

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.31/31.12.2020.Үн.67.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ
АКАДЕМИЯСИ**

РАДЖАПОВ ДОНИЁР БАХТИЯРОВИЧ

**ФУҚАРОЛАР СОҒЛИҒИНИ САҚЛАШ ТЎҒРИСИДАГИ ҚОНУН
ҲУЖЖАТЛАРИНИ ИЖРО ҚИЛИШ УСТИДАН ПРОКУРОР
НАЗОРАТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12.00.07 - Суд ҳокимияти. Прокурор назорати.
Ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятини ташкил этиш. Адвокатура

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент шаҳри – 2023 йил

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси
Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)
Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)

Раджапов Дониёр Бахтиярович

Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатларини ижро қилиш устидан прокурор назоратини такомиллаштириш3

Раджапов Дониёр Бахтиярович

Совершенствование прокурорского надзора за исполнением законодательных документов в области здравоохранения граждан24

Rajarov Doniyor Baxtiyarovich

Improving the prosecutor's control over the execution of legal documents on the protection of citizens' health44

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published scientific works.....48

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.31/31.12.2020.Уч.67.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ
АКАДЕМИЯСИ**

РАДЖАПОВ ДОНИЁР БАХТИЯРОВИЧ

**ФУҚАРОЛАР СОҒЛИҒИНИ САҚЛАШ ТЎҒРИСИДАГИ ҚОНУН
ҲУЖЖАТЛАРИНИ ИЖРО ҚИЛИШ УСТИДАН ПРОКУРОР
НАЗОРАТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12.00.07 - Суд ҳокимияти. Прокурор назорати.
Ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятини ташкил этиш. Адвокатура

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент шаҳри – 2023 йил

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Олий таълим, фан ва инновациялар вазирлиги хузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2023.1.PhD/Үу953 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация иши Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (www.proacademy.uz) ва «ZiyoNET» Ахборот-таълим порталида (www.ziynet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:	Одинаев Адҳам Саъдуллаевич юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент
Расмий оппонентлар:	Джураев Ихтиёр Бахтиёрвич юридик фанлари доктори, профессор Абдуҳакимов Муродулло Тогаевич юридик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)
Етакчи ташкилот:	Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси хузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.31/31.12.2020.Үу.67.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2023 йил 4 декабрь куни соат 14:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100047, Тошкент шаҳри, Шахрисабз кўчаси, 42-уй. Тел.: (99871) 202-04-96; e-mail: info@proacademy.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (30 - рақам билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100047, Тошкент шаҳри, Шахрисабз кўчаси, 42-уй. Тел.: (99871) 202-04-96).

Диссертация автореферати 2023 йил 20 ноябрда тарқатилди.

(2023 йил 20 ноябрдаги 11-рақамли реестр баённомаси).

М.М.Мамасиддиқов

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори, профессор

Ш.И.Шайзаков

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш котиби, юридик фанлари бўйича доктори (PhD), доцент

Д.М.Миразов

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш қошидаги Илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, профессор

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда инсонларнинг ижтимоий-иқтисодий фаровонлигини таъминлаш учун соғлиқни сақлаш тизимининг самарали ишлаши, хусусан, аҳолини сифатли ва қулай тиббий хизматлар билан таъминлаш, мамлакатда касалланиш ва ўлим кўрсаткичларининг юқори бўлмаслиги зарурий шартлардан ҳисобланади. Бинобарин, БМТ Бош Ассамблеясининг 1966 йил 16 декабрдаги “Иқтисодий-ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро Пакт”ининг 12-моддасида ҳам “ҳар бир инсоннинг жисмоний ва руҳий саломатлигининг эришиш мумкин бўлган энг юқори стандартидан фойдаланиш ҳуқуқи тан олиниши”¹ белгилаб қўйилган. Бироқ Transparency International халқаро ташкилотининг дунёда коррупция билан боғлиқ ишларнинг ҳолати тўғрисидаги маърузасида ўғирлик, порахўрлик ва товламачилик миллионлаб одамларни тегишли тиббий ёрдамдан маҳрум қилаётганлиги, биргина сохта дорилар ҳар йили минглаб одамларни ўлдириши ва касалликларнинг тарқалишини тезлаштириши алоҳида таъкидланган². Зеро, соғлиқни сақлаш соҳасида қонун бузилиши ва коррупциянинг нархи инсониятнинг азоб-уқубати, ҳаёти билан тўланади.

Жаҳон ҳамжамияти йилига соғлиқни сақлаш учун 4,1 триллион АҚШ долларидан ортиқ маблағ сарфлайди, шундан 750 миллиарди фармацевтика маҳсулотларининг харидлари учун ишлатилади³. Ҳар бир мамлакат умумий тиббий қамровга эришиш борасида аҳолисининг эҳтиёжлари ва мавжуд ресурслардан келиб чиқиб ўз стратегиясини белгилайди. Соғлиқни сақлаш хизматлари ва ахборотдан фойдаланиш инсонларнинг универсал ҳуқуқи сифатида эътироф этилади. Шундай экан, ҳозирги кунда аҳолига тиббий ёрдам кўрсатиш билан боғлиқ кафолатларни амалга оширишдаги камчиликлар, тиббий суғурта, юқори технологияли тиббий ёрдам тизимини етарли даражада молиялаштирилмаганлиги ва тиббиёт ходимлари малакасининг пастлиги ҳамда бу борадаги меъёрий-ҳуқуқий базанинг тўлиқ шаклланмаганлиги соҳада қонун устуворлигини таъминлашга масъул бўлган органларнинг, хусусан, прокуратура органларининг назорат фаолияти самарадорлигини ошириш бўйича илмий тадқиқотлар олиб боришни тақозо этмоқда.

Янги Ўзбекистон Тараққиёт стратегиясининг 56-мақсадида соғлиқни сақлаш тизимини ривожлантириш, аҳоли саломатлигини сақлаш ва тиббиёт ходимларининг салоҳиятини ошириш дастурини 2022-2023 йилларда амалга оширишга қаратилган комплекс чора-тадбирларни, шунингдек соғлиқни сақлаш соҳасини рақамлаштиришнинг 2022-2026 йилларга мўлжалланган

¹ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml

² www.transparency.org.ru/INTER/inter_gcr.asp

³ Pharmaceutical companies have \$700 billion for acquisitions and investment // <https://www.goldmansachs.com/intelligence/pages/pharmaceutical-companies-have-700-billion-for-acquisition.html>; American Medical Association. Trends in health care spending | Healthcare costs in the US // <https://www.ama-assn.org/about/research/trends-health-care-spending>

стратегиясини амалга ошириш⁴ устидан прокурор назоратини тўғри ва сифатли ташкил қилиш ушбу мақсадларни самарали амалга оширишда муҳим қафолат ҳисобланади.

Мамлакатимизда прокуратура органлари томонидан 2018-2022 йил ва 2023 йилнинг 9 ойи давомида соғлиқни сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатлар ижроси юзасидан ўтказилган текширишлар давомида қўлланилган прокурор назорати ҳужжатлари сони йилдан-йилга ортиб бормоқда. Масалан, 2018 йилда 2611 та, 2019 йилда 3169 та, 2020 йилда 4171 та, 2021 йилда 5116 та, 2022 йилда 5465 тани ва 2023 йилнинг 9 ойида эса 4411 тани ташкил этган. Шунингдек, прокуратура органлари томонидан 2021-2022 йиллар ва 2023 йилнинг 9 ойи давомида аниқланган қонун бузилишлари сони олий таълим соҳасида 2086 тани, жисмоний тарбия ва спорт соҳасида 3645 тани, маданият ва маданий мерос соҳасида 6369 тани ташкил қилса, соғлиқни сақлаш соҳасидаги қонун бузилишлар сони эса 20891 тани ташкил қилади⁵. Статистика агентлиги маълумотиغا кўра, 2023 йилда соғлиқни сақлаш ходимларининг ўртача ойлик иш ҳақи бошқа соҳаларга нисбатан энг паст (2,9 миллион сўм) бўлиб⁶, “Ижтимоий фикр” маркази томонидан ўтказилган сўровномада қарийб 32 фоиз иштирокчи соғлиқни сақлаш соҳасини коррупция энг кўп кузатиладиган соҳа сифатида қайд этишган⁷.

Бу эса соғлиқни сақлаш соҳасида қонун бузилишларини аниқлаш, бартараф қилиш ва олдини олиш, қонун ҳужжатларининг ижроси устидан самарали прокурор назоратини ташкил қилиш масалаларини тадқиқ этиш заруратини келтириб чиқариб, юридик фан ва ҳуқуқни қўллаш амалиёти олдига фуқароларнинг соғлиғини сақлаш соҳасидаги ижтимоий муносабатларга нисбатан прокурор назоратининг таъсири ва самарадорлигини ошириш муаммоларини таҳлил қилиш, ушбу йўналишда прокурор назоратининг энг муҳим жиҳатларини назарий ва амалий жиҳатдан ўрганган ҳолда унинг илмий ечимларини ишлаб чиқиш ҳамда прокурор назоратининг таъсирчан тизимини такомиллаштиришни тақозо этади.

Ўзбекистон Республикасининг “Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида”ги (1996), “Прокуратура тўғрисида”ги (2001), “Дори воситалари ва фармацевтика фаолияти тўғрисида”ги (2016), “Фуқароларнинг репродуктив саломатлигини сақлаш тўғрисида”ги (2021) қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси соғлиқни сақлаш тизимини тубдан такомиллаштириш бўйича комплекс чора-тадбирлар тўғрисида”ги (2018), “Соғлиқни сақлаш тизимида олиб борилаётган

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги “2022 - 2026 йилларга мўлжалланган янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги ПФ-60-сон Фармони // <https://lex.uz/docs/5841063>

⁵ Ўзбекистон Республикаси прокуратураси органлари томонидан 2018-2022 йиллар, 2023 йил 9 ойи давомида соғлиқни сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатлар ижроси юзасидан ўтказилган текширишлар давомида қўлланилган прокурор назорати ҳужжатлари тўғрисида маълумот // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ягона ҳисоботлар портали // Электрон манбаа: <http://report.bp.gov> (мурожаат вақти: 12.10.2023).

⁶ https://stat.uz/images/uploads/reliz-2023/press-reliz-uzb_ishhaqi_25_10_2023.pdf

⁷ Ўзбекистон республикаси коррупцияга қарши курашиш агентлиги ва “Ижтимоий фикр” Республика жамоатчилиги фикрини ўрганиш марказининг “Коррупция ва коррупциявий ҳолатларнинг жамият ҳаётига таъсирини баҳолаш” бўйича 2022 йилдаги ахборот-таҳлилий ҳисоботи

ислохотларни изчил давом эттириш ва тиббиёт ходимларининг салоҳиятини ошириш учун зарур шарт-шароитлар яратиш тўғрисида”ги (2021), “2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги (2022) Фармонлари, “Соғлиқни сақлаш тизимини ислох қилишни янада чуқурлаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори (2011), Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Дори воситаларининг хавфсизлиги тўғрисидаги умумий техник регламентни тасдиқлаш ҳақида”ги Қарори (2016), шунингдек Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг соҳавий буйруғи ва мавзуга оид бошқа қонун ва қонун ости норматив-ҳуқуқий ҳужжатларида белгиланган устувор вазифаларнинг амалга оширилишида ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Мазкур диссертация республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. “Ахборотлашган жамият ва демократик давлатни ижтимоий, ҳуқуқий, иқтисодий, маданий ва маънавий-маърифий ривожлантиришда инновацион ғоялар тизимини шакллантириш ва уларни амалга ошириш йўллари” устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Диссертация мавзуси ҳозирга қадар Ўзбекистон Республикасида мустақил тадқиқот объекти сифатида тадқиқ қилинмаган. Ўзбекистонда қонун ҳужжатларининг ижроси устидан прокурор назоратининг ҳуқуқий асослари ҳамда жамиятда қонунийлик ва қонун устуворлиғи таъминлашда прокуратура органларининг ролини оширишга доир масалалар Б.Х.Пўлатов, Ф.Х.Рахимов, З.С.Ибрагимов, О.М.Мадалиев, И.Б.Джураев, А.Б.Комилов, Ш.Ж.Рахимов, М.Т.Абдуҳакимов, Д.Ш.Ибрагимовларнинг тадқиқот ишларида муайян даражада ёритилган. Шунингдек, Х.Н.Сафаров фуқароларнинг малакали тиббий хизматдан фойдаланиш ҳуқуқларини амалга оширишнинг конституциявий-ҳуқуқий асосларини, А.А.Каримов фуқаролар соғлиғини сақлашнинг фуқаролик-ҳуқуқий нормалар воситасида таъминлаш масалаларини ўрганган. Бироқ мамлакатимизда фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг ҳуқуқий асослари мавзусида комплекс тадқиқотлар олиб борилмаган, фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини такомиллаштириш масалалари ўрганилмаган.

Хорижлик олимлар А.В.Шибина, Ф.Х.Шерегова, Е.Б.Минжурова, А.А.Мельникова, И.В.Устименко, О.К.Коробкова ва А.В.Гришин соғлиқни сақлаш соҳасида қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати масалалари бўйича тадқиқот олиб боришган.

Шунингдек, фуқаролар соғлиғини сақлашнинг ҳуқуқий масалалари ва ушбу соҳада назоратнинг ўзига хос жиҳатлари Wilhelmina Joan Pizzini (“Соғлиқни сақлаш ташкилотларида бошқарувни назорат қилиш тизимларининг роли: эмпирик тадқиқотлар”, University of Pennsylvania), Cyril Branet (Европада барқарор ва универсал соғлиқни сақлашни қўллаб-

қувватловчи стратегияларни ишлаб чиқиш ва амалга оширишда соғлиқни сақлаш менежерларининг роли, Brunel University London) каби олимларнинг ишларида ўрганилган⁸.

Аmmo ушбу соҳада прокурор назоратининг ташкилий-ҳуқуқий асослари билан боғлиқ муаммолар алоҳида тадқиқот сифатида илк бор ўрганилаётганлиги танланган мавзунинг долзарблигини белгилайди.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим ёки илмий-тадқиқот муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация мавзуси Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясининг 2020-2023 йилларга мўлжалланган “Прокурор назоратини такомиллаштиришнинг долзарб йўналишлари” мавзусидаги илмий тадқиқот ишлари режасига киритилган.

