ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.24/2025.27.12.Yu.01.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ АКАДЕМИЯСИ

КАРИМОВ УЛУГБЕК ХАКИМДЖОНОВИЧ

АГРАР СОҲАДА ЕР ТЎҒРИСИДАГИ ҚОНУНЧИЛИК ҲУЖЖАТЛАРИ ИЖРОСИ УСТИДАН ПРОКУРОР НАЗОРАТИНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ

12.00.07 – Суд ҳокимияти. Прокурор назорати. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятини ташкил этиш. Адвокатура

юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент шаҳри – 2026 йил

УЎК: 347.963:349.41(575.1)

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Content of the dissertation abstract for the Doctor of Philosophy (PhD) degree

Содержание автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Каримов Улугбек Хакимджонович
Аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг ўзига хос хусусиятлари..... 3

Каримов Улугбек Хакимджонович
Особенности прокурорского надзора за исполнением актов земельного законодательства в аграрной сфере..... 26

Karimov Ulugbek Xakimdjonovich
Specific features of prosecutorial supervision over the implementation of land legislation acts in the agrarian sector..... 49

Эълон қилинган ишлар рўйхати
Список опубликованных работ
List of published works..... 54

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.24/2025.27.12.Yu.01.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ АКАДЕМИЯСИ

КАРИМОВ УЛУГБЕК ХАКИМДЖОНОВИЧ

АГРАР СОҲАДА ЕР ТЎҒРИСИДАГИ ҚОНУНЧИЛИК ҲУЖЖАТЛАРИ ИЖРОСИ УСТИДАН ПРОКУРОР НАЗОРАТИНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ

12.00.07 – Суд ҳокимияти. Прокурор назорати. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятини ташкил этиш. Адвокатура

юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент шаҳри – 2026 йил

Фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2023.3.PhD/Yu1159 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус ва инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (www.proacademy.uz) ва «ZiyoNET» ахборот-таълим порталида (www.ziyonet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:	**Пулатов Бахтияр Халилович** юридик фанлар доктори, профессор
Расмий оппонентлар:	**Махмудов Алишер Абдусалимович** юридик фанлар доктори, профессор в.б.
	Саидов Шохруххон Музаффаржонович юридик фанлар бўйича фалсафа доктори
Етакчи ташкилот:	**Тошкент давлат юридик университети**

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.24/2025.27.12.Yu.01.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2026 йил 30 ноябрь соат 14:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100190, Тошкент шаҳри, Юнусобод тумани, Рихсилий кўчаси, 9-уй. Тел.: (99871) 202-04-96, e-mail: info@proacademy.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (109-рақам билан рўйхатга олинган). Манзил: 100190, Тошкент шаҳри, Юнусобод тумани, Рихсилий кўчаси, 9-уй. Тел.: (99871) 202-04-96.

Диссертация автореферати 2026 йил 17 ноябрь куни тарқатилди.
(2026 йил 17 ноябрдаги 28-рақамли реестр баённомаси).

М.А.Аминжонова
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори, профессор

Х.А.Қучқаров
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш котиби, юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент

А.С.Одинаев
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш ҳузуридаги илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, профессор

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш ва қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларни асраб қолиш иқтисодий жиҳатдан етук мамлакатлар ички сиёсатининг устувор вазифаларидан бирига айланди. БМТнинг Озиқ-овқат ва қишлоқ хўжалиги ташкилоти маълумотларига кўра, дунёда қишлоқ хўжалиги учун мўлжалланган ерлар 4,8 млрд. гектарни, яъни қуруқлик майдонининг учдан бир қисмидан кўпроғини ташкил этади[1]. Айниқса, суғориладиган ерлар ишлов бериладиган ерларнинг атиги 20 фоизини ташкил этса-да, барча озиқ-овқат маҳсулотларининг қарийб 40 фоизи мазкур ерларда етиштирилади[2]. Ер чекланган ва қайта тикланмайдиган ресурс бўлганлиги сабабли, унга нисбатан содир этиладиган ҳар қандай ҳуқуқбузарлик тиклаб бўлмайдиган оқибатларга олиб келиши мумкин. Шу боис, ривожланган мамлакатларда қишлоқ хўжалиги ерларидан фойдаланиш мақсадини ўзгартиришни чеклаб қўювчи моддий-ҳуқуқий нормалар, бундай ўзгаришларни мустасно тартибда расмийлаштириш механизмлари ҳамда ер ресурсларининг ҳолатини масофавий мониторинг қилиш тизимлари фаол жорий этилмоқда.

Жаҳонда ер муносабатлари соҳасида қонунийликни таъминлаш, давлат ер назорати билан прокурор назоратининг ўзаро нисбати, рақамли мониторинг маълумотларининг ҳуқуқий мақоми, прокурорнинг жамоат манфаатини суд орқали ҳимоя қилиш ваколати ва назорат самарадорлигини баҳолаш мезонлари бўйича қатор илмий тадқиқотлар олиб борилмоқда. Чунки, мазкур масалалар халқаро даражада долзарб аҳамият касб этади ва ўзининг ҳуқуқий асосларига ҳам эга. Хусусан, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг «Чўлланишга қарши курашиш тўғрисида»ги Конвенцияси деградацияга учрамаган ёки кам деградацияланган ерларга нисбатан профилактик чоралар кўришни талаб қилса[3], «Биологик хилма-хиллик тўғрисида»ги Конвенция ер муҳофазаси талабларини соҳавий сиёсат ва қарорларга сингдиришни белгилайди[4]. Шу каби, Европа Иттифоқининг 2025 йил 12 ноябрдаги «Тупроқ мониторинги ва барқарорлиги тўғрисида»ги Директиваси тупроқ ҳолатини мунтазам кузатиш, баҳолаш ва ифлосланган участкалар ҳисобини юритишни аъзо давлатлар мажбурияти этиб белгилаган[5]. Демак, аграр ерлар устидан назоратни ташкил этиш халқаро мажбурият билан ҳам, халқаро методологик

---

[1] FAO. Land statistics 2001-2023: Global, regional and country trends. – Rome: FAO, 2025 // Электрон манба: https://www.fao.org/statistics/highlights-archive/highlights-detail/land-statistics-2001-2023.-global-regional-and-country-trends/.

[2] FAO. Investing in Food Security: Irrigation // Электрон манба: https://www.fao.org/fileadmin/templates/ag_portal/docs/i1230e00.pdf.

[3] Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг чўлланишга қарши курашиш тўғрисидаги Конвенцияси, 10-модда 2-банди «с» кичик банди // Электрон манба: https://www.unccd.int/sites/default/files/relevant-links/2017-01/UNCCD_Convention_ENG_0.pdf. Ўзбекистон Конвенцияни 1994 йил 7 декабрда имзолаган, Олий Мажлис томонидан 31.08.1995 йилда ратификация қилинган // Электрон манба: https://www.unccd.int/sites/default/files/naps/uzbekistan-eng1999.pdf.

[4] Биологик хилма-хиллик тўғрисидаги Конвенция, 6 ва 10-моддалар. Ўзбекистон Конвенцияга 17.10.1995 йилда қўшилган // Электрон манба: https://www.cbd.int/countries/?country=uz.

[5] Directive (EU) 2025/2360 of the European Parliament and of the Council of 12 November 2025 on soil monitoring and resilience (Soil Monitoring Law) // Электрон манба: https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2025/2360/oj/eng.

мезон билан ҳам боғланган бўлиб, прокурор назоратини айнан ушбу талаблар билан уйғунлаштириш долзарб вазифа ҳисобланади.

Ўзбекистонда ер муносабатларини тартибга солиш ва ерларни муҳофаза қилиш бўйича тизимли ислоҳотлар амалга оширилмоқда. Расмий маълумотларига кўра, республиканинг умумий ер майдони 44,9 млн. гектарни ташкил этади, шундан 25,9 млн. гектари ёки 57,6 фоизи қишлоқ хўжалиги тоифасидаги ерлар, суғориладиган ерлар эса 3,8 млн. гектар, яъни мамлакат ҳудудининг тахминан 8,4 фоизини ташкил қилади[1]. Миллий статистика қўмитаси маълумотларига асосан, соҳада 306,3 трлн. сўмлик қўшилган қиймат яратилган ва 3,1 млн. нафардан ортиқ аҳоли шу соҳада банд ҳисобланади[2]. Бироқ, айни пайтда ер фондининг ўзи емирилиб бормоқда, суғориладиган ерларнинг қарийб ярми шўрланган, қишлоқ хўжалиги ерларининг 800 минг гектарга яқин қисми сув эрозиясига учраган[3]. Демак, аграр ерга нисбатан содир этилган ҳар бир қонун бузилиши факти фақат ер эгасининг эмас, балки иқтисодиётнинг салмоқли қисми ва аҳоли озиқ-овқат таъминотига зарар етказади. Шунга қарамай, юқорида қайд этилган масалаларнинг ҳеч бири бугунга қадар яхлит илмий тадқиқот предмети сифатида ўрганилмаган. Шу боис аграр соҳада прокурор назоратини ташкил этиш ва амалга оширишнинг ўзига хос хусусиятларини комплекс тадқиқ этиш долзарб вазифа бўлиб қолмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси (2023), Ер кодекси (1998), «Прокуратура тўғрисида»ги Қонуни (2001), Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Қишлоқ хўжалигида ер ва сув ресурсларидан самарали фойдаланиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги (2019), «Ер муносабатларида тенглик ва шаффофликни таъминлаш, ерга бўлган ҳуқуқларни ишончли ҳимоя қилиш ва уларни бозор активига айлантириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги (2021), «Қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ер участкаларини ижарага бериш тартибини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги (2024), «Рақамли прокуратура – 2030» стратегиясини тасдиқлаш ва уни самарали амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги (2025) Фармонлар ва «Ер участкаларидан фойдаланишда давлат назорати самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги (2022), «Ерга оид муносабатларда коррупциявий омилларни бартараф этиш механизмларини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги (2025) Қарорлари ҳамда мавзуга оид бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Диссертация тадқиқоти республика фан ва технологиялар ривожланишининг

[1] Ўзбекистон Республикаси ер баланси маълумотлари 2026 йил 1 январь куни ҳолатига // Электрон манба: https://api-portal.gov.uz/uploads/184/2026/06/02/cc6940d9-ced4-39b9-4c5c-498e7e8b7e9b_media_.pdf.

[2] Ўзбекистон Республикаси Миллий статистика қўмитаси. 2025 йил январь-декабрь: қишлоқ, ўрмон ва балиқчилик хўжалиги // Электрон манба: https://stat.uz/img/news/4_-talil-2025-j_-yanvar-dekabr-angl-_p47537.pdf

[3] Ўзбекистон Республикаси Экология соҳасидаги ваколатли органнинг расмий ахбороти, 2025 // Электрон манба: https://gov.uz/en/eco/news/view/37165.

I. «Ахборотлашган жамият ва демократик давлатни ижтимоий, ҳуқуқий, иқтисодий, маданий, маънавий-маърифий ривожлантиришда инновацион ғоялар тизимини шакллантириш ва уларни амалга ошириш йўллари» устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Мамлакатимизда аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг ўзига хос хусусиятлари мустақил тадқиқот объекти сифатида илк маротаба ўрганилди. Мазкур мавзунинг айрим жиҳатлари ҳуқуқшунос олимларнинг илмий асарлари ва ўқув адабиётларида ёритилган. Хусусан, ер ҳуқуқига оид масалалар А.С.Алтиев, А.Р.Бабажанов, Ш.О.Бобокулов, М.Р.Мирзаабдуллаева, А.Н.Нигматов, Г.Ш.Узакова, М.Б.Усмонов, Ш.Х.Файзиев, Ж.Т.Холмўминов, прокурор назоратига доир жиҳатлар М.Т.Абдухакимов, У.А.Ахунов, М.М.Бобоев, А.Б.Комилов, О.М.Мадалиев, А.А.Махмудов, Б.Х.Пулатов, Ш.Ж.Рахимов каби миллий ҳуқуқшунос олимларнинг илмий изланишларида муайян даражада тадқиқ этилган[1].

МДҲга аъзо давлатларда ер қонунчилиги ижроси устидан прокурор назоратининг предмети ва доираси, назорат объектлари, прокурор текшируви услубиёти ҳамда соҳада назорат самарадорлигини баҳолаш масалалари В.А.Алиев, Т.В.Ашиткова, К.А.Бижанова, Е.В.Бутылина, А.Ю.Винокуров, Ю.Л.Грачкова, Д.Г.Добрецов, Э.Р.Исламова, О.В.Калугина, М.В.Клепоносова, О.Н.Коршунова, Е.А.Куницына, М.Н.Мирошниченко, Н.В.Михлина, Т.И.Отческая, Е.В.Пантин, М.В.Серебрянникова, Т.Е.Сушина, Ю.Г.Червякова, А.А.Чертов, М.С.Шалумов, В.Б.Ястребов ва бошқа олимларнинг илмий ишларида ўз аксини топган[2].

Хорижий олимлар Agunbiade M.E., Maiti A. (Австралия), Bill R., Nash E. (Германия), Binswanger-Mkhize H.P. (Швейцария), Chen Z. (Хитой), Faure M.G. (Нидерландия), Nguyen M.D. (Вьетнам), Uhlmann D.M. (АҚШ)лар томонидан мазкур мавзуга доир тадқиқотлар олиб борилган[3].

Мамлакатимизда ер ҳуқуқи масалалари асосан давлат бошқаруви ва ер муносабатларини ҳуқуқий тартибга солиш нуқтаи назаридан, прокурор назорати эса умумназарий жиҳатдан ўрганилган бўлиб, аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг ўзига хос хусусиятлари замонавий воқелик талаблари асосида шу вақтгача махсус тадқиқ этилмаган.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация мавзуси Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясининг илмий тадқиқот ишлари режасига киритилиб, аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг ўзига хос хусусиятларига оид тадқиқот режасига (2023-2026 йй.) мувофиқ бажарилган.

[1] Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.
[2] Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.
[3] Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

Тадқиқотнинг мақсади аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини ташкил этиш ва амалга оширишни такомиллаштиришга оид илмий асосланган хулоса, таклиф ва амалий тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг тушунчаси, предмети, объекти, мақсади ва вазифаларининг илмий-назарий асосларини таҳлил қилиш ҳамда мазмун-моҳиятини очиб бериш;

аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг ҳуқуқий асосларини таҳлил қилиш ва уларни такомиллаштириш йўналишларини белгилаш;

аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг тадрижий ривожланиш босқичларини аниқлаш ва уларни даврийлаштириш;

аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назорати амалиётини ўрганиш, қонунийлик ҳолатини таҳлил қилиш ва мавжуд муаммоларни аниқлаш;

аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини амалга ошириш услубиёти ва тактикасини тадқиқ қилиш, текширув босқичлари ҳамда тактик вазиятларнинг мазмунини очиб бериш;

аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини ташкил этишнинг ўзига хос хусусиятларини очиб бериш;

прокуратура органларининг ер муносабатларидаги ўрнига оид илғор хориж тажрибани қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилиш ва уни миллий амалиётда қўллаш имкониятларини баҳолаш;

аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини такомиллаштиришга қаратилган илмий асосланган таклиф ва тавсияларни шакллантиришдан иборат.

Тадқиқотнинг объекти аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини ташкил этиш ва амалга ошириш билан боғлиқ ижтимоий муносабатлар тизими ҳисобланади.

