

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 РАҶАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ
АКАДЕМИЯСИ**

АБДУРАХМАТОВА КАМОЛА МУРОДЖОН ҚИЗИ

**ҚУРИЛИШНИ НАЗОРАТ ҚИЛИШ ВА АМАЛГА ОШИРИШДА
КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШИШНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ
АСОСЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12.00.12 – Коррупция муаммолари (юридик фанлар)

Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2025

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Content of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)

Абдурахматова Камола Муроджон қизи

Курилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши
курашишнинг ташкилий-хуқуқий асосларини такомиллаштириш..... 3

Абдурахматова Камола Муроджон қизи

Совершенствование организационно-правовых основ
противодействия коррупции в сфере строительного контроля и
 осуществления строительной деятельности..... 25

Abduraxmatova Kamola Murodjon qizi

Improvement of the organizational and legal basis of fighting corruption in
construction control and implementation..... 47

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works..... 52

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 РАҶАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ
АКАДЕМИЯСИ**

АБДУРАХМАТОВА КАМОЛА МУРОДЖОН ҚИЗИ

**ҚУРИЛИШНИ НАЗОРАТ ҚИЛИШ ВА АМАЛГА ОШИРИШДА
КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШИШНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ
АСОСЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12.00.12 – Коррупция муаммолари (Юридик фанлар)

Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2025

Юридик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Олий таълим, фан ва инновациялар вазирлиги ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2023.1.PhD/Yu997 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация иши Ўзбекистон Республикаси Хукукни муҳофаза қилиш академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-сахифасида (www.proacademy.uz) ва “ZiyoNET” Ахборот-таълим порталида (www.ziyonet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Аминжонова Матлуба Аҳмедовна
юридик фанлар доктори, профессор

Расмий оппонентлар:

Тиллабоев Мирзатилла Алишерович
юридик фанлар доктори, профессор

Маманов Сардоржон Собир ўғли
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори

Етакчи ташкилот:

Тошкент Давлат юридик университети

Диссертация химояси Ўзбекистон Республикаси Хукукни муҳофаза қилиш академияси ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2026 йил 09 январь соат 10-00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100047, Тошкент шаҳри, Юнусобод тумани, Рихсилий кўчаси, 9-уй. Тел./ факс: (99871) 202-04-96; e-mail: info@proacademy.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Хукукни муҳофаза қилиш академиясининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (79-рақам билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100047, Тошкент шаҳри, Юнусобод тумани, Рихсилий кўчаси, 9-уй. Тел.: (99871)202-04-96; e-mail: info@proacademy.uz)

Диссертация автореферати 2025 йил 25 декабрда тарқатилди.
(2025 йил 25 декабрдаги 43-рақамли реестр баённомаси).

М.Т.Тургунов

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси ўринбосари, юридик фанлар доктори, профессор

Ш.И.Шайзаков

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш котиби, юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент

В.Каримов

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш ҳузуридаги илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, профессор

Кириш (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда қурилиш соҳаси коррупция хавфи энг юқори тармоқлардан бири ҳисобланиб, Transparency Internationalнинг “Пора тўловчилари индекси” (Bribe Payers Index) маълумотларига кўра, мазкур тармоқ порахўрликнинг барча шаклларига энг мойил деб баҳоланган¹. Жаҳон иқтисодий форуми маълумотларида эса коррупция қурилиш харажатларини 10–30 фоизга ошириши қайд этилгани², соҳада коррупциянинг олдини олиш ва шаффофликни таъминлаш масаласини халқаро ҳамжамият учун муҳим аҳамиятга эга эканлигини кўрсатмоқда. Шу боис, OECDнинг “Инфратузилмада коррупцияга қарши стандартлар тўплами” (Infrastructure Anti-Corruption Toolbox) дастури инфратузилмада шаффофлик ва ҳисобдорликни кучайтиришга қаратилган янги стандартларни илгари сурмокда³.

Жаҳонда қурилиш соҳасининг қиймати 13 триллион доллардан ортиқ бўлиб, глобал иқтисодий ривожланиш ва аҳоли фаровонлиги учун ҳал қилувчи сектор ҳисобланади. Бироқ, соҳадаги коррупция инсон ҳаёти учун ҳам бевосита хавф туғдиради: хусусан, 2023 йил 6 февралда Туркия ва Суриядаги содир бўлган кучли зилзилада 59 мингдан ортиқ инсон ҳалок бўлиб, 230 мингдан зиёд бино вайрон қилинди. Эксперталар қурилиш сифатининг пастлиги, арzon ва ноқонуний материаллардан фойдаланиш, сейсмик меъёрларга риоя этилмаслиги ва коррупцияни энг муҳим омил сифатида қайд этдилар⁴. The Infrastructure Transparency Initiative (Инфратузилмада шаффофлик, иштирок ва ҳисобдорликни яхшилаш фаолиятини амалга оширувчи глобал етакчи ташкилот – CoST) таҳлилларига кўра, 2030 йилгача инфратузилма лойиҳаларида самарасиз бошқарув ва коррупция туфайли юзага келиши мумкин бўлган йўқотишлар йилига 6 триллион АҚШ долларига етиши таҳмин қилинмоқда⁵. Бу эса ушбу соҳадаги коррупцияни барқарор равишда камайтириш бўйича ташкилий-ҳуқуқий асосларни илмий тадқиқ этиш заруриятини юзага келтирмоқда.

Республикамизда қурилиш соҳасини “коррупциясиз соҳа”га айлантириш давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири ҳисобланади. Президент раҳбарлигидаги 2024 йил 29 январь ва 2025 йил 5 март кунги

¹ <https://www.transparency.org/en/publications/bribe-payers-index-2011>

² <https://www.linkedin.com/pulse/building-integrity-anti-corruption-strategies-global-construction--tme5c/>

³ <https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/networks/galvanizing-the-private-sector/Infrastructure-Anti-Corruption-Toolbox-Handbook.pdf>

⁴ Aktaş, Y. D., So, E., Johnson, C., Dönmez, K., Özden, A. T., Vatteri, A. P., O’Kane, A., Kalkan, A., Andonov, A., Verrucci, E., Çabuk, E., Opabola, E., Malcioglu, F. S., Marko, H. P., Giardina, G., Madabhushi, G., Triantafyllou, I., Byun, J. E., Jones, J. N., Asinari, M., Free, M., Bashein, M., Bektaş, N., Adamidis, O., Gözenoğlu, Ö., Milillo, P., Dede, Ş., Boulton, S. J., Açıkgöz, S., Gökçe, T., Efeoğlu, T., Tetik, T., Novelli, V., Gonnuru, P., Voelker, B., Tavakkoli, A., Macchiarulo, V., Gutierrez-Urzua, F., Freddi, F. & Rossetto, T. (2024). The Türkiye Earthquake Sequence of February 2023: A Longitudinal Study Report by EEFIT. Earthquake Engineering Field Investigation Team (EEFIT), Institution of Structural Engineers (IStructE). DOI: 10.13140/RG.2.2.15906.40641

⁵ <https://www.weforum.org/stories/2016/02/why-is-the-construction-industry-so-corrupt-and-what-can-we-do-about-it/>

йиғилишларда айнан лойиҳа, тендер ва назорат жараёнларидағи коррупцияни қатъий бартараф этиш вазифаси белгилаб берилган. Сўнгги йиллар статистикаси соҳада тизимли муаммолар сақланаётганини тасдиқламоқда: 2023 йилда мамлакат бўйлаб 4 мингга яқин ноқонуний қурилиш⁶, Қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги вазирлиги тизимида эса 448 нафар шахсга нисбатан 227 та коррупциявий жиноят иши қайд этилган⁷. 2024 йилда соҳадаги коррупциявий жиноятлар натижасида келтирилган зарар қескин ўсиб, 294,11 млрд сўмга етгани (2023 йилда — 100,19 млрд сўм) соҳада тизимли муаммолар мавжудлигини кўрсатмоқда. “Қурилиш соҳасини коррупциясиз соҳага айлантириш” концепцияси ва “Йўл харитаси” қабул қилинганига қарамай, Қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги вазирлиги 2023 йилги Очиқлик индексида “қизил тоифа”да баҳолангандан. Шунинг учун соҳадаги миллий ҳукуқий асосларни такомиллаштириш, назорат тизимини ислоҳ қилиш ва коррупцияга қарши замонавий механизmlарни жорий этиш масалаларини илмий тадқиқот асосида ўрганиш долзарб аҳамият касб этади.

Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги Конституцияси (2023), Шаҳарсозлик кодекси (2021), Уй-жой кодекси (1999), Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон – 2030” стратегияси тўғрисида”ги Фармони (2017), “Қурилиш соҳасини давлат томонидан тартибга солишни такомиллаштириш қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони (2018), “Қурилиш соҳасига ахборот-коммуникация технологияларини кент жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори (2019), “Қурилиш-монтаж ишлари сифатини тубдан яхшилаш ва қурилишни назорат қилиш тизимини такомиллаштириш чоралари тўғрисида”ги (2020), “Қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги соҳасида давлат назоратини самарали ташкил қилиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони (2025) ва “Қурилиш лойиҳаларини амалга оширишда назорат механизмларини такомиллаштириш, жараённинг очиқлиги ва шаффофлигини янада ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги (2022) қарорларида ва мавзуга оид бошқа норматив-ҳукуқий хужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қиласи.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Мазкур диссертация республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. “Ахборотлашган жамият ва демократик давлатни ижтимоий, ҳукуқий, иқтисодий, маданий ва маънавий-маърифий ривожлантиришда инновацион ғоялар тизимини шакллантириш ва уларни амалга ошириш” устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашишнинг ташкилий – ҳукуқий

⁶ https://t.me/Press_Secretary_Uz/3739

⁷ <https://telegra.ph/Qurilish-va-uy-joy-kommunal-xojaligi-sohasida-nazorat-inspeksiyasining-Korrupsiyaga-qarshi-kurashish-ishlarining-samaradorligi-r-06-12>

⁸ <https://index.anticorruption.uz/news/39>

асосларини такомиллаштириш диссертация мавзуси сифатида шу кунга қадар Ўзбекистон Республикасида мустақил тадқиқот обьекти сифатида ўрганилмаган.

Коррупцияга қарши курашиш илмий ёндашувлар асосида янги ўрганилаётган соҳа бўлгани сабабли бу борада фақат умумий-назарий манбалар мавжуд бўлиб, юртимиз олимларидан А.Атажанов суд тизимида, М.Абдуллаева халқ таълими соҳасида, У.Алоев қонун ҳужжатлари таъсирини баҳолаш, Т.Кенжаев коррупцияга қарши экспертиза, С.Маманов “комплаенс-назорат”, Б.Исмоилов коррупцияга қарши курашишда прокурор назорати, О.Исмоилов коррупцион йўналишдаги латент жиноятларни фош этиш усулларини такомиллаштириш, М.Мухаммадиева фуқаролик жамияти институтларида, З.Қўчқаров, Ф.Ғайбуллаев ва Г.Абдурасуловалар олий таълим тизимида коррупция, Т.Сафаров идоравий коррупцияга қарши курашиш механизмлари, А.Мавлонов коррупцияга қарши курашишда АҚТдан фойдаланиш масалаларини тадқиқ қилганлар.

Қурилиш соҳасида коррупцияга қарши қурашишнинг илмий-назарий, амалий жиҳатларини тадқиқ этиб ўрганиш кўпроқ ривожланган хорижий давлатларнинг олимлари ҳиссасига тўғри келади. Хусусан, Хитойлик олимлар Альберт Чан ва Юн Ли томонидан қурилиш лойиҳаларидағи коррупция сабаблари, Доктор Овусу Эммануэл Кингфорд қурилиш соҳасидаги коррупция шакллари, Минг Шан давлат қурилиш секторидаги коррупция, Италиялик олимлар Жоржио Локателли ва бошқалар давлат лойиҳаларидағи коррупция, АҚШлик олим Жаҳон банки мутахассиси Чарлз Кенни инфратузилмадаги коррупция, Табиш ва Кумар Неераж Жа Ҳиндистондаги давлат харидларидағи қоидабузарликлар, Пол Энтони Боуен ва бошқалар Жанубий Африка қурилиш саноатидаги коррупция, Мурат Гундуз ва Ойтун Ондер томонидан Туркия қурилиш саноатидаги ички фирибгарлик ва коррупция муаммоси мавзуларида тадқиқотлар амалга оширилган⁹.

Юқоридаги асослар, танланган диссертация мавзуси доирасида илмий изланишларни олиб бориш нафақат зарурият, балки мустақил тадқиқот сифатида илк маротаба комплекс жиҳатдан илмий ўрганиш учун асос яратди. Диссертация натижалари келгусида шу каби илмий тадқиқотларга методологик асослардан бири бўлиб хизмат қиласи.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация мавзуси Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясининг илмий-тадқиқот ишлари режасига киритилган бўлиб, “Коррупция муаммолари” устувор йўналиши доирасида амалга оширилган (2023-2025).

Тадқиқотнинг мақсади қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашишнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини

⁹ Бу ва юқоридаги бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

такомиллаштиришга қаратилган илмий-назарий хулосалар, амалий таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашишга оид илмий-назарий асослар моҳиятини таҳлил қилиш асосида “қурилиш назорати”, “давлат қурилиш назорати”, “курилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупция” тушунчаларига илмий таъриф ишлаб чиқиш;

қурилишни назорат қилиш ва амалга ошириш фаолиятида коррупциянинг хусусиятлари, сабаблари ва намоён бўлиш шаклларини тадқиқ этиш;

қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашишнинг ташкилий-хуқуқий механизмларини тадқиқ этиш;

Ўзбекистон Республикаси прокуратурасининг қурилиш соҳасида коррупцияга қарши курашишнинг давлат-хуқуқий механизмидағи ўрни ва ролини таҳлил қилиш;

қурилиш соҳасида коррупцияга қарши курашишда рақамлаштиришнинг ўрни ва хусусиятларини таҳлил этиш;

хорижий давлатларнинг қурилиш соҳасида коррупцияга қарши курашишдаги ижобий тажрибаларини ўрганиш ва уларни миллий амалиётга татбиқ этиш юзасидан асослантирилган таклифлар ишлаб чиқиш;

қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашишни тартибга солувчи қонунчилик хужжатларини такомиллаштиришга қаратилган таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиши.

Тадқиқотнинг объекти қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашишнинг ташкилий-хуқуқий асосларини такомиллаштириш билан боғлиқ ижтимоий-хуқуқий муносабатлар ташкил этади.

Тадқиқотнинг предмети қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашишни такомиллаштиришга қаратилган илмий-назарий ёндашувлар, миллий қонунчилик ҳужжатлари ва амалиёти, халқаро стандарт ҳамда хорижий давлатлар тажрибаси ташкил этади.

