

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ Dsc. 31/31.12.2020.Yu.67.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ АКАДЕМИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ
ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**АКАДЕМИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

ДЖУРАЕВА АНОРА ЗАПАРОВНА

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

12.00.07 – “Судебная власть. Прокурорский надзор. Организация правоохранительной
деятельности. Адвокатура”

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философских наук (PhD) по юридическим наукам

Ташкент 2023 год

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)
Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси
Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)**

Джураева Анора Заппаровна

Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.....3

Джураева Анора Заппаровна

Вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасига оид қонунлар ижроси устидан прокурор назорати.....21

Djuraeva Anora Zapparovna

Prosecutorial supervision over the execution of laws in the field of prevention of juvenile delinquency41

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works.....45

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ Dsc. 31/31.12.2020.Yu.67.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ АКАДЕМИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ
ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**АКАДЕМИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

ДЖУРАЕВА АНОРА ЗАПАРОВНА

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

12.00.07 – “Судебная власть. Прокурорский надзор. Организация правоохранительной
деятельности. Адвокатура”

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философских наук (PhD) по юридическим наукам

Ташкент 2023 год

Тема диссертационной работы доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за В2022.1.PhD/Yu252.

Диссертация выполнена в Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан. Автореферат диссертации на двух языках (русском и узбекском (резюме) размещен на веб-сайте Научного совета (proacademy.uz) информационно-образовательном портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель:	Файзиев Шохруд Фармонович доктор юридических наук, доцент
Официальный оппоненты:	Матчанов Алимжан Атабаевич доктор юридических наук, проф. Джураев Ихтиёр Бахтиёрович доктор юридических наук, доцент
Ведущая организация:	Ташкентский государственный юридический университет

Защита докторской диссертации состоится «20» января 2023 г. в 10.00 часов на заседании научного совета Dsc. 31/31.12.2020.Yu.67.01 при Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан (Адрес: 100047, г. Ташкент, Мирабадский район, ул. Шахрисабз, д. 42 e-mail: info@proacademy.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан (зарегистрирована под No12) Адрес: 100047, г. Ташкент, Мирабадский район, ул. Шахрисабз, д. 42 e-mail: info@proacademy.uz).

Автореферат диссертации разослан «7» января 2023 года
(протокол реестр N 20 от «7» декабря 2022 года).

Б.Х. Пулатов

Председатель научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

Л.Х. Исоков

Секретарь научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, доцент

Ф.Х. Рахимов

Председатель научного семинара при научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской (PhD) диссертации)

Актуальность и востребованность темы исследования. В последние годы преступность в мире резко возросла. В частности, согласно «Глобальному индексу организованной преступности»¹ в странах Азии уровень преступности составил 5.3 балла из 10 бального показателя. Это связано с экономической несостоятельностью и резким замедлением развития мировой экономики, что в свою очередь привело к росту преступности во многих странах. Согласно глобальному индексу организованной преступности, Азиатский регион стал центром детей солдат, рабство, принуждение к попрошайничеству, включая сексуальную эксплуатацию, торговля органами и торговли людьми.

В мире проводится ряд научных исследований по вопросам профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и прокурорского надзора за исполнением законодательства в данной сфере, в том числе о роли и месте, основных направлениях прокурорского надзора, роли органов прокуратуры в координации деятельности по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, а также усилении взаимодействия органов прокуратуры и представителей по правам ребенка в данной сфере. Генеральный секретарь Интерпола Юрген Шток на экономическом форуме в городе Давос отметил, что количество случаев сексуального насилия увеличилось и количество преступлений, связанных с эксплуатацией детей в Интернете, составляет 7 случаев в день.

В нашей стране реализуются комплексные меры по совершенствованию средств и методов организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере профилактики правонарушений путем внедрения адресных программ профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и разработки системы выявления и устранения причин и условий совершения правонарушений несовершеннолетними для совершенствования деятельности правоохранительных органов. Несмотря на это, количество преступлений среди несовершеннолетних в 2021 году – 3665 случаев, увеличившись на 2389 случаев по сравнению с 2020 годом, а за в период январь-июнь 2022 года уровень преступности составил 1356 случаев что подтверждает высокий уровень преступности среди несовершеннолетних. В Республике Узбекистан вопросы «Обеспечения верховенства закона и конституционной законности, а также определение чести и достоинства человека в качестве главного критерия данного процесса»² поставлены первоочередными задачами, и данные задачи определяют актуальность адаптации международных стандартов в национальное законодательство в сфере прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних.

¹ Global Organized Crime Index 2021 / <https://globalinitiative.net/wp-content/uploads/2021/09/GITOC-Global-Organized-Crime-Index-2021.pdf> p. 58 (дата обращения 30.09.2022 г.).

² Указ Президента Республики Узбекистан №УП–60 от 28 января 2022 года «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы» // Национальная база данных законодательства, 29.01.2022 г., № /22/60/0082.

Настоящее диссертационное исследование служит в определенной степени реализации задач, определенных в Законах Республики Узбекистан «О гарантии прав ребенка», «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних», «О государственной молодежной политике» и Указов Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы обеспечения гарантий прав ребенка», «О дополнительных мерах по повышению эффективности деятельности органов прокуратуры в обеспечении исполнения принимаемых нормативно-правовых актов», «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы»¹ и других законодательных актов в данной сфере.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное исследование соответствует приоритетному направлению развития республиканской науки и технологий I. «Формирование системы инновационных идей и способы их реализации в социально-правовом, экономическом, культурном, духовно-просветительском развитии информационного общества и демократического государства».

Степень изученности проблемы. В стране впервые изучены вопросы совершенствования организационно-правовых основ прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних как независимый объект исследования.

Некоторые аспекты этой исследовательской работы рассмотрены в нашей стране в исследованиях и научных работах А.Ж.Давлетова, Б.И.Исмаилова, Б.Х.Пулатова, Д.Л.Тураханова, З.А.Амирова, И.И.Исмаилова, М.Атаева, Н.Т.Исмоилова, О.М.Мадалиева, С.Б.Худжакулова, Ш.Р.Гафуровой.

В странах СНГ некоторые свойственные аспекты проблем прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних всесторонне изучены в исследованиях ученых правоведов А.А.Беженцева, А.Г.Болелова, А.С.Арутюняна, В.И.Баскова, Г.А.Аванесова, Н.В.Щедрина, О.С.Капинуса, Р.Н.Прониной, С.А.Ветошкина, С.И.Винокурова, Т.В.Раскиной, Т.Г.Воеводиной и других.

Зарубежные ученые такие, как: Д.Генри, Е.Ричард, Ж.Ларри, Ж.Поль, Л.Фредэрик, М.Вэнди, Р.Клиффорд, С.Брэндон,² и другие исследовали определенные вопросы данной темы.

В Республике Узбекистан до сегодняшнего времени вопросы совершенствования институциональных и правовых основ прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних не исследованы, не проводились самостоятельные монографические исследования в качестве комплексной исследовательской работы.

Связь исследования с планом научно-исследовательских работ научно-исследовательского учреждения. Тема диссертации была включена в план

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № УП-60/Национальная база данных законодательства, 29.01.2022 г., № 06/22/60/0082

² Эти и другие исследовательские работы приведены в списке использованной литературы.

научно-исследовательских работ Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан и выполнялась в рамках приоритетных направлений научных исследований.

Цель исследования – разработка предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в Республике Узбекистан.

Задачи исследования:

проведение комплексных исследований по становлению и развитию института профилактики правонарушений среди несовершеннолетних;

анализ правовой основы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в Республике Узбекистан;

анализ роли и места прокурорского надзора за соблюдением правовых актов в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних;

изучение основных направлений прокурорского надзора и надзора за исполнением правовых актов в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних;

анализ роли органов прокуратуры в координации деятельности по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних;

разработка предложений по усилению взаимодействия органов прокуратуры и представителей по правам ребенка в сфере правоприменения по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних;

сравнительный анализ зарубежного опыта правового регулирования прокурорского надзора за исполнением законов о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних;

разработка практических предложений по совершенствованию прокурорского надзора за исполнением законов в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Объектом исследования является система общественно-правовых отношений, связанных с организацией прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Предмет исследования являются нормативные правовые документы, связанные с прокурорским надзором за исполнением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, правоприменительная практика, законодательство и практика зарубежных стран, а также научно-теоретические взгляды и категории.

Методы исследования. В исследовании использовались такие методы, как исторический, системно-структурный, сравнительно-правовой, логический, комплексное исследование научных источников, опрос, индукция, дедукция и статистический анализ данных.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обоснована необходимость дальнейшего усиления гарантий прав детей на стадии досудебного производства и судебного заседания и необходимость

запрета процессуальных действий без участия законных представителей детей в целях адаптации национального законодательства к международным стандартам;

обоснована необходимость запрещать психологические и физические пытки в отношении детей, давать указания или принуждать их к признанию вины в соответствии с институционально-правовой основой надежной защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних;

обоснована необходимость оценки, мониторинга и повышения эффективности мероприятий, связанных с профилактикой правонарушений и борьбы с преступностью, в целях повышения эффективности мер профилактики правонарушений среди несовершеннолетних;

обоснована необходимость установления строгого прокурорского надзора за разработкой и реализацией программ в сфере профилактики правонарушений и борьбы с преступностью.

Практические результаты исследования:

разработаны авторские определения понятий «профилактика правонарушений среди несовершеннолетних», «методика прокурорского надзора»;

разработаны дополнения норм законодательства касательно привлечения молодежи к участию в мероприятиях, связанных с реализацией мер профилактики правонарушений и правонарушений среди несовершеннолетних;

применены в практику специализированные профилактические программы, а также учебные материалы и программы, методики и соответствующие инструменты повышающие внимание к молодежи, относящейся к группе социального риска;

разработаны меры ситуационного воздействия на правонарушения, совершенные среди несовершеннолетних, с учетом пола, возраста, состояния здоровья, национальной, религиозной, социальной принадлежности;

внедрены в практику требования укрепляющие обязательное участие защитника несовершеннолетних, недействительность отказа от защитника законными представителями несовершеннолетним;

разработано предложение о внесении изменений и дополнений в статью 87 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, в статью 60 и ч.3 статьи 129 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан, которые предусматривают внесение соответствующих изменений и дополнений в статьи с учетом рекомендаций международных организаций по защите прав и интересов несовершеннолетних, международных стандартов, а также задач, поставленных главой государства касательно гуманизации уголовного законодательства;

разработан проект приказа о внесении изменений и дополнений в приказ Генерального прокурора Республики Узбекистан «О повышении эффективности деятельности по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних».

Достоверность результатов исследования. Достоверность результатов исследования основана на том, что используемые в нем методы и научно-

теоретические подходы получены из соответствующих официальных источников, сравнительно-правового анализа зарубежного опыта и положений национального законодательства, заключения, предложения и рекомендации работы внедряются в практику, а результаты исследования были опубликованы в ведущих отечественных и зарубежных изданиях, а также утверждены уполномоченными органами.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования выражается в разработке научных взглядов и предложений по прокурорскому надзору за исполнением правовых актов в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Практическая значимость результатов исследования заключается в выдвинутых в нем научных выводах, предложениях в организации деятельности органов прокуратуры Республики Узбекистан, а также в совершенствовании законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и при подготовке комментариев на них. Определяется возможностью использования при подготовке учебно-методических пособий для слушателей Академии МВД, Правоохранительной Академии, студентов Ташкентского государственного юридического университета и юридических факультетов, в лекциях и семинарах предметов «Прокурорский надзор», учебных модулей «Права ребенка» и «Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних», а также при проведении научных исследований в высших учебных заведениях и юридических техникумах.