Тадқиқотнинг мақсади фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг ижроси устидан прокурор назоратини такомиллаштириш бўйича илмий асосланган таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг ижроси устидан прокурор назорати тушунчаси ва заруратини очиб бериш;

фуқароларнинг соғлиғини сақлашга оид ҳуқуқларига риоя этилиши устидан прокурор назоратининг ҳолати таҳлил қилиш;

Ўзбекистонда фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг ҳуқуқий асосларини тадқиқ этиш;

фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг предмети ва объектларини ёритиш;

фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг чегараси ва унинг ўзига хос жиҳатларини таҳлил қилиш;

прокурорнинг фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатларини ижро қилиш устидан назоратини ташкил этиш ва унинг асосий йўналишларини очиб бериш;

соғлиқни сақлаш соҳасидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назорати фаолиятини ташкил этишнинг услубиёти ва унинг ўзига хос жиҳатларини тадқиқ этиш;

фуқаролар соғлиғини сақлашга доир қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратини амалга оширишнинг мавжуд ташкилий асосларини ўрганиш асосида ушбу соҳани такомиллаштириш юзасидан илмий асосланган таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объектини Ўзбекистон Республикасида фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини ташкил этиш билан боғлиқ ижтимоий муносабатлар тизими ташкил қилади.

⁸ Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

Тадқиқотнинг предмети фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратини ташкилий-ҳуқуқий тартибга солишга қаратилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, ҳуқуқни қўллаш амалиёти, айрим хорижий мамлакатлар қонунчилиги ва амалиёти ҳамда юридик фанда мавжуд бўлган илмий-назарий ёндашувлар, қарашлардан иборатдир.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот олиб боришда тизимли тузилмавий, қиёсий-ҳуқуқий таҳлил, мантиқий, ижтимоий сўров, илмий манбаларни комплекс тадқиқ этиш, индукция ва дедукция, эмпирик материаллар ва статистик маълумотлар таҳлили, қонун ҳужжатларини шарҳлаш, ҳуқуқни қўллаш амалиётини таҳлилий ўрганиш каби усуллар қўлланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

соғлиқни сақлаш соҳасидаги прокурор назорати мазкур соҳадаги қонунчилик талабларига риоя этилиши ва бажарилишини текширишга, ушбу соҳадаги ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш, аниқлаш, уларга чек қўйиш ва бартараф этишга қаратилган чора-тадбирлар мажмуи эканлиги, бу соҳада давлат назорати тиббий ёрдам кўрсатиш, аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталиги, дори воситалари ва тиббий буюмлар муомаласи соҳаларида амалга оширилиши асослантилган;

аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталигини таъминлаш, дори воситалари ва тиббий буюмларнинг муомаласи йўналишида прокурор назоратини белгилаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Аҳоли соғлиғини сақлаш тўғрисидаги кодекси лойиҳасига “Давлат санитария назорати” ҳамда “Дори воситалари ва тиббий буюмлар муомаласи соҳасидаги давлат назорати” каби янги моддалар киритиш таклифи асослантилган;

соғлиқни сақлаш соҳасидаги прокурор назорати предметига ташкилий-ҳуқуқий ва мулкчилик шаклидан қатъи назар аҳоли соғлиғини сақлашнинг давлат, хусусий ва бошқа хил тизимлари мансабдор шахслари томонидан Конституция ва қонунларга риоя қилиш, шунингдек, улар томонидан чиқарилган ҳужжатларнинг қонунларга мувофиқ келишини назарда тутиш асослаб берилган;

дори воситалари нархларнинг сунъий ошишини олдини олиш ва соҳада қонунийликни таъминлаш мақсадида референт мамлакатларнинг дори воситаларини ишлаб чиқариш ҳажми ва нархлари бўйича маълумотларни чуқур таҳлил қилган ҳолда дори воситаларини даромадлар даражаси тенг бўлган давлатлар орасидан танлаш мезонларини белгилашни ҳуқуқий тартибга солиш таклиф қилинган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

соғлиқни сақлаш соҳасида қонунларга риоя этилиши устидан прокурор назоратининг асосий йўналишларини назарда тутувчи ҳужжат сифатида Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг “Соғлиқни сақлаш соҳасида қонунчилик ижроси устидан назорат самарадорлигини янада ошириш тўғрисида”ги буйруғи ишлаб чиқилиб, унда прокуратура органларининг ушбу йўналишдаги асосий мақсадлари ва фаолиятини баҳолаш мезонлари белгилаб берилган;

Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги “Прокуратура тўғрисида”ги Конституциявий Қонунига прокурор назорати тадбирлари қонунларнинг бузилаётганлиги тўғрисидаги мурожаатлар, оммавий ахборот воситалари ва Интернет жаҳон ахборот тармоғидаги хабарлар ва бошқа маълумотлар асосида, шунингдек, қонунийлик аҳволи ва жинойтчилик ҳолати таҳлили прокурор томонидан чоралар кўрилишини талаб қилган ҳолларда ўтказилишини назарда тутувчи нормалар киритилиши бўйича таклифлар ишлаб чиқилган;

фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижросини назорат қилишда прокуратура органларининг давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари, бошқа ташкилотлар, фуқаролик жамияти институтлари ҳамда фуқаролар билан ҳамкорлик қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини қонунчиликда мустаҳкамлаш ҳақидаги фикрлар асослантириб берилган;

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2016 йил 27 октябрдаги “Дори воситаларининг хавфсизлиги тўғрисидаги умумий техник регламентни тасдиқлаш ҳақида”ги 365-сон Қарори билан тасдиқланган “Дори воситаларининг хавфсизлиги тўғрисидаги умумий техник регламенти”нинг давлат тилида ишлаб чиқилишига доир таклифлар асослантирилган;

дори воситаларининг чакана савдоси фақат ихтисослашган ташкилотлар томонидан амалга оширилиши, дори воситаларини масофадан, шу жумладан Интернет орқали сотишни тартибга солиш, дори воситалари ва тиббий буюмларни дорихоналардан ва уларнинг филиалларидан ташқарида реализация қилиш, шунингдек дори воситаларини рецепт бўйича чакана реализация қилиш, шунингдек, дори воситаларининг муомаласини ҳуқуқий тартибга солиш масаласини такомиллаштириш ва ушбу тартибни норматив жиҳатдан қонун билан белгилаш мақсадида, “Дори воситаларининг муомаласи тўғрисида”ги Қонунни ишлаб чиқиш асослантирилган;

Ўзбекистон Республикаси Соғлиқни сақлаш вазирининг 2018 йил 27 мартдаги 17-сон буйруғи билан тасдиқланган “Дори воситаларини ва тиббий буюмларни тайёрлаш, сақлаш, уларнинг сифатини назорат қилиш ҳамда уларни расмийлаштириш тартиби тўғрисида”ги низомда дори воситалари ва тиббий буюмларни дорихоналардан ва уларнинг филиалларидан ташқарида реализация қилиш, шунингдек дори воситаларини рецепт бўйича чакана реализация қилиш тартиби назарда тутишга доир таклифлар асослантирилган;

Ўзбекистон Республикасининг Аҳоли соғлиғини сақлаш тўғрисидаги кодекси лойиҳасига фуқароларнинг соғлиғини сақлашга доир ҳуқуқларининг давлат томонидан кафолатланишини таъминлаш, фуқароларга хавфсиз, самарали ва сифатли тиббий ёрдам кўрсатилишини таъминлаш ҳамда давлат органлари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, жамоат бирлашмаларининг фуқаролар соғлиғини сақлаш соҳасидаги фаолиятини ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солишга қаратилган бир қатор ўзгартириш ва қўшимчалар киритишга доир таклифлар ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончилиги. Диссертация тадқиқотининг ҳар бир бобида берилган хулосалар, шунингдек диссертация иши хулоса қисмида акс этган илмий-амалий ечимлар, қонун ҳужжатларини такомиллаштириш ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини ривожлантириш бўйича ишлаб чиқилган таклифлар прокурор назорати, ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятини ташкил этишга оид мавжуд илмий-назарий қарашларга, ҳуқуқий база нуқтаи назаридан эса – халқаро ҳужжатлар, миллий қонунчилик нормалари ва ҳуқуқни қўллаш амалиётига, шу билан бирга, 2560 нафар прокуратура ходимлари, Бош прокуратура, Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси профессор-ўқитувчилари, илмий ходимлари, олий таълимдан кейинги таълим институти вакиллари, тингловчиларининг фикрларини ўрганиш мақсадида ўтказилган ижтимоий сўров натижаларидан фойдаланилганлиги билан белгиланади. Бундан ташқари, тадқиқот ишида Ўзбекистон Республикаси прокуратура органлари соғлиқни сақлашга оид қонунчилик ижроси устидан назорат йўналишида амалга оширилган ишлар юзасидан ҳисоботлар ва таҳлилий умумлашмаларни ўрганиш натижаларидан фойдаланилган. Тадқиқот натижалари синовдан ўтказилган ҳамда етакчи миллий ва хорижий нашрларда чоп этилган, шунингдек ваколатли давлат органлари томонидан натижаларнинг жорий қилиниши бўйича далолатномалар билан тасдиқланган.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти шундаки, унда ишлаб чиқилган илмий хулоса ва таклифлардан фуқароларнинг соғлиғини сақлаш соҳасидаги қонун ҳужжатлари устидан назоратни такомиллаштириш, ушбу соҳага таалукли назарий билимларни бойитиш ҳамда янги илмий тадқиқотлар ўтказишда фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти унда илгари сурилган илмий хулосалар, таклифлар ва тавсиялардан Ўзбекистон Республикаси прокуратура органлари фаолиятини янада такомиллаштиришда, шунингдек Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси талабалари, тингловчилари, юридик олий таълим ва илмий тадқиқот институтларининг талабалари ва илмий ходимлари учун ўқув ва услубий қўлланмалар ишлаб чиқишда, олий ўқув юртларида “Прокурор назорати назарияси ва амалиёти”, “Тиббиёт ҳуқуқи” ва “Суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари” модуллари бўйича маърузалар ва семинарлар ўтказишда фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Фуқароларнинг соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг ижроси устидан прокурор назоратини такомиллаштириш бўйича олиб борилган тадқиқот натижалари асосида:

соғлиқни сақлаш соҳасидаги давлат назорати мазкур соҳадаги Ўзбекистон Республикаси қонунчилиги талабларига риоя этилишини ва бажарилишини текширишга, шунингдек ушбу соҳадаги ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишга, аниқлашга, уларга чек қўйишга ва бартараф этишга қаратилган чора-тадбирлар мажмуи эканлиги, соғлиқни сақлаш соҳасидаги давлат назорати тиббий ёрдам кўрсатиш; аҳолининг

санитария-эпидемиологик осойишталиги; дори воситалари ва тиббий буюмлар муомаласи соҳаларида амалга оширилишини назарда тутиш ҳақидаги таклифлардан Ўзбекистон Республикасининг Аҳоли соғлиғини сақлаш тўғрисидаги кодексини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Соғлиқни сақлаш вазирлигининг 2023 йил 17 апрелдаги 08-10175-сон далолатномаси). Ушбу таклифларнинг қабул қилиниши соғлиқни сақлаш соҳасидаги прокурор назоратини амалга оширишга оид қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга кўмаклашади;

аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталигини таъминлаш, дори воситалари ва тиббий буюмларнинг муомаласида давлат назоратини белгилашга оид таклифлардан Ўзбекистон Республикасининг Аҳоли соғлиғини сақлаш тўғрисидаги кодексини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Соғлиқни сақлаш вазирлигининг 2023 йил 17 апрелдаги 08-10175-сон далолатномаси). Мазкур таклифларнинг қабул қилиниши соғлиқни сақлаш соҳасида давлат санитария назорати ҳамда дори воситалари ва тиббий буюмлар муомаласи соҳасидаги прокурор назоратига доир нормаларни шакллантиришга хизмат қилади;

соғлиқни сақлаш соҳасида қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назорати предметини аниқлаштиришга оид таклифлардан Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги Қонуни лойиҳасининг 6 ва бошқа моддаларини тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг 2022 йил 31 январдаги 27/2-21-23-сон далолатномаси). Ушбу таклифларнинг қабул қилиниши фуқаролар соғлиғини сақлашга масъул бўлган вазирлик, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари вилоятлар, Тошкент шаҳар соғлиқни сақлашни бошқариш органлари, уларнинг шаҳар ва туман бўлинмалари ҳамда ташкилий-ҳуқуқий ва мулкчилик шаклидан қатъи назар давлат соғлиқни сақлаш тизимида ва соғлиқни сақлашнинг хусусий ва бошқа хил тизимларида мансуб шахслар томонидан Конституция ва қонунларга риоя қилиш, жисмоний (мансабдор шахслар) ва юридик шахслар томонидан қонунларнинг бажарилиши, назорат органлари ва мансабдор шахсларининг ҳаракатлари (ҳаракатсизлиги), шунингдек, улар томонидан чиқарилган ҳужжатларнинг ижро этилиши устидан прокурор назоратини такомиллаштиришга кўмаклашади;

прокуратура органларининг фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижросини назорат қилиш фаолиятини такомиллаштиришга қаратилган таклифлардан Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги Конституциявий қонуни лойиҳасининг 18-моддасини тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг 2022 йил 31 январдаги 27/2-21-23-сон далолатномаси). Ушбу таклифларнинг қабул қилиниши прокуратура органларининг давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари, бошқа ташкилотлар, фуқаролик жамияти институтлари ҳамда фуқаролар билан ҳамкорлик қилишининг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлашга кўмаклашган;

дори воситаларининг референт нархларини шакллантириш орқали нархларни сунъий ошишини олдини олиш ва соҳада қонунийликни

таъминлаш мақсадида дори воситаларини даромадлари даражаси тенг бўлган референт давлатлар орасидан танлаш мезонларини белгиловчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилиш таклифи Бош прокуратуранинг 2023 йил октябрдаги таҳлилий маълумотномасини тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг 2023 йил 2 ноябрдаги 7-4075358/23-сонли маълумотномаси).