Тадқиқотнинг усуллари. Қўйилган вазифаларни ҳал этишда илмий билишнинг анализ ва синтез, мантиқийлик, қиёсий-хуқуқий таҳлил, сўров ўтказиш, амалиёт материалларини таҳлил қилиш ва бошқа усуллардан фойдаланилган. Мазкур усулларнинг барчаси маълум даражада диссертация тадқиқоти натижаларининг аниқлиги ва асосланганлигини таъминлашга хизмат қилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қўйидагилардан иборат:

лойиҳа ташкилоти томонидан буюртмачига қурилиш-монтаж ишлари давомида лойиҳага мувофиқ бериладиган мажбурий кўрсатмаларни тўлиқ бажармаслик учун маъмурий жавобгарлик белгиланиши тўғрисидаги таклиф илмий асослантирилган;

объектларни қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги соҳасида назорат қилиш инспекциясининг рухсатномасиз қуриш учун маъмурий жавобгарлик белгиланиши тўғрисидаги таклиф илмий асосланган;

қурилиши тугалланган бинолар ва иншоотлардан фойдаланишга доир рухсатнома бериш ҳамда уларни фойдаланишга қабул қилиш қоидаларини бузиш учун жиноий жавобгарлик белгиланиши тўғрисидаги таклиф илмий жиҳатдан асослантирилган;

қурилиши тугалланган бинолар ва иншоотлардан фойдаланишга доир рухсатнома бериш ҳамда уларни фойдаланишга қабул қилиш қоидаларини бузиш ва объектларни қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги соҳасида назорат қилиш инспекцияларининг рухсатномасиз қуриш одам ўлишига ёхуд бошқа оғир оқибатларга сабаб бўлса озодликдан маҳрум қилиш жазоси тайинланиши тўғрисидаги таклиф илмий жиҳатдан асослантирилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қўйидагилардан иборат:

қурилиш назорати тизимини хуқуқий жиҳатдан мустаҳкамлаш, соҳадаги муносабатларни комплекс тартибга солиш, шаффоффлик ва самарали назоратни таъминлаш, шунингдек қурилиш ишлари сифати ҳамда назорат иштирокчиларининг хуқуқ ва мажбуриятларини аниқ белгилаш мақсадида “Қурилиш назорати тўғрисида”ги қонун лойиҳаси ишлаб чиқилди.

қурилишда самарали назоратни таъминлаш мақсадида хусусий (нодавлат) ташкилотларни жараёнга жалб этиш ва уларнинг фаолиятини хуқуқий тартибга солиш механизmlари ишлаб чиқиши орқали назорат тизимида рақобат ва холисликни ошириш имкони асослаб берилган;

қурилиш соҳасида замонавий рақамли технологиялар, жумладан ВИМ тизимини жорий этиш ва ундан фойдаланувчиларни солиқ имтиёzlари, тендерларда устуворлик ҳамда рейтинг баллари орқали рағбатлантириш таклифи ишлаб чиқилиб, бу орқали назорат жараёнида самарадорлик ва шаффоффлик оширилиши асослаб берилган;

қурилиш соҳасида коррупциявий хуқуқбузарликлар содир этган шахслар иштирокидаги пудрат ташкилотлари тўғрисида марказлашган давлат реестрини юритиш амалиётини жорий этиш таклифи ишлаб чиқилиб, бу орқали соҳа иштирокчилари ўртасида шаффофф рақобат муҳити шакллантириш мумкинлиги асосланган;

қурилиш жараёнида лойиҳа ташкилотининг мажбурий кўрсатмаларини бажармаслик, рухсатсиз қурилиш ишларини амалга ошириш, қурилиш объектларини фойдаланишга қабул қилиш қоидаларини бузиш, қурилиш соҳасида атмосфера ҳавосини муҳофаза қилишга оид талабларни бажармаслик ҳамда шаҳарсозлик қонунчилигини бузиш натижасида оғир оқибатларга олиб келувчи ҳолатлар учун Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 99-моддасида ва Жиноят кодексининг 229³-моддасида жавобгарлик чораларини белгилаш зарурлиги илмий жиҳатдан асослаб берилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Диссертация тадқиқотининг ҳар бир боби якунида келтирилган хulosалар, шунингдек, диссертация ишининг хulosасида ўз аксини топган умумназарий тўхтамлар, қонун ҳужжатларини такомиллаштириш ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини ривожлантириш бўйича ишлаб чиқилган таклифлар коррупцияга қарши курашишга оид назарий қарашларга, ушбу соҳадаги халқаро ҳужжатлар, хорижий мамлакатлар қонунчилиги, миллий қонунчилик нормаларига, шунингдек, ҳуқуқни қўллаш амалиётига, шу билан бирга, ижтимоий сўров натижаларига асосланганлиги (2135 нафар прокуратура ходимлари, 25 нафар судья, 23 нафар қурилиш соҳаси вакили фикрини ўрганиш мақсадида сўровнома-анкета тарқатилди) фойдаланилганлиги билан белгиланади. Бундан ташқари, тадқиқот ишида Ўзбекистон Республикаси прокуратура органлари қурилиш соҳасида қонунчилик ижроси устидан 2019-2024 йиллардаги амалиёт ва таҳлилий материаллари, 100га яқин суд хукмларини ўрганиш натижаларидан фойдаланилган.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижасининг илмий аҳамияти шундаки, унда ишлаб чиқилган илмий хulosалар ва таклифлардан Ўзбекистон Республикасининг 2025 йил 25 мартағи ЎРҚ-1050-сонли “Сейсмик хавфсизликни таъминлаш тизими такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиришлар киритиш тўғрисида”ги Қонуни, Ўзбекистон Республикасининг 2025 йил 3 мартағи “Қурилиш майдонларида чанг ва қум заррачаларининг ҳавога кўтарилишини бартараф этишга доир мажбурий талаблар белгиланиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига қўшимчалар ва ўзгартириш киритиш ҳақида”ги ЎРҚ-1042-сонли Қонунини ишлаб чиқиша фойдаланилган.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти шундаки, унда ишлаб чиқилган илмий хulosса, таклиф ва тавсиялар қурилиш соҳасида коррупцияга қарши сиёsatни такомиллаштириш, соҳадаги ҳуқуқий ислоҳотларни замонавий ва комплекс асосда ривожлантиришда амалий қўлланилиши мумкин. Шунингдек, ушбу натижалар Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси, Тошкент давлат юридик университети ва юридик факультетлардаги ўқув жараённида, хусусан “Коррупцияга қарши кураш”, “Прокурор назорати” ва “Маъмурий ҳуқуқ” фанлари бўйича маъруза, семинар ва ўқув-методик материаллар тайёрлашда ҳамда кейинги илмий тадқиқотларни олиб борища фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Тадқиқот асосида олинган натижалар қуйидагиларда ўз ифодасини топган:

лойиҳа ташкилоти томонидан буюртмачига қурилиш-монтаж ишлари давомида лойиҳага мувофиқ бериладиган мажбурий кўрсатмаларни тўлиқ бажармаслик учун маъмурий жавобгарлик белгиланиши тўғрисидаги таклифидан Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги

кодексининг 99-моддаси 3-қисмини шакллантиришда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик Палатасининг Тадбиркорлик, рақобатни ривожлантириш ва саноат масалалари қўмитасининг 2025 йил 03 июндаги 04/7-10-6-сон далолатномаси). Ушбу таклифнинг амалиётга жорий этилиши қурилишдаги коррупциявий хатти-ҳаракатлар, хусусан сифатсиз материаллар қўллаш, ноқонуний келишувлар, лойиха ҳужжатлари ва шаҳарсозлик қонунларига риоя қилмаслик ҳолатларини олдини олиш орқали бинолар ва иншоотлар сифати ва хавфсизлигини таъминлашга хизмат қилган.

объектларни қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги соҳасида назорат қилиш инспекциясининг рухсатномасиз қуриш учун маъмурий жавобгарлик белгиланиши тўғрисидаги таклифи Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 99-моддаси 9-қисмига жорий қилинган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик Палатасининг Тадбиркорлик, рақобатни ривожлантириш ва саноат масалалари қўмитасининг 2025 йил 03 июндаги 04/7-10-6-сон далолатномаси). Ушбу таклифнинг амалиётга жорий этилиши қурилишга рухсатнома олиш жараёнида содир бўлиши мумкин бўлган коррупциявий хатти-ҳаракатлар, хусусан пора, ноқонуний (рухсатсиз) қурилишлар бўйича келишувлар ва кўз юмиш ҳолатларининг олдини олиш орқали шаҳарсозлик қонунларига қатъий риоя қилиниши ҳамда давлат назорати самарадорлигини таъминлашга хизмат қилган.

қурилиши тугалланган бинолар ва иншоотлардан фойдаланишга доир рухсатнома бериш ҳамда уларни фойдаланишга қабул қилиш қоидаларини бузиш учун жиноий жавобгарлик белгиланиши тўғрисидаги таклифи Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 229³-моддасининг 1-қисмини шакллантиришда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик Палатасининг Тадбиркорлик, рақобатни ривожлантириш ва саноат масалалари қўмитасининг 2025 йил 03 июндаги 04/7-10-5-сон далолатномаси). Ушбу таклифнинг қабул қилиниши бино ва иншоотларни фойдаланишга қабул қилишдаги коррупциявий хатти-ҳаракатлар ҳамда қурилиши тугалланмаган объектлардан ноқонуний фойдаланишга йўл қўйилишини олдини олиш ва давлат назорати самарадорлигини таъминлашга хизмат қилган.

қурилиши тугалланган бинолар ва иншоотлардан фойдаланишга доир рухсатнома бериш ҳамда уларни фойдаланишга қабул қилиш қоидаларини бузиш ва объектларни қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги соҳасида назорат қилиш инспекцияларининг рухсатномасиз қуриш одам ўлишига ёхуд бошқа оғир оқибатларга сабаб бўлса озодликдан маҳрум қилиш жазоси тайинланиши тўғрисидаги таклифи Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 229³-моддасининг 6-қисмини шакллантиришда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик Палатасининг Тадбиркорлик, рақобатни ривожлантириш ва саноат масалалари

қўмитасининг 2025 йил 03 июндаги 04/7-10-5-сон далолатномаси). Ушбу тақлифнинг амалиётга жорий этилиши қурилишда хуқуқий назорат ва жавобгарликни кучайтириш, объектни фойдаланишга рухсат беришдаги коррупциявий хатти-харакатлар ва қонун бузилишларига қарши қатъий чораларни таъминлаш, бинолар сифати, инсон ҳёти ҳамда саломатлигини хуқуқий жиҳатдан таъминлашга хизмат қиласди.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Тадқиқот натижалари 4 та (1 та хорижий, 3 та республика) илмий-амалий конференцияларида муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши. Диссертация мавзуси бўйича жами 19 та илмий иш, жумладан, 1 та монография, ОАҚ томонидан диссертациянинг асосий илмий натижаларини чоп этишга тавсия этилган журналларда 14 та илмий мақола, шундан 12 та миллий ва 2 та халқаро журналларда, конференцияларда 4 та, шундан 1 та хорижий, 3 та миллий мақола ва тезислар чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертациянинг тузилиши кириш, 8 параграфдан иборат учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ҳамда иловалардан иборат. Диссертациянинг ҳажми 156 бетни ташкил этади.

Диссертациянинг асосий мазмуни

Тадқиқот ишининг **кириш қисмидаги тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, тадқиқот мавзусининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсади ва вазифалари, обьекти ва предмети, усуслари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, эълон қилиниши, диссертациянинг тузилиши ва ҳажми ёритиб берилган.**

Диссертациянинг “**Қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашишнинг назарий ва хуқуқий асослари**” номли биринчи бобида қурилиш назорати, унинг зарурияти, қурилишни назорат қилиш ва амалга ошириш фаолиятида коррупциянинг ўзига хос хусусиятлари, қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашишнинг назарий-хуқуқий асослари комплекс тарзда таҳлил қилинган.

Аввало, қурилиш соҳасининг иқтисодиётдаги стратегик ўрни, инфратузилма ривожи, янги иш ўринлари яратилиши ва жамият фаровонлигига таъсири илмий-назарий жиҳатдан асослаб берилган.

Ҳаммурапи кодекси, Англия ва АҚШдаги дастлабки қурилиш қоидалари каби манбалар таҳлили орқали қурилиш назоратининг эволюцияси ёритилиб, назоратнинг дастлаб фақат аҳоли хавфсизлигига қаратилган оддий шаклдан хавфсизлик, энергия самарадорлиги, экологик барқарорлик ва фуқаролар

хуқуқларини таъминлашни ўз ичига олган кўп қиррали тизимга айланиб боргани кўрсатилган.

Хуқуқий адабиётлардаги турли ёндашувлар таҳлили асосида “қурилиш назорати” ва “давлат қурилиш назорати” тушунчаларининг мазмун-моҳияти илмий жиҳатдан таҳлил қилинган. Р. Кононов, Е. Захаров, Н.П. Четверик, С.А. Сибиряков, Л.В. Воронов, Е.В. Павлов каби олимларнинг назорат ва давлат назоратига оид фикрлари қиёсий таҳлил қилиниб, уларнинг афзал ва чекланган томонлари кўрсатилган. Шу асосда муаллиф томонидан “қурилиш назорати”га давлат ва нодавлат субъектлари, ички ва жамоатчилик назоратини қамраб олган, қонун ва техник меъёрларга риоя этилишини таъминловчи комплекс ташкилий-хуқуқий механизм сифатида; “давлат қурилиш назорати”га эса ваколатли давлат органлари томонидан шаҳарсозлик қонунчилиги, қурилиш қоидалари ва техник стандартларга риоя этилишини текширишга қаратилган маҳсус давлат бошқаруви функцияси сифатида муаллифлик таърифлари ишлаб чиқилган. Шу билан “қурилиш назорати” умумий тизим сифатида, “давлат қурилиш назорати” эса унинг институционал, маъмурий ваколатга эга бўлган бир қисми экани илмий асосда фарқлантирилган.

Муаллиф таҳлиллар асосида амалдаги қурилиш назорати бир қатор қонуности ҳужжатларида тарқоқ ҳолда тартибга солинганини қайд этиб, хуқуқий ноаниқликлар, ваколатлар тақрорланишини олдини олиш, назорат субъектларининг хуқуқий мақоми, ваколат ва жавобгарлик чегаралари, рақамли назорат ва жамоатчилик назоратининг хуқуқий асосларини етарлича белгилаш мақсадида қурилиш назорати муносабатларини комплекс тарзда тартибга солувчи “Қурилиш назорати тўғрисида”ги алоҳида қонун қабул қилиниши заруриятини асослаган.

Илмий ишда Буюк Британия, Ирландия, Германия, Франция, Нидерландия, Норвегия ва Англия–Уэлс тажрибаларини қиёсий таҳлил қилиниб, Евropa амалиётида кенг қўлланаётган сертификатланган хусусий мутахассислар ва маҳсус хусусий назорат ташкилотларини қурилиш назорати жараёнига жалб этиш механизми юқори самара бераётганини илмий асосда кўрсатилган. СЕВС ҳисоботлари асосида бундай субъектларга қўйиладиган талаблар — касбий малака, амалий тажриба, жавобгарлик суғуртаси ва институционал мустақиллик — таҳлил этилиб, қурилиш сифати назоратини кучайтириш, давлат органлари юкини камайтириш ва назорат бозорида соғлом рақобатни таъминлаш мақсадида Ўзбекистонда давлат назоратини тўлдирувчи сертификатланган хусусий назорат институтларини жорий этиш таклиф этилган.

Шунингдек, Ўзбекистонда қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги тизимида содир этилган коррупциявий жиноятлар статистикаси (2020–2024 йиллар) таҳлил қилиниб, жиноятлар сони айрим йилларда қисқарганига қарамасдан, етказилган зарар миқдори кескин ошгани, жиноятлар асосан мансаб мавқеини суиистеъмол қилиш, тендер ва сметаларни сохталаштириш, пудратчилар билан тил бириктириш орқали бюджет маблағларини талон-

торож қилиш билан боғлиқ экани юзага чиқарилади. Бу ҳолат соҳадаги назорат механизмларини кучайтириш, рақамлаштириш ва жамоатчилик назоратини кенгайтириш заруратини кўрсатувчи илмий-амалий хулоса сифатида келтирилади.

Курилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашишнинг ташкилий-хуқуқий асослари алоҳида ўрганилиб, хуқуқий асослар шартли равишида халқаро, миллий қонунлар ва қонуности ҳужжатлар гурӯҳларига ажратилган.

