

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА  
ҚИЛИШ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ  
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 РАҚАМЛИ  
БИР МАРТАЛИК ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ  
ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ АКАДЕМИЯСИ**

**АШУРОВ УЛУҒБЕК ЭРКИНОВИЧ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ЖИНОЯТЧИЛИКНИНГ ОЛДИНИ  
ОЛИШ ШАКЛЛАРИ ВА УСУЛЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12.00.15 – Криминология (юримдик фанлар)

юримдик фанлар бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy)  
илмий даражасини олиш учун тайёрланган диссертация  
**АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2024

**Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси**  
**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)**  
**Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)**

**Ашуров Улуғбек Эркинович**

Ўзбекистон Республикасида жиноятчиликнинг олдини олиш шакллари ва усуллари тақомиллаштириш.....4-24

**Ашуров Улуғбек Эркинович**

Совершенствование форм и методов предупреждения преступности в Республике Узбекистан.....25-48

**Ashurov Ulug'bek Erkinovich**

Improving forms and methods of crime prevention in the Republic of Uzbekistan.....49-53

**Эълон қилинган илмий ишлар рўйхати**

Список опубликованных научных работ

List of published scientific works.....54-55

**Фалсафа доктори (PhD) диссертация мавзуси Ўзбекистон Республикаси Олий таълим, фан ва инновациялар вазирлиги ҳузуридаги Олий аттестация комиссияси В2021.2.PhD/Үу553 рақам билан рўйхатга олинган.**

Диссертация Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) [www.proacademy.uz](http://www.proacademy.uz) сайти, «ZiyoNET» таълим ахборот тармоғида ([www.ziyounet.uz](http://www.ziyounet.uz)) жойлаштирилган.

**Илмий раҳбар:**

**Абдурасулова Қумринисо Раимкуловна**  
юримдик фанлар доктори, профессор

**Расмий оппонентлар:**

**Тошпўлатов Ақром Иқромович**  
юримдик фанлар доктори

**Умурзақов Бегзод Атабаевич**  
юримдик фанлари бўйича фалсафа доктори, доцент

**Етакчи ташкилот:**

**Ўзбекистон Республикаси**  
**Жамоат хавфсизлиги университети**

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.31/31.12.2020.Үу.67.01 рақамли бир марталик Илмий кенгашининг 2024 йил 17 сентябрь куни соат 10:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100190, Тошкент шаҳри, Юнусобод тумани, Рихсий кўчаси, 9-уй. Тел.: (998) 71-202-04-96).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (43-рақам билан рўйхатга олинган) (Манзил: 100190, Тошкент шаҳри, Юнусобод тумани, Рихсий кўчаси, 9-уй. Тел.: (998) 71-202-04-96).

Диссертация автореферати 2024 йил 4 сентябрь куни тарқатилди.  
(2024 йил 4 сентябрдаги 9- рақамли реестр баённомаси).

**Б.Х.Пулатов**

Илмий даражалар берувчи бир марталик илмий кенгаш раиси, юримдик фанлар доктори, профессор

**М.Р.Анорбоев**

Илмий даражалар берувчи бир марталик илмий кенгаш котиби, юримдик фанлари бўйича фалсафа доктори

**Ф.Х.Рахимов**

Илмий даражалар берувчи бир марталик илмий кенгаш қошидаги Илмий семинар раиси, юримдик фанлар доктори, профессор

## КИРИШ (докторлик (PhD) диссертацияси аннотацияси)

**Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Дунёда жиноятчиликка қарши курашиш, жамоат хавфсизлигини таъминлаш, жиноятчилик сабаблари ва унга имкон берган шарт-шароитларни бартараф этишнинг таъсирчан, инновацион усулларни қўллаш, жавобгарликнинг муқаррарлигини таъминлаш эмас, балки жиноят содир этилгунга қадар унинг олдини олиш механизмларини самарали қўллаш зарурати мунтазам муҳокама қилиб келинмоқда. Халқаро «Numbeo» хизмати томонидан 2023 йилда ўтказган халқаро сўровнома натижаларига кўра, жиноятчилик ва хавфсизлик индекси энг юқори давлатлар: Венесуэла, Папуа-Янги Гвинея, ЖАР, Афғонистон, Гондурас, энг куйи кўрсаткич Қатар, БАА, Тайван, Уммон ва Швейцарияда қайд этилганлиги эътироф этилган<sup>1</sup>. UNODC (БМТнинг Жиноятчилик ва гиёҳвандликка қарши кураш бошқармаси)нинг қайд этишича жиноятчиликка қарши курашишда унинг олдини олишнинг пухта чора-тадбирлари барқарор тараққиёт мақсадларига (Sustainable Development Goals) хизмат қилиш орқали жамият фаровонлиги таъминлашига ҳисса қўшади<sup>2</sup>.

Жаҳонда инсоният тинчлиги ва хавфсизлигини жиноят-ҳуқуқий муҳофаза қилиш тенденциясини ўрганиш, жиноятчилик сабаблари, унга имкон берган янги шарт-шароитларнинг хусусиятларини ўрганиш, шахс хулқ-атворининг жиноятчилик билан ўзаро алоқадорлигига оид таълимот (Behavioral Law) ни ривожлантириш бўйича илмий таҳлиллар ўтказилишига алоҳида эътибор қаратилмоқда. Жумладан, одам савдоси, терроризм, жинойий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштириш, гиёҳвандлик воситаларининг ғайриқонуний савдоси ва бошқа трансчегаравий жиноятлар учун жавобгарликни кучайтириш ва халқаро ҳуқуқ нормаларини такомиллаштиришнинг янги йўналиш ва истиқболларини тадқиқ этиш, жиноятчиликка қарши курашиш бўйича халқаро ҳамкорликни янада ривожлантириш тобора ортиб бораётган трансмиллий уюшган жиноятчиликларнинг олдини олиш чоралари самарадорлигини ошириш муҳим аҳамият касб этмоқда.

Республикамизда аҳолининг тинч ва осойишта ҳаётини таъминлаш ҳамда жамиятимизда қонунга итоаткорлик ва жамоат хавфсизлиги маданиятини шакллантириш юзасидан қатор чора-тадбирлар амалга оширилди. Хусусан, биргина прокуратура органлари томонидан 2023 йилда ушбу йўналишда жами 145 мингдан ортиқ тарғибот тадбирлари амалга оширилган бўлиб, уларнинг аксарияти меҳнат жамоалари (50921) ҳамда аҳоли яшаш жойларида (33747) ўтказилган. Таъкидлаш жоизки, жамоат тартибини сақлаш, йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш, терроризм ва экстремизмга қарши курашиш бўйича чора-тадбирларнинг амалга оширилганлиги ва юқори ижтимоий хавф туғдираётган ўзини ўзи ўлдиришга ундаш, хусусий мулк ҳуқуқини бузиш, далилларни ёки тезкор-қидирув фаолияти натижаларини сохталаштириш (қалбакилаштириш) сингари янги турдаги қилмишларнинг криминализация қилинганлиги, коррупцияга қарши курашишнинг ҳуқуқий институционал асоси яратилганлиги ҳамда бу борада махсус ваколатли тузилмалар ташкил этилганлиги албатта

<sup>1</sup> [https://www.numbeo.com/crime/rankings\\_by\\_country.jsp?title=2023](https://www.numbeo.com/crime/rankings_by_country.jsp?title=2023)

<sup>2</sup> <https://www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/cpcj-crimeprevention-home.html>

жиноятчиликнинг олдини олишга муайян даражада хизмат қилмоқда. Бироқ фуқароларга қонунга ҳурмат ҳиссини сингдириш борасидаги механизмларнинг етарли даражада тартибга солинмаганлиги, алоҳида турдаги жиноятлар учун санкцияларнинг ижтимоий хавфлилик хусусияти ва даражасига номувофиқлиги, жумладан жазонинг муқобил турлари ҳамда жамоат таъсир чоралари етарли даражада қўлланилмаётган ва кутилган самарани бермаётганлиги, шунингдек 2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг Тараққиёт стратегиясида «жамоат хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликларнинг содир этилишига сабаб бўлган шарт-шароитларни ўз вақтида аниқлаш ва бартараф этишнинг самарали тизимини яратиш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш тизимини сифат жиҳатидан янги босқичга олиб чиқиш, кибержиноятчиликнинг олдини олиш тизимини яратиш жиноятчиликнинг олдини олиш тизимини янада ислоҳ қилишнинг устувор йўналишларидан бири этиб белгиланган»<sup>3</sup>лиги мазкур соҳани тадқиқ этиш зарурати мавжудлигидан далолат бермоқда.

Ўзбекистон Республикасининг «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги (2014), «Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида»ги (2017), «Хотин-қизларни тазйиқ ва зўравонликдан ҳимоя қилиш тўғрисида»ги (2019) қонунлари, Ўзбекистон Республикасининг Президентининг «Суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги (2016), «Жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида ички ишлар органлари фаолиятини сифат жиҳатидан янги босқичга кўтариш чора-тадбирлари тўғрисида»ги (2021) Фармонлари, «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги (2017), «Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилиги тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги (2018), «Тошкент шаҳрида жамоат тартибини сақлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашишнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш тўғрисида»ги (2018), «Жамоат хавфсизлигини таъминлаш самарадорлигини ошириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги (2018), «Жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида профессионал кадрларни тайёрлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги (2021) Қарорлари ва мавзуга оид бошқа қонун ҳужжатларида белгиланган вазифаларни амалга оширишда ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишнинг устувор йўналишларига боғлиқлиги.** Диссертация тадқиқоти республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Ахборотлашган жамият ва демократик давлатни ижтимоий, ҳуқуқий, иқтисодий, маданий, маънавий-маърифий ривожлантиришда инновацион ғоялар тизимини шакллантириш ва уларни амалга ошириш йўллари» устувор йўналиши бўйича бажарилган.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Ўзбекистон Республикасида жиноятчиликнинг олдини олиш шакллари ва усулларини такомиллаштириш масалалари республикамизда Й.М.Каракетов, М.Ҳ.Рустамбаев, Қ.Р.Абдурасулова,

<sup>3</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги ПФ–60-сон «2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида»ги Фармони // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 29.01.2022 й., 06/22/60/0082-сон, 18.03.2022 й., 06/22/89/0227-сон, 21.04.2022 й., 06/22/113/0330-сон. <https://lex.uz/docs/5841063>

З.С.Зарипов, М.С.Зарипов, М.Усмоналиев, И.Исмаилов, Б.Д.Ахраров, Р.А.Зуфаров, Р.Кабулов, С.Ниёзова, Қ.Пайзуллаев, Ф.Тахиров, Г.Шарипова, М.Ўрозалиев, Г.У.Ахмедова, Н.Салаев, С.Б.Хўжақулов, Н.А.Сафаров, Ш.Р.Ғофуров, У.Р.Низамединходжаев, Г.Б.Нурмухаммедова ва бошқалар тадқиқ этган.

МДХга аъзо давлатларда жинойтчиликнинг олдини олиш шакллари ва усулларини такомиллаштириш масалалари Э.Абовян, Р.Абызов, Е.Алауханов, А.Варданян, А.Васильев, Ю.Джахбаров, И.Лиманская, Л.Сердюк, Д.Шестаков, Н.А.Лопашенко, В.Н.Кудрявцев, Е.Б.Кургузкина, А.Г.Лекарь, С.В.Максимов, Р.А.Махарамов, В.А.Мишота, М.В.Молчанова, В.И.Морозов, Л.В.Павлова, М.В.Переверзев, О.А.Петрянина ва бошқалар<sup>4</sup> томонидан ўрганилган.

Хорижий олимлардан Anne-Marie Kilday (Анна-Марий Килдай), Frank E. Vogel (Франк Вогел), Karolina Kremens (Каролина Кременс), Elaine Koren (Элаине Корен), Manuel Medina Guerrero (Мануэл Медина Гуэрреро), Yvonne Daly (Эвонне Дали), Anna Pivaty (Анна Пивати), G. Bekker (Ж.Беккер), В. Trevor (Б.Тревор), R. Klerk (Р.Клерк), F. Markus (Ф.Маркус) ва D. Rozenbaum (Д.Розенбаум) ва бошқаларнинг илмий ишлари жинойтчиликни олдини олишнинг айрим жиҳатларига бағишланган.

Бироқ юқорида номлари келтирилган олимларнинг илмий ишлари масаланинг умумий жиҳатларига бағишланган бўлиб, айнан жинойтчиликни олдини олишнинг шакл ва усулларини такомиллаштиришга оид алоҳида тадқиқот олиб борилмаган.

**Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги.** Диссертация мавзуси Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясининг илмий-тадқиқот ишлари режасига мувофиқ «Жинойтчиликка қарши курашиш, жинойтларни профилактика қилиш ва унинг олдини олиш тизимини такомиллаштириш муаммолари» мавзусидаги илмий тадқиқот лойиҳаси доирасида амалга оширилган.

**Тадқиқотнинг мақсади** Ўзбекистон Республикасида жинойтчиликнинг олдини олиш ҳамда унинг шакллари ва усулларини такомиллаштириш, бу борадаги фаолиятни янада яхшилаш юзасидан аниқ таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборатдир.

**Тадқиқотнинг вазифалари:**

ижтимоий ҳодиса сифатида жинойтчилик тушунчаси ва уни олдини олишнинг ижтимоий заруратини ўрганиш;

жинойтчиликнинг олдини олиш шакллари ва усуллариининг назарий-ҳуқуқий тавсифини ўрганиш;

жинойтчиликнинг олдини олиш тизимининг бугунги ҳолатини таҳлил қилиш;

жинойтчиликнинг олдини олишнинг шакллари ва усуллариини ваколатли органлар томонидан қўлланилиши хусусиятларини ёритиш;

Ўзбекистонда жинойтчиликнинг олдини олиш самарадорлигини оширишнинг долзарб муаммоларини аниқлаш;

Ўзбекистон Республикасида жинойтчиликнинг олдини олиш шакллари ва усуллариини такомиллаштириш йўналишларини ишлаб чиқиш;

---

<sup>4</sup> Ушбу олимлар асарлари фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

жиноятчиликнинг олдини олиш шакллари ва усуллари қўллаш бўйича айрим хорижий давлатлар қонунчилиги ва амалиётини қиёсий таҳлил қилиш;

жиноятчиликни олдини олишга оид қонунчиликни такомиллаштириш, қонунни қўллаш амалиётини яхшилаш юзасидан тегишли таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг объекти** Ўзбекистон Республикасида жиноятчиликнинг олдини олиш шакллари ва усуллари ҳамда уларни такомиллаштириш билан боғлиқ ижтимоий-ҳуқуқий муносабатлар тизими ҳисобланади.

**Тадқиқотнинг предмети** Ўзбекистон Республикасида жиноятчиликнинг олдини олиш шакллари ва усуллари ҳамда уларни такомиллаштириш билан боғлиқ илмий ва амалий муаммоларнинг назарий таҳлили, Ўзбекистон Республикаси ва хорижий мамлакатларнинг жиноятчиликни олдини олиш соҳасидаги қонунчилиги, ўрганилаётган муаммога доир илмий ишлар, шунингдек жиноятчиликни олдини олиш амалиётидан иборатдир.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Тадқиқот ишини ёзишда умумий илмий услублар: функционал ёндашув, мантиқийлик, тизимлилик, тарихий, қиёсий-ҳуқуқий, статистик, социологик сўровлар ўтказиш каби методлардан фойдаланилган.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** қуйидагилардан иборат:

кибержиноятларнинг олдини олиш, аниқлаш ва бартараф этиш бўйича барча зарур чораларни кўриш, шунингдек киберхавфсизликка таҳдид солувчи ҳуқуқбузарликларни олдини олиш, уларнинг содир этилишига имкон берадиган сабаблар ва шарт-шароитларни аниқлаш ҳамда уларни бартараф этиш чораларини кўриш каби вазифалар Ўзбекистон Республикаси Давлат хавфсизлик хизматининг мажбуриятлари сифатида белгиланиши лозимлиги асосланган;

жиноят камайишига эришилмаган маҳаллаларда уйма-уй юриб, профилактик ҳисобда турган шахслар, нотинч оилалар ва уюлмаган ёшлар билан профилактик ишлар тизимли олиб борилишини таъминлаш лозимлиги, хусусан ҳар бир ҳудуднинг хусусиятидан келиб чиқиб сектор раҳбарлари, ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширувчи ва унда иштирок этувчи орган ҳамда муассасалар билан биргаликда жиноят сабабларини ўрганиш, уларнинг содир этилишига имкон берадиган шарт-шароитларни аниқлаш ва бартараф этиш масалаларини жойига чиққан ҳолда «маҳаллабай» ва «соҳабай» муҳокама қилиш тартиби жорий этилиши лозимлиги асосланган;

транспорт воситаларини маст ҳолда бошқариш ҳамда транспорт воситаларини бошқариш ҳуқуқидан маҳрум этилган шахсларнинг бундай воситаларни бошқаришида ифодаланадиган маъмурий ҳуқуқбузарликлар объектив томонини ташкил этувчи ҳаракатлар МЖТК билан кўриқланадиган ижтимоий муносабатларни жиддий бузишини инобатга олиб, бундай ҳуқуқбузарликларнинг кам аҳамиятли қилмиш, деб топилиши мумкин эмаслиги асосланган;

муқаддам судланган ва пробация ҳисобига олинган шахслар билан ишлаш ҳамда ички ишлар органларининг тунги хизматини ташкил этиш вилоят, туман ва шаҳар ички ишлар органлари бошлиқларининг ўринбосари – Жамоат хавфсизлиги хизмати бошлиғининг асосий вазифаларидан бири этиб белгиланиши лозимлиги асосланган;

давлат органлари ва бошқа ташкилотлар, шунингдек фуқаролар вояга етмаганларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари бузилганлиги, ижтимоий жиҳатдан хавфли аҳволда қолган ҳамда давлатнинг ижтимоий ёрдамига

мухтож бўлган вояга етмаганлар ва оилалар аниқланганлиги тўғрисида зудлик билан Ўзбекистон Республикаси Ёшлар ишлари агентлиги ва унинг худудий бўлинмаларини хабардор қилиши лозимлиги асосланган.

