ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ АКАДЕМИЯСИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.24/2025.27.12.Yu.01.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ АКАДЕМИЯСИ

АБДУХАКИМОВ МУРОДУЛЛО ТОГАЕВИЧ

ЕР ТЎҒРИСИДАГИ ҚОНУНЧИЛИК ИЖРОСИ УСТИДАН ПРОКУРОР НАЗОРАТИНИНГ НАЗАРИЙ ВА АМАЛИЙ МУАММОЛАРИ

12.00.07 – Суд ҳокимияти. Прокурор назорати. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятини ташкил этиш. Адвокатура

юридик фанлар доктори (DSc) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2026

УЎК: 347.963:349.4(575.1)

Докторлик (DSc) диссертацияси автореферати мундарижаси
Оглавление автореферата докторской диссертации (DSc)
Content of the abstract of the doctoral (DSc) dissertation

Абдухакимов Муродулло Тогаевич
Ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратининг назарий ва амалий муаммолари.....5

Абдухакимов Муродулло Тогаевич
Теоретические и практические проблемы прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле..... 35

Abduxakimov Murodullo Togayevich
Theoretical and practical issues of prosecutorial supervision over the implementation of land legislation…….. 67

Эълон қилинган ишлар рўйхати
Список опубликованных работ
List of published works 75

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ АКАДЕМИЯСИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.24/2025.27.12.Yu.01.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ АКАДЕМИЯСИ

АБДУХАКИМОВ МУРОДУЛЛО ТОГАЕВИЧ

ЕР ТЎҒРИСИДАГИ ҚОНУНЧИЛИК ИЖРОСИ УСТИДАН ПРОКУРОР НАЗОРАТИНИНГ НАЗАРИЙ ВА АМАЛИЙ МУАММОЛАРИ

12.00.07 – Суд ҳокимияти. Прокурор назорати. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятини ташкил этиш. Адвокатура

юридик фанлар доктори (DSc) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2026

Фан доктори (DSc) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2024.1.DSc/Yu291 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (www.proacademy.uz) ва “ZiyoNET” Ахборот таълим порталида (www.ziyonet.uz) жойлаштирилган.

Илмий маслаҳатчи:	**Мамасиддиқов Музаффаржон Мусажонович** юридик фанлар доктори, профессор
Расмий оппонентлар:	**Холмўминов Жуманазар Тоштемирович** юридик фанлар доктори, профессор
	Махмудов Алишер Абдусалимович юридик фанлар доктори, профессор в.б.
	Сафаров Жахонгир Исмоилбекович юридик фанлар доктори, профессор
Етакчи ташкилот:	**Наманган давлат университети**

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.24/2025.27.12.Yu.01.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2026 йил 25 ноябрь куни соат 10:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100190, Тошкент ш., Юнусобод тумани, Рихсилий кўчаси, 9. Тел.:(99871) 202-04-96; e-mail: info@proacademy.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (105-рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100190, Тошкент ш., Юнусобод тумани, Рихсилий кўчаси, 9. Тел.: (99871) 202-04-96).

Диссертация автореферати 2026 йил 13 ноябрь куни тарқатилди.
(2026 йил 13 ноябрь 24-рақамли реестр баённомаси).

М.А.Аминжанова
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори, профессор

Х.А.Кучкаров
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш илмий котиби, ю.ф.ф.д (PhD), доцент

А.С.Одинаев
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги Илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, профессор

КИРИШ (докторлик (DSc) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда ер ресурсларини муҳофаза қилиш, улардан оқилона фойдаланиш, ер эгалари, ердан фойдаланувчиларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишнинг самарали тизимини яратиш, бу соҳада қонун устуворлигига эришиш нафақат ижтимоий-иқтисодий, балки сиёсий аҳамиятга молик вазифа сифатида қаралмоқда. Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилотининг (OECD-FAO) 2025-2034-йилларга мўлжалланган қишлоқ хўжалиги истиқболлари ҳисоботида қайд этилишича, жами қишлоқ хўжалиги ерлари дунёдаги умумий ер майдонининг тахминан 35-37 фоизини ташкил этади, аҳолининг ўсиши сабабли аҳоли жон бошига тўғри келадиган экин майдони глобал миқёсда тахминан 0.19 гектаргача камайган, шу билан бирга қишлоқ хўжалиги ерларида тупроқ деградацияси, шўрланиш ва сувсизлик асосий муаммо саналиб, ер ва сув ресурсларини тежовчи технологияларни кенг жорий қилиш орқали қайта тиклашга эътибор қаратишни талаб қилмоқда[1].

Жаҳонда ерларни асраб-авайлаш, улардан ўзбошимчалик билан ва ноқонуний фойдаланиш ҳолатларига чек қўйиш, ер тўғрисидаги қонун ҳужжатлари бузилишининг туб сабабларни аниқлаш, ердан фойдаланувчи шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини самарали ҳимоя қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий муаммоларини тадқиқ этиш масалаларига алоҳида эътибор берилмоқда. БМТнинг Чўлланишга қарши курашиш конвенцияси доирасида ўтказилган COP-16 конференциясида давлатлар томонидан 2030 йилга бориб ерларнинг деградациялашувига барҳам бериш, жумладан 1,5 млрд гектар ерни қайта тиклаш мақсади белгилаб олинди[2]. Шунга кўра, ер соҳасидаги қонунлар ижросини тўлиқ ва сифатли таъминлаш, бу соҳада қонунбузарликларни олдини олиш, ҳуқуқий тартиботни мустаҳкамлаш борасида давлат органларининг фаолиятини такомиллаштиришни тақозо этади.

Ўзбекистон Республикасида бугунги кунда ер участкаларидан самарали фойдаланиш тизимини йўлга қўйиш, ерлар, айниқса, қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларни талон-торож қилинишининг олдини олиш, мазкур жараёнларга ахборот технологияларини кенг жорий қилиш орқали соҳада рақамлаштиришни жадаллаштириш, ер участкаларини ўзбошимчалик билан эгаллаш ҳамда бундай ерларда ноқонуний қурилмалар қуришнинг олдини олиш механизмларини такомиллаштириш, рақамли технологиялардан кенг фойдаланиш орқали ягона назорат тизимини жорий этиш ҳамда ваколатли идоралар ўртасида ҳамкорликни янада кучайтириш масалаларини илмий-амалий жиҳатдан тадқиқ этишни тақозо этмоқда[3]. Хусусан, расмий маълумотларга кўра, республикамизда қишлоқ хўжалигига мўлжалланган

---

[1] https://www.oecd.org/en/publications/oecd-fao-agricultural-outlook-2025-2034_601276cd-en.html/.

[2] https://www.weforum.org/stories/nature-and-biodiversity/tackling-land-degradation-business-priority.

[3] Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2025 йил 18 сентябрдаги “Ерга оид муносабатларда коррупциявий омилларни бартараф этиш механизмларини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-287-сонли Қарори // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 19.09.2025 й., 07/25/287/0844-сон. https://www.lex.uz/uz/docs/7733438

ерлар 25 млн. 880,3 минг гектар (*умумий ер фондининг 57,65 %*), ўрмон фонди ерлари 10 млн. 960,4 минг гектар (24,41%), табиатни муҳофаза қилиш, соғломлаштириш ва рекреация мақсадларига мўлжалланган ерлар 4 млн. 267,7 минг гектар (9,51 %), сув фонди ерлари 1 млн. 157,1 минг гектар (2,58 %), саноат, транспорт, алоқа, мудофаа ва бошқа мақсадларга мўлжалланган ерлар 827,8 минг гектар (1,84 %), аҳоли пунктлари ерлари 216,7 минг гектар (0,48 %), тарихий-маданий аҳамиятга молик ерлар 34,5 минг гектар (0,08 %) ҳамда захира ерлар 1 млн. 547,8 минг гектар (3,45 %)ни ташкил этади[1]. Айни пайтда Ўзбекистон аҳолисининг 38 млн. нафардан ошганлиги инобатга олинса, ер ресурслари мамлакатимиз ва халқимиз учун нақадар долзарб аҳамиятга эга эканлигига амин бўламиз. Шунингдек, ердан фойдаланишдаги масъулиятсизлик ва қонунбузарликлар оқибатида бундай ерларнинг йилдан йилга камайиб бораётганлиги ушбу соҳада қонунийликни таъминлашга масъул бўлган прокуратура органларидан соҳада назоратни янада кучайтириш билан бир қаторда, юзага келаётган тизимли муаммоларга илмий асосланган ечимлар ишлаб чиқишни ҳам талаб қилади.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси (2023), Ўзбекистон Республикаси Ер кодекси (1998), Фуқаролик кодекси (1995, 1996), Шаҳарсозлик кодекси (2021), Ўзбекистон Республикаси “Прокуратура тўғрисида”ги Қонуни (2001), Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Мамлакат тараққиётининг 2030 йилгача мўлжалланган устувор йўналишлари доирасида ислоҳотларни изчил давом эттириш ва янги босқичга олиб чиқишнинг қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида”ги (2026) Фармони, “Қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерлардан фойдаланиш ва муҳофаза қилиш тизимини такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги (2021), “Ер участкаларидан фойдаланишда давлат назорати самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги (2022), “Ерга оид муносабатларда коррупциявий омилларни бартараф этиш механизмларини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги (2025) қарорлари, шунингдек мавзуга оид бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларида белгиланган устувор вазифаларнинг амалга оширилишида ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялар ривожланишининг устувор йўналишларига боғлиқлиги. Мазкур диссертация республика фан ва технологиялар ривожланишининг “Ахборотлашган жамият ва демократик давлатни ижтимоий, ҳуқуқий, иқтисодий, маданий, маънавий-маърифий ривожлантиришда инновацион ғоялар тизимини шакллантириш ва уларни амалга ошириш йўллари” ҳақидаги устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

Диссертациянинг мавзуси бўйича хорижий илмий-тадқиқотлар шарҳи[2]. Ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан назорат масалаларига

[1] Ўзбекистон Республикаси Ер ресурсларининг ҳолати бўйича миллий ер ҳисоботи ҳақидаги маълумотлар (2026 йил 1 январь ҳолатига) тўплами // https://api-portal.gov.uz/uploads/184/2026/06/02/

[2] Диссертация мавзуси бўйича хорижий илмий-тадқиқотлар шарҳи қуйидаги манбалар асосида ёритилган: https://www.eea.europa.eu/en/topics/in-depth/land., https://www.sciencedirect.com., https://www.utwente.nl/en/itc/, https://www.en.aau.dk/, https://law.ufl.edu/academics/degree-programs/master-of-studies-in-law-program,

доир илмий тадқиқотлар етакчи хорижий илмий марказлар ва халқаро ташкилотлар, шу жумладан Netherlands Land Academy, University of Twente, Faculty ITC (Нидерландия), Aalborg University (Дания), Florida State University College of Law (АҚШ), Harvard Law School - Environmental Law Program (АҚШ), Lincoln Institute Center for Urban Development and Land Policy (Хитой), Қозоғистон Республикаси Бош прокуратураси ҳузуридаги Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси, Саратов давлат ҳуқуқ академияси (Россия Федерацияси) кабилар томонидан олиб борилмоқда.

Хусусан, ер бошқаруви, ерга бўлган ҳуқуқлар, ерга оид низоларни кўриб чиқиш тартибини такомиллаштириш, ердан фойдаланишда ижтимоий адолатни таъминлаш, ерга оид геоахборот тизимларини такомиллаштириш, ер реестрларини юритишни замонавий шаклларини жорий этиш (Netherlands Land Academy, University of Twente, Faculty ITC), ер муносабатларида назорат қилувчи органлар фаолиятини режалаштириш ҳуқуқи, мулк ҳуқуқи сифатида ер ресурсларини бошқариш, ерни рўйхатдан ўтказиш, ердан фойдаланишнинг ҳуқуқий жиҳатларини соддалаштириш (Aalborg University), ердан фойдаланиш қоидаларига риоя этилиши устидан маҳаллий ва жамоатчилик назоратини такомиллаштириш (Florida State University College of Law, Harvard Law School - Environmental Law Program), шаҳарсозлик қоидаларини ишлаб чиқиш, ер сиёсатида давлат бошқарувини такомиллаштириш, ер солиғи, ерларни муҳофаза қилишда барқарор ривожланиш қоидаларини ишлаб чиқиш ва экологик сиёсатни амалга оширишда давлат органлари ва ҳуқуқни муҳофаза қилишга масъул органлар фаолиятининг самарадорлигини ошириш (Lincoln Institute Center for Urban Development and Land Policy), ердан фойдаланишда прокурор назорати самарадорлигини ошириш (Россия Бош прокуратураси академияси), ер муносабатлари соҳасида прокурор назорати, ер участкаларини ажратиш, ердан фойдаланишда маҳаллий давлат органлари қарорларининг қонунийлигини ўрганиш (Қозоғистон Республикаси Бош прокуратураси ҳузуридаги Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси) каби масалалар ушбу тадқиқотларнинг асосий мавзулари ҳисобланади.

Хорижий мамлакатлар (Хитой, Италия, Греция, Франция, Украина) олий таълим муассасаларида ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан назоратнинг назарий ва амалий муаммолари, жумладан ерларни режалаштириш ва қонунчилик тизимлари таҳлил қилиниб, ер фойдаланиш ва режалаштириш бўйича қонунчилик кўплаб давлатларда моделлар жиҳатидан бир-биридан фарқ қилишини, умумий жиҳатдан назорат-мониторинг, режалаштириш ҳуқуқи, эркин мулк ҳуқуқлари ва атроф-муҳит талаблари билан уйғунлашганлиги таъкидланиб, соҳага оид таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Ўзбекистонда ер тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси юзасидан прокурор назоратини самарали ташкил қилиш борасида илмий ва назарий изланишлар муҳим ўрин тутса-да, бироқ ушбу соҳа илмий жиҳатдан комплекс тадқиқ қилинмаган, ҳозирги замон

https://www.lincolninst.edu., https://academy-rep.kz/uploads/1285-b370969d25feff682eb830cac6880366.pdf, https://www.mdpi.com/2073-445X/14/6/1261.

ривожланиш тенденциялари ва талаблари асосида бугунги кунга қадар махсус тадқиқ этилмаган.

Мамлакатимизда Б.Х.Пўлатов, Ф.Х.Рахимов, З.С.Ибрагимов, А.Б.Комилов, А.А.Махмудов, Т.А.Умаров, И.А.Жўраев, Ф.Р.Самиғжонов, Ш.Ж.Рахимов, У.А.Ахунов ва К.К.Мардоновларнинг тадқиқот ишларида қонунлар ижроси устидан прокурор назоратининг предмети, прокурор назоратини ташкил қилиш, прокурор назорати ҳужжатларини қўллаш ва прокуратура фаолиятининг асосий вазифа ва принциплари ҳамда жамиятда қонунийлик ва қонун устуворлигини таъминлашда прокуратура органларининг ролини оширишга доир масалалар ёритилган[1].

Шунингдек, ер қонунчилигини такомиллаштириш ва ушбу соҳанинг экология-ҳуқуқий жиҳатлари кўзга кўринган миллий ҳуқуқшунос олимлар Й.О.Жўраев, А.Н.Нигматов, М.Б.Усмонов, Н.К.Скрипников, Ш.Х.Файзиев, Ж.Т.Холмўминов, О.Х.Нарзуллаев, Б.Х.Калонов, У.Т.Аюбов, Х.Р.Исанов, Р.А.Икромов, Х.Ш.Хайитов, Ш.Нарбаев, А.Нурназаров ва У.Сайдахмедовларнинг илмий ишларида маълум даражада тадқиқ этилган[2]. Ушбу олимлар томонидан ер, экология ва қишлоқ хўжалиги ҳуқуқининг умумий асослари, ер муносабатларини тартибга солишга қаратилган қонун ҳужжатларининг мазмун ва моҳияти, ердан фойдаланувчилар, уларнинг ҳуқуқ ҳамда эркинликларига оид масалалар ўрганилган.

Бундан ташқари, МДҲга аъзо давлатларда ер тўғрисидаги қонунлар ижроси устидан прокурор назоратининг айрим жиҳатлари Т.В.Ашиткова, М.Е.Щебленков, М.А.Назина, С.Г.Еремин, Г.М.Кадырова, А.И.Галкин, Ю.О.Карпышева, Н.Н.Аверьянова, С.А.Чаркин, В.П.Камишанский, А.П.Анисимов, О.В.Калугина, В.В.Игошин, В.Г.Бессарабов, Н.В.Субанова, А.А.Мудрик, Д.Е.Патлаев, Р.Н.Пирова, Н.Р.Янбухтин, Т.И.Отческая, А.П.Ушакова, Т.А.Бурняшева, Е.Н.Иванова, А.Ю.Винокуров, А.Ю.Гармаев, С.И.Коряченцова ва бошқаларнинг илмий ишларида тадқиқ қилинган[3].

Хорижий олимлардан М.Давид, М.Шер, Э.Остром, Н.Леско, Ж.Маккензе, Б.Макфарлейн, М.Диксон, Е.Кук ва бошқа олимлар ер ҳуқуқи, ердан фойдаланиш ва уни муҳофаза қилиш жараёни билан боғлиқ ўз илмий қарашларини баён қилиб ўтишган[4].

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация мавзуси Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясининг илмий тадқиқот ишлари режасига киритилиб, ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратининг илмий-назарий ва амалий муаммоларига оид тадқиқот режасига (2023-2026 йй.) мувофиқ бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратининг илмий-назарий ва амалий муаммоларига оид илмий асосланган таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

---

[1] Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.
[2] Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.
[3] Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.
[4] Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

Тадқиқотнинг вазифалари:

Ўзбекистон Республикасида ер фонди ерларидан фойдаланишнинг умумий талаблари назарий ва амалий ёндашувларни ўрганиш;

ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратини таъминлашнинг ҳуқуқий асосларини тадқиқ этиш;

ер тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини ташкил этишнинг ўзига хос хусусиятларини илмий-назарий таҳлил қилиш;

ер тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини амалга оширишга оид илғор хорижий тажриба ва уни миллий қонунчиликка жорий этиш масалаларини илмий-амалий тадқиқ қилиш;

ер тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг амалий муаммоларини таҳлил қилиш;

ер муносабатларини тартибга солишга ваколатли давлат органларининг ўзаро ҳамкорлиги ва уни такомиллаштиришга оид таклифлар ишлаб чиқиш;

ер ажратиш ва ерга бўлган ҳуқуқларни рўйхатдан ўтказишдаги ҳуқуқбузарликлар, уларни олдини олишда прокурор назорати самарадорлигини оширишга оид хулоса ва таклифлар тайёрлаш;

ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратини амалга оширишда ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланишнинг афзалликларини тадқиқ этиш;

ер муносабатлари билан боғлиқ низоларни маъмурий, иқтисодий ва фуқаролик судларида, судларда ерга оид жиноят ишлари кўрилишида прокурор иштирокини ташкил этиш ва таъминлашнинг амалий-назарий муаммоларини аниқлаш ҳамда асослантирилган таклифлар ишлаб чиқиш;

алоҳида ер тоифаси сифатида қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларнинг давлат томонидан муҳофаза қилинишида прокурор назоратини амалга оширишнинг назарий ва амалий муаммоларини илмий-амалий таҳлил қилиш ва асослантирилган таклифлар ишлаб чиқиш;

аҳоли пунктларининг ҳамда саноат, транспорт, алоқа, мудофаа ва бошқа мақсадларга мўлжалланган ерларга оид қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратини ташкил қилишнинг ўзига хос жиҳатларини ўрганиш орқали илмий хулоса ва таклифлар тайёрлаш;

ўрмон, сув фонди ва захира ерларидан фойдаланишга оид қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг хусусиятларини ёритишдан иборат.

Тадқиқот объекти ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратининг назарий ва амалий муаммолари билан боғлиқ ижтимоий муносабатлар тизими ҳисобланади.

Тадқиқот предмети ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратининг назарий ва амалий муаммоларини ташкилий-ҳуқуқий тартибга солишга қаратилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, ҳуқуқни қўллаш амалиёти, айрим хорижий мамлакатлар қонунчилиги ва амалиёти ҳамда юридик фанда мавжуд бўлган концептуал ёндашувлар, илмий-назарий қарашлардан иборатдир.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот давомида тизимли тузилмавий, қиёсий-ҳуқуқий таҳлил, мантиқий, аниқ социологик, илмий манбаларни комплекс тадқиқ этиш, эмпирик материал ва статистик маълумотлар таҳлили, қонун ҳужжатларини илмий шарҳлаш ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини ўрганиш каби усуллардан фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

махсус ваколатли давлат органлари томонидан ер участкаларидан мақсадсиз ва самарасиз фойдаланиш, ерларни ўзбошимчалик билан эгаллаш, бино ва иншоотлар қуриш ҳолатларини барвақт аниқлаш, уларга тегишли чоралар кўришга оид вазифа ва функциялари фақатгина “E-YER NAZORAT” тизими орқали амалга оширилиши, космик суратларни қайта ишлаш ва таҳлил қилиш орқали аниқланган ерга оид қонунбузарлик эҳтимоли юқори бўлган ҳолатлар бўйича маълумотлар “E-YER NAZORAT” тизимига юборилиши, манфаатдор вазирлик ва идораларнинг бюджетдан ташқари маблағлари ҳисобидан қўшимча аэрокосмик мониторинг ўтказилиши, аэрокосмик мониторингни амалга ошириш учун зарур маълумотлар тегишли вазирлик ва идоралар томонидан белгиланган тартибда “Ўзбеккосмос” агентлигига беғараз тақдим этилиши лозимлиги асослантирилган;

қишлоқ хўжалиги ва ўрмон хўжалиги корхоналари, муассасалари ҳамда ташкилотларининг ички хўжалик ер тузиш лойиҳалари туманлар ва шаҳарлар ҳокимлари томонидан, қишлоқ хўжалигига мўлжалланган суғорилмайдиган ерларда ер участкасидан рухсат этилган фойдаланишнинг асосий турига мос бўлган қурилиш объектларини жойлаштиришни (қуришни) назарда тутувчи ички хўжалик ер тузиш лойиҳалари эса вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимлари томонидан тасдиқланиши, ер тузиш лойиҳаларига ўзгартиришлар ушбу лойиҳаларни тасдиқлаган органларнинг рухсати билан киритилиши, бунда қишлоқ хўжалигига мўлжалланган суғорилмайдиган ерларда ер участкасидан рухсат этилган фойдаланишнинг асосий турига мос бўлган қурилиш объектларининг турлари Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан белгиланиши зарурлиги илмий-амалий асослантирилган;

ер участкаларидан рухсат этилган фойдаланиш турлари жорий этилиши, қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларнинг турларига аниқлик киритилиши ва ушбу ерларда рухсат этилган фойдаланишнинг асосий турига мос бўлган объектлар жойлаштирилиши, ер участкаларини олганлик учун ҳақ белгиланган муддатларда тўланмаганда ҳуқуқ бекор қилиниши асослаб берилган;

халқаро аҳамиятга молик автомобиль йўллари бўйида замонавий хизмат кўрсатиш мажмуаларини ва сервис объектларини, жумладан жойлаштириш воситаларини, савдо-кўнгилочар марказларини мастер-режа асосида жойлаштириш бўйича бўш турган ер участкаларини электрон онлайн-аукцион савдоларига чиқариш тўғрисидаги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарори Ўзбекистон Республикаси Президенти билан келишилган ҳолда ер тоифасини бошқа тоифага ўзгартириш учун асос бўлиши асослантирилган;

ер участкасига эгалик қилиш ҳуқуқини ёки ер участкасидан доимий ёхуд вақтинча фойдаланиш ҳуқуқини тугатиш ердан фойдаланиш ҳамда уни муҳофаза қилиш устидан давлат назоратини амалга оширувчи органларнинг тақдимномасига кўра, ҳуқуқлар тугатилишининг асосли эканлигини тасдиқловчи ҳужжатлар асосида туман ва шаҳарлар ҳокимларининг ёки Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари билан ҳал этилиши ҳамда ер участкасидан ихтиёрий воз кечилганда, унга бўлган ҳуқуқнинг бекор қилинишига нотариал тасдиқланган ариза асос бўлиши лозимлиги асослаб берилган;

