божхона органларида коррупция хавфи юқори бўлган лавозимларни эгаллаб турган ходимлар фаолиятини тизимли мониторинг қилиш мақсадида “Коррупцион хавфларни бошқариш” ахборот тизими ишлаб чиқилган ва божхона қўмитаси раисининг 2022 йил 22 июлдаги 180-сон буйруғи билан амалиётга жорий этилган.





2-расм. Божхона соҳасида коррупцион хавфларни бошқаришнинг концептуал модели.  
(Манба: муаллифлик ишланмаси)

“Коррупцион хавфларни бошқариш” ахборот тизими қуйидаги таркибий қисмлардан иборат:

- коррупцион хавфни баҳолаш;
- ҳисоботлар;
- коррупцион хавф мезонлари.

Ахборот тизимининг “Коррупцион хавфни баҳолаш” таркибий қисми божхона органларининг маълумотлар базасига бевосита уланиш ва ходимлар ҳаракатини тизим томонидан белгиланган мезонларга мувофиқ баҳолаш орқали улар фаолиятини доимий равишда кузатиб бориш имконини беради.

Ахборот тизимининг “Ҳисоботлар” таркибий қисми божхона хизматининг барча таркибий бўлинмалари ва ходимлари контекстида коррупцион хавф даражасини график тарзда экранлаштириш имконини беради. Шу билан бирга, тизим маълумотлар базасига киритилган коррупцион хавф мезонлари асосида ҳисоботлар таркибий бўлинмалар контекстида қизил, сариқ ва яшил йўлақлар кўринишида намойиш этилади.

Ахборот тизимининг “Коррупцион хавф мезонлари” таркибий қисми коррупцион хавфларни баҳолаш учун янги мезонларни яратиш, интерактив режимда таҳрирлаш ва архивлаш имконини беради.

“Коррупцион хавфларни бошқариш” ахборот тизими тўғридан-тўғри уланиш орқали божхона органларининг қуйидаги маълумотлар базалари билан бирлаштирилган:

- юк божхона декларацияси маълумотлар базаси;

- божхона хизмати ходимларининг шахсий маълумотлари базаси;
- ташқи савдо товарларининг божхона кўриги натижалари маълумотлар базаси;
- ташқи савдо товарларини автомобил транспортда ташиш натижалари маълумотлар базаси;
- ташқи савдо юкларини темир йўл орқали ташиш натижалари маълумотлар базаси;
- божхона қонунчилиги бузилиши фактларини ҳисобга олиш маълумотлар базаси.



3-расм. Ўзбекистон Республикаси божхона хизмати “Коррупцион хавфларни бошқариш” ахборот тизимининг асосий интерфейси

## 2. Ташқи савдони ривожлантиришга ваколатли идоралардан иборат божхона атрофидаги инфратузилманинг коррупцион хавф зоналари тадқиқоти

Таъкидлаш жоизки, божхона хизматида коррупция муаммосини ўрганувчи тадқиқотчиларнинг аксарият қисми ўз эътиборини фақат божхона органларида пайдо бўлувчи коррупцион ҳолатларнинг сабаблари, даражаси ва оқибатларини ўрганишга қаратади.<sup>5</sup> Бундай ҳолатда, афсуски, бошқа ваколатли идораларнинг божхона процедуралари билан боғлиқ коррупцион хавфларига эътибор қаратилмай қолади.<sup>6</sup> Маълумки, бундай коррупцион хавфлар ҳам шаффоф божхона хизматини ташкил этишга етарлича салбий таъсир кўрсатади.<sup>7</sup>

Мисол тариқасида товарларни божхона расмийлаштируви билан боғлиқ ваколатли органлар томонидан сертификатлаш жараёнини олишимиз мумкин.

Маълумки, ташқи савдо товарларини сертификатлаш жараёни ташқи савдо иштирокчиси учун муайян вақт ва молиявий харажатларни талаб қилади.

5 Бровка Г.М., Назарчук А.В. Управление коррупционными рисками в таможенных органах ЕАЭС: базовые аспекты // “Экономическая наука сегодня” илмий журнали, Россия, 2019 й., № 10, 195-203-бетлар.

6 Алексеева Е.В., Бугаева, Ю.В. Анализ международного опыта противодействия коррупции в таможенных органах: практика стран европейского союза // “Вестник Академии знаний” илмий журнали, Россия, № 40(5), 2020 й., 30-33-бетлар.

7 Рожкова Д. Ю., Рожков Ю. В. Управление коррупционными рисками в таможенных органах Российской Федерации // “Управленческий учет” илмий журнали, Россия, 2021 й., № 9, 216-225бетлар.



Бундан ташқари, мазкур жараён коррупцион хавф зоналарини ҳам келтириб чиқариши ушбу тадқиқот доирасида аниқланган. Биргина «1001990000 – буғдой ва меслин» коди билан маълум бўлган товар ми-солида ташқи савдо товарларини сертификатлаш жараёнини тадқиқ этиш шундай хулоса қилишга олиб келади. Қуйида мазкур тадқиқот натижалари келтирилган бўлиб, ундаги таҳлиллар божхона ахборот тизимлари, хусусан, “Ягона ойна” божхона ахборот тизими фаолиятга жорий этилгунга қадар амалда бўлган меъёрий ҳужжатлар асосида олиб борилган.

Норматив ҳужжатларни ўрганиш шуни кўрсатадики, «1001990000 – буғдой ва меслин» кодли товарни божхона расмийлаштирувидан ўтказиш учун уни сертификатлаш зарур. Яъни, ушбу товарни божхона расмийлаштирувидан ўтказиш учун “мувофиқлик сертификати” талаб қилинади. Мазкур сертификат “Ўзстандарт” агентлиги томонидан аккредитация қилинган сертификатлаштириш органлари томонидан берилади. “Мувофиқлик сертификати”ни олиш жараёни, ўз навбатида, гигиеник гувоҳнома, ўсимликлар карантини органларидан рухсатнома ва ветеринария гувоҳномаси олиш билан боғлиқ яна бир неча босқичларни келтириб чиқаради.<sup>8</sup>

Олиб борилган тадқиқотлар кўрсатишича, «1001990000 – буғдой ва меслин» кодли товарни божхона расмийлаштирувидан ўтказиш учун зарур бўлган ҳужжатларни расмийлаштириш 19 босқични ўз ичига олар экан (2-жадвал).

2-жадвал.

**«1001990000 – буғдой ва меслин» кодли товарни божхона расмийлаштирувидан ўтказиш учун зарур бўлган ҳужжатларни расмийлаштириш босқичлари**

№	Босқичлар
	<i>Тайёргарлик босқичи</i>
1	Сертификатлаштириш органларига мурожаат қилиши.
2	Санитария-эпидемиология назорати учун ҳужжатлар тўпламини тайёрлаши.
3	Ўсимликлар карантини учун ҳужжатлар тўпламини тайёрлаши.
4	Ветеринария назорати учун ҳужжатлар тўпламини тайёрлаши.
5	Санитария-эпидемиология назорати органларига мурожаат қилиши.
6	Ўсимликлар карантини органларига мурожаат қилиши.
7	Ветеринария назорати органларига мурожаат қилиши.
8	Ўсимликлар карантини органи ходимлари томонидан ҳужжатларни ўрганиши ва фитосанитария гувоҳномасини олиш тўғрисида шартнома тузиши.
9	Ветеринария назорати органлари ходимлари томонидан ҳужжатларни таҳлил қилиши ва ветеринария гувоҳномасини олиш учун шартнома тузиши.

10	Санитария-эпидемиология назорати органлари ходимлари томонидан ҳужжатларни таҳлил қилиши ва гигиена гувоҳномасини олиш учун шартнома тузиши.
	<i>Асосий босқич</i>
11	Карантин рухсатномаларини бериш ёки рад этиш
12	Худудий ветеринария назорати органи томонидан назорат қилинадиган товарларни олиб кириш режалаштирилган тегишли маъмурий ҳудуддаги эпизодик ветеринария ҳолатини ўрганиши.
13	Худудий ветеринария назорати органи томонидан назорат остидаги товарларни олиб киришга рухсатнома бериш учун Ўзбекистон Республикаси Бош Давлат ветеринария инспекторига ёзма равишда мурожаат қилиши.
14	Бош Давлат ветеринария инспектори томонидан тақдим этилган аризани кўриб чиқади ва назорат қилинадиган товарларни олиб киришга рухсатнома бериш ёки рад этиш тўғрисида қарор қабул қилади.
15	Худудий ветеринария назорати органи томонидан назорат қилинадиган товарларни олиб киришга рухсатнома ёки рад этишни ёзма равишда тақдим этиши.
16	Санитария-эпидемиология назорати органлари томонидан лаборатория синовлари учун маҳсулотлардан намуна олиш ва санитария назорати учун объектни текшириши.
17	Лаборатория текширувлари, шунингдек, ветеринария ва фитосанитария сертификатлари ижобий натижа берган тақдирда, аризага гигиеник сертификат бериши.
	<i>Яқуний босқич</i>
18	Мувофиқлик сертификатини олиш учун аккредитациядан ўтган органга зарур ҳужжатлар билан ариза бериши.
19	Мувофиқлик сертификати бериш ёки ёзма рад этиши.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2004 йил 6 июлдаги 318-сон қарори билан тасдиқланган “Маҳсулотларни сертификатлаштириш тартиби тўғрисида Низом”да қуйидаги тартибот ўрнатилган:

“33. Сертификатлаштиришни амалга ошириш иловага мувофиқ схема бўйича, қоидага кўра, икки босқичда ўтказилади.

Биринчи босқич бир вақтнинг ўзида, заруратга кўра ветеринария ва фитосанитария хулосаларини тегишли равишда давлат ветеринария назорати ва ўсимликлар карантини ва ҳимояси бўйича давлат хизмати органларида расмийлаштирилган ҳолда аккредитация қилинган сертификатлаш органларига ариза беришни ўз ичига олади. Бунда тадбиркорлик фаолияти субъекти:

зарурат бўлганда тегишли хулосалар олиш учун ветеринария ва фитосанитария назорати органларига мустақил равишда мурожаат қилишга ҳақлидир.

Иккинчи босқич – сертификатлаштириш органлари томонидан мувофиқлик сертификати беришидир” [8].

Юқоридаги Низомдан келтирилган кўчирма шуниси билан эътиборни тортадики, унда “зарурат бўлганда тегишли хулосалар олиш учун ветеринария

8 “Маҳсулотларни сертификатлаштириш тартиботини соддалаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2004 йил 6 июлдаги 318-сон қарори. // Ўзбекистон Республикасининг миллий қонунчилиги маълумотлар базаси. <https://lex.uz/uz/docs/337775>

ва фитосанитария назорати органларига мустақил равишда мурожаат қилишга ҳақлидир”, деб кўрсатилган.

Табиийки, тадбиркорда ҳар доим “вақт” етишмайди ва у биладики вақтнинг чўзилиши албатта молиявий сарф-харажатларни кўпайтиради. Бундан ташқари, ҳар бир ваколатли органнинг ўз тартиб-қоидалари ва норматив ҳужжатлари мавжуд. Тадбиркор ўзи мустақил уларга мурожаат этиши учун ўша тартиб-қоидаларни ўқиб-ўрганиши керак ва ҳужжатларни шу тартиб асосида тайёрлаши зарур. Бу ташвишларга “инсон фактори” деган яна бир ташвиш қўшилади, яъни тадбиркор ўша ваколатли органда ким биландир шахсан танишиши ва унинг ёрдамига таяниши лозим бўлади.

Шундай мураккаб шароитдан, албатта, ташқи савдо иштирокчиси “йўлини” излай бошлайди. Бу ерда ҳам яна ўша низом “ёрдамга келади” – ушбу қоидадан 4-бандида айтилишича:

*“4. Сертификатлаштириш органлари тадбиркорлик субъектларининг ёзма аризасига мувофиқ давлат ветеринария назорати ва ўсимликлар карантини ва ҳимояси бўйича давлат хизмати органларида, шунингдек экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш давлат органларида сертификатлаштиришни ўтказиш ва барча зарур хулосаларни олиш юзасидан агентлик хизматлари кўрсатишга ҳақлидир.*

*Бунда намуналар танлаб олиниши, шунингдек улар тўғри танланганлиги ва улар тегишли давлат органларига тақдим этилиши учун сертификатлаш органлари жавоб берадилар.*

*Кўрсатиб ўтилган хизматларга ҳақ тўлаш Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигида декларацияланган тарифлар бўйича амалга оширилади”.*

Натижада “агентлик хизматлари” ҳақида хабар топган тадбиркор ва сертификатлаштириш органининг вакили ўртасида бундай хизматларни ташкил этиш бўйича музокаралар бошланади. Шу тариқа, вазият коррупцион хавф зонасига яқинлашиб боради.

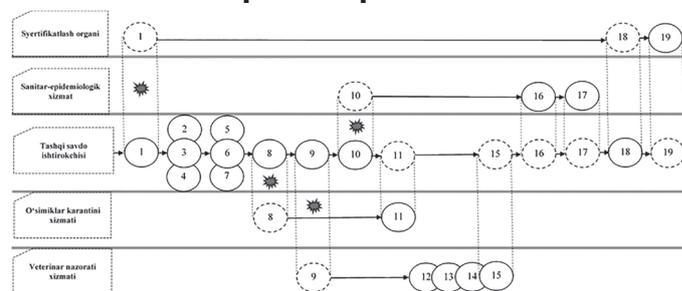
Тадбиркор билан ваколатли орган вакилининг ҳар бир юзма-юз учрашуви коррупцион хавф зонасини ташкил этишини таъкидлаган ҳолда, Аруш декларацияси “Автоматлаштирилган тизимлар божхона ходимларининг мижозлар билан шахсий алоқалари эҳтимолини минималлаштирадиган тарзда яратилиши зарур”, деб белгилаб ўтади [3].

Товарларни сертификатлаш жараёнидаги коррупцион хавф зоналарини белгилаш учун бу жараёни рақамлаштиришгача бўлган меъёрий ҳужжатлар таҳлилига кўра ишлаб чиқилган диаграмма аҳамиятга молик (4-расм). Мазкур диаграмма 2-жадвалда келтирилган товарларни сертификатлаш жараёни босқичлари кетма-кетлиги ҳамда бу босқичлар учун масъул ижрочиларнинг алоқаларини ўзида

акс эттиради. Бунда сертификатлаш босқичининг асосий ижрочиси вазифаси узлуксиз чизиқлар билан, ёрдамчи ижрочиси вазифаси эса пунктир чизиқлар билан белгиланган.

Ташқи савдо иштирокчисининг ваколатли орган ходими билан сертификат берилишидан олдинги юзма-юз учрашувлари эҳтимолий коррупцион хавф зоналарини ташкил қилади деган юқоридаги тарифга кўра, 2-жадвалда келтирилган сертификатлаш жараёнининг 4 та – 1, 8, 9, 10 босқичлари коррупцион хавф зоналарини ташкил қилади, деган хулосага келиш мумкин (4-расмда юлдузча билан белгиланган).

**4-расм. Ташқи савдо товарларини сертификатлашнинг асосий коррупцион хавф зоналари схемаси**



### Хулоса

Хулоса ўрнида таъкидлаш лозимки, мазкур тадқиқот ҳеч бир ваколатли органи коррупцияда айблаш учун йўналтирилмаган. Тадқиқот ташқи савдо товарларини сертификатлаш жараёнида мавжуд бўлган коррупцион хавф зоналарини илмий таҳлил этиш ҳамда божхона ахборот тизимларининг бу йўналишдаги самарадорлигини баҳолашга қаратилган.

Шу маънода коррупцияга қарши курашда божхона ахборот тизимининг самарадорлигини миқдорий жиҳатдан баҳолаш учун божхона қўмитасида мавжуд “Божхона юк декларациялари” маълумотлар базасига мурожаат этиш аниқ натижалар олишга имкон беради. Мазкур маълумотлар базаси 2022 йил давомида мамлакатимиз бўйича «1001990000 – буғдой ва меслин» кодли 4 минг 94 партия товарлар учун божхона юк декларациялари расмийлаштирилганлигини кўрсатади. Юқоридаги таҳлилларда эса ушбу товарнинг ҳар бир партияси учун 4 та босқичда коррупцион хавф зоналари мавжудлиги аниқланди. Бундан хулоса қилиш мумкинки, 2022 йил давомида биргина “Ягона ойна” божхона ахборот тизими 16 минг 376 та коррупцион хавф зоналарини қисқартиришга ҳисса қўшган.

Ўзбекистон Республикаси божхона органлари фаолиятининг ҳар кунги мониторинги шуни кўрсатадики, коррупцион хавфни камайтириш маса-



ласига нафақат товарларни сертификатлаш учун қўлланиладиган “Ягона ойна” божхона ахборот тизими, балки божхона органларининг барча ахборот тизимлари йўналтирилган. Бугунги кунда божхона фаолиятининг бутун ҳаёт цикли интеграциялашган ахборот тизимлари билан қамраб олинган бўлиб, улардан 39 фоизи божхона процедураларида иштирок этувчи тадбиркорлар ва ваколатли идоралар каби ташқи фойдаланувчилар учун, 35 фоизи божхона процедураларида иштирок этувчи божхона ходимлари учун, 26 фоизи божхона органларининг ички бошқарув ахборот тизимлари ҳисобланади.

Божхона процедураларида иштирок этувчи ташқи фойдаланувчилар учун мўлжалланган ахборот тизимлари қаторига бевосита интернет тармоғида ишловчи “е-Транзит”, “Ягона ойна”, “Юк операциялари” каби ахборот тизимлари киради.

Божхона процедураларида иштирок этувчи божхона ходимлари учун мўлжалланган ахборот тизимларига божхона ходимларининг функционал мажбуриятларини бажариш воситаси бўлган “Электрон божхона расмийлаштируви”, “Хавфларни бошқариш”, “Божхона тўловлари” ва бошқа ахборот тизимлари киради.

Божхона органлари ички бошқарувининг ахборот тизимларига божхона процедуралари билан боғлиқ бўлмаган ва божхона органларининг идоровий бош-

қаруви учун қўлланиладиган “Бухгалтерия ҳисоби”, “Божхона ходимлари”, “Коррупцион хавфларни бошқариш” каби ахборот тизимлари киради.

Ўзбекистон Республикаси божхона органларининг ахборот тизимлари сўнгги бир неча йил ичида босқичма-босқич амалиётга жорий этилган бўлиб, уларнинг концепцияси ва техник платформаси ривожланган мамлакатлар тажрибаси асосида божхона мутахассислари томонидан ишлаб чиқилган.

Ушбу тизимларнинг тўғри ташкил этилганлиги 2022 йилда коррупцияга қарши кураш фаолияти самарадорлигини баҳолаш натижаларига кўра Давлат божхона қўмитасининг мамлакатда 1-ўринни эгаллаши,<sup>9</sup> 2023 йил 29 августдаги Ўзбекистон Республикаси Президентининг божхона органларига ташрифи доирасида рақамлаштириш даражасининг эътироф этилиши ҳамда «ICT Week Uzbekistan – 2023» тадбири якунларига кўра божхона қўмитаси “Рақамлаштиришда энг фаол давлат ташкилоти” номинацияси бўйича мамлакат ғолиби деб топилишига сабаб бўлди дейиш мумкин. Бу эса ўз навбатида, божхона фаолиятига замонавий ахборот технологияларини жорий этиш горизонтларини кенгайтириш, блок-чейн, сунъий интеллект каби илғор технологияларни кенг жорий этиш юзасидан янги вазифалар юклайди.

#

9 Давлат органлари ва ташкилотларида коррупцияга қарши курашиш ишларининг самарадорлигини рейтинг баҳолаш ишлари якунланди // Ўзбекистон Республикаси Коррупцияга қарши курашиш агентлиги. Веб-сайт муҳарририят мақоласи, <https://anticorruption.uz/ru/item/2022/07/15>.



Владимир Петрович ЗИМИН,  
Исполнительный секретарь Координационного совета  
генеральных прокуроров государств-участников СНГ  
Владимир Владимирович ЗИМИН,  
доцент Российского нового университета

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ АНТИКРИМИНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ: ПОНЯТИЕ, ИСТОЧНИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИХ СОБЛЮДЕНИЯ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

**АННОТАЦИЯ.** Статья посвящена рассмотрению понятия «международные антикриминальные стандарты» (на примере России в области противодействия коррупции), выявлению их формальных источников и видов. Авторы формулируют определение понятия «международные антикоррупционные стандарты», что имеет как теоретическое, так и практическое значение. Важно из огромного массива международных антикоррупционных норм вычленить обязательные к исполнению нормы (стандарты), с тем чтобы принять меры по обеспечению их реализации через национальное законодательство и практику. Предложенный авторами подход можно распространить и на стандарты в других сферах международного сотрудничества (и не только в области противодействия преступности).

**АННОТАЦИЯ.** Мақола «халқаро жиноятчиликка қарши стандартлар» концепциясини кўриб чиқиш (коррупцияга қарши кураш соҳасидаги Россия мисолида), уларнинг расмий манбалари ва турларини аниқлашга бағишланган. Муаллифлар назарий ва амалий аҳамиятга эга бўлган «коррупцияга қарши халқаро стандартлар» тушунчасининг таърифини шакллантирадилар. Коррупцияга қарши кураш бўйича кўплаб халқаро нормалар ичидан ижро этилиши мажбурий бўлган нормаларни (стандартларни) ажратиб олиш, уларнинг миллий қонунчилик ва амалиёт орқали амалга оширилишини таъминлаш чораларини кўриш муҳимдир. Муаллифлар томонидан таклиф қилинган ёндашув халқаро ҳамкорликнинг бошқа соҳаларидаги стандартларга ҳам татбиқ этилиши мумкин (нафақат жиноятчиликка қарши кураш соҳасида).

**ABSTRACT.** This article deals with the problems of defining the notion of international anti-criminal standards (shown by the example of those related to Russia in the field of combatting corruption), the sources and types of such standards, that is quite important from theoretical and practical point of view for the procedures of the implementation of these standards through the national legislation and practice. The authors have deliberated the definition of international anti-corruption standards in order to properly extract from the mass of international anti-corruption norms those provisions obligatory to be implemented through national legislation and practice. Such approach can be applied to “standards” in other spheres of international cooperation (and not only in the field of combating crime).

**Ключевые слова:** понятие правового стандарта, международные антикоррупционные стандарты, международный договор, политически обязательный международный акт, международные акты рекомендательного характера, уголовное право, криминализация.

**Калит сўзлар:** ҳуқуқий стандарт тушунчаси, коррупцияга қарши халқаро стандартлар, халқаро шартнома, сиёсий жиҳатдан мажбурий халқаро акт, тавсиявий характердаги халқаро актлар, жиноят ҳуқуқи, криминаллаштириш.

**Key words:** notion of a standard, international anti-corruption standards, sources of international standards, international treaty, international politically binding act, international non-binding instruments, criminal law, criminalization.

Многие специалисты в области борьбы с преступностью, как российские, так и зарубежные, нередко оперируют заимствованными из англоязычной литературы терминами «международные стандарты», «европейские стандарты» и «национальные стандарты», в том числе применительно к различным аспектам противодействия преступности<sup>1</sup>, активно заменяя ими устоявшиеся термины «международные нормы», «европейские нормы» и «национальные нормы».

При этом отсутствует единое понимание самого термина «международный стандарт» в контексте противодействия преступности, что не может не вводить в заблуждение многих людей, в том числе тех, кто использует такие термины, включая законодателей. Рассмотрим эту проблему применительно к России и на примере борьбы с коррупцией.

Ученые и специалисты-практики в этой области все шире используют термины «международные антикоррупционные стандарты», «международно-пра-

1 См., например: Буланова О.В. Отдельные аспекты правоприменения, влекущие нарушение международного стандарта на разумный срок уголовного судопроизводства на досудебных стадиях // Российская юстиция. 2020. № 6. С. 39–40; Голованова Н.А. Международные стандарты и уголовное законодательство России об искоренении насилия в отношении детей // Международно-правовые стандарты в уголовной юстиции Российской Федерации: науч.-практ. пособие / отв. ред. В.П. Кашепов. – М., 2012; Шестак В.А. О международных стандартах уголовного правосудия в современных условиях // Мировой судья. 2020. № 6. С. 11–15; Юшенкова С.Ю. Противодействие торговле людьми: соотношение российского уголовного законодательства и международных стандартов // Вестник МФЮА. 2016. №3. С. 133-142.



вовые стандарты противодействия коррупции», антикоррупционные стандарты различных международных организаций.<sup>2</sup>

При этом очевидно, что определение понятия «международные антикоррупционные стандарты» имеет как теоретическое, так и практическое значение. И, прежде всего, представляется необходимым уметь из огромного массива международных антикоррупционных норм вычленивать обязательные к исполнению в данном государстве нормы (стандарты), с тем чтобы принять необходимые меры по обеспечению их реализации.

Как известно, коррупция в более или менее острой форме проявляется практически во всех государствах мира, превращаясь в серьезное препятствие на пути их социально-экономического, политического и культурного развития и существенно снижая уровень и качество жизни населения. Поскольку она приобрела транснациональный характер, то усилий, которые предпринимает каждое государство в одиночку, оказывается недостаточно, чтобы успешно противостоять ей. В связи с этим с середины 1990-х годов противодействие коррупции стало приобретать международное измерение<sup>3</sup>, и к настоящему времени оно объединяет усилия практически всех членов международного сообщества, в том числе в рамках универсальных, трансрегиональных и региональных (субрегиональных) межгосударственных (межправительственных) организаций, а также гражданского общества в лице заинтересованных международных неправительственных организаций.

Эффективное противодействие коррупции во многих случаях может осуществляться только при рациональном сочетании внутригосударственных (национальных) и международных усилий.

Термин «международные антикоррупционные стандарты» используется не только в научной и учебной литературе, публицистике, но и в официальных актах, в том числе нормативно-правовых.<sup>4</sup> Однако при этом отсутствует общепризнанное опре-

деление данного термина, что не способствует правильному и единообразному пониманию официальных документов и позиции авторов публикаций при их анализе и выработке предложений по совершенствованию правового регулирования и практики борьбы с коррупцией в России, по повышению эффективности ее участия в международном антикоррупционном сотрудничестве.

В науке необходимо опираться на понятийный аппарат, без которого затруднительна научная познавательная деятельность. Это относится и к определению понятия «международные антикоррупционные стандарты», в том числе применительно к Российской Федерации.

За прошедшее время в мире на международном уровне приняты более сотни актов (документов) самого различного характера, в которых содержатся тысячи нормативных положений по вопросам противодействия коррупции.<sup>5</sup>

В связи с этим необходимо раскрыть понятие «международные антикоррупционные стандарты», определить их формальные источники и механизмы выполнения, в первую очередь через их инкорпорацию в отечественное уголовное законодательство.

Изучая этиологию ключевого для нашего исследования термина, отметим, что синонимом понятия «международный антикоррупционный стандарт», как и любого другого правового стандарта, с позиции доктринального толкования в узком смысле является понятие «норма». Это некий ориентир, образец для подражания, трафарет, который вправе использовать национальные законодатели при условии, что он будет выполнять ту же функцию, что и норма. В более широком значении – это принципы, нормы, решения, имеющие обязательный для исполнения характер.

В отечественном антикоррупционном законодательстве понятие «антикоррупционный стандарт» раскрывается в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 01.04.2022) «О противодействии коррупции» (далее – ФЗ «О противодействии кор-

2 К примеру, см.: Антикоррупционные стандарты Организации экономического сотрудничества и развития и их реализация в Российской Федерации: монография / С. В. Борисов, А. А. Каширкина, А. Н. Морозов [и др.]; под ред. Т. Я. Хабриевой, А. В. Федорова. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2015. 296 с.; Нарышкин С. Е., Хабриева Т. Я. Механизм оценки антикоррупционных стандартов ГРЕКО (сравнительно-правовое исследование) // Журнал российского права. 2011. № 9. С. 5–12; Гриц Г. В. Международные стандарты по противодействию коррупции для белорусского бизнеса: реалии или вызовы // Концептуальные основы стратегии борьбы с коррупцией: сб. материалов Межд. науч.-практ. конф., Минск, 29 сент. 2020 г. / Науч.-практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Генер. прокуратуры Респ. Беларусь; редкол.: В. В. Марчук (гл. ред.) [и др.]. Минск: Издат. центр БГУ, 2020. С. 12–14.

3 Зимин В. П. О некоторых проблемах международного сотрудничества в борьбе с коррупцией // Социальные противоречия и отклоняющееся поведение: Межвуз. сб. / Краснояр. гос. ун-т. Красноярск, 1993. С. 76–83.

4 См., например, пп. «ф» п. 8 Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы» / (СЗ РФ. 2010. № 16. Ст. 1875).

5 Классификацию международных антикоррупционных актов по различным основаниям (критериям), включая важное для нашего исследования деление по степени их обязательности, см. приложение № 1 в диссертационном исследовании одного из авторов настоящей статьи: Зимин В. В. Уголовно-правовые и криминологические аспекты реализации Россией международных антикоррупционных стандартов: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. М., 2022. 269 с.



рупции»)<sup>6</sup>. В п. 5 ст. 7 этого закона в основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции включено «введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области».

Вызывает сомнение корректность данного определения, поскольку, по нашему мнению, вряд ли только установлением антикоррупционных стандартов обеспечивается предупреждение коррупции в соответствующей области общественных отношений.

Указанное определение антикоррупционного стандарта, по существу, сходно с определением, содержащимся в ст. 2 Модельного закона СНГ «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (2003 г.)<sup>7</sup>, согласно которой антикоррупционные стандарты — это единые для обособленной сферы правового регулирования гарантии, ограничения или запреты, обеспечивающие предупреждение или уменьшение воздействия коррупции на функционирование данной сферы. Оно во многом производно и от ст. 8 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г.<sup>8</sup>, в которой стандарт рассматривается как эталон поведения «для правильного выполнения публичных функций».

В работах последних лет нередко встречается понимание антикоррупционных стандартов как предусмотренных международным правом установлений и апробированных на практике, нормативно закреплённых минимальных требований, предъявляемых к субъектам борьбы с коррупцией.<sup>9</sup>

Обращение к справочной литературе также приводит к выводу, что «стандарт (от англ. standard — норма, образец) в широком смысле слова — образец, эталон, модель, принимаемые за исходные для сопоставления с ними других подобных объектов. Стандарт как нормативно-технический документ

устанавливает комплекс норм, правил, требований к объекту стандартизации. Стандарт может быть разработан как на материальные предметы (продукцию, эталоны, образцы веществ), так и на нормы, правила, требования в различных областях».<sup>10</sup>

В современных словарях-справочниках даются собственные определения антикоррупционного стандарта — например: «Антикоррупционный стандарт — единая система запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области путем создания модели поведения, формирования антикоррупционного мировоззрения и повышения общего уровня правосознания и правовой культуры»<sup>11</sup>. При оценке некорректности этого определения может быть применена аргументация, приведенная выше в отношении определения, содержащегося в ст. 7 ФЗ «О противодействии коррупции».

Международные антикоррупционные стандарты учитываются при формировании отечественной стратегии и национальных планов противодействия коррупции. Так, согласно Национальному плану противодействия коррупции на 2021-2024 годы предусмотренные в нем мероприятия направлены, среди прочего, на «популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания»<sup>12</sup>.

К сожалению, в современной научной литературе, в частности в монографии, содержащей главу «Международные стандарты и их отражение в национальном законодательстве», не приводится определение международных стандартов.<sup>13</sup>

Излишне расширительное, на наш взгляд, понимание международных антикоррупционных стандартов демонстрирует М. В. Залоило, когда говорит о мониторинге «международных норм и рекомендательных актов, в целом образующих то, что принято именовать международными антикоррупционными стандартами, на предмет выявления их эффективности, соответствия им национального законода-

6 СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

7 Принят 15.11.2003 в г. Санкт-Петербурге Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ (Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ. 2004. № 33).

8 Текст см.: СЗ РФ. 2006. № 26. Ст. 2780. Конвенция вступила в силу для России 08.06.2006. На 15.11.2023 ее участниками являлись 189 государств (из 193 государств-членов ООН) и Европейский союз.

9 См., например: Противодействие коррупции: учебник и практикум для СПО / под общ. ред. Е.В. Охотского. 2-е изд., испр. М.: Юрайт, 2017. С. 139.

10 Большой энциклопедический словарь. 2000 / [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc3p/280258#sel=5>. — Дата доступа: 01.06.2021.

11 См., например: Глоссарий юридических терминов по антикоррупционной тематике: словарь-справочник. М.: Инфра-М, 2016. С. 30.

12 Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // СЗ РФ. 2021. № 34. Ст. 6170.

13 Новые направления развития уголовного законодательства в зарубежных государствах: сравнительно-правовое исследование / В. Ю. Артемов, И. С. Власов, Н. А. Голованова [и др.]; отв. ред. Н. А. Голованова, С. П. Кубанцев; ИЗИСП при Правительстве РФ. М.: Контракт, 2019.



тельства о противодействии коррупции»<sup>14</sup>. Таким образом, он включает в международные антикоррупционные стандарты и нормы международных рекомендательных актов.

А.А. Каширкина, среди прочего, упоминает также «антикоррупционные стандарты ГРЕКО»<sup>15</sup>. Как представляется, нельзя согласиться с тем, что органы международного антикоррупционного мониторинга (например, ГРЕКО и Рабочая группа ОЭСР), принимая по итогам оценочных раундов рекомендации в отношении проверяемых государств, формируют международные антикоррупционные стандарты, т.е. юридически или политически обязательные международные нормы, причем не только для этих государств.

Кроме того, следует иметь в виду, что, как справедливо отмечает Т. Я. Хабриева, зачастую толкование международных конвенций международными организациями не только значительно расширяет рамки договорных международно-правовых предписаний, но и вносит в них существенные элементы импровизации, не являющиеся прямым отражением базовых международно-правовых норм.<sup>16</sup>

На наш взгляд, решению этой проблемы могло бы способствовать четкое определение того, какие положения считаются международными антикоррупционными стандартами, т.е. являются обязательными для государств-адресатов, а какие имеют рекомендательный характер и могут выполняться (полностью или частично) или не выполняться.

При рассмотрении международных антикоррупционных стандартов эксперты, в первую очередь, обращают внимание на международно-правовые стандарты, т.е. нормы, содержащиеся в источниках международного права.

К таким источникам относятся, прежде всего, соответствующие международные договоры.

Полагаем, что положения международных антикоррупционных договоров, в которых участвует Россия и которые связаны с криминализацией соответствующих деяний, следует отнести к основ-

ным источникам международных антикоррупционных стандартов.

Международные договоры о борьбе с отдельными преступлениями (их видами), в том числе антикоррупционные договоры, заключаются, как правило, под эгидой межгосударственных организаций и органов.

К числу основных международных договоров, прямо посвященных борьбе с коррупцией, в которых участвует Россия (далее – международные договоры Российской Федерации), относятся следующие 3 многосторонних договора:

1) заключенная в рамках Организации экономического сотрудничества и развития Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 17 декабря 1997 г.<sup>17</sup>;

2) Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г.<sup>18</sup>;

3) Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г.

Отметим также, что после выхода России 15 марта 2022 г. из Совета Европы наша страна прекратила свое участие и в ряде заключенных под эгидой этой организации международных договоров, включая Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г.<sup>19</sup> Вместе с тем, уверены, что в ближайшем будущем Россия станет участницей Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции, подписанного 14 октября 2022 г. в Астане (Казахстан)<sup>20</sup>.

В основных международных договорах, заключенных в целях борьбы с коррупцией, ведущим является обязательство государств-участников квалифицировать перечисленные в них деяния как преступные (т.е. криминализировать эти деяния в своем законодательстве, если это еще не сделано) и применять за их совершение надлежащие меры наказания сдерживающего характера.

14 Залоило М. В. Мониторинг законодательства о противодействии коррупции : науч.-практ. пособие / под ред. д-ра юрид. наук, проф. Д. А. Пашенцева. / М. В. Залоило. М. : Проспект, 2021. С. 24.

15 Каширкина А. А. Международно-правовые модели имплементации антикоррупционных стандартов. М. : ИЗИСП при Правительстве РФ, 2015. С. 14. Группа государств против коррупции (ГРЕКО) была создана в 1999 году как международный механизм мониторинга за выполнением основных антикоррупционных документов Совета Европы, в т.ч. двух конвенций.

16 Доклад академика Т. Я. Хабриевой на Втором Евразийском антикоррупционном форуме «Финансовые механизмы против коррупции: международные стандарты и национальные решения». Хроника // Журнал российского права. 2013. № 9. С. 101.

17 Официальный перевод Конвенции см.: СЗ РФ. 2012. № 17. Ст. 1899. В настоящее время в ней участвуют 44 государства: все 37 членов ОЭСР, а также Аргентина, Болгария, Бразилия, Коста-Рика, Перу, Россия и ЮАР. Конвенция вступила в силу для России 17.04.2012.

18 Текст см.: СЗ РФ. 2004. № 40. Ст. 3882. Для России она вступила в силу 25.06.2004. На 15.11.2023 Конвенция насчитывала 192 участника: 191 государство (из 193 государств-членов ООН) и Европейский союз.

19 Перевод Конвенции см.: СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2394. В отношении России она вступила в силу 01.02.2007 и прекратила действие 01.07.2023. На 15.11.2023 ее участниками являлись все 46 государств-членов Совета Европы, а также Республика Беларусь.

20 Текст Соглашения см.: <https://cis.minsk.by/reestr2/doc/6631#text>.



По вопросу об обязательности введения соответствующего уголовно-правового запрета в национальное законодательство имеются различные мнения. Данный вопрос тесно связан с более общей проблемой соотношения и взаимодействия международного публичного права и внутреннего права, привлекающей внимание многих ученых и практиков (как специалистов уголовно-правового профиля, так и юристов-международников).<sup>21</sup>

Правовая система Российской Федерации (как совокупность нормативно-правовых предписаний, которыми должны руководствоваться субъекты в пределах ее юрисдикции, будь то физические или юридические лица), состоит из двух нормативных блоков: внутригосударственного (национального) и международного. При этом государство должно обеспечить их сосуществование и эффективное применение (в том числе закрепление механизмов разрешения возможных коллизий между нормами, относящимися к этим блокам) и взаимодействие.

Так, К.В. Ображиев отмечает: «На основе положений ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации в теории уголовного права наметилась тенденция признания юридическими источниками российского уголовного права международных договоров уголовно-правового характера, имеющих силу для России»<sup>22</sup>.

А.В. Денисова в своем диссертационном исследовании отмечает, что международные договоры, подлежащие непосредственному применению на территории РФ, являются источниками российского уголовного права, и предлагает закрепить это в ст. 1 УК России.<sup>23</sup>

Помимо криминализации, в указанной тройке основных международных договоров Российской Федерации более или менее детально регламентируются такие ключевые направления сотрудничества государств-участников в борьбе с перечисленными в документах деяниями, как выдача (экстрадиция), правовая помощь по уголовным делам, передача уголовного судопроизводства, арест и конфискация доходов от преступной деятельности и обеспечение возврата из-за рубежа полученных от коррупции средств, сотрудничество правоохранительных

органов (полицейское сотрудничество), создание совместных следственных бригад, защита свидетелей и потерпевших. Поэтому к международным антикоррупционным актам можно отнести и документы, регламентирующие вопросы международного сотрудничества в сфере уголовного, административного (в частности, применительно к ответственности юридических лиц) и гражданского (например, в отношении гражданско-правовой конфискации, или конфискации *in rem*) судопроизводства, в первую очередь, соответствующие международные договоры.

Россия является участником десятков таких договоров (многосторонних и двусторонних).<sup>24</sup>

Общепризнано, что одним из наиболее эффективных средств противодействия коррупции является борьба с легализацией (отмыванием) доходов, полученных от коррупционных правонарушений. В связи с этим неотъемлемым элементом как международной, так и национальных систем борьбы с коррупцией следует рассматривать международные организации (органы) и международные акты (включая содержащие стандарты), рассматривающие эти вопросы.<sup>25</sup>

Принимая во внимание содержание и круг государств, участвующих в перечисленных выше договорах антикоррупционного характера, в т.ч. почти абсолютное участие государств мира в Конвенции ООН против коррупции, можно сделать вывод, что данные международно-правовые акты составляют в совокупности весьма значительную договорную основу участия Российской Федерации в межгосударственном сотрудничестве в борьбе с коррупцией.

В отношении договорных (конвенционных) обязательств государств действует принцип *pacta sunt servanda* («договоры должны выполняться»), а их невыполнение может повлечь для государства-правонарушителя международно-правовую ответственность.

Однако, к сожалению, многие специалисты, в том числе уголовно-правового профиля, не учитывают, что, помимо международных договорных (конвенционных) обязательств, многие государств, в т.ч. Россия, обязаны также выполнять и международ-

21 См., например: Зимин В.В. Некоторые вопросы отражения положений международных договоров Российской Федерации о борьбе с преступностью в российском уголовном законодательстве // Вестник Российского нового университета. Серия «Человек и общество». Вып. 3. М., 2017. С. 35-39.

22 Ображиев К. В. Система формальных (юридических) источников российского уголовного права : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.08. М., 2014. С. 88.

23 Денисова А. В. Системность российского уголовного права: теория, закон, практика: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / 12.00.08.М., 2018. С. 1.

24 См.: Участие органов прокуратуры Российской Федерации в международном сотрудничестве по вопросам выдачи и правовой помощи по уголовным делам: сб. метод. и инф. материалов. М.: Ген. прокуратура Рос. Федерации, 2011. – 504 с.

25 Подробнее см.: Ясинский И. В. Вопросы имплементации международных стандартов в российское законодательство в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма // Публично-правовые исследования. Ежегодник. 2006. Т. 1.



нынеполитически обязательные антикоррупционные предписания. Такие обязательства содержатся, например, в принятых с участием России документах следующих международных организаций (неформальных объединений, форумов): БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, КНР, ЮАР), «Группа двадцати», Группа разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Невыполнение (нарушение) международной политически обязательной нормы влечет не международную юридическую (международно-правовую), а международную политическую ответственность.<sup>26</sup>

Многие эксперты ошибочно относят к источникам международных антикоррупционных стандартов многочисленные документы (акты) международных органов (организаций) и конференций, имеющие рекомендательный характер. К сожалению, такие ошибки содержатся и в серьезных публикациях справочного и методического характера, в которых в число международно-правовых антикоррупционных актов включаются, например, имеющие рекомендательный характер резолюции ряда органов ООН, ОЭСР и Совета Европы.<sup>27</sup>

К ним относятся, в частности, Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (принят резолюцией 51/59 Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 1996 г.), Пересмотренная Рекомендация Совета о борьбе с подкупом при заключении международных коммерческих сделок (принята Советом ОЭСР 23 мая 1997 г.), Рекомендация Комитета министров Совета Европы государствам-членам № R (2000)10 от 11 мая 2000 г. «О кодексах поведения служащих органов публичной власти», Глобальные стандарты по борьбе с коррупцией в полицейских силах/службах (приняты 24 октября 2002 г. Генеральной ассамблеей Интерпола), Рекомендация Совета ОЭСР о Руководящих принципах разрешения конфликта интересов на публичной службе от 28 мая 2003 г.<sup>28</sup>

Примером международного акта рекомендательного характера является также Модельный закон СНГ от 25.11.2008 «О противодействии коррупции»<sup>29</sup>. Отметим, что, несмотря на известные достоинства международных актов модельного антикоррупционного законодательства (разработка которых практикуется, например, в рамках ООН, СНГ, Организа-

ции американских государств, Содружества наций, Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), они носят лишь рекомендательный характер, а потому не могут быть источником международных антикоррупционных стандартов.

Государства, в т.ч. Россия, не обязаны, но могут учитывать положения международных актов (документов) рекомендательного характера, а также международных договоров, участниками которых они не являются, и международных политически обязательных актов, принятых в рамках международных форумов (организаций), в которых они не участвуют.

Например, определенный интерес для России и других государств-участников СНГ могут представлять региональные договоры о борьбе с коррупцией, участниками которых они не являются (например, Протокол о коррупции должностных лиц, дополняющий Конвенцию о защите финансовых интересов Европейского союза от 26 июля 1995 г., Конвенция против коррупции, в том числе должностных лиц Европейских сообществ или государств-членов Европейского союза, от 26 мая 1997 г., Межамериканская конвенция о борьбе с коррупцией от 29 марта 1996 г., Протокол Сообщества развития Юга Африки о борьбе с коррупцией от 14 августа 2001 г., Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 г., Протокол Экономического сообщества западноафриканских государств о борьбе с коррупцией от 21 декабря 2001 г., Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней от 11 июля 2003 г.).

Следует иметь в виду, что в договорах и других документах, которые мы относим к источникам международных антикоррупционных стандартов, могут содержаться как императивные положения (например, обязательство привлекать юридические лица ответственности за коррупционные деяния), так и диспозитивные (в частности, закрепленное в статье 26 Конвенции ООН против коррупции право государства определять, к какому виду ответственности привлекать юридическое лицо: уголовной, административной и гражданско-правовой).

По нашему мнению, к международным антикоррупционным стандартам следует относить только нормы императивного характера, касающиеся борьбы с коррупцией и содержащиеся в источниках

26 К сожалению, вопрос о международной политической ответственности, в т.ч. о соответствующих санкциях, разработан еще в меньшей степени, чем вопрос о международно-правовой ответственности.

27 См., например: Правовые основы противодействия коррупции: международные и национальные стандарты и инициативы: монография: в 2 т. Т. 1 / под общ. ред. Т. Я. Хабриевой, Р. А. Курбанова. М.: Проспект, 2019. 528 с.

28 См., например: Правовые основы противодействия коррупции: международные и национальные стандарты и инициативы. – Подразделы 1.6, 2.5, 3.2-3.5, 4.8.4.13, 10.1.

29 Текст Модельного закона см.: Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. 2009. № 43.



международного права и международных политических актах, обязательных для соответствующих субъектов международного права.

В качестве основного вывода полагаем возможным сформулировать следующее положение принципиального характера: для целей нашего исследования применительно к России термином «международные антикоррупционные стандарты» охватываются:

1) юридически обязательные нормативные предписания императивного характера о борьбе с коррупцией, содержащиеся в международных договорах Российской Федерации и решениях международных организаций, в которых участвует Россия;

2) политически обязательные нормативные положения императивного характера о борьбе с коррупцией, содержащиеся в решениях, принятых с участием России, в частности, в рамках «Группы 20», «Группы восьми» (до выхода из нее России в 2014 году), БРИКС, ФАТФ, АТЭС и ОБСЕ.

Соответственно, применительно к конкретному государству международные антикоррупционные стандарты можно определить как нормы императивного характера, касающиеся борьбы с коррупцией, содержащиеся в источниках международного права и международных политических актах, обязательных для этого государства.

Только в отношении обязательных для конкретного государства международных норм (стандартов) можно говорить о необходимости их соблюдения (выполнения) этим государством, о мониторинге (международном и/или национальном) за их соблюдением (выполнением) и ответственности (международно-правовой или международной политической, в зависимости от случая) государства за невыполнение им таких норм (стандартов).

В международной регулятивной системе все стандарты являются нормами (т.е. содержат правила поведения), но не все нормы есть стандарты (в том, понимании, которое изложено выше). В частности, стандартами не являются международные нормы рекомендательного характера.

Обеспечение соблюдения (выполнения) государствами международных антикоррупционных стандартов (как международно-правовых, или конвенционных, так и политически обязательных) осуществляется, как правило, путем внесения соответствующих изменений в национальное правовое регулирование (на соответствующих уровнях госу-

дарственного управления: федеральном, субъектов федерации и муниципальном) и/или, при необходимости, в практику соответствующих органов (организаций) заинтересованных государств.

Следует отметить, что участие государства в разработке и принятии соответствующих международных антикоррупционных актов (документов) способствует более полному соблюдению (выполнению) этим государством положений таких актов, будь то международно-правовые акты или международные политически обязательные акты, а также учету международных норм рекомендательного характера в процессе совершенствовании как национального законодательства, так и практики его применения.

Реализация в России международных антикоррупционных стандартов направлена на:

1) повышение эффективности противодействия коррупции на национальном уровне;

2) улучшение инвестиционной привлекательности России в целом и ее регионов;

3) укрепление позиций страны в международном антикриминальном сотрудничестве и ее международном престиже в целом;

4) сближение (гармонизацию и унификацию) антикоррупционных законодательства и практики государств-членов международных организаций и объединений, в которых участвует Россия, особенно созданных на постсоветском пространстве (Союзное государство, СНГ, Евразийский экономический союз и ОДКБ), что способствует более активному участию этих государств в интеграционных процессах.

На наш взгляд, предложенный в настоящей статье подход к определению «международных стандартов» как юридически или политически обязательных для соответствующего государства международных норм императивного характера можно было бы распространить и на другие сферы международного сотрудничества (и не только в области противодействия преступности; к примеру, в сфере правозащитной деятельности). В частности, это способствовало бы борьбе заинтересованных государств в защиту миропорядка, базирующегося на международном праве, а не на неких навязываемых Западом (в нарушение принципа государственного суверенитета) правилах, не основанных на согласии таких государств на их обязательность.<sup>30</sup>

#

30 См.: Лавров С. В. О праве, правах и правилах, 28.06.2021 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.mid.ru/web/guest/nota-bene/-/asset\\_publisher/dx7DsH1WAM6w/content/id/4801890](https://www.mid.ru/web/guest/nota-bene/-/asset_publisher/dx7DsH1WAM6w/content/id/4801890). – Дата доступа: 30.06.2021; Совместное заявление министров иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств об укреплении роли международного права, 22.03.2021 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/position\\_word\\_order/1418026/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/position_word_order/1418026/). – Дата доступа: 25.05.2021.



Мирзатилло ТИЛЛАБАЕВ,  
Первый заместитель директора Национального центра  
Республики Узбекистан по правам человека,  
профессор, доктор юридических наук

## НОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ УЗБЕКИСТАНА И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

**АННОТАЦИЯ.** В статье анализируются вопросы соблюдения и защиты прав человека, итоги проведенной в Узбекистане конституционной реформы. Кроме того, освещены осуществляемые меры по совершенствованию правового статуса и деятельности национальных институтов по правам человека, а также образования в области прав человека.

**АННОТАЦИЯ.** Мақолада инсон ҳуқуқлариغا риоя қилиш ва ҳимоя қилиш масалалари, Ўзбекистонда амалга оширилган конституций ислохотлар натижалари таҳлил қилинган. Шунингдек, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар ҳуқуқий мақоми ва фаолиятини такомиллаштириш бўйича амалга оширилаётган чоралар, шунингдек, инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим масалалари алоҳида ёритилган.

**ABSTRACT.** The article analyzes the issues of observance and protection of human rights, and results of the constitutional reform carried out in Uzbekistan. In addition, issues of improvement of the legal status and activity of the national human rights institutions, in particular human rights education, are highlighted.

**Ключевые слова:** Конституция, Всеобщая декларация прав человека, ООН, права человека, национальные институты по правам человека, Омбудсман, образование в области прав человека.

**Калит сўзлар:** Конституция, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси, БМТ, инсон ҳуқуқлари, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар, Омбудсман, инсон ҳуқуқлари таълими.

**Key words:** Constitution, Universal Declaration of Human Rights, United Nations, Human Rights, National Human Rights Institutions, Ombudsman, Human rights education.

В последние годы в Узбекистане проводится масштабная работа по всецелому воплощению в жизнь благородной идеи «Во имя чести и достоинства человека», последовательной имплементации в национальное законодательство и поэтапному внедрению в правоприменительную деятельность государственных органов международных стандартов в области прав и свобод человека. Усиление гарантий защиты прав и свобод человека, обеспечение верховенства закона, а также их повсеместной реализации в обществе и жизни каждого гражданина, занимают центральное место во внутренней и внешней политике Нового Узбекистана.

В апреле впервые проведен конституционный референдум, краеугольным камнем которой стало обеспечение прав и интересов человека, защита человеческого достоинства. В новой Конституции определены приоритеты Узбекистана как суверенного, правового, светского, демократического и социального государства.<sup>1</sup>

Число конституционных норм, касающихся прав человека, возросло более чем в 3 раза и составляет более 50 статей. В Конституции подтверждена

приверженность принципам прав человека, свободы слова и совести, равенства всех граждан независимо от их национальности, языка и религии. В новой Конституции Узбекистана закреплены такие всемирно признанные институты юриспруденции – Правила Миранды, Habeas corpus, Pro bone, т.е. бесплатная юридическая помощь.

В современном мире ведущее место в системе юридических механизмов защиты прав и свобод человека принадлежит национальным институтам по правам человека. В мировой правозащитной практике существует большое разнообразие национальных институтов по содействию и защите прав человека, однако началом процесса международного сотрудничества следует считать принятие в Париже в 1991 году “Принципов, касающиеся статуса национальных институтов по правам человека”, которые впоследствии утверждены Генеральной Ассамблеей ООН в 1993 году.<sup>2</sup>

Парижские принципы устанавливают международные стандарты, характеризующие весь спектр их прав и обязанностей, круг вопросов, формы и характер их участия в осуществлении функций за-

1 Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. Расмий нашр. /Ўзбек ва рус тилларида. – Т.: “Адолат”, 2023. – Б. 227-228.

2 Подробнее см.: Тиллабаев М.А. Национальные институты по правам человека: международная, зарубежная и национальная практика. – Т.: Адолат, 2008.

щиты прав человека.

В Венской Декларации и Программе действий, принятых 30 лет назад на Всемирной конференции, подчеркнуто, что каждое государство имеет право избирать такие структуры, которые в наибольшей мере соответствуют его конкретным потребностям на международном уровне.<sup>3</sup>

В настоящее время национальные институты по правам человека стали обязательными элементами систем защиты прав человека большинства стран мира. В 150 государствах учреждены более 200 национальных институтов по правам человека, в том числе в виде нескольких моделей одновременно – в 40 странах.

В более 100 конституциях государств мира предусмотрены нормы, посвященные статусу омбудсманов или национальных комиссий по правам человека. В Конституциях только 3 государств имеют положения о системе национальных органов по защите прав человека.

Процесс повсеместного распространения национальных институтов по правам человека в различных странах мира вызвал необходимость создания международных и региональных учреждений для поддержки их деятельности, оказания им правовой и технической помощи. На Втором международном семинаре по национальным институтам по правам человека, проходившем в Тунисе 13-17 декабря 1993 г., был создан Международный координационный комитет национальных институтов по правам человека (МКК), который призван поддерживать регулярные контакты с ООН, способствовать двусторонним контактам между национальными институтами.