Внедрение результатов исследования. Научные результаты, полученные по теме прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, были использованы в следующем:

предложение о необходимости дальнейшего усиления гарантий прав детей на стадии досудебного производства и судебного заседания и необходимость запрета процессуальных действий без участия законных представителей детей в целях адаптации национального законодательства к международным стандартам учтено при разработке пункта 2 статьи 2 ЗРУ-587 Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим усилением гарантий прав ребенка» от 6 декабря 2019 года (Акт № 32 от 9 ноября 2021 г. Комитета по судебным правовым вопросам и противодействию коррупции Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Реализация данного предложения послужила дальнейшему укреплению гарантий прав детей в процессе судебного разбирательства и судебного заседания;

предложение о необходимости запрещать психологические и физические пытки в отношении детей, давать указания или принуждать их к признанию вины в соответствии с институционально-правовой основой надежной защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних учтено при разработке пункта 2 статьи 2 ЗРУ-587 Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим

усилением гарантий прав ребенка» от 6 декабря 2019 года (Акт № 32 от 9 ноября 2021 г. Комитета по судебным вопросам и противодействию коррупции Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Реализация данного предложения послужила запрету любого воздействия на ребенка;

предложение о необходимости оценки, мониторинга и повышения эффективности мероприятий, связанных с профилактикой правонарушений и борьбы с преступностью, в целях повышения эффективности мер профилактики правонарушений среди несовершеннолетних учтено при разработке статьи 29 ЗРУ-542 Республики Узбекистан от 23 мая 2019 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, связанных с обеспечением защиты прав участников уголовного процесса» (Акт № 31 от 8 ноября 2021 года Комитета по судебным вопросам и противодействию коррупции Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Реализация данного предложения послужила определению правовых основ принимаемых мер по предупреждению правонарушений и борьбе с преступностью;

предложение о необходимости установления строгого прокурорского надзора за разработкой и реализацией программ в сфере профилактики правонарушений и борьбы с преступностью учтено при разработке статьи 20 Закона Республики Узбекистан от 15 мая 2014 года «О профилактике правонарушений» ЗРУ-371 (Акт № 31 от 8 ноября 2021 года Комитета по судебным вопросам и противодействию коррупции Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Реализация данного предложения послужила определению правовой основы принимаемых мер по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования апробированы на 4-х научных конференциях, в том числе на 2-х международных и 2-х республиканских научно-практических конференциях, круглых столах и семинарах.

Опубликованность результатов исследования. Всего по результатам данного исследования опубликовано 14 научных работ, в том числе 6 в научных журналах (из них 4 в зарубежных изданиях) и 4 научных статьи в сборниках.

Структура и объем диссертации. Содержание диссертации состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 156 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертационной работы освещена актуальность и востребованность темы исследования, соответствие исследования приоритетными направлениями развития науки и технологий, степень изученности проблемы, связь темы исследования с исследовательскими планами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация, цели и задачи, объект и предмет, методы исследования, научная новизна и

практические результаты исследования, достоверность, научная и практическая значимость результатов исследования, внедрение результатов исследования, апробация, публикация, структура и объем диссертации.

В первой главе диссертации, именуемой **«Становление организационно-правовых основ прокурорского надзора за соблюдением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних»** рассмотрены вопросы становления и развития института профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, правовые основы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в Республике Узбекистан, а также роль и место прокурорского надзора за соблюдением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Диссертантом изучены научные взгляды А. Турсунова, А. Амирова, К. Амирбекова, И. Васькиной, С. Винокурова и других ученых-правоведов касательно *«профилактика правонарушений среди несовершеннолетних»* и дано определение данному понятию как «система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий девиантного поведения несовершеннолетних, а также совокупность индивидуальных профилактических мероприятий с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении и членами их семей».

Исходя из требований международных стандартов в осуществлении профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и с учетом современных тенденций в практике применения зарубежного права, была обоснована необходимость выделения ситуационной профилактики как самостоятельного вида профилактики правонарушений.

Признавая подходы таких ученых-правоведов, как Д. Фаррингтона, Л. Сиггеля и Б. Уэлша, к формированию системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, диссертант отмечает, что мероприятия в этой сфере подразделяются на три категории: первичная, вторичная и третичная профилактика.

Исследователем предлагается дополнить законодательство новыми принципами организации профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

По мнению исследователя в соответствии с институциональными основами профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, можно сделать вывод о наличии централизованной (Франция, Узбекистан) и децентрализованной (Германия) моделей профилактики.

Вместе с тем, диссертант отмечает, что правовая система в данной сфере формировалась на основе ряда международно-правовых документов императивного и рекомендательного характера.

Как отмечает исследователь, сферу профилактики правонарушений среди несовершеннолетних составляют около 20 нормативно-правовых актов, которые подразделяются на следующие группы:

Первая группа определяет общие требования к обеспечению и защите прав несовершеннолетних, в том числе вступивших в конфликт с законом.

К этой группе относятся следующие законы: «О гарантиях прав ребенка» Республики Узбекистан, «Об опеке и попечительстве», «О защите детей от информации, наносящей вред их», «О государственной молодежной политике» и «О защите женщин от притеснения и насилия».

Вторую группу составляют законы, имеющие прямое действие. Это Законы Республики Узбекистан «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних», «О профилактике правонарушений», «О противодействии экстремизму».

На основе анализа нормативно-правовой базы в сфере профилактики правонарушений диссертантом обоснована необходимость комплексного подхода к реализации мероприятий в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. То есть формирование политики в этой сфере с учетом пола, возраста, состояния здоровья, национальных, религиозных особенностей, социального положения, гражданско-правового статуса несовершеннолетнего.

Выявление фактов нарушения положений законодательства, принятие мер реагирования прокурором по восстановлению верховенства закона на надзорном объекте или территории образует совокупность средств и методов применяемые в деятельности органов прокуратуры в рамках организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Проведенный анализ места и роли прокурорского надзора за соблюдением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних показал, что в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан и статьи 4 Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» органы прокуратуры осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов, в этой связи важной задачей возложенной на органы прокуратуры заключается обеспечение исполнения законов в отношении несовершеннолетних всеми доступными средствами.

По мнению диссертанта, методика прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних представляет собой совокупность используемых органами прокуратуры средств и методов в целях установления фактов правонарушений, применения соответствующих мер реагирования со стороны прокурора для восстановления правопорядка на поднадзорном объекте или территории, а также для принятия мер, предусмотренных законом.

Опираясь на взгляды О. Капинуса, Б. Коробейникова, А. Паламарчука и других ученых-правоведов, автором дано определение понятию *«методика прокурорского надзора»* как совокупность средств и методов, используемых в деятельности прокурорами для выявления фактов правонарушений, принятия прокурором мер реагирования, решения задач по обеспечению законности на поднадзорном объекте или территории».

Предлагается классифицировать *«методы прокурорского надзора»*, используемые в прокурорской деятельности, на следующие:

– организационные методы, связанные с организацией прокурорского надзора (такие методы обеспечивают организацию, планирование, исполнительный контроль и др. информационно-аналитических работ в органах прокуратуры);

– технические методы (рациональное использование технических средств при осуществлении прокурорского надзора);

– методы тактического характера (основаны на специальных знаниях, опыте и информации).

Автор определил, что содержание тактики прокурорского надзора состоит из тактики прокурорской проверки и тактики мер реагирования на выявленные нарушения.

Во второй главе диссертации, именуемой **«Основные направления прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних»** изучены прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, основные направления надзорной деятельности, роль органов прокуратуры в координация деятельности в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, а также вопросы укрепления взаимодействия органов прокуратуры и уполномоченного по правам ребенка по исполнению законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

По мнению диссертанта, методология прокурорского надзора ориентирована на деятельность прокурора по выявлению правонарушений, а тактика охватывает организацию надзорной деятельности в целом. Иными словами, методология прокурорского надзора определяет процедуру и порядок реализации тактики.

Автор поддерживает взгляды А. Давлетова и А. Паламарчука, касательно разделения основных направлений прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних на следующие группы:

надзор за соблюдением требований законодательства по предупреждению беспризорности, безнадзорности, правонарушений и иных антиобщественных действий среди несовершеннолетних, осуществление мероприятий по координации деятельности уполномоченных органов и учреждений;

осуществление межведомственного и международного сотрудничества органов прокуратуры в направлении прокурорского надзора;

осуществление мониторинга и анализа за исполнением нормативно-правовых документов;

сбор и анализ статистических данных о правонарушениях, выявленных в рамках прокурорского надзора;

изучение законности принимаемых соответствующими государственными организациями и их должностными лицами документов в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних;

рассмотрение жалоб в прокуратуру на решения органов и учреждений, осуществляющих профилактику правонарушений и правонарушений среди несовершеннолетних, и действия (бездействие) должностных лиц;

проверка деятельности соответствующих государственных организаций и их должностных лиц в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних на основании обращений физических и юридических лиц;

участие прокурора в рассмотрении судом ходатайства о помещении несовершеннолетнего в центр социально-правовой помощи и протеста прокурора на решение судьи по ходатайству о помещении несовершеннолетнего в центр социально-правовой помощи;

обязательное участие прокурора в рассмотрении районным (городским) судом уголовных дел ходатайства о помещении несовершеннолетнего в специализированное воспитательное учреждение и протеста прокурора на решение судьи по ходатайству о помещении несовершеннолетнего в специализированное воспитательное учреждение;

своевременное и полное информирование населения о состоянии преступности, совершаемой среди несовершеннолетних, и мерах по ее снижению и др.

По мнению автора, межведомственное взаимодействие по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних осуществляется путем обмена документами и информацией между субъектами профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Следует отметить, что всего за 2020-2021 годы органами прокуратуры проведено 4 763 проверки, а за 11 месяцев 2022 года – 2 855 проверок, в ходе которых выявлено 32 971 факт правонарушений.

Также за этот период ответственными органами по организации общей профилактики правонарушений проведено около 1,4 млн мероприятий, более 69 тыс. специальных мероприятий, внесено около 7 618 представлений по устранению причин правонарушений и условий их возникновения.

Диссертантом исследованы вопросы прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и разделены на две группы по следующим направлениям:

- сведения о несовершеннолетних, причастных к антиобщественной деятельности, меры, подлежащие реализации на начальном этапе профилактики правонарушений;

- сведения о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях, а также об индивидуальных мерах профилактики и социально-педагогической реабилитации.

Автор разделил методы прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних на три основные группы:

организация, планирование, контроль информационно-аналитической работы в органах прокуратуры;

рациональное использование технических средств при осуществлении прокурорского надзора;

использование передового опыта, информации по психологии несовершеннолетних.

По результатам исследования предложено установить совместный порядок взаимодействия уполномоченного по правам ребенка и Генеральной прокуратуры.

В третьей главе диссертации, именуемой **«Совершенствование прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних»** рассмотрены зарубежный опыт правового регулирования прокурорского надзора за исполнением законодательства по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, а также вопросы совершенствования прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

По мнению исследователя, в зарубежной правоприминительной практике разработаны две основные модели правового регулирования прокурорского надзора за исполнением законов о предупреждении безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних: континентальная и система общего права.