Тадқиқот предмети аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, прокуратура органларининг назорат амалиёти, суд амалиёти материаллари, айрим хорижий мамлакатлар қонунчилиги ва амалиёти ҳамда юридик фанда мавжуд бўлган концептуал ёндашувлар, шунингдек илмий-назарий қарашлардан иборатдир.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот давомида тарихий-ҳуқуқий, тизимли-тузилмавий, қиёсий-ҳуқуқий таҳлил, мантиқий, социологик (ижтимоий сўров), илмий манбаларни комплекс тадқиқ этиш, эмпирик ва статистик маълумотлар таҳлили, суд ҳужжатларини ўрганиш, қонун

ҳужжатларини шарҳлаш, кузатув ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини умумлаштириш каби усуллардан фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ер участкаларидан оқилона фойдаланилиши устидан прокурор назоратини ихтисослаштириш, бунда назоратни тўлиқ ва узлуксиз амалга ошириш учун прокуратура органларига қўшимча штат бирликлари ажратиш лозимлиги илмий асослантирилган;

суғориладиган ерларни муомаладан чиқариш ҳамда уларнинг тоифасини қонун талабига зид равишда ўзгартиришнинг олдини олиш мақсадида маҳаллий ҳокимликларнинг бу борадаги ваколатини чеклаш зарурлиги илмий исботланган;

қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ер участкаларини ажратиш (реализация қилиш) тизимини электронлаштириш, бунда жараённи инсон омилидан ҳоли қилиш соҳада шаффофлик, очиқлик ва тенгликни таъминлаш ҳамда коррупциявий омилларни бартараф этишга хизмат қилиши асослаб берилган;

қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ер участкаси ёки унинг бир қисмига бўлган ҳуқуқ ва мажбуриятларни бошқа шахсга ўтказишда (қайта ижара) контурлар яхлитлигини сақлаш мезонини белгилаш ер майдонларини майдаланиб кетиши (фрагментацияси)нинг олдини олиш ҳамда улардан оқилона фойдаланишни таъминлашга хизмат қилиши илмий жиҳатдан исботланган;

аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратининг устувор вазифалари, мақсади, прокурор текширишига жалб этиладиган мутахассислар доираси, текшириш ўтказиладиган объектлар ва текширишда ўрганилиши лозим бўлган масалаларни белгилашга қаратилган илмий-услубий ёндашув ишлаб чиқилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг тушунчаси, предмети, объектига муаллифлик таърифлари ишлаб чиқилган ва назорат предметининг соҳавий чегаралари аниқлаштирилган;

ушбу соҳада прокурор назоратининг ҳуқуқий асослари функционал жиҳатдан тўрт гуруҳга таснифланиб, текширувнинг дастлабки босқичида қўлланиладиган «ҳуқуқни аниқлаш қоидаси» таърифланган, соҳавий норматив базадаги учта бевосита зиддият аниқлаб берилган;

ушбу соҳада прокурор назоратининг тадрижий ривожланиши тегишли мезонлар асосида олтита босқичга ажратилиб, ретроспектив таҳлил асосида учта барқарор тенденция аниқланган;

ушбу соҳада прокурор назоратининг амалиёти ҳамда суд қарорлари таҳлил қилиниб, аниқланаётган қонунбузилишлар етти турга таснифланган, аниқлаш билан бартараф этиш ўртасидаги узилиш рақамлар воситасида кўрсатиб берилган ва назорат самарадорлигини баҳолашнинг натижавий кўрсаткичлари ишлаб чиқилган;

прокурор текшируви уч босқичга ажратилиб, ҳар бир босқичнинг мазмуни очиб берилган, амалиётда учрайдиган олтита тактик вазият таснифланган ҳамда аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижросини текширишнинг намунавий режаси ишлаб чиқилган (*8-илова*);

ушбу соҳада прокурор назоратини самарали ташкил этиш мақсадида Бош прокурорнинг «Ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати самарадорлигини ошириш тўғрисида»ги махсус соҳавий буйруғи лойиҳаси ишлаб чиқилган (*3-илова*);

прокурор назоратига оид статистик ҳисоботларни юритишда мавжуд муаммолар ўрганилиб, Бош прокуратура ва ҳудудий прокуратураларнинг ҳисоботлари ўзаро қиёсий таҳлил қилинган ҳолда прокуратура органлари фаолиятига доир «П» шакл ҳисоботига «Ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан назорат» номли алоҳида бўлим қўшиш ва янги ҳисоботлар шакллари лойиҳаси ишлаб чиқилган (*4-илова*);

«YER – PROKUROR NAZORATI» мобил илованинг синов версияси ишлаб чиқилиб, унинг асосида назорат органлари билан ҳамкорлик тартиби, илованинг ишлаш, космик суратларни таҳлил қилиш, сигналларни узатиш, кўриб чиқиш ва ҳал қилиш тартиби, илованинг техник шартлари лойиҳаси таклиф этилган (*6-илова*);

прокуратура органлари ходимлари учун «Ер ресурслари талон-торож қилинишининг олдини олиш соҳасида прокурор назоратини ташкил этиш масалалари» мавзусида мажбурий курс ишлаб чиқилиб, Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясининг «Proacademy 2.0» электрон таълим порталига жойлаштирилган (*ишчи ўқув режаси 10-илова*);

хорижий мамлакатлар (*АҚШ, ЕИ, Хитой ва бошқалар*) тажрибаси прокуратуранинг ер муносабатларидаги иштирокига кўра уч функционал модель асосида тадқиқ қилиниб, ҳар бир моделдан миллий тизимга мос механизмлар ажратиб олинган ҳамда шу асосда Ўзбекистон Республикаси Ер, Жиноят ва Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексларига (*1-илова*), Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2025 йил 18 сентябрдаги «Ерга оид муносабатларда коррупциявий омилларни бартараф этиш механизмларини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-287-сон Қарори (*2-илова*), шунингдек Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2024 йил 16 декабрдаги «Ер тўғрисидаги қонунчиликни бузиш билан боғлиқ жиноят ишлари бўйича суд амалиётининг айрим масалалари тўғрисида»ги 36-сон қарорини (*7-илова*) такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Диссертация тадқиқотининг ҳар бир бобида келтирилган хулосалар, шунингдек диссертация якуний хулосасида ўз аксини топган умумназарий тўхтамлар, қонун ҳужжатларини такомиллаштириш ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини ривожлантириш бўйича ишлаб чиқилган таклифлар суд ҳокимияти, прокурор назорати, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини ташкил этиш ҳамда ер ҳуқуқи фанида мавжуд назарий қарашларга, чет эл мамлакатлари ва миллий қонунчилик нормаларига ҳамда ҳуқуқни қўллаш амалиётига, шу билан бирга социологик

сўровнома натижаларига (*4.123 нафар прокуратура ходими иштирок этган*) асосланганлиги билан белгиланади (*11-илова*).

Бундан ташқари, тадқиқот ишида прокуратура органлари фаолиятига доир 2023-2025 йиллардаги «П» шакл статистик ҳисоботлар, Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар прокуратуралари, судларнинг шу даврга оид эмпирик маълумотлари, Бош прокуратуранинг иш режалари ва ахборотлари, ердан фойдаланиш ва муҳофаза қилишга оид 113 та қонунчилик ҳужжати, Кадастр агентлиги ҳамда Агросаноат мажмуи устидан назорат қилиш инспекциясининг 2023-2026 йилларга доир расмий маълумотларини ўрганиш натижаларидан фойдаланилган.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.

Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти ундаги назарий хулосалар, муаллифлик таърифлари ва «Узлуксиз рақамли назорат» моделидан прокурор назорати назариясини, хусусан унинг соҳавий йўналишлари, предмети ва объекти ҳақидаги таълимотни ривожлантиришда, шунингдек мазкур соҳадаги кейинги илмий тадқиқотларда фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади. Ушбу тадқиқот жараёнида ишлаб чиқилган илмий хулосалар ва таклифлардан Ўзбекистон Республикасининг 2026 йил 6 мартдаги «Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги ЎРҚ-1120-сон Қонуни, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 8 июндаги «Ер муносабатларида тенглик ва шаффофликни таъминлаш, ерга бўлган ҳуқуқларни ишончли ҳимоя қилиш ва уларни бозор активига айлантириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-6243-сон Фармони, 2024 йил 18 январдаги «Қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ер участкаларини ижарага бериш тартибини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПФ-15-сон Фармони ва 2021 йил 18 ноябрдаги «Тошкент шаҳрида суғориладиган ерлардан самарали фойдаланишни ташкил этиш, қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат маҳсулотларини етиштиришда бошқарув тизимини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПҚ-17-сон Қарорини ишлаб чиқишда фойдаланилган.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти унда илгари сурилган илмий хулоса, таклиф ва тавсиялардан қонун ижодкорлиги жараёнида, прокуратура органларининг аграр соҳадаги назорат фаолиятини ташкил этишда, прокурор назорати ва суд амалиётини бир хиллаштиришда, шунингдек юридик олий таълим муассасаларида «Прокурор назорати», «Ер ҳуқуқи» ҳамда «Экология ҳуқуқи» модулларини илмий-назарий бойитишда фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини такомиллаштириш бўйича ишлаб чиқилган илмий таклиф ва амалий тавсиялар асосида:

қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ер участкаларидан оқилона фойдаланилиши устидан прокурор назоратини ихтисослаштириш, бунда назоратни тўлиқ ва узлуксиз амалга ошириш учун прокуратура органларига қўшимча штат бирликлари ажратиш лозимлиги ҳақидаги таклифидан

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 18 ноябрдаги «Тошкент шаҳрида суғориладиган ерлардан самарали фойдаланишни ташкил этиш, қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат маҳсулотларини етиштиришда бошқарув тизимини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПҚ-17-сонли Қарорининг 4-бандини ишлаб чиқишда фойдаланилган (*Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ хўжалиги вазирлигининг 2026 йил 29 июлдаги 03/25-1-05/5499-сон далолатномаси*). Мазкур таклифнинг жорий этилиши прокуратура органларининг аграр соҳадаги институционал ва кадрлар салоҳиятини мустаҳкамлашга ҳамда қишлоқ хўжалиги ерларидан оқилона фойдаланилиши устидан прокурор назоратининг тўлиқлиги ва самарадорлигини таъминлашга хизмат қилган;

суғориладиган ерларни муомаладан чиқариш ҳамда уларнинг тоифасини қонун талабига зид равишда ўзгартиришнинг олдини олиш мақсадида маҳаллий ҳокимликларнинг бу борадаги ваколатини чеклаш зарурлиги тўғрисидаги таклифларидан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 8 июндаги «Ер муносабатларида тенглик ва шаффофликни таъминлаш, ерга бўлган ҳуқуқларни ишончли ҳимоя қилиш ва уларни бозор активига айлантириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-6243-сон Фармонининг 4-бандини ишлаб чиқишда фойдаланилган (*Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигининг 2026 йил 30 июлдаги 14/22-13759/8-сон далолатномаси*). Ушбу таклифнинг жорий этилиши маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари томонидан суғориладиган ер тоифаларини ноқонуний ўзгартириш амалиётига чек қўйиш ҳамда ушбу соҳада ваколатлар суиистеъмол қилиниши хавфини бартараф этишга хизмат қилган;

қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ер участкаларини ажратиш (реализация қилиш) тизимини электронлаштириш, бунда жараённи инсон омилидан ҳоли қилиш соҳада шаффофлик, очиқлик ва тенгликни таъминлаш ҳамда коррупциявий омилларни бартараф этишга хизмат қилиши ҳақидаги таклифидан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2024 йил 18 январдаги «Қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ер участкаларини ижарага бериш тартибини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПФ-15-сонли Фармони 1-бандини ишлаб чиқишда фойдаланилган (*Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигининг 2026 йил 30 июлдаги 14/22-13759/8-сон далолатномаси*). Мазкур таклифнинг жорий этилиши ер ажратиш жараёнларининг рақамлаштирилишини таъминлаш орқали субъектлар учун тенг рақобат муҳитини яратиш, шаффофликни ошириш ҳамда аграр соҳада коррупсиоген омилларни тизимли бартараф этишга хизмат қилган;

қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ер участкаси ёки унинг бир қисмига бўлган ҳуқуқ ва мажбуриятларни бошқа шахсга ўтказишда (қайта ижара) контурлар яхлитлигини сақлаш мезонини белгилаш ер майдонларининг майдаланиб кетиши (фрагментацияси)нинг олдини олиш ҳамда улардан оқилона фойдаланишни таъминлашга хизмат қилиши тўғрисидаги таклифидан Ўзбекистон Республикасининг 2026 йил 6 мартдаги «Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги ЎРҚ-1120-сонли Қонунининг 3-моддасини ишлаб

чиқишда фойдаланилган (*Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ хўжалиги вазирлигининг 2026 йил 29 июлдаги 03/25-1-05/5499-сон далолатномаси*). Ушбу таклифнинг жорий этилиши натижасида Ўзбекистон Республикаси Ер кодексининг 24^5-моддасига тегишли қўшимча ва ўзгартиришлар киритилиб, қишлоқ хўжалиги ерларининг бўлиниб кетишига йўл қўймаслик ҳамда уларнинг контур яхлитлигини сақлашнинг ҳуқуқий механизмларини мустаҳкамлашга хизмат қилган;

аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратининг мақсади, вазифалари, назорат объектлари, прокурор текширишига жалб этиладиган мутахассислар доираси ҳамда текширишда ўрганилиши лозим бўлган масалаларга оид илмий-услубий ёндашув «Қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати» дарслигида ўз аксини топган. Ушбу ёндашув дарсликнинг II бўлими IV бобидаги «Аграр соҳада ерга оид қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати» мавзусидаги 2-параграфда баён этилган (*Ўзбекистон Республикаси Олий таълим, фан ва инновациялар вазирлигининг 2025 йил 12 ноябрдаги № 9325-8169-1432-э07д-4709-3462-6621-сон маълумотномаси, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг 2026 йил 27 июлдаги № 30/5-156398/26-сон далолатномаси*). Мазкур илмий-амалий тавсиялар прокурорларнинг аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан назоратни ташкил этиш ва текшириш ўтказиш бўйича амалий кўникмаларини шакллантиришга хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Диссертациянинг асосий мазмуни ва илмий натижалари 6 та илмий анжуманда, жумладан 4 та халқаро ва 2 та республика миқёсида ўтказилган илмий-амалий конференция, давра суҳбатлари ва семинарларда синовдан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 15 та илмий иш, шу жумладан, 1 та монография, ОАК томонидан диссертациянинг асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган журналларда 8 та илмий мақола, шундан 2 та хорижий журналда, конференцияларда 6 та, шундан 4 та халқаро, 2 та миллий мақола ва тезислар чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, саккизта параграфни ўз ичига олган учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Ишнинг ҳажми 156 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, тадқиқот мақсади ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижалари, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, эълон

қилинганлиги ҳамда диссертациянинг тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг биринчи боби «Ўзбекистонда аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг назарий-ҳуқуқий асослари ва тадрижий ривожланиши» деб номланиб, унда ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назорати тушунчаси, предмети, объекти, мақсади ва вазифалари, ҳуқуқий асослари ҳамда тадрижий ривожланиш босқичлари тадқиқ этилган.

Ушбу бобда муаллиф миллий (*М.Абдухакимов, А.Комилов, О.Мадалиев, Б.Пўлатов, М.Рустамбаев*) ва хорижий (*В.Алиев, О.Калугина, Е.Куницына, М.Мирошниченко, В.Ястребов, М.Шалумов*) олимларнинг илмий-назарий қарашларини қиёсий таҳлил қилган. Илмий адабиётларда учрайдиган аграр ерлар устидан назоратни прокуратуранинг алоҳида функцияси сифатида ажратиш тўғрисидаги қарашларни диссертант асосли деб ҳисобламайди. Унинг фикрича, мазкур назорат прокуратура органлари фаолиятининг алоҳида йўналиши эмас, балки қонунлар ижроси устидан назоратнинг соҳавий кўриниши саналади.

Диссертантнинг муаллифлик ёндашувига кўра, аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати – прокуратура органлари томонидан қонун билан белгиланган ваколатлар доирасида давлат номидан амалга ошириладиган ҳамда қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларни ажратиш, улардан фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилиш соҳасидаги қонунийлик аҳволига мустақил ҳуқуқий баҳо бериш, ерларнинг қишлоқ хўжалиги муомаласидан қайтариб бўлмас тарзда чиқиб кетишининг олдини олиш ҳамда бузилган ер ҳолатини тиклашга қаратилган қонунлар ижроси устидан прокурор назоратининг предмет жиҳатидан ихтисослашган йўналишидир.

Тадқиқотчининг қайд этишича, ушбу йўналишда прокурор назоратининг предметини қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларни ажратиш, уларга бўлган ҳуқуқларни белгилаш, ўзгартириш ҳамда бекор қилиш, улардан мақсадли ва оқилона фойдаланиш, уларни муҳофаза қилиш ҳамда ер соҳасида давлат бошқаруви ва давлат назоратини амалга ошириш жараёнида қонунларнинг ижро этилиши, шунингдек ваколатли субъектлар томонидан қабул қилинадиган ҳуқуқий ҳужжатларнинг қонунга мувофиқлиги ташкил этади. Предмет таркибига ваколатли субъектларнинг ҳужжатлари ва қарорлари билан бир қаторда уларнинг ҳаракатсизлиги ҳам кириши асосланган. Предметнинг соҳавий чегараси эса ер участкаларини ажратиш, уларга бўлган ҳуқуқларни расмийлаштириш, ердан белгиланган мақсадда ва оқилона фойдаланиш, уларни муҳофаза қилиш, тупроқ унумдорлигини сақлаш, ерни бошқа тоифага ўтказиш ёки қишлоқ хўжалиги муомаласидан чиқариш билан боғлиқ қонун талабларининг бажарилишини қамраб олади.

Муаллиф назорат объекти ернинг ўзи бўла олмаслигини таъкидлайди, унингча назорат объекти – прокуратура ваколати доирасида қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларни ажратиш, ҳисобга олиш, уларга бўлган ҳуқуқларни расмийлаштириш, улардан фойдаланиш ва муҳофаза қилиш,

шунингдек ушбу соҳада давлат бошқаруви ҳамда назоратини амалга оширувчи ваколатли давлат органлари, маҳаллий ҳокимликлар, ташкилотлар, уларнинг мансабдор шахслари ва қонунчиликда назарда тутилган ҳолларда бошқа субъектларнинг фаолиятидир.

Тадқиқотчи соҳавий назоратнинг мақсади ва вазифаларини илмий-назарий таҳлил этиб, прокуратура органларининг аграр соҳадаги вазифаларни икки даражага – қонунбузилишни аниқлаш, тўхтатиш ва бартараф этиш, бузилган ҳуқуқий ҳолатни тиклаш, жавобгарлик масаласини ҳал қилиш ҳамда профилактикадан иборат барқарор махсус вазифалар ва муайян текширув жараёнида амалга ошириладиган индивидуал вазифаларга ажратади. Тадқиқотчига кўра, ер майдонини ўлчаш, тупроқ ҳолатини баҳолаш ва мақсадли фойдаланишни аниқлаш махсус ваколатли давлат органининг вазифаси бўлиб, прокурор ушбу орган (мансабдор шахс) ҳаракати ва ҳаракатсизлигининг қонунийлигига баҳо бериши лозим. Ердан олинадиган ҳосилнинг пастлиги, ўз-ўзидан, прокурор аралашуви (текшируви) учун асос бўла олмайди. Шу боис муаллиф назоратни техник назорат (*ваколатли органлар амалга оширади*) ва прокурор назоратига ажратиш ҳамда улар ўртасидаги чегарани Ер кодексининг ўзида мустаҳкамлаш зарурлигини қайд этади.