В 2016 году МКК поменял своё название и стал Глобальным альянсом национальных институтов по правам человека. В настоящее время 120 национальных института аккредитованы Глобальным альянсом, из них 88 имеют статус А, т.е. соответствуют Парижским принципам, и 32 имеют статус Б, т.е. частично соответствуют.<sup>4</sup> Глобальный альянс проводит регулярные конференции национальных институтов на глобальном и региональном уровнях. Совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека проведены 14 международных конференций и более 30 ежегодных совещаний национальных институтов по правам человека.

На региональном уровне также созданы коор-

динационные органы данных институтов: Форум национальных институтов по правам человека Азиатско-Тихоокеанского региона (1996 г.); Сеть национальных институтов по правам человека Америки (2000 г.); Координационный комитет национальных институтов по правам человека Африки (2002 г.); Европейская сеть национальных институтов по правам человека (2005г.).

Кроме того, созданы следующие международные учреждения омбудсманов: Международный институт омбудсмана; Европейский институт омбудсмана; Азиатская ассоциация омбудсманов; Ассоциация медиаторов франкоязычных стран; Иbero-американская федерация омбудсманов и др.

В 2017 году в Москве (Россия) состоялось подписание Меморандума о создании Евразийского альянса омбудсменов, в 2022 году в Бурсе (Турция) создана Ассоциация национальных институтов по правам человека и омбудсманов Тюркоязычных стран.

Международным сообществом сделан вывод о том, что сильные и эффективные национальные институты могут значительно способствовать реализации прав человека и основных свобод. Реальная или возможная сила и эффективность этих институтов напрямую связаны с юридическим мандатом института. Национальный институт по правам человека, который оказался слабым и неэффективным в силу учреждающего его закона, может повысить уровень своей технической компетенции, но без изменения законодательства никогда не сможет полностью устранить свои структурные недостатки.<sup>5</sup>

Закрепление в статье 56 Конституции Узбекистана в новой редакции норм, посвященных национальным институтам по правам человека, демонстрирует приверженность государства к обеспечению и защите прав и свобод человека, развития культуры прав человека в обществе и полностью соответствует передовому международному и зарубежному опыту.

За годы независимости в Узбекистане создана система государственных органов, занимающихся защитой прав человека. В эту систему входят:

Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман);

Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам ребенка (Детский омбудсман);

Уполномоченный по защите прав предприни-

3 Принята на Всемирной конференции по правам человека, Вена, 25 июня 1993 года// [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/viendec93.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/viendec93.shtml)

4 См: <https://ganhri.org/membership/>

5 См.: Тиллабаев М.А. Международные и национальные контрольные органы по правам человека: практика взаимодействия и имплементация международного права прав человека // Theoretical & Applied Science 2 (2017): P. 74-80.



мателей при Президенте Республики Узбекистан; Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека.

В стране приняты комплексные меры по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека, сформирован действенный механизм имплементации норм международного права в национальное законодательство и правоприменительную практику, созданы законодательные, образовательные и институциональные основы соблюдения и защиты прав и свобод граждан.

В новой Конституции гарантируется право на обращение в национальные и международные институты по правам человека. Реализации международных стандартов в области прав человека, в особенности защиты прав женщин, детей, молодежи и лиц с ограниченными возможностями, а также принципам социальной справедливости придан конституционный статус.

Кроме того, осуществлена масштабная работа по дальнейшему совершенствованию системы надежной защиты прав, свобод и интересов женщин и детей, формированию правовой базы национального превентивного механизма предупреждения пыток, искоренению принудительного и детского труда.

За период деятельности национальных институтов по правам человека в Узбекистане создана собственная модель сотрудничества с государственными органами, бизнес структурами и институтами гражданского общества в сфере прав человека.

В соответствии с рекомендациями Межпарламентского союза расширены полномочия парламента Узбекистана. Введена практика утверждения палатами парламента «дорожных карт» по выполнению рекомендаций международных органов по правам человека. Создана Парламентская комиссия по соблюдению международных обязательств Узбекистана в области прав человека, основная цель которой содействие реализации национальной стратегии Узбекистана в области прав человека.

Национальные институты по правам человека наделены также правом обращения в Конституционный суд, а парламентский Омбудсман вправе вносить в Законодательную палату Олий Мажлиса законодательные предложения.

Законодательство предусматривает, что парла-

ментский Омбудсман и Бизнес омбудсман имеют право обращаться в суды с заявлениями и исками в интересах заявителей без уплаты государственной пошлины.<sup>6</sup> Более того, Кодекс об административной ответственности дополнен новыми статьями об ответственности за воспрепятствование деятельности Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства и Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане).<sup>7</sup>

Согласно рекомендациям международных органов приняты законодательные акты по усилению полномочий национальных институтов по правам человека. Создан национальный превентивный механизм по предупреждению пыток по модели «Омбудсман плюс».<sup>8</sup> Полномочиями проведения мониторинга пенитенциарных учреждений наделены также Детский омбудсман, Национальный центр по правам человека и Бизнес-омбудсман.

Важное значение имеет вопросы сотрудничества с бизнес структурами по вопросам прав человека. Разработан проект Предпринимательского кодекса, осуществляется работа по принятию Национального плана действий «Бизнес и права человека».

Национальные институты по правам человека тесно сотрудничают с институтами гражданского общества путем:

во-первых, включения в состав экспертных, рабочих групп по вопросам соблюдения и защиты прав человека, в частности, разработки проектов законов, проведения мониторинга законодательства о правах человека, посещений пенитенциарных учреждений;

во-вторых, включения их в качестве исполнителей в Национальные планы действий по выполнению рекомендаций международных организаций;

в-третьих, проведения совместных мероприятий, направленных на повышение культуры прав человека.

Образование в области прав человека представляет собой важный вклад в долгосрочное предотвращение нарушений прав человека и в усилия по созданию справедливого общества, в котором ценятся и уважаются все права человека всех людей. Приоритетная задача образования в области прав человека – это формирование культуры прав че-

6 См.: ст. 8 Закона «Об Уполномоченном при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства»; ст. 14 Закона «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)».

7 См.: Закон Республики Узбекистан от 4.03.2019 г. № ЗРУ-530 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием механизмов защиты прав осужденных и лиц, находящихся под стражей»

8 Постановление Президента Республики Узбекистан от 26 июня 2021 года №ПП-5163 «О дополнительных мерах по совершенствованию системы выявления и предупреждения случаев пыток» //Национальная база данных законодательства, 26.06.2021 г., № 07/21/5163/0600



ловека населения.

Ўзбекистан активно участвует в реализации Всемирной программы образования в области прав человека. За последние 3 года приняты ряд важнейших документов в данной сфере, в частности, Национальная стратегия по правам человека<sup>9</sup>, Национальная программа образования в области прав человека<sup>10</sup>, Программа мероприятий, посвященных 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека<sup>11</sup>.

В рамках принятой Национальной стратегии по правам человека начата работа:

во-первых, по внедрению учебных курсов права человека во все образовательные учреждения, открытие новых кафедр по правам человека;

во-вторых, Академии правоохранительных органов внедрена новая магистерская программа по правам человека;

в-третьих, Высшей аттестационной комиссией открыто новое направление для защиты исследовательских работ в PhD и докторских диссертаций – шифр «Права человека», создан Научный совет по присуждению ученых степеней по данной специальности;

в-четвертых, решением Правительства учрежден нагрудный знак «За защиту прав человека», в номинации которой предусматриваются награждение представителей сферы образования по правам человека;

в-пятых, Национальным центром по правам человека организуются конкурсы инновационных идей в области образования и исследований по правам человека.

5-6 декабря 2022 года в Самарканде проведен Глобальный форум «Образование в области прав человека». Форум организован во исполнение инициатив Президента Узбекистана Ш.М.Мирзиёева, выдвинутых на 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН и 46-й сессии Совета по правам человека, по обсуждению проблем развития образования в области прав человека. В завершение Форума принят Итоговый документ – Самаркандский план действий по продвижению образования в области прав человека на 2023-2024 гг., который распространен в качестве официального документа

77-сессии Генеральной Ассамблеи ООН.<sup>12</sup>

В стране в систему профессионального и высшего образования внедряются учебные и специальные курсы «Права человека», «Права женщин», «Права ребенка». Открываются учебные курсы по правам лиц с инвалидностью, женщин, детей и мигрантов. На постоянной основе издается серия пособий и брошюр по правам человека, а также запущена Электронная платформа по образованию в области прав человека.

За последний короткий период удалось достичь значительного прогресса во взаимодействии со структурами ООН по правам человека. Наглядным тому примером является активная деятельность Узбекистана в качестве члена Совета по правам человека, тесное сотрудничество с Верховным комиссаром по правам человека и специальными докладчиками по вопросам прав человека. По инициативе Узбекистана приняты три резолюции Совета ООН по правам человека о правах молодежи и детей, совместно с международными партнерами проведены ряд международных форумов, в частности Азиатский форум по правам человека, Глобальный форум по правам молодежи.

В Республике Узбекистан формируется механизм контроля за выполнением рекомендаций уставных органов и договорных комитетов ООН в сфере прав человека. В этих целях приняты Национальные планы действий по выполнению рекомендаций договорных комитетов и специальных процедур Совета ООН по правам человека.

Национальные институты по правам человека Республики Узбекистан осуществляют контроль за реализацией международных договоров по правам человека в следующих направлениях: мониторинг соблюдения законодательства; подготовка законодательных предложений; подготовка и представление национальных докладов в структуры ООН; реализация национального плана по образованию в области прав человека; подготовка и реализация национальных планов действий по выполнению рекомендаций договорных комитетов, Совета ООН по правам человека; содействие реализации программ технической помощи в сфере прав человека.

9 Указ Президента Республики Узбекистан от 22 июня 2020 г. № УП-6012 “Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека” //Национальная база данных законодательства, 23.06.2020 г., № 06/20/6012/0953; 30.04.2021 г., № 06/21/6218/0398, 24.07.2021 г., № 06/21/6269/0704, 30.12.2021 г., № 06/21/45/1228, 21.04.2022 г., № 06/22/113/0330

10 Постановление Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2023 г. № ПП-46 “Об утверждении Национальной программы образования в области прав человека в Республике Узбекистан” //Национальная база данных законодательства, 08.02.2023 г., № 07/23/46/0078

11 Указ Президента Республики Узбекистан от 12 мая 2023 г. № УП-70 “О широком праздновании 75-летия принятия Всеобщей декларации прав человека” // Национальная база данных законодательства, 13.05.2023 г., № 06/23/70/0275

12 См.: Документ ООН А/77/800, 14 марта 2023 г.



Особенностью развития международных контактов национальных институтов по правам человека Узбекистана является их активное участие в реализации мероприятий и «дорожных карт», принятых в рамках сотрудничества Узбекистана с зарубежными странами и международными организациями. Национальные институты по правам человека постоянно принимают участие в работе заседаний органов сотрудничества “Узбекистан – Европейский Союз”, в частности, Подкомитета по делам юстиции, правам человека, внутренним делам и другим вопросам.

За последние годы в стране приняты комплексные меры по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека, сформирован действенный механизм имплементации норм международного права в национальное законодательство и правоприменительную прак-

тику, созданы законодательные, образовательные и институциональные основы соблюдения и защиты прав и свобод граждан, сформирована система мониторинга соблюдения конституционных прав и свобод человека, реализованы последовательные шаги по развитию сотрудничества с международными и региональными механизмами защиты прав человека, а также международными неправительственными правозащитными организациями.

Узбекистан начал активное участие в международной кампании по празднования 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека. В рамках данной инициативы реализуется Программа мероприятий, посвященную широкому празднованию этой юбилейной даты. Согласно данной Программе организуются мероприятия, нацеленные на укрепление прав человека и повышение осведомленности граждан об универсальных правах человека.

.....  
#  
.....



Ҳалим БОЛТАЕВ,  
Бош прокуратура бошқарма бошлиғи, Ҳуқуқни муҳофаза қилиш  
академияси магистратураси тингловчиси

## ПРОКУРАТУРА ОРГАНЛАРИ ФАОЛИЯТИНИНГ ВА УНИ ТАШКИЛ ЭТИШНИНГ НАЗАРИЙ ЖИҲАТЛАРИ: МИЛЛИЙ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА

**АННОТАЦИЯ.** Дунё мамлакатларида прокуратура органлари турли шаклларда ўз фаолиятини олиб боради. Мазкур мақолада прокуратура органларининг турли хорижий давлатлардаги (АҚШ, Россия, Хитой, Грузия, Япония, Италия, Франция, Испания, Корея ва бошқалар) фаолият шакллари, шунингдек, қонунлар ижроси устидан назорат, одил судловни таъминлаш ҳамда бошқа соҳалардаги фаолияти Ўзбекистон Республикаси прокуратураси фаолиятидаги амалий мисоллар ёрдамида илмий асосланган ҳолда таҳлил қилинган. Шунингдек, прокуратура органларининг конституциявий мақоми таҳлил қилиниб, ижобий тажриба асосида миллий қонунчиликни такомиллаштиришга қаратилган таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

**АННОТАЦИЯ.** В странах мира органы прокуратуры осуществляют свою деятельность в различных формах. В данной статье научно обоснованно проанализированы формы деятельности органов прокуратуры различных зарубежных стран (США, Россия, Китай, Грузия, Япония, Италия, Франция, Испания, Корея и др.), а также деятельность по надзору за исполнением законов, обеспечению правосудия и в других сферах с помощью практических примеров деятельности прокуратуры Республики Узбекистан. Вместе с тем, проанализирован конституционный статус прокуратуры, а также на основе положительного опыта разработаны предложения и рекомендации, направленные на совершенствование национального законодательства.

**ANNOTATION.** In countries around the world, prosecutors operate in various forms. In this article, the forms of activity of the prosecutor's offices of various foreign countries (USA, Russia, China, Georgia, Japan, Italy, France, Spain, Korea, etc.) have been scientifically analyzed, as well as activities to supervise the implementation of laws, ensure justice, etc. spheres using a practical example of the activities of the prosecutor's office of the Republic of Uzbekistan. At the same time, the constitutional status of the prosecutor's office was analyzed, and, based on positive experience, proposals and recommendations were developed aimed at improving national legislation.

**Калит сўзлар:** прокурор, прокуратура фаолияти, фаолиятни ташкил этиш, прокурор назорати, жиноий таъқиб, прокурор назорати ҳужжатлари, протест, тақдимнома, огоҳлантирув.

**Ключевые слова:** прокурор, деятельность прокуратуры, организация деятельности, прокурорский надзор, уголовное преследование, документы прокурорского надзора, протест, представление, предупреждение.

**Key words:** prosecutor, activities of the prosecutor's office, organization of activities, prosecutor's supervision, criminal prosecution, documents of prosecutor's supervision, protest, presentation, warning.

Маълумки, Конституциямизда белгилаб қўйилган мақсад ва вазифаларни амалга ошириш йўлидаги ислохотлар ҳаётимизнинг барча жабҳаларини тўла қамраб олмақда. Умумхалқ референдуми асосида, халқ хоҳиш-иродаси инобатга олиниб янги таҳрирда қабул қилинган Асосий қонунимизнинг мазмун-моҳияти инсон қадрини улуғлашга қаратилган қатор қоидалар билан бойитилгани ислохотларни янги босқичга олиб чиқди.

Конституция ва қонунларнинг устуворлиги принципи суд-ҳуқуқ соҳасидаги ислохотларни ҳаракатлантирувчи қудратли омилга айланди.

Мамлакатимизда амалга оширилаётган кенг кўламли янгиланишлар натижасида жамият, фуқаро, инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини таъминлашга бўлган давлатнинг ёндашуви том маънода ижобий томонга ўзгариб бормоқда. Давлат бошқарувининг жаҳон андозаларига мос замонавий ҳуқуқий механизми шаклланмоқда.

Республикамизда давлат-ҳуқуқ устқурмасини ва

унинг алоҳида тармоқларини такомиллаштиришга катта эътибор қаратилмоқда. Зеро, бусиз суверен, демократик, ҳуқуқий, ижтимоий ва дунёвий давлат ҳамда фуқаролик жамиятини барпо этиш мумкин эмас. Ўз-ўзидан равшанки, бу жараён прокуратура органларини ҳам қамраб олади.

Бугунги кунда мамлакатимиз прокуратураси фаолияти ва ҳуқуқий мақомини таҳлил қилишдан аввал унинг тарихига бир назар ташласак. Давлатимиз мустақиллиги эълон қилинган дастлабки даврда бундай ўзгаришларни тан олгиси келмаган собиқ Иттифоқ прокуратураси раҳбарияти Ўзбекистон прокуратураси фаолияти устидан ўз раҳбарлигини сақлаб қолиш ниятида турли топшириқ ва кўрсатмалар беришни давом эттирарди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1992 йил 8 январдаги “Ўзбекистон Республикаси прокуратураси органлари тўғрисида”ги фармонида “Иттифоқ қарамоғидаги Ўзбекистон ССР прокуратураси Ўзбекистон Республикаси прокуратурасига



айлантирилсин”, деб белгилаб қўйилди.<sup>1</sup> Айнан ана шу сана, яъни 1992 йил 8 январь мустақил мамлакатимиз прокуратураси ташкил этилган кундир.

Ушбу тарихий воқеликка монанд равишда 1992 йил 24 январда Ўзбекистон прокуратураси органларининг ташкилий тузилмаси тасдиқланди.

Ўша йилнинг ўзида Ўрта Осиё Транспорт прокуратураси негизда Ўзбекистон Транспорт прокуратураси, Туркистон ҳарбий округи ҳарбий прокуратураси негизда эса, Ўзбекистон Ҳарбий прокуратураси ташкил қилинди ҳамда улар ҳам Ўзбекистон прокуратураси тизимига киритилди.

1992 йил 8 декабрда қабул қилинган республикамиз Конституциясининг 24-бобида прокуратура ваколатлари ва мавқеи белгилаб берилиб, мамлакат ҳудудида қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилишини назорат қилиш Бош прокурор ҳамда унга бўйсунувчи прокурорлар зиммасига юклатилди.<sup>2</sup>

Ана шу конституциявий нормалар асосида ишлаб чиқилиб, 1992 йилда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги қонуни миллий қонунчилик тизимини яратиш йўлидаги ишларнинг ёрқин ифодаси бўлди.

Мазкур қонун ўтган йиллар мобайнида ҳуқуқий демократик давлат қуриш ва фуқаролик жамияти барпо этиш йўлида самарали хизмат қилди.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва ушбу қонун доирасида прокуратура органлари мустақилликнинг илк йилларида мамлакатда тинчлик ва осойишталикни асраш, криминоген вазият барқарорлигига эришиш, миллатлараро ва этник низоларга чек қўйиш, жиноий тўдалар фаолиятига барҳам бериш, иқтисодиёт асосларини мустаҳкамлаш, талон-торожлик, хўжасизлик ва бошқа сууистеъмомчилик ҳолатларининг олдини олиш борасида залворли ишларни амалга оширди.

Ислохотларнинг барча йўналишида қонунлар ижросини назорат қилиш ва бажарилишини таъминлашда прокуратура органлари зиммасига масъулиятли вазифалар юклатилди.

Ўтган даврда ислохотларга ҳамоҳанг тарзда прокуратура органларининг фаолияти ҳам такомиллашиб борганини алоҳида қайд этиш ўринлидир.

Агар 1991 - 2000 йилларда прокуратура фаолиятида жазолаш функцияси устувор аҳамият касб этган бўлса, кейинчалик унинг фаолияти инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимоясига қаратилди.

Шу асосда янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги қонуни лой-

иҳаси ишлаб чиқилиб, у 2001 йил 29 август куни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг иккинчи чақириқ VI сессиясида қабул қилинди.<sup>3</sup>

Мазкур қонуннинг қабул қилиниши билан фуқаролар прокурор назорати объектидан чиқарилди ҳамда прокуратура ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органга айлантирилишига замин яратилди.

Қонунда фуқароларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш прокуратура органларининг асосий вазифаларидан бири эканлиги белгилаб қўйилди. Ушбу қонун билан прокуратура органлари ходимларининг масъулияти ва жавобгарлигини ошириш борасида ҳам янги нормалар киритилди, ҳудудда қонунийликнинг ҳолати, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, жамият ва давлатнинг қонуний манфаатлари ҳимоясининг таъминланиши прокурорлар фаолиятини баҳолаш мезони сифатида мустаҳкамлаб қўйилди.

Прокуратура органларида йиллар давомида шаклланган тартиб-интизом, вазифалар ижросига масъулият билан ёндашув амалиёти ҳисобга олиниб, 2001 йилда Давлат солиқ қўмитасининг тезкор бош бошқармаси тугатилиб, унинг негизда иқтисодий жиноятларга қарши курашишга ихтисослашган департамент айнан Бош прокуратура ҳузурида ташкил этилди.

Чунончи, иқтисодиёт ва солиққа оид жиноятларга қарши курашиш самарадорлигини ошириш, юридик ва жисмоний шахсларнинг иқтисодий манфаатларини ҳимоя қилиш каби масъулиятли вазифа ҳам прокуратура органлари зиммасига топширилди.

Хусусан, Вазирлар Маҳкамасининг 2001 йил 6 июлдаги “Иқтисодиёт ва солиқ соҳасидаги жиноятларга қарши курашишни кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори билан Бош прокуратура ҳузурида Солиқ, валютага оид жиноятларга ва жиноий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштиришга қарши курашиш департаменти ташкил этилиб, у Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 23 майдаги “Бюджет маблағларидан фойдаланиш самарадорлигини тубдан ошириш ва иқтисодий жиноятларга қарши курашиш механизмларини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 5446 - сонли фармони билан Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ҳузурида Иқтисодий жиноятларга қарши курашиш департаменти этиб қайта ташкил қилинди.<sup>4</sup>

Прокуратура, шу жумладан, департамент органлари томонидан юклатилган вазифаларни тўлиқ бажариш, солиқларни ва бюджетга бошқа мажбу-

1 <https://www.lex.uz/uz/docs/147159>

2 <https://lex.uz/docs/20596>

3 <https://lex.uz/docs/106197#106217>

4 <https://www.lex.uz/docs/3743214>

рий тўловларни тўлашдан бош тортиш ҳолларини аниқлаш, солиққа оид жиноятлар ва қонун бузилишларнинг олдини олиш, солиққа тортиладиган базани кенгайтириш ҳамда давлатга етказилган моддий зарарни ундириш чоралари кўрилди.

Кейинчалик Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2004 йил 11 мартдаги “Қишлоқ хўжалигида ислохотларни амалга оширишга қаратилган қонунлар ижросини таъминлашга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги фармони билан прокуратура органларига қўшимча вазифалар қўйилди.<sup>5</sup>

Ушбу фармон билан прокуратура органларининг аграр ва иқтисодий муносабатларни ислоҳ қилишга қаратилган қонунлар ва улар асосида қабул қилинган меъёрий ҳужжатларнинг оғишмай ижро этилишини таъминлаш, шунингдек, хўжалик юритувчи субъектлар ҳамда давлат манфаатларини ҳимоя қилиш борасидаги фаолияти кучайтирилди.

Бу вазифаларни амалга ошириш учун прокуратура тузилмаларида қишлоқ хўжалиги соҳасида қонунийликни таъминлаш ва хўжалик юритувчи субъектларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўлимлари ташкил қилинди.

Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев асос солган тараққиётимизнинг янги босқичида жамиятда адолатни қарор топтириш, қонунийликни мустаҳкамлаш ҳамда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича кенг қамровли ва мисли кўрилмаган ислохотлар амалга оширилмоқда.

Мазкур ислохотлар жараёнида прокуратура органлари фаолияти ҳам такомиллаштирилиб, сўнгги олти йилда прокуратура органлари фаолияти билан боғлиқ 20 дан ортиқ қонунчилик ҳужжати қабул қилинди.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 29 майдаги “Электр энергияси ва табиий газ етказиб бериш ҳамда истеъмол қилиш соҳасида тўлов интизомини янада мустаҳкамлаш, шунингдек, ижро иши юритиш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони асосида Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ҳузурида Мажбурий ижро бюроси ташкил этилди.<sup>6</sup>

Бюрога суд ҳужжатлари ва бошқа органлар ҳужжатларининг сўзсиз ижросини таъминлаш вазифалари юклатилди. Бюро фаолияти қисқа муддатда такомиллаштирилиб, давлат органлари ўртасида юқори нуфуз ва мавқега эга идорага айланмоқда.

Шу билан бирга, прокуратура органлари ходим-

ларининг билими, касб маҳорати ва ишчанлик қобилиятини ошириш масалаларига мунтазам равишда эътибор қаратиб келинмоқда.

Шу мақсадда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2007 йил 7 ноябрдаги қарори билан Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Қонунчиликни мустаҳкамлаш муаммолари ва прокурор-тергов ходимлари малакасини ошириш маркази тугатилиб, унинг негизида Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари ташкил этилди.<sup>7</sup>

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 ноябрдаги “Жиноятларни тергов қилиш соҳасида малакали кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш тўғрисида”ги фармони билан Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси ташкил қилинди.<sup>8</sup>

Прокуратура органлари ходимларида билим ва кўникмаларни, шу жумладан, тизимли таҳлил ва танқидий фикрлашни, қонунийликни таъминлаш юзасидан адолат ва масъулият каби юксак туйғуларни шакллантириш ва мустаҳкамлашга қаратилган кадрларни тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малака ошириш, суд-ҳуқуқ соҳасида қўшма илмий тадқиқотлар олиб бориш, илғор педагогик тажриба алмашиш борасида узлуксиз халқаро ҳамкорликни амалга ошириш Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясининг асосий вазифаси этиб белгиланди.

Бундан ташқари, давлатимиз раҳбарининг бошқа бир қатор фармон ва қарорлари билан прокуратура органлари ислоҳ қилиниб, прокуратура органлари тизимида долзарб соҳаларда қонунчилик ижроси устидан назоратни таъминлашга ихтисослаштирилган янги тузилмалар ташкил этилди ҳамда прокуратуранинг қонунлар ижросини таъминлашдаги аҳамияти оширилди.

Умуман олганда, прокуратуранинг кейинги йилларда халққа хизмат қилувчи, инсон ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилувчи органга айланиб бораётгани янги тараққиёт босқичининг маҳсулидир.

Бугунги кунда миллий прокуратурамиз фаолияти Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, “Прокуратура тўғрисида”ги ва “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги қонунлари ва бошқа бир қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан тартибга солинади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 143-моддасига мувофиқ прокуратура органлари Ўзбекистон Республикаси ҳудудида қонунларнинг

5 <https://lex.uz/docs/110881>

6 <https://lex.uz/docs/110881>

7 <https://lex.uz/docs/1272723>

8 <https://lex.uz/docs/6299077>



аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан назоратни амалга ошириш бўйича махсус ваколатли давлат органи ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси прокуратураси органлари тизими: энг юқори бўғини – Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси; ўрта бўғини – Қорақалпоғистон Республикаси прокуратураси, вилоятлар, Тошкент шаҳар прокуратуралари, вилоят прокуратураларига тенглаштирилган Ўзбекистон Республикаси Ҳарбий прокуратураси, Ўзбекистон Республикаси Транспорт прокуратураси; энг қуйи бўғини – туманлар, шаҳарлар прокуратуралари, туман прокуратураларига тенглаштирилган ҳудудий ҳарбий, транспорт ва ихтисослаштирилган прокуратуралардан иборат.

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ҳузурида Иқтисодий жиноятларга қарши курашиш департаменти ва Мажбурий ижро бюроси, шунингдек, уларнинг жойлардаги бўлинмалари фаолият кўрсатади.

Прокуратура органлари фаолиятини ташкил этиш ва улар фаолияти қатор асосий принциплар – бирлик, марказлашганлик, қонунийлик, мустақиллик ва ошкораликка таянади.

Ўзбекистон Республикасининг прокуратура органлари тизимида коллегиял орган сифатида прокуратура органларининг ҳайъатлари фаолият юритади.

Мазкур коллегиял органларнинг фаолияти “Прокуратура тўғрисида”ги қонуннинг 19-моддаси билан тартибга солинган. Хусусан, Бош прокуратурада, Қорақалпоғистон Республикаси прокуратурасида, вилоятлар, Тошкент шаҳар прокуратураларида ва уларга тенглаштирилган прокуратураларда ҳайъатлар тузилиши белгиланган. Мазкур ҳайъатлар маслаҳат органлари ҳисобланади ва прокуратура ишидаги долзарб масалалар коллегиял ҳал этилади.

Маълумки, прокуратура дунёнинг қатор давлатларида кўп функциявий давлат органи сифатида фаолият юритиб келмоқда. Шу билан бирга, улар фаолиятининг одил судловни таъминлашдаги иштирокига оид умумий жиҳатлари ҳам мавжуд, шу нуқтаи назардан прокуратура фаолиятини ташкил этишнинг халқаро стандартлари мавжуд.

Прокуратура органлари фаолиятига доир қуйидаги халқаро стандартларни санаб ўтишимиз мумкин:

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг 8-Конгрессининг 1990 йилги “Прокурорларнинг роли тўғрисида”ги тавсиялари;

Халқаро прокурорлар Ассоциациясининг 1999 йилдаги Прокурорларнинг асосий ҳуқуқ ва мажбуриятларининг баёни ҳамда касбий жавобгарлигининг стандартлари;

Европа Кешгаши Вазирлар қўмитасининг 2000

йилги “Жиноят ишлари бўйича суд тизимида давлат прокурорларининг роли тўғрисида”ги тавсиялари;

Европа Кенгашининг 2005 йилги “Давлат прокурорларининг этикаси ва ижроси тўғрисида”ги тавсиялари;

Европа судьялари ва прокурорлари маслаҳат кенгашларининг 2009 йилги “Демократик жамиятда судьялар ва прокурорлар тўғрисида”ги Бордо декларацияси ва бошқалар.

Мазкур стандартлар кўп жиҳатдан прокурорлар фаолиятини ташкил этишнинг умумий жиҳатларини, хусусан, прокурорларнинг мустақиллигини, адолатли ва холис қарорлар қабул қилишини, халқ ва жамоатчилик олдида ҳисобдорлигини таъминлашга доир тавсия ва қоидаларни ўз ичига олади.

Прокуратура органлари фаолиятига доир хорижий тажриба ҳақида сўз юритганда, дунёдаги прокуратуралар фаолиятида давлат-ҳуқуқий назоратнинг бир қанча йўналишларини, ҳуқуқий ҳимоя вазифаларини, ҳуқуқий фаолиятни мувофиқлаштиришнинг шаклларини, ҳуқуқ тизимини такомиллаштириш ва қонун ижодкорлиги жараёнида иштирок этиш усулларини кузатиш мумкин.

Собиқ Иттифоқ давлатлари тажрибасига назар солсак, 90 йилларда улар ўзининг давлатчилиги ва суд-ҳуқуқ тизимини қайта ислоҳ қилишни бошлаб юборди. Хусусан, прокуратурада давлат назорати функциясини қолдириш ёки қолдирмаслик масаласи ушбу давлатлар учун долзарб масалага айланди.

Жумладан, Россия 1990 йилда прокуратуранинг назорат ваколатини қисқартириш чораларини кўрган бўлса, 1999 йилга келиб, прокуратуранинг назорат функциясига эҳтиёж мавжуд эканлигини, шу ўринда, жинойи таъқиб ва ушбу фаолият устидан назорат функциялари бир-бирига зид эканлигини эътироф этган ҳолда прокуратуранинг жиноятларни тергов қилиш функциясини бекор қилди ҳамда ундаги назорат функциясини такомиллаштиришга эътибор қаратди.

Собиқ Иттифоқ давлатларининг 4 тасида (Озарбайжон, Арманистон, Грузия, Молдова) прокуратуранинг жинойи таъқиб функцияси асосий ҳамда 7 тасида (Беларусь, Қозоғистон, Ўзбекистон, Қирғизистон, Туркманистон, Тожикистон, Россия) назорат функцияси асосий функция сифатида шакллантирилди.

Хорижий давлатлар тажрибасини тадқиқ этиш натижалари прокуратуранинг фаолият моҳияти нуқтаи назаридан қуйидаги кўринишлари мавжуд эканлигини кўрсатди:

1. Прокуратура ижро ҳокимияти тизимида фаолият кўрсатади ва ижро ҳокимияти олдида турган вазифаларни таъминлашга хизмат қилади (АҚШ, Польша, Япония ва ҳ.к.). Уларда прокуратуранинг асосий функцияси жинойи таъқибни амалга оши-



риш ҳисобланади.

2. Прокуратура қонун чиқарувчи ҳокимият, яъни парламентга бўйсунди ва қонунийликни таъминлашга хизмат қилади.

3. Прокуратура судлар қошида ташкил этилган бўлиб, одил судловни амалга оширишга кўмаклашади (Нидерландия, Испания, Италия, Франция ва ҳ.к.).

4. Прокуратура қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятидан мустақил равишда фаолият юритади ҳамда қонунийликни мустақамлашга хизмат қилади (собик Иттифоқ давлатлари, Хитой ва ҳ.к.).

5. Прокуратура алоҳида институт сифатида ажратилмаган, унинг функциясини бошқа органлар бажаради (Австралия, Ямайка, Буюк Британия)<sup>9</sup>.

Мамлакатимизда прокуратура органлари қонунлар ижроси устидан назоратни амалга оширувчи конституциявий орган ҳисобланади. Айрим ривожланган хорижий мамлакатлар қонунчилигида ҳам прокуратура органлари конституциявий орган этиб белгиланганлигини кўришимиз мумкин.

Хусусан, Испания прокуратураси ушбу давлат Конституцияси 124-моддасига мувофиқ, конституциявий аҳамиятга эга орган. Конституциянинг ушбу моддасига назар ташласак, қонунийлик ва холислик принципларига мувофиқ прокуратура ўз функцияларини норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда ва давлат ҳуқуқий тизимида белгиланган соҳаларда қонунийликни таъминлайди<sup>10</sup>.

Австралия Бош прокуратураси мазкур мамлакат ҳукуматининг адлия департаменти бўлиб, Австралияда қонун устуворлиги ва адлия тизимини сақлаш ва такомиллаштириш бўйича ҳукумат сиёсатини амалга оширади<sup>11</sup>.

Хитой Халқ Республикаси Конституцияси 131-моддасига мувофиқ, Хитой Халқ прокуратураси қонунлар ижроси устидан назоратни бевосита олиб боради. Хитой прокуратурасининг ички ишчи аппарати бевосита қонунлар ижроси устидан назорат олиб борувчи оператив тузилма ҳисобланади. Унда хўжалик ишлари бўйича прокуратура, қонун ва интизом ҳолатлари бўйича прокуратура, фуқаролик ишлари бўйича прокуратура каби ихтисослашган тузилмалар мавжуд<sup>12</sup>.

Россия Федерацияси прокуратурасида федерал қонунчилик ижроси устидан назорат бош бошқармаси фаолият кўрсатади. Унинг таркибига

воёга етмаганлар ҳуқуқлари, эркинликлари, қонуний манфаатларига риоя этилиши устидан назорат бошқармаси; ташкилий-методик бўлим; ҳужжатли таъминлаш бўлимидан ташқари, фуқаролар ҳуқуқ ва эркинликларига риоя қилиниши устидан назорат бошқармаси; давлат ва жамият манфаатларини ҳимоя қилиш устидан назорат бошқармаси; тадбиркорлар ҳуқуқларига риоя этилиши устидан назорат бошқармаси; иқтисодиёт соҳасида қонунчилик ижроси устидан назорат бошқармаси киради. Алоҳида транспортда ва божхона соҳасида қонунчилик ижроси устидан назорат бошқармаси фаолият кўрсатади<sup>13</sup>.

Аксарият хорижий мамлакатларда эса, прокуратура органлари конституциявий мақомга эга эмас. Яъни, давлат конституциясида унга алоҳида модда ажратилмаган.

Масалан, Польша прокуратураси ушбу давлатда ижро ҳокимияти таркибида бўлиб, Адлия вазири бир вақтнинг ўзида Бош прокурор ҳисобланади<sup>14</sup>.

Прокуратура фаолияти 2016 йил 28 январда 177-сон билан қабул қилинган “Прокуратура ҳуқуқлари тўғрисида”ги қонун билан тартибга солинади.

Корея Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги қонунига кўра, Корея прокурорлари қонунлар (қарорлар, низомлар ёки қоидалар)нинг бошқа давлат органлари томонидан ижро этилишини назорат қилиш ҳуқуқига эга эмас. Прокуратура органлари адлия органлари таркибида бўлиб, жиноят ишларини юритишни амалга оширади<sup>15</sup>.

Умуман олганда, аксарият ривожланган мамлакатларда прокуратура органлари қонунлар ижроси устидан назорат олиб боради.

Ўзбекистон ўзининг Конституцияси асосида прокуратурага мамлакатда қонунларнинг аниқ ва бир хилда ижро этилиши устидан назоратни амалга оширувчи конституциявий давлат назорат органи мақомини берди.

Қонунларнинг мамлакат ҳудудида аниқ ва бир хилда амалга оширилиши давлат назорати орқали таъминланиши барчамизга маълум.

Шундан келиб чиқиб, профессор Б.Пўлатов “Прокурор назорати – давлат фаолиятининг шу давлат номидан амалга оширилувчи алоҳида мустақил кўриниши ва прокуратуранинг асосий, етакчи функцияси ҳисобланади. Прокурор давлат номидан на-

9 Никитин Е.Л. Кулик В.Н. Модели и стандарты прокурорской деятельности в современных условиях. 2018 г. Санкт-Петербург.

10 <https://www.boe.es/legislacion/documentos/ConstitucionINGLES.pdf>

11 [https://www.aph.gov.au/about\\_parliament/senate/powers\\_practice\\_n\\_procedures/constitution](https://www.aph.gov.au/about_parliament/senate/powers_practice_n_procedures/constitution)

12 <https://www.refworld.org/pdfid/4c31ea082.pdf>

13 Бибило Б.Н. Судебные системы зарубежных стран. 2012 г. Минск.

14 Щербя С.П. Прокуратура в странах СНГ: правовой статус, функции, полномочия. 2007 г.

15 [https://unafei.or.jp/publications/pdf/RS\\_No53/No53\\_13VE\\_Soo.pdf](https://unafei.or.jp/publications/pdf/RS_No53/No53_13VE_Soo.pdf)



зоратни амалга оширади. Прокурор назорати фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари бузилишини тезкорлик билан аниқлаш ва бартараф этишнинг муҳим механизми бўлиб қолмоқда<sup>16</sup>, деб таъкидлайди.

Профессор М.Рустамбаевнинг фикрича, “Прокурор назорати – давлат номидан махсус ваколатга эга мансабдор шахс – прокурорлар томонидан қонун бузилиши ҳолатларини ўз вақтида аниқлаш ва бартараф этиш, айбдор шахсларни қонун билан белгиланган тартибда жавобгарликка тортиш билан қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилишини таъминлашга қаратилган фаолиятдир<sup>17</sup>.”

Профессор Ф.Рахимов нуқтаи назарича, “Ўзбекистонда прокурор назорати – Ўзбекистон Республикаси номидан давлат фаолиятини амалга оширувчи прокуратура органларининг ўзига хос фаолият туридир. Прокурор назорати давлат фаолиятининг мустақил, алоҳида мақомга эга ўзига хос кўриниши<sup>18</sup>.”

Ҳуқуқшунос олим О.Мадалиев эса прокурор назорати тушунчасига қуйидагича таъриф берган: “Прокурор назорати Ўзбекистон Республикаси номидан, унинг ҳудудида Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва бошқа қонунларининг аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан назоратни амалга оширувчи прокуратура органларининг махсус фаолияти тушунилади<sup>19</sup>.”

Хорижлик олимлардан А.Шмелевнинг фикрича, “қонунлар ижроси устидан прокурор назорати прокуратура органларининг муҳим функцияларидан биридир<sup>20</sup>.”

Мазкур тушунча мазмунини кенгроқ таҳлил этган олим Н.Субанова “Прокурор назоратининг бошқа давлат органлари томонидан амалга ошириладиган турли ижтимоий назорат шакллари билан фарқи унинг мақсадли йўналганлиги ва прокурорда қонунбузарликларни аниқлаш ҳамда бартараф этиш бўйича ҳуқуқий воситалар мавжудлиги билан белгиланади. Агар давлат контроли (назорати) органлари учун қонунлар ижроси устидан контроль

кўплаб вазифаларни ечиш бўйича фаолият шакллари билан биттаси бўлса, қонунлар ижроси устидан прокурор назорати прокуратура учун фаолиятнинг асосий мазмуни саналади<sup>21</sup>, деб ёзади.

Миллий қонунчиликка мувофиқ, прокурор назорати – қонун ҳужжатларига биноан прокуратура органларининг қонунларнинг барча давлат органлари томонидан бир хилда ижро этилиши устидан прокурорлик фаолиятини амалга ошириш соҳасидаги махсус фаолияти тушунилади<sup>22</sup>.

Юқоридаги мулоҳазалар асосида фикримизча, қонунлар ижроси устидан прокурор назорати тушунчасига қуйидагича таъриф бериш мумкин:

Прокурор назорати – прокуратура органларининг қонунчилик ҳужжатларига асосланган ҳолда, уларга қонун билан берилган ваколатлар доирасида давлат ҳокимияти тармоқларидан мустақил равишда амалга ошириладиган, қонун бузилиши ҳолатларини аниқлаш, уларга ҳуқуқий баҳо бериш, айбдор шахсларга нисбатан жавобгарлик муқаррарлигини таъминлаш, қонун бузилишининг келиб чиқиш сабаблари ва бунга имконият яратиб бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш ҳамда уларнинг олдини олишга қаратилган махсус давлат назорати фаолиятидир.

Бунда прокурор назорати объектлари бўлиб, прокурор назорати амалга ошириладиган республика ижро этувчи ҳокимият органлари, маҳаллий ижроия ҳокимияти, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи, шу жумладан, тезкор-қидирув фаолиятни, терговга қадар текширувни, суриштирувни, дастлабки терговни амалга ошириладиган органлар, ушлаб турилганларни, қамоққа олинганларни сақлаш жойлари, жиноий жазоларни ва бошқа ҳуқуқий таъсир чораларни ижро этишга масъул идора ва муассасалар, ҳарбий қисм ва тузилмалар, ташкилий-ҳуқуқий ва мулкчилик шаклидан қатъи назар корхоналар, муассасалар, ташкилотлар ҳисобланади.

Прокурор назорати тадбирлари прокурор мониторинги, қонунлар ижросини текшириш, ахбо-

16 Пўлатов Б.Х. Ўзбекистон Республикаси прокуратурасининг конституциявий мақоми. // «Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси», 2017 й., №4 (32). – Б. 27-28.

17 Рустамбаев М.Х. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва прокуратура: рисола / Масъул муҳаррир: ю.ф.д., проф. А.Х.Саидов. – Т.: ТДЮИ нашриёти, 2005 й. – Б. 8-12.

18 Рахимов Ф.Х. Прокурор назорати ва фаолият йўналишлари: илмий-амалий мақолалар тўплами. / ю.ф.д. Т.А.Умаров умумий таҳрири остида. – Т.: “Ношир” нашриёти, 2008 й. – Б. 87-94.

19 Мадалиев О.М. Прокурор назорати. Дарслик. Умумий қисм. -Т.: ТДЮИ нашриёти, 2009 й. 424-бет. Сарлавҳада: Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги, ТДЮИ. (Procurator control. Textbook. General section. -T.: TSU Publishing House, 2009. -424 pages. In the title: Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan, TSUL.)

20 Шмелев А.В. Особенности осуществления прокурорского надзора за предпринимательской деятельностью // «Вестник Саратовской государственной юридической академии», 2017 г., №6 (119). – С. 234.

21 Субанова Н.В. Теоретические и прикладные основы прокурорского надзора за исполнением законов о разрешительной системе: Дисс. ... док. юрид. наук. – М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2014 г. – С. 140.

22 Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги қонуни. // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2001 й., 9-10-сон, 168-модда



рот-таҳлил фаолияти, назорат қилувчи органларнинг қонун бузилиши тўғрисидаги материалларини кўриб чиқишдан иборат шаклларда амалга оширилади.

Ушбу фаолиятни прокуратура органларидан бошқа ҳеч бир давлат идораси, ташкилоти, жамоат бирлашмалари, бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар, шунингдек, мансабдор шахслар ёки жисмоний шахслар амалга ошира олмайди.

Прокурор назоратининг мустақиллиги ҳар қандай давлат идораси ёки мансабдор шахси, сиёсий партиялар ва жамоат ташкилотларидан холи тарзда, фақатгина қонунга бўйсунган ҳолда, ваколатлар доирасида қонунчилик ҳужжатлари талабларига назорат объектларида риоя қилиниши устидан назоратнинг амалга оширилишида ҳам ифодаланади.

Ўтган даврда хорижий давлатларнинг илғор тажрибаси асосида Ўзбекистон Республикаси прокуратураси органлари фаолиятини ислоҳ қилишга алоҳида эътибор қаратилди ва бу жараён ҳозирда ҳам фаол давом эттирилмоқда.

Аввало, илгари ёпиқ идора бўлган прокуратура фаолиятига тўла очиқлик берилди, халққа ҳақиқий маънода ҳисобот бериш тизими йўлга қўйилди.

Қайд этиш лозимки, прокуратура органларида қонунийликка қатъий амал қилиниши ҳар жиҳатдан улар фаолиятининг шаффофлиги ва жамият олдидаги ҳисобдорлигига боғлиқ. Шу нуқтаи назардан ўтган даврда прокуратура органлари фаолиятининг шаффофлиги ва ҳисобдорлигини таъминлаш қаратилган чоралар амалга оширилди.

Биринчидан, “Прокуратура тўғрисида”ги қонуннинг 14-моддасида Бош прокурорнинг Ўзбекистон Республикаси Президенти ва Олий Мажлиси Сенати олдида ҳисобдорлиги белгиланган. Бош прокурорнинг ҳам Президент, ҳам парламент юқори палатасига ҳисобдорлиги прокуратура органларининг масъулиятини оширади.

Иккинчидан, “Прокуратура тўғрисида”ги қонуннинг 5-моддасига асосан Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар, Тошкент шаҳар, туманлар ва шаҳарлар прокурорларининг ҳар йили тегишinchа Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесига, халқ депутатлари Кенгашларига ўз фаолияти тўғрисида ҳисобот тақдим этиш мажбурияти мавжуд.

“Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги қонуннинг 24-моддасига мувофиқ, халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашларига тегишли прокурорларнинг ҳисоботларини эшитиш ваколати берилган.

Бу эса, халқ вакилларига прокуратура фаолиятдан доимий бохабар бўлиб, самарали жамоатчилик назоратини ўрнатишга имкон беради.

Ҳозирда прокурорлар халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига ўз фаолияти ҳақида ҳар чоракда ҳисобот бермоқда.

Муқаддам халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларига ҳар йили бир марта ёзма ахборот тақдим этиш билан чекланган, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига эса деярли ҳисобот берилмаган.

Учинчидан, “Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида”ги қонуннинг 10-моддаси талабига кўра, Бош прокуратурада Ахборот хизмати фаолияти ташкил этилиб, кенг жамоатчилик, шу жумладан, оммавий ахборот воситалари билан яқиндан мулоқот йўлга қўйилди.

2018 йилнинг июнь ойида Бош прокуратура расмий веб-сайтининг янги версияси ишга туширилиши, телеграм ва Facebook интернет ижтимоий тармоқларида Бош прокуратуранинг расмий каналлари юритилиши идоранинг очиқлик сиёсатидан илдам одимлаётганини кўрсатади.

Эндиликда прокуратура идоралари оммавий ахборот воситалари, айниқса, интернет тармоғи орқали ҳар куни тезкор ахборот ва маълумотларни бериб бормоқда.

Тўртинчидан, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасида доимий равишда ишловчи “1007” қисқа рақам орқали мурожаатларни қабул қилиш “Call-center” маркази ташкил этилди. Бу эса, прокуратуранинг аҳоли билан тўғридан-тўғри ва тезкор мулоқот ўрнатишига кенг шароит яратди.

Энг муҳими, прокуратура фаолияти тубдан такомиллаштирилиб, бу идора том маънода инсон ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимояловчи органга, чинакам очиқ ва шаффоф прокуратурага айлантирилди.

Прокуратуранинг ҳақиқатда халққа хизмат қилувчи тузилмага айлантирилаётгани эса, давлатчилик тарихидаги мисли кўрилмаган воқеликдир.

Юқоридаги таъкидлаб ўтилган салмоқли ишларни эътироф этган ҳолда ҳамда илғор хорижий мамлакатларнинг ижобий тажрибаси асосида прокуратура органларининг қонундаги мақомига аниқлик киритиш, шунингдек, уларнинг фаолиятини такомиллаштириш мақсадида қуйидаги таклиф ва тавсиялар илгари сурилади:

Биринчидан, “Прокуратура тўғрисида”ги қонунда прокурор назорати тушунчасига аниқлик киритиш мақсадга мувофиқ. Бу эса, прокурор назоратининг ўзига хос жиҳатларини белгилаш ва давлат назоратининг бошқа шакллари билан фарқлаш имконини беради.

Прокурор назорати ва бошқарув (контроль) органлари томонидан амалга ошириладиган давлат назоратини бир-биридан ажратиш амалиётда



прокуратура органларининг давлат бошқаруви органлари вазифасини такрорлашига йўл қўймаслик, маъмурий ресурслардан самарали фойдаланиш имконини беради.

Иккинчидан, “Прокуратура тўғрисида”ги қонунда прокурор назорати объектлари аниқ белгилаб қўйилиши лозим.

Зеро, қонунлар ижросини таъминлашнинг шакллари турлича бўлиб, қонунчиликда турли давлат органларига жамият ҳаётининг муайян соҳаларида қонунлар ижроси устидан назорат функциялари юклатилган. Прокуратура органлари эса, қонунларни бевосита ижро этишга ва соҳавий назоратга масъул давлат тузилмалари фаолиятида қонунларга риоя этилиши устидан комплекс назоратни амалга оширишининг белгилаб қўйилиши ижро ва назорат самарадорлигининг тизимли йўлга қўйилишига имкон беради.

Хусусан, прокурор назорати амалга оширилади-ган республика ижро этувчи ҳокимият органлари, маҳаллий ижроия ҳокимияти, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи, шу жумладан, тезкор-қидирув фаолиятни, терговга қадар текширувни, суриштирувни, дастлабки терговни амалга оширадиган органлар, ушлаб турилганларни, қамоққа олинганларни сақлаш жойлари, жиноий жазоларни ва бошқа ҳуқуқий таъсир чораларни ижро этишга масъул идора ва муассасалар, ҳарбий қисм ва тузилмалар, ташкилий-ҳуқуқий ва мулкчилик шаклидан қатъи назар корхоналар, муассасалар, ташкилотларни прокурор назорати объекти сифатида қонунчиликда белгилаш таклиф этилади.

Учинчидан, “Прокуратура тўғрисида”ги қонунда прокурор назоратини амалга ошириш шакллари-ни ҳам аниқ белгилаб қўйишни мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз.

Амалдаги “Прокуратура тўғрисида”ги қонунда прокурор назоратини амалга ошириш шакллари аниқ белгиланмаган. Қонуннинг 21-моддаси қонунлар ижросини текшириш назорат шакли сифатида кўрсатилган бўлса-да, амалиётда бошқа назорат шаклларида ҳам кенг фойдаланилади. Лекин бу шаклларнинг қонунда аниқ акс эттирилмаганлиги турли баҳс ва мунозараларга сабаб бўлади.

Шу боис қонунда прокурор назорати тадбирларини прокурор мониторинги, қонунлар ижросини текшириш, ахборот-таҳлил фаолияти, назорат қилувчи органларнинг қонун бузилиши тўғрисидаги материалларини кўриб чиқишдан иборат шаклларда амалга оширилишини белгилаб қўйиш таклиф этилади.

Хулоса қилиб айтадиган бўлсак, бугунги кунда нафақат мамлакатимизда, балки хорижий давлатларда ҳам прокуратура органлари давлат ривожига жуда катта ҳисса қўшмоқда.

Шунинг учун бугунги конституциявий ислохотлар жадаллашган глобаллашув даврида ҳамда “Ўзбекистон – 2030” стратегиясининг амалга оширилишида уларнинг фаолиятини янада такомиллаштириш замон талаби эканлигини барчамиз гувоҳи бўлмоқдамиз.

Зеро, инсон қадрини биз учун энг муҳим мезон эканидан келиб чиқиб, прокуратура органлари фаолиятини ҳар томонлама ислоҳ қилиб бориш бугунги кун талаби ҳисобланади.

#



Бахтиёр ПЎЛАТОВ,  
Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси профессори,  
юридик фанлари доктори, профессор

## АДОЛАТЛИ СУД МУҲОКАМАСИГА БЎЛГАН ХАЛҚАРО-ҲУҚУҚИЙ КАФОЛАТЛАРНИНГ ЯНГИЛАНГАН МИЛЛИЙ КОНСТИТУЦИЯДА ИФОДАСИ

**АННОТАЦИЯ.** Мақолада Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси, Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт ва Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги Европа Конвенцияси ҳамда бошқа халқаро ҳужжатларда белгиланган адолатли суд муҳокамасига оид кафолатларнинг янгиланган миллий Конституциядаги ифодаси, қонунчиликни такомиллаштириш масалалари ёритилган.

**АННОТАЦИЯ.** В статье освещены вопросы имплементированности гарантии справедливого судебного разбирательства предусмотренных «В всеобщей Декларации прав человека», «Международном Пакте о гражданских и политических правах» и «Европейской Конвенции о защите прав и свобод человека» и в других международных документах, их отражение в обновленной национальной Конституции, а также совершенствование законодательства.

**ANNOTATION.** The article addresses the issues of implementation of the guarantee of a fair trial provided for in the “Universal Declaration of Human Rights”, the “International Covenant on Civil and Political Rights” and the “European Convention for the Protection of Human Rights and Freedoms” and in other international documents, their reflection in the updated national Constitution, as well as improving legislation.

**Калит сўзлар:** адолатли суд муҳокамаси, умумэътироф этилган халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар, уларнинг янгиланган миллий Конституцияда ифодаси, қонунчиликни такомиллаштириш масалалари.

**Ключевые слова:** гарантии справедливого судебного разбирательства, общепризнанные международные правовые документы, отражение их в национальной Конституции, вопросы совершенствования законодательства.

**Key words:** guarantees of a fair trial, generally recognized international legal documents, their reflection in the national Constitution, issues of improving legislation.

Янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясида Ўзбекистон Республикасида демократия умуминсоний принципларга асосланади, уларга кўра инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни, қадр-қиммати ва бошқа ажралмас ҳуқуқлари олий қадрият ҳисобланади. Давлат ўз фаолиятини инсон фаровонлигини ва жамиятнинг барқарор ривожланишини таъминлаш мақсадида қонунийлик, ижтимоий адолат ва бирдамлик принциплари асосида амалга оширади<sup>1</sup>, деб белгиланган.