Исследователь признает, что ситуационная профилактика правонарушений несовершеннолетних приобретает все большее значение в правоприминительной практике зарубежных стран. В частности, подчеркнута необходимость расширения функциональных задач национальной комиссии по вопросам детей с учетом опыта межведомственных комиссий по делам несовершеннолетних Российской Федерации, Казахстана, Кыргызстана, Беларуси, а также США, ФРГ, Франции и других стран в рамках деятельности субъектов профилактики и осуществления профилактических мероприятий.

В связи с этим исследователем предложено расширить основные задачи межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью, указанные в статье 20 Закона Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений», путем изучения практики выявления, расследования, предупреждения нарушений, анализа причины и условия, вызывающие системные недостатки.

Автор пришел к выводу, что система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних может быть оптимизирована путем внедрения четырех основных направлений профилактики правонарушений, используемых в зарубежных странах.

В целях совершенствования национальной законодательной базы в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних на основе международных стандартов и с учетом передового зарубежного опыта и современных подходов в практике, при осуществлении профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, исследователем обосновывается предложение о введении главы 5¹ «О ситуационной профилактике

правонарушений» в Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 года.

В целях повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи пункт 7 Приказа Генерального прокурора Республики Узбекистан от 11 сентября 2017 года № 139 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних» обосновано внесение соответствующих изменений и дополнений, направленных на дальнейшее повышение эффективности и оперативности надзорной деятельности в сфере беспризорности и профилактики правонарушений.

Предлагается в приказе определить основные подходы к прокурорскому надзору в этой сфере, механизмы реализации прокурорских полномочий, средства и методы прокурорского реагирования на нарушения требований законодательства в данной сфере.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты научного исследования по теме «Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних» позволили сформулировать следующие теоретические и научно-практические выводы:

I. Научно-теоретические выводы:

1. *«Предупреждение преступности среди несовершеннолетних» – это система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий девиантного поведения несовершеннолетних, а также совокупность индивидуальных профилактических мероприятий с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении и членами их семей.»*

2. В качестве основных принципов в сфере организации профилактики правонарушений среди несовершеннолетних целесообразно определить следующие: *«ведущая роль органов государственной власти и органов местного самоуправления»; «социально-экономическое развитие и охваченность»; «сотрудничество и партнерство; ответственность и стабильность»; «знание как основа стратегий и программ»; «права человека и верховенство закона»; «взаимосвязанность»; «учет различных потребностей социальных групп (дифференциация)».*

3. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних может быть оптимизирована за счет реализации 4 основных направлений профилактики правонарушений: *профилактика правонарушений через социальное развитие, профилактика правонарушений по месту жительства, ситуационная профилактика правонарушений и реинтеграционные программы.*

4. *«Методика прокурорского надзора» – это совокупность средств и методов, используемых в деятельности прокуратуры для выявления фактов*

правонарушений, принятия прокурором ответных мер, решения задач по обеспечению законности на поднадзорном объекте или территории.

5. Тактику прокурорского надзора в сфере осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства по профилактике правонарушений несовершеннолетних образуют разработанные с учетом теоретических и практических знаний в сфере прокурорского надзора совокупность эффективных и рекомендованных способов и приемов реализации правовых средств для достижения поставленных задач с учетом определенных условий и обстоятельств.

II. Предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства:

6. Предлагается часть первую статьи 19 Закона Республики Узбекистан «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» от 29 сентября 2010 года дополнить абзацами шестым и седьмым следующего содержания:

«привлекает молодежь к участию в мероприятиях, связанных с реализацией мер по предупреждению правонарушений и правонарушений среди несовершеннолетних.»;

«реализует программы наставничества для несовершеннолетних и семей, находящихся в социально уязвимом положении.».

7. Предлагается дополнить часть первую статьи 13 Закона Республики Узбекистан «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» от 29 сентября 2010 года девятым абзацем следующего содержания:

«разработка и внедрение учебных материалов и методы использования специализированных профилактических программ.».

8. Предлагается дополнить Закон Республики Узбекистан «О профилактике безнадзорности и нарушений среди несовершеннолетних» от 29 сентября 2010 года статьей 4¹ в следующей редакции:

«Статья 4¹. Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних с учетом пола, возраста, состояния здоровья, национальной, религиозной, социальной принадлежности несовершеннолетних

Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних осуществляется с учетом пола, возраста, состояния здоровья, национальной, религиозной и социальной принадлежности несовершеннолетних.

Органы и учреждения, осуществляющие индивидуальную профилактику безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, исходят из особенностей каждой социальной категории несовершеннолетних и с учетом их потребностей.».

9. В Закон Республики Узбекистан «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» от 29 сентября 2010 года предлагается внести статью 20¹ под названием «Ситуативные меры реагирования

на правонарушения, совершенные среди несовершеннолетних» следующего содержания:

«Компетентные органы в сфере профилактики правонарушений и правонарушений среди несовершеннолетних разрабатывают внешнюю среду управления системой профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и программы профилактических мероприятий подходов, на основании изучения условий, обуславливающих правонарушения среди несовершеннолетних оставленных без присмотра.

Профилактические мероприятия по ситуативному предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних осуществляются путем:

развитие социальных навыков лиц склонных к асоциальному поведению посредством социальных, образовательных, обучающих и оздоровительных программ, направленных на повышения сопротивляемости к правонарушениям;

оказание поддержки категории несовершеннолетних, нуждающихся в социальной защите, обеспечение их необходимыми знаниями, навыками и альтернативами методами противодействия противоправному поведению».

10. Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 года предлагается дополнить главой 5¹ – «Ситуационные меры реагирования на преступления», содержащую статью 42¹ «Профилактика ситуативных преступлений, условия и основания ее применения» и статью 42² «Меры ситуативной профилактики преступлений».

«Статья 42¹. Профилактика ситуационных правонарушений, условия и основания ее применения

Ситуационная профилактика правонарушений – деятельность органов и учреждений, непосредственно осуществляющих профилактику правонарушений, направленная на устранение причин и условий совершения правонарушений и оказание социального воздействия на общество с асоциальным поведением, склонных к совершению правонарушений, и лиц, совершивших правонарушений.

Ситуационная профилактика правонарушений зависит от особенностей человека, условий жизни, влияющих на его социализацию, процессов интеграции граждан в общество, его вовлеченности в общественную жизнь, других факторов, характеризующих его асоциальное поведение, особенностей человека, условий его жизни, влияющих на его социализацию, процессы интеграции граждан в общество, его вовлеченность в общественную жизнь, асоциальность определяется с учетом других факторов, характеризующих поведение, склонность лица к совершению правонарушений.

Основанием для применения ситуативной профилактики правонарушений является наличие достоверных данных, свидетельствующих о негативном воздействии внешней среды на асоциальное поведение человека.

Ситуационная профилактика правонарушений применяется по основаниям, предусмотренным законом».

«Статья 42². Меры ситуативной профилактики правонарушений

Меры ситуативной профилактики правонарушений, следующие:

развитие социальных навыков лиц склонных к асоциальному поведению посредством социальных, образовательных, обучающих и оздоровительных программ, направленных на повышения сопротивляемости к правонарушениям;

оказание поддержки категории несовершеннолетних, нуждающихся в социальной защите, обеспечение их необходимыми знаниями, навыками и альтернативами методами противодействия противоправному поведению;

разработка программ профилактических мероприятий, направленных на изменение внешней среды и подходов к управлению системой профилактики правонарушений;

разработки программ предупредительных мер, направленных на изменение внешней среды и подходов к управлению системы профилактики правонарушений.

Ситуационная профилактика преступлений может включать и иные меры в соответствии с законом».

III. Предложения и рекомендации по совершенствованию правоприменительной практики:

11. Предлагается ввести единую электронную систему оценки деятельности органов, осуществляющих профилактические мероприятия. Данная система позволяет, во-первых, снизить количество правонарушений, совершаемых данными органами, во-вторых, повысить эффективность реализуемых профилактических мер, в-третьих, расширить комплекс мер и программ по профилактике правонарушений в отношении несовершеннолетних.

12. Разработан проект приказа о внесении изменений и дополнений в приказ Генерального прокурора Республики Узбекистан от 11 сентября 2017 года № 139 «О повышении эффективности деятельности по надзору за исполнением законодательство о несовершеннолетних», даны предложения, направленные на повышение эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи, в частности предлагается изложить новой редакции пункт 7.1. и 7.2. и дополнить пунктами 7.7. т 7.8. Приказа в следующей:

«7. В сфере профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних:

7.1. Обеспечить эффективный надзор за неукоснительным исполнением уполномоченными органами и учреждениями требований Законов «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних», «О государственной молодежной политике» и «О защите женщин от притеснения и насилия».

7.2. Принимать действенные меры, направленные на повышение ответственности должностных лиц образовательных учреждений, органов внутренних дел и органов самоуправления граждан, а также других ведомств за:

– своевременное выявление учащихся, пропускающих занятия без уважительных причин и принятие мер по возвращению их к учебе;

– организацию содержательного досуга несовершеннолетних, предупреждение среди них безнадзорности, беспризорности, правонарушений и иных антисоциальных действий на ранней стадии;

– выявление безнадзорных и беспризорных детей, семей, находящихся в социально опасном положении, а также организацию с ними мероприятий индивидуальной профилактики и социально-педагогической реабилитации;

– осуществление профилактики и выявление фактов уклонения или ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по материальному обеспечению, воспитанию, обучению детей;

– принятие мер по предотвращению фактов препятствия получению несовершеннолетними образования, оказания негативного воздействия и жестокого обращения.

В целях защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних эффективно использовать механизм внесения в суды исковых заявлений по ограничению или лишению родительских прав.

7.7. По каждому случаю совершения несовершеннолетних, состоящими на профилактическом учете, преступлений назначать служебные проверки и обеспечить принятие строгих мер в отношении ответственных сотрудников органов внутренних дел.

7.8. Обеспечить неукоснительное исполнение требований законов о социально-педагогической реабилитации и адаптации несовершеннолетних и молодежи, находящихся в социально опасном положении, освобожденных от уголовной ответственности или наказания, вернувшихся из учреждений по исполнению наказания или специализированных учебно-воспитательных учреждений.

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ БОШ ПРОКУРАТУРАСИ
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ БОШ ПРОКУРАТУРАСИ
АКАДЕМИЯСИ**

ДЖУРАЕВА АНОРА ЗАПАРОВНА

**ВОЯГА ЕТМАГАНЛАР ЎРТАСИДА ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ
ПРОФИЛАКТИКАСИГА ОИД ҚОНУНЛАР ИЖРОСИ УСТИДАН
ПРОКУРОР НАЗОРАТИ**

12.00.07 – Суд ҳокимияти. Прокурор назорати. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш
фаолиятини ташкил этиш. Адвокатура

**юримдик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент шаҳри – 2023 йил

Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2022.1.PhD/Үу252 рақами билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгашнинг веб-саҳифасида ([https:// proacademy.uz](https://proacademy.uz)) ва «ZiyoNET» Ахборот таълим порталида (www.ziynet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Файзиев Шохруд Фармонович,
юридик фанлар доктори, доцент

Расмий оппонентлар:

Матчанов Алимбай Атабаевич
юридик фанлар доктори, профессор

Джураев Ихтиёр Бахтиёрович
юридик фанлар доктори, доцент

Етакчи ташкилот:

Тошкент давлат юридик университети

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратура Академияси ҳузуридаги Dsc.31/31.12.2020.Үу.67.01 рақамли рақамли илмий кенгашнинг 2023 йил 20 январь соат 10:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100047, Тошкент шаҳри, Миробод тумани, Шаҳрисабз кўчаси, 42-уй. Тел.: (99871) 202-04-96; факс: (99871) 233-35-81; e-mail: info@proacademy.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Академиясининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (12-рақам билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100047, Тошкент шаҳри, Миробод тумани, Шаҳрисабз кўчаси, 42-уй. Тел.: (99871) 202-04-96).