**Тадқиқотнинг амалий натижалари** куйидагилар иборат:

Ўзбекистон Республикасининг «Хуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги Қонунига янги 21<sup>1</sup>-модда (Оммавий ахборот воситаларининг хуқуқбузарликлар профилактикасидаги иштироки) ни киритиш зарурати асосланган ва лойиҳаси ишлаб чиқилган;

Ўзбекистон Республикасининг «Хуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги Қонунига янги таҳрирдаги 2<sup>1</sup>-боб (Хуқуқбузарликларга қарши курашиш соҳасида хуқуқий онг ва хуқуқий маданиятни юксалтириш)ни киритиш лозимлиги асосланган;

«Хуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш Стратегияси» лойиҳаси ишлаб чиқилган;

жиноятчиликка қарши курашиш бўйича илмий тадқиқотлар сони, сифати ҳамда самарадорлигини ошириш мақсадида мазкур соҳада илмий-тадқиқотлар олиб бориш учун докторантура дастурлари учун қабул квоталари сонини камида беш бараварга, шу жумладан жиноятчиликни олдини олиш ва уларни профилактика қилиш соҳасига ажратиладиган ўринлар сонини ошириш зарурати асосланган;

жиноятчилик ҳолати юзасидан очиқ маълумотлар базасини кенгайтириш, жумладан содир этилган жиноятлар бўйича барча маълумотларни ўзида акс эттирувчи e-criminalstat порталини ишга тушириш кераклиги исботланган;

«102 тезкор чақирув хизмати» фаолиятини такомиллаштириш, жумладан, чақирувнинг телефон кўнғироғидан бошқа муқобил вариантларини қўллаш амалиётини жорий этиш зарурати асосланган;

ижтимоий хавфлилик даражаси юқори бўлган хуқуқбузарлик ва жиноятларнинг олдини олишга мўлжалланган мобил иловалар тайёрлаш ҳамда уларни бепул юклаб олинадиган шаклда Интернет тармоғи (Google Play, App Store)га жойлаштириш зарурати асосланган;

жиноятчиликнинг олдини олиш самарадорлигини ошириш мақсадида замонавий ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланишни янада кенгроқ жорий этиш, хусусан кўчалар ва бошқа жамоат жойларида ўрнатиб келинаётган видео кузатув тизимларини барча хуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ўртасида ўзаро интеграция қилишни назарда тутувчи дастурий таъминот (ягона электрон маълумотлар базаси) ни яратиш чораларини кўриш лозимлиги асосланган;

жиноятчиликка қарши курашишга масъул идоралар буюртмалари асосида жиноятлар сабаблари, жиноятчи шахсии, криминоген вазиятни ўрганиш ва таҳлил қилишнинг замонавий услубиётини яратиш каби долзарб масалалар бўйича илмий тадқиқот амалга ошириш учун давлат буюртмаларини бериш амалиётини жорий этиш зарурати асосланган;

фирибгарлик жиноятини содир этган шахсларнинг электрон реестрини шакллантириш ҳамда уни мунтазам янгилаб бориш, жисмоний ва юридик шахслар томонидан очиқ маълумотлар базасидан фойдаланиш имконияти мавжуд тизимни жорий этиш зарурати асосланган.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги.** Тадқиқот натижалари халқаро



ҳуқуқ ва миллий қонун нормалари, ривожланган давлатлар тажрибаси, қонунни қўллаш амалиётига асосланган. Бундан ташқари, ҳулосалар, 300дан ортиқ ички ишлар органлари терговчилари ўртасида ўтказилган ижтимоий сўров ва тадқиқотлар, статистик маълумотлар ва 100 га яқин суд ҳукмларининг таҳлили натижалари умумлаштирилиб, тегишли ҳужжатлар билан расмийлаштирилган. Ҳулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан ўтказилиб, уларнинг натижалари етакчи миллий ва хорижий нашрларда эълон қилинган. Олинган натижалар ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқланган ва амалиётга жорий қилинган.

Тадқиқот натижалари халқаро ҳуқуқ ва миллий қонунчилик нормалари, ривожланган демократик мамлакатлар тажрибаси, ҳуқуқни қўллаш амалиёти, статистик маълумотларни таҳлил қилиш натижалари умумлаштирилган. Тадқиқотнинг илмий натижалари Республика ва халқаро миқёсидаги илмий-амалий конференция ва семинарларда апробациядан ўтказилиб, Республика ва халқаро миқёсидаги илмий нашрларида эълон қилинган. Тадқиқотнинг илмий ва амалий натижаларидан Ўзбекистон Республикасида жиноятчиликнинг олдини олиш шакллари ва усулларини такомиллаштиришда фойдаланилганлиги ваколатли органлар томонидан тақдим этилган маълумотномалар билан изоҳлаш мумкин.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Тадқиқотнинг илмий аҳамияти шундан иборатки, мазкур тадқиқот натижасида ишлаб чиқилган қоидалар криминология фани назариясининг ривожланишига хизмат қилади. Илмий изланишлар асосида ишлаб чиқилган ҳулосалардан, илмий тадқиқот ишларини олиб боришда, юридик олий таълим муассасаларида «Криминология» фанидан дарс машғулотларини олиб бориш ҳамда услубий қўлланма ва тавсиялар тайёрлашда фойдаланилиши мумкин.

Тадқиқотнинг амалий аҳамияти мамлакатимизда жиноятчиликнинг олдини олиш амалиётини такомиллаштиришга қаратилган бир қатор қоида ва амалий тавсиялар ишлаб чиқишда фойдаланади. Тадқиқот натижаларидан жиноят қонунчилигини такомиллаштиришда, Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленуми қарорларини ишлаб чиқиш амалиётида ҳам фойдаланилиши мумкин.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Ўзбекистон Республикасида жиноятчиликнинг олдини олиш шакллари ва усуллари ҳамда уларни такомиллаштириш масалаларини тадқиқ этишнинг илмий натижалари асосида:

кибержиноятларнинг олдини олиш, аниқлаш ва бартараф этиш бўйича барча зарур чораларни кўриш, шунингдек киберхавфсизликка таҳдид солувчи ҳуқуқбузарликларни олдини олиш, уларнинг содир этилишига имкон берадиган сабаблар ва шарт-шароитларни аниқлаш ҳамда уларни бартараф этиш чораларини кўриш каби вазифалар Ўзбекистон Республикаси Давлат хавфсизлик хизматининг мажбуриятлари сифатида белгиланиши лозимлиги тўғрисидаги таклифдан 2022 йил 15 апрелда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси «Киберхавфсизлик тўғрисида»ги қонунининг 13-модда (Ваколатли давлат органининг мажбурияти)си биринчи қисмида фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Суд-ҳуқуқ масалалари ва коррупцияга қарши курашиш қўмитасининг 2023 йил 6 февралдаги 06-13/9-сон маълумотномаси). Ушбу таклифлар кибержиноятларни олдини олиш, аниқлаш ва бартараф этиш бўйича барча зарур чораларни кўриш, уларнинг содир этилишига имкон берган сабаблар ва шарт-шароитларни аниқлаш вазифалари Ўзбекистон Республикаси Давлат хавфсизлик

хизматининг мажбурияти сифатида белгиланишига ҳамда шу орқали мазкур йўналишдаги чора-тадбирларни аниқлаштиришга хизмат қилган;

жиноят камайишига эришилмаган маҳаллаларда уйма-уй юриб, профилактик ҳисобида турган шахслар, нотинч оилалар ва уюлмаган ёшлар билан профилактик ишлар тизимли олиб борилишини таъминлаш лозимлиги, хусусан ҳар бир ҳудуднинг ўзига хослигидан келиб чиқиб сектор раҳбарлари, ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширувчи ва унда иштирок этувчи орган ҳамда муассасалар билан биргаликда жиноятчилик сабабларини ўрганиш, уларнинг содир этилишига имкон берадиган шарт-шароитларни аниқлаш ва бартараф этиш масалаларини жойига чиққан ҳолда «маҳаллабай» ва «соҳабай» муҳокама қилиш тартиби жорий этилиши лозим»лигига оид таклифдан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 10 сентябрдаги «Жиноятларнинг сабаблари ва уларнинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитларни муҳокама қилиш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида»ги қарорининг 1-бандини шакллантиришда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2023 йил 26 декабрдаги 33/01-02/2656-сон маълумотномаси). Ушбу таклифнинг қабул қилиниши жиноятларнинг сабабларини ўрганиш, уларнинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитларни аниқлаш ва бартараф этиш масалалари «маҳаллабай» усулда амалга оширилишига хизмат қилган;

транспорт воситаларини маст ҳолда бошқариш ҳамда транспорт воситаларини бошқариш ҳуқуқидан маҳрум этилган шахсларнинг бундай воситаларни бошқаришида ифодаланадиган маъмурий ҳуқуқбузарликлар объектив томонини ташкил этувчи ҳаракатлар МЖТК билан қўриқланадиган жамоат муносабатларини жиддий бузишини инобатга олиб, бундай ҳуқуқбузарликларнинг кам аҳамиятли қилмиш, деб топилиши мумкин эмаслиги тўғрисидаги таклифлар Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2021 йил 10 июндаги 23-сон «Ўзбекистон Республикаси Олий суди пленумининг айрим қарорларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги қарорини ишлаб чиқишда фойдаланилган ҳамда Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг «Судлар томонидан маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги ишларни кўришни тартибга солувчи қонунларни қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида»ги қарорининг 16-банди учинчи хатбошисида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий судининг 2023 йил 28 ноябрдаги ПЛ-67-19–сон маълумотномаси). Ушбу таклифнинг қабул қилиниши суд амалиётида транспорт воситаларини маст ҳолда бошқариш ҳамда транспорт воситаларини бошқариш ҳуқуқидан маҳрум этилган шахсларнинг бундай воситаларни бошқаришида ифодаланадиган маъмурий ҳуқуқбузарликлар билан боғлиқ қилмишларга тўғри ҳуқуқий баҳо беришга, адолатли жазо тайинланишига хизмат қилган;

муқаддам судланган ва пробация ҳисобига олинган шахслар билан ишлаш ҳамда ички ишлар органларининг тунги хизматини ташкил этиш вилоят, туман ва шаҳар ички ишлар органлари бошлиқларининг ўринбосари – Жамоат хавфсизлиги хизмати бошлиғининг асосий вазифаларидан бири этиб белгиланиши лозимлиги тўғрисидаги таклифлар 2021 йил 26 мартда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида ички ишлар органлари фаолиятини сифат жиҳатидан янги босқичга кўтариш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ–6196-

сон Фармони олтинчи бандининг саккизинчи хатбошисида ўз аксини топган. (Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Қонунийлик ва ҳуқуқий-тартиботни таъминлаш муаммоларини таҳлил қилиш бошқармасининг 2023 йил 28 декабрдаги 27/67-19–сон маълумотномаси). Ушбу таклифнинг қабул қилиниши муқаддам судланган ва пробація ҳисобига олинган шахслар билан ишлаш орқали жинойтчиликнинг олдини олишга хизмат қилган.

давлат органлари ва бошқа ташкилотлар, шунингдек фуқаролар вояга етмаганларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари бузилганлиги, ижтимоий жиҳатдан хавфли аҳволда қолган ҳамда давлатнинг ижтимоий ёрдамига муҳтож бўлган вояга етмаганлар ва оилалар аниқланганлиги тўғрисида зудлик билан Ўзбекистон Республикаси Ёшлар ишлари агентлигини ва унинг ҳудудий бўлинмаларини хабардор қилиши лозимлигига оид таклифлардан Ўзбекистон Республикасининг «Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида»ги Қонунини 6-моддасини тўққизинчи хатбоши билан тўлдиришни назарда тутувчи Ўзбекистон Республикасининг 2022 йил 25 январдаги ЎРҚ–747-сон Қонунининг 1-моддасида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Демократик институтлар, нодавлат ташкилотлар ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари Кўмитасининг 2023 йил 21 февралдаги 04/10-10-22-сон маълумотномаси). Ушбу таклифнинг қабул қилиниши вояга етмаганларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари бузилганлиги, ижтимоий жиҳатдан хавфли аҳволда қолган ҳамда давлатнинг ижтимоий ёрдамига муҳтож бўлган вояга етмаганлар ва оилалар аниқланганда уларнинг ҳуқуқлари ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини манзилли ҳимоя қилинишига хизмат қилган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Мазкур тадқиқот натижалари 7 та, жумладан 3 та халқаро, 4 та республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

**Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги.** Диссертация мавзуси бўйича жами 19 та илмий иш, жумладан, 9 та илмий мақола (шундан 2 таси хорижий нашрларда) чоп этилган.

**Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми.** Диссертация таркиби кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Диссертациянинг ҳажми 156 бетни ташкил этган.

## ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг кириш (диссертация аннотацияси) қисмида диссертация мавзусининг долзарблиги асослантирилган, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети тавсифланган, Ўзбекистон Республикаси фан ва технологияси тараққиётининг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилган, тадқиқотнинг илмий янгилиги ва амалий аҳамияти очиб берилган, тадқиқот натижаларининг амалиётга жорий этиш, нашр этилган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг I-боби «**Жинойтчилик ва уни олдини олишнинг назарий-ҳуқуқий таҳлили**» деб номланиб, ушбу бобдаги учта параграфда жинойтчилик тушунчаси ва уни олдини олишнинг ижтимоий зарурати ва моҳияти,

жиноятчиликни олдини олиш шакл ва усулларининг назарий-методологик асослари ўрганилган. Ушбу жараёнларни тадқиқ этиш юзасидан илмий ёндашувлар тавсифлаш, жиноятчиликнинг олдини олишга оид қонунчилик асослари ва назарий манбалар таҳлил этилган.

Ушбу бобнинг «Ижтимоий ҳодиса сифатида жиноятчилик тушунчаси ва уни олдини олишнинг ижтимоий зарурати» деб номланган биринчи параграфи жиноятчилик тушунчаси ва унинг моҳиятига доир турли қарашлар ҳамда унга берилган таърифларнинг моҳиятини очиқ беришга бағишланган.

Бугунги кунда жиноятчиликка қарши курашиш давлатлараро ҳамкорликни янги босқичга кўтариш ва унга қарши биргаликда ҳаракат қилиш лозимлигини тақозо қилмоқда. Мазкур ҳамкорликни амалга ошириш нафақат жиноятчиликка қарши курашиш халқаро ҳамкорликнинг асосий йўналишларини келишиш, балки ушбу фаолиятнинг стратегиясини ҳам белгилаб олиш лозим. Бунда унинг турли даражаларда, яъни жаҳон миқёсида (БМТ, унинг тузилмавий органлари ва ташкилотлари доирасида), минтақавий миқёсида (Европа Иттифоқи, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги, Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти), миллий миқёсида (алоҳида давлатлар доирасида) ишлаб чиқиши ва амалга оширилиши муҳим аҳамият касб этади.

Жиноят учун жазолагандан кўра, унинг олди олиниши маъқуллиги умум эътироф этилган. Бу ҳар қандай ижобий қонунчиликнинг бош вазифасидир. Ҳозирги вақтда ҳуқуқбузарликлар ва бошқа ғайриижтимоий, салбий ҳодисаларга нисбатан қўлланилган «жиноятчиликнинг олдини олиш», «профилактика қилиш», «огоҳлантириш», «тўхтатиш», «барҳам бериш» каби атамалар нафақат махсус адабиётларда, балки турли хил норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда, шунингдек вақтли матбуотда ҳам кўп учрайди.

Кенг маънода жиноятлар профилактикаси муайян жиноятларга йўл қўймаслик, жамиятнинг муайян аъзоларини ҳуқуқбузарликлар содир этишдан тийиб туриш демакдир. Бошқача айтганда, ҳуқуқ, шу жумладан жиноят ҳуқуқи (жиноят қонунчилиги) нормаларининг бузилишига йўл қўймасликдан иборат фаолиятдир. Шу маънода жиноятлар профилактикаси мазмунига ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолияти ҳам киради. Тор маънода эса, жиноятлар профилактикаси деганда, биринчидан, жиноятларнинг сабабларини, уларга имконият берувчи ҳолатлар ва шарт-шароитни аниқлаш бўйича фаолиятни; иккинчидан, жиноят содир этиши мумкин бўлган шахсларни аниқлаш ва улар билан зарур огоҳлантириш тадбирларини ўтказиш фаолияти тушунилиши лозим. Юқоридаги ҳар икки тушунча умумлашган ҳолда «ҳуқуқбузарликлар профилактикаси» тушунчасини вужудга келтиради. Шунингдек, жиноятларнинг олдини олиш чоралари қуйидаги асосий йўналишларни қамраб олиши ва уларнинг моҳияти юзасидан тушунтиришлар берилган: 1) умумий профилактика чора-тадбирлари; 2) махсус профилактика чора-тадбирлари; 3) индивидуал профилактика чора-тадбирлари, шу жумладан жинсий жавобгарлик ва жазо чоралари.

Биринчи бобнинг «*Жиноятчиликнинг олдини олишга доир қарашлар унинг шакллари ва усулларининг назарий-ҳуқуқий тавсифи*» деб номланган иккинчи параграфда турли назариялар ва уларнинг моҳияти, шунингдек жиноятчиликни олдини олишнинг шакл ва усуллари ўрганилган ҳамда илмий назарий хулосалар қилинган.

Жиноятчиликнинг олдини олишга доир қуйидаги бир қатор назариялар ўрганилган, хусусан, ижтимоий ўрганиш назарияси, умумий босим назарияси, ижтимоий назорат назарияси, умумий жиноят назарияси ёки ўзини назорат қилиш назарияси, ижтимоий бузғунчилик назарияси, мунтазам фаолият назарияси.

Мамлакатимизда нисбатан кўп содир этилаётган алоҳида тоифадаги жиноятларнинг олдин олиш бўйича қуйидагиларга, яъни тадбиркорлик соҳасидаги жиноятларнинг олдини олиш, фирибгарликнинг олдини олиш, шахсга қарши зўрлик ишлатиб содир этиладиган жиноятларни олдини олиш, вояга етмаганлар томонидан содир этиладиган жиноятларнинг олдини олиш, экология соҳасидаги жиноятчиликнинг олдини олиш, оиладаги жиноятларнинг олдини олиш, рецидив жиноятчиликнинг олдини олишга алоҳида эътибор берилган.

Жиноятларни очиш даражасини ошириш, жавобгарликнинг муқаррарлигини таъминлаш, суриштирув, тергов ҳамда ишни судда кўриш муддатларини камайтириш, гаров ҳамда яшаш жойини тарк этмаслик ҳақида тилхат олиш каби чораларни кенг қўллаш, турли сансалорликка ва асоссиз равишда жиноий жавобгарликка тортиш ҳолларига барҳам бериш, каби чораларнинг харажатларни камайтириш чора-тадбирлари сифатида қаралиши ва шу жумладан, жиноятчиликка қарши курашиш харажатларини қисқартириш билан боғланиши лозим. Шунини таъкидлаш лозимки, жазодан озод қилинганларнинг ижтимоий мослашуви муаммосини ички ишлар органларининг куч-ғайрати билангина ечиб бўлмайди; бундан жамият ва умуман давлат манфаатдор бўлиши керак. Бунда жазодан озод қилинган шахсларнинг жамиятга мослашув жараёнини таъминлаш бўйича янгича ёндашув сифатида айрим тоифадаги шахсларга нисбатан ижтимоий мослашув марказлари орқали патронат, яъни ижтимоий назорат шаклини ташкил этиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади, чунки у жамоатчилик кузатуvidан қаттиқроқ, бироқ маъмурий назоратдан сезиларли даражада юмшоқроқдир.