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот натижалари 5 та илмий-амалий анжуманда, жумладан, 3 та халқаро, 2 та республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 13 та илмий иш, жумладан, 7 та илмий мақола (2 таси хорижий нашрларда) чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация кириш, 8 та параграфни ўз ичига олган 3 та боб, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Диссертациянинг умумий ҳажми 154 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертация ишининг **кириш (диссертация аннотацияси)** қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблик даражаси ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига мослиги, тадқиқ этилаётган муаммонинг ўрганилганлик даражаси, диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги ҳамда уларнинг илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилинганлиги, апробацияси, натижаларининг эълон қилинганлиги, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ёритилган.

Диссертациянинг **“Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг ижроси устидан прокурор назоратининг назарий ва ҳуқуқий асослари”** деб номланган биринчи бобида фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратининг мазмуни, зарурати, вазифалари, мақсади, ҳолати, шунингдек мазкур соҳада прокурор назоратининг ҳуқуқий асослари қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилиниб, унинг назарий ва ҳуқуқий асослари тадқиқ этилган.

Хусусан, соғлиқни сақлаш тизимини ислоҳ қилиш, аҳолига сифатли тиббий хизматдан тўлақонли фойдаланиш имконини яратиш каби устувор йўналишлар ва белгиланган вазифаларни самарали бажарилишида ушбу соҳадаги прокурор назоратининг муҳимлиги асослантирилган.

Диссертант томонидан прокурор назоратининг вазифалари бўйича ҳуқуқшунос олимларнинг (Б.Пўлатов, Ф.Рахимов, З.Ибрагимов, О.Мадалиев, И.Джураев, А.Комилов, Ш.Рахимов, М.Абдуҳақимов, Д.Ибрагимов ва бошқ.) фикрлари таҳлил этилган ва шу асосда муаллифлик тушунчалари ишлаб чиқилган. Таҳлилларга асосан, ушбу соҳада прокурор назоратининг

вазифалари сифатида малакали тиббий хизмат асосида таъминланадиган соғлиқни сақлашга бўлган конституциявий ҳуқуқни таъминлаш муҳим деган хулосага келинган.

Таҳлил натижаларига асосан, фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратининг мақсади – прокурор назоратини амалга ошириш жараёнида прокуратура органлари давлат органлари фаолиятида қонун устуворлигини таъминлаш орқали фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликлари, жамият ва давлатнинг манфаатларини ҳимоя қилиш ҳамда прокуратура органлари ўзларининг назорат соҳасидаги тажриба ва салоҳиятидан фойдаланган ҳолда ҳар хил турдаги ҳуқуқбузарликларга нисбатан профилактик таъсир ўтказиш, уларни содир этишнинг дастлабки босқичларидаёқ аниқлаш, шунингдек уларни бартараф этиш бўйича самарали чоралар кўриш эканлиги ҳақида хулосага келинган. Шу билан бирга, фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратининг мақсадига назорат фаолияти олдида турган вазифаларни амалга ошириш орқали эришилиши ҳақидаги илмий-назарий хулоса илгари сурилган.

Муаллиф тадқиқот ишида соғлиқни сақлаш соҳасидаги прокурор назоратини объектларига қараб 4 та гуруҳга яъни, соғлиқни сақлаш соҳасидаги республика миқёсидаги ташкилотлар (мансабдор шахслар)нинг фаолияти, уларнинг ҳудудий бошқарма (бўлим)лари фаолиятлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ва фармацевтика ташкилотлари фаолиятлари билан боғлиқ гуруҳларга бўлиш ҳақида илмий-назарий хулоса илгари сурилган.

Фуқароларнинг соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ижроси устидан прокурор назоратининг вазифалари асосан соғлиқни сақлаш тизимида ишга қабул қилиш, бюджет маблағларини сарфлаш, пуллик хизмат кўрсатиш, давлат ҳисобидан тиббий ёрдам олишга ордерлар бериш, туғруқ комплексларида тиббий хизмат кўрсатиш, ногиронликни белгилаш, дори-дармон воситалари, тиббий буюм ва жиҳозлар билан таъминлаш йўналишларида қонун бузилишларини аниқлаш, олдини олиш ва бартараф этиш, дори воситалари муомаласи соҳасидаги қонунчиликка риоя этилишини назорат қилишдан иборат эканлиги ҳақида хулосага келинган.

Тадқиқот ишида хорижий давлатларнинг (Россия Федерацияси, Грузия ва ҳ.к.) прокуратура тўғрисидаги қонунчилигида ўша давлатнинг халқаро шартномалари прокуратура фаолиятининг ҳуқуқий асослари таркибига киритилганлиги қайд этилган.

Шунингдек, тадқиқотчи прокурор назоратининг ҳуқуқий асослари бўйича ривожланган хорижий мамлакатларнинг тажрибасини қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилиб, прокурор назоратининг ҳуқуқий асослари сифатида **халқаро** шартномалар ҳам киритилиши зарурлигини асослантирган ва “Прокуратура тўғрисида”ги қонуннинг 3-моддасига “Ўзбекистон Республикаси прокуратура органларини ташкил этиш ва уларнинг фаолият юритиш тартиби, шунингдек уларнинг ваколатлари Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, халқаро шартномалари ва келишувлари, мазкур Қонун ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан белгиланади. Ўзбекистон Республикаси прокуратурасининг

фаолияти ҳам Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномаларига мувофиқ амалга оширилади. Давлатлараро органларнинг Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномалари қоидалари асосида уларни талқин қилишда Ўзбекистон Республикаси Конституциясига зид бўлган қарорлари Ўзбекистон Республикасида ижро этилиши мумкин эмас” таҳририда ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақидаги хулосани асослантирган. Ушбу таклифни ижтимоий сўровда иштирок этган 2560 нафар респондентларнинг 70 фоиздан ортиғи қўллаб-қувватлаган.

Диссертант томонидан ҳозирги кунда фуқароларнинг соғлиғини сақлаш соҳасидаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлардаги такрорланишлар ва декларативлик бартараф этилиши, бошқа соҳадаги қонунлар ва қонун ости норматив-ҳуқуқий **ҳужжатлар** билан ўзаро номувофиқлигини олдини олишга зарурат мавжудлиги, тезкорлик билан тизимлаштиришга муҳтож бўлган ҳуқуқ тармоқларидан бири эканлиги тўғрисида хулосага келинган.

Шунингдек, тадқиқот ишида Қозоғистон ва Бошқирдистон тажрибаси асосида мазкур мамлакатларда Соғлиқни сақлашни тартибга солувчи кодексда давлат текшируви ва назорати билан боғлиқ алоҳида боб мавжудлиги, соҳани назорат қилиш **механизмлари мавжудлиги** қайд этилган. Шунга асосан, соғлиғини сақлаш соҳасидаги мамлакатимиз қонунчилигини такомиллаштириш ва уни унификациялаш мақсадида қабул қилиниши таклиф қилинаётган Ўзбекистон Республикаси Аҳоли соғлиғини сақлаш тўғрисидаги кодексда “Соғлиқни сақлаш соҳасида давлат текшируви ва назорати” номли алоҳида бўлим киритилиши ва ушбу бўлимда соғлиқни сақлаш соҳасидаги давлат назоратининг, шу жумладан прокурор назоратининг асосий йўналишлари бўлган – тиббий ёрдам кўрсатиш, аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталигини таъминлаш ҳамда дори воситалари ва тиббий буюмлар муомаласида қонун устуворлигини таъминлаш масалаларига бағишланган алоҳида боблар киритилиши таклифи илгари сурилган.

Шунингдек, ушбу Кодексда қонун нормаларининг тўғридан-тўғри амал қилишининг самарали механизмларини яратишга, тиббиёт ходимлари ҳамда беморларнинг ҳуқуқлари ва мажбуриятларини илғор хорижий тажриба асосида қайта кўриб чиқишга, тиббиёт ходимларининг ҳуқуқий ҳимояси кучайтиришга, фуқароларнинг ўз соғлиғига эътибори ва масъулиятини ошириш ҳамда соҳада қонун устуворлигини таъминлашнинг аниқ механизмларини жорий этишга эътибор қаратиш зарурлиги асослантирилган.

Диссертациянинг **“Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг предмети, чегараси ва объектлари”** деб номланган иккинчи бобида прокуратура органларининг соғлиқни сақлаш соҳасида прокурор назорати предмети, объектлари ва чегараси, уларнинг ўзига хос хусусиятлари тадқиқ этилган.

Хусусан, прокурор назорати предмети, объектлари ва чегараси бўйича ҳуқуқшунос олимларнинг (А.Шибина, Т.Отческа, В.Долежан, А.Винокуров, Б.Пўлатов, О.Мадалиев, А.Комилов, Ш.Ж.Рахимов ва бошқ.) фикрлари таҳлил этилган ва шу асосда муаллиф ўз қарашларини ишлаб чиқишга ҳаракат қилган. Бинобарин, диссертант соғлиқни сақлаш соҳасидаги прокурор назорати

предметига ташкилий-ҳуқуқий ва мулкчилик шаклидан қатъи назар **аҳоли** соғлиғини сақлашнинг давлат, хусусий ва бошқа хил тизимлари мансабдор шахслари томонидан Конституция ва қонунларга риоя қилиш, шунингдек, улар томонидан чиқарилган ҳужжатларнинг қонунларга мувофиқ келишини назарда тутиш лозимлиги ҳақида хулосага келган.

Диссертант томонидан Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги “Прокуратура тўғрисида”ги Конституциявий Қонунига алоҳида “Прокуратура органларининг давлат органлари ва бошқа ташкилотлар, фуқаролик жамияти институтлари ҳамда фуқаролар билан ҳамкорлиги” деб номланувчи модда киритиш ва унда прокуратура органлари зиммасига юклатилган вазифаларни бажаришда давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари, бошқа ташкилотлар, фуқаролик жамияти институтлари ҳамда фуқаролар билан қонунчиликда белгиланган тартибда ҳамкорлик қилиши, шунингдек давлат органлари ва бошқа ташкилотлар прокуратура органларига прокурор назоратини амалга оширишга доир вазифаларни бажаришда ўз ваколатлари доирасида қўмаклашиши шартлиги ҳақидаги норма назарда тутилиши тақлиф этилган.

Муаллиф томонидан фуқароларнинг соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатларига риоя этиш устидан прокурор назоратининг чегараларини белгилашнинг ўзига хос жиҳатлари ўрганилиб, прокурор Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва фуқароларнинг соғлиғини сақлаш борасидаги қонунларда мустаҳкамлаб қўйилган фуқароларнинг соғлиғини сақлаш борасидаги ҳуқуқларини ҳимоя қилишни назарда тутувчи норманинг бажарилишини назорат қилиши, прокуратура давлат органлари ва мансабдор шахслар томонидан қабул қилинаётган ҳужжатларнинг Конституция ва соғлиқни сақлаш тўғрисида қонунларга **мувофиқлигини** назорат қилиши, прокурор қонунларни ижро этилиши устидан назоратни амалга ошириш жараёнида ўз ваколатлари доирасида қатор ҳуқуқ ва мажбуриятларга эга бўлиши, прокурор қонунга зид бўлган ҳужжатни қабул қилган органга, мансабдор шахс ёки юқори турувчи органга нисбатан назорат ҳужжатларини киритиш ваколатига эга бўлиши кабилар кўрсатиб ўтилган бўлиб, бундай чегаралар ёрдамида прокурор назоратининг бир йўналишини бошқасидан, шунингдек бошқа давлат органларининг назорат фаолиятидаги ваколатларини ажратиб олиш имкони яратилиши ҳақида хулосалар ишлаб чиқилган.

Шунингдек, дори воситаларининг чакана савдоси фақат ихтисослашган ташкилотлар томонидан амалга оширилиши, дори воситаларини масофадан, шу жумладан Интернет орқали сотишни тартибга солиш, дори воситалари ва тиббий буюмларни дорихоналардан ва уларнинг филиалларидан ташқарида реализация қилиш, шунингдек, дори воситаларини рецепт бўйича чакана реализация қилиш, шунингдек, дори воситаларининг муомаласини ҳуқуқий тартибга солиш масаласини такомиллаштириш ва ушбу тартибни норматив жиҳатдан қонун билан белгилаш мақсадида, “Дори воситаларининг муомаласи тўғрисида”ги Қонунни ишлаб чиқиш тақлифи илгари сурилган.

Аҳолини арзон дори воситалари билан таъминлаш ва референт нарх **ни** шакллантириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Соғлиқни сақлаш вазирининг 2020 йил 24 мартдаги 115-сонли буйруғи билан “Референт нарх

шакллантириш тизими доирасида дори воситалари нархларини қайд этиш тартиби тўғрисида”ги Низомни республикамизга импорт қилинаётган дори воситаларини, ишлаб чиқариш ҳажми ва нархлари бўйича маълумотларни чуқур таҳлил қилган ҳолда референт мамлакатларни қайта кўриб чиқиб, даромадлар даражаси тенг бўлган давлатлар орасидан танлаш мезонларини белгилаш, референт мамлакатлардаги нархлар тўғрисидаги маълумотларни аниқлаш ва тегишли дастурга киритишни Фармацевтика тармоғини ривожлантириш агентлиги зиммасига юклаган ҳолда такомиллаштириш лозимлиги асослантирилган.

Диссертациянинг **“Прокурорнинг фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан назорат фаолиятини ташкил этишни такомиллаштириш”** деб номланган учинчи бобда фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонунчилик ижроси устидан назорат фаолиятини ташкил этиш, услубиёти ва унинг хусусиятлари тадқиқ этилган.

Ушбу бобда прокурор назоратининг самарадорлиги мазкур фаолиятни тўғри ташкил қилиш, прогнозлаш ва режалаштириш ҳамда идоралараро ҳамкорлик тўғри йўлга қўйилганлигига боғлиқлиги асослантирилган.

Тадқиқотчи томонидан ўтказилган ижтимоий сўровнома **асосида** иш ҳажми кўплиги (21%), соғлиқни сақлаш қонунчилиги мукамал эмаслиги (17%) ва услубий таъминот етарли даражада эмаслиги (16%) соғлиқни сақлаш соҳасида қонунларга риоя этилиши устидан прокурор назоратини амалга оширишга салбий таъсир кўрсатувчи омиллар эканлиги **асослантирилган**.