Диссертант аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг ҳуқуқий асосларига тўхталиб ўтар экан, бу масалада миллий ҳуқуқшунос олимлар А.Махмудов, М.Абдухакимов, Ш.Файзиев ва А.Нигматовларнинг ёндашувларини таҳлил қилади. Унинг фикрича, назоратнинг ҳуқуқий асослари – прокуратура органларига қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларни ажратиш, улардан фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилиш соҳасида қонунлар ижросини назорат қилиш ваколатини берувчи, назоратнинг чегараси ва ҳуқуқий воситаларини белгилайдиган, шунингдек прокурор қонунийликка баҳо беришда таянадиган моддий ва тартибий қоидаларни ўзида бирлаштирувчи, юридик кучи бўйича ўзаро боғланган ҳуқуқий нормалар тизимидир.

Илмий ишда ҳуқуқий асослар функционал жиҳатдан тўрт гуруҳга ажратилиб, ўрганилган: а) прокуратуранинг конституциявий мақоми ва ваколатини белгилаб берадиган қонун нормалари; б) ер участкаларини ажратиш, улардан мақсадли фойдаланиш ва муҳофаза қилишга доир талабларни белгилайдиган қонун нормалари; в) қонун талабларини амалга ошириш механизмини аниқлаштирадиган қонуности ҳужжатлар; г) прокуратуранинг идоравий ҳужжатлари.

Тадқиқот натижасида ҳуқуқий асослар тизимида учта бевосита қарама-қаршилик аниқланган: *биринчидан,* Вазирлар Маҳкамасининг 2026 йил 15 майдаги 246-сон қарори билан тасдиқланган «Ер участкалари эгалари, фойдаланувчилари, ижарачилари ва мулкдорларига етказилган зарарлар, қишлоқ хўжалиги ва ўрмон хўжалиги ишлаб чиқариши нобудгарчиликларига, шунингдек, ерларнинг қишлоқ хўжалиги муомаласидан чиқишига сабаб бўлган ҳолларда етказилган зарар ўрнини қоплаш тартиби тўғрисида»ги Низом ва Олий суд Пленумининг 2024 йил 16 декабрдаги «Ер тўғрисидаги

қонунчиликни бузиш билан боғлиқ жиноят ишлари бўйича суд амалиётининг айрим масалалари тўғрисида»ги 36-сон қарори етказилган зарарни ҳисоблашда турлича мезонлар белгилаган; *иккинчидан,* Жиноят кодекси 229^1-моддасининг тузилиши ўзганинг ерини ўзбошимчалик билан эгаллаб олиш учун жавобгарлик белгилаганлиги боис ер эгасининг ўз участкасидаги ноқонуний қурилиш қилиши ушбу модда таркибига тушмайди; *учинчидан,* Ер кодексининг 24^5-моддаси йўл қўйган қайта ижара Жиноят кодекси 229^6-моддаси доирасида қолиб кетган. Диссертант мазкур зиддиятларни жиноий ва маъмурий жавобгарлик қонунчилигида норманинг ўзида белгилаш йўли билан бартараф этишни таклиф этади.

Бундан ташқари, диссертант ерга бўлган мулк ҳуқуқи режими, ер қонунчилигининг тизимлилик даражаси, давлат бошқаруви шакли, прокуратура ташкилий тузилмаси ва ваколатининг ҳажми, назорат воситаларидан иборат мезонлар асосида назоратнинг тарихий ривожланишини 6 та босқичга ажратган (*Анъанавий ер-ҳуқуқий тартиб ва давлат назоратининг прототип институтлари – XIV-XIX асрнинг иккинчи ярми, Туркистон генерал-губернаторлиги даврида ер-солиқ маъмуриятчилиги ва умумимперияви прокурор назорати модели – 1867-1917 йй., Ер устидан давлат монополияси ва умумий назорат модели – 1917-1990 йй., Мустақиллик арафаси ва миллий ер қонунчилигининг шаклланиши – 1990-1998 йй., Кодификация ва аграр йўналишдаги прокурор назоратининг институционаллашуви – 1998-2016 йй., Ер ресурслари талон-торож қилинишининг олдини олишга ихтисослашув ва прокурор назоратини рақамлаштириш – 2017 йилдан ҳозирги пайтгача*). Шу масалада у Т.Каримов, П.Реймов, Ж.Маматмўминов, Б.Кўшакаев, Р.Кенжаев ва Ш.Бобокуловларнинг даврлаштиришга оид ёндашувларини ўрганиб, улар билан илмий баҳсга киришган. Ретроспектив таҳлил натижасида учта барқарор тенденция аниқланган: ер устидан назоратнинг кучайиши ер ресурсларига нисбатан босим ортган даврларга тўғри келади, назорат самарадорлиги ихтисослашган ташкилий тузилмалар ва ахборот алмашинуви механизмларининг барқарорлигига боғлиқ, назорат предмети мураккаблашгани сари ташкилий ихтисослашув ҳам кучайиб боради.

Диссертациянинг иккинчи боби «Аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назорати амалиёти ва ташкил этишнинг ўзига хос хусусиятлари» деб номланиб, унда аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назорати амалиёти, прокурор назоратини амалга ошириш услубиёти ва тактикаси, прокурор назоратини ташкил этишнинг ўзига хос хусусиятларига доир масалалар тадқиқ этилган.

Ушбу бобда муаллиф соҳада қонунийлик аҳволи ва назорат самарадорлиги ҳолатини таҳлил қилади. Ҳуқуқшунос олимлар У.Ахунов, А.Винокуров, Е.Куницына, В.Михайлов ва М.Серебрянниковалар таклиф этган мезонларда асосий урғу прокурор назорати ҳужжатларининг сонига қаратилганлиги қайд этилади. Бироқ, диссертант назорат самарадорлиги қўлланилган таъсир чораси билан эмас, балки ернинг тақдири – муомалага

қайтарилган ер майдони, бартараф этилган ноқонуний қурилмалар сони ва қонунбузилишнинг қайта такрорланмаслиги билан ўлчаниши лозимлигини алоҳида таъкидлайди.

Илмий ишда 2023-2025 йиллардаги прокурор назорати амалиёти статистик кўрсаткичлар, ҳудудий прокуратураларнинг маълумотлари ва суд ҳукмлари асосида тадқиқ қилиниб, ҳуқуқбузарликни аниқлаш билан бартараф этиш ўртасида тизимли узилиш мавжудлиги кўрсатиб берилган. Чунончи, текширишлар сони 26 фоизга, аниқланган қонунбузилишлар 8.313 тадан 12.451 тага ёки 50 фоизга ошган ҳолда, судларга киритилган даъво аризаларнинг суммаси 5,2 млрд. сўмдан 110 млн. сўмга, давлат захирасига қайтарилган ер майдони ҳажми 2024 йилдаги 81 гектардан 2025 йилда 1,7 гектарга тушган.

Тадқиқот мобайнида судлар томонидан Жиноят кодексининг 229^1-моддаси бўйича чиқарилган ҳукмлар ўрганилган. Хусусан, ҳукмларнинг 75 фоизида зарар фақат қурилиш амалга оширилган майдон (ер ости)дан ҳисобланган, оқибатда судланувчилар томонидан ўзбошимчалик билан эгалланган жами 3,31 гектар ернинг 65 фоизи (2,14 гектар) ҳуқуқий баҳодан ташқарида қолган.

Шунингдек, диссертант аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари бузилишининг еттита асосий турини ажратиб кўрсатади. Булар: 1) қишлоқ хўжалиги ерини қонунга зид ажратиш ва унинг тоифаси ёки ихтисослигини ўзгартириш; 2) суғориладиган ерларни ўзбошимчалик билан эгаллаш ва уларда ноқонуний қурилиш қилиш; 3) ажратилган ердан мақсадсиз фойдаланиш ва уни қаровсиз қолдириш; 4) ҳужжатларни қалбакилаштириш ва сохта кадастр йиғма жилдини расмийлаштириш; 5) ҳисоботларга қўшиб ёзиш; 6) тоифаси ўзгарган ерлар ўрнига янги ер ўзлаштирмаслик; 7) аниқланган қонунбузилишдан келиб чиққан салбий оқибатни бартараф этмасликдан иборат. Айниқса, сўнгги қонунбузарлик тури юқоридаги 6 та турнинг ҳар бирида такрорланиши билан тизимли характер касб этган.

Тадқиқотчи юқоридаги тизимли қонунбузарликларнинг келиб чиқиш сабаблари сифатида идоравий назоратнинг формал тус олганлиги, қўлланилаётган жавобгарлик чораларининг реал таъсир кучига эга эмаслиги, қонунбузилиш ҳолатларига ҳуқуқий баҳо беришда ягона амалиётнинг шаклланмаганлиги, суд ва ижро босқичидаги назоратнинг сустлиги, соҳада назоратга доир вазифаларнинг прокуратура масъул тармоқлари ўртасида аниқ тақсимланмаганлиги, прокурор назоратининг оқибат билан курашишга қаратилганлиги (*респондентларнинг деярли 30 фоизи соҳада назорат самарадорлигини паст ёки жуда паст деб баҳолаган*), прокурор назоратига замонавий рақамли технологияларнинг жорий қилинмаганлиги кабиларни кўрсатади.

Мазкур бобда диссертант қатор ҳуқуқшунос олимларнинг (*О.Коршунова, Т.Отческая, В.Алиев, О.Калугина ва б.лар*) илмий қарашларини таҳлил қилиб, прокурор текшируви, уни ўтказиш услубиёти ва тактикасига оид категорияларни фарқлаган. Муаллифга кўра, текшириш мақсади ва предметига асосан қайси масалани, қайси манба ва усул асосида ҳамда қандай

кетма-кетликда ўрганишни белгилайдиган илмий-амалий қоидалар тизими – бу услубиётдир. Тактика эса, текшириш вақтидаги аниқ вазиятни ҳисобга олиб, муайян вазиятда қайси усулларни қачон, қандай навбатда ва кимлар иштирокида қўллашни белгилайдиган амалий ҳаракат тартибидир. Диссертант тактик эркинлик текширув предметини асоссиз кенгайтириш учун асос бўла олмаслигини алоҳида таъкидлаган.

Тадқиқотчи текширув босқичлари масаласида миллий ва хорижий олимлар (*И.Иманов, С.Нурпеисов, А.Щербаков, А.Комилов*) билан илмий баҳсга киришади. Диссертантнинг фикрича, прокурор таъсир чорасининг ижроси устидан назорат қилиш прокурор текширувининг алоҳида ички босқичи ҳисобланмайди, чунки у текшириш тугаб, ҳуқуқий чора қўлланилганидан кейин бошланади. Шу боис текширувнинг ўзи уч босқичда (*тайёргарлик, бевосита текшириш ва натижани расмийлаштириш*) ўтказилишини қайд этади. Шунингдек, у соҳавий прокурор текширувларида учрайдиган 6 та тактик вазиятни (*қонунбузилиш давом этаётган ва ерга қайтариб бўлмас зарар етиши мумкин бўлган вазият; ҳужжатлар ўртасида тафовут мавжуд, аммо қонунбузилиш ҳали аниқ бўлмаган вазият; назорат органи қонунбузилишдан хабардор бўлгани ҳолда ўз вақтида чора кўрмаган вазият; электрон маълумотнинг ўзгартирилиши ёки йўқотилиши хавфи мавжуд вазият; битта ер участкаси бўйича бир нечта органнинг ҳаракати ўзаро боғланган вазият; текширув тадбиркорлик субъектининг фаолиятига асоссиз тўсқинлик қилиши мумкин бўлган вазият*) таснифлаган. Бунда мазкур тактик вазиятлар прокурорга ҳар бир ҳолатда биринчи навбатда нима қилиш лозимлигини кўрсатади. Бажариладиган ҳаракатлар навбати қонунбузилиш аломатлари, зарар етказиш хавфи, маълумотнинг ўзгартирилиши эҳтимоли ҳамда вақт омилига қараб белгиланади. Мазкур ёндашув асосида тадқиқотчи томонидан аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижросини текшириш бўйича намунавий режа ишлаб чиқилган.

Бундан ташқари, муаллиф прокурор назоратини ташкил этиш уни амалга оширишдан кенгроқ тушунча эканини асослаб, назоратни самарали ташкил этишнинг 5 та мезонини ишлаб чиққан (*ҳуқуқий асослар мавжудлиги, ташкилий таъминланганлик, ахборот билан таъминланганлик, хавфларни таҳлил қилиш асосида устувор йўналишларнинг белгиланганлиги ва натижаларни баҳолаш*).

Диссертант шунга алоҳида эътиборни қаратадики, Бош прокуратуранинг ташкилий тузилмаси 2004-2022 йилларда бир неча босқичда ўзгарганига қарамасдан, ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратига оид махсус соҳавий буйруқ ҳанузгача қабул қилинмаган. Бу ижтимоий сўровнома натижалари билан ҳам исботланган (*респондентларнинг 27,8 фоизи юқоридаги фикрни тасдиқлаган*). Тадқиқотчининг қарашларига кўра, соҳавий буйруқда *прокуратура органларининг ер соҳасидаги асосий вазифалари, фаолиятни баҳолаш мезонлари, назорат йўналишлари, вазифаларнинг таркибий тармоқлар ўртасидаги аниқ тақсимоти, давлат органлари билан ҳамкорлик ва ахборот алмашинуви ҳамда қуйи прокуратураларни услубий таъминлаш каби долзарб*

масалалар қамраб олиниши шарт. Шунга биноан, диссертант Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг «Ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати самарадорлигини ошириш тўғрисида»ги соҳавий буйруғини қабул қилиш таклифини илгари суради (*Буйруқ лойиҳаси диссертациянинг 3-иловасида келтирилган*).

Тадқиқот жараёнида аграр соҳада ерга оид вазифалар прокуратура тизимида 3 та мустақил тармоқ ўртасида тарқоқ тақсимланганлиги, уларга бир-бирини такрорловчи вазифалар юклатилганлиги аниқланган. Муаллифнинг фикрича, бунда муаммо вазифаларнинг ўхшашлигида эмас, ҳар бир вазифа бўйича якуний натижалар учун масъул тармоқнинг (жавобгар шахс) белгиланмаганлигидадир. Шу асосда муаллиф томонидан уч поғонали ташкилий модель таклиф этилган, бунда Бош прокуратура республика миқёсида ягона ёндашув ва услубий раҳбарликни белгилайди, вилоят прокуратуралари ҳудудий ишларни мувофиқлаштиради ва таҳлил қилади, туман-шаҳар прокуратуралари эса бирламчи маълумотларни тўплайди ва ҳолатни ўрганади.

Диссертант идоралараро ҳамкорлик, ҳисоботларни юритиш жараёнидаги тизимли камчиликларни ҳам кўрсатган. Хусусан, Агросаноат мажмуи устидан назорат қилиш инспекцияси «E-material» тизимига интеграция қилинмаганлиги сабабли 2024-2025 йиллар ва 2026 йилнинг биринчи ярмида 1.827 та ҳолатда 1,2 минг гектар ер бўйича ҳисобланган 548 млрд. сўмлик зарарга оид материаллар тақдим этилганлигига оид таққослама маълумотлар прокуратура органлари томонидан тасдиқланмасдан қолган.

Диссертациянинг учинчи боби «Аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини такомиллаштиришнинг долзарб масалалари» деб номланиб, унда аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини ташкил этишга оид хорижий тажриба ва прокурор назоратини такомиллаштириш масалалари каби мавзулар тадқиқ этилган.

Тадқиқотчи хорижий тажрибани қиёсий-ҳуқуқий ўрганиб, уч функционал моделга ажратади. Биринчи модель – назорат органи ва суд орқали таъсир кўрсатиш бўлиб, унда ер ёки экологик қонунчиликка риоя этилишини соҳавий инспекциялар ва маъмурий органлар аниқлайди, прокурор эса асосан жиноий таъқиб ёки суд босқичида иштирок этади (*Германия, Норвегия, Дания, АҚШ, Франция, Нидерландия, Жанубий Африка*). Иккинчи моделда прокуратура умумий назорат ваколатига эга бўлмаса-да, ихтисослашган бўлинмалар ва жамоат манфаатини ҳимоя қилиш нуқтаи назаридан даъво қўзғатиш тартибида фаол ҳаракат қилади (*Испания, Польша, Хитой, Бразилия*). Учинчи моделга мансуб прокуратураларда қонунлар ижроси устидан назорат қилиш ваколати мавжуд бўлиб, унда прокурор назоратни мустақил равишда амалга оширади ва ҳуқуқий таъсир чораларини қўллайди (*Россия, Беларусь, Қозоғистон, Қирғизистон, Тожикистон*). Диссертант фикрича, мазкур тасниф давлатларни мутлақ тарзда бир гуруҳга боғлаб қўймайди, бунда қиёслашнинг асосий бирлиги давлат эмас, балки аниқ ҳуқуқий механизм ҳисобланади.