Тадқиқотнинг иккинчи боби «**Ўзбекистонда жиноятчиликнинг олдини олиш шакллари ва усулларини амалга оширишнинг ўзига хос хусусиятлари**» деб номланиб, унда мамлакатимизда жиноятчиликни олдини олиш билан боғлиқ қонунчилик ва амалиёт масалалари, ваколатли давлат органларининг бу борада тутган ўрни ва вазифалари тадқиқ этилган.

Ушбу бобнинг «*Жиноятчиликни олдини олиш тизимининг бугунги ҳолати таҳлили*»га бағишланган биринчи параграфида икки палатали парламент шаротида мудофаа ва хавфсизлик масалаларини қай йўсинда кўриб чиқилиши, миллий хавфсизлик соҳасига масъул бўлган парламент тузилмалари бўйича сўз юритилган.

Бир неча ўн йиллар давомида вужудга келган жиноятчиликнинг олдини олиш тизими, авваламбор, уни амалга оширишнинг иродавий усулларига, турли жамоат ташкилотлари, касаба уюшмалари, партия ташкилотлари ва меҳнаткашлар ҳуқуқини ҳимоя қилувчи ташкилотлар зиммасига юклатилган, бир хил таъсир кўрсатиш механизмидан фойдаланишга асосланган бўлиб, қатъий (шу жумладан мавқуравий қарашлар билан) белгиланган мақсадларга йўналтирилган. Мазкур профилактика чора-тадбирлари тизимида расмий ва юзаки ёндашув олдиндан белгилаб қўйилган эди.

Жиноятларнинг олдини олиш (профилактикаси) концепциясини яратиш муаммоси мунозарали ҳисобланади. Умуман олганда, жиноятчиликнинг олдини олиш чоралар мажмуаси ёки тизими сифатида кўриб чиқилиши мумкин эмас, чунки унинг олдини олиш динамик жараён ҳисобланади.

Мустақиллик йилларида республикамизда жиноят-ҳуқуқий воситалар билан оилани, оила аъзоларининг ҳуқуқ ва эркинликларини муҳофаза қилиш, инсон ҳаёти олий кадрият эканлигини кафолатлаш юзасидан туб ислоҳотлар ўтказишга алоҳида аҳамият берилиб, қатор мақсадли чора-тадбирлар амалга оширилди. Хусусан, «оила» институтининг конституциявий норма сифатида қайд этилганлиги боис жиноят қонунчилигида оилага қарши жиноятлар сифатида алоҳида қилмишлар учун жиноий жавобгарлик белгиланди.

Жиноятчиликка қарши курашиш чора-тадбирлари кўпчилик ҳолатларда аҳоли ўртасида ҳуқуқий тарғибот ва ҳуқуқий маданиятни ошириш ишларини ташкил этиш билан боғлиқ бўлиб, бу жараёнлар ҳуқуқий тарбияни оширишга хизмат қилади. Ҳуқуқий маданият ижтимоий ҳавфли хулқ-атворнинг шаклланишига тўғридан-тўғри таъсир кўрсатадиган муҳим омилдир.

Аҳолининг ҳуқуқий маданиятини ошириш масаласи бугунги кунда мамлакатимизда амалга оширилаётган барча соҳалардаги ислоҳотларнинг энг муҳим таркибий қисми сифатида белгилаб олинган.

Жиноятчиликнинг олдини олиш ўз ичига қуйидагиларни қамраб олган тизимдир:

- 1) профилактика объектлари;
- 2) профилактика предметлари;
- 3) жиноятчиликнинг олдини олиш чоралари.

Иккинчи бобнинг *«Ваколатли органлар томонидан жиноятчиликнинг олдини олиш шакллари ва усуллари»* қўлланилиши хусусиятлари» деб номланган иккинчи параграфда ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи орган ва муассасалар (ички ишлар органлари, прокуратура органлари, Давлат хавфсизлик хизмати органлари, Миллий гвардия органлари, адлия органлари в.б.)нинг бу борадаги вазифа ва мажбуриятлари, профилактикани амалга ошириш усул ва йўллари хусусида таҳлиллар қилинган, бу йўналишда юзага келиши мумкин бўлган муаммоларни бартараф этиш юзасидан тақлифлар шакллантирилган.

Жамоат тартибини сақлаш ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш субъектлари орасида ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари муҳим ўрин тутиб, улар томонидан жамоат хавфсизлигини таъминлаш фаолиятини давр талаби асосида ташкил этиш, унинг асосий вазифа ҳамда функцияларини аниқ белгилаш ва тақсимлаш, шунингдек жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизлигини таъминлашда уларнинг родини кучайтириш бу борадаги тизимли ишларнинг муҳим йўналишларидан бири бўлди.

Таъкидлаш ўринлики, адабиётларда жиноятчиликнинг олдини олишнинг умумижтимоий ва махсус чоралари фарқланади. Афсуски, жамият аъзолари ўртасида ҳуқуқбузарлик ва жиноятчилик профилактикаси фақат ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг вазифаси сифатида баҳоланиши ва бу борадаги ташаббускорликнинг етишмаслиги соҳада амалга оширилаётган ишлар сифатига салбий таъсир кўрсатмоқда. Хусусан, тадқиқот доирасида ўтказилган сўровноманинг *«Сиз яшаб/ишлаб турган ҳудуд/маҳаллада жамоатчилик вакиллари/ҳудудда истиқомат қилувчилар жиноятчиликни олдини олишда сизга/профилактика инспекторларига қўмаклашадими/ қўмаклашасизми?»* деган мазмундаги саволга иштирокчиларнинг 46,4 фоизи ушбу фикрни тасдиқлаганлигини кўришимиз мумкин. Бундан ташқари, аксарият респондентлар

(76 фоиз) сўровнома натижаларига кўра, жиноятчиликка қарши курашишни такомиллаштиришда оммавий ахборот воситаларининг ўрни ва ролини юқори баҳолаб, бу соҳада шаффофликни таъминлашга, жиноят ҳақидаги маълумотларни алмашишга, жамоатчилик билан алоқаларни тўғри йўлга қўйишга ёрдам беришини эътироф этишган.

Респондентлар орасида журналистлар ҳам борлигини инобатга оладиган бўлсак, уларни бугунги кунда турли хил таъқиблар ва фаолиятга тўсқинлик қилиш ҳолатларида ҳимоя қилиш механизмини яратиш заруратининг нақадар долзарблиги аён бўлмоқда.

Худди шу нуқтаи назардан айрим ҳолларда жиноятчиликни олдини олишнинг махсус чораларидан бири сифатида ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари фаолиятига ажратиладиган бюджет маблағлари миқдорини ошириш таклифи асосланган.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 21 декабрдаги «Ўзбекистон маҳаллалари уюшмаси фаолиятини йўлга қўйиш ва маҳаллаларда бошқарув тизимини такомиллаштиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида<sup>5</sup>»ги қарори билан ҳуқуқбузарликлар профилактикаси йўналишидаги ишлар янги босқичга олиб чиқилди. Хусусан, мазкур қарор билан ўз таркибида профилактика инспекторларини ҳам қамраб олган «маҳалла еттилиги» ташкил этилди. Юқоридаги қарор билан тасдиқланган Ўзбекистон маҳаллалари уюшмаси фаолиятини йўлга қўйиш ва маҳаллаларда бошқарув тизимини такомиллаштириш бўйича «Йўл харитаси»да маҳалларда содир этиладиган жиноятларнинг олдини асосий вазифалар қаторига киритилди. Бироқ бу борада қилинадиган ишлар талайгина, ўрганилган ҳудудларда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашишда фаол иштирок этган шахсларни рағбатлантириш тизими шакллантирилмаган. Шунингдек, ҳуқуқбузарлик ёки жиноят ҳақида хабар берган шахсларнинг қонунга итоаткор фуқаро сифатида эмас, балки жамият аъзоларига зарар етказаётган шахс сифатида талқин қилиниши, айрим ижтимоий фаол фуқаролар (депутатлар, диний уламолар ва бошқ.) томонидан жамоавий изза қилиниши мамлакатимизда мазкур институтларнинг ривожига тўсиқ бўлмоқда. Шунинингдек, инобатга олган ҳолда тадқиқот ишида рағбатлантириш билан боғлиқ ғоялар, хусусан жиноятчиликнинг олдини олишга фаол кўмаклашаётган аҳоли вакиллари моддий-маънавий рағбатлантириш тизимини ишлаб чиқиш зарурати асосланган.

Шунингдек, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги муносабатларни тартибга солишга қаратилган мавжуд 20 дан ортиқ қонун ҳужжатларининг тарқоқ ҳолда эканлиги масъул органларнинг ўзаро бир-бирини такрорловчи функция ва вазифаларни амалга оширишига, иш самарадорлиги ортишига салбий таъсир кўрсатмоқда. Мазкур масаланинг ечими сифатида «Ўзбекистон Республикасининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш Стратегияси»ни қабул қилиш ва у асосида соҳадаги қонунчиликни кодификация қилиш мақсадга мувофиқ.

Диссертациянинг учинчи боби «**Жиноятчиликнинг олдини олиш**

---

<sup>5</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 21 декабрдаги «Ўзбекистон маҳаллалари уюшмаси фаолиятини йўлга қўйиш ва маҳаллаларда бошқарув тизимини такомиллаштиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-402-сон қарори. <https://lex.uz/docs/6705734>

**шакллари ва усулларини такомиллаштириш истиқболлар»** деб номланади. Мазкур бобнинг «*Жинойтчиликнинг олдини олиш шакллари ва усулларини қўллаш бўйича айрим хорижий давлатлар тажрибаси таҳлили*» номли биринчи параграфиди тадқиқот йўналиши ва мавзуси доирасидаги айрим хорижий давлатлар амалиёти, қонунчилик нормалари таҳлили ва ҳуқуқни қўллаш амалиёти билан боғлиқ жиҳатлар таҳлил қилинган.

Жинойтчиликка қарши курашишда хорижий давлатлар тажрибасини ўрганиш мавжуд миллий тажрибага уларни имплементация қилиш орқали жинойтчиликка қарши курашиш самарадорлигининг ортишига хизмат қилади. Хусусан, жамоатчилик назорати имкониятларидан фойдаланишни янада кенгайтиришда ифодаланган ижобий хорижий тажрибанинг жамиятимиз ҳаётининг кўплаб жабҳаларида қўлланилишига эришиш ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятига нафақат салмоқли кўмак беради, балки жинойтчиликнинг олдини олиш бўйича умумий фаолият самарадорлигини оширишга бекиёс ҳисса қўшади.

Бугунги кунда хорижий давлатлар тажрибада энг замонавий технологиялар қўлланилаётганлигини кўриш мумкин. Хусусан, Канадада «Cityprotect» дастури орқали жинойт ҳақидаги ҳар бир мурожаатни онлайн кузатиш, унинг натижасидан онлайн хабардор бўлиб туриш, жинойт содир этилган «қайноқ нуқталар» тўғрисидаги маълумотларни мунтазам жойлаштириш тизими йўлга қўйилган. Грузияда полиция хизматини ислоҳ қилиш жараёнида ахборот-коммуникация технологиялари самарали жорий этиш мақсадида ИИВнинг Сервис агентлиги ташкил этилган бўлиб, унинг техник кўмаги асосида патруль хизмати ходимлари ва транспорт воситалари GPS-қурилмалари билан таъминланган. Россия Федерациясида «Мобиль инспектор» дастурий таъминоти жорий қилинган бўлиб, мазкур дастур орқали онлайн режимда хабар юбориш, айна вақтда ходим хизмат ўтаётган жойни аниқлаш мумкин.

Тадқиқот давомида пандемия даврида эълон қилинган карантин оиладаги зўравонликлар сонининг ортишига сабаб бўлгани аниқланди. Бутун дунёда, хусусан мамлакатимизда ҳам оилавий-маиший зўравонлик ҳолатлари пандемия даврида бир неча бараварга ошди. Бунинг сабаби сифатида:

– жабрланувчининг агрессор билан биргаликда 24 соат давомида бирга бўлиши;

– агрессор томонидан жабрланувчини доимий назорат остида бўлганлиги сабабли, тегишли ташкилот ва идораларга зўрлик ҳолати бўйича хабар бера олмаганлиги;

– жабрланувчиларга ёрдам кўрсатиш бўйича махсус марказларнинг кўпчилиги коронавирус туфайли жабрланувчиларни қабул қилмаганлигини кўрсатиш мумкин.

Баъзи давлатларда карантин оқибатида оилавий зўравонликдан ҳимоя қилиш бўйича қуйидаги чоралар қўлланилган:

Францияда карантин сабабли бундай жинойтларнинг 35%га ошганлиги маълум қилинган. Франция ҳукумати томонидан хотин-қизлардан зўравонлик ҳақида аптекаларга мурожаат этишлари сўралган. Мамлакат бўйича озиқ-овқат маҳсулотлари сотиладиган дўконларда 20 та зўравонлик ҳолатларида ёрдам кўрсатувчи маслаҳат марказлари очилган. Шунингдек, ҳукумат оилавий зўравонликка қарши кураш учун 1 млн евро маблағ ажратган. Жабрланувчилар



меҳмонхоналарда яшаши учун меҳмонхона харажатларини қоплаб берилиши билдирган. Жабрланганлар томонидан тезкор хабар юборилиши учун мўлжалланган алоҳида SMS-хизмати ташкил этилган. Италия ҳукумати томонидан жабрланганларга ёрдам берувчи «YouPol» мобиль дастури жорий этилди. Мазкур дастур жабрланганларга қўнғироқсиз ёрдам беришга мўлжалланган<sup>6</sup>. Канада парламенти мамлакатдаги барча шелтерлар учун 200 млн АҚШ доллари ажратган. Пандемия даврида зўрликдан ва бошқа жиноятлардан жабрланганларни қўллаб-қувватлаш учун Онтариода 2,7 млн АҚШ доллари ажратилган<sup>7</sup>. Буюк Британия ҳукумати жабрланган ва эҳтиёжмандларга 1,6 млрд фунт стерлинг ажратган. Буюк Британия Ички ишлар вазирлиги Twitter ижтимоий тармоғида #YouAreNotAlone хештеги билан зўравонликдан жабрланганларни қўллаб-қувватлаш бўйича кампания эълон қилинган. Испанияда ҳукумат WhatsApp ижтимоий тармоғида жабрланганларни қўллаб-қувватлаш сервисини ишга туширган. Гендер тенглик вазирининг маълум қилишича мазкур сервис ишга тушгандан сўнг мурожаатлар сони 270%га ошган<sup>8</sup>.

Ҳуқуқбузарликлар профилактикасига кенг жамоатчиликни жалб этишга йўналтирилган тадбирларни амалга ошириш дунёдаги кўпчилик давлатлар, хусусан, Буюк Британия, АҚШ, Канада, Германия ва Австралияда кузатилади. Мазкур тадбирларни амалга ошириш учун «Neighborhood watch (Қўшнининг кузатуви)», «Crimestoppers (жиноятни тўхтатувчилар)», «Crimeprevention through environment design (broken window) (Ҳуқуқбузарликлар профилактикасини ташқи муҳитдан кузатув остига олиш (синиқ ойналар))», «Safety City (Хавфсиз шаҳар)» каби дастурлар ишлаб чиқилиб, амалиётга самарали тадбиқ этиб келинмоқда.

Республикамизда шунга ўхшаш дастурлардан ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларининг «Хавфсиз шаҳар» аппарат-дастурий комплекси ишлаб чиқилиб, унинг имкониятларидан Тошкент шаҳрида кенг фойдаланишга йўналтирилган чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Бундан ташқари, «102 тезкор чақирув хизмати» фаолиятини такомиллаштириш, жумладан, чақирувнинг муқобил вариантларини қўллаш, хорижий тажриба асосида «Қўшни назорати» тизимини жорий қилиш бунда оиладаги зўравонликка қарши курашиш ва унинг профилактикасини амалга оширишга фаол кўмаклашаётган аҳоли вакилларини моддий-маънавий рағбатлантириш тизимини ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ.

Учинчи бобнинг «Ўзбекистон Республикасида жиноятчиликнинг олдини олиш шакллари ва усулларини такомиллаштириш йўналишлари» деб номланган иккинчи параграфда тадқиқот мавзуси доирасида аниқланган амалиётни такомиллаштириш, хусусан муаммоларнинг моҳиятини чуқур англаб, халқаро ижобий амалиётдан кенг фойдаланган ҳолда ислоҳотлар ўтказиш масаласи ўрганилган.

Масалани ҳар томонлама ва чуқур ўрганишда мавжуд статистик маълумотларни тўғри ва аниқ шакллантириш билан боғлиқ. Маълумки, бугунги кундаги мавжуд статистикани шакллантириш мезонлари объектив ҳолатни қамраб

<sup>6</sup> Руководство. Мониторинг мест лишения свободы в период пандемии COVID-19. <https://www.osce.org/files/f/documents/b/e/477706.pdf>

<sup>7</sup> Забелина Т.Ю., Исраелян Е.В., Шведова Н.А. Канада и проблема насилия в семье: двадцать лет борьбы. <http://www.owl.ru/win/research/kanada.htm>

<sup>8</sup> С.Ахмедов “Оиладаги зўравонликнинг жиноят-ҳуқуқий ва криминологик жиҳатлари” мавзусида ёзилган илмий иш. Т. Бош прокуратура Академияси, 2022 й.

олмайди. Жорий амалиёт 1972 йилда БМТ томонидан жиноятчилик ҳолати ҳақидаги маълумотларни тақдим этиш тўғрисидаги мурожаатидан келиб чиқиб шакллантирилган. Бугунги кундаги статистик карточкалар ва статистик кўрсаткичлар мезонлари (умумий жиноятчилик, алоҳида жиноятлар тури, жиноятчи шахслар тоифаси ва бошқ.) собиқ иттифоқ (1970) пайтидан бери юритилади. Бироқ, жиноят-ҳуқуқий статистика динамикасига асосланган ички ишлар органлари фаолиятини баҳолаш тизими бугунги кун талабларига жавоб бермайди. Ички ишлар органлари томонидан юритиладиган жиноятчилик ҳолати бўйича статистик маълумотлар билан ҳар бир фуқаронинг танишиш, шунингдек уларни онлайн режимда кузатиш имконияти яратилмаган.