Шунингдек, соғлиқни сақлаш соҳасида қонунларга риоя этилиши устидан прокурор назоратининг асосий йўналишларини белгиловчи ҳужжат сифатида Бош прокурорнинг **“Соғлиқни сақлаш соҳасида қонунчилик ижроси устидан назорат самарадорлигини янада ошириш тўғрисида”**ги буйруғининг қабул қилиниши фуқароларнинг соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатларига риоя этилиши устидан прокурор назоратининг натижадорлиги ва самарадорлигини оширишга хизмат қилиши ҳақида хулосага келинган (*Буйруқ лойиҳаси диссертация ишига илова қилинади*).

Диссертант томонидан янги таҳрирда тайёрланаётган Ўзбекистон Республикасининг **“Прокуратура тўғрисида”**ги Қонунида прокурор назорати тадбирлари қонунларнинг бузилаётганлиги тўғрисидаги мурожаатлар, оммавий ахборот воситалари ва Интернет жаҳон ахборот тармоғидаги хабарлар ва бошқа маълумотлар асосида, шунингдек, қонунийлик аҳволи ва жиноятчилик ҳолати таҳлили прокурор томонидан чоралар кўрилишини талаб қилган ҳолларда ўтказилишини назарда тутувчи норманинг киритилиши ҳақида таклиф илгари сурилган.

Фуқароларнинг соғлиғини сақлаш соҳасидаги ҳуқуқларига риоя қилиш устидан прокурор назоратининг услубиётига соҳадаги қонун ҳужжатларининг бузилишини аниқлаш, бартараф этиш ва олдини олиш мақсадида прокурорлар томонидан қўлланиладиган усуллар ва воситалар тизими, деб таъриф бериш таклифи илгари сурилган.

Муаллиф томонидан ҳуқуқшунос олимлар В.Д.Ломовский ва Е.А.Анаеванинг прокурорлик назорати процессига берилган таърифлари

ўрганилиб, прокурорнинг соғлиқни сақлаш соҳасида фуқароларнинг ҳуқуқларига риоя этилишини ва қонун ҳужжатларининг бажарилишини назорат қилиш фаолияти ташкилий, услубий, тактик жиҳатларини ўзида тавсифлайдиган назорат босқичларини таҳлил қилиш натижасида юқоридаги жараёнлар умумлаштирилган ҳолда прокурор назорат процесси деб номланувчи ҳуқуқий категория эканлиги тўғрисида хулосага келинган.

Прокурорнинг соғлиқни сақлаш соҳасида қонун ҳужжатларининг ижросини назорат қилиш бўйича фаолиятининг ташкилий, услубий, тактик жиҳатлари назорат босқичларини ўзида тавсифлаши, ушбу босқичларнинг умумлашмаси сифатида прокурорлик назорати процесси деб номланувчи ҳуқуқий категория юзага келиши асосланган. Таҳлиллар натижасида **прокурор** назорати процесси деганда, амалдаги қонун ҳужжатларининг ижро этилишини назорат қилиш, прокуратура текширувлари натижасида муайян ҳуқуқбузарликларни аниқлаш, бартараф этиш ҳамда тегишлича чора кўллаш билан боғлиқ фаолият тушунилиши, прокурорнинг қонун устуворлигини таъминлаш, қонунийликни мустаҳкамлаш, фуқароларнинг ҳуқуқ ҳамда эркинликларини, жамият ва давлатнинг қонун билан қўриқланадиган манфаатларини ҳимоя қилиш, жиноятчиликнинг аҳволи ва бошқа қонун бузилишларни ўрганиш, уларнинг олдини олиш ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг жиноятчиликка қарши курашиш бўйича фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича амалга оширадиган фаолияти тушунилиши лозимлиги ҳақида хулосага келинган.

Х У Л О С А

Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатларини ижро қилиш устидан прокурор назоратини такомиллаштириш мавзусидаги диссертация тадқиқоти натижасида назарий ва илмий-амалий аҳамиятга эга бўлган хулосаларга келинди ҳамда қонунчиликни такомиллаштириш бўйича қуйидаги таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилди.

I. Прокурор назоратига оид илмий-назарий хулосалар:

1. Фуқароларнинг соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ижроси устидан прокурор назоратининг **асосий вазифалари** соғлиқни сақлаш тизимига ишга қабул қилиш, бюджет маблағларини сарфлаш, пуллик хизмат кўрсатиш, давлат ҳисобидан тиббий ёрдам олишга ордерлар бериш, туғруқ комплексларида тиббий хизмат кўрсатиш, ногиронликни белгилаш, дори-дармон воситалари, тиббий буюм ва жиҳозлар билан таъминлаш йўналишларида қонун бузилишларини аниқлаш, олдини олиш ва бартараф этиш, дори воситалари муомаласи соҳасидаги қонунчиликка риоя этилишини назорат қилишдан иборат бўлиши лозим.

2. Соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонунлар ижросини назорат қилиш бўйича прокуратура органлари фаолиятининг **стратегик мақсади** – фуқароларнинг соғлиқни сақлаш соҳасидаги ҳуқуқлари бузилишини тўлиқ

бартараф этиш, ушбу соҳадаги ҳуқуқий муносабатларнинг қонунийлигини таъминлаш учун ҳуқуқбузарликларга нисбатан **прокурорлик таъсир чораларини** кучайтиришдан иборатдир.

3. Тиббий фаолият сифати ва хавфсизлиги, соғлиқни сақлаш муассасаларида ички идоравий назоратнинг сусайтириб юборилганлиги, дори воситалари билан таъминлаш, санитария-эпидемиологик осойишталиги, тиббий фаолиятни лицензиялаш тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг бузилиши ҳамда фармацевтика фаолияти, тиббий ёрдам кўрсатиш тартиблари ва стандартларига риоя этмаслик, тиббий ёрдамнинг сифати ва фойдаланиш имкониятини таъминламаслик кабилар соғлиқни сақлаш соҳасида ҳуқуқбузарликлар вужудга келишининг **асосий омиллари** саналади.

4. Соғлиқни сақлаш соҳасидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати ҳужжатларини қўллаш жараёнида нафақат ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва профилактика қилиш, шу билан бирга жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш **тенденциясини ривожлантириш** лозим.

5. Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатларини ижро қилиш устидан **прокурор назоратининг ҳуқуқий асослари** – прокурор назоратининг амалга оширилишини таъминлайдиган, унинг фаолиятини ташкил этиш ва фаолиятининг тартибларини белгиловчи, қонун ҳужжатларига риоя этилиши устидан назорат субъектларининг ваколатларини тартибга солувчи ҳамда фуқароларнинг соғлиқни сақлашга бўлган ҳуқуқларига риоя қилиш механизми ва кафолатларини, прокурор назорати объектларининг ваколатлари ва жавобгарлигини белгиловчи ҳуқуқий ҳужжатлар мажмуидир.

6. Фуқароларнинг соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонунчиликнинг ижро этилиши устидан **прокурор назоратининг предмети** – тиббий ёрдам кўрсатиш механизмини ва унга бўлган ҳуқуқларни амалга оширишни тартибга солувчи, фуқаролар ва давлатнинг ўзаро талабларига асосланган, соғлиқни сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатларини амалга ошириш билан бевосита боғлиқ бўлган ижтимоий муносабатлар мажмуидир. Соғлиқни сақлаш соҳасидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг предметини аниқлашда нафақат фуқаролар соғлиғини сақлашга масъул бўлган республика ва маҳаллий даражадаги муассаса ва ташкилотлар, назорат органлари ҳамда мансабдор шахсларнинг қонун ҳужжатларга риоя қилиши, балки улар томонидан чиқарилган ҳужжатларнинг **қонунларга мувофиқ келишини** ҳам эътиборга олиш лозим.

7. Фуқароларнинг соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонунлар ижроси устидан прокурор назоратини амалга ошириш **услугиёти деганда** “Прокуратура тўғрисида”ги Қонун ва соғлиқни сақлаш соҳасидаги қонун ҳужжатлари билан прокуратура органлари зиммасига юклатилган мақсадларга эришишга йўналтирилган прокурорлик фаолиятининг **услуглари, техникаси, воситалари** ҳамда қўлланма ва йўриқномалар мажмуи тушунилади.

8. Прокурор назорати процесси – амалдаги қонун ҳужжатларининг ижро этилишини назорат қилиш, прокуратура текширувлари натижасида муайян ҳуқуқбузарликларни аниқлаш, бартараф этиш ҳамда тегишлича чора қўллаш билан боғлиқ жараён тушунилиб, прокурорнинг қонун устуворлигини таъминлаш, қонунийликни мустаҳкамлаш, фуқароларнинг ҳуқуқ ҳамда эркинликларини, жамият ва давлатнинг қонун билан қўриқланадиган манфаатларини ҳимоя қилиш, жиноятчиликнинг аҳволи ва бошқа қонун бузилишларни ўрганиш, уларнинг олдини олиш ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг жиноятчиликка қарши курашиш фаолиятини мувофиқлаштиришга қаратилган **комплекс фаолияти** бўлиб, прокурорнинг соғлиқни сақлаш соҳасида қонун ҳужжатларининг бажарилишини назорат қилиш бўйича фаолиятининг барча **ташкилий, услубий, тактик** жиҳатларини ўзида мужассамлаштиради.

II. Норматив-ҳуқуқий базани такомиллаштиришга қаратилган таклифлар:

9. Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги Қонуни 3-моддасига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиб, уни мазмунини қуйидаги таҳрирда баён этиш лозим:

“Ўзбекистон Республикаси прокуратура органларини ташкил этиш ва уларнинг фаолият юритиш тартиби, шунингдек уларнинг ваколатлари Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, **халқаро шартномалари ва келишувлари**, мазкур Қонун ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан белгиланади.

Ўзбекистон Республикаси прокуратурасининг фаолияти Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномаларига мувофиқ ҳам амалга оширилиши мумкин. Давлатлараро органларнинг Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномалари қоидалари асосида уларни талқин қилишда Ўзбекистон Республикаси Конституциясига зид бўлган қарорлари Ўзбекистон Республикаси ҳудудида ижро этилиши мумкин эмас”.

10. Фуқароларнинг соғлиғини сақлаш соҳасига оид норматив-ҳуқуқий ҳужжатлардаги такрорланишлар ва декларативликни бартараф этиш, бошқа соҳадаги қонунлар ва қонун ости норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари билан ўзаро номувофиқлигини олдини олиш, тизимлаштириш, соғлиқини сақлаш соҳасидаги қонунчиликни такомиллаштириш ва унификациялаш мақсадида ишлаб чиқилган **“Ўзбекистон Республикаси Аҳоли соғлиғини сақлаш тўғрисида”ги кодексида** ҳамда бир қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда қонун нормаларининг тўғридан-тўғри амал қилишининг самарали механизмларини яратишга, тиббиёт ходимлари ҳамда беморларнинг ҳуқуқлари ва мажбуриятларини илғор хорижий тажриба асосида қайта кўриб чиқишга, тиббиёт ходимларининг ҳуқуқий ҳимояси кучайтиришга, фуқароларнинг ўз соғлиғига эътибори ва масъулиятини ошириш ҳамда соҳада қонун устуворлигини таъминлашнинг аниқ механизмларини жорий этишга қаратилган таклифлар ишлаб чиқилди *(Диссертациянинг 1-илоvasи)*.

11. Ўзбекистон Республикаси “Прокуратура тўғрисида”ги Қонунининг 20-моддасида қонунлар ижроси устидан **прокурор назорати предмети** доирасини кенгайтириш, унга кўра, вазирликлар, давлат қўмиталари, идоралар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат бирлашмалари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар ҳамда вазирликлар, давлат қўмиталари ва идораларининг ҳарбий қисмлари, ҳарбий тузилмалари, ҳокимлар ва бошқа мансабдор шахслар томонидан қонунларнинг ижро этилиши, шунингдек улар томонидан қабул қилинаётган ҳужжатларнинг Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, қонунларига ва **қонун ости норматив ҳуқуқий ҳужжатларга** мувофиқлиги прокурор назоратининг предмети бўлиши таклиф қилинди.

12. Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги “Прокуратура тўғрисида”ги Қонунига алоҳида **“Прокуратура органларининг давлат органлари ва бошқа ташкилотлар, фуқаролик жамияти институтлари ҳамда фуқаролар билан ҳамкорлиги”** деб номланувчи модда киритиш ва унда прокуратура органлари зиммасига юклатилган вазифаларни бажаришда давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари, бошқа ташкилотлар, фуқаролик жамияти институтлари ҳамда фуқаролар билан қонунчиликда белгиланган тартибда ҳамкорлик қилиши, шунингдек давлат органлари ва бошқа ташкилотлар прокуратура органларига прокурор назоратини амалга оширишга доир вазифаларни бажаришда ўз ваколатлари доирасида қўмаклашиши шартлиги белгиланиши зарур (*Диссертациянинг 2-иловаси*).

13. Ўзбекистон Республикасининг амалдаги “Прокуратура тўғрисида”ги Қонунига асосий тушунчалар таърифини назарда тутувчи алоҳида модда киритиб, унда **прокурор назорати объектига** тушунча берилиши лозим (*Диссертациянинг 2-иловаси*).

14. Янги таҳрирда тайёрланаётган Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги Конституциявий Қонунда **қонунлар ижроси устидан прокурор назорати тадбирлари** қонун норммаларининг бузилаётганлиги тўғрисидаги **мурожаатлар, оммавий ахборот воситалари ва Интернет жаҳон ахборот тармоғидаги хабарлар** ва бошқа маълумотлар, шунингдек қонунийлик **аҳволи ва жинойтчилик ҳолати** таҳлили асосида ўтказилишини назарда тутувчи норма киритилиши керак.