прокурор давлатнинг қонун билан қўриқланадиган манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида ерга оид ҳуқуқий муносабатлар, давлат мулки, давлатга етказилган зарарнинг ўрнини қоплаш ва давлат бюджетидан ундирувлар билан боғлиқ ишларда ёки прокурорнинг даъво аризаси асосида қўзғатилган ишларда иштирок этиши мумкинлиги, бошқа шахсларнинг аризаси билан қўзғатилган ишлар муҳокамасида ўз ташаббуси билан иштирок этиши мумкин эмаслиги илмий асослантирилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари:

Ўзбекистон Республикасининг 2024 йил 5 августдаги “Ўзбошимчалик билан эгаллаб олинган ер участкаларига ҳамда уларда қурилган бинолар ва иншоотларга бўлган ҳуқуқларни эътироф этиш тўғрисида”ги ЎРҚ-937-сонли ҳамда 2022 йил 28 ноябрдаги “Кўчмас мулкка бўлган ҳуқуқларни давлат рўйхатидан ўтказиш тўғрисида”ги ЎРҚ-803-сонли қонунларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритишга оид “Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни лойиҳаси ишлаб чиқилган;

Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзбошимчалик билан қурилаётган бино ва иншоотларнинг қурилиш ишларини тўхтатиб туриш бўйича маҳаллий ҳокимиятларнинг ваколатини кенгайтиришга қаратилган ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Қонуни лойиҳаси ишлаб чиқилган;

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларни хусусийлаштиришга тайёргарлик кўриш ва ҳуқуқий эксперимент ўтказиш тўғрисида”ги Фармони лойиҳаси тайёрланган;

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 21 февралдаги “Ер участкаларидан фойдаланишда давлат назорати самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-138-сонли Қарори ижросини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг 2022 йил 10 мартдаги 261-сонли буйруғига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги буйруқ лойиҳаси тайёрланган;

ер муносабатларини бошқариш тизимини такомиллаштиришнинг энг мақбул йўналишларидан бири сифатида Ер ресурслари ва кадастри вазирлигини ташкил этиш таклифи илмий ва назарий жиҳатдан асослаб берилган;

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Ер ресурслари талон-торож қилинишининг олдини олиш бошқармаси ва унинг ҳудудий

бўлимларига жиноят ишлари бўйича судларда ерга оид жиноят ишлари кўрилишида иштирок этиб, давлат айбловини қўллаб-қувватлаш ваколатларини бериш зарурлиги ҳақидаги таклиф амалий исботланган;

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ҳузурида ер муносабатлари соҳасидаги ҳуқуқбузарликларни аниқлашга ихтисослашган “ProLand-Nazorat” ягона рақамли аналитик платформасини яратиш таклифи илгари сурилган;

Ер кодексини “Ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати” деб номланган 83²-модда билан тўлдириш, унда прокуратура органлари ер участкаларини ажратиш, улардан оқилона ва мақсадли фойдаланиш, ерларни муҳофаза қилиш каби соҳаларда қонунчилик ижроси устидан назоратни амалга ошириши ҳақидаги қоидаларни киритиш таклифи ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Ушбу тадқиқот натижалари миллий қонунчилик ва хорижий давлатларнинг қонунни қўллаш тажрибасини ўрганиш асосида ҳамда социологик тадқиқотлар, тадқиқот доирасида анкета сўровномаси натижалари, статистик маълумотларни таҳлил қилиш натижалари умумлаштирилиб, тегишли ҳужжатлар билан расмийлаштирилган ҳамда олинган хулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан ўтказилиб, эришилган натижалар етакчи миллий ва хорижий нашрларда эълон қилинган, тайёрланган таклифлар эса амалиётга жорий қилинганлиги ваколатли органлар томонидан тасдиқланган. Шунингдек, тадқиқот ишида Ўзбекистон Республикаси прокуратура органлари томонидан ер тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси бўйича ўтказилган 300 та текшириш ва таҳлил материаллари, уларда қўлланилган 4.012 та прокурор назорати ҳужжатлари ҳамда 95 та суд қарорлари ўрганиш натижаларидан фойдаланилган.

Бундан ташқари, 4.500 дан ортиқ прокуратура органлари ходимлари ҳамда 5.000 дан ортиқ қишлоқ хўжалиги, кадастр ва маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ходимлари иштирокида ўтказилган сўровнома натижалари таҳлил қилинган.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти шундаки, унда ишлаб чиқилган илмий хулоса ва таклифлардан ердан фойдаланиш соҳасидаги қонунчилик устидан назоратни такомиллаштириш, ушбу соҳага тааллуқли назарий билимларни бойитиш ҳамда янги илмий тадқиқотлар ўтказишда фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти ва унда илгари сурилган илмий хулоса, таклиф ва тавсиялардан Ўзбекистон Республикаси прокуратура органларининг фаолиятини ташкил этишда, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси тингловчилари, Тошкент давлат юридик университети, юридик факультетлар талабалари учун турли ўқув ва методик қўлланмалар тайёрлашда, олий таълим муассасалари ҳамда юридик техникум ва коллежларда “Прокурор назорати”, “Ер ҳуқуқи”, “Экология ҳуқуқи” модулларининг маъруза ва семинарларини ўтишда, илмий тадқиқотлар олиб боришда фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Тадқиқот иши бўйича олинган илмий натижалардан қуйидагиларда фойдаланилган:

махсус ваколатли давлат органлари томонидан ер участкаларидан мақсадсиз ва самарасиз фойдаланиш, ерларни ўзбошимчалик билан эгаллаш, бино ва иншоотлар қуриш ҳолатларини барвақт аниқлаш, уларга тегишли чоралар кўришга оид вазифа ва функциялари фақатгина “E-YER NAZORAT” тизими орқали амалга оширилиши, космик суратларни қайта ишлаш ва таҳлил қилиш орқали аниқланган ерга оид қонунбузарлик эҳтимоли юқори бўлган ҳолатлар бўйича маълумотлар “E-YER NAZORAT” тизимига юборилиши, манфаатдор вазирлик ва идораларнинг бюджетдан ташқари маблағлари ҳисобидан қўшимча аэрокосмик мониторинг ўтказилиши, аэрокосмик мониторингни амалга ошириш учун зарур маълумотлар тегишли вазирлик ва идоралар томонидан белгиланган тартибда “Ўзбеккосмос” агентлигига беғараз тақдим этилиши лозимлиги ҳақидаги таклифлардан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2025 йил 18 сентябрдаги “Ерга оид муносабатларда коррупциявий омилларни бартараф этиш механизмларини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-287-сонли Қарори ишлаб чиқилишида фойдаланилган (*Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт ва молия вазирлиги ҳузуридаги Кадастр агентлигининг 2025 йил 30 сентябрдаги 01/01-42-сонли, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг 2025 йил 10 октябрдаги 21-сонли далолатномаси*). Мазкур таклифнинг жорий этилиши ерга оид ҳуқуқбузарликларнинг фақатгина “E-YER NAZORAT” ахборот тизимида рўйхатга олиниши, ерга оид қонун бузилиши ҳолатларини аниқлашда космик маълумотлардан кенг фойдаланиш ҳамда ерга оид қонун бузилиши ҳолатларини ўз вақтида аниқлаб, қатъий чоралар кўрилишини таъминлашга хизмат қилган;

қишлоқ хўжалиги ва ўрмон хўжалиги корхоналари, муассасалари ҳамда ташкилотларининг ички хўжалик ер тузиш лойиҳалари туманлар ва шаҳарлар ҳокимлари томонидан, қишлоқ хўжалигига мўлжалланган суғорилмайдиган ерларда ер участкасидан рухсат этилган фойдаланишнинг асосий турига мос бўлган қурилиш объектларини жойлаштиришни (қуришни) назарда тутувчи ички хўжалик ер тузиш лойиҳалари эса вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимлари томонидан тасдиқланиши, ер тузиш лойиҳаларига ўзгартиришлар ушбу лойиҳаларни тасдиқлаган органларнинг рухсати билан киритилиши, бунда қишлоқ хўжалигига мўлжалланган суғорилмайдиган ерларда ер участкасидан рухсат этилган фойдаланишнинг асосий турига мос бўлган қурилиш объектларининг турлари Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан белгиланиши зарурлиги ҳақидаги таклифлардан Ўзбекистон Республикаси Ер кодексининг 13-моддасига ҳамда “Қишлоқ хўжалигига мўлжалланмаган ер участкаларини хусусийлаштириш тўғрисида”ги ЎРҚ-728-сонли Қонунининг 11-моддасига қўшимча ва ўзгартиришлар киритишда (*Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ хўжалиги вазирининг 2025 йил 25 ноябрдаги 01/10-10-05/529-сонли далолатномаси*) фойдаланилган. Мазкур таклифларнинг жорий этилиши қишлоқ хўжалиги ва

ўрмон хўжалиги корхоналари, муассасалари ҳамда ташкилотларининг ички хўжалик ер тузиш лойиҳаларининг ишлаб чиқилиши ҳамда доимий фойдаланиш (эгалик қилиш), ижара ёхуд умрбод эгалик қилиш ҳуқуқи асосида илгари берилган ер участкаларини хусусийлаштириш борасидаги мавжуд муаммоларни бартараф қилишга хизмат қилган;

ер участкаларидан рухсат этилган фойдаланиш турлари жорий этилиши, қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларнинг турларига аниқлик киритилиши ва ушбу ерларда рухсат этилган фойдаланишнинг асосий турига мос бўлган объектлар жойлаштирилиши, ер участкаларини олганлик учун ҳақ белгиланган муддатларда тўланмаганда ҳуқуқ бекор қилинишига оид таклифидан Ўзбекистон Республикаси Ер кодексининг 36-моддасига ўзгартириш ва қўшимчалар киритишда фойдаланилган (*Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Аграр ва сув хўжалиги масалалари қўмитасининг 2025 йил 10 декабрдаги 04/1-090-140-сонли далолатномаси*). Ушбу таклифнинг жорий этилиши қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларнинг турларига аниқлик киритилишига ҳамда ер участкаларини олганлик учун ҳақ белгиланган муддатларда тўланишига хизмат қилган.

халқаро аҳамиятга молик автомобиль йўллари бўйида замонавий хизмат кўрсатиш мажмуаларини ва сервис объектларини, жумладан жойлаштириш воситаларини, савдо-кўнгилочар марказларини мастер-режа асосида жойлаштириш бўйича бўш турган ер участкаларини электрон онлайн-аукцион савдоларига чиқариш тўғрисидаги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарори Ўзбекистон Республикаси Президенти билан келишилган ҳолда ер тоифасини бошқа тоифага ўзгартириш учун асос бўлиши ҳақидаги таклифлардан 2026 йил 17 мартдаги ЎРҚ-1122-сонли Қонуни билан Ўзбекистон Республикасининг Ер кодекси 9-моддасига қўшимчалар киритилишида фойдаланилган (*Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Халқаро ишлар, мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитасининг 2026 йил 8 апрелдаги 04/9-08/5-сонли далолатномаси*). Мазкур таклифнинг жорий этилиши халқаро аҳамиятга молик автомобиль йўллари бўйидаги ер тоифаларидан фойдаланишдаги мавжуд муаммоларни бартараф қилишга хизмат қилган;

ер участкасига эгалик қилиш ҳуқуқини ёки ер участкасидан доимий ёхуд вақтинча фойдаланиш ҳуқуқини тугатиш ердан фойдаланиш ҳамда уни муҳофаза қилиш устидан давлат назоратини амалга оширувчи органларнинг тақдимномасига кўра, ҳуқуқлар тугатилишининг асосли эканлигини тасдиқловчи ҳужжатлар асосида туман ва шаҳарлар ҳокимларининг ёки Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари билан ҳал этилиши ҳамда ер участкасидан ихтиёрий воз кечилганда, унга бўлган ҳуқуқнинг бекор қилинишига нотариал тасдиқланган ариза асос бўлиши лозимлиги ҳақидаги таклифидан Ер кодексининг 36-моддасига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш жараёнида фойдаланилган (*Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг 2026 йил 7 январдаги 17-сонли далолатномаси*). Мазкур ўзгартиришларнинг киритилиши, ердан фойдаланиш ёки унга эгалик қилиш

ҳуқуқининг тугатилиши билан боғлиқ амалиётдаги мавжуд муаммоларни бартараф қилинишига хизмат қилган;

прокурор давлатнинг қонун билан қўриқланадиган манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида ерга оид ҳуқуқий муносабатлар, давлат мулки, давлатга етказилган зарарнинг ўрнини қоплаш ва давлат бюджетидан ундирувлар билан боғлиқ ишларда ёки прокурорнинг даъво аризаси асосида қўзғатилган ишларда иштирок этиши мумкинлиги, бошқа шахсларнинг аризаси билан қўзғатилган ишлар муҳокамасида ўз ташаббуси билан иштирок этиши мумкин эмаслиги ҳақидаги таклифлардан Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг 50-моддасига ўзгартириш ва қўшимчалар киритишда фойдаланилган (*Ўзбекистон Республикаси Олий судининг 2026 йил 9 апрелдаги 08/123-26-сонли далолатномаси*). Мазкур таклифларнинг жорий этилиши прокурорларнинг фуқаролик ишлар кўрилишида иштироки ва тегишли қарорлар қабул қилиш билан боғлиқ ваколатларини қонун билан аниқлаштиришга хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Тадқиқот натижалари 9 та (5 та халқаро ва 4 та республика) илмий-амалий конференцияларда муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 29 та илмий иш, шу жумладан, 1 та монография, ОАК томонидан диссертациянинг асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган журналларда 19 та илмий мақола, шундан 16 та миллий ва 3 та хорижий журналларда, конференцияларда 9 та, шундан 5 та халқаро, 4 та миллий мақола ва тезислар чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, тўртта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Ишнинг ҳажми 238 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги, диссертация мавзуси бўйича хорижий илмий-тадқиқотлар шарҳи, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, тадқиқот мавзусининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсади ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, эълон қилиниши, диссертациянинг тузилиши ва ҳажми ёритилган.

Диссертациянинг “**Ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратининг назарий ва ҳуқуқий асослари**” номли биринчи бобида Ўзбекистон Республикасида ер фонди ерлардан фойдаланишнинг умумий талаблари, ер тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини ташкил этиш хусусиятлари, ушбу назорат йўналишига

доир илғор хорижий тажриба ҳамда прокурор назоратини таъминлашнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш масалалари ёритилган.

Ўзбекистонда ер фондидан фойдаланишнинг умумий талаблари, энг аввало, Ўзбекистон Республикаси Ер кодексида белгиланган бўлиб, ҳар қандай норматив ҳужжат мазкур кодексда белгиланган умумий талабларга мувофиқ бўлиши, зарурат туғилганда эса дастлаб ушбу кодексга ер фондидан фойдаланишнинг умумий талабларига оид ўзгартиш ва қўшимчалар киритилиши ва сўнгра бошқа норматив-ҳужжатда ушбу қоидани белгиланиши лозим.

Муаллиф миллий ва хорижий ҳуқуқшунос олимларнинг (*Э.Виккери, А.Калхан, Ш.Файзиев, А.Нигматов, Т.Аширкова, М.Щебленков, О.Капинус, Н.Чаплин*) илмий қарашларини ўрганиш асосида ердан фойдаланиш ҳуқуқининг объекти бу муайян субъектга қонуний асосларда тақдим қилинган ер участкасидир, деган хулосага келади.

Диссертантнинг фикрича, ердан фойдаланиш ҳуқуқи билан чамбарчас боғлиқ ҳуқуқий институт – бу ерга эгалик қилишдир. Ердан фойдаланиш ҳуқуқи ерга эгалик қилиш ҳуқуқи билан биргаликда ерга бўлган ҳуқуқларни мустаҳкамловчи ҳуқуқий институт ҳисобланса-да, бироқ ердан фойдаланиш ҳуқуқи ва ерга эгалик қилиш ҳуқуқи ердан фойдаланишнинг алоҳида мустақил кўринишларидир. Айни пайтда ердан фойдаланишнинг бу иккала шакли ҳам тартибга солишнинг бирлигини таъминловчи ўзига хос умумий белгиларга эга. Уларга қуйидагилар киради: ердан фойдаланиш ва ерга эгалик қилишнинг хосилавий хусусият касб этиши, таркибига кўра бу ҳуқуқларнинг чекланганлиги, барқарорлиги, ҳақ эвазигалиги ва ер участкаларининг мақсадли фойдаланилиши. Ердан фойдаланиш ва ерга эгалик қилиш ердан фойдаланиш мақсади, субъектлари, муддатлари, ерга нисбатан бўлган ҳуқуқларнинг таркиби ва хусусияти билан фарқланади.

Тадқиқотчи амалдаги Ер кодексида эгасиз қолган қишлоқ хўжалиги ерларининг ҳуқуқий мақоми белгиланмаганлиги боис, мазкур Кодекснинг 78-моддасидаги захира ерлар тушунчаси билан чалкаштириш ҳолатлари мавжудлиги қайд этади. Амалиётда тадбиркорлик субъектларидан олиб қўйилган қишлоқ хўжалиги ерлари захира ерлар тоифасига кирмаганлиги сабабли ҳисоби юритилмасдан қолмоқда. Хусусан, 2015-2022 йилларда туман ҳокимининг қарорларига асосан захирага олинган 2.445 гектар ер майдонлари ҳокимлик захирасида сақланаётган бўлса-да, ушбу ерлар туман захира ерлари ҳисоботига киритилмаган. Бунинг оқибатида, ерларни ўзбошимчалик билан эгаллаш ва ноқонуний қурилиш қилиш ҳолатларига йўл қўйилиб, аксарият унумдор ерлар қишлоқ хўжалиги оборотидан чиқиб кетган. Диссертант томонидан Ўзбекистон Республикаси Ер кодексини “қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерлар қайта тақсимланадиган ерлар” деб номланган янги 58^1-модда билан тўлдиришни таклиф қилади. Бундай ерлар тоифасига қишлоқ хўжалиги ер участкаларига бўлган ҳуқуқларнинг бекор қилиниши муносабати билан жисмоний ва юридик шахслардан туман (шаҳар) ҳокимлиги ихтиёрига қайтариб олинган вақтинча (қайта танлов ўтказилгунга қадар) фойдаланилмай

турган қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларни киритиш зарур, деб ҳисоблайди.

Шунингдек, диссертантга кўра, ер тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг ижро этилиши устидан назоратни амалга ошириш мақсадида текширишларни прокуратуранинг иш режаларига киритишда қуйидаги тамойиллардан келиб чиқиш зарур: 1) прокурор назоратининг ташаббускорлигини ҳисобга олиш, унинг асосий мақсади ҳуқуқбузарликларни олдини олиш саналиши; 2) режалаштирилган тадбирларнинг умуман ёки тўлиқ бажарилмаганлиги учун жавобгарлик чораларини қўллаш; 3) прокурорнинг таҳлилий фаолияти натижаларидан келиб чиқиб, иш режага киритиши; 4) прокурор томонидан прокуратура иш режасининг бажарилишини таъсминлаш бўйича мажбурият жорий этилиши ва кейинги назоратнинг мавжудлиги.

Прокуратура органларининг иш режасига ер тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг бажарилиши юзасидан аниқ назорат чора-тадбирларини киритиш учун қуйидагилар асос бўлади: 1) прокурорнинг ахборот-таҳлилий ишлари натижалари, қонунийлик ҳолати; 2) юқори турувчи прокуратура иш режасига қуйи турувчи прокуратуралар учун ҳам бажариши мажбурий бўлган тадбирнинг киритилиши; 3) ҳайъат қарорларида вазифаларнинг белгиланиши; 4) Ўзбекистон Республикаси Президенти, Ҳукумати, Олий Мажлиси қўмиталарининг қарорлари, Бош прокурорнинг ташкилий ва маъмурий ҳужжатларининг талаблари ва бошқалар.

Ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратини таъминлашнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш ерга оид муносабатларда ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишга қаратилган фаолиятни самарали ташкил қилиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини, давлат ва жамият манфаатларини муҳофаза қилиш, ҳамда белгиланган вазифаларнинг бажарилиши билан бевосита боғлиқ, деган хулосага келинган.

Диссертациянинг “**Ерларни муҳофаза қилинишида прокурор назоратини ташкил қилишнинг амалий аҳамияти**” деб номланган иккинчи бобида ер тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг амалий муаммолари таҳлили, ер муносабатларини тартибга солувчи ваколатли органлар тизимини ва уларнинг прокуратура билан ҳамкорлигини такомиллаштириш масалалари, ер ажратиш ва ерга бўлган ҳуқуқларни рўйхатдан ўтказишдаги ҳуқуқбузарликлар ва уларни олдини олишда прокурор назорати самарадорлигини ошириш ҳамда ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш масалалари тадқиқ қилинган.

Тадқиқотчи Ўзбекистон Республикаси “Прокуратура тўғрисида”ги Қонуннинг 45-моддаси мазмунидан келиб чиқиб, ер тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини амалга оширишда таҳлил ва баҳолаш улар томонидан қонун ҳужжатларида белгиланган вазифаларни аниқ ва бир хилда бажариш юзасидан амалга ошириладиган фаолият саналиб, бир вақтнинг ўзида давлат органлари ва мансабдор шахслар томонидан тақдим этилган ҳужжатларни таҳлил қилиб бориш ва уларни қонунчиликда

белгиланган вазифаларга нисбатан қай даражада мувофиқлигини баҳолашни ўз ичига олишини қайд этади.

Ердан фойдаланиш соҳасида давлат бошқаруви ер ва табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ва уларни қайта тиклашни ташкил этиш, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ҳамда экологик-иқтисодий муносабатларда қонунийликни таъминлашдан иборат. Бошқарув ташкилий-ҳуқуқий, иқтисодий ва маъмурий усуллар орқали амалга оширилади. Ердан фойдаланиш ва уни муҳофаза қилиш устидан давлат назоратини амалга оширувчи органлар функционал вазифаларнинг аниқлаштирилмаслиги ва ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик чораларининг мутаносиб бўлмаслиги бу борадаги назорат тадбирларининг самарадорлигини камайтиради.

Диссертантнинг фикрига кўра, давлат ер кадастрини юритиш устидан прокурор назоратининг самарадорлигига ҳуқуқий базанинг мураккаблиги ва қарама-қаршилиги, жавобгарлик чораларининг етарли эмаслиги, ахборот тизимларининг номукаммаллиги ҳамда ўзаро тўлиқ интеграция қилинмаганлиги кабилар салбий таъсир кўрсатмоқда.

Тадқиқотчи ер сиёсатини ягона институционал марказ орқали бошқариш самарадорликни сезиларли даражада оширишини, мамлакатимизда ер муносабатларини бошқариш тизимини такомиллаштиришнинг энг мақбул йўналишларидан бири - Ўзбекистон Республикаси Ер ресурслари ва кадастри вазирлигини ташкил этиш, деб ҳисоблайди. Мазкур вазирлик фаолияти ягона давлат ер сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш, ер ресурсларини комплекс бошқариш, давлат ер кадастрини юритиш ва янгилаш, ер мониторинги ва ер балансини шакллантириш, ер назорати ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш, қишлоқ хўжалиги ерларини муҳофаза қилиш, ер бозорини ривожлантириш, ерга оид рақамли ахборот тизимларини бошқариш, ҳудудий режалаштириш билан интеграцияни таъминлаш, норматив-ҳуқуқий базани ишлаб чиқиш ва такомиллаштириш каби асосий йўналишларни қамраб олиши лозим.

Диссертантнинг қайд этишича, Ўзбекистон Республикаси Ер кодексининг 83^1-моддасида ер участкаларини ажратиш, улардан фойдаланиш ҳамда уларни муҳофаза қилиш устидан давлат назорати маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ҳамда махсус ваколатли давлат органлари томонидан амалга оширилиши белгиланган бўлсада, айнан кимлар махсус ваколатли давлат органлари эканлиги аниқлаштирилмаган. Ерга оид муносабатларда прокурор назоратини амалга оширишда прокуратура органлари махсус ваколатли давлат органларига берилган ваколат доирасида махсус фаолиятни амалга оширадими деган саволларга ўрин қолдирмаслик мақсадида Ўзбекистон Республикаси Ер кодексининг 12-бобини “Ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати” деб номланган 83^2-модда билан тўлдириш таклиф этилган.