Муаллиф коррупцияга қарши сиёsat ривожланишини шартли равишида уч босқичга: умуммиллий хуқуқий пойдевор шакллантирилган дастлабки давр; қурилиш соҳасига оид маҳсус қарор ва дастурлар орқали “Шаффоф қурилиш” ахборот тизими, рақамили тендерлар ва комплаенс-назорат жорий этилган босқич; ҳамда вазирликнинг ички буйруқлари, одоб-ахлоқ комиссиялари, маҳсус коррупцияга қарши бўлимлар, ISO 37001:2016 стандарти ва хизмат текширувлари механизмлари шакллантирилган идоравий даражадаги босқичга ажратади.

Бобда муаллиф бир қатор ташкилий-хуқуқий таклифларни илгари суради. Жумладан, давлат қурилиш назорати инспектори тушунчасини қонун даражасида мустаҳкамлаш, уларнинг хуқуқ, мажбурият ва жавобгарлигини аниқ белгилаш; Вазирлар Маҳкамасининг 496-сон қарори билан тасдиқланган маъмурий регламентни рақамлаштириш асосида қайта кўриб чиқиш, текширувларни фуқаролар мурожаатлари, дрон ва геокосмик мониторинг, электрон ҳужжат айланмаси, QR-кодли объект паспортлари орқали амалга ошириш; маъмурий жарима ва рухсатномалар бўйича қарорлар қабул қилишни электрон тизимга интеграция қилиш; “Шаффоф қурилиш” платформасини обьектлар бўйича реал вақт режимида маълумотлар, фото/видео ёзувлар ва назорат натижаларини акс эттирувчи интерактив очиқ панелга айлантириш; комплаенс ходимининг мустақиллигини таъминлаш, унинг тўғридан-тўғри хуқуқни муҳофаза қилувчи органларга мурожаат қилиш хуқуқини кафолатлаш, хизмат текширувлари тартибини аниқ нормалар билан белгилаш каби таклифлар илмий жиҳатдан асослаб берилган.

Диссертациянинг **“Қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашиш сиёsatини амалга ошириш механизmlари”** деб номланган иккинчи бобида қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашиш механизmlари замонавий илмий назариялар, халқаро стандартлар ва миллий амалиёт асосида ўрганилиб, прокуратура органларининг қурилиш соҳасида коррупцияга қарши курашдаги роли ҳамда қурилиш жараёнларининг шаффофлигини таъминловчи механизmlарни такомиллаштириш масалалари таҳлил қилинган.

Муаллиф томонидан қурилиш соҳасида коррупцияга қарши курашиш бўйича халқаро илмий ёндашувлар қиёсий таҳлил қилиниб, мавжуд механизmlар тизимлаштирилган. Ал-Баяти ва С.Аланазий томонидан қурилишда коррупцияга қарши чоралар тартибга солувчи, маъмурий,

мувофиқлик, рағбатлантириш, тергов ва интизомий чоралар сифатида таснифлангани, Ч. Кенни, Ж. Лехтинен, П. Зоу, Э. Овусу, М. Соҳаил ва С. Савилл, Нордин, Таким, Навави, шунингдек Transparency International, OECD ва БМТ каби халқаро институтлар томонидан шаффоффлик, очиқ маълумотлар, мустақил аудит, шартнома мониторинги, хулқ-атвор кодекси, хабар бериш (whistleblowing) каналлари, лавозим ротацияси ва маҳсус ўқув-тренинглар энг самарали антикоррупция воситалари сифатида тавсия этилгани кўрсатиб берилган.

Ушбу илмий манбалар ва тавсиялар таҳлили асосида муаллиф қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашиш механизмларини тўрт асосий гурӯхга — превентив (профилактик), реактив (жавобгарлик ва санкциялар), ташкилий (институционал) ҳамда ахлоқий-ижтимоий механизмларга ажратади ва бу таснифни илмий асослайди. Муаллиф холосасига кўра, ўзига хос хавфлари юқори бўлган қурилиш соҳасида самарали коррупцияга қарши сиёsat алоҳида чора-тадбирларни эмас, балки ушбу тўрт йўналиш ўзаро уйғунлашган комплекс профилактика тизимини шакллантиришни талаб қиласди.

Тадқиқот ишида Ўзбекистон Республикаси прокуратурасининг қурилиш соҳасида коррупцияга қарши курашишнинг давлат-хуқуқий механизмидаги ўрни ва роли алоҳида тадқиқ этилиб, БМТнинг “Прокурорларнинг роли тўғрисидаги қўлланмаси”, БМТнинг Коррупцияга қарши конвенцияси, шунингдек, GRECOнинг баҳолаш материаллари асосида прокуратура коррупцияга қарши курашишда жазосизликка барҳам бериш, қонун устуворлиги ва давлат маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашда марказий бўғин эканлиги кўрсатилган. И.Дондуранд, Лангер ва Скланский, Г. Торал каби олимлар тадқиқотларига таяниб, прокуратура фаолияти коррупцияга қарши курашда “қонун устуворлигининг институционал кафолати” сифатида намоён бўлиши, Торалнинг Бразилия муниципалитетлари мисолидаги эмпирик тадқиқоти прокурорлик институтлари фаолият юритадиган ҳудудларда жиддий қонунбузарликлар сезиларли даражада камайишини исботлагани таъкидланади. Миллий қонунчилик таҳлилида Президент фармон ва қарорлари, хусусан ПФ-5019, ПҚ-4464, ПҚ-425, ПҚ-43 ва бошқа ҳужжатлар асосида прокуратурага қурилиш соҳасида юқлатилган вазифалар тизимли ёритилади. Бош прокуратуранинг статистик маълумотлари таҳлили асосида 2019–2024 йилларда қурилиш соҳасида ўтказилган текширувлар, аниқланган қонунбузилишлар, қўзғатилган жиноят ишлари, талон-торож ва ўзлаштириш ҳолатларида қопланган заарлар, ортиқча харажатларнинг олди олиниши, давлат дастурлари обьектларини ўз вақтида фойдаланишга топширишга эришилгани мисол тариқасида келтирилади ва прокурор назоратининг амалдаги самараси очиб берилади.

Муаллиф Россия Федерацияси ва Қозоғистон амалиёти таҳлили асосида, прокурор талабини давлат қурилиш назоратини амалга оширишнинг мустақил хуқуқий асоси сифатида миллий қонунчиликка киритиш зарурлигини илгари

суради. Бундай нормани жорий этиш назорат тадбирларининг кечикишини бартараф этиши, хукуқни қўллашдаги мавжуд бўшлиқларни тўлдириши ва коррупция хавфини сезиларли даражада камайтиришини муаллиф илмий асосда кўрсатиб беради.

Шунингдек, FATFнинг risk-based supervision бўйича қўрсатмаларига таяниб, “Курилишда коррупция ва қонунбузарликка қарши хавф-индекси тизими”ни ишлаб чиқиш, яъни обьектларни хавф даражасига кўра баҳолаб, ресурсларни юқори хавфли обьектларга йўналтириш, прокурор ва назорат органларининг эътиборини биринчи навбатда ана шу обьектларга қаратиш бўйича таклиф илмий жиҳатдан асосланади. Бобда прокуратура органларининг курилиш соҳасидаги фаолияти профилактика, жиноий таъқиб ва тергов, назорат-текширув ҳамда мувофиқлаштириш йўналишларига ажратилган.

Диссертацияда курилиш соҳасида коррупцияга қарши курашишда рақамлаштириш, сунъий интеллект ва BIM технологияларининг ўрни ва ўзига хос хусусиятлари кенг ёритилган. McKinsey Global институти, С. О. Абиое, Н. Меленбринк, Ч.Фу-Чиен, Ф.Чен, А.Берхе, Х. Кевин ва М. Голпарвар-Фард каби олимлар тадқиқотлари таҳлили курилиш саноати дунёда энг кам рақамлаштирилган тармоқлардан бири бўлиб қолаётгани, рақамли технологиялардан фойдаланиш эса маҳсулдорликни ошириш, харажатларни қисқартириш, лойиҳалар кечикишини камайтириш ва хавфсизликни кучайтиришда ҳал қилувчи аҳамиятга эгалигини қўрсатилган.

Шунингдек, Буюк Британия, АҚШ, Сингапур ва Европа Иттифоқи тажрибаси мисолида BIM технологиялари ва “рақамли эгизаклар”дан фойдаланиш орқали обьект қуриш харажатларини 20–25 %га, эксплуатация харажатларини 35%дан ортиқقا камайтириш, лойиҳалар муддатини қисқартириш, тендер ва шартномалар шаффофлигини ошириш мумкинлиги кўрсатилади. А.Берҳенинг BIM орқали Эфиопияда курилишда коррупция хавфини пасайтиришга доир хулосалари, шунингдек Европа Комиссияси ва бир қатор давлатлар (Британия, Германия, Сингапур, Қозогистон, Россия)да давлат буюртмаларида BIMни босқичма-босқич мажбурий қилиш амалиёти бунга мисол сифатида келтирилади.

Миллий даражада ПФ-6119, ПФ-6079, ПҚ-358, “Рақамли Ўзбекистон – 2030” стратегияси, “Курилиш тармоғини модернизация қилиш ва инновацион ривожлантириш стратегияси”, “Шаффоф қурилиш”, “Ақлли қурилиш” каби хужжатлар таҳлили орқали қурилишни ер ажратишдан тортиб обьектни фойдаланишга қабул қилишгача бўлган барча босқичларни рақамлаштириш, ягона электрон платформа, фото-видео қайд, мобиъл иловалар (“Огоҳ фуқаро” ва бошқалар) орқали жамоатчилик назоратини кучайтириш коррупция хавфини камайтиришга хизмат қилаётгани асослаб берилган.

Муаллиф сунъий интеллект ва машинани ўрганиш технологияларини қурилиш назоратига жорий этиш имкониятларини таҳлил қилиб, хусусан бетон конструкцияларида ёриқларни юқори аниқликда аниқлаш, дрон ва

масофавий зондлаш орқали ноқонуний қурилишларни автоматик белгилаш, сенсор ва камералар асосида оғишларни реал вактда мониторинг қилиш ҳамда текширувларни масофадан ташкил этиш имкониятларини илмий асосда күрсатиб беради.

Шундан келиб чиқиб, муаллиф қуидаги а) давлат буюртмачиси иштирокидаги ўрта хавфли объектларда BIM платформаларидан фойдаланишни тест тартибида мажбурий қилиш; б) лойиҳачи ва пудратчиларга рақамли технологиялардан фойдалангани учун солиқ имтиёзлари, тендерларда устувор баллар ва рейтинг орқали рағбатлантириш; в) қурилишда техник ва муаллифлик назорати журналларини маҳсус планшетлар орқали электрон тарзда, фото-видео қайд асосида юритиш ва уларни прокуратуранинг “Бюджет назорати” тизими, “Шаффофф қурилиш” платформаси билан интеграция қилиш; г) сунъий интеллектга асосланган “рақамли хавф-профиллаштириш” ва ноқонуний қурилишлар бўйича автоматик огоҳлантириш тизимини жорий қилиш; ғ) Туркия тажрибасидаги “Clean Construction System”га ўхшаш, жамоатчиликка реал вактда маълумот берувчи очиқ портал ишлаб чиқиш таклифларни илгари сурган. Шу билан бирга, СИ ва рақамли технологияларни жорий этиш ходимларни ўқитиш, маълумотлар хавфсизлиги, юқори дастлабки сарф-харажатлар ва технологик қарамлик каби қийинчиликларни ҳам келтириб чиқариши тан олиниб, бу масалаларни ҳал этиш йўллари ҳақида умумий хуносалар берилган.

Диссертациянинг **“Қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашишга оид халқаро хуқуқий ҳужжатлар ва хорижий давлатлар қонунчилиги таҳлили”** деб номланган учинчи бобида қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашиш бўйича халқаро тажриба, соҳадаги коррупцияга қарши курашишни тартибга соловчи қонун ҳужжатлари ва қурилиш соҳасидаги хуқуқбузарликлар учун жавобгарликни такомиллаштириш масалалари тадқиқ этилган.

Диссертацияда БМТнинг Коррупцияга қарши конвенцияси, OECD Порахўрликка қарши конвенцияси, Жаҳон банки, FIDIC шартномалари, ISO 37001 стандарти, Transparency International, GIACC, PACI, IACA каби халқаро институтлар ва уларнинг қурилиш соҳасидаги антикоррупция талаблари таҳлил қилинган. Сингапур, БАА, Қатар, Германия, Буюк Британия каби давлатларнинг рақамлаштирилган қурилиш назорати, очиқ тендерлар, Integrity Pact, ташкил техник аудит ва корпоратив жавобгарликка оид илғор амалиёти қиёсий ўрганилган. Тадқиқот натижасида қурилишда коррупциянинг олдини олишда рақамли платформалар, очиқ маълумотлар реестри, мустақил мониторинг ва фуқаролик жамияти иштирокини кучайтириш ҳал қилувчи омил экани илмий асосланган. Муаллиф томонидан миллий қонунчиликка халқаро стандартларга мос қоидаларни имплементация қилиш, давлат буюртмаларида очиқ шартномалар ва жамоатчилик назорати механизmlарини кенг жорий этиш, шунингдек миллий жиноят қонунчилигига трансмиллий коррупция жиноятлари бўйича юрисдикцияни кенгайтириш, хорижий

мансадбор шахсларга нисбатан жавобгарлик ва айрим оғир коррупциявий ҳаракатлар бўйича универсал юрисдикция принципини назарда тутиш таклифлари илгари сурилган.

Шунингдек, Ўзбекистондаги амалдаги шаҳарсозлик, маъмурий ва жиноят қонунчилиги, шунингдек, қурилиш соҳасида содир этилаётган хуқуқбузарлик ва жиноятлар статистик маълумотлари ҳамда суд амалиёти таҳлил қилинган.

Қонун ҳужжатларида лойиҳа ташкилотининг кўрсатмаларига риоя этмаслик, экспертиза хулосасиз ёки рухсатномасиз қурилиш, объектларни ноқонуний фойдаланишга қабул қилиш, экологик меъёрларни бузиш каби ҳолатлар учун аниқ ва мустақил жавобгарлик нормалари етарлича эмаслиги, бу эса коррупциявий схемалар ва жазосизликка шарт-шароит яратадигани асослаб берилган.

Муаллиф томонидан хорижий давлатлар (Қозоғистон, Германия, Италия, Беларусь, Грузия ва бошқалар) қонунчилиги мисолида қурилиш соҳасида маҳсус маъмурий моддалар, “коррупция реестри”, ички хабар бериш тизимлари ва шаҳарсозлик қоидаларини қўпол бузиш учун алоҳида жиноий таркиб жорий этилгани кўрсатиб берилган.

Диссертацияда Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексга лойиҳа муаллифи кўрсатмаларига риоя этмаслик, экспертиза хулосасиз ва рухсатсиз қурилиш, фойдаланишга қабул қилиш қоидаларини бузиш ва қурилиш жараёнида атмосфера ҳавосини ифлослантириш учун алоҳида жавобгарлик нормаларини киритиш, шунингдек Жиноят кодексида шаҳарсозлик меъёрларини қўпол бузиш натижасида инсон ўлими ёки оғир оқибатлар юзага келганда маҳсус жиноий таркибни белгилаш таклиф этилган. Бу ислоҳотлар орқали ноқонуний қурилишларнинг олдини олиш, қурилиш сифати ва хавфсизлигини ошириш, жазо муқаррарлигини таъминлаш ва коррупция хавфларини кескин камайтириш мумкинлиги хulosaga қилинган.