Шунингдек, у хорижий мамлакатларнинг (*ЕИ, Хитой*) илғор тажрибасини ўрганиш, назорат амалиётини таҳлил қилиш ва социологик сўров натижасидан келиб чиқиб, «YER – PROKUROR NAZORATI» мобил иловасини прокуратура фаолиятига жорий этиш зарурлигини таъкидлайди. Мазкур мобил илова космик суратларни сунъий интеллект ёрдамида ойига камида икки марта таҳлил қилиб, ерга оид қонунбузарликларни инсон аралашувисиз барвақт аниқлайди ва ерга бартараф этиб бўлмас зарар етишининг олдини олишга ёрдам беради. Унинг вазифаси сигнал берилганидан то ер қишлоқ хўжалиги муомаласига қайтарилгунга қадар бўлган назорат занжири (*назорат органининг жойга чиқиши, ҳолатни ўрганиши, чора кўрилиши, суд ва ижро босқичлари*) ҳамда шу органларнинг ҳаракати ва қўлланилган чораларга ҳуқуқий баҳо бериш учун асос яратишдан иборат. Натижада, прокурор назорати анъанавий классик моделдан превентив моделга ўзгаради, прокурор қонун бузилиши ҳолатини унинг бошланғич босқичидаёқ аниқлаш ва бартараф этиш имконига эга бўлади. Муаллиф ушбу мобил илованинг синов версиясини ишлаб чиқиб, унинг асосида назорат органлари билан ҳамкорлик тартиби, илованинг ишлаш, космик суратларни таҳлил қилиш, сигналларни узатиш, кўриб чиқиш ва ҳал қилиш тартиби лойиҳасини таклиф этган.

Бундан ташқари, тадқиқотда рақамли муҳитда прокурор назоратини ташкил этишнинг «Узлуксиз рақамли назорат» муаллифлик модели ишлаб чиқилган. Превентив хусусиятга эга ушбу модель қонунбузилишларни илк босқичида аниқлашга хизмат қилади. Унга кўра, ер участкасининг ҳужжатдаги ва космик суратдаги ҳолати ўзаро солиштирилади. Тафовут аниқланганда ваколатли орган жойида текширув ўтказади, прокурор эса текширув ва кўрилган чораларнинг қонунийлигига баҳо беради. Ушбу моделнинг аҳамияти қуйидаги назорат босқичларида намоён бўлади: 1) *Барвақт олдини олиш* – ноқонуний қурилиш пойдевор босқичидаёқ тўхтатилиб, ерга қайтариб бўлмас зарар етказилиши хавфи бартараф этилади; 2) *Ресурсларни манзилли йўналтириш* – текширувлар субъектив танлов асосида эмас, балки аниқ ўлчанадиган номувофиқлик мезонлари асосида айнан хавфли нуқталарда ўтказилади; 3) *Якуний натижадорлик* – назорат тадбирлари прокурор томонидан таъсир чоралари қўлланиши билан эмас, балки ер майдони амалда қишлоқ хўжалиги муомаласига қайтарилганда якунланади.

Мазкур моделнинг амалда ишлаш тартиби тўққиз босқичли механизм шаклида ишлаб чиқилди. Булар назорат предмети ва ваколат чегарасини соҳавий қонунда белгилаш → мониторинг маълумотларининг ҳуқуқий мақомини мустаҳкамлаш → интеграция субъектлари ва маълумотлар таркибини аниқлаш → номувофиқлик индикаторларини шакллантириш → номувофиқлик ҳақида прокурорни хабардор қилиш → прокурорнинг ҳуқуқий баҳо бериши → қонунбузилиш оқибатини бартараф этилиши → ижро устидан рақамли назорат → ягона реестр, солиштириш ва тескари алоқа кабилардан иборат. Моделнинг ҳуқуқий асосларини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Ер кодексига ҳамда Президентнинг 2025 йил 18 сентябрдаги «Ерга оид муносабатларда коррупциявий омилларни бартараф этиш

механизмларини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-287-сон Қарорига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш ҳамда ваколатли органлар ўртасида қўшма Тартиб қабул қилиш таклиф этилиб, тегишли лойиҳалар ишлаб чиқилди (*лойиҳалар диссертациянинг 1, 2, 5-иловасида келтирилган*).

ХУЛОСА

«Аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг ўзига хос хусусиятлари» мавзусидаги диссертация якуни бўйича назарий ва илмий-амалий аҳамиятга эга қуйидаги хулосаларга келинди:

I. Илмий-назарий хулосалар:

1. Илмий ишда «аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назорати» тушунчасига қуйидаги муаллифлик таърифи шакллантирилди:

*«**Аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати** – прокуратура органлари томонидан қонун билан белгиланган ваколатлар доирасида давлат номидан амалга ошириладиган ҳамда қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерларни ажратиш, улардан фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилиш соҳасидаги қонунийлик аҳволига мустақил ҳуқуқий баҳо бериш, ерларнинг қишлоқ хўжалиги муомаласидан қайтариб бўлмас тарзда чиқиб кетишининг олдини олиш ҳамда бузилган ер ҳолатини тиклашга қаратилган қонунлар ижроси устидан прокурор назоратининг предмет жиҳатидан ихтисослашган йўналишидир».*

2. Миллий ва хорижий олимларнинг *(М.Абдухакимов, В.Алиев, А.Комилов, М.Мирошниченко, В.Ястребов, О.Калугина ва б.лар)* илмий-назарий қарашлари қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилинган ҳолда, аграр соҳада ерлар устидан назорат предмет жиҳатдан прокурор назоратининг ихтисослашган йўналиши сифатида баҳолаш асосли деган хулосага келинди. Илмий ишда прокурор назорати предметига ваколатли субъектларнинг ҳужжатлари ва қарорлари билан бир қаторда, уларнинг ҳаракатсизлиги ҳам кириши, назорат объекти эса ернинг ўзи эмас, балки ушбу соҳада давлат бошқаруви ҳамда назоратини амалга оширувчи ваколатли давлат органлари, маҳаллий ҳокимликлар, ташкилотлар, уларнинг мансабдор шахслари ҳамда қонунчиликда назарда тутилган ҳолларда бошқа субъектларнинг фаолияти эканлиги асослантирилди.

3. Ўзбекистонда аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратининг тадрижий ривожланиши ретроспектив таҳлил қилиниб, шартли равишда 6 та босқичга ажратилди ва ҳар бир босқичга хос жиҳатлар кўрсатиб ўтилди. Таҳлил натижасида учта барқарор тенденция (*ерлардан фойдаланиш устидан назоратнинг кучайиши ер ресурсларига нисбатан босим ортган даврларга тўғри келади, назорат самарадорлиги ихтисослашган ташкилий тузилмалар ва ахборот алмашинуви механизмларининг барқарорлигига боғлиқ, назорат предмети*

мураккаблашгани сари ташкилий ихтисослашув ҳам кучайиб боради) аниқланган.

4. Мазкур назорат йўналишида прокурор назорати самарадорлигини қўлланилган назорат ҳужжатлари сони билан баҳолаш тўғри эмаслиги асослантирилди. Прокурор назорати самарадорлиги ернинг тақдири, яъни муомалага қайтарилган ер майдони ҳажми, бартараф этилган ноқонуний қурилмаларнинг сони ва бир хил объектда қонунбузарликнинг қайта такрорланмаслиги билан ўлчаниши лозимлиги ҳақида хулосага келинди.

5. Тадқиқот натижасида аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратининг қуйидаги ўзига хос хусусиятлари аниқланди ва асослаб берилди: *биринчидан,* назорат предмети таркибига мансабдор шахсларнинг ноқонуний ҳужжатлари билан бир қаторда, уларнинг қонунбузилишига нисбатан ўз вақтида чора кўрмасликда намоён бўлувчи ҳаракатсизлиги ҳам киради; *иккинчидан,* бевосита ер майдони эмас, балки субъектларнинг ундан фойдаланиш ва муҳофаза қилиш бўйича фаолияти назорат объекти ҳисобланади; *учинчидан,* назоратнинг юқори натижадорлиги идоравий ва прокурор назорати воситаларини уйғунлаштиришни талаб қилади; *тўртинчидан,* масофадан зондлаш (космик суратлар) маълумотлари қонунбузилишнинг тугалланган факти бўлмай, балки жойидаги текширувни тайинлаш учун асос ҳисобланади; *бешинчидан,* назоратнинг пировард самарадорлиги бевосита қишлоқ хўжалиги муомаласига қайтарилган ер майдонлари ҳажми билан ўлчанади; *олтинчидан,* назорат ресурсларини тақсимлашда рақамли таҳлилга асосланган риск-менежмент модели қўлланилади.

II. Миллий қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклифлар:

6. Ўзбекистон Республикасининг Ер кодексига қуйидаги қўшимчалар киритилсин:

1) 14-модда қуйидаги мазмундаги учинчи қисм билан тўлдирилсин:

«Ер мониторинги доирасида олинган масофадан зондлаш ва аэрокосмик суратга олиш маълумотлари ер тўғрисидаги қонунчилик бузилиши эҳтимоли ҳақидаги ахборот манбаи ҳисобланади ҳамда текширув ўтказиш учун асос бўлади. Мазкур маълумотлар жойида ўтказилган текширув натижалари билан тасдиқланмагунга қадар қонунбузилиш факти сифатида баҳоланмайди.»;

2) қуйидаги мазмундаги 85^1-модда билан тўлдирилсин:

«85^1-модда. Ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати

Ер участкаларини ажратиш, улардан оқилона фойдаланиш ва муҳофаза қилиш, шунингдек ерларни олиб қўйиш тўғрисида қарор қабул қилиш ваколатига эга бўлган давлат органлари ҳамда мансабдор шахслар томонидан ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатларининг аниқ ва бир хилда ижро этилиши устидан назорат прокуратура органлари томонидан амалга оширилади.

Прокурор ерлардан фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилиш устидан давлат назоратини амалга оширувчи органларнинг вазифаларини бажармайди.

Ер участкаларини ўзбошимчалик билан эгаллаб олиш, унинг тоифасини ёки рухсат этилган фойдаланиш турини қонунга хилоф тарзда ўзгартириш ёхуд ундан мақсадсиз фойдаланиш оқибатида бузилган ерлар ҳолатини тиклаш тўғрисидаги даъво билан прокурор мурожаат қилиши мумкин. Бунда прокурор даъвоси ноқонуний барпо этилган иншоотларни бузиш, унумдор тупроқ қатламини тиклаш ва ер участкасини қишлоқ хўжалиги муомаласига қайтариш мажбуриятини аниқ муддатларни кўрсатилган ҳолда жавобгар зиммасига юклашни ҳам ўз ичига олади.

Прокурор бошқа органлар томонидан ер участкаларини қайтариш, ноқонуний қурилмани буздириб, ўзбошимчалик оқибатларини бартараф этиш тўғрисида киритилган даъволарни ёхуд ижро варақаларини асоссиз қайтариб олиниши ҳолатларида мансабдор шахсларга нисбатан қонунда белгиланган чораларни кўради.».

7. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексига қуйидаги ўзгартиш ва қўшимчалар киритилсин:

1) 197-модда қуйидаги мазмундаги иккинчи қисм билан тўлдирилсин:

«Қишлоқ хўжалигига мўлжалланган, шу жумладан суғориладиган ер участкасида ер эгаси, ердан фойдаланувчи ёхуд ижарачи томонидан ер тоифаси ёки рухсат этилган фойдаланишнинг асосий тури белгиланган тартибда ўзгартирилмасдан қурилиш ишларини амалга ошириш, –

базавий ҳисоблаш миқдорининг уч юз бараваридан тўрт юз бараваригача миқдорда жарима ёки уч йилдан беш йилгача ахлоқ тузатиш ишлари ёхуд беш йилдан ўн йилгача озодликни чеклаш ёки ўн йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.»;

2) 229^6-модда қуйидаги таҳрирда баён этилсин:

«229^6-модда. Суғориладиган ер участкасига ёки унинг бир қисмига бўлган ҳуқуқни қонунга хилоф равишда бошқа шахсга ўтказиш

Суғориладиган ер участкасига ёки унинг бир қисмига бўлган ҳуқуқни қонунга хилоф равишда бошқа шахсга ўтказиш, –».

8. Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси 60-моддаси учинчи қисми қуйидаги таҳрирда баён қилинсин:

«Ўзбошимчалик билан эгаллаб олинган, ажратилган ер участкасига туташ бўлган ва туташ бўлмаган ер участкаларида қурилиш ишларини амалга ошириш, бундан суғориладиган ерларга оид қисми мустасно, –».

9. Ўзбекистон Республикаси Олий суд Пленумининг 2024 йил 16 декабрдаги «Ер тўғрисидаги қонунчиликни бузиш билан боғлиқ жиноят ишлари бўйича суд амалиётининг айрим масалалари тўғрисида»ги 36-сон қарорига қуйидаги қўшимча ва ўзгартиришлар киритилсин:

1) 9-бандининг учинчи хатбошиси қуйидаги таҳрирда баён этилсин:

«*Суғориладиган ердан фойдаланувчилар (фермер, деҳқон хўжалиги ва бошқалар) ўзларига ажратилган ер участкаси чегаралари доирасида ер участкасининг тоифаси ёки рухсат этилган фойдаланишнинг асосий тури*

белгиланган тартибда ўзгартирилмасдан қурилиш ишларини амалга оширса, уларнинг ҳаракатлари ЖК 197-моддасининг 2-қисми билан квалификация қилинади.»;

2) 11-бандининг олтинчи ва еттинчи хатбошилари қуйидаги таҳрирда баён этилсин:

«Зарар ўзбошимчалик билан эгаллаб олинган ва шу сабабли қишлоқ хўжалиги муомаласидан чиққан ер участкасининг бутун майдонидан келиб чиққан ҳолда ҳисобланади. Ўзбошимчалик билан эгаллаб олиш оқибатлари бартараф этилганлиги фактини тасдиқловчи далиллар (ер участкаси қайтарилганлиги ва ноқонуний қурилма бузилганлиги ҳақидаги далолатномалар, «Ўзбеккосмос» агентлиги маълумотлари) мавжуд бўлгандагина, зарарни ҳисоблашда ўзлаштирилган ҳудуднинг фойдаланишга яроқли ҳолатга келтирилган қисми чегирилади.

Шунга кўра, жиноят ишида айбланувчи тариқасида иштирок этишга жалб қилиш тўғрисидаги қарорда ва суд ҳукмида ерларнинг қишлоқ хўжалиги муомаласидан чиқиши натижасида етказилган зарар, зарар ҳисобланган ер майдони ҳамда ундирилиши лозим бўлган пул миқдори аниқ кўрсатилишига эътибор қаратилсин.».

III. Прокуратура органлари фаолиятини такомиллаштиришга қаратилган хулоса ва тавсиялар:

10. Миллий ва хорижий олимларнинг *(А.Сухарев, Т.Аширкова, Б.Пўлатов, А.Комилов, У.Ахунов, М.Абдухакимов ва б.лар)* прокурор назоратини ташкил этишга оид қарашлари илмий таҳлил қилиниб, ушбу йўналишда прокурор назоратини тўлақонли ва самарали ташкил этиш, прокурор назоратининг таъсирчанлигини ошириш ҳамда қуйи турувчи прокуратураларни услубий-амалий йўналтириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг *«Ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати самарадорлигини ошириш тўғрисида»ги соҳавий буйруғини ишлаб чиқиш* таклифи асосланган.

Мазкур соҳавий буйруқда прокуратура органларининг ер соҳасидаги асосий вазифалари, фаолиятни баҳолаш мезонлари, назорат йўналишлари, вазифаларнинг таркибий тармоқлар ўртасидаги аниқ тақсимоти, давлат органлари билан ҳамкорлик ва ахборот алмашинуви ҳамда қуйи прокуратуралар фаолиятини услубий йўналтириш каби долзарб масалалар кўзда тутилди (*Буйруқ лойиҳаси диссертациянинг 3-иловасида келтирилган*).

11. Соҳада қонунийлик ва прокурор назорати аҳволи қониқарли даражада эмаслиги (*2023-2025 йилларда прокурор текширувлари 26 фоизга ошгани ҳолда, ушбу даврда 88,7 минг гектар (шундан, 7,3 минг гектар суғориладиган) ерлар муомаладан чиққан)*, қонунбузарликларни аниқлаш ва уни бартараф этиш ўртасида тизимли салбий фарқ сақланиб қолаётганлиги аниқланди. Мазкур салбий тенденциянинг сақланиб қолиши ер фонди захирасининг қисқаришига ва пировардида озиқ-овқат хавфсизлигига таҳдид солиши, шу боис соҳада прокурор аралашувининг ҳуқуқий қиймати қонунбузарлик аниқлангандан кейинги чора билан эмас, балки уни бошланғич босқичда

аниқлаш ва оқибатини амалда (реал) бартараф этиш билан белгиланиши зарурлиги ҳақида хулосага келинган. Шу сабабли тайёрланган Бош прокурорнинг соҳавий буйруғига соҳада прокурор фаолияти самарадорлигини баҳолаш мезонлари киритилди.

12. Прокуратура ва ваколатли органлар (*Агросаноат мажмуи устидан назорат қилиш инспекцияси, «Ўзбеккосмос» агентлиги, Кадастр агентлиги*) ўртасида самарали идоралараро ҳамкорликни йўлга қўйиш, ҳамкорликнинг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш мақсадида мавжуд идоравий ахборот тизимларини «E–material» дастурига улаш, тақдим этилган материалларнинг электрон карточкасини «E–YER NAZORAT» тизими орқали автоматик узатиш ва якуний қарорни тескари алоқа тартибида акс эттириш таклиф этилди. Шунингдек, масъул органлар ўртасида *«Ер участкаларини муҳофаза қилиш ва қонунийликни таъминлаш бўйича ҳамкорлик тўғрисида»ги қўшма Тартиб қабул қилиш* таклифи илгари сурилди (*Тартиб лойиҳаси диссертациянинг 5-иловасида келтирилган*).