Диссертация автореферати 2023 йил «7» январда тарқатилди.

(2023 йил «7» январдаги 20-рақамли реестр баённомаси).

Б.Х.Пулатов

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори, профессор

Л.Х.Исоков

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш илмий котиби, юридик фанлар доктори, доцент

Ф.Х.Рахимов

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги Илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, профессор

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертация аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда сўнгги йилларда жиноятчилик кескин равишда ўсиб бормоқда. Хусусан, “Жиноятчилик глобал индекси”¹га кўра, Осиё мамлакатларида жиноятчилик даражаси 10 баллик кўрсаткичдан 5,3 баллни ташкил этган. Иқтисодий ислохотларнинг муваффақиятсизликка учраши ва жаҳон иқтисодиёти ривожланишининг кескин сусайиши ўз навбатида кўплаб мамлакатларда жиноятчиликнинг кўпайишига сабаб бўлмоқда. Юқоридаги глобал индексга кўра, бугунги кунда Осиё минтақаси одам савдосининг марказига айланган, шу билан бирга, болаларни аскарликка мажбурлаш, жинсий эксплуатация, қуллик, тиланчилик ҳамда инсон аъзолари савдоси каби жиноятлар салмоғи юқори даражада сақланиб қолмоқда.

Жаҳонда вояга етмаганлар ҳуқуқбузарлигини профилактика қилиш ва ушбу соҳадаги қонунчилик ижроси устидан прокурор назорати масалалари юзасидан қатор илмий тадқиқотлар амалга оширилмоқда, жумладан вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги қонун ҳужжатларига риоя этилиши устидан прокурор назоратининг ўрни ва аҳамияти, унинг асосий йўналишлари, вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш бўйича фаолиятни мувофиқлаштиришда прокуратура органларининг роли, ушбу соҳада прокуратура органлари ва болалар ҳуқуқлари бўйича вакил ўртасидаги ўзаро ҳамкорликни кучайтириш масалаларига бағишланган алоҳида тадқиқот йўналишларига эътибор қаратилмоқда.

Мамлакатимизда қонунлар ижроси устидан прокурор назоратини ташкил этиш воситалари ва усулларини такомиллаштириш ҳамда вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш бўйича мақсадли дастурларни жорий этиш орқали ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини такомиллаштириш, шунингдек вояга етмаганлар ҳуқуқбузарлигининг келиб чиқиш сабабларини эрта аниқлаш ва самарали бартараф этиш тизимини яратиш борасида кенг қамровли чора-тадбирлар кўрилмоқда. Шунга қарамай, вояга етмаганлар орасида жиноятлар сони 2021 йилда 3665 тани ташкил этиб, 2020 йилга нисбатан 2389 тага кўпайган бўлса, 2022 йилнинг 6 ойида бу кўрсаткич 1356 тани ташкил этиб, юқориликка қолмоқда. Шу боис, Ўзбекистонда “Қонун устуворлиги ва конституциявий қонунийликни таъминлаш ҳамда инсон қадрини ушбу жараённинг бош мезони сифатида белгилаш”² масаласи устувор вазифа этиб белгиланиб, мазкур вазифалар вояга етмаганлар ҳуқуқбузарлигини профилактика қилиш бўйича қонунчилик ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратининг таъсири ва самарадорлигини кучайтириш, ушбу

¹ Global Organized Crime Index 2021 / <https://globalinitiative.net/wp-content/uploads/2021/09/GITOC-Global-Organized-Crime-Index-2021.pdf> p. 58 (мурожаат вақти: 30.09.2022 г.).

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги «2022–2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида»ги ПФ–60-сон Фармони // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 29.01.2022 й., 06/22/60/0082-сон.

соҳага доир миллий қонунчиликни халқаро стандартларга мослаштиришнинг долзарблигини белгилаб беради.

Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги, “Бола ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида”ги, “Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида”ги, “Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида”ги қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 9 августдаги “Бола ҳуқуқларининг кафолатларини таъминлаш тизимини янада такомиллаштириш чоратадбирлари тўғрисида”ги ПФ-6275-сон, 2017 йил 18 апрелдаги “Ижтимоий-иқтисодий ислохотларни амалга ошириш, мамлакатни модернизация қилиш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг ишончли ҳимоясини таъминлашда прокуратура органларининг ролини кучайтириш тўғрисида”ги ПФ-5019-сон, 2022 йил 28 январдаги “2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги ПФ-60-сон фармонлари ҳамда мавзуга оид бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Мазкур тадқиқот республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. “Ахборотлашган жамият ва демократик давлатни ижтимоий, ҳуқуқий, иқтисодий, маданий, маънавий-маърифий ривожлантиришда инновацион ғоялар тизимини шакллантириш ва уларни амалга ошириш йўллари” устувор йўналишига мос келади.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Ўзбекистон Республикасида вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасига оид қонунлар ижроси устидан прокурор назорати мавзуси шу вақтгача махсус тадқиқ этилмаган, алоҳида монографик тадқиқот олиб борилмаган.

Мамлакатимизда вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасига оид қонунлар ижроси устидан прокурор назоратининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш масалалари мустақил тадқиқот объекти сифатида илк мартаба ўрганилди.

Мазкур мавзунинг баъзи жиҳатлари айрим ҳуқуқшунос олимлар ва тадқиқотчиларнинг илмий асарлари ва ўқув адабиётларида ёритилган. Хусусан, Б.Х.Пулатов, А.Ж.Давлетов, А.Б.Комилов, Б.И.Исмаилов, И.И.Исмаилов, И.Б.Жураев, Д.Л.Тураханов, З.А.Амиров, М.Атаев, Н.Т.Исмоилов, О.М.Мадалиев, С.Б.Хужакулов, Ш.Р.Гафуров ва бошқаларнинг асарларида муайян даражада ўрганилган.

МДҲга аъзо давлатларда вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси, ушбу соҳага оид қонунлар ижроси устидан прокурор назоратининг баъзи ўзига хос жиҳатлари А.А.Беженцев, А.Г.Болелов, А.С.Арутюнян, В.И.Басков, Г.А.Аванесов, Н.В.Щедрин, О.С.Капинус, С.А.Ветошкин, С.И.Винокуров, Р.Н.Пронина, Т.В.Раскина, Т.Г.Воеводина ва бошқаларнинг илмий ишларида тадқиқ этилган.

Хорижий олимлар Д.Генри, Е.Ричард, Ж.Ларри, Ж.Поль, Л.Фредэрик, М.Вэнди, Р.Клиффорд, С. Брэндон¹ ва бошқалар томонидан мазкур мавзунинг муайян масалалари тадқиқ этилган.

Ўзбекистон Республикасида вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасига оид қонунлар ижроси устидан прокурор назоратининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш масалалари мавзуси шу вақтгача махсус тадқиқ этилмаган, алоҳида монографик тадқиқот олиб борилмаган.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация мавзуси Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Академиясининг илмий тадқиқот ишлари режасига киритилиб илмий тадқиқотларнинг устувор йўналишлари доирасида амалга оширилган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистон Республикасида вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назоратини такомиллаштиришга қаратилган тақлиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси институтининг шаклланиши ва ривожланишига оид масалаларни илмий тадқиқ этиш;

Ўзбекистон Республикасида вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг ҳуқуқий асосларини таҳлил қилиш;

вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги қонун ҳужжатларига риоя этилиши устидан прокурор назоратининг ўрнини ёритиш;

вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назорати ва ушбу назорат фаолиятининг асосий йўналишларини ўрганиш;

вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш бўйича фаолиятни мувофиқлаштиришда прокуратура органларининг ролини очиб бериш;

вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишга доир қонунларни таъминлаш соҳасида прокуратура органлари ва болалар ҳуқуқлари бўйича вакил ўртасидаги ўзаро ҳамкорликни кучайтириш бўйича илмий асосланган тақлиф ва тавсияларни шакллантириш;

вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси бўйича қонунлар ижроси устидан прокурор назоратини ҳуқуқий тартибга солиш бўйича илғор хориж тажрибасини қиёсий-таҳлил қилиш;

вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси соҳасидаги қонунлар ижроси устидан прокурор назоратини такомиллаштириш бўйича илмий-амалий тақлифлар ишлаб чиқиш.

¹ Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

Тадқиқотнинг объекти вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасига оид қонунлар ижроси устидан прокурор назоратини ташкил этиш билан боғлиқ ижтимоий-ҳуқуқий муносабатлар тизими ҳисобланади.

Тадқиқотнинг предмети вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасига оид қонунлар ижроси устидан прокурор назоратига оид норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, ҳуқуқни қўллаш амалиёти, хорижий мамлакатлар қонунчилиги ва амалиёти ҳамда илмий-назарий қарашлар ва ҳуқуқий категориялар ҳисобланади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот олиб боришда тарихий, тизимли-тузилмавий, қиёсий-ҳуқуқий, мантиқий, илмий манбаларни комплекс тадқиқ этиш, сўровнома, индукция, дедукция ва статистик маълумотлар таҳлили каби усуллар қўлланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

судга қадар иш юритиш ва суд муҳокамаси босқичида бола ҳуқуқлари кафолатларини янада мустаҳкамлаш ҳамда миллий қонунчиликни халқаро стандартларга мослаштириш сабабли болаларнинг қонуний вакиллари иштирокисиз амалга ошириладиган процессуал ҳаракатларни таъқиқлаш зарурлиги асослаб берилган;

бола ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилишнинг институционал ва ҳуқуқий асосларига кўра болаларга руҳий ва жисмоний тазйиқ ўтказиш, кўрсатма беришга ёки айбини тан олишга мажбурлашни тақиқлаш лозимлиги илмий исботланган;

вояга етмаганлар орасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси чора-тадбирларининг самарадорлигини ошириш мақсадида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашишга оид чора-тадбирларни баҳолаш, мониторинг қилиш ва самарадорлигини ошириш зарурлиги асослаб берилган;

ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасидаги дастурлар ишлаб чиқилиши ҳамда амалга оширилиши, уларнинг ижроси устидан қатъий прокурор назоратини ташкил этишга бўлган заруратнинг мавжудлиги илмий исботланган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

“вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси”, “прокурор назорати услубиёти” тушунчаларига муаллифлик таърифлари ишлаб чиқилди;

ёшларни вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш бўйича чора-тадбирларни амалга ошириш билан боғлиқ фаолиятларда иштирок этишга жалб қилиш тўғрисидаги норма ишлаб чиқилди;

ижтимоий хавф гуруҳига кирувчи ёшларга эътиборни кучайтириш, ихтисослаштирилган профилактика дастурларини, шунингдек ўқув материаллар ва дастурлар, услубиётлар ва тегишли воситалари ишлаб чиқилди;