Бундан ташқари, ҳуқуқни қўллаш амалиётида мавжуд муаммо ва камчиликларни бартараф этиш мақсадида Ўзбекистон Республикасининг 2022 йил 28 ноябрдаги “Кўчмас мулкка бўлган ҳуқуқларни давлат рўйхатидан ўтказиш тўғрисида”ги 803-сонли Қонунининг 44-моддаси, Вазирлар

Маҳкамасининг 2022 йил 20 апрелдаги 200-сонли Қарори билан тасдиқланган “Бино ва иншоотларнинг ихтисослашишини ўзгартириш, қайта қуриш, реконструкция қилиш ҳамда ўз ҳудудида қўшимча бино ва иншоотларни қуришни лойиҳалаштиришга рухсатнома бериш бўйича давлат хизматлари кўрсатишнинг Маъмурий регламенти”нинг 19-бандига, 2021 йил 22 июндаги 389-сонли Қарори билан тасдиқланган “Кўчмас мулк объектларига кадастр йиғмажилдини тайёрлаш тартиби тўғрисида”ги Низомнинг 11-бандига тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги таклифлар ишлаб чиқилган.

Шунингдек, ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратини амалга оширишда ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланиш бўйича илғор хорижий тажрибани ўрганиш асосида ер муносабатлари соҳасидаги ҳуқуқбузарликларни аниқлашга ихтисослашган “ProLand-Nazorat” ягона рақамли аналитик платформасини ишлаб чиқиш таклифи илгари сурилган. Тадқиқотчининг фикрига кўра, мазкур рақамли аналитик ва сунъий интеллектга асосланган электрон тизим Давлат кадастрлари палатаси, Солиқ қўмитаси, Қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги вазирлиги, Экология вазирлиги, Сув хўжалиги вазирлиги, Космик тадқиқотлар агентлиги, Адлия вазирлиги ва суд органларининг ахборот тизимлари билан интеграция қилиниши лозим. Тизимнинг асосий функциялари: ер участкалари бўйича автоматик ҳуқуқий таҳлил ўтказиш; сунъий йўлдош тасвирлари асосида ноқонуний қурилишларни аниқлаш; ер майдонларининг мақсадли фойдаланилишини автоматик мониторинг қилиш; давлат органлари қарорларининг қонунийлигини электрон текшириш; хавф даражаси юқори бўлган ҳудудларни рейтинг асосида шакллантириш; прокурорларга автоматик таҳлилий ҳисоботлар тайёрлаш; ҳуқуқбузарликлар динамикасини харита кўринишида акс эттиришдан иборат бўлади. Бундан ташқари, платформа рақамли далилларни электрон тарзда сақлаш, прокурор текширувларининг электрон тарихини юритиш, судларга электрон далилларни юбориш ҳамда ҳуқуқбузарликларнинг статистик таҳлилини амалга ошириш имкониятини ҳам беради.

Диссертациянинг “**Ерга оид низоларнинг судларда кўрилишида прокурор иштирокини таъминлаш масалалари**” деб номланган учинчи бобида ер муносабатлари билан боғлиқ низоларнинг маъмурий, иқтисодий, фуқаролик ва жиноят судларида кўрилишида прокурор иштирокини таъминлаш муаммолари ва уларни бартараф этиш, прокурор иштирокини ташкил этиш, таъминлаш ва самарадорлигини ошириш масалалари тадқиқ этилган.

Хусусан, маъмурий, иқтисодий, фуқаролик ва жиноят судларида ер билан боғлиқ низолар ва жиноят ишларининг йил сайин ортиб бораётганлиги, бу борада прокурор иштирокини таъминлаш вазифаси юклатилган ходимлар иш ҳажмининг юқори эканлиги статистик рақамлар асосида таҳлил қилинган, шунингдек мазкур тоифадаги ишларнинг кўрилиш даражаси юқорилигига маҳаллий ҳокимлик органлари томонидан ер муносабатларига оид масалалар юзасидан қарор қабул қилишда қонун талаблари бузилаётганлиги, судлар

томонидан эса бундай ишларни кўришда моддий ҳуқуқ нормалари нотўғри қўлланилиши ёки процессуал ҳуқуқ нормалари бузилишига йўл қўйилиши сабаб бўлаётганлиги, қонунчиликда судларда иқтисодий ишлар кўрилишида прокурорлар давлат манфаатларига оид айнан қандай тоифадаги ишлар кўрилишида иштирок этиши аниқ белгиланмаганлиги суд муҳокамаларида прокурор иштирокини таъминлашда муаммоларни юзага келтираётганлиги алоҳида таъкидланади.

Диссертантнинг фикрича, маъмурий судлар томонидан чиқарилган қарорлар ижросини таъминлашда тизимли камчиликларнинг келиб чиқиш сабаблари қуйидагиларда намоён бўлади: *биринчидан,* ер тўғрисидаги қонунчилик бузилганда ер участкасини олиш қўйишни тартибга солувчи механизм қонун ҳужжатлари назарда тутилмаган; *иккинчидан*, ер участкаларини ажратиш, захирага олиш, фойдаланишга бериш ваколатлари тугатилганидан сўнг, ҳақиқий эмас деб топилиб, давлат захирасига қайтариш билан боғлиқ суд қарорларини ижро қилиш механизми ишлаб чиқилмаган, чунки ер участкаларини давлат захирасига қайтариш билан боғлиқ маъмурий суд қарорларини Мажбурий ижро бюросига юбориш ваколати мавжуд эмас.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 21 февралдаги “Ер участкаларидан фойдаланишда давлат назорати самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-138-сонли Қарорига асосан, Бош прокуратуранинг Ер ресурслари талон-торож қилинишининг олдини олиш бошқармаси ва унинг ҳудудий бўлимлари зиммасига ер участкаларини ўзбошимчалик билан эгаллаш ва улардан ноқонуний фойдаланиш ҳолатларини барвақт аниқлаш ҳамда ҳуқуқбузарлик содир этган шахсларга нисбатан жазонинг муқаррарлиги таъминланиши устидан қатъий прокурор назоратини ўрнатиш вазифаси юклатилганлиги, бугунги кунда мазкур бошқарма ва унинг ҳудудий бўлимлари томонидан жиноят ишлари бўйича дастлабки тергов ҳаракатлари ҳам олиб борилаётганлигини инобатга олиб, жиноят ишлари бўйича судларда ерга оид маъмурий ва жиноят ишлари кўрилишида юқорида кўрсатилган бошқарма ва унинг ҳудудий бўлимлари ходимларининг иштирокини йўлга қўйиш таклифи илгари сурилган.

Тадқиқотчи Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 197^{1}-моддасида ер туридан қатъий назар давлат органларига, жисмоний ва юридик шахсларга ажратилган ерларда ўзбошимчалик билан эгаллаб олишга йўл қўймаслик бўйича, шу жумладан ер участкаси ўзбошимчалик билан эгаллаб олинганлиги факти тўғрисида ваколатли органларни хабардор этиш бўйича ер эгаси, ердан фойдаланувчи ёки ижарачи томонидан чоралар кўрмаслик (буздириш чорасини кўриш, судларга даъво аризалари киритиш) ҳолатини жиноят деб белгилаш мақсадга мувофиқ эканлиги ҳақида тўхтамга келади.

Диссертациянинг “**Ер фонди тоифалари бўйича қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратини ташкил этишнинг долзарб масалалари**” деб номланган тўртинчи бобида алоҳида ер тоифаси сифатида қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларнинг муҳофаза қилинишида прокурор назоратини амалга

оширишга доир муаммолар ва уларнинг ечимлари, аҳоли пунктлари ҳамда саноат, транспорт, алоқа, мудофаа ва бошқа мақсадларга мўлжалланган ерларга оид қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратини ташкил қилишнинг ўзига хос жиҳатлари ҳамда ўрмон, сув фонди ва захира ерларидан фойдаланишга оид қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг хусусиятлари ёритилган.

Диссертантнинг қайд этишича, амалдаги қонунчиликда ер қонунчилигини бузганлик учун жавобгарлик белгиланганлигига қарамасдан амалиётда қонунбузарлик ҳолатларига ҳамон барҳам берилмаган. Ушбу мақсадда тадқиқотчи томонидан қуйидагилар таклиф этилади: *биринчидан,* қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларни бошқа тоифага ўтказишга қатъий чекловлар қўйиш; *иккинчидан,* қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларни муҳофаза қилиш чора-тадбирларини давлат томонидан қўллаб-қувватлашни таъминлаш; *учинчидан,* қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерлардан оқилона фойдаланаётган субъектларни иқтисодий рағбатлантириш; *тўртинчидан,* қишлоқ хўжалигига ажратилган ерларнинг ер тоифасига тегишли бўлмаган тарзда фойдаланишига олиб келган ҳолатларни рўйхатга олишни аниқ ҳуқуқий тартибини ишлаб чиқиш; *бешинчидан,* ердан ноқонуний фойдаланиш факти мавжудлиги ҳақидаги қарорни қабул қилиш учун объектив кўрсаткичларга асосланган, илмий жиҳатдан исбот қилинган аниқ мезонларни норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда мустаҳкамлаш; *олтинчидан,* ерлардан ер тоифасига тегишли бўлмаган тарзда ноқонуний фойдаланиш ҳолатларида ноқонуний сотиб юборилган ерларни аниқлаш уларни қайтариш ва етказилган зарарни ундириш тартибини ишлаб чиқиш, маҳаллий давлат органларига бу ҳақидаги мажбуриятни юклаш; *еттинчидан,* қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерлардан фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилиш талабларини бузганлик учун жавобгарликни кучайтириш.

Шунингдек, ҳуқуқни қўллаш амалиётида Ер кодексининг 83^1-моддаси талаблари асосида Ўзбекистон Республикаси 2024 йил 22 октябдаги ПФ-164-Фармонида кўрсатиб ўтилган назорат органлари амалга оширган назорат тадбирлари (текширишлар) Бизнес-омбудсман томонидан ўрганиб чиқилиб, назорат тадбирлари тадбиркорлик фаолиятини текшириш тартибини бузиш сифатида баҳолаш ҳолатлари мавжудлиги аниқланди. Шу муносабат билан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПФ-184-сонли Фармони талаблари Ер кодексининг 83^1-моддасида назарда тутилган назорат тадбирларига нисбатан татбиқ этилмаслиги ҳақида қўшимча ва ўзгартиришлар киритиш мақсадга мувофиқлигини таъкидланади.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги Қонунидан келиб чиққан ҳолда, ўрмон, сув фонди ва захира ерлари, аҳоли пунктлари, саноат ва бошқа мақсадларга мўлжалланган ерга оид қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини тавсифловчи тўртта асосий элемент ажратиб кўрсатилган.

Бундан ташқари, қишлоқ хўжалиги ерларидан фойдаланишда самарадорлик кўрсаткичларини ошириш, илғор хорижий тажриба ва миллий амалиёт асосида қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларга ижара ҳуқуқини

хусусий мулк ҳуқуқига трансформация қилиш бўйича эксперимент ўтказиш, қишлоқ хўжалиги ерларига узоқ муддатли инвестицияларни жалб қилишни рағбатлантириш зарурати сабабли қишлоқ хўжалиги ер майдонларини хусусийлаштириш долзарб эканлиги ҳақида хулосага келинган.

ХУЛОСА

“Ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратининг назарий ва амалий муаммолари” мавзусидаги диссертация якуни бўйича назарий ва илмий-амалий аҳамиятга эга қуйидаги хулосаларга келинди:

I. Илмий-назарий хулосалар:

1. *Ердан фойдаланиш ҳуқуқи* – ер ресурсларининг фойдали хусусиятларини инобатга олган ҳолда, ундан фойдаланиш билан боғлиқ бўлган ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи қонунчилик ҳужжатларида мустаҳкамланган ҳуқуқий нормалар тизимидир.

2. Ўзбекистонда *ер фондидан фойдаланишнинг умумий талаблари* Ўзбекистон Республикаси Ер кодексида белгиланган бўлиб, ҳар қандай норматив ҳужжат мазкур Кодексда белгиланган умумий талабларга мувофиқ бўлиши, зарурат пайда бўлганида ер фондидан фойдаланишнинг умумий талабларига оид ўзгартириш ва қўшимчалар дастлаб ушбу Кодексга киритилиши ҳамда бошқа норматив-ҳужжатлар Кодексда белгиланган норма ва қоидаларга мувофиқ бўлиши лозим.

3. Дунёда ер участкаларига бўлган ҳуқуқларни тартибга солишга нисбатан 3 та ёндашув модели шаклланганлиги ҳақида илмий хулосага келинди. *Биринчи модель* постсовет ва социалистик мамлакатларда амал қилиб, у ерга нисбатан эксклюзив давлат эгалигини мустаҳкамлайди ва ер айланмасини сезиларли даражада чеклайди. *Иккинчи модель* асосан Шарқий Европа мамлакатларида амал қилади, унда ерга бўлган мулкчилик шаклларининг хилма-хиллигини мустаҳкамлаш, ерга эгалик қилувчи хусусий мулкдорларнинг янги синфи пайдо бўлиши қўллаб-қувватланади. *Учинчи модель* – бу “ривожланган мамлакатлар”га (Ғарбий Европа ва бошқалар) хос бўлган кўп асрлик анъаналарга асосланган барқарор конституциявий-ҳуқуқий моделдир.

4. Қишлоқ хўжалиги ерларидан фойдаланишда самарадорлик кўрсаткичларини ошириш, илғор хорижий тажриба ва миллий амалиёт асосида қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларга ижара ҳуқуқини хусусий мулк ҳуқуқига трансформация қилиш бўйича эксперимент ўтказиш, қишлоқ хўжалиги ерларига узоқ муддатли инвестицияларни жалб қилишни рағбатлантириш зарурати сабабли Ўзбекистонда *қишлоқ хўжалиги ер майдонларини хусусийлаштириш* таклиф этилади. Бунда, биринчи навбатда:

– қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларни хусусийлаштириш ишларини ташкил этиш, шу жумладан, ижарачилар билан қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларни хусусийлаштиришни назарда тутувчи олди-сотди шартномаларини имзолаш;

– хусусийлаштирилган қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерлардан самарали фойдаланилиши учун шароит яратиш, мулкдорларнинг мустақил фаолият юритиши учун зарур кафолатлар яратиш;

– хусусийлаштирилган ерларнинг мулкдорлари экин турини, агротехник тадбирларнинг турлари ва ўтказиш муддатларини тўлиқ мустақил ҳолда ўзи танлаши, мулкдор ердан фойдаланмаган ҳолларда таъсирчан солиқ солишдан бошқа ҳар қандай йўллар билан мулкдорнинг ердан фойдаланишга доир фаолиятига маҳаллий ҳокимликлар, давлат органлари ва мансабдор шахслар томонидан аралашишга йўл қўйилмаслигига оид қоидаларни белгилаш лозим бўлади (*Тегишли Фармон лойиҳаси диссертациянинг -иловасида келтирилган*).

5. Ердан фойдаланиш ва уни муҳофаза қилиш устидан давлат назоратини амалга оширувчи органлар функционал вазифаларни аниқлаштирилмаслиги ва ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик чораларининг мутаносиб бўлмаслиги бу борадаги назорат тадбирларининг самарадорлигини камайтиради. Шунга кўра, Ўзбекистонда ер соҳасидаги ваколатли давлат органлари: 1) умумий ер муносабатларини тартибга солиш ваколати берилган давлат органлари; 2) махсус ер муносабатларини тартибга солишга ва уни назоратини амалга оширишга масъул бўлган давлат органлари; 3) алоҳида ер тоифалари бўйича ер муносабатларини тартибга солиш ваколати берилган давлат органларига таснифлаш таклиф этилди.

6. Давлат ер кадастрини юритиш жараёнида прокурор назоратини амалга оширишда мавжуд муаммоларни бартараф этишнинг йўналишлари сифатида мавжуд ҳуқуқий базани тизимлаштириш ва мавжуд коллизион нормаларни бартараф этиш, кадастр ишларини ўтказиш, ер участкаларига бўлган ҳуқуқларни расмийлаштириш ва давлат кадастрига киритиш тартибларини тўлиқ рақамлаштириш, коррупцион омилларни барвақт аниқлаш, мазкур соҳадаги ҳуқуқбузарликлар учун жазони муқаррарлигини таъминлаш зарурлиги асослантирилди.

7. Маъмурий судлар томонидан ерга оид низолар юзасидан чиқарилган қарорларнинг ижросини таъминлашда юзага келган тизимли камчиликларнинг сабаблари: *биринчидан,* ер тўғрисидаги қонунчилик бузилганда ер участкасини олиш қўйишни тартибга солувчи механизм қонун ҳужжатлари назарда тутилмаганлиги; *иккинчидан,* ер участкаларини ажратиш, захирага олиш, фойдаланишга бериш ваколатлари тугатилганидан сўнг, ҳақиқий эмас деб топилиб, давлат захирасига қайтариш билан боғлиқ суд қарорларини ижро қилиш механизми ишлаб чиқилмаганлиги билан изоҳланади.

8. Ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратини таъминлашда прокуратура органларининг соҳавий ваколатларини аниқлаштириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Ер кодексида прокуратура органларининг ер участкаларидан мақсадли фойдаланилиши устидан, ер участкаларига бўлган ҳуқуқларни давлат рўйхатидан ўтказиш, ўзбошимчалик билан ер участкаларини эгаллаб олиш ёки уларнинг чегараларини ўзгартириш, ерлардан мақсадли фойдаланиш соҳасида махсус ваколатларини аниқлаштириш лозимлиги асослантирилди.

II. Миллий қонунчилик ҳужжатларини такомиллаштириш юзасидан таклифлар:

9. Ўзбекистон Республикаси Ер кодексининг 7-моддаси қуйидаги мазмундаги 7-қисм билан тўлдирилсин: *“Деҳқон хўжалигини ҳисобга қўйиш ва деҳқон хўжалигини юридик шахс сифатида давлат рўйхатидан ўтказилишини назорат қилиш ҳудудга бириктирилган ҳоким ёрдамчиси томонидан амалга оширилади”*;

10. Ўзбекистон Республикаси Ер кодекси қуйидаги мазмундаги 18^1-модда билан тўлдирилсин:

“18^1-модда. Юридик ва жисмоний шахсларнинг ер участкаларига бўлган хусусий мулк ҳуқуқи

Ўзбекистон Республикасининг резидентлари – юридик шахслар савдо ва хизмат кўрсатиш ҳамда ишлаб чиқариш, яъни шаҳарсозлик ва тадбиркорлик мақсадларида ер участкаларидан хусусий мулк ҳуқуқи асосида фойдаланишлари мумкин. Юридик шахсларнинг ер участкасига нисбатан хусусий мулк ҳуқуқи қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда реализация қилинганда вужудга келади. Ўзбекистон Республикаси фуқаролари якка тартибда қурилган уй-жойлари жойлашган ер участкаларидан хусусий мулк ҳуқуқи асосида фойдаланадилар. Шунингдек, фуқаролар савдо ва хизмат кўрсатиш, ишлаб чиқаришни ташкил этиш, яъни шаҳарсозлик ва тадбиркорлик мақсадларида ер участкаларидан хусусий мулк ҳуқуқи асосида фойдаланишлари мумкин”;

11. Ўзбекистон Республикаси Ер кодексининг 36-моддаси 6-қисмига қуйидаги мазмунда ўзгартириш киритилсин:

“Ер участкасининг эгалик қилувчиси, фойдаланувчиси, ижарачиси ҳамда мулкдори ер участкасига бўлган ҳуқуқлардан воз кечишидан яққол далолат берувчи хатти-ҳаракатлар (чет элга жўнаб кетганлик, ер участкасидан белгиланганидан кўпроқ муддат давомида фойдаланмаслик) содир этган тақдирда, бу ер участкаси тегишли давлат органининг ёки фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органининг аризасига мувофиқ, қонун ҳужжатлари билан белгиланган тартибда эгасиз мол-мулк тариқасида ҳисобга олинади”;

12. Ўзбекистон Республикаси Ер кодекси қуйидаги мазмундаги 36^1-модда билан тўлдирилсин:

“36^1-модда. Қонунга асосан шахсга тегишли бўла олмайдиган ер участкасининг бегоналаштирилиши

Қонунга асосан шахсга тегишли бўла олмайдиган ер участкаси қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда шахсдан бегоналаштирилади. Қуйидаги ер участкалари қонунга асосан шахсга тегишли бўла олмайди, қонун ҳужжатларида назарда тутилган ҳоллар бундан мустасно:

1) фуқаролик муомаласидан чиқарилган ер участкаларининг фуқаролар ва юридик шахслар томонидан эгалик қилинишини тақиқланган ер участкалари;

2) чет эл фуқаролари, фуқаролиги бўлмаган шахслар ёки хорижий юридик шахслар томонидан эгалик қилиниши тақиқланган қишлоқ хўжалиги учун мўлжалланган ер участкалари;

3) давлат чегараси ҳудудларида жойлашган ер участкалари”.

13. Ўзбекистон Республикаси Ер кодекси қуйидаги мазмундаги 37^2, 37^3 ва 37^4-моддалар билан тўлдирилсин:

1) “37^2 -модда. Ер участкасини реквизиция қилиш

Табиий офатлар, авариялар, эпидемиялар, эпизоотиялар юз берган тақдирда ва фавқулодда тусдаги бошқа вазиятларда ер участкаси фуқаро, жамият ва давлат ҳаётий муҳим манфаатларини таъминлаш мақсадида давлат ҳокимияти органи қарорига мувофиқ, мулкдордан қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда ва шартлар асосида олиб қўйилиши мумкин. Реквизиция ўтказилишига сабаб бўлган вазиятларнинг амал қилиши тўхтаганидан кейин реквизиция қилинган ер участкасининг собиқ эгаси реквизиция қилинишидан олдинги белгиланган мақсадида фойдаланишга яроқли бўлган ер участкасини ўзига қайтариб беришни талаб қилишга ҳақли. Реквизиция ўтказилишига сабаб бўлган вазиятларнинг амал қилиши тўхтаганидан кейин реквизиция қилинган ер участкасини собиқ мулкдорига қайтаришнинг имкони бўлмайдиган бўлса, унга ер участкасининг қиймати тўланади ёки истагига кўра тенг қийматли бошқа ер участкаси тақдим этилади.”

2) “37^3 -модда. Ер участкасини национализация қилиш

Фуқароларга ҳамда юридик шахсларга қарашли ер участкаларига нисбатан бўлган мулк ҳуқуқи ҳақини тўлаш асосида қонун ҳужжатларига мувофиқ давлат ихтиёрига ўтказилиши (национализация қилиниши) мумкин. Ер участкасининг қиймати тегишли қонун ҳужжатларига биноан мулк ҳуқуқи бекор бўлган пайтда амал қилиб турган шу ёки шунга ўхшаш ер участкасининг баҳоси асосида баҳоланиши белгиланади.

Ер участкасининг эгаси ёки фойдаланувчиси томонидан ер участкасининг национализация қилинши муносабати билан ер эгасига етказилган бошқа зарарларнинг тўланишини талаб қилиниши мумкин. Национализация қилинаётган ер участкасининг қийматини мулкдорга тўлаш баҳосидан норози бўлган тақдирда ер участкасининг эгаси ёки фойдаланувчиси мулкдор судга шикоят қилиш ҳуқуқига эга.

Мазкур ер участкалари кейинчалик денационализация қилинган тақдирда, агар қонунларда ўзгача тартиб белгилаб қўйилган бўлмаса, собиқ мулкдорлар ушбу мол-мулкнинг қайтариб берилишини талаб қилишга ҳақлидирлар.”

3) “37^4-модда. Ер участкасини компенсация эвазига жамоат эҳтиёжлари учун олиб қўйиш ва қайта сотиб олиш

Ер участкасини компенсация эвазига жамоат эҳтиёжлари учун олиб қўйиш, қайта сотиб олиш учун қуйидагилар асос бўлиб хизмат қилади:

халқаро мажбуриятлар;

ер участкасини саноат, транспорт, алоқа, мудофаа, табиатни муҳофаза қилиш, соғломлаштириш ва рекреация, тарихий-маданий

эҳтиёжлар учун ажратиш; фойдали қазилмалар конларини (кенг тарқалган фойдали қазилмалардан ташқари) аниқлаш ва қазиб олиш;

йўл, электр тармоқлари, алоқа йўллари, магистрал қувурлар, аҳоли пунктининг умумий фойдаланишдаги муҳандислик-коммунал тармоқларини, шунингдек, давлат аҳамиятидаги бошқа объектларни қуриш;

бузилиши эҳтимоли юқори бўлган, авариявий ҳолатдаги объектларни бузиш;

аҳоли пунктининг бош режасини бажариш".

