

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ АКАДЕМИЯСИ**

БОБОЕВ МИРШОД МУРОТОВИЧ

**ПРОКУРАТУРА ОРГАНЛАРИ ФАОЛИЯТИНИ РАҚАМЛИ
ТРАНСФОРМАЦИЯ ҚИЛИШНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ
АСОСЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12.00.07 - Суд ҳокимияти. Прокурор назорати. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятини
ташқил этиш. Адвокатура

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2023

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси
Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)
Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Бобоев Миршод Муротович

Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг
ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш3

Бобоев Миршод Муротович

Совершенствование организационно-правовых основ цифровой
трансформации деятельности органов прокуратуры27

Boboev Mirshod Murotovich

Improvement of organizational and legal bases of digital transformation for the
activity of prosecutor bodies49

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published scientific works.....53

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ АКАДЕМИЯСИ**

БОБОЕВ МИРШОД МУРОТОВИЧ

**ПРОКУРАТУРА ОРГАНЛАРИ ФАОЛИЯТИНИ РАҚАМЛИ
ТРАНСФОРМАЦИЯ ҚИЛИШНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ
АСОСЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12.00.07 - Суд ҳокимияти. Прокурор назорати. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятини
ташқил этиш. Адвокатура

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2023

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Олий таълим, фан ва инновациялар вазирлиги ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2022.3.PhD/Үу797-рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация иши Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш Академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (www.proacademy.uz) ва «ZiyoNET» Ахборот-таълим порталида (www.ziynet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:	Мамасиддиқов Музаффаржон Мусаҷонович юридик фанлар доктори, профессор
Расмий оппонентлар:	Раҳимов Фаҳри Хайдарович юридик фанлар доктори, профессор Бозаров Сардор Соҳибҷонович юридик фанлар доктори, профессор
Етакчи ташкилот:	Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги академияси

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш Академияси ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.31/31.12.2020.Үу.67.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2023 йил 04 декабрь куни соат 10:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100047, Тошкент шаҳри, Шаҳрисабз кўчаси, 42. Тел.: (99871) 202-04-96; факс: (99871) 233-35-81; e-mail: info@proacademy.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш Академиясининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (31-рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100047, Тошкент шаҳри, Шаҳрисабз кўчаси, 42, e-mail: info@proacademy.uz)

Диссертация автореферати 2023 йил 17 ноябрда тарқатилди.

(2023 йил 17 ноябрдаги 10-рақамли реестр баённомаси).

Ш.А. Қулматов

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раисининг ўринбосари, юридик фанлар доктори, профессор

Ш.И. Шайзаков

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш котиби, юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент

Д.М. Миразов

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш қошидаги Илмий семинар раисининг ўринбосари, юридик фанлар доктори, профессор

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда рақамли технологиялар инсонлар ҳаётига шунчалик сингиб кетдики, бугунги кунда нафақат кундалик фаолиятимиз, балки ижтимоий-иқтисодий соҳалар, давлат хизматлари ва давлат бошқаруви ривожини уларсиз тасаввур қилиб бўлмайди. Рақамли трансформация ижтимоий ва иқтисодиёт соҳалар, шунингдек давлат органлари, айниқса ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини ташкил этишда асосий тенденция сифатида қаралмоқда. Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилоти (ОЕСД)нинг¹ 2014 йилдаги Рақамли ҳукумат стратегияларини ишлаб чиқиш бўйича тавсияномасида ҳам “электрон ҳукумат”дан “рақамли ҳукуматга” ўтиш, давлат бошқарувида рақамли технологиялардан фойдаланишни кўллаб-қувватлаш илгари сурилган.² G5 Benchmark 2021 асосида ўтказилган таҳлилларга кўра, жами 94 мамлакатда тармоқлараро рақамли сиёсат ёки стратегиялар мавжуд.³

Жаҳонда рақамлаштириш бўйича миллий стратегияларнинг муҳим йўналишлари сифатида асосий устуворликлар киберхавфсизлик, давлат бошқарувини, шу жумладан, суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини тўлиқ рақамлаштириш ҳамда унинг норматив-ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга қаратилмоқда. Шунингдек, дунё мамлакатлари мослашувчан, инновацион ва ҳамкорликка асосланган бошқарув ечимларини, рақамли технологияларни ривожлантиришнинг комплекс стратегиясини ишлаб чиқиш ва уни нафақат ижтимоий-иқтисодий соҳалар, балки давлатнинг ҳуқуқни муҳофаза қилиш ва қонунлар ижросини назорат қилиш билан боғлиқ фаолиятига ҳам кенг жорий этишга эътибор қаратмоқда. Бу эса прокуратура органларидан суриштирув ва тергов жараёнларида замонавий ахборот технологияларни кенг жорий этиш, прокуратура органларида ҳужжатлар айланиши, ахборот ва киберхавфсизликни таъминлаш ҳамда прокуратура фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг долзарб масалаларига бағишланган илмий-амалий тадқиқотлар олиб бориш заруриятини юзага келтирмоқда.

Янги Ўзбекистон шароитида рақамли технологияларни ривожлантириш устувор вазифа сифатида белгиланиб, “Рақамли Ўзбекистон - 2030” стратегияси қабул қилинган.⁴ Стратегия доирасида прокуратура ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи бошқа органларнинг фаолиятини рақамли технологияларни жорий қилган ҳолда ташкил этишга қаратилган устувор йўналишлар белгиланди. Айниқса, жамият ҳаётининг барча жабҳаларида қонун устуворлигини таъминлаш ва қонунийликни мустаҳкамлаш вазифаси

¹ Organisation for Economic Co-operation and Development // <https://ru.wikipedia.org>

² <http://www.oecd.org/gov/digital-government/Recommendation-digital-governmentstrategies.pdf>

³ National digital transformation strategy – mapping the digital journey. 06.07.2023 // Digital Regulation Platform <https://digitalregulation.org/national-digital-transformation-strategy-mapping-the-digital-journey/#post-3004697-footnote-ref-5>

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 5 октябрдаги “Рақамли Ўзбекистон - 2030” стратегиясини тасдиқлаш ва уни самарали амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-6079-сон Фармони // <https://lex.uz/docs/5030957>.

юклатилган прокуратура органларининг фаолиятини рақамли трансформация қилиш, прокурор назорати соҳасини тўлиқ тавсифловчи маълумотларни тўплаш, рўйхатга олиш, қайта ишлаш ва сақлашнинг ягона тизимини яратиш, ушбу соҳада ахборот технологияларидан фойдаланишнинг назарий ва амалий жиҳатларини кўриб чиқиш, шунингдек, прокурор назоратини ташкил этишда ахборот технологияларидан фойдаланишни такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш ҳозирги кундаги долзарб масалалардан ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги (2001), “Ахборотлаштириш тўғрисида”ги (2003) қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги (2016), “Жиноий-ҳуқуқий статистика тизимини тубдан такомиллаштириш ва жиноятларни тизимли таҳлил қилиш самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги (2018), “Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилиги тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги (2018), “Суд-тергов фаолиятида шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш кафолатларини янада кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги (2020), “Рақамли Ўзбекистон - 2030” стратегиясини тасдиқлаш ва уни самарали амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги (2020), “2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги (2022) Фармонлари, шунингдек Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг соҳавий буйруқлари ва мавзуга оид бошқа қонун ва қонун ости норматив-ҳуқуқий ҳужжатларида белгиланган устувор вазифаларнинг амалга оширилишида ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Мазкур диссертация республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. “Ахборотлашган жамият ва демократик давлатни ижтимоий, ҳуқуқий, иқтисодий, маданий ва маънавий-маърифий ривожлантиришда инновацион ғоялар тизимини шакллантириш ва уларни амалга ошириш йўллари” устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Диссертация мавзуси шу кунга қадар Ўзбекистон Республикасида мустақил тадқиқот объекти сифатида махсус монографик жиҳатдан тадқиқ қилинмаган. Мамлакатимизда фақатгина судлар фаолиятини рақамлаштириш билан боғлиқ қуйидаги: Ф.Ф.Мухитдинова, М.М.Мамасиддиқов, Х.Т.Маматов, О.Р.Сулаймонов, Ж.М.Абдуллаев, И.Н.Закирова, Ж.Х.Абдурахмонхўжаев, Л.Х.Ахмедова, О.Ш.Пирматов, Э.К.Сабилов ва Д.У.Ариповнинг⁵ тадқиқот ишларида у ёки бу даражада фуқаролик, иқтисодий ва жиноий суд ишларини юритишнинг ошқоралигини таъминлашнинг процессуал ҳуқуқий асослари ҳамда

⁵ Ушбу муаллифларнинг илмий ишлари фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

жамиятда ОАВнинг ролини оширишга доир масалалар ёритилган. Бироқ, прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш мавзусида мамлакатимиз олимлари томонидан комплекс тадқиқотлар олиб борилмаган.

Хорижий давлатларнинг О.М.Полиева, А.К.Горбуза, В.И.Анишина, Е.Г.Фоменко, А.В.Соколов, С.В. Потапенко каби олимлари томонидан ҳам асосан суд ҳокимияти фаолиятида ошкоралик ва ахборотнинг очиқлиги мавзусида тадқиқотлар ўтказилган. Фақатгина Д.В.Гурулев, В.М.Пашин ва В.В.Павлюков каби олимлар томонидан прокурор назорати фаолиятида ахборот тизимларидан фойдаланиш билан боғлиқ айрим масалалар ўрганилганлигини кўриш мумкин.⁶

Юқорида келтирилган тадқиқотлар таҳлили прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар таҳлили асосида комплекс тадқиқот иши сифатида алоҳида ўрганилмаганидан далолат беради.

Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш тадқиқот иши сифатида илк маротаба тадқиқ этилмоқда.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация иши мавзуси Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясининг тадқиқот режасига киритилган ва “Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш” илмий-тадқиқот иши доирасида амалга оширилган (2020-2023).

Тадқиқотнинг мақсади мамлакатимизда прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга қаратилган таклиф ҳамда тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг мақсадлари, вазифалари ва асосий йўналишларини тадқиқ этиш;

прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг босқичлари ҳамда назарий ва ҳуқуқий асосларини таҳлил қилиш;

прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий жиҳатларини тадқиқ этиш;

электрон иш юритуви, прокурор ва тергов фаолиятига оид рақамли технологияларидан фойдаланиш амалиётини ўрганиш;

прокуратура органларида ҳужжатлар айланиши, ахборот ва киберхавфсизликни таъминлашнинг ҳуқуқий асосларини таҳлил қилиш ҳамда мазмун-моҳиятини очиб бериш;

⁶ Ушбу муаллифларнинг илмий ишлари фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

прокуратура фаолиятига жорий этилган рақамли технологиялардан фойдаланишнинг хатарлари ва уларни олдини олиш бўйича механизмларни ўрганиш;

прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилиш бўйича илғор хориж тажрибасини ўрганиш ҳамда қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилиш;

прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг асосий йўналишларини аниқлаш, рақамли технологиялардан фойдаланишдаги муаммоларни ўрганиш ҳамда уларни ҳал қилишга доир таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг объекти Ўзбекистон Республикасида прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш жараёнида вужудга келадиган ижтимоий-ҳуқуқий муносабатлар ҳисобланади.

Тадқиқотнинг предмети прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий жиҳатлари, уни тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, ҳуқуқни қўллаш амалиёти, хорижий мамлакатлар қонунчилиги ва тажрибаси ҳамда юридик фанда мавжуд бўлган концептуал ёндашувлар, илмий-назарий қарашлар ва ҳуқуқий категориялардан иборат.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқотда билишнинг умумий (манتيқийлик, дедукция, индукция, таҳлил, қиёслаш, моделлаштириш, таҳлил, синтез, умумлаштириш, кузатиш), хусусий (таркибий-функциявий, функциявий, статистик, психологик, тарихий) ва махсус-соҳавий (қиёсий-ҳуқуқий, социологик сўров) ҳамда ретроспектив таҳлил каби тадқиқот усулларидан фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

Прокуратура органлари фаолиятига электрон иш юритиш, рақамли тизимларни жорий этиш орқали тергов устидан назорат ўрнатиш, шунингдек судларда прокурор ваколатини рақамли таъминлаш учун прокуратура фаолиятига оид маълумотларни электрон шаклда яратиш, қайта ишлаш, юбориш, қабул қилишни жорий этиш, бу борада “Электрон ҳужжат айланиши” ахборот тизимидан фойдаланишнинг ҳуқуқий асосларини яратиш зарурлиги илмий исботланган;

прокуратура органларида қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан самарали прокурорлик назоратини амалга оширилишига кўмаклашиш мақсадида қонунчилик ижросига оид маълумотларни электрон шаклда йиғиш, сақлаш, ўрганиш, таҳлил қилиш ва назорат қилиш имконини юзага келтирадиган ахборот ва дастурий таъминотларни ўз ичига олувчи “Прокурор назорати” ахборот тизимининг ҳуқуқий асослари ва механизмлари асослантилган;

прокуратура органларининг жинойтчилик ҳолати статистикасини юритиш соҳасидаги фаолиятини рақамли трансформация қилишда тизимли таҳлил ва сифатли назоратни йўлга қўйиш, бу соҳада прокурор назоратини амалга оширишда маълумотларнинг аниқ, ишончлилиги ва янада малакали

қайта ишлаш, жиноятлар ҳақидаги ариза, хабар ва бошқа маълумотларни қабул қилиш ва кўриб чиқиш, шунингдек терговга қадар текширув ҳаракатлари устидан прокурор назоратини таъминловчи ахборот тизимларининг ҳуқуқий асослари ва механизмлари асосланган;

прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилиш мақсадида фан ютуқларидан, инновацион ғоялар, замонавий технологиялар ва ишланмалар, шунингдек ахборот тизимлари ва воситаларидан фойдаланиш, давлат сирларини ёки қонун билан қўриқланадиган бошқа сирни ташкил этувчи маълумотларни криптографик воситаларни қўллаган ҳолда техник жиҳатдан муҳофаза қилишни ҳуқуқий жиҳатдан таъминланишининг зарурати илмий асосланган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

жиноятга оид ариза, хабар ва бошқа маълумотларни электрон рўйхатга олиш ва уларни кўриб чиқиш натижаларининг ягона электрон ҳисобини юритиш жорий қилинганлиги муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодексига ўзгартириш ва қўшимчалар киритилиши зарурлиги асослантирилди;

судларда прокурор иштироки рақамлаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодексига ўзгартириш ва қўшимчалар киритилиши зарурлиги илмий асослантирилди;

республикамизда қонунларнинг аниқ ва бир хилда ижро этилиши устидан прокурор назорати соҳаси рақамлаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритилиши зарурлиги илмий асослантирилди;

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 16 январдаги “Одил судлов фаолиятини амалга оширишни самарали ташкил этиш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” ги ПФ-12-сон Фармонида одил судловни амалга оширишга кўмаклашиш бўйича ихтисослашган прокурорлар корпуси фаолиятида 2023 йил 1 сентябрга қадар “Судларда прокурор иштироки” ахборот тизимини яратиш, дастлаб синов тарзида ишга тушириш ҳамда 2024 йилдан амалиётга тўлиқ жорий этиш, Олий суд билан биргаликда 2023 йил 1 июлдан Бош прокуратура ва Олий суд ахборот тизимларини интеграция қилиш йўли билан ўзаро ҳужжат алмашинувини тўлиқ йўлга қўйиш тартибини ҳуқуқий таъминлашга қаратилган таклифлар ишлаб чиқилди;

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Рақамли прокуратура – 2030” стратегиясини тасдиқлаш ва уни самарали амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони лойиҳасини ишлаб чиқишда таклиф ва тавсиялар билан иштирок этилди;

республикамизда ишлаб чиқиладиган ахборот тизимлари, электрон хизматлар ва бошқа дастурий маҳсулотлар бўйича барча техник топшириқларда прокурор назорати таъминлаш бўйича алоҳида тартиб жорий қилиш ҳамда техник топшириқларнинг ягона базасини шакллантириш бўйича таклифлар ишлаб чиқилди;

прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилиш зарурати, аҳамияти ҳамда рақамлаштиришнинг прокурор назорати самарадорлигини оширишдан келиб чиққан ҳолда “Электрон ҳужжат айланиши”, “Прокурор назорати”, “Электрон жиной-ҳуқуқий статистика” каби ахборот тизимлари ишлаб чиқилди ва амалиётга жорий қилинди;

Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг “Ўзбекистон Республикаси прокуратура органларининг ахборот хавфсизлиги сиёсатини тасдиқлаш ҳақида”ги буйруғи қабул қилинди;

Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси мустақил изланувчилари ҳамда докторантлари томонидан тадқиқ этилаётган илмий ишларни амалиёт ходимлари билан масофадан туриб муҳокама қилиниши ҳамда амалий таклифлар билан чамбарчас боғлаш имконини берувчи тизим жорий этилди.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқот натижалари халқаро ҳуқуқ ва миллий қонун нормалари, ривожланган давлатлар тажрибаси, қонунни қўллаш амалиёти, социологик тадқиқотларнинг анкета, интервью ва эксперт баҳолаш шаклларига асосланганлиги, статистик маълумотларни таҳлил қилиш натижалари умумлаштирилиб, тегишли ҳужжатлар билан расмийлаштирилган. Бундан ташқари, хулосалар ижтимоий сўров натижалари ва прокуратура органларининг 2012-2022 йиллардаги фаолиятига доир статистик маълумотлар билан асослантилган, иш юритиш ва ҳужжатлар ижроси натижалари умумлаштирилиб, тегишли ҳужжатлар билан расмийлаштирилган. Хулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан ўтказилиб, уларнинг натижалари етакчи миллий ва хорижий нашрларда эълон қилинган. Олинган натижалар ваколатли орган (Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси) томонидан тасдиқланган ва амалиётга жорий қилинган.