жинси, ёши, соғлиғи, миллий, диний, ижтимоий келиб чиқишини ҳисобга олган ҳолда вояга етмаганлар ўртасида содир этилган ҳуқуқбузарликларга вазиятли таъсир чораларини ишлаб чиқилди;

вояга етмаганлар ҳимоячисининг мажбурий иштирокини кучайтириш, боланинг қонуний вакиллариининг ҳимоячидан воз кечишини бекор қилиш зарурияти ишлаб чиқилди;

Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 87-моддаси, 129-моддаси 3-қисмига ҳамда Жиноят-процессуал кодексининг 60-моддасига вояга етмаганларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича халқаро ташкилотлар тавсияларини, халқаро стандартларни, шунингдек Давлат раҳбари томонидан жиноят қонунчилигини инсонпарварлаштириш бўйича белгилаб берган вазифаларни ҳисобга олган ҳолда тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритишни назарда тутувчи қонун лойиҳаси ишлаб чиқилган;

Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг 2017 йил 11 сентябрдаги 139-сонли “Вояга етмаганлар ҳақидаги қонунчилик ижроси устидан назорат фаолияти самарадорлигини ошириш тўғрисида”ги буйруғига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш юзасидан буйруқ лойиҳаси ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқот натижалари халқаро ҳуқуқ ва миллий қонунчилик, ривожланган давлатларнинг тажрибаси, ҳуқуқни қўллаш амалиёти, социологик тадқиқотларга асосланган, статистик маълумотларни таҳлил қилиш натижалари умумлаштирилиб, тегишли ҳужжатлар билан расмийлаштирилган. Хулоса, таклифлар апробациядан ўтказилган, уларнинг натижалари хорижий ва миллий нашрларда эълон қилинган. Олинган натижалар ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқланиб, амалиётга жорий этилган.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.

Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги қонун ҳужжатларининг ижроси устидан прокурор назорати бўйича илмий қарашлар, таклифлар ишлаб чиқилганлигида намоён бўлади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти унда илгари сурилган илмий хулоса, таклифлардан Ўзбекистон Республикаси прокуратура органларининг фаолиятини ташкил этишда, шунингдек вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги қонунчиликни такомиллаштиришда ҳамда уларга шарҳлар тайёрлашда, Ички ишлар вазирлиги Академияси, Ҳуқуқни муҳофаза қилиш Академияси тингловчилари, Тошкент давлат юридик университети, юридик факультетлар талабалари учун ўқув ва услубий қўлланмалар тайёрлашда, олий таълим муассасалари ва юридик техникумларда “Прокурор назорати” фани, “Вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси”, “Бола ҳуқуқлари” ўқув модулларининг маъруза ва семинарларини ўтишда, шунингдек илмий тадқиқотлар олиб боришда фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасига оид қонунлар ижроси устидан прокурор назорати мавзуси бўйича олинган илмий натижалар қуйидагиларда фойдаланилган:

судга қадар иш юритиш ва суд муҳокамаси босқичида бола ҳуқуқлари кафолатларини янада мустаҳкамлаш ҳамда миллий қонунчиликни халқаро стандартларга мослаштириш сабабли болаларнинг қонуний вакиллари иштирокисиз амалга ошириладиган процессуал ҳаракатларни таъқиқлаш зарурлигига оид таклиф Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 6 декабрдаги “Бола ҳуқуқларининг кафолатлари янада кучайтирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги ЎРҚ-587-сон Қонуни 2-моддаси 2-бандини ишлаб чиқишда инobatга олинган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Суд-ҳуқуқ масалалари ва коррупцияга қарши курашиш Қўмитасининг 2021 йил 9 ноябрдаги 32-сон далолатномаси). Ушбу таклифнинг амалга оширилиши судга қадар иш юритиш ва суд муҳокамаси жараёнида бола ҳуқуқларининг кафолатларини янада кучайтирилишига хизмат қилган;

бола ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилишнинг институционал ва ҳуқуқий асосларига кўра болаларга руҳий ва жисмоний тазйиқ ўтказиш, кўрсатма беришга ёки айбини тан олишга мажбурлашни таъқиқлаш зарурлигига оид таклиф Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 6 декабрдаги “Бола ҳуқуқларининг кафолатлари янада кучайтирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги ЎРҚ-587-сон Қонуни 2-моддаси 2-бандини ишлаб чиқишда инobatга олинган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Суд-ҳуқуқ масалалари ва коррупцияга қарши курашиш Қўмитасининг 2021 йил 9 ноябрдаги 32-сон далолатномаси). Ушбу таклифнинг амалга оширилиши болага ҳар қандай таъсир ўтказишни таъқиқлашга хизмат қилган;

вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликлар профилактика чора-тадбирларининг самарадорлигини ошириш сабабли ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашишга оид чора-тадбирларни баҳолаш, мониторинг қилиш ва самарадорлигини ошириш зарурлигига оид таклиф Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 23 майдаги “Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига жиноят процесси иштирокчиларининг ҳуқуқлари ҳимоя қилинишини таъминлаш билан боғлиқ ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги ЎРҚ-542-сон Қонуни 29-моддасини ишлаб чиқишда инobatга олинган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Суд-ҳуқуқ масалалари ва коррупцияга қарши курашиш Қўмитасининг 2021 йил 8 ноябрдаги 31-сон далолатномаси). Ушбу таклифнинг амалга оширилиши ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича кўрилатган чораларнинг ҳуқуқий асосларини белгилашга хизмат қилган;

хуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасидаги дастурлар ишлаб чиқилиши ҳамда амалга оширилиши, уларнинг ижроси устидан қатъий прокурор назоратини ташкил этишга бўлган заруратнинг мавжудлигига оид таклиф Ўзбекистон Республикасининг 2014 йил 15 майдаги “Хуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги ЎРҚ-371-сон Қонуни 20-моддасини ишлаб чиқишда инобатга олинган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Суд-хуқуқ масалалари ва коррупцияга қарши курашиш Қўмитасининг 2021 йил 8 ноябрдаги 31-сон далолатномаси). Ушбу таклифнинг амалга оширилиши хуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича кўрилаётган чораларнинг тўлиқ ва сифатли бажарилишига хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Тадқиқот натижалари 2 та халқаро ва 2 та республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича 14 та илмий иш, шу жумладан 6 та илмий мақола (4 таси хорижий нашрларда) чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Диссертация ҳажми 156 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш (диссертация аннотацияси)** қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мувофиқлиги, тадқиқ этилаётган муаммонинг ўрганилганлик даражаси, диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, тадқиқотнинг илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти, уларнинг жорий қилинганлиги, тадқиқот натижаларининг апробацияси, натижаларнинг эълон қилинганлиги, диссертациянинг тузилиши ва ҳажми ёритиб берилган.

Диссертациянинг **“Вояга етмаганлар ўртасида хуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги қонунлари ижроси устидан прокурор назоратининг ташкилий-ҳуқуқий асосларининг шаклланиши”** деб номланган биринчи бобида вояга етмаганлар ўртасида хуқуқбузарликлар профилактикаси институтининг шаклланиши ва ривожланиши, Ўзбекистон Республикасида вояга етмаганлар ўртасида хуқуқбузарликлар профилактикасининг ҳуқуқий асослари, шунингдек, вояга етмаганлар ўртасида хуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги қонун ҳужжатларига риоя этилиши устидан прокурор назоратининг роли ва ўрни масалалари тадқиқ этилган.

Илмий ишда А.Турсунов, А.Амировлар, К.Амирбеков, И.Васькина, С.Винокуров ва бошқа ҳуқуқшунос олимларнинг “*вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси*” тушунчаси хусусидаги илмий қарашлари ўрганиб чиқилган ва муаллиф томонидан ушбу тушунчага “вояга етмаганларнинг девиант хулқ-атворининг сабаблари ва шартларини аниқлаш ва бартараф этишга қаратилган ижтимоий, ҳуқуқий, педагогик ва бошқа чоратadbирлар тизими, шунингдек, ижтимоий ҳавfli ҳолатдаги вояга етмаганлар ҳамда уларнинг оилалари билан олиб бориладиган индивидуал профилактика ишлари мажмуи” деб, таъриф берилган.

Вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишда халқаро стандартлар талабларидан келиб чиқиб, хорижий ҳуқуқни қўллаш амалиётидаги замонавий йўналишларни ҳисобга олган ҳолда, ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасининг мустақил тури сифатида “вазиятли жавоб профилактикаси”ни ажратиш зарурлиги асослаб берилган.

Вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактика тизимларини шакллантиришда диссертант Д.Фаррингтон, Л.Сиггэл, Б.Уэлш каби ҳуқуқшунос олимларнинг ёндашувларини эътироф этган ҳолда ушбу соҳадаги фаолиятни учга, яъни бирламчи, иккиламчи ва учинчи даражали профилактика тоифаларига ажратади.

Тадқиқотчи томонидан вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишни ташкил этиш соҳасида янги тамойилларни қонунчиликда белгилаш таклиф қилинган.

Тадқиқотчининг фикрича, вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасининг институционал асосларини тавсифлашда профилактиканинг марказлашган (Франция, Ўзбекистон) ва марказлашмаган (Германия) моделлари мавжудлиги тўғрисида хулоса келиш мумкин.

Шу билан бирга, диссертант ушбу соҳадаги қонунчилик тизими императив ва тавсия характеридаги бир қатор халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар асосида шаклланганини қайд этади.

Тадқиқот ишида вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларни олдини олиш соҳаси 20 га яқин қонун ҳужжатларидан иборат эканлиги қайд этилиб, улар қуйидаги гуруҳларга ажратилган:

биринчи гуруҳ, вояга етмаганларнинг ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳимоя қилишнинг умумий талабларини белгилайди ва улар қуйидаги қонунларни ўз ичига олади: Ўзбекистон Республикасининг “Бола ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида”, “Васийлик ва ҳомийлик тўғрисида”, “Болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотдан ҳимоя қилиш тўғрисида”, “Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида”, “Хотин-қизларни тазйик ва зўравонликдан ҳимоя қилиш тўғрисида”ги қонунлари.

иккинчи гуруҳни тўғридан-тўғри тартибга солувчи қонунлар ташкил қилиб, уларга Ўзбекистон Республикасининг “Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида”,

“Хуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”, “Экстремизмга қарши курашиш тўғрисида”ги қонунлари киради.

Диссертант томонидан ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги норматив-ҳуқуқий базани таҳлил қилиш асосида вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги чора-тадбирларни амалга оширишда кўп қиррали ёндашувни, яъни ушбу соҳадаги сиёсатни жинси, ёши, саломатлигининг ҳолати, миллий, диний хусусиятлари, ижтимоий ҳолати, вояга етмаганнинг фуқаролик мавқеи хусусиятларини ҳисобга олиш зарурлиги асослаб берилган.

Тадқиқот жараёнида вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги қонун ҳужжатларига риоя этилиши устидан прокурор назоратининг ўрни ва ролининг таҳлили шуни кўрсатдики, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва “Прокуратура тўғрисида”ги Қонунининг 4-моддасига мувофиқ, ушбу назорат йўналишида прокуратура органларига юклатилган муҳим вазифа – вояга етмаганларга нисбатан қонунларнинг барча мавжуд воситалар билан ижросини таъминлашдан ҳамда профилактика тадбирларининг, айниқса вояга етмаганлар ўртасидаги тадбирларнинг таъсирчанлигини, ҳуқуқбузарликлар содир этилишининг сабаб ва шарт-шароитларини ўз вақтида аниқлаш ҳамда бартараф этишдан иборат.