14. Ўзбекистон Республикаси Ер кодексининг 38-моддаси қуйидаги таҳрирда баён этилсин:

"38-модда. Ер тўғрисидаги қонун ҳужжатлари бузилганда ер участкасини олиб қўйиш

Ушбу Кодекс 36-моддаси биринчи қисмининг 6-11-бандларида назарда тутилган ҳолларда, шунингдек ер тўғрисидаги қонун ҳужжатлари бузилган бошқа ҳолларда ерлардан фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилиш устидан давлат назоратини амалга оширувчи орган ер эгасини ёки ердан фойдаланувчини қонун ҳужжатларида белгиланган тегишли тартибда йўл қўйилган ҳуқуқбузарликларни бартараф этиш тўғрисида олдиндан огоҳлантирганидан кейин ёки тегишли маъмурий жазо қўлланилганидан кейин белгиланган муддатда кўрсатилган ҳуқуқбузарликларни бартараф қилмаган тақдирда ер участкасини берган органга ер участкасини олиб қўйиш ҳақида тақдимнома киритади.

Ер участкасини берган орган тақдимнома асосида бир ойлик муддатда ер участкасини олиб қўйиш ҳақида қарор чиқаради. Ер участкасини олиб қўйиш масаласини ҳал қилиш ваколат доирасига кирувчи орган, зарур ҳолларда, ер участкасининг ҳолатини ҳамда ер эгаси ёки ердан фойдаланувчи томонидан ерлардан оқилона фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилиш юзасидан амалга оширилаётган чора-тадбирларнинг сифатини қўшимча равишда текширишни тайинлашга ҳақли.

Ер участкаси эгаси ёки фойдаланувчиси ер участкасини олиб қўйиш тўғрисидаги қарордан норози бўлган тақдирда ер участкасини олиб қўйиш тўғрисидаги қарорни бекор қилиш ҳақида тегишли тартибда судга шикоят қилиш ҳуқуқига эга."

15. Чоравачилик учун ажратилган ерлардан оқилона ва самарали фойдаланилиши таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Ер кодексининг 46^1-моддасининг 2-банди 3-хатбошиси ҳамда 5-хатбошисидаги "камида" сўзларини чиқариб ташлаш таклиф этилди.

16. Ўзбекистон Республикаси Ер кодексининг 6-боби қуйидаги мазмундаги 58^1-модда билан тўлдирилсин:

"58^1-модда. Қайта тақсимланадиган қишлоқ хўжалиги ерлари

Қишлоқ хўжалиги ер участкаларига бўлган ҳуқуқларнинг бекор қилиниши муносабати билан жисмоний ва юридик шахслардан туман (шаҳар) ҳокимлиги ихтиёрига вақтинча қайтариб олинган вақтинча (қайта танлов ўтказилгунга қадар) фойдаланилмай турган қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерлар қайта тақсимланадиган ерларни ташкил қилади.

Юридик ва жисмоний шахсларнинг мавжуд ерлари туман (шаҳар) ҳокимлиги ёки суд томонидан ер ижара шартномаси бекор қилиниб, қайта тақсимланадиган ерлар ҳисобига олинганидан сўнг 3 кун ичида мазкур майдонлар очиқ танловга чиқарилиши шарт.

Агар мазкур майдонларда қишлоқ хўжалиги экинлари экилган бўлса, бундай ҳолатда туман (шаҳар) ҳокимликлари томонидан экилган қишлоқ хўжалиги экинларини йиғиштириб олингунга қадар ушбу ер майдонлари маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ҳузурида ер участкаларини бериш (реализация қилиш) масалаларини кўриб чиқувчи комиссиялар ҳамда туман Фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорқа ер эгалари кенгашининг ижобий хулосаларига асосан юридик шахсларга туман (шаҳар) ҳокимининг қарори асосида бириктириб қўйилиши мумкин.

Қайта танловга қўйилган қайта тақсимланадиган ерларга талабгорлар чиқмаса, бу ҳолатда бундай ер участкалари Халқ депутатлари туман (шаҳар) кенгашининг қарори асосида юридик шахсларга берилади ва ушбу қарор ер участкасини давлат рўйхатидан ўтказишга асос бўлади.

Қайта тақсимланадиган ерларда ёки унинг бир қисмида кўп йиллик мевали дов-дарахтлар ва токзорлар ёки бошқа мулклар бўлган тақдирда ушбу мулклар аукцион савдоларини ўтказиш орқали берилади (реализация қилинади)”;

17. Ўзбекистон Республикаси Ер кодексининг 12-боби қуйидаги мазмундаги 83²-модда билан тўлдирилсин:

“83²-модда. Ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати

Прокуратура органлари ер участкаларини ажратиш, улардан оқилона ва мақсадли фойдаланиш, ерларни муҳофаза қилиш, ер участкаларига бўлган ҳуқуқларни давлат рўйхатидан ўтказиш, ер участкаларининг тоифасини ўзгартириш, ер участкаларини ижарага бериш, электрон онлайн-аукционлар орқали реализация қилиш ҳамда ўзбошимчалик билан эгаллаб олинган ер участкаларини қайтариш соҳасида қонунчилик ижроси устидан назоратни амалга оширади.

Прокурор назорати қуйидаги ҳолатлар мавжуд бўлганда амалга оширилади:

фуқаролар, юридик шахслар, оммавий ахборот воситалари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва жамоатчилик назорати субъектларининг ер тўғрисидаги қонунчилик бузилиши ҳақидаги мурожаатлари ёки хабарлари мавжуд бўлганда;

давлат органлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ёки уларнинг мансабдор шахслари томонидан ер участкаларини ажратиш, ер тоифасини ўзгартириш, ердан фойдаланиш ёки ерни давлат рўйхатидан ўтказиш бўйича қонунга зид ҳужжатлар қабул қилинганлиги ҳақида маълумотлар мавжуд бўлганда;

давлат ер кадастри, кўчмас мулкка бўлган ҳуқуқларни давлат рўйхатидан ўтказиш, электрон онлайн-аукцион, қурилишга рухсат бериш,

қишлоқ хўжалиги ерлари мониторинги ва бошқа ахборот тизимларида ер тўғрисидаги қонунчилик бузилишини кўрсатувчи маълумотлар аниқланганда;

қишлоқ хўжалиги ерлари, давлат мулкидаги ерлар, муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлар, сув фонди ерлари, маданий мерос объектлари жойлашган ерлар ёки аҳоли пунктлари ерлари билан боғлиқ ҳолда давлат ва жамоат манфаатларига зарар етказиш хавфи мавжуд бўлганда;

ер участкаларини ўзбошимчалик билан эгаллаш, ердан мақсадсиз фойдаланиш, ер чегараларини ўзгартириш, қонунга хилоф қурилиш қилиш ёки ерни давлат рўйхатидан ўтказмаслик ҳолатлари аниқланганда."

18. Ўзбекистон Республикаси Ер кодексининг 91-моддасига қуйидаги ўзгартириш ва қўшимчалар киритилсин:

1) модданинг номи қуйидаги таҳрирда баён қилинсин:

"*91-модда. Ўзбошимчалик билан эгаллаб олинган ерларни қайтариш ва ўзбошимча қурилаётган бино ва иншоотларда қурилиш ишларини тўхтатиб туриш*";

2) қуйидаги мазмундаги 4-қисм билан тўлдирилсин:

"*Ўзбошимча қурилаётган бино ва иншоотларда қурилиш ишларини тўхтатиб туриш тегишли туман, шаҳар, вилоят ҳокимининг қарорига биноан ёки суднинг ҳал қилув қарорига кўра амалга оширилади.*

Бунда ўзбошимча қурилаётган бино ва иншоотларда қурилиш ишларини тўхтатиб туриш ҳақидаги тегишли туман, шаҳар, вилоят ҳокимининг қарори қабул қилинганидан кейин 3 сутка ичида ўзбошимча қурилаётган бино ва иншоотларни бартараф этиш бўйича тўпланган материаллар судга тақдим этилади."

19. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 197^1-моддаси қуйидаги таҳрирда баён қилинсин:

"197^1-модда. Ерларни ўзбошимчалик билан эгаллаб олишга йўл қўймаслик бўйича чоралар кўрмаслик

Ерларни ўзбошимчалик билан эгаллаб олишга йўл қўймаслик бўйича, шу жумладан ер участкаси ўзбошимчалик билан эгаллаб олинганлиги факти тўғрисида ваколатли органларни хабардор этиш бўйича ер эгаси, ердан фойдаланувчи ёки ижарачи томонидан чоралар кўрмаслик, шундай қилмиш учун маъмурий жазо қўлланилганидан кейин содир этилган бўлса, —

базавий ҳисоблаш миқдорининг икки юз бараваридан тўрт юз бараваригача миқдорда жарима ёки уч юз олтмиш соатгача мажбурий жамоат ишлари ёки икки йилгача ахлоқ тузатиш ишлари ёхуд бир йилдан уч йилгача озодликни чеклаш ёки уч йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Ўша қилмиш:

а) такроран;

б) бир гуруҳ шахслар томонидан олдиндан тил бириктириб содир этилган бўлса,

в) суғориладиган ерларни муомаладан чиқишига сабаб бўлган бўлса —

базавий ҳисоблаш миқдорининг тўрт юз бараваридан олти юз бараваригача миқдорда жарима ёки икки йилдан уч йилгача ахлоқ тузатиш

ишлари ёхуд уч йилдан беш йилгача озодликни чеклаш ёки уч йилдан беш йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Биринчи марта жиноят содир этган шахс, агар у ўзбошимчалик билан эгалланган ер участкасининг қайтарилишини таъминласа ҳамда ўзбошимчалик билан эгаллаб олишнинг оқибатларини бартараф қилса, жавобгарликдан озод этилади.”

20. Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг 270[8]-моддаси 4-бандидаги “ҳуқуқбузарлик содир этилганлиги тўғрисидаги ҳужжат.” сўзидан кейин қавс ичида “(жиноят иши қўзғатилган ҳолатлар бундан мустасно)” деган жумла билан тўлдириш таклиф этилди.

21. Ўзбекистон Республикаси “Деҳқон хўжалиги тўғрисида”ги Қонунининг 17-моддаси қуйидаги таҳрирда баён этилсин: “*Деҳқон хўжалиги йил давомида ер участкасида етиштирилган қишлоқ хўжалик экинларининг турлари, ишлаб чиқарилган ва реализация қилинган қишлоқ хўжалик маҳсулотларининг ҳажмлари, шунингдек, иссиқхоналар сони тўғрисидаги ахборотни ўз ичига олган белгиланган шаклдаги маълумотномани ҳар ярим йилда камбағалликни қисқартириш ва бандлик бўлимига ҳудудда фаолият кўрсатаётган ҳоким ёрдамчиси орқали тақдим этади.*”

22. Ўзбекистон Республикаси “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Қонунининг 21[1]-моддаси биринчи қисми қуйидаги мазмундаги ўн еттинчи хатбоши билан тўлдирилсин: “*ўзбошимча қурилаётган бино ва иншоотларда қурилиш ишларини тўхтатиб туриш ҳақида қарорлар қабул қилади. Бунда ўзбошимча қурилаётган бино ва иншоотларда қурилиш ишларини тўхтатиб туриш ҳақидаги тегишли туман, шаҳар, вилоят ҳокимининг қарори қабул қилинганидан кейин 3 сутка ичида ўзбошимча қурилаётган бино ва иншоотларни бартараф этиш бўйича тўпланган материаллар судга тақдим этилади.*

ўн еттинчи - ўн тўққизинчи хатбошиларини тегишинча ўн саккизинчи - йигирманчи хатбоши деб ҳисоблансин”;

23. Ўзбекистон Республикаси “Кўчмас мулкка бўлган ҳуқуқларни давлат рўйхатидан ўтказиш тўғрисида”ги Қонунининг 44-моддаси қуйидаги мазмундаги 15-хатбоши билан тўлдирилсин: “*Ҳуқуқни белгиловчи ҳужжатларида қишлоқ хўжалигига мўлжалланган, қишлоқ хўжалиги мақсадлари учун ажратиб берилган ерларда қурилган оғир конструкцияли бино ва иншоотларга, шунингдек белгиланган тартибда ер фонди тоифаси ўзгарган ҳолатлар бундан мустасно*.”

24. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2024 йил 14 ноябрдаги “Тадбиркорлар ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-184-сонли Фармонининг 4-банди қуйидаги мазмундаги 5-қисм билан тўлдирилсин: “*Ер кодексининг 83[1]-моддасида назарда тутилган ҳолатлар бундан мустасно*.”;

25. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 22 июндаги 389-сонли қарорининг 3-иловаси билан тасдиқланган “Кўчмас мулк объектларига кадастр йиғма жилдини тайёрлаш тартиби тўғрисида”ги Низомнинг:

1) 11-бандига қуйидаги мазмунда: “*Қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ва қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини етиштириш мақсадлари учун ажратиб берилган ер майдонларидан бошқа мақсадларда фойдаланиш учун қилинган мурожаатлар, шунингдек белгиланган тартибда ер фонди тоифаси ўзгарган ҳолатлар бундан мустасно*”

2) 23-бандига қуйидаги мазмунда: “*Қишлоқ хўжалиги мақсадлари учун ажратиб берилган ерларда қурилган оғир конструкцияли бино-иншоотларга кадастр йиғма жилдини шакллантириш тақиқланади, шунингдек белгиланган тартибда ер фонди тоифаси ўзгарган ҳолатлар бундан мустасно*” қўшимчалар киритиш таклиф этилди.

26. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2024 йил 16 декабрдаги “Ер тўғрисидаги қонунчиликни бузиш билан боғлиқ жиноят ишлари бўйича суд амалиётининг айрим масалалари тўғрисида”ги 36-сонли қарорининг 8-банди қуйидаги таҳрирда баён этилсин:

“*Суғориладиган ер участкаси ўзбошимчалик билан эгаллаб олиниб, ушбу ер участкасида қурилиш ишлари амалга оширилмаган ҳолда ўзга шахсга сотилса, унинг қилмиши тегишинча Жиноят кодексининг 229[6]-моддаси назарда тутилган жиноят сифатида квалификация қилиниб, Жиноят кодексининг 168-моддаси билан қўшимча квалификация қилиш талаб этилмайди.*

Агар фирибгарлик жинояти ҳужжатларни қалбакилаштирган ҳолда содир этилган бўлса, унинг қилмиши тегишинча Жиноят кодексининг 228 ва 229[6]-моддаларида назарда тутилган жиноятлар мажмуи бўйича квалификация қилинмоғи керак.

Бундай ҳолатларда ер майдонига қурилиш қилган шахснинг ҳаракатларида Жиноят кодексининг 229[1]-моддасида назарда тутилган жиноятдан бошқа ҳолатлар аниқланмаган тақдирда, жиноят ишининг унга оид қисми Жиноят процессуал кодексининг 83-моддаси 3-қисми билан тугатилиши лозим. Бунда қурилиш ишларини амалга оширган шахс томонидан мазкур ер майдонини суғориладиган ер участкаси эканлиги билган ҳолатлар мустасно”.

27. Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг 2022 йил 10 мартдаги 261-сонли буйруғи 1-иловаси билан тасдиқланган “Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Ер ресурслари талон-торож қилинишининг олдини олиш бошқармаси тўғрисида”ги низомнинг 9-банди 1-қисми қуйидаги мазмундаги 9-хатбоши билан тўлдирилсин: “*судларда ер муносабатларига оид жиноят ишлари кўрилишида прокурор иштирокини таъминлаш ва давлат айбловини қувватлаш*.

III. Ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштиришга оид хулоса ва тавсиялар:

28. Ривожланган давлатларнинг (*Туркия, Жанубий Корея, Нидерландия*) илғор тажрибаси ва ер муносабатларини бошқаришда юзага келган институционал фрагментация муаммосини бартараф этиш мақсадида

Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт ва молия вазирлиги ҳузуридаги Кадастр агентлиги негизида ер ресурслари ва кадастр соҳасига жавобгар ҳисобланган *Ер ресурслари ва кадастри вазирлигини ташкил этиш* таклиф этилди. Мазкур вазирликнинг асосий йўналишлари этиб: ягона давлат ер сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш; ер ресурсларини комплекс бошқариш ва муҳофаза қилиш; давлат ер кадастрини юритиш ва янгилаш; ер мониторинги ва ер балансини шакллантириш; давлат ер назоратини амалга ошириш; ер бозорини ривожлантириш, ерга оид рақамли ахборот тизимларини бошқариш кабилар белгиланиши лозим. Вазирликнинг ташкил этилиши келгусида мамлакатимизда ер муносабатлари соҳасида юзага келган қатор тизимли муаммолар, жумладан институционал фрагментация, ер балансини юритишдаги номувофиқликлар, ягона ер сиёсатининг етарли даражада шаклланмаганлиги, функционал такрорланишнинг бартараф қилинишига хизмат қилади. Шунингдек, соҳада ягона бошқарув маркази шаклланади, ерга оид барча маълумотлар ягона ахборот тизимида жамланиб, статистик ва аналитик аниқлик ошади, ер назорати ва мониторинг жараёнларининг самарадорлиги ортади, қонунбузарликлар салмоғи камаяди, фуқаролар ҳамда тадбиркорлар учун бюрократик юклама камаяди ҳамда ер ресурсларидан фойдаланиш бўйича стратегик режалаштириш яхшиланади ва пировардида иқтисодий ўсишга ижобий таъсир кўрсатади.

29. Тадқиқот мобайнида амалиётда кадастр ходимлари ва фуқаролар томонидан экин ер майдонларига ноқонуний кадастр ҳужжатлари расмийлаштириб бериш йўли билан *ерларни талон-торож қилиш бўйича олдиндан режалаштирилган 3 босқичли "махсус схема"* очиб берилди. Шунга кўра, юқоридаги тизимли қонун бузилиши ҳолатига барҳам бериш, ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратини такомиллаштириш, текширишларнинг сифатли, тўлақонли ва ҳар томонлама ўтказилиши ҳамда натижадорлигини таъминлаш мақсадида ер майдонларини қисқа вақт ичида тўлиқ инвентаризациядан ўтказиш ва "UZKAD" дастурига киритилишини таъминлаш ҳамда прокуратура органларига мазкур тизимдан тўлиқ фойдаланиш имкониятини яратиш таклиф этилди.

30. Ўзбекистон Республикасининг "Прокуратура тўғрисида"ги Қонунидан келиб чиққан ҳолда, аҳоли пунктлари, саноат ва бошқа мақсадларга мўлжалланган ерлар, ўрмон, сув фонди ва захира ерларига оид қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини ташкил этишда:

– қонунчилик ҳужжатлари талаблари бузилишларини ўз вақтида ва тўлиқ аниқлаш;

– ер соҳасида қонун бузилишига олиб келган сабаб ва шарт-шароитларни аниқлаш;

– аниқланган қонун бузилишларини бартараф қилишни ҳақиқатда таъминлайдиган комплекс ҳуқуқий таъсир чораларини зудлик билан қабул қилиш, шунингдек айбдор шахсларни қонунда белгиланган тартибда жавобгарликка тортиш;

– ер фонди ҳолатидаги ўзгаришларни аниқлаш, уни баҳолаш ва прогноз қилишга алоҳида эътибор қаратиш зарурлиги асослантирилди.

31. Қишлоқ хўжалиги ер майдонларини иккиламчи ижарага беришга оид қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратини амалга оширишда:

– иккиламчи ижарага бериш шартномаларини давлат рўйхатидан ўтказиш ҳақида келиб тушган мурожаатлар ва уларни келиб тушган кундан бошлаб уч иш куни ичида кўриб чиқилганлиги;

– қишлоқ хўжалиги маҳсулоти етиштириш учун экиндан бўшаган (оралиқ қишлоқ хўжалиги экинларини экиш мақсадида) ва инвестиция шартномаси ёки давлат-хусусий шериклик асосида фақатгина фойдаланишга киритилган ерлар (туман қишлоқ хўжалиги бўлимининг ижобий хулосасига кўра) иккиламчи ижара асосида берилганлиги, бунда шартномалар белгиланган тартибда иккиламчи ижара шартномалари реестрида давлат рўйхатидан ўтказилганлиги;

– иккиламчи ижарага бериш шартномаларини иккиламчи ижара шартномалари реестрида давлат рўйхатидан ўтказилганлиги учун ваколатли органга базавий ҳисоблаш миқдорининг 5 фоизи миқдорида тўлов амалга оширилганлиги (бунда “Темир дафтар”, “Аёллар дафтари” ва “Ёшлар дафтари”га киритилган шахслар мустасно);

– ер участкаларни иккиламчи ижарага бериш борасидаги шартномаларни рўйхатдан ўтказишни рад этиш қонунийлиги, бунда хулосада рад этиш асослари аниқ ва тўлиқ кўрсатилганлиги;

– ер участкаларни иккиламчи ижарага бериш борасидаги шартномаларни муддатидан олдин бекор қилиниш ҳолатлари, бунда ижарага олувчи ва ижарага берувчи томонидан қонунчилик талабларига қатъий риоя этилганлигини ўрганишга асосий эътиборни қаратиш лозим.

32. Ер муносабатлари соҳасидаги ҳуқуқбузарликларни аниқлашга ихтисослашган *“ProLand-Nazorat” ягона рақамли назорат платформаси*ни яратиш таклиф этилди. Мазкур платформанинг асосий функциялари ер участкалари бўйича автоматик ҳуқуқий таҳлил ўтказиш, сунъий йўлдош тасвирлари асосида ноқонуний қурилишларни аниқлаш, ер майдонларининг мақсадли фойдаланилишини автоматик мониторинг қилиш, давлат органлари қарорларининг қонунийлигини электрон текшириш, хавф даражаси юқори бўлган ҳудудларни рейтинг асосида шакллантириш, прокурорларга автоматик таҳлилий ҳисоботлар тайёрлаш, ҳуқуқбузарликлар динамикасини харита кўринишида акс эттириш ҳисобланади.

33. Судларда маъмурий, иқтисодий ва фуқаролик ишлари кўрилишида иштирок этадиган прокурорларнинг иш ҳажми ўта юқорилиги, бу эса уларнинг ўзлари иштирок этаётган ишларда самарадорликка эришишига тўсқинлик қилаётганлиги боис, давлат ва жамоат манфаатлари билан боғлиқ бўлмаган ишларда прокурорнинг мажбурий иштирок этиши ҳақидаги талабларни камайтириш ҳамда судда қатнашувчи прокурорлар сонини ошириш зарур, деган хулосага келинди.

НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.24/2025.27.12 Yu.01.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ АКАДЕМИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

АБДУХАКИМОВ МУРОДУЛЛО ТОГАЕВИЧ

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗЕМЛЕ

12.00.07 - Судебная власть. Прокурорский надзор. Организация деятельности правоохранительных органов. Адвокатура

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора юридических наук (DSc)

Ташкент - 2026 год

Тема диссертационной работы доктора наук (DSc) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Академии наук Республики Узбекистан за №B2024.1.DSc/Yu291.

Диссертация выполнена в Правоохранительной академии Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекском, русском и английском (резюме)) размещен на веб-сайте Научного совета (www.proacademy.uz) и на Информационно-образовательном портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный консультант:	**Мамасиддиков Музаффаржон Мусажонович** доктор юридических наук, профессор
Официальные оппоненты:	**Холмуминов Жуманазар Тоштемирович** доктор юридических наук, профессор
	Махмудов Алишер Абдусалимович доктор юридических наук, и.о. профессора
	Сафаров Жахонгир Исмоилбекович доктор юридических наук, профессор
Ведущая организация:	**Наманганский государственный университет**

Защита диссертации состоится 25 ноября 2026 года в 10:00 на заседании Научного совета DSc.24/2025.27.12.Yu.01.01 при Правоохранительной академии Республики Узбекистан (Адрес: 100190, г. Ташкент, Юнусабадский район, ул. Рихсилий, д. 9. Тел.: (99871) 202-04-96; e-mail: info@proacademy.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Правоохранительной академии Республики Узбекистан (зарегистрирована под № 105). (Адрес: 100190, Юнусабадский район, ул. Рихсилий, д. 9. Тел.: (99871) 202-04-96; e-mail: info@proacademy.uz).