Буюк немис файласуфи Иммануил Кант айтганидек, “Адолат йўқолган пайтда, ҳаётнинг қадрини белгилайдиган бошқа ҳеч бир нарса қолмайди”. Бу ҳақиқатни ҳеч қачон унутмаслигимиз керак. Ўзбекистонда судьялар қонунларнинг толмас ҳимоячилари, адолатнинг мустаҳкам устунлари бўлиши

керак<sup>2</sup>.

Адолатли суд муҳокамасига бўлган ҳуқуқ халқаро-ҳуқуқий кафолатларда мукамал белгиланган, жумладан, суд ҳимоясига бўлган ҳуқуқ Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 10-моддасида баён этилган бўлиб, унга мувофиқ: “Ҳар бир инсон ўз ҳуқуқ ва бурчларини белгилаш ва унга қўйилган жиноий айбловнинг асослантирилганлигини аниқлаш учун, тўла тенглик асосида унинг иши ошкора ва барча адолат талабларига риоя қилинган ҳолда мустақил ва холис суд томонидан кўриб чиқилиши ҳуқуқига эга”<sup>3</sup>. Бу ҳуқуқ 1966 йилги Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактнинг 14-моддаси 1-бандида<sup>4</sup> ва Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги Европа Конвенциясининг 6-моддасида<sup>5</sup> янада кенг-

1 Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. Иккинчи нашр. 2023 йил 30 апрель куни ўтказилган Ўзбекистон Республикаси референдумида умумхалқ овоз бериш орқали қабул қилинган. Тошкент “Yuridik adabiyotlar publish”, 2023 йил, 3-бет.

2 Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга мурожаатномаси. “Халқ сўзи” газетаси, 2020 йил 25 январь, 19(7521)-сон.

3 Международные Конвенции по защите прав человека и борьбы с преступностью Составил Ю.С. Пулатов. Т., 1995, С. 12

4 Шу ерда, 12-б.

5 Права человека и судопроизводство. Собрание международных документов. Варшава, 1994, С. 235 – 255.



роқ ўз ифодасини топган.

Қайд қилинган ҳужжатларда барча шахслар судлар ва трибуналлар олдида тенглиги, ҳар ким ўзига қўйилган жиноий айбловнинг кўрилишида ёки бирор-бир фуқаролик процессида унинг ҳуқуқ ва мажбуриятларини белгилашда қонун асосида ташкил этилган ваколатли, мустақил ва холис суд томонидан адолатли ва ошкора муҳокама этилиш ҳуқуқига эгаллиги белгиланган.

Шундай қилиб, суд ҳимоясига бўлган ҳуқуқ ўз ичига қўйидаги элементларни олади: а) бирор-бир фуқаролик ҳуқуқи бузилганда ёки фуқаро жиноят содир этишда айбланганда одил судлов бўлишининг таъминланиши; б) судьялар мустақиллиги таъминланган ҳолда ҳокимиятларнинг бўлиниши принципига асосланган ривожланган суд тизимининг мавжудлиги. Ишнинг қонун асосида ташкил этилган судда кўрилишига бўлган ҳуқуқ деганда, иш қайси судга тегишли бўлса, ўша судда кўрилишига бўлган ҳуқуқ тушунилади. Баъзан бундай ҳуқуқ «ўз судьясига бўлган ҳуқуқ» деб ҳам аталади. Қонунда белгиланмаган судларни ташкил этиш тақиқланади; в) адолат талабларига жавоб берадиган суд процедурасининг қарор топиши.

Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги Конституцияси халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган нормалари ва принципларига мувофиқ инсон ҳамда фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини эътироф этиб, кафолатлаб қўйган. Бу Конституциянинг 20-21-моддаларида ўз ифодасини топган бўлиб, уларда «Ўзбекистон Республикаси фуқароси ва давлат бир-бирига нисбатан ўзаро ҳуқуқ ва мажбуриятлар билан боғлиқдир. Инсоннинг Конституция ва қонунларда мустаҳкамлаб қўйилган ҳуқуқ ва эркинликлари дахлсиздир ҳамда улардан суд қарорисиз маҳрум этишга ёки уларни чеклаб қўйишга ҳеч ким ҳақли эмас. Ҳар бир инсон ўз шахсини эркин камол топтириш ҳуқуқига эга. Ҳеч кимга унинг розилигисиз қонунчиликда белгиланмаган мажбурият юклатилиши мумкин эмас»лиги белгиланган.

Конституциянинг 130-моддасида эса «Ўзбекистон Республикасида суд ҳокимияти қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимиятлардан, сиёсий партиялардан, фуқаролик жамиятининг бошқа институтларидан мустақил ҳолда иш юритади» дейилади. Бошқача қилиб айтганда, одил судлов фақат суд томонидан амалга оширилади. Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 136-моддасига мувофиқ, «судьялар мустақилдирлар, фақат Конституция ва қонунга бўйсундилар.

Судьяларнинг одил судловни амалга оширишга доир фаолиятига ҳар қандай тарзда аралашишга йўл қўйилмайди ва бундай аралашиш қонунга мувофиқ жавобгарликка сабаб бўлади».

Судьяларнинг дахлсизлиги қонун билан кафолатланади. Судьялар сенатор, давлат ҳокимияти вакиллик органларининг депутати, сиёсий партияларнинг аъзоси бўлиши, сиёсий ҳаракатларда иштирок этиши, шунингдек илмий, ижодий ва педагогик фаолиятдан ташқари ҳақ тўланадиган бошқа фаолият турлари билан шуғулланиши мумкин эмас. Судьяни муайян ишнинг муҳокамасидан четлаштиришга, унинг ваколатларини бекор қилишга ёки тўхтатиб туришга, бошқа лавозимга ўтказишга фақат қонунда белгиланган тартибда ва асосларга кўра йўл қўйилади. Суднинг қайта ташкил этилиши ёки тугатилиши судьяни лавозимидан озод этиш учун асос бўлиб хизмат қилиши мумкин эмас<sup>6</sup>.

Шуни эътиборга олиш лозимки, юқорида қайд қилинган пактнинг 14-моддаси 1-қисми ва декларациянинг 6-моддаси одил судловнинг ҳар қандай турига (фуқаролик, иқтисодий, жиноят, маъмурий, конституциявий) тааллуқлидир. Уларга мувофиқ одил судлов қўйидаги талаблар асосида амалга оширилиши керак: а) инсоннинг қонун ва суд олдида тўла тенглиги асосида; б) ошкора руҳда, қонунда белгиланган ҳолатлар мустасно этилган ҳолда; в) холисона; г) белгиланган процессуал тартиб-қоидаларга қатъий амал қилган ҳолда.

Одил судловнинг адолатлилиқ шартлари Ўзбекистон Республикаси янги таҳрирдаги Конституциясида ҳам мустаҳкамланган: «Ўзбекистон Республикасида барча фуқаролар бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, жинси, ирқи, миллати, тили, дини, эътиқоди, ижтимоий келиб чиқиши, ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар. Имтиёзлар фақат қонунга мувофиқ белгиланади ва ижтимоий адолат принципларига мос бўлиши шарт» (19-модда); «Ҳамма судларда ишлар очик кўрилади. Ишларни ёпиқ мажлисда тинглашга қонунда белгиланган ҳоллардагина йўл қўйилади» (137-модда). «Ўзбекистон Республикасида суд ишларини юритиш ўзбек тилида, қорақалпоқ тилида ёки муайян жойдаги кўпчилиқ аҳоли сўзлашадиган тилда ёхуд қонунга мувофиқ бошқа тилда олиб борилади. Суд ишлари олиб борилаётган тилни билмайдиган судда қатнашувчи шахсларнинг таржимон орқали иш материаллари билан тўла танишиш ва суд ишларида иштирок этиш ҳуқуқи ҳамда судда она тилида сўзлаш ҳуқуқи таъминланади» (139-модда).

Юқорида таъкидланганидек, жиноят ишлари бў-

6 Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. Иккинчи нашр. 2023 йил 30 апрель куни ўтказилган Ўзбекистон Республикаси референдумида умумхалқ овоз бериш орқали қабул қилинган. Тошкент "Yuridik adabiyotlar publish", 2023 йил, 136-м.

йича одил судлов соҳаси ўз таъсир кучи билан инсон ҳуқуқларига юқори даражада хавф туғдириши ва унинг учун оғир оқибатларни келтириб чиқариши эҳтимоли туғилади. Шу боис, халқаро меъёрлар одил судловнинг бу тури учун бир қатор қўшимча кафолатларни назарда тутди.

Гап аввало айбсизлик презумпцияси ҳақида бормоқда. У айтиб ўтилган декларациянинг 2-моддасида, пактнинг 14-моддаси 2-қисми ва конвенциянинг 6-моддаси 2-қисмида мустаҳкамлаб қўйилган<sup>7</sup>. пакт ва конвенция айбсизлик презумпциясининг мазмун-моҳиятини бир хил таърифлаган, яъни жиноят содир этишда айбланувчи ҳар бир инсон айби қонунга мувофиқ исботланмагунча айбсиз деб ҳисобланиш ҳуқуқига эга.

Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида ҳам айбсизлик презумпцияси мустаҳкамлаб қўйилган бўлиб, унинг таърифи 28-моддада қуйидагича тарзда берилган: «Жиноят содир этганликда айбланаётган шахс унинг айби қонунда назарда тутилган тартибда, ошкора суд муҳокамаси йўли билан исботланмагунча ва суднинг қонуний кучга кирган ҳукми билан аниқланмагунча айбсиз деб ҳисобланади. Айбдорликка оид барча шубҳалар, агар уларни бартараф этиш имкониятлари тугаган бўлса, гуманитар қилинувчининг, айбланувчининг, судланувчининг ёки маҳкумнинг фойдасига ҳал қилиниши керак. Гуман қилинувчи, айбланувчи ёки судланувчи ўзининг айбсизлигини исботлаши шарт эмас ва исталган вақтда сукут сақлаш ҳуқуқидан фойдаланиши мумкин».

Ҳеч ким қийноққа солиниши, зўравонликка, бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки инсон қадр-қимматини камситувчи муомалага ёхуд жазога дучор этилиши, ҳеч кимда унинг розилигисиз тиббий ёки илмий тажрибалар ўтказилиши мумкин эмас (26-модда). Таърифлардаги фарқлар шундан иборатки, умумэтироф этилган халқаро меъёрларга мувофиқ айбсизлик презумпцияси фақат суд ҳукми билан эътироф этилиши шарт эмас.

Ўзбекистон Республикаси ЖПКнинг 84-моддасида белгиланган асосларга кўра жиноий жазо ва жавобгарликдан озод қилиш институти мавжуд. Унга кўра, шахснинг айбдорлиги ҳақидаги масалани ҳал қилмай туриб, жиноят ишини тугатишга рухсат берилади. Бироқ айбланувчи бунга қарши эътироз билдирмаган тақдирдагина шундай қарор қақиришга йўл қўйилади. Акс ҳолда иш судга оширилиши шарт, суд эса барча процессуал кафолатларга риоя қилган ҳолда ҳукмда фуқаронинг айбдорлиги ёки айбсизлиги тўғрисидаги масалани ҳал этади. Келажакда Жиноят-процессуал ко-

декснинг шу моддасида қуйидаги нормаларнинг, яъни иммунитет (дахлсизлик) ҳуқуқига эга бўлган шахсни жавобгарликка тортиш учун розилик бериш рад қилинган, руҳий ҳолати бузилиши билан боғлиқ бўлмаган ақлий ривожланишда ортда қолганлиги оқибатида содир этган ҳаракатининг ижтимоий хавфлилигини тўлиқ англай олмаган ва ўзини бошқара олмаган, Ўзбекистон Республикасига хорижий давлат томонидан ушлаб берилган шахсни жиноий жавобгарликка тортиш, жазолаш учун ушлаб берган давлат розилик бермаган ҳолларда, ушбу айбловлар бўйича иш юритиш тугатилиши лозимлиги каби нормаларнинг ўрин олиши мақсадга мувофиқ бўларди.

Шу тариқа халқаро меъёрлар ва уларнинг ўзлаштирилиши нуқтаи назаридан ёндашганда, ишни судда кўрмасдан туриб айбланувчини жиноий жавобгарликдан озод қилиш тартиб-қоидалари айбсизлик презумпциясига зид эмас. Айбланувчида айбсизлик презумпциясидан келиб чиқувчи ўз айбсизлигини исботлаш мажбуриятининг йўқлиги ва бартараф этилмаган шубҳа-гумонларнинг айбланувчи фойдасига талқин этилиши каби юридик оқибатлар халқаро меъёрларда ҳам, Ўзбекистон Республикаси Конституциясида (28-моддаси) ҳам бир хилда таърифланган.

Халқаро меъёрларда айбсизлик презумпциясидан ташқари жиноят ишлари бўйича одил судловнинг минимал кафолатлари ҳам назарда тутилган. Унда минимал кафолатларга амал қилиш – бу ҳали судловнинг тўлалигича адолатли бўлишидан далолат эмаслиги таъкидланади. Булар бор-йўғи минимал кафолатлар бўлиб, улар ҳеч бир шароитда миллий қонунчилик ва суд амалиёти томонидан рад этилмаслиги лозим.

Минимал кафолатлар пактнинг 14-моддаси 3-қисмида ва конвенциянинг 6-моддаси 3-қисмида ҳам мустаҳкамланган бўлиб, унда жиноят содир этганликда айбланувчи ҳар бир шахс энг камида қуйидаги ҳуқуқларга эгалиги, яъни: а) унга қўйилган айбнинг мазмуни ва асослари ҳақида, у тушунадиган тилда шошилиш тартибда ва батафсил хабардор бўлиш; б) ўзини ҳимоя қилишга тайёргарлик кўриш учун етарлича вақт ва имкониятга эга бўлиш ва ўзи танлаган ҳимоячи билан бирга бўлиш; в) асосланмаган сансоларликларсиз судланиш; г) судда шахсан иштирок этиш ва ўзини шахсан ёки ўзи танлаган ҳимоячи ёрдамида ҳимоя қилиш. Агар айбланувчи ўзига ҳимоячи танламаган бўлса, у бундай ҳуқуққа эга эканлигини билиши шарт. Агар ҳимоячига тўлаш учун унда маблағ бўлмаса, одил судлов манфаатлари талаб этган ҳар бир ҳолатда давлат

7 Права человека и судопроизводство. Собрание Международных документов. Варшава, 1994. С. 5 – 10, 235 – 255.



маблағи ҳисобига ҳимоячи билан таъминланиши шарт; д) унга қарши кўрсатма берган гувоҳларни сўроқ қилиш ёки ушбу гувоҳларнинг сўроқ қилиниши ҳуқуқига, шунингдек, унга қарши кўрсатма берган гувоҳлар учун белгиланган шартларда унинг гувоҳларини сўроқ қилишга бўлган ҳуқуққа эга бўлиш; е) судда фойдаланилаётган тилни тушунмаса ёки бу тилда сўзлай олмаса, таржимон ёрдамидан бепул фойдаланиш; ж) ўзига қарши кўрсатма беришга ёки ўзини айбдор деб тан олишга мажбур этилмаслик қайд қилинган.

Одил судловнинг минимал кафолатлари таҳлили, уларнинг айримларини истисно этганда, қолган барчаси Ўзбекистон Республикасининг амалдаги Жиноят-процессуал кодексида назарда тутилган лигидан далолат беради. Шу билан бирга, санаб ўтилган минимал кафолатлар ичидан айримлари янги таҳрирда тайёрланаётган Жиноят-процессуал кодексида инobatга олиниб, суд амалиётида қўлланиши мумкин. Бу масалан, айбланувчининг асосланмаган сансоларликларсиз судланиш ёки Европа конвенциясида айтилганидек, «оқилона муддатда» судланиш ҳуқуқига тааллуқлидир. Аввало, айбланувчининг бундай ҳуқуқини қонунда қайд этиш, шунингдек, айбланувчи ҳибсда сақланаётган бўлса, ишни якуний ҳал қилиш муддати янада қисқа бўлиши лозим.

Жиноят ишлари бўйича одил судловга қўйиладиган минимал талаблардан ташқари халқаро меъёрлар яна: а) янада қаттиқроқ жазо қонунининг орқага қайтиш кучини тақиқлашни (Бу қоида Ўзбекистон Республикаси ЖКнинг 13-моддасида мустаҳкамланган); б) қонунга хилоф равишда суд қилиш ва ноқонуний қамоққа олиш орқали фуқарога етказилган зарарни ундиришни (Бундай ҳуқуқ ва уни амалга ошириш тартиби ЖПКнинг 301-313-моддаларида назарда тутилган бўлиб, бу моддалар амалда ишламоқда ва қўлланилмоқда); в) жиноят қурбонига кўмаклашишнинг зарурлигини (Бундай кўмак бериш биринчи марта Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 1997 йил 27 августдаги қарорида мустаҳкамланган эди. Унда ҳар бир инсон бузилган ҳуқуқининг тикланишини ва ўзига етказилган моддий ва маънавий зарарнинг ундирилишини талаб қилишга ҳақли эканлиги таъкидланади); г) ишнинг юқори турувчи суд инстанциясида қайта кўрилиши ҳуқуқини; д) бузилган ҳуқуқларни самарали тиклашга бўлган ҳуқуқни; е) битта жиноят учун такроран судланиш ёки жазоланишни ман этишни назарда тутати.

Жиноят қурбонига кўмаклашишнинг зарурлиги хусусида гапирадиган бўлсак, айтиш керакки,

БМТ Бош Ассамблеясининг 1985 йил 29 ноябрдаги резолюцияси билан жиноят ва ҳокимиятни суиистеъмол қилиш қурбонлари учун одил судловнинг асосий принциплари декларацияси қабул қилинди. Декларацияда, хусусан, жиноят қурбонларига одил судловга изн беришни ва адолатли муомалани таъминлаш зарурлиги таъкидланади. Миллий қонунчиликка мувофиқ, фуқаролар ўзларига етказилган зарар учун тезда товон олиш ҳуқуқига эга, яъни моддий зарар жабрланувчига Ўзбекистон Республикаси ЖПКнинг 275, 285, 286, 290, 291, 293-моддаларида белгиланган тартибда ундириб берилади. Янги таҳрирдаги Конституциянинг 55-моддасида ҳар ким давлат органларининг ёхуд улар мансабдор шахсларининг қонунга хилоф қарорлари, ҳаракатлари ёки ҳаракатсизлиги туфайли етказилган зарарнинг ўрни давлат томонидан қопланиши ҳуқуқига эгаллиги кафолатланди.

Ўзбекистон Республикасининг амалдаги ЖПКда жабрланувчига берилган ҳуқуқлар жиноят қурбонларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги декларация талабларига мос келишига амин бўлаемиз. Янги таҳрирдаги Конституциянинг 29-моддасида ҳуқуқбузарликлардан жабрланганларнинг ҳуқуқлари қонун билан муҳофаза қилиниши, давлат жабрланувчиларга ҳимояланишни ва одил судловдан фойдаланишни таъминлаши, уларга етказилган зарарнинг ўрни қопланиши учун шарт-шароитлар яратилиши кафолатланди.

Жиноят қурбонларига нисбатан адолатли одил судловнинг асосий принциплари тўғрисидаги декларациянинг 7-моддаси эътиборга лойиқдир. Бу моддада зарур ва имкон бўлганда жабрланувчи билан айбланувчининг ярашишига кўмаклашиш ҳамда жиноят қурбонига етказилган зарарнинг ундирилишини таъминлаш тавсия қилинади. Бу тавсия Ўзбекистон Республикасининг амалдаги ЖПКда жабрланувчининг айбланувчи билан ярашиши муносабати билан жинойий жавобгарликдан озод қилишнинг янгича шаклини белгилаш учун асос бўлган. Унда жабрланувчига етказилган зарарни бартараф этиш жавобгарликдан озод қилиш (ЖКнинг 66-1-моддаси) ёки айбга иқдорлик тўғрисидаги келишув институтининг жорий қилинишида ҳам қўйилган гумонга, айбловга рози бўлган, жиноятнинг очилишига фаол кўмаклашган ва келтирилган зарарни бартараф этган гумон қилинувчининг ёки айбланувчининг илтимосномасига асосан қўлланилиши асосий шартларидан бири сифатида кўрсатилган<sup>8</sup>.

Халқаро нормалар яна қуйидаги ҳуқуқларни ҳам назарда тутати: а) ҳар бир маҳкумнинг ўз ишининг

8 “Ўзбекистон Республикасининг Жиноят ва Жиноят-процессуал кодексларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги УРҚ-675-сонли қонун.

юқори турувчи суд инстанциясида қайта кўрилишига бўлган ҳуқуқи; б) ҳар бир инсоннинг бузилган ҳуқуқларини самарали тиклашга бўлган ҳуқуқи; в) битта жиноят учун такроран суд қилишни тақиқлаш. Бу ҳуқуқлар янги таҳрирдаги Конституцияда ҳам ўрин эгаллаган бўлиб, унга кўра, жиноят учун ҳукм қилинган ҳар ким қонунда белгиланган тартибда ҳукмнинг юқори турувчи суд томонидан қайта кўриб чиқилиши, ҳар кимга малакали юридик ёрдам олиш ҳуқуқи, қонунда назарда тутилган ҳолларда юридик ёрдам давлат ҳисобидан кўрсатилиши, ҳар бир шахс ўз танловига кўра адвокат ёрдамидан фойдаланиш ҳуқуқига эгаллиги ва ҳеч ким айна бир жиноят учун такроран ҳукм қилиниши мумкин эмас-

лиги<sup>9</sup> кафолатланди.

Фикримизча, мазкур халқаро-ҳуқуқий андозаларни, шунингдек, конституциявий кафолатларни дастлабки терговда ҳам, судда ҳам амалга ошириш ва бажариш, уларга амал қилиш судда ишларни кўришни эркинлаштириш асосларини бевосита мустаҳкамлайди ва суднинг жиноят ишини ҳал этиш ҳамда адолатли, қонуний ва асосли ҳукм чиқариш функциясини амалга оширишга имкон яратувчи муҳим кафолат бўлиб ҳисобланади ва бу янгиликларнинг ҳуқуқни қўллаш амалиётига жорий қилиниши тергов органлари фаолиятида ва одил судловни амалга оширишда ўзининг ижобий натижаларини беради.

#

9 Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. Иккинчи нашр. 2023 йил 30 апрель куни ўтказилган Ўзбекистон Республикаси референдумида умумхалқ овоз бериш орқали қабул қилинган. Тошкент "Yuridik adabiyotlar publish", 2023 йил, 29, 30-м.м.





## КОНСТИТУЦИЯМИЗ – МАМЛАКАТ РИВОЖЛАНИШНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСИ

Мустақил давлатчиликнинг рамзи ҳисобланмиш Конституция, аввало, миллатнинг юзи, халқнинг эрки ифодаси, давлат ва жамият бошқарувининг ҳуқуқий асосидир. Шу тўғрисида Ўзбекистон мамлаката мустақилликка эришмасдан олдин давлатнинг янги Конституциясини қабул қилиш йўлини тутганлигини тарихдан биламиз. Қарийб икки йил мобайнида қизғин муҳокамалар натижаси ва халқаро тажрибалар асосида ишлаб чиқилган Конституция Ўзбекистоннинг мустақиллигини ҳуқуқий мустақамлади ва унинг давлат мақомини белгилади. Давлатнинг ҳуқуқий барқарорлиги, халқаро ҳамжамиятларнинг муносабати ва уларнинг ривожланиши, тараққиёти, Конституцияда умумэтироф этилган нормаларнинг белгилангани ва уларни ҳаётга татбиқ этиш билан мустақамланиб борди. Ўзбекистон халқи 1992 йил 8 декабрда ўз Конституциясини қабул қилиши баробарида дунё ҳамжамиятига унда ифодаланган нормалар орқали умуминсоний қадриятларни тан олиш ва қўллаш субъекти эканини изҳор этди ва унга содиқ эканлигини намоён қилди.

Бугунги кунда мамлакат эркин жамият тузиш йўлини танлагани, қонунларнинг такомиллашуви, ривожланиши, халқнинг ҳуқуқий онги ва аҳоли яшаш шароитининг юксалиши, Ўзбекистоннинг халқаро майдондаги мавқеи ошиши, мамлакат бошқарувининг халқаро андозаларга мослашуви Конституциямизга кўплаб ўзгартириш ва қўшимчалар киритишни тақозо этди. Дарҳақиқат, умуминсоний қадриятларнинг диққат марказида аввало инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни, қадр-қиммати ва бошқа дахлсиз ҳуқуқларини таъминлаш давлат олдидаги олий масъулият эканлиги Конституциямизнинг асосий ғояси сифатида эътироф этилди.

Бунда Ўзбекистон Конституцияси халқ хоҳиши-иродасини ифода этувчи адолатли давлат, фаровон жамият ва эркин ҳаёт қуриш ҳамда уни ривожлантиришнинг истиқболларини белгилайдиган олий юридик кучга эга бўлган ҳуқуқий ҳужжат эканлигини эътироф этиш ва тасдиқлаш назарда тутилди.

Конституция – биз учун нафақат муҳим ҳуқуқий ҳужжат, балки ғурур ва ифтихор, шу муқаддас заминда истиқомат қилаётган миллати, тили, динидан

қатъи назар, барча инсонлар учун мустақам бир ҳимоя ҳисобланади. Бинобарин, Конституция давлатимиз мустақиллигининг ҳуқуқий асоси бўлиб, унда истиқлол ва тараққиёт йўлимизнинг ҳуқуқий пойдевори қўйилган.

Шу тариқа 30 йилдан буён Ўзбекистон давлати 1992 йилда қабул қилинган Конституцияни қўллаган ҳолда, унда қайд этилган ҳуқуқий асосларга мувофиқ давлатнинг барча йўналишдаги сиёсатини амалга ошириб келди.

Мамлакатимиз Конституцияси давлатнинг қонунчилиги асосларини яратишда муҳим роль ўйнаганини эътироф этиш лозим. Соддароқ айтганда, бу Конституция мамлакатнинг ҳуқуқий пойдеворини яратишга хизмат қилди. Асосий қонунимиз давлатни шакллантириш, уни ривожлантириш ва бошқарувини қонунлар асосида амалга оширишга катта ҳисса қўшди.

Охириги йилларда мамлакатимизда кенг кўламда амалга оширилиб келинаётган сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ислохотларнинг ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштириш зарурати намоён бўлди. Бугунги кунда мавжуд қонунларни такомиллаштириш, давр ва мамлакатимиз тараққиёти талабларига мос ҳолатга келтириш, демократик ҳуқуқий давлатнинг ҳуқуқий базасини, савиясини янада кўтариш чораларини кўриш тақозо этилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2021 йил 6 ноябрдаги лавозимга киришиш тантанали маросимига бағишланган Олий Мажлис палаталари қўшма мажлисидаги мурожаатида, “Барча номзодларнинг сайловолди учрашувларида электорат вакиллари томонидан бугунги кунда ҳаётнинг ўзи, ислохотларимиз мантиғи талаб этаётган яна бир муҳим таклиф илгари сурилди. У ҳам бўлса, мамлакатимизда конституциявий ислохотларни амалга оширишдан иборат.

Агар дунё тажрибасига назар ташлайдиган бўлсак, туб бурилиш даврида кўпгина давлатларда конституциявий ислохотлар амалга оширилганини кўраемиз. Шу сабабли, аввало, сенатор ва депутатларимиз, кенг жамоатчилигимиз, халқимиз билан яна бир бор маслаҳат қилиб, жаҳон конституциявий тажрибасини ўрганиб, пухта ўйлаган ҳолда бугунги ва келгуси тараққиётимизни белгилаб берадиган

Асосий қонуниimizни такомиллаштириш масаласини ҳам кўриб чиқишимиз керак”, деб мамлакат Конституциясини янгилаш ғоясини илгари сурди.

Жамиятни бошқаришда фуқароларнинг иштироки мамлакат конституцияси ва қонунлари билан кафолатланиши, унинг ҳақиқий ижросини таъминлаш халқаро ҳамжамиятнинг айна шу мамлакатга бўладиган муносабатини белгилайди. Бундай қоидаларнинг Конституцияда мавжудлиги, уларни реал амалга ошириш кафолатларининг таъминланиши мамлакатимизнинг устувор сиёсати ҳисобланади.

Фуқароларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масаласи барча давлатларда доимий равишда энг долзарб муаммолардан бири бўлиб келган. Дунё мамлакатларининг анчагина қисмида фуқароларнинг ҳуқуқлари жинояткорона бузилиб келмоқда. Шахснинг энг асосий ҳуқуқи бўлган яшаш ҳуқуқи охириги йилларда ички урушлар натижасида ваҳшиёна тарзда поймол қилинмоқда. Давлатлар ўртасидаги урушлар кўлами кенгайгандан кенгайиб, кимўзарга янги қуролларни намойиш қилиш майдонига айланаяпти. Ҳар куни бир-бирининг қанча техникасини йўқ қилгани статистикасини бериш билан бирга, қанча тирик кучларини (живой силы) йўқ қилинганини ғурур билан айтишяпти. Шундай таҳликали замонда мамлакатимизда олиб борилаятган бунёдкорлик ишлари, фуқаролари ҳимоясини таъминлайдиган қонунларни тизимли тарзда қабул қилиш ва Асосий қонунни янада такомиллаштириш каби муҳим йўналишлардаги саъй-ҳаракатларни алоҳида таъкидлаш лозим.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ўз фуқароларининг ҳимоясини кафолатли таъминлаш қоидаларини ўзида мужассамлаштирган. Ҳар бир давлат ўзининг энг асосий вазифаси сифатида ўз фуқароларининг ҳуқуқларини мамлакат ичидагина эмас, балки унинг ташқарисида ҳам ҳимоя қилишдан иборат, деб ҳисоблаб келади. Конституциямиз айнан мана шу талабларни ўзида акс эттириш мақсадида уни янада такомиллаштириш чораларини кўрди. Фуқаро ҳуқуқларини ҳимоя қилишга доир қонунларнинг қабул қилиниши, уларнинг амалда ижро қилинишини таъминлаш бу демократик ҳуқуқий давлатнинг муҳим кўрсаткичи, инсон ҳуқуқларини таъминлашга оид демократик тамойилларнинг амалдаги акси ва ҳар қандай жамиятнинг асосий ўзаги ҳисобланади.

Шу тўғрисида халқаро ҳуқуқда ҳам, миллий ҳуқуқ тизимида ҳам инсон ҳуқуқларига оид нормаларда асосий йўналиш қонунларнинг мавжудлиги билан бирга уларнинг амалий ижросига оид талабларни ҳам ўз ичига олади.

Барча демократик мамлакатлар ўз давлат идораларининг, мансабдор шахсларининг фаолиятлари орқали фуқаролар олдида, уларнинг ҳуқуқларини

таъминлаш борасида масъулдир. Бу эса ўз навбатида, фуқароларнинг ҳам давлат олдидаги масъулиятини келтириб чиқаради. Фуқаролар Конституцияда белгиланган бурчларини бажаришлари шарт. Айниқса, янгиланган Конституциянинг 60-моддасида белгиланган “Фуқаролар Конституция ва қонунларга риоя этишга, бошқа инсонларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари, шаъни ва қадр-қимматини ҳурмат қилишга мажбурдирлар”, деб эътироф этилган қоидага эътиборни қаратиш лозим. Айрим фуқаролар оммавий ахборот воситалари, хусусан, виртуал майдонда бошқаларнинг ҳуқуқларини, шаъни, қадр-қимматини “бузишга яратилган имконият” деб, турли ножўя қилиқлар, уятсиз ва ҳақоратлаш даражасидаги чиқишлари билан конституциявий қонунларга дахл қилмоқда. Албатта, мамлакат қонунларида бу ноқонуний ҳаракатларни содир этганларга тегишли чоралар белгиланган, уларга нисбатан қонун асосида чоралар кўриш таъминланаяпти.

Ўзбекистон Республикасининг янгиланган Конституцияси давлат органларининг ва мансабдор шахсларнинг масъуллиги хусусидаги қоидаларни эътироф этиб, уни бошқача тарзда ва тўлиқроқ талқин этади. Яъни, давлат органлари ва мансабдор шахсларининг нафақат фуқаролар, балки жамият олдидаги масъуллиги белгиланди. Бу эса алоҳида фуқароларнинг ҳуқуқларини ҳимоя этишни таъминлаш бутун жамият ҳуқуқларини таъминлаш омили бўлиб, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси бу қоидаларни тўлдириб давлат халқ идорасини ифода этиб, унинг манфаатларига хизмат қилади, деб таъкидлайди.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси унинг асосий тамойили бўлган инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва унга давлат органларининг масъуллигини белгилаш билан чекланиб қолмаган. Ўзбекистон Республикаси Конституциясида фуқароларнинг ҳуқуқлари ҳимоясига доир кўплаб моддалар ва қоидалар киритилиши таклиф этилди. Таъкидлаш лозимки, уларнинг аксарияти бошқа қонунлар, қарорлар, республика Президентининг фармонлари орқали амалга ошириб келинмоқда. Ушбу қоидаларнинг конституциявий норма сифатида қайд қилиниши фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини янада мукамал ва тўлиқ ҳимоя қилишга асос бўлиши шубҳасиз.

Жамият қатъий ва умумэътироф этилган қоидаларсиз яшай олмайди. Давлатдаги қоида эса бу қонун, унга итоат этиш, уни бажаришни таъминлашдир. Бу фуқароларнинг тинчлиги, уларнинг оёйишталиги, шахсий хавфсизлиги ва белгиланган тартиб қоидаларининг ўзгармаслигига бўлган ишончини мустаҳкамлаш лозимлигини тақозо этади. Ушбу талабларнинг таъминланганига қараб фуқароларнинг давлатга, унинг органларига ишончи ортади.



Қонунларга риоя этиш давлатнинг ўзидан бошланади. У нафақат барча учун тенг ҳуқуқларни ўрнатади, балки уларга ўзи ҳам амал қилади, яъни уни давлат идоралари ва мансабдор шахслари ижро этишини таъминлайди. Чунки ҳуқуқ таъминланмаган ва шунга асосан заифлашган давлатда инсон ҳимоясиз ва эркин бўлиб қолади. Айнан мана шу ҳақиқатни англаган ҳолда Ўзбекистон давлати мустақилликнинг дастлабки йилларидан бошлаб фуқароларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш йўлида кўплаб тадбирларни амалга ошириб келмоқда. Бугунги кунда фуқаролар нафақат ўз ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашнинг қатор талаблари, балки энг юқори даражадаги ривожланган давлатлардаги каби нормалар доирасида бўлишини англаганлар, шунга интилоқдалар, давлат ҳам фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимояси айнан шу нормаларга мос бўлишини истайди. Шу туфайли Ўзбекистон давлати фуқароларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, жамият ва давлат қурилишининг барча соҳаларини эркинлаштириш ва демократлаштириш, аҳолининг ҳуқуқий маданиятини ошириш, қонун устуворлигини таъминлаш, адолатли фуқаролик жамияти асосларини шакллантиришнинг гарови ва кафолати бўлмиш қонунчиликни инсонпарварлаштириш йўли билан амалга оширишни танлаган. Аҳолининг ҳуқуқий саводхонлиги ва фаоллиги жамият учун қонун устуворлигини таъминлаш, фуқароларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишни сўзда эмас, амалда ижро этилиш имконига Ўзбекистон Республикаси Конституциясига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш масаласини ҳал этиш орқали эришилди.

Ўзбекистон давлатининг барча фаолияти ўз аҳолисининг конституциявий ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, уларнинг фаровон ва эркин яшашини таъминлашга қаратилган бўлиб, амалга оширилаётган тадбирий чоралар бошқа давлатлар иқтисодчилари, мутахассислари томонидан ҳам эътироф этилмоқда. Бугун айрим мамлакатларда иқтисодий инқирознинг кучайиб бораётганлиги, ҳатто айримларида оддий озиқ-овқатларнинг етишмаслиги, анчагина мамлакатларда очарчилик ортиб бораётганлиги, иқтисодий ва сиёсий келишмовчиликлар айрим катта-кичик давлатларни, уларнинг молиявий тизимларини ларзага солиб турганда, Ўзбекистонда бу инқирозни минималлаштиришга оид кўрилган чоралар, олиб борилган иқтисодий ислохотлар самарасида аҳолини улардан қийинчиликларсиз ўтишга шароит яратилмоқда. Бу жараёнларда қўшни давлатлар билан яхши қўшничилик алоқаларини тиклаш борасида олиб борилаётган мамлакатимиз Президентининг ташаббуси ва саъй-ҳаракатини алоҳида таъкидлаш лозим. Бу борада узоқ йиллардан буён Ўзбекистон ва Қирғизистон давлатлари

ўртасида чегара борасидаги келишмовчиликлар, бир неча марта қон тўкилишига олиб келган жанжалларнинг ечими топилганлиги, тарафлар қабул қилган қарорлар иккала давлат парламентлари томонидан маъқуллангани нафақат тўғри ва асосли қабул қилинганлиги, балки юқори даражадаги дипломатиянинг самараси бўлди. Аҳолининг барқарор турмуш тарзини таъминлаш изчиллик билан, босқичма-босқич Конституция ва қонунлар асосида олиб борилаётган улкан меҳнатлар самарасидир.

Ҳар бир давлат ўз фуқаролари ҳимоясини таъминлашни масъулият сифатида зиммасига олишининг нуфузини белгилайди. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг муқаддимасиданоқ фуқароларнинг муносиб ҳаёт кечиришини, миллатлараро ва конфессиялараро тотувликни, кўп миллатли жонажон юртимизнинг фаровонлигини ва гуллаб-яшнашини таъминлашни мақсад қилган ҳолда, “ушбу Конституцияни қабул қиламиз ва эълон қиламиз”, деб эътироф этилган.

Фуқароларнинг шахсий ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимоясига қаратилган нормалар янги Конституцияни қабул қилишнинг асосини ташкил этади.

Давлат халқ манфаатини кўзлаб фаолият кўрсатиши Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 2-моддасида қуйидагича баён этилган. «Давлат халқ иродасини ифода этиб, унинг манфаатларига хизмат қилади. Давлат органлари ва мансабдор шахслар жамият ва фуқаролар олдида масъулдирлар». Бу конституциявий қоида республикамизда оғишмай амалга оширилиб келинмоқда. Фуқароларимизнинг тинч, фаровон, барқарор яшашлари учун тизимли амалий ишлар қилинаёпти, уларни амалга ошириш учун катта-катта сармоялар сарф этилаяпти, шаҳар ва қишлоқларимиз обод этилиб, гўзал бўлишига, тараққий этишига катта эътибор берилаяпти. Шаҳарларимиз қиёфаси ривожланган давлатлардан қолишмайдиган даражага келаяпти. Буларнинг барчаси халқимизнинг ўз ҳаётларидан мамнун бўлиб, ижодий меҳнат қилишларига кенг йўл очиб бермоқда.

Ўзбекистоннинг бугун жаҳон ҳамжамиятида ўз овозига эга бўлиши, дунёнинг ривожланган давлатлари орасида ўзига хос мавқени эгаллаши, халқаро майдонда мамлакат Президентининг нуфузи ортиб бориши заминидан ҳам Ўзбекистон давлати ўз Конституциясида белгиланган давлат масъулиятининг ижросини сўзсиз таъминлаётганлиги билан изоҳлаш мумкин.

Асосий қонунимизнинг 30 йиллик ўтмишига эътибор қаратар эканмиз, шу ўтган тарихий қисқа давр мобайнида Конституцияимизнинг халқаро талабларга тўла жавоб беришини, мазмун ва моҳиятан демократик принципларга содиқ эканлигини англаб етиш мушкул эмас. Унинг мақсади ўз фуқаро-



ролари ҳимоясига қаратилганлиги ва давлатнинг демократик давлат бошқарувидаги йўналишни танлагани амалда таъминланиб келди.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш, уни янги таҳрирда қабул қилиш, бу масалалар бўйича референдум ўтказиш ҳақидаги таклифлар мамлакат аҳолисининг барча бўғинлари томонидан қўллаб-қувватлангани алоҳида эътирофга лойиқ.

Улғайиб келаётган ёш авлодни ватанпарварлик руҳида тарбиялаш, уларнинг ҳуқуқий онги ва маданиятини юксалтиришда Конституциямизнинг ўрни беқиёс. Зеро, орзу-ниятлар билан яшаётган ҳар бир фуқаро ўз келажигини фарзандлари камолида кўради. Мустақил тараққиёт йўлидан бораётган юртнинг эртанги тақдири ҳам ёш авлод саодати билан чамбарчас боғлиқ.

Шу билан бирга, янгиланган Конституцияга мамлакатда қонун устуворлигини таъминлаш ва қонунийликни мустаҳкамлашга масъул бўлган Ўзбекистон Республикаси прокуратура органлари ва фуқароларнинг ҳуқуқларини ҳимоя этишга сафарбар этилган адвокатура органлари фаолиятига оид жиддий ўзгартириш ва қўшимчалар киритилганлигини алоҳида таъкидлаб ўтмоқчимиз.

Бугун мамлакатимизда олиб борилаётган барча тадбирлар жамиятда тинч-тотувлик, барқарорлик ва ижтимоий ҳимояга муҳтож фуқароларга ёрдам беришга қаратилган.

Давлат ҳуқуқий институтлари тизимида Ўзбекистон Республикаси прокуратура тизими, унинг функциясини ва ҳуқуқий мақомини, ташкил этилишини, фаолияти шакл ва услубларини аниқлашда Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги қонуни алоҳида аҳамиятга эга. Шу билан бирга, янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг XXV бобнинг 143-146-моддалари прокуратура органларига тегишли бўлди.

Ўзбекистонда адвокатура институтининг мавқеини кўтариш йўли билан фуқароларнинг бузилган ҳуқуқларини тиклаш, уларнинг барча жабҳадаги ҳақ-ҳуқуқларини ҳимоя қилишга эришиш назарда тутилади. Адвокатура органлари Ўзбекистон Республикасининг 1996 йил 27 декабрда қабул қилинган «Адвокатура тўғрисида»ги қонун билан фаолият юритади.

Яқин кунларгача дунё миқёсида аҳолининг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишга масъул бу орган ходимларининг сони анчагина кам эди. Адвокатларнинг сони ва аҳоли жон бошига ҳимоячининг тўғри келиши 2023 йил ҳолатига хорижий давлатларда,

хусусан, АҚШда 248, Италияда 260, Германияда 516, Ҳиндистонда 951, Францияда 1221, Латвияда 1500 нафар фуқарога бир нафар адвокат юридик ёрдам кўрсатиши тўғри келмоқда. Ўзбекистонда 5366 адвокат фаолият юритаётган бўлиб, мазкур кўрсаткич 6708 нафарни ташкил этади. Бу йўналишдаги фаолиятимизни юқори савияга кўтариш ишлари амалга оширилмоқда.

Охирги йилларда аҳолининг ҳуқуқий ҳимоясини самарали таъминлаш мақсадида адвокатура органларининг фуқаролар ҳуқуқлари ҳимоясига бўлган ваколатига жуда катта аҳамият берилаяпти. Бу ҳолатни янги қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида адвокатура институтининг мақоми белгиланиши ўта зарворли қадам дейишимиз мумкин. Ўзбекистон давлатининг қисқа тарихий тараққиёти ва сиёсий ривожланиш жараёнида адвокатура институти мақомига бу қадар юксак ўрин берилиши энг аввало фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашга қаратилган деб эътироф этишимиз мумкин.

Юқорида таъкидланган Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида адвокатура институтига Конституция даражасида эътибор қаратилиши тарихий ҳуқуқий жараён бўлди.

Хусусан, янгиланган Конституциянинг 141-моддасида “Жисмоний ва юридик шахсларга малакали юридик ёрдам кўрсатиш учун адвокатура фаолият кўрсатади”, деб қайд қилинди.

Шу билан бирга, адвокатура институти мавқеининг бу даражада юксалиши адвокатурада фаолият юритаётган ходимлардан юқори савиядаги масъулиятни ҳам талаб этиб, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишда адолатли қарорлар қабул қилинишига эришишда жонбозлик кўрсатишлари лозим бўлади.

Шу туфайли Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги “2022-2026 йилларда мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги фармонининг 19-мақсадида адвокат мақомига эга бўлишга оид талабларнинг белгиланганлиги бежиз эмас.

Ўзбекистон Республикасининг янгиланган Конституцияси кўплаб қонунлар қабул қилиш ва уларга ўзгартириш ва қўшимчалар киритишни тақозо этади. Шуни алоҳида таъкидлаш мумкинки, ушбу ўзгартиришлар жамиятни эркинлаштириш, давлат бошқарувини ва суд-ҳуқуқ тизимларини янада такомиллаштиришга йўл очиб берди. Бу йўналишдаги фаолият мамлакатда қонун устуворлигини таъминлаш, қонунчиликни мустаҳкамлашда алоҳида аҳамиятга эга бўлади.

#



# ОЗИҚ-ОВҚАТ ХАВФСИЗЛИГИГА ОИД ҚОНУН ҲУЖЖАТЛАРИ ИЖРОСИ УСТИДАН ПРОКУРОР НАЗОРАТИ ПРЕДМЕТИ ТУШУНЧАСИ, МАЗМУНИ ВА ИЛМИЙ-НАЗАРИЙ АСОСЛАРИ

**АННОТАЦИЯ.** Ушбу мақолада озиқ-овқат хавфсизлигига оид қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати предметининг илмий-назарий асосларини такомиллаштириш масалалари, бу масала бўйича ҳуқуқшунос олимларнинг фикр-мулоҳазалари таҳлили, хорижий давлатлар қонунчилик тажрибаси ўрганилган. Таҳлиллар натижасида озиқ-овқат хавфсизлигига оид қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати предметининг илмий-назарий асосларини такомиллаштиришга қаратилган таклифлар асослантилган.

**АННОТАЦИЯ.** В данной статье изучаются вопросы совершенствования научно-теоретической основы прокурорского контроля за исполнением законодательства о безопасности пищевых продуктов, анализ мнений ученых-юристов по этому вопросу, законодательный опыт зарубежных стран. В результате анализа обоснованы предложения, направленные на совершенствование научно-теоретической основы предмета прокурорского контроля за исполнением законодательства о безопасности пищевых продуктов.

**ANNOTATION.** This article examines the issues of improving the scientific and theoretical basis of prosecutorial control over the implementation of legislation on food safety, analysis of the opinions of legal scholars on this issue, and the legislative experience of foreign countries. As a result of the analysis, proposals aimed at improving the scientific and theoretical basis of the subject of prosecutorial control over the implementation of legislation on food safety are substantiated.

**Калит сўзлар:** озиқ-овқат хавфсизлиги, қонунчилик, прокурор назорати, назорат предмети, ҳуқуқий асослар, хорижий тажриба, такомиллаштириш.

**Ключевые слова:** безопасность пищевой продукции, законодательство, прокурорский контроль, предмет контроля, правовые основы, зарубежный опыт, совершенствование.

**Key words:** food safety, legislation, prosecutorial control, subject of control, legal basis, foreign experience, improvement.

Озиқ-овқат хавфсизлигига оид қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг предмети аниқлаш, бу борада самарали ва таъсирчан назоратни амалга ошириш учун аввало прокурор назоратининг предмети тушунчаси, унинг мазмуни ва илмий-назарий асосларини чуқур ўрганиш ва таҳлил қилиш талаб этилади.

Таҳлиллар шуни кўрсатадики, прокурор назоратининг предмети прокурор назорати тушунчасидан кўра кенг тушунча ҳисобланиши борасида фикр-мулоҳазалар илгари сурилади. Бинобарин, манбаларда таъкидланишича, назорат – бу бирор ишнинг, нарсанинг аҳволи, бориши, кишининг юриш-туриши ва ш.к. устидан доимо кузатиш, текшириш маъносида келади.<sup>1</sup> Прокурор назорати эса прокуратура органларининг қонун устуворлигини таъминлаш, қонун бузилиши ҳолатларини аниқлаш, бартараф этиш ва олдини олиш бўйича фаолиятининг шакли ҳисобланади.<sup>2</sup> Предмет эса нарса, объект сифати-

да кўрилади.<sup>3</sup>

Шу ўринда озиқ-овқат хавфсизлигига оид муносабатларни тартибга солувчи махсус қонун ҳужжатлари мавжуд эмаслиги оқибатида ушбу йўналишда прокурор назорати предмети аниқ очиб берилмаган.

Фақатгина озиқ-овқат хавфсизлигининг айрим йўналишларига доир қонун ҳужжатларида улар ижроси устидан назоратни ташкил қилишнинг умумий масалаларига тўхталиб ўтилган, холос. Мисол учун, Ўзбекистон Республикасининг 1997 йил 30 августдаги “Озиқ-овқат маҳсулотининг сифати ва хавфсизлиги тўғрисида”ги қонунининг 4 ва 8-моддаларида озиқ-овқат маҳсулотлари сифати ва хавфсизлиги тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан давлат назорат акс этган бўлиб, унга мувофиқ озиқ-овқат маҳсулотини ҳамда уни тайёрлашга мўлжалланган ва фойдаланганда озиқ-овқатга тегиб турадиган ускуналарни давлат

1 Қаранг: Ўзбек тилининг изоҳли луғати: 80 000 га яқин сўз ва сўз бирикмаси. Ж. III. Н – Тартибли / Масъул муҳаррир А.Мадвалиев. -Т. “O‘zbekiston milliy ensiklopediyasi” Давлат илмий нашриёти, 2020 й. – 10-бет.

2 <https://ru.wikipedia.org>.

3 Қаранг: Ўзбек тилининг изоҳли луғати: 80 000 га яқин сўз ва сўз бирикмаси. Ж. III. Н – Тартибли / Масъул муҳаррир А.Мадвалиев. -Т. “O‘zbekiston milliy ensiklopediyasi” Давлат илмий нашриёти, 2020 й. – 306-бет.

рўйхатидан ўтказиш, озиқ-овқат маҳсулотини сертификатлаш, озиқ-овқат маҳсулотининг сифатини ва хавфсизлигини таъминлашга қаратилган қонун ҳужжатлари талабларига риоя этилиши устидан назоратни Санитария-эпидемиологик осойишталик ва жамоат саломатлиги хизмати, Ветеринария ва чорвачиликни ривожлантириш давлат қўмитаси, Ўсимликлар карантини ва ҳимояси агентлиги, Ўзбекистон стандартлаштириш, метрология ва сертификатлаштириш агентлиги ҳамда қонунчилик билан белгиланадиган бошқа органлар томонидан амалга оширилиши белгиланган.<sup>4</sup>

Ёки, Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 23 октябрдаги “Она сути билан озиқлантиришни қўллаб-қувватлаш ҳамда гўдаклар ва кичик ёшдаги болалар озиқ-овқат маҳсулотларига доир талаблар тўғрисида”ги қонунининг 7-моддасида ушбу қонун талабларига риоя этилиши, шунингдек гўдаклар ва кичик ёшдаги болалар озиқ-овқат маҳсулотларининг санитария ҳолати, сифати ҳамда хавфсизлиги устидан давлат назорати Ўзбекистон Республикаси Санитария-эпидемиологик осойишталик ва жамоат саломатлиги хизмати, унинг ҳудудий бўлинмалари ва Ўзбекистон Республикаси Соғлиқни сақлаш вазирлиги томонидан, гўдаклар ва кичик ёшдаги болалар озиқ-овқат маҳсулотларига доир талабларга риоя этилиши устидан давлат назорати Ўзбекистон стандартлаштириш, метрология ва сертификатлаштириш агентлиги томонидан амалга оширилиши, 4-моддасига мувофиқ эса, она сути билан озиқлантиришни қўллаб-қувватлаш ҳамда гўдаклар ва кичик ёшдаги болаларни озиқ-овқат маҳсулотлари билан таъминлаш соҳасидаги давлат сиёсатининг асосий йўналишлари ҳомиладор аёллар, эмизикли оналар, гўдаклар ва кичик ёшдаги болаларнинг она сути билан озиқлантиришга бўлган ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, она сути билан озиқлантиришни қўллаб-қувватлаш ва тарғиб қилиш, гўдаклар ва кичик ёшдаги болаларни сифатли ва хавфсиз озиқ-овқат маҳсулотлари билан таъминлаш, она сути билан озиқлантиришни қўллаб-қувватлаш ҳамда гўдаклар ва кичик ёшдаги болаларни озиқ-овқат маҳсулотлари билан таъминлаш соҳасидаги давлат назорати эканлиги белгиланган.<sup>5</sup>

Бироқ мазкур қонун ҳужжатларида назорат

предмети нималардан иборат бўлиши назарда тутилмаган. Бу эса юридик адабиётларда бу билан боғлиқ фикр-мулоҳазаларни ўрганиш ва тадқиқ этишни тақозо этади. Масалан, Ю.О.Карпышеванинг фикрича, озиқ-овқат хавфсизлиги миллий хавфсизликнинг бир қисми бўлиб, озиқ-овқат хавфсизлигига оид қонун ҳужжатлари ижроси устидан назорат предмети сифатида нафақат мансабдор шахслар томонидан озиқ-овқат хавфсизлигига оид қонун ҳужжатлари талабларига риоя этилиши, шунингдек, мазкур йўналишда қабул қилинган ҳуқуқий ҳужжатларнинг қонун талабларига мувофиқлигини ҳам қамраб олади.<sup>6</sup> Мамлакатимиз ҳуқуқшунос олимлари томонидан озиқ-овқат хавфсизлигига оид қонунчилик соҳасидаги назорат предмети нималарда намоён бўлиши махсус тадқиқ этиб ўрганилмаган бўлса-да, бироқ умуман қонун ҳужжатларининг ижроси устидан прокурор назоратининг предмети тўғрисида фикр-мулоҳазалар илгари сурилган. Масалан, Б.Х.Пўлатовнинг фикрича, прокурор назоратининг предмети вазирликлар, давлат қўмиталари, идоралар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат бирлашмалари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар ҳамда вазирликлар, давлат қўмиталари ва идораларининг ҳарбий қисмлари, ҳарбий тузилмалари, ҳокимлар ва бошқа мансабдор шахслар томонидан қонунларнинг ижро этилиши, шунингдек, улар томонидан қабул қилинаётган ҳужжатларнинг Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларига мувофиқлиги ташкил қилади.<sup>7</sup> М.Т.Абдуҳакимов ўз тадқиқот ишида юқоридаги олим қонунлар ижроси устидан прокурор назорати предмети ёритишда “Прокуратура тўғрисида”ги қонуннинг 20-моддаси мазмунидан келиб чиққан ҳолда ёндашган, деган фикрни илгари суради ва ер қонунчилиги соҳасидаги давлат назорати предмети ушбу муносабатларни тартибга солувчи махсус қонун ҳужжатларида белгиланмас экан, юридик адабиётларда бу борадаги назорат предмети бўйича турли фикр-мулоҳазалар билдирилаверишини таъкидлайди.<sup>8</sup>

Шу ўринда М.Т.Абдуҳакимовнинг билдирган фикрларига қўшилган ҳолда бизнинг фикримизча ҳам “Озиқ-овқат хавфсизлиги тўғрисида”ги қонунда озиқ-овқат хавфсизлигига оид қонунчилик ижроси соҳасидаги давлат назорати билан бирга

4 Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1997 й., 9-сон

5 Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 24.10.2019 й., 03/19/574/3950-сон.