Тадқиқот доирасида 1.679 нафар масъул ходимлар иштирокида икки марта махсус дастур воситасида ижтимоий сўровлар ўтказилган. Сўровлар орқали, тадқиқот иши давомидаги айрим баҳс-мунозарали масалаларда муайян хулосага келиш, шунингдек илмий изланишлар якуни бўйича яратилган ғоялар юзасидан масъул ходимларнинг муносабати ўрганилган. Аҳамиятли жиҳати, мазкур социологик тадқиқотга прокуратура органларида фаолият юритаётган турли даражадаги масъул ходимлар кенг жалб этилган.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсиялардан прокуратура органлари фаолияти самарадорлигини баҳолаш юзасидан илмий изланишлар олиб бориш, қонун ҳужжатларининг тегишли нормаларини шарҳлаш, миллий қонунчиликни такомиллаштириш ҳамда “Прокурор назорати”, “Ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари фаолияти”, “Ахборот ҳуқуқи” каби фанларни илмий-назарий жиҳатдан янада бойитишда фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти мавзунини тадқиқ этиш натижасида шакллантирилган илмий қоида, хулоса ва таклифлардан Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги қонуни, “Прокурор назорати” ахборот-ҳуқуқий йўналишидаги илмий тадқиқотларда,

норма ижодкорлигида, прокуратура ва суд амалиётида, “Прокурор назорати”, “Судларда прокурор иштироки”, “Хукукни муҳофаза қилувчи органлар”, “Ахборот ҳукуқи” ва бошқа махсус модуллардан маърузалар ўқиш ва амалий машғулотлар ўтишда, дарслик ва ўқув-методик қўлланмалар тайёрлашда фойдаланилиши мумкинлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Мазкур диссертация тадқиқоти бўйича олинган илмий натижалар амалиётга қуйидагича жорий этилган:

прокуратура органларида қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан самарали прокурорлик фаолиятини амалга оширилишига кўмаклашиш, прокурор фаолиятига оид маълумотларни электрон шаклда яратиш, қайта ишлаш, юбориш ва қабул қилишни таъминлашга қаратилган ахборот тизимидан фойдаланиш зарурлигига оид таклифлар прокуратура органлари фаолиятига жорий қилинган “Электрон ҳужжат айланиши” ахборот тизимида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг 2023 йил 31 октябрдаги 23/7-45-23-сонли далолатномаси). Мазкур ахборот тизимининг жорий қилиниши прокуратура органлари фаолиятининг самарадорлиги, тезкорлиги ва шаффофлигини таъминлашга хизмат қилган;

прокурор назорати самарадорлигини кучайтириш учун прокуратура фаолиятига оид маълумотларни электрон шаклда яратиш, қайта ишлаш, юбориш, қабул қилишни назарда тутувчи “Прокурор назорати” ахборот тизими ишлаб чиқилган ва прокуратура органлари фаолиятига жорий қилинган (Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг 2023 йил 31 октябрдаги 23/7-43-23-сонли далолатномаси). Мазкур ахборот тизимининг жорий қилиниши вазирликлар, давлат қўмиталари, идоралар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат бирлашмалари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар ҳамда вазирликлар, давлат қўмиталари ва идораларининг ҳарбий қисмлари, ҳарбий тузилмалари, ҳокимлар ва бошқа мансабдор шахслар томонидан қонунларнинг ижро этилиши, шунингдек улар томонидан қабул қилинаётган ҳужжатларнинг Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларига мувофиқлигини таъминлашга хизмат қилган;

жиноятлар ҳақидаги ариза, хабар ва бошқа маълумотларни қабул қилиш ва кўриб чиқиш, шунингдек, терговга қадар текширув ҳаракатлари устидан прокурор назоратини таъминлашга қаратилган ахборот тизимларини яратиш ҳақидаги таклифлар “Электрон жиноий-ҳукуқий статистика” ва “e-material” ягона ахборот тизими ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг 2023 йил 31 октябрдаги 23/7-44-23-сонли далолатномаси). Мазкур ахборот тизимларининг жорий қилиниши прокуратура фаолиятида тизимли таҳлил ва сифатли назоратни йўлга қўйиш, прокурор назоратини амалга оширишда маълумотларнинг аниқ, ишончлилиги ва янада малакали қайта ишлаш, жиноятлар ҳақидаги ариза, хабар ва бошқа маълумотларни қабул қилиш ва кўриб чиқиш, шунингдек,

терговга қадар текширув ҳаракатлари устидан прокурор назоратининг таъсирчанлигини оширишга хизмат қилган;

прокуратура органлари ўз фаолиятида фан ютуқларидан, инновацион ғоялар, замонавий технологиялар ва ишланмалар, шунингдек ахборот тизимлари ва воситаларидан фойдаланиши, давлат сирларини ёки қонун билан қўриқланадиган бошқа сирни ташкил этувчи маълумотларни криптографик воситаларни қўллаган ҳолда техник жиҳатдан муҳофаза қилишни таъминлаши ҳақидаги норма киритиш ҳақида таклифдан янги таҳрирдаги “Прокуратура тўғрисида”ги Конституциявий қонун лойиҳасининг 19-моддаси таҳририда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси қонунийлик ва ҳуқуқ-тартиботни таъминлаш муаммоларини таҳлил қилиш бошқармасининг 2023 йил 20 октябрдаги 27/2-398-23-сонли далолатномаси). Ушбу таклифнинг қабул қилиниши замонавий ахборот технологиялари ютуқларидан самарали фойдаланиш орқали прокуратура органлари фаолиятини такомиллаштиришга хизмат қилади.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот ишининг натижалари 2 та илмий анжуманда, жумладан 1 та халқаро, 1 та республика илмий-амалий анжуманларида апробациядан ўтган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши. Тадқиқот мавзуси бўйича жами 12 та илмий иш, жумладан диссертацияларнинг асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий журналларда 8 та, шундан 2 та хорижда, 6 та илмий журналларда, шунингдек 4 та тезислар чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловадан иборат. Ишнинг ҳажми 154 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** (диссертация аннотацияси) қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурлиги, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги, тадқиқ этилаётган муаммонинг ўрганилганлик даражаси, диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, тадқиқотнинг илмий янгилиги ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, эълон қилинганлиги ҳамда диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ёритиб берилган.

Диссертациянинг биринчи боби “**Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг назарий ва ҳуқуқий асослари**” деб номланиб, учта параграфдан иборат. Биринчи параграф “Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг илмий-назарий тавсифи”га бағишланган. Унда, “рақамли технологиялар”, “рақамлаштириш”, “рақамли трансформация”, “ахборот-коммуникация технологиялари” каби

бир қатор янги тушунчалар таҳлил қилиниб, мазкур тушунчаларнинг аҳамияти ва мазмуни унинг бугунги кунда дунё ҳамжамиятида давлатларнинг нуфузини белгиловчи омиллардан бирига айланганлиги, дунё давлатларининг халқаро индекс ва рейтинглардаги ўрни айнан рақамли трансформацияларнинг жорий қилинганлик даражасига бевосита боғлиқлиги билан белгиланиши асослангандир.

Мазкур параграфда давлат органлари фаолиятини рақамли трансформация қилиш юзасидан ўрганилган тушунчалар, соҳа олимлари ва мутахассислар (С.Адилходжаева, С.Садиқов, Н.Асқаров, А.Овчинников, В.В.Бессонова, А.С.Жукова, А.Мирсоатов)нинг фикрларидан ҳамда давлат органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг алоҳида таърифи мавжуд эмаслигидан келиб чиққан ҳолда, қуйидаги муаллифлик таърифи илгари сурилди: “давлат органлари фаолиятини рақамли трансформация қилиш бу давлат органларининг вазифа ва функцияларини бажаришда мавжуд куч ва воситалардан самарали фойдаланишини таъминлайдиган, давлат бошқарувига оид маълумотларни электрон шаклда йиғиш, сақлаш, ўрганиш, таҳлил қилиш ва назорат қилиш имконини юзага келтирадиган ахборот ва дастурий таъминотлар тизимидир”.

Диссертант А.Овчинников, В.В.Бессонова, А.С.Жукова каби олимларнинг рақамлаштиришнинг афзалликлари ва аҳамияти тўғрисидаги ёндашувларини ўрганиб, уларни прокуратура органлари фаолиятини рақамлаштириш тушунчасига берилган таъриф сифатида баҳолаб бўлмаслигини, “прокуратура органлари фаолиятини рақамлаштириш” тушунчаси унинг мазмун-моҳиятини аниқлаш алоҳида юридик таърифга эга бўлиши зарурлигини асослангандир. Муаллифнинг фикрича, прокуратура фаолиятини рақамлаштириш қонун устуворлигини таъминлаш мақсадида прокурор назоратининг юқори технологиялар асосида ташкил этилиши, прокуратура органлари фаолиятининг сифати ва даражасини оширишга хизмат қилувчи автоматлаштирилган дастурлар, электрон ҳужжат айланиши ва сунъий интеллектни жорий этиш, прокуратуранинг “ташқи дунё” билан боғлайдиган ва ҳар қандай субъект – фуқаро, ташкилот, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ва бошқалар исталган вақтда прокуратура органлари билан боғланиб, прокурор текширувлари натижалари билан танишиш имкониятига эга бўлиш, фуқаролар муурожаатларининг ҳаракатини кузатиш, шикоятлар сонини ҳуқуқбузарлик турлари бўйича автоматик ҳисоблаш, ҳудудлар кесимида қонунийлик ҳолати тўғрисида онлайн маълумотга эга бўлиш имконини берадиган мураккаб ва кўп босқичли жараён эканлигини эътиборга олиш лозим.

Параграф доирасида прокуратура фаолиятини рақамли трансформация қилишни қуйидаги тартибда тизимлаштирган ҳолда амалга оширилиши асослангандир: прокуратура органларига юклатилган вазифа ва функцияларни бажаришда мавжуд куч ва воситалардан, ходимларнинг салоҳиятидан янада самарали фойдаланиш; республикамизнинг тараққиёти даражасини янада юксалтиришда энг қисқа йўлдан боришга имкон яратиш

мақсадида барча жараёнлар ҳамда идоралараро муносабатларни соддалаштириш; фаолиятнинг очиклигини, самарадорлигини, тезкорлигини ва шаффофлигини таъминлаш орқали фуқаролар ва жамият олдида масъулиятни ошириш; ижро интизомини кучайтириш; коррупцияга йўл бераётган сабаб ва шарт-шароитларни аниқлаш, олдини олиш ва уларни бартараф қилиш; мансабдор шахслар билан шахсий алоқаларни минималлаштириш, мансабдор шахсларнинг даромадлари ва харажатлари устидан назоратни кучайтириш; халқаро рейтинг ва индексларда мамлакатимиз ўрнини яхшилаш; прокуратура органлари фаолияти самарадорлигини таҳлил қилиш ва баҳолашда аниқ рақамлар ва кўрсаткичларга асосланиш; ижобий кўрсаткичларга эришаётган соҳа масъул ходимларига нисбатан рағбатлантириш тизимларини фаол қўллаш; баҳолаш тизимини инсон омилидан ҳоли қилиш.

Диссертант прокуратура органлари фаолиятини рақамлаштириш заруратини қуйидаги тартибда умумлаштириш ҳақида ўз хулосаларини илгари суради: республикамизда амалда бўлган 37 мингдан ортиқ (lex.uz) қонун ҳужжатларининг аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан назорат прокуратура органлари масъул ходимларидан катта куч ва энергия талаб қилиши маълум. Соҳани рақамлаштириш орқали прокуратура органлари фаолиятида “тартибга солиш”, “текшириш”, “назорат қилиш” бўйича юкламалар меъёрлашади; рақамли технологиялар фаолият самарадорлигини, кўрсатилаётган хизматлар сифатини ошириши билан бирга йўл харажатлари, қоғоз билан боғлиқ харажатлар, чоп этиш билан боғлиқ харажатлар, моддий-техник база билан боғлиқ ортиқча харажатларни ҳам камайтириш имконини юзага келтиради. Ўрганишларга кўра, прокуратура органлари фаолиятини рақамлаштириш, “электрон ҳужжат айланиши” ахборот тизимидан фойдаланиш натижасида биргина 2019 йилнинг 4-чорагидан 2023 йилнинг август ойига қадар 629 тонна қоғоз тежалган. Шунингдек, тизимда видео-конференцалоқа ҳамда аудио-конференцалоқа имкониятларидан фойдаланиш натижасида туман (шаҳар) прокуратура ходимлари вилоят прокуратураларидаги йиғилиш ва семинарларга масофадан қатнашиши ходимларнинг йўл ва транспорт харажатларини, энг асосийси йўл транспорт ҳодисаларини кескин камайтириш имкони юзага келмоқда. Ундан ташқари, фуқароларнинг прокуратура органларига мурожаатлари учун ҳам қулай шароит юзага келган. Маълумотларга кўра, биргина Ўзбекистон Республикаси Президенти Виртуал қабулхонаси орқали 2021 йил давомида Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ҳамда унинг ҳузуридаги Мажбурий ижро бюросига 167.631 та мурожаат келиб тушган бўлса, 2022 йилда бу кўрсаткич 212.061 тани ташкил қилган.⁷

“Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилиш зарурати ва рақамли дастурларнинг бугунги ҳолати” деб номланган иккинчи параграфда бугунги кунда прокуратура органлари фаолиятида қўлланилаётган рақамли дастурлар, ахборот тизимлари, уларнинг

⁷ Ўзбекистон Республикаси Президентининг Виртуал қабулхонаси – https://pm.gov.uz/uz#/stat_app_root

имкониятлари ва афзалликлари таҳлил этилган. Муаллиф прокуратура органлари фаолиятида технологик жиҳатдан мустақил бўлиш соҳа фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг муҳим йўналиши эканлиги ҳақида ўз хулосаларини асослашга ҳаракат қилади. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларнинг дастурий маҳсулотларини ишлаб чиқишда аутсорсинг тизимидан фойдаланишни таҳлил қилар экан, бунинг бир қатор салбий оқибатлари тўғрисида ўз хулосаларини билдиради: назоратни йўқотиш: ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари муайян функцияларни аутсорсингга топширилганда, улар ушбу фаолият устидан маълум даражада назоратдан воз кечишига тўғри келади; маълумотлар хавфсизлиги ва махфийликка путур етиши мумкин: аутсорсинг маълумотлар хавфсизлиги ва махфийликка путур етказиш хавфини келтириб чиқариши, бу эса жиддий оқибатларга олиб келиши мумкин; харажатларнинг ошиб кетиши: аутсорсинг шартномалари дастлаб тежамкор кўриниши мумкин, аммо улар баъзан кутилмаган харажатларга олиб келиши мумкин; шартнома шартларини муддатида бажармаслик ва хизмат сифати билан боғлиқ муаммолар; жамоатчилик ишончи билан боғлиқ муаммолар: асосий функцияларни таъминловчи дастурий маҳсулотларни аутсорсингга топширилганда, жамоатчилиكنинг ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ҳақидаги фикрига салбий таъсир кўрсатиши мумкин; манфаатлар тўқнашуви: аутсорсинг субъектлари ўз манфаатлари ва мақсадларига эга бўлиши мумкин.