Хулоса

“Қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашишнинг ташкилий-хуқуқий асосларини такомиллаштириш” мавзусидаги диссертация тадқиқоти натижасида назарий ва илмий-амалий аҳамиятга эга бўлган қуйидаги хулосаларга келинди:

I. Қурилиш назоратида коррупцияга қарши курашишга оид илмий-назарий хулосалар:

1. Назарий қарашларни илмий таҳлил қилиш орқали қуйидаги тушунчаларга муаллифлик таърифлари ишлаб чиқилган:

“Қурилиш назорати” – бу қурилиш соҳасида қонун талабларига риоя этилишини таъминлаш, хуқуқбузарликларни аниqlashi va уларнинг олдини олиш, шунингдек, қурилиш фаолиятининг белгиланган тартибда амалга оширилиши устидан давлат сиёсати доирасида турли даражадаги давлат ва нодавлат субъектлари томонидан амалга ошириладиган ягона механизмни

ташкил этувчи комплекс ташкилий-хуқуқий ва назорат чора-тадбирлари мајсмуасидир.

“Давлат қурилиши назорати” – шаҳарсозлик фаолияти субъектларининг бино ва инишотларни қуриши ҳамда улардан фойдаланиши жараёнида қонун ҳужжатлари талаблари, қурилиши қоидалари ва техник шартларга риоя этилишини таъминлаши, фуқаролар хавфсизлиги, бино ва инишотларнинг ишончлилиги, чидамлилиги, санитария, экологик ва ёнгин хавфсизлиги талабларига амал қилинishi устидан маҳсус ваколатли органлар томонидан амалга ошириладиган давлат бошқаруви функциясидир.

“Қурилиши назорат қилиши ва амалга оширишдаги коррупция” – бу қурилиши соҳасида давлат қурилиши назоратини амалга ошириши ваколатига эга мансабдор шахслар, шунингдек, қурилиши жараёнида иштирок этувчи субъектлар (буюртмачи, пудратчи, лойиҳа, эксперт ва техник назорат ташкилотлари ҳамда бошқа масъул шахслар) томонидан шахсий ёки бошқа шахслар манфаати йўлида ўз хизмат ёки касбий вазифаларини суисистемол қилиши, қурилиши соҳасидаги назорат ваколатларини ҳуқуқий меъёрларни бузган ҳолда амалга ошириши ёки лозим даражада бажармаслик орқали лойиҳалаш, экспертиза, руҳсат берииш, назорат ўтказиши, қурилиши ишларини баҳолаш ёки объектни фойдаланишига қабул қилиши жараёнларига ноконуний таъсир кўрсатиш, манфаат эвазига гайриқонуний афзаллик берииш ёхуд фаолиятнинг қонунийлиги, хавфсизлиги ва шаффофлигини бузишга олиб келадиган ҳуқуқбузарлик туридир.

Қурилиши назорати инспектори – давлат қурилиши назорати ваколати доирасида қурилиши монтаж ишларининг барча босқичларида тасдиқланган лойиҳа ҳужжатлари, қонунчилик, шаҳарсозлик нормалари ва техник стандартларга риоя этилишини назорат қилувчи, шунингдек, лойиҳа ва пудрат ташкилотлари назорат тизимлари устидан давлат назоратини амалга оширувчи, вазифалари, ҳуқуқлари ва жавобгарлиги қонун билан белгиланган ваколатли давлат хизматчиси.

2. **“Қурилиш назорати”** умумий тушунча бўлиб, давлат, нодавлат ва жамоатчилик назоратини қамраб олади ҳамда қурилиш жараёнларида қонунчилик ва техник меъёрларга риоя этилишини таъминлашга қаратилган. **“Давлат қурилиш назорати”** эса ушбу тизимнинг маҳсус ҳуқуқий институт сифатида ваколатли давлат органлари томонидан амалга ошириладиган шакли бўлиб, шаҳарсозлик қонунлари ва стандартларга риоя этилишини, шунингдек, ҳуқуқбузарликлар учун санкцияларни қўллашни таъминлайди. Шу маънода давлат назорати умумий қурилиш назорати тизимининг маъмурий ваколатлар билан таъминланган таркибий қисми ҳисобланади.

3. Қурилиши назорат қилиш ва амалга оширишда коррупциянинг асосий сабаблари уч гурухга ажратилади: **ижтимоий омиллар** — шахсий манфаатдорлик, касбий этика ва ҳуқуқий маданиятнинг пастлиги; **ташкилий омиллар** — назорат механизмларининг заифлиги ва ресурслардан нотўғри фойдаланиш; **норматив-ҳуқуқий омиллар** — жавобгарлик чораларининг

етарли эмаслиги ва коррупцияни аниқлаш ҳамда жазолаш механизмларининг самарасизлиги.

4. Курилиш соҳасида коррупцияга қарши курашиш бўйича норматив-хукуқий асосларни шаклланиш даври қуйидаги уч босқичга ажратилди:
Биринчи босқичда – коррупцияга қарши курашишнинг умумий хукуқий асослари яратилди. **Иккинчи босқичда** – курилиш тармоғида коррупцияга қарши курашишни тартибга солувчи норматив-хужжатлар қабул қилинди. **Учинчи босқичда** – курилиш соҳасида коррупцияни олдини олиш ва унга қарши курашиш бўйича идоравий даражада хукуқий механизmlар шакллантирилди.

5. Илмий-назарий қарашлар ва халқаро тавсиялар таҳлили асосида қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашиш механизmlари **тўрт асосий гурӯҳга** ажратилди: превентив ёки профилактик, реактив (жавобгарлик чоралари), ташкилий ва ахлоқий-ижтимоий механизmlар.

II. Миллий қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар:

6. Курилиш соҳасидаги хукуқий муносабатлар тез суръатларда кенгайиб, назорат функцияларини амалга оширувчи субъектлар фаолияти ўзаро боғлиқ ва мураккаб тизимни ташкил этмоқда. Амалда эса ушбу муносабатлар турли қонуности ҳужжатларда тарқоқ ҳолда белгиланган бўлиб, назоратнинг мақсад ва вазифаларини, субъектлар ваколатлари ва масъулиятини аниқ белгилайдиган, манфаатлар тўқнашуви ҳамда коррупция хатарларини камайтиришга қаратилган ягона хукуқий асос мавжуд эмас. Шу муносабат билан, назорат тизимининг институционал яхлитлигини, шаффофлигини ва самарадорлигини таъминлаш мақсадида “**Курилиш назорати тўғрисида**”ги қонунни қабул қилиш таклиф этилди.

7. Объектларни фойдаланишга ноқонуний қабул қилишни алоҳида хукуқбузарлик сифатида белгилаш ҳамда жавобгарликни кучайтириш мақсадида Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг 99-моддаси (“Шаҳарсозлик тўғрисидаги қонунчиликни бузиш”) еттинчи қисм билан тўлдирилиб, унда қуйидаги мазмундаги норма акс эттириш таклиф этилди: “**Курилиши тугалланган бинолар ва иншиотларни фойдаланишга қабул қилиши қоидаларини бузиш — фуқароларга базавий ҳисоблаши миқдорининг етмиши баравари, мансабдор шахсларга эса — бир юз эллик баравари миқдорда жарима солишга сабаб бўлади.**”

8. Экспертиза хulosасисиз курилиш бошлишни мустақил хукуқбузарлик сифатида белгилаш ва “Маъмурий жавобгарлик тўғрисида”ги кодекснинг 99-моддаси (“Шаҳарсозлик тўғрисидаги қонунчиликни бузиш”) қуйидаги мазмундаги ўнинчи қисм билан тўлдириш таклиф этилди:

“(ўнинчи қисм) Объектларни эксперт ташкилотларнинг шаҳарсозлик ҳужжатларига доир ижобий хulosасисиз қуриши — фуқароларга базавий ҳисоблаши миқдорининг етмиши баравари,

мансабдор шахсларга эса — юз баравари миқдорда жарима солишга сабаб бўлади”.

Ушбу ҳукуқбузарлик маъмурий жазо чораси қўлланилганидан кейин бир йил ичида такрор содир этилса — фуқароларга базавий ҳисоблаш миқдорининг юз баравари, мансабдор шахсларга эса — бир юз эллик баравари миқдорда жарима солинади.

9. Қурилиш соҳасида давлат назорати самарадорлигини ошириш ҳамда манфаатлар тўқнашуви ва коррупция хавфларини бартараф этиш мақсадида ҳар бир қурилаётган обьект учун **QR-кодли электрон паспорт** жорий этиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2025 йил 14 апрелдаги ПФ-66-сон “Қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги соҳасида давлат назоратини самарали ташкил қилиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармонининг 2.3-бандини қуйидаги мазмундаги нормани белгилаш тақлиф этилди: **“2025 йил 1 сентябрдан бошлаб ҳар бир қурилаётган обьект учун QR-кодли паспорт жорий қилинсин. Бунда QR-кодли паспорт орқали шаҳарсозлик субъектлари, қурилиш муддатлари, шаҳарсозлик ҳужжатлари (эскиз лойиҳалари) ва тасдиқланган экспертиза хулосалари ҳақидаги маълумотларни олиши имконияти яратилсин.”**

10. Хорижий давлатлар (Германия, Франция, Ирландия, Голландия) амалиётидан келиб чиқиб қурилиш соҳасида хусусий қурилиш назорати ва аудити хизматларини ташкил этишнинг ҳукуқий асосларини белгилаш, уларнинг ваколат ва мажбуриятларини аниқ нормалар билан тартибга солиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2025 йил 14 апрелдаги ПФ-66-сонли “Қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги соҳасида давлат назоратини самарали ташкил қилиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармонининг 1-в бандида қуйидаги нормани акс эттириш тақлиф этилди: **“2025 йил 1 июлга қадар хусусий сектор томонидан амалга ошириладиган қурилиш назорати тизими механизmlарини шакллантириши чоралари қўрилсин.”**

11. Қурилиш ҳажмининг ортиши ҳаво ифлосланиш ҳавфини кучайтириши муносабати билан, қурилиш майдонларида ҳавони ифлослантиришга олиб келувчи ҳаракатларни мустакил ҳукуқбузарлик сифатида белгилаш ва Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексга янги **85¹-модда** киритиш орқали тегишли жавобгарлик чораларини жорий қилиш тақлиф этилди: **“Қурилиш майдонларида атмосфера ҳавосини муҳофаза қилиши талабларига риоя этмаслик, яъни қурилиш майдони ва унга туташ ҳудудларда чанг ва қум заррачаларининг ҳавога кўтарилишини олдини олиши бўйича белгиланган мажбурий талабларни бузии ёки атмосфера ҳавосига ифлослантирувчи моддалар чиқарилишини таъминламаганлик учун мансабдор шахсларга базавий ҳисоблаш миқдорининг ўн баравари миқдорида жарима солинади.**

Шу ҳукуқбузарлик маъмурий жазо чораси қўлланилганидан кейин бир йил ичида такрор содир этилган тақдирда — мансабдор шахсларга

базавий ҳисоблаши миқдорининг эллик баравари миқдорида жарима солинади.”

12. Қурилиш соҳасида коррупцияга қарши самарали ички назорат тизимини шакллантиришда комплаенс ходимининг мустақиллиги ва хабар бериш хуқуқини хуқуқий жиҳатдан мустаҳкамлаш мақсадида “Ўзбекистон Республикаси Қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги вазирлиги Коррупцияга қарши курашиш бўлими тўғрисидаги Низом”нинг 3.1-бандига қуйидаги мазмундаги норма киритиш таклиф этилади: **“Комплаенс ходими ўз ваколатлари доирасида қарор ва ҳаракатларини мутлақо мустақил равишда бажарии хуқуқига эга. Ҳар қандай ички ва ташқи босим унинг қарор қабул қилиши жараёнига таъсир қилмаслиги шарт. Ходим қонуний тартибни бузши, коррупция ёки манфаатлар тўқнашуви ҳолатлари ҳақида тўғридан-тўғри хабар берши имконига эга бўлади ва шахсий ҳамда лавозимий хавфсизлиги кафолатланади.”**

13. Давлат қурилиш назорати самарадорлигини ошириш учун Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 20 августдаги 496-сонли қарори билан тасдиқланган маъмурий регламентни замонавий рақамлаштириш талабларига мослаштириш зарур. Хусусан, текширувларни фуқаролар мурожаатлари, “whistleblowing” каналлари, дрон ва спутник кузатуви орқали амалга ошириш; лойиха ва пудрат ташкилотлари лицензияларини онлайн тарзда текшириш; объект паспортларини QR-кодли шаклга ўтказиш; лицензия ва рухсатномалар бўйича тақдимномаларни электрон юбориш; лаборатория хулосалари ҳамда мутахассис сертификатларини автоматик юклаш каби тартибларни жорий этиш мақсадга мувофиқ.

14. Қурилиш соҳасида коррупцияга қарши курашда прокурорларнинг ролини кучайтириш, қонун бузилиш ҳолатлари аниқланишида кечикишларга ва коррупцион хавфларни эрта олдини олиш мақсадида қонунчиликда прокурор талабини қурилиш соҳасида давлат назоратини амалга ошириш учун мустақил хуқуқий асос сифатида мустаҳкамлаш таклиф этилади. Бу чора келиб тушган мурожаатлар ва материаллар асосида қонун бузилиш ҳолатларини тезкор аниқлаш, назорат органларини жалб қилиш ва тегишли чоралар кўриш имкониятини кенгайтиради ҳамда қурилиш соҳасида коррупцияга қарши самарали курашиш ва назорат самарадорлигини оширишга хизмат қиласи.

III. Қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашиш фаолиятини такомиллаштиришга қаратилган хulosasi va tavsiyalar:

15. Халқаро амалиёт, жумладан Қозогистондаги *Red Flags Management System* тажрибаси хуқуқбузарлик хавфи юқори обьектларни сунъий интеллект асосида олдиндан аниқлаш самарали эканини кўрсатади. Шу муносабат билан прокуратура органлари фаолиятида “қурилишда хавф-индекс тизими”ни жорий этиш мақсадга мувофиқ. Бундай тизим юқори хавфли обьектларга устувор эътибор қаратиш, назорат ресурсларини оқилона тақсимлаш ва давлат

маблағларидан самарали фойдаланиш имконини беради ҳамда қурилиш соҳасида тизимли ва илмий асосланган назорат механизмларини кучайтирди.

16. Қурилиш ва уй-жой коммунал хўжалиги вазирлиги ходимларининг этика ва коррупцияга қарши иммунитетини кучайтириш мақсадида ўқув жараёнларини замонавий усуллар асосида ташкил этиш таклиф этилади. Шу доирада масофавий ва анъанавий ўқувни уйғунлаштириш, видеодарслар, электрон тестлар ва интерактив платформалардан фойдаланиш, хавф-профилларни баҳолаш ва халқаро кейсларни ўқув дастурига киритиш мақсадга мувофиқ. Ходимларнинг этика кодекси бўйича шахсий мажбуриятларини шакллантириш, аноним хабар бериш каналларини жорий этиш ва юқори самара кўрсатган ходимларни рағбатлантириш тизими ўқувнинг ижобий таъсирини кучайтиради. Ушбу ўқув механизмларини Ҳукуқни муҳофаза қилиш академиясининг “Коррупцияга қарши курашиш виртуал академияси” билан интеграция қилиш эса тизимли ва узлуксиз тайёргарликни таъминлайди.

17. Қурилиш соҳасида маъмурий жавобгарликни рақамлаштириш таклиф этилади. Амалдаги қоғозбозликка асосланган жорий тартиб инсон омилини кучайтириб, коррупция хавфини оширмоқда. Шу муносабат билан далолатнома тузилгандан кейин маъмурий қарорларни автоматик шакллантириш, жарималарни “E-jarima” каби ягона электрон платформа орқали кўллаш ва баённомаларни ягона электрон шаблонда ЭРИ орқали расмийлаштириш зарур. Жарималарнинг автоматик ҳисобланиши ва маълумотларнинг очиқ онлайн базада юритилиши жараённинг шаффоғлиги ва назорат самарадорлигини кескин оширади.