6 Карпышева Ю.О. деятельность прокурора в сфере обеспечения продовольственной безопасности // Учебное пособие, Иркутск-2018 г., 30-32-стр.

7 Пўлатов Б.Х. Прокурор назорати. Дарслик. Масьул муҳаррирлар: Т.А.Умаров, А.Т.Алламуратов ва бошқ. – Т.: O'zbekiston, 2009 й. – Б. 147-148.

8 Абдуҳакимов М.Т. Ер тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг ижроси устидан прокурор назоратини такомиллаштириш масалалари. // Юридик фанлари бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация. -Тошкент, Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси. 2023 й. – 21– бет.



прокурор назоратининг предмети нималарда иборат бўлиши тўғрисидаги нормалар мустаҳкамлаб қўйилиши зарур.

Бинобарин, бу борада ўрганилган хорижий давлатлар қонунчилик тажрибасида озиқ-овқат хавфсизлигига оид қонунчилик соҳасидаги давлат назоратининг предмети махсус қонунларда мустаҳкамлаб қўйилганлигини кўриш мумкин. Масалан, Туркменистон Республикасининг 2016 йил 23 ноябрдаги “Озиқ-овқат хавфсизлиги тўғрисида”ги қонунининг 12-моддасига мувофиқ, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш устидан давлат назоратининг предмети аҳолини ҳаётини зарур истеъмол маҳсулотлари ва озиқ-овқат хомашёси билан таъминлашга қаратилган тадбирларнинг бажарилиши ҳамда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш юзасидан давлат дастурларининг ижросига қаратилган қонун талабларига риоя этилиши деб белгиланган.

Ушбу қонунга асосан озиқ-овқат хавфсизлигига оид давлат назоратининг субъектлари Туркменистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси, мазкур йўналишдаги давлат бошқаруви органлари ва бошқа ваколатли ташкилотлар этиб белгиланган.<sup>9</sup>

Шу каби қоидалар Арманистон Республикасининг 2002 йил 7 майдаги “Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш тўғрисида”ги қонунининг 10-моддасида ҳам акс этган.<sup>10</sup>

Бу каби нормалар кўплаб хорижий давлатлар қонунчилик тажрибасида учрайди. Бу эса ўз навбатида, озиқ-овқат хавфсизлигига оид қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратининг предмети ҳам аниқлаб олиш имконини беради. Шундай экан фикримизча, мамлакатимизда “Озиқ-овқат хавфсизлиги тўғрисида”ги қонунни қабул қилиб, озиқ-овқат хавфсизлиги соҳасидаги давлат назоратининг предмети нималарда намоён бўлишини назарда тутувчи махсус нормалар киритилиши мақсадга мувофиқ бўлар эди. Бу эса ўз навбатида, озиқ-овқат хавфсизлиги тўғрисидаги қонунчиликнинг бажарилиши устидан прокурор назоратининг предмети ҳам аниқлаш имонини беради.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда фикримизча, озиқ-овқат хавфсизлигига оид қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратининг предмети таъриф беришда прокурорнинг мазкур соҳадаги қонунчилик ижроси устидан назорат фаолиятининг вазифаси ва функцияларидан келиб чиқиш лозим бўлади.

Тадқиқ қилинаётган мавзу бўйича прокурор назоратининг фаолияти доирасини белгилаш орқали

Ўзбекистон Республикасида озиқ-овқат хавфсизлигига оид қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати предмети аниқ шакллантириш мумкин бўлади.

Озиқ-овқат хавфсизлигига оид қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати фаолияти йўналишини қуйидагича тадқиқ этиш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз:

- озиқ-овқат экинларини жойлаштириш, экиш ва етиштиришда қонунларнинг ижро этилиши;
- озиқ-овқат етиштириш учун ажратилган ер майдонларидан мақсадли ва самарали фойдаланилиши;
- озиқ-овқат маҳсулотларини импорт қилишда қонун талабларига риоя этилиши;
- озиқ-овқат маҳсулотларини ишлаб чиқариш ва муомалага киритишда қонунларнинг ижро этилиши;
- озиқ-овқат маҳсулотларини захирага жамғариш ва сақлашда қонун нормаларига амал қилиниши;
- озиқ-овқат маҳсулотларининг сифати ва хавфсизлиги тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг ижроси;

– озиқ-овқат хавфсизлигига оид қабул қилинган ҳужжатларнинг Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунчиликка мувофиқлиги.

Прокурорлар озиқ-овқат хавфсизлигига оид қонунчилик ижроси устидан назоратни амалга оширишда ўз ваколатларидан фойдаланиш борасида доирани тўғри белгилаб олишлари лозим бўлади. Зеро, прокурор бир томондан хавфсиз озиқ-овқат маҳсулотларини ишлаб чиқариш, маҳаллийлаштириш, сақлаш, сотиш, бундай маҳсулотларга нисбатан аҳоли эҳтиёжларини тўлақонли қондириш, бу борада қонун бузилиши ҳолатларини барвақт аниқлаш ва олдини олишга қаратилган аниқ чора-тадбирларни белгилаш, қонунлар ижросини қатъий назоратга олиш ва ҳуқуқбузарлик содир этган шахсларга нисбатан кескин чоралар кўриш ҳамда жазо муқаррарлигини таъминлаши лозим бўлса, иккинчи томондан, назоратни амалга оширишда хўжалик юритувчи субъектларнинг молиявий-хўжалик фаолиятига аралашмаслик, бошқарув ва назорат қилувчи органларнинг вазифаларини бажармаслик ҳам шарт ҳисобланади.

Хулоса ўрнида озиқ-овқат хавфсизлигига оид қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратининг предмети қуйидагича таъриф бериш мақсадга мувофиқдир: озиқ-овқат хавфсизлигига оид қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати-

9 Туркменистон Республикасининг 2016 йил 23 ноябрдаги “Озиқ-овқат хавфсизлиги тўғрисида”ги қонуни. // <https://online.zakon.kz/Document>

10 Арманистон Республикасининг 2002 йил 7 майдаги “Озиқ-Овқат хавфсизлигини таъминлаш тўғрисида”ги қонуни. // <https://faolex.fao.org/docs/pdf/arm109278>

нинг предмети – бу вазирликлар, давлат қўмиталари, идоралар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат бирлашмалари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар ҳамда вазирликлар, давлат қўмиталари ва идораларининг ҳарбий қисмлари, ҳарбий тузилмалари, ҳокимлар ва бошқа мансабдор шахслар томонидан аҳолини сифатли ва хавфсиз озиқ-овқат билан жисмоний ва иқтисодий жиҳатдан таъминлаш соҳасидаги, шунингдек, жисмоний ва юридик шахслар томонидан озиқ-овқат маҳсулотларини импорт қилиш, ишлаб чиқариш, сақлаш ва сотишда қонунларнинг ижро этилиши, шунингдек, улар томонидан мазкур йўналишда қабул қилинаётган ҳужжатларнинг Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларига, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга мувофиқлигини текшириш ҳисобланади.

Қисқача тушунтирганда, прокурор назорати тартибга солиш фаолияти йўналтирилган озиқ-овқат хавфсизлигига оид ижтимоий муносабатлардир.

Шу ўринда, озиқ-овқат хавфсизлигига оид қонунчилик ижроси устидан назорат предметининг чегарасини аниқлаб олиш прокурорлар томонидан ўтказиладиган назорат тадбирларида муҳим ўрин тутади.

Ўзбекистон Республикасининг эски таҳрирдаги 1992 йил 9 декабрдаги “Прокуратура тўғрисида”ги қонунида фуқароларнинг қонунларга риоя этишлари ҳам прокурор назорати предмети сифатида кiritилган эди.<sup>11</sup>

Лекин янги таҳрирдаги қонунда фуқаролар томонидан қонун талабларига риоя этилиши назорат предметидан чиқариб юборилиши натижасида озиқ-овқат хавфсизлигига оид қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати предметига якка тартибдаги тадбиркорлар ёки юридик шахс ташкил этмаган ҳолда тадбиркорлик фаолиятини амалга оширувчи деҳқон хўжаликларида қонун талабларига риоя этилиши ҳам кирадим, деган савол туғилади.

Ўзбекистон Республикасининг 2021 йил 1 апрелдаги “Деҳқон хўжалиги тўғрисида”ги қонунининг 3-моддасига мувофиқ деҳқон хўжалиги мерос қилиб қолдириладиган умрбод эгалик қилиш ёки ижара (иккиламчи ижара) ҳуқуқи асосида деҳқон хўжалиги бошлиғига берилган ер участкасида қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини етиштиришни ва реализация қилишни деҳқон хўжалиги аъзоларининг шахсий меҳнати асосида амалга оширувчи хўжалик

ҳисобланиб, ўз фаолиятини боғдорчилик ва узумчиликка ёки сабзаёт ва полиз экинларини ёхуд бошқа қишлоқ хўжалиги экинларини етиштиришга ихтисослашиш асосида амалга ошириши кўрсатилган.

Шунингдек, деҳқон хўжалигининг фаолияти тадбиркорлик фаолияти жумласига кириши ва деҳқон хўжалиги аъзоларининг истагига кўра юридик шахс ташкил этган ҳолда ҳам, юридик шахс ташкил этмасдан ҳам амалга оширилиши мумкинлиги қайд қилинган.

Мазкур қонуннинг 10-моддасига мувофиқ деҳқон хўжалигини юритиш учун берилган ер участкаларидан мақсадли ва оқилона фойдаланилиши устидан назорат қонунчиликда белгиланган тартибда ваколатли давлат органлари томонидан амалга оширилади.<sup>12</sup>

Ёки, Ўзбекистон Республикасининг 2012 йил 2 майдаги “Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида”ги қонунининг 6-моддасида якка тартибдаги тадбиркорлик жисмоний шахс (якка тартибдаги тадбиркор) томонидан тадбиркорлик фаолиятини юридик шахс ташкил этмаган ҳолда амалга ошириши ва Вазирлар Маҳкамаси томонидан белгиланган тартибда ходимларни ёллашга ҳақли эканлиги кўрсатилган.

Мазкур қонуннинг 7-моддасида эса жисмоний шахслар юридик шахс ташкил этмаган ҳолда биргаликдаги тадбиркорлик фаолиятини оилавий тадбиркорлик, оддий ширкат ва деҳқон хўжалиги шаклларида амалга ошириши мумкинлиги белгиланган.

Шунингдек, қонуннинг 39-моддасида тадбиркорлик субъектлари фаолияти текширувлари ташаббуси билан чиқиш тегишли тадбиркорлик субъекти томонидан қонунчилик бузилиши содир этилиши хавфи даражасидан келиб чиққан ҳолда хавфни таҳлил этиш натижалари асосида назорат қилувчи органлар томонидан белгиланган тартибида амалга оширилиши мустаҳкамланган.<sup>13</sup>

Юқоридаги асосларга кўра якка тартибдаги тадбиркорлар, юридик шахс ташкил қилмаган ҳолда фаолият юритувчи оилавий тадбиркорлик, оддий ширкат ва деҳқон хўжаликлари томонидан озиқ-овқат хавфсизлигига оид қонунчилик талабларига риоя этилиши прокурор назорати предмети сифатида баҳолаш лозим.

Бундан ташқари, кўпгина хорижий давлатларда тижорат ва тижоратчи бўлмаган юридик шахслар томонидан қонун талабларига риоя этилиши ҳам

11 Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1993 й., 1-сон.

12 Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 02.04.2021 й., 03/21/680/0263-сон; Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 04.11.2022 й., 03/22/800/0990-сон.

13 Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон; 03.03.2022 й., 03/22/756/0180-сон; 30.06.2022 й., 03/22/782/0576-сон.



прокурор назорати предмети сифатида қонунда мустақамлаган. Мисол учун, Россия Федерациясининг “Прокуратура тўғрисида”ги қонунининг 21-моддасига мувофиқ тижорат ва тижоратчи бўлмаган ташкилотлар томонидан қонун талабларига риоя этилиши ҳам прокурор назорати предмети киритилган.<sup>14</sup>

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 40-моддасига мувофиқ фойда олишни ўз фаолиятининг асосий мақсади қилиб олган (тижоратчи ташкилот) ёки фойда олишни ана шундай мақсад қилиб олмаган ташкилот (тижоратчи бўлмаган ташкилот) юридик шахс бўлиши мумкин.

Тижоратчи ташкилот бўлмаган юридик шахс жамоат бирлашмаси, ижтимоий фонд ва мулкдор томонидан молиявий таъминлаб туриладиган муассаса шаклида, шунингдек қонун ҳужжатларида назарда тутилган бошқача шаклда ташкил этилиши мумкин, деб белгиланган.<sup>15</sup>

Мамлакатимизда ҳам нодавлат нотижорат ташкилотлари озик-овқат хавфсизлиги йўналишида фаолият юритиши мумкинлиги айрим қонун ҳужжатларида мустақамланган. Мисол учун, Ўзбе-

кистон Республикасининг 1996 йил 26 апрелдаги “Истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида”ги қонунининг 30-моддасига мувофиқ истеъмолчилар ўз ҳуқуқлари ва манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида ихтиёрий равишда истеъмолчилар бирлашмаларини тузишлари мумкинлиги ҳамда ушбу жамиятлар истеъмолчиларни сифатсиз озик-овқат маҳсулотларидан ҳимоя қилиш чораларини кўриш ҳуқуқига эга эканлиги белгиланган.<sup>16</sup>

Ўзбекистон Республикасининг 1998 йил 24 декабрдаги “Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида”ги қонунининг 3-моддаси ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 13 сентябрдаги “Тадбиркорлик субъектлари фаолиятида текширувлар ўтказишни мувофиқлаштириш тартибини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 374-сонли қарорига мувофиқ хўжалик юритувчи субъектлар ёки тадбиркорик фаолияти субъектларини текшириш учунгина махсус рухсат талаб қилиниб, нодавлат нотижорат ташкилотларини қонун талабларига риоя этишини текшириш учун махсус рухсатнома талаб қилинмайди.

#

14 Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 N 2202-1 (последняя редакция) [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_262/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/)

15 Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси. // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1996 й., 2-сон.

16 Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1996 й., 5-6-сон.



Mrs Emmanuelle LAUDIC-BARON,  
Prosecutor, Project manager, International Department,  
French National School for the Judiciary (ENM)

## JUDICIAL TRAINING IN FRANCE: A CATALYST FOR UPHOLDING THE RULE OF LAW

**ABSTRACT.** This article reflects on the pivotal role of judicial training in safeguarding the rule of law and protecting fundamental rights. It provides an overview of the initiatives undertaken by the French National School for the Judiciary (ENM) in addressing these imperatives.

**АННОТАЦИЯ.** В данной статье размышляется о ключевой роли подготовки судей в обеспечении верховенства закона и защите основных прав. В нем представлен обзор инициатив, предпринятых Французской национальной школой судебной власти (ENM) для решения этих задач.

**АННОТАЦИЯ.** Ушбу мақолада судьяларни тайёрлашнинг қонун устуворлигини таъминлаш ва инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишдаги асосий роли акс эттирилган. Ушбу муаммоларни ҳал қилиш учун Франция суд тизими Миллий мактаби (ENM) томонидан олиб борилган ташаббуслар ҳақида умумий маълумот берилди.

**Key words:** rule of law, fundamental rights, judicial training.

**Ключевые слова:** верховенство закона, основные права, подготовка судей.

**Калит сўзлар:** қонун устуворлиги, асосий ҳуқуқлар, судьяларни тайёрлаш.

### Introduction:

The principle of the rule of law is deeply ingrained in the DNA of the ENM, situated in Bordeaux. It was Montesquieu, magistrate at the Bordeaux parliament and philosopher, who set out in his book « De l'Esprit des lois<sup>1</sup> », the principles of the separation of powers. These principles, foundational to the proper functioning of democracies, underscore the binding nature of the law on all, including the State itself, and advocate for a hierarchy of norms and an independent judiciary.

The European Union's recent emphasis on the rule of law reflects its recognition of the pivotal role played by legal framework in the construction of Europe. Over the last decade, concerted efforts have been made to fortify the rule of law within the EU, leveraging institutional mechanisms, monitoring tools, Union law jurisprudence, and collaboration with the Council of Europe.

Presently, compliance with the rule of law is integral to the process of European integration.

### Challenges to the Rule of Law:

Therefore, the Member States of the Union and those that aspire to become members must respect the fundamental values of the Union – freedom, democracy, equality and respect for human rights – fundamental values that are themselves protected by a commitment to the rule of law and the principles of mutual trust and mutual recognition of judicial decisions.

However, compliance with the rule of law within the

European Union remains susceptible to fragility, and at times, outright threats and it would undoubtedly be a mistake to think that the erosion of the rule of law is only an issue for certain States.

Despite the integration of the rule of law into the fabric of European values, its stability within the EU remains susceptible to fragility and, at times, outright threats. This erosion of consensus, manifesting from Poland to Hungary, via Italy, Austria, even the UK and France and beyond, is propelled by reactionary, populist, identitarian, and xenophobic forces. These elements challenge liberal agendas and disrupt the foundational structures of the rule of law, thereby compromising rights guarantees. The resulting crises, witnessed even beyond Europe's borders, underscore the gravity of the situation.

Legal certainty and legitimate expectations have been enshrined by the Court of Justice as general principles of EU law. In France, the President of the Republic has launched **les États généraux de la Justice<sup>2</sup> a major national consultation that recognises the fundamental nature of the relationship between citizens and the justice system. Confidence in the justice system is an essential element in a democracy. Although concerns about the rule of law persist in some EU Member States, the European Commission's report on the rule of law<sup>3</sup>** has become a key driver for change and positive reform.

In fact, 65% of the recommendations made in 2022 have been fully or partially implemented. This shows that significant efforts are being made in Member States

1 Montesquieu, De l'Esprit des lois, 1748, Texte intégral : Paris, Firmin-Didot frères, fils et Cie, 1857

2 [www.participation-citoyenne.gouv.fr/sites/default/files/2022-07/Rapport\\_EGJ\\_20220516.pdf](http://www.participation-citoyenne.gouv.fr/sites/default/files/2022-07/Rapport_EGJ_20220516.pdf)

3 [https://commission.europa.eu/publications/2023-rule-law-report-communication-and-country-chapters\\_en](https://commission.europa.eu/publications/2023-rule-law-report-communication-and-country-chapters_en)



to address last year's recommendations. Given that reforms to improve the rule of law framework take time, this is a significant development over just one year. While commendable efforts have been made to address these concerns, systemic challenges persist, particularly in the realm of judicial independence.

### **Role of Legal Practitioners:**

The indispensable role of legal practitioners in upholding the rule of law cannot be overstated. The application of Union law and the achievement of effective judicial protection are contingent upon the unwavering respect for the rule of law. Crucially, this reliance rests upon the independence and quality of national judicial systems.

### **Professional Training as Pillar of Rule of Law :**

Professional training stands as an essential condition for ensuring the efficiency and consistency of the rule of law: but what does this mean today in 2023?

The training continuum, commencing in law faculties and extending through practical application in professional practice schools across Europe, addresses contemporary challenges on two fronts.

Firstly, addressing the complexity of protecting fundamental rights and freedoms entails acquiring knowledge and expertise in the application of European instruments, such as the Charter of Fundamental Rights of the European Union. Monitoring the jurisprudence of the European Union and the European Court of Human Rights becomes imperative, alongside navigating the diverse protection mechanisms within national systems.

Secondly, the imperative to counteract the decline in the rule of law and fundamental rights within the European Union underscores the urgency of prioritizing the effectiveness and reinforcement of the rule of law. The pivotal role of initial and ongoing training of justice professionals emerges as a critical lever in achieving these objectives.

### **ENM's initiatives:**

To meet these challenges, each year ENM organises training courses on the rule of law and respect for fundamental rights.

### **As part of initial training:**

ENM's initial training objective is defined as follows: «To train judicial trainees to perform the various functions of a judge or prosecutor by acquiring the fundamental skills needed to make decisions in accordance with the

law and adapted to the context, respecting the individual and the rules of ethics and professional conduct, and fitting into the national and international institutional environment».

As Chantal Arens, former First President of the Cour de Cassation, said at the opening of the Supreme Council of the Judiciary's conference on 12 March 2021 – entitled «Independence and accountability of the judiciary»: «Members of the judiciary have significant powers over their fellow citizens, affecting their freedom, honour, security or family, social and material interests. The counterpart of these powers, in any democracy, is the responsibility of those who exercise them, based on irreproachable competence, high-level training, impartiality and unfailing ethics and professional conduct.

Ethical considerations, identified as a core competency, are ingrained in the initial training program through practical workshops and form a significant component of the final aptitude examination.

### **As part of ongoing training:**

Promoting the ongoing training of judicial professionals is in line with the international principles of judicial training and is the necessary foundation for supporting the rule of law.

As part of its ongoing training, ENM offers a number of training courses and cycles on strengthening the rule of law, such as:

- Procedural guarantees in criminal matters within the European Union
- Insolvency and European Union law
- European judicial studies cycle

### **As part of the training courses organised by the International Department:**

As part of its international strategy for 2023 to 2027, ENM's international department reiterates its commitment to fostering a judicial community that shares fundamental values, particularly within the EU, and to promoting international standards in judicial training.

For two years, ENM's international department has been running the ETHICA project, which came out of the Paris Declaration on the Effectiveness of International Criminal Justice. The aim of the «Ethica – Towards a common code of ethics for international criminal judges» project was to examine the issues of ethics and professional conduct in international criminal justice and produced a guide of «ethical principles for international criminal judges<sup>4</sup>» which was presented to the international community during Legal Week in New York on 24 October.



Acknowledging that the efficacy of a judicial system is contingent upon the exchange of professional knowledge and practices, the ENM actively participates in several European and international training networks. Its contribution to the «Declaration of Principles of Judicial Training,» unanimously adopted by the International Organization for Judicial Training (IOJT) on 8 November 2017, underscores its commitment to fostering a dynamic of exchange based on mutual trust with its partners.

**Conclusion:**

In conclusion, this contribution underscores the indispensable role of judicial training in fortifying the rule of law and protecting fundamental rights within the dynamic context of the European Union. The multifaceted approach of the French National School for the Judiciary, as outlined in its initiatives, reflects a commitment to addressing contemporary challenges and fostering a community of legal practitioners dedicated to upholding the principles of justice and the rule of law.

.....  
#  
\_\_\_\_\_



# FLIPPED CLASSROOM TEACHING METHODS IN CHINESE PROCURATORIAL EDUCATION AND TRAINING: THE APPLICATION AND INNOVATIONS

**ABSTRACT.** The wide application of digital technology has impacted legal research and legal education, and brought with challenges and opportunities, which has also stimulated innovation in legal research and teaching methods. Flipped Classroom has been the trend of legal education and training in the digital era. Such methods can make full use of Internet resources, and through the integration of "online+ offline" methods, including case-analysis, online teaching, practical teaching, interactive teaching and other teaching method. The National Prosecutors College of P.R.C has carried out pilot teaching programs whereby setting up three courses in a targeted manner in light of characteristics of each course, by taking into account of problems, views and case types. The College thus has created three models and basic methods of flipping classrooms in procuratorial education and training, and further explore new models for future legal education and training.

**АННОТАЦИЯ.** Рақамли технологиялардан кенг фойдаланиш ҳуқуқий тадқиқотлар ва ҳуқуқий таълимга таъсир кўрсатди, шунингдек, қийинчиликлар ва имкониятларни келтириб чиқарди, бу эса ҳуқуқий тадқиқотлар ва ўқитиш усулларида инновацияларни рағбатлантирди. «Тескари синф» (Flipped Classroom) рақамли асрда ҳуқуқий таълим ва ўқитиш тенденциясига айланди. Бундай усуллар «онлайн + офлайн», шу жумладан, аниқ вазиятларни таҳлил қилиш, онлайн ўрганиш, амалий таълим, интерактив таълим ва бошқа ўқитиш усулларини бирлаштириш орқали интернет ресурсларидан тўлиқ фойдаланиши мумкин. Хитой Халқ Республикаси Миллий прокуратура коллежида мақсадли равишда ҳар бир курснинг ўзига хос хусусиятларини, муаммолар, қарашлар ва ишларнинг турларини ҳисобга олган ҳолда ўқитиш курси ташкил этилди. Шу тариқа, коллеж прокуратура таълими ва ўқитиш соҳасида синфларни ўзгартиришнинг ўқитиш модели ва асосий усулларини ишлаб чиқди, шунингдек, келажакда ҳуқуқий таълим ва ўқитишнинг янги моделларини ўрганишни давом эттирмоқда.

**АННОТАЦИЯ.** Широкое применение цифровых технологий повлияло на юридические исследования и юридическое образование, а также принесло с собой проблемы и возможности, что также стимулировало инновации в юридических исследованиях и методах обучения. «Перевернутый класс» стал тенденцией юридического образования и обучения в цифровую эпоху. Такие методы могут в полной мере использовать ресурсы интернета, а также за счет интеграции методов «онлайн + офлайн», включая анализ конкретных случаев, онлайн-обучение, практическое обучение, интерактивное обучение и другие методы обучения. Национальный колледж прокуроров КНР реализовала пилотные программы обучения, в рамках которых целенаправленно были созданы три курса с учетом особенностей каждого курса, с учетом проблем, взглядов и типов дел. Таким образом, Колледж разработал три модели и базовые методы смены классов в сфере прокурорского образования и подготовки, а также продолжает изучать новые модели будущего юридического образования и подготовки.

**Key words:** «Flipped Classroom», online and offline integration, legal education, procuratorial training.

**Калит сўзлар:** «тескари синф», онлайн ва офлайн интеграция, ҳуқуқий таълим, прокурорларни ўқитиш.

**Ключевые слова:** «Перевернутый класс», онлайн и офлайн интеграция, юридическое образование, подготовка прокуроров.

In the digital age, AI technology such as ChatGPT poses unprecedented challenges to legal education and research. How to incorporate such technology into offline learning and how to efficiently draw information from these vast range of information resources, are key issues in current legal education, especially in procuratorial education training which is provided to prosecutors with some legal practice experience in contrast with traditional legal education and research. Unlike legal education in universities, prosecutors prefer training that is practical, experienced and participatory. Therefore Flipped Classroom as a new type of teaching will satisfy those needs.

## 1. The concept and introduction of Flipped Classroom

To study the Flipped Classroom teaching methods, the concept, characteristics, and the background of the Flipped Classroom will be elaborated in this part.

## The definition of Flipped Classroom

In 1990s, Eric Mazur, a physics professor Harvard University, founded the Flipped Classroom, and held that learning should be divided into two stages, "knowledge transfer" and "absorption internalization". While the traditional teaching is too much concerned about the first stage "knowledge transfer" and ignore the second stage "absorption internalization". Therefore, he has applied Internet-assisted teaching to carry out "knowledge transfer", and asked trainees assisted by instructors to help each other learn to achieve "absorption and internalization" of knowledge.

Since the birth of Flipped Classroom, it has attracted more and more attention from education trainers. Especially in 2011, Flipped Classroom was rated as one of the ten "educational technology events". and in such well-known articles as A Brief History of Classroom Technology Development, Technology is a Passport



for Personalized Learning, Flipped Classroom is a revolutionary change in pedagogical style since the European Renaissance, Flipped Classroom has thus turned into a hot spot global education.

Flipped Classroom is defined as an interactive form of teaching that uses the Internet to transfer knowledge to trainees, and then requests trainees under the guidance of instructors to help each other learn to complete the internalization of knowledge. The Flipped Classroom is practical, interactive and network-based training.

### 1.2 Flipped Classroom teaching methods

In China, Flipped Classrooms have been widely adopted in secondary schools and universities, in order to further stimulate students' ability to learn independently, think proactively and find answers independently as well as motivating their potentials. In the process of Flipped Classroom, the instructors would videotape micro courses that contains knowledge that students need to learn and disseminate them to the students the knowledge in advance, and the students are requested to make full use of the prior-class time to digest and absorb such knowledge, during such process of which the teachers are also responsible for guiding the students and answering questions and doubts for the students. When coming into the classrooms, students are asked to present what they have learned, while teachers may answer or ask questions. This kind of Flipped Classroom learning method has become a trend in China.

However, we should also note that although Flipped Classrooms have been widely applied in secondary school and university classrooms, there is still much room for improvement, especially in procuratorial education training. By drawing lessons from the training experience and analyzing feedback from the trainees in the three pilot procuratorial education training courses, it is expected that the Flipped Classroom can be gradually applied in education and training for the prosecutors.

### 1.3 Advantages of Flipped Classroom teaching method

The reason why Flipped Classroom has gradually been introduced into the the China education community and become a trend, are due to the following two advantages.

One is that Flipped Classroom is to boost incentives of students as well as instructors. On the one hand, the Flipped Classroom can stimulate their awareness of issues and interests in training courses. The Flipped Classroom requires trainees to learn case materials and answer induced questions independently, then solve difficult problems by watching through teaching videos, and then communicate with each other through group learning. At every node, trainees should be always in a state of thinking, analyzing, exploring, and progressing. The classroom is not for passive listening, but active problem-solving and clearance of knowledge blind spots, and thus stimulate trainees'

enthusiasm and consciousness to learn. On the other hand, it promotes instructors' teaching initiatives and broaden their knowledge scope. Flipped Classroom has greatly changed the way instructors prepare lessons. It prompts instructors to conduct in-depth research on the integration of teaching material sources, the specification of teaching focuses and difficulties, the making of courseware, the recording of micro lectures, and to pay more attention to the open, personalized, and changing classroom atmosphere. To achieve such goals requires a broader range of research and deeper professional attainments. Indeed, Flipped Classroom is conducive to rapidly improving instructors' professional skills.

The second is that Flipped Classroom can stimulate trainees to learn independently and deeply integrate online and offline teaching. In Flipped Classroom, trainees take the task to think proactively, take active part in group discussions, and conduct actively role-play, which can play an ice-breaking role to a certain extent. Flipped Classroom can enrich the trainees' spare time. Everyone can take the initiative to learn and collect information during the independent learning stage, and their campus life is more fulfilling and meaningful. In view of the general trend of online training, it is necessary to make full use of online training, and send information such as cases and related questions to trainees in advance, so that trainees can learn more deeply and thoroughly.

## 2. The practice of Flipped Classroom teaching method in procuratorial education training

In light of themes and features of programs, National Prosecutors College of P.R.C selected three training courses as the first batch of pilot Flipped Classrooms, and analyzed proceedings of those Flipped Classrooms in three courses in consideration of case types, problems, and views, and thus put up with three application models of Flipped Classroom teaching methods in procuratorial education and training, as follows:

### 2.1 Model one: problem-led Flipped Classroom

The main process includes five stages.

#### 2.1.1 Stage one: selection of case materials

In light of the training objectives, trainees' needs, the instructors shall carefully select several sets of complex cases.

#### 2.1.2 Stage two: pre-class preparation

The instructors shall sort out issues concerning the preparation of Flipped Classroom, the points of issues for the selected case, and record the teaching micro-video as the introductory session of Flipped Classroom.

#### 2.1.3 Stage three: self-learning for trainees

The instructors shall upload case material, questions to be pre-considered by trainees, micro-lecture videos and other teaching materials to the designated system,



and ask trainees learn to study the given materials and problems in advance.

#### 2.1.4 Stage four :the group learning

The instructor shall organize trainees to conduct group-based learning, discuss the designated problems, and put up with further questions and problems encountered in the process of self-studying. Team members study together, work together, help each other to find answers to questions.

#### 2.1.5 Stage five: in-class seminar

First of all, the trainees raised questions on the difficult point of the case, and the instructors lead trainees to come up with answers one by one. Secondly, trainees will form several groups. Each group will appoint one reporter to present their temporary insights concerning provided cases and questions. Finally, the instructors may conclude and comment on those problems and cases, especially on the questions and knowledge raised by the trainees during the course.

### 2.2 Mode Two: argument-focused Flipped Classroom

The main process includes six stages.

#### 2.2.1 Stage one: selection of case materials

In light of the training objectives, trainees' needs, the instructors shall carefully select several sets of complex cases.

#### 2.2.2 Stage two:the preparatory study phase

Item by item, sort out the preparations for Flipped Classroom, the problem points of the selected case, etc., and ask the instructor to record the micro-class.

#### 2.2.3 Stage three: self-learning for trainees

The instructors shall upload case material, questions to be pre-considered by trainees, micro-lecture videos and other teaching materials to the designated system, and ask trainees learn to study the given materials and problems in advance.

#### 2.2.4 Stage four: the group learning

By using the Questionnaire Star program, the instructors can have a knowledge of the trainees' reflections on complex cases and their main arguments or comments in class. Then, the instructors may analyze and summarize those arguments or comments and further, select most controversial groups of cases among trainees. In order to make a competitive effect and encourage the them to participate in, instructors will evaluate and provide feedback to their presentation upon completion in consideration of changes from the previous examination to the in-class discussion.

#### 2.2.5 Stage five: the interactive teaching

Each group chooses to present its views, compete with each other and enhance the sense of participation of the participants. First, the group discussions, each group in the seminar room around the group's case analysis, exchanges, rehearsals. Secondly, each group of trainees will be displayed in turn and evaluated by each other. Finally, a detailed analysis of the case is

carried out by the instructor, who also comments on the trainees' presentations.

#### 2.2.6 Stage six: the collection of trainees feedback

All trainees are encouraged to fill out the form of feedback. Collecting the opinions and suggestions of students from Flipped Classroom is not only beneficial for accumulating materials in order to better organize similar teaching activities in the future, but also can improve the organization level of Flipped Classroom by analyzing those feedback.

### 2.3 Model three: the case-led Flipped Classroom

The process includes four stages.

#### 2.3.1 Stage one: case selection

Several groups of difficult cases were carefully selected in light of the training theme.

#### 2.3.2 Stage two: pre-class and self-study

Instructors upload case materials, questions, micro-lecture videos and other materials online, while trainees are asked to study those materials by themselves.

#### 2.3.3 Stage three: group study

Instructors would make and send a list of issues concerning cases to trainees. They are asked to do researches for purpose of formulating their contemplation.

#### 2.3.4 Stage four: interactive teaching

Trainees would be divided into several groups. Each group are required to discuss, exchange their views and do rehearsal concerning the designated case. Then each group would select one representative to present their analysis on cases. Finally, instructors would make their own specific case analysis.

## 3.The application of Flipped Classroom methods into the procuratorial education training

In consideration of experiences and lessons drawn from the pilot Flipped Classroom program, as well as by conducting interviews with trainees, the author summarizes the application prerequisites, potential problems and solutions concerning how Flipped Classroom should be better to be applied into procuratorial education and training, withholding the objective of promoting the innovative development of legal education and research.

### 3.1 Prerequisites for the application of Flipped Classroom methods

#### 3.1.1 Scope of classes: various types of cadre education training.

Flipped Classroom is applicable to all kinds of training courses. The key to flipping the classroom is the selection of cases. Namely, As long as the case is controversial and difficult, Flipped Classroom can be applied. To be specially noted the scope of cases should be broadly defined, including not only complex and tough disputes in practice, but also institutional construction issues.

#### 3.1.2 Qualified trainees: all trainees



Flipped Classroom is suitable for all procurators seeking for education and training and thus is applicable to various classes.

### 3.1.3 Size of the class: within 100 trainees.

Flipped Classroom is featured with flexibility in size. For a small number of trainees in class, the classroom may be carried out with fewer groups. For larger size, more groups may be divided and the instructors may increase the number of class hours (a day of instruction may be arranged). Nevertheless, the size of Flipped Classroom is also within limit, in order to ensure each trainee can fully participate in the class. Therefore, the number of trainees in one class is considered as appropriate within 100.

### 3.1.4 Class hours: At least 6 class hours.

Every of three pilot class has been arranged with two courses and one prior group study. The flipped group study is arranged with two hours from 6.30pm to 8.30pm, during which the instructor would elaborate what is and how does the classroom is flipped and answer trainees' questions. Flipped Classrooms can be offered once or twice in consideration of the complexities of cases. If the arrangement is 4 class hours, plus the previous team learning, there are at least 6 class hours in total.

3.1.5 Applicable characteristics of Flipped Classroom: the integration of various educational and training advantages.

Flipped Classroom is a collection of teaching methods such as communicating, structured discussion, practical teaching, and on-site answering questions. Specifically, in order to fully demonstrate their views, group members cooperated sincerely and achieved the effect of communicating. Group members analyzed the case, brainstormed and concentrated on the discussion, which achieved the effect of structured discussion. Group members have created innovative methods to present

case facts and achieved practical training goals. They exchanged comments within the group, while instructors answered questions in class.

### 3.2 The problems and countermeasures concerning Flipped Classroom

Although the pilot teaching activities in the classroom have achieved satisfactory results based on feedback from the participants, it is believed that the following aspects need to be further improved.

First, the time for independent learning can be enlarged. Trainees posed that the time for learning preparation is not sufficient, and recommended that in the future, half a day can be allocated for them for preparing the class when organizing Flipped Classroom.

Second, the leading questions needs to be improved. In the pilot programs, all leading questions are relatively abstract or macroscopic. Some students reflect that the "problem is relatively broad, and it is not well fit into the specific case". In the future, it is necessary to better meet the practical needs, directly hit the difficult pain points, and respond to the expectations of students when establishing the Flipped Classroom questions.

Third, the class hours were not enough for trainees to fully participate in the class. Subject to the restrictions of class time, trainees can not fully displayed their views, which affected the participation of the classroom to a certain extent.

In summary, Flipped Classroom is a solution to the challenges pose by artificial intelligence on traditional legal teaching methods in the digital age. The combination of "online teaching and offline research" has interactive, case-oriented and guiding teaching characteristics, which is especially suitable for legal education training such as procuratorial education and training. It is a new trend and new method for future legal education and training.

---

#### References:

[1] Li Yong, *Easily Mastering Flipped Classroom*, Tsinghua University Press, 2018, p12.

[2] Hu Guojie, Liu Xiaowei, Sun Guo Shuai, *Designing The Flipped Classroom for In-depth Learning*, Liaoning University of Technology Journal, 2021(01).

[3] Jonathan Bergman, Aaron. SAMS, *Blended Learning and Flipped Teaching*, China Youth Publishing House, 2019, p10.

---

#



Rustamjon URINBOYEV,  
Associate Professor in Sociology of Law at Lund  
University in Sweden;  
Nasimbek AZIZOV,  
Head of the Department at the Law Enforcement  
Academy of the Republic of Uzbekistan

## UNDERSTANDING CORRUPTION: AN INTERDISCIPLINARY SOCIO-LEGAL PERSPECTIVE

**ABSTRACT.** This article describes the mainstream global debates in the field of (anti-) corruption, discusses the main challenges to understanding and combating corruption, as well as introduces an interdisciplinary socio-legal perspective to the study of (anti-) corruption. Based on these global experiences, the article provides recommendations for developing an educational program in the field of (anti-) corruption studies at higher educational institutions in Uzbekistan. We believe that (anti-) corruption should be studied and understood from an interdisciplinary and multilevel perspective.

**АННОТАЦИЯ.** Ушбу мақола (анти-) коррупция соҳасидаги глобал мунозараларни тавсифлайди, коррупцияни тушуниш ва унга қарши курашишни асосий муаммоларини муҳокама қилади, шунингдек, коррупцияни ўрганишни фанлараро ижтимоий-ҳуқуқий нуқтаи назардан тақдим этади. Ушбу жаҳон тажрибасидан келиб чиққан ҳолда, мақолада Ўзбекистондаги олий таълим муассасаларида коррупцияга қарши тадқиқотлар соҳасида таълим дастурини ишлаб чиқиш бўйича тавсиялар берилган. Биз коррупцияни фанлараро ва кўп босқичли нуқтаи назардан ўрганиш ва тушуниш керак деб ҳисоблаймиз.

**АННОТАЦИЯ.** В этой статье описываются основные глобальные дебаты в области (анти)коррупции, обсуждаются основные проблемы понимания коррупции и борьбы с ней, а также представлен междисциплинарный социально-правовой подход к изучению (анти)коррупции. На основе глобального опыта в статье представлены рекомендации по разработке образовательной программы в области (анти)коррупционных исследований в высших учебных заведениях Узбекистана. Мы считаем, что (анти)коррупцию следует изучать и понимать с междисциплинарной и многоуровневой точки зрения.

**Key words:** understanding corruption, interdisciplinary socio-legal perspective, anti-corruption studies.

**Калит сўзлар:** коррупцияни тушуниш, фанлараро ижтимоий-ҳуқуқий нуқтаи назар, коррупцияга қарши тадқиқотлар.

**Ключевые слова:** понимание коррупции, междисциплинарная социально-правовая перспектива, антикоррупционные исследования.

### Global Debates in the Field of (Anti-) Corruption

Corruption has become, without a doubt, a buzzword in both academic and policy debates over the last three decades. The initial view that “corruption greases the wheels of economic growth” in the newly independent states of Africa and Asia (Leff, 1964; Huntington, 1968; Scott, 1972) has lost its validity in light of the current and ever-growing global coalition against corruption, spearheaded by Transparency International (TI) and the World Bank. According to these international bodies, this debate is now closed: Corruption, as they confidently assert, is “the abuse of public office/entrusted power for private gain” (World Bank, 2002; TI, 2007) and thereby “sands the wheels of economic growth”. This rests on the understanding that corruption, primarily affecting weak states in Eastern Europe, Africa, Asia, and Latin America, is the main cause of poverty and inequality. It distorts public expenditures, increases the cost of running businesses, deters foreign investors, and leads to social instability, the weak rule of law, and bad governance. These ideas are reinforced by the frequent use of “disease” and “cancer” metaphors to describe corruption (World Bank, 2013). However, despite the unrelenting global anti-corruption efforts, one thing seems clear: There is no remedy to this “cancer”. In light

of the obvious failure of global anti-corruption initiatives, there has been a growing call to rethink the existing approaches (Heywood, 2018; Rothstein, 2018), arguing for the necessity to understand better what corruption is, why it occurs, and what we can do to stop it. Rather than critically reflecting on policy failures, global (Western-centric) anti-corruption strategies still continue to rely on mainstream economic-based attempts or legal centralistic normative approaches that fail to consider the contextual factors and mechanisms that explain the persistence of corruption.

There have been extensive discussions in academic and policy circles as to why corruption remains a persistent and pervasive phenomenon in many parts of the world. It is not then surprising that, over the last three decades, policymakers, academic researchers, international organisations, anti-corruption agencies, civil society organisations, investigative journalists, law enforcement authorities, advocacy groups, and individual activists have all produced countless strategies and approaches to combat corruption. The World Bank came up with the “six strategies to fight corruption”, in addition to its “10 ways to fight corruption” (Lopez-Claros, 2014; Hunja, 2015); Transparency International recommended “5 key ingredients” to eradicate corruption



(TI, 2016), while the World Economic Forum suggested “5 ways to beat global corruption” as well as “3 key steps to end corruption” (Glencorse, 2014; Vlassis, 2015). At the same time, the amount of academic literature on (anti-) corruption has increased rapidly in the fields of economics and political science, the two disciplines that have contributed most extensively to the literature on corruption and significantly shaped the globally circulating set of anti-corruption campaigns, policies, and laws (Muir & Gupta, 2018).

Notwithstanding these global efforts, corruption today remains part and parcel of everyday life in many parts of the world. Indeed, anti-corruption efforts can be regarded as a huge policy failure: global anti-corruption bodies continue to rely on a “one-size-fits-all” approach. This is based on the assumption that the best way to combat corruption is to develop institutional and legal configurations and socio-economic settings in which public officials act with integrity so that corruption does not thrive (Heywood, 2018; Rothstein, 2018). Accordingly, mainstream anti-corruption policies emphasise the need to improve institutional and regulatory frameworks by frequently focusing on formal law enforcement, the behaviour of actors in particular public-office settings, the system of formal rules and institutions, the role of political institutions, and how the ruling elites are composed, the kind of competition that exists among them, and how accountable they are. Another factor adding to this complexity is that most definitions of corruption are Western-centric and rest on the separation between the state (or its agents) and the rest of society, where salaried public officials, politicians, bureaucrats, and judges are expected to draw a sharp distinction between their personal interests and the public resources they administer (Haller & Shore, 2005; Nuijten & Anders, 2007). Any deviation from the formal rules and duties of a public role in favour of private gain is interpreted as an act of corruption. The quantitative analyses of these processes lead to a set of correlations between certain factors and corruption, which form the basis for prescriptions against corruption.

Challenging the aforementioned mainstream frameworks, anthropological accounts of corruption have presented abundant evidence to support the claim that the public-private dichotomy is context-dependent and that even the meaning of the word “abuse” varies according to local legal and cultural standards (Gupta, 1995; Haller & Shore, 2005; Nuijten & Anders, 2007; Torsello & Venard, 2016). They probed into the ways certain informal and illegal practices and transactions are perceived as instances of corruption from legal centralistic and economic standpoints (Della Porta & Vannucci, 1999; TI, 2007; Heidenheimer & Johnston, 2011). However, from an anthropological perspective, those practices may also reflect people’s desire to

fulfil their family and kinship obligations (Urinboyev & Svensson, 2017), socialise and maintain membership in their community and networks (Rivkin-Fish, 2005), avoid gossip and social sanctions (Lazar, 2005), gain or preserve social status and reputation (Pardo, 1996), and get more moral and affective support from those around them (Lomnitz, 1995). Given that traditions, moral codes, and social norms vary across cultures, it is possible that each culture could have very different ideas of what constitutes corruption (Pani, 2016). Likewise, what is termed corruption from an outsider’s perspective is often linked to a code of values and behaviour that is widely known and accepted by insiders (Pardo, 1996; Werner, 2000).

### **Challenges to Understanding and Combating Corruption**

The analysis of the existing (anti-) corruption debates and frameworks indicates at least four main tendencies.

First, most definitions of corruption (e.g., those presented by TI and the World Bank) and anti-corruption frameworks are seen as universally applicable regardless of the culture in which they are implemented. However, these approaches are problematic, given that people in various cultures have very different ideas of what constitutes corruption (Urinboyev, 2019) and react differently to the institutional and regulatory norms imposed (Heywood, 2018). This implies that in some cultures and societies, corrupt practices may be deemed to be not only morally acceptable but also functional and socially cohesive, while this is not the case in other cultures. Part of the reason for the broad failure of anti-corruption policies is that they do not account for contextual differences and mechanisms that contribute to the persistence of corruption. Therefore, traditional economic-based attempts, political science, or legal centralistic normative approaches (Rose-Ackerman, 1999; Acemoglu & Verdier, 2000; Heidenheimer & Johnston, 2011) should be complemented with anthropological and socio-legal insights that account for cultural differences and include perspectives built on meso- and micro-level analyses and everyday life observations (Haller & Shore, 2005; Nuijten & Anders, 2007; Torsello & Venard, 2016; Muir & Gupta, 2018). Having said that, the contextual approach (which calls for closer integration of anthropological and socio-legal approaches into mainstream (anti-) corruption literature) does not imply that one should disregard the economic and political science literature on (anti-) corruption; rather, it should be given to add depth and nuance to show how the economics and political science data are refracted into everyday social relations and informal practices.

Second, a tendency common in the bulk of (anti-) corruption literature is that it either focuses on a global



anti-corruption context or on national/macro-level processes and meso-/micro-level informal practices (Kaufmann 1998; Olivier de Sardan, 1999; Ledeneva, 2013; Kubbe & Engelbert, 2017), but does not simultaneously address the complex interdependencies and mutually transforming interactions between these different levels and orders of corruption. This means that there is a need to connect these different levels of corruption by developing a holistic approach that will enable us to study and understand the interconnections and contradictions between (a) non-binding international anti-corruption agreements and indicators (“soft law”), (b) nation-state laws and regulations (“legal norms”), and (c) meso- and micro-level norms and practices (“law in everyday life”). Thus, corruption can be better understood and combatted when we study the interconnections and mutually transforming interactions among these different levels and orders simultaneously. These may include (but are not limited to) international institutions and actors, central state institutions, local government, corporations and business actors, civil society and non-state actors, and individual actors such as civil servants, micro-entrepreneurs, and ordinary citizens.

Third, as pointed out above, there is extensive research on corruption. Much of this corruption literature comes from economics, political science, sociology, organization studies, and social and legal anthropology. While recognizing the importance of the aforementioned scholarship coming from various disciplines, it should be noted that the research on corruption is very fragmented and has yet to be synthesized into an overarching framework (Prasad et al., 2019). There is a lack of interdisciplinary communication, and researchers show insufficient interest or reluctance to engage in corruption research undertaken in academic disciplines outside of their own field (Jancsics, 2014). As a result, approaches and models developed by different disciplines remain largely isolated from one another. This factor indicates the need for interdisciplinary dialogue and a study of corruption that combines the perspectives form of disciplines – an approach that may provide a more nuanced understanding of corruption that can inform anti-corruption policies (Mungiu-Pippidi & Heywood, 2020).

Fourth, interconnected with the other three points, these research gaps and policy failures are largely due to the lack of specialists who are equipped with the knowledge and skills to study and understand corruption from interdisciplinary perspectives. Consequently, these four points suggest that there is a need to study (anti-) corruption from an interdisciplinary perspective that will combine and synthesize approaches from different disciplines.

### **Introducing an Interdisciplinary Socio-Legal Perspective to the Study of (Anti-) Corruption: Teaching**

### **Corruption at Higher Educational Institutions of Uzbekistan**

Today, in Uzbekistan, in particular, at the Law Enforcement Academy, both scientific and policy-oriented work is being carried out to understand the causes, persistence, and societal consequences of corruption. For example, on the basis of the master’s program, graduate students are being trained in the specialty of “Combating Corruption”. In the frame of this master’s program, students conduct scientific research and write a master’s thesis in the field of (anti-) corruption (master theses are publicly announced on this site: <https://proacademy.uz/uz-cyr/menu/magisterskie-dissertatsii>). At the Academy, in addition to the master’s program, there is also strong scientific expertise in (anti-) corruption research. Doctoral students and independent researchers are also conducting research in order to obtain scientific degrees in the specialty “12.00.12 – Problems of Corruption (in legal sciences)”. Institutionally, the Law Enforcement Academy has established a scientific-educational center for combating corruption, which conducts scientific-practical research on corruption-related problems and develops scientifically-based proposals and recommendations. Also, this center runs educational and capacity-building training programs to improve the skills of prosecutors, law enforcement officers, state bodies, and other organizations in the field of combating corruption.

Based on the considerations in the previous section, in this article, we make recommendations for the introduction of a new course at higher educational institutions in Uzbekistan, tentatively titled: “Law, Society and Corruption”. The course “Law, Society, and Corruption” aims to contribute to the global efforts and challenges of understanding and counteracting corruption by utilizing interdisciplinary and multi-level perspectives. In turn, this task implies that, in exploring and understanding the causes, ubiquitousness, and persistence of corruption, there is a need to combine, integrate, and synthesize perspectives from various disciplines (e.g., economics, political science, business, organizational sciences, criminology, social anthropology, socio-legal studies) as well as to examine corruption from a multi-level perspective, exploring the mutually transforming interactions between (a) global and transnational anti-corruption laws, initiatives, discourses, and institutions, (b) national/central-level institutions, initiatives, policies, and laws, and (c) local, meso- and micro-level actors, social norms, and practices.

The rationale of the course is thus based on the understanding that corruption is an elusive concept that varies cross-culturally and thereby needs to be studied and understood from interdisciplinary and multilevel perspectives. Armed with this understanding, this course covers global and interdisciplinary debates and



perspectives in the field of corruption and anti-corruption studies. It examines the emergence, explanation, persistence, and ubiquitousness of corruption from a variety of social scientific perspectives, looking at mainstream theoretical, empirical, and methodological issues and debates in economics, political science, business, organizational sciences, criminology, social anthropology, and socio-legal studies.