Прокуратура органларида қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан самарали прокурорлик назоратини амалга оширилишига кўмаклашиш мақсадида қонунчилик ижросига оид маълумотларни электрон шаклда йиғиш, сақлаш, ўрганиш, таҳлил қилиш ва назорат қилиш имконини юзага келтирадиган ахборот ва дастурий таъминотларни ўз ичига олувчи “Прокурор назорати” ахборот тизимининг ҳуқуқий асослари ва механизмлари яратилганлиги, прокуратура органлари фаолиятида қўлланилаётган рақамли дастурлар орқали 2022 йил давомида ахборот тизимида жами 7 млндан ортиқ ҳужжат ҳаракатлантирилганлиги, бу эса ўрта ҳисобда йил давомида 12,5 млрд сўм маблағни тежаш имконини берганлиги илмий ишда ўз ифодасини топган. Шу билан бирга, параграф доирасида прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилиш ва рақамли дастурларнинг бугунги ҳолати прокуратура органларида ахборот тизимларини жорий этиш, идоралараро электрон ҳамкорликни ташкил этиш, маълумотларни қайта ишлаш маркази ва химояланган корпоратив тармоқ фаолиятини таъминлаш, корпоратив видеоконференц-алоқа тизими ишлашини таъминлаш, корпоратив IP-телефония тизими ишлашини таъминлаш, эксплуатация ва техник хизмат кўрсатиш, ахборот хавфсизлигини таъминлаш каби йўналишларда тадқиқ қилинган.

Бугунги кунда қўлланилаётган рақамли трансформациялар прокуратура органларининг қонунлар ижроси устидан назорат фаолиятида ҳужжатлар айланиши учун кетадиган вақтнинг қисқаришига, прокурор назоратининг самарадорлик кўрсаткичлари ортишига, қонунчиликка риоя этиш ҳолати

онлайн (масофавий) ўрганилиб, қонун бузилиши ҳолатларига онлайн (масофавий) муносабат билдириш имконияти яратилишига, коррупцияга йўл бераётган сабаб ва шарт-шароитларни аниқлаш, олдини олиш ва таҳлил қилиш учун кенг имкониятлар яратилишига хизмат қилиши асослантилган.

Мазкур бобнинг учинчи параграфи “Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий асослари”га бағишланган бўлиб, унда прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий асослари шаклланишининг тарихий босқичлари, ривожланиш тенденциялари илмий таҳлил этилган. Таҳлиллар натижасида ҳар бир босқичнинг аҳамиятли жиҳатлари ўрганилиб, ўзига хос тенденциялар, амалга оширилиши лозим бўлган йўналишлар аниқланган. Диссертант томонидан прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий асослари шартли равишда учта босқичга бўлиниб ўрганилган.

Биринчи босқичга рақамлаштиришнинг дастлабки даври сифатида 1991-2015 йилгача бўлган давр киритилган. Мазкур дастлабки босқич алоқа ва телекоммуникация соҳасини ривожлантиришга хизмат қилувчи қонунчилик базасини яратиш билан бошланган. Биринчи босқичда қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар асосан фаолиятни ахборотлаштириш, ҳар бир тармоқда маълумотлар базасини шакллантириш, ушбу мақсадда дастурий таъминотлар яратиш билан боғлиқ муносабатларни тартибга солишга йўналтирилганлиги тадқиқ қилинган.

Иккинчи босқичга 2015-2018 йилга қадар бўлган давр киритилган. Мазкур босқичда прокуратура органлари ахборот-коммуникация инфраструктураси, жумладан оптик толали алоқа линиялари асосида туман даражасигача бўлган хавфсиз корпоратив компьютер тармоғини яратилганлиги, маълумотларни қайта ишлаш марказини барпо этилганлиги, хавфсиз электрон почта жорий этилганлиги ўрганилган. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2015 йил 16 ноябрдаги “Прокуратура органлари фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация технологияларни янада жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-2433-сон, 2016 йил 29 июлдаги “Ўзбекистон Республикаси прокуратура органлари фаолиятига ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-2568-сонли қарорлари билан прокуратура органлари фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш жараёнлари илмий тадқиқ қилинган.

Учинчи босқичга 2019 йилдан ҳозирги кунга қадар бўлган давр киритилиб, унда прокуратура органларида ўз дастурчилари томонидан ишлаб чиқилган ахборот тизимларининг жорий этилиши ва интеграция қилиниши, IP-телефония тармоғи, аудио ва видеоконференцалоқа тизимлари яратилиши ўрганилган.

Диссертант ҳар бир босқичда прокуратура органлари фаолиятида ахборот технологияларни жорий этишнинг долзарблигига бу борада юзага келаётган муайян муаммолар мавжудлиги тўғрисида ҳам фикр-мулоҳазалар илгари суради. Бинобарин, Д.В.Гурулев, В.В.Стрельников каби олимлар

билан мунозарага киришган ҳолда прокуратура органларида жорий қилинган рақамли трансформацияни қўллаш, унинг имкониятларидан тўлақонли фойдаланишда ходимларнинг муайян билим ва кўникмаларга эга бўлишлари зарурлиги, прокуратура ходимларини, талаба ва тингловчиларни босқичма-босқич ўқитиш ва уларнинг кўникмаларини ривожлантиришни мунтазам йўлга қўйиш, кадрлар тайёрлаш ва малака ошириш дастурларини ишлаб чиқиш, қолаверса, Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академиясида тадқиқ этилаётган илмий ишларни амалиёт ходимлари билан масофадан туриб муҳокама қилиниши ҳамда амалий таклифлар билан чамбарчас боғлаш имконини берувчи тизимни жорий этиш юзасидан асосли таклифлар илгари сурилган.

Мазкур параграф доирасида прокуратура органлари фаолиятини рақамлаштиришнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришда қайси омиллар муҳим, деган саволга 1.679 нафар респондентларнинг 639 нафари (38,1 %) замонавий ахборот технологияларини янада кенг жорий этиш зарурлиги тўғрисида яқдил фикр билдирган.

Ушбу параграфда тадқиқ қилинган фикрлар асосида прокуратура органлари фаолиятини рақамлаштиришнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш юзасидан давлат бошқарув органлари фаолиятини тўлиқ интеграция қилиш, амалда қўлланилаётган рақамли фаолиятни, ахборот тизимларини қулайлаштириш, прокуратура тизимидаги барча ходимларни рақамлаштириш бўйича билим ва кўникмаларини ошириш, прокуратура фаолиятини рақамлаштириш бўйича алоҳида стратегия ишлаб чиқиш каби муаллифлик таклифлари илгари сурилди.

Диссертациянинг иккинчи боби **“Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилиш амалиёти ва унинг ўзига хос хусусиятлари таҳлили”** деб номланган.

Ушбу бобнинг “Прокуратура органларида ҳужжатлар айланиши, ахборот ва киберхавфсизликни таъминлашнинг ҳуқуқий тартибга солиниши” деб номланган биринчи параграфда диссертант М.Шакирьянов, М.Гаврилов, Ф.Мышко ва Е.Кудряшовнинг фикрларини таҳлил қилган ҳолда прокурор назоратининг самарадорлиги кўрсаткичларини ошириш электрон ҳужжатлар алмашинувининг сифати ва даражасига узвий боғлиқлигидан келиб чиққан ҳолда, прокуратура органларида фаолиятни автоматлаштириш ва анъанавий жараёнларни қисқартириш орқали уларнинг тезкорлиги ва унумдорлигини ошириш мақсадида идоралараро электрон ҳамкорликнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини тадқиқ қилади.

Диссертант Бош прокуратура томонидан “Электрон ҳужжат айланиши” ахборот тизимини жорий этиш амалиёти, унинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш, унинг афзалликлари, субъектлари ва айрим муаммолари тўғрисида илмий асосланган хулосаларни илгари суради. Унинг фикрича, прокуратура органларида электрон ҳужжат айланиши бу – қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан самарали прокурорлик фаолиятини амалга оширилишига кўмаклашадиган, бюрократик тўсиқларни бартараф этадиган, прокурор фаолиятига оид маълумотларни электрон

шаклда яратиш, қайта ишлаш, юбориш, қабул қилишни таъминлайдиган ахборот тизимидир;

Мазкур параграфда, “Электрон ҳужжат айланиши” ахборот тизими ёрдамида 2019 йилнинг 4-чорагидан 2023 йилнинг август ойига қадар 629 тонна қоғоз тежалганлиги, прокуратура органларида электрон ҳужжат айланиши тизимини ишлаб чиқиш ва жорий этишга комплекс ёндашув зарурлиги илмий асослантилган. Шундан келиб чиққан ҳолда, тадқиқот иши давомида прокуратура органларида “Электрон ҳужжат айланиши” ахборот тизими ишлаб чиқилган ва прокуратура органлари фаолиятига жорий қилинган.

Параграф доирасида ахборот соҳасидаги киберхавфсизлик, шунингдек Ўзбекистон Республикаси прокуратура органлари ахборот хавфсизлиги ҳам тадқиқ қилинди. Айниқса, киберхавфсизлик нуқтаи-назаридан бугунги кунда фойдаланилаётган VPN, DMZ, Active Directory, “Check Point” ахборот хавфсизлиги қурилмалари (Firewall ва IDS/IPS функцияларига эга)нинг ҳуқуқий механизмлари ўрганилган. Диссертант Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг “Ўзбекистон Республикаси прокуратура органларининг ахборот хавфсизлиги сиёсатини тасдиқлаш ҳақида”ги буйруғини қабул қилиш зарурати асослантилган. Қолаверса, прокуратура органлари электрон ахборот алмаши-нувида киберхавфсизликни ҳуқуқий тартибга солишда қуйидаги баъзи тавсиялар илгари сурилади: маълумотларни ҳимоя қилиш ва махфий маълумотларни ҳимоя қилиш прокуратура органлари ходимларининг масъулиятини, қонунларга риоя қилиш талабларини ошириш керак; давлат органлари қатъий риоя қилиши керак бўлган махсус киберхавфсизлик стандартлари ва талабларини ҳуқуқий таъминлаш. Ушбу стандартлар шифрлаш, киришни бошқариш ва маълумотларни хавфсиз сақлаш каби чораларни талаб қилади; воқеаларга жавоб беришга тайёрлик: ҳуқуқий базалар прокуратурадан киберхавфсизлик инцидентлари ва маълумотлар бузилиши ҳолатларини тезда бартараф этиш, ходисаларга жавоб бериш режаларига эга бўлишини талаб қилади; халқаро стандартларга мувофиқлик: халқаро киберхавфсизлик стандартлари ва илғор хориж амалиётларга риоя қилиш; малака ошириш: киберхавфсизлик бўйича семинарлар ўтказиш орқали кўпинча ходимлар энг яхши амалиётлар ва талаблар ҳақида хабардор қилинади.

“Қонунларга риоя этилиши устидан прокурор назоратида рақамли технологияларни қўллаш масалалари” деб номланган иккинчи бобнинг иккинчи параграфидида прокурор назорати фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари бузилишини тезкорлик билан аниқлаш ва бартараф этишнинг муҳим механизмларидан бири эканлиги, ушбу йўналишда рақамли технологияларни қўллаш прокурор назоратининг самарадорлик кўрсаткичларини ошириши тадқиқ қилинган. Параграф доирасида бир қатор ахборот тизимлар ва улардан фойдаланиш ўрганилган. Маълумотларга кўра, аксарият ахборот тизимлари ушбу йўналишларда прокурор назоратини самарали ўтказиш имконияти мавжуд эмаслиги аниқланган. Чунки, бундай тизимларнинг техник топшириқларида “прокурор назорати”ни таъминлаш

учун алоҳида талаблар белгиланмаган. Муаллиф томонидан ўтказилган сўровномада ҳам иштирок этганларнинг (1679 нафар) 45,6 фоизи фақат прокурор назорати тадбирларида (режавий текширишлар ва ҳ.к.) ахборот тизимлари ва маълумотлар базаларига монеликсиз кириш ҳуқуқи мавжуд бўлиши лозимлигини, 36,9 фоизи Ахборот тизимлари ва маълумотлар базаларидан доимий фойдаланиш ҳуқуқини таъминлаш зарурлигини қайд этиб ўтган. Таҳлил қилинган маълумотлар асосида муаллиф томонидан давлат органлари фаолиятини рақамлаштириш бўйича ишлаб чиқиладиган ахборот тизимлари бўйича техник топшириқларни шакллантиришда “прокурор назорати” талаби ҳам киритилиши илмий асослантилган.

Мазкур параграф доирасида прокуратура органларида “Прокурор назорати” ахборот тизими ишлаб чиқилиб, прокуратура органлари фаолиятига жорий қилинди.

Иккинчи бобнинг учинчи параграфи “Суриштирув ва дастлабки тергов органлари фаолияти устидан назоратни амалга оширишда рақамли трансформацияни қўллашнинг ўзига хос жиҳатлари”га бағишланган. Унда прокуратура органларининг жиноят-процессуал қонунчилигига мувофиқ суриштирув ва дастлабки терговни олиб боришга масъул субъектлар томонидан қонунларга аниқ ва бир хилда риоя этилиши устидан назоратни амалга ошириш фаолиятини рақамли трансформация қилиш бугунги кунда долзарб вазифалардан бири сифатида таҳлил қилинди. Параграф доирасида АҚШ, Германия, Финляндия, Қозоғистон тажрибалари ўрганилди. Жиноятга оид ариза, хабар ва бошқа маълумотларни электрон рўйхатга олиш ва уларни кўриб чиқиш натижаларининг ягона электрон ҳисобини юритиш, “Электрон жиноят иши” юритишни ташкил қилиш ва такомиллаштириш юзасидан муаллифлик таклифлари илгари сурилди. Жиноятга оид ариза, хабар ва бошқа маълумотларни электрон рўйхатга олиш ва уларни кўриб чиқиш рақамлаштирилганлиги муносабати билан бунинг ҳуқуқий асослари ва механизмини Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексида мустаҳкамлаш таклифи юзасидан ўтказилган сўровда ҳам, респондентларнинг 72,7 фоизи мазкур таклифни қўллаб-қувватлаган. Шу билан бирга жиноят ишларини юритиш тартибини рақамлаштириш бўйича ўтказилган сўров натижасига кўра, респондентларнинг 58,2 фоизи дастлаб ижтимоий хавфи катта бўлмаган жиноят ишларини юритиш тартибини рақамлаштириш кераклигини таъкидлаган. 1.679 нафар ходимлар ўртасида ўтказилган сўров натижасига кўра, жиноят-процессуал ҳужжатларнинг ягона электрон шакллари (шаблон) қўллашни респондентларнинг 63,1 фоизи мақсадга мувофиқ деб топган.