Диссертантнинг фикрича, вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг ижроси устидан прокурор назорати соҳасида прокурор назорати услубиётини қонун бузилиши ҳолатларини аниқлаш, назорат қилинадиган объект ёки ҳудудда қонун устуворлигини тиклаш учун прокурор томонидан тегишли таъсир чоралари қўллаш ҳамда қонун ҳужжатларида назарда тутилган чора-тадбирлар кўришда прокуратура фаолиятида қўлланиладиган воситалар ва усуллар мажмуи ташкил қилади.

Муаллиф томонидан О.Капинус, Б.Коробейников, А.Паламарчук ва бошқа ҳуқуқшунос олимларининг қарашлари асосида “прокурор назорати услубиёти” тушунчасига *“прокуратура фаолиятида қонун бузилиши ҳолатларини аниқлаш, прокурор томонидан таъсир чораларини кўриш ва назорат қилинадиган объект ёки ҳудудда қонунийликни таъминлаш муаммоларини ҳал қилиш учун қўлланиладиган воситалар ва усуллар мажмуи”* деб, таъриф берилган.

Прокурорлик фаолиятида қўлланиладиган *прокурор назорати услубларини* қуйидагича таснифлаш таклиф этилади:

прокурор назоратини ташкил этиш билан боғлиқ ташкилий услублар (*улар прокуратура органларида ахборот-таҳлил ишларини ташкил этиш, режалаштириш, ижро назорати ва бошқаларни таъминлайди*);

техник услублар (*прокурор назоратини амалга оширишда техник воситалардан оқилона фойдаланишни акс эттиради*);

тактик характердаги услублар (*махсус билим, тажриба ва маълумотларга асосланади*).

Муаллиф томонидан прокурор назорати тактикаси мазмуни прокурор текшируви тактикаси ҳамда аниқланган ҳуқуқбузарликлар бўйича таъсир чораси тактикасидан иборат эканлиги аниқланган.

Диссертациянинг **“Вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги қонунлар ижроси устидан прокурор назоратининг асосий йўналишлари”** деб номланган иккинчи бобида вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назорати ва назорат фаолиятининг асосий йўналишлари ҳамда прокурор тактикаси, вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш бўйича фаолиятни мувофиқлаштиришда прокуратура органларининг роли, шунингдек, вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишга доир қонунийликни таъминлаш соҳасида прокуратура органлари ва Бола ҳуқуқлари бўйича вакил ўртасидаги ўзаро ҳамкорликни кучайтириш масалалари ўрганилган.

Диссертантнинг фикрича, прокурор назорати услубиёти прокурорнинг ҳуқуқбузарликларни аниқлаш бўйича фаолиятига қаратилган бўлиб, прокурор тактикаси эса умуман назорат фаолиятини ташкил этишни қамраб олиши билан фарқланади, яъни прокурор назорати услубиёти прокурор тактикасини амалга ошириш тартиб-таомилини белгилаб беради.

Муаллиф А.Давлетов ва А.Паламарчукларнинг қарашлари кўллаб-қувватлаб, вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назорати фаолиятининг асосий йўналишлари сифатида қуйидагиларни эътироф этади:

вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик, қаровсизлик, ҳуқуқбузарлик ва бошқа гайришжтимоий ҳаракатлар профилактикасига оид қонунчилик талабларига риоя қилиниши устидан назоратни амалга ошириш;

прокурор назорати йўналишида прокуратура органларининг идоралараро ва халқаро ҳамкорликни амалга ошириш;

қонун ҳужжатлари ижросининг мониторингини ва таҳлилни амалга ошириш;

прокурор назорати доирасида содир этилган ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги статистик маълумотларни тўплаш ва таҳлил қилиш;

вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги тегишли давлат ташкилотлари ҳамда уларнинг мансабдор шахслари томонидан қабул қилинган ҳужжатларнинг қонунийлигини ўрганиш;

вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасини амалга оширувчи органлар ҳамда муассасаларнинг қарорлари ва мансабдор шахсларнинг ҳаракатлари (ҳаракатсизлиги) устидан прокуратура органларига қилинган шикоятни кўриб чиқиш;

вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги тегишли давлат ташкилотлари ҳамда уларнинг мансабдор шахслар фаолиятини жисмоний ва юридик шахслар мурожаатлари асосида текшириш;

вояга етмаганни ижтимоий-ҳуқуқий ёрдам кўрсатиши марказига жойлаштириши тўғрисидаги илтимосноманинг суд томонидан кўриб чиқилишида прокурорнинг иштирок этиши ҳамда судьянинг вояга етмаганни ижтимоий-ҳуқуқий ёрдам кўрсатиши марказига жойлаштириши тўғрисидаги илтимоснома бўйича чиқарган ажрими устидан прокурор томонидан протест келтирилиши;

вояга етмаганни ихтисослаштирилган ўқув-тарбия муассасасига жойлаштириши тўғрисидаги илтимосноманинг жиноят ишлари бўйича туман (шаҳар) суди томонидан кўриб чиқилиши прокурорнинг мажбурий иштирок этиши ҳамда судьянинг вояга етмаганни ихтисослаштирилган ўқув-тарбия муассасасига жойлаштириши тўғрисидаги илтимоснома бўйича чиқарган ажрими устидан прокурор томонидан протест келтирилиши;

вояга етмаганлар ўртасида содир этилган жиноятларнинг ҳолати ва уни камайтириши чора-тадбирлари тўғрисида аҳолини ўз вақтида ва тўлиқ хабардор қилиши ва ҳоказо.

Муаллифнинг фикрича, вояга етмаганларнинг ҳуқуққа хилоф хатти-ҳаракатларининг олдини олиш бўйича идоралараро ҳамкорлик ўз навбатида вояга етмаганларнинг ҳуқуққа хилоф хатти-ҳаракатлари профилактикаси субъектлари ўртасида ҳужжатлар ва маълумотлар алмашинуви йўли билан амалга оширилади.

Таъкидлаш лозимки, прокуратура органлари томонидан 2020-2021 йиллар жами 4 763 та текширув ва 2022 йилнинг 11 ойида жами 2 855 та текширув ўтказилиб, уларда 32 971 та қонунбузилиш ҳолатлари аниқланган.

Шунингдек, ушбу даврда республика бўйича масъул идоралар томонидан ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикасини ташкил этиш бўйича 1,4 млн.га яқин тадбирлар, 69 мингдан ортиқ махсус тадбирлар ўтказилиб, ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ва уларга имкон берган шарт-шароитларни бартараф этиш юзасидан 7 618 мингга яқин тақдимномалар киритилган.

Айни пайтда диссертант томонидан вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасига оид қонунлар ижроси устидан прокурор текширувлари давомида қуйидаги иккига гуруҳга мансуб масалалар ўрганилиши зарурлиги қайд этилган:

– ғайриижтимоий ҳаракатларга жалб қилинган вояга етмаганлар тўғрисидаги маълумотлар, ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси бўйича дастлабки босқичда амалга ошириладиган чора-тадбирлар;

– ижтимоий хавfli вазиятда бўлган вояга етмаганлар ва уларнинг оилалари тўғрисидаги, шунингдек қўлланилган яқка тартибдаги профилактика чоралари тўғрисидаги маълумотлар ҳамда ижтимоий-педагогик реабилитация аҳволи.

Муаллиф вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг устидан прокурор назоратининг усуллари учта асосий гуруҳга бўлади:

– прокуратура органларида ахборот-таҳлилий ишларни ташкил этиш, режалаштириш, бажарилишини назорат қилиш;

– прокурор назоратини амалга оширишда ахборот-коммуникация технологиялари ва техник воситалардан оқилона фойдаланиш;

– илғор миллий ва хорижий тажрибалардан ҳамда вояга етмаганлар психологиясига оид маълумотлардан фойдаланиш.

Шунингдек, тадқиқот натижаларига кўра, Бола ҳуқуқлари бўйича вакил ва Бош прокуратура ўртасида ўзаро ҳамкорлик тўғрисидаги қўшма тартиб тузиш таклиф этилган.

Диссертациянинг **“Вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси соҳасидаги қонунлар ижроси устидан прокурор назоратини такомиллаштириш”** деб номланган учинчи бобида вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси бўйича қонунлар ижроси устидан прокурор назоратини ҳуқуқий тартибга солиш бўйича хориж тажрибаси, шунингдек, вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси соҳасидаги қонунлар ижроси устидан прокурор назоратини такомиллаштириш масалалари кўриб чиқилган.

Диссертантнинг фикрича, хорижий мамлакатлар ҳуқуқни қўллаш амалиётида вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишга доир қонунлар ижроси устидан прокурор назоратини ҳуқуқий тартибга солишнинг иккита асосий модели: континентал ва умумий ҳуқуқ тизимлари мавжуд.

Тадқиқотчи хорижий мамлакатлар ҳуқуқни қўллаш амалиётида вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг вазиятли профилактикаси модели тобора муҳим аҳамият касб этаётганлигини эътироф этади. Хусусан, АҚШ, Белорусь, Германия, Россия Федерацияси, Франция, Қозоғистон, Қирғизистон каби давлатлар вояга етмаганлар ишлари бўйича идоралараро комиссияларининг профилактика субъектлари фаолияти ва профилактика тадбирларини амалга ошириш доирасидаги тажрибасини инобатга олган ҳолда, Болалар масалалари бўйича миллий комиссиянинг функционал вазифаларини кенгайтириш зарурлиги таъкидланган.

Шунингдек, тадқиқотчи томонидан Ўзбекистон Республикасининг **“Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”**ги Қонуни 20-моддасида кўрсатилган Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича идоралараро комиссияларнинг асосий вазифаларини ҳуқуқбузарликларни аниқлаш, олдини олиш, тизимли камчиликларнинг юзага келишига сабаб бўлаётган сабаблар ва шарт-шароитларни таҳлил қилиш ва тергов амалиётини ўрганиш ҳисобига кенгайтириш таклиф қилинган.

Муаллиф вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш тизимини хорижий мамлакатларда қўлланиладиган ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг асосий йўналишларини жорий этиш орқали оптималлаштириш мумкин деган, хулосага келган.

Бундан ташқари, тадқиқотчи томонидан вояга етмаганлар томонидан содир этиладиган ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишда

халқаро стандартлар асосида ва хорижий ҳуқуқни қўллаш амалиётидаги замонавий ёндашувларни ҳисобга олган ҳолда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўйича миллий қонунчилик базасини такомиллаштириш мақсадида Ўзбекистон Республикасининг “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги Қонунига “Ҳуқуқбузарликларнинг вазиятли профилактикаси тўғрисида”ги 5¹-бобни киритиш таклифи асослантирилган.

Вояга етмаганлар ва ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш соҳасидаги қонун ҳужжатларига риоя этилиши устидан прокурор назорати самарадорлигини ошириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг 2017 йил 11 сентябрдаги “Вояга етмаганлар ҳақидаги қонунчилик ижроси устидан назорат фаолияти самарадорлигини ошириш тўғрисида”ги 139-сонли буйруғининг 7-бандига вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги назорат фаолиятининг таъсирчанлиги ҳамда самарадорлигини янада оширишга қаратилган тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш асослаб берилди.