13. Хорижий давлатлар *(ЕИ, Хитой, Беларусь, Қозоғистон)* илғор тажрибаси ва олимларнинг *(Э.Нэш, Ж.Ли, М.Нгуен, С.Чэн, О.Сергеева, Е.Аврунев, И.Пархоменко, М.Мамасиддиқов, М.Бобоев)* илмий қарашлари асосида прокуратура органларининг ахборот тизимида сунъий интеллектга асосланган умумфойдаланишдаги ва мавжуд дастурлар орқали ҳар ойда камида икки маротаба аэрокосмик маълумотларни таҳлил қилиб, назорат органларига юқори, ўрта ва паст даражадаги хавфлар бўйича сигнал юбориш имкониятига эга ҳамда бошқа платформалар билан интеграция қилинадиган «YER – PROKUROR NAZORATI» мобил иловасини жорий этиш таклиф этилди (*Мобил илованинг синов версияси ишлаб чиқилди)*.

Илованинг асосий вазифаси ер участкасининг реестрлардаги ҳуқуқий ҳолати билан амалдаги ҳолати ўртасидаги номувофиқликни автоматик аниқлаш ва саралашдан иборат бўлиб, унинг ишлаш механизми ҳамда натижани баҳолашнинг учта ўлчови (*аралашув вақти, сигналларнинг аниқлиги ва ернинг амалдаги ҳолати*) ёритиб берилди (*Мобил илова техник шартлари лойиҳаси диссертациянинг 6-иловасида келтирилган*).

14. Аграр ер соҳасида прокурор текширувларини ташкил этиш ва ўтказиш бўйича алоҳида услубиётнинг мавжуд эмаслиги текширувларнинг сифат ва самарадорлигига салбий таъсир кўрсатмоқда. Тадқиқот мобайнида ушбу йўналишдаги соҳавий прокурор текшируви уч босқичга ажратилди ва назорат амалиётида учраётган 6 та тактик вазият таснифланди. Шу асосда аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижросини текширишнинг намунавий режаси ишлаб чиқилди (*Намунавий текширув режаси диссертациянинг 8-иловасида келтирилган*).

НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.24/2025.27.12.Yu.01.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ АКАДЕМИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

КАРИМОВ УЛУГБЕК ХАКИМДЖОНОВИЧ

ОСОБЕННОСТИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ АКТОВ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В АГРАРНОЙ СФЕРЕ

12.00.07 – Судебная власть. Прокурорский надзор. Организация правоохранительной деятельности. Адвокатура

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (Doctor of Philosophy) по юридическим наукам

г.Ташкент – 2026 год

Тема диссертации доктора философии (Doctor of Philosophy) по юридическим наукам зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Академии наук Республики Узбекистан за № B2023.3.PhD/Yu1159.

Диссертация выполнена в Правоохранительной академии Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (www.proacademy.uz) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель:	**Пулатов Бахтиёр Халилович** доктор юридических наук, профессор
Официальные оппоненты:	**Махмудов Алишер Абдусалимович** доктор юридических наук, и.о. профессора
	Саидов Шохруххон Музаффаржонович доктор философии по юридическим наукам
Ведущая организация:	**Ташкентский государственный юридический университет**

Защита диссертации состоится 30 ноября 2026 года в 14:00 часов на заседании Научного совета DSc.24/2025.27.12.Yu.01.01 при Правоохранительной академии Республики Узбекистан (Адрес: 100190, г.Ташкент, Юнусабадский район, ул.Рихсилий, 9. Тел.: (99871) 202-04-96, e-mail: info@proacademy.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Правоохранительной академии Республики Узбекистан (зарегистрирована за №109). (Адрес: 100190, г.Ташкент, Юнусабадский район, ул.Рихсилий, 9. Тел.: (99871) 202-04-96).

Автореферат диссертации разослан 17 ноября 2026 года.
(протокол реестра рассылки № 28 от 17 ноября 2026 года).

М.А.Аминжонова
Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

Х.А.Кучкаров
Секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по юридическим наукам (PhD), доцент

А.С.Одинаев
Председатель Научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В мире вопросы обеспечения продовольственной безопасности и сохранения земель сельскохозяйственного назначения являются одной из приоритетных задач внутренней политики экономически развитых государств. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, земли, используемые для нужд сельского хозяйства, составляют в мире 4,8 млрд. гектаров, то есть более одной трети площади суши[1]. Примечательно, что хотя орошаемые земли составляют лишь 20 процентов обрабатываемых земель, на них производится почти 40 процентов всей продовольственной продукции[2]. Поскольку земля является ограниченным и невосполнимым ресурсом, любое правонарушение в отношении нее может повлечь необратимые последствия. В связи с этим в развитых странах активно внедряются материально-правовые нормы, ограничивающие изменение целевого назначения сельскохозяйственных земель, механизмы оформления таких изменений лишь в исключительном порядке, а также системы дистанционного мониторинга состояния земельных ресурсов.

В мире ведется ряд научных исследований, посвященных обеспечению законности в сфере земельных отношений, соотношению государственного земельного контроля и прокурорского надзора, правовому статусу данных цифрового мониторинга, полномочию прокурора по защите публичных интересов в судебном порядке, а также критериям оценки эффективности надзора. Это объясняется тем, что указанные вопросы являются актуальными на международном уровне и имеют собственную правовую основу. В частности, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием требует принятия превентивных мер в отношении недеградированных или слабодеградированных земель[3], а Конвенция о биологическом разнообразии предусматривает интеграцию требований об охране земель в отраслевую политику и решения[4]. Аналогичным образом Директива Европейского союза от 12 ноября 2025 года «О мониторинге и устойчивости почв» закрепила в качестве обязанности государств-членов регулярное наблюдение за состоянием почв, его оценку и ведение учета загрязненных участков[5]. Следовательно, организация надзора за аграрными землями связана как с международными обязательствами, так и с

[1] FAO. Land statistics 2001-2023: Global, regional and country trends. – Rome: FAO, 2025 // Электронный ресурс: https://www.fao.org/statistics/highlights-archive/highlights-detail/land-statistics-2001-2023.-global-regional-and-country-trends/.

[2] FAO. Investing in Food Security: Irrigation // Электронный ресурс: https://www.fao.org/fileadmin/templates/ag_portal/docs/i1230e00.pdf.

[3] Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, подпункт «с» пункта 2 ст. 10 // Электронный ресурс: https://www.unccd.int/sites/default/files/relevant-links/2017-01/UNCCD_Convention_ENG_0.pdf. Узбекистан подписал Конвенцию 7 декабря 1994 года, Олий Мажлис ратифицировал ее 31.08.1995 // Электронный ресурс: https://www.unccd.int/sites/default/files/naps/uzbekistan-eng1999.pdf.

[4] Конвенция о биологическом разнообразии, статьи 6 и 10. Узбекистан присоединился к Конвенции 17.10.1995 года // Электронный ресурс: https://www.cbd.int/countries/?country=uz.

[5] Directive (EU) 2025/2360 of the European Parliament and of the Council of 12 November 2025 on soil monitoring and resilience (Soil Monitoring Law) // Электронный ресурс: https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2025/2360/oj/eng.

международными методологическими критериями, а согласование прокурорского надзора именно с этими требованиями является актуальной задачей.

В Узбекистане осуществляются системные реформы в области регулирования земельных отношений и охраны земель. Согласно официальным данным, общая земельная площадь республики составляет 44,9 млн. гектаров, из которых 25,9 млн. гектаров, или 57,6 процента, относятся к землям сельскохозяйственного назначения, а орошаемые земли занимают 3,8 млн гектаров, то есть около 8,4 процента территории страны[1]. По данным Национального комитета по статистике, в отрасли создана добавленная стоимость в размере 306,3 трлн. сумов, а занятость в ней превышает 3,1 млн. человек[2]. Вместе с тем сам земельный фонд подвергается деградации. Почти половина орошаемых земель засолена, около 800 тыс. гектаров сельскохозяйственных угодий подвержены водной эрозии[3]. Следовательно, каждый факт нарушения закона в отношении аграрных земель причиняет вред не только землевладельцу, но и значительной части экономики, а также продовольственному обеспечению населения. Тем не менее ни один из перечисленных вопросов до настоящего времени не изучался в качестве предмета целостного научного исследования. В связи с этим комплексное исследование особенностей организации и осуществления прокурорского надзора в аграрной сфере остается актуальной задачей.

Настоящее диссертационное исследование в определенной мере послужит реализации задач, определенных Конституцией Республики Узбекистан (2023), Земельным кодексом (1998), Законом «О прокуратуре» (2001), Указами Президента Республики Узбекистан «О мерах по эффективному использованию земельных и водных ресурсов в сельском хозяйстве» (2019), «О мерах по обеспечению равенства и прозрачности в земельных отношениях, надежной защите прав на землю и превращению их в рыночный актив» (2021), «О дополнительных мерах по совершенствованию порядка предоставления в аренду земельных участков сельскохозяйственного назначения» (2024), «Об утверждении Стратегии «Цифровая прокуратура – 2030» и мерах по ее эффективной реализации» (2025), Постановлениями «О мерах по повышению эффективности государственного контроля за использованием земельных участков» (2022), «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию механизмов устранения коррупционных факторов в земельных отношениях» (2025), а также другими нормативно-правовыми актами, относящимися к данной теме.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий

[1] Данные земельного баланса Республики Узбекистан по состоянию на 1 января 2026 года // Электронный ресурс: https://api-portal.gov.uz/uploads/184/2026/06/02/cc6940d9-ced4-39b9-4c5c-498e7e8b7e9b_media_.pdf.
[2] Национальный комитет Республики Узбекистан по статистике. Январь - декабрь 2025 года: сельское, лесное и рыбное хозяйство // Электронный ресурс: https://stat.uz/img/news/4_-talil-2025-j_-yanvar-dekabr-angl-_p47537.pdf.
[3] Официальная информация уполномоченного органа Республики Узбекистан в сфере экологии, 2025 // Электронный ресурс: https://gov.uz/en/eco/news/view/37165.

республики I. «Формирование системы инновационных идей и пути их реализации в социальном, правовом, экономическом, культурном, духовно-просветительском развитии информационного общества и демократического государства».

Степень изученности проблемы. Особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере в нашей стране впервые изучены в качестве самостоятельного объекта исследования. Отдельные аспекты данной темы освещены в научных трудах и учебной литературе ученых-юристов. В частности, вопросы земельного права в определенной мере исследованы в научных работах таких отечественных ученых-юристов, как А.С.Алтиев, А.Р.Бабажанов, Ш.О.Бобокулов, М.Р.Мирзаабдуллаева, А.Н.Нигматов, Г.Ш.Узакова, М.Б.Усмонов, Ш.Х.Файзиев, Ж.Т.Холмуминов, а аспекты прокурорского надзора – в трудах М.Т.Абдухакимова, У.А.Ахунова, М.М.Бобоева, А.Б.Комилова, О.М.Мадалиева, А.А.Махмудова, Б.Х.Пулатова, Ш.Ж.Рахимова[1].

В государствах – участниках СНГ вопросы предмета и пределов прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства, объектов надзора, методики прокурорской проверки, а также оценки эффективности надзора в данной сфере нашли отражение в научных трудах В.А.Алиева, Т.В.Ашитковой, К.А.Бижановой, Е.В.Бутылиной, А.Ю.Винокурова, Ю.Л.Грачковой, Д.Г.Добрецова, Э.Р.Исламовой, О.В.Калугиной, М.В.Клепоносовой, О.Н.Коршуновой, Е.А.Куницыной, М.Н.Мирошниченко, Н.В.Михлиной, Т.И.Отческой, Е.В.Пантина, М.В.Серебрянниковой, Т.Е.Сушиной, Ю.Г.Червяковой, А.А.Чертова, М.С.Шалумова, В.Б.Ястребова и других ученых[2].

Исследования по данной теме проводились зарубежными учеными Agunbiade M.E., Maiti A. (Австралия), Bill R., Nash E. (Германия), Binswanger-Mkhize H.P. (Швейцария), Chen Z. (Китай), Faure M.G. (Нидерланды), Nguyen M.D. (Вьетнам), Uhlmann D.M. (США)[3].

В нашей стране вопросы земельного права изучались преимущественно с точки зрения государственного управления и правового регулирования земельных отношений, а прокурорский надзор – в общетеоретическом аспекте; особенности же прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере с учетом требований современной действительности до настоящего времени специально не исследовались.

Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация. Тема диссертации включена в план научно-исследовательских работ Правоохранительной академии Республики Узбекистан и выполнена в соответствии с планом исследования, посвящённого особенностям прокурорского надзора за исполнением актов земельного законодательства в аграрной сфере (2023–2026 гг.).

[1] Эти и другие источники приведены в списке использованной литературы диссертации.
[2] Эти и другие источники приведены в списке использованной литературы диссертации.
[3] Эти и другие источники приведены в списке использованной литературы диссертации.

Цель исследования состоит в разработке научно обоснованных выводов, предложений и практических рекомендаций по совершенствованию организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере.

Задачи исследования:

анализ научно-теоретических основ понятия, предмета, объекта, цели и задач прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере и раскрытие их содержания и сущности;

анализ правовых основ прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере и определение направлений их совершенствования;

выявление этапов эволюционного развития прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере и их периодизация;

изучение практики прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере, анализ состояния законности и выявление существующих проблем;

исследование методики и тактики осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере, раскрытие содержания этапов проверки и тактических ситуаций;

раскрытие особенностей организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере;

сравнительно-правовой анализ передового зарубежного опыта, касающегося роли органов прокуратуры в земельных отношениях, и оценка возможностей его применения в национальной практике;

формирование научно обоснованных предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере.

Объектом исследования является система общественных отношений, связанных с организацией и осуществлением прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере.

Предмет исследования составляют нормативно-правовые акты, регулирующие прокурорский надзор за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере, надзорная практика органов прокуратуры, материалы судебной практики, законодательство и практика отдельных зарубежных стран, а также концептуальные подходы и научно-теоретические взгляды, сложившиеся в юридической науке.

Методы исследования. В ходе исследования использованы такие методы, как историко-правовой, системно-структурный и сравнительно-правовой анализ, логический, конкретно-социологический методы, комплексное исследование научных источников, анализ эмпирического материала и статистических данных, изучение судебных актов, толкование законодательства, наблюдение и обобщение правоприменительной практики.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

научно обоснована необходимость специализации прокурорского надзора за рациональным использованием земельных участков

сельскохозяйственного назначения с выделением органам прокуратуры дополнительных штатных единиц для обеспечения полноты и непрерывности надзора;

научно доказана необходимость ограничения полномочий местных хокимиятов в целях предотвращения выведения орошаемых земель из оборота и изменения их категории вопреки требованиям закона;

обосновано, что электронизация системы предоставления (реализации) земельных участков сельскохозяйственного назначения с исключением из этого процесса человеческого фактора служит обеспечению прозрачности, открытости и равенства в данной сфере, а также устранению коррупционных факторов;

научно доказано, что установление критерия сохранения целостности контуров при передаче прав и обязанностей на земельный участок сельскохозяйственного назначения или его часть другому лицу (субаренда) служит предотвращению измельчения (фрагментации) земель и обеспечению их рационального использования;

разработан научно-методический подход к определению приоритетных задач и цели прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере, круга специалистов, привлекаемых к прокурорской проверке, проверяемых объектов и вопросов, подлежащих изучению в ходе проверки.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

разработаны авторские определения понятия, предмета и объекта прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере, уточнены отраслевые границы предмета надзора;

правовые основы прокурорского надзора в данной сфере классифицированы по функциональному признаку на четыре группы, сформулировано «правило определения применимого права», используемое на начальном этапе проверки, выявлены три прямые коллизии в отраслевой нормативной базе;

эволюционное развитие прокурорского надзора в данной сфере на основе соответствующих критериев разделено на шесть этапов, по результатам ретроспективного анализа выявлены три устойчивые тенденции;

на основе анализа практики прокурорского надзора и судебных решений в данной сфере выявляемые нарушения закона классифицированы на семь видов, разрыв между выявлением и устранением нарушений показан в цифровом выражении, разработаны результативные показатели оценки эффективности надзора;

прокурорская проверка разделена на три этапа с раскрытием содержания каждого из них, классифицированы шесть тактических ситуаций, встречающихся на практике, а также разработан типовой план проверки исполнения законодательства о земле в аграрной сфере (*приложение №8*);

в целях эффективной организации прокурорского надзора в данной сфере разработан проект специального отраслевого приказа Генерального прокурора

«О повышении эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле» (*приложение №3*);

изучены проблемы, существующие при ведении статистической отчетности о прокурорском надзоре, и на основе сравнительного анализа отчетов Генеральной прокуратуры и территориальных прокуратур разработаны предложение о включении в отчет по форме «П» о деятельности органов прокуратуры отдельного раздела «Надзор за исполнением законодательства о земле», а также проекты новых форм отчетности (*приложение №4*);

разработана тестовая версия мобильного приложения «YER – PROKUROR NAZORATI», на основе которой предложены проекты порядка взаимодействия с контролирующими органами, порядка функционирования приложения, анализа космических снимков, передачи, рассмотрения и разрешения сигналов, а также технических условий приложения (*приложение №6*);

для работников органов прокуратуры разработан обязательный курс на тему «Вопросы организации прокурорского надзора в сфере предупреждения расхищения земельных ресурсов», размещенный на портале электронного обучения «Proacademy 2.0» Правоохранительной академии Республики Узбекистан (*рабочий учебный план – приложение №10*);

опыт зарубежных стран (*США, ЕС, Китая и других*) исследован на основе трех функциональных моделей в зависимости от участия прокуратуры в земельных отношениях, из каждой модели выделены механизмы, соответствующие национальной системе, и на этой основе разработаны предложения по совершенствованию Земельного и Уголовного кодексов, Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан (п*риложение №1*), Постановления Президента Республики Узбекистан от 18 сентября 2025 года № ПП-287 «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию механизмов устранения коррупционных факторов в земельных отношениях» (*приложение №2*), а также постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 16 декабря 2024 года № 36 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам, связанным с нарушением законодательства о земле» (*приложение №7*).