Таълим жараёни ва илм-фаннинг ҳуқуқни қўллаш амалиёти билан узвий интеграциясини таъминлаш мақсадида:

- жиноят-ҳуқуқий статистика билан танишиш тартибини соддалаштириш;
- жиноятчилик ва ҳуқуқбузарлик ҳолати юзасидан очик маълумотлар базасини кенгайтириш, жумладан содир этилган жиноятлар бўйича барча маълумотларни ўзида акс эттирувчи e-criminalstat порталини ишга тушириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш. Бунда жиноятчилик ҳолати, унинг барча криминологик жиҳатлари, яъни жиноятлар сони, тури, динамикаси, жиноят содир этган шахсга оид маълумотлар (жинси, ёши, касби ва б.), ҳудудлар, яъни «Республика-вилоят-туман-шаҳар-маҳалла» кесимида тақдим этишни йўлга қўйиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Шу жиҳатдан жиноятчиликнинг олдини олишда фаол иштирок этиб, фуқаролик бурчини бажарган шахсларга нисбатан ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашишда фаол иштирок этганлиги туфайли содир этилиши мумкин бўлган турли тазйиқларнинг олдини олиш, ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, уларни ўзбошимчалик билан жазолаш, кибербуллинг (ижтимоий тармоқлар орқали зўравонлик қилиш) ҳолатларига барҳам беришнинг ҳуқуқий асосларини ишлаб чиқиш ҳамда жиноятчиликка қарши курашишда фаол иштирок этганларни моддий рағбатлантириш, «Ҳуқуқбузарликка қарши кураш аълочиси» кўкрак нишонини таъсис этиш бу борадаги чора-тадбирларни амалга оширишда кенг жамоатчилик вакилларини қамраб олиш ҳамда уларни рағбатлантиришга хизмат қилади.

Ушбу бобнинг «Ўзбекистонда жиноятчиликнинг олдини олиш самарадорлигини оширишнинг долзарб муаммолари» деб номланган учинчи параграфда жиноятчиликнинг олдини олиш самарадорлигини ошириш борасида қонунчилик нормалари ва амалиёт масалалари ҳамда муаммолар таҳлил қилинган.

Бироқ, жиноятчиликка қарши курашишда академик соҳа вакилларининг ўрни ва уларнинг илмий, амалий ҳамда инновацион таклифлари сезилмаётир. Назаримизда бунинг сабаби қуйидагиларда намоён бўлмоқда.

Биринчидан, у ёки бу турдаги жиноятларнинг жиноят-ҳуқуқий ва криминологик жиҳатларига бағишланган илмий тадқиқот натижалари илмий доиралардан четга чиқмаяпти. Бунинг боиси, бизнингча, ишнинг академик услубда ёзилганлиги, тадқиқот доирасида чоп этилган мақолалар кам ададдаги илмий журналларда чоп этилиши, шунингдек уларнинг халқона услубда баён этилмаслиги билан боғлиқдир.

Иккинчидан, илмий-амалий грант ва фундаментал лойиҳаларнинг фақатгина «Криминология», қисман «Жиноят ҳуқуқи» фани назарияси доирасида

ўтказилишининг етарли эмаслиги;

Учинчидан, жиноятчиликка қарши курашишда соҳалараро, фанлараро тадқиқот олиб борилмаслиги, бундай ёндашувнинг шаклланмаганлиги, аксинча ўтказилаётган тадқиқотлар муайян шифр доирасидан четга чиқишига йўл қўйилмаслиги;

Тўртинчидан, ваколатли давлат органлари, нодавлат ташкилотлар томонидан муайян турдаги жиноятчиликнинг олдини олишга қаратилган буюртмаларнинг мавжуд эмаслиги;

Бешинчидан, жиноятчиликка қарши курашиш илмий асосланган, тадқиқотлар ўтказилган ҳолда эмас, балки маъмурий-буйруқбозлик тартибида амалга оширилиши.

Илмий ёндашувлар асосида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасидаги илмий тадқиқотларни молиялаштириш, илмий ишларни тижоратлаштириш мақсадида алоҳида инновацион грант лойиҳаларини эълон қилиб бориш ҳам мазкур йўналишдаги ишлар самарадорлигини оширишга хизмат қилади.

## ХУЛОСА

Ўзбекистон Республикасида жиноятчиликнинг олдини олиш шакллари ва усулларини такомиллаштириш мавзусида ўтказилган тадқиқот асосида қуйидаги назарий хулосалар ва таклифлар ишлаб чиқилди:

### **I. Илмий-назарий хулосалар:**

Тадқиқот жараёнида жиноятчиликнинг олдини олиш шакллари ва усулларини қўллаш бўйича айрим хорижий давлатлар тажрибасининг таҳлили аксарият мамлакатларда жиноятчиликка қарши курашишнинг моҳияти, аввало, жамоат хавфсизлигини таъминлаш билан боғлиқлигини кўрсатди. Хусусан, жиноятчиликнинг олдини олиш шакллари ҳақида гап кетганда Ўзбекистон Республикасининг «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонунда келтириб ўтилган ҳуқуқбузарликларнинг умумий, махсус, яқка тартибдаги ва виктимологик профилактикани<sup>9</sup> кўрсатиб ўтиш лозим.

1. Жиноятчиликка қарши кураш фақат жиноят-ҳуқуқий таъкиб воситасида эмас, балки жиноятларнинг олдини олиш, уларни сабаб ва шарт-шароитларини аниқлаш ҳамда бартараф этиш чора-тадбирларини комплекс қўллаш орқали олиб борилиши мақсадга мувофиқ.

2. «Жиноятчиликнинг олдини олиш», «профилактика қилиш», «огоҳлантириш», «тўхтатиш», «барҳам бериш» каби атамалар нафақат махсус адабиётларда, балки ҳар хил норматив ҳужжатларда, шунингдек даврий матбуотда ҳам кўп учрасада, лекин уларнинг умумэтироф этилган таърифи мавжуд эмас. Шу сабабдан ҳам жиноятлар профилактикаси деганда тор маънода, биринчидан, жиноятларнинг сабабларини, уларни содир этишга имконият яратувчи ҳолатлар ва шарт-шароитни аниқлаш бўйича фаолиятни; иккинчидан, жиноят содир этиши

<sup>9</sup> Ўзбекистон Республикасининг «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги Қонуни. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 37-сон, 978-модда. <https://www.lex.uz/acts/2387357>

мумкин бўлган шахсларни аниқлаш ва улар билан зарур огоҳлантириш тадбирлари ўтказиш бўйича фаолиятни тушуниш лозим.

3. Профилактика қўйидаги иккита асосий йўналишда фарқланади:

а) жиноят содир этишга қодир бўлган шахсларга нисбатан профилактик таъсир ўтказиш;

б) ҳуққ-атвори жабрланишига мойиллиги сабабли жиноят содир этилишига имкон яратувчиларга профилактик таъсир ўтказиш (виктимологик профилактика).

4. Жиноятларни олдини олишнинг асосий вазифалари қўйидагилардан иборат:

– шахснинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари ҳимоя қилинишини таъминлаш;

– жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш, қонунийликни мустаҳкамлаш;

– жиноятларнинг содир этиш сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, ўрганиш, бартараф этиш чора-тадбирларини кўриш;

– жиноятдан жабрланган шахсларни, ҳуқуқбузарликлар содир этишга мойил бўлган, ҳуқуқбузарлик содир этган, шу жумладан илгари судланган ва озодликдан маҳрум этиш жойларидан озод қилинган шахсларни ижтимоий реабилитация қилиш ва ижтимоий мослаштириш;

– жисмоний шахсларнинг жиноятдан жабрланган шахсга айланиш хавфини камайтириш;

– ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи ва унда иштирок этувчи органлар ҳамда муассасалар фаолиятининг ўзаро ҳамкорлигини таъминлаш ва уларнинг фаолиятини мувофиқлаштириш.

5. «Жиноятларнинг олдини олиш» тушунчасига қўйидаги мазмундаги муаллифлик таърифи ишлаб чиқилди:

«Жиноятларнинг олдини олиш – ижтимоий бошқарувнинг ҳуқуқий ҳимоя қилинувчи қадриятлар хавфсизлигини таъминлашга қаратилган ҳамда жиноятларнинг сабабларини, уларни содир этишга имкон берувчи шарт-шароитларни аниқлаш ва бартараф қилиш, шунингдек ҳуқуққа хилоф ҳуққ-атворга мойил бўлган шахсларга огоҳлантирувчи таъсир кўрсатиш бўйича қатор мақсадларга қаратилган чоралар тизимини ишлаб чиқиш ва амалга оширишдан иборат бўлган фаолиятдир».

## **II. Ўзбекистон Республикасининг қонун ҳужжатларини такомиллаштириш билан боғлиқ бўлган таклиф ва тавсиялар:**

1. Ўзбекистон Республикасининг «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги Қонунини янги 21<sup>1</sup>-модда (Оммавий ахборот воситаларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикасидаги иштироки) билан тўлдириш таклиф этилган ва лойиҳаси ишлаб чиқилган;

2. «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш Стратегияси»ни ишлаб чиқиш таклиф этилган (лойиҳа илова қилинган);

3. Жиноят қонунчилигини либераллаштириш, жиноят содир этган шахсларнинг судланганлик тамғасини олишга йўл қўймаслик мақсадида ижтимоий хавфлилиги мавжуд бўлмаган, жиноят-ҳуқуқий воситалар билан кураш олиб бориш самарасиз ва мақсадга мувофиқ бўлмаган айрим қилмишларни жиноий

юрисдикциядан маъмурий юрисдикцияга ўтказиш (жумладан, қасддан баданга енгил шикаст етказиш, ҳақорат, тухмат ва ҳ.к.);

4. Рақамли иқтисодиёт, технологик тараққиёт, жумладан кибержиноят билан боғлиқ жиноят турларининг кўпайганлигини ҳисобга олган ҳолда ахборот технологиялари соҳасида жавобгарликни назарда тутувчи нормаларни қайта кўриб чиқиш. Хусусан компьютер тизими, банк пластик карточкалари ҳамда онлайн тўлов тизимидан фойдаланиб содир этиладиган талон-торож жиноятлари учун жавобгарликни дифференциациялаш, шунингдек жиноят қонунига компьютер фирибгарлиги, виртуал ўғрилиқ каби нормаларни киритиш юзасидан қонун лойиҳаси ишлаб чиқиш таклиф этилган;

5. Жиноят қонунида етказилган зарарнинг ўрни тўлиқ қопланмаган тақдирда жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилишни чеклашга оид ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш, жумладан ўзгалар мулкани ўзлаштириш ёки растрата қилиш, фирибгарлик йўли билан талон-торож қилиш, солиқ ёки бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бўйин товлаш ва бошқа жиноятлар натижасида етказилган моддий зарарнинг ўрни тўлиқ қопланмаган тақдирда шахсни жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилишни рад этиш тартибини жорий этиш таклиф этилган;

6. «Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисида»ги кодексида ярашилганлиги муносабати билан маъмурий жавобгарликдан озод қилиш институтини кенгайтириш. Бунда МЖТКнинг 43-моддаси (жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисидаги қонун ҳужжатларини бузиш), 44-моддаси (ҳужжатлар билан танишиб чиқишни асоссиз равишда рад этиш), 46-моддаси (фуқарога маънавий ёки моддий зарар етказиши мумкин бўлган маълумотларни ошкор этиш), 46<sup>2</sup>-моддаси (шахсга доир маълумотлар тўғрисидаги қонун ҳужжатларини бузиш), 49<sup>4</sup>-моддаси (хорижий ишчи кучини Ўзбекистон Республикасига жалб қилиш ва ундан фойдаланиш тартибини бузиш), 62-моддаси (топиб олинган мол-мулкни яшириш)да назарда тутилган ҳуқуқбузарликларни содир этган шахс, агар у ўз айбига иқроқ бўлса, жабрланувчи билан ярашса ва етказилган зарарни бартараф этса, маъмурий жавобгарликдан озод этилиши мумкинлиги тўғрисидаги ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги қонун лойиҳаси ишлаб чиқиш таклиф этилган.

7. Журналистнинг касбий мажбуриятларини бажаришига тўсқинлик қилиш, шу жумладан журналистга унинг ахборот тўплаш ва текширув ўтказиш ҳуқуқини амалга оширишга тўсқинлик қилиш, танқидий материаллар эълон қилганлиги учун журналистни таъқиб қилиш, худди шунингдек мансабдор шахслар томонидан журналистга била туриб ёлғон ахборот бериш, мансабдор шахслар томонидан жиноятчиликка оид ахборотни излаш, тўплаш, олиш, таҳлил этиш, тайёрлаш ва тарқатишга қаратилган фаолияти эркинлигини бузиш, шу билан бирга мурожаатлар ва илтимосномаларни кўриб чиқмасдан қолдириш ёки уларни кўриб чиқиш муддатларини узрли сабабларсиз бузиш ёхуд улар юзасидан била туриб қасддан ишончсиз маълумотларни тақдим этиш маъмурий ҳуқуқбузарлик сифатида белгиланиши мақсадга мувофиқ.

8. Ҳозирги вақтда кўпинча профилактика мақсадларида ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар оммавий ахборот воситаларидаи фойдаланиш даражаси пастлигича қолмоқда. Бироқ, жиноятчиликка қарши курашда оммавий ахборот воситалари ҳамда журналистлар фаол иштирок этмоқда. Афсуски, ҳар доим ҳам

уларнинг мазкур соҳадаги фаолияти қўллаб-қувватланмаяпти, тўсқинликлар учраб турибди. Эндиликда, ОАВ ва журналистларнинг жиноятчиликка оид ахборотни излаш, тўплаш, олиш, таҳлил этиш, тайёрлаш ва тарқатишга қаратилган фаолияти эркинлигини таъминлаш ва рағбатлантириш муҳим аҳамиятга эга. Шу нуқтаи назардан Ўзбекистон Республикасининг 24.04.1997 йилдаги «Журналистлик фаолиятини ҳимоя қилиш тўғрисида»ги қонунини янги таҳрирда қабул қилиш зарурати мавжуд, деб ҳисоблаймиз.

Жумладан, мазкур қонуннинг журналистнинг ҳуқуқларига бағишланган 5-моддаси иккинчи хатбошисини қуйидаги таҳрирда баён қилиш мақсадга мувофиқ: «ахборотни тўплаш, таҳлил этиш, таҳрир қилиш, тайёрлаш ва тарқатиш, худди шунингдек жиноятчиликка оид ахборотни излаш, тўплаш, олиш, таҳлил этиш, тайёрлаш ва тарқатиш».

### **III. Қонун ҳужжатларини қўллаш амалиётини такомиллаштириш билан боғлиқ бўлган таклиф ва тавсиялар:**

1. Жиноятчиликка қарши курашиш бўйича илмий тадқиқотларни қўпайтириш, уларнинг сифати ҳамда самарадорлигини ошириш мақсадида олий таълимдан кейинги таълим дастурлари (докторантура) учун йиллик ажратиладиган қабул квоталари сонини ошириш. Хусусан, бугунги кунда нисбатан янги «12.00.15 – Криминология» ихтисослиги бўйича ажратилиши кўзда тутилган ўринлар мазкур соҳадаги илмий-тадқиқотлар кўламига, бу борада илмий тадқиқотлар олиб боришга салбий таъсир кўрсатиши мумкинлигини инобатга олиб, ҳуқуқ йўналишига ихтисослашган олий таълим ва илмий-тадқиқот муассасалари, шу жумладан Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясида жиноятчиликнинг олдини олиш ва уларни профилактика қилиш соҳасида докторантура дастурлари учун қабул квоталари сонини салмоқли даражада қўпайтириш таклиф этилган;

2. «102 тезкор чақирув хизмати» фаолиятини такомиллаштириш, жумладан, чақирувнинг телефон кўнғироғидан бошқа муқобил вариантларини қўллаш амалиётини жорий этиш таклиф этилган;

3. Фирибгарлик жиноятини содир этган шахсларни электрон реестрини шакллантириш ҳамда уни мунтазам янгилаб бориш, жисмоний ва юридик шахслар томонидан очиқ маълумотлар базасидан фойдаланиш имконияти мавжуд тизимни жорий этиш таклиф этилган;

4. Жиноятчиликка қарши курашиш соҳасидаги масъул ходимларнинг ҳуқуқий билиминини ошириш бўйича замонавий, инновацион онлайн ўқув портали яратиш таклиф этилган. Мазкур портал профилактика соҳасидаги қонунчилик базаси, қонун ҳужжатлари шарҳлари, ўқув, ўқув-услубий қўлланма, илмий мақолалар, ахборот-таҳлилий ва статистик материаллар ҳамда бошқа адабиётлар туркумидан иборат бўлади ва мунтазам янгиланиб борилади;

5. Илмий ёндашувлар асосида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасидаги илмий тадқиқотларни молиялаштириш, илмий ишларни тижоратлаштириш мақсадида алоҳида инновацион грант лойиҳаларини эълон қилиб бориш таклиф этилган. Шунга кўра келгусида профилактика инспекторлари билан тезкор боғланиш ва содир этилган жиноятлар ҳақида зудлик билан хабар бериш имкониятини яратувчи онлайн

платформа ишлаб чиқиш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш бўйича мутахассисларни тайёрлаш, қайта тайёрлаш, малакасини ва ҳуқуқий билимларини ошириш бўйича замонавий, инновацион онлайн ўқув портали ишлаб чиқиш сингари туркум инновацион лойиҳалар, шунингдек республика ҳудудларининг криминоген вазиятини маҳаллабай ўрганиш методологиясини яратиш, ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишда замонавий АКТни қўллаш, фирибгарлик, кибержиноятчилик профилактикасини такомиллаштириш мавзуларида фундаментал ва амалий лойиҳалар (грантлар) бўйича танловлар эълон қилиш таклиф этилган;

6. Жиноятчиликка қарши курашишга масъул идоралар буюртмалари асосида жиноятлар сабаблари, жиноятчи шахсини, криминоген вазиятни ўрганиш ва таҳлил қилишнинг замонавий услубиётини яратиш каби долзарб масалалар бўйича илмий тадқиқот амалга ошириш учун давлат буюртмаларини бериш амалиётини жорий этиш таклиф этилган;

7. Жиноятчилик ҳолати, тузилиши, динамикаси, унинг сабаб, шарт-шароит ва омилларини илмий тадқиқ этиш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашишнинг маҳаллабай услубиётини яратиш ҳамда бу борада ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларга илмий-услубий кўмаклашиш;

8. Клиник юридик таълимни маҳаллабай асосда йўлга қўйиш, хусусан республикадаги криминоген вазият оғир маҳаллаларда Маҳалла юридик клиникалари фаолиятини йўлга қўйиш таклиф этилган;

9. Жиноят-ҳуқуқий статистикадан фойдаланиш тизимини яхшилаш, хусусан, жиноятчилик ва ҳуқуқбузарлик ҳолати юзасидан очиқ маълумотлар базасини кенгайтириш, жумладан содир этилган жиноятлар бўйича барча маълумотларни ўзида акс эттирувчи e-criminalstat порталини ишга тушириш таклиф этилган;

10. 2024/2025 ўқув йилидан бошлаб ҳуқуқий журналистика соҳасида кадрлар тайёрлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш Академиясида «Юридик журналистика» магистратура мутахассислигини очиш таклиф этилган. Бу, ўз навбатида, ҳуқуқий мавзуларни профессионал ёритишга, журналистлик фаолиятни амалга оширишда қонун устуворлиги тамойилига риоя этилишига, оммавий ахборот воситалари орқали ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши самарали курашишга ва пировардида жамиятда ҳуқуқ устуворлигини таъминлашга хизмат қилади;

11. «Эл-юрт умиди» жамғармаси таълим дастурлари бўйича ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятларнинг олдини олиш соҳасида малакали кадрларни тайёрлашни назарда тутувчи малака ошириш, стажировка ва магистратура мутахассислигида илғор хорижий давлатларда таълим олиш учун грантлар ажратиш таклиф этилган;

12. Уяли алоқа компаниялари абонентларига ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш ҳамда жамоат хавфсизлигини таъминлаш мазмунидаги профилактик SMS хабарнома юбориш таклиф этилган. Бундай SMS хабарномалар орқали кўп содир этиладиган ҳуқуқбузарлик ва жиноятлар, жумладан ўғрилик, фирибгарлик, талончилик, босқинчиликдан огоҳ бўлиш, уларнинг содир этилишига йўл қўймаслик, жиноят жабрланувчисига айланишнинг олдини олиш чораларини тарғиб қилиш кўлами ва тезкорлигини оширади.