18. “Шаффоғ қурилиш” ахборот тизимини такомиллаштириш мақсадида қурилиш обьектларининг ҳолатини видеомониторинг ва геоахборот маълумотлари асосида автоматик янгилаб борувчи модул жорий этиш, шунингдек пудратчи, техник назорат ва инспекция органлари томонидан юборилаётган фото ва ҳисбот маълумотларини интерактив маълумотлар панели орқали жамоатчиликка очиқ тақдим этиш таклиф этилади. Бу шаффоғликни кучайтиради ва жамоатчилик назоратининг амалий самарадорлигини оширади.

19. Давлат буюртмачи бўлган ва хавф даражаси ўрта тоифага мансуб қурилиш обьектларида тест тартибида мажбурий ВИМ каби рақамли дастурлардан фойдаланиш тизимини жорий этиш таклиф этилади. Шунингдек, лойиҳачи ва буюртмачиларга ВИМдан фойдалангани учун солик имтиёzlари, тендер устуворлиги ва рейтинг балларини ошириш каби рағбатлантириш чораларини белгилаш мақсадга мувофиқ. Ушбу ёндашув шаффоғликни таъминлайди, назоратни кучайтиради ва коррупция хавфини сезиларли даражада камайтиради.

20. Қурилиш соҳасида назорат самарадорлигини ошириш мақсадида барча назорат тадбирлари электрон қайд этиладиган ягона ахборот портални жорий этилиши таклиф этилади. Портал қурилишнинг барча босқичларини мониторинг қилиш, нуқсонларни ўз вақтида аниқлаш ва бартараф этиш

имконини беради. Прокуратура ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари билан интеграция эса шаффоффликни ошириб, коррупция эҳтимолини кескин камайтиради.

21. Сингапур тажрибасидан келиб чиқиб, қурилиш обьектларини хавф даражасига кўра автоматик таснифлаш, текширув даврийлигини алгоритмлар асосида белгилаш, электрон ҳужжат айланмаси ва ЭРИ орқали қабулбаённомаларни автоматлаштириш, “виртуал инспекция” орқали онлайн мониторинг ҳамда очиқ маълумотлар реестри ва жамоатчилик назоратини жорий этиш таклиф этилади. Бу чоралар назоратнинг холислиги ва шаффоффлигини таъминлаб, инсон омилини камайтиради.

22. Германия тажрибаси асосида қурилиш соҳасида коррупцияга алоқадор пудрат ташкилотлари тўғрисида марказлашган давлат реестрини жорий этиш мақсадга мувофиқ. Бундай реестр коррупцияга аралашган компанияларни очиқ рўйхатга киритиш, уларнинг давлат буюртмаларида иштирокини чеклаш ва соҳада шаффоффлик ҳамда ҳисобдорликни оширишга хизмат қиласди.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ АКАДЕМИИ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН**

АБДУРАХМАТОВА КАМОЛА МУРОДЖОН ҚИЗИ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ КОНТРОЛЯ И
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА**

12.00.12 - Проблемы коррупции (юридические науки)

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам

Ташкент – 2025

Тема диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан за В2023.1.PhD/Yu997.

Диссертационная работа выполнена в Правоохранительной академии Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) на веб-сайте Научного совета (www.proacademy.uz) и Информационно-образовательном портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель:

Аминжанова Матлюба Ахмедовна
доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты:

Тиллабоев Мирзатилла Алишерович
доктор юридических наук, профессор
Маманов Сардоржон Собир угли
доктор философии по юридическим наукам

Ведущая организация:

Ташкентский государственный юридический университет

Защита диссертации состоится «09» января 2026 года в 10:00 часов на заседании научного совета DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 при Правоохранительной академии Республики Узбекистан (Адрес: 100047, г. Ташкент, Юнусабадский район, улица Рихсилий, 9. Тел.: (99871) 202-04-96; e-mail: info@proacademy.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Правоохранительной академии Республики Узбекистан (зарегистрирована под № 64). (Адрес: 100047, г. Ташкент, Юнусабадский район, улица Рихсилий, 9. e-mail: info@proacademy.uz).

Автореферат диссертации разослан «25» декабря 2025 года
(протокол реестра № 43 от «25» декабря 2025 года)

М.Т.Тургунов

Заместитель председателя Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

Ш.И.Шайзаков

Ученый секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по юридическим наукам (PhD), доцент

В.Каримов

Председатель Научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

Введение (Аннотация диссертации на соискание ученой степени PhD)

Актуальность и необходимость темы диссертации.

Строительная отрасль входит в число сфер с самым высоким уровнем коррупционных рисков. Согласно данным Transparency International, отражённым в *Индексе плательщиков взяток* (Bribe Payers Index), именно этот сектор считается наиболее подверженным всем формам коррупции¹. По сведениям Всемирного экономического форума, коррупция увеличивает стоимость строительных работ на 10–30 процентов², что свидетельствует о глобальной значимости вопросов предотвращения коррупции и обеспечения прозрачности в данной сфере. В этой связи Программа ОЭСР «Набор анткоррупционных стандартов в инфраструктуре» (Infrastructure Anti-Corruption Toolbox) выдвигает современные стандарты, направленные на повышение открытости и подотчётности в инфраструктурных проектах³.

Во всём мире стоимость строительной отрасли превышает 13 триллионов долларов США, и она является ключевым сектором для глобального экономического развития и благосостояния населения. Однако коррупция в данной сфере создаёт прямую угрозу жизни людей. В частности, в результате мощного землетрясения, произошедшего 6 февраля 2023 года в Турции и Сирии, погибло более 59 тысяч человек и было разрушено свыше 230 тысяч зданий. Эксперты указали низкое качество строительства, использование дешёвых и незаконных материалов, несоблюдение сейсмических норм и коррупцию как основные факторы столь разрушительных последствий⁴. Согласно анализу *The Infrastructure Transparency Initiative (CoST)* — глобальной ведущей организации, занимающейся повышением прозрачности, участия и подотчётности в инфраструктурной сфере, — потенциальные ежегодные потери от неэффективного управления и коррупции в инфраструктурных проектах могут достичь 6 триллионов долларов США к 2030 году⁵. Всё это обуславливает необходимость научного исследования организационно-правовых основ устойчивого снижения коррупции в сфере строительства.

В Республике Узбекистан превращение строительной отрасли в сферу, свободную от коррупции, является одним из приоритетных направлений государственной политики. На совещаниях под председательством Президента, состоявшихся 29 января 2024 года и 5 марта 2025 года, были

¹ <https://www.transparency.org/en/publications/bribe-payers-index-2011>

² <https://www.linkedin.com/pulse/building-integrity-anti-corruption-strategies-global-construction--tme5c/>

³ <https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/networks/galvanizing-the-private-sector/Infrastructure-Anti-Corruption-Toolbox-Handbook.pdf>

⁴ Aktaş, Y. D., So, E., Johnson, C., Dönmez, K., Özden, A. T., Vatteri, A. P., O’Kane, A., Kalkan, A., Andonov, A., Verrucci, E., Çabuk, E., Opabola, E., Malcioglu, F. S., Marko, H. P., Giardina, G., Madabhushi, G., Triantafyllou, I., Byun, J. E., Jones, J. N., Asinari, M., Free, M., Bashein, M., Bektaş, N., Adamidis, O., Gözenoğlu, Ö., Milillo, P., Dede, Ş., Boulton, S. J., Açıkgöz, S., Gökçe, T., Efeoğlu, T., Tetik, T., Novelli, V., Gonnuru, P., Voelker, B., Tavakkoli, A., Macchiarulo, V., Gutierrez-Urzua, F., Freddi, F. & Rossetto, T. (2024). The Türkiye Earthquake Sequence of February 2023: A Longitudinal Study Report by EEFIT. Earthquake Engineering Field Investigation Team (EEFIT), Institution of Structural Engineers (IStructE). DOI: 10.13140/RG.2.2.15906.40641

⁵ <https://www.weforum.org/stories/2016/02/why-is-the-construction-industry-so-corrupt-and-what-can-we-do-about-it/>

определены задачи по решительному искоренению коррупции на стадиях проектирования, проведения тендеров и осуществления государственного строительного надзора. Статистические данные последних лет подтверждают наличие системных проблем в отрасли: в 2023 году по стране выявлено почти 4 тысячи случаев незаконного строительства¹, а в системе Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства зарегистрировано 227 уголовных дел коррупционной направленности в отношении 448 лиц². В 2024 году сумма ущерба от коррупционных преступлений в строительной сфере резко возросла и составила 294,11 млрд сумов (в 2023 году — 100,19 млрд сумов), что свидетельствует о сохранении масштабных системных нарушений. Несмотря на принятие Концепции «Превращение строительной отрасли в сферу, свободную от коррупции» и соответствующей «Дорожной карты», Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства по итогам Индекса открытости за 2023 год было отнесено к «красной категории»³. В этой связи совершенствование национальной правовой базы, реформирование системы строительного надзора и внедрение современных антикоррупционных механизмов приобретают высокую научную и практическую значимость.

Выполнение задач, предусмотренных новой редакцией Конституции Республики Узбекистан (2023 г.), Градостроительным кодексом (2021 г.), Жилищным кодексом (1999 г.), Указом Президента Республики Узбекистан «О Стратегии “Узбекистан – 2030”» (2017 г.), Указом «О дополнительных мерах по совершенствованию государственного регулирования в сфере строительства» (2018 г.), Постановлением «О мерах по широкому внедрению информационно-коммуникационных технологий в строительную отрасль» (2019 г.), Постановлением «О кардинальном повышении качества строительно-монтажных работ и совершенствовании системы строительного контроля» (2020 г.), Указом «О мерах по эффективной организации государственного контроля в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства» (2025 г.) и Постановлением «О совершенствовании механизмов контроля при реализации строительных проектов, дальнейшего повышения открытости и прозрачности процессов» (2022 г.), а также другими нормативно-правовыми актами по теме, в определённой степени обеспечивается результатами данного диссертационного исследования.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики. Настоящая диссертация выполнена в соответствии с приоритетным направлением I «Формирование и внедрение системы инновационных идей в социальном, правовом, экономическом, культурном и духовно-просветительском развитии информационного общества и демократического государства» развития науки и технологий Республики Узбекистан.

¹ https://t.me/Press_Secretary_Uz/3739

² <https://telegra.ph/Qurilish-va-uy-joy-kommunal-xojaligi-sohasida-nazorat-inspeksiyasining-Korrupsiyaga-qarshikurashish-ishlarining-samaradorligi-r-06-12>

³ <https://index.anticorruption.uz/news/39>

Степень изученности проблемы. Совершенствование организационно-правовых основ противодействия коррупции при осуществлении контроля и реализации строительных работ как тема диссертации до настоящего времени в Республике Узбекистан не изучалось в качестве самостоятельного объекта исследования.

Поскольку противодействие коррупции является областью, относительно недавно изучаемой на основе научных подходов, в данном направлении имеются в основном общетеоретические источники. Из учёных нашей страны А. Атажанов исследовал вопросы в судебной системе, М. Абдуллаева в сфере народного образования, У. Алоев оценку воздействия нормативных актов, Т. Кенжаев антикоррупционную экспертизу, С. Маманов «комплаенс-контроль», Б. Исмоилов прокурорский надзор в противодействии коррупции, О. Исмоилов совершенствование методов выявления латентных коррупционных преступлений, М. Мухаммадиева в институтах гражданского общества, З. Кучкаров, Ф. Гайбуллаев и Г. Абдурасулова коррупцию в системе высшего образования, Т. Сафаров межведомственные механизмы противодействия коррупции, А. Мавлонов вопросы использования ИКТ в борьбе с коррупцией.

Научно-теоретические и практические аспекты противодействия коррупции в строительной сфере в большей степени изучались учёными развитых зарубежных государств. В частности, китайские исследователи Альберт Чан и Юн Ли изучали причины коррупции в строительных проектах, доктор Овусу Эммануэл Кингсфорд формы коррупции в строительной сфере, Минг Шан — коррупцию в государственном строительном секторе, итальянские учёные Джорджо Локателли и другие коррупцию в государственных проектах, американский учёный, эксперт Всемирного банка, Чарлз Кенни коррупцию в инфраструктуре, Табиш и Кумар Неерадж Джа нарушения в государственных закупках Индии, Пол Энтони Боузен и другие коррупцию в строительной индустрии Южной Африки, Мурат Гундуз и Ойтун Ондер проблемы внутреннего мошенничества и коррупции в строительном секторе Турции¹.

Указанные обстоятельства создали необходимость проведения научных исследований в выбранной теме диссертации и впервые сформировали основу для её комплексного научного изучения как самостоятельного исследования. Результаты диссертации в дальнейшем будут служить одной из методологических основ для подобных научных исследований.

Связь темы диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, в котором выполняется диссертация. Тема диссертации включена в план научно-исследовательских работ Правоохранительной академии Республики Узбекистан и выполнена в рамках приоритетного направления «Проблемы коррупции» (2023–2025 гг.).

¹ Указанные выше и другие источники отражены в списке использованной литературы диссертационного исследования.

Цель исследования состоит в разработке научно-теоретических выводов, а также практических предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование организационно-правовых основ противодействия коррупции при осуществлении контроля и реализации строительных работ.

Задачи исследования:

на основе анализа сущности научно-теоретических основ противодействия коррупции при осуществлении контроля и реализации строительных работ разработать научные определения понятий «строительный контроль», «государственный строительный контроль», «коррупция при осуществлении контроля и реализации строительных работ»;

исследовать особенности, причины и формы проявления коррупции в деятельности по контролю и реализации строительных работ;

изучить организационно-правовые механизмы противодействия коррупции при осуществлении контроля и реализации строительных работ;

проанализировать место и роль прокуратуры Республики Узбекистан в государственно-правовом механизме противодействия коррупции в строительной сфере;

проанализировать роль и особенности цифровизации в противодействии коррупции в строительной сфере;

изучить положительный зарубежный опыт в области противодействия коррупции в строительном секторе и разработать обоснованные предложения по его применению в национальной практике;

разработать предложения и рекомендации, направленные на совершенствование законодательства, регулирующего противодействие коррупции при осуществлении контроля и реализации строительных работ.

Объект исследования социально-правовые отношения, связанные с совершенствованием организационно-правовых основ противодействия коррупции при осуществлении контроля и реализации строительных работ.

Предмет исследования составляют научно-теоретические подходы, национальные нормативно-правовые акты и практика их применения, международные стандарты и зарубежный опыт, направленные на совершенствование противодействия коррупции при осуществлении контроля и реализации строительных работ.