Диссертант томонидан юқоридаги буйруқда мазкур соҳада прокурор назоратини амалга оширишнинг асосий ёндашувларини, прокурорлар ваколатларини амалга ошириш механизмларини, ушбу соҳадаги қонун талаблари бузилишига прокурор томонидан жавоб чораларини кўриш воситалари ва усулларини белгилаш таклиф этилмоқда.

ХУЛОСА

“Вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасига оид қонунлар ижроси устидан прокурор назорати” мавзусидаги диссертация бўйича олиб борилган тадқиқот ишлари натижасида назарий ва илмий-амалий аҳамиятга эга бўлган қуйидаги хулосаларга келинди:

I. Илмий-назарий хулосалар:

1. Вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси бу – вояга етмаганларнинг девиант хулқ-атворининг сабаблари ва шартларини аниқлаш ва бартараф этишга қаратилган ижтимоий, ҳуқуқий, педагогик ва бошқа чора-тадбирлар тизими, шунингдек, ижтимоий хавfli ҳолатдаги вояга етмаганлар ҳамда уларнинг оилалари билан олиб бориладиган индивидуал профилактика ишлари мажмуидир.

2. Вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишни ташкил этиш соҳасидаги қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиётининг назарий-ҳуқуқий таҳлилидан келиб чиқиб, қуйидаги тамойилларни миллий қонунчиликда белгилаш мақсадга мувофиқ бўлади: *давлат ҳокимияти ва маҳаллий ҳокимият органларининг етакчилик роли; ижтимоий-иқтисодий ривожланиш ва қамраб олинганлик; ҳамкорлик ва шериклик; жавобгарлик ва барқарорлик; стратегиялар ва дастурларга асосланган билим; инсон ҳуқуқлари ва қонун устуворлиги»; ўзаро боғлиқлик; ижтимоий гуруҳларнинг турли эҳтиёжларини ҳисобга олиш (дифференциация).*

3. Вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларни аниқлаш ва профилактика қилиш нуктаи назаридан, ҳуқуқбузарликларни профилактикаси қуйидаги 4 та асосий йўналишга ажратилиши мақсадга мувофиқлиги асослаб берилди: *ижтимоий ривожланиш орқали ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси; маҳаллаларда ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси; вазиятга боғлиқ ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси; реинтеграция дастурларини жорий этиш орқали оптималлаштириш.*

4. Прокурор назорати услубиёти бу – *прокуратура фаолиятда қонун бузилиши ҳолатларини аниқлаш, прокурор томонидан таъсир чораларини кўриш ва назорат қилинадиган объект ёки ҳудудда қонунийликни таъминлаш муаммоларини ҳал қилиш учун қўлланиладиган воситалар ва усуллар мажмуидир.*

5. Вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасига оид қонунлар ижроси устидан прокурор назорати тактикаси деганда, *мазкур соҳадаги назарий ва амалий билимларни инобатга олиб ишлаб чиқилган, муайян шартлар ва ҳолатларни ҳисобга олган ҳолда белгиланган мақсадларга эришиш учун ҳуқуқий воситаларни амалга оширишнинг самарали ҳамда тавсия этилган усуллари мажмуи тушунилади.*

II. Қонунчиликни такомиллаштириш юзасидан таклиф ва тавсиялар:

6. Ўзбекистон Республикасининг 2010 йил 29 сентябрдаги “Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида”ги Қонуни 19-моддаси биринчи қисмини қуйидаги мазмундаги хатбошилар билан тўлдириш таклиф қилинади:

“ёшларни вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш бўйича чора-тадбирларни амалга ошириш билан боғлиқ фаолиятларда иштирок этишига жалб қилади; вояга етмаганлар ва ижтимоий хавfli вазиятдаги оилалар учун мураббийлик дастурларини амалга оширади”.

7. Ўзбекистон Республикасининг “Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида”ги Қонуни 13-моддасининг биринчи қисмини қуйидаги мазмундаги тўққизинчи хатбоши билан тўлдириш таклиф этилади:

“ўқув материалларини ишлаб чиқиб, амалиётга жорий этади ва ихтисослаштирилган профилактика дастурларидан фойдаланиш усулларини қўллайди”.

8. Ўзбекистон Республикасининг “Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида”ги Қонунини қуйидаги таҳрирдаги 4¹-модда билан тўлдириш таклиф этилади:

“4¹-модда. Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасини вояга етмаганларнинг

жинси, ёши, соғлиғи, миллий, диний, ижтимоий келиб чиқишини ҳисобга олган ҳолда амалга ошириш

“Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси, вояга етмаганларнинг жинси, ёши, соғлиғи, миллий, диний, ижтимоий келиб чиқишини ҳисобга олган ҳолда амалга оширилади.

Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликнинг якка тартибдаги профилактикасини амалга оширувчи органлар ва муассасалар вояга етмаганларнинг ҳар бир ижтимоий тоифасининг ўзига хос хусусиятларидан келиб чиққан ҳолда ва эҳтиёжларини ҳисобга олган ҳолда амалга оширадilar”.

9. Ўзбекистон Республикасининг “Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида”ги Қонунига “Вояга етмаганлар ўртасида содир этилган ҳуқуқбузарликларга вазиятли таъсир чоралари” деб номланувчи қуйидаги мазмундаги 20¹-моддасини киритиш таклиф этилди:

“Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси соҳасидаги ваколатли органлар вояга етмаганларни назоратсиз қолдириш ва улар ўртасида ҳуқуқбузарлик содир этишига сабаб бўлаётган шарт-шароитларни ўрганиш асосида вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тизимини бошқаришнинг ташиқи муҳитини ва ёндашувларнинг профилактика чора-тадбирлари дастурларини ишлаб чиқадилар.

Вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг вазиятли профилактикаси бўйича профилактика чоралари қуйидагилар орқали амалга оширилади:

вояга етмаганларнинг ҳуқуқбузарликларини профилактикасига имкон берувчи ижтимоий, таълим, ўргатувчи ва соғломлаштириш дастурлари орқали ижтимоий кўникмаларини ривожлантириш;

вояга етмаганларнинг ижтимоий ҳимояга муҳтож тоифаларини қўллаб-қувватлаш, уларга зарур билим, кўникма бериш ва гайриқонуний хатти-ҳаракатларини профилактикаси муқобил усулларни қўллаш”.

10. Ўзбекистон Республикасининг 2014 йил 14 майдаги “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги Қонунига “Ҳуқуқбузарликларнинг вазиятли профилактикаси, уни қўллаш шартлари ва асослари” деб номланувчи 42¹-модда ва “Ҳуқуқбузарликларнинг вазиятли профилактикаси чора-тадбирлари” деб номланувчи 42²-моддаларини ўз ичига олган 5¹-боб (“Ҳуқуқбузарликларга вазиятли таъсир чоралари”) билан тўлдириш таклиф этилади.

5¹-боб – “Ҳуқуқбузарликларга вазиятли таъсир чоралари”

“42¹-модда. Ҳуқуқбузарликларнинг вазиятли профилактикаси, уни қўллаш шартлари ва асослари

Хуқуқбузарликларнинг вазиятли профилактикаси хуқуқбузарликлар профилактикаси билан бевосита шуғулланувчи органлар ва муассасаларнинг хуқуқбузарликлар содир этиши сабаблари ва шартларини бартараф этиши ҳамда жамиятга гайриижтимоий хулқ-атворга эга, хуқуқбузарлик содир этишига мойил, хуқуқбузарлик содир этган шахсларга ижтимоий таъсир кўрсатишига қаратилган фаолияти саналади.

Хуқуқбузарликларнинг вазиятли профилактикаси шахснинг хусусиятлари, унинг ижтимоийлашувига таъсир кўрсатувчи турмуш шароитига, фуқароларни жамиятга интеграциялашув жараёнларига, жамоатчиликка жалб этилганига, гайриижтимоий хулқ-атворини тавсифловчи бошқа омилларга, шахснинг хуқуқбузарлик содир этишига мойиллигини, шунингдек содир этилган хуқуқбузарликнинг ижтимоий хавфлилик даражасини ҳисобга олган ҳолда белгиланади.

Жиноятларнинг вазиятли профилактикани қўллаш учун шахснинг гайриижтимоий хатти-ҳаракатларига ташиқи муҳитнинг салбий таъсирини кўрсатадиган ишончли маълумотларнинг мавжудлиги асос бўлади.

Хуқуқбузарликларнинг вазиятли профилактикаси қонун ҳужжатларида назарда тутилган асосларда қўлланилади”.

42²-модда Хуқуқбузарликларнинг вазиятли профилактикаси чора-тадбирлари

Хуқуқбузарликларнинг вазиятли профилактикаси чора-тадбирлари қуйидагилардан иборат:

вояга етмаганларнинг хуқуқбузарликларга қаршилиқ кўрсатишини ривожлантиришига имкон берувчи ижтимоий, таълимий, ўргатувчи ва соғломлаштириши дастурлари орқали ижтимоий кўникмаларини ривожлантириши;

вояга етмаганларнинг ижтимоий ҳимояга муҳтож тоифаларини қўллаб-қувватлаш, уларга зарур билим, кўникма ва гайриқонуний хатти-ҳаракатларга қарши муқобил усулларини бериши».

ташиқи муҳитни ўзгартиришига қаратилган профилактика чора-тадбирлари дастурларини ва хуқуқбузарликлар профилактикаси тизимини бошқаришига ёндашувларни ишлаб чиқиши.

Хуқуқбузарликларнинг ситуацион профилактикаси қонун ҳужжатларига мувофиқ бошқа чораларни ҳам ўз ичига олиши мумкин.

III. Хуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштириш юзасидан таклиф ва тавсиялар:

11. Профилактика тадбирларини амалга оширувчи органлар фаолиятини баҳолашнинг ягона электрон тизимини жорий этиш таклиф этилади. Бу тизим, *биринчидан*, ушбу органлар томонидан қонунбузарликлар сонини камайтириш, *иккинчидан*, амалга оширилаётган профилактика чоралари самарадорлигини ошириш, *учинчидан*,

вояга етмаганларга нисбатан ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш бўйича чора-тадбирлар ва дастурлар доирасини кенгайтириш имконини беради.

12. Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг 2017 йил 11 сентябрдаги 139-сонли “Вояга етмаганлар ҳақидаги қонунчилик ижроси устидан назорат фаолияти самарадорлигини ошириш тўғрисида”ги 139-сонли буйруғи 7-бандига вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги қонун ҳужжатларига риоя этилиши устидан прокурор назорати таъсирчанлиги ҳамда самарадорлигини оширишга қаратилган таклифлар берилди, хусусан, Буйруқнинг 7.1., 7.2. бандини қуйидаги таҳрирда баён этиш ҳамда 7.7. ва 7.8. бандлари билан тўлдириш таклиф этилади:

“7.1. Ваколатли органлар ва муассасалар томонидан қонунлар талабларининг қатъий бажарилиши устидан самарали назоратни таъминлаш

"Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида", "Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида" ва "Хотин – қизларни тазйиқ ва зўравонликдан ҳимоя қилиш тўғрисида".