Автореферат диссертации разослан 13 ноября 2026 г.
(протокол реестра рассылки № 24 от 13 ноября 2026 г.)

М.А.Аминжанова
Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

Х.А.Кучкаров
Научный секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по юридическим наукам (PhD), доцент

А.С. Одинаев
Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора наук (DSc))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В мире создание эффективной системы охраны земельных ресурсов, их рационального использования, защиты прав и законных интересов собственников, владельцев и пользователей земельных участков, а также обеспечение верховенства закона в данной сфере рассматриваются как задача, имеющая не только социально-экономическое, но и политическое значение. Как приведено в отчёте о перспективах сельского хозяйства Организации экономического сотрудничества и развития (OECD-FAO), рассчитанном на 025-2034 годы, сельскохозяйственные земли составляют приблизительно 35-37 % общей земельной площади мира, ввиду роста населения посевная площадь, приходящаяся на единицу населения в глобальном масштабе уменьшилась приблизительно до 0,19 гектара, вместе с тем важной проблемой считается деградация почвы на сельскохозяйственных землях, засоление и безводье, требуется обращать внимание на восстановление земельных и водных ресурсов путём широкого внедрения экономичных технологий[1].

В мире особое внимание уделяется вопросам сбережения земельных угодий, пресечения фактов самовольного и незаконного землепользования, выявления причин и условий, способствующих нарушениям земельного законодательства, а также исследованию организационно-правовых проблем эффективной защиты прав и законных интересов землепользователей. На конференции COP-16, проведённой в рамках Конвенции борьбы с опустыниванием ООН, государствами была определена цель ликвидировать к 2030 году деградацию земель, в частности, восстановить 1,5 млрд земель[2]. Согласно чему требуется обеспечить полное и качественное выполнение законов в земельной сфере, совершенствовать деятельность государственных органов в предотвращении правонарушений, укреплению правопорядка в данной сфере.

В Республике Узбекистан в настоящее время требуется научно-практическое исследование вопросов налаживания системы эффективного использования земельных участков, предупреждения хищения земель, в особенности земель сельскохозяйственного назначения, ускорения процессов цифровизации отрасли путем широкого внедрения информационных технологий, совершенствования механизмов предотвращения самовольного занятия земельных участков и возведения на них незаконных построек, внедрения единой системы контроля на основе широкого использования цифровых технологий, а также дальнейшего укрепления взаимодействия между уполномоченными ведомствами.[3] В частности, по официальным данным, в нашей республике земли сельскохозяйственного назначения

[1] https://www.oecd.org/en/publications/oecd-fao-agricultural-outlook-2025-2034_601276cd-en.html/

[2] https://www.weforum.org/stories/nature-and-biodiversity/tackling-land-degradation-business-priority.

[3] Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-287 «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию механизмов устранения коррупционных факторов в земельных отношениях» от 18 сентября 2025 года. Национальная база сведений законодательства, 19.09.2025 г., № 07/25/287/0844. https://www.lex.uz/uz/docs/7733438

составляют 25 млн 880,3 тыс. гектаров *(57,65 процента от общего земельного фонда)*; земли лесного фонда - 10 млн 960,4 тыс. гектаров (24,41 %); земли природоохранного, оздоровительного и рекреационного назначения - 4 млн 267,7 тыс. гектаров (9,51 %); земли водного фонда - 1 млн 157,1 тыс. гектаров (2,58 %); земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения - 827,8 тыс. гектаров (1,84 %); земли населенных пунктов - 216,7 тыс. гектаров (0,48 %); земли историко-культурного назначения - 34,5 тыс. гектаров (0,08 %); а также земли запаса - 1 млн 547,8 тыс. гектаров (3,45 % от общего земельного фонда)[1]. В то же время беря во внимание, что численность населения Узбекистана на сегодняшний день превысила 38 млн человек, становится очевидным колоссальное значение земельных ресурсов для нашей страны и нашего народа. При этом вызывает сожаление тот факт, что в результате беспечности и правонарушений при землепользовании площади таких земель из года в год сокращаются, что наряду с дальнейшим усилением надзора в сфере органов прокуратуры, являющихся ответственными за обеспечение законности в данной отрасли, требуется также разработать научно обоснованные решения возникающих системных проблем.

Настоящее диссертационное исследование в определенной степени служит реализации приоритетных задач, определенных в Конституции Республики Узбекистан (2023), Земельном кодексе Республики Узбекистан (1998), Гражданском кодексе Республики Узбекистан (2018), Градостроительном кодексе Республики Узбекистан (2021), Законе Республики Узбекистан «О прокуратуре» (2001), Указе Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по последовательному продолжению реформ в рамках приоритетных направлений развития республики, намеченных до 2030 года, и переходу на новый этап» (2026), Постановлениях Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по использованию земель сельскохозяйственного назначения и совершенствованию системы их охраны» (2021), «О мерах по повышению эффективности государственного контроля за использованием земельных участков» (2022), «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию механизмов устранения коррупционных факторов в земельных отношениях» (2025), а равно в иных нормативно-правовых актах, касающихся темы.

Связь исследования с приоритетными направлениями развития науки и технологий республики. Данное диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики «Формирование системы инновационных идей в социально-экономическом, правовом, культурном и духовно-просветительском развитии информационного общества и демократического государства и пути их реализации».

[1] Сборник данных анные о национальном земельном отчёте по состоянию земельных ресурсов Республики Узбекистан (по состоянию на 1 января 2026 года). Ташкент, 2026 год. https://api-portal.gov.uz/uploads/184/2026/06/02/

Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации.[1] Научные исследования по прокурорскому надзору за исполнением земельного законодательства проводятся в ведущих зарубежных научных центрах и международных организациях, в том числе в Netherlands Land Academy, Факультете геоинформационной науки и наблюдения Земли (ITC) Университета Твенте (Нидерланды)[2], Ольборгском университете (Дания)[3], Юридическом колледже Университета штата Флорида (США)[4], Программе экологического права Гарвардской школы права (США), Центре развития городов и земельной политики Пекинского университета и Института Линкольна (Китай)[5], Белорусском государственном университете, Правоохранительной академии при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан[6], Саратовской государственной юридической академии (Российская Федерация) и других.

В частности, основными тематическими направлениями данных исследований являются совершенствование управления землёй, прав на землю, порядка рассмотрения земельных споров, обеспечение социальной справедливости при землепользовании, совершенствование геоинформационных систем по земле, внедрение современных форм ведения земельных реестров (Netherlands Land Academy, University of Twente, Faculty ITC); право на планирование деятельности контролирующих органов в земельных отношениях, управление земельными ресурсами как объектом права собственности, регистрация земли, упрощение правовых аспектов землепользования (Aalborg University); совершенствование местного и общественного контроля за соблюдением правил землепользования (Florida State University College of Law, Harvard Law School - Environmental Law Program); разработка градостроительных правил, совершенствование государственного управления в сфере земельной политики, земельный налог, разработка принципов устойчивого развития при охране земель, а также повышение эффективности деятельности государственных и правоохранительных органов при реализации экологической политики (Peking University - Lincoln Institute Center for Urban Development and Land Policy); повышение эффективности прокурорского надзора за землепользованием (Академия Генеральной прокуратуры России); прокурорский надзор в сфере земельных отношений, выделение земельных участков, изучение законности решений местных органов государственной власти при землепользовании

[1] https://www.eea.europa.eu/en/topics/in-depth/land.
https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S016920460300197X. https://www.sciencedirect.com.
https://www.sciencedirect.com/science/article.
https://pdf.sciencedirectassets.com

[2] https://www.utwente.nl/en/itc/

[3] https://www.en.aau.dk/

[4] https://law.ufl.edu/academics/degree-programs/master-of-studies-in-law-program

[5] https://www.lincolninst.edu.

[6] Проведение проверок законности предоставления земельных участков: методические рекомендации / Л.С. Шаншарбаева, Е.Е. Макашев. – Косшы: Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, 2025. – 39 с.

(Правоохранительная академия при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан).

В зарубежных высших учебных заведениях теоретические и практические проблемы прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства изучаются через анализ систем планирования земель и законодательства в Китае, Италии, Греции, Франции и на Украине, в результате анализа систем планирования земель и законодательства на основе практических примеров авторы подчеркивают, что в модель законодательства о землепользовании и планировании в различных государствах отличается, однако в целом характеризуется гармонизацией контрольно-мониторинговых функций, права на планирование, свободного права собственности и экологических требований, на основании чего ими разработаны соответствующие предложения и рекомендации.[1]

Степень изученности проблемы. Несмотря на то, что научно-теоретические изыскания занимают важное место в эффективной организации прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства в Узбекистане, однако данная сфера не подвергалась комплексному научному исследованию, до настоящего времени специально не исследовалась на основе тенденций и требований современного развития.

В нашей республике в исследовательских трудах Б.Х.Пулатова, Ф.Х.Рахимова, З.С.Ибрагимова, Т.Мирзаева, О.М.Мадалиева, Т.А.Умарова, И.А.Джураева, А.Б.Комилова, А.А.Махмудова, Ф.Р.Самигжонова, Ш.Ж.Рахимова и К.К.Мардонова освещены вопросы, касающиеся предмета прокурорского надзора за исполнением законов, организации прокурорского надзора, применения актов прокурорского надзора, основных задач и принципов деятельности прокуратуры, а также повышения роли органов прокуратуры в обеспечении законности и верховенства закона в обществе[2].

Кроме того, вопросы совершенствования земельного законодательства и эколого-правовые аспекты данной сферы в определённой степени исследованы в научных трудах известных отечественных ученых-юристов Й.О.Джураева, А.Н.Нигматова, М.Б.Усмонова, Н.К.Скрипникова, Ш.Х.Файзиева, Ж.Т.Холмуминова, О.Х.Нарзуллаева, Б.Х.Калонова, У.Т.Аюбова, Х.Р.Исанова, Р.А.Икромова, Х.Хайитова, А.Чертовицкого, Ш.Нарбаева, А.Нурназарова и У.Сайдахмедова. Данными учеными изучены общие основы земельного, экологического и аграрного права, суть и содержание законодательных актов, направленных на регулирование земельных отношений, землепользователи, вопросы их прав и свобод[3].

Кроме того, в государствах – участниках СНГ некоторые аспекты прокурорского надзора за исполнением законов о земле исследованы в научных трудах Т.Ашитковой, М.Е.Щебленкова, М.А.Назиной, С.Г.Еремина, Г.М.Кадыровой, А.И.Галкина, Ю.О.Карпышевой, Н.Н.Аверьяновой,

[1] Profiling Land Use Planning: Legislative Structures in Five European Nations. https://www.mdpi.com/2073-445X/14/6/1261.

[2] Эти и другие источники указаны в списке использованной литературы диссертации.

[3] Эти и другие источники указаны в списке использованной литературы диссертации.

С.А.Чаркина, В.П.Камишанского, А.П.Анисимова, О.В.Калугиной, В.В.Игошина, В.Г.Бессарабова, Н.В.Субановой, А.А.Мудрика, Д.Е.Патлаева, Р.Н.Пировой, Н.Р.Янбухтина, Т.И.Отческой, А.П.Ушаковой, Т.А.Бурняшевой, Е.Н.Ивановой, А.Ю.Винокурова, А.Ю.Гармаева, С.И.Коряченцовой и других[1].

Из зарубежных ученых М.Давид, М.Шер, Э.Остром, Н.Леско, Ж.Маккензи, Б.Макфарлейн, М.Диксон, Е.Кук и другие изложили свои научные взгляды, касающиеся земельного права, процессов землепользования и охраны земель[2].

Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация. Тема диссертации внесена в план научно-исследовательских работ Правоохранительной академии Республики Узбекистан, работа выполнена в соответствии с планом исследований, касающихся научно-теоретических и практических проблем прокурорского надзора над земельным законодательством (2024-2026 гг.).

Цель исследования состоит в изучении научно-теоретических и практических проблем прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства и разработке по результатам проведенного исследования научно-теоретических и практических предложений и рекомендаций.

Задачи исследования:

изучить теоретические и практические подходы к общим требованиям использования земель земельного фонда в Республики Узбекистан;

исследовать правовые основы обеспечения прокурорского надзора над исполнением законодательства о земле;

провести научно-теоретический анализ особенностей организации прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства;

провести научно-практическое исследование передового зарубежного опыта осуществления прокурорского надзора за исполнением правовых документов о земле и вопросов его внедрения в национальное законодательство;

проанализировать практические проблемы прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства;

выработать предложения по межведомственному взаимодействию государственных органов, уполномоченных регулировать земельные отношения, и его совершенствованию;

подготовить предложения по повышению эффективности прокурорского надзора в сфере предупреждения правонарушений при предоставлении земельных участков и государственной регистрации прав на землю;

исследовать преимущества использования информационно-коммуникационных технологий при осуществлении прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства и подготовить научно-теоретические выводы;

[1] Эти и другие источники указаны в списке использованной литературы диссертации.

[2] Эти и другие источники указаны в списке использованной литературы диссертации.

выявить практические и теоретические проблемы организации и обеспечения участия прокурора при рассмотрении споров, связанных с земельными отношениями, в административных, экономических и гражданских судах, а также выработать обоснованные предложения;

провести научно-практический анализ теоретических и практических проблем осуществления прокурорского надзора за обеспечением государственной защиты земель сельскохозяйственного назначения как особой категории земель и выработать обоснованные предложения;

изучить и проанализировать специфику организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в отношении земель населенных пунктов, а также земель промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения, на основе чего выработать выводы и предложения;

осветить особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства об использовании земель лесного, водного фондов и земель запаса.

Объектом исследования считается система общественных отношений, связанных с теоретическими и практическими проблемами прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства.

Предмет исследования состоит в нормативно-правовых актах, направленных на организационно-правовое регулирование теоретических и практических проблем прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства, правоприменительная практика, законодательство и практика отдельных зарубежных стран, а также концептуальные подходы и научно-теоретические взгляды, существующие в юридической науке.

Методы исследования. В ходе исследования использовались такие методы, как системно-структурный, сравнительно-правовой анализ, логический, конкретно-социологический, комплексное исследование научных источников, анализ эмпирического материала и статистических данных, научное обозрение правовых документов и изучение правоприменительной практики.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обоснована необходимость того, чтобы задачи и функции специально уполномоченных государственных органов по раннему выявлению фактов несоблюдения земельного законодательства, включая нецелевое и неэффективное использование земельных участков, самовольное занятие земель, самовольное возведение зданий и сооружений, а также по принятию соответствующих мер осуществлялись исключительно через систему «E-YER NAZORAT»; чтобы сведения по случаям высокой вероятности земельных правонарушений, выявленным путем обработки и анализа космических снимков, направлялись в систему «E-YER NAZORAT»; чтобы проведение дополнительного аэрокосмического мониторинга осуществлялось за счет внебюджетных средств заинтересованных министерств и ведомств; чтобы данные, необходимые для проведения аэрокосмического мониторинга, безвозмездно предоставлялись Агентству «Узбеккосмос» соответствующими министерствами и ведомствами в установленном порядке;

научно-практически обосновано необходимость того, чтобы проекты внутрихозяйственного землеустройства сельскохозяйственных и лесохозяйственных предприятий, учреждений и организаций утверждались хокимами районов и городов; чтобы проекты внутрихозяйственного землеустройства, предусматривающие размещение (строительство) объектов строительства, соответствующих основному разрешенному виду использования земельного участка на неорошаемых землях сельскохозяйственного назначения, утверждались хокимами областей и города Ташкента; чтобы изменения в проекты землеустройства вносились с разрешения органов, утвердивших данные проекты, при этом чтобы виды объектов строительства, соответствующих основному разрешенному виду использования земельного участка на неорошаемых землях сельскохозяйственного назначения, определялись Кабинетом Министров Республики Узбекистан,

обосновано внедрение видов разрешенного использования земельных участков, уточнение видов земель сельскохозяйственного назначения и размещение на данных землях объектов, соответствующих основному разрешенному виду использования, а также прекращение права на земельный участок при несвоевременной уплате платы за его получение;

обосновано, что постановление Кабинета Министров о выставлении на электронные онлайн-аукционные торги свободных земельных участков для размещения по мастер-плану современных сервисных комплексов и объектов обслуживания (включая средства размещения, торгово-развлекательные центры) вдоль автомобильных дорог международного значения, по согласованию с Президентом Республики Узбекистан является основанием для перевода земель из одной категории в другую;

обоснована необходимость отмены права владения земельным участком или права постоянного либо временного пользования земельным участком осуществляется решениями хокимов районов и городов или Кабинета Министров по представлению органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель, на основании документов, подтверждающих обоснованность прекращения прав, а при добровольном отказе от земельного участка основанием для прекращения права на него должно являться нотариально удостоверенное заявление;

научно обосновано, что прокурор в целях защиты охраняемых законом интересов государства может участвовать в делах, связанных с земельными правоотношениями, государственной собственностью, возмещением причиненного государству вреда и взысканиями из государственного бюджета, либо в делах, возбужденных на основании искового заявления прокурора, при этом он не вправе по собственной инициативе участвовать в рассмотрении дел, возбужденных по заявлениям других лиц.

Практические результаты исследования:

разработан проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан», предусматривающий внесение изменений и дополнений в Законы Республики

Узбекистан № ЗРУ-937 «О признании прав на самовольно захваченные земельные участки и построенные на них здания и сооружения» от 5 августа 2024 года и № ЗРУ-803 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» от 28 ноября 2022 года;

разработан проект Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, направленных на расширение полномочий местных органов власти по приостановлению строительства самовольно возводимых зданий и сооружений»;

подготовлен проект Указа Президента Республики Узбекистан «О подготовке к приватизации земель сельскохозяйственного назначения и проведении правового эксперимента»;

в целях обеспечения исполнения Постановления Президента Республики Узбекистан № ПП-138 «О мерах по повышению эффективности государственного контроля за использованием земельных участков» от 21 февраля 2022 года подготовлен проект приказа «О внесении изменений и дополнений в приказ № 261 Генерального прокурора Республики Узбекистан от 10 марта 2022 года»;

в научном и теоретическом аспекте обосновано предложение о создании Министерства земельных ресурсов и кадастра как одного из наиболее оптимальных направлений совершенствования системы управления земельными отношениями;

практически обосновано предложение о том, что возникла необходимость предоставления Управлению по предупреждению хищений земельных ресурсов Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан и его территориальным отделам полномочий по участию в судебных процессах по уголовным делам о земельных преступлениях и поддержанию государственного обвинения;

выдвинуто предложение о создании при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан единой цифровой аналитической платформы «ProLand-Nazorat», специализирующейся на выявлении правонарушений в сфере земельных отношений;

разработано предложение о дополнении Земельного кодекса статьей 83^2, озаглавленной «Прокурорский надзор за исполнением земельного законодательства», с включением нормы о том, что органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законодательства в таких сферах, как выделение земельных участков, их рациональное и целевое использование, охрана земель.

Достоверность результатов исследования. Достоверность результатов данного исследования подтверждается изучением национального законодательства и правоприменительной практики зарубежных стран, обобщением результатов социологических исследований, анкетного опроса, проведенного в рамках исследования, и анализа статистических данных, оформленных соответствующими документами. Полученные выводы, предложения и рекомендации прошли апробацию, достигнутые результаты

опубликованы в ведущих национальных и зарубежных изданиях, а внедрение подготовленных предложений в практику подтверждено уполномоченными органами. Кроме того, в исследовательской работе использованы результаты изучения 300 материалов проверок и анализов, проведенных органами прокуратуры Республики Узбекистан по исполнению земельного законодательства, принятых по ним 4.012 актов прокурорского надзора, а также 95 судебных решений.

Кроме того, проанализированы результаты опроса, проведенного с участием более 4.500 сотрудников органов прокуратуры и более 5.000 сотрудников Министерства сельского хозяйства, кадастровых ведомств и местных органов государственной власти.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования заключается в том, что разработанные в нем научные выводы и предложения могут быть использованы для совершенствования надзора за законодательством в сфере землепользования, обогащения теоретических знаний по данной проблематике, а также при проведении новых научных исследований.

Практическая значимость результатов исследования, а также выдвинутых в нем научных выводов, предложений и рекомендаций определяется возможностью их применения при организации деятельности органов прокуратуры Республики Узбекистан, подготовке различных учебных и методических пособий для слушателей Правоохранительной академии Республики Узбекистан, студентов Ташкентского государственного юридического университета и юридических факультетов, проведении лекционных и семинарских занятий по модулям «Прокурорский надзор», «Земельное право», «Экологическое право» в высших учебных заведениях, юридических техникумах и колледжах, а также при проведении научных исследований.

Внедрение результатов исследования. На основе научных результатов, полученных по исследовательской работе, было использовано следующее:

предложения о том, что задачи и функции специально уполномоченных государственных органов по раннему выявлению фактов несоблюдения земельного законодательства, включая нецелевое и неэффективное использование земельных участков, самовольное занятие земель, самовольное возведение зданий и сооружений, а также по принятию соответствующих мер осуществляются исключительно через систему «E-YER NAZORAT»; сведения по случаям высокой вероятности земельных правонарушений, выявленным путем обработки и анализа космических снимков, направляются в систему «E-YER NAZORAT»; проведение дополнительного аэрокосмического мониторинга осуществляется за счет внебюджетных средств заинтересованных министерств и ведомств; данные, необходимые для проведения аэрокосмического мониторинга, безвозмездно предоставляются Агентству «Узбеккосмос» соответствующими министерствами и ведомствами в установленном порядке, были использованы при разработке Постановления Президента Республики Узбекистан № ПП-287 «О дополнительных мерах по

дальнейшему совершенствованию механизмов устранения коррупционных факторов в земельных отношениях» от 18 сентября 2025 года (*Акт № 01/01-42 Агентства по кадастру при Министерстве экономики и финансов Республики Узбекистан от 30 сентября 2025 года и Акт № 21 Генерального прокурора от 10 октября 2025 года*). Внедрение данного предложения послужило обязательной регистрации земельных правонарушений исключительно в информационной системе «E-YER NAZORAT», широкому использованию космических данных при выявлении земельных правонарушений, а также обеспечению своевременного выявления фактов нарушения земельного законодательства и принятия жестких мер;

предложения о том, что проекты внутрихозяйственного землеустройства сельскохозяйственных и лесохозяйственных предприятий, учреждений и организаций утверждаются хокимами районов и городов; проекты внутрихозяйственного землеустройства, предусматривающие размещение (строительство) объектов строительства, соответствующих основному разрешенному виду использования земельного участка на неорошаемых землях сельскохозяйственного назначения, утверждаются хокимами областей и города Ташкента; изменения в проекты землеустройства вносятся с разрешения органов, утвердивших данные проекты, при этом виды объектов строительства, соответствующих основному разрешенному виду использования земельного участка на неорошаемых землях сельскохозяйственного назначения, определяются Кабинетом Министров Республики Узбекистан, были использованы при внесении изменений в статью 13 Земельного кодекса Республики Узбекистан; а также при внесении изменений и дополнений в статью 11 Закона Республики Узбекистан № ЗРУ-728 «О приватизации земельных участков несельскохозяйственного назначения» (*Акт № 01/10-10-05/529 Министра сельского хозяйства Республики Узбекистан от 25 ноября 2025 года*). Внедрение данных предложений послужило устранению существующих проблем в сфере разработки проектов внутрихозяйственного землеустройства сельскохозяйственных и лесохозяйственных предприятий, учреждений и организаций, а также приватизации земельных участков, ранее предоставленных на праве постоянного пользования (владения), аренды или пожизненного наследуемого владения;

предложения о внедрении видов разрешенного использования земельных участков, уточнении видов земель сельскохозяйственного назначения и размещении на данных землях объектов, соответствующих основному разрешенному виду использования, а также прекращении права на земельный участок при несвоевременной уплате платы за его получение, были использованы при внесении изменений и дополнений в статью 36 Земельного кодекса Республики Узбекистан (*Акт № 04/1-090-140 Комитета по аграрным и водохозяйственным вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 10 декабря 2025 года*). Внедрение данного предложения послужило уточнению видов земель сельскохозяйственного

назначения и обеспечению своевременного внесения платы за получение земельных участков;

предложения о том, что постановление Кабинета Министров, принятое на основании постановления Президента Республики Узбекистан о выставлении на электронные онлайн-аукционные торги свободных земельных участков для размещения по мастер-плану современных сервисных комплексов и объектов обслуживания, включая средства размещения, торгово-развлекательные центры, вдоль автомобильных дорог международного значения, по согласованию с Президентом Республики Узбекистан является основанием для перевода земель из одной категории в другую, были использованы при внесении дополнений в статью 9 Земельного кодекса Республики Узбекистан Законом № ЗРУ-1122 от 17 марта 2026 года (*Акт № 04/9-08/5 Комитета по международным делам, вопросам обороны и безопасности Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 8 апреля 2026 года*). Внедрение данного предложения послужило устранению существующих проблем при использовании категорий земель вдоль автомобильных дорог международного значения;

предложение о том, что прекращение права владения земельным участком или права постоянного либо временного пользования земельным участком осуществляется решениями хокимов районов и городов или Кабинета Министров по представлению органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель, на основании документов, подтверждающих обоснованность прекращения прав, а при добровольном отказе от земельного участка основанием для прекращения права на него является нотариально удостоверенное заявление, было использовано в процессе внесения изменений и дополнений в статью 36 Земельного кодекса Республики Узбекистан (*Акт № 17 Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан от 7 января 2026 года*). Внесение данных изменений послужило устранению существующих в практике проблем, связанных с прекращением права пользования или владения землей;

предложения о том, что прокурор в целях защиты охраняемых законом интересов государства может участвовать в делах, связанных с земельными правоотношениями, государственной собственностью, возмещением причиненного государству вреда и взысканиями из государственного бюджета, либо в делах, возбужденных на основании искового заявления прокурора, при этом он не вправе по собственной инициативе участвовать в рассмотрении дел, возбужденных по заявлениям других лиц, были использованы при внесении изменений и дополнений в статью 50 Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан (*Акт № 08/123-26 Верховного суда Республики Узбекистан от 9 апреля 2026 года*). Введение данных предложений послужило законодательному закреплению полномочий прокуроров, связанных с их участием в рассмотрении гражданских, экономических и административных дел и принятием соответствующих решений.