Методы исследования. При решении поставленных задач использовались методы научного познания, такие как анализ и синтез, логический метод, сравнительно-правовой анализ, анкетирование, изучение и обобщение материалов практики, а также другие исследовательские методы. Применение указанных методик в совокупности обеспечило достоверность, объективность и обоснованность выводов и результатов диссертационного исследования.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

научно обосновано предложение о введении административной ответственности за невыполнение заказчиком обязательных технических указаний, выдаваемых проектной организацией в ходе выполнения

строительно-монтажных работ в соответствии с утверждённой проектной документацией;

научно обосновано предложение о введении административной ответственности за осуществление строительства без разрешения Инспекции по контролю в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

научно обосновано предложение о введении уголовной ответственности за нарушение правил выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию и приёма в эксплуатацию завершённых строительством зданий и сооружений;

научно обосновано предложение о назначении наказания в виде лишения свободы в случаях, когда нарушение правил выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию, приёма объектов в эксплуатацию либо строительство без разрешения инспекций в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства повлекло смерть человека либо иные тяжкие последствия.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

разработан проект Закона «О строительном надзоре», направленный на правовое укрепление системы строительного надзора, комплексное регулирование отношений в данной сфере, обеспечение прозрачности и эффективного контроля, а также чёткое определение прав и обязанностей участников строительного процесса и требований к качеству строительно-монтажных работ;

научно обоснована возможность повышения конкуренции и объективности в системе строительного надзора путём привлечения частных (негосударственных) организаций к осуществлению контрольных функций и разработки механизмов правового регулирования их деятельности;

разработано предложение о внедрении современных цифровых технологий, включая BIM-систему, а также стимулировании её пользователей посредством предоставления налоговых льгот, приоритетов в тендерах и рейтинговых баллов, что, как обосновано в исследовании, позволит повысить эффективность и прозрачность контрольных процессов;

сформулировано предложение о введении практики ведения централизованного государственного реестра подрядных организаций, причастных к коррупционным правонарушениям в строительной сфере, что позволит обеспечить прозрачную конкурентную среду среди участников строительного рынка;

научно обоснована необходимость установления административной и уголовной ответственности посредством внесения соответствующих изменений в статью 99 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности и статью 229³ Уголовного кодекса Республики Узбекистан за невыполнение обязательных указаний проектной организации, осуществление строительных работ без разрешения, нарушение правил приёмки объектов в эксплуатацию, несоблюдение требований по охране атмосферного воздуха в строительной сфере, а также за нарушения градостроительного законодательства, повлекшие тяжкие последствия.

Достоверность результатов исследования. Достоверность выводов, сформулированных в конце каждого раздела диссертации, а также

общетеоретических положений и разработанных предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, отражённых в заключении, обусловлена тем, что они основаны на современных теоретических подходах в сфере противодействия коррупции, международных правовых актах, законодательстве зарубежных государств, нормах национального законодательства, а также на результатах правоприменительной практики. Кроме того, при проведении исследования использованы данные социологического опроса (анкетирования), охватившего 2135 сотрудников прокуратуры, 25 судей и 23 представителя строительной сферы. Помимо этого, в диссертационной работе использованы материалы практики и аналитические данные прокуратуры Республики Узбекистан по надзору за исполнением законодательства в строительной сфере за 2019–2024 годы, а также результаты изучения порядка 100 судебных приговоров.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость исследования состоит в том, что разработанные в диссертации научные выводы и предложения были использованы при подготовке Закона Республики Узбекистан от 25 марта 2025 года № ЗРУ–1050 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием системы обеспечения сейсмической безопасности» и Закона Республики Узбекистан от 3 марта 2025 года № ЗРУ–1042 «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с установлением обязательных требований по предотвращению подъёма пыли и песчаных частиц на строительных площадках». Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что разработанные научные выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы при совершенствовании антикоррупционной политики в строительной сфере, а также при дальнейшем развитии правовых реформ на современном и комплексном уровне.

Кроме того, полученные результаты могут быть применены в образовательном процессе Правоохранительной академии Республики Узбекистан, Ташкентского государственного юридического университета и юридических факультетов, в частности при подготовке лекций, семинаров и учебно-методических материалов по дисциплинам «Противодействие коррупции», «Прокурорский надзор» и «Административное право», а также при проведении последующих научных исследований.

Внедрение результатов исследования. Результаты исследования нашли своё отражение в следующих направлениях:

предложение о введении административной ответственности за полное невыполнение заказчиком обязательных указаний, выдаваемых проектной организацией в ходе строительно-монтажных работ в соответствии с проектной документацией, было использовано при формировании части 3 статьи 99 Кодекса Республики Узбекистан об административной

ответственности (акт № 04/7-10-6 Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам предпринимательства, развития конкуренции и промышленности от 3 июня 2025 года). Внедрение данного предложения в практику способствует предотвращению коррупционных проявлений в строительстве, в частности применения некачественных материалов, незаконных соглашений, нарушений проектной документации и градостроительного законодательства, а также обеспечивает качество и безопасность зданий и сооружений.

предложение о введении административной ответственности за строительство объектов без разрешения инспекций по контролю в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства было внедрено в часть 9 статьи 99 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности (акт № 04/7-10-6 Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам предпринимательства, развития конкуренции и промышленности от 03.06.2025 года). Реализация данного предложения направлена на предупреждение коррупционных действий при получении разрешений на строительство, в том числе взяточничества, незаконных (нелегальных) строительных соглашений и умышленного игнорирования нарушений, обеспечивая строгое соблюдение градостроительного законодательства и повышение эффективности государственного контроля.

предложение об установлении уголовной ответственности за нарушение правил выдачи разрешений на эксплуатацию завершённых зданий и сооружений, а также правил их приёмки в эксплуатацию, было использовано при разработке части 1 статьи 229³ Уголовного кодекса Республики Узбекистан (акт № 04/7-10-5 Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам предпринимательства, развития конкуренции и промышленности от 03.06.2025 года). Принятие данного предложения направлено на предупреждение коррупционных действий при приёмке зданий и сооружений в эксплуатацию, а также нелегального использования незавершённых объектов, способствуя повышению эффективности государственного контроля.

предложение о назначении наказания в виде лишения свободы, если нарушение правил выдачи разрешений на эксплуатацию завершённых зданий и сооружений, их приёмки, а также строительство без разрешения инспекций по контролю в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства повлекло смерть человека или иные тяжкие последствия, было использовано при формировании части 6 статьи 229³ Уголовного кодекса Республики Узбекистан (акт № 04/7-10-5 Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам предпринимательства, развития конкуренции и промышленности от 03.06.2025 года). Внедрение данного предложения в практику способствует усилению правового контроля и ответственности в строительной сфере, обеспечению строгих мер против коррупционных действий и нарушений при выдаче

разрешений на эксплуатацию, а также правовой защите качества зданий, жизни и здоровья граждан.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования были обсуждены на 4 научно-практических конференциях (1 международной и 3 республиканских).

Публикация результатов исследования. По теме диссертационного исследования опубликовано всего 19 научных работ, в том числе 1 монография, 14 научных статей в журналах, рекомендованных ВАК для опубликования основных научных результатов докторских диссертаций, из которых 12 статей опубликованы в национальных журналах и 2 — в международных журналах, а также 4 публикации в материалах научных конференций, в том числе 1 зарубежная и 3 национальные статьи и тезисы.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трёх глав, включающих 8 параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений. Общий объём диссертации составляет 156 страниц.

Основное содержание диссертации

Во **введении** диссертационной работы раскрыты актуальность и необходимость выбранной темы исследования, её соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики, степень изученности проблемы, связь темы диссертации с планами научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, в котором она выполнена. Также определены цель и задачи исследования, его объект и предмет, применённые методы, научная новизна и практическая значимость, степень достоверности научных результатов, их научная и практическая значимость, внедрение, апробация, публикации, а также представлены структура и объём диссертации.

В первой главе диссертации, озаглавленной «**Теоретические и правовые основы противодействия коррупции при осуществлении контроля и реализации строительных работ**», комплексно проанализированы сущность и необходимость строительного контроля, специфика проявления коррупции в деятельности по контролю и осуществлению строительства, а также теоретико-правовые основы противодействия коррупции в данной сфере.

Прежде всего научно обосновано стратегическое значение строительной отрасли в национальной экономике, её роль в развитии инфраструктуры, создании новых рабочих мест и обеспечении благосостояния населения.

На основе анализа Кодекса Хаммурапи, ранних строительных правил Англии и США раскрыта эволюция строительного контроля: от простейших форм, направленных исключительно на обеспечение безопасности населения, до многофункциональной системы, охватывающей вопросы безопасности, энергоэффективности, экологической устойчивости и защиты прав граждан.

Анализ различных подходов, представленных в юридической литературе, позволил провести научное осмысление понятий «строительный контроль» и «государственный строительный контроль». Сравнительный анализ взглядов

таких учёных, как Р. Кононов, Е. Захаров, Н.П. Четверик, С.А. Сибиряков, Л.В. Воронов, Е.В. Павлов, показал их общие и отличительные элементы. На этой основе автором предложены следующие определения: «строительный контроль» — комплексный организационно-правовой механизм, обеспечивающий соблюдение законодательства и технических норм посредством государственного, негосударственного, внутреннего и общественного контроля; «государственный строительный контроль» — специальная функция государственного управления, осуществляемая уполномоченными государственными органами с целью проверки соблюдения градостроительного законодательства, строительных правил и технических регламентов.

Тем самым научно обосновано, что строительный контроль является общей системой, а государственный строительный контроль — её институциональным, административно наделённым полномочиями сегментом.

На основе проведённого анализа установлено, что действующая система строительного контроля регулируется разрозненными подзаконными актами, что приводит к правовой неопределённости, дублированию полномочий и нечеткости ответственности. В связи с этим автор обосновывает необходимость принятия отдельного закона *«О строительном контроле»*, который бы комплексно регулировал данные отношения, определял правовой статус субъектов контроля, их права, обязанности и ответственность, а также закреплял правовые основы цифрового и общественного контроля.

В диссертации проведён сравнительный анализ практики Великобритании, Ирландии, Германии, Франции, Нидерландов, Норвегии и Англии–Уэльса. На основе отчётов СЕВС показано, что в европейских странах высокая эффективность достигается за счёт привлечения сертифицированных частных специалистов и специализированных частных контрольных организаций. Проанализированы требования, предъявляемые к таким субъектам (профессиональная квалификация, практический опыт, страхование ответственности, институциональная независимость), и предложено внедрить аналогичный институт в Узбекистане как механизм, дополняющий государственный контроль.

Кроме того, на основе анализа статистики коррупционных преступлений в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства Узбекистана за 2020–2024 годы выявлено, что несмотря на сокращение числа преступлений по отдельным годам, размер причинённого ущерба резко возрос. Установлено, что основными видами нарушений являются злоупотребление должностными полномочиями, фальсификация тендеров и смет, согласование противоправных схем с подрядчиками с целью хищения бюджетных средств. Данные выводы подтверждают необходимость усиления контрольных механизмов, углубления цифровизации и расширения общественного контроля.

Организационно-правовые основы противодействия коррупции в строительстве изучены по уровням: международные стандарты, национальное

законодательство и подзаконные акты. Автор условно выделяет три этапа развития антикоррупционной политики в Узбекистане: этап формирования общенациональной правовой базы; этап внедрения в строительную отрасль специальных решений и программ, включая систему «Прозрачное строительство», цифровые тендеры и комплаенс-контроль; этап институционализации антикоррупционных механизмов на ведомственном уровне — внутренние приказы, этические комиссии, специализированные антикоррупционные подразделения, стандарт ISO 37001:2016, механизм служебных проверок.

В главе сформулирован ряд организационно-правовых предложений, в частности: законодательно закрепить правовой статус государственного инспектора строительного контроля, определить его права, обязанности и ответственность; пересмотреть административный регламент, утверждённый постановлением Кабинета Министров № 496, с учётом цифровизации и современных методов контроля; осуществлять проверки на основе обращений граждан, данных дронов и геокосмического мониторинга, электронного документооборота и QR-кодов паспортов объектов; интегрировать вынесение постановлений о штрафах и разрешительных решений в единую электронную систему; трансформировать платформу «Прозрачное строительство» в интерактивную открытую панель с отображением данных, фото- и видеоматериалов и результатов контроля в режиме реального времени; обеспечить институциональную независимость комплаенс-сотрудника и закрепить его право на прямое обращение в правоохранительные органы; нормативно определить порядок проведения служебных проверок.

Во второй главе диссертации, озаглавленной *«Механизмы реализации политики противодействия коррупции при осуществлении контроля и реализации строительных работ»*, исследованы механизмы противодействия коррупции в строительстве на основе современных научных теорий, международных стандартов и национальной практики, проанализирована роль органов прокуратуры в данной сфере, а также рассмотрены вопросы совершенствования механизмов обеспечения прозрачности строительных процессов.

Автором проведён сравнительный анализ международных научных подходов к борьбе с коррупцией в строительной отрасли и систематизированы существующие механизмы. Показано, что Аль-Баяти и С. Аланази классифицируют антикоррупционные меры как регулирующие, административные, комплаенс-меры, стимулирующие, следственные и дисциплинарные; Ч. Кенни, Й. Лехтинен, П. Зоу, Э. Овусу, М. Сохайл, С. Савилл, Нордин, Таким, Навави, а также международные организации — Transparency International, OECD, ООН — рекомендуют такие механизмы, как прозрачность, открытые данные, независимый аудит, мониторинг контрактов, кодекс поведения, каналы сообщения о нарушениях (*whistleblowing*), ротация должностей и специальные тренинги как наиболее эффективные средства противодействия коррупции.

На основе анализа указанных источников автор подразделяет механизмы противодействия коррупции в строительстве на четыре основные группы: профилактические (превентивные), реактивные (ответственность и санкции), организационные (институциональные) и нравственно-социальные, научно обосновывая данную классификацию. По выводам автора, эффективная антикоррупционная политика в строительстве — отрасли с высоким уровнем рисков — требует не отдельных мер, а комплексной профилактической системы, где указанные четыре направления функционируют во взаимосвязи.

В работе отдельно исследованы место и роль прокуратуры Республики Узбекистан в государственно-правовом механизме противодействия коррупции в строительной сфере. На основе Руководства ООН о роли прокуроров, Конвенции ООН против коррупции, материалов GRECO обосновано, что прокуратура является центральным звеном в обеспечении неотвратимости ответственности, верховенства права и эффективного использования государственных средств. С опорой на труды И. Дондюранда, Лангера и Склански, Г. Торала подчёркивается, что деятельность прокуратуры выступает «институциональной гарантией верховенства права»; при этом эмпирические исследования Торала на примере муниципалитетов Бразилии доказали значительное снижение серьёзных правонарушений в регионах, где активно функционируют прокурорские институты.

В ходе анализа национального законодательства системно раскрыты полномочия прокуратуры, возложенные на неё указами и постановлениями Президента (УП-5019, ПП-4464, ПП-425, ПП-43 и др.). На основе статистики Генеральной прокуратуры за 2019–2024 годы продемонстрированы результаты осуществления прокурорского надзора: количество проверок в строительной сфере, выявленные нарушения, возбужденные уголовные дела, предотвращённые незаконные расходы, возмещение ущерба, а также обеспечение своевременной сдачи объектов государственных программ.

На примере практики Российской Федерации и Казахстана автор обосновывает необходимость закрепления в национальном законодательстве прокурорского требования как самостоятельного правового основания для проведения государственного строительного контроля. Показано, что введение такой нормы позволит устраниить задержки при назначении контрольных мероприятий, восполнить пробелы правоприменения и существенно снизить коррупционные риски.

Опираясь на рекомендации FATF по risk-based supervision, автор научно обосновывает необходимость разработки «Системы риск-индекса коррупции и правонарушений в строительстве», предусматривающей оценку объектов строительства по степени риска, концентрацию ресурсов на объектах высокой опасности и приоритетное внимание прокуратуры и контрольных органов к таким объектам. Деятельность прокуратуры в строительной отрасли предлагается подразделить на следующие направления: профилактическое, уголовное преследование и расследование, контрольно-надзорное и координационное.

В диссертации подробно рассмотрена роль цифровизации, искусственного интеллекта и BIM-технологий в противодействии коррупции в строительстве. Анализ исследований McKinsey Global Institute, С. О. Абиое, Н. Меленбринка, Ч. Фу-Чиена, Ф. Чена, А. Берхе, Х. Кевина и М. Голпарвар-Фарда показывает, что строительная промышленность остаётся одной из наименее цифровизированных в мире, тогда как применение цифровых технологий повышает производительность, снижает расходы, сокращает задержки проектов и усиливает безопасность.