Суриштирув ва дастлабки тергов фаолиятини рақамлаштириш жиноят процессининг мазкур босқичларида шаффофликни, қонунийликни, ошкораликни таъминлаш, суриштирув ва дастлабки тергов фаолияти устидан таъсирчан прокурор назоратини ўрнатишда муҳим аҳамиятга эгаллиги асослантилган. Тадқиқот давомида “Электрон жиноий-ҳуқуқий

статистика” ягона ахборот тизими ишлаб чиқилган ва амалиётга жорий қилинди.

Иккинчи бобнинг тўртинчи параграфи “Судларда прокурор ваколатини таъминлашда рақамли технологияларидан фойдаланиш афзалликлари ва имкониятлари”га бағишланган. Унда судларда қабул қилинган қарорларнинг қонунийлигини ўз вақтида ва сифатли ўрганишга жалб қилинган прокуратура ходимларининг кучи ва вақти бундай юкломани қоплай олиш учун етарли эмаслиги, прокуратура органлари ҳамда судлар ўртасида ахборот алмашинуви тўлиқ йўлга қўйилмаганлиги, маълумотлар қоғоз шаклда алмашилаётганлиги суд қарорларини ўз вақтида ўрганишга ва муносабат билдиришга тўсиқ бўлаётганлигини каби муаммоли ҳолатлар тадқиқ қилинган. Ушбу масалада ўтказилган сўровномада 1.679 нафар респондентнинг 79 фоизи қонун билан прокурор иштирок этиши шарт бўлган ишларнинг судда кўрилиши ҳақида хабардор қилишнинг самарали усуллари татбиқ этиш, суд ва прокуратура идоралари ўртасида электрон маълумотлар алмашувини таъминловчи дастурларни жорий қилиш ҳамда унинг ҳуқуқий асосларини процессуал кодексларда мустаҳкамлаб қўйишни зарур деб ҳисоблаган.

Ушбу йўналишда параграф доирасида халқаро тажриба ҳам ўрганилди. Жумладан, Жанубий Кореяда қўлланилаётган KICS электрон тизими, Россияда суд органлари билан давлат федерал органлари ўртасида электрон алоқани боғловчи “СМЭВ” электрон тизими, Қозоғистондаги “Суд кабинети” веб-хизмати, Канадада қўлланилаётган “Рақамли эшитиш” лойиҳалари таҳлил қилинган.

Тадқиқот давомида суд процессларида прокурор иштироки тадқиқ қилиниб, 1.679 нафар ходимлар ўртасида ўтказилган сўров натижалари ўрганилди. Респондентларнинг 69,3 фоизи прокурор фикри ва айблов нутқларини судга электрон шаклда махсус ахборот тизими орқали юбориш тартибини жорий қилишни қўллаб-қувватлаган.

Параграф доирасида видеоконференцалоқа воситаси орқали судларда прокурор иштирокини жорий этиш мақсадга мувофиқлиги юзасидан илгари сурилган муаллифлик таклифи ўтказилган сўров натижаларига кўра ҳам маъқулланган. Сўровда иштирок этган 1.679 нафар прокуратура органлари ходимларининг 57,7 фоизи бу ғояни қўллаб-қувватлаган.

Муаллиф томонидан судларда прокурор ваколатларини таъминлашда рақамли технологиялардан фойдаланиш бюрократик тўсиқлар бартараф этишга, одил судлов фаолиятининг самарали амалга оширилишига кўмаклашишга, прокурорларнинг суд процессларида иштирок этишларини соддалаштириш ва осонлаштиришга, судларда прокурор иштирокини таъминлаш билан боғлиқ бўлган суд ҳужжатларини олиш ёки суд ҳужжатларига нисбатан прокурор протестларини судларга юборишга, ўзаро ҳужжатлар, ҳисоботлар, маълумотлар алмашинувини қулайлаштиришга, мазкур фаолиятга доир харажатларни кескин камайтириш имкониятларини юзага келтиришга хизмат қилиши асослантилган.

Диссертациянинг “Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш йўналишлари” деб номланган учинчи боби биринчи параграфи “Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилиш бўйича илғор хориж тажрибаси”га бағишланган бўлиб, унда АҚШ, Канада, Жанубий Корея, Финляндия, Туркия, Қозоғистон ҳамда Россиянинг ушбу соҳадаги илғор тажрибалари тадқиқ қилинган. Улар асосида республикамизда прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилиш юзасидан алоҳида стратегия ишлаб чиқиш, идоралараро интеграциялашувни кучайтириш, электрон жиноят ишларини юритишни такомиллаштириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқилган.

Мазкур бобнинг “Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий жиҳатлари, асосий йўналишлари ва уларни такомиллаштириш масалалари” деб номланган иккинчи параграфида тадқиқот иши давомида ўрганилган, тадқиқ қилинган адабиётлар, фикрлар, норматив ҳужжатлар ва бошқа маълумотлар асосида прокуратура органлари фаолиятининг самарадорлигини янада яхшилаш, соҳани рақамли трансформация қилишни жадаллаштириш, ахборот-технологияларидан кенг фойдаланиш, прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг устувор йўналишлари юзасидан муаллифлик таклифлари илгари сурилган. Жумладан, республикамизда қонун устуворлигини таъминлашда жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларини электрон тарзда қабул қилиш ва кўриб чиқиш, мурожаатларни сунъий интеллект ёрдамида таҳлил қилиш, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ўртасида тақсимлаш ҳамда етказиб бериш тартибини жорий этиш, “Судларда прокурор иштироки” ахборот тизимини ишлаб чиқиш, Идоралараро ягона ахборот тизимларини яратиш ва такомиллаштириш, “Прокуратура органлари фаолиятини 2030 йилгача рақамли трансформация қилиш стратегияси” ишлаб чиқиш каби таклифлар илмий жиҳатдан асослантилган.

ХУЛОСА

Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш билан боғлиқ олиб борилган тадқиқот ишлари натижасида назарий ва илмий-амалий аҳамиятга эга бўлган қуйидаги хулосаларга келинди:

I. Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишга доир илмий-назарий хулосалар:

1. Давлат органлари фаолиятини рақамлаштиришни илмий таҳлил этиш натижасида қуйидаги муаллифлик таърифлари ишлаб чиқилди:

“давлат органлари фаолиятини рақамли трансформация қилиш” - бу давлат органларининг вазифа ва функцияларини бажаришда мавжуд куч ва воситалардан самарали фойдаланишини таъминлайдиган, давлат

бошқарувига оид маълумотларни электрон шаклда йиғиш, сақлаш, ўрганиш, таҳлил қилиш ва назорат қилиш имконини юзага келтирадиган ахборот ва дастурий таъминотлар тизимидир;

“прокуратура органлари фаолиятини рақамлаштириш” - қонун устуворлигини таъминлаш мақсадида прокурор назоратининг юқори технологиялар асосида ташкил этилиши, прокуратура органлари фаолиятининг сифати ва даражасини оширишга хизмат қилувчи автоматлаштирилган дастурлар, электрон ҳужжат айланиши ва сунъий интеллектни жорий этиш, прокуратуранинг “ташқи дунё” билан боғлайдиган ва ҳар қандай субъект – фуқаро, ташкилот, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ва бошқалар исталган вақтда прокуратура органлари билан боғланиб, прокурор текширувлари натижалари билан танишиш имкониятига эга бўлиш, фуқаролар муносабатларининг ҳаракатини кузатиш, шикоятлар сонини ҳуқуқбузарлик турлари бўйича автоматик ҳисоблаш, ҳудудлар кесимида қонунийлик ҳолати тўғрисида онлайн маълумотга эга бўлиш имконини берадиган мураккаб ва кўп босқичли жараён;

прокуратура органларида электрон ҳужжат айланиши бу – қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан самарали прокурорлик фаолиятини амалга оширилишига кўмаклашадиган, бюрократик тўсиқларни бартараф этадиган, прокурор фаолиятига оид маълумотларни электрон шаклда яратиш, қайта ишлаш, юбориш, қабул қилишни таъминлайдиган ахборот тизимидир;

2. Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг таркибий қисмига оид тушунчалар:

- **маълумотларни бошқариш** - рақамли трансформация маълумотларни яхшироқ тўплаш, сақлаш ва олиш имконини бериб, уларни чуқур таҳлил қилиш ва ўз вақтида таъсир чораларини сифатли ишлаб чиқишга шароит яратади. Прокурорлар эндиликда катта ҳажмдаги маълумотлар ва далилларга тезроқ киришлари, қарорлар қабул қилиш, тергов сифати ва судда прокурор ваколатини самарали таъминлашлари мумкин;

- **ҳимояланган алоқа** - рақамли технологиялар прокуратура, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ва бошқа манфаатдор ташкилотлар ўртасида ҳимояланган алоқа ва ҳамкорликни таъминлайди. Бу қонунлар ижроси устидан назорат, тергов ва суд жараёнларида мувофиқлаштириш ва ахборот алмашишни кучайтиради.

- **автоматлаштириш ва сунъий интеллект** - автоматлаштириш ва сунъий интеллектнинг прокуратура органларига интеграциялашуви (таъбиқ этилиши) такрорланувчи вазифаларни автоматлаштириш, вазифаларни ўз вақтида бажарилиши ҳақида огоҳлантириши, вужудга келиши мумкин бўлган қонунбузарликларни олдиндан кўрсатиши, таъсир чораларни қўллаш кераклиги ҳақида таклиф бериши, йўл қўйилган хатоларни тўлиқ жамлаб бериши, шунингдек ҳуқуқий тадқиқотларда ёрдам бериши ва ҳатто иш натижаларини башорат қилиш имкониятига эга бўлади. Ушбу технологиялар прокурорларнинг иш ҳажмини камайтириши, қўшимча ёрдамчи куч бўлиши ва сифатли қарорлар қабул қилишни тезлаштириши мумкин;

- **маълумотлар хавфсизлиги ва махфийлиги** - рақамлашнинг ривожланишини билан маълумотлар хавфсизлиги ва махфийлигини таъминлаш бўйича мустаҳкам чоралар талаб этилади. Прокуратура махфий маълумотларни ҳимоя қилиш ва рақамли дастурларнинг тизимларнинг қонунга мувофиқлигини таъминлаш билан боғлиқ муаммоларни ҳал қилиши керак;

- **таълим ва кўникмаларни ривожлантириш** - рақамли технологияларни жорий этиш прокуратура ходимлари учун доимий малака оширишни талаб қилади. Улар энг сўнги рақамли технологиялардан хабардор бўлишлари керак.

3. Прокуратура органлари фаолиятини рақамлаштиришнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш давлат бошқарув органлари фаолиятини тўлиқ интеграция қилиш, амалда қўлланилаётган рақамли фаолиятни, ахборот тизимларини қулайлаштириш, прокуратура тизимидаги барча ходимларни рақамлаштириш бўйича билим ва кўникмаларини ошириш, прокуратура фаолиятини рақамлаштириш бўйича алоҳида стратегия ишлаб чиқиш таклифи асослантирилди.

4. Прокуратура органлари фаолиятида технологик жиҳатдан мустақил бўлишини таъминлаш соҳа фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг муҳим йўналиши эканлиги ҳақидаги хулосалар асослантирилиб, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларнинг дастурий маҳсулотларини ишлаб чиқишда аутсорсинг тизимидан фойдаланишнинг бир қатор салбий оқибатлари кўрсатиб берилди.

5. Прокуратура органлари фаолиятига электрон иш юритиш, рақамли тизимларни жорий этиш орқали тергов устидан назорат ўрнатиш, шунингдек судларда прокурор ваколатини рақамли таъминлаш учун прокуратура фаолиятига оид маълумотларни электрон шаклда яратиш, қайта ишлаш, юбориш, қабул қилишни жорий этиш, бу борада “Электрон ҳужжат айланиши” ахборот тизимидан фойдаланишнинг ҳуқуқий асосларини яратиш зарурлиги асослантириб берилди.

6. Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилиш мақсадида фан ютуқларидан, инновацион ғоялар, замонавий технологиялар ва ишланмалар, шунингдек ахборот тизимлари ва воситаларидан фойдаланиш, давлат сирларини ёки қонун билан қўриқланадиган бошқа сирни ташкил этувчи маълумотларни криптографик воситаларни қўллаган ҳолда техник жиҳатдан муҳофаза қилишни ҳуқуқий жиҳатдан таъминланишининг зарурати илмий асосланган.

II. Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилиш бўйича амалдаги қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар:

7. Судларда прокурор иштироки рақамлаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодексига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш таклифи ишлаб чиқилди.

8. Республикамизда қонунларнинг аниқ ва бир хилда ижро этилиши устидан прокурор назорати соҳаси рақамлаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш таклифи асослантирилди.

9. Жиноятга оид ариза, хабар ва бошқа маълумотларни электрон рўйхатга олиш ва уларни кўриб чиқиш тартиби жиноят процессуал қонунчилигида ўз аксини топмаганлигидан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодексига жиноятга оид ариза, хабар ва бошқа маълумотлар бўйича “электрон реестри” тушунчасини киритиш таклифи киритилди. Унга кўра, жиноятга оид ариза, хабар ва бошқа маълумотлар бўйича электрон реестр бу - ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларнинг жиноятга оид ариза, хабар ва бошқа маълумотларни юритиш фаолияти билан боғлиқ ҳужжатларни сақлаш ва бошқариш учун ушбу органлар томонидан фойдаланиладиган рақамли маълумотлар базасидир.

10. Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги янги таҳрирдаги Конституциявий Қонунига “Фан ютуқларидан, замонавий технологиялардан ва ахборот тизимларидан фойдаланиш” деб номланувчи алоҳида модда киритиш таклифи асослантирилди. Унга кўра, “Прокуратура тўғрисида”ги янги таҳрирдаги Конституциявий қонуни лойиҳасининг 19-моддаси қуйидаги таҳрирда баён этилиши таклиф қилинмоқда:

“Прокуратура органлари ўз фаолиятида фан ютуқларидан, инновацион гоялар, замонавий технологиялар ва ишланмалар, шунингдек ахборот тизимларидан фойдаланади. Прокуратура органлари ходимлари ушбу хизматнинг зиммасига юклатилган вазифаларни бажаришда техник воситалардан, шу жумладан аудио, фото ва видео қайд этиш, криптография воситаларидан ҳамда бошқа махсус воситалардан фойдаланиши мумкин. Прокуратура органларида давлат сирларини ёки қонун билан қўриқланадиган бошқа сирни ташиқил этувчи маълумотларни муҳофаза қилиш, шу жумладан криптографик воситаларни қўллаган ҳолда техник жиҳатдан муҳофаза қилиш таъминланади”.

11. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 16 январдаги “Одил судлов фаолиятини амалга оширишни самарали ташкил этиш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” ги ПФ-12-сон Фармонида одил судловни амалга оширишга кўмаклашиш бўйича ихтисослашган прокурорлар корпуси фаолиятида 2023 йил 1 сентябрга қадар “Судларда прокурор иштироки” ахборот тизимини яратиш, дастлаб синов тарзида ишга тушириш ҳамда 2024 йилдан амалиётга тўлиқ жорий этиш, Олий суд билан биргаликда 2023 йил 1 июлдан Бош прокуратура ва Олий суд ахборот тизимларини интеграция қилиш йўли билан ўзаро ҳужжат алмашинувини тўлиқ йўлга қўйиш тартибини ҳуқуқий таъминлашга қаратилган таклифлар ишлаб чиқилди.

12. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 10 августдаги “Суд-тергов фаолиятида шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш кафолатларини янада кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги

ПФ-6041-сон Фармонининг 7-банди қуйидаги таҳрирда баён этилиши таклифи асослангилди:

“Электрон жиноят-ҳуқуқий статистика” ягона ахборот тизимида яратилган жиноятга оид ариза, хабар ва бошқа маълумотларни электрон рўйхатга олиш ва уларни кўриб чиқиш натижаларининг ягона электрон ҳисобини юритиш имконини берувчи дастурий модулни барча терговга қадар текширувни амалга оширувчи органларга уланиши”.

13. Тадқиқот иши давомида Ўзбекистон Республикаси Президентининг *“Рақамли прокуратура - 2030” стратегиясини тасдиқлаш ва уни самарали амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони* лойиҳаси тайёрланди.

14. Республикада ишлаб чиқилган ахборот тизимлари, электрон хизматлар ва бошқа дастурий маҳсулотлар бўйича барча техник топшириқларда прокурор назоратини таъминлаш бўйича алоҳида тартиб жорий қилиш ҳамда техник топшириқларнинг ягона базасини шакллантириш бўйича таклифлар ишлаб чиқилди;

Ш. Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишга оид ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштиришга оид таклиф ва тавсиялар:

15. Прокуратура органларида қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан самарали прокурорлик назоратини амалга оширилишига кўмаклашиш мақсадида қонунчилик ижросига оид маълумотларни электрон шаклда йиғиш, сақлаш, ўрганиш, таҳлил қилиш ва назорат қилиш имконини юзага келтирадиган ахборот ва дастурий таъминотларни ўз ичига олувчи *“Прокурор назорати”* ахборот тизимининг ҳуқуқий асослари ва механизмлари таклиф қилинди.

16. Прокуратура органларининг жиноятчилик ҳолати статистикасини юритиш соҳасидаги фаолиятини рақамли трансформация қилишда тизимли таҳлил ва сифатли назоратни йўлга қўйиш, бу соҳада прокурор назоратини амалга оширишда маълумотларнинг аниқ, ишончлилиги ва янада малакали қайта ишлаш, жиноятлар ҳақидаги ариза, хабар ва бошқа маълумотларни қабул қилиш ва кўриб чиқиш, шунингдек терговга қадар текширув ҳаракатлари устидан прокурор назоратини таъминловчи ахборот тизимларининг ҳуқуқий асослари ва механизмлари ишлаб чиқилди.

17. Прокуратура органлари фаолиятини рақамлаштиришнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш юзасидан давлат бошқарув органлари фаолиятини тўлиқ интеграция қилиш мақсадида барча техник топшириқларда прокурор назоратини таъминлаш бўйича алоҳида тартиб жорий қилиш бўйича таклиф киритиш.

18. Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилиш бўйича қабул қилинган меъёрий ҳужжатларни жамлаш, уларни такомиллаштириш ҳамда ягона норматив-ҳуқуқий ҳужжат остида бирлаштириш асосида *“Прокуратура органлари фаолиятини 2030 йилгача*

рақамли трансформация қилиш стратегияси”ни ишлаб чиқиш, идоралараро интеграциялашувни такомиллаштириш таклиф қилинди.

19. Республикамизда электрон ҳукумат доирасида ишлаб чиқиладиган ахборот тизимлари, электрон хизматлар ва бошқа дастурий маҳсулотлар бўйича барча техник топшириқларда прокурор назоратини таъминлаш бўйича алоҳида тартиб жорий қилиш ҳамда техник топшириқларнинг ягона базасини шакллантириш таклифи асослантирилди.

20. Республикамизда қонун устуворлигини таъминлашда жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларини электрон тарзда қабул қилиш ва кўриб чиқиш, мурожаатларни сунъий интеллект ёрдамида таҳлил қилиш, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ўртасида тақсимлаш ҳамда етказиб бериш тартибини жорий этиш таклифи илгари сурилди.

21. Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг “Ўзбекистон Республикаси прокуратура органларининг ахборот хавфсизлиги сиёсатини тасдиқлаш ҳақида”ги буйруғи қабул қилинди.

22. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси мустақил изланувчилари ҳамда докторантлари томонидан тадқиқ этилаётган илмий ишларни амалиёт ходимлари билан масофадан туриб муҳокама қилиниши ҳамда амалий таклифлар билан чамбарчас боғлаш имконини берувчи тизим жорий этилди.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ АКАДЕМИИ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН**

БОБОЕВ МИРШОД МУРОТОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ
ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ПРОКУРАТУРЫ**

12.00.07 - Судебная власть. Прокурорский надзор. Организация правоохранительной
деятельности. Адвокатура

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам

Ташкент – 2023

Тема диссертации доктора философии (Doctor of Philosophy) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан за номером B2022.3.PhD/Yu797.

Диссертационная работа выполнена в Правоохранительной академии Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации размещен на трёх языках (узбекском, русском, английском (резюме)) на веб-сайте Научного совета (www.proacademy.uz) и информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (ziyonet.uz).

Научный руководитель:	Мамасиддиков Музаффаржон Мусажонович доктор юридических наук, профессор
Официальные оппоненты:	Рахимов Фахри Хайдарович доктор юридических наук, профессор Бозаров Сардор Сохибжонович доктор юридических наук, профессор
Ведущая организация:	Академия Министерства внутренних дел Республики Узбекистан

Защита докторской диссертации состоится 04 декабря 2023 г. в 10:00 часов на заседании Научного совета DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 при Правоохранительной академии Республики Узбекистан (Адрес: 100047, г. Ташкент, Мирабадский район, ул. Шахрисабз, д. 42. Тел.: (99871) 202-04-96; факс: (99871) 233-35-81; e-mail: info@proacademy.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Правоохранительной академии Республики Узбекистан (зарегистрирована под № 31) Адрес: 100047, г. Ташкент, Мирабадский район, ул. Шахрисабз, д. 42 e-mail: info@proacademy.uz).

Автореферат диссертации разослан 17 ноября 2023 г.

(протокол реестра № 10 от 17 ноября 2023 г.)

Ш.А. Кулматов

Заместитель председателя Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

Ш.И. Шайзаков

Секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по юридическим наукам (PhD), доцент

Д.М. Миразов

Заместитель председателя научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и необходимость темы диссертации. В мире цифровые технологии настолько прочно вошли в жизнь людей, что сегодня без них невозможно представить не только нашу повседневную деятельность, но и развитие социально-экономических секторов, государственных услуг и государственного управления. Цифровая трансформация рассматривается как основной тренд в организации деятельности экономических и социальных отраслей, государственных органов, в особенности правоохранительных органов. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)¹ в рекомендации от 2014 года предусматривает переход от «электронного правительства» к «цифровому правительству», поддерживающего использование цифровых технологий в государственном управлении.² Согласно анализу G5 Benchmark 2021, в общей сложности 94 страны имеют 94 страны имеют всеобъемлющую межотраслевую политику или стратегию в области цифровых технологий.³

В мире в качестве важных направлений национальных стратегий цифровизации основные приоритеты сосредоточены на кибербезопасности, полной цифровизации государственного управления, включая судебные и правоохранительные органы, а также совершенствовании его нормативно-правовой базы. Также страны мира уделяют внимание разработке гибких, инновационных и интегрированных управленческих решений, комплексной стратегии развития цифровых технологий и ее широкому внедрению не только в социально-экономическую сферу, но и в функции государства, связанные с правоохранительной деятельностью и деятельностью, связанной с надзором над исполнением законов. Это создает необходимость проведения научных и практических исследований по актуальным вопросам широкого внедрения современных информационных технологий в дознавательных и следственных мероприятиях органов прокуратуры, документооборота в органах прокуратуры, обеспечения информационной и кибербезопасности, цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры.

В условиях Нового Узбекистана развитие цифровых технологий определено в качестве приоритетной задачи, принята стратегия «Цифровой Узбекистан – 2030».⁴ В рамках Стратегии развития определены приоритеты, направленные на организацию деятельности органов прокуратуры и других правоохранительных органов с внедрением цифровых технологий. В частности, цифровая трансформация деятельности органов прокуратуры, перед которыми стоят задачи по обеспечению верховенства закона и укрепления правопорядка во всех сферах общественной жизни, создание единой системы сбора, регистрации, обработки и хранения информации,

¹Организация экономического сотрудничества и развития // <https://ru.wikipedia.org>

²<http://www.oecd.org/gov/digital-government/Recommendation-digital-governmentstrategies>. PDF

³Национальная стратегия цифровой трансформации – картирование цифрового пути. 06.07.2023 // Платформа цифрового регулирования <https://digitalregulation.org/national-digital-transformation-strategy-mapping-the-digital-journey/#post-3004697-footnote-ref-5>

⁴Указ Президента Республики Узбекистан № ПФ-6079 от 5 октября 2020 года об утверждении стратегии «Цифровой Узбекистан – 2030» и мер по ее эффективной реализации // <https://lex.uz/docs/5030957> .

полностью описывающей сферу прокурорского надзора, рассмотрение теоретических и практических аспектов использования информационных технологий в этой сфере, а также разработка предложений по совершенствованию использования информационных технологий в организации прокурорского надзора относятся к числу актуальных вопросов.

Данное диссертационное исследование в определенной мере служит реализации приоритетных задач, предусмотренных в Законах Республики Узбекистан «О прокуратуре» (2001 г.), «Об информации» (2003 г.), в Указах Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему реформированию судебной системы и усилению гарантий надежной защиты прав и свободы граждан» (2016 г.), «О мерах по коренному совершенствованию системы уголовно-правовой статистики и повышению эффективности системного анализа преступлений» (2018 г.), «О мерах по коренному совершенствованию системы уголовной и уголовно-процессуальной законодательства» (2018 г.), «О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты прав и свобод личности в суде-следственной деятельности» (2020 г.), «О мерах по утверждению и эффективной реализации стратегии «Цифровой Узбекистан – 2030»» (2020), «О Стратегии развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы » (2022 год), а также профильных приказов Генерального прокурора Республики Узбекистан и других законов и нормативных актов, касающихся данной сферы деятельности.

Соответствие исследований приоритетам развития науки и технологий республики. Диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий Республики

I. «Формирование системы инновационных идей и путей их реализации в социально-правовом, экономическом, культурном, духовно-образовательном развитии информированного общества и демократического государства».

Уровень изученности проблемы. Тема диссертации до сегодняшнего дня не рассматривалась отдельно в виде монографии как самостоятельный объект исследования в Республике Узбекистан. В нашей стране вопросы цифровизации судебной деятельности нашли отражение в работах Мухитдиновой Ф.Ф., Мамасиддикова М.М., Маматова Х.Т., Сулаймонова О.Р., Абдуллаева Ж.М., Закировой И.Н., Абдурахмонходжаева Ж.Х., Ахмедовой Л.Х., Ахмедовой О.Х. Ш. Пирматова, Э. К. Сабирова и Д. У. Арипова⁵, в них изучались процессуально-правовые основы обеспечения в той или иной степени прозрачности гражданского, хозяйственного и уголовного судопроизводства, а также вопросы, связанные с повышением роли средств массовой информации в обществе. Однако отечественные ученые не проводили комплексных исследований по вопросам совершенствования организационно-правовых основ цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры.

Зарубежные ученые, такие как Полиева О.М., Горбуза А.К., Анишина В.И., Фоменко Е.Г., Соколов А.В., Соколов С.В. Потапенко, также проводили

⁵ Научные работы этих авторов указаны в библиографии.

исследования по вопросам прозрачности и открытости информации в деятельности судебной власти. Очевидно, что Д.В.Гурулев, В.М.Пашин и В.В.Павлюков исследовали некоторые вопросы, связанные с использованием информационных систем в деятельности прокурорского надзора.⁶

Однако приведенный выше анализ исследований свидетельствует о том, что организационно-правовые основы цифровой трансформации органов прокуратуры не изучались отдельно как комплексная исследовательская работа, основанная на анализе нормативно-правовых документов.

Совершенствование организационно-правовых основ цифровой трансформации прокуратуры впервые изучается как научно-исследовательская работа.

Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация. Диссертационное исследование выполнено в соответствии с планом научно-исследовательских работ Академии правоохранительных органов Республики Узбекистан в рамках научного проекта на тему: «Совершенствование организационно-правовых основ цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры» (2020-2023).

Цель исследования заключается в разработке предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование организационно-правовой базы цифровой трансформации прокуратуры в стране.

Задачи исследования:

исследование целей, задач и основных направлений цифровой трансформации органов прокуратуры;

анализ этапов и теоретико-правовых основ цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры;

исследование организационно-правовых аспектов цифровой трансформации органов прокуратуры;

изучение практики использования цифровых технологий, связанных с электронным делопроизводством, прокурорской и следственной деятельности;

анализ и раскрытие правовой основы документооборота, информационной и кибербезопасности в органах прокуратуры;

изучение рисков и механизмов их предотвращения при использовании цифровых технологий, внедренных в органы прокуратуры;

изучение и сравнительно-правовой анализ передового зарубежного опыта цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры;

определение основных направлений цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры, изучение проблем использования цифровых технологий и разработка предложений и рекомендаций по их решению.

Объектом исследования являются социально-правовые отношения, возникающие в процессе совершенствования организационно-правовых

⁶Научные работы этих авторов указаны в библиографии.

основ цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры в Республике Узбекистан.

Предмет исследования - организационно-правовые аспекты цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры, нормативно-правовые документы регулирующие ее, правоприменительная практика, законодательство и опыт зарубежных стран, а также концептуальные подходы, научно-теоретические взгляды и правовые категории, имеющиеся в юридической науке.

Методы исследования. В диссертации использовались общие (логика, дедукция, индукция, сравнение, моделирование, анализ, синтез, обобщение, наблюдение), частные (структурно-функциональный, функциональный, статистический, психологический, исторический методы) и специально-отраслевые (сравнительно-правовые, социологический опрос) методы и метод ретроспективного анализа.

Научная новизна исследования состоит из:

научно обоснована необходимость установления надзора над следствием посредством разработки правовых основ внедрения в деятельность органов прокуратуры электронного делопроизводства, цифровых систем, а также внедрение механизмов создания, обработки, передачи и приема данных, касающихся деятельности прокуратуры, в электронном формате для цифрового обеспечения прокурорских полномочий в судах, разработки в этом плане правовых основ использования информационной системы «Электронный документооборот»;

научно обоснованы правовые основы и механизмы функционирования информационной системы «Прокурорский надзор», включающего в себя информационное и программное обеспечение, которое позволяет осуществлять сбор, хранение, изучение, анализ и контроль правоохранительной информации в электронной форме в целях содействия осуществлению эффективного прокурорского надзора над четким и единообразным исполнением законов в органах прокуратуры;

обоснованы механизмы и правовые основы информационных систем, обеспечивающих осуществление системного анализа и качественного контроля при цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры в сфере ведения статистики преступности, точную, достоверную и более квалифицированную обработку сведений при осуществлении прокурорского надзора в этой области, прием и рассмотрение заявлений, сообщений и других сведений о преступлениях, а также осуществление прокурорского надзора над доследственными действиями;

научно обоснована необходимость правового обеспечения технической защиты данных, охраняемых законом или составляющих государственную тайну, на основе использования научных достижений, инновационных идей, современных технологий и разработки, а также информационных систем, криптографических средств в целях цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры.