Достоверность результатов исследования определяется тем, что выводы, приведенные в каждой главе диссертационного исследования, общетеоретические положения, нашедшие отражение в итоговом заключении диссертации, а также разработанные предложения по совершенствованию законодательства и развитию правоприменительной практики основаны на теоретических воззрениях, сложившихся в науке о судебной власти, прокурорском надзоре, организации деятельности правоохранительных органов и земельном праве, на нормах законодательства зарубежных стран и национального законодательства, на правоприменительной практике, а также на результатах социологического опроса (*в котором приняли участие 4.123 работника прокуратуры, приложение №11*).

Кроме того, в исследовании использованы результаты изучения статистических отчетов по форме «П» о деятельности органов прокуратуры за 2023-2025 годы, эмпирических данных прокуратур Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, а также судов за указанный период, планов работы и информационных материалов Генеральной прокуратуры, 113 законодательных актов об использовании и охране земель, официальных данных Агентства по кадастру и Инспекции по контролю за агропромышленным комплексом за 2023-2026 годы.

Научная и практическая значимость результатов исследования.

Научная значимость результатов исследования определяется возможностью использования содержащихся в нем теоретических выводов, авторских определений и модели «Непрерывный цифровой надзор» для развития теории прокурорского надзора, в частности учения о его отраслевых направлениях, предмете и объекте, а также в последующих научных исследованиях в данной сфере. Научные выводы и предложения, разработанные в ходе настоящего исследования, использованы при разработке Закона Республики Узбекистан от 6 марта 2026 года № ЗРУ-1120 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан», Указа Президента Республики Узбекистан от 8 июня 2021 года № УП-6243 «О мерах по обеспечению равенства и прозрачности в земельных отношениях, надежной защите прав на землю и превращению их в рыночный актив», Указа от 18 января 2024 года № УП-15 «О дополнительных мерах по совершенствованию порядка предоставления в аренду земельных участков сельскохозяйственного назначения» и постановления от 18 ноября 2021 года № ПП-17 «О мерах по организации эффективного использования орошаемых земель в городе Ташкенте, внедрению системы управления в производстве сельскохозяйственной и продовольственной продукции».

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что выдвинутые в нем научные выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы в процессе законотворчества, при организации надзорной деятельности органов прокуратуры в аграрной сфере, при унификации практики прокурорского надзора и судебной практики, а также для научно-теоретического обогащения модулей «Прокурорский надзор», «Земельное право» и «Экологическое право» в высших юридических образовательных учреждениях.

Внедрение результатов исследования. Научные результаты, полученные в ходе исследования, использованы в следующем:

предложение о специализации прокурорского надзора за рациональным использованием земельных участков сельскохозяйственного назначения с выделением органам прокуратуры дополнительных штатных единиц для обеспечения полноты и непрерывности надзора использовано при разработке пункта 4 постановления Президента Республики Узбекистан от 18 ноября 2021 года № ПП-17 «О мерах по организации эффективного использования орошаемых земель в городе Ташкенте, внедрению системы управления в производстве сельскохозяйственной и продовольственной продукции» (*акт*

Министерства сельского хозяйства Республики Узбекистан от 29 июля 2026 года № 03/25-1-05/5499). Внедрение данного предложения послужило укреплению институционального и кадрового потенциала органов прокуратуры в аграрной сфере, а также обеспечению полноты и эффективности прокурорского надзора за рациональным использованием сельскохозяйственных земель;

предложения о необходимости ограничения полномочий местных хокимиятов в целях предотвращения выведения орошаемых земель из оборота и изменения их категории вопреки требованиям закона использованы при разработке пункта 4 Указа Президента Республики Узбекистан от 8 июня 2021 года № УП-6243 «О мерах по обеспечению равенства и прозрачности в земельных отношениях, надежной защите прав на землю и превращению их в рыночный актив» (*акт Министерства юстиции Республики Узбекистан от 30 июля 2026 года № 14/22-13759/8*). Внедрение данного предложения послужило пресечению практики незаконного изменения категорий орошаемых земель местными органами исполнительной власти, а также устранению риска злоупотребления полномочиями в этой сфере;

предложение о том, что электронизация системы предоставления (реализации) земельных участков сельскохозяйственного назначения с исключением из этого процесса человеческого фактора служит обеспечению прозрачности, открытости и равенства в данной сфере, а также устранению коррупционных факторов, использовано при разработке пункта 1 Указа Президента Республики Узбекистан от 18 января 2024 года № УП-15 «О дополнительных мерах по совершенствованию порядка предоставления в аренду земельных участков сельскохозяйственного назначения» (*акт Министерства юстиции Республики Узбекистан от 30 июля 2026 года № 14/22-13759/8*). Внедрение данного предложения посредством цифровизации процессов предоставления земель послужило созданию равной конкурентной среды для субъектов, повышению прозрачности и системному устранению коррупциогенных факторов в аграрной сфере;

предложение о том, что установление критерия сохранения целостности контуров при передаче прав и обязанностей на земельный участок сельскохозяйственного назначения или его часть другому лицу (субаренда) служит предотвращению измельчения (фрагментации) земельных площадей и обеспечению их рационального использования, использовано при разработке статьи 3 Закона Республики Узбекистан от 6 марта 2026 года № ЗРУ-1120 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» (*акт Министерства сельского хозяйства Республики Узбекистан от 29 июля 2026 года № 03/25-1-05/5499*). В результате внедрения данного предложения в статью 24^5 Земельного кодекса Республики Узбекистан внесены соответствующие изменения и дополнения, что послужило укреплению правовых механизмов недопущения дробления сельскохозяйственных земель и сохранения целостности их контуров;

научно-методический подход к определению задач и цели прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере, круга

специалистов, привлекаемых к прокурорской проверке, проверяемых объектов и вопросов, подлежащих изучению в ходе проверки, нашел отражение в учебнике «Қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати» (*«Прокурорский надзор за исполнением законодательства»*). Данный подход изложен в параграфе 2 «Прокурорский надзор за исполнением земельного законодательства в аграрной сфере» главы IV раздела II учебника (*справка Министерства высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан от 12 ноября 2025 года № 9325-8169-1432-e07d-4709-3462-6621, акт Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан от 27 июля 2026 года № 30/5-156398/26*). Указанные научно-практические рекомендации послужили формированию у прокуроров практических навыков организации надзора и проведения проверок исполнения законодательства о земле в аграрной сфере.

Апробация результатов исследования. Основное содержание и научные результаты диссертации прошли апробацию на 6 научных мероприятиях, в том числе на 4 международных и 2 республиканских научно-практических конференциях, круглых столах и семинарах.

Опубликованность результатов исследования. По теме диссертации опубликовано в общей сложности 15 научных работ, в том числе 1 монография, 8 научных статей в журналах, рекомендованных ВАК для публикации основных научных результатов диссертаций (*из них 2 - в зарубежных журналах*), а также 6 статей и тезисов в материалах конференций (*из них 4 - международных и 2 - национальных*).

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем работы составляет 156 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** диссертации обоснованы актуальность и востребованность темы исследования, приведены сведения о соответствии исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, степени изученности проблемы, цели и задачах, объекте и предмете, методах исследования, его научной новизне и практических результатах, достоверности, научной и практической значимости результатов исследования, их внедрении, апробации, опубликованности, а также о структуре диссертации.

Первая глава диссертации «Теоретико-правовые основы и эволюционное развитие прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере в Узбекистане» посвящена исследованию понятия, предмета, объекта, цели и задач, правовых основ, а также этапов эволюционного развития прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле.

В данной главе автор проводит сравнительный анализ научно-теоретических взглядов отечественных (*М.Абдухакимов, А.Комилов,*

О.Мадалиев, Б.Пулатов, М.Рустамбаев) и зарубежных (*В.Алиев, О.Калугина, Е.Куницына, М.Мирошниченко, В.Ястребов, М.Шалумов*) ученых. Диссертант не считает обоснованными встречающиеся в научной литературе взгляды о выделении надзора за аграрными землями в качестве самостоятельной функции прокуратуры. По его мнению, данный надзор является не самостоятельным направлением деятельности органов прокуратуры, а отраслевой разновидностью надзора за исполнением законов.

Согласно авторскому подходу диссертанта, прокурорский надзор за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере - это специализированное по предмету направление прокурорского надзора за исполнением законов, осуществляемое органами прокуратуры от имени государства в пределах установленных законом полномочий и направленное на независимую правовую оценку состояния законности в сфере предоставления, использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение безвозвратного выбытия земель из сельскохозяйственного оборота, а также восстановление нарушенного состояния земель.

Как отмечает исследователь, предметом прокурорского надзора в данном направлении является исполнение законов в процессе предоставления земель сельскохозяйственного назначения, установления, изменения и прекращения прав на них, их целевого и рационального использования, охраны, а также осуществления государственного управления и государственного контроля в земельной сфере, а равно соответствие закону правовых актов, принимаемых уполномоченными субъектами. Обосновано, что в состав предмета наряду с актами и решениями уполномоченных субъектов входит и их бездействие. Отраслевые границы предмета охватывают исполнение требований закона, связанных с предоставлением земельных участков, оформлением прав на них, использованием земли по целевому назначению и рационально, ее охраной, сохранением плодородия почв, переводом земель в другую категорию или их выведением из сельскохозяйственного оборота.

Автор подчеркивает, что объектом надзора не может являться сама земля. По его мнению, объект надзора в пределах полномочий прокуратуры - это деятельность уполномоченных государственных органов, местных хокимиятов, организаций, их должностных лиц, а в предусмотренных законодательством случаях - и иных субъектов, осуществляющих в пределах полномочий прокуратуры предоставление, учет земель сельскохозяйственного назначения, оформление прав на них, их использование и охрану, а также государственное управление и контроль в данной сфере.

Проведя научно-теоретический анализ цели и задач отраслевого надзора, исследователь разделяет задачи органов прокуратуры в аграрной сфере на два уровня: устойчивые специальные задачи, включающие выявление, пресечение и устранение нарушений закона, восстановление нарушенного правового положения, разрешение вопроса об ответственности и профилактику, а также индивидуальные задачи, решаемые в ходе конкретной проверки. По мнению

исследователя, измерение земельной площади, оценка состояния почв и установление целевого использования земли относятся к функциям специально уполномоченного государственного органа, тогда как прокурор должен давать оценку законности действий и бездействия этого органа (должностного лица). Низкая урожайность земли сама по себе не может служить основанием для вмешательства (проверки) прокурора. В связи с этим автор указывает на необходимость разграничения технического контроля (*осуществляемого уполномоченными органами*) и прокурорского надзора, а также закрепления границы между ними непосредственно в Земельном кодексе.

Рассматривая правовые основы прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере, диссертант анализирует подходы отечественных ученых-юристов А.Махмудова, М.Абдухакимова, Ш.Файзиева и А.Нигматова. По его мнению, правовые основы надзора – это система взаимосвязанных по юридической силе правовых норм, которые наделяют органы прокуратуры полномочием надзирать за исполнением законов в сфере предоставления, использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения, определяют пределы надзора и его правовые средства, а также объединяют материальные и процессуальные правила, на которые прокурор опирается при оценке законности.

В работе правовые основы по функциональному признаку разделены на четыре группы: а) нормы закона, определяющие конституционный статус и полномочия прокуратуры; б) нормы закона, устанавливающие требования к предоставлению земельных участков, их целевому использованию и охране; в) подзаконные акты, конкретизирующие механизм реализации требований закона; г) ведомственные акты прокуратуры.

По результатам исследования в системе правовых основ выявлены три прямые коллизии: *во-первых,* Положение «О порядке возмещения убытков, причиненных собственникам, владельцам, пользователям и арендаторам земельных участков, потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства, а также ущерба в случаях выбытия земель из сельскохозяйственного оборота», утвержденное постановлением Кабинета Министров от 15 мая 2026 года № 246, и постановление Пленума Верховного суда от 16 декабря 2024 года № 36 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам, связанным с нарушением законодательства о земле» устанавливают различные критерии исчисления причиненного ущерба; *во-вторых,* поскольку конструкция статьи 229^{1} Уголовного кодекса устанавливает ответственность за самовольный захват чужой земли, незаконное строительство землевладельца на собственном участке не охватывается составом данной статьи; *в-третьих,* субаренда, допускаемая статьей 24^{5} Земельного кодекса, осталась в рамках статьи 229^{6} Уголовного кодекса. Диссертант предлагает устранить указанные коллизии путем их прямого урегулирования в самих нормах уголовного и административного законодательства.

Помимо этого, диссертант на основе таких критериев, как режим права собственности на землю, степень системности земельного законодательства, форма государственного управления, организационная структура прокуратуры и объем ее полномочий, средства надзора, разделил историческое развитие надзора на 6 этапов (*традиционный земельно-правовой порядок и институты – прототипы государственного надзора – XIV – вторая половина XIX века; земельно-податная администрация и общеимперская модель прокурорского надзора в период Туркестанского генерал-губернаторства – 1867-1917 гг.; государственная монополия на землю и модель общего надзора – 1917-1990 гг.; канун независимости и формирование национального земельного законодательства – 1990-1998 гг.; кодификация и институционализация прокурорского надзора в аграрном направлении – 1998-2016 гг.; специализация на предупреждении расхищения земельных ресурсов и цифровизация прокурорского надзора – с 2017 года по настоящее время*). В этом вопросе он изучил подходы Т.Каримова, П.Реймова, Ж.Маматмуминова, Б.Кушакаева, Р.Кенжаева и Ш.Бобокулова к периодизации и вступил с ними в научную дискуссию. В результате ретроспективного анализа выявлены три устойчивые тенденции: усиление надзора за землей приходится на периоды возрастания нагрузки на земельные ресурсы; эффективность надзора зависит от устойчивости специализированных организационных структур и механизмов информационного обмена; по мере усложнения предмета надзора усиливается и организационная специализация.

Вторая глава диссертации «Практика и особенности организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере» посвящена исследованию вопросов практики прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере, методики и тактики осуществления прокурорского надзора, а также особенностей его организации.

В данной главе автор анализирует состояние законности и эффективность надзора в рассматриваемой сфере. Отмечается, что в критериях, предложенных учеными-юристами У.Ахуновым, А.Винокуровым, Е.Куницыной, В.Михайловым и М.Серебрянниковой, основной акцент сделан на количестве актов прокурорского надзора. Однако диссертант особо подчеркивает, что эффективность надзора должна измеряться не примененной мерой воздействия, а судьбой земли – площадью возвращенных в оборот земель, количеством устраненных незаконных строений и неповторением нарушения закона.

В работе практика прокурорского надзора за 2023-2025 годы исследована на основе статистических показателей, данных территориальных прокуратур и судебных приговоров, и показано наличие системного разрыва между выявлением правонарушений и их устранением. Так, при увеличении количества проверок на 26 процентов и выявленных нарушений закона – с 8.313 до 12.451, или на 50 процентов, сумма исковых заявлений, предъявленных в суды, сократилась с 5,2 млрд. сумов до 110 млн. сумов, а

площадь земель, возвращенных в государственный запас, – с 81 гектара в 2024 году до 1,7 гектара в 2025 году.

В ходе исследования изучены приговоры, вынесенные судами по статье 229^1 Уголовного кодекса. В частности, в 75 процентах приговоров ущерб исчислялся только исходя из площади, на которой осуществлено строительство (площади застройки), вследствие чего 65 процентов (2,14 гектара) от общей площади 3,31 гектара земель, самовольно захваченных подсудимыми, остались без правовой оценки.

Кроме того, диссертант выделяет семь основных видов нарушений законодательства о земле в аграрной сфере. К ним относятся: 1) незаконное предоставление сельскохозяйственной земли и изменение ее категории или специализации; 2) самовольный захват орошаемых земель и незаконное строительство на них; 3) нецелевое использование предоставленной земли и оставление ее без надлежащего ухода; 4) подделка документов и оформление фиктивного кадастрового дела; 5) приписки в отчетности; 6) неосвоение новых земель взамен земель, категория которых изменена; 7) неустранение негативных последствий выявленного нарушения закона. Особенно последний вид нарушений приобрел системный характер, поскольку повторяется в каждом из шести перечисленных выше видов.

В качестве причин указанных системных нарушений исследователь называет формальность ведомственного контроля, отсутствие реального воздействия применяемых мер ответственности, несформированность единой практики правовой оценки нарушений закона, слабость контроля на судебной стадии и стадии исполнения, отсутствие четкого распределения надзорных задач в данной сфере между ответственными подразделениями прокуратуры, направленность прокурорского надзора на борьбу с последствиями (*почти 30 процентов респондентов оценили эффективность надзора в данной сфере как низкую или очень низкую*), невнедрение в прокурорский надзор современных цифровых технологий и т.п.

В данной главе диссертант, проанализировав научные взгляды ряда ученых-юристов (*О.Коршуновой, Т.Отческой, В.Алиева, О.Калугиной и др.*), разграничивает категории прокурорской проверки, методики и тактики ее проведения. По мнению автора, методика – это система научно-практических правил, определяющих, исходя из цели и предмета проверки, какие вопросы, на основе каких источников и методов и в какой последовательности подлежат изучению. Тактика же, это практический порядок действий, определяющий с учетом конкретной ситуации, складывающейся в ходе проверки, какие методы, когда, в какой очередности и с участием каких лиц применяются в данной ситуации. Диссертант особо подчеркивает, что тактическая свобода не может служить основанием для необоснованного расширения предмета проверки.