На примере практики Великобритании, США, Сингапура и Европейского союза демонстрируется, что использование BIM и «цифровых двойников» позволяет снизить затраты на строительство на 20–25 %, эксплуатационные расходы — более чем на 35 %, ускорить сроки реализации проектов и повысить прозрачность тендерных процедур. Приведены выводы А. Берхе о снижении рисков коррупции в Эфиопии за счёт внедрения BIM, а также пример поэтапного обязательного внедрения BIM в государственных закупках Великобритании, Германии, Сингапура, Казахстана и России.

Анализ национальных документов — УП-6119, УП-6079, ПП-358, Стратегии «Цифровой Узбекистан – 2030», Стратегии модернизации и инновационного развития строительной отрасли, платформ «Прозрачное строительство» и «Умное строительство» — показывает, что цифровизация всех этапов строительного процесса — от выделения земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию, создание единой электронной платформы, фото- и видеорегистрация, мобильные приложения («Бдительный гражданин» и др.) — способствует снижению коррупционных рисков.

Автор анализирует возможности применения искусственного интеллекта и алгоритмов машинного обучения в строительном контроле: высокоточное выявление трещин в бетонных конструкциях, автоматическая фиксация незаконного строительства с использованием дронов и данных дистанционного зондирования, мониторинг отклонений в реальном времени на основе сенсоров и камер, дистанционное проведение инспекций.

Исходя из полученных результатов, автор выдвигает следующие предложения: а) внедрить обязательное тестовое использование BIM-платформ на объектах средней степени риска при участии государственного заказчика; б) стимулировать проектировщиков и подрядчиков посредством налоговых льгот, приоритетных баллов на тендерах и рейтингов за использование цифровых технологий; в) перевести технический и авторский надзор в электронную форму, вести журналы посредством специальных планшетов с фото- и видеозаписью, интегрируя их с системами «Бюджетный контроль» прокуратуры и платформой «Прозрачное строительство»; г) внедрить систему автоматизированного «цифрового риск-профилирования» и автоматических уведомлений о незаконном строительстве на основе ИИ; д) разработать открытый портал, аналогичный турецкой системе «Clean Construction System», обеспечивающий общественный мониторинг в режиме реального времени.

Одновременно признано, что широкомасштабное внедрение ИИ и цифровых технологий сопряжено с определёнными трудностями — необходимость подготовки кадров, обеспечение кибербезопасности, высокие первоначальные затраты и технологическая зависимость; даны общие рекомендации по их минимизации.

В третьей главе диссертации, озаглавленной «*Анализ международных правовых актов и законодательства зарубежных государств по вопросам противодействия коррупции в процессе строительного контроля и реализации строительных работ*», исследованы международный опыт противодействия коррупции в строительной сфере, нормы, регулирующие антикоррупционные меры в данной области, а также вопросы совершенствования ответственности за правонарушения в строительной деятельности.

В диссертации проведён анализ требований таких международных институтов и документов, как Конвенция ООН против коррупции, Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц, материалы Всемирного банка, контракты FIDIC, стандарт ISO 37001, рекомендации Transparency International, GIACC, PACI, IACA, а также других международных организаций, определяющих антикоррупционные стандарты в строительстве. Сравнительно изучен передовой опыт Сингапура, ОАЭ, Катара, Германии, Великобритании, в частности: цифровой строительный контроль, открытые тендеры, механизм *Integrity Pact*, внешний технический аудит и корпоративная ответственность. По итогам исследования научно обосновано, что ключевое значение в предупреждении коррупции в строительстве имеют цифровые платформы, реестры открытых данных, независимый мониторинг и усиление участия институтов гражданского общества.

Автором выдвинуты предложения по имплементации в национальное законодательство норм, соответствующих международным стандартам: расширение практики «открытых контрактов» при государственных закупках, внедрение механизмов общественного контроля, а также расширение юрисдикции по транснациональным коррупционным преступлениям, установление ответственности по фактам подкупа иностранных должностных лиц и закрепление принципа универсальной юрисдикции для отдельных тяжких коррупционных деяний.

Кроме того, в диссертации проведён анализ действующего градостроительного, административного и уголовного законодательства Республики Узбекистан, статистики правонарушений и преступлений в строительной сфере, а также судебной практики.

Обосновано, что в нормативных актах отсутствуют чёткие и самостоятельные нормы ответственности за нарушение указаний проектной организации, строительство без экспертизы или разрешения, незаконный ввод объектов в эксплуатацию, нарушение экологических норм и другие действия, создающие условия для коррупционных схем и формирующие атмосферу безнаказанности.

Автором показано, что в законодательстве ряда зарубежных стран (Казахстана, Германии, Италии, Беларуси, Грузии и др.) предусмотрены специальные административные составы в сфере строительства, функционируют «реестры коррупции», действуют внутренние системы информирования (*whistleblowing*), а также установлены самостоятельные уголовно-правовые составы за грубое нарушение градостроительных норм.

В диссертации предложено внести в Кодекс об административной ответственности отдельные нормы о нарушении указаний автора проекта, осуществлении строительства без экспертизы и разрешения, нарушении правил при приёмке объектов в эксплуатацию, а также об ответственности за загрязнение атмосферного воздуха в ходе строительства. Кроме того, предложено дополнить Уголовный кодекс специальным составом преступления за грубое нарушение градостроительных норм, повлекшее смерть человека или тяжкие последствия.

Сделан вывод, что реализация данных реформ позволит предотвратить незаконное строительство, повысить качество и безопасность объектов, обеспечить неотвратимость наказания и существенно снизить коррупционные риски в строительной сфере.

Заключение

В результате диссертационного исследования на тему «Совершенствование организационно-правовых основ противодействия коррупции при осуществлении строительного контроля и реализации строительных работ» сделаны следующие теоретические и научно-практические выводы и предложения.

I. Научно-теоретические выводы по вопросам противодействия коррупции в строительном контроле

1. На основе научного анализа теоретических подходов автором предложены следующие дефиниции:

«Строительный контроль» – это совокупность комплексных организационно-правовых и контрольных мер, осуществляемых в рамках государственной политики различными по уровню государственными и негосударственными субъектами в сфере строительства, направленных на обеспечение соблюдения требований законодательства, выявление и предотвращение правонарушений, а также на обеспечение осуществления строительной деятельности в установленном порядке и в пределах единого контрольного механизма.

«Государственный строительный контроль» – это функция государственного управления, осуществляемая специальными уполномоченными органами, заключающаяся в обеспечении соблюдения субъектами градостроительной деятельности требований законодательства, строительных норм и технических условий в процессе

строительства и эксплуатации зданий и сооружений, а также в обеспечении требований безопасности граждан, надёжности и долговечности зданий и сооружений, соблюдения санитарных, экологических и требований пожарной безопасности.

«Коррупция при осуществлении строительного контроля и реализации строительных работ» – это вид правонарушения, выражаящийся в злоупотреблении служебными или профессиональными полномочиями должностными лицами, наделёнными полномочиями по осуществлению государственного строительного контроля, а также иными участниками строительного процесса (заказчиком, подрядчиком, проектной, экспертной и технической организациями и другими ответственными лицами) в целях извлечения личной либо иной выгоды для себя или третьих лиц, путём незаконного воздействия на процессы проектирования, экспертизы, разрешительной деятельности, проведения проверок, оценки строительных работ либо приёмки объекта в эксплуатацию, а также путём незаконного предоставления преимуществ за вознаграждение либо иного нарушения законности, безопасности и прозрачности строительной деятельности и контрольных процедур.

«Инспектор строительного контроля» – должностное лицо уполномоченного государственного органа, осуществляющее в пределах полномочий государственного строительного контроля надзор за соблюдением на всех стадиях строительно-монтажных работ утверждённой проектной документации, законодательства, градостроительных норм и технических стандартов, а также реализующее государственный контроль за системой контроля со стороны проектных и подрядных организаций; его задачи, права и ответственность определяются законом.

2. «Строительный контроль» является общим понятием, охватывающим государственный, негосударственный и общественный контроль и направленным на обеспечение соблюдения законодательства и технических норм в строительном процессе. **«Государственный строительный контроль»** представляет собой форму указанного контроля как специального правового института, осуществляющую уполномоченными государственными органами и обеспечивающую соблюдение градостроительных законов и стандартов, а также применение санкций за допущенные нарушения. В этом смысле государственный контроль является структурной частью общей системы строительного контроля, наделённой административными полномочиями.

3. Основные причины коррупции при осуществлении строительного контроля и реализации строительных работ автором условно разделены на три группы:

социальные факторы – личная заинтересованность, низкий уровень профессиональной этики и правовой культуры;

организационные факторы – слабость контрольных механизмов и неэффективное использование ресурсов;

нормативно-правовые факторы – недостаточность мер ответственности и низкая результативность механизмов выявления и привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения.

4. Этапы формирования нормативно-правовой базы противодействия коррупции в строительной сфере подразделены на три стадии:

на **первой стадии** сформированы общенациональные правовые основы противодействия коррупции;

на **второй стадии** приняты специальные нормативные акты, регулирующие противодействие коррупции в строительном секторе;

на **третьей стадии** на ведомственном уровне сформированы правовые механизмы предупреждения и противодействия коррупции в строительной сфере.

5. На основе анализа научно-теоретических подходов и международных рекомендаций механизмы противодействия коррупции при осуществлении строительного контроля и реализации строительных работ автором разделены на четыре основные группы: превентивные (профилактические), реактивные (меры ответственности и санкций), организационные (институциональные), морально-социальные механизмы.

II. Предложения и рекомендации по совершенствованию национального законодательства

6. Правовые отношения в строительной сфере стремительно расширяются, деятельность субъектов, осуществляющих контрольные функции, образует сложную и взаимосвязанную систему. На практике данные отношения регламентированы разрозненно в различных подзаконных актах, при этом отсутствует единая правовая база, чётко определяющая цели и задачи контроля, полномочия и ответственность субъектов контроля, а также направленная на снижение конфликта интересов и коррупционных рисков. В связи с этим предлагается принять **Закон Республики Узбекистан «О строительном контроле»**, направленный на обеспечение институциональной целостности, прозрачности и эффективности системы контроля.

7. В целях установления незаконной приёмы объектов в эксплуатацию в качестве самостоятельного правонарушения и усиления ответственности предлагается дополнить **статью 99 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности** («Нарушение законодательства о градостроительстве») частью седьмой следующего содержания:

«Нарушение правил приёма завершённых строительством зданий и сооружений в эксплуатацию – влечёт наложение штрафа на граждан в размере семидесяти кратного, на должностных лиц – в размере ста пятидесятикратного размера базовой расчётной величины».

8. В целях установления начала строительства без положительного заключения экспертизы в качестве самостоятельного правонарушения предлагается дополнить **статью 99 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности** («Нарушение законодательства о градостроительстве») новой **десятой частью** следующего содержания:

«Строительство объектов без положительного заключения экспертиз по градостроительной документации экспертных организаций – влечёт наложение штрафа на граждан в размере семидесятикратного, на должностных лиц – в размере стократного размера базовой расчётной величины.

Совершение указанного правонарушения повторно в течение года после применения меры административного взыскания – влечёт наложение штрафа на граждан в размере стократного, на должностных лиц – в размере ста пятидесятикратного размера базовой расчётной величины».

9. В целях повышения эффективности государственного контроля в строительной сфере и минимизации конфликта интересов и коррупционных рисков предлагается, на основе **Указа Президента Республики Узбекистан от 14 апреля 2025 года № ПФ–66 «О мерах по эффективной организации государственного контроля в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства»**, закрепить в пункте 2.3 данного Указа следующую норму:

«С 1 сентября 2025 года для каждого строящегося объекта вводится паспорт с QR-кодом. При этом посредством QR-кода обеспечивается доступ к информации о субъектах градостроительной деятельности, сроках строительства, градостроительной документации (эскизных проектах) и утверждённых заключениях экспертизы».

10. Исходя из практики зарубежных государств (Германии, Франции, Ирландии, Нидерландов), в целях правового регулирования организации частного строительного контроля и аудиторских услуг в строительстве, чёткого определения их полномочий и обязанностей предлагается в пункт 1-в Указа Президента Республики Узбекистан от 14 апреля 2025 года № ПФ–66 «О мерах по эффективной организации государственного контроля в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства» включить следующую норму:

«До 1 июля 2025 года обеспечить выработку механизмов функционирования системы строительного контроля, осуществляемого частным сектором».

11. В связи с тем, что рост объёмов строительства усиливает риск загрязнения атмосферного воздуха, предлагается установить ответственность за действия, приводящие к загрязнению воздуха на строительных площадках, в качестве самостоятельного правонарушения и ввести в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности новую **статью 85¹** следующего содержания:

«Нарушение требований по охране атмосферного воздуха на строительных площадках, то есть невыполнение установленных обязательных требований по предотвращению подъёма пыли и песчаных частиц в воздух на строительной площадке и прилегающих территориях либо непринятие мер по ограничению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, – влечёт наложение штрафа на должностных лиц в размере десятикратного размера базовой расчётной величины.

Совершение указанного правонарушения повторно в течение года после применения меры административного взыскания – влечёт наложение штрафа на должностных лиц в размере пятидесятикратного размера базовой расчётной величины».

12. В целях формирования эффективной системы внутреннего контроля и противодействия коррупции в строительной сфере, обеспечения независимости комплаенс-сотрудника и закрепления его права на сообщение о нарушениях предлагается внести в пункт 3.1 «**Положения об Управлении по противодействию коррупции Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Узбекистан**» следующую норму:

«Комплаенс-сотрудник в пределах своих полномочий обладает правом принимать решения и осуществлять действия полностью самостоятельно. Любое внутреннее или внешнее давление не должно оказывать влияния на процесс принятия его решений. Сотрудник имеет право непосредственно сообщать о фактах нарушения законности, коррупции или конфликта интересов, при этом гарантируется его личная и должностная безопасность».

13. В целях повышения эффективности государственного строительного контроля представляется необходимым привести административный регламент, утверждённый **Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 августа 2020 года № 496**, в соответствие с современными требованиями цифровизации. В частности, целесообразно внедрить порядок проведения проверок на основе обращений граждан, каналов *whistleblowing*, данных с дронов и спутникового наблюдения; обеспечить онлайн-проверку лицензий проектных и подрядных организаций; перевести паспорта объектов в формат с QR-кодом; направлять представления по лицензиям и разрешениям в электронной форме; обеспечить автоматическую загрузку лабораторных заключений и сертификатов специалистов.

14. С целью усиления роли прокуроров в противодействии коррупции в строительной сфере, предотвращения задержек в выявлении нарушений и своевременного реагирования на коррупционные риски предлагается законодательно закрепить **требование прокурора** в качестве самостоятельного юридического основания для проведения государственного контроля в строительной сфере. Такая мера позволит оперативно выявлять факты нарушений на основе поступающих обращений и материалов,

расширят возможности по привлечению контрольных органов и принятию соответствующих мер, а также будет способствовать повышению эффективности противодействия коррупции и контроля в строительстве.

III. Выводы и рекомендации по совершенствованию деятельности по противодействию коррупции при строительном контроле и реализации строительных работ

15. Международная практика, в частности опыт Казахстана по внедрению системы **Red Flags Management System**, показывает эффективность предварительного выявления объектов с повышенным риском правонарушений на основе искусственного интеллекта. В этой связи целесообразно внедрить в деятельности органов прокуратуры «**систему риск-индекса в строительстве**». Данная система позволит сосредоточить приоритетное внимание на объектах с высоким уровнем риска, обеспечить рациональное распределение контрольных ресурсов и эффективное использование государственных средств, а также усилить системный и научно обоснованный характер контрольных механизмов в строительной сфере.