Практические результаты исследования:

в связи с внедрением электронной регистрации уголовных заявлений, сообщений и иных сведений и введением единого электронного учета

результатов их рассмотрения обоснована необходимость внесения изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан;

научно обоснована необходимость внесения изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан в связи с цифровизацией участия прокурора в судах;

научно обоснована необходимость внесения изменений и дополнений в некоторые нормативно-правовые документы Республики Узбекистан в связи с цифровизацией прокурорского надзора за точным и единообразным исполнением законов в нашей республике;

согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 16 января 2023 года №УП-12 «О дополнительных мерах эффективной организации деятельности по отправлению правосудия» до 1 сентября 2023 года «Участие прокуроров в судах» создается информационная система, первоначальный запуск в тестовом режиме и полное внедрение на практике с 2024 года; совместно с Верховным судом с 1 июля 2023 года путем интеграции информационных систем Генеральной прокуратуры и Верховного суда разработаны предложения, направленные на законодательное обеспечение процедуры полного налаживания взаимного документооборота;

участие в разработке проекта Указа Президента Республики Узбекистан «Об утверждении стратегии «Цифровой прокуратуры – 2030» и мер по ее эффективной реализации» на основе предложений и рекомендаций;

разработка предложений о введении особого порядка обеспечения прокурорского надзора по всем техническим заданиям на информационные системы, электронные сервисы и другие программные продукты, разрабатываемые в республике, и формировании единой базы данных технических заданий;

исходя из необходимости и важности цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры, а также повышения эффективности прокурорского надзора, были разработаны и внедрены в практику такие информационные системы как «Электронный документооборот», «Прокурорский надзор», «Электронный уголовно-правовой статистика»;

принят приказ Генерального прокурора Республики Узбекистан «Об утверждении политики информационной безопасности органов прокуратуры Республики Узбекистан»;

внедрена система, позволяющая дистанционно обсуждать научные работы докторантов и соискателей Правоохранительной академии с сотрудниками-практиками и непосредственно связать их с практическими предложениями.

Достоверность результатов исследования. Результаты исследования основаны на нормах международного права и национального права, опыте развитых стран, практике применения права, социологических исследованиях на основе анкет, интервью и форм экспертной оценки, обобщены результаты статистического анализа данных, которые оформлены соответствующими документами. Кроме того, выводы обоснованы результатами социального опроса и статистическими данными о деятельности органов прокуратуры в 2012-2022 годах, обобщены результаты

делопроизводства и исполнения документов. Выводы, предложения и рекомендации апробированы, их результаты опубликованы в ведущих национальных и зарубежных изданиях. Полученные результаты внедрены в практику и подтверждены полномочными органами (Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан).

В рамках исследования на основе специальной программы проведены два социальных опроса с участием 1 679 ответственных работников. Посредством этих опросов сформированы выводы по отдельным спорным вопросам, появившимся в ходе исследования, изучено отношение ответственных сотрудников по определенным выводам, идеям, разработанным по итогам научных изысканий. Значимым является тот факт, что к данному социологическому исследованию широко привлекались ответственные работники разного уровня, осуществляющие деятельность в органах прокуратуры.

Научная и практическая значимость результатов исследования.

Научная значимость результатов исследования основана на научно-теоретических выводах, предложениях и рекомендациях, позволяющих проводить научные исследования по оценке эффективности деятельности органов прокуратуры, интерпретировать соответствующие нормы правовых документов, совершенствовать национальное законодательство, определяется тем, что может быть использовано для дальнейшего обогащения с научной и теоретической точки зрения таких дисциплин как «Прокурорский надзор», «Деятельность правоохранительных органов», «Право на информацию».

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что научные выводы и предложения, сформированные в результате исследования, могут быть использованы в Законе Республики Узбекистан «О прокуратуре», в научных исследованиях информационно-правового направления, «, в законотворчестве, в уголовном преследовании и судебной практике, а также при в проведении лекций и практических занятий по таким специальным модулям как «Прокурорский надзор», «Участие прокурора в судах», «Правоохранительные органы», «Информационное право» и других, а также при подготовке учебников и учебно-методических пособий по указанным дисциплинам.

Внедрение результатов исследований. Научные результаты данного диссертационного исследования применяются на практике следующим образом:

предложения о необходимости использования информационной системы, направленной на обеспечение осуществления эффективной прокурорской деятельности по точному и единообразному исполнению законов в органах прокуратуры, созданию, обработке, отправке и получению в электронной форме информации, связанной с прокурорской деятельностью, отражены в системе «Электронный документооборот» (свидетельство Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан от 31 октября 2023 года №23/7-45-23). Внедрение данной информационной системы послужило обеспечению эффективности, оперативности и прозрачности деятельности органов прокуратуры;

в целях повышения эффективности прокурорского надзора разработана и внедрена в систему информационная система «Прокурорский надзор», обеспечивающая создание, обработку, отправку и получение в электронной форме информации, связанной с деятельностью прокуратуры (свидетельство Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан от 31 октября 2023 года №23/7-45-23). Внедрение данной информационной системы послужило исполнению законов министерствами, государственными комитетами, агентствами, органами самоуправления граждан, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями, организациями и воинскими частями министерств, государственными комитетами и ведомствами, военными структурами, хокимами и другими должностными лицами, а также обеспечению соответствия принимаемых ими документов Конституции и другим законам Республики Узбекистан;

предложения по созданию информационных систем, направленных на получение и рассмотрение заявлений, сообщений и другой информации о преступлениях, а также обеспечение прокурорского надзора за последственными мероприятиями, были использованы при разработке единой информационной системы «Электронная уголовно-правовая статистика» и «e-material» (свидетельство Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан от 31 октября 2023 года №23/7-45-23). Внедрение данных информационных систем послужило налаживанию системного анализа и контроля качества деятельности органов прокуратуры, точную, достоверную и более компетентную обработку информации при осуществлении прокурорского надзора, получение и рассмотрение отчетов, сообщений и другой информации о преступлениях, а также повышению эффективности прокурорского надзора за последственными мероприятиями;

предложение о внесении в новой редакции нормы о том, что органы прокуратуры должны использовать в своей деятельности научные достижения, инновационные идеи, современные технологии и разработки, а также информационные системы и средства, а также обеспечивать техническую защиту государственной тайны или иной конфиденциальной информации, охраняемой законом, с использованием криптографических средств, использованы в редактировании статьи 19 проекта конституционного закона «О прокуратуре» (свидетельство Управления анализа проблем обеспечения законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан от 20.10.2023 № 27/2-398-23). Принятие этих предложений послужит совершенствованию деятельности органов прокуратуры за счет эффективного использования современных информационных технологий.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования были апробированы на 2 научных конференциях, в том числе 1 международной и 1 республиканской научно-практической конференции.

Публикация результатов исследования. По теме исследования опубликовано всего 12 научных работ, в том числе 8 научных статей, из них 2 статьи в зарубежных изданиях, 6 статей в научных журналах,

рекомендованных к публикации основных результатов диссертаций, а также 4 тезиса статей.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложения. Объем диссертации составляет 154 страницы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ.

Во **введении** обоснованы актуальность и востребованность темы диссертации, определены цель и задачи, объект и предмет исследования, приводится соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики Узбекистан, изложены научная новизна, практические результаты исследования, обоснована достоверность полученных результатов, раскрывается теоретическая и практическая значимость результатов исследования, приведены внедрение результатов исследования, сведения об опубликованности результатов и структуре диссертации.

Первая глава диссертации **«Теоретические и правовые основы цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры»** состоит из трех параграфов. Первый параграф посвящен научно-теоретическому описанию цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры. В данной главе осуществлен анализ ряда новых понятий, таких как «цифровые технологии», «цифровизация», «цифровая трансформация», «информационно-коммуникационные технологии». Обосновано, что значение и содержание данных понятий непосредственно связаны с тем, что они стали одним из факторов, определяющих на сегодня престиж страны в мировом сообществе, а позиция страны в международных рейтингах и индексах напрямую зависит именно от внедрения цифровой трансформации.

В данном параграфе выдвинуто следующее авторское определение, основанное на изученных концепциях по цифровой трансформации деятельности государственных органов, мнениях ученых и экспертов в данной области (С.Адилходжаева, С.Садилов, Н.Аскарлов, А.Овчинников, В.В.Бессонова, А.С.Жукова, А.Мирсоатов), а также того факта, что отдельного определения понятия «цифровая трансформация деятельности государственных органов» не существует, было предложено следующее авторское определение: «цифровая трансформация деятельности государственных органов – это система информационного и программного обеспечения, позволяющая собирать, хранить, изучать, анализировать и контролировать информацию о государственном управлении, а также обеспечивает эффективное использование доступных средств и сил государственными органами при выполнении ими своих обязанностей и функций.

Диссертант изучил подходы А.Овчинникова, В.В.Бессоновой, А.С.Жуковой к преимуществам и значимости цифровизации, которые нельзя рассматривать как определение понятия цифровизации деятельности органов прокуратуры, что обосновывает необходимость в отдельном юридическом определении содержания понятия «цифровизация деятельности органов

прокуратуры». По мнению автора, необходимо учитывать, что цифровизация деятельности прокуратуры в целях обеспечения верховенства закона является сложным и многоэтапным процессом, позволяющим осуществлять организацию прокурорского надзора на основе высоких технологий, внедрение автоматизированных программ, служащих повышению уровня и качества деятельности органов прокуратуры, электронного документооборота и искусственного интеллекта, иметь возможность ознакомиться с результатами прокурорских проверок, связаться в любое время прокуратуре с «внешним миром» и любому субъекту, т.е. гражданам, организация, органам государственной власти на местах и другим, с органами прокуратуры, осуществлять автоматическое наблюдение за статусом обращений граждан, подсчет количества жалоб в разрезе разных видов правонарушений, получать в режиме онлайн сведения о состоянии правопорядка в разрезе регионов.

В рамках параграфа обоснована необходимость полной систематизированной цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры в следующем порядке: более эффективное использование доступных сил и средств при выполнении задач и функций, возложенных на органы прокуратуры, более эффективное использование потенциала сотрудников; упрощение всех процедур и межведомственных отношений для создания возможностей нахождения наиболее оптимальных путей дальнейшего повышения уровня развития нашей Республики; повышение их ответственности перед гражданами и обществом посредством обеспечения открытости, эффективности, оперативности и прозрачности деятельности; усиление исполнительской дисциплины; определение, предотвращение и устранение условий и причин коррупции; минимизации личных связей с должностными лицами, усиление контроля над доходами и расходами должностных лиц; улучшение позиции страны в международных рейтингах и индексах; обоснование конкретных цифр и показателей при анализе и оценке эффективности деятельности органов прокуратуры; активное применение систем поощрения ответственных сотрудников отрасли, достигающих положительных показателей; устранение в системе оценки человеческого фактора.

Диссертант выдвигает свои выводы по обобщению необходимости цифровизации деятельности органов прокуратуры в следующем порядке: известно, что от ответственных работников органов прокуратуры требуются большой объем энергии и сил для осуществления надзора над точным и единообразным исполнением более 37 тысяч законодательных актов (lex.uz), существующих в нашей Республике. Посредством цифровизации данной сферы упорядочивается нагрузка по «регулированию», «проверке», «надзору» в рамках деятельности органов прокуратуры; цифровые технологии позволяют наряду с повышением эффективности деятельности, качества предоставляемых услуг сократить дорожные расходы, расходы, связанные с бумагой, печатью документов, а также чрезмерные расходы, связанные с материально-технической базой. Согласно исследованиям, благодаря цифровизации деятельности органов прокуратуры, использованию

информационной системы «Электронный документооборот» с 4 квартала 2019 по август месяц 2023 года включительно сэкономлено 529 тонн бумаги. Кроме того, в результате использования видеоконференцсвязи и аудиоконференцсвязи появилась возможность кардинально сократить дорожно-транспортные расходы сотрудников благодаря дистанционному участию и проведению дистанционных семинаров среди сотрудников районных (городских) органов прокуратуры, и самое главное сократить дорожно-транспортные происшествия. Также появились оптимальные условия для обращения граждан в органы прокуратуры. Если в течение 2021 года количество обращений граждан в Виртуальную приемную Президента Республики Узбекистан, Генеральную прокуратуру Республики Узбекистан и Бюро принудительного исполнения при Генеральной прокуратуре составило 167 631 обращение, то в 2022 году этот показатель составил 212 061 обращение.⁷

Во втором параграфе, получившем название «Необходимость цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры и современное состояние цифровых программ», проанализированы цифровые программы, информационные системы, которые на сегодня используются в деятельности органов прокуратуры, их возможности и преимущества. Автор попытался обосновать свои выводы о том, что цифровая трансформация деятельности органов прокуратуры как значимое направление позволяет добиться технологической независимости. На основе анализа использования системы аутсорсинга при разработке программных продуктов для правоохранительных органов диссертант представил свои выводы о ряде негативных последствий этого явления, в частности: потеря контроля: при передаче на аутсорсинг некоторых функций правоохранительных органов приходится в определенной степени отказываться от надзора над этим видом деятельности; вероятность угрозы конфиденциальности и безопасности данных: аутсорсинг может угрожать конфиденциальности и безопасности данных, что может привести к серьезным последствиям; повышение расходов: аутсорсинговые договоры могут вначале показаться выгодными, но могут также стать причиной непредвиденных расходов; проблемы, связанные с качеством обслуживания и неисполнением условий договора в соответствующие сроки; проблемы, связанные с доверием общественности: передача в аутсорсинг программных продуктов, обеспечивающих основные функции, может создать у общественности негативное мнение о правоохранительных органах; конфликт интересов: у субъектов аутсорсинга могут быть свои интересы и цели.

В исследовании нашли отражение вопросы создания правовых механизмов и основ информационной системы «Прокурорский надзор», включающего в себя информационное и программное обеспечение, которое позволяет осуществлять в электронном формате сбор, хранение, изучение, анализ и контроль данных, касающихся исполнения законов в целях содействия реализации эффективного прокурорского надзора над точным и единообразным исполнением законов, перемещения посредством цифровых

⁷ Виртуальная приемная Президента Республики Узбекистан – https://pm.gov.uz/uz#/stat_app_root

программ, применяемых в деятельности органов прокуратуры, в течение 2022 года было перемещено более 7 млн. документов, что позволило сэкономить в среднем за год 12,5 млрд. сум. Вместе с тем, в параграфе исследованы вопросы современного состояния цифровых программ и цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры, внедрения информационных систем в деятельность органов прокуратуры, организации межведомственного сотрудничества, обеспечения функционирования центра обработки данных и защищенной корпоративной сети, обеспечения работы системы корпоративной видеоконференцсвязи, обеспечения функционирования, эксплуатации и технического обслуживания корпоративной системы IP-телефонии, обеспечения ее информационной безопасности.

Обосновано, что используемые сегодня виды цифровой трансформации служат сокращению сроков оборота документов при надзоре прокуратурой за исполнением законов, повышению эффективности прокурорского надзора, онлайн (дистанционному) изучению состояния соблюдения законодательства, позволяют реагировать онлайн (дистанционно) на нарушения закона, выявлять, устранять и анализировать причины и условия, ведущие к появлению коррупции.

Третий параграф этой главы посвящен организационно-правовым основам цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры, в котором научно проанализированы исторические этапы его становления, тенденции развития организационно-правовые основы цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры. В результате анализа изучены значимые аспекты каждого этапа, определены уникальные тенденции, направления, которые должны быть осуществлены. Диссертант изучил организационно-правовые основы цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры, условно разделив на три этапа.

Первый этап включал в себя период с 1991 по 2015 год как начальный период цифровизации. Все началось с создания правовой базы, которая служит развитию сектора связи и телекоммуникаций. Исследовано, что принятые на первом этапе нормативные правовые документы в основном ориентированы на регулирование отношений, связанных с информатизацией деятельности, формированием базы данных в каждой сети и созданием для этих целей программного обеспечения.

Второй этап – 2015-2018 годы. На данном этапе изучена информационно-коммуникационная инфраструктура органов прокуратуры, включая создание защищенной корпоративной компьютерной сети до районного уровня на базе волоконно-оптических линий связи, создание центра обработки данных, внедрение защищенной электронной почты.