To construct, articulate, and integrate the aforementioned multilevel and interdisciplinary perspectives, the course is divided into five modules

(which will be elaborated on in the subsequent sections):

**Module 1:** *Global Indicators of Corruption, Rule of Law, and Governance*

**Module 2:** *Multidisciplinary Approaches and Theoretical Perspectives to Understanding Corruption*

**Module 3:** *The Interplay between Law, Society, and Corruption*

**Module 4:** *Methodological and Ethical Issues in (Anti-) Corruption Research*

**Module 5:** *Corruption, Informality, and Development*

---

## References

---

- Acemoglu, D. and Verdier, T., 2000. The choice between market failures and corruption. *American economic review*, 194–211.
- Della Porta, D. and Vannucci, A., 1999. *Corrupt exchanges: Actors, resources, and mechanisms of political corruption*. New York: de Gruyter.
- Glencorse, B., 2014. 5 ways to beat global corruption. *World Economic Forum* [online]. World Economic Forum. Available from: <https://www.weforum.org/agenda/2014/11/five-ways-beat-global-corruption/> [Accessed 1 Apr 2020].
- Gupta, A., 1995. Blurred boundaries: the discourse of corruption, the culture of politics, and the imagined state. *American Ethnologist*, 22 (2), 375–402.
- Haller, D. and Shore, C., eds., 2005. *Corruption: Anthropological Perspectives*. London and Ann Arbor, MI: Pluto Press.
- Heidenheimer, A.J. and Johnston, M., 2011. *Political Corruption: Concepts and Contexts*. New Brunswick and London: Transaction Publishers.
- Heywood, P.M., 2018. Combating Corruption in the Twenty-First Century: New Approaches. *Daedalus*, 147 (3), 83–97.
- Hunja, R., 2015. Here are 10 Ways to Fight Corruption. *The World Bank* [online]. Available from: <https://blogs.worldbank.org/governance/here-are-10-ways-fight-corruption> [Accessed 1 Apr 2020].
- Huntington, S.P., 1968. *Political Order in Changing Societies*. New Haven: Yale University Press.
- Jancsics, D., 2014. Interdisciplinary perspectives on corruption. *Sociology Compass*, 8 (4), 358–372.
- Kaufmann, D., 1998. Research on corruption: Critical empirical issues. In: *Economics of corruption*. Springer, 129–176.
- Kubbe, I. and Engelbert, A., 2017. *Corruption and Norms: Why Informal Rules Matter*. Basingstoke: Palgrave Macmillan.
- Lazar, S., 2005. Citizens Despite the State: Everyday Corruption and Local Politics in El Alto, Bolivia. In: D. Haller and C. Shore, eds. *Corruption: anthropological perspectives*. London and Ann Arbor, MI: Pluto Press, 212–228.
- Ledeneva, A.V., 2013. *Can Russia modernise?: sistema, power networks and informal governance*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Leff, N.H., 1964. Economic Development Through Bureaucratic Corruption. *American Behavioral Scientist*, 8 (3), 8–14.
- Lomnitz, C., 1995. Ritual, Rumor and Corruption in the Constitution of Polity in Modern Mexico. *Journal of Latin American Anthropology*, 1 (1), 20–47.
- Lopez-Claros, A., 2014. Six Strategies to Fight Corruption. *The World Bank* [online]. Available from: <http://blogs8.extcc.com/futuredevelopment/six-strategies-fight-corruption> [Accessed 1 Apr 2020].
- Muir, S. and Gupta, A., 2018. Rethinking the anthropology of corruption: an introduction to supplement 18. *Current Anthropology*, 59 (S18), S4–S15.
- Mungiu-Pippidi, A. and Heywood, P.M., eds., 2020. *A Research Agenda for Studies of Corruption*. Cheltenham: Edward Elgar Publishing.
- Nuijten, M. and Anders, G., 2007. *Corruption and the Secret of Law: A Legal Anthropological Perspective*. Farnham: Ashgate.
- Olivier de Sardan, J.-P., 1999. A moral economy of corruption in Africa? *the Journal of Modern african Studies*, 37 (01), 25–52.
- Pani, N., 2016. Historical insights into modern corruption: descriptive moralities and cooperative corruption in an Indian city. *Griffith Law Review*, 25 (2), 245–261.
- Pardo, I., 1996. *Managing existence in Naples: morality, action, and structure*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Prasad, M., da Silva, M.B.M., and Nickow, A., 2019. Approaches to Corruption: a Synthesis of the Scholarship. *Studies in Comparative International Development*, 54 (1), 96–132.



- Rivkin-Fish, M., 2005. Bribes, gifts and unofficial payments: Rethinking corruption in post-Soviet Russian health care. In: D. Haller and C. Shore, eds. *Corruption: anthropological perspectives*. London and Ann Arbor, MI: Pluto Press, 47–64.
- Rose-Ackerman, S., 1999. *Corruption and Government: Causes, Consequences, and Reform*. Cambridge, New York: Cambridge University Press.
- Rothstein, B., 2018. Fighting Systemic Corruption: The Indirect Strategy. *Daedalus*, 147 (3), 35–49.
- Scott, J.C., 1972. *Comparative Political Corruption*. Englewood Cliffs, NJ: Prentice Hall.
- TI, 2007. *Global Corruption Report 2007: Corruption and Judicial Systems*. Transparency International. New York: Cambridge University Press.
- TI, 2016. How to stop corruption: 5 key ingredients. Transparency International [online]. [www.transparency.org](http://www.transparency.org). Available from: [https://www.transparency.org/news/feature/how\\_to\\_stop\\_corruption\\_5\\_key\\_ingredients](https://www.transparency.org/news/feature/how_to_stop_corruption_5_key_ingredients) [Accessed 1 Apr 2020].
- Torsello, D. and Venard, B., 2016. The anthropology of corruption. *Journal of management inquiry*, 25 (1), 34–54.
- Urinboyev, R., 2019. *Everyday Corruption and Social Norms in Post-Soviet Uzbekistan*. GLD Working Paper No. 19. The Program on Governance and Local Development at the University of Gothenburg.
- Urinboyev, R. and Svensson, M., 2017. Corruption, Social Norms and Everyday Life in Uzbekistan. In: I. Kubbe and A. Engelbert, eds. *Corruption and Norms: Why Informal Rules Matter?* Basingstoke: Palgrave, 187–210.
- Vlassis, D., 2015. 3 key steps to end corruption. *World Economic Forum* [online]. World Economic Forum. Available from: <https://www.weforum.org/agenda/2015/01/three-ways-to-end-global-corruption/> [Accessed 1 Apr 2020].
- Werner, C.A., 2000. Gifts, Bribes, and Development in Post-Soviet Kazakstan. *Human Organization*, 59 (1), 11–22.
- World Bank, 2002. *The New Anticorruption Home Page* [online]. World Bank. Available from: <http://www.worldbank.org/en/topic/governance/brief/anti-corruption> [Accessed 19 Jun 2017].
- World Bank, 2013. *World Bank Governance Studies: Corruption* [online]. Available from: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/WBI/EXTWBIGOVANTCOR/0,,contentMDK:20725263~menuPK:1977002~pagePK:64168445~piPK:64168309~theSitePK:1740530,00.html> [Accessed 19 Jun 2013].

.....  
#  
\_\_\_\_\_



Игорь МОРОЗ,  
директор государственного учреждения «Научно-практический центр  
Генеральной прокуратуры Республики Беларусь», кандидат юридических наук

## КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ: ИСТОРИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯ И ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ

**АННОТАЦИЯ.** В статье рассматривается развитие криминологических исследований в Республике Беларусь в контексте внедрения криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов. История криминологии тесно связана с историей старейшего белорусского Института судебной экспертизы. И сегодня судебные эксперты играют заметную роль в осуществлении криминологической оценки проектов нормативных правовых актов. Их специальные знания помогают выявлять нормы права, реализация которых связана с риском криминогенного характера. Данная форма профилактической работы судебных экспертов ранее в науке не рассматривалась.

**АННОТЦИЯ.** Мақолада норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг криминологик экспертизасини жорий этиш контекстида Беларусь Республикасида криминологик тадқиқотларнинг ривожланиши муҳокама қилинади. Криминология тарихи энг дастлабки Баларусь суд экспертизаси институти тарихи билан чамбарчас боғлиқ. Бугунги кунда суд экспертлари норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини криминологик баҳолашни амалга оширишда муҳим роль ўйнайди. Уларнинг махсус билимлари бажарилиши жиний характердаги хавф билан боғлиқ бўлган қонун нормаларини аниқлашга ёрдам беради. Суд экспертларининг профилактика ишларининг ушбу шакли илгари фанда кўриб чиқилмаган.

**ABSTRACT.** The article discusses the development of criminological research in the Republic of Belarus in the context of the introduction of criminological expertise of draft regulatory legal acts. The history of criminology is closely connected with the history of the oldest Belarusian Institute of Forensic Expertise. And today, forensic experts play a prominent role in the implementation of criminological assessment of draft regulatory legal acts. Their special knowledge helps to identify the norms of law, the implementation of which is associated with the risk of a criminogenic nature. This form of preventive work of forensic experts has not been considered in science before.

**Ключевые слова:** криминологическая экспертиза проектов нормативных правовых актов, экспертная профилактика, судебно-экспертная деятельность, риски криминогенного характера, НПЦ генпрокуратуры Республики Беларусь, Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь.

**Калит сўзлар:** норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг криминологик экспертизаси, суд экспертизаси фаолияти, криминоген хатарлар, Беларусь Республикаси Бош прокуратурасининг Илмий-амалий маркази, Беларусь Республикаси Суд экспертизалари давлат қўмитаси.

**Key words:** criminological examination of draft regulatory legal acts, expert prevention, forensic-expert activity, risks of criminogenic nature, NPC of the Prosecutor General's Office of the Republic of Belarus, State Committee of Forensic Examinations of the Republic of Belarus.

### Введение

Организация в 2007 г. в Республике Беларусь криминологической экспертизы стала важным этапом в развитии нормотворчества в стране. Исторически и в силу иных объективных причин криминологическая экспертиза тесно связана с судебно-экспертной деятельностью. Рассмотрение роли судебных экспертов в прогнозировании криминогенных рисков, связанных с принятием проектов нормативных правовых актов представляется важным в деле совершенствования методологии криминологической экспертизы и развития представлений о формах и методах судебно-экспертной деятельности.

### Основная часть

Государственное учреждение «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь» (далее – НПЦ Генпрокуратуры) образо-

валось на базе структурного подразделения старейшего научного судебно-экспертного учреждения Республики Беларусь. НПЦ Генпрокуратуры и государственное учреждение «Научно-практический центр Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь» связаны общей историей, которая началась с образования 16 августа 1929 года Института научно-судебной экспертизы Наркомюста БССР.

С 3 февраля 1932 года этого времени этот институт стал называться Белорусским государственным научно-исследовательским институтом криминологии, криминалистики и судебной экспертизы при Наркомюсте БССР. В название учреждения не случайно добавилось указание на криминологию – науку о преступлении, причинах и условиях его совершения, о закономерностях развития преступности и мерах по ее предупреждению. Вопросы анализа и прогнозирования преступности, выработки мер, направленных на ее предупрежде-



ние, должны были получить научную проработку наряду с вопросами криминалистики и судебной экспертизы. Для этого в структуре института был создан профильный отдел. Однако позднее из-за влияния господствующей в СССР идеологии криминология стала игнорироваться. В этот период времени большинством отечественных ученых поддерживалось мнение, что в советском государстве не может быть условий для преступности, что преступность в эпоху коммунизма исчезнет как явление. В 1938 г. упоминание криминологии было исключено из названия данного учреждения, исследования причин преступности в институте прекратились.

Позднее правовая наука признала ошибку. Исследования причин преступности и разработка мер по ее предупреждению возобновились. Однако лишь в 1990 г. появилась профильная организация, осуществляющая криминологические исследования на системной основе. Научно-исследовательскому учреждению «Научно-исследовательский институт проблем криминологии, криминалистики и судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Беларусь» (далее – НИИ ПККиСЭ), являвшемуся преемником Института научно-судебной экспертизы Наркомюста БССР, вновь была вменена функция исследования причин преступности. В 2002 г. в структуре указанной научной организации был образован Республиканский центр анализа и прогнозирования преступности (в статусе структурного подразделения).

Необходимо отметить, что с момента обретения независимости Республикой Беларусь в стране на высоком государственном уровне неоднократно констатировалось большое практическое значение криминологических исследований. В первую очередь акцентировалось внимание на проблемах противодействия коррупции. Однако сфера криминологии этим не ограничивалась. Последовательно прорабатывалась и реализовывалась идея внедрения нового правового института – криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов в целях предупреждения преступлений в целом. Для ученых и специалистов стал очевидным тот факт, что нормативные правовые акты способны создавать риски коррупционного характера, а также риски совершения иных правонарушений. В начале 2000-х годов Республиканским центром анализа и прогнозирования преступности были предложены концепция закона «О криминологической экспертизе проектов законов и иных нормативно-правовых актов», алгоритм проведения указанной экспертизы и даже формы документов. Внедрение криминологической экспертизы предусматривалось также Государственной программой

по усилению борьбы с коррупцией на 2002–2006 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 02.10.2002 № 500 [1, с. 13-14].

В 2004 г. Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» был дополнен ст. 491 «Криминологическая экспертиза проектов нормативных правовых актов» [2]. Вместе с тем было установлено, что нормы о проведении криминологической экспертизы вступят в силу только после утверждения Положения о порядке проведения криминологической экспертизы. Само Положение было утверждено значительно позже, так как для введения криминологической экспертизы требовалось решить ряд организационных вопросов, в том числе определить орган, специализирующийся на выполнении указанной функции. Проработка соответствующих решений продолжалась.

Указом Президента Республики Беларусь от 3 августа 2006 г. № 482 на базе Республиканского центра анализа и прогнозирования преступности НИИ ПККиСЭ образован НПЦ Генпрокуратуры [3]. Данное учреждение вошло в систему органов прокуратуры и было призвано осуществлять научно-аналитическое сопровождение деятельности этой системы органов. Объем аналитической работы характеризуют следующие данные. Только за последние пять лет в интересах Генеральной прокуратуры организацией выполнено 748 заданий, разработано более 35 рекомендаций научно-методического характера в сфере прокурорского надзора. НПЦ Генпрокуратуры получил также аккредитацию в качестве научного учреждения и приступил к выполнению фундаментальных и прикладных научных исследований в области анализа структуры и динамики преступности, прогнозирования тенденций в развитии криминогенной ситуации в стране. Эти исследования направлены на получение новых знаний о закономерностях проявления причин и условий преступности, на разработку методологии познания преступности и совершенствования мер противодействия этому явлению.

Образование НПЦ Генпрокуратуры стало предпосылкой для внедрения криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов в нормотворческий процесс. Указом Президента Республики Беларусь от 29.05.2007 № 244 на данное учреждение возлагалась обязанность проведения криминологической экспертизы проектов законов [4]. Этим же нормативным правовым актом утверждались Положение о порядке проведения криминологической экспертизы, а также (редакцией от 18.03.2021г.) – принципы и критерии оценки криминологической экспертизы. Позднее обязательная криминологическая экспертиза введена и в отношении проектов правовых актов Пре-



зидента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Комитета государственного контроля, Национального банка, Управления делами Президента Республики Беларусь, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз. Предусмотрена также возможность проведения криминологической экспертизы и действующих нормативных правовых актов [5]. Методическое обеспечение проведения криминологических экспертиз проектов нормативных правовых актов (нормативных правовых актов) осуществляется Генеральной прокуратурой Республики Беларусь. С этой целью приказом Генерального прокурора утверждаются Методические рекомендации.

Криминологическая экспертиза рассматривается как деятельность, не требующая специальных знаний, то есть деятельность, осуществляемая юристом на основе его профессиональных знаний и опыта. Действительно, исследование проекта нормативного правового акта всегда сопряжено с анализом выполнения требований в области юридической техники, соблюдения порядка подготовки и согласования проектов нормативных правовых актов. Проект, поступивший на исследование, оценивается на предмет того, является он нормативным или нет, подготовлен ли он в связи с заключением, исполнением, приостановлением действия или прекращением международного договора и т.д. Все эти решения требуют квалификации юриста. Вместе с тем, при проведении криминологической экспертизы широко применяются методы моделирования социальных отношений, требующие глубоких знаний в различных сферах правового регулирования. Кроме того отдельные положения нормативных правовых актов имеют технический, экономический, медицинский или иной смысл, понимание которых требует специальных знаний.

Для решения этой проблемы Положением о порядке проведения криминологической экспертизы предусмотрена возможность привлечения специалистов. Участие специалистов организации-разработчика проекта нормативного правового акта в криминологической экспертизе противоречит принципу независимости экспертной оценки, который выражается в обеспечении самостоятельности выводов лица, проводящего криминологическую экспертизу, без учета позиции государственных органов и иных организаций, участвующих в подготовке проектов нормативных правовых актов. Закрепление данного принципа в приложении к Положению о порядке проведения криминологической экспертизы обосновано тем, что криминогенный риск может исходить от разработчика правовых актов в силу возможных узковедомственных

или даже личных интересов. В этой связи возникает необходимость поиска другого независимо и одновременно компетентного специалиста.

В качестве независимых специалистов в настоящее время нередко выступают судебные эксперты. Обычно – это сотрудники Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь и научные работники государственного учреждения «Научно-практический центр Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь». Такая практика внедрена в 2022 г. и хорошо себя зарекомендовала. В указанных структурах сосредоточены квалифицированные специалисты, владеющие глубокими специальными знаниями во многих областях практической деятельности. Они хорошо знакомы с практикой реализации законодательства по соответствующему профилю. Их регулярное участие в производстве по уголовным делам и административным правонарушениям позволяет им видеть слабые места в отраслевом законодательстве (пробелы, коллизии норм, отсутствие механизма реализации полномочий, дискреционность полномочий и т.д.), которые повышают риск совершения правонарушений.

Криминологическая экспертиза проводится на завершающей стадии подготовки и рассмотрения проекта нормативного правового акта, то есть тогда, когда в проект внесены изменения, получены согласования и замечания государственных органов. Это позволяет в полной мере реализовать специальные знания судебных экспертов в целях предупреждения правонарушений. По сути, их веское слово определило судьбу отдельных проектов нормативных правовых актов.

О результативности криминологических экспертиз говорят статистические данные. В первом полугодии 2023 г. НПЦ Генпрокуратуры рассмотрел 443 проекта нормативных правовых актов. По результатам экспертиз подготовлено 404 заключения криминологической экспертизы (часть проектов отзывается в связи с выявлением рисков криминогенного характера или обстоятельств, препятствующих проведению экспертизы). Из них 35 заключений были отрицательные, после которых проекты направлялись на доработку. В 15 случаях проекты нормативных правовых актов содержали риски криминогенного характера, но корректировались по специальной процедуре устранения замечаний в рабочем порядке в ходе проведения экспертизы. Таким образом, общее число проектов нормативных правовых актов, содержащих риски криминогенного характера составило 74 или 16,7 % от общего числа рассмотренных. НПЦ Генпрокуратуры при проведении экспертиз в рассматриваемый период запрашивал мнение специалистов го-



сударственных судебно-экспертных подразделений по следующим экспертным специальностям: судебная строительно-техническая экспертиза, судебная автотехническая экспертиза, судебная автотехническая экспертиза, судебная экологическая экспертиза, судебная экспертиза холодного и метательного оружия.

Следует отметить, что участие судебных экспертов позволяет устранять ряд серьезных угроз безопасности граждан, обусловленных недостатками нормотворчества:

- ухудшение контроля государства в сфере экологической безопасности;
- недостаточный контроль государства в сфере оборота оружия;
- снижение уровня безопасности участников дорожного движения;
- условия, облегчающие совершение и сокрытие хищений, коррупционных и других правонарушений в различных сферах экономической деятельности.

Фактически при проведении криминалистических экспертиз в Республике Беларусь на системной основе реализуется новая форма использования специальных знаний судебного эксперта (анализ современных форм использования института специальных знаний в юрисдикционной деятельности достаточно подробно изложен в монографии О.Г. Дьяконовой [6]) – участие эксперта в экспертизе проектов нормативных правовых актов.

В этой связи следует отметить, что важнейшим организационным условием эффективности участия судебных экспертов в проведении кримино-

логических экспертиз проектов нормативных правовых актов является независимость органов и организаций Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь от влияния отраслевых министерств и государственных органов-разработчиков соответствующих проектов. Следует отметить правильность решения Президента Республики Беларусь о реформировании системы судебно-экспертных организаций путем создания единой самостоятельной системы государственных органов и вывода судебно-экспертных организаций и подразделений из подчинения других государственных органов [7].

### **Заключение.**

Практика проведения криминалистических экспертиз в НПЦ Генпрокуратуры свидетельствует о необходимости более широкого использования специальных знаний судебных экспертов в нормотворческом процессе. Их участие позволяет выявить криминальные риски, связанные с реализацией правовых норм. Этому способствует опыт анализа повторяющихся обстоятельств совершения правонарушений в процессе проведения экспертиз. Независимость судебных экспертов от профильных министерств и ведомств гарантирует независимость оценки проектов нормативных правовых актов.

Участие судебного эксперта в проведении криминалистической экспертизы видится новой формой использования специальных знаний в юрисдикционной деятельности и в деле предупреждения преступности.

---

### Список использованных источников:

1. Научно-практический комментарий к Положению о порядке проведения криминалистической экспертизы в Республике Беларусь / В.Е. Бурый [и др.]; под ред. В.М.Хомича, В.В.Марчука, О.В.Русецкого. – Минск : Амалфея, 2022. – 240 с.
2. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»: Закон Республики Беларусь: 1 нояб. 2004 г. № 321-З : принят Палатой представителей 4 окт. 2004 г.: одобр. Советом Респ. 15 окт. 2004 г. // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац.центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
3. О создании государственного учреждения: Указ Президента Республики Беларусь : 3 августа 2006 г. № 482 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац.центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
4. О криминалистической экспертизе : Указ Президента Республики Беларусь : 29 мая 2007 г. № 244 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац.центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
5. Об изменении указов Президента Республики Беларусь : Указ Президента Республики Беларусь : 18 марта 2021 г. № 112 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац.центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
6. Дьяконова, О.Г. Формы использования специальных знаний в законодательстве стран-участниц ЕАЭС: монография / О.Г.Дьяконова. – М.: Проспект. – 2019 – 560 с.
7. Об образовании Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь : Указ Президента Республики Беларусь : 22 апреля 2013 г. № 202 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац.центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

Людмила ЗАЙЦЕВА,  
заведующий кафедрой Белорусского государственного университета  
кандидат юридических наук, доцент

## ДИСКРЕЦИОННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА ПО ДЕЛАМ О ПРИМИРЕНИИ ОБВИНЯЕМОГО С ПОТЕРПЕВШИМ

**АННОТАЦИЯ:** В статье представлен сравнительный анализ уголовно-процессуального законодательства Республики Беларусь и Республики Узбекистан о производстве по делам о примирении обвиняемого с потерпевшим. Рассмотрены дискреционные полномочия прокурора и других органов, ведущих уголовный процесс, связанные с освобождением от уголовной ответственности и прекращением производства по делу в связи с примирением. Сформулированы предложения по совершенствованию уголовно-процессуального законодательства в указанной сфере.

**АННОТАЦИЯ:** Мақолада айбланувчини жабрланувчи билан яраштириш тўғрисидаги ишларни юритиш бўйича Беларусь Республикаси ва Ўзбекистон Республикасининг жиноят-процессуал қонунчилигининг қиёсий таҳлили келтирилган. Прокурорнинг ва жиноят ишини олиб борувчи бошқа органларнинг жиноий жавобгарликдан озод қилиш ва ярашув муносабати билан иш юритишни тугатиш билан боғлиқ ваколатлари кўриб чиқилади. Ушбу соҳадаги жиноят-процессуал қонунчилигини такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

**ABSTRACT:** The article presents a comparative analysis of the criminal procedure legislation of the Republic of Belarus and the Republic of Uzbekistan in cases of reconciliation of the accused with the victim. The discretionary powers of the prosecutor and other bodies conducting criminal proceedings related to exemption from criminal liability and termination of proceedings in connection with reconciliation are considered. Proposals are formulated to improve the criminal procedure legislation in this area.

**Ключевые слова:** освобождение от уголовной ответственности, прекращение производства по уголовному делу, примирение обвиняемого с потерпевшим, дискреционные полномочия прокурора в досудебном производстве.

**Калит сўзлар:** жиноий жавобгарликдан озод қилиш, жиноят ишини тугатиш, айбланувчини жабрланувчи билан яраштириш, прокурорнинг судгача бўлган процессдаги ваколатлари.

**Key words:** exemption from criminal liability, termination of criminal proceedings, reconciliation of the accused with the victim, discretionary powers of the prosecutor in pre-trial proceedings.

В современном законодательстве и практике уголовного судопроизводства все большее внимание обращается на то, что задача разрешения социального конфликта в области правоприменения – это не только наказание. Последнее необходимо рассматривать как важное, но не единственное и не главное средство борьбы с преступностью. В уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве наряду с наказанием должны развиваться и совершенствоваться системы иных средств воздействия на правонарушителей. Это даст возможность органам уголовного преследования и суду использовать дифференцированный подход при принятии решения в отношении лиц, которые совершили преступления, не представляющие большой общественной опасности<sup>1</sup>.

Институт примирения потерпевшего с обвиняемым является одним из альтернативных способов разрешения уголовно-правового конфликта без применения уголовного наказания. Примиритель-

ная форма разрешения проблем, порожденных преступлением, предполагает отход от традиционной конфронтации сторон и выдвигает на первый план такие важные результаты, как экономия уголовной репрессии, снижение напряженности в межличностных отношениях, удовлетворение законных интересов жертвы преступления путем возмещения и заглаживания причиненного ей ущерба. Все это, безусловно, такие ценности, которые невозможно игнорировать и которые определяют развитие примирительных процедур во многих странах мира<sup>2</sup>.

В соответствии со ст. 89 Уголовного Кодекса Республики Беларусь лицо, совершившее преступление, не представляющее большой общественной опасности, или впервые совершившее менее тяжкое преступление, может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим и загладило причиненный преступлением вред. Порядок применения данной нормы урегулирован ст. 30 и ст. 30-1 Уголовно-про-

1 Альтернативное разрешение споров в уголовном процессе: учеб.-метод. пособие / Л.Л. Зайцева [и др.]; под ред. У. Хелльманна, С.А. Балашенко, Л.Л. Зайцевой. – Минск: Изд. центр БГУ, 2015. – С. 22–30.

2 Зайцева, Л. Л. Институт примирения в уголовном процессе Республики Беларусь / Л. Л. Зайцева // Право и демократия: сб. науч. тр. / Редкол.: В. Н. Бибило (гл. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2011. – Вып. 22. – С. 82–95.



цессуального Кодекса Республики Беларусь (далее – УПК Беларуси).

В Республике Узбекистан лицо, совершившее преступление, предусмотренное ст. 66-1 Уголовного кодекса, может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно признало свою вину, примирилось с потерпевшим и загладило причиненный вред. Освобождению от уголовной ответственности в связи с примирением не подлежат лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжких или особо тяжких преступлений. Порядок применения данного института урегулирован в главе 62 «Производство по делам о примирении» Уголовно-процессуального Кодекса Республики Узбекистан (далее – УПК Узбекистана).

Согласно ч. 1 ст. 30 УПК Беларуси прекратить производство по делу и освободить лицо от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим могут несколько субъектов: суд, прокурор либо следователь с согласия прокурора. Необходимо отметить, что в первоначальной редакции данной нормы таким правом был наделен только суд. В 2003 г. оно было предоставлено также прокурору, а в 2011 г. – следователю с согласия последнего. В результате в настоящее время освободить лицо от уголовной ответственности на основании ст. 89 Уголовного Кодекса Республики Беларусь можно как в судебном, так и в досудебном производстве.

Расширение круга субъектов принятия решения о прекращении производства по делу на основании ст. 30 УПК Беларуси поставило под сомнение соблюдение принципа презумпции невиновности. Ведь согласно ст. 26 Конституции Республики Беларусь и ст. 16 УПК вина обвиняемого должна быть установлена вступившим в законную силу приговором суда. Если же производство по делу прекращается в стадии предварительного расследования на основании п. 4 ч. 1 ст. 30 УПК Беларуси, то создается впечатление о признании обвиняемого виновным постановлением прокурора или следователя. В связи с этим данное противоречие между конституционными нормами и положениями отраслевого законодательства является предметом научных дискуссий<sup>3</sup>.

В Российской Федерации по этому вопросу имеется Постановление Конституционного Суда от 28 октября 1996 г. №18-П по делу о проверке конституционности ст. 6 УПК РСФСР в связи с жалобой

гражданина О. В. Сушкова. В п. 2 этого Постановления указано: «Решение о прекращении уголовного дела не подменяет собой приговор суда и, следовательно, не является актом, которым устанавливается виновность обвиняемого. Вместе с тем прекращение уголовного дела... хотя и предполагает освобождение лица от уголовной ответственности..., но расценивается правоприменительной практикой как основанная на материалах расследования констатация того, что лицо совершило деяние, содержащее признаки преступления, и поэтому решение о прекращении дела не влечет за собой реабилитации лица (признания его невиновным), то есть вопрос о его виновности остается открытым».

Полагаем, что постановление о прекращении производства по уголовному делу не может считаться актом признания обвиняемого виновным в совершении преступления, по каким бы основаниям оно не принималось и от кого бы не исходило. Тем более, что ст. 251 УПК Беларуси не предусматривает изложение в постановлении о прекращении дела решения органа уголовного преследования о признании обвиняемого виновным в совершении преступления. Аналогичные доводы относятся и к случаям прекращения производства по делу с освобождением лица от уголовной ответственности определением (постановлением) суда (ст. 303 УПК Беларуси), а не приговором, как того требует презумпция невиновности. В этих случаях виновность лица в совершении преступления также судом не устанавливается, а значит и презумпция невиновности не нарушается<sup>4</sup>.

Следует отметить, что во многих государствах такая коллизия в законодательстве не возникает. Так, УПК Узбекистана предусматривает, что решение о прекращении уголовного дела в связи с примирением сторон вправе принять только суд без решения вопроса о виновности (ст. 84). При этом заявление о примирении может быть подано потерпевшим (гражданским истцом) либо его законным представителем на любой стадии дознания и предварительного следствия, а также судебного разбирательства, но до удаления суда в совещательную комнату. Дознаватель, следователь, прокурор, получив заявление потерпевшего (гражданского истца) или его законного представителя о примирении, в срок не более семи суток, с согласия подозреваемого, обвиняемого, выносит постановление о направлении дела в суд. В течение

3 Мытник, П. Презумпция невиновности и прекращение уголовных дел по нереабилитирующим основаниям / П. Мытник // Судовы веснік – 2001. – № 1. – С. 56; Кукреш, Л. К вопросу о презумпции невиновности / Л. Кукреш, Э. Саркисова // Юстиция Беларуси. – 2002. – № 3. – С. 41–45.

4 Зайцева, Л. Л. Право обвиняемого считаться невиновным / Л. Л. Зайцева // Права человека и правосудие по уголовным делам в Республике Беларусь / Сост.: Л. Л. Зайцева, И. В. Кучвальская; Науч. ред. Л. Л. Зайцева. – Минск : Тесей, 2003. – С. 79–80.



трех суток после вынесения постановления дело с согласия прокурора направляется в суд (ст. 584 УПК Узбекистана).

Одним из условий применения ст. 30 УПК Беларуси является наличие у лица, освобождаемого от уголовной ответственности, определенного статуса. Согласно ч. 4 данной статьи указанное лицо должно быть обвиняемым. Это значит, что к подозреваемому ст. 30 УПК Беларуси применяться не может. Доводы сторонников такого подхода сводятся к следующему: для прекращения производства по делу необходимо определить окончательную квалификацию преступления, которая содержится лишь в постановлении о привлечении в качестве обвиняемого<sup>5</sup>. Между тем, ст. 250 УПК Беларуси предусматривает возможность прекращения предварительного расследования в отношении обоих названных субъектов – как обвиняемого, так и подозреваемого.

Имеющиеся коллизии в нормах закона ограничивают возможность прекращения производства по делу на основании ст. 30 УПК Беларуси в стадии предварительного расследования. Полагаем, что принятие такого решения в отношении подозреваемого на более ранних этапах расследования, пошло бы на пользу как участникам конфликта, так и органам уголовного преследования, существенно сократив их нагрузку по доказыванию обстоятельств преступления<sup>6</sup>. Следует отметить, что ст. 84 УПК Узбекистана позволяет принять такое решение не только в отношении обвиняемого, но и подозреваемого. Аналогичное положение содержится и в ст. 25 УПК России, ст. 36 УПК Казахстана, ст. 285 УПК Украины.

Обязательным условием прекращения производства по уголовному делу в связи с примирением, является согласие либо отсутствие возражений против такого решения со стороны обвиняемого. Поэтому перед вынесением соответствующего постановления необходимо разъяснить обвиняемому сущность и правовые последствия прекращения производства по делу и выяснить его мнение по данному вопросу. Если обвиняемый не согласен с прекращением производства по делу по указанному основанию, то оно продолжается в обычном порядке. Полагаем, что иное мнение по данному вопросу законного представителя несовершеннолетнего обвиняемого не имеет приоритетного зна-

чения, а должно учитываться органом, ведущим уголовный процесс, при принятии окончательного решения.

Как известно, в основе альтернатив уголовному преследованию лежит принцип целесообразности, согласно которому применение соответствующих мер осуществляется по усмотрению органа, ведущего уголовный процесс. В связи с этим принятие решения об освобождении от уголовной ответственности с прекращением производства по делу в связи с примирением обвиняемого с потерпевшим, предусмотренному п. 4 ч. 1 ст. 30 УПК Беларуси, является правом суда и прокурора, т.е. их дискреционными полномочиями. В Республике Узбекистан указанными полномочиями по делам о примирении обладает не только суд, который вправе принять решение о прекращении дела производством, но и прокурор, чье согласие необходимо для направления дела в суд. При этом основания для отказа прокурора в даче такого согласия в ст. 584 УПК Узбекистана не установлены.

В юридической науке даются различные определения термина «дискреционные полномочия прокурора». В частности, Е. В. Терехов считает, что дискреционные полномочия прокурора – это установленная и ограниченная законом свобода в выборе оптимальной формы разрешения уголовно-правового конфликта. По существу, дискреционные полномочия прокурора являются и предусмотренным УПК правом прокурора отказаться от последующего уголовного преследования лица, которое подозревается или обвиняется в совершении преступления, при соблюдении установленных условий<sup>7</sup>.

Дискреционные полномочия прокурора в досудебном производстве, по мнению А. В. Лариной, «отличаются следующими характеристиками:

Каждая из возможных альтернатив поведения или решения прокурора на досудебном производстве законна, при этом один из вариантов в связи с конкретными обстоятельствами дела является наилучшим с позиции достижения назначения уголовного процесса;

Выбор поведения или решения прокурора в досудебном производстве прямо предусматривается УПК, т.е. норма сформулирована на основе формулы «вправе», либо вытекает из его смысла в случае недостаточной полноты либо конкретности нормативного предписания;

5 Шостак, М. А. Прекращение уголовного преследования с освобождением лица от уголовной ответственности / М. А. Шостак, И. А. Горевая // Вестн. Полоцк. гос. ун-та. Серия Д. – 2010. – С. 264–269.

6 Мытник, П. В. Прекращение производства по уголовному делу (ст. 30 УПК Республики Беларусь) как альтернатива уголовному преследованию / П. В. Мытник // Судебная практика в контексте принципов права и законности: сб. науч. тр. / редкол.: В. М. Хомич (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Тесей, 2006. – С. 334.

7 Терехов, Е. В. Дискреционные полномочия прокурора в сфере уголовного судопроизводства России и Австрии: автореф. дис... канд. юрид. наук: 12.00.09 / Е. В. Терехов. – М., 2009. – С. 10-11, 15-16.



Выбор поведения или решения прокурора в досудебном производстве является возможным в пределах предусмотренных УПК правомочий, которые реализуются при производстве по определенному уголовному делу»<sup>8</sup>.

Вместе с тем, дискреционные полномочия не равнозначны свободному (диспозитивному) усмотрению указанных в законе субъектов. Если последние установят наличие всех предусмотренных законом условий для освобождения лица от уголовной ответственности и отсутствие каких-либо разумных, конкретных и правомерных аргументов против такого решения, то применение п. 4 ч. 1 ст. 30 УПК Беларуси и ч. 5 ст. 584 УПК Узбекистана будет являться обязанностью органов, ведущих уголовный процесс<sup>9</sup>.

Таким образом, освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением сторон требует индивидуального подхода, для которого недостаточно лишь формального соблюдения условий, указанных в соответствующей статье УК. Данное решение должно основываться на результатах оценки объективно установленных обстоятельств совершения преступления, поведения лица, как до, так и после его совершения, данных о личности обвиняемого с точки зрения возможных проявлений незаконопослушания в будущем. Это значит, что реализация права на освобождение лица, совершившего преступление, от уголовной ответственности не может основываться на произвольном усмотрении следователя, прокурора или суда, но исключает и чисто формальное решение вопроса, не основанное на всесторонней оценке обстоятельств дела и личности обвиняемого<sup>10</sup>.

В связи с этим необходимо с особой осторожностью подходить к освобождению от уголовной ответственности в связи с примирением лиц, которые ранее по каким-либо законным основаниям уже освобождались от уголовной ответственности. Вряд ли следует повторно принимать такое решение, если причины, повлекшие совершение нового преступления, обстоятельства его совершения и иные данные по делу свидетельствуют о нежелании обвиняемого вести законопослушный образ жизни.

Следует отметить, что в Республике Беларусь за последние 10 лет число лиц, освобожденных

от уголовной ответственности на основании ч. 1 ст. 30 УПК неуклонно снижается. Так, по сравнению с 2012 г. количество лиц, освобожденных от уголовной ответственности органами уголовного преследования в связи с примирением с потерпевшим снизилось более, чем в 7 раз. Такая практика влечет за собой неоправданную нагрузку на суды, которые фактически исправляют ошибки, допущенные органами уголовного преследования, прекращая производство по указанным основаниям.

В этой связи органам уголовного преследования, и в первую очередь прокурорам, нужно более внимательно подходить к изучению оснований для прекращения производства с освобождением обвиняемого от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим, не перекладывая принятие данного решения на суд. По мнению Генеральной Прокуратуры Республики Беларусь, основанном на изучении прокурорско-следственной и судебной практики, каких-либо объективных препятствий для более взвешенного и активного применения органами уголовного преследования ст. 89 УК Беларуси не имеется<sup>11</sup>.

Тем не менее, полагаем, что для исключения необоснованных отказов в прекращении производства по уголовным делам в связи с примирением необходимо разработать механизм реализации дискреционных полномочий и установить в УПК определенные критерии для принятия решения. Изучение зарубежного опыта показывает, что соответствующий механизм и подобные критерии установлены в законодательстве Узбекистана для принятия судом решения по делам о примирении.

В соответствии со ст. 585 УПК Узбекистана судебное заседание по делам о примирении проводится не позднее 10 суток с момента поступления дела в суд. В судебном заседании принимают участие подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, потерпевший (гражданский истец), их законные представители, защитники, прокурор. Судебное разбирательство по делам о примирении начинается с оглашения заявления потерпевшего о примирении. Суд заслушивает подозреваемого, обвиняемого, подсудимого и потерпевшего (гражданского истца) об обстоятельствах совершенного преступления.

При этом суд выясняет: добровольность примирения и его мотивы; добровольность призна-

8 Ларина, А. В. Дискреционные полномочия прокурора в досудебном производстве России и других стран СНГ (сравнительно-правовое исследование): дис... канд. юрид. наук. – М., 2018. – С.18-25.

9 Смирнов, А. В. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации / А. В. Смирнов, К. Б. Калиновский; под ред. А. В. Смирнова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009. – С. 103–104.

10 Игликова, А. Освобождение от уголовной ответственности в соответствии со статьями 86-89 Уголовного Кодекса: ошибки в правоприменении / А. Игликова // Законность и правопорядок. – 2014. – № 1. – С. 31–32.

11 Сербун, А. Прекращение производства по уголовному делу с освобождением лица от уголовной ответственности. Практика и сложности применения / А. Сербун // Законность и правопорядок. – 2020. – № 2. – С. 23–27.



ния вины подозреваемым, обвиняемым, подсудимым; осознал ли он последствия совершенного им деяния и принял ли меры к заглаживанию причиненного вреда; не оказывалось ли на него или на потерпевшего (гражданского истца) какое-либо давление; вопросы, связанные с возмещением причиненного вреда; согласие подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, их законных представителей на примирение. Затем суд заслушивает мнения защитника и прокурора.

Если в ходе судебного заседания будут установлены недобровольность примирения, признания вины, отказ от возмещения вреда, а также наличие в совершенном деянии признаков более тяжкого состава преступления, суд выносит определение о направлении дела прокурору для производства дознания или предварительного следствия по общим правилам. При отсутствии

указанных обстоятельств суд принимает решение о прекращении уголовного дела в связи с примирением сторон.

Представляется, что установление в УПК Беларуси подобных критериев окажет положительное влияние на использование прокурором своих дискреционных полномочий при решении вопроса о прекращении производства по уголовному делу в связи с примирением обвиняемого с потерпевшим.

Таким образом, сравнительный анализ отдельных положений законодательства зарубежных государств, сохранивших общую с Республикой Беларусь правовую систему, может способствовать обогащению юридической науки и правоприменительной практики, совершенствованию национального законодательства, формированию надлежащей правовой процедуры уголовного судопроизводства и достижению его задач.

.....  
#  
\_\_\_\_\_



**В.Ф. КРЮЧКОВА,**  
доцент кафедры уголовного права, криминологии и уголовного процесса  
Хабаровского филиала ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного  
комитета России», кандидат юридических наук, доцент

## ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ

**АННОТАЦИЯ.** В статье автором проанализировано современное правовое регулирование организации противодействия легализации доходов, полученных преступным путем. Анализ следственной практики, по преступлениям анализируемой категории, проведенный автором, также выявил множество трудностей, часть которых носит сугубо уголовно-правовой характер.

**АННОТАЦИЯ.** Мақолада муаллиф жиноятчиликдан олинган даромадларни легаллаштиришга қарши курашни ташкил этишнинг замонавий ҳуқуқий тартибга солишини таҳлил қилинади. Таҳлил қилинаётган тоифадаги жиноятлар бўйича тергов амалиётини таҳлил қилиш кўплаб қийинчиликларни ҳам аниқлади, уларнинг баъзилари соф жиноий характерга эга.

**ABSTRACT.** In the article, the authors analyzed the modern legal regulation of the organization of countering the legalization of proceeds from crime. The analysis of investigative practice on crimes of the analyzed category, carried out by the authors, also revealed many difficulties, some of which are purely criminal in nature.

**Ключевые слова:** противодействие легализации, предикатные преступления, преступления экономической направленности, Росфинмониторинг, оперативно-розыскная деятельность, легализация преступных доходов, следственные и оперативные подразделения.

**Калит сўзлар:** легаллаштиришга қарши кураш, предикатив жиноятлар, иқтисодий жиноятлар, Росфинмониторинг, тезкор тергов фаолияти, жиноий даромадларни легаллаштириш, тергов ва тезкор бўлинмалар.

**Key words:** countering legalization, predicate crimes, economic crimes, Rosfinmonitoring, operational investigative activities, legalization of criminal proceeds, investigative and operational units.

В целях повышения эффективности деятельности по противодействию легализации преступных доходов в Следственном комитете России действует распоряжение №209/109р от 14.12.2020 «О порядке исполнения перечня мер, направленных на выполнение плана мероприятий по реализации Российской Федерацией рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, данных по результатам четвертого раунда взаимных оценок», в соответствии с которым уделяется приоритетное внимание деятельности по выявлению преступлений, расследованию и направлению в суд уголовных дел в отношении лиц, вовлеченных в сложные схемы отмывания денег.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Следственного комитета России от 21.05.2021 №93/10 р «О взаимодействии с органами Росфинмониторинга при рассмотрении сообщений о преступлениях и расследовании уголовных дел», в Следственном комитете России на постоянной основе осуществляется взаимодействие с органами Росфинмониторинга в соответствии с инструкцией по организации информационного взаимодействия в сфере противодействия легализации (отмыванию) денежных средств и иного имущества, полученных преступным путем, утвержденной приказом Генеральной прокуратуры России, Росфинмониторинга, МВД России, ФСБ России, ФТС России, СК России

от 21.08.2018 №511/244/541/433/1313/80.

Что касается дополнительных региональных мер противодействия легализации, то, например, 01.09.2021 начальником УМВД по Хабаровскому краю издано распоряжение «О проведении мероприятий по документированию фактов легализации доходов, полученных от совершения преступлений экономической и коррупционной направленности», согласно которому руководителя территориальных подразделений органов внутренних дел необходимо по всем уголовным делам о преступлениях, связанных с хищением в крупном и особо крупном размере, а также с хищением государственных средств, осуществлять контроль за своевременным направлением запросов в Межрегиональное управление Росфинмониторинга по Дальневосточному федеральному округу для установления совершения фигурантами финансовых операций сделок с денежными средствами и иным имуществом, полученным преступным путем.

Вместе с тем, проводимая работа не отвечает складывающейся в стране криминогенной обстановке. Несмотря на принимавшиеся в 2022-2023 г. г. меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, кардинальных изменений на обозначенном направлении деятельности не произошло. Количество устанавливаемых правонарушений по-прежнему не со-



ответствует их распространенности. В организации уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности имеют место упущения и недостатки, требующие принятия дополнительных мер организационного и практического характера.

В частности, выявляются факты вынесения должностными лицами правоохранительных органов незаконных процессуальных решений по итогам процессуальных проверок и расследования уголовных дел.

Так, по КУСП отдела МВД России по г. Уссурийску зарегистрирован рапорт об обнаружении в действиях О. признаков преступления, предусмотренного п. б. ч.4 ст.174.1 УК РФ. По результатам проверки оперуполномоченным ОЭБ и ПК отдела МВД России по г. Уссурийску вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п.2 ч.1 ст.24 УПК РФ, которое было отменено Уссурийской городской прокуратурой как незаконное и необоснованное в связи с неполнотой проверочных мероприятий. Указанный материал проверки направлен в следственный орган, где по результатам дополнительной проверки следователем СУ МВД России по Приморскому краю возбуждено уголовное дело в отношении О. по признакам преступления, предусмотренного п. б. ч.3 ст. 174.1 УК РФ<sup>1</sup>.

Принимаемые правоохранительными органами меры не достаточны, и не позволяют достичь положительных результатов в деле выявления и пресечения преступлений, связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных в результате совершения преступлений коррупционной направленности, в том числе, совершенных в сфере жилищно-коммунального хозяйства, лесной и рыбной отраслях экономики.

Несмотря на значительное количество зарегистрированных преступлений экономической направленности, а также в сфере незаконного оборота наркотиков (преступные доходы от которых достигают крупных и особо крупных размеров), следственные и оперативные подразделения не реализуют необходимые меры по установлению и доказыванию фактов легализации доходов, полученных в результате совершения таких преступлений (предикатных).

Возможности международно-правового сотрудничества правоохранительными органами практи-

чески не используются. Несмотря на то, что денежные средства, полученные преступным путем, в результате совершения преступлений, в том числе в сфере незаконного оборота наркотических средств, зачастую выводятся за пределы Российской Федерации, запросы о правовой помощи с целью наложения ареста на них не направляются.

Не налажен обмен соответствующей оперативной информацией и между различными ведомствами. К примеру, несмотря на обязанность по принятию совместных мер, направленных на противодействие легализации преступных доходов при перемещении наличных денежных средств через таможенную границу Таможенного союза, возложенную на правоохранительные органы Договором от 19.12.2011 «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза», до настоящего времени в Дальневосточное таможенное управление ФТС России ни одного соответствующего материала из УМВД и УФСБ не поступало<sup>2</sup>.

Сохраняется проблематика полноты и всесторонности расследования уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. ст. 174, 174.1 УК РФ, недостаточного объема доказательственной базы, что нередко приводит к вынесению оправдательных приговоров и прекращению уголовных дел в суде.

Проведенный анализ судебной практики показал, что по-прежнему актуальным остается вопрос доказывания субъективной стороны преступления, характеризующейся прямым умыслом и специальной целью – приданием правомерного вида владению, пользованию и распоряжению денежными средствами или имуществом, добытыми преступным путем, а также вопрос подтверждения происхождения легализованных денежных средств в результате совершения конкретного преступления, установленного органом предварительного расследования или судом в предусмотренном законом порядке.

При этом, ужесточился подход судов всех инстанций к рассмотрению вопроса о наличии в инкриминируемых обвиняемым деяниях состава преступления, предусмотренного ст. 174.1 УК РФ.

1 Информационно-аналитический материал к межведомственному совещанию руководителей правоохранительных органов Приморского края по вопросу «О результатах работы правоохранительных органов по противодействию легализации (отмыванию) преступных доходов и эффективности работы правоохранительных органов на данном направлении за 2022-2023 г. г.

2 Информационно-аналитический материал к межведомственному совещанию руководителей правоохранительных органов Приморского края по вопросу «О результатах работы правоохранительных органов по противодействию легализации (отмыванию) преступных доходов и эффективности работы правоохранительных органов на данном направлении за 2022-2023 г. г.



Требуются убедительные доказательства тому, что финансовые операции и сделки с имуществом и денежными средствами, заведомо добытыми преступным путем, осуществлялись с целью придания правомерного вида владению, пользованию и распоряжению ими с вовлечением в легальный экономический оборот, а не были совершены в целях личного потребления, в целях траты для личных нужд, использования в повседневной жизни, в том числе посредством обмена на другие купюры либо обналичивания через банкомат. Отдельного внимания в данном случае требует вопрос, достаточно ли для признания наличия в действиях обвиняемого состава преступления, предусмотренного ст. 174.1 УК РФ, самого факта приобретения на преступно добытые деньги объектов недвижимости и автомашин премиум-класса, обладающих критерием оборотоспособности, которые оформлены на имя членов семьи виновного и используются ими по прямому назначению.

Выяснение этих вопросов не теряет своей актуальности и в случае направления дела в суд с досудебным соглашением о сотрудничестве, заключенным с обвиняемым. Применяемый в данном случае судом особый порядок уголовного судопроизводства не исключает проверки доказательств судами первой, апелляционной и кассационной инстанций, поскольку, даже рассматривая дело в порядке главы 40.1 УПК РФ, судья в соответствии с ч.7 ст. 316 УПК РФ должен прийти к выводу, что обвинение, с которым согласился подсудимый, обоснованно, подтверждается доказательствами, собранными по уголовному делу, после чего вправе постановить обвинительный приговор.

Несоблюдение этих требований закона может повлечь принятие реабилитирующих судебных решений спустя длительное время после пригово-

ра, даже в случае полного признания осужденным своей вины.

Работа оперативных подразделений правоохранительных органов не соответствует криминальной обстановке в стране, принимаемые меры по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений анализируемой категории не эффективны, зачастую носят формальный характер.

Очевидна необходимость дальнейшей работы по проведению в правоохранительных органах организационно-штатных мероприятий, направленных на усиление как оперативных, так и следственных подразделений, специализирующихся на раскрытии и расследовании преступлений, связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, их аресте и конфискации.

Анализ работы по противодействию преступности в этой сфере показал, что большая часть преступлений остается вне поля зрения правоохранительных органов ввиду их латентности, обусловленной заинтересованностью субъектов, вовлеченных в данную деятельность. Одной из проблем, возникающих на стадии выявления, предупреждения, раскрытия преступлений и реализации оперативных материалов путем возбуждения уголовных дел, является отсутствие своевременной оперативной осведомленности и неиспользование в полной мере возможностей, предоставленных Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности».

Основными факторами, отрицательно влияющими на работу подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность в рассматриваемой сфере, по-прежнему являются отсутствие наступательности в выявлении и раскрытии преступных проявлений, волокита при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

#



Музаффаржон МАМАСИДДИҚОВ,  
Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси бошлиғининг ўринбосари, ю.ф.д., профессор

## ЯНГИЛАНГАН КОНСТИТУЦИЯДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИ ҲИМОЯСИНИНГ КАФОЛАТЛАРИ

**АННОТАЦИЯ.** Ушбу мақолада Ўзбекистон Республикасининг янгиланган Конституциясида инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари ҳимоясининг кафолатлари масалалари ўрганилган. Мақолада фуқароларнинг шахсий маълумотлари, ёзишмалари ва биометрик маълумотларини сақлаш ва тарқатилишида ташқи таъсирлардан ҳимоя қилиш мақсадида дахлсизлик ҳуқуқининг кафолатлари кўриб чиқилган.

**АННОТАЦИЯ.** В данной статье рассматриваются вопросы гарантий защиты прав и свобод человека в обновленной Конституции Республики Узбекистан. В статье рассматриваются гарантии права на неприкосновенность частной жизни в целях защиты от внешних воздействий при хранении и распространении персональных данных, переписки и биометрических данных граждан.

**ANNOTATION.** This article discusses the issues of guarantees for the protection of human rights and freedoms in the updated Constitution of the Republic of Uzbekistan. The article discusses guarantees of the right to privacy in order to protect against external influences when storing and distributing personal data, correspondence and biometric data of citizens.

**Калит сўзлари:** конституция, инсон ҳуқуқлари, эркинликлар, дахлсизлик ҳуқуқи, ахборот технологиялар, шахсга доир маълумотлар, шахсий сир, оилавий сир, хорижий тажриба.

**Ключевые слова:** конституция, права человека, свободы, неприкосновенность частной жизни, информационные технологии, личная информация, неприкосновенность частной жизни, неприкосновенность семьи, зарубежный опыт.

**Key words:** constitution, human rights, freedoms, privacy, information technology, personal information, privacy, family privacy, foreign experience.

Сўнгги йилларда телекоммуникация тармоқлари ва ахборот технологиялари ривожлангани сари ахборот ва маълумотларни узатиш, тарқатиш жараёнлари осонлашди ва халқ ичида оммавийлашди.

Биргина 2020 йилнинг январь ойида дунёда ижтимоий тармоқ фойдаланувчилари 3,80 миллиардни ташкил этган эди. 2022 йилда эса сайёраимиздаги барча одамларнинг ярмидан кўпи мобил иловалар ва ижтимоий тармоқлардан фойдаланади.

Ҳозирги кунда 30 миллиондан ортиқ юртдошларимиз мобил алоқадан фойдаланмоқда.

Бу ижобий ҳол. албатта. Бироқ масаланинг иккинчи томонид ҳам мавжуд, яъни бунинг натижасида кўплаб интернет фойдаланувчилари ўз шахсий ҳаётига ва шахсига оид маълумотлар тарқатилишига оид ҳуқуқбузарликлардан жабр кўрмоқда. Бошқача айтганда, ахборот технологиялари ва телекоммуникация хизматларининг жамият ҳаётига татбиқ этилиши, ижтимоий тармоқлар, интернет сайтлари ва интернет мессенжерларида шахсга оид маълумотлар унинг розилигисиз олинishi ҳамда тарқатилишига ҳар қадамда гувоҳ бўляпмиз.

Айниқса, интернет мессенжерларда, сайтларда ва ижтимоий тармоқларда фойдаланувчи аккаунтини қайд этиш, гуруҳлар ёки каналлар ташкил этишда шахсга доир маълумотлардан, яъни шахсининг фотосурати, исм-шарифи, иш жойи, лавозими ва бошқалардан унинг розилигисиз фойдаланиш ва тарқатилиши ҳолатлари кескин кўпайиб кета-

ётганлиги кузатилмоқда.

Бундай шароитда фуқароларнинг шахсий маълумотлари, ёзишмалари ва биометрик маълумотларини сақлаш ва тарқатилишида ташқи таъсирлардан ҳимоя зарурати юзага келмоқда.

Дунё тажрибасига қараганда, 2022 йилда ижтимоий тармоқ фойдаланувчилари ўз шахсий ҳаётига, шахсига оид маълумотларнинг тарқалишига оид ҳуқуқбузарликларнинг сони ўтган йилларга қараганда ортган.

Positive Technologies мутахассислари 2022 йилда мавжуд кибертаҳдидлар ҳақида ҳисобот эълон қилди. Мутахассисларнинг фикрича, кибер-таҳдидлар билан боғлиқ ҳодисаларнинг умумий сони 2021 йилга нисбатан 21 фоизга ошган. Кибертаҳдидлар асосан веб-ресурслар билан боғлиқ ҳодисалар сонининг кўпайиши, тозалаш воситаларининг пайдо бўлиши, шунингдек, IT-компанияларига ҳужумларнинг тармоқлараро оқибатларининг кучайиши билан боғлиқ бўлган.