16. Для укрепления этики и антикоррупционного иммунитета сотрудников Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства предлагается организовать учебный процесс на основе современных методов. В частности, целесообразно сочетать дистанционное и очное обучение, использовать видеолекции, электронные тесты и интерактивные платформы, включать в учебные программы оценку профилей риска и изучение международных кейсов. Формирование личных обязательств сотрудников по Кодексу этики, внедрение анонимных каналов сообщения о нарушениях и системы поощрения наиболее эффективных работников усилит положительный эффект обучения. Интеграция указанных учебных механизмов с «**Виртуальной академией по противодействию коррупции** **Правоохранительной академии Республики Узбекистан** обеспечит системную и непрерывную подготовку кадров.

17. В целях повышения эффективности и прозрачности административной ответственности в строительной сфере предлагается её **полная цифровизация**. Действующая преимущественно бумажная процедура усиливает влияние человеческого фактора и повышает коррупционные риски. В этой связи целесообразно после составления акта автоматически формировать проекты административных постановлений, применять штрафы через единую электронную платформу, аналогичную системе «E-jarima», а протоколы оформлять по единому электронному шаблону с использованием электронной цифровой подписи. Автоматический расчёт штрафов и ведение данных в открытой онлайн-базе значительно повысят прозрачность процесса и эффективность контроля.

18. Для совершенствования информационной системы «**Прозрачное строительство**» предлагается внедрить модуль, обеспечивающий автоматическое обновление данных о состоянии строительных объектов на

основе видеомониторинга и геоинформационных данных, а также обеспечивающий открытое представление общественности через интерактивную панель информации, направляемой подрядчиками, техническим надзором и инспекцией (фото, отчёты, результаты проверок). Это усилит прозрачность и повысит практическую эффективность общественного контроля.

19. Предлагается на объектах строительства средней категории риска при участии государственного заказчика в тестовом режиме ввести **обязательное использование цифровых систем, аналогичных BIM**, с последующей оценкой их эффективности. Кроме того, целесообразно предусмотреть меры поощрения для проектных организаций и заказчиков за использование BIM-технологий: налоговые льготы, приоритет при участии в тендерах, дополнительные рейтинговые баллы. Такой подход обеспечит большую прозрачность, усилит контроль и позволит существенно снизить коррупционные риски.

20. В целях повышения эффективности контроля в строительной сфере предлагается создать **единый информационный портал**, в котором подлежат электронной регистрации все контрольные мероприятия. Портал должен обеспечивать мониторинг всех стадий строительства, своевременное выявление и устранение недостатков. Интеграция портала с органами прокуратуры и правоохранительными органами усилит прозрачность и существенно снизит вероятность коррупционных проявлений.

21. Исходя из опыта Сингапура, предлагается внедрить в национальной практике: автоматическую классификацию строительных объектов по уровню риска, определение периодичности проверок на основе алгоритмов, полную электронную систему документооборота и автоматизацию оформления актов приёмки с использованием электронной подписи, проведение «виртуальных инспекций» в режиме онлайн, а также введение реестра открытых данных и механизмов общественного контроля. Эти меры обеспечат объективность и прозрачность контроля, минимизируют влияние человеческого фактора.

22. На основе опыта Германии представляется целесообразным ввести **централизованный государственный реестр подрядных организаций, причастных к коррупционным правонарушениям в строительной сфере**. Такой реестр позволит открыто фиксировать сведения о компаниях, вовлечённых в коррупционные схемы, ограничивать их участие в государственных заказах и будет способствовать повышению прозрачности и ответственности в отрасли.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES
DSc.31.12.2020.Yu.67.01 AT THE LAW ENFORCEMENT ACADEMY
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**LAW ENFORCEMENT ACADEMY OF THE REPUBLIC OF
UZBEKISTAN**

ABDURAKHMATOVA KAMOLA MURODJON QIZI

**IMPROVEMENT OF THE ORGANIZATIONAL AND LEGAL
FOUNDATIONS FOR COMBATING CORRUPTION IN CONSTRUCTION
SUPERVISION AND IMPLEMENTATION**

12.00.12 – Problems of Corruption (legal sciences)

DISSERTATION ABSTRACT
of doctor of philosophy (PhD) on science in law

Tashkent – 2025

The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered by the Higher Attestation Commission under the Ministry of Higher Education, Science and Innovation of the Republic of Uzbekistan under No. B2023.1.PhD/Yu997.

The dissertation has been prepared at the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in tree (uzbek, russian, english (summary) languages on the website of the Scientific Council (www.proacademy.uz) and Information educational portal ZiyoNET (www.ziyonet.uz)

Scientific Supervisor:

Aminjanova Matluba Akhmedovna
Doctor of Sciences in Law, Professor

Official opponents:

Tillaboev Mirzatilla Alisherovich
Doctor of Sciences in Law, Professor

Mamanov Sardorjon Sobir oglı
Doctor of Philosophy in Law (PhD)

The leading organization:

Tashkent State University of Law

The defense of the dissertation will be held at 10:00 a.m. on January 9, 2026, at a meeting of the Scientific Council DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan (Address: 100047, Tashkent, Yunusabad District, 9 Rikhsiliy Street. Tel.: (99871) 202-04-96; e-mail: info@proacademy.uz).

The dissertation is available at the Information Resource Centre of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan (registered under No.64). Address: 100047, Tashkent, Yunusabad district, Rikhsiliy street, 9. Tel.: (+99871) 202-04-96.

The abstract of the dissertation was distributed on December 25, 2025.
(Registry Protocol No. 43 dated December 25, 2025).

M.T.Turgunov

Deputy chairman of the Scientific Council for awarding scientific degrees, DSc in Law, Professor

Sh.I.Shayzakov

Scientific secretary of the Scientific Council on awarding scientific degrees, Doctor of Philosophy in Law (PhD), Docent

V.Karimov

Chairman of the Scientific seminar under the Scientific Council awarding scientific academic degrees, DSc in Law, Professor

Introduction (abstract of the PhD dissertation)

The aim of the research is to develop scientific-theoretical conclusions, as well as practical proposals and recommendations, aimed at improving the organizational and legal foundations of combating corruption in the supervision and implementation of construction activities.

The object of the research consists of social and legal relations associated with improving the organizational and legal foundations of combating corruption in the supervision and implementation of construction activities.

The subject of the research comprises scientific-theoretical approaches, national legislation and its practical application, international standards, and the experience of foreign countries related to improving anti-corruption measures in the supervision and implementation of construction activities.

The scientific novelty of the research consists of the following:

A proposal to establish administrative liability for failure to fully comply with the mandatory instructions issued by the design organization to the client during construction and installation works in accordance with the approved project has been scientifically substantiated;

A proposal to introduce administrative liability for carrying out construction without obtaining the required authorization from the Inspection for Supervision in the Construction and Housing and Communal Services Sector has been scientifically justified;

A proposal to establish criminal liability for violations of the rules on issuing permits for the use of completed buildings and structures, as well as for accepting such facilities for operation, has been scientifically substantiated;

A proposal to impose imprisonment where violations of the rules on issuing permits for the use of completed buildings and structures, or construction without authorization from the Inspection for Supervision in the Construction and Housing and Communal Services Sector, result in death or other grave consequences has been scientifically justified.

Implementation of the Research Results

The results obtained within the framework of the research have been implemented as follows:

The proposal to introduce administrative liability for the failure of the customer to fully comply with mandatory instructions issued by the design organization during construction and installation works in accordance with the project documentation was used in the formation of Part 3 of Article 99 of the Code of the Republic of Uzbekistan on Administrative Liability (Act No. 04/7-10-6 of the Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on Entrepreneurship, Competition Development and Industrial Issues, dated June 3, 2025). The implementation of this proposal contributes to preventing corruption-related practices in the construction sector, in particular the use of low-quality materials, illegal agreements, violations of project documentation and urban planning legislation, thereby ensuring the quality and safety of buildings and structures.

The proposal to establish administrative liability for construction without a permit issued by the Inspectorate for Control in the Sphere of Construction and Housing and Communal Services was incorporated into Part 9 of Article 99 of the Code of the Republic of Uzbekistan on Administrative Liability (Act No. 04/7-10-6 of the Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on Entrepreneurship, Competition Development and Industrial Issues, dated 03.06.2025). The implementation of this proposal serves to prevent corruption during the process of obtaining construction permits, including bribery, illegal (unauthorized) construction agreements, and deliberate neglect of violations, ensuring strict compliance with urban planning laws and enhancing the efficiency of state supervision.

The proposal to establish criminal liability for violations of the rules on granting permits for the use and commissioning of completed buildings and structures was used in drafting Part 1 of Article 229³ of the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan (Act No. 04/7-10-5 of the Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on Entrepreneurship, Competition Development and Industrial Issues, dated 03.06.2025). The adoption of this proposal is aimed at preventing corruption during the commissioning of buildings and structures, as well as preventing the illegal use of unfinished construction projects, thereby increasing the effectiveness of state control.

The proposal to impose imprisonment as a punishment in cases where violations of the rules on granting permits for the use and commissioning of completed buildings and structures, as well as construction carried out without the permission of the Inspectorates for Control in the Sphere of Construction and Housing and Communal Services, result in death or other severe consequences, was used in the development of Part 6 of Article 229³ of the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan (Act No. 04/7-10-5 of the Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on Entrepreneurship, Competition Development and Industrial Issues, dated 03.06.2025). The implementation of this proposal contributes to strengthening legal control and liability in the construction sector, ensuring strict measures against corruption and violations related to the issuance of commissioning permits, and providing legal guarantees for the quality of buildings, as well as the protection of human life and health.

Approbation of the research results. The research results were discussed and approved at 4 scientific and practical conferences, including 1 international and 3 national conferences.

Publication of the research results. A total of 19 scientific works have been published on the topic of the dissertation, including 1 monograph, 14 scientific articles published in journals recommended by the Higher Attestation Commission (HAC) for publishing the main scientific results of dissertations, of which 12 articles were published in national journals and 2 in international journals, as well as 4

publications in conference proceedings, including 1 international and 3 national articles and abstracts.

Structure and volume of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters comprising eight paragraphs, a conclusion, a list of references, and an appendix. The total volume of the dissertation is 156 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Абдурахматова К.М. Қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашишнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш. Монография. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси, 2025. – 232 бет.
2. Абдурахматова К.М. Қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашиш механизмининг ҳуқуқий асослари // Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси Ахборотномаси. 2023 йил № 3 (55) сон, Б. 89-94.
3. Абдурахматова К.М. Японияда қурилиш соҳасини ҳуқуқий тартибга солиш тизими // Ҳуқуқ ва бурч журнали. 2024 йил №1(217) сон, Б. 29-31.
4. Абдурахматова К.М. Қурилишни назорат қилиш тушунчаси ва унинг аҳамияти // Ҳуқуқни муҳофаза қилиш Академияси Ахборотномаси. 2024 йил №2 (58) сон, Б. 81-87.
5. Абдурахматова К.М. Қурилиш соҳасида коррупциянинг олдини олишда хориж тажрибаси // “Одиллик мезони” илмий-амалий, ҳуқуқий журнал. 2024 йил №2 сон, Б. 26-27.
6. Абдурахматова К.М. Қурилиш соҳасида коррупцияни олдини олиш бўйича хорижий мамлакатлар тажрибаси // “Одил судлов” Ҳуқуқий, илмий-амалий электрон журнал. 2024 йил 3-сон, Б. 43-47.
7. Абдурахматова К.М. Qurilishni nazorat qilishda xususiy sektor ishtiroki: xorij misolida // Ҳуқуқ ва бурч журнали. 2024 йил №7(223) сон, Б. 42-45.
8. Абдурахматова К.М. QURILISHDAGI KORRUPSIYA: sabab – oqibat – nazorat // Ҳуқуқ ва бурч журнали. 2024 йил №11(227) сон, Б. 59-61.
9. Абдурахматова К.М. Қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупция шакллари // Ўзбекистон терговчиси илмий-амалий юридик журнали. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш Академияси. 2024 йил №04 (07) сон, Б. 89-94.
10. Абдурахматова К.М. Қурилиш соҳасидаги ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарликни такомиллаштириш // Ҳуқуқ ва бурч журнали. 2025 йил №2 (230) сон, Б. 60-64.
11. Абдурахматова К.М. The concept of corruption in construction supervision and implementation, its causal factors and forms // The American Journal of Political Science Law and Criminology, 7(03), (2025). <https://doi.org/10.37547/tajpslc/Volume07Issue03-08>. p. 49–56.
12. Абдурахматова К.М. Қурилиш соҳасида коррупцияга қарши курашиш механизмлари // Ҳуқуқ ва бурч журнали. 2025 йил №6/(234) сон, Б. 51-53.
13. Абдурахматова К.М. Қурилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашишга оид халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар ва хорижий

давлатлар қонунчилиги таҳлили // “YURIST AXBOROTNOMASI” huquqiy, ijtimoiy, ilmiy-amaliy jurnali. 2025 йил №4 сон, Б. 162-171.

14. Абдурахматова К.М. Ўзбекистон Республикаси прокуратурасининг қурилиш соҳасида коррупцияга қарши курашишнинг давлат хуқукий механизмидаги ўрни ва роли // Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси Ахборотномаси. 2025 йил № 3 (63) сон, Б. 58-63.

II бўлим (II часть; II part)

15. Абдурахматова К.М. Legal basis of the mechanism for combating corruption in the control and implementation of construction // “Ҳуқуқни муҳофаза қилиш соҳасида юридик таълим ва фан: замонавий тенденциялар ва истиқболлари” мавзусида халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. II-жилд // Маъсул муҳаррир ю.ф.д., проф. М.М.Мамасиддиқов. – Т.: “Lesson press” 2024, Б. 340-342. (ОАК Раёсатининг 2023 йил 31 октябрдаги 345/1-сон қарори)

16. Абдурахматова К.М. Digital construction – as a factor in successful anticorruption activities // “Kiberhuquq: muammolar va rivojlantirish istiqbollari” mavzusidagi xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya to’plami. Тошкент 2025 йил, Б. 204-208.

17. Абдурахматова К.М. Курилиш соҳасидаги рақамлаштириш-коррупцияга қарши муваффақиятли фаолиятнинг омили сифатида // “Илм-фан ва илмий фаолиятда коррупция ва бюрократия: муаммо ва унинг ёнимлари” мавзусидаги республика илмий-амалий давра суҳбати материаллари тўплами // Маъсул муҳаррир ю.ф.д., проф. М.М.Мамасиддиқов, ю.ф.ф.д., доц. Ш.И.Шайзаков – Тошкент. 2024, Б. 511-515.

18. Абдурахматова К.М. Курилишни назорат қилиш ва амалга оширишда коррупцияга қарши курашиш масалалари // “Қонун устувор – жазо муқаррар” мавзусидаги республика илмии амалий конференция материаллари тўплами. – Т.: “Lesson Press” нашриёти, 2024 й, Б. 278-281.

19. Абдурахматова К.М. Курилиш назоратида рақамли технологиялардан фойдаланиш истиқболлари // “Суд ишларини юритишда сунъий интеллектни жорий этиш истиқболлари” мавзусида республикаси илмий-амалий конференция материаллари тўплами. // Маъсул муҳаррир ю.ф.ф.д., доц. Ш.И.Шайзаков – Т.: Impress media. 2025, Б. 170-173.

Автореферат “Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш
академияси ахборотномаси” журнали таҳририятида таҳирдан ўтказилиб,
ўзбек, инглиз ва рус тилларидаги матнлар ўзаро мувоғиқлаштирилди.



№ 10-3279

Bosishga ruxsat etildi: 24.12.2025.

Bichimi: 60x84 ^{1/16} «Times New Roman»
garniturada raqamlı bosma usulda bosildi.

Shartli bosma tabog‘i 3,3. Adadi 100. Buyurtma: № 222

Tel: (99) 832 99 79; (77) 300 99 09

Guvohnoma reestr № 10-3279

«IMPRESS MEDIA» MChJ bosmaxonasida chop etildi.

Manzil: Toshkent sh., Yakkasaroy tumani, Qushbegi ko‘chasi, 6-uy