Постановлениями Президента Республики Узбекистан от 16 ноября 2015 года «О мерах по дальнейшему внедрению в деятельность органов прокуратуры современных информационно-коммуникационных технологий» П№П-2433, и от 29 июля 2016 года №ПП-2568 «О мерах по широкому внедрению информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов прокуратуры Республики Узбекистан», проведены научные

исследования по процессам внедрения современных информационных и коммуникационных технологий в деятельность органов прокуратуры.

Третий этап включает в себя период с 2019 года по настоящее время. В этот период изучались внедрение и интеграция информационных систем, разработанных собственными программистами органов прокуратуры, а также создание сети IP-телефонии, систем аудио- и видеоконференцсвязи.

Диссертант представил свое мнение об актуальности внедрения информационных технологий в деятельность органов прокуратуры на каждом этапе, а также о наличии определенных проблем, которые возникают при этом. Следовательно, полемируя с такими учеными как Д.В.Гурулев, В.В.Стрельников, автор выдвинул обоснованные предложения по применению цифровой трансформации, внедренной в органы прокуратуры, необходимости овладения сотрудниками органов прокуратуры определенных знаний и навыков при полноценном использовании возможностей цифровой трансформации, разработки программ подготовки и повышения квалификации кадров, поэтапного обучения сотрудников прокуратуры, студентов и слушателей, развития их навыков в этом направлении, а также внедрения системы, позволяющей дистанционно обсуждать научные работы, осуществляемые в Правоохранительной академии, непосредственно связывать их с практическими предложениями.

В рамках настоящего параграфа проведен опрос, в котором на вопрос «На ваш взгляд, какие факторы имеют важное значение для совершенствования организационно-правовой основы цифровизации деятельности органов прокуратуры?» 639 (39,2%) из 1679 респондентов единогласно высказались за необходимость более широкого внедрения современных информационных технологий.

На основе идей, изложенных в данном параграфе, были выдвинуты авторские предложения по разработке отдельной стратегии по полной интеграции деятельности органов государственного управления для совершенствования организационно-правовой базы цифровизации деятельности органов прокуратуры, оптимизации цифровой деятельности, которая используется на практике, информационных систем, повышению знаний и навыков всех сотрудников органов прокуратуры, цифровизации деятельности органов прокуратуры.

Вторая глава диссертации получила название **«Анализ практики цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры и ее особенностей»**.

В первом параграфе этой главы «Правовое регулирование документооборота, информации и кибербезопасности в органах прокуратуры» исследователь проанализировав подходы М.Шакирьянова, М.Гаврилова, Ф.Мышко ва Е.Кудряшова, исходит из того, что повышение показателей эффективности прокурорского надзора связано с качеством и уровнем электронного документооборота, исследует организационно-правовые основы межведомственного электронного сотрудничества для повышения оперативности и плодотворности работы посредством автоматизации и сокращения традиционных процессов в деятельности органов прокуратуры.

Диссертант представил научно обоснованные выводы о практике внедрения Генеральной прокуратурой информационной системы «Электронный документооборот», совершенствованию ее организационно-правовых основ, ее преимуществах, субъектах и отдельных проблемах. По его мнению, электронный документооборот в органах прокуратуры – это информационная система, обеспечивающая создание, обработку, отправку, получение в электронной форме информации, связанной с деятельностью органов прокуратуры, а также способствующая устранению бюрократических преград, осуществлению эффективной прокурорской деятельности по точному и единообразному исполнению законов.

В настоящем параграфе научно обосновано что, с использованием информационной системы «Электронный документооборот» с 4 квартала 2019 года по август 2023 года сэкономлено 629 тонн бумаги. Кроме того, обоснована необходимость комплексного подхода к разработке и внедрению системы электронного документооборота в органах прокуратуры. На основании этого в ходе научно-исследовательской работы была разработана и внедрена в деятельность органов прокуратуры информационная система «Электронный документооборот».

В рамках параграфа также были изучены вопросы кибербезопасности в сфере информации, а также информационная безопасность органов прокуратуры Республики Узбекистан. В частности, с точки зрения кибербезопасности изучены правовые механизмы, используемых на сегодня VPN, DMZ, Active Directory, устройства информационной безопасности Check Point (с функциями Firewall и IDS/IPS). Диссертантом обоснована необходимость принятия приказа «Об утверждении политики информационной безопасности органов прокуратуры Республики Узбекистан». Кроме того, выдвинуты некоторые следующие рекомендации по правовому регулированию кибербезопасности при электронном обмене информацией органов внутренних дел: необходимо повышать ответственность, соблюдение законов сотрудниками органов прокуратуры, обеспечить защиту конфиденциальных данных; обеспечить с правовой точки зрения специальные стандарты и требования к кибербезопасности, которые должны соблюдаться государственными органами. Эти стандарты предполагают реализацию таких мер как шифрование, управление доступом и безопасное хранение данных; готовность реагировать на ситуации: устранение инцидентов и взлома данных в правовых базах органов прокуратуры, наличие планов действий относительно происшествий; соответствие международным стандартам; соблюдение международных стандартов кибербезопасности и соблюдение передовой зарубежной практики; повышение квалификации: посредством проведения семинаров по кибербезопасности сотрудники информируются об оптимальных видах практики и требованиях.

Во втором параграфе второй главы «Вопросы использования цифровых технологий при прокурорском надзоре за соблюдением законодательства» на основе исследования представлены выводы о том, что прокурорский надзор является одним из важных механизмов быстрого выявления и устранения

нарушений прав и законных интересов граждан, а использование цифровых технологий в этом направлении повышает эффективность прокурорского надзора. В рамках параграфа изучается ряд информационных систем и их использование. Установлено, что большинство информационных систем не имеют возможности осуществления эффективного прокурорского надзора в этом направлении. Потому что в спецификациях таких систем не указаны специальные требования по обеспечению «прокурорского надзора». Установлено, что 45,6 процентов принявших участие в опросе, проведенном автором (1679 человек), заявили, что право на беспрепятственный доступ к информационным системам и базам данных должно быть только во время прокурорских надзорных мероприятий (плановых проверок и т.п.), а 36,9 процентов ответили, что к информационным системам и базам данных должен быть обеспечен постоянный доступ. На основе проанализированных данных научно обосновано, что требование «прокурорского надзора» включено в формирование технических заданий на разработанные автором информационные системы для цифровизации деятельности государственных органов.

В рамках настоящего параграфа разработана и внедрена в деятельность органов прокуратуры информационная система «Прокурорский надзор».

Третий параграф второй главы посвящен особенностям использования цифровой трансформации при осуществлении контроля за деятельностью органов дознания и предварительного следствия. В нем как одна из актуальных задач современности проанализирована цифровая трансформация деятельности по контролю за точным и единообразным соблюдением законодательства субъектами, осуществляющими дознание и предварительное следствие в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством. В рамках параграфа изучен опыт США, Германии, Финляндии, Казахстана. Выдвинуты авторские предложения в связи с электронной регистрацией уголовных заявлений, сообщений и иной информации и ведением единого электронного учета результатов их рассмотрения, организации и совершенствования «Электронного уголовного дела». В опросе предложено укрепить правовые основы и механизм в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Узбекистан за счет оцифровки электронной регистрации уголовных заявлений, сообщений и другой информации и их рассмотрения поддержали 72,7% респондентов. При этом по результатам опроса, проведенного по вопросам цифровизации уголовного судопроизводства, 58,2% респондентов заявили, что необходимо цифровизировать производство по уголовным делам с низким социальным риском. По результатам опроса, проведенного среди 1679 сотрудников, 63,1% респондентов сочли целесообразным использование единых электронных форм (шаблонов) уголовно-процессуальных документов.

Обосновано важное значение цифровизации дознания и предварительного следствия для обеспечения прозрачности, законности, гласности, установления эффективного прокурорского надзора за дознанием и предварительным следствием на данных этапах уголовного процесса. В ходе исследования разработана и введена в эксплуатацию единая информационная система «Электронная уголовно-правовая статистика».

Четвертый параграф второй главы посвящен преимуществам и возможностям использования цифровых технологий в обеспечении полномочий прокурора в судах. В нем изучаются проблемные ситуации, связанные с нехваткой времени у сотрудников прокуратуры, которые занимаются своевременным и качественным изучением законности принимаемых в судах решений, поскольку до конца не установлены механизмы обмена информацией между прокуратурой и судом, а тот факт, что обмен информацией осуществляется в бумажном виде, является препятствием для своевременного изучения и реагирования на решения суда. В ходе опроса 79% из 1679 респондентов посчитали необходимым внедрить эффективные методы информирования о рассмотрении дел, в которых прокурор обязан участвовать по закону, внедрить программы, обеспечивающие электронный обмен данными между судами и прокуратурой, а также закрепить ее правовые основы в процессуальных кодексах.

В этом направлении в рамках параграфа также изучен международный опыт. В частности, электронная система KICS, используемая в Южной Корее, электронная система «СМЭВ», соединяющая электронную связь между судебными органами и органами государственной власти в России, веб-сервис «Судебный кабинет» в Казахстане, а также проанализирован проект «Цифровой слух», используемый в Канаде.

В ходе исследования было изучено участие прокурора в судебных разбирательствах, а также изучены результаты опроса, проведенного среди 1679 сотрудников. 69,3% респондентов поддержали введение процедуры передачи заключения прокурора и обвинительных речей в суд в электронном виде через специальную информационную систему.

По результатам опроса выдвинутое авторское предложение о целесообразности введения участия прокурора в судах посредством средств видеоконференцсвязи в рамках параграфа было одобрено. Эту идею поддержали 57,7% из 1679 сотрудников органов прокуратуры, принявших участие в опросе.

Автором обосновано что, использование цифровых технологий при обеспечении полномочий прокурора в судах направлено на устранение бюрократических препятствий, содействие эффективному осуществлению судебной деятельности, упрощение и облегчение участия прокуроров в судебных разбирательствах, получения судебных документов в рамках обеспечения участия прокурора в судах или направления прокурорских протестов в суды на судебные документы связано с тем, что оно служит оптимизации взаимному обмену документами, отчетами и информацией, а также созданием возможностей для кардинального сокращения расходов, связанных с этой деятельностью.

Первый параграф третьей главы диссертации **«Направления совершенствования организационно-правовых механизмов цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры»** посвящен передовому зарубежному опыту по цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры, в рамках которого был изучен передовой опыт США,

Канады, Южной Кореи, Финляндии, Турции, Казахстана и России. На этой основе разработаны предложения по созданию отдельной Стратегии цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры нашей Республики, укреплению межведомственной интеграции, а также совершенствованию ведения электронных уголовных дел.

Во втором параграфе третьей главы, которая называется «Организационно-правовые аспекты, основные направления цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры и вопросы их совершенствования», на основе литературы, мнений, нормативных документов и другой информации, изученной и исследованной в ходе проведения диссертационной работы, выдвинуты авторские предложения относительно приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры, по дальнейшему повышению эффективности деятельности органов прокуратуры, ускорению цифровой трансформации отрасли, широкому использованию информационных технологий. В частности, для обеспечения правопорядка в нашей республике, приема и рассмотрения электронных обращений физических и юридических лиц, анализа обращений с помощью искусственного интеллекта, внедрения процедур распределения и передачи в правоохранительные органы, развития информационной системы «Участие прокурора в судах», предложения по созданию и совершенствованию межведомственных единых информационных систем, а также, разработке Стратегии цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры до 2030 года являются научно обоснованными.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведения научного исследования по совершенствованию организационно-правовых основ цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры представлены следующие выводы, имеющие теоретическое и научно-практическое значения.

Научно-теоретические выводы по цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры:

1. В результате научного анализа цифровизации деятельности государственных органов разработаны авторские определения:

«цифровая трансформация деятельности государственных органов» - это система информационного и программного обеспечения, позволяющая обеспечить эффективное использование доступных средств и сил при выполнении задач и функций государственными органами, осуществлять сбор, хранение, изучение, анализ и контроль данных в электронном виде, касающихся государственного управления;

«цифровизация деятельности органов прокуратуры» - это сложный и многоэтапный процесс, позволяющий организовать прокурорский надзор на основе высоких технологий для обеспечения верховенства закона, внедрить автоматизированные программы, электронный документооборот и искусственный интеллект, которые служат повышению уровня и качества деятельности органов прокуратуры, связать прокуратуру с «внешним миром» и любого субъекта, т.е. гражданина, организации, органов государственной

власти на местах и других, в любое время с органами прокуратуры, информировать их о результатах прокурорской проверки, наблюдать перемещение обращений граждан, осуществлять автоматический подсчет количества жалоб по видам правонарушений, получать в режиме онлайн сведения о состоянии правопорядка в разрезе регионов;

«электронный документооборот в органах прокуратуры» – это информационная система, которая способствует реализации эффективной прокурорской деятельности над точным и единообразным исполнением законов, устраняет бюрократические барьеры, обеспечивает создание, обработку, прием данных, касающихся прокурорской деятельности в электронном виде;

2. Понятия, являющиеся элементами цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры:

- **управление данными** – позволяет оптимизировать процесс сбора, хранения и получения данных цифровой трансформации, проводить глубокий анализ этих данных и осуществить качественную разработку мер своевременного воздействия. Прокуроры при этом имеют возможность получить оперативный доступ к большим объемам данных и доказательств, принимать решения, повысить качество следственных мероприятий и обеспечить полномочия прокурора в суде;

- **защищенный канал связи** – цифровые технологии обеспечивают защищенными каналами связи при сотрудничестве органов прокуратуры, правоохранительных органов и других заинтересованных организации. Это усиливает надзор над исполнением законов, координацию следствия и судебного процесса, а также обмен информацией;

- **автоматизация и искусственный интеллект** – автоматизация и интеграция (внедрение) искусственного интеллекта в органы прокуратуры позволяют автоматизировать повторяющиеся функции, уведомлять о своевременном выполнении задач, заранее предупреждать о правонарушениях, которые могут возникнуть, вносить предложения о необходимости применения мер воздействия, суммировать допущенные ошибки, а также содействовать проведению научных исследований и даже прогнозировать результаты работы. Эти технологии могут сократить объем работы прокуроров, стать дополнительной рабочей силой и интенсифицировать принятие оптимальных решений;

- **безопасность и конфиденциальность данных** – с развитием цифровизации требуются надежные меры по обеспечению безопасности и конфиденциальности данных. Необходимо решить проблемы, связанные с защитой конфиденциальных данных прокуратуры, обеспечением соответствия цифровых программ законам;

- **образование и развитие навыков** – внедрение цифровых технологий требует от работников прокуратуры постоянного повышения квалификации. Они должны иметь представление о последних цифровых технологиях.

3. Передовой опыт зарубежных стран по цифровизации деятельности органов прокуратуры показывает, что у них полностью интегрирована

деятельность прокуратуры и других государственных органов, налажен взаимный обмен информацией на системной и безопасной основе. При этом разработаны информационные системы ведения электронных уголовных дел, электронного рассмотрения обращений. В данном направлении сделан вывод, что углубленное изучение и внедрение передового опыта зарубежных стран является одним из важных направлений научных исследований.

4. Обоснованы выводы о том, что обеспечение технологической независимости в деятельности органов прокуратуры является значимым направлением цифровой трансформации данной сферы деятельности, представлен ряд негативных последствий использования системы аутсорсинга при разработке программных продуктов для правоохранительных органов.

5. Обоснована необходимость правовых основ пользования информационной системой «Электронный документооборот» при создании, обработке, передаче, приему данных, касающихся деятельности прокуратуры, в электронном формате для установления надзора над следствием, цифрового обеспечения полномочий прокурора в судах посредством внедрения электронного документооборота, цифровых систем в деятельность прокуратуры.

6. Научно обоснована необходимость использования достижений науки, инновационных идей, современных технологий и разработок, информационных систем и средств для цифровой трансформации деятельности прокуратуры, правового обеспечения технической защиты данных, представляющих государственную тайну, и других сведений, охраняемых законом, на основе применения криптографических средств.