13. Кўп содир этиладиган маъмурий ҳуқуқбузарлик ва жиноятларни олдини

олишга мўлжалланган мобил иловалар тайёрлаш ҳамда уларни бепул юклар олинадиган шаклда Интернет тармоғи (Google Play, App Store)га жойлаштириш таклиф этилган;

14. Жиноятчиликнинг олдини олиш самарадорлигини ошириш мақсадида замонавий ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланишни янада кенгроқ жорий этиш, хусусан кўчалар ва бошқа жамоат жойларида ўрнатиб келинаётган видео кузатув тизимларини барча ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ўртасида ўзаро интеграция қилишни назарда тутувчи дастурий таъминот (ягона электрон маълумотлар базаси) ни яратиш чораларини кўриш зарурлиги асосланган;

15. Жиноятчиликка қарши курашиш ҳамда жамоат хавфсизлигини таъминлашга бағишланган профилактика инспекторини замонамиз қаҳрамони сифатида ёритиш мазмунидаги кинофильм, сериал сценарийлари танловини эълон қилиш таклиф этилган. Сценарийларда кўп содир этилаётган жиноятлардан аҳолининг хушёрлигини ошириш, виктимологик профилактика, профилактика инспектори хизмат фаолияти машаққатини ёритиш, аҳолининг профилактика инспекторлари фаолиятига кўмаклашиш, жамоатчилик вакилларининг, хусусан ёшларнинг профилактик тадбирларда фаол иштирок этишига руҳлантиришига алоҳида эътибор қаратилади.

Шунингдек, жиноятчиликка қарши курашишда фаол иштирок этган шахсларни моддий-маънавий рағбатлантириш мақсадида «Ҳуқуқбузарликка қарши кураш аълочили» кўкрак нишонини таъсис этиш масаласини кўриб чиқиш таклиф этилган;

16. «Темир дафтар», «Аёллар дафтари», «Ёшлар дафтари»га киритилган аҳоли вакилларининг ижтимоий аҳволини яхшилаш ишларини рағбатлантириш мақсадида мазкур тоифа вакилларини ишга қабул қилганлик учун корхона, муассаса ва ташкилотлар, шунингдек бошқа тадбиркорлик субъектларига имтиёз (преференция) лар бериш, уларнинг янги иш ўринларини яратишда криминоген вазияти оғир ҳудудларга устуворлик бериш орқали «Темир дафтар», «Аёллар дафтари», «Ёшлар дафтари»га киритилган аҳоли вакиллари ҳамда уюлмаган ёшлар бандлиги таъминланади.

17. Маълумки, бугунги кунда барча ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари тизимида олий таълим муассасалари фаолияти йўлга қўйилган. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси ҳам шулар жумласидандир. Академиянинг асосий йўналишлари сифатида нафақат таълим бериш, малака ошириш ёки қайта тайёрлаш, балки илмий-тадқиқот жараёнларини ҳам олиб бориш ҳисобланади. Хусусан, Академия таркибида Ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолияти муаммоларини илмий-амалий тадқиқ этиш маркази фаолият кўрсатмоқда.

Профилактика чора-тадбирларни янада ривожлантириш нуқтаи назаридан «ҳуқуқбузарликнинг сабаблари ва содир этилишига имкон берган шарт-шароитлар», «жабрланувчиларнинг хулқ-атвори» ҳамда «ҳуқуқбузарлик содир этган шахсларнинг криминал хулқ-атвори»га кўра ҳисобини юритиш бўйича махсус комплекс ахборот-таҳлилий тизимни яратиш лозим.

18. Шу нуқтаи назардан, мазкур академия қошида «Жиноятчиликка қарши курашиш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўйича стратегик таҳлил ва истиқболни белгилаш илмий-амалий тадқиқотлар маркази»ни ташкил этиш ва ушбу тузилмага ҳуқуқбузарликларга оид ягона, марказлашган, очиқ статистикани юритиш (ҳуқуқбузарликлар сони ва содир этилган жойлари бўйича маълумотларни



очик ресурсларда эълон қилиш) каби ваколатларни бериш мақсадга мувофиқ.

**РАЗОВЫЙ НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.31/31.12.2020.Уч.67.01  
ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ АКАДЕМИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

---

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**АШУРОВ УЛУҒБЕК ЭРКИНОВИЧ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМ И МЕТОДОВ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ  
ПРЕСТУПНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

12.00.15 – Криминология (юридические науки)

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени доктора философии  
(Doctor of Philosophy) по юридическим наукам

Ташкент – 2024

**Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Министерстве высшего образования, науки и инноваций за номером B2021.2.PhD/Yu553.**

Диссертация выполнена в Правоохранительной академии Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) размещён на веб-сайте [www.proacademy.uz](http://www.proacademy.uz) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNet» ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)).

**Научный руководитель:**

**Абдурасулова Кумринисо Раимкуловна**  
доктор юридических наук, профессор

**Официальные оппоненты:**

**Тошпулатов Акром Икромович**  
доктор юридических наук

**Умурзаков Бегзод Атабаевич**  
доктор философии по юридическим наукам, доцент

**Ведущая организация:**

**Университет общественной безопасности  
Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится «17» сентября 2024 года в 10:00 часов на заседании Разового Научного совета DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 по присуждению ученых степеней при Правоохранительной академии Республики Узбекистан. (Адрес: 100190, г.Ташкент, Юнусабадский район, ул. Рихсилий, дом 9. Тел.: (998) 71-202-04-96.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Правоохранительной академии Республики Узбекистан (зарегистрирован под номером 43). (Адрес: 100190, г.Ташкент, Юнусабадский район, ул. Рихсилий, дом 9. Тел.: (998) 71-202-04-96.

Автореферат диссертации разослан «4» сентября 2024 года.  
(реестр протокола рассылки № 9 от «4» сентября 2024 года).

**Б.Х.Пулатов**

Председатель Разового Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

**М.Р.Анорбоев**

Научный секретарь Разового Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по юридическим наукам

**Ф.Х.Рахимов**

Председатель Научного семинара при Разовом Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

## **ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))**

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** В мире регулярно обсуждаются применение действенных, инновационных методов борьбы с преступностью, обеспечения общественной безопасности, устранения причин преступности и условий, способствующих их совершению, необходимость эффективного применения механизмов не для обеспечения неотвратимости ответственности, а для предупреждения преступлений до их совершения. Согласно международному опросу, проведенному Международной службой «Numbeo» в 2023 году, высокие показатели индекса преступности зафиксированы в таких странах, как Венесуэла, Папуа-Новая Гвинея, ЮАР, Афганистан, Гондурас, самые низкие – в Катаре, ОАЭ, Тайване, Омане и Швейцарии<sup>10</sup>. UNODC (Управление ООН по наркотикам и преступности) отмечает, что тщательные меры по профилактике преступности в рамках борьбы с преступностью способствуют благосостоянию общества, тем самым служат целям устойчивого развития (Sustainable Development Goals)<sup>11</sup>.

Особое внимание во всем мире уделяется изучению тенденции уголовно-правовой защиты мира и безопасности человечества, изучению причин преступности, особенностей новых условий, способствующих их совершению, научному анализу по развитию учения взаимодействия поведения личности с преступностью (Behavioral Law). В частности, необходимо провести исследования по новым направлениям и перспективам усиления ответственности за торговлю людьми, терроризм, легализацию доходов от преступной деятельности, незаконный оборот наркотиков и трансграничную преступность, а также совершенствованию норм международного права, дальнейшему развитию международного сотрудничества в борьбе с преступностью, повышению эффективности мер по профилактике транснациональной организованной преступности.

В нашей республике принят ряд мер по обеспечению спокойной жизни населения и формированию в нашем обществе культуры законопослушания и общественной безопасности. В частности, в 2023 году только прокуратурой в этом направлении было проведено в общей сложности более 145 тысяч мероприятий по пропаганде законодательства, большинство из которых были проведены в трудовых коллективах (50921), а также в населенных пунктах (33747). Следует отметить, что осуществление мероприятий по поддержанию общественного порядка, обеспечению безопасности дорожного движения, борьбе с терроризмом и экстремизмом, криминализация таких новых видов общественно опасных деяний, как склонение к самоубийству, нарушение прав частной собственности, фальсификация (подделка) доказательств или результатов оперативно-розыскной деятельности, создание правовых институциональных основ борьбы с коррупцией, а также специальных компетентных структур в этой области, безусловно, в определенной степени способствуют предупреждению преступности. Однако недостаточная регламентация механизмов воспитания у граждан чувства уважения к закону, несоответствие санкций за особые виды преступлений характеру и

---

<sup>10</sup> [https://www.numbeo.com/crime/rankings\\_by\\_country.jsp?title=2023](https://www.numbeo.com/crime/rankings_by_country.jsp?title=2023)

<sup>11</sup> <https://www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/cpcj-crimeprevention-home.html>

степени общественной опасности, в том числе тот факт, что недостаточное применение альтернативных видов наказания и общественных мер воздействия, не дают ожидаемого эффекта, а также то, что в Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы указано «создание эффективной системы обеспечения общественной безопасности, своевременного выявления и устранения условий, способствующих совершению правонарушений, поднятие на качественно новый уровень системы предотвращения правонарушений, создание системы профилактики киберпреступности»<sup>12</sup> в качестве одного из приоритетов дальнейшего реформирования системы профилактики преступности свидетельствуют о необходимости проведения исследований в этой области.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит реализации задач, поставленных в Законах Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» (2014), «О противодействии коррупции» (2017), «О защите женщин от притеснения и насилия» (2019), Указах Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему реформированию судебно-правовой системы, усилению гарантий надежной защиты прав и свобод граждан» (2016), «О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» (2021 год), в постановлениях Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью» (2017 год), «О мерах по кардинальному совершенствованию системы уголовного и уголовно-процессуального законодательства» (2018), «О внедрении качественно новой системы охраны общественного порядка, профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в городе Ташкенте» (2018), «О дополнительных мерах по повышению эффективности обеспечения общественной безопасности» (2018), «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы подготовки кадров по рабочим профессиям» (2021), а также в других законодательных актах, касающиеся данной сферы.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Данное диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологии республики «I. Пути формирования и реализации системы инновационных идей в социальном, правовом, экономическом, культурном, духовном и образовательном развитии информированного общества и демократического государства».

**Степень изученности проблемы.** В нашей республике вопросы совершенствования форм и методов профилактики преступности в Республике Узбекистан исследованы И.М.Каракетовым, М.Х.Рустамбаевым, К.Р.Абдурасуловой, З.С.Зариповым, М.С.Зариповым, М.Усманиевым, И.Исмаиловым, Б.Д.Ахраровым, Р.А.Зуфаровым, Р.Кабуловым, С.Ниёзовой, К.Пайзуллаевым, Ф.Тахировым, Г.Шариповой, М.Урозалиевым, Г.У.Ахмедовой,

---

<sup>12</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № УП-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы» // Национальная база законодательных данных, 29.01.2022 г., №06/22/60/0082, 18.03.2022 г., №06/22/89/0227, 21.04.2022 г., №06/22/113/0330. <https://lex.uz/docs/5841063>

Н.Салаевым, С.Б.Ходжакуловым, Н.А.Сафаровым, Ш.Р.Гофуровым, У.Р.Низамединходжаевым, Г.Б.Нурмухаммедовой и др.

Вопросы совершенствования форм и методов профилактики преступности в государствах-участниках СНГ изучены Е.Абовяном, Р.Абызовым, Е.Алаухановым, А.Варданяном, А.Васильевым, Ю.Джахбаровым, И.Лиманской, Л.Сердюком, Д.Шестаковым, Н.А.Лопашенко, В.Н.Кудрявцевым, Е.Б.Кургузкиной, А.Г.Лекарь, С.В.Максимовым, Р.А.Махарамовым, В.А.Мишота, М.В.Молчановой, В.И.Морозовым, Л.В.Павловой, М.В.Переверзевым, О.А.Петряниной<sup>13</sup> и др.

Научные работы таких зарубежных ученых, как Anne-Marie Kilday (Анна-Мэри Килдай), Frank E.Vogel (Франк Вогел), Karolina Kremens (Каролина Кременс), Elaine Koren (Элаине Корен), Manuel Medina Guerrero (Мануэл Медина Гуэрреро), Yvonne Daly (Эвонне Дали), Anna Pivaty (Анна Пивати), G.Bekker (Ж.Беккер), В.Trevor (Б.Тревор), R.Klerk (Р.Клерк), F.Markus (Ф.Маркус), D.Rozenbaum (Д.Розенбаум) и др. посвящены некоторым аспектам профилактики преступности.

Однако научная работа вышеназванных ученых посвящена общим аспектам вопроса, и она не является отдельным исследованием по совершенствованию форм и методов профилактики преступности.

**Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация.** Диссертация выполнена в соответствии с планом научно-исследовательской работы Правоохранительной академии Республики Узбекистан в рамках научно-исследовательского проекта на тему «Проблемы совершенствования системы борьбы с преступностью, профилактики и предупреждению преступлений».

**Цель исследования** заключается в разработке четких предложений и рекомендаций по профилактике преступности в Республике Узбекистан и совершенствованию ее форм и методов, дальнейшему улучшению деятельности в этом направлении.

**Задачи исследования** заключаются в следующем:

изучение понятия преступности как социального явления и социальной необходимости ее профилактики;

изучение теоретико-правового описания форм и методов профилактики преступности;

анализ современного состояния системы профилактики преступности;

освещение особенностей использования форм и методов профилактики преступности компетентными органами;

выявление актуальных проблем повышения эффективности профилактики преступности в Узбекистане;

разработка направлений совершенствования форм и методов профилактики преступности в Республике Узбекистан;

сравнительный анализ законодательства и практики некоторых зарубежных стран по применению форм и методов профилактики преступности;

---

<sup>13</sup> Работы этих ученых приведены в списке использованной литературы.

разработка соответствующих предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства, связанного с профилактикой преступности, улучшению практики применения закона.

**Объектом исследования** является система общественно-правовых отношений, связанных с формами и методами профилактики преступности и их совершенствованием в Республике Узбекистан.

**Предметом исследования** является теоретический анализ форм и методов профилактики преступности и научно-практических проблем, связанных с их совершенствованием в Республике Узбекистан, законодательства Республики Узбекистан и зарубежных стран в области профилактики преступности, научных работ по исследуемой проблеме, а также практики профилактики преступности.

**Методы исследования.** При написании исследовательской работы использованы такие общенаучные методы, как: функциональный подход, логичность, системность, проведение исторических, сравнительно-правовых, статистических, социологических опросов.

**Научная новизна исследования** заключается в следующем:

обосновано определение в качестве обязанностей Службы государственной безопасности Республика Узбекистан, таких задач, как принятие всех необходимых мер по предупреждению, выявлению и предотвращению киберпреступлений, а также принятие мер по предупреждению правонарушений, представляющих угрозу кибербезопасности, выявлению и устранению причин и условий, способствовавших их совершению;

обоснована необходимость обеспечения системного проведения профилактических работ в каждом доме в махаллях, где преступность не снизилась, с лицами, состоящими на профилактическом учете, неблагополучными семьями и неорганизованной молодежью, в частности, необходимость внедрения порядка изучения причин преступления совместно с руководителями сектора, органа, осуществляющего и участвующего в профилактике правонарушений, а также с учреждениями, обсуждения по принципам «махаллабай» и «сохабай» вопросов определения и устранения условий, способствующих их совершению;

обосновано, что административные правонарушения, выражающиеся в управлении транспортными средствами в нетрезвом виде и лицами, лишенными права управления такими транспортными средствами, не могут быть признаны малозначительными, принимая во внимание, что действия, составляющие объективную сторону этих правонарушений, серьезно нарушают общественные отношения, охраняемые Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности;

обосновано, что организация работы с ранее судимыми лицами и лицами, взятыми на учет службой пробации, а также ночной службы органов внутренних дел должна быть определена как одна из основных задач заместителя начальников органов внутренних дел областей, районов и городов — начальника Службы общественной безопасности;

обосновано, что государственные органы и иные организации, а также граждане незамедлительно информируют Агентство по делам молодежи Республики Узбекистан и его территориальные подразделения — о нарушении прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в социальной помощи государства.