Таҳлилчилар кибертаҳдидлар ва киберҳужумлар 2023 йилда ҳам давом этишини тахмин қилмоқда. Улар, айниқса, онлайн хизматлар кўрсатувчи ва онлайн тўлов имкониятларини тақдим этувчи компаниялар учун, шахсий ва тўлов маълумотларини ушлаб қолиш учун веб-сайтларга зарарли кодни киритиш орқали аҳоли учун хавfli ҳисобланади.

Шу сабабли, ҳозирги кунда нафақат мамлакатимизда, балки бутун дунёда шахсга оид маълум-



мотларни ҳимоя қилиш ва уларнинг хавфсизлигини таъминлашга энг долзарб аҳамиятга эга бўлган масала сифатида қаралмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2022 йил 20 июнда Конституциявий комиссия аъзолари билан учрашувда "... шахсий ҳаёт дахлсизлиги ва унинг кафолатлари Конституция даражасида мустаҳкамланиши зарур" ва "Конституциямизда фуқароларимизнинг уй-жойга бўлган ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, унинг дахлсизлигини кафолатлаш мустаҳкамланиши" зарурлигини таъкидлаган эди.

Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига киритилган ўзгартириш ва қўшимчалар билан (31-модда) эндиликда фуқароларнинг шахсий маълумотлари, ёзишмалари ва биометрик маълумотларини сақлаш ва тарқатилишида ташқи таъсирлардан ҳимоя қилиш мақсадида дахлсизлик ҳуқуқи сифатида шахсий, оилавий сир ва маълумотлар ноқонуний тўпланиши ва тарқалиб кетиши чекланди.

Конституциянинг 31-моддаси биринчи қисмида ҳар бир инсон шахсий ҳаётининг дахлсизлиги, шахсий ва оилавий сирга эга бўлиш, ўз шаъни ва қадр-қимматини ҳимоя қилиш ҳуқуқига эга эканлиги белгиланди.<sup>1</sup>

Конституциямиз 31-моддасининг ушбу қисмида келтирилган шахсий ва оилавий сирлар деганда, нафақат индивидуал тусга эга бўлган ҳаёт соҳаси, балки феъл-атвор ва одатлар, ҳаётини воқеалар, қарашлар, учрашувлар, интилишлар, мойилликлар, жисмоний нуқсонлар, муддати ўтган судланганлик, руҳий ва бошқа касалликлар назарда тутилади.

Шахсий сирлар –бу инсон ҳаётидаги воқеалар, фактлар, тақдир шароитлари тўғрисидаги ҳар қандай шахснинг ўзи очиқлашни хоҳламаётган ва бу маълумотлар бошқаларга маълум бўлмаслигидир. Унинг шахсий сир эканлиги ўша шахс томонидан очиқланиши мумкин эмаслигини эътироф этишдир. Айни пайтда унинг конфиденциаллигини (ёзишмаларда ва бошқа маълумотларда) сир тутилишини хоҳлаш ва бу учун интилишдир. Қачонки шахс бу маълумотларни ўз хоҳишига кўра очиқласа, унинг сир тутилиш мақоми бекор бўлади.

Оилавий сирлар шахсий сирлардан шуниси билан фарқ қиладики, у бир неча оила аъзоларига тегишли бўлади. Оилавий сирлар оиланинг аъзоларига тааллуқли бўлиши мумкин. Бунда сир оиланинг барча аъзолари томонидан ҳам эмас, балки бир-икки аъзоси томонидан ҳам конфиденциал деб топилиши мумкин. Оилавий сирларда маълумотлар оиланинг барча аъзоларига ёхуд баъзи бирларига алоқадор ҳам бўлиши мумкин.

Конституциянинг 31-моддаси иккинчи қисмида ҳар ким ёзишмалари, телефон орқали сўзлашувлари, почта, электрон ва бошқа хабарлари сир сақланиши ҳуқуқига эга. Ушбу ҳуқуқнинг чекланишига фақат қонунга мувофиқ ва суднинг қарорига асосан йўл қўйилиши кафолатланди.

Ёзишмалар, телефон сўзлашувлари, телеграф ва шахсий ёзишмалар, маълумотлар шахсий сир деб баҳоланиши учун инсон ўзи уни сир сифатида сақланиши учун ғамхўрлик қилиши, ҳимоялаши лозим. Ваҳоланки, инсон бундай маълумотларнинг хоҳишига кўра очиқланишига ҳаракат қилса, у шахсий сир мақомини йўқотади. Шахсий ва оилавий сирлар давлат томонидан муҳофазаланиши ва бундай муҳофаза давлат сиридан кам бўлмаган даражада бўлиши лозим.

Шахснинг эркинлигини чеклаш билан боғлиқ ҳар қандай ҳаракат фақатгина суднинг қарори асосида амалга оширилиши шартлиги айнан "Хабеас корпус" қонунда талабидир.

Эндиликда терговчи, суриштирувчи ва прокурор томонидан тинтув ўтказиш ва телефон сўзлашувини эшитиш зарурати судга асослантириши зарур бўлади. Қачон суд рухсат берсагина унинг телефон сўзлашувлари эшитилиши, уй-жойи тинтув қилиниши мумкин. Чунки суд прокурорга нисбатан жиноят иши юзасидан ҳеч бир идоравий ёки бошқа манфаатга эга эмас, у бетарафдир.

Натижада шахсни конституциявий дахлсизлик ҳуқуқини чеклашга оид бу ҳаракатлар суд рухсати билан амалга оширилиши терговда фуқароларнинг шахсий ҳаёти ҳамда унга оид маълумотлари дахлсизлиги асоссиз бузилишининг олди олинад.

Конституцияга киритилган муҳим ўзгаришлардан яна бири шундан иборатки, унга кўра, фуқаронинг ўзи тўғрисида қонунга хилоф йўл билан тўпланган ёки ҳуқуқий асосларга эга бўлмаган маълумотларнинг йўқ қилинишини талаб қилишга ҳақли эканлигини кафолатловчи янги қоида киритилди (Конституциянинг 31-моддаси учинчи қисми). Дарҳақиқат, эндиликда ҳар ким ўз шахсига доир маълумотларни ҳимоя қилиш, шунингдек, нотўғри маълумотларнинг тузатилишини, ўзи тўғрисида қонунга хилоф йўл билан тўпланган маълумотларнинг йўқ қилинишини талаб қилиш ҳуқуқига ҳам эга бўлади.

Хорижий мамлакатларда "унутилишга бўлган ҳуқуқ" деган ном билан қўлланилувчи ушбу ҳуқуқ шахснинг ўзи ҳақидаги қонунга хилоф йўл билан тўпланган ёки ҳуқуқий асосларга эга бўлмаган маълумотларни ахборот ресурсларидан, жумладан, интернетдан йўқ қилинишини талаб қилиш ҳуқуқини

1 Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. // Мазкур янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституцияси 2023 йил 30 апрель куни ўтказилган Ўзбекистон Республикаси референдумида умумхалқ овоз бериш орқали қабул қилинган. <https://lex.uz/docs/6445145>



англатади.

Шунга ўхшаш нормалар Сингапур, Япония каби давлатлар конституцияларида ҳам белгилаб қўйилган.

Юқорида келтирилган ҳуқуқлар жамиятда ҳар бир инсоннинг шахсий ҳаёт дахлсизлигини таъминлашга қаратилган муҳим ҳуқуқ сирасига киради.

Маълумки, сўнги йилларда мамлакатимизда шахсга доир маълумотларнинг ҳимоя қилинишини кафолатлашга қаратилган муҳим қонун ҳужжатлари қабул қилинди. Хусусан, 2019 йил 2 июлда қабул қилинган “Шахсга доир маълумотлар тўғрисида”ги қонунга кўра, шахсга доир маълумотлардан фойдаланишга рухсат олган шахслар ушбу маълумот эгасининг розилигисиз шахсга доир маълумотларни учинчи шахсларга ошкор этмаслиги ва тарқатмаслиги шартлиги белгиланди.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси 1411-моддасига кўра, шахсий ҳаёт дахлсизлигини бузганлик учун жиноий жавобгарлик белгиланди. Унга кўра, шахснинг шахсий ёки оилавий сирини ташкил этувчи шахсий ҳаёти тўғрисидаги маълумотларни унинг розилигисиз қонунга хилоф равишда йиғиш ёки тарқатиш, шундай ҳаракатлар учун маъмурий жазо қўлланилганидан кейин содир этилган бўлса, жиноий жавобгарлик назарда тутилди.

Жиноят кодексининг 1412-моддасида эса шахсга доир маълумотлар тўғрисидаги қонунчиликни бузганлик учун жиноий жавобгарлик белгиланган.

Унга кўра, шахсга доир маълумотларни қонунга хилоф равишда йиғиш, тизимлаштириш, сақлаш, ўзгартириш, тўлдириш, улардан фойдаланиш, уларни бериш, тарқатиш, узатиш, эгасизлантириш ва йўқ қилиш, худди шунингдек ахборот технологияларидан фойдаланган ҳолда, шу жумладан Интернет жаҳон ахборот тармоғида Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг шахсга доир маълумотларига ишлов берилаётганда жисман Ўзбекистон Республикаси ҳудудида жойлашган техник воситаларда ҳамда Шахсга доир маълумотлар базаларининг давлат реестрида белгиланган тартибда рўйхатдан ўтказилган шахсга доир маълумотлар базаларида шахсга доир маълумотларни йиғишга, тизимлаштиришга ва сақлашга оид талабларга риоя этмаслик, ўша ҳаракатлар учун маъмурий жазо қўлланилганидан кейин содир этилган бўлса, базавий ҳисоблаш миқдорининг юз бараваридан бир юз эллик бараваригача миқдорда жарима ёки уч йилгача муайян ҳуқуқдан маҳрум қилиш ёхуд икки йилгача ахлоқ тузатиш ишлари билан жазоланади.

Худди шунингдек, фуқароларнинг турар жойи

дахлсизлигини бузганлик учун (142-модда), хат-ёзишмалар, телефонда сўзлашув, телеграф хабарлари ёки бошқа хабарларнинг сир сақланиши тартибини бузганлик учун (143-модда) жиноий жавобгарлик мавжуд.<sup>2</sup>

Юқорида назарда тутилган жиноят учун Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексда маъмурий жавобгарлик назарда тутилган.<sup>3</sup>

Конституциямизнинг 31-моддасига киритилган муҳим ўзгаришлар сифатида ҳар ким уй-жой дахлсизлиги ҳуқуқига эга эканлиги (тўртинчи қисм) ҳамда ҳеч ким уй-жойга унда яшовчи шахсларнинг хоҳишига қарши кириши мумкин эмаслиги, уй-жойга киришга, шунингдек унда олиб қўйишни ва кўздан кечиришни ўтказишга фақат қонунда назарда тутилган ҳолларда ва тартибда йўл қўйилиши, уй-жойда тинтув ўтказишга фақат қонунга мувофиқ ва суднинг қарорига асосан йўл қўйилишини (бешинчи қисм) кўрсатиш мумкин.

Ушбу келтирилган ҳуқуқ уй-жойнинг мулкдори ва ундан фойдаланувчиларнинг розилигисиз бирор-бир шахс уй-жойга киришга, жараёнларни кузатишга, фото ва видеотасвирга олишга ҳақли эмаслигини англатади. Дахлсизлик кафолатлари нафақат уй-жойнинг ўзига, балки унинг ичида жойлашган барча объектлар ва ҳужжатларга, шунингдек унда сақланадиган барча маълумотларга нисбатан ҳам қўлланилади. Турар жой дахлсизлигига оид нормалар Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги (45-модда) ва Жиноят кодексларида (142-модда) ўз ифодасини топган.

Ҳар бир фуқаро, ҳар бир оила ўзининг шахсий ҳаёти ва оилавий сирини ҳимоя қилиши, ўз мулкига эга бўлиши ва унинг дахлсизлигига ўзга шахсларнинг тажовузидан хавотирсиз ҳаёт кечириши лозим.

Ҳеч ким суднинг қарорисиз ва қонунга зид тарзда уй-жойидан маҳрум этилиши мумкин эмас. Уй-жойидан маҳрум этилган мулкдорга уй-жойнинг қиймати ҳамда у кўрган зарарларнинг ўрни қонунда назарда тутилган ҳолларда ва тартибда олдиндан ҳамда тенг қийматда қопланиши таъминланади (47-модданинг иккинчи қисми).

Мазкур норманинг Конституция даражасида мустаҳкамланиши бир неча йиллардан буён жамиятимизда ўткир муаммолардан бирига айланган уй-жойларни бузиш билан боғлиқ муаммоларга нисбатан халқпарвар, мулкдорлар манфаатини ҳимоя қилувчи оқилона ечим эканлигини алоҳида қайд этиш лозим.

Сир эмаски, бир неча йиллардан буён жамиятимизда ўткир муаммолардан бирига айланган уй-жойларни бузиш билан боғлиқ муаммо дол-

2 Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси // <https://lex.uz/docs/111453>

3 Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси // <https://lex.uz/docs/97664>



зарблик касб этаётган эди. Бунга оқилона ечим сифатида ҳеч ким суднинг қарорисиз уй-жойидан маҳрум этилиши мумкин эмаслиги ҳамда уй-жойидан маҳрум этилган мулкдорга уй-жойнинг ҳамда у кўрган зарарларнинг ўрни қонунда назарда тутилган ҳолларда олдиндан ҳамда тенг қийматда қопланиши таъминланишининг мустаҳкамланиши фуқароларимизни хотиржам қилиш баробарида, эртанги кунга ишончини мустаҳкамлайди.

Конституциямизда мустаҳкамлаб қўйилган юқоридаги нормалар халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган норма ва стандартларига тўлиқ мос келади. Бинобарин, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 3-моддасида ҳар бир инсон яшаш, эркинлик ва шахсий дахлсизлик ҳуқуқларига эга деб белгиланган. Қолаверса, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 12-моддасида (Ҳеч кимнинг шахсий ва оилавий ҳаётига ўзбошимчалик билан аралашуш, уй-жойи дахлсизлигига, унинг ёзишмаларидаги сирларга ёки унинг номус ва шаънига ўзбошимчалик билан тажовуз қилиниши мумкин эмас. Ҳар бир инсон худди шундай аралашув ёки тажовуздан қонун орқали ҳимоя қилиниш ҳуқуқи-

га эга)<sup>4</sup> ва Фуқаровий ва сиёсий ҳуқуқлар бўйича халқаро пактнинг 17-моддасида<sup>5</sup> ҳам шу каби нормаларни учратиш мумкин.

Қолаверса, кўплаб хорижий давлатларнинг, хусусан, Швейцария, Италия, Германия, Испания, Словакия, Словения, Хорватия, Эстония, Озарбайжон, Қозоғистон ва Россия каби давлатлар конституцияларида юқоридаги каби норма мустаҳкамлаб қўйилганлигини кўриш мумкин.

Хулоса ўрнида шуни айтиш лозимки, шахсий маълумотлар дахлсиз-лигига оид янги конституциявий кафолатнинг белгиланиши ҳар бир шахснинг эртанги кунга ишонч билан қараши, унинг шахсий маълумотларидан нафақат давлат идоралари томонидан, балки ҳар қандай учинчи шахслар томонидан ноқонуний равишда фойдаланмаслигини таъминлайди ва бу мақсадда барча қонуний чоралар кўриш учун мустаҳкам ҳуқуқий асос бўлади.

Қолаверса, ушбу норманинг белгиланиши жамиятда қонун устуворлигини таъминлайди, “ҳар бир шахснинг ҳуқуқлари чегараси бошқа шахснинг ҳуқуқлари бошланган жойда тугаши” тўғрисидаги ҳуқуқий принципни амалда рўёбга чиқаради.

#

4 Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси // <https://constitution.uz/uz/pages/humanrights>

5 Фуқаровий ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт. 1966 йил 16 декабрь, Нью-Йорк // <https://lex.uz/docs/2640479>

Фарходжон НАЗАРОВ,  
Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси  
бўлим бошлиғи

## ПРОКУРАТУРА ФАОЛИЯТИНИ ТАШКИЛ ЭТИШДА МУСТАҚИЛЛИК ПРИНЦИПИ ВА УНГА РИОЯ ҚИЛМАСЛИК ОҚИБАТЛАРИ

**АННОТАЦИЯ.** Прокуратура органлари фаолияти моҳияти, шу жумладан, уни амалга ошириш механизмлари ҳақида сўз юритганда, прокуратура фаолиятини ташкил этишнинг принциплари муҳим ўрин тутди. Мазкур мақолада прокуратура органларида фаолиятни ташкил қилиш масалалари, прокуратура фаолиятини ташкил этишнинг принциплари мазмуни илмий асосланган ҳолда таҳлил қилинган. Шунингдек, мустақиллик принципнинг муаммолари таҳлил қилиниб, миллий қонунчиликни такомиллаштиришга қаратилган таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

**АННОТАЦИЯ.** Когда речь идет о сущности деятельности прокуратуры, в том числе о механизмах ее реализации, важную роль играют принципы организации деятельности прокуратуры. В данной статье научно анализируются вопросы организации деятельности прокуратуры, содержание принципов организации прокурорской деятельности. Также были проанализированы проблемы принципа независимости и разработаны предложения и рекомендации, направленные на совершенствование национального законодательства.

**ANNOTATION.** When it comes to the essence of the activities of the prosecutor's office, including the mechanisms for its implementation, the principles of organizing the activities of the prosecutor's office play an important role. This article scientifically analyzes the issues of organizing the activities of the prosecutor's office, the content of the principles of organizing prosecutorial activities. The problems of the principle of independence were also analyzed and proposals and recommendations were developed aimed at improving national legislation.

**Калит сўзлар:** прокурор, прокуратура фаолияти, фаолиятни ташкил этиш, прокуратура фаолиятини ташкил этиш принциплари, бирлик, марказлашганлик, қонунийлик, мустақиллик, ошкоралик.

**Ключевые слова:** прокурор, деятельность прокуратуры, организация деятельности, принципы организации деятельности прокуратуры, единство, централизованность, законность, независимость, гласность.

**Key words:** prosecutor, activities of the prosecutor's office, organization of activities, principles of organization of activities of the prosecutor's office, unity, centralization, legality, independence, publicity.

Жамиятда қонун устуворлигини таъминлаш, қонунийликни мустаҳкамлаш, фуқароларнинг ҳуқуқ ҳамда эркинликларини, жамият ва давлатнинг қонун билан қўриқланадиган манфаатларини ҳимоя қилиш ҳар қандай давлатда иқтисодий фаровонлик ва сиёсий-ҳуқуқий барқарорликка эришишдаги асосий омиллардан бири ҳисобланади.

Айнан қонун устуворлиги ва қонунийликни мустаҳкамлаш орқали давлат ўз функцияларини самарали бажариб, жамиятда ижтимоий адолатни таъминлайди ҳамда фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя этилишини кафолатлайди.

Чунончи, Ўзбекистон Республикасининг Президенти Шавкат Мирзиёев 2016 йил 7 декабрь куни Конституциямизнинг 24 йиллигига бағишланган байрам табригида “Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш – юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови” эканлигини қайд этиб, қонунийликнинг нечоғлик муҳимлигини алоҳида таъкидлагани бежиз эмас.<sup>1</sup>

Давлатимиз раҳбари Олий Мажлис ва халқи-

мизга йўллаган мурожаатномасида Ўзбекистоннинг 2023 йил ҳамда яқин истиқболдаги устувор мақсадларини белгилаб берди. Бу мақсадларга эришишнинг асосий омили давлат ва халқнинг бирдамлиги, ҳамжиҳатлиги, фуқароларнинг давлат идоралари вакилларида розилигидир.

Элнинг розилигига эса унга хайрихоҳ ва кўмакчи бўлиш, ҳар бир инсоннинг оғирини енгил қилиш, яхши-ёмон кунларда халқ орасида бўлиб, одамларнинг ташвишини енгиллатиш билангина эришиш мумкин. Шу боис барчамизнинг зиммасига аввало инсонга эътибор қаратишдек шарафли вазифа қўйилди.

Ҳеч шубҳасиз, тараққиётимизнинг янги босқичида Президентимизнинг тизим фаолиятини такомиллаштиришга қаратилган ташаббуслари самараси ўлароқ ҳар жиҳатдан ўзгариб бораётган прокуратура органлари бу каби масъулиятли вазифаларни самарали амалга ошириш учун барча имкониятга ва зарур салоҳиятга эга.

Табиийки, жамиятда ҳуқуқ-тартиботнинг ўрна-

1 [Электрон манба]. URL: [https://www.norma.uz/uz/muhim\\_voqealar/qonun\\_ustuvorligi\\_va\\_inson\\_manfaatlarini\\_taminlash\\_yurt\\_taraqqiyoti\\_va\\_xalq\\_farovonligining\\_garovi](https://www.norma.uz/uz/muhim_voqealar/qonun_ustuvorligi_va_inson_manfaatlarini_taminlash_yurt_taraqqiyoti_va_xalq_farovonligining_garovi). (мурожаат вақти: 24.04.2021 й.)



тилиши ва амал қилишида прокуратура органларининг фаолияти долзарб аҳамият касб этади. “Прокуратуранинг кейинги йилларда қонунийликни мустаҳкамловчи, инсон ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилувчи органга айланиб бораётгани янги тараққиёт босқичининг маҳсулидир. Муҳими, бугун мамлакатимизда кечаётган ҳаётбахш ўзгаришларга прокуратура органлари ҳам муносиб ҳисса қўшмоқда ва бунинг учун барча имкониятлар яратиб берилди.

Биргина ўтган йили қонун устуворлигини таъминлаш ва қонунийликни мустаҳкамлаш мақсадида 140 мингга яқин прокурор назорати ҳужжатлари қўллангани, 278 минг нафар фуқаронинг ҳуқуқлари тиклангани ва бу борадаги кўрсаткичлар ижобий томонга сезиларли равишда ўзгаргани ҳам бунинг далилидир.

Қолаверса, 46 мингдан ортиқ ноқонуний ҳужжат прокурорларнинг протестлари асосида қонунга мувофиқлаштирилди, тегишли идораларга 24 мингга яқин тақдимнома киритилди.

Қонун талабларини бузган 53 мингга яқин шахс интизомий ва маъмурий жавобгарликка тортилди, қўпол қонунбузилиш ҳолатлари юзасидан 7 мингдан ортиқ жиноят иши қўзғатилди, 2 трлн 146 млрд сўмлик зарар ундирилди.

Бу ишлар энг аввало мамлакатда қонун устуворлигини таъминлаш орқали амалга оширилатган ислохотларни рўёбга чиқаришга қаратилгани билан ҳам аҳамиятлидир”.<sup>2</sup>

Прокуратура органлари фаолияти бугунги кунда бутун мамлакат бўйлаб қонунларнинг аниқ ва бир хилда ижро этилиши устидан назоратни амалга оширишда ифодаланувчи, давлатнинг алоҳида ваколатларга эга бўлган махсус органининг функционал фаолият тури ҳисобланади.

Мазкур фаолият Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори раҳбарлик қиладиган прокуратура органларининг ягона марказлашган тизими томонидан амалга оширилади.<sup>3</sup> Ушбу тизимни Бош прокуратура, Қорақалпоғистон Республикаси прокуратураси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар прокуратуралари, вилоят прокуратураларига тенглаштирилган Ҳарбий ва Транспорт прокуратура-

лари, туман-шаҳар прокуратуралари ҳамда уларга тенглаштирилган ҳудудий ҳарбий, транспорт ва ихтисослаштирилган прокуратуралар ташкил этади.<sup>4</sup> Шунингдек, Бош прокуратура ҳузурида Иқтисодий жиноятларга қарши курашиш департаменти, Мажбурий ижро бюроси ва уларнинг бўлинмалари фаолият кўрсатади.

Бош прокуратурада муайян соҳалар бўйича назоратни амалга ошириш мақсадида таркибий тузилмалар – бошқармалар ва бўлимлар фаолияти йўлга қўйилган. Вилоятлар прокуратуралари ҳамда вилоят прокуратураларига тенглаштирилган прокуратураларда бўлимлар ва гуруҳлар ташкил этилган.

Илмий адабиётларда прокуратура органлари фаолиятини ташкил этишда асосан “ишни ташкил этиш” ва “бошқарув” масалаларига эътибор қаратилган бўлиб, ушбу тушунчалар “прокуратура органлари фаолиятини ташкил этиш” тушунчасига ҳамоҳанг қўлланилиб келинади.

Масалан, ҳуқуқшунос олим Ф.М.Кобзаревнинг фикрича, “прокуратура органларида ишларни ташкил этиш прокуратура органлари олдида турган мақсад ва вазифаларни амалга ошириш бўйича прокуратура тизимининг иш жараёнини мақбуллаштиришга йўналтирилган ўзаро боғлиқ комплекс ҳаракатларини ифода этади. Прокуратура органларида бошқарувнинг мазмуни юқори турувчи прокуратура органлари ва прокурорларнинг қўйи турувчи (бўйсунувчи) прокурор ходимларга қонун ҳужжатлари билан уларнинг зиммасига юклатилган вазифаларни етарли даражада бажаришга эришиш мақсадида иродавий таъсир кўрсатишида намоён бўлади”.<sup>5</sup>

Ф.Х.Рахимовнинг фикрича, “прокуратура органларида бошқарув – қўйи турувчи прокуратуралар ва ходимлар олдида қўйилган вазифаларни бажаришдан ташкил топган фаолият устидан кўп қиррали, асосли ва бевосита йўналтирилган тадбирлардан иборат жараён”.<sup>6</sup>

Прокуратурада ишни ташкил қилиш ва бошқарув масаласида юқоридаги фикрларни таҳлил қилган ҳолда, прокуратура органларида ишни ташкил этиш тушунчаси орқали белгиланган

2 Йўлдошев Н.Т. Асосий мезон – қонунийлик, инсонга эътибор ва элнинг розилиги // “Халқ сўзи” газетаси, 2023 йил 7 январдаги 4-сони.

3 Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги қонуни. 746-XII-сон 09.12.1992 й. // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиснинг Ахборотномаси, 1996 й., 9-сон, 141-модда; 1997 й., 2-сон, 56-модда; 9-сон, 241-модда; 1999 й., 9-сон, 229-модда.

4 Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги қонуни. 746-XII-сон 09.12.1992 й. // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиснинг Ахборотномаси, 1996 й., 9-сон, 141-модда; 1997 й., 2-сон, 56-модда; 9-сон, 241-модда; 1999 й., 9-сон, 229-модда.

5 Қаранг: Настольная книга прокурора. В 2 ч. Часть 1: прак. пособие / под общ. ред. О.С.Капинус, С.Г.Кехлерова. –5-е изд. Перераб. и доп. –М.: Изд-во Юрайт, 2019. – 481 с.

6 Қаранг: Прокуратура органларида бошқарув ва ишларни ташкил этиш масалалари // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Академияси. “Ҳуқуқ” газетаси. –Б 4.



аниқ вазифаларнинг ижросини ташкил этиш билан боғлиқ узвий амаллар кетма-кетлиги тушунилиши лозим, деб ҳисоблаймиз. Бошқарув эса, ушбу кетма-кетлик ва узвийликни таъминлашга қаратилган иродавий таъсирдир.

Таъкидлаш лозимки, ушбу тушунчалар нисбатан мустақил бўлса-да, улар бир-бири билан чамбарчас боғлиқдир. Бироқ бизнингча, бу ўринда қайд этилган ҳар иккала тушунчани умумий бирлаштирадиган тушунча сифатида “прокуратура фаолиятини ташкил этиш” тушунчасини қўллаш мақсадга мувофиқ бўлади.

Фикримизча, прокуратура фаолиятини ташкил этиш тўғрисида гап кетганда, мазкур давлат органи фаолиятини йўлга қўйиш заруратини англаш, тегишли ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш, ушбу ҳужжатларда белгиланган вазифалар ва фаолиятнинг устувор йўналишларидан келиб чиққан ҳолда тегишли тамойиллар асосида таркибий тузилмаларни шакллантириш, уларнинг ишини режалаштириш ва ташкил этиш, бошқарувни амалга ошириш, натижаларни баҳолаш каби умумий ҳаракатлар мажмуи англашилади.

Кўриниб турибдики, “прокуратура органи фаолиятини ташкил этиш” тушунчаси “прокуратура органида ишни ташкил этиш” тушунчасидан кўра кенгроқ тушунча ҳисобланади. Шунингдек, у “прокуратура органида бошқарув”ни ҳам қамраб олади.

Маълумки, прокуратура органи ва улар фаолиятини ташкил этиш “Прокуратура тўғрисида”-ги қонунда белгиланган устувор раҳбарий меъёрлар – бирлик, марказлашганлик, қонунийлик, мустақиллик ва ошкоралик тамойилларига асосланади.<sup>7</sup>

Прокуратура органининг ягона марказлашган тизимида қуйи турувчи прокурорлар юқори турувчи прокурорларга ва Бош прокурорга бўйсунуши ҳамда ҳисобдорлиги асосида фаолият кўрсатади.

Юқори турувчи прокурор қуйи турувчи прокурорга кўрсатмалар беришга ёхуд унинг ҳар қандай, шу жумладан, процессуал қарорини ўзгартириш ёки бекор қилишга ҳақли, шунингдек, у ўз бўйсунувидаги барча прокурорларнинг ишлари тўғри ташкил этилиши учун тўлиқ жавобгар ҳисобланади.

Шу ўринда, қонунчиликда “бирлик” тамойили-

нинг аниқ ҳуқуқий тушунчаси мавжуд эмаслигини қайд этиб ўтмоқчимиз. Бу борада ҳуқуқшунос олим Б.Пўлатовнинг фикрига кўра, прокуратура фаолиятининг бирлик тамойили, аввало, бу органлар олдига қўйилган вазифаларнинг бирлиги билан белгиланади. Қонун бузилишини аниқлаш ва бартараф этиш борасидаги юқори турувчи ва қуйи прокурорларнинг ваколатлари бир хил.<sup>8</sup>

З.Ибрагимов ҳам ушбу фикрни қувватлаб, “прокуратура органининг иш фаолиятидаги бирлик тамойили уларнинг юқоридан пастгача бир хил тартиб-қоидалар асосида ягона мақсадларни кўзда тутган ҳолда фаолият кўрсатишини, ягона вазифаларни амалга оширишни ҳамда айнан бир хилдаги қонунларга риоя қилишини намоён этади”<sup>9</sup>, деб таъкидлаган.

Ҳуқуқшунос олим О.Мадалиев эса, “прокурор назоратидаги бирлик тамойили – прокуратура тизимига кирувчи барча органлар фаолиятини ягона шакл, мақсад ва умумий вазифаларидан келиб чиққан ҳолда акс эттирилиши ҳамда аниқланган қонун бузилиш ҳолатларига нисбатан бир хилда прокурор таъсир чораларини, прокурор назорати ҳужжатларини қўллашда ифодаланиши билан ажралиб туради”, деган фикрни илгари сурган. Шунингдек, у бирлик тамойили деганда, Ўзбекистон Республикасида амал қилаётган ҳудудий ва ихтисослашган прокурорларнинг ягона тизими тушунилишини кўрсатган.<sup>10</sup>

Фикримизча, илмий-назарий жиҳатдан ушбу тамойил прокуратура мақсади ва фаолиятининг бир хиллигини англатади. Бироқ Ўзбекистон Республикасида амал қилаётган ҳудудий ва ихтисослашган прокурорларнинг ягона тизими бирликни ифодаламайди, балки бу кўпроқ прокуратуранинг марказлашганлигини кўрсатувчи таъриф десак, тўғри бўлади. Чунки, бу ерда гап тизим ва иерархия ҳақида кетмоқда.

Шундан келиб чиқиб, юқоридаги назарий мулоҳазалар асосида “бирлик” тамойилига бошқа тамойиллар каби қонунда аниқ таъриф берилишини мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз.

Прокуратура фаолиятини ташкил этишнинг ажралмас хусусиятларидан яна бири –бу прокурорларнинг ўз фаолиятини қонун доирасида мустақил амалга оширишлари ҳисобланади.

Конституция асосида қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятига бўлинган давлат ҳо-

7 Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги қонуни. 746-XII-сон 09.12.1992 й. // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1996 й., 9-сон, 141-модда; 1997 й., 2-сон, 56-модда; 9-сон, 241-модда; 1999 й., 9-сон, 229-модда.

8 Пўлатов Б.Х. “Қонунлар ижроси устидан прокурор назорати”. – Т. 2006 й. – Б. 42.

9 Ибрагимов З.С. “Мустақиллик ва Ўзбекистон Республикаси прокуратураси”. – Т. 2011 й. – Б. 174.

10 Мадалиев О.М. “Прокурор назорати”. – Т. ТДЮИ, 2012 й. – Б. 85.



кимияти тизимида прокуратура ўзи функционал вазифасининг моҳиятига кўра ушбу ҳоқимиятларнинг бирортасига мансуб эмас ва ҳоқимият бирликларининг “ўзаро тийиб туриш механизми”да “қонуннинг ҳимоячи”си сифатида намоён бўлади.

Шундай экан, унинг ушбу мураккаб вазифани самарали бажара олиши учун прокуратура нафақат давлат ҳоқимиятининг бошқа тармоқларидан мустақил, балки ҳар қандай бошқа субъектларнинг салбий таъсиридан ҳам ҳимояланган бўлиши лозим. Чунки, прокуратуранинг давлат ҳоқимиятининг бирон-бир тармоғига, шунингдек, маълум бир гуруҳ, партия, ташкилот ёки алоҳида шахсларга ҳуқуқий ёки амалий жиҳатдан тобе бўлиб қолиши уни муқаррар равишда иқтисодий, сиёсий ёки ҳуқуқий “лобби” воситасига айланишига олиб келади.

Шунингдек, прокуратура фаолиятига ноқонуний аралашув унинг фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликлари, жамият ва давлат манфаатларини ҳимоя қилиш борасидаги қонун билан белгиланган ваколатларидан тўлақонли ва самарали фойдаланишига тўсқинлик қилади. Оқибатда жамиятда қонун устуворлигининг таъминланиши у ёқда турсин, қонунийлик амал қилмай қўяди, фуқароларнинг ўзаро ёки давлат билан муносабатларини, давлат органлари ва мансабдор шахсларининг фаолиятини тартибга солишдаги ҳуқуқнинг ўрнини шахсий қараш ва ёндашувлар эгаллайди.

Айниқса, жиноятчиликнинг олдини олиш, жиноят содир этган шахсларга нисбатан жазо муқаррарлигини таъминлаш борасидаги назорат, тергов ва мувофиқлаштириш функциясини мустақил амалга оширишига асоссиз аралашув умумий тарзда криминоген вазиятнинг ёмонлашувига сабаб бўлади.

Прокурор ҳоқимиятлар бўлиниш тамойилига зид равишда бирон-бир ҳоқимият тармоғи функция ва вазифаларини бажара бошласа, биринчидан, прокуратура ўз мустақиллигини йўқотиб, ушбу тармоққа қарам бўлиб қолади. Оқибатда назорат функциясини қўлга киритган тармоқ қолган ҳоқимият органларига нисбатан кучлироқ мавқега эга бўлади. Бу эса, ҳоқимиятлар орасидаги бир-бирини тийиб туриш тамойилига путур етказди, муносабатлардаги мувозанат бузилади.

Иккинчидан, муайян ҳоқимият тармоғи функциясини бажариши прокуратура учун мазкур тар-

моқнинг мақсад ва вазифаларидан келиб чиқиб манфаатдорликни вужудга келтиради. Бу эса, натижаларни яхшилаш мақсадида ҳисоботларда сохта маълумотларни акс эттириш, коррупциявий ҳолатларнинг авж олиши каби салбий ҳолатларни юзага келтиради.

Учинчидан, прокуратура органлари иш ҳажмининг ортишига сабаб бўлиб, малакали кадрлар ёки бошқа ресурсларнинг етишмаслиги шароитида фаолиятининг сифатига салбий таъсир қилади. Назорат самарадорлигининг пасайиши латент қонун бузилишлари, ҳуқуқбузарликлар ва жиноятлар ошишига олиб келади. Бу эса, ижтимоий барқарорликка путур етказди.

Шундан келиб чиқиб, Асосий қонунимизнинг 145-моддасида Ўзбекистон Республикасининг прокуратура органлари ўз ваколатларини бошқа давлат органларидан, ўзга ташкилотлардан, мансабдор шахслардан мустақил равишда, фақат Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ва қонунларига бўйсунган ҳолда амалга ошириши назарда тутилган.<sup>11</sup>

Ушбу конституциявий норма “Прокуратура тўғрисида”ги қонуннинг 5-моддасида ҳам ўз аксини топган бўлиб, унга кўра прокуратура органларининг фаолиятига аралашиб тақиқланади.<sup>12</sup>

Прокурорнинг ғайриқонуний қарор қабул қилишига эришиш мақсадида унга қандай шаклда бўлмасин бирон-бир таъсир кўрсатиш ёки фаолиятини амалга оширишига тўсқинлик қилиш, унинг дахлсизлигига тажовуз қилиш, шунингдек, прокурор ёки терговчининг рухсатсиз текширишлар ва дастлабки тергов маълумотларини ошкор этиш, прокурорнинг талабларини бажармаслик белгиланган тартибда жавобгарликка сабаб бўлади.

Мустақиллик тамойилининг негизида ҳисобдорлик масаласи ҳам бор бўлиб, бу ҳуқуқий жамиятнинг ажралмас қонуниятидир. Бунда асосий масала ҳисобдорликнинг кимга қаратилганлиги билан боғлиқдир.

Агар ҳисобдорлик унга ваколат берган субъект олдида бўлса, бу нормал ҳолат ҳисобланади. Масалан, халқ – бу билвосита ваколат берган субъект деб қаралса, унинг манфаатларини ўзида акс эттирувчи Олий Мажлис Сенати ва Президентлик институтлари ҳисобдорлик субъекти бўлиши табиий ҳолдир.

Жумладан, Бош прокурор давлат раҳбарига мунтазам равишда қонунийлик ҳамда жиноятчи-

11 Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, 2023 йил 30 апрель. // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 0.05.2023 й., 03/23/837/0241-сон.

12 Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги 257-II-сон қонуни, 2001 йил 29 август. // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон.

ликка қарши курашнинг ҳолати, зудлик билан ўта оғир жиноятлар ва фавқулодда ҳодисалар тўғрисида, ҳар олти ойда прокуратура органлари амалга оширган ишлар ҳақида ахборот тақдим этади.

Бош прокурорнинг Олий Мажлис Сенатига ҳисобот бериш тартиби тегишли ҳужжатлар билан белгиланади.

Тўртинчидан, Бош прокурор қонунчилик ташаббусига эга бўлиб, мазкур ваколат прокуратура органларига қонунчилик жараёнида иштирок этишини таъминлайди. Бу ваколат мамлакатнинг иқтисодий-ижтимоий ҳаётида мустақил иштирок этиш имкониятини беради.

Мустақиллик тамойилига кўра, прокурорлар функционал қарорларни қабул қилишни ва ҳаракатларни фақат қонунийлик, ички ишонч, тўлиқлик, ҳар томонлама ва холислик талабларига мувофиқ амалга оширади.

Демакки, прокуратура барча давлат тузилмаларидан мустақил фаолият юритиши лозим. Давлат органлари, жамоат бирлашмалари ҳамда мансабдор шахсларнинг ҳеч бири прокурорнинг назорат фаолиятига ҳалақит бермаслиги керак, бу эса, ушбу фаолиятни амалга оширишда қонунларга қатъий риоя этилишини кафолатлашга имкон беради.

.....  
#  
\_\_\_\_\_



Сергей ЯШКОВ,  
доцент ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного комитета  
Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент

## ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ СЛЕДОВАТЕЛЕЙ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СТАНОВЛЕНИЕ, РАЗВИТИЕ, СОВРЕМЕННОСТЬ

**АННОТАЦИЯ.** В статье предпринята попытка кратко осветить историю становления и развития системы повышения квалификации следователей Следственного комитета Российской Федерации, а также представить ее нынешнее состояние, т.е. современную модель обучения следователей.

**АННОТАЦИЯ.** Мақолада Россия Федерацияси тергов қўмитаси терговчиларининг малакасини ошириш тизимининг шаклланиши ва ривожланиши тарихини қисқача ёритишга, шунингдек унинг ҳозирги ҳолатини, яъни терговчиларни тайёрлашнинг замонавий моделини тақдим этишга ҳаракат қилинган.

**ANNOTATION.** The article makes an attempt to briefly highlight the history of the formation and development of the system for advanced training of investigators of the Investigative Committee of the Russian Federation, as well as to present its current state, i.e. modern model of training investigators.

**Ключевые слова:** повышение квалификации, следователь, уголовное право, уголовный процесс, криминалистика.

**Калит сўзлар:** малака ошириш, терговчи, жиноят ҳуқуқи, жиноят процесси, криминалистика.

**Key words:** advanced training, investigator, criminal law, criminal procedure, criminology.

В настоящее время в связи с интенсивной динамикой научно-технического прогресса, цифровизацией и информатизацией современного общества и государства особую актуальность приобретает проблема подготовки высококвалифицированных кадров<sup>1</sup>.

В ст. 43 Конституции Российской Федерации закреплено положение, согласно которому каждый имеет право на образование. При этом одним из основных принципов государственной политики в сфере образования является свобода выбора получения образования согласно склонностям и потребностям человека<sup>2</sup>.

Реализуя данную свободу, человек может выбрать для себя любую профессию, в том числе юриста.

Получив юридическое образование, молодой специалист может найти применение полученным знаниям в различных сферах жизнедеятельности. Некоторые выбирают службу в Следственном ко-

митете Российской Федерации (далее – СК России).

Основной задачей СК России является оперативное и качественное расследование преступлений<sup>3</sup>.

Лицом, уполномоченным осуществлять данное расследование, в соответствии со ст. 5 Уголовно-процессуального кодекса РФ является следователь (в том числе следователь-криминалист).

Решению данной задачи во многом способствуют обретенные выпускниками высших учебных заведений, назначенных на должности следователей СК России, познания в области уголовного, уголовно-процессуального права и криминалистики.

Вместе с тем зачастую начинающий следователь в силу отсутствия опыта и достаточных профессиональных знаний не может справиться с возложенными на него задачами<sup>4</sup>, поскольку любой следователь – это в большинстве случаев бывший выпускник общегражданской образовательной организации высшего образования, получив-

1 Малец М.А. Курсы повышения квалификации как метод повышения цифровой грамотности государственных служащих // Новые информационные технологии в телекоммуникациях и почтовой связи. 2023. Т. 1. № 1. С. 111.

2 Ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Российская газета. 2012. 31 декабря.

3 Ст. 1 Федерального закона от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» // Российская газета. 2010. 30 декабря.

4 Багмет А.М. Повышение квалификации руководителей и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации как институт укрепления кадрового потенциала следственных органов // Вестник Следственного комитета Российской Федерации. 2012. № 4 (18). С. 12.



ший общетеоретическое юридическое образование, подчас не вполне достаточное для осуществления предварительного следствия.

Приступив к своим должностным обязанностям, следователи часто обращаются за советом к «старшим товарищам» – следователям отдела, назначенным на должность раньше них.

Однако, часто бывает, что эти «старшие товарищи» сами являются еще неопытными специалистами, не способными дать вновь пришедшим следователям каких-либо толковых разъяснений по тому или иному вопросу.

Действительно же «старшим (читайте «опытным») товарищам» (руководителям отделов и их заместителям, которые сами раньше были следователями, следователям со стажем службы в органах СК России хотя бы от 3-х лет) порой не хватает времени заниматься обучением вновь назначенных на должности следователей.

В результате следователи с небольшим стажем практической работы могут рассчитывать только на собственные силы, осуществляя предварительное расследование методом проб и ошибок.

В связи с этим СК России уделяет пристальное внимание повышению квалификации действующих сотрудников. И не только вновь назначенных на должности следователей, но и их «старших/опытных товарищей». Недаром ученые пишут, что система повышения квалификации рассматривается в современной психолого-педагогической литературе как структурный элемент системы непрерывного образования и может в разной степени влиять на личностно-профессиональное развитие кадров в системе охраны правопорядка в нашей стране<sup>5</sup>.

Так, с момента образования СК России в целях повышения квалификации действующих сотрудников в территориальных следственных управлениях проводились (в том числе проводятся до сих пор) так называемые «кустовые» семинары-совещания, посвященные проблемам расследования тех или иных преступлений, применению уголовно-процессуального законодательства, назначению экспертиз.

Отделами криминалистики следственных органов также проводилось (и проводятся в настоящее время) обучение следователей. Их знакомили с криминалистической техникой, ее возможностями

ми, а также учили навыкам применения.

Однако такого повышения квалификации было явно недостаточно ввиду его несистемности и несистематичности.

В связи с этим, учитывая, что именно системное и систематическое «повышение квалификации – по существу, основная и единственная форма профессионального обучения»<sup>6</sup>, в 2008 году в территориальных следственных управлениях СК России были созданы отделы профессионального развития (учебные центры), на базе одного из которых Правительством Российской Федерации в 2010 году было основано первое образовательное учреждение в системе СК России – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации Следственного комитета Российской Федерации».

В дальнейшем Правительством Российской Федерации в 2014 году на его базе было образовано федеральное государственное образовательное учреждение высшего образования «Академия Следственного комитета Российской Федерации», переименованное в 2016 году приказом Председателя СК России Бастрыкина А.И. в «Московскую академию Следственного комитета Российской Федерации».

Представляется, что «основной целью повышения квалификации следователей является построение такой модели обучения, которая создала бы особые условия для принятия слушателями новых идей в решении профессиональных задач, подходов и способов в правоприменительной деятельности»<sup>7</sup>.

Именно поэтому основой повышения квалификации в Московской академии Следственного комитета Российской Федерации и ее филиалах (далее – Московская академия СК России) стала ее комплексность, а именно – максимальная интеграция теоретических знаний в области уголовного, уголовно-процессуального права и криминалистики и практики их применения при расследовании уголовных дел.

Так, являлось очевидным, что актуально и в настоящее время, что следователям совершенно неинтересны азы уголовного права, уголовного процесса и криминалистики, которые уже преподава-

5 Волочай А.В., Волочай С.Н. Повышение квалификации сотрудников Следственного Комитета Российской Федерации в условиях модернизации силовых структур // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2014. № 11 (54). С. 80.

6 Багмет А.М. Организация обучения сотрудников Следственного комитета Российской Федерации. Проблемы становления и развития Института повышения квалификации // Вестник Следственного комитета Российской Федерации. 2011. № 4 (14). С. 16.

7 Киселев Е.А., Казачек Е.Ю. Возможности и перспективы использования активных форм обучения в повышении квалификации сотрудников Следственного комитета Российской Федерации // Уголовный процесс и криминалистика: теория, практика, дидактика. Сборник материалов VI Всероссийской научно-практической конференции. Рязань, 2021. С. 151.



лись им в образовательных учреждениях.

Именно поэтому материал по данным отраслям права стал преподноситься следователям в тесной взаимосвязи с практическими примерами судебно-следственной практики, иллюстрирующими проблемы применения Уголовного кодекса РФ или Уголовно-процессуального кодекса РФ. Данные примеры в обязательном порядке приводились на лекционных курсах, а на практических занятиях они являлись основой обучения<sup>8</sup>.

Для наглядности в учебном процессе использовалась мультимедийная техника и электронные сопровождения к лекциям или семинарским занятиям, позволяющие вывести на широкоформатный экран выдержки из судебных решений, постановлений о привлечении в качестве обвиняемого, обвинительных заключений и иных документов, которые могут содержать ошибки, на которые следует обращать внимание следователям.

Не являлись исключением занятия по криминалистике, которые тоже тесно связаны с практикой. Это касалось и чтения лекций, на которых при раскрытии методики расследования отдельных преступлений приводились определенные примеры, и проведения практических занятий.

На последних сотрудниками кафедры криминалистики на учебных полигонах моделировались места происшествий с целью отработки со следователями навыков поиска вещественных доказательств, построения версий происшедшего, составления протокола осмотра места преступления.

Например, при проведении практических занятий по осмотру места специально имитированного происшествия – убийства – каждый следователь принимал активное участие, исполняя роль следователя, следователя-криминалиста, судебно-медицинского эксперта и т.д. При этом под руководством сотрудников кафедры следователи применяли различную криминалистическую технику, имеющуюся в Московской академии СК России.

Кроме обязательных дисциплин – уголовное право, уголовный процесс и криминалистика – на сборах по повышению квалификации также преподавались факультативные: профессиональная культура сотрудника СК России, служебная этика сотрудников СК России, психология общения, профилактика профессиональной деформации и повышение стрессоустойчивости сотрудников СК России.

Проводимые занятия составляли содержание повышения квалификации, которые оформлялись в программы повышения квалификации по раз-

личным темам, на основе которых формировались расписания сборов по повышению квалификации.

Вместе с тем особое значение в Московской академии СК России придавалось форме повышения квалификации. В этом случае речь идет о невозможности проведения повышения квалификации без определенных видов контроля полученных следователями знаний.

Так, для проверки знаний проводилось входное и выходное тестирования. Результаты входного учитывались при планировании и проведении занятий на сборах по повышению квалификации. Итоги выходного показывали степень освоения следователями полученного материала.

По окончании сборов по повышению квалификации следователи сдавали выпускные испытания. Итоговая аттестация проводилась в форме экзамена специально созданной комиссией из числа сотрудников Московской академии СК России.

Описанная система повышения квалификации следователей СК России, осуществляемая в Московской академии СК России, применялась длительное время – с момента образования региональных отделов профессионального развития (учебных центров).

Однако все прекратилось с ухудшением эпидемиологической обстановки в мире и стране в 2020 году, когда все узнали о распространении SARS-CoV-2.

С этого времени в условиях объявленной Всемирной организацией здравоохранения пандемии по коронавирусу следователям было запрещено приезжать в структурные подразделения Московской академии СК России для «очного» повышения квалификации.

С этого времени традиционная модель повышения квалификации «встала на паузу» и было принято решение о переводе следователей на дистанционное обучение.

В этих целях Московская академия СК России обеспечила всем своим филиалам доступ к дистанционной платформе, размещенной на официальном сайте Московской академии СК России, с использованием которой стали проводиться сборы по повышению квалификации следователей.

Безусловно, весь тот богатый опыт, который был приобретен за предыдущие годы в условиях работы в традиционной модели повышения квалификации, был использован и в дистанционном повышении квалификации, только в видоизмененном виде.

Так, не имея возможности читать лекции, преподавателями кафедр готовились методические

8 Здесь и далее особенности повышения квалификации следователей показаны на примере Екатеринбургского филиала Московской академии СК России.

материалы как краткие выжимки данных лекций, которые прикреплялись к системе дистанционного обучения и могли быть скачаны следователем в целях последующего самостоятельного ознакомления.

Не имея возможности проводить практические занятия, преподавательским составом кафедр для следователей стали формулироваться различные задания – от тестовых (тестирование) до задач, которые необходимо было решить, оформить в письменном электронном виде и прикрепить к платформе дистанционного образования (для проверки преподавателем).

В целях хотя бы минимального «личного» общения со следователями на курсах по повышению квалификации стали проводиться вебинары – онлайн-занятия с использованием видеосвязи, на которых обсуждались самые актуальные вопросы и проблемы правоприменительной практики, разбирались ранее решенные следователями задачи, проводились мини-опросы или мини-тестирования.

Как видно, в большинстве своем подобная форма повышения квалификации лишила сотрудников Московской академии СК России возможности непосредственного взаимодействия со следователями, повышающими квалификацию.

Но не эта проблема стала главной для дистанционной формы повышения квалификации.

Основной проблемой стало отсутствие освобождения следователей в период дистанционного обучения от их прямых обязанностей, связанных с расследованием уголовных дел, рассмотрением материалов и т.д.

В этой связи в ситуации, когда наряду с учебной нагрузкой, довлеет нагрузка служебная, стало совершенно очевидным, что стала страдать эффективность освоения материала<sup>9</sup>.

Это стало проявляться в непосещении вебинаров, несвоевременности сдачи контрольных задач, обязательных к выполнению, удовлетворительных отметок на выпускных испытаниях, проводимых в конце сборов по повышению квалификации в форме выходного тестирования.

Понятно, что данная ситуация свойственна не всем следователям.

Следует даже отметить, что отсутствие на вебинарах или несвоевременно сданные решения задач, в том числе удовлетворительные отметки на выпускных испытаниях, – лишь единичные случаи.

В большинстве случаев следователи справляются с повышением квалификации в условиях параллельного выполнения ими своих служебных задач. Но какими усилиями следователи этого добиваются? За счет нарушения режима труда, отдыха, сна, сведения к минимуму общения с родными и близкими, семьей.

В настоящее время с 2022 года Московская академия СК России стала постепенно возвращаться к обычному повышению квалификации – часть сборов по повышению квалификации стала проводиться очно.

В связи с этим сейчас в системе СК России успешно применяются две модели повышения квалификации – традиционная и дистанционная.

И та, и другая имеют право на свое существование, однако по всеобщему мнению следователей, которое они выражают посредством анкетирования после завершения обучения, наиболее эффективной является именно традиционная модель, поскольку позволяет обеспечить личное взаимодействие и с профессорско-преподавательским составом Московской академии СК России, и друг с другом, а главное – обеспечивает на период обучения освобождение от исполнения обязанностей следователя.

#

9 Трубочик И.С., Костенко К.А. К вопросу об эффективности решения задач по повышению квалификации сотрудников Следственного комитета Российской Федерации // Вестник Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, 2017. № 2 (12). С. 93.



**Аскар РАХМЕТОЛЛОВ,**  
преподаватель Академии правоохранительных органов  
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, PhD  
**Ислам КАЛАНДАРОВ,**  
магистрант Академии правоохранительных органов  
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

## К ОТДЕЛЬНЫМ ПОЛОЖЕНИЯМ МЕЖДУНАРОДНЫХ АКТОВ КАК ФУНДАМЕНТАЛЬНОЙ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**АННОТАЦИЯ.** В статье проводится системный анализ международных организаций и международных актов в сфере противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. С применением историко-правового метода познания действительности в ретроспективе динамично отмечаются этапы нормативного регулирования исследуемых процессов, проблемные аспекты реагирования на правонарушения, в том числе вопросы установления причинно-следственной связи предикатного преступления, международной сертификации экспертов-специалистов, технического и финансового обеспечения субъектов, замораживания и конфискации незаконных активов.

**АННОТАЦИЯ.** Мақолада жиноятчиликдан олинган даромадларни легаллаштириш ва терроризмни молиялаштиришга қарши курашиш соҳасидаги халқаро ташкилотлар ва халқаро ҳужжатлар тизимли таҳлил қилинган.