7.2. Таълим муассасалари, ички ишлар органлари ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, шунингдек, бошқа идоралар мансабдор шахсларининг масъулиятини оширишга қаратилган самарали чораларни кўриш:

- узрли сабабларсиз дарсларни ўтказиб юборган талабаларни ўз вақтида аниқлаш ва уларни мактабга қайтариш чораларини кўриш;

- вояга етмаганларнинг бўш вақтларини мазмунли ташкил этиш, улар орасида бепарволик, қаровсизлик, ҳуқуқбузарликлар ва бошқа антисоциал ҳаракатларнинг профилактикаси;

- қаровсиз ва кўчада қолган болаларини, ижтимоий хавфли вазиятдаги оилаларни аниқлаш, шунингдек улар билан яқка тартибдаги профилактика ва ижтимоий-педагогик реабилитация тадбирларини ташкил этиш;

- уйдан қочиш ҳолатларининг профилактикасини ва барвақт аниқлашни амалга ошириш ёки ота-оналар томонидан болаларни моддий қўллаб-қувватлаш, тарбиялаш, ўқитиш бўйича мажбуриятларидан бўйин товлаш;

- вояга етмаганларнинг таълим олишига тўсқинлик қилиш ҳолатларининг профилактика чораларини кўриш.

Вояга етмаганларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида ота-оналар ҳуқуқларини чеклаш ёки улардан маҳрум қилиш тўғрисидаги даъво аризаларини судларга тақдим этиш механизмидан самарали фойдаланиш.

7.7. Ваколатли органлар ва муассасалар томонидан "Болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотдан ҳимоя қилиш тўғрисида"ги қонун талабларининг қатъий бажарилиши устидан самарали назоратни таъминлаш.

7.8. Хавфли вазиятга тушиб қоглан, жиноий жавобгарликдан ёки жазодан озод этилган ва ёпиқ турдаги таълим муассасаларидан қайтарилган вояга етмаганларга “Ижтимоий реабилитация қилиш ва мослаштириш тўғрисида”ги Қонун талабларига қабтий риоя этиш.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES
DSc.31/31.12.2020.Yu.67.01 AT THE ACADEMY OF GENERAL
PROSECUTOR'S OFFICE OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**THE ACADEMY OF GENERAL PROSECUTOR'S OFFICE OF THE
REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

DJURAEVA ANORA ZAPPAROVNA

**PROSECUTORIAL SUPERVISION OVER THE
EXECUTION OF LAWS IN THE FIELD OF PREVENTION OF JUVENILE
DELINQUENCY**

12.00.07 – Judicial power. Prosecutor's supervision. Organization of law enforcement activities.
Advocacy

ABSTRACT
of the dissertation of the doctor of philosophy (PhD) on juridical sciences

Tashkent – 2023

The theme of the dissertation of the doctor of philosophy (PhD) was registered by the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number No. B2022.1.PhD/Yu255.

The dissertation is prepared at the Academy of the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Scientific Council (www.dba.uz/uz/avtoreferatlar) and Information educational portal «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Scientific supervisor:	Fayziev Shokhrud Farmonovich Doctor of sciences in law, Associate professor
Official opponents:	Matchanov Alimjan Atabayevich Doctor of sciences in law, professor Djuraev Ikhtiyor Bakhtiyorovich Doctor of sciences in law, Associate professor
Leading organization:	Tashkent state university of law

The defense of the dissertation will be held at 10:00 on 20 January 2023 at meeting of the Scientific Council Dsc. 31/31.12.2020.Yu.67.01 at the Academy of General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan (Address: 100047, Shahrizabz street, 42. Tashkent, Uzbekistan. Phone: (99871) 202-04-96, fax: (99871) 233-35-81, e-mail: info@proacademy.uz).

The dissertation is available at the Information Resource Centre of the Academy of General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan (registered No. 12), (100047, Shahrizabz street, 42. Tashkent, Uzbekistan. Phone: (99871) 202-04-96.

The abstract of the dissertation is distributed on «7» January 2023.

(Registry Protocol No.20 from «7» January 2023)

B.Kh.Pulatov

Chairman of the Scientific council awarding scientific degrees, Doctor of sciences in law, professor

L.X.Isokov

Scientific Secretary of the Scientific council awarding scientific degrees, Doctor of sciences in law, Associate professor

F.Kh.Rakhimov

Chairman of the Scientific seminar at the Scientific council awarding scientific degrees, Doctor of sciences in law, professor

INTRODUCTION (annotation of the doctoral dissertation (PhD))

The aim of the research is to identify opportunities for improving the prosecutor's supervision over the implementation of legislation in the field of juvenile delinquency prevention based on the requirements of fundamental international legal standards and advanced foreign experience in this area.

The object of the research is the system of public relations related to the organization of prosecutorial supervision over the implementation of legislation in the field of prevention of offenses among minors, as well as issues of its improvement taking into account modern requirements and realities of law enforcement practice.

The scientific novelty of the research is as follows:

justified the need to further strengthen the guarantees of children's rights at the stage of pre-trial proceedings and court hearings and the need to prohibit legal proceedings without the participation of legal representatives of children in order to adapt national legislation to international standards;

based on the need to prohibit psychological and physical torture against children, give instructions or force them to confess their guilt in accordance with the institutional and legal basis for the reliable protection of the rights, freedoms and legitimate interests of minors;

justified the need to assess, monitor and improve the effectiveness of measures related to the prevention of offenses and the fight against crime, in order to increase the effectiveness of measures to prevent delinquency among minors;

justified the need to establish strict prosecutorial supervision over the development and implementation of programs in the field of crime prevention and the fight against crime.

Implementation of the research results. Based on the scientific and practical results obtained to improve the prosecutor's supervision over the implementation of legislation in the field of prevention of offenses among juveniles:

proposal on the need to further strengthen the guarantees of children's rights at the stage of pre-trial proceedings and court hearings and the need to prohibit legal proceedings without the participation of legal representatives of children in order to adapt national legislation to international standards, it was taken into account when developing paragraph 2 of Article 2 of LRU-587 of the Republic of Uzbekistan "On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan in connection with the further strengthening of guarantees of the rights of the child" dated December 6, 2019 (Act No. 32 dated November 9, 2021 of the Committee on Judicial and Legal Issues and Anti-Corruption of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). The implementation of this proposal served to further strengthen the guarantees of children's rights in the process of trial and court hearing;

the proposal on the need to prohibit psychological and physical torture against children, give instructions or force them to confess guilt in accordance with the institutional and legal basis for the reliable protection of the rights, freedoms and legitimate interests of minors, was taken into account when developing paragraph

2 of article 2 of the LRU-587 of the Republic of Uzbekistan “On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan in connection with the further strengthening of guarantees of the rights of the child "of December 6, 2019 (Act No. 32 of November 9, 2021 of the Committee on Judicial and Legal Issues and Anti-Corruption of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). The implementation of this proposal served as a ban on any impact on the child;

proposal on the need to evaluate, monitor and improve the effectiveness of measures related to the prevention of crime and the fight against crime, in order to increase the effectiveness of measures to prevent delinquency among minors, it was taken into account when developing article 29 of LRU-542 of the Republic of Uzbekistan dated May 23, 2019 “On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan related to ensuring the protection of the rights of participants in criminal proceedings "(Act No. 31 of November 8, 2021 of the Committee on Judicial and Legal Affairs and combating corruption of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). The implementation of this proposal served to determine the legal basis for the measures taken to prevent offenses and combat crime;

the proposal on the need to establish strict prosecutorial supervision over the development and implementation of programs in the field of crime prevention and combating crime was taken into account when developing article 20 of the Law of the Republic of Uzbekistan dated May 15, 2014 "On crime prevention" ZRU-371 (Act No. 31 dated November 8, 2021 Committee on Judicial and Legal Issues and Anti-Corruption of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). The implementation of this proposal served to determine the legal basis for the measures taken to prevent crime and combat crime.

The structure and scope of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, eight paragraphs, a conclusion and a list of references. The total volume of the dissertation is 156 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Джураева А.З. Предупреждение преступности несовершеннолетних: координация и взаимодействие органов прокуратуры с комиссией по делам несовершеннолетних // Журнал юридических исследований // Том, номер 4 №3, С. 49-52. (2019);

2. Джураева А.З. Совершенствование прокурорского надзора за исполнением законов в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних: зарубежный опыт правового регулирования // “Ҳуқуқий тадқиқотлар” электрон журнали (www.tadqiqot.uz). № SI-5/2022, Б. 61-67;

3. Djuraeva A.Z. Juvenile delinquency definition and international standarts of juvenile delinquency prevention // Medicine and Law Vol-38-Issue-1-Year-2019 P. 138-142

4. Джураева А.З. Современные концепции профилактики правонарушений несовершеннолетних // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 5 (2021) Б. 54-60;

5. Djuraeva A.Z. Children migration: causes and consequences // Мамлакатимизда миграция соҳасидаги давлат бошқарувининг долзарб масалалари. Халқаро илмий нашр // Т: 2021. Б. 45-52

6. Djuraeva A.Z. Modern Concepts of Juvenile Delinquency preventions // Journal of intellectual property and human rights Vol-01 Issue:11 P. 46-51

7. Dzhuraeva A.Z. Actual issues of early prevention of juvenile delinquency // Zien Journal of Social Sciences and Humanities Vol-14 10-11-2022 P. 38-44

8. . Juraeva A.Z. Commissioner for children’s rights^ foreign experience of becoming and creating in the Republic of Uzbekistan // Zien Journal of Social Sciences and Humanities Vol-14 10-11-2022 P. 57-63.

9. Dzhuraeva A.Z. Information and methods of prevention of unlawful behavior of minors // Zien Journal of Social Sciences and Humanities Vol-14 10-11-2022 P. 52-56

II бўлим (II часть; II part)

10. Джураева А.З. Международно-правовое определение понятия «КИБЕРБУЛИНГ» // Взаимная правовая помощь в получении доказательств и трансграничных расследований киберпреступлений // Пособие по результатам регионального семинара для практиков уголовного правосудия Центральной Азии // 2020 С.54-57

11. Джураева А.З. Вопросы профилактики и предупреждения преступности среди несовершеннолетних // Қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари (Мақолалар тўплами) II жилд // Т.: “Top image media” 2020 йил. С. 416-421

12. Джураева А.З. Правовой статус ребенка в Республике Узбекистан: этапы развития национального законодательства, Юридик фан ва ҳуқуқни қўллаш амалиётининг долзарб муаммолари // Т: “Lesson press”, 2020 йил. – Б. 192-198.

13. Джураева А.З. «Роль и место прокурорского надзора за соблюдением законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних» «zamonaviy Dunyoda Ilm-fan Va Texnologiya» Nomli Ilmiy-amaliy Konferensiya, 1(5), 47–58. <https://doi.org/10.5281/zenodo.7309902>.

14. Джураева А.З. «Меры и методы профилактики противоправного поведения несовершеннолетних: правовые основы» «Academic research in modern science» International scientific-online conference a collection of articles be Central Asian scholars Issue 16, Part2.

Автореферат «Бош прокуратура Академияси Ахборотномаси» журнали таҳририятида таҳрирдан ўтказилиб, ўзбек, инглиз ва рус тилларидаги матнлар ўзаро мувофиқлаштирилди.

Босишга рухсат этилди: 07.01.2023
Бичими: 60x84 1/8 «Times New Roman»
гарнитурда 14 рақамли босма усулда босилди.
Шартли босма табағи 3. Адади: 100. Буюртма: № 05

100060, Тошкент, Я. Ғуломов кўчаси, 74.
Тел.: +998 90 9722279, www.tiraj.uz

«TOP IMAGE MEDIA»
босмаҳонасида чоп этилди.