II. Предложения и рекомендации по совершенствованию действующего законодательства по цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры:

7. Разработано предложение по внесению изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан в связи с цифровизацией участия прокурора в судах;

8. Обосновано предложение о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в связи с цифровизацией сферы прокурорского надзора над точным и единообразным исполнением законов в Республике Узбекистан.

9. Поскольку в уголовно-процессуальном законодательстве не отражен порядок электронной регистрации и рассмотрения заявлений, сообщений и других сведений, касающихся преступлений, внесено предложение о включении в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан понятия “электронный реестр” по заявлениям, сообщениям и другим сведениям, касающимся преступности. В соответствии с ним, электронный реестр – это база цифровых данных, используемая правоохранительными органами для хранения и управления документами, связанными с деятельностью по работе с заявлениями, сообщениями и другими сведениями, касающимися преступлений;

10. Обосновано предложение о включении в новую редакцию Конституционного закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» отдельной статьи «Использование научных достижений, современных технологий и информационных систем». В соответствии с этим, статью 19 проекта Конституционного закона «О прокуратуре» предлагается изложить в следующей редакции:

«Органы прокуратуры в своей деятельности используют научные достижения, инновационные идеи, современные технологии и разработки, а также информационные системы. Сотрудники прокуратуры при выполнении возложенных на эту службу задач могут использовать технические средства, в том числе средства аудио, фото- и видеофиксации, криптографические средства и другие специальные средства. В органах прокуратуры обеспечивается защита сведений, составляющих государственную тайну или иную охраняемую законом тайну, в том числе техническая защита с использованием криптографических средств.»

11. Разработаны предложения, направленные на обеспечение разработки до 1 сентября 2023 года создание и запуск в порядке предварительного эксперимента информационной системы «Участие прокурора в судах» в деятельности Корпуса специализированных прокуроров по оказанию содействия в отправлении правосудия, с 2024 года — полное внедрение в практику данной системы, а также совместно с Верховным судом с 1 июля 2023 года полное налаживание взаимного документооборота путем интеграции информационных систем Генеральной прокуратуры и Верховного суда в рамках Указа Президента Республики Узбекистан от 16 января 2023 года «О дополнительных мерах эффективной организации деятельности по отправлению правосудия»;

12. Пункт 7 Указа Президента Республики Узбекистан от 10 августа 2020 года № УП-6041 «О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты прав и свобод личности в судебной и следственной деятельности» было обосновано изложить в следующей версии:

«Подключение программного модуля, позволяющего осуществлять электронную регистрацию уголовных заявлений, сообщений и другой информации, созданной в единой информационной системе «Электронная уголовно-правовая статистика», и вести единый электронный учет результатов их рассмотрения в органах, осуществляемого до следственной проверки.»

13. В ходе исследования подготовлен проект постановления Президента Республики Узбекистан «Об утверждении стратегии «Цифровая прокуратура – 2030» и мер по ее эффективной реализации»;

14. Разработаны предложения по внедрению отдельного порядка обеспечения прокурорского надзора над техническими заданиями на информационные системы, электронные услуги и другие программные продукты, разработанные в нашей Республике, а также формированию единой базы технических заданий;

III. Предложения и рекомендации по совершенствованию правоприменительной практики в сфере цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры:

15. Предложены правовые основы и механизмы информационной системы «Прокурорский надзор», включающий в себя информационное и программное обеспечение, которое позволяет осуществлять сбор, хранение, изучение и контроль электронных данных по исполнению законодательства для содействия реализации эффективного прокурорского надзора над точным и единообразным исполнением законов в органах прокуратуры;

16. Разработаны правовые основы и механизмы информационных систем, обеспечивающих проведение системного анализа и качественного надзора в ходе цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры по ведению статистики преступности, прием и рассмотрение заявлений, сообщений и иных сведений о преступлениях, точную и более качественную обработку их, а также прокурорский надзор над последственными мероприятиями;

17. Внесено предложение о введении особого порядка обеспечения прокурорского надзора над всеми техническими заданиями в целях полной интеграции деятельности органов государственного управления для совершенствования организационных и правовых основ цифровизации деятельности органов прокуратуры;

18. Предложено разработать «Стратегию цифровой трансформации органов прокуратуры до 2030 года» и улучшить межведомственную интеграцию на основе обобщения принятых нормативных документов по цифровой трансформации деятельности органов прокуратуры, их совершенствования и унификации;

19. Обосновано предложение о введении специального порядка обеспечения прокурорского надзора над всеми техническими заданиями на информационные системы, электронные сервисы и другие программные продукты, разрабатываемые в рамках электронного правительства в нашей республике, и формировании единой базы данных технических заданий;

20. В целях обеспечения законности в нашей республике представлены предложения о внедрении электронного приема и рассмотрения обращений от физических и юридических лиц, анализе обращений с помощью искусственного интеллекта, распределении между правоохранительными органами;

21. Принят приказ Генерального прокурора Республики Узбекистан «Об утверждении политики информационной безопасности органов прокуратуры Республики Узбекистан»;

22. Внедрена система, позволяющая дистанционно обсуждать научные работы соискателей и докторантов Правоохранительной академии, непосредственно связать их с практикой.

**SCIENTIFIC COUNCIL № DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 FOR AWARDING
SCIENTIFIC DEGREES AT THE LAW ENFORCEMENT ACADEMY
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**LAW ENFORCEMENT ACADEMY OF THE REPUBLIC OF
UZBEKISTAN**

BOBOEV MIRSHOD MUROTOVICH

**IMPROVEMENT OF ORGANIZATIONAL AND LEGAL BASES OF
DIGITAL TRANSFORMATION FOR THE ACTIVITY OF PROSECUTOR
BODIES**

12.00.07 - Judicial power. Prosecutor's supervision.
Organization of law enforcement activities. Advocacy

ABSTRACT
of the dissertation of Doctor of Philosophy (PhD) on Legal Sciences

Tashkent – 2023

The theme of the Doctor of Philosophy (PhD) dissertation was registered at the Supreme Attestation Commission at the Ministry of higher education, science and innovations of the Republic of Uzbekistan under the number B2022.3.PhD/Yu797.

The dissertation has been prepared at the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three (Uzbek, Russian, English (summary)) languages on the website of the Scientific Council (www.proacademy.uz) and on the website of Ziyonet information and educational portal (www.ziyonet.uz).

Scientific supervisor:	Mamasiddiqov Muzaffarzhon Musajonovich Doctor of Sciences in Law, Professor
Official opponents:	Rakhimov Fakhri Khaydarovich Doctor of Sciences in Law, Professor Bozarov Sardor Sokhibojonovich Doctor of Sciences in Law, Professor
Leading organization:	Academy of the Ministry of internal affairs of the Republic of Uzbekistan

The defense of the dissertation will be held on 04 December, 2023 at 10.00 am the meeting of the One-time Scientific Council No. DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 at the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan (Address: 100047, Tashkent city, Shakhrisabz street, 42. Tel.: (99871) 202-04-96; fax: (99871) 233-35-81; e-mail: info@proacademy.uz).

The dissertation is available at the Information Resource Center of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan (registration number 31). (Address: 100047, Tashkent city, Shahrisabz street, 42, e-mail: info@proacademy.uz).

The abstract of the dissertation is distributed on 17 November, 2023.

(Registry protocol № 10 dated on 17 November, 2023).

Sh.A. Kulmatov

Chairman of the Scientific Council awarding Scientific Degrees, Doctor of Sciences in Law, Professor

Sh.I. Shayzakov

Scientific secretary of the Scientific Council awarding Scientific Degrees, Doctor of Philosophy in Law, associate Professor

D.M.Mirazov

Chairman of the Scientific seminar at the Scientific Council awarding Scientific Degrees, Doctor of Sciences in Law, Professor

INTRODUCTION (abstract of PhD thesis)

The aim of the research is to develop proposals and recommendations aimed at improving the organizational and legal foundations for the digital transformation of the activities of the prosecutor's offices in our country.

The object of the research is the socio-legal relations that arise in the process of improving the organizational and legal foundations for the digital transformation of the activities of the prosecutor's offices in the Republic of Uzbekistan.

The scientific novelty of the research includes the following:

it has been scientifically proven that it is necessary to establish legal grounds for introducing electronic workflow, digital systems to prosecutorial authorities to establish oversight over investigations, as well as to introduce the creation, processing, sending and receiving of information on prosecutorial activities in electronic form in order to provide digital support to the prosecutor's authority in courts, and to use the "Electronic Document Flow" information system in this regard;

the "Prosecutor's Control" information system, which includes information and software that makes it possible to collect, store, study, analyze, and control information related to the implementation of legislation in electronic form, to facilitate the implementation of effective prosecutorial control over the clear and uniform execution of laws in prosecutor's offices foundations and mechanisms is justified;

establishing a systematic analysis and quality control in the digital transformation of the activities of prosecutor's offices in the field of keeping crime statistics, accurate, reliable, and more competent processing of data in the implementation of prosecutor's control, receiving and reviewing applications, messages and other information about crimes, as well as investigation of the legal bases and mechanisms of information systems that ensure the prosecutor's control over investigation activities are based on;

in order to digitally transform the activities of prosecutor's offices, the need to legally ensure the use of scientific achievements, innovative ideas, modern technologies and developments, as well as information systems and tools, the technical protection of state secrets or other secret information protected by law using cryptographic means is scientifically approved.

Implementation of research results. The scientific results obtained in this dissertation research have been implemented in practice as follows:

the proposals on the need to use an information system aimed at assisting in the effective implementation of prosecutorial activities on the exact and uniform execution of laws in prosecution bodies, ensuring the creation, reprocessing, sending and receiving of data on prosecutorial activities in electronic form are reflected in the "Electronic Document Management" information system, which is introduced in the activities of prosecution bodies (certificate of the Prosecutor General's Office of the Republic of Uzbekistan dated October 31, 2023 No.

23/7-45-23). The introduction of this information system has served to ensure the efficiency, timeliness and transparency of the activities of prosecution bodies;

the "Prosecutor's Control" information system, designed to create, reprocess, send, receive data on prosecutorial activities in electronic form in order to increase the effectiveness of prosecutorial supervision, has been developed and introduced into the activities of prosecution bodies (certificate of the Prosecutor General's Office of the Republic of Uzbekistan dated October 31, 2023 No. 23/7-43-23). The introduction of this information system has served to ensure the execution of laws by ministries, state committees, departments, self-government bodies, public associations, enterprises, institutions, organizations, as well as military units, military structures of ministries, state committees and departments, khokims and other officials, as well as the compliance of documents adopted by them with the Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan;

proposals for the creation of information systems aimed at receiving and reviewing applications, messages and other data about crimes, as well as ensuring prosecutorial supervision over pre-investigation proceedings have been used in the development of the unified information system "Electronic Criminal Legal Statistics" and "e-material" (certificate of the Prosecutor General's Office of the Republic of Uzbekistan dated October 31, 2023 No. 23/7-44-23). The introduction of these information systems has served to introduce systematic analysis and quality control in prosecutorial activities, ensure the accuracy, reliability and more skilled reprocessing of data in the implementation of prosecutorial supervision, receive and review applications, messages and other data about crimes, as well as increase the effectiveness of prosecutorial supervision over pre-investigation proceedings;

the norm on the use by prosecution bodies in their activities of scientific advances, innovative ideas, modern technologies and developments, as well as information systems and tools, ensuring the technical protection of data constituting state secrets or other secrets protected by law using cryptographic means, was used in the wording of Article 19 of the draft Constitutional Law "On the Prosecutor's Office" in a new edition (certificate of the Department for Analysis of Legality and Law Enforcement Issues of the Prosecutor General's Office of the Republic of Uzbekistan dated October 20, 2023 No. 27/2-398-23). The adoption of this proposal will serve to improve the activities of prosecution bodies through the effective use of modern information technology achievements.

Structure and scope of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, a list of references and an appendix. The volume of work is 154 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (часть I; part I)

1. Бобоев М. Давлат органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг ўрни ва аҳамияти. // International Scientific and Practical Conference “Innovative trends in science, practice and education”. Vol-2, Issue-7, 2023 – Munchen (Germany). – P. 24-29.

2. Бобоев М. Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг назарий ва ҳуқуқий асослари. // “Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Академияси ахборотномаси” ижтимоий-ҳуқуқий журнали. 1 (49) сони, 2022 йил январь. – Б. 77-82.

3. Boboev M. Theoretical and legal foundations of the digital transformation of the prosecution bodies activities. // “Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Академияси Ахборотномаси” илмий-амалий, ижтимоий-ҳуқуқий нашри. 2 (50)/2022 сони, 2022 йил август. – Б. 118-122.

4. Boboev M. Theoretical and legal foundations of the digital transformation of the prosecution bodies activities. // “Ўзбекистон прокуратураси: кеча, бугун ва эртага” мавзусида халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. II жилд. 2-боб “Прокуратура органларининг жиноий-ҳуқуқий соҳадаги роли”, 2022 йил август. – Б. 359-367.

5. Бобоев М. Рақамли технологияларнинг прокуратура органларидаги ўрни. // “Қонунчилик муаммолари ахборотномаси” илмий-амалий журнали. 1-сон, 2023 йил. – Б. 27-30.

6. Бобоев М. Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилишнинг ҳолати ва ташкилий-ҳуқуқий асослари. // “Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш Академияси ахборотномаси” илмий-амалий, ижтимоий-ҳуқуқий нашри. 1 (53) сони, 2023 йил январь. – Б. 79-81.

7. Бобоев М. Прокуратура органларининг рақамли трансформацияси: муаммо ва ечимлар. // "Yangi O'zbekistonda tabiiy va ijtimoiy-gumanitar fanlar" respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi. Volume 1, Issue 6, oktabr 2023 - Б. 73-79.

8. Бобоев М. Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилиш бўйича хорижий тажриба таҳлили. // “XXI asrda innovatsion texnologiyalar, fan va ta’lim taraqqiyotidagi dolzarb muammolar” konferensiyasi Volume 1, Issue 10 2023 Б. 275-283.

II бўлим (часть II; part II)

9. Бобоев М. Электрон иш юритуви, прокурор-тергов фаолиятига оид рақамли технологияларидан фойдаланиш амалиёти. // “Муҳаммад ал-Хоразмий авлодлари” илмий журнали. 3 (21)/2022-сон, 2022 йил сентябрь. – Б. 192-194.

10. Бобоев М. Электрон иш юритуви, прокурор-тергов фаолиятига оид рақамли технологияларидан фойдаланиш амалиёти. “Ўзбекистон божхона

ахборотномаси” иқтисодий, ҳуқуқий, илмий-амалий нашри. 1/2022-сон, 2022 йил июнь. – Б. 114-117.

11. Boboyev M. Issues of digitalization of prosecutor supervision over Observance of the law. // International Journal of Law and Criminology. Volume 03, Issue 06, June 11, 2023. – P. 09-13.

12. Бобоев М. Прокуратура органлари фаолиятини рақамли трансформация қилиш бўйича хорижий тажриба таҳлили. // “Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш Академияси ахборотномаси” илмий-амалий, ижтимоий-ҳуқуқий нашри. 2 (54) сони, 2023 йил апрель. – Б. 7-9.

Автореферат “Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси ахборотномаси” журнали таҳририятида таҳрирдан ўтказилиб, ўзбек, рус ва инглиз тилларидаги матнлар ўзаро мувофиқлаштирилди.

Босишга рухсат этилди: 16.11.2023 й.
Бичими: 60x84^{1/16} «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулда босилди.
Шартли босма табоғи 3.4. Адади 100. Буюртма: № 278
Тел: (99) 832 99 79; (99) 817 44 54
Гувоҳнома reestr № 10-3279
“IMPRESS MEDIA” МЧЖ босмаҳонасида чоп этилди.
Манзил: Тошкент ш., Яккасарой тумани, Қушбеги кўчаси, 6 уй.