**Практические результаты исследования** заключаются в следующем:

обоснована необходимость и разработан проект закона о внесении новой статьи 21<sup>1</sup> (Участие средств массовой информации в профилактике правонарушений) в Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений»;

обоснована необходимость внесения главы 2<sup>1</sup> (Повышение правовой осведомленности и правовой культуры в сфере борьбы с правонарушениями) в новой редакции Закона Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений»;

разработан проект «Стратегия профилактики правонарушений и борьбы с преступностью»;

обоснована необходимость увеличения количества квот приема в докторантуру как минимум в пять раз, включая количества мест, выделяемых в области предупреждения преступности и их профилактики, с целью увеличения количества, качества и эффективности научных исследований в этой области;

доказана необходимость расширения открытой базы данных о состоянии преступности, включая запуск портала e-criminalstat, который содержит всю информацию о совершенных преступлениях;

обоснована необходимость совершенствования деятельности «службы экстренного вызова 102», в том числе внедрения практики применения альтернативных вариантов вызова, отличных от телефонного звонка;

обоснована необходимость подготовки мобильных приложений, предназначенных для предотвращения правонарушений и преступлений с высоким уровнем социальной защищенности, а также размещения их в интернет-сети (Google Play, App Store) в бесплатном загружаемом виде;

обосновано необходимость более полного осуществления использования современных информационно-коммуникационных технологий в целях повышения эффективности предупреждения преступности, в частности, осуществления мер по созданию программного обеспечения (единой электронной базы данных), предусматривающую взаимную интеграцию систем видеонаблюдения, установленных на улицах и в других общественных местах между всеми правоохранительными органами;

обоснована необходимость внедрения практики выдачи государственных заказов на осуществление научных исследований на основании заказов органов, ответственных за борьбу с преступностью, по таким актуальным вопросам, как причины преступлений, личность преступника, создание современной методологии изучения и анализа криминогенной ситуации;

обоснована необходимость формирования электронного реестра лиц, совершивших мошенничество, и регулярного его обновления, внедрения



системы, в которой есть возможность использования открытой базы данных физическими и юридическими лицами.

**Достоверность результатов исследований.** Результаты исследования основаны на нормах международного права и национального законодательства, опыте развитых стран, практике применения законодательства. Кроме того, обобщены и оформлены соответствующими документами выводы, результаты анализа социологического опроса и исследования среди более 300 следователей органов внутренних дел, статистических данных и около 100 приговоров судов. Выводы, предложения и рекомендации прошли апробацию, их результаты опубликованы в ведущих отечественных и зарубежных изданиях. Полученные результаты подтверждены и внедрены на практике компетентными структурами.

В результате исследования обобщены нормы международного права и национального законодательства, опыт развитых демократических стран, практика правоприменения, результаты анализа статистических данных. Научные результаты исследования апробированы на научно-практических конференциях и семинарах республиканского и международного уровня и опубликованы в научных изданиях республиканского и международного уровня. Научные и практические результаты исследования также могут быть охарактеризованы справками об использовании научных и практических результатов исследования при совершенствовании форм и методов профилактики преступности в Республике Узбекистан, выданными уполномоченными органами.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Научная значимость исследования заключается в том, что правила, разработанные в результате этого исследования, служат развитию теории криминологии. Выводы, разработанные на основе научных исследований, могут быть использованы при проведении научно-исследовательской работы, проведении занятий по дисциплине «Криминология» в юридических высших образовательных учреждениях, подготовке методических пособий и рекомендаций.

Практическая значимость исследования выражается в разработке ряда правил и практических рекомендаций, направленных на совершенствование практики профилактики преступности в нашей стране. Результаты исследования также могут быть использованы при совершенствовании уголовного законодательства, в практике разработки постановлений Пленума Верховного Суда Республики Узбекистан.

**Внедрение результатов исследований.** На основе научных результатов исследований форм и методов профилактики преступности и вопросов их совершенствования в Республике Узбекистан:

предложение по определению в качестве обязанностей Службы государственной безопасности Республика Узбекистан (Обязанность компетентного государственного органа) таких задач, как принятие всех необходимых мер по предупреждению, выявлению и предотвращению киберпреступлений, а также принятие мер по предупреждению

правонарушений, представляющих угрозу кибербезопасности, выявлению и устранению причин и условий, способствовавших их совершению, использованы в части первой статьи 13 Закона Республики Узбекистан «О кибербезопасности», принятого 15 апреля 2022 года (Справка Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по судебным вопросам и противодействию коррупции от 6 февраля 2023 года № 06-13/9). Эти предложения послужили определению в качестве обязанностей Службы государственной безопасности Республики Узбекистан таких задач, как принятие всех необходимых мер по профилактике, выявлению и предотвращению киберпреступлений, предупреждению правонарушений, представляющих угрозу кибербезопасности, выявлению и устранению причин и условий, способствовавших их совершению, а также конкретизации мер в этом направлении;

предложение о необходимости обеспечения системного проведения профилактических работ в каждом доме в махаллях, где преступность не снизилась, с лицами, состоящими на профилактическом учете, неблагополучными семьями и неорганизованной молодежью, в частности, необходимость внедрения порядка изучения причин преступления совместно с руководителями сектора, органа, осуществляющего и участвующего в профилактике правонарушений, а также с учреждениями, обсуждения по принципам «махаллабай» и «сохабай» вопросов определения и устранения условий, способствующих их совершению, использовано при формировании пункта 1 постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 сентября 2021 года № 565 «Об утверждении Положения о порядке обсуждения причин преступлений и условий, способствующих их совершению» (справка Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26 декабря 2023 года № 33/01-02/2656). Принятие данного предложения послужило реализации вопроса изучения причин преступлений, выявления и устранения условий, способствующих их совершению, по принципу «махаллабай»;

предложения о том, что административные правонарушения, выражающиеся в управлении транспортными средствами в нетрезвом виде и лицами, лишенными права управления такими транспортными средствами, не могут быть признаны малозначительными, принимая во внимание, что действия, составляющие объективную сторону этих правонарушений, серьезно нарушают общественные отношения, охраняемые Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности, использованы при разработке постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 10 июня 2021 года № 23 «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан» и отражены в абзаце третьем пункта 16 постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан «О некоторых вопросах применения судами законодательства, регулирующего рассмотрение дел об административных правонарушениях» (справка Верховного Суда Республики Узбекистан от 28 ноября № 2023 года № ПЛ-67-19). Принятие данного предложения послужило правильной правовой оценке деяниям, связанным с административными

правонарушениями, выражающимися в управлении транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения и в управлении такими транспортными средствами лицами, лишенными права управления транспортными средствами, назначении справедливого наказания в судебной практике;

предложение о том, что организация работы с ранее судимыми лицами и лицами, взятыми на учет службой пробации, а также ночной службы органов внутренних дел должна быть определена как одна из основных задач заместителя начальников органов внутренних дел областей, районов и городов – начальника Службы общественной безопасности отражены в абзаце восьмом пункта шестого Указа Президента Республики Узбекистан от 26 марта 2021 года УП–6196 «О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» (Справка Управления анализа проблем обеспечения законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан от 28 декабря 2023 года № 27/67-19). Принятие данного предложения послужило профилактике преступности путем работы с лицами, которые были ранее судимы и поставлены на учет службой пробации;

предложение о том, что государственные органы и иные организации, а также граждане незамедлительно информируют Агентство по делам молодежи Республики Узбекистан и его территориальные подразделения — о нарушении прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в социальной помощи государства, отражены в статье 1 Закона Республики Узбекистан от 25 января 2022 года № ЗРУ-747, предусматривающей внесение абзаца девятого в статью 6 Закона «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» (справка Комитета по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан от 21 февраля 2023 года № 04/10-10-22). Принятие данного предложения послужило обеспечению адресной защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних при нарушении прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном состоянии и нуждающихся в государственной социальной помощи.

**Апробация результатов исследований.** Результаты данного исследования обсуждены на 7 научно-практических конференциях, в том числе на 3 международных, 4 республиканских.

**Опубликованность результатов исследований.** Всего по теме диссертации опубликовано 19 научных работ, в том числе 9 научных статей (2 из которых в зарубежных изданиях).

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложения. Объем диссертации составил 156 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** (аннотации) диссертации обоснована актуальность темы диссертации, описаны цели и задачи, объект и предмет исследования, указано соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологии Республики Узбекистан, раскрыта научная новизна и практическая значимость, представлены данные о внедрении результатов исследования на практике, опубликованных работах и структуре диссертации

Глава I диссертации под названием **«Теоретико-правовой анализ преступности и ее предупреждения»**, изложенная в трех параграфах, раскрывает понятие преступности, социальная необходимость и сущность ее предупреждения, теоретические и методологические основы форм и методов предупреждения преступности. Описаны научные подходы к исследованию этих процессов, проанализирована законодательная основа и теоретические источники по предупреждению преступности.

Первый параграф этой главы под названием *«Понятие преступности как социального явления и общественная необходимость ее предупреждения»*, посвящен раскрытию сути понятия преступности и различных взглядов на его сущность, а также определений, которые ему даются.

На сегодняшний день борьба с преступностью предполагает необходимость вывести межгосударственное сотрудничество на новый уровень и действовать сообща против нее. Для реализации этого сотрудничества необходимо не только согласовать основные направления международного сотрудничества в борьбе с преступностью, но и определить стратегию этой деятельности. Важно, чтобы она разрабатывалась и внедрялась на разных уровнях, а именно на мировом уровне (в рамках ООН, ее структурных органов и организаций), на региональном уровне (Евросоюз, Содружество независимых государств, Шанхайская организация сотрудничества), на национальном уровне (в рамках отдельных государств).

Общепризнано, что лучше предотвратить преступление, чем наказывать за преступление. Это главная задача любого позитивного законодательства. В настоящее время такие термины, как «предотвращение преступности», «профилактика», «прекращение», «пресечение», «искоренение», которые применяются к правонарушениям и другим антиобщественным, негативным явлениям, распространены не только в специальной литературе, но и в различных нормативно-правовых актах, а также в периодической печати.

В широком смысле профилактика преступности означает предотвращение определенных преступлений, недопущение совершения правонарушений определенными членами общества. Иными словами, это деятельность, заключающаяся в предотвращении нарушений прав, в том числе уголовных прав (уголовного законодательства). В этом смысле содержание профилактики преступности включает также правоохранительную деятельность. Однако в узком смысле под профилактикой преступности понимается, прежде всего, деятельность по выявлению причин преступлений, обстоятельств и условий,

способствующих их совершению; во-вторых, следует понимать деятельность по выявлению лиц, которые могут совершить преступление, и проведению с ними необходимых предупредительных мероприятий. Оба вышеуказанных понятия, обобщаясь, дают начало понятию «профилактика правонарушений». Кроме того, меры по предупреждению преступлений охватывают следующие основные направления и содержат разъяснения по их сути: 1) общие профилактические меры; 2) специальные профилактические меры; 3) индивидуальные профилактические меры, включая уголовную ответственность и меры наказания.

Во втором параграфе первой главы под названием «Взгляды на предупреждение преступности, теоретико-правовое описание его форм и методов», исследованы различные теории и их сущность, а также формы и методы профилактики преступности и сделаны научно-теоретические выводы.

Изучены следующие теории профилактики преступности:

- теория социального обучения;
- общая теория давления;
- теория социального контроля.
- общая теория преступности или теория самоконтроля;
- теория социальных беспорядков;
- теория регулярной деятельности.

Особое внимание уделяется следующим с точки зрения профилактики преступлений определенной категории, которые относительно распространены в нашей стране:

- профилактика преступлений в сфере предпринимательства.
- профилактика мошенничества.
- профилактика преступлений, совершенных с применением насилия в отношении личности.
- профилактика преступлений, совершенных несовершеннолетними.
- профилактика правонарушений в сфере экологии.
- профилактика преступлений в семье.
- профилактике рецидивной преступности.

Такие меры, как повышение уровня раскрываемости преступлений, обеспечение неотвратимости ответственности, сокращение сроков дознания, следствия и судебного разбирательства по делу, широкое применение таких мер, как внесение залога и получение расписки о залоге и обязательстве не покидать место жительства, прекращение различных случаев цензуры и необоснованной уголовной ответственности, следует рассматривать как меры по снижению затрат. Следует отметить, что проблема социальной адаптации лиц, освобожденных от наказания, не может быть решена только силами органов внутренних дел, в этом должны быть заинтересованы общество и государство в целом. В данном случае, в качестве нового подхода к обеспечению процесса адаптации безнаказанных лиц к обществу, целесообразно установить патронаж, то есть форму социального контроля, по отношению к определенным категориям лиц через Центры социальной адаптации, поскольку он является более жестким, чем общественное

наблюдение, но значительно более эффективным, более мягкий, чем административный контроль.

Во второй главе исследования - «**Особенности внедрения форм и методов предупреждения правонарушений в Узбекистане**» изучены вопросы законодательства и практики, связанные с профилактикой преступности в нашей стране, роль и функции компетентных государственных органов в этой области.

В первом параграфе этой главы, посвященном «*Анализу современного состояния системы предупреждения преступности*», рассмотрены вопросы обороны и безопасности в двухпалатной парламентской сфере, парламентских структурах, ответственных за сферу национальной безопасности.

Система профилактики преступности, возникшая за несколько десятилетий, основана прежде всего на волевых методах ее осуществления, на использовании того же механизма воздействия, который закреплён за различными общественными организациями, профсоюзами, партийными организациями и организациями, защищающими права трудящихся, и строго (в том числе с идеологическими взглядами), ориентированными на достижение поставленных целей. В этой системе профилактических мер предопределён формальный и поверхностный подход.

Проблема создания концепции профилактики (предупреждения) преступлений считается спорной. В целом профилактику преступности нельзя рассматривать как совокупность или систему мер, поскольку ее предотвращение представляет собой динамичный процесс.

За годы независимости в нашей республике придавалось особое значение осуществлению фундаментальных реформ по защите прав и свобод семьи, ее членов уголовно-правовыми средствами, обеспечению того, чтобы человеческая жизнь была высокой ценностью, и был осуществлен ряд целенаправленных мер. В частности, поскольку институт «семьи» признан конституционной нормой, в уголовном праве установлена уголовная ответственность за особые деяния, квалифицируемые как преступления против семьи.

Меры по борьбе с преступностью в большинстве случаев связаны с организацией работы по повышению правовой пропаганды и правовой культуры среди населения, и эти процессы служат повышению правового просвещения. Правовая культура является важным фактором, непосредственно влияющим на формирование общественно опасного поведения.

Вопрос повышения правовой культуры населения определен как важнейшая составляющая реформ во всех сферах, проводимых сегодня в нашей стране.

Предупреждение преступности – это система, которая включает в себя:

- 1) объекты предупреждения;
- 2) субъекты предупреждения;
- 3) меры по предупреждению преступности.

Во втором параграфе второй главы под названием «*Особенности применения компетентными органами форм и методов предупреждения*

*правонарушений*», проанализированы задачи и обязанности органов и учреждений, непосредственно осуществляющие профилактику правонарушений (органы внутренних дел, прокуратуры, органы службы государственной безопасности, органы национальной гвардии, органы юстиции и т.д.), проанализированы методы и пути проведения профилактики, сформированы предложения по устранению возможных проблем в этом направлении.

Среди субъектов поддержания общественного порядка и обеспечения общественной безопасности важное место занимают правоохранительные органы, организующие деятельность по обеспечению общественной безопасности на основе современных требований, четко определяющие и распределяющие свои основные задачи и функции, а также усиливающие свою роль в поддержании и обеспечении безопасности общественного порядка.

Стоит отметить, что в литературе различают общесоциальные и специальные меры профилактики преступности. К сожалению, тот факт, что профилактика правонарушений и преступности среди членов общества оценивается только как функция правоохранительных органов, и отсутствие инициативы в этом плане негативно сказывается на качестве работы, проводимой на местах. В частности, по результатам опроса, проведенного в рамках исследования *«Считаете ли вы, что представители сообщества/жители района вашего места проживания/работы/махалли помогают ли Вам/ инспекторам по профилактике правонарушений при профилактике преступности?»*, мы видим, что 46,4 процентов участников подтвердили это мнение. Кроме того, большинство респондентов (76 процентов), согласно результатам опроса, высоко оценили место и роль средства массовой информации в совершенствовании борьбы с преступностью, признав, что это помогает обеспечивать прозрачность на местах, обмениваться информацией о преступлениях, должным образом налаживать связи с общественностью.

Учитывая, что среди респондентов есть и журналисты, становится понятно, насколько актуальна необходимость создания механизма их защиты сегодня в случаях различного рода притеснений и воспрепятствования их деятельности.

С этой же точки зрения, в качестве одной из специальных мер по профилактике преступности в ряде случаев обосновывается предложение об увеличении объема бюджетных средств, выделяемых на деятельность правоохранительных органов.

Указом Президента Республики Узбекистан от 21 декабря 2023 года «О дополнительных мерах по организации деятельности Ассоциации махаллей Узбекистана и совершенствованию системы управления в махаллях<sup>14</sup>» работа по профилактике правонарушений была выведена на новый уровень. В частности, этим решением создана «махаллинская семерка», в состав которого

---

<sup>14</sup>Постановление Президента Республики Узбекистан от 21.12.2023 года № ПП-402 «О дополнительных мерах по организации деятельности Ассоциации махаллей Узбекистана и совершенствованию системы управления в махаллях». <https://lex.uz/docs/6705734>

также вошли инспекторы по профилактике. «Дорожная карта» по налаживанию деятельности Ассоциации махаллей Узбекистана и совершенствованию системы управления в махаллях, утвержденная вышеуказанным постановлением, включила профилактику преступлений, совершаемых в махаллях, в число основных задач. Однако только в условиях проделанной в этом направлении работы система стимулирования лиц, активно участвующих в профилактике правонарушений и борьбе с преступностью, в исследуемых регионах так и не была сформирована. Также препятствием для развития этих институтов в нашей стране является трактовка лиц, сообщающих о правонарушении или преступлении, не как законопослушных граждан, а как лиц, наносящих вред членам общества, коллективные санкции со стороны некоторых социально активных граждан (депутатов, религиозных деятелей и т.д.). Исходя из этого, в исследовательской работе обоснованы идеи, связанные со стимулированием, в частности, необходимость разработки системы материального и духовного стимулирования представителей населения, активно способствующих профилактике преступности.

Также разрозненное наличие более 20 действующих законодательных актов, направленных на регулирование отношений в сфере предотвращения правонарушений, негативно сказывается на выполнении ответственными органами взаимно повторяющихся функций и задач, повышении эффективности работы. В качестве решения этого вопроса целесообразно принять «Стратегию Республики Узбекистан по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью» и на ее основе кодифицировать законодательство в данной области.

Третья глава диссертации называется **«Перспективы совершенствования форм и методов предупреждения преступности»**. В первом параграфе этой главы под названием *«Анализ опыта некоторых зарубежных стран в применении форм и методов предупреждения преступности»*, проанализированы аспекты, связанные с практикой некоторых зарубежных стран, анализ законодательных норм и практики правоприменения в рамках направления и предмета исследования.