15. Дори воситалари нархларнинг сунъий ошишини олдини олиш, аҳолини арзон дори воситалари билан таъминлаш, **референт нарх** шакллантиришни шаффоф ва самарали механизмини яратиш мақсадида, мамлакатимизга импорт қилинаётган дори воситаларининг ишлаб чиқариш ҳажми ва нархларини чуқур таҳлил қилган ҳолда референт мамлакатларни қайта кўриб чиқиб, “Референт нарх шакллантириш тизими доирасида дори воситалари нархларини қайд этиш тартиби тўғрисида”ги Низомда (Адлия вазирлиги томонидан 2020 йил 10 июнда рўйхатдан ўтказилган, рўйхат рақами 3242) **даромадлар даражаси тенг бўлган давлатлар орасидан танлаш мезонларини белгилаш, референт мамлакатлардаги нархлар тўғрисидаги маълумотларни аниқлаш ва тегишли дастурга киритиш вазифасини**

Фармацевтика тармоғини ривожлантириш агентлиги зиммасига юклаш таклиф қилинади.

III. Соҳанинг институционал асослари, ҳуқуқни қўллаш амалиёти ҳамда ташкилий-ҳуқуқий чораларни такомиллаштиришга оид таклифлар:

16. Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатларини ижро қилиш устидан прокурор назорати аҳволи ва **фаолиятда шаффофликни таъминлаш** мақсадида, Бош прокуратуранинг интернетдаги веб-сайтида соғлиқни сақлаш соҳасида прокурор назорати фаолиятига алоҳида рўқна ажратилиши, соғлиқни сақлаш соҳасида инсон ва фуқаронинг ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя этилишига оид статистик маълумотлар ва таҳлиллар ошқора эълон қилиб борилиши мақсадга мувофиқ.

17. Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг соҳавий буйруғида соғлиқни сақлаш соҳасида қонунчилик ижроси устидан назорат самарадорлигини оширишга қаратилган батафсил кўрсатмалар берилиши зарур. Ушбу кўрсатмаларда тиббий муассасалари томонидан фуқароларнинг соғлиғини сақлаш соҳасидаги қонун ҳужжатлари талабларига риоя этилишини йилда камида бир марта атрофлича текшириш бўйича аниқ йўналиш ва муддатлар назарда тутилиши зарур.

18. “Прокуратура тўғрисида”ги Қонуннинг 23-моддасида назарда тутилган хўжалик фаолиятига ва бошқа фаолиятга прокурорнинг бевосита аралашининг, шунингдек идоравий бошқарув ва текширув органларининг вазифаларини бажаришига йўл қўйилмаслигининг аниқ чегарасини назарда тутувчи, прокуратура органларининг қонунчилик ижроси устидан назорат фаолиятини бошқа назорат органлари фаолиятидан ажратиб турадиган фарқли жиҳатларини белгилаб берувчи кўрсатмалар Бош прокурор буйруғида ўз ифодасини топиши керак. Буйруқда прокурор назоратининг чегаралари **қуйидаги элементлар билан белгиланиши** ўз ифодасини топмоғи лозим: а) прокурор назорати татбиқ этиладиган корхоналар доираси; б) қонунчилик ижросини назорат қилиш прокурор зиммасига юкланган қонунчилик ҳужжатлари; с) прокурор назорати ҳаракатларининг қандай тусда эканлиги; д) корхона ва ташкилотлар, шунингдек мансабдор шахслар томонидан қонунбузарликка йўл қўйилган бўлиб, унга сабаб бўлган ҳолатларни аниқлаш бўйича вазифаларни бажариш жараёнида прокурорларнинг ушбу шахслар фаолиятига аралашувининг табиати.

19. Соғлиқни сақлаш соҳасида қонунларга риоя этилиши устидан прокурор назоратининг асосий йўналишларини белгилаш, соҳа назоратида ягона ташкилий-маъмурий ҳужжатни ишлаб чиқиш, прокурор назорати самарадорлигини ошириш ва қонун устуворлигини таъминлаш ҳамда коррупцияга қарши курашиш самарадорлигини ошириш мақсадида, Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг “**Соғлиқни сақлаш соҳасида қонунчилик ижроси устидан назорат самарадорлигини янада ошириш**

тўғрисида”ги буйруғини қабул қилиш мақсадга мувофиқ (*Диссертациянинг 3-иловаси*).

20. Соғлиқни сақлаш соҳасида қонун ҳужжатларининг ижро этилиши устидан прокурор назоратини кучайтириш, соғлиқни сақлаш борасидаги ҳуқуқий муносабатларда қонунийлик ҳолатини баҳолашга ўз вақтида ва малакали ёндашиш, статистик ва бошқа тегишли маълумотларни тез тўплаш, прокурор ва суд амалиёти материалларини марказлашган ҳолда умумлаштириш, соғлиқни сақлашга оид ҳуқуқий муносабатларни тартибга солувчи қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан танишиш учун вақтни тежаш мақсадида ҳамда соғлиқни сақлаш соҳасининг мураккаб ва ўзига хослигини эътиборга олган ҳолда прокурор назоратини амалга оширувчи **махсус ихтисослашган прокурорларни тайёрлаш зарур.**

21. Фуқароларнинг соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг ижроси устидан назорат қилувчи прокурорларнинг ваколатларини аниқлаш баробарида, келажақда тизимда **ихтисослаштирилган прокурорлар корпусини яратиш**, уларнинг қонуний асослари ва мақомини ишлаб чиқиш, ташкилий-ҳуқуқий асосларини яратишга қаратилган кенг кўламли тадқиқот ишларини амалга ошириш керак.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ
АКАДЕМИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН**

РАДЖАПОВ ДОНИЁР БАХТИЯРОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА
ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ ПО ОХРАНЕ
ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН**

12.00.07 – Судебная власть. Прокурорский надзор. Организация правоохранительной
деятельности. Адвокатура

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии по юридическим наукам (PhD)

город Ташкент – 2023 год

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан за № В2023.1.PhD/Уи953.

Докторская диссертация выполнена в Правоохранительной академии Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) на веб-сайте Научного совета (www.proacademy.uz) и Информационно-образовательном Портале «Ziynet» (www.ziynet.uz).

Научный руководитель:	Одинаев Адхам Саъдуллаевич доктор философии по юридическим наукам (PhD), доцент
Официальные оппоненты:	Джураев Ихтиёр Бахтиёрович доктор юридических наук, профессор Абдухакимов Муродулло Тогаевич доктор философии по юридическим наукам (PhD)
Ведущая организация:	Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека

Защита диссертации состоится 4 декабря 2023 года в 14:00 на заседании Научного совета DSc. DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 при Правоохранительной академии Республики Узбекистан. (Адрес: 100047, г.Ташкент, улица Шахрисабз, 42. Тел.: (99871) 202-04-96; факс: (998971) 233-35-81; e-mail: info@proacademy.uz).

С диссертацией (PhD) можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Правоохранительной академии Республики Узбекистан (зарегистрировано за № 30). (Адрес: 100047, г.Ташкент, улица Шахрисабз, 42, e-mail: info@proacademy.uz).

Автореферат диссертации разослан 20 ноября 2023 г.
(протокол реестра № 11 от 20 ноября 2023 г.)

М.М.Мамасиддиқов
Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

Ш.И.Шайзақов
Секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по юридическим наукам (PhD), доцент

Д.М.Миразов
Председатель Научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В мире для обеспечения социально-экономического благополучия людей необходимы эффективно функционирующие системы здравоохранения, в частности, обеспечение населения качественными и доступными медицинскими услугами, недопущение высоких показателей заболеваемости и смертности в стране. Поэтому в статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, принятого Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года, признается «право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья»⁹. Однако в докладе международной организации Transparency International о состоянии дел с коррупцией в мире особо подчеркивается, что воровство, взяточничество и вымогательство лишают миллионы людей надлежащей медицинской помощи, только контрафактные лекарства ежегодно убивают тысячи людей и ускоряют распространение болезней¹⁰. Ведь цена нарушения закона и коррупции в сфере здравоохранения – это страдания и жизни людей.

Мировое сообщество тратит на здравоохранение более 4,1 трлн долларов США в год, из которых 750 млрд уходит на покупку фармацевтической продукции¹¹. Каждая страна определяет свою стратегию исходя из потребностей населения и имеющихся ресурсов для достижения всеобщего охвата медицинским обслуживанием. Доступ к медицинским услугам и информации признается универсальным правом человека. При этом недостатки в реализации гарантий оказания медицинской помощи населению, недостаточное финансирование медицинского страхования, высокотехнологичной медицинской помощи, низкая квалификация медицинских работников и неполнота нормативно-правовой базы в этой сфере требуют проведения научных исследований по повышению эффективности надзорной деятельности органов, ответственных за обеспечение верховенства закона в отрасли, в частности органов прокуратуры.

В 56-й цели Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы предусмотрена реализация комплексных мер, направленных на реализацию в 2022-2023 годах программы развития системы здравоохранения, охраны здоровья населения и повышения потенциала медицинских работников, а также стратегии по цифровизации сферы здравоохранения на 2022 – 2026 годы¹², а правильная и качественная организация прокурорского надзора за их исполнением является важной гарантией эффективной реализации этих целей.

⁹ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml

¹⁰ www.transparency.org/ru/INTER/inter_gcr.asp

¹¹ Pharmaceutical companies have \$700 billion for acquisitions and investment // <https://www.goldmansachs.com/intelligence/pages/pharmaceutical-companies-have-700-billion-for-acquisition.html>; American Medical Association. Trends in health care spending | Healthcare costs in the US // <https://www.ama-assn.org/about/research/trends-health-care-spending>

¹² Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года №ПФ-60 "О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы" // <https://lex.uz/docs/5841077>

За период 2018-2022 годы и 9 месяцев 2023 года в ходе проверок, проведенных органами прокуратуры нашей страны по исполнению законодательства о здравоохранении, ежегодно увеличивается количество надзорных актов, примененных прокурором. Так, в 2018 году количество составило 2611, в 2019 году – 3169, в 2020 году – 4171, в 2021 году – 5116, в 2022 году – 5465, а за 9 месяцев 2023 года – 4411. Кроме того, количество выявленных нарушений закона органами прокуратуры в 2021-2022 годах и за 9 месяцев 2023 года в сфере высшего образования составило 2086, физической культуры и спорта – 3645, культуры и культурного наследия – 6369, а в сфере здравоохранения – 20891¹³. По данным Агентства по статистике, в 2023 году средняя заработная плата работников здравоохранения была самой низкой по сравнению с другими отраслями (2,9 миллиона сумов)¹⁴, а в опросе Центра «Ижтимоий фикр» около 32% участников отметили сферу здравоохранения как наиболее коррумпированную¹⁵.

Это вызывает необходимость исследования вопросов выявления, устранения и предупреждения нарушений законодательства в сфере здравоохранения, организации эффективного прокурорского надзора за исполнением правовых актов, что ставит перед юридической наукой и правоприменительной практикой задачи по анализу проблем повышения воздействия и результативности прокурорского надзора в отношении общественных отношений по охране здоровья граждан, изучению на теоретическом и практическом уровне наиболее важных аспектов данного надзора с целью разработки его научных решений и совершенствования действенной системы прокурорского надзора.

Данное диссертационное исследование в определенной степени послужит реализации приоритетных задач, определенных Законами Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан» (1996), «О прокуратуре» (2001), «О лекарственных средствах и фармацевтической деятельности» (2016), «Об охране репродуктивного здоровья граждан» (2021), Указами Президента Республики Узбекистан «О комплексных мерах по коренному совершенствованию системы здравоохранения Республики Узбекистан» (2018), «О последовательном продолжении осуществляемых в системе здравоохранения реформ и создании необходимых условий для повышения потенциала медицинских работников» (2021), «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы» (2022), Постановлениями Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему углублению реформирования системы здравоохранения» (2011), «Об утверждении общего технического регламента о безопасности лекарственных средств» (2016), а

¹³ Сведения о надзорных актах, примененных прокурором в ходе проверок исполнения законодательства о здравоохранении, проведенных органами прокуратуры Республики Узбекистан в 2018-2022 годах и за 9 месяцев 2023 года // Единый портал отчетности Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан // Электронный источник: <http://report.bp.gov> (дата обращения: 12.10.2023).

¹⁴ https://stat.uz/images/uploads/reliz-2023/press-reliz-uzb_ishhaqi_25_10_2023.pdf

¹⁵ Информационно-аналитический доклад Агентства Республики Узбекистан по борьбе с коррупцией и Центра изучения общественного мнения "Ижтимоий фикр" за 2022 год "Оценка степени распространенности коррупции и коррупционных ситуаций в общественном сознании".

также приказами Генерального прокурора Республики Узбекистан по отрасли и другими нормативно-правовыми актами по теме.

Связь исследования с приоритетными направлениями развития науки и технологий республики. Данная диссертация выполнена в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Формирование системы инновационных идей и способов их реализации в социальном, правовом, экономическом, культурном, духовном и образовательном развитии информированного общества и демократического государства».

Степень изученности проблемы. Тема диссертации до настоящего времени не исследовалась как самостоятельный объект исследования в Республике Узбекистан. Правовые основы прокурорского надзора за исполнением законодательных актов в Узбекистане, а также вопросы повышения роли органов прокуратуры в обеспечении законности и верховенства закона в обществе в определенной степени освещены в исследовательских работах Б.Х.Пулатова, Ф.Х.Рахимова, З.С.Ибрагимова, О.М.Мадалиева, И.Б.Джураева, А.Б.Комилова, Ш.Ж.Рахимова, М.Т.Абдухакимова, Д.Ш.Ибрагимова. Кроме того, Х.Н.Сафаров исследовал конституционно-правовые основы реализации прав граждан на квалифицированную медицинскую помощь, А.А.Каримов изучал вопросы обеспечения здоровья граждан посредством гражданско-правовых норм. Однако в нашей стране не проводились комплексные исследования на тему правовых основ прокурорского надзора за исполнением законодательства по охране здоровья граждан, не изучались вопросы совершенствования прокурорского надзора за исполнением законодательства по охране здоровья граждан.

Зарубежные ученые А.В.Шибина, Ф.Х.Шерегова, Е.Б.Минжурова, А.А.Мельникова, И.В.Устименко, О.К.Коробкова и А.В.Гришин исследовали вопросы прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере здравоохранения.

Также правовые вопросы охраны здоровья граждан и особенности надзора в этой сфере изучались в работах таких ученых, как Wilhelmina Joan Pizzini (Роль систем контроля управления в организациях здравоохранения: эмпирические исследования, University of Pennsylvania), Cyril Branet (Роль менеджеров здравоохранения в разработке и реализации стратегий поддержки устойчивого и универсального здравоохранения в Европе, Brunel University London)¹⁶.