По вопросу об этапах проверки исследователь вступает в научную дискуссию с отечественными и зарубежными учеными (*И.Имановым, С.Нурпеисовым, А.Щербаковым, А.Комиловым*). По мнению диссертанта, надзор за исполнением меры прокурорского реагирования не является

самостоятельным внутренним этапом прокурорской проверки, поскольку он начинается после завершения проверки и применения правовой меры. В связи с этим он указывает, что сама проверка проводится в три этапа (*подготовка, непосредственная проверка и оформление результатов*). Кроме того, им классифицированы 6 тактических ситуаций, встречающихся при отраслевых прокурорских проверках (*ситуация, при которой нарушение закона продолжается и земле может быть причинен невосполнимый вред; ситуация, при которой между документами имеются расхождения, но нарушение закона еще не очевидно; ситуация, при которой контролирующий орган, будучи осведомленным о нарушении закона, своевременно не принял мер; ситуация, при которой существует риск изменения или утраты электронных данных; ситуация, при которой действия нескольких органов в отношении одного земельного участка взаимосвязаны; ситуация, при которой проверка может необоснованно воспрепятствовать деятельности субъекта предпринимательства*). При этом данные тактические ситуации указывают прокурору, что следует предпринять в первую очередь в каждом конкретном случае. Очередность действий определяется в зависимости от признаков нарушения закона, риска причинения вреда, вероятности изменения данных, а также фактора времени. На основе данного подхода исследователем разработан типовой план проверки исполнения законодательства о земле в аграрной сфере.

Кроме того, обосновав, что организация прокурорского надзора является более широким понятием, чем его осуществление, автор разработал 5 критериев эффективной организации надзора (*наличие правовых основ, организационная обеспеченность, информационная обеспеченность, определение приоритетных направлений на основе анализа рисков и оценка результатов*).

Диссертант обращает особое внимание на то, что, несмотря на неоднократное изменение организационной структуры Генеральной прокуратуры в 2004-2022 годах, специальный отраслевой приказ о прокурорском надзоре за исполнением законодательства о земле до сих пор не принят. Это подтверждено и результатами социологического опроса (*27,8 процента респондентов согласились с приведенным мнением*). По мнению исследователя, отраслевой приказ должен охватывать такие актуальные вопросы, как *основные задачи органов прокуратуры в земельной сфере, критерии оценки деятельности, направления надзора, четкое распределение задач между структурными подразделениями, взаимодействие и информационный обмен с государственными органами, а также методическое обеспечение нижестоящих прокуратур*. В соответствии с этим диссертант выдвигает предложение о принятии отраслевого приказа Генерального прокурора Республики Узбекистан «О повышении эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле» (*проект приказа приведен в приложении 3 к диссертации*).

В ходе исследования установлено, что задачи в отношении земель аграрной сферы разрознены в системе прокуратуры между 3

самостоятельными подразделениями, на которые возложены дублирующие друг друга функции. По мнению автора, проблема при этом заключается не в сходстве задач, а в том, что по каждой задаче не определено подразделение (ответственное лицо), отвечающее за конечный результат. На этой основе автором предложена трехуровневая организационная модель, при которой Генеральная прокуратура определяет единый подход и осуществляет методическое руководство в масштабе республики, областные прокуратуры координируют и анализируют работу на территории, а районные (городские) прокуратуры собирают первичные данные и изучают обстановку.

Диссертант указал также на системные недостатки межведомственного взаимодействия и ведения отчетности. В частности, ввиду неинтегрированности Инспекции по контролю за агропромышленным комплексом в систему «E-material» сопоставительные данные о представлении в 2024-2025 годах и первой половине 2026 года материалов по 1.827 случаям об ущербе на сумму 548 млрд. сумов, исчисленном в отношении 1,2 тыс. гектаров земель, остались не подтвержденными органами прокуратуры.

Третья глава диссертации «Актуальные вопросы совершенствования прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере» посвящена исследованию зарубежного опыта организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере, а также вопросов совершенствования прокурорского надзора.

Проведя сравнительно-правовое исследование зарубежного опыта, исследователь выделяет три функциональные модели. Первая модель – воздействие через контролирующий орган и суд, при которой соблюдение земельного или экологического законодательства проверяют отраслевые инспекции и административные органы, а прокурор участвует преимущественно на стадии уголовного преследования или в суде (*Германия, Норвегия, Дания, США, Франция, Нидерланды, Южная Африка*). Во второй модели прокуратура, не обладая полномочиями общего надзора, действует активно через специализированные подразделения и путем предъявления исков в защиту публичных интересов (*Испания, Польша, Китай, Бразилия*). В прокуратурах, относящихся к третьей модели, имеются полномочия по надзору за исполнением законов: прокурор самостоятельно осуществляет надзор и применяет меры правового реагирования (*Россия, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан*). По мнению диссертанта, данная классификация не закрепляет государства жестко за той или иной группой, поскольку основной единицей сравнения является не государство, а конкретный правовой механизм.

Кроме того, исходя из изучения передового опыта зарубежных стран (*ЕС, Китая*), анализа надзорной практики и результатов социологического опроса, он подчеркивает необходимость внедрения в деятельность прокуратуры мобильного приложения «YER – PROKUROR NAZORATI». Данное мобильное приложение с помощью искусственного интеллекта не реже двух раз в месяц анализирует космические снимки, на ранней стадии без участия

человека выявляет земельные правонарушения и способствует предотвращению причинения земле невосполнимого вреда. Его функция состоит в создании основы для отслеживания всей цепочки надзора – от подачи сигнала до возвращения земли в сельскохозяйственный оборот (*выезд контролирующего органа на место, изучение обстановки, принятие мер, судебная стадия и стадия исполнения*), - а также для правовой оценки действий этих органов и примененных мер. В результате прокурорский надзор трансформируется из традиционной классической модели в превентивную, а прокурор получает возможность выявлять и устранять нарушение закона уже на начальной стадии. Автор разработал тестовую версию данного мобильного приложения и на ее основе предложил проект порядка взаимодействия с контролирующими органами, функционирования приложения, анализа космических снимков, передачи, рассмотрения и разрешения сигналов.

Кроме того, в исследовании разработана авторская модель организации прокурорского надзора в цифровой среде - «Непрерывный цифровой надзор». Эта модель, имеющая превентивный характер, служит выявлению нарушений закона на ранней стадии. Согласно ей, состояние земельного участка по документам сопоставляется с его состоянием на космическом снимке. При обнаружении расхождения уполномоченный орган проводит проверку на месте, а прокурор оценивает законность проверки и принятых мер. Значение данной модели проявляется на следующих этапах надзора: 1) *раннее предупреждение* - незаконное строительство пресекается уже на стадии фундамента, что устраняет риск причинения земле невосполнимого вреда; 2) *адресное направление ресурсов* - проверки проводятся не на основе субъективного выбора, а по четко измеримым критериям несоответствия именно в точках риска; 3) *итоговая результативность* - надзорные мероприятия завершаются не применением прокурором мер реагирования, а фактическим возвращением земельного участка в сельскохозяйственный оборот.

Порядок практического функционирования данной модели разработан в виде девятиэтапного механизма, включающего: определение предмета надзора и пределов полномочий в отраслевом законе → закрепление правового статуса данных мониторинга → определение субъектов интеграции и состава данных → формирование индикаторов несоответствия → уведомление прокурора о несоответствии → правовую оценку прокурором → устранение последствий нарушения закона → цифровой контроль за исполнением → единый реестр, сверку и обратную связь. В целях обеспечения правовых основ модели предложено внести изменения и дополнения в Земельный кодекс Республики Узбекистан и постановление Президента от 18 сентября 2025 года № ПП-287 «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию механизмов устранения коррупционных факторов в земельных отношениях», а также принять совместный Порядок уполномоченных органов; соответствующие проекты разработаны (*проекты приведены в приложениях 1, 2 и 5 к диссертации*).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По итогам диссертации на тему «Особенности прокурорского надзора за исполнением актов земельного законодательства в аграрной сфере» сформулированы следующие выводы, имеющие теоретическое и научно-практическое значение:

I. Научно-теоретические выводы:

1. В работе сформулировано следующее авторское определение понятия «прокурорский надзор за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере»:

*«**Прокурорский надзор за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере** - это специализированное по предмету направление прокурорского надзора за исполнением законов, осуществляемое органами прокуратуры от имени государства в пределах установленных законом полномочий и направленное на независимую правовую оценку состояния законности в сфере предоставления, использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение безвозвратного выбытия земель из сельскохозяйственного оборота, а также восстановление нарушенного состояния земель».*

2. На основе сравнительно-правового анализа научно-теоретических взглядов отечественных и зарубежных ученых *(М.Абдухакимова, В.Алиева, А.Комилова, М.Мирошниченко, В.Ястребова, О.Калугиной и др.)* сделан вывод об обоснованности оценки надзора за землями в аграрной сфере как специализированного по предмету направления прокурорского надзора. В работе обосновано, что в предмет прокурорского надзора наряду с актами и решениями уполномоченных субъектов входит и их бездействие, а объектом надзора является не сама земля, а деятельность уполномоченных органов, осуществляющих государственное управление и контроль в данной сфере, местных хокимиятов, организаций, их должностных лиц, а в предусмотренных законодательством случаях - и иных субъектов

3. На основе ретроспективного анализа эволюционное развитие прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере в Узбекистане условно разделено на 6 этапов, раскрыты характерные черты каждого из них. В результате анализа выявлены три устойчивые тенденции (*усиление надзора за использованием земель приходится на периоды возрастания нагрузки на земельные ресурсы; эффективность надзора зависит от устойчивости специализированных организационных структур и механизмов информационного обмена; по мере усложнения предмета надзора усиливается и организационная специализация*).

4. Обосновано, что оценивать эффективность прокурорского надзора в данном направлении по количеству применённых актов надзора неверно. Сделан вывод о том, что эффективность прокурорского надзора должна измеряться судьбой земли, то есть площадью земель, возвращённых в оборот,

количеством устранённых незаконных построек и отсутствием повторных нарушений на одном и том же объекте.

5. В результате исследования выявлены и обоснованы следующие особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле в аграрной сфере: *во-первых,* в предмет надзора наряду с незаконными актами должностных лиц входит и их бездействие, выражающееся в непринятии своевременных мер в отношении нарушений закона; *во-вторых,* объектом надзора является не непосредственно земельный участок, а деятельность субъектов по его использованию и охране; *в-третьих,* высокая результативность надзора требует сочетания средств ведомственного контроля и прокурорского надзора; *в-четвертых,* данные дистанционного зондирования (космические снимки) являются не установленным фактом нарушения закона, а процессуальным основанием для назначения проверки на месте; *в-пятых,* конечная эффективность надзора измеряется непосредственно площадью земель, возвращенных в сельскохозяйственный оборот; *в-шестых,* при распределении надзорных ресурсов применяется модель риск-менеджмента, основанная на цифровом анализе.

II. Предложения по совершенствованию национального законодательства:

6. Внести в Земельный кодекс Республики Узбекистан следующие дополнения:

1) дополнить статью 14 частью третьей следующего содержания:

«Данные дистанционного зондирования и аэрокосмической съемки, полученные в рамках мониторинга земель, являются источником информации о возможном нарушении законодательства о земле и служат основанием для проведения проверки. Указанные данные не оцениваются как факт нарушения закона до их подтверждения результатами проверки, проведенной на месте.»;

2) дополнить статьей 85^1 следующего содержания:

«Статья 85¹. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о земле

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства о земле государственными органами и должностными лицами, наделенными полномочиями по принятию решений о предоставлении земельных участков, их рациональном использовании и охране, а также об изъятии земель, осуществляется органами прокуратуры.

Прокурор не подменяет органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и охраной земель.

Прокурор вправе обратиться с иском о восстановлении состояния земель, нарушенных в результате самовольного захвата земельных участков, незаконного изменения их категории или разрешенного вида использования либо нецелевого использования. При этом иск прокурора включает также возложение на ответчика обязанности по сносу незаконно возведенных сооружений, восстановлению плодородного слоя почвы и возвращению

земельного участка в сельскохозяйственный оборот с указанием конкретных сроков.

В случаях необоснованного отзыва исков, предъявленных другими органами, о возврате земельных участков, сносе незаконных строений и устранении последствий самовольного захвата либо исполнительных листов прокурор принимает в отношении должностных лиц меры, предусмотренные законом.».

7. Внести в Уголовный кодекс Республики Узбекистан следующие изменения и дополнения:

1) дополнить статью 197 частью второй следующего содержания:

«Осуществление собственником, пользователем или арендатором земли строительных работ на земельном участке сельскохозяйственного назначения, в том числе орошаемом, без изменения в установленном порядке категории земли или основного вида ее разрешенного использования, –

наказывается штрафом от трехсот до четырехсот базовых расчетных величин, или исправительными работами от трех до пяти лет, или ограничением свободы от пяти до десяти лет, или лишением свободы до десяти лет.»;

2) изложить статью 229^6 в следующей редакции:

«Статья 229^6. Незаконная передача права на орошаемый земельный участок или его часть другому лицу

Незаконная передача права на орошаемый земельный участок или его часть другому лицу, -».

8. Изложить часть третью статьи 60 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности в следующей редакции:

«Осуществление строительных работ на самовольно захваченных земельных участках, как примыкающих, так и не примыкающих к предоставленному земельному участку, за исключением орошаемых земель,-».

9. Внести в постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 16 декабря 2024 года за № 36 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам, связанным с нарушением законодательства о земле» следующие изменения и дополнения:

1) изложить абзац третий пункта 9 в следующей редакции:

«*Если пользователи орошаемой земли (фермерские, дехканские хозяйства и другие) в пределах границ предоставленного им земельного участка осуществят строительные работы без изменения в установленном порядке категории земельного участка или основного вида его разрешенного использования, их действия подлежат квалификации по части 2 статьи 197 УК.*»;

2) изложить абзацы шестой и седьмой пункта 11 в следующей редакции:

«Ущерб исчисляется исходя из всей площади земельного участка, самовольно захваченного и вследствие этого выбывшего из сельскохозяйственного оборота. Часть освоенной территории, приведенная в пригодное для использования состояние, исключается при исчислении

ущерба только при наличии доказательств, подтверждающих факт устранения последствий самовольного захвата (актов о возврате земельного участка и сносе незаконного строения, данных агентства «Узбеккосмос»).

В связи с этим обратить внимание на то, чтобы в постановлении о привлечении в качестве обвиняемого и в приговоре суда были четко указаны ущерб, причиненный в результате выбытия земель из сельскохозяйственного оборота, площадь земель, в отношении которой исчислен ущерб, а также сумма, подлежащая взысканию.»;

III. Выводы и рекомендации, направленные на совершенствование деятельности органов прокуратуры:

10. На основе научного анализа взглядов отечественных и зарубежных ученых *(А.Сухарева, Т.Аширковой, Б.Пулатова, А.Комилова, У.Ахунова, М.Абдухакимова и др.)* по организации прокурорского надзора обосновано предложение о *разработке отраслевого приказа Генерального прокурора Республики Узбекистан «О повышении эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства о земле»* в целях полноценной и эффективной организации прокурорского надзора в данном направлении, повышения его действенности, а также методико-практической ориентации нижестоящих прокуратур.

В данном отраслевом приказе предусмотрены такие актуальные вопросы, как основные задачи органов прокуратуры в земельной сфере, критерии оценки деятельности, направления надзора, четкое распределение задач между структурными подразделениями, взаимодействие и информационный обмен с государственными органами, а также методическое руководство деятельностью нижестоящих прокуратур (*проект приказа приведен в приложении №3 к диссертации*).

11. Установлено, что состояние законности и прокурорского надзора в данной сфере не является удовлетворительным (*в 2023-2025 годах при увеличении количества прокурорских проверок на 26 процентов, за тот же период из оборота выбыло 88,7 тыс. гектаров земель (из них 7,3 тыс. гектаров орошаемых)*), а между выявлением нарушений закона и их устранением сохраняется системный отрицательный разрыв. Сделан вывод о том, что сохранение данной негативной тенденции влечет сокращение резерва земельного фонда и в конечном счете создает угрозу продовольственной безопасности, в связи с чем правовая ценность прокурорского вмешательства в данной сфере должна определяться не мерой, принятой после выявления нарушения, а его выявлением на начальной стадии и фактическим (реальным) устранением его последствий. Поэтому в подготовленный проект отраслевого приказа Генерального прокурора включены критерии оценки эффективности деятельности прокурора в данной сфере.

12. В целях налаживания эффективного межведомственного взаимодействия между прокуратурой и уполномоченными органами (*Инспекцией по контролю за агропромышленным комплексом, агентством «Узбеккосмос», Агентством по кадастру*) и укрепления правовых основ

такого взаимодействия предложено подключить существующие ведомственные информационные системы к программе «E–material», обеспечить автоматическую передачу электронной карточки представленных материалов через систему «E–YER NAZORAT» и отражение итогового решения в порядке обратной связи. Кроме того, выдвинуто предложение о *принятии ответственными органами совместного Порядка «О взаимодействии по охране земельных участков и обеспечению законности»* (*проект приведен в приложении №5 к диссертации*).