**ABSTRACT:** The article provides a systematic analysis of international organizations and international acts in the field of countering the legalization of proceeds from crime and the financing of terrorism. With the use of the historical and legal method of cognition of reality in retrospect, the stages of regulatory regulation of the processes under study are dynamically noted, problematic aspects of responding to offenses are noted, including issues of establishing a causal relationship of predicate presentation, international certification of expert specialists, technical and financial support of subjects, freezing and confiscation of illegal assets.

**Ключевые слова:** противодействие, легализация, отмывание доходов, финансирование, терроризм, экстремизм, предикат, преступление, сертификация, специалист.

**Калит сўзлар:** қарши кураш, легаллаштириш, пул ювиш, молиялаштириш, терроризм, экстремизм, предикат, жиноят, сертификатлаштириш, мутахассис.

**Key words:** counteraction, legalization, money laundering, financing, terrorism, extremism, predicate, crime, certification, specialist.

В теории и правоприменительной деятельности под национальной безопасностью общепринято понимать состояние защищенности национальных интересов той или иной страны от реальных и потенциальных угроз, которое обеспечивает динамическое развитие человека и гражданина, общества и государства.

Такие угрозы имеют различные векторы, зависят от целей и задач деструктивно настроенных лиц. Одной из них является легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем,<sup>1</sup>

и финансирование терроризма.

Вопросу раскрытия понятий «терроризм»<sup>2</sup> и «экстремизм»<sup>3</sup> в научном мире посвящено множество трудов, подробное раскрытие которых в рамках настоящей статьи не представляется возможным ввиду установленных пределов по изложению публикационного материала.

Терроризм по своей природе является идеологией насилия и практики воздействия на принятие решения государственными органами, органами местного самоуправления или международными

1 По мнению Р.В. Жубрина: «...легализация преступных доходов влечет деформацию экономических основ государства, существенно подрывает его финансовую безопасность. Наибольшее ее количество выявляется именно на финансовом рынке, что обусловлено характером преступной деятельности, связанной с оборотом денежных средств и финансовых инструментов, а также недостатками реализации мер государственного контроля в указанной сфере.»-//Легализация преступных доходов в кредитно-финансовой системе: Вестн. Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. –2018. – №2 (64). –С.11–16.

2 По мнению Ю.Н. Дерюгиной, под терроризмом понимается социально-правовое явление, выражающееся в совершении или угрозе совершения общественно опасных деяний, направленных на устрашение населения или отдельных социальных групп, в целях прямого или косвенного воздействия на принятие какого-либо решения или отказ от него государством, обществом или гражданином в интересах террористов или третьих лиц. – // Терроризм: уголовно-правовой и криминологический аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. с. 47.

3 По мнению В. Галицкого под экстремизмом следует понимать приверженность отдельных физических лиц, больших и малых социальных групп, общественно-политических организаций, движений и т.п. к радикальным политическим, национальным, религиозным и др. взглядам, позициям и поведению, нелегитимно реализуемых в практике социальной, общечеловеческой деятельности и общения, в целях реформирования, изменения или устранения существующего конституционного строя, устоявшихся общественных отношений (межнациональных, межрелигиозных, религиозных и иных). – //Государственная идеология в борьбе с экстремизмом и терроризмом: Обозреватель «Observer». – 2010. – № 12. с. 18.



организациями путем совершения либо угрозы совершения насильственных и (или) иных преступных действий, связанных с устрашением населения и направленных на причинение ущерба личности, обществу и государству.

Основным объектом этих правонарушений являются жизнь, права и свободы граждан, целостность общества и его стабильность, экономическая безопасность страны. Степень общественной опасности и масштабы указанного негативного явления носят глобальный характер, требуя от государств международного сотрудничества в вопросах противодействия, включающего не только меры по борьбе, но и профилактике правонарушений.

Для совершения актов терроризма и (или) экстремизма деструктивные субъекты нуждаются в финансировании.

При этом, финансирование может проявляться в различных формах, путем предоставления или сбора денег и (или) иного имущества, права на имущество или выгод имущественного характера, а также дарения, мены, пожертвований, благотворительной помощи, оказания информационных и иного рода услуг либо оказания финансовых услуг физическому лицу, либо группе лиц, либо юридическому лицу.

Зачастую средства лиц, финансирующих терроризм либо экстремизм, имеют преступное происхождение и подвергаются различным манипуляциям, которые направлены на их легализацию (отмывание), введение в законный рыночный оборот.<sup>4</sup>

Деятельность преступных групп, которые отмывают денежные средства и направляют их на финансирование терроризма либо экстремизма, является проблемой многих стран, охватывает масштабы мирового уровня. Преступные группы, действующие на региональном и местном уровнях, заинтересованы в контактах с международными криминальными структурами, как в источнике валютных поступлений, так и в благоприятных для себя условиях для отмывания преступных доходов.

Таким образом, актуальность исследуемого вопроса не ограничивается географическими пределами отдельных государств, требует разрешения на глобальном уровне, являясь одной из прерогативных задач мирового сообщества. Указанные современные угрозы международной и национальной безопасности определяют основные доктрины многих международных организаций.

Международная система противодействия от-

мыванию доходов и финансированию терроризма является одним из важнейших инструментом в борьбе с террористическими угрозами в мире, пополняется различными конвенциями с учетом динамичного расширения спектра объектов, подвергавшихся таким негативным явлениям во всех возможных формах их проявления.

Обеспечение национальной безопасности возможно путем решения ряда задач, одной из которых является анализ действующих международных актов и деятельности основных международных организаций в затрагиваемой сфере для установления возможных уязвимых зон, защиты всемирной финансовой системы и повсеместного противодействия.

Среди международных организаций, регулирующих вопросы в исследуемой сфере общественных отношений следует отметить особую роль Организации объединенных наций (ООН), Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), Евразийскую группу по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) и группу подразделений финансовой разведки «ЭГМОНТ».

ООН является международной организацией с наибольшим числом государств-членов (порядка 190), отличительная особенность которой характеризуется разработанной программой по борьбе с отмыванием денег «Глобальная программа по борьбе с отмыванием денег» (GPML), принимаемыми международными договорами и конвенциями, имеющими обязательную силу в ратифицировавших их странах.

ФАТФ (Financial Action Task Force on Money Laundering) создано в 1989 году по решению стран «Большой семерки» (члены – порядка 36 стран и 2 организации), ее основная задача заключается в выработке мировых стандартов противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма, проведении оценки соответствия национальных систем таким стандартам с помощью основного инструмента «40 рекомендаций».

ЕАГ по признакам осуществления деятельности схожа с ФАТФ, но функционирует на региональном уровне (порядка 9 государств). Среди основных задач указанной группы отмечаются: оказание помощи государствам-членам в реализации 40 рекомендаций ФАТФ, разработка и проведение совместных мероприятий, программы взаимных оценок, координация программ международного

4 Так, В.Д. Ларичев рассматривал легализацию преступных доходов в качестве «процесса, при котором «грязные» деньги, обычно наличные, полученные в ходе преступной деятельности, пропускаются через банковскую систему таким образом, что превращаются в «чистые» деньги, т.е. им придается видимость законных доходов, в связи с чем не представляется возможным установить лицо, являющееся инициатором сделки, или преступное происхождение этих средств». – // Совершенствование законодательства о борьбе с «отмыванием» денег, полученных преступным путем // Гос-во и право. – 1992. – № 11. – С. 100.



сотрудничества, анализ складывающихся тенденций и обмен передовой практикой.

«ЭГМОНТ» представляет собою международное объединение подразделений финансовой разведки различных стран (порядка 159), которое образовано в 1995 году и имеет такую цель, как оказание поддержки национальным программам по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, в том числе расширение обмена финансовой информацией, повышение квалификации персонала, содействие развитию каналов связи с использованием новых технологий. Исключительной чертой функционирования указанного объединения является предоставление государствам-участникам возможности оперативного обмена информацией по специальному защищенному каналу связи.

В ретроспективе хронологию появления международных актов, ориентированных на регулирование исследуемой сферы общественных отношений, полагаем возможным смоделировать следующим образом:

Конвенция ООН «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» (Венская конвенция) – 1988 год;

40 рекомендаций ФАТФ в сфере противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма – 1990 год;

Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности – 1990 год;

Международная конвенция по борьбе с финансированием терроризма – 1999 год;

Резолюция Совета Безопасности ООН №1267 – 1999 год;

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (Палермская конвенция) – 2001 год;

Конвенция ООН против коррупции – 2003 год;

Конвенция Совета Европы «Об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов добытых от преступной деятельности и финансирование терроризма» – 2005 год;

другие акты.

Каждый из вышеуказанных актов устанавливает обязательные требования для государств-участников по регулированию процессов, которые могут быть связаны с легализацией преступных доходов и финансированием терроризма.

Учитывая, что раскрытие каждого из указанных актов в установленных пределах изложения исследовательского материала не представляется возможным, полагаем целесообразным затронуть общепризнанный международный стандарт – 40 рекомендаций ФАТФ.

Данный акт устанавливает необходимые ме-

ры, которые странам следует учитывать для того, чтобы:

- определять риски, разрабатывать политику и осуществлять координацию внутри государства;

- преследовать отмывание денег, финансирование терроризма и распространения оружия массового уничтожения;

- применять превентивные меры для финансового сектора и других установленных секторов;

- устанавливать полномочия и ответственность компетентных органов (к примеру, правоохранительных, административных) и иные институциональные меры;

- укреплять прозрачность и доступность информацией о бенефициарной собственности юридических лиц и образований;

- обеспечивать международное сотрудничество.

Рекомендации ФАТФ устанавливают комплексную и последовательную структуру мер, которые необходимо адаптировать, применять в противодействии финансированию терроризма и экстремизма под конкретными условиями в разных странах, с учетом особенностей в финансовых системах, правовых, административных и оперативных структурах.

Следует отметить, что ФАТФ на основании 25 критериев проводит процесс идентификации государств и юрисдикций, которые препятствуют международному сотрудничеству в исследуемой сфере.

Указанная сегментация проводится по двум основным критериям:

Государства, которые не выполняют рекомендации ФАТФ. Международная организация призывает к действию страны, юрисдикции которых входят в группу высокого риска (применение повышенной осмотрительности, принятие контрмер для защиты международной финансовой системы от рисков, исходящих данного государства).

Государства, которые недостаточно выполняют рекомендации ФАТФ. Международная организация устанавливает усиленный мониторинг над юрисдикциями таких государств, которые активно работают с ФАТФ над устранением стратегических недостатков в своих национальных режимах.

Среди мер, которые применяются в отношении этих стран можно отметить ужесточение требований при ведении деловых отношений с субъектами таких государств, в том числе в вопросах ведения статистической отчетности по финансовым операциям, получения разрешительных документов и другим направлениям.

На основании изложенного, полагаем возможным констатировать, что международные акты являются одним из главных инструментов в вопросах противодействия легализации доходов, по-



лученных преступным путем, и финансирования терроризма.

Однако, по статистическим сведениям «статус-кво» свидетельствует о наличии ряда проблем, которые следует учитывать при совершенствовании превентивных методов эффективного реагирования на признаки такого негативного явления.

Одной из проблем, по нашему мнению, является сложность установления причинно-следственной связи предикатного преступления, способствующего легализации неправомερных доходов и финансированию терроризма.

К другому значимому вопросу в исследуемой сфере общественных отношений относится соответствие уровня квалификации субъектов противодействия.

В эпоху цифровизации, больших данных (BIG DATA, Open AI, Chat GPT) и технологического прогресса деструктивные лица применяют сверхскоростные, закодированные, технически сложные средства, которые требуют наличия специальных знаний, оперативных и высококвалифицирован-

ных специалистов, способных своевременно выявить, установить виновность и обезвредить неправомερные действия таких лиц.

Однако, на межгосударственном уровне (к примеру, в государствах-участниках ЕАГ) до настоящего времени отсутствуют конструктивные механизмы проведения международной сертификации экспертов-специалистов сферы противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма.

Наряду с указанным, открытым остается вопрос технического и финансового обеспечения субъектов, вовлеченных в орбиту противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма, замораживания и конфискации незаконных активов.

Таким образом, международные организации устанавливают единые стандарты, которые требуют не только их имплементации на национальном уровне, но и принятия фактических, конструктивных мер по их исполнению для эффективного противодействия и обеспечения национальной безопасности.

#



Ҳожимурод ОДИЛҚОРИЕВ,  
Ўзбекистон Республикаси ИИВ Жамоат хавфсизлиги масалалари бўйича  
илмий-амалий марказнинг бош илмий ходими

## ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ЯНГИ ТАҲРИРДАГИ КОНСТИТУЦИЯСИ ВА ҚОНУН ИЖОДКОРЛИГИ ИНСТИТУТИНИНГ ТАКОМИЛЛАШУВИ

**АННОТАЦИЯ.** мақолада янги таҳрирдаги Ўзбекистон Конституциясининг моҳият-белгилари, асосий хусусиятлари, унга киритилган конституциявий новеллалар, шунингдек қонун ижодкорлиги жараёни янада такомиллаштириш ва демократлаштиришга йўналтирилган тенденциялар илмий таҳлил этилган.

**АННОТАЦИЯ.** в статье рассматриваются сущностные признаки и основные особенности конституционных новелл, внесенных в Конституцию Узбекистана, а также научно анализируются тенденции дальнейшего развития и демократизации законодательного процесса.

**ABSTRACT.** the article examines the essence of the features and main features of the constitutional innovations introduced into the Constitution of Uzbekistan, as well as scientifically analyzes the trends in the further development and democratization of the legislative process.

**Калит сўзлар:** Конституция, қонун ижодкорлиги, қонун лойиҳаси, қонунчилик жараёни, қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи, қонун чиқариш субъектлари ва босқичлари, конституциявий ислохотлар, вето ҳуқуқи ва бошқалар.

**Ключевые слова:** Конституция, законотворчество, законопроект, законодательный процесс, право законодательной инициативы, субъекты и стадии законотворчества, конституционные реформы, право вето и другие.

**Key words:** Constitution, lawmaking, bill, legislative process, right of legislative initiative, subjects and stages of lawmaking, constitutional reforms, veto power and others.

Мамлакатимиз Асосий қонунини ҳозирги замон руҳи ва талабларига мослаштириш мақсадида амалга оширилган туб конституциявий ислохотлар парламент фаолиятини, унинг палаталари ва коллатларини кенгайтириш, қонун ижодкорлигини сифат нуқтаи назаридан янада такомиллаштириш масалаларини ҳам четлаб ўтмади.

Аввало, Конституцияни модернизация қилиш эҳтиёжи замонавий Ўзбекистоннинг Тараққиёт стратегиясида ўз аксини топган адолатли ва халқпарвар давлат барпо этишда муҳим аҳамият касб этадиган вазифаларни амалга ошириш учун янги конституциявий макон ва янада мукамал қонунчилик базасини яратиш зарурлигидан келиб чиқди. Шу маънода, Асосий қонунимизни жамиятдаги бугунги реал ижтимоий-сиёсий воқеликка, шиддатли ислохотларимиз мантиғига мослаштириш, янги Ўзбекистонни қуриш учун мустаҳкам, ишончли ҳуқуқий пойдевор яратиш муҳим вазифага айланмоқда, – деди давлатимиз раҳбари Ш.М.Мирзиёев.<sup>1</sup>

Конституциявий ислохотларнинг муҳим йўналишларидан бири сифатида замонавий парламентаризмнинг демократик институтларини жорий қилиш, халқ ҳокимиятчилиги реал амал қилиши учун зарур конституциявий-ҳуқуқий механизмларни ифодалаш ҳамда янада кучайтириш муҳимлиги эътироф этилди.

Конституциямизни янгилаш, янада такомиллаштириш ҳамда модернизация қилиш йўлидаги ислохотлар орқали мамлакатимизда инсон қадрини улуғлаш, уни олий қадрият билиб, беназир хилқат даражасига кўтариш, унинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли кафолатлаш, фуқароларимизда юксак ҳуқуқий онг ҳамда муносиб конституциявий-ҳуқуқий маданиятни, ҳақиқий конституциявий маърифийлик ва дунёқарашни, тегишли ҳуқуқий тафаккурни қарор топтиришда парламентнинг қонун ижодкорлик фаолияти ҳам шубҳасиз, улкан аҳамият касб этади.

Юртимизда 2023 йил 30 апрелда ўтказилган умумхалқ референдумида қабул қилинган Янги таҳрирдаги Конституциямизга давлат қурилиши, давлат ҳокимиятини оқилона тақсимлаш ҳамда ташкил этиш мақсадида бир қатор муҳим янги моддалар ва нормалар киритилди. Натижада, Парламентнинг функциялари янада аниқлаштирилди, палаталарнинг ваколатлари кенгайтирилди, хусусан, қонун ижодкорлиги жараёни сезиларли даражада демократлаштирилди. Масалан, Конституциямизнинг моддалари аввалги 128 тадан 155 тага оширилди. Ундаги конституциявий норма ва қоидалар 275 тадан 434 тагача кўпайтирилди. Умуман олганда, Асосий қонунимизнинг матни қарийб 65 фоизга янгиланди.

Шунингдек, самарали ихчам халқчил давлат ҳоқимияти ва бошқаруви тизими жорий этилиб, парламентаризм институтларини янада кучайтириш сари дадил қадамлар қўйилди:

– унга кўра, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатнинг ваколатлари сезиларли даражада кенгаймоқда, икки палата ишидаги такрорланишлар бартараф этилиб, ҳар бирининг масъулият соҳаси аниқ белгиланди;

– хусусан, Қонунчилик палатасининг мутлақ ваколатлари амалдаги 5 тадан 12 тага, Сенатда эса 14 тадан 18 тага кўпайди;

– Сенат олдида қўйилаётган янги вазифалардан келиб чиқиб, уни ихчам, халқчил ва ҳудудлар манфаатини ифода этадиган идорага айлантириш бўйича зарур нормалар Конституцияга киритилди;

– хусусан, Сенаторлар сонини 100 нафардан 65 нафарга тушириш, бунда ҳар бир ҳудуддан тенг равишда 4 тадан сенатор сайланиши, Президент томонидан тайинланадиган сенаторлар сони эса 16 тадан 9 тага камайтирилиши белгиланди.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида мамлакатимизда қонунларни яратиш ва уларга юридик куч бағишлашнинг конституциявий механизми, қонун ижодкорлиги жараёни аниқ ва мукамал мустаҳкамланган. Қонун давлат ҳоқимияти махсус фаолиятининг маҳсули сифатида вужудга келади. Давлат амрининг олий ифодаси бўлмиш қонун ҳоқимиятнинг алоҳида ваколатли органи томонидан амалга ошириладиган мураккаб жараён натижа-сида яратилади.

Қонун ижодкорлиги ҳуқуқ ижодкорлигининг энг муҳим, асосий шаклидир. Қонун ижодкорлик фаолияти – ваколатли давлат вакиллик органининг қонунлар лойиҳасини ишлаб чиқиш ва қабул қилишга қаратилган ва аниқ мақсадга йўналтирилган иродавий фаолияти. Табиийки, мазкур фаолият ижодий жараён бўлиб, бунда халқнинг иродаси аниқланади, шакллантирилади, белгиланган тартибда қонун даражасига кўтарилади, расмийлаштирилади, унга юридик шакл берилади.

Давлат қонунчилик фаолияти орқали сиёсий, иқтисодий, ижтимоий-маданий ва мафкуравий ҳаётнинг ҳамма соҳаларидаги энг муҳим масалаларни ҳал этишга қаратилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар яратади. Қонун чиқариш ёки қонунчилик ҳар қандай давлатнинг ажралмас функцияси ва шундай бир фаолият йўналишики, унда давлатнинг олий вакиллик иродаси ижтимоий тажрибани умумлаштириш асосида жамиятга давлат раҳбарлигини амалга ошириш ҳамда ижтимоий муносабатларни тартибга солиш мақсадида қонунлар яратади, мавжуд қонунларни ўзгартиради ва эскирганларини бекор қилиш орқали ваколатли вакиллик органи (референдумда – бвосита халқ) давлат

(халқ, ҳукмрон гуруҳ) иродасини қонун даражасига кўтариб, унга сиёсий, юридик тус беради. Айни вақтда, унинг моҳияти, бутун сиёсий характериға қарамасдан, воқеликни, ижтимоий муносабатлар мазмунини назарий англашдан (ҳеч бўлмаганида, шундай билиш тақозосидан) иборат.

Демак, Қонун ижодкорлиги жараёни давлат олий вакиллик органининг Конституцияда белгиланган тартибда янги қонунлар яратишга, амалдаги қонунларга қўшимча ва ўзгартишлар киритишга қаратилган, шунингдек эскирган қонунларни бекор қилиш борасидаги ҳаракатлари йиғиндиси бўлиб, у қонун билан тартибга солиниши зарур бўлган муносабатларни аниқлаш, қонун лойиҳасини тайёрлаш, муҳокама этиш ва қабул қилишни ўз ичига олади.

Қонунчилик жараёни муайян тартиб, ташкиллашганлик ифодаси сифатида мамлакатда қонунчилик ҳоқимиятини амалга ошириш шакли ҳисобланади. Қонуннинг олий юридик кучга эга бўлган ҳужжат эканлиги, жамият ҳаётидаги устувор мавқеи қонунчилик жараёнининг илмий ва амалий аҳамиятини белгилаб беради. Зеро, қонун яратиш жараёнининг мукамал тартибга солинганлиги сифатли ва талаб даражасидаги қонуннинг туғилиши учун замин бўлиб хизмат қилади.

Мустақил давлатчилигимиз ривожланиши даврида шаклланган амалиёт ва ҳаракатдаги қонунчиликка мувофиқ қонун ижодкорлиги жараёни қуйидаги босқичлар орқали рўёбга чиқади:

- қонунчилик ташаббуси билдирилиши;
- қонун лойиҳасининг парламент қуйи палатасида (қўмиталар, партия фракциялари, ялпи мажлисда) муҳокамаси;
- лойиҳага овоз бериш орқали қонунни қабул қилиш;
- қонуннинг Олий Мажлис Сенати томонидан маъқулланиши;
- қонуннинг Президент томонидан имзоланиши, матбуотда эълон қилиниши.

Қонун ижодкорлиги жараёнида қонунчилик ташаббусини намоён этувчи субъектлар рўйхати Конституцияда мустаҳкамланади. Таъкидлаш жоизки, янги таҳрирдаги Конституцияда қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига эга бўлган субъектлар таркиби анча кенгайтирилди. Улар қаторига янги субъектлар киритилиб, тегишли модданинг матни қуйидагича бўлди:

“Қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига Ўзбекистон Республикаси Президенти, давлат ҳоқимиятининг олий вакиллик органи орқали Қорақалпоғистон Республикаси, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси эга. Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди, Олий суди ва Бош прокурори ҳам ўз ваколатлари жумласига киритилган масалалар бўйича қонун-



чилик ташаббуси ҳуқуқига эгадир.

Қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи қонун лойиҳасини қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъектлари томонидан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига киритиш орқали амалга оширилади.

Ўзбекистон Республикасининг сайлов ҳуқуқига эга бўлган, юз минг нафардан кам бўлмаган фуқаролари, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман), Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси қонунчилик таклифларини қонунчилик ташаббуси тартибида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига киритишга ҳақли.

Қонун лойиҳаларини, қонунчилик таклифларини киритиш ва кўриб чиқиш тартиби қонун билан белгиланади.”<sup>2</sup>

Айни вақтда, мазкур моддани назарий жиҳатдан таъриф ва тавсиф этиш, уни мазмунан янада мукамаллаштиришга йўналтирилган баъзи мулоҳазаларни билдириш ўринли деб ўйлаймиз:

Юқорида таъкидланганидек, тавсифланаётган моддада Ўзбекистон Республикаси Президенти, Қорақалпоғистон Республикаси (Олий вакиллик органи орқали), Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлари, Вазирлар Маҳкамаси, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди, Олий суди ва Бош прокурори бу ҳуқуқни парламентнинг қуйи палатасига тайёр қонун лойиҳасини киритиш орқали амалга ошириши белгиланган. Модданинг учинчи қисмида Ўзбекистоннинг юз минг нафардан кам бўлмаган фуқаролари, Сенат, Инсон ҳуқуқлари бўйича вакил (Омбудсман), Марказий сайлов комиссияси қонунчилик таклифларини қонунчилик ташаббуси тартибида Қонунчилик палатасига киритишга ҳақли эканлиги кўрсатилган.<sup>3</sup>

Демак, модданинг мазмунидан аён бўлишича, мазкур ҳуқуқнинг объекти: –ҳам “тайёр қонун лойиҳаси”, ҳам “қонунчилик таклифи”. Қонунчилик ташаббуси ҳуқуқининг субъектлари икки тоифа тарзида белгиланмоқда. Бунда мазкур ҳуқуқ субъектларининг имкониятларини бир хиллаштириш мантиқан тўғри бўларди. Зотан, депутатлар ҳам қонунчилик таклифини киритиш ҳуқуқига эга бўларди. Чунки, ҳамма депутатлар ҳам қонун лойиҳасини мустақил тайёрлаб, тақдим этишга қодир бўлмаслиги мумкин.

Конституциявий суд, Олий суд ва Бош прокурор фақат ўз ваколати жумласига кирувчи масалалар бўйича қонунчилик ташаббуси ҳуқуқини амалга оширадилар, дейилган. Амалда эса Конституциявий суд барча қонунларнинг Конституцияга мослигини аниқлайди; Бош прокурор ва унга бўйсунувчи прокурорлар барча қонунларнинг аниқ ижросини назорат қилади; Олий суд ва бошқа барча судлар қонунчиликнинг барча соҳа ҳамда тармоқларига оид (иқтисодий, мулкӣ, тадбиркорлик, инвестициялар, маъмурий, фуқаровий, оила ва никоҳ, меҳнат, солиқ ва бож муносабатлари, ер, сув, экология, жиноят ва бошқа) қонунлар нормаларини амалиётга қўллайдилар. Шу боис уларнинг ўз ваколатлари доирасини чегаралаш имконсиз.

Чамаси, қонунчилик ташаббуси ҳуқуқининг ҳар икки объектини назарда тутган ҳолда ушбу ҳуқуқ субъектларини тенг талқин этиш маъқул кўринади.

Янги таҳрирдаги Конституцияга мувофиқ, фуқаролар кўриб чиқилаётган ҳуқуқнинг янги, махсус субъектига айланди. Маълумки, фуқаролик жамияти институтлари, фуқароларнинг қонун ижодкорлиги жараёнида кенг иштирок этаётгани қабул қилинаётган қонунларнинг сифати ва ижтимоий асосини оширишга хизмат қилади. Шу боис сайлов ҳуқуқига эга бўлган фуқаролардан камида юз минг нафардан иборат бўлган фуқароларнинг қонунчилик ташаббуси сифатида Қонунчилик палатасига қонунчилик таклифи киритиш ҳуқуқи тўғрисидаги норма каби янгилик муҳим аҳамият касб этади. Бу ҳуқуқнинг конституциявий даражада мустаҳкамланиши эътиборли албатта, бироқ халқ қонунчилик ташаббусининг ҳақиқий субъекти, қонунлар яратувчисига айланиши учун қонун лойиҳаси ташаббускорлари сонининг миқдорий цензини камайтириш мақсадга мувофиқдир. Ҳозирги кунда давлат раҳбарининг 2018 йил 22 январдаги ПФ-5308-сон Фармони<sup>4</sup>га асосан ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Кенгаши ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг 2019 йил 2 февралдаги 2310-III / ПК-503-сонли қўшма қарори. “Менинг фикрим” Жамоатчилик ташаббусларининг ягона платформаси<sup>5</sup> фаолият кўрсатмоқда, унда овозлар билан қўллаб-қувватланган қонун лойиҳасини киритиш мумкин: камида ўн мингта – парламентга, камида беш минг – маҳаллий вакиллик органига. Фикримизча, бу миқдорий талабда (10 минг нафар фуқарода) тўхташ мумкин, чунки бу қонун ижодкорлик фаолиятида фуқаролик

2 <https://old.lex.uz/docs/6445145>

3 <https://meningkonstitutsiyam.uz/uz.pdf>

4 Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 23.01.2018 й., 06/18/5308/0610-сон; 25.05.2018 й., 06/18/5447/1269-сон

5 <https://meningfikrim.uz/uz/pages/about>



ташаббусининг намоён бўлишига рағбат беради.<sup>6</sup>

Яна бир мулоҳаза: Асосий қонунинг 95-моддаси 17-бандида Сенатнинг “Қонунчилик палатаси тарқатиб юборилган даврда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг қонунларни қабул қилишга доир ваколатларини бажариши” назарда тутилган. Бикамерализм (икки палатали парламент) принципи моҳиятига кўра, қуйи палата тарқатиб юборилган вазиятда бир палата, яъни Сенат қонунларни қабул қилиши истисно этилади.<sup>7</sup> Бизнингча, бу назарий жиҳатдан мантиқий ечим бўлиб кўринмаяпти.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси қонун лойиҳаларини тайёрлаш ишини олиб бориш, Қонунчилик палатаси муҳокамасига киритиладиган масалаларни дастлабки тарзда кўриб чиқиш ва тайёрлаш, Ўзбекистон Республикаси қонунлари ҳамда Қонунчилик палатаси томонидан қабул қилинадиган қарорларнинг ижросини назорат қилиш учун ўз ваколатлари муддатига Қонунчилик палатаси депутатлари орасидан қўмиталарни сайлайди (Конституциянинг 102-моддаси 1-қисми).

Янги таҳрирдаги Конституциянинг 99-моддасида қонун ижодкорлиги жараёнига оид қуйидаги қоидалар белгиланган:

Қонун Қонунчилик палатаси томонидан қабул қилиниб, Сенат томонидан маъқулланиб, Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан имзолангач ва қонунда белгиланган тартибда расмий манбаларда эълон қилингач, юридик кучга эга бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси томонидан қабул қилинган қонун қабул қилинган кундан эътиборан ўн кундан кечиктирмай Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенатига юборилади.

Қонун Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати томонидан олтмиш кун ичида кўриб чиқилади ва маъқулланган тақдирда, имзоланиши ва эълон қилиниши учун Ўзбекистон Республикаси Президентига ўн кундан кечиктирмай юборилади.

Агар Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати қонунни маъқуллаш ёки рад этиш тўғрисида олтмиш кун ичида қарор қабул қилмаса, Қонунчилик палатаси томонидан қонун имзоланиши ва эълон қилиниши учун Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти қонунни олтмиш кун ичида имзолайди ва эълон қилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати томонидан рад этилган қонун Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига қайтарилади.

Агар Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати томонидан рад этилган қонунни қайта кўриб чиқишда Қонунчилик палатаси депутатлар умумий сонининг учдан икки қисмидан иборат кўпчилик овози билан қонунни яна маъқулласа, қонун Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан қабул қилинган ҳисобланади ҳамда имзоланиши ва эълон қилиниши учун Ўзбекистон Республикаси Президентига Қонунчилик палатаси томонидан юборилади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти қонунни ўз эътирозлари билан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига қайтаришга ҳақли. Яъни, бу ўринда Президент “Veto” ҳуқуқидан фойдаланади, қонунни имзолашни кечиктиради. Унга ўз эътирозларини ёзма равишда илова қилиб, парламентга қайта кўриб чиқиш учун қайтариб юборади.

Агар қонун аввалги қабул қилинган таҳририда тегишинча Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенати аъзолари умумий сонининг камида учдан икки қисмидан иборат кўпчилик овози билан маъқулланса, қонун Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан ўн тўрт кун ичида имзоланиши ва эълон қилиниши керак.

Қонунларнинг ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг эълон қилиниши улар қўлланилишининг мажбурий шартидир. Амалдаги қонунчиликка мувофиқ, қабул қилинган қонун бир сутка муддатда “E-hukumat” тизими орқали электрон тарзда эълон қилиниши мумкин. Бунга Адлия вазирлиги масъул этиб белгиланган.

Шундай қилиб, юқорида Янги таҳрирдаги Ўзбекистон Конституциясида парламентнинг қонун ижодкорлиги соҳасидаги фаолиятини янада такомиллаштириш, унинг янги Конституциявий механизмлари ва тартиблари жорий этилганлигига эътиборни қаратдик. Табиийки, ушбу Конституциявий новеллар қонун ижодкорлиги жараёнининг демократик табиатини кучайтиришга, унга кенг халқ оммасини, фуқароларни янада фаолроқ жалб этишга имкон яратади. Қолаверса, қонун ижодкорлиги жараёни барча субъектларининг масъулиятини оширишга хизмат қилади.

#

6 <https://meningfikrim.uz/uz/pages/how-it-works>

7 <https://meningkonstitutsiyam.uz/uz.pdf>



## БОЛА ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ ТУШУНЧАСИ, ТАРИХИ ВА РИВОЖЛАНИШИ

**АННОТАЦИЯ.** Мазкур мақолада муаллиф томонидан инсон ҳуқуқларининг ажралмас қисми бўлган бола ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тушунчаси, тарихи ва ривожланиши масаласи илмий тадқиқот ишларининг олиб боришнинг тарихий-мантқиқий, тизимли, анализ усуллари орқали ёритиб беришга ҳаракат қилинган.

**АННОТАЦИЯ.** В данной статье автор попытался с помощью историко-логических, системных и аналитических методов научного исследования раскрыть понятие, историю и развитие защиты прав ребенка, которая является неотъемлемой частью прав человека.

**ABSTRACT.** In this article, the author tried, using historical, logical, systemic and analytical methods of scientific research, to reveal the concept, history and development of the protection of children's rights, which is an integral part of human rights.

**Калит сўзлар:** Бола, давлат, дин, қоидалар, айб, postuma, балоғатга етмаган бола, касал бола, парвариш, ахлоқсиз бола, тарбия, қаровсиз бола ва етим бола.

**Ключевые слова:** Ребенок, государство, религия, postuma, правила, несовершеннолетний ребенок, уход, девиантный ребенок, образование, безнадзорный ребенок, сирота, ребенок, оставшийся без попечения.

**Key words:** Child, state, religion, postuma, rules, minor child, care, deviant child, education, street child, orphan, child without care

Бола ким? деган саволга шу кунгача турлича жавоблар ва ёндашувлар мавжуд бўлиб, кимлардир болага нисбатан биологик жиҳатдан ёндошса, яъни туғилганидан тортиб то балоғатга етгунига қадар вақт нуқтавий назаридан ёндошса, кимлардир ҳуқуқий жиҳатдан ёндошиб, қонун билан белгиланган ёшдан кичик бўлган ва вояга етганидан сўнг эса ўз ҳаракатларини ижтимоий-ҳуқуқий жиҳатдан назорат қила оладиган шахсларни тушунишни илгари суради.

Ўрта асрларда эса эса умумий маънода бола деганда катталарнинг ҳимоясига муҳтож бўлган шахслар назарда тутилганини, антик даврда эса, болалар катталар билан тенг, аммо ўзлари учун тўлиқ бўлмаган ва кўпинча улар учун зарур бўлган кўникмаларни ҳаётда билиши, ўрганиши зарур бўлган «болалик» биологик давридаги шахс (индивид) сифатида тушунилган.

Америкали тадқиқотчи Т. Kibler ўзининг тадқиқот ишида бу тушунча 1600-йилларгача, Жон Локк каби файласуфлар “мен” тушунчаси ва унинг ривожланишини чуқур ўрганишлари натижалари эълон қилинганда ўзининг «Инсон тушунчаси тўғрисида» асарларида “tabula rasa” - инсон онги туғилишда бўш бўлиб, тажриба орқали шакллантирилиши ҳақидаги назарияни<sup>1</sup> илгари сургинича давом этганлигини таъкидлайди.

Афсуски биз ушбу қарашга қўшила олмаймиз, шунки юқоридаги муаллиф ўзининг қарашларини

миллий тарихи нуқтавий назаридан ёндошганлигини кўришимиз мумкин. Тарихий жиҳатдан минглаб йилларга эга бўлган ҳар бир халқ ўзининг ўтмишида диний ва ижтимоий жиҳатдан болалар ҳуқуқлари ёки манъфаатлари қайсидир жиҳатдан ҳимояланганлигини диний ва тарихий адабиётлар орқали исботлашган. Масалан, В.Топилдиевнинг таъкидлашича, қадимги Римда агар лотин эр эрта ўлиб кетган бўлса, бироқ бир ёшдаги бола учун Рим фуқаролигини исботлаб берилса, онаси ҳам ўғлининг ишини ҳимоя қила олади ва бундай ҳолда у Рим фуқаролигига эга бўлади, қонуний никоҳда туғилган ўғил postuma сифатида отасининг меросхўри бўлиб қолади, яъни отасининг ўлиmidан кейин туғилган ҳисобланади. Рим фуқаролиги билан бирга отасининг меросини ҳам олиш муҳим ҳисобланган ўғил учун агар, унинг ота-онаси ўлган бўлса ва у вояга етгунга қадар унга улар васийлик қилган бўлса ва ишни олиб борган бўлса, ҳуқуқларини ўзи талаб қилиши мумкин. Бу ерда ўғил ҳақида айтилган фикрлар қиз бола жинсига мансуб бўлган болага нисбатан ҳам кучга эга. Худди шунингдек агар лотин аёли чет эл фуқаросини лотин деб ўйлаб Элий Сенций қонуни бўйича турмушга чиқса, Сенат қарори бўйича бола туғилгандан сўнг хатони исботласа оиласидаги ҳамма Рим фуқароси ҳуқуқини олади ва бола ота ҳукмронлигига ўтади.<sup>2</sup> Бундан кўринадики болаларнинг ҳуқуқлари алоҳида тарзда ҳимояланган, бироқ айрим тадқиқотчилар ушбу фикрга қўшилмайди,

1 T. Kibler. Unpacking the History of American and International Child Rights / History, Human Rights, Law. AUGUST 11, 2020. <https://home.heinonline.org/blog/2020/08/unpacking-the-history-of-american-and-international-child-right>

2 В.Р.Топилдиев. Рим ҳуқуқи: юриспруденция бакалаврияттаълим йўналиши талабалари учун дэрслик / В.Р.Топилдиев; Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги. -Тошкент: Янги аср авлоди. 2013. 260 б. –Б. 240-247.



чунки улар Рим қонунчилигида фақат озод болалар масаласида қисман юқоридаги каби ҳуқуқлар бўлганлигини инкор этмаган ҳолда, қул бўлган болаларнинг ҳуқуқлари тугул хатто уларнинг мавжудлигидан олинмас, ҳуқуқ ва эркинликлар фақат озод кишиларга хос деб ҳисоблангани боис, болалар умуман давлат-ҳуқуқ доирасидан чиқариб ташланган. Улар хатто ўз оталари билан мулоқотда бўлиши рад этилган. Рим юристларининг “Қуллар, жониворлар ва буюмлар”, “Қул ва ҳайвон” каби машҳур мақоллари бундай тенглаштиришнинг расмий ифодаси эди. Эътиборли жиҳати, бу мақоллар қонун кучига эга бўлган машҳур Дигестлардан жой олган эди<sup>3</sup>.

Тарихимизнинг ажралмас бир бўлаги бўлган “Авесто”да эса болага нисбатан қараш қадимги Римдан фарқли равишда хатто ҳали туғилмаган, она қорнидаги бола фаровонлиги, тинчлиги ҳам дунёга келган бола фаровонлиги, тинчлигига тенглаштирилади, хаттоки туғилмаган ва ҳали дунёга келмаган болаларнинг ҳуқуқларини қатъий муҳофаза этган<sup>4</sup>. Қатъий муҳофаза этиш ғояси ҳали туғилиб улгурмаган болага ҳам тенг равишда тааллуқлидир. Вояга етмаган болаларни ота-онасидан олиб кетиб қолиш, уларни васийликсиз қолдиришга оғир жиноят сифатида қараган. Нафақат туғилган бола, балки она қорнида бўлган болалар ҳуқуқини алоҳида муҳофаза қилиш назарда тутилган. Ҳомиладор аёл ҳомиласини олдириб ташласа ёки жонзотни бошқа йўл билан тушириши гуноҳ ҳисобланиб, айбдорлар ўлим жазосига маҳкум этилган. Болаларни гўдаклигиданоқ ўқитиш, илмли қилиш тавсия этилган. “Агар ўғлинг бўлса, - дейилади “Адурбаднинг ўғитлари”да,- уни болалигиданоқ мактабга бер, зотан, билим кўз нуридир”<sup>5</sup>.

Конфуцийлик таълимотини тадқиқ этган Ж.Чадвин ўзининг “Confucian Views of Children and Childhood (Болалар ва болалик ҳақидаги Конфуций қарашлари)” номли асарида ҳудди Римдаги сингари болалар қадимги Хитойда озод ва қулларга бўлинганлигини, хатто озод болаларга ҳам ўз уйларида оталари томонидан қулга қилинган муносабат қилинишини, албатта бунинг барчаси унинг таълим олиши билан боғлиқ эканлиги, ушбу таълимот мантиқан шахсни руҳий ва жиймоний камолатга эришга оид тарбия масалаларига бағишланганини, ҳуқуқ ва

мажбуриятлар қадимги Хитой қонунларига асослашини таъкидлайди.<sup>6</sup>

1975 йилда Хитойда топилган бамбук чизиқларга ёзилган Қин сулоласининг қонунларига кўра (миллоддан аввалги 217 йил ўзидан туғилган болаларни ўлдиришда айбдор бўлган эркаклар девор қурувчи бўлиш орқали жазоланган, аёлларга бундан ҳам оғирроқ ўлим жазоси қўлланилган. Бу қонун талаблари фақатгина соғлом туғилган болаларга нисбатан тадбиқ этилган, Аксинча носоғлом туғилган ва давлатга ва оиласига қийинчилик туғдирувчи болаларни ўлдиришга эса руҳсат берилган, бу ўз навбатида ота ва онанинг ҳуқуқи саналган.<sup>7</sup>

Бола ҳуқуқларининг пайдо бўлиши ва ривожланиши тўғрисида фикр юритар эканмиз, жамиятнинг ижтимоий ожиз қатлами ҳисобланмиш – болаларга таллуқли ҳуқуқ ва эркинликлар, уларнинг қонуний манфаатлари тарихи, инсон ҳуқуқлари тарихи билан бевосита чамбарчас боғлиқ равишда ўрганиш мақсадга мувофиқ эканлигига яна бир бор ғувоҳ бўламиз. Зеро, бола ҳуқуқлари инсон ҳуқуқларининг таркибий қисмидир. Инсон ҳаётини, унинг катта киши ёки бола эканлигидан қатъи назар, ўз моҳиятини ташкил этган ҳуқуқ ва эркинликлардан холи тасаввур этиб бўлмаганлиги сабабли, бола ҳам, катталардан кам бўлмаган даражада, ўз ҳуқуқ ва эркинликлари эътироф этилишига муҳтож бўлиб келган. Шунга қарамай, бола ҳуқуқлари асрлар давомида бундай алоҳида эътирофдан маҳрум бўлиб келган. Унинг яшашга бўлган ҳуқуқлари инсоният тарихида энг қадимий муаммолардан бири бўлиб келган.

Тарихдан болалар ноқонуний туғилган, никоҳсиз туғилган, яширин равишда туғилган, ногирон ёки касал туғилган ёки боланинг отаси ёхуд онаси номаълум, деган важлар билан бундай тоифадаги болаларга нисбатан шавқатсизлик қилинган, болалар таҳқирланган ёки жисмонан йўқ қилиб ҳам юборилган<sup>8</sup>.

Бир ҳолатни алоҳида фахр ва ифтихор билан қайд этиш лозимки ислом дини ва фикҳ илмида болалар ҳуқуқларига алоҳида эътибор берилган. Бола ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича цивилизациялар тарихида жаззахлик фақиҳ Маждуддин ал-Уструшанийнинг 625/1228 йил 28 июлда ёзиб тугатган

3 Bola huquqlari. Yuridik oliy o'quv yurtlari uchun darslik /prof. G'.Abdumajidov tahriri ostida. – T.: TDYul, 2009. -B.21.

4 Ganbarov S.G. йўқитиш ва ҳимоя қилишнинг тарихий асослари. // Азатлик ва эркинлик. 1992. S12-13.

5 Boboyev X., Xasanov S. “Avesto” – ma’naviyatimiz sarchashmasi. –T.: Adolat, 2001. –B.103.

6 <https://www.oxfordbibliographies.com>. LAST MODIFIED: 25 JULY 2023.DOI: 10.1093/OBO/9780199791231-0277

7 Anne Kinney, “Ancient China,” in Children and Youth in History, Item #187,<https://cyh.rrchnm.org/items/show/187> (accessed August 10, 2021). <https://chnm.gmu.edu>.

8 Karimova D. Bola huquqlarining paydo bo'lishi, rivojlanish tarixi va bola huquqlarining ta'rifi. Qonunchilikni takomillashtirish islohotlar kafolati (ilmiy maqolalar to'plami). – T.: O'zMU, Huquqshunoslik fakulteti, El-Press, 2012. -B.296



«Жомий аҳком ас-сиғор» асари мазкур йўналишдаги илк ҳуқуқий манба бўлган дейишимиз мумкин.

Мусулмон оламида Маждуддин ал-Уструшанийдан кейин болалар ҳақ-ҳуқуқларига тааллуқли фикҳий асар деярли ёзилмади. Шу нуқтаи назардан қаралганда алломанинг «Жомий аҳком ас-сиғор» асари болаларнинг ҳуқуқлари хусусида ёзилган деярли ягона фикҳий асар, деб хулоса қилишга ҳақлимиз.

Аммо болаларга тааллуқли ҳадислар тўплами мавжуд бўлиб, у имом Шамсуддин Муҳаммад ибн Аби Бакр ибн ал-Қаййим ал-Жавзия (691-751/1292-1350 й.)нинг «Тухфат ал-мавдуд би аҳком ал-мавлуд» асаридир. Бу асар 17 бобдан иборат бўлиб, унда бола сўрашнинг мустаҳаблиги, қиз болалардан ғазабланишнинг макруҳлиги, фарзанд хушхабарини етказиш, чақалоқ қулоғига азон ва иқомат айтиш, боланинг танглайини кўтариш, ақиқа ва унинг ҳукмлари ва у ҳақидаги ихтилофлар, бола сочини олиш ва соч оғирлигича садақа бериш, исм қўйиш вақти ва мажбурийлиги, болани хатна қилиш ва унинг ҳукмлари, қулоқ тешиш ҳукми, болаларнинг овқат ейиш одоблари, эмизикли боланинг сўлагига доир ҳукмлар, болаларни ўпиш, уларга одоб ва илм бериш, болаларни тарбиялашдаги бошқа фойдали масалаларни ўз ичига олган мухтасар асардир.<sup>9</sup>

Ислом динининг манбаи бўлмиш муққаддас Қуръони Каримда ислом ҳуқуқида инсон ҳуқуқлари ва мажбуриятларига оид шундай нормалар белгиланганки, айни вақтда ҳам инсоният ушбу қоидаларнинг барча замон ва даврларда муҳимлигини ва зарурлигини тан олмоқда. Жумладан, меҳнатга лаёқатсиз барча кишилар, беморлар, ёш болалар, ногиронлар, қариялар, аёллар, ишсизлар ва қўлидан келса ва бунга тайёр бўлса ҳам тирикчилик учун пул топа олмайдиغانлар, шунингдек, оиласини боқиш учун етарли маблағи бўлмаганлар жамият бойлигидан ва Аллоҳ ишлаб пул топиш имконини берган кишилардан ўз улушини олиши керак. Аллоҳ таоло шундай марҳамат қилади: "(Эй инсонлар!) Аллоҳга ва унинг пайғамбари (Муҳаммад)га имон келтирингиз ҳамда У сизларни халифа қилиб қўйган нарсалардан (бойликларингиздан) эҳсон қилингиз! Бас, сизлардан имон келтирган ва эҳсон қилган зотлар учун катта мукофот бордир" (Ҳадид сураси 7- оят).<sup>10</sup>

Ислом ҳуқуқига мувофиқ болаларга васийлик масаласига алоҳида эътибор берилган. Кичик ёшли

болалар устидан васийлик қилиш масаласи биринчи навбатда бола манфаатлари устуворлиги нуқтаи назаридан ҳал қилиниши эътиборга молик. Онаси вафот этган болага нисбатан хизанат ўрнатиш билан боғлиқ муносабатлар ҳам худди шу манфаатларни кўзлаб тартибга солинади. Бунда она томонидан буви имтиёзга эга ҳисобланади. Ота томони бувисининг хизанат ҳуқуқи фақат она томонидан буви вафот этганидагина эътироф этилади.

Она томонидан бўлган буви инсонпарварлик қарашларига асосланиб танланган дейиш мумкин. Бунда ана шу буви "ўз авлодларига бошқа қариндошларга нисбатан кўпроқ ғамхўрлик қилади" деб ҳисобланилади<sup>11</sup>.

Инсон ҳуқуқлари бўйича дастлабки норматив ҳужжатлар тўғрисида фикр юритилганда, одатда Англиядаги 1215-йилда қабул қилинган "Еркинликларнинг буюк хартияси" билан бошланган Уйғониш даври кўрсатилади. Албатта, шартли равишда мазкур даврдан бошлаб одатда, инсон ҳуқуқлари масаласини норматив шаклда шакллана бошлади, десак адашмасак керак. Чунки, инсоннинг "олий қадрият" сифатида эътироф этилиши айнан шу даврга бориб тақалади. Илк демократик инқилоблар босқичида Европа минтақасида тараққий эта бошлаган инсон ҳуқуқлари ғояси табиий-ҳуқуқ назариясида алоҳида ўз ифодасини топди. Инсон тафаккури тарихида илк маротаба инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг келиб чиқиш табиати ҳақидаги масала ўрин олди. Ушбу илмий йўналиш вакиллари масалани ҳал этишга унинг табиий, яъни ташқаридан ҳеч бир аралашувсиз вужудга келиши нуқтаи назаридан ёндашадилар. Мазкур ёндашувга кўра инсон туғма ҳуқуқларга давлат жамияти ташкил топишидан анча аввал эга бўлган. Фақатгина жамиятга бирлашиш натижасида инсонлар ўз ҳуқуқ ва ҳаётий манфаатларини ҳимоя воситаси сифатида давлатни тузадилар. Ушбу назариянинг моҳияти шундаки, у бир томондан инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг табиий вужудга келиши ғоясини асослаб берди<sup>12</sup>.

Бола ҳуқуқлари масаласини ривожланиши тўғрисида фикр юритар эканмиз, албатта бола ҳуқуқларига оид ғоя ва қарашлар ўз навбатида ривожланиб, норматив тус ола бошлади. Бу эса, бу соҳага оид махсус ҳуқуқий нормалар вужудга келаётганлигини кўрсатиб берди. Бу борадаги дастлабки, нормалардан бирисифатида 312 йилда Император Кон-

9 М.Атаев. Исломда болалар ҳуқуқлари мажмуаси. muslim.uz - Июль 19, 2017 йил. <http://old.muslim.uz/index.php/maqolalar/item/3445-islomda-bolalar-u-u-lari-mazhmuasi>

10 Шайх Абдулазиз Мансур "Қуръони карим маъноларининг таржима ва тафсири" – Т.: "Тошкент ислом университети" нашриёт-матбаа бирлашмаси, 2014. – 538-Б.

11 Bola huquqlari. Yuridik oliy o'quv yurtlari uchun darslik /prof. G'.Abdumajidov tahriri ostida. – Т.: TDYul, 2009. -B.23-24

12 - Bola huquqlari. Yuridik oliy o'quv yurtlari uchun darslik /prof. G'.Abdumajidov tahriri ostida. –Т.: TDYul, 2009. -B.30.

стантин болани ўлдириб юбориш ва ташлаб юборишнинг олдини олишга қаратилган қонунни қабул қилганини мисол қилиб келтиришимиз мумкин.

Айтиб ўтиш лозимки, Констанция II (337–361) хукмронлик даврида Византияда Орфанотроф (др.-грек. *óρφανотρόφος* «етимларни боқувчиси») – лавозими жорий этилган. Император Лев I нинг 469 йилги қонунда айтилишича, у биринчи бўлиб орфанотроф унвонига сазовор бўлган. Юстинианнинг қисқа ҳикояларида кўпинча етимлар ва болалар уйлари ҳақида сўз бориб, етимлар учун ажратилган бошпаналарга мулк қилиб берилган мулкларни бошқа хайрия ташкилотларига мулк қилиб бериш қонун билан таъқиқланган.<sup>13</sup> Мазкур ишлар натижаси ўлароқ 716-йилда эса Милан шаҳрида ташлаб кетилган болаларни боқиб олишга мўлжалланган Болалар уйи ташкил этилган<sup>14</sup>.

Россияда Ярослава Мудрий даврида Новгородда биринчи етим ўғил болалар учун мактаблар ташкил этилган бўлса, Ивана IV Грозний эса бутун руссия патриархига алоҳида тарзда етим болаларга ғамхўрлик қилишга оид маърузалар қилиш ва уларни ҳимоялашга оид топшириқ берган.<sup>15</sup>

Бутун Рус Императори Алексей Романов (1645-1676-йиллар) даврдан бошлаб то XIX асрнинг охиригача болаларнинг ҳуқуқларига нисбатан қонун доирасида қарашга ўтилди. Масалан, 1649-йилда қабул қилинган Тузуқлар (Уложения) боланинг туғилиши, никоҳсиз туғилган болага нисбатан муносабатларни ҳуқуқий тартибга солишга қаратилган Россия тарихидаги биринчи юридик ҳужжат ҳисобланган.<sup>16</sup>

Бола ҳуқуқларининг норматив шаклда ривожланишининг яна бир шакли, бу болаларга оид махсус халқаро нормаларни шаклланиши ва ривожланиши билан боғлиқдир.

Жумладан, бола ҳуқуқларига оид махсус дастлабки халқаро-ҳуқуқий ҳужжат, Миллатлар Лигаси томонидан, 1924-йил 24-сентябрда Женева декларацияси қабул қилинган эди. Мазкур ҳужжатни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш ташаббуси Болаларни қутқариш халқаро иттифоқи (Ташкилот асосчиси Эглантин Джеб) томонидан илгари сурилган эди. Мазкур ҳужжат 5 та асосий принципдан ташкил то-

пган бўлиб, улар қуйидагилардан иборат эди:

Биринчи принцип – бола яхши ривожланиши учун ҳам моддий, ҳам маънавий имконият яратиб бериш лозим;

Иккинчи принцип – оч бола овқатлантирилиши, касал бола парвариш қилиниши, ахлоқсиз бола тарбияланиши, қаровсиз бола ва етим болага яшаши учун бошпана берилиши лозим;

Учинчи принцип – ҳалокат (фалокат) пайтида болага биринчи ёрдам

кўрсатилиши лозим;

Тўртинчи принцип – болага мавжуд бўлиши учун восита топишига имконият яратиб берилиши ва у барча шаклдаги эксплуатациядан ҳимоя қилиниши лозим;

Бешинчи принцип – бола, келажак авлод учун унинг яхши сифатлари фойдали бўлади, деган онгда тарбияланиши лозим<sup>17</sup>.