Однако то, что впервые исследуются проблемы, связанные с организационно-правовыми основами прокурорского надзора в этой сфере, определяет актуальность избранной темы.

Связь темы диссертации с планом научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация. Тема диссертации включена в план научно-исследовательских

¹⁶ Эти и другие источники приведены в списке использованной литературы диссертации.

работ Правоохранительной Академии Республики Узбекистан на 2020-2023 годы по теме «Актуальные направления совершенствования прокурорского надзора».

Целью исследования является разработка научно-обоснованных предложений и рекомендаций по совершенствованию прокурорского контроля за исполнением законодательства об охране здоровья граждан.

Задачи исследования:

раскрыть понятие и необходимость прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране здоровья граждан;

проанализировать состояние прокурорского надзора за соблюдением прав граждан на охрану здоровья;

исследовать правовые основы прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране здоровья граждан в Узбекистане;

раскрыть предмет и объекты прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране здоровья граждан;

проанализировать пределы и особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране здоровья граждан;

раскрыть организацию прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране здоровья граждан и его основные направления;

исследовать методику и особенности организации деятельности по прокурорскому надзору за исполнением законодательства в сфере здравоохранения;

на основе изучения существующих организационных основ осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране здоровья граждан разработать научно-обоснованные предложения и рекомендации по совершенствованию данной сферы.

Объектом исследования является система общественных отношений, связанных с организацией прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране здоровья граждан в Республике Узбекистан.

Предмет исследования составляют нормативно-правовые акты, регулирующие прокурорский надзор за исполнением законодательства об охране здоровья граждан, правоприменительная практика, законодательство и практика отдельных зарубежных стран, а также научно-теоретические подходы и взгляды, представленные в юридической науке.

Методы исследования. В ходе исследования применялись методы системно-структурного, сравнительно-правового анализа, логический, социологический опрос, комплексное изучение научных источников, индукция и дедукция, анализ эмпирических материалов и статистических данных, толкование нормативных правовых актов, аналитическое изучение правоприменительной практики.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обосновано, что прокурорский надзор в сфере здравоохранения представляет собой совокупность мероприятий, направленных на проверку соблюдения и исполнения законодательных требований в данной сфере, предупреждение, выявление, пресечение и устранение правонарушений, при

этом государственный надзор в этой сфере осуществляется в области оказания медицинской помощи, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, обращения лекарственных средств и изделий медицинского назначения;

предложено в целях определения прокурорского надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, обращения лекарственных средств и изделий медицинского назначения ввести в проект Кодекса Республики Узбекистан «Об охране здоровья населения» такие новые статьи, как «Государственный санитарный надзор» и «Государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств и изделий медицинского назначения»;

обосновано, что предмет прокурорского надзора в сфере здравоохранения должен предусматривать соблюдение Конституции и законов должностными лицами систем охраны здоровья государственного, частного и иных видов независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также соответствие законодательству издаваемых ими актов;

предложено в целях предотвращения искусственного завышения цен на лекарственные средства и обеспечения законности в сфере установить критерии выбора справочных стран с сопоставимым уровнем доходов для сравнения объемов производства и цен на лекарственные средства путем углубленного анализа данных справочных стран.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

разработан приказ Генерального прокурора Республики Узбекистан «О повышении эффективности надзора за исполнением законодательства в сфере здравоохранения», предусматривающий основные направления деятельности и критерии оценки работы органов прокуратуры в этом направлении;

разработаны предложения по внесению в новую редакцию Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» норм, предусматривающих проведение мер прокурорского надзора на основании обращений о нарушении законов, сообщений в средствах массовой информации и сети Интернет, а также в случаях, требующих принятия мер прокурором по результатам анализа состояния законности и преступности;

обоснованы мнения об укреплении организационно-правовой основы взаимодействия прокуратуры с органами государственной власти и управления, другими организациями, институтами гражданского общества и гражданами при осуществлении надзора за исполнением законодательства по охране здоровья граждан;

обоснованы предложения по разработке на государственном языке «Общего технического регламента о безопасности лекарственных средств», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Общего технического регламента о безопасности лекарственных средств» от 27 октября 2016 года №365;

обоснована разработка Закона «Об обращении лекарственных средств» с целью совершенствования и закрепления на законодательном уровне

порядка обращения лекарственных средств, в том числе розничной купли-продажи лекарственных средств исключительно специализированными организациями, упорядочения продажи лекарственных средств дистанционно, включая через сеть Интернет, запрета реализации лекарственных средств и изделий медицинского назначения вне аптек и их филиалов, а также отпуска лекарственных средств по рецептам;

обоснованы предложения по включению в Положение о порядке изготовления, хранения лекарственных средств и изделий медицинского назначения, контроля за их качеством и их оформления, утвержденное приказом Министра здравоохранения Республики Узбекистан от 27 марта 2018 года №17, порядка реализации лекарственных средств и изделий медицинского назначения вне аптек и их филиалов, а также отпуска лекарственных средств по рецептам;

разработаны предложения по внесению ряда изменений и дополнений в проект Кодекса Республики Узбекистан «Об охране здоровья населения», направленных на обеспечение гарантий прав граждан на охрану здоровья со стороны государства, предоставление гражданам безопасной, эффективной и качественной медицинской помощи, а также правовое регулирование деятельности государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений в сфере охраны здоровья граждан.

Достоверность результатов исследования. Достоверность результатов исследования обусловлена тем, что выводы, сформулированные в каждой главе диссертации, а также научно-практические решения, отраженные в заключении, разработанные предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики основаны на анализе существующих научно-теоретических взглядов на организацию прокурорского надзора и правоохранительной деятельности, соответствуют международным документам, нормам национального законодательства и правоприменительной практики, а также результатам опроса 2560 работников прокуратуры, Генеральной прокуратуры, профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников, представителей института послевузовского образования, слушателей Правоохранительной Академии. Кроме того, в работе использованы результаты изучения отчетов и аналитических обобщений органов прокуратуры Республики Узбекистан по осуществлению надзора за исполнением законодательства в сфере здравоохранения. Результаты исследования прошли апробацию, опубликованы в ведущих национальных и зарубежных изданиях, а также подтверждены актами внедрения компетентными государственными органами.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования заключается в том, что разработанные в нем научные выводы и предложения могут быть использованы для совершенствования надзора за исполнением законодательства в сфере охраны здоровья граждан, обогащения теоретических знаний по данной сфере, а также проведения новых научных исследований.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности использования выдвинутых в нем научных выводов, предложений и рекомендаций для дальнейшего совершенствования деятельности органов прокуратуры Республики Узбекистан, а также при разработке учебных и методических пособий для студентов, слушателей, научных работников Правоохранительной Академии, студентов и научных сотрудников юридических вузов и научно-исследовательских институтов, проведении лекций и семинаров в высших учебных заведениях по модулям «Теория и практика прокурорского надзора», «Медицинское право», «Суд и правоохранительные органы».

Внедрение результатов исследования. По результатам проведенного исследования по совершенствованию прокурорского контроля за исполнением законодательства об охране здоровья граждан:

предложения о том, что государственный надзор в сфере здравоохранения представляет собой совокупность мероприятий, направленных на проверку соблюдения и выполнения требований законодательства Республики Узбекистан в данной сфере, а также на предупреждение, выявление, пресечение и устранение правонарушений в этой сфере, при этом государственный надзор в сфере здравоохранения осуществляется в области оказания медицинской помощи; санитарно-эпидемиологического благополучия населения; обращения лекарственных средств и изделий медицинского назначения использованы при разработке Кодекса Республики Узбекистан «Об охране здоровья населения» (Акт Министерства здравоохранения Республики Узбекистан от 17 апреля 2023 года №08-10175). Принятие данных предложений будет способствовать совершенствованию законодательства, регулирующего осуществление прокурорского надзора в сфере здравоохранения;

предложения по определению государственного надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, обращения лекарственных средств и изделий медицинского назначения использованы при разработке Кодекса Республики Узбекистан «Об охране здоровья населения» (Акт Министерства здравоохранения Республики Узбекистан от 17 апреля 2023 года №08-10175). Принятие данных предложений будет способствовать формированию норм о прокурорском надзоре в сфере государственного санитарного надзора и обращения лекарственных средств и изделий медицинского назначения в сфере здравоохранения;

предложения по определению предмета прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере здравоохранения использованы при подготовке 6 и других статей проекта Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» (Акт Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан от 31 января 2022 года №27/2-21-23). Принятие данных предложений будет способствовать совершенствованию прокурорского надзора за соблюдением Конституции и законов должностными лицами министерства, ответственного за здравоохранение, органов местного государственного управления областей,

управлений здравоохранением города Ташкента, их городских и районных подразделений, а также лицами государственной системы здравоохранения и систем охраны здоровья частного и иного вида независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, исполнением законов физическими (должностными) и юридическими лицами, действиями (бездействием) контролирурующих органов и должностных лиц, а также исполнением издаваемых ими актов;

предложения по совершенствованию деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства об охране здоровья граждан использованы при подготовке статьи 18 проекта Конституционного закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» (Акт Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан от 31 января 2022 года №27/2-21-23). Принятие данных предложений способствовало укреплению правовых основ взаимодействия органов прокуратуры с органами государственной власти и управления, другими организациями, институтами гражданского общества и гражданами;

предложение о принятии нормативно-правового акта, устанавливающего критерии выбора референтных государств со сравнимым уровнем доходов для формирования референтных цен на лекарственные средства, в целях предотвращения искусственного завышения цен и обеспечения законности в сфере, было использовано при подготовке аналитической справки Генеральной прокуратуры в октябре 2023 года (Справка Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан от 2 ноября 2023 года №7-4075358/23).

Апробация результатов исследования. Результаты исследования апробированы 5 научных мероприятиях, на 3 международных и 2 республиканских научно-практических мероприятиях.

Опубликованность результатов исследования. По теме диссертации всего опубликовано 13 научных работ, в частности 7 научных статей (2 в зарубежном издании).

Объем и структура диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, объединяющих 8 параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 154 страницы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении (аннотации)** диссертации освещаются актуальность и востребованность темы исследования, соответствие исследования основным приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, степень изученности исследуемой проблемы, связь темы диссертации с научно-исследовательской работой высшего учебного заведения, где выполнена диссертация, цель и задачи исследования, объект и предмет, методы, научная новизна и практические результаты исследования, достоверность результатов исследования, а также их научное и практическое значение, внедрение, апробация, публикация результатов, объем и структура диссертации.

В первой главе диссертации под названием **«Теоретические и правовые основы прокурорского надзора за исполнением законодательства о здравоохранении граждан»** проведен сравнительно-правовой анализ содержания, необходимости, задач, целей, состояния прокурорского надзора в данной сфере, а также исследованы теоретические и правовые основы прокурорского надзора за исполнением законодательства о здравоохранении граждан.

В частности, обоснована важность прокурорского надзора в этой сфере для эффективного выполнения таких приоритетных направлений и поставленных задач, как реформирование системы здравоохранения, создание возможности для населения в полной мере пользоваться качественными медицинскими услугами.

Диссертантом проанализированы взгляды ученых-юристов (Б.Пулатов, Ф.Рахимов, З.Ибрагимов, О.Мадалиев, И.Джураев, А.Комилов, Ш.Рахимов, М.Абдухакимов, Д.Ибрагимов и др.) относительно задач прокурорского надзора, на основе чего разработаны авторские понятия. На основе анализа сделан вывод, что важной задачей прокурорского надзора в этой сфере является обеспечение конституционного права на охрану здоровья, основанного на квалифицированной медицинской помощи.

На основе результатов анализа сделан вывод, что целью прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране здоровья граждан является защита прав и свобод граждан, интересов общества и государства путем обеспечения верховенства закона в деятельности государственных органов в процессе осуществления прокурорского надзора, а также оказание профилактического воздействия в отношении различных видов правонарушений, выявление их на начальных стадиях, принятие эффективных мер по их устранению, используя опыт и полномочия органов прокуратуры в сфере надзора. Вместе с тем выдвинуто научно-теоретическое заключение, что цель прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране здоровья граждан достигается путем выполнения задач, стоящих перед надзорной деятельностью.

В диссертационном исследовании автором выдвинуто научно-теоретическое заключение о разделении объектов прокурорского надзора в сфере здравоохранения на 4 группы: деятельность республиканских организаций (должностных лиц) в сфере здравоохранения; деятельность их территориальных управлений (отделов); деятельность органов местной государственной власти; деятельность фармацевтических организаций.

Сделан вывод, что задачи прокурорского надзора за исполнением закона об охране здоровья граждан в основном заключаются в выявлении, предупреждении и устранении нарушений закона в сфере приема на работу в систему здравоохранения, расходования бюджетных средств, оказания платных услуг, выдачи талонов на получение медицинской помощи за счет государства, оказания медицинских услуг в родильных домах, установления инвалидности, обеспечения лекарственными средствами, медицинскими

изделиями и оборудованием, а также в осуществлении контроля за соблюдением законодательства в сфере обращения лекарственных средств.

В диссертационном исследовании отмечено, что в законодательстве о прокуратуре зарубежных стран (Российской Федерации, Грузии и др.) международные договоры этих стран включены в состав правовых основ деятельности прокуратуры.

Также исследователем проведен сравнительно-правовой анализ опыта развитых зарубежных стран в области правовых основ прокурорского надзора, обоснована необходимость включения в качестве правовых основ прокурорского надзора и международных договоров, а также предложено внести изменения и дополнения в статью 3 Закона «О прокуратуре» в следующей редакции: «Организация и порядок деятельности органов прокуратуры Республики Узбекистан, а также их полномочия определяются Конституцией Республики Узбекистан, международными договорами и соглашениями, настоящим Законом и другими нормативно-правовыми актами. Деятельность прокуратуры Республики Узбекистан осуществляется также в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан. Решения межгосударственных органов на основании правил международных договоров Республики Узбекистан по их толкованию, противоречащие Конституции Республики Узбекистан, не подлежат исполнению в Республике Узбекистан». Данное предложение получило положительную оценку более 70% из 2560 респондентов, принявших участие в социологическом опросе.