13. На основе передового опыта зарубежных государств *(ЕС, Китая, Беларуси, Казахстана)* и научных взглядов ученых *(Э.Нэша, Ж.Ли, М.Нгуена, С.Чэна, О.Сергеевой, Е.Аврунева, И.Пархоменко, М.Мамасиддикова, М.Бобоева)* предложено внедрить в информационную систему органов прокуратуры мобильное приложение «YER – PROKUROR NAZORATI», которое посредством общедоступных и имеющихся программ на основе искусственного интеллекта не реже двух раз в месяц анализирует аэрокосмические данные, способно направлять контролирующим органам сигналы о рисках высокого, среднего и низкого уровня и интегрируется с другими платформами (*разработана тестовая версия мобильного приложения*).

Основная функция приложения состоит в автоматическом выявлении и сортировке несоответствий между правовым состоянием земельного участка по реестрам и его фактическим состоянием; раскрыты механизм его функционирования и три измерения оценки результата (*время вмешательства, точность сигналов и фактическое состояние земли*) (*проект технических условий мобильного приложения приведен в приложении №6 к диссертации*).

14. Отсутствие отдельной методики организации и проведения прокурорских проверок в сфере аграрных земель негативно сказывается на качестве и эффективности проверок. В ходе исследования отраслевая прокурорская проверка в данном направлении разделена на три этапа и классифицированы 6 тактических ситуаций, встречающихся в надзорной практике. На этой основе разработан типовой план проверки исполнения законодательства о земле в аграрной сфере (*типовой план проверки приведен в приложении №8 к диссертации*).

SCIENTIFIC COUNCIL DSc.24/2025.27.12.Yu.01.01 AWARDING SCIENTIFIC DEGREES AT THE LAW ENFORCEMENT ACADEMY OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

LAW ENFORCEMENT ACADEMY OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

KARIMOV ULUGBEK XAKIMDJONOVICH

SPECIFIC FEATURES OF PROSECUTORIAL SUPERVISION OVER THE IMPLEMENTATION OF LAND LEGISLATION ACTS IN THE AGRARIAN SECTOR

12.00.07 – Judicial Authority. Prosecutorial supervision. Organization of law enforcement activities. Advocacy

ABSTRACT
of doctoral (Doctor of Philosophy) dissertation on legal sciences

Tashkent city – 2026 year

The theme of the Doctor of Philosophy (PhD) dissertation is registered with the Higher Attestation Commission under the Academy of Sciences of the Republic of Uzbekistan under number B2023.3.PhD/Yu1159.

The dissertation is prepared at the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (summary)) on the website of the Scientific Council (www.proacademy.uz) and on the Information-educational portal «ZiyoNET» (www.ziyonet.uz).

Scientific supervisor:	**Pulatov Bakhtiyor Xalilovich** Doctor of Science in Law, Professor
Official opponents:	**Makhmudov Alisher Abdusalimovich** Doctor of Science in Law, Acting Professor
	Saidov Shokhrukhkhon Muzaffarjonovich Doctor of Philosophy (PhD) in Law
Leading organization:	**Tashkent State University of Law**

The defense of the dissertation will be held at 14:00 on 30 th November 2026 at a meeting of the Scientific Council DSc.24/2025.27.12.Yu.01.01 at the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan (Address: 9 Rikhsili Street, Yunusabad district, Tashkent, 100190, Uzbekistan. Tel.: (99871) 202-04-96, e-mail: info@proacademy.uz).

The dissertation is available at the Information Resource Centre of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan (registered No.109), (9 Rikhsili Street, Yunusabad district, Tashkent, 100190, Uzbekistan. Tel.: (99871) 202-04-96).

The abstract of the dissertation is distributed on 17 November in 2026.
(Registry Protocol No.28 on 17 November 2026).

M.A.Aminjonova
Chairman of the Scientific Council for Awarding Scientific Degrees, Doctor of Science in Law, Professor

X.A.Quchqarov
Scientific secretary of the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Philosophy in Law, Associate Professor

A.S.Odinaev
Chairman of the Scientific seminar under the Scientific Council for Awarding Scientific degrees, Doctor of Science in Law, Professor

INTRODUCTION (abstract of the Doctor of Philosophy (PhD) dissertation)

The aim of the research is to develop scientifically substantiated conclusions, proposals and practical recommendations for improving the organisation and exercise of prosecutorial supervision over the implementation of land legislation in the agrarian sector.

The object of the research is the system of social relations connected with the organisation and exercise of prosecutorial supervision over the implementation of land legislation in the agrarian sector.

The subject of the research comprises the regulatory legal acts governing prosecutorial supervision over the implementation of land legislation in the agrarian sector, the supervisory practice of the prosecution authorities, materials of judicial practice, the legislation and practice of certain foreign countries, the conceptual approaches existing in legal science, as well as scientific and theoretical views.

The scientific novelty of the research consists in the following:

the need to specialise prosecutorial supervision over the rational use of agricultural land plots and, for this purpose, to allocate additional staff positions to the prosecution authorities so that such supervision is exercised fully and continuously has been scientifically substantiated;

the need to restrict the powers of local khokimiyats (local administrations) in this field in order to prevent the withdrawal of irrigated land from circulation and the change of its category contrary to the requirements of the law has been scientifically proven;

it has been substantiated that the digitalisation of the system of allocation (sale) of agricultural land plots, which frees the process from the human factor, serves to ensure transparency, openness and equality in this field and to eliminate corruption factors;

it has been scientifically proven that establishing a criterion for preserving the integrity of land contours when the rights and obligations in respect of an agricultural land plot or a part thereof are transferred to another person (sub-lease) serves to prevent the fragmentation of land areas and to ensure their rational use;

a scientific and methodological approach has been developed for determining the priority tasks and the aim of prosecutorial supervision over the implementation of land legislation in the agrarian sector, the range of specialists involved in a prosecutorial inspection, the objects of inspection, and the issues to be examined in the course of an inspection.

Implementation of the research results. The scientific results obtained in the course of the research have been used as follows:

the proposal to specialise prosecutorial supervision over the rational use of agricultural land plots and to allocate additional staff positions to the prosecution authorities so that such supervision is exercised fully and continuously was used in drafting paragraph 4 of Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan No. RP-17 of 18 November 2021 «On measures to organise the efficient use of irrigated land in the city of Tashkent and to introduce a management system in the production of agricultural and food products» (*certificate of the Ministry of*

Agriculture of the Republic of Uzbekistan No. 03/25-1-05/5499 of 29 July 2026). The implementation of this proposal has served to strengthen the institutional and staffing capacity of the prosecution authorities in the agrarian sector and to ensure the completeness and effectiveness of prosecutorial supervision over the rational use of agricultural land;

the proposals on the need to restrict the powers of local khokimiyats in this field in order to prevent the withdrawal of irrigated land from circulation and the change of its category contrary to the requirements of the law were used in drafting paragraph 4 of Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. DP-6243 of 8 June 2021 «On measures to ensure equality and transparency in land relations, reliable protection of land rights and their transformation into a market asset» (*certificate of the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan No. 14/22-13759/8 of 30 July 2026*). The implementation of this proposal has served to put an end to the practice of unlawful changes of the categories of irrigated land by local executive authorities and to eliminate the risk of abuse of powers in this field;

the proposal that the digitalisation of the system of allocation (sale) of agricultural land plots, which frees the process from the human factor, serves to ensure transparency, openness and equality in this field and to eliminate corruption factors was used in drafting paragraph 1 of Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. DP-15 of 18 January 2024 «On additional measures to improve the procedure for leasing agricultural land plots» (*certificate of the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan No. 14/22-13759/8 of 30 July 2026*). The implementation of this proposal has served, through the digitalisation of land allocation processes, to create equal competitive conditions for economic entities, to increase transparency and to eliminate corruption-generating factors in the agrarian sector in a systemic manner;

the proposal that establishing a criterion for preserving the integrity of land contours when the rights and obligations in respect of an agricultural land plot or a part thereof are transferred to another person (sub-lease) serves to prevent the fragmentation of land areas and to ensure their rational use was used in drafting Article 3 of Law of the Republic of Uzbekistan No. LRU-1120 of 6 March 2026 «On amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Uzbekistan» (*certificate of the Ministry of Agriculture of the Republic of Uzbekistan No. 03/25-1-05/5499 of 29 July 2026*). As a result of the implementation of this proposal, the relevant additions and amendments were made to Article 24^5 of the Land Code of the Republic of Uzbekistan, which has served to strengthen the legal mechanisms for preventing the division of agricultural land and preserving the integrity of its contours;

the scientific and methodological approach to the aim and tasks of prosecutorial supervision over the implementation of land legislation in the agrarian sector, the objects of supervision, the range of specialists involved in a prosecutorial inspection and the issues to be examined in the course of an inspection has been reflected in the textbook «Қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати» (Prosecutorial Supervision over the Implementation of Legislation). This approach is set out in section 2 on the topic «Prosecutorial supervision over the implementation of land

legislation in the agrarian sector» in Chapter IV of Part II of the textbook (*reference of the Ministry of Higher Education, Science and Innovation of the Republic of Uzbekistan No. 9325-8169-1432-e07d-4709-3462-6621 of 12 November 2025; certificate of the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan No. 30/5-156398/26 of 27 July 2026*). These scientific and practical recommendations have served to develop prosecutors' practical skills in organising supervision and conducting inspections of the implementation of land legislation in the agrarian sector.

Approbation of the research results. The main content and scientific results of the dissertation were presented and discussed at 6 scientific events, including 4 international and 2 national scientific and practical conferences, round tables and seminars.

Publication of the research results. A total of 15 scientific works have been published on the topic of the dissertation, including 1 monograph, 8 scientific articles in journals recommended by the Higher Attestation Commission for publishing the main scientific results of dissertations (2 of them in foreign journals), as well as 6 articles and abstracts in conference proceedings (4 international and 2 national).

Structure and volume of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters comprising eight sections, a conclusion, a list of references and appendices. The volume of the dissertation is 156 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИЛМИЙ ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Каримов У.Х. Аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг ўзига хос хусусиятлари. Монография / Масъул муҳаррир ю.ф.д., доцент А.Б.Комилов. – Тошкент: «IMPRESS MEDIA» нашриёти, 2026. – 215 бет.

2. Karimov U.Kh. Prosecutorial Supervision Over the Enforcement of Land Legislation in The Agrarian Sector: Concept, Subject, Object, Tasks and Legal Foundations // The American Journal of Political Science Law and Criminology. Volume 08. Issue: March 2026. ISSN 2693-0803. – P. 162-171. https://theamericanjournals.com/index.php/tajpslc/article/view/8492/7769

3. Karimov U.X. Agrar sohada yer to‘g‘risidagi qonunchilik hujjatlari ijrosi ustidan prokuror nazoratini tashkil etishning o‘ziga xos xususiyatlari // Жамият ва инновациялар / Society and innovations. – 2026. – Vol 7. – № 4. – Б. 562-570. https://inscience.uz/index.php/socinov/article/view/10763

4. Karimov U.X. Agrar sohada yer to‘g‘risidagi qonunchilik ijrosi ustidan prokuror nazoratining maqsadi va vazifalari // SCIENCEPROBLEMS.UZ – Ijtimoiy-gumanitar fanlarning dolzarb muammolari. № S/8(6) –2026. – Б. 208-213. https://scienceproblems.uz/index.php/journal/issue/view/98/83

5. Karimov U.X. Agrar sohada yer to‘g‘risidagi qonunchilik ijrosi ustidan prokuror nazoratining tushunchasi, predmeti va obyekti // «Huquq va burch» ijtimoy-huquqiy, ilmiy jurnal. – 2026. – 9-son. – Б. 12-21. https://adolatmarkazi.uz/magazine/electron/796?id=388

6. Каримов У.Х. Аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратини рақамли муҳитда такомиллаштириш масалалари // «Ҳуқуқий тадқиқотлар журанли / Журнал правовых исследований / Journal of law research» журанли. – 2026. – 11-жилд. – 9-сон. – Б. 45-55. https://www.tadqiqot.uz/index.php/law/article/view/15113/14861

7. Karimov U.X. O‘zbekiston Respublikasida agrar sohada yer to‘g‘risidagi qonunchilik ijrosi ustidan prokuror nazoratining tadrijiy rivojlanish bosqichlari // «Sotsiologiya va huquq / Социология и право» ilmiy jurnali. – 2026. 15-jild. 16/1/1. – Б. 28-34. https://cyberleninka.ru/article/n/o-zbekiston-respublikasida-agrar-sohada-yer-to-g-risidagi-qonunchilik-ijrosi-ustidan-prokuror-nazoratining-tadrijiy-rivojlanish

8. Каримов У.Х. Аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратини ташкил этишнинг хорижий тажрибаси // «Sharq tarixi, siyosati va huquqi » jurnali. – Vol. 6. No. 10 (2026). – Б. 1-17. https://www.supportscience.uz/index.php/ojhpl/article/view/4825

9. Karimov U.X. Ensuring effective prosecutorial oversight by improving liability measures for the protection of agricultural land plots in Uzbekistan // «Zamonaviy chaqiriqlar sharoitida qonun ustuvorligini ta’minlash: muammo va

yechimlar» mavzusida xalqaro ilmiy-amaliy konferentsiya materiallari to‘plami. 2-jild. // Mas’ul muharrir yu.f.f.d., prof. Ye.V.Kolenko, yu.f.d., prof. A.S.Odinayev, yu.f.f.d., dots. Sh.I.Shayzakov. – T.: Lesson press. 2026. – B. 515-529. https://proacademy.uz/postfiles/sets/vi/um/ViumB00iyuV8hXN633Ps_uzTrF-gKxVi.pdf

II бўлим (II часть; II part)

10. Каримов У.Х. Қишлоқ хўжалиги ер майдонларини ажратиш (реализация қилиш) ва фойдаланишда прокурор назоратини ташкил этишнинг ўзига хос хусусиятлари // «Давлат ва жамоат эҳтиёжлари учун ер участкаларининг олиб қўйилиши муносабати билан мулкдорларга етказилган зарарни ундиришга оид суд амалиётидаги муаммолар» мавзусидаги халқаро конференция материаллари тўплами / Е.В.Коленко умумий таҳрири остида. – Тошкент. 2021. – Б. 203-214. https://proacademy.uz/postfiles/sets/im/qz/iMqzYZ3ZfmYV76SqwJv70RTtlOnqXgKo.pdf

11. Каримов У.Х. Аграр соҳага оид ер участкаларини ажратиш ва улардан фойдаланишда давлат назоратини рақамлаштириш муаммолари // «Рақамли трансформация даврида ҳуқуқни муҳофаза қилиш соҳасидаги замонавий чақириқ ва таҳдидлар» мавзусида халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. 1-жилд. // Масъул муҳаррир ю.ф.ф.д., проф. Е.В.Коленко, ю.ф.ф.д., проф. А.С.Одинаев, ю.ф.ф.д., доц. Ш.И.Шайзаков. – Т.: Dimal. 2025. – Б. 417-422. https://proacademy.uz/postfiles/sets/jv/0u/jv0UzoxfWFCj8w-QXf19Ggeqwvwg4WVb.pdf

12. Karimov U.X. Agrar sohada prokuror tekshiruvi taktikasi, axborot manbalari va taktik vaziyatlarning tasnifi // «Zamonaviy dunyoda ijtimoiy fanlar: nazariy va amaliy izlanishlar» Respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi materiallari to‘plami. – 2026. – Jild 5. – Son 21. – B. 96-100. https://www.in-academy.uz/index.php/ZDIF/article/view/58574

13. Karimov U.X. Agrar sohada yer to‘g‘risidagi qonunchilik hujjatlari ijrosi ustidan prokuror tekshiruvi uslubiyotining tushunchasi, tasnifi va bosqichlari // «Yosh olimlar» Respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi materiallari to‘plami. – 2026. – Jild 4. –Son 72. – B. 45-49. https://www.in-academy.uz/index.php/YO/article/view/58576

14. Каримов У.Х. Аграр ер муносабатларида прокурор назоратининг замонавий ҳуқуқий ва рақамли механизмлари // «Рақамли даврда қонун устуворлигини таъминлаш: инновациялар, инсон ҳуқуқлари ва хавфсизлик мутаносиблиги» мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. 2-жилд. // Масъул муҳаррир ю.ф.д., проф. А.С.Одинаев, ю.ф.ф.д., доц. Ш.И.Шайзаков. – Тошкент. 2026. – Б. 609-620. https://proacademy.uz/postfiles/sets/3e/as/3EasoGOswgGjok21cB0DaUOOHonLaCYv.pdf

15. Каримов У.Х. Аграр соҳада ер тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратининг ҳуқуқий асосларини тизимлаштириш

масалалари // «Рақамли даврда қонун устуворлигини таъминлаш: инновациялар, инсон ҳуқуқлари ва хавфсизлик мутаносиблиги» мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. 2-жилд. // Масъул муҳаррир ю.ф.д., проф. А.С.Одинаев, ю.ф.ф.д., доц. Ш.И.Шайзаков – Тошкент. 2026. – Б. 665-675. https://proacademy.uz/postfiles/sets/3e/as/3EasoGOswgGjok21cB0DaUOOHonLaCYv.pdf

Автореферат «Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси ахборотномаси» журнали таҳририятида таҳрирдан ўтказилиб, ўзбек, рус ва инглиз тилларидаги матнлар ўзаро мувофиқлаштирилди.

Босишга рухсат этилди: 16.11.2026
Бичими: 60x84 1/16 «Times New Roman» гарнитурада
рақамли босма усулда босилди. Шартли босма табоғи 4,25.
Адади: _____. Буюртма: №____.

Манзил: _____.
Тел.: _____
email: _____

Тасдиқнома №_____. _____.
«_____» нашриёти босмахонасида чоп этилди.