Апробация результатов исследования. Научные результаты исследования прошли обсуждение на 9 (5 международных и 4 республиканских) научно-практических конференциях.

Публикация результатов исследования. По теме диссертации опубликовано в общей сложности 29 научных работ, в том числе 1 монография, 19 научных статей (16 - в республиканских научных изданиях, рекомендованных для публикации основных научных результатов докторских диссертаций и 3 - в зарубежных журналах, 9 статей - в сборниках материалов 5 международных и 4 республиканских научно-практических конференций).

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, четырех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем работы составляет 238 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** (аннотации докторской диссертации) представлены сведения об актуальности и востребованности темы исследования, его соответствии основным приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, степени изученности исследуемой проблемы, о связи темы исследования с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация, а также о научной новизне и практических результатах исследования, достоверности полученных результатов, их теоретической и практической значимости, внедрении, апробации и опубликовании результатов, структуре и объеме диссертации.

В первой главе диссертации, озаглавленной **«Теоретические и правовые основы прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства»**, проанализированы общие требования землепользования земельного фонда Республики Узбекистан, особенности организации прокурорского надзора за исполнением актов земельного законодательства, передовой зарубежный опыт осуществления прокурорского надзора в данной сфере, совершенствование правовых основ обеспечения прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства.

На основе изучения позиций отечественных и зарубежных ученых-процессуалистов (Э.Виккери, А.Калхан, Ш.Файзиев, А.Нигматов, Т.Ашиткова, М.Е.Щебленков, О.Капинус, Н.Ю.Чаплин) объектом права землепользования выступает земельный участок, предоставленный определенному субъекту на законных основаниях. Автор выдвинул тезис о том, что данный объект всегда характеризуется определенными юридически значимыми признаками, а именно: размером, местоположением, внутренней структурой, качественными показателями и средней полезностью.

Еще одним правовым институтом, неразрывно связанным с правом землепользования, является землевладение (право владения землей). Хотя право землепользования наряду с правом землевладения считается правовым институтом, закрепляющий права на землю, право пользования землей и право

владения землей выступают самостоятельными видами землепользования. В то же время обе эти формы землепользования обладают специфическими общими признаками, обеспечивающими единство их правового регулирования. К таковым относятся: производный характер землепользования и землевладения; ограниченность указанных прав по своему содержанию; их устойчивость; возмездность; целевое использование земельных участков. Сделан вывод о том, что землепользование и землевладение различаются по целям, субъектам, срокам, объему и характеру правомочий в отношении земли.

По мнению диссертанта, в связи с тем, что в действующем Земельном кодексе не определен правовой статус бесхозных (оставшихся без владельца) земель сельскохозяйственного назначения, имеют место случаи их смешения с понятием земель запаса, предусмотренным статьей 78 указанного Кодекса. На практике сельскохозяйственные угодья, изъятые у субъектов агробизнеса, ввиду ненахождения в категории земель запаса фактически остаются неучтенными. Например, по данным Управления Генеральной прокуратуры по надзору за исполнением законодательства о развитии аграрной и продовольственной сфер, в 2015–2022 годах 2 445 гектаров земельных площадей, переведенных в резерв на основании решений хокима района, несмотря на фактическое нахождение в резерве хокимията, не были включены в районную отчетность по землям запаса. Вследствие этого допускаются факты самовольного захвата земель и незаконного строительства, а значительная часть плодородных земель выбывает из сельскохозяйственного оборота.

На основе вышеизложенного и опыта зарубежных государств соискателем предлагается дополнить Земельный кодекс Республики Узбекистан новой статьей 58[1], установив в ней императивную норму о том, что к данной категории относятся временно (до проведения повторного открытого конкурса) неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения, временно возвращенные в распоряжение хокимията района (города) у физических и юридических лиц в связи с прекращением прав на сельскохозяйственные земельные участки.

Как отмечает диссертант, в целях осуществления надзора за исполнением земельного законодательства при включении проверок в планы работы органов прокуратуры необходимо исходить из следующих принципов:

- учет инициативного характера прокурорского надзора, основная цель которого заключается не только в выявлении нарушений закона и принятии мер по привлечению виновных лиц к ответственности, но прежде всего в предупреждении данных правонарушений;

- применение мер ответственности за ненадлежащее исполнение либо полное неисполнение запланированных мероприятий;

- формирование плана работы территории по результатам аналитической деятельности прокурора с учетом состояния законности на поднадзорной территории и в Республике Узбекистан в целом;

- возложение обязанности по исполнению плана работы на территориального прокурора и обеспечение последующего контроля за его реализацией.

К числу мероприятий, организуемых на плановой основе, относятся: обобщение и анализ деятельности органа прокуратуры за определенный период (квартал, полугодие, девять месяцев, год); формирование положительной практики по отдельным направлениям прокурорско-надзорной деятельности; обсуждение вопросов на заседаниях коллегии в целях повышения деловой и профессиональной квалификации сотрудников и др.

Основаниями для включения конкретных надзорных мероприятий по исполнению актов земельного законодательства в план работы органов прокуратуры выступают:

- результаты информационно-аналитической работы прокурора, состояние законности;

- включение вышестоящей прокуратурой в план работы мероприятий, обязательных для исполнения нижестоящими прокуратурами;

- определение задач в решениях коллегий (на уровне Генеральной прокуратуры, прокуратуры Республики Каракалпакстан и прокуратур областей);

- требования организационных и административных документов Генерального прокурора Республики Узбекистан, решения Президента Республики Узбекистан, Правительства, комитетов Олий Мажлиса и др.

Диссертант приходит к выводу, что при реализации и обеспечении права собственности на землю целесообразно: прежде всего опираться на приоритет интересов государства и общества; формировать у физических и юридических лиц навыки добросовестного осуществления своих прав в данной сфере, распространяя наряду с пропагандистскими мероприятиями оперативные информационные материалы, направленные на осознание ценности земли и развитие навыков ее эффективного использования; разрабатывать новые механизмы межведомственного взаимодействия уполномоченных государственных органов при организации и проведении контрольных мероприятий; внедрять современные информационные технологии; а также ввести вид экспертизы по охране земель в целях устранения правовой неопределенности в процессе принятия законодательных актов.

Во второй главе диссертации, озаглавленной **«Практическое значение организации прокурорского надзора в сфере государственной охраны земель»**, проанализированы практические проблемы прокурорского надзора за исполнением актов земельного законодательства, совершенствования взаимодействия уполномоченных органов государственного регулирования земельных отношений и прокуратуры; повышение эффективности прокурорского надзора в сфере выявления и предупреждения правонарушений при выделении земли и государственной регистрации прав на землю; внедрения современных информационно-коммуникационных

технологий при осуществлении прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства.

Исходя из содержания статьи 45 Закона «О прокуратуре», диссертант подчеркивает, что анализ и оценка при осуществлении прокурорского надзора за исполнением актов земельного законодательства представляют собой деятельность по обеспечению точного и единообразного исполнения возложенных законодательством задач и одновременно включают в себя систематический анализ документов, представляемых государственными органами и должностными лицами, а также оценку степени их соответствия установленным законодательством требованиям и задачам.

По его утверждению, вопрос организации анализа и оценки осуществляется на основе индивидуального мастерства каждого прокурора и оперативного работника органов прокуратуры, в этом процессе важной практикой считается планирование изучения объектов надзора.

Исследователь отмечает, что управление земельной политикой через единый институциональный центр способно существенно повысить общую эффективность, а одним из наиболее оптимальных направлений совершенствования системы управления земельными отношениями в стране выступает создание Министерства земельных ресурсов и кадастра, деятельность которого должна охватывать такие основные направления, как разработка и реализация единой государственной земельной политики, комплексное управление земельными ресурсами, ведение и актуализация государственного земельного кадастра, мониторинг земель и формирование земельного баланса, осуществление земельного контроля и предупреждение правонарушений, охрана земель сельскохозяйственного назначения, развитие рынка земли, администрирование цифровых информационных систем в сфере земельных отношений, обеспечение интеграции с пространственным планированием, а также разработка и совершенствование нормативно-правовой базы.

В случае создания данного министерства с наделением его полномочиями по регулированию всех земельных отношений и возложением ответственности за осуществление государственного земельного контроля автор выдвигает следующие взгляды: во-первых, сформируется единый центр управления и будет устранена институциональная фрагментация; во-вторых, вся информация в отношении земель будет консолидирована в единой информационной системе, что повысит статистическую и аналитическую точность; в-третьих, повысится эффективность процессов земельного контроля и мониторинга, а также усилятся меры по предупреждению правонарушений; в-четвертых, упростится предоставление государственных услуг и снизится бюрократическая нагрузка на граждан и субъектов предпринимательства; в-пятых, улучшится стратегическое планирование использования земельных ресурсов, что окажет позитивное влияние на экономический рост.

По мнению диссертанта, хотя частью первой статьи 83^{1} Земельного кодекса и установлено, что государственный контроль за предоставлением

земельных участков, их использованием и охраной осуществляется органами государственной власти на местах и специально уполномоченными государственными органами, конкретно не определено, кто именно является специально уполномоченными органами.

Вместе с тем в абзаце четвертом части четвертой статьи 30^5 Земельного кодекса закреплена норма: «на землях природоохранного, оздоровительного, рекреационного назначения и землях историко-культурного значения — со специально уполномоченными государственными органами в соответствующих сферах». Если исходить из содержания указанной нормы, законодатель под специально уполномоченным государственным органом понимает орган, специальные полномочия которого закреплены в отраслевых законодательных актах, регулирующих соответствующую сферу деятельности.

В связи с этим, во избежание правовой неопределенности и вопросов о том, осуществляют ли сотрудники органов прокуратуры специальную деятельность в пределах полномочий, предоставленных специально уполномоченным государственным органам при осуществлении надзора в сфере земельных правоотношений, предлагается дополнить главу 12 Земельного кодекса Республики Узбекистан статьей 83^2.

Кроме того, диссертантом в целях устранения существующих проблем и недостатков разработаны предложения о внесении соответствующих изменений и дополнений в статью 44 Закона Республики Узбекистан № ЗРУ-803 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» от 28 ноября 2022 года, в пункт 19 Административного регламента оказания государственных услуг по выдаче разрешения на перепрофилирование, переустройство, реконструкцию зданий и сооружений, а также проектирование строительства дополнительных зданий и сооружений на собственной территории, утвержденного приложением № 2 к решению № 200 Кабинета Министров от 20 апреля 2022 года, в пункт 11 Положения о порядке подготовки кадастрового дела на объекты недвижимости, утвержденного приложением № 3 к постановлению Кабинета Министров № 389 от 22 июня 2021 года.

Наряду с анализом преимущества применения информационно-коммуникационных технологий при осуществлении прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства с учетом зарубежного опыта, диссертант также обосновывает целесообразность создания при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан единой цифровой аналитической платформы «ProLand-Nazorat», специализированной на выявлении правонарушений в сфере земельных отношений, автор подчеркивает ее отличие от функционирующей в Агентстве по кадастру платформы «E-YER NAZORAT», которая ориентирована преимущественно на агрегацию сведений о правонарушениях, выявленных непосредственно сотрудниками данного Агентства, принятых по ним мерах и ходе устранения незаконных фактов.

По его мнению, единая цифровая аналитическая система на базе искусственного интеллекта «ProLand-Nazorat» должна быть интегрирована с информационными системами Палаты государственных кадастров, Налогового комитета, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерства экологии, Министерства водного хозяйства, Агентства космических исследований, Министерства юстиции и судебных органов, а к ее основным функциям могут быть отнесены: проведение автоматизированного правового анализа по земельным участкам; выявление незаконного строительства на основе спутниковых снимков; автоматический мониторинг целевого использования земельных площадей; электронная проверка законности решений государственных органов; формирование рейтинговой оценки территорий с высоким уровнем риска; автоматическая подготовка аналитических отчетов для прокуроров; картографическое отображение динамики правонарушений.

Кроме того, указанная платформа должна обеспечивать возможность электронного хранения цифровых доказательств, ведения электронной истории прокурорских проверок, направления электронных доказательств в суды, а также проведения статистического анализа правонарушений.

В третьей главе диссертации, озаглавленной **«Вопросы обеспечения участия прокурора при рассмотрении земельных споров в судах»**, проанализированы проблемы обеспечения участия прокурора при рассмотрении споров, вытекающих из земельных правоотношений, в административных судах, и вопросы устранения данных проблем; вопросы организации и обеспечения участия прокурора при рассмотрении экономических споров, связанных с земельными отношениями на судах; некоторые аспекты повышения эффективности участия прокурора при рассмотрении конфликтов, связанных с земельными отношениями, в судах по гражданским делам, а также проблемы, связанные с необходимостью совершенствования участия прокурора при рассмотрении судами уголовных дел о преступлениях в сфере земельных правоотношений.

В частности, на основе статистических данных проанализирована ежегодная тенденция роста земельных споров и уголовных дел в административных, экономических, гражданских и уголовных судах, а также высокая служебная нагрузка на сотрудников, уполномоченных обеспечивать участие прокурора в судебных заседаниях, при этом подчеркивается, что высокое количество рассмотрения дел данной категории обусловлено нарушением требований законодательства местными хокимиятами при принятии решений по земельным вопросам, а судами при рассмотрении таких дел допускаются неправильное применение норм материального права либо нарушения норм процессуального права, наряду с этим отмечается, что отсутствие в законодательстве четкого перечня категорий, затрагивающих государственные интересы экономических дел, в рассмотрении которых участвует прокурор, порождает практические проблемы при обеспечении его участия в судебных разбирательствах.

По мнению диссертанта, прокурор не может высказать законное и обоснованное мнение в суде без полного изучения материалов дела, для этого прокурору необходимо в первую очередь ознакомиться с материалами дела до начала судебного заседания, изучить законность решений суда первой инстанции в течение срока апелляционного обжалования (один месяц) и выразить соответствующую правовую позицию, в судах вышестоящих инстанций прокурор, полностью изучив материалы дела, в случае несогласия с решением суда нижестоящей инстанции должен не менее чем за один день заблаговременно подготовить проект протеста на незаконный судебный акт.

Устранение подобных проблем в законодательстве и правоприменительной практике, обеспечение полномочий прокурора, повышение их действенности и эффективности, а также действенная судебная защита прав и охраняемых законом интересов граждан, юридических лиц, общества и государства требуют внесения соответствующих изменений и дополнений в законодательство. В частности: во-первых, пересмотреть штатную численность сотрудников, закрепленных за обеспечением полномочий прокурора в судах, в частности в административном судопроизводстве, и увеличить количество сотрудников, участвующих в судах первой инстанции; во-вторых, внести соответствующие изменения в приказ Генерального прокурора Республики Узбекистан № 177 «О ведении статистической отчетности в органах прокуратуры» от 18 декабря 2017 года и утвержденную им Инструкцию, исключив учет дел об административных правонарушениях, а также закрепить обязательность участия районных, городских прокуроров в рассмотрении дел об административной ответственности, затрагивающих интересы государства, в административных судах в составе судов по уголовным делам; в-третьих, пунктом 13 раздела 1 «Концепции совершенствования законодательства об административном судопроизводстве Республики Узбекистан», утвержденной постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-33 от 30 января 2025 года, предусмотрено совершенствование норм об участии прокурора в административном судопроизводстве на основе международных стандартов, предлагается непосредственно в кодексе закрепить перечень категорий дел, по которым обязательно участие прокурора в судебном заседании.

Кроме того, согласно постановлению Президента Республики Узбекистан № ПП-138 «О мерах по повышению эффективности государственного контроля за использованием земельных участков» от 21 февраля 2022 года и приказу Генерального прокурора Республики Узбекистан «Об утверждении Положения об Управлении по предупреждению хищений земельных ресурсов Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан» от 10 марта 2022 года № 261, на Управление по предупреждению хищений земельных ресурсов и его территориальные отделы возложена задача установления строгого прокурорского надзора за ранним выявлением фактов самовольного занятия земельных участков и их незаконного использования, а также обеспечением неотвратимости наказания в отношении лиц, совершивших правонарушения; принимая во внимание, что в настоящее время указанным Управлением и его

территориальными отделами также осуществляются следственные действия по уголовным делам, предлагается наладить участие вышеуказанного Управления Генеральной прокуратуры по предупреждению хищений земельных ресурсов и его территориальных отделов в рассмотрении судами по уголовным делам земельных административных и уголовных дел.

Диссертант обосновывает целесообразность:

криминализации в статье 197^{1} Уголовного кодекса Республики Узбекистан деяния, выражающегося в непринятии землевладельцем, землепользователем или арендатором мер по недопущению самовольного занятия земель, предоставленных государственным органам, физическим и юридическим лицам (независимо от категории земель), в том числе по неизвещению уполномоченных органов о факте самовольного занятия земельного участка (непринятие мер по сносу, непредъявление исковых заявлений в суды);

дополнения пункта 8 постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 16 декабря 2024 года № 36 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам, связанным с нарушением земельного законодательства» положением следующего содержания: «В случае если орошаемый земельный участок самовольно занят и без проведения на нем строительных работ продан другому лицу, данное деяние подлежит квалификации как преступление, предусмотренное статьей 229 Уголовного кодекса, и не требует дополнительной квалификации по статье 168 Уголовного кодекса.

Если мошенничество совершено путем подделки документов, содеянное подлежит квалификации по совокупности преступлений, предусмотренных статьями 228 и 229^{6} Уголовного кодекса.

В подобных случаях при отсутствии в действиях лица, осуществившего строительство на земельном участке, признаков иных преступлений, помимо предусмотренного статьей 229^{1} Уголовного кодекса, уголовное дело в отношении данного лица подлежит прекращению на основании пункта 3 статьи 83 Уголовно-процессуального кодекса, за исключением случаев, когда лицо, проводившее строительные работы, заведомо знало о том, что данный земельный участок является орошаемым», — выдвигает предложения по внесению изменений и дополнений.

В четвертой главе диссертации, озаглавленной **«Актуальные проблемы организации прокурорского надзора за исполнением законодательства по категориям земельного фонда»**, проанализированы проблемы осуществления прокурорского надзора в сфере государственной охраны земель сельскохозяйственного назначения как особой категории земель и их решения; специфические аспекты организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о землях населенных пунктов, а также землях промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения; специфика прокурорского надзора за исполнением законодательных актов об использовании земель лесного, водного фондов и земель запаса.

В целях устранения несоответствий в процессе налогообложения сельскохозяйственных предприятий, предотвращения ошибок при ведении сложной отчетности, исключения временных и финансовых затрат фермеров на сдачу раздельной отчетности по нескольким видам налогов, а также принимая во внимание диспропорции в использовании водных и земельных ресурсов и риск неэффективного землепользования вследствие применения системы налогообложения, не учитывающей урожайность и фактическое состояние земель, диссертант выдвигает предложение об объединении для сельскохозяйственных предприятий нескольких действующих видов налогов и введении единой упрощенной ставки налога, размер которой определяется не по уровню доходов хозяйства, а в зависимости от площади находящегося в его распоряжении земельного участка и качественных характеристик земли (балла бонитета).

Диссертантом обоснована необходимость реализации ряда организационных мер ввиду того, что, несмотря на установление ответственности за нарушение земельного законодательства не только в Уголовном, Гражданском, Трудовом кодексах и Кодексе об административной ответственности Республики Узбекистан, но также в Земельном кодексе Республики Узбекистан, Законе «Об охране природы» и иных нормативно-правовых актах, на практике правонарушения в данной сфере продолжают иметь место: *во-первых,* установление жестких ограничений на перевод земель сельскохозяйственного назначения в другие категории; *во-вторых,* обеспечение государственной поддержки мер по охране земель сельскохозяйственного назначения; *в-третьих,* экономическое стимулирование субъектов, рационально использующих земли сельскохозяйственного назначения; *в-четвертых,* разработка четкого правового порядка учета и регистрации фактов нецелевого использования земель, предоставленных для сельскохозяйственных нужд; *в-пятых,* закрепление в нормативно-правовых актах научно обоснованных четких критериев, базирующихся на объективных показателях, для принятия решений об установлении факта незаконного землепользования; *в-шестых,* разработка порядка выявления незаконно проданных земель при их нецелевом и незаконном использовании, их возврата и взыскания причиненного ущерба с возложением соответствующих обязанностей на местные государственные органы; *в-седьмых,* ужесточение ответственности за нарушение правил и требований по использованию и охране земель сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, на практике случаи, когда контрольные мероприятия (проверки), проведенные контролирующими органами, указанными в Указе Президента Республики Узбекистан № УП-164 от 22 октября 2024 года, на основании требований статьи 83^1 Земельного кодекса, изучаются Уполномоченным по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства (Бизнес-омбудсманом), расценивая данные контрольные мероприятия в качестве проверок и приходя к выводу о несоблюдении порядка «уведомления», Бизнес-омбудсман квалифицирует их

как нарушение порядка проведения проверок субъектов предпринимательства и привлекает проводивших надзорные мероприятия сотрудников к административной ответственности в связи с этим подчеркивается целесообразность внесения изменений и дополнений в Указ Президента Республики Узбекистан № УП-184 с включением четкой нормы о его неприменении к контрольным мероприятиям, предусмотренным статьей 83^1 Земельного кодекса.

Исходя из того, что на практике у уполномоченных организаций отсутствуют сведения о границах земельных участков, занятых сверх площади, указанной в правоустанавливающих документах, а также ввиду невозможности последующего предоставления (реализации) таких земель иным лицам, в целях устранения указанных проблем предлагается изложить абзац пятый статьи 5 Закона Республики Узбекистан № ЗРУ-937 «О признании прав на самовольно занятые земельные участки и возведенные на них здания и сооружения» в следующей редакции: при отсутствии возможности последующего предоставления (реализации) данного земельного участка иным лицам, в том числе если доступ иных лиц к данному земельному участку ограничен.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данном диссертационном исследовании, посвященном теоретическим и практическим проблемам прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства, посредством анализа действующего законодательства, научных трудов отечественных и зарубежных ученых, а также изучения опыта развитых зарубежных стран в рассматриваемой сфере были выработаны предложения и рекомендации, направленные на совершенствование научно-теоретических основ, законодательства и правоприменительной практики, а также сделаны следующие выводы:

I. Научно-теоретические выводы:

1. *Правом землепользования* - это система правовых норм, закрепленных в актах законодательства и регулирующих общественные отношения, связанные с использованием земельных ресурсов с учетом их полезных свойств;

2. *Общие требования по использованию земельного фонда в Узбекистане* определены Земельным кодексом Республике Узбекистан, любой нормативно-правовой акт должен соответствовать установленным в данном Кодексе общим требованиям, а при возникновении необходимости соответствующие изменения и дополнения относительно общих требований использования земельного фонда должны в первоочередном порядке вноситься именно в настоящий Кодекс, и лишь затем закрепляться в иных нормативных Кодексах;

3. Сделан научный вывод о том, что в мире сформировались 3 модели подхода к регулированию прав на земельные участки. *Первая модель* действует в постсоветских и социалистических странах, укрепляя исключительную государственную собственность на землю и существенно

ограничивая оборот земель. *Вторая модель* в основном действует в восточноевропейских странах, в которых поддерживается усиление разнообразия форм собственности на землю, появление нового класса частных собственников, владеющих землей. *Третья модель* - это стабильная конституционно-правовая модель, основанная на многовековых традициях, характерных для «развитых стран» (Западная Европа и др.).