Диссертантом сделан вывод о необходимости устранения в нынешних нормативно-правовых актах в сфере охраны здоровья граждан дублирования и декларативности, предотвращения противоречий с законами и подзаконными нормативно-правовыми актами других сфер, а также о том, что это одна из отраслей права, нуждающихся в скорейшей систематизации.

Также в диссертационном исследовании на основе опыта Казахстана и Башкортостана отмечено наличие в Кодексе об охране здоровья этих стран отдельной главы, посвященной государственному контролю и надзору, а также наличие в данном Кодексе механизмов контроля за отраслью. На этом основании в целях совершенствования и унификации законодательства нашей страны в сфере здравоохранения предложено включить в предлагаемый Кодекс Республики Узбекистан «Об охране здоровья населения» отдельную главу «Государственный контроль и надзор в сфере здравоохранения», а также отдельные разделы этой главы, посвященные основным направлениям государственного надзора в сфере здравоохранения, в том числе прокурорского надзора – обеспечение оказания медицинской помощи, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также обеспечение верховенства закона в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий.

Также обоснована необходимость уделения внимания в данном Кодексе созданию эффективных механизмов прямого действия правовых норм, пересмотра на основе передового зарубежного опыта прав и обязанностей медицинских работников и пациентов, усиления правовой защиты

медицинских работников, повышения внимания и ответственности граждан к своему здоровью, а также введения конкретных механизмов обеспечения верховенства закона в отрасли.

Во второй главе диссертации под названием **«Предмет, границы и объекты прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране здоровья граждан»** исследованы предмет, объекты и границы прокурорского надзора органов прокуратуры в сфере здравоохранения, их специфические особенности.

В частности, проанализированы взгляды ученых-юристов (А.Шибиной, Т.Отческой, В.Долежана, А.Винокурова, Б.Пулатова, О.Мадалиева, А.Комилова, Ш.Ж.Рахимова и др.) относительно предмета, объектов и границ прокурорского надзора, на основе чего автор попытался выработать собственное мнение. Так, диссертант пришел к выводу, что предметом прокурорского надзора в сфере здравоохранения следует считать соблюдение должностными лицами государственной, частной и иных систем здравоохранения, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, Конституции и законов, а также соответствие издаваемых ими актов законам.

Диссертантом предложено внести в новую редакцию Конституционного закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» отдельную статью «Взаимодействие органов прокуратуры с государственными органами и другими организациями, институтами гражданского общества и гражданами», предусматривающую норму о том, что органы прокуратуры при выполнении возложенных на них задач взаимодействуют в установленном законодательством порядке с органами государственной власти и управления, другими организациями, институтами гражданского общества и гражданами, а государственные органы и другие организации в пределах своих полномочий оказывают содействие органам прокуратуры в выполнении ими задач по осуществлению прокурорского надзора.

Автором изучены особенности установления границ прокурорского надзора за соблюдением законодательства о здравоохранении граждан, указано, что прокурор осуществляет надзор за соблюдением нормы, предусматривающей защиту прав граждан в области охраны здоровья, закрепленных в Конституции Республики Узбекистан и законах о здравоохранении граждан; осуществляет надзор за соответствием издаваемых государственными органами и должностными лицами актов Конституции и законам о здравоохранении; в процессе осуществления надзора за исполнением законов обладает рядом прав и обязанностей в пределах своих полномочий; наделен полномочиями по внесению актов прокурорского реагирования в адрес органа или должностного лица, принявшего незаконный акт, либо в адрес вышестоящего органа. Сделаны выводы, что такие границы позволяют отделить одно направление прокурорского надзора от другого, а также отграничить полномочия прокурора от полномочий других государственных органов по осуществлению надзора.

Кроме того, в целях совершенствования правового регулирования и закрепления на законодательном уровне порядка обращения лекарственных средств предложена разработка Закона «Об обращении лекарственных средств», предусматривающего, что розничная торговля лекарственными средствами осуществляется только специализированными организациями; упорядочение продажи лекарственных средств дистанционно, в том числе через сеть Интернет; реализация лекарственных средств и изделий медицинского назначения вне аптек и их филиалов; розничная реализация лекарственных средств по рецептам.

С целью обеспечения населения доступными лекарственными средствами и формирования справочных цен приказом Министра здравоохранения Республики Узбекистан от 24 марта 2020 года №115 «О порядке регистрации цен на лекарственные средства в системе формирования справочных цен» была обоснована необходимость совершенствования Положения о тщательном анализе данных по объемам производства и ценам на импортируемые в нашу республику лекарственные средства, пересмотре справочных стран и выборе критериев отбора из числа государств с сопоставимым уровнем доходов, выявлении данных о ценах в справочных странах и внесении соответствующих данных в программу, возложив эти задачи на Агентство по развитию фармацевтической отрасли.

В третьей главе диссертации под названием **«Совершенствование организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о здравоохранении граждан»** исследованы организация, методика и особенности надзора за исполнением законодательства о здравоохранении граждан.

В этой главе обосновано, что эффективность прокурорского надзора зависит от правильной организации этой деятельности, прогнозирования и планирования, а также отлаженного межведомственного взаимодействия.

По результатам проведенного автором социологического опроса выявлено, что основными факторами, негативно влияющими на осуществление прокурорского надзора за соблюдением законодательства в сфере здравоохранения, являются большой объем работы (21%), несовершенство законодательства о здравоохранении (17%) и недостаточная методическая обеспеченность (16%).

Кроме того, сделан вывод о том, что принятие приказа Генерального прокурора «О дальнейшем повышении эффективности надзора за исполнением законодательства в сфере здравоохранения» в качестве документа, определяющего основные направления прокурорского надзора за соблюдением законодательства в сфере здравоохранения, будет способствовать повышению результативности и эффективности прокурорского надзора за соблюдением законодательства о здравоохранении граждан (*проект приказа прилагается к диссертационной работе*).

Диссертантом предложено вносимой им в новой редакции Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» предусмотреть норму о проведении мероприятий прокурорского надзора на основании обращений о нарушении

законов, сообщений в средствах массовой информации и сети Интернет, а также в случаях, требующих принятия мер прокурором по результатам анализа состояния законности и преступности.

Предложено дать определение методике прокурорского надзора за соблюдением прав граждан в сфере здравоохранения как системе способов и средств, применяемых прокурорами в целях выявления, устранения и предупреждения нарушений законодательства в данной сфере.

На основе изучения определений процесса прокурорского надзора, данных учеными-правоведами В.Д.Ломовским и Е.А.Анаевой, в результате анализа этапов надзора за соблюдением прав граждан в сфере здравоохранения и исполнением законодательства, отражающих организационные, методические и тактические аспекты деятельности прокурора, сделан вывод о том, что указанные процессы в обобщенном виде представляют собой правовую категорию, именуемую прокурорско-надзорным процессом.

Обосновано, что наличие в деятельности прокурора по надзору за исполнением законодательства в сфере здравоохранения организационных, методических и тактических аспектов, отражающих этапы надзора, обуславливает возникновение правовой категории прокурорско-надзорного процесса как обобщения данных этапов. В результате анализа сделан вывод о том, что под прокурорско-надзорным процессом следует понимать деятельность, связанную с надзором за исполнением действующего законодательства, выявлением в ходе проверок прокуратуры определенных нарушений закона, их устранением и принятием соответствующих мер, а деятельность прокурора по обеспечению верховенства закона, укреплению законности, защите прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов общества и государства, изучению состояния преступности и иных нарушений закона, их предупреждению, а также по координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью следует рассматривать как прокурорско-надзорный процесс.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате диссертационного исследования на тему «Совершенствование прокурорского надзора за исполнением законодательных актов по охране здоровья граждан» сделаны выводы, имеющие теоретическое и научно-практическое значение, а также разработаны следующие предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства.

I. Научно-теоретические выводы, касающиеся прокурорского надзора:

1. Основными задачами прокурорского надзора за исполнением законодательства по охране здоровья граждан должны быть выявление,

предупреждение и устранение нарушений закона в сферах приема на работу в систему здравоохранения, расходования бюджетных средств, оказания платных услуг, выдачи ордеров на получение медицинской помощи за счет государства, оказания медицинских услуг в родовспомогательных комплексах, установления инвалидности, обеспечения лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и оборудованием, а также надзор за соблюдением законодательства в сфере оборота лекарственных средств.

2. Стратегической целью деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законов по охране здоровья граждан является полное устранение нарушений прав граждан в сфере здравоохранения путем усиления **мер прокурорского воздействия** в отношении правонарушений с целью обеспечения законности правоотношений в данной сфере.

3. Основными факторами, способствующими нарушениям законодательства в сфере здравоохранения, являются снижение качества и безопасности медицинской деятельности, ослабление внутриведомственного контроля в медицинских организациях, нарушения законодательства об обеспечении лекарственными средствами, санитарно-эпидемиологическом благополучии, лицензировании медицинской деятельности, а также несоблюдение порядков и стандартов оказания медицинской помощи, фармацевтической деятельности, необеспечение качества и доступности медицинской помощи.

4. При применении актов прокурорского надзора за исполнением законодательства о здравоохранении граждан следует **развивать тенденцию** не только предупреждения правонарушений и профилактики, но и повышения правовой культуры в обществе.

5. Правовой основой прокурорского надзора за исполнением законодательства по охране здоровья граждан является совокупность правовых актов, обеспечивающих осуществление прокурорского надзора, регламентирующих организацию его деятельности и порядок осуществления, регулирующих полномочия субъектов надзора за соблюдением законодательства, а также устанавливающих механизм и гарантии соблюдения прав граждан на охрану здоровья, полномочия и ответственность объектов прокурорского надзора.

6. Предметом прокурорского надзора за исполнением законодательства по охране здоровья граждан является совокупность общественных отношений, связанных непосредственно с реализацией законодательства о здравоохранении, регулирующего механизм оказания медицинской помощи и реализацию прав на нее, основанного на взаимных требованиях граждан и государства. При определении предмета прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере здравоохранения следует учитывать не только соблюдение законодательства республиканскими и местными учреждениями и организациями, ответственными за охрану здоровья граждан, контрольными органами и должностными лицами, но и **соответствие** издаваемых ими документов **законам**.

7. Методика осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о здравоохранении граждан представляет собой совокупность методов, техники, средств прокурорской деятельности, направленных на достижение целей, возложенных на органы прокуратуры Законом «О прокуратуре» и законодательством в сфере здравоохранения, а также инструкций и руководств по их применению.

8. Прокурорско-надзорный процесс понимается как процесс, включающий надзор за исполнением законодательства, выявление в ходе проверок прокуратуры определенных нарушений закона, их устранение и принятие соответствующих мер, и представляет собой комплексную деятельность прокурора, направленную на обеспечение верховенства закона, укрепление законности, защиту прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов общества и государства, изучение состояния преступности и иных нарушений закона, их предупреждение, а также по координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, которая включает в себя все организационные, методические и тактические аспекты деятельности прокурора по надзору за исполнением законодательства в сфере здравоохранения.

II. Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы:

9. В статью 3 Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» следует внести изменения и дополнения, изложив ее в следующей редакции:

«Порядок образования и деятельности органов прокуратуры Республики Узбекистан, а также их полномочия определяются Конституцией Республики Узбекистан, международными договорами и соглашениями Республики Узбекистан, настоящим Законом и другими нормативно-правовыми актами.

Деятельность прокуратуры Республики Узбекистан может также осуществляться в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан. Решения межгосударственных органов по толкованию международных договоров Республики Узбекистан на основании правил этих договоров не могут исполняться на территории Республики Узбекистан, если они противоречат Конституции Республики Узбекистан».

10. В целях устранения повторов и декларативности в нормативно-правовых актах в сфере здравоохранения граждан, предотвращения несоответствий с законами и подзаконными нормативно-правовыми актами других сфер, систематизации, совершенствования и унификации законодательства в сфере здравоохранения разработаны предложения по созданию эффективных механизмов прямого действия правовых норм в **Кодексе Республики Узбекистан «Об охране здоровья населения»** и ряде нормативно-правовых актов, пересмотру с учетом передового зарубежного опыта прав и обязанностей медицинских работников и пациентов, усилению правовой защиты медицинских работников, повышению внимания и ответственности граждан за свое здоровье, а также введению конкретных

механизмов обеспечения верховенства закона в сфере (*Приложение 1 к диссертации*).

11. В статье 20 Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» предлагается расширить предмет прокурорского надзора за исполнением законов, согласно которому **предметом прокурорского надзора** является исполнение законов министерствами, государственными комитетами, ведомствами, органами самоуправления граждан, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями, организациями, а также воинскими частями, военными формированиями министерств, государственных комитетов и ведомств, хокимами и другими должностными лицами, а также соответствие принимаемых ими документов Конституции Республики Узбекистан, законам и **подзаконным нормативным правовым актам**.

12. В новой редакции Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» предложено ввести отдельную статью «Взаимодействие органов прокуратуры с государственными органами и другими организациями, институтами гражданского общества и гражданами», в которой следует предусмотреть обязанность органов прокуратуры при осуществлении возложенных на них задач взаимодействовать в установленном законодательством порядке с органами государственной власти и управления, другими организациями, институтами гражданского общества и гражданами, а также оказывать содействие органам прокуратуры в исполнении возложенных на них обязанностей по осуществлению прокурорского надзора в пределах своих полномочий (*Приложение 2 к диссертации*).

13. В действующий Закон Республики Узбекистан «О прокуратуре» предложено ввести отдельную статью, предусматривающую определение основных понятий, в том числе понятия **объекта прокурорского надзора** (*Приложение 2 к диссертации*).

14. В новой редакции разрабатываемого Конституционного закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» следует предусмотреть норму о проведении **мероприятий прокурорского надзора за исполнением законов на основании обращений о нарушениях законодательства, сообщений в средствах массовой информации и сети Интернет**, а также по результатам анализа состояния законности и преступности.

15. В целях недопущения необоснованного повышения цен на лекарственные средства, обеспечения населения доступными лекарственными средствами, создания прозрачного и эффективного механизма формирования **справочных цен** предлагается возложить на Агентство по развитию фармацевтической отрасли в Положении «О порядке регистрации цен на лекарственные средства в системе формирования справочных цен» (зарегистрировано Министерством юстиции 10 июня 2020 года, регистрационный номер 3242) **задачу определения после глубокого анализа объемов производства и цен на импортируемые в нашу страну лекарственные средства критериев отбора справочных стран с**

сопоставимым уровнем доходов, выявления данных о ценах в этих странах и внесения соответствующих данных в программу.