XX асрда қабул қилинган дастлабки ҳужжатлар тўғрисидаги фикр юритилганда, 1921-йилги Халқаро аёллар ва болалар савдосига қарши кураш тўғрисидаги конвенсияни, 1933-йилги, Вояга етмаган қизлар савдосига қарши кураш тўғрисидаги конвенсияни ҳам алоҳида қайд этиб ўтиш керак. Шунингдек, мазкур конвенсияларга 1947-йилда БМТ томонидан қўшима Протокол қабул қилинди. Протокол ва конвенсияларда давлатларнинг аёлларни фоҳишалikka жалб қиладиган ва аёллар ва болалар савдоси билан шуғулланадиган одамларга нисбатан жиноий жазо тайинлаши ҳамда бу жиноятлар билан профессионал даражада шуғулланувчи жиноятчилар ҳақида бир-бирларига ҳабар беришлари эътироф этилган<sup>18</sup>.

Инсон ҳуқуқлари, шу жумладан, бола ҳуқуқлари назарияси ва амалиёти ривожининг сифат жиҳатидан янги босқичи – Иккинчи жаҳон урушидан кейинги давр ҳисобланади, чунки урушнинг оғир оқибатларидан бири, қариялар, аёллар билан бир қаторда, жамиятнинг яна бир ожиз қатлами ҳисобланган болаларнинг оғир қисмати ҳисобланади.

1945-йили БМТ ташкил топиши билан инсон ҳуқуқларининг универсаллашув жараёни бошланди. Шу даврдан инсон ҳуқуқларига халқаро муаммо сифатида қарала бошланди. Бу эса инсон ҳуқуқларининг бузилиши ва поймол этилиши давлатнинг

13 Guillard, R. Étude sur l'histoire administrative de l'empire byzantin. L'orphantrophe : [фп.] // Revue des études byzantines. – 1965. – Vol. 23. – P. 205–221. – doi:10.3406/rebyz.1965.1348

14 Karimova D. Bola huquqlarining paydo bo'lishi, rivojlanish tarixi va bola huquqlarining ta'rifi. Qonunchilikni takomillashtirish islohotlar kafolati (ilmiy maqolalar to'plami). -T.: O'zMUU, Huquqshunoslik fakulteti, El-Press, 2012. -B.296

15 Кудин В.А., Гутман М.Ю. Профилактика безнадзорности и преступности несовершеннолетних / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России № 4 (72) 2016.

16 И.А.Исаев. История государства и права России: Учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2004. – 797 с. –С. 114.

17 <https://www.humanium.org/en/text-2/>.

18 Raxmonov B. Maxmudov F. Bola huquqlarini himoya qilishning xalqaro-huquqiy asoslari. -T.: CHASHMA PRINT, 2011. -B.14



ички муаммоси бўлиб қолмаслигини англатарди. У эндиликда ўз универсаллиги туфайли инсон ҳуқуқларининг қўпол ва тизимли тарзда бузилиши билан боғлиқ ҳолатларнинг БМТ каби халқаро механизмлар томонидан кўриб чиқилиши объектига айланди. Ушбу босқичда инсон ҳуқуқларига оид халқаро меъёрий ҳужжатлар яратилиши билангина чекланмай, балки уларга риоя қилиниши ҳамда амалга оширилиши устидан назорат қилишнинг халқаро механизмларини яратишга ҳам жиддий эътибор қаратилди.

1986-йил 3-декабр куни БМТ Бош Ассамблеяси томонидан, 41/85 Резолюцияси билан “Бола-лар ҳимояси ва хотиржамлиги, асосан халқрао ва миллий даражадаги болаларни тарбиялашга ва асраб олишга тааллуқли сиёсий ва ҳуқуқий принциплар тўғрисида”ги Декларация қабул қилинди. Мазкур Декларация бола ҳуқуқлари бўйича халқаро кодификацияси ҳисобланмиш “Бола ҳуқуқлари тўғрисида”ги конвенциянинг ғоявий асосларидан бири бўлди.

БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича комиссиясининг 34-сессиясида иштирок этган давлатлар орасида Полша делегатсияси 1959-йилги Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги Декларация асосида Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги ягона Конвенция қабул қилиш ташаббуси билан чиқди ва Конвенция лойиҳасини тақдим қилди.

Конвенцияни қабул қилишдан кўзланган асосий мақсад бола ҳуқуқ ва эркинликларини, унинг қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш ҳамда таъминлашда давлатлар зиммасига юридик мажбурият юклашдан иборат эди. Конвенция лойиҳаси Инсон ҳуқуқлари бўйича комиссия томонидан кўриб чиқилди ва қабул қилинди<sup>19</sup>. Аммо, бу лойиҳа БМТ аъзолари орасида анчагина тортишувларга сабаб бўлди<sup>19</sup>. Натижада, қарама-қаршиликларни барта-раф этиш ва Конвенция лойиҳасини янада мукамаллаштириш учун БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича комиссияси томонидан махсус ишчи гуруҳ тузиш таклифи билдирилди. 1979-йил юрист, врач, педагог, психолог, социолог ва маданиятшунос каби соҳа мутахассисларидан иборат махсус ишчи гуруҳ лойиҳа устида иш бошлади.

1981 ва 1988-йиллар орасида махсус ишчи гуруҳ томонидан ҳар йили БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича комиссияси йиғилиши олдидан Конвенция лойиҳасига бағишланган бир ҳафталик йиғилиш ўтказилиб турилди. Унда “манфаатдор ҳукуматлар”, БМТнинг ихтисослашган ташкилотлари ва халқа-

ро ноҳукумат ташкилотлар томонидан Конвенция матни борасида билдирилган таклиф ва мулоҳазалар ҳар томонлама ўрганилиб, муҳокама қилиниб борилди.

Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция БМТ Бош Ассамблеясининг 44/25 Резолюцияси билан 1989-йил 20-ноябрда қабул қилинди ва 1990-йил 26-январдан уни имзолаш бошланди. Конвенция 20 та давлат ҳукуматлари томонидан имзоланганидан сўнг, 1990-йил 2-сентябрдан кучга кирди. Қисқа вақт ичида кўп мамлакатлар томонидан ушбу ҳужжат имзоланди ва ратификация қилинди. Конвенцияга аъзо бўлган давлатлар сони 1990-йил охирларида 57, 1992-йил охирларида 117 та бўлди, 1994-йилда 167, 1995-йилга келиб 174тага етди. Ҳозирги кунга келиб, 140 давлат мазкур ҳужжатни ратификация қилган, 193 та давлат эса, иштирокчи давлатга айланган. Конвенцияга БМТга аъзо-давлатлардан фақатгина АҚШ (имзолаган, лекин ратификация қилмаган) ва Сомали (имзоламаган ҳам, ратификация қилмаган ҳам) аъзо эмас. Конвенция тарихга инсон ҳуқуқлари соҳасида энг кўп мамлакатлар томонидан ратификация қилинган ҳужжат сифатида кирган<sup>20</sup>.

Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция қабул қилинганидан бери дунёда болалар аҳволига оид кўп нарса ижобий тарафга ўзгарди. Ушбу ўзгаришлар, болаларни меҳнатнинг хавфли кўринишларидан озод қилинишига, уларнинг мактабда таълим олишга кенг кўламда жалб этилишига, тиббиёт хизматларининг Ненгайтирилишига, режали равишда иммунлаштириш каби қатор чора-тадбирлар билан боғлиқ.

Бола ҳуқуқлари бўйича халқаро ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш билан боғлиқ жараён Конвенция ва унинг протоколлари билан тўхтаб қолгани йўқ.

Айниқса, боланинг одил судловга бўлган ҳуқуқи, бу йўналишда алоҳида қатор халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилиш билан ривожлантирилди. Қуйидаги ҳужжатлар бу йўналишдаги асосий ҳужжатлар ҳисобланади: 1985-йил 29-ноябрда қабул қилинган Балоғатга етмаган болаларга нисбатан одил судлов юритишга доир минимал стандарт қоидалари (“Пекин қоидалари”); 1990-йил 1-декабрда қабул қилинган Балоғатга етмаган болалар ўртасида жиноятчиликнинг олдини олишга қаратилган дастурий принциплари (“Ар-Риёд дастурий принциплари”); 1990-йил 14-декабрда қабул қилинган Озодликдан маҳрум этилган балоғатга етма-

19 Batafsil ma'lumotlar uchun qarang: Raxmonov B. Maxmudov F. Bola huquqlarini himoya qilishning xalqarohuquqiy asoslari. –T.: CHASHMA PRINT, 2011. –B.16

20 Bolalarni himoya qilish. Parlamnt a'zolari uchun qo'llanma. –T.: YUNISEF, Inson huquqlari bo'yicha O'zbekiston Respublikasi Milliy markazi, 2006. –B.16

ган болаларни ҳимоя қилишга доир қоидалари; 1990-йил 14-декабрда қабул қилинган Қамоқда сақлаш билан боғлиқ бўлмаган чораларга доир минимал стандарт қоидалари (“Токио қоидалари”), 2005-йил 22-июлда қабул қилинган Жабрланган ва жиноят гувоҳлари бўлган болалар билан боғлиқ бўлган одил судловга оид БМТнинг Раҳбарий қоидалари. Бу ҳужжатлар бошқача тил билан айтганда ювенал адлия ҳужжатлари сифатида ҳам эътироф этилади.

Юқоридагилардан келиб чиқиб айтиш хулоса сифатида мумкинки бола ҳуқуқлари тушунчаси замонавий қарашларга кўра кенг қамровли бўлиб, бу ҳар бир боланинг тинч осуда ҳаёт кечириши, соғлом муҳитда тарбия олиши, ўз ота-онаси билан бирга бўлиш, таълим ва соғломлаштириш хизматларидан фойдаланиш, руҳий ва жисмоний зўравонликдан ҳимояланиш ҳамда ўз ҳуқуқларини амалга оширилишини талаб қилишга бўлган ҳуқуқдир.

Бола ҳуқуқларини шартли равишда қуйидаги босқичларга бўлиб ўрганиш мақсадга мувофиқдир:

Биринчи босқич, бунда кишилиқ жамиятининг вужудга келишидан тортиб то биринчи қонунлар яратилган вақтгача бўлган давр;

Иккинчи босқич, бу биринчи қонунлар яратилган даврдан тортиб то ўрта асрларгача бўлган даврлар;

Учинчи босқич, ўрта асрлардан токи илк халқаро конвенциялар ва низомлар қабул қилинган давргача бўлган даврлар;

Тўртинчи босқич, “Бола ҳуқуқлари тўғрисида”-ги конвенция қабул қилингунидан то шу кунгача бўлган давр.

Шунингдек бола ҳуқуқларининг шаклланишига туртки бўлган омиллар сифатида қуйидагиларни кўрсатиб ўтишимиз мумкин:

-қабила-уруғ жамосининг шаклланиши натижасида ҳар бир аъзонинг манфаатлари вужудга келиш баробарида унинг болаларининг ҳақ-ҳуқуқлари масаласининг пайдо бўлганлиги;

-мулкий муносабатларнинг ривожланиши натижасида мерос, мол-мулкка эгалик қилишга бўлган эҳтиёж;

-диний қарашлар ва уларда болалар ва аёлларнинг ҳақ-ҳуқуқларининг акс этиши;

-Ўрта асрларда мулкдорлар синфининг шаклланиши ва давлат бошқарувида ҳукмдорларнинг бошқарув услубларининг вужудга келиши (қонунлар, қоидалар ва тартибларда акс этиши);

- ўтган аср бошларида болалар ҳуқуқлари масаласига янгича ёндашувларнинг вужудга келиши, яъни уларга том маънода инсониятнинг келажаги сифатида баҳо бериш.

#



Муроджон ТУРГУНОВ,  
Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси Давлат ва ҳуқуқ  
институтининг директори, ю.ф.д., доцент

## АБУ НАСР ФОРОБИЙ ДАВЛАТЛАРНИНГ КЕЛИБ ЧИҚИШИ ҲАҚИДА

**АННОТАЦИЯ.** Жамиятдаги келишув натижасида Абу Наср Форобий фикрича, давлат раҳбари ва унинг ворислари ўрнатадиган қонунлар билан мустаҳкамланувчи муайян тартиблар, ҳуқуқ-атвор қоидалари юзага келади. Давлат Абу Наср Форобий асарларида «шаҳар бирлашмаси» термини орқали ифодаланган. Абу Наср Форобий давлат («шаҳар бирлашмаси») ни инсонларга хос табиий ва иродавий хусусиятларнинг оқибати деб қарайди. давлатнинг пайдо бўлишини илоҳий ирода билан эмас, балки инсоннинг яшаш шароити, унинг хоҳиш-иродаси билан боғлаган. У давлат одамларнинг туғма ахлоқий тенгсизлиги асосида пайдо бўлишини инкор этган. Унинг фикрича, давлатнинг пайдо бўлишида мулкий тенгсизлик катта аҳамият касб этади. Шу боис бошқа афзалликларидан ташқари мулкий қудратга эга бўлган шахсгина ҳоким бўлади.

**АННОТАЦИЯ.** Абу Наср Фараби считает, что в результате общественного соглашения возникают определенные процедуры, правила поведения, которые подкрепляются законами, установленными главой государства и его преемниками. Государство было выражено через термин «городское объединение» в работах Абу Насра Фараби. Абу Наср рассматривает фарерское государство («союз городов») как следствие природных и волевых характеристик, присущих людям. Возникновение государства было связано не с Божественной волей, а с условиями жизни человека, его волеизъявлением. Он отрицал, что государство возникло на основе врожденного морального неравенства людей. По его мнению, имущественное неравенство имеет огромное значение в возникновении государства. Поэтому губернатором, в дополнение к другим его преимуществам, будет только человек, обладающий имущественной властью.

**ABSTRACT.** Abu Nasr Farabi believes that as a result of social agreement, certain procedures and rules of conduct arise, which are supported by laws established by the head of state and his successors. The state was expressed through the term "urban association" in the works of Abu Nasr Farabi. Abu Nasr considers the Faroese State ("union of cities") as a consequence of the natural and volitional characteristics inherent in humans. The emergence of the state was not connected with the Divine will, but with the conditions of human life, his will. He denied that the state arose on the basis of innate moral inequality of people. In his opinion, property inequality is of great importance in the emergence of the state. Therefore, the governor, in addition to his other advantages, will only be a person with property power.

**Калитли сўзлар:** Абу Наср Форобий, давлат, шаҳар бирлашмаси, давлат раҳбари, мулкий тенгсизлик, ахлоқ қоидалари.

**Ключевые слова:** Абу Наср Фараби, государство, городской союз, глава государства, имущественное неравенство, правила этики.

**Key words:** Abu Nasr Farabi, state, city union, head of state, property inequality, rules of ethics.

Абу Наср Форобийнинг фикрича, алоҳида индивидларга хос бўлган хилма-хил ахлоқий хислатлар, қобилиятлар, феъл-атворлар бўлишига, турли ижтимоий гуруҳлар ва қатламлар ўртасида манфаатлар зиддияти мавжудлигига қарамай, одамлар зарурат туфайли, ўзларининг ихтиёрлари ва истакларига қатъи назар, биргаликда яшайдилар ва жамиятни ташкил этадилар.

Ҳар бир жамият аъзолари, аҳолисининг сонидан ва эгаллаб турган ҳудудининг катта-кичиклигидан қатъи назар, уларнинг ахлоқий хислатларини белгиловчи ўз машғулотларига мос равишда муайян ижтимоий гуруҳларга мансуб бўлган турли индивидлар бўлганлиги, шу боис жамиятнинг ўзи заруран ана шу хилма-хил индивидлар ва гуруҳлардан ташкил топганлиги туфайли уларнинг ана шу субъектлар ўртасидаги ўзаро муносабатлар ва алоқаларни тартибга солувчи муайян тартиб ва тизим ўрнатишлари талаб этилади.

Қисқача айтганда, одамларга турли хил ҳуқуқ-атвор, қобилият хос бўлганлиги сабабли бир-бирларидан фарқ қиладилар, уларни турли хил аффектлар тўлқинлантиради. Бу ҳолатда улар бир-бирларидан

нафратланишлари ва бир-бирларига ортиқча юк бўлишлари мумкин. Бирок, кўпинча кузатилганидек, одамлар бир-бирларидан нафратланган тақдирда ҳам ёлғиз яшай олмайдилар, зеро юқорида айтилганидек, улар ҳамкорликдаги жамоавий фаолият туфайлигина яшай оладилар. Одамлар ақлга суяниб яшашларига халақит берувчи аффектларга мойил бўлганликлари ва айни пайтда ўзаро ёрдамга муҳтожликларидан улар ўртасида келишув зарурлиги келиб чиқади. Ана шундай келишув натижасида Абу Наср Форобий фикрича, давлат раҳбари ва унинг ворислари ўрнатадиган қонунлар билан мустаҳкамланувчи муайян тартиблар, ҳуқуқ-атвор қоидалари юзага келади.

Афтидан, ана шундай мулоҳазалар Абу Наср Форобийни муайян жамият доирасида турли шаҳарлар (ижтимоий гуруҳлар ва табақалар)нинг бирлашмасидан иборат бўлган «шаҳар бирлашмаси» (бизнинг терминология бўйича — давлат) юзага келган, деган хулосага олиб келган.

Бу ҳолатда давлат ўзаро шартномага асосланганлиги тўғрисидаги тасаввур илк бор учрайдиган қадимги юнон файласуфи Эпикурнинг, шунингдек,

давлатнинг келиб чиқиш сабабини ахлоқ қоидаларидан келиб чиқиб тушунтиришга ҳаракат қилган ҳамда инсонларнинг ақлга суяниб яшашларига халақит берадиган феъллари ва аффектларининг хилма-хиллигига қарамай уларнинг ҳаммалари бирга яшашлари ҳақида хулоса қилган Спиноза (1633 – 1677)нинг интилишларини эслатади. Тажриба одамларга ўзаро ёрдам туфайли улар ўз эҳтиёжларини анча осон қондиришлари ва ҳар томондан таҳдид солувчи хавф-хатардан йироқ бўлишлари мумкинлигини кўрсатмоқда<sup>1</sup>. Спиноза бундан «одамлар келишув натижасида ўзларининг табиий ҳуқуқларидан ҳокимият билан мустаҳкамланган қонунлар фойдасига воз кечадилар»<sup>2</sup>, – деган хулосага келади. Умуман олганда, Европада яшаб фаолият кўрсатган файласуф ва давлатшунос олимлар Н.Макиавелли, Реформация даври таълимотлари, Монтескьё, Руссо, Вольтер, Данте ва бошқаларнинг сиёсий ва ҳуқуқий қарашлари у ёки бу даражада Абу Наср Форобий таълимоти асосида шаклланган.

Абу Наср Форобийнинг шаҳар бирлашмалари юзага келишининг сабабларига доир таълимоти мазкур олимларнинг қарашларидан муайян даражада фарқ қилади. Аллома шаҳар бирлашмасининг пайдо бўлиш сабабини тушунтирганда, нафақат ўзининг этикасидан, балки, биз юқорида кўрганимиздек, жамиятда қарама-қарши манфаатларга эга бўлган турли ижтимоий гуруҳлар ва табақалар мавжудлигидан ҳам келиб чиққан. Ваҳоланки, Абу Наср Форобий улар тўғрисида жуда ноаниқ ва содда тасаввурга эга бўлган. Ана шу масалага батафсилроқ тўхталамиз.

Агар айрим индивидларнинг биргаликдаги фаолиятини белгиловчи ва бу билан уларнинг биргаликдаги ҳаёти ва турли жамиятлар яратилишининг сабаблари бўлиб хизмат қиладиган моддий ва маънавий эҳтиёжлари Абу Наср Форобий таълимотида одамларнинг турли гуруҳлар доирасида бир-бирлари билан яқинлашишлари учун асос бўлиб хизмат қилса, давлатнинг келиб чиқиш сабаблари ҳақидаги муҳим масалани кўриб чиқиш вақтида бунини тўғри маънода таъкидлаш мумкин эмас.

Шуни таъкидлаш зарурки, Абу Наср Форобийнинг асарларида давлатнинг келиб чиқиш сабаблари ҳақида бевосита айтилган фикрларни учратмаймиз. Бунинг устига, олимнинг ижтимоий-сиёсий қарашларини акс эттирувчи асарларда ҳам «давлат» термини учрамайди. Давлат Абу Наср Форобий асарларида «шаҳар бирлашмаси» термини орқали

ифодаланган.

Бунинг ўзига яраша сабаблари мавжуд. Биринчидан, ўша даврда ижод қилган мусулмон Шарқи алломалари «давлат», «сиёсат», «ҳокимият» тушунчалари ўртасида аниқ чегаралар ўтказмаганлар. Шунинг учун ҳам Абу Наср Форобий асарларида аниқ ишланмалар ва хулосаларни кўрмаймиз. Абу Наср Форобий ўз асарларида қараб чиққан жамиятлар бир-бирларидан алоҳида-алоҳида яшайдиган индивидларнинг йиғиндиси сифатида эмас, балки уларнинг узвий бирлиги сифатида тасвирланади.

Иккинчидан, Абу Наср Форобийнинг фикрича, ҳар бир аъзоси ўзига хос махсус вазифаларга эга бўлган ва уларни бажаришда ягона марказ - юракка бўйсунадиган инсон танаси сингари турли хил фойдали ишлар билан шуғулланадиган, хилма-хил феъл-атворга ва қобилиятга эга бўлган кўплаб аъзолари бўлган шаҳар, ўз навбатида, ягона раҳбарга, яъни шаҳар ҳокимига эҳтиёж сезади. Турли хил ижтимоий табақалар ва индивидлар ягона ҳоким раҳбарлигида ҳақиқий бахтга эришиш мақсадида бирлашадилар, айна пайтда бирлашув ушбу шаҳар ҳокимининг бошқарув қобилияти, билимлари туфайли юз беради.

Мазкур шаҳар ҳокими, - деб ёзади Абу Наср Форобий, - «ҳеч кимга бўйсунмаслиги керак»<sup>3</sup> ва биринчи навбатда шаҳар бирлашмаси мавжуд бўлиши учун хизмат қилиши керак. Шу боис, юқорида айтганимиздек, шаҳар бирлашмаси юзага келиши учун объектив сабаблар мавжуд бўлса ҳам, «шаҳар бирлашмаси»нинг пайдо бўлишини Абу Наср Форобий мадина (яъни шаҳар) ҳокимининг иродаси ва ташкилотчилик қобилияти билан боғлайди. Шаҳар бошлиғи ўзаро ёрдамни ташкил этиш орқали бирлашманинг барча аъзоларини алоҳида-алоҳида ва бутун аҳолини биргаликда ҳақиқий бахтга эриштириш учун интилади.

Абу Наср Форобий бошқарувнинг ташкил этилиши ҳамда уни амалга ошириш борасида ҳам излашлар ўтказган. У айниқса олий ҳокимият ривожланишига катта эътибор берган. Ҳозирги даврда ҳам мазкур ҳокимиятнинг ривожланишига Ўзбекистонда ниҳоятда муҳим эътибор берилмоқда, чунончи Ватанимиз раҳбари Ш.М.Мирзиёевнинг одилонга таъкидлашларича: “Ҳеч шубҳасиз, истиқлол йилларида юртимизда янги давлат ва жамият қуриш йўлида тарихий ишлар амалга оширилди, мард ва олижаноб халқимизнинг букилмас иродаси ва улкан салоҳияти билан катта марралар забт этил-

1 Мирзиёев Ш.М. Янги Ўзбекистон демократик ўзгаришлар, кенг имкониятлар ва амалий ишлар мамлакатига айланмоқда//Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси асосида демократик ислохотлар йўлини қатъий давом эттирамиз.6-жилд.[Матн]/Ш.Мирзиёев.-Тошкент: "O'zbekiston" нашриёти, 2023.-Б.49.

2 Спиноза Б. Краткий трактат о бoге, человеке и его счастье // Избр. произв. В 2-т. Т. 1. Госполитиздат. М., 1957. С. 124.

3 Шишкин А. Ф. Из истории этических учений. С. 118.



ди. Тарихан қисқа муддатда мамлакат Конституцияси – Асосий қонунимиз ишлаб чиқилди ва қабул қилинди. Ватанимиз суверен давлат сифатида жаҳон ҳамжамиятидан муносиб ўрин эгаллади. Ўзбекистонда замонавий давлатчилик асослари яратилиб, конституциявий тузумга асос солинди. Давлат ҳокимиятининг учта мустақил тармоғи – қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятлари қарор топди. Том маънодаги конституциявий давлат барпо этилди<sup>4</sup>.

Шундай қилиб, Абу Наср Форобийнинг мазкур фикрларидан шундай хулоса келиб чиқади: одамлар, биринчидан, барча жамиятларда ғуж бўлиб яшаганликлари, иккинчидан, махсус ижтимоий-хўжалик вазифаларини заруран бажариб, турли хил ахлоқий хислатларга ва қобилиятга эга бўлиб, қатъий белгиланган тартиб ўрнатилишига эҳтиёж сезганликлари туфайли «шаҳар бирлашмасини» (давлатни) тузадилар. Шу боис, «шаҳар бирлашмаси» муайян ҳудуддаги аҳоли устида турувчи орган сифатида одамлар ўртасидаги ижтимоий ва хўжалик алоқаларини мувофиқдаштиради, ушбу шаҳар фуқароларининг ўзларини тутиш тартибини белгилайди ва ўзининг ягона ҳокими (раиси) бошчилигида фуқароларнинг белгиланган бахтга эришиш мақсадида ўзаро алоқаси ва ёрдамни ташкил этишга ҳаракат қилади.

Абу Наср Форобий давлат («шаҳар бирлашмаси») ни инсонларга хос табиий ва иродавий хусусиятларнинг оқибати деб қарайди, чунки унинг фикрича, одамлар бошқа тирик мавжудотлардан фарқли ўлароқ ҳокимият ва ҳукуматнинг ўрнатилишига эҳтиёж сезадилар.

Абу Наср Форобийнинг шаҳар-давлати – мулоқотнинг энг сермазмун шакли бўлиб, одамлар шундагина ўзларига мос турмуш тарзига эга бўладилар.

Абу Наср Форобийнинг қарашлари қадимги юнон файласуфи Афлотуннинг сиёсий таълимотига яқин. Афлотун ўзининг «Давлат» асарида ёзишича, давлат инсоннинг ўзи учун етарли эмаслигидан юзага келади. Шу боис ҳар бир бўлинмас тизим бошқасининг ёрдамига муҳтож. Демак, аввало, инсонга унинг яшаши учун нима кераклигини билиш зарур. Ҳаёт учун, биринчидан, озик-овқат зарур, чунки усиз мавжуд бўлиш мумкин эмас; сўнгра танани совуқ ва жазирамадан асраш учун турар жой ва кийим-кечак керак; бундан ташқари, тан эҳтиёжларини қондириш учун кўпгина бошқа нарсалар ҳам талаб этилади. Шу боис давлатга инсон учун жуда зарур нарса сифатида қараладиган бўлса, у зироатчилар, дурадгорлар, тўқимачилар, косиблар ҳамда

машғулоти ва санъати фуқароларнинг ҳаётини таъминлаши керак бўлган кўплаб бошқа усталардан иборат бўлиши керак. Бундай усталарнинг барчаси ҳар бири ўзининг машғулоти билан бир-бирларига ёрдам бериш учун ўз ишини қилади; уларнинг ана шу ишларининг ўзида адолат ва адолатсизликнинг бошланишини сезиш мумкин бўлади<sup>5</sup>.

Аммо Абу Наср Форобийнинг сиёсий-ҳуқуқий қарашлари Афлотуннинг ҳамда унинг шогирди бўлган Арастунинг фикрлари билан тўла мос келмайди. Уларнинг таълимотлари ўртасидаги фарқ шундаки, Афлотун «давлат» тушунчасини «жамият» тушунчаси билан айнан бир нарса деб қарайди, Абу Наср Форобий эса бу тушунчаларни турлича таърифлайди.

Абу Наср Форобий шаҳар бирлашмасининг юзага келишида иродавий жиҳатларнинг муҳимлигини таъкидлар экан, ўзининг тарихий ҳодиса бўлмиш давлат ҳақидаги фикрларидан келиб чикувчи хулосасини яна бир бор тасдиқдайди. Ахир руҳий ҳодиса бўлмиш ирода инсонда у ҳайвонот оламидан ажралиб чиққани ҳамон пайдо бўлмаган, у инсоннинг ривожланиши жараёнида шаклланган. Бунинг устига, инсонинг давлат ташкилотини яратиш йўналишидаги иродаси фақат вақти келиб, муайян моддий асос бўлгандагина юзага келиши мумкин эди. Абу Наср Форобий фикрича, қолган вақтларда жамиятда яшовчи инсоннинг иродаси бошқа объектларга, масалан, биргаликда қабила бўлиб яшаш ва бошқаларга йўналтирилган, лекин шаҳар бирлашмасини (давлатни) ташкил этишга эмас.

Шундай қилиб, алломанинг фикрича, жамиятнинг мавжудлиги давлатнинг мавжудлигига қараганда нисбатан қадимдир. Бундан ташқари, Абу Наср Форобий иродавий фактлар ҳақида гапирганда, давлатнинг пайдо бўлишини илоҳий ирода билан эмас, балки инсоннинг яшаш шароити, унинг хоҳиш-иродаси билан боғлаган ва бу билан шаҳар бирлашмасининг абадийлиги ва ўзгармаслиги ғоясини шубҳа остига олган.

Абу Наср Форобийнинг фозил шаҳар бирлашмасини кузатадиган бўлсак, ушбу сиёсий ташкилотнинг ўзгариши тўғрисидаги ғоя аниқроқ ва тушунарлироқ бўлиб боради. Ўрта Осиё мутафаккирининг бу ғоялари Платон илгари сурган давлатнинг илоҳий хусусияти ҳамда унинг абадийлиги ва ўзгармаслиги тўғрисидаги концепциянинг бевосита инкор этилидир. Ваҳоланки, Абу Наср Форобий барча табиий ва ижтимоий ҳодисаларнинг «бирламчи сабаби» сифатида худони тан олган ва бу билан ушбу эътирофни давлатга ҳам билвосита татбиқ этган.

Абу Наср Форобийнинг шаҳар бирлашмаси юза-

4 Абу Наср Форобий. Фозил одамлар шаҳри. 159-б.

5 Джахид А. М. Абу Наср Аль-Фараби о государстве. Душанбе, 1966. С. 61

га келишида иродавий майл (мотив)ларнинг ўрни тўғрисидаги фикри, айтиш мумкинки, маълум даражада кейинчалик давлат пайдо бўлишининг шартнома назариясини ишлаб чиққан Руссодан ҳам аввал айтилган эди. Аммо, шунга қарамай, Абу Наср Форобийнинг ушбу масаладаги ғоялари идеалистик хусусиятга эга, чунки давлат одамларнинг ўз ихтиёрларини билдиришлари натижасида юзага келмайди ва юзага келмаган.

Абу Наср Форобийнинг сиёсий-ҳуқуқий таълимоти билан боғлиқ ушбу масалаларни муҳокама қилиш бизни мутафакирнинг назарияси билан ундан аввал ўтган ва унга замондош бўлган олимларнинг назариялари ўртасида муайян алоқадорлик бўлган ва бу алоқадорлик ундан кейин ўтган бир қатор мутафакирларга муайян таъсир кўрсатган, деган ягона хулосага олиб келади. Абу Наср Форобийнинг сермазмун таълимоти асосида Ўрта Осиё мутафакирлари, Ибн Сино, Беруний ва бошқаларнинг дунёқараши ҳам шаклланган<sup>6</sup>.

Абу Наср Форобий давлатни инсонларга хос табиий ва иродавий хусусиятларнинг оқибати деб қарайди, чунки унинг фикрича, одамлар бошқа тирик мавжудотлардан фарқли ўлароқ, ҳокимият ва ҳукуматнинг ўрнатилишига эҳтиёж сезадилар. Мутафакирнинг шаҳар-давлати мулоқотнинг энг сермазмун шакли бўлиб, одамлар шундагина ўзларига мос турмуш тарзига эга бўладилар.

Алломанинг фикрича, давлат жамиятдан кейин келиб чиққан. Давлатнинг пайдо бўлиши илоҳий ирода билан эмас, балки инсоннинг яшаш шароити, унинг хоҳиш-иродаси билан боғлиқ.

Бошқалардан фарқли ўлароқ, Абу Наср Форобий давлат одамларнинг туғма ахлоқий тенгсизлиги асосида пайдо бўлишини инкор этган. Унинг фикрича, давлатнинг пайдо бўлишида мулкий тенгсизлик катта аҳамият касб этади. Шу боис бошқа афзалликларидан ташқари мулкий қудратга эга бўлган шахсгина ҳоким бўлади деган ғояни илгари сурган.

#



Алишер ҲИДОЯТУЛЛАЕВ,  
Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси  
факультет бошлиғи PhD., доцент

## МАЖБУРИЯТЛАРНИ БАЖАРИЛИШНИ ТАЪМИНЛАШДА БАНК КАФОЛАТИНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ

**АННОТАЦИЯ.** Мазкур мақолада мажбуриятларнинг таъминлаш усули сифатида банк кафолати қўллаш масалалари муҳокама этилган.

**АННОТАЦИЯ.** В данной статье обсуждено вопросы применение банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения обязательства.

**ABSTRACT.** This article discusses the use of a bank guarantee as a security for the fulfillment of an obligation.

**Калит сўзлар:** шартнома, мажбурият, банк кафолати, бенефициар, принципал.

**Ключевые слова:** договор, обязательство, гарантия, бенефициар, принципал.

**Key words:** contract, obligation, guarantee, beneficiary, principal

Бугунги кунда тадбиркорлик субъектлари томонидан экспорт-импорт операцияларини тўлиқ ва ўз вақтида самарали амалга оширилишини таъминлашнинг муҳим жиҳатларидан бири бу шартномавий муносабатлардан келиб чиқадиган мажбуриятларни лозим даражада таъминланишидир.

Фуқаролик ҳуқуқий муносабатлар субъектларининг битим ёки шартнома юзасидан келиб чиқадиган ўз мажбуриятларини лозим даражада бажарилишини таъминлаш борасида Фуқаролик кодексининг 22-бобида мажбуриятни таъминлаш усуллари сифатида неустойка, гаров, қарздорнинг мол-мулкни ушлаб қолиш, кафиллик, кафолат, закатлат ҳамда қонун ҳужжатлари ёки шартномада назарда тутилган бошқача усуллар билан таъминланиши мумкинлиги таъкидлаб ўтилган.<sup>1</sup>

Барчамизга маълумки, мажбуриятларнинг таъминлаш усулларини таъминловчи субъектларнинг асосий иштирокчилари сифатида кредитор ва қарздорларни назарда тутиш мумкин.

Мажбуриятларни бажаришни таъминлашнинг махсус усуларининг моҳиятига кўра, кредитор ўз мол-мулкни қарздорга тақдим этган ҳолда уни кредитлаштиради.

Ўз навбатида кредитор қарздордан мажбуриятлар бажарилишини қўшимча тарзда таъминлаш мақсадида учинчи шахслар билан ўзаро келишишни талаб қилиб, уларга муайян турдаги эквивалентга эга бўлган иқтисодий кўринишдаги – шахсий ёки реал кредитлар билан таъминлашни талаб этилади.

Шахсий кредитда агарда қарздор кредитор олдидаги ўз мажбуриятини лозим даражада бажара олмаса, унинг ўрнига бажарилмаган мажбуриятни бажаришни учинчи шахс ўз зиммасига олади. Реал кредитда эса, маълум бир шахснинг алоҳида объекти ажратилиб, агарда қарздор кредитор олдидаги ўз мажбуриятини бажара олмаса, ушбу объект кредиторнинг барча талабларини қондиришга хизмат қилади.<sup>2</sup>

Бугунги кунда мажбурият тарафлари ҳисобланган кредитор ва қарздор учун жуда қулай ҳисобланган мажбуриятларни таъминлаш усули сифатида кафолат яъни банк кафолати муҳим ўрин тутмоқда.

Банк кафолати фуқаролик – ҳуқуқий мажбуриятларни таъминлаш институти сифатида янги ҳисобланиб, иккинчи жаҳон урушидан кейин ҳалқаро садонинг ривожланиши натижасида вужудга келган.

Фуқаролик қонунчилигида банк кафолати - банк, бошқа кредит муассасаси ёки суғурта ташкилоти (кафил) бошқа шахс (принципал)нинг илтимосига кўра, кафил ўз зиммасига олаётган мажбурият шартларига мувофиқ принципалнинг кредитори (бенефициар) пул суммасини тўлаш ҳақида ёзма талабнома тақдим этса, пулни унга тўлаш ҳақида принципалга ёзма мажбурият беради.

Фуқаролик кодексининг 299-моддаси мазмунига кўра, банк кафолати бир томонлама битим ҳисобланади. 1992 йил Ҳалқаро савдо палатаси томонидан қабул қилинган “Кафолатни талаб қи-

1 Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон.

2 О сущности и правовых личного и реального кредита см.: Хвостов В.М. Система римского права. М., 1996. С. 326-327.

лиш оид қоидалар” унификациясининг 2-моддасида кафолат – бу банк, суғурта ташкилоти ёки ҳар қандай юридик шахс ёки жисмоний шахсининг ҳар қандай кафолат ёки пул мажбуриятини ўзаро келишилган шартларга мувофиқ, пул суммасини тўлаш ҳақидаги ёзма талабномани тақдим этилиши орқали амалга оширилиши назарда тутилган.

Фуқаролик кодексидан фарқи унификация қоидаларида кафолатни тўғридан-тўғри ва контрагент турларидан иборат бўлиб, тўғридан-тўғри кафолатда қарздор тўғридан-тўғри банкка мурожаат қилиб, кафолат беришини сурайди. Контрагент кафолатда эса, мурожаат этилган банк бевосита ўзи кафолат бера олмайди ва у банк-эмитент ҳисобланиб, бошқа бир банк яъни бажарувчи банкка мурожаат этиб бенефициар фойдасига пул тўловларини амалга ошириш вазифасини юклайди. Ҳалқаро банк амалиёти ҳамда шартнома кафолатига оид унификациянинг 2-моддасига мувофиқ, кафолатнинг бир қанча турлари мавжуд бўлиб: тендер кафолати, шартномани бажариш кафолати, тўловларни қайтариш кафолати каби турлардан иборат.

Юридик адабиётларда кафолат суммасини тўлаш механизмини амалга оширишга кўра иккита катта гуруҳга бўлинади: шартли кафолат ва кафолатли талабнома.

Шартли кафолатдаги суммани тўлашда бенефициар принципалнинг шартнома бўйича асосий мажбуриятларни бузганлигини, мажбуриятни ўз вақтида ва лозим даражада бажармаганлигини тасдиқловчи ҳужжатлар сифатида суд ёки арбитраж қарорлари ёхуд бошқа ҳужжатларни тақдим этиш орқали кафолатни амалга ошириш лозим. Шартли кафолатни олиш учун бенефициар ўзининг ҳуқуқларини исботлаш лозим. Ушбу кафолат тури шартнома кафолатига оид унификация қоидалари нормалари орқали тартибга солинади.

Кафолатли талабнома шартли кафолатдан фарқли жиҳати, унда бенефициарнинг пул суммасини тўлаш ҳақидаги ёзма талабномаси билан биргаликда кафолатда кўрсатиб ўтилган тегишли ҳужжатлар илова қилган ҳолда тақдим этиши билан амалга оширилади.

Кафолат институти хорижий мамлакатлар ҳуқуқий тизимида мулкӣ муносабатларни тартибга солишда кенг қўлланилиб, у ўзининг мустақиллик характерига эга бўлиб, асосий шартномани ҳақиқий эмас деб топилшига ва уни тугатишига асос бўлмайди.

Банк кафолати муносабати субъектлари сифатида кафил, принципал, бенефициардан иборатдир. Қонунчиликка кўра, кафил бўлиб банк, суғурта ташкилоти ва кредит муассасаси бўлиши мумкин. Агар кафолатда бошқача тартиб назарда тутил-

ган бўлмаса, у берилган кундан эътиборан кучга киради. Айнан кафолатнинг берилиши кафил ва бенефициар ўртасида вужудга келадиган мажбурият муносабатларига нисбатан юридик факт ҳисобланади.

Банк кафолатининг бошқа мажбурият таъминлаш усулларида асосий фарқи шундаки, у асосий мажбуриятдан мустақил амалга оширилади. Кафилнинг бенефициар олдидаги кафолатда назарда тутилган мажбурияти улар ўртасидаги муносабатларда бажарилишини таъминлаш учун шу кафолат берилган асосий мажбуриятга, гарчи кафолатда ушбу мажбуриятга ҳавола қилинган бўлса-да, боғлиқ эмас. Кафил бенефициар олдидаги мажбуриятини тўлиқ амалга ошириши лозим.

Банк кафолати қўйидаги ҳолатларда ҳам амалда бўлади:

асосий мажбуриятлар тугатилганда ёки ўзгартирилганда;

асосий мажбуриятлар ҳақиқий эмас деб топилган тақдирда;

кафилга асосий мажбуриятга боғлиқ равишда бенефициар томонидан келтирилган талабга нисбатан эътироз билдиришга ҳақли бўлмаган ҳолларда;

принципалнинг ҳар қандай талаби ёки эътирозига биноан кафил бенефициар олдидаги ўз мажбуриятини бажармаслик учун асос қилиб кўрсатиши мумкин бўлмаган ҳолларда;

агар бенефициарнинг талаби қондирилгунга қадар кафолат билан таъминланган асосий мажбурият батамом ёки унинг тегишли қисми бажарилганлиги ёхуд бошқа асосларга кўра, бекор бўлганлиги ёки ҳақиқий эмас деб топилган тақдирда, бенефициарнинг такрорий талабига кўра амалга оширилиши лозим.

Агар кафолатда бошқача тартиб назарда тутилган бўлмаса, у кафил томонидан чақириб олиниши мумкин эмас. Кафолат бўйича бенефициарга тегишли бўлган кафилга талаб қўйиш ҳуқуқи, агар кафолатда бошқача тартиб назарда тутилган бўлмаса, бошқа шахсга ўтказилиши мумкин эмас. Бенефициарнинг кафолат бўйича пул суммасини тўлаш ҳақидаги талаби кафолатда кўрсатилган ҳужжатларни илова қилган ҳолда кафилга ёзма равишда тақдим этилиши керак. Талабда ёки унга иловада бенефициар принципалнинг таъминлаш учун кафолат берилган асосий мажбуриятни бузиши нимадан иборатлигини кўрсатиши керак.

Бенефициарнинг талаби кафолатда белгиланган муддат тугагунча кафилга тақдим этилиши керак. Амалдаги Фуқаролик кодексига банк кафолатининг шакли юзасидан аниқ бир фикр билдирилмаган, лекин бенефициар албатта кафил ёзма ҳужжатларни тақдим этиши лозим шу сабабли



юқоридаги ҳолатлардан хулоса қилиш мумкинки, банк кафолати албатта ёзма тартибда тузилиши шарт бўлиб унда бенефициар тақдим этиши лозим бўлган ҳужжатлар рўйхати назарда тутилган бўлиши бундан ташқари банк кафолати учун жуда муҳим бўлган шартлар унинг амал қилиш муддати ва тўланиши шарт бўлган пул миқдори кўрсатилиб ўтилиши мақсадга мувофиқ.

Кафолатни дастлабки тарзда талаб қилишга оид бўлган унификациянинг 3-моддасида кўрсатилишича, барча банк кафолатларда кўрсатилиши лозим бўлган шартлар: 1) принципал ва бенефициарнинг номи; 2) кафилнинг номи; 3) кафолат беришнинг асосий шартномага ҳавола қилинганлиги; 4) тўланадиган пул миқдорининг максимал миқдори; 5) кафолат берилган муддат; 6) тўловни амалга ошириш асослари.

Г.А.Аванесовойнинг таъкидлашича, кафолат мажбуриятида ушбу шартларнинг мавжуд эмаслиги уни ҳақиқий эмас деб топилшига асос бўлади: принципалнинг номи; кафолат бўйича тўланадиган пул миқдори; кафолатнинг муддати.<sup>3</sup>

Шунингдек Л.Г.Ефимовойнинг фикрича, томонларнинг банк кафолати бўйича қўйидаги шартларни ўзаро келишиб олмасликлари тузилган битимни ҳақиқий эмас деб топишларига асос бўлиши мумкин. Жумладан: бенефициарнинг номи; принципалнинг номи; кафолатнинг асосий мажбуриятга ҳавола этилганлиги.<sup>4</sup>

Банк кафолатида унинг муддатини белгилаш муҳим ўрин эгаллайди. Чунки, келгусида аввало бенефициарнинг талаб қилиш ҳуқуқини ҳимоя қилиш ва шу билан биргаликда кафилга нисбатан асоссиз ёзма талаб билан мурожаат этиш ҳолатларини олдини олиш имконини беради.

Кафил бенефициарнинг талабини олганидан сўнг бу ҳақда дарҳол принципални хабардор қилиши ва унга талабнинг нусхасини барча тегишли ҳужжатлар билан топшириши керак. Кафил бенефициарнинг талабини унга илова қилинган ҳужжатлар билан бирга кафолатда кўрсатилган муддатда кўриб чиқиши, муддат кўрсатилмаганда эса - мутаносиб муддатда бу талаб ҳамда унга илова қилинган ҳужжатлар кафолат шартларига мос келиши ёки келмаслигини аниқлаш учун тегишли зарурий чорларни кўриши керак. Ушбу ҳолатларни низоларни ҳал қилаётганда албатта инобатга олиш зарурдир.

Агар бенефициарнинг талаби ёки унга ило-

ва қилинган ҳужжатлар кафолат шартларига мос келмаса ёхуд кафилга кафолатда белгилаб қўйилган муддат тамом бўлганидан кейин тақдим этилган бўлса, кафил бенефициарнинг талабини қондиришни рад этади. Кафил бенефициарнинг талабини қондиришни рад этганлиги ҳақида уни дарҳол хабардор қилиши шарт.

Агар бенефициарнинг талаби қондирилгунга қадар кафолат билан таъминланган асосий мажбурият батамом ёки унинг тегишли қисми бажарилганлиги ёхуд бошқа асосларга кўра бекор бўлганлиги ёинки ҳақиқий эмас деб топилганлиги кафилга маълум бўлиб қолса, у бу ҳақда дарҳол бенефициарга ва принципалга хабар бериши шарт.

Кафолатда назарда тутилган кафилнинг бенефициар олдидаги мажбурияти кафолат берилган суммани тўлаш билан чекланади. Кафолат бўйича мажбурият бажарилмаганлиги ёки лозим даражада бажарилмаганлиги учун кафилнинг бенефициар олдидаги жавобгарлиги, агар кафолатда бошқача тартиб назарда тутилган бўлмаса, кафолат берилган сумма билан чекланмайди. Агарда кафил бенефициар олдидаги ўз мажбуриятини лозим даражада бажармаса ёки тўловни кечиктирса у фуқаролик қонунчиик асосларига кўра пул мажбуриятларини бажармаганлик қоидаларига жавобгар бўлади.

Кафилнинг кафолат бўйича бенефициар олдидаги мажбурияти қўйидаги ҳолларда бекор бўлади:

- 1) кафолат берилган сумма бенефициарга тўланиши;
- 2) кафолатда белгиланган муддатнинг тамом бўлиши;
- 3) бенефициар кафолат бўйича ўз ҳуқуқларидан воз кечиши ва уни кафилга қайтариб бериши оқибатида;
- 4) бенефициар кафилни унинг мажбуриятларидан озод қилиши ҳақида ёзма ариза бериш йўли билан кафолат бўйича ўз ҳуқуқларидан воз кечиши оқибатида.<sup>5</sup>

Кафолат бекор бўлганлигидан хабар топган кафил дарҳол бу ҳақда принципални хабардор қилиши керак.

Кафилнинг принципалдан кафолат бўйича бенефициарга тўланган суммаларни регресс тартибда тўлашни талаб қилиш ҳуқуқи кафилнинг принципал билан бажариш юзасидан кафолат берилган келишувида белгилаб қўйилади. Агар кафилнинг принципал билан келишувида бошқача

3 Аванесова Г.А. Применение банковской гарантии в товарном обороте: Автореферат кандидатский диссертации. М., 1999. С. 15.

4 Ефимова Л.Г. Банковские сделки // Комментарий законодательства и арбитражной практики. Юридическая фирма "Контракт"; Издательский до "ИНФРА-М", 2000. С. 276

5 Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами 10.01.2018 й., 03/18/459/0539-сон.

тартиб назарда тутилган бўлмаса, кафил бенефициарга кафолат шартларига номувофиқ тарзда ёки кафилнинг бенефициар олдигаги мажбуриятни бузганлиги учун тўланган суммаларни қоплашни принципалдан талаб қилишга ҳақли эмас. Ушбу ҳолат юзасидан айрим олимларнинг фикрича, фақатгина принципал билан кафил ўрасида шундай келишув бўлган тақдирдагина кафил принципалдан регресс талабларни қўйиш мумкинлигини таъкиллашади.<sup>6</sup>

Айнан ушбу масалалар бўйича Витрянский В.В. фикрича, эса улар ўртасида ўзаро келишув бор ёки йўқлигидан қатъи назар, кафил принципалга ре-

гресс талабларини қўйишга ҳақлидир. Чунки, бу битим ҳақ эвазига тузиладиган битим ҳисобланиб келиниши ҳамда принципалнинг кафилга нисбатан унинг талабларини қондирмаслиги фуқаролик ҳуқуқи адолатлилиқ принципларига зид ва принципалнинг асоссиз бойишига олиб келиши мумкин.<sup>7</sup>

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш жоизки, банк кафолати мажбуриятни таъминаш усуллари ичида ўзининг алоҳида белги ва хусусиятларига эга бўлиб, мажбурият иштирокчилари учун ўз мажбуриятларини тўлиқ бажаришда муҳим аҳамиятга эга ҳамда тарафларнинг манфаатларини тўлақонли таъминлашда муҳим роль уйнайди.

#

6      Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации (часть первая) (под ред. Т.Е. Абовой, А.Ю. Кабалкина) включен в информационный банк согласно публикации - Издательство «Юрайт», 2002.

7      Монография М.И. Брагинского, В.В. Витрянского «Договорное право. Общие положения» (Книга 1) включена в информационный банк согласно публикации - Издательство «Статут», 2001 (издание 3-е, стереотипное).

## «Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси Ахборотномаси»да нашр этиладиган мақолага қуйидаги талаблар қўйилади:

– мақолада жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизациялаш ва ислоҳ этишнинг умумназарий, ижтимоий-сиёсий, ҳуқуқий масалалари, мазкур соҳаларда амалга оширилган ишларнинг тизимли таҳлили ҳамда аниқ янги назарий ва амалий таклифлар акс этиши;

– матн такрорларсиз, мантиқий изчил, баён қилинган фикрлар аниқ, қисқа ва лўнда бўлиши;

– келтирилаётган маълумотлар ишончли ва тўғри бўлиши;

– мақолага журналда нашр қилиш мумкинлиги ҳақида шу соҳадаги етакчи ҳуқуқшунос олим ва мутахассиснинг, муаллиф ишлайдиган ёки тадқиқотчи ҳисобланадиган олий ўқув муассасаси кафедраси ёки институти раҳбари тақризи;

– матн ўзбек ва рус тилида тақдим этилиши;

– матн компьютерда Wordнинг "Times New Roman"ида 14 шрифтда 1,5 интервалда А4 форматли стандарт оқ қоғознинг бир томонида ёзилиши, электрон нусхада тақдим этилиши ҳамда матннинг чап қисми 3 см, ўнг қисми 1,5 см, тепа ва пастки қисмлари 2 см бўлиши;

– мақолада илмий баҳс-мунозара, иқтибосларнинг мавжуд бўлиши; иқтибослар 12 шрифтда 1,0 интервалда ёзилиши;

– мақоланинг ҳажми 8 бетдан 10 бетгача бўлиши;

– мақоланинг сўнгги саҳифасида муаллифнинг исм-шарифи, илмий даражаси ва унвони, иш жойи ва лавозими, яшаш ва хизмат манзили, телефон рақамлари ёзилган;

– ўзбек, рус ва инглиз тилидаги қисқа аннотация ҳамда таянч сўзлар бўлиши лозим.



### На статьи, публикуемые в журнале, распространяются следующие требования:

– обзор общих политических, общественно-политических, правовых и практических вопросов темы, а также систематический анализ работы, проделанной в этих областях, новых теоретических и практических выводов, предложений и рекомендаций;

– постановка проблем, полнота теоретических и методологических аспектов материала, достоверность предоставленной информации, обоснованность проблемы, выводов, предложений и рекомендаций;

– логическое, последовательное, точное и лаконичное изложение идей, предложений и рекомендаций;

– отсутствие информации, не подлежащей публикации в открытой печати.

Статьи публикуются на узбекском, русском и английском языках.

Текст набирается на компьютере, шрифт «Times New Roman», размер шрифта 14 пт, межстрочный интервал 1.5, общий размер не более 8-10 страниц, напечатан на одной стороне стандартного формата бумаги А4, поля слева 3 сантиметра, справа 1,5 сантиметров, сверху и снизу 2 сантиметра;

– научные дискуссии, цитаты (ссылки) на использованные источники, цитаты, написанные шрифтом 12 пт, в однострочном интервале.

Первая страница статьи должна содержать следующую информацию:

– имя, фамилия и отчество (полное) автора (ов), место работы и должность, ученая степень и звание, почетное звание, номер телефона (сотового), адрес электронной почты;

– краткая аннотация и ключевые слова на узбекском, английском и русском языках.

Статья не будет принята к рассмотрению и публикации в следующих случаях:

– статья не соответствует вышеуказанным требованиям;

– наличие отрицательных рецензий;

– в случае принятия на заседаниях редколлегии решение не публиковать научную статью;

– если выявлено научное мнение другого автора, выводы и взгляды (плагиат).

Авторы и рецензенты несут ответственность за содержание представленных статей и достоверность фактов. Рукописи не рассматриваются и не возвращаются.