4. В связи с необходимостью повышения показателей эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, провести эксперимент по преобразованию права аренды земель сельскохозяйственного назначения в право частной собственности на основе передового зарубежного опыта и национальной практики, стимулировать привлечение долгосрочных инвестиций в земли сельскохозяйственного назначения, предлагается *приватизация площадей сельскохозяйственных земель* в Узбекистане. В этом, прежде всего необходимо:

- организация приватизации земель, предназначенных для сельского хозяйства, включая подписание договоров купли-продажи с арендаторами, которые предусматривают приватизацию земель, предназначенных для сельского хозяйства;

- создать условия для эффективного использования земель, предназначенных для приватизированного сельского хозяйства, создать необходимые гарантии для самостоятельной работы владельцев;

- владельцам приватизированных земель будет необходимо совершенно самостоятельно выбирать вид урожая, виды агротехнических мероприятий и сроки их проведения, устанавливать правила невмешательства собственника в деятельность по землепользованию со стороны местных властей, государственных органов и должностных лиц любым иным способом, кроме налагания внушительной суммы налога на случаи, когда собственник не пользовался земельным участком *(проект соответствующего Указа приведён в приложении … диссертации).*

5. Тот факт, что органы, осуществляющие государственный контроль за использованием земель и их охраной, не разъясняют функциональные задачи, и непропорциональное количество мер ответственности за нарушения снижают эффективность мер контроля в этом отношении. Согласно чему, была предложена классификация уполномоченных государственных органов в области земельных отношений в Узбекистане: 1) государственные органы, уполномоченные регулировать общие земельные отношения; 2) государственные органы, ответственные за регулирование специальных земельных отношений и осуществление контроля за ними; 3) государственные органы, наделенные полномочиями по регулированию земельных отношений по отдельным категориям земель.

6. В процессе ведения государственного земельного кадастра обоснована необходимость систематизации существующей правовой базы и устранения существующих коллизионных норм, проведения кадастровых работ, оформления прав на земельные участки и полной цифровизации процедур внесения в государственный кадастр, раннего выявления коррупционных

факторов, обеспечения неотвратимости наказания за правонарушения в этой области.

7. Причины системных недостатков, возникающих при обеспечении исполнения решений административных судов по земельным спорам: *во-первых,* механизм регулирования отчуждения земельных участков ввиду нарушением земельного законодательства правовыми документами не предусмотрен; *во-вторых,* после прекращения полномочий по резервированию, распоряжению земельными участками, они признаются недействительными, механизм исполнения судебных решений, связанных с возвратом земельных участков в резерв государства, не разработан.

8. В целях уточнения отраслевых полномочий прокуратуры при осуществлении прокурорского контроля за исполнением земельного законодательства Земельным кодексом Республики Узбекистан обоснована необходимость уточнения специальных полномочий прокуратуры в сфере целевого использования земельных участков, государственной регистрации прав на земельные участки, самовольного овладения земельными участками или изменения их границ, целевого использования земель.

II. Предложения по совершенствованию документов национального законодательства:

9. Дополнить статью 7 Земельного кодекса Республики Узбекистан частью 7 следующего содержания: *«Постановка на учет дехканского хозяйства и контроль за государственной регистрацией дехканского хозяйства в качестве юридического лица осуществляются помощником хокима, закрепленным за соответствующей территорией»;*

10. Дополнить Земельный кодекс Республики Узбекистан статьей 18^1 следующего содержания:

«Статья 18^1. Право частной собственности юридических и физических лиц на земельные участки

Юридические лица - резиденты Республики Узбекистан вправе использовать земельные участки на праве частной собственности для целей торговли, сферы услуг и производства, то есть для градостроительных и предпринимательских целей. Право частной собственности юридических лиц на земельный участок возникает при его реализации в порядке, установленном актами законодательства. Граждане Республики Узбекистан используют земельные участки, на которых расположены индивидуальные жилые дома, на праве частной собственности. Граждане также могут использовать земельные участки на праве частной собственности для целей торговли и сферы услуг, организации производства, то есть для градостроительных и предпринимательских целей»;

11. Внести в часть шестую статьи 36 Земельного кодекса Республики Узбекистан изменение следующего содержания:

«В случае совершения землевладельцем, землепользователем, арендатором или собственником земельного участка действий, определенно свидетельствующих об отказе от прав на земельный участок (выезд за

границу, неиспользование земельного участка сверх установленного срока), данный земельный участок принимается на учет как бесхозяйное имущество в порядке, установленном актами законодательства, по заявлению соответствующего государственного органа или органа самоуправления граждан».

12. Дополнить Земельный кодекс новой статьей 36^1 следующего содержания:

«Статья 36^1. Отчуждение земельного участка, который в силу закона не может принадлежать лицу

Земельный участок, который в силу закона не может принадлежать лицу, подлежит отчуждению у этого лица в порядке, установленном законодательством. В силу закона лицу не могут принадлежать следующие земельные участки, за исключением случаев, предусмотренных актами законодательства:

1) земельные участки, изъятые из гражданского оборота, владение которыми гражданами и юридическими лицами запрещено;

2) земельные участки сельскохозяйственного назначения, владение которыми иностранными гражданами, лицами без гражданства или иностранными юридическими лицами запрещено;

3) земельные участки, расположенные на приграничных территориях Государственной границы».

13. Дополнить Земельный кодекс Республики Узбекистан статьями 37^2, 37^3 и 37^4 следующего содержания:

1) «Статья 37^2. Реквизиция земельного участка

В случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотий и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер, земельный участок в целях обеспечения жизненно важных интересов граждан, общества и государства может быть изъят у собственника по решению органа государственной власти в порядке и на условиях, установленных законодательством. Лицо, земельный участок которого реквизирован, вправе при прекращении действия обстоятельств, в связи с которыми произведена реквизиция, требовать возврата ему земельного участка, пригодного для использования по целевому назначению, установленному до реквизиции. При невозможности возврата реквизированного земельного участка прежнему собственнику после прекращения действия указанных обстоятельств ему возмещается стоимость земельного участка либо по его желанию предоставляется равноценный другой земельный участок».

2) «Статья 37^3. Национализация земельного участка

Право собственности граждан и юридических лиц на земельные участки может быть прекращено с обращением их в государственную собственность (национализацией) на возмездной основе в соответствии с актами законодательства. Стоимость земельного участка определяется в соответствии с законодательством исходя из стоимости аналогичного земельного участка, действующей на момент прекращения права собственности.

Землевладелец или землепользователь вправе требовать возмещения иных убытков, причиненных собственнику земли в связи с национализацией земельного участка. При несогласии с размером выплачиваемой стоимости национализируемого земельного участка собственник земельного участка имеет право обжаловать его в судебном порядке.

В случае последующей денационализации указанных земельных участков прежние собственники вправе требовать возврата этого имущества, если законом не установлен иной порядок».

3) «Статья 37[4]. Изъятие, выкуп земельного участка для общественных нужд с выплатой компенсации

Основаниями для изъятия, выкупа земельного участка для общественных нужд с выплатой компенсации служат:

международные обязательства;

предоставление земельного участка для нужд промышленности, транспорта, связи, обороны, охраны природы, оздоровительных, рекреационных и историко-культурных нужд; выявление и разработка месторождений полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых);

строительство дорог, электрических сетей, линий связи, магистральных трубопроводов, инженерно-коммунальных сетей общего пользования населенного пункта, а также иных объектов государственного значения;

снос аварийных объектов с высокой степенью вероятности обрушения;

реализация генерального плана населенного пункта».

14. Изложить статью 38 Земельного кодекса Республики Узбекистан в следующей редакции:

«Статья 38. Изъятие земельного участка при нарушении законодательства об охране и использовании земель

В случаях, предусмотренных пунктами 6-11 части первой статьи 36 настоящего Кодекса, а также в иных случаях нарушения актов земельного законодательства, орган, осуществляющий государственный контроль за использованием и охраной земель, после предварительного предупреждения землевладельца или землепользователя в установленном законодательством порядке об устранении допущенных правонарушений либо после применения соответствующего административного взыскания, при неустранении указанных правонарушений в установленный срок, вносит в орган, предоставивший земельный участок, представление об изъятии земельного участка.

Орган, предоставивший земельный участок, на основании представления в месячный срок принимает решение об изъятии земельного участка. Орган, в компетенцию которого входит решение вопроса об изъятии земельного участка, в необходимых случаях вправе назначить дополнительную проверку состояния земельного участка и качества мероприятий по рациональному использованию и охране земель, осуществляемых землевладельцем или землепользователем.

В случае несогласия землевладельца или землепользователя с решением об изъятии земельного участка он имеет право обжаловать в суд решение об изъятии земельного участка в установленном порядке».

15. В целях обеспечения рационального и эффективного использования земель, предоставленных для животноводства, в абзацах третьем и пятом пункта 2 статьи 46^1 Земельного кодекса Республики Узбекистан исключить слово «не менее»;

16. Дополнить главу 6 Земельного кодекса Республики Узбекистан статьей 58^1 следующего содержания:

«Статья 58^1. Перераспределяемые земли сельскохозяйственного назначения

Перераспределяемые земли составляют временно неиспользуемые (до проведения повторного конкурса) земли сельскохозяйственного назначения, временно возвращенные в ведение хокимията района (города) от физических и юридических лиц в связи с прекращением прав на сельскохозяйственные земельные участки.

После прекращения договора аренды земельного участка хокимиятом района (города) либо судом и принятия имеющихся земель юридических и физических лиц на учет перераспределяемых земель данные площади подлежат обязательному выставлению на открытый конкурс в течение 3 дней.

Если на указанных площадях посеяны сельскохозяйственные культуры, в таком случае до сбора урожая посеянных культур эти земельные площади на основании положительных заключений комиссий по рассмотрению вопросов предоставления (реализации) земельных участков при органах государственной власти на местах и районного Совета фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель могут быть закреплены за юридическими лицами решением хокима района (города).

При отсутствии претендентов на перераспределяемые земли, выставленные на повторный конкурс, такие земельные участки предоставляются юридическим лицам на основании решения Кенгаша народных депутатов района (города), и данное решение служит основанием для государственной регистрации земельного участка.

В случае нахождения на перераспределяемых землях либо их части многолетних плодовых деревьев, виноградников или иного имущества указанное имущество передается (реализуется) путем проведения аукционных торгов».

17. Дополнить главу 12 Земельного кодекса Республики Узбекистан статьей 83^2 следующего содержания:

«Статья 82^2. Прокурорский надзор за исполнением земельного законодательства

Органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законодательства в сфере предоставления (отвода) земельных участков, их рационального и целевого использования, охраны земель, государственной регистрации прав на земельные участки, перевода земельных участков из

одной категории в другую (изменения категории), передачи земельных участков в аренду, реализации посредством электронных онлайн-аукционов, а также возврата самовольно занятых земельных участков.

Прокурорский надзор осуществляется при наличии следующих обстоятельств:

поступление обращений или сообщений физических и юридических лиц, средств массовой информации, негосударственных некоммерческих организаций и субъектов общественного контроля о нарушениях земельного законодательства;

наличие сведений о принятии государственными органами, органами государственной власти на местах или их должностными лицами незаконных актов по предоставлению земельных участков, изменению категории земель, землепользованию либо государственной регистрации прав на землю;

выявление в государственном земельном кадастре, системе государственной регистрации прав на недвижимое имущество, системе электронных онлайн-аукционов, разрешительных системах в строительстве, системах мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и иных информационных системах сведений, свидетельствующих о нарушениях земельного законодательства;

наличие угрозы причинения ущерба государственным и общественным интересам в отношении земель сельскохозяйственного назначения, земель, находящихся в государственной собственности, охраняемых природных территорий, земель водного фонда, земель объектов культурного наследия либо земель населенных пунктов;

выявление фактов самовольного занятия земельных участков, нецелевого использования земель, изменения границ земельных участков, незаконного строительства либо уклонения от государственной регистрации прав на землю».

18. Внести в статью 91 Земельного кодекса следующие изменения и дополнения:

1) наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 91. Возврат самовольно занятых земель и приостановление строительных работ на самовольно возводимых зданиях и сооружениях»;

2) дополнить частью четвертой следующего содержания:

«Приостановление строительных работ на самовольно возводимых зданиях и сооружениях осуществляется на основании решения хокима соответствующего района, города, области либо решения суда.

При этом в течение 3 суток со дня принятия решения хокима соответствующего района, города, области о приостановлении строительных работ на самовольно возводимых зданиях и сооружениях материалы, собранные по устранению (сносу) самовольно возводимых зданий и сооружений, направляются в суд».

19. Изложить статью 197^1 Уголовного кодекса Республики Узбекистан в следующей редакции:

«Статья 197[1]. Непринятие мер по недопущению самовольного занятия земель

Непринятие землевладельцем, землепользователем или арендатором мер по недопущению самовольного занятия земель, в том числе по извещению уполномоченных органов о факте самовольного занятия земельного участка, совершенное после применения административного взыскания за такое же деяние, -

наказывается штрафом от двухсот до четырехсот базовых расчетных величин или обязательными общественными работами до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами до двух лет, либо ограничением свободы от одного года до трех лет или лишением свободы до трех лет.

То же деяние, совершенное:

а) повторно;

б) по предварительному сговору группой лиц;

в) повлекшее вывод орошаемых земель из оборота, -

наказывается штрафом от четырехсот до шестисот базовых расчетных величин или исправительными работами от двух до трех лет, либо ограничением свободы от трех до пяти лет или лишением свободы от трех до пяти лет.

Лицо, впервые совершившее преступление, освобождается от ответственности, если оно обеспечило возврат самовольно занятого земельного участка и устранило последствия самовольного занятия».

20. В пункте 4 статьи 270[8] Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан после слов «документ о совершении правонарушения;» дополнить словами в скобках «(за исключением случаев возбуждения уголовного дела)»;

21. Статью 17 Закона Республики Узбекистан «О дехканском хозяйстве» изложить в следующей редакции: *«Дехканское хозяйство каждые полгода через осуществляющего деятельность на соответствующей территории помощника хокима представляет в отдел сокращения бедности и содействия занятости справку установленной формы, содержащую информацию о видах сельскохозяйственных культур, выращенных на земельном участке в течение года, объемах произведенной и реализованной сельскохозяйственной продукции, а также о количестве теплиц»*.

22. Дополнить часть первую статьи 21[1] Закона Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» абзацем семнадцатым следующего содержания:

«принимает решения о приостановлении строительных работ на самовольно возводимых зданиях и сооружениях. При этом в течение 3 суток со дня принятия решения хокима соответствующего района, города, области о приостановлении строительных работ на самовольно возводимых зданиях и сооружениях материалы, собранные по устранению (сносу) самовольно возводимых зданий и сооружений, направляются в суд;

абзацы семнадцатый - девятнадцатый считать соответственно абзацами восемнадцатым - двадцатым»;

23. Дополнить статью 44 Закона Республики Узбекистан «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» абзацем пятнадцатым следующего содержания:

«на здания и сооружения из тяжелых конструкций, возведенные на земельных участках, предназначенных и предоставленных согласно правоустанавливающим документам для сельскохозяйственных целей, за исключением случаев изменения категории земельного фонда в установленном порядке»;

24. Дополнить пункт 4 Указа Президента Республики Узбекистан № УП-184 «О мерах по надежной защите прав и законных интересов предпринимателей» от 14 ноября 2024 года абзацем пятым следующего содержания:

«за исключением случаев, предусмотренных статьей 83^1 Земельного кодекса».

25. В Положение о порядке подготовки кадастрового дела на объекты недвижимости, утвержденное приложением № 3 к Постановлению Кабинета Министров от 22 июня 2021 года № 389, внести следующие дополнения:

1) пункт 11 дополнить нормой следующего содержания:

«обращения в целях использования в иных целях земельных площадей, предназначенных для сельского хозяйства и предоставленных для выращивания сельскохозяйственной продукции, за исключением случаев изменения категории земельного фонда в установленном порядке;»;

2) пункт 23 дополнить нормой следующего содержания:

«Запрещается формирование кадастрового дела на капитальные здания и сооружения (из тяжелых конструкций), возведенные на землях, предоставленных для сельскохозяйственных целей, за исключением случаев изменения категории земельного фонда в установленном порядке»;

26. Внести в пункт 8 Постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан № 36 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам, связанным с нарушением земельного законодательства» от 16 декабря 2024 года следующие изменения и дополнения:

«Если орошаемый земельный участок занят самовольно и продан другому лицу без проведения на нем строительных работ, содеянное подлежит квалификации как преступление, предусмотренное статьей 229^6 Уголовного кодекса, и дополнительной квалификации по статье 168 Уголовного кодекса не требуется.

Если мошенничество совершено путем подделки документов, содеянное подлежит квалификации по совокупности преступлений, предусмотренных статьями 228 и 229^6 Уголовного кодекса.

В подобных случаях при отсутствии в действиях лица, осуществившего строительство на земельном участке, признаков иных преступлений, помимо предусмотренного статьей 229^1 Уголовного кодекса, уголовное дело в отношении данного лица подлежит прекращению на основании части

третьей статьи 83 Уголовно-процессуального кодекса, за исключением случаев, когда лицо, проводившее строительные работы, заведомо знало о том, что данный земельный участок является орошаемым».

27. Дополнить часть первую пункта 9 Положения об Управлении по предотвращению хищений земельных ресурсов Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан, утвержденного приложением № 1 к приказу Генерального прокурора Республики Узбекистан от 10 марта 2022 года № 261, абзацем девятым следующего содержания:

«обеспечение участия прокурора и поддержание государственного обвинения при рассмотрении судами уголовных дел в сфере земельных отношений;».

III. Предложения и рекомендации по совершенствованию прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства и практики применения права:

28. Изучая передовой опыт развитых стран *(Турция, Южная Корея, Нидерланды)*, с целью устранения проблемы институциональной фрагментации, возникающей в сфере управления земельными отношениями, было предложено создать *Министерство земельных ресурсов и кадастра*, которое считается ответственным за сферу земельных ресурсов и кадастра при Министерстве экономики и финансов Республики Узбекистан. Основными направлениями деятельности этого министерства являются: разработка и реализация единой государственной земельной политики; комплексное управление земельными ресурсами и их охрана; ведение и обновление государственного земельного кадастра; налаживание мониторинга земель и формирование земельного баланса; осуществление государственного земельного контроля; развитие рынка земли, управление цифровыми информационными системами, связанными с землей.

Организация министерства послужит в будущем устранению ряда системных проблем, возникших в сфере земельных отношений в нашей стране, включая институциональную фрагментацию, несогласованность в поддержании земельного баланса, недостаточное формирование единой земельной политики, дублирование функций. Также на местах сформируется единый центр управления, вся информация о земле сконцентрируется в единой информационной системе, повысится статистическая и аналитическая точность, повысится эффективность процессов земельного контроля и мониторинга, снижаются нарушения, снизится бюрократическая нагрузка на граждан и предпринимателей, а также улучшится стратегическое планирование использования земельных ресурсов и, в конечном счете, это окажет положительное влияние на экономический рост.

29. В ходе исследования кадастровыми работниками и гражданами на практике была раскрыта *заранее спланированная трехэтапная «специальная схема» хищения земли путем* оформления незаконных кадастровых документов на пахотные земли. Согласно чему, в целях обеспечения предотвращения вышеуказанного системного нарушения закона,

совершенствования прокурорского контроля за исполнением земельного законодательства, обеспечения качественного, полноценного и всестороннего проведения проверок и их последействия, обеспечения их результативности предложено провести полную инвентаризацию земельных участков в сжатые сроки и обеспечить их включение их в программу «UZKAD», а также создать возможность полного использования органами прокуратуры данной системы.

30. При организации прокурорского контроля за исполнением законодательства, касающегося земель населенных пунктов, промышленности и иных земель, лесного, водного фонда и земель запаса, руководствуясь Законом Республики Узбекистан «О прокуратуре», обоснована необходимость:

- своевременного и полного выявления нарушений требований законодательных актов;

- определения причин и условий, которые привели к нарушениям законодательства в земельной сфере;

- немедленного принятия комплексных мер правового характера, которые в реальности предусматривают устранение выявленных нарушений закона, а также привлечение виновных лиц к ответственности в установленном законом порядке;

- выявления изменений в состоянии земельного фонда, уделения особого внимания его оценке и прогнозированию.

31. При осуществлении прокурорского надзора за исполнением законодательства о передаче земельных площадей сельскохозяйственного назначения в субаренду (вторичную аренду) основное внимание необходимо сосредоточить на углубленном изучении следующих аспектов:

- поступивших заявлений о государственной регистрации договоров субаренды и соблюдения трехдневного рабочего срока их рассмотрения со дня поступления;

- законности передачи в субаренду земельных участков, освободившихся из-под посевов (для посадки промежуточных сельскохозяйственных культур) под производство сельскохозяйственной продукции, а также земель, введенных в оборот исключительно на основе инвестиционного договора или государственно-частного партнерства (при наличии положительного заключения районного отдела сельского хозяйства), с проверкой государственной регистрации договоров в реестре договоров субаренды в установленном порядке;

- внесения уполномоченному органу платы в размере 5 процентов базовой расчетной величины за государственную регистрацию договоров субаренды в реестре договоров субаренды (за исключением лиц, включенных в «Железную тетрадь», «Женскую тетрадь» и «Молодежную тетрадь»);

- законности отказов в регистрации договоров субаренды земельных участков, включая полноту и четкость указания оснований отказа в соответствующем заключении;

- извещения сторон в письменной или электронной форме в течение одного рабочего дня по результатам рассмотрения обращений и документов;

- случаев досрочного расторжения договоров субаренды земельных участков, в том числе строгого соблюдения требований законодательства субарендатором и арендодателем.

32. Предложено создать при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан *единую цифровую аналитическую платформу «ProLand-Nazorat»*, специализированную на выявлении правонарушений в сфере земельных отношений. В качестве основных функций данной платформы необходимо определить: проведение автоматического правового анализа по земельным участкам, выявление незаконного строительства на основе спутниковых снимков, автоматический мониторинг целевого использования земельных площадей, электронную проверку законности решений государственных органов, формирование рейтинга территорий с высоким уровнем риска, подготовку автоматических аналитических отчетов для прокуроров, а также картирование и визуализацию динамики правонарушений;

33. В связи с чрезмерной служебной нагрузкой прокуроров, участвующих в рассмотрении административных, экономических и гражданских дел, что препятствует достижению должной эффективности их участия, представляется необходимым пересмотреть перечень категорий дел с обязательным участием прокурора и исключить требование об обязательном участии по тем делам, в которых отсутствуют государственные и общественные интересы, а также увеличить штатную численность прокуроров, обеспечивающих участие в судебных процессах.

SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES DSc.24/2025.27.12.Yu.01.01 AT THE LAW ENFORCEMENT ACADEMY OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

LAW ENFORCEMENT ACADEMY OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

ABDUKHAKIMOV MURODULLO TOGAYEVICH

THEORETICAL AND PRACTICAL ISSUES OF PROSECUTORIAL SUPERVISION OVER THE IMPLEMENTATION OF LAND LEGISLATION

12.00.07 - Judicial Power; Prosecutorial Supervision; Organization of Law Enforcement Activities; Legal Profession (Advocacy)

ABSTRACT OF THE DISSERTATION
for the Degree of Doctor of Sciences in Law (DSc)

Tashkent – 2026

The topic of the Doctor of sciences (DSc) dissertation has been registered with the Supreme Attestation Commission under the Academy of Sciences of the Republic of Uzbekistan under registration number B2024.1.DSc/Yu291.