III. Предложения по совершенствованию институциональных основ сферы, правоприменительной практики и организационно-правовых мер:

16. В целях обеспечения открытости и прозрачности состояния и деятельности прокурорского надзора за исполнением законодательства о здравоохранении граждан на веб-сайте Генеральной прокуратуры целесообразно выделить отдельный раздел, посвященный деятельности прокурорского надзора в сфере здравоохранения, и регулярно публиковать статистические данные и анализ соблюдения прав и свобод человека и гражданина в сфере охраны здоровья.

17. В отраслевом приказе Генерального прокурора Республики Узбекистан необходимо дать подробные указания, направленные на повышение эффективности надзора за исполнением законодательства в сфере здравоохранения. В этих указаниях следует предусмотреть конкретные направления и сроки по проведению медицинскими учреждениями не реже одного раза в год всесторонних проверок соблюдения требований законодательства в сфере охраны здоровья граждан.

18. В приказе Генерального прокурора должны найти свое отражение указания, определяющие четкие границы недопустимости прямого вмешательства прокурора в хозяйственную и иную деятельность, а также исполнения функций административных органов управления и контроля, отличающие деятельность органов прокуратуры по надзору за исполнением норм законодательства от деятельности других контрольных органов. В приказе границы прокурорского надзора должны найти **свое выражение в следующих элементах:** а) круг предприятий, в отношении которых применяется прокурорский надзор; б) законодательные акты, исполнение которых возложено на прокурора в качестве предмета надзора за исполнением законодательства; в) характер действий прокурорского надзора; г) характер вмешательства прокуроров в деятельность этих лиц в процессе выполнения функций по выявлению обстоятельств, повлекших нарушение закона со стороны предприятий, организаций и должностных лиц.

19. В целях определения основных направлений прокурорского надзора за соблюдением законов в сфере здравоохранения, разработки единого организационно-распорядительного документа в отраслевом надзоре, повышения эффективности прокурорского надзора и обеспечения верховенства закона, а также повышения эффективности борьбы с коррупцией целесообразным является принятие приказа Генерального прокурора Республики Узбекистан «О дальнейшем повышении эффективности надзора за исполнением законодательства в сфере здравоохранения» (*Приложение 3 к диссертации*).

20. В целях усиления прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере здравоохранения, своевременного и

квалифицированного подхода к оценке состояния законности в правоотношениях в области здравоохранения, оперативного сбора статистических и других соответствующих данных, централизованного обобщения материалов прокурорской и судебной практики, экономии времени для ознакомления с законами и другими нормативно-правовыми актами, регулируемыми правоотношения в сфере здравоохранения, а также учитывая сложный и специфический характер сферы здравоохранения, **необходима подготовка специальных прокуроров, специализирующихся на осуществлении прокурорского надзора.**

21. Наряду с определением полномочий прокуроров, осуществляющих надзор за исполнением законодательства о здравоохранении граждан, в перспективе необходимо провести масштабные исследования, направленные на формирование в системе корпуса специализированных прокуроров, разработку их правовых основ и статуса, создание организационно-правовых основ.

**SCIENTIFIC COUNCIL № DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 FOR AWARDING
SCIENTIFIC DEGREES AT THE LAW ENFORCEMENT ACADEMY
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**LAW ENFORCEMENT ACADEMY OF THE REPUBLIC OF
UZBEKISTAN**

RAJAPOV DONIYOR BAXTIYAROVICH

**IMPROVING THE PROSECUTOR'S CONTROL OVER THE
EXECUTION OF LEGAL DOCUMENTS ON THE PROTECTION OF
CITIZENS' HEALTH**

12.00.07 - Judicial power. Prosecutor's supervision.
Organization of law enforcement activities. Advocacy

ABSTRACT
of the dissertation of Doctor of Philosophy (PhD) on Legal Sciences

Tashkent – 2023

The theme of the Doctor of Philosophy (PhD) dissertation was registered at the Supreme Attestation Commission at the Ministry of higher education, science and innovations of the Republic of Uzbekistan under the number B2023.1.PhD/Yu953.

The dissertation has been prepared at the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three (Uzbek, Russian, English (summary) languages on the website of the Scientific Council (www.proacademy.uz) and on the website of Ziyonet information and educational portal (www.ziyonet.uz).

Scientific supervisor:

Odinaev Adkham Sadullayevich

Doctor of Philosophy in Law, associate Professor

Official opponents:

Juraev Ikhtiyor Bakhtiyorovich

Doctor of Sciences in Law, Professor

Abdukhakimov Murodullo Togaevich

Doctor of Philosophy in Law

Leading organization:

The National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan

The defense of the dissertation will be held at 14⁰⁰ on 4 december 2023 at the meeting of the Scientific Council No. DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 at the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan (Address: 100047, Tashkent city, Shakhrisabz street, 42. Tel.: (99871) 202-04-96; fax: (99871) 233-35-81; e-mail: info@proacademy.uz).

The dissertation is available at the Information Resource Center of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan (registration number 30). (Address: 100047, Tashkent city, Shakhrisabz street, 42, e-mail: info@proacademy.uz).

The abstract of the dissertation is distributed on 20 november 2023.
(Registry protocol № 11 dated on 20 november, 2023).

M.M. Mamasiddikov

Chairman of the Scientific Council awarding Scientific Degrees, Doctor of Sciences in Law, Professor

Sh.I. Shayzakov

Scientific secretary of the Scientific Council awarding Scientific Degrees, Doctor of Philosophy in Law, associate Professor

D.M. Mirazov

Chairman of the scientific seminar at the Scientific Council awarding Scientific Degrees, Doctor of Sciences in Law, Professor

INTRODUCTION (abstract of PhD thesis)

The aim of the research is to develop scientifically based proposals and recommendations for improving prosecutorial oversight of the implementation of legislation on protecting citizens' health.

The object of the research is the system of public relations associated with the organization of prosecutorial supervision over the implementation of legislation on protecting citizens' health in the Republic of Uzbekistan.

The scientific novelty of the research includes the following:

it is substantiated that prosecutorial supervision in the field of healthcare is a set of measures aimed at verifying compliance and execution of legislative requirements in this area, preventing, identifying, suppressing, and eliminating offenses, while state supervision in this area is carried out in the field of medical care, sanitary-epidemiological well-being of the population, circulation of medicines and medical products;

it was proposed to introduce new articles such as "State sanitary supervision" and "State supervision in the field of circulation of medicines and medical products" into the draft Code of the Republic of Uzbekistan "On the Protection of Public Health", in order to determine prosecutorial supervision in the field of ensuring the sanitary and epidemiological well-being of the population and the circulation of medicines and medical products;

it is justified that the subject of prosecutorial supervision in the field of healthcare should include compliance with the Constitution and laws by officials of public, private, and other types of health protection systems, regardless of organizational and legal form and form of ownership, as well as the compliance of the acts issued by them with legislation;

it was proposed, to prevent artificially inflated prices for medicines and ensure legality in the field, to establish criteria for selecting reference countries with comparable income levels to compare production volumes and prices for medicines through an in-depth analysis of data from the reference countries.

Implementation of research results. Based on the results of the study on improving prosecutorial oversight of the implementation of legislation on protecting citizens' health:

proposals that state supervision in the healthcare sector represents a set of measures aimed at verifying compliance and enforcement of the requirements of the legislation of the Republic of Uzbekistan in this area, as well as at preventing, detecting, stopping and eliminating violations in this area, while state supervision in the healthcare sector is carried out in the provision of medical care; sanitary and epidemiological well-being of the population; circulation of medicines and medical products were used in the development of the Code of the Republic of Uzbekistan "On Public Health Protection" (Act of the Ministry of Health of the Republic of Uzbekistan dated April 17, 2023 No. 08-10175). The adoption of these proposals will contribute to improving the legislation governing the implementation of prosecutorial supervision in the healthcare sector;

proposals on defining state supervision in the field of ensuring the sanitary and epidemiological well-being of the population, circulation of medicines and medical products were used in the development of the Code of the Republic of Uzbekistan "On Public Health Protection" (Act of the Ministry of Health of the Republic of Uzbekistan dated April 17, 2023 No. 08-10175). The adoption of these proposals will contribute to the formation of norms on prosecutorial supervision in the field of state sanitary supervision and circulation of medicines and medical products in the healthcare sector;

proposals on defining the subject of prosecutorial supervision over the implementation of legislation in the healthcare sector were used in preparing Article 6 and other articles of the draft Law of the Republic of Uzbekistan "On the Prosecutor's Office" (Act of the Prosecutor General's Office of the Republic of Uzbekistan dated January 31, 2022 No. 27/2-21-23). The adoption of these proposals will help improve prosecutorial oversight of the observance of the Constitution and laws by officials of the ministry responsible for healthcare, local government bodies of regions, health departments of the city of Tashkent, their city and district divisions, as well as persons of the state healthcare system and private and other healthcare systems, regardless of their organizational and legal form and form ownership, enforcement of laws by individuals (officials) and legal entities, actions (inaction) of regulatory authorities and officials, as well as enforcement of their acts.

proposals to improve the activities of prosecution authorities to oversee the implementation of legislation on protecting citizens' health were used in preparing Article 18 of the draft Constitutional Law of the Republic of Uzbekistan "On the Prosecutor's Office" (Act of the Prosecutor General's Office of the Republic of Uzbekistan dated January 31, 2022 No. 27/2-21-23). The adoption of these proposals contributed to strengthening the legal basis for interaction between prosecutors and government authorities, other organizations, civil society institutions and citizens;

The proposal to adopt a regulatory legal act establishing criteria for selecting reference countries with comparable income levels for the formation of reference prices for medicines, to prevent artificial inflation of prices and ensure legality in the field, was used in the preparation of an analytical report by the Prosecutor General's Office in October 2023 (Certificate of the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan dated November 2, 2023 No. 7-4075358/23).

Structure and scope of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters combining 8 paragraphs, a conclusion, a list of references and appendices. The volume of the dissertation is 154 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED SCIENTIFIC WORKS

I бўлим (I часть, I part)

1. Раджапов Д.Б. Ўзбекистонда соғлиқни сақлаш тўғрисидаги қонунлар ижроси устидан прокурор назоратининг такомиллаштириш масалалари // “Замонавий юридик илм-фан ва таълим: долзарб муаммолар ва уларни ҳал этиш йўллари” мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари. Бош прокуратура академияси. // Масъул муҳаррир Е.В. Коленко. – Тошкент: 2021. –Б. 493-502.

2. Раджапов Д.Б. Аҳоли саломатлигини сақлашга оид қонун ҳужжатлари устидан прокурор назорати // “Ҳуқуқ ва бурч” ижтимоий-ҳуқуқий, илмий журнал №3(195)/2022. –Б. 40-43.

3. Раджапов Д.Б. Тиббиётга оид қонунлар ижроси устидан прокурор назорати // “Одиллик мезони” илмий-амалий, ҳуқуқий журнал 4-сон, 2022. –Б. 22-23.

4. Раджапов Д.Б. Issues of improving the prosecutor’s control over the implementation of health legislation in Uzbekistan // Ўзбекистон прокуратураси: кеча, бугун ва эртага” мавзусида халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами, I-жилд. Бош прокуратура академияси. // Масъул муҳаррирлар Е.В.Коленко, ю.ф.д., проф. М.М.Мамасиддиқов. – Тошкент, “EFFECT-D”. 2022. –Б. 328-336.

5. Раджапов Д.Б. Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг чегараси ва унинг ўзига хос жиҳатлари // “Шахс ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг долзарб масалалари” республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами/ Масъул муҳаррирлар ю.ф.д., проф. М.М. Мамасиддиқов, ю.ф.ф.д. (PhD) Ш.И.Шайзаков –Тошкент, “LESSON PRESS”. 2022. –Б. 334-344.

6. Раджапов Д.Б. Organization of prosecutorial supervision over the implementation of regulatory legal acts on the protection of the health of citizens and its main directions // International Journal of Law and Criminology (ISSN - 2771-2214). Volume 03. Issue 01-2023. –Б. 34-40.

7. Раджапов Д.Б. Improving the legal framework for prosecutorial supervision over the implementation of public health legislation // American Journal of Interdisciplinary Research and Development (ISSN online: 2771-8948) Volume 12, Jan., 2023. –Б. 220-228.

8. Раджапов Д.Б. Соғлиқни сақлаш кодексини ишлаб чиқиш зарурати ва омиллари // Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси ахборотномаси. № (53) 2023.

II бўлим (II часть, II part)

9. Раджапов Д.Б. Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назорати предметининг тушунчаси ва объекти // Қонун устуворлиғини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари (илмий-амалий конференция тўплами)/ Масъул муҳаррир ю.ф.д., проф. М.М.Мамасиддиқов. –Тошкент, “TOP IMAGE MEDIA” 2021. –Б. 501-511.

10. Раджапов Д.Б. Соғлиқни сақлаш борасидаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратини такомиллаштириш // “Қонунчилик муаммолари ахборотномаси” илмий-амалий журнал 2-сон, 2022. –Б. 30-32.

11. Раджапов Д.Б. О совершенствовании прокурорского надзора за исполнением законодательства Республики Узбекистан о здравоохранении // “Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” илмий-маърифий журнал 3(95)-сон, 2022. –Б. 152-158.

12. Раджапов Д.Б. Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг объектлари // Ўзбекистон прокуратураси: кеча, бугун ва эртага” мавзусида халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами, II-жилд. Бош прокуратура академияси. // Масъул муҳаррирлар Е.В.Коленко, ю.ф.д., проф. М.М.Мамасиддиқов. – Тошкент: “EFFECT-D”. 2022. –Б. 339-345.

13. Раджапов Д.Б. Прокурорнинг фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатларини ижро қилиш устидан назоратни ташкил этиш ва унинг асосий йўналишлари // “Илм-фан таълимда инновацион ёндашувлар, муаммолар, тақлиф ва ечимлар” Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. 2023/1. –Б. 8-12.