Изучение опыта зарубежных стран по борьбе с преступностью служит использованию существующего национального опыта для повышения эффективности борьбы с преступностью путем их внедрения. В частности, достижение применения положительного зарубежного опыта во многих аспектах жизни нашего общества, выраженное в дальнейшем расширении использования возможностей общественного контроля, не только оказывает существенную поддержку деятельности правоохранительных органов, но и неизмеримо способствует повышению эффективности общего контроля. мероприятия по предупреждению преступности.

Можно видеть, что на сегодняшний день в практике зарубежных стран используются самые современные технологии. В частности, в Канаде с помощью программы «Cityprotect» создана система онлайн-мониторинга каждого обращения о преступлении, информирования в режиме онлайн о его результатах, регулярного размещения информации о «горячих точках», в



которых было совершено преступление. С целью эффективного внедрения информационно-коммуникационных технологий в процессе реформирования полицейской службы в Грузии создано сервисное агентство МВД, на базе которого, на основе технической поддержки, патрульный персонал и транспортные средства обеспечены устройствами GPS. В Российской Федерации внедрено программное обеспечение «Мобильный инспектор», с помощью этой программы можно отправить сообщение в онлайн режиме, определять, где в данный момент проходит службу сотрудник.

В ходе исследования выявлено, что карантин, объявленный во время пандемии, вызвал рост числа случаев семейного насилия. Во всем мире, в частности в нашей стране, случаи семейного насилия во время пандемии увеличились в несколько раз. В качестве причины этого можно привести следующее:

- нахождение пострадавших вместе с агрессором в течение 24 часов;
- непредоставление агрессором сообщения соответствующим организациям и ведомствам о факте насильствования в связи с тем, что пострадавший находится под постоянным наблюдением;
- многие специальные центры по оказанию помощи пострадавшим не принимали пострадавших из-за коронавируса.

Некоторые страны использовали следующие меры для защиты от домашнего насилия в результате карантина:

Франция сообщила о росте числа подобных преступлений на 35% из-за карантина. Правительство Франции обратилось к женщинам с просьбой обращаться в аптеки по поводу случаев насилия. По всей стране в продуктовых магазинах открылись 20 консультационных центров по оказанию помощи в случае насильствования. Правительство также выделило 1 миллион евро на борьбу с семейным насилием. Было сообщено, что пострадавшим будут возмещены расходы на проживание в гостиницах. Пострадавшие организовали отдельный SMS-сервис, который предназначен для отправки оперативных сообщений. Итальянское правительство внедрило мобильную программу «YouPol», которая помогает пострадавшим<sup>15</sup>. Эта программа предназначена для оказания помощи пострадавшим без звонка. Парламент Канады выделил 200 миллионов долларов США на все приюты в стране. Во время пандемии в Онтарио было выделено 2,7 млн. долларов США на поддержку жертв насилия и других преступлений<sup>16</sup>. Правительство Великобритании выделило 1,6 млрд. фунтов стерлингов пострадавшим и обездоленным. В социальной сети Twitter Министерства внутренних дел Великобритании опубликована кампания в поддержку жертв насилия с хэштегом #YouAreNotAlone. В Испании правительство запустило службу поддержки жертв в социальной сети WhatsApp. По словам министра по вопросам гендерного равенства, после запуска этой услуги количество заявок увеличилось на 270%.<sup>17</sup>

<sup>15</sup> Руководство. Мониторинг мест лишения свободы в период пандемии COVID-19. <https://www.osce.org/files/f/documents/b/e/477706.pdf>

<sup>16</sup> Забелина Т.Ю., Израелян Е.В., Шведова Н.А. Канада и проблема насилия в семье: двадцать лет борьбы. <http://www.owl.ru/win/research/kanada.htm>

<sup>17</sup> С.Ахмедов. «Уголовно-правовые и криминологические аспекты бытового насилия» Научная работа.

Реализация мер, направленных на привлечение широкой общественности к профилактике правонарушений, наблюдается в большинстве стран мира, в частности, в Великобритании, США, Канаде, Германии и Австралии. Для осуществления этих мероприятий были разработаны такие программы, как «Neighborhood watch (Наблюдение за соседями)», «Crimestoppers (Лица, пресекающие преступность)», «Crime prevention through environment design (broken window) - Наблюдение за профилактикой преступности из внешней среды (разбитое окно), «Safety City (Безопасный город)».

В нашей республике на основе аналогичных программ разработан программно-аппаратный комплекс правоохранительных органов «Безопасный город», реализуются мероприятия, направленные на широкое использование его возможностей в городе Ташкенте. Кроме того, целесообразно усовершенствовать деятельность «службы экстренного вызова 102», включая применение альтернативных вариантов вызова, внедрение системы «совместного контроля» на основе зарубежного опыта, в данном случае разработать систему материального и морального стимулирования представителей населения, активно содействующих в борьбе с семейным насилием и его профилактикой.

Во втором параграфе третьей главы под названием «*Направления совершенствования форм и методов предупреждения преступности в Республике Узбекистан*», исследован вопрос совершенствования практики, выявленной в рамках темы исследования, в частности, проведения реформ с глубоким пониманием характера проблем и обширным использованием положительной международной практики.

Всестороннее и глубокое изучение вопроса связано с правильным и достоверным формулированием имеющихся статистических данных. Как известно, критерии формирования существующей на сегодняшний день статистики не охватывают объективное состояние. Нынешняя практика сформирована в 1972 году в связи с обращением ООН предоставить информацию о состоянии преступности. Современные критерии для составления статистических карточек и статистических показателей (общая преступность, виды отдельных преступлений, категории преступных лиц и т.д.) применяются со времен бывшего Союза (1970 год). Однако система оценки деятельности органов внутренних дел, основанная на динамике уголовно-правовой статистики, не отвечает требованиям сегодняшнего дня. Со статистическими данными о состоянии преступности, проводимыми органами внутренних дел, не было возможности ознакомиться с каждым гражданином, а также отслеживать их в режиме онлайн.

В целях обеспечения непрерывной интеграции образовательного процесса и науки с практикой правоприменения, целесообразно:

- упростить процедуру ознакомления с уголовно-правовой статистикой;
- разработать предложения по расширению открытой базы данных о состоянии преступности и правонарушениях, включая запуск портала e-criminalstat, который содержит всю информацию о совершенных

преступлениях. В этом случае целесообразно наладить предоставление информации о состоянии преступности, всех ее криминологических аспектах, то есть о количестве, виде, динамике преступлений, лице, совершившем преступление (пол, возраст, профессия и т.д.), в территориальном разрезе, т.е. «Республика-область-район-город-махалля».

В связи с этим необходимо активно участвовать в профилактике преступности, предотвращать различные формы притеснений, защищать права и свободы и законные интересы, разрабатывать правовые основания для прекращения случаев произвольного наказания, кибербуллинг (насилия через социальные сети), а также материально поощрять тех, кто активно участвует в борьбе с преступностью, учреждение знака почета «Отличник борьбы с правонарушениями» служит привлечению внимания представителей широкой общественности к реализации мер, принимаемых в данной сфере, а также для их стимулирования.

В третьем параграфе этой главы под названием *«Актуальные проблемы повышения эффективности предупреждения преступности в Узбекистане»*, проанализированы законодательные нормы и вопросы практики, а также проблемы в повышении эффективности профилактики преступности.

Однако роль представителей академической сферы в борьбе с преступностью и их научные, практические и инновационные предложения не заметны. На наш взгляд, причина этого проявляется в следующем.

Прежде всего, результаты научного исследования, посвященного уголовно-правовым и криминологическим аспектам того или иного вида преступлений, не выходят за рамки науки. Это связано, на наш взгляд, с тем, что работа написана в академическом стиле, статьи, опубликованные в рамках исследования, публикуются в научных журналах с маленьким тиражом, текст которых изложен не в народном стиле.

Во-вторых, недостаточность проведения научно-прикладных грантов и фундаментальных проектов только в рамках теории «Криминологии», частично науки «Уголовного права»;

В-третьих, не проводятся межотраслевые, междисциплинарные исследования по борьбе с преступностью, несформирован такой подход, напротив, недопускается выходить за рамки конкретного шифра при проведении исследования;

В-четвертых, отсутствие распоряжений компетентных государственных органов, неправительственных организаций, направленных на профилактику определенных видов преступлений;

В-пятых, борьба с преступностью должна осуществляется не на научно обоснованных исследованиях, а в административно-приказном порядке.

Финансирование научных исследований в области профилактики правонарушений и борьбы с преступностью на основе научных подходов, публикация отдельных инновационных грантовых проектов с целью коммерциализации научных разработок также служит повышению эффективности работы в этом направлении.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе исследования по теме совершенствования форм и методов предупреждения преступности в Республике Узбекистан разработаны следующие теоретические выводы и предложения:

### I. Научно-теоретические выводы:

Анализ опыта некоторых зарубежных стран по использованию форм и методов предупреждения преступности в процессе исследования показал, что суть борьбы с преступностью в большинстве стран, в первую очередь, связана с обеспечением общественной безопасности. В частности, когда речь заходит о формах предупреждения правонарушений, необходимо указать на общую, специальную, индивидуальную и виктимологическую профилактику правонарушений, предусмотренных Законом Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений»<sup>18</sup>.

1. Целесообразно, чтобы борьба с преступностью осуществлялась не только средствами уголовного преследования, но и путем комплексного применения мер по предупреждению преступлений, выявлению их причин и условий, а также их устранению.

2. Хотя такие термины, как «предупреждение преступности», «профилактика», «прекращение», «пресечение», «искоренение» распространены не только в специальной литературе, но и в различных нормативных документах, а также в периодической печати, общепринятого определения им нет. По этой причине профилактика преступности, в узком смысле, это, прежде всего, деятельность по выявлению причин преступлений, обстоятельств и условий, способствующих их совершению; во-вторых, необходимо понимать ее как деятельность по выявлению лиц, которые могут совершить преступление, и проведению с ними необходимых предупредительных мероприятий.

3. Профилактика дифференцируется по следующим двум основным направлениям:

а) профилактическое воздействие на лиц, способных совершить преступление;

б) профилактическое воздействие на тех, кто допускает совершение преступления в силу своей предрасположенности к виктимному поведению (виктимологическая профилактика).

4. К основным задачам предупреждения преступности относятся:

- обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов личности;
- повышение правосознания и правовой культуры в обществе, укрепление законности;
- выявление, изучение, принятие мер по устранению причин совершения преступлений и условий, способствующих их совершению;

---

<sup>18</sup> Закон Республики Узбекистан от 14.05.2014 г. № ЗРУ-371 «О профилактике правонарушений». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 37, с. 978. <https://www.lex.uz/acts/2387357>

- социальная реабилитация и социальная адаптация лиц, пострадавших в результате преступления, склонных к совершению правонарушений, совершающих правонарушительные действия, в том числе ранее судимых и освободившихся из мест лишения свободы;

- снижение риска того, что отдельные лица могут стать жертвами преступления;

- обеспечение взаимодействия деятельности органов и учреждений, которые непосредственно осуществляют профилактику правонарушений и участвуют в ней, и координировать их деятельность.

5. Разработано авторское определение понятию «предупреждение преступности» следующего содержания:

«предупреждение правонарушений – это деятельность социального управления, направленная на обеспечение сохранности охраняемых законом ценностей и заключающаяся в разработке и реализации системы мер, направленных на выявление и устранение причин преступлений, условий, способствующих их совершению, а также предупреждающее воздействие на лиц, склонных к противоправному поведению».

## **II. Предложения и рекомендации, связанные с совершенствованием законодательства Республики Узбекистан:**

1. Предложено дополнить закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» новой статьей 21<sup>1</sup> (Участие средств массовой информации в профилактике правонарушений) и разработан соответствующий проект;

2. Предложено разработать «Стратегию профилактики правонарушений и борьбы с преступностью» (проект прилагается);

3. Либерализация уголовного законодательства, перевод определенных деяний из уголовной юрисдикции в административную, при которой отсутствует общественная опасность лиц, совершивших преступление, с целью недопущения получения ими клеймы осужденного, а также при котором борьба с уголовно-правовыми средствами неэффективна и нежелательна (в том числе нанесение легких телесных повреждений, оскорбление, клевета и т.д.);

4. Пересмотр норм, предполагающих ответственность в сфере информационных технологий, с учетом возросшего числа видов преступлений, связанных с цифровой экономикой, технологическим прогрессом, включая киберпреступность. В частности, предложено разработать законопроект о дифференциации ответственности за разбойные преступления, совершенные с использованием компьютерной системы, банковских пластиковых карт и системы онлайн-платежей, а также о введении в уголовное законодательство таких норм, как компьютерное мошенничество, виртуальная кража;

5. Предложено внести в уголовное законодательство изменения и дополнения в ограничение условно-досрочного освобождения от отбывания наказания в случае неполного возмещения причиненного ущерба, в том числе введение порядка отказа в условно-досрочном освобождении лица от

отбывания наказания в случае неполного возмещения ущерба, причиненного присвоением или растратой чужого имущества, хищением мошенническим путем, уклонением от уплаты налогов или иных обязательных платежей, а также другими преступлениями;

6. Расширение института освобождения от административной ответственности в связи с внесением изменений в Кодекс об административной ответственности Республики Узбекистан. При этом предложено разработать законопроект о внесении изменений и дополнений в закон о возможности освобождения от административной ответственности лица, совершившего правонарушение, предусмотренные статьей 43 (нарушение законодательства об обращениях физических и юридических лиц), статьей 44 (необоснованный отказ в ознакомлении с документами), статьей 46 (разглашение сведений, могущих причинить моральный или материальный ущерб гражданину), статьей 46<sup>2</sup> (нарушение законодательства об информировании лица), статьей 49<sup>4</sup> (нарушение порядка привлечения и использования иностранной рабочей силы в Республике Узбекистан), статьей 62 (Утайка найденного имущества) Кодекса об административной ответственности, если оно признало свою вину, примирилось с потерпевшим и устранило причиненный ущерб.

7. Воспрепятствование журналисту в выполнении его профессиональных обязанностей, в том числе воспрепятствование журналисту в осуществлении его права на сбор информации и расследование, преследование журналиста за публикацию критических материалов, а также предоставление заведомо ложной информации журналисту должностными лицами, нарушение свободы деятельности, направленной на отслеживание, сбор, получение, анализ, подготовку и распространение информации о преступности должностными лицами, а также оставление апелляции и ходатайства без рассмотрения или нарушение сроков их рассмотрения без уважительной причины либо намеренное предоставление недостоверной информации целесообразно определить в качестве административного правонарушения.

8. В настоящее время правоохранительные органы, зачастую в профилактических целях, имеют низкий уровень использования средств массовой информации. Однако СМИ и журналисты активно участвуют в борьбе с преступностью. К сожалению, не всегда их деятельность в этой сфере поддерживается, возникают препятствия. В настоящее время важно обеспечить и поощрять свободу средств массовой информации и деятельность журналистов, направленную на отслеживание, сбор, извлечение, анализ, подготовку и распространение криминальной информации. В связи с этим мы считаем необходимым принять закон Республики Узбекистан «О защите журналистской деятельности» от 24.04.1997 г. в новой редакции. В частности, целесообразно изложить второй абзац статьи 5 данного закона, который посвящен правам журналиста, в следующей редакции: «собирать, анализировать, редактировать, подготавливать и распространять информацию, а также осуществлять поиск, сбор, получение, анализ, подготовку и распространение информации о преступности».

### **III. Предложения и рекомендации, связанные с совершенствованием практики применения законодательства:**

1. Предложено увеличить количество ежегодно выделяемых квот на поступление на программы послевузовского образования (докторантуру) с целью расширения научных исследований в области борьбы с преступностью, повышения их качества и эффективности. В частности, на сегодняшний день количество мест, выделяемых по сравнительно новой специальности «12.00.15 - Криминология», могут негативно сказаться на масштабах научных исследований, на осуществлении научных изысканий в этой области. Поэтому в высших учебных и научно-исследовательских учреждениях, специализированных на сфере юриспруденции, в т.ч. в Правоохранительной академии Республики Узбекистан предложено значительно увеличить количество квот приема на докторантуру в области предотвращения и профилактики преступности;

2. Предложено усовершенствовать деятельность «службы экстренного вызова 102», в том числе внедрить практику использования альтернативных вариантов вызова, отличных от телефонных звонков;

3. Предложено создать электронный реестр лиц, совершающих преступления, связанные с мошенничеством, и регулярно обновлять его, внедрить систему, в которой есть возможность использования открытой базы данных физическими и юридическими лицами;

4. Предложено создать современный, инновационный онлайн-обучающий портал для повышения правовых знаний ответственных сотрудников в области борьбы с преступностью. Этот портал будет состоять из законодательной базы в области профилактики, обзоров законодательства, образовательных, учебно-методических пособий, научных статей, информационно-аналитических и статистических материалов, а также другой литературы и будет регулярно обновляться;

5. На основе научных подходов предложено финансировать научные исследования в области профилактики правонарушений и борьбы с преступностью, объявлять отдельные инновационные грантовые проекты с целью коммерциализации научных работ. В соответствии с этим, предложено реализация такой серии инновационных проектов, как разработка онлайн-платформ, предоставляющей возможность оперативно связываться с инспекторами профилактики и незамедлительно сообщать о совершенных преступлениях, разработка современного, инновационного учебного онлайн-портала для подготовки, переподготовки, повышения квалификации и правовых знаний специалистов, а также разработка методологии изучения криминогенных ситуаций в регионах республики по принципу «махаллабай», объявление конкурсов по фундаментальным и прикладным проектам (грантам) на темы применения современного законодательства при осуществлении профилактики правонарушений, совершенствования профилактики мошенничества, киберпреступности;

6. На основании приказов органов, ответственных за борьбу с

преступностью, предложено внедрить практику выдачи государственных заказов на проведение научных исследований по таким актуальным вопросам, как причины преступлений, личность преступника, создание современной методологии изучения и анализа криминогенной ситуации;

7. Необходимо проводить научные исследования состояния, структуры, динамики преступности, ее причин, условий и факторов, профилактика правонарушений и создание комплексной методики борьбы с преступностью, а также научно-методическая помощь правоохранительным органам в этой области;

8. Предложено организовать клиническое юридическое образование по месту жительства, в частности, наладить деятельность районных юридических клиник в районах с неблагоприятной криминогенной обстановкой в республике;

9. Предложено усовершенствовать систему использования уголовно-правовой статистики, в частности, расширить открытую базу данных о состоянии преступности и правонарушений, включая запуск портала e-criminalstat, который содержит всю информацию о совершенных преступлениях;

10. С 2024/2025 учебного года в Правоохранительной академии Республики Узбекистан предложено открыть специальность магистратуры «Юридическая журналистика» с целью подготовки кадров в области юридической журналистики. Это, в свою очередь, служит профессиональному освещению правовых тем, соблюдению принципа верховенства закона при осуществлении журналистской деятельности, эффективной борьбе с профилактикой правонарушений и криминализацией посредством СМИ и, в конечном счете, обеспечению верховенства закона в обществе;

11. Предложено предоставлять гранты на обучение в передовых зарубежных странах по повышению квалификации, стажировок и получения степени магистра, предусматривающим подготовку квалифицированных кадров в области профилактики правонарушений и профилактики преступности по образовательным программам Фонда «Эл-юрт умиди»;

12. Абонентам мобильных компаний предложено отправлять профилактические SMS-уведомления по содержанию, направленному на предотвращение правонарушений, борьбу с преступностью и обеспечение общественной безопасности. Такие SMS-уведомления повышают осведомленность о совершении многих преступлений и правонарушений, включая кражи, мошенничество, грабежи, вторжения, предотвращают их совершение, повышают масштабы и оперативность пропаганды мер по недопущению превращения лиц в жертву преступления.