The dissertation was completed at the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation in three languages (Uzbek, Russian, English (summary)) has been posted on the webpage of the Scientific Council (www.proacademy.uz) and on the "ZiyoNET" Information and Educational Portal (www.ziyonet.uz).

Scientific Advisor:	**Mamasiddikov Muzaffarjon Musajonovich** Doctor of Sciences in Law, Professor
Official opponents:	**Kholmuminov Jumanazar Toshtemirovich** Doctor of Sciences in Law, Professor
	Mahmudov Alisher Abdusalimovich Doctor of Sciences in Law, a.i. professor
	Safarov Jakhongir Ismoibekovich Doctor of Sciences in Law, Professor
Leading organization:	**Namangan State University**

The dissertation defense will take place on November 25, 2026, at 10:00 at the meeting of the Scientific Council DSc.24/2025.27.12.Yu.01.01 for awarding scientific degrees at the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan (Address: 9 Rikhsiliy Street, Yunusabad District, Tashkent, 100190. Tel.: (99871) 202-04-96; e-mail: info@proacademy.uz).

The dissertation is available for consultation at the Information Resource Center of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan (registered under No. 105). (Address: 9 Rikhsiliy Street, Yunusabad District, Tashkent, 100190. Tel.: (99871) 202-04-96).

The abstract of the dissertation was distributed on November 13, 2026.
Registry Protocol No. 24 dated November 13, 2026.

M.A.Aminjonova
Chairperson of the Scientific Council Awarding Scientific Degrees, Doctor of Sciences in Law, Professor

Kh.A.Kuchkarov
Scientific Secretary of the Scientific Council Awarding Scientific Degrees, Doctor of Philosophy in Law (PhD), Associate Professor

A.S.Odinayev
Chairperson of the Scientific Seminar under the Scientific Council Awarding Scientific Degrees, Doctor of Sciences in Law (DSc), Professor

INTRODUCTION (abstract of the DSc thesis)

The aim of the research is to examine the scientific-theoretical and practical problems associated with prosecutorial supervision over the implementation of legislation on land and, based on the findings, to develop scientific-theoretical and practical proposals and recommendations.

The objectives of the research are as follows:

to examine theoretical and practical approaches to the general requirements governing the use of land comprising the land fund of the Republic of Uzbekistan;

to investigate the legal framework for ensuring prosecutorial supervision over the implementation of land legislation;

to conduct a scientific and theoretical analysis of the specific features of organizing prosecutorial supervision over compliance with land legislation;

to conduct a scientific and practical study of advanced foreign experience in exercising prosecutorial supervision over compliance with land legislation and the issues involved in incorporating such experience into national legislation;

to analyse practical problems associated with prosecutorial supervision over compliance with land legislation;

to develop proposals for improving cooperation among state bodies authorized to regulate land relations;

to formulate conclusions and proposals aimed at preventing violations in land allocation and the registration of land rights, as well as improving the effectiveness of prosecutorial supervision in preventing such violations;

to investigate the advantages of using information and communication technologies in exercising prosecutorial supervision over the implementation of land legislation;

to identify theoretical and practical problems relating to the organization and ensuring of prosecutorial participation in the examination of land-related disputes by administrative, economic and civil courts, as well as in the consideration of criminal cases involving land-related offences, and to develop well-founded proposals for addressing these problems;

to conduct a scientific and practical analysis of the theoretical and practical problems of exercising prosecutorial supervision over the state protection of agricultural land as a distinct category of land, and to develop well-founded proposals;

to formulate scientific conclusions and proposals by examining the specific features of organizing prosecutorial supervision over compliance with legislation governing land designated for settlements, as well as land intended for industrial, transport, communications, defence and other purposes;

to elucidate the specific features of prosecutorial supervision over compliance with legislation governing the use of forest fund lands, water fund lands and reserve lands.

The object of the research is the system of social relations associated with the theoretical and practical problems of prosecutorial supervision over the implementation of land legislation.

The subject of the research comprises normative legal acts aimed at the organizational and legal regulation of the theoretical and practical problems of prosecutorial supervision over the implementation of land legislation, law enforcement practice, the legislation and practices of certain foreign countries, as well as conceptual approaches and scientific-theoretical views existing in legal scholarship.

The scientific novelty of the research consists of the following:

it has been substantiated that the tasks and functions of specially authorized state bodies relating to the early detection of cases of improper and inefficient use of land plots, unauthorized occupation of land, and the construction of buildings and structures, as well as the taking of appropriate measures in response, should be carried out exclusively through the "E-YER NAZORAT" system; that information on suspected land-related violations identified through the processing and analysis of satellite imagery should be transmitted to the "E-YER NAZORAT" system; that additional aerospace monitoring should be conducted using extra-budgetary funds of the ministries and agencies concerned; and that the data required for aerospace monitoring should be provided to the Uzbekcosmos Agency free of charge by the relevant ministries and agencies in accordance with the established procedure;

it has been scientifically and practically substantiated that internal land management plans of agricultural and forestry enterprises, institutions and organizations should be approved by district and city khokims (heads of local administrations), whereas internal land management plans providing for the placement (construction) of facilities on non-irrigated agricultural land, where such facilities conform to the principal permitted use of the relevant land plot, should be approved by regional khokims and the khokim of Tashkent City; that amendments to land management plans should be made with the authorization of the bodies that approved those plans; and that the types of construction facilities compatible with the principal permitted use of land plots on non-irrigated agricultural land should be determined by the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan;

it has been substantiated that permitted types of land use should be introduced, the categories of agricultural land should be clarified, and facilities compatible with the principal permitted use should be permitted on such land; furthermore, the failure to pay the prescribed fee for the acquisition of land plots within the established time limits should constitute grounds for termination of the relevant rights;

it has been substantiated that a resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan, adopted in coordination with the President of the Republic of Uzbekistan, on putting vacant land plots up for electronic online auctions for the development, on the basis of master plans, of modern service complexes and service facilities along international highways, including accommodation facilities and shopping and entertainment centres, should constitute grounds for changing the category of the relevant land;

it has been substantiated that the termination of ownership rights to a land plot or the rights to permanent or temporary use of a land plot should be decided by resolutions of district and city khokims or the Cabinet of Ministers, upon the submission of bodies exercising state control over land use and protection and on

the basis of documents confirming the validity of the grounds for terminating such rights. It has also been substantiated that, in the event of voluntary renunciation of a land plot, a notarized application should serve as the basis for terminating the rights to that land plot;

it has been scientifically substantiated that, in order to protect the legally safeguarded interests of the state, a prosecutor may participate in cases concerning land-related legal relations, state property, compensation for damage caused to the state, and claims for recovery of funds in favour of the state budget, as well as in proceedings initiated on the basis of a statement of claim filed by the prosecutor. However, a prosecutor may not participate on their own initiative in the hearing of cases initiated upon applications submitted by other persons.

Practical results of the research:

a draft Law of the Republic of Uzbekistan entitled "On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Uzbekistan" has been developed, providing for amendments and additions to Law No. LRU-937 of 5 August 2024, "On the Recognition of Rights to Unauthorized Occupied Land Plots and Buildings and Structures Erected Thereon," and Law No. LRU -803 of 28 November 2022, "On State Registration of Rights to Immovable Property";

a draft Law of the Republic of Uzbekistan entitled "On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Uzbekistan Aimed at Expanding the Powers of Local Authorities to Suspend Construction Work on Unauthorized Buildings and Structures" has been developed;

a draft Decree of the President of the Republic of Uzbekistan entitled "On Preparations for the Privatization of Agricultural Land and the Conduct of a Legal Experiment" has been prepared;

in order to ensure the implementation of Resolution No. RP-138 of the President of the Republic of Uzbekistan dated 22 February 2022, "On Measures to Improve the Effectiveness of State Control over the Use of Land Plots," a draft order on amendments and additions to Order No. 261 of the Prosecutor General of the Republic of Uzbekistan dated 10 March 2022 has been prepared;

the proposal to establish a Ministry of Land Resources and Cadastre has been scientifically and theoretically substantiated as one of the most appropriate approaches to improving the land relations management system;

the proposal to vest the Department for the Prevention of Embezzlement of Land Resources under the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan and its territorial divisions with the authority to participate in the examination of land-related criminal cases in criminal courts and to maintain public prosecution has been practically substantiated;

a proposal has been put forward to establish "ProLand-Nazorat," a unified digital analytical platform specializing in the detection of violations in the field of land relations under the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan;

proposal has been developed to supplement the Land Code with Article 83^2, entitled "Prosecutorial Supervision over the Implementation of Land Legislation," incorporating provisions stipulating that prosecutorial authorities shall exercise

supervision over compliance with legislation in areas such as the allocation of land plots, their rational and designated use, and land protection.

Implementation of the research results. The scientific findings obtained in the course of the research were used as follows:

the proposals stipulating that the tasks and functions of specially authorized state bodies relating to the early detection of cases of improper and inefficient use of land plots, unauthorized occupation of land, and the construction of buildings and structures, as well as the taking of appropriate measures in response, should be carried out exclusively through the "E-YER NAZORAT" system; that information on suspected land-related violations identified through the processing and analysis of satellite imagery should be transmitted to the "E-YER NAZORAT" system; that additional aerospace monitoring should be conducted using extra-budgetary funds of the ministries and agencies concerned; and that the data required for aerospace monitoring should be provided to the Uzbekcosmos Agency free of charge by the relevant ministries and agencies in accordance with the established procedure, were used in the drafting of Resolution No. RP-287 of the President of the Republic of Uzbekistan dated 18 September 2025, "On Additional Measures to Further Improve Mechanisms for Eliminating Corruption Factors in Land Relations" *(Act No. 01/01-42 of the Cadastre Agency under the Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan, dated 30 September 2025, and No. 21 of the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan, dated 10 October 2025)*. The implementation of this proposal helped ensure that land-related violations were registered exclusively in the "E-YER NAZORAT" information system, that space-based data were used more extensively to detect violations of land legislation, and that such violations were identified in a timely manner and decisive measures were taken in response;

the proposals stipulating that internal land management plans of agricultural and forestry enterprises, institutions and organizations should be approved by district and city khokims (heads of local administrations), whereas internal land management plans providing for the placement (construction) of facilities on non-irrigated agricultural land that conform to the principal permitted use of the relevant land plot should be approved by regional khokims and the khokim of Tashkent city; that amendments to land management plans should be made with the authorization of the bodies that approved the respective plans; and that the types of construction facilities compatible with the principal permitted use of land plots on non-irrigated agricultural land should be determined by the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan, were used in introducing amendments and additions to Article 13 of the Land Code of the Republic of Uzbekistan and Article 11 of Law No. LRU-728 of the Republic of Uzbekistan, "On the Privatization of Non-Agricultural Land Plots" *(Act No. 01/10-10-05/529 of the Minister of Agriculture of the Republic of Uzbekistan, dated 25 November 2025)*. The implementation of these proposals helped address existing problems associated with the preparation of internal land management plans for agricultural and forestry enterprises, institutions and organizations, as well as the privatization of land plots previously allocated under the rights of permanent use (possession), lease or lifelong possession;

the proposal concerning the introduction of permitted types of land use, clarification of the types of agricultural land, placement of facilities on such land in accordance with the principal permitted use, and termination of rights where payment for the acquisition of land plots is not made within the prescribed time limits was used in introducing amendments and additions to Article 36 of the Land Code of the Republic of Uzbekistan *(Act No. 04/1-090-140 of the Committee on Agrarian and Water Management Issues of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, dated 10 December 2025)*. The implementation of this proposal helped clarify the types of agricultural land and ensure that payments for the acquisition of land plots are made within the prescribed time limits;

the proposals stipulating that a resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan on putting vacant land plots up for electronic online auctions for the development, on the basis of master plans, of modern service complexes and service facilities along international highways, including accommodation facilities and shopping and entertainment centres, should constitute grounds for changing the category of the relevant land with the agreement of the President of the Republic of Uzbekistan, were used in introducing amendments and additions to Article 9 of the Land Code of the Republic of Uzbekistan pursuant to Law No. LRU-1122 dated 17 March 2026 *(Act No. 04/9-08/5 of the Committee on International Affairs, Defence and Security of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, dated 8 April 2026)*. The implementation of this proposal helped address existing problems associated with the use of land categories along international highways;

the proposal stipulating that the termination of ownership rights to a land plot or the rights to permanent or temporary use of a land plot should be effected by resolutions of district and city khokims or the Cabinet of Ministers, upon the submission of bodies exercising state control over land use and protection and on the basis of documents confirming the validity of the grounds for terminating such rights, and that, in cases of voluntary renunciation of a land plot, a notarized application should serve as the basis for terminating the rights to that land plot, was used in the process of introducing amendments and additions to Article 36 of the Land Code *(Act No. 17 of the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan, dated 7 January 2026)*. The introduction of these amendments helped resolve existing practical problems associated with the termination of rights to use or possess land plots;

the proposals stipulating that, in order to protect the legally safeguarded interests of the state, a prosecutor may participate in cases concerning land-related legal relations, state property, compensation for damage caused to the state, and the recovery of funds in favour of the state budget, as well as in proceedings initiated on the basis of a statement of claim filed by the prosecutor, but may not participate on their own initiative in hearings of cases initiated upon applications submitted by other persons, were used in introducing amendments and additions to Article 50 of the Civil Procedure Code of the Republic of Uzbekistan *(Act No. 08/123-26 of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan, dated 9 April 2026)*. The implementation of these proposals helped clarify, at the legislative level, the powers

of prosecutors regarding their participation in civil proceedings and the adoption of relevant decisions;

Approbation of the research results. The research findings were discussed at nine scientific and practical conferences (five international and four national conferences).

Publication of the research results. A total of **29 scientific works** on the dissertation topic have been published, including one monograph and 28 scientific articles, of which 19 were published in 16 national journals recommended for the publication of the main scientific findings of dissertations, six in foreign publications, and seven in the proceedings of international and national scientific and practical conferences.

Structure and volume of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, four chapters, a conclusion, a list of references, and appendices. The total length of the dissertation is 238 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Абдухакимов М.Т. Монография. Ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратининг назарий ва амалий муаммолари // Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси, – Т.: “Best publish” нашриёти, 2026.-276 бет.

2. Abduxakimov M.T. Yer qonunchiligi ijrosini nazorat qilish jarayonida prokuraturaning boshqa davlat organlari bilan o‘zaro munosabatlari // Yurisprudensiya / 4 / 2024/. -B. 124-139. https://yurisprudensiya.tsul.uz/index.php/yurisprudensiya/article/view/63

3. Abduxakimov M.T. Xorijiy mamlakatlarda yer to‘g‘risidagi qonun hujjatlarining ijrosi ustidan prokuror nazorati ahvoli // Yuridik fanlar axborotnomasi/ вестник юридических наук/ review of law sciences huquqiy ilmiy-amaliy jurnal правовой научно-практический журнал legal scientific-practical journal. 2024-yil 2-son. -B. 125-136. https://justy.uz/books/xorijiy-mamlakatlarda-yer-to%CA%BBg%CA%BBrisidagi-qonun-hujjatlarining-ijrosi-ustidan-prokuror-nazorati-ahvoli/

4. Абдухакимов М.Т. Ўзбекистон Республикасида ер фонди ерларидан фойдаланишнинг умумий талаблари: назарий ва амалий ёндашувлар // Жамият ва инновациялар – Общество и инновации – Society and innovations Special Issue – 2 (2024) / ISSN 2181-1415. - Б.328-333. https://inscience.uz/index.php/socinov/article/view/10119/9455

5. Абдухакимов М.Т. Ўзбекистон Республикасидаги ер ислоҳотлари ҳамда бу борадаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг ҳуқуқий асослари // Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш Академияси Ахборотномаси №2 (58) 2024/ISSN 2181-9564. – Тошкент. Б.11-19. https://www.proacademy.uz

6. Абдухакимов М.Т. Судларда ерга оид жиноят ишларини кўрилишида прокурор иштирокини таъминлаш // Жамият ва инновациялар – Общество и инновации – Society and innovations Issue – 5 № 5 (2024) / ISSN 2181-1415. – Тошкент. -Б.370-378. https://inscience.uz/index.php/socinov/article/view/7784/7525

7. Абдухакимов М.Т. Қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларнинг давлат томонидан муҳофаза қилинишида прокурор назоратини амалга оширишнинг назарий ва амалий муаммолари // Жамият ва инновациялар – Общество и инновации – Society and innovations Issue – 6 № 2 (2025) / ISSN 2181-1415. – Тошкент. -Б. 263-271. https://inscience.uz/index.php/socinov/article/view/7785/7524

8. Abdukhakimov M.T. Land Fund and General Requirements for Land Use in the Republic of Uzbekistan: Theoretical and Practical Approaches / AMERICAN Journal of Language, Literacy and Learning in STEM Education Volume 4, Issue 01, 2026 ISSN (E): 2993-2769. P. 65-70. https://grnjournal.us/index.php/STEM/article/view/8959/8698

9. Абдухакимов М.Т. Ерга доир ҳуқуқбузарликларни олдини олишда прокурор назоратини такомиллаштириш // ФАЛСАФА ва ҲУҚУҚ Ижтимоий-сиёсий, маънавий-маърифий, фалсафий-ҳуқуқий журнал 2025/3 (№33). – Тошкент. -Б. 11-14. https://drive.google.com/file/d/1xi95fT7PELMpivcY9f1L5ikb15lA5xoy/view

10. Абдухакимов М.Т. Ер тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини амалга оширишга оид илғор хорижий тажриба ва уни миллий қонунчиликка жорий этиш масалалари // Жамият ва инновациялар – Общество и инновации – Society and innovations Special Issue – 2 (2025) / ISSN 2181-1415. – Тошкент. Б.609-617. https://inscience.uz/index.php/socinov/article/view/10121/9457

11. Абдухакимов М.Т. Ерлардан фойдаланишни тартибга солишда ахборот технологияларидан фойдаланиш зарурати ва хорижий тажриба // Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш Академияси №2 (62) 2025. Б. 7-11.

12. Абдухакимов М.Т. Ер тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини ташкил этиш хусусиятлари // Жамият ва инновациялар – Общество и инновации – Society and innovations Issue – 5 № 3 (2024) / ISSN 2181-1415. – Тошкент. Б.214-219. https://inscience.uz/index.php/socinov/article/view/10120/9456

13. Abdukhakimov M.T. Land ownership rights, their protection, and the improvement of control mechanisms in land-related relations // Science and Education in Karakalpakstan. 2025 №3/2 ISSN 2181-9203. P. 453-460

14. Абдухакимов М.Т. Ер тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг амалий муаммолари: таҳлил ва баҳолаш // Жамият ва инновациялар – Общество и инновации – Society and innovations Special Issue – 5 (2025) / ISSN 2181-1415. - Б.659-665. https://inscience.uz/index.php/socinov/article/view/10153/9482

15. Абдухакимов М.Т. Ер муносабатларини тартибга солишда ваколатли давлат органларининг ўзаро ҳамкорлиги ва уни такомиллаштириш // Жамият ва инновациялар – Общество и инновации – Society and innovations Issue – 6 № 5 (2025) / ISSN 2181-1415. – Тошкент. -Б 218-231. https://inscience.uz/index.php/socinov/article/view/7316/7122

16. Абдухакимов М.Т. Ер муносабатлари билан боғлиқ низолар кўрилишида прокурор иштирокини таъминлаш масалалари // “ODILLIK MEZONI” / № 10/ 2025. https://sudacademy.uz/pdf/download/11

17. Abdukhakimov M.T. Improving prosecutorial oversight in the state protection of agricultural lands // ODILLIK MEZONI” / № 12/ 2025. P. 60-61

18. Абдухакимов М.Т. Ер тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назорати предмети ва унинг илмий-назарий асослари //

Жамият ва инновациялар – Общество и инновации – Society and innovations Special Issue – 5 (2025). Б.207-215. https://inscience.uz/index.php/socinov/article/view/6526

19. Abdukhakimov M.T. The state of prosecutorial control over execution of land legislation in foreign countries // The American Journal of Political Science Law and Criminology (ISSN: 2693-0803) Volume 07, Issue 06, Year 2025. P. 53-59. https://doi.org/10.37547/tajpslc/Volume07Issue06-10

20. Abdukhakimov M.T. Features of Organizing Prosecutorial Supervision Over the Implementation of Legislation Regarding Lands Designated for Settlements and Other Purposes // Web of Semantics: Journal of Interdisciplinary Science Vol .4 No.1(2026) P.24-30. https://web.semanticjournals.org/index.php/wos/article/view/908/791

II-бўлим (II часть; II part)

21. Abdukhakimov M.T. Collaboration among state bodies authorized to regulate land relations and its improvement // INTERNATIONAL CONFERENCE ON SCIENCE, EDUCATION & LAW (Vol. 2, Number 6, pp. 309–314). https://doi.org/10.5281/zenodo.21213419

22. Abdukhakimov M.T. Improving the effectiveness of prosecutorial supervision in the prevention of offenses during land allocation and registration of land rights // Development and innovations in science International scientific-online conference. (Vol. 5, Number 10, pp. 35–38). Zenodo. https://doi.org/10.5281/zenodo.21280187

23. Abdukhakimov M.T. Some Aspects of the Distribution of Responsibilities of the Prosecutor's Office for the Supervision of the Implementation of Land Legislation // This work is licensed under a Creative Commons Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 1 (CC BY-NC-ND 4.0) International License *Corresponding Author: Abduxakimov Murodullo Togaevich DOI- DOI-https://doi.org/10.5281/zenodo.15443848 Volume Augie, M.A - 04| Issue . et al.- 05| 2025. P. 1-10. https://sarcouncil.com/download-article/SJAHSS_-209-2025-1-10.pdf

24. Abduxakimov M.T. Ер муносабатларини тартибга солишда географик ахборот тизимларидан фойдаланишнинг амалий имкониятлари, ер участкалари чегараларини аниқлаш ва мулкий ҳуқуқларни кафолатлашдаги ўрни // ZAMONAVIY DUNYODA AMALIY FANLAR Республика илмий-амалий конференцияси. Vol. 5. № 19. 2026. https://www.in-academy.uz/index.php/ZDAF/article/view/92293

25. Abduxakimov M.T. Ер низоларини судларда кўриб чиқиш амалиёти, ер участкаларини олиб қўйишда мулкий ҳуқуқлар кафолатларини таъминлаш // ZAMONAVIY DUNYODA IJTIMOIY FANLAR Республика илмий-амалий конференцияси. Vol. 5. №. 29. 2026. https://www.in-academy.uz/index.php/ZDIF/article/view/92295.

26. Abduxakimov M.T. Миллий қонунчилик нормаларининг мазмун-моҳияти, ҳуқуқий асослари ва уларни амалиётда қўллашнинг назарий-ҳуқуқий жиҳатлари // YOSH OLIMLAR Республика илмий-амалий конференцияси Vol. 4. № 78. 2026. https://www.in-academy.uz/index.php/YO/article/view/92288

27. Abduxakimov M.T. Ерга бўлган ҳуқуқларни ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий ва амалий механизмлари, ер участкаларини олиб қўйишда мулкдорлар ҳуқуқларининг кафолатлари // YOSH OLIMLAR Республика илмий-амалий конференцияси Vol. 4. № 78. 2026. https://www.in-academy.uz/index.php/YO/article/view/92292

28. Abdukhakimov M.T. Characteristics of prosecutorialsupervision over the implementationoflegal acts related to the useofforests, water resources, and reservelands // International conference on science, education & LAW Hosted from NewYork, USA. -. S13-20. https://zenodo.org/records/17862725

29. Abdukhakimov M.T. Practical problems of prosecutor'soversight of the implementationoflandlegislation: analysis andevaluation // International conference on science, education & LAW Hosted from NewYork, USA. -S 632-639. https://zenodo.org/records/17510702

Автореферат “Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси ахборотномаси” журнали таҳририятида таҳрирдан ўтказилиб, ўзбек, рус ва инглиз тилларидаги матнлар ўзаро мувофиқлаштирилди.

Босишга рухсат этилди: 13.11.2026 йил.
Бичими 60x84 1/16 , «Times New Roman»
гарнитурада рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табоғи 3,2. Адади: 100. Буюртма: № 93.
Тел (99) 832 99 79; (99) 817 44 54.
“IMPRESS MEDIA” МЧЖ босмахонасида босилди.
Тошкент ш., Яккасарой тумани, Қушбеги кўчаси, 6-уй.