13. Предложено подготовить мобильные приложения, предназначенные для предотвращения многочисленных административных правонарушений и преступлений, и разместить их в интернет-сети (Google Play, App Store) в бесплатном загружаемом виде;

14. Обосновано необходимость более полного осуществления использования современных информационно-коммуникационных технологий в целях повышения эффективности предупреждения преступности, в частности, осуществления мер по созданию программного обеспечения (единой электронной базы данных), предусматривающую взаимную интеграцию систем



видеонаблюдения, установленных на улицах и в других общественных местах между всеми правоохранительными органами;

15. Предложено опубликовать подборку сценариев фильмов, сериалов с содержанием, освещающим инспектора профилактики как героя нашего времени, посвященного борьбе с преступностью и обеспечению общественной безопасности. В сценариях особое внимание необходимо уделить повышению бдительности населения к преступлениям, совершаемым многократно, освещению напряженной работы службы виктимологической профилактики, оказанию содействия населению деятельности инспекторов профилактики, поощрению активного участия представителей общественности, в частности молодежи.

Также предложено рассмотреть вопрос об учреждении нагрудного знака «Отличник борьбы с правонарушениями» с целью материального и духовного поощрения лиц, активно участвующих в борьбе с преступностью;

16. Путем предоставления льгот (преференций) предприятиям, учреждениям и организациям, а также другим субъектам предпринимательства при приеме на работу представителей населения, включенных в «Темир дафтар», «Аёллар дафтари», «Ёшлар дафтари», с целью поощрения работы по повышению их социального статуса, будет обеспечено трудоустройство представителей населения, включенных в данные списки и неорганизованной молодежи посредством приоритетного внимания криминогенной ситуации в труднодоступных районах при создании ими новых рабочих мест.

17. Как известно, на сегодняшний день в системе всех правоохранительных органов налажена деятельность высших образовательных учреждений. В частности, в их числе находится Правоохранительная Академия Республики Узбекистан. Основными направлениями деятельности Академии являются не только образование, подготовка или переподготовка кадров, но и проведение научно-исследовательских процессов. В частности, при Академии действует научно-практический исследовательский центр по проблемам правоохранительной деятельности.

С точки зрения дальнейшей разработки профилактических мер, необходимо создать специальную комплексную информационно-аналитическую систему для ведения учета по «причинам и условиям, способствующим совершению правонарушений», «поведению потерпевших» и «преступному поведению лиц, совершивших правонарушение».

18. В связи с этим целесообразно создать «Центр научно-практических исследований стратегического анализа и перспективной профилактики преступлений и правонарушений» при данной Академии и наделить эту структуру такими полномочиями, как ведение единой, централизованной, открытой статистики по правонарушениям (публикация информации о количестве правонарушений и их места появления в открытых ресурсах).

**ONE-TIME SCIENTIFIC COUNCIL ON AWARDING SCIENTIFIC  
DEGREES DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 AT THE LAW ENFORCEMENT  
ACADEMY OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

---

**LAW ENFORCEMENT ACADEMY OF THE  
REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**ASHUROV ULUGBEK ERKINOVICH**

**IMPROVING THE FORMS AND METHODS OF CRIME PREVENTION IN  
THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

12.00.15 – Criminology (Science in Law)

**ABSTRACT**

of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)  
on Science in Law

**Tashkent – 2024**

**The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission at the Ministry of Higher education, science and innovations of the Republic of Uzbekistan with number B2021.2.PhD/Yu553**

The dissertation is prepared at the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan.

The doctoral dissertation is prepared at the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, English and Russian (summary)) on the website of website of Scientific council ([www.tsul.uz](http://www.tsul.uz)) and Information educational portal «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Scientific supervisor:** **Abdurasulova Qumriniso Raimkulovna**  
Doctor of Science in Law, Professor

**Official opponents:** **Toshpulatov Akrom Ikromovich**  
Doctor of Science in Law

**Umurzakov Begzod Atabayevich**  
Doctor of Philosophy on Science in Law,  
Associate professor

**The leading organization:** **University of Public safety  
of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the Doctor of Philosophy (PhD) dissertation will be held on September «17», 2024 at 10:00 at the meeting of the one-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 at the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan (Address: 9, Rihsiliy street, Yunusobod district, Tashkent city, 100190, Phone: (998) 71-202-04-96

The dissertation is available at the Information resource of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan (registered No. 43), Address: 9, Rihsiliy street, Yunusobod district, Tashkent city, 100190, Phone: (998) 71-202-04-96.

Abstract of the dissertation submitted on September «4» 2024.  
(Registry protocol No. 9 from September «4» 2024).

**B.Kh.Pulatov**  
Chairman of the One-time Scientific Council  
on the Award of Scientific Degrees, Doctor  
of Science in Law, Professor

**M.R.Anorboyev**  
Scientific secretary of the One-time  
Scientific Council on the Award of  
Scientific Degrees, PhD

**F.Kh.Rakhimov**  
Chairman of the Scientific Seminar at the  
One-time Scientific Council on the Award  
of Scientific Degrees, Doctor of Science in  
Law, Professor

## **Introduction (annotation of Doctor of Philosophy (PhD) on Science in Law dissertation)**

**The aim of the research** is to develop clear proposals and recommendations on crime prevention in the Republic of Uzbekistan and improve its forms and methods, further improve activities in this direction.

**The object of the research** is the system of socio-legal relations related to the forms and methods of crime prevention and their improvement in the Republic of Uzbekistan.

### **The scientific novelty of the research are followings:**

the definition of the duties of the State Security Service of the Republic of Uzbekistan is justified, such tasks as taking all necessary measures to prevent, identify and eliminate cybercrimes, as well as preventing violations threatening cybersecurity, identifying the causes and conditions conducive to their commission, and taking measures to eliminate them;

the necessity of ensuring systematic preventive work in every house in makhallas, where crime has not decreased, with persons on preventive registration, dysfunctional families and unorganized youth, in particular, the need to introduce an order to study the causes of crime together with the heads of the sector, the body carrying out and participating in the prevention of offenses, as well as with institutions, is justified. discussions on the principles of «mahallabay» and «sohabay» issues of determining and eliminating conditions conducive to their commission;

It is substantiated that administrative offenses expressed in drunk driving and persons deprived of the right to drive such vehicles cannot be recognized as insignificant acts, taking into account that such actions, which constitute an objective side, seriously violate public relations protected by the Code of the Republic of Uzbekistan on Administrative Responsibility;

It is proved that work with persons convicted and registered by the probation service, as well as the organization of night service by internal affairs bodies should be defined as one of the main tasks of the deputy heads of the internal affairs bodies of the region, district and city – the head of the Public Security Service;

It is substantiated that state bodies and other organizations, as well as citizens, are obliged to immediately inform the Agency of the Republic of Uzbekistan for Youth Affairs and its territorial divisions about violations of the rights, freedoms and legitimate interests of minors, identification of minors and families in a socially dangerous condition and in need of state social assistance.

**Implementation of results of the research.** Based on the scientific results of research on forms and methods of crime prevention and issues of their improvement in the Republic of Uzbekistan:

the proposal to define as the duties of the State Security Service of the Republic of Uzbekistan such tasks as taking all necessary measures to prevent, identify and eliminate cybercrimes, as well as preventing violations threatening

cybersecurity, identifying the causes and conditions conducive to their commission, and taking measures to eliminate them are used in the first part of article 13 of the Law of the Republic of Uzbekistan «Cybersecurity», adopted on April 15, 2022 (The responsibility of the competent state body) (Certificate of the Committee of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on Judicial and Legal Issues and Anti-Corruption dated February 6, 2023 No. 06-13/9). These proposals served to define as the duties of the State Security Service of the Republic of Uzbekistan such tasks as taking all necessary measures to prevent, identify and eliminate cybercrimes, as well as preventing violations that threaten cybersecurity, identifying the causes and conditions conducive to their commission, and taking measures to eliminate them, as well as explaining measures in this direction;

a proposal on the need to ensure systematic preventive work in every house in makhallas where crime has not decreased, with persons on preventive registration, dysfunctional families and unorganized youth, in particular, the need to introduce an order to study the causes of crime together with the heads of the sector, the body carrying out and participating in the prevention of offenses, as well as with institutions, discussions on the principles of «mahallabay» and «sohabay» issues of determining and eliminating conditions conducive to their commission, It was used in the formation of paragraph 1 of Resolution No. 565 of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated September 10, 2021 «On approval of the Regulation on the procedure for discussing the causes of crimes and conditions conducive to their commission» (reference of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated December 26, 2023 No. 33/01-02/2656). The adoption of this proposal served to implement the issue of studying the causes of crimes, identifying and eliminating conditions conducive to their commission, according to the principle of «mahallabay»;

proposals that administrative offenses expressed in drunk driving and persons deprived of the right to drive such vehicles cannot be recognized as insignificant acts, taking into account that such actions, which constitute an objective side, seriously violate public relations protected by the Code of the Republic of Uzbekistan on Administrative Responsibility, they were used in the development of the resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan dated June 10, 2021 No. 23 «On amendments and additions to some resolutions of the Plenum of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan» and are reflected in the third paragraph of paragraph 16 of the resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan «On certain issues of application by courts of legislation regulating the consideration of cases of administrative offenses» (certificate of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan dated November 28, No. 2023, No. PL-67-19). The adoption of this proposal served to give a correct legal assessment of acts related to administrative offenses, expressed in driving vehicles under the influence of alcohol and in driving such vehicles by persons deprived of the right to drive vehicles, and the imposition of fair punishment in judicial practice;

the proposal that work with persons convicted and registered by the probation service, as well as the organization of night service by the internal affairs bodies should be defined as one of the main tasks of the deputy heads of the internal affairs bodies of the region, district and city – the head of the Public Security Service is reflected in paragraph eight of part six of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated March 26, 2021 No. 6196 «On measures to raise the activities of internal affairs bodies in the field of public security and combating crime to a qualitatively new level» (Order of the Prosecutor General's Office of the Republic of Uzbekistan dated December 28, 2023 No. 27/67-19). The adoption of this proposal served to prevent crime by working with persons who had previously been convicted and registered by the probation service;

the proposal that State bodies and other organizations, as well as citizens, are obliged to immediately inform the Agency of the Republic of Uzbekistan for Youth Affairs and its territorial divisions about violations of the rights, freedoms and legitimate interests of minors, identification of minors and families in a socially dangerous condition and in need of state social assistance is reflected in article No 1 of the Law of the Republic of Uzbekistan dated January 25, 2022, No.747, providing for the introduction of paragraph eight in article 6 of the Law «On the Prevention of Uncontrolled behavior and offenses among minors» (Act of the Committee on Democratic Institutions, Nongovernment Organizations and Citizens' Self-Government Bodies of Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated February 21, 2023, No. 06-14/2206). The adoption of this proposal served to ensure targeted protection of the rights, freedoms and legitimate interests of minors in case of violation of the rights, freedoms and legitimate interests of minors, identification of minors and families in a socially dangerous condition and in need of state social assistance.

**The structure and volume of the dissertation.** The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, a list of references and an appendix. The volume of the dissertation was 156 pages.

# ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ LIST OF PUBLISHED WORKS

## I бўлим (I часть; I part)

1. Ашуrow У.Э. Совершенствование нормативно-правовых основ профилактики правонарушений и предупреждения преступности в Республике Узбекистан // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси. №4 (24), 2015 й. Б. 70-74.

2. Ашуrow У.Э. Жиноятчилик сабабларини ўрганиш ва унинг олдини олиш бўйича айрим назариялар таҳлили. // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Академияси Ахборотномаси. №4 (48), 2021 й. Б. 91-94.

3. Ашуrow У.Э. Жиноятчилик қандай пайдо бўлади? // Одиллик мезони. Илмий-амалий, ҳуқуқий журнал. №11, 2021 й. Б. 14-16.

4. Ашуrow У.Э. Crimes committed with the use of violence in the family, and some issues of improving their prevention // European Journal of Research volume 7 issue 4 2022. pages 23-31. <https://journalofresearch.eu/>

5. Ашуrow У.Э. Оилада содир этиладиган жиноятларнинг олдини олиш масалалари // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Академияси Ахборотномаси. №4 (52), 2022 й. Б. 85-89.

6. Ашуrow У.Э. Зўрлик ишлатиб содир этиладиган жиноятларнинг олдини олиш // Huquq va burch. Ijtimoiy-huquqiy jurnal. №7, 2022. Б.48-52.

7. Ашуrow У.Э. Ўзбекистон Республикасида жиноятчиликнинг олдини олиш самарадорлигини ошириш бўйича айрим мулоҳазалар // Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш Академияси Ахборотномаси. №1 (53), 2023 й. Б. 44-47.

8. Ашуrow У.Э. Crime prevention under the conditions of new Uzbekistan: analysis of theory and practice // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. Илмий-маърифий журнал. №2 (98), 2023 й. Б. 117-121.

9. Ашуrow У.Э. Хорижий мамлакатларда жиноятчиликнинг олдини олиш ва профилактика қилишнинг ўзига хос хусусиятлари // Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш Академияси Ахборотномаси. №1 (57), 2024 й. Б. 78-82.

## II-бўлим (II-часть; II-part)

1. Ашуrow У.Э. О некоторых аспектах зарубежного опыта по профилактике правонарушений и предупреждению преступности // Особенности современных международных отношений и приоритеты внешней политики Республики Узбекистан. Материалы республиканской конференции. 14 октября 2015 г. Т. 2015 г. Стр. 26-31.

2. Ашуrow У.Э. Янги Ўзбекистон шароитида жиноятчиликни олдини олишга қаратилган назарияларнинг ўзига хос жиҳатлари // Конституция – янги Ўзбекистон тараққиёти ва истиқболини кафолатловчи ҳаётий Қомус // Республика илмий-амалий конференция материаллари. - Т.: Ўзбекистон

Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети, 2021 й. Б. 53-57.

3. Ашуrow У.Э. Становление и развитие институциональных основ системы профилактики и предупреждения преступности в Республике Узбекистан // Юридик фан ва ҳуқуқни қўллаш амалиётининг долзарб муаммолари. «Ёш олимлар минбари». Илмий-амалий конференция материаллари. I жилд. Т.: «Lesson press». 2021. Б. 141-151

4. Ашуrow У.Э. Ўзбекистон шароитида жиноятчиликка қарши курашишнинг долзарб масалалари // «Жиноят қонунчилининг долзарб масалалари» Республика илмий-амалий конференция материаллари (2022 йил 1 апрель). Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2022. Б. 96-100.

5. Ашуrow У.Э. Жиноятчиликни олдини олишга қаратилган назарияларнинг ўзига хос жиҳатлари // «Ўзбекистон прокуратураси: кеча, бугун ва эртага» мавзусидаги Ўзбекистон Республикаси прокуратураси ташкил этилганлигининг 30 йиллигига бағишланган халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Т.: «Lesson press». 2022. Б. 149-156.

6. Ашуrow У.Э. Ҳуқуқбузарликлар профилактикасини самарали амалга оширишда жиноятчилик сабаблари ўрганиш ва унинг олдини олишга қаратилган назарияларнинг ўзига хос хусусиятлари // Huquqbuzarliklar profilaktikasi sohasida professional kadrlar tayyorlashning dolzarb masalalari: Respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi materiallari (2021-yil 12-noyabr). - Т.: Toshkent davlat yuridik universitetining Ixtisoslashtirilgan filiali, 2022. Б. 43-51.

7. Ашуrow У.Э. Зўрлик ишлатиб содир этиладиган жиноятларни олдини олишнинг конституциявий механизмларини такомиллаштириш масалалари // «Ўзбекистонда конституциявий ислохотлар – халқчил, адолатпарвар давлат барпо қилиш йўлида» // Халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. - Т.: Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети, 2022. Б. 459-466.

8. Ашуrow У.Э. Some issues of combating offenses and crime in the conditions of Uzbekistan // The materials of the international scientific-practical conference «Development of modern legal science: theory and practice». Law Enforcement Academy Under the Prosecutor General's Office of The Republic of Kazakhstan, 2022. P. 52-57.

9. Ашуrow У.Э. Ўзбекистон шароитида ҳуқуқбузарлик ва жиноятчиликка қарши курашишнинг айрим масалалари // «Юридик фан ва ҳуқуқни қўллаш амалиётининг долзарб муаммолари» мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари тўплами // Масъул муҳаррир ю.ф.д., проф. М.М.Мамасиддиқов. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси, 2023. Б. 211-216.

10. Ашуrow У.Э. Жиноятчиликни олдини олиш ва уни бартараф этишда назарий-ҳуқуқий тавсифлар // «Ҳуқуқни муҳофаза қилиш соҳасида юридик таълим ва фан: замонавий тенденциялар ва истикболлари» мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари тўплами. 1-жилд // Масъул муҳаррир ю.ф.д., проф. М.Мамасиддиқов. – Тошкент: Lesson Press, 2024. Б. 554.



Босишга рухсат этилди: 12.09.2024 йил  
Бичими 60 × 84 1/8 «Times New Roman»  
гарнитурада 14 рақамли босма усулида босилди.  
Шартли босма табағи 3. Адади: 100. Буюртма № 99.  
100060, Тошкент, Я.Ғуломов кўчаси, 74.  
Тел.: +998 90 9722279, [www.tiraj.uz](http://www.tiraj.uz)  
«TOP IMAGE MEDIA»  
босмаҳонасида чоп этилган.